

La región se encuentra internamente desvinculada. Las contradicciones se manifiestan en la existencia de grandes zonas despobladas frente a pequeños desarrollos espaciales con una alta densidad de población. Es decir, pequeñas regiones de gran desarrollo económico y grandes espacios desaprovechados. El norte es el área más desarrollada urbana e industrialmente; sirve de asiento a fábricas, plantas y operaciones industriales. El resto está conformado por sus amplias áreas sin ningún tipo de desarrollo, especialmente en la zona central.

Las ciudades ubicadas al interior presentan problemas de contaminación debido, entre otras causas, a la concentración de emanaciones industriales y al tráfico. La mayor parte del territorio es de uso agropecuario y no presenta fuentes significativas de contaminación, a excepción de la producida por la ocurrencia de incendios forestales de magnitud, que degradan la calidad del aire.

En esta región existe un marcado deterioro de los servicios y sistemas aeroportuarios, sistemas de irrigación de campos agrícolas, suministro de agua potable, plantas de tratamiento de aguas servidas, recolección de desechos sólidos, control de efluentes líquidos, sólidos y gaseosos, y disposición de desechos peligrosos; así como de la red de suministro eléctrico.

Las condiciones de las vías de comunicación son precarias; las carreteras principales y troncales no cuentan con mantenimiento y las vías de penetración son inexistentes. Principalmente en el Delta, las rutas fluviales no cuentan con infraestructura portuaria adecuada.

DESEQUILIBRIO POLÍTICO INSTITUCIONAL

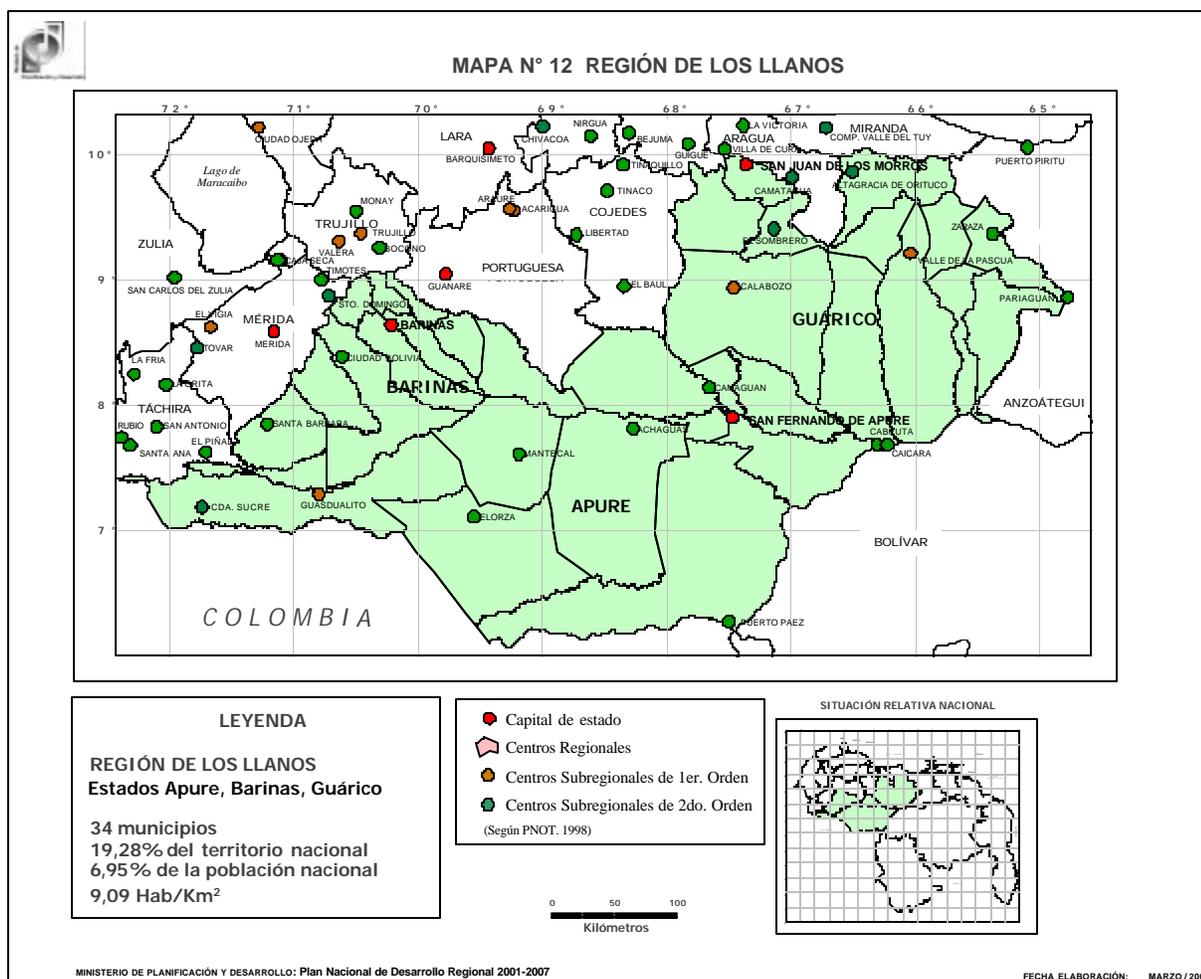
La región posee un modelo político institucional deficiente, dentro del cual la población es receptora de planes, programas y proyectos que no están articulados con su problemática particular; no hay un mecanismo que incorpore la ciudadanía al proceso de toma de decisiones, situación que ha contribuido a la existencia de una gestión estatal y municipal de carácter vertical. Paralelamente, las instituciones han obviado los mecanismos e instrumentos de control y regulación de la gestión gubernamental, imposibilitando una retroalimentación que haría posible reformular los planes y programas para articularlos con las necesidades de la región. La institucionalidad pública presenta grandes debilidades, especialmente en el Estado Delta Amacuro.

DESEQUILIBRIO INTERNACIONAL

A pesar de la importancia a nivel de fachadas que posee la región, ya que comparte un espacio geográfico con la cuenca de Caribe y la vertiente Atlántica y su consiguiente vinculación hacia los mercados europeos y de la costa este de Estados Unidos, la desvinculación de una política nacional que permita la coordinación de las relaciones internacionales con los actores de la región, y el desconocimiento de los tratados y acuerdos internacionales en áreas que pueden afectar o beneficiar la región, han ocasionado que los acuerdos y solicitudes de financiamientos para las actividades puntuales no hayan reportado los beneficios normales de un intercambio activo y regular.

1.4.5. Región de los Llanos

La Región de Los Llanos está conformada por los estados Apure, Barinas, Guárico; cuenta con 34 municipios. Está ubicada en el centro-sur-oeste del país y limita por el norte con los estados Miranda, Aragua y Carabobo; por el sur con los estados Bolívar y Amazonas y la República de Colombia; por el este con el Estado Anzoátegui; y por el oeste con los estados Cojedes, Portuguesa, Táchira y Mérida. Tiene una superficie de 176.686 km² que representa el 19,28% del territorio nacional, aloja una población, estimada para 1998, de 1.606.806 habitantes, que representa el 6,95% de la población nacional, y tiene una densidad poblacional de 9,09 Hab/Km² (ver Mapa 12: Región de Los Llanos).



El Cuadro N° 24 contiene las cifras de población, superficie y densidad poblacional de los estados que la conforman.

Cuadro N° 24. Región de los Llanos.
Población, Superficie y Densidad de población regional y estatal. 1998

	POBLACIÓN 1998	% TOTAL REGIONAL	SUPERFICIE (en km ²)	% TOTAL REGIONAL	DENSIDAD (hab/ km ²)
Región de Los Llanos	1.606.806	100,00%	176.686	100,00%	9,09
Estado Apure	431.922	26,88%	76.500	43,30%	5,65
Estado Barinas	557.896	34,72%	35.200	19,92%	15,85
Estado Guárico	616.988	38,40%	64.986	36,78%	9,49

Fuente: OCEI: Anuario Estadístico de Venezuela 1999

La región es una de las principales abastecedoras de productos agropecuarios del país; su potencial se manifiesta en el aporte a la producción nacional de diferentes rubros, tales como arroz, sorgo, frijol, maíz, ganadería bovina y pescado de agua dulce, lo que la coloca para el año 1999³⁸ en un lugar significativo del total del país, con el 44,66% en la producción de maíz, el 41,26% en la producción de arroz, el 49,30% en la producción de sorgo, el 42,30% en la producción de frijol, el 50% en la producción de pescado y el 39% en la producción de ganado bovino.

Cuenta, también, con dos áreas prioritarias de desarrollo agrícola: los módulos de Mantecal, en el Estado

Apure, y la cuenca del río Unare, en Guárico. También posee cuantiosos recursos hídricos con alta disponibilidad para el riego y el consumo. En infraestructura para riego, la región posee 16 embalses cuya capacidad total es de 3.967,4 Hm³, básicamente utilizados para el abastecimiento urbano, riego, agricultura, hidroelectricidad, recreación y piscicultura. Además, cuenta con cinco sistemas de riego de los cuales tres están en Guárico y dos en Barinas. Dispone de 482.598 hectáreas bajo riego³⁹.

Igualmente, presenta una variedad de escenarios con un altísimo potencial para el desarrollo del agroecoturismo, tales como esteros, montañas, piedemonte, medanales, bosques de galerías, morichales y grandes cursos de agua.

La región posee 31 Áreas Bajo Régimen de Administración Especial, ABRAE, a saber:

- 7 parques nacionales: Aguaro-Guariquito y Guatopo; Sierra Nevada y Tapo-Caparo en Barinas; Cinaruco-Capanaparo, El Tamá y Río Viejo en Apure
- 2 monumentos naturales: morros de San Juan y cerro Platillón, en Guárico
- 9 zonas protectoras: Tortuga Arrau, en Apure; caño Guaritico, cuenca del río Guárico, río Orituco y El Cigarrón, en Guárico; Masparro, laguna La Danta, Uribante-Caparo y río Guanare-Boconó, en Barinas
- 3 refugios de fauna: sabanas de Anaro en Barinas; caño Guaritico y Tortuga Arrau en Apure
- un área rural de desarrollo integral: módulos de Apure, en Apure
- 4 lotes boscosos en Apure
- 3 reservas forestales: Caparo y Ticoporo en Barinas; San Camilo en Apure
- 2 reservas hidráulicas: piedemonte andino en Barinas y Municipio Páez en Apure
- un área crítica con prioridad de tratamiento: acuífero de Calabozo, en Guárico⁴⁰.

Asimismo, cuenta con nueve rutas turísticas: ruta de los Llanos, ruta de Gallegos, ruta de la Represa, ruta Histórica Agropecuaria, ruta Piedemonte Barinés; ruta Agroecológica, ruta Agropecuaria; ruta Arqueológica, ruta Fluvial y la ruta de la Campaña Admirable⁴¹.

En recursos mineros, tiene seis renglones minerales no metálicos: yeso, sílice, arcillas plásticas, arenas, carbón y barita, además de la existencia de calizas, magnetita vanadífera, y mármoles ornamentales en el Estado Guárico; así como de óxido de hierro hematítico sedimentario, ubicado específicamente en el sector las Galeras de Cinaruco al sur de San Fernando y a 55 Km. de la desembocadura del río Meta en el Orinoco⁴².

En materia de hidrocarburos, la región cuenta con la Faja Petrolífera del Orinoco, considerado como el depósito de crudos pesados de mayor extensión del país. Los principales campos petrolíferos ubicados en el Estado Guárico son Las Mercedes, Tucupido, Sabana, Bella Vista, Ruiz, y Guavinita. Hay 308 pozos activos en la zona, con una producción promedio mensual de 141,5 M Bs⁴³.

³⁸ CIDET - MPC, 2000

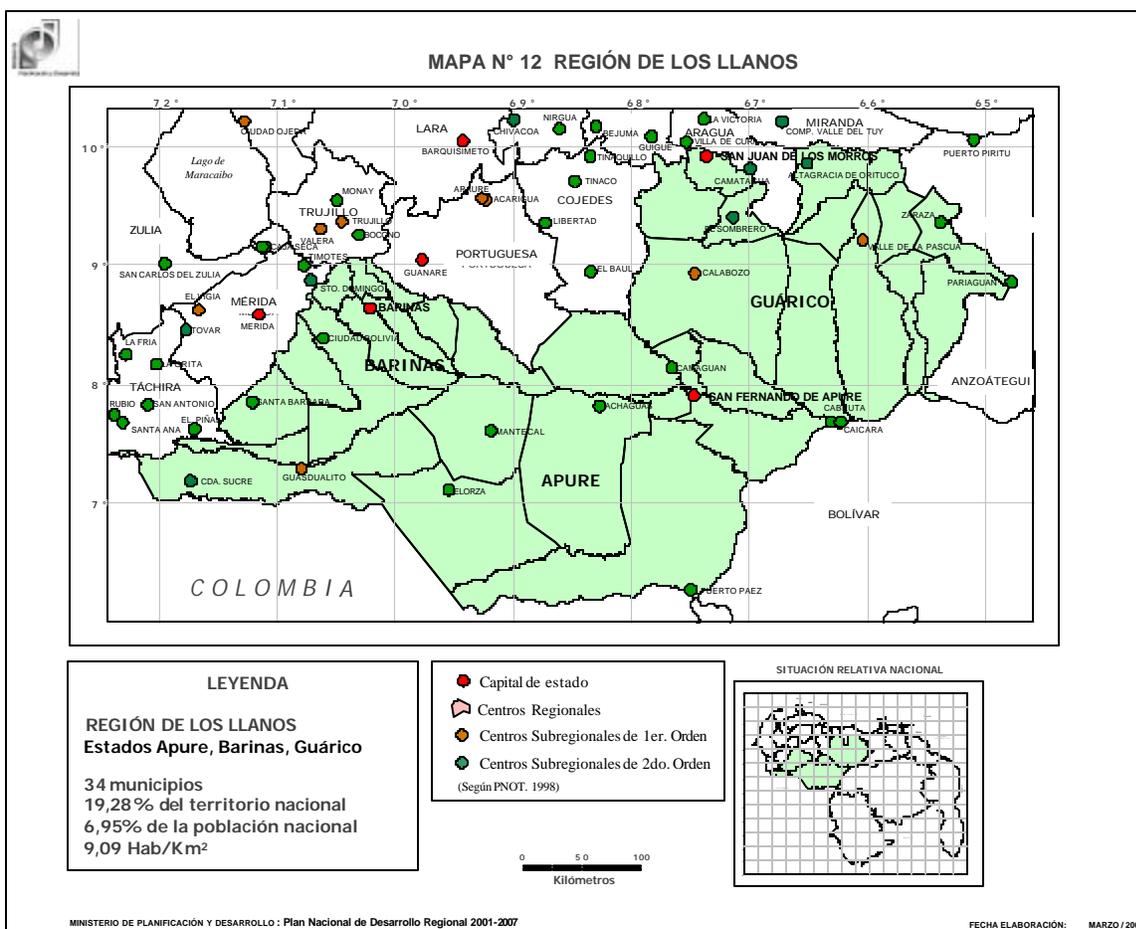
³⁹ Plan de Ordenamiento Territorial de los Estados Apure, Barinas y Guárico –MARN – CORPOLLANOS 1999

⁴⁰ Inventario Turístico CORPOLLANOS 1999, Cámara de Turismo Regionales, CORBATUR, CORPOTURISMO, Sistemas Ambientales, MARNR

⁴¹ Idem

⁴² Plan de Ordenamiento Territorial, Sistemas Ambientales No 5, MARAVEN, 1999

⁴³ Idem



Por otra parte, de acuerdo a su ubicación geográfica, posee frontera con las regiones Occidental, Centro Occidental, Central, Oriental y Guayana, lo que favorece la conexión interregional y potencia el intercambio comercial.

DESEQUILIBRIO SOCIAL

La evolución del Índice de Desarrollo Humano de la región se observa en el Cuadro N° 25.

Los valores del índice, en los tres estados que conforman la región, mostraron una tendencia hacia la baja entre 1992 y 1996, año en que sufrieron una brusca caída, seguida de un leve incremento en 1997, para ubicarse en 1998, igual que a lo largo de todo el período considerado, por debajo del índice nacional; Apure mantuvo el menor índice de la región y se colocó en uno de los rangos más bajos del nivel de IDH medio. El deterioro del ingreso per cápita durante el período considerado afectó el IDH regional, al igual que el nacional.

Los indicadores demográficos de natalidad y mortalidad en el año 1998 son de 29,65 por mil y 5,86 por mil respectivamente. Sin embargo, los valores de mortalidad son significativamente mayores en el Estado Apure con 7,01 por mil, mientras que la natalidad es superior en el Estado Barinas con 33,38 por mil⁴⁴

En relación con los hogares en pobreza crítica, el mapa de pobreza de la región indica que el Estado Apure posee más del 35% de las familias en situación de pobreza crítica. Mientras que los estados Barinas y Guárico poseen valores algo superiores al 20%⁴⁵.

⁴⁴ OCEI: Anuario Estadístico de Venezuela 1998

⁴⁵ OCEI: Mapa de la Pobreza 1993

La infraestructura de centros de salud en la región es aún insuficiente respecto al número de centros poblados urbanos y rurales mayores de 1.500 habitantes. Por otra parte, el Estado Guárico cuenta con 223 centros de salud que representa el 48% de la región, seguido por Apure con el 28% y Barinas con el 24%⁴⁶.

**Cuadro N° 25. Región de los Llanos.
Evolución del Índice de Desarrollo Humano, por estados 1991-1998**

IDH	Rango	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
DH alto	0,9000-0,8750								
	0,8750-0,8500	Venezuela	Venezuela						
	0,8500-0,8250			Venezuela					
	0,8250-0,8000								
DH medio	0,8000-0,7750	Guárico	Guárico		Venezuela	Venezuela			
	0,7750-0,7500			Guárico					
	0,7500-0,7250	Barinas	Barinas		Guárico	Guárico			
	0,7250-0,7000			Barinas				Venezuela	
	0,7000-0,6750	Apure	Apure		Barinas	Barinas	Venezuela		Venezuela
	0,6750-0,6500			Apure					
	0,6500-0,6250				Apure	Apure	Guárico	Guárico	
	0,6250-0,6000							Barinas	Guárico Barinas
	0,6000-0,5750						Barinas		
	0,5750-0,5500						Apure	Apure	Apure

Fuente :OCEI-ONUD: Índice y entorno del Desarrollo Humano en Venezuela, 1999

La región se ve afectada por un déficit en la mayoría de los servicios: 27% en el servicio de agua potable, 44% en el servicio de aseo urbano, 24% en electricidad, 38% en transporte, y 37% en cloacas y alcantarillas⁴⁷.

DESEQUILIBRIO ECONÓMICO

En la región, el empleo en el sector industrial manufacturero representa el 1.4 % del total nacional, significativamente inferior en comparación con el resto de las regiones del país. El Estado Guárico concentra el 47% de la región, seguido por Barinas con el 44% y Apure con el 9% . La población económicamente activa de la región representa el 57,14% del total de sus habitantes ⁴⁹.

El sector agroindustrial, a pesar de que constituye uno de los pilares fundamentales de la economía llanera, es muy débil en su estructura. La región cuenta apenas con veinticinco plantas almacenadoras, de las cuales nueve se encuentran ubicadas en Barinas, quince en Guárico y una en Apure, con una capacidad de almacenaje instalada de 858.800 de toneladas; generan 3.721 empleos directos. Cuenta también con 170 empresas relacionadas con la agricultura⁵⁰.

⁴⁶ Distrito de Salud de los Estados Apure, Guárico y Barinas, 1999

⁴⁷ HIDROLLANOS, HIDROPAEZ, HIDROANDES, CADELA, CANTV, ELECENRO, Alcaldías, Líneas de Transporte y Pasajeros-Estimaciones propias CORPOLLANOS 2000

⁴⁸ OCEI: Principales Indicadores de la Industria Manufacturera 1988-1998

⁴⁹ OCI 1995:Estimaciones y Proyecciones de Población 1950-2035

⁵⁰ Censo Industrial 1997.& Cálculos propios CORPOLLANOS, 2000

Por otra parte, existe una escasa diversificación de los productos agrícolas y los necesarios encadenamientos con las actividades de transformación; adolece, también, de mecanismos para que la variedad de rubros producidos en volúmenes importantes se coloquen con una relación de precios ventajosa en los mercados nacionales.

En cuanto a infraestructura de riego, la región cuenta con cinco sistemas de riego, de los cuales tres están en el Estado Guárico y dos en el Estado Barinas.

DESEQUILIBRIO TERRITORIAL

El sistema de centros urbanos de Los Llanos está escasamente integrado. Los centros de primer orden, San Fernando y Guasualito en el Estado Apure, distantes a casi 500 Kms, constituyen los dos centros más importantes. En Barinas se presenta una situación similar, donde Barinas y Santa Bárbara resultan centros urbanos que generan una dinámica regional. En el caso de Guárico, Calabozo, San Juan de los Morros y Valle de la Pascua, integran gran parte del espacio.

En relación a los centros de segundo orden, lo que corresponde a la región es un conjunto de centros poblados que no llega a 15 mil habitantes en promedio. Esta situación plantea una debilidad en la estructura urbana regional que limita la prestación de servicios públicos y de apoyo a las actividades económicas y la integración de comunidades rurales de menor orden.

Las grandes distancias entre las ciudades capitales y otros centros mayores tienen influencia significativa en los costos de movilización de personas y bienes. La carencia de un centro de primacía regional e importancia nacional, permite que centros extraregionales se manifiesten como áreas de influencia dentro de la región. Este es el caso de la influencia de Maracay en el norte de Guárico, de San Cristóbal en el occidente de Apure y, en menor escala, de El Tigre en la porción centro oriental de Guárico y Puerto Ayacucho en la zona sur oriental de Apure.

La red vial de la región tiene 22.036 Kms entre vialidad principal y vialidad agrícola, de los cuales 5.019,9 Kms están pavimentados, 7.792,9 Kms están engrazonados y 9.223,3 Kms poseen el trazado sin mejora alguna⁵¹. La vialidad rural presenta un gran deterioro, situación que se convierte en uno de los principales problemas para el desarrollo de las actividades agrícolas y pecuarias, pues el aparato productivo de los estados llaneros depende considerablemente de la infraestructura vial, la cual permite la extracción de los productos y su colocación en los centros de consumo. La problemática regional en materia de transporte puede resumirse en una accesibilidad reducida y no permanente en casi toda la región, principalmente en la zona sur del Estado Apure, la zona sur oriental del Estado Guárico y la zona oriental del Estado Barinas.

Las instalaciones aeroportuarias instaladas allí permiten un flujo muy limitado de pasajeros. De hecho las rutas aéreas comerciales enlazan sólo tres de las ciudades de la región con otras ciudades del país

Con respecto a la infraestructura para la navegación fluvial, los puertos construidos en el marco del Programa Orinoco-Apure y los pequeños centros de abastecimiento de combustible y lubricantes para las embarcaciones que movilizan pasajeros y producción de origen campesino, presentan insuficiencias en la dotación y equipamiento para la prestación de servicio.

DESEQUILIBRIO POLÍTICO INSTITUCIONAL

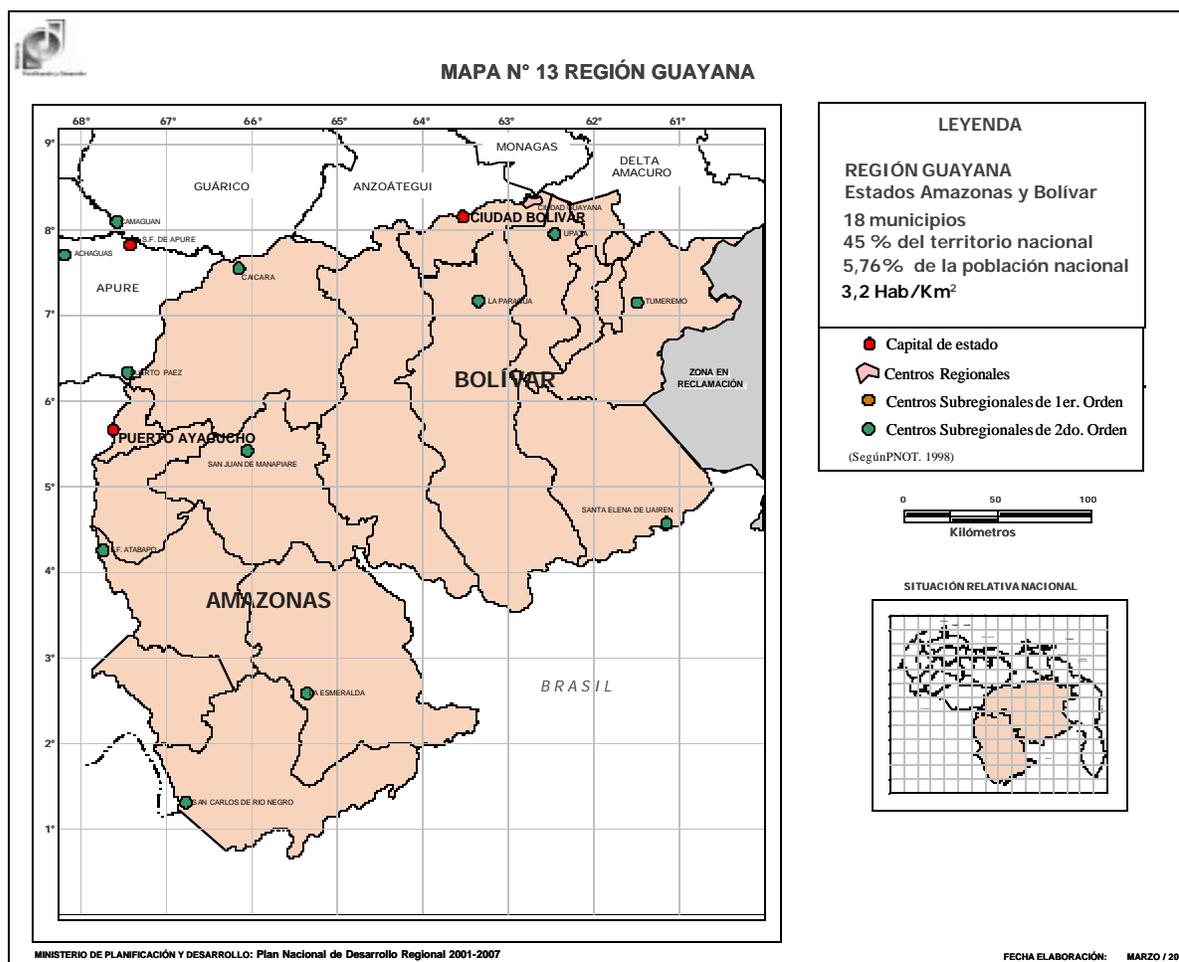
La región presenta una débil estructura institucional, un manejo centralizado en la toma de decisiones y una escasa participación de la comunidad en la gestión de asuntos públicos. Asimismo, una carencia de una estructura jurídica estatal, municipal y parroquial ajustada a los nuevos principios de la Constitución de la República, persistencia de la cultura clientelar partidista en la toma de decisiones, y falta de formación gerencial de los autoridades estatales y locales.

DESEQUILIBRIO INTERNACIONAL

No se conocen los acuerdos en materia de regulaciones internacionales, lo que desvía los programas de intercambio comercial; no existen adecuadas políticas de cooperación e intercambio con la Comunidad Andina, MERCOSUR y el Caribe acordes con las prioridades regionales; hay ausencia de programas de desarrollo fronterizo y escasa disposición de mecanismos de promoción.

1.4.6. Región Guayana

La Región Guayana está conformada por los estados Amazonas y Bolívar; cuenta con 18 municipios. Se encuentra ubicada al sur del río Orinoco y limita por el norte con los estados Delta Amacuro, Monagas, Anzoátegui y Guárico; por el sur con las Repúblicas de Brasil y Colombia; por el este con la zona en reclamación con la República de Guyana; y por el oeste con la República de Colombia y el Estado Apure. Ocupa una superficie de 418.145 km², que representa el 45,6% del territorio nacional, y aloja una población, estimada para 1998 en 1.338.591 habitantes que representa el 5,76% de la población nacional; dentro de la población regional, el 3% de la población de Bolívar y el 43% de la de Amazonas es indígena⁵². La densidad de población de la región es de apenas 3,2 hab/km² (ver Mapa N° 13: Región Guayana). El Cuadro N° 26 contiene las cifras de población, superficie y densidad poblacional de los estados que la conforman.



⁵² Corpollanos, 2000

⁵² ME: Dirección de Asuntos Indígenas. Presentación 2000