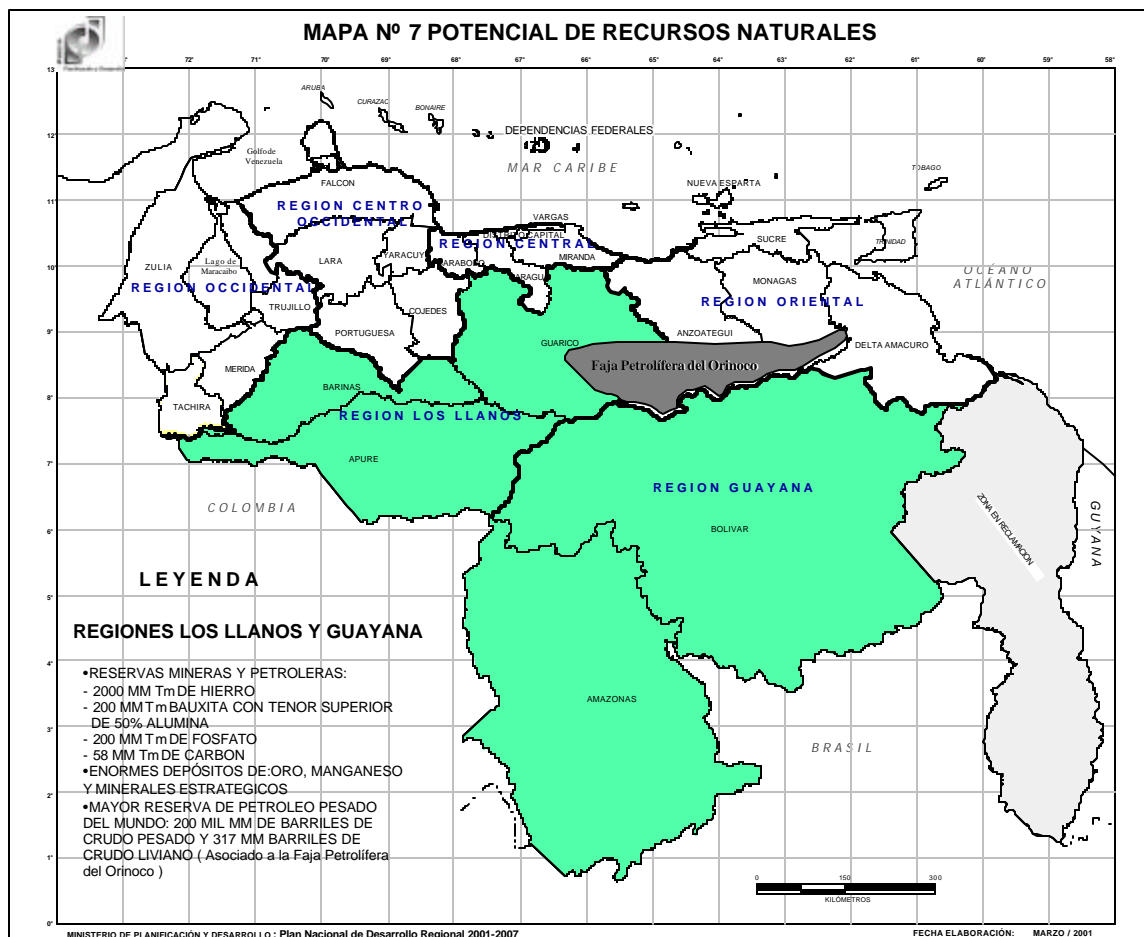


Mapa N° 7 Reservas minerales y petróleo



La excesiva concentración y la poca atención a la acción planificadora del Estado venezolano es una problemática que está en la raíz de la casi totalidad de los problemas económicos, políticos y sociales que enfrenta el país. Previamente, la inclinación al análisis de los fenómenos urbano-regionales en el contexto físico, con evidente abstracción o insuficiente tratamiento de los parámetros económicos, socio ambientales y políticos en su expresión territorial, condujo a la formulación de escenarios irreales e imágenes objetivo utópicas, que frustraron los sinceros esfuerzos de planificación del territorio nacional.

Surge, dentro de este panorama, la necesidad de profundizar el proceso de descentralización mediante una estrategia desconcentradora. Es necesario, entonces, aprovechar, a través de la descentralización, las potencialidades del país para lograr una distribución más equilibrada y sostenible de las actividades productivas, las inversiones y la población en el territorio nacional.

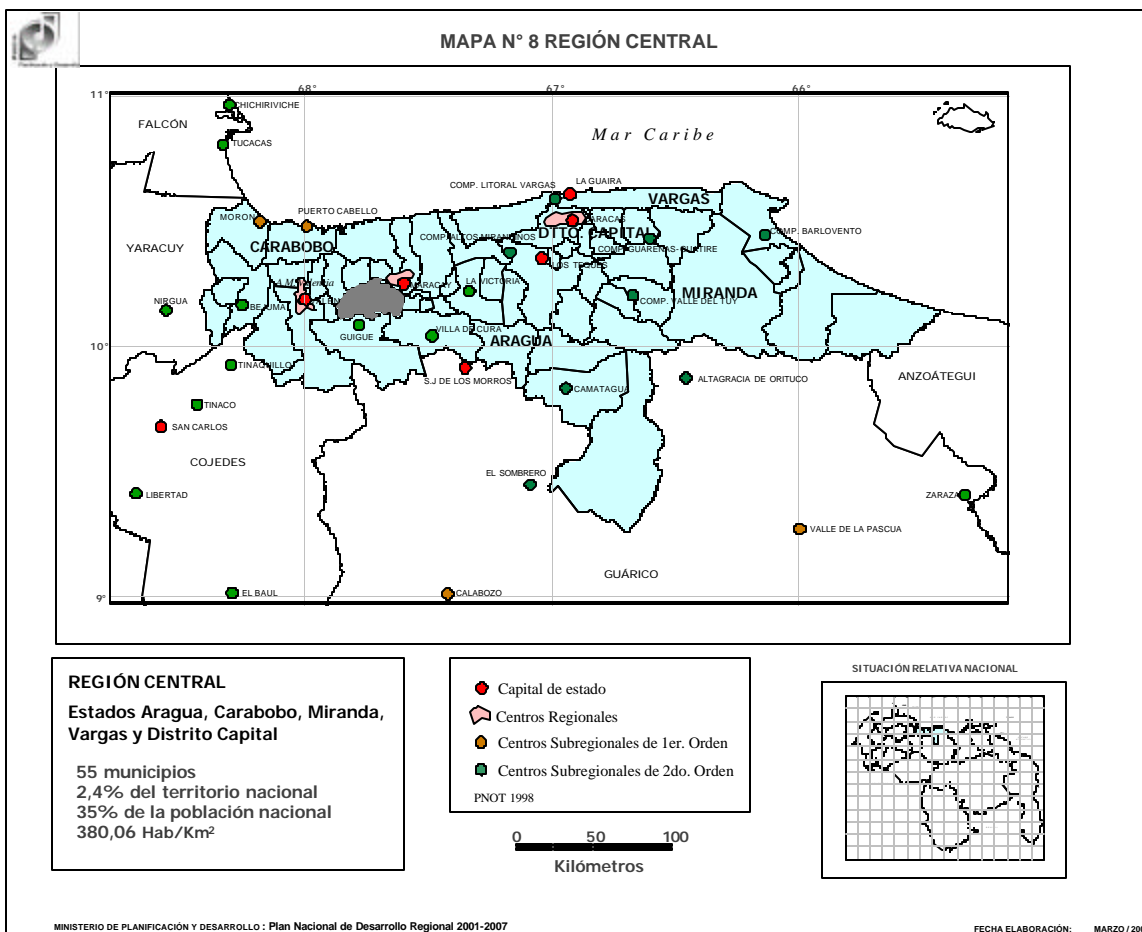
A continuación se presenta la caracterización y potencialidades para cada una de las regiones del país, así como los desequilibrios encontrados en los ámbitos social, económico, territorial, político-institucional e internacional de sus competencias.

1.4.1. Región Central

Está integrada por el Distrito Capital y los estados Aragua, Carabobo, Miranda y Vargas; cuenta con 53 municipios. Se encuentra ubicada en la franja centro norte costera del país y limita al norte con el Mar Caribe, al este con el Mar Caribe y el Estado Anzoátegui, al sur con los estados Cojedes y Guárico, y al oeste con los estados Cojedes y Yaracuy. Posee una superficie de 21.544 km², que representa el 2,4% de la superficie nacional; aloja una población estimada, para 1998, de 8.188.089 habitantes, que representa

el 35,0% de la población del país, y tiene una densidad poblacional de 380 hab/km² (ver Mapa N° 8: Región Central 1998).

Mapa N° 8 Región Central 1998



En el Cuadro N° 16 se indica la población, superficie y densidad poblacional de cada uno de los estados que integran el ámbito de la región.

Cuadro N° 16. Región Central.
Población, Superficie y Densidad de población regional y estatal. 1998

	POBLACIÓN 1998	% TOTAL REGIONAL	SUPERFICIE (en km ²)	% TOTAL REGIONAL	DENSIDAD (hab/ km ²)
Región Central	8.188.089	100,00%	21.544	100,00%	380,06
Distrito Federal	2.282.797	27,88%	1.930	8,96%	1.182,79
Estado Miranda	2.485.744	30,36%	7.950	36,90%	312,67
Estado Aragua	1.427.526	17,43%	7.014	32,56%	203,52
Estado Carabobo	1.992.022	24,33%	4.650	21,58%	428,39

Fuente: OCEI: Anuario Estadístico de Venezuela 1999

1. La superficie del Estado Aragua incluye 94 km² correspondientes a la parte del Lago de Valencia que pertenece a esta entidad, los cuales no se toman en cuenta para calcular la densidad de población.
2. La superficie del Estado Carabobo incluye 281 km² correspondientes a la parte del Lago de Valencia que pertenece a esta entidad, los cuales no se toman en cuenta para calcular la densidad de población.

Está conformada por un conjunto de subregiones naturales que pueden ser clasificadas, según su relieve y morfología, en: depresión o cuenca del lago de Valencia; zonas montañosas de la cordillera de la Costa, compuesta por las serranías del Litoral y del Interior, que están separadas en su extremo oriental por la depresión de Barlovento; planicies aluviales de los ríos Tuy (Miranda) y Orituco (sur de Aragua); y planicie costera al Norte de Carabobo.

En esta región se encuentra la ciudad de Caracas, capital de la República, y se asientan las actividades gubernamentales, así como el 48% de los servicios bancarios y financieros del país, además de la mayoría de las oficinas matrices de las entidades bancarias, la mayoría de los planteles de educación superior y un gran porcentaje de la inversión pública y privada, todo lo cual la convierte en un polo atractivo a la migración.

Aloja el 53% de las empresas manufactureras del país, las cuales muestran una tendencia a la especialización por entidad federal, a saber: metalmecánica, alimentos y químicos en Aragua y Carabobo, con una participación del 62%; alimentos y textil en el Distrito Federal, con 66%; metalmecánica, alimentos, textil y madera en Miranda, con 71%. Esta región concentra, asimismo, 60% del empleo industrial, 45% del Valor Agregado nacional y aporta 11,62% al PIB nacional, aspectos que apuntalan a la industria como la base económica regional.

Alberga extensas áreas que representan un potencial agrícola; entre ellas, 47.460 hectáreas que pueden ser incorporadas a proyectos agrícolas bajo riego y 514.000 hectáreas que requieren ser resguardadas para el desarrollo agrícola sustentable, en la cuenca del lago de Valencia y el sur de Carabobo. También posee tierras agrícolas de la mejor calidad (suelos de máxima preservación, categoría I) ubicadas en las depresiones de Bejuma-Montalbán, lago de Valencia, Guarenas, Guatire y Tuy Medio, en los valles, planicies y colinas de Barlovento y Morón, y en los valles costeros e intramontanos de las cordilleras del Litoral y del Interior.

La región cuenta, aproximadamente, con el 20% de las costas del país que representan variadas alternativas para el aprovechamiento de sus escenarios naturales, lo que le imprime gran importancia al sector turismo; allí se encuentra un conjunto de bahías con paisajes escénicos excepcionales, como Palma Sola, y Patanemo, en Carabobo, Cata, Choroní y Turiamo, en Aragua, y las playas de Camurí Chico y Naiguatá, en Vargas, y Chuspa, Paparo y Río Chico, en Miranda, entre otras. También dispone de 25% del alojamiento turístico nacional.

La presencia de esa extensa costa también posibilita un desarrollo acuícola y pesquero intensivo. Actualmente, la actividad pesquera, concentrada en los estados Aragua, Carabobo y Vargas, produce 1.000 toneladas anuales. El potencial acuícola regional se manifiesta en 18 embalses con una capacidad de 3,05 Millardos de m³, que aseguran una producción adecuada y rentable, en diferentes especies.

Paralelamente, la región muestra una concentración de servicios de apoyo al sector productivo, entre ellos un sistema vial, autopistas y carreteras nacionales, que interconecta los centros de producción con los de transformación y consumo, y facilita el comercio internacional a través de los puertos de La Guaira y Puerto Cabello, en los que se realiza el 81% del movimiento portuario del país. A través de los Aeropuertos de Maiquetía y Valencia se moviliza el 42% de los pasajeros nacionales y el 93 de los internacionales, además del 91% de la carga aérea internacional.

Esta región cuenta con numerosas Áreas Bajo Régimen de Administración Especial que se caracterizan por su biodiversidad y potencial hídrico y de recursos naturales; a saber:

- 6 parques nacionales: Henry Pittier (Aragua-Carabobo), Guatopo (Guárico- Miranda), El Ávila (Vargas-Miranda-Dtto. Capital), Macarao (Aragua-Miranda), Laguna de Tacarigua (Miranda) y San Esteban (Carabobo)

- 7 zonas protectoras: Área Metropolitana de Caracas y de Los Teques, Litoral Central (Vargas-Miranda), río Chuspita (Miranda), cuenca del río Guárico (Aragua), sierra de Bobare (Carabobo-Yaracuy) y cuenca alta del río Cojedes (Carabobo-Cojedes).
- 2 áreas de aprovechamiento agrícola y protección agrícola: zona ribereña del lago de Valencia y Área de Aprovechamiento Agrícola de Barlovento.
- 2 áreas críticas con prioridad de tratamiento: cuenca del lago de Valencia y cuenca media y baja del Río Tuy.
- 1 reserva hidráulica: microcuenca del río Sanchón (Carabobo).
- 4 monumentos naturales: cueva Alfredo Jahn (Miranda), morros de Macaira (Miranda-Guárico), pico Codazzi (Aragua) y cerro Platillón (Aragua-Carabobo-Guárico).
- 4 parques metropolitanos: La Pereza, El Bosque de La Virgen y Vicente Emilio Sojo (Dtto.Capital), y El Junquito (Vargas).
- 1 lote boscoso: Barbacas (Aragua-Guárico).

La posición privilegiada de esta región le confiere numerosas ventajas, como su acceso a la Fachada Caribeña, por el norte, y a la Fachada Amazónica, por el este, o su cercanía al Canal de Panamá, el cual facilita las comunicaciones y el transporte de carga y pasajeros hacia la costa del Pacífico y el resto del continente.

DESEQUILIBRIO SOCIAL

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) para cada una de las entidades que conforman la región muestra una tendencia decreciente entre 1991 y 1998 (*ver Cuadro N° 17*). Durante los dos primeros años de ese período, exceptuando al Estado Carabobo, el resto de la región tenía valores superiores al índice nacional (0,8536) que se encontraba en el nivel IDH alto; entre 1993 y 1995, los valores disminuyeron, aunque se mantuvieron por sobre el índice nacional, el cual se había desplazado hasta 0,7840 para ubicarse en el límite superior del nivel medio; para 1998, aunque los valores siguieron bajando, se mantuvieron por encima del índice nacional, el cual se colocó en los rangos medios del nivel IDH medio (0,6892). Es de observar que, para finales del período considerado, solamente Distrito Federal y Miranda mantuvieron un valor de IDH alto.

Sin embargo, es preciso mencionar que la evolución del IDH regional es un reflejo del progresivo proceso de deterioro que sufrió, durante los mismos años, el ingreso per cápita.

Como muestra de la problemática social en la región, el Estado Miranda aloja, conjuntamente, el municipio más rico (Chacao, 15% de pobreza) y uno de los más pobres del país (Pedro Gual, 78% de pobreza). Adicionalmente, existe un 40% de hogares con necesidades básicas insatisfechas, y solamente 45% de la población dispone de aguas servidas a través de cloacas. En términos generales, a diferencia de las áreas rurales, las áreas urbanas están servidas por electricidad y teléfono aunque, debido a la elevada densidad poblacional, genera una creciente demanda de servicios públicos.

Cuadro N° 17. Región Central.
Evolución del Índice de Desarrollo Humano, por estados 1991-1998

IDH	Rango	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
DH alto	0,9000-0,8750	D Federal							
	0,8750-0,8500	Miranda Aragua Venezuela Carabobo	D. Federal Miranda Aragua Venezuela Carabobo	D. Federal Miranda Aragua	D. Federal				
	0,8500-0,8250			Carabobo Venezuela	Miranda Aragua Carabobo	D. Federal Miranda	D. Federal	D.Federal	
DH medio	0,8250-0,8000 0,8000-0,7750				Venezuela	Aragua Carabobo Venezuela	Miranda	Miranda	D.Federal Miranda
	0,7750-0,7500 0,7500-0,7250 0,7250-0,7000							Aragua	
	0,7000-0,6750						Carabobo Venezuela		Carabobo Venezuela

Fuente :OCEI-ONUD: Índice y entorno del Desarrollo Humano en Venezuela, 1999

El servicio educativo de la región dispone de 405 centros de niveles Pre-Escolar, Básica, Media y Diversificada, y 92.506 docentes, para atender una matrícula de 1.920.845 alumnos. El servicio de salud se presta a través de 201 centros de atención, de los cuales 70 (34%) son públicos y 137 (66%) son privados.

DESEQUILIBRIO ECONÓMICO

La región basa su economía en el desarrollo industrial, favorecida por una ubicación estratégica con salida al mar Caribe, excelentes vías de comunicación, puertos, aeropuertos y vías férreas, que la han hecho atractiva para la localización de complejos industriales que exhiben los más altos valores de producción y la mayor participación al PIB (11,62%). Sin embargo, en la actualidad, la industria vive un momento crucial debido, en parte, a la recesión económica.

Aunque es la primera productora nacional de caliza para fabricar carbonato de calcio, así como de cemento y agregados, dolomita, feldespato, arenas, gravas y arcillas industriales, entre otros, estas materias primas no han sido explotadas con métodos y tecnologías apropiadas. La inadecuada planificación y deficiente fiscalización y control de las actividades mineras generan una baja producción y originan una participación de apenas 4,7% en el PIB y un escaso aporte al fisco nacional y regional.

A pesar de haber sido en 1998 la primera productora de cacao -el Estado Miranda aportó el 97,08% de la producción regional¹³ - año en el cual la región tuvo una participación del 45,86% a la producción nacional, y de poseer condiciones naturales -especialmente climáticas- favorables, y extensiones de tierra aptas para la explotación agrícola y pecuaria, presenta un deficiente desarrollo rural que se refleja en un estancamiento de la producción agrícola y pecuaria, lo cual, aunado al deterioro de la infraestructura de apoyo al sector agrícola y a las inadecuadas políticas en el mercadeo de productos agropecuarios, origina

que el sector agrícola tenga una baja participación en el PIB (0,73%).

La población económicamente activa ocupada es de 5.421.449 personas, de las cuales el 51,5 % se encuentra ubicado en el sector formal y el 48,5% en el sector informal. Registra un índice de desempleo de 25%, superior al nacional (20%)¹⁴.

DESEQUILIBRIO TERRITORIAL

En la Región Central existe una red de centros urbanos, entre los que destacan las Áreas Metropolitanas de Caracas, Valencia y Maracay, que conforman un sistema conurbado -desde Puerto Cabello y Tocuyito, en el Estado Carabobo, hasta Guarenas y Guatire, en el Estado Miranda- en el cual se asienta el 35% de la población nacional.

El sistema de ciudades que se genera por esta configuración refuerza los desequilibrios espaciales y deprime ciertas áreas con alto potencial de desarrollo, como son los núcleos de producción del campo y centros urbanos de servicios en el sur de Aragua, zona de Barlovento, valles altos de Carabobo y Aragua, Morón-Urama-San Pablo y las áreas costeras, que han sufrido la fuerza de atracción de las ciudades de primer y segundo orden y, consecuentemente, frenado su desarrollo. Por su parte, debido a sus características, el Área Metropolitana de Caracas es un centro atractivo a la migración, situación que ha originado la saturación de todo el sistema de servicios y maximizado los problemas. La red vial de la región representa el 6,16% de la vialidad consolidada del país.

La situación del Estado Vargas, después de la tragedia ocasionada por los fuertes volúmenes de lluvia en diciembre de 1999, se caracteriza por los múltiples cambios que se produjeron en su geografía como producto de los deslizamientos, inundaciones, deslaves, aludes y erosiones, lo cual ha requerido realizar un conjunto de estudios y formular un plan de ordenamiento urbano para acometer las inversiones necesarias a objeto de su reconstrucción.

DESEQUILIBRIO POLÍTICO INSTITUCIONAL

Por alojar la capital de la República, en esta región existen dificultades para la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. Los problemas asociados a este aspecto repercuten en el proceso de transferencia de competencias y de efectiva descentralización administrativa, por tanto deben ser tratados desde los más altos niveles de gobierno, aprovechando las acciones concretas en materia de transferencia de puertos y aeropuertos, vialidad, salud, educación y otros, y los instrumentos legales, como la Ley Orgánica de Régimen Municipal.

DESEQUILIBRIO INTERNACIONAL

Existe poca coordinación y coherencia en la formulación e instrumentación de políticas que proyecten la Región Central a escenarios políticos y económicos internacionales y le permitan una mayor promoción y participación en las corrientes exportadoras a países andinos y del Caribe, situación que limita el aprovechamiento de las ventajas existentes en cuanto a productos, bienes y turismo se refiere.

También se identifica debilidad de una adecuada política de exportación, lo cual genera poco interés hacia la comercialización externa. Este problema se ha originado debido a acuerdos internacionales en materia económica que no convienen a Venezuela y, por ende, a la Región Central, aunado a la falta de información sobre los mismos, falta de planificación de integración comercial que profundice las relaciones con Latinoamérica y el resto del mundo, lentitud en los negocios con Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea, América Latina, y el Caribe, con la ausencia de una estructura de transporte adecuada y las dificultades en los procesos aduaneros.

¹³ MPC: Dirección de Estadística e Informática

¹⁴ Corpocentro: Plan de Desarrollo de la Región Central, Enero 2001