

## **El ALBA-TCP: integración bolivariana en Nuestra América**

Eugenio Espinosa Martínez

## Índice

Introducción.....	4
Teorías y prácticas de la Integración Regional Internacional.....	11
Teorías desde la Sociología y las Ciencias Políticas: conceptos y algunas prácticas....	15
El transaccionalismo.....	15
El funcionalismo.....	16
Neofuncionalismo.....	18
Crítica neorrealista al funcionalismo.....	20
Teoría intergubernamental.....	22
Resumen parcial: rescate de ideas y conceptos... ..	23
Teorías Económicas sobre la Integración Regional Internacional... ..	24
Neoclásica.....	24
Estructuralista keynesiana y neokeynesiana... ..	26
Conceptos de creación y desvío de comercio... ..	27
Teoría del desarrollo de la CEPAL.....	29
Teoría de la integración de la CEPAL.....	30
El ALBA-TCP y la integración: visión desde el Sur.....	34
Teorías hegemónicas y alternativas.....	35
Antecedentes del ALBA-TCP.....	37
Históricos.....	37
En la cooperación bilateral Venezuela-Cuba.....	40
El ALBA-TCP en su contexto: crisis del neoliberalismo.....	42

Neoliberalismo imperialista.....	44
Consecuencias del neoliberalismo imperialista transnacional.....	47
Tratados de Libre Comercio con los EUA y el ALCA.....	49
ALBA-TCP: una visión desde el Sur como condición del desarrollo.....	56
Que es el ALB-TCP: como y porque surge.....	58
El ALBA en contraste con el ALCA y los TLCs con los EUA.....	61
Primeros acuerdos, primeras propuestas .....	67
Acuerdos con Cuba.....	68
ALBA en América.....	71
El Tratado de Comercio de los Pueblos.....	73
Principios y conceptos de una cooperación e integración regional internacional de nuevo tipo.....	76
Dimensiones de trabajo del ALBA-TCP: logros y resultados.....	77
ALBA Salud.....	77
ALBA Educación.....	80
Institucionalidad, estructura y funcionamiento.....	85
La construcción de una identidad.....	87
ALBA-Sucre-Banco del ALBA.....	93
Evolución y periodización.....	99
Fortalezas y desafíos.....	100
El ALBA-TCP y sus críticos.....	103
Economía Política de la Integración Regional: nuevas formas de cooperación e integración. Apuntes para una síntesis.....	

Bibliografía..... 122

Anexo:

Cronología ..... 126

En su corta evolución de 9 años de existencia el ALBA-TCP (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos) exhibe logros fundamentales, principalmente en la dimensión social del proceso integracionista; en su institucionalidad; en la construcción de alianzas internacionales; en la configuración de una identidad internacional como organización; en el inicio de algunos de sus proyectos productivos; en el avance de la soberanía tecnológica, de comunicación y monetario-financiera; en la elaboración de numerosos proyectos y en su articulación y aperturas de espacios de real participación a los movimientos sociales.

A su vez, ha tenido que enfrentar y enfrenta desafíos de consideración en el futuro cercano y de largo plazo que ponen en riesgo su desarrollo y capacidad de reproducción. Por ser un proceso de integración regional que desafía postulados en la teoría y la práctica establecidos a partir de otras experiencias, resulta necesario realizar un doble análisis:

1. Una breve revisión de algunas de las teorías y de la práctica de la integración regional internacional
2. Exponer la evolución del ALBA, sus antecedentes, periodización, logros y resultados principales, factores determinantes, desafíos y perspectivas.

## Introducción

El sistema de relaciones internacionales actuales, si bien continúa siendo preponderantemente un sistema capitalista de dominación y hegemonía, se encuentra en un proceso de cambios y transformaciones.

Desde el inicio de la era pos bipolar a raíz del derrumbe del socialismo en la Europa del este y de la desintegración de algunos de sus países, los cambios más significativos se encuentran en:

- la nueva configuración política de los gobiernos en la América Latina y el Caribe, principalmente a partir de 1999 con el triunfo electoral de Hugo Rafael Chávez Frías como Presidente de Venezuela, de Luis Inacio Lula da Silva como Presidente de Brasil en 2002, del triunfo electoral en la Argentina de Nestor Kirchner como Presidente en 2003, de Tabaré Vázquez como Presidente de Uruguay en 2004, de Evo Morales Ayma como Presidente de Bolivia en diciembre de 2005, de Rafael Correa Delgado como Presidente de Ecuador en noviembre de 2006, y de Daniel Ortega como Presidente de Nicaragua en diciembre de 2006, entre otros;
- la emergencia de China como potencia económica y política mundial<sup>1</sup>;
- en la configuración de una alianza entre los países denominados BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) como sujeto internacional;
- en los impactos de la crisis mundial sobre el proceso de reconfiguración del sistema mundial<sup>2</sup>
- y en la crisis de hegemonía de los EUA<sup>3</sup>.

Los procesos de integración regional internacional también registran cambios significativos que permiten hablar del surgimiento de una nueva forma de integración

---

<sup>1</sup> Pablo Bustelo, China en la economía mundial: fortalezas, debilidades y perspectivas, Cuadernos de Información Económica # 186 mayo-junio 2005, Funcas/Ceca, Madrid, 2005. Internet, acceso 28 noviembre de 2012. Eugenio Espinosa, China: sus relaciones internacionales y su lugar como potencia en el sistema mundial, Centro de Estudios sobre Asia y Oceanía, CEAO, La Habana, 1988.

<sup>2</sup> Jairo Estrada (coord.) La crisis capitalista mundial y América Latina: lecturas de Economía Política, CLACSO, Buenos Aires, 2012.

<sup>3</sup> Dídimo Castillo y Marco Gandasegui (coord.), Estados Unidos: la crisis sistémica y las nuevas condiciones de legitimación, CLACSO/Siglo XXI, México, 2010.

regional<sup>4</sup> ejemplificada sobre todo en los casos del ALBA-TCP (Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos), UNASUR (Unión Suramericana) y CELAC (Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe), pero que también presenta nuevos rasgos y tendencias en acuerdos ya existentes como es el caso del Mercosur.

El sistema mundial pos bipolar se encuentra en un proceso de tránsito hacia la configuración de un nuevo sistema mundial en el que la formación de agrupaciones regionales internacionales desempeñará cada vez más un importante papel.

La formación de bloques regionales internacionales no es algo nuevo en la historia de las relaciones internacionales<sup>5</sup>. Tampoco lo son los procesos de regionalización internacional. Ambos fenómenos presentan las contradicciones propias de las relaciones internacionales capitalistas apuntadas por Karl Marx<sup>6</sup> desde mediados del siglo XIX.

No se pretende en este libro abordar en toda su dimensión geográfica ni histórica el fenómeno de los procesos de formación de bloques o agrupaciones regionales. El objetivo de este libro se circunscribe al surgimiento de nuevas formas de cooperación e integración regional internacional en la América Latina y el Caribe a partir del siglo XXI.

No escapa al autor los riesgos de esta delimitación, ya que en toda la geografía planetaria, y en todas las direcciones (norte-norte, norte-sur, sur-sur, sur-norte, este-oeste) de la geoeconomía y geopolítica mundial se han acelerado significativamente los acuerdos intergubernamentales conducentes a la formación de agrupaciones regionales internacionales y de bloques regionales, constituyéndose en nuevos sujetos internacionales.

El carácter de estos acuerdos intergubernamentales, (e interestatales, para referirnos por ahora a solo uno de los sujetos que actualmente actúan a nivel internacional) que no siempre dan lugar a nuevos actores internacionales, suelen ser de índole comercial,

---

<sup>4</sup>Eugenio Espinosa, El ALBA: un camino hacia el desarrollo, (mayo 2006), Revista digital de Flacso Cuba # 1, <http://www.flacso.uh.cu>, La Habana, 2007. Eugenio Espinosa, El ALBA: teoría y práctica de la integración regional, en: Josette Altmann Borbón (edit) América Latina y el Caribe: ALBA: ¿una nueva forma de integración regional?, Flacso/OIRLA/Teseo/Fundación Carolina, Buenos Aires, 2011.

<sup>5</sup>Sidney Dell, Bloques de comercio y mercados comunes, FCE, México, 1965.

<sup>6</sup>Eugenio Espinosa, Karl Marx y las relaciones internacionales, manuscrito, 2006.

monetario-financiera, económica en general, política, científico-tecnológico, ambiental, cultural, comunicacional, social, militar.

El entramado actual de relaciones internacionales resulta aún mucho más complejo si se tienen en cuenta las relaciones entre otros sujetos internacionales como las empresas, los bancos, las organizaciones políticas (partidos, sindicatos, movimientos sociales), las organizaciones de los pueblos originarios, las organizaciones religiosas, las cooperativas, los organismos internacionales, las organizaciones armadas públicas y privadas, entre otros.

Retornando al asunto que nos ocupa, que son los acuerdos de regionalización internacional y de cooperación e integración regional internacional, algunos de los más recientes y relevantes por sus probables impactos actuales y futuros, se refieren a continuación.

-La Unión Europea, actualmente atravesando una crisis<sup>7</sup> cuyo desenlace perspectivo en una u otra dirección, es decir, en una salida de la crisis por la vía de su reforzamiento y profundización o por la vía de su retroceso (salida de países actualmente miembros, sea del Euro o de su condición de miembros de la Unión Europea) y hasta de su desmembramiento,

-El inicio de negociaciones para un Tratado de Libre Comercio del Atlántico Norte entre los EEUU y la Unión Europea, que algunos autores consideran que será un mal negocio para ambos debido a la situación de crisis de sus respectivas economías, mientras otros autores destacan las implicaciones negativas para aquellos países que tienen firmados acuerdos con los EUA y con la Unión Europea, es decir, México, Chile, Colombia, Panamá, Perú, República Dominicana, Centroamérica –particularmente Nicaragua, El Salvador, Honduras, Guatemala y Costa Rica- y Canadá, además de varios países africanos y asiáticos,

-Negociaciones con vistas a acuerdos económicos entre los países del BRICS a partir de su V Cumbre en Durban en marzo de 2013,

- Los acuerdos económicos y políticos entre Rusia y la República Popular China,

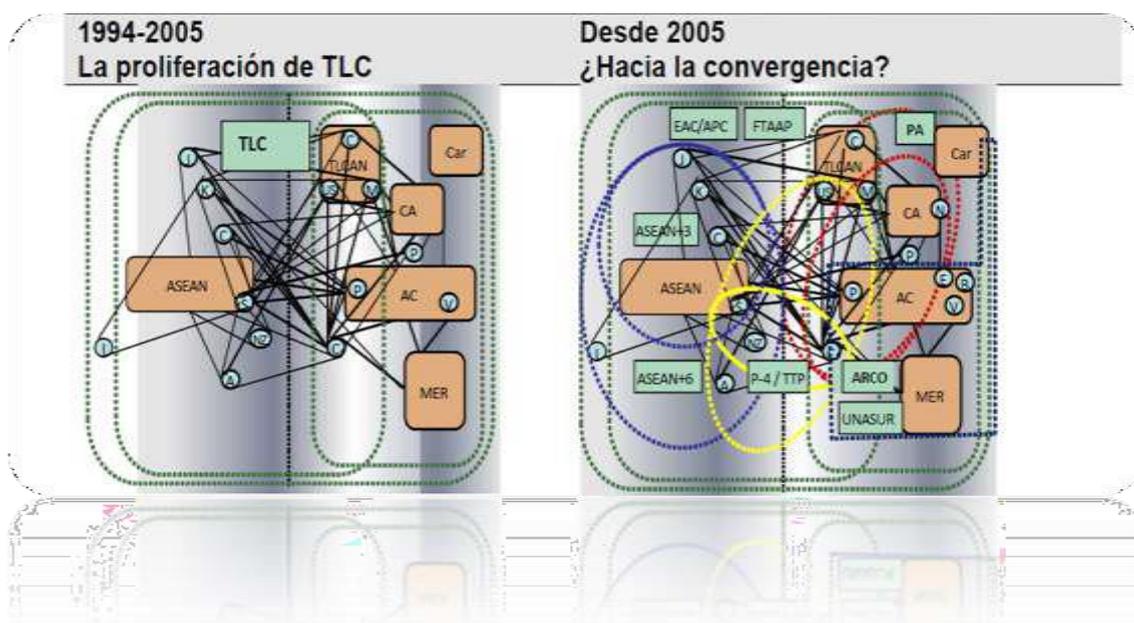
---

<sup>7</sup> Consuelo Silva, Crisis de la Unión Europea y de la Europa Global: implicancias para América Latina, Conferencia Latinoamericana y Caribeña de Ciencias Sociales: el Estado de las Ciencias Sociales en América Latina y el Caribe, 6 al 9 de noviembre de 2012, Ciudad México DF, 2012.

- Los avances de los acuerdos en la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático),
- El Foro de Cooperación de Shanghai (Organización de Cooperación de Shanghai, OCS)
- El Acuerdo estratégico transpacífico, de asociación económica, entre los EUA y 10 países de la cuenca del pacífico, impulsado dentro de los marcos del Foro de concertación APEC,
- La Alianza del Pacífico, que agrupa a los países latinoamericanos con costas al Océano Pacífico
- Los acuerdos de cooperación de la RPCh con la Unión Africana,
- El Grupo de los 8+1 y el Grupo de los 20
- El MPNOAL y el Grupo de los 77.
- La Liga Árabe
- La Organización del Atlántico Norte (OTAN)

Algunos de las organizaciones referidas antes son de naturaleza política caracterizándose por constituirse en Foros de concertación de posiciones políticas respecto a temas de interés común, otras son de naturaleza militar, otras constituyen organizaciones de concertación de posiciones comunes respecto a temas políticos, o temas económicos, otras organizaciones conducen a acuerdos de cooperación económica o política que suponen el contraer obligaciones de acciones conjuntas.

En el caso de los acuerdos de índole comercial, según el candidato mexicano a la Organización Mundial de Comercio (OMC), hasta enero 2013 existían 345 acuerdos comerciales, bilaterales y regionales, los que conforman una red de tratados de libre comercio que podrían afectar el sistema multilateral de comercio que propugna la OMC.



Fuente: El Caribe: los procesos de cooperación-integración. La relación Caribe-ALBA, Tesis de Maestría en Desarrollo Social, Flacso Programa Cuba, Universidad de La Habana. Autor: Lic. Iván de los Ángeles Arias Cuadras. Tutor: Dr. Eugenio Espinosa, Flacso Cuba, La Habana, marzo de 2013.

El gráfico muestra el entramado de acuerdos que ha dado lugar a la metáfora de la olla de spaghetti y al tema de la tendencia o no a la convergencia entre los numerosos acuerdos de cooperación e integración.

Es importante resaltar que no todos los acuerdos comerciales tienen igual carácter ni significado. Sobre todo resulta fundamental distinguir entre los acuerdos comerciales con los EUA, con la Unión Europea y con Japón de los acuerdos comerciales con otros países, principalmente con países del Sur en las formas y maneras de la cooperación sur-sur.

Los acuerdos comerciales norte-sur generalmente se caracterizan por marcadas asimetrías, la institucionalización de relaciones de subordinación a una gran potencia de perfil imperial o ex metrópoli y el ejercicio de hegemonías depredadoras por parte del país que funcione como centro del acuerdo. Un buen ejemplo de ello es el TLCAN (Tratado de Libre Comercio de Norteamérica), de sensibles pérdidas económicas y

políticas para México y también para Canadá, además de las implicaciones de deterioro de las condiciones laborales<sup>8</sup>.

Lo que ha caracterizado al sistema multilateral de comercio que propugna la Organización Mundial de Comercio (OMC), con el predominio y hegemonía de las grandes potencias económicas como los EUA y la Unión Europea, es la utilización del comercio para introducir otras “disciplinas asociadas al comercio”, como las inversiones, la ciencia y la tecnología, el medio ambiente, las compras estatales, las condiciones laborales. Esto significa utilizar las negociaciones comerciales para obtener concesiones de liberalización en esos otros ámbitos “asociados al comercio”.

Uno de los cambios más significativos en los procesos de cooperación e integración regional internacional ha sido el surgimiento del ALBA-TCP, a cuyo análisis y presentación está dedicado este libro.

El tema de los procesos de integración regional internacional ha sido trabajado por el autor desde 1981 a raíz de un estudio realizado sobre el CARICOM<sup>9</sup>. De entonces acá principalmente he realizado y publicado análisis sobre la Asociación de Estados del Caribe, el Mercosur y el ALCA.

Este libro es resultado de reunir los estudios sobre el ALBA realizados por el autor desde el 2005, los que han sido publicados por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso)<sup>10</sup> y en vías de publicación por el grupo de trabajo sobre integración del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso)<sup>11</sup>. El Secretario Ejecutivo del CLACSO, Pablo Gentili, y el Coordinador del Grupo de Trabajo sobre Integración,

<sup>8</sup> Bárbara Driscoll de Alvarado y Mónica C. Gambrill (edit) El Tratado de Libre comercio: entre el viejo y el nuevo orden, UNAM/CISEUA, México, 1992. Graciela Bensusan y Aenulfo Arteaga (coord.) Integración Regional y relaciones industriales en América del Norte, UAM/ Flacso México, México, 1996.

<sup>9</sup> Eugenio Espinosa Martínez, Integración en el CARICOM, Cuadernos de Pensamiento Propio # 1, Serie Ensayos, INIES/CRIES, Managua, Nicaragua, noviembre de 1982.

<sup>10</sup> Eugenio Espinosa et al “Cuba: experiencia de desarrollo social ético y democracia participativa”, en: Francisco Rojas Aravena y Luis Guillermo Solís Rivera (comp) La integración latinoamericana: visiones regionales y subregionales, Editorial Juricentro/OBREAL/Flacso Secretaria General, 2006. E. Espinosa, “El ALBA: un camino de desarrollo”, en: Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina, enero=junio de 2007, Flacso Cuba, La Habana, 2007. E. Espinosa, “El ALBA: teoría y práctica de la integración regional”, en: Josette Altmann Borbón (edit) América Latina y el Caribe: ALBA:¿una nueva forma de integración regional?, Edit teseo/OIRLA/Fundación Carolina/Flacso, San José, Costa Rica, 2001. Disponibles en <http://www.flacso.uh.cu> y <http://www.flacso.org>

<sup>11</sup> E. Espinosa, ALBA: teoría y práctica de la integración regional: una visión desde el sur, en prensa por CLACSO, Colección Grupos de Trabajo. E. Espinosa, Teoría y practica de la integración regional: el caso del ALBA=TCP, Colección Grupos de Trabajo, CLACSO, en prensa.

Carlos Eduardo Martins, han accedido gentilmente para que sean publicados por la editorial Ciencias Sociales de la Habana.

La literatura sobre el ALBA ya cuenta con cierta abundancia de textos y variados autores entre los cuales se encuentran Emir Sader, Norman Girvan, Judith Valencia, Martin Hart-Landsberg, Claudio Katz, Gloria María Carrión Fonseca, Maribel Aponte, Thomas Fritz, Carlos Nahuel Odone, Leonardo Granato, Josette Altmann, José Briceño Ruiz, Rodolfo Sanz y Asdrúbal Baptista, entre otros<sup>12</sup>.

El ALBA-TCP es algo más que una alternativa a la integración neoliberal representada por el ALCA y los tratados bilaterales de libre comercio que los EUA proliferan por el mundo, es algo más que una alternativa al neoliberalismo como modelo económico y societal y patrón de acumulación, es algo más que una Alianza de defensa frente a las amenazas y agresiones externas, que siempre de una u otra manera se coaligan con fuerzas internas entorpeciendo los procesos de integración regional que no incluyen a las grandes potencias del Norte<sup>13</sup>.

Particularmente novedoso ha resultado el caso del ALBA-TCP, que presenta rasgos ya ensayados en otras experiencias de integración regional y, a la vez, rasgos nuevos no intentados antes o declarados pero dejados en el papel o en las gavetas de buroes que almacenan los proyectos no realizados. Es por ello que pudiera catalogarse como una cooperación e integración de nuevo tipo, o un nuevo regionalismo que no se limita a los espacios subregionales ni tampoco solamente a procurar los países vecinos colindantes buscando exclusivamente los beneficios de las cercanías geográficas y los efectos en fronteras; que es abierta y flexible a la incorporación y participación de nuevos países miembros pero no sobre la base de acuerdos de libre comercio con las grandes potencias del Norte sino a partir de valores compartidos multilateralmente sin discriminaciones a terceros, y del diseño y realización de Proyectos, Planes y Empresas.

Pero hay algo más, el ALBA-TCP se propone construir nuevas formas de vivir en sociedad, refundar repúblicas, transformar sociedades, contribuir a la construcción de un mundo pluripolar más equilibrado, y tales transformaciones por mejores sociedades,

---

<sup>12</sup> Valga la aclaración de que de algunos de estos autores han sido leídos sus trabajos sobre el tema y en otros casos no ha sido posible.

<sup>13</sup> Eugenio Espinosa, "Conflictos Interamericanos en el siglo XIX e inicios del XX", en: Integración y Política Exterior, Jorge Núñez Sánchez (editor), Colección Nuestra América # 6, ADHILAC/Editora Nacional, Quito, 1992.

más inclusivas, democráticas y participativas, ambientalmente responsables, independientes y soberanas, más equitativas socialmente y más sólidas económicamente ya se ha iniciado en algunos de sus países miembros.

### **Teorías y prácticas de la integración regional internacional.**

Por ser un fenómeno de índole multidimensional los procesos de integración regional han sido abordados desde las ciencias económicas, las ciencias sociales, las ciencias políticas y jurídicas, y las relaciones internacionales. Mientras los economistas se han dedicado más a los asuntos de los intercambios económicos (comercio, inversiones y tecnologías), los sociólogos se han interesado más en los asuntos del bienestar o de las dinámicas de los actores que participan y determinan el proceso, los politólogos se han concentrado en los temas del poder y los valores compartidos, los juristas en los asuntos organizativos e institucionales y los teóricos de las relaciones internacionales enfatizan en el tema de los Estados nacionales y las instituciones internacionales.

Los análisis sobre los procesos de integración regional internacional se caracterizan por su sesgo disciplinario y geográfico. Mientras los autores de los países centrales del norte enfatizan las cuestiones del comercio, del crecimiento económico y del poder internacional; para los autores de los países periféricos les interesa más el tema de la contribución de la integración regional al desarrollo, a las capacidades de negociación internacional de sus respectivos países y a su inserción internacional.

Los autores interesados en un mundo mejor se concentran en la contribución de la integración regional a la soberanía e independencia económica de sus respectivos países, a las transformaciones estructurales (sean económicas, políticas, sociales, culturales o tecnológicas) al incremento del bienestar para sus pobladores y, sobre todo, para los sectores secularmente excluidos de todo beneficio social.

La literatura sobre los procesos de integración regional internacional es abundante, por lo que será presentada una síntesis de algunas de las teorías existentes. En este punto se tratarán las teorías económicas, políticas, sociológicas y de relaciones internacionales de la integración regional internacional sin hacer referencia a las ciencias y teorías más generales sobre las cuales se asientan.

A modo de aclaración metodológica, se debe señalar que los procesos de integración regional internacional interactúan y, aun más, en gran medida dependen y se encuentran considerablemente determinados por los procesos de integración al interior de cada uno de los países, de modo que todo proceso de integración regional internacional también presenta una dimensión nacional en su dinámica.

Dicho de otra manera, los procesos de integración regional internacional no pueden ir más allá de lo que caracteriza las sociedades y economías que cooperan y se integran. El ALBA-TCP nace de procesos revolucionarios, de transformaciones y cambios en los países que se le van incorporando, allí radica su mayor fuerza y, también, su mayor desafío.

Incluir en este libro las dimensiones nacionales de los países que forman el ALBA, lo hubiera tornado demasiado extenso por lo que el lector no encontrara aquí tales cuestiones, que quedan para posteriores análisis.

El hecho de que un proceso de cooperación e integración regional internacional como el ALBA desafíe los conceptos y teorías actuales no significa que se deba ignorar tales conceptos y teorías, ni tampoco significa que no tenga ninguna relación con las mismas, aunque dicha relación no sea la prevista por la teoría. De igual manera, si la integración desde el sur, y sobre todo, la latinoamericana y caribeña debe producir su propia teoría y práctica, como coinciden en afirmarlo la mayoría de los autores, uno de los pasos necesarios para ello requiere saldar cuentas con la teoría existente, lo cual implica la revisión crítica de las teorías y prácticas previas. Este epígrafe es una invitación a realizar esa tarea, una propuesta metodológica para realizarla y un convite a construir referentes teóricos y prácticos que nos ayuden en el largo y difícil camino del mejor vivir parafraseando a los pueblos originarios de Bolivia y Ecuador, y del socialismo y del marxismo en el siglo XXI.

Según Aragao, la mayoría de los estudios sobre la integración regional han sido realizados a partir de la teoría del comercio internacional lo cual constituye una limitación de los mismos sobre todo cuando se trata de los procesos de integración regional latinoamericanos<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> José María Aragao, La Teoría Económica y el proceso de Integración de América Latina, Revista de la Integración # 3, febrero de 1968, INTAL, Buenos Aires.

Existen dos enfoques frecuentes al abordar los problemas de la integración regional: desde el comercio y los llamados industrialistas. En rigor ambos enfoques no tienen en cuenta los asuntos sociales de la integración regional, ni aquellos vinculados al contexto internacional, ni las condiciones políticas que la tornan o no viable, ni el papel de los actores –nacionales y extranjeros- en dichos procesos.

Los procesos de integración regional entre países del Sur presentan peculiaridades que provienen de su condición de países con problemas de desarrollo, países que han sido colonias de antiguas metrópolis y potencias mundiales, o que presentan altos niveles de dependencia respecto a potencias dominantes. No es casual que uno de los objetivos centrales para los países del Sur que se proponen integrarse es el de aumentar sus capacidades de negociación internacional, resolver sus limitaciones de estructuras deformadas y heterogéneas, sus altos niveles de desigualdad y de transferencia externa de recursos, es decir, los problemas clásicos del desarrollo. Es por ello que el tema de la integración regional y del desarrollo sea un aspecto de suma importancia para nuestros países del Sur.

La condición de países periféricos resulta una limitación fundamental que deben enfrentar los países del Sur que intentan integrarse. Generalmente sus economías resultan drenadas en sus recursos naturales y humanos, y sus vínculos comerciales y de todo tipo transcurren más en intercambios con sus antiguas metrópolis –o potencias dominantes- que entre los países del Sur. El Caribe y América Latina son ejemplos harto elocuentes al respecto.

La segunda cuestión a dilucidar se refiere al **concepto mismo de integración regional internacional**, cuya diversidad tiene que ver tanto con el abordaje disciplinario que se asuma, como las cuestiones que cada autor esté interesado en destacar, o de la experiencia concreta a partir de la cual se intente conceptualizar el fenómeno. Tiene razón Galtung<sup>15</sup> cuando tempranamente apuntó la ausencia de una teoría general y la proliferación de teorizaciones a partir de experiencias concretas, situación que hasta hoy

---

<sup>15</sup> Johan Galtung, “Una Teoría Estructural de la Integración”, Revista de Integración, #5, INTAL, BID, 1969.

se mantiene. Aunque la mayoría de los autores que han incursionado en el tema de los conceptos y teorías sobre la integración regional se quejan de la proliferación de conceptos o de su ausencia<sup>16</sup>, la realidad es que cada disciplina y cada escuela de pensamiento ha propuesto sus conceptos y teorías respectivas.

La insatisfacción con las conceptualizaciones sobre la integración regional se ha prolongado en el tiempo y no solo en los primeros intentos de teorización. Según Dogherty y Pfaltzgraff “*más de quince años de definir, redefinir, modelar y teorizar no han conseguido generar conceptualizaciones satisfactorias de lo que es exactamente aquello de lo que estamos hablando cuando nos referimos a la integración internacional y exactamente qué intentamos aprender cuando estudiamos este fenómeno*”<sup>17</sup>.

Uno de los temas en debate es si debe o no diferenciarse teórica y conceptualmente entre los procesos de integración entre países del Sur y entre países del Norte<sup>18</sup>, cuestión que continua siendo relevante hoy en día a pesar de los acuerdos de libre comercio entre países del Norte y del Sur.

Las marcadas asimetrías entre países del norte y del sur, la naturaleza de países centrales en el norte y periféricos o semi-periféricos en el sur, el carácter de potencias hegemónicas entre países del norte y de países que propugnan relaciones internacionales más equilibradas en el sur que destacan la necesidad de un mundo multipolar o pluripolar, visualizar los acuerdos de cooperación e integración regional internacional como procesos que pueden y deben coadyuvar a relaciones internacionales equilibradas en un mundo pluripolar, conduce a la idea de diferenciar, en la teoría y en la práctica entre los procesos de integración entre países del norte y entre países del sur, y aún más, en la valoración de la diagonal norte-sur para ese tipo de acuerdos.

---

<sup>16</sup> Nye, Joseph, “Integración regional comparada: concepto y medición”, Revista de Integración # 5, INTAL, BID, 1969.

<sup>17</sup> Dogherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. Teorías en Pugna de las Relaciones Internacionales, GEL, Buenos Aires, 1990.

<sup>18</sup> Nye ibídem. E. Espinosa, Integración en el CARICOM, Cuadernos de Pensamiento Propio #1, INIES/CRIES, Managua, 1982.

## Teorías desde la Sociología y las Ciencias Políticas

Una de las teorías desde las ciencias políticas proviene del llamado **transaccionalismo**, así denominado por la importancia que le asigna a las transacciones o interacciones entre las comunidades internacionales que se integran. Proviene este concepto del cientista político de Cambridge Karl Deutsch, quien construye su conceptualización a partir del estudio de la comunidad del atlántico del norte en tanto que comunidad política y de seguridad<sup>19</sup>.

La propuesta teórica de Deutsch presenta algunas formulaciones rescatables al concebir el resultado del proceso de integración como un sistema formado por partes antes separadas que, al integrarse, resultan interdependientes con propiedades nuevas antes inexistentes.

Otras de sus propuestas presentan mayor interés desde el ángulo que nos ocupa en este libro y una es el concepto de comunidad política internacional formada a partir de valores compartidos, la otra es la de diferenciar la integración como proceso y como situación.

Para Deutsch las transacciones entre países generan un acercamiento paulatino entre sus pueblos, lo cual redundaba en un mayor sentido de pertenencia. Su análisis de la Comunidad atlántica lo condujo a absolutizar la idea de que en la medida que se intensificara la interacción entre los Estados, se iría afianzando la confianza entre los mismos y por consiguiente la integración. Por ello apuntaba la necesidad de crear organismos internacionales que estimularan la interacción a nivel económico, social y cultural entre los pueblos.

Su estudio de la experiencia atlántica lo condujo también a absolutizar que el aumento de las interacciones y comunicaciones en el tiempo, constituía un proceso de aprendizaje y de construcción de símbolos y valores compartidos entre las partes, que poco a poco irían fomentando la noción de identidad común. Bajo esta perspectiva, la

---

<sup>19</sup> Deutsch, Karl, et al, Political community and the north Atlantic area: international organization in the light of historical experience, Princeton University Press, 1957. Deutsch, Karl y otros, "Integración y formación de comunidades políticas. Análisis sociológico de experiencias históricas", BID-INTAL, Buenos Aires, Argentina, 1966.

integración sería exitosa en tanto redujera las probabilidades de resolver los conflictos entre los diferentes territorios utilizando la fuerza.

La vertiente del transaccionalismo identifica dos formas de comunidad: la amalgamada y la pluralista de seguridad. El primer caso, contempla la fusión formal de los Estados en una estructura de gobierno ampliada. En el segundo, la integración de los diferentes elementos se produce a través de la interacción pero sin crearse una estructura de gobierno superior o la fusión de sus instituciones, sino que cada miembro mantiene organismos legales independientes.

Como insuficiencias de esta corriente, destacan su excesivo atlantismo en el que pareciera que no existen relaciones internacionales más allá del atlántico norte, hiperbolización de la dimensión política y comunicacional de la integración olvidando otras dimensiones, no considerar la posibilidad de que el aumento de las interacciones, en ocasiones, puede conducir al conflicto, al intervencionismo por parte de las grandes potencias, en incluso a la agresión y no a la cooperación.

Otra de las primeras formulaciones teóricas provino del funcionalismo. Era el momento de los años 60s del siglo pasado en que proliferaban los acuerdos de integración regional en Europa, América Latina, África y Asia. La importancia de la **Teoría Funcionalista** radica en que constituye una de las bases teóricas del proceso de integración europea.

Propone Galtung una definición que conserva sus cualidades: *“La integración es el proceso mediante el cual dos o más actores forman un nuevo actor. Cuando el proceso se completa, se dice que los actores están integrados. En sentido inverso, la desintegración es el proceso por el cual un actor se quiebra en uno o más actores. Cuando se completa dicho proceso se dice que el actor esta desintegrado”*<sup>20</sup>. Más adelante apunta que *“la integración debe ser considerada como un proceso que implica no solo a los actores que lo constituyen, sino también su medio ambiente. Tan solo cuando el nuevo actor se encuentra tan firmemente integrado que su propia imagen*

---

<sup>20</sup> Johan Galtung, “Una Teoría Estructural de la Integración”, Revista de Integración, #5, INTAL, BID, 1969.

*coincide con la de otros, se ha completado el proceso de integración*”<sup>21</sup>. De manera que en este enfoque se destacan dos parámetros fundamentales, el reconocimiento por parte de otros actores externos y la capacidad de las interacciones internas del nuevo actor o sujeto internacional.

Como una de las bases para la integración destaca la *similitud* sea por status o por compartir los mismos valores, señalando que esta es altamente compatible con una pauta horizontal de asociación. Distingue tres maneras de avanzar:

- Integración territorial: agrupar a las naciones según el principio de *vecindad*. Frecuentemente a esto se le llama regionalismo.
- Integración organizacional o vertical: Agrupar a las naciones en un sistema interdependiente con división del trabajo.
- Integración asociacional u horizontal: congregar a las naciones según el principio de *afinidad*.<sup>22</sup>

La dinámica de uno a otro tipo de integración la concibe Galtung a partir de los conflictos y crisis en que se desenvuelven cada una de ellas.

Aunque este enfoque presenta la virtud de centrarse en los actores, sus intereses, capacidades y conflictos, principalmente en las interacciones internas que conforman al nuevo actor, sin embargo, adolece de no tener en cuenta aspectos relevantes: la dimensión económica en los procesos de integración regional, las condiciones internacionales como factor de integración o desintegración, no resuelve el tema de la desaparición o no de los actores que se integran para formar un nuevo actor, y tampoco la forma en que surge el nuevo actor: si mediante la fuerza, la anexión o la cooperación.

Muchos autores cuestionan como integración la formación de un actor a partir de la absorción, ocupación o mediante el ejercicio del poder y consideran que la cooperación debe ser un paso previo a la integración<sup>23</sup>.

También ha sido objeto de debate, tanto en la Unión Europea como en la América Latina y el Caribe, el tema del traslado de lealtades y soberanías a un ente

---

<sup>21</sup> Galtung, *ibídem*.

<sup>22</sup> Esto es a lo que Deutsch denomina valores compartidos.

<sup>23</sup> Espinosa, Eugenio, (2004) La cooperación internacional en las relaciones internacionales de Cuba, en: Diálogos sobre a Patria Grande, Contribuções dos ocupantes (2003/2004) da Cátedra Vilmar Faria de Estudos Latinoamericanos, Brasília, Flacso Brasil/Abare. Aftalion, Marcelo, (1990) “La interdisciplina de la integración”, en: Integración Latinoamericana #159, agosto, Buenos aires: INTAL.

supranacional, condición que los neofuncionalistas consideran indispensable para realizar la integración. Ese debate continúa hoy en la teoría y en la práctica.

Claro ejemplo de ello es la definición propuesta por el neo funcionalista Haas: “*La integración política es el proceso por el cual los actores políticos de diferentes entornos nacionales son llevados a trasladar sus lealtades, expectativas y actividades políticas hacia un nuevo centro, cuyas instituciones poseen o exigen la jurisdicción sobre los estados nacionales preexistentes. El resultado final de un proceso de integración política es el de una nueva comunidad política, sobreimpuesta sobre las comunidades políticas preexistentes*”<sup>24</sup> (Haas, 1968: 16)

El enfoque de Haas no es el de la Sociología sino el de las Ciencias Políticas, lo que torna más visible aspectos relevantes del concepto funcionalista de integración regional. El funcionalismo y el neofuncionalismo han sido cuestionados desde dos vertientes principales: una le critica su excesivo eurocentrismo, y la otra destaca el carácter intergubernamental de la integración regional.

Otro cuestionamiento tiene que ver con el hecho de que al insistir en una entidad supranacional olvida el déficit democrático que puede crear el alejamiento de la distancia entre los órganos comunitarios y la ciudadanía a la cual debe rendirle cuentas políticas por su actuación.

Un intento de superar el problema interestatal pero no el democrático lo ofreció tempranamente Mitrany<sup>25</sup>, al incorporar la noción de soberanías compartidas y enfatizar que los procesos intergubernamentales lejos de conducir a la desaparición de los Estados nacionales en un ente supranacional, más bien conducen al fortalecimiento de los mismos en determinadas condiciones, aspecto desarrollado posteriormente por Alan Milward.

El concepto de soberanías compartidas constituye uno de los aportes más importantes de estos autores, inicialmente propuesto por David Mitrany y Alan Milward<sup>26</sup>, sin embargo, no recibió mayor atención por los neofuncionalistas que consideran la soberanía únicamente como fuente de conflictos a partir de la exacerbación de los

<sup>24</sup> Haas, Ernest.B. (1968) *The Uniting of Europe*. Stanford: Stanford University Press (2a. ed)

<sup>25</sup> Mitrany, D. (1970) “The functional approach to World organisation”, en Cosgrove, C. A. y Twitchet, K. (eds.) *The new international actors: the UN and the EEC*. Londres: Macmillan.

<sup>26</sup> Alan Milward, (1992) *The European Rescue of the Nation-State*. Londres: Routledge.

nacionalismos. Dicho de otra manera, los neofuncionalistas visualizan los nacionalismos únicamente como fuentes de conflictos y no como factor de defensa de identidades y de comunidades integradas y amenazadas por factores externos.

Tampoco recibió mayor destaque por los intergubernamentalistas que centraron su enfoque en el mutuo reforzamiento entre las instituciones comunitarias y los Estados miembros, y en la dinámica particular entre ambas a medida que avanzaba la integración europea.

El concepto de integración regional en Lindberg como "*los procesos por los cuáles las naciones anteponen el deseo y la capacidad para conducir políticas exteriores e internas clave de forma independiente entre sí, buscando por el contrario tomar decisiones conjuntas o delegar su proceso de toma de decisiones a nuevos órganos centrales*"<sup>27</sup>, es similar al de Haas, aunque a diferencia de aquel no supone como indispensable la delegación a entidades supranacionales.

Otro concepto fundamental en los funcionalistas es el de spill over (derrame), desarrollado por Haas y Schmitter y mejorado por Lindberg al flexibilizar la automaticidad y linealidad del spill over y considerar la posibilidad del spill back, lo que en términos latinoamericanos se conoce como tendencias a la integración y a la desintegración.

La idea del derrame consiste en considerar que los procesos de integración tienen una dinámica de expansión de unos a otros sectores, generando expectativas, intereses e identidades positivas entre los actores y sujetos nacionales e internacionales en los diferentes sectores a medida que avanzan los acuerdos integracionistas. Para los funcionalistas y neofuncionalistas este proceso transitaría de la economía a la política, lo cultural, hasta la política exterior, la defensa y la seguridad.

Más allá de sus coincidencias y herencias comunes, la diferencia fundamental entre funcionalistas y neofuncionalistas consiste en que para los primeros el traslado de lealtades y de cesión de soberanías así como la dinámica expansiva de la integración en un proceso gradual y acumulativo transcurriría a nivel de la ciudadanía, mientras para los neofuncionalistas dicho proceso se produciría entre las élites de cada país.

---

<sup>27</sup> León Lindberg, Scheingold, S. *Europe's Would-be Polity: Patterns of Change in the European Community*. New Jersey: Englewood Cliffs, 1970.

La crítica al neofuncionalismo provino de los teóricos realistas y pluralistas en las relaciones internacionales, que asumen una perspectiva intergubernamentalista para el análisis de la integración europea, sobre todo de Stanley Hoffman, y también de Joseph Nye y Robert Keohane. La crítica inicial desde la teoría coincidió con el momento en que la integración europea transitaba hacia un énfasis en lo intergubernamental. Hoffman<sup>28</sup> apuntó tres aspectos relevantes.

En primer lugar, siguiendo su lógica realista Hoffman consideró que los Estados Nacionales continúan siendo la principal unidad política señalando lo erróneo de la tesis neofuncionalista en cuanto a su tendencia a desaparecer. Su argumento se basa en el control que ejercen los gobiernos sobre la dinámica comunitaria (en su época, de la Comunidad Económica Europea). Destacó además que no ocurre la “transferencia de lealtades” desde los gobiernos a las instituciones comunitarias

La segunda crítica de Hoffmann al neofuncionalismo reconoce que para los asuntos de “baja política” (economía, cultura y comunicación) los gobiernos europeos han creado órganos centrales encargados de formular estrategias comunes identificando convergencia de intereses, sobre todo en cuanto a la interdependencia económica resultando viable la integración económica. Señala sin embargo que no ocurre así en la “alta política” ya que los gobiernos no aceptarían crear órganos comunes supranacionales de políticas comunes ni de seguridad. Considera por ello que en tal caso el spill over o derrame no funciona al transitar de lo económico a lo político.

Señala Hoffmann que al fortalecer las economías de los estados europeos, la integración en lo económico aumentó su margen de autonomía política y actuó como un elemento de desánimo para la integración política. Las dificultades europeas para una política exterior común y un sistema de seguridad comunitario parecieran dar la razón a Hoffmann, sin embargo, tampoco ha logrado la Europa comunitaria una política social común.

---

<sup>28</sup> Hoffmann, S. “Europe’s identity crisis: between the past and America”, *Daedalus*, vol. 93: 1271-1296, 1964.

Hoffmann, S. “Obstinate or obsolete? The fate of the nation-state and the case of Western Europe”, *Daedalus*, vol. 95, 3: 862-915, 1966.

Hoffmann, S. “Reflections on the Nation-State in Western Europe Today”, *Journal of Common Market Studies*, vol. XXI, 2/2: 21-38, 1982.

La tercera observación de Hoffmann al neofuncionalismo subraya la falta de atención de esa corriente a la importancia del contexto internacional en el desarrollo del proceso de integración comunitario.

La argumentación neorealista de Hoffman está dirigida a dos conceptos fundamentales del funcionalismo, al cuestionar tanto la dinámica automática del spill over como el proceso de traslado de soberanías de los Estados al ente supranacional.

A pesar de lo atinado de las observaciones de Hoffman, puede argumentarse la ausencia en este autor de una dimensión inclusiva de las relaciones internacionales, ya que considera a las grandes potencias como los únicos actores relevantes en este ámbito<sup>29</sup>.

Tampoco diferencia la integración regional de acuerdo a las particularidades entre los actores, lo que conduce a suponer que el camino europeo es el modelo de integración regional a seguir, y que cada país debe recibir trato igual sin tener en cuenta su tamaño, nivel de desarrollo e historia.

Aun se debate si se cumplieron o no las predicciones funcionalistas del traslado de lealtades y soberanías a la entidad supranacional comunitaria, pero su noción del spill over (derrame hacia adelante) y del spill back (derrame hacia atrás) puede ser de utilidad, y hay otros dos aspectos que meritan destacarse:

- La idea de la cooperación para evitar los conflictos entre los Estados
- Resolver problemas del bienestar que los Estados por sí mismos no serían capaces de enfrentar dada la naturaleza internacional de estos y las limitaciones de los Estados nacionales para asegurar el bienestar público.
- La noción de la importancia de las instituciones internacionales para promover la cooperación.

Las nociones actuales de cooperación internacional, bienestar público y del papel de las instituciones internacionales han cambiado en el tiempo en dependencia de los intereses de los actores, o para ser más precisos en lenguaje de Carlos Marx, de acuerdo a los intereses políticos y de clase de los Estados nacionales.

---

<sup>29</sup> Espinosa, E (2004) La cooperación internacional en las relaciones internacionales de Cuba, en: Diálogos sobre a Patria Grande, Contribucoes dos ocupantes (2003/2004) da Cátedra Vilmar Faria de Estudos Latinoamericanos, Brasilia, Flacso Brasil/Abare.

Para un proceso de integración como el ALBA, resultan de importancia las nociones de cooperación internacional y de soberanías compartidas. De igual manera la idea de que los Estados aumentarían su capacidad de atender necesidades de interés nacional mediante la cooperación. Sin embargo, habría que precisar que en los marcos del ALBA estas ideas presentan contenidos nuevos. En primer lugar, **el concepto de soberanías cooperativas** más adecuado a sus objetivos, intereses, sujetos sociales actuantes y medios de realización, por ejemplo.

**La Teoría Intergubernamental** continuó sus aportes en los trabajos del propio Hoffman así como en los de Robert Keohane, Joseph Nye, Andrew Moravcsik<sup>30</sup> y Paul Taylor. El enfoque en estos casos constituye una simbiosis de las teorías realistas en las relaciones internacionales con las teorías institucionalistas y de los pluralistas, incorporando los conceptos de régimen internacional (entendido como normas, reglas y valores) y de interdependencia. En este caso nos encontramos principalmente en el plano de las ciencias políticas.

Elementos claves en sus análisis lo constituye la importancia concedida al papel de las instituciones internacionales en su interacción con los Estados Nacionales en el proceso de integración regional, apuntando que ambos se refuerzan mutuamente, lo que convierte en teoría la descripción del proceso real. Esto que puede ser criticado como empirismo, sin embargo, tiene la virtud de cierta tendencia a reconocer los hechos tal y como son, uno de los postulados de la escuela realista.

La tesis que subyace fue expresada por Paul Taylor<sup>31</sup> al destacar que el poder de las instituciones comunitarias proviene de los Estados y de sus relaciones con los grupos de intereses en cada Estado, de manera que la instancia comunitaria resulta un actor dependiente de las instancias nacionales, una idea muy en el campo del realismo.

Enfatizaron estos autores la idea de que lo determinante es el proceso de toma de decisiones a través del cual se dinamiza o no el proceso de integración.

Así, son tres las tesis propugnadas por la corriente intergubernamentalista: el papel principal de los Estados, la interacción entre los Estados y las instancias comunitarias,

---

<sup>30</sup> Andrew Moravcsik, (1993) "Preferences and Power in the European Community: A Liberal Intergovernmentalist Approach", *Journal of Common Market Studies*, vol. 31, 4: 473-524. <http://www.politicalreviewnet.com>  
<http://www.wiley.com>

<sup>31</sup> Paul Taylor, (1996) *The European Union in the 1990's*, Oxford: Oxford University Press.

que algunos autores caracterizan como simbiosis, y centrarse en el proceso de toma de decisiones.

No obstante las virtudes de algunos de sus conceptos y análisis, puede objetársele a esta corriente algunos aspectos de importancia:

- Omiten a los actores no gubernamentales, no solo a los grandes oligopolios transnacionales sino, sobre todo, a las organizaciones sociales y a diversos sectores sociales, enfatizando excesivamente las capacidades de los actores supranacionales y estatales. No toman en cuenta el papel de las diversas clases y sectores sociales.
- Teorizan a partir de la experiencia única de la Unión Europea, por lo que no sería exagerado afirmar que basan sus percepciones a través de la mirada europea y/o de la percepción que desde los EUA se tiene de Europa, indudablemente un actor o actores relevantes internacionalmente pero no los únicos existentes en las relaciones internacionales.
- Si bien remiten el origen de los intereses de las instituciones internacionales comunitarias a las de los Estados y, a la vez, relativizan estos al llamar la atención sobre las particularidades de los intereses a nivel de la Unión Europea, no explican el origen de los intereses estatales, atribuyéndole a los Estados nacionales el status de actores per se.

Para un proceso de integración regional como el ALBA, que en poco tiempo ha avanzado en la creación de mecanismos e instrumentos intergubernamentales de cooperación entre sus miembros, y en la que se ha tornado más complejo el proceso de toma de decisiones en el mismo, algunos conceptos y análisis de la corriente intergubernamentalista resultan de utilidad.

A modo de **resumen parcial** podría adelantarse que son rescatables algunas nociones y conceptos:

1. Diferenciar cooperación internacional e integración regional internacional, pero a su vez, considerarlas relacionadas. Ambas suponen cierta interdependencia e interacción, pero se diferencian en el grado en que interactúan las partes y en el grado en el que son interdependientes.

2. Integración es un proceso y una situación, de carácter multidimensional: económica, política, cultural, tecnológica, social, de seguridad, ambiental
3. La integración supone valores, percepciones e intereses comunes compartidos
4. La integración no presupone necesariamente órganos estatales supranacionales a los cuales deba cedérseles soberanías, ya sus formas institucionales de organización pueden ser y de hecho son y han sido diversas.
5. La integración no es un proceso lineal, puede y de hecho ha estado sometido a tendencias de integración y de desintegración

Para algunos autores la integración regional internacional no supone necesariamente un mayor bienestar, aún sin precisar cómo entender tal noción de bienestar. Otros autores, sin embargo, consideran que la cooperación e integración regional entre países periféricos “*constituye una alternativa frente a los desafíos económicos, políticos, sociales, militares, tecnológicos y culturales (...)*” de las relaciones internacionales actuales. “*No solo contribuye a ampliar mercados, mejorar la competitividad, reducir vulnerabilidades económicas externas y reforzar la autonomía política sino también, a consolidar la identidad cultural y favorecer la capacidad estratégica en un mundo hegemonizado por las grandes potencias(...) La integración es un imperativo de nuestra época, por sí misma no garantiza el desarrollo ni se asegura la solución de los problemas sociales, pero sin ella se incrementan los obstáculos económicos, se multiplican las dificultades políticas y resultan más difíciles las condiciones para la propia seguridad*”<sup>32</sup>. Este es un asunto de la mayor importancia para un proceso de integración regional internacional como el ALBA.

## **Teorías Económicas sobre la Integración Regional Internacional**

Resulta frecuente comenzar por la presentación de la ***Teoría Neoclásica de Integración Regional***, a partir de su importancia como base de la integración europea y de los tratados de libre comercio. Cabe apuntar que, contrariamente a lo que pudiera pensarse, los trabajos iniciales centraron su atención en las uniones aduaneras y no en los tratados de libre comercio, y consideraban países con similares niveles de desarrollo económico.

Es usual reconocer que se inicia con la obra de Jacob Viner en 1950, pero frecuentemente se olvida que simultáneamente Maurice Bye publicó su obra ese mismo

---

<sup>32</sup> Eugenio Espinosa, “Globalización e integración: desafíos y oportunidades para América Latina y el Caribe: la AEC y el Mercosur”, en: Economía y Desarrollo # 1, 1996, Facultad de Economía de la Universidad de La Habana. ISSN: 0252-8584

año<sup>33</sup>. La diferencia fundamental entre ambos consiste en que el segundo consideró el problema de las economías de escala, su relación con el tamaño de los mercados y con la integración regional.

Otro autor fundamental en este enfoque fue Bela Balassa, quien propuso los distintos tipos de integración económica concibiéndolos además como una sucesión lineal de etapas: zona de libre comercio, unión aduanera, mercado común, unión económica, comunidad económica. Balassa **define la integración** como “diversas medidas tendientes a eliminar la discriminación entre unidades económicas”<sup>34</sup>. Aunque la definición propuesta por Balassa no limita la integración al comercio, al definir las etapas o tipos resulta un enfoque únicamente comercial.

Resulta importante apuntar que Viner insistió en que no siempre las uniones aduaneras tienden al libre comercio ni al bienestar, concentrando su atención en el problema de los efectos antes y después. Tres conceptos fundamentales en su obra son los de **creación de comercio, desvío de comercio, análisis ex ante y ex post**. La argumentación de Viner se basa en la teoría de las ventajas comparativas proveniente de la teoría neoclásica del comercio internacional desarrollada a partir de David Ricardo y del teorema de Eli Hecksher- Bertil Ohlin. Es el momento en que Europa se lanza a iniciar su objetivo de integración regional en un contexto de escasez de dólares, en que el Plan Marshall ha casi concluido, y en que busca consolidar sus mercados moderando la competencia de las exportaciones estadounidenses, sobre todo para las grandes empresas francesas y alemanas. En la economía internacional es el momento de las negociaciones del GATT con su proclamación del libre comercio y su cláusula de excepción que permitió el avance de las negociaciones integracionistas europeas, y de la expansión de la exportación de capital bajo la forma de inversiones directas por parte de los oligopolios transnacionales estadounidenses, principalmente hacia Europa y hacia la industria.

Es en este contexto que los análisis de Viner adquirieron relevancia para Europa. Propone que existirá creación de comercio cuando la unión aduanera da lugar a un incremento del comercio entre sus miembros, sea a través de la ampliación de sus

---

<sup>33</sup> Jacob Viner (1950) *The Customs Union Issue*, Nueva York, Carnegie Endowment for International Peace. Maurice Bye (1950) *Unions Douanières et Donné Nationales*, *Economie Appliquée*, enero-marzo, #1, Geneve.

<sup>34</sup> Bela Balassa, (1964) *Teoría de la Integración Económica*, Biblioteca Uteha de Economía, México.

transacciones intraregionales o del aumento de sus importaciones del resto del mundo. La desviación de comercio ocurre cuando los países que se integran desvían hacia el interior de la unión importaciones que antes realizaban desde terceros países, sin compensar ese desvío realizando otras importaciones.

El que exista creación o desvío de comercio dependerá de la relación entre los niveles de aranceles y tarifas antes y después de la unión aduanera respecto a terceros países y entre ellos; y sus efectos (beneficios o perjuicios sobre la producción, eficiencia y consumo) incidirán sobre los volúmenes de comercio y la asignación de recursos productivos en función de los costos y precios relativos, cuestión desarrollada por autores posteriores. Ninguno de los autores neoclásicos hace referencia a las negociaciones del GATT ni a la promoción del libre comercio por los EUA como dos de las condicionantes de esta teorización salvo al referirse a sus implicaciones para el libre comercio o para el multilateralismo. Ello no debe sorprender dada la propensión de estos autores a desestimar los contextos históricos.

No tardaron las observaciones críticas al modelo de Viner, tanto desde las posturas de la teoría neoclásica, como es el caso de Balassa y Meade, entre otros, como desde una perspectiva keynesiana estructuralista, todos aspectos relevantes para los procesos de integración regional entre países del Sur:

- Análisis estático que no toma en cuenta las transformaciones productivas
- Simplificación de los factores en la creación y desviación de comercio
- Considerar solo al comercio como factor de bienestar, y limitar el análisis de la integración regional al comercio exterior.
- Desestimar los efectos positivos de algunas desviaciones de comercio.

**La Teoría estructuralista keynesiana de la Integración Regional** cuenta entre sus autores a Jan Tinbergen, Charles Kindleberger y Gunnar Myrdal. Para Tinbergen **la integración** es *“un esfuerzo para realizar una estructura deseable de economía internacional mediante la eliminación de barreras artificiales, haciendo óptimo su funcionamiento e implementando elementos para su coordinación y unidad”*<sup>35</sup>.

---

<sup>35</sup>Jan Tinbergen, 1954, *International Economic Integration*, Elsevier, Amsterdam.

La Escuela keynesiana y nekeynesiana de integración económica regional enfatiza la participación del Estado, la planificación y programación de la actividad económica integracionista, el papel de las inversiones para la complementación económica, la coordinación de las políticas entre los países miembros, las políticas de incentivos, las economías de escala, las políticas sectoriales y de compensación, y de asistencia social.

Para esta corriente de pensamiento, la integración regional internacional está asociada a las metas de crecimiento y desarrollo de los países miembros, a la integración productiva sectorial, a la ampliación de los mercados vía ampliación del espacio económico y vía la redistribución de los ingresos a través del presupuesto.

Un intento de transponer y conciliar los conceptos neoclásicos originales con los problemas del desarrollo fue intentado por Andic y Dosser<sup>36</sup>, que introdujeron los **conceptos de creación y desviación de desarrollo** en los acuerdos de integración regional. Para estos autores la creación de comercio tiende a perpetuar las condiciones de especialización productiva, posponiendo el desarrollo de la economía con mayor atraso relativo, por lo que consideran que el libre comercio no conduce al bienestar. En consecuencia propugnan establecer mecanismos de protección para industrias viables y potencialmente exitosas en los países del Sur como una vía cierta e históricamente comprobada hacia el desarrollo y el bienestar. Esa vía cierta y comprobada históricamente la refieren a un extenso análisis de la historia económica de Alemania y de los EUA., ambos proteccionistas al interior de sus respectivas economías hasta la década de los 30s del siglo XX, y podríamos añadir, selectivamente proteccionista hasta nuestros días.

En el caso de los EUA, frente a la crisis económica mundial iniciada en 1929 pasa a ser partidario del comercio administrado y la reciprocidad comercial a partir de los años 30s y 40s, lo que se evidencia en la ley de Comercio de 1934 que concedía al Presidente la capacidad de negociar acuerdos bilaterales de aranceles que debían ser ratificados por el Congreso. Hacia inicios de los 40s los EUA había firmado más de 20 acuerdos bilaterales comerciales (denominados tratados de reciprocidad comercial) la mayoría

---

<sup>36</sup> F. Andic, S. Andic, S. y D. Dosser, D. (1977). "Una contribución a la teoría de la integración económica" en *Integración Económica*, Lecturas del Trimestre Económico núm. 19, FCE, México.

con países latinoamericanos, de triste recordación por sus consecuencias y que condujeron al proteccionismo selectivo estadounidense y a la apertura comercial bilateral latinoamericana. Frente a la crisis y la perspectiva de guerra, los EUA se refugian económicamente en América Latina y el Caribe y se prepara para continuar su expansión mundial.

En una interesante transposición de los conceptos de Viner, Andic y Dosser destacaron que para los países de incipiente desarrollo, la creación de comercio puede equivaler a desviación del desarrollo, mientras la desviación de comercio puede conducir a la creación de desarrollo siempre que se establezcan procedimientos de protección e incentivos selectivos de las industrias con mayor potencial de beneficio.

Gunnar Myrdal, economista de la Escuela sueca de economía, figura significativa hasta los años 60s y posteriormente olvidado y silenciado por la ola neoliberal de los 80s y 90s, destacó las nociones de círculo vicioso y círculo virtuoso así como la importancia económica y política de crear un orden internacional de posguerra basado en la solidaridad y la cooperación internacionales.

Las diferencias entre neoclásicos y neokeynesianos en cuanto a la integración regional radican en el papel que le asignan al Estado y al mercado, a las políticas económicas que deben ser implementadas, en el diferente énfasis e importancia que le confieren a la integración productiva versus integración comercial. Coinciden en priorizar los incentivos a la iniciativa privada. En cuanto al capital extranjero, la escuela neokeynesiana considera la necesidad de regulaciones de desempeño, mientras los neoclásicos abogan por trato igual para los capitales y empresas nacionales y extranjeros. Para ambos, el capital extranjero desempeña un papel fundamental en la integración regional.

Al enfrentar estas teorías a las realidades concretas de la integración regional, en este caso de la integración europea a la que dedicaron la mayor parte de sus esfuerzos y a partir de la cual formularon sus teorías, se constata que en la formación y desarrollo de la Unión Europea han estado presentes ambas teorizaciones, en diferentes momentos históricos y en diversas dimensiones de la misma.

Desde los años 50s y en los 60s, con el inicio de las experiencias integracionistas en América Latina y el Caribe, se realizaron diversos intentos de aplicar las teorías existentes en esta región del mundo de una u otra manera, que no estuvieron exentos de tener en cuenta las especificidades de la región. Las concepciones de la CEPAL sobre la integración regional en Latinoamérica surge de la confluencia de diferentes factores, pero indudablemente influida por las teorías neoclásica y neokeynesiana de integración regional. El ingrediente teórico fundamental subyace en **la teoría del desarrollo de la CEPAL** que elabora una percepción, nueva en su momento, para analizar los problemas de las economías latinoamericanas y caribeñas y proponer políticas y estrategias de desarrollo para enfrentarlos. La Teoría del desarrollo de la CEPAL<sup>37</sup>, originariamente formulada por Raúl Prebisch y ampliada por un grupo de economistas latinoamericanos y caribeños, parte de cuatro elementos fundamentales:

- el concepto de centro-periferia como estructura principal del sistema mundial caracterizado por la asimetrías entre ambos grupos de países (una de cuyas manifestaciones significativas es el deterioro de los términos de intercambio comercial),
- la heterogeneidad estructural que caracteriza a los países periféricos significa que las transformaciones estructurales en las economías de estos países es condición fundamental para su desarrollo, siendo la sustitución de importaciones vía aranceles y la promoción de exportaciones vía incentivos dos instrumentos que se conciben como idóneos para impulsarlas. La industrialización de las economías latinoamericanas constituye una de sus necesidades principales, entendida como industrialización de la economía en su conjunto y no solo de la manufactura.
- El Estado y la programación del desarrollo deben constituir un instrumento de importancia de esas transformaciones estructurales, creando espacios favorables al impulso de la iniciativa privada,
- Regulaciones al capital extranjero.

---

<sup>37</sup> La obra de Prebisch y la CEPAL es extensa por lo que no resulta posible referenciarla. Referencias pueden encontrarse en: Octavio Rodríguez, 1980, La teoría del subdesarrollo de la CEPAL, Siglo XXI, Mexico D.F. O. Rodríguez, 2001, Prebisch: actualidad de sus ideas, Revista de la CEPAL #75, Santiago de Chile. D. Pollock, D. Kerner y J. Love, 2001, Entrevista inédita a Prebisch: logros y deficiencias de la CEPAL, Revista de la CEPAL # 75, Santiago de Chile.

- La integración regional a través de la cooperación regional e internacional como instrumento que facilite, vía ampliación de los mercados, las transformaciones estructurales, principalmente la industrialización de las economías.

La creación de empleos, la redistribución de ingresos y la reforma agraria se conciben como instrumentos de política que deben coadyuvar a las transformaciones de la economía.

La evolución del pensamiento de la CEPAL a lo largo de los años, su adecuación a cada momento histórico vivido por la región, en ocasiones renunciando o desestimando las ideas originales que permitieron su surgimiento, y la aplicación o no de sus propuestas por parte de los gobiernos latinoamericanos, resulta un tema extenso que aquí no puede ser abordado.

**La Teoría de Integración Regional de la CEPAL** se concibe como instrumento que favorezca los procesos de transformaciones productivas en el camino de la industrialización de todos los sectores de la economía. La integración regional cepalina concibe la aplicación de preferencias comerciales (arancelarias y no arancelarias, principalmente en el terreno del financiamiento al comercio exterior) como instrumento posible pero no el único, ya que enfatiza en la ampliación de los mercados y la creación de instrumentos conjuntos de financiamiento a la industrialización.

Una de las ideas iniciales de la CEPAL desde finales de los años 40s fue la constitución de un mercado común latinoamericano<sup>38</sup>, proyecto nunca logrado ni siquiera como propuesta a partir de la oposición estadounidense y de sectores oligárquicos de la región. El resultado fue la ALALC/ALADI, con sus preferencias comerciales y sus acuerdos de compensación monetaria multilateral, cuya existencia y evolución condujo a la idea de que la integración regional concebida a partir de la CEPAL se limitaba al comercio. La idea de una versión minimalista de la integración regional tuvo magros resultados: pequeño número de países beneficiados, amplios sectores sociales marginados de la misma, pocos sectores económicos beneficiados mínimamente (las grandes empresas latinoamericanas, algunas privadas y otras estatales y, sobre todo, los grandes oligopolios transnacionales).

---

<sup>38</sup> Arago, Jose María, "La Teoría económica y el proceso de integración en América latina", Revista de Integración # 2, INTAL, Buenos Aires, INTAL.

La CEPAL concebía las preferencias comerciales como instrumento que permitiera la ampliación de los reducidos mercados internos nacionales, constreñidos por el estrangulamiento externo, las limitaciones del proceso de sustitución de importaciones que consideraba relativamente agotado desde inicios de los años 60s y por la desigual distribución de los ingresos resultado de la heterogeneidad estructural de las economías y sociedades latinoamericanas. Para el caso del Caribe, a lo anterior se añadía el factor del tamaño de sus economías.

En rigor, el argumento cepalino de la ampliación de los mercados por la vía de la integración regional, si no va acompañada de otras transformaciones olvida que el tamaño de los mercados no los determinan el nivel de los aranceles sino la profundidad de la división del trabajo, la distribución del ingreso nacional y la creación de desarrollo a partir del comercio intraindustrial en cadenas de valor agregado bilaterales o multilaterales.

En la concepción cepalina, el mercado regional (y los subregionales) se verían ampliados por la complementación industrial que debía desarrollarse con el apoyo de los Estados, teniendo en cuenta la noción del trato especial y diferenciado entre los países. Las consideraciones del propio Prebisch en 1972 sobre el MCCA (Mercado Común Centroamericano) son aplicables a otros esquemas de integración. Según Prebisch: *“Pero ¿Por qué no avanzó el MCCA en los acuerdos de complementación? La CEPAL luchó a brazo partido para introducir esta modalidad. Pero hubo factores exógenos de considerable significación que desbarataron los esfuerzos de la oficina de la CEPAL en México, alegando aquello de que el capital privado, librado a sus impulsos espontáneos, distribuye las industrias en la forma más conveniente desde el punto de vista de todos. Claro que esto se refería especialmente al capital privado extranjero que no tenía interés en que los gobiernos intervinieran en forma alguna con respecto a lo que se fuera a producir. Como consecuencia de ello se impuso el desequilibrio”*<sup>39</sup>. No obstante, la CEPAL y los gobiernos latinoamericanos continuaron favoreciendo la inversión extranjera con regulaciones mínimas (caso Pacto Andino, que duró poco a raíz de la salida de Chile) o sin ninguna regulación. Son numerosos los estudios que muestran y demuestran evidencias del efecto desintegrador del capital

<sup>39</sup> BID/INTAL, La integración latinoamericana en una etapa de decisiones, intervención de Raúl Prebisch en el simposio sobre el Uruguay y la ALALC, 1972. E. Espinosa, Integración en el CARICOM, Cuadernos de Pensamiento Propio, INIES/CRIES, Managua, 1982.

extranjero y las empresas transnacionales (y de sus Estados de origen), sin regulaciones claras de desempeño.

Hay que decir que los procesos de integración regional de perfil estructuralista concebidos por la CEPAL tuvieron efectos en el crecimiento de las exportaciones manufactureras intralatinoamericanas, pero una buena parte de ellas como comercio intrafirma entre multinacionales, y con bajo impacto en el comercio intralatinoamericano total: nunca rebasó el 25% en los esquemas subregionales (nivel solo alcanzado como record histórico y no como piso estable de comercio intraregional), y aún en estos casos con una alta dependencia del ciclo económico mundial<sup>40</sup>. Tampoco contribuyó a reducir las desigualdades entre países latinoamericanos concentrándose en un pequeño número de estos, lo que condujo a la salida y/o resistencias de mayor o menor amplitud de los países y gobiernos afectados.

Mucho menos se logró resultado en la contribución social de la integración regional. Se concebía que el avance en la industrialización impulsada por los mercados regionales contribuyera al crecimiento económico y del empleo remunerado con protección social. Hacia finales de los 70s ya se sabía que la marginalidad, el empleo espurio y las desigualdades sociales se mantenían y se ampliaban. Hoy día es consensual que la región es una de las más desiguales del mundo con altos niveles de exclusión social.

Las ideas de la CEPAL recibieron críticas tanto de la derecha conservadora liberal primero y neoliberal después, como de las izquierdas latinoamericanas que procuraban y procuran mejores condiciones de vida y de trabajo para las amplias mayorías populares en condiciones de soberanía política, construcción de la independencia económica y bienestar social.

Desde sus mismos orígenes (en 1950) recibió la crítica más aguda de su principal insuficiencia: desestimar o no valorar en sus análisis la naturaleza socio-política del Estado<sup>41</sup>, esto es, las clases, sujetos y sectores sociales que impulsan el proceso integracionista. Las transformaciones estructurales serían posibles en un Estado democrático popular, este sería el sujeto social de la transformación productiva con equidad.

---

<sup>40</sup> CEPAL, Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe. Crisis y espacios de cooperación regional, 2009.

<sup>41</sup> C.R. Rodríguez, Letra con Filo, Ciencias sociales, La Habana, 1983.

En los 80s y 90s es conocido el auge neoliberal que registra un viraje en su crisis política a partir de finales de los 90s, fecha en la que se inicia la conformación de un nuevo mapa político latinoamericano, a raíz del triunfo electoral en Venezuela que inicia la República Bolivariana y del triunfo electoral en Brasil de la coalición de partidos liderada por el PT.

La integración neoliberal en la América Latina y el Caribe ha tenido su expresión en los intentos frustrados de conformar un Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y en los Tratados de Libre Comercio entre los EUA y algunos países de la región. No voy a detenerme en consideraciones sobre las consecuencias de la (des)integración de corte neoliberal que ha sido ampliamente analizada, criticada y resistida por amplios sectores populares<sup>42</sup> y por gobiernos progresistas y de izquierda.

No hay compatibilidad o convergencia posible entre estos acuerdos de libre comercio con los EUA y los intentos de integración regional de tipo estructuralista de la CEPAL entre países latinoamericanos, suponer otra hipótesis sería retornar a los errores del pasado, y mucho menos podría pensarse en que pudiera converger o compatibilizarse con un proceso de integración regional como el ALBA. Es en este tema de la agenda donde puede encontrarse con más fuerza la fractura en la región, y no en el surgimiento y desarrollo de un proceso de integración regional de nuevo tipo.

La situación actual es de crisis en el mundo, valorada por numerosos expertos como de larga duración y que abre un cambio de época<sup>43</sup>; ahora en Europa iniciando un ciclo de recortes de gastos (principalmente sociales) que apunta hacia un repunte de políticas neoliberales que en América Latina y el Caribe se encuentran en retroceso a partir del retorno a la búsqueda de políticas contra cíclicas en momentos de bajo crecimiento, recesión o crisis, resistida esa crisis de mejor manera en el promedio de América Latina y el Caribe durante el 2008 y 2009, y del retorno por la CEPAL a enfatizar en la cooperación regional “como más importante que avanzar en la liberalización comercial”. La evolución reciente de la economía de los EUA, con signos de repuntes

<sup>42</sup> ASC, Alternativas para las Américas, <http://www.asc-hsa.org>, 2da Cumbre de los Pueblos de las Américas, Quebec, abril 2001. Umberto Mazei La crisis de EUA y sus TLCs latinoamericanos, IREI, <http://www.ventanaglobal.info>

<sup>43</sup> E. Espinosa, Escenarios, Ciclo, Crisis y Cambio en la América Latina. Ponencia presentada a la reunión conjunta GT-CLACSO-Redem, Bogotá. Theotonio dos Santos “Notas sobre la crisis estructural y la crisis de la coyuntura”, en: ALAI, *América Latina en Movimiento*, 2010-06-16 <http://alainet.org> CEPAL *La hora de la igualdad, Brasilia, 2010*.

de recuperación económica no consolidados, actualmente debate su rumbo futuro de políticas económicas (uno de los ejes del debate gira en torno al papel de los déficit fiscal y presupuestario, y el peso de la deuda pública).

### **El ALBA y la Integración Regional: una visión desde el Sur**

En los documentos del ALBA-TCP se enfatiza que la integración es una condición para el desarrollo sustentable y sostenible. Esa integración ha sido concebida como alternativa al neoliberalismo y como unidad en las acciones de cooperación e integración basada en la complementación, las ventajas cooperativas o compartidas, la solidaridad, la ayuda y beneficios mutuos para la satisfacción de las necesidades de nuestros pueblos, para preservar la independencia, la soberanía, la identidad y los derechos de la naturaleza, y lograr un mundo multipolar.

Las insuficiencias de los actuales procesos de integración regional internacional como la Unión Europea, que no logra superar su actual crisis salvo sacrificando las economías de sus países miembros en dificultades y deteriorando las condiciones de vida y de trabajo de los sectores mayoritarios de sus poblaciones, ni tampoco logra superar el déficit democrático con su ciudadanía; ni distanciarse de los EUA, ni pugnar por un mundo multipolar; ni proteger los logros sociales alcanzados en años anteriores; tampoco los otros casos de integración regional han logrado acceder al desarrollo ni para sus economías ni para sus poblaciones excluidas de los beneficios del crecimiento; conducen a la necesidad en la búsqueda de alternativas frente a la crisis económica, las amenazas al medio ambiente, las desigualdades sociales y el predominio de las grandes potencias con sus políticas de guerras.

Los países del Sur que han emprendido alternativas de desarrollo sustentable/sostenible procuran un mundo multipolar que equilibre el excesivo poder concentrado en unas pocas grandes potencias que se asienta en la acumulación desmesurada del poder militar despreciando las demandas sociales. El ALBA es un proceso de integración regional que ha iniciado tal camino.

Un mundo más equilibrado que coloque las demandas sociales de los excluidos como prioridad del desarrollo respetando el medio ambiente y protegiendo la Tierra del deterioro progresivo se presenta hoy como alternativa realizable. Ese camino no es

único ni presenta modelos aplicables a todos los países, pero su presencia en el mundo actual constituye una esperanza real.

No solo el Sur es una promesa de un futuro mejor para el mundo, también en otras latitudes se gestan propuestas y movimientos sociales que pugnan porque un mundo mejor es posible. Es un momento histórico luego de la desaparición del socialismo en los países este-europeos con sus logros, errores e insuficiencias.

Hoy día colisionan varias visiones del mundo: una que intenta preservar los intereses de los privilegiados cuyas economías se alimentan de los conflictos, el comercio de armas, las guerras, las desigualdades, el desempleo, la pobreza y el deterioro ambiental- es la variante neoliberal del capitalismo; otra que procura el retorno al Estado de Bienestar de la posguerra de la segunda mitad del siglo XX- es el neokeynesiano con su variante latinoamericana en el cepalismo/neodesarrollismo; y una visión emergente que busca alternativas al orden actual prevaleciente, que beneficie a los excluidos de siempre procurando el equilibrio entre crecimiento económico y mejoras sociales, que preserve la naturaleza y el medio ambiente y procure la independencia, soberanía, la cooperación, la solidaridad, la integración, un mundo pluripolar y la paz<sup>44</sup>.

### **Las Teorías: hegemónicas y alternativas**

Por Teorías hegemónicas se va a entender –en el caso de este capítulo- aquellas que surgiendo de los países del Norte procuran mostrar o demostrar, o construir conocimientos e imaginarios elitarios, o metáforas que dialogan a favor de los intereses de las grandes potencias del Norte.

Por Teorías contra hegemónicas –en el caso de este capítulo- se va a entender aquellas que surgiendo de países del Norte o el Sur, el Este o el Oeste, construyen y reconstruyen conocimientos e imaginarios, o producen y reproducen ideas y conocimientos científicos; o elaboran metáforas que dialogan y, a la vez, se oponen a las teorías hegemónicas.

Por Teorías Alternativas se va a entender aquellas teorías que surgiendo en países del sur o del norte, además de construir y reconstruir conocimientos científicos; y producir

---

<sup>44</sup> Respecto a las alternativas puede verse: Eugenio Espinosa, El neoliberalismo revisitado: su crisis y las alternativas emergentes: ¿neoliberalismo plus, neo desarrollismo o socialismo del siglo XXI?, Editorial Académica Española, <http://www.eae-publishing.com> 2012

y reproducir conocimientos científicos; construyen y reconstruyen, y producen y reproducen metáforas e imaginarios que dialogan en el diapasón contra hegemónico, y a la vez, construyen y producen, reconstruyen y reproducen propuestas que conducen a caminos alternos a las tendencias dominantes, guían el pensamiento y la acción por veredas nuevas o cuasi nuevas cuyo hilo conductor conduzcan a transformaciones en las sociedades que favorezcan a los sectores secularmente excluidos y explotados por el sistema capitalista.

Identificadas las tendencias que se avizoran en las sociedades y formaciones sociales latinoamericanas y caribeñas en procesos de transformación, se va a entender por teorías alternativas aquellas que apunten en la dirección que, rechazando el neoliberalismo plus, construyan y reconstruyan conceptos, herramientas y discursos científicos, produzcan y reproduzcan categorías, variables y análisis que permitan profundizar en la realidad no solo para comprenderlas sino también para transformarlas siguiendo el hilo conductor de los caminos del anticapitalismo y hacia algunos de los socialismos en el siglo XXI.

Las nuevas teorías del comercio internacional en la dirección del comercio estratégico; las nuevas teorías del crecimiento basadas en las ventajas competitivas estratégicas no solo de las empresas sino también de los recursos de los territorios en los cuales esta se ancla y localiza tomando en cuenta sus impactos territoriales y su responsabilidad social y ambiental, y que supone un Estado proactivo orientado hacia el pos desarrollo en sus políticas de incentivos hacia empresas y entidades híbridas; y el nuevo regionalismo estratégico orientado hacia el pos desarrollo y la multidimensionalidad –sectorial, en las formas híbridas de propiedad y gestión- **sin tener en cuenta la naturaleza socio-política del Estado a favor de las élites o de los sectores mayoritarios excluidos y explotados**, difícilmente puedan constituir fundamento para un proceso de cooperación e integración regional como el ALBA-TCP, aunque pudieran proveer algunos instrumentos de políticas económicas y elementos de análisis para diagnóstico.

### **Antecedentes históricos**

Los antecedentes históricos del ALBA se remontan a los inicios del siglo XIX en el plano de las ideas y del proceso histórico. En fecha tan temprana como el 2 de mayo de 1801 el Prócer venezolano Francisco de Miranda elabora planes de gobierno en los que concibe una Sudamérica unida. El 2 de agosto de 1806 pronuncia la Proclama de Coro o

Proclama a la América española y portuguesa, que fuera escrita durante la expedición a tierras venezolanas a bordo del buque Leandro y que es considerada el inicio de la lucha por la independencia en tierras de Sudamérica.

Desde finales del siglo XVIII había ocurrido la revolución antiesclavista y anticolonialista en Haití, que estuvo acompañada por innumerables insurrecciones en todo el Caribe, y soplaban vientos de cambio en toda América y también en Europa, cambios en las ideas y en las sociedades.

Las luchas por la independencia nacional en la América Latina y el Caribe, prolongadas por más de 3 siglos hasta nuestros días, desde sus mismos inicios no se limitaron al problema nacional, a la liberación de las respectivas metrópolis coloniales –fuera España, Portugal, Inglaterra, Francia, Holanda o los EUA- sino que estuvieron acompañadas por la cuestión social, fuera por la liberación de los indígenas (pueblos originarios de América), de los esclavos traídos de África, de los semi-esclavos traídos de Asia o por la redistribución de las riquezas a favor de los oprimidos.

En los próceres iniciadores de las luchas por la independencia desde finales del siglo XVIII y durante todo el siglo XIX se encuentran las ideas y las acciones por la liberación nacional y también por la liberación social, contra la opresión colonial, contra el racismo, contra el colonialismo, contra la opresión de los pobres de la tierra y también contra los imperios. Desde Toussaint Louverture hasta José Martí<sup>45</sup>.

Figuras señeras en ese largo proceso histórico son Simón Bolívar (Simón José Antonio de la Santísima Trinidad de Bolívar y Palacios) y José Martí (José Julián Martí y Pérez).

El primero como uno de los libertadores y fundadores de Repúblicas electivas y laicas en Sudamérica, organizador del Congreso Anfictiónico en el Panamá de 1826 para fundar una unión de Estados desde México hasta el estrecho de Magallanes incluyendo al Caribe insular y a Brasil, y como emancipador de indios, esclavos y ciudadanos.

El segundo como artífice de la independencia de Cuba, luchador contra el panamericanismo imperialista y por la unidad de Nuestra América, unidad de pueblos y gobiernos, y fundador de una ética con los pobres de la tierra: indios, campesinos, obreros, emigrados, trabajadores y estudiantes.

---

<sup>45</sup> Horacio Alberto López, *Anfictionía en América*, Colección Reflexiones, Edit. CLACSO/CEA, La Habana, 2009.

Este ideario independentista, republicano, laico, orientado hacia las demandas y necesidades de las grandes mayorías sin exclusión ni discriminación por motivos de raza, religión, género o status socioeconómico; que busca la unidad, la cooperación internacional y la integración regional entre pueblos y gobiernos latinoamericanos y caribeños sobre la base de la soberanía, la igualdad y la justicia social; y que se opone a las propuestas imperiales estadounidenses está en los orígenes mismos de la Alternativa Bolivariana para la América-Tratado de Comercio de los Pueblos.

La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América reclama como una de sus herencias al pensamiento independentista latinoamericano y caribeño del siglo XIX en sus formulaciones sobre la cooperación e integración regional. Desde Francisco Miranda hasta Simón Bolívar, José Martí y Pérez, Miguel Hidalgo, Mariano Moreno, José Artigas, Sucre, San Martín, O'Higgins, Tupac Amaru, Petion, Morazán, Sandino, entre otros, en todos ellos de una u otra manera se encuentra la idea de una Latinoamérica y Caribe unidos y la formulación de proyectos para llevar a cabo dichas ideas<sup>46</sup>. Confederación de Repúblicas, Liga, Unión, Patria Grande, Nuestra América, eran expresiones frecuentes en los pronunciamientos de la época<sup>47</sup>.

Hay dos elementos claves en esas formulaciones:

- Defensa frente a las amenazas externas representadas por los intentos de reconquista del Imperio Español, de fundación del Imperio de Portugal en tierras de Nuestra América y de recolonización por parte de otros Imperios- Francia, Portugal, el Reino Unido y Holanda, por ejemplo-, así como evitar la recolonización por parte del nuevo imperio naciente: los EUA.
- Luchar por la liberación social junto a la liberación nacional, esto es, lograr la independencia de España y, a la vez, la realización de los derechos de los

<sup>46</sup> Antecedentes históricos del ALBA <http://www.alternativabolivariana.org> acceso el 14-09-2004

<sup>47</sup> Arturo Ardao, Nuestra América Latina, Banda Oriental, Montevideo, 1986. Francisco Pividal, Bolívar: pensamiento precursor del antimperialismo, Premio Extraordinario Bolívar en Nuestra América, Premio ensayo Casa de Las Américas, edit Casa de las Américas, La Habana, 1977. Miguel Acosta Saignes, Acción y Utopía del hombre de las dificultades, Premio Extraordinario Bolívar en Nuestra América, Premio Ensayo Casa de Las Américas, edit. Casa de Las Américas, La Habana, 1977. Cintio Vitier, Vida y obra del Apóstol José Martí, edit. Centro de Estudios Martianos/Fundación Cultural del ALBA, La Habana, 2004/2006. Autores varios Historia y perspectiva de la Integración latinoamericana, AUNA/Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, México, 2000.

pueblos originarios, de los esclavos afro-descendientes y de los euro-descendientes empobrecidos.

El ideario latinoamericano de aquel siglo XIX<sup>48</sup>, que resultó –expresado en palabras de hoy en día- independentista, republicano, laico, orientado hacia las demandas y necesidades de las grandes mayorías sin exclusión ni discriminación por motivos de raza, religión, género o status socioeconómico; que buscaba la unidad, la cooperación internacional y la integración regional entre pueblos y gobiernos latinoamericanos y caribeños sobre la base de la independencia, soberanía, la equidad y la justicia social; y que se oponía a las propuestas imperiales europeas y estadounidenses, está en los orígenes mismos de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos.

Ese no es el único ideario presente en ese siglo XIX. Las ideas del liberalismo y del monarquismo –entre otras- permean la fundación de las Repúblicas latinoamericanas y caribeñas desde sus mismos orígenes. El contraste y contraposición entre Prospero y Calibán está en los orígenes de la identidad latinoamericana y caribeña, y también en el del ALBA-TCP. Puede decirse que el ALBA se reclama heredera de Calibán<sup>49</sup>.

Es frecuente asociar los inicios de los procesos de integración regional así como los estudios al respecto a partir de la segunda guerra mundial y colocar al proceso europeo como paradigma a estudiar y a tomar como guía. En rigor, en América Latina los primeros intentos de asociarse en procesos que procuraban la cooperación y más allá la integración a diversos niveles datan desde los inicios mismos de la independencia.

Centroamérica nace como una federación de repúblicas, Bolívar organiza el Congreso Anfictiónico en Panamá en 1826 cuyo objetivo era el de mancomunar a las Repúblicas latinoamericanas emergentes en una Confederación de Estados, o una Unión de Repúblicas, principalmente para la defensa frente a los peligros externos y evitar la reconquista a la vez que impedía la entrada del nuevo imperialismo emergente en los

---

<sup>48</sup> Leopoldo Zea, *América Latina en sus ideas*, UNESCO. fotocopia. Isabel Monal (comp), *Las ideas en la América Latina*, Primera Parte tomos I y II, Colección Pensamiento de Nuestra América, Edit. Casa de las Américas, 1985.

<sup>49</sup> Hay todo un debate desde la cultura en su conceptualización amplia y de la identidad cultural en América Latina y el Caribe en torno al tema de Calibán que puede verse en: Roberto Fernández Retamar, *Todo Calibán*, Editorial Letras Cubanas/Fondo Cultural del ALBA, La Habana, 2000.

EUA. Los procesos actuales de integración regional latinoamericana que procuran la independencia, soberanía y desarrollo reconocen como su antecedente a dicho Congreso.

Como toda fecha de inicio de procesos sociales tan complejos pudiera decirse que la semilla del ALBA surge de la colaboración bilateral Venezuela-Cuba que es formalizada en el año 2000 con el Convenio bilateral firmado en esa fecha. Como proceso de integración propuesta para el conjunto de América es formalmente presentada por Hugo Rafael Chávez Frías, Presidente de Venezuela, durante la III Cumbre de la Asociación de Estados del Caribe (AEC), efectuada en la Isla Margarita, Venezuela, el 10 de Diciembre de 2001.<sup>50</sup>

Es el año en que los EUA impulsa las negociaciones de libre comercio en todo el mundo y en particular en el ALCA bajo el empuje de la política de guerra de la Administración del entonces presidente republicano de los EUA, George W. Bush, con el pretexto de lucha contra el terrorismo, iniciada a partir del desatinado ataque a las torres gemelas<sup>51</sup>.

Tanto la AEC como la ALADI constituyeron foros en los cuales la naciente idea del ALBA se declara y propne para el conjunto latinoamericano y caribeño.

### **Antecedentes en la cooperación bilateral Cuba-Venezuela**

Antecedente inmediato del ALBA-TCP lo constituye la cooperación bilateral intergubernamental Cuba-Venezuela que se inicia formalmente a partir de Octubre del 2000. Los primeros Acuerdos y Planes del ALBA-TCP dan continuidad a aquellos acuerdos inicialmente bilaterales. Según el Presidente venezolano Hugo Rafael Chávez Frías: *“La relación entre las naciones de Cuba y Venezuela es un ejemplo del cual ha*

<sup>50</sup> Guevara, Aleida, Chávez, Venezuela & the New Latin America, 2005. p. 102

<sup>51</sup> Campion Walsh “USTR Zoellick: free trade more important than ever”, <http://www.wsj.com> del 24 de septiembre del 2001. Eugenio Espinosa, Economía y sociología internacionales después del 11 de septiembre del 2001: actores y prospección de escenarios de futuros, <http://www.redem.buap.mx>

*nacido la Alianza Bolivariana para Nuestra América (Alba) y de cómo nos unimos para romper las cadenas del imperialismo*”<sup>52</sup>.

Algunos de los resultados de los primeros 10 años de ese Convenio bilateral se expresan en la instalación de<sup>53</sup>:

- 6 mil 712 Consultorios médicos populares
- 3 mil 019 Sillones de Odontología
- 459 Ópticas Populares
- 514 Centros de Diagnóstico Integral
- 559 Salas de Rehabilitación Integral
- 28 Centros de Alta Tecnología
- 31 mil Profesionales cubanos prestando servicios de Asistencia Técnica
- Para el Presidente venezolano: *“en el Programa Barrio Adentro, llevado a cabo en el país con el apoyo de Cuba, se han realizado 439 millones de consultas gratuitas, se han salvado 295 mil vidas, se han hecho 61 millones de consultas odontológicas, 61 millones de obturaciones, se han entregado 19 millones de lentes y se han llevado a cabo 2 millones de intervenciones que han devuelto la vista y la calidad de vida a muchos venezolanos*”<sup>54</sup>.

En rigor, según consta en sus documentos oficiales, el ALBA-TCP surge inicialmente resultado de una “modificación y ampliación” del Convenio bilateral de cooperación Cuba-Venezuela. Este nacimiento le dejaría su impronta en la evolución posterior: una de las dinámicas de funcionamiento y avance del ALBA-TCP consistirá en una combinación de multilateralismo y bilateralismo, esto es, acuerdos multilaterales que definen valores, principios y conceptos compartidos y un marco de acción común, y planes bilaterales que concretan, detallan e implementan los acuerdos.

Esta peculiar forma de funcionamiento le ha permitido al ALBA-TCP gozar de una gran flexibilidad y, a la vez agilidad en la realización de sus proyectos y planes de desarrollo.

---

<sup>52</sup> Declaraciones del Presidente de Venezuela Hugo Rafael Chávez Frías con motivo del relanzamiento del Convenio Bilateral Cuba-Venezuela 2010-2020. <http://www.cubadebate.cu> acceso el 7 de noviembre de 2010.

<sup>53</sup> Ibidem

<sup>54</sup> Ibidem.

## **El ALBA en su contexto: la crisis del neoliberalismo**

La Alternativa Bolivariana para la América surge de las tendencias más profundas del proceso bolivariano en Venezuela y de las relaciones de cooperación solidaria bilateral entre Venezuela y Cuba; en un momento de rechazo al neoliberalismo como resultado del auge de los movimientos populares y de partidos de izquierda –las llamadas izquierda social e izquierda partidarias- que acceden al gobierno en varios países de la América Latina y el Caribe; y en un escenario de estancamiento y virtual fracaso de la propuesta estadounidense de un Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) como resultado de la resistencia de las organizaciones populares, de la oposición por parte de varios gobiernos Latinoamericanos y Caribeños y de las reticencias por parte de dos acuerdos sub-regionales de integración en Sudamérica y el Caribe.

Es un contexto de crisis del neoliberalismo no solamente en América Latina y el Caribe sino a escala global que se expresa de múltiples formas y maneras desde los años '90s del siglo XX, reconocido por los mismos diseñadores del llamado Consenso de Washington.

La crisis del neoliberalismo está siendo cada vez más reconocida como un hecho en diversos ámbitos internacionales, y no solo por los movimientos sociales que desde las protestas en Seattle en diciembre de 1999 contra la Reunión Ministerial de la Organización Mundial de Comercio están teniendo mayor visibilidad global, tanto en el Foro Social Mundial y el Foro Mundial de Alternativas como en la Alianza Social Continental y en los numerosos Foros nacionales y regionales alternativos. Hoy en día hay mayor consenso de que nos encontramos en un momento pos-neoliberal<sup>55</sup>, o para decirlo de otra mejor manera en un momento de altermundismo, en la búsqueda de otro mundo mejor que es posible y necesario.

Esa crisis del neoliberalismo se manifiesta en las bajas tasas de crecimiento económico, en el amenazante deterioro ambiental, en la creciente pobreza y exclusión social, en los

---

<sup>55</sup> Atilio Borón y Emir Sader (org) *Pos-neoliberalismo*, editora Paz e Terra, Sao Paulo, 1995. E. Espinosa *Globalización solidaria, sostenible y cooperativa: una visión desde el Sur*, en: *Seminaire international sur le commerce, les cooperatives et le development durable*, IRECUS, Université de Sherbrooke, Canada, enero 2000. ISBN: 922672-02-6. E. Espinosa, "Cuba y el proceso de integración latinoamericano: desgaste y crisis del neoliberalismo", en: *Revista Paz y Soberanía* # 1, 1993, La Habana, 1993. ISSN: 0864-2052. E. Espinosa "Globalización e integración: desafíos y oportunidades para América latina, Caribe y Cuba: los casos del Mercosur y la AEC", *Economía y Desarrollo* # 1, 1996, Facultad de Economía, Universidad de La Habana, enero 1996. ISSN: 0252-8584.

numerosos conflictos intra e internacionales, en el ejercicio unilateral de las políticas internacionales, en las recurrentes crisis de la burbuja financiera, en los reclamos y protestas de indígenas, desempleados y excluidos en todas partes del mundo, en las críticas del Papa, las autocríticas y disidencias de personalidades como Joseph Stiglitz<sup>56</sup> y en las autocríticas del diseñador del (dis)Consenso de Washington John Williamson<sup>57</sup> acompañadas de su repetitiva insistencia en las reformas.

Una de las expresiones de esa crisis del neoliberalismo la constituyen el estancamiento y virtual fracaso de las negociaciones del ALCA y las dificultades en avanzar en los Tratados de Libre Comercio que los EUA ha ido firmando con algunos países en Sudamérica, en Centroamérica, en el Caribe hispano y en el Medio Oriente. Crisis del neoliberalismo que puede ser más o menos prolongada en la medida en que las fuerzas políticas en pugna sean capaces de construir alternativas viables al mismo.

La búsqueda de alternativas al neoliberalismo también es parte de esa crisis. Los escenarios del pos-neoliberalismo cubren un amplio espectro: van desde la continuación de un neoliberalismo capitalista bajo nuevas formas, pasando por la necesidad de reformar las reformas aplicando políticas económicas neoliberales totales o parciales con políticas sociales compensatorias hasta la construcción y-o continuidad de alternativas al neoliberalismo<sup>58</sup>.

Es falso que no haya alternativas totales o parciales al neoliberalismo. Baste mencionar las propuestas alternativas que desde finales de los '90s formulan las numerosísimas organizaciones y movimientos populares de los cinco continentes.

---

<sup>56</sup> Joseph Stiglitz "El rumbo de las reformas. Hacia una nueva agenda para América Latina", Revista de la CEPAL # 80, agosto de 2003, CEPAL, Santiago de Chile. J. Stiglitz, Globalization and its disidents, 2003

<sup>8</sup> John Williamson From reform agenda: a short history of the Washington Consensus and suggestions for what to do next, Finance & Development, sept 2003, FMI. John Williamson and Pedro Pablo Kuczynski, After the Washington Consensus: restarting growth and reform in Latin America.

<sup>58</sup> Eugenio Espinosa Martínez, Neoliberalismo revisitado: crisis y alternativas: ¿neoliberalismo plus, neodesarrollismo o socialismo del siglo XXI?, Editorial Académica Española, Saarbrucken, Alemania, 2012. ISBN: 978-3-659-04515-8.

El destacado economista y sociólogo brasileño Theotonio Dos Santos compara la teoría económica neoliberal con la escolástica medieval que se constituyó en un freno al advenimiento del Renacimiento y señala al respecto: *“Es hora de decir incisivamente: la humanidad puede resolver algunos de sus problemas milenarios en la actual fase de desarrollo de las fuerzas productivas. Para eso deberá emplear masivamente su capacidad de ampliar su base tecnológica a través de innovaciones cada vez más radicales, basadas en la robótica y en las nuevas fases de la revolución tecno-científica como la ingeniería genética, el laser, los nuevos materiales, la biotecnología etc. Lo que bloquea estos avances es la conservación de relaciones de producción atrasadas que impiden el pleno desarrollo económico y la aplicación de políticas industriales que favorezcan el crecimiento. Son las ideas ya superadas que se oponen a la disminución de la jornada de trabajo, a la distribución más justa de las riquezas, a la utilización de los excedentes a favor del desarrollo social, a la hegemonía de una cultura planetaria más solidaria y pluralista basada en el respeto de las potencias económicas de cada civilización, de cada cultura local o nacional. Rodeada de miserables y orientada por una “ciencia” económica neoliberal destinada a probar la necesidad de la miseria, la humanidad se encuentra como en la baja Edad Media, contenida en su potencial transformador y revolucionario” (Dos Santos 2003)*

## **El neoliberalismo imperialista**

Entre los economistas el neoliberalismo es conocido a partir de la primera aplicación de estas concepciones a escala nacional en un país como Chile con el shock monetario de la sangrienta dictadura fascistoide de Augusto Pinochet en 1973, y de la imposición del modelo de neoliberalismo económico a raíz de la crisis de la deuda externa durante los años ´80s (Espinosa 1989) y de la fórmula del mal llamado Consenso de Washington en los ´90s. Son pocos los que recuerdan el primero y segundo sucesos y muchos los que recuerdan el tercero.

En la dimensión económica el neoliberalismo se estructura en cinco pilares fundamentales:

- ✓ liberalización de los intercambios económicos norte-sur, es decir, apertura unilateral del sur a las exportaciones e inversiones de las potencias del norte, en bienes, servicios y capital acompañada de fuertes restricciones a la movilidad internacional de las personas en la dirección de los países del Sur hacia los países del Norte,
- ✓ desregulación de la actividad económica,
- ✓ privatización de la actividad económica estatal.
- ✓ Las llamadas políticas de flexibilización de los mercados laborales, cuyo significado consiste en reducir reducir los beneficios sociales de los trabajadores a la vez que propende a reducir los niveles de sindicalización
- ✓ Reducción de los gastos sociales del Estado, propendiendo a la privatización de tales servicios públicos(educación, salud, cultura, asistencia social, deporte).

Es conocido que las doctrinas no se aplican en la vida real en su forma pura, más bien tienden a adecuarse a los intereses de aquellos que las implantan. Tres ejemplos notorios.

El Chile de la dictadura pinochetista mantuvo la empresa estatal del cobre, fuente fundamental del total de sus ingresos, y aunque no convirtió en empresa privada a la estatal minera del cobre sí privatizó la apropiación de los ingresos de dicha empresa y abrió la actividad minera del cobre a la inversión y empresas extranjeras.

Los EUA durante la Admón. de Ronald Reagan elevó a niveles record los gastos militares tanto para su programa de guerra de las galaxias como para suministrar recursos bélicos en las mal llamadas guerras de baja intensidad contra Nicaragua, El Salvador y Guatemala.

De igual manera la Gran Bretaña del premierato de Margaret Thatcher aumentó significativamente sus gastos militares a raíz de la Guerra de las Malvinas contra la Argentina. Ambos mantuvieron de diversas formas y maneras el financiamiento estatal a sus grandes empresas monopólicas transnacionales (tanto productivas como bancarias)así como los niveles de protección a sus industrias y el aumento de sus gastos militares.

Para los politólogos el neoliberalismo económico ha estado acompañado por el neoconservadurismo político que procura raíces divinas para el ejercicio de gobierno, que convierte el ejercicio de la política en un mercado entre candidatos que compiten por los votos de una minoría de no abstencionistas, reduce la democracia a los procedimientos formales de elección, restringe la vida democrática de los ciudadanos mediante la vigilancia e intimidación sistemáticas y propugna un Estado fuerte ante los reclamos y demandas de las mayorías empobrecidas y débil ante las exigencias del gran capital transnacional.

Para los expertos en relaciones internacionales el neoliberalismo económico se caracteriza no solo por retomar las propuestas librecambistas del siglo XIX sino por su alianza con los teóricos neorrealistas que basan el orden mundial en el ejercicio del poder por parte de las grandes potencias y enfatizan el conflicto y la guerra en lugar de la cooperación y la solidaridad internacional. El ejercicio del unilateralismo y del uso de la fuerza militar bajo diversos pretextos en las relaciones internacionales, constituye uno de sus rasgos fundamentales.

Para los estudiosos de las relaciones económicas internacionales el neoliberalismo imperialista con su centro de poder en el gobierno de los EUA se caracteriza por hegemonizar el funcionamiento de organismos multilaterales como la Organización Mundial de Comercio, el Fondo Monetario Internacional y la Organización del Atlántico Norte, entre otros, para imponer sus intereses transnacionales al resto del mundo y, principalmente, a los gobiernos y pueblos del Sur mediante el uso y el abuso de la fuerza militar o su amenaza sistemática.

Para los sociólogos que estudian los símbolos, metáforas sociales y auto percepciones que forman un imaginario colectivo e influyen sobre las dinámicas sociales de grupos humanos como el mexicano Nestor García Canclini, *“muchos autores ya no suscriben el estereotipo en el que la globalización neoliberal aparece como una forma de homogeneización cultural o como acceso fácil a bienes y mensajes del mundo. Cada vez más ellos analizan la doble agenda de este proceso: de una parte cómo integra y*

*comunica y de otro lado como segrega y dispersa. Existe un grupo de actividades globalizadoras que une y articula empresas productivas, el sistema financiero mundial y los regímenes de información y entretenimiento(..) ellos contribuyen a crear comunidades transnacionales de consumidores, poseedores de tarjetas de crédito, espectadores y turistas, servicios de computación, films, información y videoclips. Al mismo tiempo, sin embargo, esta organización unificada mundial de mercados simbólicos y materiales es una maquinaria de estratificación que opera no tanto para borrar las diferencias sino para reordenarlas y producir nuevas estratificaciones. Podría añadirse que la globalización neoliberal es también una maquinaria de segregación y dispersión: genera desafiliación en los sindicatos, mercados informales conectados por redes de corrupción y lumpenismo y una cultura audiovisual opuesta a la cultura impresa. Unifica tramos de consumidores transnacionalizados y al mismo tiempo genera trabajadores asalariados empobrecidos que ven pero no consumen, emigrantes temporarios que oscilan entre una y otra cultura, personas indocumentadas con derechos restringidos(..) Este sistema que globaliza algunos y excluye muchos otros no disuelve las fronteras. Frecuentemente las refuerza y las hace móviles. (Canclini 1998)*

Podría agregarse que también produce y reproduce la resistencia de los pueblos, de los sectores sociales explotados y oprimidos en el mundo entero y de gobiernos electos por mayorías populares cuyas políticas nacionales e internacionales favorecen los intereses de su población, cada vez más organizados y con mayor conciencia de los peligros, amenazas y, también, cada vez más integrados en torno a programas alternativos al orden neoliberal imperialista.

Para los ecologistas y ambientalistas el neoliberalismo imperialista ha creado una situación de crisis socio-ambiental que amenaza con la extinción de la especie humana y otras especies y coloca en riesgo al mismo planeta tierra.

### ***Consecuencias del neoliberalismo imperialista transnacional***

- La primera consecuencia del neoliberalismo puede catalogarse de desastre ecológico global. Así por ejemplo, en los últimos 20 años del siglo XX, período en que ha predominado el neoliberalismo, se concentran los 13 años más calurosos del planeta desde 1866. Otro ejemplo. Hace 30 años los bosques cubrían el 40% de la superficie terrestre, hoy sólo cubren el 27%. Los cambios climáticos están asociados a estos dos fenómenos de calentamiento y deforestación. El crecimiento económico neoliberal está superando la capacidad del ecosistema planetario para soportarlo. Solamente los EUA aporta el 23% de las emisiones de CO<sub>2</sub>, factor fundamental en el calentamiento atmosférico. (World Watch Institute 1997, 2000)
- La segunda consecuencia es el desastre social. El 41% de la población mundial en edad laboral está desempleada o subempleada (unas 1140 millones de personas). Según los Informes sobre Desarrollo Humano del PNUD una cuarta parte de la población mundial sigue sumida en la pobreza severa. En una economía mundial de \$25 billones de dólares esto refleja desigualdades vergonzosas. En los países del sur, 1/3 de la población vive en la pobreza (1300 millones de personas). En América Latina el 46% de la población es pobre según la CEPAL. En los países capitalistas centrales son 100 millones de personas las que viven en la pobreza. En los ex-países socialistas europeos 1/3 parte de la población es pobre: 120 millones de personas. El número de pobres aumentó significativamente en los últimos 10 años del siglo XX incluso en países como EUA e Inglaterra. Unos 160 millones de niños en el mundo sufren de malnutrición, 110 millones no asisten a la escuela. Casi 1000 millones de personas son analfabetas, más de 1000 millones carecen de agua potable. La tercera parte de la población en 35 países más atrasados mueren a los 40 años de edad.
- La tercera consecuencia es el marcado aumento de las desigualdades entre las personas y entre las empresas y entre los países, cuyo reverso es la concentración del poder económico y político mundial en un reducido número de personas, empresas transnacionales y países. Así por ejemplo, el 20% de las personas más ricas del mundo tenía ingresos superiores en 30 veces a los ingresos del 20% de las personas más pobres en 1960. En 1991 esa diferencia era de 61 veces y en 1995 era de 78 veces. En 1996, ese 20% más rico se apropiaba del 83% del ingreso mundial,

mientras ese 20% más pobre apenas recibía el 1% del ingreso mundial, según el Informe de Desarrollo Humano del PNUD (1997) y del World Watch Institute (State of the World Report 1997) con sede en Washington. Según el Informe sobre la Situación Social en el Mundo (ONU 1997), el 15% de la población mundial vive en países cuyo PIB per cápita de 1995 es menor al de 1970, más de un 25% de la población mundial vive en países que su PIB per cápita de 1995 es menor al que tenían en 1980. Estos son los casos de África, América Latina y Caribe, del Asia Occidental y de Europa Central y Oriental. Estos han sido los mayores perdedores de la globalización neoliberal.

- La cuarta consecuencia es el menor crecimiento económico mundial en los últimos 30 años por lo que puede decirse que perdedores han sido todos los países, aunque una mayoría de países haya perdido más que otros. El crecimiento económico mundial en los '90 ha sido menor que el de los '80, y, ambos, menor que el crecimiento económico mundial de los años '70 y este a su vez menor que el de los '60. Ello ha exacerbado la competencia por los mercados y espacios económicos, políticos, científico-tecnológicos, culturales y ambientales.
- La quinta consecuencia es el incremento de las guerras interestatales de intervención y los conflictos intraestatales.

### **Los Tratados de Libre Comercio con los EUA y el ALCA<sup>59</sup>**

Los Tratados de Libre Comercio de los EUA y la propuesta de un Área de Libre Comercio para las Américas no son propuestas solamente hemisféricas ni tampoco son nuevas. Las propuestas estadounidenses en las negociaciones multilaterales de la Organización Mundial de Comercio, por ejemplo, son las mismas que en las negociaciones del ALCA y en los TLCs bilaterales que ha firmado con varios países. Tampoco se trata solamente del asunto del libre comercio.

Apenas 13 días después de los atentados terroristas contra las torres gemelas de Nueva York y contra el Pentágono, el Wall Street Journal de los EUA publicaba un artículo

---

<sup>59</sup> Acuerdo de Libre Comercio de las Américas. Su antecedente más inmediato es el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (TLCN o Nafta). Para sus antecedentes y continuidad histórica de largo plazo: Espinosa abril-mayo 1992.

referenciando las declaraciones del Secretario de Comercio de los EUA (USTR) en el Instituto de Economía Internacional (Institute for International Economics, con sede en Washington, tanque pensante del Consenso de Washington, diseñador del neoliberalismo) en que este apuntaba que *“El comercio global libre ha devenido más importante que nunca a raíz del ataque terrorista contra los EUA, declaró el lunes el Representante de Comercio de los EUA, Robert Zoellick”*<sup>60</sup>. Valdría la pena una lectura in extenso del citado artículo en que se explicita el vínculo entre la política de guerra y la política de forzar el libre comercio de bienes y servicios así como la apertura a las inversiones extranjeras en otros países:

*“El Congreso debe reafirmar su compromiso con el libre comercio otorgando un poder negociador más fuerte conocido como Autoridad Presidencial para la Promoción del Comercio o TPA, señaló Zoellick, reconociendo el avance logrado por el Congresista Republicano por California y Presidente de la Comisión de Ways and Means de la Cámara de Representantes, Bill Thomas, al obtener el apoyo de legisladores antes escépticos. Zoellick planteó que a la luz de la última propuesta de Thomas el Congreso aún puede otorgar la Autoridad Presidencial para la Promoción del Comercio antes de que la Organización Mundial de Comercio lance su nueva Ronda de negociaciones multilaterales este noviembre (2001) en Doha, Qatar. La OMC está planeando proceder con su reunión en la capital del Golfo Pérsico en nov 9-13 a pesar de las preocupaciones resultado de posibles ataques y de la potencial respuesta por parte de los EUA. La reunión retomará las negociaciones en el punto en que fueran dejadas por los negociadores de la fracasada reunión de la OMC en Seattle con la incorporación de China y Taiwán como dos importantes objetivos” “La importancia de la reunión de Doha ha sido destacada por el terrorismo y el estancamiento económico global experimentado este año”, apuntó Zoellick.”“Los mercados financieros están inquietos y temerosos del proteccionismo señaló” “El movimiento hacia la liberalización comercial es ahora vital para nuestra recuperación económica y para sostener las reformas globalmente” (Walsh 2001)*

Los países mencionados por el Secretario de Estado para el Comercio de los EUA, como de interés inmediato, fueron Singapur, República Dominicana y Chile como base para acuerdos posteriores con el resto del sudeste asiático y de Latinoamérica; la

---

<sup>60</sup>Walsh 2001.

renovación y ampliación del Acta Andina de Comercio Preferencial; y, finalmente, los países del Mercosur y de Centroamérica.

A partir de ese momento, la rama ejecutiva del sistema político estadounidense desataría una fuerte ofensiva política en el Congreso de los EUA para lograr aprobar la TPA (Trade Presidential Authority), conocida también como fast track o vía rápida, que consiste en otorgarle al Presidente de los EUA la autoridad para negociar tratados de libre comercio con otros países y presentar -para su aprobación o rechazo en bloque y sin enmiendas- ante el Congreso de los EUA los resultados de dichas negociaciones. La TPA fue finalmente aprobada con la restricción de que no podría significar alteraciones a la Ley de Comercio de los EUA ni al mercado agropecuario estadounidense ni a los subsidios agrícolas ni a las cuotas de importaciones.

En el 2002 el Congreso de los EUA y el ejecutivo Presidencial de George W. Bush aprobarían la nueva Ley Comercial. Dicha Ley declara lo siguiente en sus puntos 1) y 2) (b - Recomendaciones) de la Sección 2101 del Título XXI: *"La expansión del comercio internacional es vital para la seguridad nacional de los Estados Unidos. El comercio exterior es un elemento crítico para el crecimiento económico, el poderío y el liderazgo de los Estados Unidos en el mundo. La seguridad nacional de los Estados Unidos depende de su seguridad económica que, a su vez, está cimentada en una vibrante y creciente base industrial. Los acuerdos comerciales deben maximizar las oportunidades de los sectores más importantes de la economía. La expansión del comercio ha sido el motor del crecimiento económico. Los acuerdos comerciales maximizan las oportunidades para sectores críticos y componentes esenciales de la economía de los Estados Unidos, tales como la tecnología de la información, las telecomunicaciones y otras tecnologías de vanguardia, industrias básicas, bienes de capital, equipos médicos, servicios, agricultura, tecnología ambiental y propiedad intelectual. El comercio creará nuevas oportunidades para los Estados Unidos y preservará la fuerza incomparable de los Estados Unidos en los asuntos económicos, políticos y militares"*.

Los vaivenes y avatares de la negociación política entre las ramas ejecutivas y legislativas de los EUA respecto a la firma de los tratados de libre comercio han sido,

desde entonces, no sólo el escenario de lucha y debate político entre republicanos y demócratas en el Congreso y fuera de él sino, también, un instrumento en la negociación política externa con otros países –tanto en la bilateral como en la multilateral, y esta última principalmente en el marco de las negociaciones del ALCA, pero también en la OMC y otros organismos multilaterales.

La presidencia republicana de George W. Bush, se ha caracterizado por darle continuidad a las dos líneas de política externa e interna respecto a este tema:

- ✓ La iniciada por la administración republicana de George Bush padre con la Iniciativa para las Américas, sus marcos de negociación bilateral y el Tratado que preparó para firmar con Canadá y México, el TLCN (Tratado de Libre Comercio de Norteamérica), entre otros<sup>61</sup>.
- ✓ La iniciada por el ejecutivo demócrata de William Clinton en 1994, con su marco multilateral de negociación continental y su proyectado Acuerdo de Libre Comercio para las Américas, que debería ser firmado en el 2005.

Este doble juego de negociación persigue, sin embargo, el mismo objetivo: utilizar el poder negociador estadounidense para continuar imponiendo la apertura de las economías latinoamericanas, entre otras, a las mercancías, servicios, capitales, tecnologías y recursos humanos procedentes de los EUA sin abrir su propio mercado.

Latinoamérica y el Caribe constituyen la única región del mundo con la cual la economía estadounidense mantiene superávit comerciales y de cuenta corriente, cuestión que ha vuelto a ser de primera prioridad a partir del retorno en el incremento de los déficit comerciales y de reducción en el superávit de la cuenta corriente de los EUA,

---

<sup>61</sup> Tratado que fue finalmente firmado en 1994 por el entonces presidente demócrata William Clinton, coincidiendo con el inicio de la insurrección zapatista y del impacto de la crisis de bolsa sobre las economías latinoamericanas en general y mexicana en particular. Para dos valiosos análisis al respecto: Estay 1998, Moneta 1998. Para los antecedentes, significado e implicaciones de futuro del TLCAN y del ALCA: Espinosa 1992. El antecedente de largo plazo de la Iniciativa para las Américas, del TLCN y del ALCA, se remonta a la propuesta estadounidense de un área de libre comercio y una moneda única desde “Alaska a la Tierra del Fuego”, formulada en la I Conferencia Internacional Americana de 1889 por la administración demócrata de aquella época. El cubano José Martí y Pérez efectuó entonces valiosísimos análisis al respecto publicados en el periódico argentino La Nación.

y aun más con el retorno en el déficit presupuestario resultado del incremento en los gastos de guerra.

La principal diferencia entre republicanos y demócratas respecto a estos acuerdos se refieren a sus respectivos posicionamientos en los temas ambiental y laboral –tanto en las implicaciones al interior de los EUA como en su proyección externa. Sin embargo, las coincidencias entre ambos partidos son numerosas: promulgar la apertura internacional de los mercados de bienes, servicios, capital y tecnología a través de insistir en la libre movilidad de los factores –excepto de las personas–; privilegiar las privatizaciones; favorecer la vulnerabilidad sindical y de la sociedad civil; estimular los gastos militares.

Las reacciones gubernamentales latinoamericanas a los TLCs con los EUA y al ALCA se han caracterizado por la aceptación casi incondicional por parte de la mayoría de los gobiernos centroamericanos y de algunos sudamericanos; así como por las contrapropuestas del gobierno de Brasil, de una buena parte de los gobiernos del caribe insular y de algunos gobiernos de países continentales de la Cuenca del Gran Caribe como Venezuela.

A medida que las negociaciones del ALCA y de los TLC con los EUA avanzaban ignorando los reclamos de las sociedades civiles de Norteamérica, Latinoamérica y del Caribe, también ha aumentado el rechazo popular a la misma por parte de los movimientos sociales y políticos organizados. La organización de masivos plebiscitos populares en todo el hemisferio, de foros paralelos, de manifestaciones y protestas constituye una expresión de ese rechazo.

La doctrina librecambista actual le dice a los farmer de los EUA y Canadá que podrán vender más productos agrícolas en el hemisferio, que les mantendrá los subsidios y que continuarán protegidos. A los campesinos latinoamericanos y caribeños les dice que podrán acceder al gran mercado de Norteamérica, y que con el mayor comercio vendrá

el crecimiento económico. Esa doctrina les miente a unos y a otros. La realidad es que México, por ejemplo, ha pasado a ser importador neto de maíz y los ejidatarios se ven obligados económicamente a vender sus tierras ancestrales para lograr sobrevivir. A su vez, los farmer estadounidenses y canadienses también se ven obligados a vender sus tierras porque sus producciones no son ya rentables. Mientras, las corporaciones agroindustriales incrementan sus ganancias, o encubren sus pérdidas para vender altas sus acciones y comprarlas baratas cuando bajen los índices en las bolsas de valores. La historia en las industrias o los servicios es similar.

A los obreros de Norteamérica la doctrina librecambista les dice que los capitales que se exportan no reducen el empleo porque no exportan puestos de trabajo sino que aumentan el comercio, que traerá más crecimiento económico y más empleos. A los obreros latinoamericanos les dice que llegarán más inversiones extranjeras y con ellas más empleo, mayores salarios, más capacitación y más crecimiento. Esa doctrina les miente a unos y a otros.

Los capitales que salen de Norteamérica reducen la inversión en los EUA y con ello la oferta de empleo y las ganancias que logran obtener afuera y que retorna a Norteamérica se invierte en tecnologías que ahorran mano de obra.

Los capitales que entran en Latinoamérica se invierten, principalmente, en la compra a remate de empresas ya existentes y las que tienen la suerte de no ser clausuradas sino reorganizadas, lo hacen reduciendo su plantilla de empleados.

A los sindicatos en unos y otros países, la doctrina librecambista les dice que deben renunciar al nivel de salario, y/o al nivel de empleo, y/o a los pocos o muchos beneficios sociales que tengan, ya que unos deben perder para que otros puedan ganar. Les dice que los mercados laborales deben ser flexibles, esto es, se reduce el mercado de venta o de compra y deben reducirse los salarios, el empleo y los subsidios laborales pero no las ganancias de las empresas.

A todos los capacitan para no resistir el cambio, lo que no se enseña es a identificar cual es la dirección real de ese cambio. Ofrecen capacitar para negociar a partir de los intereses de sus adversarios. Basta ver los programas de conferencias, talleres y cursos vinculados con las negociaciones del ALCA y de los TLC con los EUA. Basta ver los asesores financiados por organismos hemisféricos o por las propias agencias estadounidenses para capacitar a los negociadores latinoamericanos que se sentarán a la mesa de negociación con los funcionarios estadounidenses.

En noviembre de 2003 fue realizada la Octava Reunión Ministerial del ALCA en Miami la que marcó un hito en las negociaciones en la medida en que formulaba una postura intermedia entre la propuesta brasileña y del Mercosur de una ALCA suave, "light" o parcial y la estadounidense de un ALCA fuerte y homogénea. El acuerdo fue el de un ALCA flexible con acuerdos plurilaterales entre los países a partir de un "conjunto común y equilibrado de derechos y obligaciones aplicables a todos los países" en las áreas de negociación: acceso a mercados; agricultura; servicios; inversiones; compras gubernamentales; propiedad intelectual; política de competencia; subsidios, antidumping y derechos compensatorios; y solución de controversias. Es esto lo que fue objeto de negociación en febrero de 2004 en Puebla. El ALCA parecía ir tomando la forma no de un acuerdo homogéneo y obligatorio para todos los países sino de acuerdos parciales a partir de los intereses de cada país.

Este acuerdo significó que los EUA no lograron su objetivo de enrumbar las negociaciones en sus temas de interés, pero también, lo que hace es dar luz verde a la línea bilateral de negociación de los Tratados de Libre Comercio país a país o con grupos de países (ya firmado EUA-Chile, EUA-países del triángulo norte en Centroamérica y EUA-Perú). Permite, además, vincular ambos rumbos de negociación permitiendo a los gobiernos participar como observadores en las negociaciones en curso e incorporarse en cualquier momento de la misma.

La conjunción de la combatividad de los movimientos sociales en torno al Foro Social Mundial, el Foro Mundial de Alternativas, el Foro de Sao Paulo y a la Alianza Social Continental, y una mayor firmeza por parte de los negociadores gubernamentales de algunos países condujo a que el ALCA tomase el rumbo menos deseable para los negociadores estadounidenses, sin embargo, aún quedaba mucho proceso negociador por delante.

En la Cumbre de las Américas llevada a cabo a fines de 2005 en Mar del Plata, Argentina, los gobiernos de Venezuela, Brasil, Argentina y Uruguay reafirmaron su posición en contra del ALCA y a favor del ALBA. Luiz Inacio Lula da Silva, Presidente de Brasil, planteó que el ALCA es una propuesta injusta ya que el gobierno de los EEUU subsidia la agricultura de su país, pero exige que el resto de los países no lo hagan.

Hugo Rafael Chávez Frías como Presidente de Venezuela, Néstor Kirchner como Presidente de Argentina y Tabaré Vázquez de Uruguay denunciaron al ALCA como otra más de las recetas neoliberales que solamente empeora las injusticias sociales como la pobreza, el desempleo y la pérdida de independencia económica y política.<sup>62</sup> También hubo reticencias por algunos de los países del CARICOM.

La oposición de gobiernos electos por mayorías populares y orientados hacia los intereses de sus pueblos, unido a los impactos de las protestas de los movimientos sociales y partidos políticos de izquierda, impidió que los EUA lograra su objetivo de iniciar el ALCA en el 2005. A partir de ese momento y con la incorporación de Bolivia y Ecuador a la oposición al ALCA con la Presidencia de Evo Morales en el 2006 y de Rafael Correa respectivamente, puede afirmarse que el ALCA ha fracasado, derrotado por el avance de las organizaciones y partidos populares.

## **El ALBA y la Integración Regional una visión desde el Sur como condición de desarrollo**

En los documentos del ALBA-TCP se enfatiza que la integración es una condición para el desarrollo sustentable. Esa integración ha sido concebida como alternativa al

---

<sup>62</sup> Chavez, Hugo. Alo Presidente. Programa televisivo. 15 de Noviembre de 2005.

neoliberalismo y como unidad en las acciones de cooperación e integración basada en la complementación, la solidaridad, la ayuda y beneficios mutuos para la satisfacción de las necesidades de nuestros pueblos, para preservar la independencia, la soberanía y la identidad, y lograr un mundo multipolar.

Las insuficiencias de los actuales procesos de integración regional internacional como la UE que no logra superar su actual crisis salvo sacrificando las economías de sus países miembros en dificultades, ni el déficit democrático con su ciudadanía, ni distanciarse de los EUA, ni pugnar por un mundo multipolar, ni proteger los logros sociales alcanzados en años anteriores; tampoco los otros casos de integración regional han logrado acceder al desarrollo ni para sus economías ni para sus poblaciones excluidas de los beneficios del crecimiento; conducen a la necesidad en la búsqueda de alternativas frente a la crisis económica, las amenazas al medio ambiente, las desigualdades sociales y el predominio de las grandes potencias con sus políticas de guerras.

Los países del Sur que han emprendido alternativas de desarrollo sustentable procuran un mundo multipolar que equilibre el excesivo poder concentrado en unas pocas grandes potencias que se asienta en la acumulación desmesurada del poder militar despreciando las demandas sociales. El ALBA es un proceso de integración regional que ha iniciado tal camino.

Un mundo más equilibrado que coloque las demandas sociales de los excluidos como prioridad del desarrollo respetando el medio ambiente y protegiendo la Tierra del deterioro progresivo se presenta hoy como alternativa realizable. Ese camino no es único ni presenta modelos aplicables a todos los países, pero su presencia en el mundo actual constituye una esperanza real.

No solo el Sur es una promesa de un futuro mejor para el mundo, también en otras latitudes se gestan propuestas y movimientos sociales que pugnan porque un mundo mejor es posible. Es un momento histórico luego de la desaparición del socialismo en los países este-europeos con sus logros, errores e insuficiencias.

Hoy día se enfrentan varias visiones del mundo: una que intenta preservar los intereses de los privilegiados cuyas economías se alimentan de los conflictos, el comercio de armas, las guerras, las desigualdades, el desempleo, la pobreza y el deterioro ambiental- es la variante neoliberal del capitalismo; otra que procura el retorno al Estado de

Bienestar de la posguerra de la segunda mitad del siglo XX- es el neokeynesianismo con su variante latinoamericana en el cepalismo; y una visión emergente que busca alternativas al orden actual prevaleciente, que beneficia a los excluidos de siempre procurando el equilibrio entre crecimiento económico y mejoras sociales, que preserva el medio ambiente y procura la cooperación y la paz.

### **Que es el ALBA-TCP, como y porque surge.**

Manteniendo las siglas de ALBA, su denominación ha evolucionado de Alternativa Bolivariana para las Américas en 2004-2006, a Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos entre 2006-2008, a Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos en 2009.

Es una propuesta que surge inicialmente como alternativa al ALCA, sustentada en la experiencia de la cooperación bilateral Cuba-Venezuela iniciada en el 2000 y en las propuestas que desde 1997 se debaten en los Congresos Bolivarianos de los Pueblos<sup>63</sup>.

En el 2003 son presentados los principios del ALBA para su homologación en ALADI, lo que le permite y facilita su presencia en diversos foros internacionales, así como la consecución de negociaciones comerciales y económicas con diversos países latinoamericanos y caribeños:

- \_ Promover la lucha contra la pobreza
- \_ Preservar la autonomía e identidad latinoamericana
- \_ La transferencia de tecnología, la asistencia técnica
- \_ La formación de recursos humanos
- \_ Priorizar las empresas nacionales como proveedoras de los entes públicos
- \_ Los acuerdos no podrán ser obstáculos a la difusión del progreso científico y tecnológico
- \_ Enfrentar el abuso de los monopolios y oligopolios a través de eficaces mecanismos que aseguren una sana competencia
- \_ Los inversionistas extranjeros no podrán demandar a los Estados por el manejo de monopolios estatales de interés público

<sup>63</sup> Construyendo el ALBA desde los Pueblos, Ediciones Emancipación, <http://www.alternativabolivariana.org> 2006.

- \_ Trato especial y diferenciado a economías desiguales para abrir oportunidades a los más débiles
- \_ Proceso de amplia participación social, que pueda caracterizarse como democrático
- \_ Los derechos económicos, sociales, culturales y civiles serán interdependientes, indivisibles e irrenunciables
- \_ Los intereses comerciales o de los inversionistas no podrán tener supremacía por encima de los derechos humanos y la soberanía de los Estados
- \_ Supeditar el ALCA a los acuerdos sobre protección de derechos humanos, ambiente y género existentes
- \_ Creación de Fondos de Convergencia Estructural para la corrección de asimetrías<sup>64</sup>.

Sus proyecciones trascienden completamente al ALCA, al sustentarse en profundas raíces históricas y proyectarse hacia el futuro en la construcción de la unidad de naciones y pueblos de la América Latina y el Caribe, rescatando el pensamiento de independencia e integración regional de los próceres de la independencia latinoamericana y caribeña.

Surge el ALBA el 14 de diciembre de 2004 con la firma de la Declaración Conjunta Cuba-Venezuela y el Acuerdo para la Aplicación de la Alternativa Bolivariana para las Américas. El 29 de abril de 2009 deviene ALBA-TCP con la incorporación de Bolivia.

El formato escogido es la firma de acuerdos presidenciales y la elaboración de detallados planes estratégicos en los que se precisan las acciones concretas a desarrollar por cada país. En ello radica su fuerza, flexibilidad y capacidad de ejecución, pero a la vez, el reto de la necesidad de transformar la política intergubernamental en política de Estado cuando sea ratificada por los respectivos Parlamentos de los países miembros, y cuando sean sometidos a aprobación y ratificados los correspondientes Tratados, cuestión aún pendiente.

El ALBA-TCP es un proceso de integración regional que se basa en los principios de cooperación, solidaridad, complementariedad, respeto a la soberanía y beneficio mutuo, pero a la vez constituye un modelo de integración regional que incorpora las

---

<sup>64</sup> Chávez, Hugo. De la Integración Neoliberal a la Alternativa Bolivariana para América Latina. Principios rectores del ALBA, ALADI, Montevideo, 16 de agosto de 2003.

dimensiones comercial, tecnológica, económica, cultural, política, comunicacional y social con una proyección latinoamericana y caribeña.

Los factores determinantes en su surgimiento lo constituyen las transformaciones ocurridas en la América Latina y Caribe que conducen a la crisis del neoliberalismo y su expresión hemisférica con el fracaso del ALCA. Son esas transformaciones las que tornan posible el surgimiento del ALBA-TCP, que en Venezuela se manifiestan en la revolución bolivariana, en Bolivia con la revolución comunitaria, en Ecuador con la revolución ciudadana, en Nicaragua con el triunfo electoral sandinista, en el Caribe con el acceso al gobierno de organizaciones y partidos progresistas y de izquierda, y en Cuba con su revolución socialista.

El nuevo mapa político en América Latina y el Caribe se completa con gobiernos progresistas o de izquierda a partir de victorias electorales de partidos y organizaciones populares y de izquierda social en Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay. El otro factor es el alza del precio de los hidrocarburos que permite el financiamiento de los proyectos y acciones de cooperación.

El escenario en el que transcurre el surgimiento del ALBA es la crisis del neoliberalismo y la búsqueda de alternativas que ello conlleva. Sin embargo, el ALBA-TCP se proyecta más allá de una alternativa al ALCA y al neoliberalismo. Son tres los rasgos principales que caracterizan la proyección del ALBA-TCP:

1. Recupera el pensamiento y proyectos liberadores, independentistas e integracionistas de los próceres de la independencia como Bolívar, Martí, Sucre, Tupac Katari, entre otros.
2. Se propone eliminar la pobreza y la desigualdad social resultado de la polarización de la riqueza, preservar la naturaleza y propiciar el desarrollo sostenible de las economías de los pueblos participantes en el proceso.
3. Implementa un nuevo tipo de integración regional, por sus principios, propósitos y objetivos, y por los medios y procedimientos que establece para lograrlos.
4. Incorpora medios y procedimientos aplicados en otras experiencias integracionistas

## ALBA-TCP en contraste con el ALCA y los TLCs con los EUA

La comparación ALBA-ALCA ha sido realizada por varios expertos<sup>65</sup> y analistas además de encontrarse en documentos de organizaciones populares<sup>66</sup>. Dario Gasparri<sup>67</sup> por encargo del Parlamento venezolano, elaboró una muy buena comparación ALBA-ALCA a la que se le han incorporado un conjunto de variables y parámetros de importancia que la completan.

	<i>ALCA-TLCs</i>	<i>ALCA-TLCs</i>	<i>ALBA</i>	<i>ALBA</i>
Concepción y Fundamentos	Ventajas Competitiva Reciprocidad	Competencia Empresa Privada	Ventajas Compartida Asimetrías Compensadas	Solidaridad Empresa Pública y Mixta
Propósitos Objetivos	Crecimiento económico	Prosperidad con el Libre Comercio	Eliminar Pobreza Exclusión social	Preservar autonomía identidad
Medios	Liberación comercial de bienes, servicios e inversión extranjera	Ausencia de fondos de compensación	Complementación productiva,	cooperación compensada Beneficio mutuo
Políticas de Comercio Exterior Acceso a Mercado	Eliminación Arancel, y de medidas no arancelarias y otros mecanismos de protección	Eliminación de controles y regulaciones a la entrada	Uso del arancel, cuotas, licencias y otras medidas	Control de cambios. Regulaciones de desempeño, y de controles a la

<sup>65</sup> E. Espinosa, El ALBA: un camino hacia el desarrollo, <http://www.flacso.uh.cu>, 2007. Josette Altman, Dossier ALBA, Cuadernos de Integración, Flacso Secretaria General, 2007 <http://www.flacso.org> Pablo Solón, TLCs & Tratado de Comercio de los Pueblos-TCP, <http://www.funsolon.org>, 2006.

<sup>66</sup> Fernando Bossi, Construyendo el ALBA desde los Pueblos, Edit. Emancipación Caracas, 2006. <http://www.alternativabolivariana.org>

<sup>67</sup> Dario Gasparri, Comisión Especial para el Estudio de las Propuestas del ALCA, G3, TLCAN, CARICOM. Caracas. 2006.

Mundial	aparato productivo  Por parte de los países latinoamericanos	de capitales extranjeros.  Eliminación del control de cambios	no arancelarias como instrumentos de política para promoción y protección de la agricultura y la industria nacionales	actividad de las empresas extranjeras.
Agricultura	Se exige a los países pobres eliminación de subsidios, aranceles, licencias y cuotas en plazos perentorios.	Las principales potencias se niegan a eliminar subsidios y ayudas internas hasta tanto se llegue a un acuerdo en la OMC.	Agricultura es una actividad fundamental para la supervivencia de la propia nación.  Se aseguran un trato especial y diferenciado para los países más vulnerables	Se prioriza la soberanía y la seguridad alimentaria  Se permite la exclusión de productos sensibles
Propiedad Intelectual	Acuerdos que impiden avanzar en la investigación, patentar conocimientos tradicionales y la transferencia de tecnología y acceso a		Acuerdos en propiedad intelectual podrán ser obstáculos al derecho que tienen las personas a	Los Acuerdos no deberán obstaculizar el avance tecnológico, el acceso a los medicamentos, a los alimentos

	medicamentos y educación		gozar del progreso científico,	o a la educación
Compras Gubernamentales	Abrir el mercado público a las empresas extranjeras.	Anula el uso de las compras gubernamentales como palanca para la reactivación del aparato productivo y el empleo nacional.	Prioriza las empresas nacionales como proveedoras de los entes públicos, toda vez que son éstas las que demandan materias primas nacionales y generan empleo local.	Se busca la preservación de los sectores estratégicos por su impacto multiplicador sobre otros sectores económicos y laborales.
Políticas de Competencia	Eliminación de prácticas competitivas modificando legislaciones nacionales prohibiendo exclusiones excepciones.	de anti-competitivas las y o	Aunque se atribuye un impacto efectivo en función de limitar el abuso del poder de los monopolios y oligopolios, el verdadero objetivo son las empresas	Enfrenta el abuso de monopolios y oligopolios a través de mecanismos con capacidad para revisar y asegurar la implementación y cumplimiento
				Los inversionistas extranjeros no podrán demandar a los Estados Nacionales, ni a los Gobiernos por el manejo de monopolios o empresas estatales de

		y monopolios estatales que son vistos como un obstáculo al libre mercado de estos acuerdos.		interés público.
Servicios	Liberalización total en el hemisferio del comercio de servicios	Elimina las leyes nacionales y políticas gubernamentales que influyan sobre los mecanismos del mercado como el principal regulador	Los países podrán liberalizar sus servicios de acuerdo a sus prioridades de desarrollo nacional.	Mantiene como servicios públicos, ajenos a los acuerdos comerciales, los que sean indispensables para la población y que así determinen la Constitución y sus Leyes.
Inversiones Extranjeras	El ALCA propone otorgar derechos especiales al capital para que puedan demandar al Estado por la aplicación de requisitos de desempeño, laborales, sociales,	Eliminación de controles para la inversión extranjera.	Defender los requisitos de desempeño	La eliminación de controles previos y posteriores a la inversión queden condicionados a la adquisición de materias

ambientales y de cualquier índole que regulen la inversión.

primas bienes y servicios nacionales; a la transferencia tecnológica, la asistencia técnica y la formación de recursos humanos

La comparación anterior elaborada por el Grupo encargado por el Parlamento venezolano para estudiar los procesos de integración en el hemisferio, resulta adecuada para los aspectos económicos. A continuación se añaden las referencias a los aspectos sociales, institucionales y organizativos.

En cuanto a los Programas y Políticas Sociales, el ALCA y los TLCs con los EUA establecen que el mercado y la iniciativa privada son los encargados de realizarlos, por lo que se caracteriza por la ausencia de propuestas de políticas sociales a partir de las instituciones estatales y ausencia de indicaciones al respecto. Tampoco suponen la llamada responsabilidad social y ambiental de las empresas.

El ALBA diseña e implementa programas sociales en educación, salud, empleo, alimentación y distribución de canasta básica. Programas sociales financiados por el Estado, dirigidos a beneficiar a las amplias mayorías populares y a los sectores vulnerables y a partir de la participación popular, dando así respuesta a la inmensa deuda social acumulada no solamente durante el largo interregno neoliberal sino por siglos de explotación colonial y neocolonial.

En el ámbito de la institucionalidad el ALCA y los TLCs funcionan con equipos negociadores de expertos a partir de funcionarios gubernamentales de alto nivel, caracterizándose por la compartimentación de los Acuerdos y Medidas adoptadas, con

cláusulas no públicas, sin transparencia en sus acuerdos y excluyendo las organizaciones populares.

El ALBA trabaja a partir de la inclusión de las organizaciones sociales populares como gestores e implementadores en el proceso de toma de decisiones, con Grupos de expertos intergubernamentales de alto nivel y la publicación de los Acuerdos y Medidas, antes, durante y después de ser adoptadas en un proceso de democracia participativa profunda.

Los resultados han sido expresivos. En el caso del ALCA, el estancamiento y fracaso de las negociaciones multilaterales por la oposición de numerosos movimientos y organizaciones sociales en todo el hemisferio y de un significativo número de países y gobiernos latinoamericanos ha conducido a la imposibilidad de implementación de los Acuerdos multilaterales, quedando la posibilidad de Acuerdos bilaterales con un determinado número de países: Chile, Perú, Colombia (en proceso de negociación), República Dominicana-Centroamérica. Es la denominada ALCA ligth o mínima.

En el caso del ALBA, sus resultados han sido significativos, entre ellos, el aumento del número de miembros, la erradicación del analfabetismo en Venezuela y Bolivia y parcialmente en Nicaragua y Ecuador, creación de comercio, empresas mixtas e inversiones conjuntas, trato especial y diferenciado como el que otorga Petro Caribe, creación del Banco ALBA, aumento de los índices de salud, educación y empleo, avance tecnológico que se expresa en TeleSur, el Satélite Bolívar, y en la esfera de la Biotecnología, diseño de mecanismos de compensación comercial multilateral con moneda propia en el caso del SUCRE, consolidación institucional con dos Cumbres anuales Presidenciales y Cumbres de los Movimientos Sociales incorporados. Puede afirmarse que el ALBA exhibe resultados en el aumento de los intercambios e interacciones económicos, políticos, culturales y tecnológicos entre sus países miembros, en la construcción de valores compartidos y en el aumento del bienestar de sus respectivas poblaciones.

Todos los procesos de integración regional identifican sus valores compartidos y organizan sus acciones guiados por tales valores, lo cual descalifica el argumento del ideologismo con el que en ocasiones se critica al ALBA.

## **El ALBA y sus primeros acuerdos**

La Alternativa Bolivariana para América es un camino opuesto al ALCA y a los TLCs con los EUA, es un proceso de integración basado en principios de cooperación, solidaridad y complementariedad que surge como alternativa al neoliberalismo<sup>68</sup>, es un camino hacia el desarrollo de los pueblos<sup>69</sup>.

Se basa el ALBA en las ventajas cooperativas, en contraposición a las ventajas comparativas y a las ventajas competitivas, orientadas a construir las bases del desarrollo socioeconómico sostenible y la consolidación de una Unión de Naciones.

La propuesta del ALBA le otorga prioridad a la integración latinoamericana y a la negociación en bloques sub-regionales, abriendo nuevos espacios de consulta para profundizar el conocimiento mutuo e identificar espacios de interés común que permitan constituir alianzas estratégicas y presentar posiciones comunes en los procesos de negociación multilateral.

Pero el ALBA como proceso es algo más, es una opción de desarrollo en función de las grandes mayorías populares históricamente explotadas, excluidas y oprimidas, es una opción emancipadora por la independencia, la justicia social, la libertad y la equidad, "es un salto estratégico" hacia una nueva etapa en Latinoamérica, el Caribe y el mundo.

Se caracteriza el ALBA por desarrollar planes y programas de integración intergubernamentales entre gobiernos electos por mayorías populares como los de Venezuela, Cuba, Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay, Bolivia y los países del CARICOM. Entre los Acuerdos fundamentales que ya se han firmado o que han sido propuestos y se encuentran en proceso de negociación se encuentran:

---

<sup>68</sup> Hugo Chávez Frías 2003 De la Integración Neoliberal a la Alternativa Bolivariana para América. Principios rectores del ALBA, ALADI, Montevideo, 16 de agosto de 2003.

<sup>69</sup> Al respecto: <http://www.alternativabolivariana.org> E. Espinosa El ALBA: un camino de desarrollo, <http://www.flacso.uh.cu> revista digital Flacso Cuba, 2009. <http://www.congresobolivariano.org>

1. Los más de 200 acuerdos bilaterales Cuba-Venezuela que se desarrollan al menos desde el año 2000 para beneficio mutuo de las poblaciones de ambos países y también de los pueblos de otros países latinoamericanos y caribeños.
2. PetroCaribe, Petro América, Petro Sur, Banco del Sur, Telesur.
3. Acuerdos Venezuela, Brasil, Argentina para la construcción de un oleoducto sudamericano
4. Acuerdos Venezuela, Uruguay, Paraguay y Bolivia vinculados a dicho oleoducto.

El ALBA se inicia con los acuerdos bilaterales Venezuela-Cuba y se ha extendido ya a acuerdos con otros 5 países sudamericanos y 14 países caribeños, pero es también un proceso de integración de pueblos y organizaciones populares y no solo de acuerdos gubernamentales, lo que se expresa en la Cumbre de los Pueblos. Debe destacarse que muchos de los acuerdos intergubernamentales han sido previamente propuestos en estas Cumbres de Pueblos materializándose posteriormente en políticas de Estado, lo que constituye un significativo indicador de verdadera democracia popular<sup>70</sup>.

### **Los Acuerdos con Cuba**

En el 2000 fue suscrito el Convenio Integral de Cooperación bilateral mediante el cual Venezuela vende a Cuba 53 mil barriles de petróleo diarios en condiciones preferenciales de pago y Venezuela recibe profesionales y técnicos cubanos de la salud, deportes y educación para el desarrollo de amplios programas sociales. Este Convenio se ratifica y amplía en el 2004 con la V Reunión de la Comisión Mixta Cuba-Venezuela en la que se aprobó el programa de trabajo para el 2005 con 116 proyectos en quince sectores para las áreas de salud, educación, deportes y agricultura.

La cooperación cubana incluye el suministro de medicamentos genéricos, vacunas, equipos médicos, reactivos para diagnósticos, la producción conjunta de una vacuna pentavalente líquida de un solo vial, asistencia para la atención integral al

---

<sup>70</sup> Congreso Bolivariano de los Pueblos, Construyendo el ALBA desde los Pueblos, Secretaria de Organización, Ediciones Emancipación, <http://www.alternativabolivariana.org>

neurodesarrollo y las discapacidades infantil y escolar, la construcción y puesta en marcha de un centro de producción de vacunas en Venezuela y la asesoría técnica de enfermería integral y manejo comunitario.

En abril de 2005 Cuba y Venezuela, en el marco de la aplicación de la Alternativa Bolivariana de las Américas (ALBA), suscriben acuerdos estratégicos "para garantizar la más beneficiosa complementación productiva sobre bases de racionalidad, aprovechamiento de ventajas existentes en una y otra parte, ahorro de recursos, ampliación del empleo útil, acceso a mercados en una verdadera solidaridad que potencie las fuerzas de ambos países" (Granma 29 de abril de 2005 y <http://www.wds.wdrc.info>) para la Declaración y Programa del Acuerdo.

Los acuerdos prevén:

- Inaugurar en Venezuela, en el presente año, 600 centros de Diagnóstico Integral; 600 salas de rehabilitación y 35 centros de Alta Tecnología, que brindarán servicios gratuitos de salud.
- Formación en Venezuela, de 40 mil médicos y 5 mil especialistas.
- Formación en Cuba, de 10 mil médicos y 5 mil especialistas.
- Atención médica gratuita, en Venezuela, por parte de 30 mil médicos cubanos.
- Atención gratuita en Cuba, a 100 mil ciudadanos venezolanos, con afectaciones en la visión.
- Cuba apoyará a Venezuela en la alfabetización de un millón cuatrocientos seis mil venezolanos.
- 104 renglones de exportación de Cuba recibirán preferencias arancelarias.
- Los productos importados provenientes de Venezuela, no pagarán derechos de importación; Igual con los barcos con bandera venezolana.
- Cuba recibirá 412 millones en productos venezolanos, con fines productivos, propiciando la creación de 100 000 nuevos empleos.
- Identificación de 11 grandes proyectos para el establecimiento de empresas mixtas.
- Acuerdos de exploración y explotación, refinación, importación, exportación, y comercialización de hidrocarburos y sus derivados.

- Alianza estratégica para el desarrollo siderúrgico de Venezuela. Negocio conjunto para el fomento de la infraestructura ferroviaria, de transporte marítimo, reparación y construcción de embarcaciones, y construcción de unidades navales.
- Acuerdos para el fomento del Turismo, Informática, Educación, Biodiversidad, Medio Ambiente, Ciencia y Tecnología, Recursos Hidráulicos y Construcción.
- Programa de cooperación en materia cultural, servicio editoriales, cine e industrias culturales.

Tal como expresa la declaración conjunta "Todos estos acuerdos incluyen acciones a desarrollar e iniciativas que contribuirán progresivamente a fortalecer el proceso de integración inspirada en el ALBA, que llegará a constituirse en un ejemplo, al que aspiramos incorporar a América Latina y el Caribe. Coincidimos plenamente en que el ALBA no se hará realidad con criterios mercantilistas ni intereses egoístas de ganancia empresarial o beneficio nacional en perjuicio de otros pueblos para ver formar en América la más grande nación del mundo".

En un solo año de este Acuerdo el intercambio bilateral Venezuela-Cuba pasó de \$100 millones a \$mil 500 millones de dólares, según declaraciones del Presidente venezolano.

Un hermoso sueño comienza a realizarse, al plantear el gobierno cubano el proyecto de preservar y devolver la vista a no menos de seis millones de latinoamericanos y caribeños y de formar 200 mil profesionales de salud en diez años, programa sin precedentes en el mundo. En septiembre de 2005 ya habían sido operados 4 212 pacientes caribeños y 79 450 venezolanos, débiles visuales que recuperaban así la visión y un haz de luz entraba en sus vidas. Esa es la Operación Milagro, acción de cooperación bilateral para beneficio de terceros países (Castro, 2005)

.

## El ALBA en América

El ALBA va mucho más allá de los acuerdos bilaterales con Cuba, destacándose especialmente Telesur, PetroCaribe, PetroSur, Banco Sur y Petro América, además del Acuerdo intergubernamental Venezuela, Brasil y Argentina para la construcción de un gasoducto sudamericano y el Acuerdo Intergubernamental Venezuela, Uruguay, Paraguay y Bolivia vinculado a dicho gasoducto. Algunos son acuerdos ya firmados en ejecución y otros son propuestas en proceso de negociaciones.

El 31 de octubre del 2005 comenzó **Telesur** sus transmisiones en vivo 24 horas al día y un 60% de contenido informativo incluyendo materiales audiovisuales como filmes y documentales, luego de las pruebas iniciadas el 24 de julio. Es una empresa multiestatal en que participan Argentina, Venezuela, Cuba y Uruguay a los cuales se ha sumado Bolivia. Tiene correspondencias en Bogotá (Colombia), Brasilia (Brasil), Buenos Aires (Argentina), Caracas (Venezuela), Puerto Príncipe (Haití), La Habana (Cuba), La Paz (Bolivia) y Washington (Estados Unidos) y su señal en vivo de enlace satelital está disponible en el portal [www.ArcoIris.TV](http://www.ArcoIris.TV). Telesur tiene un potencial de 30 millones de televidentes que son los que hoy en día reciben señales de otros 125 operadores de televisión en 15 países de América Latina.

**PetroCaribe** es, entre otras cuestiones, una propuesta de la República Bolivariana de Venezuela de suministro energético en condiciones favorables de pago para los países del Caribe. La Reunión del Grupo de Trabajo para la energía de la Organización de Países del Caribe Oriental (OECS) celebrada en abril de 2006 fue dedicada a coordinar como los países de esta organización implementarían estos acuerdos. Desde la Cumbre de los países de la OECS celebrada en Jamaica en enero de 2006 habían acordado que las negociaciones con Venezuela para la implementación de la iniciativa PetroCaribe fuera desarrollada de conjunto como un bloque único.

El Primer Ministro de Antigua Baldwin Spencer destacó que en un momento de fuerte elevación en los precios del petróleo, "... el acuerdo PetroCaribe representa para nosotros una oportunidad para diseñar métodos alternativos de acceso a mercados y de corrección de los desbalances de precios que existen en muchos mercados." En esta reunión que contó con el apoyo de la Secretaria de la OECS y del Banco Central del Caribe Oriental se señaló que la OECS y sus países miembros pueden obtener muchos beneficios económicos y ambientales resultado de inversiones en energía renovable y que eleven la eficiencia energética (Antigua Sun, 19 de abril de 2006)

El recientemente electo Presidente de Haití, Rene Preval anunció su incorporación a PetroCaribe en breve plazo.

**PetroSur** comienza a ser una realidad con el Memorandum Constitutivo firmado el 10 de mayo de 2005 entre Venezuela, Brasil y Argentina con tres Proyecto definidos. Uno de esos proyecto fue inaugurado en diciembre de 2005 con el inicio de los trabajos para la construcción de la Refinería Binacional Abreu e Lima con una capacidad prevista de 200 mil barriles diarios de petróleo y en la que las empresas Petrobrás y PDVSA invertirán \$2mil millones de dólares. La refinería será construida en la localidad de Porto de Suave cerca de la ciudad de Recife capital del Estado brasileño de Pernambuco.

Otro de los Proyectos que fuera analizado en la reunión de diciembre de 2005 celebrada entre los Presidentes de Venezuela, Brasil y Argentina consiste en la construcción de un gasoducto sudamericano de 12 mil kilómetros que una a los tres países y al cual se puedan incorporar otros países de la región.

Otros Proyectos de PetroSur que están siendo considerados son la construcción de una planta petroquímica en Venezuela y de un tercer puente sobre el río Orinoco, también en Venezuela, según declaraciones del entonces Presidente brasileño Luiz Inacio Lula Da Silva en dicha reunión.

En el marco de la Cumbre Venezuela, Uruguay, Paraguay y Bolivia celebrada en la capital paraguaya en abril de 2006 se trató de la incorporación de estos países al proyecto de gasoducto sudamericano que podría incluir un ducto adicional cuyo estudio de factibilidad pudiera estar listo para finales de 2006. En esta Cumbre se exploró la posibilidad de acuerdos entre los cuatro países similares al bilateral que ya existe entre Venezuela y Cuba en condiciones de comercio justo para el intercambio de productos, servicios e inversiones conjuntas.

**Banco Sur** es una propuesta de creación de una entidad financiera multinacional presentada por el Presidente Hugo Chávez Frías en marzo de 2006 ante la Reunión de Presidentes de Bancos Centrales Latinoamericanos. Actualmente Venezuela cuenta con \$ 20 mil millones de dólares de reserva, una parte de las cuales, unidas a las aportaciones de otros países no solo latinoamericanos y caribeños sino también del Sur, como por ejemplo países de la OPEP de la cual Venezuela es miembro activo, podrían constituir un fondo de financiamiento de grandes Proyectos de desarrollo.

En la propuesta se destacó la idea de que en lugar de buscar recursos en bancos privados u otras instituciones financieras internacionales en condiciones generalmente duras, los países del Sur pudieran utilizar sus propios recursos para enfrentar crisis fiscales y financiar proyectos de desarrollo.

### **El Tratado de Comercio de los Pueblos**

Es una propuesta del nuevo gobierno boliviano presidido por Evo Morales materializada en un conjunto de acuerdos tripartito firmados en La Habana por los Presidentes de Cuba, Venezuela y Bolivia el 29 de abril de 2006<sup>71</sup>. En el Comunicado Conjunto emitido por los tres Presidentes se anuncia la incorporación de la República de Bolivia “al proceso de construcción y aplicación de la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América a partir del desarrollo de Tratados de Comercio de los Pueblos (TCPs) entre los tres países y reiterar la Declaración Conjunta entre los Gobiernos de la

<sup>71</sup>Para el texto de los Acuerdos y el Comunicado Conjunto <http://movimientos.org/noalca> acceso del 4 de mayo de 2006 <http://alternativabolivariana.org> Ver: Documentos

República Bolivariana de Venezuela y la República de Cuba de 14 de diciembre del 2004, en la que se expone un primer conjunto de bases conceptuales del ALBA, a las que el Presidente Evo Morales Ayma se une y hace suyas”.

Al igual que en los acuerdos Cuba-Venezuela del 2000 y del 2004 los TCPs están guiados por los principios de complementariedad, solidaridad, respeto a la soberanía y autodeterminación de los pueblos, justicia y equidad sociales, mutuo beneficio, cooperación sin condicionamientos. Los países no solo acuerdan reducir sus aranceles sino que asumen compromisos de intercambio comercial y de paquetes tecnológicos integrales, Convenios de Créditos Recíprocos, mecanismos de compensación comercial de bienes y servicios y elaboran planes estratégicos de complementación productiva, de creación de empresas binacionales y de desarrollo social.

La nueva integración, esa que conduce a la segunda y verdadera independencia latinoamericana y caribeña se amplía y ensancha. Es la hora de Bolívar y Martí, de Tupac Katari y Tupac Amaru, “el ALBA tiene antecedentes gloriosos, viene de lo profundo de la América insurgente, tiene raíces, hondas raíces que lo convierten en un proyecto histórico”

## **Principios y conceptos de una cooperación e integración regional internacional de nuevo tipo**

A lo largo de su evolución de Alternativa a Alianza el ALBA-TCP fue construyendo y delineando sus principales conceptos y principios los cuales se encuentran en seis principales documentos:

1. La Declaración Conjunta entre los Presidentes de Cuba y Venezuela del 14 de diciembre de 2004,
2. El Acuerdo para la Aplicación del ALBA del 14 de diciembre de 2004, firmado por ambos Presidentes;
3. Declaración Final de la Primera Reunión Cuba-Venezuela para la Aplicación del ALBA del 28 de abril de 2005, firmado por las respectivas delegaciones;

4. La Conceptualización de Proyecto y Empresa Grannacional en el marco del ALBA, del 26 de enero del 2008,
5. Los Principios Fundamentales del Tratado de Comercio de los Pueblos del 17 de octubre de 2009 y
6. El Manifiesto Bicentenario de Caracas del 19 de abril de 2010.

La Declaración Conjunta del 2004 presenta 12 principios y bases cardinales para lograr los objetivos del ALBA-TCP. El Plan estratégico se detalla en el Acuerdo. El Concepto Grannacional cuenta con 3 fundamentos, la Empresa Grannacional debe cumplir con 4 parámetros, 2 requisitos y 4 condiciones, y el Proyecto Grannacional presenta 5 rasgos que lo definen<sup>72</sup>.

El Tratado de Comercio de los Pueblos delinea 23 principios que lo definen y articulan. El Manifiesto Bicentenario de Caracas ratifica el objetivo principal de una política exterior común del ALBA-TCP como el de contribuir a la construcción de un mundo pluripolar, y la defensa y apoyo mutuos frente a las amenazas y agresiones externas; y, a la vez, declara “el gran reto histórico: construir una base económica, desarrollada, independiente y socialista”<sup>73</sup> a fin de consolidar la independencia y soberanía.

### **Dimensiones de trabajo del ALBA-TCP: logros y resultados**

Hasta el momento el ALBA-TCP ha diseñado y desarrollado planes con resultados bastante avanzados en las dimensiones de comercio, finanzas, alimentos, energía, salud, educación, cultura, deportes, organización institucional, política externa, telecomunicaciones y comunicación social, y la formulación de conceptos, principios, metas y propósitos.

Ha formulado ideas y propósitos en la dimensión ambiental, defensa y seguridad, industria y minería, transporte, turismo, ciencia y tecnología. En algunos de estos casos se ha llegado al diseño de proyectos, en otros los Proyectos dieron lugar a Empresas y se encuentran en fase de realización del Proyecto o ya en funcionamiento, y en otros con

<sup>72</sup> Ver Documentos del ALBA-TCP en: Construyendo un mundo pluripolar, <http://www.alba-tcp.org>

<sup>73</sup> Manifiesto Bicentenario de Caracas, IX Cumbre del ALBA-TCP del 19 de abril de 2010, Caracas, en: Construyendo un mundo pluripolar, <http://www.alba-tcp.org>, acceso noviembre de 2012.

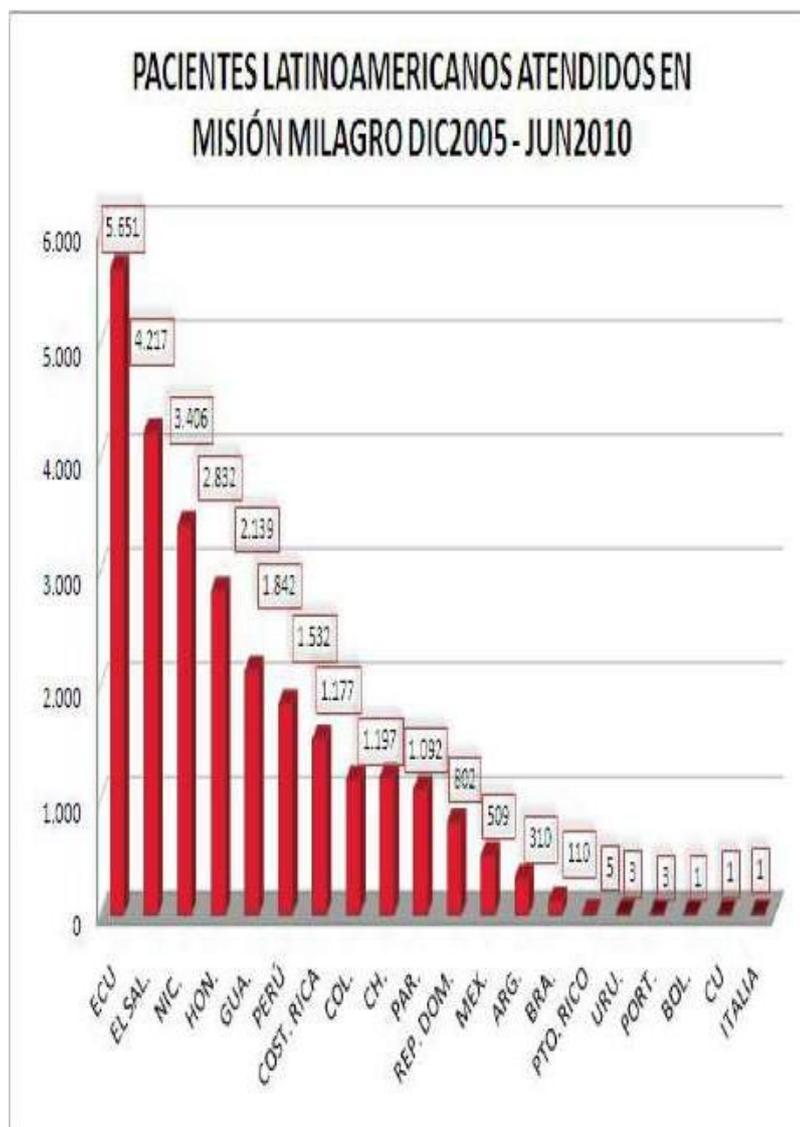
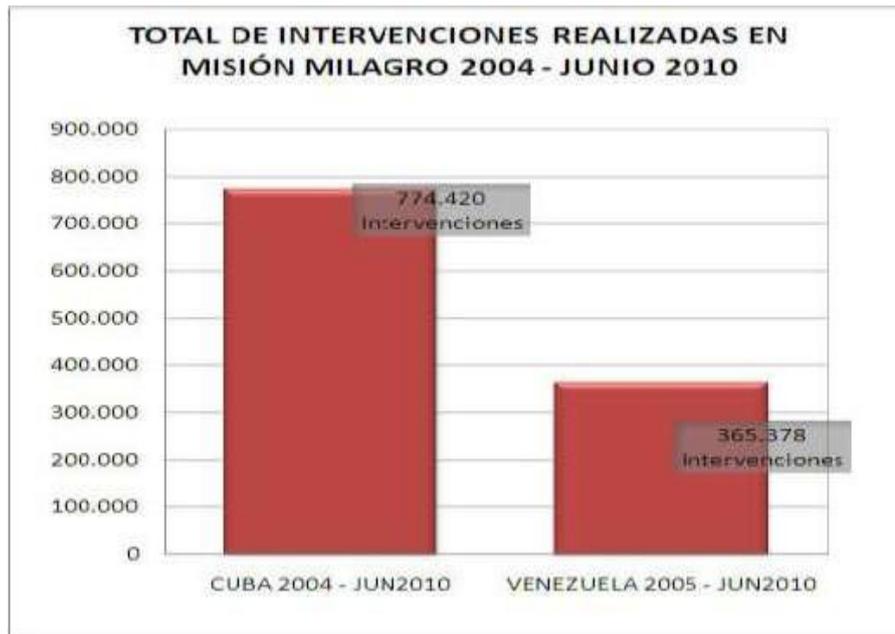
resultados visibles e impactos reconocidos internacionalmente, tanto por organismos internacionales como por organizaciones políticas y movimientos sociales.

## **ALBA-Salud**

Esta constituyó una de las primeras líneas de trabajo del ALBA-TCP y hoy en día continua siendo una de sus dimensiones fundamentales para la construcción de sociedades incluyentes, culturalmente ricas y diversas, ambientalmente responsables, independientes y soberanas, más justas, democráticas y equitativas.

Actualmente cuenta con 5 Proyectos en proceso de realización:

1. Proyecto Grannacional ALBAMED, distribuidora, comercializadora y reguladora de productos farmacéuticos
2. Programa Estudio Clínico Genético Psicosocial de personas con discapacidad. Se realiza en 6 países –Cuba, Venezuela, Ecuador, Bolivia, Nicaragua, San Vicente y las Granadinas- con un equipo investigador de 72 202 personas, visitadas 2.052.931 viviendas, consultadas 897 883 personas con alguna discapacidad, a las cuales se les brinda alguna asistencia inmedita de emergencia, y 1.173.835 personas no discapacitadas.
3. Misión Milagro desde el ALBA, iniciada en la bilateral Cuba-Venezuela, continuada con el ALBA-TCP y extendida a países fuera del ALBA.



Fuente: sitio del ALBA <http://www.alba.tcp.org>

#### 4. Escuela Latinoamericana de Medicina (ELAM), con sede en Venezuela

<b>ELAM</b> <b>Escuela Latinoamericana de Medicina</b>				
<b>Resultados</b>				
MATRICULA ESTUDIANTIL EN LA ELAM ESCUELA LATINOAMERICANA DE MEDICINA DR. SALVADOR ALLENDE (Estudiantes por Delegación)				
País	2007-2008	2008-2009	2009-2010	2010-2011
<b>TOTAL MATRICULA</b>	<b>426</b>	<b>453</b>	<b>375</b>	<b>476</b>
<b>ALBA</b>	<b>190</b>	<b>306</b>	<b>249</b>	<b>193</b>
Antigua y Barbuda (1)	-	-	-	-
Bolivia	143	208	126	77
Cuba (2)	-	-	-	-
República Dominicana	-	-	6	-
Ecuador	20	22	44	19
Nicaragua	27	74	70	91
San Vicente y las Granadinas	-	2	3	6
Venezuela (3)	-	-	-	-
Otros Países (4)	236	147	126	283

Fuente: Escuela Latinoamericana de Medicina Dr. Salvador Allende

(1) En Proceso de Estudio para la Admisión de Estudiantes

(2) Cursan Estudios en la Sede de La Habana

(3) El Programa de Formación de Medicina Comunitaria de la Universidad Bolivariana de Venezuela y la Misión Suore cuentan con una Matrícula de Mac de 300.0

(4) Angola, Argentina, Brasil, Cabo Verde, Chile, Colombia, El Salvador, Etiopía, Gambia, Ghana, Guinea-Bisáu, Guyana, Haití, Honduras, Kenia, Libia, México, Mozambique, Nigeria, Palestina, Panamá, Paraguay, Perú, Saharaui, San Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Surinam, Seychelles, Uruguay

Fuente: sitio del ALBA <http://www.alba.tcp.org>

#### 5. Solidaridad con Haití

Ampliada a raíz de los impactos de varios desastres naturales que han asolado dicho país –como los huracanes de octubre de 1998 y el terremoto del 12 de enero de 2010, países miembros del ALBA –como son los casos de Cuba y Venezuela- y otros latinoamericanos –como es el caso de Brasil- han desarrollado y continúan y amplían sus acciones de solidaridad con este país caribeño.

Haití, que desde finales del 2012 y durante el 2013 ostenta la coordinación del CARICOM, en varias ocasiones ha manifestado, a través de diversas autoridades gubernamentales, los impactos positivos de la cooperación internacional latinoamericana y caribeña. También ha sido reconocido por diversos organismos internacionales. Esto último es el caso del PNUD y de las Naciones

Unidas. Funcionarios del PNUD declararon en Quito “un elemento nuevo en la difícil realidad haitiana es el involucramiento de América Latina en ella(...)de las cosas más esperanzadoras que vi en Haití fue la ayuda cubana y el aprecio del pueblo por los médicos cubanos(..) ya antes del terremoto estaba la ayuda médica cubana en Haití, más aún, una de las cosas increíbles es que a muchos de los haitianos que estudiaron medicina en Cuba eran los médicos cubanos quienes los involucraban para ejercer la medicina en Haití”<sup>74</sup>.

Casos de particular significación son la cooperación triangular Brasil-Cuba-Haití, utilizando una de las formas más novedosas actualmente en la cooperación al desarrollo<sup>75</sup> y la cooperación triangular Venezuela-Cuba-Haití.

## SOLIDARIDAD CON HAITI

Levantamiento de 5 campamentos ALBA, que albergan un total de 17.112 personas, 3.455 familias, que funcionan como centros INTEGRALES.

ACTIVIDAD	CIFRAS	
<b>Atención Médica</b>	<b>61.843</b> (55.939 consultas + 5.904 personas vacunadas)	
<b>Combustible para centros de salud</b>	<b>5.417</b> litros gasolina	<b>32.452</b> litros gasoil



Fuente: sitio del ALBA. <http://www.alba.tcp.org>

<sup>74</sup> Granma 2 de abril de 2013.

<sup>75</sup> Sobre la cooperación internacional brindada por Cuba en la esfera de la salud: Eugenio Espinosa, “La cooperación internacional en las relaciones internacionales de Cuba”, en: Ayrton Fausto y José Flavio Sombra Saraiva (org) Diálogos sobre a Patria Grande, Contribuciones de los Ocupantes 2003-2004 de la Cátedra Vilmar Faria de Estudios Latinoamericanos, Abaré/Flacso Brasil, Brasilia, 2004. E. Espinosa, “Globalización solidaria y procesos de integración: impactos ante la crisis y los desastres naturales”, en: Autores varios, La reinserción económica internacional de Cuba, Análisis de coyuntura, # 9 , 1998, AUNA, La Habana.

En el caso de la cooperación triangular Brasil-Cuba-Haití con el Ministerio de Salud Pública y Población de Haití, se inicia a partir del memorando de entendimiento firmado después del terremoto del 12 de enero de 2010, su objetivo principal es el de fortalecer el sistema haitiano de salud pública.

Para ello se prevé y ya en proceso de realización, la construcción de 3 hospitales comunitarios, capacitación de trabajadores haitianos para los servicios y atención primaria y secundaria de salud, un Instituto de Ortesis y prótesis, dos laboratorios clínicos, formación de agentes comunitarios de salud polivalentes, apoyo al sistema nacional de vacunas y la donación de 30 ambulancias brasileñas. El embajador de Brasil en Haití, José Luiz Machado, considera que este es “el mayor programa de cooperación que su país tiene en el mundo, con un valor de \$70 millones de dólares”<sup>76</sup>.

Hay todo otro conjunto de acciones y resultados en la esfera de la salud que tienen que ver con la colaboración bilateral Cuba-Venezuela<sup>77</sup>, que pudiera pensarse que no corresponden al ámbito de trabajo del ALBA-TCP, pero que sigue sus principios y conceptos, por lo que metodológicamente pueden ser incluidos para el análisis, ya que lo que los torna posible es la existencia misma del ALBA-TCP.

En la dimensión de salud el ALBA-TCP se propone trabajar por el mejoramiento de los sistemas de salud de todos los países miembros.

## ALBA-Educación

Los resultados en la esfera educacional han sido igualmente expresivos y valorados positivamente su impacto por instituciones como la UNESCO. Las primeras acciones se realizaron en el proceso de alfabetización. Aunque en los marcos del ALBA-TCP se han realizado acciones en los diversos niveles de enseñanza –pos alfabetización, primaria, media, pre-universitaria, universitaria y posgraduada- actualmente se propone concluir

<sup>76</sup> Leandro Maceo Leyva, enviado especial, Granma 3 de abril de 2013.

<sup>77</sup> Hugo Rafael Chávez Frías, Declaraciones del Presidente de Venezuela con motivo del 10mo Aniversario de la Cooperación bilateral Cuba-Venezuela y de su relanzamiento 2010-2020. <http://www.cubadebate.cu> 7 de noviembre de 2012, acceso 2 de diciembre de 2012.

la alfabetización en todos los países miembros, continuar y ampliar con las actuales acciones de pos alfabetización y reforzar el nivel universitario.

El Programa en fase de realización en esta esfera es el Proyecto Grannacional ALBA-Alfabetización y Pos Alfabetización. Este Programa ha permitido la erradicación del Analfabetismo en 3 países del ALBA-TCP, al menos dos de ellos siendo declarados por UNESCO como “Territorios Libres de Analfabetismo”: Cuba 1961, Venezuela 2005, Bolivia 2008 y Nicaragua 2009. Basado en el Método pedagógico “Yo sí puedo”, desarrollado a partir de la experiencia cubana de alfabetización de 1961, ha sido posible que 3.500,000 personas antes analfabetas puedan leer y escribir, creando condiciones para su inserción en el sistema formal educacional, en otros niveles de enseñanza y favoreciendo la movilidad socio-laboral y política de los nuevos letrados.

La alfabetización de los iletrados constituye uno de los **objetivos del milenio** al cual la Organización de las Naciones Unidas, la UNESCO y la CEPAL, entre otros organismos internacionales le confieren singular importancia<sup>78</sup>.

Este es un hecho de profunda transformación cultural de la mayor importancia, en la cual todos los sujetos sociales que intervienen en el proceso, tanto el alfabetizado como el alfabetizador resultan transformados creando una nueva realidad social.

---

<sup>78</sup> <http://www.cepal.org>



Fuente: sitio del ALBA-TCP. <http://www.alba.tcp.org>

Este Método Pedagógico se ha aplicado en una gran variedad de países dentro y fuera del ALBA-TCP en diversos idiomas reconociendo la realidad pluricultural de los pueblos que conforman Nuestra América, en un auténtico fenómeno de interculturalidad transformadora, contribuyendo entre otras cosas a la elevación de la tasa de escolaridad en los países del Alba.

## Alfabetización





Para el año 2000, el **84%** del total de la población en los países ALBA eran alfabetas. Para el 2010 el **96%** de la población sabe leer y escribir, gracias al programa cubano de alfabetización “Yo sí puedo”

## Tasa de Escolaridad

La Tasa Neta de Escolaridad Primaria para el 2010 se ubica en el **90%**



Fuente: CEPAL. División de Estadísticas y Proyecciones Económicas, IIE Bolivia, OIE Cuba, IIEC Ecuador, IIEC Nicaragua, IIE Venezuela y CARICOM. Statistics Sub-Programme, Caribbean Community Secretariat

Fuente: <http://www.alba.tcp.org>

Los impactos de la **interculturalidad transformadora** tienen efectos de corto, mediano y largo plazo, pero de inmediato puede afirmarse que produce una elevación y reafirmación de la dignidad humana en las personas involucradas.

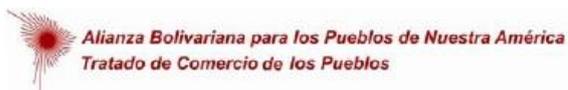
Como todo concepto o expresión, el de interculturalidad está mediado, transversalizado, por sus orígenes, pero también por sus entornos intelectuales y sociales, por el campo de ideas y conceptualizaciones en los que se inserta y por aquellos que lo producen y reproducen. Es un concepto desarrollado sobre todo a partir de tres ciencias sociales – sociología, antropología y la etnología. En este caso nos referimos al proceso de interacciones culturales que se produce y genera a partir del encuentro entre sujetos procedentes de experiencias culturales diferentes, y que se encuentran en un espacio sociocultural de enseñanza-aprendizaje.

El apellido de transformadora que le hemos incorporado a esta interculturalidad se refiere precisamente a las transformaciones que registran los sujetos sociales – individuales y colectivos- que intervienen en el proceso de alfabetización y pos alfabetización.

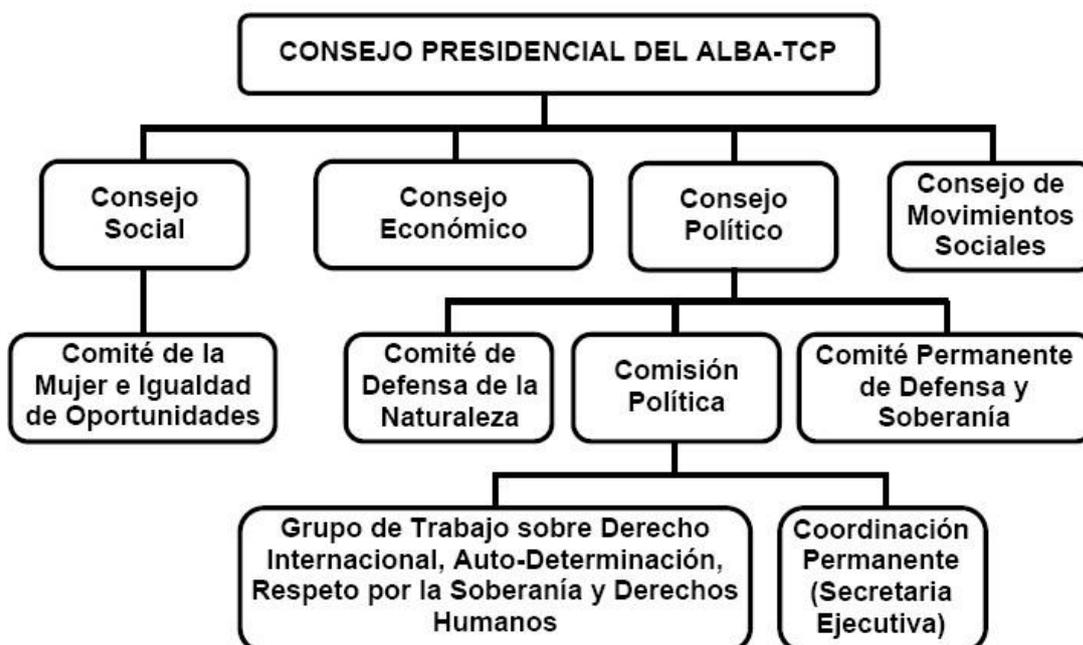
## **Institucionalidad, estructura y funcionamiento del ALBA-TCP**

De acuerdo a la teoría de la negociación podría afirmarse que el ALBA-TCP ha ido avanzando siguiendo la línea del segundo óptimo: si no es posible lograr el máximo, ir avanzando en la línea de menores obstáculos como camino de acercamiento a los objetivos. Ello ha permitido –unido a la presencia de una genuina y clara voluntad política de integración regional- mantener al ALBA-TCP en una dinámica de movimiento sistemático. Lo que en la teoría sociológica de integración se denominaría spill over o desborde hacia adelante.

Los valores compartidos, la gradual construcción de su propio lenguaje, conceptualizaciones y principios, y el acercamiento y aproximación de intereses y motivaciones han tornado posible el crecimiento, ampliación y profundización -sin prisas pero sin pausas- del ALBA. El ALBA-TCP fue transitando de una dinámica presidencial a una intergubernamental en diálogo de saberes y de realización de proyectos y demandas con los movimientos sociales. Ese tránsito se produjo bastante rápidamente y no demoró mucho en el tiempo ni el espacio, sobre todo cuando comenzó la instalación de los grupos de trabajo intergubernamentales bilateral, trilateral, cuadrilaterales, los Consejos, las Cumbres de los Pueblos y las Cumbres presidenciales. Todos los sujetos desempeñando un activísimo papel.



## ESTRUCTURA DEL ALBA-TCP



Fuente: <http://www.alba-tcp> Construyendo un Mundo Pluripolar, Cumbres 2004-2010.

Las funciones de cada instancia están delineadas y definidas sus atribuciones y calendarios.

El Consejo Económico cuenta con el Consejo Monetario Regional encargado de coordinar lo relativo al SUCRE (Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos) y es el encargado de “velar por el funcionamiento del Banco del ALBA y demás instituciones económicas del ALBA-TCP”.

Cada uno de los Consejos ya creados cuenta con sus grupos de trabajo respectivos:

- Integración Energética,
- Seguridad y Soberanía Alimentaria,
- Complementación Comercial,
- Soberanía tecnológica
- Complementación Industrial y Productiva,
- Nueva Arquitectura Financiera Regional,
- Turismo

- Infraestructura y Transporte
- Doctrina de la Propiedad Industrial
- Solución de Controversias

## Agenda de trabajo y Calendario

Instancia Básica	Frecuencia
Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno	Bianual
Consejos Ministeriales	Trimestral de forma ordinaria y siempre previo a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno
Consejo de Movimientos Sociales	Anual, no coincidiendo necesariamente con la Cumbre de Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno.
Comisión Política	Bimestral y siempre previo a los Consejos Políticos Ministeriales y a la Cumbre de Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno. En ocasión de sucesos que ameriten la concertación política.
Coordinadora Permanente del ALBA	Bimestral
Comités y Grupos de Trabajo	Cuando se requiera

Fuente: <http://www.alba-tcp-org> Secretaría Ejecutiva, Construyendo un Mundo Pluripolar, Cumbres 2004-2010.

## La construcción de una identidad

A los efectos de continuar analizando el mayor o menor avance del ALBA-TCP como proceso de integración regional internacional se procederá a explorar la construcción de la identidad ALBA-TCP. La pregunta a responder sería ¿hay una identidad ALBA entre los países miembros? ¿existe una identidad ALBA-TCP en lo internacional o en lo nacional?

La construcción de una identidad ALBA-TCP -al menos a nivel de los sujetos intergubernamentales- se refleja en la identificación de esos valores compartidos y en

las acciones que se revelan como guiadas por tales valores y principios. La construcción de esa identidad tendría dos momentos principales: el autoreconocimiento identitario por parte de los sujetos gubernamentales de los países miembros, el reconocimiento de esa identidad por parte de terceros, la realización de acciones conjuntas guiadas por tales valores.

Hasta el momento el ALBA ha realizado 11 Cumbres ordinarias y 5 Cumbres extraordinarias, manteniendo la regularidad en sus intercambios e interacciones políticas. La dinámica de interacciones y de acuerdos suscritos puede constituir uno de los indicadores aceptables en cuanto a la evolución del proceso de integración en el ALBA en su dimensión institucional.

La regularidad en la agenda de encuentros de sus diversas instancias institucionales, la elaboración de Proyectos, la formulación de metas y objetivos, la confección de planes de acción, la realización concreta de los propósitos, planes y proyectos enunciados, así como los impactos nacionales e internacionales de los mismos son todos indicadores que muestran evidencia de la vitalidad y avances del ALBA-TCP.

Además de la realización regular de las Cumbres Ordinarias y Extraordinarias y de la capacidad de lograr Acuerdos, la implementación y el cumplimiento de esos Acuerdos, monitorear y evaluar sus resultados, constituye otro indicador que permite hablar del grado de cohesión social entre los sujetos sociales intergubernamentales y entre los movimientos sociales de los países miembros del ALBA.

Pudiera afirmarse que los avances más significativos registrados por el ALBA-TCP se encuentran en las dimensiones política, social e institucional. La formulación e identificación de valores compartidos -al menos entre los sujetos gubernamentales- se refleja en los documentos de adhesión de los países miembros y en la realización de acciones conjuntas significativas en la dimensión de lo político y de lo social.

A modo de evidencia de la construcción de esa identidad ALBA-TCP se tomarán como indicadores:

1. Las acciones de los sujetos internacionales y su interpretación
2. El reconocimiento explícito e implícito de terceros
3. Capacidad de arrastre.

Tres ejemplos:

1. Golpe de Estado contra Gobierno de Honduras. Postura ante OEA y arrastre
2. Conspiración golpista contra gobierno de Ecuador. UNASUR y arrastre.
3. Cumbre de Copenhague. Cambio Climático

Si bien el ALBA no fue capaz de evitar un suceso como el del golpe de Estado contra el gobierno legítima y democráticamente constituido de Honduras, ni fue capaz de revertir el mismo luego de producido, habría que señalar que en ello también influyó la relativa debilidad política interna del mencionado gobierno. Sin embargo, el ALBA y la resistencia de los movimientos sociales hondureños fueron factores capaces de evitar el reconocimiento de los nuevos gobiernos golpistas y evitar su presencia en la OEA.

Habría que agregar el papel desempeñado por Telesur en “salvar la vida” del entonces Presidente Zelaya y de otros miembros de su gobierno, que fueron secuestrados en comunicados de inmediato al momento del golpe de Estado, según declaraciones de la ex Ministra de Relaciones Exteriores Patricia Rodas a la cadena Telesur en entrevista concedida al programa palabras cruzadas en marzo del 2013.

En cuanto a la conspiración golpista contra el gobierno legítima y democráticamente constituido en Ecuador<sup>79</sup>, que internamente mostró capacidad de resistencia ante los hechos, las acciones del ALBA-TCP tuvieron efectividad en evitar el avance del golpe de Estado, convocar UNASUR, e impulsar una posición común entre el resto de los países latinoamericanos de condena y advertencias de acciones de sanciones futuras ante hechos semejantes. Habría que precisar que la postura latinoamericana no solo es resultado de la capacidad de arrastre del ALBA-TCP, sino también de la defensa de los procesos democráticos como valor compartido por los actuales gobiernos civiles latinoamericanos.

Habría que añadir el papel desempeñado por Telesur al difundir tempranamente la realidad de lo que acontecía en Honduras con el Presidente Zelaya y los miembros de su equipo ministerial y en Quito con el Presidente Rafael Correa. En ambos casos y según declaraciones efectuadas durante los sucesos y después de los mismos, la rápida presencia de los periodistas –técnicos, camarógrafos y periodistas- y de la señal Telesur

<sup>79</sup> Ver: <http://www.cubadebate.cu> del 30 de septiembre al 3 de octubre de 2010.  
<http://www.alainet.org> <http://www>.

en el espacio de las telecomunicaciones transmitiendo para toda América Latina y el mundo, permitió, en el caso de Honduras “salvarle la vida” a Zelaya y sus ministros, según declaraciones de la ex ministra de Relaciones Exteriores de Honduras; y en el caso de Ecuador, informar al pueblo ecuatoriano del secuestro e intento de asesinato del Presidente Correa.

En ambos casos, tanto el de Honduras como el de Ecuador, los intentos de golpe de Estado, secuestro de Presidentes y conspiración con peligro de vida para los mismos, estuvieron determinados por sectores de poder económico y político internos que contaron con el apoyo de los EUA, reveladores de la proyección externa de ese país basada en el llamado poder inteligente. El intento de golpe de Estado contra la República Bolivariana de Venezuela unido al secuestro del Presidente Hugo Rafael Chávez Frías en el 2002 ha sido de similar factura y suficientemente documentado. Por aquel entonces, el ALBA estaba más en las ideas y la elaboración de propuestas.

La construcción de identidades es uno de los procesos societales más complejos y que requieren mayor sedimentación en el tiempo. Una mayor cohesión social la otorgaría la construcción de la identidad ALBA-TCP entre las poblaciones de los países miembros, y en ello pueden desempeñar un importante rol los movimientos sociales y la profundización de los procesos de transformación al interior de los países miembros. Sin embargo, es difícil de medir la construcción de identidad entre las poblaciones de los países miembros.

En esta investigación el autor no cuenta con evidencias que permitan pronunciarse sobre esta dimensión nacional de la identidad ALBA-TCP. Sin embargo, es posible identificar aquí uno de los desafíos a enfrentar: el ALBA debe transitar de política de gobierno a política de Estado, mediante su aprobación en los respectivos Parlamentos, lo que le otorgaría mayor garantía de permanencia y estabilidad en el tiempo, y le propiciaría mayor cohesión societal, mayor capacidad de arrastre internacional y mayor reconocimiento internacional.

La fuerte vinculación de los gobiernos del ALBA-TCP con los movimientos sociales constituye un factor favorable en esta dirección<sup>80</sup>. Esa fuerte vinculación se pone de manifiesto en que la gran mayoría de los actuales proyectos diseñados y en ejecución por el ALBA-TCP han sido propuestas de los movimientos sociales formuladas en las llamadas Cumbres de los Pueblos<sup>81</sup> y en los diversos encuentros organizados por los movimientos sociales para los cuales el ALBA-TCP forma parte de sus esperanzas.

El ALBA-TCP como proceso de integración regional de nuevo tipo no solo prevé la inclusión y participación efectiva de los movimientos sociales sino que les ha abierto un espacio de participación real a los mismos. En los documentos oficiales del ALBA-TCP se reconoce la necesidad de instalar el aprobado Consejo de los Movimientos Sociales.

No obstante, la polarización política producida por las políticas de confrontación proveniente de los sectores sociales afectados por las transformaciones nacionales en los países miembros del ALBA, apoyados por las interferencias provenientes de la política exterior de los EUA, conduce a situaciones de permanente confrontación política entre diversos sujetos sociales, principalmente, entre los sectores de las élites tradicionales afectadas o que perciben que serán afectadas sin haberlo sido realmente, y los nuevos sujetos sociales emergentes.

La peculiar estructuración institucional del ALBA-TCP, en acuerdos multilaterales conjuntamente con programas y planes bilaterales, conduce a que las mayorías poblacionales beneficiadas identifican que el mejoramiento de su bienestar social proviene de las políticas instrumentadas por los gobiernos de sus países apoyadas por terceros (Cuba-Venezuela, Venezuela-Cuba, Bolivia-Venezuela, Cuba-Bolivia) pero al parecer esos sectores poblacionales no llegan hasta la identificación del ALBA-TCP como instancia propiciadora de la cooperación e integración y, aún más, como institución que hace posible la realidad de tales políticas y del mejoramiento de sus condiciones de vida y de trabajo.

Tomando como ejemplo los reportajes, documentales y videos realizados por la televisión cubana sobre la labor de médicos, maestros y profesores cubanos en

---

<sup>80</sup> Construyendo el ALBA desde los Pueblos. <http://www.alternativabolivariana.org>

<sup>81</sup> <http://www.movimientos.org>

Venezuela, Bolivia, Nicaragua, Haití, etc, las poblaciones beneficiadas, los cooperantes cubanos y los periodistas no identifican ni mencionan al ALBA-TCP como instancia que desempeñe algún papel o función en tales acciones.

En el reciente estudio realizado recientemente por la CEPAL y el Latinobarómetro, en los casos de Venezuela y Bolivia se identifica y se menciona el reconocimiento poblacional en cuanto a las políticas sociales de sus gobiernos pero ninguna identificación al ALBA-TCP como realidad institucional que las tornó posibles<sup>82</sup>.

### **ALBA-SUCRE-Banco del ALBA: soberanía e independencia monetario-financiera.**

Uno de los objetivos fundamentales del ALBA y de sus países miembros es el de asegurar lo que se ha denominado en sus documentos oficiales, pero también por numerosos analistas internacionales como la búsqueda y construcción de la soberanía monetario-financiera. Internacionalmente el tema se conoce como la necesidad de una nueva arquitectura financiera.

Este problema está asociado a las implicaciones y consecuencias que han tenido las últimas crisis económicas sobre la economía mundial y de las economías nacionales de la gran mayoría de los países del mundo. Principalmente se refiere a las crisis de 1997-1998 o crisis asiática con su correspondiente contagio, las de 2001-2002 y la de 2008-2009<sup>83</sup> que se originaron en la economía estadounidense y han afectado a las grandes economías del mundo como la propia de los EUA, la de Europa y la de Japón.

Para muchos autores son crisis que se inician en burbujas financieras –es decir, en el aumento desmesurado de activos monetarios-financieros en proporción a la producción, o a la ruptura de las proporciones entre el capital dinero y el capital productivo- y que rápidamente se extienden a la economía productiva, siendo reflejo y manifestación de una crisis sistémica del capitalismo como sistema. La mayoría de los analistas internacionales concuerdan en la necesidad de una nueva arquitectura financiera internacional.

Durante los últimos 13 años la mayoría de los países de la América Latina y el Caribe han tomado diversas medidas de política económica y monetario financiera a fin de

<sup>82</sup> CEPAL América latina frente al Espejo: dimensiones objetivas y subjetivas de la inequidad social y el bienestar en la región, CEPAL/Latinobarómetro/AECI, abril 2010.

<sup>83</sup> Para más detalles respecto a estas crisis y el debate en torno a ellas: Eugenio Espinosa Los ciclos, las crisis, los cambios y los escenarios de conflictos en la América Latina y el Caribe, Universidad de Málaga, Fundación Universitaria Andaluza Inca Garcilaso, 2013. <http://www.eumed.net>. Jairo Estrada (coord.) La crisis capitalista mundial y América Latina. Lecturas de Economía Política. CLACSO, Colección de Grupos de Trabajo, Buenos Aires, octubre 2012.

protegerse de los impactos de las crisis económicas mundiales, de los movimientos de capitales a nivel mundial, de las variaciones en las tasas de cambio de las principales monedas de referencia en la economía mundial (las divisas), de las variaciones de precios de los productos en los mercados mundiales.

Los países miembros del ALBA son los que más han avanzado en esta dirección, no solo a través del diseño e implementación de políticas nacionales sino creando instituciones regionales como el Banco del ALBA y la nueva moneda el SUCRE (Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos, en homenaje al general independentista sudamericano Antonio José de Sucre).

La decisión de crear el SUCRE se toma en la III Cumbre Extraordinaria que tuvo lugar el 26 de noviembre de 2008, con la participación de Ecuador y Dominica en calidad de observadores. La Declaración de los Jefes de Estado plantea:

*“Construir una zona monetaria que incluya inicialmente a los países miembros del ALBA (Dominica en calidad de observador) y a la República del Ecuador, mediante el establecimiento de la Unidad de Cuenta Común SUCRE (Sistema Unitario de Compensación Regional) y de una Cámara de Compensación de Pagos. La creación de esa Zona Monetaria se acompañará del establecimiento de un Fondo de Estabilización y de Reservas con aportes de los países miembros”<sup>84</sup>.*

En diciembre de 2008 se crean 6 grupos de trabajo o comités técnicos con el objetivo de diseñar y preparar una propuesta con los detalles de los diversos elementos necesarios para el funcionamiento de una idea de tal envergadura:

1. Análisis de la Unidad de Cuenta Común
2. Cámara Central de Compensación de Pagos
3. Fondo Mixto de Estabilización y Desarrollo
4. Consejo Monetario Regional
5. El Comercio intraregional
6. Elementos jurídicos necesarios para el funcionamiento del SUCRE

En la Cumbre Extraordinaria del 16 y 17 de abril de 2009, se firma el Acuerdo Marco del Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos (SUCRE) que define los objetivos del Consejo Monetario Regional como los de elaborar estudios y sugerir estrategias y políticas monetarias, financieras y bancarias y de regulación de los movimientos de capital con vistas a que el SUCRE funcione como unidad de cuenta de registro, valoración y compensación de las operaciones monetario-financieras

---

<sup>84</sup> Declaración Final de los Jefes de Estado y Gobierno, III Cumbre Extraordinaria del ALBA-TCP, 26 de noviembre de 2008. ALBA Documentos. <http://www.alternativabolivariana.org> <http://www.alba-tcp-org> Documentos

vinculadas al comercio y a los movimientos monetario-financieros y bancarios; proponer los criterios de composición de las monedas nacionales y las tasas de cambio entre las mismas; los mecanismos de ajuste del SUCRE y el cambio respecto al dólar u otras monedas divisas internacionales.

La Cámara Central de Compensación de pagos, regida por el Consejo Monetario Regional, se encarga de la compensación y liquidación de las operaciones y el Fondo de Reservas y Convergencia Comercial destinado a financiar los déficit que se generen en las operaciones comerciales o cualquier otra actividad que el Consejo Monetario Regional considere dirigidas a reducir o eliminar las asimetrías comerciales entre los Estados partes a través de financiar proyectos que estimulen la producción y exportación.

El Fondo se administra bajo el formato de fideicomiso y se forma a partir de los aportes en monedas nacionales y en divisas internacionales que efectúen los Estados partes a través de sus bancos respectivos. La Cámara Central de Compensación opera a partir de la asignación en SUCRE que el Consejo Monetario Regional le confiera a cada país. Las negociaciones continuaron entre los Estados partes y los 6 grupos de trabajo durante 2008 y 2009, e inició operaciones en enero de 2010.

Los países que actualmente operan en SUCRE son: Venezuela, Cuba, Bolivia, Ecuador, Nicaragua y Uruguay. En el caso de estos dos últimos países de reciente incorporación.

El número y monto de las operaciones ha ido creciendo desde que se iniciaron en el 2010 hasta el 2012 con la perspectiva de mantener su dinamismo durante el 2013. En cuanto a operaciones realizadas en el 2011 fueron 431 y 2.645 en el 2012 (un crecimiento del 420%), con 1253 operaciones en tránsito que deben concluirse en el 2013.

El monto en valor de los sucres transados en el 2012 fue de XSU 851 millones, equivalente a US\$1.100 millones de dólares estadounidenses, superior a los XSU 750 millones previstos en el plan de ese año.

#### Tasa de Cambio de las monedas nacionales respecto al SUCRE el 11/04/2013

País	Tasa	Monedas
Bolivia	8,6986	BOB/SUCRE
Cuba	1,2498	CUP/SUCRE
Ecuador	1,2498	USD/SUCRE
Nicaragua	30,5618	NIO/SUCRE
Venezuela	7,873	VEB/SUCRE

Fuente: <http://www.sucrealba.org>

Las operaciones en SUCRE, la mayoría vinculadas a intercambios comerciales, se efectúan a través de bancos autorizados para ello en cada país.

Bancos autorizados en cada país a realizar operaciones en SUCRE

Bolivia	Cuba	Ecuador	Nicaragua	Venezuela
Banco Mercantil Santa Cruz	Banco Financiero Internacional SA	Banco Central del Ecuador	Banco Central de Nicaragua	BANESCO
Banco Unión	Banco Exterior de Cuba	ProduBanco		Banco Industrial de Venezuela
Banco Ganadero	Banco Internacional de Comercio SA	Banco Sud Americano SA		Banco de Comercio Exterior
Banco Nacional de Bolivia	Banco Industrial de Venezuela Cuba SA	Cooperativa de Ahorro y Crédito Cámara de Comercio Ambato Ltd		Banco de Venezuela SA. Banco Universal
Banco Económico SA		Banco Internacional SA		Banco de Exportación y Comercio
Banco do Brasil		Banco Nacional de fomento		Banco del Tesoro Banco Universal
Banco BISA SA		Banco del Pacífico		Banco Bicentenario Banco Universal
		Banco		Banco provincial

		Pichincha		banco Universal
		Banco de Machala		Banco Fondo Común
		Banco Amazonas		Banco Occidental de Descuento Banco Universal
		Banco Promerica		Banco Activo
		Banco Bolivariano CA		100% Banco Banco Comercial
				Banco Sofitasa
				Banco Mercantil

Fuente: <http://www.sucrealba.org>

No son los países del ALBA-TCP los únicos que han decidido protegerse de los impactos de las crisis actuales, de las fluctuaciones cambiarias, de las cambiantes condiciones del sistema monetario-financiero internacional que predomina actualmente en las relaciones económicas internacionales. Brasil y Argentina han acordado monetarios y cambiarios de cierta similitud, China (RPC) y Brasil recientemente firmaron acuerdos cambiarios, y los países miembros del BRICS (agrupación de países que incluyen a Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) acordaron la creación de un Banco común de desarrollo y efectúan conversaciones respecto a acuerdos cambiarios.

Inclusive más atrás en el tiempo y a partir de otras consideraciones, propósitos y factores, los países europeos con sus economías centrales del norte, hace años que decidieron crear ir a la formación de un sistema monetario propio que devino finalmente en la creación de una moneda propia como el euro<sup>85</sup>, como moneda divisa internacional, actualmente atravesando y afectado por la crisis económica de esos países.

Estas son tendencias de la necesaria nueva arquitectura financiera internacional a fin de evitar o atenuar los impactos de las crisis económicas mundiales y de las fluctuaciones y

<sup>85</sup> Grisell Fariñas Martínez de Arizala, El Sistema Monetario Europeo, Tesis de grado para la obtención del grado de Licenciado en Economía, CIEI, Universidad de La Habana, 1980.

volatilidades y crisis del actual sistema monetario-financiero internacional, además de la búsqueda y construcción de la soberanía e independencia también en la fundamental esfera monetario-financiera y bancaria.

La propuesta de crear el **Banco del ALBA** se formula en junio de 2007 en el marco de una reunión de ministros del ramo. A continuación se procedió a la formación de grupo de trabajo que preparasen una propuesta técnicamente elaborada, la que presenta un primer resultado el 24 de enero de 2008, delineando el Acta Fundacional, el Convenio Constitutivo y el capital inicial de operaciones. El Acta y el capital inicial se aprueban en la VI Cumbre el 26 de enero de 2008. El Convenio Constitutivo se aprueba posteriormente. El Acta define las funciones del Banco como las de:

*“financiar programas y proyectos de desarrollo en sectores claves de la economía, orientados a mejorar la productividad y eficiencia, la generación de empleo digno, el desarrollo científico-técnico, innovación e invención; la complementariedad y desarrollo de las cadenas productivas, la agregación de valor y maximización del uso de materias primas regionales, protección de los recursos naturales y conservación del medio ambiente; financiar programas y proyectos en sectores sociales para reducir la pobreza y erradicar la pobreza extrema, la exclusión étnica, social, de género y mejorar la calidad de vida; financiar programas y proyectos que favorezcan el comercio justo y el proceso de integración latinoamericana y caribeña; crear y administrar fondos especiales como los de solidaridad social y de emergencia de desastres naturales, entre otros, todo ello mediante la realización de operaciones financieras activas, pasivas y de servicios”<sup>86</sup>.*

El capital inicial de suscripción aprobado es de \$ 1.000 millones de dólares y como capital autorizado \$2.000 millones de dólares, previéndose que funcione con criterios de autosustentabilidad y siguiendo las buenas prácticas de eficiencia bancaria. El Banco está regido por el Consejo Ministerial, el Directorio ejecutivo y un Director ejecutivo rotatorio<sup>87</sup>.

Las operaciones a desarrollar por el Banco del ALBA son:

- “Financiar programas y proyectos.*
- *Promover, crear, administrar fondos de financiamiento reembolsables o no, orientados a fomentar el desarrollo económico, social y ambiental.*
  - *Proveer recursos para asistencia técnica, estudios de preinversión, investigación y desarrollo, transferencia y absorción de tecnología.*
  - *Desarrollar y promover la práctica del comercio justo de bienes y servicios”<sup>88</sup>.*

<sup>86</sup> Acta Fundacional del Banco del ALBA.26 e enero de 2008. <http://www.alba-tcp.org>  
<http://www.bancodelalba.org>

<sup>87</sup> <http://www.bancodelalba.org>

<sup>88</sup> Ernesche Rodríguez Asien, El Banco del Sur y el Banco del ALBA, Observatorio de la Economía Latinoamericana N° 93, febrero 2008, <http://www.eumed.net>

Además, prestar servicios de administración de carteras, de tesorería, de custodia de Títulos y valores y otorgamiento de líneas de crédito. Los países miembros del Banco del ALBA son Venezuela, Cuba, San Vicente y las Granadinas, Bolivia y Nicaragua, operando a través de los Bancos Centrales de cada uno de los países miembros.



## Evolución y periodización del ALBA-TCP

En ocasiones se le ha criticado al ALBA-TCP por los cambios que ha ido registrando a lo largo de los 11 u 8 años de su existencia. En rigor el ALBA-TCP es un producto y proceso en construcción y aún continúa siéndolo, aunque sus principales rasgos, características, principios y tendencias ya se encuentran, por el momento, bastante delineados; y los mismos están marcados por las sociedades, los pueblos y gobiernos que le dan origen y que participan en la misma.

En la corta y fructífera evolución del ALBA se pueden identificar los siguientes períodos:

1. 2001-2004.- de su primera formulación hasta su Constitución con la firma de sus primeros Acuerdos: Discurso del Presidente venezolano en la III Cumbre de la Asociación de Estados del Caribe, Declaración Conjunta entre los Presidentes de Cuba y Venezuela. Acuerdo entre el Presidente de la República Bolivariana de Venezuela y el Presidente del Consejo de Estado de la República de Cuba para la Aplicación de la Alternativa Bolivariana para las Américas.
2. 2004-2006.- primera ampliación con la incorporación de Bolivia y primera profundización con la propuesta del Tratado de Comercio de los Pueblos (TCP) el 29 de abril del 2006 y el nacimiento de TeleSur en el 2005.
3. 2007.- segunda ampliación con la incorporación de Nicaragua; y segunda profundización con la decisión de crear el Banco del ALBA, la instalación de las primeras comisiones técnicas y la firma del Tratado Energético.
4. 2008-2009.- tercera ampliación con las incorporaciones de Ecuador, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas, Dominica y Honduras; y tercera profundización con su tránsito a Alianza, la decisión de crear el Consejo de Movimientos Sociales, la propuesta de crear una zona de complementación económica, la primera formulación y conceptualización de Proyecto y Empresa Grannacional, la constitución del Banco del ALBA-TCP, definición de los 23 principios del Tratado de Comercio de los Pueblos y su primer plan de acción; lanzamiento de la idea del SUCRE (Sistema Unificado de Compensación Regional de Pagos), definición de la institucionalidad del ALBA-TCP;

elaboración de propuestas y firma de Acuerdos sobre la Seguridad y Soberanía Alimentaria; puesta en marcha de los Proyectos Grannacionales Alimentario, de Salud y Cultura con la creación de las Empresas Grannacionales de Alimentos, el Centro Regulatorio para el Registro de Medicamentos (ALBAMED), la Empresa Grannacional de Energía, Gas y Petróleo, y el Fondo Cultural del ALBA.

5. 2010-2012.- cuarta cuasi ampliación con la adhesión de Haití, Surinam y Santa Lucía como invitados especiales en la XI Cumbre de febrero de 2012; y cuarta profundización con la decisión de crear el Consejo de Defensa del ALBA, creación de la Escuela de Defensa y Soberanía del ALBA en Bolivia el 31 de mayo de 2011, Acuerdo para la Constitución del Espacio Económico del ALBA, ratifica compromiso de consolidar la soberanía y de construir el socialismo con la tarea de batallar por el Ayacucho del Siglo XXI, instalar el Consejo de Movimientos Sociales; y en la IX Cumbre del 19 de abril de 2010 define dos pilares fundamentales de la política exterior común: “la construcción de la igualdad entre todas las naciones para un mundo pluripolar” y enfrentar el “gran reto histórico: construir una base económica independiente, desarrollada y socialista”<sup>89</sup>.

## Fortalezas y desafíos

Todo proceso de integración es un resultado y un reflejo de los países que lo conforman y el ALBA-TCP no es una excepción.

Como fortalezas del ALBA-TCP pudieran enumerarse las siguientes:

1. Los procesos de transformaciones internas en los países miembros le otorgan legitimidad, identidad, sentido de pertenencia, pertinencia y cohesión social y política a la proyección integracionista de sus países miembros. La continuidad de estas transformaciones hasta el momento han constituido una de sus fortalezas, que en caso de revertirse se convertiría en su mayor debilidad.

---

<sup>89</sup> Manifiesto Bicentenario de Caracas. Declaración Final de la IX Cumbre del ALBA-TCP, 19 de abril de 2010, <http://www.alianzabolivariana.org> acceso 28 de mayo de 2010.

2. La disponibilidad de capacidades humanas, tecnológicas y de gestión en el diseño, implementación, ejecución y monitoreo de programas sociales
3. La disponibilidad de recursos financieros a partir de los altos precios de los combustibles no renovables, de las políticas de recuperación soberana de sus recursos naturales y la aplicación de políticas de inversión para el desarrollo y el bienestar social.

El diseño, implementación y ejecución de programas sociales en salud, educación, empleo y atención a discapacitados han dado resultados significativos, a modo de ejemplo: 3 países del ALBA-TCP constituyen territorios libres de analfabetismo- Cuba 1961, Venezuela 2005, Bolivia 2008, resultados reconocidos por la UNESCO. La CEPAL reconocía que *“un mérito de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) ha sido poner de relieve el carácter central de las temáticas sociales en los espacios de cooperación e integración regional”*<sup>90</sup>

Algunos datos a modo de ilustración en el caso de Bolivia: de acuerdo a datos oficiales 819.417 personas fueron alfabetizadas de un universo de 824.101 iletrados detectados (99.5 por ciento). En el programa “Yo sí Puedo” fueron creados 28.424 puntos de alfabetización a lo largo y ancho de todo el territorio nacional con 130 asesores cubanos y 47 venezolanos que capacitaron a 46.457 facilitadores y 4.810 supervisores bolivianos. Todos trabajaron por compromiso social. El 75 % de los alfabetizados fueron mujeres<sup>91</sup>. Esta fue la primera fase del Programa nacional de alfabetización, que transita ahora hacia la pos alfabetización. En esta primera fase Cuba aportó 30 mil televisores e igual cantidad de equipos de video, un millón 200 mil cartillas y los correspondientes juegos de los 17 casetes del método audiovisual y manuales para el Facilitador. Junto a Venezuela se instalaron 8.350 paneles solares para las comunidades rurales que carecen de energía eléctrica. También se entregaron 200 mil anteojos o lentes a los participantes que tenían problemas de la vista. Esta primera fase del PNA tuvo un costo de 260 millones de bolivianos; aproximadamente 36.7 millones de dólares.

<sup>90</sup> CEPAL, Espacios de convergencia y de cooperación regional, Cumbre de Alto Nivel de América Latina y el Caribe, Cancún, febrero 2010.

<sup>91</sup> Alex Contreras Baspineiro, Bolivia, Territorio Libre de analfabetismo, alai amlatina, 22/12/2008. <http://www.alainet.org>

Actualmente Bolivia conjuntamente con Cuba y Venezuela desarrolla la cuarta etapa del PNA, que incorporará 50 mil personas y cuyo objetivo es beneficiar a 225 mil ciudadanos en los 337 municipios con un programa de 2 años de estudios de historia, matemática, lenguaje, ciencias naturales y geografía. La previsión para 2013 es la de incorporar a 500 mil ciudadanos a un nivel equivalente al sexto grado de primaria<sup>92</sup>.

Un desafío y debilidad del ALBA-TCP, la ausencia de un sistema estadístico de recopilación de la información, sumamente dispersa, lo que dificulta en extremo el acceso a sus resultados.

Son tres los desafíos principales para el futuro del ALBA-TCP:

1. POLÍTICOS
2. ECONÓMICOS
3. SOCIALES

La construcción de la complementación económica y productiva constituye un importante desafío para el ALBA-TCP. La complementación económica no es un requisito para la integración, como en ocasiones se ha afirmado, pero lograrla sí resulta necesario aunque no suficiente, y es un propósito loable e indispensable porque facilita y estimula el comercio mutuo y refuerza y profundiza económicamente la integración tornándola más sostenible.

El diseño de proyectos grannacionales, la creación de empresas mixtas (híbridas) grannacionales, del mecanismo de compensación SUCRE y de instituciones financieras para el financiamiento de las acciones, permite afirmar que el ALBA-TCP entra en una nueva etapa en la que el avance en la dimensión económica de la integración debe tener un importante papel, manteniendo la continuidad de la dimensión social y profundizando en su dimensión política.

Ciertamente el índice de complementación económica entre los países del ALBA-TCP es bajo y su elevación requiere de la construcción de cadenas productivas mediante

---

<sup>92</sup> <http://www.cubaminrex.cu>

procesos que incorporen valor agregado a las cadenas de valor de manera de aumentar la densidad del tejido productivo en el espacio económico del ALBA-TCP.

El desafío económico del ALBA-TCP también tiene que ver con la construcción de una base económica que no dependa de las fluctuaciones del mercado petrolero o de gas (energético), por más que sea previsible que los precios energéticos se mantengan elevados y puedan continuar siendo una importante fuente de financiamiento.

Ese desafío económico supone, además, conciliar la sostenibilidad económica, la sostenibilidad ambiental, la sostenibilidad social, la sostenibilidad política, la sostenibilidad tecnológica y la cultural, y tal conciliación no se resuelve invisibilizando alguno de los términos de esa compleja ecuación.

La multiplicidad de desafíos, unido a la diversidad de percepciones, miradas, realidades y alternativas, sitúa en el terreno de la complejidad tanto los análisis como las acciones, situando demandas muy complejas a las teorías y a las praxis.

## **El ALBA-TCP y sus críticos**

### **Fragmentación**

Al ALBA-TCP se le adjudica el efecto de fragmentar a la América Latina y el Caribe (Nuestra América). Lo primero que habría que decir es que cuando el ALBA llegó la región ya estaba fragmentada. Esa balcanización de Nuestra América es de larga data, ha pasado por varias etapas y se inicia con la formación de los Estados Nacionales, que supone desde la delimitación de fronteras hasta la conformación de las élites oligárquicas criollas nacionales, sus organizaciones económicas y políticas, sus imaginarios de culturas nacionales y sus ideologías de hegemonía, dominación y explotación de clases. En esa delimitación de territorios y fronteras nacionales es donde surgen las contraposiciones de intereses y del ejercicio de las hegemonías criollas que conducen a los conflictos interlatinoamericanos.

Esos conflictos latentes o no, son los que aperturan brechas para las intervenciones externas por parte de las potencias y favorecen el ejercicio eficaz de las hegemonías y

dominación imperiales. Los conflictos interlatinoamericanos e intercaribeños alimentan y favorecen las intervenciones imperialistas y viceversa, y entorpecen y dificultan los procesos de cooperación e integración regionales en Nuestra América<sup>93</sup>.

A su vez, las políticas y proyecciones exteriores de las potencias hacia Nuestra América confluyen hacia la fragmentación de la América latina y Caribe. Todo el siglo XIX latinoamericano y caribeño, y hasta hoy, está marcado por estas interferencias e intervenciones imperiales; pero también por los diversos intentos de cooperación e integración regional intralatinoamericanos y caribeños. En tales conflictos, contraposiciones y contradicciones es donde radica esa fragmentación de la que tanto se habla.

El año 2005 en que los países latinoamericanos y caribeños deciden parar el ALCA en la Cumbre en Argentina, quedando abierta la puerta para miniALCAs bilaterales en los TLCs con los EUA<sup>94</sup>, no fue la primera vez que ello ocurre: también en 1889 los EUA propone un Área de Libre Comercio para las Américas de sopetón que no es aprobada y una moneda única tampoco aprobada<sup>95</sup>, entre otras cosas. Ello no impidió el avance posterior del panamericanismo y del Corolario Roosevelt a la doctrina Monroe, que en los años 30 del siglo XX se expresó en la imposición por los EUA de Tratados bilaterales de Libre Comercio con varios países latinoamericanos y caribeños, entre ellos Cuba.

Esos Tratados bilaterales fueron fundamentales en la consolidación de la llamada estructura en forma de rayos de los intercambios económicos de los EUA con cada país latinoamericano. Esa estructura con un centro en EUA que irradia hacia y desde cada

---

<sup>93</sup> Quizás pudiera levantarse la hipótesis de que la reaparición durante los años 2000-2012- de conflictos de larga data que aparecen como intralatinoamericanos y caribeños –(Chile-Perú-Bolivia), (Colombia-Nicaragua), (Costa Rica-Nicaragua), (Colombia-Ecuador), (Colombia-Venezuela)- han sido aprovechados y/o impulsado por la gran potencia imperialista regional: los EUA.

<sup>94</sup> Desde 2003 en el ALCA de Miami ya se había comenzado a delinear la posibilidad de las minALCAs bilaterales (TLC con EUA), continuó en 2004 en Puebla y finalmente en 2005 en Argentina quedó allí parada el ALCA de sopetón, es decir el ALCA que quería los EUA de una sola vez. A partir del 2005 continuó con su camino de las minALCAs al firmar acuerdos de libre comercio bilaterales con varios países latinoamericanos. Ver: Eugenio E. Espinosa Martínez, Economía y Sociología Internacionales después del 11 de septiembre de 2011: actores y escenarios de futuros, Revista Digital de Flacso-Cuba-UH # 3 <http://www.flacso.uh.cu>

<sup>95</sup> Eugenio Espinosa Martínez, La Iniciativa para las Américas y la Conferencia Internacional Americana, Relaciones Internacionales # 39, segundo semestre de 1992, Universidad Nacional de Costa Rica, San José, 1992.

país latinoamericano y caribeño genera y establece complementariedades con la economía central e impide u obstaculiza la complementariedad bis a bis entre latinoamericanos –es la estructura centro-periferia, metropoli-colonia-neocolonia. De tal forma se refuerza la fragmentación latinoamericana. Esto es, no es el ALBA el que fragmenta a la región sino que históricamente son las potencias europeas primero y luego la nueva potencia, imperialismo emergente ayer y hoy en declinio relativo- los EUA- el que fragmenta a Latinoamérica y el Caribe.

### Hegemon

La noción de que todo proceso de cooperación e integración regional se caracteriza por un país hegemón o país líder, parte de una percepción mediada por la teoría neorrealista en las relaciones internacionales, tanto en las relaciones de cooperación como en las relaciones que suponen procesos de integración<sup>96</sup>. Esa percepción parte del supuesto de que los Estados nacionales son los únicos actores en el plano internacional, de que no hay conexión entre política interna y externa, y de que el poder económico, político, tecnológico, cultural y militar es lo que determina las ganancias absolutas y relativas de los Estados en las relaciones internacionales. Aún más, deriva de allí que los beneficios en los intercambios deben estar signados por una reciprocidad desigual ya que reconoce las asimetrías para asumir que los flujos de beneficios deben ir y/o van en la dirección donde se concentra el poder hegemónico. Aunque tal situación es frecuente que ocurra, sobre todo cuando se trata de relaciones capitalistas o imperialistas, habría que decir que las relaciones de intercambio al interior del ALBA-TCP están guiadas por las ventajas compartidas o ventajas cooperativas y no por una lógica de poder que concentra las ganancias a favor de la élites y de las corporaciones transnacionales.

No hay hegemonías al interior de las relaciones entre los países miembros del ALBA-TCP, ni liderazgos que supongan subordinación entre los países en desmedro de su soberanía y autodeterminación.

---

<sup>96</sup> Al respecto: Eugenio Espinosa, La cooperación internacional en las relaciones internacionales de Cuba: teoría y práctica, en: Ayrton Fausto y José Flavio Sombra Saraiva (org) Diálogos sobre a Patria Grande. Contribuciones de los ocupantes (2003/2004) de la Cátedra Vilmar Faria de Estudios Latinoamericanos, Edit Abaré/Flacso-Brasil/IBRI, Brasilia, 2004. Eugenio Espinosa, El ALBA: teoría y práctica de la integración regional, en: Josette Altmann Borbón (edit) América Latina y el Caribe: ALBA:¿una nueva forma de integración regional?, Edit Teseo/OIRLA/Flacso/Fundación Carolina, Buenos Aires, 2011.

## Extractivismo

Al iniciarse lo que ya se consolida como una fase pos neoliberal en la América Nuestra luego de 26 años de predominio neoliberal –contando de 1973 a 1999-<sup>97</sup> los países latinoamericanos y caribeños se encontraban en una situación de altos niveles de endeudamiento externo, baja disponibilidad de reservas internacionales y altos flujos externos negativos; junto a una deuda social con altos índices de pobreza y exclusión, y distribución regresiva del ingreso; unido a un creciente deterioro ambiental.

De la llamada década perdida y la crisis estructural<sup>98</sup> que caracteriza al conjunto de Latinoamérica y Caribe con su crisis económica, política, social y ambiental, cada país latinoamericano emerge con diversas situaciones nacionales específicas en dependencia de la forma en que esa crisis estructural evolucionó.

En los países en que los movimientos sociales y partidos políticos de izquierda logran acceder al gobierno y comenzar a ejercer sus funciones de gobierno y poder e inician transformaciones más o menos profundas de sus realidades constitucionales, económicas, políticas, sociales, culturales e ideológicas; y se proponen planes y programas de desarrollo alternativos hacia el socialismo del siglo XXI; o planes y programas neoestructuralistas/neokeynesianos/neodesarrollistas de transformación del modelo neoliberal, en tales países la búsqueda de recursos de financiamiento para esos planes y proyectos, resulta de fundamental importancia.

Esos recursos financieros que no supongan mayor endeudamiento ni mayor presencia de la que ya tienen de capital extranjero en sectores claves de la economía, la obtienen esos gobiernos de sus recursos naturales –petróleo y gas- recuperados resultado de sus políticas soberanas de nacionalización de empresas y/o de elevar las diversas tasas aplicadas al capital extranjero.

<sup>97</sup> Eugenio Espinosa, *El neoliberalismo revisitado: su crisis y alternativas emergentes. ¿neoliberalismo plus, neodesarrollismo o socialismo del siglo XXI?*, Editorial Académica Española, 2012 <http://www.eae-publishing.com>

<sup>98</sup> Para la noción de crisis estructural: Eugenio Espinosa, “Crisis económica y cambios políticos y sociales en América Latina”, en; Jairo Estrada (coord.) *La crisis capitalista mundial y América Latina. Lecturas de Economía Política*. CLACSO, Colección de Grupos de Trabajo, Buenos Aires, octubre 2012.

Lo que diferencia a los países del ALBA-TCP en cuanto a la explotación de sus recursos mineros, petroleros y gasíferos, es que los excedentes resultado de la explotación de los mismos se destina a financiar:

- Proyectos y planes de transformaciones productivas, económicas y tecnológicas que tiendan a reducir las deformaciones estructurales de sus economías, reduzcan los índices de dependencia externa de las mismas, contribuyan a facilitar la complementariedad intraALBA e intraLatinoamericana, esto es, contribuyan a la construcción de un espacio económico común, y preserven el medio ambiente, la naturaleza y la especie humana.
- Proyectos de desarrollo social que mejoren las condiciones de vida y de trabajo de los sectores secularmente excluidos por siglos de capitalismo y años de imperialismo.
- Proyectos de transformación productiva que preserven los patrimonios ambientales de los países miembros.
- Proyectos y empresas que al reducir los índices de dependencia externa encaminen esos países y sociedades por los caminos de la soberanía e independencia, contribuyan a la conformación de un mundo pluripolar y se encaminen a un desarrollo sostenible y sustentable.

Es en ese destino transformador de los recursos que el ALBA-TCP se diferencia del modelo primario exportador, y del modelo ambientalmente depredador que las corporaciones transnacionales monopolistas capitalistas han aplicado durante años y siglos.

### **Economía Política de la Integración Regional Internacional: las nuevas formas de cooperación e integración. Apuntes para una síntesis.**

#### **Deslindes y diferenciaciones**

Las nuevas realidades y nuevas prácticas demandan nuevas teorías, pero las formulaciones que inician nuevos caminos en la ciencia se construyen sobre los pilares de las anteriores teorías. Un primer paso resulta entonces necesario y es el de efectuar

una revisión de las anteriores formulaciones teóricas sobre los procesos de integración regional internacional, tarea que el autor ha comenzado a emprender en otro texto<sup>99</sup>.

Las formulaciones teóricas se pueden construir a partir de las necesidades de la propia teoría o de las que surgen del ejercicio de la práctica integracionista. En este caso el autor ha optado por la segunda opción, sobre la base de la existencia de nuevas experiencias de integración regional en la América Latina y el Caribe. ¿Son realmente nuevas estas prácticas? Al menos puede afirmarse que desde el inicio del siglo XXI en el área latinoamericana y caribeña se implementan prácticas de cooperación e integración regional que, si bien dan continuidad a anteriores intentos, presentan nuevos rasgos y características que ameritan esfuerzos de sistematización y de teorización.

Los caminos de cooperación e integración regional emprendidos durante los siglos XIX y XX no dieron los resultados esperados, y los nuevos caminos han logrado avanzar en algunos objetivos que tienen larga data. Las nuevas realidades requieren de una sistematización que trascienda el limitarse al estudio de experiencias concretas de cooperación e integración.

Los paradigmas a tener en cuenta, en este caso, parte en principio de aquellos con los cuales se torna factible y fructífero el diálogo inter paradigmático entre el neo estructuralismo y las corrientes heterodoxas entre las que se encuentran la institucional, la escuela de la regulación, el paradigma del marxismo y de la radical economy, y los pos keynesianos (Bárcena 2015:18), evitando el “diálogo de sordos” que tuvo lugar con la corriente dominante ortodoxa neoliberal.

Las nuevas formas de cooperación e integración regional surgidas en la América Latina y el Caribe en los últimos 20 años pueden desempeñar y, de hecho, ya están desempeñando un importante papel en la búsqueda de emprendimientos de desarrollo alternativos a la economía y la política dominantes, por cambios estructurales con modelos de crecimiento socialmente inclusivos, ambientalmente sostenibles, basados en una nueva ética del desarrollo por la equidad e igualdad, sobre la base de la soberanía política e independencia económica.

---

<sup>99</sup> La revisión dista de ser completa, sobre todo porque a fuer de sincero falta aún el balance de los aportes teóricos desde la perspectiva de los marxistas contemporáneos al debate. E. Espinosa “Teoría y práctica de la integración regional, una visión desde el Sur”, en: Consuelo Silva y Carlos Eduardo Martins (coord.) Nuevos escenarios para la integración en América Latina, ARCIS/CLACSO, Colección Grupos de Trabajo, Buenos aires, 2013. Disponible: [www.clacso.org](http://www.clacso.org)

Estas nuevas formas de cooperación e integración regional internacional a considerar en esta ponencia son el ALBA-TCP, UNASUR, CELAC y Mercosur. ¿Tienen elementos comunes estas nuevas formas de cooperación e integración regional internacional? ¿Hasta qué punto son realmente nuevas estas formas de cooperación e integración regional internacional? ¿Registran tendencias que favorezcan el desarrollo inclusivo – económico, político, social, tecnológico y cultural- y ambientalmente responsable? ¿Cuáles han sido sus logros fundamentales? ¿Cuáles son principales limitaciones? ¿Cuáles son sus perspectivas?

Sin pretender ofrecer respuestas exhaustivas a estas preguntas, al menos se ofrecerá algunas líneas de reflexión y apuntes que favorezcan el debate constructivo que continúe abriendo veredas al largo y zigzagueante camino latinoamericano y caribeño hacia el desarrollo inclusivo y el bienestar, hacia el buen vivir, hacia la salida del subdesarrollo y la disminución o ruptura de los lazos de la secular dependencia.

### **Pinceladas históricas: la integración regional internacional pospuesta**

Los bloques regionales surgen a partir de 1957, siendo el primero de ellos la Comunidad Económica Europea con el Tratado de Roma (CEE) (Dell 1965)<sup>100</sup> y cuyo antecedente inmediato fue la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), y el inmediato siguiente fue la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC).

Si bien las alianzas interestatales e internacionales tienen una larga historia que se remonta hasta la antigüedad, lo cierto es que la formación de bloques regionales es un fenómeno propio de la segunda mitad del siglo XX<sup>101</sup>. Por Bloque Regional se entenderá aquí la cooperación entre varios Estados nacionales, que se refrenda mediante acuerdos (no solo Tratados), cuyos propósitos tienen un carácter de mediano o largo plazo (5 años o más) y cuyas acciones se concretan mediante acciones conjuntas concertadas entre los Estados nacionales miembros del Acuerdo Regional.

<sup>100</sup> Dell reconoce “la influencia de Gunnar Myrdal y Raúl Prebisch, cuyos trabajos han provocado un cambio considerable en el pensamiento contemporáneo”, (Dell 1965: 9).

<sup>101</sup> Las alianzas entre Estados o naciones o países o monarquías o ciudades Estados anteriores a la segunda mitad del siglo XX tuvieron siempre un carácter temporal y con propósitos específicos, generalmente vinculados a situaciones potenciales de conflictos derivados de la potencialidad de guerras de conquista o de colonización. El caso histórico más significativo para la América Latina y el Caribe fue el Congreso Anfictiónico en Panamá en 1826. Un Congreso organizado para lograr la “Unión, Liga y Confederación perpetua...”, sin embargo, sus Tratado y Convenios no fueron ratificados por los respectivos Parlamentos, y no hubo acciones conjuntas concertadas con posterioridad.

El caso histórico más significativo para la América Latina y el Caribe fue el Congreso Anfictiónico en Panamá en 1826. Un Congreso organizado para lograr la “Unión, Liga y Confederación perpetua...”, sin embargo, sus Tratado y Convenios no fueron ratificados por los respectivos Parlamentos, y no hubo acciones conjuntas concertadas con posterioridad (Pividal2006, Ortega 1998, López 2009).

De entonces acá los procesos de cooperación e integración regional internacional en la América latina y el Caribe han tenido una evolución azarosa a lo largo de la historia, a pesar de lo cual se han mantenido como un objetivo inconcluso y con pronunciadas asimetrías en sus dimensiones económica, política, social, cultural, tecnológica y de defensa.

Han sido numerosos los obstáculos que han enfrentado esos procesos de cooperación e integración regional, siendo el primero de ellos la presencia de potencias extranjeras que imponen relaciones predominantes con las metrópolis o centros mundiales entorpeciendo y desarrollando acciones a fin de impedir la profundización de las relaciones intralatinoamericanas e intracaribeñas, en el conocido patrón conocido como rayos.....

Otro de los obstáculos han sido los conflictos entre países latinoamericanos y caribeños. Conflictos fronterizos y de intereses económicos y políticos que surgen con fuerza desde la formación de los Estados nacionales. Las élites oligárquicas latinoamericanas y caribeñas optaron por privilegiar sus relaciones con sus metrópolis en lugar de con sus vecinos latinoamericanos y caribeños, implementando políticas que condujeron a la formación de estructuras económicas y políticas dependientes de las grandes potencias del siglo XIX (Espinosa 1992, González 1978, .....

La tragedia de los llamados padres fundadores de la independencia fue precisamente enfrentar a esas élites oligárquicas que lograron impedir la formación de una Latinoamérica y Caribe unidos. Los propósitos de integración regional no carecieron de proyectos que, una y otra vez, quedaron pospuestos al no lograr superar los obstáculos que enfrentaban.

Las economías latinoamericanas y caribeñas quedaron vinculadas a los mercados mundiales, a la economía internacional y a las viejas y nuevas metrópolis, y sus Estados nacionales supeditados a las políticas dictadas por las grandes potencias.

Las deformaciones estructurales de ese “capitalismo anómalo”<sup>102</sup>, que se acumularon a lo largo de la historia junto a las políticas de enriquecimiento de las élites oligárquicas condujeron al empobrecimiento de la población, a significativas desigualdades, marginaciones y exclusiones sociales y al relativo atraso tecnológico que los sucesivos períodos de crecimiento, seguidos de etapas de crisis y estancamientos, no lograron superar.

La estructura de metrópoli-colonia se reprodujo en centro-periferia después de la independencia, y la industrialización posterior se limitó a restringidos mercados internos y reducidos mercados regionales conformando una estructura dual de “modernización-atraso”, en la que ambos polos de esa ecuación binaria se producían y reproducían mutuamente. El proceso de acumulación y reproducción del capital transitaba por las variadas relaciones de producción existente, produciendo y reproduciendo ambas, modernización y atraso de manera “natural” (García 1978).

La clase media que se forma con la industrialización y la migración reural-urbana apenas se limitó a pequeñas parcelas, mayores o menores de acuerdo al país, de una población mayormente empobrecida, marginalizada y excluida.

La estructuración de un Estado y una economía dependientes, con diversos grados de dependencia en cada país latinoamericano y caribeño, se reprodujo y se reproduce en los variados ciclos de crecimiento, estancamientos y de crisis.

Al período liberal luego de la independencia, que podría periodizarse desde 1825 hasta la crisis de los años 30s del siglo XX, le sigue un ciclo keynesiano, desarrollista, estructuralista con un Estado de bienestar –salpicado de períodos de dictaduras militares seguidos de gobiernos civiles desarrollistas; ciclo que comienza a ser remplazado por la larga etapa neoliberal a partir de 1973 con su correspondiente “Estado de malestar”<sup>103</sup>.

En algunos países se entronizan dictaduras militares represivas y dependientes, en otros permanecen gobiernos civiles, pero todos caracterizados por políticas fuertemente represivas frente a la población empobrecida y de reforzamiento de las relaciones de

<sup>102</sup> Calificado así por Karl Marx. En rigor, anómalo lo era en comparación con el de Europa y el de los EUA, pero para la América Latina, el Caribe, África, y Asia- excepto Japón- no tenía nada de anómalo, ya que era la forma que el desarrollo del capitalismo asumió en los países del Sur, del llamado Tercer Mundo subdesarrollado, capitalismo dependiente, capitalismo periférico.

<sup>103</sup> Expresión felizmente utilizada por John Keneth Galbraith en su libro de crítica a las corrientes neoconservadoras en lo político, neoliberales en la economía y discriminatorias en la cultura de los EUA.

dependencia con dóciles subordinaciones a los EUA, a los organismos financieros internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, y a la gran banca acreedora.

Las necesidades sociales resultan continuamente postergadas y se reproducen perennemente el relativo atraso tecnológico junto a una endémica pobreza, una persistente desigualdad y una crónica marginación y exclusión social que, en ocasiones deriva en un cuasi “apartheid social”.

Las elites cada vez más enriquecidas asumen los patrones culturales propios de las grandes potencias extranjeras, y la población empobrecida, junto a una clase media disminuida, produce y reproduce esos patrones culturales desde sus condiciones de pobreza (Caetano y de Armas:2015).

En tales condiciones, la integración regional resulta continuamente pospuesta y permanentemente retomada de manera restringida.

No faltaron las rebeliones más o menos organizadas, procesos de cambios coartados o cooptados y revoluciones pospuestas aletargadas por reformas insuficientes o ahogadas en sangre por dictaduras y golpes de Estado recurrentes acompañados de recurrentes intervenciones imperiales más o menos encubiertas.

La pugna por una Latinoamérica y Caribe integrada y desarrollada siempre estuvo presente a lo largo de esa historia, pero también siempre resultó parcial o totalmente derrotada a partir de una conjunción de factores e intereses internos y externos

Un nuevo ciclo de cambios estructurales y de búsqueda del bienestar mayoritario se inicia con el nuevo milenio a partir de 1999.

### **Algo de teoría de la integración**

La primera cuestión metodológica es que la integración regional internacional es un proceso complejo ya que involucra multiplicidad de actores y dimensiones de la dinámica social. El problema no radica en que no haya definiciones sobre qué es la integración, sino que hay muchas definiciones y conceptos que tienen que ver con el carácter complejo y multidimensional de los procesos de unidad, concertación, cooperación e integración regional internacional, y con las diversas disciplinas que

acercan una mirada desde sus tradiciones académicas y científicas. Estos son los casos de la economía, la sociología, el derecho, las ciencias políticas, la comunicación y las ciencias ambientales.

Además, en cada una de estas ciencias hay diversas tradiciones y escuelas que han ofrecido sus correspondientes conceptos, en el caso de la economía van desde el marxismo, la escuela keynesiana, la neoclásica, la escuela de la regulación y la cepalina, solo por mencionar algunas. En el caso de la sociología nos encontramos con las tradiciones y conceptos que vienen de la sociología de Carlos Marx, la escuela funcionalista, la tradición durkhemniana y de la escuela weberiana. Pasando a las Ciencias Políticas, nuevamente se encuentra Marx, la escuela realista, los intergubernamentalistas, la teoría de la dependencia y la teoría del sistema mundo. Cada una de estas tradiciones científicas ha propuesto sus respectivos conceptos de cooperación, concertación e integración regional internacional.

Ello no es de extrañar ni tampoco de lamentar, ya que en asuntos de las ciencias sociales de carácter complejo y multidimensional, cada escuela y cada ciencia ofrece su mirada específica fertilizando la visión de realidades, sujetos y actores sociales que son múltiples y diversos.

El espacio de estas líneas no permite desarrollar lo que este autor ha realizado en otros textos (Espinosa 1982, 1994, 1996, 2011), pero quede aquí uno de los desafíos al cual nos enfrentamos, mucho más complejo cuando se recuerda que en los países del norte se produce teoría de acuerdo a sus intereses y culturas científicas respectivas, y pareciera que los países del sur no tuvieran nada que decir sobre sus propias realidades: ni de los conceptos y teorías, ni de la economía, ni de las políticas y economías internacionales. Esto sugiere que al mainstream hegemónico habría que oponer el mainstream contrahegemónico, parafraseando dos conceptos del sociólogo italiano Antonio Gramsci.

Lo nuevo que introduce el ALBA-TCP en la teoría y la práctica de la integración regional internacional es su vocación contrahegemónica, su énfasis en el desarrollo social combinado con el cambio en la matriz productiva de sus países miembros, la recuperación de los recursos naturales, la combinación de políticas aplicadas en otros procesos de integración regional como el comercio compensado, la creación de una

nueva moneda de cuenta y de la cámara de créditos recíprocos junto a la introducción de nuevos conceptos como el de las ventajas cooperativas que supone una nueva forma de intercambio y de cooperación.

### **Momentos fundamentales**

Formalmente se inicia en el 2001, pero habría que decir que la idea de su creación estaba desde mucho antes. En la periodización del ALBA-TCP se distinguen varios momentos.

**2001-2004**.- de su primera formulación hasta su Constitución con la firma de sus primeros Acuerdos

**2004-2006**.- primera ampliación con la incorporación de Bolivia y primera profundización con la propuesta del Tratado de Comercio de los Pueblos (TCP) el 29 de abril del 2006 y el nacimiento de TeleSur en el 2005. Constitución de PetroCaribe en 2005.

**2007**.- segunda ampliación con la incorporación de Nicaragua; y segunda profundización con la decisión de crear el Banco del ALBA, la instalación de las primeras comisiones técnicas y la firma del Tratado Energético.

**2008-2009**.- tercera ampliación con las incorporaciones de Ecuador, Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas, Dominica y Honduras; y tercera profundización con su tránsito a Alianza, la decisión de crear el Consejo de Movimientos Sociales, la propuesta de crear una zona de complementación económica, la primera formulación y conceptualización de Proyecto y Empresa Grannacional, la constitución del Banco del ALBA-TCP, definición de los 23 principios del Tratado de Comercio de los Pueblos y su primer plan de acción; lanzamiento de la idea del SUCRE (Sistema Unificado de Compensación Regional de Pagos), definición de la institucionalidad del ALBA-TCP; Acuerdos sobre Seguridad y Soberanía Alimentaria

**2010-2012**.- cuarta cuasi ampliación con la adhesión de Haití, Surinam y Santa Lucía como invitados especiales en la XI Cumbre de febrero de 2012; y cuarta profundización con la decisión de crear el Consejo de Defensa del ALBA, creación de la Escuela de Defensa y Soberanía del ALBA en Bolivia el 31 de mayo de 2011, Acuerdo para la Constitución del Espacio Económico del ALBA, firma del Tratado Energético .

**2013-2014**.-quinta y sexta ampliación con la incorporación de Santa Lucía en abril 2013 en el Consejo Económico, y de San Cristóbal y Nieves y Granada como miembros plenos en la XIII Cumbre en diciembre 2014; quinta y sexta profundización con los Acuerdos en la Cumbre Extraordinaria sobre el Ébola del 20 de octubre de 2014, y de la XIII Cumbre Ordinaria en Diciembre 2014 con la adopción de Acuerdos relativos a la “Zona Económica Complementaria ALBA-TCP / PETROCARIBE / CARICOM / MERCOSUR como espacio de complementariedad económico-productiva” , ente otros.

### **Logros principales**

En su corta evolución el ALBA-TCP (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos) exhibe logros fundamentales, principalmente en:

la dimensión social del proceso integracionista;

en su institucionalidad;

en la construcción de alianzas internacionales;

en la configuración de una identidad internacional como organización;

en el inicio de algunos de sus proyectos productivos;

en el avance de la soberanía política, monetario- financiera (Banco del ALBA y el SUCRE), de comunicación (satélite y cable submarino, TeleSur) y tecnológica

en enlazar Sudamérica, Centroamérica y Caribe.

en combinar de manera novedosa y creativa algunas prácticas de cooperación internacional en cuanto a intercambio de bienes y servicios (intercambios compensados)

Proponer nuevos conceptos, nuevas ideas y nuevas formas de abordar las relaciones internacionales: «ventajas cooperativas», «ventajas compartidas», «competitividad legítima»,

Construcción de valores compartidos e identidades socializadoras

Hay una interculturalidad transformadora en el ALBA-TCP

Construcción de alianzas bilaterales y multilaterales en América Latina y el Caribe y a nivel mundial procurando el surgimiento de un mundo pluripolar o multipolar.

Capacidad de arrastre internacional para impedir o dificultar golpes de Estado, secuestros e intentos de asesinatos de Presidentes, golpes parlamentarios, conjuntamente con UNASUR.

Institucionalidad consolidada entre los países miembros: celebración de «12 cumbres presidenciales, 7 cumbres extraordinarias y 2 cumbres extraordinarias Alba-Petrocaribe»

### **Limitaciones y desafíos**

El diseño de proyectos Gran Nacionales, la creación de empresas mixtas (híbridas) Gran Nacionales, del mecanismo de compensación SUCRE y de instituciones financieras para el financiamiento de las acciones, permite afirmar que el ALBA-TCP entra en una nueva etapa en la que el avance en la dimensión económica de la integración debe tener un importante papel, manteniendo la continuidad de la dimensión social y profundizando en su dimensión política.

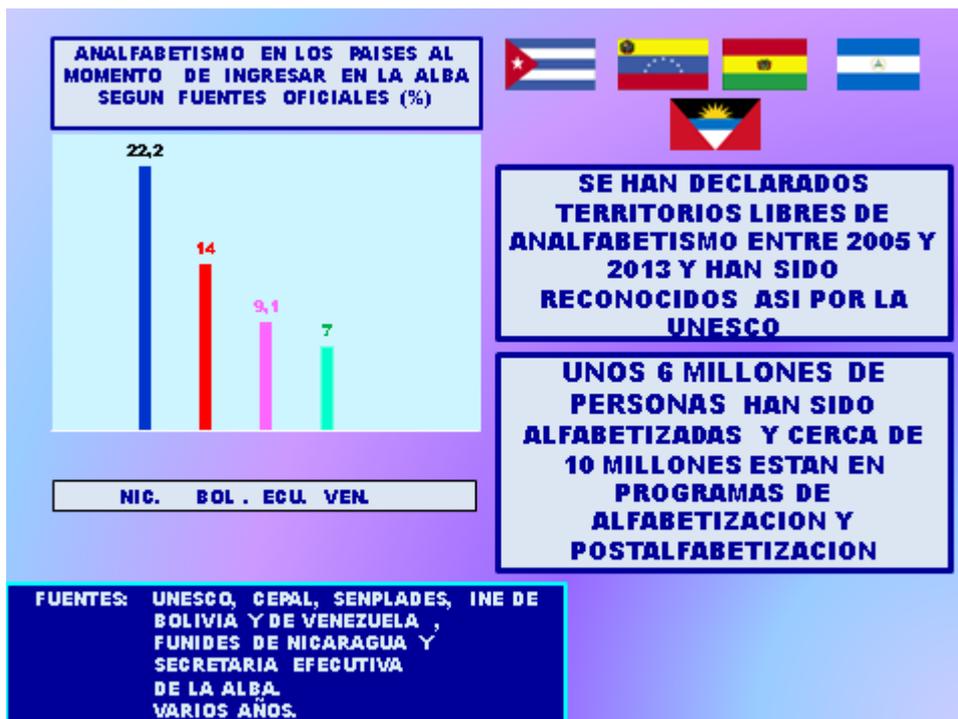
Ciertamente el índice de complementación económica entre los países del ALBA-TCP es bajo y su elevación requiere de la construcción de cadenas productivas mediante procesos que incorporen valor agregado a las cadenas de valor de manera de aumentar la densidad del tejido productivo en el espacio económico del ALBA-TCP . Y de cada uno de los países miembros.

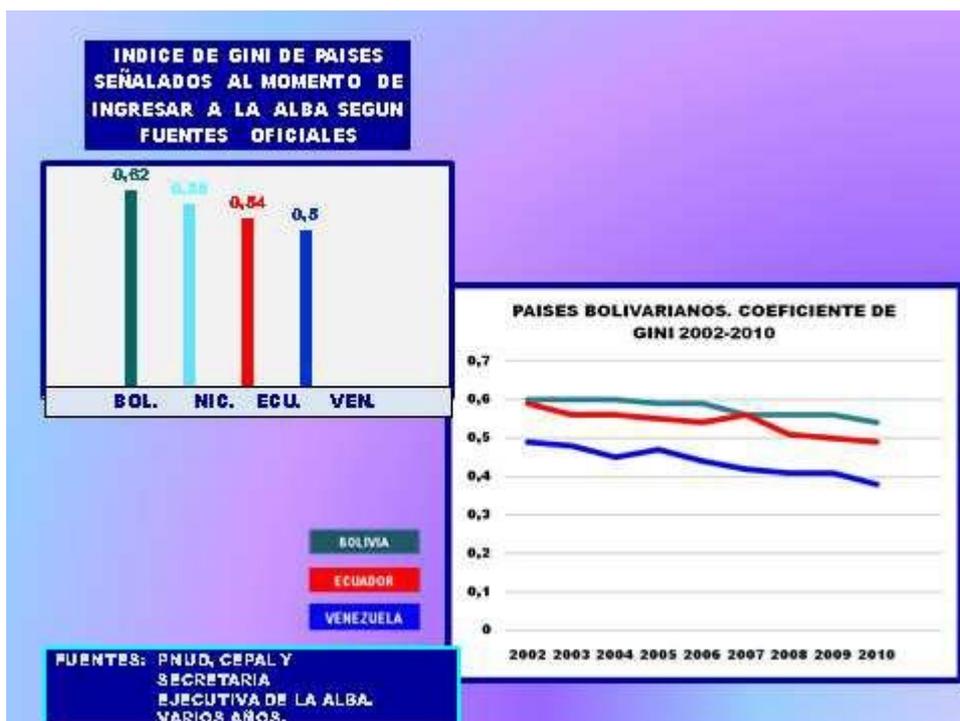
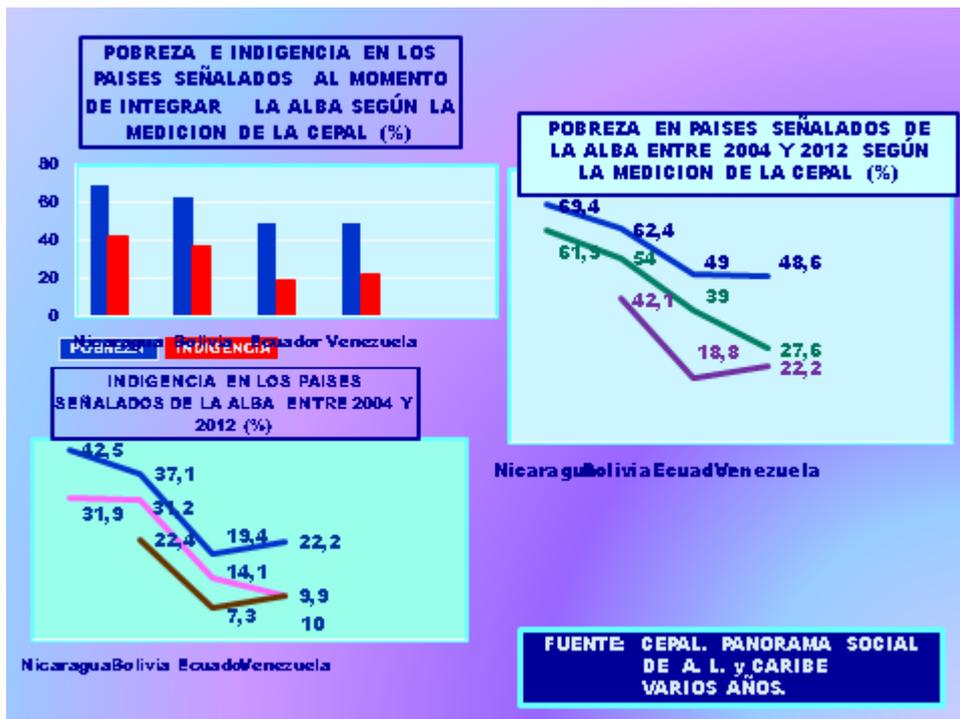
Incrementar el índice de complementación económica supone la realización de proyectos de inversión y la construcción de empresas conjuntas con criterios de eficiencia económica, pero también social y ambiental. Tarea no fácil y asunto al que ya se hizo referencia antes en este libro.

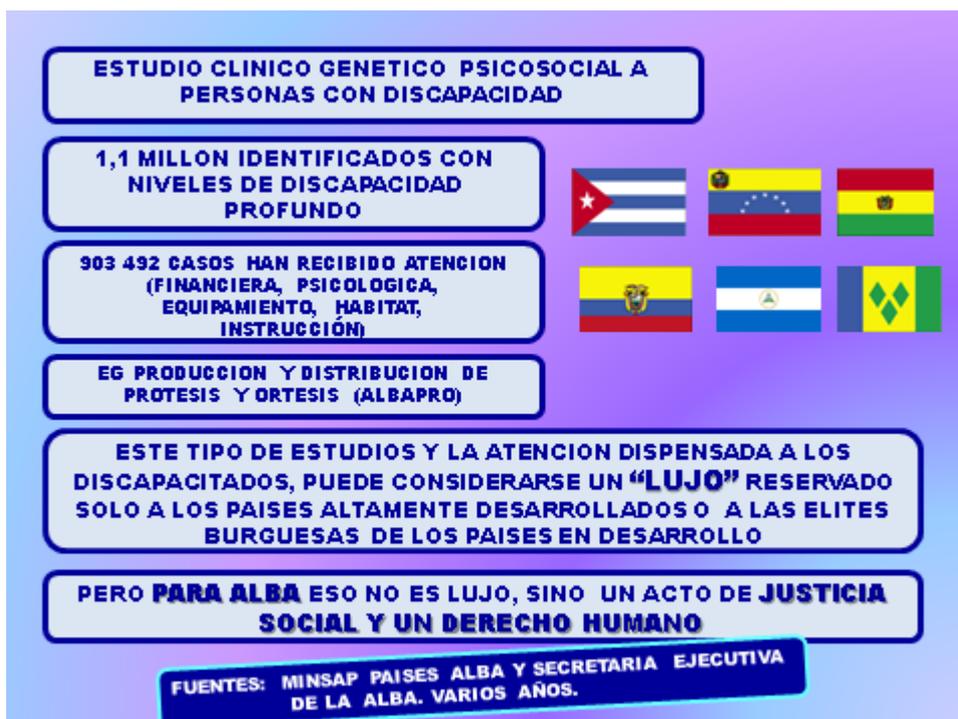
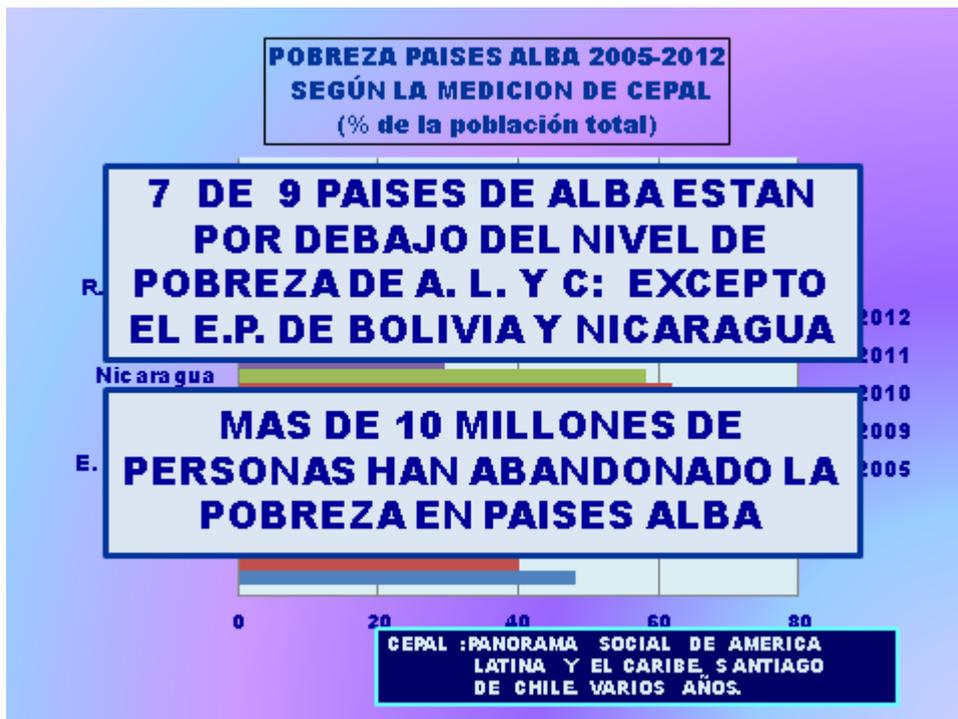
Hay que tener en cuenta que las empresas del ALBA-TCP, una vez creadas deben tener la capacidad de ¿competir? ¿cooperar? ¿competir-cooperar? con las empresas transnacionales y con las empresas nacionales de los países respectivos, al interior de las economías nacionales de los países miembros y en los mercados internacionales.

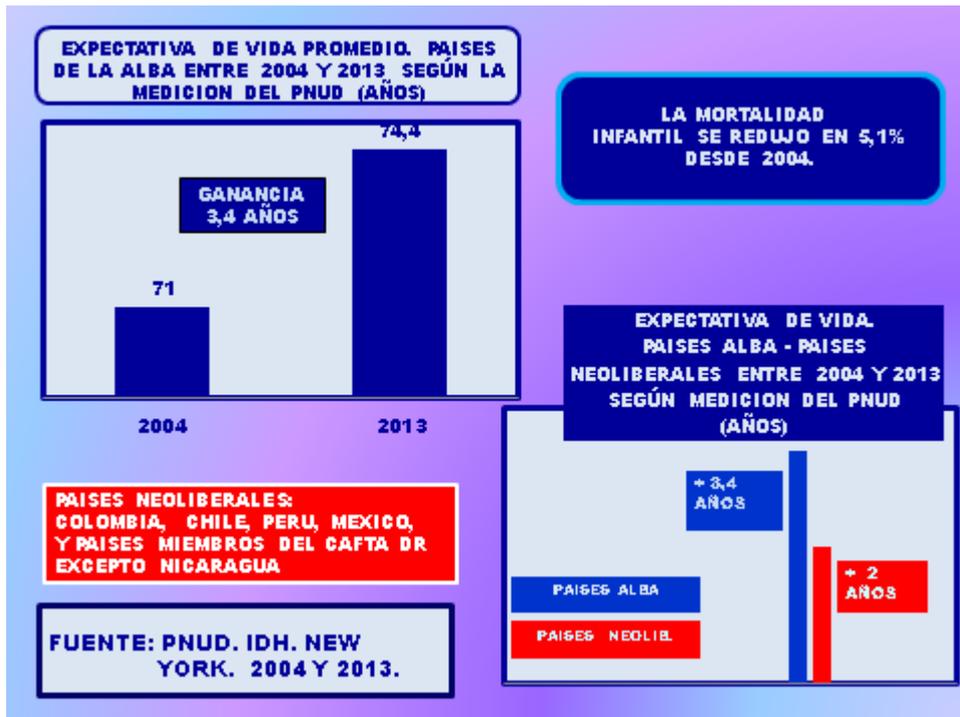
Entre los fundamentales desafíos que enfrenta el ALBA-TCP se encuentran los impactos de la crisis económica mundial con la baja del precio del petróleo principal sostén económico de las políticas de integración, los conflictos internos derivados de las políticas de la derecha al interior de los países apoyadas por las políticas de intervención desde los EU, dirigidas principalmente contra Venezuela y Ecuador.

## Anexos









**OPERACION MILAGRO**

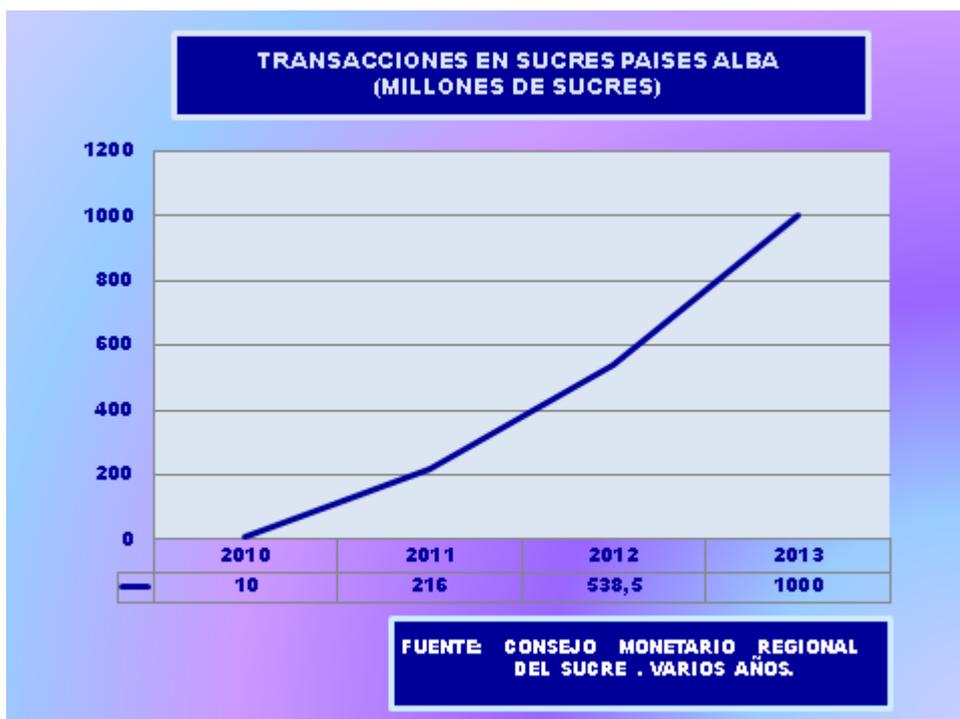
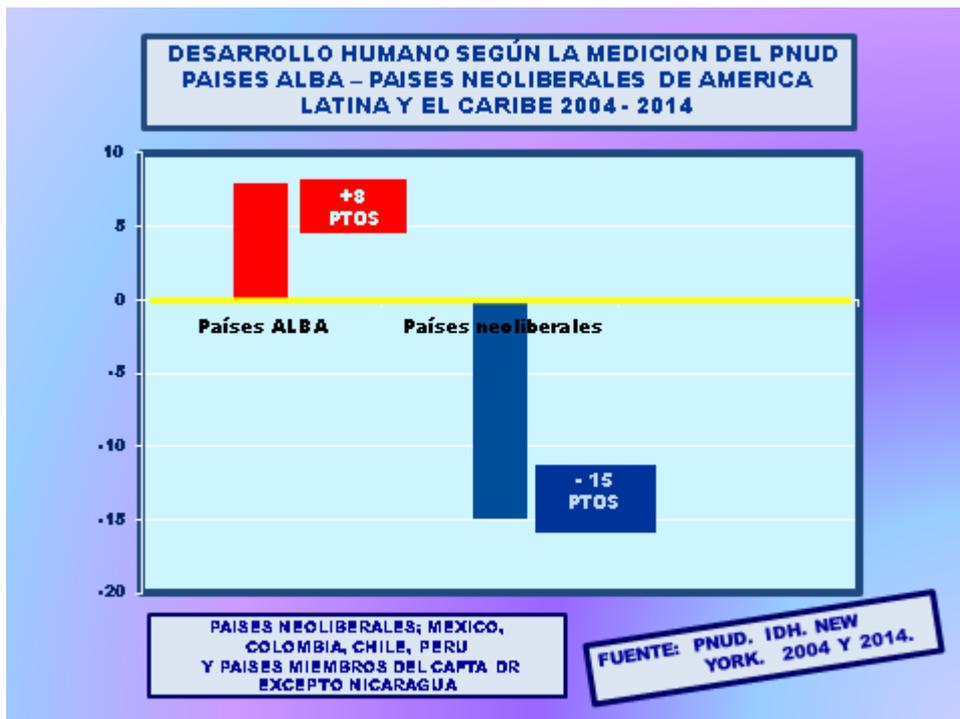
**LA MISION MILAGRO HA DEVUELTO LA VISTA A 3,4 MILLONES DE PERSONAS POBRES EN MAS DE 40 PAISES DEL MUNDO**

12 PATOLOGIAS EN CIFRAS EN CADA PAIS

País	Personas beneficiadas
Venezuela	1.847.791
Bolivia	1.100.000
Costa Rica	70.000
Ecuador	40.000

LA MISION MILAGRO HA DEVUELTO LA VISTA A 3,4 MILLONES DE PERSONAS POBRES EN MAS DE 40 PAISES DEL MUNDO

DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. HAY OPERACIONES DE LA OPERACION MILAGRO EN VENEZUELA, BOLIVIA, COSTA RICA, ECUADOR, HAITI, HONDURAS, PANAMA, GUATEMALA, SAN VICENTE Y LAS GRANADINAS, GUYANA, PARAGUAY, GRANADA, NICARAGUA Y URUGUAY



FUNDADA EN JUNIO DE 2005 POR EL FALLECIDO PRESIDENTE HUGO CHÁVEZ. EL ACUERDO PERMITE QUE LAS NACIONES DEL CARIBE COMPREN HASTA 185 MIL BARRILES DE PETRÓLEO POR DÍA. DESDE

**EN NUEVE AÑOS PETROCARIBE HA INTERCAMBIADO EN CONDICIONES FAVORABLES -NO REGALADO- CON LOS PAISES MIEMBROS (CUENTA DEL CARIBE) 300 MILLONES DE BARRILES DE PETRÓLEO Y HA SALVADO DEL CAOS ECONOMICO A LOS PEQUEÑOS ESTADOS DE ESA SUBREGION SOBRE TODO ENTRE 2009 Y 2014**

**FUENTE: PETROCARIBE VARIOS AÑOS.**

REDUCIENDO EL INTERÉS AL 1%, SI EL PRECIO DEL PETRÓLEO SUPERA LOS 40 DÓLARES POR BARRIL. UTILIZADOS EN EL PAÍS

### Bibliografía

Dell, Sidney Samuel (1965), Bloques de Comercio y Mercados Comunes, FCE, México, 1965

Bárcena, Alicia y Prado, Antonio (2015)(editores) Neo estructuralismo y corrientes heterodoxas en la América Latina y el Caribe a inicios del Siglo XXI, CEPAL/IRDC/CRDI, Santiago de Chile, 2015.

Caetano, Gerardo y de Armas, Gustavo (2015) Pobreza y desigualdad en América Latina (1980-2014), Contrapuntos, <http://blogs.elpais.com/contrapuntos/> Pablo Gentili, CLACSO, 30 MARZO 2015.

Espinosa Martínez, Eugenio (1992) “Conflictos interamericanos en el siglo XIX”, en: Núñez Sánchez, Jorge (1992) Integración y política exterior, Colección Nuestra Patria es América, Secretaria Nacional de Comunicación Social, Editora nacional, Quito, Ecuador. 1992.

García, Antonio (1978) La Estructura del Atraso en América Latina. Hacia una teoría latinoamericana del desarrollo, Buenos Aires, Librería Editorial El Ateneo, 1978.

González Casanova, Pablo (1978) Imperialismo y Liberación en América Latina, México: Siglo XXI, 1978.

Ortega Díaz, Pedro (1998) El Congreso de Panamá y la Unidad Latinoamericana, Monte Ávila Editores, Caracas, 1998.

Pividal, Francisco (2006) Bolívar: pensamiento precursor del antiimperialismo, Fondo Cultural del ALBA, La Habana, 2006.

López, Horacio Alberto (2009) Anficciónía en América, CLACSO/CEA, La Habana, 2009.

Fidel Castro Ruz 1983 La crisis económica y social del mundo: Informe a la VII Cumbre de los Países No Alineados, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1983.

1985 La Deuda Externa: selección temática, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1985.

1991 Desarrollo, subdesarrollo y Tercer Mundo, Editora Política, La Habana, 1991.

1991 La Integración Latinoamericana: selección de textos 1959-1991, Editora Política, La Habana, 1991.

1999 Capitalismo Actual: selección temática, Editora política, La Habana, 1999.

1999 Globalización neoliberal y crisis económica global, Oficina de Publicaciones del Consejo de Estado, La Habana, 1999.

2005 Discurso pronunciado el 19 de septiembre, Periódico Granma, 20 de septiembre <http://www.granma.cu>

2005 Discurso pronunciado el 26 de Julio, Periódico Granma <http://www.granma.cu>

ONU Informe sobre la Situación Social en el Mundo, varios años.

PNUD Informe sobre el Desarrollo Humano, varios años.

World Watch Institute State of the World Report, Washington DC. Varios años.

Theotonio Dos Santos 2003 Dependencia e Relações Internacionais: os impasses da economia neoliberal, en: Argemiro Procopio (org) Brasil: parcerias estratégicas, Editora Alfa-Omega, Sao Paulo, 2003.

Eugenio Espinosa (comp.)1989 Crisis, Deuda externa e Integración en Nuestra América, Editora Pueblo y Educación, La Habana.

2006 El neoliberalismo revisitado: su crisis y las alternativas emergentes.

2004 Cuba: una alternativa socialista al neoliberalismo, en: Cadernos do CEAM # 12, Panorama da Realidade Cubana, Centro de Estudos Avançados Multidisciplinares, Universidade de Brasilia.

2004 La cooperación internacional en las relaciones internacionales de Cuba, en: Ayrton Fausto e Jose Flavio Sombra Saraiva (org) Diálogos sobre a Patria Grande: contribuições dos ocupantes da Cátedra Vilmar Faria de Estudos Latinoamericanos, Flacso-Brasil-Instituto Brasileiro de Relações Internacionais-Abaré, Brasilia, 2004.

2005 Ethics, economics and social policies: values and strategy of development in Cuba 1989-2004, in: Jose Bell Lara and Richard Dello Buono comp. Cuba in the 21st Century: realities and perspectives, Editora José Martí, La Habana.

Néstor García Canclini 1998 Latins or americans: narratives of the borders, en: Canadian Journal of Latin American and Caribbean Studies, # 46, 1998.

Jaime Estay 1998 “La crisis asiática: sus impactos regionales, globales y en América Latina”, en: Aportes # 8 mayo-agosto de 1998, Revista de la Facultad de Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México.

Carlos J. Moneta 1998 “From crisis to crisis up to the reform”, en: Capítulos # 54, july-september 1998, SELA, Caracas, Venezuela.

Anexo

*Cronología de las Cumbres y Acuerdos del ALBA**2004-2010*

<b>Cumbre</b>	<b>Fecha</b>	<b>Lugar</b>	<b>Documentos y Acuerdos</b>
I Cumbre	14 -12- 2004	La Habana	-Declaración Conjunta Presidentes de Cuba y Venezuela para creación del ALBA -Acuerdo entre Presidentes de Cuba y Venezuela para aplicación del ALBA
II Cumbre	28 -4- 2005	La Habana	Declaración Final de la I Reunión Cuba-Venezuela para aplicación del ALBA
III Cumbre	28 y 29-4- 2006	La Habana	-Contribución y suscripción de Bolivia a la Declaración Conjunta de la I Cumbre -Comunicado Conjunto entre los Presidentes de Bolivia, Venezuela y Cuba. -Acuerdo para la Aplicación del ALBA-TCP (plan estratégico que detalla las acciones trilaterales de cooperación a emprender por cada país)
IV Cumbre	11-1-2007	Managua	-Adhesión de Nicaragua al ALBA -Acuerdo de Proyecto para creación Banco del ALBA -Creación del Consejo de Movimientos Sociales
V Cumbre	28 y 29-4- 2007	Barquisimet o	-Asisten 8 países miembros y 6 países observadores (Haití, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Dominica, Ecuador, Uruguay). El 17 de Febrero de 2007, Dominica, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Venezuela y

---

			Antigua y Barbuda habían firmado la Declaración Política en San Vicente.
			-Presentación del Proyecto Grannacional: incluye el ALBA- Educación, ALBA-Cultura, ALBA-Comercio Justo-TCP,ALBA-Financiero, ALBA-Alimentación, ALBA-Salud, ALBA-Telecomunicaciones, ALBA-Transporte, ALBA-Turismo, ALBA-Minería, ALBA-Industrial, ALBA-Energía,
			-Convenio Marco Bolívar, Petion, Martí
			-Tratado Energético del ALBA.
			- Acuerdos energéticos de Venezuela con Bolivia, Haití y Nicaragua.
			-Declaración Política de Tintorero
VI Cumbre	24 al 26 de Enero2008	Caracas	-Adhesión de Dominica
			-Acta fundacional Banco del ALBA
			-Definición Proyecto y empresa Grannacional
			-Plan Estratégico ALBA-Cultural
			-Declaración Política del Consejo de Movimientos Sociales del ALBA.
			-Declaración Política VI Cumbre
			-Declaración de apoyo a Bolivia y su proceso democrático Constituyente
I Cumbre Extraordinaria	22-4-2008	Caracas	-Declaración de Solidaridad y Apoyo a la República de Bolivia
			-Plan Alimentario
II Cumbre Extraordinaria	25-8-2008	Tegucigalpa	-Adhesión de la República de Honduras
			-Declaración Conjunta

---

III	Cumbre Extraordinaria	26-11-2008	Caracas	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Declaración</li> <li>-Propuesta del SUCRE y de una zona económica ALBA-TCP</li> <li>-Propuesta de acciones internacionales conjuntas relacionadas a la crisis económica mundial</li> <li>-Apoyo a la Auditoria de la deuda externa decidida por Ecuador</li> <li>-Apoyo a la Alfabetización en Bolivia y Nicaragua</li> </ul>
IV	Cumbre Extraordinaria	2-2-2009	Caracas	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Planes y mecanismos para enfrentar la crisis mundial</li> <li>-Acuerdos de Seguridad y Soberanía Alimentaria (impulsar ALBA-alimentos entre los 6 países miembros del ALBA y los 11 países de PetroCaribe)</li> <li>-Acuerdo Constitución Grannacional de Alimentos</li> </ul>
V	Cumbre Extraordinaria	16 y 17-4-2009	Cumaná	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Posición conjunta de presentar ante los EUA en la V Cumbre de las Américas a celebrarse en Puerto España la demanda de levantar el bloqueo contra Cuba</li> <li>-Adhesión de San Vicente y las Granadinas</li> <li>-Plan de financiamiento: \$ 9,3 millones de dol para producción de arroz en Haití, \$5 millones para alfabetización en Haití, \$50 millones a Nicaragua para suplir retiro por los EUA de la Cuenta Reto del Milenio.</li> <li>-Declaración de la V Cumbre Extraordinaria</li> <li>-Puesta en marcha de Fondo cultural</li> </ul>

---

		ALBA, Empresa Grannacional de Energía, Gas y Petróleo, Centro ALBAMED
		-Documento de los países de la ALBA-TCP para la V Cumbre de las Américas (Declaración Conjunta de 17 puntos)
VI Cumbre Extraordinaria	24-6-2009 Maracay	-Cambio para la denominación como Alianza, “más acorde con los nuevos objetivos del ALBA-TCP y las nuevas condiciones en América Latina y el Caribe”
		-Adhesión de Ecuador, San Vicente y las Granadinas, y Antigua y Barbuda
		-Declaración sobre la Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los EUA contra Cuba, y a la aplicación de la llamada Ley Helms Burton.
		- Apoyo a la Solicitud de extradición del ex Presidente Gonzalo Sánchez de Losada y sus colaboradores
		- Declaración de apoyo al proceso de consulta popular iniciada por el Presidente Manuel Zelaya en Honduras. Acuerda el envío de acompañantes electorales al mismo.
		-Declaración Final de la VI Cumbre. Ratifica los principios del 2004, se pronuncia sobre temas esenciales de la agenda presente y futura del ALBA-TCP,
		- Compromiso con la creación de una Organización de Estados Latinoamericanos y Caribeños,
		- Nicaragua Territorio Libre de

---

				Analfabetismo, - Creación Consejo Ministerial Programas Sociales, - Consejo Ministerial de Complementación Económica.
VII Cumbre Ordinaria	16 y 17-10-2009	Cochabamb a		<p>-Manifiesto General de la I Cumbre del Consejo de Movimientos Sociales</p> <p>-Declaración Especial sobre Honduras de condena al golpe de estado, aprobación de sanciones económicas y comerciales, no reconocimiento a ningún proceso electoral promovido por el gobierno de facto.</p> <p>-Declaración Final de Cochabamba</p> <p>-Tratado Constitutivo del Sistema Unitario de Compensación Regional de Pagos (SUCRE)</p> <p>-Declaración sobre los Derechos de la madre Tierra a presentar en la Conferencia de Copenhague sobre Cambio climático</p> <p>-Establecen Principios para el TCP</p> <p>-Define la estructura del ALBA-TCP en 3 Consejos Ministeriales (Político, de Complementación Económica y Social), Comités adscritos a dichos Consejos y Grupos de Trabajo</p> <p>-Impulsar Proyecto ALBA-Satélite</p> <p>-Plan de Acción para el Desarrollo del Comercio en la Zona Económica de Desarrollo compartido.</p> <p>-Impulsar empresas grannacionales como instrumentos del TCP.</p> <p>-Apoyar creación de una organización de América Latina y el Caribe.</p> <p>Promover América latina y el Caribe como</p>

				<p>zona de paz, libre de bases militares y fuerzas militares extranjeras.</p> <p>-Promover la defensa de la identidad y libertad cultural de los pueblos</p>
VIII Cumbre Ordinaria	13 y 14-12-2009	La Habana		<p>-Comunicado Especial sobre Cambio Climático para la XV Conferencia de las Partes en Copenhague</p> <p>-Declaración de la VIII Cumbre. Balance de logros</p> <p>-Se suscriben 25 acuerdos.</p> <p>-Plan de Implementación del SUCRE y puesta en marcha a inicios del 2010</p> <p>-Culminar proceso de alfabetización con el objetivo de declarar el ALBA territorio libre de analfabetismo</p> <p>-Consolidar Programas Integrales de Salud y formación del Médico Integral Comunitario</p> <p>-Plan de Acción Proyecto Grannacional ALBA-Educación</p> <p>-Continuidad Proyecto Grannacional ALBA-Cultural y fortalecer empresa Grannacional Fondo Cultural del ALBA.</p> <p>-Proyecto Grannacional ALBATEL</p> <p>-Aprobar documento Estructura y Funcionamiento del ALBA-TCP</p>
IX Cumbre Ordinaria	Abril 2010	Caracas		<p>-Manifiesto Bicentenario de Caracas. Consolidando la Nueva Independencia</p> <p>-</p>
VII	19-4-2010			

Encuentro Presidencial Ecuador- Venezuela					
V	Reunión Proyecto ALBA Med	14 2010	junio	La Habana	-Del 24 al 28 de mayo se reúnen los miembros del Comité de Coordinación del Proyecto GRANNACIONAL ALBA-SALUD “Centro Regulador de Medicamentos del ALBA“(ALBAMED), con representantes del Banco del ALBA y de su Sucursal Habana, de la Secretaría Ejecutiva de la Coordinación Permanente del ALBA, delegados de los Países Partes, un representante de la Oficina Central de la Organización Panamericana de la Salud, especialistas del Centro para el Control Estatal de la Calidad de los Medicamentos de Cuba (CECMED) y autoridades del Ministerio de Salud cubano. En la actual etapa de Preinversión del Proyecto, ya que fue discutida una agenda con más de 15 puntos y 32 acuerdos dirigidos al funcionamiento del proyecto con gran impacto en el panorama regulador de los países del ALBA. Resultó relevante el desarrollo de las funciones e interrelaciones de ALBAMED y de sus bases legales y técnicas.
	<b>Reunión Extraordinaria del Consejo</b>	<b>25-1-2010</b>			-Plan para la contribución solidaria de los países del ALBA al esfuerzo de reconstrucción de Haití.(a raíz de la tragedia del terremoto que asoló dicho

<b>Político del ALBA-TCP</b>				(país)	
<b>X Cumbre del ALBA-TCP</b>	<b>25</b>	<b>Junio</b>	<b>Otavalo, Ecuador</b>		-Declaración de Otavalo -Declaración Especial Cambio Climático
XI Cumbre	4 y 5 de febrero de 2012		Caracas		-Adhesión de Haití, Suriname y Santa Lucía al ALBA-TCP como países invitados/observadores. -Declaración Final. Medios de Comunicación. -Declaración de la I Reunión de Partidos Políticos, Movimientos Progresistas y Revolucionarios del ALBA-TCP - Declaración Especial sobre la conformación de un Consejo de Defensa del ALBA. - Compromiso SUCRE. Movimientos Sociales del ALBA. - Acta de Compromiso entre la República Argentina y los países que integran el ALBA-TCP - Acuerdo para la Constitución del Espacio Económico del ALBA-TCP (EcoALBA) -Mecanismo de Trabajo ALBA-Haití - Comunicado Especial del ALBA sobre la situación colonial en las Islas Malvinas. -Comunicado Especial del ALBA ratificando su apoyo a Siria. <u>-Comunicado Especial del ALBA sobre los 5 Héroes Cubanos</u> <u>-Comunicado Especial del ALBA sobre Puerto Rico</u>

Fuente: Elaboración del autor a partir de <http://www.alternativabolivariana.org> <http://www.alba-tcp.org> y de los trabajos realizados por los participantes en el Curso “Alternativas Populares y Socialistas en América Latina y Caribe del Diplomado para Profesores Jóvenes de la Universidad de La Habana, impartido por el autor en 2010.

