



**Título: Aplicación de las Técnicas de Análisis Regional. Caso de estudio municipio Baracoa.**

**Autores: Lic. Happy Salas Fuente.**

**MSc. Yudirka Matos Sánchez.**

**MSc. Ramón Peñalver Vera**

**Lic. Yaryleiny Cardero Robert.**

## **Resumen.**

La presente investigación se desarrolló en el municipio Baracoa de la provincia Guantánamo, con el objetivo de diagnosticar mediante técnicas de análisis regional la estructura económica del territorio, e identificar las actividades que influyen en la dinámica de desarrollo, de manera que pudiera contribuir a un adecuado proceso de planificación territorial.

Para la adecuada realización del proceso de investigación, fueron empleados diferentes métodos de carácter teóricos y empíricos. Como resultado del estudio, se definen las actividades de rápido crecimiento y mayor competitividad, destacándose en la estructura económica del municipio actividades que a nivel provincial tienen una significativa importancia.

**Palabras clave:** planificación territorial, diagnóstico, estructura, dinámica de desarrollo.

## **Introducción.**

El desarrollo local requiere de una visión estratégica del territorio, ya que alcanzar adecuados niveles de desarrollo es una tarea compleja, donde es necesario que los mecanismos organizativos y el funcionamiento del sistema de dirección, potencien el logro de elevados niveles de coordinación, organización, análisis y de acción que se deberán ir evaluando y modificando permanentemente, de tal manera que los resultados que se obtengan produzcan los mayores beneficios.

La aproximación desde cada territorio para valorar y coordinar los recursos internos y externos es de vital importancia, poniendo énfasis en la diversificación productiva como factor de garantía frente a la vulnerabilidad externa. Al respecto, se debe incorporar una planificación sistemática que permita flexibilidad para poder rectificar acciones con relación a los cambios que se suceden.

En este proceso, posee una extraordinaria importancia la implantación de sistemas dinámicos de diagnósticos estratégicos de los territorios, de manera que exista un nivel de información actualizado y profundo de la situación del sistema territorial y de su entorno, así como de las vías para ejecutar estudios prospectivos de los futuros previsible, elementos indispensables para la elaboración y ejecución de adecuadas estrategias de desarrollo territorial.

En Cuba, las concepciones de endogeneidad y desarrollo local no pueden ser aplicadas a la usanza del neoliberalismo, lo que significaría dejar el desarrollo al libre juego de la competitividad regional, y redundaría en un regionalismo escisionista del país. Es por ello, que todo este proceso de cambio debe basarse en un sistema de planificación que integre toda la problemática del territorio y la relacione integralmente con el resto de la economía nacional, estimulando la iniciativa territorial pero fortaleciendo estos vínculos, de manera que se garanticen las corrientes redistributivas que posibiliten influir sobre las diferencias territoriales de los ritmos de crecimiento y desarrollo.

En el marco de esta definición, las Técnicas de Análisis Regional (TAR) desempeñan un rol crucial aportando información, conocimiento y contribuyendo al planteamiento de interrogantes y propuestas a los actores involucrados en el proceso de planificación y gestión; inscribiéndose, especialmente, en la elaboración del diagnóstico y en la formulación de políticas territoriales.

Las TAR permiten develar o interrogarse, sobre cuestiones que tienen que ver con los criterios de asignación de recursos entre los territorios; los efectos regionales y locales de la política económica, de los ajustes externos; las restricciones, potencialidades económicas, sociales y políticas de la región o de la localidad.

A partir de los elementos antes expuestos, el objetivo de la presente investigación está encaminado a desarrollar un diagnóstico de la estructura económica del municipio Baracoa, para la identificación de las actividades que influyen en la dinámica de su desarrollo, de manera que contribuya a un adecuado proceso de planificación territorial.

.

## **Desarrollo.**

### **Aspectos teórico conceptuales sobre la gestión del desarrollo local.**

#### **El desarrollo local, necesidad e importancia.**

Conceptualizar el desarrollo es un asunto de gran complejidad y polémica hasta la fecha, ya que existen diferentes fases, acepciones o modelos de actuación “...perdiendo su carácter estrictamente cuantitativo para transformarse en un concepto más cualitativo, complejo, multidimensional e intangible<sup>1</sup>.

El modelo tradicional de desarrollo, ha sido erigido sobre la racionalidad instrumental, que se concentró en el análisis del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB), en variables macroeconómicas, la eficiencia del mercado, el desarrollo industrial y el crecimiento urbano, desconsiderando factores que a largo plazo darían sustentabilidad económica, social, cultural y ambiental a los procesos de desarrollo.

Las grandes transformaciones que acompañaron la reestructuración productiva en Europa, en los años 70, conllevaron a que se abandonara el industrialismo fordista por sistemas productivos flexibles, junto con el avance de los procesos integracionistas y el impacto de la revolución tecnológica, lo cual dio lugar a un reordenamiento económico. Ello implicó el abandono de actividades tradicionales y la pauperización de regiones enteras, por la incapacidad para insertarse en dicha reestructuración productiva.

Precisamente la vía maestra de reinserción fue el desarrollo local, que configurado empíricamente como la respuesta a demandas locales, devino en toda una concepción que asumió el desarrollo como una estrategia consensuada entre los actores locales. Sin embargo, fue pensado más en términos exógenos, que en expresiones de cómo lograr un desarrollo general integrado y sostenible de un territorio dado.

---

<sup>1</sup> Becerra, Francisco A, y Colarte Tomas E. Características subyacentes en el desarrollo socioeconómico de la provincia de Cienfuegos durante el periodo 1987-2000.

Cabe destacar, que este es otro tipo de desarrollo y de política, tal y como aseverara G. Garófoli, en él se trata de partir de las condiciones propias de los territorios y de cómo sus actores entienden los problemas y disponen de acciones para resolverlos<sup>2</sup>. Además, se considera el espacio local como un conjunto de interdependencias de orden productivo y sociocultural existentes. Aunque, no se establece ninguna posibilidad para que dicha política y desarrollo puedan estar relacionados con las políticas centrales, aspecto de gran utilidad para el análisis en Cuba o de algunos procesos nacionalistas donde los estados centrales desempeñan un papel preponderante en los planes y proyectos elaborados a cualquier nivel del desarrollo social.

Asumiendo la definición enunciada por González Fontes Ramón, el desarrollo local puede ser visto como un proceso localizado de cambio socio - económico continuado, que liderado por los gobiernos locales integra y coordina la utilización de la riqueza de su potencial de desarrollo con las diferentes corrientes de recursos, para lograr el progreso de la localidad y posibilitar el bienestar del ser humano, en equilibrio con el entorno natural<sup>3</sup>.

En fin, es un proceso que describe un camino novedoso, por lo tanto no hay recetas válidas que vengan de afuera o de arriba del mismo. Las soluciones no son transferibles de un lugar a otro. El intercambio de experiencias ayuda a construir el propio modelo de desarrollo local y se podría afirmar que las estrategias de desarrollo tienen que ser construidas, para un territorio dado, como un instrumento a geometría variable, capaz de ser flexible para adaptarse a los continuos cambios de una sociedad moderna.

Partiendo de la base, ya reiterada a lo largo de este epígrafe, de que no existe un único modelo de desarrollo local, se pueden subrayar, algunos elementos teóricos

---

<sup>2</sup> N. Isard, Métodos de Análisis Regional, Editorial Ariel, Barcelona. 1971,

<sup>3</sup> González Fontes, Ramón. La Gestión del Desarrollo Local con un enfoque integrador. Términos para un debate. Artículos Retos, 200.

que son comunes a una gran mayoría de los modelos de éxito existentes en la actualidad:

- Las estrategias de desarrollo local tienen como objetivo el desarrollo y la reestructuración del sistema productivo, el aumento de la capacidad de creación de empresas, generación de empleo y mejora del nivel de vida de la población.
- La vertiente económica del desarrollo local consiste en crear, dentro de un territorio dado, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que puedan presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social.
- Los agentes de las políticas de desarrollo local son las autoridades públicas, los empresarios y actores socioeconómicos locales, y no sólo la administración central del estado y las grandes empresas, como sucedía en los modelos tradicionales.
- Se tiene siempre en cuenta que las economías locales están integradas en el sistema económico nacional e internacional y que, por consiguiente, sus problemas son siempre problemas nacionales o internacionales, debido a que los sistemas productivos locales y/o regionales son componentes de los sistemas nacionales y supranacionales.
- Recogen además, la importancia de “pensar global y actuar localmente”.
- Reconocen que pese al carácter esencialmente endógeno del desarrollo local los recursos externos, desempeñan un papel importante en la dinamización del área.
- Finalmente, y como elemento diferencial más importante, se reconoce que la coordinación y/o descoordinación de las acciones de todos los actores (internacionales, nacionales o locales) se producen en el territorio y que, por tanto, la visión estratégica desde lo local es relevante para el desarrollo económico y social nacional y supranacional.

### **Antecedentes del desarrollo local en Cuba.**

En Cuba, lo local es entendido como un espacio cuyos límites están dados por escalas municipales y provinciales, donde ocurren procesos que tienen consecuencias importantes para sus estructuras, al promover el desarrollo en las

dimensiones política, económica y sociocultural, que consolida la localidad como un tejido social a lo que diferentes autores denominan redes<sup>4</sup>.

La práctica histórica del desarrollo en espacios locales, se remonta al siglo XVII, ya que la estructura de gobierno implantada en la isla, a partir de esa fecha, concebía la estructura municipal como elemento de la vida económica, política y social<sup>5</sup>, asimismo la legislación neocolonial de 1901, se dotó en estos espacios de personalidad jurídica y la de 1940, fortaleció el poder de gestión de las municipalidades.

A partir del triunfo de la Revolución, comienza un proceso de construcción y reconstrucción de las estructuras de poder que terminaría con la aprobación de la Constitución Socialista de 1976<sup>6</sup>, y la nueva división política administrativa. Con ello se ampliaba la instancia provincial y se reconocía a los municipios como el eslabón más cercano a los problemas del ciudadano. Las estrategias de desarrollo eran diseñadas desde el nivel central, siguiendo una dirección arriba-abajo, sin mucho margen de autonomía local para decidir desde la diversidad del contexto la transformación local; así mismo, la estructura sectorial de la economía nacional imponía limitantes a los poderes locales.

Los acontecimientos internacionales y nacionales incidieron en la emergencia del tema en la década de los noventa, dado por la crisis que hubo de enfrentar la sociedad cubana, cuya génesis estuvo en la imposibilidad de dar continuidad a un modelo de desarrollo superado por las nuevas circunstancias históricas, marcadas por el derrumbe del campo socialista, la agudización del bloqueo económico, entre otros, lo cual condicionó la formulación de una nueva estrategia de desarrollo contenida en la Reforma iniciada, como garantía de continuidad del proyecto

---

<sup>4</sup> El termino red es usado comúnmente, sobre todo en las ciencias sociales para describir asociaciones de índole diversa. De forma sucinta las redes están formadas por dos elementos fundamentales: los actores que establecen relaciones entre si y dichas relaciones, es decir, las redes, según GRABHER; constituyen una forma genérica de intercambio con 4 características básicas: reciprocidad, interdependencia, articulación flexible y poder.

<sup>5</sup> Guzón, Ada. Los municipios y sus potencialidades para el desarrollo local. En CIPS. Boletín electrónico. Año 1 No. 3 Nov. 2004.

<sup>6</sup> La nueva división elimino el eslabón regional, aumento de 6 a 14 el número de provincias y redujo los municipios de 407 a 169 con un municipio especial. (Granma, La Habana, 30 de Septiembre 1977 p.5).

social gestado a mediados del pasado siglo. Entre sus rasgos esenciales destacan:

1. Cierta nivel de descentralización de la actividad económica del Estado.
2. Surgimiento de nuevos agentes económicos y con ello la complejidad de las relaciones sociales y la estructura socio-clasista.
3. Aparición de los Consejos Populares<sup>7</sup>, como nuevos elementos de la estructura estatal, potenciadores de la gestión local.
4. Revalorización del municipio como elemento clave en la solución de los problemas esenciales de la población y como gestor del desarrollo local.
5. Búsqueda de alternativas desde las comunidades, para la solución de los principales problemas que en el marco de una crisis generalizada se agudizan a nivel micro social.
6. Perfeccionamiento de los mecanismos de participación democrática de los ciudadanos, en el diseño de estrategias a nivel de base.
7. Ampliación del papel del mercado en la comercialización de la producción agrícola e industrial.

Es válido destacar, que la propuesta de desarrollo local en la isla “se inspira en la ideología de la Revolución Cubana; es decir, en los momentos medulares del pensamiento estratégico revolucionario cubano... [Defendiendo] una noción del desarrollo social profundamente diferente a la promovida por la Modernidad capitalista” (Limia, 2004). Este enfoque se levanta sobre una concepción integradora y relacional de los aspectos económicos, sociales y humanos del desarrollo; en el fortalecimiento municipal y su inserción en un sistema de interdependencia dentro de la estrategia de desarrollo nacional, donde cada escala tiene su rol.

En este sentido, el aprovechamiento de la experiencia participativa local acumulada en el proceso revolucionario cubano constituye, un punto de partida

---

<sup>7</sup> Surgidos a partir de la Reforma Constitucional de 1992, investidos de autoridad jurídica para el desempeño de sus funciones, tienen la doble representación de la demarcación donde actúan y de los órganos superiores del Poder Popular, removiendo una mayor participación de la población y las iniciativas locales para la solución de sus problemas (CAÑO SECADE, 1998).

para activar las potencialidades de las comunidades en el desarrollo de los municipios. Este proceso se desarrolla acorde a las actuales circunstancias, en aras de propiciar las capacidades de autogestión y planificación desde la base. Lo cual lleva a un nuevo tipo de participación, donde los ciudadanos asuman la parte de responsabilidad que les corresponde en la solución de sus problemas. (Guzón Camporredondo A, 2006).

Se puede distinguir que en Cuba, la temática ha estado enfocada más a análisis de experiencias concretas en el ámbito rural y urbano y su impacto en los espacios locales de desarrollo, que desde la teoría<sup>8</sup>, lo cual pudiera generar cierta confusión conceptual entre desarrollo local y trabajo comunitario. Los estudios se han realizado más, desde elementos aislados del desarrollo, que desde todos los factores que interactúan y deben crear las sinergias necesarias para impulsar el desarrollo en estos espacios. Por tanto, el análisis sugiere la profundización de premisas del desarrollo local, no suficientemente tratadas hasta el momento como son:

- La promoción de la capacidad innovadora de los actores locales.
- Valorización de los recursos endógenos.
- Necesidad de promover la participación de todos los agentes que intervienen en la elaboración de estrategias de desarrollo local, fortaleciendo así la participación ciudadana y la planificación territorial.

En este contexto el papel de los territorios es de vital importancia, ya que se necesita, por una parte, garantizar de forma eficiente el uso de los recursos locales para cumplimentar los objetivos de la economía nacional y por otra, lograr el desarrollo económico y social de cada territorio en cuestión, y eliminar las desproporciones existentes entre las diferentes provincias y dentro de cada una de ellas. Por lo que se debe concebir como un ente activo y decisivo del desarrollo económico local, y no solo un espacio o soporte geográfico del desempeño de las entidades.

---

<sup>8</sup> Labrada Hernández, Arias, 2003 y Almaguer Machado, Mirabal, 2004.

De ahí la importancia de la planificación territorial, ya que desempeña un papel clave en la participación del territorio para el proceso de conformación del plan de la economía, y la movilización de los recursos, encaminada a que los planes de las principales producciones autóctonas se puedan desarrollar eficientemente. Las circunstancias de que los organismos de planificación territorial estén más directa y sistemáticamente vinculados a la actividad productiva y a las actividades de cada uno de los centros, les permite revelar en mayor magnitud las potencialidades endógenas.

A partir de las observaciones anteriores, la autora considera la necesidad de ahondar en el proceso de planificación territorial.

### **La planificación territorial en la gestión del desarrollo local en Cuba.**

La planificación territorial (PT) se manifiesta como el eje articulador del proceso de gestión del desarrollo local; y debe armonizar los intereses de la nación con los de cada territorio, de manera que existan corrientes redistributivas que permitan llevar a cabo acciones encaminadas a subsanar los desniveles producidos en los ritmos de desarrollo de los distintos municipios, y poder influir en la disminución de las disparidades territoriales del desarrollo. Para realizar un análisis de la planificación territorial, es de vital importancia referirse a algunas acepciones sobre planificación.

Se ha convertido en una práctica generalizada considerarla como el principal instrumento para llevar a vía de hecho las estrategias de desarrollo, y políticas económicas y sociales trazadas para un lapso de tiempo determinado. Con respecto a ello, la autora comparte el concepto de que constituye una fase necesaria en la dirección de cualquier actividad, la cual tiene como principal misión anticiparse al futuro o diseñarlo, facilitando la toma de decisiones previas. Por lo tanto, en términos generales, su ámbito de acción es universal y aplicable en cualquier régimen social y sistema de propiedad sobre los bienes de producción<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Tomado del libro, Fundamentos de la planificación. Centro de Estudios de Economía y Planificación. Vigoa LLanes, Claudio, Febrero del 2008.

A decir del Ché, planificación es la organización de la economía y de la vida general de la nación, de acuerdo con grandes líneas compatibilizadas y equilibradas, con el fin de extraer el máximo de las reservas dormidas en el seno de la sociedad. Para que exista, las fuerzas populares deben avanzar sobre los medios de producción, tomarlos y ponerlos a disposición del pueblo, pero teniendo siempre en cuenta que la planificación deberá atemperarse a las condiciones objetivas que imperen en el momento de realizarse<sup>10</sup>.

En Cuba se concibió desde inicios de la Revolución, identificada como la categoría definitoria del Socialismo, y hasta la actualidad ha constituido el elemento central en el sistema de dirección de la economía, permitiendo al Estado cumplir las directrices de la política económica acordada al ejercer las funciones de coordinación, asignación, redistribución, regulación y control de los recursos necesarios para asegurar las estrategias de desarrollo trazadas. Sin embargo, la conducción de la economía a través del sistema de planificación se ha centrado fundamentalmente en los problemas del sector externo, lo que, unido a la insuficiente integralidad entre los objetivos del plan, ha contribuido a mantener las desproporciones<sup>11</sup>.

Al respecto, la planificación debe convertirse en un sistema único que permita integrar de forma más racional los planes de las empresas y ramas con el plan de la economía nacional, así como garantizar las correctas proporciones y distribución de las fuerzas productivas en el aspecto territorial, puesto que es un importante factor en la aplicación de la política económica-social. Lo cual contribuiría al crecimiento equilibrado de todo el país, e impulsaría el desarrollo de las regiones más atrasadas, favoreciendo a su vez, la incorporación de las actividades de subordinación local a los programas nacionales de desarrollo, y los esfuerzos y resultados de los territorios.

La planificación territorial como subsistema de planificación de la economía, ha posibilitado activar el desarrollo económico y social a todo lo largo y ancho del país. Es importante destacar que esta actividad es impulsada por el gobierno a

---

<sup>10</sup> Guevara Ernesto. Discurso pronunciado en el Seminario sobre Planificación en Argelia, 1963.

<sup>11</sup> Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución del VI Congreso del PCC.

partir de 1975, con una búsqueda constante de mayores posibilidades de reservas de producción y productividad; desde entonces el énfasis en su perfeccionamiento, ha constituido una tarea constante, estableciéndose los principales aspectos de organización y metodología que rigen el proceso.

El aprovechamiento óptimo de los recursos financieros, materiales y humanos, constituye un objetivo fundamental para lograr un desarrollo ascendente desde el punto de vista económico y social, en tal sentido la PT tiene la posibilidad de movilizar los recursos en función de las necesidades locales y lograr en muy buenas condiciones la cooperación entre las empresas, e incluso el aprovechamiento de los recursos ociosos de manera ordenada y racional.

La aplicación de este enfoque de planificación a partir de las potencialidades endógenas, debe estar acompañado del otorgamiento de facultades y recursos, que permita dar respuesta al financiamiento de proyectos de desarrollo local, o enfrentar determinados gastos corrientes que respalden su gestión; en otras palabras la descentralización de facultades y manejos de recursos por los gobiernos, pero en los marcos de las normas establecidas.

En el caso de la economía cubana, asimilar estas concepciones, significa aceptar la necesidad de elevar el nivel de participación, identificar y direccionar los factores que constituyen el punto de partida para cualquier proceso de desarrollo y alcanzar el mayor aprovechamiento de todo el potencial interno que existe en los territorios.<sup>12</sup>

A partir de los aspectos evaluados, es de vital importancia enfatizar en las etapas esenciales de la planificación territorial. Más que diferencias, existen puntos comunes entre los diversos enfoques metodológicos o paradigmas, que permiten proponer un proceso integrado por cinco etapas contentivas de insumos y productos de la planificación.

---

<sup>12</sup> González Fontes, Ramón y De Dios Martínez, Ana. La gestión del Desarrollo Regional en Cuba. Un enfoque desde la endogeneidad. Economía, Sociedad y Territorio, Vol Núm.12, julio-diciembre del 2002, El Colegio Mexiquense, A.C. México, Pág. 615.

## **Etapas de la planificación territorial.**

Resulta evidente la necesidad de la planificación como técnica imprescindible de gobierno, pues constituye la vía fundamental para saber hacia donde deberán dirigirse los recursos materiales laborales y financieros, en aras de ser más eficientes, sin embargo al analizar las etapas del proceso de planificación territorial en Cuba, estas resultan insuficientes tanto desde el punto de vista teórico como metodológico y en particular la relacionada con la etapa de diagnóstico; ya que adolece de técnicas de análisis y los índices necesarios que permitan realizar un diagnóstico integrador en aras de perfeccionar la toma de decisiones y por tanto conformar eficientemente el resto de las etapas del Plan Territorial<sup>13</sup>.

La PT incide en aspectos de carácter político, económico, social e ideológico. Desde la primera etapa, se preparan las condiciones para introducir cada uno de estos componentes, y por consiguiente moldear el futuro, tal y como se muestra en el gráfico No.1.

La segunda fase referida a los objetivos y metas, consiste en formular la situación que se desea alcanzar en los diferentes niveles en un horizonte temporal dado (objetivos superiores, generales y específicos).

Las estrategias indican la forma de cómo hacer algo; establecen un procedimiento que implica el análisis de alternativas de carácter global y permanente, para identificar y establecer las acciones fundamentales que deberán ser introducidas durante el proceso de planificación.

Las políticas están constituidas por las líneas de acción estratégica, que establecen el marco básico para definir las medidas fundamentales de políticas y para elaborar los proyectos de inversión de carácter estratégico.

Por su parte, el control y apoyo, garantizan el control periódico de la ejecución del plan, conocer sus desviaciones reales y las causas, así como la adopción de medidas con el propósito de rectificar o erradicar deficiencias, permite además,

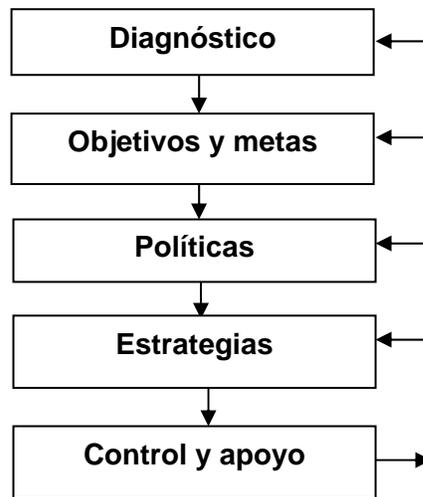
---

<sup>13</sup> Méndez Delgado, Elier. Las Técnicas de Análisis Regional como parte del Diagnóstico, en el proceso de Panificación Regional en Cuba". Universidad Central de Las Villas, Cuba.

apreciar cómo se van cumpliendo los objetivos y metas propuestas, al tiempo que posibilita ajustar las políticas (retroalimentación) en función de los proyectos y programas de inversión que se estén realizando.

Considerando el objetivo de la investigación, se enfatizará en la primera etapa del proceso de planificación.

**Gráfico No.1. Etapas de la planificación territorial.**



Fuente: Elaboración propia.

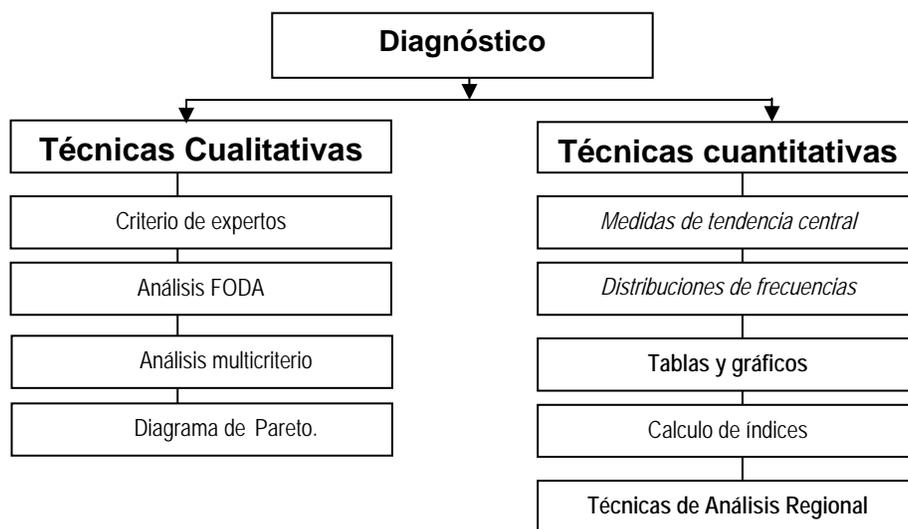
El diagnóstico es concebido como de investigación y estudio, pues permite tener una percepción de la realidad territorial en su vida económica, social, cultural, ambiental etc; y recibe principalmente la información, teorías y técnicas de análisis. Su principal propósito desde el punto de vista de una economía territorial, está orientado a la medición del nivel de desarrollo alcanzado por sus localidades, sin embargo puede que existan diagnósticos parciales que caractericen a determinada actividad; para cada caso se recomienda utilizar indicadores que permitan conocer los síntomas de ese desarrollo, por lo que será necesario tener en cuenta las limitaciones de la información a nivel territorial para este tipo de estudio.

A través del mismo, se puede corroborar o no la idea del problema identificado a priori, y su resultado arrojará la cuantificación y el dimensionamiento de dicho problema; asimismo proporciona información que permite conocer la capacidad de desarrollo, potencialidades y recursos disponibles para ello, además viabiliza una

valoración global de las fuerzas, debilidades, oportunidades y amenazas, proceso que busca determinar de manera clara, amplia y objetiva el presente del objeto de estudio, tomando como base la relación entre el entorno y el medio interno.

La elaboración del diagnóstico en el ámbito territorial requiere de la utilización de múltiples técnicas, tanto cuantitativas como cualitativas, tal y como se muestra en el gráfico No. 2. Partiendo del objetivo de la investigación, se profundizará en las técnicas de análisis regional (TAR).

**Gráfico No.2. Técnicas para la realización del Diagnóstico.**



Fuente: Elaboración propia.

### **Consideraciones sobre las Técnicas de Análisis Regional.**

Las TAR constituyen un insumo básico de la etapa de diagnóstico, y deberán ser aplicadas sobre la base de diferentes indicadores que se complementen y sirvan de apoyo al estudio realizado. Además, conforman un valioso instrumento de trabajo para el planificador regional, y ayudan a que éste de respuestas en relación a la caracterización, el dinamismo, la estructura y multitud de interrogantes más en relación con el territorio, por lo que se pueden considerar como "...requisitos básicos para el análisis de los problemas que surgen en el seno de las regiones, a la par que son herramientas indispensables para la formulación de las correspondientes políticas.

Estas técnicas han sido desarrolladas por disímiles autores; y a pesar de su antigüedad siguen teniendo vigencia, puesto que al ordenar la información de carácter regional, territorial o local, en el contexto interregional y/o territorial, les permita entender la naturaleza compleja de los procesos de desarrollo territorial (Boisier, y Lira, 1999), y que dispongan de conocimientos sobre la relación sociedad territorio que se analiza en cada caso. En América Latina, las técnicas se encuentran desarrolladas, discutidas y ejemplificadas básicamente en Boisier (1980) y Haddad (1989).

Para su estudio pueden ser clasificadas con arreglo a diferentes criterios:

- Teniendo en cuenta los niveles de planificación territorial (el intra e inter regional): existen técnicas para uno y otro y comunes a ambos, es decir, unas que sirven para la fundamentación “desde el territorio” y otras, “para el territorio”.
- A partir de la sistematicidad con que han sido aplicadas y el grado de generalización en su conocimiento, se toman las denominadas técnicas tradicionales, de una amplia difusión y aplicación, y las no tradicionales, con enfoques más novedosos.
- Por su carácter dinámico o estático, son denominadas: temporalmente.

Por tanto, desde el punto de vista del análisis que se pretende realizar la atención estará centrada fundamentalmente, en el criterio de clasificación vinculado a las concepciones de la planificación territorial.

Es válido señalar que en este proceso de análisis se requiere de información, aspecto común a la realización de cualquier trabajo de investigación. Justamente, se plantea la exigencia de que la información sea confiable, aspecto a garantizar mediante la fuente de la cual procede y la seguridad, en la forma en que los datos han sido tomados y procesados; pertinente, o sea, que valga realmente para dar respuesta al objetivo y al sistema objeto de investigación que lo caracterice; y suficiente, que ni falte ni sobre ninguna información.

Además de estos aspectos que es necesario garantizar, constituye una dificultad generalizada la carencia de información estadística con el adecuado nivel de desagregación. Boisier, habla del necesario “arte” del analista regional, ya que es

muy común que tenga que partir de información nacional, para llegar hasta el nivel con el cual está trabajando<sup>14</sup>. Siempre que se trabaje el ámbito territorial, existirán determinados espacios para los cuales es imprescindible inferir determinado tipo de información.

Para todas las TAR, una vez obtenida la información primaria, es recomendable agrupar los datos a partir de dos tipos de matrices (de ordenamiento) o cuadros de doble entrada, denominadas:

1. Matriz SECRE, que representa los datos referidos a un sector (fila) y a una región (columna)<sup>15</sup>.
2. Matriz REGRE (Región-Región), muestra por filas las regiones de origen de los flujos, y por columnas las de destino. Utilizando la siguiente notación:

Al iniciar la aplicación de tales coeficientes, primeramente se deberán determinar las unidades espaciales que serán objeto de estudio y los sectores que se analizarán.

Donde:

$R_j$	Región o entidad geográfica en general.
$S_i$	Sector o rama de actividad.
$V$	Variabes de análisis.
$V_{ij}$	Valor del indicador seleccionado correspondiente al sector $i$ en la región $j$ .
$\sum_j V_{ij}$	Valor del indicador para el sector o rama
$\sum_i V_{ij}$	Valor del indicador par la región
$\sum_i \sum_i V_{ij}$	Valor del indicador para el total de regiones y sectores
$F_{ij}$	Flujo que tiene como origen la región $i$ y como destino la región $j$

Los coeficientes de análisis regional han sido tratados por diferentes autores, con el fin de determinar el papel que desempeña cada una de las actividades

---

14Boisier, Sergio. Técnicas de Análisis Regional con información limitada. Cuaderno No. 27 del ILPES. Santiago de Chile, página 2.g

15 Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 "Técnicas de análisis regional con información limitada" Pág. 33 y Técnicas de análisis regional. Ejercitación y Aplicación. Documento 93/1 Enero de 1994. Pág. 4-12.).

económicas que actúan en el territorio objeto de estudio<sup>16</sup>. Para su cálculo se emplean indicadores como los que se enuncian a continuación, cada uno de ellos puede tener elementos a favor y en contra.<sup>17</sup>

- Producción mercantil.
- Promedio o Número de trabajadores por actividades económicas.
- Valor Agregado Bruto (VAB).

Se recomienda la utilización del promedio de trabajadores y el VAB, según el criterio de los expertos: Sergio Boisier, Técnicas de Análisis Regional con información limitada, (Chile) 1980, página 39. Jesús Nicolás Sobrino en su obra, Análisis cuantitativo de la Economía Regional (España) 1993, página 68. Elier Méndez, en Elementos para la planificación territorial en Cuba del año 2009, página 29 y las doctoras Iris M, González Torres y Eva Perón Delgado, especialistas de la Universidad de Camaguey, en la metodología propuesta para la realización del Diagnóstico Estratégico Municipal, página 15. Además, se expone en el libro Planificación del desarrollo local, sección II capítulo 3 (Diagnóstico Estratégico Territorial para la gestión del desarrollo local en Cuba).

Con respecto a la producción mercantil aunque existe una abundante información este distorsiona el resultado, ya que en el mismo se manifiesta el conteo repetido en su cálculo.

El promedio de trabajadores posibilita determinar la estructura económica muy aproximada a la realidad, ya que las direcciones de trabajo de cada uno de los municipios registran esta información, para cada una de las entidades enclavadas en su radio de acción, independientemente de su subordinación.

---

16 Isard, Walter. Métodos de Análisis Regional. Ediciones Ariel, S.A. 1971. Barcelona, Capítulo 7. Análisis de la Localización Industrial y Medidas afines. Pág. 232-314. Celis Mestre, Francisco. Análisis Regional. Editorial ciencias Sociales, La Habana, 1988. Capítulo 6. Los coeficientes de Análisis Regional. Pág. 72-81.

<sup>17</sup> Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 "Técnicas de análisis regional con información limitada". Santiago de Chile. 1980. Pág. 39

El análisis de la estructura económica del municipio puede realizarse a través del coeficiente de especialización regional, el cual se determina desde dos puntos de vista:

**1. La especialización interna**, dada por el peso que tiene una actividad, rama o sector en el peso total de la región. Esta toma valores entre 0 y 1, mientras más se aproxime a 1 mayor importancia relativa posee la actividad en cuestión.

Es importante destacar que con la aplicación de esta técnica tan sólo se obtiene la descripción de la especialización interna del municipio, pero no se informa nada en relación con las causas que originan esta situación. En este caso en particular, las causas habría que buscarlas mediante otras vías que bien pudieran incluir un análisis más detallado de la información por ramas, la observación, entrevistas, etc.

**2. La especialización externa**, como resultado de la comparación entre el peso relativo que tiene una actividad en el territorio, con el que posee dicha actividad a escala nacional. Puede asumir valores mayores, menores o iguales a 1. No obstante, para que el territorio se considere especializado en una actividad, el cociente de localización o especialización externa debe ser mayor que 1; en este caso indica que el peso relativo de la actividad en cuestión es superior en el municipio que en la provincia. También se le denomina cociente de localización.

Es necesario complementar el resultado obtenido en ambas especializaciones, teniendo en cuenta lo que expresa cada coeficiente; en el caso de la especialización interna su importancia radica en que refleja aquellas actividades más importantes para el municipio, y la especialización externa muestra aquellas actividades que ubicadas en el municipio son de suma importancia para la provincia.

Para profundizar en el análisis de la estructura económica se puede determinar la similitud de las estructuras del municipio y la provincia, mediante el coeficiente de especialización o de diversificación. Este coeficiente toma valores positivos, y si

ambas estructuras son iguales será igual a cero, o sea, en la medida en que se aleje de cero mayor será la disimilitud entre dichas estructuras.

Cualquier valoración relativa a la especialización o diversificación del territorio, siempre estará en dependencia de las características que posea el patrón tomado como referencia. Al comparar con una estructura diversificada, si existe similitud con ella, entonces el territorio tiene una estructura diversificada. Este es un aspecto al cual hay que prestarle mucha atención, pues se comete un error muy común al catalogar de diversificada o no la estructura de un territorio. Teniendo en cuenta el señalamiento anterior, Miranda (1995) recomienda los siguientes criterios de clasificación<sup>18</sup>:

Relativamente similar			$Q^E$	<	0.10
Diferencias moderadas	0.10	$\leq$	$Q^E$	<	0.30
Diferencias significativas	0.30	$\leq$	$Q^E$	<	0.50
Diferencias muy significativas	0.50	$\leq$	$Q^E$	<	0.65
Diferencias intensas			$Q^E$	$\geq$	0.65

Otra técnica que permite complementar el análisis anterior, está asociada a la permanencia temporal de la estructura económica, donde resulta conveniente determinar en qué grado se ha modificado la estructura de un período de tiempo a otro. Para ello se calcula el denominado **coeficiente de reestructuración**, a partir de la comparación de dos estructuras (por diferencia) en dos instantes de tiempo.

Los valores que toma el coeficiente también oscilan entre 0 y 1, el análisis y los criterios de clasificación son similares al anterior. En la medida en que se aproxime a cero, menor serán los cambios de la estructura económica acaecidos en el territorio.

Aún y cuando se conozca la estructura económica del municipio, es necesario analizar si la misma influye en su dinámica. Para realizar este estudio, hay que determinar los componentes que desde el punto de vista estructural inciden en la

---

<sup>18</sup> M. Miranda. Planificación Territorial: un enfoque metodológico. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, 1995, Pág. 37

dinámica territorial, aplicando el Método Diferencial-Estructural conocido también por método de variaciones relativas o por su nombre en inglés Shift and Share.

Este muestra una amplia popularidad en el análisis regional y ha sido aplicado tradicionalmente, ya que permite identificar factores que inciden en la dinámica regional, aunque siempre se recomienda su uso como técnica descriptiva y no propositiva. Existen diferentes versiones, pero la más simplificada distingue tres factores esenciales de cambios regionales:

1. **Variación total** (R ó ET), denominado también como efecto total: expresa la magnitud que habría tenido la variable, si la región, en términos de crecimiento se hubiera comportado como el patrón de referencia. Su valor positivo (negativo), "ganancia (pérdida) hipotética", refleja un crecimiento global.

El efecto total se explica por la presencia combinada de dos efectos (causas) del comportamiento regional:

- **Variación adicional o efecto estructural** (P ó EE): se obtiene como resultado de la composición estructural del territorio, su cálculo considera la diferencia entre la estructura del territorio con el crecimiento de la tasa global. Puede ser negativa o positiva. En el primer caso indica que el territorio se especializa en sectores de rápido crecimiento a nivel nacional (SRC) y en caso negativo lo contrario, o sea, está especializado en sectores de lento crecimiento a nivel nacional (SLC).

- **Variación o efecto diferencial** (D ó ED): dada porque la tasa de crecimiento de determinados sectores fue mayor o menor en el territorio, que la media nacional. En términos generales, los territorios o localidades en los cuales se observan efectos diferenciales positivos, son aquellos que tienen mejores condiciones productivas que el resto de los territorios analizados. Por tanto, mide la competitividad territorial.

Acorde a lo anteriormente expuesto, es válido plantear que la variación real del indicador se descompone en las tres fuentes antes mencionadas, que poseen un carácter hipotético.

Otro elemento de vital importancia en este análisis, está asociado a la cuantificación de la ganancia o pérdida del territorio, por no haberse comportado al mismo ritmo que el sistema global en su conjunto. Lo cual es expresado mediante el **cálculo del cambio neto** (CN), dado a partir de restarle la variación total a la variación real; y puede tomar valores positivos o negativos:

- Si  $CN > 0$  indica que la variación real del territorio estuvo por encima de la variación hipotética, es decir, lo que hipotéticamente ganó por haber crecido a un ritmo superior al del patrón de comparación.
- Si  $CN < 0$  representa lo que hipotéticamente perdió por no haber variado al ritmo del patrón. En este caso, el comportamiento del territorio en cuestión está por debajo del patrón de comparación, y por tanto, se encuentra en una situación desventajosa.

El cambio neto tiene un componente estructural, ya que la estructura existente en el territorio puede actuar como freno o acelerador de la economía, y tiene un componente diferencial, o sea, la competitividad regional. De acuerdo con los signos de estas variaciones obtenidas, Boudeville clasifica las regiones, su esencia está en ubicar las mismas, a partir de los resultados del CN, así como, los valores positivos o negativos de los Efectos Estructural y Diferencial.

Por encima de la diagonal (CN positivo) y por debajo (CN negativo). Esta tipología de las regiones puede ser utilizada para la diferenciación de políticas regionales y se clasifican de la manera siguiente:

- Tipo I: son las de avanzada, tienen estructura favorable ya que se especializan en SRC y además son competitivas sus actividades. Sus estrategias se dirigen al mantenimiento de dicho liderazgo.
- Tipo II-a: aunque se especializan en SRC tienen problemas con su competitividad a escala nacional, por lo que sus estrategias se dirigen al incremento de la misma.
- Tipo III-a: ocurre a la inversa, aunque son competitivas, requieren de cambios estructurales, o sea, de la incorporación de nuevas actividades económicas.

En cualquiera de estos tres tipos de regiones, las estrategias se dirigen a ocupar una mejor posición, ya que ellas crecen a un ritmo superior al del país, pero éste puede ser aún mayor.

En las restantes tipologías de regiones el efecto total es negativo, o sea, que están por debajo de la media nacional. En las del Tipo II-b, se plantea como aspecto esencial el incremento de la competitividad; en las III-b los cambios estructurales en tanto que las de Tipo IV son las más rezagadas y en consecuencia las estrategias se deben dirigir a provocar cambios radicales tanto desde el punto de vista de su estructura, como de su competitividad.

## **Análisis de la estructura económica del municipio Baracoa.**

### **Caracterización del Municipio Baracoa.**

El municipio de Baracoa conocido como la ciudad primada de Cuba, está situado al norte de la provincia de Guantánamo, próximo al extremo oriental de la isla; limita al Norte con el Océano Atlántico, al Este y Sur con los municipios Maisí e Imías, y al Oeste con San Antonio del Sur, Yateras y Moa, este último de la provincia Holguín.

El 95 % del territorio está constituido por un relieve montañoso, y el clima clasifica como tropical lluvioso, constituyendo esta la región más húmeda del país con promedio anual de precipitaciones superiores a 3000 mm. La red hidrográfica es de elevado caudal destacándose los ríos Toa y Duaba con alto potencial hidroenergético, presenta el mayor endemismo de flora y fauna de la Región del Caribe.

Los suelos se encuentran muy poco estudiados, pero de forma general se identifican suelos aluviales en los valles de los principales ríos, suelos ferralíticos rojos, en mesetas costeras aterrazadas y suelos pardos ferríticos en las montañas.

La fauna es considerada muy rica por la existencia de especies endémicas y otras que se encuentran en vías de extinción. La flora es muy típica y en ella se pueden encontrar innumerables especies de árboles de alto valor económico.

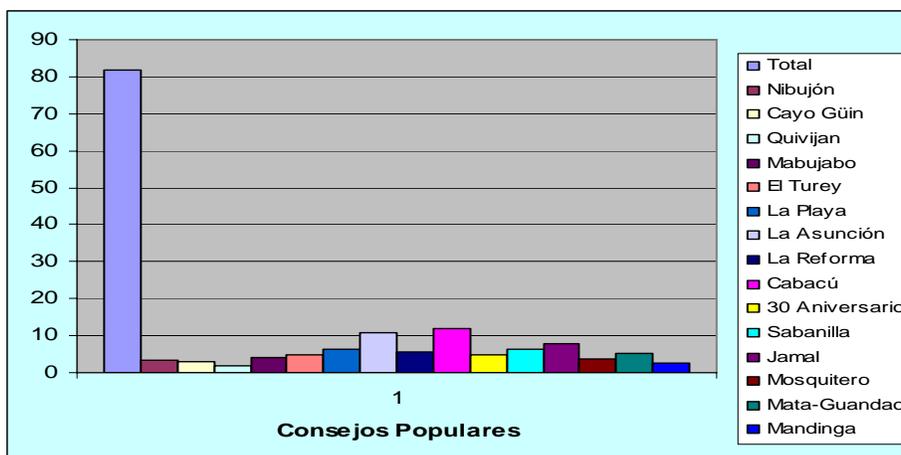
Estas características condicionan la existencia de 7 áreas protegidas, donde se destacan el Parque Nacional “Alejandro de Humbolt” y la Reserva de la Biosfera “Cuchillas del Toa”. Posee un amplio potencial natural y antrópico y puntos paisajísticos de alto valor estético, monumentos naturales como el Yunque y el Polo “Ciudad Baracoa”; con condiciones adecuadas para el óptimo aprovechamiento de los distintos recursos, de relevante impacto por su valor histórico – cultural, aunque resulta insuficiente la infraestructura de apoyo.

### **Población, urbanización y sistema de asentamientos.**

El municipio tiene una superficie de 974,4 Km<sup>2</sup> y una población de 81755 habitantes que representa el 16 % del total de la provincia, con una densidad de 83,9 hab/Km<sup>2</sup>, distribuida en 86 asentamientos de ellos 2 urbanos: Baracoa cabecera Municipal y el Jamal, y 84 asentamientos rurales con una población de 39301 hab, de ellos 23 836 habitantes (hab) están concentrados y 15 465 hab dispersos. La distribución territorial de la población y los asentamientos constituye obviamente, una resultante de las características físico – geográficas donde predominan las fuertes pendientes que limitan las posibilidades constructivas y consecuentemente la concentración de población en grandes núcleos.

La estructura política administrativa esta conformada por 15 Consejos Populares, de ellos 4 urbanos, que representan el 26,6%, 7 rurales y 5 mixtos. La ciudad de Baracoa, es el segundo asentamiento en importancia de la provincia y constituye el polo principal del sistema integrado por 86 asentamientos; y predominan los asentamientos menores de 200 habitantes y los asentamientos rurales.

**Gráfico No.3. Estructura poblacional por Consejos Populares.**



Fuente: Elaboración propia.

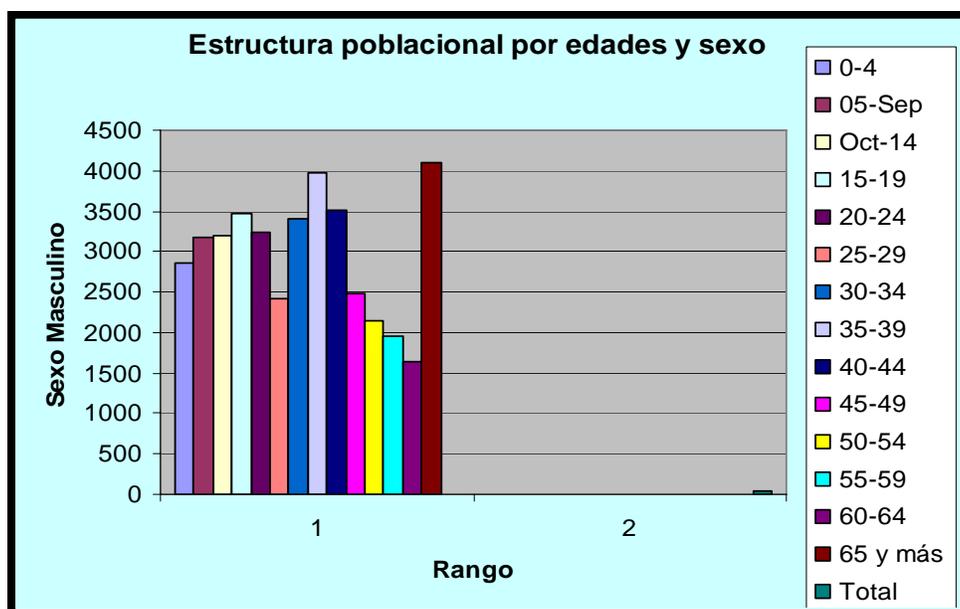
El municipio presenta la mayor cantidad de asentamientos, dentro del Sistema de Asentamientos Humanos de la provincia, y predominan los asentamientos menores de 200 habitantes y los asentamientos rurales, representando el 15.7 % de la extensión territorial provincial.

**Tabla No.1. Composición por asentamientos.**

Municipio	Asentamiento. Urbano	Asentamientos rurales			Total General
		> 200	<200	Total	
Baracoa	2	40	44	84	86

Fuente: Dirección Provincial de Planificación Física, Guantánamo.

**Gráfico No. 4. Estructura poblacional por edades y sexo.**



Fuente: Elaboración propia.

Aunque en términos de población por crecimiento natural es estable, se observa una tendencia emisora en el municipio, al presentar en los últimos años saldos migratorios bastante negativos, y sus intercambios se producen fundamentalmente entre la cabecera municipal y el municipio Maisí, a pesar que en el período evaluado en la investigación, presenta una disminución de esta tasa<sup>19</sup>.

La estructura de la población por grupo de edades quinquenales y sexo, muestra que esta es joven, con 50 973 habitantes, lo cual representa el 32.5 % de la población total. La población adulta es de 16 351 para un 20%, ver anexo No.1.

El territorio cuenta con un total de 27 923 viviendas, de las cuales se localizan en la zona urbana 13 135 que representa el 47.2 % del total municipal y el 58.8 % en la zona rural, cuenta además con un total de 2 280 pisos de tierra que responden al 8.1 %. El índice de habitabilidad es de 3.0 hab/ vivienda, lo que denota el bajo índice de hacinamiento con que cuenta el mismo, además prevalece la tradición de las construcciones de madera mayoritariamente en los asentamientos de la franja de base.

<sup>19</sup> Información sobre migraciones IPF/ 2006.

**Tabla No. 2. Tipos y estado de viviendas.**

<b>ESTADO</b>	<b>TIPO I</b>	<b>TIPO II</b>	<b>TIPO III</b>	<b>TIPO IV</b>	<b>TIPO V</b>	<b>TOTAL</b>	<b>%</b>
Bueno	3073	877	2585	5784	8307	20626	73.3
Regular	1443	1229	912	2531	-	6115	21.7
Mala	109	248	117	907	-	1381	5.0
Total	4625	2354	3614	9222	8307	2822	100
%	16.4	8.4	13.0	32.7	29.5	100	-

Fuente: Dirección Municipal de la Vivienda Baracoa, 2009.

Una de las problemáticas fundamentales que se manifiesta en el sistema de asentamientos poblacionales, es la situación que en relación con los servicios sociales presentan los asentamientos de base rural, al clasificar el 58.3% de los mismos en los niveles II que están dotados de los (servicios básicos del hábitat), el 15.4% clasifica en el nivel III (existencia de un servicio básico) y el 25% de los asentamientos clasificó en el nivel IV( carencia total de servicios), lo que muestra una situación desfavorable en este aspecto y fundamentalmente en territorios de montaña, donde se adicionan otros factores como la conectividad que limita el adecuado acceso de la población a los servicios.

### **Situación económica.**

La base económica fundamental de la región es la agricultura, con una alta representatividad de cultivos de coco, cacao y forestal, esta a la vez es el sustento de industrias de la rama alimenticia, como el Centro de Elaboración de Productos Locales donde se confeccionan los dulces típicos de la zona; la fábrica de chocolate segunda en el país, inaugurada en 1963 por el Comandante Ernesto “Che” Guevara; y el Taller de Artesanía, donde se realizan bellas piezas en maderas preciosas y semipreciosas, así como otros objetos que por sus características típicas constituyen un punto de interés.

El municipio posee grandes potencialidades para el desarrollo agrícola y forestal, debido al predominio de zonas montañosas, con gran capacidad para su explotación y para plantaciones que no necesitan riego. La tenencia de la tierra se

vincula fundamentalmente a las empresas de café y cacao, cultivos varios, forestal, y la producción de coco, ubicándose en el primer lugar del país; estas están representadas por 29 Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), 65 Cooperativas de Crédito y Servicios (CCS), 33 Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC) y usufructuarios beneficiados por la Resolución No. 259, referida a la tenencia de tierra en usufructo.

Otro elemento de vital importancia es el amplio potencial turístico existente, para potenciar la actividad turística fundamentalmente de naturaleza, la cual aporta significativamente a la economía del país.

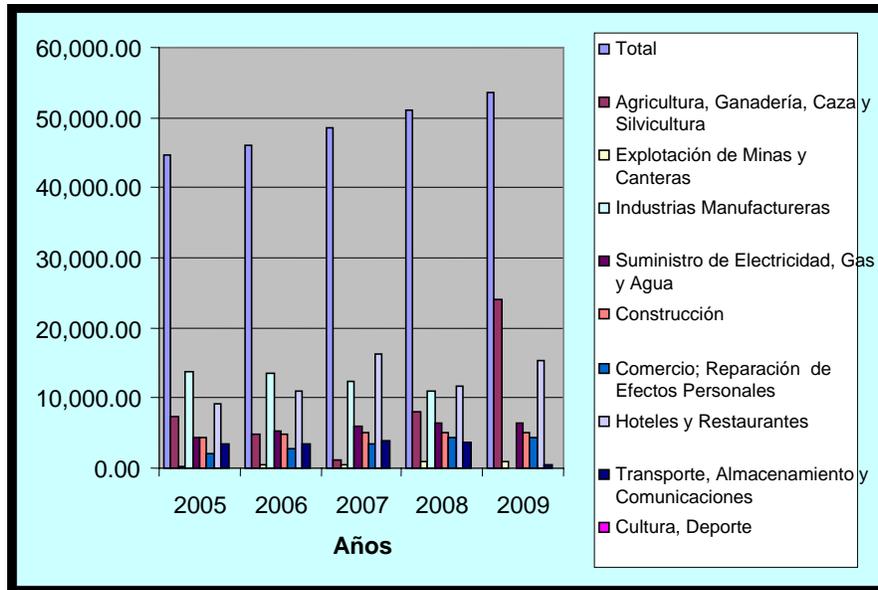
La población económicamente activa es de 20 378 hab, de los cuales 13 021 son hombres, lo que representa un 15.9 %, y 7 357 son mujeres para un 8.9%. La esfera agropecuaria está ocupada con el 33.3 %. El número de desocupación asciende a 2 355 hab, de los que 856 (36 %) son hombres y 1 499 (64%) son mujeres.

Los mayores puestos de trabajo son generados en la esfera no productiva, fundamentalmente, los servicios, vinculados el 53.7 % de la fuerza laboral, además al turismo. El trabajo por cuenta propia ha sido la forma de empleo que más ha crecido durante los últimos años, con un total de 532, dentro de los que se encuentran los 299 arrendatarios de inmuebles.

La esfera agropecuaria en la ciudad está ocupada con el 33.3 %, la población ocupada en la economía es de 20 023 hab. De ellos hombres 12 865 (67.5 %) y mujeres 7158 (32.5%), el número de desocupación asciende a 2355 hab. de los que 856 (36.3%) son hombres y 1499 (63.6%) son mujeres.

Cabe destacar los resultados logrados hacia el año 2009, expresados en la producción mercantil, obteniéndose un total de 53, 662.8 pesos, tal y como se muestra en el anexo No.2; hubo un incremento solo en el 30 % de las actividades económicas, incidiendo fundamentalmente la Agricultura, Industria Manufacturera y Hoteles y Restaurantes con un 45, 26 y 29 % respectivamente.

**Gráfico No.5. Producción Mercantil por Secciones Económicas.**



Fuente: Elaboración propia.

### **Infraestructura.**

Existe una amplia red vial regional con 4 carreteras: Baracoa- Guantánamo, Baracoa- Moa, Baracoa- Maisí y Via Mulata, que vinculan a todo el territorio con la capital nacional, la cabecera provincial y otras provincias, las cuales están en buen y regular estado, además el territorio posee una red secundaria fundamentalmente de montaña que vincula internamente al municipio, constituida por caminos que se encuentran en mal estado e intransitables, lo que dificulta la accesibilidad desde y hacia los asentamientos.

La situación se hace más crítica con los problemas que presenta hoy el servicio de transporte colectivo, con su limitado número de parque, combustible, frecuencia de viajes y acceso a algunos territorios. Por otra parte, se ponen de manifiesto vínculos con territorios de otras provincias, básicamente con Holguín. Tal es el caso de las relaciones históricas de empleo y servicios del municipio Baracoa con Moa a través de la carretera Guantánamo – Moa, fortalecidas a partir del desarrollo turístico del Atlántico Norte.

El territorio presenta 25 sistemas de acueducto, con una población servida de 59 950 hab, lo cual representa el 74.4 % de la población total, distribuidas en 38 asentamientos para el 43.7%; 7 asentamientos reciben el servicio por fuentes

colectivas para un 8.4 %, y el resto se abastece por medios propios (pozos, algibes, manantiales, etc).

Respecto al servicio eléctrico, 69 asentamientos se encuentran abastecidos, representando un 79.3%, de ellos 8 por minihidroeléctrica y 2 a través de plantas, para un 9.2 y 2.3 % respectivamente.

En resumen, las principales problemáticas del territorio están dadas esencialmente por:

- La población dispersa acude a los asentamientos concentrados en busca de servicios.
- Mal estado técnico de los viales, con un 80% sin asfaltar.
- Existencia de focos contaminantes y acciones antropogénicas que degradan el medio ambiente en zonas aledañas a la desembocadura de ríos.
- Incremento de los sistemas de residuales de las despulpadoras.
- Existencia de áreas con empleo sin población, y áreas sin empleo con población.
- Migraciones internas y externas en busca de empleo y servicios.
- Descalificación de la imagen arquitectónica y urbana.
- Déficit de transporte colectivo fundamentalmente en zonas montañosas.
- Deterioro del fondo de viviendas, con un 60% en regular y mal estado.
- Inexistencia de servicios de acueducto y alcantarillado en 49 asentamientos poblacionales.
- Servicios de alcantarillado concentrados básicamente en la ciudad cabecera.
- La topografía abrupta limita el crecimiento habitacional de los asentamientos y dificulta el ordenamiento territorial.

En otro sentido, cabe destacar algunas de las potencialidades propias del territorio que lo sitúan entre uno de los más avanzados de la provincia:

- Valor histórico por ser la primera Villa fundada en Cuba.
- Cercanía y centro de grandes potencialidades naturales para el desarrollo turístico.
- El fondo monumental arquitectónico – urbano, valioso en términos culturales para su uso.

- Existencia de cultivos varios para el comercio.
- Desarrollo de variedad de plantas maderables y ornamentales con fines comerciales.
- Gran productor de coco, ubicándose en el primer lugar del país, además del aprovechamiento de los subproductos y fibras vegetales.
- Potencial de mineral Cromo refractario en Mina Amores con posibilidad para la exportación.
- Existencia de potencial Cárstico en Maraví y las terrazas de Yara para el desarrollo de la industria de la construcción.
- Base económica agrícola definida (coco, café, cacao y forestal).
- Gran potencial hidrográfico que posibilita la generación de electricidad y abastos de agua.
- Existencia de potencial minero de Níquel y Cobalto.
- Recursos naturales diversos con un alto grado endemismo, capaz de satisfacer las demandas actuales y futuras para el desarrollo del turismo.

### **Análisis de la Estructura Económica.**

Para realizar el análisis de la estructura económica se tomó como indicador el promedio de trabajadores<sup>20</sup> empleados por actividad económica del municipio Baracoa y la Provincia en los años 2005 y 2009, estos datos permitieron la construcción de la Matriz SECRE, según se expone en el anexo No.3.

### **Especialización Regional.**

Para el análisis de la Especialización regional se determinaron los coeficientes de especialización interna y externa, obteniéndose los resultados siguientes:

- **Especialización interna de la Provincia Guantánamo.**

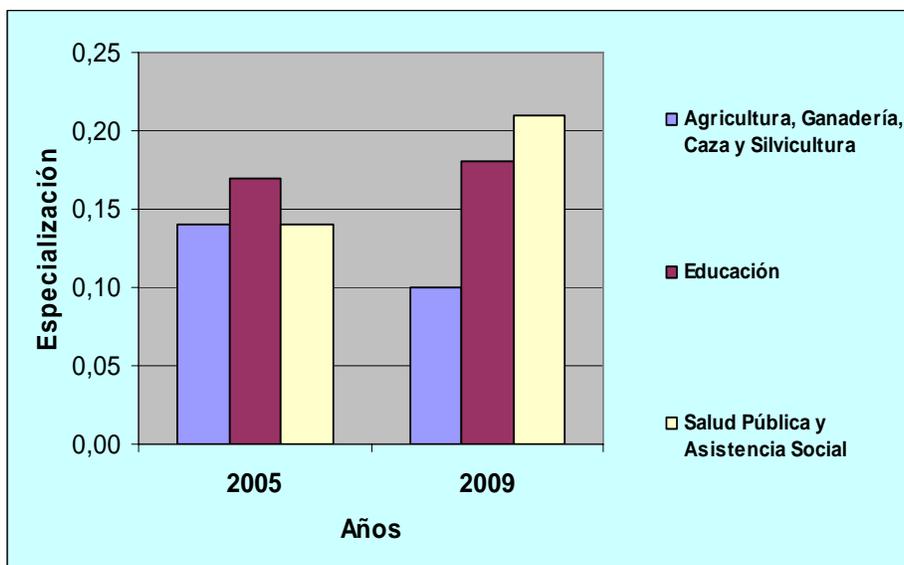
Este coeficiente se calculó dividiendo el valor de cada actividad entre el valor total. El valor de mayor peso relativo en la estructura de la Provincia Guantánamo en el año 2005 está dado por Educación, Salud Pública y la Agricultura porque ocupan

---

<sup>20</sup> Según criterio de los expertos González, Iris DrC (2002) y Méndez, Elier DrC (2004).

la mayor importancia relativa en el empleo. En el año 2009, se mantienen las mismas actividades aunque no en la misma proporción, destacándose una disminución del valor de la agricultura en un 28 %. Las segundas actividades en importancia son la Industria Manufacturera; Comercio, Reparación Efectos Personales, Administración Pública, Defensa, Seguridad Social, Construcción, y Hoteles y Restaurantes. Ver anexo No. 4.

**Gráfico No.6. Especialización interna de la provincia Guantánamo.**



Fuente: Elaboración propia.

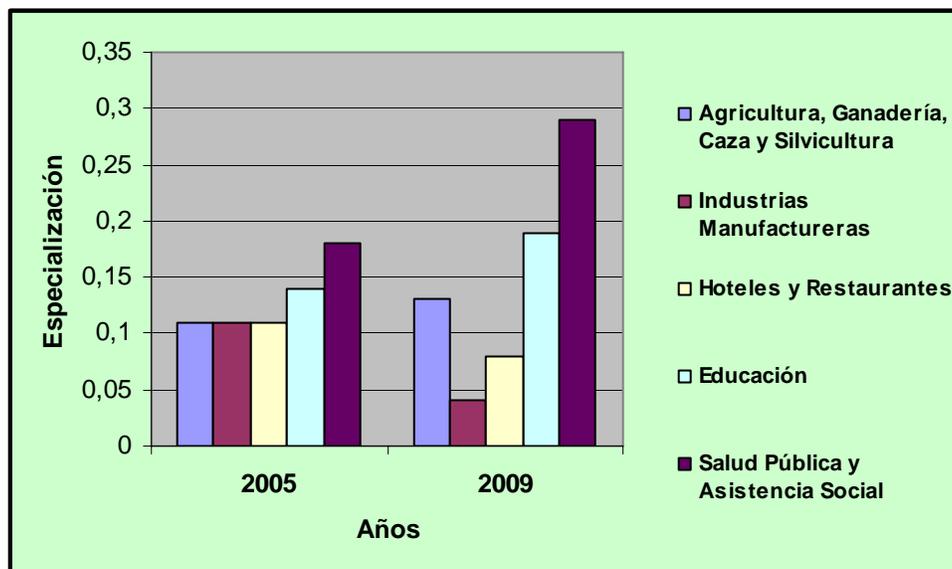
▪ **Especialización interna del municipio Baracoa.**

Una vez realizados los cálculos pertinentes, según se aprecia en el anexo No. 5, se puede plantear que en el año 2005 la estructura económica de Baracoa se caracterizó por las siguientes actividades: Salud Pública y Asistencia Social (0.18), Educación (0.14), Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (0.11), Industrias Manufactureras (0.11), y Hoteles y Restaurantes (0.11).

Para el año 2009 existe un importante cambio en la estructura evidenciado en actividades tales como: Industrias Manufactureras (0.04); Hoteles y Restaurantes (0.08); con una significativa pérdida de peso relativo. Lo cual motiva, que para este período las actividades de mayor importancia dentro del municipio sean: Salud

Pública y Asistencia Social (0.29), Educación (0.19) y Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura (0.13).

**Gráfico No.7. Especialización interna del municipio Baracoa.**



Fuente: Elaboración propia.

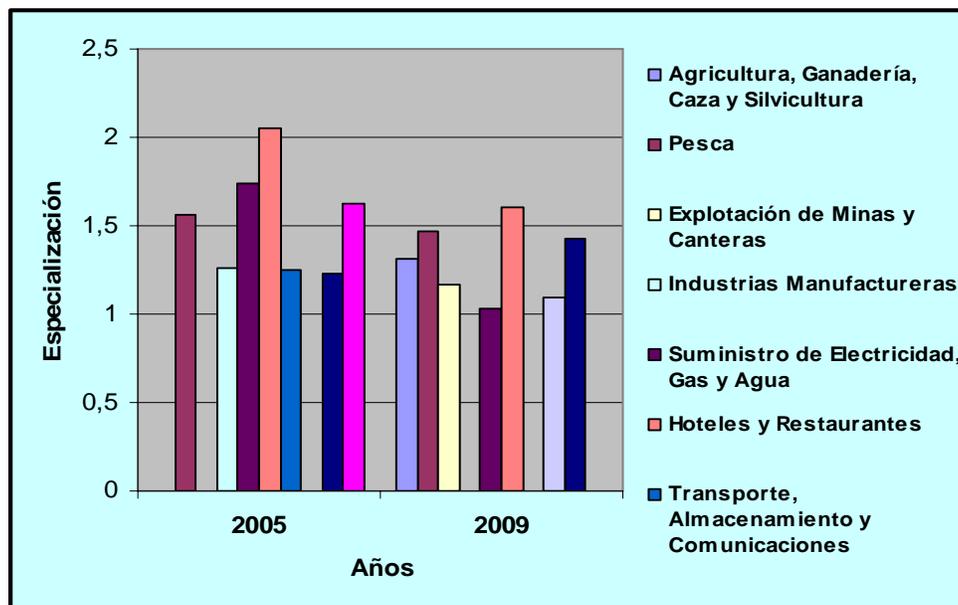
▪ **Análisis de la especialización externa.**

Como se puede apreciar en el anexo No.6, desde la visión de la especialización externa, en el año 2005 existen actividades dentro de la estructura económica del municipio que poseen una significativa importancia a escala provincial, expresado a través del valor que asumen dichas actividades económicas, en comparación con la provincia, dentro de las cuales se encuentran: Hoteles y Restaurantes (2.05), Suministro de Electricidad, Gas y Agua (1.74), Cultura, Deporte (1.63), Pesca (1.56); Industrias Manufactureras (1.26), Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones (1.25), y Salud Pública y Asistencia Social (1.23). Es decir, el municipio se especializa fundamentalmente en siete actividades.

Para el año 2009 se especializa en la misma cantidad de actividades, manteniéndose: Hoteles y Restaurantes, la Pesca, Salud Pública y Asistencia Social, y Suministro de Electricidad, Gas y Agua, aunque no en la misma

magnitud; y se incorporan la Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura (1.31), Explotación de Minas y Canteras (1.17) y Educación (1.09).

**Gráfico No.8. Especialización Externa del municipio Baracoa.**



Fuente: Elaboración propia.

Otro elemento de vital importancia está relacionado con la determinación de la similitud entre las estructuras del municipio y la provincia, para lo cual se calculó el coeficiente de especialización, ver anexo No.7, resultando:

**Tabla No.3. Clasificación de la estructura, a partir del coeficiente de especialización.**

Baracoa 2005			
Relativamente similar	<b>0,0838</b>	<	0.10
Baracoa 2009			
Relativamente similar	<b>0,0842</b>	<	0.10

Fuente: Elaboración propia.

Según los criterios de clasificación expuestos por Miranda 1995, y tal como se muestra en la tabla anterior, se puede plantear que las estructuras económicas de Baracoa y la provincia Guantánamo clasifican como relativamente similares en

ambos años; dichas similitudes están dadas básicamente, por el comportamiento de actividades económicas tales como: la Pesca, Explotación de Minas y Canteras, Construcción, Intermediación Financiera, Ciencia e Innovación Tecnológica, y Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales.

Además incidieron en la similitud Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones en el 2005; y Suministro de Electricidad, Gas y Agua y Cultura, Deporte en el 2009.

No obstante, para profundizar en el análisis se calculó el coeficiente de reestructuración, que permite la determinación del grado de modificación en la estructura, ver anexo No. 8. Los resultados evidencian que en el período analizado, la estructura de Baracoa se ha modificado en un mayor grado que la estructura de la provincia.

Según se observa en la presente tabla, la estructura de Guantánamo es relativamente similar y la de Baracoa presenta diferencias moderadas, incidiendo fundamentalmente la Industria Manufacturera, Hoteles y Restaurantes, Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones, Salud Pública y Asistencia Social y Educación.

**Tabla No.4. Clasificación de la estructura, a partir del Coeficiente de reestructuración.**

<b>Guantánamo</b>					
Relativamente similar			<b>0,0593</b>	<	0.10
<b>Baracoa</b>					
Diferencias moderadas	0.10	≤	<b>0,1031</b>	<	0.30

Fuente: Elaboración propia.

Con la finalidad de identificar la influencia de la estructura económica en la dinámica de desarrollo del territorio, se utilizó el Método Diferencial o Shift and Share:

El efecto total  $R = 2\,589$  aproximadamente. Tiene valor positivo, lo cual indica el incremento que se hubiese producido en el indicador (promedio de trabajadores), si hubiese crecido al mismo ritmo del país.

$P = 893,80$ . Este es el efecto que mide la repercusión de la estructura económica en el municipio, su valor positivo indica que el territorio se especializa en actividades que a escala provincial tienen rápido crecimiento, tales como: la Pesca, Suministro de Electricidad, Gas y Agua, Educación, Salud Pública y Asistencia Social y Cultura, Deporte.

$D = 1630,26$  el resultado positivo de la variación diferencial indica, que la tasa de crecimiento de sectores tales como, Educación; Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales; Salud Pública y Asistencia Social; Construcción; Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura; Explotación de Minas y Canteras; y la Pesca en el municipio, fue superior a la media provincial, lo que implica que el territorio es competitivo en dichas actividades.

Cambio Neto = 1.630. Su signo positivo indica que el municipio tiene una situación más ventajosa con respecto al empleo que la provincia. Dicha magnitud revela la ganancia que se produjo en el territorio por haber crecido a un ritmo superior que la provincia. Un elemento que permite profundizar en el análisis es el cálculo de las tasas de crecimiento ( $r_{it}$  y  $r_{ij}$ ) por actividades, que evidencia una aproximación de cómo será el resultado del diferencial estructural. El municipio crece en un 37 %, en tanto que la provincia en el 23 %.

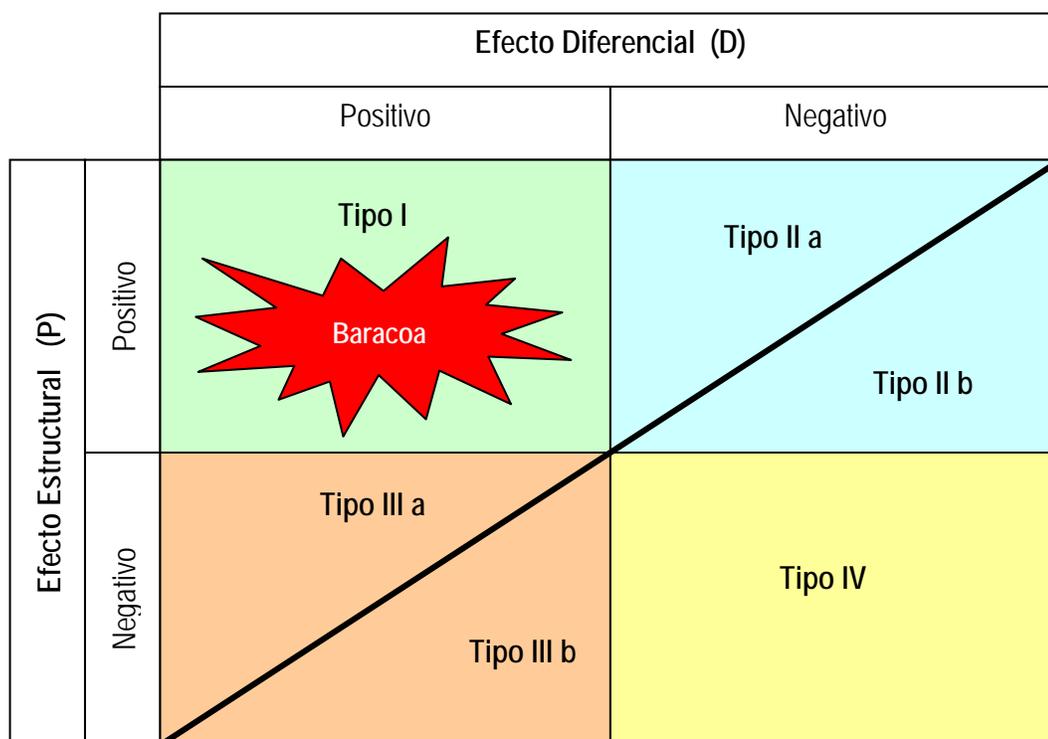
En la provincia inciden en el crecimiento del empleo: Suministro de Electricidad, Gas y Agua, Construcción, Comercio, Reparación de Efectos Personales, y Hoteles y Restaurantes, pero en menor grado.

Además, decrecen actividades tales como: la Agricultura, Caza y Silvicultura, Explotación de Minas y Canteras, Transporte, Servicios Empresariales, Actividades, Inmobiliarias y de Alquiler, y Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales en 9, 44, 9, 18 y 30 por ciento respectivamente.

Sin embargo, el municipio muestra un incremento favorable en actividades productivas y de servicios, en las que destacan: la Agricultura, Pesca, Explotación de Minas y Canteras, en un 43, 34 y 47 por ciento respectivamente, crecen también pero en menor grado: Suministro de Electricidad, Gas y Agua, Construcción, Comercio, Reparación Efectos Personales, y Hoteles y Restaurantes pero en menor grado.

Como resultado de los análisis anteriores y tomando en consideración que la variación total, los efectos estructural y diferencial, así como el cambio neto tuvieron un saldo positivo, el territorio se incluye en la tipología I según las clasificaciones dadas por Boudeville, tal y como se muestra en la siguiente figura.

**Figura No.1. Representación gráfica de la ubicación del municipio Baracoa.**



Fuente: Elaboración propia.

Esto indica que el municipio:

- Es de avanzada.
- Presenta una estructura favorable.

- Se especializa en sectores de rápido crecimiento.
- Sus actividades son competitivas.

En este sentido, las estrategias deben enfocarse al mantenimiento de dicho liderazgo en las actividades productivas y de servicios que tienen un rápido crecimiento y que son competitivas; así como a ocupar una mejor posición, ya que aunque el municipio crece a un ritmo superior al de la provincia, éste puede ser aún mayor, para lo cual sería necesario conocer los factores fundamentales que inciden sobre este en el periodo analizado.

## **Conclusiones.**

Una vez desarrollada la investigación y cumplimentado el objetivo planteado, se arriba a las siguientes conclusiones:

- La manera en que se lleva a cabo el proceso de planificación en la actualidad, no garantiza la efectividad en las estrategias de desarrollo que se elaboran en el municipio.
- El uso de técnicas de análisis regional posibilita que los principales decisores y gestores del desarrollo en los territorios, identifiquen las actividades económicas que tienen un peso importante en su estructura, así como aquellas que aunque no lo posean son importantes para la provincia.
- El 57 por ciento de las actividades competitivas en las que se especializa el territorio, son productivas y de servicios, aspecto a considerar en la elaboración de la estrategia de desarrollo.
- El municipio ostenta en su estructura económica, cinco actividades que a nivel provincial tienen una significativa importancia: Hoteles y Restaurantes, Pesca, Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura, Explotación de Minas y Canteras y Suministro de Electricidad, Gas y Agua.
- Las estrategias a seguir por el territorio deberán estar encaminadas a mantener el liderazgo en las actividades productivas y de servicios de rápido crecimiento y competitividad.

## **Bibliografía.**

1. Boisier, Sergio. Cuaderno del ILPES No. 27 "Técnicas de análisis regional con información limitada". Santiago de Chile. 1980.
2. Elier Méndez Delgado, María Elena Figueroa Gonzáles y María del Carmen Lloret Feijóo. Antecedentes y actualidad de la Medición Macroeconómica en Cuba. Autores. Editado por eumed.net en Julio de 2006. Capitulo IV. Informes de Desarrollo Humano publicado por la oficina del PNUD.
3. Flamand Laura y Martínez Pellégrini SÁrah, Camacho Ofelia. Metodología de cálculo Índice de Desarrollo Básico (IDMb), El Colegio de la Frontera Norte, febrero 2007.
4. Friedrich Ebert, Fundación. Manual para la Gestión Regional. Centro de Estudios Socioeconómicos para el Desarrollo. Instituto para el nuevo Chile. Chile 1994.
5. González Torres, M. Iris Dra.C. Análisis regional, versión preliminar.
6. Hernández y Albert y Flamand Laura y Martínez Pellégrini SÁrah, Índice de Desarrollo Municipal Específico (IDMe) Propuesta metodológica preliminar. El Colegio de la Frontera Norte. Marzo 2007.
7. Investigación sobre ciencia, tecnología y desarrollo humano en Cuba 2002. Dirigida por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 2003.
8. Investigación sobre el desarrollo humano en Cuba 1996. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1997.
9. Investigación sobre el desarrollo humano y equidad en Cuba 1999. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1999.
10. Isard, Walter. Métodos de Análisis Regional. Ediciones Ariel; S.A. Barcelona. 1971.
11. Listone Harol, The Delphi Meted, Elsevier, 1975.
12. M. Miranda, Planificación Territorial: un enfoque metodológico. Universidad Técnica de Oruro, Bolivia, 1995, pág 37.

13. Méndez Delgado, Elier J. "Ensayo en Cuba para medir el Desarrollo Económico Local". Revista Temas y Reflexiones Corporación Universitaria de Ibagué. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Año 4. No. 4, Ibagué, Mayo del 2000.
14. Méndez Delgado, Elier y Lloret Feijoo, María del Carmen. Revista "Comercio exterior de México" Vol. 51. Número 8. Agosto 2001. Pág. 718-723.
15. Méndez Delgado, Elier. (Tesis de Doctorado) "Planificación del Desarrollo Territorial. Aplicación de Técnicas de Análisis para el Diagnóstico del Plan Territorial". Universidad de la Habana, Junio del 2001, La Habana; Cuba.
16. Méndez Delgado Elier y Lloret Feijóo María del Carmen, "Una forma de medir el Desarrollo Económico Local en Cuba". Revista Economía y Desarrollo. Diciembre 2003. Universidad de La Habana. La Habana Cuba.
17. Méndez Delgado Elier y Lloret Feijóo María del Carmen, ¿Cómo medir el desarrollo local según la experiencia cubana? Observatorio de la economía latinoamericana, Número 29. Agosto 2004.
18. Méndez Delgado Elier. Globalización y Desarrollo. Editado por eumed.net en Mayo de 2006. ISBN: 84-689-9608-4 Depósito legal en la Biblioteca Nacional de España con número de registro: 06/47585.
19. Revista Temas y Reflexiones Corporación Universitaria de Ibagué. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Año 4. No. 4, Ibagué, Colombia. Mayo del 2000.
20. Spiegel, Murray R. Teoría y Problemas de estadísticas. Cuarta reimpresión, Editorial Pueblo y Educación La Habana. Cuba 1977.
21. Tesis presentada en opción al título académico de master en desarrollo económico. Gestión del Desarrollo Territorial. "Aplicación de las Técnicas de Análisis para el Diagnóstico del Plan Territorial." Universidad Central de Las Villas, Noviembre de 1997. Santa Clara, Villa Clara; CUBA.

## **Direcciones de Internet consultadas.**

1. <http://www.one.cu> Anuario Estadístico de Cuba. 2007. Edición 2008. Oficina Nacional de Estadísticas. República de Cuba.
2. <http://www.ean.edu.co/2000/serviuni/biblioteca/bh2011R.htm>. DESARROLLO LOCAL - CUBA. Procedimiento para medir el desarrollo económico local en Cuba / Elier Méndez Delgado y María del Carmen Lloret. -- 6 p. en. Comercio Exterior de México.
3. Enfoque territorial del Desarrollo Humano en Cuba y su medición. Revista Aportes.
4. Facultad de Economía de la Benemérita Universidad de Puebla. Año XII. No. 34. Enero-Abril de 2007. Pág. 27 a la 56.
5. [http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/sp/index\\_rev.jsp?idRevista=85](http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/sp/index_rev.jsp?idRevista=85)
6. <http://websie.eclac.cl/sisgen/badeinso.asp>
7. [http://www.eclac.cl/redesa/documentos/taller2/social/badeinso\\_doc1.pdf](http://www.eclac.cl/redesa/documentos/taller2/social/badeinso_doc1.pdf)
8. -<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-deslocal.doc1>. ¿Cómo medir el Desarrollo Local según la experiencia cubana?
9. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-dtlic.htm>
10. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-dtlic.htm>. Desarrollo Territorial y Local en Cuba.
11. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-idm.pdf>
12. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-tar.doc>. Las Técnicas de Análisis Regional como parte del Diagnóstico en proceso de Panificación Regional en Cuba.
13. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-tar.htm>
14. <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/cu/emd-terri.doc>. Desarrollo Humano a nivel Territorial en Cuba. Período 1985-2001.

# ANEXOS

### Anexo No. 1. Estructura poblacional por edades y sexo.

Rango	Masculino	%	Femenino	%
0-4	2852	3.4	2628	3.2
5-9	3172	3.8	2988	3.6
10-14	3192	3.8	3056	3.7
15-19	3469	4.2	3229	3.9
20-24	3245	3.8	3018	3.6
25-29	2427	2.8	2429	2.9
30-34	3406	4.1	3253	3.9
35-39	3980	4.8	3843	4.6
40-44	3520	4.2	3383	4.1
45-49	2486	3.0	2550	3.1
50-54	2144	2.6	2268	2.7
55-59	1953	2.3	2025	2.4
60-64	1638	1.8	1704	2.0
65 y más	4095	4.8	4019	4.9
<b>Total</b>		<b>49.4</b>		<b>50.6</b>

Fuente: Población estimada Dirección Provincial de Planificación Física Guantánamo, 2010.

**Anexo No.2. Producción Mercantil por secciones económicas en el  
municipio Baracoa.**

SECCIONES ECONÓMICAS	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Total</b>	<b>44,695.7</b>	<b>46,063.5</b>	<b>48,647.4</b>	<b>51,102.2</b>	<b>53,662.8</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	7,217.8	4,789.9	1,033.1	8,037.4	24002.5
Explotación de Minas y Canteras	189.1	473.6	441.9	980.4	980.4
Industrias Manufactureras	13,838.3	13,615.4	12,480.9	10,962.3	13 849.5
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	4,401.0	5,281.4	5,942.2	6,352.3	6,352.3
Construcción	4,417.9	4,795.1	4,984.6	4,958.9	4,958.9
Comercio; Reparación de Efectos Personales	2,074.9	2,688.2	3,534.1	4,419.6	4,419.6
Hoteles y Restaurantes	9,188.9	10,991.3	16,331.8	11,782.6	15409.5
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	3,323.2	3,384.8	3,878.9	3,600.1	401.3
Cultura, Deporte	44.6	43.8	19.9	8.6	8.6

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.

### Anexo No.3. Promedio de Trabajadores por Secciones Económicas.

Secciones Económicas	Provincia Guantánamo		Baracoa	
	2005	2009	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	16.233	14.752	1198	2085
Pesca	590	842	89	134
Explotación de Minas y Canteras	1.214	672	58	85
Industrias Manufactureras (Excepto Industria Azucarera)	10.439	11.362	1279	679
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	1.903	3.038	321	340
Construcción	6.810	7.441	609	697
Comercio, Reparación Efectos Personales	8.171	9.551	305	331
Hoteles y Restaurantes	6.130	6.955	1215	1221
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	4.142	3.768	501	64
Intermediación Financiera	817	948	72	82
Servicios Empresariales, Actividades, Inmobiliarias y de alquiler	3.043	2.473	112	46
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	7.559	7.717	577	479
Ciencia e Innovación Tecnológica	326	365	27	27
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	5.308	3.715	413	318
<b>Total</b>	<b>72.685</b>	<b>73.599</b>	<b>6776</b>	<b>6588</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos ofrecidos por la Oficina de Estadísticas de Baracoa.

#### Anexo No.4. Especialización interna de la provincia Guantánamo.

<b>Secciones Económicas</b>	<b>GUANTÁNAMO</b>	
	<b>2005</b>	<b>2009</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0,14	0,10
Pesca	0,01	0,01
Explotación de Minas y Canteras	0,01	0,00
Industria Azucarera	0,01	0,01
Industrias Manufactureras	0,09	0,08
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,02	0,02
Construcción	0,06	0,05
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0,07	0,07
Hoteles y Restaurantes	0,05	0,05
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0,04	0,03
Intermediación Financiera	0,01	0,01
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0,03	0,02
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0,06	0,05
Ciencia e Innovación Tecnológica	0,00	0,00
Educación	0,17	0,18
Salud Pública y Asistencia Social	0,14	0,21
Cultura, Deporte	0,05	0,09
Otras Actividades de Servicios Comunales, de Asociaciones y Personales	0,05	0,03

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.

## Anexo No.5. Especialización interna del municipio Baracoa

<b>Secciones Económicas</b>	<b>BARCOA</b>	
	<b>2005</b>	<b>2009</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0,11	0,13
Pesca	0,01	0,01
Explotación de Minas y Canteras	0,01	0,01
Industria Azucarera	0,00	0,00
Industrias Manufactureras	0,11	0,04
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,03	0,02
Construcción	0,05	0,05
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0,03	0,02
Hoteles y Restaurantes	0,11	0,08
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0,04	0,00
Intermediación Financiera	0,01	0,01
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0,01	0,00
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0,05	0,03
Ciencia e Innovación Tecnológica	0,00	0,00
Educación	0,14	0,19
Salud Pública y Asistencia Social	0,18	0,29
Cultura, Deporte	0,08	0,09
Otras Actividades de Servicios Comunales, de Asociaciones y Personales	0,04	0,02

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.

## Anexo No.6. Análisis de la especialización externa del municipio Baracoa.

Secciones Económicas	BARACOA	
	2005	2009
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0,76	1,31
Pesca	1,56	1,47
Explotación de Minas y Canteras	0,49	1,17
Industria Azucarera	0,00	0,00
Industrias Manufactureras	1,26	0,55
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	1,74	1,03
Construcción	0,92	0,86
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0,39	0,32
Hoteles y Restaurantes	2,05	1,60
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	1,25	0,16
Intermediación Financiera	0,91	0,80
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0,38	0,17
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0,79	0,57
Ciencia e Innovación Tecnológica	0,85	0,68
Educación	0,83	1,09
Salud Pública y Asistencia Social	1,23	1,43
Cultura, Deporte	1,63	0,96
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	0,80	0,79

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.

**Anexo No.7. Coeficiente de especialización.**

<b>Secciones Económicas</b>	<b>MUNICIPIO BARACOA</b>	
	<b>2005</b>	<b>2009</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0,0166	0,0157
Pesca	0,0014	0,0014
Explotación de Minas y Canteras	0,0026	0,0004
Industria Azucarera	0,0061	0,0048
Industrias Manufactureras	0,0119	0,0178
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,0061	0,0004
Construcción	0,0023	0,0035
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0,0216	0,0227
Hoteles y Restaurantes	0,0276	0,0147
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0,0044	0,0111
Intermediación Financiera	0,0003	0,0007
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0,0081	0,0072
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0,0069	0,0115
Ciencia e Innovación Tecnológica	0,0002	0,0004
Educación	0,0145	0,0078
Salud Pública y Asistencia Social	0,0169	0,0439
Cultura, Deporte	0,0156	0,0018
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	0,0045	0,0027
<b>TOTAL</b>	<b>0,1675</b>	<b>0,1684</b>
<b>Coeficiente de Especialización</b>	<b>0,0838</b>	<b>0,0842</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.

### Anexo No.8. Coeficiente de Reestructuración.

<b>Secciones Económicas</b>	<b>GUANTÁNAMO</b>	<b>BARACOA</b>
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	0,0182	0,0142
Pesca	0,0004	0,0004
Explotación de Minas y Canteras	0,0029	0,0002
Industria Azucarera	0,0013	0,0000
Industrias Manufactureras	0,0052	0,0348
Suministro de Electricidad, Gas y Agua	0,0024	0,0033
Construcción	0,0033	0,0045
Comercio; Reparación de Efectos Personales	0,0017	0,0028
Hoteles y Restaurantes	0,0020	0,0149
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	0,0046	0,0202
Intermediación Financiera	0,0002	0,0005
Servicios Empresariales, Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	0,0044	0,0035
Administración Pública, Defensa, Seguridad Social	0,0055	0,0101
Ciencia e Innovación Tecnológica	0,0000	0,0003
Educación	0,0038	0,0260
Salud Pública y Asistencia Social	0,0308	0,0578
Cultura, Deporte	0,0220	0,0046
Otras Actividades de Servicios Comunes, de Asociaciones y Personales	0,0098	0,0081
<b>TOTAL</b>	<b>0,1187</b>	<b>0,2062</b>
<b>Coeficiente de Reestructuración</b>	<b>0,0593</b>	<b>0,1031</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de cálculos realizados.