



Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible en red para Roraima (Brasil)

Silvio Testa

ISBN-13: Pendiente



Editado por la Fundación Universitaria Andaluza Inca Garcilaso para eumed.net

Derechos de autor protegidos. Solo se permite la impresión y copia de este texto para uso personal y/o académico.

Este libro puede obtenerse gratis solamente desde
<http://www.eumed.net/libros-gratis/2012b/1236/index.htm>
Cualquier otra copia de este texto en Internet es ilegal.



Master en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos
(Tesina de maestría)

Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible en red para Roraima (Brasil)

Autor: SILVIO TESTA
Director: FRANCISCO CALDERÓN VÁZQUEZ

Abril 2007

Plan Estratégico de desarrollo sostenible en red para Roraima (Brasil)

Índice	1
Introducción	4
 Parte I: MARCO TEÓRICO	 6
1 Fundamentos de desarrollo sostenible	7
1.1 Perspectiva histórica	8
1.2 Conceptos generales	13
1.2.1 Pobreza y el medio ambiente	14
1.2.2 Producción y consumo	15
1.2.3 Ecosistemas	16
1.2.4 Desarrollo sostenible y globalización	16
1.3 Conceptos económicos	18
1.3.1 Conceptos de la economía ambientalista	20
1.3.2 Conceptos de las Nuevas Teorías del Desarrollo	30
 2 Otros fundamentos teóricos	 35
2.1 Elementos de desarrollo comunitario	35
2.2 Elementos de desarrollo humano	35
2.3 Elementos de género	37
 3 Fundamentos metodológicos	 41
3.1 Características de la planificación estratégica	42
3.2 Proceso de planificación	44
3.3 Metodología participativa	48
 4 Fundamentos axiológicos	 51
4.1 La ética universal	51
4.2 Carácter holístico de la ecología	52
4.3 Tendencias del debate ético	53

4.4 La dignidad ética de la persona como axiología	59
4.5 La ética en el diálogo intercultural	61
4.6 Hacia la superación de un planteamiento ecológico discriminador	62
4.7 ¿Pueden erigirse los pobres a "criterio ético universal"?	65
5 El modelo teórico del plan: hacia un modelo integrado	67
 Parte II: DESARROLLO DEL PLAN ESTRATÉGICO	69
 1 El marco teórico desde la perspectiva amazónica	70
1.1 Los conceptos de desarrollo sostenible desde la amazonia	71
1.2 El desarrollo comunitario	76
1.3 El desarrollo humano	77
1.4 La perspectiva de género	79
1.5 Plan estratégico de Brasil y ODM	81
 2 Estudio del caso Nos Existimos	87
2.1 <i>Análisis del territorio</i>	88
2.1.1 Breve historia	88
2.1.2 Entorno físico	89
2.1.3 Entorno social	90
2.1.4 Entorno económico	95
2.1.5 Relaciones intersectoriales	98
2.1.6 Infraestructuras y equipamientos	100
2.1.7 Entorno Institucional y legal	101
 2.2 <i>Análisis de los actores</i>	
2.2.1 La agricultura familiar	103
2.2.2 La población urbana	104
2.2.3 Los indígenas	106
2.2.4 Los movimientos de la sociedad civil	117
2.2.5 Los actores estatales	122
2.2.6 Los actores federales	123
2.2.7 Los medios de comunicación	125

2.3 <i>Análisis de potencialidades</i>	
2.3.1 La sociedad civil	126
2.3.2 Los grupos de “geração de renda”	127
2.3.3 La pecuaria	128
2.3.4 La agricultura	128
2.3.5 Las extracciones	128
2.3.6 El turismo	129
2.4 <i>Escenarios de futuro y objetivos</i>	
2.4.1 Análisis DAFO	130
2.4.2 Establecimiento los escenarios	132
2.4.3 Establecimiento de los objetivos	136
2.4.4 Modelo de actuación	138
2.4.5 Estructura teleológica	139
2.4.6 Líneas estratégicas y contenidos operativos	140
Conclusión	143
Bibliografía	144
Anexos	147

Introducción.

Después de dos años de permanencia en el estado Roraima (Brasil), donde he podido disfrutar, junto con mi familia, de un trabajo intenso, insertado en una dinámica de trabajo forjada por el esfuerzo de muchas personas a lo largo de décadas, sin casi tiempo para poder darme cuenta de ello, de repente me vi asistiendo a las clases del master de cooperación internacional de la Universidad de Málaga. La experiencia de Roraima y los estudios del Master se han ido entrelazando durante este tiempo dando como fruto este trabajo que voy a presentar.

Se trata de un plan estratégico que se centra en el contexto amazónico, en particular en la dinámica social y económica propia de Roraima. Esta dinámica ha ido dando sus frutos por el trabajo sobre el terreno y por el apoyo de redes internacionales de solidaridad que la han sustentado. Sin duda el último gran logro ha sido el 15 abril 2005 cuando el Presidente Lula Firmó el decreto de homologación de la tierra indígena Raposa Serra do Sol. Pequeños campesinos, indígenas, vecinos de la periferia de la ciudad están intentando mejorar sus condiciones de vida y hacer que se respeten sus derechos valiendose del Movimiento “Nos Existimos”. Para ellos ha sido pensado este plan estratégico que me permite corresponder a una voluntad de seguir apoyando, aunque sea de forma modesta, el trabajo que se está realizando en Roraima.

En él tenemos en cuenta lo visto sobre el terreno y algunos de los conocimientos adquiridos en el master. La estructura tiene mucho que ver con la lectura del libro de varios profesores del Master sobre planificación estratégica sostenible y redes territoriales que citaré a lo largo de estas páginas, que me dio la pista para realizar este trabajo.

La primera parte de fundamentación consta de un primer capítulo en el que se recoge algo de lo que se habla mucho desde los movimientos de roraima y que constituye un reto como es el desarrollo sostenible unido a la dimensión comunitaria y de desarrollo humano. Sigue una exposición de la metodología estratégica como la más adecuada para lo que nos proponemos y finalmente una reflexión sobre aspectos axiológicos relacionados con la temática de la sostenibilidad del desarrollo.

La segunda parte se abre con un capítulo intermedio que tratará de aplicar los conceptos de la parte de fundamentación al contexto amazónico. Seguirá el desarrollo del plan, con capítulos sobre análisis de la situación en sus diferentes aspectos: territorio, actores, potencialidades, escenarios de futuro y objetivos.

El trabajo quiere en definitiva ser un ensayo de plan estratégico de cara a futuros trabajos de cooperación internacional. Quiere también tener la función de soporte a los proyectos que continuamente se ponen en marcha desde Roraima y que hasta ahora no han tenido una base orgánica común explícita. Además de todo esto es también un intento de sumarse a la interdisciplinariedad de trabajos sobre Roraima realizados por profesionales de muy diferente extracción (antropólogos, biólogos, teólogos, periodistas, abogados, escritores, médicos, fotógrafos, etc.). Esto es así porque la Amazonia es un complejo entramado de variables en el que entran el equilibrio de los ecosistemas, la subsistencia de una población pobre, la supervivencia de los pueblos indígenas, los conflictos por la posesión de la tierra, los intereses de las grandes potencias económicas, la situación de abandono de los campesinos, el olvido de los ribeirinhos, del hambre que se padece en la periferias de las ciudades, del tráfico de drogas y de órganos, y una larga lista de realidades cotidianas que se vive y respira en las calles y en el campo del Amazonia.

La “cuestión amazónica” queda para nosotros como un programa marco a largo plazo que se va concretando en los ámbitos de trabajo conocidos y con referencias seguras sobre el terreno como las que a continuación trataremos en el trabajo.

Parte I: MARCO TEÓRICO

El marco teórico en el que nos situamos para realizar nuestro trabajo se encuadra en diferentes teorías, cada una de ellas perfilándose como transversal a nuestro objetivo final. Esto nos permite por un lado, asumir los diferentes aspectos de las teorías que más nos convencen, y por el otro, realizar un trabajo absolutamente contextualizado en la realidad que se pretende transformar. Esta elección no es casual y responde claramente al contexto socioeconómico con que trabajaremos.

Los marcos teóricos que harán de soporte a nuestro plan son el del Desarrollo Sostenible, de Desarrollo comunitario, de Desarrollo humano, así como el enfoque de Género en Desarrollo, [la soberanía alimentaria y el fortalecimiento institucional](#).

A nivel metodológico nos encuadramos en el marco de la metodología estratégica desde la participación social, por considerarlo como el más adecuado para la consecución de nuestros objetivos.

Desde el punto de vista de los fundamentos axiológicos intentaremos ofrecer una síntesis de las diferentes tendencias del debate ético situado en el contexto de la globalización.

En esta primera parte del trabajo haremos un recorrido por las teorías con las que se quiere conformar el soporte teórico de nuestro trabajo.

1 - FUNDAMENTOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Antes de introducirnos de lleno en el discurso sobre desarrollo sostenible iremos por un lado a describir muy brevemente el contexto general de globalización en el que nos encontramos y a partir del cual tendremos que trabajar, por el otro se presentarán, también brevemente, unas consideraciones de tipo semántico sobre el término desarrollo.

Una característica importante de la evolución de la economía mundial en la década de los noventa ha sido el rápido proceso de mundialización. Éste ha consistido básicamente, en un incremento de las corrientes internacionales de bienes, servicios y recursos financieros, debido a diversos factores, entre los que cabe mencionar las medidas de políticas económicas adoptadas por los gobiernos, tanto de forma colectiva como individual, para liberalizar el comercio y los mercados del capital, así como la privatización y desregulación de las actividades económicas. Otra fuerza impulsora de la mundialización ha sido el rápido desarrollo de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y su creciente utilización a nivel mundial. Los países y las empresas que han logrado adaptarse a las nuevas circunstancias han prosperado; los que no han podido hacerlo debido a la falta de capacidad técnica, infraestructura o capacidad institucional, han visto cómo se ampliaba la distancia que los separaba del resto del mundo.

Podemos decir que la globalización moderna es un proceso de interconexión financiera, económica, política y cultural, potenciado a través de la incorporación en diversas organizaciones de la tecnología de la información y de la comunicación en un contexto de victoria política del capitalismo y de cuestionamiento cultural de los grandes relatos. Basten estas pocas frases para dibujar el fondo sobre el cual situamos esta breve síntesis sobre el desarrollo sostenible.

Antes de introducirnos en el breve recorrido histórico que presentaremos a continuación nos parece importante algunas observaciones en relación a la semántica del término desarrollo. Queremos resaltar la fuerza positiva que reviste este término en la mentalidad moderna. El término trae su fuerza de otros términos igualmente considerados con una carga de positividad tácitamente aceptados como son el de producción sobre el que se apoya el de crecimiento económico. Es un hecho que este último se percibe como algo bueno en sí, crecer es algo positivo aunque esto sólo tenga que ver con el PIB y se reduzca a lo monetario. El término desarrollo que inicialmente se aplicó en biología para referirse al crecimiento de plantas y animales en su evolución, empezó a aplicarse en campo de lo social en el siglo XIX (Naredo 2006).¹ Esta nueva aplicación tuvo el efecto de convertir la época actual en el momento más alto de un estado de evolución identificado con la cultura occidental. Esta utilización ideológica y política del término hizo que el mundo se dividiera conceptualmente entre países desarrollados y subdesarrollados (Naredo 2006).² La carga de positividad del término llevó a la idea de que evidentemente los países subdesarrollados tenían que seguir la estela de los desarrollados porque esto era lo realmente deseable y bueno y se convirtió en una ideología universal. Al caer el régimen comunista de la Unión Soviética quedó claro que el único camino viable hacia el desarrollo era el del capitalismo. Ante el problema de la escasez de recursos naturales, el término desarrollo se vio acompañado

¹ J. M. Naredo. Raíces económicas del deterioro ecológico y social. Madrid 2006. Pg. 176.

² Ibid. Pg. 179

por otro que suaviza sus consecuencias no deseadas. Surge el desarrollo sostenible y con él un discurso único que no admite alternativas ya que se presenta como el último estadio de la evolución.

Con estas consideraciones pasamos a ver el desarrollo sostenible desde una perspectiva histórica.

1.1 Perspectiva histórica

Ya en la economía clásica el crecimiento económico a largo plazo era visto con pesimismo ya que éste se relacionaba con la explotación de los recursos naturales y a los límites de éstos. A. Smith, T. Malthus y D. Ricardo expresaban sus ideas sobre los límites ambientales, mientras que J. Stuart Mill tenía una visión más optimista del crecimiento basada en los avances tecnológicos. El pensamiento económico neoclásico desplazó la preocupación del crecimiento a largo plazo y se concentró en la definición de una serie de leyes que rigen la actividad económica (a imitación de los físicos a partir de Newton) dejando de lado supuestamente cualquier juicio de valor. El sistema económico funcionaría como un sistema regido por un conjunto de leyes precisas. La intervención estatal sería justificada para subsanar los fallos del mercado.

El periodo de entreguerras fue marcado por la formulación de la economía Keinesiana y, a partir de la Segunda Guerra Mundial, vuelve a tener importancia el concepto de crecimiento económico a largo plazo acompañado de la confianza en la innovación tecnológica. Las teorías del desarrollo enfocadas de forma independiente con relación a las teorías económicas tienen su comienzo en esta época. El concepto de desarrollo comienza a concebirse en términos de crecimiento económico, orientándose hacia el logro de un acelerado desarrollo industrial y tecnológico; a este paradigma de desarrollo se le llamó "desarrollista". Al identificar desarrollo con crecimiento económico, se subordinó a éste la explotación de los recursos naturales. Este enfoque del desarrollo ha ido acarreando consecuencias negativas relacionadas con el incremento del deterioro de las condiciones ambientales del planeta y los diferentes sistemas biofísicos y sociales que lo constituyen, lo cual ha desencadenado la llamada crisis ambiental.

Como resultado de esta crisis, ya en la década de los 60, comienza a cuestionarse este paradigma de desarrollo por sus altos costos sociales, económicos, culturales y ambientales vinculados al consumo y manejo irracional e indiscriminado de los recursos del medio. El evidente distanciamiento entre los países del norte y del sur hace que se empiece a cuestionarse esta concepción del desarrollo tanto en lo referente a su ineficacia para resolver los problemas que enfrenta la humanidad, como respecto a la responsabilidad con la creciente degradación ambiental³.

Por otra parte, empieza a tener una importancia creciente el término ecología que fue usado por primera vez por el biólogo alemán Ernst Haeckel (1834- 1919). Está compuesto por dos palabras griegas: *oikos* y *logos*. La primera significa "casa" y la segunda estudio o reflexión. Así que la palabra ecología tomó el significado de estudio sobre las condiciones y las relaciones del hábitat de los seres naturales tanto animados como inanimados. Hoy podemos afirmar que la ecología es el estudio de la interacción de todos los seres existentes.

³ www.monografias.com/trabajos25/educacion-ambiental

El motivo por el que esta ciencia ha tomado la extraordinaria relevancia que tiene actualmente, se debe principalmente al hecho de que el desarrollo tecnológico occidental se ha revelado como el principal factor desestabilizante de las relaciones naturales entre los seres. La ecología, incorporando el análisis del desarrollo tecnológico, constata que éste tiene efectos perniciosos para el hábitat por encima de las catástrofes naturales que puedan ocurrir. Temas como la conservación de la capa de ozono y de las selvas tropicales, o la contaminación, están en relación directa con el desarrollo tecnológico.

Al hilo de esta creciente conciencia ecológica, en la década de los setenta se comienza a definir el desarrollo no sólo en base a las variables de corte económico, sino también en base a variables de otra naturaleza. Por un lado surgió la economía del medio ambiente como subdisciplina económica que dentro de la teoría general de los sistemas, por otro lado surgieron las Nuevas Teorías del Desarrollo que se sitúan al margen de los enfoques de las economías ortodoxas y que asumen los principios de la declaración de Cocoyoc (México 1974). Todo esto cristalizó en diferentes tendencias que van desde un tecnocentrismo que apoya un crecimiento basado en el mercado y la tecnología, hasta un ecocentrismo que rechaza el crecimiento económico.

En el 1972 el Club de Roma sintetizó la situación a nivel mundial de esta forma: "La población no puede crecer sin alimentos, la producción de alimentos aumenta con el crecimiento del capital, más capital exige más recursos, los recursos desechados se convierten en contaminación, la contaminación interfiere en el crecimiento de la población y los alimentos, y todo esto con sus relativos rezagos (Meadows 1972)".⁴

El citado informe afirma que el "proceso económico, tal y como se desarrolla actualmente, está ampliando de manera inexorable la brecha que existe entre los países ricos y los países pobres del mundo".⁵ Este informe causó muchas inquietudes sobre todo por el hecho del previsible agotamiento de los recursos sobre el que se basa el crecimiento económico, afirmando que este modelo de crecimiento del sistema mundial llegará inevitablemente al colapso.

La tesis de los límites naturales del crecimiento basada en el trabajo de Meadows, fue rechazada en el debate posterior donde se dio una vuelta hacia una tendencia tecnocentrista que afirma que los recursos naturales son suficientes para el abastecimiento de las necesidades de la humanidad

En este contexto de preocupación mundial, ante las graves y diversas problemáticas ambientales que enfrenta el planeta, surge como alternativa la teoría del desarrollo sostenible o sustentable, concepto éste que adquirió verdadera relevancia en el 1987 a raíz del Informe de la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, Nuestro Futuro Común, conocido también como informe Brundtland, en el cual se definió el Desarrollo Sostenible como "aquel que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer las suyas propias"⁶, definición ésta, que ha sido asumida por la Comisión mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo de las NU.

La atención se centra, a partir de este momento, en el modo de utilización de los recursos energéticos. De hecho, estos recursos son geográficamente muy localizados y están en manos de los países más desarrollados. Se constata por tanto, el reparto desigual

⁴ D.L. Meadows. Los límites del crecimiento. México 1972

⁵ Ibid. Pg 64.

⁶ Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo, *Nuestro futuro común*, Madrid 1988.

de los recursos energéticos y su consumo, de los medios de producción, y de los beneficios del desarrollo. El desarrollo viene a ser un problema que tiene que ver con la situación global del planeta y en particular con la supervivencia de la vida humana. Se plantea el problema de un desarrollo sostenible sobre la base de una reconciliación entre economía y medio ambiente.⁷

Este modelo ha resultado ser muy polémico y en ocasiones contradictorio, por lo cual desde finales de la década de los '80, se han desarrollado múltiples acercamientos conceptuales al mismo. En línea con el abanico de tendencias antes citadas, podemos observar que las aportaciones que se basan en este informe se orientan claramente al logro de un crecimiento con eficiencia económica, que no deteriore ni utilice de manera irracional los recursos naturales, que garantice el progreso, la justicia y la equidad social, que respete y estimule la diversidad y riqueza de las identidades culturales, así como el precepto de la eficiencia ecológica de los sistemas biofísicos. El mismo informe antes citado, a lo largo de su desarrollo, maneja de forma poco clara los conceptos de *desarrollo sostenible* y *crecimiento sostenible* que desde el punto de vista de las nuevas teorías del desarrollo tienen elementos claramente antagónicos. Esto, si por un lado ha aumentado la elasticidad de las interpretaciones y ha favorecido su difusión, por el otro ha dado lugar a un sinnúmero de definiciones donde cada autor precisa su propia concepción de desarrollo sostenible, y en cierta forma, el concepto ha asumido unos aires de generalidad y contradictoriedad en sus planteamientos.

En todo caso, el nuevo paradigma de la sostenibilidad presupone alcanzar una armonía entre las diversas aristas que incluye el desarrollo humano, tales como la economía, la sociedad, la naturaleza, la cultura y la tecnología, donde la dimensión ambiental atraviese transversalmente este proceso de desarrollo. La expresión “desarrollo sostenible” ha alcanzado un consenso universal y ha entrado a formar parte de todas las instituciones a partir de la Conferencia de Río de Janeiro.

La ONU fue incorporando estos conceptos y a partir de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro en 1992 surgieron los principios fundamentales y el programa de acción para lograr el desarrollo sostenible. Los orígenes de la celebración de esta cumbre están en la preocupación de los participantes de la *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente* (Estocolmo junio 1972).

La declaración de la Conferencia de Río de Janeiro ha sido la base más reciente sobre la que se ha planteado un programa a nivel mundial sobre el desarrollo sostenible. De aquí ha surgido “Agenda 21” que, basándose en los principios de la declaración de Río, reúne un consenso a nivel mundial sobre cooperación internacional dirigida a la consecución de un desarrollo sostenido, con especial atención a los países con economías en transición hacia el desarrollo. A partir de aquí se realiza el Plan para su ulterior ejecución, hasta llegar a la cumbre de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible y su declaración y el Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre

⁷ Cfr., Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo, *Nuestro futuro común*, Madrid 1988. Este informe, uno de los más completos sobre el tema, después de analizar los diferentes aspectos de los que se compone el problema ecológico, aboga por un desarrollo “sostenible” proponiendo una serie de estrategias urgentes que hay que poner en acto.

Mundial sobre el Desarrollo Sostenible o “Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo”.

En el intervalo entre la Conferencia de Río y la de Johannesburgo, ha habido varias grandes conferencias bajo los auspicios de las Naciones Unidas, entre ellas la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Conferencia Ministerial de Doha. El merito de estas conferencias ha sido sin duda definir para el mundo una amplia visión del futuro de la humanidad.

1.2 Conceptos generales

En todo este recorrido, los documentos, declaraciones y planes de actuación que han sido elaborados, dan pie para extraer los principales conceptos sobre los que se sustenta el modelo de desarrollo basado en la sostenibilidad. Si consideramos el informe del Secretario General de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible (CDS)⁸ en la línea de ejecución de la Agenda 21, para la preparación de la cumbre de Johannesburgo, vemos como se toman en consideración muchos ámbitos de discusión que responden a respectivos conceptos relacionados con el desarrollo.

Fundamentalmente el desarrollo sostenible hace referencia a la lucha contra la pobreza y a la promoción de medios de vida sostenibles. Se reconoce que la erradicación de la pobreza, la modificación de pautas insostenibles de producción y consumo, junto con la protección y ordenación de la base de recursos naturales para el desarrollo social y económico son objetivos primordiales y requisitos fundamentales de un desarrollo sostenible.

1.2.1 Pobreza y medio ambiente

En muchas ocasiones los documentos de las Naciones Unidas afirman que la erradicación de la pobreza constituye el mayor desafío que enfrenta el mundo en la actualidad y que constituye un requisito indispensable del desarrollo sostenible, en particular para los países en desarrollo. Es necesario alcanzar la *seguridad alimentaria* para todas las personas que carecen del suministro proteico y vitamínico necesario para una buena alimentación y consecuentemente un desarrollo físico adecuado. Los métodos de producción de alimentos tienen que seguir criterios de sostenibilidad con prácticas respetuosas hacia el entorno natural para reducir los impactos negativos sobre el medio ambiente.

La pobreza rural da lugar a las migraciones hacia los centros urbanos que en los países pobres asumen proporciones enormes, y se caracterizan por situaciones urbanas caóticas donde una masa de personas se va instalando en la periferia de los centros urbanos formando enormes bolsas de pobreza donde el paro, la precariedad, las pésimas condiciones de vida, la desestructuración social, dan lugar a fenómenos de violencia urbana y de delincuencia organizada.

La *demografía* es otro factor esencial a la hora de hablar de desarrollo sostenible. A pesar de la disminución de la tasa de fecundidad en los países en vía de desarrollo, a nivel global la población sigue creciendo por los altos niveles de nacimientos en los países menos desarrollados. El rápido crecimiento de la población podría tener efectos de largo alcance en el desarrollo y el medio ambiente de esos

⁸ Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Comisión sobre el Desarrollo Sostenible constituida en comité preparatorio de la Cumbre mundial sobre el Desarrollo Sostenible. Segundo período de sesiones: 28 de enero a 8 de febrero de 2002

países, que también son los que disponen de menos recursos materiales y cuyo medio ambiente presenta menor capacidad de recuperación.

Salud y desarrollo también constituyen dos conceptos que tienen mucho en común si se considera que muchas enfermedades o situaciones insalubres de vida se deben a la contaminación del aire o del agua, a la falta de saneamientos, a la acumulación de desechos, cuestiones todas ellas relacionadas a la falta de desarrollo o a un desarrollo insostenible. Si pensamos en que tal y como afirma la Organización Mundial de la Salud (OMS), se estima que la calidad ambiental insuficiente contribuye a provocar el 25% de las enfermedades prevenibles que se registran actualmente en el mundo, podremos convenir en la íntima relación existente entre salud y desarrollo. Deterioro de la salud pública, ambientes de trabajo con altos índices de contaminación, enfermedades endémicas agravadas por alteraciones ambientales, epidemias en hacinamientos de población, parásitos resistentes a los medicamentos etc., hacen que la apuesta por el desarrollo sostenible tendrá efectos positivos directos sobre la salud de la población.

La *educación*, en todos los niveles, es fundamental para lograr el desarrollo sostenible. Educar a las personas para el desarrollo sostenible no significa únicamente incluir la protección ambiental en los programas de estudios, sino también promover un equilibrio entre los objetivos económicos, las necesidades sociales y la responsabilidad ecológica. Es éste un ámbito marcado por una escasez crónica de recursos y que imposibilita la preparación de los alumnos para el futuro tanto a nivel técnico como de valores. Los profesores son potencialmente los agentes más importantes para el cambio en aras del desarrollo sostenible.

1.2.2 Producción y consumo

La producción de *energías* es otro factor importante en el debate sobre el desarrollo sostenible. Desde el informe Meadows para el Club de Roma se creó una alarma sobre la insostenibilidad de la explotación de los recursos energéticos. El previsible agotamiento de las fuentes energéticas disparó la búsqueda de fuentes alternativas. Aunque las previsiones del informe no fueron cumpliéndose, surgieron un sinnúmero de estudios centrados en la contaminación producida por el consumo energético, y sobre fuentes alternativas de producción de energía como por ejemplo la energía solar. Junto al factor energético, los *transportes* influyen considerablemente en el desarrollo, pero a su vez en la contaminación (dióxido de carbono) y en los impactos en el medio ambiente.

La *industria* desempeña una función esencial en la promoción de distintos objetivos económicos y sociales, como la creación de empleo, las innovaciones tecnológicas, la reducción de la pobreza, la igualdad entre los géneros, las normas laborales y un mayor acceso a la educación y la atención de la salud. Al mismo tiempo, la industria consume grandes cantidades de energía y recursos naturales y produce grandes cantidades de desechos y emisiones. El movimiento en pro de la “responsabilidad empresarial” se está ampliando en los países en desarrollo, en donde las empresas se están dando cuenta de que las mejores condiciones de trabajo y las formas de gestión con mayor consulta permiten mejorar el rendimiento económico y ambiental.

El *sector turismo*, a veces considerado como el recurso más inmediato de ingresos de divisas, puede convertirse sin embargo en un factor degradante de los recursos naturales que constituyen la fuente principal del flujo turístico. Es necesaria una planificación integral del turismo a largo plazo para que pueda ser gestionado de manera sostenible, con una visión a largo plazo para lograr beneficios económicos y oportunidades de ingresos en las comunidades anfitrionas y contribuir a la reducción de la pobreza, la conservación de los recursos y la preservación cultural.

1.2.3 Ecosistemas

El impacto que las actividades humanas tienen sobre el medio ambiente son cada vez más peligrosas para la integridad de los ecosistemas que están en la base de la sustentación de la vida. La presión que la actividad humana ejerce sobre la explotación del suelo lleva a que se generen conflictos y no se optimicen sus recursos. Junto con políticas de reparto de la tierra, se necesitan estrategias sostenibles de desarrollo agrícola y rural a través de planes de *gestión integrada del suelo* teniendo en cuenta los vínculos que existen entre el desarrollo socioeconómico y la protección ambiental.

Así los *bosques* y las tierras boscosas prestan apoyo a una gran variedad de actividades económicas y sociales y son vitales para la estabilidad del medio ambiente. La deforestación mina estas actividades y propicia cambios importantes en el medio ambiente como son el cambio climático y la desertificación.

Los *océanos* y el *agua dulce*, son otros ámbitos que inciden profundamente en la vida de los seres vivos y la garantizan su sustentación.

De todo lo dicho se desprende que los factores señalados son responsables de la calidad de la *atmósfera* y de la estabilidad del *clima* así como de, al menos en parte, los desastres naturales que en las últimas cuatro décadas han elevado el número de pérdidas humanas y han multiplicado por diez las pérdidas económicas. Los esfuerzos para hacer frente a los problemas relacionados con la atmósfera y el *cambio climático* han sido potenciados por la investigación y la evaluación científicas basadas en datos fidedignos y exactos.

1.2.4 Desarrollo sostenible y globalización

Ante este panorama se hace evidente la necesidad de diseñar estrategias integradas para el desarrollo sostenible en las que se impliquen las instituciones nacionales e internacionales, pero también buscando la implicación y la participación social. Es necesaria la aplicación de los instrumentos jurídicos internacionales, la información, la participación, la adopción de decisiones para obtener respuestas antes los desafíos del desarrollo sostenible en el marco del sistema de las Naciones Unidas. Un objetivo de la Agenda 21 es aumentar la cooperación y la *integración de las políticas* entre las instituciones internacionales y nacionales a fin de racionalizar los regímenes jurídicos en diversos niveles y mejorar el proceso de adopción de decisiones y hacerlo más participativo y más informado.

Para esto existen medios que tienen que ser usados para el desarrollo sostenible, como son las finanzas, el comercio, la transferencia de tecnología y la ciencia. Las NU apuestan por utilizar estos medios que desde nuestro punto de vista ensanchan aún más el abanico de interpretaciones del concepto de desarrollo sostenible y lo hacen más diluido, si cabe, en un contexto de globalización gobernado por criterios que fácilmente pueden entrar en contradicción con estos principios.

En relación a la metodología de la ejecución de las líneas de desarrollo sostenible se apuesta por el establecimiento de relaciones de asociación mundiales para lograr que el proceso de mundialización facilite el desarrollo sostenible, para erradicar la pobreza y fomentar medios de vida sostenibles, para modificar los patrones insostenibles de consumo y producción, así como promover la salud, el acceso a la energía, gestionar de manera sostenible tanto de los ecosistemas y la diversidad biológica como de los recursos de agua dulce, lograr la transferencia de recursos financieros y tecnológicos, y finalmente fortalecer el sistema de administración internacional del desarrollo sostenible

Así la conferencia de Johannesburgo reafirma los compromisos de Río de Janeiro:

”Reafirmamos resueltamente nuestra adhesión a los principios de Río, a la plena aplicación del Programa 21 y al Plan para la ulterior ejecución del Programa 21. También nos comprometemos a cumplir las metas convenidas internacionalmente en relación con el desarrollo, incluidas las que figuran en la Declaración del Milenio, los documentos finales de las principales conferencias de las Naciones Unidas y los acuerdos internacionales que se han celebrado y convenido desde 1992”.⁹

La globalización se reconoce una vez más de forma positiva como posibilidad, aunque existen serias dificultades por parte de los países en desarrollo de poderlas aprovechar

“La globalización ofrece oportunidades y plantea desafíos para el desarrollo sostenible. Reconocemos que la globalización y la interdependencia ofrecen nuevas oportunidades para el comercio, las inversiones y las corrientes de capital y para el avance de la tecnología, incluida la tecnología de la información, y contribuyen al crecimiento de la economía mundial, el desarrollo y el mejoramiento del nivel de vida en todo el mundo. Al mismo tiempo, sigue habiendo graves desafíos, incluidas graves crisis financieras, inseguridad, pobreza, exclusión y desigualdades dentro de las sociedades y entre ellas. Los países en desarrollo y los países con economías en transición hacen frente a dificultades especiales para responder a esos desafíos y oportunidades. La globalización debe ser totalmente inclusiva y equitativa, es esencial introducir políticas y medidas en los planos nacional e internacional, que se formulen y apliquen con la participación plena y eficaz de los países en desarrollo y los países con economías en transición, para ayudar a esos países a responder eficazmente a los desafíos y las oportunidades”¹⁰.

1.3 Conceptos económicos

Ya hemos visto brevemente el itinerario histórico por el cual ha llegado a desarrollarse la vinculación entre economía y medio ambiente y como las NU manejan el concepto de desarrollo sostenible. Ahora nos proponemos, a partir de los conceptos extraídos desde los documentos de las NU profundizar minimamente en ellos desde el punto de vista económico. Nos parece importante llegar a comprender algunos de los

⁹ Informe de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible. Johannesburg, 2002. Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible A/CONF.199/20. Naciones Unidas Nueva York, 2002. Pg 8.

¹⁰ Ibidem Pg 47.

conceptos económicos relacionados con el desarrollo sostenible por un lado para situar los problemas existentes entre medio ambiente y desarrollo, por el otro conocer las posibilidades que ofrece la economía para una relación entre los dos términos. Nuestro objetivo es el de ir construyendo una estructura teórica lo más coherente posible.

Si tenemos en cuenta que nos movemos en una época profundamente marcada por el proceso que se denomina de “globalización” cuya característica es su complejo entramado de relaciones, y si nos proponemos como acabamos de decir ir construyendo una estructura coherente para nuestro trabajo, no podemos no tener en cuenta lo que supone un mínimo acercamiento al paradigma de la complejidad¹¹.

Para las ciencias clásicas el principio fundamental es el de legislar, plantear las leyes que gobiernan los elementos fundamentales de la materia, de la vida. Para legislar, se debe desunir, es decir, aislar efectivamente los objetos sometidos a las leyes. Legislar, desunir, reducir, estos son los principios fundamentales del pensamiento clásico. Pero las prácticas clásicas del conocimiento son insuficientes. Mientras que la ciencia de inspiración cartesiana iba muy lógicamente de lo complejo a lo simple, el pensamiento científico contemporáneo intenta leer la complejidad de lo real bajo la apariencia simple de los fenómenos. Hoy está claro que el descubrimiento de un principio simple no es el final de la búsqueda; ello reenvía inevitablemente al principio simple que ha esclarecido en parte. Así, piénsese en el caso del código genético que, una vez descubierto, nos reenvía a la pregunta: ¿por qué existe esa diversidad extraordinaria de formas en los animales y los vegetales? La complejidad nos aparece, ante todo, efectivamente como irracionalidad, como incertidumbre, como angustia, como desorden.

La complejidad parece primero desafiar nuestro conocimiento y, de algún modo, producirle una regresión. Cada vez que hay una irrupción de complejidad precisamente bajo la forma de incertidumbre, de aleatoriedad, se produce una resistencia muy fuerte. Hubo una resistencia muy fuerte contra la física cuántica, porque los físicos clásicos decían que se estaba volviendo a la barbarie. Parece absurdo desde la mentalidad clásica situarse en la indeterminación cuando desde hace dos siglos todas las victorias de la ciencia han sido las del determinismo. Ha sido necesario el éxito operacional de la física cuántica para que, superando el paradigma de simplificación de la ciencia clásica, se comprenda que la nueva indeterminación constituía también un progreso en el conocimiento de la misma determinación.

Al trasladar este principio de incertidumbre (que debería introducirse en los ámbitos epistemológicos de las ciencias e impulsarlas hacia una convergencia multidisciplinar) al ámbito económico, y a raíz de las diferentes concepciones citadas en relación al desarrollo sostenible, nos reafirmamos en la importancia de servirnos de diferentes teorías sin por ello aceptar como inequívoca ninguna de ellas. Nos parece una postura pertinente sobre todo al tener que manejar conceptos que desde el punto de vista de la relación entre medio ambiente y sistemas económicos, encierran manifiestas dificultades

Empezaremos desde el punto de vista de la economía ambientalista, una corriente de la economía que ha surgido a partir de la preocupación de establecer relaciones entre la economía y el medio ambiente. La economía ambiental abarca el

¹¹ Para esta breve presentación del concepto nos servimos de Edgar Morin. *L'intelligence de la complexité*. Paris 1999.

estudio de los problemas ambientales empleando la visión y las herramientas de la economía. Intentamos ver algunos de los principios surgidos desde esta perspectiva.

1.3.1 Conceptos de la economía ambientalista

Para empezar tenemos que tener claro el principio que más dificultad presenta a la hora de relacionar economía con medio ambiente; es el del problema de la gestión de recursos medioambientales. Se entiende por Gestión ambiental al conjunto de acciones encaminadas a lograr la máxima racionalidad en el proceso de decisión relativo a la conservación, defensa, protección y mejora del Medio Ambiente, basándose en una información coordinada multidisciplinaria y en la participación de los ciudadanos siempre que sea posible. Mediante esta metodología en la toma de decisiones se da una nueva comprensión del hombre sobre la naturaleza, viéndose a sí mismo como responsable por la protección del medio ambiente.

En el vocabulario de los economistas, cuando se habla de valor se hace referencia casi exclusivamente al valor monetario que se asigna a un bien y que aparece debido a la interacción entre un objeto y un sujeto. En relación a la asignación de este valor con el medio ambiente se puede afirmar que “la investigación económica de la valoración monetaria de los bienes ambientales todavía está en estado embrionario...”.¹² Esto porque estamos hablando de ámbitos atípicos para una economía de mercado en el que nos encontramos en situación de tener que estimar el valor de un bien en ausencia de demanda. Los beneficios y costos de la conservación son generalmente medidos por el "Valor Económico Total" (VET), el cual se descompone en valor de uso y valor de no-uso o intrínseco (existence value). El primero se refiere a la capacidad que tiene el bien de satisfacer alguna necesidad y puede ser dividido en valor directo, valor indirecto o en valor potencial (option value).

El valor de uso directo es el más obvio pero no siempre es fácil de ser medido en términos económicos. Por ejemplo en el caso de un bosque tropical se puede evaluar el valor directo de la madera mediante los precios vigentes en el mercado internacional. Sin embargo en el caso de las plantas medicinales ¿Cómo se evalúa su valor directo: por el valor de las vidas salvadas?¹³ El valor indirecto de un bien está relacionado a los servicios que un bien presta por el hecho de existir, por ejemplo un bosque tropical sirve para absorber el CO₂ emitido y reducir el efecto invernadero. El valor de opción se refiere al monto que los individuos estarían dispuestos a pagar hoy para guardar ese recurso para poder explotarlo en el futuro. Por último el valor de existencia de un recurso natural está relacionado con la valoración que se le da independientemente de su uso actual o alternativo en el futuro. Volveremos sobre ellos más adelante.

Actualmente la teoría económica carece de una garantía de que cualquier óptimo económico esté asociado a un equilibrio ecológico estable. Quiere decir esto que la economía, prescindiendo de su línea ideológica, no permite asegurar que sus sistemas son ecológicamente sustentables porque no tiene un “teorema de existencia”, eso es, una teoría que garantice la sostenibilidad del sistema económico. “La única forma de garantizar esta sostenibilidad es asegurar que los modelos económicos tengan unas

¹² D. W. Pearce, R.K. Turner. Economía de los recursos naturales y del medio ambiente. Madrid 1995. Pg 50

¹³ Alberto Pascó-Font. Valorización de los recursos naturales y políticas para la promoción del desarrollo sostenible de la amazonia. En http://archive.idrc.ca/library/document/101488/chap11_s.html

condiciones de sostenibilidad intrínseca.”¹⁴ Según este autor esto significa que hay que pasar de una concepción económica lineal abierta en la que el crecimiento es algo que hay que perseguir para el futuro independientemente de su relación con el medio ambiente a una concepción cerrada donde el sistema tiene que integrar en si mismo otras perspectivas además de la económica, para obtener la garantía de sostenibilidad y para asegurar su propia supervivencia.

Esto a imitación de un ecosistema que incorpora toda una serie de funciones que permiten su subsistencia. De hecho en la relación entre economía y medio ambiente podemos observar una diferencia importante: mientras los residuos de los sistemas naturales tienen la propiedad de ser reciclados por el propio sistema, los residuos producidos por el sistema económico no se reciclan, sino que suelen ir a parar a los sistemas naturales. Estos tienen una capacidad para transformar los residuos en productos no dañinos o ecológicamente útiles. Mientras el sistema económico desecha una cantidad de residuos asimilables por el sistema natural, el sistema económico funcionará como un sistema natural, aunque sigan disminuyendo los recursos no renovables. En este sentido podemos considerar la capacidad de asimilación de residuos del sistema natural como un recurso finito. Así los recursos naturales tienen diferentes capacidad de regeneración. Si utilizamos un recurso renovable a un ritmo superior al de su capacidad de regeneración lo estaremos convirtiendo en recurso no renovable. Se pueden establecer así tres funciones económicas positivas del medio ambiente: provisión de recursos, asimilación de residuos y generación de utilidad. El problema está en el reconocer los precios positivos de estas funciones económicas.

Ahora queda ver como un sistema cerrado como el propuesto puede garantizar una evolución que aporte un aumento del nivel de vida (en sentido amplio) de las personas. Trasladando la pregunta a la perspectiva de sostenibilidad, podríamos preguntarnos como habría que tratar el medio ambiente para que pueda jugar un papel de sustento de la economía y de aumento del nivel de vida. La gestión de los recursos naturales tiene que pasar por determinadas reglas, algunas de las cuales ya se han presentado. En los intentos de formulación de una economía sostenible, la economía ambiental pone el énfasis sobre las funciones económicas del medio ambiente. Si consideramos la capacidad de asimilación de residuos también como un recurso renovable, esta se incorporaría a la primera regla formando una única: la necesidad de conservación de los recursos naturales renovables a lo largo del tiempo. Pero estas reglas no consideran aquellos recursos no renovables que por definición tendrán que agotarse en algún momento. El reto será pues hacer posible el mantenimiento de un determinado nivel de vida a partir de unos recursos en disminución. Otro elemento a tener muy en cuenta es el aumento de la población. ¿Será posible la mejora del nivel de vida de una población si decrecen las existencias de recursos naturales? Las existencias naturales (bosques tropicales, océanos, zonas húmedas, atmósfera, estratosfera, etc.) tienen funciones como la regulación del clima, la protección del agua, mantenimiento de recursos biológicos, etc., que no pueden ser considerados no productivos, o con una producción menor de la que se atribuye al capital humano.

Las tecnologías han tenido una progresión no indiferente en relación a la disminución de la necesidad de recursos naturales aunque estas no necesariamente contaminan menos, y de todas maneras, no parece que la euforia en la tecnología sustitutiva sea tan fuerte como hace unos años.

¹⁴ D. W. Pearce, R.K. Turner. Pg 46.

La dificultad “de llegar a alguna conclusión de carácter definitivo sobre el papel que juega el medio ambiente como apoyo y elemento sustentador de los sistemas económicos es que nos encontramos con una importante incertidumbre científica sobre ese papel”.¹⁵ El desconocimiento de cómo funciona el medio ambiente imprime una incertidumbre sobre la función que juega este como interlocutor de la economía. Pero por encima de todo hay que considerar que el sacrificio de los recursos naturales nos lleva a menudo a la “irreversibilidad”. A pesar de las incertidumbres, si nos equivocamos a la hora de valorar los recursos naturales en relación con la economía y con el nivel de vida, no podremos corregir los errores a posteriori. La incertidumbre y la irreversibilidad deberían de interrogarnos más a menudo sobre una utilización de los recursos naturales dirigida a su extinción.

Así la dependencia de los países menos desarrollados de los recursos naturales, la herencia de recursos naturales para las generaciones futuras, el debate sobre los derechos de los seres sensibles no humanos, deberían hacernos recurrir a una mayor prudencia para con la disminución inducida de los recursos naturales. Cada vez está más extendida la aceptación de un “valor de existencia” de los recursos naturales. La disposición a pagar para asegurar la existencia de los recursos naturales apunta a que la medida de valor económico que se le asigna tiene capacidad de crecer y de convertirse en real si existiera un mercado. Esto implica que las reducciones del capital natural existente deberían ser mucho más valoradas de lo que lo son actualmente.

Acabamos de ver que las medidas de contaminación inciden directamente sobre las reducciones del capital natural existente. El futuro de éstas dependerá por lo tanto del tipo de gestión que se haga de los residuos y de la administración de su impacto en el medio ambiente.

A nivel global se habla de contaminantes de los comunes globales (la atmósfera, la estratosfera, los océanos) que aparte de ser considerados como recursos de libre acceso, son los que todas las naciones comparten como propiedad común. Los principales contaminantes de estos recursos comunes son el dióxido de carbono responsable del calentamiento del planeta (efecto invernadero), los clorofluorocarbonos (deterioro de la capa de ozono) y la lluvia ácida. En todos estos problemas globales persiste la incertidumbre científica la cual hace difícil establecer cuales son las actuaciones adecuadas para limitar la contaminación de los comunes globales.

La definición económica de contaminación depende de dos factores: uno es el efecto físico de la contaminación y el otro es la reacción humana ante el hecho contaminante. Normalmente la contaminación se considera una “externalidad negativa”, es decir que se sitúa fuera de los costes internos de una fuente de contaminación. Si consideramos al contaminador como al contaminado en paridad de derechos tenemos que pensar en una compensación del uno al otro en relación a la pérdida de bienestar del contaminado. Esto nos dice que existe una forma de externalidad óptima que reúne por un lado el máximo de beneficio para el que realiza la actividad contaminante incluyendo la asunción del coste externo de la contaminación, y por el otro mantiene la seguridad del beneficio social que tienen garantizado las personas que no se verán afectadas por la contaminación. Esto quiere decir en definitiva que las actividades contaminantes tienen que tener una regulación para no perjudicar en exceso el bienestar social.

¹⁵ Ibid. Pg. 81

Ahora bien. ¿Es posible el logro de la contaminación óptima a través del mercado? La respuesta a esta pregunta no es unánime y hay que buscarla en las diferentes corrientes de pensamiento económico. R. Coase por ejemplo plantea la posibilidad de que aunque el mercado no logra por si solo la externalidad óptima, es posible establecer condiciones no drásticas (impositivas) para que se dirija hacia ello. Esta visión se basa en los derechos de propiedad privada entre el contaminador y el contaminado, por el cual siempre existe margen de negociación entre los dos y la posibilidad de llegar a un acuerdo. Las críticas al teorema de Coase surgen de que esto puede ser posible en situación de competencia perfecta, cosa que según nuestro autor está muy lejos de la realidad, no tiene en cuenta que los efectos contaminantes pueden durar cientos de años y los afectados todavía no han nacido por lo cual es imposible una negociación entre las partes, que los derechos de propiedad sean solo del contaminador, por lo cual el contaminado se vea en la situación de tener que pagar para que el contaminador no contamine, etc.

Otro tipo de regulación de la contaminación es el llamado impositivo, es decir gravar a través de impuestos las actividades contaminantes. Este punto de vista supone la intervención pública estatal. Un autor que trabajó sobre estos conceptos fue A.C. Pigou, el cual propuso un impuesto como medio idóneo para lograr el equilibrio entre el coste social el privado. Se trata de un gravamen por contaminación que no tiene un uso muy extendido en la actualidad. Esto es así por la dificultad anteriormente descrita de la estimación monetaria del daño ambiental causado por una acción contaminante. Como nos encontramos en una incertidumbre notable a nivel científico es muy probable que la fijación de un impuesto lleve a discusiones legales infinitas y a la imposibilidad de un acuerdo basado en una base económica sólida. Sin embargo es necesario que las estimaciones del daño ambiental tengan relación no tanto con el valor monetario, sino con el sentimiento social del coste ante los daños causados. De toda manera la forma usual de regulación ambiental es a través del establecimiento de estándares ambientales, es decir que se establecen normas de contaminación por cada uno de los elementos contaminantes, normalmente relacionados con factores de salud. Estos estándares establecidos necesitan de un organismo de control con poder sancionador para cumplirse, cosa que no existe. Estos tienen el inconveniente de que son poco atractivos económicamente hablando porque distan mucho de asegurar el nivel óptimo de contaminación al tener una posibilidad mínima de sanción y por lo tanto el incentivo a cumplirlos dependerá exclusivamente de la conciencia individual del contaminador.

Otra faceta de la regulación de la contaminación es la de los “permisos de contaminación negociables”. En este caso, al igual que en el establecimiento de los estándares, la autoridad establece un determinado nivel de contaminación y concede permisos que agotan la cantidad establecida. La diferencia con el establecimiento de los estándares es que estos permisos se pueden comprar y vender en un mercado de permisos. Los motivos para comercializar los permisos son varios. Uno es el de minimizar los costes, dejándolos en mano del mercado; otro es el de que los nuevos participantes al sumarse a la actividad contaminante preferirán invertir en nuevas tecnologías si el coste de los permisos excede el de reducción de contaminación; también se crea una oportunidad para los que no contaminan, que pueden teóricamente beneficiarse de la compraventa de los permisos; otra es que los permisos obvian el problema de calculo de los impuestos, ya que se ajustan automáticamente a los criterios de la oferta y demanda incluyendo los efectos de la inflación.

La medición de los daños ambientales, al igual que el establecimiento del valor monetario de los bienes naturales es una tarea complicada rodeada de las consecuencias de las incertidumbres provenientes del desconocimiento científico del funcionamiento del medio ambiente. De todos modos sí hay alguna pista que nos permite acercarnos a una valoración de los recursos naturales afectados por la contaminación. Volvemos a hablar de “valor directo”, “valor indirecto” y “valor de opción”. Vamos a valernos de Alberto Pascó-Font para esta exposición.

Como ya dijimos más arriba el valor de uso directo es el más obvio pero no siempre es fácil de ser medido en términos económicos

El valor indirecto de un bien está relacionado a los servicios que un bien presta por el hecho de existir, por ejemplo un bosque tropical sirve para absorber el CO₂ emitido y reducir el efecto invernadero. El valor de opción se refiere al monto que los individuos estarían dispuestos a pagar hoy para guardar ese recurso para poder explotarlo en el futuro. El valor de existencia de un recurso natural está relacionado a la valoración que se le da independientemente de su uso actual o alternativo en el futuro. La intuición de este concepto es sencilla de comprender si se observa la gran cantidad de personas que estarían dispuestas a pagar alguna suma de dinero por conservar la vida salvaje u otras cualidades naturales independientemente de si participan o no de sus beneficios, por ejemplo a través del ecoturismo. Por ejemplo esta disposición de pago podría verse reflejada en la preferencia por literatura o programas relacionados con la naturaleza y/o el medio ambiente. Mediciones empíricas del valor existencias de los recursos naturales realizados en otros países a través de encuestas sugieren que este podría llegar a representar una parte importante del valor económico total. Estos resultados son más significativos cuándo el activo natural es único, por ejemplos las selvas tropicales.

A pesar de las dificultades de la cuantificación, existen una serie de técnicas de valoración económica que han sido desarrolladas a un nivel más o menos detallado y que pueden ser resumidas, a grandes rasgos, a cuatro.

1) Enfoques Convencionales de Mercado. Estos enfoques utilizan precios de mercado para valorizar el recurso natural en cuestión. Si los precios de mercado no son un reflejo aceptable de la escasez relativa del activo ambiental, éstos son ajustados por los precios sombra del recurso. Cuando el daño o la mejora ambiental traen consigo cambios en el precio y la cantidad del activo natural, dichos daños (mejoras) pueden ser medidos a través del cambio en el excedente del consumidor más el cambio en el excedente del productor. Si los cambios son pequeños los valores pueden ser aproximados por valores de mercado. El problema consiste en imputarle un valor económico a estos servicios para que se pueda dado de polución es asociado con un cambio en el nivel de producto, y este producto es valorado a los precios de mercado o a sus precios sombra. El segundo enfoque es el de "Costo de Reposición". Este enfoque aproxima el costo de reponer o reemplazar el daño causado al medio ambiente o al recurso natural, y usa este costo como una aproximación del beneficio por restauración. Este método es bastante directo; si el daño ambiental es perpetrado, usualmente es bastante fácil calcular el costo de reposición por el daño causado. El costo de reposición es muy usado como una aproximación del daño. Este enfoque es correcto cuando es posible argumentar que el trabajo de reposición debe ser aplicado debido a alguna otra restricción. Por ejemplo, en una situación en la que existe cierto nivel de calidad del agua que es obligatorio, se puede usar el costo de alcanzar dicha calidad como una

aproximación del beneficio que se obtiene por mantener dicha calidad. Sin embargo, este método tiene ciertos riesgos. Si el costo de reposición es una medida del daño, entonces el ratio beneficio/costo será siempre la unidad: los costos de reposición están siendo usados como una aproximación de los beneficios de la reposición. Afirmar que el trabajo de reposición debe ser llevado a cabo implica que los beneficios exceden a los costos, cualesquiera sean éstos. Los costos son así una medida mínima de los beneficios. Por ejemplo, si el estándar de calidad de agua del caso anterior ha sido impuesto sin tener en cuenta los costos, el uso del método del costo de reposición como una medida del beneficio mínimo puede llevar a decisiones erróneas. Una situación en la cual este método es válido sería una en la cual existe una restricción general para impedir el deterioro de la calidad ambiental. En tales circunstancias el costo de reposición puede ser utilizado como una primera aproximación del beneficio o daño. El enfoque de los Proyectos Sombra se basa en este hecho. El costo de cualquier proyecto para restaurar el medio ambiente debido a una restricción de conservación es una aproximación de la valoración mínima del daño causado.

2) Función de Producción de los Hogares (FPH). En este enfoque, se emplea el gasto que realiza un hogar en insumos o bienes que son sustitutos o complementarios del activo natural en cuestión como una aproximación al valor del cambio en dicho activo. Por ejemplo, las medidas que realiza un hogar para aislarse del ruido de la calle son una aproximación del costo de reducir el ruido en su fuente. Existen dos enfoques dentro del FPH. El primero es el "Gasto Preventivo" por el cual el gasto en todos los bienes que compensan por la pérdida del activo natural son sumados. El segundo enfoque es el de "Método de Costo de Viaje". Por este enfoque el costo que se paga por viajar a un lugar de recreación natural, puede ser utilizado como estimación del beneficio que se obtiene por la experiencia de estar en un paraje natural. En otras palabras, el placer que da el tener un ambiente natural cerca se puede medir como el monto que el individuo está dispuesto a pagar por visitar un sitio similar.

3) Métodos de Precios Hedonistas. A través de estos métodos de "Precios Hedonistas" (MPH) se hace un intento por estimar un precio implícito para los activos naturales o el medio ambiente acercándose a los mercados reales en los cuales éstos son objeto de transacciones. Así, conceptos como "aire limpio" o "paz y tranquilidad" son efectivamente objetos de transacciones en los mercados ya que por ejemplo estas variables son tomadas en cuenta en el precio de casas o terrenos. Por ejemplo, un terreno con ciertas características se vende a un precio mayor en una zona residencial, cerca de parques, con poca polución que un terreno con las mismas características localizado en una zona industrial. El diferencial de precios revelaría cuanto se está valorizando la tranquilidad y el aire limpio. Los dos mercados más interesantes en el enfoque de "Precios Hedonistas" son los de casas y terrenos para evaluar la calidad del aire, el ruido, parques, etc. El segundo mercado importante en este enfoque es el mercado de trabajo. En éste se evalúan los cambios en la mortalidad y en el riesgo laboral debido a causas ambientales. La variable "riesgo" es objeto de valoración en el mercado de trabajo, de manera que trabajos de alto riesgo son compensados con un sueldo mayor que incluye una prima por riesgo.

4) Métodos Experimentales. En los métodos experimentales se pretende que los agentes revelen sus preferencias a través de cuestionarios debidamente estructurados. Existen básicamente dos tipos de cuestionarios a aplicar. Primero están aquellos en los que se pide a la persona que revele su valoración. En éstos se pretende directamente

averiguar cuánto están dispuestos los agentes a pagar por un activo X o por evitar una acción Y, o cuánto estarían dispuestos a recibir por aceptar o tolerar un nivel de contaminación Z. Este es el Método de Valoración Contingente (MVC). Luego se tienen aquellos cuestionarios de ranking revelados. En estos cuestionarios se pretende establecer ranking de preferencias, las cuales puedan ser usadas posteriormente para hallar equivalencias con precios en los mercados de bienes. Este es el Método de "Escalas Contingentes".

5) Otro método ampliamente utilizado es el de "Costo de Oportunidad". En este método no se pretende estimar directamente ningún beneficio. En este método los beneficios de una actividad causante de cambios en el medio ambiente son estimados para establecer una referencia para los beneficios que se obtendrían en la mejor alternativa posible. Este método es bastante útil en la evaluación de proyectos mineros o energéticos.

Las propuestas que se han dado de preservación versus desarrollo merecen ser tenidas en cuenta. Una de la que ya hemos hablado es la del Valor económico total. Ante la opción de desarrollar una zona o de preservarla hay que tener en cuenta la relación entre el valor actual de los beneficios del desarrollo (VABd) menos los costes del desarrollo (Cd) menos los costes directos de preservación (CDp) tiene que ser mayor al precio de opción (PO) más el valor de existencia (VEX). Esquemáticamente podemos visualizar esta operación en la siguiente formula:

$$[VABd - Cd - CDp] > [PO + VEX]$$

Ahora bien, debido a la fácil estimación monetaria de VABd, Cd y CDp, y a la dificultad de medir tanto el PO como el VEX se podría pensar en la imposibilidad de que la formula tenga un contenido adecuado y objetivo tal y como es costumbre en la economía de considerar como más importantes las cosas que se puedan medir de las que no se puedan medir. Pero esta tentación no debería tener lugar ya que "los valores económicos incorporados en preferencias que no son de mercado no son menos importantes de los incorporados en preferencias de mercado."¹⁶ Si además tenemos en cuenta que el sesgo que se le suele dar a las evaluaciones de los proyectos de desarrollo a posteriori es de aumentar los beneficios obtenidos por una parte y, por la otra, la subestimación del progreso tecnológico que no se descuenta en proporción a su necesidad de renovación, tenemos que tomar muy en serio la segunda parte de la formula presentada sin dejarnos llevar por una falsa valoración de la importancia de los dos términos. En esta óptica tenemos que citar el enfoque de Krutilla-Fisher, cuyo principios son que los beneficios de la preservación perdidos se consideren parte de los costes del desarrollo, que los beneficios de la preservación crecen a lo largo del tiempo, que los beneficios del desarrollo tienen un factor de descuento adicional resultante de la tecnología obsoleta, que el valor actual del desarrollo puede ser muy sensible al efecto del precio relativo de la preservación y al factor de obsolescencia tecnológica. Otro enfoque es el de los estándares mínimos de seguridad. Este enfoque apuesta por invertir el sesgo de los proyectos de desarrollo de manera que la preservación sea la opción favorita, es decir, aboga por evitar un daño ambiental irreversible salvo que el coste social de no realizar un proyecto de desarrollo sea inaceptable.

¹⁶ Pearce. Ibid. Pg. 383

Como podemos apreciar, todo el esfuerzo para ir más allá de los límites del sistema económico se centra en los intentos de medir económicamente factores que hasta ahora no habían sido contemplados por la racionalidad económica. Vamos ahora a situarnos en la perspectiva de las llamadas Nuevas Teorías del Desarrollo.

1.3.2 Conceptos de las Nuevas Teorías del Desarrollo

Como ya señalamos en el capítulo sobre perspectiva histórica, podemos situar los orígenes de las nuevas teorías del desarrollo en la declaración del simposio celebrado en la ciudad mejicana de Cocoyoc en el año 1974. Entendemos por NTD toda una serie de reflexiones alrededor del desarrollo que asumen una línea crítica en relación a la economía tradicional y que tienen una postura de corte ecologista (entendiendo ecología en sentido amplio) más radical. Todas ellas proponen en contra de las teorías del desarrollo como crecimiento un desarrollo de corte ecológico-humanista. Entran en este grupo las llamadas, de forma genérica, economía ecológica, el desarrollo a escala humana, el ecodesarrollo. Quizás la característica común de estas teorías es la de disociar de forma clara y contundente el concepto de desarrollo del de crecimiento, cosa esta que daba lugar a muchas contradicciones como hemos podido ver más arriba. En esta línea el término desarrollo se entiende como desarrollo de los seres humanos. La racionalidad económica del desarrollo como crecimiento es criticada y se formula la idea de que el desarrollo tiene que ser entendido como un proceso dirigido a la satisfacción de las necesidades humanas con criterios de autonomía económica, de endogeneidad y equilibrio ecológico.

El fin del desarrollo es el de satisfacer las necesidades básicas de los seres humanos y esto es algo que no hay que confundir con los medios que sirven para alcanzar el fin. El desarrollo convencional confunde los medios con los fines e identifica desarrollo con la acumulación económica; se consideran prioritarias las necesidades materiales mientras que las no materiales no son consideradas básicas y se considera que la única manera de alcanzar la satisfacción de las necesidades se da proporcionando más satisfacciones materiales a los que ya tienen para que estas puedan revertir en los que están privados de ellas. El primer objetivo del desarrollo es por lo tanto orientar la gestión de los recursos escasos a la consecución de la satisfacción de las necesidades humanas. La producción de objetos, los sistemas, las estructuras son medios para satisfacer las necesidades de los sujetos con el único límite impuesto por el ecosistema natural. Un ejemplo de esto es el desarrollo a escala humana:

“El Desarrollo a Escala Humana no excluye metas convencionales como crecimiento económico para que todas las personas puedan tener un acceso digno a bienes y servicios. Sin embargo, la diferencia respecto de los estilos dominantes radica en concentrar las metas del desarrollo en el proceso mismo del desarrollo. En otras palabras, que las necesidades humanas fundamentales pueden comenzar a realizarse desde el comienzo y durante todo el proceso de desarrollo; o sea, que la realización de las necesidades no sea la meta, sino el motor del desarrollo mismo. Ello se logra en la medida en que la estrategia de desarrollo sea capaz de estimular permanentemente la generación de satisfactores sinérgicos”.¹⁷

En esta visión existe un marco mental propio de la sociedad occidental que domina en todo el mundo, donde los conceptos de espacio, tiempo, conocimiento, relación entre seres humanos y entre estos y la naturaleza, tienen todas ellas una única fuente que es la racionalidad occidental que se manifiesta con un corte de superioridad sobre todo lo que

¹⁷ M. A. Max-Neef. Desarrollo Escala Humana. Concepto, aplicaciones y algunas reflexiones. Barcelona 1994. En <http://dev.fecovi.org.uy>

está al margen de ella. La fragmentación del conocimiento y la segmentación de la vida han entrado a formar parte del sentido común de las cosas de manera que no causa sorpresa la identificación del crecimiento económico con riqueza social y progreso. En este panorama se sitúan los especialistas encargados de orientar las necesidades de los sujetos sin tener en cuenta la complejidad de los ámbitos de los problemas.

Esta situación de fragmentación hace difícil escaparse de las ideas globales dominantes de la racionalidad económica hasta tal punto que para una crítica hay que acudir a los ámbitos de la conciencia y de la ética.

La propuesta alternativa es la construcción de estructuras que respeten en su justa medida la finalidad del desarrollo que como ya se ha dicho es la de satisfacer las necesidades humanas (en relación con las necesidades humanas es interesante la aportación que hace Max-Neef – 1994 - sobre la diferenciación entre los conceptos de “necesidades” y “satisfactores” que quiere establecer un cambio a nivel epistemológico sobre la concepción tradicional del desarrollo). Esto debe hacerse a través del protagonismo real de las personas para generar una interdependencia de corte horizontal sustentada en la participación. Los conceptos de autodependencia (Max-Neef) o autonomía (Galtung) se dirigen hacia una participación efectiva de la sociedad en los procesos de decisión en todos los ámbitos en una red de “nuevos ordenes económicos locales” que funcionen en sentido horizontal. En esta óptica el estado tiene que asumir el papel de estimulador de estos procesos moleculares a nivel social.

En la conferencia de Cocoyoc se aceptó el término de ecodesarrollo en su dimensión alternativa a la racionalidad económica dominante, pero éste fue descartado precisamente por la economía convencional liderada por los EEUU. Entre el concepto de desarrollo convencional, y el de ecodesarrollo, en la imposibilidad de ignorar la crisis ambiental, se afianzó el de desarrollo sostenible. La crisis ambiental puede ser entendida en el sentido que el medio ambiente es una variable del sistema económico o por el contrario la economía puede ser considerada como parte del medio ambiente. En ambos casos los fundamentos de sostenibilidad se plantean desde los dos principios de la termodinámica: el principio de conservación de la energía y el de entropía. Así los sistemas físicos son soporte de la actividad humana y de la organización social y está dependerá de la posibilidad de que éstos puedan abastecerse de recursos para su supervivencia y de posibilidad de deshacerse de los residuos. El sistema económico actual es un sistema de alta entropía que no permite posibilidades, por lo tanto una economía que apunte a la sostenibilidad tiene que convertirse en una economía de los sistemas abiertos para una decreciente utilización de los recursos no renovables y un creciente uso de los recursos renovables.

Existe una frontera de sostenibilidad que impone unas restricciones a la actividad económica que son la base de las discusiones entre la racionalidad económica tradicional y las nuevas teorías del desarrollo. La incertidumbre sobre el funcionamiento de los sistemas ecológicos a la que apuntaba también Pearce, da lugar a un complejo análisis de externalidades; si desde la visión del desarrollo tradicional este análisis es inevitable para ir hacia la sostenibilidad, desde el punto de vista de las NTD este análisis es radicalmente imposible. Para estas es necesario establecer criterios de medición cualitativos y no cuantitativos. Los principios son que el nivel de explotación no exceda el de regeneración natural de los ecosistemas, que el nivel de emisión de residuos no exceda la capacidad de asimilación natural, que desarrollo y crecimiento económico se desvinculen, y que la economía se vincule a la política como única vía de reducir los desequilibrios interterritoriales.

Las críticas formuladas por las NTD tienen como dificultad la operatividad de sus principios. Aunque la urgencia de introducir cambios es necesaria, en la situación actual no se puede ignorar los medios disponibles y esfuerzos hechos que existen en seno a la racionalidad económica dominante. En aras a una efectividad concreta para una formulación del desarrollo con criterios de sostenibilidad es necesario abrir un periodo de transición que implica una cierta complementariedad con el enfoque de la economía ambiental. Los cambios no serán posibles desde estrategias excluyentes porque la interrelación entre los problemas de sostenibilidad local y los de sostenibilidad a escala planetaria nos piden estrategias para un desarrollo sostenible en las que tienen que converger las dos dimensiones. Rescatar las potencialidades locales en la visión de la economía convencional de corte planetario y la tolerancia de las NTD con las efectivas posibilidades de la racionalidad económica dominante, abre el paso a un periodo de transición hacia la formulación de un desarrollo sostenible que en el momento actual reviste una gran complejidad. La propuesta de Julio Alguacil Gómez (1988)¹⁸ es la de introducir el concepto de corresponsabilidad como punto de encuentro entre la economía ambiental y la ecológica. Este concepto tiene como contenido el principio de democracia que garantiza la práctica política a niveles locales a través de una descentralización administrativa y unos proceso de participación ciudadana; la información entre los distintos niveles sobre las consecuencias locales de la insostenibilidad global y actuaciones locales dirigidas al beneficio de la biosfera; Adopción de tecnologías adecuadas que respeten las exigencias sociales y ambientales; una economía de escala, basada en un modelo descentralizado para valorar los recursos locales y autocentrado para establecer objetivos y tomar decisiones adaptadas a las necesidades locales; cooperación integral dictada por la interdependencia de los problemas ambientales que supera la dinámica de la competencia en la línea de equidad, redistribución y mantenimiento de los recursos naturales.

En definitiva podemos afirmar que al hablar de desarrollo tenemos que elegir entre dos posturas que a menudo están enfrentadas entre ellas: la preservacionista (NTD) y la conservacionista (economía ambiental). La primera tiende a enfrentar desarrollo con medio ambiente, mientras que la segunda afirma la posibilidad de transformación del hábitat a favor de proyectos de desarrollo sin por ello perjudicar de forma irreversible el medio ambiente. Tanto la una como la otra tienen argumentos dignos de ser tenidos en cuenta y no podemos tildar de superficialismos a ninguna de las dos. Los fundamentos de los preservacionistas y de los conservacionistas contemplan aspectos éticos que en algunos casos se radicalizan en determinados aspectos creando divergencias, mientras que las diferencias más profundas las encontramos en las concepciones económicas. Para los unos desarrollo es sinónimo de destrucción, para los otros es una necesidad dirigida a elevar el nivel de vida de las personas.

Podemos concluir esta breve panorámica sobre los conceptos económicos de desarrollo sostenible teniendo en cuenta que éste incorpora obligatoriamente el aspecto ecológico, el cual se perfila como un problema que está imponiendo unas modificaciones de las relaciones entre economía, medio ambiente y los seres vivos. Es un problema que, por su globalidad, se revela como muy complejo, que rebasa el horizonte de los intereses inmediatos y se inserta en el ámbito de los valores humanos o éticos.

¹⁸ J. A. Alguacil Gómez. Calidad de vida y praxis urbana. Madrid 1988. En <http://habitat.aq.upm.es>

2 - OTROS FUNDAMENTOS TEÓRICOS

2.1 Elementos de desarrollo comunitario

Dadas las características de los grupos sociales que protagonizarán la aplicación del plano, podemos fundamentar nuestro trabajo en el modelo de desarrollo comunitario, “cuya característica fundamental consiste en destacar el papel de la participación ciudadana, y, en definitiva, de la solidaridad y la cooperación, en relación con el proceso de transformación de la realidad social.”¹⁹

Queremos en estas líneas subrayar que las propuestas de desarrollo comunitario popularizadas en los años 50-70 ponen de relieve la voluntad de desarrollo asumida por el conjunto de la población implicada activa y pasivamente en el proceso. Se entiende como desarrollo no “el papel asignado a la persona humana (según los diversos modelos) como consumidora de recursos, organizadora del proceso productivo, inversionista, factor productivo, protagonista de la lucha de clases o de los procesos sociales en general; cuenta su papel como sujeto comunitario que, en función de actitudes colectivas debidamente incentivadas, la potenciación de la capacidad del grupo y su adecuada organización mediante instituciones sociales idóneas, influirá sobre el proceso económico y, por consiguiente, en la transformación del mismo. Sensibilizar, motivar y catalizar las iniciativas comunitarias se convierte en resorte fundamental para propiciar el proceso. En cierto modo, se invierte la lógica convencional: la población se moviliza en la medida en que sus necesidades (de relación, formación, organización, físicas...) se van alcanzando. Esto permite mejorar el capital humano y estimular el empleo de factores productivos y recursos financieros, lo que debe aumentar la producción y, en consecuencia, la renta, liberándose recursos para la inversión, y reforzándose paulatinamente el avance del proceso.”²⁰

2.2 Elementos de desarrollo humano

Como acabamos de ver al prescindir de una visión economicista del desarrollo, nos damos cuenta de que este tiene que incorporar aspectos humanos, sociales, culturales, de género, etc. Para un desarrollo equilibrado y global es necesario contemplar la efectiva posibilidad de que la población pueda tener sus oportunidades para el incremento de las propias capacidades, de manera que puedan optar para construir su propio futuro pudiendo elegir entre las alternativas que se les presentan a lo largo de la vida.

En esta línea el PNUD ha diseñado un Índice de Desarrollo Humano (IDH), que incluye tres componentes básicos: la esperanza de vida, la tasa de alfabetismo y de escolaridad y el ingreso *per capita*. Si bien la selección de sólo tres elementos facilita su comprensión, por otro lado numerosas críticas se han centrado en lo reducido que se queda ante otros ámbitos del Desarrollo Humano. En respuesta a algunas de tales críticas, el mismo PNUD ha promovido modificaciones en el IDH, así como el diseño de nuevos instrumentos de medición: el Índice de Desarrollo de la Mujer (IDM), el Índice de Libertad Humana (ILH) y el Índice de Pobreza de Capacidad (IPC).

Sin embargo este esfuerzo no permite dar cuenta de la totalidad de las dimensiones del Desarrollo Humano. La calidad de vida del ser humano no depende exclusivamente de su bienestar material o de la satisfacción de sus necesidades básicas,

¹⁹ Antonio García Lizana Los modelos económicos básicos y su aplicación al desarrollo como referencia para la cooperación internacional. Universidad de Málaga. www.pe.uma.es Málaga 2003.

²⁰ Ibidem.

sino también del acceso a bienes cuya valoración económica es imposible, y por lo tanto no son pasibles de ser incorporados en la medición del Producto Bruto o de la riqueza nacional, entre otros: la libertad, la justicia y la participación activa en la toma de decisiones; la integración de la comunidad a través de valores éticos para las conductas públicas y privadas; el desarrollo de la identidad cultural y de sus potencialidades creativas; las oportunidades en el acceso a la información y a la transmisión de conocimientos; la sustentabilidad del ambiente a través de la preservación de la biodiversidad; la seguridad, no sólo frente a las amenazas a la integridad física individual, sino fundamentalmente ante los crecientes peligros derivados de las catástrofes ecológicas y la inestabilidad ocupacional; la equidad en el acceso de todos los integrantes de la comunidad a los bienes indispensables para el pleno despliegue de las oportunidades personales.

El Desarrollo Humano viene a implicar entonces un paradigma que establece una forma de observación integral de la ampliación de las capacidades y las oportunidades de vida. Este no puede concebirse divorciado de un carácter de sustentabilidad. El principio de sustentabilidad implica un proceso de desarrollo capaz de controlar armónicamente los medios que utiliza. No se trata de limitar el crecimiento sino de liberarlo de sus propios límites conceptuales y fácticos, que lo extravían al dicotomizar progreso material y humanización de la historia, preservación del ambiente y expansión de recursos disponibles

Un factor esencial del Desarrollo Humano es la participación, pues a través de ella se promueve y fortalece la capacidad de las personas y de las comunidades para la formulación, decisión, implementación y evaluación de las políticas de ampliación de las oportunidades vitales. La participación comunitaria es una de las principales garantías de la sustentabilidad: la meta del desarrollo participativo es lograr que las personas, al tiempo que adquieren habilidades que les permiten crecer y desarrollarse, asuman responsabilidades cada vez mayores en la solución de sus problemas. Asimismo, la participación no sólo permite alcanzar mayores niveles de equidad, sino que a su vez recibe de ésta la base para continuar su desarrollo. En este sentido, la participación plena implica el establecimiento de una ciudadanía plena.

El Desarrollo Humano, si bien no puede considerarse como un concepto opuesto al de crecimiento económico, sí pretende superar las limitaciones que tal concepto presenta para el análisis de la situación vital de las personas y las comunidades. Por esto nuestro trabajo puede encuadrarse en el enfoque del desarrollo humano. Este enfoque nos permite desplazar el objetivo del desarrollo desde el incremento del PIB, como quieren las teorías tradicionales, hacia el incremento de las oportunidades de las personas.

2.3 Elementos de Género

La situación de desventaja en la que se encuentra la mujer en relación a la población masculina, hace necesario que nuestro trabajo tenga en cuenta esta situación en los análisis de los participantes y en el de situación. Consideramos fundamental que el enfoque de género tenga que permear todo nuestro plan y considerarse como punto esencial para un cambio efectivo y sustancial en el ámbito del desarrollo humano y económico.

Para esta dimensión transversal de nuestro trabajo nos fundamentaremos en el enfoque de género que surge después de los años 70 y que supuso un cambio sustancial con respecto a la época anterior.

Para hacer un breve recorrido histórico empezaremos mencionando el enfoque Mujeres en Desarrollo que surge en los años 70, a partir de la Década de la Mujer, cuando se comenzó a visualizar la posición clave de las mujeres en el desarrollo. Se reconoció que habían sido marginadas del mismo y para que éste tuviera éxito y fuera sostenible se debería tener en cuenta el trabajo realizado por las mismas. De esta manera surge el enfoque MED. Dicho enfoque tiene por objetivo integrar a las mujeres de una manera funcional a una estrategia de desarrollo dada. Es decir: el desarrollo necesita a las mujeres. Para esto pone el énfasis en el papel productivo de las mujeres entendiendo su subordinación por su exclusión del mercado. Tiende a considerar a las mujeres aisladamente, buscando soluciones parciales y señalando sus necesidades a través de intervenciones específicas o en proyectos con un “componente” de mujer. Estas acciones han estado mayoritariamente enmarcadas en enfoques tradicionales reforzando sus roles genéricos sin cuestionar la división social del trabajo.

A finales de los 70, se comienza a cuestionar (por influencia de las organizaciones de mujeres y de funcionarias de organizaciones internacionales) lo adecuado de centrarse sólo en las mujeres. Comienza a incorporarse en el debate la importancia de las relaciones de poder, del conflicto y las relaciones de género para entender la subordinación de las mujeres. Este debate permitió paulatinamente pasar de una concepción MED a GED y definir herramientas y metodologías para la planificación²¹.

Desde la consideración de la mujer como importante para el desarrollo, se pasa a considerar el género como el análisis de las relaciones entre géneros y a tener presente este análisis en todas las partes del proyecto. Es lo que se propone desde el enfoque GED, el cual

- Parte del reconocimiento de la relación subordinada de las mujeres como consecuencia del análisis de las relaciones entre mujeres y hombres en situaciones determinadas y teniendo en cuenta otras posiciones vitales tales como la pertenencia a un grupo social, étnico, de edad, etc.
 - Promueve la eficiencia y la identificación de las oportunidades para mejorar la redistribución de género y la equidad en las políticas, proyectos y programas de desarrollo.
 - Implica que las necesidades de las mujeres dejen de ser analizadas aisladamente para ser parte integrante de un análisis de las relaciones de género en los hogares, en la comunidad y en las instituciones.
 - Se busca el “empoderamiento” de las mujeres y de los colectivos en desventaja incluyendo la satisfacción de las necesidades prácticas de género para asegurar la alimentación, vivienda, agua y autosuficiencia económica.
- Cuestiona el modelo de desarrollo dominante, reclamando un desarrollo humano, sostenible y equitativo.
- Busca la superación de las desigualdades estructurales a través del poder de movilización de la comunidad.
 - Considera que tanto mujeres como hombres deben participar en la identificación, diseño y ejecución de sus propios proyectos sociales.

El concepto de “empoderamiento” es un concepto básico para el desarrollo humano que cobra relevancia en la lucha por la equidad entre hombres y mujeres en tanto es una estrategia fundamental para generar y consolidar los procesos de

²¹ Guia Metodológica para integrar la perspectiva de género en proyectos y programas de desarrollo. Emakunde. Instituto Vasco de la Mujer y Secretaria general de Acción Exterior. Dirección de Cooperación al Desarrollo. Vitoria – Gasteiz 1998.

emancipación, desarrollo, y crecimiento personal y colectivo. A través del “empoderamiento”, las personas y los grupos conquistan tres tipos de poder:

- Social: información, conocimientos, acceso a las redes sociales y a recursos financieros.
- Político: acceso a los procesos democráticos de toma de decisiones que les afectan.
- Psicológico: toma de conciencia del poder que individual y colectivamente tienen las mujeres. Se alcanza mediante la autoestima personal y la recuperación de la dignidad como personas.

El interés de este enfoque para nuestro plan surge del convencimiento de que potenciar el papel de las mujeres para que tengan más oportunidades, mayor acceso a los recursos y una participación más igualitaria con los hombres en la toma de decisiones forma parte de los intereses estratégicos de la mayoría de las mujeres y los hombres.

El enfoque de género también tendrá que tener en cuenta las relaciones de género en el contexto institucional relevante dentro del cual se realizan las actividades específicas, y analizar qué aspectos necesitan ser cambiados o reproducidos. Es decir, se debe generar una nueva normativa legal y cultural que desde una perspectiva de equidad modifique las desventajas y oportunidades que ofrece a las mujeres el sistema sexo-género vigente.

2.4 Elementos de Soberanía Alimentaria.

3 - FUNDAMENTOS METODOLÓGICOS

Ya hemos visto como en nuestro plan convergen varias líneas directrices que nos facilitan la formación de un entramado teórico contextualizado que constituye el marco de nuestro trabajo. Ahora necesitamos definir la manera con la que entendemos movernos en este entramado para tener una visión lo más clara posible del camino a seguir en cada instante del desarrollo de plan.

Desde la experiencia sobre el terreno y en aras a la contextualización del plan, creemos que si nos situamos en una perspectiva de observación de la realidad social (que contemplaremos en la parte sobre los actores implicados) nos encontraremos sin muchos esfuerzos con el núcleo de nuestro planteamiento metodológico. De hecho la exigencia prioritaria que induce la redacción de nuestro trabajo es la de elaborar una estrategia para el desarrollo en un ámbito geográfico específico y con unos determinados recursos.

El carácter inductivo de nuestro trabajo nos hace reflexionar brevemente sobre su correlativa metodología para expresar coherentemente los cimientos sobre el que se fundamenta.

Nos valdremos por lo tanto de la “metodología estratégica” como la forma más adecuada para alcanzar los objetivos que miran a la transformación de una realidad donde el subdesarrollo estructural y la esperanza de una mejora de la vida se entremezclan en todo tipo de variables económicas, sociales y ambientales.

A nivel conceptual el término estrategia está vinculado, desde su origen en la antigüedad, al ámbito militar, del cual se emancipa en tiempos muchos más recientes (s. XIX) cuando por analogía se amplía su aplicación a otros ámbitos. A partir de aquí se entiende el término como “el arte de coordinar las acciones y de maniobrar para alcanzar un objetivo” o la “dirección y coordinación general de operaciones para lograr el objetivo deseado”. Al profundizar un poco más en este concepto nos encontramos con otros dos términos que complementan su significado. Por un lado la “táctica” dice respecto de la utilización de los recursos disponibles para el logro del objetivo y por el otro la “logística” dice respecto de las necesidades para conseguir la máxima rentabilidad de las acciones. Tanto la táctica como la logística forman la dimensión

ejecutiva de la estrategia que es la que define las operaciones a realizar y las directrices básicas de los movimientos necesarios para ello.¹

Podemos entender la estrategia como generada por un proceso dialéctico en el cual se emplean unas determinadas acciones para lograr un objetivo. Finalmente podemos definir la estrategia como las ideas o directrices que dirigen la orientación de las acciones, su carácter, disposición, asignación de los medios y recursos necesarios y la fijación de los objetivos para la consecución de uno o varios fines superiores.

3.1 Características de la planificación estratégica

La metodología estratégica, surgida antes en ámbito empresarial y luego extendida al ámbito social, tiene la clara intención de prever los cambios que pueden darse en el futuro para poder prevenir los efectos negativos de estos y aprovecharse de las coyunturas favorables. Esto con el propósito de crear las condiciones de éxito del futuro a partir del presente. La complejidad de las áreas territoriales que actúan de forma racional y coherente que gestiona y vende bienes y servicios en relación de competencias con las otras áreas, hace que sea necesaria la elaboración de acciones estratégicas para mejorar la propia posición. Toda organización tiene debilidades fortalezas, amenazas y oportunidades que tiene que evaluar constantemente para adecuar a ellas sus acciones estratégicas. Dada las situaciones cambiantes la metodología estratégica ha ido incorporando aspectos en principio no contemplados por el ámbito empresarial y se ha valido de aportaciones de otras disciplinas.

En el caso que nos ocupa, aunque la planificación estratégica tiene unas peculiaridades propias derivadas del contexto geográfico en el que se inserta, comulga con las características generales de las planificaciones estratégicas: A) la planificación estratégica es un instrumento al servicio de un colectivo humano para que este logre el éxito desde su contexto sociocultural; B) todos los grupos implicados deberán beneficiarse del plan; C) el plan debe ser único y contextualizado; D) debe involucrar la mayoría de los agentes del territorio de forma consensuada; E) es una acción integrada que fomenta los beneficios, la cohesión social, la coordinación, la autoestima del grupo; F) el plan debe tener resultados que serán conocidos conforme se vayan logrando; G) el

¹ Varios. Planificación Estratégica Sostenible de Redes Territoriales. Teoría y práctica. Málaga. 2004. Pag. 43-45.

plan tiene una naturaleza flexible, ya que debe adaptarse a las circunstancias cambiantes del momento y lugar; H) el plan debe tener una imagen comercial del lugar donde se realiza, de cara a sus integrantes y de cara al exterior; I) la proyección internacional tiene que tener un protagonismo importante.

Así los beneficios de la planificación estratégica están localizados en:

- El establecimiento de prioridades y jerarquización de los objetivos.
- Concentración de las energías para la consecución de los objetivos.
- Mayor objetividad superando los tópicos comunes y falsos provenientes de una autoestima tanto positiva como negativa.
- Sistematización de los objetivos por áreas: apoyo, competitividad, estructura, etc.
- Colaboración entre las esferas de lo público y de lo privado sobre la base de una serie de proyectos concretos.
- Creación de una cultura estratégica común, consensuando visiones históricas del pasado, análisis del presente, y planes de futuro.
- Refuerzo del liderazgo de las instituciones locales.
- Uso más efectivo de los recursos disponibles.
- Facilidad para conseguir más recursos, tanto públicos como privados.

La adaptación de la metodología estratégica al contexto [congolés](#) en el que nos iremos a desenvolver supone tener en cuenta en primer lugar que nos encontramos en una situación de [inestabilidad política](#) en el que los [aspectos culturales de la población en cuestión](#), la [ausencia de estructuras político-administrativas eficaces](#), la [presencia de actores poderosos en el terreno](#), hacen que los desafíos [se vuelvan](#) enormes. Aún preguntándonos si es viable una metodología de este tipo que tenga cierta fiabilidad en este contexto, para esta parte teórica nos inspiraremos en los trabajos que han aplicado de manera rigurosa pero simplificada la planificación estratégica, [para luego considerar desde la praxis los elementos que habrá que potenciar y los de los que habrá que prescindir](#). Creemos que nuestro deber es el de adaptar la planificación estratégica para que responda a la realidad presente en el ámbito de su aplicación [con un enriquecimiento de elementos provenientes de las peculiaridades propias de la cultura en la que se desarrollará este plan](#). En este aspecto nos insertamos en la línea de trabajos

dejada abierta por el grupo de autores de la UMA dedicados a la cooperación internacional en su trabajo “Planificación estratégica sostenible de redes territoriales. Teoría y práctica” (Málaga 2004)².

La descripción de la metodología de nuestro plan **la tomamos** de los autores antes citados. En primer lugar se necesita de una capacidad para la cooperación (CC), capacidad para dotarse de recursos (CR), generación de medios para la planificación (GMP), el proceso de planificación (P), la gestión del plan una vez elaborado (GP), y por último la consecución del cambio estratégico (CE).

En esta secuencia el factor crítico principal es la CC ya que sin ella no se podría poner en marcha la elaboración de ningún plan estratégico.

Esto para ser más prácticos habría que explicitarlo según las siguientes fases: la constitución de un grupo de cooperación (GC), la decisión de iniciar un proceso de planificación estratégica (DPE), la aplicación y organización de recursos para la planificación (AOR), la generación de medios para la aplicación (GMP), el proceso de planificación estratégica propiamente dicho (PPE), el plan estratégico resultante (PE), la gestión de dicho plan (GPE), y la consecución del cambio estratégico (CE).

Las siete fases que hemos expuesto necesitan ser explicadas brevemente para tomar conciencia del tipo de adaptación necesario a nuestro contexto. Creemos necesario incluir también en esta explicación a la CC ya que este factor resulta ser esencial para el arranque del mismo plan.

3.2 Proceso de planificación

La metodología estratégica para su implantación necesita de un proceso de planificación que a nivel general se compone de tres fases:

Primera fase: coordenadas básicas

Empezando por la CC, hemos de decir que ésta constituye el factor crítico principal para el arranque del plan. En el difícil contexto congolés, donde la extrema pobreza, el **conflicto armado**, el desarraigo, la lucha por la supervivencia diaria es algo común a la mayor parte de la población, la capacidad para la cooperación **se convierte en un autentico punto crítico ya que la situación en muchos aspectos tiene más parecido**

² Los autores en cuestión son: A. Lizana, F. Calderón, S. Pérez, P. Podadera.

con una situación de ayuda humanitaria que una situación de desarrollo. Sin olvidar esto creemos que la presencia sobre el terreno de entidades cualificadas y con larga tradición de trabajo en el lugar, se convierten en el punto clave para trabajar la CC. Siempre la CC surge desde la solidaridad humana individual o grupal de la sociedad civil. En el Congo las instituciones públicas estatales tienen una debilidad endémica que las incapacita para mantener relaciones fiables de cara al desarrollo y se prestan continuamente a facilitar prácticas que responden a un determinado concepto de desarrollo que coincide con los intereses de determinados sectores de la empresa privada. Por otro lado la sociedad civil está abandonada en todos los sentidos. Desatendidas a todos los niveles, las personas tienen como único objetivo sobrevivir en el día a día procurando agua y comida, sin ir más allá de lo cotidiano. Los más jóvenes tienen como horizonte más apetecible ir a buscar oro o diamantes o entrar en la plantilla de algunas de las empresas mineras que tienen presencia sobre el terreno.

Ante esta situación el GC estará constituido en primer lugar por las entidades que trabajan sobre el terreno, las autoridades tradicionales, las instituciones estatales locales y las instituciones nacionales que pueden ejercer cierta presión sobre el gobierno central.

La AOR tendrá que ser consensuada entre las partes, las cuales tendrán que proporcionar medios humanos y materiales para la puesta en marcha del plan. En concreto, dada la escasez de recursos materiales con la que nos encontraremos habrá que acudir desde el comienzo a los recursos que puedan llegar del exterior. En nuestro contexto es muy posible que la masa crítica potencial que se puede llegar a disponer a nivel de recursos humanos pueda no estar al mismo nivel en relación a los recursos económicos para asumir los costes resultantes.

El equipo promotor del plan será constituido, por lo menos en su comienzo, casi en su totalidad por las organizaciones de la sociedad civil. Esto se debe a que éstas son realmente las que han promovido desde siempre la sostenibilidad del desarrollo ante las embestidas de las grandes explotaciones. Por esto es conveniente que el grupo esté compuesto por estas organizaciones que tendrán ellas mismas que hacer un trabajo de información a todos los actores de ámbito público, empresarial, institucional para buscar la máxima adhesión al plan. Además, otro motivo por el cual en un primer momento el grupo estará compuesto por dichas organizaciones, es el hecho de que la colaboración entre ellas no es algo nuevo, sino que existe una tradición de cooperación y de

entendimiento importante. Esto confiere un nivel de solidez para la puesta en marcha del plan que no hay que descuidar. Además son las personas más indicadas por su conocimiento de las realidades locales (en muchos aspectos superan los datos oficiales del gobierno) para seleccionar quien es conveniente que se incorpore a la elaboración del plan.

En cuanto al equipo técnico, tendrá que constituirse como soporte continuado al proceso de planificación. Se perfilará como el brazo ejecutivo del grupo promotor y tendrá que desarrollar aquellos trabajos tenidos como oportunos por el consenso del grupo promotor. Además tendrá función propositiva ante el grupo promotor presentando sus pareceres sobre determinadas cuestiones estudiadas. Ya que el plan se desarrolla en diferentes ámbitos sociales y de producción puede plantearse la necesidad de constituir equipos técnicos específicos de carácter temporal. Estos serán planeados y seguidos por el equipo técnico permanente en continua comunicación con el equipo promotor. Pueden pertenecer a este equipo personas cualificadas del ámbito académico o profesionales tanto privados como pertenecientes a instituciones estatales o federales que hayan demostrado cierta capacidades y conocimiento de la realidad amazónica.

En la fase de la generación de medios para la aplicación del plan (GMP) tiene que desarrollarse la metodología adecuada y las reglas básicas para su funcionamiento. Esto nos llevará a la definición de la estructura organizativa, de los objetivos generales, la identificación de los temas críticos y los soportes cuantitativos para la planificación (indicadores utilizados).

En relación a la estructura organizativa será el grupo promotor quien, a través del trabajo de información a las instituciones existentes sobre el territorio, decidirá la conveniencia de quien tiene que entrar a formar parte de esta, con el debido cuidado de que ninguna institución de peso o personalidad relevante pueda sentirse excluida. Así el modelo de organización tendrá como estructura fija un grupo directivo, un órgano de representación de las bases y el equipo técnico.

Por lo que respecta los objetivos generales es necesario que sean formulados con la mayor claridad posible y que su potencial axiológico sea explícito e inteligible para todo aquel que tome conocimiento del plan. Es muy posible que estos objetivos generales, en un contexto como el nuestro, tengan la función de criba para las adhesiones al plan. De todas maneras creemos que la definición de los objetivos no puede ser fruto de negociaciones entre partes con opuesta ideología porque se mermaría

gravemente el potencial axiológico y el consecuente entusiasmo en la consecución de los objetivos del plan. Es más; existe la posibilidad real de que la adhesión al plan por parte de algunas instituciones pueda revelarse una estrategia para frenar o incluso boicotear el plan. Es fundamental que el equipo promotor tenga la capacidad a la hora de decidir quien entrará a formar parte de la estructura organizativa para evitar por un lado disonancias peligrosas que pueden afectar negativamente el plan desde su origen, y por otro, para no crear tensiones innecesarias desde el comienzo con los partidarios de unas líneas de desarrollo claramente diferenciadas de las propuestas en nuestro plan.

Hay que seguir con la *identificación de los temas críticos* que hay que tener en cuenta a la hora de hacer el diagnóstico de la situación y que constituyen los puntos de interés de la población o se perfilan como temas decisivos para el futuro de la zona.

Segunda fase: diagnóstico de la situación.

El proceso de planificación propiamente dicho (PPE) engloba la etapa anterior e incorpora el diagnóstico de la situación con sus respectivos análisis interno y externo.

El análisis interno contempla el análisis de los actores existentes sobre el terreno y su caracterización en cuanto a expectativas y estrategias así como sus políticas e intereses, conflictos presentes y previsibles en el futuro, etc. Es importante tener una descripción completa de los actores más importantes que pueden incidir de manera significativa en el territorio y sus circunstancias. Los actores serán de tipo económicos, institucionales, sociales, intelectuales, etc.

El análisis externo trata de establecer el marco externo de las fuerzas económicas, políticas y sociales que pueden incidir en la estrategia que se quiere desarrollar. Hay que tener en cuenta que el análisis puede abarcar diferentes niveles organizacionales como puede ser el comarcal, regional, estatal o nacional e internacional.

Tercera fase: diseño del plan estratégico.

A partir de aquí entraríamos en el diseño del plan en el que tendremos que formular los escenarios de futuro, la definición del objetivo central, las líneas estratégicas y finalmente los objetivos particulares y las acciones que darán lugar a los proyectos concretos.

Los *escenarios de futuro* constituyen la proyección del análisis de la situación. La elección de las variables para configurar un escenario de futuro será determinada por los objetivos generales y por las expectativas de los actores implicados en el plan. Las posibles transformaciones de las variables más significativas que dan lugar a la situación actuales conformaran un determinado futuro que podemos intentar prever. Para esto es importante tener en cuenta las tendencias del entorno que pueden influir en la configuración del futuro para que la estrategia pueda adaptarse o modificarlas para conseguir los propósitos del plan.

La definición del *objetivo central* se basa en un posible escenario deseado por los actores implicados. Implica la elección de un escenario entre otros posibles y se presenta como su síntesis con la carga de entusiasmo necesaria para movilizar los agentes implicados hacia la consecución de un cambio deseado para el futuro.

A partir de la definición del objetivo central podemos también definir las *líneas estratégicas* que son propuestas de actuación dirigidas a conseguir el objetivo central. Estas tienen que contemplar las oportunidades y amenazas tanto externas como internas, así como tener en cuenta los puntos débiles y los fuertes de la organización promotora del plan, para poder orquestar estratégicamente las acciones que se pondrán en marcha.

A continuación tiene lugar la elaboración de los objetivos y las acciones de cada línea estratégica. Los objetivos tienen que ser viables y coherentes con el diagnóstico y el objetivo central. Es necesario dar un orden de prioridad a los objetivos de manera que su consecución sea ordenada. Las acciones tienen que identificarse con los objetivos y tienen que ejecutarse a través de proyectos estratégicos operativos en el corto, medio y largo plazo.

3.3 Metodología participativa

A pesar de la vitalidad con la que nos podemos encontrar en las poblaciones latinoamericanas insertada en los procesos de reivindicación de sus propios derechos, en seguida nos damos cuenta de que estamos en un contexto periférico donde existe una carencia de medios que dificultan una buena operatividad. Unido a la carencia de medios hay que tener en cuenta los diferentes ámbitos culturales con los que nos encontramos en espacios geográficos relativamente reducidos; no podemos pensar que se pueda trabajar de la misma forma con la población descendiente de los europeos que

con los afroamericanos que con los indígenas. En el caso que nos ocupa tenemos que hacer presentes las dificultades que desde un primer momento tendremos que afrontar.

La carencia de medios que van desde lo económico a lo tecnológico, al transporte, etc. puede hacer pensar en una difícil viabilidad de un plan estratégico tal y como se plantea desde el punto de vista empresarial. Si bien esto es cierto, creemos que el éxito del plan en nuestro contexto está en la participación ciudadana en el proceso de planificación.

En este sentido y de forma muy general, queremos subrayar aquí los participantes que acompañaran todo el plan:

PROCESO DE PLANIFICACIÓN				
Coordinadas básicas				
	<i>Organización</i>	<i>Objetivo general</i>	<i>Base territorial</i>	<i>Temas críticos</i>
Ciudad	Líderes	Líderes	Líderes	Comunidades
Campesinos	Líderes	Líderes	Líderes	Comunidades
Indígenas	Líderes	Líderes	Líderes	Comunidades

PROCESO DE PLANIFICACIÓN				
Diagnostico de la situación				
	<i>Información</i>	<i>Análisis del territorio</i>	<i>Medios disponibles</i>	<i>Análisis interno/externo</i>
Ciudad	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes
Campesinos	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes
Indígenas	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes

PROCESO DE PLANIFICACIÓN					
Diseño del plan					
	<i>Escenarios de futuro</i>	<i>Objetivo central</i>	<i>Líneas estratégicas</i>	<i>Objetivos y acciones</i>	<i>Propuestas de financiación</i>
Ciudad	Comunidades	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes
Campesinos	Comunidades	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes
Indígenas	Comunidades	Comunidades	Comunidades	Líderes	Líderes

En el caso que nos ocupa el concepto de red territorial conlleva el tener en cuenta que nuestra planificación tendrá como componentes tres ámbitos distintos entre sí, los cuales a través de un acuerdo de cooperación y de interconexión ya existente, tendrán que dar lugar a instrumentos cooperativos eficientes en una estructura organizativa para llevar a cabo nuestro plan. Estamos hablando de que nuestro plan estará dirigido tanto al área urbana como a áreas rurales, y dentro de las áreas rurales tendremos que distinguir la de los pequeños campesinos y la de los indígenas. Esto pone de manifiesto un trabajo con situaciones y culturas diferentes para lograr unos objetivos comunes. La red que se pretende establecer y que ya existe en cierta medida, tendrá que ser reforzada para alcanzar una buena operatividad, tarea ésta que exige un esfuerzo no indiferente dadas las diferencias culturales existentes. El potencial operativo y asociativo de la red está sujeto, para desarrollarse, a la capacidad de cada parte de converger hacia los objetivos fijados. Por esto es importantísima para nosotros la participación de todas las partes en el establecimiento de estos objetivos y la consecución de una formulación que no tenga dificultades de interpretación por parte de nadie.

Este es el principal motivo por el cual el trabajo que presentamos, a pesar de los datos y de la construcción teórica que presenta, no constituye un plan estratégico que pueda considerarse terminado definitivamente hasta que no haya pasado por la discusión y la reformulación de los agentes sobre el terreno.

4 - FUNDAMENTOS AXIOLÓGICOS

Podemos recordar que concluíamos el capítulo sobre desarrollo sostenible con el colofón de que éste incluye aspectos éticos importantes a tener en cuenta. Después de todo lo que hemos estado viendo hasta aquí no parece tarea difícil establecer las líneas axiológicas sobre las que ha de apoyarse nuestro trabajo. Algunas de ellas ya han sido mencionadas y sólo con recogerlas aquí sería suficiente para situarnos en el marco de fundamentos axiológicos. Entre las que ya se han mencionado recordamos que las críticas al sistema económico por parte de las NTD se fundamenta en buena parte desde el ámbito ético (Naredo), que al hablar de sostenibilidad del desarrollo consideramos la situación precaria en la que se encuentra la mayoría de la humanidad (solidaridad sincrónica: ONU), y que al hablar de conservación del medioambiente tenemos en cuenta un factor con el que nos sentimos solidariamente vinculados como son las generaciones futuras (solidaridad diacrónica: ONU, Pearce) así como, finalmente, que todo el discurso sobre el desarrollo sostenible tiene que tener una dimensión de interdisciplinariedad en la que las aportaciones de la ética tienen un lugar importante.

Sin embargo, aunque vayamos dedicar en este capítulo un espacio para ampliar estas líneas axiológicas, nos parece necesario profundizar en el significado de una visión ética situada en el contexto de globalización en el que nos encontramos. Como hemos visto, motivos para hacer este trabajo no faltan. La ética impulsa y acompaña toda la reflexión sobre el desarrollo sostenible. Pero los parámetros éticos con los que medimos los problemas que nos ocupan también nacen y se desarrollan desde la sociedad dominante y pretenden una proyección de carácter universal. Por esto sugerimos algunas cuestiones que nos parecen pertinentes con el planteamiento presentado hasta ahora y que pueden tener un mayor desarrollo en futuros trabajos.

4.1 La ética universal

La pretensión de universalidad inherente al moderno proceso de globalización tiene sus raíces en la tradición filosófica occidental. Pero, y aquí la pregunta que nos ponemos, ¿es posible una formulación de criterios éticos con validez universal en el actual contexto de globalización?

Para argumentar sobre esta pregunta comenzamos afirmando que en la historia de la ética ha habido intentos en este sentido. Desde Aristóteles pasando por el epicureismo

hasta llegar a Kant se han propuesto modelos éticos marcados por una pretensión de universalidad. Según muchos autores Kant marca el último gran intento de fundamentar una ética racional de carácter universal. Por esto una ética con pretensiones de universalidad no puede prescindir de tener en consideración el pensamiento kantiano.

La revolución científica ejerció un enorme influjo en el pensamiento de Kant que tiene como "prejuicio" en todo su itinerario filosófico el método científico, y principalmente su encarnación en la figura de Newton. Kant se afirma a sí mismo como enamorado de la metafísica, pero al querer darle a ésta el estatuto de conocimiento científico se verá obligado a replegarse en la moral como único ámbito del conocimiento que tiene una fundamentación crítica y científica. De hecho el mismo Kant afirma que opera una "revolución copernicana" al abordar críticamente el problema metafísico en cuanto que no es el sujeto el que regula su conocimiento sobre el objeto sino que son los objetos que tienen que regularse según nuestros conocimientos.

Para Kant lo universal está en la capacidad del hombre de fundamentar la moral prescindiendo de los contenidos empíricos que inevitablemente están anclados en lo contingente y particular. De hecho la "razón pura práctica" es lo único que puede afirmarse como universal, porque por su carácter puramente racional es propia de todo ser racional coherente consigo mismo. El "imperativo categórico" como principio a-priori puro, y la libertad como conciencia que resulta del imperativo categórico, forman el principio científico de la razón pura. La capacidad del hombre de determinar su voluntad por el puro deber, de ser libre y por tanto autónomo, es lo que marca el ser universal de la razón.

4.2 Carácter holístico de la ecología

Al hablar de desarrollo sostenible nos parece oportuno dedicar unas líneas dirigidas específicamente a subrayar el alcance que tiene el concepto de ecología, debido a la relación tan estrecha con el sostenibilidad del desarrollo.

El término interdependencia constituye el centro de todo el discurso ecológico y es tan inabarcable que todos los estudios publicados sobre la salvaguardia del planeta se encuentran con que las ciencias se quedan cortas en la explicación de esta situación.¹ Se han abierto diferentes caminos para que el problema ecológico entre a ser parte de toda la actividad humana. Se puede hablar por tanto de eco-tecnología (aceptando el modelo de

¹ Es recurrente en todos los informes que hemos utilizado en este trabajo como los informes del Club de Roma, *Los límites del crecimiento*, y *Más allá de los límites del crecimiento*, o el estudio de la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del desarrollo, *Nuestro futuro común*.

sociedad con su respectivo paradigma de desarrollo, se trata de insertar modificaciones técnicas para obviar el degrado ambiental), de eco-política (es la capacidad de gestionar, desde el poder, un desarrollo que tenga en cuenta la salvaguardia del medio ambiente considerado como un bien común), de ecología social (el modelo de desarrollo como dominio sobre la naturaleza también se basa, a nivel social, en el dominio del hombre sobre el hombre sin tener en cuenta las diferencias y la interdependencia entre naturaleza y sociedad. La ecología social tiene que recuperar la relación entre sociedad y naturaleza y educar a una armonía con la naturaleza), de ética ecológica (de una ética utilitarista y antropocéntrica hay que pensar a una ética ecocéntrica para reconstruir la relación entre los hombres y entre éstos y la naturaleza) y de ecología mental (existe una estrecha relación entre la actuación del hombre externa y los mecanismos psicológicos internos que le llevan a ello. Si el universo está enfermo es muy probable que la psique humana también lo esté. Hace falta por tanto un cambio de la mente para que se de el cambio de la relación entre persona y naturaleza).

La evidencia de esta interdependencia hace que se consideren aspectos del problema que trascienden nuestra capacidad de dominio sobre las cosas. Así nos vemos obligados a relacionar entre ellos una biodiversidad desconocida con elementos como el aire, el agua, el clima, que no podemos controlar. Así se podría hablar de la relación entre la humanidad actual y las generaciones futuras que sabemos que vendrán solo por la experiencia de que hasta ahora estas se han sucedido ininterrumpidamente, o de la relación entre desarrollo y supervivencia, etc. La ecología se perfila como un problema global, que abarca toda la existencia del ser humano en el planeta. Es una problemática que tiene un carácter más sintético que analítico. Se trata más que nada, de desarrollar una visión y una actitud holística de la realidad que presupone el saber científico analítico y permita una visión de conjunto que parece imponerse por la conciencia adquirida de la interdependencia de las cosas.

4.3 Tendencias del debate ético

A) Carácter axiológico de la ética ambiental

Ateniéndonos a las dos líneas de solidaridad citadas anteriormente (diacrónica y sincrónica) podemos fácilmente constatar que el discurso sobre la pobreza y las posibilidades de un legado con una carga ambiental insostenible para las generaciones futuras tienen que ser abordadas desde una perspectiva ética.

En relación con la solidaridad diacrónica remitimos a lo dicho en el primer capítulo en relación a los informes de las NU que hemos considerado. Ahora nos parece interesante observar como desde la perspectiva de la economía ambiental, aceptada la relevancia ética del asunto, el esfuerzo de abordar el problema tiene un carácter absolutamente práctico centrado en el “descuento”.

El concepto de descuento afirma que una unidad de beneficio o coste tiene más importancia en el presente que en el futuro. Podemos por lo tanto considerar el descuento como algo que tiene que ver con las generaciones futuras. Cuanto mayor sea la tasa de descuento menor será la importancia con que consideramos el futuro y por ende disminuirá la posibilidad de conservación de los recursos naturales y mayor será la discriminación hacia las generaciones futuras. El factor incertidumbre al que se ha hecho referencia varias veces, podría disparar la tasa de descuento llegando a la situación de que las generaciones futuras tengan que asumir una parte desproporcionada de los costes del proyecto de la generación presente. Una tasa de descuento aplicada por el mercado en la actualidad asumirá las preferencias del mercado actual y probablemente las generaciones futuras serán gravemente perjudicadas por las decisiones tomadas en el presente.

Existe sin embargo la posibilidad de que las preferencias existentes tengan en cuenta los intereses de las generaciones futuras a través de unas “funciones de utilidad solapadas”². Esto quiere decir que el bienestar de la generación presente incluye como factor determinante el bienestar de las generaciones futuras. Considerando que las tasas actuales están determinadas por el comportamiento de individuos actuando en su propio interés, éstas tienen que ser tenidas en cuenta por el ámbito de lo público. Es en el ámbito público donde se tiene que incluir el factor de bienestar de las generaciones futuras. El estado es el que tiene que velar por el bienestar colectivo y el que garantiza a los individuos que la transferencia a las generaciones futuras es igual para todos. Solo en esta circunstancia el individuo estará dispuesto a ceder algo para el bien de las personas del futuro.

Concluimos esta breve consideración sobre la ética ambiental con una cita de Pearce según el cual, después de considerar diferentes enfoques éticos “Existen garantías ambientales adecuadas, por tanto, sin la necesidad de adoptar ninguno de los argumentos ni la ética de la <<ecología profunda>> radical. (...) Nuestro principio de

² D. W. Pearce R.K. Turner. O.c. Pg. 279.

sustentabilidad es lo suficientemente general como para recoger las preocupaciones de ética ambiental de la filosofía consecuencialista, así como para lograr el objetivo de equidad intergeneracional.” Consideramos que esta postura refleja el esfuerzo de acercamiento entre ética y economía y que tiene como fin investir de carácter monetario algunos aspectos éticos planteados por las consideraciones ecológicas. Sin embargo vamos ahora a considerar otras posturas más cercanas al ámbito ético propiamente dicho.

B) Una lectura crítica de la realidad occidental

El modelo ético de gran envergadura de la tradición filosófica occidental, responde a una trayectoria histórico-cultural occidental que tenemos que analizar aunque sea de forma somera desde el punto de vista de las éticas críticas. Nos serviremos para ello de algunos autores que consideramos ilustrativos para este análisis.³

La memoria colectiva de nuestra cultura se ha forjado a lo largo de los siglos, fundamentada sobre la conciencia de carácter apologético de haber sido alimentada por los grandes personajes y las grandes hazañas del pasado. Las iniciativas colonizadoras que han caracterizado nuestra cultura se han basado en esta memoria colectiva. Sustituyéndose la transmisión oral por la escrita, se ha ido consolidando una historia basada sobre la autoridad científica de los escritores en detrimento de la libre interpretación de los hechos, a menudo transfigurados por la hermenéutica del mito, característica de las tradiciones orales. La historia, como memoria plasmada por los escribas, siempre ha sido cortesana y ha dejado de lado la mayoría de los esclavos y marginados. Se ha formado por tanto un "imperialismo de la memoria" que sujeta los hechos a un sistema coherente en favor de una memoria oficial sobre la cual se funda la identidad de la civilización.

El hecho que en momentos determinados a esta historia se haya puesto unos límites de actuación como pueden haber sido los derechos humanos, da pie a pensar que por debajo de la memoria oficial existe una memoria sumergida que brota desde la historia real y va rompiendo inconscientemente la memoria oficial y es expresión de un hombre nuevo para quien el encuentro con el otro se dará no bajo el impulso del rechazo para conservar la propia identidad cultural basada en la memoria oficial, sino bajo el impulso originario de unidad de la especie. Sabemos por el pasado que cualquier grupo humano, frente a

³ E. Balducci, *L' uomo planetario*. Firenze 1990; M. Vidal, *Ética civil y sociedad democrática*. Bilbao 1984.

situaciones nuevas se siente impulsado a buscar en el patrimonio sepultado de la historia común, los términos idóneos para una respuesta vital, y esto tanto a nivel biológico como cultural.

La conciencia de esta ambivalencia se dará al descubrirse cada vez más la falacia del paradigma occidental que le ha llevado a una crisis de identidad: el confundir lo universal con lo único. De esta forma, negando constantemente al otro como cultura, como memoria autónoma, se ha querido consolidar como incuestionable el proceso occidental. Ahora el paradigma occidental se encuentra en una contradicción insoluble: por un lado el postulado ético de que un modelo de vida nos parece legítimo solo cuando puede ser compartido por todos los habitantes de la tierra; por otro lado la conciencia de que nuestro modelo de vida no puede ser válido para todos por la limitación de los recursos.

Sobre esta base tenemos que reconocer que el paradigma occidental no es más que un subparadigma de los que está compuesta la especie humana.

Nuestro tiempo nos pone frente a un camino nunca intentado: el de la igualdad en la diversidad y de la diversidad en la igualdad. El principio psicológico del rechazo del otro para dar seguridad a sí mismo, es un impulso arcaico al que hay que quitar su carga de agresividad. La estructura relacional del hombre tiene que asumir el máximo de concentración sobre sí misma y el máximo de apertura hacia el otro. Esta mutación antropológica es una opción de orden ético que además de un proceso de la conciencia es una transformación de las relaciones económicas y políticas.

El proceso de identificación del hombre como tal es el de su identidad como perteneciente a una única especie. Todos los sistemas culturales no son otra cosa que variaciones que ha tenido el eje filogenético de la especie. No existen culturas evolucionadas y culturas primitivas, sino únicamente formas diferentes de respuesta a los desafíos que insidian la vida del grupo. La razón como "logos" contrapuesta al "mitos" pertenece a una modalidad cultural y hoy se encuentra impotente frente a la contradicción que ella misma ha venido creando. Esta tiene solución solo desde el surgir de las posibilidades escondidas o no consideradas por la historia de la cultura oficial. Así se va afirmando la convivencia, el reconocimiento mutuo de las muchas humanidades culturales, cada una de las cuales es el resultado de las respuestas a los desafíos de la supervivencia y que constituyen la totalidad humana.

Frente a la realidad del posible deterioro irreversible del sistema ecológico, se perfila el imperativo de convertir la lógica del dominio en lógica de comunión. El dominio

sobre la naturaleza y la humanidad nos ha llevado a la ilusión de hacer coincidir lo racional con lo real, negando todo lo que era alteridad. Este proyecto de dominación hoy, frente a los hechos que se nos presentan, ha fracasado. La ciencia nos ha irremediabilmente emancipado del mito, pero no de una simbiosis orgánica con la naturaleza entendida como ecosistema en que nos encontramos a vivir y que tenemos que preservar para las futuras generaciones.

Desde su inteligencia y conciencia el hombre sabe que esta simbiosis es la base estructural de la solidaridad con la naturaleza, solidaridad que es el imperativo moral actual que llenado de contenidos empíricos podría ser formulado así: *"actúa de forma que en la máxima de tu acción el género humano encuentre las razones y las garantías de su propia supervivencia"*. Como la supervivencia del género humano es estrictamente interconectada con la de la biosfera, el correlativo empírico de la universalidad del a priori es el entero ecosistema no reductible al género humano.

En definitiva la época moderna ha traído una universalidad estructural por haber puesto en contacto los hombres de todo el mundo entre ellos, pero estos logros de la técnica han sido utilizados de forma nefasta para dominarlo todo. Este uso de la técnica ¿es una necesidad vinculada a su esencia o es imputable a la cultura del dominio típica de occidente y puede por tanto ser eliminado a través de una transición cultural radical hacia una nueva ética?

Hoy nos encontramos con que el futuro es la dimensión más profunda de la responsabilidad moral. El tiempo como despliegue de energía es la substancia de los procesos vitales. Es irreversible porque la energía desplegándose no está nunca en las condiciones precedentes. En este proceso es donde se da la evolución de la vida sobre el planeta, antes a nivel biológico y luego, en la era del homo sapiens, a nivel cultural. Hoy la ingeniería genética ha empezado a destruir el muro entre necesidad y libertad. La evolución del hombre hasta ahora sometida al determinismo de la naturaleza se ha vuelto arbitraria y a disposición de la libre actuación humana. El hombre como estructura disipativa absorbe energía de la biosfera y la devuelve degradada. Cuando este intercambio llega a tales extremos en que el sistema ecológico no puede ya equilibrarlo, se acelera el proceso entrópico del planeta.

Con estas consideraciones llegamos a pensar que tiene que surgir un imperativo ético que tiene que salir del individualismo y abrirse a toda la biosfera. Esta ética de tipo planetario toma como fundamento la interdependencia entre las cosas y de manera especial

entre la especie humana y sistema ecológico. Esta dependencia fundamental constituye el marco en el cual se va dando la reciprocidad de los pueblos de la tierra en una conciencia de solidaridad. El imperativo categórico de la conciencia tiene en si la exigencia de ponerse como ley universal.

C) La ética latinoamericana

Para nuestro trabajo dirigido a un contexto brasileño creemos que un planteamiento ético correcto tiene que pasar por considerar lo más específico de la tradición ética latinoamericana y su reflexión como una aportación hacia la generación de una ética de corte universalista-horizontal.

La moral actual se fundamenta en una subjetividad que ha sido definida como "herida". Esta fundamentación subjetiva de la moral es algo común en los pensadores postkantianos y llega hasta los fenomenólogos (Husserl). La situación del hombre es la de un sujeto que pone el objeto. Pero habría que preguntarse si este es el modo más radical de ser del hombre en el mundo. Sobre la cuestión nos parece sugerente la reflexión de E. Dussel que ahora queremos presentar. Dice este autor que "Antes que sujeto el hombre es un ente mundano que puede, como uno de sus modos de ser, tomar la actitud de sujeto ante un objeto. Pero este modo de ser no es originario sino fundado, segundo"⁴.

La situación original desde la que tiene su comienzo la tarea ética es la situación histórica vulgar del hombre. A partir de aquí se habrá de describir la estructura ética del hombre en su cotidianidad. Nos encontramos por tanto con "el hecho originario en la totalidad de que el hombre es un ente en cuya esencia le va el estar, desde que es arrojado en el mundo. Este será el *primer factum* ontológico en el que se podrá descubrir la estructura que piensa la ética"⁵. Se trata de un modo ingenuo de estar en el mundo y el tema de la ética será el hombre ingenuamente caído en la cotidiana existencia. Este hombre ingenuo se enfrenta constantemente, sin haberlo tematizado, con entes que le rodean. Es la actitud existencial que constituye el tema de la investigación ética. Esta forma de estar en el mundo ha sido llamada por los griegos "praxis" y solo desde ella se alcanza la actitud teórica.

El hombre como totalidad en su cotidianidad es también la situación hermenéutica inicial. La situación teórica desde la que empezaba toda la tradición clásica constituye para

⁴ E. Dussel, *Filosofía ética de la liberación. Presupuestos de una filosofía de la liberación*. Tomo II, pg. 38.

⁵ Ibid, Tomo II pg. 39.

nosotros - en palabras de Dussel - tan solo un momento que hay que integrar en la totalidad cotidiana y práxica del hombre. Nuestro autor se pregunta por tanto, sobre el posible fundamento de una ética que pretende considerar el hombre en su situación existencial.

Sabemos que fueron los griegos quienes por primeros descubrieron el nivel ontológico, es decir los entes desde el horizonte del ser. El ser es el horizonte dentro del cual todo cobra sentido. Se impone por tanto ocuparse de lo que es común a todos y desde el cual todo puede esclarecerse. El hombre es el único ente que por medio del logos puede comprender el ser. Esta comprensión para nosotros, no es pura teoría, sino posición existencial en el mundo como tal y, derivadamente, la captación de lo que nos hace frente dentro del mundo como posibilidades en la consecución existencial o práctica de nuestro ser.

El fundamento de la ética es el ser del hombre como un a-priori con que nos encontramos al ser lanzados al existir. El existir es comenzar a hacerse cargo de mí ser con responsabilidad. Esto quiere decir que el hombre se experimenta desde su finitud como un poder ser. El fundamento de la ética es por tanto el ser del hombre que se comprende existencialmente como poder ser. Aquí entra en juego la categoría de temporalidad, que confiere una connotación proyectiva a la comprensión del hombre que no es temática sino existencial, ambigua pero fundante.

De la misma forma la comprensión dialéctica del ser no es una pura comprensión conceptual, sino que partiendo de lo "histórico" se vuelve una comprensión dialéctica existencial. Situándose el hombre en un poder ser adviniente y no dado, el futuro siempre constituye un ser esencial a su comprensión. "La dialéctica comprensiva existencial es el modo primero y cotidiano como el hombre vive su mundo y se abre a él"⁶. La comprensión fundamental es preconceptual y dinámica.

4.4 La dignidad ética de la persona como axiología.

La ética civil es un paradigma para la formulación de la moral en la actual sociedad democrática y pluralista tal como existe en los países desarrollados. La ética civil se presenta como una moral de mínimos, una moral de tiempos oscuros cuya única garantía de afirmarse es el continuo ejercicio de la razón⁷ y el esfuerzo constante para un consenso

⁶ Ibid, Tomo II, 156.

⁷ C. Thiebaut, *o. c.*

sobre valores compartidos y aceptados por un buen número de sociedades.⁸ El paradigma de la ética civil puede ser considerado como la base desde la cual enfocar el debate sobre una ética universal estableciendo como punto de partida el consenso sobre lo humano como realidad ontológicamente absoluta y sobre la dignidad ética de la persona como carácter axiológico de esta.

Así como la conciencia ecológica ha surgido en occidente, también los derechos humanos se perfilan como un logro alcanzado por la conciencia occidental y mundialmente extendidos. Sin dudar de la indiscutible validez de la declaración universal del 1948, nos parece importante y realista apuntar a dos dificultades que subyacen a tal declaración y que se pueden individuar tanto en su génesis como en su aplicación actual.

La primera es la ambivalencia con que se ha ido gestando la conciencia de los derechos humanos. Es la ambivalencia intrínseca a la modernidad tal como la presenta E. Balducci.

La segunda es la recepción de los derechos humanos en los diferentes contextos culturales. Esta dificultad está muy relacionada con el problema de la concreción de la categoría de dignidad humana. "En cuanto al ámbito de referencia del valor absoluto de la dignidad de la persona es necesario precisar lo siguiente:

- no se refiere a una naturaleza abstracta, sino a los seres concretos; la dignidad humana ha de tener significación para hombres históricos concretos que se mueven dentro de las contradicciones de la realidad.
- no admite privilegios en su significación primaria; la dignidad humana es un apriori ético común a todos los hombres. La dignidad humana es una cualidad óntica y axiológica que no admite el "más" o el "menos".
- sin embargo, en su significación práxica, la categoría ética de la dignidad humana tiene una "orientación preferencial" hacia todos aquellos hombres cuya dignidad humana se encuentra desfigurada (pobres, oprimidos, marginados, etc.)."⁹

Dignidad humana e intereses económicos pueden ser consideradas como las dos caras de la ambivalencia de la cultura occidental. La sensibilidad hacia la persona humana va acompañada por una mentalidad forjada por un prejuicio cientista (economicista) que, frente a una realidad tan plural y diversificada es difícil afirmar como "uno" y "universal".

⁸ Cfr. A. Cortina Orts, *a. c.*

⁹ M. Vidal, *Ética civil y sociedad democrática*, Bilbao 1984, 89.

Los intereses económicos sobre los que está fundamentada la subsistencia de la cultura occidental hacen referencia a un sistema que se impone como uno y universal. A menudo los derechos humanos fundamentales vienen impuestos en ámbito extraoccidental de acuerdo con el impulso expansionista que caracteriza el sistema capitalista. Otras veces el sistema económico impide la aplicación de los derechos humanos, y los intereses político-económicos prevalecen sobre la dignidad humana. Este doble movimiento se da constantemente sin que en ello interfiera otro tipo de racionalidad que no sea la occidental.

4.5 La ética en el diálogo intercultural

Es aquí donde nos encontramos con el punto fundamental que nos proponemos plantear. De la cita que hemos reportado más arriba, nos parece importante entrar un poco más a fondo en la primera precisión: la dignidad humana ha de tener significación para hombres históricos concretos que se mueven dentro de las contradicciones de la realidad. Para nosotros esto significa que esta categoría tiene que tener significación para hombres ajenos al ámbito histórico-cultural donde se ha gestado el proceso que ha llevado a la formulación de esta categoría y de los derechos humanos fundamentales. Entramos por tanto en el tema del diálogo, y particularmente del diálogo intercultural. ¿Como llegar a un diálogo entre diferentes culturas? Aquí la forma de entender la categoría de dignidad humana puede asumir las más variadas expresiones. Puede parecer imposible entenderse y encontrar racionalmente su fundamentación.

Para Panikkar el sueño del género humano es el de construir una torre de Babel a través de los universales: una civilización (supuestamente la mejor) que surge desde la praxis, desde una experiencia de desorientación que no tiene soluciones teóricas universales. Teoría y praxis están subordinadas pero son autónomas. El peso del pluralismo no está solo en el "logos" sino que es algo que hay que afrontar en la praxis que proporciona continuamente diferencias, que nos lleva a tomar postura ante la presencia efectiva del otro que interfiere, a menudo conflictivamente, con nuestra realidad. No existe aquí un "supersistema" (torre de Babel) ni vale la mera tolerancia. Es una situación inevitable porque nos encontramos y nos reconocemos en una situación de mutua dependencia. Así que el problema del pluralismo viene a ser el problema del "otro": ¿Como podemos tolerar o entender el otro cuando esto no es factible de ninguna forma racional, razonable o inteligible?

La génesis del problema está en que el individuo es precedido por la comunidad. El grupo en el que el individuo se encuentra no es ni el único ni el mejor. Surge la conciencia de las diversidades que hay que armonizar para no romper la unidad. Las aproximaciones al problema del pluralismo pueden ser:

a) A nivel filosófico: entra aquí el problema de lo "uno" y de lo "múltiple", del monismo, donde la pluralidad es a lo sumo tolerada como provisional, el dualismo, donde se desenvuelve el proceso dialéctico y, por último, el no-dualismo que supone la aceptación positiva de la diversidad sin forzarla hacia una unidad artificial.

b) A nivel fenomenológico: aquí el problema del pluralismo surge cuando la cuestión no puede resolverse por vía democrática, cuando no puede ser tratado dialécticamente porque cuestiona los mismos fundamentos de la dialéctica y cuando no puede resolverse por la violencia o el poder porque la naturaleza humana se resiste a ello.

c) A nivel antropológico: aquí se pasa de la pregunta "¿Que es el hombre?" donde el hombre es objeto de investigación, a la pregunta "¿Quien soy yo?" donde el hombre a investigar es el yo-conciencia, a la pregunta "¿Quien eres tu?", donde no se puede contestar "sin ti". Se da aquí la conciencia de que no se puede acceder a la experiencia humana total para poder contestar a la primera pregunta.

"El hombre" por tanto es una realidad plural, no reductible a una unidad o a una única inteligibilidad. Esta situación hay que considerarla no como conflicto dialéctico, sino como tensión dialógica. Hay que admitir un centro trascendente a la comprensión de la sociedad que quedará siempre incomprensible. Siempre quedará un "resto" de lo contrario de lo que tu piensas. El conflicto pluralista hay que manejarlo a través del diálogo dialógico que "reconoce" sin pretensión de controlar. Esto en una actitud de constante ejercicio de esta tarea, reactivando el diálogo cuando este se rompe o es rehusado por una de las partes. Para esto se necesita además de palabras, reflexión, además de decisiones, silencio, además de autoridad, obediencia mutua. De esta forma cada paso implica una nueva creación.

4.6 Hacia la superación de un planteamiento ecológico discriminador.

Hoy no cabe duda de que hambre y desarrollo continúan siendo los polos opuestos de una realidad que marca claramente el panorama humano del planeta. Desde la perspectiva del desarrollo económico globalizado nos topamos con el problema de las

diferencias o discriminaciones entre la humanidad, toda ella amenazada por una naturaleza a punto de rebelarse en contra de los abusos del hombre.

En esta situación puede parecer superfluo hablar de causas. Como las cosas no están muy claras, existe la tentación de prescindir de las diferencias y de buscar una solución conjunta en favor de la especie humana y de todas la demás especies consideradas como un todo indiferenciado. La dimensión planetaria del problema ecológico no tiene que hacernos caer en un universalismo ético que afirmando el imperativo de la supervivencia de la vida sobre la tierra, olvide las tremendas discriminaciones existentes entre el género humano y entre éste y la naturaleza.

Tenemos por tanto que tener bien presentes las diferencias existentes en la realidad, tanto las que han sido provocadas por el hombre que identificaremos con el término discriminación, como las que la misma realidad nos presenta constantemente en cuanto a horizonte de comprensión que identificaremos con el término pluralidad.

Al hablar de la ética de la responsabilidad, se hace referencia a la supervivencia futura del género humano y del planeta tierra. Afirmando el problema ecológico como problema global, vimos como existen serias dificultades para su comprensión debido a que las ciencias se quedan cortas en sus análisis y debido a que entran en juego otros factores que trascienden nuestra capacidad de dominio sobre las cosas. Lo que está en juego es una nueva concepción antropológica que tiene que superar la antropocéntrica. La pregunta ahora es: ¿estamos antes una de las innumerables nuevas concepciones del hombre que han tomado forma en la historia del pensamiento occidental, o estamos ante el desafío de asumir una realidad que se nos presenta compleja, plural, conflictiva y en última instancia incomprensible? En otras palabras, retomando la imagen de Panikkar, ¿estamos intentando construir una nueva torre de Babel donde todos hablan la misma lengua y todos persiguen los mismos fines?¹⁰

Si miramos desde la perspectiva latinoamericana de la liberación, podemos ver como el problema ecológico puede adquirir un significado más real y más profundo. Diciendo que la conciencia ecológica ha surgido en los países ricos, se podría pensar que los países pobres no tienen esta conciencia. De hecho no es así. Está claro que los pobres, a diferencia de los que pueden beneficiarse de los bienes proporcionados por la tecnología, han vivido una relación mucho más equilibrada con la naturaleza. Este tipo de relación no se ha explicitado en teorías sino que se ha manifestado en la práctica concreta dando lugar

¹⁰ R. Panikkar, *Sobre el diálogo intercultural*, Salamanca 1990.

a diferentes culturas. Recordando a Balducci, la cultura no es algo que se pueda calificar de "evoluta" o "primitiva", sino que es una respuesta, entre otras posibles, a los desafíos que cuestionan la vida del grupo.¹¹ Diciendo esto estamos afirmando la necesidad de tomar en serio aquellas culturas normalmente consideradas primitivas o retrogradadas en comparación con la cultura occidental por la importancia que reviste su relación con el medio ambiente. Un ejemplo: sabemos que la mayor parte de los recursos que existen en el planeta se sitúa en las selvas tropicales.¹² La conservación de estas áreas resulta ser de vital importancia para el planeta. Para las poblaciones que viven en estos medios naturales la quema de bosques o la tala de árboles, constituye una actividad que está en proporción directa con la propia necesidad y que no afecta al equilibrio natural del entorno. Si hablamos de pueblos indígenas estas operaciones a menudo tienen un significado religioso que impide profanar un espacio sagrado y que por esto marca los límites de la intervención humana en el ambiente. El "problema ecológico" tal como lo concibe la razón occidental no existe. Las industrias madereras que están reduciendo cada vez más los contornos de estos bosques dejando grandes espacios para los terratenientes que aprovechan la deforestación para ampliar la superficie de los pastos para su ganado¹³ no tienen ningún respeto para las poblaciones que viven en los márgenes o en el interior de las selvas y que no poseen ganado, y desde el punto de vista "legal", ni tierra. Los gobiernos de los países del Tercer Mundo tienden a favorecer tanto las multinacionales como los terratenientes por ser fuente de ingresos y de riqueza. Campesinos, indios, poblaciones de la selva a menudo constituyen un estorbo al camino del desarrollo. La conservación de estos ecosistemas se debe a una relación mucho más armoniosa de sus habitantes y ellos. No han sido culturas depredadoras sino más bien integradoras de lo humano con la naturaleza. Tanto es así que la relación entre hombre y naturaleza tiene aspectos religiosos, filosóficos, económicos y médicos, totalmente desconocidos al hombre occidental por considerarlos primitivos y por tanto sin valor.

De esta forma la explotación económica vigente, impulsada por el universalismo occidental de estos recursos, es claramente discriminadora tanto en su objetivación técnica como en el reparto de beneficios.

Desde estas pocas pinceladas se puede comprender como el poder económico y político, aliados entre sí, constituyen un sistema que absolutizándose a sí mismo niega la

¹¹ E. Balducci, *La terra del tramonto*, Firenze 1992, 51-52.

¹² Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo, *Nuestro futuro*

¹³ Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo, *Nuestro futuro común*, 181-203.

existencia del otro¹⁴. Como podemos ver, aquí pobre y naturaleza pueden tener el mismo significado referencial: los dos son excluidos del sistema. Recordando ahora los niveles de conciencia ecológica antes presentados, podemos preguntarnos: ¿Que es lo que entiende rescatar la conciencia ecológica surgida en los países ricos? Al hablar de "supervivencia del género humano" ¿en que género humano se está pensando? El discurso entre hombre y naturaleza no puede agotarse entre hombre occidental y naturaleza. No podemos salvar la naturaleza sin contar con la participación de las sociedades cuya situación económica los incluye en la categoría de pobres.

4.7 ¿Pueden erigirse los pobres a "criterio ético universal"?

La respuesta a esta pregunta tiene que tener en cuenta dos niveles: el ontológico y el de la praxis moral. Del primer nivel ya hemos hablado al presentar el pensamiento de E. Dussel. Aquí solo queremos hacer notar como para este autor la reflexión desde América Latina puede valer, "analógicamente", para Asia o para África. Esto quiere decir que existe una realidad que, si bien exige ser tenida en cuenta en contextos diferentes entre ellos, tiene un carácter más universal o mundial: es la realidad de la pobreza. No queremos afirmar la universalidad del concepto de pobreza porque lo que existe no es la pobreza a nivel abstracto sino los pobres con rostros concretos. Lo que si creemos poder afirmar es que los pobres necesitan, dentro de un debate sobre la ética universal, un "protagonismo ético". Este protagonismo ético creemos que ya existe en el Tercer Mundo, pero al no estar tematizado no es tenido en cuenta en los planteamientos éticos que pretenden buscar caminos nuevos ante la crisis global actual.

De esta forma creemos que la búsqueda de nuevos caminos éticos no se puede prescindir del tener en cuenta los pobres. También creemos que los pobres, considerados en su contexto cultural, tienen una estructura ética que ha sido más equilibrada en su relación con la naturaleza y entre los hombres. Una ética fruto de un diálogo entre representantes cualificados de organizaciones, instituciones o estados puede resolverse en unos principios abstractos que a la hora ser aplicados en la práctica se encontrarían con enormes dificultades de comprensión dentro de los diferentes ámbitos socio-culturales. Ecología, paz, responsabilidad, son términos susceptibles de diferentes interpretaciones según el contexto cultural donde se pronuncien.

¹⁴ Dussel. Ética de la liberación.

Ante una ética mundial "desde arriba", nuestra opción es la de una ética que comienza "desde abajo" para converger en una suerte de "transición" como la descrita por Naredo¹⁵. Sabemos que existe una carencia de reflexiones escritas desde estos países por motivos más que conocidos. En esta situación está viviendo la gran mayoría de la humanidad y esto es un primer motivo concreto y real para que se tengan seriamente en cuenta los pobres en el planteamiento de una ética mundial, planetaria o universal. Esto significa poner en discusión la razón de tipo occidental en un diálogo al que no está acostumbrada. Se trata por tanto de comenzar un diálogo no ya fruto de la razón occidental, sino un diálogo sin prejuicios, a medida realmente humana, insertado en una realidad compleja y contradictoria que no se puede abarcar en su totalidad. Como nos dice E. Dussel, la tradición filosófica occidental constituye tan solo "un momento" a nivel teórico, y tan solo "una tradición" a nivel histórico concreto. Existen otros momentos a nivel teórico-racional y existen otras tradiciones a nivel histórico concreto que han sido sistemáticamente ignoradas o suprimidas por occidente.

Quizás esta sea otra forma de plantear una reforma en profundidad de la razón de la que habla la teoría de la complejidad. La reforma de la razón podría empezar por el transito desde lo ontológico a lo analéctico en el sentido de la filosofía de la liberación de Dussel o por el transito de lo dialéctico a lo dialógico planteado por R. Panikkar.

Todo lo que hemos venido diciendo en este apartado es un intento de afirmar como los conceptos de universal, mundial, planetario, pueden esconder un peligro de abstracción excesiva al no ser considerados "desde abajo". Por esto no afirmamos los pobres como criterio universal de moral, sino que preferimos afirmarlos como "criterio transcultural", o sea como criterio primero y significativo para la mayoría de los hombres que pueblan el planeta.

En este sentido definimos al pobre como criterio de moral: "es el <<prejuicio>>, conciente y críticamente asumido, que marca la orientación decisiva a todo el conjunto de la moral"¹⁶. Se trata por tanto de una opción que no responde al cumplimiento de una ley sino a una sensibilidad hacia una situación concreta. Es una opción que se inserta en el tiempo de la praxis, en el cual "sin ley vigente", hay sin embargo principios claros, absolutos, siempre validos como lo es el de recuperar la dignidad de los excluidos.¹⁷

¹⁵ J. M. Naredo.

¹⁶ M. Vidal, *a.c.*, 294.

¹⁷ E. Dussel, *o.c.*, 68.

5 - EL MODELO TEÓRICO DEL PLAN: HACIA UN MODELO INTEGRADO

Como hemos visto a lo largo de los capítulos anteriores todo apunta a que el trabajo que nos proponemos realizar difícilmente puede encajar en un único modelo de desarrollo ya que la complejidad de las temáticas que lo componen abarca aspectos irreductibles a una sola disciplina científica, y dentro de la ciencia económica abarca diferentes perspectivas del desarrollo. Hemos visto que el debate sobre el desarrollo sostenible no puede considerarse reductible a la ciencia económica sino que tiene que abrirse a la interdisciplinariedad, que el desarrollo no se mide en términos exclusivamente económicos, que la participación comunitaria es algo imprescindible para lograr el desarrollo sostenible, que la sostenibilidad se perfila como un camino en el que el paradigma de la complejidad constituye un marco plagado de incertidumbres.

Todo esto nos lleva a ir más allá de los contenidos de las diferentes teorías intentando realizar una integración de los aspectos de éstas que resulten más consonantes con el marco de la complejidad en la que nos sitúan más o menos explícitamente los autores que hemos considerado.

Fundamentos teóricos, metodología y axiología conforman un todo que puede revelarse incompleto de no tener en cuenta aspectos sociológicos, antropológicos y ecológicos presentes en el contexto al que se dirige el plan. Estos aspectos estudiados por especialistas, han de ser tenidos en cuenta en la práctica del diseño del plan ya que sin ellos nos podríamos encontrar con problemas que pueden ralentizar notablemente su ejecución. El conocimiento previo de estos trabajos imprime un carácter inductivo al nuestro, que parte de una constatación empírica sobre el terreno y nos hace movernos guiados por unas necesidades no cubiertas. El hecho de que existan autores que con anterioridad a nuestro trabajo hayan estudiado la realidad en la que se desenvolverá nuestro plan hace que nos insertemos en una constelación de trabajos desde nuestra especificidad. La interdisciplinariedad muchas veces mencionada por los autores estudiados en relación al desarrollo sostenible va a tener en nuestro caso un carácter puramente práctico.

Si esto es así a nivel práctico, las exigencias de la elaboración de un plan estratégico para el desarrollo, nos han llevado desde un comienzo a tener que profundizar minimamente en las teorías del desarrollo y especialmente del desarrollo sostenible. Esta elección teórica no ha sido solo fruto de gustos personales, sino que ha sido dictada por una demanda existente sobre el terreno. A pesar de que las aportaciones

sobre desarrollo sostenible de por sí incluyen aspectos comunitarios y de desarrollo humano, hemos querido reforzar estas dimensiones ya que el contexto al que nos dirigimos exige contemplarlos por sus características sociales y antropológicas. Todo esto viene a reforzar el carácter inductivo de nuestro trabajo.

La configuración dada a nivel de fundamentaciones ha sido por lo tanto una configuración en la que caben aspectos de diferentes teorías que no están en contradicción entre sí, sino que más bien se complementan y se refuerzan recíprocamente a partir de los dictados de un contexto real y concreto. Se han quedado fuera muchos aspectos de la racionalidad económica que no descartamos y que a la hora de poner en marcha el plan probablemente tendremos que tener en cuenta. Es muy posible que para alcanzar los objetivos del plan tengamos que recurrir a aspectos del modelo de desarrollo económico convencional en aras a un realismo que sería un error no considerar.

También somos conscientes de que nos hemos quedados infinitamente cortos a la hora de un trabajo exhaustivo en relación a la posibilidad de perfilar un modelo de desarrollo integrado que está fuera de nuestros propósitos y de nuestras capacidades. Sin embargo nos tomamos en serio la apertura intrínseca al debate sobre desarrollo sostenible hacia nuevos modelos de desarrollo y los principios axiológicos planteados.

Por esto nos situamos en el camino hacia un modelo integrado en donde nuestra guía serán los objetivos del plan que ahora nos disponemos a desarrollar.

Parte II

DESARROLLO DEL PLAN ESTRATÉGICO

Ya dijimos en al comienzo de la primera parte que el marco teórico en el que nos situamos para realizar nuestro trabajo se nutre de diferentes teorías cada una de ella perfilándose como transversal a nuestro objetivo final. Esto nos permite realizar un trabajo contextualizado en la realidad que se pretende transformar.

Queremos ahora dar una perspectiva de las teorías que hemos tomado en consideración desde el ámbito amazónico. Es en este contexto en el que se desarrollará nuestro plan y más concretamente en una zona del amazonia que es el estado de Roraima (RR).

Intentaremos en este capítulo aportar a los enfoques teóricos una perspectiva más real y contextualizada de lo que hayamos podido hacer en el primer capítulo. Hablaremos por lo tanto del significado que asumen los enfoques teóricos en la realidad de Roraima y de la amazonia.

2 - EL MARCO TEÓRICO DESDE LA PERSPECTIVA AMAZÓNICA

Ya dijimos que la elección de los enfoques teóricos no era casual, de hecho responde claramente al contexto socioeconómico con que trabajaremos. En RR existen dos líneas de desarrollo claramente diferenciadas y a menudo enfrentadas en sus intentos de implantación.

Por un lado la que responde a los principios clásicos de desarrollo donde prima en importancia el índice de crecimiento y el beneficio a corto plazo, que se quiere conseguir a través de políticas económicas basadas en medidas macroeconómicas que favorecen la implantación de monocultivos, que buscan abrir caminos a la industria minera a través de concesiones a grandes empresas del sector, y que explotan los recursos naturales de forma rápida e indiscriminada. En este ámbito se desenvuelven la mayoría de los organismos estatales y la clase empresarial formada en el sur del país o de origen extranjero.

Por otro lado existe la línea que quiere buscar caminos de desarrollo a medida humana, comunitaria, y ecológicamente viable. En este contexto se mueven parte de los organismos federales y estatales, y todo un abanico de grupos sociales que en la búsqueda de la mejora de sus condiciones de vida no quieren prescindir de la conservación medioambiental ya que lo consideran como patrimonio insustituible con el que hay que contar para una explotación racional y respetuosa. Entre estos grupos sociales están los movimientos indígenas que defienden la conservación de su propio entorno natural concientes que de ello depende su propia supervivencia física y cultural, así como grupos de agricultores que quieren salir de las situaciones penosas en las que han sido relegados por las políticas agrarias estatales y como los habitantes de la periferia de la capital del estado, donde el desempleo y la economía sumergida son la norma.

En esta segunda línea existe una organización social que responde al modelo comunitario desde el cual se impulsan todas las iniciativas a nivel de defensa de los Derechos Humanos y de Desarrollo. Sirvan estas pocas líneas como justificación introductoria de la elección de las teorías antes citadas.

1.1 Los conceptos de desarrollo sostenible desde la amazonia

Hablar de desarrollo sostenible dentro de la cuenca amazónica hace que este término adquiera unas connotaciones peculiares que se desprenden de la problemática concreta que encontramos en este espacio geográfico. Esto es algo que va más allá del estado de RR y se puede extender sin lugar a dudas a toda la cuenca amazónica. Lo demuestra el hecho de que el norte de Brasil es considerado como una zona relativamente homogénea desde el punto de vista económico, social y ecológico y se habla de Amazonia Legal a la que pertenecen nueve estados del norte de Brasil. Además la Amazonía excede los límites geográficos de Brasil y se extiende a nueve países de los trece que conforman América Latina. Esto hace que se pueda pensar en la amazonia como un espacio integrador nuevo para América latina.

Además, muchos encuentros con personas implicadas en el trabajo sobre el terreno desde el tejido social de base confirman la homogeneidad de las problemáticas en toda la cuenca amazónica.

La extensión total de la Amazonia es de 7,5 millones de Km². Esto representa el 43% de la superficie total de América del sur. La Amazonia brasileña tiene una extensión de 5,2 millones de Km² representando casi el 68% del total de la Amazonia. Por esto tiene un gran peso e importancia en las discusiones mundial sobre medio ambiente, ecología y biodiversidad.

Siempre a raíz del contexto de la globalización desde el punto de vista economicista, la amazonia es considerada, en términos generales, como un gran deposito de recursos naturales muchos de los cuales todavía están sin explotar. Por esto se han abierto carreteras a lo largo y a lo ancho de su superficie, se han instalado colonizaciones, se han fundado ciudades, se han hecho planes de desarrollo generalmente caracterizados por la inmediatez y unos intereses a corto plazo. Muchos de estos no se han cumplido por falta de planificación o por impedimentos debidos a la presión internacional sobre todo en cuestiones de Derechos Humanos. En estos planes de desarrollo la población ha sido a menudo usada o eliminada según los intereses de los responsables políticos, militares o empresariales. Así los desplazamientos de grandes masas de la población para la ocupación de nuevos territorios o el genocidio de tribus indígenas ha sido una constante en lo que es la carrera hacia el desarrollo.

De hecho el proceso de desarrollo de la Amazonia se ha dado a costa del uso indiscriminado de sus recursos naturales sin promover un desarrollo paralelo de las poblaciones locales. El desarrollo de sistemas sostenibles de manejo de productos forestales no madereros está siendo apuntado por investigadores y organizaciones como una de las alternativas para contribuir a la conservación de la biodiversidad aliada al desarrollo socio económico de las comunidades amazónicas. La valorización de los bosques por el sector extractivista es también una de las directrices del gobierno federal para el control de la deforestación y de las quemadas.

La conciencia del tejido social trata de frenar estas situaciones dando lugar a una oposición hacia el deterioro ambiental al que se ha sometido la amazonia. Existen unos problemas comunes en todo este espacio geográfico que no pueden tener soluciones aisladas.

El primero de ellos es la presión geopolítica a la que está sometida la región amazónica. Muchos son los intereses que despierta la Amazonia como lugar con un gran potencial de recursos naturales sin explotar. La madera de la amazonia está siendo exportada en todo el mundo y su demanda no deja de crecer. Los recursos genéticos de los seres vivos que se esconden en la selva son un atractivo muy grande para la investigación médica y farmacéutica. El agua es otro recurso estratégico que en un próximo futuro tendrá un peso importante en el mercado internacional. Las tierras “sin explotar” para un desarrollo agrícola a gran escala, los minerales, etc., hacen que muchos países tengan sus miras puestas en este espacio geográfico que se puede considerar estratégico a muchos niveles.

La presión viene de que estos intereses llevan a terceros países a interesarse por tener un poder real sobre partes concretas de la amazonia. Es conocida por ejemplo la gran influencia ejercida por los Estados Unidos en el pasado por razones políticas y económicas sobre esta área geográfica¹. Así los mapas de loteamiento de grandes áreas de selva para su asignación a empresas madereras trazan un cuadro realmente preocupante sobre el futuro de este frágil ecosistema. Siguiendo en esta línea es de prever que los grandes yacimientos minerales del subsuelo llegarán a ser explotados en cuanto exista acceso a ellos tanto a nivel de infraestructura como a nivel legal. A este respecto en RR se está impulsando la reforma de la ley de explotación minera en la que

¹ En relación a este tema resulta interesante la obra de Gerard Colby, Charlotte Dennet. *Seja feita a vossa vontade. A conquista da Amazônia: Nelson Rockefeller e o evangelismo na idade do petróleo*. Rio de Janeiro 1998

se intenta nuevamente interferir en el proceso de constitución de la reserva indígena Yanomami.

El segundo es el de la explotación de los recursos naturales presentes en este ecosistema frágil y único².

Teniendo en cuenta una respuesta desde la economía ambientalista podríamos aplicar los conceptos de valor indirecto y valor de opción. En nuestro caso, al considerar que el valor indirecto de un bien está relacionado con los servicios que un bien presta por el hecho de existir, tendríamos que hablar por ejemplo de que el bosque tropical sirve para absorber el CO₂ emitido y reducir el efecto invernadero. Además la selva tropical amazónica también ayuda en la conservación de las cuencas hidrológicas, así que una disminución significativa de los bosques puede resultar por ejemplo en un aumento de la contaminación del agua dependiendo del uso que se le de al terreno deforestado. Así una quema de bosques selváticos con la finalidad de ampliar el terreno apto para otras actividades puede causar la expulsión de grandes cantidades de dióxido de carbono a la atmósfera agravando el efecto invernadero. Por último la selva amazónica alberga a un sin fin de especies que cumplen diversas funciones ecológicas siendo una reserva importantísima de diversidad biológica.

El valor de opción se refiere al monto que los individuos estarían dispuestos a pagar hoy para guardar ese recurso para poder explotarlo en el futuro. Por ejemplo, si se espera que el precio de la madera de los bosques tropicales suba, es conveniente no explotarla hoy y guardarla para su explotación futura. El valor de opción es así una especie de cobertura que asegura la oferta futura de los recursos naturales ante una situación de incertidumbre. Si bien no se puede afirmar *a priori* que el valor de opción sea positivo (podría ser negativo si por ejemplo el precio baja en el futuro), éste puede serlo en un contexto en el cual la demanda por los recursos naturales y sus cualidades son crecientes, mientras que la oferta está sujeta a cierto grado de incertidumbre.

Como podemos apreciar son innumerables los ejemplos de valor indirecto o de opción que puede ofrecer la selva amazónica, el problema está en encontrar un método

² Sobre las consecuencias de la deforestación en relación a su conservación, a la pérdida de biodiversidad, cambio climático, desafíos estratégicos para la ciencia y la tecnología, ver Philip M. Fearnside "A floresta Amazônica nas Mudanças Globais". Publicaciones del Instituto Nacional de Investigaciones Amazonicas (INPA). Manaus 2003.

para cuantificar estos valores y que estos sean aceptados en el sistema económico de mercado.

De acuerdo con el enfoque de beneficio-costos, la decisión de explotar los recursos de la Amazonía, se justificaría si los beneficios netos de esta alternativa son mayores que los beneficios netos de conservarla.

El desarrollo sostenible en Roraima

El término “Desarrollo Sostenible” ha entrado a formar parte del lenguaje usado para los discursos económicos, políticos y sociales de una manera importante. De momento reviste una función puramente formal, donde el contenido muchas veces no tiene coherencia con el discurso oficial.

Históricamente, el término “desarrollo” se ha usado en RR como vector de políticas con un importante componente demagógico dirigidas a crear una opinión pública favorable a los planes del sector dominante. A parte de lo que supuso a nivel de conflicto con los indígenas³ y a nivel ambiental la construcción de la transamazónica BR 174 que une Manaus con Boa Vista para seguir hasta Venezuela, la política económica tradicional de RR siempre se ha movido alrededor de dos ejes: por un lado la necesidad de la ocupación de las tierras por ejércitos de pequeños campesinos y la creación de grandes extensiones para la agropecuaria, ha sido y sigue siendo uno de los argumentos esgrimidos en relación al desarrollo de RR; por el otro, el fomento de la actividad ilegal de los buscadores de oro (garimpeiros), la instalación de empresas externas al estado en la ciudad de Boa Vista con la finalidad de impulsar el tejido industrial de la capital, se han resuelto con episodios de corrupción y enriquecimientos ilícitos de sus fautores.

Lo primero ha dado lugar a serios problemas con las poblaciones indígenas presentes en el estado y a unos niveles de deforestación importantes. Se han sucedido toda una serie de actos violentos contra las comunidades indígenas que están relatados en el informe del Consejo Indígena de Roraima de manera exhaustiva. Lo segundo ha dado lugar a conflictos entre Indígenas y buscadores de oro y a un impacto ambiental devastador allí donde éstos se han instalado. Un ejemplo:

³ Silvano Sabatini. *Massacre*. Consejo Indigenista Misionero (CIMI), Sao Paulo 1998.

La extracción de oro o diamantes requiere de un tratamiento con mercurio que resulta muy perjudicial para todos los seres vivos superiores que interaccionan con los ríos. Son conocidas las proporciones de este metal en relación a la cantidad de oro extraída: 1,3 Kg de mercurio por cada Kg de oro. Entre un 10 y un 30% de esta cantidad de mercurio termina directamente en los ríos, un 55% se evapora y entra en la atmósfera, y de aquí se deposita en las plantas o en el terreno. En 1994 se presentó un estudio basado en muestras de sangre de 75 voluntarios Macuxí y 70 Yanomami. Los resultados fueron que los Macuxí que consumían pescado de zonas donde había habido una intensa actividad de extracción de oro, tenían un nivel de mercurio 15 veces superior a los que no consumían el pescado (31,3 microgramos de mercurio por litro de sangre contra los 2 microgramos presentes en situaciones normales). Así los yanomami llegaron a tener niveles hasta 60 veces mayores de los normales⁴.

Como se puede apreciar el desarrollo en RR ha ido parejo a una mentalidad colonizadora en la que el afán de enriquecimiento y la consecución del poder político han prevalecido constantemente sobre cualquier preocupación en relación al medio ambiente o al bienestar de la población. Esta política económica está instalada en coordenadas economicistas, en las que la búsqueda del crecimiento económico del estado se convierte en un objetivo desprovisto por completo de medidas para el desarrollo humano y la preservación medioambiental. Todo esto al amparo de instituciones públicas ineficaces y con un alto nivel de corrupción, que han facilitado en gran medida el desarrollo de estas políticas.

El fracaso de este intento de colonización del ámbito rural está demostrado por la cantidad de población que vive en la capital y la que vive en el medio rural: de los 350 mil habitantes de RR 250 mil viven en la capital. La causa principal de esta situación ha sido, a nivel estructural, las medidas legales y fiscales que tradicionalmente han beneficiado las grandes empresas agropecuarias o industriales y que nunca han favorecido la agricultura familiar o las pequeñas empresas. Tanto el sector agropecuario, como el maderero, como el minero, que constituyen el núcleo fuerte de la economía roraimense, han sido fomentados sin planificación adecuada, atendiendo únicamente al crecimiento del PIB estatal

⁴ Silvia Zaccaria. *La freccia e il fucile. L'Amazzonia nelle mire della globalizzazione*. Bologna 2003.

Esta panorámica que profundizaremos en el capítulo sobre análisis de la situación, nos da la idea de que el desarrollo sostenible en RR es algo que ha estado presente exclusivamente en los discursos de política económica pero que no ha tenido un referente en las prácticas económicas. Además es fácilmente constatable como todo este proceso ha sido acompañado de una desprotección escandalosa de los derechos civiles y en muchos casos ha ido en contra de los derechos humanos más básicos. Si a esto se añade la impunidad total con la que se han cometido toda una serie de delitos contra colectivos de personas, contra el medioambiente, abusos por parte del ejército y de los cuerpos de policía, el panorama se completa de forma desoladora

Afortunadamente existen señales que hacen esperar en un cambio de esta situación, y aunque el camino es todavía largo, es posible insertar un trabajo que haga más creíbles los principios de una planificación de desarrollo sostenible.

1.2 El desarrollo comunitario

Si miramos un instante al ámbito lingüístico nos encontramos con una expresión muy común en la lengua brasileña que nos indica como la dimensión comunitaria está presente en la cultura de carácter agrícola de RR. La palabra “mutirao” indica un trabajo hecho entre muchas personas para lograr un objetivo común. Se llama al trabajo común cuando se necesita realizar un esfuerzo para el bien de la comunidad o para ayudar a alguien que por si solo no podría hacerlo. El mutirao asume carácter festivo cuando el trabajo significa un tiempo de convivencia entre un grupo de personas, las cuales se juntan para trabajar pero también para organizar la comida para los trabajadores, los intercambios, que intensifican las relaciones entre ellos.

En esta línea, al hablar de población indígena, la dimensión comunitaria asume una intensidad aún mayor a nivel cultural. Para explicar esto es necesario hacer por lo menos una diferenciación general entre dos grupos de indígenas. A nivel etnológico hablaríamos de los que proceden de grupo Karibe y del grupo Yaman. Al primero pertenecen los Macuxi, Ingariko, Wapichana, Taurepang, Patamona, Wai-Wai; al segundo los que se conocen hoy en día con el nombre genérico de Yanomami.

Para nosotros, de momento, quizás nos resulte más cómodo hacer la distinción a nivel geográfico, por lo que podemos hablar los habitantes de la sabana y de los habitantes de la selva.

Empezando por los segundos su vida se desarrolla alrededor de la “maloca” que es una casa comunitaria que consiste en una construcción de maderas y hojas de forma redonda u ovalada donde viven una al lado de la otra desde veinte hasta más de cien familias. La vida de la maloca tiene muchos aspectos comunitarios que van desde el trabajo como la caza y la pesca, hasta la política como la toma de decisiones y la elección del Tuxawa (jefe).

En relación a los primeros, su vida se desarrolla también alrededor de la maloca pero hay que entender esta como un conjunto de casas independientes normalmente unifamiliares o habitadas por familias próximas. La vida aquí también se desarrolla alrededor de la maloca donde surgen los cultivos de cada familia.

Un término que indica el sentido comunitario de la cultura indígena es la palabra “parientes”. Todo indígena considera de la “familia” cualquier indígena de su propia etnia, y actualmente, debido a la lucha que han tenido que emprender para reconquistar sus derechos, se ha extendido y se usa también para indicar los indígenas pertenecientes a otras etnias.

Por esto nuestro plan tendrá que tener en cuenta y hasta potenciar estas actitudes comunitarias que pertenecen al tejido tradicional de la cultura tanto indígena como no indígenas de RR, para tener éxito en la potenciación de la capacidad del grupo y su adecuada organización mediante instituciones sociales idóneas. Como decíamos al comienzo, sensibilizar, motivar y catalizar estas iniciativas se convierte en resorte fundamental para propiciar el proceso de un desarrollo comunitario con carácter de sostenibilidad.

1.3 El desarrollo humano

En este apartado consideraremos los informes del PNUD el Desarrollo Humano en Brasil (IDH) de 2003 y 2004. De entrada observamos que el primero es mucho más desarrollado en sus referencias al Brasil mientras que el segundo se queda muchos más escueto y más pobre de reflexiones y detalles sobre el país. A lo largo del Informe sobre desarrollo humano 2003, en varios pasajes se cita Brasil como paradigma de desigualdad, sobre todo en lo que se refiere a la renta. Al mismo tiempo, surgen en el texto varias menciones a aspectos positivos en relación a la lucha contra el SIDA, el hambre y la miseria, así como políticas públicas dirigidas a incentivar la participación de la población con el fin de alcanzar los Objetivos del Milenio (ODM).

Así se presenta el índice de Gini de Brasil (0,66), que aún siendo menor que buena parte de los países africanos subsaharianos sigue siendo muy cercano al índice de Gini mundial que es de 0,61. Otra mención de Brasil se hace comparándolo con otros países como China, México, India, afirmando que aún siendo ejemplos de grandes economías en crecimiento, dejan al margen de éste grandes regiones donde existe un alto nivel de pobreza. Por esto se advierte que un excelente progreso general no significa necesariamente que cumpla con los ODM si es alcanzado sobre la base de desigualdades entre grupos sociales, étnicos o regionales donde unos progresan y otros se quedan atrás.

A nivel regional por ejemplo la renta del 10% de los domicilios más ricos es 70 veces superior a la del 10% de los domicilios más pobres. La tasa de analfabetismo en los últimos 10 años ha caído solo del 1,2% en la región norte (del 12,4% en 1990 al 11,2% en 2001) y del 4,6% (del 11,7% en 1990 al 7,1% en 2001) en el sur aumentando así la desigualdad regional.

La tasa de mortalidad infantil es otro ejemplo de la desigualdad entre ricos y pobres. Brasil ha conseguido reducir la tasa a nivel nacional, pero (como sucede también en Bolivia, Colombia; Uganda e Indonesia) ha aumentado desigualdad de la tasa de mortalidad infantil entre pobres y ricos.

Como aspectos positivos se habla del programa “Fome Zero” del presidente Luiz Inácio Lula da Silva, que se pone como ejemplo por la sintonía que tiene en relación con los ODM. Otra mención positiva son las políticas de descentralización que favorecen la participación popular como es el caso de los Presupuestos participativos de Puerto Alegre que aportó grandes mejoras en los servicios. Más aspectos positivos son que el índice de pobreza humana (IPH) del país cayó desde el 15,8% de la población en 1999 al 11,4% en 2003.

Otra de los aspectos positivos es el programa nacional de tratamiento del Sida a través de la distribución de los medicamentos genéricos. 115 mil pacientes fueron beneficiados en 2001. Las muertes por el Sida disminuyeron de la mitad. Gracias a este programa el ahorro generado en los costes de hospitalización de pacientes supusieron la cifra de U\$ 422 millones en dos años, que cubrió casi totalmente los costes de distribución de los medicamento del programa.

En el informe sobre desarrollo humano de 2004 veremos que Brasil sigue en su camino de crecimiento económico pero con un gran desfase respecto al desarrollo humano. Lo primero que nos encontramos en el informe sobre el desarrollo humano de 2004 es la sorpresa de que se atribuye a Brasil un IDH de valor 0,775 que lo hace pasar, en el ranking del IDH, del puesto 65 (en 2003) al puesto 72 (en 2004) entre 177 países. Este puesto mantiene Brasil en la parte superior entre los países con un nivel medio de desarrollo humano. Los resultados no son comparables a los del 2003 debido a cambios en el cálculo de uno de los indicadores que forman el IDH, a saber, el de la educación. A pesar de esto la educación sigue siendo la dimensión en que Brasil obtiene los mejores resultados. Tiene una media superior a la de los países latinoamericanos y proporcionalmente es más próximo a la media de los países desarrollados. Considerando sólo el índice de educación, Brasil estaría en el puesto 62.

En la esperanza de vida (68 años) el índice subió sólo del 0,71 al 0,72 poniendo Brasil en la posición 111, y en la renta (PPA U\$ 7,770) del 0,72 al 0,73 poniendo Brasil en el puesto 63. Esta última está nueve posiciones por encima del IDH, cosa que demuestra la dificultad del país de transformar su riqueza en bienestar social.

1.4 La perspectiva de género

El movimiento de mujeres en el estado de RR se ha fortalecido considerablemente desde los últimos años de la década de los 90. Éste culminó con la creación de Núcleo de Mujeres de RR (NUMUR) que tiene como prioridades la discusión de los problemas relativos al género, la concienciación de hombres y mujeres sobre éstos, y en concreto se centra en la violencia contra las mujeres entendida como problema de salud pública. El NUMUR exige al poder público estatal la implementación de políticas que favorezcan la igualdad y la justicia social.

Según Nelita y Erwin Frank⁵ desde la perspectiva histórica, en RR podemos individuar cinco ámbitos o espacios distintos tanto cultural como geográficamente,

⁵ Nelita Frank: Socióloga, especialista en Gestión para el Etnodesarrollo; Erwin Frank: Doctor en Antropología, profesor de la Universidad Federal de Roraima (UFRR) y coordinador del Núcleo Histórico Socioambiental de la UFRR.

ocupados por mujeres. El primero se encuentra en el contexto indígena tribal, cuya relación social con los hombres de su propio grupo depende de las reglas milenarias de su cultura. Nos referimos a las etnias Wai-Wai, Waimiri Atroari, Yanomami. El segundo está también en contexto indígena, pero situado en la sabana y en las montañas del nordeste del estado cuya historia común con la población no indígena es mucho más dilatada. Son las etnias Macuxí, Wapichana, Ingarikó, Taurepang, etc., donde las mujeres, además del papel restringido que desempeñan dentro de su propio grupo están sometidas a una discriminación directa por parte de la sociedad no indígena.

El tercer espacio es el de la mujer en el medio rural, donde vive en una situación de abandono casi total, sin asistencia médica, escuelas, energía eléctrica, carreteras, medios de transportes y comunicaciones, situación que dificulta enormemente los intentos de romper el aislamiento al que están sometidas.

El cuarto y quinto espacio se encuentran en el área urbana y se sitúan como opuestos entre sí. El primero resulta de la fracción que ocupa el espacio de las mujeres con una situación económica, social y política que le viene de su vinculación con la administración pública, y el segundo es el espacio de las mujeres marginadas de la periferia de la ciudad de Boa Vista. La situación de estas últimas es la de una mujer pobre, marginada, frecuentemente abandonada o maltratada por el marido. Su ámbito de actuación son las asociaciones de amas de casa, club de madres, asociaciones de vecinos, etc. En su mayoría las acciones de estas asociaciones se dirigen exclusivamente hacia las necesidades generales de la población de los barrios periféricos carentes de infraestructuras. Hay que tener en cuenta que el 95% de estas organizaciones están directamente tuteladas por el gobierno estatal o municipal y sus presidentes reciben hasta salarios con dinero público y, en contrapartida, actúan como divulgadoras de las acciones gubernamentales y como focos de propaganda electoral en épocas de elecciones.

En todos estos espacios que hemos identificados, la mujer, aunque numéricamente tiene una presencia paritaria en relación al género masculino, su visibilidad en cuanto sujeto político como agente de transformación social deja mucho que desear. Esto se debe a que su papel sigue siendo el que se le atribuyó históricamente como administradoras públicas al servicio del poder tradicional. De la actuación de las mujeres parlamentarias de Roraima no ha salido ninguna iniciativa que contemple las

demandas de las mujeres como tales ni una equidad de género. Ejemplo de ello es que en Boa Vista no existe un Consejo de Defensa de los Derechos de las Mujeres y hasta hoy solo fue creado un consejo estatal de la mujer que padece de inanición. No existe ningún programa de amparo a las mujeres cabeza de familia y un centro de acogida para mujeres maltratadas solo fue creado en 2003 pero sin ningún programa de atención una vez que tengan que salir de él.

De todo esto se desprende que la mentalidad de estas mujeres directamente involucradas en la ejecución de las políticas públicas, todavía no ha incorporado los principios feministas. El debate acerca de las relaciones sociales de género, la división sexual del trabajo, el empoderamiento está totalmente ausente del ámbito político.

1.5 Plan estratégico de Brasil y ODM

El gobierno brasileño fue el primero en incluir como eje central de su política pública la primera meta de los Objetivos del Milenio. Lo hizo a través del programa “Fome Zero” por el cual se creó un ministerio especial que trabaja en coordinación con otros once.

El derecho humano a la alimentación ha dado lugar a este programa que quiere ser una estrategia impulsada por el gobierno federal de Brasil para dar respuesta a la situación de difícil acceso a la alimentación de una gran parte de la población. Se trata de la implementación de manera integrada de programas, planos y acciones de emergencia y estructurales para proteger las familias pobres del posible deslizamiento hacia la indigencia.

De hecho los datos de la FAO que indican la disponibilidad de 3000 calorías por persona al día (que son 1000 más de las recomendadas para Brasil) no se corresponde con la última encuesta del IBGE sobre Presupuestos Familiares donde se desprende que el 47% de los brasileños adultos considera insuficiente la cantidad de alimentos adquiridos para sus necesidades a causa de la baja renta⁶.

En concreto “Fome Zero” es una estrategia impulsada por el gobierno federal para asegurar el derecho humano a una alimentación adecuada, priorizando las personas con dificultad para acceder a los alimentos. Con esta estrategia se quiere promover la

⁶ Patrus Ananias, Ministro do Desenvolvimento Social e Combate à Fome. Adital 15 de noviembre 2005

seguridad alimentar y nutricional al mismo tiempo que se contribuye para la erradicación de la extrema pobreza⁷.

En relación con los Objetivos del Milenio “Fome Zero” colabora con cinco de las metas de la ONU. En primer lugar la erradicación de la extrema pobreza y del hambre; en segundo lugar alcanzar la enseñanza básica universal; en tercer lugar promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de las mujeres; en cuarto lugar reducir la mortalidad infantil; y por último mejorar la salud materna.

Así, Becas Familiares, Meriendas escolares, van junto con políticas cuyo objetivo es la emancipación económica de los beneficiarios. De esta manera los incentivos a la agricultura familiar a través del “Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (Pronaf) quieren dar estabilidad a los trabajadores rurales, el Programa de Adquisición de Alimentos de la Agricultura Familiar quiere asegurar la salida al mercado de la producción de pequeños agricultores, además de las políticas específicas para zonas con problemáticas singulares.

El más importante entre estos programas es el “Bolsa Familia” (Beca familiar) que fue creado para atender dos finalidades básicas: Combatir la miseria y la exclusión social y promover la emancipación de las familias consideradas pobres. Se benefician de este programa las familias que tienen una renta per capita hasta 100 R\$ (aproximadamente unos 35 euros) mensuales. Este programa tiene una experiencia novedosa en cuanto a colaboraciones. Por vez primera las tres esferas de gobierno – federal, estatal, municipal- unen esfuerzos para integrar políticas sociales de transferencia de renta. Con esto los Estados y los Municipios pueden complementar la beca aumentando su valor según las familias posibilitando que estas puedan participar de programas y políticas complementares que las ayuden a salir de la pobreza. Además estas colaboraciones también permiten perfeccionar el Censo Unificado que evita acogerse a muchas medidas beneficiarias a la vez.

Estrategia del BID con Brasil

Vamos ahora a analizar la estrategia país del BID para Brasil. Se nos habla de tres desafíos que constituyen los objetivos para el desarrollo de Brasil que son:

⁷ Gobierno de Brasil

- 1- Desafíos de crecimiento
- 2- Desafíos sociales
- 3- Desafíos institucionales

Para el primer desafío se quiere elevar la tasa de crecimiento del PIB per capita, lograr un crecimiento sostenido a través de un adecuado manejo de los recursos naturales. En relación al segundo desafío se trata de reducir la pobreza y lograr mayor igualdad e inclusión. En relación al tercero se propone alcanzar una mayor participación, una mayor transparencia y control social, y la modernización del estado y el fortalecimiento de las instituciones.

La estrategia del BID para el periodo 2004-2007 para Brasil se plasma en cinco áreas prioritarias que son las siguientes:

1. Productividad e Infraestructura
2. Pobreza, Equidad y Capital Humano.
3. Condiciones de Vida y Eficiencia en Ciudades
4. Fortalecimiento institucional y modernización del Estado
5. Otros temas generales y de carácter transversal

Comenzando con las observaciones sobre este plan del BID podemos ver que las actividades de productividad y de infraestructura (dirigidas al crecimiento) se centran en casi su totalidad en la región sur del país que como sabemos es la que tiene los índices de desarrollo más altos en relación al norte. Las actividades dirigidas a la reducción de la pobreza se reparten de forma más igualada entre norte y sur. Las dirigidas a las instituciones mayoritariamente se centran en el sur.

El Plan Plurianual “Brasil de Todos”⁸ (plan estratégico del gobierno de Brasil en relación al desarrollo) tiene tres mega objetivos, el primero de los cuales está dirigido al ámbito social, el segundo al económico y el tercero al democrático. Aquí la primera observación para hacer es que parece que el Plan Plurianual de Brasil está en consonancia con los análisis del Informe PNUD sobre Desarrollo Humano. De hecho

⁸ Para conocer el contenido total de dicho Plan, ver www.planejamento.gov.br.

las estrategias del plan de Brasil parecen querer dar respuesta a los problemas detectados por el PNUD. La priorización del ámbito social por parte del gobierno federal parece constituir una respuesta a la advertencia del PNUD en su informe, sobre el peligro de un crecimiento que deja al margen grandes partes de la población.

El BID por su parte prioriza el crecimiento económico sobre los otros siguiendo las propias directrices e incorporando “una serie de metas cuantitativas - para atender - a lo que tanto el país como la iniciativa de Metas del Milenio han establecido como guía para el proceso de desarrollo”.⁹

Por esto que en relación al crecimiento e instituciones esta entidad se centra sobre todo en las regiones más desarrolladas, para reforzar el crecimiento de estas en vista de una mayor consolidación de un desarrollo sostenido. La reducción de las desigualdades en este proceso de crecimiento queda en una posición secundaria.

Situación del estado de Roraima en los programas estratégicos.

El estado de Roraima está situado en la región amazónica en el norte del país bastante lejos (800 Km) del principal polo de desarrollo de la región norte que se sitúa en la ciudad de Manaus, capital del estado del Amazonas. A nivel económico el estado depende casi en su totalidad de los recursos federales ya que no existe un tejido industrial desarrollado ni una agricultura que vaya mucho más allá del nivel de subsistencia.

El estado de Roraima se sitúa como beneficiario de los programas federales contra la pobreza como el “Programa Bolsa Familia (PBF)”, el programa del “Sistema Único de Salud (SUS)” que se sitúan como los más importantes entre otros de menor envergadura como por ejemplo el “Programa primer empleo”. Todos ellos, según el documento del BID, obtienen el apoyo del banco en aras al fortalecimiento de la política social del gobierno federal.

Los problemas más graves que se detectan sobre el terreno y que constituyen el mayor impedimento para la consecución de los objetivos de los diferentes programas federales son los que describimos a continuación de manera muy resumida.

⁹ Documento del Banco Interamericano de Desarrollo. Estrategia del Banco con Brasil. (2004-2007)

La corrupción político-administrativa en la gestión pública, conocida desde antaño y puesta en evidencia recientemente por una serie de escándalos (destapados por instancias federales) de desvío de fondos públicos en la que estaban y están envueltas las esferas más altas del poder estatal. La corrupción no sólo impide el éxito de los programas federales sino que facilita toda suerte de proyectos sin ningún tipo de planificación y de control, muy a menudo poco respetuosos con el medio ambiente, con la diversidad cultural (Roraima es tierra de muchos pueblos indígenas), con la población más desfavorecida del estado. La práctica extendida de compra de votos hace que se perpetúe en el poder una clase de políticos tradicionalmente vinculada a la situación de corrupción sostenida por una élite de familias y empresarios que mantienen su riqueza gracias a esta situación.

El desvío de fondos públicos hace que las infraestructuras se deterioren rápidamente debido a la falta de mantenimiento, así que hospitales, escuelas, carreteras, llegan a niveles a los que ya no pueden cumplir con su función.

La falta de un aparato estadístico que realice investigaciones periódicas sobre la situación socioeconómica del estado hace que muchos empresarios desvíen sus inversiones para otros lugares, que no existan datos fiables a partir de los cuales se pueda planificar, ejecutar y evaluar acciones dirigidas al desarrollo del estado tanto en su vertiente económica como humana.

El empleo informal fomentado por el mismo estado es la única salida para la inmensa mayoría de la población ya que no existe ningún plan para reducir el desempleo.

Esta realidad tiene la capacidad de dar al traste con todo esfuerzo dirigido a la mejora del nivel de vida de la población. En efecto la seriedad de los programas puestos en marcha por el gobierno federal se ve mermada, cuando no anulada, por la situación que acabamos de describir.

Todo esto significa que Roraima por su contexto periférico tanto a nivel geográfico como de desarrollo no se beneficiará de las principales acciones del plan para el desarrollo del BID. El motivo principal es que estas están centradas, como ya hemos dicho, en su mayoría en la región del sur de Brasil.

Sí podría beneficiarse del apoyo que el banco otorga a la política social del gobierno federal a la hora de su descentralización. Pero la realidad que antes hemos

descrito constituye un importante impedimento para la efectiva realización de esta política.

Por esto podemos decir que es previsible que Brasil siga en su camino para la consecución de un crecimiento sostenido y sin duda, la ayuda del BID en este sentido cumplirá con sus objetivos, pero no está asegurada la disminución de la desigualdad si juzgamos la situación desde el punto de vista del estado de Roraima. Las políticas sociales del gobierno federal, tendrán una aplicación satisfactoria sólo después de una fuerte lucha contra la corrupción que todavía actúa como el mayor obstáculo para el bienestar de la población.

Está claro por otro lado que el esfuerzo para disminuir la desigualdad tiene que venir de la mano del gobierno federal a través de políticas precisas y eficaces y no se puede esperar que esto sea prioridad de cualquier organismo financiero sea éste bilateral o multilateral.

2 - ESTUDIO DEL CASO “NOS EXISTIMOS”.

Introducción

Roraima (RR) es un territorio caracterizado por una serie de factores que conforman un contexto socio-político y cultural particular dentro del ámbito de la amazonia legal. Para empezar es un territorio ancestralmente habitado por diferentes pueblos indígenas clasificados en diferentes grupos lingüísticos. Muchos de ellos están actualmente insertos en un camino de reconocimiento legal de las propias tierras y de los propios derechos sobre la base del Estatuto del Indio y de la Constitución Brasileña.

La población no-indígena de RR tiene su origen, en casi su totalidad, en una serie de migraciones de población pobre de otros estados del Brasil. Estas migraciones se han debido a un proyecto de colonización del territorio querido por las autoridades políticas que ven RR como un territorio virgen con grandes potencialidades y riquezas y consecuentemente con grandes perspectivas de futuro.

Las primeras grandes familias que se asentaron en RR conformaron una estricta simbiosis entre intereses económicos e políticos que se convirtió en una suerte de “oligarquía” decidida a sacar el máximo partido de las potencialidades del territorio. Esta situación mucho tuvo que ver con la situación de corrupción e impunidad que aún hoy nos encontramos en RR.

Así se definieron los objetivos prioritarios para este territorio, como la urgencia de dotarlo de manos de obra y al mismo tiempo aumentar la población hasta lo exigido por la legislación, para poder convertir el territorio del Río Branco en el estado de RR administrativamente separado del estado del Amazonas. De esta manera en 1988 se llegó a la constitución del estado de RR. El joven estado, antes y después de su creación, siguió en manos de los tradicionales poderes públicos y fácticos que sin proyectos claros de desarrollo han ido buscando aprovechar las oportunidades que se les presentaban. La compra de votos ha sido y sigue siendo una actividad extendida y los proyectos estatales que se presentan a la población como oportunidades para el desarrollo se convierten en escándalos de corrupción en el que se ven envueltos desde el gobernador hasta asociaciones de la sociedad civil.

Actualmente las cosas parecen estar en un proceso de cambio que ofrece esperanzas para el futuro. La impunidad ante la corrupción está siendo combatida seriamente por parte del gobierno federal a través de operaciones policiales que nunca

habían ocurrido en RR. Como dato baste recordar que los dos últimos gobernadores fueron encarcelados y actualmente sigue siendo procesado con cargos de corrupción, prevaricación y compra de votos (el anterior gobernador Flamarión Portela, fue destituido de su cargo y puesto en manos de la justicia en 2004). Otro dato esperanzador es la realización del primer concurso público para funcionarios del estado realizado en 2004 y que ha comenzado a liberar la función pública de un clientelismo asfixiante.

En el fondo RR se configura como una región prácticamente virgen desde el punto de vista del desarrollo sostenible donde los problemas que se han dado en otras regiones no han todavía alcanzado los niveles preocupantes con los que los conocemos hoy en día. Por esto es importante una actuación clara y que en este caso

2.1 Análisis del Territorio

2.1.1 Breve historia

Antes de la llegada de los europeos, el territorio que hoy conforma el estado de RR era parte de un entramado económico y social de pueblos indígenas que iba desde el río Orinoco hasta el Amazona. La llegada de los europeos supuso el comienzo de la disgregación de este entramado socioeconómico debido a las alianzas de estos con algunos grupos indígenas que se encargaban de procurar esclavos u otras mercaderías. Así los españoles se aliaron con el grupo Karib, los holandeses y los ingleses con otros grupos indígenas.

Las primeras noticias oficiales de la región del río Branco se remontan al comienzo del s.XVII con la llegada del navegador Pedro Teixeira. La corona portuguesa impulsó varias incursiones hacia el territorio del río Branco. Al comienzo el objetivo era la captura de esclavos pero hacia la segunda mitad del s.XVIII se acentuó la disputa por las riquezas de la región. En 1752 los portugueses deciden reforzar su presencia en la región con la construcción del fuerte de San Joaquín en la confluencia de los ríos Uraricoera e Tacutú que dan origen al río Branco. Con el propósito de comenzar una colonización de la región se empieza a incentivar la estabilización de colonos y la creación de haciendas y la introducción del ganado. Al comienzo del s. XIX se extiende la cría de ganado con la formación de grandes haciendas.

La economía se basa en la pecuaria extensiva con explotación de mano de obra indígena. En 1890 se crea el municipio de Boa Vista do río Branco. Esta situación se

prolonga hasta el comienzo del s.XX, cuando la búsqueda de minerales preciosos comienza a incrementar la inmigración hacia Roraima. A partir del 1940 la infraestructura local comienza a tomar forma especialmente en urbanismo, comunicación y transporte (fluvial y aéreo). En 1943 se crea el Territorio Federal del río Branco y en 1988 se crea finalmente el Estado de RR.

2.1.2 Entorno físico

RR es el estado de Brasil situado en el extremo norte del país. Limita al norte con la República de Venezuela, al este con la República Cooperativista de la Guayana, al sur con los estados del Amazonas y del Pará, al oeste con el estado del Amazonas y la República de Venezuela.

El clima es tropical húmedo con temperaturas mínimas Roraima de 18°C y máximas de 38°C en las regiones bajas en relación al nivel del mar.

Existen dos estaciones: de lluvias (invierno) entre abril y septiembre y de seca (verano) entre octubre y marzo.

Las precipitaciones en media van de 1600mm hasta 2200mm, así la humedad relativa oscila entre el 65% hasta el 90%. A nivel fluvial, RR tiene el Río Branco como principal caudal de agua que es el principal afluente de la margen izquierda del río Negro. Tiene un recorrido de 531 Km desde su inicio, dado por la confluencia de los ríos Uraricoera e Tacutú, hasta su desembocadura en el río Negro. Su recorrido sigue la dirección Nord este-sur oeste.

Tres cuartas partes del estado están cubiertas por selva amazónica mientras que el restante territorio situado en el noreste del estado es zona de sabana.



2.1.3 Entorno social

Situación demográfica y poblacional

RR es un estado con una población muy limitada en un territorio de 225.116 km². La población total del estado está estimada según fuentes oficiales en 324.397 personas en 2000 con una densidad Hab/Km² de 1,44.

En Boa Vista, la capital, se concentran 200.568 de los habitantes de RR lo que constituye el 61,8% de la población, mientras que el restante se reparte entre los 14 municipios del estado según la siguiente tabla:

POBLACIÓN					
MUNICIPIOS	URBANA	RURAL	TOTAL	Area Km2	DENSIDAD
ALTO ALEGRE	5.195	12.712	17.907	26.109,70	0,68
AMAJARÍ	799	4.495	5.294	28.598,40	0,19
BOA VISTA	197.098	3.470	200.568	5.711,90	35,11
BONFIN	3.000	6.326	9.326	8131,5	1,15
CANTÁ	1.155	7.416	8.571	7.691	1,11
CARACARAÍ	8.236	6.050	14.286	47.623,60	0,3
CAROEBE	1.977	3.715	5.692	12.098,50	0,47
IRACEMA	3.228	1.553	4.781	14.403,90	0,33
MUCAJÁ	7.029	4.218	11.247	11.981,50	0,94
NORMANDIA	1.500	4.638	6.138	7.007,90	0,88
PACARAIMA	2.760	4.230	6.990	8.063,90	0,87
RORAINOPOLIS	7.185	10.208	17.393	33.745	0,51
SAO J. DA BALIZA	3.882	1.209	5.091	4.324,70	1,18
SAO LUIS	3.447	1.864	5.311	1.533,90	3,46
UIRAMUTÁ	525	5.277	5.802	8.090,70	0,72
TOTAL	247.016	77.381	324.397	225.116,10	1,44

Fuente: SEPLAN; IBGE.¹

¹ IBGE: Instituto Brasileiro de Geografia y Estadísticas

Seplan: Secretaria de Planejamento de Roraima. <http://www.seplan.rr.gov.br>

El municipio de Boa Vista concentra cerca del 62% de la población del estado, que sufre desde hace alguna década un intenso proceso de urbanización. Flujos migratorios desordenados han sido el mayor determinante de esta situación; debido a que esos contingentes humanos provienen, de modo general, de las regiones más pobres del nordeste, el grupo migratorio se compone de personas empobrecidas, sin formación y de bajo o ningún grado de escolaridad. Desde el 1970 hasta el 1990 la población de RR se ha más que quintuplicado debido sobre todo al descubrimiento de yacimientos de oro y diamantes y por las sucesivas colonizaciones agrícolas promovidas por el estado.

CENSO	POBLACIÓN RESIDENTE	DENSIDAD
1950	18.116	0,08
1960	28.304	0,13
1970	40.885	0,18
1980	79.159	0,35
1991	217.583	0,97
1996	247.699	1,1
2000	324.397	1,44

Fuente: SEPLAN; IBGE

Centrándonos en las características sociodemográficas, concretamente, el 19,6% de los roraimenses están casados, el 3,4% separado judicialmente o viudos y el resto es soltero. En cuanto a la religión, el 66,4% de las personas son católicas, el 22,5% evangélicas, 8,8% sin religión y el resto se define como espírita o de religiones orientales u otras.

Si nos centramos en otros indicadores del nivel de vida, los datos muestran que la región de RR tiene muchas carencias socioeconómicas: el 13 % de la población posee algún tipo de deficiencias (de estos: mental = 9 %; entendimiento = 74,7 %; otras deficiencias físicas, como incapacidad para oír o caminar).

En relación al domicilio, hay 74.402 domicilios particulares permanentes, con una media de 3,9 personas en cada uno. El 30,3% son familias compuestas por el padre o la madre y los hijos, es decir, son familias monoparentales. Otra característica es que el 8% de las personas que viven en las familias son parientes, amigos o alquilados: abuelos, nietos o sin parentesco. Respecto a la densidad de habitantes por dormitorio, el

34 % tiene dos personas, el 32 % tiene tres y el 28% más de tres. El nivel de abastecimiento por servicios de alcantarillado es del 13,58 %.

En la tabla siguiente se pueden apreciar otros indicadores del nivel de vida de las familias en la región:

Características de los domicilios (I)					
Recogida de basura	Iluminación eléctrica	Línea telefónica instalada	Horno microondas	Frigorífico o congelador	Lavadora
68,8	87	38,3	5,7	78	24,1

Características de los domicilios (II)						
Aparato de acondicionado	de aire	Radio	Televisión	Videocasete	Ordenador	Automóvil para uso particular
16,5		71,4	75,2	19	5,9	25,3

Características de las casas donde viven las familias roraimenses.

Educación

Los datos sobre educación son escasos y confusos. Según Seplan el gasto público para educación supone un 20,64% del presupuesto del estado.

Nº de alumnos matriculados a comienzo de curso		
ENSEÑANZA	AÑO 2001	%
INFANTIL	21.169	22,28%
FUNDAMENTAL	74.143	-6,74%
MEDIO	19.038	3,55%
SUPLETIVO	24.557	115,72%
EDUCACIÓN ESPECIAL	458	-0,65%
TOTAL ALUMNOS	139.365	9,75%
Nº PROFESORES	5.932	18,71%
Nº DE AULAS	3.010	12,82%
Nº DE ESCUELAS	709	7,75%

Fuente: Secretaría de Educación, Cultura y Deporte. Núcleo de Información estadística.

Con relación a la escolaridad, el 39 % de la población asiste a una guardería o escuela, estas personas se distribuyen de la siguiente manera:

Escolaridad							
Escuela infantil	Alfabetización	Alfabetización de adultos	Enseñanza primaria	Enseñanza secundaria	Pre-universidad	Universidad	Tesina o doctorado
2,7	13,6	0,75	62	16,8	0,35	3,5	0,1

Escolaridad de la población de Roraima (porcentajes).

A nivel universitario existe una Universidad Federal (UFRR) y dos privadas.

Salud

El sistema de salud de RR contempla hospitales estatales donde se atienden a la mayoría de los casos de media y alta complejidad, municipales donde el atendimento es de media y baja complejidad, el Hospital del Indio donde se atiende a las comunidades indígenas, con un total de 14 centros hospitalarios y centros de atendimento, con una disponibilidad total de 651 camas. Existen además cuatro hospitales privados en la capital, y unidades de salud del ejército.

Vivienda

Debido sobre todo al crecimiento de la población a partir de los años 80, proliferaron las barriadas donde surgieron viviendas espontáneas que no reúnen los requisitos mínimos de habitabilidad. La baja renta y el coste de las construcciones han hecho que, sobre todo en la periferia, las casas sean de madera o de ladrillos vistos, sin las instalaciones necesarias como desagües, abastecimiento de agua potable o luz eléctrica.

Las actuaciones del estado de RR en materia de vivienda son absolutamente deficientes siendo muchas veces relacionadas a las campañas electorales y quedándose inconclusas al acabar estas.

Situación indígena

La situación indígena en RR siempre ha sido muy delicada y vinculada a la cuestión fundiaria. Por cuestión fundiaria se entiende la regularización de los territorios del estado que están repartidos entre la FUNAI (Fundación Nacional para los Indios), el

IBAMA (Instituto Brasileiro do Meio Ambiente), el ejercito, y los territorios federales. Los más polémicos han sido los territorios de la FUNAI por ser áreas indígenas protegidas en las que se encuentran ricos yacimientos sobre todo de oro y diamantes.

Por parte de los órganos gubernamentales la cuestión fundiaria siempre ha significado la lucha por menguar lo más posible estos territorios indígenas y favorecer su explotación agrícola y mineral. Muchas veces esto se ha hecho encubriendo impunemente ataques contra los indígenas por parte de los directos interesados en las riquezas de estas tierras. Otra vez se ha hecho abiertamente con declaraciones públicas amenazantes y con claros mensajes racistas contra los indígenas. Las ideas que se esgrimen para esta postura son que el estado necesita de las tierras indígenas para su desarrollo y que los indígenas tienen que ser integrados en la sociedad dominante.

La lucha por la tierra ha seguido un proceso en que los órganos dirigentes, a pesar de las victorias temporales, al final han perdido terreno a nivel legal, siendo las sentencias de la justicia federal normalmente favorables a las reivindicaciones de los pueblos indígenas.

El ejemplo más reciente es el de el área indígena Raposa Serra do Sol, la cual ha sido homologada de forma “continua” por el presidente Inacio Lula da Silva en 15 de abril 2005² a pesar de los recursos y acciones del gobierno del estado de RR para que la homologación fuese en “islas”.

Para tener una idea de la situación de las tierras indígenas presentamos la siguiente tabla aunque haya que tener en cuenta las variaciones que ya ha sufrido desde que fue publicada.

POBLACIÓN INDÍGENA EN RORAIMA			
TIERRAS INDIGENAS	AREA (ha)	POBLACIÓN ESTIMADA	SITUACIÓN LEGAL
ANANÁS	1.769	37	Registrada
ANINGAL	7.627	152	Registrada
ANTA	3.174	114	Registrada
ARAÇA	50.018	910	Registrada
BARATA - LIVRAMENTO	12.833	616	Registrada
BOM JESUS	859	38	Registrada
BOQUEIRAO	15.860	1.330	Registrada

² Actas del Poder Ejecutivo edición nº 73 del 18-4-2005.

CAJUEIRO	4.304	100	Registrada
MOSKOW	14.200	604	Registrada
CANUANIN	11.182	547	Registrada
JABUTÍ	14.210	207	Registrada
JACAMIM	189.500	990	Registrada
MALACACHETA	28.632	561	Registrada
MANGUEIRA	4.064	81	Registrada
MANOA - PIUM	43.337	1.338	Registrada
MORIUH	-	20	No demarcada
OURO	13.573	155	Registrada
PIUM	4.608	245	Registrada
PONTA DA SERRA	15.597	180	Registrada
RAIMUNDAO	4.276	193	Registrada
RAPOSA SERRA DO SOL	1.678.800	14.400	Registrada*
SANTA INES	29.698	172	Registrada
SAO MARCOS	654.110	2.005	Registrada
SERRA DA MOÇA	11.626	352	Registrada
SUCUBA	5.983	177	Registrada
TABALASCADA	8.250	220	Demarcada
TROMBETAS/MAPUERA	649.172	397	En fase de identificación
TRUARU	5.653	295	Registrada
ANAUÁ	405.000	154	Registrada
WAIMIRÍ ATROARI	2.585.911	380	Demarcada
YANOMAMI	9.664.975	6.706	Demarcada
TOTAL	16.138.801	33676	

Fuente: FUNAI

* Homologada (ver nota nº2)

2.1.4 Entorno económico

Empleo

Juntas, las áreas gubernamentales constituyen el principal sector laboral del estado. Del total de la población, el 42,4% de las personas son económicamente activas, o mejor dicho, reciben dinero por el trabajo que realizan. De ellos, el 60,9% son hombres, lo que muestra que hay más mujeres desempleadas que hombres. El 39 % de la población total de Roraima tiene salario, pero este salario no es alto, como se puede apreciar en la tabla:

Salarios						
Hasta 1	De 1 a 2	De 2 a 3	De 3 a 5	De 5 a 10	De 10 a 20	Más de 20
25,5	27,9	12,6	12,8	14,5	4,6	2

Porcentaje de población con salario. Durante el año 2003 un salario equivale a 200 reales.

En el estado la función pública es la primera fuente de empleo. Un porcentaje alto de la población ejerce trabajos eventuales (“bicos”) insertos en el entramado de la economía informal y que constituyen una fuente de ingresos muy importante para la supervivencia de muchas familias.

El PIB per cápita es de 3.417 R\$ que corresponden aproximadamente a 976 euros anuales.

Sector primario:

Agropecuaria

La agropecuaria tiene como principal problema la inexistencia del Servicio de Inspección Federal (SIF), hecho que impide el acceso de los productos a los mercados exteriores al de RR. Toda mercancía destinada a mercados exteriores tiene que pasar la SIF en Manaus, cosa que aumenta los costes de exportación sobre todo cuando se trata de mercados situados al norte como pueden ser Venezuela o Guyana.

Las principales actividades del sector agropecuario son las siguientes.

Producción agrícola: arroz y soja son los productos estrella de esta actividad. Su producción se da en grandes explotaciones intensivas y la mayor parte de esta se dirige al exterior. Otros productos son la mandioca, el maíz, las judías

Producción de frutas: Las producciones más consistentes son la piña y la banana seguidos de la naranja

Ganado: es la principal actividad económica del sector primario. En 2001 se estimaba que en el estado hubiese un rebaño de 399.939 cabezas de ganado con un sistema de cría extensivo cuya base alimentar es la hierba nativa de bajo valor nutritivo. El abatimiento legal se sitúa en 2.977 reses mensuales, aunque el abatimiento clandestino es muy importante y abastece buena parte de la periferia de la capital.

Pesca: la pesca es totalmente artesanal y se realiza a lo largo de todo el año de forma irracional y depredatoria. Este tipo de pesca abastece solo el 20% de la demanda local estimada en 2.472 toneladas al año. El 80% se importa desde el estado del Amazonas.

Apicultura

Agricultura familiar: En la década de 70, con la implantación de la colonización en el sur de Roraima por parte del gobierno del estado, hubo por primera vez un intento de planificación de las actividades agrícolas. Además de los proyectos de colonización en los distritos municipales de Caroebe, São João da Baliza y São Luís do Anauá, existen actualmente 34 establecimientos rurales con aproximadamente 15 mil familias asentadas según el Instituto Nacional de Colonización y reforma de la Tierra (INCRA). (Ver PRONAF)

Recursos minerales

RR posee gran cantidad de recursos minerales, entre los cuales destacan por cantidad oro, diamantes y casiterita. Actualmente la actividad de extracción de minerales se restringe al oro y al diamante y de forma ilegal (garimpagem). Las empresas aún teniendo mucho interés en los yacimientos de Roraima no pueden operar debido a que éstos se localizan en su mayoría (se estima un 90%) en territorio de la FUNAI, o sea territorios demarcados donde residen pueblos indígenas. Así se estima que en el río Maú, en el área indígena Raposa Serra do Sol, existan yacimientos de cuatro toneladas de oro y de 1,5 millones de Kilates de diamante. Así en la sierra de Surucucus en el área Yanomami se estima la presencia de 15.000 toneladas de casiterita. Estos datos pueden explicar que a partir del 88, un ejército de más de 40.000 garimpeiros (buscadores de oro) invadiese el área Yanomami, habitada por cerca de 20.000 indígenas³.

Sector secundario:

Industria

En RR la industria es un sector con poca fuerza. Es constituida en su mayoría por micro y pequeñas empresas dedicadas a tres sectores principales: alimentación, muebles y metalúrgico. El sector industrial es a todas luces insuficiente para abastecer el mercado interno del estado en cuanto a bienes primarios y ha sido objeto de episodios de corrupción en el pasado reciente. El polo industrial de Boa Vista tiene asentadas (según datos de Seplan) 34 empresas en la actualidad casi todas dedicadas a la agricultura y a la extracción y procesamiento de la madera.

³ Luigi Eusebi. *A barriga morreu. El genocidio Yanomami. 1990. Edición en italiano.*

Sector terciario:

Turismo

La industria turística es prácticamente inexistente a pesar de los atractivos naturales de la región. Sólo existen dos líneas aéreas que comunican Boa Vista con el resto del Brasil, con una capacidad diaria de 150 pasajeros. En Boa Vista no existen agencias de viajes que organicen el turismo local sino que su única actividad es el turismo emisor, es decir la de expedir billetes aéreos.

Existe una falta de marketing, de mejora de la infraestructura turística tal como un adecuado nivel hotelero (actualmente existen unas 1500 plazas hoteleras con una tasa de ocupación aproximada del 50%), una mejora de la seguridad pública, una buena formación de los profesionales del sector.

Investigación

Cuatro son las instituciones que desarrollan trabajos de investigación en RR. El Museo de RR (MRR). Se dedica principalmente a las ciencias naturales y humanas en el ecosistema de la zona de sabana.

La Empresa Brasileña de Investigaciones Agropecuarias (EMBRAPA). Investiga sectores como el uso sostenido de la masa forestal, agricultura orgánica, impactos ambientales, piscicultura, pecuaria, etc.

El Instituto Nacional de Investigaciones Amazónicas (INPA). Sus ámbitos de investigación son el Etnodesarrollo, Ecología de las sabanas, Agrosistemas forestales, Ecología de reptiles y anfibios.

La Universidad Federal de Roraima (UFRR). Facultad de Química, Agronomía, Biología, Medicina, Física, Ciencias Sociales, Letras, Educación, Ingeniería civil, Geociencias.

Los recursos humanos de estas instituciones son muy escasos en número y preparación.

2.1.5 Relaciones intersectoriales

En comercio exterior RR ocupa el quinto lugar entre los estados de la región norte en relación al volumen de exportaciones y el mismo lugar en relación a las importaciones por delante únicamente de los estados de Acre y Tocantins.

Exportaciones totales por valor agregado en miles de dólares FOB.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Brasil	46.890.393	51.861.926	49.996.335	48.011.444	55.085.595	58.222.642
Región Norte	2.401.378	2.591.862	2.591.862	2.677.109	3.321.8363.	3.241.633
Amazonas	2.117.178	2.264.084	2.209.014	2.135.947	2.441.181	2.289.061
Pará	143.954	193.489	266.131	429.451	772.678	851.220
Amapá	101.515	64.117	62.352	45.028	35.999	30.466
Rondônia	27.754	37.362	37.630	55.652	59.535	56.760
Roraima	7.116	2.583	2.482	1.713	2.586	4.378
Acre	2.445	207	834	1.294	1.546	5.829
Tocantins	1.416	9.727	13.419	8.024	8.311	3.919

Fuente: Seplan, Receita Federal

Importaciones totales por valor agregado en miles de dólares FOB.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Brasil	53.090.671	59.673.434	57.391.553	48.892.252	55.585.010	55.580.718
Región Norte	4.561.301	4.693.548	3.392.095	3.098.381	4.280.744	3.661.001
Amazonas	4.240.602	4.342.617	3.053.922	2.875.600	3.926.847	3.346.938
Pará	254.404	216.825	257.341	170.890	260.808	255.777
Amapá	36.672	48.442	17.072	22.061	26.262	11.209
Rondônia	18.826	17.218	14.999	5.112	45.166	35.865
Roraima	6.620	17.218	10.400	1.514	4.858	3.439
Tocantins	2.394	25.231	37.512	22.464	9.006	2.421
Acre	1.763	25.997	849	740	5.777	5.352

Fuente: Seplan, Receita Federal

Desde estos pocos datos podemos concluir que RR es un estado marginal dentro del territorio brasileño en cuanto a flujos comerciales con el exterior.

2.1.6 Infraestructuras y equipamientos

Energía:

El servicio de electricidad en el estado se reparte entre dos empresas: Boa Vista Energia S/A (BOVESA) para la capital y una que se ocupa del interior que es la Compañía Energética de Roraima (CER). El sistema de generación de energía se basa en plantas térmicas funcionantes a diesel. La potencia efectiva instalada en la capital es de 80MW con una disponibilidad actual de 58MW y con una demanda punta de 41MW.

En la región sur el suministro de energía tiene una potencia de 5MW algunos municipios más cercanos a la capital son abastecidos por Boa Vista y el resto de municipios dependen de plantas térmicas aisladas con una capacidad total de 12,5 MW.

La siguiente tabla nos da la proporción del consumo de energía en el estado según sectores.

Abastecimiento facturado	2001	
	Nº Consumidores	Consumo MWH
Residencial	60.155	161.389
Industrial	397	11.409
Comercial	6.681	62.073
Poder Público	1.370	47.097
Otros	2.773	32.635
Total	71.376	314.603

Transporte:

RR está comunicada por tierra con Manaus a través de la carretera BR 174 que une Manaus con Boa Vista y sigue de hasta Venezuela y está totalmente asfaltada. Otra arteria estradal es la que va desde Boa Vista a Bonfim, asfaltada hasta la frontera con la Guiana Inglesa. Todas las otras carreteras están sin asfaltar en su totalidad.

Para el transporte aéreo existe el aeropuerto internacional de Boa Vista al que llegan y salen dos vuelos diarios a Manaus con una capacidad para un total de 150 pasajeros. Existe un considerable tráfico de pequeñas avionetas que desempeñan la función de taxi aéreo en todo el estado. Si consideramos que la única pista legal para el tráfico aéreo es la del aeropuerto de Boa Vista, podemos constatar que estas avionetas

hacen uso casi exclusivamente de las innumerables pistas ilegales que existen por todo el territorio estatal.

Comunicaciones:

En cuanto a telefonía en el estado están instaladas 46.000 terminales de teléfono en funcionamiento en el 2000, y 1600 teléfonos públicos. La telefonía móvil tiene cobertura en la capital y en otros tres municipios.

La prensa escrita consiste en dos periódicos estatales (Folha de Boa Vista y Brasil Norte) y el Diario Oficial del Estado.

2.1.7 Entorno Institucional y legal

Para hablar del contexto institucional de RR, hay que comenzar haciendo una clara división entre instituciones Federales y Estatales. Las primeras, como prolongación del estado central de Brasil tienen un funcionamiento propio independientemente del usuario. Las segundas son mucho más manipulables por parte de los políticos y de la clase influyente del lugar.

En relación al tema del desarrollo que nos interesa, también tenemos que hacer una clara diferenciación entre las dos esferas institucionales. Independientemente de las políticas concretas o de los acuerdos que el gobierno federal haya adoptado en ámbitos o sectores concretos de la economía brasileña, se hace patente la voluntad de apostar por políticas de desarrollo de carácter sostenible, dirigidas a un cambio social sobre todo en lo que respecta la pobreza extrema. Aunque esto muchas veces queda bastante lejos de la vida de la gente realmente ha habido un gran esfuerzo por parte del gobierno federal para acercar sus políticas al tejido social del estado y de involucrar la sociedad civil en la puesta en marcha de éstas. Esto ocurrió por ejemplo con el programa “Fome Zero”.

Las instituciones estatales en cambio, si bien tienen una notable estabilidad acusan una acentuada debilidad a la hora de ser creíbles en cuanto a su vocación de fomentar el bien común. Episodios continuados de corrupción al más alto nivel hacen que la desconfianza hacia el gobierno de RR sea muy grande. Es algo normal en campaña electoral, la práctica de compra de votos, seguida por desviación de fondos públicos, por favoritismos absolutamente gratuitos, etc. Es importante tener en cuenta que el primer concurso para acceder a la función pública de RR fue realizado en 2003.

El hecho de la credibilidad a la hora de promover el bien común es patente en la cuestión indígena. La asamblea legislativa de RR que es el foro oficial donde se proponen y se aprueban las leyes del estado, en cuestión indígena siempre ha sido unánime en la política anti-indígena promovida por todos los gobiernos que se han sucedido hasta ahora. No se escuchó ni una sola voz discordante a la hora de cuestionar la homologación de la tierra indígena Raposa Serra do Sol acontecida en abril de este año. Todos los grupos políticos han hecho lo imposible para que la homologación no saliese adelante.

Así en el tema de los derechos humanos el estado no garantiza de forma contundente su cumplimiento. Aquí también existen varios episodios de encubrimiento de delitos graves por parte de la policía, del ejército, de los terratenientes, tanto en relación con los indígenas como con la población en general⁴.

⁴ En relación a la salvaguarda de los Derechos Humanos es interesante leer el informe del Consejo Indígena de Roraima sobre Casos de Violencia contra los Indígenas de la Raposa Serra do Sol. Este informe puede encontrarse actualizado en www.cir.org.br/noticias_030221_dossie.asp

2.2 Análisis de los actores

Al tratar los actores presentes sobre el territorio consideraremos en primer lugar los tres segmentos sociales en los que se insertan para luego pasar a un análisis más individualizado de diferentes actores.

2.2.1 La agricultura familiar.

En la década de 70, con la implantación de la colonización en el sur de Roraima por parte del gobierno del estado, hubo por primera vez un intento de planificación de las actividades agrícolas. Además de los proyectos de colonización en los distritos municipales de Caroebe, São João da Baliza y São Luís do Anauá, existen actualmente 34 establecimientos rurales con aproximadamente 15 mil familias asentadas según el Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA). La agricultura familiar sin embargo, nunca obtuvo la atención debida por parte del gobierno del estado ni se vio nunca como una actividad fundamental para su desarrollo. Al contrario: la agricultura familiar parece servir por un lado para atenuar los conflictos sociales provocados por el crecimiento de la población debido a la migración y por el otro se ve por los gobernantes como un modelo de paso, que se considera simplemente como una etapa de transición hacia la implantación del latifundio.

Los trabajadores rurales, la mayoría del las veces llegaron a la agricultura por la falta de otras posibilidades. Muchos de los ellos son ex buscadores de oro que nunca tuvieron relación con la agricultura. Son personas completamente descapitalizadas y tienen un grado de formación sumamente bajo. Los asentamientos no tienen infraestructuras (carreteras, electricidad, escuelas y atención médica) no tienen acceso a líneas de crédito, ni por supuesto a un soporte técnico apropiado. Además, los agricultores tienen cada vez más, sus tierras invadidas por granjeros y madereros.

En estas condiciones los trabajadores rurales no consiguen vivir de la agricultura familiar y son vistos por los gobernantes sólo como mano de obra barata para abonar el terreno en preparación de la llegada de las grandes empresas agrícolas. Las inversiones en infraestructura que deberían ser ejecutadas por el gobierno del Estado con los recursos públicos están muchas veces supeditadas a los vaivenes ideológicas y no se llevan a cabo o se llevan a cabo cuando los agricultores familiares ya han abandonado sus parcelas.

En la actualidad, existen en Roraima aproximadamente 6 mil parcelas abandonadas. Esto significa que la agricultura familiar en el estado está pasando por los serios problemas. Estas parcelas son adquiridas poco a poco por los grandes granjeros que incrementan continuamente sus propiedades, mientras que las nuevas familias que llegan en el estado se encuentran con serias dificultades para asentarse debido a la falta de voluntad por parte de los órganos competentes de regularizar su situación.

Los lotes de los agricultores están localizados en terrenos substraídos a la selva y organizados en espina de pescado en los alrededores de pequeños núcleos poblacionales llamados “vecinales”. El aislamiento es la nota característica de estos asentamientos.

En esta situación las mujeres rurales están intentando organizarse alrededor de dos maneras distintas que asumen la forma de asociaciones sindicales, y un movimiento específico de mujeres rurales¹.

La primera línea de organización trabaja cuestiones generales de los productores; surgen asociaciones de productores y se discute sobre medidas de financiación agrícola, política agraria, producción, comercialización, infraestructura. Se incorporan también temáticas específicas de las mujeres como salud, derechos de la mujer, documentación de la mujer rural, etc. Desde 1990 por iniciativa del NUMUR están discutiendo también las relaciones y los roles de género en el espacio rural.

La segunda línea aún manteniendo las mismas cuestiones que la primera, se mueve desde la orientación de la “Articulación Nacional de Mujeres Trabajadoras”² que tiene la sede en el sur del país y una representante de la coordinación nacional en el estado. Esta organización tiene su fuerza en el sur del estado y tiene encuentros locales, regionales y participa en los encuentros nacionales.

El MMP y el NUMUR tienen intercambios y colaboraciones que les lleva a asumir acciones políticas de forma conjunta.

2.2.2 La población urbana

La población urbana de RR se concentra en su gran mayoría en la ciudad de Boa Vista. Está constituida por inmigrantes llegados al estado a partir del 1970 hasta nuestros días.

¹ Nelita y Erwin Frank en www.nosexistimos.org

² El ANMTR es un movimiento surgido en 1995 en S. Paulo. A partir de 2004 pasa a llamarse Movimiento de Mujeres Camponesas (MMC).

Existe una organización en los barrios periféricos basada en la participación ciudadana. Los líderes comunitarios llamados “coordinadores de área” son personas escogidas por la comunidad para representarla y para trabajar el desarrollo comunitario. Dentro de esta organización surgen proyectos de generación de renta que constituyen un intento de mejorar los ingresos económicos de algunas personas y de la comunidad. Son en general micro empresas

En el espacio urbano la mujer tiene a primera vista una representación muy superior a lo que podríamos ver en cualquier ámbito a nivel nacional. En la esfera pública por ejemplo (Instituciones, sindicatos, poder legislativo, ejecutivo y judicial, partidos políticos, consejos, asociaciones) si nos fijamos en el número de mujeres veremos que desde el punto de vista cuantitativo, la representación femenina en Boa Vista es una de las más numerosas de todo Brasil. Pero esta presencia femenina en los órganos de la vida pública no responde a una presencia real de las demandas específicas de las mujeres del estado, ni significa una mayor equidad de género.

Para poner algún ejemplo no existe ningún programa de generación de renta para las mujeres y la única iniciativa para la protección de las mujeres contra los malos tratos es la “Casa de Abrigo” donde se acogen las mujeres en estas circunstancias. Pero esta iniciativa que fue creada solo en 2003 es tan aislada y reducida que no tiene apenas incidencia en la atención a las mujeres maltratadas del estado. La presencia de mujeres a la cabeza de los órganos públicos no significa por lo tanto ningún tipo de garantía en cuanto a crear espacios para atender las demandas de las mujeres.

En los barrios periféricos donde reina la pobreza y la marginación las mujeres sufren violencias, abandono de sus parejas y se encuentran muchas veces a ser cabezas de familia en situaciones muy complicadas. En estos barrios existen asociaciones de amas de casa, de clubes de madres, de vecinos, etc. donde un tercio de estas asociaciones tienen como presidente a mujeres. Pero la propia naturaleza de dichas asociaciones hace que esta representación se vuelva ineficaz no solo en relación al tema de género sino en todos sus aspectos de reivindicaciones sociales comunitarias. El 95% de estas asociaciones son tuteladas por el gobierno estatal o municipal y en muchos casos la presidencia está retribuida con fondos público. Es de sobra conocido que su principal función es la de servir de focos de difusión de las acciones gubernamentales y de propaganda electoral en periodos de elecciones.

En este panorama ciudadano existe alguna excepción como la Asociación de Mujeres Acción y Resistencia (AMAR) situada en el barrio Bela Vista. Surgió en 1997 por iniciativa de la Iglesia Católica y se definió como organización autónoma que contempla en sus estatutos temas como la educación, formación, promoción de la dignidad, defensa de los derechos de las mujeres y autosustentación. Esta asociación desde su nacimiento ha tenido como principal preocupación la situación de violencia contra las mujeres y organizó la primera manifestación pública ante los juzgados para protestar por la falta de protección de las mujeres antes la violencia. En relación al tema de la autosustentación, esta asociación puso en marcha un proyecto de una microempresa para la fabricación de artículos textiles y jabón que no consigue crecer por falta de financiación a la que no tienen acceso. Existen otras iniciativas de generación de renta para mujeres que dentro de su modesta actividad se mantienen vivas. Otras actividades han sido un proyecto de alfabetización de adultos y otro de distribución de complementos alimenticios para 150 personas.

2.2.3 Los indígenas

El inicio de la relación entre indígenas y no indígenas se remonta a la mitad del s. XVIII con la llegada de los primeros no indígenas en las sabanas del alto río Branco y llega prácticamente hasta 1978.

En todo este tiempo la sociedad está dominada por una minoría blanca dedicada a la cría de ganado y empleadora de mano de obra indígena. La dinámica del señor con recursos instalado en tierras indígenas hacia los que se erige como patrón y bienhechor a la vez, hace que se instaure una relación de dependencia entre los indígenas y los “blancos”.

Esta época está marcada por el aislamiento de esta región que vio su fin solo en 1978 cuando terminaron los trabajos de la BR 174, arteria que une la región con el centro del país, con Venezuela y el Caribe.

En este momento el gobierno federal militar y los administradores locales implantan unas políticas de apoyo a una colonización masiva de la región y de incentivo a la búsqueda de oro.

Desde el punto de vista indígena el año 1977 reviste un acontecimiento significativo para la lucha de resistencia a la invasión de sus tierras. En la Raposa Serra

do Sol en la región de las Serras hubo una reunión de los habitantes de la aldea Maturuca para hacer un análisis de la propia realidad, ver los problemas y buscar soluciones.

Al final de la reunión “proclamaron el final del tiempo de ignorancia y sufrimiento e inauguraron el tiempo de la esperanza y de la lucha con el lema: No a la bebida alcohólica, sí a la Comunidad”.

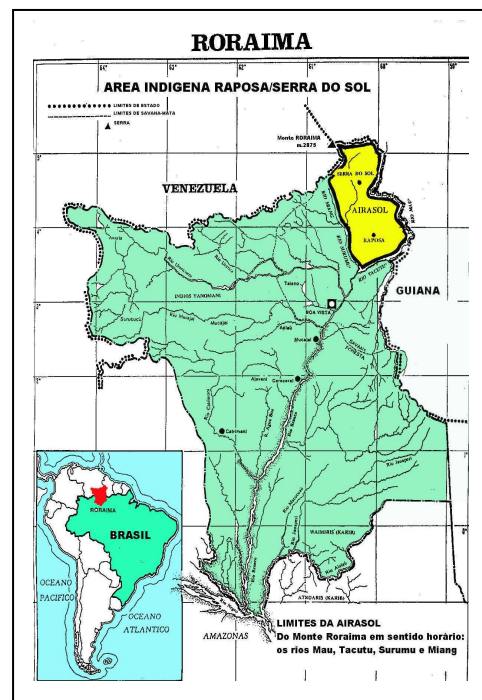
Hasta este momento los indígenas eran explotados por buscadores de oro y fazendeiros y aún hoy podemos tener testimonios de cómo hombres y mujeres fueron vendidos como peones y empleadas domésticas en las casas de los fazendeiros.

La reunión de Maturuca marcó el comienzo de la toma de conciencia de su situación abiertamente y la resistencia a la invasión de las tierras.

La reacción de los fazendeiros y buscadores de oro fue violenta causando la muerte de decenas de líderes además de otras agresiones. Pero a partir de este momento los indígenas no se doblegaron más ante los agresores. Su organización no paró de crecer y de fortalecerse, alcanzando muchos objetivos. En 1987 nace el CINTER (Consejo Indígena del Territorio de Roraima) que pasará a ser CIR (Consejo Indígena de Roraima) con la creación del estado.

La creación del estado de RR hizo que los opositores a la lucha indígena se uniesen por encima de sus diferencias políticas contra cualquier reivindicación de sus derechos, con discursos llenos de preconceptos y racistas pronunciados por parlamentares, dirigentes de órganos públicos, militares, empresarios, etc.

En el 1988, después de juzgar improcedentes todos los recursos en contra, se demarcó el Área Indígena Raposa Serra do Sol (AIRASOL) en base al decreto 1775/96 según las reivindicaciones de los pueblos indígenas. A partir de aquí el gobierno del estado intentó con todo tipo de medios bloquear la homologación e interferir en las actividades de la organización indígena.



Localización

La tierra indígena Raposa Serra do Sol se sitúa a nordeste del estado de RR en la frontera con la Guiana Inglesa y Venezuela. Tiene una extensión de 1.678.800 hectáreas y una población de cerca de 15.000 indígenas de los pueblos Macuxi, Wapichana, Ingarikó, Taurepang y Patamona. Según el censo del IBGE del año 2000 en RR viven 40.000 indígenas pertenecientes, además de los que acabamos de citar, a los pueblos Wai-Wai, Waimirí-Atroarí, Yanomami y Yekuana.

En la AIRASOL el censo más fiable es el del Distrito Sanitario Especial Indígena del este de RR (DSL) atendido por la Fundación Nacional de Salud (FUNASA). Este censo, realizado hasta el 2003, cuenta con el visto bueno de los Agentes de Salud Indígena y reporta los siguientes datos:

Regiones	Población
Serras	7.319
Surumu	2.127
Baixo Cotingo	2.128
Raposa	3.145
Total	14.719

La organización indígena

El CIR está organizado en diez regiones del estado que son: Raposa, Serras, Surumu, Baixo Catingo, Wai Wai, Amajarí, Taiano Serra da Lua, Yanomami e São Marcos. De las 151 comunidades indígenas presentes en la AIRASOL, 124 son asociadas al CIR representando el 82,11% del total de la población indígena de esta área.

Además de la lucha para la defensa de la tierra, a lo largo de su existencia el CIR ha buscado la autonomía económica con proyectos de desarrollo sostenibles en los ámbito agrícola, de artesanía, cría de animales. Este último ámbito reviste una notable importancia desde que a través del proyecto “Una vaca para el indio” (1980) se alcanzó un rebaño de 27.000 cabezas.

Durante casi tres décadas el CIR creó una estructura participativa a través de coordinaciones regionales y reuniones ampliadas con la composición que se presenta en a continuación:

Asamblea General de los Tuxauas	Reúne anualmente cerca de 700 líderes
Coordinación Ampliada	Compuesta por unos 60 líderes que se reúnen trimestralmente;
Coordinación General (elegida por dos años)	Compuesta por: Coordinador General, Vice Coordinador, Secretaría de OMIR (Indígenas) Coordinadores Regionales
Consejos Regionales	Compuesto por Coordinador Regional, Vice y Consejeros por cada región;
Consejo Fiscal	Representante e suplente de cada región

Su representatividad y legitimidad le ha valido varios reconocimientos a nivel nacional e internacional entre los que se cuentan el “Premio Nacional de los Derechos Humanos” en 2002 del Ministerio de Justicia, el premio “Chico Mendez” de Medio Ambiente del Ministerio del Medio Ambiente y el premio “Resistencia” de la organización alemana Pro-Regenwald que trabaja en defensa de las florestas tropicales.

El conflicto

Después de la creación del estado las acciones contra los derechos de los indios pasaron de la violencia directa al uso de mecanismos legales. Estas acciones además de ejercerse a través de los pronunciamientos y la prensa tuvieron su soporte más concreto en el incentivo a la implantación de municipios dentro del área indígena, el apoyo permanente a los fazendeiros y buscadores de oro, interferencias en la organización indígena con cooptación de líderes, incentivos a los arroceros y la creación de un cuartel del ejercito en la aldea de Uiramutã.

La diseminación de municipios en la AIRASOL ha sido llevada a cabo como estrategia para interferir en el curso legal de la homologación del área indígena. Para esto se elevaron a la categoría de municipios antiguos núcleos de abastecimiento para los buscadores de oro dotándolos de una mínima estructura para poderlos promover a municipios. Así el incentivo a la producción de ganado y arroz en grandes fazendas de blancos ha sido un problema en cuanto a los actos violentos contra la población indígena que reivindica sus derechos, y a las agresiones al medio ambiente. Son especialmente despreciables los medios criminosos con que los fazendeiros intentan alcanzar sus objetivos y la impunidad legal existente a la hora del funcionamiento de la justicia.

Los intentos de dividir la organización indígena han pasado por la creación de nuevas organizaciones indígenas muy posteriores al CIR en las que aguerridos líderes bien pagados, renuncian patéticamente a sus derechos y a sus responsabilidades en favor de un desarrollo llevado a cabo por los blancos y del cual la población indígena se verá beneficiada.

Parte de la estrategia ha sido también la de implantar proyectos fuera de la legalidad a nivel turístico, instalaciones hidroeléctricas, abertura de carreteras, incentivos a la creación de parques naturales sobrepuestos a el área indígena. Estas acciones muchas veces se han dado con la connivencia de los órganos federales sobre todo a nivel de negligencias en los controles, en las denuncias sobre la depredación ambiental y en el combate contra los crímenes cometidos contra los indios y sus tierras.

Un estudio realizado por el CIR en 1999 sobre los crímenes practicados contra los indios de la Raposa Serra do Sol nos da unas cifras que nos dan una idea de la realidad:

Crímenes	1981 a 1999
Homicidio	20
Tentativa de homicidio	21
Amenaza de muerte	54
Agresiones físicas	51
Casas destruidas	80

Prisiones ilegales	71
Cultivos destruidos	05
Cárcere privado	05

Fonte: Dossiê Crime e Impunidade em Roraima/CIR 2003

Otro estudio del 1996 nos presenta un cuadro con el número de investigaciones abiertas entre 1991 y 1996, y su andamiento:

Ano	Investigaciones	Concluídas	Con indiciados	Sin indiciados	Abiertas
1991	17	11	3	8	5
1992	25	18	4	14	5
1993	26	17	11	6	5
1994	36	13	7	6	22
1995	19	05	4	1	14
1996	26	0	0		26

Fonte: Dossiê Crime e Impunidade em Roraima/CIR 2003

Conflictos relacionados con la presencia de las fuerzas armadas

La iniciativa más reciente para llevar el conflicto dentro de la Raposa Serra do Sol fue la instalación del 6º Pelotón Especial de Frontera que fue inaugurada la misma fecha en que estaba prevista la celebración del 25 aniversario de lucha del CIR (Mayo 2002). La inauguración se hizo a pesar de estar tramitando en la justicia un proceso impetrado por los indígenas contra el lugar elegido para la construcción del cuartel.

Los conflictos con los militares vienen de antes de este hecho. En muchas ocasiones el ejército brasileño entró en las aldeas sin aviso previo ni permiso de las autoridades indígenas y abusó de su poder llegando incluso a usar la violencia contra algunos líderes. El 25 marzo 2002 un grupo de militares invadió una maloca y apuntó con las armas a los habitantes. En 2001 soldados fuertemente armados y vehículos blindados irrumpieron en varias malocas atemorizando los indígenas en unas maniobras de las que no fueron informados los indígenas.

Conflictos relacionados con los núcleos habitados.

Habitualmente llamados por los indígenas como “Corrutelas” estos núcleos tienen la función de ser bases de apoyo a las actividades del “garimpo” ilegal. La más importante es la de Uiramuta que constituye el estandarte de los anti indígenas que se refieren a ella como “ciudad” para impedir la homologación del área indígena con el pretexto de que no se pueden eliminar núcleos urbanos habitados por colonos establecidos legalmente en un territorio. Con razón los indígenas afirman que “ni en el siglo XVI Uiramuta podría ser considerada ciudad ya que allí viven en medio de la aldea garimpeiros e otros invasores que suman 115 personas rodeados de 380 indígenas”³.

Así otros núcleos de la zona que podemos enumerar y describir su situación son:

Agua Fría: 36 no indios y 224 indios

Mutum: 50 no indios (sin residencia fija por la movilidad que supone la búsqueda de oro) y 200 indios.

Socó:

Surumú: 18 padres de familias no indios y 118 indígenas.

Estos núcleos habitados son focos de irradiación de alcoholismo, prostitución y violencia para todo el territorio circundante.

En 2002 37 ocupantes fueron indemnizados por la FUNAI y la mayoría de ellos salió pacíficamente del área indígena. Actualmente existen otros 30 procesos de indemnización tramitando en la FUNAI. La mayoría de los ocupantes ya han salido de la Raposa Serra do Sol, pero aún tienen que ser retirados los garimpeiros que volvieron a sus actividades por la demora de la homologación del área, los arroceiros y los propietarios de los bares de los núcleos habitados.

Los logros de la organización indígena

En todo este tiempo en que los indígenas han intentado recuperar sus tierras y han ido tomando clara conciencia de su modo de vida diferenciado han logrado un avance importante en las áreas de salud, educación y desarrollo.

³ Documento del CIR...

Salud

El Distrito Sanitario Especial Indígena del Este de RR (DSL) tiene un modelo de asistencia a la salud de los pueblos indígenas que se ha convertido en referencia para todo el Brasil. El CIR es el ejecutor de las acciones sanitarias del Distrito a través del convenio firmado con la FUNASA desde el 1999. La red básica de asistencia está garantizada para las 235 aldeas que corresponden al distrito por medio de 438 Agentes Indígenas de Salud, 100 microscopistas indígenas que actúan en 29 polos-base, 187 centros de salud y 62 laboratorios. El programa promueve la medicina tradicional indígena.

Todas las acciones del DSL están acompañadas por profesionales de la salud y tienen un riguroso control social por parte de las comunidades. La eficacia del programa puede constatarse por la reducción de los casos de malaria.

	1999	2000	2001	2002
Malaria	1.830	2.165	1.307	778

Fonte: DSL/Funasa/MS 30/01/2003

La cobertura en cuanto a vacunaciones es la siguiente:

	1999	2000	2001	2002
Polio	40.8%	78.8%	84%	94%
DTP	26.2%	73.5%	83%	95%
Hepatitis B	39.7%	75.4%	85%	99%
Fiebre Amarilla	71.1%	87.8%	91%	100%
Sarampión	53.6%	81.7%	87%	98%
BCG	54.2%	87.8%	95%	100%

Fonte: DSL/Funasa/MS 30/01/2003

Educación

Las comunidades indígenas de la Raposa Serra do Sol y de todo el estado de RR han conseguido grandes logros en esta área. La mayoría de las comunidades tienen

escuelas y todos los profesores son indígenas. Todo el sistema es coordinado por las comunidades y la región, se imparte una educación diferenciada y bilingüe, son centros generadores de cambios y mejoras para las malocas.

El logro más reciente por parte de la Organización de los Profesores Indígenas de RR (OPIR) ha sido el convenio con la Universidad Federal de RR para la formación de profesores al nivel de estudios superiores. La tabla que sigue nos da una idea numérica de la educación:

	2003
Profesores indígenas	251
Escuelas de Enseñanza Primaria	113
Escuelas de Enseñanza Media	03
Total de alumnos matriculados	4.580

Fonte: OPIR (Organização dos Povos Indígenas de Roraima)

Autosustentación

Los pueblos indígenas de la Raposa Serra do Sol quieren el desarrollo de sus comunidades y de todo el estado de RR, pero se encuentran con los prejuicios y la discriminación de la clase política que no admite la forma diferenciada de vida de los indígenas y los excluye de los proyectos de desarrollo del estado. Las tierras indígenas se consideran como obstáculo al desarrollo cuando se favorece a través de incentivos fiscales grupos multinacionales para plantaciones a gran escala que amenazan gravemente el medio ambiente y excluyen de los beneficios a la población local.

Las comunidades indígenas desde siempre han recavado su propio sustento de la naturaleza. Ellas han practicado y siguen practicando un desarrollo sostenible no predatorio con la naturaleza que tiene un valor cultural para los indígenas y ecológico para todo el planeta. Actualmente las comunidades tienen un rebaño bovino de 27 cabezas. El proyecto **“Una vaca para el Indio”** es la principal fuente de seguridad alimentar. Este proyecto está vinculado a la cría de otros animales más pequeños y al

cultivo de pequeñas parcelas comunitarias donde se cultiva principalmente mandioca. La artesanía de barro y fibras vegetales es de alta calidad.

Al contrario de lo que dicen los adversarios de la causa indígena, para éstos no existen áreas improductivas en la Raposa Serra do Sol, porque todas ellas o están explotadas directamente o representan una reserva de recursos naturales para el futuro o servicios ambientales para otras áreas. Para ellos la preservación de los manantiales, de la selva y de los bosques, de la biodiversidad natural o doméstica, siempre han sido actividades productivas en su visión de la madre tierra.

La preocupación para el futuro de un desarrollo sostenible es un tema central en las actividades del CIR. La autonomía económica de las comunidades junto con la conservación del equilibrio ambiental es la línea que se quiere seguir de cara al futuro. Para ello el CIR tiene tres actividades en funcionamiento:

La escuela Agropecuaria de Surumú:

Es una escuela que forma técnicos indígenas en las áreas de agropecuaria. Los alumnos son jóvenes seleccionados por las comunidades indígenas y enviados en régimen de internado a la escuela durante dos o tres años. En la escuela se ofrecen cursos de enseñanza media, cursos para técnicos en las áreas de agricultura y pecuaria expresamente diseñados para atender la realidad de las comunidades indígenas. Además de su compromiso con proyectos comunitarios, algunos de ellos están trabajando en proyectos de la organización como el plan Etno Ambiental de la Raposa Serra do Sol o de valorización y recuperación de las semillas tradicionales.

Planeamiento etno-ambiental:

Actualmente se está llevando a cabo un estudio con imágenes de satélite por un lado y personas ancianas por el otro para hacer un etno mapa de toda el área indígena. Esto con la finalidad de diseñar un plan de desarrollo que tenga en cuenta tanto los valores tradicionales como las oportunidades para el futuro. A través de este trabajo que considera el área como unidad territorial en términos ambientales, se quiere proponer un plan indígena para el desarrollo sostenible de la Raposa Serra do Sol.

Proyecto de etno-conservación

Se trata de integrar los conocimientos adquiridos en los procesos formativos externos y la cultura tradicional para valorizar la diversidad biológica y agrícola de cara

a la seguridad alimentar de las comunidades indígenas, evitando la erosión del patrimonio genético y cultural preservado por los antepasados.

La mujer indígena

El tema de género dentro del ámbito indígena está íntimamente vinculado a la lucha por la tierra de las propias etnias. En ella la mujer ha encontrado los espacios donde afirmar su presencia y visibilidad tanto en el ámbito público como en el interior de su maloca aunque persisten problemas para articularse de forma autónoma.

La visibilidad de las mujeres indígenas está vehiculada principalmente a través de la Organización de Mujeres Indígenas de RR (OMIR), estrechamente vinculada al Consejo indígena de RR (CIR) en la larga lucha de defensa de la tierra indígena identificada como el medio principal para la sobrevivencia física y cultural de los indígenas. Las mujeres indígenas afirman con sus acciones de enfrentamiento a garimpeiros, fazendeiros, arroceiros, considerados invasores, que su interés se centra en la seguridad y el bienestar de su pueblo. En el avance hacia este objetivo han penetrado ámbitos antes exclusivamente dominados por los hombres consiguiendo una mayor capacidad de acciones propias y una libertad de movimiento dentro y fuera de la aldea. Afirma Anita Frank que en ocasión de la II feria indígena de Maturuca en la Raposa Serra do Sol se podía constatar que las mujeres transitaban libremente entre el espacio público y el privado aunque estuviese implícito que la autoridad y el dominio del espacio público fuesen de los hombres. El control de las barracas y la seguridad de la feria estaban en manos de los hombres que tenían incluso poder policial, así como los rituales de abertura y conclusión de la feria estaban coordinados por los hombres. Pero la venta fue realizada por personas de ambos sexos con plena aceptación de la comunidad. Así las mujeres participaban en los juegos de fútbol, en las danzas, cantaban canciones de contenido político a favor de la demarcación de sus territorios.

Se constata en la realidad indígena la voluntad de las mujeres de salir del tradicional rol a la que han estado vinculadas que se demuestra a través de la firmeza y decisión con la que aparecen cada vez más en los espacios públicos tanto dentro como fuera de la maloca. Así las delegadas de ocho regiones eligieron una mujer representante propia dentro de la coordinación del CIR y en 1999 se creó la Organización de Mujeres Indígenas de RR, que en algunas regiones demostró una capacidad de autofinanciación importante que le llevó incluso a contribuir

económicamente con la lucha política del CIR. Este grupo está funcionando con ocho coordinaciones regionales y una coordinación estatal. El camino de la OMIR está claramente dirigido hacia un mayor empoderamiento de la mujer porque se tiene claro que queda mucho por hacer. El análisis de género que podemos ofrecer es que la larga lucha política de los indígenas ha posibilitado un manifestarse progresivo de las mujeres que ha sido aceptado dentro del ámbito tradicional y que está siendo valorado de manera satisfactoria dentro del contexto indígena.

Un último apunte sobre la cuestión de género y que sin duda constituye un refuerzo importante para las mujeres indígenas de RR, es la indicación de la abogada del CIR, perteneciente a la etnia Wapichana, para participar, entre mil mujeres de todo el mundo, a la candidatura para el premio Nóbel de la paz.

2.2.4 Los movimientos de la sociedad civil⁴

Los movimientos a los que nos referimos son como ya hemos tenido ocasión de decir, fruto de la vitalidad de la sociedad civil en casi su totalidad. Son movimientos activos que tienen en común unas líneas de trabajo y unos objetivos que constituyen el mínimo axiológico sobre el que es posible un planteamiento de desarrollo como el que se presenta en este trabajo. Todos ellos tienen una trayectoria de trabajo en común que presenta una base importante sobre la que asentar un plan de desarrollo sostenible pensado para funcionar en red. La mayoría de ellos surgen en el ámbito urbano aunque la mejor organización es la de los indígenas. Algunas de ellas tienen como ámbito de actuación exclusivamente la ciudad otras las áreas indígenas, otras el ámbito estatal y otras ámbito nacional. El abanico de tipologías de estas organizaciones es amplio y va desde asociaciones a sindicatos a iglesias y a programas federales, cubriendo sectores como educación, derechos humanos, inmigración, relaciones laborales, renta familiar, tiempo libre, etc. A continuación describiremos brevemente los más representativos entre ellos.

Centro de Defensa de los Derechos Humanos (CDDH).

El Centro de Defensa de los Derechos Humanos (CDDH) actúa de forma orgánica desde 1979 en la lucha por la democratización de Brasil en el apoyo a los trabajadores y a las organizaciones populares. Al comienzo apoyó el movimiento de los

⁴ Ver anexo nº 1

trabajadores de San Paulo y Petropolis para pasar después a trabajar con los sin techos y en la atención jurídica de las personas que sufrían violaciones de sus derechos.

En la lucha por la democracia, junto con los CDDH de Sao Paulo, Minas Gerais y Pernambuco, se articuló el SIN (Serviço de Intercambio Nacional dos Direitos Humanos), que se transformó en el actual MNDH (Movimento Nacional dos Direitos Humanos). A nivel nacional el CDDH ha contribuido en la reflexión sobre la participación política de los militantes de las CEB's (Comunidades Eclesiales de Base).

A nivel local actúan en el apoyo y en el fomento de las organizaciones populares surgidas para defender los derechos fundamentales de la población: salud, vivienda, educación, trabajo, etc. Desde estas actuaciones surgieron muchos movimientos como *meninos y meninas da rua*, agentes de salud, cooperativas de viviendas, asociaciones de vecinos, sindicatos, salud alternativa, lucha contra el SIDA, pequeños productores rurales y lazos de colaboración con otras organizaciones a nivel nacional e internacional.

Comisión Pastoral da Terra (CPT).

La CPT nace en 1975 durante el encuentro de pastores de la Amazonia convocado por la CNBB (Conferência Nacional dos Bispos do Brasil) realizado en Goiânia (GO). En la definición de Ivo Poletto, que fue el primer secretario de la organización, “los verdaderos padres y madres de la CPT son los peones, los campesinos, los indígenas, los inmigrantes, las mujeres y los hombres que luchan por su libertad”.

Fundada en plena dictadura militar como respuesta a la grave situación de los campesinos sobre todo el área amazónica, la CPT ayudó a defender las personas de la crueldad del sistema de gobierno al amparo de la Iglesia Católica, lo cual permitió su supervivencia. Desde los primeros años se trabajó en colaboración con otras Iglesias no Católicas especialmente con la Iglesia Luterana. Rápidamente la organización se extendió por todo Brasil y se implicó con diferentes causas entre las cuales la lucha de los Sin Tierra.

La agricultura familiar siempre ha tenido un lugar privilegiado en las actividades de la organización tanto a nivel de organización de la producción como de comercialización. La CPT fue descubriendo que la producción agrícola tenía que ser ecológica, que había que respetar el medio ambiente, que el agua es un bien finito, etc.

En cada región la CPT ha ido desarrollando un trabajo cercano a las necesidades de los pequeños agricultores con características propias del lugar. Los Derechos humanos están presentes en todo el trabajo de la CPT.

La CPT está organizada en 21 CPT regionales cada una de las cuales tiene una coordinación votada en asamblea con un regimiento interno y un consejo regional.

Central Única de los Trabajadores (CUT).

La CUT es una organización sindical de carácter clasista autónomo y democrático guiada por principios de solidaridad tanto en ámbito nacional como internacional. Fundada en 1983 defiende los intereses de la clase trabajadora del sector público y privado tanto de la ciudad como del campo.

Es la central sindical más importante de América Latina y está presente en todas las ramas de la actividad económica. En 2004 sumaba 3.326 organizaciones afiliadas, 7.468.855 trabajadores asociados.

Para cumplir con sus objetivos la CUT tiene una estructura interna compleja, con funciones vinculadas a la Administración; cuenta con comisiones sobre la Amazonia, el Medio Ambiente y sobre el Combate a la Discriminación Racial. Tiene organismos para el desarrollo de políticas específicas como por ejemplo la Agencia de Desarrollo Solidario y siete escuelas sindicales esparcidas sobre el territorio nacional.

Grupo de Trabalho Amazônico (GTA).

A raíz de la conferencia de Río del 1992, en Brasil cientos de organizaciones populares, unidas por la idea de que el futuro ambiental iba ligado a una justicia social y cultural, se unieron formando una red denominada Grupo de Trabajo Amazónico. El objetivo de la red es el de promover la participación de las comunidades de la floresta en políticas de desarrollo sostenible. Está constituida por diecisiete asambleas regionales en nueve estados brasileños con 600 entidades afiliadas, incluyendo agricultores, “seringueiros”, indígenas, quilombos, pescadores, “ribeirinhos”, organizaciones ecologistas, de Derechos Humanos y asesorías técnicas.

Con un gran número de proyectos y movilizaciones se está contribuyendo a la generación de nuevas políticas y actitudes socioambientales y la red muestra que los mejores guardianes de la biodiversidad y de su futuro son las comunidades situadas en las selvas, en las orillas de los ríos y en los enclaves naturales de la amazonia.

La cooperación de los pueblos nativos y de los habitantes tradicionales es esencial para encontrar el rumbo de la sostenibilidad.

El GTA reúne unas entre las que se cuentan ONGs, Movimientos Sociales, Radios Comunitarias

Diócesis de RR.

La diócesis de RR es la institución más importante en cuanto a influencia tanto a nivel de la sociedad civil como política. Sufre una presión continua por parte de la clase política y empresarial por sus denuncias de las situaciones de injusticia y por su trabajo concienciado en la defensa de los derechos de los pueblos indígenas y de los excluidos en general. Es definida por parte de los sectores del poder como la “gran enemiga del desarrollo de RR” sobre todo por su postura en la cuestión de las tierras indígenas y por su política a favor de los derechos de los excluidos.

Se compone de varios organismos (pastorales) que actúan en diferentes ámbitos de la sociedad y que trabajan en red. Es la animadora de muchas comunidades en la periferia de la ciudad, en las zonas rurales y en las áreas indígenas. Tiene una radio como medio de difusión de sus actuaciones.

Centro Educacional e Social da Consolata (CESC).

Es una entidad sin fines lucrativos de los misioneros de la Consolata que lleva trabajando sobre el terreno desde los años sesenta. Es el principal artífice de la consolidación de la diócesis en la que ha imprimido un estilo de trabajo y los principios con los que se mueve hoy en día. Es también el que impulsó el surgir del CIR (Consejo Indígena de RR) y que ha orquestado los principales proyectos en la zona.

El CESC surge como centro de formación profesional y aún hoy es la única escuela profesional de todo el estado. Trabaja y ofrece sus servicios a las comunidades de los barrios periféricos de la capital y tiene convenios con el CIR para la formación de jóvenes indígenas. También ofrece cursos de agricultura biológica para la creación de huertas urbanas.

Junto con la escuela tiene unos talleres donde se realizan trabajos de carpintería, metalmecánica y mecánica muy apreciados en la capital por su calidad y que podrían convertirse en laboratorio para nuevas líneas de producción.

Nos Existimos⁵

El movimiento Nos Existimos (NE) es una plataforma donde confluyen la práctica totalidad de las instituciones de la sociedad civil hasta ahora descritas y otras más⁶. Surgió como una campaña que marcó la alianza entre pueblos indígenas trabajadores rurales y trabajadores de la ciudad en 2003. Su lanzamiento fue el 3º Foro Social Mundial de Porto Alegre de este mismo año con el lema “Unidos por la vida contra la impunidad”. La campaña fue creciendo tanto en el fortalecimiento interno como de aceptación externa. Al cabo del plazo previsto por la campaña, NE no terminó su andadura, sino que se convirtió en movimiento y recientemente se vio abogada a registrarse como asociación civil.

Sus causas e reivindicaciones son:

- La homologación en área continua de la Tierra Indígena Raposa Serra do Sol y la retirada de todos los invasores con justa indemnización a los propietarios de buena fe.
- Organización y control de las tierras y respeto a la diversidad etnocultural.
- Aprobación del nuevo Estatuto de los Pueblos Indígenas.
- Veto a los proyectos de minería en tierras indígenas.
- Acceso a créditos e incentivos fiscales para los trabajadores de la agricultura familiar.
- Promoción de políticas públicas y sociales de desarrollo sostenible, comercio justo y solidario.
- Regularización legal de la tierra de los trabajadores rurales asentados por las colonizaciones y la reforma agraria.
- Veto a los incentivos fiscales para latifundios, plantadores de arroz, acacia mangium e soja.
- Promoción de campañas de sensibilización y acciones para la preservación del Medio Ambiente.

Según sus estatutos⁷ el movimiento Nos Existimos es una asociación civil, apolítica, sin fines lucrativos, de carácter formativo, con acciones sociales, culturales,

⁵ www.nosexistimos.org

⁶ Ver anexo nº 1

⁷ Ver anexo nº 2

informativas y económicas, dirigidas al fortalecimiento de la conciencia de cívica del pueblo sea este habitante de las áreas urbanas, rurales o indígenas. El movimiento tiene como finalidades:

- a) Ser un espacio de fortalecimiento de las alianzas entre indígenas, trabajadores rurales y urbanos.
- b) Ser un lugar de diálogo, reflexión y acción entre entidades sociales: movimientos sociales, sindicatos, iglesias, asociaciones y otros.
- c) Promover caminos de unión y articulación entre habitantes de las ciudades, agricultores e indígenas.
- d) Realizar actividades formativas e informativas para transformar la situación de ilegalidad e impunidad presente en Roraima.
- e) Propiciar la discusión y la reflexión sobre proyectos económicos excluyentes que favorecen la difusión del latifundio, la monocultura y la destrucción del Medio Ambiente.
- f) Apoyar a través de actividades formativas y de educación profesional las iniciativas de los grupos de generación de renta y economía solidaria.
- g) Apoiar los grupos de economia solidária e geração de renda através de programas de micro créditos solidário.
- h) Apoyar, realizar, incentivar y promover acciones sociales, políticas, económicas y formativas que puedan fortalecer el crecimiento de la conciencia ciudadana del pueblo.

El Movimiento Nos Existimos no hace discriminación alguna de raza, sexo, nacionalidad, grupo social, credo religioso, opción política y condición social.

2.2.5 Los actores estatales

Los políticos.

Lo que mejor define la clase política es el clientelismo y la corrupción. Los dos últimos gobernadores de RR han tenido que rendir cuenta a la justicia federal con destitución del cargo y prisión por delitos relacionados con irregularidades electorales. Las políticas sociales son escasas y de un corte muy asistencialista y propagandístico. El organismo que se encarga de ellas es la SETRABES (Secretaría de Trabajo y Bien Estar Social). Quedándonos en el bienestar social esta secretaría tiene constituido un Consejo

Estatad de Asistencia Social (CEAS) que tiene como finalidad vigilar las políticas de asistencia social del gobierno evaluando los proyectos del estado en esta materia y aprobándolos. Tales proyectos carecen por completo de datos, informes, evaluaciones sobre los que se pueda tener un control exhaustivo de los proyectos. El control de los gastos es imposible de llevar a cabo por parte del consejo que se limita a dar el visto bueno a todas las iniciativas del estado y a pedir el respeto por las propias competencias.

Las políticas económicas no tienen planificación y responden a los intereses de los empresarios ya establecidos en la zona.

Los empresarios.

Las empresas en RR pueden dividirse en pequeñas y medianas faltando por completo lo que se conoce como grandes empresas. Dirigidas sobre todo a la agricultura, a la pecuaria, a la extracción maderera o al comercio las medianas, las pequeñas abarcan muchos otros sectores. Estas últimas están situadas en buena parte en la economía sumergida.

Los empresarios de más éxito tienen un estrecho vínculo con la clase política y se juntan en un mismo discurso sobre el desarrollo del estado. Sus prácticas empresariales no tienen mínimamente en cuenta la sostenibilidad y las condiciones de sus trabajadores dejan mucho que desear. El desarrollo del estado pasa por la expansión de los propios beneficios sin ningún planteamiento de tipo medioambiental.

La presencia de multinacionales se reduce a una multinacional suizo-canadiense aunque existe un trasiego constante por parte de otras muchas con la intención de establecerse en RR. Hasta ahora parece que esto no ha sido posible por la indefinición de los datos sobre el territorio que no permite realizar estudios completos y por la ineficacia de la clase política en transmitir cierta seguridad a las empresas.

2.2.6 Los actores Federales

El Instituto Brasileño de Medio Ambiente (IBAMA).⁸

Organismo del Ministerio del Medio Ambiente que gestiona los recursos naturales renovables. Tiene una estructura de unidades descentralizadas entre las que se encuentra la de RR. La envergadura de este organismo y sus competencias hacen que exista continuamente tensión entre las dos líneas de desarrollo presentes en RR que

⁸ www.ibama.gov.br

hemos descrito. Un ejemplo de esto es que las empresas madereras instaladas en RR están en una lucha oficial por conseguir unas series de licencias para deforestar vastas áreas por parte del IBAMA que se resiste a concederlas. Aparentemente EL IBAMA tiene en su poder las riendas del control sobre los recursos naturales renovables pero la realidad es que cuenta con pocos efectivos para hacer eficaz el control sobre la contaminación, las quemas, los proyectos de desarrollo con fuerte impacto ambiental, controlar la conservación de los ecosistemas, etc. Así nos encontramos con una realidad en que las reservas naturales son saqueadas de manera importante con casi total impunidad. Las restricciones en el manejo forestal impuestas por este organismo se resuelven casi siempre con algunas multas y poco más. Es un claro ejemplo en que un refuerzo de este organismo podría llegar a un trabajo mucho más efectivo en relación con la conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible.

El Instituto Nacional de Investigaciones Amazónicas (INPA).⁹

Es un órgano de la administración directamente vinculado al Ministerio de Ciencia y Tecnología. Fue creado con la finalidad de realizar estudios científicos sobre el medio físico y las condiciones de vida de la región amazónica teniendo en cuenta el bien estar humano y los aspectos culturales, económicos y de seguridad nacional.

Su misión es la de generar, promover y divulgar conocimientos científicos sobre la amazonia brasileña para la conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible de los recursos naturales en beneficio de la población regional.

A lo largo de cinco décadas el INPA ha ido asumiendo una creciente responsabilidad en la tarea de producir conocimientos con un compromiso estable con el desarrollo sostenible, la defensa del medio ambiente y de sus ecosistemas, expandiendo sus estudios a la biodiversidad, a la diversidad social, a los recursos forestales e hídricos.¹⁰

Surge en 1954 instalado en Manaus. Los primeros años se caracterizaron por grandes expediciones para conocer la región, luego vino una época de investigaciones, diagnósticos, inventarios a los que siguieron más recursos que dinamizaron el trabajo.

⁹ www.inpa.gov.br

¹⁰ www.inpa.gov.br

En los años '90 se incluyó el Instituto en el programa del gobierno brasileño para generar conocimientos científico y tecnológico sobre la amazonia con el apoyo del G-7 con el propósito de conservar y desarrollar de manera sostenible la amazonia.

Los años 93 y 94 el INPA realiza su plan estratégico en el que se reformuló la misión del Instituto definiéndola como generador, promover y divulgar conocimientos científicos sobre el amazonia para la conservación del medio ambiente y el desarrollo sostenible de los recursos naturales en beneficio, principalmente de las poblaciones regionales.

La planificación estratégica introdujo modificaciones estructurales y funcionales que modernizaron la gestión y la investigación, permitiendo la implantación del Programa Piloto para la Protección de las Selvas Tropicales del Brasil, uno de los programas dirigidos a la valorización de la Amazonia, que se desarrolla en consonancia con los principios de la “Política Nacional Integrada para la Amazonia Legal”.

Actualmente el INPA sigue discutiendo nuevos modelos de gestión para dar respuesta a los nuevos conocimientos y necesidades de la región.

2.2.7 Los medios de comunicación.

Los medios de comunicación en RR se reducen a dos periódicos, a una cadena de televisión y a unas emisoras radiofónicas de ámbito local. Todos ellos están al servicio, de manera flagrante, de los intereses políticos o electorales de la clase política. Son usados por esta para crear opinión en la ciudadanía en determinados temas como la reivindicación de las tierras por parte de los indígenas y, en ocasiones adoptan métodos absolutamente agresivos en relación a organizaciones o personas de la sociedad civil que persiguen políticas de otra tendencia.

2.3 Análisis de potencialidades

Introducción

El estado de RR realmente es un estado con grandes potencialidades. Las características geográficas del territorio hablan por si solas de grandes espacios, grandes riquezas naturales, parajes de gran belleza, que confieren a esta tierra potencialidades productivas de gran nivel. Esto se entrelaza con la presencia de pueblos de diferentes culturas que hasta hoy han convivido con este entorno natural sin apenas transformarlo desde el punto de vista ambiental y con la existencia de la cultura occidental que pretendería operar transformaciones para obtener de él máximo beneficio económico en el menor espacio de tiempo posible. Este escenario podría cambiar su cara conflictiva al considerar otra ya delineada desde los proyectos federales en el sentido de que los intereses de ambas partes tendrían que concentrarse en una línea de producción que privilegie lo agro-orgánico o lo agro-ecológico. Creemos que este es el camino a seguir para el estado de RR donde la idea de la creación de una infraestructura de gran tamaño puede ser suplida por infraestructuras más modestas que sean soportes eficaces para una producción a menor escala pero de gran calidad o especialización. La agricultura familiar y las microempresas son las que habría que potenciar para crear una estructura productiva que aumente la renta de las familias y para garantizar la flexibilidad necesaria para explorar y planear nuevos ámbitos productivos.

2.3.1 La sociedad civil

En RR la sociedad civil está claramente organizada alrededor de dos líneas de interés. Por un lado existe la estructura social creada por intereses políticos como las asociaciones de barrios, las asociaciones de madres, algunas asociaciones indígenas, los partidos políticos. Estas organizaciones entran en acción cuando se presenta algún tema polémico para la sociedad para garantizar un respaldo social a los intereses de los políticos, pero constituyen sin lugar a duda sobre todo una fuente de votos seguros para las campañas electorales.

Por el otro existen otras organizaciones con un talante crítico y reivindicativo como es el CIR, el CDDH, los sindicatos (CUT), el GTA, asociaciones de mujeres, la PIC etc., muchas de ellas haciendo referencia a la Diócesis de RR. Esta parte de la sociedad civil siempre ha sido la que se ha abanderado en la defensa de un desarrollo

sostenible para el estado de RR erigiéndose contra las grandes explotaciones que harían peligrar el ecosistema y que no garantizan un reparto de los beneficios entre la población. Estos grupos sociales siempre han tenido un grado de organización muy elevado y eficaz. Baste con pensar que el CIR es considerado como una organización indígena con una capacidad a nivel organizativo de las mejores a nivel nacional.

Esta franja de la sociedad civil está en proceso de un mayor grado de organización en la unión de los tres segmentos de la sociedad que hasta ahora han funcionado cada uno por su cuenta. Los pequeños agricultores, los habitantes de la ciudad y los indígenas han decidido, después de un proceso de identificación de problemas comunes, unirse para aumentar la eficacia de las propias acciones.

Esta perspectiva de unión de estos tres segmentos abre las puertas para un trabajo conjunto en la línea de proyectos de desarrollo sostenible. Por este motivo podemos considerar la capacidad organizativa de la sociedad civil como potencialidad para una planificación estratégica de desarrollo dentro de los parámetros de la sostenibilidad.

2.3.2 Los grupos de “geração de renda”

Estos grupos dan lugar a iniciativas productivas para aumentar la renta familiar. Son grupos de personas, muchas veces constituidos por mujeres que ponen en marcha una actividad empresarial produciendo diferentes artículos de consumo necesarios para la sociedad. Se constituyen en asociaciones, y en algunos casos en cooperativas. Casi en su totalidad están insertos en la economía informal

2.3.3 La pecuaria

El ganado como ya hemos tenido ocasión de decir es, junto con el agricultura, una de las principales actividades del estado. El abastecimiento de carne de Boa Vista está dividido en legal e ilegal, siendo este segundo muy importante. La cría de ganado puede considerarse una potencialidad para las comunidades indígenas que desde los años 80 se han dedicado a este menester con una asombrosa capacidad productiva. La cría y abate de ganado constituye, a parte de una fuente de alimentación para las comunidades, una posibilidad de aumentar los ingresos comunitarios de las malocas indígenas.

La piscicultura es un sector con notable potencialidades. El clima, la abundancia de agua, las especies autóctonas de peces hacen que la cría en cautividad de peces se perfila como una posibilidad con posibilidades de futuro para abastecer el mercado local e insertarse en otros mercados donde escasea la producción de peces. La media de consumo brasileño de pescado es de 4kg per capita al año, subiendo esta cantidad a 44Kg per capita al año en la región amazónica. Actualmente la pesca nativa abastece solo 1/8 de este mercado dejando al descubierto una notable parte del mercado.

La apicultura es otra posibilidad real para proyectos productivos debido a la variedad de pastos y elementos naturales que hacen, junto al clima, una posibilidad de producción de miel continuada y con cantidades que pueden llegar a 60 kg/año por cada colmena.

2.3.4 La agricultura

La producción agrícola se limita a cultivos de productos de primera necesidad como arroz, judías, soja, mandioca, pero existe la posibilidad de aprovechar otros recursos como son las frutas o las hierbas aromáticas para producir esencias. A este respecto la Universidad Federal de RR tiene intereses en investigar estas posibilidades y en poner en marcha proyectos en este sentido.

La zona de sabana tiene sus potencialidades en la agropecuaria.

2.3.5 Las extracciones

La actividad de extracción de la madera es otra de las potencialidades del estado. Es un ámbito delicado y que necesita ser conocido y estudiado detenidamente para que pueda hacerse con unos criterios de sostenibilidad aceptables. La zona de selva tiene un gran potencial en cuanto a producción tanto maderera como no maderera. En relación a la madera su explotación está siendo llevada a cabo por empresas que están continuamente en lucha contra las restricciones impuestas por el Instituto Brasileño de Medio Ambiente (IBAMA). Existen además muchas carpinterías que trabajan la madera autóctona sin medios adecuados para ello. En este sentido sería interesante estudiar una explotación maderera dentro de los principios de la sostenibilidad en colaboración con los institutos presentes sobre el terreno. Para

esto tenemos que conocer minimamente los principios del manejo forestal sostenible¹. Por otro lado un campo abierto para la explotación sería los recursos no madereros que puede proporcionar la selva en asociación con el desarrollo socioeconómico de las poblaciones presentes en áreas forestales.²

2.3.6 El turismo

Como se dijo en el apartado sobre análisis del territorio el turismo es un sector prácticamente sin actividad. Las potencialidades en este sector son de carácter natural. Los atractivos naturales del estado son abundantes y únicos pero desconocidos hasta por los propios brasileños. Los flujos turísticos más próximos son la ciudad de Manaus a 800 KM al sur y la vecina Venezuela que en esta zona ha desarrollado alguna actividad a nivel de turismo de aventura.

¹ Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renovaveis (IBAMA). *Manejo florestal sustentável na Amazônia*. Brasília 2002.

² Patricia da Costa, A biodiversidade como estratégia para o desenvolvimento, Adital septiembre 2005. Patrícia da Costa es investigadora de EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária).

2.4 Escenarios de futuro y objetivos del plan

Trazaremos ahora unos escenarios de futuro previsibles sobre los que a continuación tendremos que definir el objetivo general y los objetivos particulares de nuestro plan.

2.4.1 Análisis DAFO

Después de los análisis presentados hasta ahora nos valdremos del análisis DAFO para imprimir una dimensión prospectiva a los datos presentados en los capítulos anteriores tal y como exige una planificación estratégica. Debilidades y Fortalezas, Amenazas y Oportunidades son dimensiones del análisis que nos facilitarán la elaboración de una perspectiva de futuro realista que acompañará el desarrollo de futuros proyectos.

Matriz DAFO. Fortalezas y debilidades del movimiento Nos Existimos, unión de los principales segmentos sociales de Roraima.

	Debilidades	Fortalezas
Entorno físico	<ul style="list-style-type: none">➤ Lejanía de los nudos de la red➤ Dificultad de comunicación entre comunidades.➤ Dispersión geográfica de los núcleos habitados.	<ul style="list-style-type: none">➤ Ser uno de los pocos agentes sociales que se desplaza a cualquier lugar y que inspira confianza en la población➤ Infraestructuras considerables a nivel logístico en Boa Vista
Entorno social	<ul style="list-style-type: none">➤ Tendencia social al fatalismo➤ Bajo nivel de estudios y formación de la población.➤ Dificultades de articulación de los tres segmentos sociales.➤ Diferencias culturales de los grupos miembros de NE.➤ Falta de soluciones a corto plazo a las situaciones urgentes para las que demandan ayuda.	<ul style="list-style-type: none">➤ Voluntad de transformación.➤ Capacidad de análisis común de la situación de pobreza y abusos del poder.➤ Organizaciones indígenas y campesinas sólidas.➤ Carácter ético y político del movimiento.➤ Capacidad de aglutinar los tres segmentos de la población.➤ Capacidad de movilización de la sociedad.➤ Apoyos de muchas organizaciones estatales, nacionales e internacionales.

Entorno económico	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Poca capacidad de generar riqueza ➤ Poca formación empresarial 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Incipientes iniciativas de desarrollo sostenible en área indígena, rural y urbana. ➤ Escuelas de formación. ➤ Cooperativas. ➤ Grupos de <i>geração de renda</i>.
Entorno político	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pocos medios para generar opinión ciudadana en la sociedad. ➤ Escasa relación positiva con las administraciones locales. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Buena capacidad de denuncia y de oposición civil a la corrupción política y a los abusos contra los DD.HH. ➤ Buena capacidad de organizar campañas de apoyo en favor de las causas más flagrantes del estado. ➤ Medios de comunicación propios.

Matriz DAFO. Amenazas y Oportunidades del movimiento Nos Existimos, unión de los principales segmentos sociales de Roraima.

	Amenazas	Oportunidades
Entorno físico	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Geoestratégicamente en situación periférica. ➤ Municipios instalados en área indígena 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Riquezas naturales sin explotar ➤ Riquezas arqueológicas
Entorno social	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Hostilidad con que se mira el movimiento desde los actores instalados en las esferas del poder. ➤ Falta de garantía de la salvaguarda de los DDHH. ➤ Medios de comunicaciones locales. ➤ Tendencia al desplazamiento de la población rural hacia la ciudad. ➤ Inestabilidad de la población por la condición de inmigrante en su mayoría 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Creciente toma de conciencia de la mujer hacia su situación y hacia el empoderamiento.

Entorno económico	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alta tasa de desempleo. ➤ Supervivencia diaria de la población. ➤ Insuficiente infraestructura para la comercialización de productos agropecuarios. ➤ Economía sumergida. ➤ Dependencia de las importaciones ➤ Iniciativas empresariales. ➤ Posición periférica respecto de las políticas de desarrollo e inversiones (BID). ➤ Resistencia de los terratenientes a salir de las áreas indígenas después de su homologación. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Espacio de tierras libres para el usufructo de los pueblos indígenas amparados por la ley. ➤ Creciente flujo de visitantes externos que puede canalizarse hacia el turismo.
Entorno político	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Políticas de desarrollo no sostenibles. ➤ La ley de mineración en áreas indígenas en curso de reformulación ➤ Políticas de asistencialismo usadas en muchas ocasiones con fines electoralistas ➤ Campañas de desprestigio hacia Nos Existimos por parte de los medios de comunicación, empresarios y estado. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Homologación de la tierra indígena Raposa Serra do Sol ➤ Consonancia de los objetivos de NE con los planes federales de desarrollo

2.4.2 Establecimiento de los escenarios

Para definir los escenarios de futuro nos basamos por un lado sobre la experiencia recogida entre la población y los agentes que desde hace décadas actúan en la región, por otro lado tendremos en cuenta la evolución de los diferentes tipos de políticas, tanto del gobierno federal como estatal, que están marcando el futuro de la región, y por último la capacidad de Nos Existimos para articular un movimiento capaz de integrar las necesidades de los sectores más desfavorecidos de la sociedad y de impulsar un cambio en los sectores estratégicos considerados.

Empezando por el primer punto, que es la experiencia de décadas de trabajo en la región por parte de diferentes agentes, podemos afirmar que la tendencia al fatalismo o a la pura supervivencia diaria es algo constante en la sociedad roraimense. A pesar de esto han existido y existen señales indiscutible de una voluntad de transformación de la realidad, de no rendición a la evidencia histórica de explotación y sufrimiento, que a

pesar de ser propiedad de algunas minoría ha tenido una repercusión enorme dentro del estado y fuera de sus límites geográfico. Así la organización indígena ha tenido logros a lo largo de su historia difícilmente previsibles desde una visión demasiado realista de la situación. Es el caso de afirmar que el discurso sobre la transformación de la realidad, tildado muchas veces de utópico, ha funcionado y se ha firmemente instalado en la realidad, por ejemplo, de los pueblos indígenas.

Estos ejemplos nos hacen apostar por el potencial social del que hablábamos en el capítulo sobre análisis de potencialidades.

La segunda base para diseñar unos escenarios de futuro es la evolución de la política sobre el estado de RR. Ya hemos tenido ocasión de describir la hostilidad con que se mira desde el gobierno del estado, el despliegue de medidas de desarrollo sostenible y de emprendimientos dirigidos a la consecución de los derechos básicos de la población. No obstante se impone la evidencia de los discursos de otros modelos de desarrollo y, aunque sea solo a nivel formal, el lenguaje político está comenzando a incorporar términos relacionados con la sostenibilidad.

Pero lo que más nos importa sobre este asunto es el logro perpetrado por una serie de pueblos indígenas que ha significado la recuperación de sus tierras desde hace décadas ocupadas por inversores externos que han ocasionado sufrimientos y muertes en sus comunidades. La firma del presidente Inacio Lula da Silva del decreto de Homologación de la tierra indígena Raposa Serra do Sol ha marcado un antes y un después en la vida de los pueblos indígenas de RR. Este logro tiene una importancia tremenda en nuestro plan ya que el futuro de los pueblos indígenas de RR está despejado para trabajar en la línea de desarrollo pregonado por estos pueblos a lo largo de sus años de luchas para recuperar las tierras. Es por tanto un momento clave para el pasado y el futuro de estos pueblos que pueden ahora desplegar su capacidad de desarrollo de forma libre.

Estos logros no tienen que hacernos olvidar las amenazas que siguen cerniéndose en el cielo de RR. La ley de mineración en curso de reformulación y de promoción, la dificultad o el desinterés en controlar los procesos de evacuación de los ocupantes del área indígena, la política económica que sigue impulsando el gobierno del estado que reduce la integración de los más desfavorecidos a políticas de asistencialismo usadas en muchas ocasiones con fines electoralistas, y un etcétera de

dificultades que muchas veces encuentran un límite solo en las políticas federales, muchos más abiertas y diversificadas.

Por último el movimiento Nos Existimos, que es el fulcro sobre el que se asienta nuestro plan. La verdadera fuerza del movimiento no es de carácter económico sino de carácter ético y político. La capacidad de aglutinar los tres segmentos de la población de RR más desfavorecidos con la intención de movilizarlos en vista de una transformación de la realidad, hace de él un catalizador de apoyos de muchas organizaciones de muy diferente extracción, tanto a nivel nacional como internacional. Desprovisto muchas veces de capacidad de generar riqueza para las organizaciones que lo componen, tiene en cambio una buena capacidad de denuncia y de oposición civil a la corrupción política, los abusos contra los DD.HH., así como de organizar campañas de apoyo en favor de las causas más sangrantes del estado.

La gran novedad de este movimiento, en relación a otros muchos existentes, es exactamente la de haber unido entre sí fuerzas sociales que tradicionalmente se consideraban enfrentadas y haber conseguido trabajar conjuntamente con indígenas, agricultores y habitantes de la ciudad. Se ha logrado realizar un análisis común de la situación de pobreza y abusos que existe en el estado y se está trabajando para establecer objetivos comunes de cara al futuro. Este loable esfuerzo no ha terminado. El movimiento tiene evidentes divergencias y fragilidades, pero la superación de las primeras crisis, su expansión y el tiempo de vida que tiene, son testigos de la existencia de una dinámica interna de crecimiento y de fortalecimiento con una notable madurez.

Con estas bases podemos establecer los escenarios de futuro previsibles y decantarnos por uno de ellos para pasar luego a la formulación de los objetivos.

Escenario A.

Las dificultades de articulación de los tres segmentos más desfavorecidos de la sociedad de RR hacen prevalecer un sentimiento de desgaste en los coordinadores que ralentiza el proceso de unión entre ellos por cuestiones concretas y urgentes que no pueden tener solución a corto plazo. Esto debilitaría el movimiento y propiciaría la búsqueda en solitario de objetivos para cada uno de los segmentos e incluso podría volver a los tradicionales enfrentamientos sobre todo entre indígenas y agricultores.

Sería ceder terreno al fatalismo social y restarlo a la posibilidad de la transformación de la realidad.

Esta situación es la más adecuada para que las partes contrarias al movimiento potencien esta disgregación y lo debiliten ya que lo consideran un competidor u opositor indeseado. Vendría menos la oposición ciudadana a la política tradicional del gobierno estatal y a aquellos sectores que tienen intereses encontrados con la legalidad vigente que podría convertirse en papel mojado.

Escenario B.

Desde esta perspectiva se daría la ampliación de la experiencia adquirida por los pueblos indígenas a los otros segmentos sociales de RR sumando así fuerzas para aumentar la significabilidad de la oposición ciudadana a la falta de políticas que estén dirigidas a la integración económica de los más desfavorecidos, al respeto del medio ambiente y de los DDHH.

La trayectoria histórica de los pueblos indígenas sigue intacta y reforzada por la legalidad vigente en relación a la homologación de la tierra Raposa Serra do Sol. Se abre un nuevo frente de trabajo que es el de un desarrollo para estos pueblos en las líneas de la sostenibilidad. La organización indígena puede ahora desplazar sus esfuerzos para la recuperación de las tierras y concentrarlos en la implantación de proyectos de desarrollo sostenible para sus comunidades. En esta nueva tarea se insertan los agricultores y la sociedad urbana con pocos recursos para diseñar proyectos con un objetivo general común pero con capacidad para establecer objetivos propios, adecuados a cada uno de los segmentos. Se fortalece el intercambio entre los diferentes segmentos sociales y se unifica el impulso utópico de que la transformación de la realidad es posible.

La oposición a este planteamiento sigue siendo importante desde el ámbito gubernamental y de la clase económica dominante que ve en ello una amenaza sobre todo a nivel moral. Esto continuará a dar lugar a las campañas de desprestigio hacia Nos Existimos y sobre todo hacia la organización indígena que en esto tiene larga experiencia.

Por otro lado la línea de Nos Existimos encuentra suficientes elementos como para fundamentarse en los planes federales de desarrollo, de erradicación de la pobreza

y otros programas puestos en marcha por el gobierno federal y por lo tanto tiene legitimidad absoluta en sus planteamientos.

Escenario C.

Para este tercer escenario, manteniendo lo dicho en el escenario segundo a propósito de Nos Existimos, es suficiente añadir una variación a la línea de oposición al movimiento. En lugar de la feroz oposición a la que nos tienen acostumbrados, la clase económica dominante y el poder político buscan unos acuerdos con las fuerzas que componen Nos Existimos por considerarlas interesantes y válidas en sus planteamientos.

Se abre una perspectiva de futuro en las que caben diferentes alternativas en la búsqueda del desarrollo de RR, en las que caben diferentes tendencias ideológicas y alianzas de interés entre partes. El protagonismo de la sociedad civil es incentivado y apoyado.

2.4.3 Establecimiento de los objetivos.

En vista de los escenarios establecidos, y considerando como más realista el segundo de ellos, nos proponemos ahora establecer los objetivos del plan en coherencia con el escenario elegido.

En primer lugar, teniendo en cuenta que nos encontramos en un ámbito en el que están presentes diferentes culturas, y que éstas, se han propuesto trabajar conjuntamente para mejorar sus respectivas situaciones creemos importante tener en cuenta la trayectoria histórica de todas ellas y por lo tanto de buena parte de la sociedad civil de RR. El objetivo general del plan por lo tanto no puede no tener en cuenta los resultados de este proceso histórico, sino más bien tiene que fundamentarse sobre ello para tener la mayor garantía de éxito posible.

En segundo lugar hay que tener en cuenta el carácter de sostenibilidad de los proyectos que se persiguen. El refuerzo de los proyectos de economía sostenibles que están en marcha y la implantación de nuevos que impulsen o complementen los ya existentes tienen que estar encuadrados en un marco que permita a los agentes reconocerse desde su propia memoria histórica y afianzarse en ella en esta época en que se ha optado por la unión de diferentes tradiciones históricas. Esto, unido a una búsqueda constante de resultados económicos concretos tiene que constituir parte importante de nuestros objetivos.

En tercer lugar es vital encontrar apoyos sólidos que den consistencia al trabajo a todos los niveles. Viendo la dificultad para encontrar acuerdos en las esferas de poder dentro del estado, es necesario acudir a otras instancias, posiblemente superiores a la primera. Así los órganos de gobierno central, aunque la historia nos da innumerables ejemplos de lo contrario, pueden proporcionar apoyos importantes para el logro de los objetivos que nos propongamos. La política social puesta en marcha por el actual gobierno ya ha reconocido esta labor y está proporcionando un aval que, aunque solo sea a nivel moral, reviste una importancia nada despreciable.

Otros apoyos que se han revelados importantísimos en el pasado son los de la solidaridad internacional. Tanto los apoyos económicos de diferentes organizaciones como el apoyo en el desarrollo de campañas relacionadas sobre todo con los derechos de los pueblos indígenas han dado frutos que hoy en día son perfectamente visibles y constatables sobre el terreno. A veces estos apoyos han sido los únicos con los que se ha podido contar en los momentos más críticos de la historia de la sociedad indígena de RR.

De esta manera podemos formular el objetivo general de la siguiente forma:

Objetivo central:

Sobre la base de la unión entre pueblos indígenas, trabajadores agrícolas y trabajadores de la ciudad, convertir las incipientes iniciativas de desarrollo, caracterizadas por el respeto a los derechos humanos, al medio ambiente y a las comunidades, en económicamente rentables para las comunidades implicadas y significativas para el estado de RR, a través de la creación de un tejido empresarial en consonancia con las culturas locales, con una dinámica capaz de valorizar y rentabilizar la sinergia establecida en pos de la captación de recursos tanto desde ámbitos federales como desde la solidaridad internacional, y dirigirlos hacia la consecución de una mejora sustancial de las comunidades.

En lo que respecta los objetivos estratégicos hay que tener en cuenta que estos tienen que formularse sobre la base de los factores estratégicos que condicionan el éxito o el fracaso del plan. A lo largo de este trabajo ya hemos puesto de relieve los factores estratégicos a los que estamos haciendo referencia y aquí los enumeramos de forma sintética:

- Consolidación y participación de los tres segmentos de la sociedad civil de RR.
- Valor ético, político y económico del movimiento Nos Existimos.
- Red de apoyo al movimiento.
- Potenciación de las iniciativas comunitarias empresariales y de formación ya existentes y creación de otras nuevas en sectores económicos estratégicos.
- Protagonismo transformador de la mujer a nivel social, político y económico.

Sobre estos factores estratégicos tenemos que organizar la actuación del plan para que este tenga, como decíamos antes, las máximas posibilidades de éxito. Los activos intelectuales, sobre todo los centrados en la mujer, tienen una importancia enorme debido al potencial de transformación social que pueden lograr.

Llegados a este punto ya tenemos desdibujado en líneas generales la estructura de nuestro plan, cosa que nos permitirá a partir de ahora establecer las líneas de actuación para poderlo traducir al siguiente escalón hacia esferas de que cada vez más nos llevan a la práctica de la puesta en marcha del trabajo.

2.4.4 Modelo de actuación

Este plan, como ya hemos tenido la posibilidad de constatar, quiere abarcar ámbitos sociales presentes en RR que revisten una heterogeneidad considerable ya que sobre el mismo territorio existen culturas muy diferentes entre sí. Este hecho nos lleva a considerar la necesidad de que el plan pueda ser entendido por cada uno de los ámbitos sociales que intervienen en él para poder ser asumido por todos ellos. De ahí la importancia de recoger el camino ya andado, que constituye el principal factor de identificación con el plan, y los anhelos de todos ellos sobre todo en sus elementos comunes. Este material hay que estructurarlo y darle una forma coherente para que la actuación tenga un orden y unos objetivos lo suficientemente interrelacionados entre sí como para tener una garantía, a través de su medición y control, de que el logro de cada uno de ellos significa un paso hacia el objetivo central que se pretende alcanzar. Esta estructura teleológica de la que se pretende revestir el plan es lo primero de lo que nos ocuparemos en nuestro modelo de actuación.

2.4.5 Estructura teleológica.

Tomamos prestada la descripción de la estructura teleológica y la proponemos tal y como nos la presentan los autores de “Planificación estratégica sostenible de redes territoriales”:

“(La estructura teleológica)... permite jerarquizar y graduar el conjunto de aspiraciones y opciones tomadas en el contexto del plan estratégico. Además, permite establecer de una forma organizada el conjunto de operaciones necesarias para llevar a efecto el plan, en la medida en que nos indica lo que debe alcanzarse a lo largo del proceso, y el orden en que debe ser alcanzado. Así mismo, nos puede ayudar a detectar, llegado el caso, situaciones de incompatibilidad entre objetivos, que podrían dificultar la ejecución del plan; de complementariedad (cuando el logro de uno facilita la consecución del otros; o indiferencia.”¹

Para jerarquizar la estructura de los objetivos vamos a tener en cuenta el fin general, el escenario deseable, el objetivo central, los objetivos finales y los factores estratégicos tal y como se han ido planteando.

Objetivo general: desarrollo sostenible y solidario de las iniciativas de los segmentos sociales reunidos en Nos Existimos.

Escenario deseable: los indígenas, juntos con los agricultores y los trabajadores urbanos, unen esfuerzos para organizar un modelo de desarrollo sostenible apoyados por las instituciones federales y por la red de solidaridad formada entre ellos y la comunidad internacional.

Objetivo central: Sobre la base de la unión entre pueblos indígenas, trabajadores agrícolas y trabajadores de la ciudad, convertir las incipientes iniciativas de desarrollo, caracterizadas por el respeto a los derechos humanos, al medio ambiente y a las comunidades, en económicamente rentables para las comunidades implicadas y

¹ A. Lizana, F. Calderón, S. Pérez, P. Podadera. *Planificación estratégica sostenible de redes territoriales. Teoría y práctica*. Málaga 2004.

significativas para el estado de RR, a través de la creación de un tejido empresarial en consonancia con las culturas locales, con una dinámica capaz de valorizar y rentabilizar la sinergia establecida en pos de la captación de recursos tanto desde ámbitos federales como desde la solidaridad internacional, y dirigirlos hacia la consecución de una mejora sustancial de las comunidades.

Objetivos finales:

- Mejora del nivel de formación de los tres sectores de la sociedad,
- Explotación sostenible de los recursos naturales,
- Revalorización de las riquezas naturales, históricas y arqueológicas del lugar,
- Consolidación de la iniciativa empresarial comunitaria,
- Constitución de nuevas iniciativas empresariales, fortalecimiento de la red de solidaridad.

Objetivos estratégicos:

- Consolidación de la participación de los tres segmentos de la sociedad civil de RR;
- Realzar el valor ético, político y económico del movimiento Nos Existimos;
- Incrementar la red de apoyo al movimiento (comenzando por las instancias federales);
- Potenciar las iniciativas comunitarias empresariales y de formación ya existentes y
- fomentar iniciativas de formación y empresarial nuevas en sectores económicos estratégicos;
- Fomentar el protagonismo de la mujer reconocido como factor esencial para la transformación de los ámbitos social, político y económico.

2.4.6 Líneas estratégicas y contenidos operativos

Establecido el orden entre los objetivos vamos ahora a establecer las líneas estratégicas propuestas sobre la base de los factores estratégicos arriba señalados y a dotarlas de un mínimo contenido operativo para llegar al núcleo del nuestro plan. Como

ya se ha señalado, la importancia de los factores estratégicos es la de demarcar el espacio en el que ha de desarrollarse el plan, así que las líneas estratégicas, aunque subordinadas a los objetivos, marcan la dirección a seguir para su consecución. A ellas se les atribuye la dimensión realista del plan estratégico y la posibilidad de su concreción y éxito.

Basándonos por lo tanto en el contenido de los factores estratégicos proponemos las siguientes líneas estratégicas:

1. Alianza solidaria entre los segmentos sociales integrados en NE.
2. Organización, potenciación, consolidación y expansión de las iniciativas empresariales de carácter comunitario de desarrollo sostenible.
3. Ampliación y fortalecimiento de la red de apoyos a NE tanto a nivel nacional como internacional.

La primera de ellas reúne varias vertientes importantes a considerar. Por un lado se hace referencia a una realidad ya existente que necesita pero ser fortalecida y consolidada. Derribar las barreras existentes entre indígena y agricultores y trabajadores urbanos es una apuesta estratégica de primer orden ya que la rivalidad entre ellos siempre ha sido fomentada en perjuicio de una colaboración para la resolución de problemas comunes relacionados con la pobreza y la dignidad humana. En esta política de “enfrentamiento social”, el desarrollo siempre ha sido algo externo, programado e implantado en el territorio sin consideración alguna de sus anteriores ocupantes (los indígenas) y sus malos resultados han tenido como chivo expiatorio los indígenas con sus reivindicaciones. Así los encuentros de intercambio que vienen teniendo desde hace años tienen una gran importancia a nivel de conocimiento mutuo y de cooperación entre ellos en las luchas de tipo político que se llevan adelante. También comienza a tener importancia el intercambio a nivel económico. Ya se han realizado compra venta de productos (arroz, carne, pimienta, farinha) de forma directa, sin necesidad de intermediarios, cosa que ha sido satisfactoria por las diferentes partes. También a nivel formativo ha habido y están en curso experiencias en que los tres segmentos se encuentran y comparten formación en agropecuaria, estudios universitarios, etc. Se trata fundamentalmente de que las historias de las partes sean conocidas y compartidas y de que, de cara al futuro, comience a desarrollarse una tradición común dirigida a la mejora de las condiciones de vida. La posibilidad de un futuro diversificado para RR se juega

en buena medida sobre la existencia y la consolidación de esta alianza, ya que los logros de los pueblos indígenas pueden hacerse extensibles a los otros segmentos de la sociedad roraimense alcanzando unas dimensiones no indiferentes para el estado. Los agricultores, trabajadores de la ciudad e indígenas son conciente de ello, pero es necesario que esta alianza sea complementada por las otras líneas estratégicas para llegar a tener una significatividad considerable en el estado.

La segunda línea estratégica se centra en las necesidades de mejoría del incipiente tejido empresarial de las comunidades implicadas. Esto implica el recorrido desde la formación de los agentes hasta el saneamiento de las empresas existentes y hasta la creación de nuevas empresas que se revelen rentables para las comunidades. Recordando el capítulo sobre potencialidades nos encontramos con sectores como la agropecuaria, el turismo, la explotación de madera, que constituyen ámbitos a estudiar desde el punto de vista empresarial ya que en ellos constituyen la fuente de riqueza para sus habitantes. Entra aquí de lleno un planeamiento de desarrollo sostenible que permita unas explotaciones sectoriales que no alteren el ecosistema amazónico. Será menester profundizar en cada uno de los sectores para hacer el punto de la situación de lo que ha significado la implantación de proyectos de desarrollo no sostenibles y la posibilidad que tiene una nueva línea de desarrollo hacia la sostenibilidad. En este trabajo habrá que organizar y evaluar los proyectos ya existentes tanto a nivel formativo como de producción y diseñar otros nuevos.

Como vemos aquí también se trata de conjugar la historia del desarrollo de RR a través de las tradiciones productivas de los tres segmentos poblacionales con los que trabajaremos, e interrelacionarlos entre sí.

La tercera línea estratégica tiene un signo de marketing importante ya que se trata de la difusión de la imagen de NE a nivel nacional e internacional. Entre los dos daremos prioridad a la red nacional ya que como hemos tenido ocasión de decir, la problemática de RR tiene reflejo en otros muchos lugares de la cuenca amazónica y por lo tanto existen posibilidades reales de establecer lazos comunes. La ampliación de la red de apoyo a NE reúne en sí tanto el elemento moral como económico ya que el segundo es fruto de la aceptación del primero.

Conclusión.

Un plan estratégico es un instrumento que se elabora para alcanzar unos objetivos que permitan la transformación parcial de una realidad. Al final de este trabajo creemos haber cumplido aunque sea a nivel de ensayo, con la parte de elaboración.

Las exigencias académicas de este trabajo han hecho que se comprimiese su contenido en algunos aspectos sobre todo relacionados con la segunda parte. Sin embargo han propiciado una reflexión teórica sobre todo alrededor del desarrollo sostenible que se ha ido configurando como el elemento más importante del marco teórico del plan. A pesar de las limitaciones de su tratamiento es éste un tema de mucho interés por nuestra parte y que queda abierto para ulteriores profundizaciones.

Así la parte sobre la fundamentación axiológica nos ha llevado a rescatar en cierta medida unas consideraciones que aún viniendo de una formación de tipo ético-filosófico nos han parecido pertinentes con el debate sobre el desarrollo sostenible. Su considerable extensión quizás se deba sobre todo a una necesidad personal de afirmar la importancia del diálogo entre los que actúan en pos del desarrollo, ya sea desde la dimensión teórica como desde su concreción más práctica.

A pesar de finalizar su redacción, creemos que el plan tiene que someterse a la evaluación de los actores que trabajan sobre el terreno. Sobre todo la segunda parte del plan tendrá que ser corregida y ampliada por ellos. Si bien es cierto que los datos aportados surgen de la experiencia personal sobre el terreno, no dejan de ser susceptibles de modificarse desde la participación de las organizaciones que conforman el Movimiento Nos Existimos. Si esto es válido para el plan en general lo es sobre todo a la hora de establecer los escenarios de futuro y los objetivos.

De esta manera podemos pensar que este instrumento puede servir efectivamente para alcanzar unos objetivos comunes y para transformar algo de una realidad como la roraimense.

Bibliografía

Obras:

- L. JIMÉNEZ HERRERO, *Desarrollo Sostenible*. Ed Pirámides 2000.
- L. JIMÉNEZ HERRERO, *Cooperación mundial para un desarrollo sostenible*, Revista Española de Desarrollo y Cooperación, Nº, 9, 2002.
- A. LIZANA, F. CALDERÓN, S. PÉREZ, P. PODADERA. *Planificación estratégica sostenible de redes territoriales. Teoría y práctica*. Málaga 2004.
- D.L. MEADOWS, *Los limites del crecimiento. Informe al Club de Roma sobre el predicamento de la humanidad*, Mexico 1972.
- D.H. MEADOWS, D.L. MEADOWS, J. RANDERS, *Más allá de los límites del crecimiento*, Madrid 1992.
- BANCO MUNDIAL, (2003) Informe sobre el desarrollo mundial 2003, *Desarrollo Sostenible en un mundo dinámico*. Banco Mundial, Washington.
- INFORME de la CUMBRE MUNDIAL sobre el DESARROLLO SOSTENIBLE. Johannesburg, 2002. *Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible A/CONF.199/20*. Naciones Unidas Nueva York, 2002.
- Documento del BANCO INTERAMERICANO de DESARROLLO. *Brasil. Estrategia del Banco con Brasil (2004-2007)*.
- COMISIÓN MUNDIAL del MEDIO AMBIENTE y del DESARROLLO, *Nuestro futuro común*, Madrid 1988.
- D.W. PEARCE, R.K. TURNER, *Economía de los recursos naturales y del medio ambiente*. Madrid ,1995.
- EDGAR MORIN, *L'intelligence de la complexité*. Paris 1999.
- M.A. MAX-NEEF, *Desarrollo Escala Humana. Concepto, aplicaciones y algunas reflexiones*. Barcelona 1994.
- J. M. NAREDO, *Raíces económica del deterioro ecológico y social*. Madrid 2006.
- J.M. NAREDO, E. PARRA, *Hacia una ciencia de los recursos naturales*, Siglo XXI, Madrid 1993.
- R. BERMEJO, A. GARCÍA ESPUCHE, V Seminario Urbano. *Hacia una economía sostenible*. Barcelona 2000.

- J. MEIRELLES FILHO, *O livro de ouro da amazônia. Mitos e verdades sobre a região mais cobiçada do planeta*. Rio de Janeiro 2004.
- REZSOHAZY, R. *El Desarrollo Comunitario*. Madrid, 1.988.
- MARCHIONI, M. *Planificación social y organización de la comunidad*. Madrid, 1.987.
- E. BALDUCCI, *L' uomo planetario*. Firenze 1990.
- E. BALDUCCI, *La terra del tramonto*. Firenze 1992.
- M. VIDAL, *Etica civil y sociedad democrática*. Bilbao 1984.
- E. DUSSEL, *Filosofía ética de la Liberación. Presupuestos de una filosofía de la Liberación*. Tomos I, II, III. Buenos Aires 1987.
- E. DUSSEL, *Etica comunitaria*. Madrid 1986.
- R. TAMAMES, *Estructura económica internacional*. Madrid 1984.
- R. PANIKKAR, *Sobre el diálogo intercultural*. Salamanca 1990.
- SANTILLI P, *Pemongón Patá: territorio Macuxi, rotas de conflitos*. Sao Paulo 2001.
- L. EUSEBI, *A barriga morreu. Il genocidio yanomami*. Torino 1990.
- S. ZACCARIA, *La freccia e il fucile. L'Amazzonia nelle mire Della globalizzazione*. Bologna 2003.
- INSTITUTO BRASILEIRO do MEIO AMBIENTE e dos RECURSOS NATURAIS RENOVAVEIS (IBAMA). *Manejo florestal sustentável na Amazônia*. Brasília 2002.
- S. SABATINI, *Massacre*. São Paulo 1998.
- S. SABATINI, *Tra gli índios dell' Apiaú*. Torino 1967.
- G. VIRIATO RAPOSO, *Ritorno alla maloca*. Autobiografia di um índio Macuxí. Torino 1973.
- P.M. FEARNISIDE, *A floresta amazônica nas mudanças globais*. Ediciones del Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia (INPA) 2003.

Páginas web:

- Secretaria de Estado do Planejamento e Desenvolvimento (Seplan) www.seplan.rr.gov.br
- Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (IBGE) www.ibge.gov.br
- Instituto Nacional de Pesquisas Amazonicas (INPA) www.inpa.gov.br
- Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais (IBAMA) www.ibama.gov.br
- Ministerio do Desenvolvimento, Industria e Comercio Exterior www.bndes.gov.br
- Ministério de Desenvolvimento Agrário www.mda.gov.br
- Fundação Nacional do Índio (FUNAI) www.funai.gov.br
- Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agraria (INCRA) www.incra.gov.br
- Gobierno de Roraima www.rr.gov.br
- Conselho Indígena de Roraima (CIR).
- Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano www.cideu.org/site/
- Nos Existimos www.nosexistimos.org
- Ecoestratégias www.ecoestrategias.com




Periódicos

- Folha de Boa Vista www.folhabv.com.br
- Brasil Norte www.brasilnorte.com.br
- Folha de São Paulo www.folha.uol.com.br

ANEXO nº 1

Principales movimientos de la sociedad civil presentes en Roraima que integran Nos Existimos.

	Centro de Atendimento ao Indígena e Migrante na Cidade (CAMIC)
	Centro de Defesa dos Direitos Humanos (CDDH)
	Centro Educacional e Social da Consolata (CESC)
	Conselho Indígena de Roraima (CIR)
	Diocese de Roraima
	Pastoral indigenista (CIMI)
	Movimento Negro de Roraima
	Pastoral da Juventude (PJ)
	Irmãs Missionárias da Consolata (MC)
	Movimento de Mulheres Camponesas
	Espaço Criativo Irmã Leonildes (ECIL)
	Central Única dos Trabalhadores (CUT)
	Instituto Missões Consolata (IMC)

	Sindicato dos Empregados em Estabelecimentos Bancários (SEEB)
	Talher Roraima / Fome Zero
	Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST)

ANEXO nº 2

Estatutos del Movimiento
Nos Existimos.



CUT . GTA . CPT . CIR . SEEB . MMC . P. URBANA . IMC . CDDH
DIOCESE DE RORAIMA . P. INDIGENISTA . CESC . MNR . ECIL

ESTATUTO SOCIAL

TÍTULO I: DA DENOMINAÇÃO, DO CARÁTER, DOS FINS, DA SEDE, DO FORO E DA DURAÇÃO.

Capítulo I: Denominação e Caráter

Artigo 1º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é uma associação civil, apolítica, sem fins lucrativos, de caráter formativo, com ações sociais, culturais, informativas e econômicas voltadas ao fortalecimento da consciência de cidadania do povo seja este habitante das áreas urbanas, rurais ou indígenas.

Capítulo II: Dos Fins

Artigo 2º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** tem por finalidade:

- Ser um espaço de fortalecimento das alianças entre indígenas, trabalhadores rurais e urbanos.
- Ser um fórum de diálogo, reflexão e ação entre entidades sociais: movimentos sociais, sindicatos, igrejas, associações e outros.
- Promover caminhos de união e articulação entre moradores das cidades, agricultores e indígenas.
- Realizar atividades formativas e informativas para reverter a situação de ilegalidade e impunidade vivenciada em Roraima.
- Propiciar a discussão e reflexão sobre projetos econômicos excludentes que favorecem o avanço do latifúndio, da monocultura e a destruição do meio ambiente.
- Apoiar através de atividades formativas e de capacitação profissional as iniciativas dos grupos de geração de renda e economia solidária.
- Apoiar os grupos de economia solidária e geração de renda através de um programa de micro crédito solidário.
- Apoiar, realizar, incentivar e promover ações sociais, políticas, econômicas e formativas que venham fortalecer o crescimento da consciência cidadã do povo.

Artigo 3º.

No exercício de suas finalidades institucionais o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** não faz discriminação de raça, sexo, nacionalidade, grupo social, credo religioso, opção política e condição social.

Artigo 4º.

Dentro de suas possibilidades e especialidades o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** pode firmar contratos ou convênios com outras instituições congêneres ou afins, para o melhor desenvolvimento de suas finalidades.

Artigo 5º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** pode ainda no atendimento as suas finalidades, criar, congregar, orientar, assessorar e dirigir instituições que tenham objetivos ou finalidades similares.

Capítulo III: Da Sede e Do Foro
--

Artigo 6º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** tem sede no município de **BOA VISTA**, Estado de **RORAIMA**, à **Rua Floriano Peixoto, 402 – Centro- CEP- 69301-320** e pode abrir e fechar **Filiais, Departamentos e Setores de Atividades em todo o território nacional.**

Artigo 7º.

Fica eleito o foro da **Comarca de Boa Vista**, Estado de **Roraima**, para dirimir eventuais dúvidas ou litígios sobre quaisquer assuntos relacionados com o **MOVIMENTO NOS EXISTIMOS.**

Capítulo IV: Da Duração

Artigo 8º.

A duração do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é por tempo indeterminado.

TÍTULO II: DOS ASSOCIADOS

Capítulo I: Da Admissão, demissão e exclusão das entidades associadas.

Artigo 09º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é constituído por um número ilimitado de entidades associadas, devidamente inscritas no **Livro ou Fichas** competentes.

Artigo 10º.

Poderão ser associadas ao **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** as entidades sociais que compartilhem da mesma ideologia e princípios adotados pelo **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, e que estejam dispostas a seguirem com fidelidade os fins elencados no presente estatuto e a legislação brasileira.

Parágrafo Primeiro: a admissão da entidade dependerá da aprovação da Assembléia Geral.
Parágrafo Segundo: não há, entre as entidades associadas, direitos e obrigações recíprocas.

Artigo 11º.

A **demissão** das entidades associadas ocorrerá a pedido destas quando não houver mais interesse em participar do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**. A **exclusão** se dará em caso de descumprimento da legislação brasileira ou do presente estatuto social seja através de pronunciamentos ou atitudes.

Parágrafo Primeiro: no caso de exclusão caberá sempre recurso à Assembléia Geral.

Parágrafo Segundo: excluídas do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, qualquer que seja o motivo ou, dela retirando-se, as entidades associadas não têm direito a qualquer indenização, compensação ou remuneração pelos serviços a ele prestados.

Parágrafo Terceiro: a exclusão da entidade dependerá da decisão da Assembléia Geral nos termos do parágrafo único do artigo 34 deste Estatuto.

Capítulo II: Dos Direitos das Entidades Associadas.

Artigo 12º.

São direitos das Entidades Associadas:

- a) Indicar por escrito os nomes de um representante titular e um suplente.
- b) Participar das atividades do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.
- c) Participar e tomar parte com direito a manifestação, das **Assembléias Gerais**.
- d) Votar e ser votado para os cargos eletivos.
- e) Solicitar, a qualquer tempo, demissão ou licenciamento temporário do quadro das entidades associadas.

Parágrafo Único: nenhuma das entidades associadas ou os seus representantes poderá ser impedido de exercer direito ou função que lhe tenha sido legitimamente conferido, a não ser nos casos e formas previstas em lei ou no presente estatuto.

Capítulo III: Dos Deveres dos Associados.

Artigo 13º

As entidades associadas não adquirem direito algum sobre os bens e direitos do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, a título algum ou sob qualquer pretexto. Não podendo, quando dele se retirar, por decisão própria ou exclusão, reclamar como indenização ou compensação pelo serviços a esta prestados, reconhecendo inexistir vínculo empregatício ou obrigacional entre as associadas e a associação.

Artigo 14º.

São deveres das Entidades Associadas:

- a) Indicar os seus representantes no **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** e garantir a participação dos mesmos nas Assembléias.
- b) Cumprir e respeitar o presente **Estatuto Social e regimento interno**.
- c) Cumprir, acatar e respeitar a legislação nacional.
- d) Cumprir e respeitar as decisões da **Assembléia Geral**.

- e) Zelar pelo bom nome do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.
- f) Contribuir com seu trabalho e dedicação à consecução das finalidades sociais, incumbindo-se dos cargos e ofícios que lhes foram atribuídos, sem direito a salários, remunerações, indenizações ou compensações de qualquer espécie ou natureza.

Capítulo IV: Das Disposições Gerais.

Artigo 15º.

As entidades associadas não respondem sequer subsidiariamente pelos encargos e obrigações do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.

TÍTULO III: DA CONSTITUIÇÃO

Capítulo I: Da Constituição e Da Organização.

Artigo 16º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é organizado e constituído por organizações, sindicatos, movimentos sociais, igrejas, e associações, regendo-se pelo presente Estatuto Social e pela legislação brasileira.

Capítulo II: Do Governo e Da Administração.

Artigo 17º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é governado pela **Assembleia Geral**, como órgão máximo para a toma de decisões. A assembleia escolhe entre os seus membros uma **Coordenação Colegiada** formada por quatro pessoas: **Coordenador Geral; Vice-Coordenador; Secretário e Tesoureiro**. A mesma Assembleia escolhe os membros do **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais**.

TÍTULO IV: DA ORGANIZAÇÃO

Capítulo I: Da Assembleia Geral:

Artigo 18º.

A **Assembleia Geral** é o órgão máximo e soberano de governo do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.

Capítulo II: Da Constituição da Assembleia Geral.

Artigo 19º.

A **Assembleia Geral** é constituída pelos delegados nomeados pelas entidades associadas promotoras do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.

Capítulo III: Da Convocação, Da Instalação, e Do Funcionamento da Assembleia Geral.

Artigo 20º.

A **Assembleia Geral** é convocada pelo Coordenador Geral. E em sua ausência ou impedimento pelo seu substituto legal.

Artigo 21º.

As entidades associadas são convocadas para as Assembleias Gerais ordinárias através do calendário anual de atividades, e para as Assembleias Gerais extraordinárias com antecedência de mínima de 10 (dez) dias, através de carta circular ou por qualquer outro meio de comunicação.

Artigo 22º.

Em caso de urgência e relevância, após contatar a Coordenação Colegiada, qualquer entidade, com apoio de 1/5 (um quinto) das entidades e através de documento escrito, poderá convocar a Assembleia Geral em prazo inferior ao estabelecido no artigo anterior.

Artigo 23º.

A **Assembleia Geral** reunir-se-á:

- a) Ordinariamente de forma mensal com data estabelecida previamente no calendário de atividades;
- b) Extraordinariamente sempre que for convocada pelo Coordenador Geral ou pelo substituto legal.

Artigo 24º.

A **Assembleia Geral** se instala, funciona e delibera validamente, em primeira convocação com o mínimo de 2/3 (dois terços) do número de Entidades Associadas, e em segunda e última convocação, meio hora após, com qualquer número, deliberando pela maioria simples (metade mais um) das Entidades Associadas.

Capítulo IV: Do Sistema de Votação.

Artigo 25º.

Fica assegurado aos delegados o direito de votar nas Assembleias Ordinárias e Extraordinárias.

Artigo 26º.

Têm direito a voz e voto os representantes titulares das entidades associadas.

Artigo 27º.

Os representantes suplentes têm direito a voz, e na ausência dos titulares também direito a voto.

Artigo 28º.

As decisões são tomadas por maioria simples (metade mais um) das entidades presentes.

Artigo 29º.

Fica assegurado ao Coordenador Geral, e em sua ausência ou impedimento ao seu substituto legal, o voto de desempate nas Assembléias Gerais, também designado como voto de qualidade.

Capítulo V: Das Atas das Assembléias Gerais.

Artigo 30º.

As atas das **Assembléias Gerais** são aprovadas na reunião subsequente e assinadas pelos membros presentes na Assembléia.

Artigo 31º

Os representantes das entidades associadas participantes das **Assembléias Gerais** assinam o **Livro de Presença** a essas reuniões.

Capítulo VI: Da Competência da Assembléia Geral

Artigo 32º.

Compete à **Assembléia Geral**:

- a) Discutir, refletir, nortear, decidir os rumos do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, as suas linhas políticas e sociais.
- b) Eleger e empossar a **Coordenação Colegiada** (administradores)
- c) Destituir a Coordenação Colegiada (administradores)
- d) Aprovar as contas, balanço patrimonial, e as demonstrações contábeis/financeiras.
- e) Alterar total ou parcialmente o Estatuto Social.
- f) Aprovar o Regimento Interno.
- g) Deliberar sobre a dissolução ou extinção do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.
- h) Deliberar sobre outros assuntos de interesse.
- i) Excluir do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** as entidades que desrespeitem as leis brasileiras ou o presente Estatuto.
- j) Decidir ações financeiras extraordinárias.

Parágrafo único.

Para as deliberações a que se referem as letras b, c, e, g, i, é exigido o voto concorde de dois terços (2/3) das entidades associadas especialmente convocadas para esse fim, não podendo ela deliberar, sem a maioria absoluta dos associados.

TÍTULO V: DA ADMINISTRAÇÃO.

Capítulo I: da Constituição da Coordenação Colegiada.

Artigo 33º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** é coordenado e administrado por uma **Coordenação Colegiada**, sem cargos vitalícios, formada por:

- a) **Coordenador (a) Geral.**
- b) **Vice-Coordenador (a) Geral.**
- c) **Tesoureiro (a)**
- d) **Secretário (a)**

Artigo 34º.

Os membros da **Coordenação Colegiada** são eleitos para o mandato de (2) dois anos, permitidas até duas reeleições.

Artigo 35º.

O coordenador Geral eleito não representa mais a sua entidade, devendo este ser substituído na Assembleia Geral.

Artigo 36º.

A Coordenação Colegiada exerce o seu mandato até a posse da nova Coordenação, mesmo que vencido o seu prazo.

Capítulo III: Da Competência da Coordenação Colegiada.

Artigo 37º.

Compete à **Coordenação Colegiada**:

- a) Cumprir e fazer cumprir o **Estatuto Social**.
- b) Dirigir e administrar o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.
- c) Tornar efetivas as decisões das Assembleias.
- d) Propor à Assembleia medidas a serem tomadas pelo **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.

Capítulo IV: Da Competência específica dos Membros da Coordenação Colegiada.

Artigo 38º.

Compete ao **Coordenador**:

- a) Cumprir e fazer cumprir o **Estatuto Social**.
- b) Convocar e presidir as **Assembleias Gerais** e reuniões da **Coordenação Colegiada**.
- c) Representar o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** ativa e passivamente, em juízo e fora dele, perante órgãos públicos, administrativos e particulares e, em geral nas suas relações com terceiros.
- d) Comprar, vender, alienar, hipotecar, onerar, gravar, compromissar, alugar e doar bens imóveis com aprovação da **Assembleia Geral**.
- e) Abrir, movimentar e encerrar contas bancárias em conjunto com a Coordenação Colegiada e com a aprovação da Assembleia Geral.
- f) Constituir procuradores, advogados, conferindo-lhes os poderes que julgar necessários, inclusive especiais, de transigir, confessar, desistir, firmar compromissos, receber, dar quitações e substabelecer com a anuência da Coordenação Colegiada.

Artigo 39º

Compete ao **Vice-Coordenador**:

- a) Substituir o **Coordenador** em suas ausências ou impedimentos.
- b) auxiliar o **Coordenador** no desempenho de suas funções.

Artigo 40º.

Compete ao **Secretário**:

- a) Lavrar as atas das reuniões da Coordenação Colegiada e das Assembleias Gerais, podendo delegar a função em terceiras pessoas.

- b) Cuidar do **Livro ou fichas de registro** das Entidades Promotoras.
- c) Manter em ordem todos os serviços próprios e peculiares da secretaria.

Artigo 41º.

Compete ao **Tesoureiro**:

- a) Gerir as finanças sociais e cuidar da administração do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** sob a coordenação e orientação da Coordenação Colegiada.
- b) Abrir, movimentar e encerrar contas bancárias em conjunto com ao menos três membros da Coordenação Colegiada.
- c) Representar o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, por delegação do **Coordenador** no ato de assinatura de Escrituras e Contratos.
- d) Representar o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** em juízo e fora dele, perante órgãos públicos, administrativos e particulares, sempre que autorizados pelo **Coordenador**.

Capítulo V: Das Disposições Gerais.

Artigo 42º.

É expressamente vedado a qualquer membro da **Coordenação Colegiada** prestar aval ou fiança em nome do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**.

Artigo 43º.

Os cargos e funções do Coordenador, do Vice-Coordenador, do Secretário, do Tesoureiro, são exercidos gratuitamente, sem qualquer tipo de remuneração, indenização, vantagens ou benefícios, sob qualquer forma, a qualquer título ou pretexto, sendo que os cargos e funções exercidos a tempo integral poderão ter algum tipo de remuneração.

TÍTULO VI: DO CONSELHO PARA ASSUNTOS ECONÔMICOS E FISCAIS (C.A.E.F.)

Capítulo Único: Do Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)

Artigo 44º.

O **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)** é constituído de no mínimo **3 (três) membros**, eleitos pela **Assembleia Geral**.

Artigo 45º.

O mandato dos membros do **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)** é **de 3 (três) anos**, permitida a reeleição.

Artigo 46º.

A Assembleia Geral escolhe entre os membros do **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)** um **Presidente** e um **Secretário**.

Artigo 47º.

O **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)** se reúne sempre que convocado por seu **Presidente** ou pelo **Coordenador Geral**.

Artigo 48º.

Para o exercício de suas funções, o **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)** pode ser assessorado por técnicos, peritos e profissionais qualificados, desde que autorizados pela **Assembléia Geral** ou pela **Coordenação Colegiada**.

Artigo 49º

Compete ao **Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.)**

- a) analisar e dar parecer à **Assembléia Geral** sobre o **Balanço Patrimonial e Demonstrações Contábeis/Financeiras**;
- b) dar parecer à **Assembléia Geral** e à **Coordenação Colegiada**, quando solicitado ou quando julgue oportuno e necessário, sobre assuntos econômicos, financeiros, administrativos, patrimoniais, contábeis e jurídicos.

Artigo 50º.

A critério da Assmbléia Geral, o Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais (C.A.E.F.) pode ter membros suplentes em número igual aos membros titulares.

TÍTULO VII: DO PATRIMÔNIO SOCIAL.

Capítulo Único: Do Patrimônio Social.

Artigo 51º.

É constituído o patrimônio do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS**, por todos os bens móveis e imóveis de sua propriedade, e, por todos aqueles que virá a adquirir, assim como, por todos os legítimos direitos que possua ou venha possuir.

TÍTULO VIII: DOS RECURSOS ECONÔMICOS E FINANCEIROS.

Capítulo Único: Dos Recursos Econômico-Financeiros.

Artigo 52º.

Os recursos econômico-financeiros do MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS são provenientes:

- a) de donativos de Pessoas Físicas e Jurídicas; de rendimentos ou rendas de seus bens ou serviços.
- b) de receitas decorrentes de Contratos ou Convênios de Prestação de serviços.
- c) de Contratos e Convênios Filantrópicos, Educacionais e Sociais.
- d) de auxílios e subvenções dos Poderes Públicos.
- e) de rendimentos ou rendas de seus bens e ou serviços.
- f) de eventuais receitas, rendas ou rendimentos.
- g) de taxas ou contribuições das suas Entidades Associadas.

Artigo 53º.

A totalidade dos recursos econômico-financeiros previstos no artigo anterior, é totalmente aplicada na consecução de suas finalidades institucionais, dentro do **Território Nacional**.

Artigo 54º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** aplica os eventuais **Auxílios e Subvenções** recebidos dos **Poderes Públicos** nas finalidades a que estejam vinculados.

Artigo 55º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** aplica o eventual resultado operacional constatado em seus registros contábeis, na manutenção e desenvolvimento de seus objetivos institucionais e, não distribui lucros, dividendos, bonificações, participações ou parcelas de seu patrimônio às suas **Entidades Associadas** nem aos membros da **Assembléia Geral, Coordenação Colegiada ou Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais**, sob nenhuma forma ou pretexto.

Artigo 56º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** para melhor atender seus objetivos institucionais, pode ainda, aplicar seus excedentes financeiros em instituições afins aos objetivos e finalidades do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** mediante a assinatura de **Contratos, Contratos Educacionais, Contratos Culturais, Contratos da Assistência à Saúde, Convênios, Convênios Filantrópicos e/ou Termos de Convênio Filantrópicos** e outros.

TÍTULO IX: DO BALANÇO PATRIMONIAL E DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS/FINANCEIRAS.

Capítulo Único: Do Balanço Patrimonial e Das Demonstrações Contábeis/Financeiras.

Artigo 57º.

Anualmente, em **31 de dezembro**, é levantado e encerrado o **Balanço Patrimonial**, acompanhado das respectivas **Demonstrações Contábeis/Financeiras**.

Artigo 58º.

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** mantém a escrituração das suas receitas, despesas, ingressos, desembolsos e mutações patrimoniais em livros revestidos de todas as formalidades legais que asseguram a sua exatidão e de acordo com as exigências específicas do direito.

TÍTULO X: DA REFORMA DO ESTATUTO SOCIAL.

Capítulo Único: Da Reforma do Estatuto Social.

Artigo 59º.

O **Estatuto Social** pode ser reformado total ou parcialmente, a qualquer época ou momento por sugestão da **Coordenação Colegiada**, por decisão da **Assembléia Geral**,

especialmente convocada para tal finalidade, com a presença e votos favoráveis de **2/3 (dois terços)** do número de **Entidades Associadas**.

TÍTULO XI: DA DISSOLUÇÃO OU DA EXTINÇÃO.

Capítulo Único: Da Dissolução ou da Extinção.

Artigo 60º.

A Dissolução ou Extinção do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** só pode ser deliberada pela **Assembleia Geral**, por proposta da **Coordenação Colegiada**.

Artigo 61º.

Para a dissolução ou extinção do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** todas as **Entidades Promotoras** são convocadas por escrito e individualmente.

Artigo 62º.

A dissolução ou extinção do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** se dá em **Assembleia Geral**, com a presença e votos favoráveis de **2/3 (dois terços)** do número de **Entidades Associadas**.

Artigo 63º.

A dissolução ou extinção se dá quando o **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** não mais puder levar a efeito as finalidades expressas neste **Estatuto Social**.

Artigo 64º.

Em caso de extinção o remanescente do patrimônio líquido do **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** será repassado a entidades com finalidades condizentes com os princípios adotados pelo Movimento.

TÍTULO XII: DAS DISPOSIÇÕES GERAIS.

Capítulo Único: Das Disposições Legais.

Artigo 65º.

Os casos omissos ou duvidosos na interpretação deste **Estatuto Social**, são resolvidos pela **Coordenação Colegiada**, cabendo recurso à **Assembleia Geral**.

Artigo 66º

O **MOVIMENTO NÓS EXISTIMOS** poderá adotar os seguintes livros:

- a) Livro de registros de Atas da Assembleia Geral.
- b) Livro de registros de Atas da Coordenação Colegiada.
- c) Livro de registros de Reuniões do Conselho para Assuntos Econômicos e Fiscais.

& único: Os livro de registros relacionados nas letras a), b) e c), poderão ser confeccionados em folhas soltas, numeradas de 01 a 50, com termo de Abertura e Encerramento assinado pelo Coordenador Geral e Secretário.

Artigo 67º.

O presente Estatuto Social entra em vigor na data de seu registro no Cartório competente.

Boa Vista _____

Assinaturas