



ECUADOR – AGOSTO 2016 - ISSN: 1696-8352

GESTIÓN FINANCIERA PÚBLICA: APLICACIÓN DE LAS NORMATIVAS VIGENTES EN LA ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL GASTO CORRIENTE EN UN GOBIERNO LOCAL EN LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Germania Elizabeth Pardo Jiménez

Ingeniera en Contabilidad y Auditoría de Universidad Técnica de Machala
E-mail: gpardo_est@utmachala.edu.ec

John Eddson Burgos Burgos

Ingeniero Comercial – Magister en Administración de Empresas
Profesor Titular de la Universidad Técnica de Machala-Ecuador
Doctorando de la Universidad de Almería – España
Email: jburgos@utmachala.edu.ec

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Germania Elizabeth Pardo Jiménez y John Eddson Burgos Burgos (2016): "Gestión financiera pública: aplicación de las normativas vigentes en la elaboración del presupuesto del gasto corriente en un gobierno local en la República del Ecuador", Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana, Ecuador, (agosto 2016). En línea:

<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2016/presupuestos.html>

RESUMEN

El propósito de la presente investigación es analizar la evolución del presupuesto público, la participación ciudadana, la rendición de cuentas y presentar las normativas y el proceso que se debe seguir y cumplir para elaborar el Presupuesto Público de Gasto Corriente de un Gobierno Local en la República del Ecuador. Realizamos una investigación bibliográfica, tomando como base al Sistema de Administración Financiera del Ecuador y experiencias de otros países. Conociendo ya el contexto necesario para el cumplimiento del presupuesto procedemos a diseñar una matriz donde reflejamos las estimaciones de gastos corrientes de un determinado periodo obteniendo como resultado el Presupuesto de Gasto Corriente. Finalmente concluimos que para la elaboración del Presupuesto Público se debe cumplir con la normativa vigente y esto permitirá una distribución adecuada de los recursos, para el cumplimiento de las competencias de los Gobiernos Locales y el desarrollo territorial de su entorno.

ABSTRAC

The purpose of this research is to analyze the evolution of the public budget, citizen participation, accountability and present regulations and the process to be followed and met to prepare the Public Budget current expenditure of Local Government in the Republic From Ecuador. We conducted a literature search, based on the Financial Management System of Ecuador and experiences from other countries. Knowing and the need for compliance with the budget we proceed to design a matrix estimates reflect current costs of a given period resulting in the current expenditure budget context. Finally we conclude that for the preparation of Public Budget must comply with current regulations and this will allow an adequate distribution of resources for the fulfillment of the powers of local government and regional development of their environment.

Palabras Clave - Keywords: Presupuesto público - Budget public; Gasto corriente - Current expense, Gobierno Local - Local government, Participación ciudadana - Citizen participación, Normas presupuestaria - Rules budget.

INTRODUCCIÓN

Las políticas fiscales surgen como salvataje de la salida a la recesión de la economía en los países, desconcentrando la responsabilidad del manejo de la gestión financiera, (Cruz, Moritz; Lapa 2012). El presupuesto es un instrumento del gobierno para promover la rendición de cuentas y la eficacia, y no solamente un vehículo para la asignación de recursos y el control de gastos. Por tanto, en la actualidad ha cobrado fuerza su significado como insignia de un buen gobierno, (Gutierrez 2015). Los presupuestos públicos tienen una connotación de ser participativos para mejorar la prestación de servicios básicos y de gestión debido a que los usuarios deben ejercer la fiscalización, (Cabannes 2004).

Al referirnos al presupuesto público es necesario hacer un recorrido bibliográfico en orden jerárquico, los cambios presentados en la Constitución de La República del Ecuador (2008) la que establece en su Art. 242 la organización del territorio será a nivel nacional, regional, provincial, cantonal y parroquial los que se constituyen gobiernos locales; en el art. 279 sobre la conformación de un Consejo de Planificación, designando competencias estratégicas y concurrentes para el desarrollo sostenible y sustentable de los gobiernos nacionales, indicando también que cada competencia que el Gobierno asigne llevará consigo la asignación de recursos a través del "Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía Y Descentralización" (2010) (en adelante COOTAD).

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (Gobiernos locales) pese a las fuertes corrientes que generan inestabilidad económica, tienen la dura responsabilidad de satisfacer las necesidades básicas del territorio pues están más cerca a la ciudadanía con la visión de desarrollo, ejerciendo políticas que les permitan ser competitivos, (Gómez 2004). Todo esto conlleva a desarrollar Sistemas de Planificación que permitan usar de manera eficaz los escasos recursos financieros, (Cornejo 2008) generando herramientas como el Plan Plurianual de Inversiones y el Presupuesto Público, tomando de la mano al Consejo de Planificación que permitirá conocer de manera profunda las necesidades de la población.

Sobre Presupuesto Público existen escasos trabajos desarrollados, pero los suficientes para realizar la presente investigación, (Franciskovic 2013) en uno de sus trabajos describen principalmente que los instrumentos de planificación y presupuestación, nos encaminan hacia la generación de indicadores, la gestión por resultados evoluciona en la ejecución del presupuesto público, esto se liga a la disposición constitucional de la rendición de cuentas con los que podamos evaluar la eficacia, eficiencia y sostenibilidad de la distribución de los recursos.

Cuando analizamos el presupuesto público debemos referirnos a la participación ciudadana como mecanismo democrático para fortalecer la democracia y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, (Valverde, Karla; Gutiérrez and Sánchez 2013). Aun con estos elementos, la poca participación de los ciudadanos constituye uno de las principales problemáticas durante la elaboración del Presupuesto Público, ya que al mantener un "deficiente diseño del marco de acción" es decir que las instituciones generen las reglas del juego, genera dificultades para que exista un acercamiento entre las instituciones y la población más vulnerable.

El objetivo de la presente investigación es realizar una revisión de las normativas y el proceso que se debe seguir y cumplir para elaborar el Presupuesto Público de Gasto Corriente de un Gobierno Local. En él se hace referencias tomando en consideración que existen en el contexto trabajos relacionados al presupuesto público, más no se han realizado por componentes como se lo hace en esta investigación. Queremos contribuir y dar luces sobre la controvertida percepción que se tienen los ciudadanos sobre el presupuesto público y uno de sus componentes gasto corriente, (Pinilla, Diego; Jimenez, Juan; Montero 2013).

Otro aporte de la presente investigación es para que el ciudadano interiorice en forma práctica la elaboración de un presupuesto de gasto corriente y así mejorar y comprender el acceso a la información pública de un gobierno local y de su presupuesto en particular, (Giménez 2013). Hacemos énfasis en la

¹https://es.wikipedia.org/wiki/C%C3%B3digos_de_clasificaci%C3%B3n_JEL

https://es.wikipedia.org/wiki/Wikipedia:Clasificaci%C3%B3n_Unesco_de_6_d%C3%ADgitos/53_Ciencias_de_la_econom%C3%ADa

desarticulación existente entre la decisión de la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto público y el destino que les dan las autoridades, (Gómez 2004).

El documento queda estructurado de la siguiente manera: en la primera parte se analiza la normativa que regulan las fases de la elaboración del presupuesto, luego se obtiene las bases de información necesarias para el diseño del presupuesto. Se detalla la responsabilidad de la participación ciudadana. Se presenta un ejemplo sobre su elaboración y particularmente se da a notar la importancia que tiene la distribución de los recursos entre los componentes del gasto (corriente, producción, inversión, capital, aplicación del financiamiento), (Pinilla, et.al 2013).

1. EL PRESUPUESTO PÚBLICO

De acuerdo al Artículo 292 de la Constitución se determina que “El Presupuesto General del Estado es el instrumento para la determinación y gestión de los ingresos y egresos del Estado, e incluye todos los ingresos y egresos del sector público, con excepción de los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados GAD’s”.

Se pueden encontrar cuatro grandes sectores en lo que se relaciona al presupuesto del país: Este análisis se delimita al presupuesto de los GAD’s, conforme el perfeccionamiento de sus procesos puede llegar a satisfacer en gran medida las necesidades de la población, pero cuando este no cubre las demandas sociales y empieza con un crecimiento acelerado, allí tiene que intervenir las instituciones, con el fin de tomar parte de los beneficios acumulados para redistribuirlos en obras, prestar servicios y así poder estabilizar la economía. Con este precepto podría aducir que mientras más riquezas se generen en una nación, provincia, cantón o parroquia, mayor será el Presupuesto Público que permita equilibrar su economía, (Constancio 1996).

De acuerdo al Manual de Contabilidad Gubernamental (2010) en concordancia con la Constitución del Ecuador define que el Presupuesto Público es una herramienta de política fiscal, en la que se plasma una estimación de los ingresos que se obtendrán y de los gastos en que se podría incurrir en el transcurso de un determinado periodo, tomando en consideración para su diseño de las “Normas Técnicas de Presupuesto” (2011) del Sistema de Administración Financiera (en adelante SAFI), el Código Orgánico de Finanzas Públicas Y Planificación (2010), (en adelante COPLAFYP) y El COOTAD.

En cumplimiento a las normas vigentes para el desarrollo del presupuesto intervienen en este proceso el Ministerio de Finanzas, como órgano controlador, Autoridades Ejecutivas, Autoridades Legislativas, todo con el objeto de crear un equipo que coordinadamente genere una estructura que distribuya los recursos de tal manera que establezca la economía del sector, siendo importante para su aprobación que existan integrantes de acuerdo a lo que estipula la Ley de participación ciudadana y control social, en concordancia con el Art. 100 de la Constitución de la República del Ecuador.

De acuerdo a lo que dictamina el COPLAFYP para la aprobación del presupuesto se necesita de la conformación del Consejo de Planificación en cada nivel de gobierno, que es una instancia no solo veedora, sino que tiene voz y voto en la toma de decisiones, ya que este sistema lo formarán:

- El ejecutivo del gobierno local;
- Un representante de la función legislativa del gobierno local ;
- Un representante de la unidad de planificación;
- Tres representantes delegados del Sistema de Participación Ciudadana;
- Un representante de los gobiernos locales de menor nivel.

En la ilustración 1 presentamos un resumen de las principales normativas que se utilizan para la elaboración del Presupuesto Público.

Ilustración 1: Normativa para la elaboración del Presupuesto Público

MARCO LEGAL	DETALLE
Constitución del Ecuador	Definición de presupuesto público (Art. 292) Participación ciudadana y control social (Art. 29)
Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	Capítulo VII: Presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados
Código de Planificación y Finanzas Públicas	Metodología para la elaboración del Presupuesto Público

Sistema de Administración Financiera: Normas Técnicas de Presupuesto Manual de Contabilidad Gubernamental	Norma técnicas para la elaboración, ejecución, cierre y evaluación del presupuesto público
Ley de Participación Ciudadana y Control Social	Integrantes de los sistema de participación ciudadana por niveles de gobierno
Resoluciones del Ministerio de Finanzas y de la Función Legislativa de los Niveles de Gobierno	Directrices para la elaboración de la proforma del presupuesto general del estado 2014 y la programación presupuestaria cuatrienal 2014-2017

El marco de referencia tendría su razón de ser ya que los recursos públicos son cada vez más escasos y las necesidades y exigencias de la ciudadanía van en aumento, por lo que es necesario contar con una herramienta que compatibilice esta realidad, (Iglesias 2010).

Con el cumplimiento de todas estas normativas se espera la estabilidad política y social de un gobierno local y en gran medida depende de la formulación y ejecución presupuestaria. (Hernández 2014) manifiesta que la política fiscal y el presupuesto público van en busca de la estabilización y crecimiento económico del territorio. El rol del presupuesto público como instrumento de los gobiernos locales para formulación de políticas públicas que exijan utilizar sus recursos de forma responsable, con un norte que permita el desarrollo sostenido y sustentable de su territorio, (Broadbent and Guthier 1992).

Existen experiencias novedosas relacionadas a la planificación y presupuestación participativa, resultando novedosa la articulación de las esferas sociales y políticas, (Gutierrez 2015). Reducir la desigualdad es muy frecuente en los discursos políticos, los habitantes de un territorio desean que traspolar modelos exitosos de otros gobierno para asegurar el éxito de políticas públicas implantadas en otros gobierno locales, (Ávila 2013). La mala asignación de recursos públicos tiene sus efectos como son los costos y los efectos sociales según (Zhuang 2012).

1.1 Etapas y plazos para cumplimiento del presupuesto

Para el desarrollo del Presupuesto Público, el COOTAD es una de las herramientas legales que nos orienta sobre los plazos establecidos para el cumplimiento de cada una de las etapas del presupuesto, para este estudio profundizaremos en las tres primeras, que son la programación, la formulación y la aprobación del presupuesto.

El siguiente cronograma tiene el propósito de hacer cumplir cada una de las etapas necesarias para concluir con la aprobación del Presupuesto Público, las fechas indicadas de inicio y fin son de cumplimiento obligatorio, y en las que no se señala fecha de inicio, quiere decir que queda a criterio del responsable de esa actividad, observemos la **Error! No se encuentra el origen de la referencia.:**

Ilustración 2: Cronograma para la elaboración del Presupuesto Público

TIEMPO													RESPONSABLE	FECHA		ART.	LEY
ACTIVIDADES	ene	feb	mar	abr	may	jun	jul	ago	Sep	oct	Nov	dic		INICIO	FIN		
Ejecución													Unidad Ejecutora	1-Ene	31-Dic	216	COOTAD
Estimación provisional de los ingresos para el próximo ejercicio financiero													Planificación		30-Jul	235	
	Presupuesto																
Definición de techos presupuestarios entre Presupuesto y Planificación. Según lineamientos dados por el Prefecto													Planificación		15-Ago	237	
	Presupuesto																
	Prefecto																
Preparar POA y presupuesto 2015																	
*Poa 2015 (revisión de marco lógico)													Planificación		10-Sept	233	
*Presupuesto institucional													Planificación		30-Sept	239	
	Presupuesto																
Plenaria para revisión de anteproyecto con Prefecto													Planificación		20-Oct	240	
	Presupuesto																
Participación ciudadana													Planificación	20-Oct	30-Oct	241	
	Presupuesto																
Presentación del proyecto definitivo de presupuesto al Órgano Legislativo													Planificación		31-Oct	218	
	Presupuesto												242				
Informe de la Comisión de													Planificación		20-Nov	244	

presupuesto														Presupuesto			
1º sesión reuniones de legislativa para aprobación de presupuesto														Legislativo	20-Nov	10-Dic	245
2º sesión reuniones de legislativa para aprobación de presupuesto														Legislativo	20-Nov	10-Dic	245

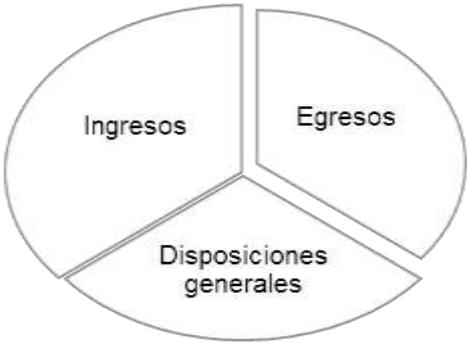
2. ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO PÚBLICO

La estructura del presupuesto estará ceñida a las disposiciones dictadas en las normas vigentes, mismas que nos orienta a arrastrar valores del presupuesto de periodos anteriores, pero (Gutierrez 2015) en su publicación nos da un nuevo panorama “El presupuesto base cero”, que consiste en realizar un presupuesto como si fuera el primero, tal como su nombre lo indica; deo esto como una alternativa para quienes quieran profundizar sobre nuevas maneras de realizar un Presupuesto Público.

2.1 Partes del presupuesto

El presupuesto está compuesto por tres elementos: ingresos, egresos y disposiciones generales, de los cuales profundizaremos sobre uno de ellos, “LOS GASTOS”. La orientación y destino de los recursos asignados, el rubro menos apreciado lo constituye el gasto corriente, (Díaz 2001).

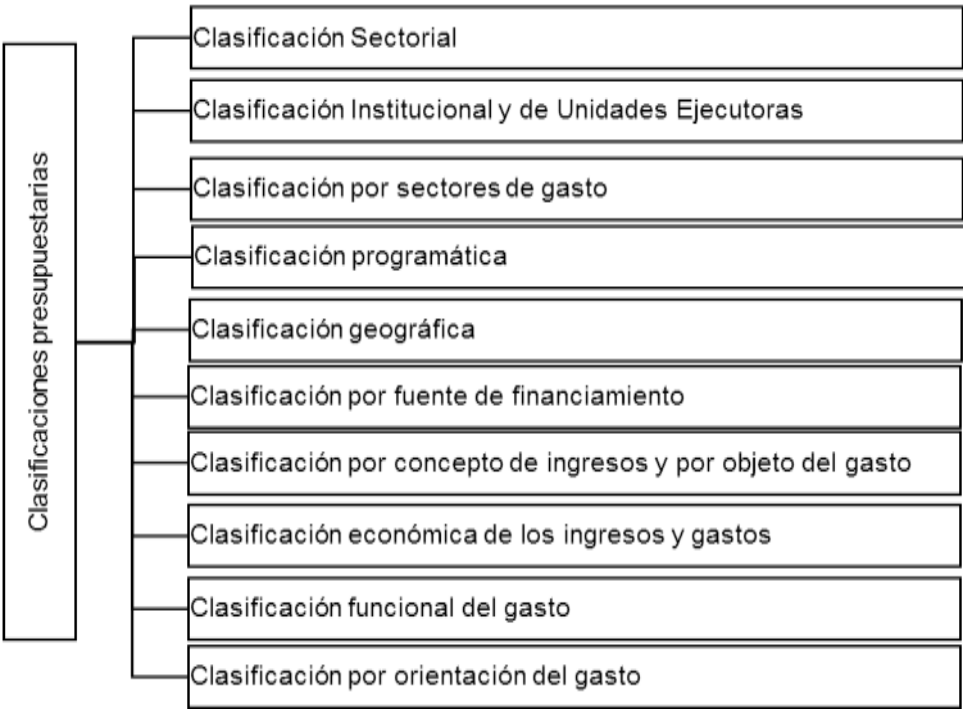
Ilustración 3: Partes del Presupuesto Público



2.2 Clasificaciones presupuestarias

Esta clasificación permite direccionar los recursos y la maximización del gasto corriente y la pretensión del beneficio político según (Marroquín and Ríos 2012) permite organizar la información presentada por los solicitantes, luego el personal dotado de capacidades técnicas y administrativas mas la voluntad política de quienes regentan los gobiernos locales podrán realizar la formulación y analizar las prioridades de acuerdo a las necesidades, así como para poder tomar decisiones, (Hevia 2015).

Ilustración 4: Clasificaciones Presupuestarias

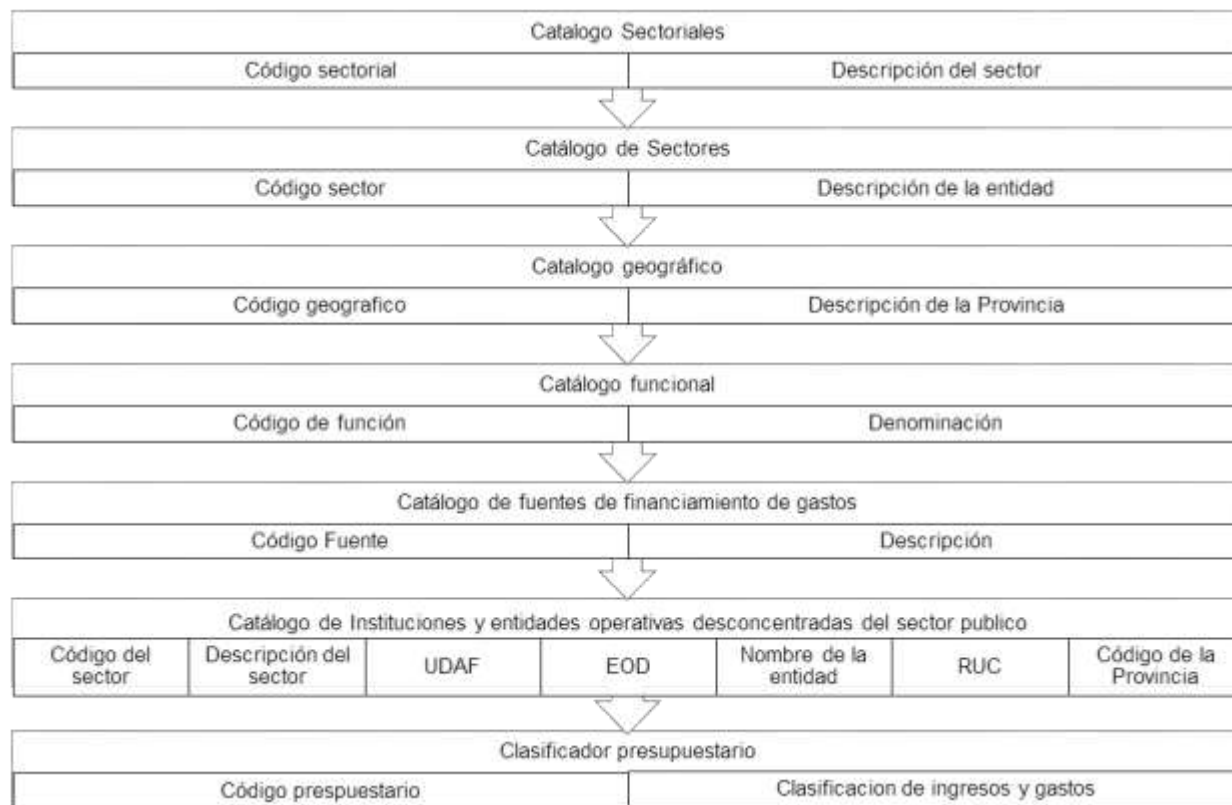


Esta segmentación la define el Ministerio de Finanzas con el objetivo de crear catálogos y clasificadores que viabilice la uniformidad en la presentación de los presupuestos, La asignación de recursos públicos tiene su criterio y evolución, (Jáuregui 2014).

2.3 Catálogos y clasificadores del presupuesto público

Son herramientas emitidas por el Ministerio de Finanzas a través de la Subsecretaría de Presupuesto, que contienen los códigos necesarios para conformar las “claves presupuestarias” (ver Ilustración 4), como observamos cada catalogo principalmente se estructura con un código y la descripción o denominación del sector, función, espacio geográfico, de donde proviene sus recursos y por su puesto como se clasifican sus ingresos y gastos, tenemos:

Ilustración 5: Catálogos y clasificadores presupuestarios



2.4 Claves presupuestarias de gasto

La clave presupuestaria es el conjunto de dígitos tomados de los catálogos y clasificador presupuestario que permite relacionar el presupuesto con informes financieros y fiscales, está compuesta por los siguientes elementos:

Ilustración 6: Elementos de la clave presupuestaria de gasto



El código que nos establece el Clasificador presupuestario, representa los ingresos, gastos y la aplicación del financiamiento, está compuesto por 6 dígitos y es el dato que más se utiliza para identificar los gastos que se efectúan dentro de las instituciones, lo demostramos en la siguiente ilustración:

Ilustración 7: Estructura del clasificador presupuestario



2.5 Gastos

Los gastos son los desembolsos de recursos financieros estimados para un periodo determinado, que tienen una fuente de financiamiento, según lo determina el:

Código de Planificación y Finanzas Públicas, Art. 228.- Agrupamiento del gasto.- Los egresos del fondo general se agruparán en áreas, programas, subprogramas, proyectos y actividades. En cada programa, subprograma, proyecto y actividad deberán determinarse los gastos corrientes y los proyectos de inversión, atendiendo a la naturaleza económica predominante de los gastos, y deberán estar orientados a garantizar la equidad al interior del territorio de cada gobierno autónomo descentralizado.

La distribución eficaz del gasto público, permite maximizar los beneficios de la población, esto lo señala, (Marroquín and Ríos 2012) esto es reflejo de reducir los niveles de corrupción, priorizar las necesidades - identificar trabajos que no generan un beneficio igual al gasto que producen, (Díaz 2001).

Ilustración 8: Elementos del Gasto Corriente

2.6 Gasto Corriente

Son destinados para adquirir bienes y servicios necesarios para el desarrollo de las actividades operacionales, de administración y transferir recursos sin contraprestación. En la Ilustración 8 **Error! No se encuentra el origen de la referencia.** identificamos el código por el que es representado cada grupo del gasto y su denominación:

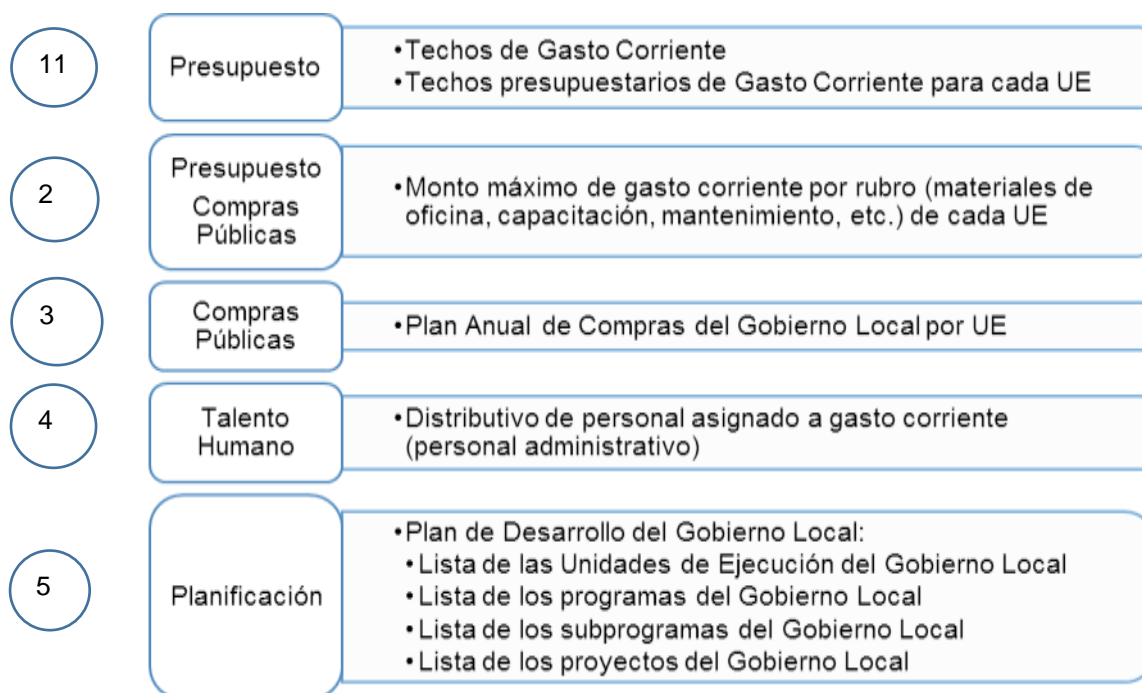
51	•gastos en personal
52	•prestaciones de seguridad social
53	•bienes y servicios de consumo
56	•gastos financieros
57	•otros gastos
58	•transferencias y donaciones corrientes

3. PASOS PARA EL DESARROLLO DE UN PRESUPUESTO DE GASTO CORRIENTE

El gasto corriente está relacionado a desarrollar programas sociales, en estos programas se considera el pago de remuneraciones, maquinarias e infraestructura, mantenimiento, reparaciones de equipos e instalaciones, (Arellano 2014). Los funcionarios públicos de los gobiernos locales direccionan las fases presupuestarias al objetivo de permanencia en el cargo, dejando a un lado el crecimiento económico del territorio, (Marroquín and Ríos 2012).

Para efectuar correctamente el Presupuesto de Gasto Corriente de un Gobierno Local es necesario contar con los conocimientos antes descritos, una vez aprendido tenemos que obtener la información que nos muestra la Ilustración 9 **Error! No se encuentra el origen de la referencia.**, nos la pueden proporcionar las Unidades de Presupuesto, Compras Públicas, Talento Humano y Planificación, mismas que en base a la normativa vigente como el COOTAD, Normas de Control Interno, COPLAFYP, son responsables directos de elaborar y mantener esta información:

Ilustración 9: Información para Presupuesto de Gasto Corriente



4.1 ¿Qué hacer con toda la información?

1. Empieza por armar la matriz como se muestra en la Ilustración 10
2. Identificar de los catálogos los códigos que correspondan al Gobierno Local que perteneces (ver Ilustración 4 y Ilustración 5)
3. Identificar las Unidades Ejecutoras que tienen Gasto Corriente (opción 1 – Ilustración 9)
4. Identificar los Programas, Subprogramas, Proyectos y Actividad que tendrán Gasto Corriente (información proporcionada en la opción 3, 4 y 5 Ilustración 9), cada uno tiene un código definido por el área de Presupuesto (ver Ilustración 6)
5. Definir la naturaleza del gasto y determinar el concepto específico (ver Ilustración 7 e Ilustración 8)
6. Asignar los códigos de competencia, provincia, cantón, organismo, préstamo, función y fuente de financiamiento, según lo establezcan los catálogos presupuestarios
7. Asignar el valor estimado para su desembolso según lo establezca el PAC y Distributivo de personal, tomando en consideración los techos presupuestarios de Gasto Corriente establecidos (información proporcionada en la opción 1, 2, 3 y 4 – Ilustración 9).

El desarrollo y evolución del procesos presupuestaria ha sido posible gracias a los organismo multilaterales y aparecimiento de organizaciones como actores intermediarios de la ejecución presupuestaria entre la ciudadanía y los gobiernos locales obteniendo resultados favorables, (Vasconcellos, Ana; Vasconcellos 2015).

Todo depende del modelo de gestión que impulse el gobierno local, esta puede ser por administración propia, por proyecto o el modelo de gestión compartida mismo que se avizora como solución a la situación económica desfavorable de determinados gobierno locales, (Zafra, José; Pedauga and Plata, Ana; Lopez 2014). La aplicación del modelo de gestión depende de la vinculación de estrategias en la formulación y ejecución presupuestaria, la normativa está dada solo queda la voluntad política del gobernante para realizar mancomunidades para la ejecución y administración de un determinado proyecto, (Cornejo 2008).

La consolidación de la información nos dará como resultado el Presupuesto de Gasto Corriente de un Gobierno Local Provincial, tal como se muestra en la Ilustración 10, (se refleja una muestra del Presupuesto de Gasto Corriente):

Ilustración 10: Ejemplo del Presupuesto de Gasto Corriente de un Gobierno Local Provincial

AÑO	UDAF	UNIDAD	COD	PROGRAMA	COD	SUBPROGRAMA	COD	PROYECTO	COD	ACTIVIDAD	COD	ITEM/RUBRO	TIPO DE GASTO	PARTIDA	COMPETENCIA	PROVINCIA	CANTON	ORGANISMO	PRESTAMO	FUNCION	FUENTE DE FINANCIAMIENTO	CODIGO PRESUPUESTARIO	MONTO
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	ADMINISTRACION GENERAL	01	-	000	-	000	Decimoter cer Sueldo	5	51.02.03	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.01.000.000.5.51.02.03.000.07.00.0000.0000.A13.001	33.961,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	ADMINISTRACION GENERAL	01	-	000	-	000	Remunera ción Variable por Eficiencia	5	51.02.35	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.01.000.000.5.51.02.35.000.07.00.0000.0000.A13.001	8.573,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	ADMINISTRACION GENERAL	01	-	000	-	000	Servicios Personale s por Contrato	5	51.05.10	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.01.000.000.5.51.05.10.000.07.00.0000.0000.A13.001	151.318,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	ADMINISTRACION GENERAL	01	-	000	-	000	Aporte Patronal	5	51.06.01	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.01.000.000.5.51.06.01.000.07.00.0000.0000.A13.001	47.478,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Remunera ciones Unificadas	5	51.01.05	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.51.01.05.000.07.00.0000.0000.A13.001	199.080,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Salarios Unificados	5	51.01.06	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.51.01.06.000.07.00.0000.0000.A13.001	163.704,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Por Cargas Familiares	5	51.04.01	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.51.04.01.000.07.00.0000.0000.A13.001	1.086,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Agua Potable	5	53.01.01	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.53.01.01.000.07.00.0000.0000.A13.001	40.000,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Energía Eléctrica	5	53.01.04	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.53.01.04.000.07.00.0000.0000.A13.001	105.000,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Pasajes al Interior	5	53.03.01	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.53.03.01.000.07.00.0000.0000.A13.001	61.188,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Pasajes al Exterior	5	53.03.02	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.53.03.02.000.07.00.0000.0000.A13.001	15.400,00
2015	770	SECRETARIA ADMINISTRATIVA	0001	ADMINISTRACION CENTRAL	01	DIRECCION ADMINISTRATIVA	02	-	000	-	000	Víáticos y Subsistenc ias en el Exterior	5	53.03.04	000	07	00	0000	0000	A13	001	2015.770.0001.01.02.000.000.5.53.03.04.000.07.00.0000.0000.A13.001	19.300,00

4. PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL

La Participación Ciudadana, símbolo de democracia, (Giménez 2013) permite elaborar el llamado "Presupuesto Participativo", sistema que tiene sus inicios en América Latina desde 1989 en nuestro vecino país de Brasil, que con toda una historia nos enseña como mediante la deliberación y cooperativismo entre gobierno y población se puede llegar a tener resultados satisfactorios en el desarrollo y bienestar del sector. Esta es una metodología que tiene el problema de caer en clientelismo, donde solo se busca satisfacer las necesidades de determinados grupos políticos, como favores, según, (Valverde, Karla; Gutiérrez and Sánchez 2013).

En nuestro País (Ecuador), se han fijado leyes como la de Participación Ciudadana y Control Social y organismos como el de Participación Ciudadana que garantiza la intervención de los ciudadanos en los procesos de elaboración del Presupuesto Público, pero al parecer esto no es suficiente, pues los Gobiernos Locales no lo han constituido como dictamina el COOTAD; es decir, constituir una función más del gobierno local.

Para que se desarrolle efectivamente un Presupuesto Participativo es necesario que la sociedad civil identifique claramente como la participación ciudadana es una función más del gobierno local, que esté dispuesta a involucrarse en los actos políticos (para velar por los intereses generales, no por intereses personales) y por su puesto un ambiente político que permita este tipo de interacción, (Monteferrario and Asencio 2015).

5. CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN

Para la elaboración del Presupuesto Público se debe cumplir con la normativa vigente y esto permitirá una distribución adecuada de los recursos, para el cumplimiento de las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales. La elaboración del Presupuesto de Gasto Corriente es trabajo para un equipo poli funcional y que se desarrolla en coordinación con la Unidades Ejecutoras. Sin las herramientas y la información financiera, administrativa y operativa es imposible realizar un presupuesto de gasto corriente acorde a las necesidades administrativas de la institución.

Distribuir equilibradamente el presupuesto dentro de una institución, es primordial para obtener resultados que garanticen la estabilidad de la sociedad civil. La participación ciudadana en el desarrollo de los Presupuestos públicos, aun deja espacios que no deberían ser ocupados solo por las autoridades. Para tener como resultado un presupuesto de gastos corrientes que cubra las necesidades prioritarias de una institución, es vital involucrar a cada Unidad Ejecutora en la identificación de los gastos. Crear un equipo técnico capacitado y responsable para diseñar el presupuesto de gasto corriente.

Iniciar el diseño del presupuesto conforme las fechas establecidas en el COOTAD creando y utilizando matrices estandarizadas para reducir tiempos con información innecesaria. Socializar el inicio de la elaboración del presupuesto así como la información necesaria para obtener información confiable, concreta de cada Unidad Ejecutora. Las instituciones públicas deben tener personal clave y responsable por cada Unidad Ejecutora para el desarrollo del presupuesto de gasto corriente. Recopilar anticipadamente la información necesaria para el desarrollo del presupuesto.

Poca Se determina la concienciación de los servidores públicos sobre el uso de los recursos públicos, para garantizar la reducción de gastos administrativos innecesarios. Para eso se debe de tomar información histórica sobre los gastos corrientes presupuestados y ejecutados en periodos anteriores que permitan valorar un aumento o disminución en el presupuesto actual y dar mayor alcance al presupuesto participativo, unas instancias poco desarrollada por la ciudadanía, (Carrillo and Segura 2012).

Se destaca la cooperación internacional en capacitar y aportar con recursos económicos para desarrollar proyectos ha permitido gestionar de mejor forma los recursos públicos, (Jiménez 2014). En la fase presupuestaria de formulación, aprobación y evaluación destaca la participación ciudadana, sin embargo queda analizar en futuras investigaciones que han hecho lo gobiernos locales con la función de participación ciudadana y control social y los alcances de esta función ciudadana.

La distribución equitativa de los recursos, asignados a un gobierno local es una variable que no está siendo aplicada en su totalidad como lo determina la Ley de Participación Ciudadana y Control Social. Otra determinante está relacionada con el género, es escasa la participación de la mujer en las fases presupuestarias. Quienes elaboran el presupuesto en una institución pública deben tener conocimiento de lo que representa la ejecución de un presupuesto público sus resultados a corto, mediano y largo plazo, (Ansuattigui, Ralfh; Caulliraux and Fernandes 2013).

BIBLIOGRAFÍA

- Ansuattigui, Ralfh; Caulliraux, Antonio;, and José Fernandes. 2013. "Prácticas de Gestión Del Conocimiento En Una Institución Pública de Investigación. El Caso Del Centro Tecnológico Del Ejército En Brasil (CTEx)." *Informacion Tecnologica* 24: 51–60.
- Arellano, Jarumy. 2014. "Asistencia Social Y Política Social En Los Gobiernos Municipales." *Carta Económica Regional* 113: 95–113.
- Ávila, Oscar. 2013. "Política Fiscal , Desigualdad Y Crecimiento Económico." *Revista de Economía del Rosario* 16: 257–88.
- Broadbent, Jane, and James Guthier. 1992. "Changes in the Public Sector: A Review of Recent 'Alternative' Accounting Research." *Accounting, Auditing & Accountability Journal* 5: 3–31.
- Cabannes, Yves. 2004. "Participatory Budgeting: A Significant Contribution to Participatory Democracy." *Environment and Urbanization* 16: 27–46.
- Carrillo, Rodrigo, and Eddy. Segura. 2012. "Presupuesto Participativo, ¿las Regiones Mas Vulnerables Lo Invierten En Salud?" *Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Publica* 29: 583–84.
- "Código Orgánico de Finanzas Públicas Y Planificación." 2010.
- "Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía Y Descentralizacion." 2010.
- Constancio, Roberto. 1996. "Un Modelo Para Interpretar Los Vínculos Entre Presupuesto Público Y Estabilidad Política." *Política y Cultura* 7: 289–302.
- "Constitucion de La Republica Del Ecuador." 2008.
- Cornejo, Miguel. 2008. "Gestión Pública , Implementación de Estrategias Y Presupuesto . El Caso Del Servicio de Impuestos Internos Chileno." *REvista Enfoques; Ciencia Política y Administración Pública* 9: 103–25.
- Cruz, Moritz; Lapa, Javier. 2012. "Crisis Y Recuperación Económica : El Papel de La Política Fiscal." *Revista Problemas de Desarrollo* 168: 95–116.
- Díaz, Benito. 2001. "Reseña de 'Los Municipios. Gasto Social, Gasto Corriente, Transferencias Y Esfuerzo Social' de Ángel Mouchet Casas." *Cayapa. Revista Venezolana de Economía Social* 1: 25–36.
- Franciskovic, Jubitz. 2013. "Retos de La Gestión Pública: Presupuesto Por Resultados Y Rendición de Cuentas." *Journal of Economics, Finance and Administrative Science* 18: 28–32.
- Giménez, Pía. 2013. "Presupuesto, Gasto Público Y Acceso La Información: Aspectos Relevantes Del Decreto N ° 692 / 09 Del Poder Ejecutivo de La Provincia de Santa Fe En Materia de Finanzas Públicas." *Documentos y Aportes en Administarcion Pública y Gesión Estatal* 13: 207–10.
- Gómez, Carlos. 2004. "El Presupuesto Público En La Gestión Eficiente de Los Municipios." *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales* 24: 105–11.
- Gutierrez, Abelardo. 2015. "Gasto Público Y Presupuesto Base Cero En Mexico." *El Cotidiano* 192: 13–32.
- Hernández, José. 2014. "Reinventando La Política Fiscal : ¿ Una Nueva Estrategia Para La Estabilización Y El Crecimiento Económico ?" *Cuadernos de Economía* 2: 33–60.
- Hevia, Felipe. 2015. "Construcción de Capacidades Estatales Y Patrones de Relación Gobierno-Ciudadanos En México: Un Análisis Del Nivel Subnacional." *Reforma y Democracia* 62: 107–34.
- Iglesias, Ángel. 2010. "La Planificación Estratégica Como Instrumento de Gestión Pública En El Gobierno Local: Análisis de Caso." *Cuadernos de Gestión* 10: 101–20.
<http://www.ehu.es/cuadernosdegestion/revista/index.php/numeros?a=da&y=2010&v=10&n=1&o=5>.
- Jáuregui, Luis. 2014. "Los Ministros, Las Memorias de Hacienda Y El Presupuesto En Mexico, 1825-1855: Una Visión Desde El Gasto Público." *Estudios de Historia Moderna Contemporanea de Mexico* 48: 4–38.
- Jiménez, William. 2014. "Internacionalización, Desarrollo Y Gestión Pública Territoria. Experiencias En

Colombia." *Revista Innovar Journal* 25: 23–40.

"Manual de Contabilidad Gubernamental." 2010. *Mijisterio de Economía y Finazas de la Republica del Ecuador*.

Marroquín, Juan;, and Bolivar Ríos. 2012. "Gasto Público , Permanencia En El Poder Y Crecimiento Económico." *Estudios de Economía aplicada* 30: 1–22.

Monteferrario, María;, and Miguel Asencio. 2015. "Herramientas de Participación Ciudadana En La Planificación Y El Presupuesto: Metodología Del Presupuesto Participativo." *Documentos y Aportes en Administarcion Pública y Gesión Estatal* 15: 159–63.

"Normas Técnicas de Presupuesto." 2011.

Pinilla, Diego; Jimenez, Juan; Montero, Roberto. 2013. "Gasto Público Y Crecimiento Económico: Un Estudio Empirico En America Latina." *Cuadernos de Economía* 32: 181–210.

Valverde, Karla; Gutiérrez, Enrique;, and Flor María Sánchez. 2013. "Presupuesto Publico Sin Participación Ciudadana. Lanecesidad de Un Cambio Institucionla En Mexico Para Consolidacion Democratica." *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales* 58: 105–27.

Vasconcellos, Ana; Vasconcellos, Mario. 2015. "Institutional Development for Good Governance: The Role of Intermediary NGOs in Pará State, Amazonia." *Revista de Administração Pública* 49: 793–815.

Zafra, José; Pedauga, Luis;, and Antonio Plata, Ana; Lopez. 2014. "Do Local Authorities Use NPM Delivery Forms to Overcome Problems of Fiscal Stress?" *Revista Espanola de Financiacion y Contabilidad* 43: 21–46.

Zhuang, Ming. 2012. "Participatory Budgeting, Rural Public Services and Pilot Local Democracy Reform." *Field Actions Science Reports* 8: 1–8.