

PLANEACIÓN, POBREZA, DESARROLLO REGIONAL Y LOCAL PARTICIPATIVO EN EL ORIENTE DEL ESTADO DE MÉXICO

Ramón Rivera Espinosa¹
Universidad Autónoma Chapingo, Mx.

Resumen

Es necesario orientar la investigación regional y local, así como la planificación de las actividades de desarrollo regional y local desde la perspectiva de lo sustentable², ante una situación de emergencia como lo es la urbanización que impacta gravemente la estructura económica de la Región Oriente del Estado de México, región que demanda ya una política planificadora participativa.

Aunque el interés se centra en el desarrollo regional y su planificación, es imprescindible realizar una revisión histórica general de la Región Oriente del Estado de México que permita discernir los distintos momentos de la conformación de ésta, que fundamentalmente tiene una proyección espacial subordinada a los intereses de la metrópoli.

Este estudio surge a partir de observar en la región oriente el deterioro paulatino y constante de su entorno natural a pesar del potencial en recursos naturales, fuerza de trabajo e infraestructura en comunicaciones que hay.

Abstract

It is necessary to orient regional and local research, as well as the planning of regional and local development activities from the perspective of sustainability, in the face of an emergency situation such as urbanization that seriously impacts the economic structure of the Eastern Region of the State of Mexico, a region that already demands a participatory planning policy.

Although the interest is focused on regional development and planning, it is essential to carry out a general historical review of the Eastern Region of the State of Mexico to discern the different moments of the formation of this, which essentially has a spatial projection subordinated to the interests of the metropolis.

This study arises from observing in the eastern region the gradual and steady deterioration of its natural environment in spite of the potential in natural resources, workforce and communications infrastructure.

INTRODUCCION

La regionalización se constituye en historicidad. Y confluyen en ella diversas circunstancias de carácter económico y político, de intereses que se expresan en la confrontación de grupos sociales entre los productores y los beneficiarios directos de la riqueza producida. Históricamente ha habido una planificación desde el punto de vista de los intereses locales, de las haciendas y de los grupos regionales que exportan ya sea hacia el interior del país o hacia el exterior, como sucedió en el periodo Porfirista, en donde una naciente burguesía agraria unida a los intereses centrales de la dictadura llega a generar un grupo de apoyo al poder instituido.

Existe un bagaje teórico significativo y básico sobre teoría regional³, es importante presentar en forma general un acercamiento a las diversas corrientes teóricas que han abordado el fenómeno de la regionalización y su práctica. Por ejemplo: el historiador F. Katz (1999) presenta una descripción y análisis diacrónico de la conformación particular que tiene el Estado de Chihuahua, como una expresión regional, tanto en relación de los intereses del centro del país como los

¹Profesor-Investigador. E-mail: rre959@gmail.com.

² Se plantea el concepto 'compatible, el cual involucra una relación de mayor responsabilidad y equidad entre el hombre y el ambiente natural

³ Avila Sánchez Héctor. (Compilador). *Lecturas de Análisis Regional en México y América Latina*. Universidad Autónoma Chapingo. México.1993.

propios intereses de los personajes regionales y sus grupos que necesariamente tienen que negociar y crecer en unión de los intereses del poder político central, en una colaboración pactada.

Considero que el contenido de aspectos referidos a la problemática de la planificación debe estar en el análisis de las políticas públicas regionales ya que permite un acercamiento a los aspectos teóricos-metodológicos, así como un panorama de los principales autores⁴ que abordan esta cuestión.

En estudios regionales debe haber una parte referida al planteamiento del problema, considerando la dimensión del universo de análisis regional; en donde se ubica el investigador; sea en una región o Estado, es decir, el aspecto referencial espacial y de un planteamiento de la cuestión relativa a como funcionan y cambian las sociedades humanas y como las dimensiones económica, social, política e ideológica interactúan en la estructura social. Así como la importancia de la integración del conocimiento, fragmentado por la especialización tan pronunciada y la dispersión de la información y del saber, considerando en la mira el aspecto de la especialización-complementariedad.

Los estudios regionales están en boga, ya que las historias nacionales ocultaban situaciones particulares regionales, tanto dentro de una nación como sobre de ella, esto determinado no por criterios científicos sino políticos. Y parece ser que el arribo a una historia económica es lo que ha impulsado a estas nuevas realidades. Por lo que se requiere no llegar tan solo a la tendencia regionalista de corte Francés sino a una historia de carácter mundial, es decir global.

Regionalización e Historia

Analizar las regiones económicas de México implica una crítica de los principales postulados de teoría regional en América latina y de experiencias de regionalización en México. En México durante el siglo XIX hubo poderes regionales aliados al poder central y que constituyen lo que conocemos como el Estado Nacional. La geografía militar de esta época muestra como los jefes militares tienen presencia y apoyan a las conformadas burguesías regionales: Caso ilustrativo lo es el caso del general Jerónimo Treviño que en Chihuahua se apropia de grandes extensiones de tierras; "la configuración de un mercado tendencialmente nacional, la modernización productiva y la formación del capitalismo, la estructuración de una clase social como la burguesía -beneficiaria e impulsora de gran parte de estos cambios-, y la consolidación del aparato político con asiento en el distrito Federal (con el establecimiento de un orden jurídico, aduanal, monetario, y militar aceptado nacionalmente), todos estos fueron matices de un único proceso que en México tuvo el siglo XIX como periodo histórico. Fue, en síntesis, el lapso en que se protagonizó el esfuerzo troncal para la construcción del Estado nacional, ya afirmado con cierta solidez en el momento de la revolución mexicana"⁵

Es interesante constatar que el estudio de la historia de la revolución desde una perspectiva regional en donde los actores son la población y son además los héroes que han sido reconocidos de manera tangencial por los estudiosos de la historia⁶. Acercamiento que debemos de realizar con la conformación regional del siglo XIX que no solo involucra el aspecto geográfico sino el de la influencia social. Para el caso del Oriente del Estado de México el Siglo XIX no tiene un proceso

⁴ Metodológicamente es importante una amplia discusión de los materiales que se orientan a la problemática regional. Acercándose a la lógica contemporánea global y local. Sería de gran ayuda incluir textos de autores que últimamente han orientado sus trabajos sobre las tendencias de los estudios en historia social y regional y un acercamiento a los principales precursores de esta disciplina en general.

⁵ Bassols, Mario et al. 1984. *Antología de Sociología Urbana. UNAM. Movimientos Sociales Urbanos*. Antología de sociología urbana. UNAM. pp. :49.

⁶ Los movimientos campesinos se nutren de las aspiraciones de las masas campesinas que son sujetos sociales en coyunturas revolucionarias y que demandan respeto a sus aspiraciones. Las rebeliones exitosas de revoluciones radicales, a decir de Wolff, han sido en países en donde han sido mayoría, pero que sin embargo han tenido una dirección organizada e intelectualizada. En México fue evidente el aporte que el profesor Otilio Montaño tuvo con Zapata y la sistematización que este realiza de las demandas zapatistas. Ciertamente es necesaria esta dirección, pero en definitiva el líder máximo es aquel que condensa las aspiraciones de los pobladores de la región.

homogéneo⁷.

Desarrollo Regional y Pobreza

Hay variables de influencias de los procesos regionales y la existencia de dos tipos de regiones económicas en México. Las reales, sobre base municipal y para fines de planificación que siempre respetan los límites de estado. Y la formal la cual involucra varios estados soberanos y al mismo tiempo se subdividen en regiones medias, subregiones, comarcas, distritos; "las ideas básicas de la regionalización son las siguientes: 1) Las regiones económicas de cualquier país existen en la realidad y son producto de la interacción naturaleza - sociedad, del impacto del hombre sobre el medio físico y de este sobre el medio social, a través de relaciones determinadas de producción y usando medios concretos; lo cual se expresa en un medio socioeconómico predominante"⁸. Resultado del trabajo humano de las condiciones físicas coincidiendo la región natural en algunas ocasiones con la económica. El hombre es el arquitecto de la región en su expresión social, si las regiones se definen como económicas es para la planeación y el aspecto que las define es su especialización productiva, lo preponderante en la economía. La especialización actual es resultado de la historia económica; "es necesario estudiar no solo los factores constantes y las variables naturales y sociales que son utilizadas normalmente, sino también otras que derivan de su calidad de naciones dependientes, entre ellas el grado y la esencia del dominio extraño en las regiones; la inversión extranjera; la especialización ligada al mercado internacional, etcétera, así como los agudos desequilibrios internos, el dualismo siempre actuante en la vida social y económica.

Señalemos algunos efectos de la formación regional: el papel del Estado como creador de infraestructura regional, las reformas sociales y su interés regional, grupos de habitantes, gigantismo urbano, la burguesía, etc., así que las regiones económicas son un fenómeno histórico.

Ha habido profundos errores históricos de imposición de modelos de desarrollo, sin preocuparse los instrumentadores en saber si la gente, los individuos o los pueblos quieren o necesitan dirigir su destino "desde la perspectiva de los planificadores la permanencia de la diversidad y de las desigualdades sociales y económicas no solo constituye un fracaso, sino que significa que los mismos modelos de desarrollo ni siquiera lograron sus objetivos económicos"⁹. Los discursos políticos y los planes en la historia política del país están imbuidos de ideas de progreso y modernidad, de buenas intenciones y de avances, pero esto es irreal¹⁰. Ya que no han podido terminar con el flagelo de la pobreza, que es consecuencia de las políticas económicas, y que se ha profundizado en los últimos regímenes

⁷ Un análisis detallado de la región en donde la opción metodológica se refiera a las principales luchas agrarias que se han manifestado y las urbanas que están irrumpiendo y que a nivel prospectivo es necesario considerar. No solo la historia, el diagnóstico sino la perspectiva que involucra la planeación y la inclusión de variables que involucran lo rural y lo urbano.

⁸ Bassols, Mario et al. 1984. *Antología de Sociología Urbana*. UNAM. Movimientos Sociales Urbanos. Antología de sociología urbana. UNAM. pp.:24

⁹ REINA Aoyama Leticia. (Coordinadora). 1992. *Economía contra Sociedad. El Istmo de Tehuantepec. 1907-1986*. Grijalbo:17

¹⁰ Es ilustrativo el que en el Istmo oaxaqueño en la década de los treinta la Comisión Nacional de Irrigación construye una presa, llamada De las pilas, a partir del año de 1939, se concluye hasta 1946. En 1953 la SRH inicia la construcción del distrito de Riego 19 con recursos del BID entrando en operación hasta el año de 1963 puesta en duda su viabilidad a pesar del enorme costo de la obra. Orientados los cultivos a las propuestas oficiales, arroz y la caña de azúcar. Teniéndose que desplazar una comunidad y formándose un nuevo centro de población, la población se vio en la necesidad de desarrollar una nueva actividad, la pesca ofreciendo la producción en Tehuantepec, Salina Cruz inclusive en Coatzacoalcos y la ciudad de México, pero debido al aumento de la población y la intensificación del trabajo se vio en la disminución de los peces. A pesar del apoyo técnico inadecuado y persistir las formas tradicionales de producción, sin investigaciones, sin equipo y la exclusión administrativa de los productores, fueron factores que hicieron que fuera este distrito de riego un elefante en blanco, así como el no atender las constantes climáticas como lo es el viento fuerte que afectaba la planta del arroz. Se impulsa la producción cañera en ingenios ya que en este periodo el Estado asume la rectoría de la producción, instala el ingenio José López Portillo. En este periodo en la región debido a la situación de deterioro social nace la COCEI, esto a fines de los años setenta, organizada por líderes estudiantiles del 68, impulsando un movimiento democratizador de las instituciones públicas y planteando la reivindicación cultural regional y por la defensa de las tierras comunales. Piñón Jiménez. Gonzalo. *La Modernización Agropecuaria en Tehuantepec*. En, Reina Aoyama Leticia. Coord. *Economía contra Sociedad. El Istmo de Tehuantepec. 1907-1986*. Grijalbo.1992.

La pobreza puede ser vista en términos relativos, con relación a otros contextos y otras situaciones, implicando además la comparación de estas situaciones y contextos en un juicio de valor, pero si se relaciona con apreciaciones de carácter subjetivo puede confundirse esta con el concepto de estilos de vida. Señala Salles (1992) que "la pobreza absoluta alude...(.)..a estados de carencia en los que se soslayan necesidades que todos, por compartir la calidad de seres humanos, tienen el derecho de satisfacer, razón por la cual no pueden ser relativizadas. En este sentido, lo que se subraya es la idea de la dignidad humana vinculada a necesidades universales y a la universalidad de los derechos que la garantizan"¹¹.

En América Latina se ha dado un recrudecimiento de la pobreza sobre todo en la década de los años ochenta, debido a las crisis provocadas por los déficits fiscales y las erogaciones para pagar las deudas. Es reiterativa la pobreza contrastante con la riqueza. Se ha dado a la clasificación -que representa lo heterogéneo de la situación- hablándose de pobreza extrema u ultrapobreza, así como de miseria plena o pobreza crítica.

La CEPAL en 1991, en diversos estudios señaló que la proporción de pobres incluyendo el Caribe es de 43% de la población total de América Latina aumentando en dos puntos de 1980 a 1986 de un total de 136 a 170 millones de personas, incrementándose a una tasa anual de 3.8 % anualmente, concentrándose en las ciudades el mayor número de pobres para 1989. Considerándose que hay 79 millones de habitantes rurales en una situación extremadamente dramática.

En Guatemala el 69 por ciento de la población es considerada como pobre, en Perú el 52 % a diferencia de México, con el 30 %, a Argentina y Uruguay con 13 y 15 % respectivamente¹². Concentrada la población en las ciudades con una carencia de servicios y situación de extremo hacinamiento lo que ocasiona que sean obligados el aumento de los conflictos sociales y la contaminación. Y que "el hecho de privilegiar el hogar como unidad de análisis permite desplazar la cuestión de la pobreza, vivida como una condición de la persona, hacia los grupos en que se producen y se reproducen relaciones sociales de naturaleza íntima: las familias. El fenómeno, captado en el nivel de estos espacios privados de convivencia -los hogares -, remite la vivencia de la pobreza a niños, jóvenes y adultos pertenecientes a géneros y generaciones diferentes), y permite plantear, asimismo, aspectos vinculados a la transmisión generacional del estatus de pobre"¹³. Señala Salles que "la situación de nacer y vivir la infancia, y por lo menos parte de la juventud, en hogares que se organizan en torno a pautas de carencia, ciertamente ejerce una gran influencia en la situación biográfica de la persona, que hereda rasgos (cuando no la totalidad, que es lo más frecuente) del atributo de ser pobre"¹⁴.

Lusting indica que en México el 10 % de los hogares se identifican como ultrapobres y el 50 dentro de la pobreza moderada. LA UNICEF dice que de 441 millones de habitantes de América Latina y el Caribe, 181 viven en condiciones de pobreza y que la tasa de mortalidad infantil (número anual de fallecidos menores de un año por cada mil nacidos vivos) es en América Latina y el Caribe mayor en siete veces; "A pesar de la fuerte incidencia de niños y niñas abandonados, existen los que sufren la situación de pobres en el marco de los hogares en que nacieron. En muchos de estos hogares se generan estrategias de sobrevivencia dirigidas a mitigar la pobreza, aunque difícilmente estas estrategias logren erradicarla, pues la situación de pobre, aunque padecida por las personas, tiene orígenes macrosociales y su resolución depende de los cambios que se den en el nivel macro,i.e., el nivel de las políticas económicas y en su ámbito, aquellas diseñadas especialmente para luchar con la pobreza"¹⁵.

Las formas de resistencia y lucha ligadas ambas y vinculada con las estrategias familiares de sobrevivencia, extrapolarlo este ámbito de relaciones íntimas y privadas que se

¹¹ Salles, Vania. 1975. *Pobreza, pobreza y más pobreza*. En Grupo interdisciplinario sobre mujer, trabajo y pobreza. El Colegio de México. pp. 47 - 71

¹² Ibid

¹³ Ibid:57

¹⁴ Idem

¹⁵ Ibid:60

manifiestan en los movimientos urbanos populares. Surgiendo organizaciones para sobrevivir: estas formas organizativas, al sobrepasar los marcos inmediatamente económicos, se inscriben en tipo de acciones con dimensiones políticas y sociales"¹⁶. Con fuerte adhesión cultural al sistema. En un marco de integración social. Para América Latina, concluye, Salles que "La realidad latinoamericana en lo referente a la pobreza es dramática, tanto por el aumento cuantitativo del número de pobres, como por lo que implica ser pobres en nuestras sociedades. Varios elementos descriptivos componen esta situación de manera combinada; entre ellos destacan algunos referidos a las condiciones materiales de vida: subconsumo, desnutrición crónica y proclive a las enfermedades derivadas de dicho estado, mayor vulnerabilidad a otros tipos de enfermedad, carencia de requerimientos indispensables para organizar la higiene doméstica, integración inestable en los sistemas de producción; y cuando integrados, la inserción se da en los rangos más bajos y con ingresos deprimidos, o en el mayor número de veces, con predominio de vivencias crónicas de desempleo. En una acepción laxa, la pobreza significa privación y se remite a situaciones en que las necesidades materiales no son satisfechas"¹⁷.

Pobreza en México

A partir de 1982 tenemos que en México la pobreza se matiza, así como la llamada indigencia, siendo, según la CEPAL, bastante cercana a la de la región latinoamericana; "Para la CEPAL, en la categoría indigente se encuentra que los hogares que si gastaran sus ingresos no alcanzarían adquirir una canasta básica. Usualmente utilizada para análisis de la desigualdad social, la distribución del ingreso proporciona un acercamiento comparativo de las distintas posiciones de la población en determinados contextos y periodos"¹⁸. México es un país con una fuerte concentración del ingreso

Sin embargo, hay estudios criticables por su abordaje de la pobreza. Dice Pradilla Cobos que son limitados porque consideran que en la relación entre ingresos y costos alimentarios mínimos del 50 % en la ciudad y del 57% para el campo. Estos estudios no toman en cuenta otros consumos indispensables como gastos de vivienda, salud, educación, transporte, etc. Quedando muy poco del salario para solventar todos los gastos que implica la sobrevivencia mínima.

El intercambio comercial ha crecido de manera alarmante incluso mayormente que la producción mundial. En los años ochenta la mayor parte del mundo se encontraba en recesión, ya que la deuda externa se convirtió en un detonador para América Latina, siendo esta la crisis de la deuda, por lo que las economías como la mexicana, se encuentran en una situación de tránsito hacia nuevas formas de acumulación de capital. El éxito del modelo de desarrollo en cualquier país está medido por la capacidad para lograr mejorar el nivel de vida de la población. Un buen indicador de mejoramiento del nivel de vida, lo es, el número de empleos que se generan y la remuneración que se proporciona. Los principales cambios observados en el empleo en México son: "1) la pérdida de la capacidad relativa del sector manufacturero para generar nuevas ocupaciones. 2) El freno a la creación de fuerza de trabajo asalariada 3) El crecimiento de las actividades económicas de pequeña escala 4) La terciarización cada vez mayor del trabajo 5) El aumento notable de la fuerza de trabajo femenina.

En México se da un acelerado proceso de urbanización altamente selectivo ya que favoreció el crecimiento de algunas áreas urbanas como lo son Guadalajara, Monterrey y el D.F, logrando captar la población de la Zona Metropolitana el 18.2 de la población nacional que era en 1940 apenas del orden del 8.2 %.

La ZMCM tuvo una tasa de crecimiento de 4.2 anual de 1940 a 1990 siendo en promedio del 5 % en las primeras décadas, viéndose reducida en los últimos años; "esta fuerte caída podría ser en

¹⁶ Ibid:60

¹⁷ Ibid:61

¹⁸ Salles, 1975:64

parte resultado de la disminución del crecimiento natural de la ZMCM, pero también de una reducción de su crecimiento social (migración neta). Habiendo sin embargo una fuerte inmigración y una expansión de su área geográfica¹⁹.

El crecimiento poblacional en México fue a razón del 3% anual durante décadas, oficialmente se dio el argumento de que ya éramos muchos de manera tal que la producción era insuficiente, por lo que había que reducir el crecimiento disminuyendo la fecundidad, ya que se requieren cambios que incidan sobre la dinámica de la población²⁰. Existe "la influencia del contexto social sobre la fecundidad deseada e implica la necesidad de mejorar la situación de la familia, para que su sobrevivencia no tenga que buscarse en el trabajo de todos sus miembros desde la infancia"²¹.

La tendencia actual es orientar la privatización de la seguridad social y la supuesta dinámica económica que ofrece el mercado para reactivar la economía²². Pero para la sociedad este proceso no podrá detenerse tan solo con "ordenamientos legales, ya que es necesario e indispensable "ofrecer opciones conjuntas de empleo y vivienda que tomen en cuenta las situaciones diferenciales que se observan al nivel nacional y, que por lo tanto se generen a partir de propuestas en las que se destaque el papel de los municipios; lo que implica dotar de recursos a cada una de estas unidades político-administrativas. Es esta una política real de descentralización"²³. Urge una cruzada nacional de planeación democrática, desde abajo, desde los municipios y desde las perspectivas de las organizaciones sociales.

Planificación, Bienestar y Desarrollo Social

La planificación implica un ejercicio de administración pública²⁴ y es un elemento vital de la cuestión social y política. Sus aciertos y sus errores constituyen el hecho y la manera como se presenta el crecimiento de la riqueza, la distribución, organización de la sociedad y la pacificación social. Esta contiene (planes, programas, acciones) que necesita el Estado mismo. Es factible conceptualizar el énfasis en el carácter de dependencia y/o subordinación de la administración pública ante la política estatal-gubernamental, así como su carácter ejecutorio o instrumental respecto a los fines políticos del gobierno. Y bien la administración pública se concibe como una función y el administrador público funge como funcionario público.

Así que, la planificación económica capitalista es limitada de forma y metodológica ya que se establece de acuerdo con la iniciativa de alguien sin ver el conjunto. Y de lo que se trata es de orientar la economía de una manera organizada.

En América Latina es necesario coordinar las actividades económicas esto o se ha hecho desde la perspectiva de la planificación indicativa que sugiere y que no obliga. Dándose casos de creación de inoperantes órganos centrales de planificación y organismos regionales y sectoriales. Estableciendo obligatoriedad de elaborar planes dirigidos fundamentalmente hacia el desarrollo urbano y casi todos dirigidos a lo regional pero no a lo nacional. O de propósitos particulares sin relación con la economía nacional, o de desarrollo industrial localizado, "para lo cual la planificación económica en Latinoamérica se reduce a elaborar matrices de insumo producto, a confeccionar rutas críticas, a hacer modelos de decisión, o a emplear algún otro instrumento cuantitativo, pero sin relación con la política económica ni entre sí"²⁵

¹⁹ Cantú Gutiérrez y Luque González. Demos. S/F.

²⁰ GAPP, Agosto:1994

²¹ Idem

²² La propuesta del FMI se refiere, en voz de Michel Mussa, Director de Investigación, el recomendar que " el nuevo proyecto económico de México exige la privatización de los programas de seguridad social y de los fondos de jubilación" (Cfr. El Financiero, Sep. 8, 1993).

²³ Ibid:4

²⁴ La Administración Pública se debe al movimiento real, histórico, de la sociedad estatal que es materia y efecto de la administración pública. Aguilar, Luis.1993. *El Objeto de Estudio de la Administración Pública*. Instituto Nacional de Administración Pública.

²⁵ WARD Peter. 1989. *Políticas de Bienestar Social en México. 1970-1989*. Nueva Imagen. pp. 47.

Casi todos los países latinoamericanos²⁶ han adoptado enfoques tecnócratas, perdiendo importancia las prácticas caudillistas. Los regímenes militares no adoptaron un enfoque personalizado de la política. Sin embargo, al romperse las formas de control corporativas, es como se rompe el nexo popular y medios de legitimarse de los militares. Ya que un sistema eficiente y bien administrado de bienestar social mantiene pasiva a la población

Es importante caracterizar al Estado,²⁷ como, como una entidad progresista, interesada en desarrollar el bienestar de la sociedad, planificando racionalmente y difundiendo los beneficios del desarrollo económico a la sociedad.²⁸ En México el sector de desarrollo social incluye, educación, salubridad, trabajo, seguro social, asentamientos humanos y obras públicas. La inversión pública por sectores identifica una categoría de bienestar social para gastos fijos de capital; urbanos y rurales.

En América Latina ha habido un ofrecimiento muy pobre de la seguridad social una excepción lo son México y Brasil, aunque son insuficientes. Gozando en muchas ocasiones de sus beneficios, sectores privilegiados como obreros calificados, etc. Por ejemplo: INFONAVIT en México, que, ante la oferta de vivienda mínima, hasta el mismo Banco Mundial apoya la política de autoconstrucción. Surgen las estrategias de sobrevivencia ante la cobertura espacial por necesidades de vivienda y apoyo social. Existen sistemas tradicionales de bienestar social no institucionalizados como: el empeño, cajas de ahorro, tandas, usureros, restricción. Otra estrategia es la constitución de familias extendidas. El apoyo de una vasta red de parientes y amigos que se manifiestan en las relaciones de compadrazgo. Y el patrocinio del jefe patriarcal. Ward (1989) se pregunta cuales son las condiciones bajo las cuales, en América Latina se ofrecen políticas de bienestar o de desarrollo social y en que proporción del gasto público se expresan²⁹. En México es evidente que ha habido un deterioro de la inversión, en este sentido a pesar de que se han aumentado en cantidad los recursos, la población se ha incrementado, así como la inflación.

El gasto social disminuyó con López Portillo, declinando la inversión en prioridades de bienestar y desarrollo social en el periodo 1976-1982. La deuda afectó al presupuesto nacional en un 30 % y a más de la mitad a finales de los ochenta. Se piensa que posiblemente el gobierno de Salinas daría mas apoyo al bienestar social como consecuencia de la política económica, así como el recuperar el terreno perdido en el ámbito político a que se vio el partido oficial (PRONASOL).

México es un buen ejemplo de como realizar un estudio de las políticas de bienestar social. Con un estilo de administración peculiar que en las ultimas dos décadas es de mayor orientación tecnocrática. Las políticas adoptadas en el país han sido paliativos a corto plazo para la enfrentar la crisis, con algunos beneficios para los pobres, pero superficiales, parciales y no sostenidos. Persiste la explotación y bajos salarios y ni los planes de desarrollo ni la reforma agraria ni el intervencionismo estatal³⁰ han sido suficientes, había mantenido el gobierno una autonomía relativa ante las clases dominantes. A falta de un estado benefactor, los pobres tienen que sujetarse a sus

²⁶ Los que más gastaron en bienestar social en la década de los años setenta y ochenta fueron los regímenes liberales y algunos de corte militar como Chile y Uruguay. Había poca inversión en países como Perú y el Salvador. Y en Venezuela, a pesar de sus ingresos petroleros. Ward, 1989.

²⁷ Hay otra perspectiva de este Estado; la instrumentalista, la cual se considera que es una herramienta de la clase dominante. La visión estructuralista considera que el estado actual está en contra de los grupos dominados y el dilema estatal facilita el proceso de acumulación y concesiones a la sociedad. El estado emprende gastos de capital social para incrementar la tasa de rendimiento. "la creciente tendencia del gasto estatal a aumentar más rápidamente que los medios de financiarlo produce crisis económicas, sociales y políticas

²⁸ Ward, 1989:19

²⁹ Una estrategia viable es el uso de formas más económicas. En su metodología Ward, realiza una serie de encuestas considerando la visión de arriba y con una perspectiva popular. Con entrevistas semiestructuradas, con los principales funcionarios responsables de los aspectos de la política de bienestar social. Con datos de 1978 y confrontados con los de finales de la década de los ochenta.

³⁰ La ciudad esta en mejor situación que la provincia. A la planeación urbana se le ha usado para la justificación de decisiones políticas. En la enorme inversión que se dio en obra pública en el 1979 y de 1980 a 1982, el metro requería terminarse.

recursos y generar alternativas³¹. El Estado ha sabido contener los movimientos sociales," la provisión de bienestar social, representa un medio importante de aliviar la presión. Aunque para los pobres el resultado frecuentemente ha sido positivo, casi no hay duda de que la primera función del bienestar social ha sido de control social y aplacamiento³².

Metropolización en la Región Oriente del Estado de México

A partir de 1940 se da una gran expansión física en la ciudad de México debido al rápido incremento demográfico, como efecto de la industrialización, expandiéndose la mancha urbana hacia el norte en nuevas zonas industriales y hacia el sur y sureste de la Ciudad de México, dándose impulso a la creación de vivienda³³. Se establecen las colonias populares en la periferia, habiendo una baja notable en inversiones de vivienda de alquiler, dejando de ser rentables. En estos años entran en función reglamentos de construcción para vivienda, vecindades que dejaron de ser negocio y por los decretos de prórroga de arrendamiento de 1942 al 48 destinadas a la protección del salario. En 1950 el 75% de las viviendas en la Ciudad de México eran alquiladas. Al hablar del comportamiento migratorio intraurbano se hace importante destacar que la periferia es zona de recepción de migrantes. Hacia el oriente surge una zona de asentamientos irregulares de carácter masivo que sería llamado en los sesenta *ciudad Nezahualcóyotl*, la cual se caracteriza como una colonia proletaria del ex-vaso de Texcoco. Asimismo, en los ochenta se expresa un crecimiento constante.

Por la explosividad de la población tienen que fraccionarse ejidos y terrenos comunales a precios relativamente bajos, en el D.F., y en los municipios del Estado de México como Naucalpan, Ecatepec, Tlalnepantla, y los extensos terrenos del Ex-Vaso del Lago de Texcoco. En la década de los 70s el desorden urbano se vuelve más explosivo aumentando el descontento popular de manera significativa. El Estado tiene que intervenir y regular mediante planes de ordenamiento los conflictos sociales que resultaron por el fraude masivo de la venta de lotes de forma irregular tanto la ZMCM como en el conjunto del país. Generándose en la ZMCM movimientos reivindicativos, lo mismo que en el norte del país y en julio del 1975 se crea el Bloque Urbano de Colonias Populares, antecedente de la CONAMUP, orientándose este hacia los movimientos independientes en el Valle de México fundamentalmente integrado por: estudiantes, obreros y además por campesinos, en él confluían organizaciones de colonos de la: Campestre Guadalupana, Ajusco, Tecolipán, Cerro del Judío, San Miguel Teotongo, Cuadrante de San Francisco, Martín Carrera, Héroes de Padierna y del municipio de Nezahualcoyotl.

La industrialización modifico los patrones de urbanización. Legorreta dice que "Todo nuevo poblamiento en la periferia de las ciudades da lugar a una organización que funciona de acuerdo con las formas que adopta la ocupación de la tierra y la gestión para la introducción de los servicios. Por lo tanto, no existe prácticamente ninguna zona urbana donde no se manifieste un indicio de organización. En este sentido se puede afirmar que el crecimiento urbano y la organización popular son dos aspectos inseparables del proceso de urbanización periférica. Se trata de un tipo de organización popular articulada básicamente a las gestiones de un líder o pequeño grupo de dirigentes. Guardan estas organizaciones estrecha relación con instancias municipales, es decir con las expresiones más inmediatas del poder publico³⁴

³¹ Un ejemplo de trabajo local en nuestro país: con el fin de lograr la aplicación de nuevas tecnologías entre pequeños productores, se organizo el Grupo Vicente Guerrero en el Municipio de Españita, Estado de Tlaxcala (comunidad, que trabaja en un modelo de desarrollo demostrativo de agricultura sustentable, con la asesoría de especialistas, los que transfieren la nueva tecnología agroecológica, constituidos como un amplio Proyecto de Desarrollo Rural Integral; empresa que surge como respuesta a las inquietudes de un grupo de promotores de origen campesino afanosos en buscar una solución a la crisis del campo y a la problemática de la contaminación. La tecnología propuesta es la agroecología que recoge, por un lado, los conocimientos ancestrales de los campesinos como el policultivo, el uso de abonos orgánicos, etc.

³² Ward, 1989:219

³³ Durand dice que al realizar la investigación su equipo se enfrentó con un fenómeno muy difundido el del obrero que no deja de ser campesino o del campesino que no llega a proletarizarse definitivamente. Durand, Jorge. 1983. *La ciudad invade al ejido*. Ediciones La casa chata. CIESAS. México.

³⁴ Legorreta, Jorge. 1983. *El Proceso de Urbanización en Ciudades Petroleras*. Centro de Ecodesarrollo. México.

La nueva situación de la ciudad es el crecimiento de la población urbana, entendiendo que el proceso de urbanización es una parte del proceso de desarrollo por lo que es fundamental el considerar que la importancia del proceso de urbanización es consecuencia de su relación con el desarrollo económico y la industrialización. En los países dependientes del exterior el proceso de urbanización se da de manera caótica y se evidencian y acrecientan los aspectos negativos de las ciudades. Para el logro de un urbanismo razonado es necesaria la regulación legal que permita que el interés público sea garante del bienestar colectivo y el interés privado pueda estar "subordinado siempre al interés colectivo, de modo que cada individuo tenga acceso a esos goces fundamentales que son el bienestar del hogar y la belleza de la ciudad"³⁵.

Las condiciones de la metropolización son: A) Demanda creciente de espacio para vivienda y b) existencia de suelo urbanizable. Esquivel habla de la reinterpretación de las relaciones sociales sobre el territorio señalando que para la reinterpretación del proceso de metropolización se considere el uso del binomio o paradigma que articula el análisis de las relaciones sociales sobre el territorio urbano siendo que "el proceso de expansión de la metrópoli es el de una serie de ejes de desarrollo, constituidos por los principales canales de comunicación de la ciudad hacia el exterior"³⁶. Según fuentes cartográficas antiguas y modernas el antecedente del camino real a las poblaciones coloniales como la calzada en las ciudades prehispánicas y canales se convierten en soportes de infraestructura urbana a lo largo de su longitud. Se ubican sobre estos ejes de la metropolización dentro de las ciudades en su paso; los equipamientos y actividades urbanas más intensas como son: el comercio, industria y servicios.

En el proceso de metropolización son identificados 5 ejes de desarrollo en dirección hacia: noreste, noroeste, poniente, sur y oriente. Siendo en este último en donde se expresa el más importante nivel metropolitano, siguiendo por la carretera de Puebla y los terrenos planos que circundan tal. Involucrando un proceso de transformación dinámico y contradictorio. A fines del siglo XIX el contorno de la ciudad llegaba hasta a San Lázaro, en los años cuarenta ya tenemos que es hasta las delegaciones V. Carranza, Iztacalco, Iztapalapa. y Ciudad Neza y hacia los ochenta La Paz, Chimalhuacán e Ixtapaluca siendo el patrón de ocupación procesos irregulares de acceso al suelo. Un elemento que favorece el crecimiento de la mancha urbana en la ROEM es el Metro, ya que atrae contingentes de solicitantes de vivienda por su ubicación, los terrenos cercanos a sus líneas se valorizan y se ven incrementados enormemente. Hiernaux (1995) habla de los cambios en la dinámica de la economía agregan profundas transformaciones en la apropiación del territorio³⁷. Relevancia de lo local en procesos societarios "existen mediaciones, o elementos de articulación que contribuyen para que las estructuras territoriales periféricas actuales, indirectamente o a veces directamente se vean permeadas por nuevas articulaciones espacio-tiempo"³⁸.

Paradigma del desarrollo metropolitano que se centra en la exclusión y dualización de las grandes ciudades, la nueva periferia ocupa un lugar destacado como forma socioterritorial. Una nueva línea propuesta es el trabajo antropológico de análisis particular y seguimiento de tipo microlocal, de personas, y situaciones y formas sociourbanas; "mas allá de las ideologías y de los planteamientos supuestamente participativos de algunas instituciones, es preciso revitalizar el desarrollo local desde una verdadera sociedad local, única base de sustento de un autentico desarrollo sustentable: la economía popular, nuevas formas de organización social, nuevas articulaciones de la sociedad local con el territorio de sus vivencias, son algunas de las pistas que nos llevan a proseguir en la "historia sin fin" y la justificación última de la investigación territorial: entender para actuar"³⁹.

³⁵ibid :140

³⁶Esquivel Hernández, María Teresa. 1997. *Dinámica demográfica y espacial de la población metropolitana*. En, *Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos*. Lecturas de Actualización sobre la Ciudad de México. Ocim. UAM-A. México. pp:329

³⁷ En Valle de Chalco se aplicaron cuestionarios sociodemográficos, y se desarrolló un enfoque de investigación en el cual hubo censos de actividades económicas. Hablando sobre el comportamiento de la fuerza de trabajo y las pautas de economía domestica. Trabajo con levantamiento en campo, entrevistas informales, esbozo de historias de vida y la observación directa. El trabajo de campo permite identificar las articulaciones dentro de lo global-local.

³⁸ Hiernaux, Nicolás Daniel. 1995. *Nueva Periferia. Nueva Metrópoli. El valle de Chalco*, UAM- X.pp:11

³⁹ Ibid:25

Chimalhuacán, por ejemplo, fue reconocido como uno de los municipios con mayor índice de marginalidad del país. Municipio incorporado a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México en el año de 1960, cuenta con 46.61 Km. cuadrados, con superficie agrícola hasta 1990 de 1140,80 Has. Las tierras de labor eran; 101.7, de riego, de temporal 867, y 71 de riego / temporal. Más de la mitad de la población carece de empleo, con la tasa de población más alta del Estado y una de las más altas del país. La secretaria técnica del Consejo Estatal de Población, Rosa Molina de Pardiñas, declara que viven allí 465 mil personas a pesar de que a partir de 1963 se forma el municipio de Nezahualcóyotl y mucha gente emigra hacia ese nuevo municipio. Actualmente hay una densidad e población de 14 mil personas por km. cuadrado, que es muy alta. Con un crecimiento tasa promedio anual de 6.72 %.

Casi la mitad de los productos manufacturados se fabrican en la ZMCM esto como consecuencia de la gran concentración de actividades económicas, con un aumento de las desigualdades sociales fundamentalmente en la década de los ochenta, ya que la política llamada neoliberal condujo al país a una caída del empleo de los salarios reales y del gasto social. En términos demográficos los municipios conurbados del Estado de México presentan un crecimiento de casi el 10%, conjugado con tasas altas de desempleo y subempleo, aunado esto a la enorme desigualdad social y a la extrema pobreza principalmente en Chimalhuacán, Ecatepec y Nezahualcóyotl. La mancha urbana se expande geográficamente afectando el entorno natural, creando condiciones de riesgo ecológico y generando situaciones de conflicto por la tenencia de la tierra. La ZMCM es considerada expulsora de migrantes. Valle de Chalco es un ejemplo presente, así como lo fue Nezahualcóyotl en una época, como consecuencia del encarecimiento de la vida, porque definitivamente el hecho de contar con servicios significa el aumento de impuestos, siendo esta una razón por lo que la gente prefiere desplazarse hacia la periferia. El crecimiento de la zona conurbada de la Ciudad de México se ha expresado en un crecimiento superior del 3.8 % anual, con un escenario posible de 21.8 a 25.8 millones de habitantes, según la Secretaria de Desarrollo Urbano del Estado de México, considerándose un grave problema y a la vez una gran demanda la vivienda y los servicios de equipamiento urbano. En los últimos veinticinco años una superficie de 45 Km cuadrados aproximadamente, han pasado de uso agropecuario y forestal a urbano e industrial en el llamado corredor Los Reyes Texcoco, C-LR-T, urbanización que avanza de Sur a Norte y de Norte a Noreste por el municipio de Ecatepec, y la amenaza que significa la construcción de la ampliación del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México lo que afectará terrenos del Plan Lago de Texcoco.



IMAGEN

<https://www.google.com.mx/search?q=mapa+municipios+del+estado+de+mexico&oq=MAPA+MUNICIPIOS&aqs=chrome.1.69157j0l5.9311j0j8&sourceid=chrome&ie=UTF-8>

Región Oriente del Estado de México (ROEM)

La ROEM comprende 33 municipios relacionados geográficamente y económicamente con la Ciudad de México. La estructura agropecuaria de la ROEM es de 248 274 has. Son; el 15.36 % del área destinada a este uso en el Estado de México. Ejidos y comunidades de son 236, es el 19.42 de la comunidad estatal.

Las principales problemáticas regionales son: deterioro acelerado de recursos, explotación irracional de recursos forestales (San Rafael, en Tlalmanalco) con carencia de programa forestal que evite incendios, tala, deforestación y deterioro del bosque, así como sobreexplotación de los mantos acuíferos, entre otras.

En el Oriente del Estado de México, área eminentemente rural, de producción agraria, actualmente se manifiesta un proceso de urbanización caótica y acelerada, expresándose fenómenos de carácter urbano parecidos a los de la ciudad de México como: congestión vial, carestía en la vivienda, inseguridad pública, asaltos violentos cada vez más recurrentes, etc.

Las condiciones de producción y la infraestructura existente en las cabeceras municipales del Oriente del Estado de México son de excelentes vías de comunicación.

Los resultados electorales de noviembre de 1996 en la Región Oriente del Estado de México ROEM que incluye los municipios de Chimalhuacán Texcoco, y otros, de gran importancia demográfica el primero y de riqueza productiva el segundo, fueron ganados por los partidos de oposición " en gran parte, ello se debió a la movilización que la sociedad civil ha venido desarrollado, ante diversos problemas desde hace un cuarto de siglo"⁴⁰

Se aprecian en los movimientos regionales variedad de métodos y estrategias del movimiento social cada vez más radicales, persistentes y continuas con alguna relación ante los partidos políticos⁴¹. Esta es una respuesta de los movimientos sociales en una igual relación contradictoria entre la ciudad y el campo. Debido al impacto de la urbanización, surgen en su mayoría ante una situación coyuntural y reivindicativa, "los movimientos sociales de la ROEM surgidos por el desmesurado crecimiento de la ciudad de México y su zona metropolitana hacia esta región, demuestran que existe una parte importante de la sociedad rural que, con su trabajo, su cultura su identidad, a través de la lucha organizada, se resiste a ser sometida por la sociedad urbana o industrial"⁴².

El proceso acelerado de metropolización ha afectado sustancialmente a esta región, que fue sido considerada área agrícola fundamentalmente, en donde en este momento se expresa un profundo proceso urbano que se manifiesta en un acelerado deterioro tanto del entorno urbano como del comportamiento social que se presenta en los habitantes del municipio.

Es sabido que existe una fuerte migración hacia esta zona. Ciertamente que difícilmente se puede revertir la problemática del movimiento transmigratorio, pero si es posible implementar una política de control planificado de la población y de los asentamientos humanos, evitando que continúe la

⁴⁰ Mata García Bernardino y López Méndez Sinecio. 1997. En, Movimientos Sociales y poder político en el Oriente del Estado de México. Sujetos, Organizaciones y Movimientos sociales en el campo mexicano. UACH. Coordinado por María Luisa Jiménez y Margarita González Huerta:246

⁴¹ El Frente Popular Regional de Texcoco. Surge a fines de los años setenta para con el fin de regularizar el predial y contra precios altos de agua y luz. Una característica importante de esta organización es que esta conformada por campesinos urbanizados. En un principio comenzaron a trabajar en Chiconcuac, como vendedores. Conforman de manera multipartidista su organización la cual tiene influencia en varios municipios " En un principio, el Frente surge sin un programa claro, ni principios ideológicos definidos, con una organización deficiente y espontánea, agrupados por una necesidad muy puntual". (Mata y Lopez:265). Se relacionan con otras agrupaciones y con la UACH. Se plantean trabajar en acciones socioculturales. Labor, que, a su juicio, posibilita un aprendizaje de tipo político para la toma del poder. Llegó la organización a tener casi 600 personas. En el terreno de la prensa publicaron el periódico 'Rebelde', que fue de poca vida, al parecer solo se publicaron dos números

⁴² Ibid:277

caótica política inmobiliaria, además que se necesita una política de ordenamiento territorial consensado.

El potencial de esta región se ve expresado a través de la participación ciudadana, como el caso de Texcoco que parece esta dando resultados con el nuevo gobierno perredista, el cual tiene que garantizar que las nuevas formas de gobierno político alternativo se expresen en función de una distinta práctica política.

La superficie urbana en la Región Oriente del Estado de México, se incremento en 32 539 ha de 1985 a 1989, según la SAGDR, calculándose que se incrementa en 1135 ha, cada año⁴³.

La Región Oriente del Estado de México tiene un enorme potencial. Las instituciones de nivel superior tienen que participar en esta tarea.

Ya que democratizar la democracia, es simplemente lograr un acercamiento con lo deseable y lo posible es lograr asimismo una alternativa de convivencia social real y es también generar un saber popular manifestado por la praxis. La que ha tenido un abandono por parte de los académicos en la búsqueda de la democratización social, del pensamiento y de los espacios de todos, a mi modo de ver es esta una pena ya que no podemos soslayar nuestra enorme responsabilidad de aportar para el mejoramiento social.

El trabajo colectivo y la imaginación son nuestras mejores aliadas. La región cuenta con un potencial en recursos humanos de gran significancia, las instituciones de educación superior pueden contribuir de manera significativa al lado de las ONG's existentes.

Una tarea necesaria es plantear una proyección de la población en la ROEM para el año 2010. En la ZMCM para el año 2005 habrá de 25 a 28 millones de habitantes, esto teniendo en consideración los siguientes factores: que la tasa de crecimiento fuera del 1.9% por año, disminuyendo la fecundidad y la esperanza de vida de 72 años, con un saldo neto migratorio nulo, sin embargo, se hace prioritario tener datos fidedignos, evaluando la calidad de las fuentes de información que disponemos, para lograr datos correctos.

Es necesario que se incremente la cantidad de los servicios urbanos, y ofrecerlos con calidad a la población, en donde se reconozca como política de Estado el paradigma vigente hoy del desarrollo sostenible⁴⁴. Lo cual da pie a realizar trabajos de diagnóstico de la situación regional concreta, involucrar a la comunidad universitaria a participar activamente en el estudio y planteamiento de soluciones a la problemática de realidad regional en articulación con la realidad nacional. Promover la investigación de los distintos aspectos que confluyen en el ámbito de lo regional, generando un espacio de discusión académica que permita asimismo la divulgación de proyectos y trabajos inscritos en el análisis objetivo de la realidad social y cultural regional desde la perspectiva del desarrollo sostenible. Convalidando diagnósticos objetivos, válidos según las condiciones de la comunidad.

Se demanda de las autoridades planificadoras ante el complejo fenómeno de conurbación, una visión metropolitana que oriente estrategias para el desarrollo urbano en los municipios colindantes con el D.F ya que la dinámica socioespacial ha sufrido grandes transformaciones, ejemplo; en los últimos años se ha dado un `proceso de despoblamiento` del área central y la densificación de zonas de crecimiento expansivo hacia la periferia⁴⁵. En Texcoco el periodo 1990-1995 ha sido de constante urbanización. Tan solo en estos años se crearon, entre otros los conjuntos habitacionales: "La trinidad", (ampliaciones I, II, y III), y condominios "Maye" ampliados, asentados en antiguos alfalfares, edificios con mala calidad de la construcción y con hundimientos de los edificios afectando su estructura. Siendo suelos perdidos para actividades primarias con uso

⁴³Muro, Bowling, Pedro y Bulbarela, García, Horacio. 1996. *Impacto ambiental en el corredor Los Reyes-Texcoco*. Departamento de Sociología Rural. Universidad Autónoma Chapingo

⁴⁴ * . - * Sujetar, Mantener con firmeza- (Diccionario Larousse de la Lengua española)

⁴⁵ Esquivel, 1997

urbano. No habiendo planeación urbana y respondiendo al interés de las compañías inmobiliarias que han conseguido tierras agrícolas a bajos costos y sin graves dificultades fundamentalmente a partir de las reformas al artículo 27 constitucional que como es sabido posibilita la venta de tierras ejidales a particulares, siendo la pérdida de tierras ejidales del orden de 7715 Ha y una pérdida considerable asimismo de superficie de riego.

La Autopista Texcoco-Peñon, privatizada afecta la economía de los pobladores de la región, por los altos costos de peaje y se ha convertido en un soporte de infraestructura urbana ya que a ambos lados de esta se está lotificando aceleradamente y esto viene a incrementar la demanda de servicios urbanos y equipamiento. Así como la planeación del aeropuerto en Texcoco y otras obras colaterales⁴⁶

Se requiere de un plan integral de urbanización considerando la tradición agraria de la región, de lo contrario la tendencia a la anarquía urbana que está teniendo la ciudad de Texcoco será tal que difícilmente se podrá revertir. Ciertamente que la planificación tiene que ser constante y que difícilmente resolverá la problemática pero que si desde hoy se pone un límite al crecimiento urbano desordenado podremos tener una región distinta. Aquí las instituciones de educación superior tienen responsabilidad, sus estudiantes y profesores deben de participar en esto. Por consiguiente, hace falta un estudio detallado de los planes de desarrollo urbano municipal y de las acciones concretas del movimiento urbano popular municipal. Ciertamente que la organización es una condición fundamental de supervivencia en los sectores populares y que esta debe ser efectiva.

Se requieren estudios que se aboquen a aspectos de la memoria histórica. Ciertamente que ha habido interés reciente por estudiar lo que acontece en la ROEM. Sin embargo mucha de la información está aún dispersa. Los testimonios de los habitantes participantes en los movimientos sociales reivindicativos están por escribirse y es necesario investigar acerca de las experiencias de gestión y generar la discusión de las diferencias y de las interpretaciones teóricas del fenómeno organizativo en grupos de productores agrarios y del espacio urbanizado, de los asentamientos humanos y sus expresiones.

Es de gran importancia conocer los distintos planes a los que ha estado sujeto el desarrollo económico y social de México, así como las justificaciones de estos planes y su ubicación en el contexto histórico del país. Sin embargo, es necesario tener muy en cuenta que por muy elaborados que estén los planes tanto a nivel discursivo como técnico no se tiene voluntad política por parte del sector gobernante y estos planes se convierten en mero ejercicio justificatorio. Pero no por eso no deben de realizarse y proponerse estos, sino que es prioridad continuarlos en una lógica de permitir la participación real de la sociedad y principalmente de los beneficiarios. Y es de suma importancia conocer cuales han sido las acciones de política regional del Gobierno del Estado de México tanto en el conjunto del territorio que le corresponde como en los municipios que la integran, así como la participación de la comunidad integrada en organizaciones para demandar servicios municipales. Se requiere de un plan integral de urbanización considerando la tradición agraria de la región, de lo contrario la tendencia a la anarquía urbana que está la ROEM será tal que difícilmente se podrá revertir. Ciertamente que la planificación tiene que ser constante y que difícilmente resolverá la problemática, pero si se pone un límite al crecimiento urbano desordenado podremos tener una región distinta. Aquí las instituciones de educación superior tienen responsabilidad, sus estudiantes y profesores deben de participar.⁴⁷

El planificador tiene un papel de suma importancia en el momento actual de enorme carencia de espacio urbano, baja productividad agraria y de graves contradicciones sociales de la sociedad mexicana contemporánea. En la ROEM, el ámbito de la planificación rural hay mucho por hacer y la experiencia de planificación debiera de orientarse hacia una propuesta de carácter participativo. Esto es importante porque el valor de la planificación para el bienestar social es aún paradigma de

⁴⁶ Rivera Espinosa Ramón. 2001. *Resistencia Campesina e imaginario colectivo en San Salvador Atenco*. Foro de Investigación del Oriente del Estado de México. Diciembre. UACH.

⁴⁷ Ver: Estas recomendaciones en, RIVERA, Espinosa Ramón. 2002. *Planificación urbana municipal y gestión popular en ciudad Nezahualcóyotl*. Tesis de Maestría. IPN México

plena vigencia. La planeación autogestiva y alternativa puede ser viable ya que se manifiesta una situación que permite involucrar a la gente a colaborar en jornadas comunitarias de bienestar social, que es necesario que surjan de los propios comités de base de las organizaciones sociales, sin clientelismos tradicionales. Para confluir en un proceso de autogestión popular de estas organizaciones. Si bien la planificación -cuando la hay- se manifiesta como un paradigma de control gubernamental es posible generar una planeación autogestiva con el concurso de la participación popular.

Se precisa realizar trabajos de diagnóstico de la situación regional concreta e involucrar a la comunidad universitaria y local en la Región Oriente del Estado de México, a participar en el estudio y planteamiento de soluciones a la problemática de la realidad regional, requiriéndose necesariamente una planeación en la cual las organizaciones regionales participen activamente y mantengan relaciones en redes con otros grupos.

BIBLIOGRAFIA

- ANAYA Pérez Marco Antonio. 1997. Rebelión y Revolución en Chalco- Amecameca, Estado de México. 1821-1921. Tomos 1 y 2. INERHM - UACH.
- ANTOLOGIA DE LA PLANEACIÓN EN MÉXICO. 1917-1985. FCE. México
- ANTOLOGÍA. 1998. Participación ciudadana. Fundación Friedrich Ebert Stiftung-Centro de Servicios Municipales Heriberto Jara, AC.
- ALVAREZ Icaza Pedro et al. 1993. Las Organizaciones Campesinas e Indígenas ante la Problemática Ambiental del Desarrollo. UACH. México.
- AVILA Sánchez Héctor (Compilador) 1993. Lecturas de Análisis Regional en México y América Latina. Universidad Autónoma Chapingo. México.
- ATLAS DE LA CIUDAD DE Ciudad. de México. 1988. MEXICO. DDF-COLMEX. México
- BARKIN David y King Timothy. 1970. Desarrollo Económico Regional. SIGLO XXI, México.
- BARKIN David. 1972. Los Beneficiarios del Desarrollo Regional. Sepsetentas 52.
- BASSOLS Batalla, ANGEL y GONZALEZ Salazar, Gloria (coordinadores). Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Complejo Geográfico, Socioeconómico y Político. IIE. DDF. 1993. México.
- 1988. México: Formación de Regiones Económicas. UNAM.
- BMZ. 1986. Desarrollo rural regional. Principios directrices. Alemania.
- BROWNE C, Enrique y Gelsse G Guillermo. 1972. ¿Planificación para los planificadores o para el cambio social?. Revista EURE - Revista De Estudios Urbano Regionales, 1(3). Chile
- CARDOSO, Ciro F y Héctor Pérez Brignoli. 1968. Los Métodos de la Historia. Grijalbo. México.
- ESQUIVEL Hernández, María Teresa. 1997. *Dinámica demográfica y espacial de la población metropolitana*. En, *Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos*. Lecturas de Actualización sobre la Ciudad de México. Ocim. UAM-A. México. pp:329
- FONTANA. Josep. 1982. Análisis del pasado y proyecto social. Grijalbo. España 1
- FOROS DE INVESTIGACION Y SERVICIO DEL ORIENTE DEL ESTADO DE MÉXICO. UACH. 1990-1996.; 2000 y 2001.
- FLORESCANO Enrique. 1985. Orígenes y Desarrollo de la Burguesía en América Latina 1700-1955. Nueva Imagen. México.
- GARY, Duch Jorge. 1982. El concepto de medio geográfico y el problema de la diferenciación regional en los estudios sobre la producción agrícola. En Revista de Geografía Agrícola. Análisis regional de la agricultura No. 2 Enero de 1982.
- Apuntes sobre regiones Agrícolas de México. UACH. DCRU. Septiembre de 1995. Chapingo Estado de México.
- GOWAN Gerald L. C. 1994. El Estado del Valle de México. 1824-1917. Gobierno del Estado- Colegio Mexiquense.
- HIERNAUX Nicolás Daniel. 1995. Nueva Periferia. Nueva Metrópoli. El valle de Chalco. UAM- X.
- KATZ, Friederich. Pancho Villa. Era. México. 1999
- LEGORRETA, Jorge. 1983. El Proceso de Urbanización en Ciudades Petroleras. Centro de Ecodesarrollo. México.
- LEON López Arturo y Flores de la Vega Margarita. 1991. Desarrollo Rural un proceso en

- permanente construcción. UAM-X. México.
- MARTÍNEZ, Assad Carlos (Coordinador). 1990. En: Balance y perspectivas de los estudios regionales en México. CIIH-UNAM.
- MATA García Bernardino y López Méndez Sinecio. 1997. En, Movimientos Sociales y poder político en el Oriente del Estado de México. Sujetos, Organizaciones y Movimientos sociales en el campo mexicano. UACH Coordinado por María Luisa Jiménez y Margarita González Huerta.
- MESSMACHER, Miguel. 1987. México Megalópolis. SEP.
- MURO, Bowling, Pedro y Bulbarela, García, Horacio. 1996. Impacto ambiental en el corredor Los Reyes-Texcoco. Universidad Autónoma Chapingo. Departamento de Sociología Rural.
- MILLER, Erick J. Desarrollo Integral del Medio Rural. CFE.1985.
- PALACIOS, Juan José. 1993. " El concepto de región: La dimensión espacial de los procesos sociales". En, Lecturas de Análisis Regional en México y América Latina.
- PARRA V Manuel, Perales R. Martha. y Hernández X. Efraim. 1982. Desarrollo histórico del concepto de región y su aplicación en México. En Revista de Geografía Agrícola. Análisis regional de la agricultura. No. 2. Enero de 1982.
- PIÑÓN Jiménez. Gonzalo. 1992. La Modernización Agropecuaria en Tehuantepec. En REINA Aoyama Leticia. Coord. Economía contra Sociedad. El istmo de Tehuantepec. 1907-1986. Grijalbo.
- RIVERA, Espinosa Ramón. 2015. Agricultura Urbana y Desarrollo Local en la Región Oriente del Estado de México. EUMED.net U. Málaga. España.
- RIVERA, Espinosa Ramón. 2002. Planificación urbana municipal y gestión popular en ciudad Nezahualcóyotl. Tesis de Maestría. IPN México.
- ROJAS, Beatriz. 1994.El Poder y el Dinero. Grupos y Regiones Mexicanos en el Siglo XIX. Instituto Mora. México.
- SALLES, Vania. 1975. Pobreza, Pobreza y más pobreza. Vania. En Grupo interdisciplinario sobre mujer, trabajo y pobreza. El Colegio de México. pp. 47 - 71
- WARD Peter. 1989. Políticas de Bienestar Social en México. 1970-1989. Nueva Imagen.