

Estrategias para el desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013



Verónica Peña Plancarte
Eduardo Meza Ramos
Guillermo S. Valdiviezo Ocampo

Rector de la UAN
C. P. Juan López Salazar

Secretario General
Dr. Cecilio Oswaldo Flores Soto

Secretario de Investigación y Posgrado
Dr. Rubén Bugarín Montoya

Director de la Unidad Académica de Economía
M. C. José Ocampo Galindo

Coordinador de la Maestría en Desarrollo Económico Local
Dr. Ricardo Becerra Pérez

Estrategias para el desarrollo local en el municipio
de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013

Verónica Peña Plancarte
Eduardo Meza Ramos
Guillermo S. Valdiviezo Ocampo

Diseño de Portada: Sergio Ocampo Martínez
Foto de portada: Panorámica de Laguna de San Pedro
y Tepetitlic. (Tomada de google.com.mx/maps)

ISBN: 978-84-16036-96-7
Edición electrónica
Noviembre 2014

Tepic, Nayarit.
Hecho en México.

Edición académica sin fines de lucro

Universidad Autónoma de Nayarit
Área de Ciencias Económicas y Administrativas
Unidad Académica de Economía
Maestría en Desarrollo Económico Local



Estrategias para el desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013

Tesis

Que como requisito para obtener el Grado de
Maestra en Desarrollo Económico Local

Presenta:

Verónica Peña Plancarte

Director:

Dr. Eduardo Meza Ramos

Co-director:

Dr. Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo

Tepic, Nayarit, 8 de septiembre de 2014

DEDICATORIA

A mis padres

Adela Plancarte y Pedro C. Peña

*Por su amor y apoyo incondicional,
por su gran ejemplo de vida y perseverancia, por su paciencia y fe.
A ustedes que son los seres más maravillosos y que Dios me dio como padres.*

A mi esposo

Ernesto Miramontes

Por su amor, su cariño, comprensión y por ser mi mayor motivador en esta etapa, ya que en los momentos más difíciles siempre me impulsó a seguir adelante.

A mi hijo

Pablo

Por darle un toque especial a la culminación de esta tesis, pues con la conclusión de este ciclo profesional me da la oportunidad de iniciar con otro de los aspectos más importantes en la vida, que es el de ser madre.

A Dios

*Por darme la oportunidad de ser parte de todo lo anterior,
por ser mi padre, confidente, amigo, guía y maestro.
Por dejarme llegar hasta donde he llegado y permitirme compartir el mismo espacio con todas las personas que he conocido y que forman parte de mi existencia.*

AGRADECIMIENTOS

De la manera más solemne hago extensivo un agradecimiento para quienes fueron parte fundamental en mi desarrollo profesional durante mis estudios de posgrado, iniciando por mis guías personales que siempre han sido un ejemplo a seguir, así como a todos aquellos que me apoyaron previamente para poder participar en esta maestría y a quienes lo hicieron durante la misma.

Un reconocimiento muy especial al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) por darme la oportunidad de estudiar en su Programa Nacionales de Posgrados de Calidad y así lograr superarme profesionalmente. Agradezco enormemente su apoyo económico e institucional y por haberme otorgado la beca de fondos mixtos (No. 273521) para la realización de mi estancia de investigación, misma que realicé en la Facultad de Ciencias Sociales C-III de la Universidad Autónoma de Chiapas. A quienes integran la Maestría de Desarrollo Local, un agradecimiento por recibirme muy amablemente durante mi estancia en San Cristóbal de las Casas. También agradezco al Área de Ciencias Económicas y Administrativas, a la Unidad Académica de Economía y a todos los docentes y trabajadores quienes colaboran en la Maestría en Desarrollo Económico Local. A los docentes que generosamente nos compartieron sus conocimientos en cada una de sus materias y por su apoyo oportuno. A mis compañeros de la maestría, por todos los momentos felices y de trabajo intenso por los que pasamos. A mi director, co-director y lectores por confiar en mí al ayudarme a que esta tesis llegara a buen fin, gracias por sus conocimientos compartidos, por su paciencia, inteligencia, humildad y sencillez, mismas que reconozco y admiro. Asimismo a todas aquellas personas, amigos y familiares que de lejos y de cerca estuvieron apoyándome en todo momento en esta hermosa etapa en mi vida.

ÍNDICE GENERAL

DEDICATORIA	iv
AGRADECIMIENTOS	v
RESUMEN	xvi
ABSTRACT	xvii
INTRODUCCIÓN	18
Planteamiento del problema de investigación.....	20
Justificación	26
Hipótesis	27
Objetivos	27
CAPÍTULO I. ANÁLISIS HISTÓRICO-DEMOGRÁFICO DE SAN PEDRO LAGUNILLAS, NAYARIT	28
I.1. Análisis histórico-regional de San Pedro Lagunillas, desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo	28
I.2. Análisis de la evolución demográfica de San Pedro Lagunillas, Nayarit de 1930 a 2010	34
<i>I.2.1. Población en Nayarit de 1930 a 2010</i>	34
<i>I.2.2. Población del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010</i>	37
<i>I.2.3. Evaluación del ICP municipal de 1930 a 2010</i>	39
<i>I.2.4. Migración en San Pedro Lagunillas</i>	40
<i>I.2.5. Migración intermunicipal</i>	42
CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO	45
II.1. Enfoques teóricos del desarrollo	45
<i>II.1.1. Enfoque de etapas de Rostow</i>	45
<i>II.1.2. Enfoque de los polos de desarrollo</i>	49
<i>II.1.3. Enfoque de la dependencia</i>	51

II.1.4. Enfoque estructuralista de la teoría de la dependencia	54
II.1.5. Enfoque del neoestructuralismo.....	55
II.2. Distintos enfoques del desarrollo	57
II.2.1. Desarrollo económico	58
II.2.2. Desarrollo económico local.....	60
II.2.3. Desarrollo endógeno.....	63
II.2.4. Desarrollo Local.....	66
CAPÍTULO III. MARCO CONCEPTUAL	71
III.1. Pasos para elaborar una estrategia de desarrollo local propuestos por Silva-Lira (2003).....	72
III.2. Descripción de las fases de la planificación estratégica	73
III.2.1. Primera fase: diagnóstico	74
III.2.1. Segunda fase: vocaciones para el desarrollo local.....	76
III.2.2. Tercera fase: objetivos estratégicos y específicos.....	78
III.2.3. Cuarta fase: estrategias de desarrollo local.....	79
III.2.4. Quinta fase: proyectos de inversión.....	79
CAPÍTULO IV. MARCO METODOLÓGICO	80
IV.1. Técnicas de investigación seleccionadas	81
IV.1.1. Documentales, de gabinete o de sombra	81
IV.1.2. De campo	82
IV.1.3. Fases de planificación estratégica.....	83
CAPÍTULO V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	90
V.1. Diagnóstico por áreas temáticas.....	91
V.1.1. Aspectos espaciales.....	91
V.1.2. Recursos naturales y ambientales.....	95
V.1.3. Recursos económico-productivos.....	95

V.1.4. *Demografía y mercado de trabajo ... ¡Error! Marcador no definido.*
V.1.5. *Infraestructura económica y social .. ¡Error! Marcador no definido.*
V.1.6. *Recursos socioculturales..... ¡Error! Marcador no definido.*
V.1.7. *Aspectos organizativo-institucionales..... ¡Error! Marcador no definido.*

V.2. *Vocaciones potenciales ¡Error! Marcador no definido.*

V.3. *Objetivos estratégicos y específicos..... ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.1. *Recursos espaciales, naturales y ambientales ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.2. *Recursos económico-productivos.... ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.3. *Demografía y mercado de trabajo ... ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.4. *Infraestructura económica y social .. ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.5. *Recursos socioculturales..... ¡Error! Marcador no definido.*

V.3.6. *Aspectos organizativo-institucionales..... ¡Error! Marcador no definido.*

V.4. *Estrategias de desarrollo local..... ¡Error! Marcador no definido.*

CAPÍTULO VI. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ¡Error! Marcador no definido.

BIBLIOGRAFÍA ¡Error! Marcador no definido.

APÉNDICES ¡Error! Marcador no definido.

Apéndice A. *Glosario ¡Error! Marcador no definido.*

Apéndice B. *Marginación y migración en San Pedro Lagunillas ¡Error! Marcador no definido.*

Apéndice C. *Complementos del diagnóstico en las áreas temáticas ... ¡Error! Marcador no definido.*

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Localización geopolítica municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit	22
Figura 2. Localidades de San Pedro Lagunillas mayores a 100 habitantes al 2010.....	23
Figura 3. Población en Nayarit de 1930 a 2010.....	35
Figura 4. Población municipal de las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) en Nayarit de 1930 a 2010.....	36
Figura 5. Municipios con menor población en Nayarit de 1930 a 2010.....	37
Figura 6. Valores relativos poblacionales de San Pedro Lagunillas, 1930 a 2010.....	38
Figura 7. Estrategia de desarrollo y programa de inversiones.....	74
Figura 8. Fases de la planificación estratégica.....	75
Figura 9. Análisis del problema: árbol de efectos.....	87
Figura 10. Análisis del problema: árbol de causas.....	87
Figura 11. Localidades de San Pedro Lagunillas menores a 100 habitantes al 2010.....	92
Figura 12. Localidades cercanas a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas.....	94
Figura 13. Hectáreas de superficie por cultivo en San Pedro Lagunillas al 2013.....	98
Figura 14. Participación del valor de producción por cultivo al 2013 en San Pedro Lagunillas.....	99
Figura 15. Participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, 2003 al 2013.....	100
Figura 16. Participación de San Pedro Lagunillas a nivel estatal sobre el valor de la producción agrícola del 2003 al 2013.....	101
Figura 17. Pirámide poblacional de San Pedro Lagunillas al 2010.....	¡Error!
Marcador no definido.	
Figura 18. Población al 2010 por grupos de edades de San Pedro Lagunillas.....	¡Error! Marcador no definido.

Figura 19. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas de 1994 al 2012 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 20. Distribución de la población de 12 años y más no económicamente activa según tipo de actividad en San Pedro Lagunillas al 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 21. Distribución de la población según institución de derechohabencia en San Pedro Lagunillas al 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 22. Árbol de causas y efectos de salud pública de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Figura 23. Árbol de medios y fines en salud pública de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 1. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas hasta el 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 2. Relieve del municipio de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 3. Climas del municipio de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 4. Uso del suelo y vegetación del municipio de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 5. Estado de resultados financieros de San Pedro Lagunillas del 2013 **¡Error! Marcador no definido.**

Figura C. 6. Reporte analítico de la deuda pública de San Pedro Lagunillas al 30 de diciembre de 2013 **¡Error! Marcador no definido.**

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Periodo Precortesiano en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México	29
Tabla 2. Periodo Virreinal en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México	31
Tabla 3. Periodo Decimonónico en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México....	32
Tabla 4. Periodo Contemporáneo en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México.	33
Tabla 5. Población total del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010....	37
Tabla 6. ICP del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010 (%).....	40
Tabla 7. Dimensiones básicas del desarrollo local	68
Tabla 8. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas	77
Tabla 9. Recursos espaciales, recursos naturales y ambientales.....	84
Tabla 10. Recursos económico-productivos	85
Tabla 11. Demografía y mercado de trabajo.....	85
Tabla 12. Infraestructura económica y social.....	85
Tabla 13. Recursos socio-culturales	86
Tabla 14. Aspectos organizativo-institucionales	86
Tabla 15. Principales características y uso de suelo de San Pedro Lagunillas	95
Tabla 16. Principales actividades económicas en la economía local de San Pedro Lagunillas al 2010	96
Tabla 17. Producción agrícola de la Región Sur de Nayarit al 2013.....	97
Tabla 18. Producción pecuaria en la Región Sur de Nayarit al 2013.....	101
Tabla 19. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – ganado en pie, 2006 a 2011	102
Tabla 20. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – carne en canal, 2006 a 2011.....	103
Tabla 21. Tipo y número de unidades económicas en San Pedro Lagunillas, Censos Económicos 2009	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 22. Principales comercios de San Pedro Lagunillas, 2013	¡Error! Marcador no definido.

Tabla 23. Recursos turísticos en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 24. Población por edad y sexo en San Pedro Lagunillas al 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 25. Fecundidad y mortalidad en San Pedro Lagunillas, 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 26. Esperanza de vida del 2010 a 2013 en Nayarit **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 27. Población con limitaciones físicas o mentales en San Pedro Lagunillas al 2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 28. Conformación de los hogares en San Pedro Lagunillas, 2010 .. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 29. Marginación de Nayarit y San Pedro Lagunillas, 1990-2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 30. Marginación al 2010 en la Región Sur de Nayarit **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 31. Movimientos migratorios por localidades de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 32. Aspectos sobre la base cultural en San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 33 Aspectos sobre identidad cultural en San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 34. Principales autoridades o vínculos de las localidades con la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas, 2013..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 35. Indicadores financieros de San Pedro Lagunillas, 2012-2013 ... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 36. Matriz de vocaciones potenciales de los recursos naturales y ambientales para San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 37. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas por áreas temáticas para San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 38. Tours potenciales por zonas turísticas en San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 39. Objetivos específicos para los recursos económico-productivos en San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 40. Objetivos específicos para la demografía y mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 41. Objetivos específicos para la infraestructura económica y social en San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 42. Objetivos específicos para recursos socioculturales en San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 43. Matriz FODA de los recursos espaciales, naturales y ambientales en San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla 44. Matriz de objetivos y estrategias para el desarrollo local de San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla B. 1. Indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación y lugar que ocupa en los contextos nacional y estatal por localidad, 2010¹ **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla B. 2. Población y lugar de nacimiento, San Pedro Lagunillas 1990-2010 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla B. 3. Migración por lugar de residencia (población de 5 años y más), en el municipio de San Pedro Lagunillas, 1990-2010... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla B. 4. Nayarit: población mayor de cinco años no migrante y migrante por lugar de residencia, 2010..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 1. Índice de contenidos por área temática en la fase de diagnóstico **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 2. Coordenadas geográficas por localidad **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 3. Localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 4. Cabecera municipal de San Pedro Lagunillas y localidades cercanas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 5. Características geográficas municipales de San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 6. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2012 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 7. Sistema de producción agrícola: cíclicos y perennes 2013 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 8. Sistema de producción pecuaria municipal 2012, San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 9. Sistema de producción pecuaria municipal 2013, San Pedro Lagunillas..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 10. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2005..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 11. Población por sexo y grupo de edades en San Pedro Lagunillas, 2010..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 12. Participación porcentual del mercado de trabajo en San Pedro Lagunillas, 2010..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 13. Infraestructura para esparcimiento social y deportivo en San Pedro Lagunillas, 2013..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 14. Infraestructura de comunicación y transporte en el municipio de San Pedro Lagunillas, 2013..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 15. Telecomunicaciones en San Pedro Lagunillas, 2013..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 16. Abastecimiento de agua, alumbrado, saneamiento básico y medio ambiente en San Pedro Lagunillas, 2013 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 17. Información sobre vivienda en San Pedro Lagunillas, 2010.. **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 18. Población de 15 años y más analfabeta en San Pedro Lagunillas, 2010..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 19. Número y tipos de establecimientos educativos en San Pedro Lagunillas, 2013..... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 20. Principales cifras, ciclo escolar 2011-2012 en San Pedro Lagunillas **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 21. Escuelas de nivel primaria y secundaria en San Pedro Lagunillas, ciclo escolar 2013-2014 **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 22. Aspectos educativos en San Pedro Lagunillas, 2005-2011... **¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 23 Aspectos de salud en San Pedro Lagunillas**¡Error! Marcador no definido.**

Tabla C. 24. Organización y estructura de la Administración Pública Municipal en San Pedro Lagunillas, 2011-2014..... **¡Error! Marcador no definido.**

Estrategias para el desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013

Verónica Peña Plancarte

**Maestría en Desarrollo Económico Local
Universidad Autónoma de Nayarit**

Director: Dr. Eduardo Meza Ramos
Co-director: Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo

RESUMEN

Existe consenso en que el principal problema en San Pedro Lagunillas, Nayarit, es el desempleo o la emigración, pudiendo ser originado por la falta de recursos económicos, una insuficiente infraestructura de comunicaciones, transporte y servicios de salud, aunado a la carencia de productos y servicios a precios competitivos de la cabecera municipal hacia las localidades, entre otros problemas que repercuten en su desarrollo local.

Este trabajo se realizó siguiendo la metodología de Silva-Lira y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe del año 2003, iniciando con el diagnóstico del municipio mediante fuentes de información primaria y trabajo de campo, en el cual se consideraron aspectos espaciales, recursos naturales y ambientales, recursos económico-productivos, demografía y mercado de trabajo, infraestructura económica y social, recursos socioculturales y aspectos organizativo-institucionales. Los resultados obtenidos sirvieron para identificar las vocaciones potenciales del municipio y plantear los objetivos estratégicos, específicos y las estrategias como parte del objetivo general de esta investigación.

Concluyentemente se ratificó que además de la problemática observada inicialmente, la cabecera municipal está desvinculada de las otras localidades las cuales realizan gestiones financieras y comerciales en otros municipios; el mercado de trabajo y los principales sistemas de producción no resuelven las necesidades de la población a pesar de las potencialidades que en recursos naturales, ambientales y turísticos tiene el municipio. De ahí la importancia de contar con alternativas de solución mediante las estrategias de desarrollo local propuestas en este documento.

Palabras clave: desempleo, emigración, estrategias de desarrollo local.

Strategies for local development in the municipality of San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013

Verónica Peña Plancarte

**Maestría en Desarrollo Económico Local
Universidad Autónoma de Nayarit**

Director: Dr. Eduardo Meza Ramos
Co-director: Guillermo Salvador Valdiviezo Ocampo

ABSTRACT

There is consensus that the main problem in San Pedro Lagunillas, Nayarit, is unemployment or emigration, and may be caused by the lack of financial resources, inadequate infrastructure for communications, transportation and health services, coupled with the lack of products and competitively priced services of the municipal seat toward the towns, among other problems that affect its local development.

This work was done following the methodology of Silva-Lira and the Economic Commission for Latin America and the Caribbean in 2003, starting with the diagnosis of the municipality by primary information sources and field work, in which spatial aspects, natural and environmental resources, economical and productive resources, demographics and labor market, economic and social infrastructure, socio-cultural resources and organizational-institutional aspects. The results were used to identify potential vocations and propose the municipality's strategic and specific objectives, and strategies as part of the overall goal of this research.

It was conclusively confirmed that in addition to the problems initially observed, the municipal seat is separated from the other localities which perform financial and commercial management in other municipalities; the labor market and the main production systems are not in accordance with socio-economic needs of the population despite the potential in natural, environmental and tourism resources that the municipality has. Hence the importance of having alternative solutions through local development strategies proposed in this paper.

Keywords: unemployment, migration, local development strategies.

INTRODUCCIÓN

En el presente trabajo se aborda como eje principal, el tema de estrategias de desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit, 2013 siguiendo la metodología propuesta por Silva-Lira (2003). De manera inicial, en este apartado se muestra el planteamiento del problema de investigación, partiendo de una caracterización geográfica y demográfica del municipio de estudio como parte de la información contextual que antecede a un mejor entendimiento para la descripción de los principales problemas en San Pedro Lagunillas. De lo anterior se destaca que este municipio se encuentra en el último lugar a nivel estatal en cuanto al número de habitantes y que los problemas más importantes al 2010 son la falta de empleo o emigración según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). De ahí se plantean la justificación y la hipótesis, culminando este capítulo con los objetivos generales y los específicos propuestos.

En el capítulo I se realizaron dos análisis, uno histórico regional de San Pedro Lagunillas desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo y el otro sobre la evolución demográfica del municipio desde 1930 al 2010. En éste último se hace una retrospectiva del comportamiento demográfico de los veinte municipios de Nayarit en el periodo de estudio, haciendo mención de cuáles son los que mayor población tienen y a qué regiones económicas pertenecen, descartando así los más poblados y seleccionando los cuatro con menor población en el estado, siendo San Pedro Lagunillas el que prevalece en el último lugar en ocho de los nueve censos estudiados. También se calculó el Índice de Crecimiento Poblacional (ICP) municipal y de sus localidades con respecto al ICP estatal en el periodo de 1930 a 2010, lo cual proporciona información importante de cuáles son las localidades que presentan ICP

negativos y positivos respectivamente. Luego se realizó un breve análisis sobre el proceso migratorio, en éste se muestra la población del municipio y su lugar de nacimiento y los lugares de residencia de los últimos 5 años conforme a los Censos de 1990 al 2010, procediendo con un acercamiento a la migración intermunicipal.

El marco teórico se despliega en el segundo capítulo, en éste se describen algunos de los enfoques teóricos del desarrollo, en los que se pueden encontrar “las etapas de crecimiento económico” de Rostow, la teoría de los polos de desarrollo, la teoría de la dependencia y un enfoque estructuralista de esta, seguido por la teoría neoestructuralista. Luego se abordan distintos enfoques del desarrollo, como lo son el desarrollo económico, el desarrollo económico local, el desarrollo endógeno y por último el desarrollo local, en el cual se hace un apartado en el que se especifican brevemente algunas de sus principales dimensiones y a los actores del desarrollo local.

En el capítulo tercero se presenta el marco conceptual, señalándose de forma inicial, los pasos a seguir para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Éste capítulo está basado principalmente en el planteamiento que Silva-Lira (2003) hace para la aplicación de su metodología, quien alude que en la elaboración de un perfil del plan estratégico de desarrollo local, es preciso recorrer todas las etapas del proceso, tomando al diagnóstico como punto de partida y continuando con la identificación de las vocaciones del territorio; la asignación de objetivos estratégicos; la elaboración de una estrategia local de desarrollo, así como hacer recomendaciones de acciones específicas, expresadas en forma de proyectos y/o políticas que se puedan implementar para permitir el alcance de los objetivos en función de las vocaciones identificadas. Para poder elaborar las etapas ya descritas del proceso de planificación, el autor propone una serie de soportes metodológicos que contribuyen de tal modo, que los componentes del plan se integren, desarrollen y articulen de forma coherente en todas y cada una de las fases del proceso de planeación.

En el capítulo cuarto está contenido el marco metodológico, que se compone principalmente por la especificación de la metodología seleccionada dentro de otras metodologías consultadas, así como las técnicas de investigación utilizadas (fuentes de información documentales, de gabinete o de sombras y de campo). Luego se presentan las fases de planificación estratégica a seguir, dentro de las cuales se encuentra al final la fase sobre proyectos de inversión, misma que sólo se presenta de forma descriptiva, pues el mismo Silva-Lira menciona que, para implementar esta fase puede resultar un desafío para los responsables que la lleven a cabo, por lo cual se requiere de un equipo interdisciplinario y un estudio especializado para diseñarse y ejecutarse satisfactoriamente.

El análisis de los resultados y su respectiva discusión se pueden observar en el capítulo quinto, en el cual se hacen diversas representaciones a manera de tablas y gráficas de la información resultante de esta investigación. Lo anterior es muy importante para lograr el planteamiento de las estrategias de desarrollo local en el municipio de San Pedro Lagunillas planteadas en este

capítulo, tomando como base el 2013, que fue el año en el que se hicieron la mayoría de las visitas de campo a las localidades estudiadas en este trabajo. Por tal motivo las estrategias propuestas se aplican en referencia a ese año, pero considerando información previa al 2013, pues las fuentes oficiales como INEGI, proporcionan parte de su información mayormente del 2010 y 2011.

Previo a la bibliografía y los apéndices, en el capítulo sexto se presentan las conclusiones y recomendaciones que muestran los comentarios finales sobre la investigación realizada en el municipio de estudio, también se hace mención de algunos datos relevantes que fueron recabados previos al cierre de este documento. Dicha información forma parte de las recomendaciones correspondientes, ya que a principios de 2014 acontecieron algunos hechos importantes como una participación a mayor escala de una empresa privada que está impactando en la vida de una parte de la población en la cabecera municipal, así como el revuelo que está causando en las localidades sureñas del municipio, la construcción de la autopista Jala-Puerto Vallarta, proyecto a cargo de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y que se prevé concluya a mediados del año 2017, sin embargo, según esta fuente, su avance es de dos quintas partes, estando cada vez más cerca de culminar el cruce de la parte sur del municipio y todo lo que esto involucre en su construcción.

Planteamiento del problema de investigación

El municipio de San Pedro Lagunillas es uno de los veinte municipios de Nayarit, ocupa el dieciseisavo lugar en cuanto a dimensión territorial estatal, con una extensión geográfica de 533,656 km² que corresponde al 1.9% de la superficie del estado. Sus localidades principales son; San Pedro Lagunillas (cabecera municipal), Amado Nervo (El Conde), Cuastecomate, Tequilita, Milpillas Bajas, Las Guásimas, Tepetiltic, Cerro Pelón y Puerta del Río. Se ubica en las coordenadas extremas entre los paralelos 21°00' y 21°20' de latitud norte; los meridianos 104°36' y 104°52' de longitud oeste; una altitud entre 400 y 2,000 metros sobre el nivel del mar. Se localiza al suroeste del estado de Nayarit y colinda al norte con los municipios de Compostela y Santa María del Oro; al este con los municipios de Santa María del Oro y Ahuacatlán; al sur con el municipio de Ahuacatlán, el estado de Jalisco y el municipio de Compostela; al oeste con el municipio de Compostela (INEGI, 2009).

En la Figura 1 se muestra su localización geopolítica a nivel estatal, principales localidades, cabecera municipal, infraestructura para el transporte, cuerpos de agua y municipios colindantes. Mientras que en la Figura 2 se contempla a las localidades con más de 100 habitantes, de acuerdo al INEGI con el Censo de Población y Vivienda 2010, también pueden

observarse columnas de forma gráfica, que representan la proporción de habitantes por cada localidad y el número de éstos.

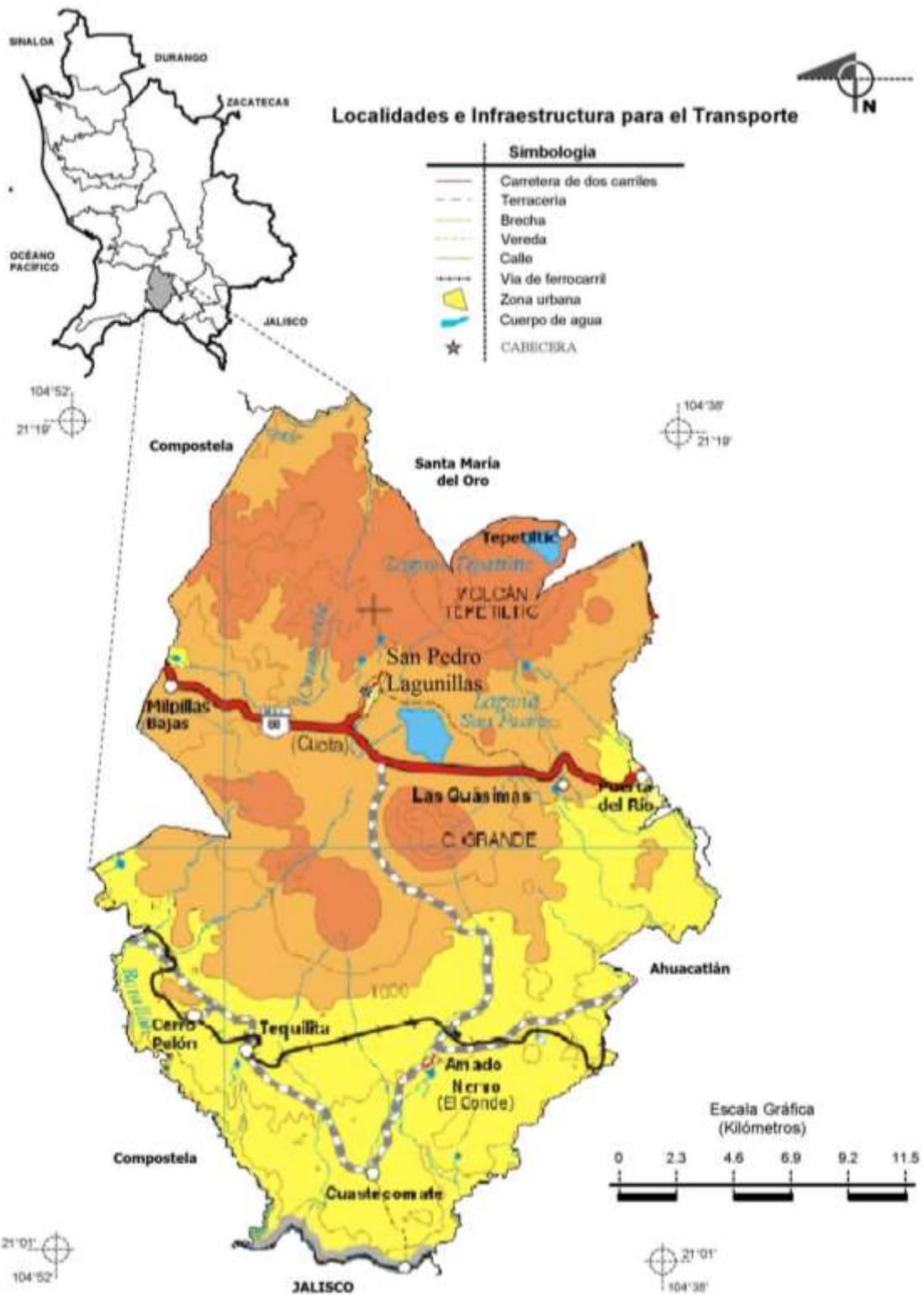


Figura 1. Localización geopolítica municipal de San Pedro Lagunillas, Nayarit
Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

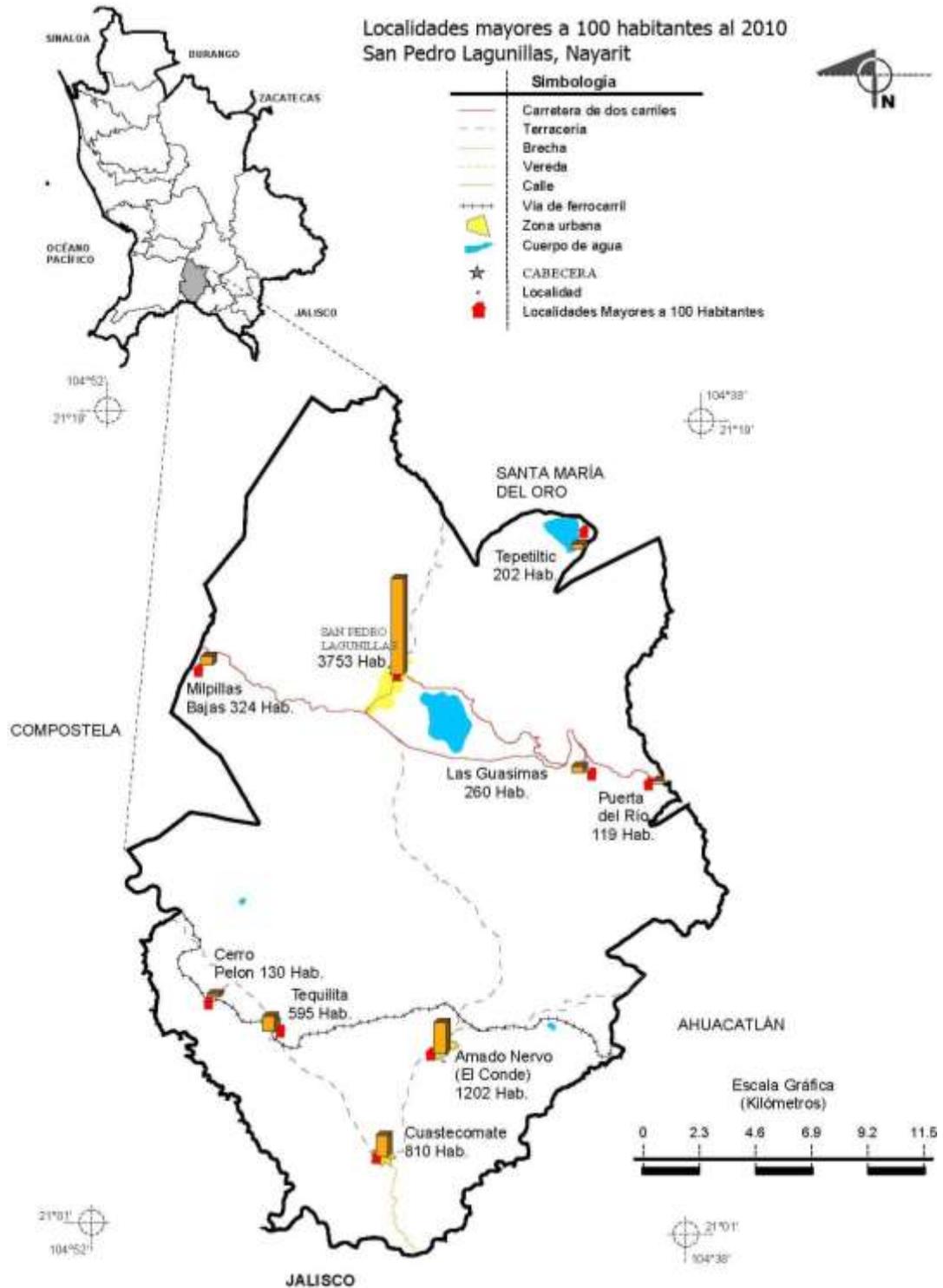


Figura 2. Localidades de San Pedro Lagunillas mayores a 100 habitantes al 2010

Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

De acuerdo al INEGI, en los Censos de Población y Vivienda del 2000 y 2010, este municipio ocupó el vigésimo lugar en población a nivel estatal, con 7,753 y 7,510 habitantes respectivamente, lo que representa 0.84% de la participación poblacional en el 2000 y 0.69% en el 2010, lo cual indica que en los últimos dos censos de población el municipio cuenta con menos del 1% del total de habitantes del estado con una tendencia decreciente.

En relación a lo anterior y como parte del planteamiento del problema de investigación, se presentan los principales problemas que se han encontrado de fuentes como INEGI y también los que se observaron de forma directa en el municipio de estudio.

Principales problemas en el municipio de San Pedro Lagunillas

Una vez presentada una breve caracterización geográfica y demográfica del municipio y para iniciar con el planteamiento de la problemática en esta investigación, se hace una búsqueda inicial de algunos de los factores o problemas que están incidiendo en la disminución poblacional del municipio por medio de INEGI. En el apartado de principales resultados por localidad (ITER) del Censo de Población y Vivienda 2010, en la sección de Aspectos económicos y sociales, se encuentra la variable *problemas principales*¹ por localidades, que para efectos de este estudio y conforme a la clasificación de dicha variable, la categoría correspondiente a la ***falta de empleo o emigración*** destaca como el principal problema a nivel municipal, ya que si se considera la frecuencia en que fue clasificado como problema predominante dentro de las 31 localidades de San Pedro Lagunillas y en relación al número de habitantes equivale a un 92.42%, mientras que el resto de los problemas son:

- 3.62% falta de recursos económicos
- 3.21% falta de carreteras o transporte

¹ Indica la categoría en la que se tipificó el problema principal de la localidad, según la siguiente clasificación: falta de empleo o emigración; falta de recursos económicos; pobreza o marginación; falta de apoyo o deficiencia gubernamental; irregularidad o disputa relacionada con la tenencia de la tierra; delincuencia o inseguridad; alcoholismo o drogadicción; falta de infraestructura o servicio de agua; falta de drenaje y alcantarillado; falta de energía eléctrica; falta de carretera o transporte; falta de equipamiento o servicios de salud; falta de equipamiento o servicios para la educación; falta de abasto o comercio; falta de otros servicios o equipamiento; sequía, inundaciones o clima adverso; contaminación ambiental; otra clase de problema y sin problema (INEGI, 2010).

- 0.75% problemas como falta de drenaje y alcantarillado; infraestructura o servicio de agua; falta de energía eléctrica; irregularidad o disputas relacionadas con la tenencia de la tierra (INEGI, 2013).

Otros problemas que directamente se observaron en el municipio son:

- La infraestructura para el transporte está diseñada de manera que la mayoría de las localidades del municipio tiene conexión directa con la cabecera municipal, no obstante, las rutas de transporte público son insuficientes, lo cual repercute en la falta de interacción entre sus localidades.
- Falta de servicios y productos a precios competitivos de la cabecera municipal para las localidades, ya que es más viable acudir a los negocios de los otros municipios que se encuentran más cerca y tienen mejores alternativas, al grado que en la cabecera municipal ni siquiera hay un mercado público local donde se ofrezcan productos agropecuarios del municipio y los servicios financieros son mínimos, puesto que carecen de bancos (solo hay una caja popular) y sólo se tiene un cajero automático.
- El abasto de combustible para el auto transporte de manera formal, se concentra en un establecimiento ubicado a línea de carretera a las afueras de la cabecera municipal y alejada de la mayoría de las localidades.
- Las lagunas de San Pedro Lagunillas y Tepetiltic carecen de infraestructura para la atención al turismo y la explotación de la pesca de manera informal afecta directamente a la Sociedad Cooperativa de Pescadores del municipio.
- Problemas financieros y laborales internos de las autoridades locales.
- El municipio ocupa el lugar número 11 en marginación en el estado con un índice de marginación de -0.68 (grado de marginación bajo), sin embargo, localidades del sur como Tequilita, Cerro Pelón, Cuastecomate y San José (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** en apéndice B) tienen un grado de marginación medio y representan 20.8% de la población municipal, lo cual no es de ignorarse.

- Entre otros problemas que pueden derivarse principalmente por la notable desvinculación social, laboral, comercial y de identidad entre las localidades con la cabecera municipal, las cuales representan 50.03% de la población total en el municipio al 2010, según INEGI.

Aunado a la identificación de los principales problemas en el municipio, se hace una breve referencia sobre la situación de las Regiones Económicas de Nayarit, presentada en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012), en el cual se alude que al interior de la entidad existen ciertas disparidades en las que se observa que no todas las regiones están preparadas de igual manera para enfrentarse a los procesos de apertura y globalización, con ello muestran una necesidad de establecer distintos tipos de intervención en cuanto a políticas públicas que sean específicas para cada región. Para el caso particular de la Región Sur, que comprende al municipio de San Pedro Lagunillas, además de Ahuacatlán, Amatlán de Cañas, Jala, Ixtlán del Río y Santa María del Oro, se muestra un estancamiento en su desarrollo económico y aparte de una reducida inversión privada, pero con potencialidades en materia agropecuaria y turística, así como una relación económica y comercial con Guadalajara, debido a que se ubica estratégicamente respecto a Tepic, la capital del estado de Nayarit.

Una vez señalados los problemas, que de manera inicial se observaron en el municipio, luego de un breve resumen de la situación de la Región Sur a la que pertenece San Pedro Lagunillas, es preciso especificar cuál es la justificación e hipótesis que guían esta investigación, así mismo se describen cuáles son los objetivos generales y específicos que se pretenden alcanzar al culminar este estudio.

Justificación

En el presente documento se siguió un modelo de la Comisión Económica para América Latina/Silva-Lira (2003) como marco metodológico, con el fin de trabajar en los diferentes aspectos que se toman en consideración para la elaboración de un plan de desarrollo estratégico, en este caso del municipio de San Pedro Lagunillas, el cual, a diferencia de los procedimientos de análisis para la elaboración de los planes o estrategias para el desarrollo local que han seguido las respectivas autoridades, se llevará a cabo desde un enfoque académico y con fundamentos teóricos y metodológicos específicos.

Mediante la implementación de ésta metodología, será posible que los actores locales y población entrevistada, tengan la oportunidad de hacer propuestas y aportes precisos que

puedan robustecer la información obtenida y cuyo procesamiento servirá como un instrumento de desarrollo local.

Hipótesis

La hipótesis parte de suponer que las estrategias de desarrollo local que se han implementado en los últimos años en San Pedro Lagunillas fueron insuficientes para abatir las principales necesidades socioeconómicas de la población.

Objetivos

Objetivo general

Proponer estrategias de desarrollo local para el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit con base al 2013.

Objetivos específicos

- Realizar un análisis comparado y un diagnóstico del desarrollo socioeconómico de San Pedro Lagunillas, Nayarit hasta el 2013.
- Identificar las vocaciones de desarrollo potencial del municipio, mediante la implementación de las fases de la planificación estratégica que integran la metodología de Silva-Lira (2003).

CAPÍTULO I. ANÁLISIS HISTÓRICO-DEMOGRÁFICO DE SAN PEDRO LAGUNILLAS, NAYARIT

I.1. Análisis histórico-regional de San Pedro Lagunillas, desde el periodo Precortesiano al Contemporáneo

En este apartado se inicia con un análisis histórico enfocado a San Pedro Lagunillas, en el cual se hace una semblanza en relación al desarrollo económico local y la importancia que tienen no solo los aspectos político-económicos, sino también los socio-culturales y la relevancia que éstos últimos tienen en cuanto a la transformación de una región. Posteriormente se muestra a manera de sumario, un análisis dividido en cuatro periodos de tiempo que van del Precortesiano, Virreinal, Decimonónico² y se concluye con el Contemporáneo hasta el año de 1934. Cada periodo se clasifica por niveles territoriales como lo son el municipal (sólo para San Pedro Lagunillas), estatal y nacional, de manera que se presentan hechos históricos de forma cronológica, tomando en cuenta algunos referentes coyunturales de importancia y sucesos que influyeron política, económica y socialmente a nivel local.

De manera introductoria se alude que en torno al desarrollo económico local, una decisión económica puede ser tomada desde varios enfoques, de los cuales, el enfoque político puede sesgar al análisis económico más completo por la toma de decisiones políticas, que en muchas ocasiones esas decisiones³, pueden ser benéficas o perjudiciales para algún grupo social determinado. De ahí que al hablar de desarrollo económico local, no se tratan únicamente temas políticos y económicos, sino que también se habla de aspectos culturales y

² Pertenciente o relativo al siglo XIX, Real Academia Española.

³ Bajo una medida económica determinada.

sociales en los que se entrelazan temas de género, etnia, religión, diversidad ideológica, entre otros elementos. No obstante, para que todos esos elementos se puedan caracterizar en un determinado contexto, es preciso que se ubiquen en un lugar delimitado geográficamente, en el que puedan identificarse las regiones no sólo como espacios físicos, sino, como territorios en los que se desarrolla una sociedad en particular.

Como parte de una discusión de los conceptos de región, sociedad, territorio y sobre la influencia social que se tiene en un espacio geográfico, el tema regional no solo se ajusta a una ubicación geográfica, sino lo que se genera en esa región, pues un lugar en específico no cambia por sí solo, debido a que el referente social es el que le da sentido a dicho territorio. No es lo mismo una región africana, latinoamericana y europea, pues adentro de éstas, las relaciones sociales son diferentes y dichas relaciones, por razones de tiempo y de contexto son también determinadas históricamente. Pareciera que hay varios elementos que comienzan a encimarse sobre un delimitado espacio geográfico, el cual puede tener algunas condiciones naturales establecidas (ríos, desierto, clima, accesibilidad), pero evidentemente, ese determinismo geográfico atrajo en su momento determinadas condiciones sociales, las cuales propiciaron que en esos territorios se desarrollaran, crecieran y se convirtieran en ciudades.

Sin embargo, una región, entendida como un espacio geográfico determinado socialmente, podría transformarse en relación a hechos que históricamente le ocurrirían a una sociedad. Es por eso que no escapa de este análisis el hecho de que las regiones nunca están aisladas por completo. Por otro lado, al hacer un acercamiento desde lo local, lo urbano o lo rural, se logra identificar la posible existencia de ciudades completamente diferentes aunque estén en el mismo espacio geográfico. De esta forma, es que un territorio debe de ser visto desde lo local y lo regional, ya que se entienden por su propia dinámica, pero no se podrían entender sin mantener su relación con lo nacional o en dado caso lo internacional. Otro aspecto a considerar acerca de las regiones, es su estudio desde una visión cronológica, debido a que la historia regional describe lo que sucedió en espacios determinados y con ello resulta evidente el hecho de tomar elementos en el tiempo para realizar un análisis regional.

Tomando en cuenta lo anterior, en las Tablas 1 a la 4 se muestra un resumen cronológico de los sucesos históricos que le fueron dando forma a San Pedro Lagunillas, Nayarit, así como muchos de los acontecimientos sociales en el estado y a nivel nacional que influyeron en la consolidación de éste municipio.

Tabla 1. Periodo Precortesiano en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
-----------	---------	----------

<p>900-1200 Periodo “Ixtlán Tardío” se prolonga hasta la conquista, en el cual es posible que corresponda el sitio arqueológico de Ximochoque, anexo a la Laguna de San Pedro. 1522-1523 Los Tecuales y los Tecosquines pueblan el hoy municipio de San Pedro Lagunillas, éstos últimos son los antiguos amerindios que habitan las zonas serranas de los municipios que actualmente son Compostela y Bahía de Banderas, hasta sus límites respectivos con el de San Pedro Lagunillas, el cuál en ese tiempo era un pueblo “indígena” (todavía amerindio en realidad) llamado Ximochoch.⁴</p>	<p>900-1521 Inicia el periodo Posclásico o Militarista con la manifestación en el Nayarit de la Tradición Aztatlán en la que “pueblos provenientes de Aridoamérica realizan incursiones exitosas dando origen a alianzas y grupos de poder centralizados regionalmente... (López y Muría, 1998, p. 64)”.</p>	<p>En la historia del poblamiento americano se pueden considerar dos periodos: el precolombino y el post colombino, y para el caso de México, el precortesiano, y el post cartesiano. Abarca entre veinte y quince mil años antes de Cristo.⁵</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

⁴ Ximochoque, nombre en lengua náhuatl que tiene significado en lengua castellana como “lugar de bules amargos”.

⁵ <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/jirr-hdg/1a.htm>

Tabla 2. Periodo Virreinal en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p>1530 Ximochoc es gobernado por el tlacatl "Masmayo".</p> <p>1540 circa. A la llegada de los españoles al antiguo pueblo de Ximochoque se le impone el nombre de San Pedro de la Lagunilla "en honor del primer Conde de Miravalle, Pedro Alonso Dávalos Bracamonte y Ulibarri, quien aportó los recursos para la construcción del templo, y en referencia a las lagunas de agua clara que se localizan en el lugar".⁶</p> <p>1592-1604 Periodo en el que "realizada la conquista, el fraile Bernardo de Balbuena tuvo a su cargo la administración religiosa de las minas del Espíritu Santo y San Pedro Lagunillas, y su padre, del mismo nombre, la administración de las propiedades de los condes de Miravalle. Durante esta época, se desarrollaron encomiendas mineras y agrícolas, cobrando auge, a fines del siglo XVIII, la hacienda de 'El Conde'".</p> <p>1731 Se le otorga al pueblo la laguna de Tepetiltic, por lo que al tener dos lagunas pasa de ser San Pedro de la Lagunilla y en su lugar San Pedro Lagunillas, nombrado así indistinta y posteriormente a esa orden.</p>	<p>1529-1531 conquista de Nueva Galicia por Nuño de Guzmán "a sangre y fuego". En 1531 llegó Nuño de Guzmán a las regiones Nayaritas del sur, y fundó Compostela, en donde ahora está la ciudad de Tepic.</p> <p>1581-1583 Epidemia de cocoliztli –el sarampión, otra de las enfermedades traídas por los europeos y africanos- en toda la Nueva Galicia.</p> <p>1768 El 22 de febrero se funda el Real Puerto de San Blas (García-Malo, 1996)⁷.</p> <p>1785-1786 Sequía en toda la región.</p> <p>1795 Es creado el Real Consulado de Guadalajara independiente de México, cuyo corredor comercial al puerto de San Blas vía Tepic, estimula la prosperidad económica, la transformación urbanística y la triplicación de la población en Tepic, como en casi todas las poblaciones de la región (García-Malo, 1996).</p>	<p>La Colonia o Virreinato en México (1521-1810), cuando los españoles, al mando de Hernán Cortés conquistaron la antigua México-Tenochtitlán.</p> <p>1535 Se instaura el Virreinato de la Nueva España, con capital en la Ciudad de México, al que queda integrada la Nueva Galicia cuya capital es Santiago de Compostela /Tepic (García-Malo, 1996).</p> <p>1545-1548 Gran epidemia de matlazahuatl –viruela- que se extiende por toda la Nueva España, muriendo ocho de cada diez indígenas (Meyer, 1997).</p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

⁶ <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/EMM18nayarit/municipios/18013a.html>

⁷ Citado en Samaniega (2004).

Tabla 3. Periodo Decimonónico en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p>1821 Participación de vecinos del lugar durante la independencia en un combate librado cerca de San José del Conde a favor de la lucha libertaria.</p> <p>1824 el 18 de noviembre es firmada la nueva Constitución del Estado Libre y Soberano de Xalisco y dividido en ocho Cantones. Tepic queda como Séptimo Cantón y es organizado por “departamentos” sustituyendo a los “partidos” virreinales y nombrando ayuntamientos a poblaciones mayores de mil habitantes. Así, por primera vez San Pedro Lagunillas goza de cierta autonomía como ayuntamiento.</p> <p>1861 El 6 de mayo Manuel Lozada ataca e incendia San Pedro Lagunillas y mueren 260 personas en la hoy conocida plaza de “Los Mártires”.</p>	<p>1810 El martes 13 de noviembre en Ahualulco, el cura José María mercado proclama la insurgencia del Partido de Tepic y, acompañado del tepiqueño Juan José Zea, comienza su marcha hacia la liberación de su cabecera (López y Muría, 1998).</p> <p>1821 El día 22 de junio un cabildo extraordinario en Tepic, proclama y jura el Plan de Iguala y, con ello, la independencia en la región es jurada cada una de las poblaciones del Departamento (Meyer, 1990).</p> <p>1835 El español Juan Antonio Aguirre funda en Tepic el pequeño negocio comercial Casa Aguirre que al finalizar el siglo es dueño de buena parte de la región (López y Muría, 1998).</p> <p>1855-1857 Conflicto entre las familias Castaños y Barrón que tienen consecuencias nacionales e internacionales. Comienza a sonar el nombre de Lozada (Meyer, 1997).</p> <p>1873 Campaña militar contra Lozada, quien es derrotado y fusilado en Tepic (Meyer, 1997).</p> <p>1880 Solicitud al gobierno federal por parte del ayuntamiento de Tepic de que el Distrito Militar con su nombre se convierta en “Estado Libre y Soberano” (López y Muría, 1998).</p> <p>1984 Se declara en huelga la Fábrica Textil de Bellavista y es encabezada por mujeres, siendo la primera ocasión en el noroeste.</p>	<p>1810 El 16 de septiembre se hace el levantamiento armado en Dolores dirigido por Miguel Hidalgo; lo secundan Ignacio Allende, Juan Aldama y Mariano Abasolo. Hidalgo enarbola el estandarte de la Virgen de Guadalupe como enseña del movimiento, en Atotonilco.</p> <p>1855 Es derrocado el emperador Santa Anna tras el triunfo del Plan de Ayutla.</p> <p>1858-1860 Guerra de Tres Años y Guerra de Reforma. Lozada se adueña de la región (Meyer, 1997).</p> <p>1862-1867 Intervención Francesa e Imperio de Maximiliano.</p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

Tabla 4. Periodo Contemporáneo en San Pedro Lagunillas, Nayarit y México

MUNICIPAL	ESTATAL	NACIONAL
<p>1917 El 1º de mayo, al erigirse el estado de Nayarit, el municipio de San Pedro Lagunillas queda con sus mismos límites actuales: al norte Santa María del oro, Al este Ahuacatlán, al Oeste Compostela y al sur el municipio jalisciense de San Sebastián del Oeste, teniendo por límite natural el centro del cruce del Río Ameca.</p> <p>1918 Con la promulgación de la constitución del Estado Libre y Soberano de Nayarit, se crea el municipio de San Pedro Lagunillas, que comprendía a la cabecera del mismo nombre y las localidades de El Conde, Tequilitic y Tepetiltic. Poco después se fundaron Milpillias, Las Guásimas, Cerro Pelón, entre otras.</p> <p>1926 Jesús Rodríguez es el Jefe Cristero de Compostela y la región sanpedrense.</p>	<p>1909 Circa El Territorio de Tepic está controlado por dos casas de negocios, la Casa Aguirre, española y la que con el control del 60% de toda la riqueza es la principal, y la Casa Delius, alemana es la secundaria; mismas que al lado de otras siete familias controla las 72 haciendas que cubren el 75% del territorio, las minas, industrias, negocios, etc. (Meyer, 1997).</p> <p>1911 El 8 de marzo, los habitantes de Ixtlán del Río se levantan en armas al grito de ¡Viva Madero! y desde ese momento desconocen a las autoridades porfirianas del Territorio de Tepic, dando con ello inicio la Revolución mexicana en Nayarit.</p> <p>1918 El 5 de febrero se promulga en Tepic la Constitución Política del Estado de Nayarit.</p> <p>1926 Inicia el conflicto religioso que desemboca en la Guerra Cristera y termina en 1929.</p> <p>1933 Principia la Reforma Agraria en Nayarit.</p> <p>1934 Desaparece por ley el feudo agrícola que ha constituido la Casa Aguirre y que es un estado dentro de otro por su magnitud.</p>	<p>1910 El 15 de septiembre, en la capital del país, Porfirio Díaz, inaugura el Monumento (Ángel) de la independencia, obra del arquitecto tepiqueño Antonio Rivas mercado. El 20 de noviembre inicia la lucha armada contra Díaz de acuerdo con el plan de San Luis Potosí. Brotes rebeldes estallan en el norte del país.</p> <p>1934 Inicia el gobierno del presidente Lázaro Cárdenas de 39 años de edad.</p>

Fuente: elaboración propia con información de Samaniega (2004) y demás autores citados en dicha publicación.

Como puede observarse en las tablas anteriores, San Pedro Lagunillas sufrió cambios estructurales al grado de ser un territorio identificado desde el periodo Precortesiano, por sus características geográficas que contemplaban a su laguna y la posterior incorporación de la perteneciente a Tepetiltic, lo cual le hizo acreedor de su nombre actual. Por otra parte, cabe señalar que la razón por la cual este análisis concluye en 1934, es porque luego de este año se dieron acontecimientos tanto a nivel nacional como internacional que influyeron en el desarrollo económico del estado de Nayarit y por ende en el municipio de San Pedro Lagunillas,

por lo que sería preciso hacer otro análisis histórico en el cual se puedan identificar las coyunturas que han transformado estas regiones. De este modo en esta sección se concluye que, desde una visión general, la forma en cómo una región va cambiando históricamente y en la medida que lo va haciendo, ese cambio histórico va generando el cambio futuro de dicha región y su respectiva sociedad. Ahora bien, retomando el análisis histórico previo a la década de los 30s, a continuación se presenta un análisis que se remonta desde 1930 al 2010 pero con un enfoque de la evolución demográfica de este municipio, ya que parte de la problemática de investigación, plantea la falta de población municipal, por lo cual resulta conveniente hacer esta revisión en dicho periodo.

I.2. Análisis de la evolución demográfica de San Pedro Lagunillas, Nayarit de 1930 a 2010

Recapitulando que el municipio de San Pedro Lagunillas ocupa el último lugar en participación poblacional en el estado y que de acuerdo al INEGI (2014), su problema preponderante es la falta de empleo o la emigración (como una probable consecuencia del desempleo), a continuación se realiza un análisis de la evolución demográfica del municipio respecto al resto de la entidad, cuyo objetivo es el de identificar cómo ha sido el comportamiento poblacional desde 1930 al 2010. Así mismo, el análisis siguiente puede ser de utilidad para conocer si acaso la disminución de los últimos dos décadas es reciente o ha sido constante a través de los años.

I.2.1. Población en Nayarit de 1930 a 2010

De forma inicial, en la Figura 3 se muestran los veinte municipios del estado y con la cual se pretende dar una idea muy general del crecimiento poblacional estatal y entre de lo más relevante, en cuanto al número de habitantes de los municipios que tienen mayor población en el periodo de análisis, se tiene que Tepic es el que ha encabezado el primer lugar, partiendo de 28,888 habitantes hasta alcanzar los 380,249 en el 2010, a excepción de 1940, en el que Santiago Ixcuintla supera por 1522 habitantes a la capital del estado.

En la Figura 3 también se puede observar que luego de 1960 Santiago Ixcuintla se acerca a los 50 mil habitantes, mientras que Compostela los supera hasta 1970, tendencia creciente que se ve interrumpida por la creación del municipio de Bahía de Banderas que se separó de

Compostela, siendo el año 1990 en el que se le reconoció en este censo. Lo que resulta de mayor trascendencia para este municipio es que en su tercer conteo de población, éste supera notablemente al resto de los municipios con excepción de Tepic, lo cual se le atribuye al crecimiento económico que se ha dado a través de todo lo que ha representado el impulso a las actividades turísticas en la ahora llamada Riviera Nayarit, que comprende a ese municipio.

Otro dato que se pretende destacar sobre la información rescatada del periodo de estudio, es que las regiones económicas contempladas en el Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 (Gobierno del Estado de Nayarit, 2012), las regiones Norte-I (Acaponeta, Rosamorada, Tuxpan y Ruiz), Centro-II (Tepic y Xalisco), Costa Sur-IV (Compostela y Bahía de Banderas) y Costa Norte-VI (San Blas, Santiago Ixcuintla y Tecuala), contienen a casi todos los municipios con mayor población del estado.

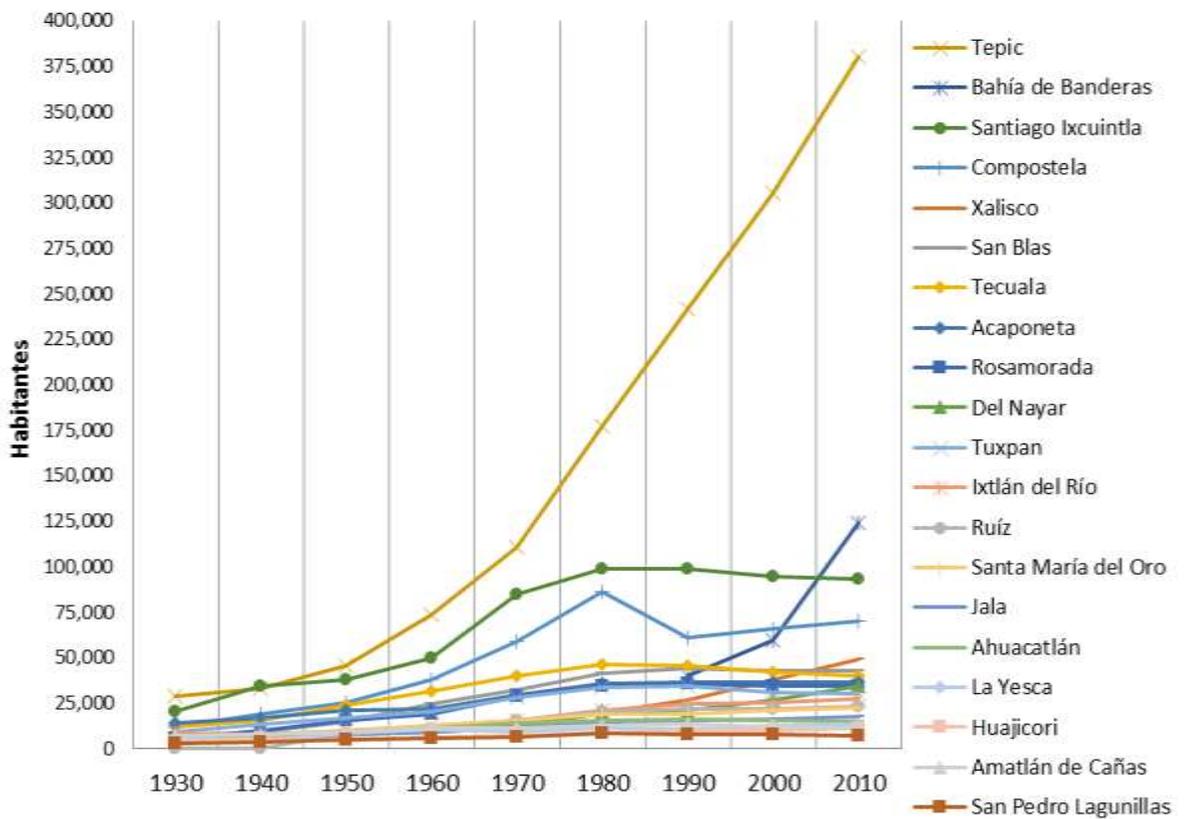


Figura 3. Población en Nayarit de 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

Tomando en cuenta que parte de los municipios con menor población en Nayarit se encuentran en las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) del estado, se realiza una selección de ambas regiones, mismas que se visualizan en la Figura 4. En esa gráfica se consideraron nuevamente los municipios con mayor población pero ahora de estas dos regiones, para luego analizar a los que están menos habitados. Como puede observarse, Jala, Santa María del Oro, Del Nayar e

Ixtlán del Río son los que han incrementado notablemente su población, ya que en 1930 ninguno supera los nueve mil habitantes y al 2010 van desde 15 mil hasta más de 34 mil habitantes respectivamente.

En la Figura 4 el caso más destacado es Del Nayar, debido a que de iniciar con una población de 4,700 habitantes en el censo de 1930, alcanzó 34,300 habitantes en el 2010, superando notablemente al resto de los municipios de estas regiones⁸. Es así como luego de identificar cuáles son los municipios con mayor población tanto a nivel estatal como por regiones económicas, en la Figura 5 se muestra que desde 1930 cuatro municipios no han superado los 14 mil habitantes al 2010.

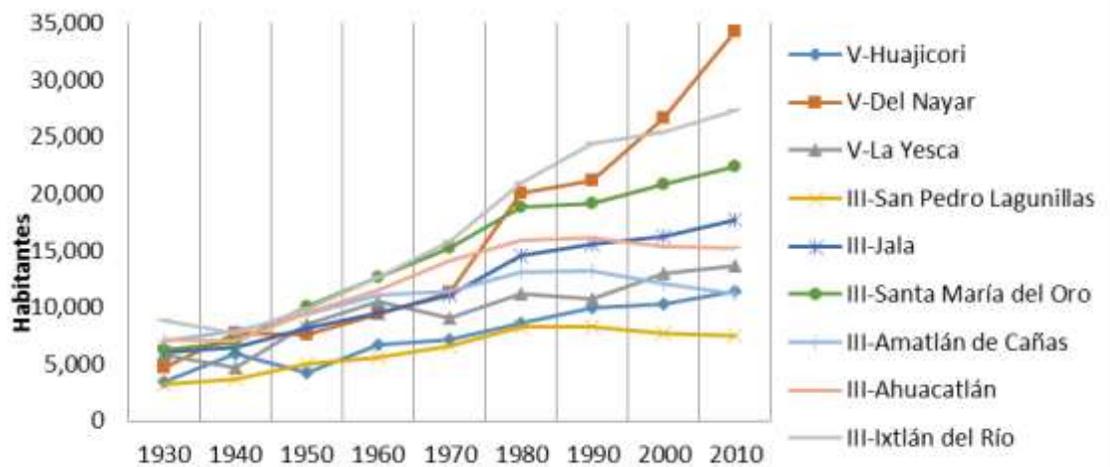


Figura 4. Población municipal de las regiones económicas Sur (III) y Sierra (V) en Nayarit de 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

⁸ Las razones de este incremento no se analizan en este estudio, debido a que el propósito es seleccionar a los municipios con menor población en el periodo de estudio, sin embargo este dato puede ser de utilidad para partir hacia un trabajo de investigación relacionado a dicho municipio.

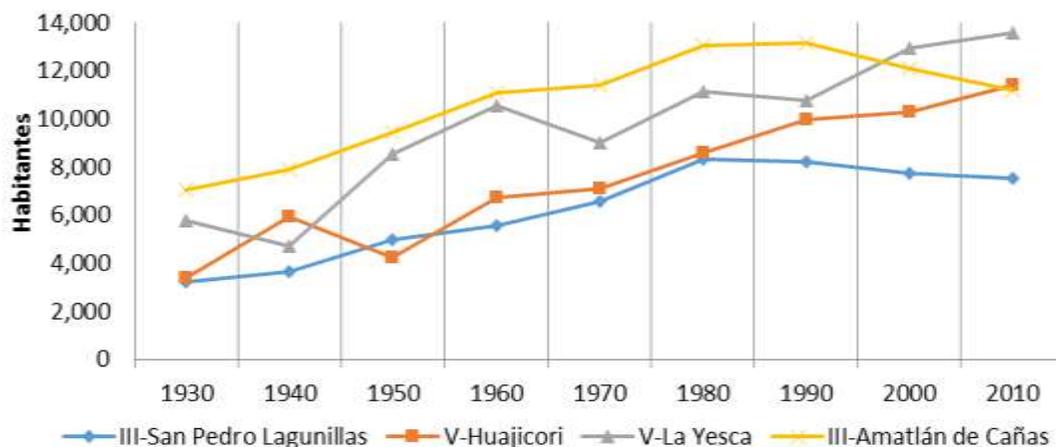


Figura 5. Municipios con menor población en Nayarit de 1930 a 2010
Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

En esta ocasión el municipio de estudio puede identificarse notablemente como el que ha tenido menor población en todos los censos a excepción de 1950, cuando supera a Huajicori con 740 habitantes, sin embargo éste último se recupera y en la actualidad tiene 11,400 habitantes, así como un crecimiento poblacional positivo, mientras que el de San Pedro Lagunillas se ha mostrado negativo en las últimas tres décadas. Para robustecer este análisis y darle un sentido más específico, se presenta la población del municipio de San Pedro Lagunillas de 1930 al 2010, en seguida se muestra la información demográfica de las localidades con mayor población de este municipio en ese periodo y su participación vista con valores relativos.

I.2.2. Población del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010

Como parte de este análisis demográfico, se realizó un compendio del número de habitantes del municipio desde los Censos de Población de 1930 al 2010 del INEGI. Dicha información puede verse en la Tabla 5, la cual se integra por las principales localidades del municipio y se agrupa al resto de localidades que en conjunto tuvieron menos de 100 habitantes.

Tabla 5. Población total del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010

Localidad	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2010
Cabecera SPL	1518	1337	1930	2401	2957	3659	3584	3707	3753
Amado Nervo (El Conde)	1070	1113	1243	1175	1328	1576	1442	1270	1202
Cerro Pelón	73	167	221	162	160	140	148	137	130
Cuastecomate	221	325	545	567	645	984	1102	1022	810
Las Guásimas	50	84	147	327	326	445	421	305	260
Milpillas Bajas	0	88	201	182	197	275	323	242	324
Puerta del Río	0	0	37	47	65	71	116	111	119

Tepetitlic	113	199	171	186	266	269	292	276	202
Tequilita	166	195	395	307	530	737	703	636	595
Resto de las localidades ^a	Ne	162	81	210	115	152	92	47	115
Total municipal	3,195^b	3,670	4,971	5,564	6,589	8,308	8,223	7,753	7,510

Nota: ^a al total municipal se resta la sumatoria de las principales localidades dando el resultado del resto de las localidades. ^b La suma del número de habitantes de cada una de las localidades principales son mayores al total municipal en el Censo de 1930 por esa causa el dato se difiere con el total municipal para ese año.

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población y Vivienda del INEGI (1930-2010).

Para tener un mejor entendimiento de la Tabla 5 y de cómo ha sido el comportamiento poblacional del municipio, se identificaron cuales localidades tenían menor población al paso del tiempo y que a su vez, al integrarlas en un solo grupo no superan el 20% de la población total. El resultado de esta selección se encuentra en la Figura 6, en la cual se muestran las cuatro localidades con mayor número de habitantes respecto al total de la población municipal mediante sus valores relativos en ese mismo periodo, el resto de las localidades se integran en un solo grupo.

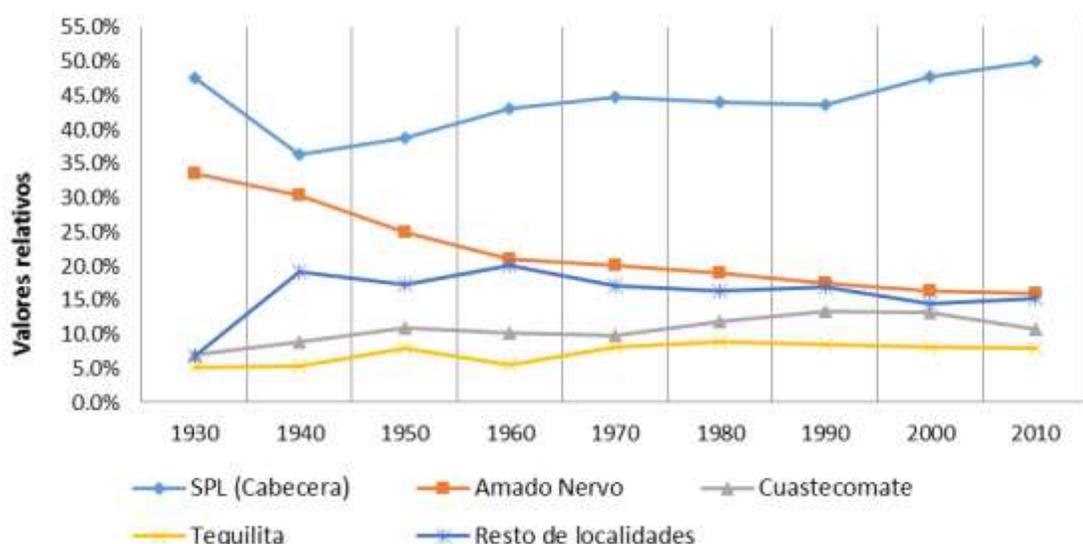


Figura 6. Valores relativos poblacionales de San Pedro Lagunillas, 1930 a 2010

Fuente: elaboración propia con base a Censos de Población del INEGI de 1930 al 2010.

Como puede observarse en la Figura 6, las localidades de Tequilita y Cuastecomate han tenido un comportamiento similar de acuerdo a su crecimiento poblacional respectivo. En cuanto a la localidad de Amado Nervo (El Conde) muestra una participación poblacional decreciente en todos los censos frente a los valores relativos de las demás localidades. La cabecera municipal que lleva el mismo nombre del municipio, luego de su caída en 1940, presenta una tendencia positiva hasta ocupar el 50% de la población municipal en el 2010.

Sin embargo la información que se obtiene de los valores relativos poblacionales sólo nos brinda un panorama de cómo internamente se han distribuido las localidades respecto al total de la población municipal. Por tal razón, a continuación se realiza el cálculo del Índice de

Crecimiento Poblacional (ICP) del periodo estudiado, para saber si con ello se tiene un mejor entendimiento de lo visto anteriormente.

I.2.3. Evaluación del ICP municipal de 1930 a 2010

Tomando en cuenta la información de la Tabla 5 se puede calcular el ICP⁹ y para tal efecto es preciso indicar cómo se realiza dicho cálculo, que de acuerdo a Lizárraga (2004), este índice (el cuál no es tasa) permite saber con relativa y mayor precisión el ritmo de crecimiento de la población en un periodo determinado. Es mucho más preciso que una tasa de crecimiento. Cuando el ICP de una región es mayor que la media (del ICP) nacional o estatal (según sea el caso) se puede asegurar que existe inmigración; cuando es menor que la media nacional o estatal, se puede asegurar que existe emigración. Con base a la información anterior y una vez realizados los cálculos por medio de dicha ecuación, en la Tabla 6 se presenta el ICP de las principales localidades del municipio San Pedro Lagunillas y la suma de las localidades que tuvieron menos de 100 habitantes, incluyendo el ICP municipal y estatal.

Tomando el precepto de que, si una localidad es mayor a la media municipal se puede decir que existe inmigración, en caso contrario existe emigración; entonces se expone lo siguiente:

- Amado Nervo (El Conde) ha tenido un ICP menor desde 1930, lo que nos indica que desde entonces existe emigración en esa localidad.
- En la cabecera municipal, de 1940 a 1970 su ICP es mayor a la media municipal, de 1970 a 1990 desciende notablemente posicionándose como una localidad emigrante, sin embargo, en los dos últimos ICP se vuelve una localidad inmigrante.
- En el resto de las localidades existen variaciones en el comportamiento del ICP de cada una respecto al del municipio, entonces en cada caso han existido periodos de emigración e inmigración respectivamente.

⁹ Fórmula de ICP = $(\text{Raíz } 10^{\text{ma. de Población Final/Población Inicial}}) - 1 \times 100$.

Tabla 6. ICP del municipio de San Pedro Lagunillas, 1930-2010 (%)

LOCALIDAD	1930-1940	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000	2000-2010
San Pedro Lagunillas (Cabecera)	↓ -1.3%	↑ 3.7%	⇒ 2.2%	⇒ 2.1%	↓ 2.2%	↓ -0.2%	⇒ 0.3%	⇒ 0.1%
Amado Nervo (El Conde)	↓ 0.4%	↓ 1.1%	↓ -0.6%	↓ 1.2%	↓ 1.7%	↓ -0.9%	↓ -1.3%	↓ -0.5%
Cerro Pelón	↑ 8.6%	↓ 2.8%	↓ -3.1%	↓ -0.1%	↓ -1.3%	⇒ 0.6%	↓ -0.8%	↓ -0.5%
Cuastecomate	↑ 3.9%	↑ 5.3%	↓ 0.4%	↓ 1.3%	↑ 4.3%	⇒ 1.1%	↓ -0.8%	↓ -2.3%
Las Guasimas	↑ 5.3%	↑ 5.8%	↑ 8.3%	↓ 0.0%	↑ 3.2%	↓ -0.6%	↓ -3.2%	↓ -1.6%
Milpillas Bajas	↓ 0.0%	↑ 8.6%	↓ -1.0%	↓ 0.8%	↑ 3.4%	↑ 1.6%	↓ -2.8%	↑ 3.0%
Puerta del Rio	↓ 0.0%	↓ 0.0%	⇒ 2.4%	⇒ 3.3%	↓ 0.9%	↑ 5.0%	⇒ -0.4%	⇒ 0.7%
Tepetiltic	↑ 5.8%	↓ -1.5%	↓ 0.8%	↑ 3.6%	↓ 0.1%	⇒ 0.8%	↓ -0.6%	↓ -3.1%
Tequilita	⇒ 1.6%	↑ 7.3%	↓ -2.5%	↑ 5.6%	↑ 3.4%	↓ -0.5%	↓ -1.0%	↓ -0.7%
Localidades menores a 100 hab.	↓ 0.0%	↓ -6.7%	↑ 10.0%	↓ -5.8%	⇒ 2.8%	↓ -4.9%	↓ -6.5%	↑ 9.4%
ICP MUNICIPAL	1.40%	3.08%	1.13%	1.54%	2.45%	-0.12%	-0.52%	-0.32%
ICP ESTATAL	2.59%	2.96%	3.00%	3.39%	2.93%	1.28%	1.10%	1.66%

Nota:  Arriba de la media estatal  Arriba de la media municipal  Abajo de la media municipal

Fuente: elaboración propia con base en Censos de Población del INEGI de 1930 al 2010.

Pasando al análisis del ICP municipal en comparación al estatal, sólo de 1940 a 1950 supera con poco al ICP estatal, y de 1970 a 1980 estuvo cerca nuevamente de alcanzar la media del estado, no obstante, éste municipio ha mantenido una media notablemente menor en el resto de sus periodos, tanto que se ha ubicado en el municipio con menor población a nivel estatal y conforme al ICP, existe emigración a nivel municipal. Tomando en cuenta dicha afirmación, a continuación se abordará a la migración como uno de los factores que han repercutido en la disminución poblacional del municipio estudiado.

I.2.4. Migración en San Pedro Lagunillas

En relación a la información tratada, en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** del apéndice B, se muestra la población total del municipio de San Pedro Lagunillas de 1990 al 2010 y su respectivo lugar de nacimiento, de ahí se resume que en los tres censos correspondientes, las personas nacidas en la entidad que viven en San Pedro Lagunillas oscilan entre 87% y 89%, lo cual nos indica que menos del 13% son nacidos en otra entidad, otro país o no se especifica. Cabe señalar que las personas nacidas en el estado de Jalisco predominan ante los demás lugares de nacimiento después de Nayarit y participan entre 5.9% a 6.3%. Así mismo, los nacidos en otro país,

particularmente en los Estados Unidos de América (E.U.A.) van de 0.6% a 2.4%.

En tanto que la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, trata de la migración por lugar de residencia considerando una antigüedad de 5 años y más viviendo en otros lugares diferentes al municipio de estudio. Las columnas de la derecha se expresan de acuerdo al tiempo en que el censo correspondiente lo considera para contabilizarlo en el parámetro de 5 años y más. En la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** pueden observarse comportamientos similares a la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, ya que Jalisco y E.U.A. prevalecen respecto al resto de los lugares ahí presentados. Con base a esto, Castillo Oregel (2003) menciona que en la búsqueda de mejorar su hábitat por falta de empleo en San Pedro Lagunillas y con el fin de poder desenvolverse como personas económicamente activas, las personas emigran principalmente a Jalisco, San Luis Potosí y al extranjero, particularmente a los Ángeles California, E.U.A.

Por dar un ejemplo en cuanto a la captación de la mano de obra y por ende de la migración interna de este municipio, al estado de Jalisco acuden a trabajar principalmente a la zona industrial de Guadalajara, Zapotlanejo y Tepatitlán. La migración internacional orientada a los Estados Unidos de América, se ve influida por las redes sociales que se han formado desde 1942 con el inicio del Programa Bracero y con las crisis económicas posteriores a 1980 pues en éste municipio, predomina el sector primario y no se cuenta con los recursos suficientes para trabajar las tierras y sus dueños son presa fácil de los arrendatarios (Castillo Oregel, 2003).

Con respecto a la migración internacional, un caso de impacto fue el de Jerez, Zacatecas, ya que de ahí se dan flujos migratorios iniciales hacia Estados Unidos (finales del siglo XIX) y con el reparto de tierra a los campesinos por parte del Estado mexicano en los años treinta del siglo XX, vino a generar temporalmente un mínimo de condiciones materiales para ese sector, del cual surgen contingentes importantes que participarían en la emigración internacional bajo el programa Bracero de 1942 a 1964, en el cual, los migrantes jerezanos ocuparon un lugar significativo (García, 2006). Es preciso decir que en la actualidad y de acuerdo a fuentes locales, familiares de personas originarias de San Pedro Lagunillas que estuvieron en el programa Bracero, que ya recibieron casi en su totalidad, el apoyo económico que dicho programa otorgó.

En referencia a lo tratado hasta este punto, se alude nuevamente a la investigación hecha por García (2006) pues dicho trabajo resulta muy interesante, dado que en ése se estudiaron los impactos que tienen las remesas de los migrantes sobre la estructura productiva local, la forma como impactan en el bienestar de la población receptora y entre los distintos sectores productivos, en el funcionamiento de los diferentes agentes económicos; se sugiere al final una serie de medidas al sector público y privado para aumentar los efectos positivos que pueden tener en el bienestar de las familias migrantes, el fortalecimiento de las actividades productivas, así como un mayor impulso al desarrollo local.

I.2.5. Migración intermunicipal

Previo al análisis de la migración intermunicipal de San Pedro Lagunillas, es preciso mencionar que considerando un estudio sobre los municipios de Nayarit, Wicab, Sifuentes y Luna (1998) referidos por Meza, sostienen que:

El empleo y la migración son parte de los elementos explicativos del proceso de reestructuración económica y poblacional en Nayarit durante el periodo de 1980 a 1995. Al abordar la migración intermunicipal, observan que a partir de 1980 ocurrió un cambio de estructura en la dinámica poblacional de Nayarit, caracterizada por los fenómenos de reducción en la tasa de crecimiento, redistribución espacial de la población y una modificación de los patrones migratorios externos. Destacan el desarrollo alcanzado a nivel micro regional, en los que si bien a nivel municipal decreció la tasa de población, algunas de sus localidades, registraron un claro incremento de sus actividades productivas y acogieron a migrantes del estado (2009, p. 89).

En cuanto a la migración intermunicipal en Nayarit (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** del apéndice B), se tiene que la población con una residencia cinco años anterior al 2010, originarios de otro municipio que viven en San Pedro Lagunillas, se censaron a tres de Ahuacatlán, Compostela, Xalisco y Ruiz respectivamente; de Ixtlán del Río y de Tecuala existían 6 de cada uno, mientras que de Santa María del Oro hay 9, de Santiago Ixcuintla 18 y de Tepic 28, sumando 79.

Con respecto a los migrantes intermunicipales originarios de San Pedro Lagunillas suman 437, de los cuales 15 residen en Compostela, 18 en Jala y Xalisco respectivamente, 1 en Del Nayar, 20 en San Blas, 5 en Santa María del Oro, 24 en Tuxpan, 169 en Tepic y 167 en Bahía de Banderas. En estos dos últimos casos, es de entenderse el alto número de personas, porque en esos municipios se ofrecen mayores oportunidades de trabajo, estudio, salud entre otros servicios que como se dijo al principio del documento, San Pedro Lagunillas carece de las condiciones para competir con los municipios más desarrollados.

Los factores que han repercutido en el crecimiento demográfico del municipio de San Pedro Lagunillas pueden deberse a externalidades tales como las crisis económicas que inevitablemente trastocaron a todo el país, pero otras razones podrían derivarse del hecho de que el crecimiento económico ha sido mayor en otros municipios o estados, lo cual pudo motivar la movilización temporal o permanente de sus pobladores, pero no sólo a nivel nacional, sino internacional.

Antes de concluir este capítulo, es preciso describir uno de los elementos más utilizados para esta investigación y que en este caso es el concepto de localidad, mismo que de acuerdo a INEGI se define como “el lugar ocupado con una o más edificaciones utilizadas como viviendas, las cuales pueden estar habitadas o no, este lugar es reconocido por un nombre dado por

alguna disposición legal o la costumbre”¹⁰. Una vez especificado lo anterior, en el siguiente capítulo se presenta un conjunto de diversos enfoques sobre el desarrollo, lo cual da un soporte teórico a lo expresado anteriormente y permite llegar a un mejor entendimiento sobre lo que se pretende alcanzar al implementar la metodología tratada en esta investigación.

¹⁰ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de enero de 2012.
http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/normastecnicas/doc/nt_datos_catastrales.pdf

CAPÍTULO II. MARCO TEÓRICO

En el presente capítulo se muestran algunos de los enfoques teóricos del desarrollo que se ajustan más al tema de investigación tratado en este documento, partiendo por las etapas del crecimiento económico de Rostow, la teoría de los polos de desarrollo, de la dependencia, la estructuralista y la neoestructuralista. En la segunda parte de este capítulo se van desglosando los distintos enfoques del desarrollo, como lo son el desarrollo económico, desarrollo económico local, desarrollo endógeno y desarrollo local. En este último se explica brevemente cuáles son sus principales dimensiones y se hace mención de los actores que lo componen.

II.1. Enfoques teóricos del desarrollo

II.1.1. Enfoque de etapas de Rostow

Walt Whitman Rostow (1956), en su libro “las etapas de crecimiento económico” argumenta que es viable hacer una identificación de las sociedades con respecto a sus dimensiones económicas en los países con menor desarrollo:

Es posible clasificar todas las sociedades, teniendo en cuenta sus aspectos económicos, en cinco categorías: sociedad tradicional, precondiciones para el despegue, hacia un crecimiento auto sostenido, camino hacia la madurez y etapa de alto consumo.... Estas etapas no son solo descriptivas; no son una mera forma de generalizar las observaciones de ciertos hechos sobre la secuencia del desarrollo en sociedades modernas, sino que tienen su propia lógica interna y continuidad. Estas etapas constituyen finalmente tanto una teoría sobre el crecimiento económico como una teoría más general (aunque todavía muy parcial) de toda la historia moderna (1960 [1956], p. 38)

Según Rostow, los países con un menor desarrollo se ubican en una situación de retraso transitorio, lo que resulta inevitable para cada sociedad dentro del proceso histórico (Gutiérrez-Garza, 2008). Rostow denomina *la*

sociedad tradicional a la primera de estas cinco etapas y se describe a continuación:

La sociedad tradicional

Rostow (1956) señala que la sociedad tradicional tiene una estructura que se desarrolla en torno a una serie limitada de funciones de producción, las cuales se basan en una actitud pre-newtoniana¹¹, así como en la ciencia y la técnica, sin llegar a ser estática pero sin eliminar los posibles incrementos en la producción. Esta sociedad está fundamentada en que existe un tope en la producción per cápita, debido a las inaccesibles técnicas modernas y científicas, o bien, no podían aplicarse con regularidad y sistemáticamente.

Es así que para Rostow (1956), las sociedades tradicionales agrupan históricamente a todo el mundo pre-newtoniano y agrega a las sociedades pos-newtonianas que permanecieron intactas durante algún tiempo y sin haberse movido por las nuevas capacidades humanas de manejar con regularidad sus circunstancias, incluso para su propio beneficio económico. La historia de las sociedades tradicionales ha sido un relato de cambios incesantes, tanto en épocas recientes como en el pasado remoto, pues a semejanza con la agricultura, se han desarrollado diversos grados de producción, pero con las limitantes relacionadas a la inaccesibilidad a la modernidad científica, sus aplicaciones y del marco intelectual. Una vez que una sociedad experimenta una transición al cambio se dan las condiciones previas para el impulso inicial o condiciones previas al despegue.

Condiciones previas para el impulso inicial

En esta etapa se crean y desarrollan las condiciones previas al arranque, con base a eso, Rostow (1956) indica que en éste intervalo están comprendidas las sociedades en un proceso de transición, ya que es importante dar un tiempo para transformar a las sociedades tradicionales, de tal modo que puedan explotarse los frutos de la ciencia moderna, defendiéndose de los rendimientos decrecientes y disfrutar de los beneficios y opciones que derivan del progreso a ritmo de intereses compuestos. Dicha etapa surge en la forma más general en la historia moderna, no tanto de manera endógena, sino como consecuencia de una intromisión externa de sociedades adelantadas, poniendo en marcha el

¹¹ Actitud en relación con el mundo físico y cuyo símbolo se tiene a Newton. Fase de la historia en la que se llega a creer que el mundo exterior era sometido por algunas leyes concebibles y sistemáticamente susceptibles de una manipulación productiva (Rostow, 1956).

proceso que construiría una nueva alternativa para las sociedades tradicionales. Entonces se propaga la idea sobre la posibilidad del progreso económico y que éste era una condición fundamental para el logro de otros objetivos como la dignidad nacional, mejores medios de vida o el bienestar general, entre otros.

El rasgo decisivo de este periodo de transición¹², por lo general fue de índole política, ya que se da la construcción de la efectiva centralización de un Estado Nación, lo que constituyó un aspecto decisivo casi universalmente en cuanto a las condiciones previas para el impulso inicial, etapa que también fue testigo de grandes cambios en el equilibrio de los valores sociales y en la propia economía (Rostow, 1956). El impulso inicial es la tercera etapa o bien, también es conocida como el despegue.

El impulso inicial

Esta fase de despegue es el intervalo en el que se superan las resistencias y los obstáculos que eran contrarios a un crecimiento permanente y al desarrollo de una economía tradicional. Se expanden y dominan a la sociedad aquellas fuerzas tendientes al progreso económico, produciéndose brotes e inserciones limitadas de actividades modernas, llegando a ser el crecimiento una condición normal (Rostow, 1956). Por su parte, Gutiérrez-Garza señala que “una de las condiciones más importantes es que la tasa de inversión debe rebasar la tasa de crecimiento de la población, y Rostow pensaba que esta tasa debería de ser de 10%” (2008, p. 23). En caso que la tasa interna no sea suficiente, se recomienda realizar una invitación para que participe el capital extranjero y hacer propicia una transferencia masiva de capitales con el objetivo de alcanzar las metas del desarrollo.

Durante el impulso inicial se producen utilidades que en gran parte se reinvierten en nuevas plantas, provocando una rápida expansión de nuevas industrias, estimulando más productos manufacturados, servicios y obreros fabriles, así como una mayor expansión en zonas urbanas y en modernas plantas industriales. Así es como la economía empieza a utilizar nuevos métodos de producción y recursos naturales que no habían sido explotados hasta entonces. Otras de las condiciones fundamentales en el despegue, son los cambios revolucionarios en la productividad de la agricultura y el aumento de forma radical de la lista de productos agrícolas, debido a la modernización de una sociedad y a un exitoso impulso inicial. Una vez iniciada esta etapa, pueden pasar de una a dos décadas para que se sostenga con regularidad una inversión

¹² Entre la sociedad tradicional y el impulso inicial.

a esos niveles y transforme a una sociedad en sus estructuras políticas, sociales y de economía básica, de manera que se consiga un ritmo fijo de crecimiento (Rostow, 1956). Una vez dado el impulso inicial, una sociedad comienza la marcha o proceso hacia la madurez.

La marcha hacia la madurez

Posterior al impulso inicial, procede un largo intervalo de progreso fluctuante pero sostenido en relación al crecimiento normal de la economía, que impulsa al frente y de forma extensiva a la tecnología moderna como actividad económica. Conforme va mejorando la técnica, la estructura de la economía cambia incesantemente, acelerando el desarrollo de nuevas industrias y reduciendo la brecha con respecto a las más antiguas. De modo que la economía del país puede ubicarse dentro de la economía internacional. Así es como unos sesenta años¹³ después del despegue, generalmente se llega al camino hacia la madurez, en la cual la economía demuestra sus capacidades para desplazar las industrias que propiciaron el despegue y alcanzar el dominio de la tecnología más avanzada en su tiempo, manifestando las habilidades técnicas suficientes para producir lo que se proponga y necesite, de acuerdo a la elección de su campo de especialización (Rostow, 1956). La era del alto consumo en masa es quinta y última etapa y se describe enseguida.

La era del alto consumo en masa

En la etapa del elevado consumo masivo, denota que a su debido tiempo, los principales sectores económicos se desplazan hacia la producción de bienes y servicios duraderos de consumo. En la medida que gran parte de la población adquiere un elevado nivel de vida y que las sociedades fueran alcanzando la madurez en el siglo XX, el ingreso real per cápita aumentó y se cambió la estructura de la fuerza laboral que provocó un incremento en la proporción de la población urbana respecto al total poblacional. Un ejemplo de esta etapa de la pos-madurez, se observen las sociedades occidentales, la cuales a través del proceso político, optan por la asignación de grandes recursos en la seguridad y el bienestar social. Con ello el surgimiento del Estado benefactor instituye la

¹³ Rostow no justifica ningún dogmatismo en referencia a la longitud exacta del intervalo que comprende desde el impulso inicial hasta la madurez.

manifestación de una sociedad que se va desplazando hacia la madurez técnica, siempre y cuando la soberanía de los consumidores predomine (Rostow, 1956).

Análisis de las etapas de crecimiento

Ramírez-Hernández (1970, p. 153) cita a Rostow (1956) y hace un análisis de su propuesta:

He aquí, pues, en forma más impresionista que analítica, las etapas de crecimiento que pueden destacarse una vez que una sociedad tradicional inicia su modernización: el periodo de transición, en el cual se crean las *condiciones previas para el impulso inicial*, en respuesta, generalmente, a la intrusión de una potencia extranjera, coincidiendo con ciertas fuerzas nacionales que contribuyen a la modernización; el propio *impulso inicial*; *la marcha hacia la madurez* que, por lo general, abarca aproximadamente la vida de dos generaciones más; y luego, por último, si el aumento del ingreso ha logrado igualar la difusión de la maestría técnica (lo que, como veremos, no es necesario de inmediato), la desviación de la economía en plena madurez hacia el abastecimiento de bienes y servicios duraderas de *consumo* (así como el Estado benefactor) para su creciente población urbana –y, posteriormente, a la suburbana-. Queda, aparte de esto, el problema de si se producirá o no un estancamiento espiritual secular, y si es así, cómo podrá defenderse el hombre de éste.

Gutiérrez Garza (2008) señala que la propuesta de Rostow tuvo una gran aceptación de parte de los economistas neoclásicos debido a que en los hechos rendía tributo a las postulaciones de la teoría del comercio internacional, sin embargo la visión idílica evolucionista descrita por el autor sería desmentida por trabajos de sociología, antropología y la historia.

II.1.2. Enfoque de los polos de desarrollo

En los años cincuenta, la teoría de los polos de desarrollo fue presentada por Francois Perroux, quien buscaba una explicación de la manera en que el proceso moderno de crecimiento era desviado de la concepción estacionaria que se tenía del crecimiento con equilibrio, por lo que se basó en gran parte sobre el papel de las innovaciones y las empresas en gran escala que sustentaba Schumpeter hacia 1949. En tanto que, para Perroux las innovaciones empresariales también son los principales factores de causa para el progreso económico (Hermansen, 1977).

Inicialmente, el concepto original de polos de desarrollo era contemplado como una herramienta para el estudio sobre la anatomía del desarrollo económico en el espacio económico abstracto, pero al transcurrir del tiempo su alcance se ha ampliado considerablemente y generalizado la teoría que le sirve como fundamento, de tal manera que ahora se puede afirmar que ya sea el concepto como la teoría se ocupan sintéticamente de la problemática del desarrollo social –opuestamente al progreso económico– bajo un contexto espacial-temporal-espacial simultáneo (Hermansen, 1977).

La teoría elaborada por Perroux (1955), está derivada inductivamente de observaciones del proceso real del desarrollo económico, basándose en la observación y reconocimiento subsecuente del hecho de que el desarrollo no tiende a aparecer al mismo tiempo y en todas partes, sino que aparece en ciertos puntos o polos de desarrollo con variables intensidades; es difundido por distintos canales y tiene diversos efectos terminales para el conjunto de la economía. De tal manera que el desarrollo, según Perroux, era esencialmente poralizado, en el sentido de que fuerzas inherentes en su proceso impulsan un desequilibrio entre áreas geográficas e industrias, así como la aglomeración de las actividades y el crecimiento económico. Luego de que Perroux presentara esta teoría, en los años sesenta Jacques Boudeville la llevó al terreno espacial, adecuándola a las teorías de la economía espacial.

Vista de manera general, esta teoría está centrada principalmente de lado de la demanda, partiendo de la existencia de una unidad de producción que se localiza de forma exógena (ya sea por azar, por alguna decisión de alguna autoridad pública o por cualquier otra razón) dentro de una zona atrasada económicamente (polo). Dado su desarrollo tecnológico y su dimensión, dicha empresa líder o unidad motriz produce para mercados diferentes del de la localización, pero en dicho lugar tiende a crear y demandar una gran parte de los servicios y requerimientos que precisa. El hecho de que exista esta gran unidad de producción, se genera una serie de efectos de desarrollo y de polarización alrededor del lugar donde se localiza (Peña-Sánchez, 2006).

Según Peña-Sánchez (2006, p. 49) dicha serie de efectos consisten en:

a) efectos producidos como consecuencia del multiplicador keynesiano, puestos de manifiesto por el elevado número de trabajadores y por las mayores retribuciones percibidas; b) efectos “input-output” directos e indirectos, causados por la demanda interna de “inputs” intermedios, que hace que los proveedores obtengan ventajas al instalarse cerca del polo; c) efectos de aceleración del crecimiento como consecuencia de las altas tasas de inversión y reinversión de beneficios; d) efectos referidos a las ventajas de localización, debido a la existencia o creación de infraestructuras y capital social; y e) efectos de imitación y aprendizaje que ocasionan mejoras en los niveles locales de conocimientos y técnicas y en la capacidad empresarial y de gestión. Estos dos últimos efectos tienen repercusiones a largo plazo mientras que el primero es muy probable que tenga su mayor impacto a corto plazo. La conclusión que se extrae de este modelo es que el crecimiento no se propaga a todos los sectores ni a todos los lugares por igual.

Para Peña-Sánchez (2006), esta teoría no ha dado una explicación clara y convincente de las relaciones “input-output”¹⁴, ya que no se ha visto contrastada la idea de que la demanda introducida está orientada hacia su entorno (puesto que la demanda de productos intermediarios y bienes de capital se dirige de forma general hacia otras zonas) de modo que su

¹⁴ A pesar de que en ésta se encuentran dos ideas fundamentales como es el papel de la innovación en el desarrollo y la creación de una plataforma de producción para otros mercados (base de explotación).

utilización ha caído en una amplia ambigüedad de parte de la política regional¹⁵ y dicho concepto pasa a simplemente a significar la concentración geográfica de las actividades en general.

Para Blacutt (2013, p. 119) una forma resumida de la esta teoría es:

Si una nueva industria se localiza en una región determinada, se producirán efectos “negativos” y “positivos” tanto en la región propiamente dicha como en las que se encuentran al otro lado de sus fronteras, pero que el resultado neto será positivo. Este resultado neto de efectos positivos evitará que la nueva industria localizada conforme un enclave y, por el contrario, se establezca un Polo de Desarrollo. La creación del polo de desarrollo asume que la región es homogénea en sus recursos y potencialidades. Los efectos positivos se concretan en el hecho de que la nueva industria transforma los insumos locales y tener la capacidad de atender el mercado regional y también los externos, sin olvidar los eslabonamientos hacia atrás y hacia delante a los que nos referimos en el caso de Hirshman¹⁶. Las tecnologías deberán ser intensivas en mano de obra, para crear empleos y la población debe garantizar un nivel de demanda mínimo para que la empresa siga su evolución natural.

De forma concluyente sobre esta teoría, es de considerar que de acuerdo a Blacutt (2013), es preciso dejar en claro que este modelo debe haber un proceso continuo de reinversión por parte de las empresas y que no será orientada necesariamente a las actividades propias, sino a la creación de otras que sean complementarias. También debe de fomentarse y promoverse la participación del Estado y de la población asentada en la región. De tal manera que según las nuevas perspectivas, una empresa de servicio también puede lograr los efectos positivos deseados, por lo que las empresas localizadas no tienen que ser forzosamente de tipo industrial.

II.1.3. Enfoque de la dependencia

Investigaciones realizadas en los años 50 por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) dieron las bases de la teoría de la dependencia, reconocida como un conjunto de modelos y teorías que pretenden explicar las circunstancias difíciles en las que se encuentran algunos países en vías de desarrollo económico. Éste modelo teórico se publicó más elaborado a finales de la década de los años cincuenta y a mediados de los sesentas. Dichos estudios fueron dirigidos inicialmente al entorno latinoamericano y

¹⁵ Realmente el efecto de la creación de un polo de desarrollo a veces ha resultado nulo o incluso negativo para los términos de empleo, debiéndose al impacto que se ha producido en la estructura local de salarios y precios.

¹⁶ Albert Hirshman fue uno de los más destacados defensores del desarrollo desequilibrado (“La Estrategia del Desarrollo Económico”, 1958).

posteriormente se fueron generalizando por economistas neo-marxistas¹⁷ asociándolo al concepto de desarrollo desigual y combinado. Dentro de sus principales autores destacan: Andre Gunder Frank, Theotonio Dos Santos, Enrique Cardoso, Edelberto Torres-Rivas, Samir Amin y el economista argentino Raúl Prebisch, siendo uno de sus autores más representativos (Reyes, 2001; UPM, 2003).

De acuerdo a Reyes (2001, pp. 7–8), el punto principal del modelo Prebisch sustenta que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- a) Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias.
- b) Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- c) Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional;
- d) Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;
- e) Promover una demanda interna más efectiva en término de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo;
- f) Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores;
- g) Desarrollar un sistema de seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y
- h) Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo de substitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

Como parte de una fundamentación previa a esta teoría, Wallerstein (1979)¹⁸ hace un análisis sobre el capitalismo y lo considera como un sistema que se basa en una relación económica, social, política y cultural surgida a finales de la Edad Media, dando lugar a un sistema y a una economía mundial. Desde este enfoque, se hace la distinción al centro de la periferia y la semiperiferia, enfatizando un papel hegemónico de las economías centrales en relación con la organización del sistema capitalista.

Mientras que Blomström y Ente (1990) citado en Spicker, Álvarez, y Gordon (2009, p. 279) puntualizan que la teoría de la dependencia sostiene los siguientes postulados:

¹⁷ Entre los que destacó Samir Amin.

¹⁸ Wallerstein, I. 1979. *The capitalist world economy* (Cambridge: Cambridge University Press), citado en Spicker et al., 2009.

- El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados;
- desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso;
- el subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondition, sino una condición en sí misma; la dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades.

Torres-Novoa (1979) considera que la Teoría de la Dependencia intentó corregir las deficiencias que seriamente presentaban el marxismo ortodoxo y el pensamiento estructuralista clásico de la CEPAL en análisis concretos del periodo y la región, colocándola así, en una de las corrientes teóricas con mayor estímulo para el desarrollo de la teoría social en América Latina. Mientras que Gutiérrez Garza (2008) señala que esta teoría se basa en el análisis del desarrollo en torno a las relaciones económicas mundiales, concluyendo que América Latina se desempeña como abastecedor de insumos y materias primas para el desarrollo industrial en los países del centro, incentivando la formación de clases oligárquicas endógenas que se encargan de prevalecer las relaciones dominantes y subordinadas a sus intereses.

Para uno de sus teóricos más importantes, el investigador brasileño Theotonio Dos Santos (1970), la dependencia es entendida como una situación en la cual la economía de un cierto grupo de países se ve condicionada por el desarrollo y expansión de otra economía a la cual está sujeta la primera. Una relación de interdependencia entre dos o más economías, así como la relación de éstas con el comercio mundial, ocupa la forma de la dependencia, “cuando algunos países (los dominantes) pueden expandirse y pueden autosustentarse, mientras otros países (los dependientes) pueden hacerlo sólo como reflejo de dicha expansión, lo cual puede tener ya un efecto negativo en su desarrollo inmediato” (Dos-Santos, 1970, p. 231).

Los teóricos de la dependencia aducen que la estrategia de la industrialización para lograr la sustitución de importaciones propuesta por los estructuralistas, no fue capaz de producir un crecimiento económico sostenido en los países menos desarrollados, porque las condiciones sociales y económicas tradicionales de los países menos desarrollados permanecieron intactas; por cierto, la alianza neocolonialista de las elites feudales criollas con el capitalismo internacional se reforzó con la estrategia de la sustitución de importaciones. El resultado fue un aumento de la mala distribución del ingreso, una demanda interna demasiado débil como para sostener la industrialización continua y una dependencia aún mayor de aquellas empresas multinacionales de las economías desarrolladas, las cuales sacaron ventajas de las políticas de sustitución de importaciones. Como consecuencia, los países menos desarrollados perdieron control sobre sus economías internas y se volvieron cada vez más dependientes del capitalismo internacional (Venegas, 2010, p. 7).

A manera de robustecer la información relacionada a la teoría de la dependencia, a continuación se abordará pero desde un enfoque estructuralista.

II.1.4. Enfoque estructuralista de la teoría de la dependencia

Funcionarios de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina (CENUAL)¹⁹ y bajo el inspirado liderazgo de Raúl Prebisch, concibieron durante las décadas de 1950 y 1960 a la teoría estructuralista de América Latina, también denominada en ocasiones como el paradigma centro-periferia. Mientras en una gama muy variada de instituciones de toda la región, se distribuían ampliamente teóricos de la dependencia. Sin embargo, en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y en el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), evolucionó en gran medida la corriente estructuralista dentro de la teoría de la dependencia (Kay, 1998).

La escuela estructuralista surgió en oposición a la escuela neo-clásica, especialmente bajo el impacto de la crisis mundial de los años treinta. En esta crisis se derrumbaron los precios de las materias primas que exportaba América Latina. La crisis económica, social y política, brindó una oportunidad a destacados economistas como Raúl Prebisch, de revisar la doctrina tradicional (ricardiana) del libre cambio en el comercio internacional. Esa doctrina afirma que el libre comercio es bueno en sí mismo. El enfoque de la dependencia representa una crítica más radical que la escuela estructuralista (Cademartori, 2003, p. 2).

Kay (1998) plantea una crítica hacia los paradigmas sobre el desarrollo existentes en esos años, que dio pie al surgimiento de las teorías del estructuralismo y de la dependencia, considerando entonces los problemas que enfrentaba América Latina respecto al desarrollo y subdesarrollo. Mientras que el estructuralismo favorecía una política de desarrollo endógeno que en gran parte se basaba en la Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), la teoría de la dependencia se inclinaba por el planteamiento de una transición dirigida al socialismo como una vía de salida del subdesarrollo o bien, la propuesta de un nuevo orden económico internacional. Dicho autor, argumenta que el estructuralismo dentro de la teoría de la dependencia intentó transformar el capitalismo tanto a nivel nacional como internacional, por otro lado, la dependencia con su versión neomarxista pugnó por derrotar al capitalismo, considerando al socialismo como única panacea del subdesarrollo; sin embargo, Kay (1998, p. 3) opina sobre ambos postulados de este modo:

¹⁹ La sigla en español es CEPAL (Comisión Económica para América Latina). Luego la institución cambió su nombre a Comisión Económica para América Latina y el Caribe (ECLAC en inglés).

En vista del colapso del sistema socialista en Europa del Este y dada la transición que inició China de una economía planificada a una de mercado, a la alternativa socialista de la dependencia le resulta imposible tener buena acogida en el mundo menos desarrollado, considerándose así la corriente estructuralista que apunta hacia la reforma del sistema capitalista como una opción más factible entre aquellos que buscaban una alternativa con respecto al modelo neoliberal existente.

De forma más específica, de acuerdo a la teoría estructuralista, la inflación no es proveniente precisamente del exceso de crecimiento, sino que se produce por la falta de este. Los países que son muy dependientes de la subida de los precios internacionales por los productos que vienen del comercio exterior, son conducidos rara vez al aumento de la producción interna debido a lo pequeño que son sus industrias locales. No obstante, tampoco conducen al disminución de la demanda pues se concentran en fuerzas que hacen subir los precios internos, es decir, en presiones inflacionistas (Blacutt, 2013).

Luego del análisis realizado a la teoría estructuralista y su relación con la teoría de la dependencia, resulta pertinente considerar a continuación una propuesta que también surge en Latinoamérica y que puede dar otra perspectiva teórica hacia el desarrollo.

II.1.5. Enfoque del neoestructuralismo

El neoestructuralismo surgió en sus inicios como otra vertiente teórica que distaba del enfoque ortodoxo neoliberal del ajuste, con la intención de aportar soluciones menos regresivas y recesivas a problemas inflacionarios y de desequilibrio comercial por medio de la vía de los programas de ajuste y estabilizadores heterodoxos de los años ochenta (Lusting, 1988). Se trataba de un enfoque de corto plazo esencialmente, como en el caso neoliberal. Sin embargo, en la medida en que fracasaban muchos de los planes de ajuste de una y otra característica, así como persistía la crisis, el neoestructuralismo comenzó a requerir y a sostenerse del legado positivo de una doctrina que era propiamente latinoamericana sobre el desarrollo: el estructuralismo de las décadas de posguerra (Ramos y Sunkel, 1991).

Ramos y Sunkel mencionan que consecuentemente con los postulados de dicha escuela, el neoestructuralismo de finales de los 80s e inicios de los 90s, fundamentalmente afirma que “la condición de subdesarrollo que persiste en los países latinoamericanos no se debe tanto a distorsiones inducidas por la política económica, sino que es de índole endógena y estructural” (1991, p. 17).

Para Kay (1998) la teoría económica del neoestructuralismo, en comparación con el estructuralismo, argumenta que las fuerzas del mercado, las inversiones extranjeras directas y la empresa privada tienen una mayor relevancia, alegando que el Estado debería gobernar el mercado, pero sin que éste desempeñe el papel principal del desarrollo y bajo la ISI estructuralista, debido a las restrictivas que tienen las áreas públicas de no emprender actividades productivas directas, como son la propiedad de empresas industriales o de otro tipo y el de limitarse a prestar sólo servicios esenciales como educación y salud. En contraste rotundo con el periodo de ISI, el limitado y esporádico uso de los subsidios y el proteccionismo, restringe las capacidades del Estado para la conducción de la economía.

Otro de los aspectos particulares del neoestructuralismo es su vocación por la reducción de la pobreza y la equidad, consideraciones pertinentes mediante la participación de las ONGs y en la toma de medidas especiales por parte del Estado. Es reconocida la importancia del alcance y mantenimiento del equilibrio macroeconómico debido a que la estabilidad de los precios y de las medidas fiscales, son una condición de crecimiento, situación que no ocurría precisamente en el pasado. Desde el punto de vista de los neoestructuralistas, el desplazamiento orientado a los mercados mundiales es producida desde una estrategia de desarrollo endógeno, o bien un desarrollo desde adentro, donde lo crucial no vienen siendo los mercados y la demanda (Kay, 1998).

Por su parte, Sunkel (1993, pp. 8–9) alude que:

El quid del desarrollo está por el lado de la oferta, calidad, flexibilidad, combinación y utilización eficientes de los recursos productivos, adopción de adelantos tecnológicos, espíritu innovador, creatividad, capacidad de organización y de disciplina social, austeridad privada y pública, énfasis en el ahorro, y desarrollo de habilidades para competir internacionalmente. En resumen, esfuerzos endógenos independientes emprendidos desde dentro para alcanzar el desarrollo autosustentable

De acuerdo a la CEPAL (1994, 1995) citados por Kay (1998) se argumenta que el significado de la sociedad²⁰ es la que toma la decisión en qué dirección se desea desarrollar su vinculación con la economía mundial, pero debido a las fuerzas globales, sus posibilidades son limitadas. Dicho autor refiere que dentro de los elementos claves del neoestructuralismo, se encuentra el alcance de las ventajas competitivas en algunas áreas de producción que son claves en el mercado mundial por medio de la liberación selectiva, una política de crecimiento económico e industrial que esté orientada a las exportaciones y la integración a la economía mundial. Con esto los neoestructuralistas esperan un mejoramiento en la posición de América Latina frente a la economía mundial, así como la reducción de su dependencia, vulnerabilidad e identificándose como vigorosos defensores del regionalismo abierto.

Una vez vistos los distintos enfoques teóricos del desarrollo elegidos para este estudio se procede a desglosar algunas conceptualizaciones más precisas sobre el desarrollo, esto quiere decir que al abordar los distintos enfoques del desarrollo se puede identificar que a pesar de

²⁰ A través de la orientación del Estado y de sus organizaciones intermediarias.

tener similitudes es importante destacar sus especificidades, mismas que se abordan enseguida.

II.2. Distintos enfoques del desarrollo

Antes de referir las diferentes nociones sobre desarrollo que serán planteadas en este capítulo, se parte de una breve evolución de este concepto. Para tal efecto, se identifica que el periodo de 1870 a 1914 fue caracterizado por un fuerte proceso de integración económica, dando lugar a dos interpretaciones del desarrollo: una de éstas data del otoño de 1911, cuando Schumpeter publica su libro en alemán *Teoría de Desarrollo Económico*, en el que propone que las fuerzas del desarrollo económico se basan en el empresario y la innovación; mientras que otra interpretación se da en los años veinte en plena depresión, cuando los economistas soviéticos toman en consideración que el crecimiento está dado en función de la proporción de inversiones en bienes de equipo (Vázquez-Barquero, 2005).

Luego de la Segunda Guerra Mundial, las naciones involucradas en este suceso se dividen al iniciar su proceso de reconstrucción, quedando del lado occidental como los capitalistas y del oriental como socialistas. Cabe mencionar que aunque éstos últimos también llegan a experimentar formas de crecimiento económico (compitiendo en las industrias espaciales y bélicas), sin embargo, al agotarse su modo de reconstrucción de orden socialista optan por seguir los principios básicos del capitalista, aunado a que de 1945 a 1975, las economías occidentales consideran este periodo como crecimiento glorioso. Precisamente es así como la concepción de desarrollo fue cambiando en las décadas posteriores a la Segunda Guerra Mundial y adaptándose a los cambios socioeconómicos del siglo XX en su segunda mitad (Arocena, 2002).

Desde el punto de vista de Arocena (2002), son dos de los más importantes momentos respecto al desarrollo en que se han dado sus transformaciones. Primeramente, el concepto “modo de desarrollo” es introducido por la crisis del “Primer Mundo”, obligando la extensión de esta noción a las sociedades que eran consideradas desarrolladas, lo cual significó la aceptación de una posible variedad de modos, idea que supera la concepción original sobre la cual se debían seguir los lineamientos de un supuesto modelo universal para todas las sociedades del planeta. Como segundo momento, la crisis va mostrando su necesidad de alternar las viejas recetas mediante la búsqueda de alternativas ante su carácter de irreversibilidad. En dicha búsqueda, la iniciativa local llega a ocupar cada vez más un lugar importante, al apelar sobre el potencial que tienen las identidades específicas como instrumento de desarrollo y siendo capaz de movilizar de otras formas los recursos humanos.

Iniciados los años ochenta se reactivan las propuestas de Schumpeter, así como de aquellos que en los años de posguerra contribuyen a crear la Gran Teoría del Desarrollo, como la denomina Krugman (Vázquez-Barquero, 2005). Asimismo Alburquerque (2003) precisa que en el pasado la visión del desarrollo ha sido muy lineal, como si éste dependiera particularmente de los grandes grupos empresariales y su respectivo dinamismo, o bien, que tradicionalmente se supone que el desarrollo depende de la inversión y con lo cual se hace una deducción de lo importante que es la atracción de recursos financieros. Sin embargo, la disponibilidad de éstos no es suficiente, debido a que los recursos financieros pueden ser dirigidos en aplicaciones de índole especulativo o de carácter improductivo, por lo que dichos recursos y su orientación a la inversión productiva tiene una dependencia respecto a otros factores básicos. Con ello Alburquerque (2003) alude que el desarrollo en un territorio determinado, siempre depende de su tejido empresarial y de la capacidad para la introducción de innovaciones en el interior de la base productiva.

Es así que luego de una previa descripción sobre la evolución de la conceptualización de desarrollo, es oportuno reconocer algunas de sus nociones complementarias, partiendo del desarrollo económico y un breve análisis de este concepto.

II.2.1. Desarrollo económico

Luego de la Segunda Guerra Mundial, se fue creando una conceptualización de desarrollo económico referente a los procesos de crecimiento y cambio estructural, persiguiendo la satisfacción de las demandas y necesidades poblacionales, el mejoramiento del nivel de vida y concretamente la propuesta de aumentar el empleo y disminuir la pobreza. Por lo tanto, el objetivo de los países se basa en conseguir la mejora del bienestar económico, cultural y social de poblaciones concretas, el estímulo para aumentar la competitividad de las empresas y de la economía en los mercados internacionales. Para lograr lo anterior es preciso incrementar la producción²¹ en las actividades agrarias, industriales y de servicios, con la misma o en menor cantidad de trabajo. De modo que si en el proceso productivo son aplicadas las innovaciones tecnológicas, a largo plazo se da un aumento per cápita de la producción (Vázquez-Barquero, 2005).

²¹ El incremento o aumento de la productividad depende de la combinación entre el trabajo y los demás factores de producción, en función de los bienes de equipo, la maquinaria y los métodos de producción utilizados en el proceso productivo, que vienen siendo los mecanismos a través de los cuales se aplica la energía y se introduce el conocimiento. (Vázquez-Barquero, 2005, pp. 25–26).

La evolución y transformación del concepto de desarrollo económico, se da en la medida en que lo va haciendo la sociedad, en que las ciudades, regiones y países tengan que dar soluciones a nuevas problemáticas y en la medida en que se difunden las innovaciones y el conocimiento por parte de las organizaciones sociales y económicas. En tanto que en el proceso de formación e integración de los mercados, así como en el incursionamiento de nuevas tecnologías tanto de las comunicaciones como de la información, se ha venido dando respectivamente, una nueva fase en el último cuarto del siglo XX, y de nuevo emerge, como en el pasado, la cuestión hacia el aumento de la producción y de los mecanismos favorecedores del cambio estructural de las economías y de los procesos de crecimiento (Vázquez-Barquero, 2005).

De manera que el papel central en relación a los procesos de desarrollo, están siendo explicados por la innovación y la acumulación del capital, según lo refieren las actuales teorías del desarrollo económico. Sin embargo, en cuanto al desarrollo a largo plazo se refiere, éste es explicado de acuerdo a la interacción de las fuerzas generadoras de efectos multiplicadores de inversión, esto quiere decir que dicha explicación reside en aquellos mecanismos que dan lugar a rendimientos crecientes de factores de producción y a economías en el sistema productivo, que transforman los impulsos de inversiones en el crecimiento sostenido del empleo y la renta (Vázquez-Barquero, 2005).

Como lo resume Vázquez Barquero (2000), el desarrollo económico no sólo se apoya en la capacidad de adquisición tecnológica, también depende de su capacidad en la innovación del sistema productivo de cada localidad y cuyas empresas crean e introducen esas innovaciones como respuesta a los desafíos y a las necesidades del entorno, propiciando la dinámica del distrito y generando modificaciones cualitativas en el propio sistema. Dicho autor también refiere que los responsables de las acciones de inversión y el control de los proceso de desarrollo económico, son los actores locales, públicos y privados.

En este orden de ideas, para Tello (2006) la dualidad que proviene de una economía menos desarrollada o en desarrollo se ve identificada en las teorías “clásicas o tradicionales” del desarrollo económico. Si bien, el proceso de desarrollo económico, bajo la concepción clásica o tradicional, consistía en el proceso en el cual la economía pasa del llamado “subdesarrollo (o “trampa de equilibrio de nivel bajo de ingreso”) al “desarrollo” (o situación de “equilibrio”) con plena utilización de los recursos humanos, mayores niveles de ingreso por habitante y un crecimiento sostenido. Estando en la situación de desarrollo, la economía funciona en su totalidad como una economía capitalista, sin que se den distorsiones sustantivas en los sectores y mercados; desde este enfoque:

Las teorías clásicas del desarrollo a nivel de país así como los modelos estático y dinámico de crecimiento neoclásicos y liberales no incorporan la heterogeneidad en los factores económicos, geográficos, demográficos y sociales al interior de las regiones de cada país ni las diversas interrelaciones entre los comportamientos de los agentes que afectan las actividades dentro de las regiones o áreas locales específicas al interior de los países. De otro lado, el enfoque macroeconómico de los modelos evita considerar aspectos micro-económicos del proceso de desarrollo de los países. En contraste, el

enfoque microeconómico de las nuevas teorías de desarrollo y crecimiento económico permite una mayor profundización y entendimiento del proceso de desarrollo en las áreas geográficas locales y específicas al interior de los países.

Los aspectos geográficos, del espacio y el enfoque micro-económico son características que distinguen a las teorías del desarrollo económico local de las teorías (tradicionales y neoclásicas) de desarrollo económico a nivel de país (Tello, 2006, p. 36).

Lo anterior da pie al abordaje de enfoques del desarrollo de carácter local y con respecto a esto, Tejera Escull (2006) señala que en Europa y en otras partes del mundo, a finales del siglo XX comienza la apuesta por un modelo de desarrollo alternativo al dominante modelo neoliberal, lo cual se da en condiciones de un preliminar proceso globalizador, el cual ya es reconocido en la actualidad. Es así que las potencialidades de las pequeñas y medianas empresas comienzan a exaltarse con fuerza, al mismo tiempo que se transformaban los monopolios. En tales situaciones, se comienza a hablar del desarrollo endógeno, del desarrollo económico local y el desarrollo local, de tal modo que en caso de éste último enfoque, la teoría del desarrollo local ha encontrado seguidores en América Latina y otros partidarios tercermundistas, siendo divulgada por autores como F. Albuquerque, A. Vázquez Barquero, J. Arocena, J. L. Coraggio, G. Garofoli, R. Cotorruelo, entre otros.

Para dar continuidad al desarrollo económico con un enfoque local, se abordan en seguida algunos de los planteamientos que se han realizado acerca del Desarrollo Económico Local (DEL) como tal y un bosquejo de su análisis respecto a estudios en América Latina.

II.2.2. Desarrollo económico local

En relación a los estudios sobre Desarrollo Económico Local, a continuación se discuten algunas conceptualizaciones expuestas por diversos autores.

Bingham y Mier (1993, pp. ix-x) identifican tres fases en las que la literatura DEL se ha desarrollado:

La primera surge en la década de 1930s cuando los estados del Sur de los Estados Unidos realizaban esfuerzos para atraer la industria a dicha región. En esta fase se originaron dos literaturas la de desarrollo regional y comunitario y la teoría de localización (ubicación). La segunda fase emerge en la década de los 1960s y se concentra en la distribución de los beneficios de la práctica del desarrollo económico [local]. Esta literatura concierne a la economía política de DEL se basa en sus inicios en las teorías marxistas. La tercera fase nace de la “asociación” entre el sector privado y público [de los programas DEL en los Estados Unidos]...El área de las teorías DEL proviene de una variedad de disciplinas [tales como] economía, administración de negocios, ciencia regional, planificación, ciencia política, administración pública, psicología, [etc.].

Una de las interpretaciones sobre el desarrollo económico local que va dirigida a un enfoque de desarrollo desde adentro, es la que Vázquez Barquero (1999, p. 52) propone:

Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que se produce como consecuencia de la transferencia de recursos de las actividades tradicionales a las modernas, la utilización de las economías externas y de la introducción de innovaciones, y que genera el aumento del bienestar de la población de una ciudad, una comarca o una región. Cuando la comunidad local es capaz de utilizar el potencial del desarrollo y de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno o simplemente desarrollo endógeno.

Vázquez Barquero (2000) propone que para eliminar las restricciones que limitan el buen funcionamiento de la economía local y el avance en la competitividad de las empresas, se requiere que cada territorio cuente con un tratamiento específico y utilizar los instrumentos apropiados para tal efecto. De esta manera, se fomenta y potencializa la capacidad emprendedora, la difusión de las innovaciones, la flexibilidad del sistema productivo, la calidad del capital humano, la recuperación del patrimonio histórico y cultural, la protección de la calidad de los recursos naturales y la formación y el desarrollo de las redes y relaciones entre los actores y las actividades. De esta forma y al establecerse las relaciones entre los proveedores, los clientes y las empresas, se da una dinámica en la economía local que gira en torno a la organización de los sistemas productivos locales, cuya forma está centrada en el proceso de crecimiento y acumulación de capital y se favorece la reducción de los costes de transacción y la formación de economías externas de escala.

Por parte de la CEPAL, Aghón, Albuquerque y Cortés (2001, p. 22) describen que:

El desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en las que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo.

Blakely (2003, pp. 210–211) hace una descripción del Desarrollo Económico Local de la siguiente forma:

Desarrollo Económico Local es una combinación de disciplinas y una mezcla de políticas y prácticas profesionales...el área ha sido parte de la práctica del gobierno desde muy temprano de la era industrial...a diferencia del sector agropecuario, el cual depende enteramente de la calidad de la ubicación para la producción, en el sector manufacturero la ubicación de la producción podía ser más móvil y podía ser cambiado y sujeto a decisión ...las localidades (comunidades) comienzan a

competir [entre ellas] por la ubicación de las plantas sobre la base de atributos tales como facilidades de transporte...bajo costo de la tierra, agua y energía así como también bajas tasas de impuestos...En las últimas dos décadas [mediados de 1980 hasta el 2002] una nueva literatura en el área se ha desarrollado ...de alguna manera el área DEL y su práctica es una pequeña industria en crecimiento. Universidades líderes alrededor del mundo ofrecen cursos y grados [académicos] en el área. Casi cada ciudad de los países industrializados tiene una sección o entidad que trata exclusivamente con el área DEL. A nivel nacional, estatal o provincial [en dichos países] existen unidades económicas llamados 'ministerios' o departamento de desarrollo económico que ayuda al proceso DEL a través de diversas herramientas [o intervenciones].

Desde otra perspectiva, Gallicchio (2004, p. 3) argumenta que:

...América Latina ha "entrado" al desarrollo económico local desde sus propias necesidades pero también inducida por la cooperación al desarrollo. La visión ha sido frecuentemente de tipo economicista (clusters, agencias, competitividad, etc.) y ha chocado con la debilidad de nuestros actores y gobiernos locales. Como contrapartida a esta línea de trabajo ha surgido otra, que hace hincapié en la integralidad de los procesos de desarrollo. Este discurso frecuentemente se ancla en lo social y no desarrolla líneas tendientes a mejorar la economía local. Ninguna de las dos líneas de trabajo ha sido eficaz en resolver los problemas. La principal hipótesis [...] es que se debe trabajar simultáneamente en los procesos de desarrollo económico local y los de construcción de capital social, en el entendido de que los primeros son una variable dependiente de los segundos. No habrá desarrollo económico si no se generan previamente las condiciones mínimas de desarrollo social a nivel local.

Con base a lo anterior Gallicchio (2004) señala que la globalización está impactando fuertemente a América Latina debido a crisis tan importantes en lo político, social y económico. Enríquez (2003) menciona que el Continente Americano es el que presenta la mayor brecha entre pobres y ricos, así como en desigualdades sociales, desequilibrios territoriales y marcadas inequidades de edad, género y etnia, dicha situación induce a la rediscusión de los modelos de desarrollo implementados, por lo cual Gallicchio (2004) alude que dentro de la diversidad de alternativas existentes, el desarrollo local, la descentralización y los respectivos actores²², aparecen como un común denominador.

Tomando en cuenta la relación existente entre la conceptualización del desarrollo económico local y su orientación con el desarrollo endógeno, para esta investigación se abordará éste último contemplando parte de sus orígenes, características, dimensiones y las propuestas de uno sus principales autores.

²² Dichos actores van desde los partidos políticos, el sector privado, las agencias multilaterales y actores sociales.

II.2.3. Desarrollo endógeno

El enfoque del desarrollo endógeno tiene sus inicios en la década de los 80's y surge como consecuencia de la confluencia de dos líneas de investigación de carácter:

- **Teórico:** propone que las acciones para el desarrollo tanto de las localidades como de las regiones, son más eficaces si se emprenden desde el territorio, lo cual sigue la tradición de las teorías del desarrollo de las décadas de los 50s y 60s.
- **Empírico:** a finales de los setenta aparece como consecuencia de la interpretación de los procesos de desarrollo industrial en regiones y localidades del sur de Europa (Vázquez-Barquero, 2000).

Dentro del conjunto de características que hace referencia el concepto de desarrollo endógeno y que le dan una configuración específica, se encuentran los procesos de acumulación de capital en territorios y localidades concretas, en donde cada territorio está vinculado al sistema de relaciones económicas de una nación en función de sus especificidades territoriales y de las respectivas identidades económicas, sociales, de cultura y tecnológicas. Sin embargo, este enfoque no considera al desarrollo como un proceso funcional sino territorial, deja de lado el análisis *cross-section*²³ y se apoya metodológicamente en el estudio de casos, tampoco considera las administraciones centrales y en su lugar contempla que las políticas de desarrollo se vuelven más eficaces al ser realizadas por actores locales (Vázquez-Barquero, 2000, 2005).

Para Vázquez Barquero (1999, 2008) el desarrollo endógeno busca satisfacer las demandas y necesidades de una población local por medio de la participación activa en los procesos de desarrollo de la misma comunidad local. Esta teoría entiende al territorio como un agente de transformación social, no solo como soporte de las actividades económicas y los recursos, sino que está compuesto por los actores y organizaciones participantes en la toma de decisiones de inversión y que interactúan entre sí de forma organizada para el desarrollo de la sociedad y de la economía. Entonces puede entenderse como territorio al entramado de todo tipo de intereses en una comunidad territorial, percibiéndolo como un agente de desarrollo local, siempre y cuando sea posible el mantenimiento y desarrollo de los intereses así como la integridad territorial en los procesos de cambio estructural y de desarrollo.

Dicho autor argumenta que el punto de partida del desarrollo con respecto a una comunidad territorial se refleja en el conjunto de recursos humanos, culturales, económicos e

²³ Estudios de Prevalencia (Cross Sectional o Transversales): el atributo seleccionado de la población o muestra poblacional se mide en un punto determinado del tiempo, en lo que es equivalente a tratar de obtener una "fotografía" del problema.

institucionales que constituyen su potencialidad de desarrollo²⁴. En relación a esto, las protagonistas en los procesos de desarrollo endógeno, son las empresas pequeñas y medianas, precisamente por su flexibilidad y su capacidad organizativa y empresarial. Respecto a la formación histórica de cada comunidad territorial, se da en función de las relaciones y vínculos de acuerdo a los intereses de sus respectivos grupos sociales, de la construcción e identificación de una identidad propia y de la diferenciación respecto a otras comunidades basadas a una cultura en particular (1999, 2008).

Vázquez Barquero (1999, p. 32) propone que:

...el desarrollo endógeno es, ante todo, una estrategia para la acción. Las comunidades locales tienen una identidad propia que les impulsa a lanzar iniciativas para el desarrollo de la comunidad local. Cuando han desarrollado sus capacidades organizativas pueden evitar que las empresas y organizaciones externas limiten sus potencialidades de desarrollo y entorpezcan el proceso de desarrollo propio. La capacidad de liderar el propio proceso de desarrollo, unido a la movilización de su potencial de desarrollo, que es lo que permite dar a esta forma de desarrollo el calificativo de desarrollo endógeno... (p. 30) [el cual] puede entenderse como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural, liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local.

Partiendo de que este modelo de análisis también es una “estrategia orientada a la acción”, la cual ayuda a las comunidades regionales y locales a que puedan enfrentarse a los desafíos que tiene la competitividad y al abordaje de las problemáticas correspondientes a la reestructuración productiva mediante el uso de las potencialidades de desarrollo existentes en ese territorio. Por lo tanto, esta estrategia se propone el desarrollo de los territorios en medio de elevados niveles de turbulencia e incertidumbre; con acciones dirigidas al mejoramiento de infraestructura para vivir y producir, supliendo las carencias y mejorando los factores inmateriales del desarrollo, principalmente en referencia a la calidad de los recursos humanos, el adecuado uso de los recursos no renovables, el fortalecimiento de las capacidades organizativas del territorio y la difusión y expansión de las innovaciones (Vázquez-Barquero, 2000).

Tres de las principales dimensiones que Vázquez Barquero (1999) identifica en los procesos de desarrollo endógeno son:

- *Económica*: se caracteriza por un sistema de producción específico y que les permite a los empresarios locales, usar de manera eficiente

²⁴ En las economías locales se pueden identificar, por ejemplo, una determinada estructura productiva, mercado de trabajo, capacidad empresarial y conocimiento tecnológico, recursos naturales e infraestructuras, sistema social y político, tradición y cultura, sobre los que se articulan los procesos de crecimiento económico y cambio estructural (Vázquez-Barquero, 1999, pp. 29–30).

los factores productivos, alcanzando los niveles de productividad que les permitan ser competitivos en los mercados.

- *Sociocultural*: los actores sociales y económicos se incorporan con las instituciones locales para formar un sólido sistema de relaciones que incorporan los valores sociales en el proceso de desarrollo.
- *Política*: se instrumenta por medio de las iniciativas locales, lo cual permite crear un entorno local para la estimulación de la producción y el favorecimiento del desarrollo sostenible.

Vázquez Barquero (2000) alude que uno de los objetivos de dicho enfoque está dirigido a conseguir el desarrollo sostenible y durable, potencializando las dimensiones ecológicas, sociales y económicas del desarrollo, y desde esta perspectiva, lo ecológico y lo social se funden con lo económico. Es así que la orientación de las iniciativas locales se aboca a la equidad de la distribución del empleo y la riqueza, en el territorio con un equilibrio medioambiental y en la conjugación de la eficiencia tanto para la asignación de los recursos públicos como privados. Así bien, los procesos de cambio en el desarrollo endógeno están determinados por la red de relaciones entre actores y actividades, el sistema sociocultural, la dinámica de aprendizaje y la organización del sistema productivo, está caracterizado por su dimensión territorial y no solo por su carácter espacial de los procesos tecnológicos y organizativos, sino también por el entorno organizacional, económico e institucional que se ha ido configurando como resultado históricamente en cada región y en cada localidad.

Vázquez Barquero (2000, p. 105) argumenta que:

La teoría del desarrollo endógeno y los modelos de crecimiento endógeno aceptan que existen diferentes sendas de crecimiento de las economías en función del potencial de desarrollo, que los rendimientos de los factores pueden ser crecientes, que el progreso tecnológico es endógeno en los procesos de crecimiento y que existe un espacio para las políticas sectoriales y espaciales.

Sin embargo, la teoría del desarrollo endógeno se diferencia de la del crecimiento endógeno en que integra el crecimiento de la producción en la organización social del territorio desde la perspectiva del desarrollo duradera, en que adopta una visión territorial y no funcional de los procesos de crecimiento y cambio estructural, en que entiende que las formas de organización, los sistemas de relaciones y la dinámica económica. Tiene además, una visión más compleja de los mecanismos de acumulación de capital, lo que lleva a plantearse las políticas de desarrollo económico desde el territorio.

Sassone y Camacho identifican que el desarrollo endógeno o también conocido como desarrollo “desde adentro”, es concebido como un renovado esfuerzo por alcanzar un desarrollo sostenido y sustentable, cuyo objetivo no es el indiscriminado crecimiento

económico de un país, sino el que se logre mejorar el nivel de vida de su población. Es así que este enfoque es planteado como parte de un modelo alternativo al desgastado modelo de desarrollo neoliberal, “liderizado por los intereses corporativos monopólicos, y que mostró ser un modelo socialmente ineficiente y ecológicamente destructivo, producto de la profundización de las desigualdades sociales y los desequilibrios ambientales” (2005, p. 26).

En cambio, como parte del desarrollo endógeno se tiene que en la evolución de los valores de la población y de la organización social y de la cultura, contribuyen y están presentes las nuevas formas de producción y la dinámica económica, de hecho, la misma dinámica de los sistemas productivos locales, es la que va fortificando una cultura empresarial así como el acumulación de conocimiento comercial, productivo y tecnológico, mejorando también la calificación y la instrucción o formación del empresario y la mano de obra. A su vez que va contribuyendo en la alteración de pautas culturales de las áreas y centros de desarrollo local (Vázquez-Barquero, 2000).

Con base a esto, es factible profundizar un poco en el concepto de desarrollo local, pero antes de eso, cabe señalar que al cualificar al desarrollo económico local en alguna discusión, es requerido privilegiar la dimensión económica del desarrollo, en cambio que al hacerse una referencia de los procesos de desarrollo endógeno, es cuando se habla de desarrollo local (Vázquez-Barquero, 1999).

II.2.4. Desarrollo Local

Bervejillo (1999) señala que los territorios están siendo cuestionados y reafirmados a un tiempo como sujetos y ámbitos de desarrollo. Vázquez Barquero (2000) añade que, las ciudades y regiones en un mundo que cada vez está más globalizado, compiten entre sí para tener ventajas frente a los demás por medio de la obtención de recursos específicos. Es por eso que las comunidades locales²⁵ están comprendiendo el desafío que representa la globalización económica y respondiendo mediante el impulso de iniciativas de desarrollo local. Con las acciones de dichas iniciativas, se propone el alcance de objetivos de equidad, eficiencia y ecología, lo cual presenta una tarea de tal complejidad que se requiere el acuerdo expreso o tácito de los respectivos actores económicos y sociales, e incluso el consenso del camino a seguir y el establecimiento de prioridades. Considerando lo anterior y buscando un acercamiento de las generalidades del desarrollo local, es propicio referir a Klein (2005, p. 3) pues argumenta que:

²⁵ Organizaciones públicas, privadas, empresas, cámaras y asociaciones de empresarios, gobiernos locales, sindicatos, etc.

La perspectiva del desarrollo local es el resultado de la voluntad de actores sociales, políticos y económicos de intervenir de manera activa en los procesos de desarrollo acaecientes en sus territorios y de influir en la reconversión de estos a la nueva economía, es decir a la economía del conocimiento. Más que una teoría científica y rigurosa, el desarrollo local corresponde a una visión multidisciplinaria que incluye lo económico, lo político, lo social y evidentemente lo territorial. Esta visión instruye las formas recientes que toma la intervención en lo que respecta al ordenamiento y a la planificación territorial [...] En el desarrollo local convergen teorías y modelos que tienen orígenes disciplinarios distintos y que plantean métodos diversos, en ciertos casos contrapuestos.

Mientras que para Gallicchio (2003, pp. 5–6), una nueva forma de observar y actuar desde el ámbito local en un nuevo contexto de la globalización es lo que se entiende como desarrollo local. El desafío que se plantean las sociedades locales está en términos de su inserción en lo global de una forma competitiva y por medio de estrategias que ofrecen los diferentes actores que participan en este juego y para la máxima capitalización posible de sus capacidades. Aunado a lo anterior, dicho autor describe que:

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así como mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local. El desafío pasa entonces por qué tanto son los actores capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su ámbito territorial, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

Si se toma en consideración que en un sentido estricto, el desarrollo local es un proceso con dimensiones mucho más político-sociales que económicas, entonces los desafíos que esto conlleva están presentes de mayor manera en la articulación de actores y capital social, que en la propia gestión social (Gallicchio, 2004). De este modo, sería propicio identificar algunas dimensiones básicas que caracterizan al desarrollo local, por lo que Arocena (2002) y Gallicchio (2003) presentan algunas propuestas al respecto.

Dimensiones del Desarrollo Local

Según Gallicchio (2003), los procesos de desarrollo local se vienen dando sobre determinados territorios, lo local es una construcción social básicamente, por lo que no está definido a priori. Es así que al hablarse del desarrollo de territorio, se es concebido principalmente bajo cuatro dimensiones básicas que se muestran en la Tabla 7.

Así como el desarrollo local de manera particular reconoce diferentes dimensiones, también se consideran en el desarrollo en general, de manera que los factores descritos como economía,

sociedad, política y ambiente, también hacen referencia a dimensiones ineludibles en la gobernabilidad local y en cualquiera de sus proyectos (Gallicchio, 2004).

Tabla 7. Dimensiones básicas del desarrollo local

Económica	Se vincula con la creación, acumulación y distribución de riqueza. Considera a la economía local como parte de su dinámica según un modelo de acumulación descentralizado. Acuña un tejido empresarial local, los servicios a particulares y a las empresas y la integración rural-urbana. También cuenta con la incorporación de tecnología, inversión y desarrollo
Social y cultural	Se refiere a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social. Contempla la superación de carencias básicas, participación y organización social, e incluye a las elites locales capaces de conducir el proceso de desarrollo local
Política	Supeditada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales. Agrupa aspectos como la autonomía y eficiencia de la gestión local, la gestión público-privada, la planificación local y requiere de una agenda pública sobre desarrollo local
Ambiental	Representada por los recursos naturales y la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo

Fuente: elaboración propia con información de Arocena (2002) y Gallicchio (2003).

Al hablar de desarrollo local, se consideran algunos de los aspectos claves: es un enfoque multidimensional e integrador; que está definido por las capacidades de articulación de lo local con lo global; es un proceso que requiere de los actores y está orientado a la negociación y cooperación entre ellos, es decir, es un proceso orientado. Es así que la cooperación entre actores de orden público de acuerdo a nivel institucional correspondiente (local, regional, nacional o internacional), de igual forma la cooperación existente entre el sector público y el privado, por lo que representan aspectos centrales del proceso de desarrollo local. Sin embargo, para que éste sea factible, se deben desarrollar estrategias de cooperación por parte de los actores locales, así como iniciar alianzas con los actores extra locales (Gallicchio, 2004). Si bien, la participación activa de los actores locales desempeña un aspecto fundamental en el proceso de desarrollo local, es viable abrir un espacio para identificar algunos conceptos y características al respecto.

Actores del Desarrollo Local

Ante el cuestionamiento de ¿qué es un actor local? Arocena (2002) apunta que una manera de definir un actor es relacionarlo con la escena social en la que éste desarrolla sus acciones, pero sin referirse expresamente a algún individuo, grupo o institución en el que su sistema de acción sea coincidente con los límites de las sociedades locales. En cambio, para otros autores como Barreiro (1988) los actores locales son expresiones y motor del desarrollo local simultáneamente y los clasifica en tres categorías: a) los actores que están ligados a la toma de decisiones (político-institucionales); b) los actores

relacionados a técnicas particulares (profesionales-expertos); c) los actores vinculados a las acciones sobre el territorio (las poblaciones y todas sus expresiones activas.) Dicho autor enfatiza que en el desarrollo local queda supeditada la negociación, concertación e interacción entre actores.

Una vez definidos brevemente a los actores del desarrollo local y descrita toda la información revisada en este capítulo, quedan como fundamento teórico para un mejor entendimiento de los conceptos que se precisan utilizar en la implementación de la metodología tratada, ya que de no hacerlo, se pueden tener disparidades o errores de interpretación al llevar a la práctica el marco metodológico, de manera que resulta viable abordar a continuación un marco conceptual para identificar cuáles son los pasos que según Silva-Lira (2003) se toman en la elaboración de estrategias de desarrollo local, así como la descripción de las fases de planificación estratégica que se abordan en la metodología propuesta por el mismo.

CAPÍTULO III. MARCO CONCEPTUAL

De acuerdo a Silva-Lira²⁶ (2003), el concepto de desarrollo económico local surge de la idea de determinar, por una parte, cuales son las potencialidades de recursos con los que se cuenta y que está subutilizado y, por otro lado, cuáles son las necesidades que se requiere satisfacer de las personas, de las colectividades, de las comunidades, de los municipios, y de la sociedad en su conjunto, entonces propone que la formulación de una estrategia de desarrollo debe estar integrada por los siguientes aspectos:

- Determinar algunos objetivos estratégicos partiendo del conocimiento sobre potencial económico local, análisis de los recursos y potencialidades de la zona, así como de las carencias principales y obstáculos que pueden existir para que surjan y se desarrollen actividades económicas.
- La creación de los medios que puedan involucrar a todos los agentes económicos en este proceso. Tratándose de introducir la dinámica y la estructura del asociativismo y de cooperación con base a una institución de seguimiento y ayuda a las acciones e iniciativas de desarrollo.
- Creación de una infraestructura apropiada (incluyendo la infraestructura social que debe ofrecer el municipio) y de las condiciones generales que permitan y faciliten el surgimiento de las iniciativas económicas tomando en cuenta las necesidades identificadas y los objetivos perseguidos, para la creación de un entorno que sea favorable para los negocios y empresas.

²⁶ Director de la Dirección de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional del ILPES (CEPAL) de 1997 a 2010.

- Medidas de acompañamiento que estén relacionadas con la formación de recursos humanos que sean adecuados a las demandas del mercado de trabajo que puedan surgir, sobre todo, mejorar los aspectos que puedan afectar a las potencialidades de desarrollo y con información continua de cuáles son y cómo utilizar los programas de promoción del desarrollo lanzados por cualquier nivel institucional.
- Medidas de acompañamiento que correspondan con aspectos relacionados con los sectores de salud y educación, subsidios específicos y relacionados con programas de índole social.

Silva-Lira (2003), alude que los aspectos que componen a este tipo de estrategia, contribuyen de forma explícita e importante a tipificar las variables categóricas del desarrollo económico local, de forma concreta involucra a todos los elementos que normalmente no han estado presentes en las agendas de los gobiernos locales de América Latina, tales como los aspectos que tienen que ver con la creación de empleo, fomento productivo, infraestructura de apoyo y formación de recursos humanos.

III.1. Pasos para elaborar una estrategia de desarrollo local propuestos por Silva-Lira (2003)

En la Figura 7, se presenta un esquema a forma de resumen de los pasos que se pueden seguir para la elaboración de una estrategia de desarrollo local. De manera inicial se parte de la afirmación de que el desarrollo local se encuentra condicionado al entorno externo, el cual puede ser favorable al mismo en mayor o menor medida. Para hacer un análisis de las potencialidades y restricciones del entorno externo, es poco lo que se puede hacer pero es necesario tenerlo en cuenta como un marco de referencia.

Partiendo de la aseveración de que las posibilidades del desarrollo local radican en que sea factible la explotación del potencial de recursos endógenos de un espacio territorial determinado, como se señala en el gráfico, una cuestión clave para trabajar es la forma en cómo detectar, activar y utilizar potencial endógeno, mediante un posible conjunto de agentes de cambio locales que se propongan el alcance de objetivos de desarrollo determinados, que expresados genéricamente se podrían resumir en creación de empleos y empresas, redes de cooperación, innovación tecnológica, desarrollo social y formación de recursos humanos, entre otros.

Como puede observarse, el potencial de recursos endógenos se agrupa en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, recursos socioculturales y capital social, el cuál es fundamental en la forma de entender y aspirar a los procesos de desarrollo local con éxito. Se estima que las diferencias entre los territorios exitosos y los que no son, pueden ser explicadas por el surgimiento y potenciación del capital social, el cual es intangible sobre los mismos.

Los agentes de cambio presentados en la Figura 7, son los que se deben de encargar del impulso del proceso de desarrollo local y pueden ser tanto privados como públicos, cuyo tránsito por los procesos de generar confianza para que sus acciones se potencialicen es muy importante. Para que pueda activarse un proceso con estas características, es preciso realizar el diseño de los lineamientos estratégicos de desarrollo correspondientes y que en última instancia deben de traducirse en la identificación de acciones que sean concretas para la implementación de los objetivos que se hayan propuesto. Para complementar lo anterior, en seguida se describen las fases que componen un proceso de planificación estratégica.

III.2. Descripción de las fases de la planificación estratégica

En la Figura 8 se presenta un esquema con las distintas fases que componen el proceso de planificación estratégica propuesto por Silva-Lira (2003), incluyendo las actividades metodológicas que se asocian a cada una de éstas.

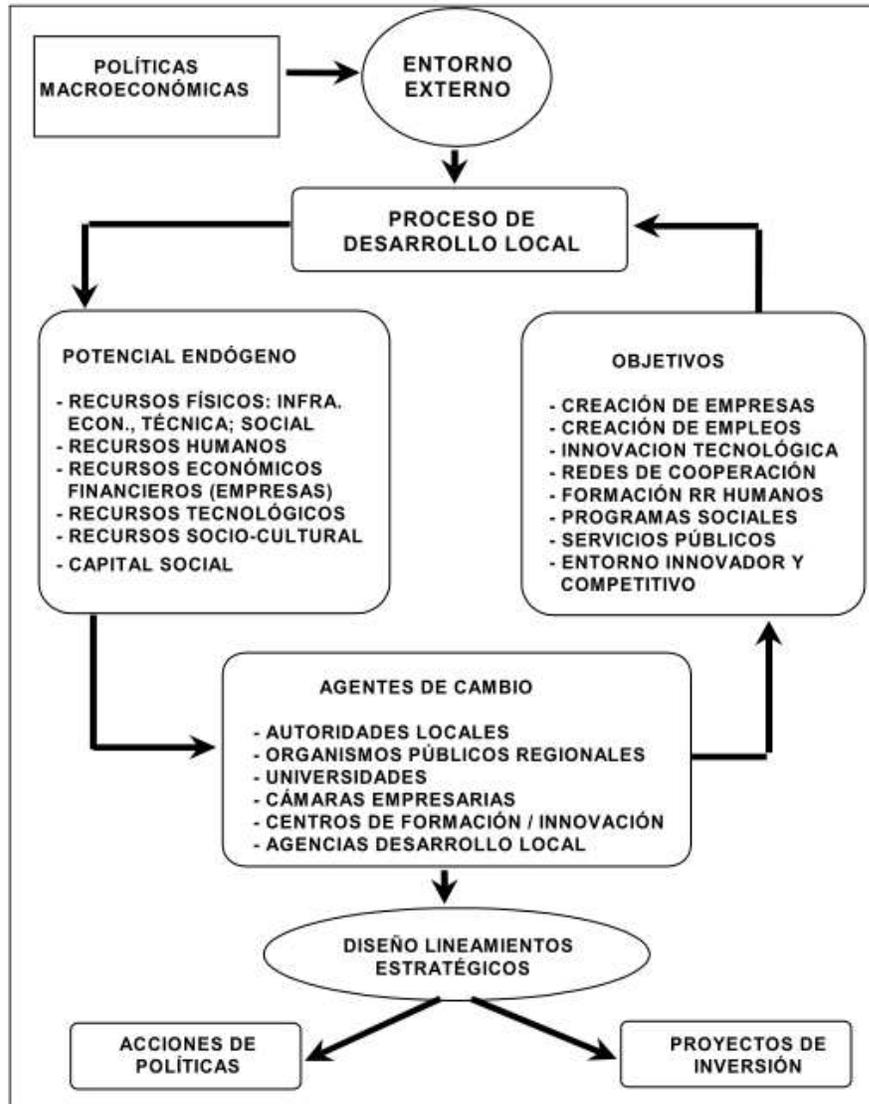


Figura 7. Estrategia de desarrollo y programa de inversiones
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

III.2.1. Primera fase: diagnóstico

El autor indica que la fase de Diagnóstico debe de suministrar la información pertinente para conocer la capacidad de desarrollo, las potencialidades, oportunidades y los recursos que estén disponibles para ello. Para realizar esta fase, el autor propone iniciar revisando la información de la cual dispone el gobierno local, así como diagnósticos preexistentes, que en su mayoría tienen una base de información secundaria y que a su vez se debe de recoger para conformar un panorama preliminar del contexto de la localidad.

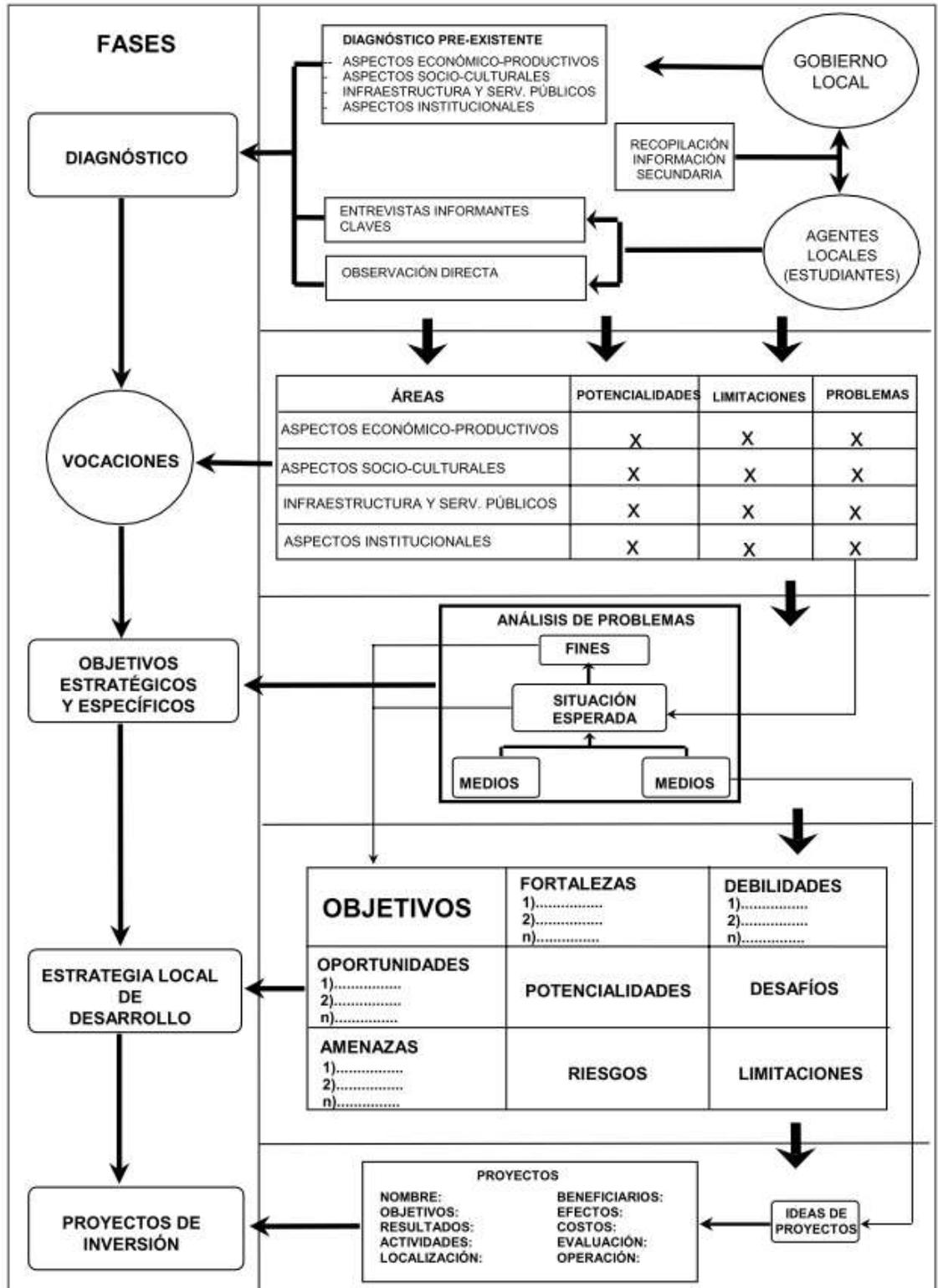


Figura 8. Fases de la planificación estratégica
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

Resulta viable que a dichos antecedentes se agregue la información propia recolectada ya sea por medio de entrevistas a informantes claves y observación directa con visitas a campo. Con ello será posible reunir elementos preliminares que serán necesarios para la formación de una idea globalizada de lo que está sucediendo en la localidad en referencia a ciertas áreas temáticas como lo son sus distintos aspectos económicos, de infraestructura, sociales, culturales e institucionales.

Recogida de datos y análisis de la información

El autor hace hincapié en la recolección de datos y análisis de información de fuentes secundarias, así como en la revisión de los diagnósticos preexistentes, lo que permite tener una visión general sobre las potencialidades y los obstáculos que se presentan en la localidad y con esto activar un proceso de desarrollo local. Para ello, en la Tabla 8 se presenta un listado con una serie de variables que se incorporan a los objetos de análisis sobre cada uno de los sectores descritos.

Lo anterior tiene doble propósito, ya que por una parte, al solicitar a las autoridades respectivas la exposición con sustento de lo que está aconteciendo en cada sector. Y, por otra parte, sirve como una lista de chequeo o verificación con base a todos los aspectos que podría contener el análisis de cada sector, de tal forma que quienes participen en este proceso tengan la opción de proporcionar alguna aproximación en particular, sin perder de vista el sector analizado y la integralidad del mismo.

III.2.1. Segunda fase: vocaciones para el desarrollo local

De acuerdo al autor, las vocaciones se definen como las aptitudes, capacidades o característica (as) especial (es) que tiene una localidad para su desarrollo. Por tanto, se pretende buscar qué es propio del lugar que lo hace especial, como una imagen de marca que caracterice la localidad para potenciar algunas de las estrategias que le permitan en mayor medida impulsar un proceso específico de desarrollo:

Tabla 8. Matriz de potencialidades, limitaciones y problemas

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
RECURSOS ESPACIALES Ubicación geográfica	¿Existe alguna característica de localización geográfica que dé relevancia a la zona?		
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES Clima Suelos	¿Cuál es el potencial de sus recursos naturales? ¿Están bien aprovechados? ¿Qué limitaciones presentan?		
RECURSOS ECONÓMICO-PRODUCTIVOS Sistemas de producción y organización empresarial Grado de organización productiva Existencia de redes entre empresas Asociación de empresarios Cooperación entre empresas Nivel tecnológico de las empresas Acceso a financiamiento Recursos turísticos Recursos tecnológicos	Características de los sistemas productivos: ¿Son sectores competitivos y con futuro? ¿Existe cultura asociativa?, y si no, ¿Hay posibilidades de impulsarla? Posibilidades de incorporación tecnológica: ¿Existe un número suficientemente grande de las <i>pyme</i> que permitan un proceso de creación de riqueza y creación de empleo sostenible?		
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO Demografía y dinámica poblacional Tasa de mortalidad: general, materna e infantil Tasa de crecimiento poblacional Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional) Mercado de trabajo Desempleo y subempleo Disponibilidad de mano de obra Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo Nivel educacional y experiencia de la mano de obra Distribución del ingreso Niveles de ingreso medio por actividad Distribución del ingreso a nivel local	¿Cuál es el nivel y capacidad de la mano de obra disponible? ¿La mano de obra disponible es acorde con las necesidades del aparato productivo? ¿Sería necesario impulsar programas de capacitación especial?, ¿cuáles?		
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL Transportes Telecomunicaciones Fuentes y usos de energía Abastecimiento de agua Saneamiento básico Vivienda Información sobre procesos productivos Servicios especializados a empresas Información tecnológica sobre productos Servicios de consultoría empresarial Servicios financieros e información sobre acceso al crédito	¿Existe un nivel suficiente de infraestructuras para el desarrollo local? ¿Hay sistemas de apoyo a la producción? Si no los hay, ¿es posible crearlos?		
RECURSOS SOCIO-CULTURALES Base cultural de la población Identidad cultural Educación formal Educación no formal Salud	¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa para enfrentar el desarrollo? ¿Los sistemas de educación impulsan una cultura de identidad con el territorio?		
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES Funcionamiento del gobierno municipal Características de principal autoridad local Estado de la planificación local Formas de organización comunitaria Instituciones privadas Universidades e instituciones de educación superior Instituciones políticas, sindicales y religiosas	¿Hay planes de desarrollo? ¿Quién es el líder de los procesos de desarrollo local? ¿Quién debiera serlo? ¿Hay universidades que asuman un rol de identificación con su territorio? ¿Están en capacidad de hacer investigación tecnológica para potenciar los procesos productivos?		

Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

- *¿La ciudad o territorio, tiene vocación productiva, a partir de la explotación de algunos recursos propios?*
- *¿Tiene vocación turística?*
- *¿Reúne condiciones para ser un centro de servicios?*

Algunas de las áreas que con se pueden contemplar principalmente para la realización de esta fase son: aspectos económico-productivos; aspectos socioculturales; infraestructura y servicios públicos; y aspectos institucionales.

Con base a éstas y apoyándose del diagnóstico y los antecedentes, sugiere construir una matriz de las potencialidades y limitaciones que se encuentren en cada una de estas áreas, analizándolas y procurando definir cuáles de éstas podrían ser parte de las vocaciones de la localidad.

Las vocaciones pueden definirse partiendo de la matriz de potencialidades y limitaciones, que están entendidas como la característica especial, aptitud o capacidad que tiene un territorio determinado para su desarrollo. Estas vocaciones pueden establecer qué ámbitos sectoriales pueden ser más relevantes y en estos fundamentar el desarrollo territorial.

III.2.2. Tercera fase: objetivos estratégicos y específicos

Para garantizar la continuidad del proceso y promover el desarrollo de la localidad, es importante que una vez realizada la fase de diagnóstico, se suscite la definición de la estrategia de desarrollo en la cual estén contenidos los objetivos por alcanzar y determinar las líneas de acción que permitan el alcance de los objetivos identificados. Por lo cual Silva-Lira (2003, p. 29) propone que para la fijación de los objetivos es importante tener presentes las siguientes consideraciones:

1. Definir objetivos viables de ser alcanzados apoyándose en la información obtenida sobre los puntos fuertes y débiles que se han detectado.
2. Determinar sectores claves en la economía local que pueden jugar una función importante en lo referente a puestos de trabajo, ventas, impuestos pagados y relación con otras industrias.
3. Identificar relaciones entre lo local y el exterior de tal forma que se establezcan relaciones entre la economía local y la regional, nacional e internacional.
4. Asegurar el potencial local para el crecimiento y la estabilidad económica e identificar las posibles contingencias que pueden comprometerlo.

Para que los objetivos específicos sean identificados, se depende de las características propias del área y de cuáles son las conexiones que existen entre la economía local y la exterior, así como de los grupos económicos existentes y del potencial de crecimiento económico. Una vez hechas estas consideraciones, el autor sugiere que como parte de una aproximación metodológica apropiada para la identificación de objetivos y con base a los problemas enumerados en las fases anteriores, se puede realizar un análisis de los árboles de medios y fines y con ello identificar la situación esperada, lo que puede significar la resolución de los problemas detectados.

III.2.3. Cuarta fase: estrategias de desarrollo local

Una estrategia según el autor, se define como el camino seleccionado para alcanzar los objetivos propuesto y que para esto se recurre a una técnica de análisis FODA²⁷, de tal manera que se pueda estudiar para cada objetivo estratégico, cuáles son las variables externas (oportunidades y amenazas) e internas (fortalezas y debilidades) que pueden viabilizar o condicionar el alcance de los objetivos. Es entonces que debe de procurarse la definición de la estrategia más adecuada con el máximo provecho de las potencialidades (fortalezas y oportunidades), con la minimización de los riesgos (fortalezas y amenazas), enfrentándose a los desafíos (debilidades y amenazas), e intentando neutralizar las limitaciones (debilidades y amenazas).

III.2.4. Quinta fase: proyectos de inversión

Para ver materializados los objetivos de desarrollo, por medio de la estrategia seleccionada, se requiere la identificación y selección de los proyectos de inversión que puedan concretar de forma efectiva un plan de desarrollo. Los proyectos pueden ser identificados a través de instrumentos como el árbol de medios y fines, que a su vez es utilizado para definir los objetivos.

Las cuatro fases anteriormente planteadas son de gran importancia ya que servirán para poder implementar esta quinta fase, misma que los actores locales pueden desarrollarla mediante un grupo interdisciplinario y así llevar a cabo los proyectos de inversión resultantes de ese trabajo en conjunto, tanto que el autor argumenta que su desarrollo e implementación para las respectivas autoridades locales, podría resultar como un desafío. A continuación se presenta el marco metodológico en el cual se describen las técnicas de investigación seleccionadas y se detallan los elementos a considerar para la realización de las fases de la metodología tratada.

²⁷ FODA: Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

CAPÍTULO IV. MARCO METODOLÓGICO

La metodología considerada para este proyecto de investigación, se basó en el documento publicado en la Serie Gestión Pública No. 42 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el 2003 y que fue preparado por Iván Silva-Lira, Director de la Dirección de Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de 1997 al 2010. Dicho documento se implementó en las actividades de capacitación y orientación de los grupos de trabajo de los cursos de “Gestión Estratégica del Desarrollo Local” por la CEPAL/ILPES.

Para la elección de esta metodología se realizó una consulta de una revisión de las metodologías propuestas para el análisis de los procesos de desarrollo local, incluida en el documento elaborado por Lozano-Uvario (2007) y del cual se tomaron en cuenta seis metodologías, mismas que presentan sus respectivos objetivos, estrategias y variables consideradas. Las metodologías que selecciona Lozano-Uvario para dicha revisión están clasificadas por autor, institución y año, las cuales corresponden a Antonio Vázquez Barquero (Universidad Autónoma de Madrid, España, 1993), José Arocena (Centro Latinoamericano de Economía Humana, Uruguay, 1998), Miguel Ángel Troitiño Vinuesa (Universidad Complutense de Madrid, España, 2000), Bernard Vachon (Universidad de Québec, Canadá, 2001), Iván Silva Lira, (ILPES-CEPAL, Chile, 2003) y Diputación de Badajoz (España, 2004).

Luego de revisar los objetivos de cada una de las metodologías enlistadas anteriormente, se compararon las estrategias a seguir y luego las variables consideradas, con ello se observaron ciertas similitudes respecto a estas últimas y a la importancia que sus autores dan sobre la elaboración de un

diagnóstico. De ahí se hizo una preselección con base a las estrategias metodológicas y cuáles variables se ajustaban mejor a esta investigación, de tal manera que finalmente se seleccionó la metodología de Silva-Lira (2003).

IV.1. Técnicas de investigación seleccionadas

Para poder llevar a cabo parte de las fases metodológicas tratadas en este trabajo, es preciso indicar las técnicas de investigación que se han seleccionado y que van acorde a los requerimientos de dicha metodología.

IV.1.1. Documentales, de gabinete o de sombra

- Bibliográficas
- Hemerográficas
- De archivo
- Estadística
- Uso de información disponible
- Análisis de contenido

En la búsqueda de información hemerográfica sobre San Pedro Lagunillas publicada en tesis, libros y otros escritos, se encontraron 38 documentos específicamente en la Biblioteca Magna de la Universidad Autónoma de Nayarit, mismos que fueron vistos de manera general y de los cuales se hizo una preselección de 19 tesis y 4 libros, de ahí se hizo una revisión más a fondo para saber si la información contenida sería de utilidad para los fines de esta investigación, ya que varios de estos escritos fueron publicados mayormente en los 80s, 90s y previos al 2010 o cuentan con información muy especializada de las áreas agrícolas, veterinarias, pesqueras, odontológicas, educativas, turísticas e incluso de historia, derecho, geografía y estadística. Finalmente se eligieron para una consulta ampliada solo unas cuantas tesis provenientes de las facultades de Turismo, Agricultura y Economía, cuyo contenido tenía información socioeconómica y con referencias de los sectores productivos principalmente.

Las tesis más relevantes para su consulta en este trabajo fueron: La explotación irracional de los recursos naturales en Nayarit, diagnóstico socio-económico de San Pedro Lagunillas, Nayarit (Velázquez y Sifuentes, 1985); Diagnóstico de potencialidad productiva y organización social para la producción en el municipio de San Pedro Lagunillas, Nayarit (Soto y Armenta, 1994); Propuesta para el desarrollo turístico de la localidad de San Pedro Lagunillas (Rodríguez-Muñoz, 1996); Perspectivas turísticas del poblado de San Pedro Lagunillas (Bizarrón, Ocegueda, García, y Sánchez, 1999); El cultivo de agave en el municipio de San Pedro Lagunillas: una aproximación a su estudio socioeconómico (Castillo Oregel, 2003).

IV.1.2. De campo

Observación simple

Con respecto a la observación simple se destacan los proyectos a gran escala como el corporativo “Grupo Dragón” que se propone producir energía eléctrica mediante geotermia; el recientemente reconstruido albergue del S.N.T.E.; la Quinta de Don Ro; la nueva autopista Jala – Nuevo Vallarta en el cruce con la carretera San Pedro Lagunillas-Amado Nervo; el edificio de la ex – hacienda de San José del Conde; grandes extensiones de cultivos de Agave, Maíz y Caña de azúcar, así como plantas silvestres de pitayo, nopal tunero, guamúchil, cuastecomate, copal, robles, encinos y el árbol conocido como Terebinto²⁸; fauna vista por caminos como ardillas, zorrillos, tlacuaches, diversas aves canoras, acuáticas y reptiles de la región.

Los paisajes observados mediante este mismo tipo de observación, destaca el Cerro Grande, el cerro Pelón, el cráter del volcán de Tepetiltic; las lagunas de San Pedro Lagunillas y Tepetiltic, cuerpos de agua como el balneario El Paraíso en Puerta de Río, el ojo de agua termal en Las Guásimas, la playa del rio Ameca y la Peña Colorada. Infraestructura de lo que fue una fábrica de cal en Cerro Pelón, minas a cielo abierto de extracción de materiales de construcción y basureros a la intemperie a los alrededores de las comunidades.

Observación participante

De manera fundamental, este estudio se enfocó en conocer la opinión y el sentir de los líderes o personas destacadas de las localidades de: San Pedro Lagunillas (cabecera municipal), Amado Nervo (El Conde), Cuastecomate, Tequilita, Cerro Pelón, Milpillitas Bajas, Las Guásimas, Puerta del Río y Tepetiltic, mediante un cuestionario con las áreas temáticas y los aspectos

²⁸ Originario del Líbano y traído de España en 1564, por Bernardo Balbuena; fue plantado en el Barrio del Tigre, al poniente de la Parroquia, aproximadamente a 250 metros, quedando al cuidado de las personas que allí habitaban, con el florecimiento de la Revolución Cristera, el árbol dejó de tener los cuidados y empezó a erosionarse el terreno y por consecuencia el árbol empezó a desmerecer. Alrededor de los años de 1930, el Señor Joaquín Ibarra se preocupó por su reproducción por acodo, lográndose dos arbolitos, mismos que fueron plantados en su propio domicilio. En 1965, el Profesor Rogelio Ibarra Ruiz, donó un arbolito al Ayuntamiento, y éste dice plantarlo en el lugar que ahora es la Glorieta al General Don Bibiano Dávalos López, y en 1973, él mismo hace una donación más, de dos arbolitos, los cuales son plantados. Disponible en: <http://www2.inecc.gob.mx/publicaciones/libros/123/nay.html>

generales que propone Silva-Lira (2003). Asimismo se realizaron una serie de entrevistas con líderes locales en las actividades productivas como pesca, agricultura, ganadería, así como migración y remesas, funcionamiento de gobierno municipal, historia del municipio y seguridad pública.

Una de las actividades más importantes de este trabajo, fueron las entrevistas con líderes formales y líderes de opinión de las diferentes localidades y con algunos de los principales representantes del Comité de Acción Ciudadana o Jueces de cada comunidad.

Se realizaron recorridos por la infraestructura para el transporte del municipio de San Pedro Lagunillas, que consistió en el recorrido por la carretera de cuota Chapalilla-Compostela, por la carretera de dos carriles que parte desde un entronque de dicha autopista frente a la laguna de la cabecera municipal hacia las localidades de Amado Nervo, Cuastecomate, Tequilita, Cerro Pelón para cruzar al municipio de Compostela y pasando por Carrillo Puerto, Borbollón y retornar a la autopista en el sentido de Compostela-Chapalilla. En esa misma ruta se visitaron las localidades de Milpillas Bajas, la cabecera municipal, Las Guásimas y Puerta del Río, destacando que todas estas tienen un entronque bien señalado por la autopista antes mencionada.

En cuanto a la zona norte de San Pedro Lagunillas se hicieron dos viajes, ambos se iniciaron por la carretera internacional Tepic – Guadalajara. El primero se hizo en el entronque con la localidad de San Leonel, municipio de Santa María del Oro, para cruzar por la comunidad del Ermitaño y salir por la brecha que se dirige a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas. El segundo fue por el entronque que comunica a la localidad de Tepetiltic. Cabe señalar que para llegar a dicha localidad puede hacerse partiendo de la carretera internacional cercana al kilómetro 30 y la otra por un camino empedrado que parte del poblado La Galinda (Santa María del Oro) a Tepetiltic.

También se hizo un recorrido por medio de una brecha que parte de Cuastecomate hasta el punto conocido como la Peña Colorada del Río Ameca, el que establece el límite entre Nayarit y Jalisco. Es relevante dejar asentado que esta brecha es recorrida por los peregrinos que acuden caminando a las festividades religiosas de la Virgen de la Candelaria que se venera en Talpa de Allende, Jalisco.

IV.1.3. Fases de planificación estratégica

En este apartado se explican las fases de planificación estratégica de manera complementaria a lo ya visto en el capítulo de marco conceptual y con el propósito de robustecer el entendimiento para la implementación de ésta metodología.

Diagnóstico

En esta fase se presenta una serie de listados de contenidos sobre las áreas temáticas propuestas por Silva-Lira (2003) en el cual se describen las variables que se sugieren completar para la realización del diagnóstico (véase apéndice²⁹ C, ¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.), para lo cual el autor recomienda complementar la información obtenida de fuentes directas junto con información secundaria y aportes propios. Las mismas áreas temáticas que se consideran en el diagnóstico pueden señalarse también en la siguiente fase.

Vocaciones

A continuación se presentan las matrices de potencialidades, limitaciones y problemas (vocaciones), por cada área temática que se contempla en esta metodología. En la tercera columna de cada matriz de vocaciones se propone indicar que los problemas principales sean detectados para el desarrollo de cada uno de ellos. Es posible que en muchos casos se puedan confundir las limitaciones con los problemas, pero es importante que los problemas intenten manifestar la principal o una de las principales restricciones que se han identificado para el desarrollo del área temática correspondiente.

Para la Tabla 9 es viable considerar algunas preguntas como: ¿Existe alguna característica que dé relevancia a la zona?, en caso de que exista, ¿es tal su relevancia que puede vender una imagen de marca determinada de la zona? en ese mismo contexto físico y geográfico, ¿cuál es el nivel de accesibilidad así como de intercambio y relación con el interior y con el exterior?

Tabla 9. Recursos espaciales, recursos naturales y ambientales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
▪ Recursos espaciales: Ubicación geográfica			
▪ Recursos naturales y ambientales: Clima			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Cuestiones básicas para analizar el tejido económico. En este caso se trata de explorar la estructura económica básica del área analizada, su situación de partida, su respuesta a la evolución económica internacional y los factores capaces de influir en su vitalidad, tanto de manera positiva como de forma negativa. Se trata, por tanto, de analizar las

²⁹ En el apéndice C se muestra información complementaria y a detalle de la fase de diagnóstico, particularmente las que se titulan de manera inicial como Tabla C o Figura C. Dicha fase se desarrolla en la primera sección del capítulo quinto de resultados y discusión.

tendencias actuales de la economía local, sectores débiles, sectores fuertes y sus oportunidades de diversificación (véase Tabla 10).

Tabla 10. Recursos económico-productivos

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sistemas de producción y organización empresarial ▪ Grado de organización productiva ▪ Existencia de redes entre empresas ▪ Asociación de empresarios ▪ Cooperación entre empresas ▪ Nivel tecnológico de las empresas ▪ Acceso al financiamiento ▪ Recursos turísticos ▪ Recursos tecnológicos 			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Cuestiones básicas para analizar la demografía y el mercado de trabajo. Un aspecto capital de cara al desarrollo local es conocer la estructura y evolución de la población, el perfil del mercado de trabajo, así como los principales problemas de empleo en la zona. Para ello se ha de efectuar un análisis de la población local, de las tendencias demográficas, de la pirámide de edad, del nivel de empleo y desempleo, nivel de renta, distribución geográfica de la población, comprobar si existen movimientos de emigración, etc. (véase Tabla 11).

Tabla 11. Demografía y mercado de trabajo

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Demografía y dinámica poblacional ▪ Tasa de mortalidad: general, materna e infantil ▪ Tasa de crecimiento poblacional ▪ Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional) ▪ Mercado de trabajo ▪ Desempleo y subempleo ▪ Disponibilidad de mano de obra ▪ Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo ▪ Nivel educacional y experiencia de la mano de obra ▪ Distribución del ingreso ▪ Niveles de ingreso medio por actividad ▪ Distribución del ingreso a nivel local 			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Cuestiones básicas para analizar infraestructuras y servicios. Este apartado ha de permitir una identificación de las ventajas y desventajas locales a partir de la valoración de la infraestructura existente, de la presencia de medios que faciliten el acceso a la tecnología y de los servicios que los actores económicos precisen en el desempeño de sus actividades (Véase Tabla 12). No en vano, la suficiente o insuficiente dotación de infraestructuras de todo tipo, su grado de modernización tecnológica, el papel reservado al sector servicios en general y a los servicios para la empresa en particular, son características inherentes a una zona que pueden tanto favorecer como obstaculizar su camino hacia el desarrollo

Tabla 12. Infraestructura económica y social

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Transportes 			

-
- Telecomunicaciones
 - Fuentes y usos de energía
 - Abastecimiento de agua
 - Saneamiento básico
 - Vivienda
 - Información sobre procesos productivos
 - Servicios especializados a empresas
 - Información tecnológica sobre productos
 - Servicios de consultoría empresarial
 - Servicios financieros e información sobre acceso al crédito
-

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Recursos socio-culturales. En esta área se pueden hacer los siguientes cuestionamientos: ¿Hay condiciones para desarrollar una cultura asociativa para enfrentar el desarrollo?, ¿Los sistemas de educación impulsan una cultura de identidad con el territorio? (véase Tabla 13).

Tabla 13. Recursos socio-culturales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Base cultural de la población ▪ Identidad cultural ▪ Educación formal ▪ Educación no formal ▪ Salud 			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Capacidad de desarrollo y nivel de organización institucional. En esta parte (Véase Tabla 14), es importante tener un catastro de las instituciones existentes en la localidad que pueden jugar algún tipo de rol en este proceso y sus posibilidades de coordinación.

Tabla 14. Aspectos organizativo-institucionales

Áreas temáticas	Potencial	Limitación	Problemas
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Funcionamiento del gobierno municipal ▪ Características de la principal autoridad local ▪ Estado de la planificación local ▪ Formas de organización comunitaria ▪ Instituciones privadas ▪ Universidades e instituciones de educación superior ▪ Instituciones políticas, sindicales y religiosas 			

Fuente: elaboración propia con base a formatos de Silva-Lira (2003).

Al llevarse a cabo las matrices resultantes, se procede a la elaboración de la siguiente fase descrita a continuación.

Objetivos estratégicos y específicos

Para definir los objetivos estratégicos y específicos en esta investigación y tomando en cuenta las indicaciones de esta metodología, se toma en cuenta la forma de diagramar el problema central de la investigación con sus efectos, a manera de analizar cuál es la trascendencia que tiene dicho problema como

se observa en la Figura 9. Es así que partiendo del problema central, es como se procede a identificar y a seguir la pista a todas aquellas causas que pudieran estar originando el problema (véase Figura 10).

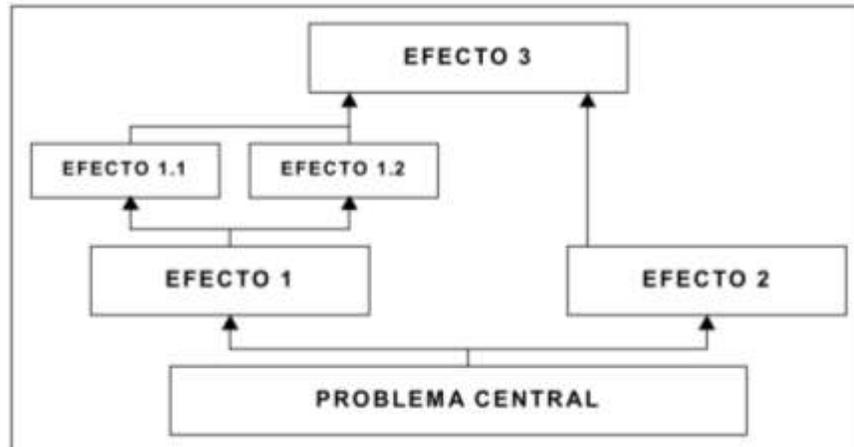


Figura 9. Análisis del problema: árbol de efectos
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

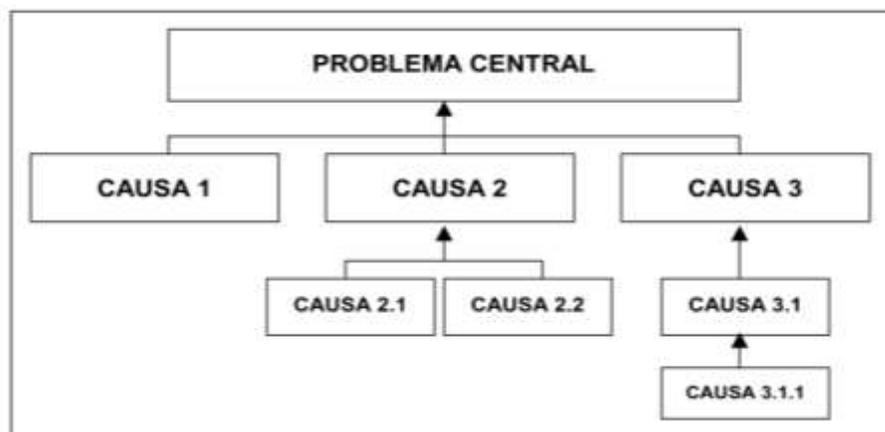


Figura 10. Análisis del problema: árbol de causas
Fuente: tomado de Silva-Lira (2003).

De esta manera, tratar de determinar cuál es el encadenamiento que tienen dichas causas es muy importante, así como lo es el tratar de llegar a las causas que son primarias e independientes entre sí. Con esta práctica se tiene que mientras más raíces se puedan plasmar en el árbol de causas, se tienen mayores posibilidades de alcanzar mejores soluciones que puedan identificarse para lograr la superación de las condiciones restrictivas que se han detectado.

Una vez identificadas las causas y los efectos que contempla el problema central, el siguiente paso es integrar ambos diagramas en un solo cuadro, el cual representará el resumen de la situación del problema analizado. Cabe señalar, que en este proceso, todos los planteamientos se hacen en términos de hipótesis de trabajo que deben de ser rechazados o corroborarse en

función de la profundización de los estudios que necesariamente se deben hacer. Este diagrama también contribuye en ordenar el camino a seguir para el desarrollo de las alternativas de solución que puedan proponerse. El siguiente paso se da una vez que se ha preparado el árbol de causas y efectos consiste en la elaboración del árbol de medios y fines, también llamado árbol de objetivos y para su elaboración se sugieren seguir los siguientes pasos:

1. Cambiar todas las condiciones negativas del árbol de problemas a condiciones positivas que se estime que son deseadas y viables de ser alcanzadas. Al hacer esto, todas las que eran causas en el árbol de problemas se transforman en medios en el árbol de objetivos, y los que eran efectos se transforman en fines. Haciendo el símil con el revelado de una fotografía, el árbol de problemas es el negativo y el árbol de objetivos es el positivo que se obtiene a partir de aquel.

Como se puede comprender, si el segundo no es más que poner en blanco el primero, es muy importante haber confeccionado bien el árbol de causas y efectos, para poder llegar a buenos fines y medios. La importancia, además, radica en que de este último se deberán deducir las alternativas de solución que se deben plantear para superar el problema.

2. Una vez que se ha construido el árbol de objetivos es necesario examinar las relaciones de medios y fines que se han establecido para garantizar la validez e integridad del esquema de análisis. Si al revelar el árbol de causas y efectos se determinan inconsistencias es necesario volver a revisarlo para detectar las fallas que se pueden haber producido.

3. Si se estima necesario, y siempre teniendo presente que el método debe ser todo lo flexible que sea necesario, se deben modificar las formulaciones que no se consideren correctas, se deben agregar nuevos objetivos que se consideren relevantes y no estaban incluidos y se deben eliminar aquellos que no eran efectivos (Silva-Lira, 2003, p. 36).

Una vez seguidos estos pasos y elaborado el árbol de fines y medios, se procede a identificar los objetivos mediante una lógica de intervención, para lo cual, Silva-Lira recomienda seguir los siguientes pasos:

- (i) Los objetivos generales se seleccionan de la parte superior del árbol de medios y fines, describiendo por orden de importancia la perspectiva con la cual se realizará la intervención. En el caso del ejemplo, con los tres objetivos (fines) de la parte superior se enuncia un solo objetivo general que queda como: “mejorar la situación laboral y escolar y las condiciones de salud de la población”.
- (ii) El objetivo específico se selecciona de la situación esperada (y que corresponde al revelado del problema que se había

identificado). Este objetivo es el que se refiere concretamente a la intervención que se realizará (y es para el cual se elabora un marco lógico según esta metodología). En el caso del ejemplo, el objetivo específico es bajar las tasas de morbilidad de la población.

- (iii) Los resultados son los “medios” que conducen a alcanzar el objetivo específico. Es posible que se incorporen otros resultados que sin haber sido originalmente identificados en el árbol de medios-fines son suplementarios y provienen de análisis adicionales que se hayan hecho. Los resultados que se identificaron son los que se refieren al sistema de saneamiento, control de la contaminación, ampliación de los servicios de salud, programa preventivo de salud, programa alimenticio y programa de apoyo a microempresas.
- (iv) Las actividades que se identifican son aquellas que, según la lógica de medios-fines, conduzcan a la realización de los resultados. Se podrán añadir otras actividades mediante análisis adicionales de las posibilidades y limitaciones que tienen que alcanzar los objetivos propuestos (Silva-Lira, 2003, p. 38,39).

Con las indicaciones anteriores, se tienen los elementos necesarios para definir los objetivos estratégicos y específicos, para seguir con las estrategias de desarrollo local, fase que se presenta enseguida.

Estrategias de desarrollo local

Al realizarse el análisis de los objetivos en la fase anterior, se sigue con la formulación de estrategias a seguir para alcanzar cada objetivo planteado, por lo cual el autor propone efectuar un ejercicio tipo Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas (FODA). Silva-Lira sugiere concentrarse en dos o tres fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas para el logro del objetivo respectivo, ya que con éstas se realiza “un análisis interrelacionado de forma tal de poder formular hasta tres estrategias para el logro del objetivo respectivo, tomando en cuenta que la estrategia es un conjunto de orientaciones prioritarias que establecen el camino elegido para alcanzar un objetivo” (2003, p. 43).

Luego de formular las estrategias posibles, se seleccionan aquellas que se consideren más importantes, tomando en cuenta la viabilidad de su ejercicio. Es así que los objetivos y las estrategias planteadas se vinculan y de ahí se puede proceder a la elaboración de los proyectos de inversión.

CAPÍTULO V. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En este apartado se presenta la información recabada para la realización de la fase de diagnóstico y que fue conseguida mediante fuentes primarias, secundarias y de observación directa en campo. A diferencia de la información de aporte propio obtenida principalmente en el 2013 y corroborada en algunos casos en el 2014, es importante mencionar que los años de origen del resto de los datos depende de la fuente de información y su respectiva actualización, especificando su origen y su relación existente con cada área temática.

Los temas que encabezan cada sección están conformados por una serie de datos expresados con figuras y tablas que pueden variar de acuerdo al nivel de especificación de la información, esto quiere decir que en la mayoría de los casos se obtuvo información a nivel municipal y de las principales localidades que integran el municipio de San Pedro Lagunillas; sin embargo, en algunos casos la información no pudo ser especificada en esas variantes y se tomaron en consideración datos más generales a nivel estatal o bien se realizaron algunas ponderaciones para tener una mejor representación de lo explicado.

Al final del capítulo se ejemplifican algunos formatos para la elaboración de las matrices de vocaciones y potencialidades con los aspectos más relevantes observados en la investigación. Cabe señalar que por cuestiones de formato y espacio en las tablas o figuras, algunos nombres o especificaciones se abrevian dependiendo el caso, para lo cual es recomendable dirigirse al apéndice A en donde se encuentra una lista con el glosario de abreviaturas que sirven de referencia para un mejor entendimiento de los encabezados o respuestas que se repiten a lo largo de este capítulo y en el resto del documento.

V.1. Diagnóstico por áreas temáticas

V.1.1. Aspectos espaciales

En esta sección se identifica la ubicación geográfica de las principales localidades del municipio de San Pedro Lagunillas y su división política-administrativa, por lo cual se presenta una serie de mapas en los cuáles se analizan diferentes condiciones históricas y poblacionales que han manifestado las localidades que conforman este municipio.

De manera inicial, en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se presentan las coordenadas geográficas de las principales localidades de San Pedro Lagunillas, mismas que se pueden entender mejor y complementar con la Figura 1, la cual expone la localización geopolítica municipal y con ésta se puede tener una mayor referencia de la ubicación geográfica de las localidades e incluso una aproximación de algunas altitudes. De ahí se sigue con la ubicación de las localidades de éste municipio que son menores a 100 habitantes bajo la base del INEGI y el Censo 2010 (véase Figura 11). Debido a que algunas localidades se agrupan en ciertas zonas, a la imagen se incorpora una tabla que incluye la clave de la localidad, su nombre y la cantidad de habitantes respectivamente.

Por su parte, en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** se muestra la ubicación aproximada de las localidades no habitadas de San Pedro Lagunillas en el Censo 2010 y en otros periodos, así como las que ya se han dado de baja. En este caso es preciso observar el comportamiento de dichas localidades por medio de la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** Con esta información se puede visualizar y consultar respectivamente, los lugares que han sido habitados y a su vez deshabitados en los diferentes años en que se levantaron los últimos conteos y censos de población.

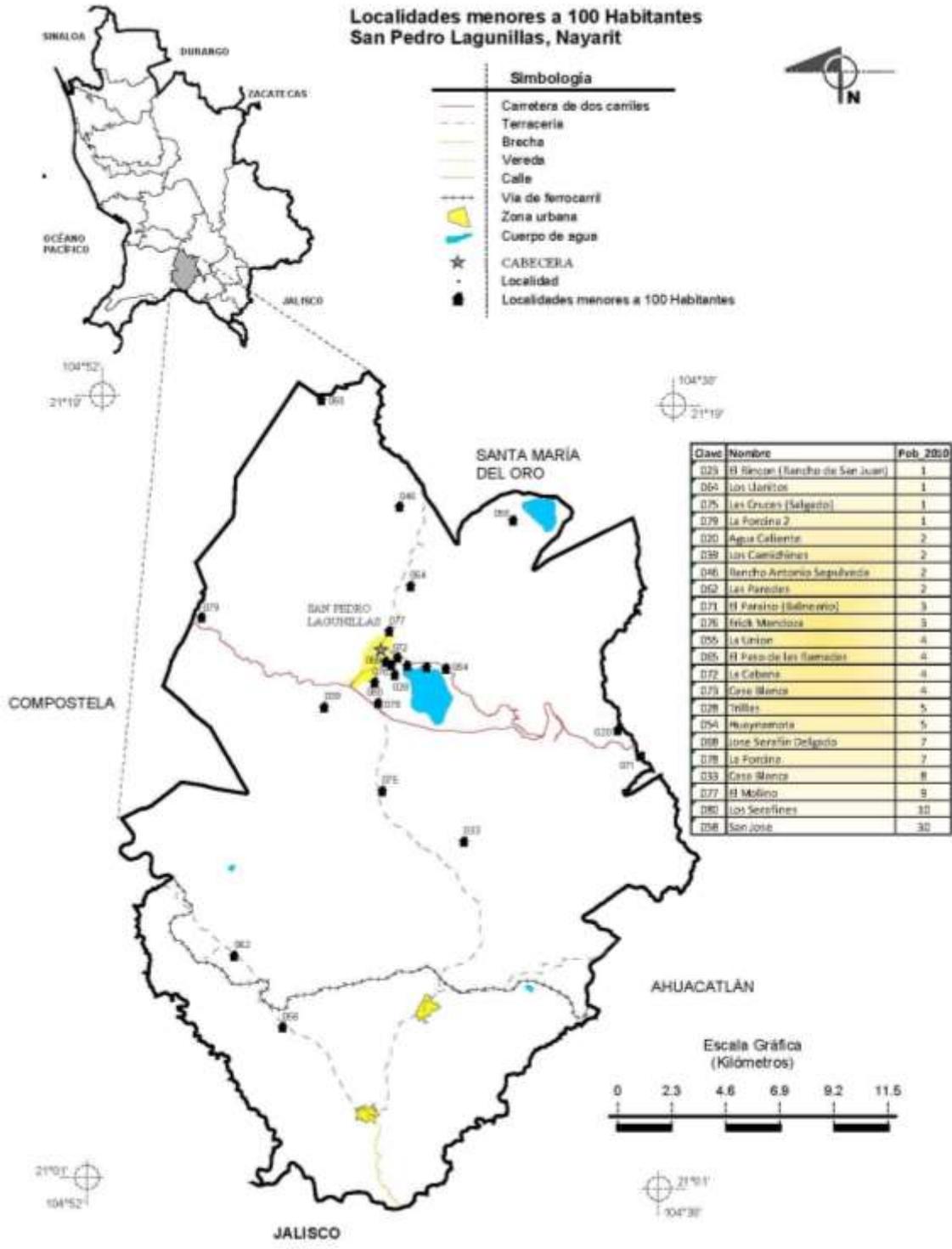


Figura 11. Localidades de San Pedro Lagunillas menores a 100 habitantes al 2010
 Fuente: elaboración propia con base a INEGI. Marco Geoestadístico Municipal, 2010, versión 5.0. INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1:250,000 serie II y serie III.

Haciendo referencia a la localidad con mayor concentración de población en el municipio, se realizó un análisis en el que se identificaron las localidades cercanas a la cabecera municipal de San Pedro Lagunillas. Como se puede ver en la Figura 12 y con mayor detalle en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, las localidades que aquí se presentan tienen una aproximación considerable al polígono urbano de la cabecera, además de ser seleccionadas para este estudio por conocimiento previo respecto a la interacción permanente que tienen entre sí.

Para este estudio se pretendía hacer un señalamiento de que las localidades cercanas a la cabecera municipal podrían considerarse en algunos de los cálculos al integrarlas a lo correspondiente de la cabecera y restarlo de las localidades menores a 100 habitantes, sin embargo luego de realizar algunas revisiones a los parámetros que tiene el INEGI, no fue posible dicha acción.

Otra explicación de la razón por la cual, al final de este previo análisis no se incluyeron dichas localidades a la cabecera para cálculos posteriores, es que al consultar algunas dudas al respecto con personal del INEGI sobre lo anterior, hacen mención de un parámetro que ellos manejan es que las viviendas estén dentro de la mancha urbana, es decir que se encuentren en calles y casas adyacentes, así como de la dotación de servicios, por lo tanto, si una vivienda se encuentra fuera de este rango o cobertura, se realiza una investigación de que esa vivienda o viviendas que están fuera de la mancha urbana, tengan las condiciones de ser habitadas y que sus moradores realicen ahí sus actividades cotidianas.

Por lo tanto, también se les considera localidades rurales con un nombre conocido, se les asigna una clave que se registra en un archivo histórico de localidades y esta clasificación les da un rango donde pueden acceder a los programas de apoyo del gobierno federal como pueden ser de SEDESOL, apoyos a la vivienda rural en conceptos de materiales para la construcción, etc.

que cuente con al menos una calle al frente, así se delimita esa área de cobertura, de modo que si existe un ranchito aledaño aunque éste se ubique a 50 o 100 metros pero no cumple con las características antes mencionadas, no se incluye a en la zona urbana.

V.1.2. Recursos naturales y ambientales

Como parte de la orografía de San Pedro Lagunillas, se tiene que la provincia fisiográfica del eje Neovolcánico cubre la mayor parte de la superficie municipal. La parte este, norte y sur del municipio, está formada por declives de la altiplanicie con terrenos pedregosos; las zonas semiplanas y planas están representadas por depósitos aluviales en donde se practica la agricultura. Los climas que predominan en el municipio son el cálido subhúmedo y semicálido-húmedo. La precipitación media anual es de 683.4 mm; concentrándose el 90.44% durante los meses de junio a octubre. La temperatura media anual es de 20.4°C (INAFED, 2014). Para ver información a detalle sobre las características geográficas del municipio de San Pedro Lagunillas tales como: altitudes y relieve, fisiografía, clima, edafología, hidrografía así como la flora y fauna municipal véase la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, el mapa con los relieves municipales en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.** y los distintos climas de San Pedro Lagunillas en la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**

V.1.3. Recursos económico-productivos

Para identificar de mejor manera las características que definen la actividad económica de cada sector, según INEGI (2009) respecto al acceso y uso del suelo (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**), el 37.94% de la superficie municipal se utiliza en la agricultura, cuya tenencia de la tierra es preponderantemente ejidal; 22.55% es de pastizal y que sirve de agostadero; 23.8% de bosques; 14.33% de selvas restando 0.36% en el cual se concentra la zona urbana, principalmente con asentamientos humanos (véase Tabla 15).

Tabla 15. Principales características y uso de suelo de San Pedro Lagunillas

Uso del suelo:	Agricultura (37.94%) y Zona urbana (0.36%)
Vegetación:	Bosque (23.80%), Pastizal (22.55%) y Selva (14.33%)
Uso potencial de la tierra	

Agrícola:	Para la agricultura mecanizada continua (13.14%) Para la agricultura de tracción animal continua (11.84%) Para la agricultura manual estacional (44.21%) No aptas para la agricultura (30.81%)
Pecuario	Para el desarrollo de praderas cultivadas (13.14%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural diferente del pastizal (44.71%) Para el aprovechamiento de la vegetación natural únicamente por el ganado caprino (36.74%) No aptas para uso pecuario (5.41%)
Zona urbana	La zona urbana está creciendo sobre suelo aluvial del Cuaternario, y rocas ígneas extrusivas del Cuaternario en llanura aluvial de piso rocoso o cementado y sierra volcánica de laderas escarpadas; sobre áreas donde originalmente había suelos denominado Luvisol, Phaeozem y Cambisol; tiene clima semicálido subhúmedo con lluvias en verano, de mayor humedad y está creciendo sobre terrenos previamente ocupados por agricultura y bosque de encino

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2009).

Principales actividades en la economía local

Una vez revisadas las principales características y uso de suelo del municipio, se tiene que la mayor parte de éste se encuentra destinado a las actividades agrícolas y enseguida el pastizal que puede servir para el aprovechamiento pecuario. Tomando en cuenta lo anterior, se hace un análisis de cuáles son las principales actividades económicas de las localidades en San Pedro Lagunillas al 2010 (véase Tabla 16).

Tabla 16. Principales actividades económicas en la economía local de San Pedro Lagunillas al 2010

Localidad	Actividad económica		
	Primera	Segunda	Tercera
San Pedro Lagunillas	Agricultura	Cría y explotación de animales	Pesca
Amado Nervo (El Conde)	Agricultura	Agricultura	Cría y explotación de animales
Cerro Pelón	Agricultura	Agricultura	Ne
Cuastecomate	Pesca	Agricultura	Cría y explotación de animales
Las Guásimas	Agricultura	Cría y explotación de animales	Ne
Milpillas Bajas	Agricultura	Ne	Ne
Puerta del Río	Agricultura	Ne	Ne
Tepetitlic	Agricultura	Ne	Ne
Tequilita	Agricultura	Agricultura	Cría y explotación de animales

Fuente: elaboración propia con base en información del INEGI (2014), principales resultados por localidad (ITER), Censo de Población y Vivienda 2010.

De acuerdo al INEGI y como puede observarse en la Tabla 16, en el 2010 la agricultura se ubicó preponderantemente como la primera y segunda actividad económica en el municipio, seguida

por la cría y explotación de animales y posteriormente la pesca. De este modo se hizo una revisión más a detalle de cada sistema de producción iniciando con la agricultura.

Sistema de producción agrícola

Para tener un panorama más amplio sobre la agricultura de San Pedro Lagunillas, inicialmente se presenta la producción agrícola de la Región Sur a la cual pertenece, con el objetivo de identificar cuál es su participación en ésta y a nivel estatal. Como puede observarse en la Tabla 17, Santa María del Oro es el municipio con mayor producción agrícola en dicha región y que a su vez casi duplica su superficie municipal respecto a los demás municipios. El segundo lugar regional lo ocupa San Pedro Lagunillas con 16.7%, mientras que Amatlán de Cañas tuvo una superficie cosechada muy parecida pero con un valor de producción agrícola menor, incluso superado por Ahuacatlán.

Tabla 17. Producción agrícola de la Región Sur de Nayarit al 2013

Municipio	Superficie Sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Valor Producción Agrícola (miles de pesos)	Participación (%)	
				Región	Estatal
Ahuacatlán	8,035.00	7,579.50	\$ 187,145.98	14.3	2.4
Amatlán de Cañas	10,856.00	10,498.00	\$ 134,612.36	10.3	1.8
Ixtlán del Río	5,777.50	5,437.00	\$ 80,665.49	6.2	1.1
Jala	5,513.00	5,353.00	\$ 110,677.10	8.5	1.4
San Pedro Lagunillas	13,924.00	10,898.00	\$ 219,023.27	16.7	2.9
Santa María del Oro	27,029.20	25,906.70	\$ 577,207.32	44.1	7.5
Total Región Sur	71,134.70	65,672.20	\$1,309,331.52	100.0	17.1
Total Nayarit	398,637.57	384,558.66	\$ 7,670,421.01		

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

De esta forma se introduce al análisis de la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, con los principales cultivos cíclicos y perennes al 2013 visto por hectáreas de superficie sembrada y cosechada, los cuales son; Maíz grano, Agave, Caña de azúcar, Pastos, Calabaza (Semilla) o Chihua, Sorgo grano, Aguacate, Limón, Elote, Chile verde, Camote y el resto de los cultivos (véase Figura 13).

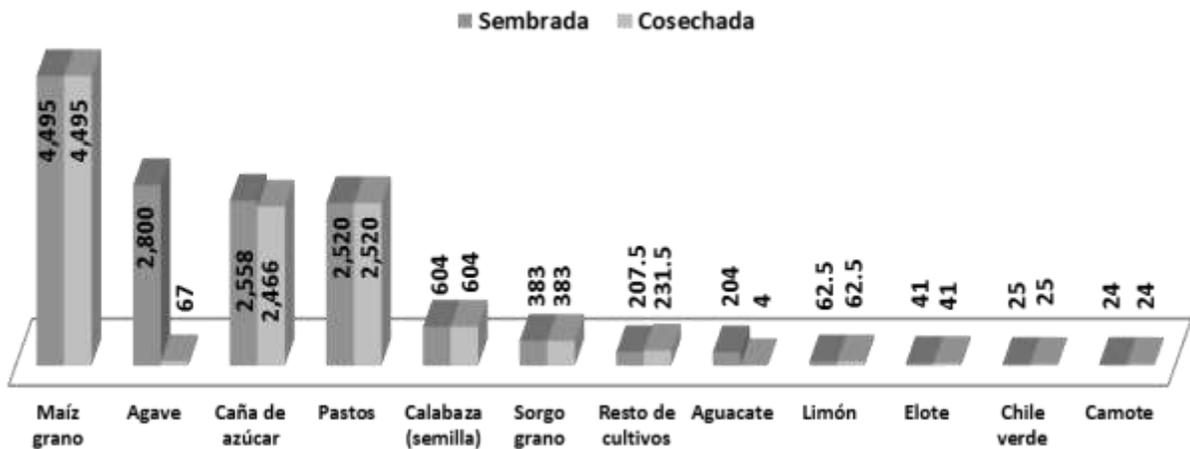


Figura 13. Hectáreas de superficie por cultivo en San Pedro Lagunillas al 2013
Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

La producción de Maíz grano y Caña de azúcar son los cultivos con mayor valor de producción a nivel municipal (véase Figura 14), con \$80,237.44 y \$88,750.05 respectivamente (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**), sin embargo el cultivo de caña de azúcar tiene mayores rendimientos pues ocupa poco menos de la mitad de superficie sembrada respecto a la del maíz. Del total del valor de producción en el municipio, ambos cultivos suman 76.34%, dejando sólo 23.66% para otros cultivos, de los cuales, los pastos ocupan el 8.61%, siendo el tercer cultivo con mayor valor de producción en este año, seguido por el resto de cultivos en que se pueden encontrar principalmente frijol, cacahuate, guayaba, nopal y tuna.

El Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) refiere que San Pedro Lagunillas es el único municipio del estado que ha producido Tuna gradual y anualmente desde 30 a 95 toneladas del 2005 al 2012, aunque para el 2013 dichas condiciones cambiaron notablemente con una superficie sembrada y cosechada de solo 8 hectáreas y 30.96 toneladas producidas versus 25 hectáreas de superficie y 95 toneladas al 2012, así como la incursión minoritaria de 2 hectáreas en la producción del municipio de Compostela pero el cual obtuvo un precio medio rural mayor que al de San Pedro Lagunillas.

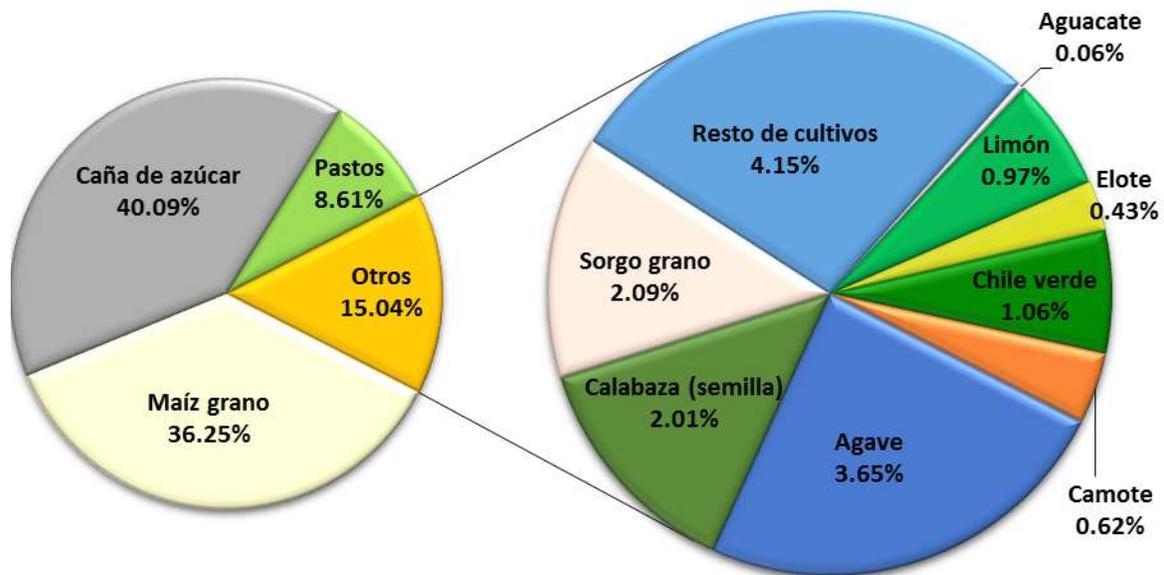


Figura 14. Participación del valor de producción por cultivo al 2013 en San Pedro Lagunillas

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Un caso que llama la atención es la producción de Calabaza (semilla) o chihua, pues se reporta una participación de 44.73% del valor de producción estatal al 2013, lo que representa de manera local una potencialidad de este cultivo, aunque por el momento no sea tan significativo como para tener un alto impacto económicamente. Cabe mencionar que de acuerdo a las entrevistas en la localidad de Tequilita, algunos productores de Calabaza mencionan que sí cuentan con compradores para su semilla, pero que la pulpa se está desaprovechando por falta de una despulpadora o infraestructura para su procesamiento.

Un caso similar en ese sentido se da con el camote, que se produce principalmente en la localidad de Milpillás Bajas, teniendo una participación estatal de 35.88% al 2013 y su mayor demanda potencial se encuentra en una de sus presentaciones de comercialización que es el camote tatemado, la cual tiene mucho tiempo vendiéndose en las cabeceras municipales de San Pedro Lagunillas y Compostela, empaquetados en bolsas plásticas transparentes y sin marca registrada.

Es importante señalar que previo a la conclusión de este documento, el SIAP presentó la información actualizada al 2013, siendo que ya se había trabajado con datos de 2012 (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**), dicha situación resultó muy oportuna debido a que se tuvo un hallazgo significativo respecto a las variantes de superficie, producción, Precios Medios Rurales (PMR) desfavorables en varios cultivos respecto al 2012 y una disminución de 0.35% de la participación en valores de producción a nivel estatal de un año al otro. Con esta información se procedió a realizar un nuevo análisis para identificar cómo ha sido el comportamiento respecto a la participación de producción agrícola de San Pedro Lagunillas en el estado y cuyo periodo comprende del 2003 al 2013 ya que el SIAP solo presenta información a detalle para esos años.

En la Figura 15 se muestra la participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola en San Pedro Lagunillas de los años 2003 al 2013, teniendo un promedio de 0.63% de diferencia entre la superficie sembrada y la cosechada durante los 11 años de ese periodo.

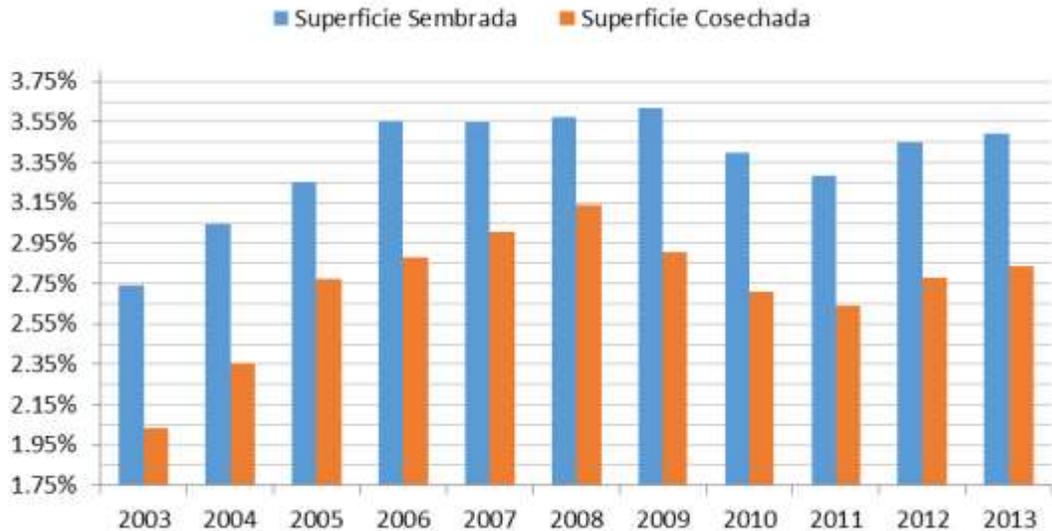


Figura 15. Participación en el estado de la superficie sembrada y cosechada para la producción agrícola de San Pedro Lagunillas, 2003 al 2013

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Asimismo se observa que la participación del municipio frente al estado, bajo estos conceptos no alcanzan el 3.65%, sin embargo, luego del descenso en el 2009, se tiene una recuperación al 2013 con 3.49% de superficie sembrada y 2.83% de superficie cosechada. Una de las características por las que puede observarse este ascenso es que los cultivos de Aguacate, Calabaza (semilla), Caña de azúcar, Maíz de grano y Sorgo de grano incrementaron notablemente sus superficies de producción (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**) sin que el decremento en superficie para Camote, Elote y el resto de los cultivos repercutieran en dicha participación. A diferencia de la recuperación presentada en la Figura 15, la participación en el estado sobre el valor de la producción agrícola de San Pedro Lagunillas para el mismo periodo (véase Figura 16), tuvo una recuperación en el 2011 y 2012 pero al 2013 vuelve a descender a 2.86%, siendo que este año obtuvo incrementos en la superficie sembrada y cosechada de los cultivos más representativos en el municipio.

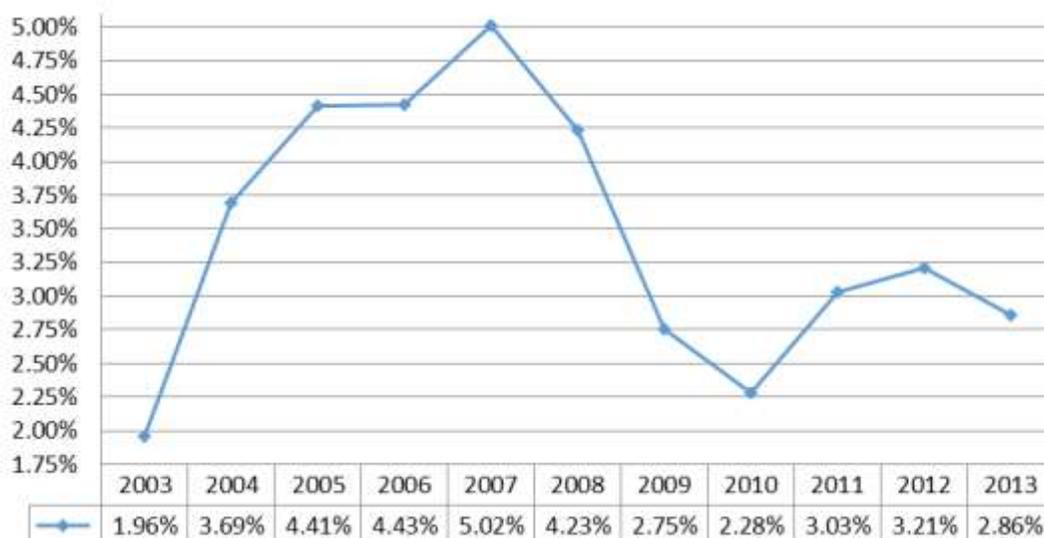


Figura 16. Participación de San Pedro Lagunillas a nivel estatal sobre el valor de la producción agrícola del 2003 al 2013

Fuente: elaboración propia con base en información de la producción agrícola por estado y municipio (SIAP, 2014).

Una razón por la que pudo darse esta situación es porque los precios medios rurales por tonelada para el Aguacate, Calabaza (semilla), Camote y Maíz de grano estuvieron por debajo de los precios a nivel estatal. Cabe señalar que la disminución del valor de producción al 2013 no solo se presentó en el municipio, sino que también a nivel estatal decreció 12.8% respecto al 2012, al grado que de los cultivos presentados en la **referencia.**, todos presentan una caída en Nayarit a excepción de Aguacate, Calabaza (semilla) y Limón, en cambio a nivel municipal cultivos como Agave, Chile verde, Pastos y Aguacate son los que tuvieron incrementos al 2013. Como comentario final en este apartado y luego de observar que los cultivos que más predominan son la Caña de azúcar y el Maíz grano, se entiende que para el productor es más redituable el cultivo de caña, pues tiene más fuentes de financiamiento y acceso al IMSS, con el cual asegura una pensión para su vejez.

Sistema de producción pecuario

Así como se hizo en la sección anterior, el sistema de producción pecuario visto de forma regional muestra que San Pedro Lagunillas ocupa el lugar cuarto de seis en la Región Sur (véase Tabla 18), situación que tampoco es favorable a nivel estatal para este municipio.

Tabla 18. Producción pecuaria en la Región Sur de Nayarit al 2013

Municipio	Valor de la Producción Pecuaria (miles de pesos)	Participación (%)	
		Región	Estatal
Ahuacatlán	\$ 89,661.00	17.8	3.4
Amatlán de Cañas	\$ 31,673.00	6.3	1.2
Ixtlán del Río	\$ 60,914.00	12.1	2.3
Jala	\$ 28,694.00	5.7	1.1
San Pedro Lagunillas	\$ 54,338.00	10.8	2.1
Santa María del Oro	\$ 239,063.00	47.4	9.1
Total Región Sur	\$ 504,343.00	100.0	19.2

Total Nayarit	\$ 2,622,367.00
----------------------	------------------------

Fuente: elaboración propia con base en información pecuaria por municipio (SIAP, 2014).

Dentro del sistema pecuario en San Pedro Lagunillas, la producción de bovino carne es la actividad más redituable en el municipio frente a las demás especies producidas, ya que obtuvo 86.7% y 90.8% del valor de producción municipal para el 2012 y 2013 respectivamente. Razón por la cual se tomó en cuenta esta especie para realizar un análisis respecto a cuál ha sido la participación porcentual a nivel estatal de producción bovino del periodo de 2006 al 2011, también de cómo ha sido el comportamiento de las actividades pecuarias en el municipio con más detalle del 2012 al 2013.

De manera inicial, se tiene que del 2006 al 2011 San Pedro Lagunillas se encontraba entre los municipios con mayor producción de bovino en Nayarit, entre los cuales también se encuentran La Yesca, Tepic, Compostela, Santiago Ixcuintla, San Blas y Bahía de Banderas. El orden de los municipios que se presenta en la Tabla 19, va de acuerdo al promedio de los lugares que han ocupado en esos años en cuanto a la participación estatal de producción de bovino como ganado en pie, mientras que en la Tabla 20 corresponde a la producción de carne en canal de la misma especie.

Tabla 19. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – ganado en pie, 2006 a 2011

Municipios destacados	Participación porcentual estatal de producción de ganado en pie					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
La Yesca	13.91%	13.02%	14.29%	16.05%	15.57%	16.06%
Tepic	12.26%	10.89%	10.44%	11.17%	10.87%	9.39%
Compostela	5.90%	9.13%	9.06%	9.66%	9.49%	9.53%
Santiago Ixcuintla	7.67%	7.17%	8.66%	10.02%	9.57%	8.00%
San Blas	9.55%	8.66%	7.64%	6.84%	7.25%	6.67%
San Pedro Lagunillas	3.90%	6.29%	6.50%	7.07%	7.05%	6.79%
Bahía de Banderas	4.01%	6.30%	6.24%	6.00%	6.46%	6.68%
Suma	57.20%	61.46%	62.83%	66.81%	66.26%	63.12%
Total Nayarit (toneladas)	40,839	45,989	47,096	44,115	45,427	46,021

Fuente: elaboración propia con información del SIAP/SAGARPA, 2014.

Tanto en la Tabla 19 como en la Tabla 20, la participación de San Pedro Lagunillas se había mantenido cerca del 7%, ocupando el sexto lugar en el estado en producción de bovino en pie y carne en canal del 2007 al 2011. Sin embargo a partir del 2012 este porcentaje disminuyó notablemente en su participación del valor de la producción 4.29% para ganado en pie y 4.34% de carne en canal (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**). Para el 2013 la situación empeora aún más, ya que no sólo continúa el decremento en la participación del valor de la producción de bovino sino que también para porcino, ovino, caprino y ave respecto al 2012. No obstante, el valor de la producción municipal de manera particular para dichas especies sigue siendo menor en el 2013 que en el 2012 a excepción del bovino (carne en canal y ganado en pie), pues para el 2013 (véase **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**)

el valor de producción en miles de pesos se incrementa tanto a nivel estatal como a nivel municipal, con 7.1% (carne en canal) y 8.28% (ganado en pie) para San Pedro Lagunillas.

Tabla 20. Participación porcentual de municipios destacados de Nayarit en la producción de bovino – carne en canal, 2006 a 2011

Municipios destacados	Participación porcentual estatal de producción de carne en canal					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
La Yesca	14.10%	13.82%	15.07%	16.07%	15.74%	15.82%
Tepic	12.41%	10.93%	10.64%	11.40%	10.94%	10.08%
Compostela	6.11%	9.07%	9.03%	9.79%	9.78%	9.75%
Santiago Ixcuintla	7.06%	6.63%	8.23%	9.49%	9.26%	7.72%
San Blas	9.85%	8.65%	7.56%	7.74%	7.54%	6.80%
San Pedro Lagunillas	4.05%	6.27%	6.40%	6.91%	6.93%	6.97%
Bahía de Banderas	4.15%	6.29%	6.25%	6.10%	6.71%	6.79%
Suma	57.73%	61.66%	63.18%	67.50%	66.90%	63.93%
Total Nayarit (toneladas)	22,098	25,040	25,042	23,496	23,728	23,900

Fuente: elaboración propia con información del SIAP-SAGARPA, 2014

De acuerdo a la información recabada en las distintas localidades del municipio, la disminución en el valor de la producción agrícola de los últimos años también repercutió a la producción pecuaria, ya que al no completar con los requerimientos de consumo tanto de producción como de gastos familiares, los productores agrícolas que también son ganaderos se veían en la necesidad de vender su ganado incluso las becerras, las cuáles se emplean para la reproducción del hato ganadero y por ende éste se vio afectado. Aunque las repercusiones agrícolas no sólo tuvieron que ver en las afectaciones pecuarias del municipio, sino que según Floriuk (2013), el inventario ganadero nacional se ha visto afectado por efectos climáticos adversos como prolongadas sequías en la región norte y centro, así como por inundaciones en algunas zonas específicas del sur y sureste.

Floriuk (2013), argumenta que además de las pérdidas por muerte de ganado ante dichos fenómenos, también existen otros tipos de pérdidas que no se perciben en el corto plazo pero que definitivamente repercuten de forma negativa en la economía de los ganaderos, como es que los pastizales, praderas y agostaderos, que son importantes fuentes de forraje para la alimentación del ganado, pierden parte de su cobertura vegetal, lo cual para recuperarse requerirá de tiempo, dinero y esfuerzo, obligando a los ganaderos a recurrir a distintas prácticas para la atención de emergencias como comprar subproductos y alimentos balanceados aparte de forrajes, rentar potreros, movilizar ganado, transportar agua y en casos extremos, vender o sacrificar prematuramente a sus animales. Todo lo anterior implica costos extraordinarios hasta para los ganaderos más precavidos.

Otra afectación importante que refiere Floriuk (2013), es que los vientres al haber pasado por periodos prolongados de alimentación inadecuada y de estrés, tardarían más tiempo en quedar gestantes y por ende los próximos nacimientos de crías se verá mermada o sufrirá un serio retraso. Por estas y las demás razones antes planteadas, se puede entender la disminución de

la producción pecuaria en el municipio de San Pedro Lagunillas, pero a su vez queda pendiente cuál será el comportamiento de este sistema en los años venideros.

Sistema de producción pesquero

Como se ha mencionado anteriormente, el municipio cuenta con dos lagunas, pero en la única que se lleva a cabo la producción pesquera es en la Laguna de San Pedro Lagunillas ubicada en la cabecera municipal de la cual se extraen principalmente las especies de Tilapia, Lobina, Bagre y Charal, éstos últimos en mínima proporción aunque todo depende de su respectiva reproducción, la cual es variable. La Cooperativa de Pescadores³⁰ actualmente está integrada por 86 miembros y dividida en dos grupos, a la cual se puede ingresar comprando el permiso a otro socio, mismo que se daría mediante la baja y la alta correspondiente en una sesión convocada cada dos años y luego se lleva ante un notario para que la certifique.

Las reuniones ordinarias se hacen desde enero y antes de las fechas en que anualmente se determina la cuaresma, en dichas reuniones se establecen distintos acuerdos como la organización de los grupos para jornadas de pesca, y cuotas que equivalen a \$100.00 por cada mes, así como \$250.00 por socio como parte de un seguro de defunción (para el socio y su conyugue), esto quiere decir que en la cooperativa se tienen dos fondos de \$23,000.00, uno de los cuales se entrega a los beneficiarios de ese seguro al momento del fallecimiento y éste se repone en esas fechas al cobrar la cuota correspondiente.

Así mismo, cuando alguna persona de la comunidad fallece, la cooperativa aporta de 150 a 200 pescados a su familia aunque no sea socio y así sea veda sólo para esos casos excepcionales. Con respecto a las reglas sobre falta de pagos, quien tenga adeudos al iniciar la temporada o que deban alguna aportación, se les da una fecha para ponerse al corriente, pero por retraso se les multa según se acuerde en la asamblea con una o dos restricciones de entradas al inicio de la cuaresma y para volver a entrar en dichas fechas se debe de liquidar cualquier adeudo.

La producción pesquera se lleva a cabo principalmente de febrero a abril dependiendo del calendario de cuaresma y se pesca durante los 40 días que esta comprende (12 hrs por día y 20 días cada grupo). Quince días después de concluir la cuaresma se vuelve a pescar (entre abril y mayo) teniendo cuatro entradas por mes (una vez por semana cada grupo), de las cuales un grupo pesca el lunes y el otro el jueves o como se acuerde en las reuniones ordinarias. Luego de estas jornadas de pesca se siembra la cría de Tilapia (Mojarra) dejando como veda los meses de junio y julio, volviendo a pescar de agosto a noviembre entrando cada quince días cada grupo.

Las cuotas individuales para la compra anual de cría fueron de \$1,500.00 y \$2,800.00 para el 2012 y 2013 respectivamente, sin embargo para el 2014 sólo se tuvo una cuota de \$1,500.00 ya que el problema de la piratería y del ecosistema están alcanzando mayores repercusiones en la producción pesquera, lo cual este año convinieron invertir menos al 2013 hasta que las condiciones de seguridad y otros factores mejoren.

³⁰ Con respecto a organizaciones tales como músicos, meseros y tablajeros, la de pescadores es la más grande del municipio.

Según información de parte de la Cooperativa de Pescadores de San Pedro Lagunillas, la producción promedio de Tilapia (Mojarra) es de 80 a 120 toneladas por año, siendo en cuaresma la temporada con mayor producción, con un promedio de 70 toneladas en las mejores condiciones. El valor de producción anual aproximado para el 2012 y 2013 fue \$2,880,000.00 y \$1,914,000.00 respectivamente, de los cuales la producción fue 120 toneladas a \$24.00 el kilo para el 2012 y 87 toneladas a \$22.00 el kilo para el 2013. Sin embargo, aunque en la cuaresma del 2014 el precio por kilo fue de \$25.00, la producción promedio no fue alcanzada, ya que solo obtuvieron 46 toneladas, lo que puede representar un mayor reto para alcanzar el mínimo anual conseguido en años anteriores, pues durante el año el precio por kilo llega a bajar a \$19.00.

En referencia a la comercialización, gran parte de la venta en los últimos años la hicieron a mayoristas provenientes de Jalisco, Tepic, Michoacán e Ixtlán del Río. Luego de la comercialización, el valor de producción es dividido entre los 86 socios y cada uno debe de restarle sus gastos de operación individuales, tales como cuotas (fallecimiento, pesca, cría, etc.), reparación de embarcaciones, material y equipo para pescar, viáticos etc., de manera que sus utilidades divididas por mes no podrían solventar sus gastos personales y familiares, razón por la cual ellos complementan la pesca con otras actividades productivas.

Uno de los problemas graves por los que está pasando actualmente la Cooperativa de Pescadores es la piratería, de la que ya se han tomado varias medidas de seguridad y prevención, no obstante muchas de las personas que practican la pesca deportiva no acatan el reglamento señalado en puntos clave de la laguna y dentro de las cuales se encuentran las personas que sobrepasan estas restricciones, al grado de pescar crías pequeñas y lucrar con la venta de dichas pescas sin importarles el reglamento ni los tiempos de veda, dicha situación es alarmante ya que ni con los escasos apoyos de vigilancia de la CONAPESCA y a falta de sanciones oportunas para los llamados piratas, se ha logrado controlar dicha problemática.

Otro problema que se presenta es la contaminación de la Laguna de San Pedro Lagunillas, pues según lo que mencionan algunos pescadores, existen fugas de aguas negras provenientes del pueblo, así como la abundancia de lodo producido en la temporada de lluvias y el cual es arrastrado por afluentes de ríos y arroyos provenientes de los cerros, estancándose finalmente en la laguna. Para tal problema se requiere desazolvar (lo cual es muy caro y no se tiene el recurso para tal efecto) pues hay partes en las cuáles en lugar de agua se tiene más de un metro de puro lodo y en otras menos, de cualquier manera eso dificulta la pesca debido a que el lodo se encuentra tapando los veneros naturales de gran parte de la laguna.

En lo que se refiere a las embarcaciones, en el permiso de pesca no está estipulado el motor solo las canoas, no obstante con el problema de la piratería se requiere uno o dos motores como mínimo para la vigilancia, mismos que aún no se han logrado adquirir por falta de recursos económicos de la cooperativa. Con ésta y las demás problemáticas expuestas anteriormente entorno a la producción pesquera en el municipio, es preciso buscar las alternativas que puedan superar la situación actual de las lagunas en el municipio para su explotación racional de sus recursos.