

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE TLAXCALA



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE TLAXCALA

SECRETARÍA DE INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA

**CENTRO DE INVESTIGACIONES INTERDISCIPLINARIAS SOBRE
DESARROLLO REGIONAL**

MAESTRÍA EN ANÁLISIS REGIONAL

**LA PROLIFERACIÓN DE LAS ONG's EN EL
ESTADO DE TLAXCALA DE 1999 A 2003.**

**Tesis que presenta para obtener el grado de
Maestro en Análisis Regional**

RAMOS MONTALVO VARGAS

ASESOR: DR. RAÚL RODRÍGUEZ GUILLÉN

Tlaxcala, Tlax.

Septiembre 2003

Agradecimientos

A: Ximena por enseñarme el valor de ser padre.

*Mis padres Delfino y María del Carmen,
porque creen en mí a pesar de mis tropiezos.*

*Mis hermanos por estar ahí cuando más
los necesité: Adrián, Ángel, Erika, Hugo,
Karina, Margarito, Max y Paula.*

*Todas aquellas personas que han
formado parte de mi vida.*

*Todos mis profesores y
amigos del CIIDER.*

*El CONACYT por el
apoyo otorgado.*

GRACIAS

ÍNDICE

	Página
Introducción.....	7

CAPÍTULO I LA SOCIEDAD CIVIL

1.1 La Oportunidad de la Sociedad Civil.....	11
1.2 El Concepto de Sociedad Civil.....	11
1.3 Reforzamiento de la Sociedad Civil.....	18
1.4 Sociedad Civil, Mercado, Democracia y ONG's.....	28

CAPÍTULO II LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN TLAXCALA

2.1 Sobre la Idea de ONG.....	33
2.2 Características.....	34
2.3 Enfoques.....	56
2.4 El Fenómeno de Proliferación.....	61
2.5 Tipología.....	67

CAPÍTULO III ANÁLISIS DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN TLAXCALA

3.1 El Marco de Colaboración ONG's – Gobierno.....	75
3.2 Análisis de los Proyectos de las ONG's.....	82
3.3 El Futuro de las ONG's.....	90

Conclusiones	104
Bibliografía.....	109

Índice de Mapas

Mapa No. 1. Municipios donde se localizaron las ONG's en 1999.....	40
Mapa No. 2. Municipios donde se localizaron la ONG's en el 2003.....	41
Mapa No. 3. Localización Municipal de ONG's integrantes del Consejo Estatal.....	51
Mapa No. 4. Localización de ONG's Apoyadas con Recursos del Fondo de Coinversión Social de 1998 al 2000.....	54
Mapa No. 5. Localización Municipal de ONG's en zonas urbanas y resto del Estado en el 2003.....	59
Mapa No. 6. Municipios considerados parte de Zonas Marginadas.....	60
Mapa No. 7. Municipios donde existieron Sociedades de Solidaridad Social (SSS)..	63
Mapa No. 8. Localización Municipal de ONG's objeto de levantamiento de Información.....	88
Mapa No. 9. Localización Municipal atendiendo la cobertura de 33 proyectos en 25 municipios.....	89
Mapa No. 10. Cobertura Municipal de 10 ONG's con 33 proyectos en zonas marginadas de Tlaxcala.....	90

Índice de Gráficas

Gráfica No. 1. Propuesta Taxonómica de la Sociedad Civil.....	12
Gráfica No. 2. Distribución de las ONG's en base a clasificación del 2003.....	36
Gráfica No. 3. Apoyo a Organizaciones Sociales por el Gobierno del Estado de Tlaxcala.....	46
Gráfica No. 4. Distribución por Sexo de 10 Representantes Legales de ONG's.....	83
Gráfica No. 5. Distribución por Sexo de Representantes Legales de las 206 ONG's.....	83

Gráfica No. 6. Proporción de Afiliados por sexo de las 10 Organizaciones.....	84
Gráfica No. 7. Distribución de Proyectos Permanentes y Únicos.....	85
Gráfica No. 8. Orientación de los 33 Proyectos por tipo de atención.....	85
Gráfica No. 9. Inicio de Actividades de las 10 ONG's antes y posterior a 1999.....	86
Gráfica No. 10. Beneficiarios de los 33 proyectos emprendidos por las 10 ONG's...	92
Gráfica No. 11. Indicadores de Mejora con el Impacto de los 33 Proyectos.....	93
Gráfica No. 12. Organizaciones que reciben apoyo directo para desempeñar sus actividades.....	95
Gráfica No. 13. Origen Público de los Recursos para proyectos de 10 ONG's.....	96
Gráfica No. 14. Origen Privado de los Recursos para proyectos de 10 ONG's.....	96

Índice de Tablas

Tabla No. 1. Clasificación de las ONG's en Tlaxcala con datos del 2003.....	36
Tabla No. 2. Análisis Regional desde la teoría, una aproximación.....	37
Tabla No. 3. Asignación de Recursos a las Organizaciones Sociales por el Gobierno del Estado de Tlaxcala.....	45
Tabla No. 4. Distribución de Recursos a ONG's.....	48
Tabla No. 5. Instituciones Públicas de apoyo a ONG's.....	48
Tabla No. 6. ONG's Integrantes del Consejo Estatal para el Desarrollo Social en el Estado de Tlaxcala en 1999.....	50
Tabla No. 7. Proyectos Apoyados con el VIII Fondo de Coinversión Social 2000....	52
Tabla No. 8. Proyectos Apoyados con el VII Fondo de Coinversión Social 1999.....	52
Tabla No. 9. Proyectos Apoyados con el VI Fondo de Coinversión Social 1998.....	53
Tabla No. 10. Comparativo del Destino de los Recursos del Fondo de Coinversión Social que manejó la SEDESOL de 1988 a 2000.....	53
Tabla No. 11. Urbanización Municipal en el Estado de Tlaxcala.....	58
Tabla No. 12. Generaciones de ONG's.....	67
Tabla No. 13. Estructura del Consejo Estatal en 1999.....	87

Índice de Anexos

Anexo No. 1. Datos Socioeconómicos básicos del Estado de Tlaxcala.....	112
Anexo No. 2. Directorio de las SSS.....	114
Anexo No. 3. Directorio de ONG's en 1999.....	118
Anexo No. 4. Directorio de ONG's en el 2003.....	120
Anexo No. 5. Convocatoria del INDESOL.....	124
Anexo No. 6. Formato de Levantamiento de Información (Guía de Entrevista).....	125
Anexo No. 7. Cuadro de Concentración de Datos de la Encuesta.....	127
Anexo No. 8. Mapeo municipal de ONG's en base a tipología.....	130
Anexo No. 9. Las 100 Comunidades Marginadas en Tlaxcala.....	134

INTRODUCCIÓN

La presente investigación es un conjunto de esfuerzos por explicar el comportamiento de uno de los actores más importantes de la Sociedad Civil: Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), que en décadas recientes y en particular en últimos años; se han convertido en un fenómeno que ha proliferado de manera muy heterogénea; y se ha manifestado con acciones tendientes a solucionar los problemas sociales, logrando formar parte activa y dinámica del complejo tejido social.

La realidad Latinoamericana, nos muestra que los Gobiernos nacionales, se han rezagado en relación con las crecientes demandas sociales, problemas económicos, medios, mecanismos y estrategias alternativas para conducir a propuestas concretas de solución, la problemática nacional y regional. Las ONG's, se vienen perfilando como uno de los protagonistas de mayor presencia particularmente en el Estado de Tlaxcala; y aunque en países de América Latina; incluyendo México, nos han demostrado un despertar en su actuación cada vez más amplio y sólido, estamos seguros que Tlaxcala es un claro ejemplo de que el fenómeno se ha fortalecido y está generando una sinergia tanto para acelerar los procesos de participación de la sociedad en sus formas de expresión; así como en los gobiernos para demostrar que su nuevo papel permite la propuesta, el cambio y la incorporación activa de los demás protagonistas de la vida social. Lo anterior, también permitirá a las ONG's demostrar que son capaces de coordinarse con los Gobiernos en un trabajo conjunto y organizado con la representación de las Delegaciones Federales, Dependencias Estatales; al tiempo que se provoca una presión para que los Gobiernos Municipales entren al escenario, por ser los menos activos en la dinámica que genera la Sociedad Civil Organizada.

No es fortuito que apenas en 3 años; este tipo de Organizaciones, haya crecido casi el 200 % y cualquiera que haya sido el motivo particular de creación en cada una de ellas, es digno de mencionar que actualmente el fenómeno está presente con mayor fuerza que nunca. Hoy podemos leer casi a diario sobre esta forma de expresión de la Sociedad Civil; y tampoco es casualidad que los Gobiernos sobre todo Federal y Estatal, empiecen a voltear los ojos sobre acciones, reclamos y propuestas de las organizaciones; al grado de ocupar importantes espacios de las Agendas públicas en materia de legislación y asignaciones presupuestales.

En esta investigación se analiza el fenómeno de las ONG's en el Estado de Tlaxcala, donde encontramos que su reproducción es acelerada en el último periodo de Gobierno Estatal. La evidencia empírica*, nos deja la suficiente experiencia para afirmar que hay mucho que investigar en este fértil terreno de lo social; desde factores de reproducción, movilidad, capacidad de gestión, profesionalización, cooperación, formación de redes, etc., temas que bien atendidos con suficiente análisis y profundidad, pueden complementar el presente estudio; que sin pretender hacer de él un compendio de información de referencia, creemos que marca la pauta para trabajos más profundos de análisis e investigación aplicada.

La presente investigación, está dividida en seis apartados; de los cuales tres corresponden a capítulos que son el cuerpo concreto de la investigación; y, durante los cuales se va reconstruyendo la realidad a partir de evidencias que responden a la expresión concreta del fenómeno. Los tres apartados restantes, representan elementos formales que toda investigación debe contemplar como parte integral de la metodología de la investigación.

El presente apartado corresponde a la primera sección, donde queremos dar un panorama de lo que revisaremos juntos a lo largo de la investigación, con esto invitamos a nuestro amable lector a emitir juicios personales y críticos sobre el presente tema, lo que permitirá enriquecer la discusión y caminar en la construcción y explicación de los nuevos escenarios que reinan nuestra realidad social, agradecemos el interés por la lectura y esperamos, sea un motivo y una oportunidad para contribuir al campo del conocimiento y la investigación.

* La investigación fue dividida en 4 etapas que se describen a continuación y durante las cuales se presentaron problemáticas de distinta índole, destacando la dificultad para la entrevista con representantes de las ONG's y otras más con relación a restricciones de acceso a directorios y datos institucionales. Advertimos desde este momento, que el estudio pone al descubierto una realidad que se intenta articular de la mejor forma posible, ya que la rápida evolución del fenómeno bajo estudio complica el análisis; es decir, el papel, acciones, gestiones y trabajos de las ONG's pueden analizarse si consideramos periodos de tiempo más cortos – quizá de un año-, porque los resultados son muy positivos y fructíferos. Sin embargo, nos atrevimos a explorar cuatro años porque queremos analizar el comportamiento a raíz de una pronunciada proliferación, misma que suponemos obedece a la necesidad de algunos líderes sociales o grupos de población de los diferentes sectores y municipios, para acceder a recursos públicos entregados directamente bajo alguna partida presupuestal del Gobierno del Estado; o bien, acceder a esos fondos a partir de la constitución como una figura organizativa bajo la pronunciación legal de Asociación Civil, figura que les da fuerza de gestión ante diversas instituciones públicas del gobierno Federal, Estatal y Municipal, logrando además, el fortalecimiento de su presencia ante instituciones internacionales que promueven actividades de desarrollo económico, humano, ecológico, etc. Las etapas en que se dividió el estudio fueron:

1. La primera etapa, consistió en una revisión bibliográfica inicial que se sometió a verificación empírica mediante acercamientos con representantes de las ONG's, con el objetivo de explorar en un primer momento la realidad en Tlaxcala para plantear los objetivos y alcances de la investigación. Se revisaron textos de corte teórico y otros más de orden práctico en la región latinoamericana, lo que nos permitió generar un primer esbozo de marco teórico para perfilar nuestra investigación.

En la segunda sección (Capítulo I), revisaremos un concepto difícil que nos permitirá la comprensión del fenómeno organizativo: la Sociedad Civil, misma que requiere de un análisis previo y profundo para entender los procesos y realidades sociales para su reforzamiento; y a partir de él, iniciar la travesía por la compleja estructura social, sus expresiones y orientaciones organizativas. Sin embargo, no podemos olvidar que la Sociedad Civil, arrastra un largo proceso de maduración a la par de conceptos como mercado y democracia que no debemos olvidarlos a fin de tener claridad explicativa del fenómeno ONG.

En los Capítulos II y III se reconstruye de forma articulada la realidad, mediante el análisis de la región estudiada bajo los criterios de Región Homogénea, Región Polarizada y Región Plan. Para lograr lo anterior, se contempla el territorio Estatal como el espacio donde se manifiesta el fenómeno de las ONG's; y en él, podemos apreciar a través de los ejercicios de mapeo; que la construcción regional responde parcialmente a cada criterio de regionalización, expresándose por la uniformidad, concentración y delimitación administrativa del fenómeno organizativo en el Estado de Tlaxcala.

De manera precisa; en el Capítulo II, se establece una explicación más cercana al fenómeno estudiado para lo cual es preciso determinar su claridad conceptual que no puede analizarse al margen de sus características, enfoques y tipología; atrevernos a hacerlo así, pone en riesgo la profundidad en el análisis y la comprensión acertada y objetiva de la manifestación del fenómeno. En esta sección, se va poniendo al descubierto la realidad organizativa en la Entidad Federativa a través de la incorporación de información recopilada y analizada, con lo que se va perfilando un acercamiento al complejo universo de las ONG's.

En la cuarta sección (Capítulo III) referida al análisis de las ONG's en el Estado de Tlaxcala, se presentan una serie de resultados, derivados de la recolección de datos

2. La segunda etapa consistió en determinar el número de ONG's y su ubicación, procediéndose a recopilar directorios en distintas instituciones como son: Subsecretaría de Gobernación del Gobierno del Estado de Tlaxcala, Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y Congreso del Estado de Tlaxcala. Con la información recopilada se efectuó una clasificación y mapeo municipal para determinar la concentración del fenómeno.

3. La tercera etapa de la vitrina metodológica consistió en elaborar un instrumento de recolección de datos para conocer el alcance de sus acciones donde se rescató el tipo de proyecto, lugar de ejecución, beneficiarios y el origen de la gestión de los recursos. El vaciado de los datos se muestra en el anexo 7 y se hacen algunas reflexiones analíticas en el Capítulo III, apartado 3.3. Cabe aclarar que se entrevistó a 10 representantes de Organizaciones registradas en nuestro directorio construido para el 2003, cabe aclarar –y lo reconocemos- que la muestra es reducida y sabemos que entre mayor sea la muestra, la confiabilidad y validez son mayores así como una reducción del margen de error; sin embargo, destacamos que la información obtenida se refirió a 33 proyectos de las ONG's y consideramos que es suficiente para emitir opiniones al respecto; ya que la información nos arrojó el material suficiente para dejar la semilla y el camino a futuras investigaciones en el complicado campo de los actores de la Sociedad Civil, que se están replanteando en el nuevo modelo de desarrollo económico de países como México; convirtiéndose en campos fértiles de la investigación Inter y Multidisciplinaria.

de una muestra de 10 Organizaciones; de las cuales, se obtiene información sobre 33 proyectos. Ahí se analizan los tipos de proyectos, lugares de ejecución, beneficiarios, indicadores de mejora, fuentes de financiamiento; entre otros, lo que nos abre un panorama para contrastar los diversos enfoques y teoría con la realidad empírica.

En el apartado de conclusiones, se establecen de forma muy sintética los resultados de la investigación a los que llegamos, dejando al descubierto que la Sociedad Civil va construyendo un futuro a través de sus Organizaciones que le permite reforzamiento y articulación en todos los escenarios de la vida social y en particular aquella referida al fortalecimiento de las capacidades de gestión, organización y coordinación con los Gobiernos en los tres niveles.

En la sección bibliográfica se enlistan las referencias a que recurrimos para articular el escrito; sin pretender sólo con ello, cubrir la forma sino encuadrar su utilidad en el marco de la teoría para su correspondiente contrastación con la realidad. Finalmente se reportan algunos anexos que consideramos, son importantes elementos que sostienen y fundamentan la experiencia durante el estudio.

Como toda investigación; está sujeta a observaciones y comentarios, los derivados del cuerpo de la presente**, serán una oportunidad de mejora para orientar trabajos de mayor profundidad y aporte al campo de la investigación en las Ciencias Sociales.

4. La última fase consistió en la redacción del cuerpo de la investigación. Durante el proceso de su articulación, se trató en todo momento de contrastar la teoría con la verificación de la realidad empírica, aspecto que derivó en 3 capítulos que conforman el soporte de este texto. Finalmente, se incorporaron como material de apoyo tablas y mapas que reflejan un esfuerzo de análisis sobre el fenómeno y su reciente consideración como uno de los campos más fértiles de los estudios sociales contemporáneos.

Durante estas etapas existieron factores restrictivos en la construcción de este trabajo, entre ellos se encuentran los de tipo institucional que se manifestaron por la dificultad en el acceso a los directorios de las ONG's por su carácter confidencial. Por otra parte, durante la recolección de información, algunas ONG's decidieron no brindar los datos solicitados. A pesar de todo, creemos que las expectativas se cumplieron y dejaron sentado el principio que abra las puertas al estudio del complejo comportamiento de los actores de la sociedad civil y en especial aquellos que insisten en que el mejor camino hacia el desarrollo, es el involucramiento de toda la población a través de la figura organizativa. Cabe decir finalmente desde este momento, que para fines espaciales se tomó al Estado de Tlaxcala como la Región de Estudio tomando el criterio de Región Plan ampliamente conocido en el campo de los estudios espaciales.

** Amable lector, favor de hacer sus comentarios y sugerencias al siguiente correo electrónico rmontalvovargas@hotmail.com

CAPÍTULO I

LA SOCIEDAD CIVIL

1.1 La Oportunidad de la Sociedad Civil.

Un concepto elemental para explicar el fenómeno de las *Organizaciones No Gubernamentales*; en lo sucesivo denominadas ONG's, es el de Sociedad Civil. A continuación se expresan algunas ideas básicas.

La importancia de incluir en este marco la idea de sociedad civil radica en que ésta representa el eje teórico con el cual y alrededor del cual, podemos cimentar la explicación del fenómeno de las ONG's que representa el ¿qué?, para posteriormente darnos a la tarea de explicar el ¿cómo? se expresa el complicado universo de las ONG's y entender el ¿porqué? de esta manifestación social, difundida expresión y moda en los últimos años.

1.2 Concepto de Sociedad Civil.

En primer lugar, se parte de la idea central de que la definición de la Sociedad Civil es un asunto de consenso más que un fenómeno de descubrimiento de una realidad social no conocida. El concepto tiene un carácter polifacético, la noción tiene una connotación polémica, destinada a resaltar y enjuiciar uno u otro aspecto del orden existente. Como muchas otras categorías de la teoría política; sociedad civil, al igual que Organización No Gubernamental, no son conceptos claros y unívocos; y como advierte Alberto J. Olvera (2003:19) en México, su generalización es más reciente, y se ha acompañado del uso simultáneo de definiciones afines, como el de Organización No Gubernamental, pero no debe limitarse a este tipo de organizaciones, porque bien lo señala este mismo autor citando a Cohen y Arato (2000:31), al precisar que la sociedad civil no es un actor colectivo, no es un espacio único o unificado, no se limita a ONG's y no constituye una especie de actor histórico transformador por naturaleza, sino resultado de la construcción moderna del los sistemas políticos, sociales y económicos.

En segundo lugar se trata de definir el perfil, de determinar el entorno, de concebir la naturaleza de la sociedad civil como un proceso de autodefinición, de conocimiento del fenómeno mismo dentro de la estructura social más que un proceso de contraste o de antagonismo. Por esta razón, expresa Álvaro De La Ossa (1997:26) la definición de la Sociedad civil es un esfuerzo más descriptivo que conceptual. A continuación se muestra un esquema que propone el autor para visualizar la estructura de la Sociedad Civil.

**Gráfica No. 1.
Propuesta Taxonómica de la Sociedad Civil**



FUENTE: De La Ossa, Álvaro: En: "LA INTEGRACIÓN SOCIAL: NUEVAS RUTAS HACIA LA DISCORDIA"; Serie Temas Centroamericanos No. 11, Ed. Friederich Ebert Stiftung, 1997, pág. 27.

El esquema anterior expresa la composición de la sociedad en términos asociativos u organizativos; donde en el costado izquierdo con la Sociedad Civil organizada se mencionan grupos que se encuentran excluidos por representar intereses distintos a los de una minoría, representada por grupos privilegiados, capitalistas, gobernantes, etc. ubicados del lado derecho; y que son, la clase que tiene el control político, económico, ideológico y hasta militar. Sin embargo, sería interesante analizar ese fenómeno antagónico de clase, a través de su manifestación en las regiones –motivo de otra investigación-; mientras tanto, dejamos sólo establecida la hipótesis que en nuestro país, el esquema planteado se asocia bastante a la realidad desde nuestro punto de vista.

Esta marcada distinción entre Sociedad Civil y Resto de la Sociedad, nos obliga a poner énfasis en el papel de las ONG's como alternativa organizativa para reducir esa brecha que se ensancha cada vez más en términos de las condiciones de pobreza y marginación ante la dificultad por acceder a productos, servicios y en general mejores condiciones de vida de la mayoría de la población -como se muestra en el Anexo 1-, donde la mayoría de la población ocupada gana entre menos de uno y hasta cinco salarios mínimos.

También hay que precisar desde este momento, que las ONG's son parte de las Organizaciones Civiles y éstas a su vez forman parte de la Sociedad Civil, cuyo término es más sugestivo que preciso y hace pensar en individuos que sostienen entre sí relaciones caracterizadas como civilizadas; aspecto fácil de comprender, y evoca también la idea de que sus miembros gozan de la calidad de ciudadanos, otra cosa fácilmente comprensible. De cualquier modo, el núcleo central de sociedad civil es suficientemente claro. Por sociedad civil entonces, se entienden las asociaciones en que conducimos nuestra vida, y que deben su existencia a nuestras necesidades e iniciativas. Sin embargo, Ralf Dahrendorf (1995:41) acertadamente explica que a veces son fruto de un proyecto meditado profundamente y, otras asociaciones poseen una breve duración, como los clubes deportivos y los partidos políticos. A veces tienen raíces históricas y se jactan de tener siglos de vida, como las comunidades religiosas o las universidades. Otras están constituidas por los lugares en que trabajamos y vivimos: empresas y comunidades locales –en Tlaxcala así se expresan las ONG's-; pero también la familia forma parte de la sociedad civil. La red de relaciones creada por estas

asociaciones constituye la realidad de la sociedad civil: una realidad singular todo lo contrario de universal, que a su vez es producto de un largo proceso de civilización; pero que a pesar de todo, a menudo queda expuesta a las amenazas de gobernantes autoritarios o de las fuerzas de la globalización. La idea anterior, es el marco general del cual parten las discusiones, ya que para Cohen y Arato (2000:37) la concepción de un tercer campo diferente de la Economía y el Estado es lo que llamamos Sociedad Civil y ese verdadero conjunto de relaciones Estado - Sociedad Civil - Economía representa el centro de análisis a nuestro juicio para efectuar estudios y análisis del desarrollo regional.

En Centroamérica por ejemplo, también ha existido la sociedad civil cuya participación a través de grupos para lograr la paz de algunos países en conflicto es fundamental; pues sin la participación, los compromisos de las partes (gobiernos y fuerzas insurgentes) quedarían, en el mejor de los casos como las obligaciones exigibles de cualquier contrato. Nos referimos a Centroamérica porque es una realidad concreta con matices de conflicto social. En este sentido la importancia de las propias organizaciones de la sociedad civil permite hacer una reflexión crítica sobre su contribución a la democratización de la sociedad en su conjunto y sobre el aporte que están llamadas a brindar en el proceso de desarrollo. En este marco, la noción de sociedad civil se expresa en contraposición con la noción de Estado. De ahí, el porqué nos podemos referir a una dicotomía entre ambas nociones. De hecho, una definición negativa por cuanto se identifica con el ámbito de lo no-estatal (el concepto se ha definido por negación respecto al estado), no deja de ser vaga al presentarla como todo lo que está fuera de la circunscripción estatal, como lo expresa Karen Ponciano Castellanos (1996:29). Ahora, intentaremos construir el término mediante una breve explicación sobre las diversas corrientes que definen el concepto citadas por este último autor:

En el iusnaturalismo, particularmente a través de los aportes de Thomas Hobbes, el término sociedad civil es la antítesis del estado de naturaleza, caótico y anárquico por definición. En contraposición, la *societas civilis* surge como producto de un pacto entre hombres que deciden salir de ese estado de naturaleza, de la sociedad natural. El concepto de sociedad civil solía también designar el espacio de competencia del poder civil o del Estado frente a la iglesia o poder religioso. En ese sentido, se formulaba la

siguiente dicotomía: sociedad civil-sociedad religiosa, que complementaba la contraposición entre sociedad civil-familia (o sociedad doméstica). Por lo tanto, el término de sociedad civil ha sido utilizado en diferentes circunstancias para distinguirla, según el caso, de las nociones de sociedad natural, sociedad doméstica o sociedad religiosa.

Con respecto a la primera de estas tres nociones, corresponde hacer notar un significado diferente al modelo hobbesiano de sociedad civil: nos referimos al significado aristotélico del término. Para Aristóteles, la sociedad civil es una sociedad natural (responde a la naturaleza social del ser humano), mientras para Hobbes la sociedad civil es la antítesis de la sociedad natural o estado de naturaleza. A pesar de estas distinciones, en ambos casos la noción de *societas civilis* se utiliza para identificar el origen del Estado moderno. Por otra parte, el concepto en cuestión, se ha asimilado al concepto de sociedad civilizada, contraponiéndose a la sociedad primitiva. Esta acepción está igualmente presente en los escritos de Hobbes. En el estado de la naturaleza cada ser humano se enfrenta a los demás como un individuo aislado que sólo busca satisfacer sus propios intereses: no hay un poder superior que administre sus conflictos, no hay leyes o normas que rijan las relaciones entre los seres humanos. Por su parte, la sociedad civil (o sociedad civilizada, según esta corriente) no es la vida salvaje, natural (en el sentido hobbesiano del término), sino una vida en común organizada, a través de instituciones con un ordenamiento propio.

Estas ideas son también desarrolladas por el liberalismo, que postula que la sociedad civil, si bien es el campo de acción de la libertad individual, donde se actúa de acuerdo a los intereses privados, no es una libertad salvaje sino una libertad organizada a través de restricciones y mecanismos que facilitan el ejercicio de dicha libertad, expresa Fernando de Trazegnies Granda (1994).

Hasta aquí la noción de sociedad civil (ya sea en su acepción aristotélica o iusnaturalista) al designar la forma o las formas de asociación y organización social que regulan las relaciones entre los miembros de una comunidad, describe al Estado en sí (Kant hablaba de Estado Civil). No es sino con los escritos de Hegel que esta concepción sufre cambios importantes: la sociedad civil representa un momento del proceso de formación del Estado (concepción pre-estatal). Como afirma Norberto Bobbio (1989) la sociedad civil hegeliana representa el primer momento de la formación

del Estado administrativo, donde la distinción hegeliana entre sociedad civil y Estado representa la distinción entre un Estado inferior y un Estado superior. El primero actúa mediante dos poderes jurídicos subordinados, que son el poder judicial y el poder administrativo.

Estos cambios en el concepto de sociedad civil fueron retomados por Marx quien les imprimió una modificación sustancial: la identificación de sociedad civil con lo anti-estatal. En efecto, para Marx el espacio donde se producen las relaciones económicas es la sociedad civil (la base estructural) sobre la cual se erige una superestructura jurídica y política. En ese sentido, no sólo separa el ámbito de la sociedad civil del ámbito estatal sino que la considera (en tanto seno del conjunto de relaciones económicas) como el lugar donde se originan los cambios que se plasman en la superestructura, modificando relaciones de poder. En otras palabras, Marx no sólo separa es espacio de la sociedad civil del ámbito estatal, sino que la concibe como la antítesis del Estado mismo.

Finalmente, existe una acepción de sociedad civil que nace precisamente de la disolución del Estado. Gramsci es el que desarrolla este concepto, rescatando ciertamente la dicotomía Sociedad Civil/Estado, pero diferenciándose del planteamiento marxista al proponer que la esfera de la sociedad civil se ubica en la superestructura y no en la base, es decir, en el ámbito de formación del poder ideológico y político. En la tesis gramsciana, el ideal marxista se concreta en la medida en que la sociedad civil absorbe a la sociedad política o Estado. De suerte que mientras en el pensamiento iusnaturalista; la sociedad del consenso por excelencia es el Estado, en el pensamiento gramsciano la sociedad del consenso sólo es aquella sociedad destinada a surgir de la extinción del Estado (concepción post-estatal).

Por otro lado, el liberalismo de alguna u otra manera introduce la dicotomía entre sociedad civil y Estado, pero con una connotación diferente. La sociedad civil, para esta corriente de pensamiento, es el sujeto de la historia y no el Estado (como en la tesis hegeliana por ejemplo) y; por lo tanto, es el espacio de realización plena del ser humano (entendiendo que el bienestar de cada uno es la satisfacción de sus necesidades y el logro de sus intereses). De ahí que para los liberales, es la sociedad civil quien debe ser capaz de organizarse eficientemente sin la necesidad de la presencia permanente del Estado.

Actualmente, la distinción entre Sociedad Civil y Estado sigue presente en las discusiones teóricas. Norberto Bobbio (1989), en su libro *Estado, Gobierno y Sociedad: por una Teoría General de la Política* al referirse al debate actual sobre sociedad civil, afirma que existen dos procesos complementarios:

a). Un proceso de estatización de la sociedad que no es más que la reapropiación de los espacios en la sociedad por parte del Estado, especialmente a través de la regulación de las relaciones de tipo económico.

b). Un proceso de socialización del Estado mediante la participación de la sociedad bajo diversas formas de organización, en la formación y ejercicio del poder político.

En la medida en que ninguno de los dos procesos puede realizarse a plenitud (ello equivaldría en el primer caso a la conformación de un Estado totalitario en cuanto supone la extinción de la sociedad civil, y en el segundo caso a la extinción del Estado), la dicotomía entre sociedad civil y Estado sigue, por ende, vigente. En torno a este tema, debe hacerse la siguiente aclaración: Bobbio plantea que dichos procesos, es decir, el proceso de emancipación de la sociedad frente al Estado que fue seguido por un proceso inverso de reapropiación de la sociedad por parte del Estado, es lo que caracteriza al Estado Social (concepto que el mismo autor reconoce haberlo tomado de los planteamientos de los juristas alemanes). Bobbio sostiene, en esa línea, que existe un proceso de transformación del Estado de Derecho en Estado Social.

En ese contexto, Bobbio al hablar de sociedad civil, se está refiriendo al espacio donde se ubica el fenómeno de la opinión pública, entendida como la expresión pública de consenso y disenso con respecto a las instituciones y donde se ubican las nuevas fuentes de legitimación del poder. Este tipo de sociedad civil (que crea opinión pública) solamente se manifiesta a plenitud de las democracias; porque como resalta el autor, un Estado sin opinión pública (en el que la sociedad civil es absorbida completamente en el Estado) es un Estado autoritario.

Para ir acercando la discusión, en la región centroamericana han existido reuniones importantes para destacar la trascendencia de la sociedad civil; una de ellas fue la Concertación Centroamericana para hablar de las características de la organización regional en 1994. Al referirse en este evento a la sociedad civil, Abelardo Morales G. (1997:22), explica que se incluyó el tema de las ONG's; como formas de

expresión de la sociedad civil. Entre las valoraciones favorables derivadas de esta inclusión, se encuentra la que habla de la importancia de haber contribuido a la apertura de espacios de trabajo de los movimientos sociales a nivel regional que han favorecido los procesos de paz, reconciliación y la participación de sectores organizados de la sociedad civil en las estructuras de la integración regional. Eso ha contribuido al diálogo, el entendimiento y la tolerancia necesarios para buscar formas de desarrollo pacífico en la región.

También es digno de resaltar que a nivel mundial la importancia que se tuvo al abordar el universo de las ONG's y la Sociedad Civil en los Tratados Alternativos del Río '92, en Construyendo el Futuro (1993:57) cuya reunión se presenta como una de las expresiones de la participación de la sociedad civil en un proceso que ya tenía décadas de desarrollo previo al encuentro y que tuvo puntos culminantes en la Reunión Mundial de ONG's (París, Diciembre, 1991), de la cual se elaboró la Agenda para conformación del Tratado.

Lo cierto es que existe un redimensionamiento de la sociedad civil frente al Estado. Hay un necesario reconocimiento a su diversidad, entre los movimientos frágiles y los estables: movimientos urbano-populares, sindicales, campesinos, estudiantiles, ecologistas, vecinales, indígenas, de derechos humanos, de asociación de intereses y desde luego de Organizaciones No Gubernamentales (ONG's). Esto es lo que ahora gravita en una sociedad civil.

1.3 Reforzamiento de la Sociedad Civil.

La polémica sobre la definición de la Sociedad Civil ocupa un lugar importante, hablar de ella, es hablar de autonomía organizada de lo social frente al poder público, del peso de la colectividad, de su voluntad en cada espacio de la vida social.

Una sociedad civil, la forman ciudadanos que se constituyen en actor colectivo para relacionarse con el Estado. Las organizaciones tradicionales de la sociedad civil como los sindicatos, están perdiendo la relevancia que tenían en la vida política, donde es imposible avanzar en la democracia debilitando el sistema de partidos a costa o en aras de un fortalecimiento de la sociedad civil.

Carlos Pereyra (1981) dice que la sociedad civil es el conjunto de instituciones creadas por distintos sectores sociales para organizar su participación en la vida política. Por tanto, la sociedad civil son instituciones cuyo origen está en la sociedad y no en su gobierno. El objetivo de esas organizaciones, que podemos ubicar como sociedad civil, es orientar la cosa pública, conseguir objetivos específicos y concretos y defender derechos también específicos y concretos. Por estas razones, la sociedad civil reúne a instituciones creadas para la defensa de intereses particulares y específicos, así como para intervenir en la conformación de la opinión pública. Asimismo, Gilberto Rincón Gallardo (1995:38) afirma que los partidos son la expresión más desarrollada de la sociedad civil, también afirmó que si México no avanza sensiblemente en la formación de un auténtico sistema de partidos puede presentarse una ruptura entre la sociedad civil y el Estado. Al respecto, también el profesor Segovia dice bien, que hay una abrumadora tendencia al individualismo en el mundo, y naturalmente también en nuestro país. En efecto, hay una creciente desconfianza de la sociedad hacia los partidos políticos y tiene razón el profesor Segovia cuando dice que ésta puede ser una de las razones para el surgimiento de centenas -como ocurre en Tlaxcala- o miles de organizaciones que buscan conseguir propósitos y objetivos muy concretos.

Es cierto que en los últimos años, se ha invocado la idea de sociedad civil a tal punto de que comienza a sesgarse el significado del concepto (si es que hay un significado preciso, situación que no compartimos). Por ello es importante explicar seis contextos en que se invoca la sociedad civil, que describe Norbert Lechner (1981) y son:

1.- En América Latina, el llamado al fortalecimiento de la sociedad civil surge a mediados de los años setenta, a raíz de los golpes militares en Sudamérica. Se recurre entonces al término con intención polémica para explicitar una antinomia básica: sociedad civil es Estado autoritario. Invocar la idea de sociedad civil tiene una connotación claramente antiautoritaria; se trata de denunciar a un Estado que viola los derechos humanos, reprime la participación ciudadana y desarticula a las organizaciones sociales. La referencia a la sociedad civil expresa una autodefensa que da voz a un cuerpo social violentado, y al margen de las banderas ideológico-partidistas, traza una línea divisoria entre las fuerzas democráticas y los grupos autoritarios. Sin invocar la democracia, desacreditada por los desaciertos de los

gobiernos anteriores, el fortalecimiento de la sociedad civil alude a la construcción de una nueva mayoría social.

2.- Un segundo contexto remite a una lectura crítica de la nueva estructura social. Aunque en el concepto de sociedad civil se refiere básicamente a la relación Sociedad-Estado, también puede significar una crítica a la estructura social que emerge en América Latina a raíz del ajuste estructural de los años setenta y ochenta. La liberación de los mercados, la apertura del comercio exterior, la reducción del gasto fiscal y la privatización de empresas públicas provocan entonces una drástica degradación de la vida social que, junto a la acelerada globalización de los circuitos comerciales y financieros, producen procesos de desintegración al interior de cada sociedad. Las dinámicas de la economía capitalista de mercado se imponen brutalmente, apenas amortiguadas por mecanismos compensatorios y sistemas de seguridad social, destruyendo los lazos de solidaridad y comunidad. En este contexto, el llamado al fortalecimiento de la sociedad civil se contrapone a la desintegración del tejido social. Alude no sólo a los derechos políticos cercenados por el autoritarismo; alude igualmente a los derechos sociales y económicos, vulnerados por las políticas de modernización.

3.- Un tercer contexto que invoca a la sociedad civil, significa una interpelación de los nuevos actores sociales. Podemos distinguir dos perspectivas; un enfoque liberal que festeja la modernización como una revolución silenciosa que libera la iniciativa privada de la tutela estatal y que abre a la actividad económica que es vista como un potencial de desarrollo. Fortalecer la sociedad civil significa, según esta interpretación, hacer de la iniciativa privada el motor del desarrollo social.

Desde otro punto de vista que podríamos denominar comunitarista, la invocación a la sociedad civil apunta a los nuevos movimientos sociales. La reorganización de la sociedad es interpretada en función del surgimiento de formas renovadas de acción colectiva, que incorporan nuevos intereses y demandas. En lugar de identificar a la sociedad civil con la sociedad de mercado; se destaca por el contrario, el desarrollo de relaciones de solidaridad que contrarrestan las fuerzas del mercado.

4.- Lo anterior adquiere notoriedad política por su inserción en un cuarto contexto: la reorientación estratégica de la izquierda. El fracaso de la concepción revolucionaria de la acción política, evidente en los años setenta, obliga a las izquierdas

latinoamericanas a repensar la esquiva noción de lo popular y a buscar otra relación entre lo político y lo social. Los partidos de izquierda encuentran dificultades en dar cuentas de las grandes transformaciones sociales en los últimos años y en aprovechar el confuso proceso social de democratización. De modo desequilibrado, los procesos de modernización revolucionan el orden heredado y van generando un país diferente. Al invocar a la sociedad civil, las izquierdas pretenden ajustar sus discursos a las tendencias de reestructuración social y a sintonizar sus estrategias con las nuevas reivindicaciones populares. En esta perspectiva, el término sociedad civil alude a la integración y articulación de las fuerzas sociales en contraposición a una sociedad mercantil y fragmentada.

5.- El quinto contexto es que la referencia a la sociedad civil solamente logra resonancia mundial a raíz del colapso de los estados comunistas en Europa central. A más de 200 años de la Revolución Francesa, un pueblo desarmado vuelve a derrocar a un régimen anquilosado. Tanto el movimiento de Solidaridad en Polonia, como después la Revolución de terciopelo en Praga o en Alemania Democrática, o finalmente la misma victoria de Boris Yeltzin resaltan el poder de la civilidad frente a una burocracia autoritaria y parasitaria. En 1989 la sociedad civil es vista como un gigante amordazado que despierta y, en un mismo movimiento, se libera de las cadenas de la opresión estatal y construye un nuevo orden social. Los procesos posteriores desmienten esta visión heroica e ingenua. La democracia representativa supone un sistema de partidos y la sociedad civil no puede reemplazar al sistema político.

6.- Después del colapso de los Estados comunistas surge un sexto contexto destacable. El fin de la antinomia capitalismo-socialismo da un nuevo impulso a la sociedad civil, entendida como recordatorio de las promesas incumplidas de la democracia liberal. Se trata de actualizar la legitimación de la democracia en ausencia de un adversario externo. En la medida en que el régimen socialista deja de ser una alternativa viable, la democracia liberal ha de legitimarse por sí sola. Problemas y defectos (corrupción, clientelismo y un estilo elitista de hacer política) que también existían antes; son hoy vicios intolerables. El malestar nos dirige en contra de la democracia, ni siquiera en contra de los partidos; es más bien un reclamo por su calidad, la calidad de la democracia y de la política. Cuando una política cada vez más autorreferida deja de ser plausible a los ojos de la ciudadanía, la invocación de la

sociedad civil reclama de la democracia las promesas de participación ciudadana y de transparencia de los asuntos públicos. En el fondo, el llamado a la sociedad civil nos recuerda que la democracia se funda en una comunidad de ciudadanos.

Ya se mencionaron los 6 contextos del fortalecimiento de la sociedad civil, sin embargo, algunos otros autores como Ángel Flisfisch (1982:7), se refieren al reforzamiento de la misma y lo explica haciendo uso de fundamentos de la teoría política que a continuación se expresa:

La idea de un reforzamiento de la sociedad civil tiende a evocar múltiples resonancias. No parece entonces, que se trata de una noción que implique una importante y fuerte univocidad. En efecto, por lo menos se podrían identificar los siguientes significados sin pretender que la enumeración sea exhaustiva, pues probablemente se pueden encontrar otros:

A). La idea de un reforzamiento de la sociedad civil puede interpretarse en términos de la noción clásica avanzada en Tocqueville. Esa acepción, heredada posteriormente por la sicología anglosajona, apunta al grado o nivel de sociabilidad voluntaria secundaria existente en una sociedad. Desde esta interpretación, reforzar la sociedad civil significa aumentar y diversificar las capacidades de asociarse voluntariamente en el interior de la sociedad.

B). La noción también puede adquirir el significado de un reforzamiento de la vida corporativa y de los intereses corporativos. Provista de este sentido, la idea se vincula a un diagnóstico de politización excesiva de la sociedad, y a la correspondiente necesidad de conferir una mayor autonomía a instancias específicamente sociales.

C). Un tercer sentido posible de la idea es el de un proceso general de democratización. Podría sostenerse que los problemas que se enfrentan, tienen relación con la necesidad o con el imperativo de expandir las posibilidades de intervención y control de las mayorías en los más diversos ámbitos de la vida colectiva. Desde este punto de vista, reforzar la sociedad civil significa crear y garantizar nuevas opciones de participación en los diversos planos de la realidad: en la economía y en la vida política.

D). Un sentido diferente resulta de hacer sinónima la idea con la noción de un desarrollo de una determinada clase social, o de dos o más clases sociales. Así, se podría recuperar la distinción que hace Marx entre clase en sí y clase para sí, y admitir

que el reforzamiento de la sociedad civil no es otra cosa que el tránsito de una a otra situación. En este punto, habría que admitir matices o ciertas opciones teóricas. Por una parte, podría restringirse el significado a la idea de un desarrollo unilateral de una sola clase, desarrollo que culminaría en la capacidad de esa clase de reordenar el conjunto del orden social. Aquí, la noción gramsciana de hegemonía estaría bastante cercana de la idea del reforzamiento de la sociedad civil.

E). Una quinta acepción es la idea de implantación en una sociedad capitalista de formas de organización productiva, provistas de un sentido anticapitalista, o potencialmente anticapitalista: congestión, participación en la gestión de la empresa, cooperativas, etc. Teóricamente, el desarrollo de estas formas organizativas podría en el largo plazo, culminar en procesos globales de transformación social.

F). En vinculación con lo anterior, la idea de un reforzamiento de la sociedad civil puede utilizarse simplemente en el sentido de un robustecimiento de aquellas organizaciones populares distintas de los partidos políticos, o por referencia a la creación de nuevos tipos de organización popular distintos de los partidos políticos. Posiblemente hay varias razones que pueden llevar a sostener que ello es necesario o deseable. Así, se puede ver en ese proceso de robustecimiento y de fomento organizacional una estrategia complementaria y sustitutiva en los casos donde la acción específicamente política se ve sometida a serias restricciones; o bien, se puede postular que ese robustecimiento y fomento organizacionales son condición de una mayor democratización de la vida social en general.

G). Otro significado que se tiende a atribuir a la idea, es el de un robustecimiento de los procesos de descentralización política y administrativa y con ello, el de un reforzamiento de las instancias regionales y locales de decisión, control y participación. Aquí habría de incluir también el surgimiento de nuevas formas de organización, de naturaleza regional o local, de composición pluriclasista, que reivindican una mayor autonomía frente a los centros nacionales, o que enfatizan problemas regionales o locales que desde la perspectiva del centro aparecen como secundarios.

H). Finalmente, la idea de un reforzamiento de la sociedad civil adquiere muchas veces el significado difuso de una referencia genérica a una capacidad general de resistencia local frente a los procesos o intentos de penetración e intervención estatal. En este caso el reforzamiento de la sociedad civil significa robustecimiento de ciertos

sectores sociales, para oponerse a la acción estatal. Se trata simplemente del poder de la sociedad frente al poder del Estado.

De lo que se trata entonces, es de identificar ese problema común y de caracterizarlo. Supuesta esa caracterización, cabe luego preguntar por el sentido que tiene hoy en el seno de la actual crisis, la idea del reforzamiento de la sociedad civil. Cuando se plantea el reforzamiento de la sociedad civil como problema, conviene distinguir desde un comienzo tres planos diferentes de la realidad: sociedad civil, sociedad política y Estado. Es en términos de esta distinción que el problema adquiere sentido.

En su acepción clásica, la noción de sociedad civil apunta a una distribución de las personas en clases, según relaciones de producción o, más en general, según relaciones económicas y relaciones sociales privadas. A la vez, a esta distribución se asocian lealtades sociales específicas, contenidos subjetivos específicos, posibilidades de poder y organización también específico. Frente a la sociedad civil, emerge la sociedad política, como plano distinto de la realidad. Su elemento esencial o constitutivo, por lo menos en la historia política occidental, es la figura del ciudadano. Al igual que en el caso de la sociedad civil, cabe identificar en la sociedad política:

a). Opciones específicas de organización donde la opción típica de organización en este ámbito es el partido político.

b). Lealtades específicas, que no se confunden con lealtades sociales por ejemplo, la lealtad hacia un partido.

c). Una división social que no es ni del trabajo ni de la administración, es fundamentalmente una división política, que se basa en la distinción entre representantes y representados.

d). Contenidos subjetivos específicos, que se corresponden con esas opciones organizacionales, con esas lealtades y con esa división social.

Finalmente, se tiene el Estado como plano de la realidad donde lo constitutivo es la oposición entre autoridades y súbditos, entre soberano y súbdito. En el plano estatal hay una lealtad básica, expresada en la obligación genérica de obediencia al soberano, enunciada con toda claridad por Hobbes. En ese mismo plano estatal cabe distinguir también, un rango históricamente muy acotado de posibilidades de organización y la

posibilidad de acceso a un recurso de poder esencial: la pretensión del monopolio del uso, y de la amenaza del uso legítimo de la fuerza.

Por tanto; es en el seno de esa historia que adquiere sentido la idea de reforzamiento de la sociedad civil. En definitiva, el reforzamiento es una respuesta más a ese problema de la articulación contradictoria. No obstante, la idea del reforzamiento de la sociedad civil aparece hoy como una respuesta privilegiada, y ese privilegio parece derivar del carácter insatisfactorio que se atribuye a las otras respuestas que han tenido y tienen vigencia histórica.

En el plano de la reflexión, el carácter contradictorio de la articulación entre sociedad civil, sociedad política y Estado, ha sido resuelto mediante elaboraciones conceptuales provistas de un fuerte contenido utópico. Se trata de auténticos modelos del hombre o modelos de la sociedad, entendiendo sociedad en términos amplios.

Si bien la enumeración que se presenta obedece a cierta lógica cronológica, todos estos intentos de llevar al límite la articulación contradictoria entre sociedad civil, sociedad política y Estado, tienen vigencia y se encuentran operando actualmente; donde como lo establece Norbert Lechner (1987):

i). Hay un momento o principio regulador Hobbesiano que, como bien se sabe, es expresión de los procesos de constitución del Estado absolutista. Aquí, sociedad civil y sociedad política se subordinan radicalmente al Estado. En definitiva, la obligación de obediencia al soberano disuelve toda división social, toda lealtad distinta de esa obligación.

ii). Está también la utopía Jacobina, históricamente una reacción contra el fenómeno absolutista. Aquí, la sociedad civil se disuelve en la sociedad política. Toda diferencia social se anula en la figura del ciudadano. Hay un común denominador que equipara a campesinos, burgueses, pequeños burgueses, etc., antes que nada, y primordialmente, todos son ciudadanos. A la vez, el Estado se subordina a la sociedad política. El Estado no es más que la encarnación de la soberanía popular, de la voluntad general del conjunto de los ciudadanos.

iii). En tercer lugar, cabría destacar un momento utópico liberal. Desde la perspectiva de este principio regulador, la sociedad política se disuelve en la sociedad civil. En definitiva, la figura del ciudadano se disuelve en la del propietario. A la vez, el

Estado se subordina estrictamente al cometido de poner en obra ciertas condiciones de posibilidad básicas de la sociedad civil.

iv). Para la utopía marxista clásica, el Estado es un fenómeno sospechoso, capaz de desarrollos perversos. Adicionalmente, la sociedad política se reduce a una realidad efectiva de la sociedad civil, donde las relaciones políticas expresan o reflejan relaciones de clase. En la utopía de la asociación de hombres libres que producen colectivamente Estado y sociedad política se disuelven en la sociedad civil.

v). Hay un principio regulador del marxismo post-clásico, como también lo hay del capitalismo contemporáneo. El primero es distinto del clásico, y se asocia a la elaboración ideológica vinculada con el desarrollo de los así llamados socialismos reales. El segundo no se confunde con el liberalismo clásico y se asocia quizás con la experiencia del Welfare State. Para el marxismo post-clásico la figura social rectora es el hombre necesitado, a la vez, a esa necesidad se subordina el Estado, como medio de superar el reino de la necesidad y transitar hacia el reino de la abundancia.

Para el principio regulador propio del capitalismo de este siglo, la figura social rectora es el maximizador de utilidad, el homo economicus de la economía neoclásica, que en el fondo asume el consumidor. Así, Estado, sociedad y política y toda diferenciación social se disuelven en el consumo.

vi). Finalmente, hay que mencionar que frente a estos principios reguladores emergen, reiteradamente, respuestas de corte conservador o liberal-conservador. Lo característico de estas respuestas es reaccionar a las proposiciones, o intentos objetivos, de disolver uno o más de los planos de la realidad considerados en uno específico de ellos, postulando la autonomía o irreductibilidad necesaria de aquellos planos amenazados. Por lo general, estas reacciones suponen que esa disolución, efectiva o potencial, no puede sino distorsionar gravemente la realidad social al negar una parte de ella que necesariamente existe.

Dando por supuesto que los principios reguladores que históricamente se han ofrecido como respuestas al problema de la articulación entre sociedad civil, sociedad política y Estado se muestran hoy insatisfactorios, cabe dejar la idea acerca de qué es lo que se perfila hoy como respuesta opcional.

De manera preliminar, podría decirse que en el horizonte inmediato comienzan a adquirir forma tres figuras sociales rectoras –tres “modelos de hombre”- como establece

Ángel Flisfisch (1982:23), que están vinculados entre sí y se postulan como candidatos para sustituir o trascender al súbdito, al ciudadano, al propietario, al hombre necesitado y al consumidor: 1). El hombre liberado, cuyas raíces especulativas y sociales de esta figura son múltiples, que no ampliaremos aquí. 2). El disidente, del cual hay antecedentes liberales claros, pero es innegable que tanto el problema de la libertad personal como el del abuso y contención del poder han pasado a ser, durante la última década, una preocupación efectiva de la izquierda marxista o no marxista y de las tendencias progresistas en general. 3). El hombre como sujeto de derechos humanos, tras intentar una síntesis apretada de las raíces especulativas y sociales efectivas de la noción de derechos humanos resultaría imposible. Es contra el trasfondo de estas ideas rectoras u otras similares, que hay que entender la pluralidad de significados que trae consigo la idea de un reforzamiento de la sociedad civil.

En un comienzo, esa multivocidad puede incluso provocar la impresión de que se está frente a puntos de vista contradictorios entre sí; y lo reconocemos por su dificultad teórica y no debemos apartar incluso la posibilidad de que efectivamente estén aquí en juego, visiones y puntos de vista que no guarden entre sí un grado importante de armonía.

Después de todo, frente a la diversidad de situaciones e intereses, la alegre y superficial imputación de un consenso constituye un expediente demasiado fácil, que puede ser particularmente estéril en sus consecuencias. No obstante, más relevante que esa posibilidad de iluminar contradicciones, es la de mostrar la existencia de un trasfondo de ideas rectoras, que puedan llegar a constituir un marco de referencia común para pensar el problema del reforzamiento de la sociedad civil.

El objetivo de estas notas no era otro que el de estimular la reflexión acerca de esas posibles ideas rectoras, que permitieran ampliar la noción y marco de las ONG's forma de expresión de la sociedad civil.

1.5 Sociedad Civil, Mercado, Democracia y ONG's.

1.5.1 Sociedad Civil y Mercado.

El concepto moderno de sociedad civil, elaborado en los inicios del capitalismo en Inglaterra, busca dar cuenta de la vasta trama de asociaciones, instituciones y normas que conforman un tejido sociopolítico previo a la organización estatal. La noción de *civil society* se refiere a una sociedad civilizada en contraste con un trasfondo de guerras religiosas y un emergente Estado absolutista.

Y en efecto, como expresa Gilberto Rincón Gallardo (1995:65) el mercado capitalista conlleva un impulso civilizatorio en tanto que fomenta un arreglo racional entre intereses contrapuestos e inhibe que pasiones irracionales desaten la guerra. Sin embargo, llama la atención la temprana apreciación de que la integración de la sociedad capitalista se apoya no tanto en las fuerzas del mercado como en las responsabilidades morales, reglas legales y normas culturales. Para los filósofos de la sociedad burguesa, como Adam Smith o Hegel, no cabía duda que el mercado por sí solo no crea ni sustenta un orden social. Pero es menester preguntarnos acerca de la validez de esa *civil society* en la actualidad.

También en América Latina, el voraz avance de la economía capitalista de mercado ha dado lugar a una efectiva sociedad de mercado. Más allá de la reestructuración económica visualizamos el surgimiento de un nuevo tipo de individualismo, diferente a las anteriores formas de sociabilidad. Por el contrario, pierden importancia las ideas comunitarias, los viejos lazos de solidaridad y en general las motivaciones de antes. En este nuevo contexto, ¿qué significa el fortalecimiento de la sociedad civil?; puede significar por una parte, la defensa de la organización social heredada de cara al avance de la sociedad de mercado. En este caso, la invocación de la sociedad civil toma un tono netamente defensivo, destinado a conservar las costumbres ancestrales y las antiguas identidades colectivas. Considerando incluso su papel en las estrategias de sobrevivencia de los sectores populares, no debemos hacernos ilusiones acerca de su valor democrático. De hecho, las formas de sociabilidad existentes en México y otros países frecuentemente tienen un marcado carácter clientelar que suele ser muy distinto al igualitarismo cívico implícito en el

concepto de sociedad civil. En ese sentido, el fortalecimiento de la sociedad civil se identifica con la conservación de la sociedad tradicional.

Pero hay otra manera de ver el fortalecimiento de la sociedad civil y puede significar también crear un asociacionismo cívico y construir un espacio público, dos ámbitos históricamente precarios en toda la región. Ello implica tomar en serio las nuevas modalidades de la sociedad de mercado. Por cierto, ésta genera nuevas expectativas y demandas, nuevos valores y preferencias que buscan instancias de expresión. Así, vemos agrupaciones de mujeres y jóvenes, asociaciones de derechos humanos y de vecinos, grupos ecológicos y toda una amplia gama de organizaciones no gubernamentales dedicadas a los más diversos problemas. Sin embargo, tales afiliaciones del ciudadano no deben llamar al engaño –como ocurre con algunas ONG's en Tlaxcala, sobre todo aquellas orientadas a asuntos políticos-. El espacio de acción de las organizaciones cívicas se encuentra acotado por las transformaciones que sufren hoy tanto lo público como lo privado.

Las reformas económicas en curso no sólo restringen el campo de acción del Estado, a la vez fomentan un vasto movimiento de privatización de las conductas sociales. En esta sociedad el consumo, válido incluso para los sectores marginados, los individuos aprecian y calculan de modo diferente el tiempo, las energías y los gastos financieros que invierten en actividades públicas. Toda invocación de solidaridad será abstracta mientras no considere esta nueva “cultura del yo”, celosa de involucrarse en compromisos colectivos. En el nuevo contexto de la sociedad de mercado, el fortalecimiento de la sociedad civil obliga a replantear la integración del orden social. En caso contrario, el llamado a la sociedad civil rápidamente desemboca en una apología ingenua del mercado.

1.5.2 Sociedad Civil y Democracia.

Norbert Lechner (1987), hace un recorrido por las relaciones sociedad civil y democracia; a continuación, se expresan algunas ideas en torno a estos elementos.

A fines del siglo la democracia liberal, se encuentra más extendida en el mundo como nunca antes, al tiempo que su significado se desvanece. Cuando el ideario

demócrata liberal se impone globalmente sin competencia conceptual e institucional, la imagen idealizada de la democracia se resquebraja debido a los procesos de globalización y secularización, presentes igualmente en las sociedades Latinoamericanas. La legitimidad democrática ya no puede fundarse en un mundo compartido de valores y normas cuando al mismo tiempo, los avances del mercado debilitan los de por sí frágiles mecanismos de cohesión social.

La democracia tal cual la vivimos, encuentra en la noción de la sociedad civil un referente crítico: el término condensa el distanciamiento del ciudadano de cara al clientelismo político, la prepotencia burocrática y la ineficiencia estatal, con lo que la crítica a la insuficiencia de la democracia liberal hace hincapié en la falta de participación ciudadana.

En América Latina se ha criticado frecuentemente la fragilidad y muchas veces la simple formalidad del régimen democrático. Es conocida la antinomia de democracia formal y democracia sustantiva que por tantos años caracterizó el debate político de la región. La revaloración de la democracia liberal en los últimos años ha modificado esta perspectiva. Actualmente la invocación de la sociedad civil sirve para señalar la volatilidad de la democracia política a raíz de los ajustes económicos; gobiernos demagógicos, elecciones engañosas mayorías volátiles que serán fenómenos recurrentes mientras no se refuercen los actores sociales. En esta perspectiva; Edelberto Torres Rivas (1990) postula un fortalecimiento de la sociedad civil para asegurar el pleno ejercicio de los derechos de la ciudadanía. Esa parece ser una de las corrientes interpretativas más fuertes en la actualidad.

Otro enfoque interesante es el que ofrece un sociólogo alemán Claus Offe (1991) quien define la sociedad como freno y cadena. Por un lado la sociedad civil frena y contrarresta las tendencias expansivas del Estado y el mercado. Como éstos no cuentan con elementos de autorrestricción, tienden a dominar y colonizar todas las relaciones sociales; se requiere por tanto una sociedad civil fuerte, que ponga límite al poder del Estado y del mercado. Pero tal autodefensa de la convivencia social frente a la expansión ilimitada de la razón instrumental, es posible sólo en la medida en que la sociedad civil no intente suplantarlos. Es decir, la sociedad civil ha de encadenarse y autolimitarse a su ámbito, sin pretender cumplir las funciones del Estado o de los partidos; visto así, fortalecer la sociedad civil significa incrementar la reflexión de la

sociedad sobre sí misma, o dicho en otros términos, significa un elemento de cara a los procesos de modernización.

1.5.3 Sociedad Civil y ONG's.

En este primer Capítulo se desarrollaron los elementos que giran alrededor de la Sociedad Civil, este eslabón engancha y es la punta de lanza para en lo subsecuente analizar el fenómeno ONG's en una dimensión más precisa y analítica con evidencias empíricas en la región de estudio durante el periodo 1999-2003. Consideramos este periodo haciendo el corte sexenal del Gobierno Estatal, haciendo la precisión que en 1999 eran 73 y para el 2003 alcanzaban 206 Organizaciones No gubernamentales –ver Anexos 3 y 4-, con la aclaración de que en el 2001 y 2002 fue cuando se proliferaron mayormente. En esta breve sección resaltamos la importancia de las ONG's, cuyas acciones han fortalecido la sociedad civil. Esto se expresa de diversas maneras, en primer lugar, porque ha ido en aumento la capacidad de la sociedad para responder a los problemas sociales a través de las organizaciones de diversos tipos y en los diversos niveles, sin recurrir al Estado. En segundo lugar, porque se ha desarrollado un sector institucional de práctica y experimentación social (que en México y en particular en Tlaxcala, ha sido a través de la SEDESOL y el Gobierno del Estado principalmente) convirtiéndose en responsables de atender las demandas de las Organizaciones, lo que nos ha permitido un análisis en las relaciones Gobierno-ONG's.

Es claro que el terreno de la Sociedad Civil a través de las figuras organizativas se constituye como un campo de estudio con un potencial muy significativo, pero se requiere de mayor investigación y examen empírico para determinar si las formas de organización y en particular las ONG's deben continuar desarrollando estas funciones autónomas en tiempos de menos emergencia y si, por otra parte, las ONG's seguirán constituyendo una alternativa práctica a las funciones y competencia del Estado.

Un hecho que consideramos relevante, es que a través de las actividades de las ONG's, se han creado bases para una nueva concepción de la democracia. Esta concepción tiene que ver con un proceso de fortalecimiento de la sociedad civil que ha ido en paralelo con el desarrollo de metodologías de trabajo más participativas.

Los estudios de caso representan un potencial muy significativo, pero el que se mantenga en el tiempo depende en parte de la claridad del argumento anterior y del hecho que la participación (no nos referiremos a ella porque no es el objeto central de nuestra investigación) se transforme en parte integral no sólo de las actividades de las ONG's, sino también de los programas gubernamentales.

Queda pues ante los lectores, una pregunta que hacer: ¿cuáles son los términos de la convivencia social para el futuro?. Hay múltiples consideraciones de fondo sobre este cuestionamiento. Acaso sea lo más importante en este momento de principio de un nuevo siglo y con él un nuevo milenio, antes de cualquier asunto, la necesidad de una profunda base de unión de las ideas de la sociedad civil, dentro de su propia diversidad, propósitos y objetivos. Hay varios puntos de coincidencia sustantivas de la sociedad civil, que atañen a todos sus miembros, organizaciones, mecanismos de apoyo y colaboradores, lo que no se ha resuelto es la distribución de las cargas para mantener el sistema.

En lo sucesivo, para nuestra investigación referirse a sociedad civil, habrá que hacer conciencia que se trata de un término con diferentes significados según el contexto en que se use, que en nuestro caso es el contexto de las ONG's. Además, suele tener una connotación polémica, pues suele ser usado en contraposición o alusión crítica a otros fenómenos no siempre explicitados. Conviene pues tomar conciencia del uso ambiguo que se hace de la noción y saber qué queremos decir cuando hablamos de sociedad civil. Ello evitará sucumbir a la ilusión de que basta invocarla para resolver los problemas teóricos.

CAPÍTULO II

LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN TLAXCALA

Para estudiar las Organizaciones no Gubernamentales en determinadas regiones (en lo sucesivo llamadas ONG's) será preciso encontrar claridad conceptual del término; esto implica reconocer perfectamente qué es una ONG y qué formas de organización no lo son en el universo de las asociaciones, agrupaciones y organizaciones. Asimismo, para contextualizar su significado, se hizo referencia a un concepto incluyente de las ONG's: la Sociedad Civil.

2.1 Sobre la idea de ONG.

Para dar un acercamiento a la idea de ONG hay que decir desde este momento que el término carece de claridad conceptual y por tal motivo nuestro esfuerzo se centra en caracterizar con la máxima profundidad posible los elementos que giran al rededor del concepto, al tiempo que nos apoyamos de la evidencia empírica para dar claridad contextual al análisis regional del fenómeno bajo estudio.

Originalmente el término ONG se empleó para referirse a las Organizaciones Internacionales como las Naciones Unidas u Organismos Supranacionales como la Cruz Roja, pero el término empezó a abarcar un terreno de mayor amplitud y se usó en grupos de esfuerzo propio, agencias de desarrollo, iniciativas ciudadanas, movimientos sociales, asociaciones vecinales, todas ellas de funcionamiento autónomo –que aquí no analizaremos-; en ocasiones financiadas desde el exterior o bajo la figura de agentes cooperantes con el Estado. En consecuencia, el amplio espectro de formas organizativas hace más difícil de delimitar qué es y qué no una ONG.

Lo que en México es conocida como ONG, en Estados Unidos de Norteamérica se conoce como Organización Privada de Desarrollo y en África se usa como sinónimo de Organizaciones de Desarrollo Voluntario, así lo señala Alberto Anaya Gutiérrez (1995:92). No obstante, en México se califica en sentido negativo de no gubernamentales para hacer una diferenciación con los organismos públicos.

2.2 Características de las ONG's

La dificultad para definir una ONG estriba en saber que elementos o propiedades caracterizan el concepto. La vía más cómoda y comúnmente escuchada pero menos pedagógica en que las coincidencias se han reunido, es aquella que considera que las ONG's no tienen carácter estatal ni actúan con fines de lucro. Otras más como las Naciones Unidas (1989:10) definen a las organizaciones no gubernamentales como:

“Personas jurídicas, privadas, no lucrativas, que buscan el bienestar social, que no son expresiones de un gremio determinado y tampoco se encuentran adscritas al sector público. Organización cívica voluntaria sin fines de lucro”.

Entre las características distintivas que podemos considerar como adecuadas en las que convergen varios autores están:

- La tendencia hacia estructuras de decisión horizontales;
- La acción colectiva;
- Ciertos valores comunes entre los miembros;
- La relación con las bases sociales; y,
- La flexibilidad y la voluntad explícita de promover cambios sociales.

Otro elemento que caracteriza a las ONG's bajo la consideración del carácter no estatal es que a diferencia de la maquinaria del gobierno (también las fuerzas armadas y la iglesia); que fueron las únicas instituciones permanentes, algunas ONG's pudieran no ser permanentes y como menciona acertadamente Marión Ritchey-Vance (1992:23):

“Aparecen y desaparecen; pero, sorprendentemente, éstas en su conjunto forman una especie de tejido social que no se desintegra y que le permite al pueblo tomar parte activa en la sociedad”.

Un aspecto que nos puede servir para diferenciar el universo de las ONG's es la función que desempeñan; y una de ellas es actuar como amortiguador entre el Estado y el ciudadano común. Asimismo, y como lo dijo en sus propias palabras la Coordinadora General del Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo en el Estado de Tlaxcala –en junio del 2000-, la Bióloga María del Carmen Olivera de Herrera; en entrevista directa:

“Las ONG’s somos el vínculo y enlace entre el Estado y la Sociedad”. Esto, las hace fungir como medio desde el cual el ciudadano expone sus preocupaciones y problemas, y los suma a otros que las comparten; naciendo iniciativas de gestión ante instancias del sector público.

Las ONG’s también se caracterizan por roles, ya que están integradas generalmente por promotores técnicos y profesionistas como es el caso de la ONG Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C. con oficinas en Nanacamilpa que opera mediante un sistema que le denomina su Representante Legal, la C. Ofelia Cova Juárez “de campesino a campesino”, cuya metodología se efectúa a partir de tres programas –ver en anexo 7-. Asimismo en 1999, papel semejante lo desempeñaba la ONG Desarrollo Rural de Tlaxcala (DERTAC) -ver anexo 3-. También existen aunque no en Tlaxcala, Organizaciones que prestan servicios a organizaciones civiles, movimientos y organizaciones sociales; en ocasiones a partidos e incluso a instituciones públicas; pero esencialmente sus actividades van dirigidas sobre todo al desarrollo social y comunitario, como nos expresó la C. Araceli Martínez Cortéz, Representante de la Organización Bienestar Social A.C. del Municipio de El Carmen Tequexquitla; Tlaxcala, que trabaja estrictamente para personas necesitadas de comunidades como: Vicente Guerrero, Mazatepec, Barrio de Guadalupe, La Soledad, El Carmen y Temalacayucan; y, como los demuestran los resultados de la encuesta – véase anexo 7- donde la cobertura de los proyectos llega a diversas comunidades y municipios, distintos al lugar sede u oficinas de atención. También hay ONG’s en Tlaxcala que actúan en defensa de los derechos políticos y humanos –ver anexo 8-, oponiéndose a decretos legales, contribuyendo con sus aportaciones a la construcción de la democracia y respeto al Estado de derecho.

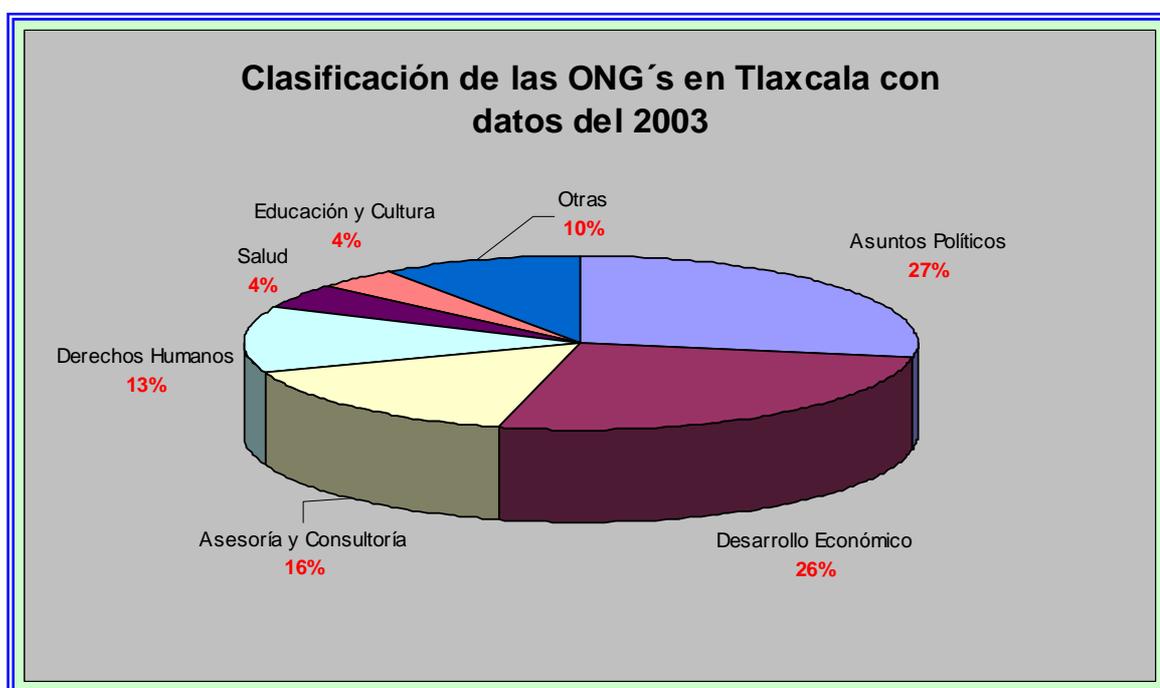
Asimismo y para definir el tipo de actividades que desempeñan las Organizaciones, una necesidad particular de la investigación fue el esfuerzo por clasificar a las ONG’s en base a las actividades que desarrollan, para lo cual, nos apoyó personal de la Dirección de Atención a Grupos Sociales de la Subsecretaría de Gobernación del Gobierno del Estado de Tlaxcala. Véase siguiente cuadro de clasificación de las ONG’s.

Tabla No. 1.
Clasificación de las ONG's en Tlaxcala con datos del 2003

	DESCRIPCIÓN	TIPO	Núm. de ONG's
1	Participa más activamente en coyunturas electorales y fortalecimiento de estructuras partidistas.	Asuntos Políticos	57
2	Contribuyen con actividades para incrementar el ingreso y mejorar la calidad de vida de la población objetivo.	Desarrollo Económico	54
3	Apoyan con conocimientos técnicos y especializados en la solución de problemas que demanda la población, frecuentemente grupos de población con objetivos comunes de gestoría.	Asesoría y Consultoría	32
4	Defienden los preceptos constitucionales de grupos, población vulnerable o desprotegida que desconoce el marco legal aplicable a determinadas actividades que rigen su vida.	Derechos Humanos	26
5	Atienden a la población susceptible de acceder a servicios de salud o que por razones naturales requieren atención clínica permanente.	Salud	9
6	Promueven eventos y espacios para que la población tenga una vida integral.	Educación y Cultura	8
7	Diversas de carácter especial.	Otras	20
TOTAL:			206

FUENTE: Elaboración propia con datos de ONG's en el 2003, -Anexo No. 4-.

Gráfica No. 2.
Distribución de las ONG's en base a clasificación del 2003



FUENTE: Elaboración propia en base a tabla 1.

Para articular nuestra discusión y sustentar el análisis regional de la investigación; haremos un breve paréntesis sobre la base teórica que a nuestro juicio es digna de resaltar; a fin de derivar esfuerzos de construcción de regiones a través de mapeos del fenómeno organizativo.

En primera instancia queremos advertir que hay coincidencias en los tipos de clasificación que manejan diversos autores como: Hiernaux, Carillo, Delgadillo, Pujadas y Bassols. La tipología que a nuestro juicio, mejor responde al análisis aquí planteado, establece tres tipos de regiones: Homogéneas, Polarizadas y Plan. Cabe sin embargo, señalar que existen muchas otras aproximaciones que dan cuenta del análisis regional; y que no tocamos aquí con profundidad; pero nos parece útil dejar hecha la mención, como el marco referencial de la teoría de las regiones, reflejada a través de la siguiente tabla.

Tabla No. 2

Análisis regional desde la teoría, una aproximación		
ESPECIALIDAD	CONCEPCIÓN O TEORÍA	AUTOR
Los orígenes	Geografía	Vidal de la Blache
Desde la Geografía	Regional	Heuner (Alemania)
Desde la Economía Neoclásica	Teoría del Lugar Central	Lösch y W. Christaller (Alemania)
Desde la Planeación Económica	Polos de Desarrollo	Perraux y Boudeville (Francia)
Desde la Economía Industrial	Gravitación Industrial	W. Issard
Corrientes Radicales		
Desde la Economía Marxista	Intercambio Desigual	A. Gunder Frank, Samir Amin (Francia)
Desde la Sociología Marxista	* Estructuralismo Urbano	Castells (Francia)
	* Sociología Urbana	Coraggio (Argentina)
Desde la Sociología Marxista Ortodoxa	Sistema de Soportes Materiales	E. Pradilla (México)
Crisis de Paradigmas Posiciones Contemporáneas		
Desde el Marxismo Keynesiano	En Economía	A. Lipietz (Francia)
	Regulaciones en Geografía	J. Beniko (Francia) M. Stoper (E.U.) R. Walter (E.U.)
Desde el Marxismo Postmoderno	En Geografía	D. Harvey (E.U.)
Desde el Posmodernismo	En Geografía	E. Soja (E.U.)
Desde el Materialismo Posmoderno	En Geografía Económica	J.K. Gibson Graham (E.U.-Australia) R. Peet (E.U.)
Desde la Geografía Crítica	Geografía Social	N. Smith (E.U.)
Desde la Crítica al Marxismo	Sociología Estructuralista	Giddens (G. Bretaña)
	Sociología Urbana	Castells (E.U.)

Fuente: Interpretación de Daniel Hiernaux Nicolas. "ESPACIO TEMPORALIDAD Y LAS REGIONES". Revista CUADES No. 34, México, 1997.

Enunciado el marco anterior; hagamos a continuación una revisión donde discutimos los autores mencionados en párrafos anteriores, en relación a los tipos de región: Homogénea, Polarizada y Plan.

En relación a la región Homogénea; Pujadas (1995:66), menciona que es la más clásica y menos compleja y puede definirse como aquella en la que cada unidad elemental presenta una dispersión mínima con respecto a la media del conjunto; aquí lo rescatable es el factor dispersión; al cual, Delgadillo (1998:13) le da la connotación de uniformidad y la llama también región formal o uniforme. Al mismo respecto, Hiernaux (1997:11), opina que es una porción del espacio geográfico en la cual es posible identificar un proceso que otorga coherencia al recorte espacial: es la homogeneidad o similitud de todas las partes de escala menor que conforman la región en relación a su comportamiento desde la perspectiva de un proceso societario dominante. Un último autor; Carrillo (2000:231), considera que a este tipo de regiones las caracteriza la semejanza estructural de su economía. En definitiva, a mi juicio la esencia de este tipo de regiones es la continuidad que para los autores mencionados, otorgan el nombre de dispersión mínima, uniformidad, similitud, coherencia o semejanza en su composición.

La Región Polarizada; también es objeto de revisión para los autores señalados, Hiernaux (1997:11) establece que la lógica de este tipo de regiones es la transformación temporal de los subespacios hacia una creciente dependencia de un nodo central; por su parte, Carrillo (2000) la define en términos de intensidad y dirección de las relaciones económicas a partir de un elemento central o nodo. Delgadillo (1998:14) por su parte, argumenta que es una clasificación más amplia del uso multidisciplinario por economistas, planificadores, arquitectos, agrónomos, historiadores, etc., y abarca los conceptos de región funcional o nodal*; pero además, dinamiza su estructura espacial por medio de las variables econométricas, concluye diciendo que se define como un área organizada en torno a un centro o polo, hacia donde convergerán todos los puntos en la región mediante lazos directos y de dependencia. Finalmente, para Pujadas (1995:67) es el ámbito territorial en que las interrelaciones internas son superiores a las externas, donde el papel estructurador de

* **NOTA:** La región Nodal o Funcional, define las áreas de interconexión a partir de redes de circulación poblacional vehicular, de mercancías, de comunicaciones, etc.; esto es, la funcionalidad es sinónimo de organización de un centro urbano que forzosamente debe interconectarse con otros espacios de menor jerarquía.

los núcleos urbanos, la interdependencia clásica entre ellos y su entorno rural condujo al planteamiento de delimitaciones regionales en términos de áreas de influencia o polarizadas, aquí el ámbito puede ser muy heterogéneo pero se dan fuertes interrelaciones entre sus componentes; sin embargo, requerirá de la definición de una jerarquía urbana previa y la delimitación de las correspondientes áreas funcionales. De lo anterior, podemos rescatar sus elementos claves: la interdependencia, la jerarquía y las áreas de influencia del centro o nodo en términos de funcionalidad en el espacio.

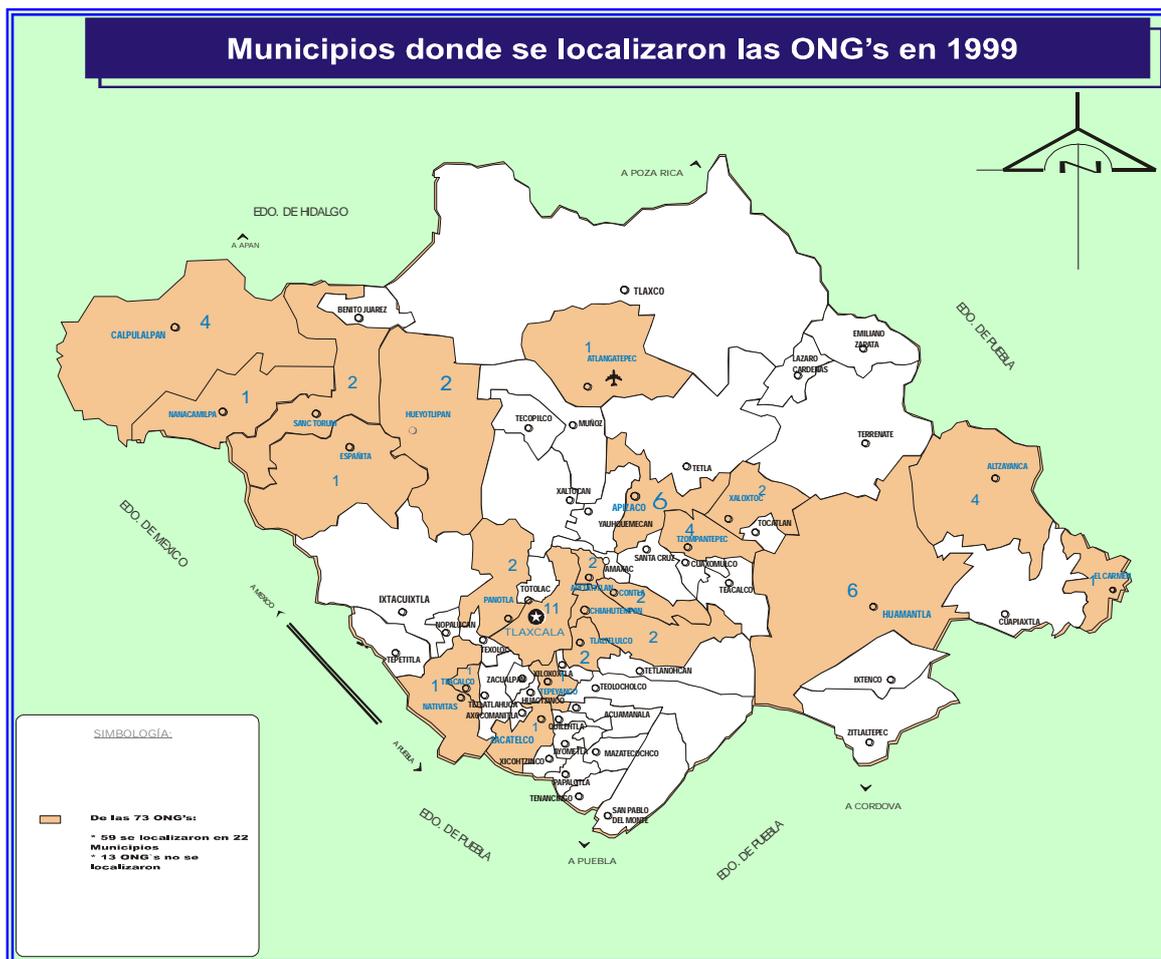
Finalmente me referiré a las Regiones Plan; que tienen por base la circunscripción territorial (administrativa). Para Delgadillo (1998:14), son regiones efímeras que aparecen y desaparecen a criterio de las directrices que la estrategia y la política dicten; esta opinión muestra la relación con la planificación ejercida desde los gobiernos, porque coincide Hiernaux (1997:11), al argumentar que sería aquella región cuyo proceso diferenciador de otros espacios es la presencia de una instancia de gobierno o de una representación hegemónica de la misma región; por lo que terminándose la intervención planificada, puede entonces desaparecer. Por último Pujadas (1995:67), en su aproximación sobre este tipo de regiones, argumenta que esta puede definirse como el ámbito territorial sujeto a un mismo centro de decisión; en consecuencia, este tipo de delimitación coincide con las divisiones administrativas establecidas; que para el caso de esta investigación y con la ubicación de las ONG's, se tomaría el territorio Estatal. De esta forma; normalmente, las circunscripciones administrativas proporcionan el marco territorial para la política regional y la ordenación del territorio en general.

También queremos advertir, que no son los únicos conceptos sobre las regiones; ya que asociados a los ya citados, encontramos en Delgadillo (1998:13), otros conceptos de uso común para las regiones como: Nodal o funcional, de Rasgo Simple, de Rasgos Múltiples, Formal o Uniforme, Programa y Polarizada.

Con este marco de referencia sobre las regiones, podemos avanzar en la construcción articulada de nuestra realidad y dar explicación congruente a la manifestación del fenómeno en el espacio y el tiempo; este último, expresado por el periodo de análisis (1999-2003).

Para orientar los esfuerzos de regionalización, a continuación se muestra la distribución municipal de las ONG's tanto en 1999 como en el 2003, que representa el corte temporal y su distribución en el espacio en base al criterio de región plan, donde la Entidad Federativa es nuestro espacio de estudio. Lo anterior se hizo para efectos del presente análisis. Apréciase la evolución ante la proliferación en ese periodo.

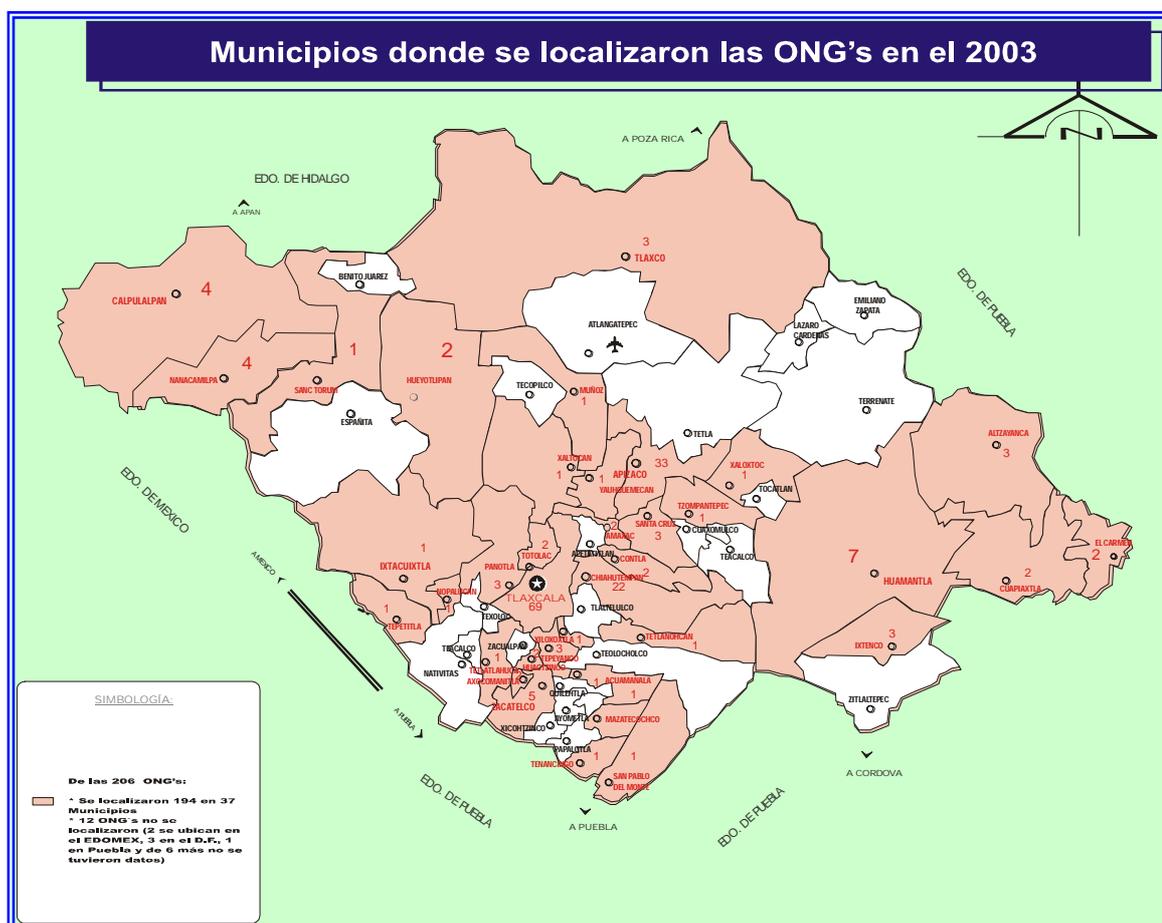
Mapa No. 1.



FUENTE: Elaboración propia

En este mapa se ubican las ONG's que existían en 1999 donde se puede apreciar que ya empezaban a tener presencia en algunos municipios de la entidad; sin embargo, lo curioso es que en la parte norte y sur el fenómeno no tienen mucha presencia como en el centro, oriente y especialmente poniente. Para el 2003; como se aprecia en el mapa siguiente, el crecimiento en el número de ONG's alcanza casi el 200 %; es decir, de 73 a 206 Organizaciones.

Mapa No. 2.



FUENTE: Elaboración propia

Del mapa anterior, podemos hacer una consideración importante para fines regionales y se convirtió en uno de los criterios para considerar al Estado de Tlaxcala como una región. Partimos de un principio teórico y de clasificación básico en el estudio de las regiones, el cual considera para la clasificación básica 3 tipos de regiones: región homogénea, región polarizada o nodal y región plan, señalado anteriormente y hasta por el mismo Bassols (1992:35). La presente investigación retoma parte de esos 3 criterios aunque no de forma sólida pero si es válido hacer la referencia. En el caso de la región homogénea, obsérvese cómo toda la mancha está unida. Para el caso de la región polar, partimos del supuesto que la organización para la gestión de estas formas de expresión de la sociedad civil, se repliega o concentra hacia las ciudades (Tlaxcala, Apizaco, Chiautempan). Finalmente, como región plan se considera que el Estado para fines de los programas institucionales que ofrecen los gobiernos, se hacen dentro de

esta circunscripción territorial, además de que el fenómeno tiene esos límites de expresión, lugar donde las ONG's llevan a cabo la diversidad de sus actividades.

Asimismo, las ONG's definen sus actividades en función del rol que desempeñan, pero igual pueden hacerlo por ser la expresión de organismos que representan como: la iglesia (particularmente de la católica), de expresiones políticas –a favor o en contra del partido en el poder o con tendencias partidistas-, como es el caso del 27 % de las ONG's en Tlaxcala (dedicadas a asuntos políticos) y en países más desarrollados bajo la denominación de Agencias o Fundaciones Internacionales. Vale decir que el Lunes 01 de Septiembre del 2003, 3 ONG's^{*}; manifestaron públicamente en El Sol de Tlaxcala, que la coalición formada entre ellas, no responde a intereses políticos; dicha por ellos una coalición regional, expresado en la sección local p. 3 por la reportera Marisol Saldaña. Esta situación indudablemente nos hace reflexionar sobre el fondo que guarda la relación gobierno-ONG's.

Sin embargo, otro aspecto de análisis para las ONG's es el financiamiento (ver tablas de 2 a 7), debido a que al no ser lucrativas, la insuficiencia de fondos para operar sus actividades les genera problemas internos como lo demuestran los resultados de la encuesta, donde las organizaciones dependen casi exclusivamente de los recursos que les aporta el Gobierno de Estado o fondos de programas donde concursan por proyectos, y de manera similar cuando gestionan o solicitan apoyo para cubrir sus demandas en forma directa al Ejecutivo Estatal o titulares de las diversas dependencias estatales. Pero también, algunas reciben financiamiento del exterior como el caso del Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C. ubicada en Nanacamilpa, Tlaxcala tras informarnos la C. Ofelia Cova Juárez que recibe fondos de E.U.A. y Europa (Alemania, Bélgica, Suiza y Austria) y representa aproximadamente el 90 % de sus ingresos para operar –ver anexo 7-. Otras organizaciones incrementan los montos disponibles a través de la contribución voluntaria por parte de promotores profesionales y técnicos que participan en ellas, tal es el caso de algunas ONG's en Tlaxcala como la Asociación de Organizaciones Populares A.C. en Zacatelco y localidades vecinas; o con actividades de asociados de la Fundación para la Protección y el Desarrollo de las Clases Marginadas A.C. que atiende varios municipios en el Estado –ver anexo 7-. En relación a los fondos de origen internacional, normalmente provienen de agencias,

* Las tres Organizaciones fueron la FENOG (Frente de Organizaciones No gubernamentales), la CENOCIR (Coordinación Nacional Obrera Campesina Independiente Revolucionaria) y el MUP (Movimiento Urbano Popular).

fundaciones u ONG's de países desarrollados, como también de organismos internacionales y nacionales como las Naciones Unidas, el Banco Mundial; estas últimas como expresiones descentralizadas de gobierno en los países más desarrollados. Una forma de financiamiento más son las contribuciones de particulares (ver anexo No. 7) nacionales, personas físicas o morales que generalmente apoyan actividades ambientales, educativas, de salud, proyectos productivos u oferta de capacitación como ocurre con la ONG antes mencionada en el municipio de Nanacamilpa. Asimismo, se pueden allegar de recursos con la venta de servicios y de publicaciones que las propias ONG's generan para dar a conocer sus estudios, propuestas o difundirse y adquirir presencia ciudadana.

Por lo que respecta en materia de proyectos que emergen de las ONG's, esta es una alternativa de financiamiento donde las ONG's no se mantienen parásitas solamente a recibir los fondos del Gobierno del Estado. Particularmente en el Estado de Tlaxcala, existen algunas instituciones públicas y organismos auxiliares que otorgan financiamiento a grupos organizados como por ejemplo:

- Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)
- Secretaría de Fomento Agropecuario (SEFOA)
- Secretaría de Economía (SE)
- Secretaría de Desarrollo Económico (SEDECO)
- Fondo Nacional de Empresas en Solidaridad (FONAES)
- Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO)
- Fideicomiso para la Atención de los Sectores Marginados (FIDASEM)
- Fideicomiso para el Desarrollo Integral de la Mujer Emprendedora (FIDIME)

Dichas instituciones del sector público Federal y Estatal, representan una alternativa de financiamiento para las ONG's; sin embargo para tener acceso a los recursos, cada institución establece sus propias reglas de operación y requisitos; que generalmente van acompañados de un proyecto, que es evaluado y validado en caso de ser aprobado. Los proyectos son de diversa índole, sobre todo orientados hacia actividades productivas con una amplia gama de vertientes, como actividades agrícolas, industriales, comerciales, pecuarias, etc. y los montos varían en función del tipo de proyecto, su viabilidad e impacto social.

Es importante señalar las fuentes de financiamiento, porque la mayoría de los organismos extranjeros que apoyan a las ONG's, condicionan a estas últimas a no involucrarse en asuntos que contrapongan sus objetivos. Para el caso del financiamiento del sector público, hay que referirnos a dos formas de acceder a él:

1. Por concurso de proyectos ante instancias que cuentan con fondos sociales como se expuso anteriormente.

Las actividades de gestión de recursos se hace ante el gobierno municipal, estatal o nacional, particularmente esto sucede en el Estado de Tlaxcala por ejemplo a través del Fondo de Conversión Social como programa del Instituto Nacional de Solidaridad que depende de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y también el Programa Oportunidades Productivas de la misma institución y aunque no son las únicas, las organizaciones recurren frecuentemente a esta Dependencia porque hay un historial de no pago, reducción o condonación de los créditos recibidos; ejemplo de ello, es la Organización Popular Otilio Montaña de Tlaxcala que dirige el Sr. Arnulfo Corona Estrada; que incluso recibió una demanda de la SEDESOL por malversación de fondos, ante la entrega de facturas apócrifas; además de que los beneficiarios de los proyectos, no recibieron el apoyo para el cual fueron asignados los recursos; esto lo informó la Lic. Leticia Valera González encargada del Departamento de Programas de Desarrollo Social en la SEDESOL.

Hacemos mención de lo anterior, porque dentro de las actividades de estas instituciones públicas de gobierno, están las de brindar recursos, a las organizaciones civiles de la sociedad y a los movimientos sociales; así como apoyar proyectos sociales, de grupos o de las ONG's específicamente a través de fondos, los cuales son sometidos a concurso de proyectos por convocatoria pública oficial; sin embargo, no todas las instituciones emiten convocatoria, SEDESOL lo hace al igual que la Secretaría de Economía. Ejemplo de convocatorias, tenemos al inicio de este corte temporal de análisis, cuando el Lunes 22 de Marzo de 1999, la SEDESOL a través del Instituto Nacional de Solidaridad (INDESOL), convocó a través de los principales diarios de circulación nacional al VII Fondo de Coinversión Social, estableciendo en 11 cláusulas las bases de conformidad con las Reglas de Operación de los Programas del Ramo General 26, hoy Ramo 33 y se siguen emitiendo las Reglas de Operación pero con mayor diversidad de programas de asistencia social. En términos generales el Gobierno

Federal o Estatal hoy hacen uso de su página electrónica o material impreso para convocar a las organizaciones y otros actores de atención social o promoción económica; hay que precisar sin embargo, que cada institución tiene modalidades y mecanismos especiales para operar estos fondos que no profundizaremos aquí.

2. Por voluntad política de los gobiernos. Este mecanismo se direcciona a través de políticas específicas en cada gobierno estatal.

Para el caso de Tlaxcala, existe un recurso económico a Organizaciones Sociales que destina el Gobierno del Estado de Tlaxcala como Apoyo Directo y que a partir del año 2000, tiene una tendencia casi permanente para apoyar en la gestoría y proyectos, y aunque hasta Diciembre del mismo año, no había una partida específica de apoyo, previamente habían existido discrecionalmente también apoyos tanto económicos como en especie. Para ilustrar una tenencia reciente de apoyos a las Organizaciones véase a continuación lo siguiente:

Tabla No. 3.
Asignación de Recursos a las Organizaciones Sociales por el
Gobierno del Estado de Tlaxcala

No.	FUENTE	DÍA DE PUBLICACIÓN	EGRESOS TOTALES (pesos)	APOYOS DIRECTOS (pesos)	APOYOS A ORGANIZACIONES SOCIALES (pesos)
1	El Sol de Tlaxcala	MAR.1999	122506647.00	33829806.00	0.00
2	El Sol de Tlaxcala	ABR. 1999	239239240.00	52357418.00	0.00
3	El Sol de Tlaxcala	JUN. 1999	242794946.00	51189950.00	0.00
4	El Sol de Tlaxcala	JUL. 1999	259196499.00	70846569.00	0.00
5	El Sol de Tlaxcala	AGO. 1999	381581191.00	52366428.00	0.00
6	El Sol de Tlaxcala	SEP. 1999	172346924.00	58664762.00	0.00
7	El Sol de Tlaxcala	OCT. 1999	276396851.00	72351281.00	0.00
8	El Sol de Tlaxcala	NOV. 1999	306829347.00	72637520.00	0.00
9	El Sol de Tlaxcala	FEB. 2000	286480031.00	286480031.00	0.00
10	El Sol de Tlaxcala	JUN. 2000	333814988.00	91985780.00	0.00
11	El Sol de Tlaxcala	OCT. 2000	320441883.00	70132744.00	0.00
12	El Sol de Tlaxcala	NOV. 2000	372141051.00	80900215.00	0.00
13	El Sol de Tlaxcala	DIC. 2000	327937291.00	81185668.00	996173.00
14	El Sol de Tlaxcala	FEB. 2001	317911994.00	54105453.00	831919.00
15	El Sol de Tlaxcala	MAR. 2001	332772449.00	81878601.00	0.00
16	El Sol de Tlaxcala	ABR. 2001	305785569.00	73800949.00	1449751.00
17	El Sol de Tlaxcala	JUL. 2001	435068708.00	105381664.00	1163654.00
18	El Sol de Tlaxcala	OCT. 2001	540419637.00	84990291.00	79109.00
19	El Sol de Tlaxcala	DIC. 2002	493598980.00	175811743.00	1327860.00
20	El Sol de Tlaxcala	ENE. 2002	677095325.00	105947928.00	60509.00

21	El Sol de Tlaxcala	ABR. 2002	427380247.00	99330312.00	998900.00
22	El Sol de Tlaxcala	MAY. 2002	270069372.00	95970343.00	1944013.00
23	El Sol de Tlaxcala	JUN. 2002	403812752.00	103026350.00	1984036.00
24	El Sol de Tlaxcala	SEP. 2002	395073398.00	86428531.00	2295195.00
25	El Sol de Tlaxcala	OCT. 2002	385551675.00	93226060.00	1070900.00
26	El Sol de Tlaxcala	ABR. 2003	392675905.00	95690322.00	1406500.00
TOTALES:			9018,922,900.00	2,330,516,719.00	15,608,519.00

FUENTE: Elaboración propia

Nótese la irregularidad en las asignaciones, además de que siendo un recurso otorgado en forma discrecional se ha convertido en una de las principales causas de la proliferación de estas organizaciones; es decir, la obtención de recursos públicos para algunos grupos de la sociedad civil que bajo la figura de ONG's y un dudoso trabajo y gestión, se hacen llegar de recursos para intereses particulares, dejando olvidado el verdadero papel de las ONG's en Tlaxcala; particularmente ocurre con las ONG's que atienden asuntos políticos como la citada Organización Popular Otilio Montaña o la CICODI A.C. (Consejo Independiente de Ciudadanos y Organizaciones para el Desarrollo Integral de Tlaxcala A.C.), de la cual hacemos referencia en el Capítulo III. Véase la siguiente gráfica que refleja la tendencia y que sería motivo de análisis más profundo en estudios posteriores.

Gráfica No. 3.



FUENTE: Elaboración propia en base a tabla 2.

En ambas formas el papel gestor de las ONG's, se manifiesta a través de la elaboración de los proyectos, ofreciendo la asesoría y seguimiento a los grupos de personas que son su población objetivo, que compartan su ideología o se orienten a las actividades para las que fue creada la ONG.

Hacemos referencia al aspecto financiero porque al vincularse con agencias internacionales u otros organismos, se recibe fundamentalmente el apoyo económico y esto es lo que a consideración de algunos autores como Francisco González Gómez en el Coloquio de Partidos y Sociedad Civil (1995:63), representa el carácter distintivo y que las ha convertido en organizaciones no gubernamentales; es decir el alejamiento de los gobiernos para acercarse a otros entes de carácter internacional –aunque no todas las ONG's tienen este proceso-.

Señala además que no habría necesidad de normar las acciones de las ONG's, pues significaría una intervención del Estado en su organización y estructura; y, se encontraría ante la misma situación de normatividad que creó el gobierno en relación con los sindicatos como medio de control. A esta consideración súmese el nuevo papel del Congreso del Estado ante las ONG's, mismas que se han manifestado en últimas fechas con desplegados y manifestaciones como las del Martes 4 de Febrero del 2003, en la página 5 de la sección local de El Sol de Tlaxcala, donde se da un pronunciamiento de 14 ONG's* en contra de una Ley para el control de las ONG's ante el Congreso de la Unión, Comisión Nacional de Derechos Humanos, Gobernador del Estado, Congreso del Estado, Pueblo y Opinión Pública. Posterior a manifestaciones como las anteriores y en virtud del nacimiento de diversas formas de expresión de estas organizaciones, el Martes 02 de Septiembre del 2003, el Congreso del Estado de Tlaxcala, aprueba la Ley que regulará el suministro de partidas por parte del Gobierno del Estado a las Organizaciones, para el día siguiente en El Sol de Tlaxcala, aparece en primera plana: “En cuatro años reciben las ONG's casi 100 millones de pesos”, al tiempo que se hace en el artículo, un recuento del origen y nombre de las Organizaciones más favorecidas. La distribución del monto de los recursos antes mencionados, corresponde del periodo de 1999 al 2002 y se expresa en la siguiente tabla:

* **NOTA:** Las Organizaciones pronunciadas fueron: CODUC, Otilio Montaña, CODEVAC, AGROPIT, UCOPRESET, Cambio hacia la Democracia, Organización de Ciudadanos Nuevo Milenio, Fundación Integral para el Desarrollo Humano, Mujeres del Tercer Milenio, Unión Democrática de la República Mexicana, A.C. de Mujeres Teolquihuatzin, Ciudadanos de San Pablo A.C., Por los Valores y la Democracia y La Colemena. El responsable de la publicación fue el Representante legal de la Organización Otilio Montaña, Sr. Arnulfo Corona Estrada.

Tabla No. 4
Distribución de Recursos a ONG's

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	MONTO ASIGNADO (\$)
Organización del Movimiento de Bases Magisteriales (MBMT)	20,897,000.00
Coordinadora Nacional Independiente Revolucionaria (CENOCIR)	17,581,000.00
Central Nacional Urbana Campesina (CNUC)	11,770,000.00
Organización Popular Otilio Montaña	8,388,000.00
“José de la Luz”	6,000,000.00
Confederación Nacional Campesina (CNC)	3,358,000.00
Agrupación de Organizaciones Populares Independientes de Tlaxcala (AGROPIT)	2,466,000.00
Unión de Cebaderos	1,047,000.00
La Colemena	998,000.00
Frente de Organizaciones No Gubernamentales (FENOG)	935,000.00
Coalición de Organizaciones Democráticas Urbanas Campesinas	406,000.00
Otras	16,000,000.00
TOTAL =	89,846,000.00

FUENTE: Elaboración propia con datos expuestos en El Sol de Tlaxcala el día 03 de Septiembre del 2003, de las páginas 1 y 8-A de la Sección Local; Reportera Constanza Guarneros.

Es importante señalar que el origen de los recursos por dependencias; también fue expresado, y se muestra a continuación, destacando la SECODUVI con la mayor aportación. Veamos la siguiente tabla:

Tabla No. 5
Instituciones Públicas de apoyo a las ONG's

NOMBRE DE LA INSTITUCIÓN	APORTACIONES (\$)
Secretaría de Obras Públicas, Desarrollo Urbano y Vivienda (SECODUVI)	38,078,000.00
Secretaría de Educación Pública (SEP)	23,438,000.00
Secretaría de Fomento Agropecuario (SEFOA)	16,724,000.00
Desarrollo Integral de la Familia (DIF)	8,000,000.00
Comité de Planeación para el Desarrollo en el Estado de Tlaxcala (COPLADET)	6,000,000.00
Secretaría de Finanzas	2,511,000.00
Secretaría de Salud (SESA)	1,943,000.00
Instituto Estatal de la Mujer (IEM)	155,840.00
TOTAL =	96,849,840.00

FUENTE: Elaboración propia con datos expuestos en El Sol de Tlaxcala el día 03 de Septiembre del 2003, de las páginas 1 y 8-A de la Sección Local; Reportera Constanza Guarneros.

Hay que mencionar que el Secretario de Gobierno en el Estado de Tlaxcala, Lic. Roberto Cubas Carlín; hizo comentarios expresados en la misma columna del diario, advirtiendo que “no todas reciben apoyos”, ello implica la necesidad de normar la asignación, “porque el surgimiento de éstas agrupaciones está siendo explosiva”. Cabe también señalar que de los recursos otorgados por las instituciones mencionadas, no todos son en efectivo –concluyó el Lic. Cubas Carlín-, esto es entendible por el carácter y ámbito de competencia de las dependencias, ya que pueden ofrecer recursos en especie.

Asimismo, también está en proceso un proyecto de ley para reglamentar sus acciones donde participarán varias instituciones públicas y que será evaluada por la SEDESOL. De esta consideración resalta otra característica importante, que descarta la figura del sindicato como una ONG: la autonomía. Las ONG’s se vinculan, dependen o las decisiones de operación se condicionan a objetivos de partidos políticos, como sucede en Tlaxcala con al menos 50 de ellas que lo hacen discrecionalmente, ejemplo de ello tenemos a CODUC, CENOCIR, AGROPIT, FENOG, etc., que representan enlaces de gestión con propósitos electorales –aunque durante tiempos de elección la mayoría de las ONG’s abanderan partidos políticos-. Vale decir, que la gestión de las ONG’s condicionada a las decisiones de Gobierno y partidos políticos, cuida y justifica muy bien esa expresión para evitar el deterioro de la imagen tanto de partidos políticos en Tlaxcala, como del mismo gobierno en turno.

Pero, ya que estamos en el rumbo de los aspectos legales, otro aspecto que debe ser considerado para reconocer perfectamente el universo de las ONG’s es la figura jurídica o de conformación legal de las ONG’s. Algunas pero no todas las agrupaciones sociales se convierten en ONG’s. En Tlaxcala todas las ONG’s reconocidas institucionalmente tienen el carácter de Asociación Civil (A.C.). Para ejemplificar la situación con evidencia empírica, de 1999 al 2002 funcionó el Consejo Estatal de ONG’s para el Desarrollo en el Estado de Tlaxcala, donde se establece que es requisito ser Asociación Civil para tener acceso a los fondos del circuito internacional de apoyo a las ONG’s, para convertirse en sujetos de crédito o gestionar recursos económicos o en especie ante los gobiernos. Para entonces, el Consejo estaba integrado por las siguientes Organizaciones:

Tabla No. 6.
ONG's Integrantes del Consejo Estatal para el Desarrollo Social
en el Estado de Tlaxcala en 1999

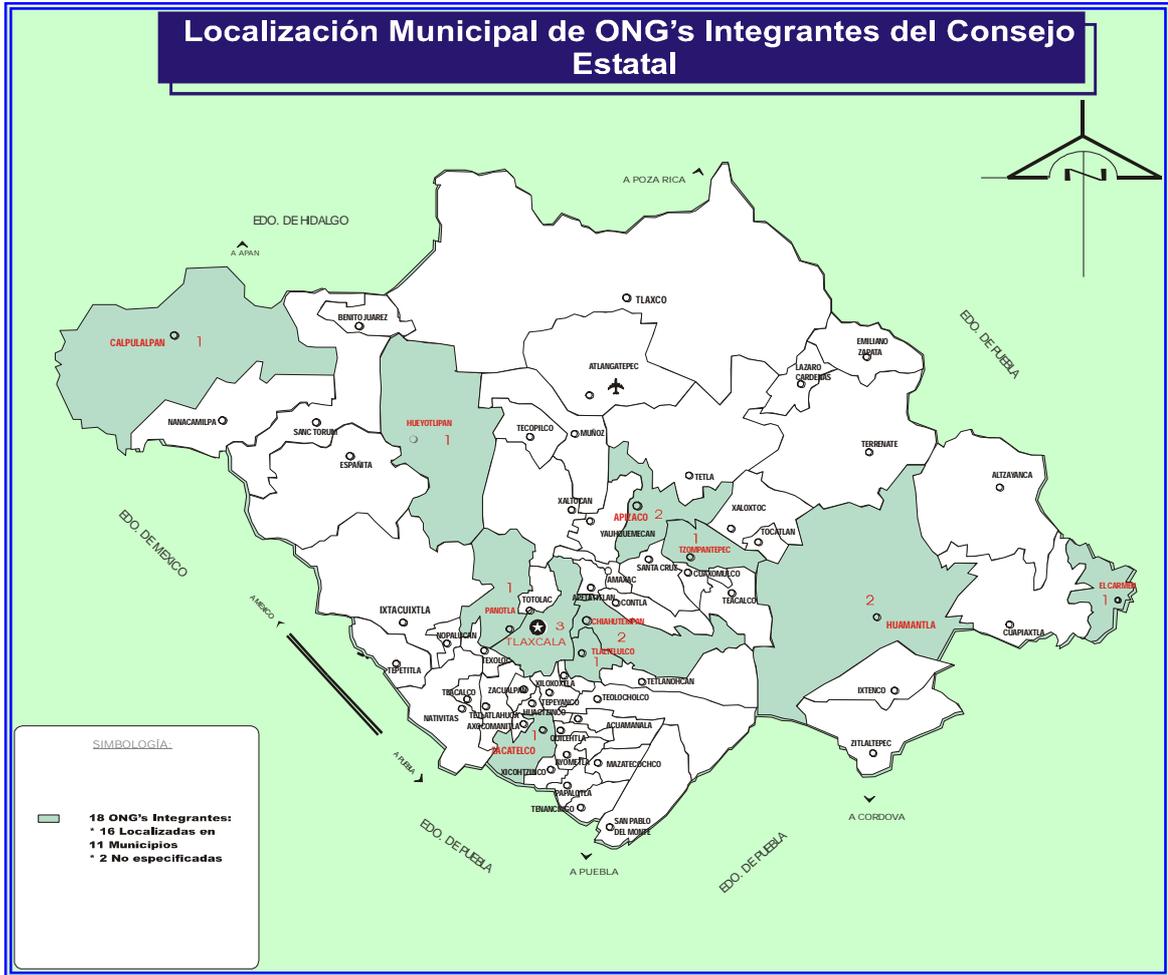
	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	MUNICIPIO DONDE SE LOCALIZA	TIPO DE PROYECTO PRINCIPAL	NOMBRE DEL REPRESENTANTE	DIRECCIÓN DEL REPRESENTANTE O DE LA INSTITUCIÓN	TELÉFONO
1	Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Apizaco	Desarrollo	Ing. Enrique Morodo S.	16 de Sep.#1704-1, Col. Centro, C.P. 90300.	01 (241) 7-55-98.
2	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	Calpulalpan	Ambiental y Ecológico	Ofelia Cova Juárez	Cerrada de Ferrocarril #3, Col. El Mirador, C.P. 90200.	01 (791) 800-89
3	Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C.	Hueyotlipan	Desarrollo	C. Humberto Morales Fuentes	Calle Coahuila s/n, Col. A. López Mateos, C.P. 90240	01 (241) 7-35-76. Ex.183.
4	Alianza Mexicana Nacionalista A.C.	Huamantla	No especificado	C. Gilberto Gutiérrez Márquez	Calle Emiliano Zapata #1, Col. El Valle C.P. 90500.	Cel. (22) 12-81-92 Fax (22) 42-69-13.
5	Asociación de Deportes Sobre Silla de Ruedas del Estado de Tlaxcala A.C.	Huamantla	Discapacitados	C. Felipa López Huerta	Calle Luis Echeverría #32, Fco. villa C.P. 90500.	01 (247) 2-00-74.
6	Unión de Mujeres y Familias Tlaxcaltecas	Chiautempan	Mujeres	C.P. Evangelina paredes Zamora	Calle Adolfo López Mateos #74, Texcoac, C.P. 90800	01 (246) 4-57-50
7	Promoción Ecológica Campesina A.C.	Chiautempan	Ambiental y Ecológico	Biól. Ma. del Carmen Olivera de Herrera	Av. Malintzi Pte. #195, Col. Muñozlla, C.P. 90000.	01 (246) 4-31-25.
8	Asociación de Minusválidos del Estado de Tlaxcala "Gente Nueva" A.C.	Tlaxcala	Discapacitados	C. Francisco Juárez Sánchez	Priv. Zitalpopocatl #10, col. centro, C.P. 90000.	01 (246) 2-25-82.
9	Asociación de Invidentes y Débiles Visuales Tlaxcaltecas Xicohéncatl A.C.	Tlaxcala	Discapacitados	C. Rafael Limón Vázquez	Muñoz Camargo #38, col. Centro, C.P.90000.	01 (246) 2-20-31.
10	Asociación de Parapléjicos Tlaxcaltecas A.C.	Magdalena Tlahuelulco	Discapacitados	C. Hermilo Rojas Arenas	Av. allende #15-a col. Comalteopa.	No especificado
11	Centro de Capacitación y Educación Integral "Luis Munive y Escobar" A.C.	Tlaxcala	Educ. Capacit. e Investigación	Hna. Catarina Tinoco Gutiérrez	Calle Hgo. #4, col. Ocotlán, Tlax. C.P.90100	01 (246) 2-75-64.
12	Comité de Desarrollo y Bienestar Social Ahuashuatepec, A.C.	Tzompantepec	Desarrollo	C. Pedro Cervantes Baéz	Morelos Norte #5, entre 16 de Sep. y 20 de Nov. C.P.90491.	01 (241) 5-21-37.
13	Módulo IV Emiliano Zapata A.C.	Panotla	No especificado	C. Noé Carro Santacruz	Reforma #50, 5º Barrio, C.P. 90300.	No especificado
14	Nuestra Señora del Carmen A.C.	El Carmen Tequequitla	No especificado	C. Alfredo Bonilla Baéz	Calle Perlas del Oriente #24, el C. Tequequitla, C.P.90570.	01 (246) 2-50-80.
15	Gestoría Social A.C.	Zacatelco	Derechos Humanos y de los Trabajadores	Lic. Paula Hernández Reyes	No especificado	No especificado
16	Unión para el Desarrollo y Atención de Familias del Estado de Tlaxcala.	No especificado	Desarrollo	C. Bernardino Palacios Montiel	No especificado	No especificado
17	Unión de Consumidores de Servicios Públicos y Agrupaciones de Comerciantes en el Estado de Tlaxcala	No especificado	No especificado	C. Bernardino Palacios Montiel	No especificado	No especificado
18	Fundación Mexicana para el Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Apizaco	Desarrollo	C. Emilio Rodríguez Reindi	Av. Reforma #716, Centro.	01 (241) 7-12.21. 7-07-08, 7-30-97.

FUENTE: Elaboración propia, resultado de la Plática con la Presidenta del Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo en el Estado de Tlaxcala, Bióloga María del Carmen Olivera de Herrera, Abril de 1999 en entrevista directa.

Las Organizaciones mencionadas en el cuadro anterior, se mapearon y tenemos por resultado en la siguiente página una radiografía del fenómeno en el territorio estatal, donde se observa una concentración de izquierda a derecha del mapa; es decir, de oriente a poniente de la entidad.

Los recursos asignados para el Fondo de Coinversión Social (exclusivo para ONG's) benefició a Organizaciones del Consejo y además en repetidas ocasiones; veamos la comparación de las tablas 4,5 y 6 y que se resume en la tabla 7, donde se aprecia que de los 36 proyectos apoyados por el Fondo, 22 fueron a favor de las que integran el Consejo Estatal que representó el 65.17 % de los fondos en promedio durante los años 1998, 1999 y 2000. Nótese también en las tablas que en especial la ONG's: Promoción Ecológica A.C., Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C. y Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C., tienen proyecto aprobado los 3 ejercicios y representan el 25.31 % del total de los fondos y 4 Organizaciones más con proyecto a favor en al menos 2 periodos suman el 23.04 % del total. Todas ellas pertenecientes al Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo Social en el Estado de Tlaxcala, creado el 27 de noviembre de 1998. Y finalmente el reparto,

Mapa No. 3.



FUENTE: Elaboración propia

se complementó con un pequeño monto de \$ 51,200.00 como proyecto que favoreció el fortalecimiento del Consejo, lo que representó la concentración tan sólo en 7 organizaciones del 50 % de los recursos, para un gran total de 2.3 millones de pesos que las ONG's del multicitado Consejo aplicó para sus acciones en 3 años, sin considerar los más de 300 proyectos que incorporan las ONG's a la SEDESOL en otros programas de Desarrollo Social, como lo menciona la Lic. Leticia Valera González encargada del Departamento de Programas de Desarrollo Social en la SEDESOL. Veamos las tablas:

Tabla No. 7.
Proyectos Apoyados con el VIII Fondo de Coinversión Social 2000

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL REPRESENTANTE LEGAL	NOMBRE DEL PROYECTO	MUNICIPIO	MONTO (pesos)
1	Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C.	H. Humberto Morales Fuentes	N.E.	Hueyotlipan	120,000.00
2	Centro de Capacitación y Educación Integral "Luis Munive Escobar" A.C.	Caritina Tinoco Gutiérrez	N.E.	Tlaxcala	120,000.00
3	Invidentes y Débiles Visuales Tlaxcaltecas Xicohténcatl A.C.	María del Carmen García Varillas	N.E.	Chiautempan	120,000.00
4	SANUT A.C.	Lic. Raquel Olivia Carrión Hernández	N.E.	Altzayanca	120,000.00
5	Tercera Edad y Discapacitados A.C.	Antonio Munive Barrera	N.E.	Tlaxco	120,000.00
6	Promoción Ecológica A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	N.E.	Chiautempan	94,000.00
7	Centro de Producción Agua Escondida A.C.	José Pánfilo Trinidad Vargas	N.E.	Nanacamilpa	120,000.00
8	Asociación de Discapacitados de Apizaco para un Futuro Mejor	Francisco Islas Dorantes	N.E.	Apizaco	120,000.00
9	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	Ofelia Cova Juárez	N.E.	Tlaxco	100,000.00
10	Alianza Mexicana Nacionalista (AMENA)	Gilberto Gutiérrez Márquez	N.E.	Huamantla	100,000.00
11	Fomento a Organizaciones Agropecuarias y Sindicales	Osvaldo Pérez Mila	N.E.	Apizaco	100,000.00
12	Asociación de Familiares y Amigos de Pacientes Esquizofrénicos en Tlaxcala A.C.	Ma. Concepción Guevara Hernández	N.E.	Apizaco	100,000.00
13	Asociación de Egresados Politécnicos en el Estado de Tlaxcala A.C.	Ing. Jacinto Lima Meneses	N.E.	Terrenate	78,400.00
14	Asociación Regional Liberación en pro de los Derechos Humanos y Políticos A.C.	Isidro Sánchez Piedra	N.E.	Contla de Juan Cuamatzi	78,400.00
Total:					1,490,800.00

FUENTE: Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Delegación Tlaxcala, 2001.

Tabla No. 8.
Proyectos Apoyados con el VII Fondo de Coinversión Social 1999

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL REPRESENTANTE LEGAL	NOMBRE DEL PROYECTO	MUNICIPIO	MONTO (pesos)
1	Organización de Invidentes y Débiles Visuales Tlaxcaltecas Xicohténcatl A.C.	C. Rafael Limón Vázquez	Taller de juguetería y grabado en madera	Tlaxcala	120,880.00
2	Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C.	C. Humberto Morales Fuentes	Capacitación empresarial para el aprovechamiento adecuado de los recursos materiales	Hueyotlipan	125,000.00
3	Unión de Mujeres y Familias Tlaxcaltecas A.C.	Evangelina Paredes Zamora	Actividades de mujeres, manualidades en chocolate artístico, gelatina y cerámica	Chiautempan	111,219.00
4	Centro de Capacitación y Educación Integral "Luis Munive Escobar" A.C.	Caritina Tinoco Gutiérrez	Taller de capacitación y educación social y productiva "Luis Munive Escobar"	Tlaxcala	120,000.00
5	Promoción Ecológica A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	Producción Integral de aves y conejos en beneficio de las comunidades tlaxcaltecas	Chiautempan	103,021.00
6	Asociación de Paraplégicos Tlaxcaltecas A.C.	José Hermilo Rojas Arenas	Taller escuela de música	Tlaltelulco	88,834.00
7	Gestoría Social A.C.	Paula Hernández Reyes y Zenón Ramos Castillo	Programa de rehabilitación integral para población adicta al alcohol	Zacatelco	120,000.00
8	Tercera Edad y Discapacitados de Retablo A.C.	Antonio Munive Barrera	Taller de carpintería para personas con discapacidad y tercera edad	Tlaxco	115,000.00
9	Madres Solteras Tlaxcaltecas A.C.	Iluska Mejorada Palacios	Guardería, estancia infantil, juvenil e integrado	Tlaxco	111,820.00
10	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	Ofelia Cova Juárez	Agricultura orgánica como base para el desarrollo sostenible	Calpulalpan	124,759.00
11	SANUT A.C.	Lic. Raquel Olivia Carrión H.	Compostas y huertos familiares para complemento nutricional en la familia	Altzayanca	100,000.00
12	Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Enrique Morodo Santisteban	Microcrédito y empleo: capacitación y puesta en marcha de un sistema de ahorro y crédito	Apizaco	120,000.00
13	Centro de Estudios y Acción Social A.C.	Lic. María Esther Piña Salazar	Unidad de asesoramiento técnico en producción pecuaria y atención médico veterinaria	No Especificado	88,267.00
14	Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo Social del Estado de Tlaxcala A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	Fortalecimiento del Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo Social del Estado de Tlaxcala	Chiautempan	51,200.00
Total:					1,500,000.00

FUENTE: Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Delegación Tlaxcala, 2000.

Tabla No. 9.

Proyectos Apoyados con el VI Fondo de Coinversión Social 1998

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL REPRESENTANTE LEGAL	NOMBRE DEL PROYECTO	MUNICIPIO	MONTO (pesos)
1	Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Ing. Enrique Morodo Santisteban	Aprovechamiento de residuos orgánicos para producción agrícola con campesinos de bajos recursos en el Estado de Tlaxcala.	Apizaco	100,000.00
2	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	T.S. Ofelia Cova Juárez	Pequeñas granjas familiares.	Calpulalpan	90,420.00
3	Asociación Nacional Multidisciplinaria de Egresados de la UNAM para el Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Dr. José Espinoza Bermejo	Talleres de capacitación para el aprovechamiento de los residuos sólidos en la Ciudad de Tlaxcala.	Apizaco	100,000.00
4	Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C.	H. Humberto Morales Fuentes	Desarrollo ambientalmente sustentable en los municipios de Hueyotlipán y Españita Tlaxcala.	Hueyotlipán	100,000.00
5	Alianza Mexicana Nacionalista A.C.	C. Gilberto Gutiérrez Márquez	Capacitación y asistencia técnica organizativa y contable para 29 organizaciones	Huamantla	100,000.00
6	Asociación de Deportes Sobre Silla de Ruedas del Estado de Tlaxcala A.C.	C. Felipa López Huerta	Taller de elaboración y reparación de sillas de ruedas, bastones, muletas y otros aparatos ortopédicos (Segunda etapa).	Huamantla	100,000.00
7	Unión de Mujeres y Familias Tlaxcaltecas A.C.	C. Evangelina Paredes Zamora	Taller de costura UMUFAT	Chiautempan	100,000.00
8	Promoción Ecológica Campesina A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	Proyecto de capacitación en ecotécnicas aplicadas a la vivienda.	Chiautempan	100,000.00
Total:					790,420.00

FUENTE: Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), Delegación Tlaxcala, 1999.

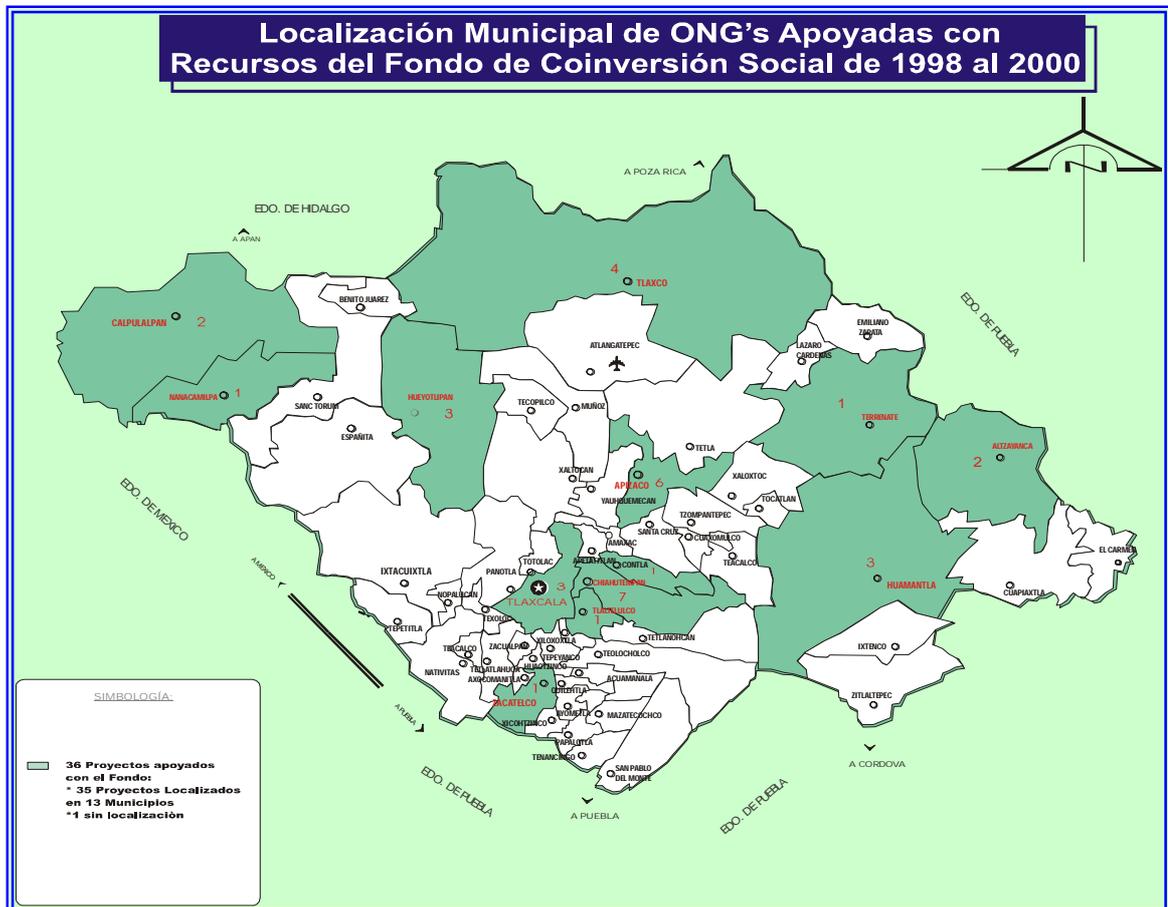
Tabla No. 10.
Comparativo del Destino de los Recursos del Fondo de Coinversión Social que manejó la SEDESOL de 1998 a 2000

CONCURSO	PROYECTOS TOTALES BENEFICIADOS	PROYECTOS DEL CONSEJO BENEFICIADOS	FONDOS TOTALES (pesos)	MONTOS PARA ONG's INTEGRANTES DEL CONSEJO ESTATAL (pesos)	% PARA ONG's DEL CONSEJO
VI Fondo (1998)	8	7	790,420.00	690,420.00	87.35
VII Fondo (1999)	14	10	1,500,000.00	1,084,913.00	72.33
VIII Fondo (2000)	14	5	1,490,800.00	534,000.00	35.82
Totales:	36	22	3781220	2309333	65.17
					Promedio

FUENTE: Elaboración propia con base en datos anteriores de la SEDESOL.

Con la aplicación de los recursos que las ONG's integrantes del Consejo pudieron acceder para el desarrollo de sus proyectos, que fue alrededor de 2.3 millones de pesos en esos 3 años; permite representar el impacto municipal en los lugares donde llegaron los beneficios de los proyectos. Nótese que Apizaco y Zacatelco están aislados; pero además, se concentran los proyectos en la parte nororiental con una mancha en la parte centro sur; perfilando la formación de cuatro microregiones formadas por dos, tres o cuatro municipios. Vale precisar que se hizo el análisis en estos 3 años por ser parte del periodo bajo análisis en la presente investigación, además de que para el 2002 y 2003, existieron restricciones para el acceso de los datos.

Mapa No. 4.



FUENTE: Elaboración propia

Un análisis riguroso de nuestra parte, nos indica que el Consejo actúa como medio para que el conjunto de ONG's que lo integran accedan a esos beneficios y amplíen su área de influencia a las Comunidades. Cabe entonces subrayar la importancia del Consejo que se integra por un Coordinador General, 2 Secretarías y 6 Comisiones –ver tabla 10 del Capítulo III-. Asimismo y sin entrar en detalles, la misma SEDESOL invita a la Coordinadora del Consejo a ser parte del Comité de Validación de Proyectos que la institución somete para su aprobación, incluyendo los del Programa Oportunidades Productivas, que es otra forma en que las ONG's a través sus grupos sociales participa para acceder a recursos de este importante programa de desarrollo social.

Lo anterior, permite configurar un espacio o región que se articula con el trabajo de las ONG's bien estructurado entre ellas para acceder a fondos y desarrollar sus proyectos, porque en reunión de Consejo de día 25 de Marzo de 1999 en el auditorio principal de la Secretaría de Desarrollo Social en la Ciudad de Tlaxcala, las organizaciones integrantes definieron mecanismos de apoyo para actuar en red y coordinarse adecuadamente para el logro de propósitos comunes. Vale hacer finalmente una precisión, a pesar de que se mencionan 18 ONG's integrantes del Consejo, en realidad anunció la Bióloga María del Carmen Olivera de Herrera, estar consideradas 21; sin embargo, para esta investigación se consideran 18 con datos a la mano para trabajar en forma confiable.

2.3 Enfoques

1. Para el Banco Mundial (1991:12), existen una multiplicidad de organizaciones no gubernamentales, lo que hace casi imposible una definición sencilla y precisa. Asegura que el concepto incluye muchos grupos e instituciones total o parcialmente independientes del gobierno, y que sus objetivos más que de tipo comercial, son de carácter humanitario y cooperativo.

El Banco Mundial caracteriza a las ONG's como entidades privadas de los países industriales que colaboran al Desarrollo Internacional, apoyan a grupos locales organizados regional o nacionalmente y brindan ayuda a grupos comunitarios dirigidos por sus propios miembros. Este Organismo Internacional cree que las ONG's incluyen asociaciones religiosas y de beneficencia que movilizan fondos privados para el desarrollo, proporcionan alimentos y servicios de planificación familiar y fomentan la organización comunitaria. Asimismo, abarcan cooperativas independientes, asociaciones comunitarias, sociedades de usuarios de agua, grupos femeninos y asociaciones pastorales. De igual forma se da la categoría de ONG a los grupos cívicos que procuran que se adquiriera una conciencia de los problemas ambientales y sociales, influyendo en las políticas respectivas. Por último, el Banco Mundial destaca el carácter no-estatal y la ventaja comparativa como los rasgos esenciales de las ONG's.

2. Como ya se mencionó anteriormente, la Organización de las Naciones Unidas (ONU); define a su manera a las ONG's, destacando como características: personas jurídicas, privadas, no lucrativas y asociaciones cívicas no adscritas al sector público. Cabe mencionar que el término ONG se utilizó para referirse a organismos como la misma ONU y con el tiempo el concepto ha integrado una diversidad de formas organizativas, incluyendo las organizaciones de base, los movimientos populares, las instituciones profesionales o de apoyo técnico; o, como las llama la Fundación Interamericana, Organizaciones de Apoyo a la Base; referido en Kürzinger y Hess (1991:26).
3. El Ministro Federal de Cooperación Económica en Alemania (BMZ) en Kürzinger y Hess (1991:26), emplea el concepto de Organizaciones No-Estatales con lo que excluye a los organismos de cooperación internacional de las iglesias, las fundaciones de los partidos políticos y a más de 80 asociaciones en Alemania sin

vinculación partidaria o religiosa que apoyan proyectos en países en desarrollo. Asimismo, la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) constata la carencia de una definición unívoca en un primer documento emitido respecto a los principios para la cooperación con las ONG's. Agrega esta Sociedad (GTZ) que tampoco sería razonable un concepto unívoco debido a la heterogeneidad de las ONG's en cuanto a campos de acción, orígenes y objetivos. A este mismo respecto la OCDE en Kürzinger y Hess (1991:26), considera que la dificultad de una definición homogénea se debe a las condiciones específicas de los países y las regiones.

4. La UNICEF a través de autores como Carlos Vergara (1986:7) ha contribuido con aportes importantes sobre las ONG's. Subraya el autor que se pueden advertir considerables diferencias entre los organismos en términos de su tamaño, áreas temáticas que desarrollan, niveles de cobertura de sus programas y la ubicación geográfica de estos programas. Pese a lo anterior, las ONG's comparten características importantes como: a).- trabajar con sectores que viven en condiciones de pobreza extrema; b).- emplear técnicas innovadoras de trabajo social con énfasis en la participación comunitaria y el desarrollo de la propia capacidad de los beneficiarios en la solución autónoma de sus problemas; y, c).- alcanzar alto grado de efectividad con los programas. En Tlaxcala por ejemplo, hay diversidad de organizaciones; algunas toman una o varias de estas características para llevarlas a la práctica de sus actividades, como lo mostramos en el Capítulo III, con el análisis de 10 Organizaciones y primordialmente los 33 proyectos revisados.
5. Otro aporte importante es de la FLACSO a través de Sergio Gómez (1992:9), éste autor señala que el término ONG, corresponde a un mundo difícil de delimitar y de penetrar, añade que es poco preciso decir donde comienza y termina. Recurrimos a un estudioso en este campo, José Antonio Ábalos citado por Sergio Gómez (1992:7) a quien valora argumentando que la ambigüedad está presente en toda definición pero destaca que para estudiar el fenómeno de las ONG's, se debe tener claro cual será rigurosamente la materia sobre la que se escribirá, se trata más de una realidad observable, de cómo ellos se observan a sí mismos. Agrega que también se trata de un mundo institucional dinámico y heterogéneo. Por último expresa que es tan amplio el término y por lo tanto el universo de las ONG's es tan significativo, que es necesario precisar con algunos indicadores duros que permitan reflejar el peso

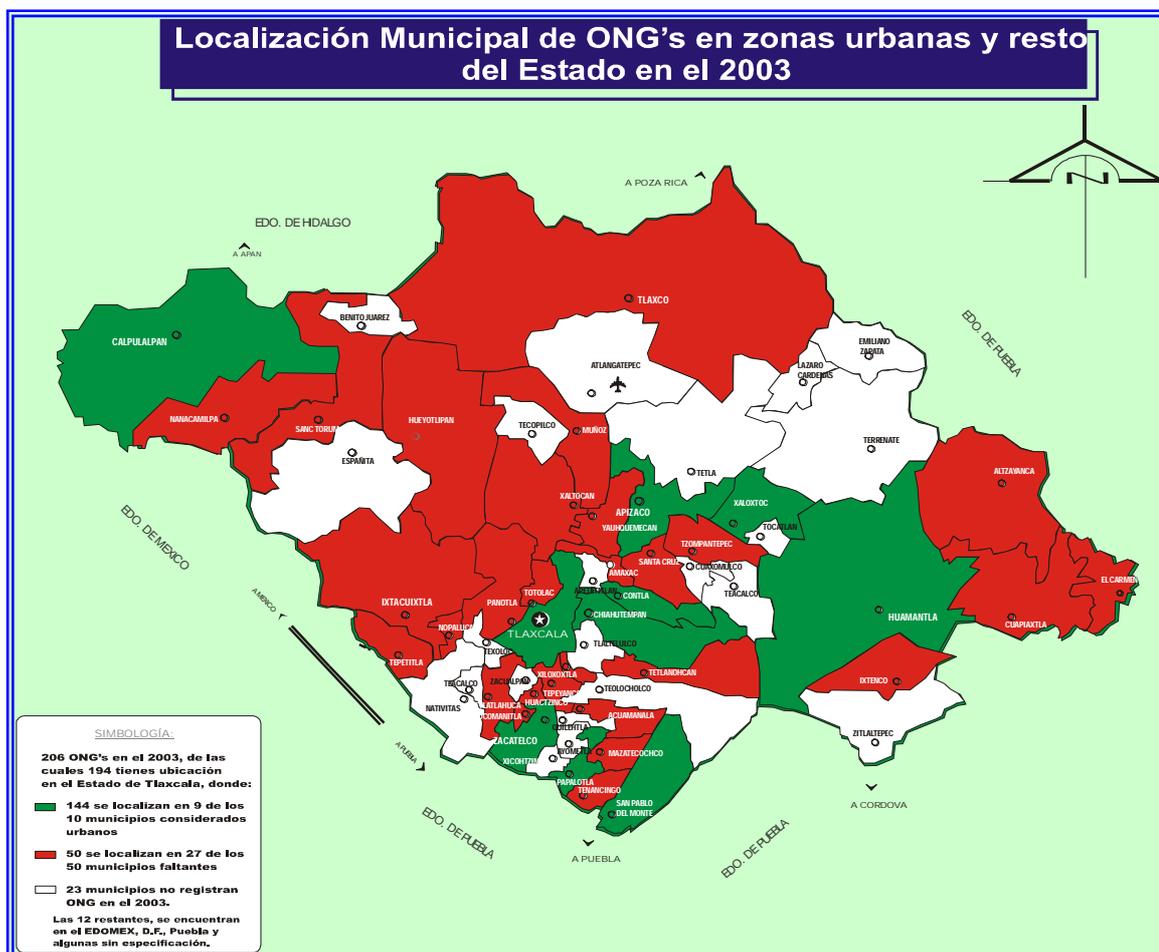
que tiene el mundo de las ONG's en los ámbitos y programas donde operan sea el medio rural o urbano, con actividades de desarrollo, ecológicas, en defensa de los derechos humanos, etc., esto es particularmente importante porque ciertamente no es el mismo impacto y las actividades que llevan a cabo las ONG's en un área rural como una urbana; por ejemplo, véase mapa 5 derivado de tabla 8 con ONG's en municipios urbanos. Destacamos, donde se aprecia que las ONG's se concentran en 3 principales ciudades (Tlaxcala, Apizaco y Chiautempan). Hay municipios que a pesar de su cercanía con alguna Ciudad importante, están rezagados en cobertura de servicios y oportunidades de desarrollo, como ocurre con algunos municipios que se observan en el mapa, comparativamente con las ciudades y donde se concentran las ONG's.

Tabla No. 11. Urbanización Municipal en el Estado de Tlaxcala

No.	Municipio	Población Municipal 2000	Población en localidades mayores de 15,000 habitantes	Grado de urbanización (%)	ONG's localizadas en 2003	% de ONG's en 2003
1	Tlaxcala	73230	73213	99.98	69	33,5
2	Zacatelco	31915	31700	99.33	5	2,4
3	Xaloztoc	16857	16098	95.50	1	0,5
4	San Pablo del Monte	54387	47804	87.90	1	0,5
5	Papalotla	22288	19135	85.85	0	0,0
6	Contla	28842	22646	78.52	2	1,0
7	Chiautempan	57512	44561	77.48	22	10,7
8	Calpulalpan	37169	27451	73.85	4	1,9
9	Apizaco	67675	48049	71.00	33	16,0
10	Huamantla	66561	40854	61.38	7	3,4
11	27 Municipios restantes del Estado con ONG's	306382	N.E.	N.E.	50	24,3
12	De otros Estados y N.E.	0	N.E.	N.E.	12	5,8
13	24 Municipios del Estado que no tienen ONG's	199828	N.E.	N.E.	0	0,0
Totales:		962646	N.E.	N.E.	206	100,0

FUENTE: Elaboración propia con base en datos de la segunda versión preliminar del Programa Estatal de Ordenamiento Territorial para el Estado de Tlaxcala (PEOT); SEDECO, 2002.

Mapa No. 5.



FUENTE: Elaboración propia

En el mapa se aprecia que la concentración poblacional es similar a la concentración de las ONG's a nivel municipal, revisada en el mapa 2.

Con las características anteriores, las ONG's revisten un trascendental estilo autogestivo de toma de conciencia de la propia realidad tanto en zonas urbanas como rurales, y han logrado descubrir y desarrollar sus potencialidades en la búsqueda de solución a los problemas. Pero eso no termina ahí, también hay ONG's que se constituyen en función al conocimiento científico-técnico y con la transferencia de ese aporte a la realidad, contribuyen a la solución de los problemas de la población pobre, como es el caso de la ONG entrevistada en el Municipio de Nanacamilpa. Asimismo, no debemos olvidar que se han observado lugares con mayores grados de marginalidad y es ahí donde las ONG's también fijan su atención, véanse en el Mapa 6 los 18

En el mapa, obsérvese que las comunidades marginadas son generalmente rurales (ver anexo 9, sobre las 100 Comunidades Marginadas en Tlaxcala), se localizan en la parte nororiente del Estado y se aprecia también una zona bien diferenciada en la parte sur donde no se encuentran comunidades marginadas pero es dónde hay más concentración poblacional.

En consecuencia y derivado de los programas institucionales de intervención, normalmente al llegar a los territorios, se presentan problemas por el desaprovechamiento del enorme potencial para mejorar los niveles de bienestar y mejora de la calidad de vida de los más pobres, quedando incompleto y trunco al actuar del gobierno al no existir los mecanismos de transferencia a escalas mayores de operación, que bien pudieran ser promovidas eficientemente por el Estado y operadas por las ONG's, así lo expresa Carlos Vergara (1986:14), tal como podría llevarse a cabo a través de la SEDESOL, SEFOA, FIRCO, FONAES, FIDIME, FIDASEM, etc. que son instituciones que se han mencionado como alternativas de financiamiento o apoyo a proyectos de intervención para las Organizaciones.

2.4 El Fenómeno de Proliferación de las ONG's en Tlaxcala.

Hay diversas opiniones como la de Lechner (1987), que afirman la forma, causas y factores que han propiciado el nacimiento acelerado de las ONG's (ver mapas 1 y 2 y anexos 3 y 4). Algunos comparten la idea de que han crecido, se han multiplicado y han proliferado debido a tres factores: las insuficiencias de las políticas y las acciones gubernamentales; las debilidades y en algunos casos, por la falta de interés de los partidos políticos o de algunos de ellos; y por los cambios en la propia sociedad en virtud de su diversificación y otros aspectos de la vida moderna.

El mismo autor antes citado, cree que este fenómeno es solamente debido a la insuficiencia de las ofertas y de la atención de las políticas públicas del gobierno. Un elemento muy importante se relaciona con la diversificación de intereses como una de las características de las sociedades de masas y de la política contemporánea; y por esta razón no es difícil suponer que cada vez más surjan organizaciones especializadas en ciertas áreas y temas. Esto nos hace pensar que la proliferación de ONG's, se debe a la falta de atención de muchos problemas y de su consideración dentro de las

políticas gubernamentales; ante esta carencia, las ONG's como alternativa, responden a esa dinámica de cambio y de diversificación de actividades.

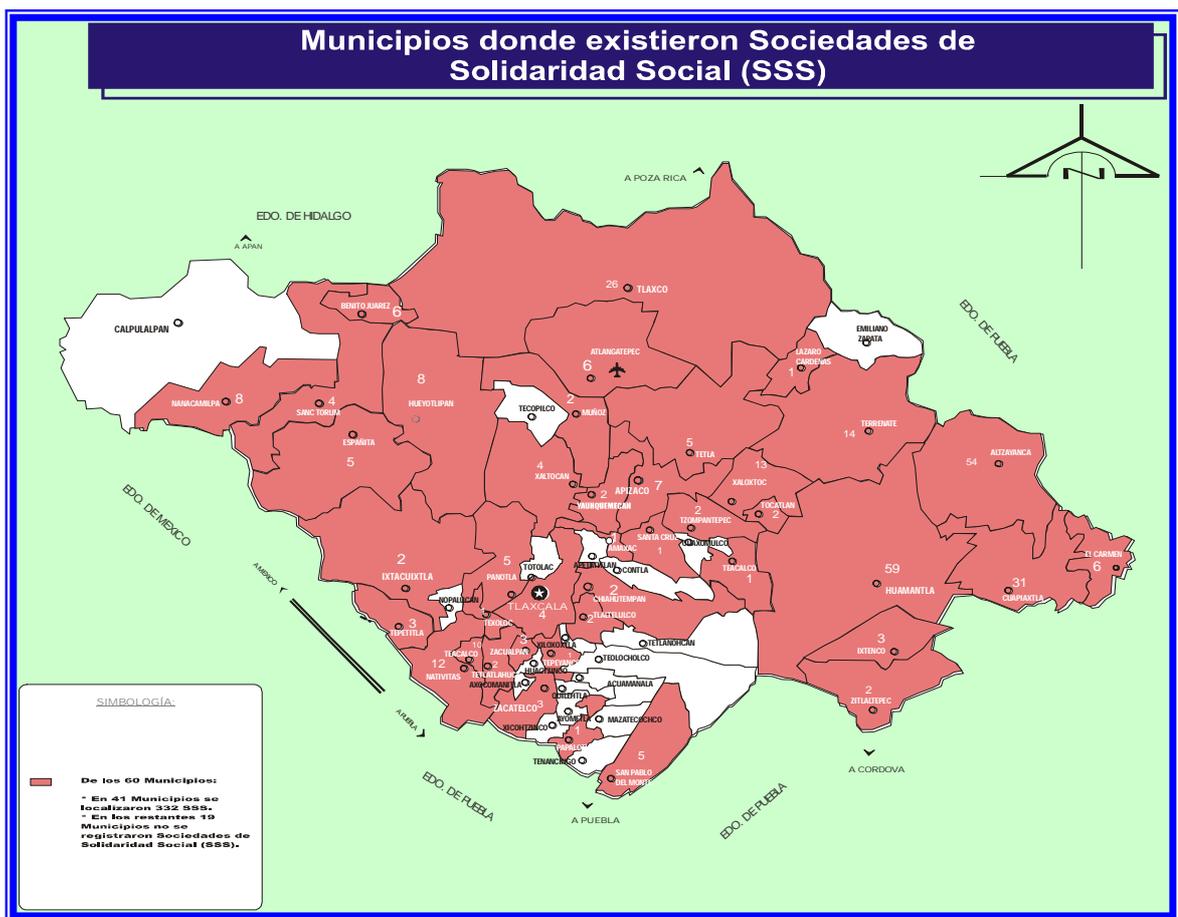
Por su parte; Humberto Castillo Martínez (1995:105), explica que el universo de las ONG's se aplica más a sociedades donde ha desaparecido o se ha adelgazado la frontera entre lo público y lo privado, en donde cada vez es menos claro cual es el papel del Estado y cuales son las responsabilidades primordiales de las políticas gubernamentales. Lechner menciona que este fenómeno es parte del boom de la Sociedad Civil que data aproximadamente de la década de los setenta, cuando surgieron lo que se ha llamado los nuevos actores sociales y los nuevos movimientos sociales.

Con los datos expuestos anteriormente, donde se muestra el crecimiento de las ONG's, notamos que su multiplicación, representa estar frente al suceso de tipo fenómeno hongo debido a su crecimiento brutal en los últimos años; ante esta situación, no sólo los autores se preguntan que reglas deben normar el nacimiento de las ONG's, sino también los legisladores del Congreso del Estado de Tlaxcala ahora en el 2003; intentan hacer algo, con la Aprobación de la Ley que regulará el suministro de partidas por parte del Gobierno del Estado a las Organizaciones, a raíz de la enorme demanda de recursos que reclamen las ONG's a través de sus representantes o afiliados, que pretenden asegurar el beneficio a su población objetivo y en consecuencia la solución de la problemática que la sociedad manifiesta a través de ellas.

Consideramos, que la proliferación de las ONG's tiene una función importante porque abre nuevos horizontes y proporciona opciones distintas a la política partidista y a la sociedad en zonas rurales y urbanas. Esta tendencia consideramos nace a partir de los años 80 en el gobierno de Carlos Salinas de Gortari, cuando se da fuerte impulso a la organización social a través de la creación masiva de Sociedades de Solidaridad Social (SSS) -ver anexo 2 sobre las SSS en Tlaxcala-, donde se incorporan jóvenes profesionales, campesinos, obreros, amas de casa, etc. de todos los sectores con una participación de barrios, comunal, vecinal, familiar o grupal siempre bajo la figura organizativa. Muchos de los grupos ya organizados, aprovecharon su experiencia (siguiendo el proceso de conservación de la energía social de Albert Hirschman) citado por Humberto Castillo Martínez (1995:113) para fundar una nueva generación de organizaciones independientes y no partidarios que buscan formas innovadoras de

democratizar la sociedad y dotar a los grupos marginados de bienes y servicios, una hipótesis que no forma parte de esta investigación pero que es preciso mencionar por las implicaciones que originaron el fenómeno ONG, es que durante el periodo salinista de gobierno federal (1988-1994) existió un crecimiento explosivo de Sociedades de Solidaridad Social (SSS) y alcanzaron 332 en el Estado de Tlaxcala, lo que podemos decir fue la semilla del proceso organizativo y que consideramos, representó el antecedente de las 73 ONG's en 1999, pues aun se registran 5 SSS en ese directorio - ver anexo2-. Posteriormente experimentó una pronunciada reproducción como se muestra en los anexos 3 y 4. De manera que las organizaciones que surgieron a partir de los años sesenta y setenta ayudan a formar el cuadro de instituciones y actividades extragubernamentales que en Latinoamérica se llama la sociedad civil que abordamos en Capítulo I.

Mapa No. 7.



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 2.

Consideramos que el fenómeno de las ONG's es muy explicable; por ejemplo, cuando se convoca a la creación de un partido, se dice que se formará un partido de ciudadanos, idea que es criticable desde la óptica de la trascendencia del ciudadano, porque el ciudadano sin relación con otros carece de importancia. En vista de lo anterior, más bien se forman organizaciones por la necesidad de resolver problemas concretos que no atiende el gobierno o los partidos políticos, que debieron ser los instrumentos para resolverlos.

Para entrar en explicación más profunda y con un fondo teórico sobre el fenómeno ONG, hagamos mención de las ideas expresadas por Kenneth E. Boulding (1975:119) en *La Revolución Organizativa*, donde argumenta que hay desde 1950 una reversión del movimiento hacia la organización a gran escala; y que mientras el tamaño promedio del estado nacional ha declinado, en otras zonas de organización social tales como la iglesia, la sociedad por acciones, la universidad, la fundación y el sindicato; la dimensión promedio de la organización ha aumentado, aunque poco, pero lentamente (y en los últimos años rápidamente); esto parece una perfecta dinámica de inercia, desarrollándose una revolución organizativa explica Kenneth E. Boulding (1975:76), consistente en un gran incremento en el número, dimensiones y poderío con su enorme presencia.

Para continuar en esta importante discusión, debemos hacer uso de alguna teoría o clase de modelo teórico para percibir lo esencial en medio de la inmensa masa de detalles de las organizaciones; por esto, un aspecto central es saber si existen características formales o estructurales comunes a la mayoría de las organizaciones.

Una de las semejanzas de todas las organizaciones es tener cierto grado de unidad y; aunque la mayoría de ellos exhiben una conducta respondiendo a todo cambio en el ambiente externo o interno, algunas de ellas exhiben un ciclo vital; es decir, nacen, crecen, maduran y mueren. Al describir una organización, hacemos un mapa de las partes, las partes representan el análisis de un todo y no son ulteriormente analizadas y que, para los efectos del problema investigado se consideran homogéneas. A estas partes llamaremos componentes; de manera que las categorías organizativas, las líneas de comunicación y autoridad son los componentes de una organización. De manera que así podemos analizar el intercambio (de recursos, experiencias, métodos de gestión, etc.) como un concepto tan fundamental para el

entendimiento de las organizaciones; desde el punto de vista del individuo singular, representa la pérdida de cierta cantidad de un componente, y la ganancia como resultado de cierta cantidad para el otro. Las organizaciones así se comportan; tanto lo que pueden recibir de otros organismos (agencias internacionales, fundaciones u otras ONG's), como lo que pueden ofrecer a los beneficiarios de sus proyectos, a pesar de que la mayoría de las ONG's estudiadas no parten de proyectos concretos sino de demandas y solicitudes escritas (ver anexo 7).

Una organización difiere tanto de una máquina como de un organismo en cuanto sus partes componentes (hombres) son seres conscientes, con voluntades propias. Las organizaciones por consiguiente, tienen que enfrentar el problema del consenso. La participación de los hombres en una organización es voluntaria; y por lo tanto, una organización no puede sobrevivir, sin que sus miembros constituyentes estén dispuestos a servir los fines de esa organización. Esta disposición puede lograrse desde luego, en una pluralidad de maneras diferentes. Puede ser a través de una identificación del propósito del individuo mismo con el de la organización. La voluntad de servir a una organización puede también obtenerse a través de medios más estrictamente económicos; es decir, dándole al individuo una recompensa suficiente como para convencerlo de brindar su tiempo y sus energías a una particular organización más bien que a otros intereses (como ocurre en la ONG de Zacatelco). En otro, la recompensa puede consistir en sentir el valor de la participación e incluir una pequeña renta monetaria o ninguna.

Otro aspecto a considerar que motiva la organización es la naturaleza casi universal del grupo informal. La soledad no está en la naturaleza del hombre y en todas las esferas de la vida y de la actividad, los hombres tienen una tendencia a reunirse en grupos de alguna índole de los cuales pueden ser muy transitorios, otros más permanentes. No es necesario un propósito particular para la formación de tales grupos; la simple cercanía puede inducir a los individuos a agruparse a través de una especie de gravitación social.

El fenómeno de las ONG's también está ligado a su evolución. La distinguida autora Ritchiey-Vance (1992:12), describe la evolución de decenas de organizaciones no gubernamentales y sus redes araña. Estas redes araña, constituyen una forma de asociacionismo entre organizaciones generalmente orientadas a gestionar, trabajar o

emprender proyectos comunes. Dicha forma de asociación, no tiene que corresponder necesariamente a una cercanía territorial y puede abarcar grupos de base, instituciones de apoyo, federaciones y asociaciones conectadas en un tejido de relaciones de ayuda mutua, intereses comunes y sistemas de intercambio de ideas y de recursos.

Para delimitar un poco más el fenómeno de las ONG's, hablemos del caso particular latinoamericano. El desarrollo de las ONG's en América Latina, ha seguido las siguientes etapas según Sergio Gómez (1991:6):

- a). Las primeras ONG's –por los años 50- nacen básicamente como expresiones de la acción social que realizan las iglesias.
- b). Una proliferación de ONG's nacidas en tiempo de los gobiernos autoritarios para proteger los sectores más débiles y cumplir funciones que antes realizaba el Estado.
- c). Con el advenimiento de la democracia, las ONG's sufren un proceso de desperfilamiento debido a la pérdida de cuadros dirigentes, problemas financieros, dificultad para articularse armoniosamente con el gobierno, pérdida de identidad, etc.

Sergio Gómez (1991:8); menciona que en una reciente publicación de la Fundación Interamericana se establece la identificación de 11,000 ONG's en América Latina y agrega que representan tan sólo una pequeña porción de las organizaciones existentes; además se menciona que en México se han multiplicado de manera muy acelerada, y alcanzan la cantidad de 3,500 en el país, según otros 5,000 y unos más afirman que hay alrededor de 10,000 cita Humberto Castillo Martínez (1995:131). En Tlaxcala alcanzan 206 aproximadamente (ver mapas y cuadro general actualizado a Mayo de 2003).

Lo anterior demuestra que el movimiento de las ONG's como expresión de la sociedad se han multiplicado en forma muy acelerada en México; esto es producto también de que a partir de 1968 la lucha social y política en México, provocó la necesidad de buscar y construir un nuevo modelo de desarrollo, replanteando el escenario de los mediadores ante los reclamos sociales. Lo anterior aunado a la gravedad de los problemas y como reacción frente a las múltiples pero insuficientes iniciativas y los diversos enfoques gubernamentales para solucionarlos; a partir de fines de la década de los setenta surgieron en México, un gran número de actores no estatales; por ejemplo, iniciativas ciudadanas, grupos de autoayuda, institutos privados de investigación y asesoramiento –que aquí no abordaremos-, con esto los diferentes

sectores de la población esperan que las ONG's presionen al gobierno para intensificar sus acciones o incluso compensen en parte; las deficiencias del sector público, mediante la realización de proyectos propios tal como lo hacen a través de diversas instituciones mencionadas con anterioridad. Además, se tiene la expectativa de que las organizaciones no gubernamentales contribuyan, por medio de un trabajo de información y denuncia –por ejemplo hacia el medio ambiente- a fortalecer la conciencia pública.

3.5 Tipología de la ONG's.

Siguiendo una tipología según las actividades que desarrollan las Organizaciones, pueden haber formas mixtas y distintos enfoques a partir de la promoción del esfuerzo propio de las ONG's, la especialización sectorial y los intentos de generar un contrapeso social a través de su trabajo como complemento de la acción gubernamental.

Sin embargo, un buen intento por tipificar las ONG's es el esquema de clasificación de Korten (1987:148) sobre la base de los factores más importantes del desarrollo histórico de tres generaciones de ONG's que se presenta a continuación:

**Tabla No. 12.
Generaciones de ONG's**

CATEGORÍA	GENERACIÓN		
	Primera	Segunda	Tercera
Características de atención	Alivio y bienestar	En pequeña escala, autogestión y desarrollo local	Apoyo a sistemas en desarrollo
Definición del problema	Escasez de bienes y servicios	Problemas locales	Política institucional
Marco temporal	Inmediato	Mediano plazo	Largo plazo o indefinido
Extensión espacial	Individual o familiar	Pueblo o comunidad	Regional o nacional
Actores principales	Organización No Gubernamental	Organización No gubernamental y organizaciones beneficiarias	Todas las instituciones públicas y privadas
Educación para el desarrollo	La niñez como actores principales	Comunidades con iniciativas de autoayuda	Con fracaso en sistemas de interdependencia
Dirección y manejo	Dirección logística	Dirección de proyectos	Dirección estratégica

FUENTE: KORTEN: D.C. "Third Generation NGO Strategies: A key to people-centered Development"; en: World Development, Vol. 15, Suplemento, 1987, P.148. Traducción e interpretación propia.

Esta clasificación es a nuestro juicio la más académica porque muestra categorías de análisis; y queremos subrayarlo porque el esfuerzo que hicimos para efectos de esta investigación, no obedeció a los criterios anteriores; pues creemos que para alcanzar una clasificación adecuada, es motivo de un complejo e importante esfuerzo analítico de consideraciones contextuales.

La tabla anterior, expresa las dimensiones de análisis destacando el alcance, los beneficios y la visión cada vez más compleja y con pretensiones más ambiciosas de largo plazo, con soporte orientado al desarrollo social y no solamente de grupos organizados. Trasladando la clasificación a Tlaxcala, tenemos que de las 206 organizaciones podría hacerse un análisis bastante interesante para determinar la tipología de las ONG's en el Estado; sin embargo, aquí hicimos un esfuerzo atendiendo la simple metodología, criterio y experiencia del personal de la Dirección de Atención a Grupos Sociales de la Subsecretaría de Gobernación (del Gobierno Estatal).

Por otro lado y continuando con la tipología, si se abandona la visión histórica para considerar el concepto de ONG desde el punto de vista de las ciencias sociales, el término general de Organización No Gubernamental permite distinguir diversos subgrupos de actores colectivos, sobre todo iniciativas ciudadanas, grupos de esfuerzo propio, movimientos sociales y partidos políticos. Para hacer la diferenciación de las ONG's con otros subgrupos, quiero destacar algunos criterios, desde nuestro punto de vista fundamentales para el análisis y la delimitación de los diferentes tipos de ONG's, donde podemos mencionar los siguientes:

- Objetivos. Que pueden ser la gestión de recursos, la consecución de intereses particulares; los procesos de cambio social; la intervención en el proceso histórico y político o la conquista de poder dentro del sistema político y el aparato estatal. La mayoría de las ONG's en Tlaxcala efectúan la gestión ante las dependencias del Gobierno Estatal (ver anexo 7).
- Instrumentos. También llamados medios para alcanzar los objetivos; movilización de masas, los métodos de lucha extraparlamentarios y no convencionales orientados a sensibilizar la opinión pública y ejercer presión sobre las instancias de decisión; o los procedimientos institucionalizados como la lucha electoral, la participación en elecciones y el desempeño de cargos públicos. Sobre todo en zonas marginadas, tal como lo representa el programa de

100 comunidades marginadas presentado anteriormente en el mapa 6 con programas institucionales como los de la SEFOA, SEPUEDE, SEDECO, etc.

- Formas de Integración. El sentimiento de las ONG's, los valores compartidos o el compromiso de un programa común, así por ejemplo en la SEDECO a través del Programa Estatal de Compras en Común (programa que pueden operar las ONG's), está dirigido a zonas marginadas en base a mapa de las 100 comunidades en extrema pobreza promovido por el mencionado SEPUEDE.
- Institucionalización. En su forma descentralizada, flexible y abierta de socialización mediante la intervención más bien directa; a la institucionalización muy formalizada con estructura interna reglamentada, marcada división del trabajo y elevada especificidad de roles.
- Estabilidad. El carácter ocasional, espontáneo o la acción con dimensión histórica. Esto se manifiesta en momentos de elecciones como ahora en el 2003, cuando para la Elección de Diputados Federales, las ONG's ponen al descubierto su apoyo a partidos políticos y candidatos (habría que estudiar también, las formas de condicionar el apoyo de estas organizaciones a los partidos políticos).

Consideramos que a pesar de las diferencias, los tipos y subgrupos de ONG's representan formas complementarias de acción política colectiva que son funcionalmente equivalentes en relación al conjunto del sistema social, por desempeñar trabajos de gestión y representación social ante partidos políticos, independientemente de ser ONG's de carácter estrictamente político (ver cuadro de clasificación de ONG's), la mayoría de ellas son instrumento de abanderamiento sobre todo en las coyunturas político electorales.

Para acercarnos a un esfuerzo de clasificación revisemos que Kürzinger y Hess (1991:45), han hecho clasificaciones de las ONG's pero sólo del tipo ecológico en México, estas categorías son tres y en general son: a).- las que realizan labores de difusión y denuncia a la opinión pública; b).- las que trabajan en actividades concretas o que coordinan acciones específicas; c).- y las que brindan principalmente asesoramiento.

A nuestra consideración; una de las clasificaciones que más responden al sentido de asociarse voluntariamente y sin ánimo de lucro; según la definición de las

Naciones Unidas (1989:37) es la construida sobre la base de cuatro ideas fuerza fundamentales, que han regido sus actividades, su quehacer en la sociedad, orientando sus metas y su participación social. Estas ideas fuerza se señalan como: expresiones asistenciales, expresiones filantrópicas, expresiones de solidaridad y expresiones de cooperación; y nos atrevemos a decir que en Tlaxcala no se rescatan en la mayoría de las ONG's las siguientes expresiones que responden a una tipología. Resumiéndolas un poco son:

- Asistenciales porque en buena parte participan en actividades de apoyo a los grupos más necesitados.
- Filantrópicas porque algunas otras son motivadas por el amor al prójimo. Este deseo y este principio estoico y hasta cristiano, genera también expresiones y actividades orientadas por esta idea fuerza que es la filantropía.
- Solidaridad al buscar también apoyar la causa y las actividades de otros grupos distintos que luchan por alcanzar alguna meta o algún objetivo de bienestar social.
- Cooperación porque participan también prestando servicios de asistencia, de apoyo, de elaboración de proyectos y de administración para grupos, organizaciones sociales y; en algunas ocasiones, hasta para partidos políticos.

Otra forma de abordar el pujante universo de las ONG's es la tipologización que hace Mario Padrón citado por Sergio Gómez (1988:42) para referirse a organizaciones de base, movimientos populares e instituciones profesionales de apoyo técnico. Hagamos una revisión, llevando la aportación teórica a la realidad en Tlaxcala:

1. Las organizaciones de base. Están formadas generalmente por personas con un interés común a fin de fomentar el bienestar de sus propios afiliados. Incluyen juntas de acción comunal, cooperativas, organizaciones indígenas, grupos culturales, organizaciones vecinales y de construcción de viviendas, y asociaciones campesinas, de artesanos y microempresarios. En el nivel de base, las ONG's son las encargadas muchas veces de constituir o fomentar organizaciones comunitarias, que son unidades básicas de una sociedad civil de base amplia; por otro lado, las ONG's promueven redes por medio de las cuales logran mejorar su situación para negociar recursos financieros o tener acceso a bienes y servicios, entre otras ventajas. En algunas comunidades de Latinoamérica y en especial en zonas rurales de Tlaxcala (ver mapa 5

de zonas urbanas y rurales), se encuentran hoy día una o varias de estas organizaciones, que por lo general tienen personalidad jurídica y los afiliados suelen provenir de grupos de bajos ingresos.

2. Los movimientos populares. Por lo general, se crean para un fin determinado y, a diferencia de las organizaciones de base, ventilan más públicamente su posición y se concentran en un problema en particular. Por ejemplo hay movimientos como el agrario, femenino, ecológico y de derechos humanos, que son menos dados a tener personalidad jurídica que las organizaciones de base. En Tlaxcala es común encontrar expresiones sociales de las ONG's como las hechas muy frecuentemente frente al Congreso del Estado y muy en particular por ejemplo, cuando el 03 de febrero del 2003, grupos de afiliados a ONG's reclaman públicamente sus derechos en rechazo a la ley de regulación de sus actividades y asignaciones presupuestales en la partida Apoyo a Organizaciones Sociales, lo anterior se publica en El Sol de Tlaxcala el día 4 de febrero del 2003; de forma que este tipo de expresiones se convierte en últimos meses en una forma tradicional y efectiva –en la mayoría de los casos- de hacer manifestaciones sociales.

3. Las instituciones de apoyo. Son creadas en lo general, por personas de las clases media y media alta –profesionales, técnicos, académicos e intelectuales, exfuncionarios públicos y ciudadanos de espíritu cívico- para trabajar en favor de las clases menos favorecidas. Incluyen fundaciones, corporaciones, centros de promoción e investigación, asociaciones profesionales, grupos voluntarios o clubes -tal es el caso de la ONG estudiada y citada anteriormente en el municipio de Nanacamilpa-. Proporcionan en general; asistencia técnica, crédito, capacitación, educación básica y apoyo moral a las organizaciones de base y a los movimientos populares.

El autor menciona también que algunas de las organizaciones de base y los movimientos populares pertenecen a alguna organización de segundo o tercer nivel (regional o nacional respectivamente); sin embargo, en Tlaxcala, no sucede así en su totalidad, porque la razón de organizarse es por sentido de gestión independiente ante lo público a raíz de las necesidades y demandas de la población de la comunidad y del sector que agrupan. Por ejemplo, las juntas comunales forman asociaciones municipales, en el caso de las instituciones de apoyo son menos dadas a agruparse y en general, han optado por mantener su autonomía y su carácter individual.

A nuestra consideración la forma que más responde a los objetivos del presente estudio es establecida en Chile, con Sergio Gómez (1989:42) donde considera que también se pueden agrupar las ONG's de acuerdo a las actividades que realizan. Genéricamente el autor distingue al menos tres tipos:

a). Las ONG's que impulsan acciones específicas de desarrollo, que explica Sergio Gómez (1988:42) han recibido el adjetivo "de desarrollo" (ONGD). Recientemente la Fundación Interamericana –IAF- acuñó el término de Organizaciones de Apoyo a los Grupos de Base (OAB) para dar cuenta de nuevos enfoques para la extensión de las tecnologías agrícolas que convierten a sus beneficiarios en partícipes en la búsqueda de soluciones. Se trata del tipo de relación que las ONG's chilenas han establecido con el Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP) a través del Programa de Transferencia Tecnológica.

b). Los que privilegian los aspectos metodológicos de las acciones y múltiples actividades que realizan junto a los destinatarios, y normalmente se les conoce como Centros de Educación Popular (CEP), explican Chateau y Martinic citados por Sergio Gómez (1989:42) que desarrollan metodologías derivadas de las necesidades de cada ONG.

c). Las Instituciones de Apoyo (IA) explica Sergio Gómez (1989:42), son organizaciones representativas populares y de movimientos sociales que prestan servicio y dependen de los líderes sociales que muy bien se asemejan a las ONG's de tipo político en Tlaxcala por ejemplo, ya que juegan un papel de apoyo político durante periodos de elección en el Estado.

Los tres tipos de entidades referidas, son diferentes y en el Chile de hoy enfrentan desafíos específicos. Tampoco hay una homogeneidad entre ellos, ya que en los tres tipos se encuentran entidades con una larga historia, otros recientemente creados, los hay grandes y pequeños y con un ámbito de acción regional, nacional e internacional.

Para este estudio, quedan excluidos los centros académicos que se dedican a la investigación, formación y educación por que ellos no forman parte de las ONG's. Muchas veces, equivocadamente se incluyen dentro de las ONG's en razón de compartir algunos de sus rasgos (sin fines de lucro) o porque tienen un componente importante de desarrollo. Pero sería un error suponer que un centro educativo y de

investigación como el CIISDER sea una ONG, en la medida que su actividad central está referida a lo académico y la investigación. También deben ser excluidas de un estudio como este, las organizaciones sindicales por mantener un vínculo para la negociación con el gobierno, llegando a degenerar en corporativismo. Finalmente no se integran algunas organizaciones campesinas con el carácter de federación o similares debido a que en lo fundamental son representativas, siendo que algunas que si pueden ser ONG's campesinas tienen la característica de ser portadoras directas de atribuciones que les permite obtener recursos y operar con autonomía. Sin embargo, señalar solamente la condición de que las ONG's deben preservar su autonomía, resulta un planteamiento tan generalizado que no sirve mayormente para avanzar en un análisis que siendo complejo, debe ser sano.

En general, los problemas de clasificación casi siempre se refieren a la forma de operar sus actividades centrales u objetivos. Esto último se expresa en aprender a relacionarse con el aparato de gobierno y que implica establecer condiciones que resulten mutuamente benéficas en que cada parte mantenga sus especificidades.

Considerando el contexto hasta el momento referido, sin duda que estas últimas tres perspectivas de clasificación tienen diferencias y, dependiendo del área de trabajo dan prioridad a la organización, asesoría y trabajo comunitario, implícita siempre una actitud de gestión, como en la mayoría de las ONG's en la entidad Tlaxcalteca. Aun cuando la mayoría de las ONG's intentan cooperar en la solución de problemas inmediatos (pues de no hacerlo se corre el riesgo de que la gente pierda interés en sus objetivos); por lo general, los tres tipos expresados están insertos en una dinámica de trabajo.

Por último, nos vamos a referir a una última forma de clasificar las ONG's por Michael Cernea (1989:7), hecha con base a la ubicación de las actividades de las ONG's, se puede distinguir entre ONG's internacionales, nacionales y locales. Las internacionales son aquellas que representan un área de trabajo incluyendo países diferentes al país sede, estas son a menudo agencias poderosas e influyentes. Las ONG's nacionales representan un nivel intermedio, se pueden definir mejor como organizaciones supra-locales que agrupan un número de unidades de ONG's locales más o menos similares en su objetivo. La inmensa mayoría de las ONG's son organizaciones de base, que surgen de las comunidades locales y están dedicadas a

alcanzar un impacto en la vida de sus integrantes. Sin embargo, no hay que dejar de lado el gran avance, esfuerzos y logros de gestión que a nivel internacional en E.U.A., Inglaterra, Alemania, Bélgica y Suiza –ver anexo 7-, ha realizado la ONG del municipio de Nanacamilpa.

De manera general, estas organizaciones usualmente limitan su radio de acción a una área geográfica que podríamos describir como subdistrito o municipio, que para el caso del trabajo o área de influencia de las ONG's en Tlaxcala se muestra en los mapas 9 y 10, siendo las ONG's locales o de base el centro de estudio en la mayoría de los trabajos.

En cuanto al origen y contenido de su actividad, las ONG's son diferentes y no se prestan para describirlas con denominadores comunes. La tipología incluye los siguientes términos: desarrollo, medio ambiente, filantropía, entrenamiento vocacional, investigación, defensa y representación o ayuda de emergencia. Debemos hacer notar sin embargo, que esta diferenciación se basa en abstracciones que no siempre concuerdan con la vida real: si las ONG's son lo que hacen, la misma ONG puede caer en varias categorías al mismo tiempo, es por ello que debemos tener presente que una clasificación única es limitativo, lo que impide el análisis del vasto universo de las ONG's que en esta investigación estamos tratando a manera de estudio exploratorio.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES EN TLAXCALA

En este apartado expondremos de manera articulada, algunos aspectos que consideramos relevantes en nuestro intento por confrontar la teoría con la realidad empírica, de forma que podamos tener evidencia del fenómeno. Lo anterior será posible gracias a la obtención de datos de 10 ONG's que tienen influencia en el Estado de Tlaxcala, de las cuales rescatamos información de 33 proyectos para hacer algunas aseveraciones que a nuestro juicio es importante expresarlas en este Capítulo.

3.1 El Marco de Colaboración: ONG's y Gobierno.

Tradicionalmente el tema de las políticas sociales, ha tenido como referente casi exclusivo el ámbito de las posibilidades de acción del Estado. Particularmente en las últimas tres décadas se han analizado la relación entre desarrollo económico y desarrollo social y la tradición de ello a través de la acción del Estado en términos de política económica y política social. De esta forma, la estrategia de los distintos actores con respecto a las formas de producción y distribución de la riqueza quedaban restringidas al problema del control por el aparato del Estado.

En la historia Latinoamericana este espacio exclusivo del Estado tiene sus raíces a partir de la crisis de 1929 (la gran depresión), cuando el Estado empieza a jugar un papel progresivamente central en la formulación y ejecución de la política social, así como en la provisión de ciertos niveles mínimos de bienestar para la población. Esta idea de que el Estado era la entidad responsable del bienestar social llegó a ser amplia y crecientemente aceptada, sobre todo en aquellos países de urbanización más temprana. La naturaleza de este modelo de Estado proveedor de servicios sociales y cobertura con programas, fueron implementados en salud pública, educación, vivienda y servicios sociales en general.

En algunos países Latinoamericanos como México, las condiciones externas favorables, tanto económicas como políticas, asociados a periodos de bonanza económica interna basada en el éxito industrializador de la sustitución de importaciones y en precios razonables de las materias primas en los mercados externos, hicieron posible financiar políticas sociales de amplia cobertura, de alto costo y fueron generando una compleja organización técnico-burocrática en el seno del Estado.

De este modo, los avances sociales realizados por el Estado en materia de cobertura de servicios, no tenían en este sentido un competidor en cuanto al ofrecimiento del servicio, debido simplemente a la distancia que separaba al ciudadano común con los niveles y disponibilidad de recursos del aparato Estatal.

Podemos así, resumir brevemente tres rasgos fundamentales que caracterizaron al Estado proveedor de servicios sociales: a).- Ingresos fiscales suficientes para financiar políticas sociales de alto costo, b).- Un contexto democrático en donde la pugna política por los aspectos redistributivos ocupaba un lugar central en la discusión, estando el control en el aparato central del Estado como foco principal y, c).- La distancia social entre el Estado centralizado y el ciudadano común. Lo anterior dentro del contexto de una política sostenida de creciente satisfacción de las necesidades básicas de la población.

Hacia fines de la década de los sesenta, en algunos países de América Latina, incluyendo a México, y con particular fuerza a partir de la década de los setenta; tal caracterización del escenario de las políticas sociales es radicalmente acelerada, con lo que se configura a partir de entonces y hasta la actualidad, una realidad distinta.

Las bondades del modelo de sustitución de importaciones, en cuanto a sostener altas y permanentes tasas de crecimiento, entró en una etapa de agotamiento en los últimos años de la década de los sesenta, lo cual se combina con un deterioro progresivo en la relación de los términos de intercambio. Las sucesivas crisis económicas iniciadas por la del petróleo, hasta hoy día han sacudido particularmente a los países en desarrollo, afectando negativamente los niveles de vida de grandes proporciones de la población.

En respuesta a la búsqueda de medidas sencillas, apropiables por las familias y las comunidades, que sean de bajo costo y que se muestren altamente eficaces en la realidad social de las últimas dos décadas sobre todo; han surgido una gran cantidad de

instituciones de la sociedad civil, privadas y no gubernamentales cuyos principios se orientan por los criterios de desarrollo.

Por lo anterior, las ONG's se van constituyendo como un recurso que debiera ser considerado (porque no se ha considerado del todo) en el marco del diseño y ejecución de programas sociales en la perspectiva global; los esfuerzos complementarios con el sector público ampliarían las capacidades de intervención en el nivel de las comunidades locales (sobre todo). Naturalmente desde el punto de vista del sector público y dependiendo del país de que se trate, una relación de complementariedad en ocasiones no deja satisfechos y en acuerdo a muchos; aunque la relación pueda expresarse en la elaboración de un aparato normativo que facilite la operación de las ONG's y apoye los esfuerzos de intercambio y ampliación de las escalas de operación sin perturbar la autonomía y características básicas de las ONG's, misma que en Tlaxcala ha mostrado controversia y pone en peligro la autonomía, así lo reclaman reiteradamente las ONG's, tras intentos del Congreso del Estado por normar su espacio de acción; ejemplo de ello, fue el pronunciamiento de más de 14 ONG's en El Sol de Tlaxcala el Martes 04 de Febrero de 2003, sección local, p. 5, cuando se manifiestan en contra del legislativo por normar sus campos de acción; según esto, limitaría la gestión y su papel promotor ante la sociedad.

Por otra parte, es importante destacar que la relación entre ONG's y gobierno existe mas allá del deseo expresado de que no debería existir ningún tipo de vínculo, en función del carácter no gubernamental de las organizaciones. Sin embargo, la no-relación, no niega la posibilidad operativa y dentro del contexto democrático donde el sector público permita incorporar a las ONG's en los programas institucionales de apoyo, promoción, gestión social y económica, por lo que es vital transformar el comportamiento burocrático, ello implicaría un proceso de aprendizaje institucional y de adaptación de sus profesionales; y, por otro lado también sería trascendental analizar la dinámica de los muchos actores involucrados –actividad que no haremos- en la implementación de los programas sociales, sobre todo en el nivel regional y local como se muestra en la propuesta taxonómica de la sociedad civil expresada en la gráfica 1 del Capítulo I.

Las relaciones a menudo pueden ser limitadas, tratándose por ejemplo, de una simple autorización que solicita una ONG al gobierno para hacer uso de ciertas

instalaciones, y con ello las relaciones pueden ir desde la confrontación hasta la cooperación; pero siempre la relación está presente. Creemos que al parecer, los empleados del servicio público a menudo están dispuestos en mayor medida a trabajar con programas comunitarios que los funcionarios con cargos políticos; y aunque merece mayor investigación es importante haberlo señalado, lo anterior es importante en relación con el desarrollo de las políticas sociales a largo plazo, porque el reconocer cierta capacidad de autonomía del sector público implica la posibilidad de aprovechar mejor las oportunidades; y aunque limitadas, podrían surgir para experimentar y desarrollar programas, al mismo tiempo que se adapta la estructura y personal del sector público.

Ya que la cooperación entre las ONG's y el sector público normalmente requiere de algún tipo de acuerdo oficial, pensando en el desarrollo de programas sociales en el largo plazo es probablemente mucho más sencillo e importante trabajar directamente con el sector público, pero cabe hacer la diferenciación entre ONG's que toman este rumbo y aquellas que se disponen a apoyar aspectos políticos.

Por otra parte, hay que reconocer que en ningún país, el sector público es tan apolítico como pueden darlo a entender párrafos anteriores. Seguramente no es del todo independiente de las políticas del gobierno (sobre todo del Gobierno del Estado de Tlaxcala), pues a menudo está sujeto a decisiones arbitrarias de los líderes políticos, e incluso cuando el sector público tiene cierta autonomía, esta es relativamente débil.

Continuando, diremos que en el marco de actuación de las ONG's y el gobierno, las primeras pueden seleccionar sectores y regiones para la concentración de sus esfuerzos, (ver mapas 9 y 10) mientras que el gobierno debe dar respuesta a todas las necesidades en todas las áreas. Las ONG's pueden concentrar sus esfuerzos en la calidad, y no en la cobertura, mientras que un gobierno democrático en principio debería responder de igual forma a toda la ciudadanía.

La ONG puede tomarse más tiempo en pensar y decidir cuando dar comienzo a sus actividades, mientras que el gobierno debería responder en la forma más rápida posible, por el riesgo de sufrir repercusiones políticas.

Algunas experiencias demuestran que especialmente en el nivel local, es posible desarrollar al menos, una tolerancia mutua y algunas veces cooperación entre ambos actores; aun cuando en la actualidad, se debe ser realista en relación al verdadero

potencial y a las limitaciones de estas relaciones. La posibilidad de lograr dichas relaciones depende en gran parte de la responsabilidad, madurez y apertura del potencial involucrado, especialmente de los funcionarios del Gobierno, que en el Estado de Tlaxcala un caso particular de degeneración y denigración del vínculo, es el ejemplo de la reciente Organización creada en Julio del 2003 que lleva por nombre CICODI A.C. (Consejo Independiente de Ciudadanos y Organizaciones para el Desarrollo Integral de Tlaxcala A.C.), donde siendo su Líder y Presidente; un Funcionario del Gobierno Estatal, dirige, apoya y se apoya en la Organización para camuflajear acciones a nombre de Gobierno Estatal y la propia ONG.

Por las consideraciones anteriores, el gobierno es la única de las entidades nuevas y una de las más importantes con que se relacionan las ONG's. Es nueva, porque en el pasado la mayoría de las ONG's no tenían relaciones con el gobierno y además se definen como anti-gubernamentales. La importancia del gobierno para el futuro de las ONG's es clave, en la medida en que este las considere contrapartes válidas para la aplicación de sus programas sociales con los métodos que las ONG's han experimentado considerando también la importancia de su autonomía.

La relación ONG's-gobierno, consideramos que necesariamente estará latente positiva o negativamente porque son dos de los protagonistas más importantes en la sociedad. En la búsqueda de espacios no ocupados, ahí estará alguno de ellos y bien pudieran encontrarse o interactuar. A pesar de lo anterior, consideremos la siguiente cita de Iván Rodovic citado por Sergio Gómez (1991:63):

“Las ONG's vamos a estar en muchas partes a donde el Estado no puede llegar y no habrá problemas de competencia. Es decir, cada uno con sus problemas; estamos todos consolidando la democracia, evidentemente, pero nosotros somos parte de la sociedad civil y tenemos nuestro propio que hacer distinto al del gobierno”.

Este señalamiento no descarta una relación de complementariedad, además supone que las ONG's; deben contar con sus recursos propios, no depender del subsidio gubernamental (aunque en México como lo muestran nuestra evidencias para Tlaxcala, así sucede con algunas organizaciones como lo mostramos en mapa 4,

gráfica 3, tabla 4, 5, 6, 7 y anexo 7) para asegurar su sobrevivencia, como lo plantea Iván Rodovic citado por Sergio Gómez (1991:64) al recordar que las ONG's deben tener los medios y las fuentes propias para ser independientes al gobierno.

Podemos decir en consecuencia, que la influencia entre las ONG's y el sector público va aumentando a medida que el gobierno busca la forma de prestar servicios sociales a la población. Es posible que esta tendencia aumente dentro del marco de la descentralización administrativa. Con este panorama, los gobiernos nacionales tendrán que refrenar la tentación de aprovecharse del poder de convocatoria de las ONG's para los fines políticos y partidistas. Deberán renunciar al clientelismo y cultivar la tolerancia por el cambio, aún cuando éste altere su statu quo. Las mismas ONG's tendrán que superar su tradicional escepticismo con respecto al Estado y afirmar sus propios valores, de manera que pueda haber cooperación, no cooptación. Si han de formar parte de algo más grande, que sea en sociedad con el Estado o en consorcio entre ellas mismas; y así, las ONG's se verán obligadas a ceder parte su autonomía e identidad para lograr sus objetivos.

Por lo que respecta al contexto específico de nuestra investigación referida a las ONG's en Tlaxcala, nos sirve de mucho el comentario vertido por el Banco Mundial (1991:26) respecto a que las ONG's dedicadas al desarrollo en todo el mundo, tienen actualmente más oportunidad de trabajar con los gobiernos y las instituciones intergubernamentales para ayudar a la gente a mejorar sus condiciones de vida. Los gobiernos de los países en desarrollo reconocen con frecuencia cada vez mayor el aporte que las ONG's pueden efectuar al desarrollo nacional. Y aunque en Tlaxcala no sucede así, el Banco Mundial también ha decidido intensificar sus esfuerzos para fomentar la participación de las Organizaciones en las actividades que apoya. Trabaja principalmente con sus 154 gobiernos miembros, pero hoy en día están aumentando las posibilidades de participación de las ONG's en proyectos financiados por el Banco. El Banco trata actualmente de abrir sus puertas a una fructífera interacción de los gobiernos con las Organizaciones y de fomentar políticas públicas que apoyen su labor eficaz. Raras veces les concede donaciones en forma directa, como lo hacen muchas otras entidades oficiales de fomento. Concede préstamos de los gobiernos miembros de los países en desarrollo, que permite respaldar inversiones y reformas en materia de políticas propicias al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza. Además,

asesora a sus gobiernos miembros en lo relativo a la política de desarrollo y fomenta la coordinación entre las entidades oficiales de asistencia.

En el transcurso de la última generación, las ONG's han crecido en medida significativa en el mundo entero –como lo subrayamos mediante su confirmación en este estudio- y han ampliado su capacidad de contribuir al proceso de desarrollo. En época más reciente, las redes de comunicación internacionales que vinculan a las ONG's han ayudado a reavivar el interés público en las cuestiones sociales y ambientales. Dentro de estas redes internacionales, las ONG's de los países en desarrollo afirman y aumentan su independencia e influencia. Entre tanto, en todo el mundo se reconoce cada vez más que el sector público tiene un limitado campo de acción. A medida que las sociedades se ajustan a dichas limitaciones, muchas personas cifran sus esperanzas en que las organizaciones civiles y los grupos sin fines de lucro asuman una función de mayor importancia.

A nivel Internacional pensar en que las ONG's y el Banco a pesar de que son muy distintos, pueden trabajar juntos en forma eficaz, es muy posible. Las diferencias que se manifiestan sobre todo en su concepto y enfoque del desarrollo, son precisamente lo que los habilita para asociarse. El Banco trabaja en gran escala, en estrecha colaboración con los gobiernos y asigna gran importancia a la política económica. Las ONG's trabajan a menudo en pequeña escala, directamente con las comunidades de bajos ingresos.

En general, podemos decir que el Banco Mundial está fomentando activamente que los gobiernos nacionales consideren de manera estructurada la participación de las ONG's en proyectos financiados por el Banco y que exploren nuevas formas de colaboración entre instituciones gubernamentales y el creciente número de ONG's. El Banco ha comenzado a indicar a los gobiernos; la importancia que otorga a la incorporación de las experiencias y la información de las ONG's, para el mejoramiento de su propia programación y la calidad de las posiciones de políticas que lleva al diálogo con el gobierno; también subraya la ventaja comparativa que las ONG's tienen en algunos casos para asumir la responsabilidad parcial de ciertos programas políticos.

Del plano mundial, bajamos al nacional donde la relación entre las ONG's y el gobierno como expresión del estado mexicano; es ambivalente como lo menciona Kürzinger y Hess (1991:19) y agrega que muchas ONG's mexicanas ven peligrar su

desarrollo por los intentos de cooptación del Estado y, en algunos casos, incluso por las medidas represivas. Pese a ello, tal como lo han mostrado algunos casos, también las ONG's podrían intentar imponer sus propios intereses en la política estatal, así se explica probablemente en parte, la contradicción (aparente) entre la fascinación o cercanía con el Gobierno del Estado, a través de la solicitud muy recurrida de recursos en Tlaxcala por un lado, y la retórica antigubernamental por el otro, con la manifestación pública las ONG's antes expresada. Así, por un lado existe una retórica antiestatal que se observa al mismo tiempo con cierta fascinación, esto no debe sorprender si se considera la omnipresencia del Estado en la cultura e historia política de México, pero implica un importante peligro para las ONG's. De modo predominante, y con frecuencia inconsciente, éstas se definen, positiva o negativamente en torno a su relación con el Estado, tomándolo como punto de referencia principal de sus actividades e ideas. Este elemento dificulta la conformación de organizaciones y redes independientes y vigorosas, cuya existencia podría contribuir a reforzar la sociedad civil en su conjunto.

3.2 Análisis de los Proyectos de las ONG's

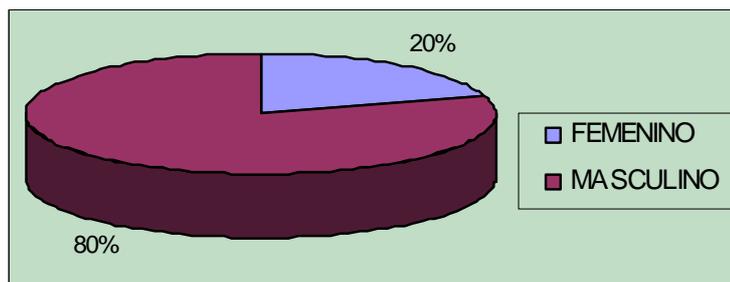
En este apartado recurriremos a la exposición de la evidencia empírica, encontrada a raíz de un levantamiento de datos mediante un instrumento de recolección aplicado a 10 ONG's en Tlaxcala, con la captación de información a partir de 33 proyectos. Para ir perfilando el análisis, es preciso señalar que si bien, no existe homogeneidad en cuanto a los criterios que caracterizan a las ONG's; nuestro intento es aportar los elementos para el estudio de aquellas organizaciones que se encuadren y pronuncien como tales.

Así como hay una diversidad de ONG's, podemos afirmar que también hay una multivariada gama de proyectos en los que trabajan. Estas dos consideraciones no son excluyentes porque la mayoría de las ONG's definen su nombre o razón social en función del tipo de proyectos que llevarán a cabo.

En Tlaxcala por ejemplo, fue interesante encontrar que de los datos obtenidos mediante entrevista directa a los líderes, representantes legales o presidentes de las 10

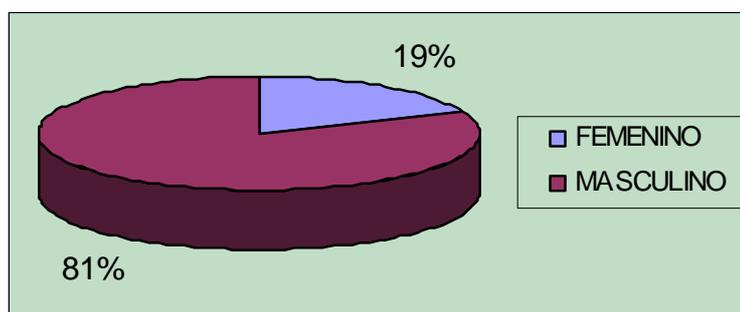
ONG's; el sexo dominante fue el masculino con un 80 % y si recurrimos al directorio original donde consideramos las 206 Organizaciones, vemos que la distribución es similar, con un 81 % de hombres y 19% de mujeres como se muestra en las siguientes Gráficas:

Gráfica No. 4. Distribución por Sexo de 10 Representantes Legales de ONG's



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

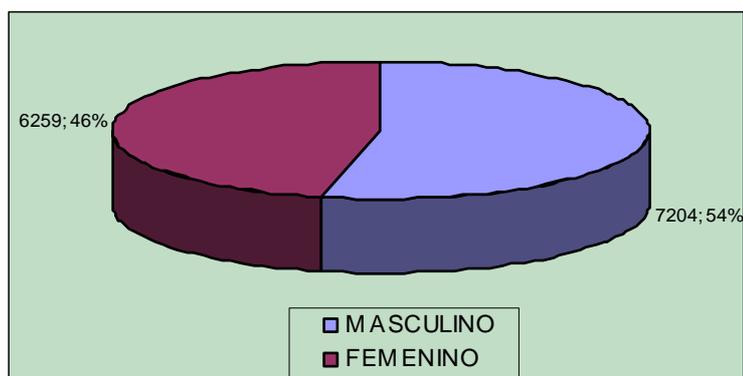
Gráfica No. 5. Distribución por Sexo de Representantes Legales de las 206 ONG's



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Nótese que la proporción de participación en la mujer sobre asuntos directivos de las Organizaciones, ya no es tan limitativa y ésta lógica nos sugiere un papel cada vez más amplio e incluyente en el universo organizativo. Asimismo, se puede demostrar con los datos que obtuvimos al hacer un recuento de los porcentajes de hombres y mujeres que integran las 10 Organizaciones analizadas; donde se encontró que más del 45 % de los afiliados son mujeres como se muestra a continuación.

Gráfica No. 6. Proporción de Afiliados por sexo de las 10 Organizaciones

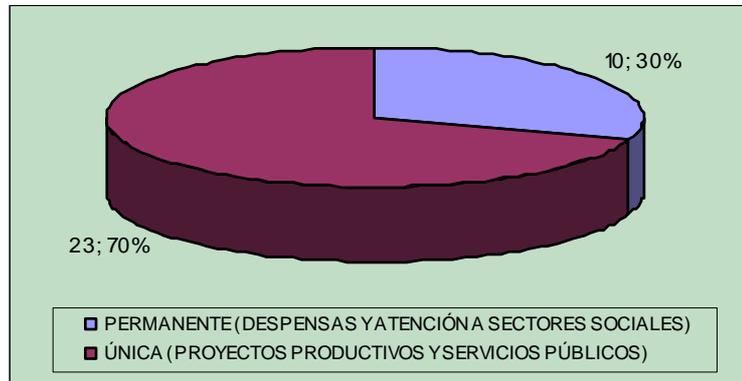


FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Esta información es muy importante porque en base a ello, las Organizaciones determinan los tipos de actividades a emprender, tanto por sus iniciativas como por las solicitudes o demandas de los sectores de atención. Es claro que la orientación de las actividades es más amplia que lo que en primera instancia nos sugiere la denominación de la Organización. De tal forma que a pesar de su denominación y alcance nominal de sus acciones, las Organizaciones tienen una gran variedad de campos para incorporarse y muchas de las que inician enfocadas a un tipo de proyectos, tal vez cambien con el tiempo el ámbito de trabajo o cuando el recurso disponible no se ajuste a los propósitos iniciales de la Organización; aunque además del proyecto principal por el que se identifican las ONG's, se pueden derivar normalmente otros proyectos.

El Banco Mundial, por ejemplo, se orienta básicamente a los problemas de pobreza y desarrollo de los cuales consideran como proyectos prioritarios los de población, salud y nutrición. Sin embargo, como resultado de nuestra investigación, encontramos que de los 33 Proyectos, logramos reclasificarlos de acuerdo a su duración y como se aprecia en la siguiente Gráfica, unos pueden ser permanentes; ejemplo de ello, es la gestión de despensas entregadas periódica y permanentemente a las clases desprotegidas, marginadas o de escasos recursos donde tiene cobertura la Organización. La otra tipología obedece a un periodo más bien definitivo o único, que se concluye con su atención; donde ciertamente requiere seguimiento pero esa tarea ya no corresponde necesariamente a la Organización, como es el caso de la concreción de un proyecto productivo o la cobertura de un servicio público.

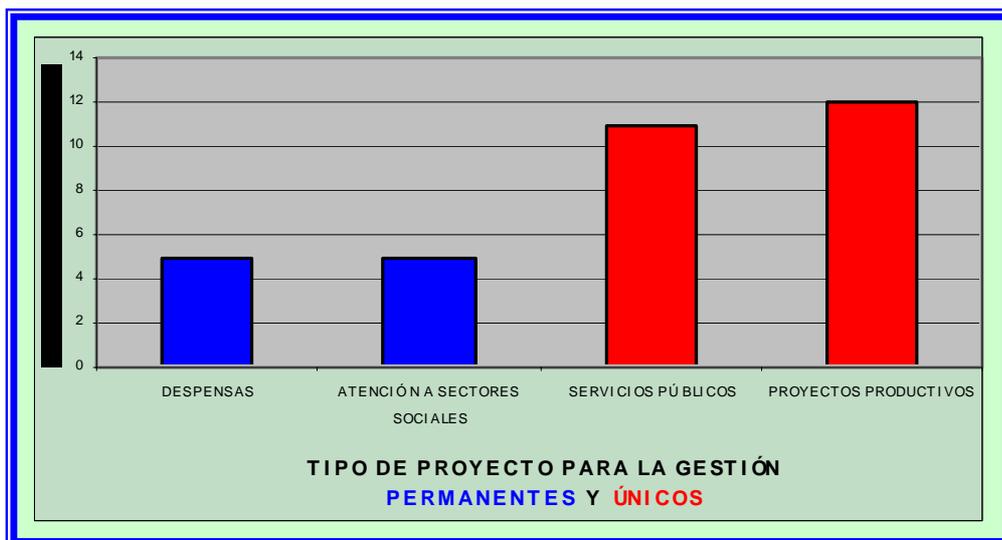
Gráfica No. 7. Distribución de Proyectos Permanentes y Únicos



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

También podemos apreciarlo en forma desagregada, donde se aprecia en la Gráfica 8, que hay mayor presencia de las Organizaciones por atender proyectos únicos, lo que nos indica que el papel asistencial es menor. Este comportamiento, nos permite inferir que las Organizaciones apuestan por acciones de fomento y reproducción de condiciones para que la sociedad aprenda a generar sus propios medios y recursos, que los haga autosuficientes en la búsqueda básicamente de empleo e ingreso.

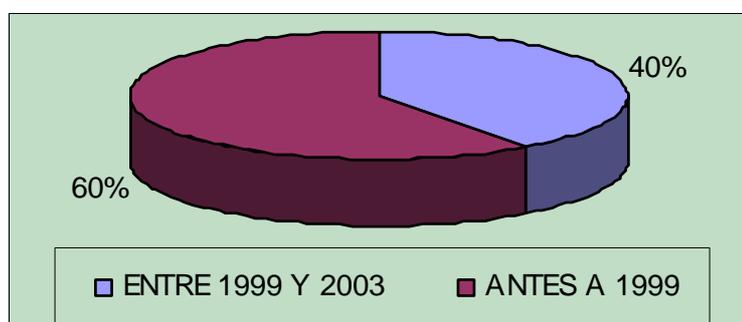
Gráfica No. 8. Orientación de los 33 Proyectos por tipo de atención



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Particularmente, nos llama la atención el último tipo de proyectos, porque tienen mayor incidencia en la sociedad con relación a las actividades productivas o de impacto social y no sólo de subsidio o asistencia. Así por ejemplo, los proyectos productivos, deben cumplir un ciclo que es la expresión que describe la vida de un proyecto desde la identificación de una necesidad hasta la terminación o ejecución del trabajo y la evaluación de los resultados. El ciclo del proyecto, puede abarcar varios años, como en el caso de un proyecto de la ONG AMENA A.C., en relación a un sistema de riego de árboles frutales de durazno iniciado desde 1986 en la región de Alzayanca y Huamantla; pero también los proyectos pueden durar solamente un año, como sucede con varias organizaciones citadas, al incorporar proyectos sobre talleres de confección grupales o familiares. A pesar de lo anterior, los resultados también nos demuestran en la gráfica siguiente, que de las 10 organizaciones; 6 de ellas, a pesar de no estar constituidas legalmente ya realizaban trabajos de gestión en las comunidades desde años anteriores.

Gráfica No. 9. Inicio de Actividades de las 10 ONG's antes y posterior a 1999



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

También hay que señalar que en Tlaxcala no existe una clasificación de proyectos explícitos, por ello fue importante señalar lo anterior. El único esfuerzo que intentó configurar una clasificación de organizaciones lo constituyó el ya citado Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo Social en el Estado de Tlaxcala, que fue más bien una integración de ONG's tlaxcaltecas para ampliar sus espacios de acción. Este Consejo tuvo una estructura organizativa donde para 1999 estaba constituido por seis Comisiones que supervisaban y daban seguimiento al diseño de proyectos en áreas de interés que se muestran en la siguiente tabla y que concierne a las Comisiones.

Tabla No. 13. Estructura del Consejo Estatal en 1999

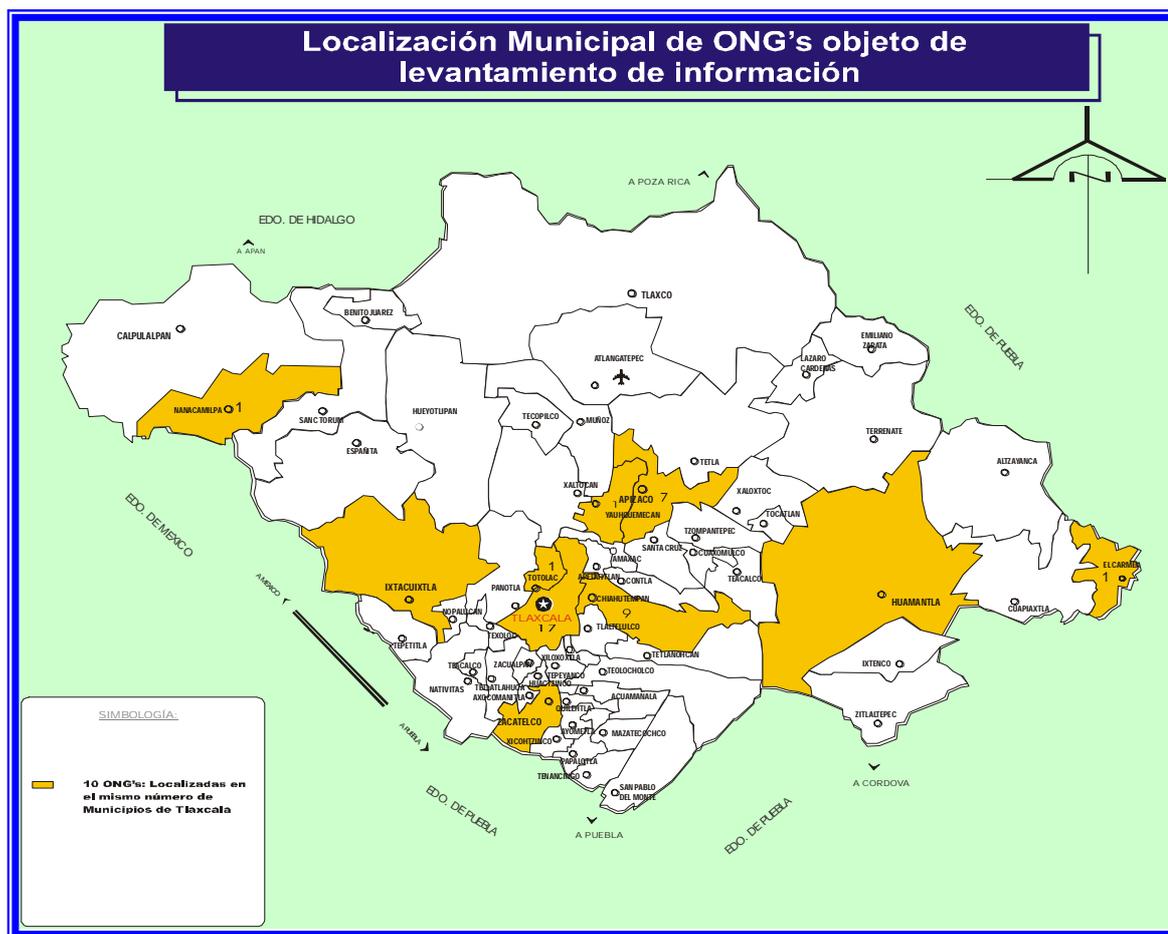


FUENTE: Reunión de presentación y evaluación de actividades del Consejo Estatal de ONG's, celebrada el día 25 de Marzo de 1999 en el Auditorio principal de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) en la Ciudad de Tlaxcala.

Nosotros para los propósitos del estudio tenemos un universo de 206 Organizaciones –datos obtenidos de diversas fuentes-, de las cuales 196 registra SEDESOL en sus programas y un menor número de ellas pertenecen al Consejo antes mencionado, donde participan con sus proyectos (especialmente dirigidos a las ONG's), en los fondos que pone a disposición la SEDESOL a través de la INDESOL (Instituto Nacional de Desarrollo Social) a través de convocatoria oficial donde se mencionan resumidamente las bases (ver anexo 5).

Para poder identificar las 10 Organizaciones a que hacemos referencia, como base de la verificación empírica de la realidad, mostramos a continuación un mapeo municipal, para ilustrar su ubicación. Se puede apreciar, que la muestra pierde distribución notoria en la parte superior, cercana a la Región de Tlaxco, que es la zona donde hay menor concentración poblacional.

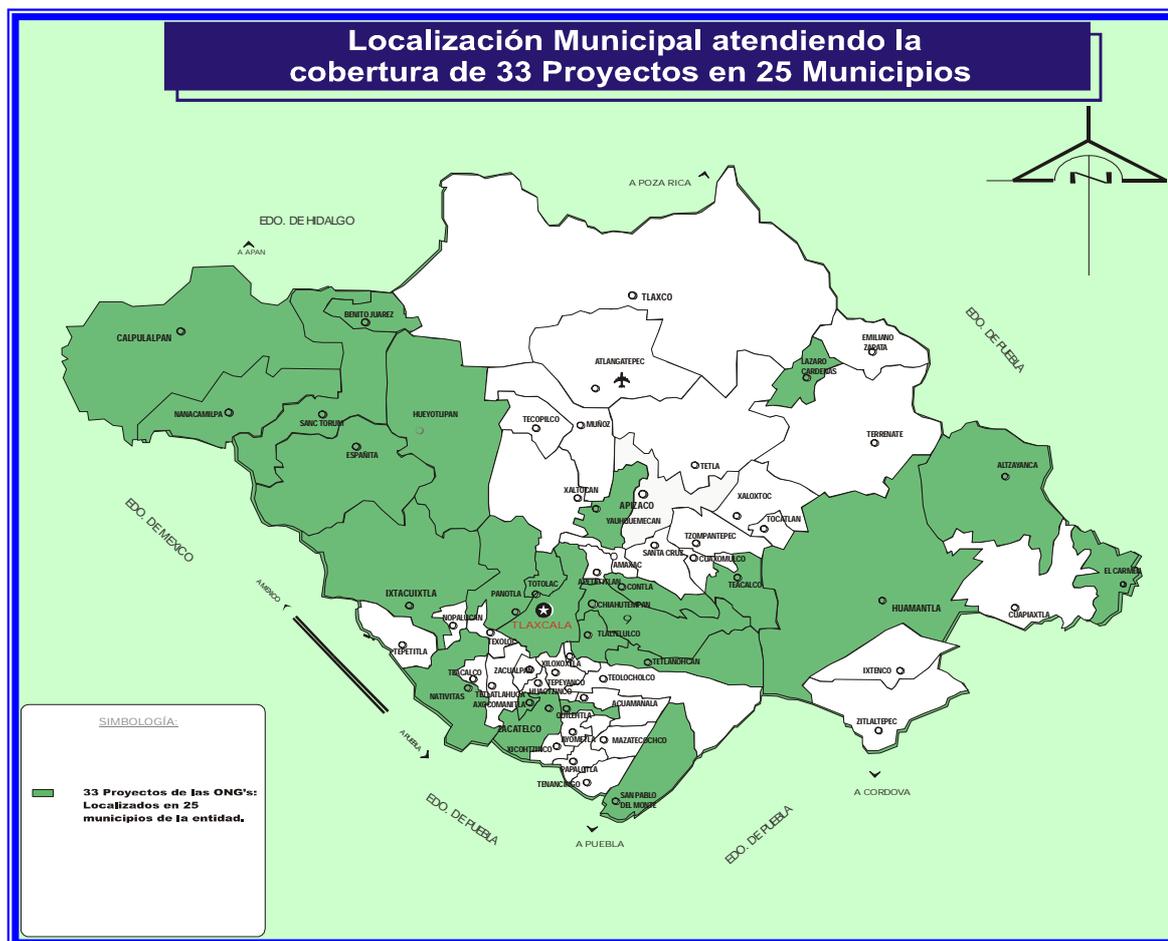
Mapa No. 8.



FUENTE: Elaboración propia

Por otra parte, a continuación se hace un mapeo de localización municipal en base a la cobertura de los 33 proyectos, resultado de las entrevistas con Representantes de las 10 Organizaciones. Apréciase una franja de izquierda a derecha, pasando por el centro de la entidad, pero también escasa cobertura en la zona superior correspondiente a la Región de Tlaxco, con ello podemos advertir que el fenómeno organizativo, ha tenido poca presencia en esa zona. Curiosamente, los programas institucionales, han sido poco orientados a esa zona. Creemos que el arraigo y la aun persistente estructura de producción y organización de la hacienda, puede ser un factor que limite y mantenga a la población inactiva en el proceso organizativo.

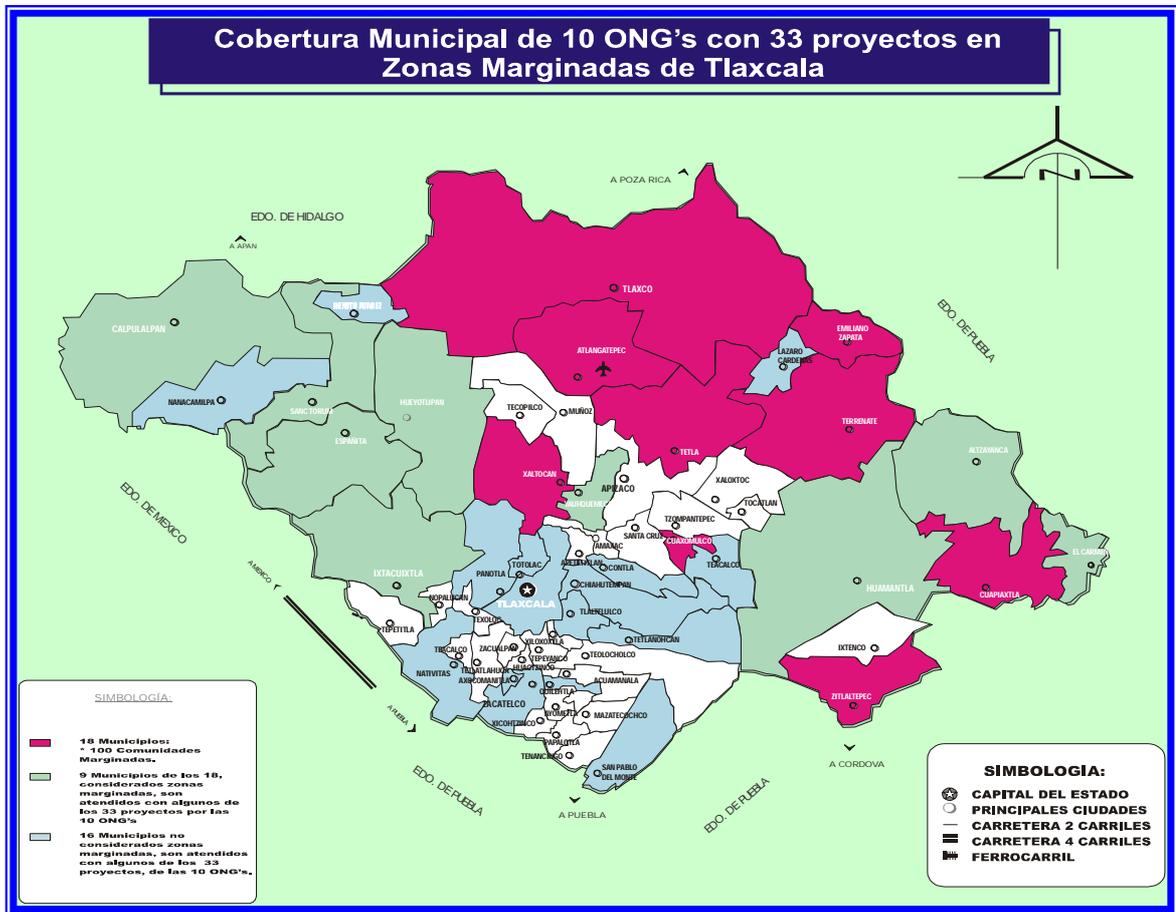
Mapa No. 9.



FUENTE: Elaboración propia

En concordancia con lo anterior, es preciso también señalar que la mayoría de los programas institucionales se enfocan en atender zonas marginadas, generalmente derivados de esfuerzos institucionales con la construcción de regiones considerando las competencias de los Niveles Federal o Estatal. A nivel Federal por ejemplo, la SEDESOL, consideró 3 microregiones en Tlaxcala como susceptibles de aplicar con mayor atención los programas de impacto social por considerarse regiones marginadas. Por su parte; el Gobierno del Estado como ya se mencionó, a través del Programa 100 Comunidades, intenta aplicar en 18 municipios la prioridad de sus acciones. Resultado de los 33 proyectos revisados, recuérdese el mapa 6 y nótese en el siguiente los municipios que son marginados; y de ellos, los que se atendieron con algunos de los 33 proyectos; y finalmente, aquellos que no son municipios marginados y que también fueron objeto de atención por las 10 ONG's analizadas.

Mapa No. 10.



FUENTE: Elaboración propia

3.3 El Futuro de las ONG's

Los elementos anteriores consolidan la importancia de las organizaciones como fenómeno social, visto a futuro como una tarea que el investigador y los centros de estudios profesionales estamos obligados a emprender; porque este campo, se ha vuelto muy fértil y se fortalece aún más con algunas reflexiones como las de Alexis de Tocqueville citado por Marión Ritchey-Vance (1992:11), quien al referirse sobre la democracia en Estados Unidos mencionó:

“Entre las leyes por las que se rigen las sociedades humanas hay una que parece destacarse sobre todas las demás, por su precisión y claridad. Para que el hombre continúe siendo civilizado o para que llegue a serlo, es preciso que florezca y se perfeccione el arte de asociarse en la misma medida en la que se va logrando una mayor igualdad de condiciones (Democracia en América)”

Alexis de Tocqueville consideraba como concepto inseparable la asociación e igualdad, el desarrollo y la Democracia. Respecto de esta última; el autor citado, señaló hace casi siglo y medio, que para que los mecanismos de la democracia funcionen es esencial contar con una abundancia de asociaciones voluntarias dinámicas e independientes que les permita lograr negociación y acuerdo con instituciones públicas, poner a prueba ideas y programas para construir una sociedad cada vez más civil.

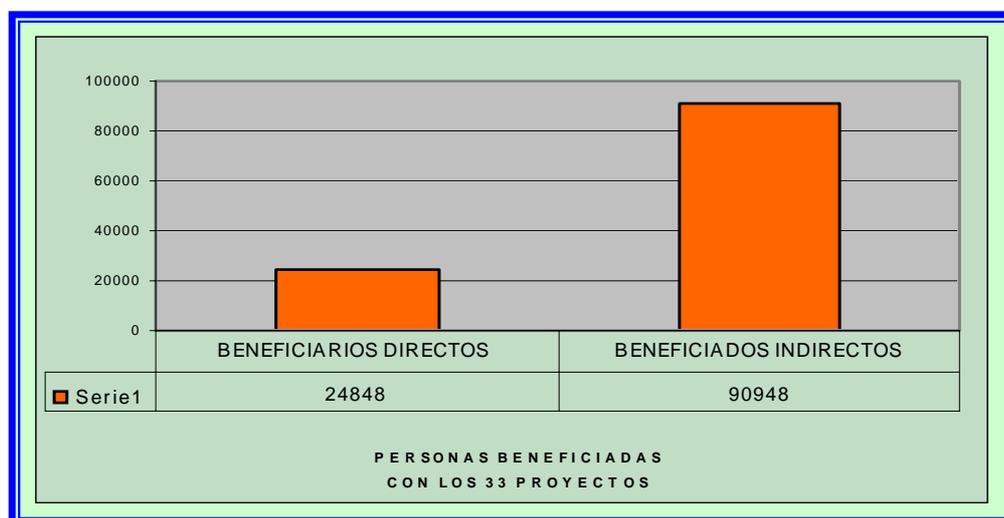
El estudio reviste dada la afirmación anterior, mayor importancia si consideramos el análisis de las problemáticas en los países, que ha sido tradicionalmente encargada para su solución a los gobiernos nacionales, quienes en virtud de la carencia de recursos, han tratado de aligerar la carga de promoción del desarrollo social y económico, dejando parte de la responsabilidad a las ONG's. Las ONG's ha sido un fenómeno distintivo en las últimas décadas, coincidimos con Kurzinger y Hess (1991:67) donde explica que la brecha que se ha abierto entre el ciudadano común y corriente y los asuntos del Estado se han ido gradualmente cerrando gracias a las iniciativas al nivel de la base y a las organizaciones no gubernamentales. El espacio ganado y que además ofrecen las ONG's a través de mecanismos sobre todo orientados a los estratos olvidados y marginados (ver mapa 6 de zonas marginadas en Tlaxcala); ensanchan los principios democráticos para la participación real de la sociedad y genera influencia en la utilización de los recursos y el poder de dicha sociedad.

En definitiva, el futuro de las ONG's es tratar de reforzar la sociedad civil formando un enrejado de organizaciones autónomas e independientes con el fin de llenar el vacío entre el Estado y una población (ciudadanos) marginada que es componente esencial de la sociedad civil. Lo anterior corresponde a una interacción de las ONG's con el sector público en nombre de la sociedad civil, con lo que se logran introducir métodos; algunos innovadores como en el Municipio de Nanacamilpa generalmente bajo un estilo organizativo; y otros tradicionales pero presentes al fin, muy

parecido al que caracteriza al sector público; y, finalmente el actuar de las ONG's creemos se orienta a poblaciones y lugares con problemas, carentes de oportunidades de desarrollo donde el gobierno no tiene presencia, tal es el caso de las áreas marginadas, problemas de discapacitados, campesinos olvidados, intentos de microempresas, etc.

De cualquier manera, las ONG's ven más allá de la mera satisfacción de necesidades materiales de la población pobre, como se mostró en las gráficas 7 y 8, donde los proyectos se orientan más a la producción que a la asistencia social, lo anterior también ha permitido abrir el acceso a la información, fortalecimiento de la confianza y la definición de nuevos roles en la producción de los grupos marginados, fomentando el pluralismo y amplitud del papel que juega cada miembro de las partes integrantes de la sociedad. Aunque suene demagógico y obvio, es requisito y no capricho considerar que se busca el bienestar social a través de los diversos actores públicos y privados, resultado concreto lo muestran nuestros resultados de las encuestas con 115796 beneficiarios (directos e indirectos) obtenidos de los 33 proyectos, expresados en la siguiente Gráfica.

Gráfica No. 10. Beneficiarios de los 33 Proyectos Emprendidos por las 10 ONG's



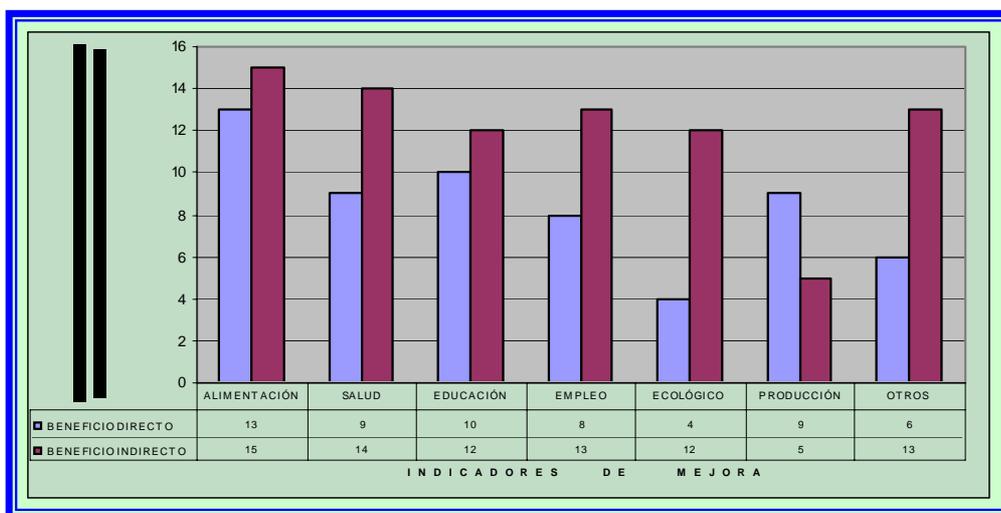
FUENTE: Elaboración propia

Vale hacer la observación que si bien estos beneficiarios corresponden no solamente a un año; sino a diversos cortes temporales, tanto por las etapas de los proyectos, como por la permanencia de las gestiones; también es cierto que estas

iniciativas no fueron las únicas de esas Organizaciones, además de que solamente se consideraron 10 de ellas. Asimismo, como señalamos esta limitación, también es pertinente establecer que de los proyectos mencionados, no se visitó físicamente la materialización de los proyectos, pues se trató de información declarada por los representantes de las ONG's.

Independientemente de lo antes declarado, podemos afirmar, que las ONG's han comenzado a atender un nuevo conjunto de aspiraciones abriendo canales de comunicación con los estratos marginados o sectores sociales poco considerados por las políticas gubernamentales, con lo que se configura la posibilidad de sentar la base de una sociedad más pluralista y participativa; es decir, donde se incluyan a todas las personas sin importar estrato, estado físico u ocupación y que se integren en la dinámica social tomando parte de las decisiones y manifestación de las voluntades individuales. A pesar de que las ONG's han contribuido con un sinnúmero de proyectos en pequeña escala –como nos lo muestra la evidencia empírica-, es digno reconocer no en su generalidad que proporcionan alternativas prácticas para mejorar los mecanismos de información, decisión, resolución de conflictos, apertura democrática y aportando más específicamente recursos técnicos y financieros con un estilo singular, aportando sus esfuerzos a la reducción de la pobreza o alcanzar mayores niveles de bienestar, como lo mostramos en la siguiente Gráfica, donde se aprecian algunos indicadores de mejora de los proyectos.

Gráfica No. 11. Indicadores de Mejora con el Impacto de los 33 Proyectos



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

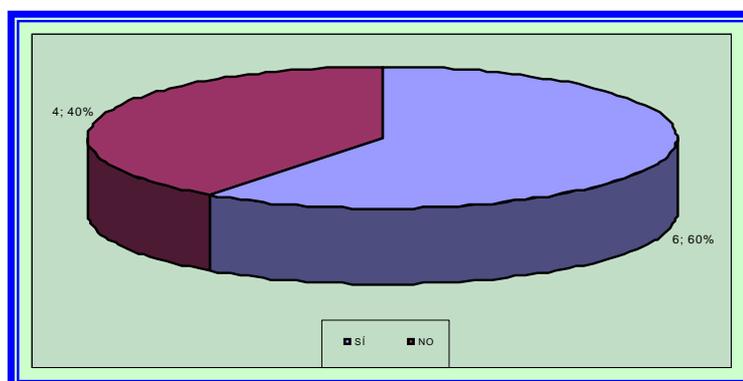
Se pueden apreciar algunos indicadores favorecidos por los 33 proyectos; y con ello, se van fortaleciendo acciones así como mecanismos de participación y gestión que le van dando forma, sentido y fuerza a las Organizaciones y es en esa interacción de procesos que el universo de las ONG's, dinámico y cada vez más consciente de su propia identidad, debe desempeñar la función de eje, no es tampoco la panacea para convertir a una sociedad en más desarrollada y justa, pero como alternativa que complementa esa tarea, está latente si es aprovechada con pertinencia.

Como toda organización, las ONG's también tienen sus problemas, pero a pesar de su discutida forma de organización, funcionamiento, profesionalismo y demás obstáculos para alcanzar sus objetivos; una de las aportaciones más importantes es la influencia que ejercen sobre todo en la clase media; nos referimos al potencial de movilización; que si bien, aun no tiene las dimensiones necesarias para representar la solución más adecuada para resolver los problemas que aquejan a los afectados, también es cierto que la pasividad de la mayoría ya no se manifiesta en la actual sociedad, por el contrario el activismo se consolida. Lo anterior, necesariamente da frutos y el resultado positivo puede desprenderse de la cooperación y si le sumamos una mayor profesionalización y especialización de las ONG's; como requisito esencial para contar con elementos sólidos para enfrentarse en la gestión ante instituciones oficiales nacionales e internacionales, podemos asegurar que los resultados y el fortalecimiento de las ONG's serán favorables en el futuro.

Otro aspecto que resalta la importancia de las ONG's como aportación propia y estilo de actuación, es el uso de tecnologías apropiadas, que han sido rescatadas por un motivo fundamental, la escasez de recursos para invertir o destinarlos a proyectos de largo alcance o más ambiciosos, lo que ha llevado a generar preocupación entre los representantes de las Organizaciones. Como lo muestra la siguiente Gráfica, algunas Organizaciones no reciben apoyos directos y tienen que intensificar acciones donde, por un lado no requiera de aportación en efectivo o especie; o bien, emprender acciones con pequeñas aportaciones o tareas que no ameriten fuertes gastos o inversiones.

Gráfica No. 12.

Organizaciones que reciben apoyo directo para desempeñar sus actividades



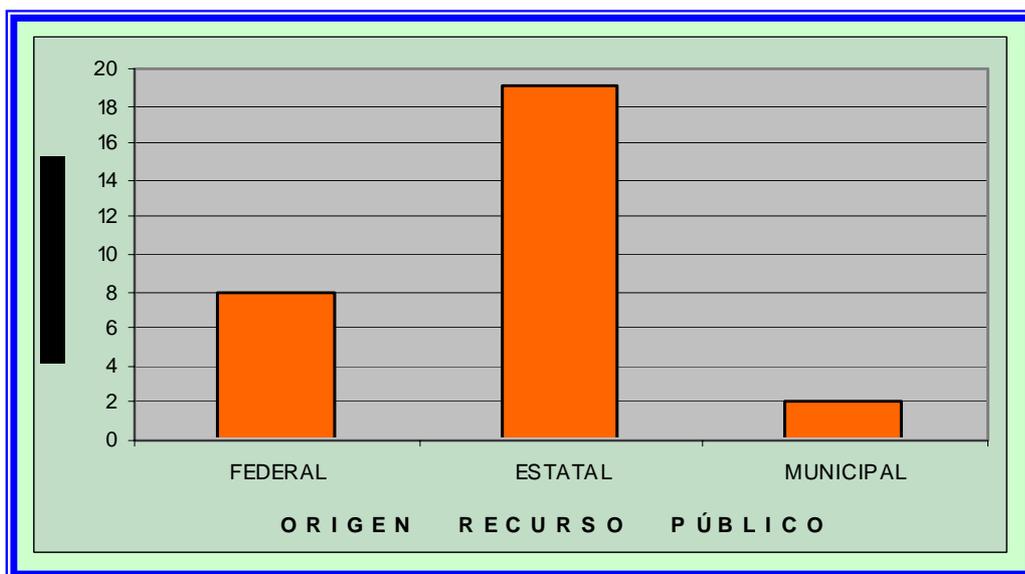
FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Como es notorio; de las 10 Organizaciones, 6 si cuentan con fondos propios para operar; es decir tienen fuentes alternas de financiamiento; y por lo tanto, no deben hacer aportaciones forzadas tanto los beneficiarios de los proyectos, como sus miembros activos, afiliados o colaboradores para llevar a cabo sus actividades. El apoyo que reciben estas 6 Organizaciones proviene con mayor frecuencia como se muestra en el anexo 7, de una fuente Estatal 5 de ellos; y, uno más con origen internacional. Por lo que toca al resto, 4 no cuentan con fondos propios para efectuar sus proyectos y deben recurrir en porcentajes, a las aportaciones en especie, mano de obra o efectivo de beneficiarios y afiliados, lo que las pone en situación muy limitada e intensifica su trabajo de gestoría ante instituciones de gobierno.

La preocupación por la base económica, ha obligado a las ONG's a voltear hacia muchos lugares que se pudieran convertir en agentes de financiamiento. Durante nuestro levantamiento de información, encontramos que puede haber un origen público o privado, como se muestra en las siguientes gráficas, donde se aprecia que la principal fuente pública es el Gobierno del Estado a través de sus distintas dependencias; y por su parte, el recurso privado, fundamentalmente es resultado de aportaciones de afiliados. Cabe precisar sin embargo, que no se consideró aquí el monto de los recursos; por sus dificultades de obtención, pero inferimos que las asignaciones superan fácilmente las aportaciones de los beneficiarios y afiliados. Para ser más precisos, en el caso de las fuentes privadas: 8 fueron asignaciones federales, 19 de origen estatal y 2 municipal; para un total de 29 proyectos apoyados con alguna de

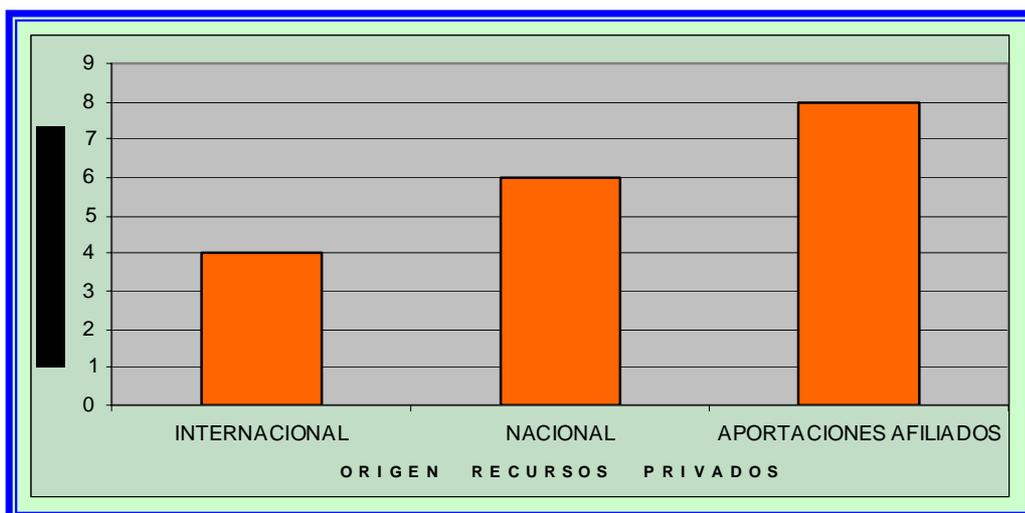
estas modalidades. En cuanto al origen privado, 4 fueron de origen nacional, 6 internacional y 8 proyectos cubiertos con aportaciones de los beneficiarios o afiliados, para un total de 18. Cabe precisar que en el caso de algunos proyectos fue mixto.

Gráfica No. 13. Origen Público de los Recursos para proyectos de 10 ONG's



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Gráfica No. 14. Origen Privado de los Recursos para proyectos de 10 ONG's



FUENTE: Elaboración propia con base en anexo 7.

Asimismo, hay que destacar que las instancias públicas a las que se acudió fueron dependencias como: SEDESOL, SAGARPA y DIF del Gobierno Federal, SECODUVI, COPLADET, DIF y SEFOA por el Gobierno Estatal; y, subrayar que en cuanto al financiamiento privado, 4 fueron del exterior (E.U.A., Alemania, Bélgica, Suiza e Inglaterra), 6 nacionales y 8 proyectos apoyados con aportaciones tanto de beneficiarios como de sus afiliados.

Hay que recalcar, que la razón de que las ONG's recurren a tecnologías apropiadas es porque la mayoría de ellas presentan problemas de financiamiento, y esto es esencial para lograr su permanencia, encontrar un enfoque de trabajo más pragmático que les permita acceder a nuevas fuentes de financiamiento y en términos generales alcanzar independencia económica. Por ello, las tecnologías apropiadas y la profesionalización son dos elementos más que fortalecen la capacidad de las ONG's como promotoras de actividades y oferentes de servicios técnicos con alto grado de efectividad, permitiendo en ocasiones no sólo ganancias económicas mediante proyectos rentables, sino además siembran, potencian o despiertan las capacidades de los mismos destinatarios, haciendo de los proyectos autosostenibles en el tiempo.

Paralelamente a los logros que pudieran resultar del estudio, se puede rescatar una cultura desarrollista con las aportaciones o ejemplos heredados por las actividades de las ONG's, así como por ejemplo, la formación de redes o coaliciones, que bien pueden trascender a nivel nacional, regional o sectorial. La importancia radica en mejorar la cooperación y división del trabajo, esto ha permitido en el caso específico del Estado de Tlaxcala (en 1998), conformar un Consejo de organizaciones dispuestas a cooperar entre ellas, para lo cual integraron 6 comisiones y en cada una se coordinan las ONG's pertenecientes a un mismo tipo de proyecto para plantear estrategias de cooperación y atender con eficacia sus espacios de acción. Este aspecto queremos rescatarlo, porque la Organización es importante pero también lo es la misma cooperación entre las organizaciones de una región o país, que se pueden ver favorecidas con donaciones de fondos de una organización de un país desarrollado (del norte), normalmente apoyando ONG's de un país subdesarrollado (del sur); es decir, pueden cooperar entre ellas para superar los problemas existentes; por lo que parece imprescindible considerar los siguientes aspectos que propone el Banco Mundial (1991:43): a). Promover los procesos de organización –es decir el financiamiento de los

gastos indirectos en una dimensión razonable- en lugar de priorizar los proyectos; b). Simplificar en lo posible los procedimientos de la cooperación técnica con las ONG's del sur (plazos de la promoción más largos y previsibles, posibilidad de reasignación de los recursos, etc.); c). Apoyar la infraestructura y fortalecer las estructuras de la entidad ejecutora local, reforzando con ello su capacidad de acción; d). Incorporar más intensivamente las ONG's del sur a la discusión conceptual y metodológica; e). Hacer más transparente la política de promoción; f). Conformar el monitoreo como un proceso paralelo a la acción y no como evaluación a posteriori; es decir, discutir periódicamente de igual a igual los problemas, éxitos y cambios requeridos (por ejemplo, en seminarios anuales de evaluación y programación anuales con todas la ONG's del país que reciben promoción); y, g). Brindar apoyo más allá del financiamiento y asesoramiento a través de la intermediación de contactos con otros informantes (locales o extranjeros) o asesores, y asumiendo tareas de enlace, difusión y promoción tanto frente a la opinión pública internacional, como frente al gobierno nacional.

El futuro de las Organizaciones, también debe partir de la detección de obstáculos y fortalezas para proponer posibles mecanismos de cooperación y hacer más eficaz su trabajo; sin embargo para dirigir investigaciones en este campo, es importante definir cuales son los organismos de la sociedad civil, porque algunos de estos son verdaderos tomadores de pelo que se integran como Asociaciones Civiles (A.C.), como requisito para poder obtener dinero de las instituciones, agencias y fundaciones nacionales o internacionales; y asimismo, hay ONG's que reciben fondos del Gobierno Estatal a través del rubro Apoyo a Organizaciones Sociales, así como partidas discrecionales no especificadas en la cuenta pública emitida para su difusión con carácter oficial. Estos falsos grupos se aprovechan para introducir intereses mezquinos, parciales y corruptos, a través de sus representantes, que en ocasiones ni siquiera son intereses de grupo sino individuales. En concreto, algunos reclamos o solicitudes de Organizaciones de la sociedad civil, no necesariamente expresan un interés general, es ahí donde nuestra tarea intenta hacer lo más objetivo posible el estudio, a pesar de las dificultades para la información. Por supuesto que en la recolección de datos, existen ONG's sin una verdadera presencia y esa condición de ser solamente ONG's de membrete le resta a nuestro trabajo profundidad de análisis al describir y obtener datos de organizaciones fantasmas. Para reducir las omisiones nos

centramos en organizaciones activas y con permanencia en su trabajo; asimismo, creemos haber encontrado las razones suficientes para hacer una investigación valida, confiable y pertinente en este campo.

Las ONG's para fortalecerse y reforzar su presencia en el futuro, deben practicar mecanismos regionales y sectoriales de cooperación, integrándose redes de organizaciones, coordinándose entre sí para facilitar su trabajo. Puede suceder que se coordinaran ONG's internacionales y nacionales, entre ONG's nacionales y de un Estado, de un Estado con ONG's de otro (como en el caso de la ONG de Tlaxcala llamada Promoción de Desarrollo Rural Integral Vicente Guerrero A.C., en 1999 y que tuvo vínculos con otra en San Martín Texmelucan, Estado de Puebla), o bien entre las mismas ONG's de base; incluso entre aquellas dedicadas a diferentes tipos de proyectos para las que fueron creadas inicialmente.

La cooperación entre ellas, creemos que propiciará en consecuencia redes de apoyo mutuo en aspectos organizativos y funcionales para su fortalecimiento interno, que ayuden a intercambiar experiencias, consolidar esfuerzos o propiciar intercambio o complementariedad de recursos. Conocer los resultados entre las ONG's sobre las actividades también puede favorecerlas con miras a identificar modelos de acción que sirvan de apoyo conceptual, técnico y práctico para acciones futuras de organizaciones homólogas en la región y otras partes del mundo.

Algunos de los fines que se persiguen con la idea de las redes y la coordinación; está el mejorar las bases organizativas, presencia como organizaciones regionales o locales, las estrategias de incidencia en espacios no atendidos que tienen posibilidad de hacerlo, pocas acciones frente a las políticas económicas nacionales, estatales, regionales o locales, falta de estilos de dirección y coordinación que propicien la participación y democracia en la toma de decisiones; o poca claridad de los objetivos y limitada capacidad técnica. Creemos que por estas razones, la coordinación adquiere relevancia especialmente donde es más accesible y dinámica la relación entre las ONG's cercanas; es decir, en el nivel de base o zona rural.

También hay que precisar que el papel que desempeñarán a futuro, las ONG's internacionales y locales en la obtención de fondos y su canalización para promover el desarrollo y otras actividades específicas, es un factor ciertamente importantísimo, pero no es el único.

A pesar de que son cifras de hace más de 15 años, es bueno tener la referencia de que los flujos financieros para las organizaciones de 1970 a 1985 aumentó, menciona el Banco Mundial (1993: 26) además que los desembolsos anuales afectados por ellas para el desarrollo del tercer mundo aumentaron de un estimado de \$1,400 millones en 1975 y a \$ 4,000 millones en 1985, en una época de recursos financieros para el desarrollo cada vez más reducidos en los países del tercer mundo con mayor peso de la deuda externa. Los recursos crecientes suministrados por las ONG's son particularmente valiosos y ante el aumento en los recursos financieros, comenzaron a emitirse cuestionamientos sobre su independencia; la distribución geográfica de los recursos, interferencia en las agendas de las ONG's y sus enfoques, prioridades, etc.

Nos parece que nuestra realidad regional, debe ser analizada además en otros muchos aspectos donde el factor financiero puede pasar a segundo término. Tampoco negamos la importancia de ese factor, pero la existencia de regiones potencialmente ricas en recursos es diversa y pueden ser utilizadas y convertidas en recurso financiero. Con proyectos que dejan rendimientos a los destinatarios, las ONG's se limitan a ampliar una función coordinadora, asesora o directora de las actividades; en este caso no son intermediarios financieros sino técnicos. Muchas son las regiones que dada la riqueza de los variados recursos, el papel que deben jugar las ONG's es quizá aun más importante que la intermediación, pudiendo asumir el rol de estimuladores, detectores y promotores de una cultura encaminada al aprovechamiento integral de los recursos.

Para el futuro, enfatizar en el recurso financiero no será el único; otro aspecto relevante es la capacidad organizativa, que tiene alcances determinantes en su contribución al desarrollo. Sin embargo, a nuestra consideración las ONG's deben poner atención en organizar a la gente, movilizarla y ampliar la energía social. Poner al hombre organizado primero como capacidad, como eje, como prioridad y como la base para planear acciones de desarrollo; la esencia de esta idea debe ser retomada por las ONG's, antes que preocuparse por los recursos financieros. Las acciones para el desarrollo encuentran en la organización de la gente mediante estructuras sólidas; el sujeto y la contribución más significativa para alcanzar auto-desarrollo e independencia en las regiones donde no hay equidad pero existe creciente pobreza; descuidando el actor central del desarrollo: el hombre. Algunos autores como Michael Cernea,

(1993:44) afirma que la principal contribución de estas organizaciones al desarrollo no es financiera sino organizacional.

Sin embargo, a pesar de la contribución de las ONG's, existe escepticismo que deriva especialmente de un aspecto cuestionable: la voluntad de organización. Muchas salvan este obstáculo mediante la justificación de los principios filantrópicos y de amor al prójimo. Pero otras más, en el fondo se organizan más que por voluntad; por necesidad, una necesidad que va desde una racionalidad individual de buscar intereses personales de tipo material, hasta la búsqueda de satisfacción por el simple sentimiento de pertenencia a una organización que va inmerso en una lógica propia de cosmovisión del mundo. Por ejemplo, en el primer caso, podemos pensar en alguien que sea profesor de una Universidad, diga ¿porqué voy a organizarme?, ¿qué gano?; la respuesta es que se organiza para dar una lógica de funcionamiento a una institución, que tras haber impartido una clase; el profesor recibirá un salario. Este salario puede ser un incentivo. En cambio un profesor para quien el incentivo cae a segundo término; ya sea porque no es su principal fuente de ingresos, etc. y ocupa el interés central la idea de satisfacción por saberse útil, estaremos frente al ejemplo de querer organizarse no por un interés material, sino por convicción e identidad; no por necesidad sino por voluntad.

Es en este sentido, que la voluntad representa quizá un aspecto más frágil en el fortalecimiento de las ONG's debido a que muchas contarán con pocos estímulos materiales o financieros para incentivar a sus miembros. Quizá solamente sean recursos limitados, dirigidos a proyectos prioritarios, pero también su trabajo se puede enfocar a un apoyo técnico y no financiero, de promoción de la movilidad, capacitación, conducción de esfuerzos u otros servicios profesionales. También es cierto que la propia naturaleza de las ONG's como organizaciones voluntarias es a la vez fuente de fortaleza y de ciertas limitaciones; y las actividades para las cuales pueden servir mejor deben seleccionarse con un entendimiento sociológico realista de que puede lograrse mejor a través del quehacer voluntario.

Michael Cernea (1993: 37) menciona que observadores agudos han hecho notar que las ONG's se pierden a menudo en una admiración de sus propias organizaciones; y dejan de darse cuenta que aun las fortalezas por las cuales se les reconoce, pueden ser al mismo tiempo serias debilidades. Nosotros creemos que estas consideraciones

deben ser de especial atención en nuestro estudio regional, porque ejercen hacia su interior un efecto esencial del que dependerán en mucho los esfuerzos por desarrollar las áreas de influencia. Por ello, es importante conocer algunas ventajas o fortalezas; así como las limitaciones o debilidades de las ONG's. Sin detallar, Cernea plantea ventajas y limitaciones comparativas. Entre las principales fortalezas tenemos: a). La capacidad para llegar a los pobres rurales y áreas remotas; b). Capacidad para promover la participación local; c). Capacidad para operar con costos bajos y; d). Capacidad para innovar y adaptar. De las principales debilidades encontramos: i). Replicabilidad limitada (actividades de pequeño alcance, de poco impacto regional o en el país); ii). Limitaciones para hacerlas autosostenibles; iii). Capacidad técnica limitada; y iv). Falta de un contexto de programación ampliado. El balance de obstáculos y factores a favor no excluye que las ONG's den prioridad al uso adecuado de los recursos disponibles (como bien lo hacen en Nanacamilpa) -ver anexo 7-. Los pros y contras son más bien resultado de los procesos de trabajo; pero los recursos ya existentes, son potenciales encontrados donde las ONG's pueden mostrar sus capacidades para desarrollar las regiones.

En Tlaxcala, creemos que las ONG's encuentran en las regiones pobres, con pequeños grupos, raquíticas iniciativas y proyectos mal dirigidos o con gente desorganizada; pero hay espacios donde mediante los esfuerzos conjuntos se complementen para mantener un control de los recursos, dándoles uso productivo, aprovechamiento integral; y de esta manera intentar sacar de la pobreza a la gente del lugar, con posibilidades de generar una cultura en el uso de sus recursos que les permita el autodesarrollo e independencia o al menos, hacer intentos por mejorar la calidad de vida de las personas a las que llegan las organizaciones.

Lo anterior, nos ayuda a explicar esencialmente 2 aspectos estratégicos de importancia para nuestra investigación: la expansión o movimiento de las ONG's en la localización de sus posibles áreas de influencia y su impacto al desarrollo en lugares donde con sus acciones adquieren presencia estatal, regional, municipal o comunitaria. Hay que considerar con mucho cuidado su trabajo, se realizará casi siempre en lugares donde hay ausencia de desarrollo. Las áreas desarrolladas existentes, seguramente obedecieron a algunas acciones directas o indirectas del gobierno. No sabemos si el gobierno debe influenciar a las ONG's o viceversa para ampliar sus impactos; pero lo

cierto es que ambos estarán presentes en el escenario y deben aprender a convivir y desarrollar procesos que impidan el fracaso de sus funciones.

Consideramos con prudencia que el primer requisito es desarrollar un medio ambiente administrativo y de políticas más favorable para la existencia de las ONG's y para sus actividades. Los patrones más descentralizados del trabajo para el desarrollo particularmente en planificación regional y local, ofrecen oportunidades tanto a los gobiernos como a las organizaciones para una administración apropiada. Con esto, el panorama regional de nuestro estudio se aclara: no es que el Consejo Estatal de ONG's para el Desarrollo Social en Tlaxcala; se configure como extensión del gobierno por sus relaciones con la SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social); sino más bien, las ONG's tienen una visión integral donde la cooperación es la estrategia más apropiada, no sólo para hacerse de recursos provenientes del gobierno; sino también para hacer menos hostil el escenario donde invariablemente deben convivir con el gobierno; sin embargo, no soslayamos que el manejo de los recursos destinados, debe ser normado e involucrar a todo el universo de ONG's en Tlaxcala, para que no se politice su uso y sea más integral y diversificado el actuar de las organizaciones en todos los ámbitos de la vida social. Aprender a hacerlo, implica iniciar por la cooperación en la conformación de un clima de armonía apto para el desempeño del trabajo de cada actor.

Quizá sea motivo de la Agenda Pública Nacional, revisar lo sucedido en esta relación Gobierno-ONG's para confirmar o reafirmar ese vínculo; para que, en vez de verlo como una negación, deba ser concebido como una relación en la que aprendiendo a cooperar o simplemente a entender que tanto las ONG's (como manifestación de la Sociedad Civil); como el gobierno, son expresiones indisolubles que permanecerán en la sociedad moderna. Así hemos percibido la realidad, la hemos explicado, escrito y descrito en nuestra investigación; representando el objetivo de estudiar el fenómeno, que en este texto dejamos abierto para su discusión y esperamos, motive otros esfuerzos en favor del análisis intelectual y aportaciones al desarrollo regional.

CONCLUSIONES

La presente investigación representó un acercamiento al estudio del complejo tejido social que en su dinámica genera espacios de expresión de la sociedad civil a través del proceso organizativo.

El fenómeno de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) fue el objeto de análisis en el territorio estatal; visto así, nuestra Entidad Federativa (Tlaxcala), representó nuestra región o espacio comprendido a partir de límites preestablecidos para el ejercicio de las tareas de gobierno, su administración y planificación del poder público.

La cobertura de gestión, trabajo y presencia que las ONG's tienen en el Estado de Tlaxcala, respondió a la configuración espacial de un área de influencia resultado de la acción de las Organizaciones, dicha construcción de la región llevó consigo dificultades metodológicas y un problema de límites que dada la magnitud y dinamismo del proceso organizativo, las regiones sólo se configuran parcialmente, porque son cambiantes y obedecen a procesos inconstantes y dinámicos. Hecha esta consideración, creemos prudente señalar las siguientes conclusiones derivadas de la experiencia en la presente investigación, que pretende sentar las bases para explorar con mayor profundidad de análisis la realidad social de nuestro Estado, que en los últimos años, décadas, final de siglo y con miras a un nuevo milenio, se va perfilando el estudio de la Sociedad Civil, como uno de los campos más fértiles para la investigación en Ciencias Sociales, donde cada área del saber humano, creemos debe hacer su aportación para conformar estudios interdisciplinarios e ir configurando y articulando esfuerzos que expliquen la problemática y permita un análisis de mayor validez y confiabilidad para construir alternativas al campo del desarrollo regional.

Resultado del presente estudio, podemos hacer las siguientes conclusiones:

1. En el Estado de Tlaxcala, la proliferación de las Organizaciones No Gubernamentales se debe en buena medida a que la sociedad ha encontrado dos motivos esenciales para hacerse presente: el primero obedece a que la tarea de organizarse le trae ventajas en cuanto a la gestión de recursos ante las instancias sobre todo del sector público; y segundo, es el medio para poder concretar iniciativas

que favorezcan la ejecución de proyectos que les permita mejorar los distintos ámbitos de participación de las Organizaciones, a raíz de la existencia de espacios que el gobierno o no es prioridad en la cobertura de sus programas o no es capaz de atender. Sin embargo, no podemos negar también que el propósito organizativo cumple algunas de las funciones siguientes: ser el portavoz de las expresiones de la sociedad, los grupos, los sectores y las personas individualmente, lo que les permite tener seguridad y respaldo legítimo para manifestar sus ideas, inquietudes, iniciativas, críticas, etc. Otra importante función es que juega un papel vinculante entre los reclamos de la población, los problemas que aquejan el entorno y el papel del gobierno en acción. Asimismo, las ONG's se convierten en gestoras de recursos para atender la problemática social sobre todo de sectores vulnerables. Por otra parte, representan una alternativa que da cauce a propuestas innovadoras para el desarrollo de proyectos viables, con lo que se convierten en enlace y promotoras del desarrollo ante instancias que más frecuentemente son de carácter público. Finalmente, creemos que un papel fundamental de las organizaciones es fungir como contenedores de la dinámica social, porque en ellas descansa esa sinergia que creemos está mal encausada por parte de la sociedad, ya que los esfuerzos se realizan pero falta contar con organizaciones formadas por verdaderos profesionales de política regional, diseñadores de políticas públicas, que cumplan tareas de gestión, promoción y planeación estratégica de alternativas para el desarrollo regional.

2. En Tlaxcala; después de 4 años, las ONG's crecieron casi en un 200 % y la inmensa mayoría adquirieron el carácter legal de Asociación Civil (A.C.), lo que les permitió acceder a fondos que el sector público ponía a su disposición con programas como los de la SEDESOL. Se destaca el hecho de que algunas Organizaciones ya efectuaban tareas de gestión y trabajos de atención a zonas y sectores desprotegidos o marginados antes de construirse legalmente como A.C., que ante el Gobierno del Estado, les fue reconocida esa labor y algunas de ellas empezaron a recibir a partir de 1999 recursos directos bajo la partida de Apoyo a Organizaciones Sociales (ya no con la práctica discrecional que se sigue sucediendo, y de la cual no tenemos evidencia empírica), cuyos montos han venido en aumento a pesar de que no son del todo partidas presupuestales regulares. El aspecto anterior dio pauta para

que el Congreso del Estado, legislara para aprobar la ley que regula la asignación de recursos a las Organizaciones (Julio 2003), luego de haber recibido manifestaciones y movilizaciones frecuentes de las ONG's en los primeros meses del año; que según estas últimas, obedeció al intento por normar y limitar sus espacios de actuación.

3. Lo anterior también nos permite concluir que la relación ONG's y Gobierno es indisoluble a pesar de que las primeras se expresan públicamente con el término de No Gubernamentales. Ese aparente divorcio; creemos debe articularse, de tal forma que les permita a las Organizaciones acción plena, innovadora, no limitativa, amplia y dinámica; donde el gobierno reconozca su trabajo, pero también este último fortalezca la función pública y profesionalice al servidor público para que se responsabilice del vínculo. No deben representar trabajos aislados; sino, una cooperación activa donde lejos de ser fuerzas antagónicas, se reconozca el papel de cada uno y se fortalezcan los principios democráticos en favor de la sociedad Tlaxcalteca.
4. En las 206 ONG's, se muestra la presencia cada vez mayor de la mujer tanto en la dirección de las organizaciones como en su afiliación. Asimismo, la diversidad de proyectos sobre todo aquellos de tipo productivo, son buen presagio para pensar que estamos abandonando tareas asistenciales y promoviendo aquellas de carácter formativo, productivo y se autoreproduzca la generación de nuevas oportunidades para mejorar la calidad de vida de la población, lo que nos indica que las ONG's están enseñando a pescar y no sólo a paliar las necesidades de la clase marginada o desprotegida.
5. Es también evidente que las ONG's tienen un acercamiento mayor con el Gobierno del Estado, que con la federación o los municipios. Esto puede dejarnos la interrogante de si es resultado de la debilidad del Gobierno Estatal o de la generación de condiciones favorables para la transición democrática por la confianza que se tiene a este nivel de gobierno para resolver (cargar) los problemas sociales, quizá incluso por ser el primer gobierno de oposición, se espera de él un verdadero cambio y respuesta rápida y efectiva. El origen de los recursos, por consiguiente se convierte en el factor más importante en el proceso de gestión; que limita también en las ONG's la innovación, diseño de alternativas, capacidad administrativa, de planificación y elaboración de proyectos; haciéndolas débiles en la capacidad de

respuesta a todos los estratos de la sociedad. Sin duda, su trabajo está orientado a clases medias y bajas; pero difícilmente sirven de apoyo a propuestas empresariales, cuadros profesionales, estudiantes o investigadores, por la pobreza en su capacidad y profesionalismo; que aunque no es general, la mayoría de ellas padecen este problema.

6. La cobertura de los proyectos de las Organizaciones no es planificada, ni siquiera hay programas de trabajo o líneas de acción que orienten sus actividades, esta limitación se debe en mucho a la insuficiencia de fondos para soportar la planificación y operación de los proyectos, lo que obliga necesariamente a efectuar acciones diferentes a las que marcan sus objetivos principales, desvirtuando su perfil y aceptando la ejecución de tareas que no saben desarrollar. Lo anterior las circunscribe por una parte; a centrar su atención sobre tareas asistenciales por ejemplo con la entrega de despensas; y por la otra, a elaborar proyectos sin viabilidad, factibilidad o carentes de elementos sólidos que justifiquen su impacto social o pertinencia para su apoyo, financiamiento y puesta en operación.
7. Debemos reconocer que las ONG's han beneficiado a la sociedad en aspectos como alimentación, empleo, salud, etc., pero la generalidad de ONG's nacen como resultado de una creciente demanda de la sociedad por atender sus problemas, no es curioso que las ciudades son las que más albergan Organizaciones; pero las que demuestran un trabajo más sólido y con impactos regionales son aquellas que inciden en municipios rurales como Alzayanca o Nanacamilpa.
8. Por otra parte, es digno señalar que las propias organizaciones están avanzando en el proceso de integración y consolidación de sus acciones, a fin de ganar espacios que otras ONG's buscan; dada la competencia por los recursos disponibles. Estructuras parciales como el Consejo Estatal o Coaliciones de ONG's, son expresiones avanzadas de la Sociedad Civil, donde unas buscan asociarse para defender, fortalecer o mejorar sus proyectos, otras lo hacen a fin de formar redes que complementen sus acciones; y unas más, a fin de formar frentes comunes para asegurar espacios de gestión y obtención de recursos ante instituciones públicas, resultado de convenios tras el apoyo o alianza política durante los procesos electorales.

9. El análisis de la región que para el presente estudio; lo constituyó el Estado de Tlaxcala, nos demuestra que en el territorio Estatal, la presencia de esta forma de expresión de la Sociedad Civil está muy ligada a impulsar un activismo y una movilidad de la sociedad, porque el fenómeno se concentra en los municipios más poblados, si a ello le sumamos un antecedente organizativo fuerte a finales de la década de los 80 y principios de los 90, que fue la masiva creación de Sociedades de Solidaridad Social (SSS), el reavivar esa experiencia no le cuesta a la sociedad porque la cultura organizativa como recurso para la gestión está latente, y creemos ahora se potencia con la seguridad de que un cambio de partido al frente del Gobierno Estatal, obliga a su Administración para dar respuesta a los reclamos sociales. Evidencia de ello, la tenemos con las frecuente manifestaciones públicas frente al Congreso del Estado, que se han constituido como un medio de gestión efectivo. Al tiempo que se vuelve polémico el tema de las ONG's dada la masiva información expresada en los diarios y noticieros estatales a lo largo de este 2003.
10. Finalmente, creemos que el fortalecimiento de la Sociedad Civil y futuro exitoso de las Organizaciones; no está en las tareas gestoras ante los gobiernos, sino en su capacidad de reconfigurarse como entes, cuya fuerza radique en el profesionalismo y la experiencia; y no sólo en la voluntad política, porque se corre el riesgo de debilitar la democracia; misma que reconocemos, se ha visto fortalecida por provocar una mayor participación social y generación de conciencias y creencias de que el recurso organizativo, tiene la ventaja y fuerza de gestión suficiente para hacer cambios en los gobiernos; o al menos generarles la inquietud de considerar la Organización de la Sociedad Civil, como parte de la Agenda de los Gobiernos en todos los niveles.

Finalmente, es digno reconocer que Gobierno y Sociedad están formando parte activa, dinámica y protagónica dentro del escenario de la vida pública nacional, esa virtud debe reproducirse a fin de crear sistemas donde se anteponga el interés colectivo, antes que el privado, para que orientados adecuadamente los esfuerzos, llámense, organizativos, de la iniciativa privada, gestión ciudadana, de política pública, de investigación, etc. contribuyan a formar y articular una sociedad más justa donde el desarrollo sea el factor común para todos los actores de la vida pública y privada de nuestro país, de nuestro estado, de nuestros municipios. De las regiones.

BIBLIOGRAFÍA

- Arroyo Ruiz, Martín. Artículo de las ONG's bajo la Perspectiva de Modelos de Partidos de Panebianco (inédito); BUAP; México 1997.
- Banco Mundial. El Banco Mundial y las Organizaciones no Gubernamentales; Washington D.C., EE.UU. 1991.
- Bassols Batalla, Ángel. Formación de Regiones Económicas; UNAM, México, 1992.
- Bernard, Bret (Coordenateur). Les Hommes Face aut Sécheresses; Ed. Est. Iheal, France, 1989.
- Bobbio, Norberto. Estado, Gobierno y Sociedad por una Teoría General de la Política. Fondo de Cultura Económica, México 1989.
- Boulding, Kenneth E. La Revolución organizativa; Ed. Monte Ávila; 1975.
- Casella, Ivano. La Societ Civile en Amerique Latine; Ed. CGRI; 1997.
- CEPAL. Las Relaciones entre Organizaciones no Gubernamentales y los Municipios: Potenciales y Limitaciones Actuales; 1993.
- Cernea, Michael M. Organizaciones no Gubernamentales y Desarrollo Local; Banco Mundial; Washington D.C. EE.UU. 1989.
- Construyendo el Futuro. Foro Internacional de ONG's y Movimientos Sociales, Tratados Alternativos del Río '92; Ed. Porvenir S.A., San José, Costa Rica, 1993.
- Chaudhuri Ranjit. Conflict, Development and NGOs; Ed. Best Books, Collage Row, Calcutta; India 1989.
- Cohen Jean L. y Arato Andrew. Sociedad Civil y Teoría Política; Ed. FCE, México; 1era. Edición, 2000.
- Conaghan, Catherine. Project Latin America 2000; University of Notre Dame; EE.UU. 1994.
- Dahrendorf, Ralf. La Cuadratura del Círculo; Ed. FCE; México 1996.
- De Trazegnies Granda, Fernando. Democracia y Sociedad Civil. Fundación Friedrich Naumann; Bogotá 1994.
- De la Ossa, Álvaro (Comp.). La Integración Social: Nuevas Rutas hacia la Discordia; Temas Centroamericanos No. 11; Ed. Friedrich Ebert Stiftung; Costa Rica 1995.
- Downs Charles. Social Policy From the Grassroots Nonqovernmental Organization in Chile; Ed. Westview Press, Boulder, San Francisco; EE. UU. 1989.

- Esteinou Madrid, Javier. Los Medios de Comunicación y la Transformación de la Sociedad Civil; Universidad Iberoamericana, cuadernos del centro de servicio y promoción social.
- Finlayson Geoffrey. Citizen, State and Social Welfare in Britain 1830-1990; Oxford Universiti Press; EE.UU. 1994.
- Flisfisch, Ángel. Notas acerca de la idea del Reforzamiento de la Sociedad Civil; Ed. CLAEH; Buenos Aires 1982.
- Gervet, Pierre. Les Organisations Internationales; Ed. Troisième Presses Universitaires de France; París 1963.
- Gómez, Sergio. Dilemas de las ONG's Rurales en el Contexto Democrático; Ed. FLACSO; Chile 1992.
- Gómez, Sergio. Organizaciones Empresariales Rurales: Demandas y Movilizaciones; Ed. FLACSO; Chile 1993.
- Helmisch Flenny et Ian Smille. Non-Gubernamental Organizations and Gouvernments: Stake Holders for Development; Ed. Development Centre, of the Organization, for Económico Co-Operation and Development, OECD (France), 1993.
- Kürsinger E. F. Política Ambiental en México. Instituto Alemán de Desarrollo, Fundación Friedrich Ebert en México, México; 1991.
- La Dette Extérieure, le Development et la Copération Internationale, Conférence der Organizations Non Gouvernamentales, Lima; Perú, 1988.
- Lechner, Norbert. Acerca de la Razón de Estado. Programa de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales; Santiago de Chile, 1981.
- Lechner, Norbert. Cultura Política y Democratización, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales; Santiago Chile, 1987.
- Martínez F., Alicia Inés. Mujer, Gobierno y Sociedad Civil (políticas en México y Centroamérica); Ed. FLACSO; México 1993.
- Morales G. Abelardo y Cranshaw, Martha Isabel. Regionalismo Emergente. Redes de la Sociedad Civil e Integración Centroamericana; Ed. FLACSO IBIS; San José Costa Rica 1997.
- Offe, Claus. Contradicciones en el estado del bienestar. Edición de John Keane, Traducción: Antonio Escotado; Ed. Alianza, México 1991.

- ONU. NGO's and Follow up to the International Conference in Population, Liaison Service, New York, 1985.
- Olvera J. Alberto. Sociedad Civil, Esfera Pública y Democratización en América Latina: México, FCE; México, 2003.
- Panebianco, Angelo. Modelos de Partido; Ed. Alianza Universidad S.A.; Madrid 1990.
- Pasara Luis, La Otra Cara de la Luna. Nuevos Actores Sociales en el Perú; Ed. El Manantial, Argentina, 1991.
- Pereyra, Carlos. Proyecto Nacional, Estado y Sociedad Civil. El economista mexicano v.15, n.4 ; jul.-ago., México 1981.
- Pérez-Díaz Víctor M. The Return of Civil Society: the Emergence of Democratic Spain; Harvard University Press; EE.UU. 1998.
- Pierre Étienne, Sauver. Haïti: L'Invasion des ONG; Ed. Regain du Cidihca.
- Ponciano Castellanos, Karen. El Rol de la Sociedad Civil en los Procesos de paz de Guatemala y El Salvador; Ed. INCEP; Guatemala 1996.
- Portantiero, Juan Carlos. Sociedad Civil, Estado y Sistema Político; CIDE; México 1981.
- Rincón Gallardo, Gilberto. Partidos Políticos y Sociedad Civil; Centro de Estudios para la Reforma del Estado; México 1995.
- Ritchey-Vance, Marion. El Arte de Asociarse: las ONGs y la Sociedad Civil en Colombia; Ed. Fundación Iberoamericana; Arlington Virginia EE.UU. 1992.
- Smith, Michael L. Entre dos Fuegos. ONG, Desarrollo Rural y Violencia Política; Ed. IEP; Perú 1992.
- Toranzo Roca, Carlos F. La Participación Popular; Foro Económico 34, Ed. IIDIS; Bolivia 1994.
- Torres Rivas, Edelberto. El Sistema Político y la Transición a la Democracia en Centroamérica. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales; San José Costa Rica, 1990.
- UNICEF. Del Macetero al Potrero; Chile 1986.
- Vandever Webb, Katheryn Anna. La Participación de Organizaciones No-Gubernamentales en la Reducción de la Pobreza; Ed. World Bank Discussion Papers; 1995.
- Viswanath, Varita. NGO's and Women's Development in Rural South India. A Comparative Analysis,. Ed. Westview Press; EE.UU., 1991.

Anexo No. 1.
Datos Socioeconómicos básicos del Estado de Tlaxcala

MUNICIPIO	2002	POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS	PEA	POBLACIÓN OCUPADA	SALARIOS					
					MENOS DE 1	DE 1 HASTA 2	MÁS DE 2 Y HASTA 5	MÁS DE 5	NO RECIBE INGRESOS	NO ESPECIFICADO
001 AMAXAC DE GUERRERO	7.855	5695	2933	2862	389	830	1274	200	149	20
002 APETATITLÁN DE ANTONIO CARVAJAL	13.139	9526	4906	4788	651	1389	2131	335	249	34
003 ATLANGATEPEC	5.103	3700	1905	1860	253	539	828	130	97	13
004 ALTZAYANCA	13.225	9588	4938	4819	655	1398	2145	337	251	34
005 APIZACO	76.300	55318	28489	27805	3781	8063	12373	1946	1446	195
006 CALPULÁLPAN	42.144	30554	15736	15358	2089	4454	6834	1075	799	108
007 CARMEN TEQUEXQUITLA, EL	13.775	9987	5143	5020	683	1456	2234	351	261	35
008 CUAPIAXTLA	11.331	8215	4231	4129	562	1197	1837	289	215	29
009 CUAXOMULCO	4.419	3204	1650	1610	219	467	717	113	84	11
010 CHIAUTEMPAN	61.964	44924	23136	22581	3071	6548	10048	1581	1174	158
011 MUNOZ DE DOMINGO ARENAS	4.323	3134	1614	1575	214	457	701	110	82	11
012 ESPANITA	7.348	5327	2744	2678	364	777	1192	187	139	19
013 HUAMANTLA	67.574	48991	25230	24625	3349	7141	10958	1724	1280	172
014 HUEYOTLIPAN	14.000	10150	5227	5102	694	1480	2270	357	265	36
015 IXTACUIXTLA DE MARIANO MATAMOROS	32.207	23350	12025	11737	1596	3404	5223	822	610	82
016 IXTENCO	5.895	4274	2201	2148	292	623	956	150	112	15
017 MAZATECOCHCO DE JOSÉ MARIA MORELOS	8.523	6179	3182	3106	422	901	1382	217	162	22
018 CONTLA DE JUAN CUAMATZI	32.290	23410	12056	11767	1600	3412	5236	824	612	82
019 TEPETITLA DE LARDIZÁBAL	14.589	10577	5447	5316	723	1542	2366	372	276	37
020 SANCTORUM DE LÁZARO CÁRDENAS	7.675	5564	2866	2797	380	811	1245	196	145	20
021 NANACAMILPA DE MARIANO ARISTA	16.421	11905	6131	5984	814	1735	2663	419	311	42
022 ACUAMANALA DE MIGUEL HIDALGO	5.247	3804	1959	1912	260	555	851	134	99	13
023 NATIVITAS	22.878	16587	8542	8337	1134	2418	3710	584	434	58
024 PANOTLA	23.994	17396	8959	8744	1189	2536	3891	612	455	61
025 SAN PABLO DEL MONTE	59.610	43217	22257	21723	2954	6300	9667	1521	1130	152
026 SANTA CRUZ TLAXCALA	12.991	9418	4851	4734	644	1373	2107	331	246	33
027 TENANCINGO	8.700	6308	3248	3170	431	919	1411	222	165	22
028 TEOLOCHOLCO	19.409	14072	7247	7073	962	2051	3147	495	368	50
029 TEPEYANCO	9.757	7074	3643	3556	484	1031	1582	249	185	25
030 TERRENATE	12.113	8782	4523	4414	600	1280	1964	309	230	31
031 TETLA DE LA SOLIDARIDAD	23.984	17388	8955	8740	1189	2535	3889	612	454	61
032 TETLATLAHUCA	11.580	8396	4324	4220	574	1224	1878	295	219	30
033 TLAXCALA	80.962	58697	30229	29504	4013	8556	13129	2065	1534	207
034 TLAXCO	34.385	24929	12838	12530	1704	3634	5576	877	652	88
035 TOCATLÁN	4.778	3464	1784	1741	237	505	775	122	91	12
036 TOTOLAC	13.565	9835	5065	4943	672	1434	2200	346	257	35
037 ZITLALTEPEC DE TRINIDAD SÁNCHEZ SANTOS	8.217	5957	3068	2994	407	868	1333	210	156	21
038 TZOMPANTEPEC	8.766	6355	3273	3194	434	926	1422	224	166	22
039 XALOZTOC	17.897	12975	6682	6522	887	1891	2902	457	339	46
040 XALTOCAN	7.557	5479	2822	2754	375	799	1225	193	143	19

041 PAPALOTLA DE XICOHTENCATL	23.193	16815	8660	8452	1149	2451	3761	592	439	59
042 XICOHTZINCO	10.502	7614	3921	3827	520	1110	1703	268	199	27
043 YAUHQUEMECAN	20.654	14974	7712	7527	1024	2183	3349	527	391	53
044 ZACATELCO	35.497	25735	13254	12936	1759	3751	5756	905	673	91
045 BENITO JUÁREZ	5.015	3636	1872	1828	249	530	813	128	95	13
046 EMILIANO ZAPATA	3.445	2498	1286	1255	171	364	559	88	65	9
047 LÁZARO CÁRDENAS	2.577	1868	962	939	128	272	418	66	49	7
048 MAGDALENA TLALTELULCO, LA	14.604	10588	5453	5322	724	1543	2368	373	277	37
049 SAN DAMIÁN TEXOLOC	4.385	3179	1637	1598	217	463	711	112	83	11
050 SAN FRANCISCO TETLANOHCAN	10.056	7291	3755	3665	498	1063	1631	257	191	26
051 SAN JERÓNIMO ZACUALPAN	3.424	2482	1278	1248	170	362	555	87	65	9
052 SAN JOSÉ TEACALCO	5.097	3695	1903	1857	253	539	827	130	97	13
053 SAN JUAN HUACTZINCO	6.544	4744	2443	2385	324	692	1061	167	124	17
054 SAN LORENZO AXOCOMANITLA	4.688	3399	1750	1708	232	495	760	120	89	12
055 SAN LUCAS TECOPILCO	3.011	2183	1124	1097	149	318	488	77	57	8
056 SANTA ANA NOPALUCAN	5.707	4138	2131	2080	283	603	925	146	108	15
057 SANTA APOLONIA TEACALCO	3.875	2809	1447	1412	192	410	628	99	73	10
058 SANTA CATARINA AYOMETLA	7.778	5639	2904	2834	385	822	1261	198	147	20
059 SANTA CRUZ QUILEHTLA	5.499	3987	2053	2004	273	581	892	140	104	14
060 SANTA ISABEL XILOXOTLA	4.020	2915	1501	1465	199	425	652	103	76	10
TOTALES	1.026.061	743894	383106	373911	50852	108434	166390	26174	19443	2617

FUENTE: CONAPO. PROYECCIONES DE POBLACIÓN 1995 – 2020, INEGI. INDICADORES DE EMPLEO Y DESEMPLEO. MARZO 2003

Anexo No. 2 Directorio de las SSS

	Municipio	Denominación	Domicilio	Actividad
1	Alzayanca	27 de Octubre	Conocido, San Antonio Tecopilco.	Molino de nixtamal y de una máquina tortilladora
2	Alzayanca	Agua que Rompe de R.I.	8 Poniente No. 16 Población de Santiago Alzayanca	Elaboración de Zapatos
3	Alzayanca	Alzayanca	Av. Cinco Poniente S/N Población Santiago Alzayanca	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
4	Alzayanca	Arenal con Ocotles	Conocido Ranchería Xalitla	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
5	Alzayanca	Alzayanca	Conocido Ranchería San José Pilancón	Organización para el Trabajo de Cultivo de Durazno
6	Alzayanca	Bazzio	Conocido Población de Alzayanca	Adquisición de Productos Agrícolas
7	Alzayanca	Camgan	Conocido Población Ocotla	Adquisición y Distribución de Insumos e Implementos para la Prod.
8	Alzayanca	El Dólar	Calle Puenteclillos No. 20 Población Concepción Hidalgo	Producción, Industrialización y Comercialización de Durazno
9	Alzayanca	El Durazno de Oro	Conocido Concepción Hidalgo	Explotación de Durazno
10	Alzayanca	El Loro	Conocido Población Alzayanca	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
11	Alzayanca	El Magueyál	Av. Revolución No. 5 Comunidad de Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
12	Alzayanca	El Montañez	Conocido Ranchería Buenavista	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
13	Alzayanca	El Nogal	Conocido en la Comunidad de Concepción Hidalgo	Producción, Industrialización y Comercialización de Durazno
14	Alzayanca	El Prisco de Oro	3 Sur No. 28 Población Santiago Alzayanca	Producción de Durazno
15	Alzayanca	El Raspador	Calle 7 Norte	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
16	Alzayanca	El Tinacal	Conocido Comunidad Ranchería Pilancón	Explotación de Pulque
17	Alzayanca	El Triunfo del Trabajo	Conocido Población Santiago Alzayanca	Explotación Pecuaria
18	Alzayanca	Frutas Seleccionadas Pilancón	Conocido Población Ranchería San José Pilancón	Industrialización de Frutas
19	Alzayanca	Grupo de Cecamsa	Calle Juárez No. 2 Comunidad Concepción Hidalgo	Producción, Industrialización y Comercialización de Durazno
20	Alzayanca	Grupo de Mujeres de la Región de Durazno	Av. Revolución S/N Comunidad de Concepción Hidalgo	Producción de Durazno
21	Alzayanca	Grupo del Pilancón	Conocido San José Pilancón	Producción de Durazno
22	Alzayanca	Grupo Las Animas	Conocido Santa Cruz Pocitos	Maquinaria Agrícola y Refaccionaria
23	Alzayanca	Grupo Ranchería Santa María Pocitos	Conocido Ranchería Pocitos	Ganado Ovino
24	Alzayanca	La Alborada	Conocido Población Concepción Hidalgo	Tortillería
25	Alzayanca	La Conde	Conocido en la Comunidad de Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
26	Alzayanca	La Estranvilla	Calle Ayuntamiento No.1	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
27	Alzayanca	La Malinche de Tlaxcala	Conocido Población Santiago Alzayanca	Explotación Pecuaria
28	Alzayanca	La Torre del Porvenir	Conocido Población Santiago Alzayanca	Explotación Pecuaria
29	Alzayanca	Las Hallayetzí	Barrio de la Concepción Calle 5 de Mayo	Producción y Coordinación de Actividades de Producción de Maíz
30	Alzayanca	La Yemas de Oro de Durazno	Av. Niños Héroes No. 10	Producción y Comercialización de Durazno
31	Alzayanca	Los Saucos	Conocido San Antonio Tecopilco	La Producción de Granos, Hortalizas, Legumbres y Verduras
32	Alzayanca	Los Siete Isaldes	Conocido San Juan Ocotilla	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
33	Alzayanca	Los Siete Perones	Conocido San Antonio Tecopilco	Contratación de Créditos Refaccionarios y de Avío
34	Alzayanca	Maravillas de Alzayanca	Conocido Santiago Alzayanca	Taller de Costura
35	Alzayanca	Miguel N. Lira	Conocido Santiago Alzayanca	Procesar Frutas y Conservas
36	Alzayanca	Mimihuispan El Bajo	Conocido Santa Cruz Pocitos	Producción Agropecuaria
37	Alzayanca	Nexopala	Conocido Comunidad Felipe Carrillo Puerto	Adquisición y Distribución de Insumos e Implementos para la Prod.
38	Alzayanca	Paso Cobrado	Conocido Comunidad de Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
39	Alzayanca	Paso de Carboneros	Conocido Población de Santiago Alzayanca	Producción Agropecuaria
40	Alzayanca	Paso de Conejos	Conocido Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
41	Alzayanca	Paso de Coyotes	Conocido Población Delicias	Cultivo de Maíz
42	Alzayanca	Piñonera	Conocido en el Poblado de Santa María Las Cuevas	Explotación de Piñón
43	Alzayanca	Productora de Durazno El Prisco	Niños Héroes Población S/N Concepción Hidalgo	Industrialización y Comercialización de la Producción de Durazno
44	Alzayanca	Puente Xonecula	Conocido Felipe Carrillo Puerto	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
45	Alzayanca	Puenteclillos	Puenteclillo No. 2 Concepción Hidalgo	Explotación de Durazno
46	Alzayanca	Ranchería Pocitos	Conocido en la Comunidad de Ranchería Pocitos	Producción, Industrialización y Comercialización de Durazno
47	Alzayanca	Rancho las Manzanas	Conocido Población Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
48	Alzayanca	Rancho Blanco	Av. Revolución No. 5 de la Población de Concepción Hidalgo	Organización para la Explotación del Durazno
49	Alzayanca	San Gabriel El Alto	Conocido Población Santiago Alzayanca	Explotación de Durazno
50	Alzayanca	Santa Cruz Pocitos	Av. Insurgentes S/N Santa Cruz Pocitos	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
51	Alzayanca	Tecopilco	Conocido Población Tecopilco	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
52	Alzayanca	Tierra y Compromiso	Av. Revolución No. 7 de la Comunidad Concepción Hidalgo	Contratación de Créditos (Se ignora ramo)
53	Alzayanca	Valle Malinche	Conocido Población Felipe Carrillo Puerto	Ganado Lechero
54	Alzayanca	Xalasco el Chico S.S.S.	Calle Hidalgo S/N Concepción Hidalgo	Producción de Durazno
55	Amaxac de Guerrero	Tlacocalpan	Conocido San Damián Tlacocalpan	Prod. de Curiosidades de Pluma, Cartón, Articela y Madera Tallada
56	Apizaco	Creaciones El Cerrito Avanza	Privada Manuel García Méndez No. 15 El Cerrito de Guadalupe	Maquila de Ropa
57	Apizaco	Ganadería Guadalupe	Conocido Población Guadalupe Texcalac	Ganado Vacuno
58	Apizaco	Grupo de los 15 Texcalac	Conocido Población Santa María Texcalac	Ganado Lechero
59	Apizaco	Mujeres Productoras de Texcalac	Av. Xicohténcatl No. 888 Población Santa María Texcalac	Ganado Vacuno
60	Apizaco	Productores de Leche Los Rancheros	Calle 23 de Febrero No. 608 Población Santa María Texcalac	Ganado Lechero
61	Apizaco	Suéteres la Unión	Conocido Col. Cerrito de Guadalupe	Elaboración de Suéteres
62	Apizaco	Una Vivienda para Morelos	Niños Héroes No. 5 Población José María Morelos	Mejoramiento de Vivienda y Pie de Construcción
63	Atlangatepec	Aeropuerto de Tlaxcala	Conocido Población La Trascuila	Ganado Lechero
64	Atlangatepec	Crisanto Cuellar Abaroa	Conocido Barrio de Zumpango	Ganado Ovino
65	Atlangatepec	Pelcastre Unido	Benito Juárez No. 16 Población Benito Juárez Tezoyo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
66	Atlangatepec	El Zotal de Atlangatepec	Conocido Población Santa Clara Ozumba	Explotación de Carpa
67	Atlangatepec	Unión de Productores de Leche del Antiplano	Conocido San Juan B. Atlangatepec	Ganado Lechero
68	Atlangatepec	Zacapeco	Esquina 5 de Mayo y Benito Juárez San Pedro Ecatepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
69	Benito Juárez	Comercializadora de Gasolinas y Diesel	Francisco Márquez No. 8 Población Benito Juárez	Gasolinería
70	Chiahutempan	Cobertores San Miguel	Calle Guadalupe No. 10 Guadalupe Ixcotla	Industrialización de Cobertores
71	Chiahutempan	Confecciones Malinche	Calle No. 29 de Septiembre La Magdalena Tlaltetulco	Maquila de Ropa
72	Chiahutempan	Cuahuasopan	Conocido La Magdalena Tlaltetulco	Ganado de Engorda
73	Chiahutempan	Emancipación Mexicana	Calle de Prolongación Progreso Sur No. 88	Industrialización de Suéteres
74	Cuapixtlá	Barranca de San Pedro	Conocido San Lorenzo Cuapixtlá	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
75	Cuapixtlá	Camino a la Cañada	Conocido Cuapixtlá	Producción, Industrialización, Comercialización de Maíz y Papa
76	Cuapixtlá	Camino a San Diego	Conocido Cuapixtlá	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
77	Cuapixtlá	Cañada de Franco	Conocido Ignacio Allende	Adquisición y Distribución de Insumos e Implementos para la Prod.
78	Cuapixtlá	Cazacuaria	Conocido Cuapixtlá	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
79	Cuapixtlá	Chicamola	Calle Bahía No. 8 de Acasillados Santa María Zoapila	Producción, Industrialización, Comercialización de Durazno
80	Cuapixtlá	Chicamole	Conocido Santa Beatriz La Nueva	Organización para la Siembra de Durazno
81	Cuapixtlá	Cuapixtlá	N.E.	Adquisición de Créditos (Se Ignora Ramo)
82	Cuapixtlá	Cuexcomatepec	Calle Ex-Hacienda de San Francisco Cuexcomatepec	Adquirir y Distribuir Insumos e Implementos para la Producción
83	Cuapixtlá	Dos Barrancas	Conocido Cuapixtlá	Prod. Industrialización y Comercialización de Prod. Agropecuarias

84	Cuapiaxtla	El Águite	Calle Miguel Hidalgo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
85	Cuapiaxtla	El Crucero del Ixote	Conocido Cuapiaxtla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
86	Cuapiaxtla	El Junguito	Conocido José María Morelos	Adquisición de Créditos (Se Ignora Ramo)
87	Cuapiaxtla	El Paso del Conejo	Av. Constitución No. 20 Cuapiaxtla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
88	Cuapiaxtla	El Vestido de Allende	Conocido Ignacio Allende	Prendas de Vestir
89	Cuapiaxtla	Grupo de Trabajo El Desierto de Cuapiaxtla	Conocido San Lorenzo Cuapiaxtla	Ganado Lechero
90	Cuapiaxtla	Grupo de Trabajo El Pedregal	Conocido José María Morelos, Cuapiaxtla	Perforación de un Pozo
91	Cuapiaxtla	Grupo de Trabajo Loma Bonita	Conocido N.C.P.E. Loma Bonita, Cuapiaxtla	Ganado Lechero
92	Cuapiaxtla	Jongo	Conocido Cuapiaxtla	Cultivo de Maíz y Frijol
93	Cuapiaxtla	La Barranca de Zaragoza	Conocido Ignacio Zaragoza	Explotación de Recursos No Renovables
94	Cuapiaxtla	La Galería	Conocido Loma Bonita	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
95	Cuapiaxtla	La Manal	Conocido Comunidad Manuel Avila Camacho	Programar y Coordinar las Actividades Productivas
96	Cuapiaxtla	La Tronquera	Conocido Comunidad Manuel Avila Camacho	Producción, Industrialización y Comercialización de Maíz
97	Cuapiaxtla	Los Jarros	Calle Cerrada Leonor de Gómez Barrio San Antonio	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
98	Cuapiaxtla	María Azucena	Conocido Comunidad Cuapiaxtla	Programación y Coordinación de Actividades Agropecuarias
99	Cuapiaxtla	Materiales y Acarrees Mabrh	Emiliano Zapata No. 10 San Lorenzo Cuapiaxtla	Servicio Transportes de Materiales para la Construcción
100	Cuapiaxtla	Mazarraza	Av. Juárez No. 9 Cuapiaxtla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
101	Cuapiaxtla	Solcuatx	Plaza de la Constitución Cuapiaxtla	Organización de sus Miembros para Trabajar Colectivamente
102	Cuapiaxtla	Teometilla	Conocido Población Cuapiaxtla	Producción, Industrialización y Comercialización de Papa
103	Cuapiaxtla	Unión de Maquinaria Agrícola La Malinche	Conocido Col. José María Morelos	Crédito Refaccionario
104	Cuapiaxtla	Unión del Arenal	Conocido Cuapiaxtla	Programación y Coordinación de Activ. para la Prod. de Maíz
105	Domingo Arenas	Grupo la Capilla	Calle Josefa Ortiz de Domínguez No. 21 San José Cuamantzingo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
106	Domingo Arenas	Grupo San José Cuamantzingo	Conocido San José Cuamantzingo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
107	El Carmen Tequexquilita	El Lindero	Conocido Comunidad Vicente Guerrero	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
108	El Carmen Tequexquilita	La Escarbación	Conocido El Carmen Tequexquilita	Prod. Industrialización y Comercialización de Prod. Agrícolas
109	El Carmen Tequexquilita	Mazatepec	Calle Zaragoza No. 15 El Carmen	Producción de Granos, Legumbres y Frutas
110	El Carmen Tequexquilita	Temalcayucan	Calle Nicolás Bravo No. 60	La Producción, Industrialización y Compra de la Papa
111	El Carmen Tequexquilita	Totoloco	Conocido Población El Carmen Tequexquilita	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
112	El Carmen Tequexquilita	Trabajo para Progresar	Calle Morelos S/N Esquina Calle Ocotlán	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
113	Españita	Grupo Femenil Mitepec	Conocido San Francisco Mitepec	Ganado de Engorda
114	Españita	La Española	Conocido Santa María Española	Procesadora de Frutas y Conservas
115	Españita	Los Factores del Pueblo	Av. República del Brasil No. 83 Benito Juárez	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
116	Españita	Luchadores de Española	Av. Xicohténcatl No. 55 Col. El Carmen	Producción de Granos, Legumbres y Frutas
117	Españita	Pipilola Hacia el Progreso	San Miguel Pipilola	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
118	Huamantla	Amazónas de Jacinto López	Conocido Col. Cuauhtémoc	Actividades Agropecuarias
119	Huamantla	Asociación de Productores Ganaderos	Conocido N.C.P.E. Francisco Villa	Ganado Porcino
120	Huamantla	Barranca de San Martín Octavio	Juárez Norte No. 606	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
121	Huamantla	Barrio de San Sebastián	Privada Agustín Melgar No. 402 Barrio de San Sebastián	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
122	Huamantla	Brito	Calle Victoria Norte No. 604	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
123	Huamantla	Camino a Zaragoza	Conocido Ignacio Zaragoza	Adquirir y Distribuir Insumos para la Agricultura
124	Huamantla	Confecciones Eunice	Zaragoza Poniente No. 307	Maquila de Ropa
125	Huamantla	Corral de Palmas	Conocido Población de Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
126	Huamantla	Coyahuatlco	Calle Hidalgo No. 412	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
127	Huamantla	Dicotra	Calle Bravo Sur No. 303	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
128	Huamantla	Diseño y Manufactura Industrial Medica	Calle Matamoros Poniente No. 104	Diseño y Maquila de Ropa
129	Huamantla	El Corral de Palmas	Av. Pino Suárez No. 23 San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
130	Huamantla	El Llano de la Cruz	Conocido N.C.P.E. Francisco Villa Tecuac	Producción Agropecuaria
131	Huamantla	Felipe de Xicohténcatl	Calle Hidalgo No. 43 Mariano Matamoros	Ganado Ovino
132	Huamantla	Glasa	Calle Josefa Ortiz de Domínguez No. 208	Adquisición de Insumos Agrícolas
133	Huamantla	Granja Cunicola	Calle Hidalgo Poniente No. 318	Cunicula
134	Huamantla	Grupo Cerón	Calle Palmas No. 5 de San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
135	Huamantla	Grupo de Trabajo Cuauhtémoc	Conocido Col. Cuauhtémoc	Explotación Pecuaría
136	Huamantla	Gupo de Trabajo Los Hornos	Conocido San José Xicohténcatl	Taller de Costura
137	Huamantla	Grupo de Trabajo Tres Ríos	Conocido San José Xicohténcatl	Créditos para un Camión
138	Huamantla	Grupo Lobo	Conocido Francisco I. Madero Tecopilco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
139	Huamantla	Grupo Las Vías	Conocido San José Xicohténcatl	Taller de Costura
140	Huamantla	Grupo Los Sabinos	Conocido San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
141	Huamantla	Grupo San José Xicohténcatl	Calle Palmas No. 7 San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
142	Huamantla	Hacienda Vieja Tecuac	Conocido en la Comunidad de Rancho Villa La Providencia	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
143	Huamantla	Huamantla	Conocido Fraccionamiento El Calvario	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
144	Huamantla	La Arcilla	Conocido Pob. Francisco I. Madero Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
145	Huamantla	La Gloria de Benito Juárez	Av. 5 de Mayo No. 5, Benito Juárez Mpio. Huamantla	Producción de Granos, Legumbres y Frutas
146	Huamantla	La Monera	Conocido Col. Emiliano Zapata Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
147	Huamantla	La Palma de 3 Brazos	Av. Xicohténcatl No. 7 San José Xicohténcatl, Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
148	Huamantla	La Vaca Tlaxcalteca	Calle Alamo S/N Pob. San José Xicohténcatl, Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
149	Huamantla	Ladera de Torres	Conocido en Ranchería de Torres, Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
150	Huamantla	Lindero de San Antonio	Av. Juárez No. 5, Comunidad de Benito Juárez, Mpio. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
151	Huamantla	Loma de San Pedro	Av. Pino Suárez No. 23 San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
152	Huamantla	Lomas de Ocotlán	Conocido Pob. Benito Juárez	Taller de Costura
153	Huamantla	Los Norteños	Calle Bravo Norte No. 408, San Luis	Producción y Comercialización de Maíz y Frijol
154	Huamantla	Mafe-Block	Insurgente Poniente No. 214	Programar Actividades de la Construcción
155	Huamantla	Mesilla	Conocido, Pob. Francisco I. Madero Tecopilco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
156	Huamantla	Ocho Piedras	Calle Emiliano Zapata No. 17, Francisco I. Madero	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
157	Huamantla	Panificadora Huamantla	Conocido	Panadería
158	Huamantla	Ranchería de la Cruz	Conocido, Ranchería de la Cruz	Ganado Ovino
159	Huamantla	Ranchería el Molino	Conocido, en la comunidad Ranchería de Torres	Programar y Coordinar las Actividades Productivas
160	Huamantla	Río de Guadalupe	Calle Felipe Angéles, Francisco I. Madero Tecopilco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
161	Huamantla	Río de San Diego	Av. 16 de Septiembre	Programar y Coordinar las Actividades Productivas de Maíz
162	Huamantla	Río Meca	Calle Soldado, Pob. Francisco I. Madero	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
163	Huamantla	Sociedad Tlahuicole	Pino Suárez S/N, San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
164	Huamantla	Soltepec	Conocido, Comunidad Ignacio Zaragoza	Programar y Coordinar las Actividades Productivas
165	Huamantla	Sombras del Caribe	Av. 16 de Septiembre No. 21, comunidad San José Xicohténcatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
166	Huamantla	Tepellacalco	Calle Bravo Norte No. 217	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
167	Huamantla	Tlalprimicia	Conocido Col. José María Morelos	Ganado Lechero
168	Huamantla	Tortillas y Derivados de la Masa La Providencia	Allende Norte 302, Pob. Huamantla	Tortillería
169	Huamantla	Transporte Concepción Hidalgo Huamantla	Conocido, Comunidad de Xicohténcatl	Servicio Transportes
170	Huamantla	Transportes Contreras	Calle Emiliano Zapata S/N, Col. Ignacio Zaragoza	Servicio Transportes
171	Huamantla	Unamas	Conocido en la Ranchería El Molino	Explotación de Molino de Nixtamal
172	Huamantla	Unidad para el Desarrollo y Progreso Social	Conocido, Pob. Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
173	Huamantla	Unión de Campesinos de la Ranchería de la Cruz	Conocido Ranchería de la Cruz, Mpio. Huamantla	Ganado Ovino
174	Huamantla	Unión de Productores de Ganado Francisco Villa	Conocido N.C.P.E. Francisco Villa, Mpio. Huamantla	Ganado Porcino
175	Huamantla	Unión Veloz	Calle Juárez S/N, Pob. Santa Anita	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
176	Huamantla	Valle de Huamantla Los Abejorros	Conocido, Mpio. Huamantla	Apicultura
177	Hueyotlipán	Grupo de Progreso Santiago Telpan S.S.S.	Calle Esperanza No. 13, Santiago Telpan	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)

178	Hueyotlipan	Grupo de Trabajo El Alamo	Conocido, Pob. Ignacio Zaragoza	Ganado Lechero
179	Hueyotlipan	Grupo San Lorenzo Techalote	Lázaro Cárdenas No. 13, San Lorenzo Techalote	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
180	Hueyotlipan	Grupo San Simeón Xipetzingo	16 de Septiembre No. 15, San Simeón Xipetzingo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
181	Hueyotlipan	Iluminación de Zaragoza	Conocido Población Ignacio Zaragoza	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
182	Hueyotlipan	La Cruz Techalote	Conocido La Cruz Techalote	Explotación de Carpa
183	Hueyotlipan	Loma de Tres Palos	Camino Real 1, San Simeón Xipetzingo	Explotación de Carpa
184	Hueyotlipan	Productores de Xipetzingo	Conocido San Simeón Xipetzingo	Ganado Lechero
185	Itzacuixtla	Grupo Miguel Guridi y Alcocer	Conocido San Felipe Itzacuixtla	Ganado Vacuno
186	Itzacuixtla	Soc. productiva de ganado Guridi y Alcocer	Conocido San Felipe Itzacuixtla	Explotación de Ganado de engorda
187	Itenco	La Mujer Itlequeque	Conocido San Juan Bautista Itenco	Ganado Porcino
188	Itenco	Otemeculli	Conocido San Juan Bautista Itenco	Apicultura
189	Itenco	Social Jalapaxco	Conocido San Juan Bautista Itenco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
190	Juan Cuamatzi	Empresa Agroindustrial Minera La Granada	Calle 5 de Febrero No. 78, Pob. San Felipe Cuauhtenco	Taller de Artesanías
191	Juan Cuamatzi	Fronte Artesanal Ixtlahuaca	Conocido San Bernardino Contla	Producción artesanal (Cobijas)
192	Juan Cuamatzi	Tlaxatepec	Conocido San Bernardino Contla	Producción artesanal
193	Juan Cuamatzi	Unión de Artesanos de Juan Cuamatzi	Conocido San Bernardino Contla	Producción artesanal
194	Lardizabal	Cruztilta	Calle Ignacio Carranza No. 81, Pob. San Mateo Tepetitla	Maquila de Ropa
195	Lardizabal	El Cerrito de Tepetitla	Conocido San Mateo Tepetitla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
196	Lardizabal	Taller de torno y soldadura El Mexicano	Rafael Cuellar No. 4, Pob. San Mateo Tepetitla	Estructuras Metales
197	Lázaro Cárdenas	Distribuidora y Comer. de Insumos Agropecuarios	Francisco Márquez No. 8 Población Benito Juárez	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
198	Lázaro Cárdenas	Fam Liar	Calle 5 de Mayo No. 24, Pob. Sanclórum	Producción de Leche y su Comercialización
199	Lázaro Cárdenas	Las Golondrinas de Tlaxcala	Lázaro Cárdenas No. 11 Benito Juárez (Rancho El Sacramento)	Explotación Agropecuaria
200	Lázaro Cárdenas	Los Linderos	Conocido Pob. Benito Juárez	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
201	Lázaro Cárdenas	Novillos	Conocido Pob. Benito Juárez	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
202	Lázaro Cárdenas	Oyanca	Conocido Pob. Sanclórum	Créditos Refaccionarios
203	Lázaro Cárdenas	Talleres de Art., Juguete y Pirotecnia de Papatlaco	Conocido Pob. Sanclórum	Juegos Pirotécnicos
204	Lázaro Cárdenas	U. Reg. de Peq. Prod. de Agroindustrias A. Obregón	Conocido, N.C.P.E. Alvaro Obregón	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
205	Lázaro Cárdenas	Unión Reg. de Peq. Productores de Ser. y Agroin.	Calle Bolivia No. 1 Benito Juárez, Lázaro Cárdenas	Industria Huleira
206	Mariano Arista	Granja Agropecuaria El Paraíso	Calle Aldama S/N, Pob. Francisco I. madero	Granja Porcina
207	Mariano Arista	Manantial de Guadalupe	Conocido San José Nanacamilpa	Transformación de madera en cortas Dimensiones
208	Mariano Arista	Monera Quebrada	Calle 5 de Mayo No. 7, San Felipe Hidalgo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
209	Mariano Arista	Mujeres de San Felipe Hidalgo	Conocido, San Felipe Hidalgo	Taller de Costura
210	Mariano Arista	Nanac	Conocido, San Felipe Hidalgo	Producción Agrícola
211	Mariano Arista	Piedra Canteada	Conocido, San Felipe Hidalgo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
212	Mariano Arista	San Felipe Hidalgo	Conocido, San Felipe Hidalgo	Elaboración de Zapatos
213	Mariano Arista	Yegualka	Conico, Pob. San José Nanacamilpa	Producción Agropecuaria
214	Nativitas	9 de Febrero	Conocido, Santa Apolonia Teacalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
215	Nativitas	Abraham Ramirez Martinez	Conocido, Pob. San Miguel Analco	Ganado
216	Nativitas	Asociación Chicuhua	Conocido, Pob. San Juan y Jesús Tepectepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
217	Nativitas	Crustipac	Conocido, San Rafael Tenanyecac	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
218	Nativitas	Ganado Lechero La Resurrección	Conocido, Pob. San Miguel Analco	Explotación de Ganado de engorda
219	Nativitas	Ganado y Maquinaria e Invernadero	Carretera Federal No. 2 San José Atoyatenco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
220	Nativitas	Grupo de Mujeres Campesinas de Teacalco	Conocido, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Ganado Bovino y Porcino
221	Nativitas	Grupo la Noria	Calzada San Miguel S/N, Pob. San Bernabé Capulac	Prendas de Vestir
222	Nativitas	Grupo Las Margaritas Tlaxcala	Blanca Estela Pavón No. 16, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
223	Nativitas	Grupo Tototec	Blanca Estela Pavón No. 16, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
224	Nativitas	Llano Victoria	Av. San Martín S/N Guadalupe Victoria	Comercialización de Productos Perceedores y no perceedores
225	Nativitas	Manantiales de Teacalco	Conocido, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Adquisición de Crédito para Ganado
226	Nativitas	Órmeca Xicalanca	Máximo Rojas No. 43, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
227	Nativitas	San José Tlale	Conocido, Pob. San Rafael Tenanyecac	Maquila de Ropa
228	Nativitas	San Miguel Analco	Conocido, Pob. San Miguel Analco	Explotación de Ganado de engorda
229	Nativitas	Santa Apolonia Teacalco	Blanca Estela Pavón No. 82, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
230	Nativitas	Soc. Deshidratadora de Yerbabuena "Xochitécalt"	Conocido, San Miguel Xochitecatilla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
231	Nativitas	Teacalco Hacia el Progreso	Conocido, Pob. Santa Apolonia Teacalco	Ganado Lechero
232	Nativitas	Xochitécalt	Conocido, Pob. San Rafael Tenanyecac	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
233	Nativitas	Cacaxtla	Conocido, Pob. San Rafael Tenanyecac	Piscicultura (Gusano de Fango)
234	Nativitas	Totolyatl	Conocido, Santa Apolonia Teacalco	Artesanía de Jarilla
235	Panotla	Centro de Fomento Ganadero de Traspato Panotla	Conocido, Pob. San Nicolás Panotla	Ganado Vacuno
236	Panotla	Ganadería Temezontla	Calle Hidalgo No. 7, Pob. San Francisco Temezontla	Explotación de Ganado Vacuno
237	Panotla	Organización Campesina de Sta. Cruz Techachalco	Conocido, Pob. Santa Cruz Techachalco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
238	Panotla	Sociedad Xaltocan	Conocido, Pob. Jesús Acatilla	Agricultura
239	Panotla	Tipacuentla	Conocido San Jorge Tezoquipan	Elaboración de Fior Artificial
240	San Pablo del Monte	La Mujeres de la Industria de la Confección	Calle 20 de Noviembre y Allende No. 116 Barrio de San Nicolás	Maquila
241	San Pablo del Monte	Mujeres Campesinas Trabajadoras	5 de Mayo No. 72 Barrio de la Santísima	Tortillería
242	San Pablo del Monte	Panificadora La Flor de San Pedro	Conocido San Pablo del Monte	Panadería
243	San Pablo del Monte	San Pablo del Monte	Conocido San Pablo del Monte	Granja Avícola (Pollo de Postura)
244	San Pablo del Monte	Yohemy Los Confeccionistas Unidos	Conocido San Pablo del Monte	Taller de Costura
245	Santa Cruz Tlaxcala	Grupo Mixto Comaltopan	Privada de Comaltopan No. 126 Guadalupe Tlaxcho	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
246	Teacalco	Grupo Los Humildes	Conocido Santa Apolonia Teacalco	Ganado de Engorda
247	Tepeyanco	Agrupación San Francisco Tepeyanco No. 1	Calle Hidalgo Poniente No. 12	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
248	Terrenate	Agustín López	Calle Progreso No. 2	Adquirir Créditos para la Agricultura
249	Terrenate	Carmonosta	Conocido Comunidad de Villa Real	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
250	Terrenate	Cuchillola	Conocido Comunidad de Villa Real	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
251	Terrenate	El Piñón	Calle del Trabajo No. 10	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
252	Terrenate	El Zarso	Conocido Comunidad Rancho Tres Rios	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
253	Terrenate	Grupo de Trabajo la Unión	Conocido Comunidad San Nicolás Terrenate	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
254	Terrenate	Industrializadora de Papa y Derivados	Conocido San José Villa Real	Producción, Industrialización y Comercialización de Papa
255	Terrenate	La Cabra Feliz	Calle Jose María Morelos No. 24 Toluca de Guadalupe	Ganado Cabrio
256	Terrenate	Sociedad de Producción Lechera Nicolás Bravo	15 de Septiembre No. 23 San Nicolás Bravo	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
257	Terrenate	Temextepec	Conocido el Capulín, Terrenate	Blocks y Viguetas
258	Terrenate	Teniza	Conocido San José de la Laguna	Granja Avícola
259	Terrenate	Tipicila	Conocido San José Villa Real	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
260	Terrenate	Tlaxacoloc	Conocido Toluca de Guadalupe	Actividades Agropecuarias
261	Terrenate	Topizac	Calle Francisco I. Madero S/N Lázaro Cárdenas	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
262	Tetta de la Solidaridad	El Cargadero	Conocido Capulac	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
263	Tetta de la Solidaridad	El Pescadero Plan de Ayala	Conocido Plan de Ayala	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
264	Tetta de la Solidaridad	Grupo de Trabajo Capulac. S.S.S.	Calle Lázaro Cárdenas No. 4	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
265	Tetta de la Solidaridad	Los Cuatro Señorios	Conocido de Tetta de Solidaridad	Ganado Lechero, Ovino y Porcino
266	Tetta de la Solidaridad	San Bartolomé	Conocido San Bartolomé Matlahoccan	Agricultura
267	Tetlaltahuca	Barrio de Zabaleta	Conocido San Damián Texioco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
268	Tetlaltahuca	Centro Ganadero de Traspato para el Edo. de Tlax.	Conocido Población Santa Isabel Tetlaltahuca	Centro de Recría para Ganado Lechero
269	Tetlaltahuca	Grupo Agropecuario Avila Mena	Calle Santa Cruz No. 12 San Jerónimo Zacualpan	Explotación de Ganado Vacuno
270	Tetlaltahuca	Grupo Agropecuario Portales	16 de Septiembre S/N Santa Ana Portales	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
271	Tetlaltahuca	Grupo Sajeza S.S.S.	Emiliano Zapata No. 14 San Jerónimo Zacualpan	Explotación de Ganado de Engorda

272	Tetlatlahuca	San Jerónimo Zacualpan	Conocido San Jerónimo Zacualpan	Ganado de Engorda
273	Tlaxcala	Grupo Ganadero El Molino de Moya	Conocido San Esteban Tizatlán	Ganado Lechero
274	Tlaxcala	Imitador	Conocido Población de Huamantla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
275	Tlaxcala	Mi Estrellita	Conocido San Sebastián Atlahapa	Explotación de Maquinaria Agrícola y Refraccionaria
276	Tlaxcala	Ozotl	Conocido San Esteban Tizatlán	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
277	Tlaxco	Asociación de Tepeyahualco	Conocido San José Tepeyahualco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
278	Tlaxco	Bernales	Conocido La Magdalena Soltepec	Explotación de Peces en Embalses Mayores (Presa Bernales)
279	Tlaxco	Cemagüi	Conocido José María Morelos de Buenavista	Creación de Fuentes de Trabajo
280	Tlaxco	Cerro de Tlaloyote	Av. Emiliano Zapata No. 90 San Lorenzo Soltepec	Producción Agropecuaria
281	Tlaxco	Comité Rubén Jaramillo	Conocido Unión Ejidal Tierra y Libertad	Agricultura
282	Tlaxco	Cuatisuapil	Conocido Unión Ejidal Tierra y Libertad	Ganado Porcino y Ovino
283	Tlaxco	Grupo de Base Campesina	Conocido El Rosario	Taller de Costura
284	Tlaxco	Grupo de Trabajo 19 de Marzo	Conocido San José Tepeyahualco	Ganado Cabrio
285	Tlaxco	Grupo de Desarrollo el Sabinál	Conocido San Agustín Tlaxco	Taller de Costura
286	Tlaxco	Grupo Progreso y Esperanza Orozco	Conocido Unión Ejidal Tierra y Libertad	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
287	Tlaxco	Grupo Unido Aserradero Casa Blanca	Calle Avaro Obregón S/N Casa Blanca	Explotación de Productos Forestales
288	Tlaxco	Grupo Unido del 2000 S.S.S.	Calle Francisco Villa No. 7 Mariano Matamoros	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
289	Tlaxco	Grupo Unido San Antonio Huexotitla	Conocido San Antonio Huexotitla	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
290	Tlaxco	Invernadero de Hongo Seta La Selva	Conocido el Rosario	Explotación de Hongo
291	Tlaxco	La Barca de Buenavista	Conocido José María Morelos Buenavista	Prod. Industrialización y Comercialización de Bienes y Servicios
292	Tlaxco	La Magdalena Soltepec	Calle El Jardín No. 33 La Magdalena Soltepec	Adquisición de Productos Agropecuarios
293	Tlaxco	La Martinica San Gabriel	Rancho La Martinica	Producción Agropecuaria
294	Tlaxco	La Tezontera	Conocido San Lorenzo Soltepec	Explotación de Tezonite
295	Tlaxco	Lomas de Zamora	Conocido Acopinaco del Peñón	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
296	Tlaxco	Mazaquihhuac	Conocido, Pobl. Unión Ejidal Tierra y Libertad	Prod. Industrialización y Comercialización de Maíz y Cebada
297	Tlaxco	Mujeres Productoras del Peñón	Conocido, Pobl. De Acopinaco del Peñón	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
298	Tlaxco	Organización Popular Campesina Independiente	Emiliano Zapata No. 16, Pobl. José María Morelos Buenavista	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
299	Tlaxco	San José Tepeyahualco	Calle Emiliano Zapata No. 34 San José Tepeyahualco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
300	Tlaxco	Sociedad Blancas	Calle Gustavo Díaz Ordáz No. 53 San Lorenzo Soltepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
301	Tlaxco	Taller de Costura Guadalupano	Conocido San Lorenzo Soltepec	Explotación de maquila de ropa
302	Tlaxco	Taller Los Socios	Benito Juárez S/N, Pobl. San Lorenzo Soltepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
303	Tocatlán	Acocotla	Conocido Santa María Tocatlán	Ganado Porcino
304	Tocatlán	Los Catulos	Calle Joaquín Cisneros S/N Venustiano Carranza	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
305	Tzompantepec	Creaciones Quetzalcoapan	Calle Reforma No. 14 San Juan Quetzalcoapan	Maquila de Ropa
306	Tzompantepec	Teacatl	Calle Sección 48, Comunidad San José Teacatl	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
307	Tzompantepec	Xocotla	Conocido, Pobl. San Andrés Ahuahuatepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
308	Xalostoc	Autotransportes La Raza	Conocido, Pobl. Xalostoc	Servicio Transportes
309	Xalostoc	Confecciones el Nilo	Av. De los Pinos No. 51, Pobl. San Pedro Tlacotepec	Maquila de Ropa
310	Xalostoc	El Jagüey Güero	Conocido, Pobl. Texmola	Ganado Ovino
311	Xalostoc	Fábrica de Calzado Delta	Av. Adolfo López Mateos No. 25 Guadalupe Texmolac, Xalostoc	Industrialización y Comercialización de Zapatos
312	Xalostoc	Ganadería los Sánchez	Fracción La Vega S/N Sección Primera, San Cosme Xalostoc	No especifica
313	Xalostoc	Hilo de Oro	Av. Manuel Ávila Camacho No. 3, San Cosme Xalostoc	Industrialización de Prendas de Vestir
314	Xalostoc	La Comarca La Victoria	Conocido, Pobl. San Cosme Xalostoc	Ganado Lechero
315	Xalostoc	La Gran Maquillera	Calle Aldafía No. 6, San Cosme Xalostoc	Maquila de Ropa
316	Xalostoc	Los Cabales de Tetilla	Conocido, Pobl. San Cosme Xalostoc	Ganado Ovino
317	Xalostoc	Mi Pequeña Industria	Av. Manuel Ávila Camacho No. 3, Guadalupe Texmolac	Maquila de Ropa
318	Xalostoc	Ocoyuca el Trelol	Conocido, Pobl. San Cosme Xalostoc	Ganado Ovino
319	Xalostoc	Rancho el Girasol	Conocido, Pobl. Guadalupe Texmolac	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
320	Xalostoc	Unión de Sociedad de Comunidades Rurales	Conocido, Pobl. San Pedro Tlacotepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
321	Xalostoc	Desarrollo Habitacional Tlatlahuquitepec	Sección Tercera S/N Pobl. San Simeón Tlatlahuquitepec	Mejoramiento de Vivienda y Pie de Construcción
322	Xalostoc	Los Tlaxcalatecas	Conocido, Las Mesas	Producción Agrícola, Pecuaria y Forestal, Transporte de Carga
323	Xalostoc	San Andrés	Primera Sección, Pobl. San Martín Xalocan	Maquila de Ropa
324	Xalostoc	Terminados Tonati	Conocido, San Simón Tlatlahuquitepec	Taller de Costura
325	Papalotla de Xicohténcatl	Miel del Antiplano de Tlaxcala	Conocido, San Francisco Papalotla, Mpio. Xicohténcatl	Apicultura
326	Yauquemehcan	Cristobalito	Conocido, Pobl. Sta. Ma. Atihuetzía	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
327	Yauquemehcan	Ganadera Yauquemehcan	Barrio Calapa 2a. Sección San Dionisio Yauquemehcan	Ganadería Mixta
328	Zacatelco	Grupo Zacatelco	Carretera Puebla-Tlaxcala Km. 19.5	Adquirir Productos Agrícolas
329	Zacatelco	Hermanos Orea	Conocido, Pobl. Sta. Inés Zacatelco	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)
330	Zacatelco	Unidad y Progreso Los Manatales	Conocido, Pobl. Sta. Inés Zacatelco	Engorda de Beceros
331	Zitlaltepec	Beatriz Paredéz	Conocido, Pobl. San Pablo Zitlaltepec	Ganado Ovino
332	Zitlaltepec	Sociedad Productora Tepochcalli	Conocido, Pobl. Zitlaltepec	Contratación de Créditos (Se Ignora Ramo)

FUENTE: Órgano Administrativo Desconcentrado, Comisión Nacional Campesina, Delegación Tlaxcala, inédito, 1996.

**Anexo No. 3.
Directorio de ONG's en 1999**

	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	MUNICIPIO DONDE SE LOCALIZA	TIPO DE PROYECTO PRINCIPAL	NOMBRE DEL REPRESENTANTE	DIRECCIÓN DEL REPRESENTANTE O DE LA INSTITUCIÓN	TELÉFONO DEL REPRESENTANTE O DE LA ONG
1	Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Apizaco	Desarrollo	Ing. Enrique Morodo S.	16 de Sep.#1704-1, Col. Centro, C.P. 90300.	01 (241) 7-55-98.
2	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	Calpulalpan	Ambiental y Ecológico	Ofeila Cova Juárez	Cerrada de Ferrocarril #3, Col. El Mirador, C.P. 90200.	01 (791) 800-89
3	Asociación Nacional Multidisciplinaria de Egresados de la UNAM para el Desarrollo Rural A.C.	Apizaco	Desarrollo	Dr. José Luis Espinoza Bermejo	Calle Pino #8 Barrio San Juan, C.P. 16000.	01 5711-62-68
4	Centro Campesino para el Desarrollo Sustentable A.C.	Hueyotlipan	Desarrollo	C. Humberto Morales Fuentes	Calle Coahuila s/n, Col. A. López Mateos, C.P. 90240.	01 (241) 7-35-76. Ext.183.
5	Alianza Mexicana Nacionalista A.C.	Huamantla	No especificado	C. Gilberto Gutiérrez Márquez	Calle Emiliano Zapata #1, Col. El Valle C.P. 90500.	Cel. (22) 12-81-92 Fax (22) 42-69-13.
6	Asociación de Deportes Sobre Silla de Ruedas del Estado de Tlaxcala A.C.	Huamantla	Discapacitados	C. Felipa López Huerta	Calle Luis Echeverría #32, Fco. Villa C.P. 90500.	01 (247) 2-00-74.
7	Unión de Mujeres y Familias Tlaxcaltecas	Chiautempan	Mujeres	C.P. Evangelina Paredes Zamora	Calle Adolfo López Mateos #74, Texcoac, C.P. 90800.	01 (246) 4-57-50
8	Promoción Ecológica Campesina A.C.	Chiautempan	Ambiental y Ecológico	Biól. Ma. del Carmen Olivera de Herrera	Av. Malintzi Pte. #195, Col. Muñoztia, C.P. 90830.	01 (246) 4-31-25.
9	Asociación de Minusválidos del Estado de Tlaxcala "Gente Nueva" A.C.	Tlaxcala	Discapacitados	C. Francisco Juárez Sánchez	Priv. Zitalpopocatl #10, Col. centro, C.P. 90000.	01 (246) 2-25-82.
10	Asociación de Invidentes y Débiles Visuales Tlaxcaltecas Xicohténcatl A.C.	Tlaxcala	Discapacitados	C. Rafael Limón Vázquez	Muñoz Camargo #38, col. Centro, C.P.90000.	01 (246) 2-20-31.
11	Asociación de Paraplégicos Tlaxcaltecas A.C.	Magdalena Tlaltetelulco	Discapacitados	C. Hermilo Rojas Arenas	Av. Allende #15-a col. Comalteopa.	No especificado
12	Comité de Apoyo Comunitario Díaz Ordaz A.C.	Calpulalpan	Act. Comunitarias	C. Reyes Sánchez Galindo	Durango s/n entre Fco. I. Madero, C.P. 90200.	No especificado
13	Centro Comunitario de Desarrollo A.C.	Sanctórum de Lázaro Cárdenas	Desarrollo	C. Clemente Pasten Monroy	Calle López Mateos #2, Col. Fco. Villa C.P.90200	No especificado
14	Comité Coordinador de Desarrollo Local A.C.	Xalostoc	Desarrollo	C. Javier Vázquez Cortés	Av. de las Américas #70, Col. Venustiano Carranza, C.P. 90500.	No especificado
15	Centro de Capacitación y Educación Integral "Luis Munive y Escobar" A.C.	Tlaxcala	Educ. Capacit. e Investigación	Hna. Catarina Tinoco Gutiérrez	Calle Hgo. #4, Col. Ocotlán, Tlax. C.P.90100	01 (246) 2-75-64.
16	Comité Comunitario Tlatempan A.C.	San Pablo Apetatitlán.	Act. Comunitarias	C. Guillermo C. Vázquez Paúl	Calle Agricultura #19, Col. Tlatempan, C.P. 90810.	01 (246) 4-13-51.
17	Comité de Desarrollo y Bienestar Social Ahuashuatepec, A.C.	Tzompantepec	Desarrollo	C. Pedro Cervantes Baéz	Muelles Norte #5, entre 16 de Sep. y 20 de Nov. C.P.90491.	01 (241) 5-21-37.
18	Centro de Desarrollo Sanctórum A.C.	Sanctórum de Lázaro Cárdenas	Desarrollo	C. Rafael Pérez Zavala	Domicilio Conocido, C.P.90200.	01 (791) 6-01-15.
19	Centro de Desarrollo San Mateo Actipan A.C.	Calpulalpan	Desarrollo	C. Rubén Roldan Vázquez	Av. Camilo García Márquez s/n San Mateo Actipan C.P. 90210.	No especificado
20	Servicios Educativos y de Investigación Social A.C.	Atlangatepec	Educ. Capacit. e Investigación	Arq. Alejandra Caballero	Domicilio Conocido.	No especificado
21	Ecologistas Tlaxcaltecas A.C.	Tlaxcala	Ambiental y Ecológico	Lic. Carlos Xicohténcatl Flores	COBAT plantel 01, Col. El Sabiná, C.P. 90120.	01 (246) 4-00-77.
22	Fundación Cultural y Científica Acuargos de Tlaxcala A.C.	Tlaxcala	Educ. Capacit. e Investigación	Arq. Federico Dosamantes García	Martin López #7, Unidad Atempan, C.P. 90100.	01 (246) 2-20-85.
23	Nutriólogos A.C.	Tlaxcala	No especificado	Lic. Juan P. Gutiérrez Reyes	Xicohténcatl #15, Col. Acxotla del Río, C.P. 90100.	01 (246) 2-19-58
24	Causa Ciudadana A.C.	Huamantla	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. Julio Milia	Juárez Sur #209, C.P. 90500.	01 (247) 2-03-16.
25	Edad de Oro de los Abuelos San Judas Tadeo A.C.	No especificado	Discapacitados	Ing. Alfonso Mercado Vivanco	Periférico Sur # 4349-17, Col. Jardines de la Montaña, C.P. 14 210.	01 (5) 6-88-44-31. 6-05-58-28.
26	Unión Ecológica de la Malintzi A.C.	Apizaco	Ambiental y ecológica	C. Melitón Aztatzi Cuapio C. Gloria Vázquez Carretera	Priv. Trasquila #401, Col. Granjas de Guadalupe, C.P. 90300.	01 (241) 7-36-16.
27	Fundación de Apoyo Social Atlangatepec A.C.	Atlangatepec	Derechos Humanos y de los Trabajadores	Ing. Sabino Villordo Flores	Calle 2 de Abril s/n, C.P. 90500.	01 (241) 7-36-33.
28	Fundación Cultural Apetatitlán A.C.	San Pablo Apetatitlán	Educ. Capacit. e Investigación.	Prof. Ernesto Ordóñez Carrera	Hidalgo #36, C.P. 90810.	01 (246) 2-53-11. 2-12-13.
29	Fundación de Desarrollo Social A.C.	Tlaxcala	Desarrollo	C. Lorena Cuellar Cisneros	Guridi y Alcocer #33, Col. Centro, C.P. 90000.	01 (246) 2-77-61.
30	Fundación Social y Educativa Xalostoc	Xalostoc	Educ. Capacit. e Investigación	C. Darío Ramos Vázquez	Independencia s/n, Xalostoc, C.P. 90500.	01 (241) 2-65-26.
31	Federación de Silentes de Tlaxcala A.C.	Apizaco	No especificado	C. Jaime Flores Sánchez	Xicohténcatl #2706, Col. El Carmen.	No especificado
32	Grupo Ecologista San Gabriel A.C.	Altzayanca	Ambiental y Ecológico	C. Leonor Sánchez Díaz	Domicilio Conocido, C.P. 90550.	Caseta
33	Jóvenes Ecologistas de Tlaxcala A.C.	Tlaxcala	Ambiental y Ecológico	C. Dante Morales Cruz	Lira y Ortega #7-b Altos, Col. Centro	No especificado
34	Módulo IV Emiliano Zapata A.C.	Panotla	No especificado	C. Noé Carro Santacruz	Reforma #50, 5º Barrio, C.P. 90300.	No especificado
35	Desarrollo Rural de Vicente Guerrero A.C.	Espanita	Desarrollo	C. Rogelio Sánchez Ledesma	Domingo Arenas s/n Col. V. Guerrero C.P. 90200.	01 (241) 8-04-72.
36	Piastipak A.C.	Tepeyanco	No especificado	Lic. Alberto Ixtlapale Pérez	Priv. 5 de Mayo #5, Col. Atlamaxac, C.P. 90600.	No especificado
37	Sociedad Unida para el Desarrollo A.C.	Atlangatepec	Desarrollo	C. José Maximino Macías González	Calle Emiliano Zapata #10, San Pedro Ecatepec, C.P. 90500.	No especificado
38	Grupo Juan Cuamatzi A.C.	Juan Cuamatzi	No especificado	Lic. Fernando Sánchez Flores	Av. Hidalgo #33, San Bernardino Contla, C.P.90670.	01 (246) 1-01-16.
39	Nuestra Señora del Carmen A.C.	El Carmen Tequequila	No especificado	C. Alfredo Bonilla Baéz	Calle Perlas del Oriente #24, el C. Tequexquila, C.P.90570.	01 (246) 2-50-80.
40	Asociación Regional Liberación en Pro de los Derechos Humanos Económicos, Políticos y Sociales A.C.	Tlaxcala	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. Lucrecia Ortega Sánchez	Priv. Niños Héroes #3115, Col. Xicohténcatl, C.P. 90070.	01 (246) 2-63-14.
41	Grupo Yoalcoalt A.C.	La Magdalena Tlaltetelulco	No especificado	Ing. Leonardo Sánchez García	Xicohténcatl #1, C.P. 90830.	01 (246) 1-69-24.
42	Asilo Ocotlán A.C.	Tlaxcala	Discapacitados	C. María Concepción Ruvalcaba	Calle Morelos #16, Ocotlán.	01 (246) 2-17-43.
43	Central Nacional Campesina A.C.	No especificado	Campesinos	Ing. Francisco Arredondo C.	No especificado	no especificado

44	El Triunfo del Trabajo S.S.S.	Altzayanca	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. María Isabel Rivera	Santiago s/n.	No especificado
45	Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos Demócratas	Calpulalpan	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. Petra Santos Ortiz	Benito Juárez.	No especificado
46	Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos, Federación Tlaxcala	No especificado	Derechos Humanos y de los Trabajadores	Ing. Arturo Contreras López	No especificado	No especificado
47	Humanismo Político A.C.	Apizaco	Derechos Humanos y de los Trabajadores	Ing. Juan Bárcenas González	No especificado	No especificado
48	Gestoría Social A.C.	Zacatelco	Derechos Humanos y de los Trabajadores	Lic. Paula Hernández Reyes	No especificado	No especificado
49	Organización Campesina Independiente Municipal de Altzayanca	Altzayanca	Campesinos	José de Jesús Sánchez Luna	No especificado	No especificado
50	Organización de Estudiantes Tlaxcaltecas	No especificado	Educ. Capacit. e Investigación	C. Juan M. Lemus Pérez	No especificado	No especificado
51	Organización Ecologista de Tlaxcala A.C.	No especificado	Ambiental y Ecológica	C. Blas Portilla Vega	No especificado	No especificado
52	Coalición de Organizaciones Democráticas, Urbanas y Campesinas	No especificado	Campesinos	C. Laurentino Sánchez Luna	No especificado	No especificado
53	Unión para el Desarrollo y Atención de Familias del Estado de Tlaxcala.	No especificado	Desarrollo	C. Bernardino Palacios Montiel	No especificado	No especificado
54	Unión de Consumidores de Servicios Públicos y Agrupaciones de Comerciantes en el Estado de Tlaxcala	No especificado	No especificado	C. Bernardino Palacios Montiel	No especificado	No especificado
55	Unión de Ganaderos y Campesinos en General en el Edo. de Tlaxcala A.C.	No especificado	Campesinos	C. Bernardino Palacios Montiel.	no especificado	No especificado
56	La Confederación Democrática Nacional A.C.	Hueyotlilpan	No especificado	C. Javier Rguez. de la Rosa	no especificado	No especificado
57	Org. Nal. de Pueblos Unidos Agropecuarios, Trabajadores de la Industria y Comerciantes de México A.C.	Juan Cuamatzi	Campesinos	C. Pablo Galicia	no especificado	No especificado
58	Coordinadora de Desarrollo Urbano Campesino	Nanacamilpa	Desarrollo	C. Celestino García	San Felipe Hidalgo, Lira y Ortega.	No especificado
59	Central Nacional Urbana Campesina	Tlaxcala	Campesinos	C. Luz María Rivera Martínez	Av. Juárez #1-2, Centro.	01 (246) 2-79-76.
60	Federación de Sordos de Tlaxcala	No especificado	Discapacitados	C. Rosario Guillén de Márquez	No especificado	No especificado
61	Fundación Mexicana para el Desarrollo Rural de Tlaxcala A.C.	Apizaco	Desarrollo	C. Emilio Rodríguez Reindi	Av. Reforma #716, Centro.	01 (241) 7-12.21. 7-07-08, 7-30-97.
62	Fundación Tlaxcalteca para la Ecología del Desarrollo A.C.	Huamantla	Ambiental y Ecológico	Lic. Rogelio Gómez Juárez	Calle Zitalpopocatl #1 Altos, Centro. C.P. 90000	01 (247) 2-25-00. 2-31-65.
63	Mujeres en Solidaridad, Proyecto Apicultura	Santa Apolonia Teacalco	Mujeres	C. María Cervantes San Luis	No especificado	No especificado
64	Sociedad de Producción Rural Milly.	Huamantla	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. Pedro Martínez Medina	Av. Juárez #83, Barrio Santa Anita.	01 (246) 2-18-00
65	Sociedad de Solidaridad Social "Cacaxtla"	Nativitas	No especificado	C. Jerónimo Sánchez	San Rafael Tenanyecac.	No especificado
66	Sociedad de Solidaridad Social "Zacatelco"	Atlangatepec	No especificado	C. Estandislo Larios calderón	5 de Mayo s/n, San Pedro Ecatepec.	No especificado
67	Sociedad de Solidaridad Social Diseño y Manufacturas Industriales Medisa	Huamantla	Derechos Humanos y de los Trabajadores	C. José Antonio Meléndez	Matamoros Pte. #104.	No especificado
68	Unión de Ejidos de la Zona Pte. del Estado de Tlaxcala	Nanacamilpa	Campesinos	C. Pablo García Sánchez.	Mariano Arista Parque Central.	6-00-77
69	Asociación de Rescate Ambar	Panotla	No especificado	C. Nazario Juárez Chamorro	No especificado	No especificado
70	CNOCIR	No especificado	No especificado	C. Faustino Salinas	No especificado	No especificado
71	Asociación Municipal Teotl A.C.	Altzayanca	No especificado	C. Guillermo Huajuca Montiel	No especificado	No especificado
72	CODUC	No especificado	No especificado	Lic. Laurentino Sánchez Luna	No especificado	No especificado
73	CONCIDER A.C.	No especificado	No especificado	C. José Luis Hernández	No especificado	No especificado

FUENTE: Construcción personal a partir de varias fuentes como SEDESOL y Gobierno del Estado de Tlaxcala.

Cuadro No. 4
Directorio de ONG's en el 2003

	SIGLAS	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	REPRESENTANTE LEGAL	DIRECCIÓN	TELÉFONO	CLASIF.
1	N.D.	Agrupación de Charros "Los Cuatro Señoríos de Tlaxcala" A.C.	Arq. Lucio Rugarcía Hernández	Fresnos No. 7 Fracc. Tepetlapa Tlax.	246 2 42 63	Educación y Cultura
2	N.D.	Agua Escondida A.C.	Trinidad Vargas Roldán, Julián Vargas Aguilar	Cuahtémoc S/N Col. Francisco Villa Nanacamilpa, Tlaxcala	01 241 41 1 32 34	Otros
3	AGROPIT	Agrupación de Organizaciones Populares Independientes de Tlaxcala A. C.	C. Arturo Méndez Méndez	Calle Moctezuma, 415 2do. piso Apizaco, Tlaxcala	241 41 8 21 95	Desarrollo Económico
4	AGROPA	Asesores Agropecuarios y Asociados A.C.	C. Marco Antonio César González	Zaragoza Pte. No. 114 Huamantla	01 247 47 2 01 69	Asesoría y Consultoría
5	N.D.	Alianza Tlaxcalteca A.C.	Macario Sánchez Pérez	Justo Sierra No. 5 Tlaxcala	46 6 14 39	Asuntos Políticos
6	ALDESO	Alianza Democrática Sostenida A.C.	Martín Hernández Conde	Priv. 5 de Mayo No. 2 Huitznahuac, Santa Cruz Tlaxcala	46 1 20 07	Asuntos Políticos
7	N.D.	Alianza Cívica y Política Tlaxcalteca "Luis Donald Coloso A.C."	Arturo Gómez Espinoza	Av. Zaragoza No. 1305, Apizaco, Tlax. y El C. Tequexquitta	01 276 47 75 208	Asuntos Políticos
8	N.D.	Alianza Ciudadana Tlaxcalteca A.C.	José Cesar Carvajal González	Calle 2 de Abril No. 601 Apizaco Tlax.	N.E.	Asuntos Políticos
9	N.D.	Alianza de Trabajadores Pensionados y Jubilados por el IMSS	Ramiro Martínez Rojas	Av. 16 de Septiembre No. 19, 2da. Secc. Tenancingo Tlax.	N.E.	Derechos Humanos
10	N.D.	Asociación Bienestar Social A.C.	Araceli Martínez Cortéz	Vicente Guerrero No. 24-A El Carmen Tequexquitta	01 276 47 7 53 42	Desarrollo Económico
11	N.D.	Alianza Femenina	Inés Márquez Camacho	Av. Independencia No. 18 Tlaxcala Tlax.	N.E.	Derechos Humanos
12	AMENA	Alianza Mexicana Nacionalista A.C.	Gilberto Gutiérrez Márquez	Benito Ramírez 1825 Col. Maestro Federal Puebla	22 42 69 13	Desarrollo Económico
13	N.D.	Alianza Nacional Agrarista	C. Santos Pérez Flores	N.E.	N.E.	Desarrollo Económico
14	N.D.	Alianza Nacional Ciudadana A.C.	Eligio Lázaro Acollzi Ilhucatzí	Privada Arquitectos A-3 Col. Loma Bonita Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
15	N.D.	Alianza Tlaxcalteca "Unidos por Nuestros Derechos A.C."	Ángel Luna Pérez	Hidalgo No. 168 San Isidro Buen Suceso San Pablo del Monte	N.E.	Derechos Humanos
16	N.D.	Asociación Ciudadana Tlaxcalteca Siglo XXI A.C.	Irene Payán Reyes	Artesanías No. 107 Col. Adolfo López Mateos Tlaxcala Tlax.	N.E.	Asuntos Políticos
17	N.D.	Asociación de la Micro y Pequeñas Empresas A.C.	Mariano Águila Águila	Hidalgo No. 27 Olextla de Juárez Acuananala Tlaxcala	2 46 49 7 84 61	Asuntos Políticos
18	ACUDE	Asociación Ciudadana Unida por la Defensa de sus Derechos	José Guadalupe Flores Banderilla	Calle Justo Sierra No. 9 Letra D Col. Centro Tlaxcala Tlax.	N.E.	Derechos Humanos
19	N.D.	Asociación ATL Calli A.C.	Ángel Carmona Cruz	C. 7 Norte S/N Atonotico Ixtacuixtla	01 248 276 50 46	Otros
20	N.D.	Asociación Civil Teniente Coronel Felipe Santiago Xicohténcatl	Trinidad López Rodríguez	Santa Cruz Tlaxcala Tlax	N.E.	Otros
21	N.D.	Asociación de Discapacitados de Apizaco para un Futuro Mejor	Francisco Islas Dorantes	5 de Febrero 1009 Apizaco	2 41 41 809 78	Salud
22	N.D.	Asociación Civil Unión Democrática Tlaxcala	Luis M. Andalco López	Zaragoza Poniente No. 108 Centro Huamantla	46 2 71 96, 241 72 1 70	Asuntos Políticos
23	N.D.	Asociación Civil de Productores de Aguacate y Hortalizas	Leobardo Caporal Tleucilt	Río Bravo No. 1 Atlamaxac Tepeyanco Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
24	N.D.	Asociación Comunitaria para el Desarrollo de Yauhquemehcan A.C.	R.M. Víctor Vázquez Alarcón	Plaza Principal S/N Secc. 1ra. Yauhquemehcan	241 241 54336, 7 07 03	Desarrollo Económico
25	N.D.	Asociación de Familiares y Amigos de Pacientes Esquizofrénicos A.C.	María Concepción Guevara Hernández	1ro. De Mayo No. 125 San José Tetel Apizaco Tlaxcala	241 41 7 60 25	Salud
26	N.D.	Asociación de Hijos de Diputados Constituyentes de 1917 A.C.	Andrés Calití Tépal	Lerma No. 35 Col. Cuahtémoc Méx. D.F.	5 54 6 64 94	Asuntos Políticos
27	N.D.	Asociación de Organizadores Populares A.C.	Galdino Carverena Mora	Francisco Sarabia No. 7 Secc. 4ta. Zacatelco Tlaxcala	249 7 23 81, 7 36 85	Asuntos Políticos
28	N.D.	Asociación Civil Humanismo Político A.C.	Ing. Juan Bárcenas González	16 de Septiembre 1304 Apizaco Tlaxcala	2 41 8 10 42	Asuntos Políticos
29	N.D.	Unión de Productores al Cambio de Cultivo A.C.	Antonio Márquez Trillas	Berriozabal No. 1 Nanacamilpa Tlax.	766 6 02 53	Desarrollo Económico
30	N.D.	Asociación Léivame A.C.	Hilario Maldonado Ríos	20 de Noviembre No. 813 Barrio de Obregón Nanacamilpa	N.E.	Otros
31	N.D.	Asociación Médica de Santa Ana A.C.	Dr. Juan Flores Nava	N.E.	246 4 38 02	Salud
32	N.D.	Asociación Mexicana de Diabetes de Tlaxcala A.C.	Lorenzo Reyes Pérez	Aquiles Serdán Oriente No. 603-A Apizaco Tlaxcala	247 21154, 241 74907	Salud
33	N.D.	Asociación Nat. De Uniones de Voceadores de Periód. Libros y Rev. de la Rep. Mex. A.C.	Agustina Ramírez Cortéz	Honduras No. 317 Col. Amér. Toluca de Lerdo Edo. de México	246 2 33 26, 2 33 17	Educación y Cultura
34	N.D.	Asociación Nacional de Prestadores De Servicios de Seguridad Privada A.C.	Lic. Sotero Cova Flores	Mariano Matamoros 1102 Apizaco Tlaxcala	01 241 41 7 75 22	Desarrollo Económico
35	N.D.	Asociación Política y Cultural Lic. Emilio Sánchez Piedras	Lic. Rebeca Muñoz Cervantes	Av. Hidalgo 704 Sur Apizaco Tlaxcala	241 7 46 45, 7 08 76	Asuntos Políticos
36	N.D.	Asociación Regional en Pro de los Derechos de la Mujer A.C.	Josefina Pérez Zempolteca	Calle Ciencias No. 101 Col Adolfo López Mateos Tlaxcala	246-227-36	Derechos Humanos
37	ARELIDH	Asociación Regional Liberación en Pro de los Der. Hum. Económicos, Soc. y Políticos	Lucrecia Ortega Sánchez	Priv. de las Rosas No. 15 Col. Loma Florida Secc. 1ra. Apizaco	24182124	Derechos Humanos
38	N.D.	Asociación Social Cívica Nacional A.C.	Ernesto Ramos, Silvestre Martínez	Calle 4 No. 2704 Xicohténcatl Tlaxcala	044-246-45700-23	Asuntos Políticos
39	N.D.	Asociación Solidaria Agropecuaria Amiga del Oriente A.C.	J. Ignacio Hipólito Gálvez Álvarez	Conocido Cuapixtla Tlax.	N.E.	Desarrollo Económico
40	N.D.	Asociación de Fútbol A.C.	Gerardo Sóstenes Rodríguez Martínez	José Aramburo R. No. 109 -1 San Rafael Atlixac Apizaco Tlax.	241-7-82-51	Salud
41	CANACO	Cámara Nacional de Comercio Servicio y Turismo de Tlaxcala	Armando Vázquez Hernández	Av. Juárez No. 414 Esq. 5 de Mayo Apizaco Tlax.	01-241-41-7-15-66	Desarrollo Económico
42	N.D.	Central Campesina Cardenista A.C.	Antonio Morales Martínez, Marisol García	Calle del Peral S/N	246-8-05-25, 4-10-30	Desarrollo Económico
43	N.D.	Central de Ejido y Organizaciones Sociales	Francisco Juan Águila Paredes	Dom. Conocido Carmen Aztama	N.E.	Desarrollo Económico
44	N.D.	Central Campesina Independiente A.C.	Claudio Flores Espina	Col. Zahuapan Tlaxcala Tlax. y Presidencia Mpal. Xaltocan	246-2-12-05	Desarrollo Económico
45	N.D.	Central Independiente De Obreros y Campesino Democráticos	Alberto Ávila Montaña	Fco. Márquez No. 4, Col. Navarte, Cuahtémoc Edo. De Méx.	4690842, 7487662310	Asesoría y Consultoría
46	N.D.	Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos	Francisco Ranchero Hernández	4 Sur No. 4 Ixtenco Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
47	N.D.	Centro de Desarrollo Comunitario y Desarrollo Productivos de Amaxac A.C.	Eladio Hernández y Navar Hernández	Av. Juárez No. 9 Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
48	N.D.	Centro de Estudios Municipales y de Políticas Públicas A.C.	Antonio Ubaldo Lánder Corona	Leonarda Gómez Blanco No. 50 Acxotla del Río Tlax.	2-46-2-59-08	Asesoría y Consultoría

49	N.D.	Centro de Educación Ambiental y Acción Ecológica A.C.	Ofelia Cova Juárez	Cerrada del Ferrocarril No. 3 Calpulalpan	01-74-99-18-00-89	Educación y Cultura
50	N.D.	Centro de Gestión Campesina Huamantla A.C.	Rafael Montiel Estrella	Reforma Norte S/N Huamantla Tlaxcala Casa del Campesino	2-47-2-27-73	Asesoría y Consultoría
51	N.D.	Ciudadanos Por la Dignidad de Chiautempan	Genoveva Vázquez Osorno	Picazo Sur No. 19-A Centro Chiautempan	246-42520, 45306	Desarrollo Económico
52	CODUC	Coalición de Organizaciones Democráticas Urbanas, Obreras y Campesinas	Laurentino Sánchez Luna	Av. 20 de Nov. No. 33 Col. Centro Tlaxcala	2-46-6-16-65	Asuntos Políticos
53	N.D.	Colonos Unidos Loma Florida 2da. Secc. A.C.	Margarita Barrientos Padilla	Calle Pensamientos Esq. Palmas 2da. Secc. Loma Florida Apizaco	N.E.	Otros
54	N.D.	Comité de Desarrollo Vecinal " La Colmena A.C."	Evaristo López Cruz	Xicohténcatl No. 8 Centro Tlaxcala Tlax.	4.42465E+11	Desarrollo Económico
55	N.D.	Comité Barrio de Dolores Aquihhuac A.C.	C. José Claudio Cirilo Rugerío Corona	Calle Progreso No. 8 Aquihhuac Tetlanohcan Tlaxcala	246-1-63-55	Otros
56	COCICODED	Comité de los Ciud. Comprom. con la Consolidación de la Dem. y Edo. de Derecho	Lic. Víctor García Temoltzin	Priv. de la Huerta No. 3 Carretera Santa Ana Ocotlán Tlaxcala	46 2 50 87	Derechos Humanos
57	N.D.	Unidad Terapéutica Concepción	Demetrio Loaiza Rivera	Hidalgo No. 17 Chiautempan Tlaxcala	N.E.	Salud
58	N.D.	Confederación Democrática Nacional A.C.	Prof. Francisca Baéz Aguilar	Ramón Corona No. 8 Centro México D.F.	01-5-522-10	Asesoría y Consultoría
59	CNC	Confederación Nacional Campesina	Prof. Gerardo Islas Hernández	Calle 12 S/N Col. Xicohténcatl Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
60	N.D.	Consejo de Organizaciones no Gubernamentales para el Des. Soc. del Edo. de Tlax. A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	Hidalgo No. 4 Col. Ocotlán Tlaxcala Tlax.	77-66-02-53	Asesoría y Consultoría
61	N.D.	Consejo de Participación Ciudadana Xicohténcatl	Amada Corona Ortiz	Calle Hidalgo No. 24 Interior 3 Centro Tlaxcala Tlax.	044-246-48-02-533	Asuntos Políticos
62	N.D.	Consejo Estatal de Organizaciones de y para Personas con Discapacidad de Tlaxcala A.C.	Antonio Munive, María del Carmen García	Álvaro Obregón No. 2 Col. Ejidal Tlaxco Tlax.	2-49-6-04-13	Salud
63	N.D.	Consejo Estatal de Pueblos y Organizaciones de Tlaxcala A.C.	María Isabel Coronel Rojas	Calle Emperador No. 7 1ra. Secc. Zacatelco Tlaxcala	49-7-51-94	Asesoría y Consultoría
64	N.D.	Consejo Estatal de Pueblos Indígenas Tlaxcala A.C.	Demetrio Hernández López	Héroes de Nazasari No. 34, Amamax del Guerrero Tlaxcala	Fax: 241 60085	Asesoría y Consultoría
65	N.D.	Consejo Juvenil del Estado de Tlaxcala	C.P. Lowell Eliut Taylor Vázquez	Calle Nardos No. 8 Hab. IV Señorío	N.E.	Otros
66	CNUC	Consejo Nacional Urbano Campesino	Luz María Rivera Martínez	Av. Juárez No.1 Interior 2 Tlaxcala	2-46-2-79-76	Asesoría y Consultoría
67	N.D.	Contrataciones de Trabajo Fasfor A.C.	Felipe Robles Enciso	Calle Hidalgo No. 11 Hueyotlipan Tlaxcala	249-70082, 71587	Asesoría y Consultoría
68	N.D.	Contribuyentes Unidos del Estado de Tlaxcala A.C.	Pedro Abdón Guzmán	Carretera Puebla Tlaxcala DM 12 Altos No. 32 Zacatelco Tlax.	2-49-7-16-66	Asesoría y Consultoría
69	N.D.	Coordinadora Democrática Estatal Valentín Campa A.C.	Fausto Cuahutle Arce	20 de Nov. No. 4 Centro Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
70	CEEETCYTNA	Coordinación Estatal de Campesinos Colonos y Trabajadores no Asalariados	Ramón Martínez Cervantes	Matlacuayétl No. 16 Col. Chalma Chiautempan Tlaxcala	044-246-47-62-413	Asesoría y Consultoría
71	CONACAP	Coordinación Nacional Campesina Popular	Eugenio Carmona Rodríguez	Av. Juárez 408 Apizaco Tlaxcala	241 41 7 84 76	Asesoría y Consultoría
72	N.D.	Coordinación del Movimiento Amplio Popular	Herminia Cruz Castillo	Prolongación Topacio No. 3 Col. La Joya Tlaxcala	4621182	Asesoría y Consultoría
73	CENOCIR	Coordinación Nacional Obrera Campesina Independencia Revolucionaria	Faustino Salinas Hernández	Allende No. 37 Altos Tlaxcala	46 2 56 42	Asesoría y Consultoría
74	DEMOSOC	Democracia Social	Ing. Osvaldo Pérez Romero	Av. Constructores No. 40 Col. Loma Bonita Tlaxcala Tlax.	044 246 45 7 12 62	Asuntos Políticos
75	N.D.	Defensora de Tlaxcala A.C.	María Asunción Alba de Munive	Av. Ignacio Picazo Sur No. 23 Chiautempan	246 4 27 07	Otros
76	N.D.	Democracia Integradora Rural	Francisco Javier Sandoval G.	Fracc. Tepetlapa Chiautempan	246 2 92 23	Otros
77	N.D.	Defensora Integral Ciudadana A.C.	Lic. Samuel Hernández Díaz	Xicohténcatl No. 21 de Centro Tlaxcala Tlax.	044 246 45 70324	Derechos Humanos
78	N.D.	Desarrollo Rural Mexicano A.C.	Lic. Ignacio López Sánchez	Calle Nueva No. 18 Col. Industrial Chiautempan Tlaxcala	246 45145, 771 87172	Desarrollo Económico
79	N.D.	Dos Mil y Más Mujeres Organizadas por México A.C.	C. Eva López Zamora	N.E.	N.E.	Derechos Humanos
80	N.D.	Democracia 2000 A.C.	Olga Elvia Muñoz Montiel	Boulevard Yancuittlalpan	01 247 47 2 19 44	Asuntos Políticos
81	N.D.	El Barzón Tlaxcalteca "U. Nal. de Prod. Agrop., Comer. Ind. y Prest. de Servicios A.C."	C. Eloy García Reyes	Juárez No. 3 Calpulalpan Tlaxcala	246 2 65 50	Asesoría y Consultoría
82	N.D.	El Cambio Hacia la Democracia	Luis Roberto Macías Layle	Teotiltan No. 3 La Candelaria Tlaxcala	46 20039, 46 60977	Asuntos Políticos
83	N.D.	El Futuro es Hoy A.C.	Lic. Javier Santacruz Sánchez	Emiliano Zapata No. 20 Panotla Tlaxcala	246 2 49 22	Asuntos Políticos
84	CIOAC	Federación Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos de Tlaxcala	Ing. Arturo Contreras López	Av. Hidalgo Sur No. 303, Edif. Torre de Apizaco Desp. 305.	01 2414178991	Asesoría y Consultoría
85	N.D.	Federación de Artesanos del Estado de Tlaxcala	Isaí Jiménez Serrano	Av. Juárez No. 6 Tizatlán Tlaxcala	46 6 04 83	Desarrollo Económico
86	N.D.	Federación Obrera Revolucionaria del Estado de Tlaxcala	Lic. Teodoro Esquivel Dávila	Francisco Sarabia No. 1003 Apizaco Tlaxcala	246 99841, 246 20682	Asuntos Políticos
87	N.D.	Filadelfia A.C.	Miguel Albañil Cristóbal	Calle 3 Sur No. 11 San Juan Ixtenco, Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
88	FONAS	Fomento a Organizaciones Agropecuarias Sindicales	C. Osvaldo Pérez Mila	Av. 20 de Nov. No. 5-1 Col. Benito Juárez Huamantla Tlaxcala	01 246 49 3 57 16	Asesoría y Consultoría
89	N.D.	Frente Democrático Estatal Campesino A.C.	Ascención Licona Bailón	Av. Loma Bonita No. 52 Centro Santa Ana Nopalucan Tlaxcala	01 246 46 7 23 93	Asuntos Políticos
90	FOPIDER	Frente de Organizaciones Populares Independientes para el Desarrollo Regional	José Luis Tenopala Hernández	Sanctórum de Lázaro Cárdenas Tlaxcala	044 246 3 26 05	Asesoría y Consultoría
91	N.D.	Frente Liberal Mexicano Siglo XXI	Trinidad Yescas Muñoz	1ra. Priv. No. 6 Rivera del Zahuapan Col. Adolfo López Mateos	42 2 62 00	Asuntos Políticos
92	N.D.	Frente Nacional de Pueblos Indígenas Comunidades Marginadas APM	José Rojano Reyes	Vicente Guerrero No. 7 Cuapixtla Tlaxcala	247 8 21 85	Asesoría y Consultoría
93	N.D.	Frente Popular 11 de Noviembre A.C.	Floriberto Díaz Sánchez	Calle Loreto No. 2, Tequexquitta	N.E.	Asuntos Políticos
94	N.D.	Frente Revolucionario de Campesinos Trabajadores de México en Tlaxcala	Fidel Fuentes Hernández	Lira y Ortega No. 8 Tlaxcala Tlax.	2 01 54, 241 7 60 25	Asuntos Políticos
95	N.D.	Frente Revolucionario "General Domingo Arenas"	Ascención Guarneros Pérez	Calle Libertad No. 6 Secc. 1ra. Zacatelco Tlax	249 9 07 40	Asuntos Políticos
96	N.D.	Fundación de Transplantes de Órganos "Da vida " A.C.	Martha Ivonne Armenta Cervantes	Calle Baltazar Maldonado No. 905 Apizaco Tlax.	246 11191	Salud
97	FONOG	Frente de Organizaciones no Gubernamentales	Andrés Medina Peña	Edificio 24 Depto. 1 Andador Secretarías Unidad Santa Cruz	044 246 4600303	Asuntos Políticos
98	N.D.	Fundación Indigenista para la Integración Humanística de Minusválidos	Ramón Ramos González	Av. Hidalgo No. 501-2 Apizaco Tlaxcala	2 01 54, 241 7 60 25	Derechos Humanos
99	N.D.	Fundación Organización y Vida Digna A.C.	Rosalba Quintero Camacho	Hidalgo No. 38 Altos No. 3 Centro Tlaxcala	46 6 19 50	Derechos Humanos
100	N.D.	Fundación para la Protección y el Desarrollo de las Clases Marginadas A.C.	Lic. Roberto Pérez Varela	Calle Xicohténcatl No. 7 Tototlac Tlaxcala	246 26418, 2 11 99	Desarrollo Económico
101	N.D.	Fundación Integral para el Desarrollo Humano de Enlace y Gestoría Ciudadana	Lic. Alan Hernández Sánchez	Justo Sierra No. 6 San Miguel Contla, Santa Cruz Tlaxcala	246 46 1 22 79	Derechos Humanos
102	N.D.	Gestión y Atención Ciudadana del Municipio de Hueyotlipan	Dra. Rebeca García Hernández	Hueyotlipan	N.E.	Asesoría y Consultoría

103	N.D.	Fundación Estatal de Ciudadanos Unidos a la Democracia	José Guillermo Vázquez Islas	Diego Muñoz Camargo No. 22 Centro Tlaxcala Tlax.	N.E.	Asuntos Políticos
104	N.D.	Gestoría Ciudadana A.C.	Antonio Mendoza Romero	N.E.	N.E.	Asesoría y Consultoría
105	N.D.	Gestoría Social A.C.	Lic. Paula Hernández Reyes	Xicohténcatl No. 907 Tlaxcala Tlax.	249 7 07 04	Asesoría y Consultoría
106	N.D.	Gestoría y Desarrollo Social Estatal y Regional	María Inés Hernández Cabrera	La Loma Xicohténcatl Calle No. 12 No. 1203	46 2 10 11	Asesoría y Consultoría
107	N.D.	Grupo Agrícola 2000 A.C.	Lilia Márquez Tetlacuilo	Calle Primavera No. 12 Col. Puesta del Sol Tlaxcala	46 2 29 19	Desarrollo Económico
108	N.D.	Grupo Democrático 17 de Marzo A.C.	Armando Vázquez Sandoval	Ferrocarril México No. 5 Itulco Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
109	N.D.	Grupo de Productores de Bovinos de Carne de Mazatecochco	N.E.	San Cosme Mazatecochco	N.E.	Desarrollo Económico
110	N.D.	Grupos Organizados por Tlaxcala	Pedro Aztatzí Rugerío	Revolución 18 Muñoztia Chiautempan Tlaxcala	46 17471	Asuntos Políticos
111	N.D.	Asociación de Grupos Organizados y Marginados de Tlaxcala A.C.	Domingo Ramírez Lima	3ra. Secc. S/N Xaltianquisco Tzompantepec, Tlax.	044 246 457 43 07	Asuntos Políticos
112	N.D.	Hermanad de Periodistas de Puebla A.C.	Lic. Arturo Villafaña Guzmán	Secc. 6 No. 69 Unidad de Guadalupe	22 45 35 04	Educación y Cultura
113	N.D.	Instituto Nacional de Apoyo y Desarrollo para la Juventud Siglo XXI	Wenceslao Luciano Sánchez Morales	Av. Tlahuicole No. 6 San Miguel Tlamahuco Tlax.	N.E.	Derechos Humanos
114	N.D.	Instituto para el Desarrollo Educativo Democrático, Delegación Tlaxcala	Lic. Rabindranath Rodríguez Rodríguez	Av. Morelos No. 38 Ocotlán Tlaxcala	246 61265, 27615	Educación y Cultura
115	N.D.	Juventud Hacia el Futuro A.C.	Isaac Castillo Cruz	Francisco I. Madero No 8 Amaxac de Guerrero Tlaxcala	246 1 05 28	Derechos Humanos
116	N.D.	Juventud, Unión y Tradición Siglo XXI A.C.	Antonio Amaro Flores	Progreso Norte No. 32 Chiautempan Tlax.	246 4 12 56	Derechos Humanos
117	N.D.	Locatarios del Mercado Nuevo de Chiautempan	N.E.	Domicilio Conocido Chiautempan	N.E.	Desarrollo Económico
118	OTRAG	Organización de Trabajadores Revolucionarios, Agricultores y Ganaderos A.C.	Carmen Chino Méndez	Juárez No. 1 Interior 1-C Centro Tlax.	044 246 47 07 588	Desarrollo Económico
119	N.D.	Lucha por la Democracia A.C.	Prof. Ruperto González Linares	Calle 16 de Septiembre No. 2 Santa Isabel Tetlatlahuca	N.E.	Asuntos Políticos
120	N.D.	Los Manantiales de Huactzinco A.C.	Lilia Alcocer López	N.E.	N.E.	Desarrollo Económico
121	N.D.	Lucha por el Bienestar de Tepeyanco	Gabriel Mitre Muñoz	Calle Unión No. 28 Tepeyanco	N.E.	Desarrollo Económico
122	AGROPA	La Familia es Primero	Agustín Méndez Cervantes	5 de Mayo No. 9 Int. 1 Esq. 15 de Sep. Contla de Juan Cuamatzi	46 1 00 92	Derechos Humanos
123	N.D.	Madres Solteras Tlaxcaltecas A.C.	Sra. Iluzka Mejorada Palacios	Domingo Arenas No. 21 Tlaxco Tlax.	01 241 49 6 03 90	Derechos Humanos
124	N.D.	Movimiento Agrario Indígena, Zapatista A.C.	Daniel Vázquez Rodríguez	16 de Septiembre No. 17 Jesús Acattilla Panotla Tlax.	044 246 46 3 82 83	Derechos Humanos
125	N.D.	Movimiento Liberal del Sur de Tlaxcala	Prof. Alejandro Mares Rojas	López Mateos No. 7 Axocomanitla Tlax.	01 246 49 7 39 60	Asuntos Políticos
126	N.D.	Movimiento Liberal Tlaxcalteca Lic. Emilio Sánchez Piedras A.C.	J. Alberto Sánchez Morales	C. Zitlalpopocatl No. 12-A Col. Centro Tlaxcala Tlax.	N.E.	Derechos Humanos
127	N.D.	Movimiento Nacional Indígena de Tlaxcala	Luz María Atriano Cuapio	Prolongación Topacio No. 50 Col. La Joya Sur Tlaxcala Tlax.	46 1 69 14	Derechos Humanos
128	N.D.	Movimiento para el Desarrollo Comunitario de Tlaxcala	Lic. Marcos Caporal Portillo	Col. Loma Xicohténcatl Calle 8 Bis No. 104	246 2 21 76	Desarrollo Económico
129	N.D.	Movimiento Político por los Valores y la Democracia	Prof. Jacob Hernández Corona	Av. Independencia No. 116 Tlaxcala, Tlaxcala	044 246 46 3 18 97	Asuntos Políticos
130	N.D.	Mujeres del Tercer Milenio	Catalina Flores Hernández	Juárez 802 Texcalac Apizaco Tlaxcala	46 27012	Derechos Humanos
131	N.D.	Nuestra Señora de Ocotlán	Alfredo Bonilla Flores	Retorno de Clavel Edif. 320 Depto. 2, Jardines de Apizaco Tlaxcala	241 716 66	Educación y Cultura
132	OCIMA	Organización Campesina Independiente Municipal de Altzayanca A.C.	José de Jesús Sánchez Luna	Av. 2 Poniente No. 27 Altzayanca Tlax.	241 5 31 09, 5 30 68	Desarrollo Económico
133	N.D.	Organización José de la Luz A.C.	José de Luz Sosa Salinas	Independencia No. 99 Buenavista Tlaxco Tlax.	01 241 41 7 40 40	Otros
134	N.D.	Organización Democrática Bases Populares A.C.	Lic. Leonardo Pérez B. y Raymundo Tolamati	Plaza Martínica Edif. 13 Depto. 6 U. Sta. Cruz Chiautempan	044 24695820	Asuntos Políticos
135	N.D.	Organización Tlaxcalteca en Defensa de los Derechos Humanos	José Alejandro Hernández Hernández	Xicohténcatl 710 Int. 201 Apizaco Tlax.	01 241 41 94 314	Derechos Humanos
136	N.D.	Organización Ecologista Tlaxcalteca A.C.	Blás Portilla Vega	Av. L. Mateos No. 10 Entre Tlahuicole y D. Arenas Tlaxcala	246 2 34 76	Desarrollo Económico
137	OTIPA	Organización Tlaxcalteca Industrial Popular Agropecuaria A.C.	Marcelino Hernández Bixano	8 Sur No. 9 Barrio de Santiago Ixtenco	044 245 9 53 60	Desarrollo Económico
138	N.D.	Organización de Comisarios Ejidales de Altzayanca	C. Domingo Cerón Lara	H. Ayuntamiento No. 1 Altzayanca	241 5 30 25	Desarrollo Económico
139	N.D.	Organización de Apoyo Comunitario	Quirino Pérez Pérez	Av. Ignacio Carranza No. 57 de Tepetitla de Lardizabal Tlax.	N.E.	Desarrollo Económico
140	N.D.	Organización Auténtica de Revolución Mexicana	Lic. Ricardo Ortega Lima	Diego Muñoz Camargo No. 3-A Tlaxcala Tlax.	246 2 36 06, 156 01	Asuntos Políticos
141	N.D.	Organización Social Campesina Agrícola	José Agustín Joel Ortega A.	Cuahtémoc No. 11 Col. Ejidal Tlaxcala	01 70 70 75 25 10	Desarrollo Económico
142	N.D.	Organización de Estudiantes Tlaxcaltecas A.C.	Juan Manuel Lemus Pérez	Av. Juárez No. 201 Acxotla del Rio	246 221 76	Educación y Cultura
143	N.D.	Organización para el Desarrollo Social e Integral	José Luis Barraza García	Muñoz Camargo 36 Int. 7 Tlaxcala	46 6 38 29	Desarrollo Económico
144	N.D.	Organización Machtía Tech A.C.	Jaime Néstor Bernal Gutiérrez	N.E.	246 445 95, 3 89 23	Otros
145	N.D.	Organización Magisterial Institucional Democrática	Prof. Guillermo Escobar Camacho	1ro. De Mayo No. 11 Tlaxcala Tlax.	446 244 92	Asuntos Políticos
146	N.D.	Organización Mundial para la Educación Preescolar Delegación Tlaxcala	Prof. Magali del Carmen Ruiz Ortega	Alejandro Guillot No. 704 Col. San Rafael Atlitxac Apizaco	241 7 62 90	Educación y Cultura
147	N.D.	Organización Nacional de Pueblos Unidos Agrop. Trab. de la Ind. y Comer. de Méx. A.C.	Pablo Galicia	Calle 5 de Febrero No. 78 San Felipe Cuauhtenco Tlaxcala	241 77049, 241 53109	Desarrollo Económico
148	N.D.	Organización Plan de Ayala de la República Mexicana	Ramón Ramos González	Calle Netzahualcōyōtl No. 65-B México D.F.	241 717 99	Asesoría y Consultoría
149	N.D.	Organización Protectora de Ecología y Fauna Tlaxcala	Daniel Vázquez Martínez	Av. Pensamientos No. 6 Col. Loma Florida Secc. 2da. Apizaco	N.E.	Asesoría y Consultoría
150	CNPA	Organización Popular Otilio Montaño	Prof. Arnulfo Corona Estrada	Calle 1ro. No. 108 Col. Xicohténcatl Tlax.	46 2 56 15	Asuntos Políticos
151	N.D.	Organización por el Bienestar del Campo y de la Ciudad	Paulina García Pérez	Calle Agustín de Iturbide No. 27 Huactzingo Tlaxcala	41 246 46 0 32 28	Asesoría y Consultoría
152	N.D.	Organización Reencuentro 20 de Septiembre A.C.	Lic. Ricardo Pérez Pérez	Boulevard Tulio Hernández G. No. 6 D. Arenas Tlaxcala	241 510 37, 519 99	Asuntos Políticos
153	N.D.	Parlamento Mexicano de ONG's A.C.	Isidro Sánchez P. y Jesús Sandoval	Calle Porfirio Díaz No. 7 Altos Tlaxcala (Provisional)	241 5 10 37	Asuntos Políticos
154	N.D.	Progreso Realidades Institucionales	Fermin Pérez Fernández	Av. De las Américas 39 Col. Venustiano Carranza Xalostoc	N.E.	Otros
155	N.D.	Plataforma Sindicalista Tlaxcalteca	N.E.	N.E.	N.E.	Otros

156	N.D.	Promoción Ecológica A.C.	Biól. María del Carmen Olivera de Herrera	Emiliano Zapata S/N San Pedro Muñoztla Chiautempan	241 76290, 46 43125	Desarrollo Económico
157	N.D.	Red Malitzi Siglo XXI	Eva Marina Cordero Soto	Ocotitla No. 6 La Joya Tlaxcala	N.E.	Otros
158	N.D.	Retos, Autogestión y Estudios Políticos A.C.	Sergio Juárez Fragoso	Justo Sierra No. 9 Tlaxcala, Tlax.	246 2 56 15	Asesoría y Consultoría
159	N.D.	Sociedad de Abogadas Tlaxcaltecas "María Lavalle Urbina A.C.	Lic. Eloisa Mitre Camacho	2 de Abril No. 8 La Candelaria Tlaotealpa Totolac Tlaxcala	246 2 66 86	Asesoría y Consultoría
160	N.D.	Sociedad de Productores de Olivos "Palo Hueco"	Teóduo Millán Álvarez	Sanctórum, Tlaxcala, Apizaco	791 8 17 69	Desarrollo Económico
161	N.D.	Sociedad Fuerza Progreso de Axocomanitla	José Martín Sacamo	Conocido San Lorenzo	N.E.	Desarrollo Económico
162	N.D.	Sol de Maíz A.C.	Arq. Valentín Águila Origuín	Tlahuicole No. 403 Colonia Adolfo López Mateos Tlaxcala	46 27766, 2464931568	Otros
163	N.D.	Sol de la Nueva Izquierda A.C.	Lic. Hugo Mexicano Salvador	Muñoz Camargo Esquina con Mariano Sánchez, Tlaxcala	044 246 4639136	Asuntos Políticos
164	N.D.	Sol y Agua Ayuda Mútua	Montserrat Martínez Reza	Calle Juárez Sur No. 2315, Apizaco, Tlaxcala	241 7 20 48	Asuntos Políticos
165	N.D.	Solidaridad y Desarrollo A.C.	Lic. Jorge Moreno Dúran	Bernardo Picazo No. 28-A, Chiautempan, Tlaxcala	246 4 42 73, 4 78 68	Asuntos Políticos
166	N.D.	Teohquilhuatzin	Lilia Rosa Zedillo Mole	Calle 16 de Septiembre No. 316 Apizaco, Tlaxcala	N.E.	Otros
167	N.D.	SSS PuenteCillos	José Noe Morales Cerón	Concepción Hidalgo, Altzayanca, Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
168	N.D.	Tlaxcala en Movimiento para el Desarrollo Social A.C.	Eva Tlapalcoyoa Tecocoatzí	Plaza Tizatlán No. 10 Unidad Xicohténcatl Tlaxcala	01246 49 7 50 99	Asuntos Políticos
169	U.C.D.	Unión Campesina Democrática	Santiago Castillo Soverano	Zaragoza Sur No. 707, Apizaco Tlaxcala	01241 41 7 51 88	Desarrollo Económico
170	N.D.	Unión Democrática Huamantla	Hugo Monterosas S. y Marcial Guerrero M.	Zaragoza Poniente 108 Col. Centro, Huamantla Tlaxcala	2474720032, 4624348	Asuntos Políticos
171	N.D.	Unidad Ciudadana de Tlaxcala A.C.	Prof. Noé Ruiz Limón	Av. Hidalgo Norte No. 21-A, REF. No.11 Xaxála, Chiautempan	N.E.	Asuntos Políticos
172	N.D.	Unión General Obrera Campesina Popular	Margarito Reyes Sánchez y Melitón Tetepac	Av. López Mateos, Colonia López Mateos, Tlaxcala, Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
173	N.D.	Unión de Beneficio Social en Tlaxcala A.C.	Evangelina Paredes Zamora	Dolores No. 27, Texcacoac, Chiautempan Tlaxcala	246 45056	Asuntos Políticos
174	N.D.	Unión de Colonos, Comerciantes Fijos y Semifijos del Estado 16 de Septiembre	N.E.	María Regina Piedras Dorantes, Apizaco Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
175	N.D.	Unión de Consumidores Púb. y Agrupaciones de Comerciantes en el Edo. de Tlax.	Biólogo Manuel Palacios Montiel	Adolfo López Mateos No. 74 Texcacoac, Chiautempan, Tlaxcala	N.E.	Desarrollo Económico
176	N.D.	Unión Democrática de la República Mexicana	C. Abel Hernández Cruz	Muñoz Camargo No. 14-B Centro, Tlaxcala	46 25476	Asuntos Políticos
177	N.D.	Unión de Ganaderos en General en el Estado de Tlaxcala A.C.	B. Manuel Palacios Montiel	Adolfo López Mateos No. 74 Texcacoac, Chiautempan, Tlaxcala	246 2 23 39	Desarrollo Económico
178	N.D.	Unión de Colonos Xicohténcatl	Gildardo Gutiérrez G. y Carlos Sánchez R.	Calle Jesús del Río No. 1 Interior 2, Centro Tlaxcala, Tlaxcala	46 12641	Desarrollo Económico
179	N.D.	Unión Ecologista La Malinche A.C.	Gloria Vázquez Carretero	Priv. La Trascuila No. 401, Granjas de Gpe. Apizaco, Tlaxcala	241 4173616, 731 61	Desarrollo Económico
180	N.D.	Unión de Grupos Civiles Independientes	Fausto Romero E. y Andrés Larios T.	5 de Mayo Plaza Arcos Local 11, Apizaco Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
181	N.D.	Unión Nacional Sinarquista	Ildefonso Carrasco Lima	Calle Amador Carrasco No. 7 Barrio de Texcacoac, Chiautempan	246 4 09 05	Otros
182	UCOPRESET	Unión de Comerciantes y Servicios de Tlaxcala A.C.	Lic. Rigoberto Ordóñez Flores	Rivera de Zahuapan 127 interior 1, Col Adolfo López Mateos	46 2 2339	Desarrollo Económico
183	N.D.	Unidad Popular Independiente Tlaxcala A.C.	Ma. Reyna Braulio Flores	Calle 1 No. 405 Xicohténcatl Tlaxcala	46 2 23 39	Asuntos Políticos
184	N.D.	Unión Popular Natalia Teliza A.C.	Esteban García Sánchez	Av. Juárez No. 50, Tlaxcala	N.E.	Otros
185	N.D.	Unión de Artesanos Campesinos de Tlaxcala, A.C.	Anastasio Hernández Hernández	Calle 12 No. 1203-B, Col. Xicohténcatl Tlaxcala	246 9 66 00, 1 05 47	Desarrollo Económico
186	UPA	Unión de Pueblos del Altiplano	Miguel Ángel Macías Félix	Porfirio Díaz No. 23-B Calpulalpan Tlaxcala	001 749 91 82 428	Desarrollo Económico
187	UDAFET	Unión para el Desarrollo y Atención del las Familias en el Estado de Tlaxcala A.C.	B. Manuel Palacios Montiel	Adolfo López Mateos No 74 Texcacoac, Chiautempan Tlaxcala	24645026	Desarrollo Económico
188	N.D.	Unidad de la Fuerza de Der. Nal. de Sect. Soc. y Pueblos Libres al Poder "4 de Agosto"	Job Hernández Díaz	Av. Juárez No. 72, Boulevard del Calvario, Calpulalpan	01 749 91 8 07 13	Derechos Humanos
189	N.D.	Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata Delegación Tlaxcala	Lic. Ángel Luna Cote	Carretera Puebla No. 17, Acuitlapilco Tlaxcala	246 611 49	Asuntos Políticos
190	UMOT	Unión de Municipios Organizados de Tlaxcala A.C.	Domingo Meneses Rodríguez	Edificio 0-3 Dep. 202 El Sabiná	46 25924	Desarrollo Económico
191	N.D.	Unión de Consecionarios Ángel Solana A.C.	Macario Carrasco B.	Plaza Guadalupe, Apizaco Tlaxcala	N.E.	Otros
192	N.D.	Unión de Ejidos de la Zona Poniente del Estado de Tlaxcala	Cirilo Reyes Palacios	Emiliano Zapata No. 25 Col. Francisco I. Madero, Nanacamilpa	01 748 76 6 00 77	Desarrollo Económico
193	N.D.	Unión de Enfermos Misioneros	Juana Sánchez Xicohténcatl	Hidalgo No 6 , Ocotlán Tlaxcala	246 27849, 21586	Salud
194	N.D.	Unión de Artesanos Tlax. de Fideicomiso de la Casa de las Artesanías de Tlax. A.C.	Rosa Carpinteiro Aguilar	Av. Emilio Sánchez P. No 1, entre Lardizabal y 1° de Mayo, Tlax.	N.E.	Desarrollo Económico
195	N.D.	Unión de Obreros y Campesinos A.C.	Aron Tónix Rodríguez	Calle Priv. Progreso No. 17, Sta. Cruz Guadalupe, Chiautempan	46 4 46 12	Derechos Humanos
196	N.D.	Unión Democrática de Municipios Libres A.C.	Juan Pérez Juárez	Colombia No. 10, Guardia, Zacatelco	246 45 77 08 1	Asuntos Políticos
197	N.D.	Unión Apizaquense Democrática e Independiente A.C.	Roberto Cruz Cruz	Francisco No. 406, Apizaco Tlaxcala	N.E.	Asuntos Políticos
198	N.D.	Unión de Municipios Democráticos	Enrique Rugerío Teoyotl	Boulevard Revolución S/N, Xiloxotla, Tlaxcala	246 2 79 76	Asuntos Políticos
199	UDOPI	Unión Democrática de Organizaciones Populares Independientes A.C.	Isidro Muñoz Flores	Andador No. 1 Casa 23, Infonavit CTM, Apizaco	N.E.	Asuntos Políticos
200	N.D.	Unión de Gestoría y Asistencia Social en el Estado de Tlaxcala	Lic. Juan Palacios Montiel	Calle Irturbide No. 58, Chiautempan Tlaxcala	N.E.	Asesoría y Consultoría
201	UGOSEM	Unión General de Obreros y Campesinos de México Jacinto López	Jesús Sandoval Rosas	Calz. Jacaranda No. 3, Esq. Fresnos, Fracc. Tlepetlapa, Tlaxcala	46 2 92 23	Asesoría y Consultoría
202	UGOSEM	Unión General de Obreros y Campesinos de México "Comité Estatal Ejecutivo"	C. José Cristóbal Luna Luna	Prolongación Porfirio Díaz No. 46, Tlaxcala Tlax.	246 26147	Asesoría y Consultoría
203	UMUFAT	Unión de Mujeres y Familias Tlaxcaltecas A.C.	Evangelina Paredes Zamora	Prolongación Adolfo López Mateos No. 74, Chiautempan Tlaxcala	246 4 50 56	Derechos Humanos
204	N.D.	Unión de Usuarios de Servicios Públicos y Contribuyentes del Estado	Damaso Rodríguez Romero	Av. Carrasco No. 103, Sección 2°, Contla, Tlaxcala	246 4 57 50, 3 67 19	Derechos Humanos
205	N.D.	Unión Tlaxcalteca de Colonos, Campesinos y Mujeres en Acción	Lic. Mariano Hernández Rocha	Plaza Melonero Edif. 10 Depto. 5 U. Habit. Santa Cruz Tlax.	01 246 47 0 48 79	Desarrollo Económico
206	N.D.	Xilicatzi A.C.	Ernesto Xochipa Aguilar	Domingo Arenas No. 25, Altos Panotla, Tlax.	246 46 2 37 32	Otros

FUENTE: Construcción personal a partir de varias fuentes como SEDESOL y Gobierno del Estado de Tlaxcala.

Anexo No. 5.
Convocatoria del INDESOL

Resumen del Contenido General de la Convocatoria

De fecha: Lunes 22 de Marzo de 1999

Dentro de las políticas de desarrollo de la SEDESOL, se intenta que exista un proceso intenso de participación social a través de los Comités de Desarrollo y una política de desarrollo social de tipo Federalista cuya base es la participación democrática, la cual da prioridad a las comunidades con un ataque frontal a la pobreza, con medios que aumenten el ingreso y la productividad de la sociedad organizada, lo anterior con apoyo a proyectos productivos que sean impulsados con el fondo de conversión a través de la participación de la sociedad civil.

El Fondo de Conversión Social nace en 1993 y es una promoción de la SEDESOL dirigida a las organizaciones que promueven actividades encaminadas al desarrollo social y se hace a través de convocatoria que establece bases como:

1. Se hace conforme a las Reglas de Operación de las Programas del Ramo General 26 -hoy ramo 33-.
2. El fondo atiende 2 modalidades: de Concurso abierto y de Promoción Específica y atención prioritaria.
3. Ambas deberán cubrir ciertos requisitos en base al ejercicio fiscal.
4. Podrán participar organizaciones legalmente constituidas; sin fines de lucro, de proselitismo partidista o religioso y que presenten alternativas viables de solución.
5. Los proyectos presentados por las organizaciones deberán tener ciertas vertientes (productiva, de capacitación, de tipo especial o de desarrollo social).
6. Presentación de su proyecto.
7. Deberán cubrir lineamientos.
8. Serán evaluados por una Comisión.
9. Las Comisiones operarán de manera colegiala.
10. Notificación de resultados a ONG's, montos y fallos.
11. No podrán ser consideradas las ONG's que no presenten informes trimestrales, etc.

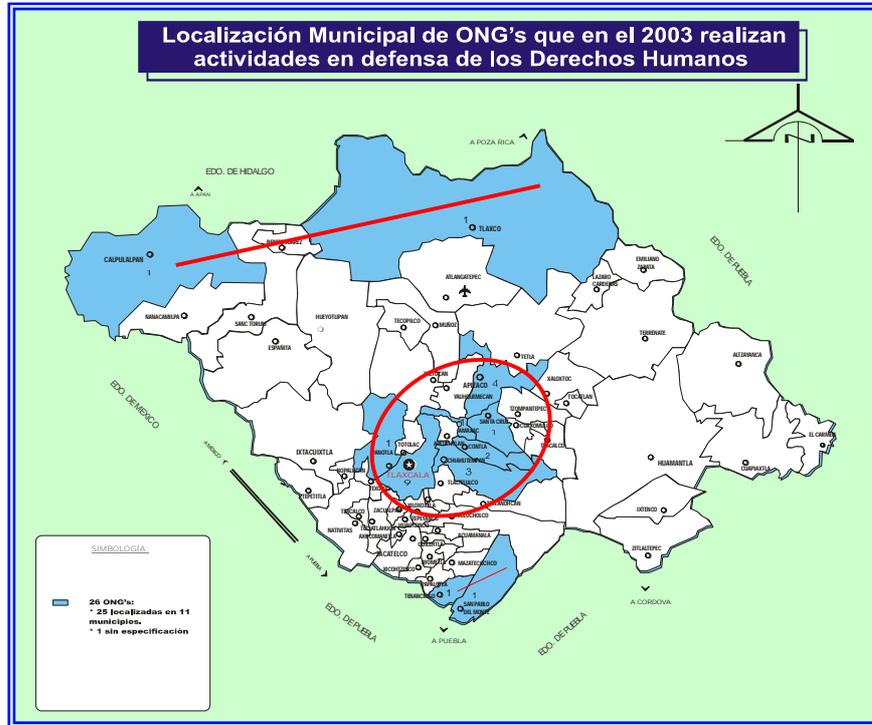
**Anexo No. 6.
Formato de Levantamiento de Información (Guía de Entrevista)**

Universidad Autónoma de Tlaxcala Secretaría de Investigación Científica Centro de Investigaciones Interdisciplinarias Sobre Desarrollo Regional. Maestría en Análisis Regional CIISDER-MAR	
Fecha: / / No. de Entrevista:	GUIÓN DE ENTREVISTA
Nombre de la Organización:	Año de Fundación:
Representante:	Número de Afiliados: Hom. Muj.
Objetivos:	Vínculos con otras ONG's Si ___ NO ___ Número _____ Municipios: _____
Forma de Trabajo: (Descripción del mecanismo)	
Sólo Proyectos 1999 a 2002 Nombre del Proyecto o Iniciativa: (Descripción)	Duración: de _____ a _____
1	Dirigido a:
Localidad (es): Municipio (s):	Número de Beneficiarios: _____ Directos _____ Indirectos _____
Indicadores de Mejora:	<input type="checkbox"/> Salud <input type="checkbox"/> Educ. <input type="checkbox"/> Empleo <input type="checkbox"/> Vivien.
1	<input type="checkbox"/> Produc. <input type="checkbox"/> Ecol. <input type="checkbox"/> Alim. <input type="checkbox"/> Otro, describe _____
¿Cuenta con fondos propios para operar? _____ Origen _____	
Sólo Proyectos 1999 a 2002 Gestión de recursos: (Origen)	Propio: Fuentes _____ % _____ % _____ % _____ %
1	Público: Internal. () % Empresa (s) o Institución (es) de Apoyo: Federal () % Programa (s): Estatal () % Municipal () %
1	Privado: Internal. () % Local: _____ Nacional () % Foráneo: _____

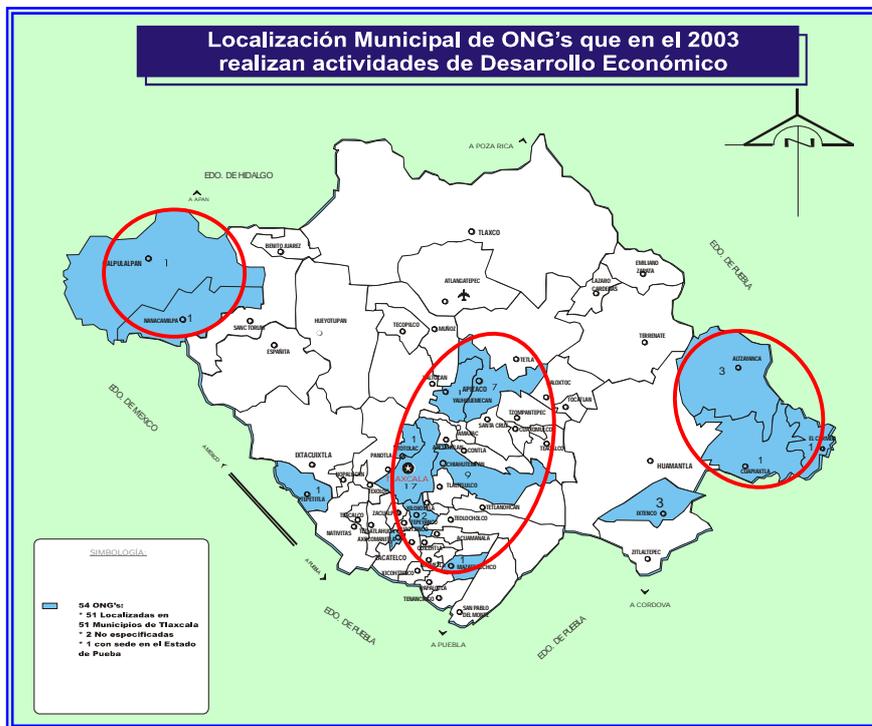
Sólo Proyectos 1999 a 2002		Duración: de _____ a _____		Dirigido a:	
Nombre del Proyecto o Iniciativa: (Descripción)		Localidad (es):		Número de Beneficiarios: _____	
		Municipio (s):		Directos _____ Indirectos _____	
2		Indicadores de Mejora: (B,R,M--%--Núm.—I,Cero,D)			
Sólo Proyectos 1999 a 2002		Propio: Fuentes _____ % _____ %			
Gestión de recursos: (Origen)		Público: Internal. () % _____ %			
		Federal () % _____ %			
3		Estatad () % _____ %			
		Municipal () % _____ %			
3		Empresa (s) o Institución (es) de Apoyo:			
		Programa (s):			
3		Privado: Internal. () % _____ %			
		Nacional () % _____ %			
3		Local: _____			
		Foráneo: _____			

Anexo No. 8.
Mapeo municipal de ONG's en base a tipología

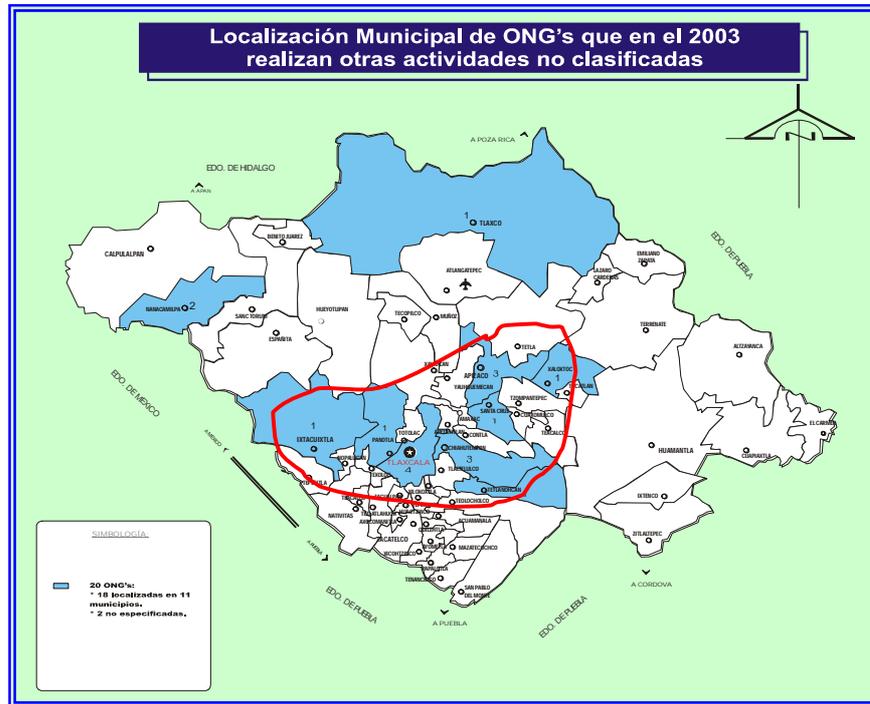
a)



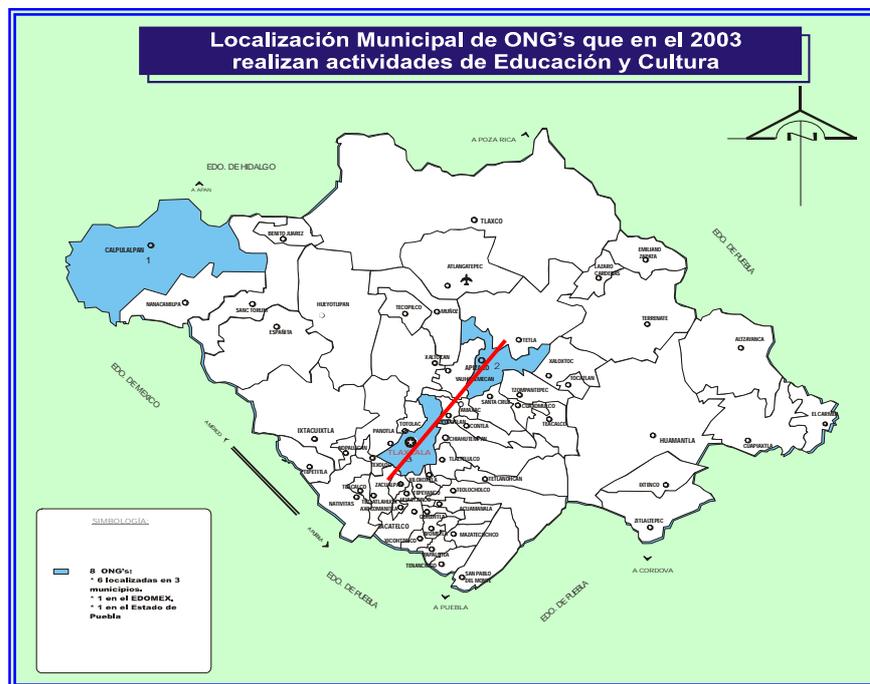
b)



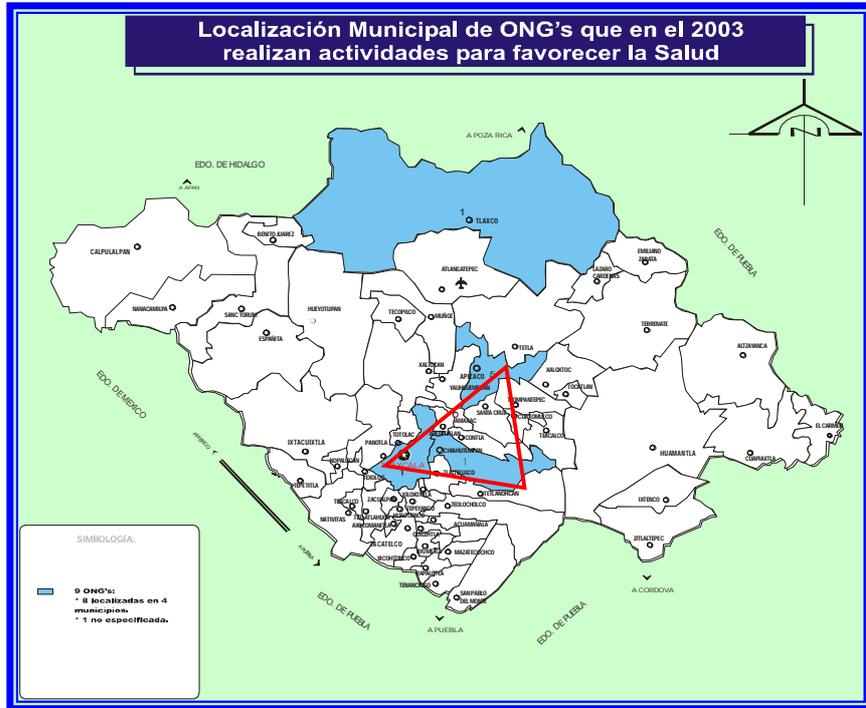
e)



f)



(10)



Anexo No. 9
Las 100 Comunidades Marginadas en Tlaxcala

MUNICIPIO	NO.	LOCALIDAD
ATLTZAYANCA	1	San José Buenavista
	2	Mesa Redonda
	3	Xaltitla
	4	Nazareth
	5	La Garita
	6	Nexnopala
	7	San Juan Ocotitla
	8	Lázaro Cárdenas
	9	Ranchería La Soledad
	10	Miahuapan El Alto
	11	San Juan Miravalle
	12	Ex Hacienda San Miguel Franco
	13	Miahuapan El Bajo
	14	San Antonio Tecopilco
	15	Col. Delicias
	16	Col. Guadalupe
	17	San José Pilancón
	18	Ranchería Pocitos
	19	Carero
	20	Loma de Junguito
ATLANGATEPEC	21	La Trasquila
	22	Santiago Villa Alta
	23	Loma Bonita
CALPULALPAN	24	Rancho Las Palomas
	25	San Agustín
EL CARMEN TEQUEXQUITLA	26	La Soledad
	27	Ocotlán Temalacayucan
COAXOMULCO	28	Col. Vicente Guerrero
	29	Belén
CUAPIAXTLA	30	Ignacio Allende
	31	Santa Beatriz la Nueva
	32	Loma Bonita
	33	San Rafael Tepatlaxco
	34	Col. Del Valle
	35	José María Morelos
	36	San Francisco Cuexcontzi
	37	Plan de Ayala
EMILIANO ZAPATA	38	Ahilitla
	39	Rancho El Epazote
	40	Col. Gustavo Díaz Ordáz
	41	El Ciprés
ESPAÑITA	42	Álvaro Obregón
	43	Col. El Carmen
	44	Las Pilas
	45	San Agustín
	46	La Joya
	47	San Francisco Mitepec
	48	San Miguel Pipillola
	49	La Reforma
	50	Francisco I. Madero Viejo
HUAMANTLA	51	Ranchería Los Pilares
	52	Altamira de Guadalupe
	53	San Francisco FECOAC
	54	Col. Acasillados San Martín Notario
	55	Col. Lic. Mauro Angulo
	56	San Diego Xalpatlahuaya
	57	Col. Hermenegildo Galeana

	58	La Providencia (La Lima)
	59	Ranchería de Torres
	60	Fracción Santa Ana Ríos
HUEYOTLIPAN	61	San Andrés Cuaximala
	62	San Manuel Tlalpan
	63	San Antonio Techadote
	64	Playa Azul
	65	Agua Limpia
	66	San Juan Nepopualco
	67	San Cristóbal Oxtlotlapanco
IXTACUIXTLA DE MARIANO MATAMOROS	68	Santa Rosa de Lima
	69	La Virgen
	70	N.C.P. Álvaro Obregón
SANCTORUM DE LÁZARO CÁRDENAS	71	La Providencia
	72	Los Ameles
TERRENATE	73	Cortesco
	74	Ranchería El Rincón
	75	Ranchería Guadalupe
	76	Rancho La Mesa
	77	Rancho San Juan Villarreal
	78	Ranchería Santa Ana
	79	San Isidro Piedras Negras
TETLA DE LA SOLIDARIDAD	80	San Gregorio
	81	Los Capulines
TLAXCO	82	La Palma
	83	La Rosa
	84	Graciano Sánchez
	85	La Herradura
	86	La Pedregosa
	87	Guadalupe Huexotitla
	88	La Ciénega
	89	Las Mesas
	90	La Loma
	91	El Convento
	92	San Pedro La Cueva
	93	Magüey cenizo
	94	Titichilco
	95	Ampliación Zotoluca
	96	Chapultepec
	XALTOCAN	97
98		Puerto Arturo
YAHUQUEMECAN	99	San José Tepoxtla
ZITLALTEPEC DE TRINIDAD SÁNCHEZ SANTOS	100	Tlaxcalita de Juárez

FUENTE: Sistema Estatal de Promoción del Empleo y Desarrollo Comunitario (SEPUEDE), Gobierno del Estado de Tlaxcala, 2003.