

RECOPILACIÓN ESTADÍSTICA PARA  
EL DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO  
DEL CANTÓN PALESTINA



Luis Jungnikel

1390

[Recopilación estadística para el diagnóstico del desarrollo del cantón  
palestina](#)

*Luis Jungnikel*

Editado por Servicios Académicos Internacionales para eumed.net

**Derechos de autor protegidos.** Solo se permite la impresión y copia de este texto para uso personal y/o académico.

Este libro puede obtenerse gratis solamente desde  
<http://www.eumed.net/libros-gratis/2014/1390/index.htm>

Cualquier otra copia de este texto en Internet es ilegal.

1/1/2013



FACULTAD DE  
CIENCIAS  
ECONÓMICAS  
DE LA  
UNIVERSIDAD  
DE  
GUAYAQUIL

RECOPIACIÓN ESTADÍSTICA PARA EL DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO DEL CANTÓN PALESTINA. DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS IIEP AUTOR: ECON. LUIS JUNGNIKEL



**AGRADECIMIENTO:**

GRACIAS A LA UNIVERSIDAD DE GUAYAQUIL, POR PERMITIRME OBTENER UNA CARRERA DE INCESANTE INVESTIGACION COMO LO ES LA ECONOMÍA.

**DEDICATORIA:**

A MIS PADRES Y FAMILIARES, POR SU PACIENCIA Y CARIÑO.

## **PRESENTACIÓN:**

Esta investigación recopila la información creada por instituciones públicas, privadas, que fue compilada por el departamento de investigaciones Económicas y Políticas "IIEP" de La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil, por sus pasantes.

Se elaboró este trabajo, siendo el decano el economista W. Aguirre.

En este trabajo se incluye los recorridos realizados por los estudiantes del curso 4/2 "especial matutino" de la facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil en el año lectivo 2012-2013, como parte de la materia de Análisis de Desarrollo.

Autor:

- Luis Damián Jungnikel Matamoros ( egresado de economía y pasante del departamento de investigaciones económicas)

Se pidió que los alumnos del 4/2 participaran. Los cuales muy gustosos aceptaron y buscaron poner en práctica lo aprendido en la carrera, participaron en el recorrido de la Hacienda exportadora de mangos y en la toma de fotos del sector, de los cuales colaboraron:

- Isabel Zambrano, Vanessa, Noelia Prado, Estefanía Ronquillo

<b>Contenido</b>	
AGRADECIMIENTO: .....	ii
DEDICATORIA .....	iii
PRESENTACIÓN: .....	1
INTRODUCCIÓN .....	7
ANTECEDENTES.....	8
HIPÓTESIS.....	8
METODOLOGÍA .....	9
PALABRAS CLAVES.....	9
CARACTERIZACIÓN DE PALESTINA .....	9
OBSERVACIONES DE LA PRIMERA VISITA POR LOS ESTUDIANTES .....	10
DIAGNÓSTICO y CONCLUSIÓN DE LA INTRODUCCIÓN .....	11
SISTEMA#1 .....	13
1. SISTEMA FÍSICO-AMBIENTAL .....	13
1.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA LOCALIDAD.....	13
2. RECURSOS NATURALES .....	13
2.1 Especies vegetales, especies animales.....	13
3. TIPO DE SUELO Y RECURSOS HIDRICOS.....	16
Nuestro recorrido .....	18
4. CONTAMINACION.....	20
4.1 Sostenibilidad .....	20
5. ZONAS DE RIESGO.....	21
5.1 Cuerpo de Bomberos.....	22
6. ANÁLISIS FODA.....	23
SISTEMA # 2 .....	25
1. SISTEMA DE ASENTAMIENTO HUMANO: .....	25
1.1 Aspectos demográficos.....	25
1.2 Auto identificación étnica .....	30
1.3 Origen de la población .....	31
2. DIVISIÓN POLÍTICA.....	31
3. POBLAMIENTO, VIVIENDA Y CALIDAD DE VIDA. ....	32
Nuestro recorrido y los tipos de vivienda .....	34
4. ANÁLISIS FODA.....	38
SISTEMA #3 .....	39
1. SISTEMA DE CONECTIVIDAD, MOVILIDAD Y ENERGÍA.....	39

1.1 Concesión de vía, y vialidad .....	40
SISTEMA DE TRANSPORTE: TERRESTRE, AÉREO Y FLUVIAL .....	41
2. COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS .....	43
Nuestro recorrido .....	44
3. ANÁLISIS FODA.....	45
SISTEMA #4 .....	46
1. ECONÓMICO Y PRODUCTIVO.....	46
Nuestro recorrido .....	50
2. EL PIB AGRÍCOLA DE PALESTINA. ....	54
3. LA ACTIVIDAD AGRICOLA .....	55
4. USO DE SUELO DE PALESTINA.....	55
5. LAS ENCUESTAS DE COYUNTURA Y EL ARROZ DE PALESTINA.....	57
Nuestros recorridos: entrevista con personal de agro insumos KEVIN.....	59
Nuestros recorridos: entrevista con el personal de Agripac agencia # 109 Palestina .....	60
6. PRODUCCIÓN DE MANGO EN PALESTINA.....	60
7. SUB SECTOR PRIMARIO AVÍCOLA.....	65
8. SUB SECTOR PRIMARIO GANADERO.....	66
9. SECTOR SECUNDARIO Y TERCIARIO. ....	66
10. CONCLUSIONES.....	70
11. FODA.....	70
SISTEMA #5 .....	71
1. SOCIOCULTURAL.....	71
1.1 Educación .....	71
1.2 Los institutos educativos .....	71
ENTREVISTA 1, sector educativo .....	72
ENTREVISTA 2, sector educativo .....	73
1.3 Analfabetismo .....	76
2. SALUD.....	77
ENTREVISTA, con un doctor público.....	79
ENTREVISTA, con un doctor privado .....	80
3. MIGRACIÓN. ....	81
4. FESTIVIDADES PRINCIPALES Y ACTIVIDADES DE TURISMO .....	82
ENTREVISTA, oficina parroquial de la Iglesia “san Bartolomé” .....	85
Recorrido .....	86

5. INFRAESTRUCTURA DE ENTRETENIMIENTO SOCIAL, FUTBOL.....	86
6. INFRAESTRUCTURA SOCIAL, PARQUES .....	87
Entrevista.....	87
7. POBREZA .....	89
7.1 Pobreza por NBI .....	89
8. DESNUTRICIÓN.....	90
9. VIOLENCIA.....	91
9.1. Políticas contra la violencia.....	91
9.2. Drogas y otros crímenes encubiertos.....	92
10. INDICE DE DESARROLLO HUMANO.....	92
11. CONCLUSIONES .....	94
12. FODA.....	95
13. ANEXO: PLANIFICACIÓN DE ESTADO. ....	97
BIBLIOGRAFÍA.....	98

#### TABLAS, FOTOS Y GRÁFICOS.

Bandera y escudo del Cantón Palestina .....	9
Distinguiendo lo pequeño urbano y lo extenso rural de una economía agrícola, arrocera y campesina .....	10
Ubicación espacial del cantón Palestina dentro de las zonas de planificación regional según Senplades. ....	13
Fotos de la fauna del Río Daule.....	14
Mapa de la zona urbana de Palestina.....	15
Mapa de la zona conocida como la "y" .....	16
Foto de la zona céntrica y urbana de Palestina .....	16
zonas inundables .....	18
Foto donde se muestra el poco calado de Daule.....	18
Foto de propaganda de la obra "Regeneración urbana" .....	19
: Gastos de sostenibilidad en el 2010 .....	20
Evaluación de riesgo en instituciones y número de centros educativos en recintos, al 2010.....	21
: Población inter censal.....	25
Densidad poblacional.....	27
Estructura etaria del cantón Palestina según CNPYV 2010.....	28
: Población en edad de trabajar, año 2001 .....	29
: Población en edad de trabajar, año 2010 .....	29
: Población de la tercera edad, año 2010.....	30
: Se identifican .....	30
: Población que se auto identifica Montubia.....	30
Total de hogares inter-censales.....	32
: Tipo de Techo.....	33



: Tipo de Pared .....	33
Porcentaje de viviendas con índice de materialidad aceptable año 2010 .....	34
Construcciones por partes (paralizadas) .....	34
: Cambios en el tipo de estructura de la vivienda.....	35
: Viviendas rurales en la urbe.....	35
Descuido de la infraestructura de drenaje de Aguas Lluvias.....	36
: Viviendas de piso alto, en las cercanías de la urbe. Tipo rural .....	37
: Cambio de tipo de vivienda, en la vía principal. ....	37
: Porcentaje de Hogares hacinados. ....	38
: Daños en la infraestructura vial interna de Palestina .....	40
: Líneas de Transporte hacia y desde Palestina .....	41
Trabajos de Ampliación de las Vías.....	41
: Paro de Transportistas de tricimotos en Palestina .....	42
"Líneas de Transporte" popular, las tricimotos, motos y camionetas. ....	42
Curva de Lorentz en ventas .....	46
Actividad principal de negocios formales al 2010 CNE del INEC.....	47
Personas ocupadas de la PEA según CENEC 2010 .....	48
Comercio con productos de origen de la sierra y de importación china .....	50
Puesto de comida informal, donde se vende tortillas de choclo a la leña .....	51
Vendedor informal a pie .....	51
Informalidad comercial infantil.....	52
La zona rosa de Palestina.....	53
Ubicación de centros de distracción para mayores.....	53
La Zona rosa cerca de la "y" .....	54
Estructura del pib cantonal de Palestina .....	54
Pib nacional, de la provincia del Guayas y del cantón Palestina en el periodo 2000-2012, en miles de dólares (2007) .....	55
Pérdidas de cultivo de arroz en el Guayas.....	57
Altura promedio de arboles, 5 metros. ....	63
Letreros que indican las actividades a realizar por los jornaleros .....	63
Árboles de teca .....	63
<b>Estudiantes que colaboran con la investigación. ....</b>	<b>64</b>
Ingeniero encargado de Pivano y los estudiantes.....	65
El mercado municipal.....	66
Uno de los mercados privados.....	67
Artesanías locales.....	68
El Banco del Barrio. ....	68
Cooperativa Salitre. ....	69
Instalaciones de la Universidad Agraria con extensión en Palestina .....	72
Colegio en plena remodelación, construcción de aulas y de laboratorios por parte de la obra Estatal. ....	73
Ubicación del Plantel "Palestina". ....	74
Porcentaje de analfabetismo intercensal en Guayas y Palestina.....	77
Nivel educativo más alto al que asistió al 2010.....	77
Centro de salud de la región en que se ubica Palestina .....	78
Clínicas Particulares. ....	78
Centro de Salud MSP de Palestina.....	79

División de Palestina en unidades de salud.....	81
Coliseo de gallos, mapa y fotos. ....	82
Iglesia San Bartolomé.....	84
Secretaria encargada de la oficina parroquial.....	85
Salón del reino de los testigos de Jehová.....	86
Pobreza por NBI (% hogares) inter censal.....	89
Pobreza de las personas, intercensal. ....	90
Antiguo y nuevo UPC Unidades Policiales de Control (antes PAI Puesto de Auxilio Inmediato). ....	91
Índice de desarrollo humano IDH cantonal de la provincia del Guayas al año 2010.....	93

## 1. INTRODUCCIÓN

El desarrollo económico y social es dispar en todas las partes del planeta, al igual que el nivel de desarrollo y bienestar es relativo, por tanto, no es posible hablar de un desarrollo armónico de todos los países, mucho menos en localidades. Esto, debido a las diferencias múltiples que se vive en cada realidad social y económica.

Los atrasos con respecto a los anhelos de crecimiento con bienestar son considerados como desarrollo anómalo, atrofiado y sub desarrollo (actualmente calificado como localidad menos desarrollada). Es un anhelo y tarea del economista estudiar, equiparar y fomentar los esfuerzos realizados por las comunidades al fin de encontrar su propia vía de desarrollo.

Por tanto, no es posible lograr planificación, políticas económicas, proyectos y programas de desarrollo e inclusive nuevas teorías que expliquen el desarrollo, no sin antes realizar un análisis y diagnóstico pormenorizado de la realidad existente. Se necesita, para ello, una reconstrucción histórica y económica, posible desde los datos existentes, de la comunidad que está bajo la mira.

En este caso en particular se estudia al Cantón Palestina de la provincia del Guayas de la República del Ecuador.

Este trabajo monográfico es un referente para la comunidad local, y una herramienta para encontrar su propio ideal de desarrollo. En él se reconoce el nivel de desarrollo local en sistemas. Ya que el desarrollo no es solo el aumento productivo y económico.

Advertimos que este no es un diagnóstico del desarrollo, sino más bien, una recopilación previa para el diagnóstico general y por tanto material bruto para el análisis del desarrollo socio económico de la localidad.

Valoraremos a la población, poblamientos, recursos naturales, entorno, contexto, estructura productiva, potencialidades, debilidades, etc. Por lo que se dividieron los datos en sistemas a saber:

## 2. DIAGNÓSTICO DE SISTEMAS.

SISTEMA #1 Sistema físico-ambiental.

SISTEMA # 2 Sistema de asentamiento humano.

SISTEMA # 3 Sistema de conectividad, movilidad y energía.

SISTEMA #4 Sistema económico y productivo.

SISTEMA #5 Sistema sociocultural.

Dentro del “SISTEMA #1 o Sistema físico-ambiental” se describe los recursos y su sostenibilidad. Por tanto, se caracteriza previa y muy brevemente al cantón a estudiar.

En el “*SISTEMA # 2 o Sistema de asentamiento humano*” se describe a su población, su estructura demográfica, el lugar y la forma en que vive.

El “*SISTEMA # 3 o Sistema de conectividad, movilidad y energía*” Se indica cómo se conecta y vincula la población entre sí, entre las demás regiones próximas, y como afecta esto a su potencialidad.

El “*SISTEMA #4 o Sistema económico y productivo*” es uno de los renglones más importantes, resultado de los análisis anteriores, debido a su alcance dentro del diagnóstico total. Es el sistema como pilar de desarrollo y aquel que se busca potenciar por medio de un diagnóstico adecuado de los otros sistemas.

Ahora bien, no es posible determinar un diagnóstico adecuado de ordenamiento territorial y de desarrollo, sin conocer el “*SISTEMA #5 o Sistema sociocultural*”. Ya que, se debe conocer la finalidad del desarrollo, el hombre como sociedad que se asienta en la comunidad.

El diagnóstico final descansa en los lineamientos respectivos de la planificación, de la política y de la programación de los proyectos actualmente planteados en el Sumak Kawsai y en el Plan Libro “Plan Nacional del Buen Vivir” de la república del Ecuador.

### **3. ANTECEDENTES**

El desarrollo de una localidad, debe ser visto como un conjunto de actividades productivas, articuladas entre sí, que causan o pueden atrasar el nivel de bienestar. Los procesos y resultados que ocurren dentro de la sociedad al vincularse los agentes productivos u Hogares, Empresas y Gobierno, deben ser considerados en el análisis.

Para evaluar el nivel de desarrollo, la localidad debe ser calificada a través de un proceso de comparación entre economías. Es así como puede ocurrir un desarrollo capitalista anómalo, dentro de una economía, conocido también como sub desarrollo, y que tenemos la obligación de detectar, junto con sus causas y consecuencias.

Es siempre deseado un nivel de desarrollo, que emule el status de bienestar logrado por economías similares o superiores. En este caso, se hará una comparación entre cantones del Guayas, cuando sea conveniente, como en el índice de desarrollo humano, y en otras, comparar el cantón Palestina dentro de la provincia del Guayas o de las demás economías agro arroceras.

Por tanto, debemos concebir el desarrollo e inclusive el sub desarrollo como un paso deliberado de un modelo de planificación centralizada y de mercado, por el accionar local, endógeno y humano, es decir, en todo nivel posible de observación del sujeto a investigar: “El cantón Palestina”.

Los niveles de desarrollo de una comunidad se estudian como la potencialidad total, física, humana, de su territorialidad y en esta recopilación de información se califican los procesos productivos y su avance, catalogando su desarrollo, si sucede a ritmos deseables y sostenibles.

### **4. HIPÓTESIS**

El cantón Palestina como economía agro-arrocera es un punto productivo atípico, su estructura e

indicadores muestra un comportamiento propio de una economía menos desarrollada.

## 5. METODOLOGÍA.

La investigación recopila información estadística, disponible y comprobable del INEC, Senplades, Banco Central, Entre otras instituciones que brindan información libremente. A esto se le agrega recorridos por el sector, que constata la realidad presente del lugar, realizando entrevistas y conversaciones con moradores y burocracia del sector.

Se prefirió entre múltiples formatos de diagnóstico de desarrollo y de ordenamiento territorial existentes, el formato que más se asemeja al realizado por la Senplades (Secretaría Nacional de Planificación de desarrollo) en la Agenda 5 del año 2010 y que fue ligeramente modificado para este trabajo.

La estadística disponible antes de la cantonización de Palestina es poco fiable, y debió ser desglosada del cantón Daule y consta, también, de información referente en el cantón Santa Lucía, antes del año 1988, encontrándose a nivel parroquial.

## 6. PALABRAS CLAVES.

1. Desarrollo local,
2. Cantón Palestina,
3. Provincia del Guayas,
4. Agroeconomía,
5. Economía arrocera,
6. Ordenamiento territorial.

## 7. CARACTERIZACIÓN DE PALESTINA

Palestina es un Cantón de la provincia del Guayas. Esta comunidad ocupa una territorialidad de 300km<sup>2</sup> aproximadamente. Se encuentra ubicada en la región centro occidental del Ecuador a unos 75 kilómetros de la capital de la provincia o a una y media a dos horas de camino de la ciudad puerto Guayaquil.

Limita al norte con el cantón Colimes; al sur con el cantón Santa Lucía; al este con la provincia de Los Ríos; y al oeste con el cantón Salitre. El cantón está situado en la orilla izquierda del río Daule, y su cabecera es la población del mismo nombre (Palestina), situada en la intersección de las vías Daule-Vinces-Balzar, sobre el mismo lugar en que quedaba el poblado indígena de Chonana, cuando los españoles iniciaron la conquista del Reino de Quito.

Ilustración 1: Bandera y escudo del Cantón Palestina.



Foto extraída del sitio web del municipio del cantón.

La ubicación y nombre actual del cantón se debe a la histórica hacienda “Palestina”, llamada así por los viajes que realizó su dueño el Dr. Vicente Piedrahita a Israel. Dicha hacienda se convirtió en un polo de desarrollo y acogió en sus alrededores a la población, debido a su privilegiada situación para las actividades agrícolas.

Gracias al desarrollo alcanzado por la población del sector, se territorializa como parroquia rural del cantón Daule por decreto No. 383 del 16 de junio de 1956, y perteneció a Daule hasta el 3 de febrero de 1987, pasando a ser parte del nuevo cantón Santa Lucía.

El 5 de julio de 1988 fue publicado en el Registro Oficial No. 985 su categoría como cantón. Por resolución del Concejo Cantonal, los festejos fueron trasladados al día 20, porque coincidía con las celebraciones de Guayaquil.

Para comprender el desarrollo de Palestina es necesario entender que el Guayas es una provincia históricamente comercial y agro-exportadora.

El gran Guayas comprende una productiva zona de riqueza agrícola, especializada en la producción de arroz, cacao, café, y otros, y en ella existen extensos sembríos y numerosas piladoras de arroz para su almacenamiento y comercialización, sobre la cuenca del Guayas.

De acuerdo al “Plan de Desarrollo del Guayas” Del año 2012, la especialización de la cuenca se caracteriza por: “(...) producción de arroz, frutas tropicales como limón, mangos, sandías y mandarinas. Existen extensas zonas de maderas finas: guayacán, laurel, teca, etc. También se destaca la ganadería bovina”.

La zona en que descansa Palestina antes del auge bananero (y arrocero en el consumo interno en la década de los cincuentas) era una zona tabacalera-cacaotera.

#### **Observaciones de la primera visita por los estudiantes:**

El cambio de paisaje es notable y rápido entre lo urbano y rural a menos de cinco cuadras de la zona comercial la “y”. Por tanto están frente a una economía agraria, campesina, que nutre el grueso de las actividades de la pequeña urbe.

Ilustración 2: Distinguiendo lo pequeño urbano y lo extenso rural de una economía agrícola, arrocera y campesina.





Foto tomada por los estudiantes.

Lo primero que uno se percata de Palestina es el diminuto tamaño de la zona urbanizada, considerando otras poblaciones vecinas. Apenas termina la zona urbana, el suelo es aprovechado por su potencial y fertilidad por el agricultor del sector.

El poblado se encuentra rodeado de una sábana, cultivada por arroz. El movimiento humano es intenso, pero solo en dos cuadras que rodean la intersección, en sus vías principales. Contadas (o pocas) son las viviendas que se destacan por sus acabados (es decir su expresión de lujo o efecto demostración en el exterior), aun en las manzanas comerciales.

Respecto a sus habitantes, sus pobladores son amables, educados, atentos y sencillos.

Los estudiantes compartieron en el lugar y nos comentaron una anécdota. Ellos no encontraron un local de comidas que vendiera bolón (comida manaba hecha a base de verde que se ha popularizado en el Guayas). Sin embargo, se nos dijo que solo una manaba, de madrugada a las 4 a.m. vendía, antes que lo jornaleros buscaran trabajo, ya que es un alimento de alto contenido calórico que el trabajador apetece.

También concluimos que en el sector agrícola, en su mercado laboral, de jornaleros arroceros se determina en las madrugadas. Esta es una oferta y demanda muy dinámica, y son pocos los trabajadores fijos o con sueldo y es el jornal el grueso de la actividad que sostiene a la clase baja de la localidad.

Además, nos relataron que varios locales y oficinas privadas abren de martes a sábado, descansando los lunes, situación típica de economías agrarias del Ecuador. Queda en claro que por el horario no pudimos constatar la actividad de madrugada, pero que se afirma es igual de intensa que de día, debido a la movilidad de la PEA (población económicamente activa) agrícola hacia sus fuentes de trabajo.

## 8. DIAGNÓSTICO y CONCLUSIÓN DE LA INTRODUCCIÓN

El cantón Palestina, descansa en una zona productiva agrícola, dentro del Guayas en una región especializada en el producto en la gramínea más consumida en el Ecuador (el arroz).

Determinamos que la cuenca del Guayas es un punto vital para la seguridad alimentaria de la nación, incluyendo en esta la economía arrocera y campesina del cantón Palestina.

Visiblemente los ingresos del cantón no se reflejan como salida de pobreza, habiendo hecho una comparación de la pobreza relativa en otros cantones como Daule y Santa Lucía, de naturaleza

económica arrocerá (aunque esta apreciación visual y anti técnica nos permite aproximarnos a la condición de desarrollo, ya que los indicadores no lo son todo en economía).

Prestamos atención a que, Palestina parece congelada en el tiempo. Y que este atraso ocasiona un retroceso de los avances productivos a favor del bienestar común.

Así, con la visión previa de lo que es Palestina, nos aventuramos a conocerla, a examinarla y en su diagnóstico entender las causas y efectos del sub desarrollo.

Por tanto, una vez conocida brevemente la realidad de su gente, geografía, historia, podemos iniciar con el diagnóstico por sistemas de la comunidad arrocerá del cantón en mención.

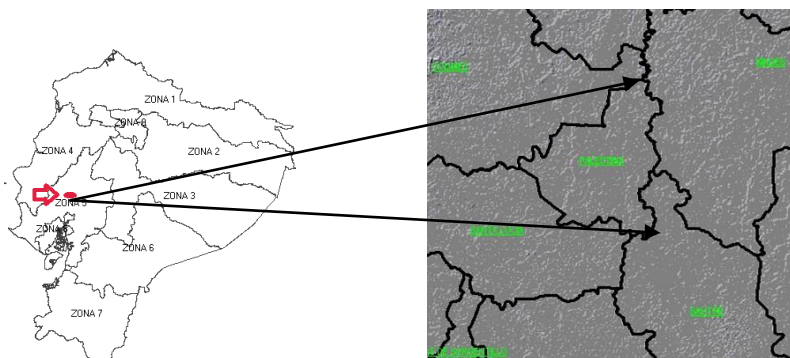


**SISTEMA#1****1. SISTEMA FÍSICO-AMBIENTAL:****1.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA LOCALIDAD.**

La localidad de Palestina se encuentra dentro del territorio continental ecuatoriano, a su vez se ubica en la región Costera o Litoral. La ubicación espacial del cantón dentro de la zona # 5 de planificación de Senplades es: Coordenadas: 1°37'35"s 79°58'37"o.

Además, el cantón se encuentra ubicado dentro de la Planificación y Ordenamiento Territorial de Guayas en la zona #1 junto a Empalme, Balzar, Colimes. En dicha región se identifican problemas parecidos de Salud, vivienda y que confluyen con su producción y población flotante al igual que otras zonas de planificación del Guayas en los centros comerciales del Guayas, la triada Guayaquil-Daule-Samborondón.

Ilustración 3: Ubicación espacial del cantón Palestina dentro de las zonas de planificación regional según Senplades.



Elaboración personal y realizada en el departamento de investigación de la facultad de Ciencias Económicas de Guayaquil. En el programa INFOPLAN de S.N.I. (Sistema Nacional de Información).

**2. RECURSOS NATURALES:**

Entendemos por recursos naturales, aquellos que se disponen en la geografía del sector y que necesitan ser extraídos por el hombre para su provecho (excluimos los bienes libres), y que permiten las actividades económicas y los asentamientos humanos como principal condicionante.

**2.1 Especies vegetales, especies animales.**

La flora del cantón Palestina se encuentra determinada por la actividad económica, ya que el suelo del sector es ampliamente aprovechado para cultivos productivos principalmente de arroz, y complementariamente Teca, menormente por cacao, mango, tabaco, entre otros propios del Guayas agroexportador.

También podemos hallar otras especies autóctonas como guayaba, pachaco, higerón, visuacho, niguito, laurel, caña guadúa, balsa, guaba de río, plantas de río como Jacinto de agua y lechuga de río, mango, boto tillo, guarumo, entre otros.

Ilustración 4: Fotos de la fauna del Río Daule.



Fotos tomadas por Sonia Ramírez, ganadora del concurso realizado por la prefectura del Guayas en el año 2012, como mejor secuencia de fotos de flora y fauna del río Daule. Tomada de la página oficial de la Prefectura del Guayas.

También debemos reconocer que la fauna se caracteriza por sus actividades productivas, con ganado, en especies vacunas y caballares introducidas por el hombre.

Además, se pueden observar las especies autóctonas, en la reserva faunística de la zona, la cual está comprendida por peces, tales como: boca chico, vieja y dama. Reptiles y anfibios como sapo café, salamansas, lagartijas y mataballo. Roedores como raposa, ratones de campo, guanchaco. También, aves como pato cuervo, garza blanca, garza bueyera, negro fino, gallinazo guaraguao, golondrina, azulejo, patillo, gavilán, tortolita, garrapatero y demás especies autóctonas, además, aun en la urbe, encontramos gallos de pelea, y de crías de auto-consumo, de aves de corral.

Además, del atractivo que representa la diversidad de la flora y fauna del Río Daule (visto como ecosistema), podemos notar que existen humedales, cuyo inventario levantó la Flacso: El Relicario, El Barbasco, con Fauna y Flora características de un humedal.

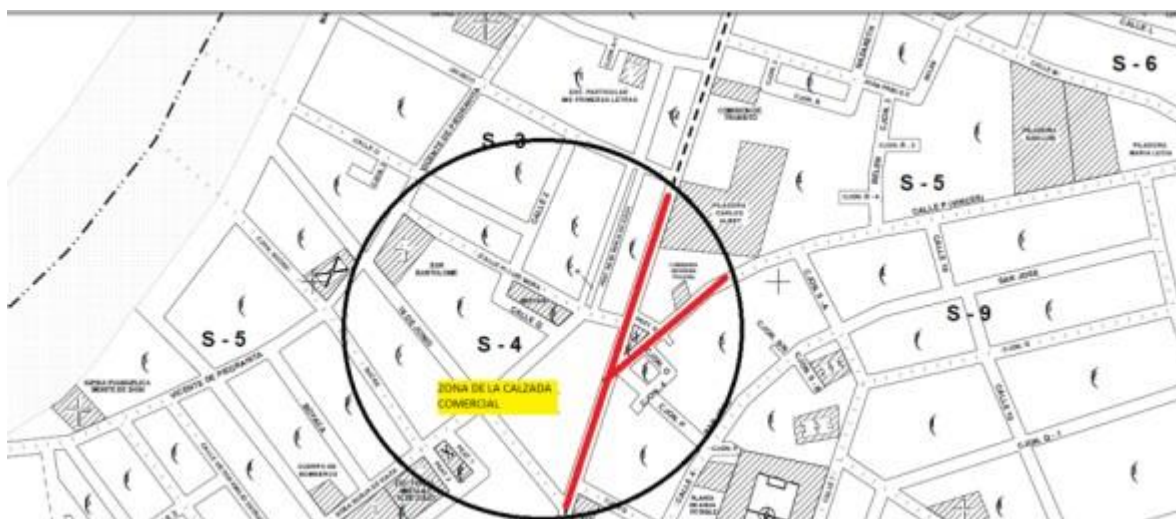
Ilustración 5: Mapa de la zona urbana de Palestina.



Tomado de CLIRSEN

La zona urbana del Cantón Palestina tiene una dimensión espacial pequeña, se puede recorrer toda el área urbana en unas tres horas a pie o varios minutos en tricimotos (moto modificada con carrocería tipo vagoneta). La población urbana y su comercio se concentran hacia sus tres principales vías, que la recorren en sus extremos, en un punto vial de interconexión o una "y".

Ilustración 6: Mapa de la zona conocida como la "y".



Extraído y modificado del mapa realizado por CLIRSEN

Las casas que observamos, las podemos describir como modestas, en las calles céntricas como villas de dos pisos de tamaño regular, muchas de ellas destinadas al comercio en su planta baja y sus proporciones no sobrepasan a la de una familia promedio (según el INEC de seis personas, sin hacinamiento), en el centro y cerca de la "y".

Ilustración 7: Foto de la zona céntrica y urbana de Palestina.



Fotos tomadas por los estudiantes. La zona "y".

### 3. TIPO DE SUELO Y RECURSOS HIDRICOS.

El tipo de suelo es prominentemente arcilloso, de limo y arena, típico de zonas inundables y propicias para el cultivo de arroz, maíz, cacao, etc. Se caracteriza así por su nivel de humedad del suelo y por los desbordes de los afluentes en épocas lluviosas.

El máximo desnivel del suelo no supera los 5 metros por lo que las tierras cultivables se las puede considerar como llanura. Las elevaciones son mínimas en toda la región de Palestina.

El clima se lo puede describir como mega térmico húmedo o de amplia irrigación por lluvias. Esta es además una ventaja común en la provincia del Guayas y explica su superioridad en el cultivo del arroz como cultivo que soporta y necesita elevadas cuotas de humedad.

Las zonas tienen un rango de temperatura mayor a 22 C y con una irrigación por lluvias superior a los 1000 mm cúbicos hasta los 2000 mm. El cantón Palestina, no tiene mayores diferencias climáticas con las demás zonas arroceras del sector. Y los microclimas de acuerdo a su extensión son irrelevantes para estudiar.

Acerca de los afluentes hídricos, los ríos Daule y Macul se relacionan con el sector de Palestina. La mayor parte de las zonas cultivadas (lo rural) se encuentra sobre la zona denominada de drenajes menores.

Las lagunas de pequeñas extensiones son llamadas pozas por los residentes, estas hondonadas eran utilizadas por los moradores para bañarse. Dicha costumbre se erradicó por la aparición de enfermedades en la piel, debido a que las inundaciones traen desechos a esos sectores.

El sistema hídrico que reposa en Palestina se compone de: Canales de riego varios, poza del Pato, poza de Pijio, poza limpia, poza palo de sangre, las dos pozas, poza Lechugal, poza de las vacas, las cañas, estero el Guabito, estero Seco, estero Yumes, estero Las Guaijas, estero Rojo Curado, estero Chico, estero Boca de Pancha, estero San Vicente, estero Las Cañas, río Pula, y sus principales afluentes río Macul, río Daule, río perdido o muerto

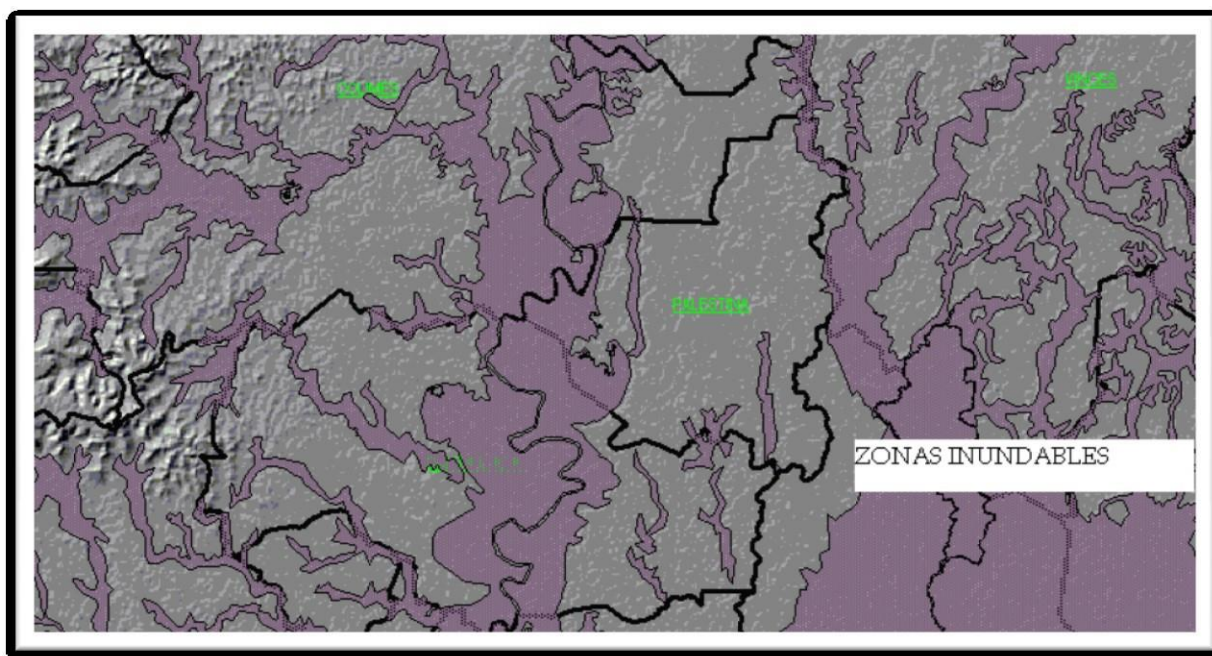
Los recursos hídricos, tienen alta cobertura, por tanto, no es necesario un sistema de riego en situación de lluvia. La irrigación natural de Palestina, los drenajes menores y el clima lluvioso garantizan un apropiado cultivo de requerimiento húmedo.

Las pozas formadas por estos esteros y ríos de pequeña envergadura, son apropiadas para la pesca a nivel artesanal, mayormente en épocas de inundación. También se debe considerar el bajo caudal en época seca en las áreas cultivadas, de ahí la insipiente e informalidad del sub sector pesquero de Palestina.

De estas zonas se pueden observar además de la irrigación natural, la artificial con motobombas que dirigen el agua a las zonas deficitarias de riego en época seca y en zonas agroindustriales. Sin embargo el riego como instalación es apenas el 22% del territorio y por lo tanto cubre solo la mitad de la tierra cultivada, lo que dificulta así la intensidad del cultivo y su rotación anual, solo dos al año, en el resto de los cultivos de arroz (la familia Suástegui y otros productores a nivel industrial tienen motobombas conectadas al río Daule, con sus respectivas instalaciones de riego) por lo que se permiten tres ciclos productivos al año.

El riesgo de inundación del sector es mínimo, y es aplicable a parte de la zona urbana. Las crecidas son nulas. Las inundaciones se dan por completo solo cuando el río Daule se desborda (es decir las inundaciones vienen de otros cantones).

Ilustración 8: zonas inundables



Realizado por el departamento de investigación de la facultad de Ciencias Económicas de Guayaquil. En el programa INFOPLAN de SNI.

La inundación de un sector arrocero tiene dos implicaciones; a corto plazo nos indica una pérdida, retraso y estancamiento económico, migración y desahucio por deudas; Al largo plazo significa una mejora productiva, debido a los nutrientes que alimentan un nuevo ciclo productivo.

De acuerdo a los moradores del sector, la zona inundable urbana solo es peligrosa cuando se desborda Daule, pero además del peligro urbano no está en el desbordamiento en sí, sino, en la insalubridad que genera. En la zona rural de Palestina, los recintos La Corona, El Prado, San Jacinto, entre otros, son los más susceptibles a inundaciones por el desbordamiento de ríos.

#### **Nuestro recorrido.**

Tras las noticias del invierno, el día martes, 12 de marzo del 2013, constatamos la limpieza (ausentes de dragado) de la ribera del río Daule, con lo que además confirmamos que no existen peligros de inundación.

Ilustración 9; Foto donde se muestra el poco calado de Daule.



Foto tomada por los estudiantes.

Las riberas del Río han sido limpiadas de malezas, los trabajos de dragados son nulos en el sector, pudiéndose hacer con maquinaria ordinaria. Estos trabajos forman parte de una regeneración urbana, construyendo un malecón para el sector.

Los trabajos prioritarios del sector debieron ser el dragado sistemático. Esto nos lleva a una pregunta: ¿Por qué no se empieza con una regeneración urbana, por la parte céntrica? Más adelante tendremos una pauta.

Ilustración 10: Foto de propaganda de la obra "Regeneración urbana".



Foto tomada por los estudiantes: Se promete que en este año Palestina tendrá su malecón. se ausenta una regeneración urbana donde más se necesita, el centro o la zona "y".

#### 4. CONTAMINACION

La contaminación por ruido o auditiva es mínima, salvo a la excepcional y mínima zona urbana. Mediante el recorrido a pie por la localidad constatamos que en apenas dos cuadras alrededor de la “y”, escuchan música, con un nivel de ruido tolerable.

Las piladoras de arroz que se encuentran alrededor de la zona urbana y en los exteriores de la zona rural no representan molestias auditivas. De igual modo el aire, comprobado en nuestros recorridos es límpido, y no presenta contaminación ambiental apreciable.

Respecto a estudios serios de contaminación, no se relacionan directamente con el sector, es más bien con el cantón y río Daule, por lo que omitimos dicha información y la incluimos en la sostenibilidad.

##### 4.1 Sostenibilidad.

Un importante punto a considerar en una población cuando se analiza su nivel de desarrollo, es analizar su grado de compromiso con la naturaleza, su conservación y las tasas de recuperación u acogida de contaminantes.

Ilustración 11 : Gastos de sostenibilidad en el 2010.

Cantón	Monto de gasto anual en consumo de energía (dólares)	Número de Establecimientos	Monto de gasto en capacitación y formación (dólares)	Monto de gasto en manejo de desechos (dólares)	Monto de gasto en investigación y desarrollo (dólares)
0913 Palestina	226052	423	14800	15050	5000
GUAYAS	189578212,9	114523	26272572	36684916	37391224
importancia relativa	0,12%	0,37%	0,06%	0,04%	0,01%
Tomado del Censo Económico 2010					

Elaborado por por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

Es una zona rica, productiva arrocerera. Sin embargo no se aplica un modelo de sostenibilidad ya que los gastos en manejos de desechos son ínfimos, por lo que presumimos un manejo inapropiado de ellos.

De igual forma el monto destinado a investigación y desarrollo no son aceptables. Con una población correspondiente a más de 0,44% del total del Guayas, 1,3% de la población rural y una producción de igual importancia, su gasto en sostenibilidad no corresponde a su realidad (solo el 0,01%).

La capacidad de los afluentes podría estar comprometida, por el mal manejo de desechos de procesos productivos. El promedio de generación de desechos es de 8,5 toneladas /día, mientras que Colimes (otro cantón de economía arrocerera) es el menor contaminante con 3 Toneladas/día.

De acuerdo a informes de la Universidad Agraria del Ecuador, el río Daule muestra grave contaminación: “El 67% de las mediciones indicaron una concentración inferior a 2 mg/l.” de oxígeno disuelto. Es decir los afluentes están siendo vulneradas en su capacidad de acogida de desechos y “La anomalía se debe a las descargas de agua anóxica (sin oxígeno) desde la presa, de materia orgánica y de nutrientes químicos lavados por las lluvias en los cultivos (nitrógeno).”



Esto ocurre por procesos industriales y agro-industriales realizados sin normas mínimas de seguridad ecológica.

Además según el “PLAN DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS 2012-2021” uno de los principales motivos de deforestación en Palestina es el uso de madera para generar ladrillos, el incremento de uso de madera como combustibles, y el uso de madera para vivienda y muebles. Por tanto la localidad acelera la destrucción de los afluentes, causa deforestación, y mantiene en contaminación las pozas (y pozos) de agua rurales.

## 5. ZONAS DE RIESGO.

Acerca de las instituciones vulnerables, nótese que los peligros de inundación se dan en un tercio de las instituciones educativas.

Ilustración 12: Evaluación de riesgo en instituciones y número de centros educativos en recintos, al 2010.

Instituciones educativas evaluadas en nivel de riesgo, tomado de CLIRSEN					
ESTADO	NOMBRE	ALUMNOS	PROFESORES	UBICACIÓN	OTROS PELIGROS
INUNDADA	MANUEL SANCHEZ	31		2 RECINTO LOS OLIVOS	
si	JUAN LEON MERA	41		2 EL CAMEN	
si	FAUSTO NICOLAS ESPINOZA	39		3 RECINTO MARIANITA	
si	LUIS PALMA LOPEZ	31		2 RECINTO LA CORONA	
si	9 DE OCTUBRE	13		0 RECINTO JULIA	
si	SEGUNDO VICUÑA	62		2 RECINTO BJIJAMAS	
si	CIUDAD DE GUAYAQUIL	96		4 RECINTO PICADURA	
si	PALESTINA	522		33 RECINTO YUMES	
si	9 DE JUNIO	87		4 RECINTO PIJO	
si	LASCANO	503		3 RECINTO YUMES	peligro de TERREMOTO
si	MALDONADO	52		4 RCINTO MACUL	
no	11 DE AGOSTO	51		2 RECINTO LIMOS DE ARRIBA	
no	BALTAZAR GARCIA	62		5 RECINTO MIRADOR	
no	FAUSTO ESPINOZA	17		1 RECINTO VICENTE	
no	JUANA DE ARCO	33		2 RECINTO MAYIYA	
no	VICENTE PIEDRAHITA	12		1 RCINTO CAJAPE	
no	JAIME ROLDOS AGUILERA	34		1 RECINTO YUMES	
no	CARLOS ALBERTO FLORES	24		1 RECINTO INCONADA	
no	12 DE OCTUBRE	120		4 VÍA PALESTINA	
no	19 DE MAYO	43		2 RECINTO LAS ABRAS	
no	PRIMERO DE DICIEMBRE	38		1 RECINTO TAMARINDOS	
no	JUAN MONTALVO	55		0 RECINTO CRISTO DEL CONSUELO	
no	10 DE AGOSTO	65		1 RECINTO LOS AMARILLO	
no	1 DE MAYO	20		1 RECINTO JUANA DE LAS MERCEDES	
no	ZAMBRANO	54		1 RECINTO SAN VICENTE	
no	LUZ DE América	41		2 RECINTO SURUCHE	
no	SAN LUIS	59		2 RECINTO SAN LUIS	
no	FRANCISCO CALDERON	38		1 RECOINTO ISLA	
no	MANUEL VALVERDE	22		1 RECINTO ESTERO DE LAGARTO	

Elaboración PROPIA

Tomado de CLIRSEN.

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

No podemos concluir dicha información debido a que el Estado está modificando (en el momento de la investigación) las infraestructuras educativas.

### 5.1 Cuerpo de Bomberos.

A falta de información de la infraestructura de defensa de los recursos naturales, procedimos a realizar una muy breve charla con los encargados de la brigada del Cuerpo de Bomberos de Palestina.

Nos atendió la encargada del Cuerpo de Bomberos, la tesorera Andrea Villamar. El encargado de la planta es el Teniente coronel Fausto Briones (al año 2012).



Fotos tomadas por los estudiantes, unidad motobomba Rosenvauer y la lancha de rescate.

#### Entrevista.

Realizamos las siguientes preguntas:

¿Cómo adquieren sus fondos, están asociados con el Municipio?

Nos financiamos por actividades propias, y también con los fondos de la Empresa eléctrica. Sin embargo no nos abastecemos porque es muy poco lo que llega.

La motobomba Rosenvauer está aquí desde el 2002, por medio de una donación desde Guayaquil.

Las mayores emergencias son forestales. Otras emergencias en el sector son de ambulancia, pero como no tenemos no acudimos, ya que, el municipio tiene ambulancia.

Debido a que hay una sola motobomba, dependemos de la ayuda de los cantones aledaños. Cuando se daña la maquina la envían a mantenimiento a Balzar. (Quedando desprotegido temporalmente el cantón). Estamos relacionados con el Cuerpo de Bomberos de Santa Lucia con el Coronel Justa Ayala, además del Cuerpo de Bomberos de Balzar, realizando capacitaciones.

Queda entonces expresa la preocupación por la infraestructura de protección del medio ambiente y su poca capacidad de acción frente a posibles “incendios de verano o estación seca”.

## 6. ANÁLISIS FODA.

Para culminar esta breve recopilación de información general, procederemos a identificar las fortalezas y debilidades internas, así como las oportunidades y amenazas de variables externas.

### FORTALEZAS.

- Su ubicación es estratégica para el desarrollo agrario y local.
- Su suelo es apto para cultivos en planicies y humedales.
- Sus ríos Daule y Macul le proveen de suficiente agua, para agricultura y de peces de autoconsumo.
- Tiene ventajas para producir arroz.
- Tiene vías que lo comunican fácilmente con todo el Ecuador y principalmente con el nexo comercial e internacional “Guayaquil”
- Las inundaciones potencian la productividad del suelo al largo plazo

### OPORTUNIDADES.

- Se puede generar puntos comerciales, atrayendo a turistas por su ubicación en una “Y”
- Se necesita tecnificar el uso del agua, y provocar además conciencia del manejo de recursos hídricos, respetando la tasa de recuperación mínima (es decir, el tiempo de recuperación del río en la contaminación recibida). De igual forma el suelo debe ser valorado y recuperar técnicas que no sean nocivas a largo plazo, así se puede potenciar su producción de manera sostenible y sustentable.
- Mejoras en el precio de los bienes primarios, por el incremento de la demanda asiática.
- Sus pozas pueden ser transformadas en laboratorios de cultivos de peces. Como la tilapia.
- Debido a la periodicidad de los fenómenos ambientales, son predecibles sus efectos.

### DEBILIDADES

- La urbe está ubicada en una zona inundable, pero no de peligro extremo.
- Al no tener prominentes elevaciones, corre peligros cuando se inundan zonas aledañas.
- El monocultivo, degenera las oportunidades de desarrollo. Ya que aumenta la probabilidad de pérdidas por daños comunes en la comunidad arroceras (por ejemplo, la plaga del caracol).
- Las inundaciones, retrasan los ciclos de reproducción económicas, y los encarece, al tener que recurrir al crédito, además provocan efecto repercusión de impuestos.
- Los esfuerzos para evitar peligros, es mínima. Se necesita ampliar la cobertura de la seguridad, ya sea policías, bomberos.

### AMENAZAS

- Su ubicación en una “y” Puede ocasionar aumento de delincuencia de generarse un polo de atracción turística.
- Al tener un mono cultivo, se vuelve una producción vulnerable, y que al carecer de políticas anti shock externos, por parte de la comunidad arroceras del sector, lo dejan a la deriva económica. Una sequía, una inundación echan atrás los esfuerzos productivos.
- Las inundaciones provocan enfermedades.

- El río Daule, y otros afluentes están siendo violentados en su capacidad de acogida de desechos, irrespetando tasas de recuperación.

**SISTEMA # 2****1. SISTEMA DE ASENTAMIENTO HUMANO:****1.1 Aspectos demográficos.**

Es necesario comprender a la población mientras se realiza el análisis de desarrollo. Para entender la evolución del cantón o su estancamiento, debemos entender en primer lugar los fenómenos demográficos y poblacionales.

Nótese la ausencia de datos debido a la reciente creación de Palestina en la tabla de población inter censal.

Ilustración 13 : Población inter censal.

CENSOS OFICIALES INEC									
	1950	1962	1974	1982	1990	2001	2010	2020**	
<b>PAIS</b>	<b>ECUADOR</b>	3.202.757	4.476.007	6.521.710	8.072.702	9.648.189	12.156.608	14.483.499	15.841.626
<b>REGION</b>	<b>COSTA</b>	1.298.495	2.127.358	3.179.446	3.944.172	4.793.832	6.056.223	7.236.822	7.989.064
<b>PROVINCIA</b>	<b>GUAYAS</b>	9.181	979.223	1.512.333	2.022.912	2.515.146	3.309.034	3.645.483	4.366.379
<b>CANTON</b>	<b>PALESTINA</b>	nd	nd	nd	nd	11.191	14.067	16.065	18.648
Fuente: CENSOS DE PYV, INEC; Elaboración propia. **Proyección estimada.									
nd: No disponible.									

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

De acuerdo a la información poblacional intercensal disponible, la costa o litoral ha crecido seis veces de tamaño en los últimos 60 años, a un ritmo superior que el promedio del país, y al analizar los datos, observamos además el estancamiento de la población del cantón Palestina con respecto al excepcional crecimiento de 400% del Guayas en los últimos 40 años.

El auge productivo y de exportación, primeramente del cacao, luego del banano y el incremento de la población se concatenaron para provocar un auge y expansión de las actividades arroceras desde los cincuentas. De esa manera, parte de los cultivos de cacao en la zona de la cuenca del Guayas fueron reemplazados por la gramínea, la palma africana y por el banano.

La costa primeramente y luego el oriente reflejan sendos procesos migratorios internos e interprovinciales que junto a la urbanización acelerada aumenta la importancia en la estructura de la población nacional a través del tiempo. (Debido al auge de banano en la década de los cincuentas en el litoral y auge petrolero en los setentas en el oriente)

La participación de la población de Palestina sobre el total del Guayas es del 0,4% en 1990 es decir que la población de Palestina es menos que un punto porcentual dentro de la provincia del Guayas, empero este cantón sobrepasa esa participación, es decir corresponde a un volumen mayor que el 0,4% en su producción ganadera lechera y agrícola arroceras (como lo mostrarán los indicadores más adelante). Debe notarse que el ratio población rural de Palestina sobre la población rural total del Guayas es de 1%, por lo que se puede calificar al cantón comorural.

La población del Cantón Palestina del año 2.001 corresponde al 47% Urbana y 53% rural, y se resiste a seguir la tendencia urbanizadora del Guayas haciéndolo a pasos lentos, con un 76% urbana y 24 % rural. La importancia relativa del cantón Palestina frente a la provincia del Guayas es de 0,43% es decir se reduce.

La urbanización del cantón es lenta. Mientras el Guayas correspondió al 82% de población urbana en Palestina de 51%, manteniendo su estructura 50-50% urbano rural. La población urbana en el Guayas creció a un ritmo de 3,7% promedio anual, en el cantón Palestina lo hacía a un promedio anual de 3,1%.

Dentro del periodo 1990-2001, la población rural del país crecía a un promedio de 0,9%, Guayas con 0,1% promedio anual, por tanto, Guayas se des rural izaba y presenta tenencias urbanizadoras y generadoras de cinturones de miseria en Guayaquil, el cantón palestina crece con un ritmo atípico de 1,7% promedio anual en la zona rural.

Podemos asumir que su dinámica demográfica se explica a priori por el abandono rural y su papel subordinado en el desarrollo nacional (en el siglo pasado), y debido al efecto migratorio neto rural en el cantón Palestina, el cual es históricamente mínimo.

La importancia de la población rural de Palestina creció en el último censo del año 2010 de 1,3%, en comparación al ratio de población rural de Palestina sobre la población rural del Guayas de 1,2% del censo anterior. La importancia de la estructura urbana y total del cantón dentro del Guayas se mantiene estable, mientras que el resto de cantones cambia.

Sucede otro hecho atípico dentro de la población de este pequeño cantón, ya que, mientras en el Guayas se presenta una des ruralización con tasas de decrecimiento rural de -0,7% promedio anual, la población rural del cantón crece a un ritmo de 1% promedio anual, dentro del periodo 2001-2010, signo de la recuperación económica del sector agrícola y de la disminución de los efectos migratorios adversos.

La urbanización del país tomaba rumbos acelerados, en 1990 como salida de la pobreza, hacia la nueva miseria urbana. En Guayas el 75% de su población masculina se encontraba en las urbes. En el Cantón Palestina el porcentaje de población masculina es entonces 52% del total, el 46% en lo urbano, y 54% en lo rural.

Mientras que se acelera la urbanización en el Guayas aun en 2001, en el 2010 tenía un 81 % de su población masculina en las urbes, el Cantón Palestina mantiene la misma proporción.

Debe notarse que el peso de la población rural dentro de la provincia se incrementa. Desde el censo de 1990 con un aproximado de 1% de población masculina dentro del Guayas al 2001 a 1,17% de población masculina al año 2010.

El crecimiento de la población masculina es más lento que el Guayas entre los dos censos

mencionados, ya que, existe un incremento de 2,8% promedio anual y en el Cantón Palestina un incremento promedio anual de 2,3%. Nótese además que en la población rural del Guayas no hay crecimiento relevante, mientras que en el Cantón Palestina crece a una tasa de 1,5% promedio anual.

Dentro del periodo 2001-2010 la urbanización del Guayas continúa con su tendencia, ahora con un 84% de su población masculina en las urbes. El guayas decrece su población urbana, a una tasa promedio anual de -0,7%, pero Palestina en cambio crece al 1% promedio anual. La importancia de la población masculina rural dentro de la provincia del Guayas es de 1,35% del total.

Palestina es estable en el tiempo su estructura demográfica. Mantiene su estructura de 50-50%, con 52% de su población masculina en las urbes y 48% en el campo en los tres últimos censos (1990, 2001 y 2010).

Ilustración 14: Densidad poblacional.

<b>DENSIDAD, POBLACIÓN / KM2 según CENSOS OFICIALES DEL INEC</b>									
<b>NIVEL/CENSO</b>		<b>KM<sup>2</sup></b>	<b>1950</b>	<b>1962</b>	<b>1974</b>	<b>1982</b>	<b>1990</b>	<b>2001</b>	<b>2010</b>
<b>PAIS</b>	<b>ECUADOR</b>	270.667	12	17	24	30	36	45	54
<b>REGION</b>	<b>COSTA</b>	66.760	19	32	48	59	72	91	108
<b>PROVINCIA</b>	<b>GUAYAS</b>	20.902	0	47	72	97	120	158	174
<b>CANTON</b>	<b>PALESTINA</b>	300	0	0	0	0	37	47	54

Fuente: CENSOS OFICIALES INEC; elaboración: el autor.

La densidad poblacional de Palestina es baja con respecto a la densa provincia del Guayas (174 frente a los 54 hab/km<sup>2</sup>). Ya que la superficie de Palestina está determinada por su especialización productiva agrícola (Véase uso de suelo), e industrial agrícola. Por lo que la mayor parte de los suelos aprovechables se destina a ese fin y presentaría una densidad inferior a otras urbes centralizadas.

Un auge de construcción y de urbanización, o un brote demográfico migratorio, podrían reducir los suelos cultivables, como sucede en el cantón Daule y Samborondón (fenómeno inexistente hasta el momento de la investigación en la localidad).

Respecto a la población etaria y su estructura, no existe diferencia notable entre la población masculina y femenina en el cantón Palestina.

Ilustración 15: Estructura etaria del cantón Palestina según CNPYV 2010.

AREA # 0913	PALESTINA		
GRUPOS DE EDAD	SEXO		
	Hombre	Mujer	Total
Menor de 1 año	167	136	303
De 1 a 4 años	600	554	1154
De 5 a 9 años	756	796	1552
De 10 a 14 años	800	729	1529
De 15 a 19 años	626	545	1171
De 20 a 24 años	520	500	1020
De 25 a 29 años	419	431	850
De 30 a 34 años	348	332	680
De 35 a 39 años	341	280	621
De 40 a 44 años	294	256	550
De 45 a 49 años	222	202	424
De 50 a 54 años	209	152	361
De 55 a 59 años	129	97	226
De 60 a 64 años	131	96	227
De 65 a 69 años	103	73	176
De 70 a 74 años	65	48	113
De 75 a 79 años	41	30	71
De 80 a 84 años	30	31	61
De 85 a 89 años	10	7	17
De 90 a 94 años	11	5	16
De 95 y mas	2	7	9
<b>Total</b>	<b>5884</b>	<b>5307</b>	<b>11191</b>
fuelle INEC			

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

La población de Palestina es joven, puesto que, entre el rango de 5 a 34 años es aproximadamente el 70% de la población rural, identificándose así una mano de obra disponible (barata, desempleada y joven). La edad promedio del cantón en su total de población es de 28,25 años, en lo rural 27,25 años, 28,25 en el zona urbana, según el último censo del año 2010

La importancia del cantón, de su población entre 5 a 14 años de edad es de 22% de sobre su total.

El peso relativo de la población de 5 a 14 años de edad dentro del cantón corresponde al 22% de la población total, 22% urbano, 23% rural. Dentro de la provincia es el 0,49% mientras que en la zona rural es de 1,35% es decir aumenta la ruralidad de la población joven desde el censo anterior que era de 0,48% para el peso de la población de esa edad en la provincia, 0,28% en lo urbano y 1,17% en lo rural y se explica por la desindexación de Santa Elena en la población total, que distorsiona la percepción de los indicadores.

No hay indicios de un aumento del envejecimiento de la población como sucede en el resto de la provincia. Mientras que en el Guayas se reduce la población infantil rural a una tasa de -0,4% promedio anual, en el cantón Palestina crece a un ritmo de 1,3% promedio anual, esto se relaciona con la alta tasa de embarazo adolescente.

El promedio de la población en edad de trabajar (o PET) del Ecuador de 1990 fue un 59% en la zona urbana, y en el Guayas, foco de la urbanización desorganizada, y de cinturones de miseria, llega a un 78% de su población. Palestina mantuvo su proporción de 50-50%. La población en



edad laboral de 15 a 64 años corresponde al 55% de la población total de Palestina.

Ilustración 16 : Población en edad de trabajar, año 2001.

población de 15-64 años	<b>Total</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
2001 país	7.302.964	4.670.656	2.632.308
Guayas	2.076.865	1.719.681	357.184
palestina	8.379	4.278	4.101

fuelle INEC

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

El país y la provincia del Guayas aceleran su urbanización en el censo del 2001, a un 64 y 83 % respectivamente. Palestina mantiene la distribución 50-50% en la PET.

Entre el periodo 1990 y 2001, el crecimiento urbano promedio anual del país es de 4,1% y del Guayas 4,3%, el cantón palestino crece lento con un 3,8%. En la zona rural Guayas presenta un crecimiento promedio anual de 0.6%, Palestina crece con 2,8%.

Ilustración 17 : Población en edad de trabajar, año 2010.

población de 15-64 años	<b>Total</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
2010 país	9.014.169	5.869.343	3.144.826
Guayas	2.335.259	1.999.816	335.443
palestina	9.725	5.211	4.514

fuelle INEC

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

La población en edad de trabajar migra hacia la urbe Palestina, ya que es 54% urbana y 46% rural y el peso de la población urbana es 0,26% del cantón en el Guayas, la población rural es de 1,36% del total.

Entre el periodo 2001-2010 las tasa de crecimiento promedio es de 1,1%, en lo urbano, siendo para el Guayas una tasa negativa o de decrecimiento de -0,7% promedio anual. En el Guayas la gente del campo migra hacia las urbes. Sin embargo, en Palestina la salida relativa es baja. (Véase migración).

En el censo de 1990 la población de la tercera edad representa al menos el 4% de la población total. Esta tasa se mantiene hasta el censo de 2001 y 2010, que cambia al 7% y que denota una mejora (al menos relativa...) de la calidad de vida y que en el censo de 2010 es un 53% de la población en la urbe.

Ilustración 18 : Población de la tercera edad, año 2010

población total	<b>Total</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
2010 país	940.905	542.899	398.006
Guayas	214.139	177.146	36.993
palestina	1.064	559	505

fuelle INEC

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

Concluimos que el comportamiento poblacional y migratorio de Palestina es atípico respecto a la dinámica, crecimiento y estructura del Guayas y del resto del país.

## 1.2 Auto identificación étnica

Ilustración 19 : Se identifican...

AUTO Identificación ETNICA								
PALESTINA (PARROQUIA URBANA)		INDÍGENA	AFROECUAT ORIANO/A	MONTUBIO /A	MESTIZO/A	BLANCO/A	OTRO/A	<b>Total</b>
	URBANO	0,19 %	5,79 %	43,73 %	44,69 %	5,35 %	0,25 %	100,00 %
	RURAL	0,05 %	3,16 %	72,81 %	22,02 %	1,92 %	0,03 %	100,00 %
	<b>Total</b>	0,12 %	4,55 %	57,46 %	33,99 %	3,73 %	0,14 %	100,00 %

FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (CPV-2010)  
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INEC)

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

La auto identificación es de carácter subjetivo pero permite identificar la cultura productiva dominantes es la montubia.

Ilustración 20 : Población que se auto identifica Montubia.

población montubia total	<b>Total</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
2010 país	500115	206048	294067
Guayas	410.991	196.529	214.462
palestina	4.323	1.784	2.539

fuelle INEC

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

El peso de la población descansa en la auto identificación montubia-mestiza con un 94% en la zona rural y el 87% de la población urbana. Se debe considerar al montubio como raza mestiza con una identificación cultural propia.

La población urbana blanca en la urbe es relevante (5,4% del total urbano), por tanto, se debe

considerar que la pobreza es étnica. Con un 99% de pobreza rural, y 94% de mestizos (incluyendo la auto identificación cultural montubia).

### 1.3 Origen de la población

Considerando su reciente desanexión de Santa Lucía, las invasiones (desde Guayaquil). Tenemos que los orígenes de nacimientos son muy diversos y solo anotamos los más importantes (o de peso relevante). Además, no hay nacimientos en el cantón debido a falta de clínicas, hospitales y maternidad (según estadísticas).

21 Lugar de Nacimiento de la población de Palestina, año 2011.

GUAYAQUIL	1.889
SANTA LUCIA	1.262
DAULE	642
BALZAR	543
COLIMES	319
SALITRE	139
EL EMPLAME	84
MILAGRO	36
fuente INEC	

La relación entre lo rural y el nexo comercial Guayaquil se demuestra en la importancia del origen de su población. Su población fuga a la ciudad, y en mejora de las condiciones de vida regresan, con carácter de guayaquileños (al menor vivieron 5 años en Guayaquil).

## 2. DIVISIÓN POLÍTICA

El Cantón Palestina cuenta con una única parroquia urbana, llamada de igual modo Palestina.

De acuerdo a la clasificación territorial de planificación el Guayas se lo identifica con el Código 09 como provincia, dentro de sus 25 cantones se encuentra Palestina, la cual se identifica con el número 13. Por tanto el código territorial de Palestina es 913, de acuerdo a Art. 8, Decreto Ejecutivo 3.598 del 29 de Diciembre de 1.987 Publicado en el R.O. No. 843, el 31 de Diciembre de 1.987.

Cuando los datos mostrados reflejen la numeración # 0913 se refiere al cantón Palestina, y no debe confundirse con los datos del área urbana, es decir, la parroquia del mismo nombre.

Los Recintos del cantón Palestina son 35:

San Luis, San Pedro, Cajape, La Librada, El Silencio, Samanes, Mirador, Juanita de las Mercedes, Las Cañas, Pijigual, Macul, El Carmen, Pijio, Mayita, San Jacinto, Las Coronas de afuera, Los amarillos, La delicia, La islas; Soroche, Cristo del Consuelo, Tamarindo, Guabito de abajo, San Alejo, Los Limos. (Los limones) , Las Cabras, La candela, Corona de adentro, Yumes, Coloradal, La Marianita, La Rinconada, San Jacinto, La Herradura, San Vicente de abajo, San Vicente, la Picadura de arriba, Cabuyal, la Bijama, los Compadres, el Boquerón, la Voluntad de

Dios, Santa Marianita, Puerto, las Esperanzas, Los Pozos, El Relicario, Las Guaijas.

Las Haciendas en Palestina son:

Hacienda. San. Luis o los chaparrales, hacienda. Danielita, hacienda. Mirador, hacienda la mayita, hacienda modelo, hacienda el prado, hacienda estrella, hacienda la corona, hacienda el faraón, hacienda la estrella, hacienda el silencio, hacienda Sandra Edith, hacienda el Carmen

Las cooperativas de vivienda en Palestina son:

Cooperativa Pijio, cooperativa la Corona, cooperativa el Carmen, cooperativa la Candela, cooperativa Nueva Unión, cooperativa Nuevo Manantial, cooperativa Cristo del Consuelo, cooperativa 1ero de diciembre, cooperativa barbasco, cooperativa la Candela

Los Ranchos en Palestina:

Rancho los Bijamas, rancho San Ulises, Rancho San Antonio.

Nota. Esta información se recopiló en referencia al año 2010.

Encontramos información en internet del Recinto Macul, contada como anécdota curiosa:

*“Recinto ubicado a 10 kilómetros de la cabecera cantonal en la vía a Vinces y uno de los más poblados del cantón en el que se asientan las familias López, Rosado, Morales, y Los Arriaga Suarez entre otras; limita al oeste con el recinto homónimo (Macul) perteneciente a la cantón Vinces de la Prov. de Los Ríos y del cual se encuentra separado por el río del mismo nombre, el río Macul. Sus principales ingresos provienen del cultivo de arroz por eso se encuentran varias piladoras de arroz, también posee ingresos de la pesca (boca chicos, guanchiches, viejas, tilapias, etc.), cultivo de maíz y otro productos agrícolas. ¿Si los de Paján son Pajerós, los de Macul son Maculeados?”*  
(TOMADO DE WIKIPEDIA)

### 3. POBLAMIENTO, VIVIENDA Y CALIDAD DE VIDA.

De acuerdo al censo de población y vivienda 2010 y al Censo Nacional de Condición de vida obtuvimos la siguiente información: Indicador de condición de vivienda, tipo de techo, etc., con la finalidad de entender la calidad y condición en que se encuentran los hogares, familias y su acceso a una vivienda digna,

Respecto al total de hogares, al 2010, Palestina cuenta con un total de 4.436 hogares que corresponden al 0,5% del total del Guayas y 1,4% de lo rural de la misma provincia.

Ilustración 22: Total de hogares inter-censales.

Total de hogares intercensales.										
CENSOS		1990			2001			2010		
Región	Nombre	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
PROVINCIA	GUAYAS	512.664	401.906	110.758	783.584	650.074	133.510	958.965	808.766	150.199
CANTON	PALESTINA	2.203	1.067	1.136	3.238	1.663	1.575	4.436	2.338	2.098
FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA (CPYV) 2010										
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS										

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

La tasa de crecimiento de hogares entre los censos se mantiene constante en el cantón Palestina, 4% de variación promedio intercensal en lo total y rural y 5% en lo urbano. Mientras que la provincia se desacelera la aparición de hogares, ya que, su tasa cae de 5 a 2% entre los tres censos estudiados (1990-2001 y 2001-2010).

Ilustración 23 : Tipo de Techo.

	Hormigón (losa, cemento)	Asbesto (eternit, eurolit)	Zinc	Teja	Palma, paja u hoja	Otros materiales	Total
PALESTINA	219	777	3.257	25	69	32	4.379
Porcentaje	5%	18%	74%	1%	2%	1%	100%
GUAYAS	190.117	127.006	602.421	14.062	3.604	3.502	940.712
Porcentaje	20%	14%	64%	1%	0%	0%	100%

**FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (CPV-2010)  
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INEC)**

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

La calidad de techo de vivienda se refleja en uso de materiales resistentes, en este caso hormigón o asbesto (18%). El zinc (74%) es un material barato (en comparación de los anteriores) que ofrece resistencia. Palestina muestra un atraso en el uso de materiales del techo con respecto al promedio del Guayas.

El uso de caña (9%), de adobe (1%) nos dio un claro indicio de pobreza, ya que supera el promedio del Guayas.

Ilustración 24 : Tipo de Pared.

	Hormigón	Ladrillo o bloque	Adobe o tapia	Madera	Caña revestida o bahareque	Caña no revestida	Otros materiales	Total
PALESTINA	311	2.619	22	96	383	939	9	4.379
Porcentaje	7%	60%	1%	2%	9%	21%	0%	100%
GUAYAS	125.054	650.829	2.809	24.540	52.939	82.148	2.393	940.712
Porcentaje	13%	69%	0%	3%	6%	9%	0%	100%

**FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (CPV-2010)  
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INEC)**

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

Ilustración 25: Porcentaje de viviendas con índice de materialidad aceptable año 2010.

<b>Porcentaje de viviendas con índice de materialidad aceptable año 2010</b>				
<b>Región</b>	<b>Nombre</b>	<b>Total</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
<b>NACION</b>	<b>ECUADOR</b>	48	57	32
<b>PROVINCIA</b>	<b>GUAYAS</b>	45	49	22
<b>CANTON</b>	<b>PALESTINA</b>	28	32	23
<b>FUENTE: CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA (CPYV) 2010</b>				
<b>INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS</b>				

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros..

El indicador anterior nos sirve para aproximarnos al tipo de material (y resume el tipo de suelo, pared y piso) como indicador de desarrollo urbano y por ende humano, es el número de viviendas cuyas condiciones habitacionales se consideran aceptables a partir de la combinación, materiales predominantes y el estado de aquellos materiales, expresado como porcentaje del total de viviendas.

Notamos que las condiciones rurales y los tipos de materiales usados en Palestina superan el promedio de la provincia (por un punto porcentual). Además los materiales usados en las viviendas son inferiores al resto de los promedios en lo urbano y lo total (en más de 10 puntos porcentuales, respecto a lo nacional).

#### **Nuestro recorrido y los tipos de vivienda.**

La construcción, del sector con materiales apropiados se ha incrementado, según constatamos villas en construcción, pero sin obreros trabajando en ellas, por lo cual se puede afirmar que son viviendas construidas por partes o plazos (se paraliza la obra de vez en cuando y solo en el auge breve de la cosecha y venta arrocerá, continúa).

Ilustración 26: Construcciones por partes (paralizadas).



Fotos tomadas por los estudiantes.

Pudimos constatar en nuestros recorridos el aumento de construcciones y su cambio de materiales. Mientras se construye con cemento, con zinc, en el sector cerca del cementerio, lejos del centro, en la zona "Nueva esperanza" dentro de la urbe, de más reciente construcción, el resto no ha mejorado su condición de construcción ni material.

Ilustración 27 : Cambios en el tipo de estructura de la vivienda.



Fotos tomadas por los estudiantes.

Al terminar la calzada urbana, el pueblo se encuentra rodeado por casas modestas, con actividades de subsistencia, nótese en la foto anterior el cambio evidente de materiales de construcción entre lo breve urbano y lo extenso rural.

Ilustración 28 : Viviendas rurales en la urbe.



Fotos tomadas por los estudiantes.

Constatamos que el grueso de las casas rurales son de materiales inferiores, sin embargo sus componentes son mixtos, ya que hay intentos por “modernizar” el hogar, al reemplazar de a poco los materiales (aunque la vivienda parece inadecuada, tiene un techo de Zinc nuevo).

El cambio en materiales preferidos, y el aspecto de las viviendas, se vuelve rural, a solo cuatro cuabras de la “Y”.

Ilustración 29: Descuido de la infraestructura de drenaje de Aguas Lluvias.



Foto tomadas por los estudiantes. Nótese el daño de las recientes obras.

En las calles de la calzada urbana, existe la infraestructura de desfogue de aguas lluvias. Pero el cuidado mínimo provocará en poco tiempo el taponamiento de estos drenajes.

En los exteriores de la urbe, en casas rodeadas por los cultivos, es *sui generis* encontrarnos con casas elevadas del suelo, debido a que es una zona inundable y para evitar alimañas de la naturaleza.



Ilustración 30 : Viviendas de piso alto, en las cercanías de la urbe. Tipo rural



Foto tomada por los estudiantes.

Ilustración 31 : Cambio de tipo de vivienda, en la vía principal.



Foto tomada por los estudiantes.

Nótese el cambio de estructura, de acuerdo se aleja de la “y” en el carretero principal. Entonces, la vivienda con condiciones aceptables se concentra en el foco comercial de centro, y conforme se aleja de este las condiciones de la vivienda se vuelven menos aptas. Esto, porque las

economías agrarias y campesinas se desarrollan primeramente en los ríos, y luego, con el auge comercial de exportación y consumo interno, crecen hacia las carreteras. Sin embargo este proceso de expansión se limita debido a la débil cobertura de servicios básicos.

La iglesia de Palestina “San Bartolomé”, del mismo cantón, promociona casas dignas para gente pobre. Existe una sucursal de las viviendas del “Hogar de Cristo”. A diferencia de lo que pensábamos (suponíamos que solo construían casas de caña), las viviendas que construyen son de diferentes tipos, dependiendo de los ingresos de la familia, desde casas de caña, de madera, hasta de cemento, e inclusive cabañas turísticas para negocios. Los precios varían de \$ 900 a 4000 USD. Pero su acogida es mínima en los mismos pobres a los que se destina este proyecto, debido al bajo ingreso de los jornaleros (véase población económicamente activa).

Los hogares que tienen más de tres personas por cuartos o hacinamiento, se reduce. Palestina, en este caso responde positivamente al indicador. No obstante el porcentaje de hacinamiento del cantón es superior al promedio provincial en al menos 3 puntos porcentuales.

Ilustración 32 : Porcentaje de Hogares hacinados.

Porcentaje de Hogares Hacinaados				
Código	Nombre	Total	Urbano	Rural
1990	GUAYAS	36,09	31,95	51,15
2001	GUAYAS	30,46	27,92	42,81
2010	GUAYAS	21,93	20,65	28,84
1990	PALESTINA	53,25	43,67	62,24
2001	PALESTINA	43,27	35,66	51,3
2010	PALESTINA	26,26	23,05	29,84
FUENTE INEC				

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

La brecha entre el hacinamiento provincial promedio y lo cantonal (Guayas y Palestina respectivamente) se reduce, mientras que la brecha es de 16 puntos en 1990 al 2010 es de apenas 5 puntos porcentuales en el total de hogares.

#### 4. ANÁLISIS FODA

Los datos y los recorridos nos permiten emitir el siguiente análisis FODA que resume lo observado y estudiado.

##### FORTALEZAS

- La estructuran poblacional permanente, previsible y fruto del atraso en el desarrollo, puede ser aliciente en la planificación, disminuyendo la variabilidad de las metas.
- Las condiciones de las viviendas han mejorado, pero aun se encuentra una brecha entre el promedio provincial y lo cantonal, es decir, sub desarrollo relativo.

##### OPORTUNIDADES

- Su porcentaje de la población la identifican como cantón rural, dentro del Guayas. Entonces, su potencialidad es rural, campesina y montubia.
- Su característica rural debe ser potenciada y fomentada por medio de desarrollo humano.
- Mano de obra disponible y barata.
- Población mayoritaria joven.

#### **AMENAZAS**

- Brotes migratorios, hacia las urbes.
- Un brote demográfico y urbanizador colapsaría el sistema productivo agrícola, restándole suelos productivos.

#### **DEBILIDADES**

- Las migraciones causan miseria, cuando estas son provocadas por el alto desempleo.
- Los materiales usados en las viviendas son símbolo de su desarrollo, y el cantón Palestina está atrasada respecto al promedio de la provincia del Guayas.
- La cobertura de servicios básicos es deficiente (visible en su sistema de drenaje), Por lo que corren peligros epidémicos.

### **SISTEMA #3**

#### **1. SISTEMA DE CONECTIVIDAD, MOVILIDAD Y ENERGÍA:**

La vialidad es una condicionante importante en la potencialidad de desarrollo de una localidad. Es el ideal de desarrollo tener una estructura vial adecuada que permita no solo la movilización de la producción o por ingreso de víveres a la zona rural, sino también del grueso de la población

que necesita atención médica especializada.

La mayor parte de la zona rural, que conforma al cantón Palestina está surcada por caminos vecinales de tercer nivel, y que sirve de comunicación con los cultivos.

El asentamiento urbano descansa en una intersección vial de carreteras, es decir es un pueblo a la vera del camino. Este punto genera actividades comerciales varias, que se detallarán más adelante.

La viabilidad, es uno de los pilares de progreso y de ello el apoyo comercial que esto genera, evita las migraciones a las grandes urbes, generalmente Guayaquil.

De acuerdo al Plan de Ordenamiento territorial del cantón Palestina, la cobertura de la vialidad corresponde a 1,88%. Las vías Macul, el Carmen, la Mayiya, estero Lagarto, la Corona, Laurel corresponden a 24,20km en buen estado y Coloradal, el Limón, la Rinconada corresponden a 7,80 km en buen estado, al año 2012.

### 1.1 Concesión de vía, y vialidad.

CONORTE es la empresa encargada del mantenimiento y cobro de peaje (de \$1 a \$3 USD en el puesto de peaje "Chivería"), con el fin de registrar y contabilizar el paso de los vehículos, su categoría, hora de paso, hacen uso de un archivo fotográfico y de video, que sirve para constatar sus características y en algunos casos obtener su número de placa. Esta información es recopilada al instante y se transmite inmediatamente a los centros de control (C.O.O.), donde se realizan los informes de flujo vehicular, tránsito, recaudación, entre otros.

De igual modo, un centro de monitoreo ubicado en las oficinas de la Unidad de Concesiones del Gobierno Provincial del Guayas permite tener el número de vehículos de cada categoría que han pasado por cualquiera de las estaciones de peaje a tiempo real.

Respecto a las calles dentro de la urbe, su estado actual es de deterioro. El lodo ha ganado a la pavimentación y a las calles adoquinadas, los huecos ya están presentes. se pierde así el trabajo de apenas 5 años.

Ilustración 33 : Daños en la infraestructura vial interna de Palestina.



Fotos tomadas por los estudiantes.

## SISTEMA DE TRANSPORTE: TERRESTRE, AÉREO Y FLUVIAL.

El cantón Palestina es surcado por buses interprovinciales, Rutas Balzareñas y FIFA, el viaje dura una hora y cuarenta minutos desde Guayaquil que se encuentra a 80 Km., de continua periodicidad por sus tres vías principales. FIFA tiene 11 salidas (número de frecuencia), vía Palestina-Santa Lucía. No tiene línea de buses propios.

Ilustración 34 : Líneas de Transporte hacia y desde Palestina.



Foto tomada por los estudiantes.

A diferencia de otros cantones arroceros que necesitan de transporte cada siete minutos para abastecer la demanda de salida-entrada de habitantes, Palestina no cuenta con buses propios. La población flotante es mínima, y eso no se debe a que sea excepción en el Guayas, es más bien a la relación con el tamaño de su población y su baja densidad (véase densidad).

Las Rutas Balzareñas que pasan por el lugar, tienen una frecuencia de 46 salidas (una cada veinte minutos). Constatamos en nuestros recorridos que los buses interprovinciales surcan Palestina cada 5 a 10 minutos aproximadamente, y que satisfacen ampliamente la demanda del sector.

Entre las obras viales encontramos la creación del paso lateral de Palestina con una longitud de 3,76 Km. La ampliación de la vía Guayaquil-El Empalme, con tramos en el que se señala el tramo Santa Lucía-Palestina con una longitud de 29,18 correspondientes a la ampliación de la vía, lo que facilitará el acceso al sector. Y que son el resultado de la gestión del gobierno central en conjunto con la prefectura del Guayas.

Ilustración 35: Trabajos de Ampliación de las Vías.



Foto tomada por los estudiantes: Ampliación de la vía a Palestina, obra ejecutada por la Prefectura del Guayas.

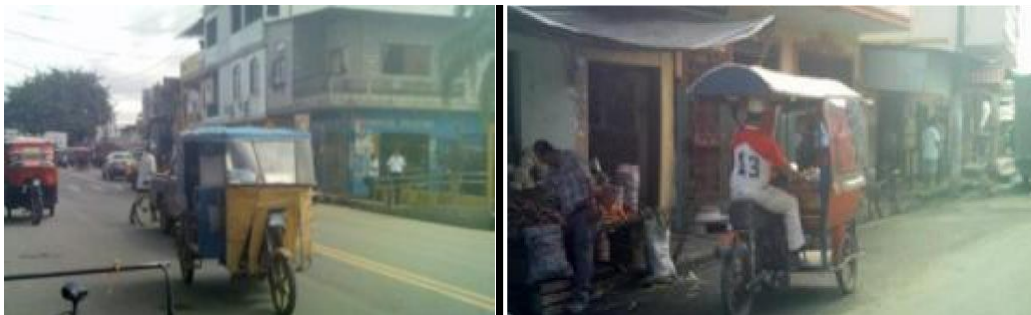
Ilustración 36 : Paro de Transportistas de tricimotos en Palestina.



Tomado del Periódico el COMERCIO.

Son los motociclos o tricimotos, motos, camionetas e inclusive bicicletas los medios de transporte en esta urbe pequeña. No existe una necesidad de cooperativas de transporte urbano de busetas como en otros cantones de la provincia del Guayas en su interior, debido al tamaño de la población y a que Palestina se encuentra al pie de un carretero.

Ilustración 37: "Líneas de Transporte" popular, las tricimotos, motos y camionetas.



Fotos tomada por los estudiantes.

Fotos tomadas por los estudiantes: Los “buses del pueblo” han sido adaptados para llevar al pasajero, con la música de moda (un poco estridente, pero que genera aceptación, y aumenta la demanda en los tricimotos en la población joven), como una modernización de un servicio precario.

Los ríos, afluentes y esteros no son aptos para naves de gran calado. De hecho, el rio Daule se lo utiliza para la pesca y como balneario. Palestina no tiene aeropuertos comerciales o turísticos, ni helipuertos. Consta de un aeropuerto de fumigadora que actualmente no está en funcionamiento.

## 2. COBERTURA DE SERVICIOS BÁSICOS.

Las necesidades básicas se reflejan en la cobertura, intensidad y calidad de los servicios a la población. Para ello recurrimos a la información levantada por el INEC, correspondientes al año 2010.

El uso de generadores, es contaminante del medio ambiente y consume combustible subsidiado por el gobierno nacional. No existe una cobertura adecuada de la energía eléctrica en la localidad, ya que, 362 hogares no disponen de energía eléctrica, de un total de 4.739 hogares totales. El proveedor del servicio es la Corporación Nacional de Electrificación (CNEL) de Daule.

La Red eléctrica en la calzada urbana, abastece a todo el sector de forma eficiente, sin embargo, el área urbana es minúscula, y el área rural es deficitaria en el acceso del servicio eléctrico. El tendido eléctrico llega al 86% de los hogares, mientras que en el promedio provincial alcanza el 92%.

De forma anti técnica, en general, se dispone de los desperdicios urbanos. La basura se quema (nos referimos a los desechos, de viviendas y no los sub productos de la agricultura y ganadería, que son depositadas en el rio, también de forma inadecuada). El 40% de los hogares de Palestina queman la basura, promedio superior al de la provincia (15%).

La cobertura de alcantarillado en la urbe es de 1017 hogares conectados al alcantarillado, De 23 a 22% muy bueno y comparable con ciudades grandes como Daule.

El uso de desechos, de servicio higiénico, corresponde en este caso al de una zona rural. No hay cobertura de un manejo adecuado de desechos. Solo el 23,22% está conectado al alcantarillado, mientras que el 12,38% está conectado a un pozo ciego. La cobertura de este servicio es deficiente respecto al promedio provincial.

La mitad de población es urbana, y corresponde al agua entubada en Palestina (con un 53,83% del total). Son las pozas (y pozos) que prominentemente son abundante en el sector (véase hidrografía) y que es aprovechado en la zona rural (con un 42% del total) para abastecerse de agua.

La pobreza general de la mitad de la población rural, no permite el lujo de tener una antena con servicio de cable, hasta antes del 2010 (en plena recuperación económica ese servicio aumenta). En el recorrido por el sector comprobamos que en la urbe se concentra el servicio y que el cantón tiene distribuidor propio de tv cable por antena satelital, que ha aumentado debido a las facilidades de instalación y venta del servicio. Solo el 4% de los hogares de Palestina tiene el servicio de televisión por cable frente al 14% del promedio provincial.

El proveedor del servicio de televisión por cable es DV Cable, el cual cuenta con un canal propio, que transmite para la cultura montubia desde Daule. El sistema de cobranzas es de casa en casa. La sucursal se encuentra ubicada en la principal Av. Fausto Espinoza frente al comercial Disensa, muy cerca de la "y".

El Plan de Ordenamiento Territorial del Guayas informa que las computadoras disponibles son 9 computadores pertenecen a Instituciones educacionales privadas. De los sistemas computacionales, según el ministerio de educación existen 61 computadores de origen Fiscal.

Solo el 4% de la población de Palestina tiene computadores, frente al 23% del promedio del Guayas.

Los negocios mostraron atraso tecnológico al no tener una computadora, ni páginas web para realizar negocios (Solo el 3% de los negocios tiene pagina web).

De los pocos indicadores que sigue la tendencia del Guayas comercial, urbano y consumista, es el uso de celulares (En Palestina el 70% de la población tiene celular, en el Guayas son el 79% los que los poseen). Nótese que, por sentido práctico, las instalaciones de tendido de líneas en este sector se dificultan, lo cual ha ayudado a la inmersión de la población en el consumo de celulares. La cobertura del servicio y de tendido telefónico es insuficiente, solo el 9% de la población tiene línea fija de telefonía, frente al 32% de la población del Guayas que goza de dicho servicio.

Concluimos, en el recorrido por las instituciones que la importancia del internet, como servicio en cabinas, se reduce debido a la invasión de este recursos en los móviles, apuntando a un efecto demostración (y efecto raqueta, se compran mejores celulares aunque no se tenga que comer, y reducen así su consumo del servicio de internet para otros fines como el ocio y diversión).

#### **Nuestro recorrido**

El colegio "Palestina" está siendo readecuado (al año 2012), y no tenemos la información actual de cuantas máquinas y de la calidad del internet, hasta que sea entregada la obra.

Dentro de este colegio (el más grande de Palestina) se estaba construyendo (al momento de la investigación) modernos laboratorios entre ellos, de informática. Pero constatamos que en otras instituciones no se da absolutamente ninguna prioridad a la instrucción agrícola, desaprovechando la potencialidad montubia y campesina del sector.



Al realizar una breve encuesta a 50 estudiantes, encontramos que el uso de internet tiene otras implicaciones que deben ser consideradas ( a no ser negocios o fines educativos).

Como:

El internet es usado solo como ocio y media, es decir como distracción (80%).

El internet es usado solo como red social, es decir para el chateo (35%).

Desconocen del potencial para realizar negocios, por medio de páginas web (90%).

Desconocen del potencial para explotar el conocimiento en la web para mejoras productivas y aprovechar o lograr economías de escala (99%).

### **3. ANÁLISIS FODA.**

Concluimos el estudio del acceso de cobertura de servicios básicos y movilidad como parte de la infraestructura existente de Palestina, con el siguiente análisis FODA.

#### **FORTALEZAS.**

- Pueblo al pie de carretero. Su movilidad es óptima, y aprovecha las unidades de transporte de otros cantones que pasan por su carretero.

#### **OPORTUNIDADES.**

- Facilidades para la salida de producción. Por el momento no es necesario la construcción de centros de acopio, y se aprovecha la estructura y movilidad de los excedentes productivos del arroz hacia las UNAS (Unidades Nacionales de Almacenamiento del gobierno central) y de Piladoras del lugar.
- La provisión de agua es óptima, aunque su calidad y acceso es limitado.

#### **AMENAZAS.**

- Las tricimotos no prestan seguridad y son peligrosos para los usuarios. Además son susceptibles a ser víctimas de robo, por delincuentes de otras regiones.
- La incorrecta eliminación de la basura del cantón Palestina, de aguas servidas, es un foco epidémico y de contaminación de los afluentes hídricos.

#### **DEBILIDADES.**

- La vulnerabilidad las inundaciones del sector acelera el daño a la carretera y a las calles de la urbe.
- La “y” necesita un parqueadero adecuado de los buses interprovinciales.

- Deficiente cobertura eléctrica.
- Existen pozas, que facilitan la provisión de agua, pero no se garantiza la calidad de agua.
- Baja cobertura de uso de tecnología, computadores, internet, etc.
- Uso de celulares, internet y tecnologías no con objetivos comerciales, si no por efecto demostración. Deficiente cobertura de líneas de teléfono.

## SISTEMA #4

### 1. ECONÓMICO Y PRODUCTIVO

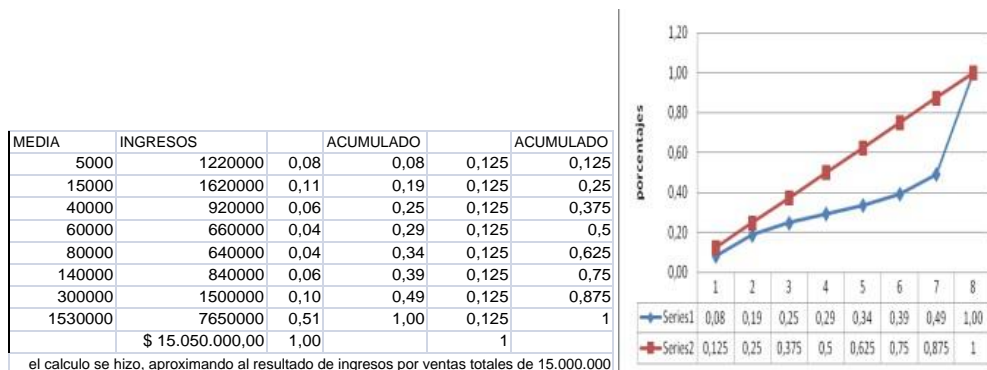
Una vez realizado un breve repaso por las condiciones naturales y poblacionales del cantón Palestina, podremos comenzar con un análisis de los principales indicadores que explican su realidad económica agraria arrocera y agroindustrial de piladoras.

Según el Censo Económico 2010 del INEC el ingreso formal per cápita del cantón Palestina es de \$996 USD. En la provincia del Guayas, el menor ingreso per cápita le corresponde al cantón Simón Bolívar con \$187 USD, mientras que el máximo ingreso lo registra Guayaquil con \$16.660 USD. El ingreso per cápita anual promedio de la provincia del Guayas es de \$ 2.791 USD.

El ingreso per cápita formal de Palestina es apenas el 9% del ingreso del Guayas y 9,3% del ingreso del País. Los ingresos del cantón, que se reflejan prósperos en rendimientos no son suficiente aliciente para generar un modelo de desarrollo apropiado para el sector.

Los ingresos extraordinarios del cantón fueron de \$883.532 USD, mientras que otros ingresos anuales corresponden a \$ 120.905 USD, lo que en total con las ventas suma \$16'004.642 USD, lo que corresponde a \$ 37.836 USD por negocio declarado (o formal) al año 2010.

Ilustración 38: Curva de Lorentz en ventas.



Elaborado por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

Debido al respeto por la información estadística individual, no se puede disponer libremente de la información de los ingresos específicos, y no nos prestamos a informar los posibles individuos o empresas que acaparan ese ingreso. Por lo que por medio de las medias estadísticas realizamos un cálculo aproximado de acuerdo a la información disponible y comprobable.

Es notable en la curva de Lorentz que por lo menos son cinco los negocios que generan la mitad de las ganancias, y los negocios pequeños representan solo el 8% de los ingresos. Esto corresponde a los otros datos disponibles que señalan a la industria (a las piladoras tecnificadas y de procesos industriales) como las generadoras de ganancias excluyentes. Ya que la capacidad de generar empleo se reduce con la tecnificación de los procesos. La curva de Lorentz demuestra entre el punto 7-8 que la desigualdad por ingreso es alta.

Los gastos formales desglosados a nivel sectorial, nos indica que las compras (de parte de piladoras a productores, entre otros) y la materia prima productiva, son los más importantes rublos con \$ 3 y \$ 1 millones USD respectivamente, con fines productivos. Los gastos anuales formales de remuneración son el segundo rublo de importancia en donde el desembolso de gobierno representa \$ 2 millones USD.

Con un ingreso comprobable de \$15 millones USD y egresos totales de aproximadamente de \$ 7 millones USD, obtenemos la rentabilidad total de sector es del 53% (medido como negocio). El lugar es atractivo para invertir, generando un valor agregado de \$ 7 millones USD por año en actividades formales aproximadamente.

Palestina tiene 423 negocios formales declarados en el CNE 2010 del INEC. La provincia del Guayas tiene 119.792 negocios, siendo el 23% de los negocios del país.

Los establecimientos contados corresponden al peso relativo de la población total, que corresponde al 0,4% del total. Y de acuerdo a la metodología CIU.Y Al censo económico tenemos los siguientes datos:

Ilustración 39: Actividad principal de negocios formales al 2010 CNE del INEC.

Establecimientos económicos censados según cantones y clasificación CIU 4.0 de la actividad principal, 2009

CIU	PROVINCIA DL GUAYAS	Establecimientos económicos censados según regiones naturales, provincias y clasificación CIU
		Absoluto
	<b>TOTAL PROVINCIA</b>	<b>117.447</b>
	<i>Palestina</i>	<b>420</b>
C	Industrias manufactureras.	31
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.	277
I	Actividades de alojamiento y de servicio de comidas.	32
J	Información y comunicación.	12
M	Actividades profesionales, científicas y técnicas.	1
O	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	6
P	Enseñanza.	17
Q	Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social.	11
R	Artes, entretenimiento y recreación.	6
S	Otras actividades de servicios.	27

Fuente: Censo Nacional Económico 2010

Instituto Nacional de Estadística y Censos

Elaborado por: Censo Nacional Económico 2010 - Unidad de Procesamiento de la Subdirección General del INEC

En los negocios declarados es el sector comercial el de mayor peso relativo con 277 empresas destinadas al comercio al por mayor y menor.

En nuestros recorridos por la localidad confirmamos que el total de las actividades está ligado a tres factores:

- Lo agrícola, su comercio e insumos
- Lo avícola, pecuario, ganadero-lechero, y su comercio e insumos
- Mantenimiento y venta de repuestos a las maquinarias agrícolas y el transporte motorizado del sector.

Nótese que aunque los procesos productivos son realizados en el campo, los ingresos son generados por las actividades comerciales, como actividad conexas de una economía agraria y debido a que la intermediación acapara al menos 3/5 partes de los ingresos.

Respecto a la naturaleza jurídica del negocio notamos la ausencia de:

- Cooperativas de producción.
- Asociación productiva.
- Empresas internacionales.

Las cooperativas existentes en la localidad son asociaciones que no vinculan la producción, ni disminuyen los costos de forma solidaria entre sus cooperados. Solo sirven como punto de información, mas no como asociación productiva, conforme a requerimientos gubernamentales de crédito.

Es decir, pequeños productores, choferes y demás negocios se agrupan solo como requerimiento, y no se crea un sistema productivo solidario y social cooperativo, que resultaría en un aumento comunal del bienestar, que conlleva ello por reducción de costes.

El total del personal empleado de manera formal sigue la tendencia del país con un 57% hombres de la PEA (Población económicamente activa).

Ilustración 40: Personas ocupadas de la PEA según CENEC 2010.

NOMBRE DE CANTON	TOTAL DE PERSONAL	TOTAL DE PERSONAL HOMBRES	TOTAL DE PERSONAL MUJERES
ECUADOR(Miles de dólares)	16682652	56%	44%
GUAYAS(Miles de dólares)	97763	58%	42%
PALESTINA (Miles de dólares)	1004	55%	45%
Procesado con Redatam+SP CENEC 2010			

Los datos nos ocultan una valiosa información. Los ingresos son menores al per cápita de la provincia, pero los empleos (como remunerados) son mayores porcentualmente, es decir, las remuneraciones son menores al promedio. En el Guayas el 3% de la población total se considera empleado, mientras que en el cantón Palestina corresponde a un 6%.

No toda la actividad agrícola y agrícola industrial sucede en el campo, ya que dentro de las urbes del sector de la zona arroceras del Guayas ocurre el proceso de pilado.

Los bajos ingresos supuestos y que fueron confirmados por los jornaleros del sector no corresponden a lo que el Banco Central del Ecuador informó al 2012: "(...) debido a que la gente ya no quiere trabajar en estas actividades (arroceras), está causando problemas a los productores puesto que los jornaleros son los que imponen ahora sus condiciones de horario y costos para trabajar. Es así que, el jornal con alimentación se incrementó en el 28.57%, pues

pasó de \$ 7 USD a \$ 9 USD y, sin alimentación aumento de \$9 USD a \$ 11 USD.” Sin embargo estas encuestas se omite investigación del Cantón Palestina: “La mayoría de encuestas sobre las condiciones de este producto se realizaron en las ciudades: Pedro Carbo, Daule, Santa Lucía, Vinces, Babahoyo, Catarama, Macará, Zapotillo, Arenillas y La Troncal.” *Ibíd.*

De acuerdo a nuestros recorridos y señalamientos de pobladores, las exigencias del empleador no han cambiado, ni sus remuneraciones. La realidad, comprobada en el sector, en nuestros recorridos, es que rara vez se paga más de \$7 a \$9 dólares el jornal de 6 am a 2 pm aproximadamente. Salvo a excepciones de personal de confianza el dueño acepta a pagar más, al año 2012.

Para aproximarnos a la oferta de trabajo, es necesario estudiar a la Población Económicamente Activa o PEA. Nótese que según los censos realizados por el INEC, se considera a la PEA a la población mayor de 10 años a más personas que trabajaron, están trabajando, a las que están desempleadas, o al sub empleo de al menos una hora diaria, es decir incluye el trabajo infantil y a todo aquel que esté en condiciones de trabajar.

En el censo de 1990 realizado por el INEC la PEA se concentró en la zona rural, siendo el 52% total del cantón Palestina. Dentro del mismo cantón representa el 31% de la población total. El peso de la PEA en la provincia fue de 0,40% en el total, mientras que tuvo 0,94% de lo rural.

La PEA del cantón se distribuyó uniformemente en la zona rural y urbana con un 50% cada una al año 2001. La PEA como parte de la población total aumenta (aumentando desempleo absoluto), a un 34% de la población total. Además, creció en el periodo 1999 – 2001 a un ritmo de 3,5% promedio anual. El ritmo de crecimiento de la PEA urbana es mayor con un 4% promedio de crecimiento anual.

Nótese también que la PEA del Guayas crece a un ritmo promedio anual de 0,6% frente al 3% de la PEA rural del cantón. Con ritmo creciente de desempleo, solo significa más miseria.

El peso de la PEA del cantón sobre la PEA del Guayas al 2010 se incrementa en la zona rural ahora es de 1,17%. Por lo que cualquier aumento productivo menor a ello (con relación al Guayas) es deficiente.

La estructura de la pea se urbaniza en el cantón, en el censo del 2010 el 54% de la PEA es urbana, pero lo hace un ritmo más lento que el resto de la provincia, el cual es en su estructura 87% urbana (como fenómenos migratorio de des ruralización progresiva, de la cual Palestina se ha resistido en el tiempo). La importancia de la PEA en la población total aumentó, ahora es de un 36% de la población total. De igual forma la importancia de la PEA rural del cantón en la provincia aumenta en 1,30%.

Mientras que el Guayas presenta tasas de decrecimiento rural entre el periodo 2001-2010, de - 0,3% promedio anual, en Palestina la PEA creció en un 0,9% promedio anual. El porcentaje de mujeres en la PEA dentro de la población total del cantón es de 8% en su total, y de ellas el 69% del total son urbanas, según el Censo 2010.

En el cantón de Palestina del año 1990 el asalaramiento correspondió a un 9% de la población total, un 11% de la población urbana, y un 7% de la población rural. El 60 % del total de asalariados se encuentra en lo urbano.

En el año 2001 el porcentaje de la población asalariada fue del 10%, y este aumento provocó una ampliación del asalaramiento rural, que representa un 51%.

La tasa de crecimiento promedio anual de salarizados es de 6,7% en el cantón mientras que en el promedio de la provincia solo alcanza el 1,1%. La importancia o peso de asalariados dentro de la provincia creció en estos dos periodos de 0,67 a 0,9% en la zona rural.

La estructura de distribución de la PEA al 2010 continuó con el 51% de la PEA asalariada dentro del total del cantón. La tasa de crecimiento (como parte de la formalidad) aumentó en su promedio anual intercensal en 14%, mientras que en el Guayas solo la aumentó la mitad o el 7%.

La PEA sectorial se determinó en el cantón de la siguiente forma al año 2010:

1. Sector primario: 2.609, de los cuales 2.607 se dedican a la agricultura, 2 a la explotación de minas.
2. Sector secundario: 385, de los cuales 215 son industriales,
3. Sector terciario: 1.723, de los cuales 160 se dedican a la construcción, 2 a suministros, 8 a manejo de desechos, 648 al comercio, 221 al transporte, 107 a hoteles y restaurantes, 16 a información y comunicación, 4 a actividades financieras, 2 a actividades inmobiliarias, 15 a actividades científicas, 48 a servicios de apoyo, 113 a administración pública, 160 a enseñanza, 35 a medicina, 6 a actividades de recreación, 284 empleadores de actividades de los hogares.
4. No declarado: 695
5. Trabajadores nuevos: 293
6. Participación en el cantón: 0,38%

Por tanto Palestina es un cantón eminentemente agrícola, luego comercial y de servicios, en su oferta y demanda de trabajo (incluyendo la informalidad).

La precariedad del trabajo se refleja en una zona rural sin aseguramiento. Las condiciones de protección social en la economía agra arrocerera son de abandono aparente, ya que el grueso de la población que no aporta es superior respecto a la media nacional y provincial.

En todo caso es menester fomentar una política y cultura de aseguramiento, y de auto aseguramiento, ya que el 85% de la Población ocupada de Palestina no aporta a ningún seguro social, porcentaje superior al 73% promedio del Guayas y del Ecuador.

#### **Nuestro recorrido.**

Con el objetivo de entender la dinámica comercial del cantón Palestina, junto con los estudiantes recorrieron sus céntricas calles.

Ilustración 41: Comercio con productos de origen de la sierra y de importación china.



Fotos tomadas por los estudiantes, nótese los productos vendidos que proviene de otras provincias.

Los productos manufacturados y artesanales, propios del sector, perdieron importancia, son productos elaborados en otros cantones los que se mantienen en inventarios, y generalmente de la región sierra del Ecuador.

En el lugar permanecen a pocas cuadras, actividades informales de aceptación popular. Comida y otras actividades que garantizan el sustento mínimo.

Ilustración 42: Puesto de comida informal, donde se vende tortillas de choclo a la leña.



Fotos tomadas por los estudiantes. Tortillas de maíz, tradicional, asado en leña. Sabrosas, baratas, e muy informales, afirmó la dueña María N.N.

Constatamos que solo en la zona comercial que rodea la “Y” se exige el pago de tasas e impuestos. Y que debido a su precariedad o edad avanzada no molestan a residentes que ponen sus negocios a la vera del camino.

Ilustración 43: Vendedor informal a pie.



Fotos tomada por los estudiantes. Vendedor informal de zapatos ambulante que con su llamado vocifera “YA ME VOY” y así apresura a sus clientes a concretar su compra. Es curioso comprobar que los vendedores informales del sector corresponden a una población flotante de al menos el 80% de cantones vecinos.

Ilustración 44: Informalidad comercial infantil.



Foto tomada por los estudiantes. En la foto anterior observamos a un niño vendedor, los cuales vende frutas en los carros junto con su abuelo. Estos son es una doble excepción en la regla. Informal mayor de la tercera edad e informal menor de edad, en el comercio ambulante de Palestina.

La informalidad comercial infantil en el sector es mínima, y no se debe a que sea inexistente, se debe más bien a la densidad poblacional. El número de vendedores móviles, se concentran en el carretero y el grueso de los informales realiza actividades agrícolas. Otro dato curioso es la confluencia de informalidad comercial ambulante en los medios de transporte inter-cantonal, entre Daule, Santa Lucía y Palestina, ya que encontramos más vendedores informales entre 14 años y más a partir del medio día.



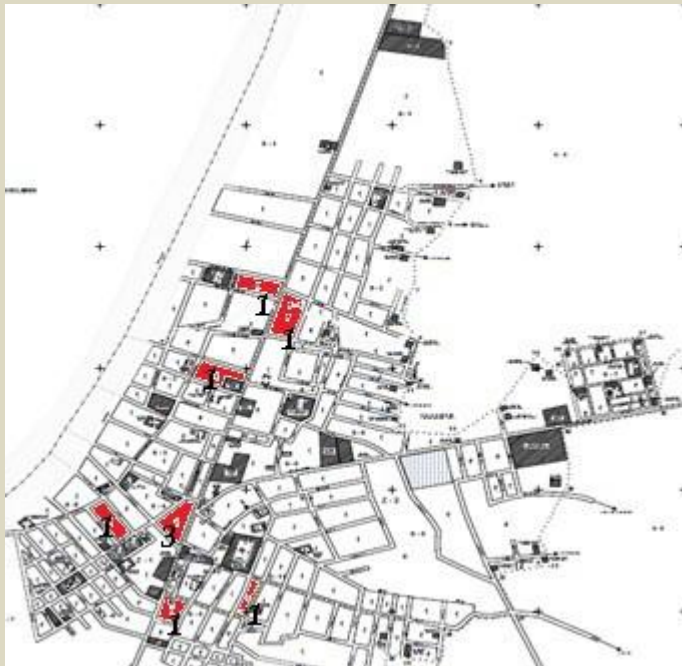
Ilustración 45. La zona rosa de Palestina.



Foto tomada por los estudiantes.

Detectamos en nuestro recorrido a la zona rosa a una cuadra del centro, con 3 discotecas. Además en el resto de la urbe 3 discotecas, 3 bares, 2 chongos. Que pasaban desapercibidos en el primer recorrido y acercamiento del sector.

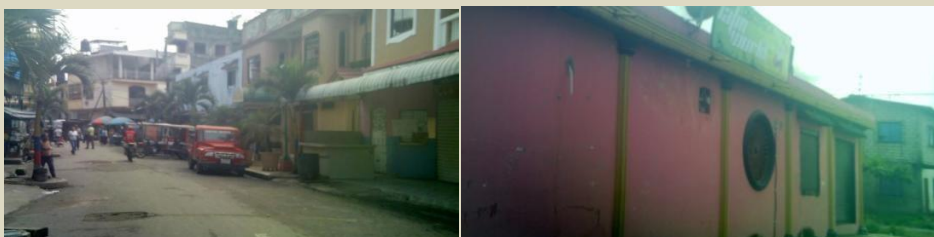
Ilustración 46: Ubicación de centros de distracción para mayores..



Modificado del mapa de CLIRSEN, por Luis Damián Jungnikel Matamoras.

Más bares, discotecas y chongos que escuelas. Entre los que funcionan como tal, ya que otros ofrecen servicio de bares de forma informal.

Ilustración 47: La Zona rosa cerca de la "y".



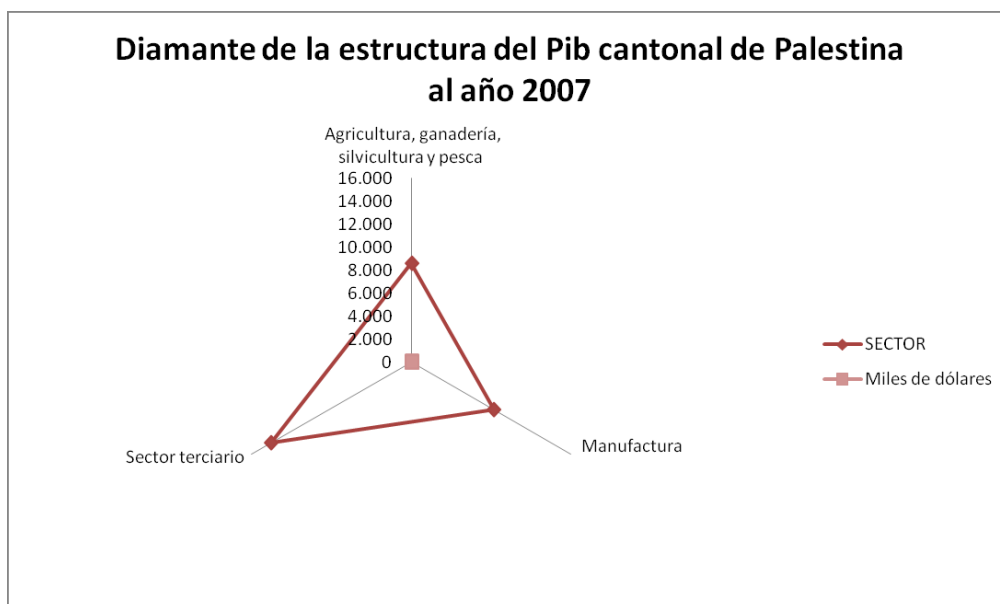
Fotos tomadas por los estudiantes.

En el centro, existe su propia zona rosa, frente al mercado, a dos cuadras de la "y" o centro. Además de otras discotecas, cabarets. Pudimos constatar así que la existencia de por lo menos 6 discotecas, y 5 cabarets o chongos al momento de nuestro recorrido.

## 2. EI PIB AGRÍCOLA DE PALESTINA.

La actividad arrocera, junto con el pilado y la exportación de mango y cacao son el rubro más importante de esta economía agrícola con un 55% del total del PIB. El sector servicios es además el más dinámico y absorbe las disminuciones de las actividades primarias en el componente, al igual que la tendencia nacional.

Ilustración 48: Estructura del pib cantonal de Palestina.



Fuente: BCE boletín del PIB cantonal 2007.

Elaborado: por Luis Damián Jungnikel Matamoros.

Aunque las actividades formales indican que es el sector terciario el predominante en los ingresos del cantón, se omite la importancia de la informalidad agrícola y manufacturera de la localidad. De igual manera, las actividades agrícolas se vinculan en el pilado del arroz, y por tanto, la piladora como actividad secundaria y manufacturera registra la producción en el pib (al agregarle valor).

Ilustración 49: Pib nacional, de la provincia del Guayas y del cantón Palestina en el periodo 2000-2012, en miles de dólares (2007)

Valor Agregado Bruto por Industria / Producto Interno Bruto (PIB)													
miles de dólares de 2007													
Ecuador													
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Industrias													
TOTAL PIB	36.545.011	39.241.363	40.848.994	41.961.262	45.406.710	47.809.319	49.914.615	51.007.777	54.250.408	54.557.732	56.168.889	60.568.488	63.672.625
Variación			4,1	2,7	8,2	5,3	4,4	2,2	6,4	0,6	3,0	7,8	5,1
Agricultura	3.262.652	3.356.932	3.428.871	3.616.189	3.720.875	3.874.262	4.004.098	4.174.664	4.208.926	4.331.942	4.378.067	4.578.532	4.581.167
Variación			2,1	5,5	2,9	4,1	3,4	4,3	0,8	2,9	1,1	4,6	0,1
Guayas													
TOTAL PIB (27,1% del nacional y 64,5% del litoral)	7.933.922	8.519.300	8.868.317	9.109.790	9.857.797	10.379.403	10.836.463	11.073.788	11.777.764	11.844.484	12.194.260	13.149.636	13.823.327
Agricultura(21,4% del nacional y 35,5% del litoral)	1.158.241	1.191.711	1.217.249	1.283.747	1.320.311	1.375.363	1.421.455	1.482.006	1.494.169	1.537.539	1.554.214	1.625.379	1.626.314
Palestina													
TOTAL PIB(0,2347% del Guayas y 0,0636% del nacional)	18.621	19.995	20.814	21.381	23.136	24.360	25.433	25.990	27.642	27.799	28.620	30.862	32.443
Agricultura(1,1% del Guayas y 0,2% del nacional)	6.525	6.714	6.858	7.232	7.442	7.749	8.008	8.349	8.418	8.664	8.796	9.157	9.162

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: por el autor.

La especialización del producto se demuestra a través de la participación de la población de Palestina (el 0,4% del total del Guayas) sobre su participación del sector agrícola (1,1% del total del Guayas), de ahí la afirmación de su productividad agrícola que determina su economía campesina y agraria.

### 3. LA ACTIVIDAD AGRICOLA

La provincia del Guayas es referente en producción exportable y de productos necesarios para la seguridad alimentaria, junto con la provincia de Los Ríos.

El Guayas se considera de acuerdo al mapa de intensidad de la agricultura, presentado por la revista Estratega del año 2012, como una zona intensa en la producción de productos tales como: Maíz, cacao, Banano y Arroz.

Y es así que el uso de suelo dentro de la cuenca del Guayas (provincia del Guayas, Los Ríos, parte de Manabí) está determinado por las características orográficas, climáticas y de composición del suelo, cumpliendo con los requerimientos de los siguientes cultivos: de arroz, maíz duro, caña de azúcar y palma africana, de los cuales se admite superioridad y ventaja competitiva sobre productos exportables tradicionales como el cacao y el banano.

De ello, la participación de las cosechas de arroz del cantón Palestina dentro de la provincia del Guayas, llega del 2 al 3% de la producción total, solo con una población que representa solo el 1,3 % de la población total del Guayas. Por tanto, su población es altamente productiva.

### 4. USO DE SUELO DE PALESTINA.

Así como la provincia del Guayas, el cantón Palestina está especializado en el cultivo del arroz en zonas específicas, por sus ventajas climáticas y de terreno. El territorio arrocero de la provincia del Guayas está compuesto también por los cantones Daule, Urbina Jado, Santa Lucía, Colimes, Pedro Carbo, Nobol, Samborondón, Lomas de Sargentillo e Isidro Ayora.

De acuerdo al estudio de zonificación agrícola, las zonas aptas para el cultivo del arroz en los cantones arroceros en promedio corresponden al 7,3% de su área, por lo que Palestina cuenta con una especialización absoluta del producto, respecto a otros cantones (al menos el 40% de su tierra disponible).

De acuerdo al mapa de uso de suelo de CLIRSEN, podemos apreciar la importancia de la distribución del suelo, mayormente agrícola, y en el cual el arroz corresponde al 42,19 % del suelo, seguidos por el cultivo del mango con un 2,9% y el cultivo de teca (madera) correspondientes al 1%, los demás cultivos corresponden a porcentajes inferiores al 1%. El matorral, ya sea cultivado o no es también de importancia llegando al 20%, aprovechable para ganadería. Por tanto, coexiste una producción arrocerera y una lechera. El total del área registrada es de 18.646,26 hectáreas.

En el uso del suelo es la combinación del comercial y lo empresarial la mayor cobertura con un 25%, mientras la mercantil incluida la zona urbana representa aproximadamente el 19% al año 2010, según CLIRSEN. El uso empresarial o de agricultura intensiva, extensiva de capital y de mercado internacional es solo el 3% del total de suelo, y está fuertemente relacionado con la hacienda Pivano, que mencionaremos en la producción de mango de exportación.

Así es que coexiste la dualidad productiva arrocerera, una producción arrocerera, familiar, no tecnificada que se extiende en la llanura, lejos de la urbe. La tecnificación es escasa en relación al terreno cultivado y se relaciona geográficamente cerca de la urbe. Como lo comprobamos en nuestros recorridos.

#### **4.1 Instalaciones agrícolas.**

Recordemos la importancia relativa de 1,3% de población rural con respecto a la población del Guayas, el cantón Palestina. Es decir, cualquier información de la actividad agrícola que supere dicho porcentaje puede considerarse como relevante (dentro de la estructura del Guayas). Palestina cuenta con 1,2 tractores de rueda promedio por cada 32 Upas con un (Unidad Productora Agrícola) que corresponden al 1,6% del Guayas, 8 Upas con 9 tractores de oruga, 13 cosechadoras en manos de 9 Upas, y 385 fumigadoras en manos de 529 Upas. En otras palabras en términos relativos, el equipamiento del sector agrícola de Palestina es aceptable, según el III CNA (Censo Nacional Agropecuario).

Aunque está bien equipado con relación al número de cosechadoras es deficiente en el número de camionetas. Esto, porque el comercio a gran escala se realiza en transportes que brindan los compradores por camiones mulas, a nivel interprovincial. A menor nivel, la confluencia vial facilita la salida de mercadería de pequeña escala a bajo costo.

Debido a la especialidad productiva y comercial arrocerera del cantón Palestina, no encontraremos Invernaderos ni empacadoras. La importancia relativa de los silos (que se encuentran generalmente dentro de las mismas piladoras) es alta. Entonces la capacidad de auto-almacenamiento de Palestina es importante en la región.

De acuerdo a conversaciones con moradores del sector, advertimos la baja productividad en parcelas pequeñas. Esto se debe a la cultura de reutilización de semillas. Las semillas obtenidas del cultivo anterior, que no garantizan la productividad, e inclusive serían proclives a enfermedades, a la dificultad de crédito y la poca o nula tecnificación de los procesos productivos.

## 4.2 Razones de pérdida productiva

En la provincia del Guayas, en el último sexenio 2007-2010 el ESPAC (o encuesta de espacio agrícola) presentan una pérdida, de la productividad debido a diversas causas, y que consideramos que Palestina guarda relación con dicha información de carácter arrocero.

Ilustración 50: Pérdidas de cultivo de arroz en el Guayas.

CULTIVO ARROZ (EN CASACARA) EN LA PROVINCIA DEL GUAYAS	RAZON PERDIDA						
	Sequia	Helada	Plagas	Enfermeda	Inundació	Otra	Total
AÑO 2007	738,00	13,00	213,00	4,00	273,00	373,00	1.614,00
AÑO 2008	503,84	197,45	1.528,61	108,14	14.875,42	1.943,74	19.157,20
AÑO 2009	4.086,64	106,61	831,40	138,67	642,93	1.793,07	7.599,32
AÑO 2010	979,62	26,37	4.192,46	260,29	2.819,78	3.265,75	11.544,27
<b>Variacion media anual</b>	<b>150,84%</b>	<b>324,39%</b>	<b>244,08%</b>	<b>679,86%</b>	<b>1397,94%</b>	<b>123,87%</b>	<b>269,63%</b>

Procesado con Redatam+SP  
CEPAL/CELADE 2003-2007

Realizado por el departamento de investigación de la Facultad de Ciencias Económicas de Guayaquil, en el programa INFOPLAN.

La participación de las aéreas sembradas y perdidas de Palestina en la provincia del Guayas es del 3%, correspondiente a su participación de la producción total.

## 5. LAS ENCUESTAS DE COYUNTURA Y EL ARROZ DE PALESTINA.

Los rendimientos investigados por el BCE (Banco Central del Ecuador), apoyado en la base a datos del INEC, es el siguiente:

1. Eloy Alfaro con 4,40 Toneladas métrica por hectárea (en máximo del año 2010).
2. El rendimiento de Palestina es de 4,1 TM/A (superior al promedio provincial).
3. El menor rendimiento es para el Empalme con 1,2 TM/Ha
4. el rendimiento promedio del Guayas es de 3,58 TM/Ha
5. el mayor productor Daule con 24.140 Has cultivadas.

Para el 2002 la productividad llego a 3,22 TM/Ha, pero la recuperación del sector y su lucha contra los shocks de la naturaleza, ha permitido aumentar la dinámica de la producción expresada en rendimientos en todo el sector arrocero, se explica por su constancia, cultura y condiciones medio ambientales.

Al 2012 la provincia del Guayas aumenta su productividad a 4,31 TM/Ha Con una producción de 889.011 TM arroz limpio, de una superficie cosechada de 206.100 Ha.

Aun con el amento del rendimiento, el cultivo del arroz es muy susceptible a pérdidas y por tanto es un negocio riesgoso. La gramínea es más sensible a perdidas por inundación que por sequias ya que es más manejable una sequía con zonas de adecuado riego.

La principal pérdida en la Provincia del Guayas del año 2010 se debe a la plagas y en el 2011-2012 del caracol manzana específicamente. Según el Banco Central al 2012 informa que : "La

producción de *arroz de verano* en (...) 2012, registró (...) cifras positivas en su crecimiento, (...) la superficie sembrada creció 4% y el volumen de producción el 6%, respecto al segundo trimestre del año 2011, en el cual las variables crecieron en el 9% y 21%, respectivamente.” (Encuesta de Coyuntura, BCE) y es el aumento de zonas cultivadas, o extensión de cultivos sin alterar la capacidad productiva la que garantiza la permanencia del sector. Nótese que la productividad disminuye.

A lo anterior se agrega que: “(...) tuvieron incidencia otros factores como: el alto precio de los insumos que impidió a muchos agricultores cumplir a cabalidad con sus labores agrícolas, la escasez de mano de obra debido al desinterés que presenta la gente para este tipo de trabajo, debido al *bono* que reciben por parte del gobierno, lo que finalmente puede estar relacionado con incrementos en los costos de mano de obra.” (Encuesta de coyuntura del BCE). Considérese además que el nivel de salario (jornal) obtenido es ínfimo en relación con otros sectores y que su trabajo es intenso, escaso y esporádico de acuerdo al BCE.

El bono solidario atrofiaría el incentivo a trabajar, el principio de bienestar Hedónico nos dice que a menor esfuerzo, mayor bienestar (o por lo menos es lo que en resumen intentan explicar el BCE en sus encuestas de coyuntura).

El BCE pretende así explicar el desempleo como una contracción de la oferta de trabajo y la disminución de la migración interna neta hacia grandes urbes. (Que no necesariamente concuerda con el punto del autor).

Además, desde el 2009 al 2012 el costo del jornal aumenta de \$6 a \$11. Los costos están relacionados así, directamente con los costos de los jornaleros y de los fertilizantes.

Según el BCE en su encuesta de coyuntura: “El costo para producir una hectárea de arroz se fijó en \$ 1,300 USD consiguiendo en promedio 60 quintales/Ha, que comercializados en USD 29 el quintal, obtienen recursos por aproximadamente USD 1,740/Ha”. Esto, en el año 2011.

Además otro factor que incide en la productividad, de forma indirecta, es el papel del Estado como comprador. Debido a que las compras que realiza el gobierno en sus silos tiene el siguiente inconveniente: “en vista de que la UNA (*Unidad Nacional de Almacenamiento*) se demora hasta 2 meses en el pago por la adquisición del producto” (Ibídem), por tanto, se estuvo perdiendo así, un ciclo productivo generando deudas en las UNAS (son construcciones del Estado que compran, con el precio de sustentación mínimo la saca de 200 libras, con 20% de humedad y 5% de impurezas al grupo de piladoras certificadas, por medio de la cual comprará el arroz pilado).

Según la encuesta de coyuntura de BCE del 2011, existe otro problema en la región arrocerera: las pérdidas no son reconocidas a tiempo por el seguro agrícola, retrasando y aumentando deudas en el sector, “la compañía aseguradora no ha reconocido las pérdidas totales” (Ibídem), y compromete el ciclo reproductivo arrocerero.

Dentro de las cercanías del sector tenemos:

- Piladora Nacho Km. 57 vía Daule - Santa Lucia.
- Piladora Santa Rosa Km. 57 vía Daule - Santa Lucia

- Piladora Noelia Km 65 Vía Daule Palestina

Del lado positivo encontramos la intervención de instituciones particulares según el BCE, puesto que: “Adicionalmente (...) otro factor favorable a la producción arrocerá fue el asesoramiento técnico que recibieron los agricultores por parte de ciertas casas comerciales como: Agripac, Ecu química y Fertiza, para mejorar (...) rendimientos de la gramínea.”

Otro factor positivo son las políticas crediticias adoptadas por el Gobierno para pequeños agricultores, de acuerdo con el decreto 863, conocido como el Plan 555 con micro créditos desde \$500 a \$5.000 USD, a una tasa de interés del 5%, y a la compra de la urea subsidiada por el gobierno.

#### **Nuestros recorridos: entrevista con personal de agro insumos KEVIN.**

Junto con los compañeros estudiantes intentábamos detectar el modo de operación de las industrias químicas en la localidad y efectivamente, un letrero nos llamó la atención con su llamativo “BONO”.



Foto tomada por los estudiantes. Donde se promociona el bono de paquetes tecnológicos, y que fracasó por falta de previsiones.

El primer acercamiento lo hicimos con la intención de que nos expliquen cómo funcionaba el bono. De acuerdo al personal, el bono ya no se entrega porque no tuvo muy altas expectativas por la población arrocerá. Este bono se incluía en la venta paquetes tecnológicos de insumos agrícolas.

Estos insumos no eran gratuitos. El Estado asumía \$ 120 USD, pero el agricultor tenía que asumir el resto, aproximadamente \$ 320 USD en efectivo.

Nótese como una buena propuesta del Estado fue desaprovechada e incorrectamente implementada, ya que la población que realmente necesitaba del paquete tecnológico, es la población más pobre, y que debía ser entregado a crédito. Las capacitaciones se realizaban

(cuando las asumía el gobierno con el plan del BONO), en las instalaciones del Cuerpo de Bomberos del Sector.

Pero, no todo es negativo, ya que debido a la *incapacidad de capacitación* de instituciones públicas, de la Universidad Agrícola, y de otras entidades de financiamiento, nace la respuesta de la empresa privada. Esta capacitación gratuita la brindan con el fin de garantizarse la venta de los productos químicos.

Los vendedores nos hicieron notar que debido a que fuimos en épocas de lluvia, las ventas bajan, porque los agricultores no se arriesgan a invertir en sus cultivos.

También nos informaron que los cultivos están siendo atacados por nuevas plagas, en este caso el ácaro del arroz y el hongo de arroz negro. El primero inutiliza el crecimiento de la planta, el segundo deja los granos de arroz inservibles.

Nuestros recorridos: entrevista con el personal de Agripac agencia # 109 Palestina

El piar de pollos nos llamó la atención en nuestra caminata por la carretera principal. Nos acercamos así a la Agencia de venta de productos químicos de Agripac # 109.

La primera pregunta que le hicimos a Miguel Gastón empleado de la agencia fue: ¿Venden pollitos, últimamente que avícola les han comprado?

La respuesta fue: No, no hay avícolas por este sector. Los pollos son de crianza personal, de autoconsumo, el número máximo de pollitos que mantienen en stock es de 50, debido a que es el máximo pedido posible en la localidad. La producción de pollos entonces es marginal y por tanto no se encontrará información relevante en el MAGAP o el INEC.

Además retomamos el tema del “BONO” y el vendedor nos afirmó que rara vez el productor compra un paquete tecnológico completo. Este realiza las compras de acuerdo a la cantidad que va a producir y a la etapa del cultivo que va a realizar. De ahí el fracaso del paquete tecnológico del MAGAP, según nos explicó.

Terminó así nuestra entrevista con la siguiente frase: ¡Las ventas han bajado un poco (de los químicos), pero ahí estamos!

## 6. PRODUCCIÓN DE MANGO EN PALESTINA

Palestina no daba señales de diversidad productiva, a simple vista, en los alrededores de la zona urbana, pero indagando encontramos esta noticia en un periódico de mayor circulación:

*“En la hacienda San Judas Tadeo, en la vía Palestina-Vinces, las cuadrillas pueden trabajar hasta 12 horas para que la producción pueda exportarse. (...) La Fundación Mango Ecuador, que agrupa a la mayoría de exportadores”. (Tomado del UNIVERSO).*

Así es como agregamos en nuestra agenda la visita de al menos una hacienda productora de



mangos. El grupo de investigación de estudiantes contactó con la hacienda "PIVANO".

***Nuestro recorrido: buscando la producción de mangos***

Llegamos a la Hacienda PIVANO, Cía. Exportadora de Mangos, que se encontraba a unos minutos de la carretera principal, y que se encontraba oculta a la vista, en terreno de elevación variada.

Entrevistamos al encargado de mantener apto el cultivo para cumplir con la certificación Global GAP, el ingeniero N.N., dicha certificación les permite la exportación de mango. A lo que muy cordialmente nos relato:

La hacienda tiene una vida de 17 años, y desde hace 7 años obtuvimos la certificación internacional para exportar, es decir, desde el 2006. Nunca hemos tenido problemas con la aceptación del producto e inclusive antes de la certificación. Esto, porque nuestro éxito no es fruto de improvisación, ya que somos una empresa tecnificada.

En nuestras instalaciones contamos con un lago artificial, para poder retener el agua. Es así que logramos tener un óptimo riego en épocas secas.

Cuando el árbol esta amarillo (se ve floreado) iniciamos la micro aspersión, cada árbol recibe 36 litros por hora. En estos suelos arcillosos no es posible el riego por goteo, como los arenosos.

Si el árbol excede la altura que observan en la plantación, sobrepasaría la cobertura del equipo e fumigación, de poda, entonces la cosecha y las labores serian caras. De 500 ha del proyecto se manejan 470 en cosechas.

Los mercados más importantes son USA y Europa, siendo su mercado tradicional, con tres variedades (de mangos rojos). Las tres variedades son muy parecidas. El mango de exportación (o injerto) puede crecer como cualquier árbol. Nosotros los podamos para que el árbol no sobrepase los 5 metros. El producto es enviado "jecho", cuando está en inicio de proceso de maduración.

En palestina y Nobol se vende la variedad de mango conocida como Edward. Un solo árbol puede tener 10 injertos diferentes. Se conserva los tallos y se corta con moto sierra, adhiriendo las yemas al árbol (injerto). Un árbol puede tener varios tipos de cosechas con distintas variedades. A los Gringos "les encanta" el Tommy (es decir prefieren dicha variedad).

En grados se clasifica su fecha de corte, del 1 al 3, nosotros lo enviamos en el grado 2. La recolección es manual. Se paga de 40 a 50 centavos USD por gavetas.

El volumen por cajas para la exportación es de al menos un millón de cajas en la hacienda por temporada. Y los beneficios obtenidos dependen del precio y oferta internacional. Brasil tiene unas 70.000 hectáreas produciendo casi 10 meses al año, Perú tiene 30.000 hectáreas, si coinciden en la oferta el precio se cae. A diferencia de nosotros (Ecuador) apenas tiene 8.000 has.

Como en todo negocio internacional, hay periodos de espera entre la entrega y el pago. Mire... aun no nos terminan de pagar el ultimo envío. Por eso, trabajamos con contrato (bilateral), si no alcanzamos a producir lo suficiente, tenemos que comprar de otro lado para cumplir con el el

contrato. La modalidad de contrato recién se ha considerado en este negocio.

El cambio climático, por atrasos en los inviernos, con doble invierno en época seca, afectaron con la floración, más seguro se atrasa que se adelante la cosecha. Este año tuvimos buenos resultados al hacer contrato. Pero los contratos son armas de doble filo. Los árboles permanentes son susceptibles al cambio climático y en el caso del mango, que es una vez al año.

Por tanto la parte agrícola, la parte legal y la parte comercial debe estar perfectamente coordinada.

Respecto al crédito, actualmente hay una mayor confianza del Banco del Fomento BNF, pero antes el Banco privado ha sido y es el principal proveedor de crédito al exportador. Esto ha evitado que el negocio cierre en épocas difíciles, y en épocas buenas nos permita las mejoras de las infraestructuras.

En el caso de la mosca de la fruta, Ecuador mantiene un alto estándar en control fitosanitario.

La fruta es enviada después de ser desinfectada con agua caliente. Un funcionario de EUA controla que la fruta pase por el control y tratamiento hidra térmico, ya que es difícil observar la infección a tiempo. El control se hace en Ecuador y en USA.

Los costos de transporte, son un importante desembolso. Por ejemplo en un camión hay 250 dólares en transporte de gavetas. \$3, 5 por 500 gavetas. De los cuales cuesta 150 dólares el transporte. Hasta ahí son 400.000 dólares invertidos. (Solo en FOB). De ahí podemos sacar (como promedio) un millón de dólares. Aquí vendemos el "rechazo" (refiriéndose al mercado nacional).

Una ha puede producir de 15.000 a 25.000 kilos. Pero de los cuales, 20% son rechazo, 5% descarte. Es decir 3.750 kilos menos. Sin embargo, así son los números, mi hectárea puede producir menos, o más...

La caja de exportación tiene 4,2Kg, con el supuesto anterior hablamos de 2678 cajas, aproximadamente si se gasta en todo lo que necesita la Ha, \$2.500 USD, pero el agricultor promedio deja de gastar en la Ha, pero produce menos. Una hacienda como esta, se gana 1.00.00 millón de dólares.

Por desgracia, al momento no tenemos las estadísticas reales. Pero les he explicado en números promedios y las condiciones climáticas a nivel mundial, dificulta la negociación.

Pivano, produce solo mangos en esta hacienda, pero también tenemos otras haciendas en otros cantones produciendo cacao, banano.

Empleamos al menos 50 personas y en la hacienda se emplea eventualmente a unas 40 personas. Su ciclo de trabajo es de una a dos meses y depende de la labor. En cosechas manejamos unas 50 personas más.

La gente de Palestina no le gusta trabajar en mangos, en los jornales, y preferentemente lo hace en arroz. No podemos competir con los arroceros por la mano de obra, ya que es como cuando se abre la cosecha de maíz, en inicios de invierno.

Los jornaleros generalmente son de Colimes y Balzar y nosotros pagamos \$ 9 USD por día, a diferencia del arrocero que paga hasta al medio día lo mismo y el maicero paga hasta \$15 USD por día. En Colimes y Balzar la situación económica es más difícil y ellos son los que se vienen a trabajar con nosotros. Para retenerlos a veces repagamos (suben su jornal).

El personal fijo es de Palestina, el 80% del personal es eventual. En época de cosecha pagamos 50 centavos por gavetas y si...“si es negocio para el jornalero trabajar aquí”. Ya que si usted coge de 30 a 40 gavetas ha tenido un buen día laboral. Aquí trabajan incluso mujeres.

Ilustración 51: Altura promedio de arboles, 5 metros.



Foto tomada por los estudiantes. Unas de las variedades que se manejan en la empresa-hacienda, de un solo árbol son capaces de injertar y producir entre 8 y 10 variedades diferentes de mangos.

Ilustración 52: Letreros que indican las actividades a realizar por los jornaleros.



Foto tomada por los estudiantes. Letreros como estos abundan en la hacienda, claro indicio de la tecnificación y el cuidado de los procesos de producción. Notamos así la visión empresarial y comercial que manejan.

Ilustración 53: Árboles de teca.



Fotos tomadas por los estudiantes. Los árboles de teca sirven de límites a la hacienda y protegen de la erosión.



Foto tomada por los estudiantes. Sistema de lavado y selección de mangos exportables. (Llegamos fuera de temporada)



Fotos tomadas por los estudiantes. Laguna y reserva artificial de agua, y además estuario de aves y peces. Demostrando la capacidad de generar un negocio con conciencia ecológica, de acuerdo a las normas internacionales que se le exige al producto, es un negocio sustentable y sostenible.

**Ilustración 54: Estudiantes que colaboran con la investigación.**



Foto tomada por el autor. Grupo de estudiantes que colaboran con la investigación y en nuestro recorrido por la Hacienda, de izquierda a derecha: Isabela, Noelia, Estephanía y Vanessa, estudiantes del curso 4/2 “especial” matutino de la Facultad de Ciencias Económicas, carrera de economista, año lectivo 2013.

Ilustración 55: Ingeniero encargado de Pivano y los estudiantes.



Foto tomada por el autor. En la foto se encuentra el ingeniero encargado de la hacienda Pivano en la entrevista.

Nota curiosa: la hacienda está rodeada por otros cultivos de mangos, de la familia Suástegui, y esos se encuentra en estado de descuido y por tanto de consumo nacional.

## 7. SUB SECTOR PRIMARIO AVÍCOLA.

Las actividades avícolas son netamente de auto consumo y se refiere a producción de aves de campo y no existe referencia estadística de infraestructura avícola industrial.

De acuerdo a vendedores del mercado municipal, se faenan pollos traídos de otros cantones, como Balzar por ejemplo. En los market (mercados modernos) sus proveedores, traen pollos en presentaciones asépticas y atractivas al público moderno (alejados de las costumbres rurales).

De acuerdo al último censo agrícola, no existen planteles avícolas ni UPAS dedicadas a días

actividades. Además, Palestina contaría con el 16% de las UPAS (1810) de aves de campo y el 7% (40.702) aves en pie, al momento del censo. Es también considerable la producción de huevos no industrial del sector, en importancia relativa de su peso rural. (12 UPAS de planteles avícolas o el 8% del Guayas y 2235 UPAS de aves de campo o el 5% del Guayas). Nótese que sin embargo no se venden a nivel industrial.

## **8. SUB SECTOR PRIMARIO GANADERO.**

La producción ganadera, es importante, así como lo vimos en el uso del suelo destinado al pasto (véase uso de suelo). No existe ganado ovino y los cuyes representan una producción de menor importancia o de auto consumo. (El ganado vacuno tiene 162 UPAS o el 1,3% de UPAS y 0,9% de cabezas de la provincia del Guayas)

Hay un porcentaje alto (todo aquel que supere la importancia relativa poblacional de 1,3%) de UPAS porcinas, de pocas cabezas, es decir productores pequeños de cerdo según el último censo agropecuario. Las cabezas de vacuno no tienen el nivel de importancia, debido una producción especializada en ganado productor de Leche.

El Banco Central confirmó al 2012 que : “En realidad lo que motiva la realización de esfuerzos para mantener la producción de leche es el precio promedio que ahora se paga por litro de leche, que alcanza los \$ 0.40 USD, lo que implica que es superior en \$ 0.05 USD de lo que se pagaba el año anterior.” Esto es al 2012.

Las tasas de préstamos del Banco Nacional del Fomento o BNF actuales, van desde el año 2011 con un 11,2% mientras que los créditos pecuarios destinados a producción de leche se conceden a 8 años plazo con dos años de gracia. Facilidades que han permitido el impulso del sector.

## **9. SECTOR SECUNDARIO Y TERCIARIO.**

Identificamos un sector agonizante, en la zona urbana, y es el sector secundario a nivel artesanal, el cual ha sido desplazado por el ingreso de mercaderías, dado a que se puede identificar a dichos bienes como inferiores, los cuales son rápidamente reemplazables por otros de igual, o inclusive, de peor calidad.

La dualidad dentro del sector secundario, terciario, y con excepciones al sector primario, se explica como una respuesta de mercado para satisfacer demandas diversas, es más bien una demanda diferenciada. En otras palabras, no está relacionado con la dualidad estructural de visión cepalina (como síntoma de sub desarrollo).

Ilustración 56: El mercado municipal.



Fotos tomadas por los estudiantes. Mercado (a dos cuadras de la “Y”) (Fíjense en el perro, lo cual nos da un indicio del nivel de salubridad)

Ilustración 57: Uno de los mercados privados.



Foto tomada por los estudiantes.

Tres son los negocios (mercados) que giran en torno a una familia inmigrante de origen chino. Existen también mini mercados, con aire acondicionado, con servicio de Banca, recarga de Celulares. Con carreritas para comprar a poca distancia del mercado municipal, emulando por completo a los súper mercados en Guayaquil, de ellos en la vía principal, encontramos varios negocios pertenecientes a la familia LIN JIN y de la familia Córdova.

### ***Nuestro recorrido***

En nuestra visita a la localidad también nos marcamos como objetivo detectar las actividades secundarias no arroceras. De la fabricación de bienes artesanales se encontró costuras,

zapaterías, curtiembre, etc.

Como característica todas las actividades manufactureras tenían poco nivel de tecnificación, de artesanía manual. Por ejemplo, la zapatería de la localidad se había convertido gradualmente en una remendadora de zapatos viejos, debido a que los compradores usuales reemplazaron sus gustos y preferencias a estos bienes, gracias al aumento de importaciones de Asia (los zapatos chinos fueron los más baratos al momento de la investigación).

Esta situación se explica debido a que en poblados rurales, con alta vinculación hacia el campo, coexisten varios tipos de preferencias de consumo, tales como: ancestrales, modernas, y combinadas. La falta de adaptación de estos mercados incipientes (y por ende las empresas que participan en ellos), la poca o nula conexión a otras empresas (como industrias conexas), y debido a la mentalidad tradicional, desconectada de las señales del mercado que vuelve obsoletos a este tipo de negocios, de forma acelerada.

Detectamos así en el Cantón Palestina, una oportunidad y potencialidad de uso de estas habilidades olvidadas, como fuente de trabajo y como atractivo turístico.

Ilustración 58: Artesanías locales.



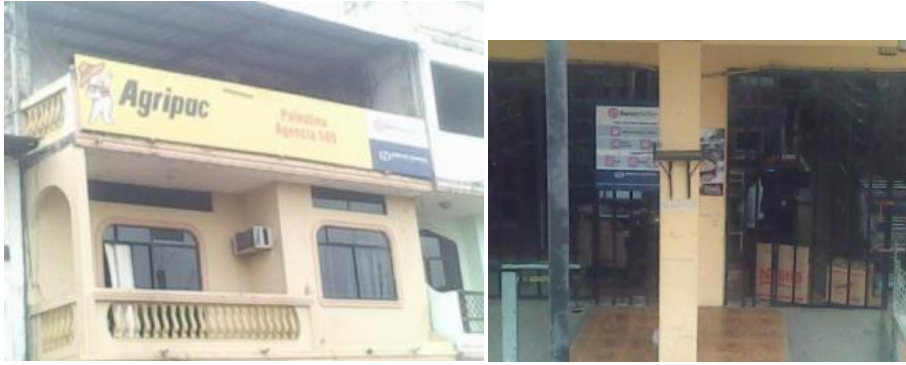
Foto tomada por los estudiantes. Se venden como artesanías locales. Pero son provenientes de otros cantones...

Nuestra amiga con la camisa de "dulce y soltera" nos ofreció las artesanías, propias del sector montubio, pero que son fabricadas en Santa Lucía.

Según la súper intendencia de Bancos, al año 2011 existe un total de 9 financieras en este sector y que representan al 0,49% de las instituciones de crédito del Guayas. De las cuales 8 corresponden a Banca Nacional Privada y una institución financiera Pública, en este caso del BNF.

Ilustración 59: El Banco del Barrio.





Fotos tomadas por los estudiantes: El Banco del Barrio se encuentra incrustado en cada pequeño y mediano puesto comercial de la localidad. Este “BANCO”, solo sirve como medio de pago ya que:

- No fomenta bases para el ahorro.
- No capacita a sus clientes para el manejo financiero.
- No concede créditos.
- Sirve exclusivamente de cajero, que cobra cada una de las transacciones requeridas.
- **NO TIENE NINGUNA FUNCION SOCIAL**, que no sea la facilidad de pagos y de compras.

Ilustración 60: Cooperativa Salitre.



Foto tomada por los estudiantes.

La incapacidad de creación (o falta de creatividad y de emprendimiento) lleva a que otros cantones, como Salitre ofrezcan servicios de ahorro y crédito. La cooperativa Salitre fue fundada en 1982 en Salitre obviamente. Los funcionarios de la localidad se negaron a prestar cualquier información.

Respecto al comercio, el gobierno central es un comprador directo del arroz por medio de las Unas (Unidades nacionales de Almacenamiento).

A nivel local, la mayoría de las transacciones se realizan a nivel provincial e interprovincial, de

forma directa. El grueso de la producción es comercializada a gran escala y corresponden al 91% de las transacciones según el CNE 2010 del INEC.

Del comercio al por mayor, el contrato, a comisión, y prestado es representativo con un 47% de las ventas totales. De ahí que el grueso de las ventas reales, se realizan en las mismas piladoras a nivel interprovincial.

Resumiendo, el CNE categoriza solamente los locales formales, siendo estos el 7,38% manufacturas, 65,95% comercio, y 26,67 de servicios.

Nótese que el grueso de los negocios existentes en Palestina, declaran que se relacionan al comercio. La producción de arroz es directamente comercializada, también. No podemos afirmar que la urbe es amplia en el sector terciario, ya que, debemos reflexionar como se relacionan estos negocios, la mayoría de pequeña escala, íntimamente relacionado con las actividades agrícolas.

## **10. CONCLUSIONES.**

La importancia de la especialización en el producto apto, ya sea por clima, irrigación, y tipo de suelo es evidente. Sin duda, la producción del arroz es oportuna y relativamente de mayor importancia en el sector. La actividad agrícola arrocera es el motor de los demás sectores, que giran torno a él. El comercio es directo a gran escala, y a menor escala se realiza hacia las urbes y en el consumo interno debido a las facilidades viales.

En 5 manos se retiene la riqueza generada, y curiosamente, según los datos, uno de ellos es el mismo gobierno central en la compra-venta de las UNAS (sin embargo es el que vende más barato). Por razones de seguridad estadística no se proporciona cualquier indicio de los demás sujetos que son los generadores de ingresos.

El aumento de FBKF (formación bruta de capital fijo) se debió a obras internas, en la parte urbana y a mejoras tecnológicas en la parte rural cercana al poblado.

El trabajo generado es precario, es eventual, es esporádico e intenso en gasto de energías físicas. Un jornalero recibe de \$ 7 a \$10 USD diarios de dos a tres semanas, dos o tres veces al año y luego pasa a estar desocupado por meses, dependiendo de su suerte. El jornalero si llegare a alcanzar empleo, debe sujetarse a exigencias, sin un aseguramiento digno.

## **11. FODA**

Los recorridos por el sector, la recopilación estadística y la información de la planificación de diverso orden, nos permite presentar la siguiente FODA, a modo de conclusión del sistema económico de la localidad de Palestina:

### **FORTALEZA**

- Especialización en Arroz, leche.
- Especialización hacia el exterior, en mangos.
- El jornal aumentó, pero aun es deficiente y sin aseguramiento.

### **OPORTUNIDAD**

- Mano de obra barata.
- Desastre por inundación son previsibles.
- Posible diversificación productiva, crea nuevas oportunidades y mercados.

#### **AMENAZA**

- Una caída de la demanda externa.
- Aumento de costos productivos, ya sea por salarios, jornales o por costos importados de los insumos.
- Aumento del bono, distorsionando aún más la oferta productiva.
- Nuevas plagas o fenómenos atmosféricos de gran intensidad.
- Abandono del campo.

#### **DEBILIDAD**

- El desempleo se mantiene, es estructural. La pobreza es crónica.
- Alto empleo en la agricultura, con los más bajos sueldos.
- Retraso burocrático en el pago de seguros, pago de las UNAS, y ese atraso también se demuestra en desarrollar un plan de acción en disminuir la pobreza crónica.

### **SISTEMA #5**

#### **1. SOCIOCULTURAL**

##### **1.1 Educación**

Un pilar fundamental para generar desarrollo y el despertar del potencial de los pueblos en su impulso hacia su ideal de bienestar. Y ello solo es posible con educación.

Pudimos apreciar por medio de los indicadores recolectados, que la cobertura general de la educación es ineficiente. Se concentra la educación básica y primaria en la niñez. Persiste el analfabetismo y el abandono escolar en los adultos.

Entre los aspectos positivos, está la intervención directa del estado brindando colación escolar a través del programa PAE, con textos y uniformes gratuitos, además de la modificación de la infraestructura educativa con última tecnología. El pensum educativo está actualmente en revisión (al momento de la investigación).

##### **1.2 Los institutos educativos**

Al momento de la recolección de datos que encontramos y recorrimos, las escuelas y colegios existentes fueron: Luis Alberto Suástegui, Dieciséis de Junio, Rosa Borja de Icaza, Modesto

chaves Franco, José Rodríguez Lazcano, Doce de Octubre, Camilo Gallegos Domínguez, Carlós Alberto Flores, Pedro Vicente Maldonado, Manuel María Sánchez, Baltasar García, Palestina, Juana de Arco, Fausto n. Espinoza Pinto, haciendo notar que es política de Estado la reducción de centros educativos que no garanticen las condiciones educativas óptimas.

Existen además 4 Bibliotecas de manejo Fiscal, 1 municipal, y 3 particulares. De acuerdo al Plan de ordenamiento territorial del Guayas, las instituciones educativas cuentan con un total de 124 docentes de los cuales son 2 municipales, con un total de 5.052 estudiantes, el número de alumnos por docentes es de 76 alumnos (elevado).

#### **ENTREVISTA 1, sector educativo.**

En nuestros recorridos por el sector, llegamos a la extensión de la Universidad Agraria en Palestina. Debido al deficiente alcance y baja cobertura de la educación media, realizamos la pregunta:

¿Cómo se encuentra la educación superior en Palestina?

Nos atendió muy cordial la secretaria encargada, moradora del sector. La primera observación es encontrar un sitio vacío, y nos explicó que las clases se habían acabado y entraban en vacaciones.

Ilustración 61: Instalaciones de la Universidad Agraria con extensión en Palestina.





Fotos tomadas por los estudiantes.

Las Instalaciones actuales de la extensión de la Universidad Agraria son amplias pero no ofrecen su verdadero potencial, como apoyo al sector agrícola.

La segunda observación es que en el lugar, no había rastros de experimentación agrícola, o cultivos. Supusimos que se practicaba en el lugar o por lo menos con las empresas. Sin embargo, la respuesta nos inquietó un poco: “No señor, no hay carreras agrícolas en la extensión”. Esto es, debido a la poca acogida de las carreras técnicas y se había cerrado la educación superior especializada en el área productiva de Palestina.

La educación superior es impartida hacia carreras computacionales, acelerando así el exilio de la población que alcanza un nivel diferente de capacitación. Esta Institución no responde a la necesidad de un modelo de desarrollo integral, social y humano.

No queda en esa institución, ningún profesor, asesor, tutor que enseñe técnicas de agricultura o sirva como medio de asesoramiento profesional, ya sea a la población o a la empresa agro industrial. La vinculación con la sociedad es nula como ámbito de desarrollo y esta vinculación solo se contempla como clases gratuitas de computación que aquí brindan los estudiantes al resto de la población.

#### **ENTREVISTA 2, sector educativo:**

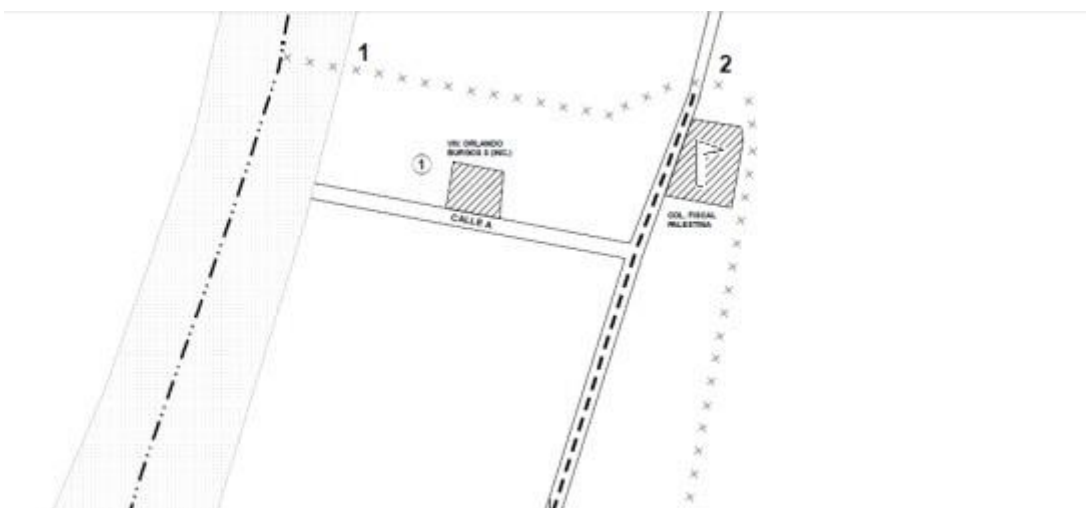
Nuestro recorrido a pie, nos llevó hacia uno de los más Grandes colegios...

Ilustración 62: Colegio en plena remodelación, construcción de aulas y de laboratorios por parte de la obra Estatal.



Foto tomada por los estudiantes.

Ilustración 63: Ubicación del Plantel "Palestina".



Realizamos una breve entrevista a profesoras, debido a la ausencia del rector encargado Sr. Félix Ruge, la Lcda. Dora Goya (profesora) y Cecilia Reyes Rojas (vice rectora), su disertación de la condición educativa se centro en la deserción escolar. De ello resumimos los siguientes factores de la deserción:

- Hogares disfuncionales, los estudiantes no viven con sus padres, viven con familiares. Esta situación les permite un alto grado de libertad, sin supervisión adulta. Al no haber control, ni consejo a los niños y jóvenes a formar su propia vida y alejarse de los estudios, buscar trabajo, formar un hogar a la temprana edad de 14-17 años.
- Por bajas notas, se quedan de año y esto también motiva a la deserción escolar.
- Por motivos económicos.

Por el lado positivo, la juventud del cantón está alejada (o por lo menos aparenta de acuerdo a ellos) de drogas y bandas juveniles.

Formar hogares, a edad temprana generalmente los lleva al fracaso como familia. Esto genera a su vez mas hogares disfuncionales, perpetuándose el problema de deserción. Entre compañeritos de curso (de 14 años) se fugan, algunos se casan. Sin tener trabajo estable, sin educación.

Como institución ofrecen al estudiante un trato individual, se preocupan por sus problemas, concertando citas con los padres, además se firman cartas de compromiso, con el fin de cambiar la actitud del estudiante. Además ofrecen tutorías, y ayudan con pasantías a nivel empresarial por medio del FCT (Formación en centro de trabajo) y asimismo se le enseña el manejo de químicos, en la fabricación de jabones, y otros útiles de limpieza.

El colegio trabaja en un programa, que se llama “Los escritores” donde se da seguimiento a los mejores estudiantes, lamentablemente son pocos los que continúan sus estudios.

De lo que nos percatamos en nuestra entrevista (la cual esta resumida por razones de espacio):

- Al próximo año se cierran las especialidades (o sea al 2013). No existe materia alguna ni antes ni después de la reforma curricular que vincule al estudiante con el sustento tradicional, es decir el campo. Esto estimula el abandono del campo o el trabajo anti técnico, ya que... ¿De qué le sirve a un estudiante que, dedica su vida al agro aprender contabilidad o computación, ya que el nivel de absorción de esos empleos en el cantón es bajo y no corresponden a la realidad agrícola tradicional e industrial? ¿Es parte de la planificación o hubo un extravió? Se necesita revisar el pensum de las escuelas y colegios rurales o de urbes rurales como Palestina.
- Existe un estancamiento por parte de las autoridades de la municipalidad, que no vinculan su trabajo ni lo articulan con la educación. Simplemente no hay un apoyo municipal a este servicio.
- Hay alumnos muy inteligentes, que por ausencia de incentivo económico prefieren dejar de estudiar, considerando que la mayoría de los padres de los estudiantes son jornaleros sin sueldo fijo.
- **Que el problema social más grave no es la migración como destrucción de familia, es más bien la creación de hogares disfuncionales de temprana edad, la causa luego de la migración y de la destrucción de familias.**

Recorrido.



### 1.3 Analfabetismo

La evolución de la tasa de Analfabetismo de 15 años o más, nos indica que a lo largo de las dos décadas censadas, la recuperación es notable dentro del cantón Palestina, pero este desempeño en la cobertura educativa no logra alcanzar el nivel promedio provincial por lo que es deficiente.

Mientras el Guayas reduce su nivel total de analfabetismo en 3 puntos, el cantón lo hace en 12 puntos. Se mantiene la estructura de mayor analfabetismo rural, pero la brecha entre analfabetismo rural y urbano se reduce. En el periodo 2001 – 2010 la tasa de analfabetismo se reduce a mayor velocidad en el Guayas mientras que la disminución de la tasa en Palestina se reduce.



Ilustración 64: Porcentaje de analfabetismo intercensal en Guayas y Palestina.

Tasa de analfabetismo DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS .				
AÑO		Total	Urbano	Rural
1990	Guayas	7,41	4,78	16,47
	palestina	26,32	16,12	36,01
Tasa de analfabetismo DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS .				
AÑO		Total	Urbano	Rural
2001	Guayas	7,06	5,46	14,7
	palestina	18,13	13,64	22,85
Tasa de analfabetismo DE LA POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS .				
AÑO		Total	Urbano	Rural
2010	Guayas	4,98	3,56	13,24
	palestina	14,67	10,95	18,95
Fuente INEC, REDATAM				

Palestina tiene una recuperación deficiente de sus tasas de alfabetización con respecto al promedio de la Provincia del Guayas.

Ilustración 65: Nivel educativo más alto al que asistió al 2010.

AREA#0913

PALESTINA

Nivel de instrucción más alto al que asiste o asistió	Grupos de edad															
	De 5 a 9	De 10 a 14	De 15 a 19	De 20 a 24	De 25 a 29	De 30 a 34	De 35 a 39	De 40 a 44	De 45 a 49	De 50 a 54	De 55 a 59	De 60 a 64	De 65 a 69	De 70 a 74	De 75 a 79	De 80 a 84
Centro de Alfabetización//EBA	-	-	5,36%	4,46%	5,36%	6,25%	3,57%	4,46%	7,14%	12,50%	19,64%	8,93%	12,50%	7,14%	1,79%	0,89%
Preescolar	100,00%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Primario	51,13%	35,55%	2,84%	1,76%	1,32%	1,08%	0,69%	0,88%	1,22%	0,83%	1,03%	0,69%	0,39%	0,34%	0,24%	-
Secundario	-	43,80%	43,59%	6,05%	1,46%	1,67%	0,83%	1,15%	0,73%	0,21%	0,21%	0,21%	0,10%	-	-	-
Educación Básica	57,84%	37,84%	2,39%	0,34%	0,11%	0,23%	0,34%	0,11%	0,11%	0,23%	0,11%	0,23%	0,11%	-	-	-
Bachillerato - Educación Media	-	-	68,18%	16,67%	5,30%	4,55%	2,27%	1,52%	0,76%	0,76%	-	-	-	-	-	-
Ciclo Postbachillerato	-	-	16,00%	44,00%	16,00%	24,00%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Superior	-	-	19,33%	38,67%	18,00%	10,67%	2,67%	2,67%	1,33%	2,67%	0,67%	-	-	-	-	0,67%
Postgrado	-	-	-	-	50,00%	-	-	-	50,00%	-	-	-	-	-	-	-
Se ignora	-	-	25,40%	15,87%	9,52%	4,76%	7,94%	12,70%	11,11%	3,17%	1,59%	4,76%	3,17%	-	-	-
Total	37,80%	32,71%	14,20%	4,49%	2,06%	1,73%	0,91%	1,08%	1,19%	0,88%	1,13%	0,71%	0,58%	0,33%	0,15%	0,04%

FUENTE: CENSO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA (CPV-2010)

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INEC)

Llegamos a la conclusión que se ha intensificado la educación en los jóvenes, pero a partir de los 15 años permanece el problema de analfabetismo. La situación es preocupante en el cantón ya que la educación superior es solo 0,95% de los hombres y 1,52% de las mujeres. De ahí la ausencia de una educación comprometida a la inserción laboral que necesita el sector, que en cuya malla curricular especialice a la población, enfocados en el desarrollo humano y de producción tecnológica.

## 2. SALUD.

De acuerdo al Plan de Ordenamiento Territorial, la cobertura de Salud, es deficiente. Falta aún por colocar Centros de Salud de capacidad para tratar situaciones especiales. Es uno de los

cantones con menor número de centros de salud por habitante, al igual que Balao y Marcelino Mari dueña.

Ilustración 66: Centro de salud de la región en que se ubica Palestina.

DIRECCION PROVINCIAL DE SALUD DEL GUAYAS, AÑO 2012						
PLAZAS PARA PROFESIONALES RURALES MEDICOS, ENFERMERAS, ODONTOLOGOS Y OBSTETRAS						
UNIDAD	TIPOLOGIA	CANTON	MEDICOS	ENFERMERAS	ODONTOLOGOS	OBSTRTETAS
AREA 30 SANTA LUCIA	CS	SANTA LUCIA	8	4	2	1
PALESTINA	CSU	PALESTINA	4	2	1	1
PORVENIR	CSR	PALESTINA	1	0	2	0
BERMEJO DE ABAJO	CSR	SANTA LUCIA	1	0	2	0
EL MATE	CSR	SANTA LUCIA	1	1	2	0
PIÑAL DE ARRIBA	CSR	LIMONAL	1	0	2	0
TAMARINDO	CSR	SANTA LUCIA	1	1	1	0

FUENTE MSP

Constatamos en nuestro recorrido, que el personal no se abastece. Se necesita un incremento de Infraestructura en Servicios de Salud. Esta disminución de la cobertura, es aprovechada por particulares.

Ilustración 67: Clínicas Particulares.



Fotos tomadas por los estudiantes.

Notamos en nuestro recorrido, que:

- Tiene alta aceptación el servicio de salud privado, debido a la sub capacidad del centro del MSP (Ministerio de Salud Pública).
- Las instalaciones están mejor adecuadas que el centro de salud público del MSP.
- Que la capacidad del centro de salud Publico, no abastece la demanda del sector.

Ilustración 68: Centro de Salud MSP de Palestina.



Foto tomada por el autor.

El centro de Salud del MSP, cuenta con instalaciones renovadas, pero las instalaciones circundantes son un foco de maleza, charcos que llaman a las enfermedades clásicas del litoral, como el dengue. El personal empleado en las instalaciones, está copado y necesitan de:

- Una ampliación de los servicios, primeramente con un aumento de personal.
- Otro sub centro de salud. Con mejores instalaciones que sirva, desde el punto de vista del ordenamiento territorial, a una mayor cobertura.

#### **ENTREVISTA, con un doctor público.**

La doctora encargada del centro de salud del MSP, la cual prefirió seguir como N.N. en la entrevista, nos relató su trabajo es muy intenso cumpliendo con la meta de 35 pacientes diarios en 8 horas diarias excediéndose hasta más de 40 al día.

Las instalaciones no admiten una epidemia, ya que es solo un sub centro. Se aplica la política de atender solo a las personas residentes. Se devuelve a los pacientes que no son residentes de Palestina.

El personal médico rota, en el sector de Planificación. Es de notar que ellos son de Guayaquil y desconocen el sector. No han visitado los recintos ni poblados.

El MSP les ha prometido la construcción de un ala de maternidad. Aún esperan y nos aconsejaron indagar qué pasa con los fondos (por esta razón prefirió quedar anónima). La doctora esta consiente que el sub centro no abastece la capacidad de más de 15.000 personas, es decir que hay 3 personas para 15.000- no hay una buena cobertura de Salud.

Además, a modo de egoísmo (esto lo asumimos nosotros) se desvincula el trabajo de otros sub centros. Y de acuerdo a nuestros recorridos la empresa médica privada está en mejores condiciones (y con camas). El sector cuenta con 0 camas por personas. No están aptos para cumplir el reto marcado por MSP.

Cuando la atención es por emergencia, no hay garantías para estabilizar al paciente, este es derivado al Centro de Santa Lucia. (Los centros descritos, con número de médicos, es el circuito

de Salud del sector).

Se entregan medicinas gratuitas. Pero la cantidad de personas en el sub centro, obliga a realizar esperas de más de 4 horas y de ofrecer citas para "otro día". Por tanto, el trato al enfermo deja que desear.

### **ENTREVISTA, con un doctor privado.**

El doctor Alejandro Goya Ortega, médico de la clínica particular de Palestina, nos atendió muy cortésmente y nos platico lo siguiente:

- Alquilo esta clínica. El dueño se mudo a Guayaquil, el dueño ya no viene para acá (Palestina).

En nuestras instalaciones ofrecemos Oftalmología, Ginecología, Cardiología. EL dueño del local ha comprado e instalará en el local la maquinaria para cardiología.

¿Cuáles son las enfermedades más comunes?

- Es por temporadas, por ejemplo lo más común ahora son los cuadros respiratorios, dengue. En todos los meses del año encontramos conjuntivitis, enfermedades digestivas. De ahí hay diabéticos e hipertensos como en cualquier lugar.

¿Los indicadores muestran desnutrición, vienen a atenderse estas personas?

- No vienen a atenderse por ese problema, pero al hacerse atender por otras enfermedades encontramos ese problema. Cuando se hace el chequeo uno se da cuenta que hay un grado de desnutrición. Se les manda vitaminas, los suplementos. Pero no completan los tratamientos, debido a los bajos ingresos.

¿Manejan emergencias?

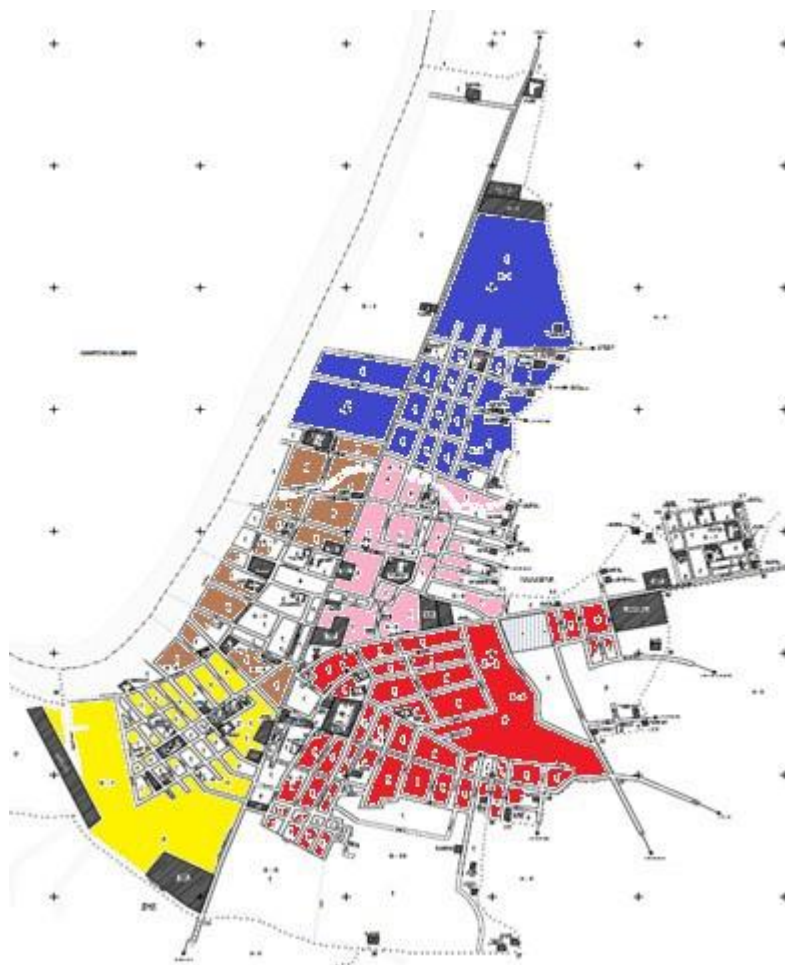
- Claro, manejamos un área de emergencia. Además contamos con tres habitaciones. Tenemos cuatro camas. Y tenemos una sala pequeña que la utilizamos como sala de observación.

¿Cómo manejan emergencia que necesita traslado?

- Cuando es accidente de tránsito (muy común por acá) coordinamos con la Comisión de Tránsito del Guayas, si es necesaria una ambulancia coordinamos con el municipio. Y en todo caso también tenemos las ambulancias de CONORTE que están en el peaje, ellos lo trasladan. Nuestro trabajo en este caso es estabilizar al paciente, garantizar una vía permeable, y luego al vehículo. La ambulancia del cantón (municipio) no tiene paramédico. Es solo el chofer a cargo de la ambulancia. En caso de mordedura de serpiente lo enviamos a Daule, esto se maneja por manos privadas y no he visto muchos casos, solo uno. En las instalaciones tenemos: medico general, médico del laboratorio clínico,

oftalmólogo, médico residente, enfermera y un guardia.

Ilustración 69: División de Palestina en unidades de salud.



Elaborado por los estudiantes, bajo el mapa de CLIRSEN.

Amarillo, sector 1; Café, sector 2 o centro; Azul, sector 3 o Nueva Palestina; Rosa, sector 4 Nueva esperanza, cementerio.; Rojo, sector 5; Sin embargo esta "sectorización" de planificación omite el área rural que es el grueso de su extensión.

Mientras que el embarazo adolescente (como problema social y de salud) es un problema latente en los tres últimos censos, ya que, en el censo poblacional de 1990 se ubicaba como el cantón con mayor porcentaje de embarazo adolescente con 22,5% de la población entre los 15 y 19 años de edad en la provincia del Guayas, mientras que en el censo 2010 ocupa el puesto quinto, sin embargo con un mayor porcentaje, el 25,35% de las jóvenes.

### 3. MIGRACIÓN.

El movimiento migratorio interno, se calcula con las entradas y salidas dentro del país.

## Migración ( movimiento migratorio interno)

	Guayas	41.424
1990	palestina	-183
	Guayas	37.883
2001	palestina	-215
	Guayas	7.253
2010	palestina	-11
	fuentes INEC	

El crecimiento migratorio del Guayas es contundente. Las poblaciones pobres de las zonas rurales escapan a mejores oportunidades inexistentes. A partir del 2010 la salida del cantón Palestina se reduce. ¿Existen mejores expectativas?, no.

La informalidad ha llegado a niveles inaceptables en las urbes, al igual que un desempleo permanente en el Guayas. Como lo mencionamos en el sector productivo agrícola, el bono tiene implicaciones en la producción en la zona arrocería.

La gente no escapa de su miseria, y debido al asistencialismo se cambian los efectos migratorios, pero el asistencialismo no genera oportunidades laborales. Mientras se mantenga el bono, se resta la capacidad y auto capacidad de generar empleo. Y Palestina no es la excepción. Guayas se convierte en el colchón que soporta cada vez un nivel mayor de pobreza y miseria generada en la incapacidad productiva y deficientes incentivos en toda la zona rural.

De acuerdo al INEC anotamos las principales causas migratorias, al año 2010:

- Trabajo 80 personas.
- Estudios 15 personas.
- Unión familiar 11 personas.
- Otros 10, con un total de 116 personas.

Las ciudades no presentan atractivo para la migración per se, es el campo que expulsa a su población. Por tanto un aumento productivo, de tecnificación puede además provocar efectos migratorios, Al igual que mantener el estatus actual dentro del sector productivo.

#### 4. FESTIVIDADES PRINCIPALES Y ACTIVIDADES DE TURISMO

La Fiesta Cívica “Día de la Raza”, el 12 de octubre cada barrio hace palos encebados, rodeos en las haciendas, se elige la reina de las haciendas y en la noche se hace la elección de la Reina de Reinas y baile en la calle Vicente Piedrahita.

Palestina se encuentra dentro de la ruta de arroz y se lo describe también como el camino montubio, donde su atractivo es la peleas de Gallos.

Ilustración 70: Coliseo de gallos, mapa y fotos.



Fotos tomadas por los estudiantes. Nótese el premio de \$300, con apuestas de \$100, con capacidad de sentados de 58 personas, siendo la casa el 10%, queda más de \$1000 dólares en menos de 30 segundos, queda a consideración del lector las ganancias, el orgullo de ganar, y la palabra del gallero.

Además de la apuesta y la cultura montubia, la localidad tiene su atractivo turístico religioso en la Iglesia de San Bartolomé y Cristo crucificado (Iglesia que se quemó hace 10 años, pero quedó intacta la imagen de Cristo crucificado, por lo que los habitantes veneran esta imagen).

Entre las actividades programadas destacan: Las Festividades Sacras o Patronales (Fiesta de San Bartolomé), el 15 de agosto empieza la novena en Palestina, dividiendo el Cantón en nueve sectores para realizarla. El 24 de agosto se realiza la procesión con el santo y la misa final a las 19h00 en la Iglesia, después de la misa se quema el castillo y comienzan los bailes en las piladoras.

Ilustración 71: Iglesia San Bartolomé.



Fotos tomadas por los estudiantes. Admírese al Cristo quemado...

La pelea de Gallos, penalizada por el actual régimen (desde el 2008), se la realiza en la cabecera cantonal en la Gallera ubicada en Vicente Piedrahita y Amazonas.

Actualmente está funcionando este coliseo de pelea de Gallos, y es a partir de las 2 de la tarde que vecinos y demás se reúnen para las apuestas. Las peleas son fugaces, casi nunca duran más de un minuto. El premio se lo lleva el gallo más veloz.

Esta actividad se lleva a cabo cada viernes. El Rodeo Montubio, es una de las atracciones más importantes entre los turistas nacionales. Una de las actividades más destacadas es la doma de potros.

Resumiendo los atractivos turísticos que constatamos en el sector son:

- Gastronomía. Comida Criolla (Fritada, seco de gallina o de pato y arroz con menestra y carne asada y guarniciones de plátano maduro o verde)
- Entre costumbre y cultura podemos anotar el siguiente conocimiento del cigarro (elaboración y su brujería) según el Informe del desarrollo y ordenamiento



territorial del Guayas, y que quedo por ser anteriormente un cantón tabacalero.

- Festividades Patronales San Bartolomé Borroneo (23 Agosto)
- Iglesia San Bartolomé Borroneo
- Fiestas de Cantonización ( 20 Julio)

Mientras que “para los guayaquileños la sedimentación y los bancos de arena en el río Guayas son un grave problema, para los habitantes de Palestina este mismo fenómeno ha resultado beneficioso”. (Tomado del Universo, y presenciado por nosotros)

La diferencia radica en que en el Guayas el sedimento impide la navegación e incrementa las inundaciones y en Palestina esto se convierte en el mayor atractivo turístico del cantón. No existe un malecón (al momento de la investigación estaba en proyecto), esto es una obra fundamental en las poblaciones ribereñas hasta el momento de nuestro recorrido, pero ya comenzaron con la limpieza previo a la obra.

El único sector en que se puede apreciar un poco de bonanza es en la calle principal o avenida Sgo. Fausto Espinoza, en donde se ubican farmacias, ferreterías, bazares, restaurantes y otros comercios. Existe un hotel y tres residenciales.

#### **ENTREVISTA, oficina parroquial de la Iglesia “san Bartolomé”.**

La Srta. Secretaria encargada, del centro parroquial de la Iglesia San Bartolomé nos atendió y nos conversó la situación de la localidad:

Ilustración 72: Secretaria encargada de la oficina parroquial.



Fotos tomadas por los estudiantes.

Las actividades que realiza el padre de la iglesia, son a nivel religioso mayormente. A nivel social se ayuda a los necesitados por medio de colectas públicas (ofrendas) y se realizan actividades de tipo comunitario para ayudar a personas con problemas específicos. Vienen personas que no tienen para exámenes (clínicos), o está abandonada, casos como esos.

Yo aquí no tengo un cargo, pero si hablamos de cargo sería la secretaria. Somos cinco colaboradores: Piza, Montoya Magdalena (señalándose ella), Chávez, y Báez.

La actividad más grande que se realiza es la elección de la niña Reina. Se realizan colectas, además las niñas venden votos y ganan según los votos que haya vendido.

¿Qué piensa de los matrimonios entre jóvenes de 14 años? Le pregunte:

Sí, eso se da mucho, es normal acá. Son matrimonios que no duran ni el año. Ya cuando la chica está embarazada ya está sola. Esto pasa porque no estudian, y no estudian porque los padres no tienen las posibilidades económicas para darles ese estudio. La chica ve la salida de irse con un chico.

((A modo de broma, comente que me dijeron que buscara mujer acá)) ella responde: Sí, muy pocas son las mujeres que pasan de 20 años y solteras. Es fácil (conseguir mujer...) afirmo sonriendo.

Existe mucha delincuencia. Mucha droga. Nadie habla por miedo. Muchachos jóvenes que ya están metidos en bandas...

Sabe usted lo que hace falta aquí en Palestina, CULTURA. Por ejemplo en Guayaquil usted ve que se abren cursos, cursos de guitarra, de canto. Aquí lo único que hay son salones. Los chicos no tienen que hacer (desempleados...) y pasan metidos ahí.

En Palestina seguimos igual. Años atrás mejoro con el alcantarillado. Pero de allá a acá seguimos en las mismas.

#### Recorrido

Nos llamó la atención una estructura diferenciable...

Ilustración 73: Salón del reino de los testigos de Jehová.



Y claro está, no falta el Estándar de construcción de los testigos de Jehová. No pudimos conversar con ellos debido al horario.

#### 5. INFRAESTRUCTURA DE ENTRETENIMIENTO SOCIAL, FUTBOL:

Palestina cuenta con atractivos naturales que se relacionan con la cuenca del Río Daule, sus playas de agua dulce, canotaje que sirven como recursos de entretenimiento y turismo. Palestina también tiene un estadio ubicado en la entrada de la urbe, con césped. Además de ello el cantón cuenta con escuela de futbol. Pero su cancha se encontraba en pésimas condiciones, en el

momento de la investigación, como lo comprobamos en nuestro recorrido al 10 de marzo del 2013.

Llegamos de nuevo con el fin de contactar algún club de fútbol, el día 18 del mismo mes. El municipio había realizado la limpieza del sector. El encargado no se encontraba en ese momento así que conversamos con un trabajador municipal.

De acuerdo a él, los peloteros llegan a las 4 de la tarde, hora en que ya se han alzado los jornaleros y que libremente se distribuyen la cancha. Los clubes y campeonatos se abren en verano. Ahí es cuando se mejoran las condiciones del Estadio de fútbol. (A nosotros nos dejó mucho que desear).

El Estadio no se utiliza para presentaciones ni fiestas, es exclusivamente de Fútbol.

Mientras unos niños practicaban fútbol en la cancha, recién cortado el césped y eliminado la maleza. Contrastando con esa imagen que percibimos a dos *bares (de licores)* apoyan al deporte: Pechiche y Sangoteca. Y además del Salón Lamparita los cuales tienen sus afiches y propagandas en las paredes del estadio.

Al recorrer a pie las calles y antes de llegar al municipio, encontramos esta curiosa forma de nombrar una calle, como callejón de la Boca del Pozo. Al observar el letrero un amigo montubio en bicicleta grito: "Por un amargado emelecista que vive en esta calle, le han puesto el nombre...pero de ahí solo es un solo amargado emelecista... mientras nos saludaba con el sombrero"

## 6. INFRAESTRUCTURA SOCIAL, PARQUES:

Existen tres parques de importancias, dos canchas pequeñas, y una cancha grande en mal estado.

En el parque: "LUIS HONORATO ZAMBRANO" las baldosas están cuarteadas, la pileta está llena de agua putrefacta y de sapos. El único mantenimiento aparente es que esta barrido, pero el sitio se encuentra en pésimo estado

El parque de mayor tamaño es el "PARQUE RECREACIONAL SAN JUAN", en el los problemas anotados anteriormente se repiten. En este parque faltan baldosas. La falta de mantenimiento adecuado en las infraestructuras de recreación es el común en nuestro recorrido por el sector.

### Entrevista

En nuestro recorrido, encontramos en las cercanías del municipio, algo que parece una institución de educación privada, así que con ese fin entramos a entrevistar.

¿Es usted el encargado o rector de esta unidad educativa?

No, aquí no funciona ninguna unidad educativa, soy el Pastor Nivaldo Castro. Nosotros somos una iglesia independiente con todo en regla, con identidad jurídica aprobada por el Gobierno. Como organización estamos funcionando unos 25 años.

¿Cómo se vinculan con la sociedad?

Nosotros trabajamos con el COE, ayudando y coordinando para poder ayudar a evacuar a los damnificados de inundaciones en el sector. Trabajamos en combinación con el Municipio y todas las autoridades del cantón.

¿Puede explicarnos los problemas del cantón?

Nuestro cantón posee un alto índice de necesidades, graves problemas de Salud, de educación, los recursos son sumamente bajos. Un agricultor gana \$7 dólares diarios. Imagínese la carestía de la vida, tras eso las escuelas fiscales están dentro de los recintos. Hay escuelas fiscales, pero el distanciamiento, la llegada de los profesores, los maestros es difícil, mas a ello se suma la problemática de los padres no tienen para cubrir las necesidades.

Esto influye a que muchos niños, se queden sin educación, sin salud.

Tengo 48 años, y me he podido dar cuenta que la mayor problemática es el gran esfuerzo que realizan los padres por darles a sus hijos el estudio primario. Algunos con suerte lo alcanzan. Pero hasta ahí llegan. No es posible acceder a las Universidades: 1) los recursos económicos de las familias son escasos, 2) el distanciamiento de las Universidades.3) el problemas del transporte, los carros no pasan de noche y las Universidades imparten clases hasta de noche.

Nosotros estamos en una bifurcación, y por ello tengo una buena visión (el se refiere a sus proyectos) del sector. ¿No cree usted que debería haber una Universidad aquí, ya que colinda con muchos sectores importantes? (la pregunta la realiza el pastor).

Imagínese que los egresados de la Universidad agraria tienen que migrar a Milagro, a Quevedo o en el peor de los casos a Guayaquil a buscar trabajo porque aquí no hay.

Aquí carecemos de un buen Hospital, de un buen centro médico. La gente de aquí se muere, se muere aquí. Eso le paso al propio alcalde de aquí...hasta que lleven a los heridos o enfermos a Daule, o a Guayaquil.

El subcentral de salud depende de otro, no es una matriz, por decirlo así recibe las sobras de la principal.

¿Usted me dice que pagan \$7 dólares al jornalero? Los empresarios no afirman eso...

Eso es mentira, aquí en esta iglesia. No hay gente profesionales, aquí no hay gente que sea pudiente. Usted ve aquí el alto índice delictivo (los datos contradicen eso, pero al parecer más de uno no puede mentir) usted va al parque, usted ve así (haciendo un movimiento con la mano) de gente desempleada. Los jóvenes se reúnen, y una manzana podrida daña el resto. En la noche es todo el problema. Aquí hay de todo. La realidad aquí es la droga, la delincuencia. El pueblo simplemente calla, pero nosotros vivimos la realidad acá. No podemos tapar el sol con un dedo.

Hay niños que mueren de desnutrición. Hay personas que mueren por enfermedades tratables. ¿Imagínese un padre que gana \$7 dólares y que tiene muchos niños, que nivel de salud pueden tener? (de nuevo nos plantea una pregunta...)

Los proyecto mentalizados por la iglesia fueron "echados abajo" por los grupos de poder, según el pastor, ya que prefieren ver en sub desarrollo Palestina. La maqueta que nos mostró incluía una Iglesia, comedor de gente pobre, centro de convenciones, y centro educativo.

De ahí también deducimos nosotros porque se comienza una regeneración urbana sin tocar ningún Tugurio.

## 7. POBREZA

Debido a que la provincia del Guayas es una de las más densas, es también la provincia con mayor número de pobres.

De acuerdo a Rafael Guerrero Burgos, la alta concentración de pobreza, determina que en Guayaquil no existe solo un cinturón de pobreza que lo rodea, con una pobreza urbana marginal, sino también que la rodea un cinturón de cantones con pobreza que lo conforman.

### 7.1 Pobreza por NBI

Se considera según los censos realizados por INEC a los hogares habitados que tienen insuficiencia de servicios y de bienes básicos para la vida, como ratio comparado por el número de hogares (o personas) presentes.

Tras el largo periodo contractivo de las décadas ochentas y noventas, de crisis continúa el castigo y pauperización a la clase más pobre. La pobreza rural representa en Palestina casi el 100%, de los hogares.

Ilustración 74: Pobreza por NBI (% hogares) inter censal.

% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
1990 pais(promedio)	84,0	61,7	96,8
Guayas	75,25	69,03	97,7
palestina	98,41	96,81	99,91
fuente INEC			

% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
2010 pais(promedio)	65	41	86
Guayas	54,36	47,12	92,96
palestina	80,32	66,87	95,18
fuente INEC			

% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
2001 pais(promedio)	77,9	56,4	93,6
Guayas	72,49	67,42	96,22
palestina	94,84	90,3	99,56
fuente INEC			

La recuperación de la pobreza en los hogares rurales es imperceptible. 9 de cada 10 casas se la considera pobre en la zona urbana al 2010. La tasa de recuperación de la pobreza urbana es más rápida. Esto se explica debido a que en las grandes urbes se generó cinturones de pobreza que impedían cualquier retroceso logrado en la pobreza. (La zona urbana de Palestina es pequeña)

Los Hogares de Palestina aún se consideran pobres, tras un recorrido por el sector, son pocas las casas que se pueden considerar a simple vista llamativas. Las excepciones se dan en casas destinadas a negocios. Y es solo en la “y” que se concentran construcciones de dos pisos o más.

En la zona urbana 7 de cada 10 casas es pobre. La recuperación de la pobreza en este sector es mínima en relación con el resto de la provincia. Nótese que aunque la urbe es pequeña, se le debe agregar una explicación más: la urbe está íntimamente relacionada con el sector agrario y que la pobreza en el Ecuador en general se concentra en este sector (el primario agrícola).

Ilustración 75: Pobreza de las personas, intercensal.

% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
2001 pais(promedio)	81	60	95
Guayas	76	71	97
palestina	96	92	100
fuente INEC			
% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
1990 pais(promedio)	86	64	97
Guayas	79	73	98
palestina	99	97	100
fuente INEC			
% Hogares NBI	Total	Urbano	Rural
2010 pais(promedio)	69	45	87
Guayas	58	52	94
palestina	83	71	96
fuente INEC			

La pobreza rural del cantón Palestina llega la inaudita cifra de 100% al censo de 1990, la pobreza de las personas no corresponde a la realidad de la provincia. Esta pobreza explica la salida del cantón hacia Guayaquil. Con una pobreza del 100% no es posible tener expectativas positivas del futuro en el sector arrocero. Es en la década de los noventa el sector agrícola mantuvo la economía ecuatoriana en momentos que el modelo exportador petrolero colapsaba, aun así la correspondencia hacia ese sector es mínima.

Todo el país muestra una recuperación entre el censo de 1990 y el 2001. Pero Palestina sigue congelada en el tiempo y su pobreza es alarmante. La oportunidad de mejor calidad de vida está en la urbe. Pero con la pobreza latente a nivel rural no es posible esta salida. El mejoramiento se ubica en la urbe. La pobreza retrocede más rápido en la zona urbana.

La recuperación es lenta, apenas entre el periodo 2001-2010 el promedio anual de recuperación del cantón es de 0,0125 puntos anuales mientras en el Guayas la pobreza retrocede 0,025 puntos promedio anuales.

## 8. DESNUTRICIÓN

La desnutrición afecta al desarrollo humano de la población, y se refleja en baja estatura,

contextura delgada, y en los niños dificultades de aprendizaje, y en mayores por baja productividad. Un 35 % de los niños presenta desnutrición, y la desnutrición crónica, en la cual se ha afectado al desarrollo de los niños en su talla es alrededor de 43 % de la población de niños total. Según la prefectura del Guayas al 2010.

## **9. VIOLENCIA**

Los cantones, altamente relacionados con actividades productivas, generalmente agrícolas y ganaderas, están sujetos al sicariato.

Es con el asesinato de su alcalde en el 2010 que se revela al resto de la provincia un problema latente entre empresarios (o por lo menos es lo que promovieron los medios de comunicación). El 10 de julio de 2010 muere Carlos Olvera, alcalde del cantón, en un hecho muy particular, ya que ocurre en compañía de quince simpatizantes.

Sorpresivamente fue emboscado por encapuchados en moto que le propinaron tres tiros en la espalda. El muere junto a uno de sus ayudantes. Sin embargo este es considerado un hecho excepcional por las autoridades del orden del sector.

Se presentó este hecho como excepcional en la historia de Palestina, los asesinatos son hacia personas pudientes o políticos reconocidos. Las riñas generalmente ocurren a nivel familiar. Delincuencia a nivel de robos en el sector es inexistente. Ladrones de otros sectores, ingresan con bandas para realizar robos de los camiones mulas.

### **9.1. Políticas contra la violencia.**

Es política de Estado la construcción de las UPC (Unidades de Control policial), con mejoras en la calidad de vida e ingresos policiales. Brindándoles una residencia permanente en un sector específico.

El 2012 evidenció un descenso de la participación del delito con respecto a la provincia del Guayas. Palestina representó el 0.08% del total de delitos ocurridos en la provincia.

Palestina presenta una de las tasas de homicidios más bajas de Guayas en los últimos tres años. En el 2012 no se evidenciaron homicidios en el cantón. A diferencia de lo que ocurrió en el 2010, cuando se presentó un caso y en el 2011 dos casos.

Ilustración 76: Antiguo y nuevo UPC Unidades Policiales de Control (antes PAI Puesto de Auxilio Inmediato).



Fotos por los estudiantes. Antiguo y nuevo UPC ambos en funcionamiento,

El trabajo de las UPC, actuales, una nueva, otra anterior, y una abandona por obsolescencia. Parte del personal se distribuye en la UPC nueva y la UPC vieja, la nueva se dedica a los delitos a nivel de carretero, mientras que la nueva se especializa en los problemas urbanos.

Según la página de la policía se detalla que su infraestructura policial : “cuenta con 17 policías, 2 motocicletas y 1 patrullero. En el cantón Palestina se han activado hasta el momento 282 botones de seguridad.”

### **9.2. Drogas y otros crímenes encubiertos...**

Moradores del sector, al ser cuestionados por este tema reaccionaron con miedo y silencio. Salvo a excepciones nos contaron que en los parques se reúnen los delincuentes y a partir de las 7pm no es posible salir de las casas.

“la droga juega al pepo” pero tenga cuidado de no preguntar por eso, después le pasa algo...nos advirtieron.

De acuerdo al diario el Expreso de 2012, encontramos una noticia particular referente al tráfico de drogas, a través de aeronaves: “La Policía ubicó la aeronave en la mencionada pista e hizo el seguimiento a las personas y a los vehículos rentados por una mujer y que fueron utilizados para viajar a la Península, Vines y Palestina (Guayas)”. Se esconde los alcances del narcotráfico en el quehacer y noticias del sector y sobrepasan el alcance de esta investigación.

## **10. INDICE DE DESARROLLO HUMANO**

Es la media de tres indicadores como promedio aritmético o geométrico. En este caso utilizaremos el promedio aritmético que es el más sencillo, por facilidad utilizaremos el ingreso per cápita de negocios formales como medidor de ingresos, el índice población no pobre, y el índice de alfabetización como medidor de capacidad humana.

Este indicador que construimos es solo una referencia del estado de desarrollo en que se encuentra el cantón con respecto al Guayas y que puede ser valorado de acuerdo a los criterios del investigador, utilizando los indicadores más relevantes. Y para ello utilizamos la siguiente expresión matemática:

$$(1) \quad - \quad - \quad -$$



En donde "a" corresponde a la medida relativa de ingresos, "b" corresponde a la medida relativa de salud, en ausencia de datos fiables nosotros reemplazamos por el porcentaje de los no pobres por necesidades básicas insatisfechas, y "c" corresponde a la medida relativa de educación.

Hemos realizado este indicador de desarrollo humano como un referente comparativo solo dentro del Guayas, por cantón. Por tanto, este indicador solo es válido para el resto del país, si y solo si, se utilizan los mismos indicadores (variables) antes descritos.

La variable = "a" es la medida relativa de los ingresos totales del cantón por habitante. Y debido a que los ingresos pueden tender al infinito, se reducen por medio de logaritmos.

La variable = "b" corresponde a la medida relativa de no pobres por necesidades básicas.

La variable = "c" corresponde a la tasa de alfabetismo

Que han sido resumidos en la siguiente tabla:

Ilustración 77: Índice de desarrollo humano IDH cantonal de la provincia del Guayas al año 2010.

	Ingreso per cápita	"a"	No pobres	"b"	alfabetismo	"c"	IDH	puesto
901 GUAYAQUIL	16.600	1,00	52,03	1,0	96,9	1,0	1,0	1
902 ALFREDO BAQUERIZO MORENO	1.132	0,40	10,38	0,1	89,96	0,5	0,3	14
903 BALAO	581	0,25	14,92	0,2	91,37	0,6	0,3	13
904 BALZAR	792	0,32	9,33	0,1	84,44	0,1	0,2	19
905 COLIMES	307	0,11	7,24	0,0	83,38	-	0	24
906 DAULE	5.017	0,73	24,96	0,4	90,24	0,5	0,5	7
907 DURAN	7.353	0,82	32,18	0,5	96,69	1,0	0,8	3
908 EL EMPALME	1.150	0,40	8,84	0,1	87,87	0,3	0,3	16
909 EL TRIUNFO	1.725	0,50	18,27	0,2	91,16	0,6	0,4	11
910 MILAGRO	4.135	0,69	29,3	0,5	95,23	0,9	0,7	4
911 NARANJAL	881	0,35	24,08	0,4	91,15	0,6	0,4	10
912 NARANJITO	839	0,33	31,17	0,5	91,88	0,6	0,5	9
913 PALESTINA	996	0,37	17,31	0,2	85,33	0,1	0,2	17
914 PEDRO CARBO	811	0,33	5,82	0,0	83,49	0,0	0,1	22
916 SAMBORONDON	8.416	0,85	48,13	0,8	94,16	0,8	0,8	2
918 SANTA LUCIA	608	0,26	8,29	0,1	84,51	0,1	0,1	21
919 URBINA JADO	512	0,22	5,75	0,0	86,61	0,2	0,2	20
920 YAGUACHI	815	0,33	18,61	0,3	90,84	0,6	0,4	13
921 PLAYAS	1.993	0,53	31,32	0,5	94,1	0,8	0,6	6
922 SIMON BOLIVAR	187	-	9,66	0,1	90,72	0,5	0,2	18
923 CORONEL MARCELIÑO MARIDUEÑA	5.674	0,76	23,98	0,4	94,43	0,8	0,6	5
924 LOMAS DE SARGENTILLO	4.373	0,70	11,55	0,1	85,09	0,1	0,3	15
925 NOBOL	906	0,35	25,37	0,4	89,28	0,4	0,4	12
927 GENERAL ANTONIO ELIZALDE	1.177	0,41	31,34	0,5	92,73	0,7	0,5	8
928 ISIDRO AYORA	663	0,28	5,52	0	83,78	0,0	0,1	23
<b>VALOR MÁXIMO</b>	16.600		52,03		96,9		1,00	
<b>VALOR MÍNIMO</b>	187		5,52		83,38		0,05	

FUENTE INEC, Elaboración PROPIA

De los 24 cantones de la provincia del Guayas, de acuerdo a los indicadores que seleccionamos, el cantón Palestina obtiene el puesto #17 de nuestro ranking, el último puesto le corresponde al cantón Colimes, y el mejor al cantón Guayaquil, seguido de Samborondón y Duran (o triada de desarrollo del Guayas).

Habíamos afirmado que los indicadores sociales muestran atrasos al nivel de productividad del cantón, quedando así demostrada, aunque solo en partes, la hipótesis inicial.

Consideramos así este indicador, como referente, ya que solo hemos tomado los indicadores que fueron relevantes en este estudio y que demuestran grandes falencias en la provincia del Guayas, por lo que remplazamos el indicador de salud en este ejercicio (por la usencia de datos).

Sin embargo, el IDH tiene el inconveniente de ser muy agregatorio, y no explica las situaciones particulares dentro de cada cantón. Solo sirve como medida, que va más allá de los ingresos de cada cantón.

## 11. CONCLUSIONES

Toda inserción de planificación de una localidad se realiza por medio de las políticas económicas y programas de proyectos. El desarrollo local, debe ser impulsado y planeado por cada Gads (Gobiernos Autonomos y Descentralizados), personas notables y ONG que se asiente en ese lugar, ya que al tomar la posta de su desarrollo podremos vincular el desarrollo local con lo regional. Se busca que el desarrollo endógeno sea una consecuencia del desarrollo local, aunque esta restricción no es necesaria, generalmente se cumple.

El desarrollo endógeno adoptado desde el año 2007, nace de la participación activa de la población en orden a su poblamiento, su riqueza natural y las aptitudes generadas en ese proceso de desarrollo humano.

El desarrollo humano logrado es consecuencia de un cambio en las ideologías, fomento de la cultura, desarrollo de la personalidad étnica y participación activa y decisiva de cada uno de los aspectos que pueden y deben ser reestructurados en el sistema económico-social.

Pretender un cambio de matriz productiva, sin fomentar primero un cambio en la calidad de vida, es contraproducente. Tales cambio son iniciados como mejora en la calidad de vida, y se han dado logros significativos a nivel de país, sin embargo el atraso en el cantón es evidente, aunque los logros promedios de la nación son plausibles.

La calidad de vida puede mejorar tras la implementación de fuentes de trabajo. La capacidad de trabajo de la principal fuente productiva es el arroz y este ya está copado. Al incentivar modos productivos arcaicos de saberes ancestrales, que absorben la mano de obra, puede generar altos costos y llegar a ser contraproducente.

Ponemos por ejemplo el sistema norteamericano de producción de la gramínea, y que conduce en el agricultor una mejora de la calidad de vida, de sus ingresos, con garantías productivas y respeto social. El desarrollo de las UNAS es un paso hacia la participación activa, no subvencionada que garantiza que el esfuerzo productivo será recompensado con un precio justo y el regreso de la dignidad del productor, desde el Estado.

Generar una red de abastecimiento, de pequeñas parcelas tecnológicas, con un aumento de asalaramiento digno, provocaría altos costos al Estado. Pero el costo social evidente lo justifica. En lugares con una riqueza relativa que se destina hacia los procesos de intensidad de mano de obra y de especialización oportuna en este caso el arroz y la producción lechera, todas ellas comerciales, debe ser contemplado desde el accionar de la cultura que la genera, la montubia.

Los niveles de analfabetismo deben ser reducidos, y la inserción de la niñez, en su totalidad se provocara a largo plazo. Debe ser revisado el pensum de estudio para crear oportunidades laborales aun a temprana edad (Tales como artesanías o agricultura, a fin de crear una

recuperación de tales actividades autóctonas y ancestrales que están por perderse), con una mentalidad modernista de inserción activa en el mercado. Dichas políticas no deben ser solo de acción mediática, si no casuísticas.

Es así que el principal problema, que perpetúa el sub desarrollo humano, local y endógeno es la creación de hogares disfuncionales. Esto desemboca también en problemas económicos familiares, y en más hogares disfuncionales.

La cultura montubia, capacita al agricultor para vivir activamente en el campo e incursionar en el comercio, etnia que debe ser respetada y fomentada.

La transculturización afecta negativamente a la localidad, generando el menosprecio por actividades agrícolas, pecuarias, primarias de bajos ingresos en general. De igual forma la educación urbanizante, que los desvincula de su modo de subsistencia. (Recordemos que solo se enseñaba computación en la Universidad Agraria, en una comunidad que no está inserta en la tecnología, acelerando la migración).

Las restricciones a cumplir para lograr un desarrollo local son: aumento de empleo, equidad social, diversificación productiva, aumento del valor agregado, sustentabilidad ambiental, y motivaciones internas de asociatividad, no solo gremial si no productiva, investigativa, hacia la altura jurídica corporativa o la economía popular y solidaria, reduciendo así los costos, aumentando las rentabilidades.

La comunidad debe ser integrada, de forma asociativa a nivel empresarial, la unión de esta asociación es el ahorro común, con miras a futuras mejoras e inclusive investigación, que a su vez de forma activa incluya a cada una de las personas.

Para lograr así un desarrollo endógeno vinculado a lo local, debemos explotar no solo los recursos productivos, sino también promover las potencialidades latentes de la comunidad, turísticas, conocimientos ancestrales e implementar la asociación productiva, en la que las formas de producción lleguen a toda la comunidad con eficiencia técnica, y mejoras en la distribución de ingresos.

Hasta ahora las instituciones que incentivan la cultura productiva son comercializadoras de químicos, pero su visión es la captura del excedente del productor (como comprador de los químicos), y su aporte social, en este caso de capacitación no tiene implicaciones casuísticas de su problemática social.

## **12. FODA**

Con la información de la problemática social y de infraestructura, terminamos este informe con la siguiente FODA. Sin embargo, puede llegar a ser insuficiente para entender y explicar la imagen de desarrollo del cantón Palestina, ya que se omitieron muchos indicadores, entre ellos los de gestión empresarial y municipal y otros problemas sociales.

### **FORTALEZAS**

- Mejoras en la calidad de vigilancia policial.

### **OPORTUNIDADES**

- Al fomentar el estudio, se retomaría actividades artesanales y de pequeños cultivos técnicos, que impulsarían la economía local.
- Identificación montubia. Como saber productivo.
- Actividades turísticas no explotadas por completo.
- El aumento de demanda de bienes primarios por los socios comerciales interprovinciales y exteriores.

#### AMENAZAS

- Sicariato en actividades de alto ingreso, o de política //normal en cierta manera en poblaciones rurales... droga...también// pero no por ello aceptable.
- La salida de mano de obra hace a centros urbanos causan tercerización informal, y se pierden saberes ancestrales

#### DEBILIDADES

- Lo inundable del sector retrasa y perjudica avances en la salud.
- Pobreza y desnutrición crónicas y estructurales.

### 13. ANEXO: PLANIFICACIÓN DE ESTADO.

Desde el ascenso de un gobierno, que se autodenomina participativo e inclusivo, denominado Revolución Ciudadana, como un estado de planificación Central y de mercado que reconoce el accionar de las localidades, tenemos en vigencia un plan libro “Plan Nacional de Buen Vivir” que pretende encausar las potencialidades e incentivar el desarrollo local, endógeno y humano.

El modelo de organización territorial pretende incluir las inquietudes y reclamos de los pueblos:

“Las ciudadanas y ciudadanos, (...), participarán (...) en la toma de decisiones, planificación y gestión de los asuntos públicos, y en el control popular de las instituciones del Estado y la sociedad, y de sus representantes, (...) se orientará por los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad.

La participación de la ciudadanía en todos los asuntos de interés público es un derecho (...) de la democracia representativa, directa y comunitaria.” (Constitución 2008)

El estudio del cantón denominado Palestina, se enmarca dentro del desarrollo económico provincial del Guayas y su nivel de planificación es local, y endógeno, pero su realidad es otra, ya que está lejos de sustentable y se ha mantenido en sub desarrollo relativo.

Por tanto, es necesario comprender el accionar de un estado planificador central dentro del sector agrícola a nivel macro para aterrizar en la realidad del sector.

Los objetivos y políticas del Buen Vivir a los que se alínean al sector agrícola son los siguientes:

**OBJETIVO 1:** Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial en la diversidad:

**POLÍTICA 1.1** Garantizar los derechos del Buen Vivir para la superación de todas las desigualdades (...de alimentación, de ingreso...):

#### LINEAMIENTO

c) Impulsar el acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos, preferentemente producidos a nivel local, en correspondencia con sus diversas identidades y tradiciones culturales, promoviendo la educación para la nutrición y la soberanía alimentaria

#### METAS:

1.4.1 Reducir en un 22% el nivel de concentración de la tierra al 2013

1.4.2 Reducir en 10% la concentración del acceso al crédito al 2013

1.8.1 Duplicar la participación de la agricultura familiar campesina en las exportaciones agrícolas al 2013 – UPAS

OBJETIVO 6: Garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas.

POLÍTICA 6.3. Fomentar la asociación productiva como base para mejorar las condiciones de trabajo, así como para crear nuevos empleos.

#### LINEAMIENTOS

Apoyar las iniciativas de producción y de servicios de carácter asociativo y comunitario con mecanismos específicos de acceso al crédito y a otros factores productivos, compras y contratación pública con “condicionantes positivas” para promover la asociación productiva.

#### METAS

6.3.2 Duplicar el porcentaje de personas con participación activa en asociaciones de productores, comerciantes o agricultores al 2013

Las metas a nivel Macroeconómico han sido cumplidas y entran dentro del rango aceptable de la planificación centralizada según Senplades. Continuamente se están generando las condiciones por parte del Estado que debe aprovechar el mercado.

#### METAS DE PLANIFICACIÓN CENTRAL PARA LA AGRICULTURA (2010).

PEQUEÑOS Y MEDIANOS AGRICULTORES ARTESANALES ASEGURADOS: El cumplimiento de la meta es del 68,89% en relación a lo programado del presupuesto vigente. (Notamos anteriormente que Palestina es una excepción, el nivel de aseguramiento no cumple con las expectativas de planificación) a nivel nacional. Esto no se cumple a nivel cantonal.

LEGALIZACIÓN MASIVA DE LA TIERRA EN EL TERRITORIO ECUATORIANO: El cumplimiento de la meta es del 52,00%.

IMPLEMENTACIÓN DE NUEVOS SILOS Y CENTROS DE ACOPIO COMUNITARIOS: El cumplimiento de la meta es del 100%. (comprobamos que se compra, pero los pagos se retrasan debido a la burocracia)

Y para concluir, para que se aterrice en la realidad de Palestina, aconsejamos disminuir el poder de absorción de intermediación, concentración de ingresos y la proliferación de los jóvenes en chongos, reubicarlos lejos del Centro. ***Esto es esencial, ya que no se puede realizar adecuadamente un plan de desarrollo local en una urbe –rural atrofiada culturalmente.*** Por tanto la prioridad es la regeneración urbana con desarrollo humano, si no, los esfuerzos serán en vano.

El grave problema de fondo, que presentamos en esta investigación, después la creación de hogares disfuncionales, es la pérdida de potencial valioso del trabajador montubio. Destruído por el desempleo, desnutrición, pobreza, droga, y la migración hacia la urbe céntrica de Guayaquil, Daule, Samborondón de personas que no responden al reto planteado.

#### BIBLIOGRAFÍA

3er Censo Agropecuario

Constitución de la República del Ecuador 2008 REGISTRO OFICIAL Administración del Señor Economista. Rafael Correa Delgado Presidente Constitucional de la República del Ecuador Lunes, 20 de Octubre de 2008 - R. O. No. 449

Inventario de Humedales, FLACSO, 2001

POT Guayas

Plan de Desarrollo del Guayas

PNBV 2009-2013.

REDATAM INEC

Revista Estratega 2010.

Saltos y Vásquez, 2009, tomado de Zonificación agroecológica de tres cultivos estratégicos

[http://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n\\_Palestina](http://es.wikipedia.org/wiki/Cant%C3%B3n_Palestina)

<http://www.encyclopediadelecuador.com/temasOpt.php?Ind=1637&Let=> .enciclopedia del Ecuador.

<http://redatam.inec.gob.ec/cgi-bin/RpWebEngine.exe/EasyCross?&BASE=CPV1990&ITEM=EDA&MAIN=WebServerMain.inl>

USO DEL INFOPLAN PARA REALIZAR EXTRACCIÓN DE INFORMACIÓN DE CENSOS REALIZADOS POR EL INEC; INFORMACIÓN DEL SRI E INFORMACIÓN DE SUPER INTENDENCIA DE CIAS; ADEMÁS DE EL USO DE CAPAS E IMÁGENES SHAPE PARA REALIZAR MAPAS DEL SECTOR. De igual forma: "Los indicadores de población y vivienda de los años 1990, 2001 y 2010, fueron calculados con las bases de los Censos respectivos, en formato REDATAM, generadas por el INEC"

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC): V Censo de Población y IV de Vivienda 1990;VI Censo de Población y V de Vivienda 2001;VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010. CD el productor agropecuario y su entorno, MAGAP, del III censo agropecuario, 2003

Rafael Guerrero Burgos, Marcela Sacudió G., Raúl Farías B., DIAGNÓSTICO: "EL TERRITORIO DEL NORTE DE GUAYAS Y LOS RIOS".2011.

Fascículo provincial "GUAYAS" resultados del Censo

PROGRAMA DE ENCUESTAS DE COYUNTURA, sector agropecuario, Banco Central del Ecuador, varios tomos.

[http://www.eruditos.net/mediawiki/index.php?title=Palestina\\_\(Parroquia\)](http://www.eruditos.net/mediawiki/index.php?title=Palestina_(Parroquia))

[http://www.efemerides.ec/1/nov/can\\_19.htm](http://www.efemerides.ec/1/nov/can_19.htm)

<http://www.viajandox.com/manabi/rio-daule-pichincha.htm>

<http://www.guayas.gob.ec/fotos/general/concurso-de-fotografa-paisajes-fluviales-del-guayas/paisajes-fluviales-06#joomimg>

<http://www.eluniverso.com/2011/01/08/1/1416/contaminacion-daule-acaba-vida-acuatica-usos-rio.html>

<http://186.3.14.4/ruralesdpsg/PLAZAS.PDF>

<http://www.guayas.gob.ec/dmdocuments/ley-de-transparencia/literal-k/PLAN%20DE%20DESARROLLO%20-V-3-SENPLADES.pdf>

[http://www.pnud.org.ec/art/frontEnd/images/objetos/agenda\\_5.pdf](http://www.pnud.org.ec/art/frontEnd/images/objetos/agenda_5.pdf)

<http://www.google.com.ec/url?sa=t&rct=j&q=ingresos%20per%20capita%20canton%20guayas&source=web&cd=7&cad=rja&ved=0CE4QFjAG&url=http%3A%2F%2Fwww.informelatinoamericano.org%2Fskin%2Fdescargables%2Fbasededatos%2FBaseDatosEcuador.xlsx&ei=O74rUe3XFoGS9QTJ0YCACA&usg=AFQjCNGY-V41JsJBL0CGq80EbBtXCWSoDg&bvm=bv.42768644,d.eWU>

<http://www.hogardecristo.org.ec/viviendas.html>

Sábado 03 de febrero del 2007; Cartas al Director el universo

Y recorridos por el sector...

Realizado en el Departamento de Investigaciones Económicas y Políticas de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Guayaquil.

Se agradece la colaboración de los alumnos (los pocos) del 4/2 año 2013.