



ECUADOR – NOVIEMBRE 2016 - ISSN: 1696-8352

ANÁLISIS DE LAS SALVAGUARDIAS EN BARRAS DE ACERO INOXIDABLE Y SU IMPACTO EN LAS IMPORTACIONES DE EMPRESAS MEDIANAS DEL CANTÓN GUAYAQUIL

Ingrid Nataly Gordillo Guaman

Aspirante a Grado de Ingeniera en Comercio Exterior

ingridgordillo89@gmail.com

Carrera de Comercio Exterior / Facultad de Administración / Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil

Coautor:

Mgs. Sergio Suarez Lopez

Master en Educacion Superior

ssuarezl@ulvr.edu.ec

Carrera de Comercio Exterior / Facultad de Administración / Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil

Para citar este artículo puede utilizar el siguiente formato:

Ingrid Nataly Gordillo Guaman y Sergio Suarez Lopez (2016): "Análisis de las salvaguardias en barras de acero inoxidable y su impacto en las importaciones de empresas medianas del Cantón Guayaquil", Revista Observatorio de la Economía Latinoamericana, Ecuador, (noviembre 2016). En línea:
<http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2016/importacion.html>

RESUMEN

La investigación buscó establecer la relación de las medidas de salvaguardia que se establecieron en Ecuador durante el periodo 2010-2015 a las partidas arancelarias relacionadas con el acero inoxidable y el impacto financiero en las empresas importadoras del mismo con sede en la ciudad de Guayaquil, provincia del Guayas, Ecuador. Para este propósito se aplicó el método deductivo, por su profundidad fue de tipo exploratoria con un diseño cuantitativo, las variables revisadas fueron principalmente las importaciones de acero en general e inoxidable. Por su enfoque temporal fue de tipo transversal, basada en estudio de datos estadísticos cuya fuente fueron el Banco Central del Ecuador y cifras sobre la economía y empresas del Ecuador sistematizadas en Banco Mundial, Trademap y Ekosnegocios; adicionalmente, se revisaron las resoluciones del Comité de Comercio Exterior (COMEX). Como elementos referenciales y conceptuales de base se definió al acero inoxidable y un breve detalle sobre su mercado internacional y por otro lado a los instrumentos del comercio internacional reconocidos por la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Comercio y Desarrollo. Para el desarrollo del estudio se analizó al sector metalmecánico del país, seguido del comercio internacional del Ecuador, el comportamiento de las importaciones del acero, y un detalle de las salvaguardias relacionadas. Las principales conclusiones que se derivaron fueron las siguientes: i) Durante el periodo de análisis, las barras de acero inoxidable fueron afectadas por una medida de certificación de conformidad de calidad del producto, para ello recién a inicios del año 2015 el INEN emitió la norma RTE-INEN-228, misma que determinó el proceso, parámetros, referentes y actores del proceso. Adicionalmente, en marzo del 2015 el COMEX emitió una medida que estableció una salvaguardia entre el 5 y 45% a determinadas partidas

del grupo 7222 que corresponde a barras de acero inoxidable; **ii)** Las importaciones del capítulo arancelario 7222 que corresponde a barras de acero no son significativa en términos de montos importados, al año 2015 participaron con el 0.032% del total de importaciones y en el capítulo arancelario 72 (fundición de hierro y acero) fueron del 1.11% del total. Durante el periodo la partida 7222 tuvo un crecimiento promedio anual del 13.19%. Este crecimiento promedio anual estuvo por encima del capítulo 72 que también estuvo fuertemente afectado por la disminución de importaciones de hierro para construcción por la oferta nacional que creció significativamente apoyada en políticas de prohibición de exportación de chatarra a partir del año 2008 y el plan RENOVA mediante el cual se chatarrizaron vehículos y refrigeradoras cuya vida útil estaba vencida, lo que incrementó la oferta de chatarra local; **iii)** Para establecer algún tipo de incidencia que fue un estudio no concluyente por la baja participación del acero inoxidable en el portafolio de productos de las empresas y por cuanto no disminuyeron las importaciones de este producto, no se puede atribuir de manera directa ambas variables. Las pequeñas empresas de importación de acero inoxidable mostraron una caída de sus ventas y utilidades a partir del año 2014 en que hubo desaceleración y posteriormente decrecimiento.

Palabras claves:

Acero inoxidable, importaciones, salvaguardias, aranceles, impacto

ABSTRACT

The investigation is around the relationship of the safeguard measures that were established in Ecuador during the period 2010-2015 to tariff items related to stainless steel and the financial impact on the importing companies based in the same city of Guayaquil province Guayas, Ecuador. For this purpose the deductive method was applied for its depth was exploratory with a quantitative type design, the revised variables were mainly steel imports in general and steel. For its time approach was cross-sectional, based on statistical data study whose source was the Central Bank of Ecuador and figures on the economy and companies in Ecuador systemized World Bank, TradeMap and Ekosnegocios; additionally, the resolutions of the Committee of Foreign Trade (COMEX) were reviewed. The reference and conceptual base elements was defined to stainless steel and a brief detail about the international market and on the other instruments of international trade recognized by the United Nations Conference on Trade and Development. To develop the study analyzed the metalworking sector in the country, followed by international trade in Ecuador, the behavior of imports of steel, and a detail of the safeguards related. The main conclusions drawn were as follows: **i)** During the analysis period, the stainless steel rods were affected by a measure of certification of conformity of product quality, for it only at the beginning of 2015 the NIE issued the standard RTE-INEN-228, which determined the same process parameters, references and actors in the process. Additionally, in March 2015 it issued a COMEX established as a safeguard between 5 and 45% to group certain items corresponding to 7222 stainless steel bars; **ii)** Imports of tariff heading 7222 corresponding to steel bars are not significant in terms of imported amounts to 2015 participated with 0.032% of total imports and the tariff chapter 72 (cast iron and steel) were the 1.11% of the total. During the period 7222 the game had an average annual growth of 13.19%. This average annual growth was above Chapter 72 was also strongly affected by lower imports of iron for construction by domestic supply it grew significantly supported by policies prohibiting scrap metal exports from 2008. The Renova Plan who converts old cars and refrigerators whose life had expired to scrap metal, increasing it the supply; **iii)** To establish some type of incident was inconclusive by the low participation of stainless steel in the product portfolio of businesses and because not decreased imports of this product study cannot be attributed directly both variables. Small businesses import stainless steel showed a drop in sales and profits from the year 2014 there was slowdown and decline thereafter

Key words: Stainless steel- import-safeguards-tariff-impact

I.- INTRODUCCIÓN:

El acero inoxidable es un importante insumo o bien intermedio en la industria de metalmecánica y naviera; la primera, sirve a su vez a un amplio conjunto de industrias como son la de servicios hospitalarios, de alimentos y bebidas y mobiliario. Ecuador, importa el 100% del producto referido, que ingresa en forma de barras u otras presentaciones y se procesa internamente según el uso final. No obstante que las materias primas no están teóricamente en la lista de productos importados candidatos a barreras arancelarias de cualquier tipo, el país incorporó medidas de comercio exterior orientadas a desincentivar estas importaciones entre otras.

La presente investigación, realizado a nivel de estudio exploratorio busca establecer la incidencia entre las medidas de comercio exterior tomadas que afectaron las importaciones de acero inoxidable y su impacto en las empresas importadoras de metalmecánica. La problemática que motiva el estudio se basa en que la economía ecuatoriana presenta un alto coeficiente de apertura externa expresado en la relación de su comercio exterior dividido para el Producto Interno Bruto (PIB) lo que indica la alta dependencia de su desempeño económico en función del comercio exterior por ser un país principalmente primario exportador, donde alrededor del 95% de sus exportaciones son productos del sector primario y alrededor de un 5% del sector de la manufactura (Banco Mundial, 2016).

Lo anterior indica que la mayor parte de los productos que se consumen en el país sean bienes de consumo final o de consumo intermedio que en este caso corresponde a las barras de acero inoxidable clasificadas en la partida arancelaria 7222 provienen principalmente de importaciones. Ecuador tiene una industria siderúrgica con producción de varilla y acero laminado para la industria de la construcción y metalmecánica pero no de acero inoxidable que principalmente es utilizado en la industria metalmecánica y constituye un rubro de menor proporción en las importaciones del capítulo 72.

El objetivo general fue establecer la incidencia de las medidas de comercio exterior aplicadas a la importación de barras de acero inoxidable en empresas de comercio especializado de la ciudad de Guayaquil.

II.- METODOLOGÍA

En cuanto a la metodología, se aplicó el método deductivo el cual parte de conclusiones generales para de estas arribar a las particulares. Por su profundidad es de tipo exploratorio al abordar el tema de la incidencia de las salvaguardias en las importaciones del sector ferretero. El diseño de la investigación es cuantitativo, revisó variables dimensionadas monetariamente y en unidades de peso como son las importaciones de acero tanto en valores monetarios como en toneladas métricas, así como la incidencia medida en ventas por parte de las empresas importadoras. En cuanto a su enfoque temporal es una investigación de corte transversal, misma que toma la información en un momento determinado sin requerir análisis histórico ni prospectivos.

Las técnicas aplicadas fueron variadas, una de las principales y de base es el estudio de fuentes secundarias como fueron las siguientes: **i)** Estadísticas tanto del Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC). **ii)** Estadísticas sobre la economía ecuatoriana cuya fuente fue el Banco Central y de la web de Naciones Unidas para el comercio (TRADEMAP). **iii)** Una tercera fuente fue el Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE); y, **iv)** Superintendencia de Compañías del Ecuador, entre otras.

Como investigación de campo se realizaron entrevistas a dos empresas de importación de ferretería con domicilio en el norte de la ciudad, cuyo formato se anexa en la parte correspondiente. Los instrumentos de investigación utilizados fueron de estadística descriptiva para el procesamiento de la información, también programas utilitarios para textos y hojas de cálculo. La población sujeta de la investigación fueron seis pequeñas empresas importadoras de acero inoxidable con base en la ciudad de Guayaquil.

III. MARCO REFERENCIAL Y TEÓRICO

Uno de las primeras definiciones será sobre el acero, mismo que es uno de los ejes del desarrollo industrial es la producción de acero que es el insumo base en lo que se denomina industria pesada, iniciando por la construcción, la automotriz, equipo caminero, maquinaria, electrodomésticos, equipo industrial y otras. A continuación una definición:

El acero realmente no es un metal, sino el resultado de la aleación de un metal básico como es el hierro y pequeñas cantidades de otros elementos, entre ellos 1% de carbono, que le añade dureza y elasticidad. Algunos aceros especiales contienen en pequeñas dosificaciones cromo, níquel, titanio o vanadio (San Zapata, 2013, p.5).

El acero a diferencia del hierro tiene una gran resistencia que es fruto de la aleación; la abundancia de hierro en la naturaleza le da preeminencia al acero. Al año 2014, el 94.83% de su producción mundial se concentró en 17 países; de ellos China tiene el liderazgo, produce el 51.43% del acero mundial, lo que le confiere capacidad predominante en el mercado siderúrgico. En segundo lugar aunque con cerca de 44 puntos porcentuales sigue Japón con el 7.31%. En tercer lugar, Estados Unidos con el 5.82 %, India con el 5.71%, Corea con el 4.72 %, Federación Rusa tiene el 4.64% (tabla 1). En Europa son importantes productores Alemania, Turquía, Italia, Francia, España, Ucrania, reino Unido y Polonia. En América Latina están Brasil y México.

Tabla 1. Acero: Producción media mensual por país, miles de toneladas métricas

Países	T/m	Participación
China	64.920	51,43%
Japón	9.222	7,31%
Estados Unidos	7.348	5,82%
India	7.211	5,71%
Corea, Republica de	5.961	4,72%
Federación Rusa	5.860	4,64%
Alemania	3.579	2,84%
Turquía	2.829	2,24%
Brasil	2.826	2,24%
Italia	1.978	1,57%
México	1.583	1,25%
Francia	1.345	1,07%
España	1.183	0,94%
Canadá	1.061	0,84%
Ucrania	1.054	0,83%
Reino Unido	1.011	0,80%
Polonia	733	0,58%

Fuente: Ine.es, 2015

Una variedad del acero es el acero inoxidable que “es una aleación de hierro con contenido de cromo (10.5%) y carbono (1.2%), con esto se genera una capa protectora superficial autoregenerable y proporciona la resistencia a la corrosión” (EuroInox, 2011, p.4). Las propiedades principales de este material es su resistencia a la corrosión, alto valor estético, resistencia al calor, bajo costo de ciclo de vida total, reciclable, fácil limpieza, biológicamente neutro, adecuada relación resistencia-precio. La clasificación de los principales aceros es la siguiente:

Tabla 2. Clasificación del acero inoxidable

Tipo	Aleación
Austenítico	Hierro, cromo níquel, carbono < 0.1%, amagnético en condiciones de suministro. Es el 65% del utilizado mundialmente.
Ferrítico	Hierro, cromo, carbono < 0.1%, magnético.
Martensítico	Hierro, cromo, carbono > 0.1%, magnético y endurecible.
Dúplex	Hierro, cromo, níquel, estructura austenoferrítica y magnético.

Fuente: WorldInox, 2013, Qué es el acero inoxidable, p.4.

Instrumentos de comercio internacional: El comercio internacional dispone de un conjunto de instrumentos que han evolucionado a partir de la historia del intercambio, y que se han ido perfeccionando hasta la fecha, entre ellos están los que ejercen una acción impulsadora del comercio y otros que lo restringen. Cabe destacar, que aunque exista el discurso del libre comercio, este es un principio utópico que no siempre es posible, de tal forma que aun los países desarrollados disponen de marcos regulatorios que permiten que sus agentes puedan impugnar el ingreso de determinadas importaciones bajo alegatos restrictivos. La tabla número tres presenta un conjunto de instrumentos impulsores y restrictivos registrados por la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

Tabla 3. Instrumentos de comercio internacional

Acción	Instrumentos
Impulsadora	1) Sistema global de preferencias comerciales (SGPC)
	2) Acuerdos comerciales
	3) Acuerdo comercial de alcance parcial
	4) Acuerdo comercial regional
	5) Acuerdo comercial preferencial
	6) Tratado de libre comercio
	7) Unión Aduanera
	8) Dumping
Restrictiva	1) Arancel
	2) Contingente
	3) Guerra comercial
	4) Salvaguardia económica
	5) Argumento de industria naciente
	6) Barreras no arancelarias

Fuente: UNCTAD, 2015, Instrumentos de comercio.

III. EL SECTOR METALMECÁNICO EN ECUADOR

Para una introducción al análisis es necesario revisar el desempeño de una de las industrias que mayormente utiliza el acero inoxidable como insumo. La tabla 4 presenta el comportamiento del Valor Agregado Bruto (VAB) del Ecuador en miles de dólares del año 2007

(valores constantes), misma que creció significativamente en alrededor de un 41% durante el periodo de análisis, siendo de US\$ 47.5 miles de millones en el año 2006 hasta alcanzar US\$ 67.1 miles de millones en el año 2014.

Al año 2014, el sector manufacturero tuvo un VAB de US\$ 8.5 miles de millones y el subsector de fabricación de productos metálicos y no metálicos alcanzó en el país la cantidad de US\$ 1.29 miles de millones de dólares, este último tuvo un VAB en valor absoluto superior al de manufactura y del nacional, esto indicaría un crecimiento de la demanda del acero inoxidable, como se lo verá en las cifras de importaciones.

Tabla 4. Ecuador: Valor Agregado Bruto, periodo 2006 – 2014, en miles de US\$ del 2007

Años	VAB total	Manufacturas	Fabricación de productos metálicos y no metálicos
2006	47.581.984	6.789.534	806.876
2007	48.510.903	7.003.937	829.022
2008	51.504.034	7.642.217	939.121
2009	52.351.510	7.583.451	906.083
2010	54.270.694	7.765.521	957.239
2011	58.433.088	8.261.467	1.001.410
2012	61.744.530	8.599.236	1.101.821
2013	64.640.268	8.645.783	1.240.510
2014	67.116.026	8.582.647	1.293.217

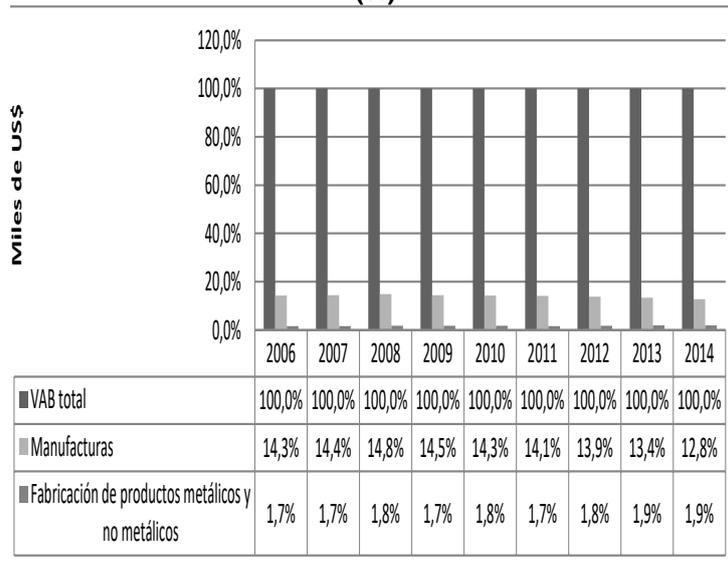
Fuente: BCE, 2016

Elaborado por: Ingrid Gordillo

Las variaciones que se revisaron en valores absolutos de la tabla 4, se pueden también revisar en términos de participación de la manufactura y fabricación de productos metálicos y no metálicos con respecto al VAB nacional presentado en la figura 1, donde se evidencia que el sector perdió participación relativa al pasar desde un 14.3% en el año 2006 al 12.8% en el 2014 siendo el menor nivel de la serie de años presentados.

Por el contrario, el subsector de fabricación de productos metálicos y no metálicos demostró un dinamismo mayor por cuanto ascendió desde una participación del 1.7% en el VAB nacional hasta posicionarse en 1.9% en los dos últimos años del análisis (Figura 1).

Figura 1. Ecuador: Valor Agregado Bruto, periodo 2004 – 2014, participación porcentual (%)

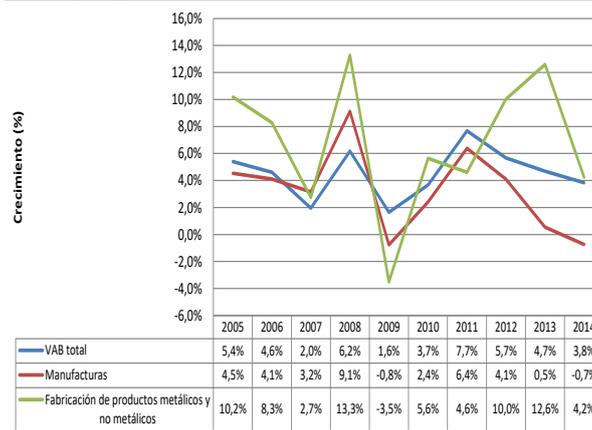


Fuente: BCE, 2016

Elaborado por: Ingrid Gordillo

En cuanto a crecimiento de las variables presentadas, se condice con el incremento de la participación previamente revisada en la figura 1. La número dos muestra el porcentaje de crecimiento anual de cada variable, en que se evidenció el mayor dinamismo, así como también la vulnerabilidad del subsector de fabricación de productos metálicos y no metálicos que tuvo su mayor crecimiento durante los años 2008, 2013 y 2010, su mínimo fue en el año 2009 en que tuvo un decrecimiento de -3.5 %, que así como tuvo mejor desempeño que el sector manufactura y la economía en general, presentó la mayor caída en los periodos de menor crecimiento.

Figura 2. Ecuador: Valor Agregado Bruto, periodo 2004 – 2014, porcentaje de crecimiento



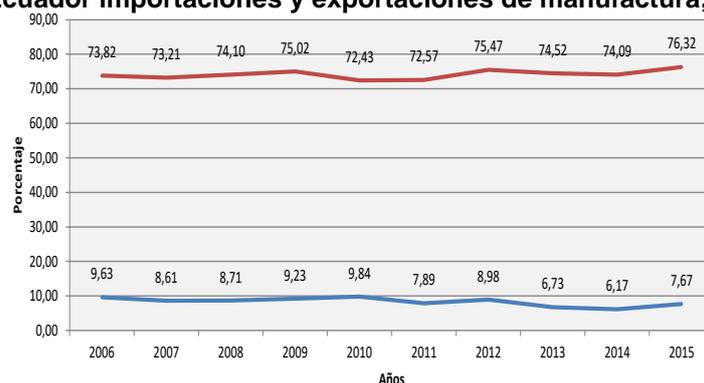
Fuente: BCE, 2016

Elaborado por: Ingrid Gordillo

IV. EL COMERCIO INTERNACIONAL EN ECUADOR

Comportamiento del comercio internacional ecuatoriano: Como se apreció en la figura 3 al año 2015 el 7.67 % de las exportaciones ecuatorianas y el 76.32 % de sus importaciones correspondieron a productos manufacturados, esto conlleva a permanente pérdida de términos de intercambio en las transacciones internacionales frente a un creciente incremento de precios de sus importaciones principalmente por el cada vez mayor valor agregado requerido y precios de sus exportaciones sujetos a los altibajos del mercado, como los que se presenta en el petróleo, cacao, banano, camarón, y productos primarios en general.

Figura 3. Ecuador importaciones y exportaciones de manufactura, 2006-2015



Fuente: Banco Mundial
Elaborado por: Ingrid Gordillo

La tabla 2 muestra que en el periodo 2006-2010 las exportaciones tuvieron un crecimiento promedio anual del 8.32% frente al 14.27% que experimentaron las importaciones. Esto conllevó a que las importaciones se duplicaron en el periodo analizado, mientras las exportaciones apenas crecieron en alrededor de un 50 % con respecto al año inicial.

El crecimiento no equivalente de ambos rubros originó que a partir del año 2008 el país pase de un superávit de Balanza Comercial a déficits anuales sostenidos como los que se presentaron entre el 2008 al 2015 (Tabla 2).

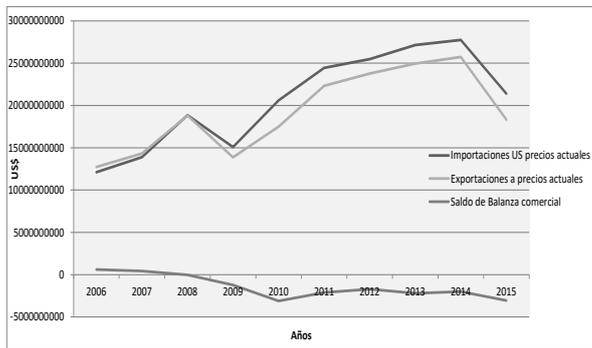
Tabla 5. Ecuador: Variables de comercio internacional, 2006-2015

Año	Importaciones US precios actuales	Porcentaje de crecimiento de importaciones	Exportaciones a precios actuales	Porcentaje de crecimiento de exportaciones	Saldo de Balanza comercial
2006	12.113.600.000	17,76%	12.728.000.000	26,02%	614.400.000
2007	13.893.461.000	14,69%	14.321.000.000	12,52%	427.539.000
2008	18.851.930.600	35,69%	18.818.325.500	31,40%	-33.605.100
2009	15.089.890.000	-19,96%	13.863.054.000	-26,33%	-1.226.836.000
2010	20.590.851.000	36,45%	17.489.922.000	26,16%	-3.100.929.000
2011	24.437.614.584	18,68%	22.322.348.000	27,63%	-2.115.266.584
2012	25.476.970.945	4,25%	23.764.756.230	6,46%	-1.712.214.715
2013	27.146.111.000	6,55%	24.950.677.680	4,99%	-2.195.433.320
2014	27.739.492.443	2,19%	25.732.272.000	3,13%	-2.007.220.443
2015	21.387.292.000	-22,90%	18.330.608.000	-28,76%	-3.056.684.000
Promedios		9,34%		8,32%	

Fuente: Banco Mundial
Elaborado por: Ingrid Gordillo

Las importaciones y exportaciones analizadas de manera tendencial muestran que desde el año 2008 se generó la ruptura y que de manera gradual se amplió la brecha que indicó un déficit en crecimiento de la Balanza Comercial y por lo sostenido es ya estructural de la economía ecuatoriana.

Figura 4. Ecuador: Brecha de balanza comercial, 2006-2015

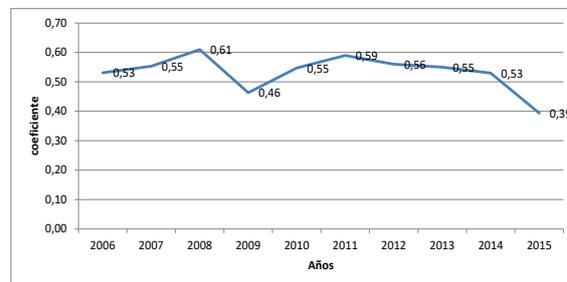


Fuente: www.datos.bancomundial.org/ecuador

Elaborado por: Ingrid Gordillo

Este déficit estructural de la balanza comercial del Ecuador, que se explica en la pérdida continua de términos de intercambio junto a un alto coeficiente externo, que durante el periodo 2011 al 2015 disminuyó significativamente desde el 0.59 como fue en el año 2011 hasta cerrar el año 2015 con un 0.39 (figura 5), lo que probablemente no es que disminuyó la dependencia, sino que la baja de precios de las materias primas que el país exporta incidió en la disminución del indicador.

Figura 5. Ecuador: Coeficiente de apertura externo, 2006-2015



Fuente: www.datos.bancomundial.org/ecuador

Elaborado por: Ingrid Gordillo

V. COMPORTAMIENTO DE IMPORTACIONES DE ACERO EN ECUADOR

Las importaciones ecuatorianas de acero, son significativas, al año 2015 ascendieron a US\$ 624.2 millones, la industria siderúrgica del país se concentra en hierro para la construcción que tiene un importante nivel de autosuficiencia que se refleja en la sostenida disminución de importación de varilla de hierro por la provisión de la chatarra nacional que es su principal insumo.

El monto del capítulo arancelario de fundición, hierro y acero evidencia un importante descenso entre el periodo 2011 en que se importaron US\$ 901. Millones, hasta descender al

nivel presentado en el año 2015 en que su participación fue del 2.9 % del total de las importaciones (tabla 6).

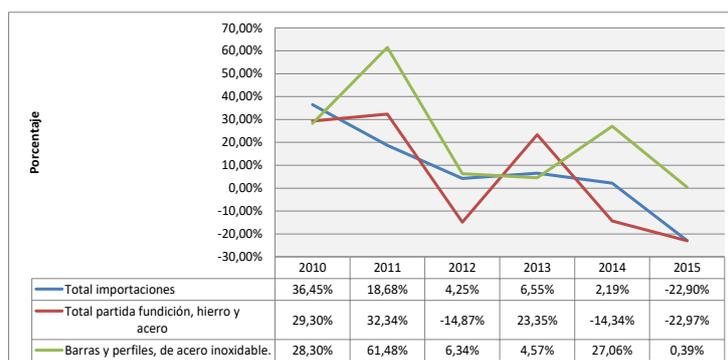
Tabla 6. Ecuador: Importaciones, 2011-2015

Código	Descripción del producto	2011	2012	2013	2014	2015	Participación 2015
TOTAL	Todos los productos	24.286.061	25.196.517	27.064.499	27.515.416	21.387.292	100,0%
27	Combustibles minerales, aceites minerales y prod. de su destilación	5.406.647	5.642.609	6.302.512	6.684.162	4.196.284	19,6%
84	Máquinas, reactores nucleares, calderas, aparatos y artefactos mecánicos.	2.861.186	3.345.573	3.423.270	3.382.249	2.553.930	11,9%
85	Máquinas, aparatos y material eléctrico, sus partes, aparatos de grabación	2.211.013	2.272.700	2.702.306	2.535.899	2.223.705	10,4%
87	Vehículos automotores, tractores, ciclos, demás vehículos terrestres, sus part	2.225.512	2.260.788	2.229.042	2.180.188	1.536.655	7,2%
30	Productos farmacéuticos	953.135	981.822	1.025.876	1.086.084	1.096.291	5,1%
39	Materias plásticas y manufacturas de estas materias	1.063.632	1.047.298	1.138.147	1.199.326	1.015.496	4,7%
72	Fundición, hierro y acero	901.027	767.025	946.112	810.481	624.297	2,9%
23	Residuos, desperdicios de las industrias alimentarias, ali. para animales	382.907	418.140	503.922	628.389	596.680	2,8%
90	Instrumentos, aparatos de óptica, fotografía, cinematografía, medida, contr	478.078	527.581	570.648	586.532	552.968	2,6%
73	Manufacturas de fundición, de hierro o de acero	666.750	713.331	722.423	795.928	514.632	2,4%
38	Miscellaneous chemical products.	418.207	468.046	500.993	545.689	487.031	2,3%
29	Productos químicos orgánicos	378.721	414.111	403.982	408.511	368.199	1,7%
48	Papel, cartón, manufact. de pasta de celulosa, de papel/de cartón	430.242	429.002	407.801	421.437	351.766	1,6%
31	Abonos	394.296	360.461	331.055	396.642	332.958	1,6%
40	Caucho y manufacturas de caucho	403.857	448.662	395.630	383.099	320.547	1,5%
10	Cereales	428.733	364.080	319.426	360.649	314.610	1,5%
33	Acéites esenciales y resinoídes, prep. de perfumería, de tocador	263.731	304.422	333.113	291.362	276.599	1,3%
	Otros capítulos arancelarios						18,8%

Fuente: Trademap.org/BCE,
Elaborado por: Ingrid gordillo

La dinámica de crecimiento en términos anuales demostró que durante el periodo analizado aunque las importaciones de barras de acero inoxidable se desaceleraron, en ningún año decrecieron, lo que no ocurrió en el total de importaciones e importaciones del capítulo 72 (fundición hierro y acero).

Figura 6. Ecuador: Crecimiento anual de importaciones totales, capítulo 72 y barras de acero inoxidable, periodo 2009-2015



Fuente: Trademap.org/BCE,
Elaborado por: Ingrid gordillo

VI. SALVAGUARDIAS APLICADAS A IMPORTACIÓN DE ACERO INOXIDABLE

La tabla 7 presenta el porcentaje arancelario imputable a cada una de las partidas al capítulo arancelario 7722 que corresponde al acero inoxidable, mismas que tienen un arancel máximo del 10 % y otras con 0 %.

Tabla 7. Arancel vigente a partidas arancelarias del grupo 7222

Código	Descripción	UF	Tarifa arancelaria
7222.11.10	--- Con diámetro inferior o igual a 65 mm	Kg	10
7222.11.90	--- Los demás	Kg	10
7222.19.10	--- De sección transversal, inferior o igual a 65 mm	Kg	10
7222.19.90	Las demás	Kg	10
7222.20.10	-- De sección circular, de diámetro inferior o igual a 65 mm.	Kg	0
7222.20.90	-- Las demás	Kg	0
7222.30.10	De sección circular, de diámetro inferior o igual a 65 mm.	Kg	0
7222.30.90	-- Las demás	Kg	0
7222.40.00	- Perfiles	Kg	0

Fuente: COMEX, 2012, Resolución 59.

Medidas de comercio exterior tomadas durante el periodo 2011-2015

Reglamento Técnico Ecuatoriano RTE-228: Fue emitido por el Instituto Ecuatoriano de Normalización (INEN) y aplica para las barras y perfiles de acero inoxidable, su objeto fue establecer los requisitos para el producto referido con la finalidad de mantener una calidad acorde con la protección de la vida y seguridad humana, además de evitar e inducir errores. Se aplicará a todos los productos del tipo referido que se comercialicen en Ecuador, sean nacionales o importados y que se encuentren en la siguiente clasificación arancelaria:

Tabla 8. Barras y perfiles de acero inoxidable

CLASIFICACIÓN DESCRIPCIÓN
72.22 Barras y perfiles de acero inoxidable
- Barras simplemente laminadas o extruidas en caliente:
7222.11 -- De sección circular:
7222.11.10 --- Con diámetro inferior o igual a 65 mm
7222.11.90 --- Los demás
7222.19 -- Las demás:
7222.19.10 --- De sección transversal, inferior o igual a 65 mm
7222.19.90 --- Las demás
7222.20 - Barras simplemente obtenidas o acabadas en frío:
7222.20.10 -- De sección circular, de diámetro inferior o igual a 65 mm
7222.20.90 -- Las demás
7222.30 - Las demás barras:
7222.30.10 -- De sección circular, de diámetro inferior o igual a 65 mm
7222.30.90 -- Las demás
7222.40.00 - Perfiles

Fuente: COMEX, 2015, Resolución 11-2015

La norma también contempla requisitos de marcado y rotulado individual en forma legible e indeleble. En caso que el producto sea importado se deberá obtener una certificación emitida por parte de un organismo debidamente reconocido por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano.

Resolución 011-2015: Fue emitida el 6 de marzo del 2015 por parte del COMEX, en su artículo primero estableció una sobretasa arancelaria temporal y no discriminatoria que tiene el

propósito de equilibrar la Balanza de Pagos, rige para todas las importaciones a consumo. La sobretasa arancelaria es adicional a los aranceles vigentes para cada una de las partidas. El segundo artículo estableció algunas excepciones para las partidas establecidas. A continuación las subpartidas de la partida arancelario 7222 que corresponde a barras de acero inoxidable que fueron afectadas:

Tabla 9. Partidas arancelarias afectadas por Resolución 011-2015

Subpartida	Descripción	Sobretasa arancelaria
7222111000	--- Con diámetro inferior o igual a 65 mm.	45 %
7222119000	--- Las demás	15 %
7222191000	--- De sección transversal, inferior o igual a 65 mm.	15 %
7222199000	--- Las demás	45 %

Fuente: COMEX, 2015, Resolución 11-2015.

VII. IMPACTO EN PEQUEÑAS EMPRESAS IMPORTADORAS DE ACERO INOXIDABLE CON SEDE EN GUAYAQUIL

En esta muestra se incluyen cinco empresas importadoras de acero inoxidable con ventas entre 15 y 50 millones dólares por año, Al año 2015, las ventas de las empresas ascendieron a US\$ 69.3 millones cifra inferior a los US\$ 75'5 existentes al año 2011, que implicó un significativo retroceso y por ende pérdida de mercado (tabla 10). Las utilidades también decrecieron desde US\$ 2.9 en el año 2011 hasta US\$ 1.6 al cierre del 2015 consecuentemente los impuestos también descendieron.

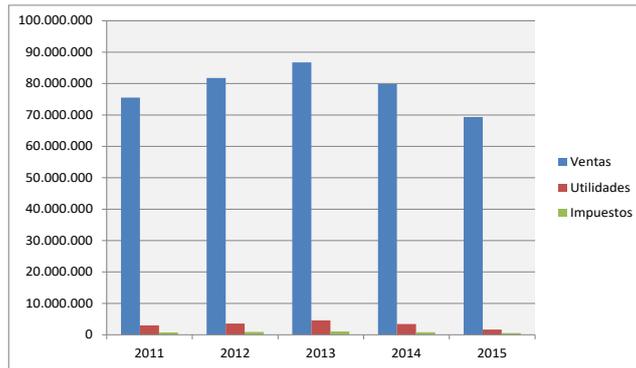
Tabla 10. Muestra de empresas importadoras: Ventas y utilidades, 2011-2015

Descripción	2011	2012	2013	2014	2015
Ventas	75.518.967	81.757.076	86.755.490	79.838.273	69.316.443
Utilidades	2.995.828	3.585.981	4.586.971	3.442.503	1.687.764
Impuestos	754.754	922.669	1.094.646	836.690	551.556

Fuente: Ekosnegocios.com
Elaborado por. Ingrid Gordillo

El gráfico de las variables de las cinco empresas denota similitud con respecto a los individuales lo que añade significatividad a la muestra, que al año 2015 presentó niveles de ventas inferiores a los registrados en el año 2011.

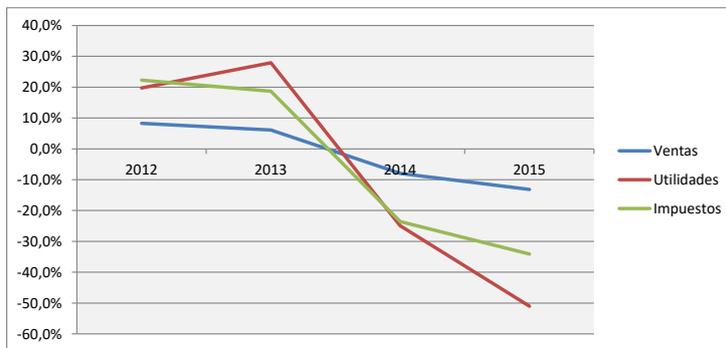
Figura 7. Muestra de empresas importadoras: Ventas y utilidades, 2011-2015



Fuente: Ekosnegocios.com
Elaborado por: Ingrid Gordillo

Durante el periodo 2012-2015 el crecimiento promedio anual de las empresas fue del -1.7 %, las utilidades crecieron en un -7.1 % y el impuesto causado fue del -4.2 % (tabla 11). Las empresas importadoras de acero inoxidable evidenciaron un decrecimiento de sus indicadores de ventas y utilidades desde el año 2014, durante los dos años previos tuvieron un crecimiento real (tabla 25). Visto en forma de tendencias, la figura 8 muestra la caída tendencial de las tres variables de esta empresa. Se aprecian dos momentos, uno del 2012-2013 en que crecieron y una segunda del 2013 al 2015 en que decrecieron.

Figura 8. Muestra de empresas importadoras de acero inoxidable: Crecimiento de ventas y utilidades, 2012-2015 (%)



Fuente: Ekosnegocios.com
Elaborado por: Ingrid Gordillo

VIII. CONCLUSIONES

- Durante el periodo de análisis, las barras de acero inoxidable fueron afectadas por una medida de certificación de conformidad de calidad del producto, para ello recién a inicios del año 2015 el INEN emitió la norma RTE-INEN-228, misma que determinó el proceso, parámetros, referentes y actores del proceso. Adicionalmente, en marzo del 2015 el COMEX emitió una medida que estableció una salvaguardia entre el 5 y 45 % a determinadas partidas del grupo 7222 que corresponde a barras de acero inoxidable.
- Las importaciones del capítulo arancelario 7222 que corresponde a barras de acero no son significativa en términos de montos importados, al año 2015 participaron con el 0.032 % del total de importaciones y en el capítulo arancelario 72 (fundición de hierro y acero) fueron del 1.11 % del total. Durante el periodo la partida 7222 tuvo un crecimiento promedio anual del 13.19 %. Este crecimiento promedio anual estuvo por encima del capítulo 72 que también estuvo fuertemente afectado por la disminución de importaciones de hierro para construcción por la oferta nacional que creció significativamente apoyada en políticas de prohibición de exportación de chatarra a partir del año 2008 y el plan RENOVA mediante el cual se chatarrizaron vehículos y refrigeradoras cuya vida útil estaba vencida, lo que incrementó la oferta de chatarra local.
- Para establecer algún tipo de incidencia que fue un estudio no concluyente por la baja participación del acero inoxidable en el portafolio de productos de las empresas y por cuanto no disminuyeron las importaciones de este producto, no se puede atribuir de manera directa ambas variables. Las pequeñas empresas de importación de acero inoxidable mostraron una caída de sus ventas y utilidades a partir del año 2014 en que hubo desaceleración y posteriormente decrecimiento.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Banco Mundial. (2016). *datos.bancomundial*. Recuperado el 15 de Junio de 2016, de <http://datos.bancomundial.org/pais/ecuador>
- BCE. (2016). *Banco Central del Ecuador*. Recuperado el 28 de Agosto de 2016, de Cuentas regionales: <https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/763>
- COMEX. (2015). *Consejo de Comercio Exterior*. Recuperado el 20 de Agosto de 2016, de Resoluciones: <http://www.comercioexterior.gob.ec/category/programas-y-servicios/>
- EKOS. (2015). *Ekonegocios*. Recuperado el 20 de Agosto de 2016, de <http://ekosnegocios.com/empresas/Resultados.aspx?ids=210&n=Productos%20de%20ferreter%C3%ADa%20y%20afines>
- EuroInox. (2011). *¿Qué es el acero inoxidable?* Madrid: EuroInox.
- INE. (2015). *Instituto Nacional de Estadística*. Recuperado el 5 de Julio de 2016, de <http://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?path=/t42/p07/l0/&file=07006.px>
- San Zapata, J. (2013). *Diseño de elementos de máquinas I*. Piura: UNP.
- Trademap. (2016). *Estadísticas del Comercio para el Desarrollo Internacional de las Empresas*. Recuperado el 15 de Febrero de 2016, de http://trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx
- UNCTAD. (2012). *Clasificación internacional de medidas no arancelarias*. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Comercio Internacional de Bienes y Servicios. Ginebra: UNCTAD.