

“Influencia del Programa de Desarrollo Humano Local en Pinar del Río.”

Autor: Blanca Margarita Ungo Carrasco
e-mail: blanky@fcsh.upr.edu.cu

Universidad: Hermanos Saíz Montes de Oca
Pinar del Río. Cuba.
Facultad: Ciencias Sociales y Humanísticas.
Departamento: Sociología.

RESUMEN

El desarrollo en contraposición al carácter netamente cuantitativo es un proceso que involucra aspectos cualitativos de la condición humana en un país, región o continente. Abarca importantes elementos del modelo de desarrollo, privilegiando la ampliación de las opciones de las personas y el enriquecimiento de sus vidas. Es esta una concepción de desarrollo preocupada por ubicar a las personas en un lugar central, para su análisis y tratamiento, con el propósito de ampliar opciones humanas. Ante tales consideraciones nuestra investigación estuvo destinada básicamente al análisis del trabajo del PDHL en Pinar del Río para conocer cómo este contribuye al desarrollo humano del territorio. El problema de investigación que nos movió fue *conocer cómo han influido las estrategias implementadas por el PDHL en Pinar del Río, desde 2000 hasta la actualidad, en el desarrollo humano del territorio*. A través de los métodos y técnicas de la metodología cualitativa fue posible concluir que el municipio Pinar del Río se ajusta al programa desarrollando acciones que respondan a pretensiones de fortalecer el proceso del desarrollo humano local. En este sentido encontramos peculiaridades estructurales del municipio que favorecen el despliegue de algunos de los ejes prioritarios planificados. La investigación arrojó que es insuficiente el nivel de integración de los componentes esenciales del desarrollo municipio y que el nivel de participación ciudadana en la elaboración de los programas de desarrollo local y en las propias acciones de transformación es un elemento que requiere ser perfeccionado.

Palabras Claves: **Desarrollo Humano Local, Descentralización, Participación, Autogestión.**

INDICE

Introducción.....	1
Desarrollo	6
El desarrollo humano: una visión integradora de su concepción.....	7
El enfoque del Desarrollo Local.....	10
La descentralización y participación como ejes principales en los procesos de desarrollo humano.....	11
La Cooperación Internacional. Su influencia en el desarrollo local.....	14
Cuba y el programa de desarrollo humano local.....	18
Consideraciones Metodológicas	22
Presentación del trabajo del PDHL en Pinar del Río.....	26
Algunas peculiaridades estructurales y funcionales del PDHL en el municipio Pinar de Río.....	29
Proyectos realizados en el municipio Pinar del Río como parte del funcionamiento del PDHL. Experiencias concretas.....	37
Análisis de la influencia de las acciones del PDHL para el desarrollo humano local del territorio.....	55
Conclusiones.....	63
Bibliografía	67

Introducción

El desarrollo humano comprende la ampliación de las oportunidades de las personas e implica la igualdad de posibilidades con el propósito de que el ser humano pueda lograr una distribución equitativa de los productos y recursos económicos, así como acceso equitativo a la salud, educación, libertad política, entre otras cuestiones que tributan a que las personas logren niveles de vida adecuados.

La promoción de condiciones para un desarrollo efectivo y equilibrado de las localidades es un elemento esencial en la búsqueda del bienestar de la población. El espacio local como marco reducido facilita las relaciones entre el gobierno central y sus electores, a través de procesos de descentralización y participación ciudadana. Enfatiza además en la utilización de las capacidades humanas en función del bienestar de todos los hombres, para así lograr niveles superiores de desarrollo que contribuyan a la satisfacción de las aspiraciones populares y a la solución eficaz de sus problemas.

En este sentido la cooperación es uno de los principios esenciales del desarrollo. Permite intercambiar soluciones innovadoras y constituye un laboratorio para aplicarlas. Acompaña además los procesos nacionales y locales de desarrollo humano y las acciones concretas de reducción de la pobreza. Aunque sus recursos limitados, impiden que por sí sola, pueda realizar los cambios necesarios, podemos asimilarla como un eficaz instrumento dentro del desarrollo. Además como herramienta útil para que las diferentes comunidades enfrenten conjuntamente, como temas de “interés común”, los diferentes problemas y necesidades, así como la aplicación de los compromisos trazados.

En la segunda mitad de los años 90 las Naciones Unidas promovieron la realización de cumbres mundiales que reunieron a todos los gobiernos e involucraron también de diferentes maneras a las asociaciones y grupos de cooperación. Con las declaraciones de estas cumbres, por primera vez la

comunidad internacional pudo contar con una plataforma mundial encargada de plantearse acciones en vías de lograr el desarrollo económico y social de los países del norte y el sur del mundo.¹

Ante la creciente demanda de participación de los actores sociales y económicos en las realidades locales para intercambiar las mejores experiencias técnicas, administrativas y tecnológicas relacionadas a la aplicación de los compromisos de las Cumbres en la dimensión de lo cotidiano, se precisa nuevos paradigmas de cooperación.²

Estos paradigmas permitirán conocer y compartir mejor aquellas temáticas de interés común, cuyas consecuencias positivas y negativas se reflejan en la calidad de vida de los ciudadanos del norte y del sur del mundo y en el quehacer de los administradores locales y nacionales.

Frente a estas consideraciones podemos entender la cooperación internacional, como el conjunto de actividades desplegadas, fundamentalmente, por países desarrollados, con la finalidad de ayudar a los países subdesarrollados, necesitados, en primer término, de recursos financieros y ayuda técnica para superar su atraso secular.³ Esta se expresa de diversos modos, entre los que se puede mencionar la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), y algún tipo de préstamos como los concedidos por la Asociación Internacional de Desarrollo (AID).

Los “programas de desarrollo humano a nivel local” (denominados PDHL con las siglas del español, del portugués o del francés) están promovidos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las

¹ Las principales cumbres fueron la de Río de Janeiro sobre medio ambiente y desarrollo sostenible, la de Viena sobre derechos humanos, la de El Cairo sobre población, la de Pekín sobre la mujer, la de Estambul sobre el hábitat, la de Roma sobre la alimentación, la de Copenhague sobre el desarrollo social y la del milenio en Nueva York. Ver en Carrino Luciano. Perlas y Piratas. Cooperación para el desarrollo y nuevo multilateralismo. PNUD, 2007., Pág. 58.

² La cooperación descentralizada para el desarrollo humano en campos multilaterales. Programa para el desarrollo humano a nivel local en Cuba. PNUD. Documento digitalizado(pág. 1 y 2)

³ Ver Complemento de Cooperación Internacional en Cuba. Capitulo 6.Documento Digitalizado,(pág. 1)

Naciones Unidas para Servicios a Proyectos (UNOPS). Estos Programas se benefician también de la colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS), con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y con otras Organizaciones Internacionales, en las áreas de su competencia específica, empeñada en una relación entre territorios que cooperan, involucrando a los actores de las respectivas comunidades locales .⁴

Cuba no ha estado exenta del tema de la cooperación, sino que hasta la década de los años 80, desarrolló con los entonces países socialistas y, en particular, con la URSS planes y programas de cooperación en condiciones muy favorables y de respeto mutuo, tanto bilaterales, como multilaterales en los marcos del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME).⁵

Estas relaciones de cooperación estuvieron marcadas por el reconocimiento de los problemas de subdesarrollo cubano y, por tanto, por la necesidad de un tratamiento diferenciado en las relaciones de intercambio. Igualmente, garantizaron en la isla fuentes de suministros y mercados para las principales exportaciones. Esta situación indudablemente reportó beneficios para el país, pero no es menos cierto que también provocó un asistencialismo excesivo, que irremediablemente obstaculizó la autogestión y producción independiente.

El derrumbe del bloque socialista posibilitó la transformación de los procesos económicos y sociales en Cuba, prescindiendo el país de sus principales fuentes de ayuda económica y socios comerciales. Este contexto sumió a Cuba en una profunda crisis económica con repercusiones estructurales. El PNUD ante el aislamiento económico del país expresó la cooperación impulsando acciones encaminadas a la reinserción satisfactoria del país en el mercado internacional.

Con el propósito pues de apoyar al país en la búsqueda de políticas y programas para reducir y prevenir la pobreza y la exclusión social a través del

⁴ La cooperación descentralizada. Ob.cit.(Pág. 3)

⁵ Ibidem (pág 2)

desarrollo integral, participativo y sostenible en el ámbito local, el PNUD lanzó en Cuba el Programa para el Desarrollo Humano Local.

El PDHL-Cuba, consiste en facilitar un marco de cooperación a una amplia y diversa red de aliados y socios interesados en coordinar sus respectivos esfuerzos para enfrentar el desafío que representa las metas del Milenio. Se trata en otros términos, de un paradigma de cooperación fundamentado, ya no en una relación entre beneficiarios y beneficiados, sino más bien en una nueva relación entre socios y aliados, en el reto común que representa alcanzar las 8 Metas del Milenio en el ámbito local.⁶

Dentro de sus líneas de acción de este programa encontramos:

- Apoyo a la descentralización administrativa.
- Cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios.
- Apoyo al fortalecimiento de la economía local.
- Enfoque transversal de género.

Sus niveles de acción funcionan para el plano local, nacional e internacional.

Este programa opera en 7 provincias del país, dentro de las cuales encontramos a Pinar del Río, cuya implementación apoya el desafío de buscar en el territorio estrategias dirigidas a alcanzar los propósitos del desarrollo humano.

Nuestra investigación persigue pues determinar cómo las acciones del PDHL en Pinar del Río tributan al desarrollo humano local del territorio, insistiendo en la necesidad de considerar cuán valiosos son los procesos de desarrollo para el municipio, en vistas de lograr progreso, mayores posibilidades económicas, superiores niveles de autogestión y autonomía sobre los recursos. Así también elevar los niveles de participación de actores locales en los procesos de transformación, entre otras cuestiones encaminadas no solo al enriquecimiento material del hombre, sino a su crecimiento moral, afectivo y espiritual.

⁶ Martínez, Elena. Informe de presentación del PDHL- CUBA. Documento digitalizado.

Pretendemos poner sobre el tapete la importancia que merece planificar racionalmente, buscando el mejoramiento local y la creación de oportunidades inmediatas sin comprometer acciones y generaciones posteriores. Entendemos que la importancia de esta investigación radica precisamente en analizar como el municipio se beneficia social, económica, culturalmente, a través de las estrategias que sigue el PDHL (teniendo en cuenta los indicadores del Desarrollo Humano) además del análisis de una institución tan relevante como esta.

El enfoque sociológico permitirá el análisis del desarrollo como proceso social favoreciendo la relevancia contemporánea del mismo a partir de herramientas para la comprensión humanística de las situaciones y transformaciones existentes alrededor del proceso. La sociología como ciencia social aporta referentes explicativos para comprender las relaciones entre actores sociales, instituciones, grupos, clases a fin de explicarnos el progreso humano. Valernos de conceptos, hipótesis, leyes, teorías permitirá profundizar en el conocimiento sobre las dimensiones e indicadores del desarrollo humano local, a fin de conocer las regularidades a que están sujetos los actores en el proceso de desarrollo.

Otra de las cuestiones que hace relevante nuestro proyecto investigativo es que no se conocen investigaciones sobre el tema en el territorio, por lo que la consideramos como una investigación exploratoria. Además es explicativa y analítica de acuerdo a los objetivos planteados.

A través de metodología cualitativa podremos interpretar la realidad que nos ocupa así como los datos que nos arroje la investigación. Su diseño flexible nos permitirá realizar cambios oportunos durante el proceso. Además consideramos apropiadas para esta investigación el uso de las técnicas que dicha metodología propone.

Hemos examinado hasta el momento bibliografía de autores tanto cubanos como extranjeros para conformar el marco teórico acerca del fenómeno del desarrollo, además de revisar investigaciones, documentos, proyectos

relacionados con la cooperación y el desarrollo local, a fin de incorporar y consolidar nociones acerca del tema investigar.

Desarrollo

El desarrollo humano: una visión integradora de su concepción.

El desarrollo en contraposición al carácter netamente cuantitativo es un proceso que involucra aspectos cualitativos de la condición humana en un país, región o continente. Esta es una reformulación de la esencia del desarrollo promovida por sectores de la Europa Occidental a través del Informe: ¿Qué hacer? (1975), en el cual el ser humano y la satisfacción de sus necesidades constituyen el objetivo supremo. Otra tesis aproxima el desarrollo por el camino de las necesidades humanas básicas, la que logra penetrar de forma más aguda en la identificación e inserción de las necesidades humanas dentro de la estrategia de desarrollo, lo cual trasciende hasta el marco de la teoría económica y permite el análisis más balanceado de la esfera del consumo.⁷ Podemos entonces afirmar que ambas tesis concuerdan en aspectos como la erradicación de la pobreza, la distribución equitativa del ingreso y el acceso universal a servicios básicos, lo cual constituye una muestra de pensamiento renovador, que a su vez rompe con la concepción tradicional sobre los problemas del desarrollo.

Para principio de los años noventa se produce una revitalización del estructuralismo de la CEPAL, cuyo surgimiento reside en la propia evolución de las ciencias sociales en los años ochenta. Insisten en la acción social en grupos colectivos, en las características estructurales e instituciones propias de cada país, en el contexto histórico en el que se desarrolla su economía, en la persistencia y amplificación de las imperfecciones del mercado, y en la necesidad de tratar aspectos sociales, políticos, medioambientales.

La tendente preocupación de diversas instituciones internacionales por las prioridades sociales, se recogen en el Informe sobre Desarrollo Humano de 1990, documento que define este particular como un proceso mediante el cual se amplían las posibilidades del ser humano, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y el disfrute de un nivel de vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política,

⁷ Ibidem

económica y social, hasta la posibilidad de ser creativo y productivo, respetarse así mismo y disfrute de la garantía de los derechos humanos.⁸

El desarrollo humano cubre aspectos esenciales del desarrollo, ya sea, crecimiento económico o comercio internacional, déficit presupuestario o política fiscal, ahorro, inversión, tecnología, servicios sociales básicos o redes de seguridad para los pobres. Abarca importantes elementos del modelo de desarrollo, privilegiando la ampliación de las opciones de las personas y el enriquecimiento de sus vidas. Es esta una concepción de desarrollo preocupada por ubicar a las personas en un lugar central, para su análisis y tratamiento, con el propósito de ampliar opciones humanas.

Es precisamente este particular lo que distinguió las escuelas de crecimiento económico y las de desarrollo humano, ya que las primeras se enfocan exclusivamente en la ampliación de una sola opción: el ingreso, el que puede ser distribuido desigualmente dentro de una sociedad. Las personas que no tienen o que poseen acceso limitado al mismo verán sus opciones en cierta medida limitadas.

A partir de la polémica alrededor del crecimiento económico, y su traducción como fuente de bienestar de las mas esenciales condiciones de vida, y teniendo como base el enfoque llamado de las necesidades básicas encontramos el debate sobre desarrollo sostenible. El concepto de ecodesarrollo de los años sesenta es considerado el antecedente directo para la anterior concepción. Fue concebido por Maurice Strong, director ejecutivo del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

Se definía como una guía de orientación de estrategias de desarrollo regional, especialmente adaptado a las áreas tropicales rurales, y que va generalizándose con rapidez para definir proyectos de desarrollo integral ecológicamente racionales. El concepto se amplía para sintetizar un estilo de desarrollo más igualitario y menos dependiente que hace hincapié en una

⁸ Ver informe de PNUD (1990).

mayor racionalidad socio ambiental para el manejo de recursos y el espacio, utilizando diseños ecológicamente viables en la planificación del desarrollo económico, con ampliación de tecnologías ambientales adecuadas y buscando así mismo un mayor control democrático y participación popular en las decisiones sobre el ambiente físico y social de los mas directamente afectados.⁹

La renovación de diferentes discursos acerca de que el modelo de desarrollo vigente, basado en el crecimiento constante y el consumo a gran escala de recursos no renovables, resultaría insostenible a largo plazo, comprometiendo incluso la supervivencia de generaciones futuras incorporaba una perspectiva global a la preocupación sobre la sustentabilidad del modelo de desarrollo desde una posición que se presentaba como preocupada por sus dimensiones sociales.

A partir de estas concepciones surgen consideraciones que condujeron a la posterior definición de desarrollo sostenible como el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.¹⁰

Estamos hablando de necesidades que requieren ser satisfechas, por lo tanto es necesario que comprendamos que el estudio de los procesos que lo permiten es tan importante como el estudio de los procesos a través de los cuales son construidas socialmente. Estas necesidades a satisfacer no son fenómenos naturales sino que surgen a partir de la evolución cultural y los procesos políticos que viven los individuos. Es decir, existe una determinación social y cultural de las necesidades, y el desarrollo sostenible requiere la promoción de valores que alienten niveles de consumo que permanezcan dentro de los límites de lo ecológicamente permisible y a lo que todos puedan aspirar razonablemente.

⁹ Riechmann, Jorge. Desarrollo Sostenible: La lucha por la interpretación. Documento Digitalizado. (Pág. 3)

¹⁰ Ibídem. (Pág. 4.)

De acuerdo con la declaración de la cooperación internacional el desarrollo es sostenible cuando es económicamente eficaz, políticamente democrático y pluralista, socialmente equitativo y medioambientalmente sano.¹¹ Con el propósito de fijar objetivos sensatos de sustentabilidad se hace imperativo, a nuestro juicio, enfatizar en la necesidad de concebir estrategias de desarrollo basadas en la equidad y justicia social, para lograr mejorar la calidad de vida especialmente de las personas empobrecidas. Desarrollar planes de acción que comprendan la vinculación absoluta del medio ambiente, la economía y la sociedad, con el fin de satisfacer necesidades del presente sin comprometer la satisfacción de las necesidades futuras, logrando así tener no solo una visión inmediata de los problemas sino a largo plazo; todo esto además favorecerá la aplicación de principios de precaución que permitan corregir errores y brindar soluciones factibles.

El enfoque del Desarrollo Local.

Los designios del desarrollo sostenible no solo se reducen al desarrollo global, sino que comprenden la vinculación entre este y el local, relación que permite reconocer el valor de los territorios y entenderlos no solo como espacios geográficos, sino como zonas para fomentar la interrelación entre las instituciones y los actores sociales, en función de lograr mejorar sus condiciones de vida. El desarrollo local potencia las individualidades territoriales, permitiendo a cada ciudad o región definirse y demostrar independencia económica, política, social, cultural. A esto están estrechamente ligados los procesos de descentralización de responsabilidades hacia los gobiernos locales, para fomentar la disminución de la verticalidad y la potencialidad de los individuos, cuyos criterios y opiniones cobran mayor importancia y superiores oportunidades de aplicación.

El territorio de acuerdo a las costumbres, tradiciones, valores, cultura, educación, que encierra nos ofrece determinadas herramientas capaces de

¹¹ Aguilar, Aníbal. El desarrollo sostenible como instrumento para la implementación de la lucha contra la pobreza. Ministerio del Desarrollo Sostenible y Planificación. Estrategias de Desarrollo Sostenible. (Pág. 3)

permitirnos asimilarlo como un eslabón fundamental para el desarrollo de la sociedad en general. Todos estos elementos son formadores de una estructura social específica que puede contribuir tanto al crecimiento como a la regresión de la sociedad, en dependencia de la voluntad de los individuos, de su participación en los cambios y oportunidades, de la capacidad directiva de sus líderes, entre otros aspectos que influyen en la evolución social.

La perspectiva de desarrollo local pretende pues crear capacidades, confianzas, crear vínculos, fortalecer la sociedad y desplegar el capital social, ideas que en una palabra ambicionan el despliegue de la participación ciudadana. En este sentido no se puede pensar en planes de equidad, igualdad preservación del medio ambiente y de los recursos naturales sin que el ser humano emerja como el eje principal para articular la economía, la sociedad, el Estado. Además es esencial desarrollar una cultura ciudadana que se manifieste en el hecho político de que el Estado es a la sociedad y no a la inversa, y que la relación de recíproca retroalimentación es lo único que podrá mantener propósitos de sustentabilidad.

En este marco el papel de los gobiernos locales es medular, los cuales se ven obligados a asumir mayores responsabilidades en temas como la salud, educación, el medio ambiente, el desarrollo económico, el empleo, cuestiones que demandan mayores grados de iniciativa social y superiores niveles de aspiraciones.

La descentralización y participación como ejes principales en los procesos de desarrollo humano.

Las políticas neoliberales, el pulpo del mercado y la globalización han sido fenómenos que en la última mitad del siglo han incidido en el resquebrajamiento del estado nación a favor de decisiones supranacionales, de carácter financiero, económico, militar, político, expresión de la crisis que sufren en la actualidad los fundamentos teóricos del Estado democrático, lo que favorece aun mas que los pueblos se alejen de los centros de poder.

Se hace necesario que las naciones implanten formas alternativas de participación popular en el ejercicio del poder, así como vías que favorezcan la gestión y solución de los problemas a nivel de las localidades. Es imprescindible la búsqueda de métodos que resuelvan las necesidades directas de las comunidades y con ello que el pueblo sea sujeto de los procesos de desarrollo y actor central en la toma de decisiones de cada acción a favor de la localidad.

El ejercicio del poder por el pueblo no debe ceñirse a su participación en los órganos superiores del poder estatal por vías representativas, ni bastan tampoco las formas usuales de democracia directa que el constitucionalismo moderno asume, por lo general, prácticas electoras viciadas que distorsionan la expresión de la voluntad popular y deslegitiman a los gobernantes, ni bastan las asociaciones espontáneas de la sociedad civil: es una necesidad ineludible la municipalización de las decisiones.¹²

En su dimensión material está dirigida a favorecer mediante la institucionalización y la creación de mecanismos directos de participación, la plena realización del ejercicio del poder popular. Es la búsqueda del reconocimiento de identidad y autoridad decisiva del pueblo, de manera tal que este participe directamente decidiendo y disponiendo de los recursos materiales y financieros con el fin de promover el empoderamiento de la población en los municipios.

Esta perspectiva de descentralizar las funciones no se traduce en excluir al estado del juego político, del control económico, ni de las funciones sociales que debe desarrollar. La descentralización supone la distribución de los asuntos públicos en dos niveles: el central (estatal) y el local (municipal) para lo cual resulta imprescindible armonizar el proceso descentralizador con la unidad de los fines estatales y su fundamento, el centralismo democrático. Se persigue

¹² Hernández Pérez, Lissette. Martha Prieto Valdés. La descentralización de las decisiones a favor de los municipios: un reto y una necesidad para los municipios. En: Domínguez Dávalos, Roberto (compilador). Desarrollo Local y Descentralización en el contexto urbano. Universidad de la Habana, julio 2000.(Pág. 13)

pues un desarrollo relacional y ajustado de ambas funciones, de manera tal que los órganos inferiores funcionen bajo la supervisión de los superiores, los que a su vez garanticen el control y unidad estatal a través de disposiciones de carácter general y obligatorio, que promuevan la responsabilidad de los órganos locales y favorezcan iniciativas populares que contribuyan a la armonía de las acciones, en lugar de limitarlas y reprimirlas.

Esta ampliación de la capacidad decisiva de los municipios no debe ceñirse a la toma de decisiones locales solo cuando los problemas sean de su interés, sino influir también en las decisiones más generales de carácter provincial y nacional. Para ello es imprescindible lograr armonía suficiente entre la centralización y la descentralización.

La descentralización por tanto podemos entenderla como activa participación de los entes locales en las decisiones de los niveles superiores. Una intención de realzar el papel del pueblo como centro de poder, así como concebir un consenso activo consolidando la legitimidad gubernamental, la eficacia de los mecanismos y la capacidad del sistema en general.

La participación social se torna determinante en el logro de políticas públicas eficientes, que estimulen acciones locales donde la población actúe de manera conciente y se realce el intercambio voluntario entre organizaciones públicas y beneficiarios. Es medular la comprensión, generalización y regulación de *cómo, por qué, dónde y para qué participar*, en la búsqueda de un adecuado nivel de movilización social.

Cuando se habla de descentralización se le califica como la transferencia de atributos, recursos, desde un centro de dediciones hacia las instancias intermedia o base .Es considerado como un paradigma de las sociedades actuales e implica siempre una circulación y redistribución de poder. Incluye varias instituciones, normativas así como conductuales y valorativas. Se expresa a diferentes niveles, y depende de los tipos y cualidades de los

órganos implicados, de la amplitud de los poderes transferidos y de cómo se desenvuelven los sistemas de relaciones verticales y horizontales.¹³

Las instituciones, las asociaciones paralelas, los movimientos espontáneos, son factores que hacen de cada sociedad un escenario particular, con una red de espacios participativos diferentes. La estructura de cada sistema favorece la diversidad de alcances, posiciones, objetivos, así como una disímil intensidad temporal y sociológica. Se produce así la restricción o ampliación participativa en dependencia del tipo de sociedad y del sistema que rija.

Es innegable que la participación social constituye la premisa fundamental para la legitimación de los procesos descentralizadores. La misma en su riqueza y diversidad se convierte así en fundamento del accionar social cuando se pretende fortalecer y redimensionar las relaciones horizontales. La participación presupone tomar parte y decisiones a lo largo de todo el proceso. Ahora lograr una participación social activa compromete proceso volitivos, educativos y organizacionales por lo que es imprescindible querer participar, saber participar y que existan la estructuras organizativas que permitan y canalicen la participación.¹⁴

La Cooperación Internacional. Su influencia en el desarrollo local.

En este sentido es válido reconocer que la cooperación es uno de los principios fundamentales que promueve los procesos de desarrollo, y cuando se plantea que el fondo de los procesos del desarrollo local es la construcción de capital social, se hace referencia a que es necesario desde la cooperación prestar mucha más atención a estos procesos, ya que uno de los mayores problemas que enfrenta el desarrollo local actualmente es el carácter ocasional de las formas de cooperación.

¹³ Linares Cecilia. Cuidad, Desarrollo Cultural y Participación, en: Domínguez Dávalos, Roberto (compilador). Desarrollo Local y Descentralización en el contexto urbano. Universidad de la habana, julio 2000. pag163

¹⁴ Mujal Guerra, Carlos A. Participación y proyectos Comunitarios, en: Domínguez Dávalos, Roberto (compilador). Desarrollo Local y Descentralización en el contexto urbano. Universidad de la habana, julio 2000.(pag179).

Los cambios necesarios no pueden ser abordados por organizaciones aisladas ni por proyectos puntuales, sino deberán establecerse fórmulas sistemáticas y persistentes de interacción social. El capital social se diferencia de otros factores de desarrollo en que es el único que es relacional, se encuentra en la estructura de las relaciones. Para poseer capital social una persona o una institución debe relacionarse con otras, la permanencia de la interacción es lo que lo mantiene.¹⁵

Es primordial la comprensión de que en el complejo proceso de desarrollo local coexiste un espacio humano con intereses y vivencias particulares en un ámbito de relación inmediato con demás subsistemas (económico, político, ambiental), cuyas creencias y valores van a retroalimentar lo colectivo. Es vital entonces la conformación de alianzas entre actores, con el propósito de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento colectivo, basadas en las más elementales formas de cooperación. Cuando estos actores logran mantener pautas de organización que se mantienen en el tiempo y que les confieren cierta autonomía e independencia, facilitándoles la autogestión y posibilidades de mejorar las condiciones ambientales podemos entonces concebir la sostenibilidad de los procesos de desarrollo.

Cuando la cooperación tiene el objetivo de promover el desarrollo local integrado y la actuación de los principios y de los métodos de la Cumbre del Milenio, se llama “cooperación descentralizada para el desarrollo humano”.

La cooperación descentralizada articulada a los Programas de Desarrollo Humano, promueve y facilita la acción de cooperación directa entre las comunidades locales organizadas de los países en vías de desarrollo y los países industrializados.¹⁶

Para hacer posible esta modalidad de cooperación los Programas de Desarrollo Humano Local (PDHL) representan un marco de referencia

¹⁵ Ver de Enrique Gallicchino. Desarrollo Económico y Gestión Local (...) Centro latinoamericano de Economía Humana, ClaeH, Uruguay. Documento Digitalizado.

¹⁶ La cooperación descentralizada para el desarrollo humano en campos multilaterales. Programa para el desarrollo humano a nivel local en Cuba. PNUD.(Pág. 2)

programático, operacional y gestional en el cual articular los procesos de desarrollo propios del país con los proyectos de cooperación que vengán paulatinamente programados por los actores locales, con mecanismos de concertación y después de un análisis participativo de las necesidades y de las prioridades.

Los programas – marco tienen la función de crear un sistema de cooperación que permite a los diferentes donantes coordinar los respectivos financiamientos, para apoyar acciones complementarias que sostengan los procesos de desarrollo local integrados de los distintos países.¹⁷ Estos programas constituyen entonces un mecanismo territorial que favorece la integración y sinergia de la acción de cooperación internacional en las áreas geográficas identificadas.

A pesar de la diversidad, a veces significativa, todas las estructuras de cooperación se organizan de un modo similar. Su similitud esta dada por la naturaleza de las normativas que la dirigen, que se conciben sistemáticamente como instrumentos para financiar intervenciones. Para programar esos financiamientos, comprometerlos y erogarlos se recurre a dos grandes canales: el bilateral y el multilateral.¹⁸

El primero de los canales señalados se caracteriza por el establecimiento de acuerdos entre el gobierno donante y el beneficiario, y por la elección de entes del país donante para administrar los financiamientos. Por lo general su objetivo primordial no es contribuir a procesos complejos sino darse a conocer, reafirmarse y ayudar a sus promotores a procurarse nuevos financiamientos. La mayoría de los procesos que genera son sectoriales y están destinados a desarrollarse cada uno por su propia cuenta.

El canal multilateral por su parte es utilizado por los donantes para financiar las intervenciones que se hacen a través de los programas, fondos, instituciones, agencias especializadas, entre otros entes de las Naciones

¹⁷ Ibidem

¹⁸ Carrino Luciano. Perlas y Piratas. Cooperación para el desarrollo y nuevo multilateralismo. PNUD, 2007(Pág. 43)

Unidas. Cada una de sus estructuras es autónoma y vive del financiamiento de los donantes, incluso cuando dispone de aportes regulares obligatorios de los gobiernos que los apoyan como es el caso de la OMS.¹⁹

Entre las ambiciones del multilateralismo encontramos la intención de financiar cada estructura por separado. Además transformar la conciencia de cada una de estas, de modo que en lugar de contribuciones los países puedan colocar a determinadas personas en puestos claves. Que recurran a determinadas empresas, ONG, universidades u organizaciones y se prioricen temas específicos y áreas geográficas u otras condiciones.

Entre las diferencias que separan ambas modalidades podemos citar que el bilateralismo está estructuralmente ligado a las políticas nacionales, es decir a la competencia sin exclusión de choques entre los países ricos por intereses de las partes. El canal multilateral por el contrario está estructuralmente vinculado a la colaboración pacífica entre los pueblos, incluso si no logra expresar de modo adecuado esa naturaleza propia.²⁰

Ante tales consideraciones creemos que es necesaria la búsqueda de alternativas orientadas a fortalecer un sistema multilateral, capaz de fomentar programas encaminados a la eficiente integración regional de los países. Acciones que permitan a las comunidades locales y a sus actores sociales junto con sus gobiernos y las instituciones internacionales, lograr un desarrollo global de calidad.

En las actuales condiciones la cooperación desde sus diversas modalidades enfrenta numerosas dificultades, dentro de las cuales podemos mencionar el centralismo, cuyos objetivos destilan una excesiva concentración de poder y responsabilidad a nivel de la administración central del Estado. Así también figura el sectorialismo, opción que organiza las estructuras gubernamentales y los presupuestos públicos por sectores, en ocasiones fomentando la rígida

¹⁹ Ibidem (Pág. 51)

²⁰ Ibidem.(Pág. 56)

separación entre estas. Además manifiesta desequilibrios, falta de coordinación, prevalencia de intereses particulares sobre generales, entre otros mecanismos de fragmentación que limitan los procesos de desarrollo. El asistencialismo es también un elemento limitante en este sentido, ya que la suministración a menudo de recursos puede privar de medios a los países receptores para asumir un papel activo en la sociedad y tiende a perpetuar la necesidad de servicios y programas especiales para los mismos.²¹

Cada una de las dificultades citadas impide la proyección de un desarrollo armónico, equitativo, sostenible. Su erradicación, o al menos la disminución de sus efectos permitirá a los diversos actores locales nacionales e internacionales la concentración de sus aportes para objetivos comunes y así usar métodos convenidos que favorezcan la integración mundial en términos de desarrollo humano local.

Ante tal demanda y con el propósito de apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo el PNUD impulsa el trabajo del PDHL como alternativa para fomentar la interacción entre lo local y lo global, así como la necesidad de cooperación entre ambos sectores.

Cuba y el programa de desarrollo humano local.

Las relaciones de cooperación en Cuba se precisa que se inició en los años 70 e incluso en los 80 a través de las agencias y fondo del PNUD con el objetivo de tratar aspectos prioritarios de la estrategia de desarrollo socioeconómico a nivel nacional. Esta colaboración estuvo marcada esencialmente por el contexto en el cual se desarrollan las relaciones externas de la economía cubana, fuertemente determinadas por la participación del país en el esquema de integración socialista, el consejo de ayuda mutua económica (CAME), así como por la existencia ininterrumpida del bloqueo económico por parte de los Estados Unidos.

²¹ Ibidem (Pág. 98-111)

En este sentido consideramos que los beneficios de esta cooperación se materializa en el hecho de aportar experiencias, recursos, posibilitar el desarrollo de nuevas capacidades, pero entraña cierta dependencia hacia la asistencia externa, lo que de cierto modo puede desfavorecer la autogestión y producción interna.

En los años 90 Cuba enfrenta un conflicto que tuvo como elementos detonantes la desaparición del esquema de integración socialista, y con ellos la ruptura abrupta de las relaciones comerciales y financieras como los principales socios, además de una compensación de las relaciones económicas con los países capitalistas, agudizadas por el recrudecimiento de las acciones obstaculizadas por parte de los Estados Unidos.

En la experiencia particular de nuestro país, se produce una revalorización de lo local como resultado de la interrelación de un conjunto de procesos y condicionamientos internos, entre lo que cabría mencionar:²²

- Un proceso de descentralización de funciones del aparato estatal.
- Una significativa reducción de los recursos financieros del estado para atender a las necesidades sociales.
- Una marcada complejización del tejido social, de sus condiciones de vida, relaciones sociales y de las formas de construir su subjetividad asociado también al deterioro de rasgos de la conciencia social, a saber: cierto auge del individualismo, de la apatía, la indiferencia y la legitimación y la legitimación de manifestaciones cotidianas de indisciplina social.
- Un proceso de polarización, comparativamente mayor a etapas precedentes de la revolución, excluyendo la década transicional de los 60s, de los intereses y necesidades de la creciente diversidad de grupos sociales.

²² Secade Caño, María del Carmen. Cuba, desarrollo local en los 90s, en: Domínguez Dávalos, Roberto (compilador). Desarrollo Local y Descentralización en el contexto urbano. Universidad de la Habana, julio 2000. Pág. 58-59

- El potenciamiento de la esfera productiva y de la convivencia en los espacios locales de un número creciente de grupo sociales.

Es precisamente en este escenario donde los procesos de desarrollo local adquieren una connotación especial, como instrumento para el logro de una alternativa de desarrollo posible desde las condiciones de subdesarrollo estructural y a partir de los efectos de la crisis afrontada por nuestro país. Partiendo de lo antes mencionado se define ***desarrollo local como un proceso de fortalecimiento de las estructuras y los poderes locales, a partir de la estimulación de la participación ciudadana y del logro de las acciones integradas a nivel de los procesos de producción, y reproducción de la vida cotidiana en la dimensión local.***²³

En Cuba un ámbito particular de acción de las políticas sociales actuales es la promoción de programas orientados a promover la participación de la población en la solución de los problemas cotidianos a fin de potenciar el espacio local comunitario.

El impulso de sectores económicos entre otros factores propició la llegada del PDHL-CUBA con sedes en tres provincias: Pinar del Río, Granma y Habana Vieja. Ello constituye un marco de referencia programática que gestiona, ejecuta y apoya la acción de la cooperación internacional orientadas a la implementación de los compromisos de las cumbres del milenio, traduciéndolas en prácticas a través de acciones de cooperación demostrativa y de innovación.

No es hasta finales del año 1998 que se comienza en Pinar del Río el PDHL-CUBA como programa multilateral- bilateral de cooperación internacional y que tiene como propósito aplicar los objetivos de la Carta de Copenhague, a través del apoyo a la descentralización técnica administrativa y a la promoción de las comunidades locales como protagonista del desarrollo local.

²³Ibídem .pág. 58.

Desde sus inicios el programa ha adoptado metodologías que propician la participación de los actores implicados en los diferentes niveles de gobierno existente, contribuyendo al funcionamiento de las administraciones públicas y de los servicios de base, favoreciendo la mayor participación de los procesos de desarrollo a través de la creación y puesta en marcha de los grupos de trabajo municipales (GTM), que participan en la definición y seguimiento de las iniciativas locales, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las poblaciones en términos de ingresos, educación, salud, integración social y medio ambiente, prestando fundamental atención a los grupos vulnerables.²⁴

Ante tal demanda de interrelación entre las partes implicadas en los temas de desarrollo se torna imperativo que aquellos responsables de los destinos de las comunidades puedan detectar un punto de partida que posibilite emprender las iniciativas locales adecuadas, producto del consenso, y que muestre a los agentes locales los intereses comunes para arribar a un pacto social capaz de fomentar progreso y avance. El papel activo de los gobiernos locales se manifiesta pues en la promoción de la estructura económica interna del país, a fin de procurar efectos de mayor empleo, ingreso y mejora de la calidad de vida de la población.

Los gobiernos locales al ser espacios más reducidos, facilitan una mayor capacidad de representación y legitimidad entre los electores y sus dirigentes. Es posible además un conocimiento superior y más completo de los problemas, características productivas y ambientales de las comunidades y por tanto una mayor maniobra ante distintos contextos cambiantes. Además de fomentar la creación de políticas sociales más flexibles, más eficaces y más idóneas para enfrentar los problemas medulares del desarrollo en cada territorio. La creación y fortalecimiento de instituciones y departamentos locales apropiados sería una alternativa viable en la construcción de redes de colaboración entre los diferentes actores sociales, lo que daría paso a la participación democrática de la ciudadanía en la descentralización de responsabilidades a fin

²⁴ Ver Presentación del PDHL en Pinar del Río, en: Informe Balance de Resultados del PDHL. Septiembre 2006. Documento Digitalizado.

de dar cumplimiento a las ambiciones de lograr el crecimiento individual y social del hombre.

Es importante pues tener presente la determinación e influencia de los contextos históricos concretos para los proyectos de desarrollo, así como la modificación de sistemas económicos y políticos, modelos de desarrollo, paradigmas productivos, y concebirlos en función de las características estructurales, históricas, culturales de los diferentes países.

Consideraciones Metodológicas

Nuestra investigación está destinada básicamente al análisis del trabajo del PDHL en Pinar del Río para conocer cómo este contribuye al desarrollo humano del territorio. Se midieron los ejes transversales del desarrollo local en (economía local, sostenibilidad ambiental, enfoque de género, participación, fortalecimiento de la autonomía local para la gestión, cuyo análisis nos ayudó a formarnos conclusiones acerca de la existencia de un desarrollo local. Fue necesario el examen y revisión de los proyectos del PDHL, y la interrogación a funcionarios del poder popular y demás instituciones relacionadas con los mismos.

El año 2000 fue la fecha señalada para comenzar nuestros análisis investigativo debido a que es a partir de ese momento donde se registran los proyectos que consideramos atrayentes desde la perspectiva de la investigación. Además de caracterizarse por presentar interesantes elementos aplicables para los objetivos perseguidos con la misma.

Se requirió por tanto de la producción y obtención de datos sociológicos a partir de la interpretación de los hechos que justifican las acciones de esta institución, haciendo énfasis en el punto de vista del actor y los significados, así como la conducta observable del mismo, por lo que consideramos adecuado el uso de la metodología cualitativa para nuestros fines. La utilización de la mencionada metodología nos facilitó la realización de cambios durante el proceso de investigación debido a la flexibilidad de su diseño y a concebir

respuestas concretas a partir del testimonio de los propios protagonistas de la acción.

Problema: ¿Cómo han influido las estrategias implementadas por el PDHL en Pinar del Río, desde 2000 hasta la actualidad, en el desarrollo humano del territorio?

Preguntas al problema:

- 1- ¿Qué elementos caracterizan las líneas directrices del PDHL en Pinar del Río?
- 2- ¿Son implementados integralmente los ejes prioritarios del PDHL a través de los proyectos elaborados para el desarrollo del territorio?
- 3- ¿Cómo es analizada la sostenibilidad de los proyectos en términos económicos, sociales, medioambientales?
- 4- ¿Cuáles son las limitaciones que presenta el programa en su accionar?

Objetivo General: Analizar la influencia de las estrategias implementadas por el PDHL en Pinar del Río para el desarrollo humano del territorio.

Objetivos Específicos

- Sistematizar teóricamente la evolución del concepto de desarrollo humano local.
- Caracterizar los ejes prioritarios del trabajo del PDHL en Pinar del Río.
- Identificar proyectos desarrollados a partir del trabajo del PDHL en Pinar del Río.
- Identificar la concepción de desarrollo sostenible seguida por el PDHL en Pinar del Río.
- Analizar la correspondencia existente entre los proyectos y las acciones ejecutadas por el PDHL en Pinar del Río.

CONCEPTOS:

Estrategias del PDHL: Podemos entenderlas como los documentos rectores de esta institución que contienen los planes y propósitos para llevar a cabo acciones relacionadas con el desarrollo del territorio.

Servicios Territoriales: Constituye una línea de acción dentro de los ejes principales del PDHL, centrada en la capacitación, rehabilitación, reanimación de los diferentes sectores de la localidad. El apoyo a estos se basa en proporcionar mayor cobertura y acceso de las personas para la satisfacción de sus necesidades.

Grupos Vulnerables: Son aquellas personas protegidas por la sociedad dada su condición física o moral, a las que se dedica atención priorizada y especializada. Están integrados esencialmente por mujeres embarazadas, niños, niñas y ancianos.

Desarrollo Humano Local: Es el proceso que tiende al mejoramiento constante de los individuos, basado en el incremento tanto de las oportunidades como de los derechos de los individuos. Se propone establecer equidad en el acceso y distribución de los recursos y productos económicos, así como promover la participación ciudadana y el logro de acciones de inclusión integral de la población en el acceso y disfrute de las decisiones locales.

Operacionalización de Conceptos.

Desarrollo Humano Local.

- ***Creación de capacidades.***
 - Empleos para hombres y mujeres.
 - Creación de instituciones y empresas de servicios.
 - Superación.

- ***Generación de recursos (materiales y humanos)***

- Ingresos.
- Proyectos sociales.
- Proyectos encaminados a la autogestión y autofinanciamiento del territorio.

- **Sostenibilidad Medio Ambiental**

- Políticas medioambientales que tributan al desarrollo sostenible del territorio.
- Tratamiento de residuos.
- Explotación de recursos naturales.

- **Participación**

- acceso a la toma de decisiones para la elaboración y ejecución de los proyectos
- efectividad de las estrategias del poder popular y del PDHL en la población.
- beneficiarios de los proyectos
- participación en la ejecución

- **Equidad**

- Incorporación de la mujer a los proyectos.
- Proyectos destinados a favorecer la participación femenina.
- Potenciación de género.

Servicios Territoriales

- Restauración del fondo habitacional
- actividades recreativas en barrios priorizados.
- abasto de agua
- acciones para mejorar la calidad de vida de los diferentes grupos sociales.
- planes para optimizar las condiciones en los sectores de salud y educación.
- desarrollo de nuevas fuentes de empleo.
- desarrollo del sector productivo.

Presentación del trabajo del PDHL en Pinar del Río.

El Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) facilita un marco de referencia para la cooperación internacional interesada en apoyar los esfuerzos que realizan las autoridades nacionales y locales cubanas. Ente sus principales propósitos encontramos la búsqueda de vías para fortalecer el proceso del desarrollo humano local por medio de la aplicación de las Metas del Milenio.²⁵ Este objetivo requiere, por su envergadura y complejidad el apoyo de la acción coordinada de los diferentes actores de la cooperación internacional.

A este fin el PNUD ha propuesto al país y a los diferentes actores de la cooperación, interesados en este objetivo, un marco de referencia programático, de gestión y operacional que favorece la acción coordinada de la cooperación internacional que opera a nivel local, y como valor agregado de este enfoque armonizador propone concretar una estrategia de cooperación que no sea solo la suma de resultados de múltiples proyectos, sino un intercambio de experiencias y de ideas capaces de fortalecer el capital social.

El PDHL como estrategia del PNUD en Cuba apoya los esfuerzos que realizan las autoridades nacionales con vistas a favorecer una acción de cooperación internacional coordinada hacia procesos de desarrollo local priorizados y en particular:²⁶

- Apoyo a la descentralización técnica administrativa
- Apoyo al desarrollo económico local
- Apoyo a la cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios.
- Apoyo a la constitución y funcionamiento de los sistemas locales de planificación territorial y de inversión en el medio ambiente
- Aplicación del enfoque de género transversal en todas las actividades e iniciativas de desarrollo local.

²⁵ Referido al compromiso adquirido por los líderes mundiales durante la Cumbre del Milenio del año 2000 como parte de la coordinación del Programa de Naciones Unidas para el desarrollo en vistas de lograr los objetivos del Milenio.

²⁶ Ver anexo número1: términos de referencia para la evaluación al PDHL en Pinar del Río. En Informe Balance de Resultados del PDHL. Septiembre 2006.Doc Digitalizado.

Estos cinco ejes programáticos facilitarán la concentración de la cooperación internacional hacia iniciativas que respondan a nivel local/territorial a los ocho Objetivos del Milenio.

Las Líneas Directrices es el documento base que rige el trabajo del PDHL en la Provincia Pinar del Río, incluye una caracterización del territorio, así como una síntesis de sus fortalezas y debilidades, y tiene como objetivo presentar a la cooperación descentralizada, que participa en el marco del PDHL, la provincia y sus ejes prioritarios de desarrollo social y económico más propicios para la inserción de la cooperación internacional que comparten en el marco de sus respectivas experiencias y que constituyen un instrumento para enfrentar el desafío común en aras de implementar los Compromisos de Copenhague y la Cumbre de Beijing así como las Metas del Milenio.²⁷

Desde la implantación del Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) en Pinar del Río en el año 1998, a través de la Cooperación Descentralizada figuran logros significativos, con determinado impacto social y económico, entre los que se señalan:

La conformación de una estructura operativa integrada por el Grupo de Trabajo Provincial y los Grupos de Trabajo en nueve municipios, integrados por los principales actores del desarrollo local.

Ejecución de proyectos identificados localmente que han propiciado beneficios en el nivel de vida de la población en términos de ingreso, educación, salud, integración social y medio ambiente, prestando especial atención a los grupos vulnerables.

Favorecida la participación de la población y fundamentalmente la mujer en los procesos de desarrollo a través de la estructura operativa y la ejecución de las acciones de los proyectos.²⁸ En la elaboración del proyecto participan

²⁷ Informe Balance de Resultados.ob,cit

²⁸ Ibídem.

generalmente alrededor de 5 o 6 personas incluyendo miembros de las instituciones implicadas y cooperantes.

Promoción de la cooperación internacional con más de 20 ciudades europeas y de otros países que conforman 12 Comités de Cooperación Descentralizada que han establecido relaciones estables con los referentes locales. Los países de donde proceden los Comités de Cooperación Descentralizada que se han vinculado al programa en el transcurso de estos siete años han sido Francia, Canadá, Suecia, España, Italia y Reino Unido. Además figuran las sostenidas relaciones e intercambios con los comités de cooperación internacional.

Capacitadas personas vinculadas a los proyectos, a la estructura operativa del programa y a los actores territoriales en los municipios. Con este fin se han desarrollado cursos de postgrado y diplomados.

En los proyectos relacionados con el apoyo al desarrollo de la economía local se han aplicado modernos sistemas de riego por su tecnología y por la transformación del sistema de bombeo al sustituir los motores diesel por eléctricos con un aumento de 100 Ha bajo riego con crecimiento de las producciones agrícolas dirigidas al mejoramiento del autoabastecimiento alimenticio de la población, así como disminuir la agresión al medioambiente.

Activación del Fondo Rotativo para Iniciativas del Desarrollo Económico Local (FRIDEL) como un primer instrumento para la financiación de iniciativas económicas locales y gran aporte de capacitación a empresarios y otros actores locales del desarrollo. A nivel provincial están activadas 6 iniciativas económicas locales con el uso del FRIDEL lográndose resultados vinculados con dos potencialidades de la provincia, la Agricultura y el Turismo.

Activado el mecanismo para Reconversión Industrial con el inicio de acciones preparatorias en el Proyecto de Empresa Pablo de la Torriente Brau. Capacitados los responsables de proyectos del CAI para la formulación y gestión de sub-proyectos.

Capacitados 21 miembros de GTP y los GTM en el tema de seguimiento y evaluación de proyecto y elaborado el programa y los informes de seguimiento y evaluación de los proyectos en ejecución.

Efectuado un Taller de Sistematización en genero y el Taller Provincial de Seguimiento en el Tema de Genero de los Proyectos con la participación de la Secretaria General de FMC en la provincia y la Referente Nacional de Genero en el PDHL y representantes de instituciones provinciales y municipales con experiencia en el tema. Uno de los resultados de ese Taller fue la creación del Comité de Genero del PDHL y la formulación de 6 proyectos para el desarrollo local de la provincia.

Creado el Laboratorio UNIVERSITAS para la gestión del conocimiento y la capacitación en función del desarrollo local.

Algunas peculiaridades estructurales y funcionales del PDHL en el municipio Pinar de Río.

PDHL es un grupo gestor de proyectos integrado por representantes de las instituciones municipales y provinciales, el donante y el gobierno. El objetivo primordial de su existencia es identificar, gestionar y promover las oportunidades que brinda la cooperación internacional para contribuir al desarrollo económico social y sostenible del territorio.

La programación local es un sistema dentro del mecanismo de trabajo del PDHL, previsto para implantar una fase de programación que se vale de la creación de instrumentos para la cooperación, como son los grupos de trabajo intersectoriales. En primer lugar se crean, capacitándolos, después se determinan las áreas de actuación, y posteriormente se ubican por los talleres comunitarios y participativos las necesidades sentidas de la población en las localidades, a través de todos los estudios y diagnósticos previos. Existen

diferentes métodos para poder llegar a conocer los problemas, como son por ejemplo los planos de riesgos y recursos y la planificación participativa.²⁹

La programación es concebida como es el paso siguiente, antesala además de la determinación de las ideas del proyecto a nivel de consejo popular, de municipio, y de provincia. Posteriormente se presenta a los donantes, estableciendo una relación del nivel local e internacional, y determinando las limitaciones de las localidades y el potencial de los comités de cooperación descentralizada que voluntariamente se han vinculado con el programa porque comparten la voluntad e ideas de nuestro país. Una vez elaborado los proyectos corresponde la labor de seguimiento y evaluación de estos, y al final recomenzar el ciclo. Esta es la estrategia inicial que conforma la programación local desarrollada en el municipio, el lapso de tiempo es relativo al movimiento y el acceso a los flujos de la cooperación.

Este espacio creado figura como la guía inicial que permite a la cooperación ubicarse en un territorio en materia de proyectos para el posterior desarrollo de los mismos. Constituye la base informativa de las vías para la programación local.

La principal potencialidad del programa es haber creado este mecanismo que facilita la inmersión del propio programa a través de las líneas directrices, los comités de compra, los proyectos de crédito.³⁰

En la implementación y elaboración de estrategias innovadoras orientadas al desarrollo de capacidades deben participar todos los organismos, dependiendo del nivel de capacitación del grupo de trabajo municipal. Además de ser locales por su ubicación en el municipio, son intersectoriales porque está compuesto por representantes de los fundamentales sectores de desarrollo en este. De esta forma se pueden analizar los problemas desde el punto de vista técnico.

²⁹ Entrevista realizada a Coordinador provincial de PDHL en Pinar del Río.

³⁰ Ibidem.

En la anterior descripción de la programación local figura una cuestión importante, relacionada con la *participación ciudadana*. Es válido entender este como el proceso por medio del cual el gobierno y la sociedad civil dialogan, establecen acuerdos, comparten información e interactúan para diseñar, ejecutar y evaluar políticas., proyectos y programas que requieren del compromiso de todas las partes interesadas. Asimismo es un proceso mediante el cual los interesados influyen y comparten el control de las iniciativas de desarrollo tanto de cómo las decisiones los afectan.³¹

Este proceso consta además de etapas esenciales que incluye la consecución de un momento explicativo, normativo, estratégico y táctico operacional. Este transcurso tiene la intención de desarrollar paulatinamente que la comunidad describa sus problemas y posteriormente se diseñe propiamente un programa. Introducir además un análisis de la viabilidad de este, identificando actores a favor y en contra. En último momento se procede a la instrumentación, ejecución, seguimiento y evaluación del programa en general.

Esta perspectiva muestra la pretensión concreta de lograr la identificación de las necesidades desde la base para alcanzar la satisfacción plena del individuo y su real participación como agente de desarrollo; garantizando un rol protagónico como decisor y no como mero beneficiario pasivo.

Testimonios obtenidos como parte de la recogida de información insisten en la necesidad de establecer mecanismos eficientes en el municipio para que los proyectos surjan desde abajo, enfatizando en la ineficiencia del trabajo comunitario. Afirmar que muchos proyectos nacen desde las instituciones, (en ocasiones son resultado de la idea de una persona). Producto de lo cual se presentan dificultades en el momento de ejecutar los proyectos, desperdiándose recursos humanos y materiales.

Los proyectos se dificultan esencialmente por formalidades y trámites por parte de las instituciones correspondientes (planificación física), por lo que es

³¹ Ver Herramientas de Planeamiento Participativo para la gestión local y el hábitat. Pag111.

frecuente el atraso en el cronograma de ejecución. Además los proveedores locales muestran desabastecimiento de los recursos en ocasiones, muchos de los cuales están destinados a programas priorizados, lo que facilita la dilatación en el tiempo de terminación del proyecto.

Amén de estas limitaciones es válido aclarar que el trabajo del PDHL es medular por el financiamiento en CUC que le brindan a los proyectos, así también el papel del gobierno como órgano rector y proveedor de la moneda nacional.

La labor del gobierno se centra en aprobar los proyectos, velar por la correspondencia de estos con los planes nacionales, así como establecer un balance entre los mismos. Además tiene a su cargo la tarea de financiamiento en moneda nacional (fuerza de trabajo, empleo). La condición de subordinación municipal o provincial del PDHL favorece que el gobierno asuma esta gestión financiera.

La cooperación en su relación con las instancias provinciales y municipales conforma un sistema, todo lo cual pasa por el consejo de administración provincial (CAP) para el establecimiento de consensos y acuerdos.

La descentralización organizacional que presenta el programa facilita que el PDHL llegue donde el estado no puede llegar porque se nutre del financiamiento internacional de los países desarrollados que requieren la mayoría de los proyectos. Como complemento al desarrollo aporta lo imprescindible para los proyectos en moneda dura. El gobierno presenta numerosas dificultades para llevar a la práctica sus decisiones aun cuando tenga la voluntad política de hacerlo porque choca con las enormes dificultades económicas que presenta el país. Son enormemente influyentes las condiciones económicas condicionadas por el bloqueo que se nos impone, además de la situación estructural que presentamos que mutila el desarrollo productivo endógeno del país. La cooperación internacional logra aminorar esa

asfixia para la promoción de desarrollo humano y es un afluente, no del todo suficiente pero tampoco despreciable.³²

El programa presenta potencialidades desde la perspectiva de su articulación con la acción de los cooperantes extranjeros y las comunidades locales. Es el único programa de cooperación internacional que tiene una estructura nacional, provincial, local. Este marco de cooperación facilita el intercambio y labor conjunta del gobierno, el programa, las instituciones, los cooperantes.

Actualmente el programa se basa en la cooperación multilateral, y es progresiva la apertura de campos con igual finalidad.

Otros países presentan un esquema diferente en la aplicación de los procesos de desarrollo. Los proyectos de cooperación tienen que financiar todas las acciones locales. Entiéndase mano de obra, instrumental, recursos (materiales y humanos), capacitaciones entre otros. El estado cubano es uno de los mecanismos convenientes que admiran los donantes en Cuba. Consideran que este apuesta por la cooperación internacional y asume los costos de la fuerza de trabajo, desarrollando aportes locales a los proyectos; el financiamiento internacional se dedica a los equipos que se utilizan directamente para resolver los problemas.

En el desarrollo de los proyectos existen planes que son prioridades, cuyo financiamiento es cubierto por otras vías nacionales; sin embargo existen determinadas áreas y procesos que descansan en la atención del estado pero que requieren más tiempo; hacia ahí PDHL dirige los proyectos de cooperación.

La institución (PDHL) persigue y es la intención verbal de sus miembros la identificación e implicación de los actores con los proyectos, así como el reconocimiento desde la base de los principales indicadores de desarrollo para la localidad. Existen proyecciones incipientes para el despliegue futuro de

³² Entrevista realizada a Coordinador provincial de PDHL en Pinar del Río.

capacidades locales con créditos que se brindan para proyectos productivos, a nivel provincial. Es necesario en este sentido pensar en la implicación sostenible de los procesos y por tanto en el cliente, proveedores, y la cadena completa productiva; visión que fomenta la vinculación total de los actores locales.

Los proyectos económicos se viabilizan a través de los créditos (FRIDEL) **Fondos Rotativos para Iniciativas del Desarrollo Económico Local**. Es un fondo en moneda libremente convertible para brindar préstamos para proyectos empresariales a PYMES en el marco de una estrategia de desarrollo económico. Asigna un determinado monto para préstamos locales a nivel local, y en la medida que los mismos se recuperan este monto quedará siempre disponible.

FRIDEL presenta un esquema financiero que permite una vez agotado el financiamiento externo los proyectos puedan continuar con lo cual se persigue que parte de los recursos que se reciben de los proyectos se incorporen a la sostenibilidad de estos. Existe una política y estudios de iniciativa económica a nivel nacional, desarrollado por el instituto de planificación y la economía con la idea de impulsar el desarrollo a partir de que los mismos ingresos puedan sufragar los gastos posteriores.

El desarrollo de la mencionada alternativa presenta objetivos positivos en el logro de autogestión y es evidente el potencial estratégico que describe. El municipio sin embargo no es escenario de proyectos con esta finalidad. Las 6 iniciativas que concibe la provincia están repartidos en otros municipios cuyo potencial agrícola favorece el despliegue de su contenido.

Los proyectos desarrollados en el territorio están encaminados a apoyar los programas nacionales en marcha, garantizando una completa conexión entre el desarrollo local y nacional. (Un ejemplo lo constituye el proyecto de electrificación y vivienda que se desarrolla en zonas rurales por método electrificación alternativa (fotovoltaica), amparado por un programa a nivel de país con el mismo nombre, que además se mantiene a un ritmo condicionado

por el nivel de desarrollo que tiene el país. La cooperación apoya este programa adelantando en viviendas que podrían demorar más en electrificarse. El programa Aguas Pinar es reflejo de la existencia también de un programa nacional de acueducto y alcantarillado donde el municipio afirma ajustarse a toda la correspondiente coordinación nacional, compatibilizado así con el plan nacional.

En este sentido la consideración de los miembros del grupo de gestión de proyectos del PDHL en Pinar del Río es que la insostenibilidad de los proyectos puede estar provocada en ocasiones por la existencia de proyectos aislados, desconectados de la planificación del país; insisten en la idea de que para que un proyecto funcione adecuadamente tiene que estar completamente ensamblado a la programación de la nación, siendo objetivo del modelo cubano la consecución de proyectos que apoyen la políticas nacionales.

Esta perspectiva deviene en un instrumento de control que facilita el conocimiento integral de los proyectos. Cuáles son los objetivos, fines, proyecciones y localización. Este proceso, antesala de los proyectos se corresponde con las pretensiones de las *líneas directrices para el desarrollo de la cooperación*, considerado instrumento aprobado dentro de la resolución 15 del MINVEC³³.

Consideramos que la visión organizacional y reguladora que nos muestra este modelo tiene potencial, entendiéndolo como medio para trazar pautas comunes en el país. Desde una lectura con intenciones de favorecer equidad e igualdad así como la articulación de mecanismos de concertación integral es positivo, lo cual no excluye su combinación con métodos para el despliegue de capacidades e iniciativas locales. Amén del empeño en favorecer la conexión a estrategias nacionales de desarrollo es posible la atomización del proceso, llevándolo en diferentes direcciones a partir de una coordinación y construcción de acuerdos adecuada.

³³ En el momento de recogida de información este funcionaba como Ministerio independiente.

El PDHL a nivel municipal opera con una concepción de desarrollo sostenible basada en el mantenimiento y sustento de los proyectos en el tiempo una vez ejecutados. La visión de sustentabilidad enunciada por miembros de la institución en Pinar del Río es analizada en relación al medio ambiente teniendo en cuenta que las acciones actuales no entorpezcan el futuro de las generaciones posteriores.

En este sentido es válida la consideración de que en la ejecución de los proyectos desarrollados en el municipio se tiene en cuenta la sostenibilidad económica de los mismos, en términos del equipamiento e instrumental necesario.

El mantenimiento, conservación de equipos y material necesario una vez concluido la ejecución del proyecto es un elemento que confiere sostenibilidad al proyecto, aunque no es determinante para que el proceso sea sostenible de acuerdo a consideraciones del grupo de gestión municipal. Esta lectura sugiere que un proyecto es sostenible en la medida que la mayoría de los recursos materiales se logran preservar en favorables condiciones técnicas, más el deterioro de un equipo principal utilizado en un proyecto no significa que el proyecto sea insostenible.

La sostenibilidad ambiental es tratada cuando los responsables de proyectos analizan el impacto que tiene los mismos en el medio ambiente natural. En este sentido los miembros del PDHL en Pinar del Río abogan por el desarrollo de una agricultura diversificada aun cuando su impacto económico no sea inmediato; en lugar de la agricultura especializada la cual despliega resultados económicos a corto plazo pero que también tiene implicaciones medioambientales desfavorables. Aun así no existen proyectos municipales que respalden estas consideraciones.

Los proyectos municipales de PDHL en Pinar del Río muestran un marcado interés por parte de los responsables en el impacto económico de los mismos, en ocasiones por la connotación ambiental de los procesos. La trascendencia

social sin embargo es relegada y no se percibe la adecuada atención a este particular.

Testimonian la existencia de proyectos que muestran la incapacidad de la institución para promover la identificación ciudadana con los proyectos sociales.

Es preciso ejecutar por parte del programa acciones que contribuyan a la explicación de los beneficios, uso y objetivos, así como la exposición de elementos atractivos de los diferentes proyectos; evitando así la inversión inadecuada en recursos y materiales.

Proyectos realizados en el municipio Pinar del Río como parte del funcionamiento del PDHL. Experiencias concretas.

El PDHL funciona en 9 municipios de la provincia, y el primer municipio donde comenzó a trabajarse el programa en 1999 fue Pinar del Río, donde se ubica la cabecera provincial, es el municipio más grande y fue el primer puerto de impacto del programa para demostrar su validez y operatividad. A partir de aquí en el municipio se han dado la mayoría de los proyectos y han estado encaminadas a las actividades de funcionamiento de la ciudad.

Entre los primeros proyectos figura ***El tratamiento hacia desechos sólidos*** como apoyo al trabajo que hace comunales, con las nuevas tecnologías. Este proyecto tenía la intención de darle un uso económico a los residuos sólidos, para de esta forma eliminar la carga que representa en los barrios y así reutilizar los mismos. Este proyecto no logró la finalidad planificada por presentar deficiencias desde la perspectiva organizativa, funcional, propagandística y operativa. De acuerdo con los miembros del PDHL se desarrolló un desfase de la población, la cual no se identificó con el proyecto evidenciándose insostenibilidad en los resultados. El proyecto estaba concebido para que fuera económicamente sostenible, según afirmaciones de entrevistados porque el municipio contaba con los instrumentos y materiales

necesarios para la acción (cestos, personal encargado de repartirlos, financiamiento) pero se falló en la labor publicitaria, informativa, así como en el convencimiento y tratamiento de la población para con el proyecto.

Existen proyectos centrados en el apoyo de sectores de la educación, de la salud y la cultura en la ciudad con las diferentes manifestaciones de artistas aficionados en las Casas de Cultura.

El programa ha contribuido junto con la política de la FMC a incentivar el enfoque de género en la localidad, capacitando a las personas en los temas relacionados con esta problemática. Según fuentes testimoniales se desarrollaron seminarios, conversatorios, debates encaminados a erradicar las brechas existentes en este campo. El énfasis en este sentido recae en el reconocimiento de la igualdad de género en las relaciones familiares y domésticas. Además se trabaja en la incorporación de la perspectiva de género en los proyectos, persiguiendo aminorar las diferencias existentes entre hombres y mujeres por razones de contexto socioeconómico, por condiciones históricas políticas, así como por patrones culturales y religiosos.

La intensión que los proyectos en este sentido ha sido la expresión transversal en el enfoque de género. Los primeros proyectos realizados solo mencionaban la cantidad de hombres y mujeres, los posteriores muestran una ampliación de los empleos, así como favorecimiento de empleos femeninos y una preocupación por la calidad de estos. Se enfatiza no solo en el hecho de que la participación de hombre y mujer sea similar, sino que la calidad de esta sea equivalente. Se crearon 320 empleos y se consolidaron 1920 con el 65% de los empleos destinados a las mujeres.

De acuerdo con afirmaciones de entrevistados el papel de la mujer es presencial durante el ciclo del proyecto en el momento de la identificación y evaluación del proyecto, admitiéndose como beneficiaria o actor local indistintamente y dependiendo de las circunstancias del proyecto.

A partir de junio 2002 hasta junio 2004 se desarrolló un proyecto enfocado en **capacitar a las mujeres y hombres en la ampliación de una conceptualización de género** que permita una transformación completa del hombre y la mujer para su vida como padres, como trabajadores, influyentes en asuntos económicos, políticos, científicos, sociales.

De acuerdo con los objetivos, el proyecto persiguió empoderar a la mujer en niveles que trasciendan la vida doméstica y fomentar en hombres y mujeres acciones que los conviertan en gestores del cambio.

Entre las actividades realizadas como parte del proyecto figuran la realización de talleres municipales y provinciales sobre Género y Desarrollo, Género y Economía, así como el establecimiento de un local para la atención de los diferentes grupos sociales y el desarrollo del trabajo comunitario en general.

Amén de estas pretensiones la promoción de la mujer como dirigente en los empleos creados no fue un aspecto sobresaliente durante las entrevistas realizadas.

Pinar del Río es el municipio que mayor número de proyectos ha desarrollado, por ubicarse en él las empresas provinciales. Esta condición ha favorecido además la coincidencia de proyectos provinciales y municipales como es el caso de salud pública por citar un ejemplo. Figuran proyectos encaminados a la prevención de enfermedades de transmisión sexual, fundamentalmente con el sector más vulnerable de la propagación de sida, los HSH. El PDHL ha estado trabajando en esos proyectos apoyando el centro provincial de prevención de sida y también el sanatorio provincial.

Para lograr cambios de actitud en los individuos es imprescindible capacitar, fomentar la toma de conciencia en reacción con las ventajas que reporta el cambio, e identificar los obstáculos que frenan el cambio de actitud para trabajar sobre ellos. Para promover conductas y actitudes sexuales responsables es importante disponer de servicios de salud que tomen en cuenta las necesidades del cliente, que existan en función del cliente, y la

accesibilidad además a dichos servicios. Los cambios de actitud además que se promueven deben estar acompañadas de políticas públicas saludables que los refuercen.

Otro de los proyectos que fue favorecido con el financiamiento de PDHL tiene como tema central la **prevención de sida en hombres que tienen sexo con otros hombres**. Se inició desde enero 2003 hasta marzo 2004. Contó con el auspicio del Comité de Cooperación Descentralizada del Val de Cecina. Región Toscana. Italia, la cual desde 1999 viene participando en las diferentes etapas de trabajo con proyectos en la provincia.³⁴

El proyecto muestra una intensión básicamente orientada a fortalecer este grupo humano que está identificado entre los más vulnerables a la epidemia de sida en una serie de habilidades y recursos que permitan asumir su sexualidad de manera más responsable. Los objetivos del proyecto están orientados a elevar el nivel de conocimiento en esta población, concentrado en el municipio de Pinar del Río y en las edades comprendidas entre 15 y 35 años, además de elevar el nivel de conocimiento, elevar la percepción de riesgo ante las infecciones de transmisión sexual y el sida a través del desarrollo de talleres de capacitación, talleres de crecimiento personal, talleres de entrenamiento en materia de sida, lo que les permite tener un nivel de conocimiento en relación con estas temáticas, además de un grupo de habilidades que permiten asumir su sexualidad de manera más responsable. Las entrevistas arrojaron pretensiones de fortalecer las acciones de promoción de salud del personal de atención primaria de salud (APS), así como sensibilizar el personal de salud, presidentes de consejo populares, representantes del MININT, unidades militares y los sectores implicados en el proyecto.

El proyecto además arroja como propósito fomentar el movimiento de voluntarios, siendo considerable el número de personas vinculadas, o sea, personas que se forman como promotores de salud dentro de este grupo

³⁴ Ver anexo número 8.

humano y que después desarrollan actividades educativas con sus iguales a través de la metodología de pares, que es la metodología utilizada por el grupo de trabajo vinculado en el proyecto, ya que facilita la transmisión de la información ente iguales, entre personas que comparten un mismo código; en este caso una misma orientación sexual y así se facilita la educación en este sentido y se trasmite la información sobre la ETS y VIH SIDA, a través de actividades educativas que se llevan a cabo en los diferentes contextos.

El proyecto determina en primer momento una convocatoria atractiva para los beneficiarios, incluyendo comentarios acerca de los beneficios. Se registra en esta etapa la exposición de cuestiones relacionadas no solo con el SIDA sino con las privaciones, necesidades de este grupo entre otros asuntos que para ellos como seres humanos podían ser relevantes.

Entre las principales actividades desarrolladas encontramos la realización de video –debates (12 en el año), y 4 espectáculos culturales para los HSH que incluye desfiles de modas, karaoque, concurso de peluquería. Se diseñaron y distribuyeron dos plegables en el año, dos volantes y un boletín con salida trimestral. Se realizaron en el año dos entrevistas en TV abordando la temática de los HSH y el VIH SIDA, así como 4 entrevistas en la radio y dos trabajo periodísticos .³⁵

El PDHL favoreció el proyecto costeadando el instrumental necesario para llevarlo a cabo, sirviendo de apoyo económico en el financiamiento de equipos, muebles, impresión de documentos, alquiler de locales, entre otros elementos que intervienen en el proceso.

El proyecto se desarrolló en 1año, (lo que tiene aun sostenibilidad, aunque ya no se recibe financiamiento), porque el grupo de trabajo de voluntario se mantiene, continúan desarrollando actividades educativas y eventualmente también se desarrollan talleres de capacitación que están dirigidos a fomentar

³⁵ Entrevista realizada a Directora del Centro Provincial de Sida en Pinar del Río.

este grupo de voluntarios, incrementar el numero de personas que trabajan como voluntarios como parte de este grupo humano.³⁶

Incrementar la percepción de riesgo en esta población, es uno de los objetivos primordiales que distinguió el proyecto, así como el manejo de una apertura social ante el fenómeno del homosexualismo, a modo de erradicar la homofobia a nivel social, los prejuicios que de alguna forma contribuyen a que este grupo humano sea el más vulnerable a la epidemia de sida. Como parte del seguimiento requerido para demostrar resultados se desarrollaron encuestas y cuestionarios con el fin de conocer la opinión de las personas, corroborar resultados y establecer conclusiones sobre el tema en cuestión.

El proyecto estuvo orientado básicamente a atenuar la homofobia para transformar la visión subyacente en la sociedad ante el homosexualismo. Pretendieron hacerlo entender como una orientación sexual más y no como una patología o una aberración, o como algo que dista de la norma.

Se describe además la aparición de intervenciones y los medios masivos de comunicación a partir del trabajo de los promotores entrenados en el centro provincial de prevención de las ITS y VIH sida en su afán por desarrollar una apertura diferente de un fenómeno visto actualmente con recelo y prejuicio.

El movimiento de personas involucradas en la prevención influyó en la población aportándoles herramientas e información, de manera que pudieran valorar el tema, identificarse con las personas infectadas y desarrollar una actitud conciente en este sentido.

El proyecto según entrevistados favoreció la trasmisión de información y conocimiento a personas que carecía de cualquier noción estos temas. Aún cuando haya concluido las personas devienen en mediadoras a través de las comunidades, a nivel social y se convierten en reproductoras y multiplicadores de toda la información. Miembros de la institución consideran esta como una

³⁶ Ibidem.

experiencia única para el centro provincial de Sida en cuanto al entrenamiento, a las intervenciones comunitarias que pueden ser tomadas como referentes para futuros proyectos de intervención a partir de las brechas que hayan quedado, del aprendizaje a lo largo del camino que de cualquier manera fueron valiosas.

Este ha sido el primer y único proyecto de esta institución (centro provincial de prevención de its/vih/sida) con el PDHL. Los responsables del proyecto por parte del Centro Provincial de Sida afirman la existencia de propuestas que abarcan a toda la provincia que quedaron a expensas de la valoración de PDHL, de manera que los proyectos no se reduzcan a nivel local a pesar de que el municipio es el más afectado por la epidemia.

La evaluación de la intervención educativa para los involucrados se realizó a través de la aplicación de grupos focales conformados por los promotores, valiéndose además de una guía semiestructurada de preguntas donde se obtuvo información sobre el impacto que tuvo el proyecto.

Esta fue la técnica como parte de la metodología cualitativa utilizada para favorecer la retroalimentación entre beneficiarios y responsables del proyecto y obtener información relacionada con la opinión de las personas.

De acuerdo con los entrevistados la intervención fue satisfactoriamente acogida en un primer momento aumentando la aceptación social en la medida que crecía la posibilidad de participación. Los resultados en este sentido se enfocan en la exposición de argumentos como generación de sentimientos de satisfacción en los promotores, así como refuerzo de la autoestima y autoimagen de los HSH, favoreciéndose cambios de actitud en la población diana del proyecto.

A partir de este proyecto se identificó otro financiado por el mismo comité internacional bajo la temática ***Mujer y Sida un sí responsable por la vida.*** Se inició el 1 de febrero de 2005 hasta el 9 de enero de 2007. La institución

responsable del mismo fue el sanatorio provincial de sida del municipio Pinar del Río.

La implantación del proyecto pretendió elevar la percepción de riesgo en el sexo femenino con edades comprendidas entre 15 y 45 años, además promover en ellas una sexualidad responsable. Educar a quienes forman parte de este grupo según resultados expuestos, contribuyó en gran medida a elevar la auto responsabilidad en relación con su salud sexual lo que se logró a través de talleres de capacitación, talleres vivenciales y de crecimiento espiritual. Esto a su vez propició la adquisición de habilidades en técnicas de participación comunitaria.

Los video debates (8 en el año) y distribución de materiales educativos, así como la realización de 6 actividades culturales-educativas en Consejos Populares en coordinación con la FMC fueron las actividades dispuestas como parte del proyecto.

La caracterización del mismo arroja además la realización de actividades encaminadas a fomentar la recreación y esparcimiento de las ingresadas. Así también figuran conversatorios e intervenciones de índole informativa e instructiva.

La principal limitación del proyecto en cuestión estuvo dada por la escasez de recursos por parte de los suministradores.

Otro de los proyectos que ha desarrollado el PDHL en el municipio como parte de su accionar para favorecer actividades que respondan al crecimiento cívico recreativo de la población, es el efectuado en coordinación con el INDER provincial. El objetivo del proyecto es **utilizar el deporte y la cultura física y recreación como vía para el mejoramiento de la calidad de vida de la población**. Se inició en octubre 2006 y debía terminar en octubre 2007, su ejecución se detuvo por más de 6 meses durante 2007 por el PNUD.³⁷

³⁷ Ver anexo número 4

El proyecto se realizó en el Consejo Popular Carlos Manuel del municipio en el marco del PDHL con el apoyo financiero del comité de Cooperación Descentralizada de Val de Cecina. Región Toscana. Italia.

La dirección municipal de deportes en Pinar del Río creada en el mes de octubre 1976 como órgano rector del deporte, la educación física, la cultura física y la recreación física en el territorio transita por un camino de perfeccionamiento y adecuación a las realidades cambiantes de propio proceso revolucionario, en virtud del acelerado desarrollo social, donde el deporte en todas sus manifestaciones se erige como uno de los líderes de este proceso.

El deporte y la recreación constituyen actividades físicas vitales que ha venido fortaleciendo nuestro país como parte del mejoramiento de la calidad de vida de la población. A través del deporte se ha ido modificando los hábitos y estilos de vida. Desde la enseñanza preescolar se inserta la práctica del deporte, así también se masifica a todas las edades desde las comunidades, proporcionando además el intercambio entre localidades y otras culturas comunitarias que son incentivadas con los diferentes encuentros deportivos que se llevan a cabo en el territorio. Es por eso que dentro de la estrategia del territorio se ubica la atención a la actividad deportiva y recreativa, que tiene como objetivo promover dentro de la población una cultura recreativa que contribuya a formar modos de vida y hábitos encaminados a la práctica ciente y sistemática de ejercicios físicos.

En la experiencia del PDHL resultó importante la atención diferenciada a la población ubicada en los barrios precarios de la ciudad, dentro de ellos se encuentra el reparto 5 de septiembre (Mayca) cuya población por sus características recibe una insuficiente atención desde el punto de vista de los servicios del deporte, la cultura física y la recreación.

En este barrio priorizado, la fuerza técnica no cubría las necesidades en materia de recreación, básicamente los niños, adolescentes y jóvenes. A partir

de estas consideraciones el INDER propone la vinculación con el PDHL buscando financiamiento necesario para complementar el proyecto.

Entre las primeras tareas llevadas a cabo figura la integración y preparación de la fuerza técnica necesaria para brindar los servicios demandados por la población en esa comunidad, en materia de: actividades a desarrollar, diagnóstico de los profesores, talleres, seminarios, cursos para la preparación de los elegidos.

Las actividades como parte de este proyecto se limitaron a esa área geográfica, mas la capacitación y divulgación, según responsables del proyecto se extendió a otros consejos populares dentro del propio territorio. Como parte del financiamiento del proyecto se tuvo en cuenta la compra de un audio, porque solo se contaba con uno para todas las actividades del sector dentro del territorio. Se adquirió además una computadora, discos compactos, impresora para tirar los materiales, medios de enseñanza, programas. La entidad no tenía forma de imprimirlos y entregar a todos los profesores, con lo cual se benefició el resto de los profesores de las demás escuelas comunitarias.

El proyecto contempla los planes de la calle, festivales deportivos, áreas de esparcimiento, juegos pasivos (dama, ajedrez, parchí), practica de deportes foráneos, atención a discapacitados y el trabajo de asociaciones de caza y pesca deportiva.

El alcance del proyecto en sus diferentes áreas tuvo presente la amplia participación de todos los grupos poblacionales esencialmente la mujer. Así mismo el contenido de las actividades en el área de capacitación es un método que favorece las herramientas para la preparación de mujeres en su plena incorporación a las actividades sociales y económicas a través de la elevación de su preparación física cultural, así como la interrelación de esta experiencia

de manera transversal en los diferentes programas, lo que se tuvo en cuenta en el momento de selección de la matrícula para cada tipo de actividad.³⁸

Entre los objetivos pendientes figura la cuestión relacionada con el baseball y el fútbol sala. Dentro del macroproyecto que tiene la comunidad, existe un área de baseball (complejo deportivo) con 100m cuadrados interiormente. Como parte del proyecto se pretende el equipamiento total del complejo, atendiendo a la demanda de la población, y se concibió un beisbolito, para practicar ambos deportes en el mismo terreno, y así combinar las acciones deportivas. La ambición de los responsables es el aprovechamiento integral de espacio; aún así no se ha logrado el cumplimiento cabal de los propósitos, lo que entorpece la calidad del proyecto, limitándose así la responsabilidad y comprometimiento de los responsables.

Esta es una comunidad carente de instalaciones deportivas; las calles son muy estrechas, en malas condiciones, densamente poblada. El cumplimiento de este último objetivo pendiente tiene gran potencial porque permitirá la existencia de un espacio para aumentar la calidad de opciones recreativas.

Según entrevistados, la escuela comunitaria mensualmente elabora un plan de trabajo, basado en la confección de una guía de actividades en coordinación con los delgados de las dos circunscripciones con las que cuenta el reparto. La labor del INDER de acuerdo con los testimonios, se basa en el establecimiento trimestral de un balance para valorar y evaluar cada uno de los indicadores de los proyectos.

La práctica sistemática de la cultura deportiva es menor en determinados grupos de edades. Resultados en este sentido arrojan como sectores más vulnerables personas con enfermedades crónicas no trasmisibles. La atención al diabético, al asmático, hipertenso es una cuestión que requiere mayor disposición y cuidado por parte de los responsables del proyecto. Una de las causas que provoca el rechazo de estas personas ante las actividades recreativas es el hecho de no considerar el deporte como medio para mejorar

³⁸ Entrevista realizada a Director del INDER Municipal en Pinar del Río.

la calidad de vida. Es necesario por tanto fortalecer la labor de educación y motivación de los promotores en combinación con el médico de la comunidad para sumar personas con esas características.

Con el adulto mayor, se han logrado avances (existen dos círculos de abuelos) lo que no garantiza su participación integral. Teniendo en cuenta las potencialidades existentes (humanas y materiales) es posible aumentar las perspectivas compatibles con proyectos de desarrollo humano.

Existen proyecciones de extender el programa a otras comunidades y municipios, para lo cual figura la programación de un taller con todos los directores de escuelas comunitarias y un especialista con el fin de generalizar este tipo de actividades principalmente en barrios priorizados.

Resalta un aspecto interesante y es la utilización de promotores deportivos de cualquier lugar del municipio, o sea, no se prioriza que la persona encargada para desarrollar las actividades pertenezca al barrio seleccionado. Esto en cierta medida mutila la expresión de iniciativas porque la pertenencia al mismo barrio es un aspecto que favorece el conocimiento de lugares, métodos para hacer más efectivo el proceso, siendo estos elementos que promueven la identificación individual con el espacio local y se garantiza sustentabilidad.

Este proyecto como pionero brinda la posibilidad de servir como motivación a los demás escuelas y sectores dentro de la entidad, para el planeamiento de actividades. Favorece además la existencia de ofertas recreativas que aún cuando no se realicen periódica y cabalmente constituyen elementos atractivos y diferentes para la comunidad; beneficia a personas de zonas aledañas (reparto Oriente) cuando se desarrollan las actividades, dada la cercanía.

Otro de los sectores asociados a los proyectos de desarrollo humano local es la empresa de Recursos Hidráulicos. Como parte de los servicios básicos, en su función de abastecimiento de agua y saneamiento tiene previsto un sistema que recoge los problemas puntuales del territorio.

Registran proyectos, seminarios, diplomados, que recogen el marco lógico para ver las matrices de planeamiento, como proyectarse, dónde están los problemas puntuales, dónde actuar primeramente.

Como parte de la estrategia de la ONU en su intención de destinar para el desarrollo de los países más pobres, el 7% de los recursos de las economías más desarrolladas los donantes llegan al país con un objetivo concreto.

Cuentan con un técnico, que presenta al sector el interés que tienen; en ocasiones hay proyectos antiguos que coinciden con los nuevos que muestran. No obstante la entidad tiene conocimiento de acuerdo a la planificación, de los intereses de los diferentes organismos, lugares o de los programas previstos. De esta forma se presentan los acuerdos e intenciones para que los desarrolle el estado cubano o la colaboración, según el nivel de financiamiento requerido. La colaboración aporta la parte que el país tiene dificultades, son los recursos tecnológicos que tienen el 100% de sus componentes en divisa, moneda dura.³⁹

Recursos Hidráulicos hace las propuestas, valiéndose de una ficha tecnológica que recoge importantes datos técnicos, (Km requeridos, el costo de cada una de las piezas...) o sea una gama de información que permite hacer transformaciones en los proyectos. Si llega un inversionista con una cantidad inferior a lo previsto para determinado proyecto, la planificación previa permite desviar la mirada hacia otro proyecto para el cual el monto alcance.

Esta es la línea del organismo, independientemente de los objetivos del milenio, el país trabaja en esa línea. Cuba en este sentido ha dado muestra de ser excelente en el manejo de los recursos. El dinero se utiliza en lo que se planifica. El gobierno tiene la voluntad para que se maneje. El tema de la cooperación, al menos en la parte organizativa funciona favorablemente, se

³⁹ Entrevista realizada a responsable del proyecto mencionado. Miembro además del GTM en Pinar del Río.

conoce a quien recurrir. Llega un donante y con prontitud se acuerdan las acciones.⁴⁰

Existen proyectos importantes para solucionar un problema medular que tiene la ciudad de Pinar del Río y es el abasto de agua. Estos proyectos se agrupan en un programa estratégico global que tiene el PDHL denominado AGUAS PINAR, que además se desarrolla no solo en el municipio sino en toda la provincia, donde se articulan varios sectores y actores de la cooperación internacional.

El ritmo constructivo de la infraestructura hidráulica y sanitaria en Pinar del Río no ha ido lo suficientemente adecuado, por lo que las redes existentes no responden en gran medida a las necesidades actuales, presentándose déficit en casi todos los componentes de los sistemas de acueducto y alcantarillado del drenaje pluvial.

La situación que presenta el Acueducto de la ciudad no solo en el estado técnico de los equipos de bombeo de sus fuentes de abasto principales y de las conductoras, sino también el estado técnico de sus redes de distribución, es desfavorable ya que han cumplido su periodo de explotación. Muchas de ellas son instaladas en los años 50 y 60, lo que origina que las válvulas que limitan las zonas así como las de entrega directa desde las conductoras posean desperfectos. Esto provoca con el transcurso del tiempo y la constante manipulación, fugas que atentan contra el sistema de operación establecido, manteniendo gastos no previstos en horario en los cuales no debe haber servicio.

Esta situación impide garantizar el abasto de agua mínimo exigido por un alto porcentaje de población que debería beneficiarse de tal suministro con la calidad y cantidad requerida.

⁴⁰ Ibidem.

El sistema de acueducto de la ciudad esta compuesto por 4 fuentes de abasto, 4 Conductoras principales, Red de distribución y Depósitos. Las principales fuentes son el sistema de Pozo de la Espinela I Y II, Troncoso y Mestanza. Además se valen de otras fuentes de apoyo que están dentro de la trama urbana de la ciudad, y que abastece a la misma fuente de agua de la presa superficial Guama.

Complementa el sistema de acueducto de la ciudad 60 KM de conductora, 265 KM de redes y 493 válvulas, de ellas 103 se manipulan de forma diaria o alterna para las diferentes zonas, las cuales reciben el servicio de agua en ciclos entre 3 y 8 días siendo en ocasiones mayores aun cuando las fuentes trabajen las 24 horas.

La instalación de la **planta potabilizadora GUAMÁ** es uno de los proyectos en ejecución, como parte de las actividades que proporcionen la existencia de una favorable salud y por ende una adecuada calidad de vida.⁴¹

La planta potabilizadora en este sentido se ubica en la carretera de Luís Lazo, porque esta es el área más alejada de la fuente (Km. 5 la Coloma), y la de mayor altura. Este es el punto más crítico, por la lejanía de la fuente primaria. Esa fuente subterránea está en explotación en extremo, siendo imposible aumentar su producción. Esto hace necesario acudir a fuentes superficiales, para lo cual se construyó la presa Guamá; es un agua que obviamente requiere un tratamiento diferente al de las aguas subterráneas, todo un ecosistema creado alrededor de este tipo de embalses para que las aguas no sean agredidas por agentes químicos, elementos de riego (cosas que pueden contaminarlas tóxicamente) .

Sería imprescindible siempre un proceso de decantación, sedimentación, eliminación de hierro, manganeso.

⁴¹ Ver anexo número 6.

De acuerdo con los entrevistados la planta se encuentra en etapa final de montaje y tendrá una capacidad de 30 litros por segundo, es decir 108 m³ cúbicos por hora. Su producción italiana implica la aplicación de un régimen de trabajo continuo en el proceso de ensamble, así como tecnología desarrollada.

Bajo las normas actuales de Cuba puede abastecer hasta 7,8mil personas, pero con un régimen de explotación como se estima proporcionarle debe dar hasta para 30-40 mil personas. Su aplicación debe abastecer toda la zona de Jagüey Coyugí hasta la zona del cementerio con algún manejo, operando en la conductora.

La mejora o rehabilitación de redes y el apoyo técnico-operacional al sistema de abasto de agua de la ciudad capital, responde a la problemática central de otro proyecto que el instituto de recursos hidráulicos en complicidad con el PDHL desarrolla en el municipio Pinar del Río.⁴² Este proyecto está financiado por la agencia Andaluza de Cooperación Internacional, La Diputación de Sevilla y el fondo Andaluz de municipios para la solidaridad Internacional. Se inició en marzo 2007 y culminó en septiembre 2008.

Entre sus objetivos encontramos lograr una mayor eficiencia en el sistema de comunicaciones internas del sistema de acueducto de la ciudad, así como rehabilitar la fuente de abasto de agua de la Espinela mediante la sustitución de 6 motores de bomba de pozo profundo. Además sustituir equipos de bombeo de los Repartos Cuba Nueva y hermanos Cruz, así como llevar a cabo la rehabilitación de 47 válvulas para operar en el cierre y apertura, en el manejo de los caudales; y de motomotores nuevos para las fuentes, lo que permite una mejor adaptación de abasto y un grupo de recursos además que han compatibilizado con el trabajo de modernización del sistema de acueducto y alcantarillado.

⁴² Ver anexo número 7

Los resultados en este sentido arrojaron mejoras considerables de presiones en todas las zonas donde se colocaron las válvulas, además de favorecer disminución del consumo energético en el bombeo desde el tanque del acueducto y las viviendas. Se disminuyó el ciclo de entrega a las diferentes zonas garantizándose mayor gasto y presión en los distintos puntos de entrega.

Además se inspiró confianza en los financiadores para la adquisición de recursos en futuros proyectos que contribuyan a la rehabilitación de sistema de acueducto de la ciudad.

Con este proyecto se mejora la calidad de vida de las familias que reciben este servicio. El proyecto da cumplimiento a los puntos número 3 y 79 del plan de acción nacional de la república de Cuba y da seguimiento a la cuarta conferencia sobre la mujer celebrada en Beijín, fundamentalmente en lo relativo a: Mejorar los servicios que se prestan a la mujer trabajadora y su familia; contribuir a la mejora de la higiene hogareña y de la niñez y ancianos, brindar mayores posibilidades de participación femenina en puestos laborales y actividades comunitarias.⁴³

La dificultad principal que se presenta en los proyectos ha sido la operatividad en los mismos, la mano de obra para la parte ejecutiva. Los entrevistados argumentan que durante la ejecución del proyecto hubo variaciones, por demoras en el arribo al país de los recursos tecnológicos del extranjero, todo lo cual representa una limitante en el desarrollo del proyecto.

Ante esta situación los responsables abogan por una solución relacionada con la compra de tecnología de fácil montaje. Añadiendo que baste con un mínimo técnico para implantarlas, de manera que la ejecución no sea un problema, un obstáculo.

Es necesario mencionar la atenuante situación del tiempo (cambio climático), que implica el derrumbe de numerosos planes. La ocurrencia de fenómenos

⁴³ Entrevista realizada a responsable del proyecto mencionado. Miembro además del GTM en Pinar del Río.

naturales implica el aplazo de proyectos, dándole prioridad a sectores cuya afectación sea mayor. La situación de destrucción de las diferentes unidades provoca un desplazamiento de recursos, materiales, fuerza obrera atrasándose así proyectos hidráulicos.

Amén de las dificultades presentadas por el programa podemos afirmar que los proyectos relacionados con Recursos Hidráulicos constituyen soluciones a necesidades concretas de la población, enfatizando en el hecho de abastecer el mayor número posible de personas.

Como parte del apoyo y cobertura descentralizada a los servicios en el territorio el PDHL actualmente se encuentra desarrollando un proyecto de gran impacto que consiste en el **apoyo a la cocina centralizada** donde se distribuyen los alimentos para 5 mil alumnos seminternados de la ciudad. Entre las actividades como parte del mismo figuran la compra de alimentos y la proyección de soluciones para optimizar las condiciones de los estudiantes y mejorar su calidad de vida, según miembros del gobierno.

Otro proyecto en el que se trabaja actualmente es en las **casas de abuelos y el hogar de ancianos** de Pinar del Río con el fin de mejorar las condiciones de vida de las personas de la tercera edad que se encuentra en estos lugares.

En el caso de la esfera productiva actualmente se trabaja en el apoyo al proceso de la agricultura urbana, en todos los organopónicos de la ciudad. A través del programa se apoya esa iniciativa del gobierno de la agricultura cubana y la cooperación internacional se ha insertado apoyando los esfuerzos del gobierno. En este sentido PDHL ha trabajado también en el apoyo a algunos centros de la industria local.⁴⁴

Es válido aclarar que los planes de producción responden a programas nacionales en marcha, aspecto donde coinciden los miembros del grupo de gestión de proyectos en Pinar del Río que garantiza la sostenibilidad de los

⁴⁴ Entrevista realizada a especialistas en gestión de proyectos del PDHL en Pinar del Río.

proyectos, argumentando que los programas aislados no reportan beneficios posteriores.

El municipio no cuenta con el potencial material adecuado para la producción endógena por lo que existe un desplazamiento hacia el cumplimiento de servicios territoriales.

Análisis de la influencia de las acciones del PDHL para el desarrollo humano local del territorio.

La concepción de desarrollo de acuerdo a la interpretación que se haga, se presta a modos de actuar muy diversos. Muchas críticas se basan en que los modelos actuales desconocen las necesidades de gran parte de la población aunque se cuente con los medios económicos y técnicos para satisfacerlos de manera equitativa.

La búsqueda general de la satisfacción es la base del desarrollo, pero por si sola no garantiza en modo alguno la calidad o la cantidad de la misma. Es necesario conocer hacia donde la sociedad se está desarrollando, y valorar si responde equilibradamente a las necesidades de sus ciudadanos.

El desarrollo local está conectado a los planes de desarrollo nacionales y persigue potenciar capacidades en las comunidades para suscitar la competencia municipal de acuerdo a las estrategias y metodologías de las ciencias sociales en nuestro país, a fin de promover un desarrollo equitativo y sostenible.

La visión de desarrollo izada por la institución en cuestión se centra en el fortalecimiento y despegue de los servicios territoriales y la cobertura descentralizada de los mismos. Se percibe además la lectura de indicadores del municipio, refiriéndole marcada importancia al esfuerzo del Estado para apoyar los grupos de trabajo a fin de identificar las necesidades de la población a nivel de circunscripciones, consejos populares. Este enfoque de desarrollo se basa en el protagonismo del programa para elaborar proyectos desde la base. La concepción mencionada en cierta medida mitiga elementos que

compartimos en la definición de desarrollo humano y no logra la implementación integral de los ejes prioritarios del programa para el desarrollo centrado en el hombre.

Los proyectos analizados responden al eje prioritario del programa que concibe propuestas de apoyo a los servicios territoriales, demostrándose el auge y promoción de proyectos sociales. Es marcada la intención de promover la calidad de los servicios, a fin de lograr integrar los grupos vulnerables y mejorar la calidad de vida del municipio.

El tratamiento y seguimiento acerca del impacto social de los proyectos es insuficiente. La institución descuida el desarrollo de vías que logren la apropiación e identificación adecuada por parte de la población implicada en los procesos. Es marcado el interés por conseguir impacto económico y se desplaza el propósito de que las personas hagan suyos los procesos de desarrollo y se proyecten con una actitud conciente y protagonista para con los mismos.

La esfera productiva tiene un papel secundario en el municipio por lo que son inapreciables los planes e ideas que contribuyen a la elaboración de proyectos encaminados a la autogestión y autofinanciamiento del territorio. El municipio no es el más fuerte en el trabajo en la esfera productiva, porque ha estado más enfocado al funcionamiento de la ciudad, apoyo a servicios territoriales por la gran demanda social y los proyectos de mayor impacto económico se ubican en otros territorios donde más potencialidades tienen desde el punto de vista agrícola.

Los proyectos desarrollados en la ciudad dependen en su mayoría de la asistencia de la cooperación, porque no hay producción endógena que los respalde. La perspectiva futura en este sentido para el municipio se basa en los proyectos FRIDEL, buscando sustento económico y vías sustentables para desarrollar planes que mantengan los proyectos locales.

El PDHL en Pinar del Río básicamente tiene como objetivo la implementación de estrategias innovadoras orientadas al desarrollo de capacidades, para la participación combinada de los actores locales e internacionales. Los proyectos expuestos durante la investigación muestran la preocupación por sectores excluidos de la población así como por cuestiones encaminadas a la promoción de una adecuada calidad de vida.

Partiendo de los presupuestos teóricos de la participación expuestos anteriormente podemos analizarla como una de las concepciones relacionadas con las dimensiones del desarrollo humano.

En este sentido los resultados arrojan que la participación se resume al accionar del grupo de trabajo municipal. Los proyectos se conciben basados en la percepción de los integrantes de las diferentes instituciones económicas, sociales y políticas del municipio, acerca de los problemas que captan en las comunidades. Los decisores en calidad de representantes suplantan la participación de los ciudadanos en el proceso de formulación de estrategias y proyectos de desarrollo local.

Atendiendo a la definición de participación que ofrece Laurent Thevoz podemos entender el enfoque pragmático y operativo que reviste analizarla como un proceso de intercambio voluntario entre una organización pública que otorga un cierto poder de decisión a las personas beneficiarias y la que aceptan, como contraparte, un cierto grado de movilización social a favor de una organización pública.⁴⁵

Es válido entonces reconocer la importancia de la voluntad de las personas en los procesos de desarrollo, para intentar alcanzar un equilibrio del poder entre actores. Aún cuando estos persigan los más elementales objetivos en favor de la comunidad, es necesario informar el por qué y el para qué de los proyectos, así como quiénes han de financiar y responsabilizarse de los mismos. Si las

⁴⁵ Thévoz, Laurent. Procesos de concertación para la gestión pública. Publicaciones Acuario. Centro Félix Varela. La Habana, 2006. Pág. 34.

personas solo participan como beneficiarios pasivos, es decir como receptores de resultados el nivel de participación es insatisfactorio e inadecuado.

La divulgación y propaganda acerca de la existencia y obras del PDHL es insuficiente, lo cual limita el nivel de participación y la visibilidad de los resultados del programa. La investigación aportó que solo conocen sobre el programa las personas responsables en la elaboración de los proyectos, aun los beneficiarios desconocen el protagonismo del PDHL en los cambios que perciben, atribuyéndole la responsabilidad de estos a diferentes organizaciones. Esto nos conduce a cuestionarnos en que medida la población participa y a replantearnos el funcionamiento del grupo de trabajo municipal en calidad de promotor y vocero del programa.

Es importante que la gente vea que se ha avanzado algo de aquello que se necesita, que lo que ha hecho el gobierno con planes nacionales, el poder popular y el complemento de la cooperación. Además de circular la información de interés común, facilitar los intercambios de experiencias, elaborar la documentación necesaria para promulgar la cultura del desarrollo humano y difundir la cooperación descentralizada.

El grupo de trabajo deviene en el punto de referencia del proceso de participación que involucra ampliamente a todos los sectores involucrados. No se trata de una estructura más, organizada para la consecución de los objetivos específicos de la cooperación sino que tienen la tarea real de programar y dirigir los servicios e iniciativas territoriales así como propiciar la participación de los actores sociales interesados.

El grupo de gestión de proyectos del municipio está conformado indistintamente por hombres y mujeres, así como el cuerpo de responsables de proyectos. Se hace evidente la equivalencia de género en el acceso a la toma de decisiones para la elaboración y ejecución de los proyectos.

Las herramientas metodológicas utilizadas nos mostraron que es insuficiente el nivel de capacitación en los actores locales en los temas de gestiones de

proyectos, lo que atenta contra la calidad de los proyectos. Es inadecuado el conocimiento teórico y la preparación de los responsables de proyectos, lo que favorece la improvisación en el momento de tomar decisiones para la concertación pública. Consideramos que uno de los elementos influyentes en este sentido es la multiplicidad de tareas que desempeñan, ya que comparten numerosas responsabilidades laborales a la vez. Es necesario fomentar la capacitación basada en una perspectiva de desarrollo local que incluya sus dimensiones, legislación e instrumentos de cambio.

En la mayoría de los organismos no hay sistematización en el trabajo con las proyecciones del programa, así como las aspiraciones y realidades del municipio en materia de desarrollo. Producto de esto se obtiene una inadecuada planificación de los proyectos (falta de recursos a la hora de ejecutar porque no se predicen de antemano). Es limitada además la intersectorialidad, porque las instituciones responsables no se proyectan de manera conciente, comprometiéndose con la eliminación de las inequidades sociales y el logro de una adecuada calidad de vida.

El programa no ha logrado llevar a cabo un mecanismo eficiente para el tiempo de ejecución de los proyectos, lo que dificulta su terminación en tiempo previsto.

La mayor dificultad en este sentido se muestra en la gestión financiera de los mismos, porque se presentan atrasos en la compra de recursos e instrumental necesario. Existen además problemas con la asignación por parte del gobierno del capital humano, herramientas, instrumentos indispensables en la ejecución propiamente dicha de los proyectos; para la realización de estos fines es primordial la complicidad de instituciones como planificación física y vivienda que tienen a su cargo labores de aprobación para proceder en el territorio. Ocasionalmente estos sectores se retardan o incumplen con sus funciones, situación que obviamente afecta los resultados planificados inicialmente.

En este sentido influye también el hecho de que los recursos presupuestarios necesarios para la terminación de determinadas obras sean insuficientes para

la demanda nacional, y esto limita el accionar del gobierno municipal aun conociendo el problema. No se le reconoce al municipio la capacidad de generar ingresos que pueda revertir para el uso local.

Los funcionarios del gobierno desarrollan las formas usuales de gestión pública centradas en la aprobación de proyectos de colaboración. Tienen la responsabilidad la creación de comisiones de trabajo, envío de brigadas encargadas de la ejecución de los proyectos. Desarrollan además visitas programadas durante la etapa de evaluación y monitoreo de los proyectos, caracterizadas a su vez por la observación y entrevista a beneficiarios. Este proceder garantiza control y representatividad gubernamental en el proceso de concertación de decisiones publicas.

La interconexión existente entre cooperantes y actores locales es un elemento admirable para el funcionamiento de la institución, así como los canales de comunicación entre estos. El archivo de proyectos preconcebidos, así como su precisa y puntual presentación a los funcionarios foráneos asegura la seriedad del proceso y confirma la intensión de éxito para la coordinación nacional y los grupos de trabajo locales. El binomio gobierno – PDHL sirve para programar el uso de los fondos puestos a disposición de la cooperación y para guiar concretamente la realización de las intervenciones. Es para ellos natural vincular acciones financiadas por los donantes con las actividades financieras provenientes de otras fuentes.

El desarrollo por parte del estado cubano de programas que sustenten las políticas nacionales una vez terminada la cooperación es un elemento que garantiza unidad y sustentabilidad de los proyectos. En Pinar del Río se desarrolla en este sentido una economía centralizada que garantiza control y sustento; esta iniciativa podría también ser un tropiezo para el despliegue de capacidades municipales y un definitivo desarrollo local. En ocasiones las personas atribuyen todo el protagonismo financiero a la cooperación, disimulándose el papel de actores locales.

La sustentabilidad es un elemento que se le atribuye a la capacidad de elaborar proyectos conectados a los planes nacionales. Entrevistas realizadas afirman que la ejecución de proyectos aislados, autónomos en ausencia de combinación con demás proyectos contribuye a la insostenibilidad del proceso.

La visión de desarrollo sostenible expuesta por los entrevistados es reducida porque omite elementos que compartimos en la propuesta teórica de la definición. La explicación obtenida al respecto muestra énfasis en la durabilidad económica de los recursos materiales para los proyectos. Este enfoque descuida aspectos esenciales que incluyen la construcción social y cultural de los proyectos a partir de la identificación ciudadana desde el inicio de estos. La sostenibilidad requiere la promoción de vías que amparen la satisfacción de necesidades en niveles de consumo lícitos ecológicamente, que abarquen no solo eficacia económica sino equidad social en el disfrute de los beneficios y democracia política en el momento de concebir proyectos de desarrollo humano.

Consideramos entonces que el éxito está precisamente en combinar la unidad a propósitos nacionales y el fomento de capacidades locales, además de aplicar la concepción integral de desarrollo sostenible. Es beneficioso desarrollar planes locales en correspondencia con las naciones porque se evidencia entre otras cosas control y unidad, pero es importante también fomentar el desarrollo local a partir de la autoproducción y autogestión municipal, así como desplegar las iniciativas y perspectivas locales.

La cooperación en sí es un complemento al desarrollo local. Constituye el 0.7% de lo que el país da. Aunque es una cifra reducida, constituye una fuente de apoyo para las necesidades que presenta el municipio. De acuerdo con los proyectos analizados en el municipio la cooperación ha presentado un carácter sistemático y coherente en su labor de financiamiento externo y como proveedor de recursos.

El respeto a normas medioambientales está presente en los proyectos, así como la intención de proteger y preservar el ecosistema, sobre todo en los

proyectos que lo requieren. Al ser predominantes los proyectos sociales no se aprecia un marcado interés por establecer reformas ecológicas en el municipio y concebir políticas medioambientales que tributen al desarrollo sostenible del territorio. Los demás municipios de la provincia por su parte son escenario de este particular por la naturaleza de su geografía.

Amén de las dificultades estructurales y funcionales que presenta el programa debido a incongruencias subjetivas los proyectos analizados tienen gran impacto, porque constituyen acciones novedosas para las comunidades. El territorio ha sido escenario de importantes proyectos sociales con una repercusión que ya sea directa o indirecta fortalece en cierta medida la movilización social.

Entendemos además la complejidad que implican los procesos de concertación de gestiones públicas. Es complicado establecer mecanismos adecuados y eficientes, así como alianzas que favorezcan a todos los grupos sociales, por lo que reconocemos el desempeño laboral de los funcionarios del PDHL y el gobierno municipal en Pinar del Río en su afán por desarrollar estrategias encaminadas a satisfacer necesidades específicas de la población.

Conclusiones

El desarrollo analizado desde una perspectiva integradora, facilita la comprensión de sus dimensiones sociales, políticas, económicas, medioambientales, a partir de un enfoque relacional cuya interrelación identifica este proceso. Esta peculiaridad obliga a la asimilación de su estudio desde un punto de vista interdisciplinario, debido a que posee múltiples cuestiones interrelacionadas e interdependientes, que demandan un análisis totalizador.

Este particular precisa ser entendido de acuerdo a su determinación histórico-social, y analizarlo teniendo en cuenta el marco cultural que lo soporta, debido que cada sistema social le imprime códigos y valores específicos a sus modelos de desarrollo, cuestión que invalida asumir una teoría como un modelo general, aplicable homogéneamente a cualquier región.

Es una concepción además producto de la conciencia social humana, y se concibe de acuerdo a referentes históricos movidos por la situación de clase de los diferentes grupos sociales.

Las primeras nociones acerca de la teoría del desarrollo se enfocaban en el análisis del crecimiento y entendían el desarrollo como un proceso gradual, producto de la evolución social, por lo que podemos afirmar que en sus inicios las teorías del desarrollo se caracterizaron por un marcado carácter economicista, cobrando singular importancia cuestiones relacionadas con el automatismo del mercado, el ingreso, el empleo, etc. Posteriormente surge un enfoque centrado en las necesidades básicas de las personas, preocupación que demuestra mayor interés por el aspecto social del desarrollo. Tenemos entonces que la concepción de desarrollo que tradicionalmente se definió por elementos económicos ha ido evolucionando hasta el reconocimiento de las reivindicaciones vitales del ser humano, con un marcado interés de apostar por el bienestar humano. Las teorías actuales de desarrollo manifiestan una mayor preocupación por la dimensión humana, que se traduce en aspectos culturales, sociales, y ambientales.

El desarrollo humano sostenible constituye una ampliación de los elementos esenciales planteados por el desarrollo humano, en el sentido que toma en cuenta el marco donde tiene lugar este proceso, o sea, el medio ambiente.

El desarrollo humano local visto a partir del anterior, es un espacio para la explotación de las capacidades y recursos regionales, permitiéndole cierta independencia respecto al sistema general, mediante la autogestión y participación de sus actores. En este sentido la descentralización es una alternativa que puede facilitar el desarrollo endógeno de las localidades.

Este desarrollo se enfoca en los aspectos cualitativos, destacando verdaderos elementos del nivel de desarrollo de un país, así como intención de incorporar la participación mayoritaria de los individuos en los procesos de desarrollo.

La cooperación como complemento al desarrollo facilita un marco de intercambio cultural, económico, social que responde a iniciativas para fomentar desarrollo local. Es una alternativa que promueve el financiamiento de proyectos y deviene en instrumento para brindar apoyo sistemático y coherente al desarrollo humano local.

Los programas de desarrollo humano local (PDHL) son impulsados por el PNUD y la ONU con el fin de brindar ayuda técnica y apoyo económico a los países subdesarrollados. Su accionar se basa en planes para involucrar y vincular actores de las comunidades locales, a fin de disminuir el atraso secular de las localidades y promover desarrollo humano.

En Cuba este programa sigue una línea basada en la promoción de una red de socios y aliados que trabajen en completa coordinación, teniendo como referencia las metas del milenio. De esta forma se desarrollan estrategias y planes nacionales encaminados a la identificación de las principales necesidades de la población, así como la satisfacción de estas.

El municipio Pinar del Río se ajusta al programa desarrollando acciones que respondan a pretensiones de fortalecer el proceso del desarrollo humano local.

En este sentido encontramos peculiaridades estructurales del municipio que favorecen el despliegue de algunos de los ejes prioritarios planificados.

La investigación arrojó elementos que responden al comportamiento exclusivo del municipio, obteniéndose una visión particular acerca de las potencialidades y limitaciones del territorio para el desarrollo local. El nivel de participación ciudadana en la elaboración de los programas de desarrollo local y en las propias acciones de transformación es un elemento que requiere ser perfeccionado, de modo que se realce el protagonismo real de los sujetos de desarrollo, a fin de demostrar con eficiencia el proyecto social de nuestro sistema.

Es insuficiente el nivel de integración de los componentes esenciales del desarrollo. La identificación de las potencialidades productivas existentes en el municipio es básicamente inapreciable. En este sentido es necesaria la recurrencia a metodologías de intervención que potencien la dimensión integral del desarrollo comunitario.

El nivel de capacitación de los recursos humanos en la base para gestar procesos de desarrollo comunitario no cuenta con la suficiente precisión de modo que se articulen adecuadamente estrategias de desarrollo locales.

La planificación inicial de los proyectos es afectada por limitaciones en cuanto al tiempo de ejecución de estos. En este sentido es marcada la responsabilidad de entidades y organismos encargados de garantizar la fuerza física, los materiales y herramientas pertinentes.

La relación existente entre la cooperación internacional y el conjunto de los actores de desarrollo en el municipio es una fuente de eficiencia local determinada por el nivel de comunicación y concertación establecido.

Las estrategias de desarrollo del municipio se centran en la solución de problemas inmediatos, emergentes, en plena coordinación con planes nacionales. Se hace necesario repasar el enfoque sistémico de la realidad

social y por tanto concebir un accionar multidisciplinario y multidimensional que responda a necesidades y aspiraciones específicas de las comunidades.

Se impone desde las condiciones actuales de nuestro país el fortalecimiento de relaciones horizontales entre los actores sociales comunitarios, desde una lógica coherente. La combinación de proyectos municipales y nacionales que se articulen en los barrios, de manera que se desarrolle eficientemente las interacciones sociales, económicas, políticas, culturales que sustentan las relaciones interpersonales.

El genuino desarrollo entonces ha de entenderse como resultado de la superación de inequidades, promoviendo políticas que permitan la ampliación de la riqueza social. No descuidándose el crecimiento económico sustentable a partir de la integración a planes nacionales con cierto despliegue de capacidades territoriales; así como el desarrollo de iniciativas que favorezcan el desarrollo endógeno y participativo de la localidad.

Estos elementos han de complementar una representación de progreso económico-social de acuerdo con el proceso revolucionario actual y con la conformación de nuestra identidad.

Bibliografía

- *Aguilar, Aníbal. El desarrollo sostenible como instrumento para la implementación de la lucha contra la pobreza .Ministerio del Desarrollo Sostenible y Planificación. Estrategias de Desarrollo Sostenible.*
- *Albuquerque, Francisco. Gobiernos Locales y Desarrollo Económico en América Latina y el Caribe. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid, España.*
- *Albuquerque, Francisco. Identidad y Territorio. Inst. de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas.*
- *Albuquerque, Manuel. (1999) Manual del Agente del Desarrollo Local. Diputación de Barcelona. Colección de Manuales. Ediciones SUR. Santiago de Chile.*
- *Ander Egg, Ezequiel. (2004) Conceptos de comunidad y desarrollo de la comunidad. En: Proveyer Cervantes, Clotilde, González Olmedo Graciela, Vázquez Penela, Aurora y Fleitas Ruíz, Reina (Comp) (2004) Selección de Lecturas sobre Trabajo Comunitario. Curso de Formación de Trabajadores Sociales. Villa Clara.*
- *Arocena, José (1995) “El desarrollo local. Aspectos teóricos. Condicionantes. Actores involucrados”. En: Seminario Regional Globalización, Desarrollo Regional y Cooperativas. Florida.*
- *Arocena, José (1995) El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Centro Latinoamericano de Economía Humana, CLAEH. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela.*
- *Basail, Aláin y Roberto Dávalos. (S/A) Materiales de Antropología Sociocultural. Universidad de La Habana.*
- *Basail, Aláin, Reina Fleitas, Aymara Hernández, Teresa Muñoz, Roberto Dávalos. (S/A) Introducción a la sociología. 3t. Universidad de La Habana.*
- *Boisier, Sergio (2005) “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?” En: Revista de la CEPAL. Publicaciones de las Naciones Unidas, Nº 86/2005.*

- Boisier, Sergio. (2003) “¿Y si el desarrollo fuera una emergencia sistémica?” En: *Desarrollo Humano Local. Antología preparada para el diplomado de Facilitadores del Desarrollo Local, Trabajo Decente y Enfoque de Género. Cátedra UNESCO/Universidad de La Habana/PNUD/OIT/PDHL. La Habana.*
- Bustelo, Pablo. *Teorías contemporáneas del desarrollo económico. Editorial Síntesis.*
- Cardoso, F. (1979): “La originalidad de la copia: La CEPAL y la idea de desarrollo”. En: Villarreal, R. (comp.), *Economía internacional. II. Teorías del imperialismo, la dependencia y su evidencia histórica, Fondo de Cultura Económica, México D. F.*
- Cardoso, F. y Faletto, E. (1987): *Dependencia y desarrollo en América Latina, 21ª ed., Siglo XXI, México, D. F.*
- Carrino Luciano. *Perlas y Piratas. Cooperación para el desarrollo y nuevo multilateralismo. PNUD, 2007*
- *Complemento de Cooperación Internacional en Cuba. Capítulo 6. Documento Digitalizado.*
- Cornago, Noe. *Concepto e Historia del desarrollo.*
- Domínguez Dávalos, Roberto (compilador). *Desarrollo Local y Descentralización en el contexto urbano. Universidad de la Habana, julio 2000*
- Durkheim, Emile. (1967) *De la división del trabajo social. Schapire. Buenos Aires.*
- Enrique Gallicchio. *Desarrollo Económico y Gestión Local (...)* Centro latinoamericano de Economía Humana, ClaeH, Uruguay.
- Espina, Mayra Paula. (2006) “Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial”. En Guzón, Ada (Compiladora) (2006) *Desarrollo local en Cuba. Editorial Academia. La Habana. pp. 46-63.*
- Fultado, Celso. *La Economía Latinoamericana desde la Conquista Ibérica hasta la revolución Cubana. Editorial Universitaria.*
- García Pleyán, Carlos (2006) “Desarrollo local y gestión del conocimiento”. En: Guzón Camporredondo, Ada (2006) *Desarrollo local en Cuba. Editorial Academia. La Habana. pp. 186-193.*

- *García, Miriam. "Algunas consideraciones sobre género y producción agraria en Cuba a través de estudios de caso". En Niurka Pérez Rojas, Ernel González, Miriam García (compiladores) Cambios tecnológicos, sustentabilidad y participación. Equipo de Estudios rurales, Universidad de La Habana, 1999. pág. 238-255.*
- *Garofoli, Gioacchino (1986) Modelos locales de desarrollo. revista de Estudios Territoriales Nº 22/1986. Copia digital.*
- *Gil Calvo, E. (1995): "Modernización y cambio sociopolítico", en: Benedictino, J. y Morán, M. (Eds.), Sociedad y política. Temas de sociología política, Alianza Editorial, Madrid.*
- *Giménez, G. (1998) Territorio, cultura e identidades. La región sociocultural. Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, México.*
- *Gómez Alvis, Carolina. Diferencias y similitudes en las teorías del crecimiento económico*
- *Gómez Quintero, Juan David (2007). La construcción del conocimiento científico en torno al desarrollo. El caso de la sociología latinoamericana. Universidad de Zaragoza.*
- *González Mastrapa, Ernel. (2001) "Los límites del Desarrollo Rural en América Latina: Evolución Histórica". Universidad de La Habana.*
- *Guzón Camporredondo, Ada (2006) Desarrollo local en Cuba. Editorial Academia. La Habana. pp. 46-63.*
- *Herramientas de Planeamiento Participativo para la gestión local y el hábitat.*
- *Ibarra, Francisco. Metodología de la investigación social. Editorial Félix Varela. La habana, 2001.*
- *Informe Balance de Resultados del PDHL en Pinar del Río.*
- *Informes Desarrollo Humano. PNUD.*
- *Jordi de Cambra Bassol y Ernel González Mastrapa. Desarrollo Humano, Cultura y Participación. Cátedra UNESCO" Desarrollo Humano Sostenible: Equidad, Participación y Educación Intercultural.*
- *La cooperación descentralizada para el desarrollo humano en campos multilaterales. Programa para el desarrollo humano a nivel local en Cuba. PNUD.*
- *Las Corrientes de la Descentralización en América Latina.*

- *Libero Van Hemelryck. El enfoque sistémico del desarrollo local. Extraído del manual "Enfoque Sistémico y desarrollo Local. Escuela de Planificadores Sociales, Sur.*
- *Mahbud Ul Hag. El paradigma de desarrollo humano .Documento Digitalizado.*
- *Mallard, Bruno. Proyectos de Desarrollo Alternativo en América Latina: ¿una auténtica alternativa? Rev. Venez. De Econ. Y Ciencias Sociales, 2003, Vol. no.1(enero- abril)*
- *Manual de CLACSO. Digitalizado.*
- *Márquez, Miguel .El desarrollo humano desde la perspectiva integral y su proyección mundial, en: Desarrollo Humano Local. Cátedra UNESCO de desarrollo humano sostenible, UH, 2004.*
- *Martí, José (1889) Cuba y los Estados Unidos. Obras Completas. Edición Digital. t I p. 231-232.*
- *Martínez, Elena. Informe de presentación del PDHL- CUBA. Documento digitalizado.*
- *Marx, Carlos (1980) El Capital. Ciencias Sociales. La Habana.*
- *Marx, Carlos y Federico Engels. (S/A) Manifiesto del Partido Comunista. En: Obras Escogidas. Tres tomos. Tomo I. Editorial Progreso. Moscú.*
- *Miranda Vera, Clara Elisa. (1999) "Enfoque acerca de la relación medio ambiente-desarrollo. Referencia histórica". En: Colectivo de Autores. Tecnología y Sociedad. Editorial Félix Varela, La Habana, 1999.*
- *Norbert, Lechener. Desafíos de un desarrollo Sostenible: individualización y capital social.*
- *Prebisch, R. (1964): Hacia una dinámica del desarrollo latinoamericano, Fondo de Cultura Económica, México D. F.*
- *Prebisch, R. (1987): Capitalismo periférico, crisis y transformación, Fondo de Cultura Económica, México, D. F.*
- *Ramírez Miranda, César Adrián (2006) "Crítica al enfoque del desarrollo territorial rural". Revista ALASRU de la Asociación Latinoamericana de Sociología Rural, N° 3, octubre 2006.*
- *Restrepo, John. Diseño-Sociedad-Naturaleza: Hacia un desarrollo sostenible en Latinoamérica, en: Revista Theomai. Estudio sobre sociedad, naturaleza y desarrollo. No. 1(1er Semestre del 2000.*

- *Riechman, Jorge. Desarrollo Sostenible: La lucha por la interpretación.*
- *Ritzer, George (2006) Teoría Sociológica Contemporánea. Editorial Pueblo y Educación. La Habana. 3t.*
- *Rodríguez Gómez, Gregorio et al. (2006) Metodología de la Investigación Cualitativa. Editorial Félix Varela. La Habana.*
- *Rodríguez, Ernesto. Juventud, Desarrollo Local y Políticas Públicas en América Latina y el Caribe: oportunidades y desafíos.*
- *Thévoz, Laurent. Procesos de concertación para la gestión pública. Publicaciones Acuario. Centro Félix Varela. La Habana, 2006.*
- *Urrutia, Lourdes y Graciela González. Metodología, métodos y técnicas de la investigación social III. Editorial Félix Varela. La Habana. 2003*