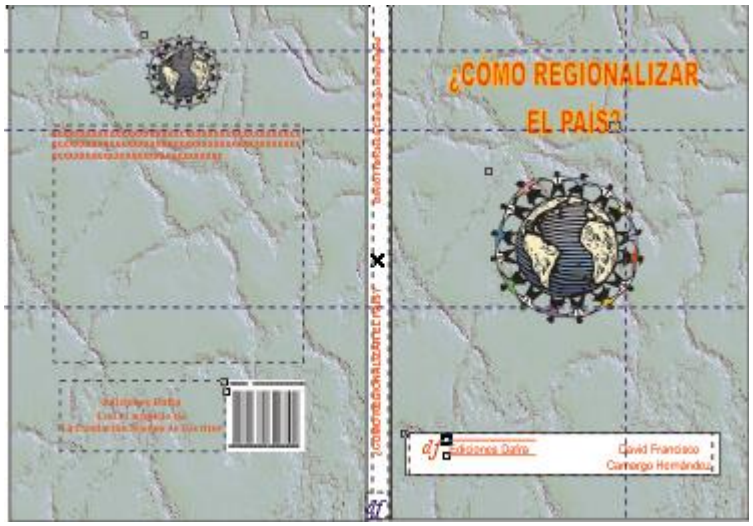


¿CÒMO REGIONALIZAR EL PAÍS?

“Plan de Reordenamiento Territorial”

DAVID FRANCISCO
CAMARGO HERNANDEZ
Economista de la Universidad Central de Bogotá
Especialista en Planeación de la Universidad Jorge Tadeo Lozano
Catedrático de Etica Profesional y Economía.
Estudios en la Universidad Complutense de Madrid
y Menéndez Pelayo (España).

TABLA DE CONTENIDO

Pag.

INTRODUCCIÓN.....11
MARCO CONCEPTUAL.....12
PROPUESTA DE CONFORMACIÓN DE MACRO Y MICROREGIONES.....15
DEFINICIÓN DE MACRO Y MICROREGIONES.....15
a) Macroregiones.....15
b) Microregiones.....15
¿PORQUÉ UTILIZAR LA FIGURA DE MACROREGION?.....16
JUSTIFICACIÓN PARA CONFORMAR MACROREGIONES.....16
VENTAJAS DE CONFORMAR MACROREGIONES.....17
DIFICULTADES EN LA CONFORMACIÓN DE MACROREGIONES Y SU POSIBLE SOLUCIÓN……19
LA MACROREGION Y SU ESTRUCTURA.....21
Estructura.....21
Funciones y competencias del gobernador de la macroregión.....22
Funciones de los consejos mixtos de la macroregión.....24
EL PAPEL DE LOS DEPARTAMENTOS EN LAS MACROREGIONES Y SU ARTICULACIÓN25
MISIÓN Y VISIÓN DE LAS MACROREGIONES.....26
a) Misión.....26
b) Visión.....26
LOS PLANES DE DESARROLLO.....27
Objetivos:.....27
a) General.....27
b) Economía 27
c) Social.....27
d) Físicos 27
CONFORMACIÓN DE MICROREGIONES.....28
EL PAPEL DE LAS MICROREGIONES Y SU ARTICULACIÓN.....29
LOS VÍNCULOS ESPACIALES EN EL DESARROLLO DE LAS MICROREGIONES.....29
a) Marco de referencia de los vínculos espaciales.....30
b) Marco teórico.....30
c) Objetivo general.....30
d) Metodología.....30
CONFIGURACION DE UNA MACROREGION.....32

Características.....33
ELEMENTOS QUE PERMITIRÍAN ALCANZAR EL DESARROLLO EN LAS MACRO Y MICROREGIONES.....34
ESTRATEGIAS PARA EL CONTROL TERRITORIAL EN LAS MICRO Y MACROREGIONES.36
a) Metodología.....36
b) Incentivos.....36
CAPITALES DE DEPARTAMENTO COMO MICROREGIONES.....37
¿QUÉ MICROREGION SE PUEDE CONSTITUIR EN EL CENTRO DE ACTIVIDADES DE LA MACROREGION?.....37
CONFORMACIÓN DE LAS MACROREGIONES EN COLOMBIA.....38
1. Nororiental.....38
2. Noroccidental.....38
3. Central.(sin incluir Bogotá que se constiituye como región especial o ciudad región.....38
4. Oriental.....38
5. Occidental.....38
6. Suroriental.....38
7. Sur occidental.....38
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION NORORIENTAL.....39
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION NORORIENTAL.....40
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....43
a) Educación.....43
b) Seguridad social y migración.....44
c) Pobreza.....44
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo.....44
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios.....44
f) Economía.....45
Conclusiones.....45
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION NORORIENTAL.....46
1. Atlántico.....46
2. Cesar.....47
3. Guajira.....48
4. Magdalena 49
5. Norte de Santander 49
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION NOROCCIDENTAL.....51
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION NOROCCIDENTAL.....51
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....54

a) Educación.....54
b) Seguridad social y migración.....54
c) Pobreza.....55
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo.....55
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios.....55
f) Economía.....56
Conclusiones.....56
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION NOROCCIDENTAL.....57
1. Antioquia.....57
2. Bolívar.....58
3. Córdoba.....58
4. San Andrés 58
5. Sucre..... 59
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION CENTRAL.....61
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION CENTRAL.....61
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....64
a) Educación.....64
b) Seguridad social y migración.....65
c) Pobreza.....65
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo.....65
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios.....65
f) Economía.....66
Conclusiones.....66
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION CENTRAL.....67
1. Boyacá.....68
2. Cundinamarca.....68
3. Tolima.....68
4. Santander.....69
EL DISTRITO CAPITAL COMO REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN 70
Características.....71
Estructura organizacional.....71
TABLA ESTADÍSTICAS DE LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN.....71
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....72
a) Educación.....73
b) Seguridad social y migración.....73

c) Pobreza....73
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo....73
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios....73
f) Economía....73
Conclusiones....74
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION ORIENTAL....74
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION ORIENTAL....75
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS....77
a) Educación....78
b) Seguridad social y migración....78
c) Pobreza....78
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo....78
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios....78
Conclusiones....79
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION ORIENTAL....79
1. Arauca....79
2. Casanare....80
3. Guainía....81
4. Meta....82
5. Vichada....82
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION OCCIDENTAL....83
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION OCCIDENTAL....84
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS....86
a) Educación....86
b) Seguridad social y migración....86
c) Pobreza....87
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo....87
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios....87
f) Economía....88
Conclusiones....88
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION OCCIDENTAL....89
1. Caldas....89
2. Chocó....89
3. Quindío....90
4. Risaralda....91

5. Valle.....91
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION SURORIENTAL.....92
TABLAS ESTADÍSTICOS DE LA MACROREGION SURORIENTAL.....93
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....95
a) Educación.....95
b) Seguridad social y migración.....95
c) Pobreza.....95
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo.....95
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios.....95
Conclusiones.....96
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION SURORIENTAL.....96
1. Amazonas.....96
2. Caquetá.....97
3. Guaviare.....98
4. Vaupés 99
DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION SUROCCIDENTAL.....100
TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION SUROCCIDENTAL.....100
ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.....103
a) Educación.....103
b) Seguridad social y migración.....103
c) Pobreza.....103
d) Empleo, nacimientos y alfabetismo.....103
e) PIB, viviendas, etnias servicios públicos domiciliarios.....104
f) Economía.....104
Conclusiones.....104
CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION SUROCCIDENTAL.....105
1. Cauca.....105
2. Huila.....106
3. Nariño.....106
4. Putumayo 107
DATOS HISTÓRICOS SOBRE DESEQUILIBRIOS EN LAS REGIONES DE COLOMBIA.....109
ESTADÍSTICAS DE CULTIVOS ILÍCITOS POR DEPARTAMENTO Y SU REPERCUSIÓN EN LAS MACROREGIONES.....110
LOS TRIBUTOS Y SU RELACIÓN CON LAS MACROREGIONES 111
INTERRELACIÓN Y ARTICULACIÓN DE LAS MACROREGIONES.....113

DESEQUILIBRIOS EN LA CONFORMACIÓN DE MACROREGIONES.....115
MACROREGION NORORIENTAL.....117
MACROREGION NOROCCIDENTAL.....118
MACROREGION CENTRAL.....119
MACROREGION ORIENTAL.....120
MACROREGION OCCIDENTAL.....121
MACROREGION SURORIENTAL.....123
MACROREGION SUROCCIDENTAL.....124
¿CÓMO REDUCIR LAS DIFERENCIAS ENTRE LAS MACROREGIONES?.....125
GRUPOS ÉTNICOS Y SU PARTICIPACIÓN EN LAS MACROREGIONES.....125
Entidades territoriales indígenas.....125
Estadísticas.....126
Análisis de las estadísticas.....130
RESULTADOS EN LA CONFORMACIÓN DE REGIONES.....132
LAS MACROREGIONES COMO FORMA DE INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA.....134
Elementos.....134
POSICIONES Y PERSPECTIVAS EN LA CONFORMACIÓN DE REGIONES EN COLOMBIA..
Posiciones.....135
a) El gobierno central.....135
b) Académicos.....135
c) Opositores.....136
ASPECTOS JURÍDICOS A TENER EN CUENTA EN LA CONFORMACIÓN DE LAS MACROREGIONES.....136
a) De la Constitución Política de Colombia.....137
b) Planes de ordenamiento territorial.....137
INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN.....138
MÉTODOS Y MODELOS DE ANÁLISIS REGIONAL.....138
1) Métodos prospectivos.....138
2) Modelo de desarrollo social.....139
3) Por el sistema de vínculos espaciales.....142
ANÁLISIS FUNCIONAL DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS.....142
PERSPECTIVAS SOBRE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA POR MACROREGIONES.....144
ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES.....145
MAPA DE COLOMBIA POR MACROREGIONES CON SUS PRINCIPALES CENTROS 146
FUENTE BIBLIOGRAFICA.....148
.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación va encaminado a proponer un esquema de ordenamiento territorial y regionalización para Colombia, abordando de manera sucinta algunos procesos históricos por los que ha pasado la Nación en dicho sentido, sin ocupar mucho tiempo en ello, porque son varios los autores que se han realizado estudios juiciosos en los que hacen un recorrido desde los comienzos de la conquista, hasta la actualidad, analizando los cambios en la Constitución Política Colombiana y proponiendo al menos en teoría la conformación de regiones con el escepticismo de quienes no ven probable llegar a esa instancia por las mismas condiciones sociales, políticas y económicas del país.

La propuesta que aquí se hace posiblemente requiera de ajustes a la hora de llevarse a cabo un proceso de regionalización, bajo el esquema de participación social y voluntad política del gobernante de turno, sin olvidar los inconvenientes que surgirán y que solamente se podrán superar con empeño, determinación y convencimiento de quienes vemos en la regionalización el camino hacia el desarrollo del país.

En ese orden de ideas hay quienes proponen la conformación de provincias y regiones, otros sostienen que la actual estructura política y administrativa solamente requiere de ajustes y ven en las regiones el peligro de que se pueda llegar a una “guerra regional”.

Aquí lo que se propone es conformar microregiones conformadas por municipios con ciertas afinidades, y macroregiones producto de la integración de varios departamentos, aunque el nombre es lo menos importante. Las Asambleas Departamentales dejarían de existir para con paso a los Consejos Mixtos de las Macroregiones conservando algunas funciones de estas para ejercer control en las macroregiones. Todo esto conllevaría a que paulatinamente tiendan a desaparecer los departamentos, y que los municipios den paso a el nuevo esquema de las microregiones como entidad fundamental de la división político administrativa del Estado ,lo que conlleva a plantear una reforma Constitucional.

MARCO CONCEPTUAL

La experiencia Colombiana en materia de desarrollo regional adquirió cierta relevancia hacia la década de los noventa, aunque estuvo subordinada a una percepción sectorial. Las posibilidades, consagradas en la nueva Constitución, permitieron un mejor tratamiento. Si bien lo regional dista de ser una concepción nueva en Colombia, en la segunda mitad del siglo XX adquirió mayor importancia, al extenderse al país el concepto y las prácticas asociadas a la planificación del desarrollo.

Se inicia un proceso de formulación de estrategias y políticas relativas a los fenómenos urbanos y a la diferenciación regional. Aunque anteriormente hubo cierto interés por los estudios regionales, por parte de investigadores foráneos y locales, casi siempre se trató de esfuerzos aislados, careciendo de una percepción global de los fenómenos analizados, enfatizando en aspectos meramente económicos.

A comienzos de los sesenta los estudios regionales comienzan a tener un papel destacado. Se realizan investigaciones dentro de un contexto sectorial, paralelamente, se producen los primeros trabajos orientados a caracterizar espacialmente a la Nación. El auge de tales estudios estuvo ligado a la creación de centros de investigación; a la conformación de programas académicos referentes al desarrollo regional y urbano; a la existencia de desequilibrios y a la preocupación estatal por los problemas regionales.

La Constitución en su título XI presenta una serie de disposiciones legales en materia de organización territorial y plantea que " la ley podrá darles el carácter de entidades territoriales a las regiones y provincias que se constituyan en los términos de la Constitución y de la ley". Poniendo de manifiesto en el artículo 287[1] que las entidades territoriales gozarán de autonomía para la gestión de sus intereses y tendrán derecho a gobernarse por autoridades propias ejerciendo las competencias que les corresponda, administrando y estableciendo los tributos que sean necesarios para el cumplimiento de sus funciones. Dentro de este esquema de cosas pareciera que efectivamente se diera un proceso de descentralización que abone el terreno para la conformación de las futuras regiones, sin embargo como manifiestan algunos autores se ha tratado de un "catálogo de ilusiones" por cuanto que en la práctica los procesos de descentralización no ha tenido el eco que debiera, aunque hay que reconocer que se han dado algunos pasos para darle verdaderos cimientos, como por ejemplo con la elección popular de alcaldes y la promulgación de la ley 60 de 1993 de reorientación a las competencias territoriales, al financiamiento y la reglamentación de gastos y la prestación de servicios públicos, labores administrativas entre otros.

Algunos acercamientos hacia los procesos de regionalización se comenzaron a dar con las Regiones de Planificación creadas bajo la ley 76 de 1985 permitiendo dividir al territorio colombiano en distintas zonas. Y así diferentes ejemplos que se enmarcan dentro del concepto de unidad de planificación como los CORPES y las Corporaciones Autónomas Regionales.

En los ochenta se formula un diagnóstico en el que se plantean los desequilibrios regionales y la desarticulación territorial [1] y se gesta el proyecto político de fortalecer a los municipios proponiéndose instrumentos como los Consejos regionales de Planificación Económica y Social (Corpes), las Regiones de Planificación y Los Fondos de Inversión Regionales (FIR) . A finales de la década con la ley 12 de 1986 se transfieren funciones de la Nación a los municipios y se suprimen algunas funciones a las corporaciones regionales.

El proyecto de reforma constitucional del presidente Barco pretendía consagrar la conformación de provincias agrupado municipios cuya vecindad permitiera la prestación de servicios públicos conjuntos, se trataba de revivir la provincia como entidad territorial derogada en la reforma constitucional de 1945. Posteriormente apareció la reforma hacia el federalismo del presidente Gaviria en donde se consignó que

[1] Constitución Política de la República de Colombia.1991..

los departamentos se asociaran parcial o totalmente que fue aprobado por la Asamblea en sus artículos 306 y 307, limitando la región a su conformación con dos o mas departamentos completos.[2]
Con la constitución de 1991 se allana el camino a los procesos de regionalización como está consignado en el artículo 306 donde se plantea que " dos o mas departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación , con personería jurídica , autonomía y patrimonio propio. Su objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio".

Es importante dejar en claro que el presente estudio está lejos de ser un modelo federalista que proponga la división interna por Estados con su propia constitución y legislación. Lo que se pretende es presentar un modelo de desarrollo por regiones, e indiscutiblemente la conformación de las regiones como entidades territoriales autónomas requiere de voluntad política para que se puedan administrar por sí mismas ejerciendo cierto poder político, además de las labores administrativas, y algunas de carácter legislativo que no se distancien de lo planteado el artículo 287 de la Constitución Política, es decir que no tengan que ver con competencias estatales, para su viabilidad en el mediano plazo porque de lo contrario se tornaría en una discusión de nunca acabar, de los partidarios de la creación de Regiones Estado y de quienes consideran que el Estado debe ser autónomo en ese sentido porque perdería soberanía si acepta tales pretensiones. Lo importante es dar inicio al debate y analizar los pros y los contras de conformar un nuevo esquema de ordenamiento territorial.

PROPUESTA DE CONFORMAR MACRO Y MICROREGIONES

La propuesta que aquí se expone va encaminada a proponer un sistema de ordenamiento territorial por macroregiones mediante la fusión de varios departamentos. A su vez se propone que dentro de las macroregiones como efecto inherente se creen microregiones compuestas por la unión de municipios.

DEFINICIÓN DE MACRO Y MICROREGION.

a) Macroregión

La macroregión es un espacio geográfico, político, administrativo, económico, jurídico organizado en un sistema integrado de asentamientos, recursos y producción localizados y ordenados espacialmente. Manejadas con un criterio de coordinación y planificación integral.
El papel de las macroregiones en orden de jerarquía deben estar después del Estado en procura del equilibrio y bienestar de la comunidad.

b) Microregión

[2] Análisis Político el reordenamiento territorial: itinerario de una idea. Orlando Fals Borda. N. 20 , sept. a diciembre de 1993.

las microregiones son entidades dotadas de personería jurídica , autonomía, patrimonio propio, su jurisdicción abarca varios municipios o territorios indígenas que hacen parte de un mismo departamento sin que esto sea condicionante para que a futuros las microregiones amplíen su campo de acción hacia otros espacios distintos a un mismo departamento.

Es de esperarse que como efecto de la aparición de las macro y micro regiones, la figura del departamento y del municipio tiendan a desaparecer, lo que deberá hacerse paulatinamente (por etapas). Para ello se requiere tramitar un proyecto de ley que las constituya en entidades territoriales con la aprobación del Congreso para su puesta en marcha.

¿PORQUÉ UTILIZAR LA FIGURA LA MACROREGION?

Se consideró importante utilizar el calificativo de macroregión porque la palabra macro hace alusión a un espacio geográfico de gran magnitud donde converjan diversos grupos poblacionales con características homogéneas y/ o complementarias en procura de su integración para lograr un desarrollo compartido. En esencia se trata de una unidad territorial con autonomía administrativa, de coordinación y complementariedad de la acción de las microregiones y de intermediación entre estas y la Nación y de prestación de servicios que llegue a determinar la Constitución y las leyes.

No se utilizó la palabra REGIÓN porque ese calificativo se le asigna única y exclusivamente a un territorio de menor extensión territorial, aunque esté mas densamente poblado, como es el caso de Bogotá Distrito Capital del cual se hará un estudio por separado, aunque vinculado estrechamente con las macroregiones que aquí se sugiere conformar.

JUSTIFICACIÓN PARA CONFORMAR MACROREGIONES.

Esta visto que los departamentos se han convertido en entes burocráticos que no han logrado su autodesarrollo en el tiempo que llevan de existir y por el contrario se han erigido como espacios donde se anida la corrupción y politiquería, permitiendo el ingreso de funcionarios públicos que engruesan sus nóminas, con la mirada complaciente de los órganos de control (contralorías departamentales).

Las buenas o malas administraciones de los gobernadores han hecho que se amplié la brecha entre uno y otro departamento, impidiendo que se desarrolle su espacio geográfico. Hoy en día se ven departamentos que se han rezagado del desarrollo presentando elevados índices de pobreza, mientras que hay otros prósperos bien sea porque han tenido continuidad en sus planes de desarrollo o porque

cuentan con la tecnología y la infraestructura necesaria para su autodesarrollo. También influye el compromiso y la honestidad de los gobernantes de turno.

Algunos departamentos han llegado a niveles de endeudamiento tales que les es casi imposible logran una dinámica productiva capaz de oxigenarlos y por el contrario cada vez se encuentran mas deprimidos. Aunque hay quienes defienden su existencia "capa y espada" y proponen fortalecerlos en lugar de suprimirlos.

Con la creación de macroregiones se allanaría el camino para un nuevo orden administrativo y de interacción con la nación para su desarrollo como un Estado unitario armónico y competitivo dentro de un contexto global y de integración latinoamericana.

VENTAJAS DE CONFORMAR MACROREGIONES

- La regionalización es una forma de impedir que progresen los sentimientos separatistas propios de los regímenes centralistas, y aunque las divisiones territoriales han sido problemáticas y objeto de controversia, la intención es conformar macroregiones con departamentos completos, aunque lo ideal sería que estas estuvieran conformadas de acuerdo con las condiciones de los asentamientos sin tener en cuenta límites fronterizos.
- La propuesta de constituir macro y microregiones permite la articulación de asentamientos para lograr su desarrollo, y el tamaño óptimo depende de las preferencias por bienes y servicios y de la amplitud de los grupos asentados con gustos similares.
- Al incorporar el enfoque espacial partiendo del establecimiento previo de un número determinado de regiones y la desagregación de la base territorial con el propósito de relacionar los procesos de localización de actividades y el diseño políticas teniendo en cuenta elementos de espacio natural y o geográfico, convirtiendo la regionalización en instrumento de planificación[3]
- La conformación de macroregiones lograría ventajas frente al Estado, en el sentido de que las administraciones se beneficiarían mas cuando hay una estructura descentralizada que dependiente de un gobierno centralizado, porque tendría incentivos para promover servicios ajustados a las necesidades de los pobladores. Aunque puede suceder que un gobierno regional sea presa de la corrupción al favorecer a quienes viven en esas localidades, lo que requeriría de adecuados controles.
- En materia de defensa del territorio ésta correspondería a las macroregiones, mediante la implantación de sus propios controles lo que les permitiría ser mas eficientes, sin olvidar que el Estado debe salvaguardar la soberanía nacional
- La posibilidad de equilibrar los ingresos en la macroregión, se vería reflejado en términos de bienestar.
- La regionalización sirve para promover sus propios objetivos al desagregar políticas macroeconómicas.

- La conformación de macroregiones maximizar la eficiencia de los recursos provenientes del gobierno central.
- La conformación de macroregiones permitiría la articulación de los departamentos y municipios para constituirlos como un todo jalonando el desarrollo a aquellos lugares a los cuales no ha llegado.
- Con la conformación de las macroregiones se reducirían los costos de gestión aprovechando el incremento de la población.
- La especialización en la provisión de servicios sumado al desarrollo tecnológico permitiría alcanzar una producción mas eficiente, mejorando la calidad de vida y la adecuada redistribución del ingreso.
- Las acciones de la jurisdicción de una macroregión tendrían repercusiones sobre las macroregiones limítrofes y las acciones fiscales podrían generar beneficios locales.
- Al conformarse las macroregiones se podría llegar a consensos con sus pobladores para producir y proveer bienes para el consumo interno como para exportar a otras macroregiones y a nivel internacional aumentando su productividad.
- Permitiría un adecuado ordenamiento poblacional y de sus actividades productivas con sentido de pertenencia.
- Al fusionarse departamentos para conformar macroregiones permitiría reducir los cargos burocráticos generando ahorro en gastos de administración.
- El surgimiento de las macroregiones permitiría crear instrumentos para reducir los riesgo económicos.
- Las macroregiones se constituirían en una forma de reestructuración en el ordenamiento jurídico y territorial y en un mecanismo para reducir el intervencionismo de Estado.
- La posibilidad de ampliar la base gravable al conformarse macroregiones permitiría reducir pobreza en la medida que quienes tengan mas aporten mas al desarrollo de la macroregión permitiendo disminuir los costos que implica la redistribución en un espacio geográfico mas amplio, además de los beneficios económicos que implica la integración.
- Al constituirse un centro de actividades de una macroregión, este se puede convertir en polo de desarrollo para todo su territorio, con al posibilidad de que se multiplique hacia sus fronteras permitiendo su movilidad o expansión.
- La instauración de macroregiones permitiría estrecharan vínculos fronterizos con países vecinos aumentando las posibilidades de comercio.
- Permitiría la mayor articulación entre las microregiones al incrementarse la movilización de factores de producción haciendo que estas lograran mejores condiciones para la conformación de un mercado global.
- Las macro y microregiones competirían entre sí fortaleciendo la eficacia y eficiencia en los

[3] BUSTAMANTE PÉREZ, Sergio. La planificación del desarrollo en Colombia . experiencias y perspectivas .1992.

procesos productivos alcanzando niveles considerables de especialización.

DIFICULTADES EN LA CONFORMACIÓN DE MACROREGIONES Y SU POSIBLE SOLUCIÓN

Las posibles dificultades que se presentarían en la conformación de macroregiones serían:

- Definir funciones transitorias y responsabilidades a los integrantes del CONSEJO DE GOBERNADORES, situación que se solucionaría al elegirse un GOBERNADOR DE LA MACROREGION con funciones específicas, lo que implicaría efectuar elecciones.
- Unificar criterios para elecciones populares, tanto de gobernador como alcaldes de las macro y microregionales .
- Al proponer la conformación de macroregiones, los intereses que se mueven en pro o en contra de dicha propuesta pueden impedir que el objetivo se alcance en el corto o mediano plazo. Se requiere voluntad política para lograr tal propósito.
- Que algunos departamentos no se quieran integrar a los procesos de regionalización. Para lo que tendrán que diseñarse mecanismos de acercamiento haciéndoles ver el riesgo de atraso en que pueden caer y que tendrán que forzarse para reducir sus costos utilizando sus propias estrategias.
- Los posibles antagonismos con los pobladores de diferentes étnias ubicados en las macroregiones. Lo que implica que conformen sus propias microregiones para no menoscabar sus intereses y bienestar. Un ejemplo sería que por derecho propio un miembro de la comunidad étnica correspondiente siempre esté presente en la dirección de una microregión compuesta por uno o varios municipios pertenecientes a su étnia para proteger sus costumbres.
- Una dificultad sería precisar el lugar donde el GOBERNADOR REGIONAL ejercería sus funciones para atender los asuntos de la macroregión y tener el control territorial. Lo que implicaría determinar cual macroregión tiene mas ventajas e cuanto a ubicación y desarrollo.
- Controlar la migración voluntaria y forzosa, de los habitantes de los departamentos y municipios que conforman las macro y micro regiones.
- Cuando población fluye a jurisdicciones homogéneas con tasas impositivas mejores.
- La redistribución fiscal en los departamentos que integran la macroregión. Para lo cual se requiere tener conocimiento de su situación de endeudamiento y capacidad de pago.
- Cuando los pobladores de las microregiones que hacen parte de una macroregión tienen intereses, objetivos y prioridades diferentes en procura de su desarrollo. Para lo que se requiere de estudios previos para identificar las necesidades de cada microregión y la manera como se pueden beneficiar sus pobladores de los avances logrados por la macroregión en su conjunto sin sesgos en el manejo de los recursos.
- El grado de complementariedad que se pueda conseguir al incluir en un territorio grupos

heterogéneos con diversas necesidades y culturas.

LAS MACROREGIONES Y SU ESTRUCTURA

La Constitución política de Colombia señaló el camino para los procesos de regionalización, y en el Art.306 consignó lo siguiente: “Dos o mas departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación , con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio. Su objeto principal será el desarrollo económico y social del respectivo territorio.”

Estructura.

En cada macroregion se conformaría el **CONSEJO DE GOBERNADORES**, que se encargaría de asumir los destinos de la misma por un tiempo transitorio, permitiendo armonizar y desarrollar los departamentos que la conformen, es decir que los mas pobres recibirían el apoyo de los mas prósperos que la integran, sin embargo puede suceder que todos los que hacen parte de la macroregión sean ricos, o sean pobres y la pregunta seria: ¿cómo se pueden desarrollar las macroregiones mas pobres?. Es ahí donde aparece la figura del Estado que intervendría para oxigenar dichas economías. Lo ideal sería que las macroregiones estuvieran armónicamente constituidas, pero la posición geográfica obliga a una conformación casi rigurosa que hace que unas macroregiones sean mas promisorias que otras. He ahí que a la hora de conformar las macroregiones se debe tener muy en cuenta este factor determinante para que logren el equilibrio unas macroregiones frente a otras sin tardar mucho tiempo.

Las macroregiones tendrían un peso específico y determinante frente al Estado y se evitaría la contradicción de las competencias al dárseles funciones concretas con responsabilidad del **CONSEJO DE GOBERNADORES,** mientras terminan el periodo lectivo los gobernadores integrantes, para dar paso a las elecciones regionales con el propósito de elegir un **GOBERNADOR REGIONAL** , apoyado por una Comisión de ordenamiento territorial que aquí se denomina **CONSEJO MIXTO DE LA MACROREGION** con poder decisorio y político, con un organismo administrativo que ejecute y descentralice sus funciones, dotado de personería jurídica, autonomía y patrimonio propio ejerciendo las funciones de coordinación e intermediación entre las microregiones y el Estado.

Las competencias de los departamentos serían transferidos a la macroregión, consolidando en ella todas las funciones y responsabilidades de estos. Los municipios darían paso a la conformación de las microregiones que se convertirían en la entidad territorial de la división política administrativa del Estado, delegándose las funciones que sean acordadas por el consejo mixto de la macroregión.

Las microregiones decidirían cual sería el lugar estratégico para llevar a cabo sus funciones. En el caso de las comunidades indígenas conformarían su propia microregión para preservar su cultura, esto no quiere decir que se integre con otras microregiones para alcanzar su desarrollo.

Funciones y competencias del gobernador de la macroregión.

- Será el jefe seccional y representante legal de la macroregión
- Establecerá y administrará los tributos de la macroregión.

- Dirigirá y administrará la gestión .
- Controlará y vigilará el cumplimiento de las normas en materia de gastos financieros, importación y exportación de bienes y servicios hacia las otras macroregiones y hacia los mercados internacionales.
- Se constituirá en agente del Estado para el mantenimiento del orden público y para la ejecución de la política general.
- Elegido por un periodo de cuatro años, iniciando su periodo en el mismo tiempo que el presidente, sin ser reelegidos para el siguiente periodo.
- La ley fijará sus inhabilidades e incompatibilidades
- El presidente tendrá la facultad para sancionarlo o destituirlo según el caso.
- Tendrá el deber de cumplir y hacer cumplir la constitución
- Dirigir y coordinar la acción administrativa de la macroregión
- Presentar con oportunidad al consejo mixto de la macroregión los proyectos de ordenanza sobre programas y planes de desarrollo social y económico, presupuesto.
- Velar por la adecuada recaudación de las rentas de la macroregión.
- Las demás que ejercen los actuales gobernadores con los ajustes a que haya lugar y las que le señale la constitución, las leyes y las ordenanzas.
- En materia de seguridad es garantizar el control del territorio con carácter permanente.
- Se conformara una especie de “ciudad región” en la macroregión sede del gobernador, para efectos de interactuar con las microregiones y el Estado.
- Participar en el consejo Nacional de planeación.
- Elaborar ,ejecutar y evaluar el plan de desarrollo de la macroregión.
- Funciones administrativas de coordinación, de complementariedad de la acción de la microregión.
- Determinar su estructura administrativa.
- Intermediar entre la Nación y la macroregion de su competencia.
- Brindar la prestación de servicios determinadas por la constitución y las leyes.
- Acatar lo estipulado por el consejo mixto de la magroregión.
- Elaborar, aprobar y ejecutar su propio presupuesto .
- Interactuar con el consejo mixto de la macroregión.
- Las demás que se considere necesarias para la efectiva operatividad de la macroregión

Funciones de los Consejos Mixtos de la macroregion

- Reglamentar las funciones de la macroregión
- Aprobar el plan de desarrollo lo mismo que el presupuesto de la macroregión.
- Elegir y remover al gobernador de la macroregion.
- Adoptar planes y programas de desarrollo económico y social y obras públicas
- Expedir normas orgánicas del presupuesto de la macroregión.

- Decretar las contribuciones y tributos indispensables para el cumplimiento de las funciones de la macroregión.
- Determinar la estructura administrativa de la macroregión.
- Autorizar al gobernador de la macroregión para celebrar contratos y efectuar préstamos que permitan su desarrollo.
- Regular con las microregiones lo referente a la prestación de servicios de salud, educación deporte.
- Dictar normas de carácter policivo para las micro y macroregiones.
- Expedir las disposiciones relacionadas con la planeación y el desarrollo social y económico de la macroregión.
- Las demás funciones atribuidas por las leyes.

EL PAPEL DE LOS DEPARTAMENTOS EN LAS MACROREGIONES Y SU ARTICULACIÓN

- Deben convertirse en lugares de articulación funcional en la gestión de la macroregión y asumir un rol determinante frente a las políticas Estatales.
- Procurar políticas para clarificar las competencias (magroregión- departamento)
- Debe existir concomitancia entre las macroregiones y el Estado.
- Debe aplicarse la planificación integral en los departamentos integrantes de cada macroregión
- Debe existir una adecuada correspondencia entre los departamentos que conforman la macroregión.
- La supresión de la figura de los departamentos deberá hacerse paulatinamente de tal forma que los vínculos espaciales, el desarrollo y la productividad sean los elementos fundamentales para llegar a esa instancia.
- La unificación de los tributos en los departamentos permite que en la macroregión se consoliden las obligaciones y responsabilidades frente al Estado.
- La articulación departamentos con sus respectivas microregiones deben lograr una mayor correspondencia y dinamismo para consumar el desarrollo integral de la macroregión.
- Con el desaparecimiento de la figura del departamento y el surgimiento de la macroregión se aspira reducir los cargos burocráticos.
- La implantación de macroregiones permite la integración de las zonas que conformaban los departamentos en materia social, económica, política, cultural ,étnica y su desarrollo en general.
- Se debe procurar el desarrollo sostenible en las macroregiones para evitar los procesos migratorios de su población, problemática que viene aconteciendo actualmente en los departamentos.

MISIÓN Y VISIÓN DE LAS MACROREGIONES.

Las macroregiones estarían compuestas por un conjunto de procesos administrativos y técnicos orientados hacia su propio desarrollo. Entre ellas existiría el servicio compartido, donde cada cual explote sus ventajas comparativas emprendiendo procesos de exportación hacia otras macroregiones y a nivel internacional, incentivando la diversificación y el avance tecnológico.

a) Misión.

La misión de las macroregiones es administrar y controlar la inversión y gastos (la autonomía presupuestal) en procura de su autodesarrollo y en aras de la eficiencia, eficacia y productividad sobre los territorios que la componen para que sus habitantes tengan acceso a la educación, la cultura, la salud, vivienda, como componentes básicos de convivencia.

b) Visión.

Las macroregiones en el mediano plazo se constituirán en verdaderos polos de desarrollo transformando la estructura política del país desapareciendo la figura del departamento y del municipio, conformándose un gobierno regional, cuya célula básica la constituyan las microregiones, permitiendo la disminución del tamaño del Estado.

El Ordenamiento territorial de cada macroregión no es otra cosa que vincular las actividades humanas al territorio de forma tal que hayan participación ciudadana en procura de coordinar e integrar políticas sectoriales, adoptando una conciencias regional, si se tiene en cuenta que existe una decidida tendencia a evolucionar en ese sentido en el mediano o largo plazo en los aspectos económicos, sociales, culturales, y ambientales.

La ley 388 de 1997 de desarrollo territorial establece un mandato legal de formular planes y sienta las bases para el desarrollo de una normativa territorial[4]

LOS PLANES DE DESARROLLO [5]

Objetivos :

a) General

Propiciar un modelo de macroregion sostenible, mediante el aprovechamiento y manejo adecuado de los recursos naturales, fortalecer el territorio rural integrándolo a las microregiones con el objeto de preservar su riqueza natural y el aprovechamiento de sus oportunidades.

b) Económico:

Organizar el territorio aprovechando las ventajas comparativas de cada macroregión e impulsar la competitividad.

c) social:

Promover la equidad territorial garantizando la oferta de bienes y servicios tanto en las macro como en las microregiones.

d) físico:

---

[4] Medio ambiente y desarrollo. Pedro Felipe Montes lira CEPAL.2002.

[5] Ibíd.

Orientar la acción del gobierno, la inversión pública, y actuaciones particulares hacia la sostenibilidad ambiental, equidad social, eficiencia económica, y social en las macroregiones.

Promocionar el desarrollo sostenible de las actividades productivas.

Promover las condiciones naturales de los suelos productivos y proteger los ecosistemas.

Preservar el patrimonio arquitectónico y urbanístico tanto de las macroregiones como de las microregiones.

Promover una estructura jerarquizada implantando un sistema integrado de transporte que comunique las microregiones con las macroregiones y estas últimas entre sí.

CONFORMACIÓN DE MICROREGIONES

La pretensión no es solamente conformar macroregiones, sino microregiones que al igual que estas , en principio conformarían un **CONSEJO DE ALCALDES ,** con funciones transitorias que posteriormente daría paso al **ALCALDE REGIONAL y al CONSEJO MIXTO DE LA MICROREGION** por medio de la elección popular**,** pasando a ser la entidad fundamental de la división político administrativa del Estado, consagrándose en su unidad fundamental**.** Sin embargo tal denominación podría cambiar de acuerdo al agrado del legislador , siempre y cuando se mantenga la filosofía de fusión de los departamentos y municipios, sin que por ello se vea afectada su historia, tradiciones o costumbres.

El papel de las microregiones sería el de suministrar aquellos servicios que por su carácter espacial no puede proveer la macroregion porque afectan a grupos pequeños quienes obtendrían los beneficios y así mismo la responsabilidad proveerlos.

Las microregiones tienen una característica especial y es que tienen movilidad, es decir que pueden expandir su radio de acción hacia lugares que requieran ser absorbidos para lograr su desarrollo indiferente de que se encuentren en una u otra macroregión, es decir que si se trata de una microregión que sea fronteriza con una macroregión donde uno de sus municipios no hace parte del proceso y quiere serlo pero para ello le es mas fácil lograrlo con la microregión que esté fuera del espacio de su jurisdicción, lo puede hacer lo que implica que las fronteras de las macroregiones deben ser flexibles y permitir también su evolución.

Hay territorios indígenas que aunque sean pequeños pueden asumir el rol de microregiones con el propósito de integrarlos al nuevo orden político administrativo y no requieren fusionarse a microregiones que no hagan parte de su étnia, precisamente con el objeto de preservar su identidad y sus costumbres. Lo que si pueden es conformar microregiones entre ellos mismos.

La importancia de las microregiones es tal que no tendría objeto hablar de macroregiones conformadas por municipios independientes que harían dificultosa su integración, planificación y desarrollo. La microregión en

un momento dado crea sentido de pertenencia porque se protege una extensión física bastante amplia en donde se puede ejercer diversas actividades que aumenten su producción, productividad y eficiencia.

EL PAPEL DE LAS MICROREGIONES Y SU ARTICULACIÓN

- Se convertirían en la entidad fundamental de la división política administrativa del Estado prestando los servicios públicos determinados por la ley, construcción de obras , ordenamiento territorial promoviendo la participación comunitaria , mejoramiento social y cultural de sus habitantes como está consignado en el artículo 311 de la constitución política colombiana.
- Se propondría que la elección popular del alcalde regional sea por un periodo de cuatro años para que haya continuidad en las políticas Estado-macroregión-microregiones.
- En la microregiones los vínculos espaciales son factor de terminante para su autodesarrollo.

LOS VÍNCULOS ESPACIALES EN EL DESARROLLO DE LAS MICROREGIONES

El análisis de los vínculos espaciales en las microregiones se deberá abordar a través de las variables más relevantes y significativas para entender lo que tales características significan. A manera de ejemplo, en una microregión, las redes de comunicación y transporte son prioritarias en la articulación y vínculos de los municipios entre sí, y de éstos con otras microregiones. .Las vías y transporte son la base para el desarrollo de las actividades productivas de las microregiones y para llevar ejercer funciones espaciales con respecto a la población tanto urbana como rural.

Enmarcado dentro de estas relaciones, se analizan los vínculos espaciales en la microregión con el fin de ver la realidad que se manifiesta en los lugares objeto de estudio para que sirvan como elementos fundamentales en la formulación del PLAN DE DESARROLLO DE LA MICROREGION y de los proyectos que se programarán para su ejecución.

a) Marco de Referencia de los Vínculos Espaciales.

Se debe tener conocimiento del grado de accesibilidad entre los municipios integrantes de la microregión en sus áreas urbanas y rurales para saber cual es su nivel de articulación, estableciendo su desarrollo y los vínculos espaciales, como condición en el proceso de planificación y en la toma de decisiones, base para proponer políticas que proyecten la microregión.

b) Marco teórico.

El crecimiento, la diversificación y la creación de vínculos entre los municipios que conforman cada microregión son la base para su desarrollo. En oportunidades la extensión de vínculos físicos como: carreteras y transporte promueven el crecimiento y la diversificación entre asentamientos, en otros estimula el crecimiento de nuevos lugares centrales. Los nacientes vínculos permiten una mayor interacción entre las microregiones y sus áreas de influencia. La creación de vínculos entre microregiones podrá impulsar cambios que promuevan el crecimiento de la macroregión en su conjunto.

c) Objetivo General.

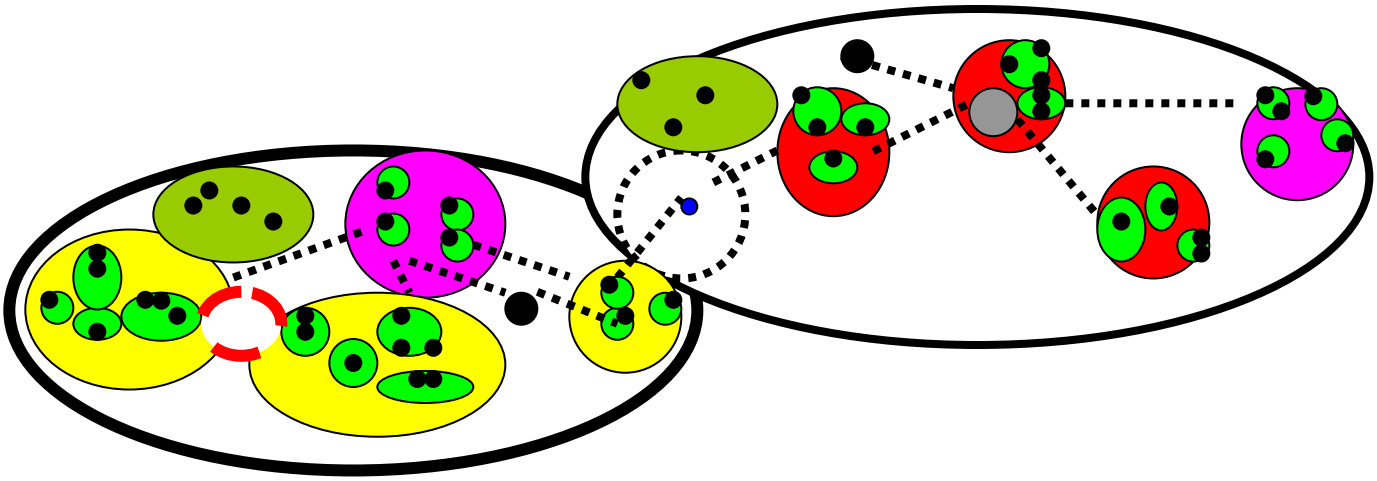
Identificar los vínculos espaciales y analizar las potencialidades y debilidades de cada microregión con el propósito de lograr el desarrollo de los municipios que lo componen.

d) Metodología

Para el diagnóstico de una microregión por medio de vínculos espaciales, se requiere de las siguientes pasos:

- Reconocimiento de la microregión en sus componentes urbano y rural.
- Trabajo de campo con las comunidades de la microregión para conocer la problemática existente.
- Identificar los vínculos comerciales para proyectarlos en el mediano y corto plazo verificando los niveles de endeudamiento.
- La red de transporte existente, sus condiciones actuales y su proyección.
- Vínculos de movimientos poblacionales , para identificar migración y flujo poblacional.
- Recopilación de información de los municipios para tener un radiografía de las condiciones reales en que se encuentra cada microregión.
- Vínculos de comunicación (infraestructura en telecomunicaciones).
- Servicios: educación ,salud servicios públicos, vivienda. (infraestructura)
- Turismo hacia y desde os municipios que integran cada microregión.
- Vínculos administrativos y políticos verificando procesos de descentralización.

CONFIGURACION DE UNA MACROREGION



Convenciones:

Frontera de las macro regiones.

Departamentos que conforman la macroregión.

Región Especial o ciudad región (independiente de la macroregión) (Bogotá D.C)

Microregiones. (conformadas por municipios)

Municipios; capitales de departamento y asentamientos étnicos. integrantes de las microregiones,

Departamentos que se resisten a hacer parte de la Macroregión. (los municipios no conforman microregiones).

Municipio enlace que permite la evolución de las Macroregiones

Departamento polo de desarrollo que interactúa (jalona) para Lograr el desarrollo de las demás microregiones y de la macroregión en su conjunto.

Área de crecimiento (evolución) de las Macroregiones. Una macroregión puede tender a crecer y otra a decrecer, dependiendo el nivel de desarrollo que logre.

Crecimiento de las microregiones (se fusionan mas municipios)

Del mismo o de otros departamentos limítrofes.

Interacción de las microregiones.

Asentamientos indígenas que se pueden constituir en Microregiones independientes.

Características:

- interacción de macroregiones ampliando su espectro.
- La ubicación de la sede de la macroregión no necesariamente debe ser la mas poblada sino la que estratégicamente jalone el desarrollo de la misma con todos sus componentes..
- A futuros una microregión puede evolucionar y ser sede de la macroregión.
- Debe haber una conformación de redes viales entre las microregiones y la macroregión, para lograr su articulación y desarrollo.
- Una microregión puede tener una zona compartida (zona fronteriza) lo que permite que se den ajustes a la conformación geográfica de la macroregión. Es decir que las macro y microregiones estarán en constante desarrollo y evolución . (dinámica).
- Un departamento o municipio que se resista al proceso de integración, retarda el crecimiento y desarrollo de la macroregión.

El análisis anterior guarda alguna concordancia con lo que Orlando Fals Borda plantea sobre los síntomas de **trepidación territorial**[6]**. "***El pueblo colombiano se moviliza y actúa bajo sus propios parámetros y con sus propias motivaciones."..."movimientos que provienen desde las bases, unos mas fuertes o auténticos que otros, para modificar espacios territoriales.*

ELEMENTOS QUE PERMITIRÍAN ALCANZAR EL DESARROLLO EN LAS MACRO Y MICRO REGIONES.

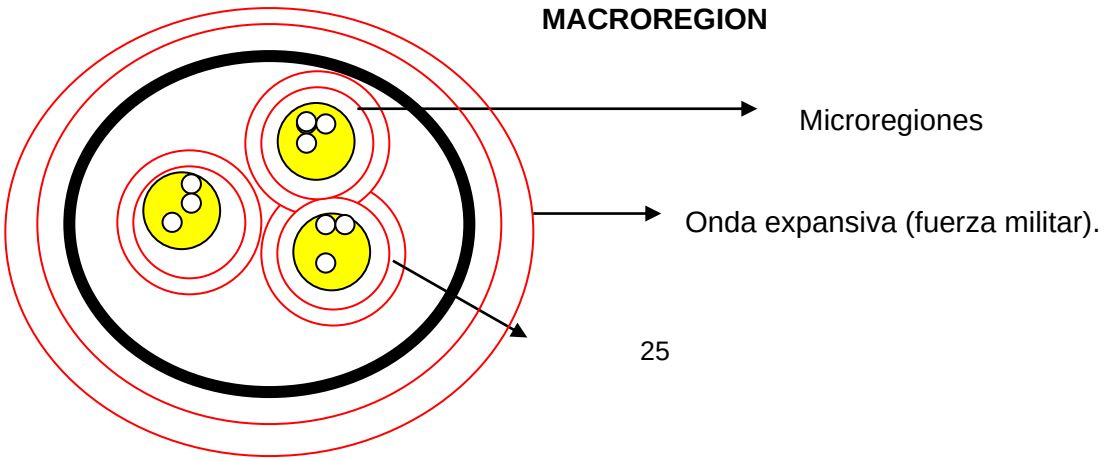
- Implementando nuevas tecnologías y mejorando las existente con el propósito de incrementar la producción y productividad de las diferentes actividades desarrolladas en las micro y macroregiones.
- Desarrollando la infraestructura local generadora de empleo (crear cadenas productivas).
- Incrementando la inversión productiva tanto pública como privada.
- Desarrollando procesos de industrialización incorporando bienes de capital.
- Capacitación para la conformación de empresas y microempresas en las macro y micro regiones que dinamicen sus economías.
- Incrementando la producción de bienes rentables y reduciendo los menos rentables.
- Diversificando la producción. (crear cadenas productivas).
- Creando reorientando las funciones de instituciones o gremios par que sean voceros de las micro y las macroregiones que permitan su desarrollo.
- Creando redes de comercialización que permitan a los productores un mejor poder de negociación de su producción.

[6] Orlado Fals Borda. El reordenamiento territorial: itinerario de una idea. . Análisis político N. 20,sep. a dic. De 1993. pag 96.

- Rompiendo con los esquemas de producción individual para generar excedentes comercializables (ampliar la frontera productiva)
- Incrementando la producción y productividad de los suelos implementando técnicas innovadoras que permitan generar mayores excedentes, mejorando la calidad de los suelos .
- Incorporando mano de obra en los procesos productivos.
- Facilitando el acceso al crédito para incentivar las actividades productivas.
- Facilitando el acceso a los mercados internos y externos.
- Mejorando la capacidad de negociación de los productores.
- Preservando los recursos naturales, reforestando con plantas oriundas de cada región.
- Disminuyendo la siembra de plantas foráneas que deterioran el ecosistema.
- Evitando la utilización de áreas de reserva natural para actividades agropecuarias.
- Adecuando de las vías que comunican a las micro y macroregiones para logran una mayor articulación de sus economías. su economía.
- Mejorando las condiciones en materia de salud, vivienda, educación, reduciendo los niveles de miseria.
- Implementando mecanismos para reducir los niveles de corrupción.
- Promoviendo el turismo en la micro y macroregión.

La macro región agrupa bajo su jurisdicción las administraciones departamentales, coordinando técnica y administrativamente sus asuntos y es innegable que para que su proceso de conformación y aplicabilidad tenga éxito además de superar el escollo del ámbito jurídico requiere de un espacio territorial donde se pueda dar la libre inversión y se cuente con las garantías legales y constitucionales para el desarrollo de sus actividades, lo que requiere de un sistema de seguridad de su espacio geográfico en los siguientes términos:

ESTRATEGIAS PARA EL CONTROL TERRITORIAL EN LAS MICRO Y MACROREGIONES



a) Metodología.

Cada macroregión sería responsable de iniciar un proceso de control de su espacio territorial mediante el efecto ONDA EXPANSIVA consistente en un posicionamiento definitivo de la fuerza militar a lo largo y ancho de las microregiones con reclutamiento progresivo de población, hasta la recuperación de la soberanía regional y en procura de reducir los problemas de desplazamiento poblacional causados por las situaciones de violencia. Tendría un efecto multiplicador de tal manera que siempre habría el recurso humano disponible para controlar el espacio geográfico de la macroregión.

b) Incentivos.

Utilizando el slogan GÁNESE EL DERECHO A SU PROPIA PARCELA , se brindaría la posibilidad a la población integrante de las microregiones que hiciera parte de la fuerza encargada de defender la soberanía de la macroregión, lo que tendría como incentivo el otorgamiento de créditos blandos a largo plazo para que una vez cumplida su participación obtenga una parcela de aquellos latifundios recuperados de quienes los tienen en su poder ilegítimamente y que serían adquiridos de sus propietarios por la macroregión . Para lo cual se dictarían normas en las cuales se fijen pautas para que los latifundios no superen cierta cantidad de hectáreas en manos de particulares con la intención que la macroregión tenga el control sobre la propiedad de las tierras ejerciendo un proceso de redistribución equitativa . Se trataría de una especie de reforma agraria a nivel de la macroregión .

CAPITALES DE DEPARTAMENTO COMO MICROREGIONES

Lo que se quiere decir con esto es que todas y cada una de las capitales de departamento integrantes de cada macroregión, dependiendo de sus características podría constituirse en microregión al igual que los grupos étnicos existentes en el país que tienen sus asentamiento en diferentes partes del territorio nacional.

¿QUË MICROREGION SE PUEDE CONSTITUIR EN CENTRO DE ACTIVIDADES DE LA MACROREGION?

Aquellos que cumplan con requisitos tales como:

- Ubicación estratégica dentro de la macroregión.
- Que cuenten con la infraestructura adecuada para constituirse en centro de actividades de la macroregión.
- Que de acuerdo a sus potencialidades se consideren verdaderos polo de desarrollos capaces de ser multiplicadores en las macroregiones.

Es de suponerse que algunas de las capitales de los departamentos de cada macroregión puedan cumplir esos requisitos sin embargo con el nuevo orden territorial, la fusión de municipios para conformar microregiones es una posibilidad interesante porque puede surgir una microregión con enormes potencialidades suficiente como para postularse a lugar central de la macroregión. Si no se diera esa

probabilidad se caería en los viejos vicios de considerar únicamente las capitales de departamento como ejes fundamentales de desarrollo, para dirigir los destinos de las futuras macroregiones que se constituyan.

CONFORMACIÓN DE LAS MACROREGIONES DE COLOMBIA

1. NORORIENTAL.

Atlántico, Cesar, Guajira, Magdalena, Norte de Santander.

2. NOROCCIDENTAL.

Antioquia, Córdoba, , San Andrés y providencia, Bolívar, Sucre.

3. CENTRAL.

Boyacá, Cundinamarca (sin incluir Bogotá que se constituye como región especial o ciudad región), Santander del Sur, Tolima.

4. ORIENTAL.

Arauca, Casanare, Guainía, Meta, Vichada.

5. OCCIDENTAL.

Caldas, Chocó, Quindío, Pereira, Valle

6. SUROCCIDENTAL

Cauca, Huila, Nariño, Putumayo.

7. SUR ORIENTAL.

Amazonas, Caquetá, Guaviare, Vaupes.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION NORORIENTAL

Tabla 1.

MACROREGION NORORIENTAL				
	Superficie Km. 2	**Población (habitantes)**	**Municipios que lo integran**	**Economía (fortaleza)**
Atlántico	3.338	1.879.168	23	Industria
Cesar	22.905	757.096	24	Ganadería, algodón
Guajira	20.848	348.433	9	Carbón, gas natural
Magdalena	23.188	913.011	21	Zona bananera, ganadería
Norte Santander	21.658	1.139.194	37	Comercio, turismo, industria
Total	**91.937**	**5.036.902**	**114**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el Censo de 1993.

La población estimada para el año 2000 es de: 410.747 para La Guajira, 1.097.956 para el Magdalena, 2.002.489 para el Atlántico , 939.847 para el Cesar y 1.137.624 para Norte de Santander . el total de la macroregión es de: 5.588.663 habitantes es decir que aumentó en un 10.95 % (fuente Dane)

Esta macroregión se caracteriza porque tener una economía diversificada y ese hecho la hace poseedora de los elementos necesarios para alcanzar un rápido crecimiento, sin embargo hay que tener en cuenta una limitante que es el factor de orden público que dificulta su objetivo por lo menos en el mediano plazo.

Esta macroregión tiene una característica especial y es que uno de los departamentos que la componen no hace parte de Costa Atlántica. Se trata del departamento de Norte de Santander justamente porque la intención es que las macro y micro regiones tengan ese carácter de complementariedad como forma de interrelación y articulación territorial en procura de evitar los regionalismos o falsos nacionalismos que llegan incluso a direccionar sus esfuerzos en procura de su independencia como Estados soberanos de los cuales el país tiene amargas experiencias en el pasado con la pérdida de algunos de sus territorios. Lo que se pretende es crear vínculos espaciales entre las macroregiones.

Lo ideal sería que las Macroregiones se sustentaran sobre la base de una conformación no necesariamente por departamentos completos pero para ello sería necesario conocer muy bien la dinámica municipal que conduzca a la conformación de microregiones sin tener en cuenta limitantes fronterizo en la ***conformación natural de las macroregiones*** **.**

La macroregión nororiental al constituirse tendría una economía diversificada, con una superficie de 91937 Km., equivalente al 8% del territorio continental, y un población de 5.036.902 habitantes, integrando por 114 municipios. El departamento de menor superficie sería Atlántico, pero a su vez es el

mas densamente poblado con un total de 1.879.168 habitantes en 23 municipios que lo integran que podrían constituir seis microregiones de cuatro municipios aproximadamente. En el departamento de Norte de Santander se podrían conformar la mayor cantidad de microregiones con un total de nueve.

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION NORORIENTAL

Tabla 2.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION NORORIENTAL

	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
ATLÁNTICO	262	4	301	35	52	6
CESAR	44	4	112	1110	13	23
GUAJIRA	29	2	38	376	9	7
MAGDALENA	49	16	81	471	4	12
NORTE SANTANDER	7	2	57	1537	17	20

Fuente: el autor basado en. formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 3.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION NORORIENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
ATLÁNTICO	155156	13050	261108	429314
CESAR	25071	1169	34614	60854
GUAJIRA	23417	608	27793	51818
MAGDALENA	41485	4921	54980	101386
NORTE SANTANDER	53442	6146	75116	134704

Fuente: Fuente: el autor basado en estadísticas de la Contraloría General de la Republica 1992

Tabla 4.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
ATLÁNTICO	211574	47364	19387
CESAR	114528	22618	(3776)
GUAJIRA	54556	8548	(6804)
MAGDALENA	135281	28610	(33983)
NORTE SANTANDER	132519	32582	(19626)

Fuente: el autor basado en estadísticas del Dane ( ) cifras negativas. 1993.

Tabla 5.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION NORORIENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
ATLÁNTICO	33.92	61.14
CESAR	36.77	75.79
GUAJIRA	44.55	53.36
MAGDALENA	37.17	74.01
NORTE SANTANDER	32.56	72.94

Fuente: el autor basado en indicadores de pobreza del Dane. 1993.

Tabla 6.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINAMIENTO	TASA DE MISERIA
ATLÁNTICO	11.1 *	45.5 **	92.78	21.10	8.50	8.60
CESAR	6.8	54.0	80.67	27.00	19.40	24.20
GUAJIRA	7.8	48.6	85.36	20.60	15.70	20.20
MAGDALENA	7.8	48.8	82.80	23.90	15.80	23.30
NORTE SANTANDER	9.8	49.9	8564	24.70	11.90	14.50

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993. *. ** Sin tener en cuenta el Distrito Capital.

Tabla 7.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
ATLÁNTICO	4.10	5.10	LIBERAL	306.043	5833	92	88	61	23
CESAR	1.23	2.40	LIBERAL	136.782	13.125	72	69	36	10
GUAJIRA	1.63	1.04	LIBERAL	60.454	102.289	79	67	38	13
MAGDALENA	1.62	2.93	LIBERAL	162.215	7.018	75	60	34	13
NORTE SANTANDER	1.79	3.02	CONSERV	223.915	2.632	73	71	57	14

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** 1993.

Tabla 8.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES, MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA MACROREGION (VALORES EN MILES DE PESOS)										
DEPARTAMENTO	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID
ATLÁNTICO	1557	532	416	752	171	254	841	479	28	5602
CESAR	216	536	267	477	33	52	111	435	15	597
GUAJIRA	74	59	23	17	28	9	296	721	6	310
MAGDALENA	250	320	61	164	18	37	55	56	9	437
NORTE SANTANDER	435	538	218	165	74	77	803	76628	13	1903

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1990

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS:

Se trata de la cuarta macroregión mas densamente habitada, con una población de 5.036.902 habitantes y la cuarta en municipios que la conforman con un total de 114 y una economía variada. Su extensión es de 91.937 Km.

a) Educación:

En materia de educación se puede observar en la tabla N. 2 que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos. Por ejemplo en el departamento de Atlántico del 100% de los establecimientos tan solo el 1.5% están ubicados en el sector rural. En materia de educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están concentrados en los cascos urbanos. En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar y secundaria.

b) Seguridad social y migración

Se nota una significativa carga prestacional en los departamentos de Atlántico, Norte de Santander por el número de pensionados. Se puede observar en la tabla N.4 que el mayor índice de nacimientos está concentrado en Atlántico y Magdalena otro tanto ocurre con el volumen de defunciones. En materia de migración se observa que al departamento de Atlántico de acuerdo a estimativos para el año 1995-2000 tomado de las proyecciones del Dane ingresaron 19.387 nuevos habitantes. De los departamentos que mas población migro fueron Magdalena con el 15.10% del total nacional y Norte de Santander con el 8.72%, posiblemente por problemas de desplazamiento forzoso.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje de hogares pobres lo tiene la Guajira quien ocupa el primer lugar a nivel urbano con un 44.55% mientras que a nivel rural la pobreza se acentúa el departamento del Cesar con un 75,79%, seguido de Magdalena con un 74.01% y de Norte de Santander con el 72.94% . Consolidando tanto el sector rural como el urbano se observa en la tabla N.6 que Cesar tiene el mas elevado índice con el 24.20%, seguido de Magdalena con el 23.30%. la menor tasa de miseria se encuentra el Atlántico con el 8.8 % .

d) Empleo nacimientos y alfabetismo.

La mayor tasa de desempleo la tiene Atlántico con el 11.1%, seguido de Norte de Santander con el 9.8%. obedece posiblemente a la concentración de la población en dicho departamento por los procesos migratorios y de desplazamiento. la mayor tasa de natalidad la tiene Cesar con el 27% y la menor Atlántico con el 21.10%. la mayor tasa de alfabetismo la tiene Atlántico con el 92.78% y la menor Cesar con el 80.67%

E) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios.

La producción interna bruta de la macroregión se encuentra concentrada en el departamento del Atlántico con una participación del 4.10%, seguido de lejos por Norte de Santander con el 1.79 % . Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 306.043 y 223.915 construcciones respectivamente por la mayor concentración de la población en esos dos departamentos.

La población indígena esta ubicada en la Guajira con un 78.14% , con asentamiento poco significativos en Cesar y Magdalena. En materia de servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

F) Economía.

En cuanto a la agricultura en la tabla N. 8 se observa que el departamento del cual salen mas productos agrícolas hacia otras regiones es el Cesar y al que mas ingresan es el departamento de Atlántico. En cuanto a producción pecuaria de loa departamentos de Atlántico y Cesar salen la mayor producción ganadera.

En lo referente a productos forestales se destaca Atlántico por el ingreso y salida de este tipo de productos. Santander es el mas destacado en producción minera de la macroregión con el 98% siendo Atlántico al que mas ingresan pero en una proporción poco significativa es decir del 0.01% , lo que indica que dicha producción se va hacia otras macroregiones.

Santander ocupa el primer lugar en la exportación de manufacturados con un 63.3% , seguido por Norte de Santander con el 21.5% producción que de acuerdo con la tabla N., sale de la macroregión.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamentos tienen ventajas comparativas frente a otros lo que permite concluir que:

- El departamento de Atlántico por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- Cuenta con los niveles de miseria mas bajos.
- La producción interna bruta es la mas representativa de la macroregión.
- Como una segunda opción se podría pensar en Norte de Santander por tratarse del principal exportador de minerales hacia otras macroregiones. Sin embargo y aunque ocupa el segundo lugar de participación en el PIB de la macroregión con el 1.79%., su peso es poco representativo dentro del contexto nacional.
- El departamento de Atlántico por ser el que ha alcanzado mas nivel de desarrollo puede jalonar a la macroregión para lograr el equilibrio por su eficiencia y productividad.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION NORORIENTAL

1) Atlántico

Departamento localizado en el océano Atlántico; con una extensión de 3.388 Km.^{2}, es uno de los más pequeños del país. Limita al norte con el Caribe, al este con el departamento del Magdalena, al sur los departamentos de Magdalena y Bolívar, y al este con Bolívar. Fue creado por la Ley 21 de 1910. Su temperatura media anual es de 28 º C. Es un territorio llano y ondulado con pocas montañas, salvo en el sur del departamento, donde termina la serranía de San Jerónimo, perteneciente a la cordillera Occidental, y donde se encuentran las serranías de Capiro, Piojó, Santa Rosa y Oropapia. El departamento está regado por el río Magdalena, el canal del Dique, la laguna de Luruaco, las ciénagas de Playa Grande, Real y Marroquín, el embalse del Guájaro y Arroyo Grande.

La economía gira en torno a la industria, el comercio, la agricultura, la ganadería, la pesca, la explotación forestal y la artesanía. Sus pobladores cultivan algodón, arroz, sorgo, ajonjolí, yuca, maíz y frutales. La ganadería es extensiva El comercio y la industria se hallan localizadas en la capital, donde existen fábricas de productos químicos, textiles y papeleras. La pesca se realiza en localidades como Santa Lucía, Sabanagrande, Santo Tomás y Luruaco. El departamento tiene 23 municipios, y su capital, Barranquilla, se trata del principal puerto marítimo y fluvial de Colombia en el mar Caribe. El censo de 1993 arrojó una población de 1.879.168. Los municipios de mayor población son Baranoa, Galapa, Malambo, Palmar de Varela, Puerto Colombia.

2) Cesar

Departamento que limita al norte con el departamento de La Guajira, al este con la República de Venezuela y el departamento de Norte de Santander, al sur con los departamentos de Norte de Santander y Santander, y al oeste con los departamentos de Bolívar y Magdalena.

Es el único departamento sin playa, aunque actualmente se hacen esfuerzos por darle salida al mar por

el corregimiento de Mingueo. Tiene una extensión de 22.905 km^2 y un clima variado. El territorio tiene una variada geografía en la zona montañosa, en las estribaciones de la cordillera Oriental de los Andes, donde se encuentran la sierra Nevada de Santa Marta, declarada Parque nacional natural de Los Motilones. Las zonas bajas están compuestas por ciénagas y ríos. Los ríos que lo riegan son el Cesar, Anguani, Calenturitas, Sicarare, Jobo y Manaure, el Magdalena, el Lebrija, el Guatapurí y el Badillo. La variedad climática le permite a este departamento tener amplia fauna y flora.
La economía ganadera, la agricultura, la minería, la industria, el turismo y el comercio. Es un departamento productor de arroz, cacao, palma africana, maíz, ajonjolí, sorgo, plátano y frutales. La fruticultura como sustituta del algodón, para exportación. En cuanto a la minería, se explota el carbón.

Se trata de un territorio ancestralmente ocupado por indígenas, como los malibú, tayronas, arhuacos, motilones, chimilas y tupe, de la familia caribe. Hoy encontramos a los yucuy y bari, arhuacos, kogis y wina-arsanos, yuco, yukpa y motilones y los chimilas. El censo de 1993 registró 757.096 habitantes, distribuidos en 24 municipios, incluida Valledupar su capital. El comercio, la industria y las actividades agropecuarias sustentan su economía. En importancia le siguen los municipios de Aguachica, Astrea, Bosconia, Chimichagua, Copey, Curumaní entre otros.

3) Guajira

Departamento creado por la Ley 19 de 1964. Limita al norte con el mar Caribe, al este con el Caribe y Venezuela, al sur con el departamento del Cesar, y al oeste con el departamento del Magdalena. Tiene una extensión de 20.848 km^2 y una temperatura cuyo promedio es de 28 ºC. Es una zona seca y semidesértica. Su territorio está dividido en: la alta Guajira y la baja Guajira, menos árida y con alguna vegetación, pastos para la ganadería y con producción agrícola. Bañado por los ríos Ranchería, Ancho, Camarones, Garavito, San Francisco, San Miguel y San Salvador. En la costa están las bahías Manaure, Honda y Tucanas, y los cabos de la Vela y Falso.

Económicamente, depende del comercio, la explotación minera, las actividades agropecuarias y el turismo. se explota carbón en las minas del Cerrejón, y la sal de Manaure. Se cultiva arroz, maíz, frijol, café, caña de azúcar, yuca, algodón, ajonjolí, plátano, sorgo y tabaco. La ganadería es de cría y levante de ganado caprino, aunque también existen cabezas de ganado vacuno. El comercio se efectúa en Maicao y Riohacha. Entre los sitios turísticos encontramos su paisaje, las playas, el cabo de la Vela, así como las explotaciones de sal y carbón antes citadas.

A la llegada de los españoles en la península de la Guajira habitaban los guajiros, cazadores, recolectores, pescadores y comerciantes de perlas y sal. Existían los macuira, anates, cocinas o tiznados, wayunaiki, guanebucanes, cuanaos y eneales.

La Guajira perteneció administrativamente a Magdalena hasta 1871, año en el que se transformó en territorio nacional. En 1898, se creó la intendencia de La Guajira y, en 1911, la comisaría especial de La Guajira, con capital en Guaraguarí. En 1954, se creó la intendencia nacional de La Guajira, hasta

1964, cuando se designó departamento. En 1993 contaba con 348.433 habitantes, distribuidos en 11 municipios, incluida su capital, Riohacha. Los municipios de mayor población son Fonseca, Manaure, Uribia, Villanueva.

4) Magdalena

Departamento localizado en el norte del país. Limita al norte con el mar Caribe, al oriente con los departamentos de La Guajira y Cesar, al sur con el departamento de Bolívar, y al occidente con los departamentos de Bolívar y Atlántico. Fue creado por la Constitución de 1886. Tiene una extensión de 23.188 km^2 y posee una variada climatología, que va desde los páramos de la sierra Nevada de Santa Marta hasta las zonas cálidas de la costa y las ciénagas. En la costa destacan las bahías de Santa Marta, Gaira y Taganga, las puntas de Castillete, Gaira, Betín y Brava y los cabos de La Aguja, San Agustín y San Juan de Guía. Está bañado por los ríos Magdalena, Ariguaní Aracataca, Fundación y Tucurrinca y la Ciénaga Grande de Santa Marta Cerro de San Antonio, Chiloa, Pajaral, Sapayán y Zapatosa.

Las actividades económicas son la agricultura, la ganadería, la pesca, el turismo, el comercio y los servicios. Entre los cultivos sobresalen arroz, algodón, yuca, fríjol, maíz, caña de azúcar, frutas y banano. La ganadería es de cría, ceba y levante. La pesca se realiza en el mar y en las ciénagas. Entre los lugares turísticos del departamento están la sierra Nevada de Santa Marta, el Parque nacional de Tayrona. El departamento tenía en 1993 una población de 913.011 habitantes, distribuidos en 21 municipios, incluida su capital, Santa Marta y los municipios de mayor población son: Aracataca, Ariguaní, Fundación, Guamal, Pedraza, Plato, Santa Ana, Tenerife.

5) Norte de Santander

Es un departamento situado al noroeste del país, entre los 6° 58’ y 9° 18’ latitud N y los 72° 03’ y 73° 35’ de longitud O. Su superficie es de 22.367 km^2 que representan el 1,9% del total del país. Limita por el norte y por el este con Venezuela, por el sur con los departamentos de Boyacá y Santander, y por el oeste con los departamentos de Santander y Cesar. De territorio montañoso.

En el departamento se caracterizan tres regiones. La serranía de los Motilones, el nudo de Santurbán y el valle del Catatumbo.

Algunos de los ríos que lo componen son el Catatumbo, , Táchira y Zulia, Oro, San Miguel, Sardinata. Su economía es agrícola, sobresaliendo los cultivos de café, maíz, yuca, , fríjol, plátano y palma africana, papas, trigo, cebada, legumbres y frutas. la ganadería y la explotación de petróleo.

Entre los atractivos turísticos se encuentran el Parque nacional Tamá, el Parque nacional Catatumbo-Bari. Fue habitado en la época precolombina, por indios chitareros y por los motilones. El último censo, realizado en 1993, registró una población de 1.139.194 habitantes. Los municipios de mayor población y con los cuales se pueden conformar algunas microregiones son: Ábrego, Cáchira, Carmen, Pamplona, Patios, Tibú, Toledo, Villa del Rosario, Zulia.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION NOROCCIDENTAL

Tabla 9.

DEPARTAMENTOS MACROREGION NOROCCIDENTAL				
	Superficie Km. 2	Población (habitantes)	Municipios que lo integran	Economía (fortaleza)
Antioquia	63.612	4.799.609	124	Oro, manufactura, textiles
Bolívar	25.978	1.406.545	32	Turismo, industria
Córdoba	25.020	1.131.785	26	Ganado, arroz, níquel, cobre
San Andrés	44	61.047		Turismo, comercio
Sucre	10.917	591.014	24	Agricultura, ganadería carbón, petróleo
Total	**125571**	**7.990.000**	**206**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el **censo de 1993.**

La población estimada para el año 2000 es de: 4.994.569; para Bolívar 1.670.156, para Córdoba 1.250.311, para San Andrés 47.602 ; para Sucre 678.398. el total de la macroregión es de: 8.641.036 habitantes es decir que aumentó en un 8.1 % (fuente Dane)

TABLAS ESTADÍSTICOS DE LA MACROREGION NOROCCIDENTAL

Tabla 10.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION NOROCCIDENTAL

	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
ANTIOQUIA	462	16	1	3978	71	80
BOLÍVAR	98	24	124	1061	34	58
CÓRDOBA	39	6	116	1652	24	31
SAN ANDRÉS	84	1	22	12	8	2
SUCRE	62	9	75	772	7	16

Fuente: el autor basado en el **estadísticas del Dane.** formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 11.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION NOROCCIDENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO	TOTAL

			HABIENTES	BENEFICIARIOS
ANTIOQUIA	503000	59823	229829	793334
BOLÍVAR	86663	5952	30930	123545
CÓRDOBA	24106	1257	13257	38620
SAN ANDRÉS	10546	394	20846	31786
SUCRE	29927	1479	8541	34947

Fuente Fuente: el autor basado en el estadísticas del la Contraloría General de la Republica 1992.

Tabla 12.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTOS	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
ANTIOQUIA	486203	146386	(17618)
BOLÍVAR	196475	39564	(21466)
CÓRDOBA	147068	30891	(32999)
SAN ANDRÉS	SIN INFORMACIÓN	SIN INFORMACIÓN	SIN INFORMACIÓN
SUCRE	81914	16805	(23913)

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane ( ) cifras negativas

Tabla 13.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION NOROCCIDENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
ANTIOQUIA	20,80	57,10
BOLÍVAR	45.26	88.12
CÓRDOBA	47.76	88.02
SAN ANDRÉS	SIN	SIN
SUCRE	49.75	90.68

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Indicadores de pobreza

Tabla 14.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINA MIENTO	TASA DE MISERI A
ANTIOQUIA	9.8 *	50.2 **	91.43	22.50	8.00	8.90
BOLÍVAR	8.5 *	46.3 **	84.56	25.40	14.50	25.40
CÓRDOBA	10.4	43.7	75.13	24.50	14.90	31.10
SAN ANDRÉS	SIN INF.	SIN INF.	97.41	24.30	9.50	4.70
SUCRE	2.6	56.5	74.40	25.30	15.50	33.40

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** *. ** Sin tener en cuenta la Capital

Tabla 15.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELEC %	ACUE %	ACLANT %	TELEFONO %
ANTIOQUIA	14.54	13.38	CONSERV	1.047.662	35.548	82	75	66	41
BOLÍVAR	3.70	4.35	LIBERAL	266.953	32.949	77	65	31	13
CÓRDOBA	2.02	3.34	LIBERAL	209.148	31.212	62.	50	15	6
SAN ANDRÉS	SIN	SIN	LIBERAL	12.429	9.602	92	67	18	17
SUCRE	0.75	1.83	CONSERV	120.592	13.796	71	58	30	8

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1993.

Tabla 16.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES, MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA MACROREGION (VALORES EN MILES DE PESOS)										
DEPARTAMENTO	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID
ANTIOQUIA	1890	1524	1401	853	567	593	1212	1197	59	3310
BOLÍVAR	1073	343	250	545	86	63	691	526	21	2744
CÓRDOBA	203	730	108	502	32	67	59	69	4	315
SAN ANDRÉS	SIN INF	SIN	SIN INF	SIN	SIN INF	SIN INF	SIN INF	SIN INF	SIN INF	SIN INF
SUCRE	94	146	36	160	23	17	78	5059	5	278

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1990

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la primera macroregión mas densamente habitada, con una población de 7.990.000 habitantes y la segunda en municipios que la conforman con un total de 206 y una economía variada. Su extensión es de 125.571 Km.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N. 10 que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento de Antioquia del 100% de los establecimientos tan solo el 3.34% están ubicados en el sector rural. E materia de educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria es mas equilibrado. En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar .

b) Seguridad social y migración

Se nota una significativa carga prestacional en el departamento de Antioquia, por el número de pensionados. Se puede observar también que el mayor índice de nacimientos está concentrado en Antioquia y Bolívar otro tanto ocurre con el volumen de defunciones.

En materia de migración se observa que la mayor migración se dio en Córdoba con el 14.6% a nivel nacional, seguido de Sucre con el 10.62%, luego le sigue Bolívar y Antioquia respectivamente.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje se hogares pobres Sucre ocupa el primer lugar a nivel urbano con un 49.75% mientras que a nivel rural la pobreza se acentúa en el departamento del Sucre, con un 90.68%, seguido de Bolívar con un 88.12% y Córdoba con el 88.02 % . consolidando tanto el sector rural como el urbano se observa en la tabla que Sucre tiene el mas elevado índice con el 33.40%, seguido de Córdoba con el 31.10%. la menor tasa de miseria se encuentra el Antioquia con el 8.80% y san Andrés con el 4.70 % .

d) Empleo natalidad y alfabetismo.

La mayor tasa de desempleo la tiene Córdoba con el 10.4%, seguido de Antioquia con el 9.8%. obedece posiblemente a la concentración de la población en dicho departamento por los procesos migratorios y de

desplazamiento. EL MAYOR ÍNDICE DE NATALIDAD LO TIENE Sucre con el 25.30 % y el menor Antioquia con el 22.50%. la menor cantidad de nacimientos se produce en Antioquia con el 22.50%. El índice de alfabetismo mas alto lo posee San Andrés con el 97.41% y Antioquia con el 91.43% y el menor Córdoba con el 75.13%

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios.

La producción interna bruta de la macroregión se encuentra concentrada en el departamento de Antioquia con una participación del 14.54 %, seguido de lejos por Bolívar con el 3.70% . Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 1.047.662 y 266.953 construcciones respectivamente por la mayor concentración de la población en esos dos departamentos.

La población indígena esta ubicada en Antioquia con un 37.41% , Córdoba con el 32.84% y Bolívar con el 30.67%, presentándose cierto nivel de homogeneidad en los asentamiento de los tres departamentos.

En materia de servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

f) Economía

En cuanto a la agricultura en la tabla N. 16 se observa que el departamento del que mas salen productos agrícolas hacia otras regiones es el de Córdoba y a los que mas llegan son Antioquia y Bolívar. En cuanto a producción pecuaria Córdoba y Bolívar se destacan en exportación ganadera. El principal importador es Antioquia .

En lo referente a productos forestales del que mas salen es y Antioquia a donde a su vez llega la mayor cantidad. Sucre es el mas destacado en productos mineros de la macroregión con el 73.84% siendo Antioquia al que principalmente llegan pero en baja proporción frente a lo que produce la macroregión, lo que indica que dicha producción posiblemente se va hacia otras macroregiones.

Antioquia ocupa el primer lugar en la exportación de manufacturados con un 49.7% , seguido por Bolívar con el 41.2% , producción que de acuerdo con la tabla N., sale de la macroregión.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamentos tienen ventajas comparativas frente a otros, lo que permite concluir que:

- El departamento de Antioquia por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- Cuenta con los niveles de miseria mas bajos.
- La producción interna bruta es la mas representativa de la macroregión.
- Como una segunda opción se podría pensar en Bolívar por tratarse del segundo productor de bienes manufacturados y pecuarios. Sin embargo su participación en el PIB de la macroregión con el 3.70%., con un peso poco representativo dentro del contexto nacional.
- El departamento de Antioquia por ser el que ha alcanzado mas nivel de desarrollo puede jalonar a la macroregión para lograr el equilibrio por su eficiencia y productividad.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION NOROCCIDENTAL

1) Antioquia.

Departamento localizado en la parte noroccidental de Colombia. Limita al norte con el mar Caribe y los departamentos de Córdoba y Sucre, al este con los de Bolívar, Santander, Boyacá y Cundinamarca, al sur con los de Caldas y Risaralda, y al oeste con el departamento de Chocó. Creado en 1886. Con una extensión de 63.612 km^2 de superficie, posee todos los climas, desde el cálido hasta el del páramo. Su topografía es quebrada.

Los principales ríos son Magdalena, Cauca, Nechí, Porce, Atrato, San Juan, Nare y Riosucio. La economía se basa en la industria, el comercio, la minería, la ganadería, la agricultura, el turismo y el sector servicios. Antioquia es el primer productor de café (23,4%), a la que le sigue Caldas (15,4%). Hoy la población es mestiza en su mayoría y la población indígena se reduce a los grupos cuna y catíos en Urabá, en el occidente y en el suroeste antioqueño. Cuenta con 124 municipios, 219 , 4.799.609 habitantes, según censo de 1993. La capital es Medellín, que concentra 1.562.244 habitantes. Otros centros urbanos son: Bello, Itagüí, Envigado, Apartadó, Rionegro, Caucasia, Puerto Berrío, Andes, Yarumal, Santa Rosa de Osos y Turbo. Los municipios de mayor población son: Abejorral, Amalfi, Andes, Apartadó, Arboletes, el Bagre, Barbosa, Bolívar, Cañasgordas. Carepa, Carmen de Viboral, Caucasia, la Ceja, Chigorodó, Copacabana, Dabeiba, la Estrella, Frontino, Girardota, Guarne, Ituango, Marinilla, Necoclí, Puerto Berrío, Rionegro, Sabaneta, San Carlos, San Pedro de Urabá, Santa Bárbara, Santa Rosa de Osos, Segovia, Turbo, Urrao, Yarumal.

2) Bolívar.

Departamento desde 1886, está localizado en el norte del país. Limita al norte con el mar Caribe y el departamento de Atlántico, al este con los departamentos de Magdalena, Cesar y Santander, al sur con el departamento de Antioquia. Posee una variada vegetación y fauna. El territorio lo bañan los ríos Magdalena, Cauca, San Jorge y Cesar, que se inundan y forman las ciénagas en el sur. Tiene una extensión de 25.978 km^2 y una temperatura con un promedio anual de 28 °C. Su economía es diversificada, tienen importancia la agricultura, la ganadería, la pesca, el turismo, la explotación de sal y de petróleo, el comercio, la industria y las artesanías. Se cultiva ñame, algodón, plátano, caña de azúcar y arroz. En la ganadería predomina la cría, engorde y levante; igualmente, la siembra de pastos ocupa una parte considerable de su territorio. Es un importante productor de carne. La sal se explota en Galerazamba. La explotación del petróleo se realiza en Simití y la artesanía tiene su principal centro en San Jacinto. Los principales centros turísticos son Cartagena y Mompós , el santuario de fauna y flora Los Colorados y el Parque nacional de Corales del Rosario Estos territorios fueron habitados por los indígenas turbacos en 1986 fue declarado departamento. Bolívar tiene 1.406.545 habitantes,

distribuidos en 38 municipios, incluida Cartagena. Los municipios de mayor población son Achí, Arjona, El Carmen de Bolívar, María La Baja, Pinillos, San Jacinto, San Juan Nepomuceno, San Martín de Loba, Santa Catalina, Simití, Turbaco.

3) Córdoba.

Departamento localizado en la costa del mar Caribe. Limita al norte con el Caribe y Sucre, al este con Sucre, Bolívar y Antioquia, y al sur y oeste con el departamento de Antioquia. Fue creado por la Ley 9 de 1951. Tiene una extensión de 25.020 km^2, y posee una gran variedad climática, desde los climas cálidos de las zonas bajas hasta las temperaturas más frías. Es un territorio bañado por los ríos San Jorge y Sinú. Económicamente, depende de la ganadería, la agricultura, la explotación del níquel y el comercio. La ganadería es extensiva, dedicada a la cría y levante de ganado vacuno. Se cultiva arroz, maíz, ñame, yuca, ajonjolí, plátano, caña de azúcar, algodón, sorgo y frutales. El comercio se concentra en la capital. La pesca artesanal es una actividad importante en los municipios costeros y en las ciénagas, lagunas y ríos del departamento.

Entre los atractivos turísticos de Córdoba destacan las playas de Moñitos, Puerto Escondido, San Bernardo y San Antero, el nudo del Paramillo, la serranía de Abibe, las ciénagas de Ayapel y Grande de Momil. En 1993, contaba con 1.131.785 habitantes, en los 26 municipios, incluida su capital, Montería. Los municipios de mayor población son: Ayapel, Cereté, Chinú, Ciénaga de Oro, Lorica, Monte Líbano, Sahagún, San Andrés de Sotavento, San Carlos, San Pelayo, Tierralta.

4) San Andrés islas

Isla perteneciente al archipiélago de San Andrés y Providencia, situada en el mar Caribe, cerca de la costa de Nicaragua. El clima se caracteriza por una temperatura de 29 ºC. Tiene una extensión de 26 km^2. El centro urbano de San Andrés se encuentra en el norte de la isla. La actividad económica principal es el turismo, dada su condición de puerto libre desde 1953, sus bellas playas y otros atractivos naturales. Su Población a 1993 es de 61.047 habitantes.

5) Sucre

Departamento localizado en la parte central de la región del Caribe, entre el río Cauca y el mar Caribe; sus coordenadas geográficas lo sitúan entre los 8º 17’ y 10º 08’ de latitud N y los 74º 32’ y 75º 43’ de longitud O. Limita al norte y al este con el departamento de Bolívar, al sur y el oeste con el de Córdoba, y al oeste y norte con el mar Caribe. La superficie departamental es de 10.917 km^2 y tiene una temperatura de 28 grados centígrados.

La mayor parte de sus tierras son llanas o ligeramente onduladas; hacia el sur se encuentra la región denominada depresión momposina, constituida por ciénagas y pantanos que retienen los desbordamientos de los ríos Cauca, Magdalena y San Jorge. Son destacados como accidentes geográficos las serranías de San Jerónimo y Toluviejo y las cuchillas de Buenos Aires, La Campana,

La Vela, Piedra de Moler y Providencia. Entre los accidentes costeros se encuentran el golfo de Morrosquillo y las puntas Chinchimán, Piedra, Rincón y San Bernardo.

Está regado por los ríos Cauca y San Jorge, los arroyos Algarrobo, Corozal y Montegrande, y los caños Caimán, El Mamón y Tortuga. Posee numerosas ciénagas, como la de El Brinco, Grande, La Cruz, Pichilín, Punta de Blanco y Tofeme. El sector agropecuario constituye la base de la economía de Sucre, en especial la actividad pecuaria dedicada a la cría y engorde de bovinos. En menor escala las actividades industriales y mineras. Los primeros pobladores del territorio. Fueron famosos por haber construido sistemas de drenaje, con el fin de controlar las inundaciones y favorecer el riego. El territorio fue segregado del departamento de Bolívar y erigido en ente administrativo en 1967. Según el censo de 1993, tiene 591.014 habitantes. Constituido por 24 municipios. Los de mayor población son: Corozal, Majagual, los Palmitos, Sampués, San Marcos, San Onofre, San Pedro, Sincé, Tolú, Toluviejo.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION CENTRAL

Tabla 17.

MACROREGION CENTRAL				
	Superficie Km. 2	**Población (habitantes)**	**Municipios que lo integran**	**Economía (fortaleza)**
Boyacá	23.189	1.286.329	122	Minería, agricultura, turismo
Cundinamarca *	24.210	1.860.803	114	Industria, agricultura, minería
Santander	21.658	1.676.720	37	Turismo, comercio
Tolima	23.562	1.179.628	46	Agricultura ganadería
Total	**92.619**	**6.003.480**	**319**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Censo de 1993. *sin incluir el Distrito Capital.

La población estimada para el año 2000 es de: 1.369.402 para Boyacá; para Cundinamarca 1.945.254, para Santander 1.826.378 ; para Tolima 1.261.554. El total de la macroregión es de 7.291.609 habitantes es decir que aumentó en un 7.4 % (fuente Dane)

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION CENTRAL

Tabla 18.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION CENTRAL						
	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
BOYACÁ	63	2	44	1753	9	8
CUNDINAMARCA *	174	30	270	2208	15	15
SANTANDER	75	2	96	2254	23	12
TOLIMA	396	13	280	1533	67	51

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Formulario c600 año 1995 MEN-DANE * sin incluir datos del Distrito Capital.

Tabla 19.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION CENTRAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
BOYACÁ	67141	9148	81509	157798
CUNDINAMARCA*	1073695	91777	428500	1593972
SANTANDER	123493	12988	59889	196370
TOLIMA	67457	9190	41831	118478

fuente: el autor basado en el estadísticas de la contraloría general de la republica 1992. *Sin incluir datos del Distrito Capital.

Tabla 20.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
BOYACÁ	149052	41983	(48582)
CUNDINAMARCA*	206849	54012	36191
SANTANDER	193819	49573	(33062)
TOLIMA	128896	37036	(51725)
BOYACÁ	149052	41983	(48582)

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. ( ) cifras negativas * sin incluir datos del Distrito Capital.

Tabla 21.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION CENTRAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
BOYACÁ	19.99	76.20
CUNDINAMARCA *	29.07	60.22
SANTANDER	20.72	69.25
TOLIMA	24.91	69.84

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Indicadores de pobreza *Sin incluir datos del Distrito Capital.

Tabla 22.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINA MIENTO	TASA DE MISERIA
BOYACÁ	11.9	42.2	85.95	21.10	11.20	10.20
CUNDINAMARCA*	8.0	57.6	89.57	21.90	9.80	8.80
SANTANDER	8.6 **	56.5 ***	88.81	22.50	8.70	8.60
TOLIMA	6.1	50.0	87.38	23.10	9.90	10.90

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. * sin incluir datos del Distrito Capital. * *sin incluir datos de su capital.

Tabla 23.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
BOYACÁ	2.84	3.82	CONSERV	288.410	5.526	66	52	33	10
CUNDINAMARCA *	6.22	4.97	CONSERV	382.662	1.727	75	61	44	15
SANTANDER	5.50	4.92	LIBERAL	342.827	1.474	77	70	57	27
TOLIMA	2.96	3.57	LIBERAL	255.217	36.059	71	69	54	15

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993. *sin incluir datos del Distrito Capital.

Tabla 24.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES, MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA MACROREGION (VALORES EN MILES DE PESOS)										
DEPARTAMENTO	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALIDA	ENTRA	SALIDA	ENTRA	SALIDA	ENTRA DA	SALIDA
BOYACÁ	153	375	234	242	19	114	189	607	18	3093
CUNDINAMARCA *	290	682	163	192	57	78	166	554	10	768
SANTANDER	874	852	360	301	115	121	231	392	24	2132
TOLIMA	915	1168	357	229	2	92	384	348	15	2695

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1990 * sin incluir datos del Distrito Capital.

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la segunda macroregión mas densamente habitada, después de la macroregión occidental con una población de 6.003.480 habitantes y la que tiene la mayor cantidad de municipios anexos con 319 en total y una economía variada. En esta macroregión se encuentra ubicada la Capital del país, la cual será tratada como una microregión especial independiente de la macroregión central. Su extensión es de 92.619 Km.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento de Cundinamarca del 100% de los establecimientos tan solo el 14.7% están ubicados en el sector rural. En materia de educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están concentrados en los cascos urbanos. En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar y secundaria

b) Seguridad social y migración.

Se nota una significativa carga prestacional en los departamentos de Cundinamarca y Santander por el número de pensionados. Se puede observar en la tabla N.20 que el mayor índice de nacimientos está concentrado en Cundinamarca y Santander otro tanto ocurre con el volumen de defunciones. En materia de migración se observa que de los departamentos de Tolima, Boyacá y Santander sale la mayor cantidad de población hacia otras regiones en un porcentaje de 22.98%, 21.52% y 14.69%. respectivamente. Ingresaron al departamento de Cundinamarca 36.191 habitantes.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje se hogares pobres Cundinamarca ocupa el primer lugar a nivel urbano con un 29.07% , mientras que a nivel rural la pobreza se acentúa en el departamento de Boyacá con un 76.20%

, seguido por Tolima con un 69.84% y Santander con el 69.25% . consolidando tanto el sector rural como el urbano se observa en la tabla que Tolima tiene el mas elevado con el 10.90%. la menor tasa de miseria se encuentra en Cundinamarca con el 8.8 % .

d) Empleo natalidad y alfabetismo.

La mayor tasa de desempleo la tiene Boyacá con el 11.9%, seguido de Santander con el 8.6%. obedeciendo posiblemente a la concentración de la población en dicho departamento por los procesos migratorios y de desplazamiento. La mayor tasa de natalidad la tiene Tolima con el 23.10% y la menor Boyacá con el 21.10%. la tasa de alfabetismo mas alta lo posee Cundinamarca con el 89.57%, seguido de Santander con el 88.81% y Tolima con el 87.38%.

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios

La producción interna bruta de la macroregión se encuentra concentrada en el departamento Cundinamarca con una participación del 6.22%, seguido por Santander con el 5.50 % . Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 382.662 y 342.827 construcciones respectivamente por la mayor concentración de la población en esos dos departamentos.

La población indígena esta ubicada en Tolima con un 76.62% , seguido por Boyacá con el 11.74% .

En materia de servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

f) Economía.

En cuanto a la agricultura en la tabla N. 24 se observa que al departamento que mas ingresan y salen productos es Tolima y as u vez es al que mas ingresan productos pecuarios después de Santander. En lo referente a productos forestales salen principalmente de Boyacá y Santander a quien a su vez le ingresa la mayor cantidad. Del que mas salen productos mineros es Boyacá con el 28.39% siendo Tolima donde mas llegan.

Boyacá ocupan el primer lugar en la exportación de manufacturados con un 32.35% , seguido por Tolima con el 28.19% producción que de acuerdo con la tabla N.24 se supone que sale de la macroregión.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamentos tienen ventajas comparativas frente a otros, lo que permite concluir que:

- El departamento de Cundinamarca por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- Cuenta con los niveles de miseria mas bajos.
- La producción interna bruta es la mas representativa de la macroregión.
- Como una segunda opción se podría pensar en Santander que ocupa el segundo lugar de participación en el PIB de la macroregión con el 5.50%.
- El departamento de Cundinamarca por ser el que ha alcanzado mas nivel de desarrollo puede jalonar a la macroregión para lograr el equilibrio por su eficiencia y productividad.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION CENTRAL

1) Boyacá

departamento localizado al noreste del país. Limita al norte con los departamentos de Santander y Norte de Santander y la república de Venezuela, al oriente con los departamentos de Arauca y Casanare, al sur con los departamentos de Casanare y Cundinamarca, y al occidente con el departamento de Antioquia. Tiene una extensión de 23.198 km^2 y una gran diversidad geográfica y climática Existe también un área árida conocida como el desierto de La Candelaria. El territorio lo bañan las hoyas hidrográficas de los ríos Magdalena, Arauca y Meta. Cuenta además con lagunas como la de Tota , la de Fúquene, la de Eucas y las represas de Chivor, la Esmeralda. También tiene aguas termales en Iza, Macanal, Paipa, Pajarito y Rondón. La economía diversificada: la agricultura, la ganadería, la pesca, los servicios, el comercio, la industria, la artesanía, la extracción de petróleo y la minería, especialmente de esmeraldas. Cultivan verduras, legumbres, papa, maíz, cebada, caña de azúcar, trigo, plátano y frutales. La ganadería . En cuanto a la minería, se explota el carbón, el hierro, las calizas y las esmeraldas. Es el primer productor nacional de esmeraldas en los municipios de Muzo, Coscuez, Maripí, Pauna, Otanche y Buenavista. El hierro se explota en acerías Paz del Río, el cemento en Nobsa y el petróleo en Puerto Boyacá. Desde la central hidroeléctrica de Chivor se genera energía para el país. La zona industrial se concentra en Duitama, Sogamoso, Paipa y Tunja. El turismo es un renglón importante de su economía, el departamento contaba a 1993 con 1.286.329 habitantes, distribuidos en 123 municipios, incluida su capital, Tunja. Los municipios de mayor población son: Aquitania, Puerto Boyacá, Soatá.

2)Cundinamarca.

Departamento localizado en el centro del país. Limita al norte con el departamento de Boyacá, al este con los departamentos de Boyacá y Meta, al sur con los departamentos de Meta, Huila y Tolima, y al oeste con el departamento de Tolima. Fue creado por la Constitución de 1886.

Tiene una extensión de 24.210 km^2 y posee una gran variedad climática, desde los fríos del páramo de Sumapaz. Lo bañan los ríos Magdalena, Guavio, Guatiquía, Blanco, Bogotá, Apulo, Seco, Humea, Negro y Sumapaz y las lagunas de Chingaza, Cucunuba, Fúquene, Guatavita, Suesca y Ubalá. Así mismo, los embalses de El Nuña, Guavio, Neusa, La Regadera, Sisga y Tominé. Económicamente vive de la industria, el comercio, los servicios, el turismo, la explotación minera y las actividades agropecuarias. La ganadería es de leche y los derivados lácteos se procesan en diversas industrias. En cuanto a la agricultura, se cultiva caña de azúcar, café, maíz, fríjol, yuca, plátano, verduras, legumbres y árboles frutales. Fue un territorio habitado por los chibchas, los muzos y los panches en el periodo prehispánico. Cundinamarca ha sido desde el siglo XIX el principal centro de poder político y

económico del país. En 1993, contaba con 1.860.803 habitantes, distribuidos en los 115 municipios, incluida su capital Bogotá, Distrito Capital. La ciudad tiene una altitud de 2.600 m y una temperatura cuyo promedio es de 14 ºC. Concentra el 20% del total de población de todo el país. Los municipios de mayor población son Arbeláez, Cajicá, Chía, Funza, Girardot, Guaduas, Madrid, la Mesa, Pacho, San Bernardo, Silvania, Subachoque, Tenjo, Ubaté, Villeta, Yacopí.

3)Tolima.

Departamento localizado en el centro-oeste de Colombia, entre las cordilleras Central y Occidental, entre los 2º 59' y 5º 18' de latitud N y los 74º 29' y 76º 05' de longitud O. Al norte limita con el departamento de Caldas, al oriente con Cundinamarca, al sur con Huila y Cauca, y al occidente con Caldas, Valle del Cauca, Quindío y Risaralda. Tiene una superficie de 23.582 km^2 y una amplia variedad climática. En el departamento se distinguen tres regiones topográficas: la región montañosa; la segunda la conforman los valles de los ríos Magdalena y Saldaña; y la tercera por la vertiente occidental de la cordillera Oriental. Entre los accidentes orográficos destacan: los nevados de Huila, Tolima, Quindío, Santa Isabel y Ruiz, las serranías de Atá, Iquira y Piedras Negras, Barragán, Chinche y Santo Domingo y las cuchillas Ariari, La Tribuna y Paramillo. Está regado por los ríos Azufrado, Cabrera, Combeima, Cunday, Gualí, Guamo, Lagunilla, Magdalena, Prado, Sabandija, Saldaña, Sumapaz y Totaré. Es un departamento agropecuario. En la agricultura sobresalen productos como arroz, algodón, ajonjolí, tabaco y caña de azúcar. En minería explota el oro y la plata y la refinería del Guamo procesa petróleo crudo extraído del campo Tetuán, en Ortega. La industria se centra en alimentos, bebidas, textiles y minerales no metálicos. Es uno de los departamentos con mayor variedad de recursos turísticos. Tiene 46 municipios, Según el censo de 1993, el departamento tenía un total de 1.179.028 habitantes. Los municipios de mayor población son: Chaparral, Flandes, Fresno, Guamo, Lérida, Líbano, Mariquita, Ortega, Purificación, Rioblanco, Rovira, Saldaña, San Antonio, San Luis.

4) Santander.

Departamento localizado en la región centro-oriental de Colombia, entre los 5º 42' y 8º 08' de latitud N y los 72º 26' y 74º 32' de longitud O. Limita al norte con los departamentos de Cesar y Norte de Santander, al este con los de Norte de Santander y Boyacá, al sur con Boyacá, y al oeste con Antioquia y Bolívar. Tiene una superficie de 30.537 km^2 y posee una gran variedad climática. Su relieve se caracteriza por su sistema montañoso, aunque posee una extensa zona llana. En cuanto a la hidrografía, cuenta con los ríos Chicamocha, Magdalena, Opón y Sogamosos y las ciénagas Potrerito, Colorada, Opón y San Silvestre. Posee un nivel de desarrollo económico alto. Se produce cacao, tabaco, piña y guayaba, y en menor proporción fique, papaya y palma africana. En el terreno industrial destaca la producción de alimentos y bebidas; en cuanto a la explotación minera, sobresale la del petróleo. Como atractivos turísticos cabe mencionar Girón. este territorio estuvo habitado por los yariguíes, los chitareros, los laches y los guanes. Según censo de 1993, cuenta con una población de 1.656.720 habitantes. formado por 88 municipios. Los municipios de mayor población son: Barbosa,

Bolívar, Girón, Málaga, Piedecuesta, Puerto Wilches, Rionegro, Sabana de Torres, San Vicente de Chucurí, Socorro.

EL DISTRITO CAPITAL COMO REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN.

Debido a sus características especiales podría elevarse a la categoría de región especial o ciudad región, y aunque esté inmersa en la macroregión central operaría independientemente. Por lo que la macroregión central su propio lugar de operaciones.

Bogotá es la Capital de Colombia constituyéndose en su Distrito Capital. Con una temperatura media de 14 °C. A unos 2.640 mts de altitud, a su vez es capital del departamento de Cundinamarca y es la ciudad más grande y populosa de Colombia. Cuenta con una de las zonas metropolitanas de mayor crecimiento de América del Sur. Centro político, comercial, industrial y cultural del país. Fundada en 1538 por Gonzalo Jiménez de Quesada. Su población oscila entre los seis y siete millones de habitantes aproximadamente.

Características:

Las región especial tendría las siguientes características y funciones:

- Región especial o ciudad región se denominará a Santa fe de Bogotá Capital de la República .
- No será la capital del departamento de Cundinamarca el cual tendrá su sede en el lugar que se designe para la macroregión central.
- Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución, las leyes especiales y las disposiciones para las microregiones.
- A las autoridades de la región especial o ciudad región corresponderá garantizar su desarrollo integrado y la eficiente prestación de los servicios y la gestión de los asuntos de su competencia.

Estructura organizacional.

- Un alcalde para la región especial o ciudad región.
- Un consejo mixto de la región especial o ciudad región.

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN

Tabla 25.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN

	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
BOGOTA D.C.	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
	649	---	287	31	50	---

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 26.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN PARA 1995-2000			
BOGOTA D.C.	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
	526282	143132	88309

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. ( ) cifras negativas

Tabla 27.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN		
BOGOTA D.C.	URBANO	RURAL
	18.33	35.37

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Indicadores de pobreza

Tabla 28.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINAMIENTO	TASA DE MISERIA
	10.3%	55.0%	96.76	21.80	7.6	2.4

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993

Tabla 29.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
	21.13	15.09	VARIOS	944088	9540	88	90	84	75

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** 1993.

Tabla 30.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES, MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA REGIÓN ESPECIAL O CIUDAD REGIÓN (VALORES EN MILES DE PESOS)

BOGOTA D.C.	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALIDA	ENTRA	SALIDA	ENTRA	SALIDA	ENTRA DA	SALIDA
	3181	1674	897	399	668	152	1146	752	91	6070

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1990

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Bogota D.C.. tiene una extensión con un total de 1.754 Km. ^{2}, y una población de 6.314.305 habitantes (censo 1993), con siete (7) municipios anexos, se trata de una altiplanicie que se encuentra a 2600 metros de altura rodeada de cadenas montañosas , entre los cuales se encuentran los cerros de Monserrate, Guadalupe y el Cable .

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N. 25 que cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar, primaria y secundaria a nivel urbano.

b)Migración.

Para el periodo comprendido entre 1995 y 2000 se observa que llegó una significativa cantidad de habitantes de otras regiones , en un total de 88.309 nuevos habitantes que se van ubicando en las periferias aumentando los cinturones de miseria.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje de hogares pobres es significativa en su parte rural con un 35.37% a nivel rural y un 18.33% a nivel urbano. Sin embargo en el consolidado nacional es del 2.4%, el mas bajo de todos. A la ciudad microregión converge gran cantidad de desplazados por la violencia que vive el país.

d) Empleo , nacimientos y alfabetismo.

La tasa de desempleo es del 10.03% siendo bastante significativa , lo que indica que carece se fuentes de empleo que absorban la mano de obra en edad de trabajar. En cuanto a la tasa de natalidad es del orden del 21.80% lo que quiere decir que la población está aumentando exponencialmente . El nivel de alfabetismo es alto con un 96.76%, debido a que cuenta con planteles educativos tanto del orden distrital, como privados.

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios.

Su participación en el producto interno bruto es el mas alto a nivel nacional con el 21.13%. La cantidad de viviendas es de 944.088. La población étnica es 9.540. En materia de servicios básicos domiciliarios se puede decir que hay una aceptable cobertura.

f) Economía.

En cuanto a la agricultura se observa en la tabla N.30 que ingresan mas bienes que los que salen en una proporción de 2 a 1, otro tanto ocurre con el sector pecuario, minero y forestal. Lo que indica a las claras que hacia allí converge la producción de municipios periféricos para los procesos de comercialización. En lo que si se observa una gran salida de productos es en el sector manufacturero

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas tiene ciertas ventajas comparativas sobre las macro y microregiones lo que permite concluir que:

- Por su ubicación geográfica se trata de el sentamiento principal donde se coordinan las decisiones estatales en sus diferentes órdenes direccionado sus actividades hacia el desarrollo de las micro y macroregiones. De ahí su calificativo de región especial o ciudad región.
- Cuenta con los niveles de miseria mas bajos a pesar que a la capital converge gran cantidad de habitantes que vienen en busca de oportunidades o por procesos de desplazamiento forzoso.
- Los niveles de desempleo aunque son altos podría reducirse, si se toman decisiones político administrativas que le impriman mayor movilidad y crecimiento.
- La producción interna bruta es la mas representativa superando incluso a las macroregiones. Siendo del 21.13%.
- Por tratarse del principal polo de desarrollo, y junto con algunas otras capitales de departamento, está llamada a jalonar el aumento en la productividad de las macro y microregiones para que alcancen su propio equilibrio.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA REGIÓN ORIENTAL

Tabla 31.

MACROREGION ORIENTAL				
	Superficie Km. 2	**Población (habitantes)**	**Municipios que lo integran**	**Economía (fortaleza)**
Arauca	23.812	152.814	6	Ganadería, agricultura, minería
Casanare	44.640	110.253	19	Ganadería,minería,pesca
Guainia	72.238	23.580	1	Pesca , ganadería , agricultura
Meta	85.635	583.418	24	Agricultura, ganadería
Vichada	100.242	22.766		Ganadería, agricultura
Total	**326.567**	**892.831**	**50**	**Economía variada**

Fuente: el autor basa de en el censo 1993.

La población estimada para el año 2000 es de: 214.723 para Casanare; para Guainía 13.615, para Meta 682.948, para Vichada 19.770. El total de la macroregión es de 913.056 habitantes es decir que aumentó en un 2.26 % (fuente Dane)

Tabla 32.

TABLAS ESTADÍSTICOS DE LA MACROREGION ORIENTAL

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION ORIENTAL						
	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
Arauca	2	0	9	423	3	2
Casanare	6	2	13	611	5	1
Guainia	1	0	1	11	0	0
Meta	45	3	50	845	12	14
Vichada	1	0	3	128	0	1

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.: formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 33.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION ORIENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
Arauca	4145	152	27	4324

Casanare	1506	50	88	1589
Guainia	552	33	1310	1895
Meta	36284	2186	48853	87323
Vichada	610	50	0	660

Fuente: el autor basado en el estadísticas de la Contraloría General de la Republica 1992

Tabla 34.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
Arauca	SIN	SIN	SIN
Casanare	SIN	SIN	SIN
Guainia	SIN	SIN	SIN
Meta	75859	17417	15348
Vichada	SIN	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** ( ) cifras negativas.

Tabla 35.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION ORIENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
Arauca	SIN	SIN
Casanare	SIN	SIN
Guainia	SIN	SIN
Meta	27.70	64.74
Vichada	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** Indicadores de pobreza.

Tabla 36.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINAMIENTO	TASA DE MISERIA
Arauca	SIN INF	SIN INF	85.64	SIN INF	15.00	20.20
Casanare	SIN INF	SIN INF	86.67	28.00	17.30	18.20
Guainia	SIN INF	SIN INF	68.93	29.90	SIN INF	SIN INF

Meta	7.0	56.2	89.71	24.90	11.40	14.50
Vichada	SIN INF	SIN INF	70.70	33.60	13.20	16.90

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1993.

Tabla 37.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
Arauca	SIN	SIN	LIBERAL	28.161	3.662	60	57	30	5
Casanare	SIN	SIN	LIBERAL	31.839	1.643	40	48	23	13
Guainia	SIN	SIN	LIBERAL	3.096	13.222	SIN INF	SIN INF	SIN INF	SIN INF
Meta	1.94	1.69	CONSERV	124.660	9.805	61	59	54	12
Vichada	SIN	SIN	LIBERAL	7.087	27.734	16	13	2	2

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993.

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la primera macroregión en extensión con un total de 326.567 Km., y una población de 892.244 habitantes, por lo que se trata de la menos densamente poblada y con menos municipios anexos con un total de 50 y una economía variada.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N.32 la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento del Meta del 100% de los establecimientos tan solo el 6.25 % están ubicados en el sector rural. En materia de educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están concentrados en los cascos urbanos. En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar y secundaria .

b) Seguridad social y migración.

Se nota una significativa carga prestacional en el departamento de Meta por el número de pensionados. Para el periodo comprendido entre 1995 y 2000 se observa que al departamento del Meta llegaron 15.348 habitantes.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje se hogares pobres Arauca ocupa el primer lugar con un 20.20% , seguido por Casanare con el 18.20 % . La menor tasa de miseria se encuentra en Meta con el 14.50% . sin embargo se puede decir que la macroregión en su conjunto tiene un alto nivel de miseria.

d) Natalidad y alfabetismo.

La mayor tasa de natalidad la tiene Vichada con el 33.60 % y la meno el departamento del Meta con el 24.90% . La tasa de alfabetismo mas alta lo posee el Meta con el 89.71%, seguido de Casanare con el 86.67% y Arauca con el 85.64 %.

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios.

Los únicos datos del PIB que se conocen son del departamento del Meta con una participación del 1.94%, cifra muy baja para la macroregión. Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 124.660 para el Meta y 31.839 para el Casanare con la mayor concentración de la población en departamento del Meta con 583.418 habitantes seguido de Arauca con 152.814.

La población indígena esta ubicada principalmente en Vichada con una participación del 49.46%, seguido por Guainía con el 23.58% y Meta con el 17.48%.

En materia de servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamentos tienen ventajas comparativas frente a otros, lo que permite concluir que:

- El departamento de el Meta por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- Cuenta con los niveles de miseria mas bajos.
- La producción interna bruta es posiblemente la mas representativa de la macroregión aunque a nivel nacional sea muy baja
- Como una segunda opción se podría pensar en Casanare por su importancia en el sector minero (petróleo).
- El departamento del Meta por ser el que ha alcanzado mas nivel de desarrollo puede jalonar a la macroregión para lograr el equilibrio por su eficiencia y productividad.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION ORIENTAL

1)Arauca.

Departamento desde el 4 de julio de 1991,. Limita al norte con el río Arauca, que lo separa de la República de Venezuela, al este con Venezuela, al sur con los departamentos de Vichada y Casanare, separados por los ríos Meta y Casanare, y al oeste con el departamento de Boyacá. Con una extensión

de 23.812 km^2, el departamento está localizado en los Llanos orientales, en la cuenca del río Orinoco, y cuenta con una temperatura de 28 ºC .Regado por los ríos Arauca, Banadía, Bojabá, Casanare, Cravo Norte, Satoca, Tame y Tocancías. La mayor altura la tiene en la sierra Nevada del Cocuy. su economía se basa en el petróleo de Caño Limón en Arauquita y Cravo Norte. las relaciones comerciales las tiene con Venezuela. La comunicación con el interior se hace por carreteras que lo aproximan a los departamentos de Casanare, Boyacá y Norte de Santander. El sistema de transporte fluvial es utilizado en el interior del departamento; por vía aérea se comunica con la Capital.

Los lugares turísticos de Arauca son: la sierra Nevada del Cocuy y el Parque Garceros, en la ciudad de Arauca;, la laguna de la Macaguana. En existían varias comunidades indígenas de la familia arawak.. Cuenta con siete municipios: Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Puerto Rendón, Saravena, Tame y Arauca, su capital. Con una temperatura de 28 ºC y una altitud de 125 m, en 1993 contaba con 39.518 habitantes dedicados a la explotación del petróleo, la ganadería y el comercio. Desde 1984 su economía gira en torno a la explotación del petróleo. Los municipios de mayor población son: Fortul, Saravena,
Tame,

2) Casanare.

Limita al norte con el departamento del Arauca, del que le separa el río Casanare; al este con el departamento de Meta, con el que está unido a través del río Meta; al sur con el departamento de Meta, al que le une el río Upía, y al oeste con el departamento de Boyacá. Tiene una extensión de 44.640 km^2 y una temperatura cuyo promedio anual oscila entre los 22 y 27 °C. Los ríos que lo integran son: Casanare, Meta, Upía, Cusiana, Cravo Sur y Ariporo. La economía se sustenta en la agricultura, la ganadería, la explotación de petróleo, el comercio y los servicios. Los pobladores cultivan café, yuca, maíz, frutales, cacao, arroz, plátano, caña de azúcar, algodón, palma africana, sorgo y hortalizas. La ganadería es extensiva de doble propósito, de carne y leche. Los atractivos turísticos son la laguna de Tinije, las aguas termales de La Salina, el mirador del Llano entre otros. Hoy están presentes en ese territorio la comunidad de los guahibos, viviendo en los resguardos. La condición de departamento la adquirió en 1991 con la nueva Constitución nacional. Según el censo de 1993, Casanare contaba con 168.685 habitantes, distribuidos en los 19 municipios del departamento, incluida Yopal, su capital. Los municipios de mayor población son: Paz de Ariporo, Villanueva.

3) Guainía.

Departamento creado por la Constitución de 1991. Está localizado en la Orinoquia colombiana. Limita al norte con el departamento del Vichada, al este con Venezuela, al sur con Brasil, y al oeste con los departamentos de Vaupés y Guaviare.

Tiene una extensión de 75.288 km^2, en su mayor parte de carácter selvático. Con una temperatura cuyo promedio anual es de 28 ºC, el clima es cálido y húmedo, Es un departamento rico en aguas;

entre los principales ríos están el Inírida, Guaviare, Guainía, Aquio, Atabapo, Guascabí y Negro, los lagos Guacamayo y Zancudo, y las lagunas Chicuaco, Guacamayo, El Brujo, El Tigre, Mugre y Mucunarí. Los ríos son las principales vías de comunicación, porque el departamento sólo cuenta con una carretera de 150 km que comunica parte del territorio. Económicamente, los habitantes viven de los recursos extractivos del bosque y de los ríos, ya que los suelos no son aptos para la agricultura y la ganadería. Explotan la fibra de palma, que denominan chiquichiqui, para la fabricación de artesanías y escobas; la caza y la pesca también son actividades desarrolladas para la subsistencia de la población. La minería del oro tiene alguna importancia, lo mismo que los servicios. Desde tiempos remotos ha sido un territorio indígena. Actualmente viven en el departamento las comunidades indígenas arawak, kurripako-baniwa, puinave, pirapatuyo, guahibo, piapoko, desano y makú. En 1993 contaba con 23.580 habitantes. Sólo cuenta con un municipio, su capital, Puerto Inírida.

4) Meta.

Departamento localizado en el centro del país. Limita al norte con los departamentos de Cundinamarca y Casanare, al este con el departamento del Vichada, al sur con los departamentos de Guaviare y Caquetá, y al oeste con los departamentos de Caquetá y Huila. Fue creado por la Ley 118 de 1959. Tiene una extensión de 85.635 km^2 y posee una gran variedad climática. Dentro de su orografía se encuentran el páramo de Sumapaz, las serranías Chamuza y Los Laureles, la cordillera de los Picachos y los cerros El Rayo, Buenavista, Cruces, Dormilón, Rayo y Nevado. Económicamente, vive de la ganadería, la agricultura, el comercio y los servicios. Cultivan arroz, sorgo, maíz, caña de azúcar, plátano, yuca, cacao y es uno de los principales productores de arroz.

Entre los atractivos turísticos están los paisajes llaneros, los ríos, lagunas y quebradas, las fiestas de la ganadería, el Parque nacional Sumapaz, el Parque nacional de La Macarena. Estaba habitado, por los indígenas guahibos, huitotos, piapocos, de las familias caribe y arawak. Según el censo de 1993, contaba con 583.418 habitantes, distribuidos en sus 29 municipios, incluida su capital. Los municipios de mayor población son: Acacías, Granada, San Martín, Vista Hermosa.

5) Vichada.

Departamento situado entre los 2° 55’ 48” y 6° 19’ 28” de latitud N y los 67° 28’ 22” y 71° 05’ 40” de longitud O. Limita al norte con los departamentos de Casanare y Meta y con la República de Venezuela, al este con Venezuela, al sur con los departamentos de Guainía y Guaviare, y al oeste con Meta. Tiene una superficie total de 100.242 km^2. el clima es cálido y seco, con temperaturas que oscilan entre los 27 °C y los 30 grados centígrados. Las tres cuartas partes del departamento son sabanas y el resto es selva. Los rios que lo bañan son: Orinoco, el Meta y el Guaviare. Se encuentran dos lagunas, la del Caimán y la de Sesema.
La economía gira en torno a los servicios, gubernamentales, a la ganadería extensiva y a las actividades extractivas. El Parque nacional natural El Tuparro, el centro Gaviotas y el proyecto Marandúa. El último censo de 1993 registró una población de 22.766 habitantes. tiene tres municipios:

Puerto Carreño, Primavera y Santa Rosalía. La mayoría de la población del departamento es indígenas, como los guahibos, curripacos y piapocos, y los cuivas, desanas, puinaves y sálivas. La Asamblea Nacional Constituyente creó, el 4 de julio de 1991, el departamento especial del Vichada.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION OCCIDENTAL

Tabla 38.

MACROREGION OCCIDENTAL				
	Superficie Km. 2	**Población (habitantes)**	**Municipios que lo integran**	**Economía (fortaleza)**
Caldas	7.888	1.002.438	25	Minería, industria, agricultura
Chocó	46.530	365.782	19	Minería
Quindío	1.845	418.273	12	Agricultura
Risaralda	4.140	725.257	14	Agricultura,
Valle	22.140	3.479.695	42	Agricultura, industria
Total	**82.543**	**5.991.445**	**112**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el Censo de 1993.

La población estimada para el año 2000 es de 400.914 para Chocó, para Risaralda 842.160, para Valle de 3.744.652 y Quindío 441.361 del departamento de Caldas no se posee información.

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION OCCIDENTAL

Tabla 39.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION OCCIDENTAL						
	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
Caldas	109	2	29	902	3	6
Chocó	12	7	41	648	7	10
Quindío	57	1	28	202	7	3
Risaralda	9	0	35	535	3	7
Valle	29	13	180	1533	16	51

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 40.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION OCCIDENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
Caldas	85202	11812	48083	145047
Chocó	10174	455	5712	16341
Quindío	34844	5137	52683	92664
Risaralda	80907	10502	28669	120078
Valle	426580	53200	191271	671051

Fuente: el autor basado en el estadísticas de la Contraloría General de la Republica 1992

Tabla 41.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTO	DEFUNCIONES	MIGRANTES
Caldas	87135	31655	(36218)
Chocó	58390	20112	(7434)
Quindío	39909	13854	(10422)
Risaralda	81115	25628	9665
Valle	354139	102461	(362)

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. ( ) cifras negativas

Tabla 42.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION OCCIDENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
Caldas	19.02	44.29
Chocó	67.55	82.04
Quindío	19.81	30.23

Risaralda	21.21	40.93
Valle	20.72	43.94

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Indicadores de pobreza.

Tabla 43.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINAMIENTO	TASA DE MISERIA
Caldas	12.8 *	49.8 **	91.87	19.50	6.60	5.00
Chocó	6.8	51.5	69.73	28.80	12.00	30.00
Quindío	7.2	53.10	91.97	20.70	7.00	4.00
Risaralda	11.7	47.9	92.44	21.00	7.60	4.70
Valle	13.5	47.0	93.40	20.90	7.30	4.20

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. *. ** Sin tener en cuenta la Capital

Tabla 44.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACIÓN	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
Caldas	2.14	2.72	CONSER	203.347	29.671	83	77	69	24
Chocó	0.42	1.05	LIBERAL	70.607	297.843	36	22	9	3
Quindío	1.53	1.24	CONSER	92.635	773	89	89	84	35
Risaralda	2.40	2.20	CONSER	159.905	9.788	90	84	78	28
Valle	11.56	9.99	CONSER	691.806	16.003	89	87	77	40

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1993.

Tabla 45.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES ,MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA MACROREGION (VALORES EN MILES DE PESOS)										
DEPARTAMENTO	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID
Caldas	323	336	178	226	87	81	165	155	11	752
Chocó	10	9	4	0	980	18	3	1	0.6	14

Quindío	216	425	146	29	67	33	124	82	7	332
Risaralda	531	472	295	118	149	117	575	364	18	1133
Valle	3345	2004	1019	860	1695	1414	1746	819	5992	10283

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1990

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la tercera macroregión mas densamente habitada, con una población de 5.991.445 habitantes y la quinta en municipios que la conforman con un total de 112 y una economía variada. Su extensión es de 82.543 Km.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N.39 que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento de Caldas del 100% de los establecimientos tan solo el 1.8% están ubicados en el sector rural. En primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están equilibrados en los cascos urbanos y rurales.

En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar y secundaria

b) Seguridad social y migración.

Se nota una significativa carga prestacional en los departamentos de Valle y Caldas fundamentalmente por el elevado número de pensionados. Se puede observar también que el mayor índice de nacimientos está concentrado en Valle, Caldas y Risaralda otro tanto ocurre con el volumen de defunciones. En materia de migración se observa que el departamento de Caldas y Quindío presentan los porcentajes mas elevados de migrantes con un 16.09% y del 4.63% y del 3.3% correspondiente al Chocó. Risaralda es el único de los departamentos de la microregión al que ingresaron 9.665 habitantes.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje se hogares pobres Chocó ocupa el primer lugar a nivel urbano con un 67.55, lo mismo que en el sector rural con el 82.04%, seguido de Risaralda con un 21.21% a nivel rural y 40.93 % a nivel rural. Consolidando tanto el sector rural como el urbano se observa en la tabla que Chocó tiene el mas elevado índice con el 30.00%, seguido de Caldas con el 5.00% porcentaje muy inferior. La menor tasa de miseria se encuentra en Quindío con el 4.0 % .

d) Empleo nacimientos y alfabetismo.

La mayor tasa de desempleo la tiene Valle con el 13.5% seguido por Caldas con el 12.8%, y Risaralda con el 11.7%. obedece posiblemente a la concentración de la población en dicho departamento y a los procesos migratorios y de desplazamiento. la mayor tasa de natalidad la tiene el Chocó con el 28.80% y

la menor Caldas con el 19.50%. la mayor tasa de alfabetismo la tiene Valle con el 93.40% y la menor Chocó con el 69.73%.

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios.

La producción interna bruta de la macroregión se encuentra concentrada en el departamento del Valle con una participación del 11.56%, seguido de lejos por Risaralda con el 2.40 % . Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 691.806 para Valle y 203.347 para Caldas con la mayor concentración de la población en esos dos departamentos.

La población indígena esta ubicada en Chocó con un 84.11% y con asentamiento poco significativos en Caldas y Valle.

En materia de servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

f) Economía.

En cuanto a la agricultura en la tabla N. 45 se observa que el departamento del que mas ingresan y salen productos agrícolas hacia otras regiones es el Valle le siguen en orden de importancia Risaralda Quindío y Caldas. En cuanto a producción pecuaria Valle y Caldas son los principales exportadores. En lo referente a productos forestales Valle es el que mas se destaca tanto en el ingreso y salida de productos. A Risaralda y Valle ingresa y sale la mayor cantidad de producción minera de la macroregión. Valle, Risaralda y Caldas exportan productos manufacturados , Quindío lo hace en menor proporción .

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamento tienen ventajas comparativas sobre otros, lo que permite concluir que:

- El departamento del Valle por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- Cuenta con niveles de miseria bajos, del 4.2%.
- La producción interna bruta es la mas representativa de la macroregión 11.56%.
- Como una segunda opción se podría pensar en Caldas o Risaralda con un PIB del 2.4% aproximadamente, aunque su peso es poco representativo dentro del contexto nacional.
- El departamento del Valle por ser el que ha alcanzado mas nivel de desarrollo puede jalonar a la macroregión para lograr el equilibrio por su eficiencia y productividad.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION OCCIDENTAL

1) Caldas.

Limita al norte con el departamento de Antioquia, al este con Cundinamarca, al sur con los departamentos de Tolima y Risaralda, y al oeste con Risaralda. Su territorio tiene una extensión de 7.888 km^2. Forma parte, con de Risaralda y Quindío, del eje cafetero. Lo bañan los ríos Magdalena, Cauca, Guarinó, La Miel, Doña Juana, Pácora, Poso, Arma y Chinchiná. La economía de Caldas se fundamenta en la agricultura, la ganadería, la minería, la pesca, el comercio y la industria. El principal producto es el café se trata del segundo departamento de mayor producción de Colombia, con el 15%, después de Antioquia, que produce el 23,4%. La ganadería se desarrolla especialmente en los valles de los ríos Magdalena y Cauca, en los municipios de La Dorada, Anserma, Riosucio y Pácora entre otros. La minería que se explota es el oro en Marmato, La Dorada, Manzanares, Neira, Pennsylvania, Riosucio, Samaná y Supía. Explota plata, carbón, sal y manganeso. El comercio y la industria se concentran en su capital Manizales. Los principales atractivos turísticos son el Parque nacional de Los Nevados, las aguas termales, las fincas cafeteras y la arquitectura de sus poblaciones. En la historia del pueblo caldense es importante el pasado indígena, representado especialmente por los quimbayás. Según el censo de 1993, contabilizaba 1.002.438 habitantes, distribuidos en 25 municipios, incluida su capital, Manizales, fundada en 1848 por varios colonos y erigida municipio en 1849. Está localizada a 2.126 m y tiene una temperatura promedio de 17 ºC. Es centro económico, financiero, cultural, educativo y de servicios. Los municipios de mayor población de caldas Aguadas, Anserma, Manzanares, Neira, Riosucio, Risaralda, Samaná, Villamaría.

2) Chocó.

Limita al norte con Panamá y el mar Caribe, al este con los departamentos de Antioquia, Risaralda y Valle del Cauca, al sur con el departamento del Valle del Cauca, y al oeste con el océano Pacífico. Fue creado por la Ley 13 de 1947. Tiene una extensión de 46.530 km^2 y un promedio anual de temperaturas de 28 ºC . En su territorio se encuentran las serranías del Baudó, San Blas, Darién y Majé; sus costas están perfiladas por el cabo Corrientes, el golfo de Cupica, las puntas Ardita, Cruces y Manglares, y las bahías Solano, Humbolt, Cupica y Nabugá. Es zona de riqueza hidrográfica; entre sus principales ríos están el Atrato, San Juan, Sucio, Domingodó, Napipí, Baudó, Andagueda y Truandó. Los pobladores viven de la minería, las explotaciones forestales, el turismo, la pesca, la agricultura y la ganadería. El turismo se concentra en la costa norte del Chocó, en Acandí y Capurganá, y en el océano Pacífico en Bahía Solano, Nuquí y El Valle. La agricultura es de subsistencia, los suelos no son aptos para ello, y la ganadería es incipiente al norte del departamento. El comercio y los servicios se desarrollan en Quibdó. En el Chocó ha predominado la población indígena como los chocoes, los cuna, los emberá y los noamanaes. En 1993 poseía 365.782 habitantes, en su mayoría negros e indígenas, localizados en 21 municipios y en su capital, Quibdo. Vive del comercio, la minería y los

servicios. Los municipios con mayor población son: Alto Baudó, Itsmina, Riosucio.

3) Quindío.

Situado en la parte centro-occidental del país, entre los 4° 04' y 4° 44' de latitud N y los 75° 24' y 75° 52' de longitud O. La superficie del departamento es de 1.845 km^2, que representan el 0,2% de la extensión total del país. Limita al norte con el de Risaralda, al este con Tolima, al sur con Tolima y el Valle del Cauca, y al oeste nuevamente con el Valle del Cauca. La mayor parte del territorio es montañosa, goza de los climas cálido, medio, frío y de páramo. Los ríos Azul, Boquerón, La Vieja y Quindío. Depende de la agricultura. La ganadería es incipiente. En la industria se destaca el de la piel y la madera, la transformación de alimentos, la confección de prendas de vestir y la fabricación de calzado. En cuanto al turismo se destacan el Parque nacional de Los Nevados, el Parque Botánico de Montenegro, el Parque nacional Quimbaya y el Valle del Cocora. Los quimbayas eran los habitantes más destacados de la región. En 1966 se creó el departamento de Quindío, designando como su capital a la ciudad de Armenia. El último censo realizado en 1993 registró una población de 418.273 habitantes. Conformado por 12 municipios. Los de mayor población son: Montenegro, Quimbaya.

4) Risaralda.

Se encuentra localizado en la parte centro-occidental del país, entre los 4° 39' y 5° 30' de latitud N y los 75° 23' y 76° 18' de longitud O. Limita al norte con Antioquia y Caldas, al este con Tolima, al sur con Quindío y Valle del Cauca, y al oeste con el Chocó. Risaralda es un departamento de 4.140 km^2, con una temperatura anual de 19 °C. Sus accidentes orográficos más importantes son los cerros de Caramanta y Tamaná, los altos de Paramillo y Serna y los nevados de Quindío y Santa Isabel. Atraviesan el departamento los ríos Apía, Cauca, Guarne, Quinchía y Risaralda, entre otros, y las lagunas del Otún y Santa Isabel.
Las principales actividades económicas giran alrededor de la agricultura, la ganadería, la industria y el comercio. Se cultivan café, caña de azúcar, plátano, yuca y frutales. Los atractivos turísticos son: en Pereira, el zoológico Matecaña, el Parque del Café y el Parque nacional de Los Nevados; el Jardín Botánico Humboldt, la zona de reserva forestal La Nona y el Parque de La Pola. El origen histórico se remonta a la presencia de los quimbayás. En 1966, con la Ley 70, se creó el departamento de Risaralda conformado por 14 municipios.. Según censo de 1993, contaba con una población de 752.257 habitantes. Los municipios de mayor población son: Belén de Umbría, Marsella, Quinchía, Santuario, la Virginia.

5) Valle del Cauca.

Situado en la región occidental del país, entre los 3° 05' y 5° 01' de latitud N, y los 75° 42' y 77° 33' de longitud O. Limita al norte con los departamentos de Chocó y Risaralda, al este con los de Quindío y Tolima, al sur con el departamento del Cauca, y al oeste con el océano Pacífico y el departamento del Chocó. Tiene una extensión total de 22.140 km^2, lo que constituye el 1,9% del total de la superficie del

territorio nacional. Tiene una temperatura que oscila entre los 18 °C y los 28 grados centígrados. Los accidentes orográficos más importantes de la región son los farallones de Cali, la cordillera de Paramillo, los páramos de Barragán, Miraflores y Pijao y los cerros de Calima, Juanambú, Pan de Azúcar, Paramillo y Tres Cruces. Algunos ríos que bañan el departamento son: Barragán, Cali, Mayorquin, Párraga, San Juan, Toche, Tuluá y Zabaleta. Cuenta con la bahía de Málaga y la de Buenaventura. La economía gira principalmente en torno a la industria, el comercio, los servicios, la agricultura y la ganadería, y es complementada con la pesca, la minería y la explotación de los recursos forestales. La región del Valle del Cauca fue asiento de los calimas.

El 16 de abril de 1910, por medio del decreto 340, se fundó el nuevo departamento. Tiene una población de 3.474.695 habitantes. consta de 42 municipios. Los municipios de mayor población son: Candelaria, Dagua, Cerrito, Guacarí, Jamundí, Pradera, Roldanillo.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION SURORIENTAL

Tabla 46.

MACROREGION SURORIENTAL				
	Superficie Km. 2	**Población (habitantes)**	**Municipios que lo integran**	**Economía (fortaleza)**
Amazonas	109.665	39.651	2	Caza, pesca
Caquetá	88.965	298.760	15	Agricultura, ganadería
Guaviare	42.327	75.272	1	Agricultura, pesca
Vaupes	22.140	22.199	42	Industria, agricultura
Total	**263.097**	**485.882**	**60**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el censo de 1993.

La población estimada para el año 2000 es de: 70.200 para Amazonas; para Caquetá 372.179, para Guaviare 87.671, para Vaupés 46.206. El total de la macroregión es de 576.256 habitantes es decir que aumentó en un 18.5 % (fuente Dane).

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION SURORIENTAL

Tabla 47.

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION SURORIENTAL						
	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
Amazonas	2	0	2	32	2	1
Caquetá	9	0	26	1096	4	14
Guaviare	21	3	15	207	5	7
Vaupes	1	0	3	78	1	1

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane**.** formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 48.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION SURORIENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
Amazonas	2152	100	2252	4307
Caquetá	9559	556	2886	12451
Guaviare	697	22	767	1486
Vaupes	609	42	104	755

Fuente: el autor basado en el estadísticas de la Contraloría General de la Republica 1992.

Tabla 49.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
Amazonas	SIN	SIN	SIN
Caquetá	47717	14093	5515
Guaviare	SIN	SIN	SIN
Vaupes	SIN	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. ( ) cifras negativas

Tabla 50.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION SURORIENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
Amazonas	36.23	72.90
Caquetá	36.74	73.11
Guaviare	SIN	SIN
Vaupes	SIN	SIN

Fuente: Dane indicadores de pobreza

Tabla 51.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA DESEMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE ALFABETISMO	TASA DE NATALIDAD	TASA DE HACINAMIENTO	TASA DE MISERIA
Amazonas	SIN INF	SIN INF	85.21	30.20	13.80	6.90
Caquetá	6.6	43.7	85.78	29.80	10.80	22.30
Guaviare	SIN INF	SIN INF	87.45	28.40	12.60	12.40
Vaupes	SIN INF	SIN INF	69.73	33.70	SIN INF	SIN INF

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993.

Tabla 52.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB ,	%POBLACION	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ALCANT %	TELEFONO %
Amazonas	SIN	SIN	LIBERAL	6.873	20.894	39	40	31	6
Caquetá	0.44	0.93	CONSERV	65.216	6.633	40	43	33	10
Guaviare	SIN	SIN	CONSERV	11.435	34.833	21	17	5	2
Vaupes	SIN	SIN	LIBERAL	3.665	18.102	SIN	SIN	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane.1993.

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la quinta macroregión en población con 3.852.921 habitantes y la sexta en municipios que la conforman con un total de 60 y una economía variada. Su extensión es de 263.097 Km.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N. 47 que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento de Guaviare del 100% de los establecimientos tan solo el 12.5% están ubicados en el sector rural. E materia de educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están en los cascos urbanos y rurales. En términos generales se requiere mas cobertura al sector rural para construir mas establecimientos para preescolar.

b) Seguridad social, pobreza y migración.

Se nota una significativa carga prestacional en los departamentos de Caquetá y Amazonas por el número de pensionados. Se puede observar también que el mayor índice de pobreza a nivel urbano y rural está en el Caquetá con el 22.30% y el menor Amazonas con el 6.90%.

En materia de migración se observa que en el departamento del Caquetá migraron 5.515 nuevos habitantes, obedeciendo posiblemente a la posibilidad de mejores salarios provenientes de cultivos ilícitos.

c) Empleo, nacimientos y alfabetismo.

La tasa de desempleo del caquetá es del 6.6%. La mayor tasa de natalidad la tiene Vaupés con el 33.70% y la menor Guaviare con el 28.40 %. la mayor tasa de alfabetismo la tiene Guaviare con el 87.45% y la menor Vaupés con el 69.73%

d) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios

El departamento de Caquetá tan solo participa en el 0.44% del PIB Nacional.

Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 65.216 para Caquetá y 11.435 para Guaviare.

La población indígena esta ubicada en Guaviare con un 43.29% , amazonas con el 25.96%, Vaupes con el 22.49% y caquetá con el 8.24%. En servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamento tienen ventajas comparativas frente a otros, lo que permite concluir que:

- El departamento de Caquetá por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- La producción interna bruta es de 0.44% y aunque es insignificante a nivel nacional, tiene las condiciones para lograr su desarrollo en el mediano plazo, mediante políticas de inversión productiva, generadoras de empleo.
- Como una segunda opción se podría pensar en Amazonas por su riqueza natural

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION SURORIENTAL

1) Amazonas.

Departamento creado por la Constitución Nacional de 1991. Está localizado en el denominado Trapecio Amazónico, en la frontera con Brasil y Perú. Tiene una extensión de 109.665 km^2, lo que le convierte en uno de los más extensos del país. Con un clima húmedo cuya temperatura media es de 29 °C. Es un territorio con una variada vegetación y fauna silvestre y constituye una de las pocas reservas naturales de la humanidad. Entre los principales ríos que discurren por su territorio están el Amazonas, considerado el más caudaloso del mundo, el Putumayo, el Caquetá y el Apaporis.

Pertenece a la denominada región de la Amazonía colombiana, cuenta cooperación internacional para la defensa de la biodiversidad allí existente.

Su economía se fundamenta en la extracción de maderas, caucho y chicle, la caza, la pesca, la agricultura y el turismo ecológico Se ha convertido en un importante centro turístico nacional e internacional por la exuberancia de sus paisajes y la riqueza de su fauna y flora. Entre los lugares más destacados están: la isla de los Micos, los parques Amacayacu y el Nacional Cahuinarí, los lagos de Tarapoto y Cañón Araracuara entre otros. Cuenta con dos municipios: Leticia, su capital, y Puerto Nariño. La economía se basa en la caza, la pesca, la extracción de maderas, el comercio y el turismo.

Según el censo de 1993, el departamento cuenta con 39.651 habitantes, en su mayoría indígenas que viven en resguardos. Hoy lo habitan comunidades witoto, ticuna, miraña, yucuna, muinane y bora. Hablan el witoto. Viven de la caza, la pesca y la agricultura

2) Caquetá.

Departamento de Colombia localizado al sur del país. Limita al norte con los departamentos de Meta y Guaviare, al este con los departamentos de Vaupés y Amazonas, al sur con el departamento del Putumayo, y al oeste con los departamentos del Cauca y Huila. Fue creado por la Ley 78 de 1981. Tiene una extensión de 88.965 km^2 y una temperatura cuyo promedio anual es de 26 °C. Forma parte de la Amazonia colombiana, cuya superficie se estima en 380.200 km^2, de los cuales 80.700 pertenecen a Caquetá. Las principales cumbres están constituidas por los cerros Paramillo, Miraflores y La Fragua, que superan los 400 metros.

En el territorio caqueteño lo bañan al Caquetá se encuentran el Apaporis, el Caguán, el Yarí y el Orteguaza. Las actividades económicas son la agricultura, la ganadería, la pesca y las actividades extractivas. Cultivan arroz, plátano, yuca, maíz, cacao, sorgo, palma africana La ganadería ocupa el primer lugar de las actividades económicas y ha crecido en detrimento de los bosques naturales. Los principales productos que se extraen son las maderas también se explota el petróleo. Antes de la conquista existían allí pueblos indígenas pertenecientes a las familias andaquí, koreguaje, tama y macaguaje. En 1993, Caquetá contaba con 298.760 habitantes entre colonos e indígenas, distribuidos en 15 municipios, incluida su capital Florencia, Localizada a 450 m, tiene una temperatura promedio de 26 °C. Los municipios de mayor población en Caquetá son: Doncello, Montañita, Puerto Rico, San Vicente del Caguán.

3) Guaviare.

Departamento localizado entre Los Llanos orientales y la Amazonia. Limita al norte con los departamentos de Meta y Vichada, , al este con los departamentos de Guainía y Vaupés, al sur con los de Vaupés y Caquetá, y al oeste con los de Caquetá y Meta. Fue creado por la Constitución de 1991.

Tiene una extensión de 45.327 km^2, una temperatura cuyo promedio es de 28 ºC y una precipitación anual que oscila entre los 2.000 y 3.500 mm al año. Es un territorio plano y selvático. Es bañado por los ríos Guaviare, Guayabero e Inírida, que forman parte de la cuenca del Orinoco, y el Apaporis, Tunía, Unilla y Vaupés, que lo son de la cuenca del Amazonas. Los pobladores del Guaviare viven de la

agricultura, la ganadería, la pesca artesanal y la explotación maderera. Es un territorio cuya economía ha girado en torno a la colonización asociada a productos extractivos y a la apertura de tierras aptas para las labores agropecuarias. Los servicios se concentran en la capital.

Entre los principales atractivos turísticos del Guaviare están el Parque nacional Cahuinarí. Actualmente en el Guaviare se registra la presencia de los indígenas guahibo, guayabero, tukano y karihona. Guaviare contaba en 1993 con 75.272 habitantes, distribuidos en cuatro municipios, incluida su capital, San José del Guaviare. Económicamente viven de la actividad agropecuaria, los servicios y la pesca. A esta localidad le siguen en importancia Miraflores, El Retorno y Calamar.

4) Vaupés.

Situado entre los 2º 6' de latitud N y 1º 10' de latitud S, y los 69º 10' y 71º 53' de longitud O. Se encuentra ubicado en la parte suroriental del país. Limita al norte con los departamentos del Guaviare y Guainía, al este con Brasil, al sur con el departamento del Amazonas, y al oeste con los departamentos de Amazonas, Caquetá y Guaviare. Con una extensión de 54.153 km^2, los territorios son llanos y en ellos destacan como accidentes orográficos las mesas de Cubiyú y Carurú, y los cerros de Camarao, Japín, Omudo y Tipiaca.

En esta zona se presenta el piso térmico cálido. Entre los recursos hídricos, sobresalen los ríos Vaupés y Apaporis. El único municipio es Mitú, la capital. El censo de 1993 registró una población total de 22.199 habitantes. El 80% de la población es indígena. Una de las más importantes son los desana, , en una región donde la lluvia es permanente. Están divididos en más de 30 *sibs.* Cada una tiene una huerta que es trabajada por mujeres, lo mismo sucede con la pesca, mientras que la caza es una actividad masculina. La pesca y la explotación forestal son las principales actividades económicas del departamento, junto con la explotación de sus yacimientos auríferos. El territorio en la época precolombina estaba habitado por grupos indígenas, gracias al hábitat selvático, sobreviven los cubeos, desanas, guananos y tukanos. En los años 1963 y 1977, fueron segregados de los territorios del Vaupés los territorios de las comisarías del Guainía y Guaviare respectivamente, después de lo cual adquirió su actual configuración. Fue declarado departamento tras la entrada en vigor de la Constitución de 1991.

DEPARTAMENTOS QUE COMPONDRÍAN LA MACROREGION SUROCCIDENTAL

Tabla 53.

MACROREGION SUROCCIDENTAL				
	Superficie Km. 2	Población (habitantes)	Municipios que lo integran	Economía (fortaleza)
Cauca	29.308	979.904	36	Agricultura y minería
Huila	19890	780.109	37	Agricultura, ganadería
Nariño	33.268	1.234.424	56	Agricultura, ganadería, minería
Putumayo	24.885	166.679		Agricultura, ganadería, minería
Total	**107.351**	**3.161.116**	**129**	**Economía variada**

Fuente: el autor basado en el censo de 1993.

La población estimada para el año 2000 es de: 1.035.639 para Cauca; para Nariño 1.280.286, para Putumayo 285.353 El total de la macroregión es de 2.601.278 habitantes es decir que aumentó en un 9.2 % (fuente Dane).

Tabla 54.

TABLAS ESTADÍSTICAS DE LA MACROREGION SUROCCIDENTAL

NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS URBANOS Y RURALES POR NIVEL QUE OFRECE LA MACROREGION SUROCCIDENTAL						
	PREESCOLAR		BÁSICA PRIMARIA		BÁSICA SECUNDARIA	
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL
Cauca	55	21	112	2054	17	42
Huila	39	5	92	1329	11	15
Nariño	86	9	119	1917	18	25
Putumayo	26	11	17	695	3	9

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Formulario c600 año 1995 MEN-DANE

Tabla 55.

COBERTURA DE SEGURIDAD SOCIAL EN LA MACROREGION SUROCCIDENTAL				
DEPARTAMENTO	AFILIADOS	PENSIONADOS	DERECHO HABIENTES	TOTAL BENEFICIARIOS
Cauca	51027	6554	56750	114331
Huila	42770	4504	21763	69037
Nariño	41106	5208	38865	85179
Putumayo	4171	296	1829	6296

Fuente: el autor basado en el estadísticas de la Contraloría General de la Republica 1992.

Tabla 56.

NACIMIENTOS, DEFUNCIONES Y MIGRANTES EN LA MACROREGION PERIODO 1995-2000			
DEPARTAMENTO	NACIMIENTOS	DEFUNCIONES	MIGRANTES
Cauca	120108	29376	(27716)
Huila	104383	22433	(13003)
Nariño	151529	49690	(28900)
Putumayo	SIN	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. ( ) cifras negativas

Tabla 57.

PORCENTAJE DE HOGARES POBRES EN LA MACROREGION SUROCCIDENTAL		
DEPARTAMENTO	URBANO	RURAL
Cauca	29.07	68.10
Huila	28.52	58.60
Nariño	32.64	69.54
Putumayo	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. Indicadores de pobreza.

Tabla 58.

CUADRO CONSOLIDADO DE: TASAS DE DESEMPLEO, DE OCUPACIÓN, ALFABETISMO, NATALIDAD, HACINAMIENTO, MISERIA						
DEPARTAMENTO	TASA	TASA DE	TASA DE	TASA DE	TASA DE	TASA

	DESEMPLEO	OCUPACIÓN	ALFABETISMO	NATALIDAD	HACINAMIENTO	DE MISERIA
Cauca	7.8	56.3	82.60	25.80	11.10	17.50
Huila	8.6	49.7	87.81	26.40	7.50	13.30
Nariño	9.0*	56.1**	83.09	22.80	23.00	20.50
Putumayo	SIN INF	SIN INF	86.52	31.10	12.00	9.40

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993. *. ** Sin tener en cuenta la Capital

Tabla 59.

CUADRO CONSOLIDADO DE: PIB,% POBLACIÓN NAL, PARTIDOS TRADICIONALES ,NUMERO VIVIENDAS,,POBLACIÓN ÉTNICA, SERVICIOS PÚBLICOS									
DEPARTAMENTO	%PIB,	%POBLACION	PARTIDOS	NUMERO VIVIENDAS	POBLACIÓN ÉTNICA	ELECT %	ACUED %	ACLANT %	TELEFONO %
Cauca	1.65	2.80	LIBERAL	212.033	273.045	49	47	31	10
Huila	2.16	2.33	CONSERV	163.117	2.272	74	74	55	18
Nariño	1.49	3.48	CONSERV	244.190	135.332	60	53	32	8
Putumayo	SIN	SIN	CONSERV	44.876	134591	24	21	19	3

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993.

.

Tabla 60.

CUADRO CONSOLIDADO VOLUMEN DE PRODUCTOS: AGRÍCOLAS, PECUARIOS, FORESTALES ,MINEROS, MANUFACTURADOS, ENTRADOS Y SALIDOS EN LA MACROREGION (VALORES EN MILES DE PESOS)										
DEPARTAMENTO	AGRÍCOLAS		PECUARIOS		FORESTALES		MINEROS		MANUFACTURADOS	
	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID	ENTRA	SALID
Cauca	231	211	134	115	34	315	72	167	6	505
Huila	391	840	103	82	44	102	181	237	10	871
Nariño	489	1802	227	348	94	212	100	116	17	847
Putumayo	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN	SIN

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1990.

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

Se trata de la sexta macroregión en población con 3.161.116 habitantes y la tercera en municipios que la conforman con un total de 129 y una economía variada. Su extensión es de 107.351 Km.

a) Educación.

En materia de educación se puede observar en la tabla N.54, que la macroregión cuenta con una significativa cantidad de establecimientos de preescolar a nivel urbano, siendo el sector rural el que carece de los mismos por ejemplo en el departamento de Nariño del 100% de los establecimientos tan solo el 9.47% están ubicados en el sector rural. En educación primaria ocurre el efecto contrario, porque la gran mayoría de establecimientos se hayan en el sector rural. A nivel de secundaria están concentrados en la parte rural. En términos generales se requiere mas cobertura para construir mas establecimientos para preescolar y secundaria

b) Seguridad social y migración.

Se nota una significativa carga prestacional en los departamentos de Cauca y Nariño por el número de pensionados. Se puede observar también que el mayor índice de nacimientos está concentrado en otro tanto ocurre con el volumen de defunciones.

Nariño presenta el mayor porcentaje de migración con un 12.84% del total nacional, seguido por el departamento del Cauca con el 12.31% y de Huila con el 5.77%.

c) Pobreza.

El mayor porcentaje se hogares pobres Nariño ocupa el primer lugar a nivel urbano con un 32.64% y a nivel rural con el 69.54%. consolidando la información Nariño tiene la mayor tasa de miseria con el 20.50% y el menor Putumayo con 9.40%

d) Empleo nacimientos y alfabetismo.

La mayor tasa de desempleo la tiene Nariño con el 9.0%, seguido de Cauca con el 7.8%. obedece posiblemente a la concentración de la población en dicho departamento por los procesos migratorios y de desplazamiento. la mayor tasa de natalidad la tiene Putumayo con el 31.10% y la menor Nariño con el 22.80%. la mayor tasa de alfabetismo la tiene Putumayo con el 86.52 % y la menor Cauca con el 82.60%

e) PIB, viviendas, etnias, servicios públicos domiciliarios

La producción interna bruta de la macroregión se encuentra concentrada en el departamento del Huila con el 2.16%, seguido por el Cauca con una participación del 1.65 %, seguido por Nariño con el 1.49 % . Lo propio ocurre con la cantidad de viviendas que es de 244.190 para Nariño y 212.033 para Cauca. La población indígena esta ubicada en Cauca con un 50.28% , Nariño con el 24.92% y Putumayo con el 24.78%.

En cuanto a servicios básicos domiciliarios las mayores deficiencias se presentan en el servicio de teléfono. Los demás servicios tienen una cobertura que aunque no es la apropiada por lo menos cubre en parte las necesidades básicas.

f) Economía.

En cuanto a la agricultura en la tabla N. 60 se observa que el departamento del que mas salen productos es Nariño, seguido por el departamento del Huila. Otro tanto ocurre con el sector Pecuario. El principal exportador de productos forestales el principal exportador es Cauca seguido por Nariño. Huila se destaca por ser el departamento con mayor salida de producción minera. Huila y Nariño ocupan destacado lugar en la exportación de productos manufacturados hacia otras regiones.

Conclusiones.

De acuerdo con las estadísticas analizadas algunos departamento tienen mayores ventajas comparativas sobre otros., lo que permite concluir que:

- El departamento del Huila por su ubicación geográfica podría servir de asentamiento principal para coordinar las actividades de la macroregión.
- La producción interna bruta es la mas representativa de la macroregión con el 2.16%
- Como una segunda opción se podría pensar en Cauca quien participa en el PIB con el 1.65%, aunque no hay que dejar de lado la importancia de el departamento de Nariño como tercera opción, aunque sus niveles de miseria sean mayores alcanzando el 20.50%, por su importancia en cuanto a productos manufacturados se refiere.

  El departamento de Putumayo es el menos desarrollado de la macroregión, pero preciadamente la idea es que al fusionarse con los demás departamentos pueda lograr el equilibrio y desarrollo apropiados a la par de los otros departamentos.

CARACTERÍSTICAS DE CADA UNO DE LOS DEPARTAMENTOS INTEGRANTES DE LA MACROREGION SUROCCIDENTAL

1) Cauca.

localizado en el suroeste del país. Limita al norte con los departamentos del Valle del Cauca y Tolima, al oriente con los departamentos de Huila y Caquetá, al sur con los departamentos de Putumayo y Nariño, y al occidente con el océano Pacífico. creado por la Constitución de 1886. La extensión del departamento es de 29.308 km^2. posee todas las variantes climáticas, desde las más frías en el nevado del Huila y los volcanes de Puracé y Sotará, hasta las tierras bajas de la costa. Atraviesan el territorio los ríos Magdalena, Cauca y Caquetá., el Cajibío, el Guapí, el Jambaló, el Micay, el Patía, el Paez y el Timbiquí.. El territorio del Cauca estuvo habitado en por diversos grupos indígenas, como los jamundies, pances, paeces, calotos, patías, guambianos y guanacas. Actualmente perviven los grupos guanbiano en el municipio de Silvia, los paeces en la cordillera Central y los ingas en la denominada 'bota Caucana' .

En 1993, el Cauca contaba con 979.904 habitantes, distribuidos en sus 38 municipios, incluida su capital, Popayán. Las actividades económicas que se desarrollan son la agricultura, la ganadería, la minería, el comercio, la explotación de madera, el turismo y los servicios. Cultivan caña de azúcar, plátano, maíz, café, cacao, fríjol, anís y papa. Los lugares turísticos están los volcanes de Puracé y Sotará, la población de Silvia .los municipios de mayor población son: Almaguer, Argelia, Bolívar,

Buenos Aires, Cajibío, Corinto, Caloto, Guapí, Inzá, Mercaderes, Miranda, Páez, Patía, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Silvia, Tambo, Toribío.

2) Huila.

limita al norte con los departamentos de Tolima y Cundinamarca y con el Distrito Capital, al este con los departamentos de Meta y Caquetá, al sur con los departamentos de Caquetá y Cauca, y al oeste con los departamentos de Cauca y Tolima. Creado por el Decreto 340 de 1910. Localizado en el suroeste del país, tiene una extensión de 19.890 km^2 y una climatología que va desde el páramo hasta el clima cálido.

Forma parte de la cuenca hidrográfica del río Magdalena. Al sur del departamento, en el macizo Colombiano, nacen las cordilleras Central y Oriental; allí nacen los principales ríos del país: el Caquetá, el Cauca y el Magdalena. La economía del departamento es agrícola, ganadera, la minería, la explotación forestal, el turismo, los servicios y el comercio. En sus tierras se cultiva arroz, sorgo, yuca, café, caña panelera, cacao, maíz y frutas.. Se explotan minas de carbón, oro, plata y cobre. El comercio y los servicios se concentran en la capital. El principal centro turístico es San Agustín también se encuentran el Parque nacional del Nevado del Huila y el Parque nacional Cueva de los Guácharos. Los grupos indígenas que habitaban la zona eran los panches, sutagoes, pijaos, paeces, yalcones y andakíes. En 1910 pasó a ser departamento. A 1993, contaba con 780.109 habitantes en 37 municipios, incluida la capital, Neiva, fundada en 1612. Los municipios de mayor población son: Acevedo, Algeciras, Campoalegre, Garzón, Gigante,.Palermo, Pitalito, La Plata.

3) Nariño.

Situado en el extremo suroccidental de Colombia, entre los 0º 21’ y 2º 40’ de latitud N, y los 76º 50’ y 79º 02’ de longitud O. Limita al norte con el departamento de Cauca, al este con Putumayo, al sur con Ecuador, y al oeste con el océano Pacífico. En Nariño encontramos tres regiones perfectamente definidas, con una amplia variedad climática: la llanura del Pacífico, de clima cálido y alta lluviosidad; la región andina, compuesta por la cordillera de los Andes, y la región de la vertiente oriental amazónica, cubierta principalmente por selvas húmedas y lluviosas. Tiene una extensión de 33.268 km^2, es el más volcánico, su territorio se ubican el Azufral, Chiles, Cumbal, Doña Juana y Galeras.

En Nariño nacen los ríos más importantes del país: Cauca, Magdalena, Patía y Caquetá; también discurren por este departamento los ríos Mira e Iscuandé. La laguna más importante es la de La Cocha o Guamués. Su economía está basada en la agricultura, la ganadería y, en menor medida, la artesanía, el turismo, la minería y la pesca. En 1904, mediante la Ley 1 se creó el departamento de Nariño, con capital San Juan de Pasto. Según el censo de 1993, cuenta con 1.234.424 habitantes. Está formado por 62 municipios. Los municipios de mayor población son: Buesaco, el Charco, la Cruz, la Florida, Guachucal, Linares, Samaniego, San Pablo, Santa Bárbara, el Tambo, úquerres, la Unión.

4) Putumayo.

Putumayo se halla inmerso en la extensa región de la Amazonia, en el extremo sur del país, entre los 0° 40' latitud S y 1° 25' latitud N, y entre los 73° 50' y 77° 10' longitud O. Putumayo, que tiene una superficie de 24.885 km^2, limita al norte con los departamentos del Cauca y Caquetá, al este con los del Amazonas y el Caquetá, al sur con las Repúblicas de Perú y Ecuador, y al oeste con el departamento de Nariño. Los territorios se extienden desde el piedemonte de la cordillera andina hasta la llanura amazónica. La mayor parte de sus tierras son planas, sin embargo en los límites con Nariño, es una región montañosa, está compuesta por los climas cálido, medio, frío y páramo. Lo recorren los ríos Acaé, Alguacil, Caquetá, Juanambú, Sencello y Vides. La economía del departamento está basada en la producción agropecuaria y en la explotación de los recursos petroleros y forestales. El plátano, la yuca, el maíz, la papa (patata) y la caña panelera son los principales productos agrícolas; en la ganadería, se desarrollan los aspectos lecheros y de cría, levante y ceba de vacunos. La explotación petrolífera es el sector más importante en los ingresos departamentales. Sobre el río Putumayo, se encuentra el Parque nacional natural de La Paya, uno de los principales atractivos turísticos. Se hallaba habitado por grupos indígenas ingas, los huitotos, los quillacingas y los kamsá, que aún persisten. En 1991 la Asamblea Nacional Constituyente creó el departamento del Putumayo. El último censo realizado en 1993 registró una población de 166.679 habitantes. El Putumayo está conformado por los municipios de Mocoa, Puerto Asís, Puerto Leguízamo y Orito, entre otros. Los municipios con mayor población son Puerto Asís, Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo, Villa Garzón.

Tabla 61.

INVERSIONES EN EL MUNICIPIO DE PUTUMAYO PARA CONTRARRESTAR EL CULTIVO DE COCA	
PROYECTOS	INVERSIÓN
Proyectos productivos	5771
Familias en acción	9509
Atención humanitaria	4034
Vías para la paz	150474
Obras para la paz	32386
Pactos sociales	65114
Empleo en acción	5596
Gestión comunitaria	2280

Fuente: Plan Putumayo (periódico el Tiempo 13 oct.2002)

El departamento de Putumayo integrante de la macroregión suroccidental, está recibiendo cierto apoyo para la erradicación de los cultivos de coca, que aunque no sea la solución en algo alivia la situación de pobreza en la que se encuentra. En el anterior cuadro se puede observar que se están haciendo esfuerzos para ampliar las vías de comunicación , lo que podría permitir que se aumente el empleo y reactivar su economía, al tener la posibilidad de transportar su producción a los lugares de acopio para su respectiva exportación, sin embargo la solución real a los problemas que le aquejan son de fondo y para ello se

propone que haga parte de la macroregion suroriental, con el objetivo de que en los procesos de articulación con departamentos mas desarrollados pueda incrementar su productividad alcanzando interesantes niveles de desarrollo.

DATOS HISTÓRICOS SOBRE DESEQUILIBRIO DE LAS REGIONES EN COLOMBIA

El país a lo largo de su historia ha venido teniendo un desarrollo desequilibrado y si bien es cierto que algunas de las regiones han tenido ventajas en ese sentido, obedeciendo posiblemente a las políticas centralistas otras se han sumido en el abandono lo que en parte se refleja, en su participación frente al Producto Interno Bruto Nacional como se puede observar en el siguiente cuadro para el periodo 1991-1995.

TABLA 62.

REGIONES EN COLOMBIA PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO 1991-1995					
REGIONES	1991	1992	1993	1994	1995
COSTA CARIBE	15.5	15.9	14.9.	13.9	14.3
OCCIDENTE	35.6	36.6	36.0	36.3	36.4
ORIENTE	22.1	21.6	21.6	21.4	21.5
ORINO QUÍA	4.5	4.2	4.3	3.9	4.5
AMAZONÍA	0.5	0.92	0.89	0.82	1.16

Fuente: Dane

La participación mas destacada dentro del PIB lo tiene la región de occidente con un 36.4 % para el año 1995, seguida de la región de oriente con un 21.5 para el mismo periodo. Amazonía y Orinoquia fueron las regiones que tuvieron menor participación con apenas el 1.16 y 4.5 respectivamente.

Tabla 63.

COBERTURA POR REGIONES 1993-1996			
Indicador en %	Región Caribe	Región Occidente	Región Centro
Tasa neta escolaridad (preescolar 1995)	30.1	20.0	24.4
Tasa neta escolaridad (primaria 1995)	82.4	80.2	84.8
Tasa neta escolaridad (secundaria 1995)	40.2	40.0	45.6
Cobertura acueducto 1996	75.0	83.0	96.0
Cobertura alcantarillado 1996	38.0	49.0	66.0
Déficit cualitativo de vivienda 1993	45.6	41.7	39.2

FUENTE: Fundesarrollo. Inversión territorial . Tomado de Ordenamiento territorial autonomía y regionalización en Colombia. Armando Colon. Enrique Domínguez.

La región caribe fue la que tuvo la mayor tasa de escolaridad a nivel preescolar con un 30.1%. a nivel primaria fue la región Central con un 84.8 para el periodo 1995, lo mismo que a nivel secundaria. Ocurrió otro tanto con cobertura de acueducto y alcantarillado con un 96 % y 66% respectivamente para el año 1996. la región caribe tuvo el mayor déficit de vivienda siendo del orden del 45.6% para 1993. de acuerdo

con dichas estadísticas existe un desequilibrio regional que debe corregirse mediante la conformación de macroregiones, como es lo que se ha venido proponiendo a lo largo de este trabajo.

Está visto que las regiones naturales son demasiado extensas y para efecto de una adecuada correlación entre sus poblaciones no son el mejor camino a seguir en un posible reordenamiento territorial. De acuerdo con las estadísticas de la tabla N. 62 el desequilibrio es bastante acentuado, y regiones como la amazonía y Orinoquía se encuentras sumidas en el mas profundo abandono y no ha habido hasta ahora políticas gubernamentales o estatales capaces de convertirlas en verdaderos polos de desarrollo a pesar de contar con un gran potencial de recursos que no han sido aprovechados como debiera ser.

ESTADÍSTICAS DE CULTIVOS ILÍCITOS POR DEPARTAMENTOS Y SU REPERCUSIÓN EN LAS MACROREGIONES

TABLA 64.

Departamentos	Área/2000 Hectáreas	Área/2001 Hectáreas
Antioquia	2547	3171
Arauca	978	2749
Bolívar	5960	4824
Caquetá	26603	14516
Guainia	853	1318
Guaviare	17619	25553
Meta	11123	11425
Nariño	9343	7494
N. De Santander	6280	9145
Putumayo	66022	47120
Vaupes	1493	1918
Vichada	4935	9166

FUENTE: SIMCI (TOMADO DEL EL PERIÓDICO EL TIEMPO OCT. 13 DE 2002)

De acuerdo con la tabla anterior cuatro de los cinco departamentos de la macroregión oriental tienen dicha problemática de cultivos ilícitos; le sigue la macroregión suroriental con tres; la noroccidental y suroccidental con dos y la nororiental con uno. El departamento del putumayo es el mas afectado, seguido de caquetá y Guaviare. Las únicas macroregiones que escapan de dicho flagelo son la central y la occidental.

Los cultivos han aumentado en departamentos como: Antioquia 24.4%; Arauca 181% ; Guainía 54.51%; Guaviare incrementados en un 45.03%; Meta 2.71%; Norte de Santander 45.62%; Vaupés 28.46% y Vichada 85.73% . Tan solo Bolívar, Caquetá, Nariño y putumayo redujeron su producción. Las estadísticas indican que hasta la fecha los procesos de sustitución de cultivos no ha dado resultados positivos antes por el contrario se han incrementado, para lo que se requieren soluciones de fondo dando

fin a dicha problemática. Aunque eso no depende solamente del país, sino que requiere del apoyo internacional, para que conjuntamente se tracen derroteros para acabar con la producción y el consumo.

Las macroregiones con el aval del gobierno central se encargarían de apoyar en ese sentido para su erradicación definitiva, evitando los procesos de desplazamiento forzoso, lo que implica entrar en nuevos procesos tecnológicos que permitan desarrollar el campo y que seguramente se obtendrán buenos resultados con la puesta en práctica de un nuevo ordenamiento territorial por el sistema de macroregiones que como una gran cadena productiva permitirán al país convertirse en una unidad territorial democrática, libre y emprendedora con el propósito de alcanzar el equilibrio en un contexto internacional.

LOS TRIBUTOS Y SU RELACIÓN CON LAS MACROREGIONES

La recaudación de los impuestos del orden nacional como: el impuesto de renta, ventas y retención en la fuente se encuentra sectorizada por regionales lo que guarda cierta similitud con la conformación de las macroregiones.

Es así como la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales conformó siete grandes regionales a saber:[15]

Tabla 65.

DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES CONFORMACIÓN DE REGIONALES	
REGIONAL	CIUDADES
REGIÓN CENTRO	Bogota, Florencia, Villavicencio, Inírida, Mitú, Puerto Carreño, Tunja, Yopal, Sogamoso
REGIONAL CENTROOCCIDENTE	Pereira, Manizales, Ibagué, Neiva, Armenia
REGIONAL SUROCCIDENTE	Cali, Puerto Asís, Tumaco, Ipiales, Popayán, pasto
REGIONAL NORTE	Barranquilla, Riohacha,, Maicao, Santa Martha, ,San Andrés
REGIONAL NOROCCIDENTE	Medellín, Montería Quibdo, Sincelejo
REGIONAL NORORIENTE	Bucaramanga , Valledupar, Cúcuta, Arauca
ADMINISTRACIONES ESPECIALES	Bogotá Leticia, Buenaventura y Cartagena

Fuente: el autor con base en datos de la DIAN año 2000.

De acuerdo con la tabla anterior se puede decir que las macroregiones podrían interactuar con entes estatales tales como la DIAN para asegurar el efectivo recaudo de los tributos que van a ser redistribuidos en las mismas macro y microregiones. Además se podría pensar, en que cada macroregión se comprometa al recaudo efectivo de los impuestos nacionales, en la medida que amplíe el universo de contribuyentes que muy seguramente evaden impuestos en las micro y macroregiones.

Una macroregión podría aumentar sustancialmente los recursos del Estado al detectar a los que estando obligados a contribuir no lo hacen. Esto podría significarle a las macroregiones apoyo del Estado (partidas

[15] Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. Conocimiento de la entidad. Bogota. 2000. pag.24

presupuestales) porque se aumentaría la población de contribuyentes que nunca antes habían tributado, lo que a su vez permitiría que entraran a las arcas de la macroregión recursos que nunca antes se habían logrado en materia de impuestos regionales.

En la medida que la base gravable de las micro y macroregiones aumente, se constituye en factor determinante para alcanzar el desarrollo y modernización en su infraestructura. (vial, hospitales, colegios etc.)

La estrategia sería entrar en un proceso de concientización de tributar para mejorar, imponiendo los respectivos controles para que la corrupción no se haga presente. Si los impuestos que pagan los usuarios, se revierten en la macroregión, será aliciente para seguirlo haciendo.

INTERRELACIÓN Y ARTICULACIÓN DE LAS MACROREGIONES

Para saber cual es la posible interrelación y articulación de las macroregiones que se han sugerido en el actual trabajo se presenta el siguiente cuadro consolidado::

Tabla 66.

CONSOLIDADO DE LAS MACROREGIONES				
MACROREGIONES	**SUPERFICIE**	**POBLACIÓN**	**MUNICIPIOS**	**ECONOMÍA**
NORORIENTAL	91.937	5.036.902	114	Economía variada
NOROCCIDENTAL	125571	7.990.000	206	Economía variada
CENTRAL	92.619	6.003.480	319	Economía variada
ORIENTAL	326.567	892.244	50	Economía variada
OCCIDENTAL	82.543	5.991.445	112	Economía variada
SURORIENTAL	263.097	3.852.921	60	Economía variada
SUROCCIDENTAL	107351	3.161.116	129	Economía variada
TOTAL	1.089.685	32.390.582	990	

Fuente: el autor basado en el estadísticas del Dane. 1993.

Como se puede observar la tabla N.66, allí se consolidan las macroregiones sugeridas con la intención de hacer un análisis conjunto de las macroregiones.

De acuerdo a ello se puede decir que la macroregión noroccidental es la que mayor población albergaría con un 24.66%, sin embargo no se trata de la mas grande en superficie puesto que ocupa el tercer lugar con un 11.52% después de la región oriental con un 29.96% y suroriental con in 24.1% respectivamente.

La macroregión central podría conformar 72 microregiones compuestas aproximadamente por cinco municipios cada una, lo que permitiría su auto desarrollo. Todas poseen una economía variada, sin embargo cada una tiene sus propias potencialidades para llevar a cabo un adecuado intercambio macroregional.

Si bien es cierto que algunas se destacan mas por su agricultura, ganadería, industria o turismo, la especialización en una o varias actividades donde tienen ventaja comparativa se debería constituir en el mejor camino para afrontar conjuntamente los retos que impone un mercado internacional.

Lo interesante de conformar las macroregiones es el intercambio de experiencias tecnológicas que permiten la optimización de los recursos y el aumento de la productividad en la medida que la competitividad se convierta en el mejor aliciente para un ulterior desarrollo.

La articulación debe partir necesariamente del eficiente desempeño en las microregiones lo que se irá a revertir en la macroregión encadenándose una con otra mediante los lazos de la cooperación. Un ejemplo muy sencillo para entender la responsabilidad de cada macroregión dentro de un Estado unitario es compararlo con una hoja electrónica sensible a cualquier cambio en una de las variables objeto de análisis. En la medida que varia automáticamente se presenta un cambio en una o varias partes de la misma por su efecto agregado. Así deberá suceder con las macroregiones en la medida que se presenten desequilibrios. Es decir que no se trata que solamente alcancen el desarrollo una o varias macroregiones a costa de otras, sino por el contrario que el desarrollo de una sea producto de un efecto multiplicador en los esfuerzos de las macroregiones por alcanzar un desarrollo uniforme y sostenido. Se debe pensar entonces en el equilibrio regional, que aunque tome su tiempo debe ser el objetivo final para que como un todo el Estado sea competitivo.

Un elemento que permite llegar a identificar la problemática en una micro o macroregión es la migración poblacional, que estaría indicando cuales son los polos de desarrollo, lo que de inmediato debe ser controlado inyectándole a la macroregión objeto del desequilibrio, de los elementos para su reactivación evitando así los desplazamientos poblacionales.

Es natural que con la propuesta aquí presentada de conformar macroregiones se presenten desequilibrios incluso antes de iniciar sus actividades, sin embargo lo que se pretende es que la macroregión con mayores ventajas apoye a aquella que es todavía incipiente en muchos de sus aspectos jalonando su desarrollo. De ahí la importancia de las microregiones que en un momento dado pueden ampliar su frontera hacia aquellos lugares deprimidos que no necesariamente hacen parte de la macroregión y que por la fuerza de la costumbre en el largo plazo irán rompiendo las barreras iniciales (rígidas) de la conformación de las macroregiones evolucionando su espacio geográfico hasta el punto de alcanzar el equilibrio.

Como se puede apreciar en el cuadro consolidado de las macroregiones, la macroregión con mas baja población sería la macroregión oriental con 892.244 habitantes, pero que a su vez tiene como ventaja comparativa contar con la mayor superficie territorial para el desarrollo de sus actividades. Aunque no siempre el contar con un mayor espacio geográfico sea una ventaja porque no se cuenta con la tecnología adecuada para su explotación, se tiene la expectativa de lograrlo buscando el equilibrio para competir en igual de condiciones de quien si cuenta con ella.

Si bien es cierto que el objetivo de las macroregiones es alcanzar su propio desarrollo , no hay que olvidar que no deben actuar como islas, sino que por el contrario deben interrelacionarse con las macroregiones limítrofes en procura de incrementar ese mismo nivel de desarrollo y como se dijo anteriormente, debe darse

un proceso de articulación de las microregiones al interior de cada macroregión para que aquella que esté rezagada reciba bienestar de la que ha logrado un desarrollo sostenible.

DESEQUILIBRIOS EN LA CONFORMACIÓN DE LAS MACROREGIONES

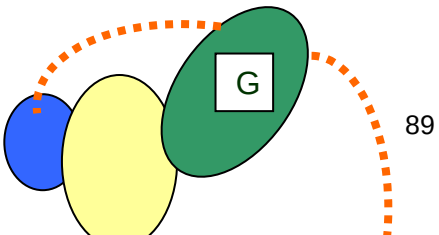
Una vez definida las macroregiones, se identifica su nivel de desarrollo y las relaciones socioeconómicas para conocer la dinámica de su crecimiento. estableciendo potencialidades y debilidades mediante indicadores sobre las áreas, que permitan conocer el perfil integral de la macroregión. Finalmente se pondera todo ello para obtener el peso relativo de cada unidad territorial en la macroregión.

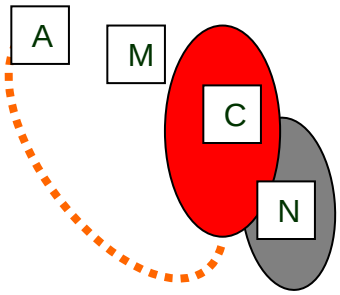
Como apenas es obvio en el momento que se conforme el ordenamiento territorial aquí expuesto, presentará desequilibrios, y aunque lo ideal sería conformar macroregiones homogéneas, las profundas diferencias en el grado de desarrollo de unos y otros departamentos lo impide.

algunos indicadores a tener en cuenta para identificar tales desequilibrios son:

a) Participación en el PIB Nacional(ventajas comparativas , peso de sus exportaciones).
b) El desarrollo industrial alcanzado. (bienes de capital)
c) Si existe homogeneidad o heterogeneidad en la producción interna y el grado de importancia para alcanzar su desarrollo.
d) Si hay polos de desarrollo que permitan la efectiva articulación de la macroregión.
e) Los indicadores de pobreza y las formas de erradicación.
f) El tipo de estructura física con que cuenta, la macroregión en su conjunto y si presenta o no obsolescencia .
g) El grado de complementariedad de los departamentos que la integran.
h) La eficiencia en la prestación de servicios.
i) Los niveles de endeudamiento.
j) La situación de orden público fundamental para la inversión.
k) La eficiencia en la obtención de recursos y su redistribución en la macroregión (impuestos)
l) Los índices de corrupción administrativa.

MACROREGION NORORIENTAL





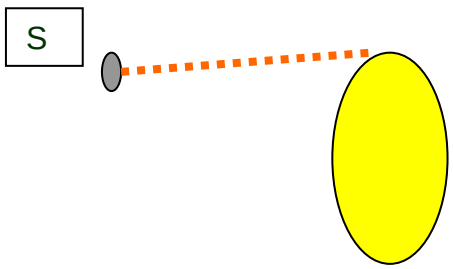
G= Guajira; M= Magdalena; A= Atlántico ; C= Cesar; N= Norte Santander.

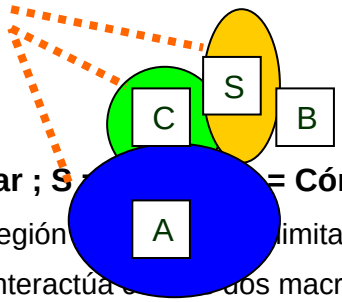
La macroregión nororiental limita con la macroregión Nororiental y la Central. Los departamentos de Guajira, Cesar y Norte de Santander, pueden interactuar con la república de Venezuela para logran un mayor crecimiento de la macroregión. Atlántico, Magdalena y Cesar interactúan con la macroregión noroccidental y el departamento de Norte de Santander con la Macroregión Central.

Presentan dificultades en cuanto a los procesos de articulación entre la Guajira y Norte de Santander y este último con el departamento del Atlántico. Las microregiones que se conformen en los departamentos de Magdalena y Cesar deben servir de lazos comunicantes para alcanzar el desarrollo en la macroregión.

La macroregión participa con un 10.37 % de la producción interna bruta nacional siendo significativa gracias a la participación del departamento de Atlántico con el 4.10% que es el polo de desarrollo de la macroregión que jalonaría a su desarrollo integral. La industria manufacturera es la principal fuente de ingresos de acuerdo con estadísticas del Dane a lo que se le agrega la producción del departamento de Norte de Santander , quien a su vez aporta producción minera , junto con la Guajira. Cesar con ganadería. Magdalena aporta productos agrícolas de exportación. Aunque presenta la limitante en cuanto a los procesos de articulación en los departamentos de la Guajira, Atlántico y Norte de Santander por la lejanía en que se encuentra uno del otro, sin embargo con heterogeneidad en su producción lo que le permitiría competir en el mercado intraregional con ciertas ventajas. La tasa de ocupación está en un 49.3% que es un buen indicador de la absorción de mano de obra . Los niveles d miseria están en un 18.16% y una tasa de natalidad del 23.46. Por lo anterior se trata de una macroregión que guarda equilibrio y que tiene grandes posibilidades de un mayor crecimiento. el tener acceso al mar caribe de da ciertas ventajas frente a las macroregiones que no poseen costas.

MACROREGION NOROCCIDENTAL





B = Bolívar ; S = [illegible] = Córdoba ; A= Antioquia

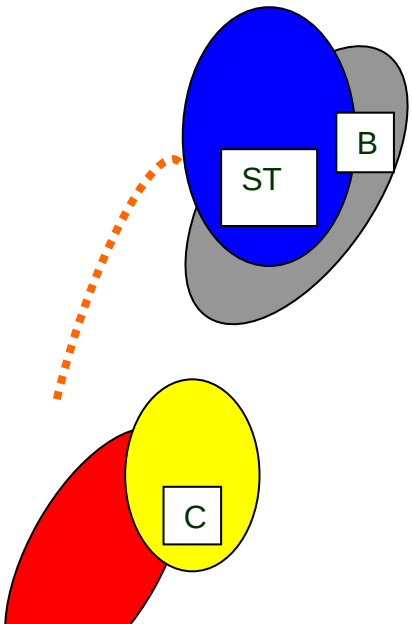
La macroregión [illegible] limita con la macroregión central y occidental. El departamento de Antioquia interactúa [illegible] dos macroregiones.

Presentan dificultades en cuanto a los procesos de articulación con San Andrés, sin embargo se puede decir que guarda equilibrio en el territorio continental, lo que le daría la oportunidad de constituirse en su conjunto en un gran polo de desarrollo hacia el interior como a los mercados internacionales, por su excelente ubicación geográfica, jalonando procesos de integración con San Andrés y demás islas que lo componen y de este a su vez con los países de centro América.

La macroregión participa con un 21.02 % (sin contar datos de san Andrés) de la producción interna bruta, siendo una de las mas significativas a nivel nacional gracias a la participación del departamento de Antioquia con el 14.54% constituyéndose en el posible asentamiento de las actividades de la macroregión . La industria manufacturera es significativa en los departamentos de Antioquia y Bolívar. La tasa de ocupación de la macroregión es del 49.17% , porcentaje bastante importante. Se trata de una macroregión que guarda equilibrio con grandes posibilidades de proyección . Cuenta con diversos sectores productivos tanto en el campo agropecuario, como industrial, minero y de turismo lo que le da aún una mayor proyección. También tiene problemas de orden público que limitan su campo de acción. El nivel de miseria esta en un 20.68% para la macroregión y una tasa de natalidad del 24.4%.

Se trata de una macroregión que guarda equilibrio y que tiene grandes potencialidades de desarrollo. Cuenta con comunicación al océano atlántico abriendo posibilidades en cuanto a exportaciones se refiere.

MACROREGION CENTRAL



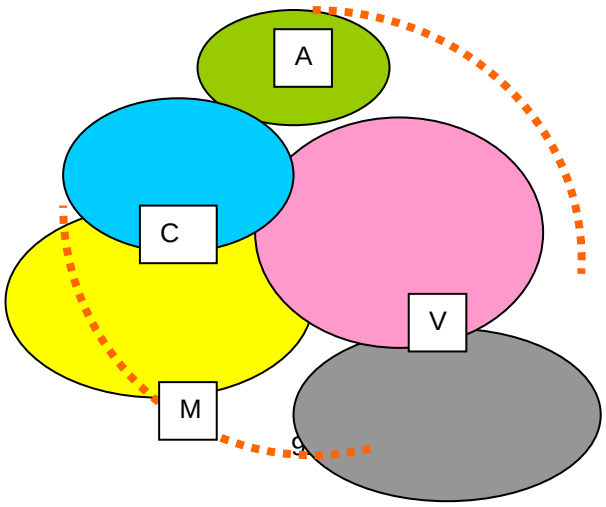
T

B = Boyacá ST= Santander C = Cundinamarca ; T = Tolima.

La macroregión Central limita con la macroregión nororiental, noroccidental, oriental, occidental y suroccidental, con la única que no limita es con la región sur oriental, de ahí su nombre porque está equidistante con las demás macroregiones. Tolima y Santander son los que no tienen interrelación directa. El departamento de Cundinamarca es el que tiene mayor participación en el PIB con el 6.22% , seguido por Santander con el 5.50% . el promedio de la macroregión es del 4.38 %. la producción manufacturera la aportan principalmente Boyacá y Tolima, seguido de Santander. La tasa de desempleo promedio es del 8.65% , natalidad del 22.15% y miseria del 9.62% relativamente baja para la macroregión.

Presentan dificultades en cuanto a los procesos de articulación entre Santander y Tolima, sin embargo se puede decir que guarda equilibrio intraregional, lo que le da oportunidad de constituirse en polo de desarrollo con los mercados de las otras macroregiones. Por su excelente ubicación geográfica Cundinamarca, jalona procesos de integración. y se puede considerar como el lugar donde se dirijan las actividades de la macroregión.

MACROREGION ORIENTAL

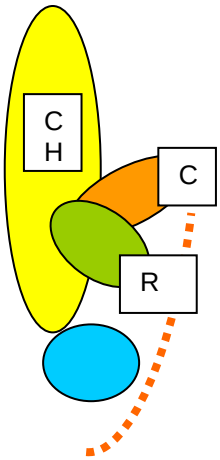


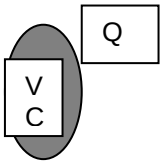
A = Arauca ; C = Casanare ; M = Meta ; V= Vichada ; G = Guainía.

La macroregión oriental limita con la macroregión central suroriental y suroccidental. El departamento del Meta es el que se encuentra ubicado estratétigamente para interactuar con la macroregión central, sur occidental, suroriental. Una característica que presenta la macroregión es su gran extensión siendo la mayor de todas.

Presentan dificultades en cuanto a los procesos de articulación entre los departamentos de Guainía, Casanare y Arauca , tiene una tasa de miseria de 17.45 % (sin incluir Guainía). La producción bruta del Meta es de 1.69% `porcentaje muy bajo, y una tasa de desempleo del 7.0% si se tiene en cuenta que este es el departamento mas representativo del oriente, se puede deducir que los demás integrantes de la macroregión presentan tasa de crecimiento inferior. Su actividad económica es fundamentalmente agropecuaria y minera esta última en el departamento de Casanare donde se encuentran importantes yacimientos petrolíferos convirtiéndose en la segunda opción para constituirse en centro de las actividades de la macroregión. Aunque se trata de una macroregión que no guarda equilibrio y correspondencia entre algunos de sus departamentos, su actividad ganadera, agrícola y minera hacen pensar que puede alcanzar su desarrollo en el mediano plazo, si se tienen políticas coherentes frente a la explotación de sus recursos y el desarrollo de procesos de industrialización que le permitirían competir con las otras macroregiones y en el comercio internacional.

MACROREGION OCCIDENTAL





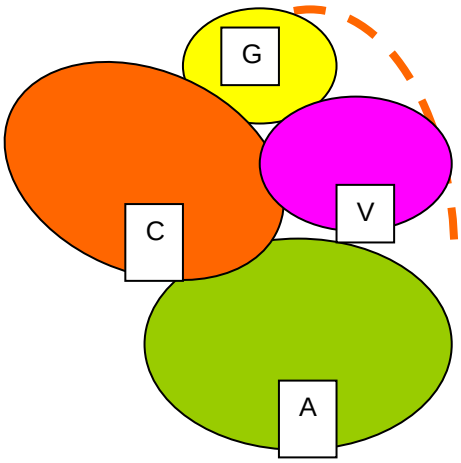
CH = Chocó ; C= Caldas ; R = Risaralda; Q = Quindío ; V C = Valle del Cauca

La macroregión occidental limita con la macroregión noroccidental, central y suroccidental. El departamento de Chocó interactúa con todos los departamentos excepto con Caldas.

se puede decir que hay articulación en su territorio. La mas elevada participación en el producto bruto nacional la tiene el departamento del Valle con un 11.56%, un porcentaje bastante significativo, le siguen en su orden Risaralda y Caldas con el 2.40 y 2.14 respectivamente. El porcentaje de participación de la macroregión es del 3.61% y la tasa de desempleo macroregional es del orden del 10.4% y la de natalidad de 22.18%. el mayor índice de miseria lo presenta el departamento del Chocó con el 30%,y la mayor cantidad de población negra del país. Los demás integrantes de la macroregión tienen bajos porcentajes de miseria. Su economía es diversificada siendo el Valle el que mas productos agropecuarios, forestales, y manufactureros produce para la macroregión y las demás macroregiones. Le sigue en importancia el departamento de Risaralda.

De acuerdo con el anterior panorama el departamento del valle se constituye en el principal asentamiento de las actividades de la macroregión. Se trata de una macroregión que guarda equilibrio con grandes posibilidades de proyección. Los departamentos de mas difícil articulación son Valle y Caldas. Cuenta con acceso al océano pacífico que le permite proyección al exterior.

MACROREGION SURORIENTAL



G = Guaviare ; C= Caquetá ; V = Vaupés ; A = Amazonas.

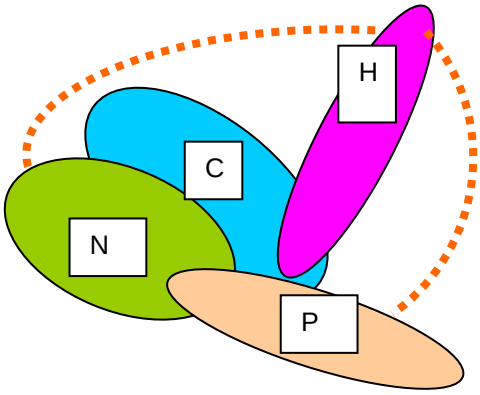
La macroregión suroriental limita con la macroregión oriental y suroccidental. Los departamentos de Amazonas y Guaviare, presentan la mayor dificultad para su articulación.. Las microregiones que se conformen en los departamentos de Guaviare y Caquetá deben servir de lazos comunicantes para alcanzar el desarrollo en la macroregión.

Caquetá participa con un 0.44 % de la producción interna bruta nacional siendo muy pobre a nivel de la macroregión, con una tasa de desempleo del 6.6%. la tasa de miseria de la macroregión es de 13.86% (sin incluir Vaupes). La tasa de natalidad es de 30.52%. Guaviare posee la mayor cantidad de población étnica con un 43.29%.

Se trata de la segunda macroregión en extensión y su economía es fundamentalmente agropecuaria aunque en baja escala. Se trata de una de las macroregiones mas pobres y con mayor desequilibrio, que requiere del apoyo del Estado para alcanzar su desarrollo. Se trata de un territorio muy importante por la cantidad de recursos naturales que lo componen y que deben ser preservados como patrimonio de la humanidad. Los procesos de explotación de sus tierras deben ser racionales procurando interactuar con las macroregiones para lograr su reproducción.

Aunque los problemas de cultivos ilícitos y violencia han resentido su economía, se espera que el gobierno central redireccione su política frente a la macroregión.

MACROREGION SUROCCIDENTAL



H = Huila ; C= Cauca ; N = Nariño ; P = Putumayo.

La macroregión suroccidental limita con la macroregión suroriental, Oriental, Central y occidental. Los departamentos de Nariño, cauca y Putumayo requieren de mayor interacción con Huila quien es a su vez el departamento que tiene mayores vínculos con otras macroregiones. Las microregiones que se conformen allí permitirán darle un mayor dinamismo a la macroregión en su conjunto.

La mayor participación en la producción nacional bruta la tiene el departamento del Huila con el 2.16% seguido del cauca con el 1.65% . la tasa de desempleo mas alta la tiene Nariño con el 9% . Nariño y Huila tienen la mayor participación agrícola y manufacturera.

La tasa de ocupación está en un 54.03% (sin incluir Putumayo) que es un buen indicador de la absorción de mano de obra . Los niveles de miseria están en un 15.17% y una tasa de natalidad del 26.52%. Por lo anterior se trata de una macroregión que tiene cierto equilibrio a pesar de su baja participación en cuanto a indicadores a nivel nacional se refiere y con grandes posibilidades de crecimiento, además cuenta con costas en el mar pacífico para participar en los mercados foráneos.

¿CÓMO REDUCIR LAS DIFERENCIAS ENTRE LAS MACROREGIONES?

a) Iniciando procesos de industrialización.

b) Apoyando al agro para su reproducción (políticas del ornen nacional y de la macroregión)

c) Produciendo los bienes y servicios que impriman crecimiento a la economía de la macroregión y que permitan absorber la mano de obra en edad de trabajar.

d) Estrechando los vínculos entre las microregiones que integran la macroregión. (mayor articulación)

e) Incrementando la eficiencia y productividad de la macroregión

f) Reduciendo los problemas de orden público incrementando la inversión.

g) Reduciendo los niveles de endeudamiento.

h) Aumentando la eficacia en la obtención de recursos y su redistribución en la macroregión

GRUPOS ÉTNICOS Y SU PARTICIPACIÓN EN LAS MACROREGIONES

Las entidades territoriales indígenas. Se definen como asentamientos de una o varias comunidades indígenas para realizar actividades de carácter económico, social que gozan de autonomía política, cultural, presupuestal y administrativa, para lo cual por derecho propio se pueden constituir en microregiones preservando su identidad y costumbres.

De acuerdo con el artículo 330 de la Constitución política colombiana estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según usos y costumbres de sus comunidades ejerciendo las siguientes funciones.

- Velar por la aplicación de las normas sobre poblamiento territorial y uso de los suelos
- Diseñar políticas , planes y programas de desarrollo económico
- Promover en su territorio la inversión publica
- Percibir y distribuir sus recursos velando por su preservación.
- Colaborar con el mantenimiento del orden público
- Representar a los territorios ante el gobierno
- Las demás que señale la Constitución y la ley.

Estadísticas:

Tabla 67.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION NORORIENTAL					
GRUPOS ÉTNICOS	**ATLÁNTICO**	**CESAR**	**GUAJIRA**	**MAGDALENA**	**NTE. SANTANDER**
NEGRO	**1092**		**1102**		
ARHUACO		**9114**		**1318**	
YUKO		**2103**			
GUAJIRA					
ARZARIO			**2446**		
KOGUI			**3116**	**2573**	
WAYUU			**92386**		

BARÍ					**902**
TUNEBOS					**478**
TOTAL	**1092**	**11217**	**99050**	**3891**	**1380**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993

Tabla 68.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION NOROCCIDENTAL					
GRUPOS ÉTNICOS	**ANTIOQUIA**	**BOLÍVAR**	**CÓRDOBA**	**SAN ANDRÉS**	**SUCRE**
EMBERA	**12089**		**652**		
SENÚ	**1107**		**26176**		**11232**
NEGRO	**12629**	**29644**	**1163**		**524**
CIMARRÓN		**935**			
RAIZAL				**7658**	
TOTAL	**25825**	**30579**	**27991**	**7658**	**11756**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993

Tabla 69.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION CENTRAL				
GRUPOS ÉTNICOS	**BOYACÁ**	**CUNDINAMARCA**	**SANTANDER**	**TOLIMA**
ARZARIO	**480**			
AWA	**129**			
TUNEBO	**4180**		**318**	
NEGRO	**101**	**254**	**102**	**538**
MUISCA		**75**		
SIKUANI		**65**		
WAYUU			**34**	
COYAIMA				**9905**
EMBERA				**617**
PÁEZ				**866**
TOTAL	**4890**	**394**	**454**	**11926**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993.

Tabla 70.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION ORIENTAL					
GRUPOS ÉTNICOS	**ARAUCA**	**CASANARE**	**GUAINIA**	**META**	**VICHADA**
KUIBA	**431**				
SALIBA	**193**	**662**		**239**	**370**
SICUANI	**1606**	**90**	**937**	**4772**	**12706**
TUNEBO	**567**	**154**			
NEGRO	**329**	**63**	**98**	**440**	
AMORUA		**113**			**141**
MASIGUARE		**103**			
KURRIPAKO			**3811**	**32**	**240**
PIAPOCO			**1326**	**368**	**2668**
PUINABE			**2373**		**407**
ACHAGUA				**289**	
GUAYABERO				**229**	
KUBEO					**91**
PIAROA					**665**
TOTAL	**3126**	**1185**	**8545**	**6369**	**17288**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993.

Tabla 71.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION OCCIDENTAL					
GRUPOS ÉTNICOS	**CALDAS**	**CHOCÓ**	**QUINDÍO**	**RISARALDA**	**VALLE**
CAÑAMOMO	**11931**				
EMBERA	**6904**	**21551**		**5561**	**1049**
NEGRO	**801**	**266907**	**167**	**2186**	**3157**
KUNA		**279**			
WANANO		**277**			**179**
WAUNAN		**5983**			**288**
CIMARRÓN		**99**		**43**	**37**
YANACONA			**40**		**58**
NASA					**2361**
GUAMBIANO					**65**
TOTAL	**19636**	**295096**	**207**	**7790**	**7194**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993.

Tabla 72.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION SURORIENTAL				
GRUPOS ÉTNICOS	**AMAZONAS**	**CAQUETÁ**	**GUAVIARE**	**VAUPES**
ANDOKE	**187**			
BARASANA	**147**			**703**
BORA	**651**			
COCAMA	**709**			
INGA	**354**	**1670**		
KARIJONA	**102**		**67**	
KUBEO	**100**		**698**	**4782**
LETUAMA	**122**			**16**
MAKUNA	**448**			
MATAPI	**275**			
MIRAÑA	**312**			
OCAINA	**151**			
TANIMUKA	**350**			
TIKUNA	**6986**			**190**
UITOTO	**3963**	**394**		
YAGUA	**488**			
YUKUNA	**627**			
NEGRO	**95**	**319**		**71**
COREGUAJE		**1998**		
EMBERA		**238**		
COYAIMA		**68**		
NASA		**796**		
DESANO			**396**	**1501**
GUAYABERO			**567**	
KURRIPAKO			**466**	**253**
BARÁ				**311**
CARAPANA				**553**
MAKU				**263**
MAKUSA				**455**
PIRATAPUYO				**468**
SIRIANO				**759**
TAIWANO				**127**
TATUYO				**519**
TUCANO				**1350**
TUYUKA				**735**
WANANO				**1090**
YURUTÍ				**501**
TOTAL	**16067**	**5483**	**2194**	**14648**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993.

Tabla 73.

POBLACIÓN INDÍGENA Y NEGRA MAS REPRESENTATIVA QUE CONFORMA LA MACROREGION SUROCCIDENTAL				
GRUPOS ÉTNICOS	**CAUCA**	**HUILA**	**NARIÑO**	**PUTUMAYO**
COCONUCO	**5848**			
EMBERA	**369**		**545**	**686**
GUAMBIANO	**13497**	**300**		
INGA	**1399**		**1390**	**7093**
KUBEO	**393**		**82**	
PAÉZ	**89296**	**703**		**1878**
TOTORO	**2331**		**957**	
TUCANO	**115**			
YANACONA	**17540**			
NEGRO	**102057**	**94**	**64251**	**1420**
PIAROA		**102**		
AWA			**9934**	**1248**
ARHUACO			**80**	
QUILLASINGA			**45467**	
KAMENTSA				**3430**
KOFAN				**753**
SIONA				**728**
UITOTO				**1251**
TOTAL	**232845**	**1199**	**122706**	**18487**

Fuente :El autor basado en estadísticas del Dane. Atlas sociodemográfico de Colombia. 1993.

ANÁLISIS DE LAS ESTADÍSTICAS.

- En la tabla N. 67 correspondiente a la macroregión Nororiental se observa que la mayor población indígena se encuentra en la Guajira con una participación del 84.92%, de la familia de los Wayuu, seguido por el departamento del Cesar con una participación del 9.6%, con asentamientos arhuacos, los demás departamentos participan en menor proporción. De acuerdo con esto se podría pensar que en dichos departamentos se deberían conformar microregiones con participación indígena, buscando mantener sus raíces y preservar sus costumbres.

  La participación de raza negra es poco significativa tanto en el departamento de Atlántico como la Guajira. Con tan solo un 0.9% del total de la población de la macroregión.
- En la tabla N. 68 se aprecia una mayor participación indígena en la macroregión norooccidental en los departamentos de Bolívar, Córdoba y Antioquia con una participación del 29.45%, 26.96% y 24.87% respectivamente. La población negra fundamentalmente se encuentra ubicada en el departamento de Bolívar y Antioquia. Se podría considerar que en dicha macroregión también se

pueden conformar microregiones indígenas.

- El departamento del Tolima tiene la mayor participación de la macroregión central en cuanto a asentamientos indígenas con un porcentaje de participación del 67.5% del grupo étnico de los coyaima, seguido de Boyacá con el 27.68% de la familia de los Tunebos, los demás departamentos tienen una participación poco representativa. En cuanto a participación de la raza negra Tolima es el que mas aporta aunque con un porcentaje muy bajo. Las microregiones indígenas se constituirían en el Tolima y Boyacá.
- En la macroregión oriental de acuerdo con la tabla N.70 se observa que el departamento que tiene mayor representación indígena es Vichada con el 47.3% fundamentalmente de la familia de los sikuanis, seguido por Guainía con el 23.40% de pobladores kurripakos y meta con el 17.44% . Arauca y Casanare participan con el menor porcentaje. La raza negra se encuentra ubicada principalmente en el departamento del meta y el de Arauca con una muy baja participación.
- En la macroregión occidental la población es fundamentalmente de raza negra ubicada en el departamento del Chocó, con una participación del 89.44% y tan solo un 5.95% de población indígena en el departamento de Caldas de la familia de los cañamomo y con menores porcentajes en Risaralda y Valle de otros grupos étnicos.
- En la macroregión suroriental la mayor participación indígena se concentra en el departamento del Amazonas con el 41.84% conformada por ticunas y uitotos. En ese orden le sigue el departamento de Vaupes con una participación del 38.15% principalmente de la familia de los Kubeos y el departamento del caquetá con los de la familia de los coreguaje e inga y otros grupos de menor importancia para una participación total del 14.28% del total de la macroregión. La participación de raza negra es muy baja y se ubica en los departamento del Caquetá y Amazonas respectivamente.
- En la tabla N. 73 se observa como en el departamento del cauca se haya ubicada la mayor parte de la población indígena y negra con una participación del 62.05% , esta ultima participa con un 43.83% del porcentaje anterior. Los paeces le siguen con un 38.34% y guambianos con el 5.79% de ese mismo porcentaje total. En el departamento de Nariño se encuentra concentrado el 32.7% de la población indígena de la macroregión, con una participación de la raza negra del 52.36% de ese porcentaje. El departamento del Putumayo participa con un 4.2% de población indígena de la macroregión siendo la familia de los ingas la que mas se destaca.

RESULTADOS EN LA CONFORMACIÓN DE LAS MACROREGIONES

- El estudio pretende la conformación de siete macroregiones con dimensiones espaciales que sean lo mas homogéneas posibles, con el ánimo de hacer mas eficiente el proceso de desarrollo en cada una de ellas.

- Se procuró que el nuevo ordenamiento territorial estuviera basado en economías capaces de competir en el mercado con diferentes opciones para alcanzar su desarrollo, haciéndose un

análisis con el objeto de identificar las distorsiones en las macroregiones para que se tomen los correctivos en el momento que inicien sus actividades en procura de la diversificación de sus actividades productivas.

- se buscó el equilibrio en la conformación de las macroregiones, siendo conciente que eso no era posible porque algunos departamentos tienen menor grado de desarrollo que otros.

- Se hizo por el sistema de departamentos completos por carecer de información detallada de vínculos espaciales que permitiese una conformación mas ajustada con la realidad (sin límites fronterizos dentro del territorio nacional).

- En el análisis se observó que una o varias macroregiones están organizadas con ventajas comparativas frente a otras, y se pretende que lleguen a un nivel de articulación tal que en el mediano plazo alcancen equilibrio para lo que se requiere es el apoyo del gobierno central.

- Se observó cierta homogeneidad espacial salvo la macroregión oriental y sur oriental por sus características de ubicación geográfica, y el grado de pobreza en que se encuentran

- Hay quienes abordan los procesos de ordenamiento territorial a partir de procesos históricos en la conformación de los pueblos, centrando su interés en dividir el país bajo un enfoque REGIONALISTA, compuesta por los departamentos que tiene mas grado de afinidad como por ejemplo regiones conformadas por departamentos costeros, o por los conformados por departamentos de la zona cafetera y se olvidan ver la regionalización debe abordarse dentro de un enfoque de vínculos de actividades humanas al territorio de forma democrática e integración política, económica y social.

LAS MACROREGIONES COMO FORMA DE INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA

Elementos.

- Debe buscarse que haya correspondencia de las macroregiones con los países limítrofes por su estrecha relación cultural.
- Como se tienen vínculos comerciales con los países vecinos los procesos de integración regional permiten una mayor dinámica al haber una mayor presencia de la macroregión frente a la posición que tomen las naciones vecinas.
- Las macroregiones permiten el desarrollo de las fronteras que están sumidas en el abandono. Se refuerza la soberanía nacional y el nacionalismo .
- Permiten el mejoramiento de la infraestructura y de su entorno.
- El mayor control sobre las áreas limítrofes.
- La experiencia de conformar macroregiones puede ser compartida con los países hermanos que vean en ellas un modelo a seguir.
- Estrechar los lazos de integración con los países limítrofes
- El cambio en las tendencias del comercio internacional
- La conformación de bloques comerciales.
- El mejoramiento de las relaciones políticas, sociales, culturales.
- La creación de mercados comunes que permitan colocar productos en los mercados mundiales.
- Que las de políticas macroregionales sean un modelo a seguir por otros países subdesarrollados para lograr reducir sus propios desequilibrios.
- Reducir los procesos migratorios hacia otras nacionalidades.

POSICIONES Y PERSPECTIVAS DE LA CONFORMACIÓN O NO DE REGIONES EN COLOMBIA [7]

POSICIONES.

Del gobierno, gremios académicos, opositores y demás expertos en temas de ordenamiento territorial.

a) El Gobierno Central.

- Hay intenciones del ejecutivo para que se lleve a cabo un ordenamiento territorial.
- El gobierno ha Instado a los gobernadores para que en el mediano plazo comiencen a trabajar en planes organizacionales con el objeto de crear cadenas regionales autónomas

[7] Informe especial ámbito jurídico. ¿Departamentos o regiones? Se abre el debate. Bogotá 16 al 29 de sept.2002

delegando en ellas funciones del ejecutivo.

- Reducción de gastos de funcionamiento en las entidades territoriales (contralorías).
- Alianzas entre departamentos con el fin de ahorrar destinando recursos a la inversión.
- Regiones como delegatarias de funciones nacionales con autonomía en el manejo de transferencias del gobierno central.
- Control de salarios de los empleados del nivel territorial.
- Los departamentos que no deseen constituirse en regiones deben reducir sus costos.
- Los municipios se mantendrán reduciendo costos. Recortando sectores que demanden elevados gastos operativos.

b) Académicos:

- Hay quienes proponen la reorganización territorial a través de la creación de provincias y combinación de municipios afines y de regiones donde se deleguen funciones del ejecutivo.
- Algunos consideran que los departamentos se han constituido en un freno para el progreso y que solo han servido a intereses burocráticos.
    - Otros consideran que ya se han dado los primeros pasos hacia la regionalización como por ejemplo los seis departamentos del Suroccidente cuyos gobernadores y organizaciones sociales construyeron una región administrativa y de planificación . los esfuerzos de organización territorial de la Región Surcolombiana, las comunidades afrocolombianas, las entidades indígenas, las reservas campesinas y las asociaciones de paz entre otros.

c) Opositores.

Frente a los procesos de ordenamiento territorial por regiones, hay posiciones en contra de académicos que van en defensa de los departamentos para fortalecerlos en lugar de suprimirlos. Consideran que el reordenamiento en regiones puede llevar a una “guerra regional”[16]., porque su tesis es que hay un sentimiento departamental mas que regional.

Opinan que se debe asignar nuevas funciones a los departamentos como los POT (planes de ordenamiento territorial) o supramunicipal. Dándole a los departamentos una función de apoyo técnico y financiero a las asociaciones de municipios, para fomentar propósitos regionales, adoptando compromisos ambientales cuando coincida la jurisdicción de las Corporaciones Autónomas Regionales con la de los departamentos. Dando a los gobernadores facultades permanentes para suprimir o fusionar dependencias y entidades seccionales. El GECOT (Grupo de estudios constitucionales y de Organización territorial) propuso la creación de cada una de las cámaras del Congreso de una Comisión Constitucional permanente de Asuntos Territoriales.

ASPECTOS JURÍDICOS A TENER EN CUENTA EN LA CONFORMACIÓN DE MACROREGIONES

El ordenamiento jurídico y la descentralización del Estado encuentran fundamento en la siguiente

normatividad:

a) De la Constitución Política de Colombia [8]

Artículo 151. Sobre la expedición de leyes orgánicas por parte del Congreso sobre apropiaciones y asignación de competencias normativas a la es entidades territoriales.

Artículo 246. De las jurisdicciones especiales.

Artículo 287 . Sobre las entidades territoriales.

Artículo 288. La ley orgánica de ordenamiento territorial.(competencias).

Artículo 298. Sobre la autonomía de los departamentos

Artículo 299. Sobre las Corporaciones Administrativas de elección popular

Artículo 300. Sobre las funciones de las Asambleas Departamentales.

Artículo 306. De la conformación de regiones administrativas y de planificación fusionando dos o mas departamentos.

Artículo 307. sobre la conversión de al región en entidad territorial.

Artículo 311. Del municipio como entidad fundamental de la división política y administrativa del Estado.

Artículo 322. Del régimen especial (Santa fe de Bogotá como distrito Capital)

Artículo 330. Sobre los territorios indígenas y gobierno por consejos.

Artículo 339. Sobre los planes de desarrollo

b) Planes de ordenamiento territorial [9]

Algunas disposiciones en materia de ordenamiento territorial municipal y distrital. son las siguientes:

Ley 3 y 11 de 1986. Que modernizan el régimen administrativo de los departamentos y municipios.

Ley 9 de 1989. Por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal.

Ley 12 de 1986. Transferencia de recursos de la Nación a los municipios.

Ley 60 de 1993. Sobre las competencias de los niveles central, departamental y municipal.

---

[8] Constitución política de la República de Colombia. 1991.

[9] Nueva Reforma urbana por la cual se modifica la ley 9 de 1989 y la ley 3 de 1991.

Ley 76 de 1985. Sobre regiones de planificación.

Ley 388 de 1997. Ley de desarrollo territorial**.** Modifica la ley 9 de 1989 y la ley 3 de 1991 y se dictan otras disposiciones.

Decreto 150 de 1999. Adopción de los planes de desarrollo.

Decreto 879 de 1998. Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio nacional y distrital a los planes de ordenamiento territorial. De la organización territorial

Decreto 1222 de 1986. Régimen Departamental.

Decretos 3083 a 3086 de 1986.

INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN.

Consejos Regionales de Planificación Económica y Social (Corpes)

Fondos de Inversión Regionales (FIR)

MÉTODOS Y MODELOS DE ANÁLISIS REGIONAL

1. **Métodos Prospectivos.**

Permiten diseñar cual va a ser su futuro de las regiones que se conformen mediante estrategias globales, para lo cual deben contar con recursos disponibles como un presupuesto, personal idóneo, mecanismos e instrumentos de medición. Se requiere de un análisis estructural identificando los problemas y su interrelación partiendo del principio que una variable se explica por su influencia sobre otras y por las variables de las cuales depende. [10]

La prospectiva territorial se podría definir como un método para identificar, concertar e implementar las acciones necesarias para la construcción de los escenarios y el modelo de desarrollo territorial deseable y posible . Se trata de un proyecto social y político en el que se programen las decisiones y actuaciones sobre el territorio, estimulando la creatividad de los pobladores , promoviendo eventos que ilustren el orden territorial deseado desde un punto de vista micro y macro.[11]

2. **Modelo de Desarrollo Social**

Aplicable a las macroregiones.

Supuestos:

- El desarrollo se mide por el aumento de los ingresos per capita. sobre la base que mide el bienestar.
- Sobre el cálculo ingreso nacional (sectorizado por macroregiones).

[10] Guía metodológica para la formulación del plan de ordenamiento territorial urbano. Aplicable a ciudades. Bogota 1996.Ministerio de Hacienda y Agustín Codazzi.

[11] Ibid

- El factor poblacional como determinante del nivel de desarrollo.(relación entre crecimiento de la producción total y los cambios en la población) tratándose como variable independiente.
- Se supone una economía cerrada con un único sector homogéneo que produce el ingreso nacional

Y= Ingreso Nacional (como función creciente del tamaño de la población, sus reservas de capital y la cantidad de recursos naturales).

P= tamaño de la población

K = volumen de reservas.

R= cantidad de recursos naturales.

Donde:

Y = f (P,K,R) (1)

Como la producción depende mas de la población que trabaja que de la población total.

Entonces reemplazamos **P** por **nP** donde **n** es la proporción de personas que se encuentran laborando incluidos los que trabajan por su cuenta de la población total.

Si **K** puede sustituirse por **R,** la distinción entre **K** y **R** es menos significativa. En el momento que supongamos que la sustitución es perfecta entonces tenemos que:

Y = f (nP,K) (2)

Lo que **Cobb Duglas** [12] denota como:

$$Y = c\,(nP)^{m}K^{z}$$

m y z son exponentes que expresan la efectividad de utilizar **nP y K** para producir **Y, c** es una constante arbitraria que se calcula una vez que **m+z=1** siendo positivos **m** y **z,** lo que indica que los rendimientos a escala son constantes . Un aumento proporcional igual tanto en **nP** como en **K** , da como resultado un aumento proporcional igual en el volumen de **Y.** Como la productividad marginal del trabajo es:

Y/ (nP) = mY /np

La productividad marginal del capital es:

Y/ K = zY/K, como m,z

[12] Lopez Tirado Alvaro. Ensayos sobre demografía y economía. Banco de la República. 1991.

c) **Por el sistema de vínculos espaciales.**[13]

Una región no es solo un sistema de asentamientos funcionalmente diversificados, sino también una red de interacciones sociales, económicas y físicas. Los procesos de interacción están conformados por los vínculos entre los asentamientos.

El desarrollo regional ocurre por medio del crecimiento y la diversificación de los asentamientos y de la creación de nuevos y mas fuertes vínculos entre ellos. La extensión de vínculos físicos (carreteras) promueve el crecimiento y la diversificación en asentamientos existentes en otros casos estimula el crecimiento de nuevos lugares centrales, promoviendo una mayor interacción entre los asentamientos y sus áreas de influencia.

La integración funcional espacial es un enfoque que se basa en el concepto de un sistema articulado e integrado de centros de crecimiento de diferentes tamaños y características funcionales facilitando el desarrollo regional.

ANÁLISIS FUNCIONAL DEL SISTEMA DE ASENTAMIENTOS.

El objetivo fundamental es el conocimiento de las características funcionales de cada uno de los asentamientos (microregiones) que conformen una macroregión, permitiendo llegar a una jerarquización más eficiente, con el fin de logran su equilibrio a través del conocimiento de las potencialidades y debilidades de cada uno de los municipios que conforman la macroregión.

Este análisis se puede realizar mediante la elaboración de ESCALOGRAMAS y ESCALAS DE GUTTMAN, [14]sin olvidar las limitaciones inherentes a estos métodos en cuanto a que están proporcionan aproximaciones generales. La clasificación funcional, diferencia los asentamientos con base en los tipos, combinaciones y diversidad de las actividades económicas y sociales localizadas en ellos.

La escala de Guttman Indica la centralidad de los asentamientos, suponiendo que centralidad es la capacidad de un asentamiento para proporcionar variados bienes y servicios a la población residente en otras áreas. Es un recurso gráfico que organiza las funciones por su " Ubicuidad" y ordena los asentamientos por su complejidad funcional en un cuadro matricial.

Los escalogramas pueden ser usados para categorizar asentamientos en niveles de complejidad funcional y para determinar el tipo y diversidad de servicios y facilidades localizadas en lugares centrales de diversos niveles de jerarquía; muestra asociaciones aproximadas entre servicios y facilidades en localizaciones específicas y los vínculos potenciales entre ellas. Puede indicar la forma como deben programarse las inversiones. Determina la conveniencia o no de invertir en determinadas funciones para algunos asentamientos que carecen de ellas.

[13] RONDINELLI Dennis A. Método aplicado de análisis regional. La dimensión espacial de la política de desarrollo. Gobernación de Antioquia.
[14] Ibid.

Se trata de enfoques de planificación regional que se refieren principalmente a las funciones económicas y sociales que las distintas comunidades desempeñan y cómo en combinación, conforman un patrón o sistema que puede influir en el desarrollo regional. Describiendo la macroregión como un patrón de asentamientos humanos definido por características tanto de población como funcionales así::

1 .Determinando las características funcionales de las comunidades y el grado en el cual los asentamientos sirven a la población asentada fuera de sus límites, esto es, el grado en que los asentamientos en el sistema con "Lugares Centrales".

2. Los niveles de jerarquía y la centralidad, de los lugares dentro de una región preestablecida .

3. Entender como se encuentran relacionados en el patrón de asentamientos y el nivel de desarrollo en la macroregión.

4. Descubrir donde las funciones son adecuadas o deficientes.

5. Localizar las nuevas inversiones e incrementar la capacidad de las comunidades para acceder a los servicios, facilidades e infraestructura localizadas en los centros urbanos.

PERSPECTIVAS SOBRE ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN COLOMBIA POR MACROREGIONES.

Frente a la disposición por parte del legislador y de los demás actores de la vida nacional para conformar macroregiones en Colombia se requiere de lo siguiente:

- Voluntad política para su conformación.
- Proponer cambios sustanciales en la Constitución Política Colombiana.
- La necesidad de alcanzar un desarrollo equilibrado impulsa a su surgimiento.
- La regionalización puede contribuir a fortalecer la unidad nacional.
- Permite la implantación de técnicas modernas de gestión.
- Podría constituirse en fuente generadora del empleo para la población asentada en ese espacio geográfico
- .La apertura regional a los procesos de globalización sobre la base de que producir y hacia que mercados.
- Los tiempos cambiantes y la evolución de los pueblos obligan al proceso de regionalización en el mediano plazo.
- Los procesos de globalización de las economías y la necesidad de integración de los países en bloques indica que es una buena alternativa a seguir.
- La regionalización es sinónimo de desarrollo e integración de los pueblos.
- Ya no se puede hablar de Estados administradores que controlen el accionar de las economías desde un centro, se requiere de la descentralización.
- La descentralización administrativa ha sido uno de los avances para la regionalización.
- Regionalización o regionalización es la consigna de las naciones que aspiran a logran el desarrollo sostenible.

ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES.

a) La cuestión es política porque depende de acuerdos entre los actores principales de la vida nacional. (voluntad política).
b) Administrativa porque hay defensores y retractores de un nuevo ordenamiento territorial en regiones, lo que dificulta aún mas que haga curso con éxito un proyecto de ley en el Congreso en ese sentido.
c) En el país hay exceso de entes administrativos llámense municipios, departamentos, que dificultan su operatividad y se dispersan sus responsabilidades siendo presa fácil de la corrupción y la politiquería, por eso deben transformarse en entes mas eficientes y que ofrezcan un mayor control e incrementen la producción, productividad y el desarrollo en general de la Nación.
d) En materia de comunicaciones el país cuenta con un bajo nivel de desarrollo haciéndose dificultosa la interacción de sus espacios geográficos con la oportunidad que se requiere.
e) Es el momento para pensar en crear macro y microregiones para alcanzar el desarrollo como nación, capaz de enfrentar los retos que el mundo moderno impone.

MAPA DE COLOMBIA POR MACROREGIONES
CON SUS PRINCIPALES CENTROS

Estadísticas de endeudamiento por departamentos

ENDEUDAMIENTO DE LOS GOBIERNOS CENTRALES DEPARTAMENTALES

Departamento	Saldos (millones de pesos)				Crecimiento anual 97-95	Crecimiento 97-98	Participaciones 1998 (%)	
	1995	1996	1997	Sep-98			En el total	Acumulada
Valle del Cauca	133.117	280.358	365.520	371.022	65.7%	1.5%	22.3%	22.3%
Antioquia	88.466	167.206	309.058	347.319	86.9%	12.4%	20.9%	43.2%
Santander	43.023	100.305	108.632	107.613	58.9%	-0.9%	6.5%	49.7%
Casanare	7.023	12.223	91.637	93.178	261.2%	1.7%	5.6%	55.3%
Cundinamarca	45.780	54.383	93.108	90.271	42.6%	-3.0%	5.4%	60.7%
Atlántico	33.025	53.499	74.183	84.012	49.9%	13.2%	5.1%	65.7%
Risaralda	16.986	20.517	41.964	45.244	57.2%	7.8%	2.7%	68.5%
Tolima	17.289	25.334	45.922	45.118	63.0%	-1.8%	2.7%	71.2%
Bolívar	44.942	38.86	43.119	43.119	-2.0%	0.0%	2.6%	73.8%
Huila	24.122	29.695	39.866	41.125	28.6%	3.2%	2.5%	76.2%
Cauca	9.129	17.581	22.815	38.902	58.1%	70.5%	2.3%	78.6%
Meta	21.790	21.135	35.442	35.587	27.5%	0.4%	2.1%	80.7%
La Guajira	22.590	26.354	30.902	33.653	17.0%	8.9%	2.0%	82.7%
Arauca	33.833	31.717	35.312	33.043	2.2%	-6.4%	2.0%	84.7%
Norte de Santander	16.291	23.708	32.079	32.123	40.3%	0.1%	1.9%	86.7%
Magdalena	8.517	16.833	22.607	29.952	62.9%	32.5%	1.8%	88.5%
Nariño	10.736	14.292	27.544	29.952	60.2%	8.7%	1.8%	90.3%
Córdoba	11.701	9.401	22.798	22.698	39.6%	-0.4%	1.4%	91.6%
Boyacá	11.157	9.681	23.260	22.623	44.4%	-2.7%	1.4%	93.0%
Caldas	15.839	18.847	22.167	22.318	18.3%	0.7%	1.3%	94.3%
Cesar	12.757	19.88	22.240	22.108	32.0%	-0.6%	1.3%	95.7%
San Andrés y Providencia	2.616	9.62	14.475	19.316	135.2%	33.4%	1.2%	96.8%
Putumayo	5.924	9.427	11.583	11.475	39.8%	-0.9%	0.7%	97.5%
Caquetá	2.325	3.727	6.662	10.833	69.3%	62.6%	0.7%	98.2%
Chocó	8.424	9.757	10.542	10.459	11.9%	-0.8%	0.6%	98.8%
Quindío	6.027	5.369	5.809	7.731	-1.8%	33.1%	0.5%	99.3%
Sucre	6.217	5.935	5.727	5.652	-4.0%	-1.3%	0.3%	99.6%
Amazonas	153	83	2.172	3.588	277.2%	65.2%	0.2%	99.8%
Guaviare	560	263	295	2.434	-27.4%	724.7%	0.1%	100.0%
Guainía	300	0	300	760	0.0%	153.3%	0.0%	100.0%
Vaupés	38	20	20	20	-28.3%	0.0%	0.0%	100.0%
Vichada	0	0	0	0	n.c.	n.c.	0.0%	100.0%
Total	**660.695**	**1.036.009**	**1.567.760**	**1.663.245**	**54.0%**	**6.1%**	**100%**	**100%**

Fuente: Cálculos DAF-Ministerio de Hacienda con base en información de la Contraloría General de la República

FUENTE BIBLIOGRAFICA

ATLAS SOCIODEMOGRÁFICO DE COLOMBIA. Dane.

BOLETÍN DE ESTADÍSTICAS EDUCATIVAS 1995. Ministerio de Educación Nacional.1997.

BUSTAMANTE PÉREZ, Sergio. La planificación del desarrollo en Colombia . experiencias y perspectivas .1992.

CAMARGO HERNÁNDEZ, David F. Funcionarios Públicos evolución y prospectiva. Ediciones Dafra. 1998.

COLOMBIA ESTADÍSTICA. Tomos I-II-II 1998-2000.

COLON CÁRDENAS Armando e y Delvecchio Domínguez Enrique- ordenamiento territorial, autonomía y regionalización en Colombia.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA de la República de Colombia.1991

ESTADÍSTICAS BÁSICAS DEPARTAMENTALES DE COLOMBIA 1980-1992. Dane.

ESTUPIÑÁN Achury Liliana. Ordenamiento territorial en Colombia .perspectiva histórica y legal. Año 2001.

FALS BORDA Orlando. El reordenamiento territorial :itinerario de una idea. Revista análisis político N. 20 sept. Dic de 1993.

GUÍA METODOLÓGICA PARA LA FORMULACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL URBANO aplicable a ciudades. ministerio de hacienda y crédito público. Instituto Agustín Codazzi. Santafé de Bogotá 1996.

HIDALGO H. Carolina. Descentralización y participación ciudadana

LAS ESTADÍSTICAS SOCIALES DE COLOMBIA . Dane 1998.

LOPEZ TORO Álvaro. Ensayos sobre demografía y economía. Banco de la república 1991.

PROGRAMA DE REINDUCCIÓN. Conocimiento de la entidad. DIAN . año 2000.

RONDINELLI Dennis A. Método aplicado de análisis regional. La dimensión espacial de la política de desarrollo. Gobernación de Antioquia.

SOLER, Félix A. geografía general y de Colombia 1. aspecto físico y humano. Editorial kapelusz colombiana.1977.

VOLÚMENES DE TRÁNSITO. República de Colombia. Ministerio de transporte. Instituto nacional de vías, subdirección de conservación. Año 2000.

Este libro se terminó de imprimir
en los talleres de ediciones Dafra.
División gráfica
Con el apoyo de:
La Fundación Sueños de Escritor
Tel: 5601884
E-mail: fundaescritor@hotmail.com
Bogotá, Colombia