



Febrero 2018 - ISSN: 1696-8352

ANÁLISIS DEL REGLAMENTO TÉCNICO ECUATORIANO 013:2013 Y SU INCIDENCIA EN EL SECTOR IMPORTADOR TEXTIL EN EL PERIODO 2012 - 2015.

MGS. Herman Vladimir Sozoranga Sandoval

Máster en Negocios Internacionales y Gestión de Comercio Exterior
Profesor de la Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil
Facultad de Administración - Carrera de Comercio Exterior
hsozorangas@ulvr.edu.ec
Gerente General de ECULOGISTICS & ADUANAS

Víctor Gabriel Jurado Suarez

Estudiante, Facultad de Administración, Carrera de Comercio Exterior Universidad Laica Vicente Rocafuerte, Guayaquil, Ecuador
vgjsuarez@hotmail.com

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Herman Vladimir Sozoranga Sandoval y Víctor Gabriel Jurado Suarez (2018): "Análisis del reglamento técnico ecuatoriano 013:2013 y su incidencia en el sector importador textil en el periodo 2012 - 2015.", Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana, (febrero 2018). En línea:

<http://www.eumed.net/2/rev/oel/2018/02/reglamento-tecnico-ecuador.html>

RESUMEN

Este trabajo de grado investiga los impactos que tuvo la normativa en el sector comercial de prendas de vestir, mismo que no solamente tuvo una dilatación del tiempo de desaduanización, sino que involucró costos significativos que aportaron ineficiencia sistémica.

Se aplicó un tipo de investigación descriptiva, con un enfoque cuantitativo y cualitativo, las técnicas aplicadas fueron documentales y de campo. La población estuvo constituida por registros de importación del distrito de Guayaquil para los años 2012-2016.

Las principales conclusiones fueron:

i) Durante el periodo analizado que fue el 2012 al 2015 se emitieron un conjunto de medidas de comercio exterior que afectaron negativamente al flujo de importaciones. Se clasificaron entre medidas técnicas y arancelarias.

ii) Las importaciones de textiles y confecciones disminuyeron durante el periodo 2014-2016. En la ciudad de Guayaquil esta caída fue del 38% en el año 2016 con respecto al año 2013 que se tomó como base;

iii) Los cambios que involucraron la dilatación del proceso de desaduanización en Ecuador que en promedio es de 5,72 días se incrementó para las importaciones de prendas de vestir en 12 días solamente para el proceso de verificación cuando se cumple etiquetado en origen y de 17 días cuando la carga requiere un reetiquetado en destino; y

iv) La dilatación del proceso generó costos para el subsector de empresas importadoras de prendas de vestir de un 23,61% sobre el costo CIF importado. Se clasifican en costos de transacción, oportunidad y financieros que totalizaron un estimado de 25'197.341 para el año 2016.

Palabras claves: Medidas técnicas, etiquetado y reetiquetado, importación de confecciones.

2. ABSTRACT

This issue arises to make known the lack of a feasibility study for the export of pitahaya jam. Ecuador has carried out the export of this fruit in whole form and in other presentations as frozen pulp, however, a final product has not been elaborated as is the jam of pitahaya, that is why it is aimed to analyze the opportunity of export.

This work of degree investigates the impacts that the regulations had on the commercial sector of garments, which not only had a dilation of clearance time, but also involved significant costs that contributed systemic inefficiency.

A type of descriptive research was applied, with a quantitative and qualitative approach, the applied techniques were documentary and field. The population was constituted by import records of the district of Guayaquil for the years 2012-2016.

The main conclusions were:

i) During the period analyzed from 2012 to 2015, a set of foreign trade measures were issued that negatively affected the flow of imports. They were classified between technical and tariff measures.

ii) Imports of textiles and clothing declined during the 2014-2016 period. In the city of Guayaquil, this fall was 38% in 2016 with respect to 2013, which was taken as the base;

iii) The changes that involved the dilatation of the customs clearance process in Ecuador, which averages 5.72 days, increased for garment imports in 12 days only for the verification process when the labeling is completed at origin and 17 days when the load requires a relabelling at destination; and

iv) The expansion of the process generated costs for the sub-sector of apparel import companies of 23.61% over the imported CIF cost. They are classified as transaction, opportunity and financial costs that totaled an estimated 25'197.341 for the year 2016.

Keywords: Technical measures, labeling and relabeling, import of clothing

3. LA INDUSTRIA TEXTIL EN EL ECUADOR

El sector textil del Ecuador tuvo un notable florecimiento en la época precolonial donde “la elaboración y confección de prendas determinaba el estatus socio-económico entre sus habitantes, fue uno de los factores de diferenciación del rango” (Vivanco, 2016).

Más adelante, en la época colonial, la industria textil del entonces Reino de Quito “fue una exportadora y uno de los sectores económicos dominantes y su auge estuvo directamente vinculado con las minas de Potosí en el actual territorio boliviano, lo que se mantuvo hasta finales del siglo XVII”. (Ayala Mora, 2008, p. 16)

Estas dos referencias indican la importancia de la industria textil como una rama que generó y genera empleo, además de ahorro de divisas para el país y agrega valor nacional.

3.1 EVOLUCIÓN DEL SECTOR TEXTIL EN EL ECUADOR

En la actualidad la industria textil ecuatoriana fabrica y confecciona prendas de todo tipo de material textil dentro de las cuales el algodón es uno de los principales insumos, además de hilados sintéticos o mixtos, así como otros dentro de los que se encuentran la seda y la lana, lográndose convertir al Sector Textil y a la confección en importantes ramas generadoras de empleo en el Ecuador, posicionándose así en el segundo lugar dentro del sector manufacturero. Estimaciones realizadas indican que “una fuerza de trabajo de aproximadamente 50.000 personas trabaja directamente en la industria textil, y algo más de 200.000 puestos son generados indirectamente”. (AITE, 2016). La industria textil en el Ecuador se encuentra conformada por tres sectores:

- Elaboración de productos textiles
- Elaboración de prendas textiles
- Curtido y adobo de cueros

La Zona Austral del Ecuador ha sido por regla general el origen de muchas empresas del sector textil, es por esta razón y que a través del paso del tiempo se ha convertido en uno de los principales puntos referenciales de la moda en el Ecuador, a pesar de esto el Sector Textil se ha venido desarrollando en las diferentes provincias del país.

La expansión de la industria textil a través del Territorio Ecuatoriano permitió que existieran muchos más espacios dedicados a la moda ecuatoriana, lo que ha contribuido a que las ventas de las empresas textiles que anterior se han concentrado en el mercado local puedan ser comercializadas a nivel internacional.

3.2 INTERNACIONALIZACIÓN DEL SECTOR TEXTIL

A partir de la década de los 90, las exportaciones del sector textil mantuvieron un incremento hasta finales de la misma, posteriormente y con el ingreso del dólar como moneda ecuatoriana en el año 2000 se registró un nuevo incremento, manteniéndose así hasta la actualidad, a pesar de esto, la industria textil del Ecuador aún se encuentra por detrás de países con presencia internacional y que se destacan por la calidad de sus telas y moda como son Colombia y Perú.

Esto se debe a que el Ecuador a pesar de haberse desarrollado a través de los años en el Sector Textil aún no cuenta con la tecnología, formación y personal capacitado necesario para producir telas de mejor calidad, estos y factores sociales, gubernamentales, así como la falta de incentivos han ocasionado que la producción nacional de textiles no sea competitiva ante productores internacionales, convirtiéndose en un sector poco dinámico en términos relativos internacionales.

A pesar de que el Ecuador tiene una producción local de prendas textiles y confecciones y que “tuvo a inicios del 2015 un crecimiento del 2% en relación al año 2013”, según datos de la Asociación de Industriales Textiles del Ecuador (AITE), mantiene un sector importador de textiles que complementa la producción nacional dentro del mercado ecuatoriano en donde en el 2015, US\$ 2.400 millones de dólares fueron destinados por los hogares ecuatorianos para la compra de textiles y sus confecciones.

3.3 PRINCIPALES COMPETIDORES DEL SECTOR TEXTIL

En los últimos años el Ecuador se ha convertido en un mercado atractivo para empresas extranjeras catalogadas como tiendas de ropa “low cost” las cuales tienen bajos costos de producción por lo que resultan atractivas para los consumidores ecuatorianos al momento de

realizar compras de prendas textiles, a pesar de que de este tipo productos son la competencia directa de la empresas textiles ecuatorianas, con la diferencia que no tiene valor agregado nacional, al ser un producto 100 % importado.

3.4 LA INDUSTRIA DE TEXTILES Y CONFECCIONES

En la actualidad, la industria de textiles y confecciones se ha trasladado o está en proceso de hacerlo a países en desarrollo, la existente en el mundo desarrollado es prácticamente marginal, esto se debe principalmente a que esta manufactura pertenece al grupo de baja tecnología que indica que tiene poca barreras de entrada (Ver anexo 1), requiere poca tecnología y es masiva en mano de obra, por este motivo la tendencia es emigrar hacia economías que ofrezcan este recurso a bajo costo y que esté estratégicamente ubicada o conectada comercialmente con los mercados en países desarrollados.

La figura 1 muestra lo que sería un esquema de composición de la cadena productiva de textiles, que involucra un complejo intersectorial desde el sector primario, subsector agrícola hasta el terciario, subsector servicios de diseño. En la base está la producción de la materia prima que puede ser variada tales como fibras naturales procedentes del algodón, del subsector ganadero como es el ganado ovino que provee lana, de la industria petroquímica que provee de material para hilados sintéticos y del subsector forestal para la fabricación de celulosa.

La fase dos de la cadena describe la producción de fibras se realiza en el sector secundario de la economía; pueden ser naturales o sintéticas, según el material que se utilice, aunque actualmente una gran cantidad de tejidos son una combinación de ambos para un mejor desempeño mecánico.

La tercera fase se desarrolla en el sector secundario de la economía que es manufactura, los tejidos pueden ser de elaboración artesanal o industrial y están los hilados y cordelería, los productos terminados (confecciones) y los tejidos de punto.

La cuarta fase corresponde a la innovación que es producto de la investigación y el desarrollo, normalmente se gestiona y produce en países desarrollados por parte de la academia y de la industria. La quinta fase corresponde a los acabados de las telas como son los teñidos, estampados y ribeteados.

La sexta fase corresponde también al sector secundario y es la confección de vestuario y otros productos derivados de la industria. La séptima fase es la comercialización a través de una amplia red mundial.

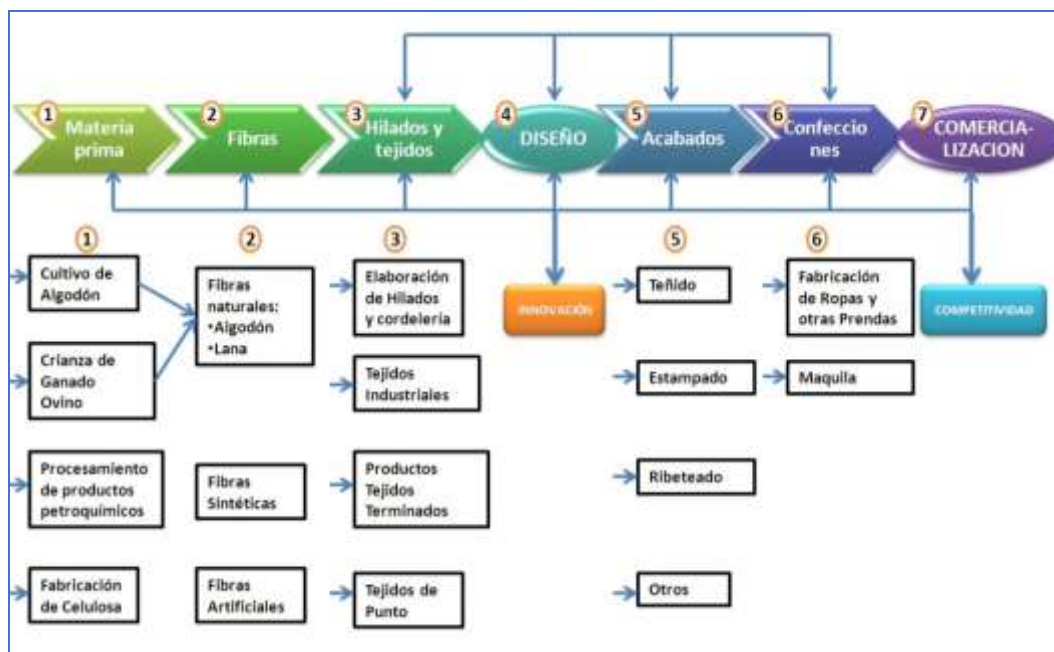


Figura 1. Cadena productiva de la industria textil
Fuente: <http://blogeertextil.blogspot.com/>

3.5 LA INDUSTRIA TEXTIL EN ECUADOR

En otro enfoque de los encadenamientos que genera la industria textil, se indicó por parte de AITE que en Ecuador es la segunda industria en importancia en el país con alrededor de 155.000 plazas de empleo generadas a lo largo de la cadena, con 33 encadenamientos importantes y la tercera en importancia por su aporte al Producto Interno Bruto (PIB) estimado en 7,5 % del PIB manufacturero (figura 2).

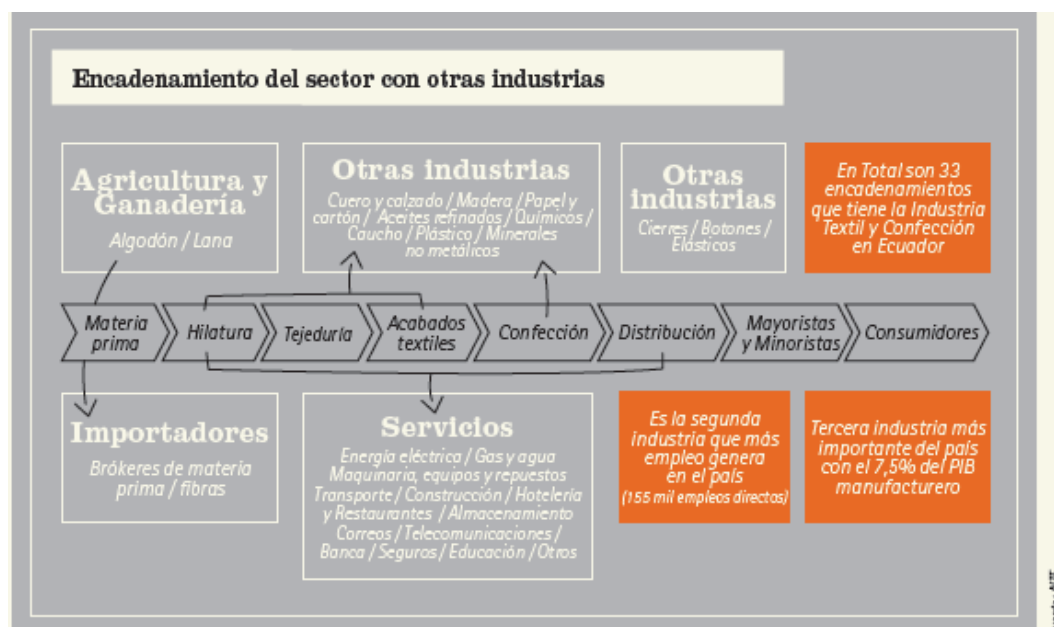


Figura 2. Sector textil: encadenamientos
<http://www.ekosnegocios.com/negocios/verArticuloContenido.aspx?idArt=7451>

Al año 2014, la industria textil estuvo compuesta de 224 empresas con un ingreso anual de US\$ 735 millones, cada empresa tuvo en promedio US\$ 3.2 millones y una utilidad total de US\$ 49.2 millones (cuadro No. 1).

Cuadro No. 1. Ecuador: Indicadores de la industria textil, 2014

Indicadores	Año 2014
Número de empresas	224
Ingreso total	US\$ 735.892.141
Ingreso promedio	US\$ 3.285.233
Utilidad total	US\$ 49.238.245
Utilidad promedio	US\$ 219.814
Crecimiento	0,7 %
Rentabilidad (utilidad/ingresos)	2,1 %

<http://www.ekosnegocios.com/negocios/verArticuloContenido.aspx?idArt=745>

3.5.1 TENDENCIAS DE INDUSTRIALIZACIÓN EN EL MUNDO

Para entender las razones que subyacen en el conjunto de políticas públicas y discursos por parte del Gobierno del Ecuador es importante contextualizarlas en las tendencias de la industrialización en el mundo, mismas que se resumen en el informe 2013 de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI, p. 1), misma que indica que en el mundo existen las siguientes tendencias alrededor del sector:

- La industria de la manufactura es un factor sustantivo en la generación del empleo, se estima que alrededor de 470 millones de empleo fueron generados en el año 2009 por este dinámico sector de la economía, uno de cada seis empleos depende de él.
- La composición del empleo está experimentando cambios estructurales en el mundo, esto es que está creciendo en los países en desarrollo y descendiendo en los países desarrollados, aunque en estos últimos se mitiga el efecto por el crecimiento de plazas de trabajo en servicios vinculados con la manufactura tales como el diseño entre otros.
- Lo anterior genera un conjunto de oportunidades para los países en desarrollo en cuanto a captar esa industria en transición, la ONUDI resalta que los países de menor desarrollo relativo tienen fortalezas en sectores de alimentos y bebidas, textil y de vestuario, mismas que ofrecen amplias oportunidades de empleo e incrementos sostenidos en la productividad.
- Los países de ingresos medios pueden experimentar incrementos en la productividad por el acceso a industrias de metales básicos y fabricación de ellos, con esto generaría bienes intermedios utilizados por industrias de alta tecnología, con una importante demanda internacional.
- Los países desarrollados tienen su fortaleza en los sectores de alta tecnología y el impulso de servicios conexos.

La industria de la confección es una de las clasificadas como de baja tecnología que implica baja inversión e intensiva en mano de obra, por ello la tendencia es el migrar hacia economías con ventajas competitivas bien sea por su bajo costo de mano de obra como sucede con las economías asiáticas continentales o por su producción en gran escala.

3.6 MEDIDAS DE COMERCIO EXTERIOR QUE AFECTARON AL SECTOR TEXTIL Y CONFECCIONES

3.6.1 NORMAS DE ETIQUETADO

NTE INEN 1875:2012:

Emitido en noviembre del 2011 es la base que sustenta la normativa de etiquetado y reetiquetado, en el mismo se define:

- i) las definiciones de los términos utilizados;
- ii) los conceptos;
- iii) se registran los isotipos que identifican los diferentes procesos de cuidado de la prenda;
- iv) también se establecen disposiciones generales;
- v) requisitos de información que deberán contener las etiquetas; e,
- vi) inspección.

El reglamento RTE INEN 013:

Fue emitido el 8 de mayo del 2013 por el Instituto Ecuatoriano de Normalización (INEN), establece requisitos que deben contener las etiquetas de prendas de vestir, ropa de hogar y complementos de vestir, sean de producción nacional o importada que se comercialicen en el país.

El objetivo es proporcionar la información suficiente al comprador para una adquisición responsable.

El numeral 2.1 establece las subpartidas arancelarias a las que afectará el reglamento y son las siguientes:

Cuadro No. 2. Partidas arancelarias afectadas con reglamento 013-2013

Partida arancelaria	Descripción	
	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, de cuero natural o cuero regenerado	
42.03	4203.10.00.00,	4203.30.00.00
	4203.21.00.00,	4203.40.00.00
	4203.29.00.00	
	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, y demás artículos de peletería	
43.03	4303.10	4303.90
	4303.10.10.00	4303.90.10.00
	4303.10.90.00	4303.90.90.00
	Abrigos, chaquetones, capas, anoraks, cazadoras y artículos similares, de punto, para hombres o niños, excepto los artículos de la partida	
61.01	6101.20.00.00	6101.90
	6101.30.00.00	6101.90.10.00
		6101.90.90.00
	Abrigos, chaquetones, capas, anoraks, cazadoras y artículos similares, de punto, para mujeres o niñas, excepto los artículos de la partida	
61.02	6102.10.00.00	6102.30.00.00
	6102.20.00.00	6102.90.00.00
	Trajes (ambos o ternos), conjuntos, chaquetas (sacos), pantalones largos, pantalones con peto, pantalones cortos (calzones) y shorts	
	6103.10	6103.31.00.00
	6103.10.10.00	6103.32.00.00
	6103.10.20.00	6103.33.00.00
61.03	6103.10.90.00	6103.39.00.00
	6103.22.00.00	6103.41.00.00
	6103.23.00.00	6103.42.00.00
	6103.29	6103.43.00.00
	6103.29.10.00	6103.49.00.00
	6103.29.90.00	

<u>Trajes sastre, conjuntos, chaquetas (sacos), vestidos, faldas, faldas pantalón, pantalones largos, pantalones con peto, pantalones cortos</u>			
61.04	6104.13.00.00	6104.31.00.00	6104.51.00.00
	6104.19	6104.32.00.00	6104.52.00.00
	6104.19.10.00	6104.33.00.00	6104.53.00.00
	6104.19.20.00	6104.39.00.00	6104.59.00.00
	6104.19.90.00	6104.41.00.00	6104.61.00.00
	6104.22.00.00	6104.42.00.00	6104.62.00.00
	6104.23.00.00	6104.43.00.00	6104.63.00.00
	6104.29	6104.44.00.00	6104.69.00.00
	6104.29.10.00	6104.49.00.00	
	6104.29.90.00		
<u>Camisas de punto para hombres o niños.</u>			
61.05	6105.10.00.00	6105.20.90.00	
	6105.20	6105.90.00.00	
	6105.20.10.00		
<u>Camisas, blusas y blusas camiseras, de punto, para mujeres o niñas.</u>			
61.06	6106.10.00.00		
	6106.20.00.00		
	6106.90.00.00		
<u>Calzoncillos (incluidos los largos y los slips), camisones, pijamas, albornoces de baño, batas de casa y artículos similares, de punto, para</u>			
61.07	6107.11.00.00	6107.21.00.00	6107.91.00.00
	6107.12.00.00	6107.22.00.00	6107.99
	6107.19.00.00	6107.29.00.00	6107.99.10.00
			6107.99.90.00
<u>Combinaciones, enaguas, bragas (bombachas, calzones) (incluso las que no llegan hasta la cintura), camisones, pijamas, saltos de cama,</u>			
61.08	6108.11.00.00	6108.31.00.00	
	6108.19.00.00	6108.32.00.00	
	6108.21.00.00	6108.39.00.00	
	6108.22.00.00	6108.91.00.00	
	6108.29.00.00	6108.92.00.00	
		6108.99.00.00	
<u>«T-shirts» y camisetas de punto.</u>			
61.09	6109.10.00.00		
	6109.90		
	6109.90.10.00		
	6109.90.90.00		
<u>Suéteres (jerseys), «pullovers», cardiganes, chalecos y artículos similares, de punto.</u>			
61.10	6110.11	6110.20	
	6110.11.10.00	6110.20.10.00	
	6110.11.20.00	6110.20.20.00	
	6110.11.30.00	6110.20.30.00	
	6110.11.90.00	6110.20.90.00	
	6110.12.00.00	6110.30	
	6110.19	6110.30.10.00	
	6110.19.10.00	6110.30.90.00	
	6110.19.20.00	6110.90.00.00	
	6110.19.30.00		
	6110.19.90.00		

Prendas y complementos (accesorios), de vestir, de punto, para bebés.		
61.11	6111.20.00.00	6111.90
	6111.30.00.00	6111.90.10.00
		6111.90.90.00
Conjuntos de abrigo para entrenamiento o deporte (chandales), monos (overoles) y conjuntos de esquí y bañadores, de punto.		
61.12	6112.11.00.00	6112.31.00.00
	6112.12.00.00	6112.39.00.00
	6112.19.00.00	6112.41.00.00
	6112.20.00.00	6112.49.00.00
6113.00.00.00	Prendas de vestir confeccionadas con tejidos de punto de las partidas 59.03, 59.06 o 59.07.	
61.14	Las demás prendas de vestir, de punto.	
	6114.20.00.00	6114.90
	6114.30.00.00	6114.90.10.00
		6114.90.90.00
Calzas, panty-medias, leotardos, medias, calcetines y demás artículos de calcetería, incluso de compresión progresiva (por ejemplo: medias		
61.15	6115.10	6115.30
	6115.10.10.00	6115.30.10.00
	6115.10.90.00	6115.30.90.00
	6115.21.00.00	6115.94.00.00
	6115.22.00.00	6115.95.00.00
	6115.29.00.00	6115.96.00.00
		6115.99.00.00
Guantes, mitones y manoplas, de punto.		
61.16	6116.10.00.00	
	6116.91.00.00	
	6116.92.00.00	
	6116.93.00.00	
	6116.99.00.00	
Los demás complementos (accesorios) de vestir confeccionados, de punto; partes de prendas o de complementos (accesorios), de vestir, de		
61.17	6117.10.00.00	
	6117.80	
	6117.80.10.00	
	6117.80.20.00	
	6117.80.90.00	
Capítulo 62 Prendas y complementos (accesorios), de vestir excepto los de punto		
Abrigos, chaquetones, capas, anoraks, cazadoras y artículos similares, para hombres o niños, excepto los artículos de la partida 62.03.		
62.01	6201.11.00.00	6201.91.00.00
	6201.12.00.00	6201.92.00.00
	6201.13.00.00	6201.93.00.00
	6201.19.00.00	6201.99.00.00
Abrigos, chaquetones, capas, anoraks, cazadoras y artículos similares, para mujeres o niñas, excepto los artículos de la partida 62.04.		
62.02	6202.11.00.00	6202.91.00.00
	6202.12.00.00	6202.92.00.00
	6202.13.00.00	6202.93.00.00
	6202.19.00.00	6202.99.00.00

Trajes (ambos o ternos), conjuntos, chaquetas (sacos), pantalones largos, pantalones con peto, pantalones cortos (calzones) y shorts		
62.03	6203.11.00.00	6203.31.00.00
	6203.12.00.00	6203.32.00.00
	6203.19.00.00	6203.33.00.00
	6203.22.00.00	6203.39.00.00
	6203.23.00.00	6203.41.00.00
	6203.29	6203.42
	6203.29.10.00	6203.42.10.00
	6203.29.90.00	6203.42.20.00
		6203.42.90.00
		6203.43.00.00
		6203.49.00.00
Trajes sastre, conjuntos, chaquetas (sacos), vestidos, faldas, faldas pantalón, pantalones largos, pantalones con peto, pantalones cortos		
62.04	6204.11.00.00	6204.39.00.00
	6204.12.00.00	6204.41.00.00
	6204.13.00.00	6204.42.00.00
	6204.19.00.00	6204.43.00.00
	6204.21.00.00	6204.44.00.00
	6204.22.00.00	6204.49.00.00
	6204.23.00.00	6204.51.00.00
	6204.29.00.00	6204.52.00.00
	6204.31.00.00	6204.53.00.00
	6204.32.00.00	6204.59.00.00
	6204.33.00.00	6204.61.00.00
		6204.62.00.00
62.05		6204.63.00.00
		6204.69.00.00
	Camisas para hombres o niños.	
	6205.20.00.00	
	6205.30.00.00	
62.06	6205.90	
	6205.90.10.00	
	6205.90.90.00	
	Camisas, blusas y blusas camiseras, para mujeres o niñas.	
62.07	6206.10.00.00	
	6206.20.00.00	
	6206.30.00.00	
	6206.40.00.00	
	6206.90.00.00	
62.07	Camisetas, calzoncillos (incluidos los largos y los slips), camisones, pijamas, albornoces de baño, batas de casa y artículos similares, para hombres o niños.	
	6207.11.00.00	6207.91.00.00
	6207.19.00.00	6207.99
	6207.21.00.00	6207.99.10.00
	6207.22.00.00	6207.99.90.00
	6207.29.00.00	

62.08	Camisetas, combinaciones, enaguas, bragas (bombachas, calzones) (incluso las que no llegan hasta la cintura), camisones, pijamas, saltos	
	Artículos similares, para mujeres o niñas.	
	6208.11.00.00	6208.91.00.00
	6208.19.00.00	6208.92.00.00
	6208.21.00.00	6208.99.00.00
	6208.22.00.00	
	6208.29.00.00	
62.09	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, para bebés.	
	6209.20.00.00	
	6209.30.00.00	
	6209.90	
	6209.90.10.00	
	6209.90.90.00	
62.10	Prendas de vestir confeccionadas con productos de las partidas 56.02, 56.03, 59.03, 59.06 o 59.07.	
	6210.10.00.00	6210.40.00.00
	6210.20.00.00	6210.50.00.00
	6210.30.00.00	
62.11	Conjuntos de abrigo para entrenamiento o deporte (chandales), monos (overoles) y conjuntos de esquí y bañadores; las demás prendas de vestir.	
	6211.11.00.00	6211.39
	6211.12.00.00	6211.39.10.00
	6211.20.00.00	6211.39.90.00
	6211.32.00.00	6211.41.00.00
	6211.33.00.00	6211.42.00.00
		6211.43.00.00
		6211.49.00.00
62.12	Sostenes (corpiños), fajas, corsés, tirantes (tiradores), ligas y artículos similares, y sus partes, incluso de punto.	
	6212.10.00.00	
	6212.20.00.00	
	6212.30.00.00	
	6212.90.00.00	
62.13	Pañuelos de bolsillo.	
	6213.20.00.00	
	6213.90	
	6213.90.10.00	
	6213.90.90.00	
62.14	Chales, pañuelos de cuello, bufandas, mantillas, velos y artículos similares.	
	6214.10.00.00	
	6214.20.00.00	
	6214.30.00.00	
	6214.40.00.00	
	6214.90.00.00	
62.15	Corbatas y lazos similares.	
	6215.10.00.00	
	6215.20.00.00	
	6215.90.00.00	
62.16.00	Guantes, mitones y manoplas.	
	6216.00.10.00	
	6216.00.90.00	
62.17	Los demás complementos (accesorios) de vestir confeccionados; partes de prendas o de complementos (accesorios), de vestir, excepto las de la partida 62.12.	
	6217.10.00.00	

Capítulo 63 Los demás artículos textiles confeccionados; juegos; prendería y trapos			
Mantas			
63.01	6301.10.00.00	6301.20.90.00	
	6301.20	6301.30.00.00	
	6301.20.10.00	6301.40.00.00	
	6301.20.20.00	6301.90.00.00	
Ropa de cama, mesa, tocador o cocina.			
63.02	6302.10	6302.40	6302.91.00.00
			0
	6302.10.10.00	6302.40.10.00	6302.93.00.00
			0
	6302.10.90.00	6302.40.90.00	6302.99
	6302.21.00.00	6302.51.00.00	6302.99.10.00
			0
	6302.22.00.00	6302.53.00.00	6302.99.90.00
			0
	6302.29.00.00	6302.59	
	6302.31.00.00	6302.59.10.00	
63.03	6302.32.00.00	6302.59.90.00	
	6302.39.00.00	6302.60.00.00	
	Visillos y cortinas; guardamaletas y rodapiés de cama.		
	6303.12.00.00	6303.91.00.00	
63.04	6303.19	6303.92.00.00	
	6303.19.10.00	6303.99.00.00	
	6303.19.90.00	-	
Los demás artículos de tapicería, excepto los de la partida 94.04.			
63.04	6304.11.00.00		
	6304.19.00.00		
	6304.91.00.00		
	6304.92.00.00		
	6304.93.00.00		
	6304.99.00.00		
63.07	Los demás artículos confeccionados, incluidos los patrones para prendas de vestir.		
	6307.10.00.00		
Partida 94.04	Somieres; artículos de cama y artículos similares (por ejemplo: colchones, cubrepiés, edredones, cojines, pufes, almohadas), bien con muelles (resortes), bien rellenos o guarnecidos interiormente con cualquier materia, incluidos los de caucho o plástico celulares, recubiertos o no.		
	9404.30.00.00		
	9404.90.00.00		

INEN, 2013, Reglamento 013-2013, Art. 1

3.7 EL COMERCIO INTERNACIONAL DEL SECTOR TEXTIL

3.7.1 FLUJOS MUNDIALES DEL SECTOR TEXTIL

El comercio internacional del sector textil ascendió en el año 2016 a US\$ 16.062,4 millones, el rubro de mayor comercio es el capítulo 61 y 62 que son confecciones. La suma de todos los productos de textiles y confecciones asciende al 3,7% del total del comercio mundial.

Cuadro No. 3. Importaciones mundiales de productos textiles y confecciones

Código del producto	Descripción del producto	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL	Todos los productos	18.600.846.111	18.978.611.019	18.989.386.393	16.656.047.690	16.062.472.839
'62	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	192.762.174	201.126.662	209.006.741	201.421.635	199.952.843
'61	Prendas y complementos (accesorios), de vestir, de punto	184.706.573	195.710.297	206.474.738	196.609.917	198.677.834
'63	Los demás artículos textiles confeccionados; juegos; prendería y trapos	50.875.938	53.543.015	57.259.836	54.795.098	54.847.812
'55	Fibras sintéticas o artificiales discontinuas	38.789.144	39.479.298	40.691.791	37.695.988	36.740.543
'60	Tejidos de punto	23.619.740	25.635.665	27.613.923	26.313.605	28.631.019
'56	Guata, fieltro y tela sin tejer; hilados especiales; cordeles, cuerdas y cordajes; artículos ...	20.477.080	21.742.713	23.159.448	22.014.122	21.983.776
'59	Telas impregnadas, recubiertas, revestidas o estratificadas; artículos técnicos de materia ...	21.227.081	21.886.605	22.792.437	20.731.810	21.432.965
'51	Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de crin	13.715.605	13.742.867	13.627.029	12.498.308	12.151.884
'58	Tejidos especiales; superficies textiles con mechón insertado; encajes; tapicería; pasamanería; ...	10.131.026	10.537.474	11.304.963	10.357.652	10.532.496
'53	Las demás fibras textiles vegetales; hilados de papel y tejidos de hilados de papel	3.548.798	3.571.015	3.906.079	3.879.545	3.720.124
'50	Seda	2.540.486	2.410.723	2.336.050	1.900.841	1.801.444
	Total	562.393.645	589.386.334	618.173.035	588.218.521	590.472.740
	Participación	3,0%	3,1%	3,3%	3,5%	3,7%

Fuente: Trademap.org

3.6.2 EXPORTACIONES DEL SECTOR TEXTIL EN ECUADOR

La industria textil contribuye a las exportaciones del país, desde el año 2012 acusó una tendencia decreciente sostenida al pasar de US\$ 195 millones a una exportación durante el año 2015 por US\$ 118 millones, en este último año los rubros de mayor participación fueron el capítulo 52 (algodón) con US\$ 26 millones y el 63 (los demás artículos textiles confeccionados, conjuntos/surtidos) por US\$ 24 millones.

Cuadro No. 4. Exportaciones ecuatorianas de la industria textil, periodo 2011-2015 (en miles de US\$)

Código	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	Todos los productos	22.342.524	23.852.017	24.957.644	25.730.109	18.330.608
	Total industria textil	195.202	155.331	157.284	148.126	118.101
'52	Algodon	25.370	35.684	40.121	37.399	26.066
	Los demas articulos textiles					
'63	confeccionados;conjuntos/surtidos..	44.821	40.457	34.373	30.085	24.859
'61	Prendas y complementos de vestir, de punto	21.858	18.916	18.836	20.604	16.194
'54	Filamentos sinteticos o artificiales	11.057	16.316	19.530	19.204	14.993
'53	Las demas fibras textiles vegetales;hilados y tejidos de papel	12.911	16.997	14.036	13.142	14.814
'55	Fibras sinteticas o artificiales discontinuas	11.760	9.417	9.997	9.467	7.841
'62	Prendas y complementos de vestir, excepto los de punto	4.409	6.021	7.497	6.400	5.344
	Guata,fieltro.telas sin tejer;hilados					
'56	especiales;cordeles,etc..	3.248	2.473	7.053	6.750	4.739
'60	Tejidos de punto	4.284	3.370	2.531	2.535	1.110
	Tejidos impregnados, recubiertos, revestidos o					
'59	estratificados..	53.416	3.627	1.387	838	960
	Tejidos especiales;superfic.textiles con pelo					
'58	insertado;encajes	1.853	1.645	1.362	1.073	659
	Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de					
'51	crin	158	380	465	628	435
'57	Alfombras y demas revestimientos para el	57	28	96	1	87

Fuente: TRADEMAP, 2017
Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

Durante el periodo 2012-2015 las exportaciones totales del país disminuyeron en un promedio del 3,57%, mientras que las de la industria textil decayeron en 11,32% bastante por encima. Uno de los rubros de mayor caída en el año 2015 fue el rubro de algodón (materia prima) con

un decrecimiento del 30,30%. Las exportaciones de productos terminados sufrieron también un decrecimiento entre un mínimo del 17,18% y un máximo de 56,21%, se podría decir que el año 2016 fue crítico para el sector.

Cuadro No. 5. Ecuador: Variación anual del crecimiento de exportaciones de la industria textil, periodo 2011-2015 (%)

Código	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	Todos los productos		6,76%	4,64%	3,10%	-28,76%
	Total industria textil		-20,43%	1,26%	-5,82%	-20,27%
'52	Algodon		40,65%	12,43%	-6,78%	-30,30%
	Los demas articulos textiles					
'63	confeccionados;conjuntos/surtidos..		-9,74%	-15,04%	-12,47%	-17,37%
'61	Prendas y complementos de vestir, de punto		-13,46%	-0,42%	9,39%	-21,40%
'54	Filamentos sinteticos o artificiales		47,56%	19,70%	-1,67%	-21,93%
	Las demas fibras textiles vegetales;hilados y					
'53	tejidos de papel		31,65%	-17,42%	-6,37%	12,72%
'55	Fibras sinteticas o artificiales discontinuas		-19,92%	6,16%	-5,30%	-17,18%
	Prendas y complementos de vestir, excepto los de					
'62	punto		36,56%	24,51%	-14,63%	-16,50%
	Guata,fieltro.telas sin tejer;hilados					
'56	especiales;cordeles,etc..		-23,86%	185,20%	-4,30%	-29,79%
'60	Tejidos de punto		-21,34%	-24,90%	0,16%	-56,21%
	Tejidos impregnados, recubiertos, revestidos o					
'59	estratificados..		-93,21%	-61,76%	-39,58%	14,56%
	Tejidos especiales;superfic.textiles con pelo					
'58	insertado;encajes		-11,23%	-17,20%	-21,22%	-38,58%
	Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de					
'51	crin		140,51%	22,37%	35,05%	-30,73%
	Alfombras y demas revestimientos para el					
'57	suelo,de mater.textiles		-50,88%	242,86%	-98,96%	8600,00%

Fuente: TRADEMAP, 2017,
Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

3.6.3 IMPORTACIONES DEL SECTOR TEXTIL ECUATORIANO

Las importaciones de la industria textil fueron sustantivamente superiores a sus exportaciones, durante el periodo 2012-2015 tuvo un crecimiento sostenido hasta el año 2014 en que alcanzó la cifra de US\$ 842,4 millones, al siguiente año descendió a US\$ 736,7 millones. Sus principales rubros de importación fue el de productos terminados expresados en los capítulos 61 y 62 y en insumos para la hilandería local como fueron las fibras sintéticas (capítulo 55) y el algodón (capítulo 52).

Cuadro No. 6. Ecuador: Importaciones de la industria textil, periodo 2011-2015 (en miles de US\$)

Código	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	Todos los productos	24.286.061	25.196.517	27.064.499	27.515.416	21.387.292
	Total importaciones de industria textil	764.772	742.060	839.177	842.482	736.780
	Prendas y complementos de vestir, excepto los					
'62	de punto	103.863	124.649	161.706	174.132	144.556
'61	Prendas y complementos de vestir, de punto	86.568	99.525	122.273	120.070	100.371
'55	Fibras sintéticas o artificiales discontinuas	125.180	111.141	117.101	121.886	96.975
'52	Algodon	147.395	103.412	123.617	112.558	94.310
'60	Tejidos de punto	71.174	76.370	79.328	75.907	72.877
	Guata,filtro.telas sin tejer;hilados					
'56	especiales;cordeles,etc..	73.511	78.688	77.079	72.673	70.837
'54	Filamentos sintéticos o artificiales	72.027	69.348	74.460	79.897	68.669
	Los demas articulos textiles					
'63	confeccionados;conjuntos/surtidos..	28.651	23.800	24.841	26.726	38.282
	Tejidos impregnados, recubiertos, revestidos o					
'59	estratificados..	29.881	28.952	28.359	28.092	26.619
	Tejidos especiales;superfic.textiles con pelo					
'58	insertado;encajes	13.167	13.919	15.265	16.613	14.404
	Alfombras y demas revestimientos para el					
'57	suelo,de mater.textiles	8.255	7.323	10.443	9.609	5.261
	Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de					
'51	crin	4.695	4.337	4.206	3.888	3.167
	Las demas fibras textiles vegetales;hilados y					
'53	tejidos de papel	306	406	336	301	296
	Peleteria,confecciones de peleteria;peleteria					
'43	artificial/facticia	64	115	126	90	91
'50	Seda	35	75	37	40	65

Fuente: Trademap, 2017
Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

Las importaciones de productos textiles y de confecciones durante el periodo 2012-2015 tuvieron un promedio de crecimiento anual del -0,51%, siendo el año 2015 en que se registró la mayor caída, como resultado de la incorporación de las salvaguardias que además que ya tenían un arancel mixto (Advalorem y por kilos) recargo un porcentaje adicional de hasta el 45%. Los principales rubros de importación decrecieron en el último año en un rango entre 16,21% hasta el 20,44%.

Cuadro No.7. Ecuador: Variación anual de importaciones de la industria textil, periodo 2011-2015 (%)

Código	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015
TOTAL	Todos los productos		3,75%	7,41%	1,67%	-22,27%
	Total importaciones de industria textil		-2,97%	13,09%	0,39%	-12,55%
	Prendas y complementos de vestir, excepto los					
'62	de punto		20,01%	29,73%	7,68%	-16,98%
'61	Prendas y complementos de vestir, de punto		14,97%	22,86%	-1,80%	-16,41%
'55	Fibras sintéticas o artificiales discontinuas		-11,22%	5,36%	4,09%	-20,44%
'52	Algodon		-29,84%	19,54%	-8,95%	-16,21%
'60	Tejidos de punto		7,30%	3,87%	-4,31%	-3,99%
	Guata,filtro.telas sin tejer;hilados					
'56	especiales;cordeles,etc..		7,04%	-2,04%	-5,72%	-2,53%
'54	Filamentos sintéticos o artificiales		-3,72%	7,37%	7,30%	-14,05%
	Los demas articulos textiles					
'63	confeccionados;conjuntos/surtidos..		-16,93%	4,37%	7,59%	43,24%
	Tejidos impregnados, recubiertos, revestidos o					
'59	estratificados..		-3,11%	-2,05%	-0,94%	-5,24%
	Tejidos especiales;superfic.textiles con pelo					
'58	insertado;encajes		5,71%	9,67%	8,83%	-13,30%
	Alfombras y demas revestimientos para el					
'57	suelo,de mater.textiles		-11,29%	42,61%	-7,99%	-45,25%
	Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de					
'51	crin		-7,63%	-3,02%	-7,56%	-18,54%
	Las demas fibras textiles vegetales;hilados y					
'53	tejidos de papel		32,68%	-17,24%	-10,42%	-1,66%
	Peleteria,confecciones de peleteria;peleteria					
'43	artificial/facticia		79,69%	9,57%	-28,57%	1,11%
'50	Seda		114,29%	-50,67%	8,11%	62,50%

Fuente: Trademap, 2017
Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

3.6.3 EL SECTOR TEXTIL EN LA ECONOMÍA ECUATORIANA

Las industrias de hilos, hilados y tejidos y la de confección de prendas de vestir participan en el Valor Agregado Bruto Nacional con el 5,58%, ascendiendo su participación a US\$ 8,677 millones, valor que aunque decreció durante los dos últimos periodos (-0,33% y -0,9%) estuvo bastante por encima del existente en el año 2012 en que fue por US\$ 8,599, esto implicaría que la industria fue positivamente impactada por las medidas de restricción de importaciones que impulsaron la producción nacional.

Cuadro No.8. Ecuador: Aporte de la industria textil al Valor Agregado Bruto en US\$ (precios 2007)

Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (sd)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones	193.129	198.582	223.365	234.652	236.237	211.856	214.879	239.174	231.275
Prendas de vestir	235.241	220.870	230.861	227.996	256.421	230.949	243.880	246.182	253.643
Total	428.370	419.452	454.226	462.648	492.658	442.805	458.759	485.356	484.918
Industrias manufactureras	7.003.937	7.642.217	7.583.451	7.765.521	8.261.467	8.599.236	8.784.903	8.756.191	8.677.892

Estructura porcentual									
Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (sd)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones	2,76%	2,60%	2,95%	3,02%	2,86%	2,46%	2,45%	2,73%	2,67%
Prendas de vestir	3,36%	2,89%	3,04%	2,94%	3,10%	2,69%	2,78%	2,81%	2,92%
Total	6,12%	5,49%	5,99%	5,96%	5,96%	5,15%	5,22%	5,54%	5,59%
Industrias manufactureras	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Tasa anual de crecimiento									
Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (sd)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones		2,8%	12,5%	5,1%	0,7%	-10,3%	1,4%	11,3%	-3,3%
Prendas de vestir		-6,1%	4,5%	-1,2%	12,5%	-9,9%	5,6%	0,9%	3,0%
Total		-2,1%	8,3%	1,9%	6,5%	-10,1%	3,6%	5,8%	-0,1%
Industrias manufactureras		9,1%	-0,8%	2,4%	6,4%	4,1%	2,2%	-0,33%	-0,9%

Fuente: BCE, 2017, Cuentas Nacionales, Producción Bruta por industria 2007-2015

Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

Al año 2013, el subsector participó en el contexto económico con 2,925 para el caso de confección de prendas de vestir y 2,67% para el caso de la industria de hilados, tejidos y confecciones. Esa es una participación importante si se tiene en cuenta que la industria de confecciones es de baja tecnología con amplio consumo de mano de obra muchas veces femenina.

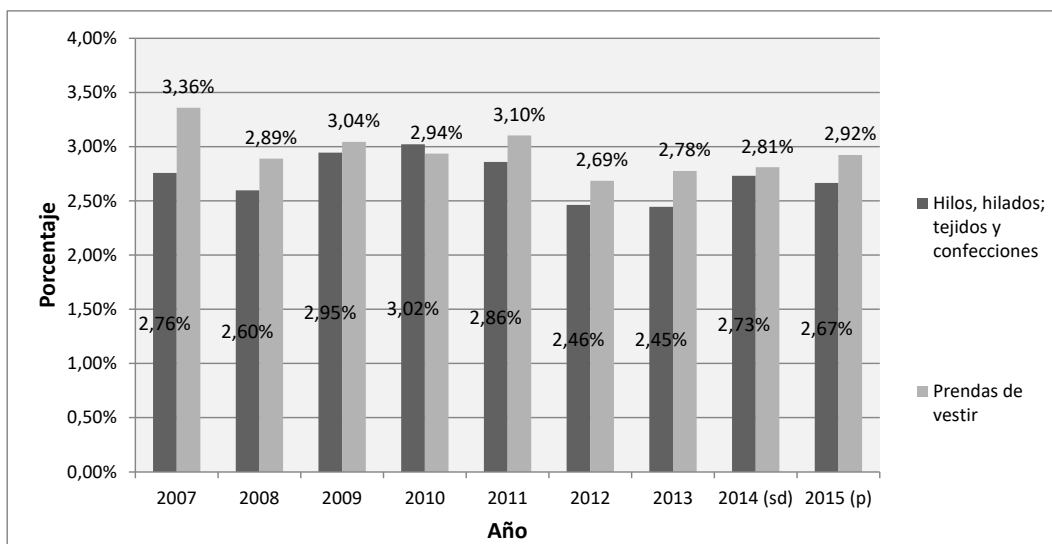


Figura 3. Ecuador: Estructura porcentual de industria textil, 2007-2015

Fuente: BCE, 2017, Cuentas Nacionales, Producción Bruta por producto 2007-2015

Elaborado por Víctor Gabriel Jurado Suarez

Las dos industrias (Hilos, hilados, tejidos y confecciones y prendas de vestir) tuvieron un desempeño con tendencias similares, salvo el periodo del 2014 en que las prendas de vestir decayeron, pero para iniciar una recuperación en el siguiente año.

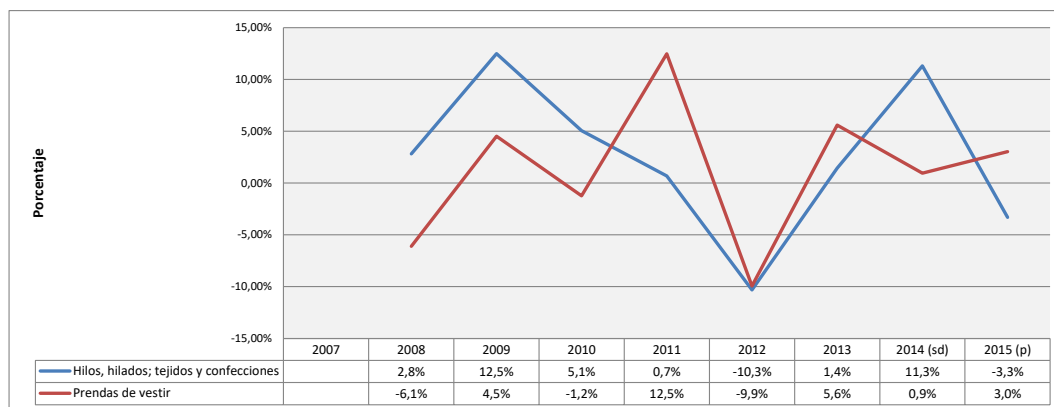


Figura 4. Ecuador: Crecimiento anual de Valor Agregado Bruto de la industria textil, periodo 2007-2015

Fuente: BCE, 2016, Cuentas Nacionales, Producción Bruta por producto 2007-2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

La economía ecuatoriana tiene en las provincias del Guayas y Pichincha dos polos que concentran el 51,31% de la producción total, en que Guayas ocupa el segundo lugar y Pichincha lidera en el primer lugar. Posteriormente la provincia de Orellana por su riqueza petrolera, Manabí en cuarto lugar y Azuay en quinto.

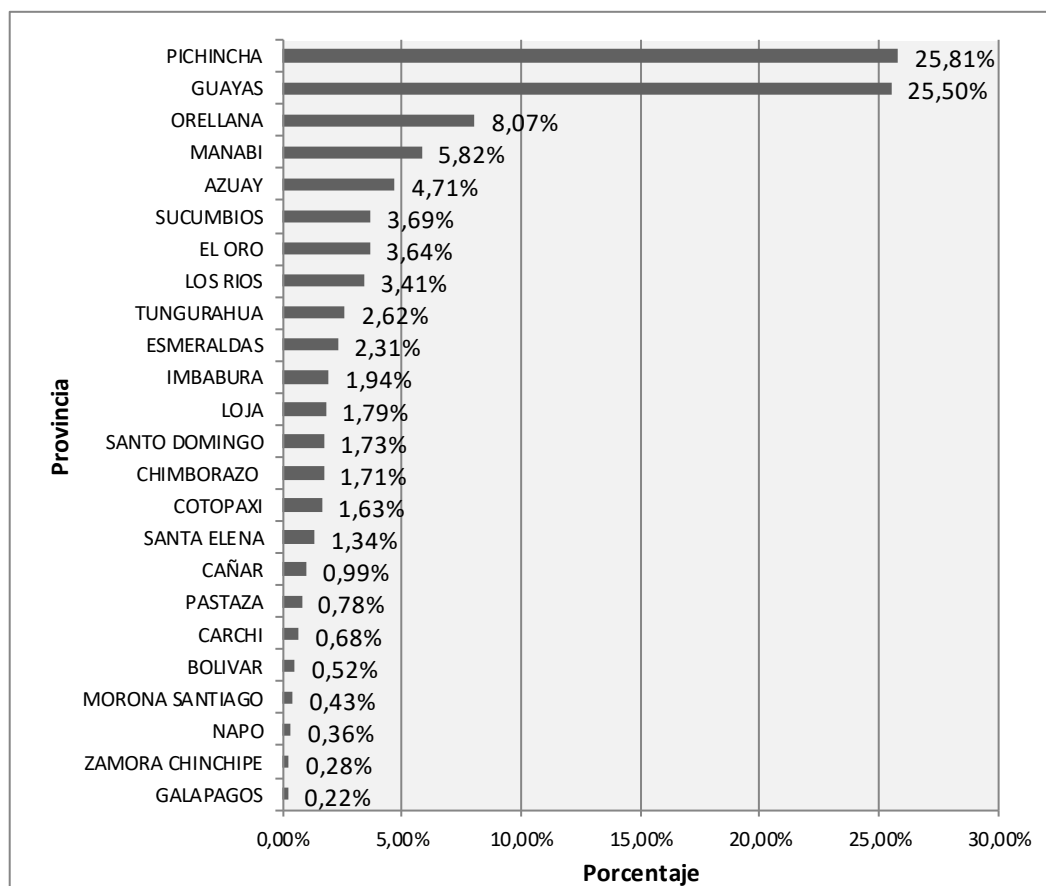


Figura 5. Participación provincia en la economía nacional, año 2015 (%)

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto 2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

En cuanto a subsectores y ramas de la producción, el comercio es el de mayor participación en Ecuador con un 13,30%, seguido por construcción (11,98%), actividades profesionales... (8,71%), y actividades inmobiliarias (5,61%).

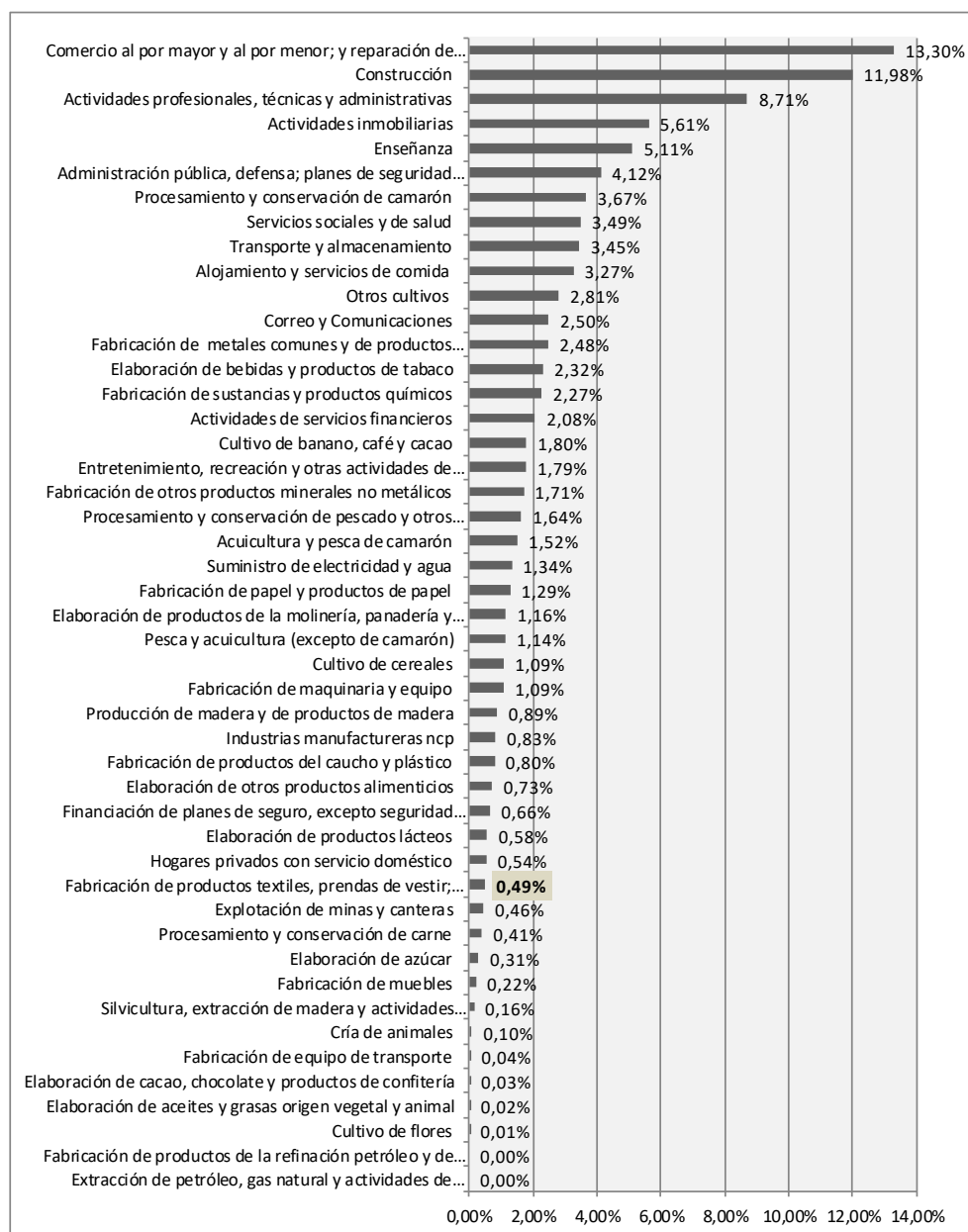


Figura 6. Participación de subsectores productivos en el VAB de Ecuador, año 2015 (%)

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto 2015

Elaborado por: Víctor Jurado Suarez

No existen cifras disponibles sobre industrias por cantones, por ello el análisis será en función de la provincia; en esta, Guayaquil participa con el 77,43%, seguida por Durán en su área de influencia con el 17,71%, las dos suman el 95,14%. Datos proporcionados por las estadísticas de control societario indican que Guayaquil es la sede de 100 empresas dedicadas a las ramas hilados y confecciones (Superintendencia de Compañías, 2016).

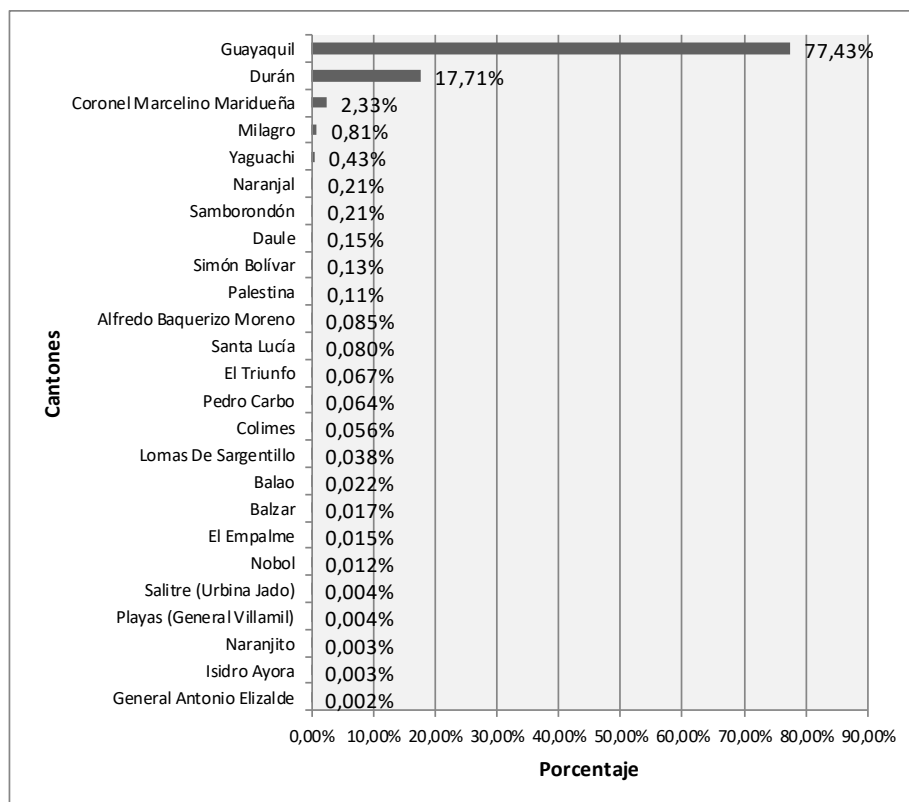


Figura 7. Participación cantonal en el sector manufactura de la provincia del Guayas (%)

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto 2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

Al año 2015 la provincia del Guayas participó con una producción de US\$ 128,8 millones que constituye el 12,10% de participación de la producción nacional calculada en US\$ 1.064,3 millones. Un aspecto positivo es que durante el periodo 2013-2015 tuvo un crecimiento sostenido en valores absolutos.

Cuadro No.9. Hilos, hilados, tejidos, confecciones y prendas de vestir en el VAB de la provincia del Guayas, 2007-2015 (precios del 2007)

Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (p)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones, prendas de vestir y cuero	60.010	67.941	99.460	105.980	114.149	98.704	110.641	121.680	128.809
Total VAB subsector nacional	530.273	555.857	742.316	799.341	893.427	839.056	931.342	1.044.645	1.064.366
Estructura porcentual									
Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (p)	2014 (p)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones, prendas de vestir y cuero	11,32%	12,22%	13,40%	13,26%	12,78%	11,76%	11,88%	11,65%	12,10%
Total VAB subsector nacional	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Tasa anual de crecimiento									
Productos / Años	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 (p)	2014 (p)	2015 (p)
Hilos, hilados; tejidos y confecciones, prendas de vestir y cuero		13,2%	46,4%	6,6%	7,7%	-13,5%	12,1%	10,0%	5,9%
Total VAB subsector nacional		4,8%	33,5%	7,7%	11,8%	-6,1%	11,0%	12,2%	1,9%

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto provincial 2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

En términos relativos la participación textil y confecciones del Guayas en la producción nacional estuvo en un rango de 11,65% mínimo alcanzado en el 2014 y un máximo de 12,10% del año 2015 como frutos de las medidas restrictivas a las importaciones del ramo.

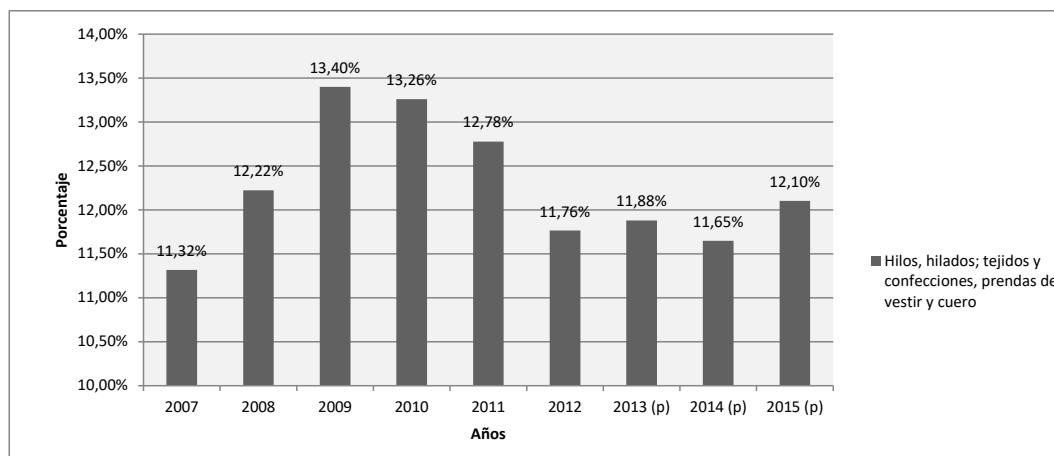


Figura 8. Participación del subsector textil del Guayas en el VAB nacional, periodo 2007-2015 (%)

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto 2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

Como un reflejo del mantener la participación, las tasas de crecimiento tanto nacionales como de la provincia presentan una tendencia similar, partiendo de una mayor brecha en el año 2015, durante los siguientes años se mueven paralelamente y en el año 2015 mejora el desempeño del Guayas con respecto al nacional.

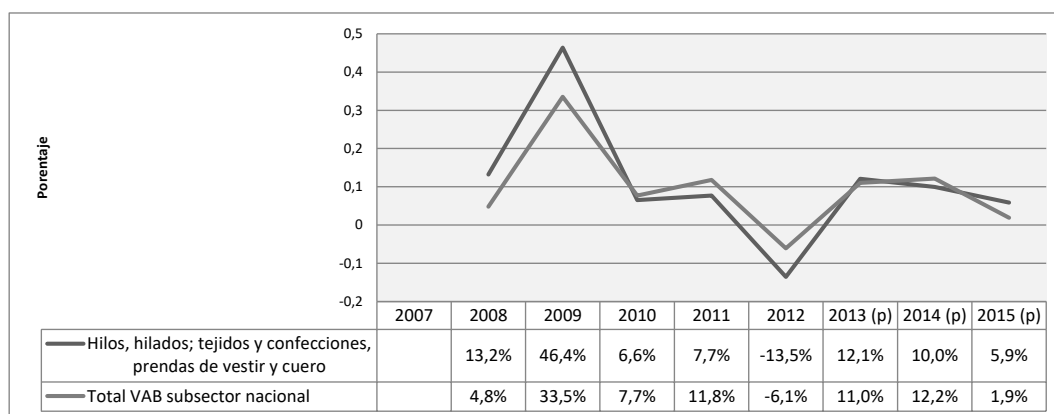


Figura 9. Crecimiento subsector textil de la provincia del Guayas y total nacional, periodo 2007-2015 (%)

Fuente: BCE, 2015, Cuentas Nacionales, Valor Agregado Bruto 2015

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suarez

4 RESULTADOS

4.1 ANALISIS DEL REGLAMENTO RTE INEN 013

Es complementario al NTE INEN 1875:2012 que fue emitido en noviembre del 2011 como se explica ampliamente en el apartado 3.2.1.1. El INEN 013 fue emitido en el año 2013 y establece la obligatoriedad de información específica en etiqueta a determinadas subpartidas de los capítulos 42, 43, 61, 62, 63 y 94.

El reglamento establece conceptos que se deberá aplicar en las etiquetas, y los requisitos de información que debe contener la misma en términos de permanencia, idioma español, sitio visible, con las siguientes consideraciones (Art. 5):

- El etiquetado es permanente con información expresada en español, independiente de presentación en otros idiomas.
- Antes del proceso de la importación o comercialización, las etiquetas deben estar colocadas en un sitio visible de la prenda, y de fácil acceso al consumidor.
- La información mínima que deberá contener la etiqueta es: talla, dimensiones en caso de ropa de hogar, porcentaje de fibra textil y/o cuero utilizado, razón social del

fabricante o importador e identificación fiscal, país de origen, instrucciones de cuidado y conservación.

Evaluación de la calidad (Art. 7)

Previo a la comercialización se deberá obtener el certificado de inspección del producto para demostrar el cumplimiento de la normativa de etiquetado.

Muestreo (Art. 8)

Para la certificación del cumplimiento se procederá por medio de un muestreo representativo conforme lo establece la norma RTE INEN-ISO 2859-1.

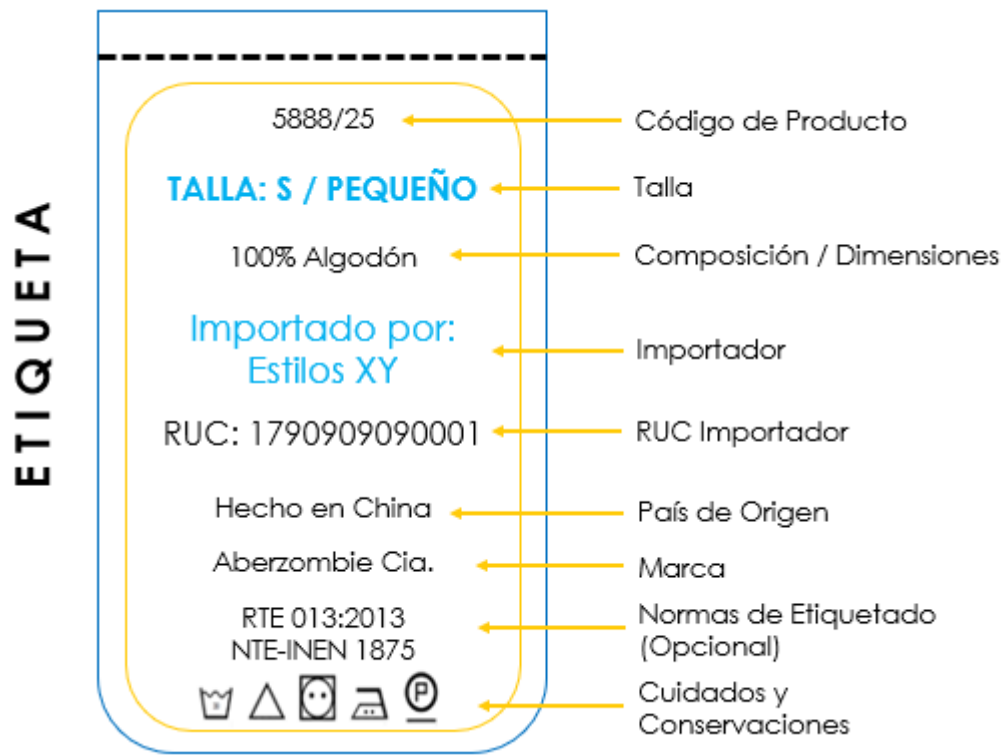


Figura 10. Contenido de la etiqueta

Fuente: RTE INEN 013-2013

Elaborado por: Víctor Gabriel Jurado Suárez

La Figura 10 presenta la información que deberá contener la prenda de vestir, misma que presenta la siguiente información necesaria:

- Talla que podrá ser expresada en números, letras, expresiones de uso común o palabras.
- Material constituyente de la prenda: en esta parte es necesario establecer el porcentaje de polyester y naturales como son lana, algodón, lino u otros.
- Nombre del fabricante: A parte del nombre también deberá indicarse su identificación tributaria.
- Instrucciones de cuidado y conservación: se indicará el tipo de lavado (mano, máquina), temperatura de lavado, uso de blanqueador, forma de secado, tolerancia al planchado, admisión de limpieza profesional, país de origen.

4.2 ANÁLISIS DE LAS IMPORTACIONES DE PARTIDAS ARANCELARIAS AFECTADAS POR LA NORMATIVA RTE INEN 013

Cuadro No.10. Evolución de FOB y CIF de partidas arancelarias de confecciones sujetas a normas de etiquetado y reetiquetado

Años	Ecuador			Guayaquil		
	FOB	CIF	%	FOB	CIF	%
2012	259.371.040,86	267.594.186,32		115.279.464,87	119.066.599,73	
2013	317.683.133,93	329.061.504,24	22,97%	169.708.920,48	175.951.435,15	47,78%
2014	340.593.620,61	354.122.160,70	7,62%	170.919.771,35	177.393.070,68	0,82%
2015	301.279.938,54	312.760.430,84	-11,68%	146.241.989,16	150.362.652,35	-15,24%
2016	194.858.943,08	201.221.971,26	-35,66%	104.058.788,79	106.733.319,81	-29,02%
Promedio			-4,19%			1,09%

Fuente: Ecuapass, Registro consolidado de importaciones

Las importaciones totales de artículos afectados por la norma de etiquetado presentaron cambios severos tanto en lo nacional como del distrito Guayaquil, con una tendencia en ambos casos similar. Se presentó un crecimiento hasta el año 2014, a partir del año 2015 hasta y el 2016 las importaciones en el país descendieron desde US\$ 354,1 millones hasta US\$ 201,2 millones. En Guayaquil fue de US\$ 177,3 millones hasta US\$ 106,7 millones.

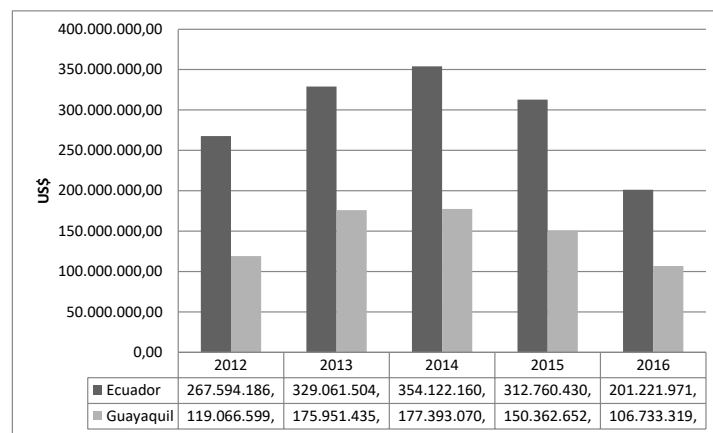


Figura 11. Importaciones de partidas arancelarias sujetas a normas de etiquetado y reetiquetado

Fuente: Ecuapass, Registro consolidado de importaciones.

La tendencia en cuanto a crecimiento el proceso es desacelerado hasta el año 2014 y negativo a partir de ese periodo, la pendiente del decrecimiento tanto para Ecuador y para Guayaquil es muy similar.

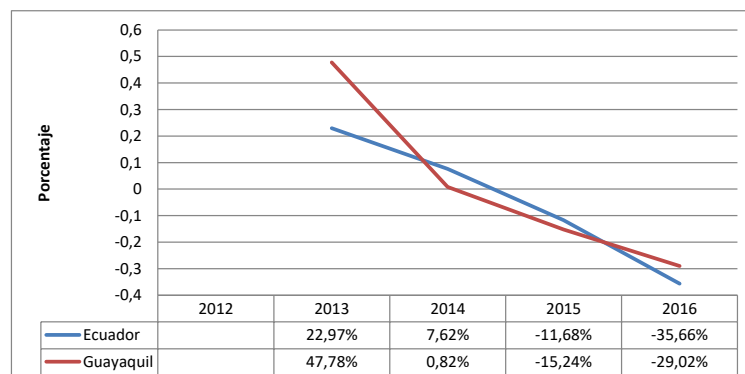


Figura 12. Variación anual de importaciones de partidas arancelarias sujetas a normas de etiquetado y reetiquetado (%)

Fuente: Ecuapass, 2017, Registro consolidado de importaciones

4.3 INCIDENCIA EN EL PROCESO LOGÍSTICO

Este es uno de los indicadores de medición que establece el impacto de las medidas técnicas en el proceso de desaduanización y son los días transcurridos entre la fecha de llegada del

medio de transporte al puesto aduanero (puerto marítimo o aéreo) y la fecha de despacho, esto es el día en que el importador puede iniciar oficialmente el proceso de desaduanización. En estos días transcurridos el importador debe proceder a solicitar la inspección de verificación de cumplimiento de la norma de etiquetado, la emisión del INEN de la licencia y la refrenda por parte de aduana.

Durante el año 2012, el tiempo fue de 16,4 días que estuvo particularmente alto por la incorporación del sistema Ecuapass que por ser su primer año de operaciones y automatización del proceso aduanero se generaron vacíos y dilataciones en la desaduanización, todo lo cual dilató la duración del proceso. Otro factor que afectó fue la emisión del nuevo arancel con una tarifa combinada de Advalorem y monto fijo por kilo para las partidas de confecciones.

En mayo del 2013, el sistema Ecuapass se corrigió, se emitió la reglamentación de etiquetado, los días promedio de duración hasta fecha de despacho fue por 10 días, no hubo mayor afectación por cuanto hubo una transitoria que eximía a los pedidos ya embarcados, de tal forma que la medida empezó a regir pasado el primer semestre.

Al año 2014 que estuvo ya vigente la normativa de etiquetado el tiempo promedio de duración alcanzó a 25,6 días que se mantuvieron en los siguientes dos años 21,2 en el 2015 y 21,4 en el 2016. Cabe anotar que este periodo debería ser en teoría de alrededor de un día que es el tiempo en que acodera la nave y descarga, por lo que se dispone de peso.

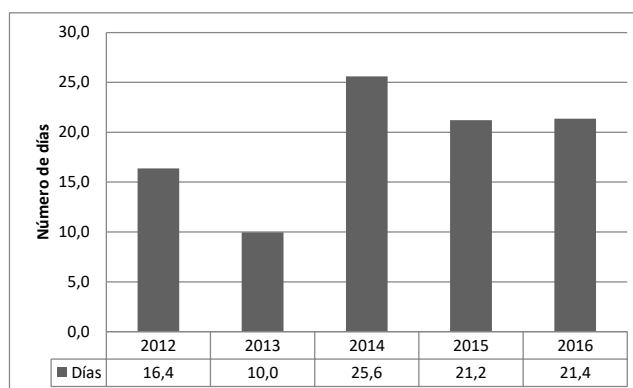


Figura 13. Días transcurridos entre fecha de llegada y de despacho
Fuente: Ecuapass, 2017, Registro consolidado de importaciones

La normativa actual sobre el etiquetado de prendas de vestir permite tres posibles escenarios: el primero en que se etiquetó en el origen, en estos casos que se espera sean la mayoría se realiza en la aduana una verificación de cumplimiento, mismo que debe cumplir cinco pasos descritos en el cuadro 11, lo que totalizaría 10 días como máximo. Posterior a esto se proseguiría al curso normal de desaduanización. Cabe destacar que para mercancía exenta de este requerimiento técnica el tiempo es de solamente un día.

Cuadro No. 11. Tiempo que consume el proceso de verificación de etiquetado en destino

No.	Descripción	Días	Días acumulados
1	Desde el arribo de la carga hasta el ingreso de pesos	1	1
2	Desde la generación de la solicitud de inspección hasta obtención del reporte de inspección de las verificadoras	2	3
3	Desde el ingreso de la solicitud INEN en el sistema de la VUE hasta la obtención de la licencia aprobada	3	6
4	Desde la obtención de la licencia hasta transmisión de la declaración de importación	1	7
4	Desde la transmisión de la declaración hasta obtención de salida autorizada por parte del Senae	3	10
5	Desde obtención de salida autorizada de parte de SENA E hasta salida efectiva desde el almacén temporal.	2	12

Fuente: entrevista a Lcda. Yessenia Vásconez, Ing. Marlem Ruíz

Cuando no es posible un etiquetado en origen, se deberá realizar el reetiquetado en destino, esto requerirá además del proceso previsto en el cuadro 11 otras actividades que involucran el proceso físico en la prenda como de verificación de cumplimiento adecuado, se estima que en condiciones ideales esto implicaría 17 días. Adicionalmente, se agregará el tiempo norma de desaduanización.

Cuadro No.12. Tiempo que consume el proceso de reetiquetado y verificación en destino

No.	Descripción	Días	Días acumulados
1	Desde el arribo de la carga hasta el ingreso de pesos	1	1
2	Desde la generación de la solicitud de inspección hasta obtención del reporte de inspección de las verificadoras en donde se identifica que el producto o la etiqueta no cumple con el RTE.	2	3
3	Desde la generación de la declaración de importación como REG 70 (depósito aduanero) hasta la obtención de la salida autorizada asignada por SENA E	2	5
4	Desde la obtención de la salida autorizada hasta la salida efectiva de la carga desde el almacén de aduana (puerto marítimo) hasta el depósito aduanero (comexport)	2	7
5	Desde el ingreso de la carga al depósito aduanero hasta la obtención de la autorización del MIPRO para generar el etiquetado de la mercadería	3	10
6	Desde la autorización del MIPRO para etiquetar hasta culminación del etiquetado de la carga	2	12
7	Desde la culminación del etiquetado de la carga hasta la inspección de la verificadora a fin de confirmar el etiquetado y emisión del reporte de inspección	1	13
8	Desde la obtención del reporte de inspección hasta la obtención de la licencia aprobada del INEN	3	16
9	Desde la obtención de la licencia hasta transmisión de la declaración de importación	1	17

Fuente: entrevista a Lcda. Yessenia Vásconez, Ing. Marlem Ruíz

4.4 INCIDENCIA DE LAS NORMAS DE ETIQUETADO

El impacto se lo puede medir en tres dimensiones, la primera es por el costo de transacción que implicó la medida, la segunda es por el costo de oportunidad que generó en términos de lo que el importador dejó de ganar por una mayor rotación del proceso de internación de la mercancía en Ecuador y una tercera el costo financiero para el sector.

En los tres casos de costo, implica una pérdida de eficiencia sectorial que deberá enfrentarse desde la opción de etiquetado en la fuente, esto es en la fábrica donde se confecciona la prenda.

Costo de transacción: Corresponde el costo monetario de implementar la medida (en el supuesto que no sea posible etiquetar en la fuente), este se constituye de costos por certificación y por etiquetado.

El costo de certificación es la sumatoria de la licencia, verificadora, manejo de carga y agente aduanero por el número de declaraciones. El costo de etiquetado que se estima que aplicará al 15% de las unidades se multiplica por US\$ 1,20 por unidad. El costo de transacción total sería por US\$ 21'029.852,38.

Cuadro No. 13. Impacto en costo de transacción

Descripción	2016
Costos de transacción	
Unidades de prendas importadas en Guayaquil (cantidad año)	92.290.391
Kilos (cantidad año)	10.014.340
Promedio de declaración (US\$)	31.337
Declaraciones (cantidad año)	3.406
Licencia (US\$)	247
Verificadora (US\$ 0,53 x kilo)	750
Manejo de carga (US\$)	150
Agente aduanero (US\$)	150
Etiquetado en destino (15% del total de unidades) US\$	1,2
Subtotal costo de transacción anual (US\$)	21.029.852,38

Costo de oportunidad: Es la pérdida de ingresos que sufre el sector por una disminución en ventas y por tanto de ganancias en comercialización de las prendas de vestir. Para esto la base de cálculo es el monto CIF importado, se ha extraído dos indicadores que corresponden a las empresas comerciales, el uno es el margen bruto que ascendió a 32,25% que expresa la relación costo de ventas con respecto a ventas. El segundo es la rotación de ventas al año que es de 3,42 equivalente a 42 104 días (alícuota por día de 0,31%).

Con los datos presentados se estimaría que el costo de oportunidad es de US\$ 3'773.125,48, que es lo que las empresas comerciales han dejado de ganar por dilatarse el proceso de mantener el inventario en tránsito (en puerto).

Cuadro No. 14. Impacto en costo de oportunidad

Descripción	2016
Costos de oportunidad: Disminución de ganancia bruta en ventas	
Importaciones (US\$)	106.733.319,81
Margen bruto de las empresas comerciales (Supercias)	32,25%
Rotación al año 3,42 = 104 días	104
Alícuota de margen bruto por día	0,31%
Días adicionales de permanencia de mercancía en Aduanas (Año base 2013)	11,4
Pérdida por disminución de margen bruto en ventas (US\$)	3.773.125,48
Subtotal costo de oportunidad anual (US\$)	3.773.125,48

Costo Financiero: Se genera por la necesidad ampliación de la rotación de inventario por efectos de la dilatación del periodo en la zona aduanera. Para su cálculo se utilizó la tasa activa comercial ordinaria que aplicó la Corporación Financiera Nacional que fue del 11,83%. Esto causaría intereses adicionales por US\$ 394.363,53 en los 11,4 días adicionales que se experimentó en el año 2016 con respecto al 2013 que se tomó como base.

El total de costo que implicó el proceso fue de US\$ 25'197.341,40 que es la afectación negativa estimada al sector importador de prendas de vestir, monto que es trasladado al consumidor final.

Cuadro No. 15. Impacto en costo financiero

Descripción	2016
Costo financiero	
Monto de importaciones Guayaquil	106.733.319,81
Días adicionales de permanencia de mercancía en Aduanas (Año base: 2013)	11,4
Costo financiero: Tasa comercial ordinaria CFN	11,83%
Subtotal costo financiero anual (US\$)	394.363,53

En términos globales el costo total del impacto en el sistema de importadores de confecciones con obligatoriedad de aplicación de la medida de etiquetado es tomando como base los montos importados del año 2016 de US\$ 25'197.341,40.

Cuadro No. 16. Impacto a importadores textiles y de confecciones en Guayaquil, 2014-2016

Descripción	Valor absoluto	Valor relativo
Costo de transacción	21.029.852,38	83,5%
Costo de oportunidad	3.773.125,48	15,0%
Costo financiero	394.363,53	1,6%
Total general	25.197.341,40	100,0%

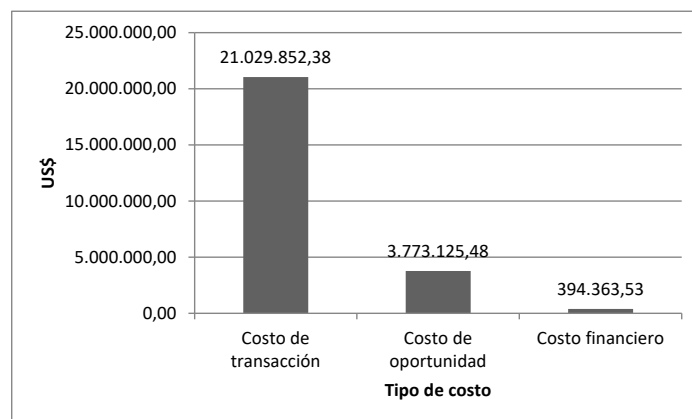


Figura 14. Costos de la medida

En términos porcentuales el mayor impacto está en el costo de transacción con un 83,5%, seguido por el costo de oportunidad con un 15% y un costo financiero con un 1,6%.

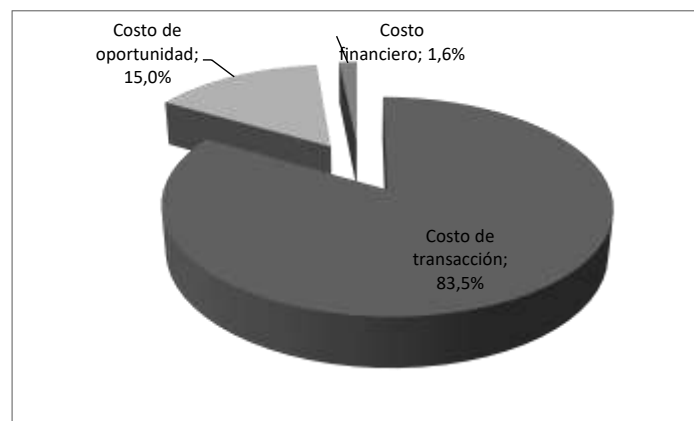


Figura 15. Participación de costos de la medida por tipo

Con relación al monto total importado la medida tiene un impacto del 23,61%, cabe destacar que el costo de transacción es el de mayor impacto.

Cuadro No.17. Impacto relativo al monto CIF de importación con obligatoriedad

Relación de impacto de medida de etiquetado	Cantidad US\$
Costo total de medida de etiquetado	25.197.341,40
Monto CIF de importaciones con obligatoriedad de aplicación	106.733.319,81
Porcentaje de impacto	23,61%

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

- Durante el periodo analizado que fue el 2012 al 2015 se emitieron un conjunto de medidas de comercio exterior que afectaron negativamente al flujo de importaciones. Se clasificaron entre medidas técnicas y arancelarias. Entre las técnicas estuvieron las emitidas por el Instituto Ecuatoriano de Normalización (INEN) tendiente a la incorporación de una norma de calidad de información sobre el material, tamaño y cuidado de las prendas de vestir y posteriormente su vinculación y sujeto a verificación para proceder a la desaduanización de mercancías. Entre las medidas arancelarias estuvo la emisión del nuevo arancel en el año 2012 que incorporó una carga arancelaria combinada para prendas de vestir compuesta por Advalorem y un valor sobre el peso en kilos, adicionalmente se afectó al ingreso de mercancías por couriers y posteriormente la imposición de salvaguardias.
- Las importaciones de textiles y confecciones disminuyeron durante el periodo 2014-2016. En la ciudad de Guayaquil esta caída fue del 38% en el año 2016 con respecto al año 2013 que se tomó como base. Esta disminución sostenida de las importaciones es el resultado del conjunto de medidas para controlar el crecimiento de la partida. Por ello el arancel del año 2012 incorporó que las importaciones de confecciones ya tengan una combinación de impuestos advalorem y por peso. Lo anterior sumado a la imposición de la sobretasa en el año 2015 tornó mucho más caro el precio de las confecciones importadas.
- Estos cambios que involucraron la dilatación del proceso de desaduanización en Ecuador que en promedio es de 5,72 días se incrementó para las importaciones de prendas de vestir en 12 días solamente para el proceso de verificación cuando se cumple etiquetado en origen y de 17 días cuando la carga requiere un reetiquetado en destino. El etiquetado es una necesidad legítima para el consumidor por cuanto aporta información sobre la prenda, lo cuestionable es el proceso establecido no contempló los vacíos institucionales que tornaron complejo la aplicación de la normativa técnica lo que recargo con costos a los agentes económicos involucrados.

- La dilatación del proceso generó costos para el subsector de empresas importadoras de prendas de vestir de un 23,61% sobre el costo CIF importado. Para una mayor precisión se cuantificaron costos de transacción, oportunidad y financieros que totalizaron un estimado de 25'197.341 para el año 2016 que ya constituyó una significativa cantidad del total importado. Esto encareció el producto y por ese medio se otorgó una cierta ventaja a la industria nacional.

5.2 RECOMENDACIONES

- Una percepción de los agentes involucrados es que, si bien es cierto que se requiere una normativa de este tipo, sea realizada de manera ordenada y sobre todo previo un estudio de los diferentes escenarios y como el marco legal lo considera. Adicionalmente, y con la oportunidad adecuada se debe generar el desarrollo de capacidades que permita el cumplimiento de la norma, de tal forma que el proceso de transición sea organizado y sin encarecerlo. Que genera una pérdida de competitividad y sobre todo pierde el consumidor final al no tener una mayor oferta sobre la cual escoger.
- La Senae e INEN en conjunto con los gremios de importadores deberán realizar esfuerzos para disminuir el tiempo que consume el proceso de verificación de la norma de etiquetado. Para esto un primer paso sería el que los importadores deberán incluir la etiqueta y su contenido como característica de la mercancía a importar, esto implicará disminuir la necesidad de reetiquetado en destino. Esta opción que sería la deseable en muchas ocasiones no será posible sobre todo cuando el importador no está negociando con el productor sino con un intermediario.
- El proceso de verificación de cumplimiento de la normativa de etiquetado exige que Senae e INEN trabajen conjuntamente en unificar o compartir bases de datos generales del contenido de las importaciones que actualmente requiere duplicidad de tareas al ser necesario digitar en la Ventanilla Única (VUE), en vez de permitir subir archivos o compartir con módulos previos en que se dispone de la información. En este caso de no minimizar la repetición no se está realizando una óptima utilización de la tecnología.

6. BIBLIOGRAFIA

- AITE. (2016). *www.aite.com.ec*. Recuperado el 5 de Noviembre de 2017, de *www.aite.com.ec*: <http://www.aite.com.ec/industria-textil.html>
- Alcalá Agulló, F. C. (2012). *Patrones recientes de comercio y especialización internacional*. Bilbao, España: Fundación BBVA.
- Asamblea Constituyente. (2008). *Constitución Política de la República del Ecuador*. Montecristi, Manabí, Ecuador: Asamblea Constituyente.
- Asamblea Nacional. (2010). *Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones*. Quito, Pichincha, Ecuador: Registro Oficial Suplemento No. 351.
- Ayala, E. (2008). *Resumen de Historia del Ecuador* (Tercera ed.). Quito, Pichincha, Ecuador: CEN.
- Banco Mundial. (20 de Octubre de 2017). Recuperado el 10 de Noviembre de 2017, de *data.bancomundial*: www.data.bancomundial.org
- Bautista, N. (2011). *Proceso de la investigación cualitativa: epistemología, metodología y aplicaciones*. Bogota, Colombia: Editorial El Manual Moderno Colombia.
- BCE. (2017). *Exportaciones FOB e importaciones CIF anuales por continente, área económica y países*. Banco Central del Ecuador, Comercio Exterior. Quito: BCE.

- BCE. (2017). *Producción Bruta provincial por industria*. Banco Central del Ecuador, Cuentas Nacionales. Quito: BCE.
- Borja, R. (2012). *Enciclopedia de la Política* (Cuarta ed., Vol. II). México, Pichincha, México: FCE.
- CAESPA. (2012). *Los términos del comercio internacional más usados por la Organización Mundial del Comercio (OMC)*. Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura. San José: IICA.
- Comex. (2012). *Arancel del Ecuador*. Comex. Quito: Comex.
- Comex. (2014). *Resolución No. 023-2014*. Quito: Comex.
- COMEXI. (2008). *Resolución 450*. Consejo de Comercio Exterior e Inversiones. Quito: COMEXI.
- Congreso Nacional. (13 de Octubre de 2000). *Ley Orgánica de Defensa del Consumidor*. Quito, Ecuador: Congreso Nacional.
- Dicovski, J., & Grosso, J. (2009). *Importaciones, Descripción e Impacto de Política Comercial*. Ministerio de Economía y F