



LOS RECICLADORES: UNA MIRADA POR MUNDO, COMO UN MEDIO PARA LA PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Ruby Stella Jaramillo Marín ¹

Mary Alejandra Díaz Espitia

Estudiante Derecho integrante del Semillero de Investigación
Universidad Autónoma de Colombia

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Ruby Stella Jaramillo Marín y Mary Alejandra Díaz Espitia (2019): “Los Recicladores: una mirada por mundo, como un medio para la preservación del medio ambiente”, Revista OIDLES, n. 27 (diciembre 2019). En línea:

<https://www.eumed.net/rev/oidles/27/recicladores-ambiente.html>

Resumen

Tras la creación de iniciativas tales como la de reciclaje incluyente, la labor del reciclador o recolector ha comenzado a ser visibilizada en América Latina. Muy a pesar de esto, sus actividades siguen siendo estigmatizadas por nuestra sociedad. Su imagen ante la comunidad no es del todo favorable y no se tiene en consideración de la gran contribución que están generando a la huella ecológica que muchos hemos estado dejando.

Países latinoamericanos han avanzado en políticas para la formalización de la población recicladora, con el fin de garantizarles su derecho al trabajo y así mismo resaltar la importancia de su labor para la preservación del medio ambiente.

¹ Ruby Stella Jaramillo Marín, abogada egresada de la Universidad Católica de Colombia; Candidata a Doctora en educación de la Universidad Iberoamericana de México; Candidata a Doctora en Derecho Internacional en la Universidad Central de Nicaragua, en espera de grado; Magister en Derecho Internacional y Derechos Humanos de la Universidad Instituto Europeo Campus Stalla; Especialista en Derecho tributario y aduanero de la Universidad Católica de Colombia. Docente universitaria de la Universidad Autónoma de Colombia. Directora del semillero de investigación “Tras un nuevo conocimiento” de la Universidad Autónoma de Colombia. Colombiana. Dirección electrónica: rjaramillo62@yahoo.es.

En tal virtud, mediante el siguiente, se observa cómo ha sido el avance de las políticas públicas para el reconocimiento de los recicladores en Latinoamérica y cuál ha sido el aporte de estos actores en la cultura del reciclaje.

Palabras clave

Medio ambiente, recicladores, derecho ambiental, reciclaje incluyente.

THE RECYCLERS: A LOOK AROUND THE WORLD, AS A MEANS FOR THE PRESERVATION OF THE ENVIRONMENT

Abstract

After the creation of initiatives such as inclusive recycling, the work of the recycler or collector has begun to be visible in Latin America. Despite this, their activities continue to be stigmatized by our society. Their image before the community is not entirely favorable and it is not taken into account of the great contribution they are generating to the ecological footprint that many of us have been leaving.

Latin American countries have advanced in policies for the formalization of the recycling population, in order to guarantee their right to work and also highlight the importance of their work for the preservation of the environment.

In this virtue, through the following, it is observed how the progress of public policies has been for the recognition of recyclers in Latin America and what has been the contribution of these actors in the recycling culture.

Keywords

Environment, recyclers, environmental law, inclusive recycling.

Introducción

Con la preocupante situación a la que se enfrenta nuestro medio ambiente, el reciclaje se ha convertido en una práctica de obligatoria implementación en todo el mundo. La realidad de nuestro

planeta, ha hecho que fijemos nuestra mirada en aquellos que, por años, han recolectado y separado correctamente nuestras basuras como una forma de subsistencia. Pues han sido ellos quienes, a lo largo del tiempo, han impedido que el impacto ecológico por la acumulación de residuos sea aún mayor.

Es necesario, por lo tanto, determinar que tanto han hecho los gobiernos para el reconocimiento de la labor de los recicladores o recolectores. Resolviendo como principal interrogante ¿Cuáles han sido las garantías dadas a estos actores fundamentales en el proceso de reciclaje? Además, es preciso ver que tanto ha cambiado el ideal que la sociedad tiene con relación a sus labores o actividades; mucho más ahora que nuestro medio ambiente depende en gran medida de ellos.

Reconocimiento De Los Recicladores Como Sujetos Especial Protección Constitucional En Colombia

Invisibilizada por gran parte de la sociedad, la labor de los recicladores resulta fundamental no solo para el sustento de sus familias, sino para la salvaguarda del medio ambiente. A pesar de esto, se encuentran sometidos al estigma de la sociedad y, por ende, a unas condiciones de vida y de trabajo deplorables.

El reconocimiento de los recicladores en Colombia ha sido un trabajo arduo, cuyo primer antecedente se encuentra en la Sentencia T-724 del año 2003. Donde se suscitó una controversia frente a una licitación pública que no establecía condiciones propicias para los recicladores. La Corte, en dicha oportunidad, concluyó que la actividad desarrollada por los recicladores estaba ligada a los servicios públicos de aseo. Motivo por el cual era necesaria una inclusión afirmativa en su favor. Todo esto con el fin de lograr condiciones igualitarias y garantizar así el cumplimiento de los deberes del Estado. (Araujo, 2003)

Fue hasta el año 2010 que, en el Auto 268, la Corte Constitucional vuelve a pronunciarse frente a las problemáticas de los recicladores. De nuevo, el debate se fundamentaba en un proceso de licitación pública y, por ende, se alegaba el incumplimiento de lo establecido en la Sentencia T-724 de 2003. Esta vez, la Alta Corporación fue más allá y los reconoció como sujetos de especial protección constitucional, destacando que esta protección se debe principalmente, entre otros motivos, al aporte ambiental de sus labores y a la situación de vulnerabilidad en la cual se encuentran. Mostrándose de acuerdo en que sus

actividades benefician a toda la sociedad, pues generan una ayuda considerable a la disminución del impacto ambiental. Aunado a esto, también hace referencia a las condiciones de salubridad, a las circunstancias laborales y de violencia a las cuales se enfrentan en el desarrollo de su actividad.

los recicladores son sujetos de especial protección constitucional, no sólo por las condiciones de vulnerabilidad en la que se encuentran, por las situaciones bajo las cuales ejercen su actividad y que indudablemente inciden en el ejercicio de sus derechos, sino por la importancia ambiental de su trabajo que, además de prolongar la vida útil de los rellenos sanitarios, ayuda a la conservación y protección del entorno en beneficio tanto de las actuales generaciones, como de las que están por venir. (Henao, Corte Constitucional, 2010)

Tras una serie de pronunciamientos, concordantes a los antes mencionados,² la Corte Constitucional exhorta al Gobierno Nacional, para que "(...) revise y defina parámetros generales para la prestación de los servicios de separación, reciclaje, tratamiento y aprovechamiento de residuos sólidos (...)" (Henao, 2011). Para posteriormente ser expedido el Decreto 596 del 2016, mediante el cual se pretendía esquematizar el proceso de formalización de los recicladores y de las organizaciones de oficio como personas prestadoras del servicio público de aseo.

Estas acciones y reconocimientos, han posicionado a Colombia como un país pionero en el proceso de reconocimiento de los recicladores. Federico Parra, Coordinador regional del programa de recicladores para América Latina de la ONG WIEGO, ha manifestado en una entrevista con la Universidad Nacional de Colombia, que en Colombia "Lo más importante fue que transformó la posición de sujeto del reciclador: de un sujeto que era considerado parte del problema a un sujeto que es considerado parte de la solución" (2018).

Aunque, por otro lado, también hay quienes tienen una posición contraria en cuanto a las acciones del gobierno nacional y a las decisiones de la Corte Constitucional. Pues las consideran insuficientes y poco congruentes con la realidad y el contexto de los recicladores de oficio:

² La sentencia T-291 de 2009; los Autos 183 de 2011, 189 de 2011, 275 de 2011; la sentencia T -783 de 2012, 366 de 2014, 118 de 2014 y 587 de 2015

Para la mayoría de organizaciones, estos primeros años han sido más que dramáticos, amenazando su propia existencia. Dentro del horizonte temporal de cinco años de formalización, el panorama no es muy alentador. La ausencia de un apoyo real en términos financieros y de asesoría técnica representa una de las principales dificultades. (Tovar, 2018)

La contribución de los recicladores al Medio Ambiente en Colombia y el reciclaje inclusivo.

En un país donde tan solo el 22% de los hogares recicla (Semana, 2019), la labor de los recicladores cobra gran importancia. Puesto que, son ellos los encargados de separar y compactar los residuos que ese 78% de los hogares no hace. Su gran labor no solo ha servido como sustento para sus familias, sino como una forma de contribución a la protección del medio ambiente. Lo cual no muchos agradecen ni tienen en cuenta, es más, llegan inclusive a vulnerar los derechos de este tipo de trabajadores.

Por su parte, pese a la falta de exaltación de sus labores, las organizaciones de recicladores siguen realizando llamados en búsqueda de la concienciación. Pues a diferencia de muchos de nosotros, ellos si saben la significancia de su labor para la salvaguarda de nuestro planeta y pretenden que esta sea vista más allá del estigma social y se les tenga como actores importantes en la salvaguarda del planeta.

En América Latina, las gestiones de los recolectores informales han permitido que en países como Chile se recicle alrededor de un 60% de los cartones y papeles producidos, el 30% del vidrio y el 3% de plásticos (ONU, 2010). En países en vía de desarrollo, la recolección de residuos representa entre el 25% y el 50% de los materiales reciclables. Lo que ha generado cifras competitivas a comparación de los porcentajes de países desarrollados.

Durante el año 2018, en Colombia, el reutilizamiento de residuos con ayuda de los trabajos de los recicladores ha sido bastante significativo. Llegando a aprovecharse 767.137 toneladas de residuos en 25 departamentos del país. Determinándose además que en promedio cada reciclador puede recolectar entre 2.4 a 2.7 toneladas de material reciclado al mes (Superservicios, 2019) Una contribución, por mucho, superior a lo que un sinnúmero de nosotros hemos aportado a la disminución de la carga ambiental a la que se encuentra sometido nuestro planeta.

Los avances de América Latina en el reciclaje inclusivo.

En una región donde se producen una media de entre uno a 14 kilos de basura por persona al día, reciclándose tan solo el 4,5% de los residuos y siendo una de las más rezagadas en reciclaje (Banco Mundial, 2019), la labor del recolector, recuperador, gestor o cartonero es fundamental. En diversos países de América Latina se ha preponderado por el reconocimiento y protección de dicha labor.

Con la Ley 755 de 2015, en Bolivia, se expidió el Reglamento General de Gestión Integral de Residuos. En su artículo 18, le otorga reconocimiento al recuperador o reciclador y a su vez se compromete, como Estado, a promover el apoyo a este tipo de trabajadores y generar programas encaminados a la formalización y asistencia técnica. Todo esto, con el fin de garantizar los derechos al trabajo, a la salud y fomentar la generación de ingresos. (Asamblea Legislativa Plurinacional, 2015) aunque muchos, por su parte, consideran que la ley carece de identificación de mecanismos y fondos para la toma de las medidas que en ella misma se imponen.

Chile cuenta con una Política de inclusión de recicladores del año 2016. Por medio de la cual se manifiesta la necesidad de reconocer la contribución de los recicladores en la cadena de valor de los residuos. Ya que, su trabajo no ha sido aprovechado por la sociedad chilena (Ministerio del Medio Ambiente, 2016) razón por la cual, este país, busca la formalización y regulación de esta población. De igual forma esta política se encuentra bajo el amparo de la Ley para La Gestión de Residuos, que ha determinado a la inclusión como principio para la integración plena de los recicladores de base. (Ley 20920 , 2016) Empero, en recientes pronunciamientos del Movimiento Nacional de Recicladores de Base, la formalización no ha sido para nada sencilla pues esta tiene un costo que no resulta para nada económico. Además, que muchos de los recicladores son analfabetas, motivo por el cual dicho proceso no ha resultado del todo práctico ni acorde para la realidad de estas personas. Muchos han llegado a considerar que la Ley está pensada para la industria y no para la inclusión.

Costa Rica a través de la Ley No 8839 de 2010, en su artículo 32, estableció que los gestores deberán registrarse ante el Ministerio de Salud y se comprometerán a cancelar el monto establecido por dicho registro. Igualmente, deberán manifestar expresamente los lugares donde recuperan, procesan y manipulan los residuos. (Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica, 2010)

Del mismo modo, países como Ecuador, mediante Laura Guanoluisa, presidenta de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC), señalan la importancia de no solo crear políticas públicas para el fortalecimiento de sus labores sino del aporte de la ciudadanía para la protección del planeta “Es necesario reciclar en casa para descontaminar el mundo. Nosotros solos no podemos ser los únicos que limpiemos la cara del planeta, necesitamos la ayuda de todos para asegurar la subsistencia del planeta” (El telégrafo, 2018)

En estudio del 2016, realizado por la Red Latinoamericana de Recicladores, se determinó que de los países de Latinoamérica que tienen políticas públicas para el reciclaje:

Un 55% plantea sólo un reconocimiento básico, es decir, se reconoce la existencia de los recicladores (muchas veces denominado el “sector informal del reciclaje”), y se plantea la necesidad de apoyar su mejoramiento o formalización en los nuevos sistemas. Sin embargo, no llegan a plantear mecanismos concretos para que esto ocurra. (2017)

En nuestro continente también existen iniciativas importantes como la Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo, creada en conjunto con el sector privado. Esta surge como respuesta a las propuestas realizadas en el Primer Congreso Mundial de Recicladores de Residuos de 2008, realizado en Bogotá. Este proyecto tiene como finalidad la de “Mejorar las condiciones socioeconómicas de los recicladores de oficio, a través del reconocimiento en las políticas públicas y los sistemas de gestión de residuos, y el acceso a los mercados” (Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo, s.f) cuyos proyectos se han desarrollado en Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Guayana, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y República Dominicana.

Problemáticas a las que enfrentan los recicladores en el desarrollo de su actividad.

Al tener que remover dentro de las bolsas de residuos de otras personas, los recicladores informales se encuentran expuestos a un sinnúmero de riesgos, tales como: Riesgos químicos, biológicos, físicos y sociales. Y es que muchos de ellos tienen contacto con fármacos y desperdicios químicos sin la instrucción necesaria para su correcta manipulación y disposición final. No siendo en algunos casos tan siquiera conscientes de las enfermedades a las que se ven constantemente enfrentados. Del mismo modo, también se están en contacto con cadáveres de animales, virus,

bacterias, hongos, picaduras, mordeduras, fluidos y excrementos. Riesgos que fueron evaluados en Brasil, determinando que los recicladores son propensos a las siguientes clases de enfermedades: “problemas musculares (78,7%), debido al esfuerzo del trabajo de recojo, infecciones por virus transmitidos por mosquitos (28,6%), diarrea (24,9%), hipertensión (24,2%), bronquitis (14,3%), lombrices (12,6%) y diabetes (10,1%)” (Moutinho, 2019)

En cuanto a los riesgos sociales, por lo general, son ignorados o tratados como una molestia por parte de las autoridades y los demás ciudadanos. Se considera que “frecuentemente sufren de baja autoestima y bajo estatus social. Son particularmente susceptibles a la violencia por parte de la policía. Pueden sufrir la explotación e intimidación por parte de los intermediarios, lo cual puede afectar sus ingresos” (Wiego, 2015)

En el Auto 268 de la Corte Constitucional, antes referido, también se hizo un llamado a la salvaguarda del derecho a la igualdad, pues se logró determinar que es una población altamente explotada:

Esto, por cuanto, de los millones de dólares que produce el negocio del reciclaje al año, a ellos sólo les corresponde un pequeño monto. Según Martín Medina, asesor del Banco Mundial en temas de residuos sólidos y de reciclaje, a los recicladores se les paga el 5% de lo que genera la industria. (Henao, Corte Constitucional, 2010)

CONCLUSIONES

Como se vio, el panorama para los recicladores no es para nada fácil en América Latina. Ya que, las políticas públicas se han quedado en pañales, porque no son para nada coherentes con las realidades de los recolectores primarios y ninguna de estas son del todo accesibles para la población recolectora. Pues en muchas no se han tenido en cuenta que algunos de ellos no cuentan con los niveles educativos que les permitan comprender las medidas adoptadas, y algunos de los gobiernos no han propendido por la educación o capacitación frente a las leyes o políticas que están implementando. Además, en ciertos casos, se ha visto que la formalización les ha generado costes y no se ha comprendido que esta población por lo general es proveniente de los estratos socioeconómicos más bajos. Careciendo estas normativas de estudios de carácter sociológico.

En nuestro país, debe recordarse que es un sujeto de especial protección constitucional y que, por ende, todas las actuaciones deberán estar encaminadas a la garantía de sus derechos, sean o no actuaciones gubernamentales. Es decir que, nosotros como sociedad también debemos trabajar por la garantía de sus derechos. Lo cual, a pesar de la lucha constante, no se ha visto del todo. Verbigracia, la reciente instalación de contenedores de basura en la ciudad de Bogotá sin una debida planeación y sin la capacitación necesaria, ha representado un sinsentido y un retroceso, e incluso un incumplimiento a lo ordenado por la Corte Constitucional.

Los recicladores no solo se enfrentan a los riesgos propios de sus labores, sino también se exponen a la privatización y a los incumplimientos por parte de los gobiernos quienes, en lugar de avanzar hacia un reciclaje inclusivo, los excluyen del sistema. Ignorando incluso que su trabajo, representa un ahorro para a los sectores formales y que sus actividades resultan fundamentales para prolongar la vida de los vertederos de basura y del planeta mismo. Por razón por la cual deben ser reconocidos, de una forma efectiva en nuestra sociedad.

Referencias

- Red Latinoamericana de Recicladores. (Marzo de 2017). Análisis de políticas públicas para el reciclaje inclusivo en América Latina. *Iniciativa regional para el reciclaje inclusivo*. Chile: Red Latinoamericana de Recicladores.
- Araujo, J. (20 de Agosto de 2003). Corte Constitucional. *T-724*. Bogotá, Colombia.
- Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. (13 de Julio de 2010). Ley 8839. *Ley para la Gestión Integral de Residuos*.
- Asamblea Legislativa Plurinacional. (8 de Octubre de 2015). Ley 755. *Reglamento General de Gestión Integral de Residuos*. Bolivia.
- Banco Mundial. (6 de Marzo de 2019). Convivir con basura: el futuro que no queremos. Banco Mundial. Recuperado el 22 de Mayo de 2019, de <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2019/03/06/convivir-con-basura-el-futuro-que-no-queremos>
- El telégrafo. (23 de Agosto de 2018). Recicladores recuperan 7% de residuos sólidos. *Redacción social*. Ecuador. Recuperado el 22 de Mayo de 2019, de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/sociedad/6/recicladores-recuperacion-residuos-solidos>
- Henao, J. C. (30 de Julio de 2010). Corte Constitucional. *Auto 268*. Bogotá, Colombia.
- Henao, J. C. (2019 de Diciembre de 2011). Corte Constitucional. *Auto 275*. Bogotá, Colombia.
- Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo. (s.f). Recuperado el 22 de Mayo de 2019, de <https://reciclajeinclusivo.org/quienes-somos/>
- Ministerio del Medio Ambiente. (01 de Junio de 2016). Ley 20920 . *Marco para la gestión de residuos, la responsabilidad extendida del productor y fomento del reciclaje*. Chile.
- Ministerio del Medio Ambiente. (2016). Política de Inclusión de Recicladores de Base 2016 - 2020. Chile: Gobierno de Chile.

- Moutinho, S. (30 de Mayo de 2019). Protocolo detecta riesgos de salud de recicladores de basura. *Scidev*. Recuperado el 15 de Junio de 2019, de <https://www.scidev.net/america-latina/salud/noticias/protocolo-detecta-riesgos-de-salud-de-recicladores-de-basura.html>
- ONU. (2010). Foro iberoamericano y del caribe sobre mejores practicas. *5 temas selectos sobre el hábitat latinoamericano*. Rio de Janeiro, Brasil: ONU HABITAT.
- Parra, F. (21 de Agosto de 2018). *Universidad Nacional de Colombia*. Recuperado el 18 de Agosto de 2019, de <http://ie.u.unal.edu.co/en/noticias-del-ieu/item/la-lucha-de-los-recicladores-en-colombia-por-reconocimiento-y-remuneracion>
- Semana. (17 de Mayo de 2019). El 78% de los hogares colombianos no recicla: Superservicios. *Semana*. Recuperado el 18 de Agosto de 2019, de <https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/mas-de-30000-personas-en-colombia-viven-del-reciclaje/44231>
- Superservicios. (16 de Mayo de 2019). Avanza la formalización de recicladores en el país con más de 30 mil miembros registrados: Superservicios. *Comunicado 29*. Bogotá, Colombia. Recuperado el 18 de Agosto de 2019, de <https://www.superservicios.gov.co/?q=noticias/avanza-la-formalizacion-recicladores-pais-mas-30-mil-miembros-registrados-superservicios>
- Tovar, L. (2018). Formalización de las organizaciones de recicladores de oficio en Bogotá: reflexiones desde la economía popular. *Iconos*, 39-63.
- Wiego. (26 de Abril de 2015). *Recicladores y recicladoras*. Recuperado el 18 de Agosto de 2019, de Wiego: <http://espanol.wiego.org/economiainformal/ocupaciones/recicladores/>