

ANÁLISIS DE LAS
RELACIONES ENTRE
ORGANISMOS
FINANCIEROS
MULTILATERALES Y
ECUADOR

Juan Gabriel López Vera
(Coordinador)

ANÁLISIS DE LAS RELACIONES ENTRE ORGANISMO FINANCIEROS MULTILATERALES Y ECUADOR

JUAN GABRIEL LÓPEZ VERA
(Coordinador)



Juan Gabriel López Vera es Doctorando en Administración Estratégica de Empresas (DBA) por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Así mismo es Máster en Administración de Empresas (MBA) por la Universidad Carlos III de Madrid, Economista por la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil. Ha participado como ponente en Congresos sobre Economía y Emprendimiento. Ha escrito artículos sobre Finanzas, Economía y Metodología de Investigación Cualitativa, actualmente es Profesor e Investigador Tiempo Completo en la Facultad de Especialidades Empresariales de la Universidad Católica de Santiago Guayaquil y Profesor Medio Tiempo en la Facultad de Ciencias Administrativas de la Universidad de Guayaquil.

Contacto: juan.lopez@cu.ucsg.edu.ec / juanlopezv@ug.edu.ec

DEDICATORIA

Para Andrea, mi esposa y mejor amiga y Francisco, mi tierno y amoroso hijo; por haberme regalado parte de su tiempo para terminar esta obra.

A mis alumnos y alumnas quienes me motivan a crear espacios de reflexión y conocimiento que contribuyan a su formación y crecimiento personal.

A mis colegas profesores por sus críticas, comentarios y aportes que elevaron la calidad y contenido de esta obra

Juan G. López

PREFACIO

Este libro está dirigido a personas que quieran conocer y comprender un poco más las relaciones que el Ecuador ha venido desarrollando con los principales organismos financieros y sus impactos sobre el crecimiento y desarrollo del país. Se puede emplear como un texto de consulta por estudiantes de educación media y superior de diversos campos profesionales, dado que se ha cuidado en lo posible que la redacción se haga en los términos más sencillos posibles.

Índice Temático

Listado de Figuras	vi
Introducción	1
Ecuador y el Fondo Latinoamericano de Reservas	3
Resumen	3
Abstract	4
Introducción	4
Discusión	8
Conclusiones	17
Referencias	19
Ecuador y el Banco Interamericano de Desarrollo	21
Resumen	21
Abstract	22
Introducción	22
Discusión	27
Conclusiones	37
Referencias	38
Ecuador y el Banco Mundial	47
Resumen	47
Abstract	48
Introducción	48
Discusión	52
Conclusiones	60
Referencias	63
Ecuador y la Corporación Andina de Fomento	66
Resumen	66
Abstract	67
Introducción	68
Discusión	70
Conclusiones	79
Referencias	82

Listado de Figuras

<i>Figura 1</i> Préstamos otorgados a países miembros del Fondo Latinoamericano de Reservas entre 2005 y 2015(en millones de dólares)	6
<i>Figura 2</i> Créditos otorgados por el Fondo Latinoamericano de Reservas por monto y tipo entre 2005 y 2015 (en millones de dólares)	8
<i>Figura 3</i> Estructura del Fondo Latinoamericano de Reservas	9
<i>Figura 4</i> Créditos otorgados por destino final al Ecuador entre 2005 y 2015 (en millones de dólares).....	12
<i>Figura 5</i> Créditos otorgados por destino final al Ecuador entre 2005 y 2015 (en millones de dólares).....	28

Introducción

La asistencia es un mecanismo accesorio que viene a complementar los resultados del intercambio comercial y de las políticas económicas que aplican los gobiernos como respuestas a las demandas sociales con respecto a las necesidades que dentro de un contexto dado derivan en un mejor bienestar. Los primeros mecanismos de asistencia a nivel mundial estuvieron condicionados a la protección colusiva entre países para mantener los niveles de precios en ciertas materias primas como el estaño (1931), trigo (1934) y el azúcar (1937). Sin embargo, el fracaso de estos primeros intentos de asistencia vino dado por ser acuerdos sostenidos en intereses básicos y donde predominaba la autarquía dado el primitivismo de las telecomunicaciones y la economía de servicios de forma general.

Tras la Segunda Guerra Mundial, los líderes mundiales comienzan un ejercicio de gran reflexión sobre los problemas que mantenían a los países atados a mecanismos semi-industriales de producción y con bajos niveles de productividad. Es así como una de las conclusiones en la Conferencia de Yalta (1945) es que las guerras se generan por procesos económicos y que por tanto se pueden evitar si es que los programas de asistencialismo e intercambio comercial buscan como objetivo la unificación de políticas comerciales y financieras con la meta de llegar a un mundo más compenetrado entre sí y con un mejor desarrollo.

Si bien es cierto entre los años 50 y los años 70 hubo bastante uniformidad en el discurso y en la acción política, los resultados alcanzados fueron muy básicos sobre todo en el mundo en desarrollo, esto debido a la aparente incompatibilidad entre un aperturismo total propuesto por las grandes potencias y los bajos niveles de producción y desarrollo alcanzados en economías donde las fuentes de ingresos estaban atados a la volatilidad de los precios de materias primas.

En ese contexto, los organismos financieros multilaterales como el Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, Corporación Andina de Fomento, Fondo Latinoamericano de Reservas, Fondo Monetario Internacional, comienzan a tomar un papel importante en el desarrollo de naciones como mecanismos válidos para solucionar problemas en balanza de pagos o para financiar cambios profundos en lo que respecta a mecanismos de producción. Sin embargo, existe una posición bastante crítica de algunos autores sobre todo con el papel de instituciones como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, su alejamiento de los objetivos para los cuales fueron creados y su participación en la crisis financiera de finales de los años 90.

Ecuador es un caso interesante en ese sentido pues es el único país en Latinoamérica que cambió su patrón monetario ante la incapacidad de poder influenciar con política monetaria propia en el comportamiento de los agentes nacionales. Luego con el devenir de la primera década del segundo milenio, los gobiernos nacionales se encontraron de manera inesperada con mayores ingresos productos del crecimiento sostenido del barril del petróleo (principal oferta exportable del Ecuador) hasta mediados del año 2014, cuando la tendencia comienza a revertirse y el país debe volver al concurso de organismos multilaterales para sostener su senda de desarrollo.

Este obra precisamente analiza ese vínculo de cómo ha sido la vuelta del Ecuador a los organismos financieros multilaterales, su impacto en la economía doméstica y algunas reflexiones sobre cómo mejorar esas relaciones. Todos los autores de los capítulos de este texto son profesionales en el campo de las ciencias sociales y concursantes finales del programa de Maestría en Finanzas y Economía Empresarial, los trabajos recogidos son los que mejor han expuesto la temática analítica y se han incluido en este texto. Sinceramente esperamos que este libro sea del agrado de los lectores y cumpla con sus expectativas.

Juan Gabriel López Vera
Profesor Investigador
Universidad Católica de Santiago de Guayaquil
Universidad de Guayaquil

Ecuador y el Fondo Latinoamericano de Reservas

Jéssica Arias

María Jurado

Resumen

El enfoque de este documento pretende determinar la relevancia del Fondo Latinoamericano de Reservas como mecanismo de estabilización financiera a nivel regional, su naturaleza, funcionamiento y alcance crediticio a cada uno de los países miembros; se expone su reconocimiento a nivel internacional producto de su eficiente manejo en la recuperación de los créditos concedidos y en sus operaciones financieras, así también se detallan sus características de inmunidad, inviolabilidad de sus activos como protección de su patrimonio, y la adopción de un Plan de Contingencias que le otorga confiabilidad ante sus integrantes y frente a la red financiera internacional; se analiza más detenidamente las relaciones que ha mantenido el Ecuador con este organismo, sus préstamos más representativos concedidos a través de la historia, su origen, características y como éstos han beneficiado al equilibrio de la economía interna para afrontar las diferentes crisis por las que ha tenido que atravesar. Finalmente se argumenta la importancia e implicaciones de la ampliación del FLAR hacia otros países de la región priorizando la integración de países con dimensión económicamente grande de manera que su inclusión permita consolidar su presencia frente a otros bloques económicos como herramienta de defensa y ajuste.

Abstract

The goal of this document is to determinate the relevance of the Latin American Reserve Fund as financial stabilization mechanism at the regional level, its nature, operation and credit available to each of the member countries; it exposes its recognition to an international lever which it is the product of an efficient way to manage the given credits and their financial operations, also details its characteristics of immunity, inviolability of its assets as protection of their heritage, and the adoption of a Contingency Plan that gives reliability to its members and against the international financial network, also it discussed in more detail the relations that has kept the Ecuador with this organism, the most representative loans that have been granted through the history, its history, origin, characteristics and how they have benefited the balance of the domestic economy to address the various crises that it has had to go through. In addition, it argues the importance and implications of the enlargement of the FLAR to other countries in the region, prioritizing the integration of countries with economic large dimension so that inclusion to consolidate its presence over other economic blocs such as defense and adjustment tool.

Introducción

El Fondo Latinoamericano de Reservas (FLAR) es una organización financiera que se caracteriza por brindar servicios de administración de activos, otorgar préstamos de corto y largo plazo a sus países miembros que tienen problemas con su balanza de pagos o iliquidez, contribuye a la armonización de las políticas cambiarias, monetarias y financieras de los países y adicionalmente presta servicios de administración de reservas internacionales; entre sus países miembros están Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, quienes dieron inicio a ésta organización; posteriormente se adhirieron Costa Rica, Uruguay y Paraguay.

Existen distintas modalidades de crédito con características o requisitos particulares para acceder a los mismos, excluyendo la imposición de políticas no desarrolladas dentro del marco de gobierno de cada nación como condicionalidad para su aprobación, se enfatiza además la importancia y reconocimiento a nivel internacional de su eficiente interacción financiera como administrador de activos, y su injerencia como medio de estabilización y respaldo crediticio. Se justifica la importancia del Fondo Latinoamericano de Reservas dentro de la economía ecuatoriana, al observar al Ecuador como uno de los países más beneficiados de créditos de estabilización para su economía.

El Fondo Latinoamericano de Reservas inició en 1989 por la iniciativa de los países Andinos que conformaron el Fondo Andino de Reservas (FAR), debido a la necesidad de contar con un fondo que ayude a los países de toda Latinoamérica a enfrentar los desequilibrios económicos. El capital suscrito del Fondo Latinoamericano de Reservas se compone de las aportaciones de los países miembros y mediante la capitalización de las utilidades hasta completar el capital suscrito. A agosto del 2015 el capital suscrito asciende a la suma de USD 3609.4 millones.

Los países que deseen adherirse al Fondo Latinoamericano de Reservas deben de enviar una solicitud a la Presidencia Ejecutiva, y los mismos son catalogados por “dimensión económicamente grande” o “dimensión económicamente pequeña”, depende de cómo se califique al país para determinar cuál es el capital mínimo con el cual debe aportar para poder ser miembro, este valor es de USD 250.000.000 y USD 125.000.000 respectivamente, adicional del pago de la participación proporcional en el superávit acumulado del capital del FLAR. Una vez aprobada la solicitud el país asiste como observador a las reuniones del organismo.

Las líneas de crédito están clasificadas por tipo, como son, préstamos para enfrentar dificultades en la balanza de pagos, reestructuración de deuda pública externa de los bancos centrales, falta de liquidez, contingencia y los problemas de tesorería; cada uno de estos tipos de créditos tienen una vigencia diferente que van desde los 30 días a los 3 años de plazo para el pago, de la misma manera se establecen bajo una serie de requisitos que deben cumplir los bancos centrales del país solicitante, el Fondo Latinoamericano de Reservas tiene establecido un límite de acceso para estas líneas de crédito que depende del capital pagado. Las cantidades de préstamos otorgados han oscilado desde los USD 178 millones a los USD 4.500 millones y cuyo mayor acreedor ha sido el Ecuador durante los últimos años. En la figura 1 se muestra la distribución de préstamos otorgados a los países miembros entre el 2005 y el 2015.

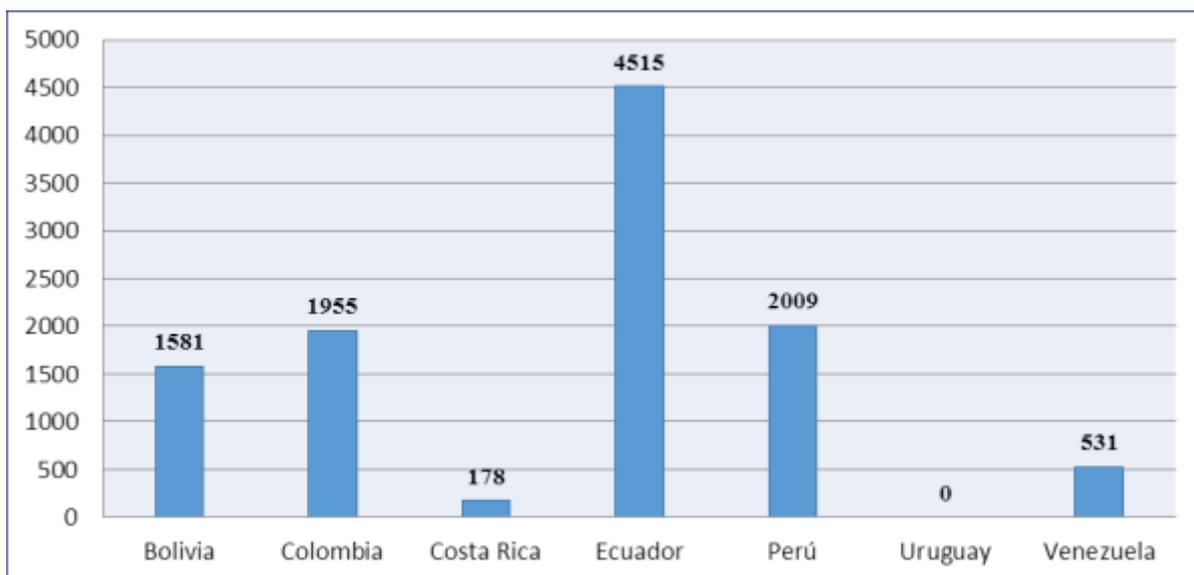


Figura 1 Préstamos otorgados a países miembros del Fondo Latinoamericano de Reservas entre 2005 y 2015 (en millones de dólares)

Fuente: Fondo Latinoamericano de Reservas

Elaboración: los Autores

Existen cinco modalidades de crédito abiertas para los países miembros, la de mayor envergadura y monto es la de Balanza de Pagos con un límite de acceso de 2.5 veces del capital pagado, para acceder a este préstamo el país solicitante deberá

demostrar que se encuentra con insuficiencia de reservas y presentar un plan para el restablecimiento del equilibrio de su balanza de pagos, con la única salvedad de que si el país decide aplicar políticas restrictivas, estas no deberán afectar el comercio con los otros países adheridos; los préstamos para reestructuración de deuda externa se otorgan hasta 1.5 veces del capital pagado y no existen condiciones específicas para ser concedidos; en el caso de los créditos de liquidez si se debe justificar su situación y tienen un monto máximo de una vez el capital pagado, y finalmente están los créditos por Financiamiento Contingente y los de Tesorería, que en ambos casos el límite es hasta 2 veces el capital pagado y se debe contar con una garantía o respaldo.

Si bien es cierto que las líneas de crédito que son otorgadas a los países miembros se encuentran condicionadas a la presentación de las medidas de índole monetaria, fiscal, cambiaria, crediticia y de comercio exterior establecidas o que se encuentran por aplicar, a diferencia de otros organismos internacionales el Fondo Latinoamericano de Reservas no impone condiciones adicionales a las ya establecidas por cada país, por lo que no existe intromisión en la gobernabilidad de sus autoridades. Históricamente la recuperación de estos créditos otorgados se ha realizado con normalidad y han servido para solventar primordialmente problemas de Balanza de Pagos y liquidez acorde a los objetivos de su creación. En la figura 2 se muestra la composición de créditos por su uso final para el período 2005 a 2015.

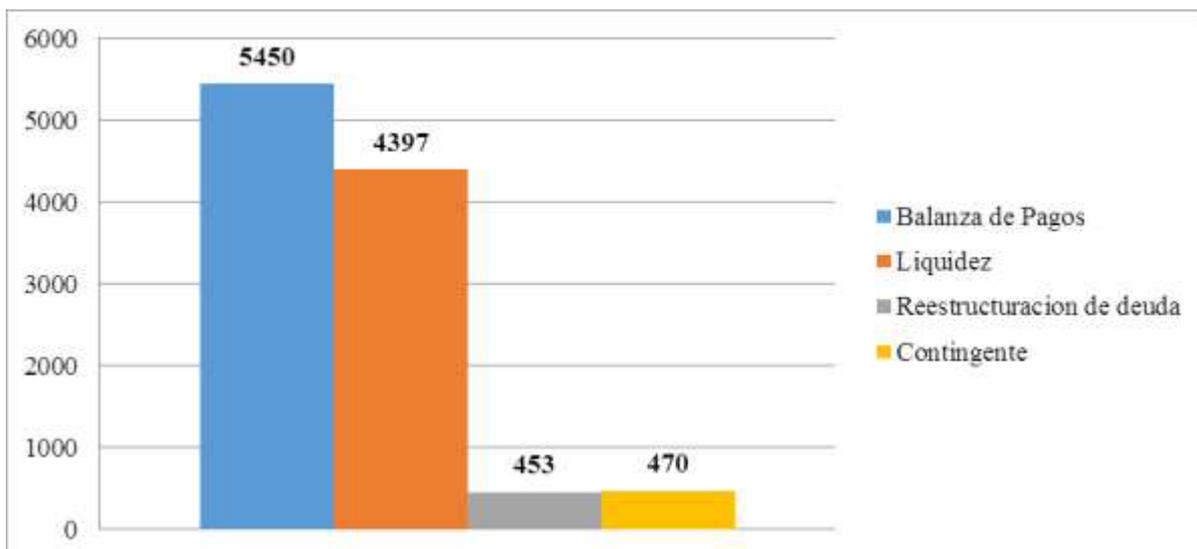


Figura 2 Créditos otorgados por el Fondo Latinoamericano de Reservas por monto y tipo entre 2005 y 2015 (en millones de dólares)

Fuente: Fondo Latinoamericano de Reservas

Elaboración: los Autores

Discusión

La constitución del Fondo Latinoamericano de Reservas se encuentra registrada en la Organización de las Naciones Unidas (ONU), de acuerdo a lo establecido en el artículo 102 de la ONU y en la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados; éste registro le otorgaría la inviolabilidad de todos sus archivos, documentación e incluso de su sede por parte de todos sus países miembros, de la misma forma sus activos, pasivos y patrimonio gozan de inmunidad contra acciones legales, embargos o intento de apropiación forzosa. La naturaleza jurídica del FLAR la catalogaría como una autoridad monetaria de acuerdo a lo establecido por el Foreign Sovereign Immunities, reafirmando la protección de sus bienes contra cualquier sentencia dictada en contra de sus países miembros, adicionalmente se encuentra exonerada de todo pago de tributo y posee libre convertibilidad de sus activos.

Su estructura se basa en una forma de Gobierno Corporativo claramente definida, conformada por una Asamblea de Representantes que se reúne una vez al año y se encuentra precedida por los Ministros de Finanzas de cada país, un Directorio constituido y encabezado por el Presidente Ejecutivo del FLAR con representación legal y voz pero sin voto, y por los Gobernadores de los Bancos Centrales de cada país; otras divisiones de su organigrama está representada por la Secretaria General y cinco Direcciones en distintas áreas. Adicionalmente existen los Comités de Auditoría, de Activos y Pasivos y de Presupuesto, encargados de las gestiones de control de riesgos, financiera, y presupuestaria respectivamente. En la figura 3 se presenta de forma gráfica la estructura de este organismo.



Figura 3 Estructura del Fondo Latinoamericano de Reservas

Fuente: Fondo Latinoamericano de Reservas

Elaboración: los Autores

La continuidad de las actividades del Fondo Latinoamericano de Reservas se encuentra respaldada por su Plan de Continuidad de Negocios, que constituye una serie de estrategias para hacer frente a posibles siniestros que pudieran poner en riesgo su

operatividad. Como parte de este plan, el FLAR cuenta con una sede alterna de negocios que cuenta con certificación TIER IV (Telecommunication Infrastructure Standard for Data Centers), que otorga un alto grado de seguridad en caso de crisis. Adicionalmente ha adoptado como medida de control de sus operaciones la aplicación de auditorías de índole externa e interna, garantizando la transparencia y legalidad de sus actividades. Estas normas de funcionamiento le han permitido gozar en los mercados financieros de una buena calificación.

Las actividades del FLAR no se limitan a ser un Fondo de Reservas de sus países miembros, sino también que actúa dentro de la red financiera mundial potenciando sus activos, entre las operaciones de tipo pasivo que puede realizar el FLAR se encuentran, recepción de depósitos a plazo, captación de fondos en fideicomiso, garantías, emisión de bonos, obligaciones y cualquier otro instrumento compatible con sus objetivos, siempre y cuando cuenten con previa aprobación del Directorio. En su contraparte las operaciones activas comprende como ya se ha indicado préstamos para desequilibrios de Balanza de Pagos, otorgamiento de garantías a los Bancos Centrales, inversiones de sus fondos propios o de los captados en depósitos y fideicomisos, depósitos en bancos de primera clase, aceptaciones bancarias de comercio exterior y cualquier otro documento público o privado de los miembros siempre que se encuentren dentro de los parámetros establecidos. Las tasas de interés y comisiones cobradas por el FLAR guardan relación con los mercados internacionales.

Con la finalidad de cumplir con sus objetivos de creación, la Asamblea del Fondo Latinoamericano de Reservas podrá autorizar adicionalmente la creación de fondos especiales aportados por los países miembros, organismos internacionales y terceros países, velando que no se atente contra ningún derecho u obligación de los países miembros no participantes de este fondo. Las operaciones de apalancamiento a

las que puede tener acceso el FLAR poseen mayores ventajas que las que podrían obtener individualmente cada uno de los países miembros, debido a sus excelentes calificaciones crediticias obtenidos durante sus 35 años de vigencia.

El Ecuador fue uno de los primeros países miembros que formaron parte del Fondo Andino de Reservas (FAR) creado en 1978, siendo por lo tanto uno de los primeros beneficiados de créditos provenientes de este organismo, es así que entre los años 1982 a 1988 el Ecuador se benefició de un monto acumulado de USD 296.8 millones para solventar desequilibrios de Balanza de Pagos y USD 378.7 millones para financiar problemas de liquidez. Consecuentemente con la transformación del Fondo Andino de Reservas a Fondo Latinoamericano de Reservas, el Ecuador ratifica su adhesión en 1990, a partir de esta fecha hasta la actualidad nuestro país ha seguido siendo acreedor de varios préstamos para enfrentar sus desequilibrios macroeconómicos.

Los préstamos solicitados por el Ecuador han tenido como objetivo principalmente solventar los problemas de Balanza de Pagos cuyo valor acumulado asciende a USD 2423.50 millones, y en segundo lugar para enfrentar dificultades de liquidez por el valor acumulado de USD 320.90 millones; mientras que solo ha solicitado un préstamo de USD 200 millones para temas de reestructuración de deuda; éste último fue proporcionado en el año de 1995 que junto con otras fuentes de financiamiento de organismos internacionales permitieron al Ecuador reducir su deuda externa que sobrepasaba los US\$ 12.000 millones, lo cual es muy lógico debido a la crisis económica que vivió el país en este año con la caída del Banco Continental, que dio inicio a una fuerte crisis bancaria que se profundizó hasta el año 2000.

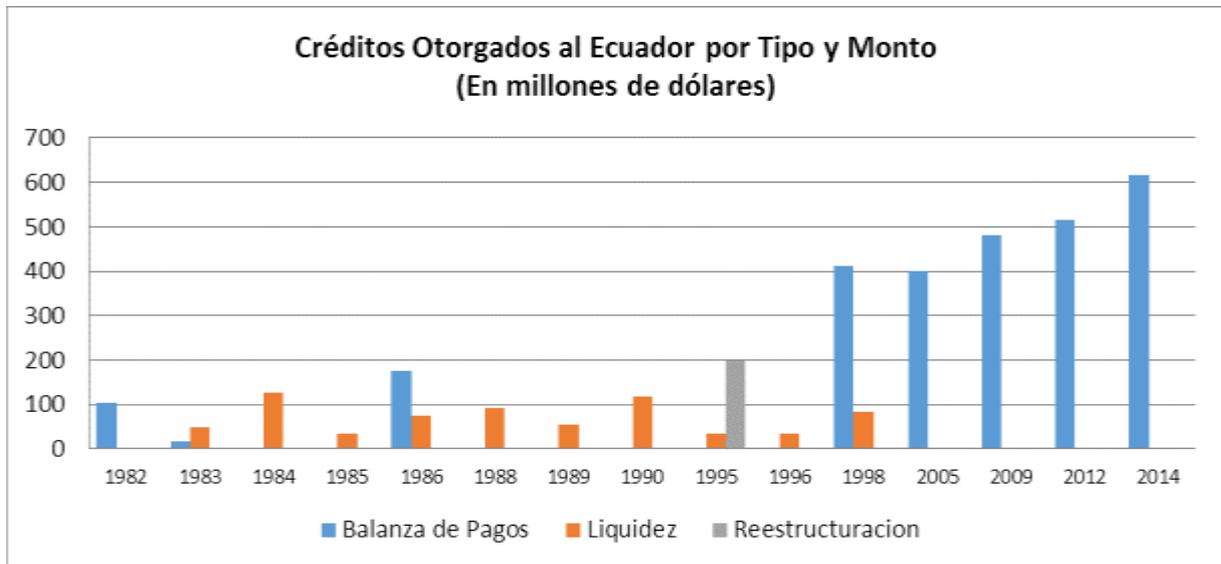


Figura 4 Créditos otorgados por destino final al Ecuador entre 2005 y 2015 (en millones de dólares)

Fuente: Fondo Latinoamericano de Reservas

Elaboración: los Autores

En el año 1998 bajo el mando del Ex - Presidente Jamil Mahuad, el Ecuador solicitó el primer préstamo al Fondo Latinoamericano de Reservas para poder solventar un déficit en su Balanza Comercial por un monto que ascendió a USD 411.3 millones; si revisamos la historia, en los años de 1995 al 2000 el Ecuador se encontró inmerso en grandes desequilibrios de sus agentes macroeconómicos que debilitaron la estabilidad estructural del país; por otra parte la naturaleza juega un papel importante en la inestabilidad económica vivida en este período, debido a las afectaciones climatológicas como el Fenómeno del Niño que dejaron grandes daños en la producción nacional sobre todo afectando al sector agropecuario, a su infraestructura productiva y a la red vial, consecuentemente las tasas de inflación se mostraron más elevadas, pasando del 22.8% del año 1995 a 43.4% para 1998, lo que ocasionó el encarecimiento de los productos.

Los problemas políticos que se vivieron en ese entonces con la inestabilidad institucional por la que atravesaba el país como la salida de su presidente impedían solventar los desajustes económicos como fue el déficit en el presupuesto del Estado. Sin embargo estos desequilibrios fueron aún más fuertes debido a la crisis Asiática reflejada con la devaluación de las monedas de los países pertenecientes a este continente y otro gran golpe fue los problemas económicos que surgieron en Brasil; todas estas barreras imposibilitaban a tener expectativas de inversión con estos países afectando de lleno la Balanza Comercial del Ecuador.

En 1998, el Ecuador solicitó dos préstamos al Fondo Latinoamericano de Reservas, uno para solventar su problema con la Balanza de Pagos por el monto de USD 411.30 millones y otro para cubrir su falta de liquidez por el monto de USD 82.5 millones; pues el Banco central del Ecuador debido a la iliquidez por parte del sistema financiero interno se vio en la necesidad de ejercer su función de prestamista y reducir el riesgo de una crisis sistemática creando gran impacto sobre la emisión monetaria; sin embargo el Banco central del Ecuador propuso políticas de tasa de interés con el objetivo de reducir las expectativas de los agentes frente al panorama de incertidumbre reflejado en la preferencia de los agentes por la colocación de sus saldos excedentes en dólares.

Otro panorama de desestabilización se dio en el año 2005 cuando el Ecuador sufrió la paralización de las actividades de producción petrolera suscitada en las provincias de Sucumbíos y Orellana, como consecuencia del descontento de los indígenas por la presencia de las transnacionales y el gravísimo impacto ambiental para la zona derivado de sus operaciones de explotación, ante esta situación Petroecuador declaró estado de fuerza mayor y suspendió sus exportaciones que llegaban a 144 mil barriles por día, ocasionando una crisis de balanza de pagos con pérdidas para el país de

cerca de 443 millones de dólares, una suma cuantiosa para la economía ecuatoriana, teniendo que solicitar a el Fondo Latinoamericano de Reservas un crédito por el monto de 400 millones de dólares a 4 años plazo, con el fin de equilibrar el déficit generado y evitar un debacle generalizado.

Por otro lado tenemos la crisis financiera internacional del 2008 la cual no dejó sin estragos a la economía ecuatoriana que depende fuertemente del comercio exterior a través de sus exportaciones petroleras y no petroleras, las mismas que en el año 2009 tuvieron una variación del - 25,65% en relación al año anterior, con un efecto total en la Balanza Comercial de - 136,53% comparativo al 2008; esta caída de las exportaciones redujo los ingresos presupuestados por el Estado Ecuatoriano, viéndose en la necesidad de acceder en el año 2009 a un crédito por el monto USD 480 millones para financiar al saldo negativo de su Balanza de Pagos. Esta crisis de Balanza se ha mantenido en el tiempo motivando al Ecuador en el año 2012 a pedir otro crédito por un monto de USD 514,6 millones equivalente al 13% de las reservas internacionales a las que el Ecuador tiene derecho para pedir prestado y poder solventar así sus desequilibrios macroeconómicos.

Para el año 2014 el Ecuador solicitó al Fondo Latinoamericano de Reservas un nuevo préstamo de USD 617.6 millones para solventar sus constantes problemas de déficit en cuenta corriente, el crédito fue otorgado a tres años plazo con uno de gracia; sin embargo para acceder a este monto el Ecuador tuvo que repagar su crédito vigente a esa fecha, que ascendía a USD 322 millones de dólares, operación que se pudo dar debido al buen manejo crediticio que se ha mantenido con el FLAR y con la intención de apoyar al Ecuador para restablecer sus relaciones con otros organismos internacionales.

Cabe mencionar que la cuenta corriente de la Balanza de Pagos está conformada por cuatro subcuentas que son Bienes, Servicios, Renta y Transferencias corrientes que bien vale la pena analizarlas para entender el porqué de la recurrente necesidad del Ecuador de recurrir a fuentes externas de financiamiento para suplir sus necesidades financieras. En el año 2013 los saldos del total de la cuenta corriente de la Balanza de pagos efectivamente estaban pasando por un déficit, debido a que su nivel de importaciones era mayor a sus exportaciones, por el lado de las subcuentas de bienes; mientras que los servicios recibidos son mayores a los entregados, de la misma manera tenemos las subcuentas Renta y Transferencias corrientes, lo cual no representó un buen indicador económico.

Si bien es cierto el Ecuador ha solicitado préstamos para suplir su necesidades en la balanza de pagos, ahora bien vale la pena analizar como los Gobiernos del país han hecho mejoras en las cuentas corrientes de la misma para mejorar el déficit ocasionado de período en período; ya que se necesitaba de una reestructuración de la balanza de pagos adicional al préstamo, según datos de publicaciones del Banco Central del Ecuador las mejoras se han venido realizando a partir del año 2000 sin embargo es realmente en el primer trimestre del año 2007 que se notan los cambios. Para el primer trimestre de 2007 se llevaron a cabo algunas modificaciones en la compilación de la balanza de pagos; específicamente se efectuaron mejoras metodológicas y de fuentes de datos en ciertos rubros específicos de la cuenta financiera (Boletín Trimestral, Banco Central del Ecuador, 2007, Pág. 1)

Las mejoras en la balanza de pagos del Ecuador fueron enfocados en la cuenta de capital y financiera, específicamente tres puntos fueron modificados, entre esos están

los de Inversión Extranjera Indirecta para los cual el Banco Central del Ecuador ajustó el concepto de otro capital de inversión extranjera directa cambiando la fuente de información; por otro lado está la reasignación de activos al sector institucional correspondiente, y por último esta la compilación del rubro “Moneda y depósitos” para que se adapte a una economía dolarizada.

De lo expuesto se puede deducir la importancia de la intervención del Fondo Latinoamericano de Reservas dentro de la economía del Ecuador desde el año de 1982 cuando pertenecía al FAR, hasta la actualidad que pertenece al FLAR, ya que actúa como mecanismo de estabilización de los desequilibrios e insuficiencias de liquidez, originados tanto por problemáticas internas como por aquellas que se originan a nivel mundial y afectan directamente a la economía ecuatoriana. Es esta relevancia y las características inherentes a la naturaleza del FLAR la que le han permitido al Ecuador permanecer como miembro activo y de regular cumplimiento de sus obligaciones crediticias.

Siendo conscientes de la importancia del Fondo Latinoamericano de Reservas no solo para el Ecuador sino para el resto de sus países miembros, se considera estratégico la ampliación del mismo a otros países de la región, ya que significaría un importante aumento de sus reserva y la consolidación de la estabilidad financiera de sus miembros; cabe mencionar que la inclusión de países con economías más fuertes como México, Brasil y Argentina sería de singular relevancia ya que permitiría fortalecer la región y crear mecanismos de defensa para que sus miembros puedan hacer frente a los desórdenes macroeconómicos de la actual crisis mundial.

La expansión de este fondo también podría entenderse como la representación de la región ante las grandes potencias, con mayor peso e influencia en el entramado

mundo de las finanzas internacionales. Sin embargo es necesario considerar que al existir países de mayor tamaño, sus necesidades en casos de crisis deberían ser proporcionalmente superiores, preguntándonos si es para el Fondo Latinoamericano de Reservas factible responder a los créditos requeridos, suponemos entonces que es necesario reformar las condiciones de crédito a las limitaciones propias y objetivos de este organismo.

En el caso de darse la expansión del Fondo Latinoamericano de Reservas, es necesario considerar la probabilidad de ocurrencia de una crisis generalizada involucrando a sus países miembros, siendo lo más verosímil, que este organismo no pueda responder a todas las necesidades de manera simultánea, sin embargo las opciones de apalancamiento y de garantía crediticia, podrían significar un importante aporte para paliar en cierta medida los desequilibrios existentes, otro punto sujeto de análisis, es el modelo de Gobierno Corporativo ya que dada la existencia de una mayor cantidad de países miembros y de mayores fondos de reserva podría surgir la intención de darse preferencias a los países más grandes, sin embargo es importante que sus características y políticas se mantengan acorde a sus objetivos, ya que son estas, las que le han dado a lo largo de su historia, credibilidad, sentido de pertinencia de sus miembros y la categoría de acreedor de preferencia ante el mercado internacional.

Conclusiones

Se puede llegar a la conclusión de que el Ecuador ha sido un país que ha tenido grandes fluctuaciones en sus índices económicos y con el paso de los años se ha visto inmerso en las necesidades de recurrir a las fuentes externas de financiamiento para poder suplir sus problemas en sus agentes macroeconómicos, el mayor volumen de préstamos solicitados al Fondo Latinoamericano de Reservas han sido para enfrentar los déficit en la balanza de pagos; sin embargo a pesar de las crisis económicas suscitadas

en los períodos 1997 al 2000 y los grandes déficits que se viven actualmente, el Ecuador ha tenido una buena relación con el FLAR mediante el cumplimiento de sus obligaciones con éste organismo en los plazos acordados. Su capital suscrito representa el 9% del capital del FLAR lo que le respalda para poder obtener créditos que favorecen a la economía del país.

Por otra parte, la existencia del Fondo Latinoamericano de Reservas constituye una importante alternativa crediticia a nivel regional para los países participantes, permitiéndoles acceder a financiamiento para cubrir sus desequilibrios temporales sin tener que adoptar políticas impuestas que pueden ser dañinas para la economía del país beneficiario, es precisamente esta baja condicionalidad por parte del FLAR para la asignación de recursos la que le otorga esta singular característica de respeto hacia los países beneficiados, permitiéndoles mantener su discrecionalidad al momento de determinar sus mecanismos de corrección.

La presencia del FLAR dentro de la economía del Ecuador ha sido de suma importancia al momento de solventar la escasez de sus reservas, permitiéndole en cierta medida cubrir sus déficits presupuestarios producto de las crisis internas y externas por las que ha tenido que pasar. Es importante hacer hincapié que la ampliación de las actividades convertiría al FLAR en un medio mucho más eficiente y de mayor alcance para la estabilización a nivel regional ya que su naturaleza de ser un fondo de reservas y administrador de activos lo colocan en una posición ventajosa, mejorando la capacidad de sus países miembros para hacer frente a sus problemáticas financieras.

Referencias

- Banco Central del Ecuador. (2010). “La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de Dolarización”. Recuperado de:
<http://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>
- Banco Central del Ecuador. (Primer trimestre, 2007). “Cambios en la Compilación de la Balanza de Pagos”. Recuperado de:
<http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/297bolet%C3%ADn-trimestral>.
- Banco Central del Ecuador. A reducir la deuda externa. Recuperado de:
<http://biblioteca.bce.ec/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=13370>.
- Banco Central del Ecuador. Paro petrolero: un enredo económico y político. Recuperado de: <http://biblioteca.bce.ec/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=61881>.
- Diario El Universo. (5 de Julio del 2012.) Ecuador recibirá crédito del Fondo Latinoamericano de Reservas. Ecuador. Recuperado de:
<http://www.eluniverso.com/2012/07/05/1/1356/ecuador-recibira-credito-fondo-latinoamericano-reservas.html>.
- Dirección de Estadísticas Económicas del Banco Central del Ecuador. (2013). Evolución de la Balanza Comercial. Ecuador. Recuperado de:
<http://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201302.pdf>.

Ecuador Inmediato.com (2005). Ecuador pide préstamo para regular su Balanza de Pagos. Recuperado de:

http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_vie w&id=19537&umt=ecuador_pide_prestamo_para_regular_balanza_pagos.

EFE. (05 de julio de 2012). “Ecuador recibirá crédito del Fondo Latinoamericano de Reservas”. En El Universo. Ecuador. Recuperado de:

<http://www.eluniverso.com/2012/07/05/1/1356/ecuador-recibira-credito-fondo-latinoamericano-reservas.html>.

Fondo Latinoamericano de Reservas. (S/F). Convenio para el establecimiento del Fondo Latinoamericano de Reservas. Recuperado de:

<http://www.parlamento.gub.uy/htmlstat/pl/convenios/conv18273.htm>.

Masmela, G., Munetones, I. y Villa, M. (2012). El Flar una alternativa para un Fondo regional de Unasur. Recuperado de:

<http://www.minhacienda.gov.co/portal/page/portal/HomeMinhacienda/politicafiscal/reportesmacroeconomicos/NotasFiscales/Boletin%2017%20Fondo%20Latinoamericano%20de%20Reserva%20FLAR.pdf>.

Titelman, D., C. Vera, P. Carvallo y E. Perez-Caldentey (Abril 2014) “Un fondo de reservas regional para América Latina” Revista Cepal 112. Recuperado de:

<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/52477/RVE112Titelmanetal.pdf>.

Tomalá, Miguel. (2010). “La Inflación en el Ecuador”. Recuperado de:

<http://www.zonaeconomica.com/ecuador/evolucion-inflacion/inflacion>.

Ecuador y el Banco Interamericano de Desarrollo

Michael Cruz Andrade

Eduardo Guzmán Cruz

Resumen

Este artículo muestra un análisis de la forma de trabajo y los objetivos del Banco Interamericano de Desarrollo como entidad multilateral que brinda financiamiento a países de América Latina y el Caribe. Mediante el análisis a la participación de este organismo internacional en el Ecuador se puede exponer su contribución de manera activa en el desarrollo sostenible e inclusivo de nuestro país, esto a través de la financiación y asesoría a programas y proyectos que tienen como finalidad, satisfacer las necesidades de la población, la equidad, el desarrollo económico, el cuidado ambiental, la productividad y la modernización del sector público. Además, se muestra los sectores prioritarios en los que el banco da mayor enfoque y en los cuales se han aprobado e implementado varios proyectos dentro del Ecuador, que cumplen con las políticas, principios y objetivos que tiene la entidad. Después del análisis realizado, el artículo llega a la conclusión de que el organismo juega actualmente un papel clave en el fortalecimiento de la economía de nuestro país, con la formación, capacitación e inversión dentro del sector público y privado, por lo que para cumplir con las estrategias de desarrollo del país, la participación del banco en la deuda pública externa del Ecuador mostrará crecimiento debido a realidad que se vive actualmente, la cual está influenciada por la crisis petrolera.

Abstract

This article shows an analysis of the way of work and the objectives of the Inter American Development Bank as a multilateral organization that provides funding to Latin America and the Caribbean. By analyzing the participation of this international organization in Ecuador this article can expose the active contribution of the bank in the sustainable and inclusive development of our country, this through funding and advice to programs and projects that seek to meet the needs of the population, equity, economic development, environmental care, productivity and modernization of the public sector. In addition, the analysis shows the priority sectors in which the bank gives greater focus and which have been approved and implemented several projects within Ecuador, which comply with the policies, principles and objectives that the entity have. After the analysis, the article concludes that the agency currently plays a key role in strengthening the economy of our country, with the contribution to education, training and investment in the public and private sectors, so that to meet development strategies of the country, The participation of the bank in the external public debt of Ecuador reality is going to show growth because of the current reality in our country, which is influenced by the oil crisis.

Introducción

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es una organización financiera internacional considerada como uno de los más importantes bancos regionales de desarrollo en el mundo. Tiene como objetivo alcanzar el progreso de una manera sostenible y respetuosa con el medio ambiente en América Latina y el Caribe (Banco Interamericano de Desarrollo, s.f.), y en base a este objetivo presta ayuda de asesoramiento técnico y financiamiento a proyectos tanto del sector público como del

privado para así lograr el desarrollo económico, social y educativo de los países miembros, muchos de ellos considerados en vías de desarrollo.

Fundado en Diciembre de 1959, tuvo sus orígenes en la Primera Conferencia Panamericana de 1890, en la cual representante de la mayor parte de países se reunieron en Washington para poder buscar, crear, afianzar y regular las relaciones entre países del continente y así lograr el panamericanismo, término que se le da a la integración americana entre el norte y sur de (Acosta Cerón, 2002). Esta primera conferencia, conjunto con 8 más celebradas en varias ciudades del continente, da la creación de Organización de los Estados Americanos el 30 de abril de 1948, y ya en el año del 1959 este organismo redacta el Convenio Constitutivo del Banco Interamericano de Desarrollo para beneficio de la región.

Con solo 19 países fundadores en 1959, todos del continente, actualmente cuenta con 48 países miembros, entre los cuales los integra todo el continente con excepción a Cuba. Además de 22 países miembros no regionales, que incluye entre los grandes a Alemania, Francia, España, Reino Unido, China y Japón. Así mismo, se divide en países miembros prestatarios y no prestatarios. En el primer grupo, comprende los 26 países miembros de América Latina y el Caribe los cuales como su antecedente indica, pueden solicitar financiamiento. El Banco destina el 35% de sus préstamos a 17 países de ingreso menor (según PIB per cápita de 1997) denominados el Grupo II, y el restante 65% a 9 países de mayor ingreso considerados en el Grupo I. Ecuador se encuentra en el Grupo II.

Los recursos financieros del Banco proceden de los países miembros, préstamos en los mercados financieros y fondos en administración de la institución. Para cumplir con sus operaciones de préstamo y cooperación técnica, el Banco cuenta con su capital

ordinario, que comprende el capital suscrito, las reservas y fondos captados a través de préstamos, más los fondos en administración, que son contribuciones especiales de sus países miembros. Actualmente con un capital ordinario de \$105.000 Millones de dólares de capital, el Banco sigue buscando aumentar su capital para poder así incrementar su capacidad de financiamiento.

El poder de votación de cada país se basa en las subscripciones del mismo al capital ordinario. Actualmente los 26 países miembros de América Latina y del Caribe (los prestatarios) cuentan con el 50,02 % del voto; Estados Unidos, 30 %; Canadá, 4 %; los 16 países europeos miembros, Israel y la República de Corea, 11 % y Japón, 5 %. En el BID la autoridad máxima es la Asamblea de Gobernadores la cual se reúne anualmente. El Directorio Ejecutivo está formado por 14 titulares y 14 suplentes. También es elegido un presidente que dura 5 años en su cargo y 4 vicepresidentes que se encuentran a cargo de cuatro diferentes áreas (Banco Interamericano de desarrollo, s.f.).

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), es considerado como la principal fuente de financiamiento multilateral que busca cubrir las necesidades para el desarrollo tanto económico, social e institucional de los países de América Latina y el Caribe. Ofrece diversos servicios financieros con la finalidad de reducir la pobreza promoviendo el desarrollo en los países latinoamericanos y del Caribe fomentando la construcción de ciudades sostenibles sin comprometer las generaciones futuras. El principal objetivo del BID es reducir la pobreza, debido a que la mayoría de sus países miembros son países pobres, considerados como tercermundistas, y muchos en vías de desarrollo. Por tal motivo el BID busca financiar proyectos otorgando recursos necesarios para la integración comercial de la región.

Los países receptores de estos recursos tienen que cumplir requisitos establecidos por el BID, para poder recibir los montos solicitados como financiamiento, los cuales deben ser utilizados de una forma adecuada en los proyectos aprobados. Sin embargo el BID realiza un control riguroso del uso adecuado del dinero y constata que los beneficiados sean los ciudadanos. Además el BID apoya a países miembros en la elaboración y aplicación de Diseño de Proyectos, es decir que no solo provee asistencia Financiera sino que también da asesoría Técnica y apoyo para alcanzar el desarrollo social.

Entre las áreas de acción que el BID considera que son prioridades durante la gestión eficaz por alcanzar un mayor progreso económico y social podemos considerar que las más relevantes en los aspectos económicos y sociales son: reducir la pobreza, promoviendo la equidad y disminuyendo la desigualdad social que hoy en día se ve marcada por el egoísmo y la avaricia de las personas; cubrir las necesidades de los países pequeños y vulnerables dándoles lo que justamente les corresponde, y promoviendo el desarrollo a través del sector privado. Por otro lado enfocado a aspectos de salud podemos identificar que también busca garantizar la seguridad alimentaria de la población así como también salvaguardar la sostenibilidad del medio ambiente.

El BID en su afán por terminar con los problemas tantos económicos y sociales de los países miembros, brinda financiamiento por medio de préstamos, donaciones, garantías e inversiones. Este dinero proviene de cuatro fuentes que son: las suscripciones de los países miembros, las contribuciones de los países miembros, los empréstitos de los mercados financieros y el capital acumulado desde el inicio del banco.

Las instituciones financieras administradas por el Banco son la Corporación Interamericana de Inversiones (CII) y el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN), y no guarda relación alguna con el Banco Mundial ni con el Fondo Monetario Internacional (ambas entidades consideradas de Bretton Woods). No obstante si un país no regional desea ser admitido, debe como requisito ser miembro del Fondo Monetario Internacional.

A la presente, el Banco ha costeado 3.905 proyectos, siendo Brasil el país que ha buscado en mayor parte financiamiento en la entidad. Los sectores de desarrollo trabajados en los proyectos van desde energía, transporte, inversiones sociales y medio ambiente por mencionar algunos, pero es en su mayoría los proyectos de agricultura y desarrollo rural ocupan gran parte de su cobertura (14% del total de proyectos), considerando que los países prestatarios son agro industriales y sus economías dependen de sus tierras (Banco Interamericano de Desarrollo, s.f.).

Para el sector privado, el banco representa una ayuda de bajo costo financiero. Pero, para el Banco, su interés no se centra en competir con los bancos comerciales locales y extranjeros, sino trabajar en conjunto con ellos para cubrir una necesidad de financiamiento en el sector privado que normalmente los bancos comerciales no cubren. El banco solo debe actuar en aquellos proyectos que tengan componentes de desarrollo importantes, siendo la entidad un elemento complementario al sector privado, el mismo que tiene como fin la generación de empleo, transferencia de conocimiento, formación de capital humano, innovación tecnológica y aumento en la productividad.

El actual funcionamiento del banco ha representado una herramienta a los países latinoamericanos para los problemas que cada país tiene para su desarrollo. No solamente los países prestatarios se benefician del mismo, ya que según el Convenio

Constitutivo del Banco determina que en cada proyecto sólo pueden contratar a ciudadanos de sus países miembros, los mismos que son los únicos que pueden proporcionar bienes y servicios para los proyectos financiados por el BID. Y así el Banco puede establecer una retroalimentación en ayuda y beneficios a los países no prestatarios.

Discusión

En el proceso de cooperación entre el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Ecuador, quien es socio de la organización, se han financiado varios proyectos en sectores como el de electrificación rural, vivienda, salud, educación, regulación de tierras rurales y gestión de riesgos, demostrando el interés y capacidad del BID en brindar apoyo y asistencia para el desarrollo económico inclusivo y sostenible del país. Adicional al apoyo dado a los sectores mencionados la organización también ha realizado actividades de cooperación técnica y operaciones sin garantía soberana con el sector privado con el objetivo de mejorar los servicios financieros requeridos por las micro y pequeñas empresas logrando de esta manera una mayor equidad social y progreso económico a las poblaciones más vulnerables. En la figura 5 se presentan los montos asignados al Ecuador durante el período 2005 a 2015

Préstamos por Sector	Montos Aprobados
Reforma y Modernización del Estado	698
Transporte	610
Energía	531
Agua y Saneamiento	280
Desarrollo y Vivienda Urbanos	209
Inversiones Sociales	120
Agricultura y Desarrollo Rural	105
Salud	100
Educación	75
Industria	49
Mercados Financieros	20
Integración Regional	16

Figura 5 Créditos otorgados por destino final al Ecuador entre 2005 y 2015 (en millones de dólares)

Fuente: Fondo Latinoamericano de Reservas

Elaboración: los Autores

La participación del BID dentro de la deuda pública externa ha pasado de representar el 18% al 23.2% durante los últimos años. El banco desarrolla estrategias acordes a la realidad de cada nación, para el caso de Ecuador durante el periodo del 2008 al 2011, la entidad realizó préstamos por 1,495 millones de dólares, para el primer semestre del año 2012 la cartera activa de préstamos con garantía soberana contenía 23 proyectos aprobados por un monto de 1,921 millones de dólares, los cuales se distribuían principalmente en los sectores de energía, transporte, educación, salud, modernización del Estado, vivienda, desarrollo urbano-rural, agua y gestión de riesgos naturales. Además durante el mismo año se firmaron 39 acuerdos de cooperación técnica por 25.5 millones de dólares y 46 proyectos sin garantía soberana por 269.7 millones de dólares que se destinaron a los sectores de transporte, financiero (programas de servicio), educación, y acceso a servicios y oportunidades en zonas marginales (Banco Interamericano de Desarrollo, 2012).

Durante el período del 2012 al 2017 el Banco Interamericano de Desarrollo tiene como objetivo continuar contribuyendo al progreso del Ecuador, mediante apoyo a proyectos de infraestructura, con el fin de promover la productividad de los mercados e industrias; la capacitación y asesoría al capital humano, con el objetivo de mejorar la eficiencia y eficacia de los elementos intervinientes en el desarrollo; además del apoyo a la gestión pública, para un adecuado desempeño de sus funciones a favor de todos los sectores del país. Entre los proyectos realizados y en ejecución en Ecuador destacan:

Fortalecimiento del Sistema de Salud Pública. Se trata del proceso de transformación del sector salud, mediante la mejora del sistema sanitario y de protección social, con un enfoque especial en poblaciones marginadas. El proyecto tiene un costo total de 102.5 millones de dólares, para el cual el BID aprobó en octubre del 2010 un préstamo por 100 millones, a un plazo de 25 años y con tasa variable Libor, la diferencia se financiaría a través del Estado. Este programa de mejora, aún en etapa de implementación, tiene como fin más específico es el fortalecimiento de la capacidad, calidad y servicio de los hospitales y centros del Ministerio de Salud Pública, enfocándose en la atención integral de la salud primaria y secundaria, para de esta manera proveer de mayores atenciones preventivas a menores de cinco años, aumentar la cobertura de controles prenatales a mujeres embarazadas, reducir la mortalidad y desnutrición infantil, además de contribuir a la disminución en la inequidad de la atención sanitaria por el énfasis a la población vulnerable.

Modernización del Registro Civil. Este proyecto se trata de la modernización del Sistema Nacional de Registro Civil, Identificación y Cedulación, el mismo tiene un costo total de 232 millones de dólares y se financiaría un 66.4% mediante recursos fiscales y de autogestión, por el 33.6% restante se recurrió al Banco Interamericano de Desarrollo, el cual aprobó la entrega de 78 millones en Diciembre del 2010, el proyecto

se desarrolla bajo el sector de Reforma y modernización del Estado y actualmente se encuentra en fase de implementación, y tiene como objetivo mejorar el registro de nacimientos y la filiación de personas mediante la construcción, remodelación y equipamiento de 183 agencias provinciales y cantonales del Registro Civil, la apertura de más de 100 agencias de registro en maternidades e impulsar la puesta en marcha de 130 brigadas móviles para atender a las poblaciones más alejadas y vulnerables; logrando de esta manera una integración social completa, sumando un 37% de niños inscritos al momento de nacer, mejorando la cedulación de 74% al 95% de personas mayores de 18 años y reduciendo hasta en la mitad el costo del documento al usuario.

Considerando el desembolso del BID a la presente fecha por 74 de los 78 millones aprobados, el proyecto cuenta ya con 71 agencias modernizadas de las 111 agencias, desde su inicio en el año 2010, estas ofrecen tanto infraestructura física como tecnológica. Con esto también se relacionan las 38 brigadas móviles en operación a la fecha que se denominan ARCES (Agencias de Registro Civil situadas en los mayores Centros de Salud). A pesar de la evolución de los procesos, el proyecto no logrará finalizar en la fecha prevista, la cual es del 31 de Diciembre del 2016, debido a varios factores como por mencionar algunos la construcción de una nueva agencia en Turubamba a terminar en 2017, y la necesidad de tener a nivel nacional un AFIS (sistema biométrico) que permita validar las huellas en casos como desaparecidos y presos, por lo que se pretende que el proyecto se complete en Diciembre del 2017.

Red de Seguridad Financiera. El proyecto, que se encuentra finalizado, se originó con el fin de salvaguardar los intereses de los depositantes, reducir los riesgos en la economía de las actividades financieras y devolver la confianza en el sistema bancario. El Estado ecuatoriano, a través de la Superintendencia de Bancos y Seguros y del Banco Central del Ecuador, firmó un acuerdo de cooperación técnica no

reembolsable por 580 mil dólares con el Banco Interamericano de Desarrollo, con el fin de impulsar las mejoras en la Red de Seguridad Financiera (RSF), de esta manera se aprobó la Ley de Creación de la Red de Seguridad Financiera en diciembre de 2008.

El esquema de la Red de Seguridad Financiera, bajo la asistencia técnica y con el apoyo financiero del BID, buscó el fortalecimiento de cuatro puntos fundamentales de la seguridad financiera alineados a las mejores prácticas internacionales. En función a puntos, se creó un Fondo de Liquidez, conocido también como prestamista de última instancia, tiene la función de facilitar préstamos temporales para la liquidez de instituciones financieras privadas; se incorporó mecanismos para resolver la situación de una institución financiera con problemas en el proceso de Resolución Bancaria, tales como la liquidación de la institución y el pago de los depósitos garantizados, exclusión y transferencia de activos y pasivos, fusión y adquisición.; se buscó el fortalecimiento de los procesos de supervisión, es decir, de la autoridad de la Superintendencia de Bancos y Seguros; y se inaugura la Corporación del Seguro de Depósitos (COSEDE), con el fin de controlar el sistema de Seguro de Depósitos de las instituciones financieras privadas (Guerrero, Focke, & Rossini, 2010).

Modernización de las estaciones de bombeo de Petroecuador. En Febrero del 2011, el Gobierno ecuatoriano suscribe el contrato de préstamo para cooperar en la ejecución del proyecto que apoya al proceso de modernización de las estaciones de bombeo del poliducto Esmeraldas – Quito (cuatro estaciones en total), mediante la EP Petroecuador, quien intermedia para su ejecución, en plan de convertirse en una empresa pública eficiente y moderna. Este proyecto tuvo un costo total de \$82.8 millones, de los cuales \$58 millones fueron financiados por el BID y el restante como contribución del Gobierno, e iba a financiar entre muchas herramientas, la sustitución de las bombas existentes con la última generación de equipos que poseen una mayor

eficiencia energética, esto generaría la reducción de los costos de operación de las actividades de bombeo y se aumentará la eficiencia energética, además de un beneficio ambiental al eliminar de los residuos peligrosos que se encuentra alrededor de las cuatro piscinas. Actualmente el proyecto a terminar en 2016 espera proclamación de PETROECUADOR para análisis de resultados.

Según ficha técnica de proyectos de la página de Petroecuador actualizado en noviembre 2015, el proyecto, que tiene fecha de finalización a junio del 2016, presenta problemas al tener solamente el 84% cuantificado de conclusión de obra. Por mencionar algunos de los problemas tenemos la iliquidez económica de la contratista (Montecz) al momento de presentar una obra final con trabajos adicionales al presupuestado. Esto hace que desde Noviembre del 2015 se esté tomando tiempo para analizar la parte económica y técnica de este incremento y por lo tanto su respectiva fiscalización. Otro problema mayor es la demora en estabilizar la operación en algunas estaciones. En estos casos, y de acuerdo a la Sub cláusula 20.1 [Reclamaciones del Contratista] del Banco Interamericano del desarrollo, el contratista puede solicitar una prórroga a razón de la variación de un rubro de trabajo incluido en el contrato.

Aumento de la capacidad de transmisión eléctrica. En el Ecuador la demanda eléctrica ha tenido un crecimiento mayor al de la oferta, por lo que para cumplir con el requerimiento nacional, el gobierno tiene varios proyectos hidroeléctricos terminados y por implementar que garantizarán la el abasto de energía gracias a las inversiones realizadas en el Sistema de Transmisión de Electricidad. Uno de los proyectos culminados fue aprobado en noviembre del 2010 y consistía en un programa de inversión en transmisiones que tenía el objetivo de reducir las pérdidas de energía y potencia en el Sistema Nacional de Transmisión (SNT) ocasionadas por las sobrecargas de circuitos, además de disminuir los riesgos de corte de suministro en varias regiones

del país. Esto mediante la construcción y ampliación de subestaciones y líneas de transmisión para abastecer de electricidad de manera económica y confiable a los consumidores. El proyecto finalizó en octubre del 2015 y tuvo una inversión total de 65.6 millones de dólares, financiados con un préstamo por 64.7 millones otorgado por el BID y el valor restante por el estado.

Otro de los proyectos aprobados pero aún en etapa de implementación es el de Apoyo al Programa de Interconexión Eléctrico, el cual consiste en la construcción y expansión de seis nuevos sistemas de transmisión con el objetivo de facilitar la evacuación de la energía eléctrica producida por los proyectos de generación que actualmente implementa el gobierno, para el programa el BID otorgó un préstamo por 150 millones de dólares luego de la firma del contrato en Junio del 2014, la contrapartida por 19.5 millones será financiada por el estado ecuatoriano, dando un costo total del proyecto de 169.5 millones de dólares. El proyecto desarrollará obras las áreas de Tabacundo, Riobamba, Durán, así como la interconexión de la zona de Santo Domingo – Esmeraldas, y de Pedernales - La Concordia. De esta manera se prevé suministrar de una mayor generación hidroeléctrica, disminuir los requerimientos de generación térmica, responder a la demanda incremental, mejorar la interconexión con el país vecino Colombia y el fortalecimiento de las especificaciones ambientales.

Programa de Rehabilitación del Centro Histórico de Quito. La ciudad de Quito, declarado por la UNESCO Patrimonio de la Humanidad en el año de 1978, posee unos de los centros históricos coloniales más grande de América, el cual es eje importante al turismo y, por lo tanto, al desarrollo y comercio. Pero debido al paso del tiempo sufrió un grave deterioro en sus edificaciones, calles y servicios, afectando no solamente las estructuras física, perjudicando las diferentes actividades que beneficio social y económico. Este Programa de Rehabilitación del Centro Histórico fue creado

por el siguiente propósito: el de atesorar el área del centro histórico, reintegrándose como el importante eje del comercio tradicional, posibilitando el acercamiento a varios servicios y mejorando el turismo en general.

Con un financiamiento en la primera fase iniciada en 1994 por \$41 millones el Banco interviene en los siguientes componentes: infraestructura urbana, construcción de parqueaderos, rehabilitación del sector turístico y rescate de viviendas para uso residencial. Logrando su objetivo, comienza la 2da fase en el año 2005, esta vez \$8 millones de dólares, el cual se ha completado de manera satisfactoria en el 2011. La rehabilitación integral logró además el desarrollo económico y social del área como parte de las estrategias definidas por el Municipio, garantizó la seguridad e incentivó la población al correcto uso de los sitios públicos y privados, logrando amparar el atractivo histórico y cultural. No obstante, aunque se mejoró, el Banco advierte que aún falta mucho por hacer para así lograr el desarrollo económico y social auto sostenible, interviniendo en el futuro en áreas sociales, tráfico, servicios básicos en barrios pobres y promoción de inversiones privadas. Al no hacerse conllevará a que el desarrollo logrado en las 2 fases anteriores pueda estancarse o revertirse.

Programa Nacional de Desarrollo Urbano. Un proyecto similar al detallado en el párrafo anterior, pero enfocado a lo social fue el gestionado a la ciudad de Guayaquil en el año 2011 en búsqueda de lograr el acceso de las familias pobres a los servicios básicos, a una vivienda y hábitat saludable. Siendo Guayaquil la ciudad más poblada del país, sufrimos en la actualidad un problema de los asentamientos humanos ilegales, producto del desorden y la pobreza. Con este proyecto se busca mejorar las condiciones de vida de significativos grupos de población de bajos ingresos. Ya el Banco había financiado anteriormente 2 proyectos sumamente importantes en la ciudad: La Concesión de Agua y Alcantarillado por \$90 millones (en alrededor de 8 proyectos) y el

Proyecto Hidroeléctrico Baba por \$87.81, además de trabajar en conjunto con el Municipio en la regeneración urbana y en los estudios para determinar los impactos ambientales, sociales y económicos del proyecto Aeropuerto de Guayaquil.

Es así, que el Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda emprende el proyecto valorado en \$16.8 de los cuales fueron financiados por cuenta del Estado el 20% y la diferencia mayoritaria por el Banco. En donde, por medio de la construcción y habilitación de los siguientes programas: Ciudad Victoria, Ciudad Olmedo, Mi Lote, María Paydar, Socio Vivienda I y II pretenden dar hábitat a 250.000 personas, muchas de ellos trasladadas de los asentamientos ilegales. Este plan del buen vivir tuvo una excelente acogida por las familias de escasos recursos, lo cuales por medio de los requisitos accesible, accedieron a tener su propia casa con acceso a los servicios básicos. Pero los problemas se suscitaron luego, la mala infraestructura de algunas de las casas, problemas de inseguridad, micro tráfico de drogas, el mal uso de casas en programas de vivienda rural y huelgas de los moradores por quejas de algunos de los puntos mencionados han aparecido hasta en la actualidad, llegando a preguntarse si el Estado logra el desarrollo sostenible de los proyectos que emprende.

Programa para pesca artesanal. Se trata del Programa de Apoyo a los Pescadores Artesanales, denominado PROPESCAR, que tiene como objetivo generar competitividad y sostenibilidad en las actividades de pesca artesanal en la costa ecuatoriana, mediante la asistencia técnica, capacitación, implementación de programas de gestión para la operación y el mantenimiento de las expediciones pesqueras; además del fortalecimiento institucional de las asociaciones y la participación de los ciudadanos. Dentro del proyecto también se considera la construcción y mejora de las infraestructuras y un programa de vigilancia y seguridad para los pescadores. En marzo del 2009 fue aprobada la entrega de 50 millones de dólares a favor de Ecuador para

financiar el programa, el cual tiene un costo total de 73 millones y aún no ha comenzado su etapa de implementación. La actividad pesquera artesanal en el país tiene un fuerte impacto social y económico por lo que se espera que el proyecto genere puestos de trabajo directos e indirectos, además de divisas por las exportaciones.

Empresariado social. Se trata de un programa que tiene como objetivo el desarrollo e implementación de soluciones financieras que promuevan la equidad social y el progreso económico de las poblaciones pobres y marginadas. Conocido como PES (Programa de Empresariado Social) proporciona financiación a través del FOMIN (Fondo Multilateral de Inversiones) a grupos o individuos que suelen tener dificultades para acceder a préstamos tanto comerciales como de desarrollo. Mediante este programa el Banco otorga préstamos y donaciones a instituciones intermediarias tales como empresas privadas, organizaciones no gubernamentales, fundaciones, asociaciones de productores que proporcionen asistencia financiera, empresarial, social y servicios comunitarios de desarrollo a las poblaciones pobres.

Para que un proyecto sea seleccionado para ser financiado como parte del programa de empresariado social debe presentar una declaración por parte del gobierno del país destinatario explicando que no objeta al proyecto, además deben cumplir con las siguientes especificaciones:

- Beneficiar de forma directa a los grupos pobres con potencial de crecimiento, dentro de este grupo se considera a microempresarios, pequeños productores u otras poblaciones marginadas y de bajos ingresos.
- Generar oportunidades de empleo o fortalecer el empleo existente, mejorando los ingresos y buen vivir de la población marginada.

- El organismo intermediario debe estar constituido legalmente en el país receptor y demostrar los proyectos son sostenibles y tienen capacidad de reembolsar el préstamo otorgado por el Banco.

Dentro de su programa de financiamiento con Ecuador, el BID le dedica especial atención a los proyectos de empresariado social. El Banco otorga financiamiento a largo plazo (de hasta 20 años) con tasas de interés de entre el 2 y 4%, además de asesoría técnica para el desarrollo social y económico, esto se lleva a cabo en todos los países miembros de América Latina y el Caribe.

Conclusiones

Se llega a la conclusión de que el Banco Interamericano de Desarrollo, el cual es considerado el banco regional más importante para los países latinoamericanos y promotor del desarrollo desde la década de los 60, aún se encuentra en camino de lograr su objetivo principal de erradicar la pobreza y el desarrollo económico y social de toda la región. Para Ecuador, ha significado una herramienta importante en sus proyectos y es ahora el principal organismo financiero multilateral para programas de desarrollo tanto para el sector público como el privado. De los proyectos analizados en el artículo considero importante la modernización del estado, pero así mismo estimo como punto importante el fortalecimiento de la economía para que esta pueda crecer, el formar ciudadanos capaces de lograr un desarrollo sostenible en todo proyecto que intervenga el banco y buscar invertir en proyectos que logren la industrialización de la región y así los países puedan comercializar un producto con valor agregado y no situarse como región industrial, siempre protegiendo la soberanía nacional y el medio ambiente. Todo esto llevará mucho tiempo pero con la planificación adecuada se puede lograr.

Después de conocer la historia y funcionamiento del Banco Interamericano de Desarrollo queda claro que la entidad es la fuente de financiamiento multilateral más

importante de programas y proyectos que contribuyan al progreso de la economía, la disminución del desempleo y la reducción de la pobreza. En el Ecuador el organismo ha mantenido sus principios, y durante los últimos años su participación dentro de proyectos de desarrollo y sostenibilidad ha crecido.

Varios han sido los sectores que han recibido financiamiento por parte del banco, y mediante el análisis realizado a los proyectos terminados y en implementación aprobada por la entidad se pudo determinar un principal enfoque en los sectores de energía, financiamiento, desarrollo social, modernización del estado y desarrollo urbano/rural. La visión es que gracias a mejoras en infraestructuras, a capacitaciones y a una correcta gestión pública, se cumpla con las necesidades de la población vulnerable y no vulnerable, además de ganar productividad y competitividad, por lo tanto la participación del banco en la deuda pública externa del Ecuador mostrará crecimiento para cumplir con las estrategias de desarrollo que busca el país, esto acorde a la realidad que se vive actualmente, la cual está influenciada por la crisis petrolera.

Referencias

- Acosta Cerón, R. (2002). Los nuevos sujetos del derecho internacional. En R. Acosta Cerón, *Los nuevos sujetos del derecho internacional* (pág. 106). Editorial Abya Yala.
- Arregui, E. (s.f.). *El programa de rehabilitación del*. Obtenido de FLACSO:
<http://www.flacsoandes.edu.ec/biblio/catalog/resGet.php?resId=21174>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2009). *Apoyo a la preparación del Proyecto EC-L1059*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1373068>

- Banco Interamericano de Desarrollo. (2010). *Apoyo al Plan de Inversiones en Transmisión Eléctrica*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=35085425>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (02 de Diciembre de 2010). *Petroecuador recibe US\$58 millones del BID para modernizar sus estaciones de bombeo y mejorar la gestión ambiental*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2010-12-02/petroecuador-banco-interamericano-de-desarrollo,8799.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (Septiembre de 2012). *Ecuador, Estrategia de País del BID*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37889152>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (24 de 04 de 2014). *Ecuador mejorará el transporte de energía eléctrica con apoyo del BID*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2014-04-24/ecuador-mejorara-el-transporte-de-energia-electrica,10807.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Acerca del Banco Interamericano de Desarrollo*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/acerca-de-nosotros/acerca-del-banco-interamericano-de-desarrollo,5995.html>
- Banco Interamericano de desarrollo. (s.f.). *Como está Organizado el Banco Interamericano de desarrollo*. Obtenido de Banco Interamericano de desarrollo: <http://www.iadb.org/es/acerca-de-nosotros/como-esta-organizado-el-banco-interamericano-de-desarrollo-,5998.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Contratación de Obras y Guía del Usuario*.

Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://www.iadb.org/document.cfm?id=786770>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC0002 : Concesión de Agua y*

Alcantarillado:Guayaquil. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC0002>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1006 : Rehabilitación del Centro*

Histórico de Quito, Segunda Etapa. Obtenido de Banco Interamericano de

Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ec-l1006>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1040 : Modernización de las*

Estaciones de Bombeo del Poliducto Esmeraldas-Quito. Obtenido de Banco

Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ec-l1040>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1059 : Proyecto de Apoyo a la Pesca*

Artisanal Costera. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ec-11059>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1070 : Apoyo al Programa de*

Transmisión. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC-L1070>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1083 : Modernización Sistema Nacional de Registro Civil, Identificación y Cedulación*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ec-11083>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1099 : Programa Nacional de Desarrollo Urbano*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC-L1099>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-L1117 : Apoyo al programa de Interconexión eléctrico del Ecuador*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC-L1117>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-T1042 : Aeropuerto Internacional de Guayaquil*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC-T1042>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *EC-T1087 : Apoyo al Programa de Renovación Urbana de Guayaquil*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=EC-T1087>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Ecuador: Programa de Rehabilitación del Centro Histórico de Quito*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/temas/desarrollo-urbano/ecuador-programa-de-rehabilitacion-del-centro-historico-de-quito,2853.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Estadísticas de Proyectos*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<http://www.iadb.org/es/proyectos/proyectos,1229.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Programa de Empresariado Social*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/financiamiento-del-bid/programa-de-empresariado-social-,6064.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Programa de Empresariado Social, ¿Cómo solicitar fondos?* Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/financiamiento-del-bid/programa-de-empresariado-social-como-solicitar-fondos,6087.html>

Banco Interamericano de Desarrollo. (s.f.). *Programa de empresariado social, Objetivos*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:
<http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/programa-de-empresariado-social-,6206.html>

Civil, R. (Mayo de 2015). *Actualización del Proyecto: Modernización del Sistema Nacional de Registro Civil, Identificación y Cedulación - Fase de Masificación*. Obtenido de Registro Civil: http://www.registrocivil.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/03/Proyecto_de_Modernizacion.pdf

Contraloría General del Estado. (31 de Diciembre de 2014). *Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador, EP PETROECUADOR*. Obtenido de Contraloría General del Estado: www.contraloria.gob.ec/pdf.asp?nombredocumento=28478

Diario El Mercurio. (19 de 11 de 2010). *BID presta USD 64 millones a Ecuador para que mejore su red eléctrica*. Obtenido de Diario El Mercurio:

<http://www.elmercurio.com.ec/259485-bid-presta-usd-64-millones-a-ecuador-para-que-mejore-su-red-electrica/#.VtxDBfnhDIV>

Ecuador Inmediato. (27 de Julio de 2008). *BID fortalecerá la supervisión de instituciones financieras en el Ecuador*. Obtenido de Ecuador Inmediato:
http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/bid_fortalecera_la_supervision_de_instituciones_financieras_en_el_ecuador--83686

Ecuador Inmediato. (14 de 01 de 2009). *BID apoyará a comunidades costeras del Ecuador*. Obtenido de Ecuador Inmediato, el Periódico instantáneo del Ecuador:
http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/bid_apoyara_a_comunidades_costeras_de_ecuador_con_50_millones_de_dolares--95609

Ecuador Inmediato. (25 de Noviembre de 2010). *Crédito de 100 millones de dólares del BID servirá para fortalecer centros de salud en Ecuador*. Obtenido de Ecuador Inmediato:
http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=160362&umt=credito_100_millones_dolares_del_bid_servira_para_fortalecer_centros_salud_en_ecuador

El Tiempo. (30 de Mayo de 2009). *Gobierno implementa una Red de Seguridad Financiera*. Obtenido de El Tiempo: <http://www.eltiempo.com.ec/noticias-cuenca/17224-gobierno-implementa-una-red-de-seguridad-financiera/>

El Universo. (02 de 04 de 2009). *BID firmó crédito de \$ 50 millones para pesca ecuatoriana*. Obtenido de El Universo:
<http://www.eluniverso.com/2009/04/02/1/1356/0BDE6A67B80348378974E08D342D2C2B.html>

El Universo. (19 de 11 de 2010). *BID presta \$ 64 millones a Ecuador para que mejore su red eléctrica*. Obtenido de El Universo:
<http://www.eluniverso.com/2010/11/19/1/1356/bid-presta-usd-64-millones-ecuador-mejore-red-electrica.html>

El Universo. (13 de Diciembre de 2010). *BID presta \$ 78 millones a Ecuador para modernizar Registro Civil*. Obtenido de El Universo:
<http://www.eluniverso.com/2010/12/13/1/1356/bid-presta-78-millones-ecuador-modernizar-registro-civil.html>

El Universo. (01 de 02 de 2011). *Dos unidades para la modernización petrolera*.
Obtenido de El Universo: <http://www.eluniverso.com/2011/02/01/1/1356/dos-unidades-modernizacion-petrolera.html>

El Universo. (01 de 09 de 2015). *7 razones de protesta en Socio Vivienda 2*. Obtenido de El Universo:
<http://www.eluniverso.com/noticias/2015/09/01/nota/5098082/7-razones-protesta-socio-vivienda-ii>

El Universo. (05 de 09 de 2015). *A líderes de Socio Vivienda 2 se les 'revertiría' casas*.
Obtenido de El Universo:
<http://www.eluniverso.com/noticias/2015/09/05/nota/5104136/lideres-s-vivienda-se-les-revertiria-casas>

Fondo Multilateral de Inversiones del Grupo BID . (15 de 10 de 2013). *BID y la Caixa co-financiarán proyectos de empresariado social en la región andina*. Obtenido de Fondo Multilateral de Inversiones del Grupo BID : <http://www.fomin.org/en-us/Home/News/PressReleases/ArtMID/3819/ArticleID/885/BID-y-la-Caixa-co-financiar225n-proyectos-de-empresariado-social-en-la-regi243n-andina.aspx>

Fondo Multilateral de Inversiones del Grupo BID. (s.f.). *Programa de Empresariado Social*. Obtenido de Fondo Multilateral de Inversiones del Grupo BID:

<http://www.fomin.org/es-es/portada/proyectos/financiamiento/pes.aspx>

Gobierno por Resultados. (05 de 11 de 2015). *Modernización y repotenciación de estaciones y poliducto*. Obtenido de EP Petrocomercial:

<http://www4.eppetroecuador.ec/lotaip/pdfs/2015/octubre/proyectos/PEC%20TP%2013TI36.pdf>

Guerrero, R., Focke, K., & Rossini, F. (2010). *Redes de seguridad financiera, Aspectos conceptuales y experiencias recientes en América Latina y el Caribe*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=35164203>

Manzano, G. (04 de Noviembre de 2010). *Ecuador recibe respaldo del BID para fortalecer su sistema de salud*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo:

<http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2010-11-04/ecuador-mejora-sistema-de-salud-bid,8487.html>

Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. (s.f.). *PROPESCAR asume crédito de BID para muelles*. Obtenido de Ministerio de Agricultura, Ganadería,

Acuacultura y Pesca: <http://www.viceministerioap.gob.ec/subpesca244-propescar-asume-credito-de-bid-para-muelles.html>

Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda. (s.f.). *Proyecto Revitalización del Centro Histórico de Quito*. Obtenido de Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda:

<http://www.habitatyvivienda.gob.ec/proyecto-revitalizacion-del-centro-historico-de-quito/>

Observatorio de la Política Fiscal. (28 de Julio de 2008). *BID fortalecerá la supervisión de entes financieros en el país*. Obtenido de Observatorio de la Política Fiscal:

<http://www.observatoriofiscal.org/documentos/noticias-de-prensa/el-expreso/1693.html>

Radio Sucre. (01 de Febrero de 2011). *Ecuador y BID firman tres contratos de préstamos*. Obtenido de Radio Sucre: <http://www.radiosucre.com.ec/ecuador-y-bid-firman-tres-contratos-de-prestamos/>

Rivera, M. (13 de Diciembre de 2010). *Ecuador modernizará su Registro Civil con ayuda del BID*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2010-12-13/bid-modernizacion-del-registro-civil-en-ecuador,8846.html>

Subsecretaría de Hábitat y Asentamientos Humanos (MIDUVI). (08 de 2011). *Programa Nacional de Desarrollo Urbano, Fase 1*. Obtenido de Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda.

Ecuador y el Banco Mundial

Paola Gonzalez

Andrés Sánchez

Alex Montesdeoca

Resumen

Una década después de la creación del Banco Mundial en los acuerdos de Bretton Woods en el año 1944, el Ecuador inicia relaciones con este organismo multilateral de cooperación financiando la construcción del anillo vial de la provincia de Guayas. El Banco Mundial que ha sido objeto de duras críticas por su modelo de asistencialismo con una política neoliberal, ha entregado al país más de 4000 millones de dólares en los 60 años de cooperación los cuales han servido para ejecutar más 110 proyectos. En contraparte el Ecuador ha tenido que alinearse a las políticas de esta entidad y a sus polémicos programas de ajuste estructural que se resumen en acuerdos para ejecutar cambios en el orden macroeconómico local con el fin de garantizar el pago de la deuda.

Las relaciones entre el gobierno y el Banco Mundial se ven afectadas cuando asume la presidencia el Econ. Rafael Correa y se resaltan dos acontecimientos importantes: La expulsión del representante del Banco y la declaración de deuda ilegítima al 70% del total de las obligaciones que se mantenían hasta el año 2006 con esta entidad. A pesar de todos los desacuerdos, el Ecuador se ha beneficiado del financiamiento del Banco Mundial con lo que ha logrado podrá ejecutar grandes proyectos que han mejorado la competitividad del país y la calidad de vida de los ecuatorianos. Actualmente se ejecutan dos proyectos financiados por el Banco Mundial:

La construcción del Metro en Quito y el Proyecto de mejoramiento de los servicios públicos en Manta.

Abstract

A decade after the creation of the World Bank in the Bretton Woods at 1944, Ecuador started relations with multilateral cooperation agency getting financing for the Guayas Highway Project. The World Bank has been heavily criticized for its economic welfarism model with neoliberal policies, it has given the country more than 4000 million dollars in the 60 years of cooperation which have served to run more than 110 projects. In contrast Ecuador has had to following this policies entity and its controversial structural adjustment programs which are summarized in agreements to implement changes in the local macroeconomic order to ensure the debt payment.

Relations between the government and the World Bank are affected when the Ec. Rafael Correa wins the presidential elections and two important events are highlighted, the expulsion of the executive representative of the Bank in Ecuador and the declaration of illegitimate debt to 70% of total obligations that maintained until 2006 with this entity. Despite all the disagreement, Ecuador has benefited from World Bank funding which has achieved can execute large projects that have improved the country's competitiveness and quality of life of Ecuadorians. The construction of Metro Line in Quito and EC Manta Public Services Improvement Project are two projects funded by the World Bank are currently running.

Introducción

El Banco Mundial fue creado durante los acuerdos de Bretton Woods, *New Hampshire*, EE.UU, luego de la Segunda Guerra Mundial junto a otras dos instituciones las cuales se constituían en los pilares del orden económico mundial, el Fondo

Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio. Estos acuerdos buscaban abordar los problemas globales estructurales generados por la Guerra de Comercio o *Trade War* la misma que se constituía en el bloqueo en tiempos de guerra por parte de los países para controlar las importaciones y exportaciones. En sus orígenes en el año de 1944 el *International Bank of Reconstruction and Development* – *IBRD* después llamado Banco Mundial tenía como principal objetivo recuperar las economías de los países europeos que habían participado de la guerra y cuyo sistema económico se encontraba seriamente comprometida.

Hasta la década de los años 50 el Banco Mundial enfocaba la mayor parte de sus préstamos a países poderosos pero en los años 70 dirigió toda su ayuda, atención y recursos a los países menos desarrollados especialmente a los llamados “países del sur”, para entonces se presentaba el escenario ideal para el fortalecimiento de un sistema neoliberal, es decir, países que necesitaban estabilizar sus problemas económicos y los Estados Unidos que mediante estas instituciones querían consolidar su poder e influencia política-económica a través del asistencialismo. Todos los presidentes del Banco Mundial en ese periodo fueron de nacionalidad estadounidense.

Las relaciones entre el Ecuador y el Banco Mundial empezaron en la década de los años 50 en el periodo presidencial del Dr. José María Velasco Ibarra durante el cual se financió la construcción del anillo vial de la provincia del Guayas “*Guayas Highway Project*” por un monto de 8,5 millones de dólares. Hasta finales de los años 70 este organismo multilateral financió proyectos que ascendieron aproximadamente a los 420 millones de dólares entre los que se destacan la Construcción y Expansión del Puerto de Guayaquil, Sistema de Irrigación de Milagro, Sistema de Agua Potable para Guayaquil, Desarrollo de la Zona Rural de Tungurahua, Desarrollo de la Zona Urbana de Guayaquil

y varios proyectos enfocados a mejorar la educación y calidad de vida de ciudades marginales del país.

Desde inicios de los años 80 hasta el 2009 cuando Ecuador al mando del Presidente Econ. Rafael Correa Delgado decide luego de realizar la auditoria correspondiente repudiar gran parte de la deuda externa con el Banco Mundial por considerarla ilegítima, el país había recibido más de US\$ 2800 millones de dólares otorgados para ejecutar alrededor de 70 proyectos a lo largo de toda la región favoreciendo a comunidades indígenas y afro ecuatorianas, fortaleciendo el desarrollo de zonas rurales, mejorando los sistemas de salud y educación de las áreas más vulnerables, impulsar los proyectos de modernización y de protección al medio ambiente entre otros.

Cabe resaltar que durante este periodo específicamente en la década de los 90 se dan cambios importantes en el Ecuador ligados a la intervención y asistencialismo por parte del Banco Mundial y su hermano gemelo el FMI, por una parte el Consenso de Washington con sus políticas macroeconómicas de estabilización impuestas bajo un modelo de Ajustes Estructurales abriendo el camino hacia un sistema neoliberal que para muchos críticos ha sido nefasto. En los años 90 el Ecuador recibió 1162 millones de dólares, es decir, que se entregó el 29% del total de los recursos asignados en el periodo 1954-2015 lo cual obligó a los Ex Presidentes Dr. Rodrigo Borja, Arq. Sixto Duran Ballén y Dr. Gustavo Noboa a firmar las conocidas Cartas de Intención que no eran más que ajustes estructurales en el orden macroeconómico nacional a fin de garantizar el pago de la deuda y el beneficio de las grandes corporaciones que estaban detrás de los organismos de cooperación multilateral.

En estas Cartas de Intención se consideraron ajustes económicos que afectaron directamente a las clases sociales menos favorecidas, estos ajustes fueron por ejemplo el incremento de los precios de las gasolinas en porcentaje del 1522% y 159% en el periodo comprendido entre 1990 y 1993, la devaluación de la moneda en más del 200%, creación del Impuesto a los Consumos Especiales ICE, aumento del precio del gas, incremento del 45% en las tarifas de energía eléctrica, impulso de políticas de modernización las cuales promovieron la privatización de las compañías de electricidad y telecomunicaciones.

Otro evento relevante en la historia de las relaciones entre el Banco Mundial y el Ecuador es que aunque en el año 2009 el Presidente Rafael Correa bajo el lema “la vida antes que la deuda” decidiera declarar de odiosa, ilegítima e inconstitucional una parte de las obligaciones con este organismo, los créditos hacia el país se siguieron otorgando aun considerando que las relaciones diplomáticas se habían deteriorado desde abril del 2007 al haber expulsado de Quito al representante del Banco Mundial Mr. Eduardo Somensatto y declararlo persona no grata para el país por haber negado el desembolso de 100 millones de dólares como medida de represalia ante la decisión presidencial de reestructurar el fondo petrolero que se encontraba más al servicio de la deuda externa que de los intereses sociales de los ecuatorianos.

Se crea entonces una comisión de auditoría de la deuda conformada por 18 especialistas quienes examinan todos los contratos firmados desde el año 1950 hasta el 2006 tanto con los organismos multilaterales como con todos los países que habían financiado al Ecuador. Luego del informe del comité el Presidente Rafael Correa decide declarar de ilegítima el 70% de la deuda externa con lo que se consiguió un ahorro por concepto de bonos e intereses de más de 2000 millones de dólares.

Dentro de este análisis es importante considerar que en el orden económico históricamente han existido campañas de colonización neoliberal bajo la doctrina del shock por parte de las Instituciones de Bretton Woods hacia los países menos desarrollados sometiéndoles a sus planes reguladores e intervencionistas basados en las teorías de Keynes y Milton Friedman. El país se llenó de carreteras, de parques industriales, de embalses hidroeléctricos, de sistemas de transporte y distribución y todavía proliferaban los proyectos de más centrales generadoras. Una vez más, la verdadera mina era la que encontraron las empresas de ingeniería y las constructoras (Perkins, 2004, pág. 171).

Discusión

Hemos definidos para el desarrollo de este análisis dos etapas en las relaciones entre el Banco Mundial y el Ecuador que comprenden el primer periodo desde los años 1997- 2006 y el segundo desde los años 2007 -2015 que son las décadas antes y después del Gobierno del Econ. Rafael Correa. Consideramos importante hacer esta diferenciación ya que existen factores que han incidido en forma directa en la manera como se han llevado las relaciones multilaterales con este organismo internacional desde su mandato, como por ejemplo la bonanza petrolera, el asistencialismo por parte de países con una misma línea ideológica bajo un modelo político económico como el caso de Venezuela, el conocimiento del modelo Neoliberal del Banco Mundial por parte del presidente Rafael Correa debido a su preparación académica recibida en los Estados Unidos y Europa, entre otros factores determinantes.

Este periodo se caracteriza por la inestabilidad política y económica en el Ecuador debido a que ninguno de los Presidentes pudo culminar su mandato, la ideología política que predominó fue la derecha. También se firmaron las cartas de intención en los mandatos de Dr. Gustavo Noboa y Coronel Lucio Gutiérrez, dentro

del Gobierno del Dr. Noboa se firmaron dos cartas de intención, la primera el 04 de Abril del 2000 donde los principales ajustes fueron el aumento de los precios de las gasolinas, aumento en el precio del gas, aumento de la carga tributaria y privatización de las compañías de electricidad y telecomunicaciones. La segunda carta de intención en el presente periodo de análisis fue firmada en Mayo del 2001 donde las principales condiciones fueron: inflación anual del 25.8% promedio, crecimiento económico del 4% y déficit fiscal del 0.30%. Estas cartas se firmaron por problemas económicos que atravesaba el país después de la dolarización, lo cual generó incumplimiento en pagos de los créditos.

El financiamiento recibido en el año 2000 durante el Gobierno del Dr. Gustavo Noboa fue utilizado para ejecutar cinco proyectos los cuales detallamos a continuación: Proyecto de Asistencia Técnica para el Sector Financiero, Proyecto de Ajuste Estructural, Proyecto del Corredor Choco-Andino, Proyecto Albarradas en Costa de Ecuador-El Recate de Conocimiento Antiguo sobre el uso sostenible de la biodiversidad, Proyecto Rural y de suministro de Agua de la Pequeña Ciudad y Saneamiento (PRAGUAS) y Proyecto Sustancias Destructoras del Ozono Eliminación Proyecto.

En el año 2006 también fueron financiados cinco proyectos, Proyecto de Estrategia de Seguros de Salud en apoyo de los pobres, Proyecto de Bono de Desarrollo Humano, Proyecto Ecuador – Inclusión y Educación de Calidad, Segundo Proyecto de Aguas y Saneamiento para Comunidades Rurales y pequeños Municipios (PRAGUAS) y Proyecto de Camino Rurales. En el año 2000 refleja que el mayor monto invertido y financiado por el Banco Mundial fue para fortalecer la Estructura Financiera del País, mismo que representó el 76.55% del financiamiento recibido en ese año, y la diferencia fue para ejecutar Proyectos de Protección Medioambiental. En el año 2006

los sectores beneficiados con el financiamiento de los proyectos estaban alineados con los Objetivos de Desarrollo de Milenio de la Organización de las Naciones Unidas que son en resumen la reducción de la pobreza y mejorar las condiciones de vida en los países en vía de Desarrollo como Ecuador.

El periodo 2007-2015 se caracteriza por una estabilidad política generada por la gran aceptación popular del Gobierno del Econ. Rafael Correa, así mismo la economía se mantuvo estable por los altos precios del petróleo los mismos que superaron los \$ 100 por barril y que permitieron tener un superávit presupuestario ayudando a mantener los incrementos del gasto corriente, inversiones en los sectores de educación, infraestructura vial, salud, subsidios entre otros, todos estos factores lograron que el Estado se convierta en el motor principal de la Economía Ecuatoriana. Otro aspecto importante es el crecimiento del tamaño del estado lo cual va en contra de las políticas neoliberales que se plantearon en el Consenso de Washington y que son recomendadas por el Banco Mundial en las Cartas de Intención firmadas por Gobiernos anteriores.

Debemos considerar que en el año 2007, después de cuatro meses de haberse posesionado en el cargo el Econ. Rafael Correa expulsó al Representante del Banco Mundial del Ecuador declarándolo como persona no grata ya que en el año 2005 cuando fue Ministro de Finanzas, el Banco Mundial negó el desembolso del crédito de 100 millones que eran para el segundo tramo del Crédito de Ajuste competitivo y Consolidado Fiscal, así mismo en Octubre del 2007 entre sus declaraciones con la prensa comentó: “Mientras más lejos tengamos al Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial, los grandes culpables de las debacle de América Latina durante los últimos 20 años, mejor nos irá”.

Paralelamente el Econ. Correa impulsó una estructura financiera regional en Latinoamérica y de esta nació el Banco del Sur y el Sistema Única de Compensación Regional (SUCRE) que se presentan como una nueva alternativa de financiamiento con respecto a las instituciones establecidas en Bretton Woods, así mismo planificó también cambiar la estructura financiera interna del país en la cual se dieron reformas en el Banco Central, creación del BIESS y el nuevo rol a desempeñar por la banca Pública.

Durante los años 2008 a 2012 la característica principal fue la ausencia de financiamiento por parte del Banco Mundial, al año 2013 se refleja considerable incremento en los montos recibidos como financiamientos a nuevos proyectos como son Línea de Metro Uno Quito y Proyecto de Mejoramiento de Servicios Públicos de Manta por alrededor de US\$ 305.00 millones y estos son liderados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados de los Municipios de Quito y Manta. En el año 2015 se retoma más ampliamente el financiamiento del Banco mundial para el Ecuador para financiar nuevos proyectos con un monto de US\$ 360.50 millones en este año.

Los sectores atendidos con estos proyectos son los de Educación, Agua y saneamiento, desarrollo agrícola, los cuales conoceremos a detalles en los próximos párrafos. En el año 2007 se recibieron dos créditos que ascendieron a US\$ 16.25 millones siendo un valor menor en comparación a los siguientes años. Estos fueron destinados a los proyectos de Inversiones para Chimborazo y Proyecto de Reducción de Riesgo y desastre de la Municipalidad de Quito. A continuación se analizan los proyectos de cooperación que financió el Banco Mundial en el Ecuador durante el periodo presidencial del Econ. Rafael Correa a pesar de la constante confrontación en la que se encuentran desde su primer día de mandato.

Programa De Reducción De Riesgos De Desastres De La Municipalidad De Quito.- Este programa que contó con apoyo del Banco Mundial, fue aprobado el 16 de noviembre del año 2007. El costo total del programa fue de \$950 mil otorgados como donación. Específicamente el programa tuvo como objetivo la elaboración de una consultoría para elaborar la microzonificación sísmica del Distrito Metropolitano de Quito: Estudio de la Amenaza Sísmica a Nivel Local. El objetivo específico de este programa era impulsar una cultura de prevención en la ciudad capital del Ecuador. El desarrollado de este estudio estuvo alineado al Plan de Reducción del Riesgo Sísmico en el Distrito Metropolitano de Quito.

Proyecto Quito- Línea De Metro.- Debido a la inusual configuración geográfica de la Ciudad de Quito, cada día se ha visto más complicado la movilidad de sus habitantes por lo que se viene discutiendo por algunos años la necesidad de tener un sistema de transporte masivo y público, así en Mayo del 2010 el Alcalde el Señor Augusto Barrera creo la Unidad de Negocios del Metro de Quito, entidad responsable de gestionar los procesos que permitan terminar el Metro conforme a lo planificado. El monto total del proyecto es de US\$1600 millones e inició el 25 de julio del 2013 y tiene varias etapas en su desarrollo, también varias fuentes de financiamiento como el Banco Mundial que aportó con US\$ 205 millones, y otros organismos multilaterales como el Banco Europeo de Inversiones, Corporación Andina de Fomento y el Banco Interamericano de Desarrollo. Se espera culminarlo el 31 de diciembre del 2018. Las condiciones del crédito fueron dadas por el Banco Mundial a 30 años, 15 años de periodo de gracias a una tasa de interés del 1%.

Los principales beneficios es una notable mejora en la calidad de vida de los Quiteños, mejora en la productividad de la ciudad, ahorro de las divisas por la disminución en la importación de combustible, mejora la salud pública, disminución de

accidentes y menor contaminación ambiental, transferencia de conocimiento tecnológico, inclusión socioeconómico de todos los habitantes de Quito, los mismos que van alineados con los objetivos de Desarrollo del Milenio de la Organización de Naciones Unidas.

Proyecto De Mejora De Los Servicios Públicos De Manta.- Aprovechando la relativa estabilidad política y niveles importantes en inversión pública para el desarrollo de servicios sanitarios de primera calidad, el gobierno de Ecuador ha tenido el interés de fomentar nuevas relaciones con el Banco Mundial para el financiamiento de proyectos de gobiernos seccionales relacionados con los sectores de transportación, agua y saneamiento. La ciudad costera de Manta provee específicamente el suministro de agua potable y los servicios sanitarios a través de la Empresa Pública de Aguas de Manta (EPAM) el cual al inicio de este había culminado la primera fase del proyecto Plan Maestro Hidrosanitario.

El objetivo de este proyecto financiado en su gran mayoría por el Banco Mundial, es ayudar al Municipio de Manta a incrementar la eficiencia y sostenibilidad de los servicios públicos incluido agua potable, servicios sanitarios y transporte a través de fortalecimiento institucional e inversiones en infraestructura y mejorar la movilidad urbana ampliando las redes viales y aceras. El proyecto fue aprobado el 8 de agosto del 2013 con una fecha estimada de culminación del 30 de junio del 2018, con un costo total aproximado de \$115,60 Millones que estarán financiados por el Municipio de Manta con \$15,60 millones y el Banco Mundial con \$100,00 millones.

Proyecto EC Guayaquil Gestión De Aguas Residuales.- El Ecuador en el último periodo ha gozado de estabilidad política y desarrollo económico, disminución de la desigualdad, disminución de la pobreza y se ha motivado la riqueza compartida. A pesar de estos avances aún existen millones de habitantes ecuatorianos que siguen formando

parte de los indicadores de la pobreza y pobreza extrema que reporta el INEC.

Guayaquil es la ciudad que concentra mayor número de habitantes pobres en la zona urbana por lo que a pesar de haber mejorado el acceso al agua potable y saneamiento, aún está en niveles bajos en comparación con los promedios de los países de la región

Con el Objetivo de obtener un acceso universal sostenible a los servicios de alcantarillado sanitario al Sur de Guayaquil y reducir la contaminación, el 22 de Abril del 2015 el Directorio del Banco Mundial aprobó el financiamiento del Proyecto de Gestión de Aguas Residuales de Guayaquil el mismo que tendrá un periodo de implementación de 5 años y su costo total es de US\$ 247.80 millones, de los cuales el Banco Mundial financiará US\$ 102.50 millones, el Banco Europeo de Inversiones USD\$ 102.50 millones y la Municipalidad de Guayaquil a través de Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Guayaquil EMAPAG EP USD\$ 42.80 millones. El plazo que otorgó el Banco Mundial al Gobierno Ecuatoriano fue de 35 años con 15 años de gracia.

Proyecto De Modernización De Huertos Familiares Sostenibles.- A pesar de que en el Ecuador, en el año 2015 la pobreza ha tenido una reducción importante, tanto en áreas urbanas como rurales, más de la mitad de la población ecuatoriana aún es pobre o son altamente vulnerables a ser pobres nuevamente, especialmente en las áreas rurales del país. El sector agrícola ecuatoriano, en el año 2013 aportó con un 7,8% al producto interno bruto y de toda la producción agrícola en general más del 60% está destinada para la exportación y el restante 40% para el consumo interno lo cual plantea una oportunidad significativa para éste sector, el cual, con la adecuada estimulación podría resultar en un desarrollo integral para áreas rurales y la economía en general.

Este proyecto se encuentra alineado con el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, la Estrategia Nacional de Diversificación de la Matriz Productiva, los objetivos institucionales del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y el Plan Nacional de Irrigación. Específicamente el objetivo de este proyecto es mejorar los ingresos de pequeños y medianos huertos familiares y apoyo para una utilización más productiva de la tierra y el agua. Entre los beneficiarios se encuentran las comunidades indígenas; el proyecto es de ámbito nacional y se desarrollará en las regiones de la Costa y la Sierra, en 17 provincias y un aproximado de 14.150 familias beneficiadas. El proyecto fue aprobado el 15 de julio del 2015, y se planifica culminarlo el 30 de junio del 2021 con un costo de \$128,60 millones los mismos que serán financiados con un aporte de \$20,00 millones por el MAGAP y \$80,00 millones del BIRD, \$20,00 millones del Gobierno de España y \$8,60 millones de los beneficiarios locales.

Apoyo A La Reforma Educativa En Los Circuitos Focalizados.- En el año 2007 el Gobierno del Ecuador priorizó el sector social en el que se encuentra el sector educativo y que se puede evidenciar en el crecimiento del presupuesto del Ministerio de Educación que paso de USD\$ 1.098 millones en el año 2006 a USD\$ 3.448 millones en el año 2013, además, cuenta con instrumentos como el Plan del Buen Vivir (2013-2017) , Plan Decenal de Educación (2006-2015) que facilitan la consecución del cumplimiento de los objetivos de este proyecto que fue aprobado el 15 de Julio el 2015 y tiene un costo total de USD\$ 201,00 millones de los cuales USD\$ 178,00 millones serán financiados por el Banco Internacional de reconstrucción y Fomento, la diferencia de USD\$ 23, 00 millones será cubierta por el Gobierno del Ecuador y se espera que el proyecto culmine el 31 de Diciembre del 2020.

De acuerdo al Informe del Ministerio de Educación, este consta de dos componentes que son: Mejoramiento de la oferta educativa en los Circuitos focalizados y Fortalecimiento del Ministerio de Educación en la planificación, gestión y evaluación educativa, los mismos que tienen como objetivo mejorar la calidad actual de la educación así como mejorar la infraestructura física, instalaciones, laboratorios, fortalecer las competencias del recurso humano para poder llegar a cumplir la meta establecida en el proyecto.

Conclusiones.

Una vez obtenidos los datos que hemos utilizado para el análisis y desarrollo del presente artículo científico, concluyo que el Banco Mundial si otorgó créditos al Ecuador los mismos que fueron utilizados para financiar los proyectos planificados por los gobiernos de turno. Debo enfatizar que las relaciones entre el Banco Mundial y el Gobierno Ecuatoriano en el primer periodo analizado (1997-2006) fueron cercanas por las ideologías de derecha, financió un número considerable de proyectos aunque los montos fueron menores, así se observó en los datos obtenidos del Banco Mundial, sin embargo, en este periodo Ecuador tuvo inestabilidad económica ya que ningún mandatario culminó su periodo presidencial y es aquí que se firman las cartas de intención que contienen las condiciones impuestas por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional para que el Ecuador aumente el precio de la gasolina, precio del gas y privatización de las empresas de telecomunicaciones y de electricidad, estas condiciones afectaron mayormente a la clase social menos favorecida.

Este periodo 2007-2015 se caracterizó por las estabildades política y económica resultantes al mantener por más de 8 años a un mismo mandatario en el poder y con el bum petrolero se tuvieron los precios más altos de la historia ecuatoriana lo que le generó un superávit presupuestario mismo que fueron utilizados

para proyectos de inversión con fines de ayuda social, mejoramiento en infraestructura vial, entre otros. El gobierno de este periodo tenía las relaciones deterioradas con el Banco Mundial, además declaró como deuda ilegítima ahorrándose interés y cuotas que sumaban alrededor de UD\$ 2.000 millones además dejaron suspendidas las relaciones crediticias con el Banco Mundial después de que le negaran el desembolso de un crédito aprobado.

Actualmente el Ecuador está pasando por problemas de liquidez por lo que mucho derechista critican fuertemente al Econ. Rafael Correa ya que este no acude al Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial con el fin de resolver este problema que afecta a la económica ecuatoriana que sin embargo los socialista defienden esta posición ya que esta mantiene la soberanía de un país, además ha quedado registrado en la historia que las políticas o condiciones impuestos por el Banco Mundial no han solucionados los problemas económicos y sociales que pudieran existir en los países en desarrollo como el Ecuador.

El análisis de las instituciones de Bretton Woods nos muestra que éstas han desempeñado un papel muy importante en el orden macroeconómico mundial como en la economía de los países menos desarrollados provocando en estos últimos, efectos que muchas veces han sido contrarios a los propósitos con los que fueron creados estos organismos multilaterales. El Banco Mundial que actualmente cuenta con más de 180 países miembros cuenta con una estructura que aunque parece democrática en realidad se maneja según los intereses de los Estados Unidos quien es el mayor accionista de esta institución de cooperación y financiamiento.

Naomi Klein en “La Doctrina del Shock” y Jhon Perkins en “Confesiones de un gánster económico” nos llevan a la siguiente conclusión, muchas de las grandes crisis

económicas, guerras, golpes de estado, invasiones territoriales por parte de las grandes potencias y las numerosas intervenciones de Las Naciones Unidas con el fin de buscar la paz y combatir el terrorismo internacional han sido provocadas por las grandes potencias con el fin de generar pánico social y preparar el ambiente idóneo para que a través del asistencialismo se pueda tomar el control de grandes fuentes de recursos naturales y beneficiar a multinacionales norteamericanas dedicadas a la construcción, asesoría, administración de empresas privatizadas, fabricantes de armas, corporaciones petroleras, entre otras. Por citar algunos ejemplos, tenemos las crisis financieras experimentadas por Ecuador, Chile, Argentina, Grecia, La invasión en Panamá para tomar el control del Canal, la invasión de Irak y el derrocamiento de Saddam Hussein.

En el análisis de las relaciones entre el Banco Mundial y el Ecuador podemos concluir luego de revisar el Informe del Comité que realizó la Auditoria de la deuda externa del Ecuador, que la economía de los gobiernos anteriores ha sido sometida al control de este organismo y al del su gemelo el FMI. Se han firmado varias cartas de intención con numerosos ajustes macroeconómicos recomendados siguiendo las indicaciones del Consenso de Washington a fin de asegurarse de que la deuda externa se torne impagable y de esta manera mantener el control sobre las decisiones políticas y económicas del país. La expulsión del representante del Banco Mundial y el repudio de gran parte de la deuda externa por considerarla ilegítima lanza un mensaje de rebelión y soberanía al mundo económico creando barreras para el país pero también ha abierto las puertas hacia nuevas fuentes de financiamiento.

Referencias

- Acosta, Alberto. (14 de abril del 2014). “Lectura sobre el retorno del Ecuador al Banco Mundial”. En *El Ecuatoriano Diario Digital*. Ecuador. Recuperado de: <http://elecuatoriano.net/2014/04/14/lectura-sobre-el-retorno-del-ecuador-al-banco-mundial/>.
- Acosta, Alberto *et. al.* (2008). *Sobre La Deuda Ilegítima. Aportes al Debate. Argumentos entre consideraciones éticas y normas legales*. Quito: Centro de Investigaciones/Observatorio de la Cooperación al Desarrollo en el Ecuador.
- Agencia AFP. (13 de diciembre del 2006). “Rafael Correa adoptará modelo argentino para renegociar deuda externa”. En *El Universo*. Buenos Aires. Recuperado de: <http://www.eluniverso.com/2006/12/13/0001/8/D89A86DA8C4546048F22E5D941648FFA.html>.
- Agencia EFE. (28 de enero del 2016). “BM Aprueba Crédito De 52,5 Millones Para Mejorar Movilidad En Ecuador”. En *Revista Vistazo*. Washington. Recuperado de: <http://www.vistazo.com/seccion/pais/bm-aprueba-credito-de-525-millones-para-mejorar-movilidad-en-ecuador>
- Banco Mundial. (23 de abril del 2015). *Ecuador/Banco Mundial: Un millón de residentes de Guayaquil se beneficiarán con mejor saneamiento*. Recuperado de: <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/04/22/ecuador-banco-mundial-un-millon-de-residentes-de-guayaquil-se-beneficiaran-con-mejor-saneamiento>.
- Comité Para La Anulación de la Deuda del Tercer Mundo. (27 de junio del 2008). *Los préstamos envenenados del Banco Mundial a Ecuador - Alegación para*

conseguir su repudio. Recuperado de: <http://cadtm.org/Los-prestamos-envenenados-del#nb1>

Ministerio de Educación. (Marzo del 2015). *Marco de Gestión Ambiental y Social del proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en Circuitos Focalizados*. Quito: Ministerio de Educación.

Municipalidad del Distrito Metropolitano de Quito. (Julio del 2013). *Financiamiento Proyecto Primera Línea del Metro de Quito*. Recuperado de: http://prensa.quito.gob.ec/modules/umFileManager/pndata/test/financiamiento_metro_jul_2013_15176.pdf.

Millet, Damien y Toussaint, Eric. (Noviembre del 2002). *Deuda Externa Banco Mundial y FMI 50 Preguntas / 50 Respuestas*. Bélgica: Ediciones Abya-Ayala. Segunda Edición.

Sanabria, A. Munevar, D. Toussaint, E. Gottiniaux, P. (19 de febrero del 2015). *Las Cifras de la Deuda 2015: Introducción*. Bélgica: Comité Para La Anulación de la Deuda del Tercer Mundo.

Tajeldine, Basem y Tajeldine, Laila. (28 de enero del 2016). *¿Quién pagará por la debacle capitalista mundial que se viene?*. Recuperado de: <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=208282&titular=%BFqui%E9n-pagar%E1-por-la-debacle-capitalista-mundial-que-se-viene?->.

Toussaint, Eric. (01 septiembre del 2014). *Los 70 años de Bretton Woods, del Banco Mundial y del FMI: El liderazgo de Estados Unidos en el Banco Mundial*. Bélgica: Comité Para La Anulación de la Deuda del Tercer Mundo.

Rosero, Luis. (01 de octubre del 2010). “El desarrollo del mercado de valores en el Ecuador: una aproximación”. En *La Hora*. Quito. Recuperado de: <http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101025635#.VtzhavnhDIW>.

Perkins, Jhon. (2004). *Confesiones de un Gángster Económico. La Cara Oculta del Imperialismo Americano* (Trad. Por José Bravo). Barcelona: Ediciones Urano S.A.

Legear, Nathanaël. (2011). *Nueva arquitectura financiera para el desarrollo en América Latina y Ecuador*. Quito: Universitas Revista de Ciencias Sociales y Humanas.

Ecuador y la Corporación Andina de Fomento

Solange Miranda

Santiago Dousdebés

Resumen

En las últimas décadas, a raíz del descubrimiento del primer pozo petrolero, nuestro país ha venido siendo respaldado por un producto de consumo masivo a nivel mundial como lo es el petróleo. No obstante, esto no ha sido suficiente para poder financiar todos los proyectos que el país ha llevado a cabo durante todo este periodo. Este trabajo permite precisamente entrever el vínculo cercano y de mucho provecho que nuestro país ha logrado con la CAF, entidad que hoy en día está íntimamente relacionada, y que comparte la ideología del gobierno actual al impulsar la industrialización en las economías de América Latina.

Más allá de la tendencia política de cada país miembro de esta organización, lo que podemos ver en el trabajo es que el Ecuador ha tomado mucho provecho, y lo sigue haciendo, en materia de ayuda económica y asesoría para poder lograr realmente volcar a nuestro país a un cambio de la matriz productiva, objetivo primordial de nuestro país, y que todos sus ciudadanos debemos coadyuvar a que esto se torne una realidad para el próspero porvenir del país.

Finalmente, el trabajo concluye con el pensar y opiniones de la relación entre ambas partes, con el punto de vista de ambos autores, destacando los pro y contras de este vínculo institucional público y privado a la vez.

Abstract

Over the last decades, ever since the discovery of the first oil well, our country has had the back up of a massive consumption product worldwide, like the oil. Nonetheless, this has not been enough in order to finance all the projects that our country has carried out during this period. This document allows us precisely to better understand the link that Ecuador has achieved with the CAF, entity which nowadays is intimately related and shares the same ideology of our current government in regards of the industrialization of all economies between Latinamerican countries.

Despite the political trend of each member country of this organization, what we could further see within this document, is that Ecuador has taken plenty of advantage and support, and still keeps doing it, in regards of economical help and advisory in order that we can sincerely achieve our goal of changing our productive matrix, main objective of our country, which its citizens should support to make it a reality aiming to a wealthy future.

Finally, the document concludes with the opinion from both autors, expressing their points of view in regards of the relationship of the two parties, highlighting the pros and cons from this Public and Private Institutional link.

Introducción

La Corporación Andina de Fomento (CAF) es una institución bancaria compuesta en su totalidad por 19 países, entre los cuales 17 pertenecen a Latinoamérica y Caribe, Portugal y España. Este organismo fue creado en el año de 1970 y como parte de su composición también existe participación de 14 entidades bancarias de la región correspondiente al sector privado. Como parte de sus funciones principales se encuentra fomentar operaciones crediticias, soporte en la parte técnica y de liquidez en proyectos de naturaleza privada al igual que pública, todo esto enfocado en Latinoamérica, lo cual constituye su eje primordial para una evolución sostenible (CAF, 2016).

La entidad tiene varias oficinas representantes en algunos países signatarios como Bolivia, Argentina, Brasil, Colombia, Ecuador, España, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Haití. No obstante, su oficina matriz está en la capital venezolana Caracas. Entre las primicias para la organización está el promover la participación y unión en la región, a través de optimizar la transferencia de recursos para asignar y poner a disposición ayuda económica en el momento justo, con una superior diferenciación, a todos los clientes de las naciones que conforman la entidad, independientemente que sea de índole público o privado (Justo , 2014).

Es una entidad financiera enfocada al servicio al cliente, presta a atender las necesidades en la sociedad y compuesta por empleados con un alto índice académico y profesional, lo cual torna a la Corporación bastante competitiva. La misión participativa de la entidad con respecto al desempeño sustentable, es debido gracias a un proyecto de estudio y transmisión de toda esta información, referente al desarrollo y de medidas en el sector público que buscan orientar a las economías y empresas a donde quieren llegar (BN Americas Business Insight in Latin America, 2016).

La CAF pone a su disposición varios productos y servicios para empresas públicas, privadas, y también para alianzas público-privadas. Entre los principales podemos mencionar los siguientes:

- **Préstamos:** este tipo de servicio es la piedra angular de lo que constituye la identidad. En términos generales, hay aquellos que son de plazo corto, lo que implica que su duración es un año o menos que esto. Hay también aquellos de plazo mediano, cuya duración va entre uno y cinco años, para finalmente dejar al último grupo que son aquellos de más de cinco años, entre lo que pueden existir algunos ejemplos, como aquellos orientados a la comercialización (antes del embarque y posterior al embarque), también los préstamos enfocados a proyectos, como para capital de trabajo, y finalmente aquellos con garantía definida o acordada (CAF, 2016).
- **Asesoría Financiera:** la CAF otorga a todos sus clientes de índole público, privado o de una combinación de ambas, asesoría en normativa económica y financiera. El detalle de toda capacitación va a estar sujeto a los requerimientos particulares de cada entidad o empresa, y podrá estar relacionada o no, a la adquisición de fondos o a un proyecto específico económico (CAF, 2016).
- **Garantías Parciales:** La garantía de crédito parcial de la CAF, es una forma de garantizar y avalar a favor de un tercero, el riesgo de crédito por determinada obligación de algún cliente (CAF, 2016).
- **Líneas de crédito:** Esta modalidad es una ayuda que se entrega a determinado cliente con un alcance fijo y que le deja requerir el financiamiento de algunas operaciones de similares condiciones y a su vez independientes la una de la otra. Todo eso, por cuanto al tiempo establecido de validez de dicho beneficio. Ahora,

el valor de esta línea crediticia y sus cláusulas por cada ejercicio, serán promulgados por la CAF conforme se transcurra el periodo de estudio o evaluación (CAF, 2016).

Discusión

Ecuador es miembro de la CAF desde el año 1970, tiempo durante el cual ha sido beneficiario de créditos de Riesgo Soberano y Riesgo No Soberano; estos préstamos han impulsado principalmente los objetivos del Gobierno actual, en la Inversión Social, El cambio de la Matriz Productiva, Construcción de Hidroeléctricas, Educación del Siglo XXI, Escuelas del Milenio. El Sector Empresarial ha sido sujeto de crédito directo por la CAF, con lo que han podido ampliar su producción, capitalizarse y expandirse. Empresas como La Favorita, Pronaca, Otecel, entre otras, utilizaron a la CAF como recurso de financiamiento, para llevar a cabo sus proyectos en la Industria Nacional y el Comercio Exterior.

Durante este periodo, la CFN y la Banca privada, recibieron miles de millones con la finalidad de incentivar el crecimiento económico del país, a través de préstamos a emprendedores, Empresas grandes consolidadas, y de pequeño y mediano tamaño. La CFN y el Banco Procredit de forma singular sirven de intermediarios otorgando financiamiento al sector de la producción.

En la página del Ministerio de Finanzas, se pudo obtener el listado de préstamos de deuda interna y externa que mantenía el Gobierno hasta abril 2015. En la información publicada se puede observar las tasas de interés, siendo que la CAF utiliza la Tasa Libor 180 días, es decir, “el tipo de interés promedio diario en el mercado interbancario de Londres” (Ecuador, 2016) más intereses que oscilan entre el 1 % y el 4%, adicional se otorga años de gracia. (Finanzas, 2015). En la figura 6 se presenta la lista de préstamos vigentes.

Contratos de Credito Externo Ecuador							
Con corte Abril - 2015							
Fuente: Ministerio de finanzas							
Objeto del Endeudamiento	Fecha de suscripción o renovación	Nombre del ejecutor	Tasa de Interés (%)	Plazo	Monto suscrito	Desembolsos efectuados	Desembolsos por efectuar
Proyecto Tunel San Eduardo	30/07/2004	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor 180+3.10%	10años/3años de gracia	35,000,000.00	35,000,000.00	-
Programa Sectorial de Transporte y Competitividad	13/09/2004	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+ 3.35%	10años/3años de gracia	111,198,361.10	109,146,214.10	-
Programa Sectorial de Transporte y Competitividad	15/08/2005	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+ 3.35%	10años/3años 6 meses de gracia	125,826,256.31	121,079,311.61	-
Programa Aseguramiento Social en el Ecuador (PRAISE)	22/12/2005	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+1.95%	12años/2 años de gracia	100,000,000.00	100,000,000.00	-
Plan Maestro de Agua Potable de Portoviejo	12/5/2006	MUNICIPIO PUEBLOVIEJO	Libor 180+ 1.50%	10años/2años de gracia	25,000,000.00	25,000,000.00	-
II Programa de Aseguramiento de la Inversión Social en el Ecuador (PRAISE II)	5/10/2006	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+ 1.65%	18años/4 año de gracia	200,000,000.00	200,000,000.00	-
Preservación de Capital Vía Amortización Deuda Pública período 2006 - 2010	5/10/2006	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+ 1.65%	18 años/4 años de gracia	250,000,000.00	181,905,000.00	-
Proyecto Intercambiador de Tráfico Km.4.5 de la vía Costa	12/9/2006	MUNICIPIO DE GUAYAQUIL	Libor 180+1.40%	10años/ 2 años de gracia	24,500,000.00	24,500,000.00	-
Reeducación del Puente Rafael Mendoza Aviles	17/10/2006	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor 180+1.40%	10años/ 2 años de gracia	43,000,000.00	43,000,000.00	-
Preservación de Capital Vía Amortización Deuda Pública período 2006 - 2010	30/10/2006	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor 180+ 1.05%	18años/4años de gracia	275,000,000.00	275,000,000.00	-
Programa de Infraestructura Vial del Sistema de Transporte Masivo de Quito	12/1/2007	MUNICIPIO QUITO	Libor180+ 1.40%	18años/4 años de gracia	50,000,000.00	42,614,640.29	-
Programa Sectorial de Transporte y Competitividad carretera Vilcabamba-Bellavista	13/03/2007	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor180+ 1.40%	10años/3 años y 6 meses de gracia	22,675,382.56	21,431,865.08	-
Programa de Saneamiento Ambiental para el Desarrollo Comunitario PROMADEC-PDM	29/11/2007	BANCO DEL ESTADO	Libor180+ 1.05%	18años/4 años de gracia	100,000,000.00	100,000,000.00	-
Preservación de Capital Vía Amortización Deuda Pública período 2006 - 2010	7/12/2007	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor180+ 1.05%	18años/4años de gracia	180,000,000.00	180,000,000.00	-
Macroyecto de Inversión Preservación de Capital Vía Amortización período 2006-2010	9/12/2007	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor180+ 1.05%	18años/4años de gracia	250,000,000.00	250,000,000.00	-
Programa de Saneamiento Ambiental para el Desarrollo Comunitario PROMADEC-PDM	09/02/2010	BANCO DEL ESTADO	Libor180+2.40%	15años, 9meses/4años de gracia	100,000,000.00	100,000,000.00	-
Programa de Apoyo a la Inversión Publica en el Sector Eléctrico Ecuatoriano	19/03/2010	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor180+2.30%	12años/18 meses de gracia	250,000,000.00	250,000,000.00	-
Programa de Obras Complementarias para Proyectos Viales	23/03/2010	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor180+2.40%	18años/4 años de gracia	255,303,921.38	141,011,104.17	8,541,911.63
Programa de Apoyo a la Inversión Pública en el Sector Social del Ecuador - PAISSE	30/11/2010	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor180+2.30%	12años/18 meses de gracia	250,000,000.00	250,000,000.00	-
Programa de Saneamiento Ambiental para el Desarrollo Comunitario PROMADEC-PDM-II	30/11/2010	BANCO DEL ESTADO	Libor180+2.40%	18años/4 años de gracia	300,000,000.00	268,082,466.34	31,917,533.66
Proyecto Nacional de Gestión del Riesgo para el Hábitad y la Vivienda	26/06/2011	MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	Libor180+2.40%	18 años/4 años de gracia	66,726,740.52	5,357,373.00	61,369,367.52
Financiar el 70% del costo del Programa de Desarrollo Vial	25/06/2012	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor180+2.35%	15 años/3 años de gracia	84,000,000.00	82,219,075.11	1,780,924.89
Financiar parcialmente el "Programa Plurianual de Estudios de Preinversión"	25/06/2012	INSTITUTO NACIONAL DE PREINVERSIÓN	Libor180+2.55%	12 años/3 años de gracia	5,500,000.00	4,143,697.40	1,356,302.60
Financiar parcialmente el "Programa de Mejoramiento de Aeropuertos del Ecuador"	5/10/2012	MINISTERIO DE TRANSPORTE Y OBRAS PUBLICAS	Libor180+2.55%	12 años/2 años de gracia	31,000,000.00	29,718,019.83	1,281,980.17
Programa de Apoyo a la Inversión Pública en Infraestructura Vial	4/4/2013	MINISTERIO DE FINANZAS	Libor180+2.55%	12 años/ 18 meses de gracia	75,000,000.00	75,000,000.00	-
Financiar el 79.25% del costo del Programa PROMADEC III	3/12/2013	BANCO DEL ESTADO	Libor180+2.60%	15 años/ 48 meses de gracia	275,000,000.00	207,304,628.18	-
Financiar el 78% del costo de la ejecución Programa Progresar cambio Matriz Productiva	18/11/2014	CFN Corporación Andina de Fomento	Libor180+2.10%	15 años/36 meses de gracia	120,000,000.00	42,635,000.00	77,365,000.00
Financiar el 61.5% del costo de la ejecución Programa Infraestructura Edecativa	25/11/2014	MINISTERIO DE EDUCACIÓN	Libor180+2.05%	15 años/36 meses de gracia	176,000,000.00	54,560,000.00	121,440,000.00
Financiar el 42.4% del costo de la ejecución del Programa Sistema Nacional de Distribución	05/12/2014	MEER	Libor180+2.10%	15 años/36 meses de gracia	200,725,000.00	70,145,000.00	130,580,000.00

Figura 6 Lista de créditos de deuda interna y externa del Ecuador.
Fuente: Ministerio de Finanzas del Ecuador (www.finanzas.gob.ec)

A Ecuador le otorgan crédito por USD 815 millones, que se dividen en USD 559 millones para Operaciones de Riesgo Soberano y USD 256 millones para Operaciones de Riesgo No Soberano. Para este periodo se efectuaron préstamos a la banca y a la iniciativa privada por USD 256 millones, que se distribuyeron por medio de los principales bancos del país, al sector productivo. La CFN incentivo con créditos a los

pequeños y medianos emprendedores; y el Banco Procredit que se especializa en proyectos de pequeñas y medianas empresas. (CAF, 2016)

Las Operaciones de Riesgo soberano se centraron en la ampliación de las carreteras, generando viabilidad en todo el país y mejorando la conectividad con los países limítrofes. Así también el sector eléctrico que se vio beneficiado con los proyectos para incrementar la cobertura de electricidad y otorgar créditos a las empresas que dan el usuario. El Programa de Educación Siglo XXI, con el que se propuso mejorar las instalaciones de los centros educativos, obtuvo financiamiento por USD 40 millones de la CAF. (Secretariat and Corporate Communications, CAF, 2006)

En el año 2006 la CAF otorgó crédito por al menos USD 1,024 millones, de los cuales USD 843 millones fueron destinados para “Operaciones de riesgo Soberano”, es decir proyectos para la construcción de vías, además de la optimización de las redes de transporte urbano en el país. La diferencia, USD 181 millones se utilizaron en planes de crédito para que las instituciones financieras destinaran estos préstamos a impulsar las pequeñas y medianas empresas (PYMES).

Varios proyectos sociales, se ejecutaron por un monto de USD 200 millones, enfocados en la disminución de la pobreza, mejorar la educación pública, expandir la atención sanitaria. Gracias a la asociación con la empresa Repsol, la CAF cofinanció cuatro importantes proyectos, el primero con la Casa Campesina de Cayambe, que se dedicó a las comunidades del cantón Cayambe, para mejorar la productividad, el comercio y el acceso al crédito, de estas comunidades; con Populorum Progressio Fondo de Ecuador, en Pedro Carbo, para implementar un sistema de producción local, financiamiento y fortaleza comercial. De esta misma manera con Hogar de Cristo la creación de microempresas, por medio de crédito para las familias de escasos recursos en Guayaquil. La Fundación Futuro, por su parte se dedicó a la inclusión de las mujeres

de los cantones de Tulcán, San Pedro e Ibarra, fomentando su participación en la cadena de producción (Secretariat and Corporate Communications, CAF, 2006).

Durante el año 2006, la CAF favoreció a proyectos en el sector de la madera, muebles, fabricación de automóviles en la provincia de Pichincha, Azuay y Tungurahua, con miras a que se construya una cultura de productividad en los inversores nacionales. Con el Proyecto se mejoró la información comercial, para que los inversores locales puedan introducir al Mercado internacional sus productos, con esto tendrían más oportunidades de atraer inversión extranjera (Secretariat and Corporate Communications, CAF, 2006).

Para el 2007, aprobaron USD 1089 millones, más de la mitad USD 600 millones se destinó a proyectos de Riesgo soberano; esenciales en la construcción del Puente de la Unidad Nacional, con el que se mejoró la circulación de los vehículos que van de Duran, Samborondón, Puntilla a Guayaquil, primordial para los habitantes de Duran que laboran la ciudad de Guayaquil. Por su parte el Municipio de Guayaquil solicitó financiamiento de USD 27 millones para el proyecto de alcantarillado en la zona norte de la ciudad. Así mismo, en lo que respecta a Operaciones de Riesgo soberano, el Gobierno financió USD 250 millones para el pago del Bono de Desarrollo Humano, que se otorga a las familias escasos recursos, que viven en condiciones precarias. (Fomento, Corporación Andina de Fomento, 2007)

La CAF contribuyó con USD 174 millones a varias empresas consolidadas en el país, como lo son Otecel, Pronaca, IPAC, La Favorita, que utilizaron para ampliar su producción nacional. Los Bancos recibieron USD 126 millones para otorgar créditos a las pequeñas y medianas empresas. (Fomento, Corporación Andina de Fomento, 2007)

En el año 2008 el financiamiento fue de USD 604 millones, su principal provisión es de USD 200 millones para el Plan de contingencias, que se utilizaría en

caso de una emergencia natural en el país. El Segundo rubro de considerable monto fue la Habilitación de la Autopista Gualo-Puebo, que conecta al Aeropuerto Internacional de Quito ubicado en Tababela con la parte Nororiental de Quito, con esto se logró disminuir el tiempo de recorrido al Aeropuerto, que oscilaba entre 1:15 a 2 horas, a 45 minutos. Adicional inicia la construcción del Puerto en Manta, con el que se pretende ampliar el comercio.

En el Desarrollo Social, con el Fondo de Cooperación, Ecuador recibe USD 5 millones, para proyectos de carácter social, por ejemplo el Agua Potable en Riobamba, ciudad en la que es restringida por horas el servicio; con este Proyecto se pretende ampliar el servicio a 24 horas, que actualmente es deficiente. La Banca financió USD 165 millones, por medio de créditos de capital de trabajo e inversiones de bienes de capital. A Las Empresas se entregó USD 81 millones, para cubrir operaciones de comercio exterior.

En el año 2009, el Ecuador financió USD 873 millones con la CAF, los que están divididos en proyectos de Operaciones de Riesgo Soberano por un total de USD 669 millones, y USD 204 millones en operaciones de Riesgo No Soberano.

Durante este año, empresas privadas como PRONACA, La Favorita, NIRSA, entre otras, hicieron uso del financiamiento a través de la CAF, para cumplir con “proyectos de inversión, operaciones de comercio exterior y capital de trabajo”. Para el año 2009, la banca privada recibió USD 155 millones, que aplicaron en financiamiento para las empresas de pequeño y mediano tamaño. Asimismo, USD 100 millones se transmitieron por medio de crédito para las pequeñas y medianas empresas desde la Corporación Financiera Nacional (CFN). Estos montos tenían como fin dinamizar la economía del país y fomentar el crecimiento económico (Corporación Andina de Fomento, 2009).

Entre los proyectos de Riesgo Soberano, el gobierno solicitó crédito para incrementar la infraestructura vial del país, realizados por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, que buscaba realizar la ampliación de la red vial y facilitar el intercambio comercial en el país. Así también la Alcaldía de Guayaquil solicitó crédito para la construcción del intercambiador de la Avenida de las Américas, esta obra actualmente está en funcionamiento, abierto al tráfico, mejorando la viabilidad de la ciudad, disminuyendo tiempo a los usuarios y creando bienestar en general a la población. Tuvo obras complementarias, como las canchas de recreación y las zonas verdes. Esto le significó a la ciudad USD 60 millones, a 12 años plazo (Corporación Andina de Fomento, 2009).

Para el año siguiente, la CAF aprobó préstamos por USD 901 millones a Ecuador, como se observa en el gráfico tomado desde el Reporte de Operaciones por país de la CAF, del año 2006 al 2010, a Ecuador se le otorgó USD 4,490 millones; de los que se han desembolsado USD 3,375 millones (Corporación Andina de Fomento, 2009)

Durante el año 2010, en Ecuador se concretaron préstamos por operaciones de riesgo soberano USD 703 millones y USD 198 millones a Operaciones de riesgo no soberano. De los USD 703 millones para operaciones de riesgo soberano, USD 598 millones se designaron a “infraestructura y desarrollo social y ambiental”. Estos programas principalmente buscan el desarrollo de la sociedad, invirtiendo en la red vial del país, programas de apoyo a comunidades, mejorar los sistemas de alcantarillado sanitario, agua potable, entre otros.

Sobresale el Programa de Saneamiento Ambiental para el Desarrollo Comunitario, con el que el Banco del Estado, financia a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, Empresas Públicas y otras instituciones del Sector que

realice saneamiento ambiental, con la finalidad de incrementar el servicio de agua potable en todo el país; además de que los Municipios colaboren con el manejo de desechos sólidos y estos disminuyan su impacto en el ambiente (Banco del Estado, 2009-2013).

La Provincia de Pichincha logra financiamiento para el Programa Vial del Valle de los Chillos, que tendría dos Etapas, para la primera Fase, se obtuvo USD 48,200.000 por parte de la CAF que serán distribuidos entre el año 2011 al 2014, según la planificación de la ejecución de las obras (Gobierno Provincial de Pichincha, 2012). Se solicitó crédito para la Banca Pública y Privada por USD 267 millones, ambos canalizan estos préstamos a las empresas de pequeño y mediano tamaño, para dinamizar la producción en el país. La banca privada recibió USD 155 millones netamente para “Comercio exterior, capital de trabajo e inversiones de bienes de capital”, mientras que la CFN recibió USD 100 millones destinados para los emprendedores y USD 12 millones el Banco Procredit que destina estos fondos a las MIPyME. La empresa La Favorita fue asistida con USD 20 millones para capital de trabajo, IPAC con USD 6 millones y Novapan con USD 5 millones para cubrir “proyectos de inversión, operaciones de comercio exterior y capital de trabajo”.

En el ámbito social, el gobierno solicitó USD 250 millones para llevar a cabo el Programa de Apoyo a la Inversión Pública en el sector Social del Ecuador (PAISSE); “El Gobierno del Ecuador ha impulsado un importante programa de inversión pública con el fin de contribuir al desarrollo sustentable, generando cambios estructurales que permitan mejorar las condiciones de vida de los sectores sociales más vulnerables” (Enrique García, presidente ejecutivo de CAF, 2010). Para el gobierno es prioridad llevar a cabo proyectos que transformen la realidad social en el Ecuador (Periódico "El Diario", 2010).

La CAF adjudicó en el año 2011 USD 772 millones al Ecuador, estos fueron divididos en USD 523 millones en Operaciones de Riesgo Soberano y USD 248 millones en Operaciones de Riesgo No soberano. (Fomento, Corporación Andina de Fomento, 2011). Para este periodo se llevaron a cabo programas de inversión social, el Proyecto para la Reducción Acelerada de la Malnutrición e Intervención Nutricional Territorial Integral por USD 60 millones, el que tiene por meta reducir la malnutrición infantil, suministrando agua potable a las zonas Rurales con los mayores índices de desnutrición. (MIDUVI, 2011) Inicia la primera fase del Proyecto de La Ruta Viva en Quito, con USD 51,4 millones, que facilita el camino hacia el Nuevo Aeropuerto Internacional de Quito, mejorando la carretera e implementando nuevas rutas. El Municipio de Guayaquil también accedió a financiamiento por USD 45,5 millones, destinados al desarrollo de las localidades más pobres de la ciudad. (Fomento, Corporación Andina de Fomento, 2011)

La CAF entregó USD 100 millones a la CFN, que se otorgó como crédito a los pequeños y medianos empresarios. A la Banca privada se entregó USD 170 millones a fin de incentivar el emprendimiento, las inversiones de comercio exterior, las exportaciones; las empresas como PRONACA, OTECEL, La Favorita, NIRSA, NOVAPAN recibieron USD 63 millones, con los que se financiaron sus actividades de comercio exterior y capital de trabajo. (Fomento, Corporación Andina de Fomento, 2011)

Para el año 2012, Ecuador obtuvo en calidad de préstamo USD 766 millones, para Riesgo Soberano USD 502 millones, para Operaciones de Riesgo No Soberano USD 264 millones. (Fomento, 2012). Los principales proyectos realizados en el año 2012, fueron destinados a la Infraestructura, tanto vial, a través del Proyecto de la Vía de Integración de los valles por USD 100 millones, conocida como la Ruta Viva, que

servio para ampliar el paso a los cantones Tumbaco y Cumbaya y favorecer el traslado de los pasajeros hacia y desde el Nuevo Aeropuerto internacional de Quito, ubicado en Tababela; el Proyecto de la Línea del metro en Quito en USD 150 millones, que dio inicio a la implementación del metro subterráneo en la Capital. La Dirección General de Aviación Civil por su parte recibió USD 31 millones con los que realizó la remodelación de aeropuertos en todo el país, con la finalidad de ampliar las rutas domésticas. (Fomento, 2012)

Empresas como Alpina, PRONACA, OTECEL, financiaron sus proyectos de inversión en bienes de capital, activos fijos, comercio exterior y capital de trabajo por medio de la CAF, con crédito por USD 41,6 millones. La Banca consiguió USD 170 millones que impulsaron las operaciones de las pequeñas y medianas empresas. La Corporación Financiera Nacional USD 100 millones para los pequeños y medianos emprendedores. (Fomento, 2012)

Finalmente para el año 2015, a la altura del mes de Noviembre, Ecuador firma un acuerdo Marco de Cooperación No Rembolsable para el período 2015-2017 con la CAF, dicho acuerdo fue ejecutado a través de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional y dicha entidad bancaria supranacional. Entre los 3 puntos que se centra este marco de cooperación tenemos (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, 2015):

- Coadyuvar en la transformación de la matriz productiva, para unir estratégicamente a todas las partes involucradas en el proceso productivo del Ecuador, enfatizando el impulsar a las pequeñas y medianas empresas.
- Ayudar en la preservación del ambiente en nuestro territorio y a su vez con un alcance mundial, cuyo fin es coadyuvar al país en el marco de políticas, normas que puedan garantizar la preservación de la flora y fauna en una base legal.

- Finalmente, este marco de cooperación promulga el mejorar el fortalecer el recurso humano y el alcance en la gestión de organizaciones mixtas, y también de índole exclusivo público o privado (Secretaría Técnica de Cooperación Internacional , 2015).

Conclusiones

Nuestro país ha gozado de un periodo de bonanza económica, tal vez nunca antes visto anteriormente, con precios exorbitantes de su principal Fuente de financiamiento como lo es el petróleo. Niveles de precios que sobrepasaban en decenas de puntos porcentuales el precio referencial mediante el cual se calculaba el P.G.E. (Presupuesto General del Estado). No obstante, pese a haber tenido esta bonanza económica (cito en pasado, ya que claramente este periodo acabó), no bastó, y nuestro gobierno ha tenido que adquirir dinero de muchos organismos financieros mundiales, entre ellos la CAF, el FMI, y sobretodo por parte de su similar de China.

Personalmente considero de mucho provecho el sinnúmero de proyectos financiados con la CAF tanto de inversión pública y privada, ya que a diferencia de un banco privado, que se ciñe en mirar un indicador de TIR (Tasa Interna de Retorno) y las garantías del préstamo; los desembolsos de la CAF trascienden una óptica puramente pecuniaria y se centran en el fortalecimiento de las economías de latinoamérica, países en vías de desarrollo que tienen que impulsar el cambio de la matriz productiva orientado a la necesidad de cada país signatario. No obstante, no podemos dejar de fiscalizar el correcto uso de estos fondos, y que su uso esté supeditado a un control de la misma entidad que los provee, para que garantice el fiel cumplimiento del objetivo trazado desde el principio.

Considero que se debe mantener un balance en materia de política económica. Si bien es cierto, por un lado es vital la inversión pública para que se desarrolle proyectos

sociales, es tanto o aún más importante, que se siembre las condiciones idóneas para atraer fondos de índole privada a nuestro país, solo de esta forma podremos generar recursos perennes que contrarresten la iliquidez de dólares en nuestra economía; algo aún más preocupante ya que no estamos en capacidad de generar moneda al estar dolarizados.

Después de lo analizado sobre la relación de la CAF y el Estado Ecuatoriano, se puede concluir que Ecuador siempre acudió a la CAF por financiamiento. Los lineamientos de la CAF han favorecido para el desarrollo de proyectos acordes a la ideología del actual gobierno, que promueve la inversión social y el cambio de la matriz productiva. En este marco, Ecuador financio las aclamadas carreteras, las plantas hidroeléctricas, el bono de desarrollo humano, además de múltiples programas que se destinaron a la población más vulnerable.

La CAF es una de las entidades financieras que otorga créditos con mayor facilidad, lo que ha sido atractivo para los planes del gobierno, sin embargo esta agilidad se transforma en costos más altos para financiarse, ya que sus tasas son más altas que las del BID y BM; sus exigencias son manejables, y muchas veces no se evalúa el impacto ecológico y social que tienen estos proyectos. A parte esta entidad debería ser más transparente, la información sobre los créditos debe ser accesible para el común de la gente, de esta forma se puede ejercer un control sobre la ejecución de los proyectos y programas por parte de la población.

En lo que respecta a las condiciones del crédito, el tipo de interés, Libor 180, es una excelente referencia, considerando que el mercado Británico es uno de los más estables que existe. Los años de gracia otorgados también constituyen un beneficio para el Ecuador, .Sin embargo como se menciona en el párrafo anterior, continua siendo más costoso que el BID y el Banco Mundial.

De los proyectos ejecutados, la mayor parte de ellos tuvo un impacto positivo en la sociedad ecuatoriana, la reestructuración de las carreteras, la ampliación de otras y la construcción de nuevas rutas, fueron de provecho para fomentar el turismo en nuestro país; a más de disminuir el tiempo de traslado de mercadería y productos para el abastecimiento interno, y la integración de las regiones.

En mi opinión, la CAF aportó al endeudamiento del país, al facilitar los préstamos que ha solicitado Ecuador, sin tomar en cuenta la capacidad de pago del país. Considero que los programas sociales no han sido efectivos, no existen índices que demuestren que su implementación tuvo impacto positivo en el bienestar de los ecuatorianos, lo que se interpreta como innecesarios o mal planificados. Finalmente la inversión se debe canalizar a las empresas y que sea a través de la producción y el emprendimiento que se impulse nuestra economía.

Referencias

- Banco del Estado. (2009-2013). *Macro Programa de Saneamiento Ambiental Nacional PROSANEAMIENTO*. Quito:
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=38746948>.
- BN Americas Business Insight in Latin America. (24 de Enero de 2016). *BN Americas - Corporación Andina de Fomento*. Obtenido de
<http://www.bnamericas.com/company-profile/es/corporacion-andina-de-fomento-caf>
- CAF. (23 de 01 de 2016). *caf.com*. Obtenido de <http://www.caf.com/>
- Corporación Andina de Fomento. (2009). *Operaciones Ecuador* .
<http://www.caf.com/media/2791/2009-operaciones-ecuador.pdf>.
- Ecuador, B. C. (2016). *Banco Central del Ecuador*. Obtenido de
<http://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/265-tasa-libor>
- Enrique García, presidente ejecutivo de CAF . (2010). Aprobación de Crédito para Inversión Social en Ecuador.
- Finanzas, M. d. (2015). *Ministerio de Finanzas*. Obtenido de
http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/05/CREDITOS_INTERNOS_Y_EXTERNO_Abril-2015.pdf
- Fomento, C. A. (2007). *Corporacion Andina de Fomento*. Obtenido de
<http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/299/3.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Fomento, C. A. (2007). *Informe Anual de Operaciones Corporacion Andina de Fomento*. Caracas.
- Fomento, C. A. (2011). *Corporacion Andina de Fomento*. Obtenido de
http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/320/ia2011_esp.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Fomento, C. A. (2012). Obtenido de
http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/317/caf-informe_anual_2012.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Gobierno Provincial de Pichincha. (2012). *Programa de Desarrollo Vial del Valle de los Chillos*. Quito.
- Justo , M. (25 de 06 de 2014). *bbc.com/mundo/noticias/*. Obtenido de
http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/06/140625_economia_banco_fomento_crz
- MIDUVI. (2011). *MIDUVI*. Obtenido de <http://www.habitatyvivienda.gob.ec/programa-inti/>).

Periódico "El Diario". (04 de Octubre de 2010). LA CAF APRUEBA \$250 MILLONES PARA APOYAR LA INVERSIÓN PÚBLICA. *SECTOR SOCIAL* .

Secretaría Técnica de Cooperación Internacional . (2015). *Corporación Andina de Fomento y el Gobierno de Ecuador suscriben Marco de Cooperación No Rembolsable para el período 2015-2017*. Guayaquil.

Secretariat and Corporate Communications, CAF. (2006). *Annual Report*.
<http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/303/6.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.