

ANÁLISIS TERRITORIAL DEL
**DESARROLLO
HUMANO
EN CUBA**



Elier Méndez Delgado
María del Carmen Lloret Feijóo

ISBN-13: 978-84-690-8638-4

Nº Registro: 07/84551

Para citar este libro puede utilizar el siguiente formato:

Méndez Delgado y Lloret Feijóo: (2007) *Análisis territorial del desarrollo humano en Cuba*, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2007c/

editado por
eumed.net



Presentación y resumen.

ANALISIS TERRITORIAL DEL DESARROLLO HUMANO EN CUBA

Autores.

Dr. Elier Méndez Delgado.

M Sc. María del Carmen Lloret Feijóo.



Presentación y resumen.



Dr. Elier Méndez Delgado.
Profesor Titular

Departamento de Economía.
Facultad de Ciencias Económicas.
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas.
Carretera a Camajuani Km 5.5
C.P.54830; Santa Clara, Villa Clara. Cuba.

ejmendez@fce.uclv.edu.cu

elierm@yahoo.com

<http://club.telepolis.com/elierm/elier.htm>



M Sc. María del Carmen Lloret Feijóo.
Profesora Asistente

Departamento de Economía.
Facultad de Ciencias Económicas.
Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas.
Carretera a Camajuani Km 5.5
C.P.54830; Santa Clara, Villa Clara. Cuba.

mlloret@fce.uclv.edu.cu

mlloret1@yahoo.es



Presentación y resumen.

Resumen

En el presente trabajo se tratan aspectos conceptuales sobre el desarrollo, el desarrollo humano y el desarrollo territorial en Cuba, además se actualiza las principales etapas del desarrollo territorial, destacándose la segunda como la que sentó las bases para un desarrollo más acelerado y completo en la isla; en la tercera etapa se realiza un análisis hasta el año 2006 y seguidamente analizan todos los territorios del país con sus correspondientes municipios; posteriormente se calcula el Índice de Desarrollo Humano para cada territorio que conforman el país, clasificándose los mismo en territorios con niveles bajos, medios y altos de desarrollo; este índice se calculó a partir de seis indicadores que los autores consideran que tienen incidencia directa en el Desarrollo Humano; para el cálculo de este Índice de Desarrollo Humano Territorial a diferencia de otros se emplearon indicadores que corresponden a cada año analizado; los datos utilizados comprende una serie de 21 años en forma consecutiva, es decir desde 1985 hasta el 2005; serie que nunca antes ha sido tratada.



Presentación y resumen.

Summary in English

In the present work conceptual aspects treat on the development, the human development and the territorial development in Cuba, in addition it updates the main stages of the territorial development, standing out the second like which it laid the foundations for an accelerated development more and complete one in the island; in the third stage an analysis is made until year 2006 and next they analyze all the territories of the country with its corresponding municipalities; later the Index of Human Development for each territory calculates that conforms the country, classifying itself the same one in territories with low, average and high levels of development; this index calculated from six indicators that the authors consider that they have direct incidence in the Human Development; for the calculation of this Index of Territorial Human Development unlike others indicators were used that correspond to every analyzed year; the used data include/understand a series of 21 years in consecutive form, that is to say, from 1985 to the 2005; series that never before has been treated.



índice

Introducción	¡Error! Marcador no definido.
Capítulo 1. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.	4
1.1. Una aproximación al concepto de desarrollo	¡Error! Marcador no definido.
1.2. El Desarrollo Humano y su definición	8
1.3. Desarrollo Territorial y descentraización	10
1.3.1. Etapas del Desarrollo Territorial en Cuba	16
1.4. Reflexiones sobre el Índice de Desarrollo Humano	29
1.5. Medición del Desarrollo Humano Territorial en Cuba	33
Capítulo 2. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005)	37
2.1. Caracterización de las provincias de Cuba y el municipio especial Isla de la Juventud	38
2.2. Cálculo del Índice de Desarrollo Humano Territorial(IDHT)	97
2.3. Clasificación de las catorce provincias de Cuba y el municipio especial Isla de la Juventud según los resultados del cálculo del IDHT	99
2.3.1. Diferentes niveles de desarrollo de los territorios del país	102
2.4. Clasificación de trece provincias de Cuba(se excluye Ciudad Habana)y el municipio especial Isla de la Juventud según los cálculos del IDHT	103
2.4.1. Situación de los restantes territorios de Cuba cuando se excluye a Ciudad Habana del análisis del IDHT	104
Conclusion	105
Recomendaciones	106



INTRODUCCIÓN

Los problemas del desarrollo han estado en los últimos años, en el centro de la atención de economistas, analistas y científicos de muy variada profesión y de diversas partes del planeta.

La aplicación de formulaciones, métodos e índices que faciliten diagnosticar el comportamiento del desarrollo en todo el país es de gran utilidad, en especial cuando se toman en consideración indicadores del Desarrollo Humano.

“El hombre” debe estar en el centro de cualquier índice o fórmula que se pretenda aplicar, de este modo el desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del hombre, los tres niveles de desarrollo esenciales que han sido considerados en el Informe de Desarrollo Humano son: disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida adecuado. También es concebido como un proceso de ampliación de oportunidades a los individuos como el nivel de bienestar que han alcanzado, y consta de dos aspectos.

- La formación de capacidades humanas tales como un mejor estado de salud y mayores conocimientos.
- La forma como los individuos emplean las capacidades adquiridas, ya sea para el trabajo o el descanso.

En Cuba cobra vital importancia los aspectos de la economía y el desarrollo territorial, por lo que una buena distribución territorial de los recursos disponibles y una planificación acertada de la economía territorial hacen un desarrollo más armónico y proporcional a nivel nacional.

El desarrollo territorial es necesario analizarlo para profundizar en el estudio de las disparidades existentes en los territorios, en Cuba este tiene su origen en las grandes deformaciones y desigualdades socioeconómicas previas al triunfo de la revolución en enero de 1959 y por tanto, parte de la necesidad impostergable de



Introducción.

encaminar los esfuerzos hacia el ordenamiento de los territorios en aras del desarrollo demandado por el proceso revolucionario en auge. Los orígenes y rasgos del diseño territorial en la isla se remontan al pasado colonial y se extienden al período republicano previo al triunfo revolucionario. Con la Constitución de 1901 se dan los primeros pasos relacionados con las estructuras y poderes locales; más tarde, en la Constitución de 1940, entonces una de las más avanzadas del continente, surge la necesidad de fortalecer la actividad de los territorios.

A mediados de siglo XX Cuba contaba con 126 municipios distribuidos irregularmente en las seis provincias existentes, por ejemplo, 26 en La Habana contra sólo nueve en Camagüey, actualmente contamos con 169 municipios (incluyendo la Isla de la Juventud, municipio especial) distribuidos de la forma más regular posible.

Teniendo en cuenta todo lo anterior, el cálculo del Índice de Desarrollo Humano Territorial (IDHT) en Cuba es una herramienta a utilizar para priorizar decisiones que tienen que ver con el desarrollo futuro de los territorios del país, para ello debemos determinar cuáles son las características que tiene el Desarrollo Humano Territorial en Cuba siendo este el **problema científico** a resolver.

El objetivo general de este trabajo es caracterizar a partir de las estadísticas territoriales oficiales de Cuba, el Desarrollo Humano a nivel Territorial.

Del objetivo general anterior se proponen los siguientes objetivos específicos:

- Medir el Desarrollo Humano a escala territorial mediante las bases metodológicas del **IDH**.
- Diagnosticar el desarrollo de cada uno de los territorios.

Preguntas propuestas para los Investigadores.

- ¿Cómo medir, diagnosticar y clasificar los territorios con diferentes niveles de desarrollo económico, social y humano?
- ¿Qué territorios necesitan un mayor volumen de inversiones?



Introducción.

- ¿Cuales territorios necesitan una atención especial por su bajo grado de ocupación, una tasa alta de mortalidad infantil o materna?

La investigación es viable porque se cuenta con información estadística oficial fundamental, facilitando el cálculo de indicadores que miden el nivel de desarrollo humano, además existen procedimientos preestablecidos desde el punto de vista metodológico, teórico y práctico que facilitarán el trabajo en esta dirección

En esta investigación se concibió la siguiente hipótesis: sí se cuantifica el Desarrollo Humano Territorial en Cuba se podrán determinar los diferentes niveles de desarrollo que alcanzan los territorios cubanos durante 21 año, contribuyendo a una mejor planificación del desarrollo en el país.

En la investigación se utilizó el método de Análisis y Síntesis que es donde se definen las dimensiones, para determinar los factores subyacentes y explicativos del desarrollo socioeconómico.

Este trabajo se estructura en dos capítulos, en el primero se presentan los aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba, es decir se argumentan los temas o aspectos a tratar en el posterior capítulo, donde aparece una caracterización de las provincias de Cuba y el cálculo del **IDHT** asociado a cada uno de estos territorios, interpretando los resultados correspondientes a este índice. Posteriormente se da paso a las conclusiones y recomendaciones. Esta investigación se apoyó básicamente en los trabajos publicado por los autores en revistas, libros y materiales de apoyo para la docencia sobre salen: el artículo “Análisis territorial del desarrollo humano en Cuba, 1985-2004”, Revista Comercio Exterior de México de Agosto de 2007. Pág. 643-657; además el trabajo titulado “Enfoque territorial del Desarrollo Humano en Cuba y su medición”. Revista Aportes. Facultad de



Introducción.

Economía de la Benemérita Universidad de Puebla. Año XII. No. 34. Enero-Abril de 2007. Pág. 27 a la 56. Se tomó en cuenta los trabajos:

1. “El desarrollo humano en China y su medición territorial” de los autores Elier Méndez Delgado, Noemi Chen Ying y Alejandro Guo Wei.
<http://www.eumed.net/libros/2006c/207/index.htm>
2. “Índice de desarrollo Humano en Cuba”. de los autores Elier Méndez Delgado, María Elena Figueroa Rodríguez y María del Carmen Lloret.
<http://www.eumed.net/libros/2006>
3. “Técnicas de Análisis Regional aplicadas en tres regiones del oriente de China” de los autores Elier Méndez Delgado y zhou yizhou. Con
<http://www.eumed.net/libros/2007b/287/index.htm>



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

DESARROLLO

Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Desarrollo es un término no solo económico, aunque sí muy socorrido, traído y llevado en los últimos tiempos. Está presente, cada vez con más persistencia, en las reflexiones sobre economía. Empleado por académicos y políticos, por marxistas y neoliberales, se escucha lo mismo en un equipo de especialistas que lo estudia con la pretensión de agotarlo exhaustivamente, que en intercambios cotidianos entre conocidos.

No pretendemos, por tanto, ni siquiera el intento de agotar el concepto. Solo deseamos acotarlo en una dirección: ¿cómo hacer de ese concepto, que por veces se nos antoja `etéreo`, algo más concreto, más perceptible y, por qué no, más medible y visible?

En esto hay cuatro premisas importantes:

Premisa uno: Crecimiento no es igual a desarrollo; puede haber excepcionalmente, crecimiento en ausencia de desarrollo; pero no puede haber desarrollo en ausencia de crecimiento. Más aún: la acumulación meramente cuantitativa de sucesivos crecimientos produce la transición cualitativa al desarrollo y lleva en sí a desarrollo.

Premisa dos: Desarrollo no es un término medible en términos absolutos, (no hay `desarrollo cero`, no hay `menos desarrollo`, su análisis estará atrapado en dimensiones espacio-temporales que le otorgan relatividad a su expresión. Esto ocasiona que se exprese en términos de niveles de desarrollo que encierran una relatividad, bien en el tiempo, bien en la dimensión geoespacial.

Premisa tres: Desarrollo es un fenómeno social e histórico tanto porque su contenido es exclusivamente social, en tanto fenómeno, como porque por sus formas, expresiones, percepciones se manifiesta en una dimensión espacio-temporal determinada que es reflejada por la conciencia social.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Premisa cuatro: Por tanto, desarrollo se refiere a niveles en el avance ascendente del individuo social genéricamente considerado como ente humano, es decir, en sus relaciones sociales.

Estas cuatro premisas pueden parecernos muy abstractas, muy generales; pero solo esa abstracción puede permitir el ascenso a lo concreto, vale decir, hacer más perceptible y medible el desarrollo.

En las propias Naciones Unidas se ha propuesto la idea del desarrollo como concepto formado por cinco elementos: la economía como motor de crecimiento; la paz como fundamento del desarrollo; la justicia como pilar de la sociedad; el ambiente como una base para la sostenibilidad, y la democracia como base para una buena gobernabilidad.

Es en la década de los noventa donde se aprecia una alta convergencia con el `reemplazo´ del concepto de desarrollo por el de *desarrollo humano*. Ello fue resultado del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Aquí, una visión del desarrollo enfocado a la producción material es sustituida por otra centrada en las capacidades humanas.

Apreciábamos anteriormente cómo el concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo; del mismo modo sucede al analizarlo en su dimensión espacial y surgen términos como desarrollo territorial, el cual surgió como concepto asociado a la idea de territorio, entendido como superficie terrestre donde se asienta una población. Se vinculó, esencialmente, con escalas geográficas con diferentes cortes.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

1.1 Una aproximación al concepto de desarrollo.

Aún cuando pueden presentarse diversas interpretaciones y definiciones de desarrollo este constituye un proceso de naturaleza multidimensional y dinámico referente a cambios cuya dirección y velocidad constituyen puntos de controversia en los planos económico, político, social, ambiental, tecnológico y territorial. Por tanto, se asocia a procesos y cuestiones tales como el crecimiento de la producción; el avance técnico; la distribución de las oportunidades individuales y colectivas; el cuidado de los recursos y el ambiente en general, y la organización territorial de la sociedad.

El concepto de desarrollo también “se asocia con la calidad de vida del promedio de los integrantes de esa sociedad.”¹

Las concepciones en torno al desarrollo, explica Baró Herrera “han sufrido importantes modificaciones en el período posterior a la Segunda Guerra Mundial, pero especialmente en el último cuarto de siglo. La distinción entre el desarrollo y el crecimiento primero; la comprensión de que el desarrollo constituye un complejo proceso con aristas económicas, sociales, políticas, técnicas, ambientales e institucionales, entre otras, después; más recientemente surgió la precisión de que el desarrollo es un proceso en el cual el ser humano no es sólo uno de sus medios sino sobre todo fin, y finalmente se tendría la incorporación del aspecto ambiental. Puede decirse que no existen referencias actuales al desarrollo que no lo designen como desarrollo sostenible”.²

¹Carlos Murillo Rodríguez, “Desarrollo sostenible: el gran reto para el próximo milenio”, Economía y Sociedad, Heredia, Costa Rica, enero-abril de 1997, p. 4.

²Silvio Baró Herrera, “El desarrollo sostenible: desafío para la humanidad”, Economía y Desarrollo, vol. 119, núm. 1, La Habana, marzo de 1996, p. 128.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

El origen de este último concepto se remonta al debate internacional que se inició en 1972 en Estocolmo y se consolidó 20 años más tarde en Río de Janeiro. Pese a la variedad de interpretaciones existentes en la literatura y el discurso político, en realidad la gran mayoría de las concepciones respecto al desarrollo sustentable representan variaciones sobre la definición propuesta en 1987 por la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, presidida por la entonces primera ministra de Noruega, Gro Brundtland. El desarrollo sustentable es el que satisface las necesidades de las generaciones presentes, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

Si bien se aprecian diferentes características “el desarrollo económico de un país hay que definirlo como un proceso que lo conduce desde su posición subalterna, hacia esa posición desarrollada. Al tiempo que se propicia el mejoramiento del bienestar de la población. De ahí que se suscriban sin reservas las palabras de Prebisch, según las cuales el desarrollo ‘no es un mero aumentar de lo que hoy existe sino un proceso de intensos cambios estructurales’ y que ‘la industrialización es la clave del verdadero sentimiento de crecimiento del nivel de vida latinoamericana’.”³

El desarrollo, a fin de cuentas, “es un proceso que genera bienestar social. Un proceso que involucra ampliación de capacidades y oportunidades productivas, socioculturales y políticas de la sociedad misma.”⁴

A modo de conclusión: el desarrollo se define como un todo, que integra valores humanos, culturales, medios ambientales, relaciones sociales, producción, consumo y bienestar.

³Carlos Rafael Rodríguez, “Las bases del desarrollo económico en Cuba”, Economía y Desarrollo, núm. 56, marzo-abril de 1980, p. 16.

⁴Grupo Propuesta Ciudadana, Participación ciudadana y gestión local, UNICEF, Lima, 1995, p.39



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

1.2 El Desarrollo Humano y su definición.

El desarrollo humano tal y como lo conceptúan los Informes del PNUD es un concepto en evolución, falto de una más rigurosa base teórica y de un modelo de desarrollo, y no exento de componentes ideológicos más que discutibles especialmente en algunas de sus dimensiones. Sin embargo y a pesar de sus limitaciones, el esfuerzo realizado por el PNUD para la realización de estos informes debe ser valorado muy positivamente, dado que ofrece un marco de reflexión sobre el desarrollo del más alto interés.

No es casual que en 1990 se publiquen tres informes sobre el tema: Informe sobre el Desarrollo Mundial, del Banco Mundial; Desafío para el Sur, de la Comisión Sur y Desarrollo Humano, 1990, primero de los 11 informes sobre el tema que ha publicado el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), hasta hoy.⁵

Desde entonces el desarrollo humano (DH), quedó definido así:

"...es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo a todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales muchas otras alternativas continúan siendo inaccesibles."⁶

⁵Banco Mundial. Informe sobre el Desarrollo Mundial 1990. BM. Washington D.C. 1990. pp 29 y 83. Comisión del Sur. Desafío para el Sur. Fondo de Cultura Económica. México, D.F. 1991. pp 20 -24. PNUD. Desarrollo Humano 1990. Tercer Mundo Ed. Bogotá, 1990. P 34

⁶PNUD. Desarrollo Humano 1990. Tercer Mundo Ed. Bogotá, 1990. P 34



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Según este nuevo paradigma, el desarrollo debe centrarse en el ser humano. Esto puede parecer obvio o reiterativo; sin embargo, hay conceptos divergentes de modelos de desarrollo en su aplicación y también en su medición. Si bien las metas de cualquier modelo de desarrollo tienen que orientarse hacia un mejoramiento de la calidad de vida de hombres y mujeres, los medios para conseguirlo pueden ser muy diferentes.

Por ejemplo: la meta a alcanzar en estos tiempos es el desarrollo con equidad y sustentabilidad, para lograrlo debe estar presente la voluntad del hombre quien puede, con su acción, modificar las proporciones de los factores que permitan incrementos de producción, buscar nuevas fuentes de recursos naturales, emplear adecuadamente el capital disponible.

Contradictoriamente, se ha venido conformando un panorama, en el cual se conjugan teorías de justicia social y proyectos de políticas estratégicas neoliberales, los cuales hacen más evidente el deterioro de los niveles de vida.

Este proceso no resulta racional en la medida que los problemas globales que afectan a la humanidad amenazan incluso con la extinción de la especie. Tal situación exige que se otorgue una justa magnitud al papel del hombre, no solo como gestor de ese desarrollo, sino como el destinatario fundamental de tales políticas.

La concepción cubana del desarrollo integral constituye ya el primer rasgo de nuestro desarrollo. Otro rasgo esencial es la aplicación de una política social única y dirigida por el Estado, lo que permitió la concentración y distribución de los recursos disponibles en función de esta política. Este enfoque ha demostrado ser acertado, específicamente en tiempos en que la estrechez económica ha provocado fuertes contracciones en la disponibilidad de los recursos.

Cuba ocupa hoy el lugar 50 entre los 177 países o territorios cuyos (IDH) fueron evaluados por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Esto demuestra que la Revolución Cubana tiene como premisa principal el desarrollo humano.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

1.3 Desarrollo Territorial y Descentralización.

La cuestión territorial no escapa a los grandes cambios científico-técnicos en marcha. En Cuba cobra vital importancia los aspectos de la economía y el desarrollo territorial, por lo que una buena distribución territorial de los recursos disponibles y una planificación acertada de la economía territorial hacen un desarrollo más armónico y proporcional a nivel nacional.

Como expresión amplia que considera el desarrollo de microlocalidades, como comunas, y de mesolocalidades, como provincias o regiones, el desarrollo territorial “se refiere ahora a procesos de cambios socioeconómicos de tipo estructural, delimitados geográficamente e insertos en un marco configurado por sistemas económicos de mercado, amplia apertura externa y descentralización de los sistemas decisionales.”⁷

Según un estudio de Boisier y análisis realizados en 1994 en el Laboratorio Integrado de Diseño de Estrategias Regionales, con sede en la capital chilena, el desarrollo territorial es un proceso localizado de cambio social sostenido que tiene como finalidad última el progreso permanente del territorio, la localidad, la comunidad y de cada individuo residente en ella.

Además de vincularse estrechamente a un proceso de crecimiento económico, el desarrollo territorial requiere las siguientes condiciones:

- 1) Una autonomía creciente para emprender un estilo propio de desarrollo y aplicar políticas autóctonas; para ello es necesaria una verdadera descentralización, que cuente con la participación política de la población y excluya en definitiva cualquier forma de autoritarismo.
- 2) La capacidad de apropiarse del plusproducto para reinvertir en el proceso,

⁷Sergio Boisier, Luis Lira, Bolívar Quiroga, Gladys Zurita y Claudio Rojas, “Sociedad civil, actores sociales y desarrollo regional”, Documento 95/14, Serie Investigación, Dirección de Políticas y Planificación Regional, ILPES, Santiago, Chile, 1995, p. 1.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

lo cual permite superar gradualmente las estructuras de producción obsoletas y diversificar la base económica; ello posibilita un desarrollo sustentable a largo plazo, con cimientos más sólidos.

3) Una actitud permanente de concientización respecto a la protección ambiental y el uso racional de los recursos naturales, al tiempo que se propicia el mejoramiento del bienestar de la población.

4) La identificación plena de la población con su territorio, que da sentido de identidad al desarrollo territorial y se vincula con la historia, la psicología, la lengua, la tradición y el arraigo sociocultural de los habitantes; por ello debe predominar un verdadero sentimiento de pertenencia que desarrolle la cohesión y motive a cada individuo.

5) La unidad de lo cotidiano como condición indispensable para ejercer las diversas actividades del individuo en la sociedad; la cotidianidad nutre la comunicación y el diálogo, los cuales permiten adentrarse en los problemas territoriales visibles en la escuela, la fábrica, el barrio, la interacción del delegado con sus electores, etcétera.

6) El reparto con equidad del ingreso entre la población y la participación constante de ésta en la toma de decisiones.

7) El protagonismo entendido como el liderazgo de los gestores del desarrollo territorial.

8) La coordinación entre los agentes del desarrollo.

No habrá desarrollo en ninguna de sus acepciones incluyendo el territorial, si no hay crecimiento económico unido a un verdadero sentido de paz.

A manera de síntesis, se puede considerar que los objetivos principales del desarrollo territorial son:

- Satisfacer las necesidades básicas de la población en materia de servicios e infraestructura.
- Mejorar la distribución de los frutos del desarrollo y la participación económica, social y política.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

- Aumentar la calidad de vida mediante el mejoramiento general de los asentamientos humanos, urbanos y rurales.
- Impulsar el crecimiento económico por medio del aumento sostenido de la producción territorial de bienes y servicios, así como del mantenimiento y la ampliación de la capacidad productiva regional.
- Proteger el entorno natural y la obra humana.
- Consolidar autonomía territorial, entendida como la reciente autodeterminación política de los territorios, la identificación de los habitantes de ellos y la apropiación de su plusproducto económico.

El desarrollo territorial se suele confundir con la descentralización. Algunos analistas identifican a esta última con el traslado de ciertas instituciones gubernamentales, lo cual constituye un error de sinonimia. Cada término encierra un contenido propio y, si no hay claridad, se puede suscitar una gran confusión y, por tanto, una mala interpretación.

Al traslado de instituciones gubernamentales, por ejemplo, se le conoce como deslocalización. Transformada en proyecto político, la descentralización “se extiende, pero esta difusión está al mismo tiempo entrabada por la confusión que acompaña a muchos planteamientos.”⁸

En los últimos años el tema de la descentralización ha sido objeto de grandes debates en los que “han participado activamente economistas, filósofos, sociólogos, juristas y diferentes actores sociales: líderes nacionales y locales; representantes de movimientos étnicos, y dirigentes religiosos, entre otros. Tal gama de representatividad de intereses profesionales, sociales, económicos y políticos pone de manifiesto la extraordinaria importancia y amplitud de este fenómeno.”⁹

⁸Ibid., p. 64.

⁹La descentralización financiera: experiencia cubana. Proyecto regional de descentralización fiscal, CEPAL/GTZ e Instituto de Investigaciones Financieras, La Habana, 1994, p. 1.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Descentralización vertical

La descentralización puede ocurrir en cuatro niveles diferentes, que también pueden considerarse como formas de descentralización vertical: la desconcentración, la delegación, la devolución y la privatización. Aunque la desconcentración no implica crear otro órgano de gobierno subordinado, sí exige la concesión de atribuciones precisas y permanentes a la entidad respectiva. Se puede entender como el traslado de competencias de los niveles superiores de administración a los inferiores; cuando hay dispersión del poder, sin embargo, son pocas las decisiones que pueden adoptarse sin recurrir al centro. La delegación encierra el traspaso de cierta autoridad y de algunas facultades de toma de decisiones a los funcionarios locales, aunque la administración central mantiene el derecho de derogar las decisiones locales y puede recuperar esas facultades en cualquier momento.

Con la devolución se conceden facultades decisorias a las administraciones locales y se permite que estas tengan plena responsabilidad, sin necesidad de remitirse al gobierno central; ello implica facultades financieras, así como la de ejecutar proyectos y programas de desarrollo local.

La privatización implica la descentralización de las funciones públicas en beneficio de alguna entidad individual, colectiva o privada; esta forma, junto con la anterior, constituye niveles más fuertes de descentralización.

Formas de descentralización

La descentralización, en suma, “se puede considerar como un proceso social de transferencia de competencias desde la administración central a las administraciones intermedias y locales”¹⁰ y puede adoptar diversas formas:

¹⁰Ibid., p. 3.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

- Descentralización horizontal. Es la que dispersa el poder entre instituciones del mismo nivel, como por ejemplo las decisiones sobre el gasto de un ministerio que puede distribuirse entre varios.
- Descentralización vertical. A diferencia de la anterior, permite que algunos poderes del gobierno central se deleguen hacia niveles de administración inferiores (locales o territoriales) y puede adquirir las formas ya referidas de desconcentración, delegación, devolución y privatización.
- Descentralización administrativa. Supone el traslado de competencias de la administración central del estado a nuevas personas jurídicas de derecho público, dotadas de un patrimonio propio. Aunque el poder central tiene un control muy limitado sobre las actividades de las entidades documentadas, éstas se encuentran sujetas a las órdenes de aquel y no gozan de personalidad jurídica propia. El objetivo de este tipo de descentralización es lograr una gestión administrativa más ágil y efectiva.
- Descentralización política. En ella los poderes, competencias y funciones administrativas, normativas y de gobierno se trasladan a un órgano con una base territorial determinada (región, territorio, localidad, comuna, etcétera), una cierta autonomía para crear su propio derecho y un origen democrático dimanado de un proceso electoral. Para algunos especialistas lo más importante de la descentralización política es que supone un centro decisorio con capacidad para crear derecho, normas de igual jerarquía que la ley común; por el contrario, la descentralización administrativa acota la facultad de la entidad descentralizada de ejecutar la ley nacional o dictar excepcionalmente normas jurídicas bajo la jerarquía de la ley común.
- Descentralización funcional. Consiste en el reconocimiento al órgano correspondiente de competencias específicas o delimitadas sólo a un sector de actividad; es decir, el Estado asigna una función técnica o de



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

servicios a una entidad gestora que dispone de personalidad jurídica y patrimonio propio. Un ejemplo puede ser una empresa pública.

- Descentralización territorial. Entraña el traspaso de poder decisorio a órganos cuyo ámbito de actividad o jurisdicción lo constituye un territorio o una localidad.
- Descentralización mixta. Las dos formas anteriores se pueden combinar y dar paso a una descentralización política con una base territorial, como es el caso de los gobiernos territoriales, o bien a una funcional y territorial, como sucede con una empresa estatal en una provincia.
- Descentralización fiscal. Según Wiener, esta forma nace de “la búsqueda de eficiencia en la prestación y el financiamiento de bienes públicos locales y nacionales; significa alcanzar un equilibrio entre los niveles impositivos, los gastos, las transferencias de los gobiernos centrales y los reglamentos impuestos sobre un gobierno local determinado.”¹¹

Si bien la descentralización permite un acercamiento rápido y oportuno a la toma de decisiones, al tiempo que descongestiona un grupo de funciones en el nivel central, también da pie a un desarrollo territorial desproporcionado, imposibilita el verdadero papel del Estado en la sociedad y sienta las bases para la conformación de élites locales con intereses particulares, que pueden atentar contra el bienestar de la sociedad.

El tema de la descentralización sigue siendo muy polémico y de gran complejidad, por lo que en un modelo de desarrollo puede ser permisible en algunos aspectos e inadmisible en otros. Es menester tomar en cuenta y analizar las condiciones concretas de cada país, sin olvidar su identidad, su historia y sus costumbres.

¹¹Eduardo Wiesner, “Descentralización fiscal en Colombia: venas y trampas”, La Era Urbana, núm. 3, septiembre de 1995, p. 9.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

1.3.1 Etapas del Desarrollo Territorial en Cuba.

Primera etapa: Comprendida entre los años 1959-1975.

En 1959 las deformaciones de la economía cubana agravaban las desproporciones territoriales. Las relaciones de producción imperantes dificultaban el desarrollo de las fuerzas productivas. Además de las diferencias socioeconómicas entre las regiones de la isla, en especial entre la occidental (sin contar a Pinar del Río) y la oriental (con un mayor atraso general), las características del territorio y el sistema de asentamientos humanos correspondiente expresaban la forma en que se desarrollaron las fuerzas productivas en el capitalismo. Durante los primeros años de la revolución la economía cubana navegó sin rumbo preciso por la carencia de controles económicos de la sociedad en un período determinado. En palabras de Fidel Castro, cuando los problemas concretos de los revolucionarios “se reducían a derrocar la tiranía, tomar el poder y erradicar el injusto sistema social existente en el país, las tareas ulteriores en el campo de la economía nos parecían más sencillas. En realidad éramos considerablemente ignorantes en este terreno.”¹² Tal etapa se caracteriza por el reordenamiento de las fuerzas productivas y el inicio de nuevas relaciones de producción, con el predominio de la propiedad estatal de los medios de producción.

Así comenzó la transformación de la economía para atenuar en lo fundamental las grandes desproporciones entre las provincias. Los principales problemas implicaban tres aspectos: la organización territorial de la actividad política y administrativa del partido y el Estado revolucionario; la estructuración territorial de las unidades de producción agropecuaria estatal, y la racionalización y el fortalecimiento de las relaciones agroindustriales en el sector azucarero. La

¹² Fidel Castro Ruz, Informe al I Congreso Central del Partido Comunista de Cuba, Editorial Pueblo y Educación, La Habana, 1975, p. 90.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

situación crítica de la isla forzó la consolidación de un fuerte aparato estatal que concentró las facultades legislativas, ejecutivas y administrativas.

Pese a la ausencia de instituciones gubernamentales consolidadas, en ese tiempo se dieron pasos firmes hacia la reestructuración profunda de la economía. Ejemplos de ellos fueron las leyes de reforma agraria de mayo de 1959, cuya ejecución dio origen al Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA), y de octubre de 1963, que expropió las propiedades rurales mayores de cinco caballerías.

El INRA creó las zonas de desarrollo agrario (ZDA), primeros órganos oficiales locales que, además de apoyar la reforma agraria, contribuyeron a formar cooperativas y desarrollar la producción agropecuaria en general. Las ZDA no podían actuar como órgano de gobierno, aunque llenaron el vacío de poder político, por lo que se tornó necesario sustituir al consejo provincial y de gobierno municipal existente durante el capitalismo.

Las direcciones provinciales de planificación física se iniciaron en los primeros años sesenta. En marzo de 1960 se creó la Junta Central de Planificación (JUCEPLAN)¹³ y, al año siguiente, se instituyó la Junta de Coordinación e Inspección (JUCEI), con la tarea básica de coordinar los trabajos de los organismos administrativos, políticos y sociales. En las JUCEI aparecieron los primeros brotes de descentralización, aunque de manera todavía insuficiente por la gran cantidad de actividades centralizadas a su nivel.

En 1966 las JUCEI fueron remplazadas por el denominado poder local, un proyecto de descentralización administrativa más ambicioso; sin embargo, este tuvo corta vida como entidad municipal mediada por elecciones, al tener en contra la división político-administrativa, la escasez de recursos para atender necesidades de los vecinos y la falta de instituciones representantes de sus

¹³ JUCEPLAN Organismo encargado en Cuba de la Planificación de las actividades económicas durante la primera etapa del desarrollo económico y social del país.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

intereses. En esa etapa surgieron varios elementos que dieron un carácter propio a la actividad territorial, como la creación de granjas estatales, la ampliación de la red vial, la construcción de pueblos, la orientación de las inversiones industriales, y el equipamiento escolar. La planificación física desempeñó un papel importante en dos sentidos: contribuyó a transformar el entorno para la nueva vida social, proporcionando un poderoso instrumento de acción política e ideológica para la transmisión de los nuevos valores, y estableció en escala regional, por lo menos en términos funcionales, la coordinación y la convergencia de planes y programas sectoriales para el desarrollo territorial.

Las dificultades y limitaciones para la planificación física provinieron principalmente del alto grado de incertidumbre en la formalización de los planes a causa del carácter todavía abierto de la economía y los efectos del bloqueo estadounidense. Ello impidió establecer programas socioeconómicos de mediano y largo plazos, por lo que los planes de inversiones se circunscribieron a los sectores, con un marcado sesgo coyuntural. A dichos factores se sumó la aguda escasez de personal técnico calificado.

Hacia mediados de los sesenta, “así, los dos sistemas de dirección planificada de las empresas estatales presentaron un conjunto de deficiencias en su funcionamiento por el uso limitado de los mecanismos económicos de dirección y control, incluido el de las relaciones monetario-mercantiles. En este mismo sentido, la planificación como método fundamental de dirección de la economía nacional presentó debilidades. También por la pobre aplicación de dichos mecanismos, que no pudieron actuar como poderosos resortes de influencia, como métodos directos de control de la conducción de la economía de las empresas, estimulándolas, mediante el interés material por los resultados



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

de su gestión, a un uso más eficiente de los recursos a su disposición, asegurando así el cumplimiento eficiente de los planes establecidos.”¹⁴

A finales de 1961 el gobierno revolucionario asumió la tarea de la planificación de la economía y el trabajo en todos los niveles. Como parte de las acciones correspondientes, se reestructuró la JUCEPLAN y se le encomendó la elaboración del primer plan cuatrienal de fomento económico para el período 1962-1965. Merced a la reforma agraria, se establecieron las granjas del pueblo, lo que impulsó la concentración y la especialización de la actividad productiva. Con la reorganización de la agricultura esas granjas se integraron con las cañeras y ello dio origen a la agrupación estatal, esqueleto económico de la reestructuración político-administrativa de Cuba.

El Instituto de Planificación Física (IPF) fue el principal responsable de la planificación territorial con base en los planes sectoriales hasta 1975. La creación de los sectores económicos globales en las provincias en 1972, sin embargo, representó uno de los primeros indicios de un nuevo enfoque territorial en el plan económico nacional, con base en los informes de las delegaciones provinciales de los organismos. Pero no se puede afirmar que en aquellos años hubiese planificación territorial. Cabe destacar, sin embargo, el fortalecimiento de los organismos, las organizaciones de masas y la administración del Estado, lo cual abrió paso a un proceso de institucionalización que contribuyó al desenvolvimiento de la planificación territorial. Como ejemplo se puede citar la constitución de los órganos del poder popular (OPP), aunque de modo experimental, en la provincia de Matanzas.

¹⁴ Andrés Vilariño Ruiz y Silvia M. Domenech Nieves. El sistema de dirección y planificación de la economía en Cuba: historia, actualidad y perspectivas, Editorial Pueblo y Educación, La Habana, 1986, p. 96.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Segunda etapa: Comprendida entre los años 1975-1885.

En esta fase se sentaron las bases para un desarrollo cualitativamente superior, más acelerado y completo de la planificación territorial en Cuba con base en la nueva división político-administrativa, el establecimiento de los OPP en todo el país y la implantación el Sistema de Dirección y Planificación de la Economía (SDPE). La nueva división político-administrativa fue necesaria por las notorias deficiencias de la estructura anterior con tres eslabones intermedios (provincia, región y municipio), en detrimento de las tareas de dirección, organización y control de la gestión política y social. Además, la estructura no respondía a las exigencias del nuevo modelo de desarrollo planificado y de mejoramiento de las instituciones estatales.

Antes del referéndum popular que en febrero de 1976 aprobó la actual carta constitucional, en Cuba “existían seis provincias, 58 regiones territoriales y 407 municipios, lo cual no resultaba racional ni funcional. Tras un detallado estudio se llegó a la conclusión de que era necesario suprimir el eslabón regional; además, sobre la base del criterio de relativa uniformidad en cuanto a área, población, actividades productivas y otros aspectos, era imprescindible reducir el número de municipios y aconsejable crear un número mayor de provincias. Así, la nueva división contemplaba 14 provincias y 169 municipios. La Isla de la Juventud quedaría como un municipio especial atendido directamente por las instancias centrales de la nación.”¹⁵

La creación de los OPP amplió las funciones y facultades de las provincias y fortaleció la autoridad e importancia económica de los municipios, los cuales asumieron la administración de miles de unidades antes atendidas por los órganos centrales. Con base en esa nueva organización se confirió a los nuevos

¹⁵ Periódico Granma. La Habana, 30 de Septiembre de 1997, p. 5.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

niveles territoriales las características idóneas para facilitar la planificación y administración de las actividades económicas y sociales, en congruencia con la adecuada relación que debe existir entre la centralización y la descentralización de las decisiones en aras del desarrollo.

La institucionalización permitió también perfeccionar y desarrollar la democracia, al igual que la participación directa de los trabajadores en las decisiones políticas del país, los asuntos del Estado y la gestión de la economía. El SDPE se instituyó para ofrecer respaldo institucional a la actividad económica, así como amplitud y complejidad en los diferentes niveles de dirección. Por ello se establecieron las direcciones de planificación tanto provinciales y municipales, que se subordinaron a la JUCEPLAN; ésta absorbió el IPF y creó la Dirección de Planificación Territorial, lo que constituyó un importante impulso para el desarrollo de dicha actividad.

En el plan quinquenal 1976-1980, aprobado por el Primer Congreso del Partido Comunista de Cuba (PCC), se incluyó un capítulo dedicado especialmente a la distribución territorial de las fuerzas productivas. En él se asentó que “el desarrollo de la economía nacional [...] deberá realizarse teniendo en cuenta una acertada distribución de las fuerzas productivas en las distintas zonas del país, particularmente en lo relativo a la localización de las nuevas inversiones”.

Hacia julio de 1978 se celebró una importante reunión del PCC con el Consejo de Ministros para elaborar la estrategia de desarrollo económico y social hasta el año 2000. El esfuerzo por orientar la economía a largo plazo fortaleció el papel de la planificación territorial. Fruto de esa labor fue un conjunto de documentos que brindó, por primera vez, una visión integral del desarrollo territorial basado en la política orgánica de desarrollo económico y social. Durante ese período se profundizó en el contenido y los alcances de la planificación territorial, con base en un mayor orden económico en cada provincia y en la consolidación institucional de las estructuras administrativas. Enriquecer los mecanismos, métodos y procedimientos aplicados, sin embargo, resultaba fundamental para



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

conjugar los objetivos en el corto, mediano y largo plazos. Para ello se emprendieron estudios con miras a perfeccionar la metodología de la planificación territorial. En 1983 el PCC aprobó un texto normativo del alcance y los objetivos de la actividad, con la recomendación de que “la Junta Central de Planificación a partir de las líneas de trabajo recogidas en el presente documento continúe el perfeccionamiento de la planificación territorial como parte integrante del Sistema de Dirección y Planificación de la Economía.”¹⁶

Con tal propósito se organizaron grupos de trabajo para examinar los mecanismos vigentes, así como las experiencias y perspectivas de la planificación territorial. Los resultados de los estudios sirvieron para elaborar un nuevo capítulo sobre la planificación territorial, que se incorporó al anteproyecto de Indicaciones Metodológicas del Plan de la Economía Nacional.

Si bien en esta segunda etapa se crearon la base organizativa y las condiciones necesarias para el desarrollo de la planificación territorial, no se alcanzaron todas las metas, pues el trabajo se limitó a organizar, planificar y controlar las tareas orientadas por los OPP en todos los niveles.

Apenas en 1982 se realizaron las primeras reuniones de análisis por territorios, en las que se discutieron las propuestas desde el punto de vista socioeconómico. Con estos encuentros se buscó evaluar los criterios territoriales para dar un uso más racional a los recursos, conforme a las prioridades y los volúmenes de producción previstos; asegurar el cumplimiento de las exportaciones; garantizar la documentación técnica y demás aspectos de ejecución del proceso inversionista; alcanzar la máxima eficiencia en la economía provincial; evaluar el aprovechamiento de las capacidades instaladas, como la tierra, los recursos hidráulicos, etcétera, y elevar la calidad de vida de la población.

¹⁶ JUCEPLAN. La Planificación Territorial; Editorial JUCEPLAN. La Habana, Septiembre de 1983, p. 7.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Tercera etapa: Comprendida entre los años 1886-2006.

Durante el quinquenio 1986-1990 la discusión del plan económico se trasladó a las asambleas municipales y provinciales del poder popular, donde se analizaron los problemas de su competencia y se turnaron a organismos centrales los que exigían decisiones de otra instancia. No obstante, diversos factores impidieron la integración territorial del plan económico.

Entre ellos sobresalió la falta de cooperación entre los organismos de un mismo territorio, lo cual dificultó un mejor aprovechamiento de los recursos y las potencialidades de cada zona; otro fue la ausencia tanto de un procedimiento y una organización estable en la elaboración de los planes. El sistema informativo vigente desde entonces no ofrece la información que requiere la planificación, pero además la cantidad de indicadores directivos considerados es excesiva, en detrimento de la flexibilidad y la eficiencia productiva.

Otras deficiencias importantes fueron los métodos para formular, controlar y ejecutar los proyectos, que no garantizaron la participación de todos los organismos y los sectores respectivos; la falta de coordinación de los organismos responsables de elaborar el plan territorial con los OPP, y la falta de una evaluación rigurosa de la distribución territorial de los principales indicadores de la actividad con subordinación nacional, lo que impidió conciliar de manera adecuada los intereses sectoriales y territoriales considerados en los planes. La resolución en torno al perfeccionamiento del SDPE, aprobada por el Tercer Congreso del PCC, planteó que “la planificación territorial pasará a una etapa superior a fin de garantizar la proporción debida en el desarrollo económico y social de los territorios. Esta permitirá, a su vez, una participación más activa de los órganos locales del Poder Popular en la dirección de la economía nacional. Se garantizará que las decisiones que tomen las provincias respondan totalmente a los objetivos de desarrollo previstos en el plan”.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Para mejorar la planificación territorial se solicitó la cooperación del profesor Horst Kummel, mediante el Comité Estatal de Planificación de la entonces República Democrática Alemana.¹⁷

De septiembre a diciembre de 1988 el especialista germano oriental, catedrático de la Escuela Superior de Economía Bruno Leuschner, colaboró con la JUCEPLAN, organismos nacionales, direcciones de planificación provinciales y otras instituciones. La cooperación se realizó por medio de trabajos y conferencias encaminadas a mejorar lo desarrollado hasta entonces.

En 1989 se iniciaron los trabajos para instrumentar, de forma experimental, la planificación continua en la provincia de Matanzas, lo cual se extendió después a las provincias de Villa Clara, Granma y Holguín; dicha experiencia se amplió aún más en el plan del año siguiente. En 1991 se aplicó la planificación en escala reducida, que contribuyó a hacer menos voluminoso el trabajo de representación del plan, con el consiguiente ahorro de modelos y tiempo. Adoptando un conjunto de medidas extraordinarias que repercutió en las economías territoriales. El esfuerzo principal se centró en frenar el descenso continuo de la economía desde 1989, objetivo que se logró en 1994, cuando el producto interno bruto (PIB) creció 0.7%; sin embargo, en ese lapso la economía decreció 34.3%. Sin duda la profunda crisis económica cubana tuvo varias causas estructurales, pero sobresalen los efectos del derrumbe del campo socialista y la desintegración de la Unión Soviética, así como el bloqueo estadounidense que ha causado ya pérdidas para la isla por más de 60 000 millones de dólares, las ineficiencias y la mala organización productiva.

¹⁷ Véase Selección de temas de conferencia de Horst Kummel, JUCEPLAN, La Habana, 1988. También puede consultarse "Criterios sobre la planificación territorial", Cuba. Economía Planificada, núm. 4, octubre-diciembre de 1989, Pág. 43.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

La reactivación de la economía en 1994 se basó en el aumento del valor agregado de las manufacturas y los servicios turísticos; en cambio, declinaron la actividad azucarera, la agricultura, la pesca, el transporte y el almacenamiento y las comunicaciones. El crecimiento de 2.5% del PIB global en 1995 se debió a las mayores producciones de níquel, cítricos, tabaco, pesca, acero, cemento, petróleo crudo, fertilizantes, electricidad, hortalizas, entre otros, y al importante aumento de los ingresos por el turismo. Los resultados económicos más desalentadores correspondieron a la producción azucarera, que descendió a sólo 3.3 millones de toneladas, 16.8% inferior a la zafra precedente. El modesto avance económico general no se reflejó en el consumo final, al centrarse en las producciones intermedias y los sectores vinculados con el turismo y el mercado interno de divisas. Durante 1996 la economía cubana creció 7.8%, merced principalmente al aumento de 17.3% de la producción agrícola (incluyendo caza, silvicultura y pesca), frente al previsto de 8%. Entre las producciones con mayores incrementos anuales figuraron las de arroz (55.2%), azúcar (33.6%), petróleo refinado (32.2%), níquel (30.7%), tabaco (30.1%), hortalizas (29.9%), viandas (28.6%), fertilizantes (20.3%), tejidos (18%), y acero (17%). Las contribuciones económicas netas del turismo se elevaron 50%. Esta vez el crecimiento del PIB se reflejó en el del consumo personal (4%) y del consumo social y de gobierno (2%). Al año siguiente el PIB global creció 2.5%, tasa menor que lo planificado (4%), pero que entrañó un resultado alentador para la recuperación definitiva de la economía. Entre los factores que impidieron el avance económico previsto se destacaron el empeoramiento de las condiciones financieras externas, el deterioro de la relación de precios del intercambio (ante el desplome de los mercados del níquel y el azúcar) y las condiciones climáticas desfavorables. Los esfuerzos económicos recientes en la isla se han enfocado a los programas alimentario, de turismo (con un buen impulso que ha provisto de divisas convertibles a los demás) y el de biotecnología, que incluye a la industria farmacéutica y la fabricación de equipos médicos de alta tecnología. El



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

cumplimiento de estos programas, junto con la diversificación económica en marcha, ha mostrado una tendencia irreversible desde 1994. La tendencia de recuperación de la economía cubana, cuyo PIB global creció 1.2% en 1998, ha estado acompañada del saneamiento de las finanzas internas, sobre todo mediante la baja del dinero en circulación para fortalecer a la moneda nacional. Seguidamente se destacan los años 1999 y 2000, con ritmos superiores al 6%, mientras que en igual período el PIB per cápita incrementó en un 3%, lo que compara positivamente con la región latinoamericana y caribeña que, según estimados de la CEPAL registró un crecimiento del PIB de 1.3%. Los factores que propiciaron una mejor situación económica debemos encantarlos en la expansión de la industria turística que se había estancando producto de la actividad recesiva global. La relación de intercambio en el 2002 era desfavorable prácticamente en todo nuestro Comercio Exterior y aunque los precios del petróleo se han mantenido al alza y los del azúcar deprimidos, otros renglones como el níquel han elevado notablemente sus precios en los finales de año; la reestructuración del sector azucarero ha ido avanzando en sus objetivos de eficiencia y reconceptualización y, finalmente las inversiones en el sector energético. Para la economía cubana, el ejercicio económico del 2003 tuvo un decursar menos desfavorable en cuanto a la incidencia de factores externos que en su precedente. Esto permitió crecer a un porcentaje mayor que el 2002 en un (1.1%), dando muestras la economía de su vitalidad y tendencia expansiva. Se observó un crecimiento del PIB de 2.6%, cómputo superior al pronóstico de 1.5% que los expertos vaticinaban. Ante la profunda crisis que asotó a la isla en la última década, es notable que algunos indicadores sociales no hayan resultado más afectados ya que crean las bases estratégicas de nuestro futuro desarrollo. La situación de la tasa de mortalidad infantil es uno de los indicadores más fiables del desarrollo socioeconómico de un país.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

- En 1989, año previo a la crisis económica fue superior, a la registrada en los noventa, quizás los tiempos más difíciles de la economía isleña desde el triunfo revolucionario.
- En 1996 fue menor a 10 por cada 1 000 nacimientos en casi todas las provincias cubanas, con excepción del municipio especial Isla de la Juventud.
- En 1997 la mitad de los territorios muestra una tasa inferior a la media nacional; Villa Clara (5.4); La Habana y Sancti-Spíritus (5.7); Ciego de Ávila (6); Pinar del Río (6.2); Matanzas (6.5), y Santiago de Cuba (6.6).
- En el 2003 figuran las Tunas (4.2); Villa Clara (4.9); Matanzas (4.9); La Habana (5.1); Granma (5.1); Ciego de Ávila (5.3); Pinar del Río (6.0), y Holguín (6.3).
- En el 2004 Holguín (3.8); Camagüey (4.3); Granma (4.4); Matanzas (4.4); Villa Clara (4.6); Guantánamo (4.8); Pinar del Río (5.0); Cienfuegos (5.7), y La Habana (6.1).
- En el 2004 la Isla de la Juventud (1.8); Sancti-Spíritus (3.3); Las Tunas (3.8); Matanzas (4.4); Villa Clara (4.6); Pinar del Río (4.7); Granma (5.0); Cienfuegos (5.2); Ciego de Ávila (5.7); Camaguey (5.8); Holguín (5.9), y La Habana (6.6).
- En el 2005 Isla de la Juventud (3.7); Matanzas (4.0); Villa Clara (4.3); Holguín (4.6); Ciego de Ávila (5.2); Pinar del Río (5.5); La Habana (5.7), y Las Tunas (6.4).

Cuba es el único país latinoamericano que figura entre las 25 naciones con menor tasa de mortalidad infantil en el mundo. Tal indicador evidencia la atención gubernamental prestada a la salud infantil, tanto a escala nacional como territorial, a pesar de la aguda crisis económica y de casi cuatro décadas de bloqueo externo.

En esta tabla aparecen reflejados municipios de Cuba, los cuales terminaron el año 2006 con cero mortalidad infantil.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Municipios con cero Mortalidad Infantil.

Municipios	Provincia	Población
Candelaria	Pinar del Río	19653
Bejucal	La Habana	26025
Jaruco	La Habana	25453
Quivicán	La Habana	29617
Limonar	Matanzas	25642
Unión de Reyes	Matanzas	39407
Ciénaga de Zapata	Matanzas	8934
Jaguey Grande	Matanzas	58635
Calimete	Matanzas	29575
Los Arabos	Matanzas	25475
Cifuentes	Villa Clara	32964
Fomentos	Sancti-Spíritus	33421
Bolivia	Ciego de Ávila	16471
Sierra de Cubita	Camaguey	18605
Vertientes	Camaguey	53405
Jimaguayú	Camaguey	21232
Puerto Padre	Las Tunas	93614
Banes	Holguín	81074
Antillas	Holguín	12116
Frank País	Holguín	25633
Río Cauto	Granma	47987
Tercer Frente	Santiago de Cuba	29742
Yateras	Guantánamo	20432
Manuel Tames	Guantánamo	14311
Caimanera	Guantánamo	10695

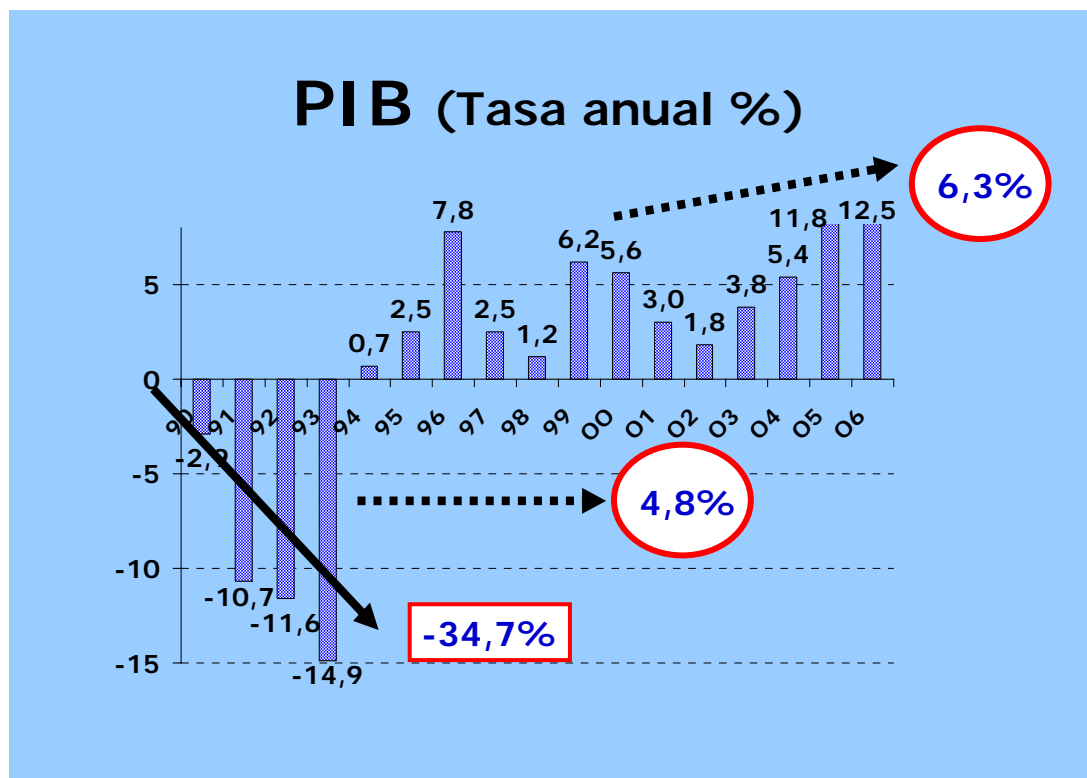
Fuente: Anuario Estadístico de Cuba 2005



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

La fase correspondiente al *período especial* obligó a adoptar un conjunto de medidas extraordinarias que repercutió en las economías territoriales. El esfuerzo principal se centró en frenar el descenso continuo de la economía desde 1989, objetivo que se logró en 1994, cuando el producto interno bruto (PIB) creció 0.7%; como se aprecia en la Gráfica No. 1, sin embargo, en ese lapso la economía decreció en un 35 %. Sin duda la profunda crisis económica cubana tuvo varias causas estructurales, pero sobresalen los efectos del derrumbe del campo socialista, la desintegración de la Unión Soviética y los efectos del Bloqueo norteamericano que según algunos analistas tiene un costo para Cuba de más de 85 mil millones de dólares.

Gráfico No.1





Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Se puede apreciar en esta gráfica que la tercera etapa del desarrollo territorial en Cuba está caracterizada por un período de crisis fundamentalmente en los años 90 y de reanimación de la economía cubana a partir del año 2000 que crece como promedio 6.3% del 2000 al 2006 como se puede apreciar, según cifras oficiales publicadas por el anuario estadístico de Cuba. En esta último periodo y sobre todo del 2000 y el 2006 han incidido significativamente los siguiente elementos.

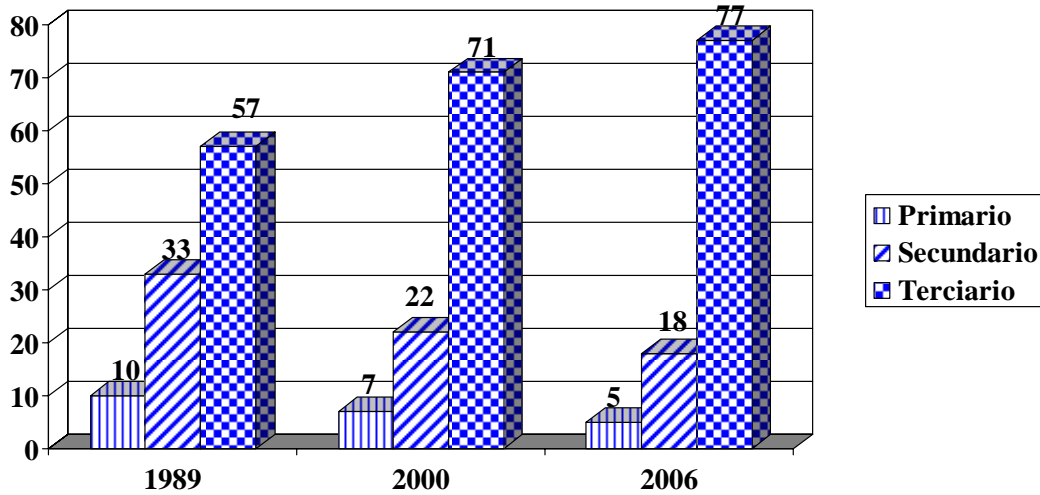
1. Las relaciones de intercambio con Venezuela en el marco una nueva concepción que se materializa con la ALBA.
2. La ampliación de relaciones económicas y comerciales con China.
3. El crecimiento de capacidad de crédito del país.
4. Los niveles de producciones de petróleo y gas alcanzados.
5. La alta producción de níquel favorecida con los altos precios.
6. Crecimiento del arribo de turistas.
7. Incremento de los ingresos del sector del turismo unido a una mayor eficiencia en el sector.
8. Incremento de las exportaciones de productos biotecnológicos y medicamentos

A lo anterior se une el cambio estructural que ha tenido la economía cubana donde los servicios desempeñan un papel cada vez más preponderante como se puede ver seguidamente en la gráfica que a continuación se presenta.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

ESTRUCTURA DEL PIB POR SECTORES (%)



Más de $\frac{3}{4}$ del PIB se genera en la esfera de los servicios, que constituyen el 64% de las X



¿Qué resultados se han obtenido con las investigaciones de Desarrollo Humano realizadas a nivel territorial en Cuba?

¿Pueden ser comparables estos resultados?

Desde 1959 el Desarrollo Humano en Cuba ha sido concebido como un proceso de amplitud de opciones y posibilidades del desarrollo de las personas, desde el inicio del proceso revolucionario existió una concepción precisa y fundamentada de las principales dimensiones que abarca este concepto; en los últimos años en estudios realizados por Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) este tema ha sido ampliamente tratado y analizado¹⁸. Los resultados obtenidos comparativamente en las tres investigaciones, se pueden apreciar en esta tabla que aparece seguidamente, donde se puede apreciar la posición y el lugar que ha ocupado cada provincia del país en las diferentes investigaciones realizadas.

¹⁸ INVESTIGACIÓN SOBRE EL DESARROLLO HUMANO EN CUBA 1996. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1997. Pág. 89.

INVESTIGACIÓN SOBRE EL DESARROLLO HUMANO Y EQUIDAD EN CUBA 1999. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1999. Pág. 167.

INVESTIGACIÓN SOBRE CIENCIA, TECNOLOGÍA Y DESARROLLO HUMANO EN CUBA 2002. Dirigida por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 2003. 130.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

1.4 Reflexiones sobre el Índice de Desarrollo Humano

Son variadas las reflexiones críticas realizadas tanto al aspecto conceptual involucrado en el IDH digamos, las realizadas por Breilh y por Martínez como en torno a su diseño, por ejemplo la hecha por Sunkel y Zulueta respecto al uso de la esperanza de vida al nacer, y las relativas a los procedimientos de considerar el ingreso, entre ellas las de Lüchters y Menhkoff, Anand y Sen, el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial de Cuba, López y Silva.

Por otra parte, se han propuesto índices alternativos a la medición del desarrollo, entre ellos el sugerido por Noorkbaksh, el Índice de Desarrollo Humano modificado propuesto por López e introducido en la Investigación sobre Desarrollo Humano en Cuba 1996, y el Índice de Desarrollo Humano y Equidad considerado en la Investigación sobre Desarrollo Humano y Equidad en Cuba 1999; las características y los resultados obtenidos con este índice se presentarán posteriormente.

Respecto al IDH se han realizado las siguientes interrogantes reflexivas:

- ¿Son las dimensiones consideradas las que sintetizan el desarrollo humano?
- ¿Son los indicadores utilizados los que reflejan adecuadamente las dimensiones tenidas en cuenta?
- ¿Están adecuadamente ponderadas las dimensiones y los indicadores en la construcción del índice?
- ¿Debe el nivel alto de una dimensión compensar el bajo valor de otra?
- ¿Debe existir un índice único con iguales dimensiones e idénticos indicadores para todos los países al margen de sus niveles relativos de desarrollo humano?



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Asimismo se ha sintetizado un conjunto de aspectos que no deben olvidarse al considerar el valor del IDH y la ubicación del país respecto a ese valor:

- El desarrollo humano es un concepto que refleja una determinada realidad; el IDH es solo una manera de cuantificar ese concepto.
- Los cambios en el valor del IDH de un país y de su posición relativa están influidos por la forma de medir el desarrollo humano.
- La clasificación de los países en niveles de desarrollo es solo de relativa importancia pues las cotas que los delimitan son esencialmente arbitrarias.
- El progreso de un país en materia de desarrollo humano puede verse en términos de la dinámica del cambio (tanto del valor del IDH como de la posición ocupada) o en términos del nivel alcanzado. Ambos enfoques son válidos, y ambos muestran virtudes y desventajas.

En los últimos años en estudios realizados por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) el tema del Desarrollo Humano ha sido ampliamente tratado y analizado¹⁹. Los resultados obtenidos comparativamente en las tres investigaciones realizadas se pueden apreciar en esta tabla donde aparece la posición y lugar que ha ocupado cada provincia del país.

¹⁹ Investigación sobre el Desarrollo Humano en Cuba 1996. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por Caguayo S.A. La Habana; 1997. Pág. 89.
Investigación sobre el Desarrollo Humano y Equidad en Cuba 1999. Dirigida Por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por CAGUAYO S.A. La Habana; 1999. Pág. 167.
Investigación sobre Ciencia, Tecnología y Desarrollo Humano en Cuba 2002. Dirigida por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial. PNUD. Editada por Caguayo S.A. La Habana; 2003. 130.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Resultados de la Investigación sobre Desarrollo Humano en Cuba.

TERRITORIOS	IDH-1996	IDH-1999	IDH-2003	POSICIÓN
1- Ciudad Habana	0.7278	0.9331	0.9427	1 - 1 - 1
2- Cienfuegos	0.7203	0.8525	0.8389	2 - 2 - 2
3- Villa Clara	0.6856	0.7915	0.7914	3 - 7 - 7
4- Matanzas	0.6796	0.8352	0.8122	4 - 4 - 5
5- La Habana	0.6748	0.8365	0.8289	5 - 3 - 3
6- Sancti-Spíritus	0.6492	0.8179	0.7995	6 - 6 - 6
7- Ciego de Ávila	0.6249	0.8213	0.8205	7 - 5 - 4
8- Pinar del Río	0.5382	0.7763	0.7745	8- 10 -9
9- Sgto. de Cuba	0.5194	0.7612	0.7466	9- 12 -12
10- Holguín	0.4932	0.7867	0.7572	10 - 8 - 11
11- Guantánamo	0.4661	0.7304	0.7329	11- 13 -13
12- Camagüey	0.4641	0.7813	0.7737	12 - 9 -10
13- Las Tunas	0.4348	0.7671	0.7746	13- 11 - 8
14- Granma	0.3724	0.7122	0.7209	14 -14 -14

Un aspecto que llamó la atención a los directivos, investigadores y académicos de los territorios fue el cambio significativo de posición de algunas provincia en la clasificación del índice; en algunos territorios hubo reuniones para el análisis, en otros hubo satisfacción al ver reflejado su territorio con un nivel de desarrollo más alto, en fin hubo polémicas y análisis al respecto; esto indudablemente es síntoma de que estas investigaciones despertaron interés y fueron de gran utilidad.

No obstante resulta muy interesante formularnos dos preguntas para meditar y reflexionar sobre aspectos propios de la comparación territorial.

¿Sobre que base puedo decir que un territorio alcanzó mayor desarrollo si he utilizado diferentes indicadores cada año?



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

¿Cómo puedo comparar el desarrollo anual de cada territorio si he tenido la necesidad de emplear indicadores de años anteriores para el cálculo del IDH?

En el orden técnico al utilizarse indicadores diferentes los resultados del índice por supuesto que serán diferente y eso no siempre se interpretó de esa manera, no obstante somos del criterio que los indicadores que sean analizados con el objetivo de reflejar las dimensiones del desarrollo humano para el cálculo del índice deberán ser homogéneos y deberán corresponder al año que se esté analizando, pues en ocasiones vemos reflejados los valores de un año y estos corresponden a otro.

Para la cuarta investigación que se prevé sobre “Cooperación y Desarrollo Humano en Cuba” se tomará en consideración un conjunto de elementos que perfeccionen la Medición del Desarrollo Humano a escala territorial; en tal sentido se presenta un análisis territorial incluyendo al Municipio de la Isla de la Juventud, pues en las tres investigaciones realizadas con anterioridad este territorio no ha sido considerado; del mismo modo se hace un análisis con y sin Ciudad Habana, lo que hará que la medición sea mucho más objetiva y de este modo refleje la situación de un modo más elocuente.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

sociales que tienen desproporciones sustanciales en cada una de estas variables.

Como quiera que existen otros indicadores que pueden ser utilizados para tal propósito y además no siempre se dispone de la información territorial requerida para calcular este índice, es posible reemplazarlos por otros que también permiten caracterizar el desarrollo, pues el progreso alcanzado en términos de mortalidad infantil refleja de manera incuestionable el desarrollo económico, social y cultural de un territorio, del mismo modo este indicador tiene su reflejo en la esperanza de vida; el promedio de trabajadores refleja las posibilidades de acceso que tiene el hombre para realizarse en sus aspiraciones, no obstante como quiera que se trata de un indicador en términos absolutos y puede alterar el resultado de algunos territorios que tengan un mayor número de trabajadores resulta conveniente utilizar la alternativa del índice de ocupación. La productividad del trabajo basándose en la producción mercantil refleja la producción per cápita, así se muestra la gestión por alcanzar tales resultados. Después del análisis de este concepto y sus componentes se puede observar esta tabla donde se evidencia de forma sintetizada las dimensiones con sus indicadores correspondientes, los cuales se explican a continuación.

Dimensiones	Indicadores
Salud	Mortalidad Infantil. Mortalidad Materna.
Ocupación	Índice de Ocupación.
Desarrollo Económico	Volumen de Inversiones per cápita.
Nivel Educativo	Tasa de Escolarización.
Nivel de Salario Nominal	Salarios Medios Devengados.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

En este trabajo se ha considerado como base la evolución que han presentado los indicadores antes señalados en todos los territorios del país desde 1985 hasta 2005, de igual modo se analizan los resultados alcanzados, lo que nos ayudará a ver la diferencia de desarrollo que pueda existir entre ellos.

Se han denominado las variables de la siguiente forma.

1. Mortalidad Infantil. (X_1)

Este indicador es el resultado de dividir las defunciones de menores de un año, en un área y período determinado, entre los nacimientos ocurridos en ese período. Se expresa por cada 1000 nacidos vivos.

2. Índice de Ocupación. (X_2)

Este indicador representa la relación que existe entre el promedio de trabajadores y la población actual de cada territorio.

3. Volumen de Inversiones per cápita (X_3)

Este indicador representa el monto al que asciende el valor de la ejecución de inversiones por territorios dividida entre la cantidad de población del territorio.

4. Tasa de Escolarización. (X_4)

Es la relación existente entre la matrícula de una edad o grupo de edades y la población de esa edad o grupos de edades.

5. Salarios Medios Devengados. (X_5)

Es el importe de las retribuciones directas devengadas como promedio por un trabajador en un mes. Se obtiene de dividir el salario devengado por el promedio de trabajadores total.

6. Mortalidad Materna. (X_6)

Relación entre el número de defunciones maternas y la cantidad de nacidos vivos en un área geográfica para un periodo determinado. Es importante aclarar que hasta el 2001 en este indicador se consideraba la mortalidad directa, indirecta y por otras causas; pero ya a partir del 2002 sólo se está considerando la mortalidad directa e indirecta.



Capítulo I. Aspectos conceptuales sobre el Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba.

Estos indicadores (variables donde se reflejan dimensiones esenciales del Desarrollo Humano) serán mi punto de partida para confeccionar el IDHT que se calculará en el próximo capítulo con el fin de determinar el nivel de desarrollo alcanzado en cada uno de los territorios que conforman este archipiélago.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Este capítulo constituye una obra de información estadística que refleja aspectos importantes de la situación demográfica, económica y social de los territorios cubanos, con datos aportados por diversas instituciones en cada provincia, es decir, cada territorio ofrece una panorámica de sus características fundamentales que matizan la rica diversidad de nuestro país.

El cálculo del Índice de Desarrollo Humano Territorial (**IDHT**) en Cuba es una herramienta a utilizar para priorizar decisiones que tienen que ver con el desarrollo futuro de los territorios del país y medir el desarrollo económico territorial, con vistas a diagnosticar la situación socioeconómica en cada territorio.

El IDH reduce los indicadores básicos a una medida homogénea al medir el adelanto de cada territorio por el resultado del indicador; los rangos del resultado del IDH oscilan entre 0 y 1 y cada uno de los territorios analizados se encuentra ubicado en este rango; el resultado de este índice posibilita la medición del desarrollo y por tanto la comparación entre cada una de las provincias del país y el municipio especial de la Isla de la Juventud, en tal sentido se presenta un análisis con y sin Ciudad Habana, lo que hará que la medición sea mucho más objetiva y de este modo refleje la situación de un modo más elocuente.



2.1 Caracterización de las provincias de Cuba y el municipio especial Isla de la Juventud.



Provincia: Pinar del Río

Área: 10904 km²

Habitantes: 731 143

Densidad de Población: 67,0 hab/km²

Los municipios de Pinar del Río son:

- 01 Sandino
- 02 Mantua
- 03 Minas de Matahambre
- 04 Viñales
- 05 Las Palmas
- 06 Bahía Honda
- 07 Candelaria
- 08 San Cristóbal
- 09 Los Palacios
- 10 Consolación del Sur
- 11 Pinar del Río
- 12 San Luis
- 13 San Juan y Martínez
- 14 Guane



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Además de la ganadería, es la producción agrícola la fuente de mayor utilidad en la provincia. Su industria azucarera logró buena producción pero el orgullo de Pinar del Río son sus cultivos de tabaco, produciendo sus vegas el mejor del mundo. La provincia ofrece una producción variada en minerales con yacimientos de hierro, asfalto, canteras de mármol, piedras de construcción y cobre en las minas de Matahambre.

Atracciones

Sus lugares más hermosos se concentran mayormente en el Valle de Viñales, localizado en un área de 132 kilómetros cuadrados de la Sierra de los Órganos y rodeado de impresionantes montañas de cimas redondeadas. A lo largo y ancho de esta región existen senderos naturales para los interesados en observar de cerca la exuberante flora y fauna, a lo cual se suman los sistemas cavernarios de Palmarito, El Indio y Santo Tomás, este último el mayor de Las Antillas.

Incidencia de los sectores en la provincia

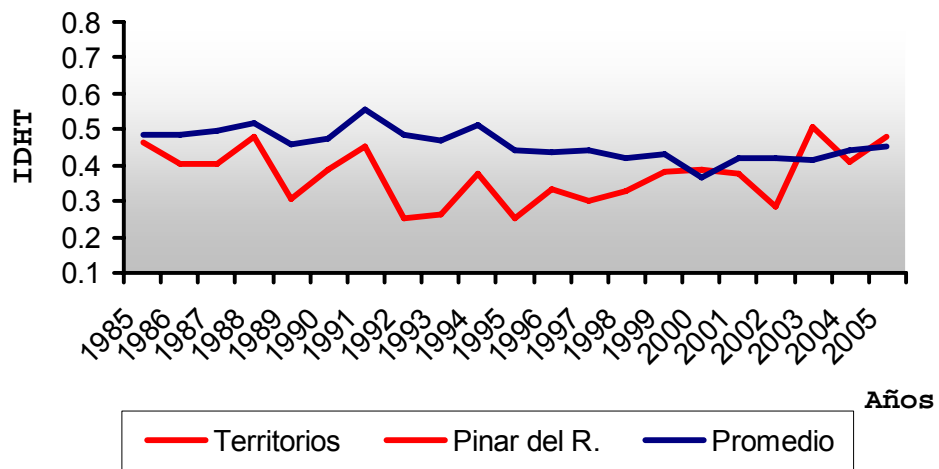
Pinar del Río	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	20.23	18.57	23.58	29.23	30.30	22.7
Sector Secundario	39.57	34.71	35.32	32.00	33.14	22.2
Sector Terciario	40.20	46.72	41.10	38.77	36.56	55.1

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	99,7
Volumen de Inversiones	MMP	134,9
Viviendas Terminadas	U	4 642
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 043,9
Salario medio mensual	Pesos	318



Representación gráfica con Ciudad Habana.

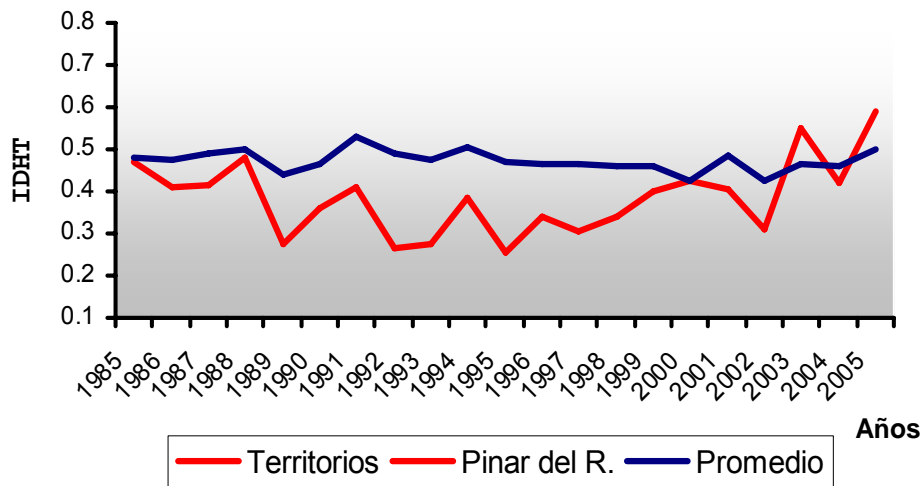
Comportamiento del IDHT para Pinar del Río





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Pinar del Río

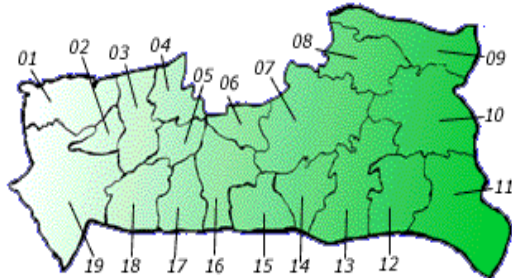


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Volumen de Inversiones Per cápita, Tasa de Escolarización y Mortalidad materna.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: La Habana

Área: 5732 km²

Habitantes: 729 909

Densidad de Población: 126,4 hab/km²

Los municipios de La Habana son:

01 Mariel

02 Guanajay

03 Caimito

04 Bauta

05 San Antonio de los Baños

06 Bejucal

07 San José de las Lajas

08 Jaruco

09 Santa Cruz del Norte

10 Madruga

11 Nueva Paz

12 San Nicolás

13 Güines

14 Melena del Sur

15 Batabanó

16 Quivicán

17 Güira de Melena

18 Alquiza

19 Artemisa



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Sus campos de tierras rojas sembrados de viandas, frutales o tabaco ofrecen a la vista un cambiante mar de tonos verdes que se funden en el horizonte. La ganadería está ampliamente desarrollada en la provincia con grandes granjas, como El Valle de Picadura, Los Naranjos y Niña Bonita y en el pueblo pesquero de Santa Cruz del Norte se encuentra la mayor planta productora de ron de América Latina: la ronera Santa Cruz, donde se elabora el famoso ron Havana Club.

Atracciones

La provincia La Habana prácticamente circunda la capital del país, por lo que numerosas playas al este y al oeste de la ciudad pertenecen a ella: Jibacoa, un polo turístico localizado en el noreste de La Habana, con un fondo marino rico y muy bien conservado y hermosos paisajes, constituye otro de los atributos que junto a la exuberante vegetación que rodea su entorno realza los valores turísticos de esta zona.

Incidencia de los sectores en la provincia

La Habana	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	21.13	22.23	17.79	16.77	15.75	21.44
Sector Secundario	26.39	20.90	27.79	30.48	28.72	21.92
Sector Terciario	51.68	55.87	54.30	52.75	55.58	56.63

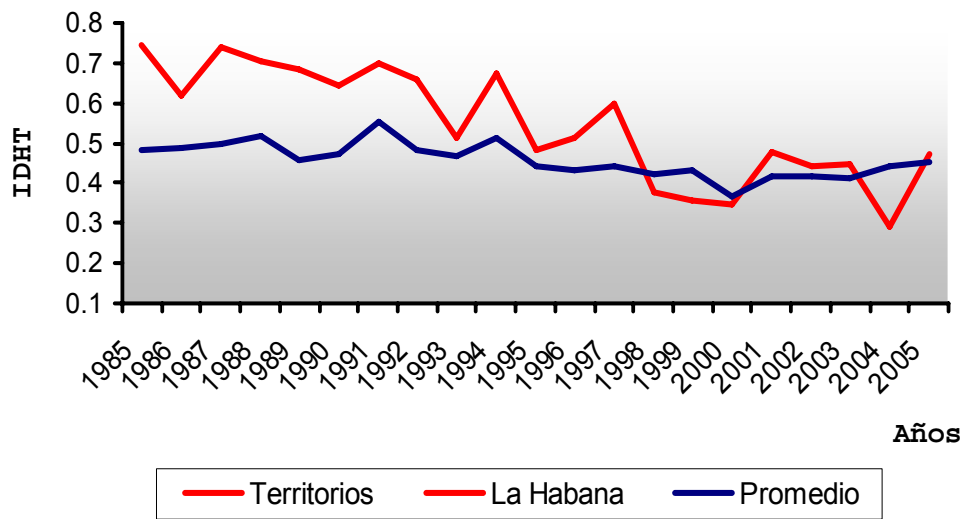
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	105,8
Volumen de Inversiones	MMP	114,6
Viviendas Terminadas	U	4 685
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 116,8
Salario medio mensual	Pesos	316



Capítulo I. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

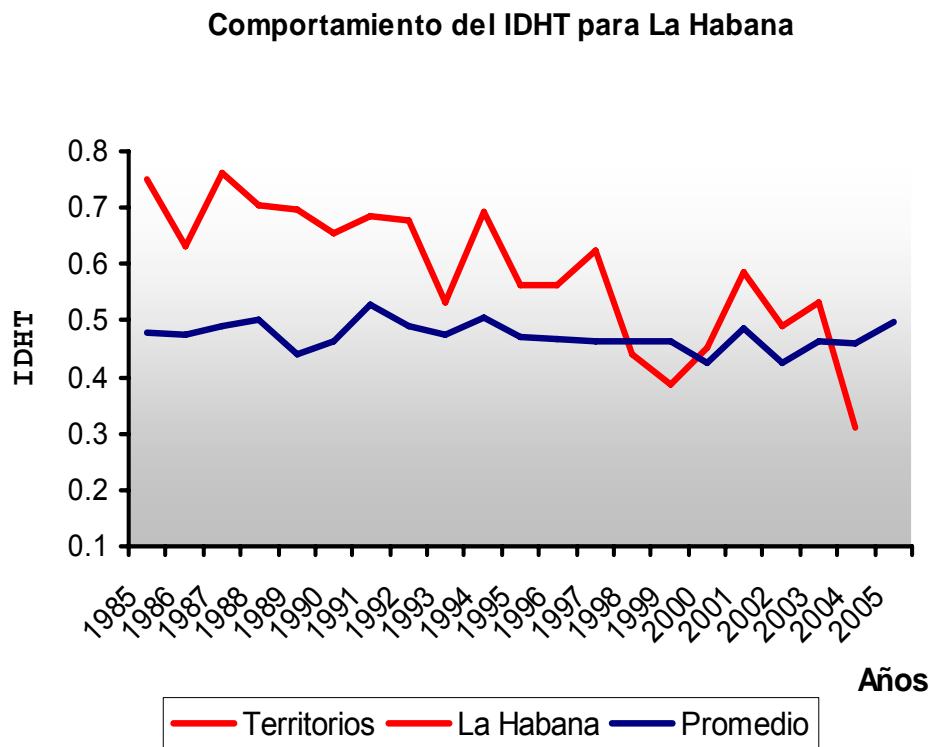
Representación gráfica con Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para La Habana





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

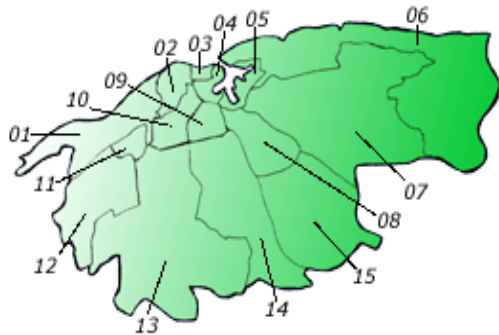


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT dentro de la media como se puede apreciar; aquí han incidido de forma estable el comportamiento de sus indicadores entre los cuales podemos citar: Índice de ocupación y Tasa de escolarización.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Ciudad de la Habana

Área: 721km²

Habitantes: 2 181 324

Densidad de población: 3040,8 hab/km²

Los municipios de Ciudad de la Habana son:

01 Playa

02 Plaza de la Revolución (o solo 'Plaza')

03 Centro Habana

04 La Habana Vieja

05 Regla

06 La Habana del Este

07 Guanabacoa

08 San Miguel del Padrón

09 Diez de Octubre

10 Cerro

11 Marianao

12 La Lisa

13 Boyeros

14 Arroyo Naranjo

15 Cotorro



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Considerada desde hace más de cuatro siglos un enclave de privilegio para las comunicaciones y el comercio. Es la región turística con mayores posibilidades de satisfacer los más disímiles y exigentes requerimientos de cuantos la visitan.

Atracciones

Provincia y capital a la vez, Ciudad de La Habana es la más importante urbe del país, una de las más hermosas ciudades de Latinoamérica. Sus barrios más importantes, la Habana Vieja, Vedado, Miramar, Centro Habana y el Malecón le harán disfrutar de los recuerdos de la antigua arquitectura al placer del paseo. La Bodeguita del Medio, con sus mojitos, y el bar Floridita, con sus daiquiris, si estos dos lugares no se visitan no se ha venido a La Habana. Conocer de cerca la intimidad de Ernest Hemingway resulta otro de los atractivos de la ciudad en el cercano pueblito de San Francisco de Paula, donde podrá encontrar el museo que lleva su nombre.

Incidencia de los sectores en la a provincia

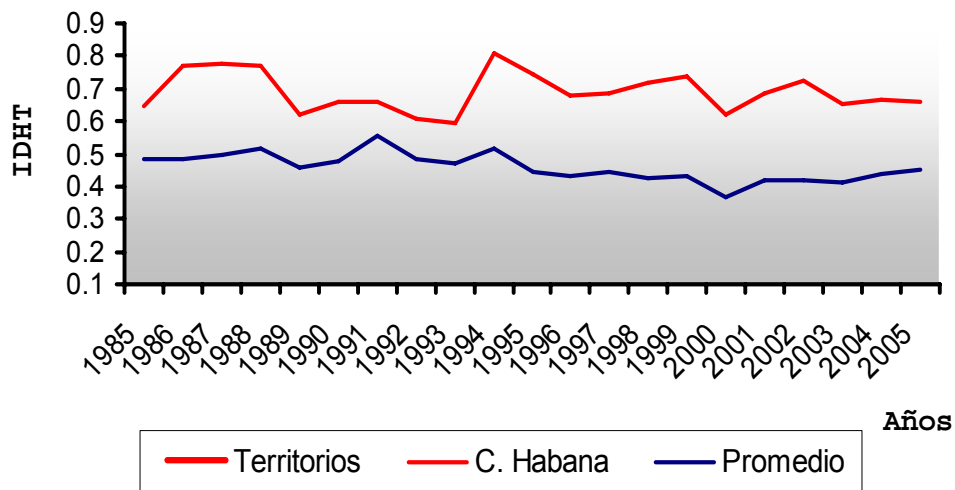
Ciudad de la Habana	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	1.29	1.53	1.79	2.50	2.40	2.33
Sector Secundario	32.78	14.36	11.22	13.64	11.46	12.54
Sector Terciario	65.93	84.11	86.99	83.86	86.14	85.13

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	113,0
Volumen de Inversiones	MMP	1 753,4
Viviendas Terminadas	U	2 838
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	4 927,2
Salario medio mensual	Pesos	344



Representación gráfica para Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para C. Habana

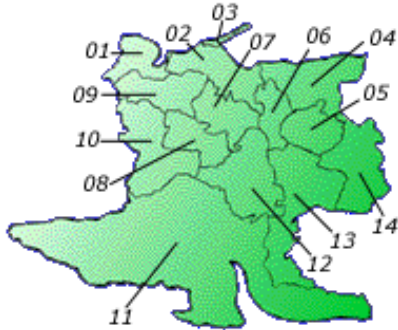


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por encima de la media como se puede apreciar; aquí han incidido principalmente los indicadores: Volumen de Inversiones Per cápita e Índice de Ocupación.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Matanzas

Área: 11 803 km²

Habitantes: 679 665

Densidad de Población: 57,4 hab/km²

Los municipios de Matanzas son:

01 Matanzas

02 Cárdenas

03 Varadero

04 Martí

05 Colón

06 Perico

07 Jovellanos

08 Pedro Betancourt

09 Limonar

10 Unión de Reyes

11 Ciénaga de Zapata

12 Jagüey Grande

13 Calimete

14 Los Arabos



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Es una ciudad industrial y de servicios, siendo de primer orden en el país. Se produce el 20% de la producción eléctrica del país, el 100% de sogas y cordeles, 100% de fertilizantes, 72% de la importación de petróleo del país, 80% del cabotaje del petróleo, 12% de producción de tenerías, 20% de la producción de calzados, gomas y pieles, 90% de de la producción de tela industrial, 10% de la producción de yeso, 25% de la exportación de azúcar a granel, mieles y alcohol, la industria representa el 53.6% de la producción económica de la provincia, las construcciones el 19.9%, el transporte 11%, la agricultura 10%, el resto lo representan otras actividades productivas.

Atracciones

En Matanzas nacieron las tertulias literarias en el siglo XIX. La ciudad es cuna de poetas (como Cintio Vitier y Carilda Oliver Labra). En ella, instituciones culturales como Ediciones Vigía, producen bellos ejemplares artesanales de libros con tiradas limitadas que los hacen piezas verdaderamente exclusivas. Además la ciudad posee importantes agrupaciones culturales.

Incidencia de los sectores en la provincia

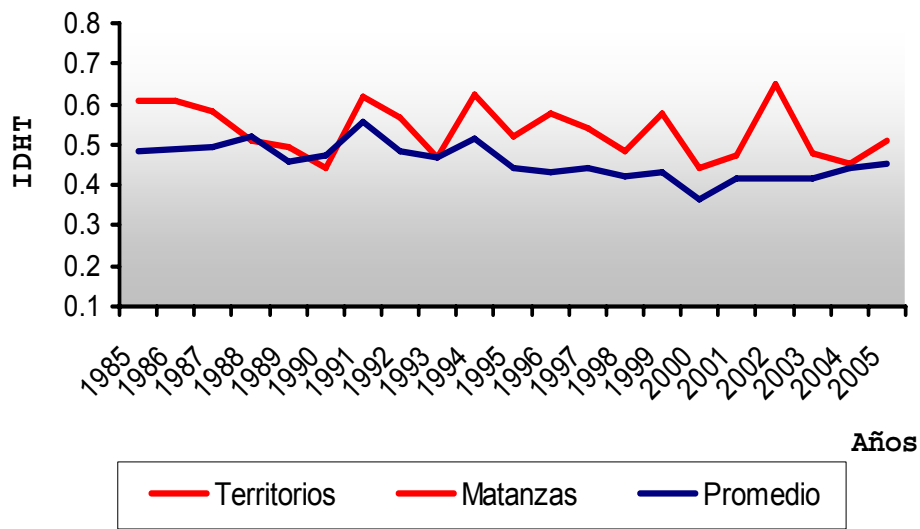
Matanzas	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	15.49	19.13	13.60	15.32	17.00	32.00
Sector Secundario	22.71	24.69	28.79	31.94	29.46	29.23
Sector Terciario	61.83	56.18	57.61	52.74	53.54	38.77

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	100,6
Volumen de Inversiones	MMP	185,5
Viviendas Terminadas	U	3 216
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 042,8
Salario medio mensual	Pesos	339



Representación gráfica con Ciudad Habana.

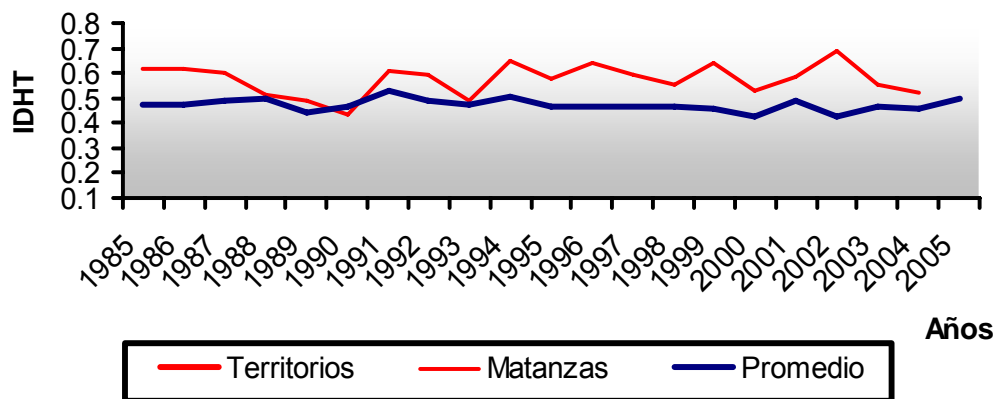
Comportamiento del IDHT para Matanzas





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Matanzas

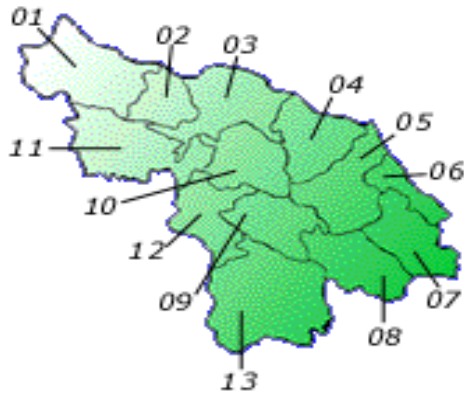


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT dentro de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente los indicadores: Mortalidad infantil, Índice de ocupación y Volumen de Inversiones Per cápita.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Villa Clara

Área: 8412 km²

Habitantes: 813 735

Densidad de Población: 96,2 hab/km²

Los municipios de Villa Clara son:

- 01 Corralillo
- 02 Quemado de Güines
- 03 Sagua la Grande
- 04 Encrucijada
- 05 Camajuaní
- 06 Caibarién
- 07 Remedios
- 08 Placetas
- 09 Santa Clara
- 10 Cifuentes
- 11 Santo Domingo
- 12 Ranchuelo
- 13 Manicaragua



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

La economía mantuvo una consolidada tradición azucarera hasta fecha muy reciente en que esta actividad se deprimió producto de la enorme crisis económica y literalmente está atravesando un proceso de reestructuración encaminado a una paulatina eliminación del ámbito económico. Otras actividades económicas importantes son: la industria de productos electrodomésticos y semipesada, la industria química, la pesca, el cultivo del café y la actividad silvicultural. Son importantes también los criaderos de mariscos de Caibarién, poblado eminentemente de pescadores.

Atracciones

Caibarién, el pueblo de pescadores vinculado por una red vial rústica a varios cayos vírgenes; figura entre los atractivos de la localidad. La muestra histórica de la provincia se completó en fecha reciente con la apertura del Museo Memorial Ernesto Che Guevara, donde descansan los restos del Guerrillero Heroico y sus compañeros caídos en la gesta revolucionaria de Bolivia.

Incidencia de los sectores en la provincia

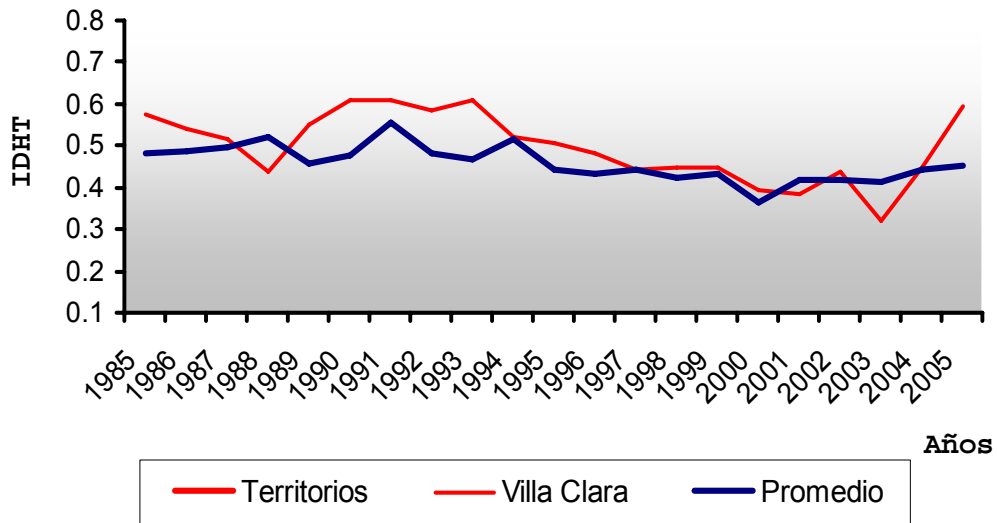
Villa Clara	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	13.29	15.55	14.97	15.07	17.83	18.77
Sector Secundario	22.94	23.00	24.25	30.93	28.63	29.23
Sector Terciario	63.77	61.45	60.50	54.00	53.54	52.00

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	98,9
Volumen de Inversiones	MMP	102,7
Viviendas Terminadas	U	2 674
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 291,3
Salario medio mensual	Pesos	327



Representación gráfica con Ciudad Habana.

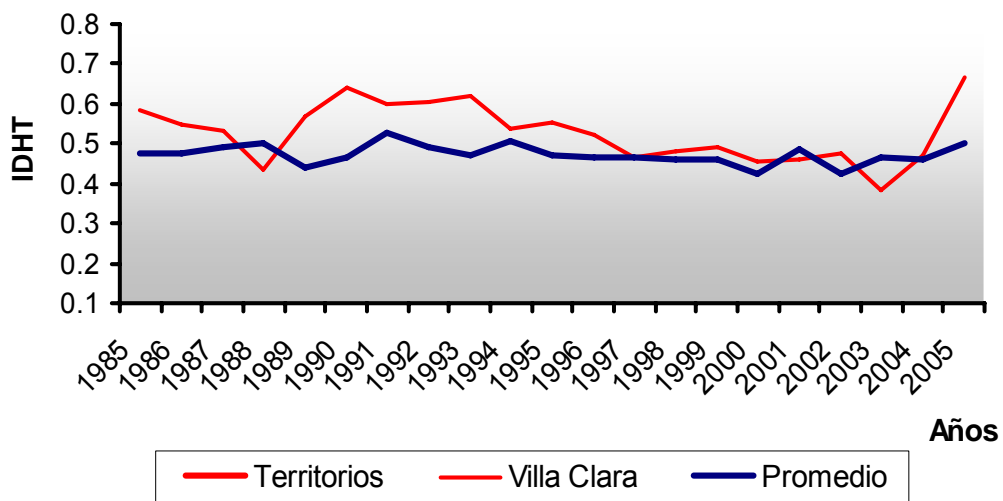
Comportamiento del IDHT para Villa Clara





Representación Gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Villa Clara

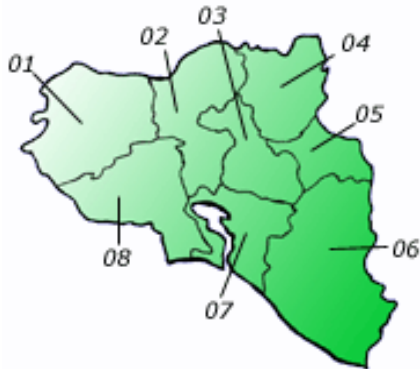


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT dentro de la media como se puede apreciar; aquí han incidido los indicadores: Índice de ocupación y Mortalidad materna.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Cienfuegos

Área: 4177,2 km².

Habitantes: 400 028

Densidad de Población: 95,5 hab/km²

Los municipios de Cienfuegos son:

01 Aguada de Pasajeros

02 Rodas

03 Palmira

04 Lajas

05 Cruces

06 Cumanayagua

07 Cienfuegos

08 Abreu

Economía

Con un enorme potencial en los sectores productivo y de servicios. Es innegable también que se registran avances en la vitalidad de las industrias cienfuegueras, casi colapsadas totalmente con la llegada del Período Especial. Unas cambiaron su objeto social, otras aplicaron variantes, y todas producen de manera estable y consolidan los procesos. También resulta evidente un mejoramiento en la



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

mayoría de los servicios a la población, aunque aún queda mucho por hacer en ese sentido.

Atracciones

Conocida como la Perla del Sur, tierra de Benny Moré, Cienfuegos con su Paseo del Prado, muestra al mundo los encantos del teatro Tomás Terry, fiel reflejo de la época de oro de Cienfuegos; o el Palacio de Valle, exponente del eclecticismo arquitectónico prevaleciente en la ciudad. En la bahía, la fortaleza de Nuestra Señora de los Ángeles de Jagua, concluida en 1745 es un sólido exponente de la arquitectura militar del siglo XVIII en Cuba. También dispone esta ciudad de la playa de Rancho Luna, dueña de finas arenas y aguas apacibles, con una plataforma litoral particularmente accidentada y poblada por una numerosa vida submarina.

Incidencia de los sectores en la provincia

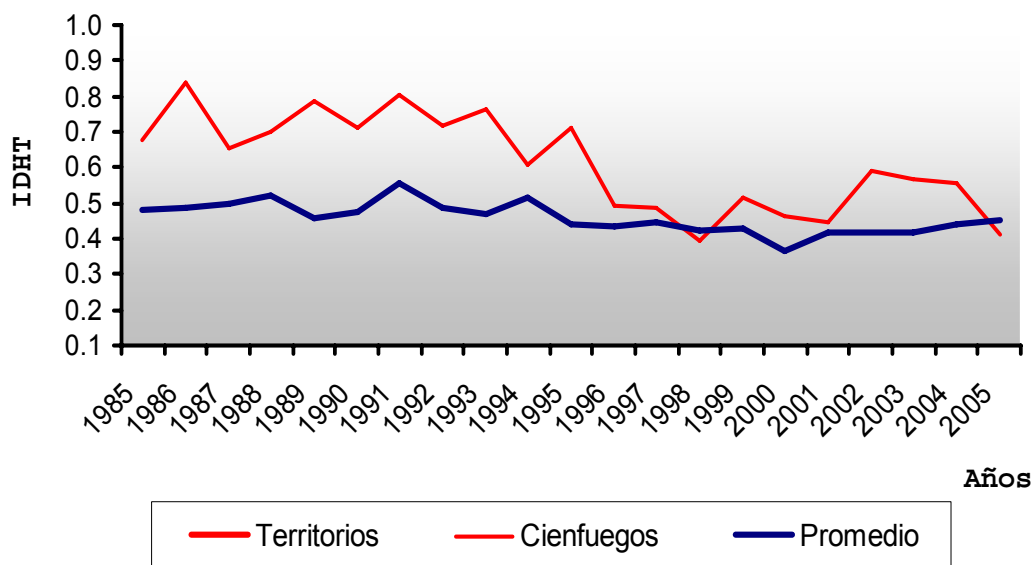
Cienfuegos	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	4.81	6.54	2.06	5.49	6.44	5.34
Sector Secundario	19.54	20.88	6.17	6.99	7.69	9.36
Sector Terciario	75.49	73.27	91.78	87.52	85.87	85.30

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	88,3
Volumen de Inversiones	MMP	92,3
Viviendas Terminadas	U	3 713
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	679,9
Salario medio mensual	Pesos	332



Representación Gráfica con ciudad Habana.

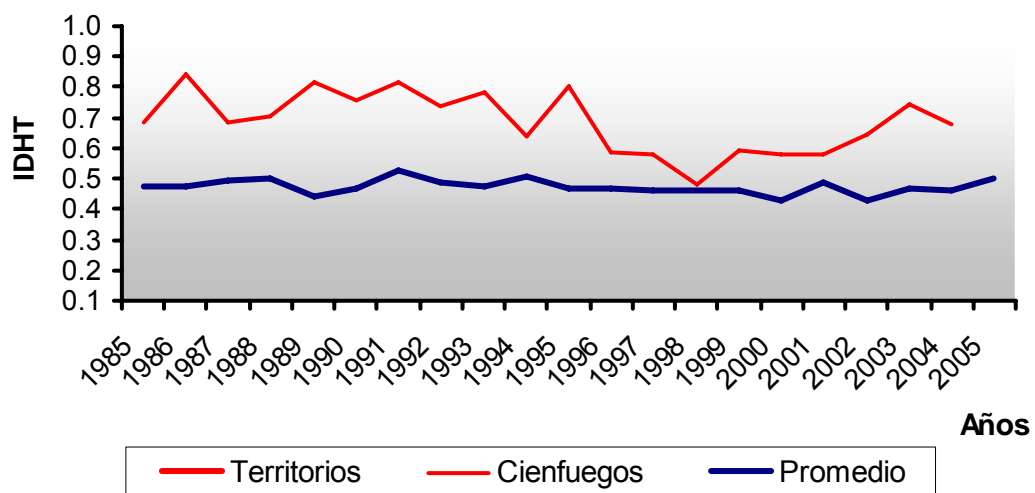
Comportamiento del IDHT para Cienfuegos





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Cienfuegos

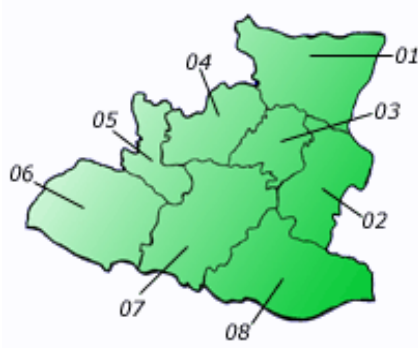


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por encima de la media como se puede apreciar; aquí han incidido principalmente los indicadores: Mortalidad Infantil, Índice de ocupación, Volumen de Inversiones Per cápita y Salario medio mensual.



Capítulo III. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Sancti -Spíritus

Área: 6737 km²

Habitantes: 463 831

Densidad de Población: 68,8 hab/km²

Los municipios de Sancti-Spíritus son:

- 01 Yaguajay
- 02 Jatibonico
- 03 Taguasco
- 04 Cabaiguán
- 05 Fomento
- 06 Trinidad
- 07 Sancti-Spíritus
- 08 La Sierpe

Economía

Las actividades económicas más importantes de Sancti-Spíritus son la agricultura de tabaco, arroz, café, cacao, caña de azúcar, cítricos y hortalizas, la minería-petróleo, yeso y sal gema, la ganadería vacuna, y las refinerías de azúcar y petróleo.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Atracciones

La ciudad conserva un centro histórico con edificaciones de los siglos XVIII y XIX, entre los que se destaca la Parroquial Mayor, construida en 1680 y el puente sobre el Río Yayabo, Monumento Nacional. Trinidad, conocida también como la Ciudad Museo de Cuba es una de las localidades coloniales más bellas de la Isla, recibió la condición de Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO al ser considerada uno de los conjuntos arquitectónicos más completos del continente americano, recorridos por sus empedradas calles llevan a los visitantes a descubrir sus artísticos balcones, obras de herrería admirablemente trabajados, escalinatas y fachadas multicolores de los edificios. En la Península de Ancón, a solo unos minutos de la Villa de Trinidad, se encuentra la playa María Aguilar muy apreciada por sus aguas tibias y poco profundas.

Incidencia de los sectores en la provincia.

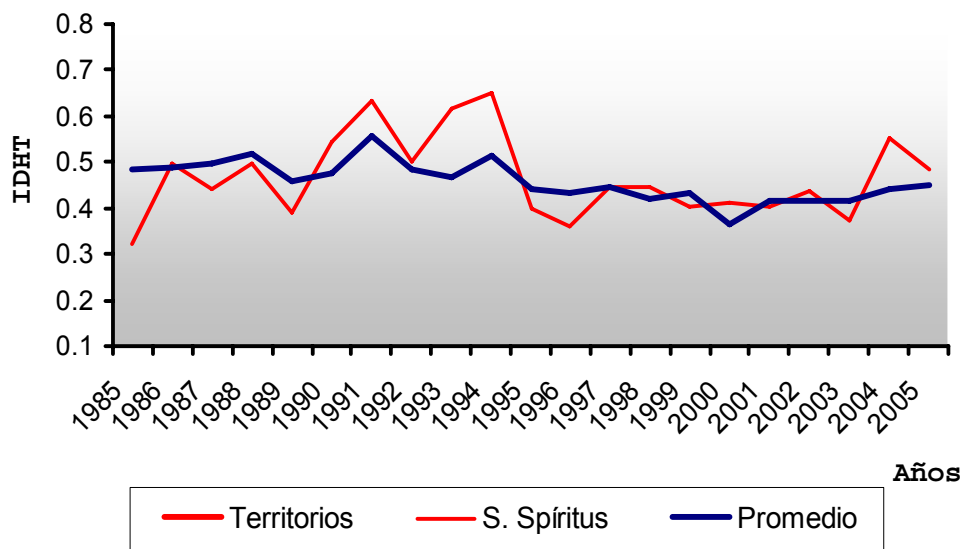
Sancti-Spiritus	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	6.72	7.79	8.99	8.53	9.48	10.71
Sector Secundario	25.67	25.16	24.83	26.54	25.24	30.65
Sector Terciario	66.99	66.32	65.29	64.13	64.43	55.65

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de Volumen Físico de la Producción Territorial	%	85,4
Volumen de Inversiones	MMP	60,2
Viviendas Terminadas	U	2 768
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	558,2
Salario medio mensual	Pesos	321



Representación gráfica con Ciudad Habana.

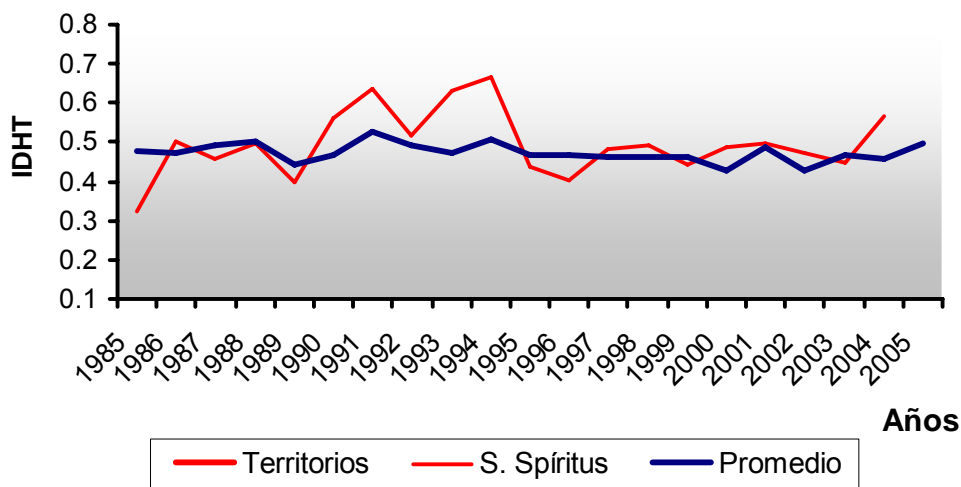
Comportamiento del IDHT para S. Spíritus





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para S. Spíritus

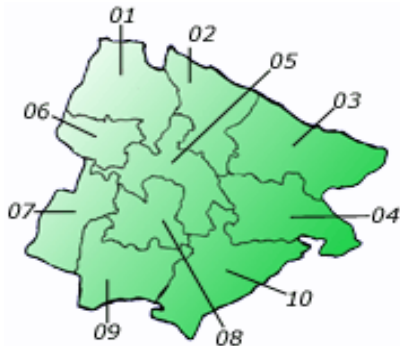


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT dentro de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente los indicadores: Tasa de Escolarización y Mortalidad materna.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Ciego de Ávila

Área: 6783 km²

Habitantes: 418 573

Densidad de Población: 1,5 hab/km²

Los municipios de Ciego de Ávila son:

01 Chambas

02 Morón

03 Bolivia

04 Primero de Enero

05 Ciro Redondo

06 Florencia

07 Majagua

08 Ciego de Ávila

09 Venezuela

10 Baraguá

Economía

Las actividades económicas fundamentales han sido la agricultura cañera y no cañera y en menor medida la producción de petróleo, la pesca, la producción de sal gema y yeso; aunque en los últimos años ha habido un crecimiento acelerado en la actividad turística en la provincia.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Atracciones

Muestra uno de los más prometedores destinos turísticos cubanos gracias a la construcción de un pedraplén que enlaza a la tierra firme con los cayos Coco y Guillermo, integrados junto a Paredón Grande y Antón Chico entre otros en la cayería Jardines del Rey. Paraísos vírgenes y refugios de aves apenas tocados por la mano del hombre, los islotes constituyen un producto turístico exclusivo donde se prevé fomentar los vínculos con el entorno natural y disfrutar del atractivo que ofrece una de las mayores áreas de hábitat para los flamencos, en especial el rosado, en una de las reservas más importantes del hemisferio. Más allá de los sistemas de islas que rodean a la provincia, Ciego de Ávila cuenta entre sus atractivos con una cultura centenaria, parte de la cual puede apreciarse en el Museo Municipal de la ciudad de Morón.

Incidencia de los sectores en la provincia

Ciego de Ávila	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	21.75	21.73	23.44	22.65	19.66	20.58
Sector Secundario	27.43	25.38	26.96	27.23	31.44	31.19
Sector Terciario	50.82	52.89	49.60	50.12	48.90	48.23

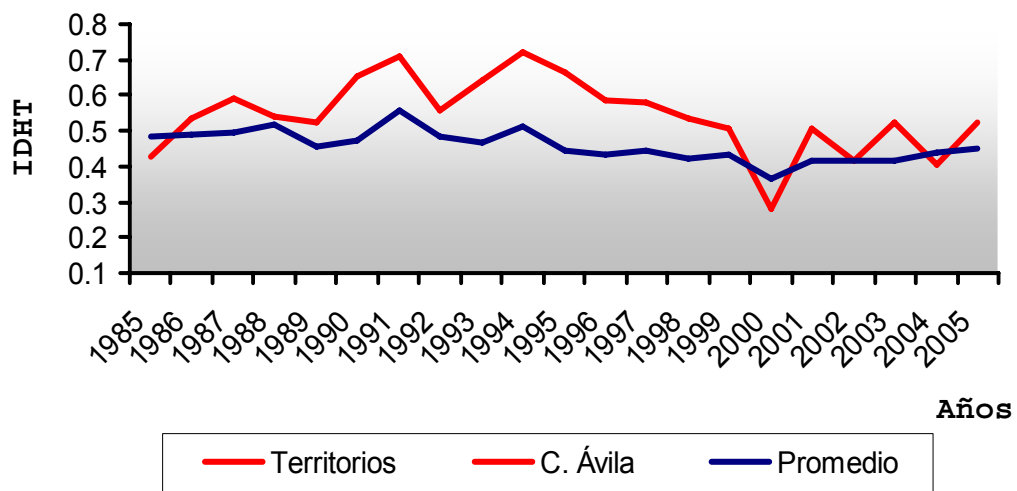
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	106,9
Volumen de inversiones	MMP	74,1
Viviendas terminadas	U	2 157
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	818,2
Salario medio mensual	Pesos	344



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica con Ciudad Habana.

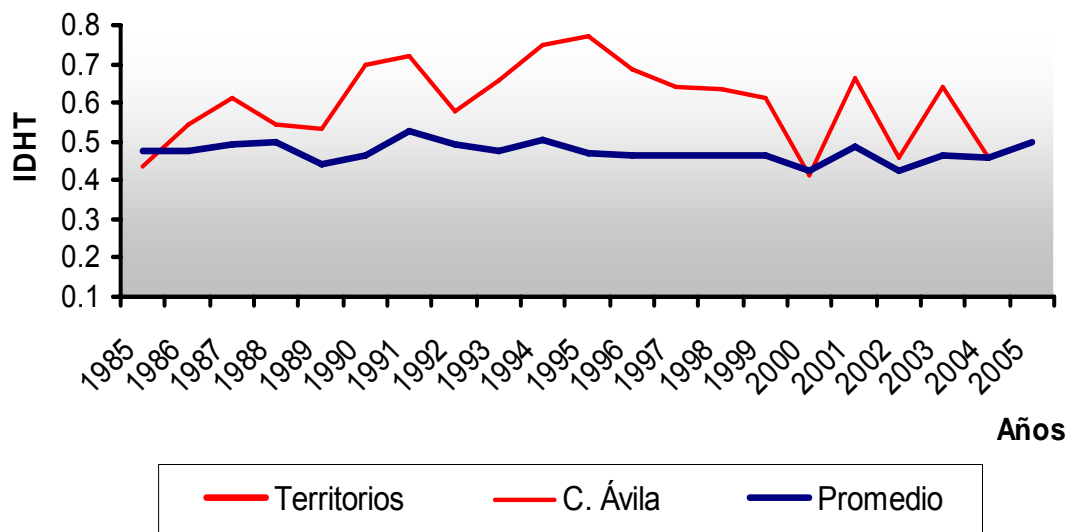
Comportamiento del IDHT para C. Ávila





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para C. Ávila

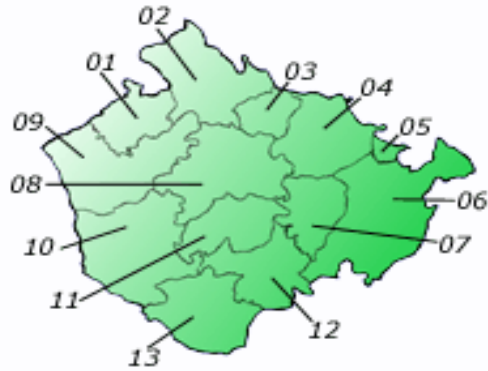


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por encima de la media como se puede apreciar; aquí han incidido principalmente los indicadores: Volumen de Inversiones Per cápita, Tasa de Escolarización y Salario medio mensual.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Camagüey

Área: 15615 km²

Habitantes: 786 019

Densidad de Población: 50,4 hab/km²

Los municipios de Camagüey son:

01 Céspedes

02 Esmeralda

03 Sierra de Cubitas

04 Minas

05 Nuevitas

06 Guáimaro

07 Sibanicú

08 Camagüey

09 Florida

10 Vertientes

11 Jimaguayú

12 Najasa

13 Santa Cruz del Sur



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Sus principales recursos proceden de la agricultura, especialmente el arroz y la caña de azúcar, además de la ganadería; esta comprende grandes empresas, como "Rectángulo ", la más grande de América Latina. Camagüey produce entre el 23 y el 25 % de la leche del país, y similar cifra en la carne. Posee industria en la capital (fertilizantes, caucho sintético, papel y agroalimentaria) y en Nuevitas (fertilizantes, cemento). Santa Cruz del Sur es uno de los principales puertos pesqueros de Cuba.

Atracciones

Los islotes agrupados en el archipiélago de los Jardines de la Reina y parte del llamado Sabana-Camagüey conforman la oferta de playas vírgenes, donde se destaca la llamada Santa Lucía, formada por un remanso de paz con cerca de 20 kilómetros de extensión. La Casa Natal de Ignacio Agramonte, convertida en museo, expone episodios de la vida de ese ilustre Mayor General del Ejército Libertador.

Incidencia de los sectores en la provincia

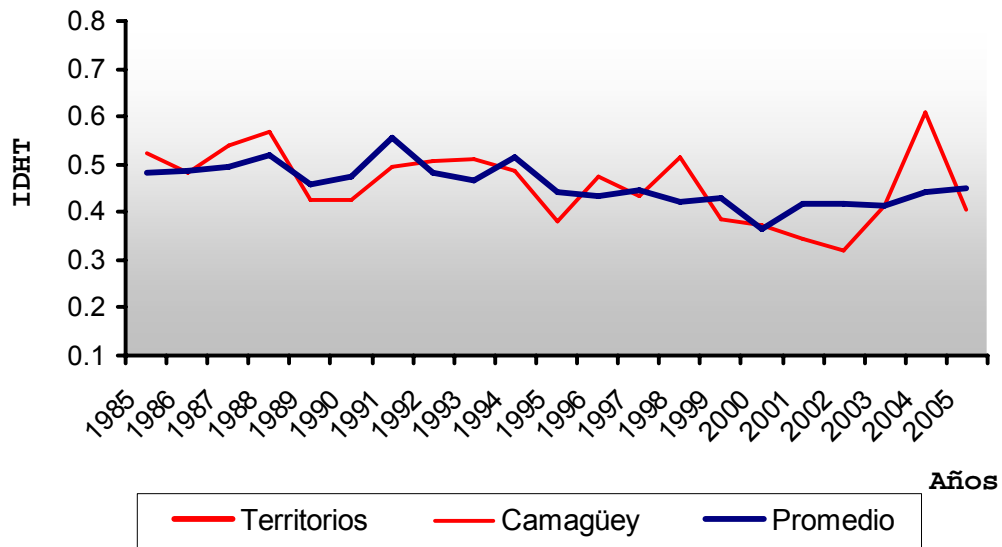
Camaguey	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	11.4	20.2	12.4	24.6	22.2	17.0
Sector Secundario	27.9	17.8	35.6	22.4	22.7	29.46
Sector Terciario	60.7	62.0	52.0	53.0	55.1	53.54

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	93,6
Volumen de inversiones	MMP	99,6
Viviendas terminadas	U	2 423
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 088,2
Salario medio mensual	Pesos	333



Representación gráfica con Ciudad Habana.

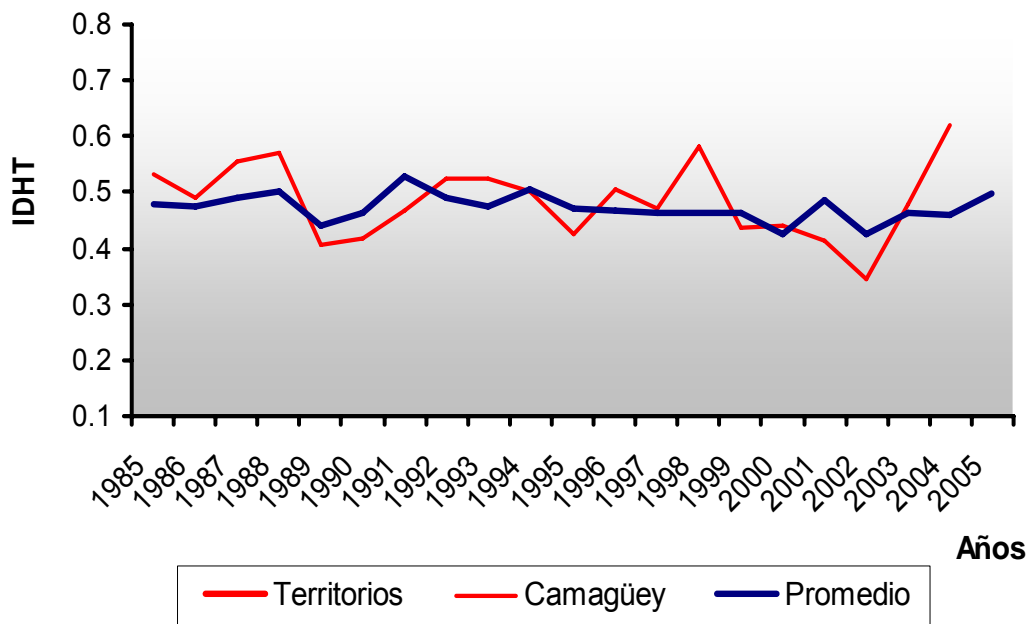
Comportamiento del IDHT para Camagüey





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Camagüey

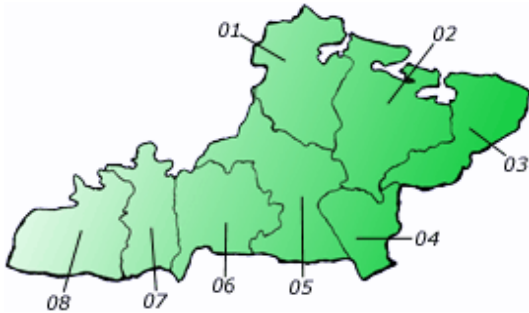


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT dentro de la media como se puede apreciar; aquí han incidido los indicadores: Tasa de Escolarización y Salario medio mensual.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Las Tunas

Área: 6588 km²

Habitantes: 531 366

Densidad de Población: 80,5 hab/km²

Los municipios de Las Tunas son:

01 Manatí

02 Puerto Padre

03 Jesús Menéndez

04 Majibacoa

05 Las Tunas

06 Jobabo

07 Colombia

08 Amancio Rodríguez

Economía

En esta región se desarrolla desde hace varios años uno de los más importantes proyectos lecheros del país, para el cual se cuenta con el respaldo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), sumado a la presencia de la industria del acero más moderna del país.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Atracciones

En sus costas dispone de playas vírgenes de excelente calidad, con aguas cristalinas, barreras coralinas y arenas blancas, a lo cual se suma la presencia de la ciudad de Puerto Padre que fue escenario de importantes acontecimientos bélicos durante la Guerra de los Diez Años por la independencia de Cuba. La llamada Jornada Cucalambiana se complementa con altos valores artísticos, fuertes movimientos literarios, plásticos y múltiples atractivos históricos. Sitios de relevancia vinculados con la cultura nacional están presentes en todos los rincones de esta oriental provincia, donde destaca el monumento edificado en homenaje al poeta Juan Cristóbal Nápoles Fajardo, "El Cucalambé".

Incidencia de los sectores en la provincia

Las Tunas	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	12.33	11.49	11.33	11.81	12.40	9.78
Sector Secundario	8.72	9.08	7.05	7.30	8.75	11.45
Sector Terciario	78,85	79.43	81.62	80.87	78.85	78.76

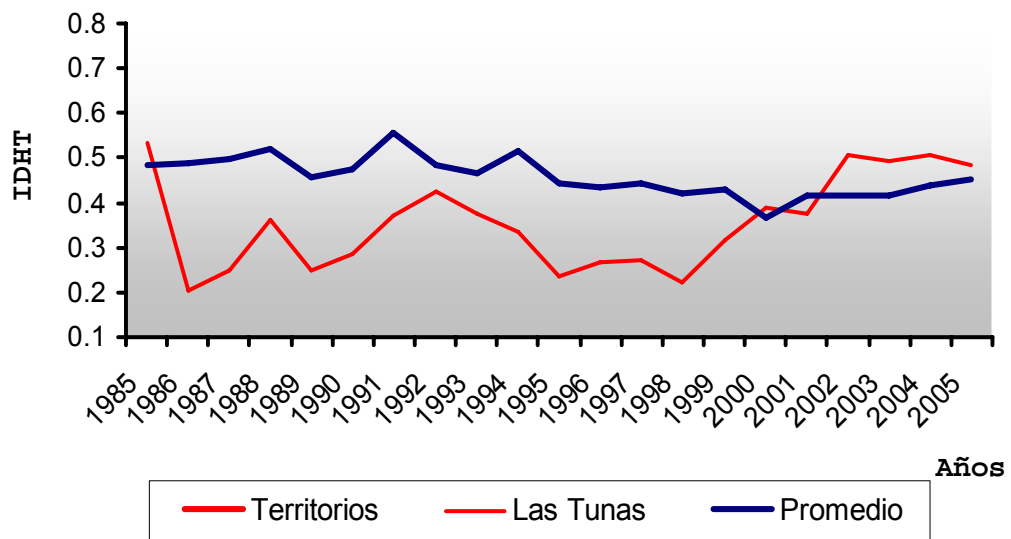
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	85,1
Volumen de inversiones	MMP	73,1
Viviendas terminadas	U	1 543
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	663,1
Salario Medio Mensual	Pesos	324



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica con Ciudad Habana.

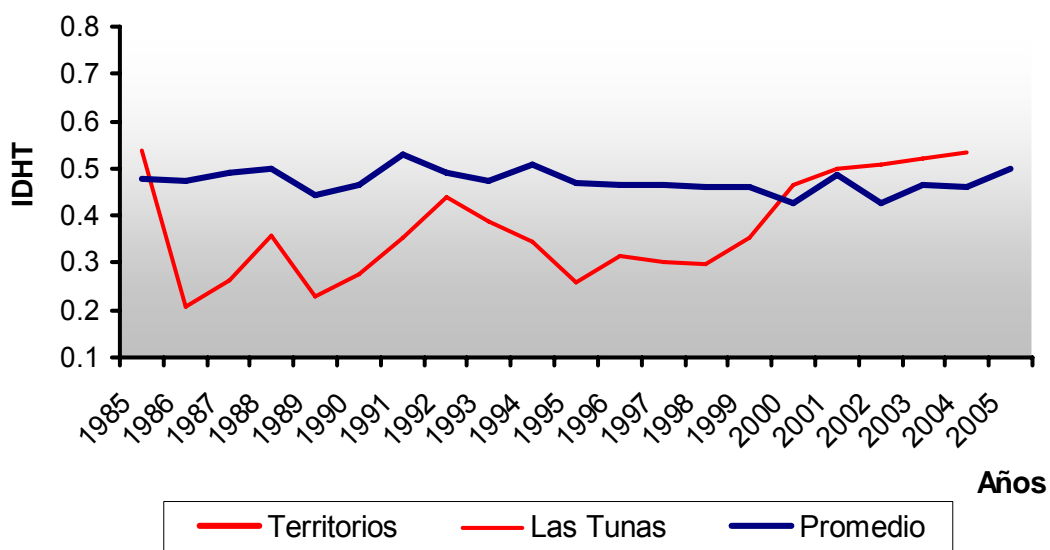
Comportamiento del IDHT para Las Tunas





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Las Tunas

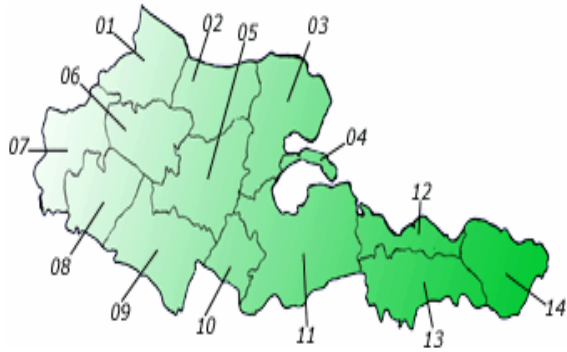


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Mortalidad Infantil, Tasa de escolarización y Mortalidad materna.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Holguín

Área: 9293 km²

Habitantes: 1 032 814

Densidad de Población: 110,9 hab/km²

Los municipios de Holguín son:

01 Gibara

02 Rafael Freyre

03 Banes

04 Antillana

05 Báguanos

06 Holguín

07 Calixto García

08 Cacocun

09 Urbano Noris

10 Cueto

11 Mayarí

12 Frank País

13 Sagua de Tánamo

14 Moa



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

Aunque Holguín fue tradicionalmente una región agropecuaria, actualmente es una de las principales zonas Industriales de Cuba. Llamada la Tierra del Níquel, su producción aporta el 20% de los ingresos económicos del país por concepto de exportaciones. Además tiene un considerable peso en su economía la producción azucarera, con 10 centrales. Posee amplias áreas de cítricos y de cultivo del tabaco. La industria pesquera ocupa un renglón importante.

Atracciones

Una de las más famosas playas de la provincia, Guardalavaca, oferta a los vacacionistas una barrera coralina exuberante, interesantes acantilados y una curiosa vegetación. El Museo Arqueológico Chorro de Maíta exhibe una amplia variedad de evidencias y materiales de la cultura indígena elaboradas en oro o con la utilización de conchas, sílex y cerámica, entre las que figuran objetos únicos en Las Antillas.

Incidencia de los sectores en la provincia

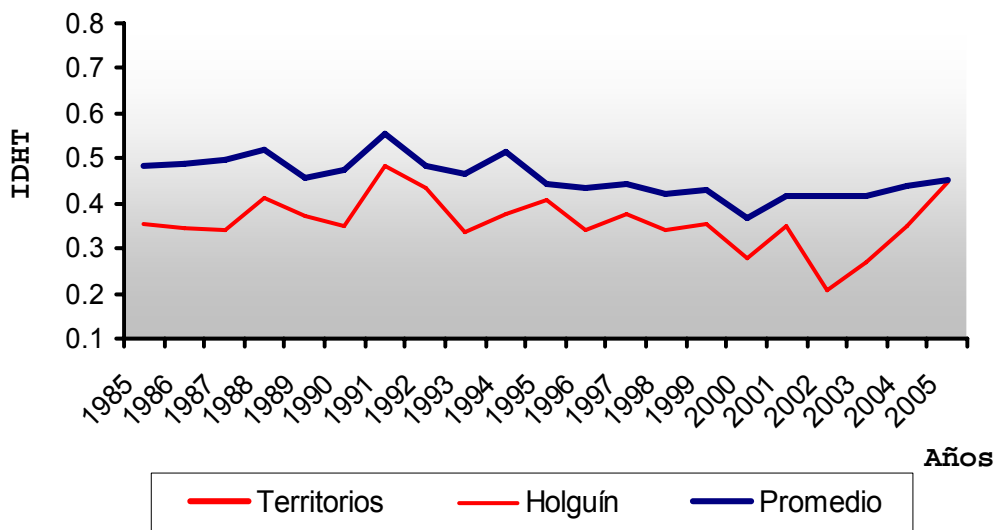
Holguín	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	13.69	13.56	13.7	14.69	16.53	18.57
Sector Secundario	32.21	30.72	30.65	30.84	28.98	34.71
Sector Terciario	54.10	55.72	55.65	54.47	54.49	46.71

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	100,4
Volumen de inversiones	MMP	233,1
Viviendas terminadas	U	2 610
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 182,5
Salario medio mensual	Pesos	327



Representación gráfica con Ciudad Habana.

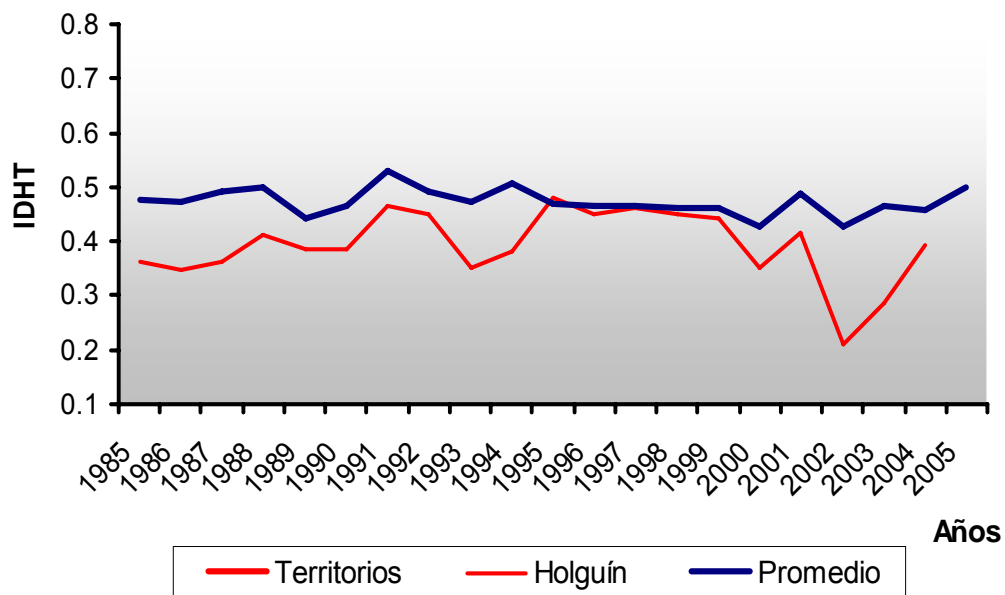
Comportamiento del IDHT para Holguín





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Holguín

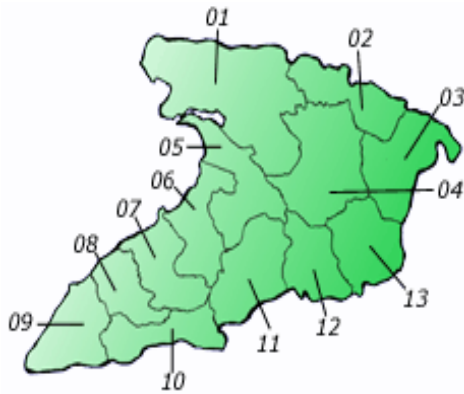


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Índice de Ocupación y Tasa de escolarización.



Capítulo III. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Granma

Área: 8375 km²

Habitantes: 832 090

Densidad de Población: 99,2 hab/km²

Los municipios de Granma son:

01 Río Cauto

02 Cauto Cristo

03 Jiguaní

04 Bayamo

05 Yara

06 Manzanillo

07 Campechuela

08 Media Luna

09 Niquero

10 Pílon

11 Bartolomé Masó

12 Buey Arriba

13 Guisa



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Economía

La actividad económica de la provincia Granma está concentrada en los sectores agropecuario e industrial. La ganadería vacuna constituye un importante renglón productivo con más de 400 mil cabezas, mayormente lechera, representada por 8 empresas, que ocupan un área de más de 200 mil ha, alrededor del 25% del total de la provincia, y tiene además una capacidad instalada de más de tres millones de aves en 26 granjas para la avicultura.

Atracciones

En el extremo suroeste del territorio se encuentra el faro de Cabo Cruz y la región de El Guafe, donde la existencia de vestigios aborígenes y sitios de interés arqueológico refuerzan el atractivo turístico de esta porción del oriente cubano. La provincia cuenta con el sistema montañoso de la Sierra Maestra, donde destaca con 1 974 kilómetros sobre el nivel del mar el Pico Turquino, en la primera posición entre las principales alturas del archipiélago

Incidencia de los sectores en la provincia

Granma	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	18.94	17.07	17.80	20.69	20.36	21.73
Sector Secundario	25.43	25.30	25.51	31.19	32.17	31.97
Sector Terciario	55.63	57.63	56.69	48.12	47.47	46.30

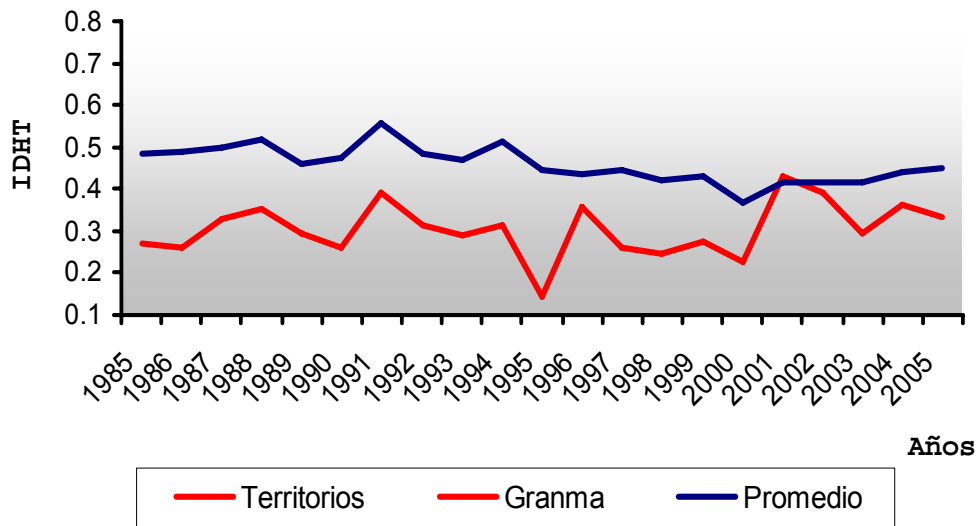
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	94,2
Volumen de inversiones	MMP	100,0
Viviendas terminadas	U	1 685
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1075,8
Salario medio mensual	Pesos	324



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica con Ciudad Habana.

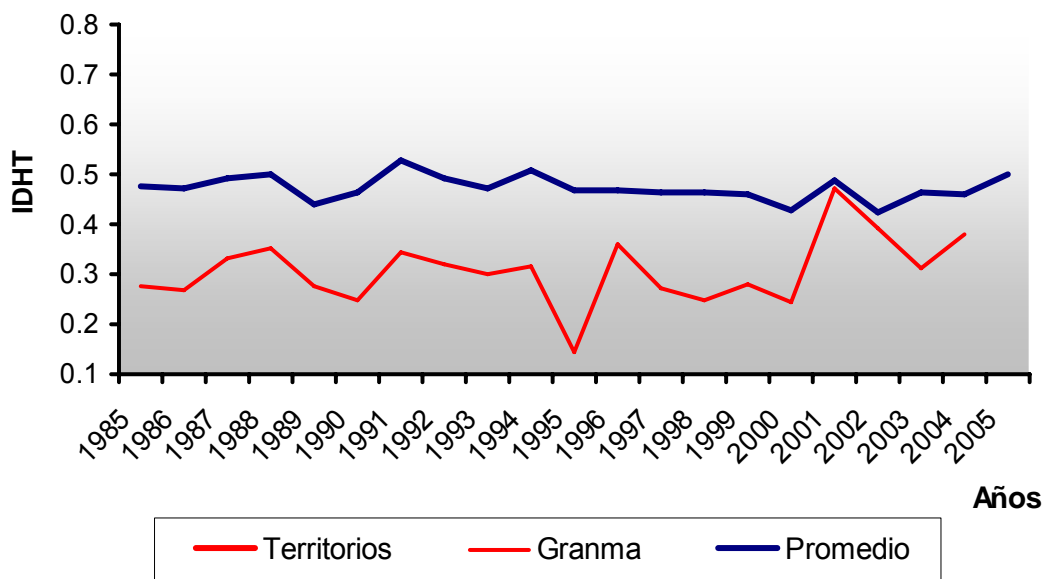
Comportamiento del IDHT para Granma





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Granma

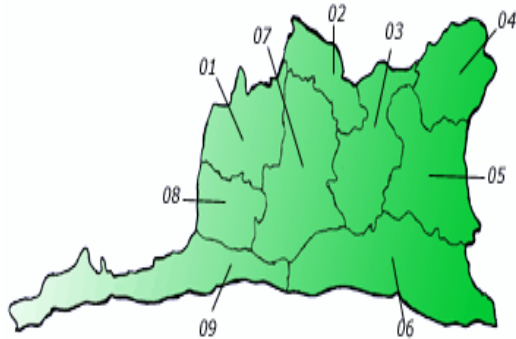


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Índice de Ocupación, Mortalidad Infantil, Volumen de Inversiones Per cápita y Salario medio mensual.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Santiago de Cuba

Área: 6156 km²

Habitantes: 1 045 337

Densidad de población: 169,6 hab/km²

Los municipios de Santiago de Cuba son:

- 01 Contramaestre
- 02 Mella
- 03 San Luis
- 04 Segundo Frente
- 05 Songo La Maya
- 06 Santiago de Cuba
- 07 Palma Soriano
- 08 Tercer Frente
- 09 Guamá

Economía

Los caficultores de la provincia acaban de completar los dos millones de latas de café recolectadas, después de haber sobrepasado antes de finalizar el año 2006 el plan estimado para esa cosecha. Segunda provincia en importancia del país,



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

prevé extender sus servicios en cuanto a atención de calidad y personalizada a sus clientes.

Atracciones

La reserva de la Biosfera "Baconao", ofrece los atractivos del Museo de las Ciencias, un acuario y un delfinario, unido al Valle de la Prehistoria, el cual muestra a tamaño real 200 esculturas de piedra que representan la fauna existente en el planeta hace millones de años. Completan la oferta numerosas playas de la costa sur, grutas marinas y barreras apenas exploradas. Rodeada por las alturas que integran el sistema montañoso de la Sierra Maestra y el mar, Santiago de Cuba se muestra como una ciudad de lomas y calles inclinadas, con numerosos sitios de interés turístico y una historia siempre vinculada a las luchas por la independencia.

Incidencia de los sectores en la provincia

Santiago de Cuba	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	8.42	9.18	9.78	10.25	11.64	12.33
Sector Secundario	9.51	11.59	11.46	11.73	10.88	8.82
Sector Terciario	82.07	79.23	78.76	78.02	77.48	78,85

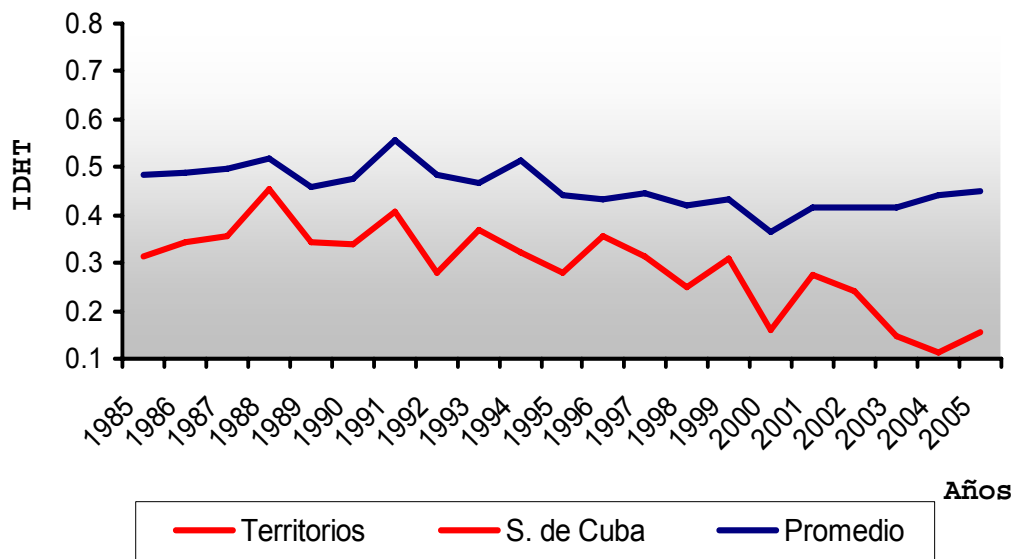
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	108,4
Volumen de inversiones	MMP	121,4
Viviendas terminadas	U	2 910
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	1 173,5
Salario medio mensual	Pesos	310



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica con Ciudad Habana.

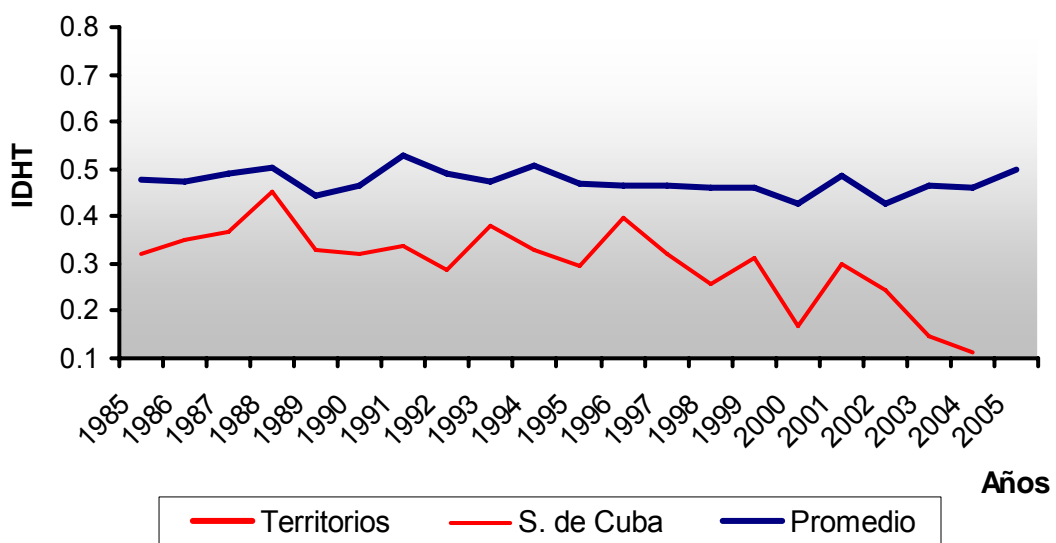
Comportamiento del IDHT para S. de Cuba





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para S. de Cuba

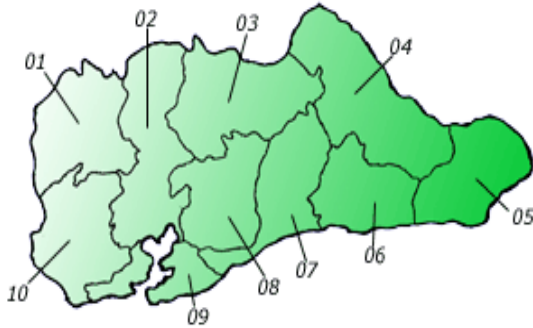


Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Índice de Ocupación, Mortalidad infantil, Volumen de Inversiones Per cápita y la Mortalidad Materna.



Capítulo III. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Provincia: Guantánamo

Área: 6158 km²

Habitantes: 512 517

Densidad de población: 82,9 hab/km²

Los municipios de Guantánamo son:

01 El Salvador

02 Guantánamo

03 Yateras

04 Baracoa

05 Maisí

06 Imías

07 San Antonio del Sur

08 Manuel Tames

09 Caimanera

10 Niceto Pérez

Economía

Las producciones de coco, café, cacao, sal, azúcar de caña y cultivos varios resultan básicas en la economía de la provincia, aunque crecen las producciones de válvulas y bombas industriales, bicicletas, herramientas de



Capítulo I. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

mano para la agricultura, muebles del hogar, y los aportes de disímiles plantas de las industrias alimentarias y poligráfica.

Atracciones

El mayor atractivo de la provincia está en la villa Nuestra Señora de la Asunción de Baracoa, ciudad primada de Cuba fundada por Diego Velázquez en 1512.

Desde la cual se aprecian las formas de "La Bella Durmiente", montaña casi esculpida que en su superficie muestra el cuerpo de una mujer tendida al sol, acompañada por el famoso Yunque de Baracoa, la más célebre de las alturas de la provincia. La villa fue la primera de la isla en contar con una iglesia parroquial, con el atractivo adicional de presentar a pocos metros de su entrada un busto del indio Hatuey símbolo de rebeldía de la región.

Incidencia de los sectores en la provincia

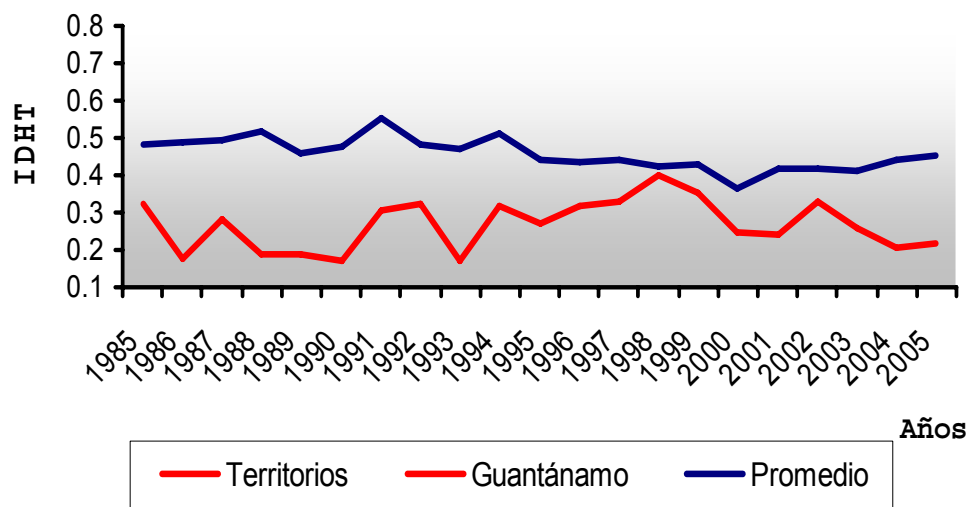
Guantánamo	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	19.28	17.04	17.11	17.40	16.89	17.83
Sector Secundario	28.57	30.62	34.98	37.23	30.95	28.63
Sector Terciario	52.15	52.34	47.91	45.37	52.16	53.54

Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	92,6
Volumen de inversiones	MMP	66,8
Viviendas terminadas	U	1 521
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	586,9
Salario medio mensual	Pesos	311



Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Guantánamo

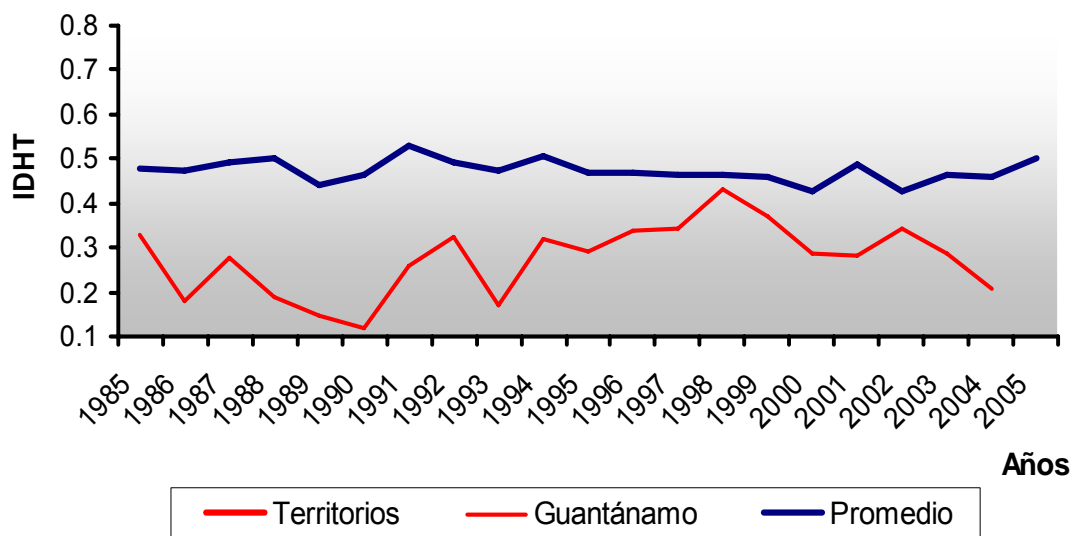




Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Guantánamo



Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por debajo de la media como se puede apreciar; aquí han incidido básicamente el deterioro de los indicadores: Índice de Ocupación, Mortalidad Infantil, Volumen de Inversiones Per cápita, Salario Medio Mensual y Mortalidad Materna.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Municipio especial: Isla de la Juventud

Área: 2419 km²

Habitantes: 86 825

Densidad de población: 35,9 hab/km²

Por su extensión superficial, población y sus características económicas, está considerada como un municipio especial, no estando adscrita a ninguna provincia.

Economía:

Sus principales industrias son, la cerámica, el mármol, la exportación de cítricos y de langosta.

Atracciones

Impresionante resulta el Presidio Modelo donde fueron encarcelados hasta mayo de 1955 Fidel Castro y otros participantes después del asalto al Cuartel Moncada. Los amantes de las tradiciones disponen del Museo Finca El Abra, declarado Monumento Nacional que atesora muestras de la estancia del Héroe Nacional José Martí en el lugar. A los atractivos ofrecidos por la playa Bibijagua, famosa por sus arenas negras, se suman el sistema cavernario en la playa de Punta del Este, declarado Monumento Nacional por sus valores históricos.



Capítulo III. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Incidencia de los sectores en la provincia

Isla de la Juventud	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Sector Primario	15.32	22.23	18.65	20.32	21.44	15.03
Sector Secundario	31.94	21.89	23.48	21.52	21.92	27.64
Sector Terciario	52.74	55.88	57.87	58.16	56.64	57.33

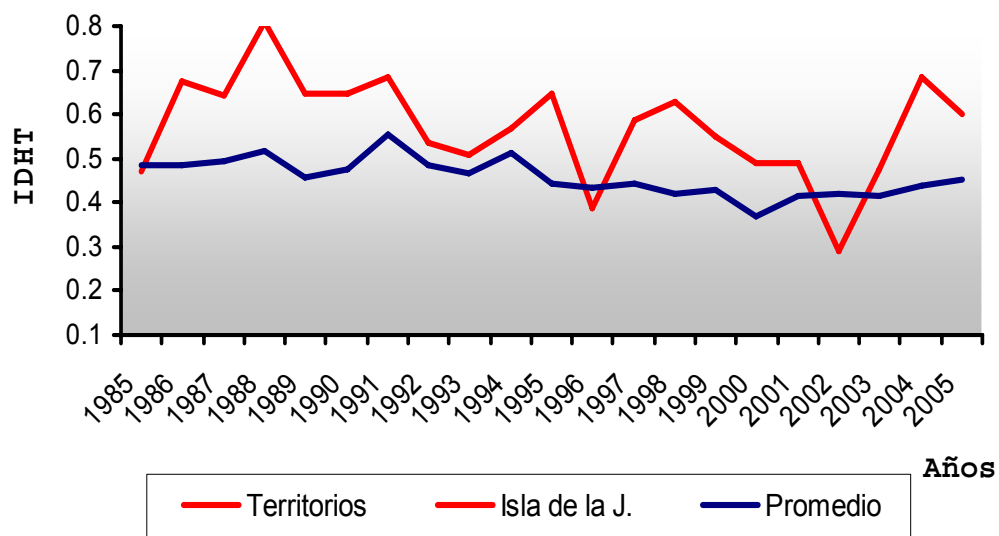
Indicadores Económicos	UM	Año 2005
Índice de volumen físico de la producción territorial	%	81,0
Volumen de inversiones	MMP	15,6
Viviendas terminadas	U	534
Valor de la circulación mercantil minorista	MMP	155,8
Salario medio mensual	Pesos	318



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Representación gráfica con Ciudad Habana.

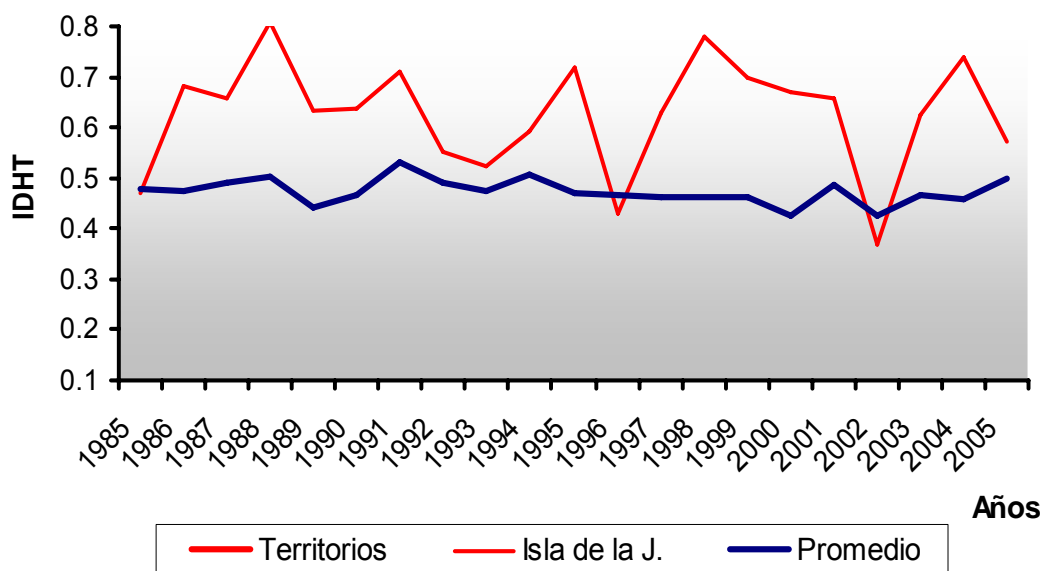
Comportamiento del IDHT para Isla de la J.





Representación gráfica sin Ciudad Habana.

Comportamiento del IDHT para Isla de la J.



Comentario analítico:

En esta provincia existe un comportamiento del IDHT por encima de la media como se puede apreciar; aquí han incidido principalmente los indicadores: Índice de Ocupación, Mortalidad Infantil, Volumen de Inversiones Per cápita y Tasa de escolarización.



2.2 Cálculo del Índice de Desarrollo Humano Territorial (IDHT).

Ante todo se calcula la medida de privación del territorio en el rango de cero a uno; este índice de privación se puede calcular de la siguiente forma.

$$IP_{ij} = \frac{\text{Máx}X_i - X_{ij}}{\text{Máx}X_i - \text{Mín}X_i}$$

Donde:

IP_{ij} - Índice de privación del indicador i en la provincia j .

X_{ij} - Valor del indicador i en la provincia j .

Máx. X_i - Valor máximo del indicador i .

Mín. X_i - Valor mínimo del indicador i .

Procedimiento para el cálculo del IDHT

El procedimiento de cálculo del IP_{ij} se muestra a continuación, para el año 2005 en el territorio de Sancti-Spíritus.

CONCEPTOS	X_1	X_2	X_3	X_4	X_5	X_6
Máximo (Valor deseado)	3.7	0.73	804	100	344	12.9
Mínimo (Valor de Privación)	7.9	0,39	116	98.1	233	79
Sancti-Spíritus X_{ij}	7.7	0.46	130	100	321	42.5
(Máx X_i - X_{ij})	-4.0	0,27	674	0	23	-29.6
(Máx X_i - Mín. X_i)	-4.2	0.34	688	1.9	111	-66.1
Índice de Privación (IP_{ij})	0.95	0,79	0,83	0	0.21	0.45



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

2- Define un indicador promedio de privación. Esto se hace calculando un promedio de los indicadores analizados.

I_{ppj} - Índice de privación promedio por provincia j.

$$I_{ppj} = \frac{1}{6} \sum_{i=1}^6 I_{pij}$$

$$I_{ppj} = \frac{1}{6} (0.95+0.79+0.83+0+0.21+0.45)$$

$$I_{ppj} = 0,54$$

3- Cálculo del IDHT como sigue:

$$IDHT = 1 - I_{ppj}$$

$$IDHT = 1 - 0,54$$

$$IDHT = 0,46$$



2.3 Clasificación de las catorce provincias de Cuba y el municipio especial Isla de la Juventud según los resultados del cálculo del IDHT.

El IDHT clasifica al territorio entre valores de cero a uno. Para este caso el rango se ha elaborado tomando en consideración que el índice que se obtuvo durante los años analizados entre (1985-2005), refleja un promedio de 0,46. Por tanto, los territorios quedarán clasificados de la siguiente forma:

- Nivel alto de Desarrollo Territorial = 0,60 ó por encima de este.
- Nivel medio de Desarrollo Territorial = 0.46 a 0.59.
- Nivel bajo de Desarrollo Territorial = inferior a 0.46.

Poseen niveles altos de desarrollo las provincias de:

- Ciudad de La Habana
- Cienfuegos

Debido a que el valor del índice en este caso se comporta considerablemente por encima del promedio situado, sin considerar que sean estos los "óptimos" a alcanzar.

Con niveles medios se ubican las provincias de:

- La Habana
- Matanzas
- Villa Clara
- Sancti-Spíritus
- Ciego de Ávila
- Isla de la Juventud



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

Las provincias que poseen un nivel bajo de desarrollo, pues no alcanzaron un nivel superior al promedio son:

- Pinar del Río
- Camagüey
- Las Tunas
- Holguín
- Granma
- Santiago de Cuba
- Guantánamo

Si observamos el comportamiento promedio del IDHT notaríamos que el año 1991 fue el de mejor resultado en lo que a los indicadores tratados se refiere.

Si tenemos en cuenta la incidencia de cada índice en algunas provincias pudiéramos apreciar que:

- Ciudad de la Habana a pesar de tener, de manera general, una buena situación en todos los índices analizados, sus mejores resultados se pueden apreciar en índices como: Volumen de Inversiones Per cápita e Índice de Ocupación.
- Pinar del Río se encuentra entre las provincias de más bajos IDHT por sus malos resultados en índices como: Volumen de Inversiones Per cápita, Tasa de Escolarización y Mortalidad materna.
- Camagüey se observan deficiencias significativas en índices como: Tasa de Escolarización y Salario medio mensual
- Las Tunas se ve mayormente afectada por índices como: Mortalidad Infantil, Tasa de escolarización y Mortalidad materna.
- En el caso de Holguín los índices de más crítico estado son: Índice de Ocupación y Tasa de escolarización.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).

- Para Granma podríamos señalar índices como: Índice de Ocupación, Mortalidad Infantil, Volumen de Inversiones Per cápita y Salario medio mensual.
- En Santiago de Cuba los índices de peor estado son: Índice de Ocupación, Mortalidad infantil, Volumen de Inversiones Per cápita y la Mortalidad Materna.
- En Guantánamo se aprecia deficiencias significativas en índices como: Índice de Ocupación, Mortalidad Infantil, Volumen de Inversiones Per cápita, Salario Medio Mensual y Mortalidad Materna.

En términos generales las provincias con peores resultados son precisamente las que se encuentran más alejadas de la capital, es decir, las que se encuentran en el extremo oriental del país.



2.3.2 Diferentes niveles de desarrollo de los territorios del país.



Al realizar el cálculo del IDHT de todos los territorios del país Ciudad Habana se sitúa en condiciones muy superiores a la del resto de los territorios como hemos podido apreciar, pues su condición de capital le favorece en casi todos sus aspectos; en tal sentido será de gran utilidad realizar el cálculo excluyendo a la provincia Ciudad Habana. Así es que se obtienen resultados más objetivos y que se ajustan a la media del país.



2.4 Clasificación de trece provincias de Cuba (se excluye Ciudad Habana) y el municipio especial Isla de la Juventud según los resultados del cálculo del IDHT.

Dentro de todas las provincias, poseen niveles altos de desarrollo las provincias de:

- Cienfuegos
- Ciego de Ávila
- Isla de la Juventud

Debido a que el valor del índice en este caso se comporta considerablemente por encima del promedio situado, sin considerar que sean estos los "óptimos" a alcanzar.

Con niveles medios se ubican las provincias de:

- La Habana
- Matanzas
- Villa Clara
- Santi-Spíritus
- Camagüey

Las provincias que poseen un nivel bajo de desarrollo, pues no alcanzaron un nivel superior al promedio son:

- Pinar del Río
- Las Tunas
- Holguín
- Granma
- Santiago de Cuba
- Guantánamo



2.4.2 Situación de los restantes territorios de Cuba cuando se excluye a Ciudad de la Habana del análisis del IDHT.



- ALTO NIVEL DE DESARROLLO**
- NIVEL MEDIO DE DESARROLLO**
- BAJO NIVEL DE DESARROLLO**

A pesar del IDHT alcanzado, en los territorios cubanos persisten diferencias y desproporciones como se aprecia en los resultados de los índices calculados; sin embargo los cálculos efectuados a través de los indicadores seleccionados serán un importante punto de referencia para trazar políticas y establecer estrategias territoriales para nivelar los desarrollos en cada una de las provincias del país; aunque deberá tenerse en cuenta que ningún índice por perfecto que sea será suficiente para medir en forma íntegra el Desarrollo Humano en un territorio.



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Capítulo II. Índice de Desarrollo Humano Territorial en Cuba (1985-2005).



Conclusiones.

CONCLUSIONES

El desarrollo humano es la premisa principal de la Revolución en su actividad cotidiana, lo va desde la educación hasta la construcción de obras complejas en beneficio de la sociedad y todo su pueblo.

El desarrollo territorial planificado en Cuba ha pasado por tres etapas esenciales; desde el punto de vista territorial en la segunda etapa se sentaron las bases para un desarrollo más acelerado y completo de todos los territorios del país.

Con las limitaciones que pueda tener un índice para medir el desarrollo territorial, el **IDHT** constituye un instrumento de gran valor para caracterizar los niveles de desarrollo que se van alcanzando en las diferentes provincias de Cuba y el municipio especial de la Isla de la Juventud.

Los territorios orientales en Cuba presentan bajos niveles de desarrollo, lo que hace ineludible prever el diseño de políticas de desarrollo significativamente diferenciadas para atenuar las desproporciones territoriales desde el punto de vista socioeconómico.

La aplicación de este **IDHT** en Cuba a diferencias de otros, es que analiza un conjunto de indicadores con incidencia directa en el desarrollo humano para una serie de años nunca antes estudiada, desde 1985 a 2005, esto unido al análisis con y sin Ciudad Habana posibilita observar las tendencias del desarrollo territorial de una forma más objetiva y fundamentada.

Al realizar el Diagnóstico del Plan Territorial se deberá tener en cuenta el **IDHT** como una Técnica de Análisis que sirve de complemento para el análisis, lo que posibilita establecer los Objetivos y las Metas del plan de manera más fundamentada y objetiva.



Conclusiones.

RECOMENDACIONES

Prever el diseño de políticas de desarrollo significativamente diferenciadas para Pinar del Río y los territorios orientales con el objetivo de atenuar las desproporciones territoriales desde el punto de vista socioeconómico.

Que se haga sistemático el cálculo del IDHT, para observar las tendencias del desarrollo territorial de una forma más objetiva y fundamentada.

En los próximos estudios del Desarrollo Humano Territorial en Cuba sigan tomándose en cuenta indicadores con incidencia directa en el desarrollo humano.