



ECUADOR – JUNIO 2015

PLAN DEL BUEN VIVIR EN ECUADOR: MODELO SUSTITUCION DE IMPORTACIONES AÑO 2015

Galo Mauricio Durán Salazar

Facultad de Ciencias Administrativas, Universidad de Guayaquil, Guayaquil, Ecuador

galo.duransa@ug.edu.ec

Economista, Master en Economía con mención en Finanzas y Proyectos Corporativos

Profesor de la materia Derecho Tributario

Resumen

La investigación analiza el Plan Nacional del Buen Vivir en Ecuador, documento aprobado por el gobierno de la revolución ciudadana, en el que realiza cambios en las políticas del Ecuador y que entre sus objetivos está el cambio de la matriz productiva y modelo de sustitución de importaciones; sobre este último elemento el Ecuador ha modificado los aranceles en los últimos años y para el 2015 se creó una lista de 2.800 partidas y generar sobretasas arancelarias hasta por un 45% durante 15 meses, a fin de que las empresas ecuatorianas reemplacen a los productos importados y luego del plazo, la industria nacional ya pueda competir con los importadores.

Palabras Claves: Plan Nacional del Buen vivir- Sobretasas arancelarias- Sustitución de importaciones en Ecuador- Matriz Productiva,

Abstract

The research analyzes the National Plan for Good Living in Ecuador, document approved by the government, which makes changes in the policies of Ecuador and that its objective is the change of the productive matrix and model of import substitution; the last element Ecuador has modified tariffs in recent years and by 2015 a list of 2,800 items are created and generate tariff surcharges up to 45% for 15 months so that the Ecuadorian companies replace imported products and then the time, the domestic industry can now compete with importers.

1. INTRODUCCIÓN

El Ecuador un país históricamente subdesarrollado de economía modelo primario–agroexportador, ha tenido un rol periférico cuya producción de materias primas es de bajo valor agregado.

La teoría de la dependencia creada en los años cuarenta (CEPAL, 2014), explica este estancamiento para los países latinoamericanos como consecuencia de las decisiones de naciones “Centros o desarrollados”; de esta manera le ha tocado al país ser exportador de

petróleo, alimentos-materias primas en estado natural, para luego importarlos, ya procesados, lo que indica la falta de industrialización en el país.

La economía ha tenido sus ciclos, diferenciados en tres momentos; boom cacaotero o “pepa de oro” (1866-1925), el boom bananero (1946-1968) y el boom petrolero u “oro negro” (1972 hasta la presente fecha).

Los gobiernos que ha tenido el país, desde el retorno a la democracia en los años ochenta, hasta la adopción del dólar como moneda de circulación año 2000; no generaron crecimiento y desarrollo para la nación, lo que se profundizó fue la inestabilidad macroeconómica y política, y así los problemas de desempleo, inflación, devaluación del sucre, inversión, endeudamiento agresivo, entre otros, generando pobreza y migración externa para la gran mayoría de ecuatorianos.

Del periodo 2000 al 2006 hubo cinco gobiernos (CEDATOS, 2014), dos elegidos democráticamente (Jamil Mahuad-Lucio Gutiérrez), dos por sucesión de presidencial (Gustavo Noboa-Alfredo Palacios), un triunvirato; luego es elegido el Eco. Rafael Correa Delgado, como presidente de la república (hasta la presente fecha) y con él se hicieron algunos cambios entre ellos la Constitución de la república (MERCURIO, 2008); la carta magna indica que se debe construir y alcanzar el “Buen vivir” que en kichwa se escribe *sumak kawsay*, forma parte del legado conceptual y vital de los pueblos andinos originarios (Cortez, 2011); para siguientes anotaciones se abrevia SK.

2. PLAN DEL BUEN VIVIR

La Constitución de la república publicada en octubre del 2008, menciona que se decide construir para los ecuatorianos “Una nueva forma de convivencia ciudadana, en diversidad y armonía con la naturaleza, para alcanzar el buen vivir, el *sumak kawsay*” (NACIONAL, 2008); y en la constitución, el SK es presentada como un derecho constitucional que garantiza a todos los ecuatorianos y extranjeros, residentes o no, soberanía alimentaria, ambiente sano, agua, educación, vivienda, salud; derechos a personas y grupos de atención prioritaria, libertades, a la naturaleza, protección.

Con los cambios en la constitución se crea a la par el “Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010” buscando el gobierno la revolución constitucional, ética, económica, social, dignidad y soberanía.

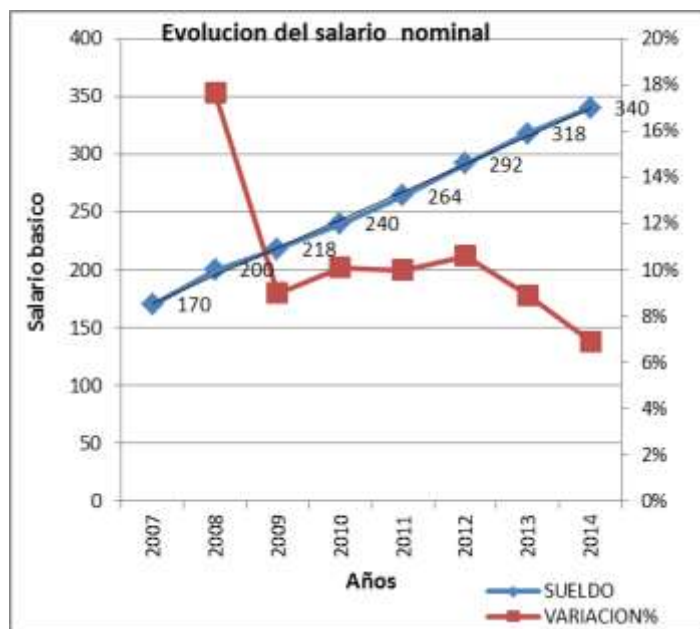
El Plan tiene una visión de desarrollo diferente donde la política neoliberal y de ajustes no es concebida por el gobierno, quien asume su rol protagónico en la economía.

Entre los objetivos que plantea el tenemos los siguientes (SENPLADES, 2007):

- Auspiciar la igualdad, la cohesión y la integración social y territorial.
- Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía
- Aumentar la esperanza y la calidad de vida de la población.
- Promover un medio ambiente sano y sustentable y garantizar el acceso seguro al agua, aire y suelo.
- Garantizar la soberanía nacional, la paz y auspiciar la integración latinoamericana
- Garantizar el trabajo estable, justo y digno.
- Construir y fortalecer el espacio público y de encuentro común.
- Fomentar el acceso a la justicia.
- Establecer un sistema económico solidario y sostenible.

Por lo anterior, el gobierno empieza a realizar cambios estructurales y tenemos como ejemplo el tema de salarios el cual se ha incrementado en términos nominales en un 100%, si se compara el periodo 2007-2014, pasando de usd 170 a usd 340, podemos ver en el siguiente gráfico:

Grafico 1 Evolución del salario nominal



Fuente y elaboración: Eco. Galo Durán Salazar

Lo que se busca con este incremento es aumentar el poder adquisitivo de las personas y mejorar sus condiciones de vida.

Otra situación importante es la de mejorar las capacidades y potencialidades de la población, a través en este caso de la educación, especialmente en maestrías y doctorados, para que ecuatorianos puedan acceder becados a universidades en el exterior a realizar sus estudios, para luego retornar al país y aportar con sus conocimientos.

3. CAMBIO DE LA MATRIZ PRODUCTIVA COMO OPCION DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO

La dependencia del petróleo desde la década de los 70 en el sustento del presupuesto general del estado, nos expone en gran medida a las crisis que se podrían dar en los pocos mercados donde nos desenvolvemos y con ello generar problemas en la nación.

Por lo que se vuelve imprescindible y más que la política del actual régimen, debe convertirse en el modelo a seguir del Ecuador, el cambio de la matriz productiva, creado en el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) presentados por la SENPLADES y que involucra a todos los ecuatorianos, dando oportunidades de desarrollo, sobre todo en el ámbito social, ambiental, desarrollo de la industria interna, la creación de empleo digno y que las personas estén por encima del capital.

El desarrollo de la economía local se pretende lograr a través de las políticas de comercio exterior, en dos aspectos, el primero cambiar el modelo exportador primario, y apertura de nuevos nichos de mercado, para ello se pretende integrar económicamente a Sudamérica a través de la moneda regional "SUCRE" (Sistema Único de Compensación Regional).

El segundo punto es la transformación de la industria en el país para dejar de ser un país primario exportador a convertirse en un país exportador de productos con valor agregado generando las oportunidades de negocios para los emprendedores ecuatorianos, través de varias medidas económicas políticas, energéticas y tributarias que existen.

El cambio de la matriz productiva se enfoca en cuatro etapas o faces que se definen en el PNBV en el cual enfatiza el hecho de que el modelo neoliberal que se mantenía en gobiernos anteriores, se enfocaba el interés en la protección del capital, generando desigualdad social:

Tabla 1 Fase de estrategia endógena sostenible

Fase 1	Sustitución selectiva de las importaciones
Fase 2	Superávit energético y limpio, consolidación de la Industria Nacional y del sector Turístico
Fase 3	Diversificación y sustitución de exportaciones, investigación e innovación en ciencia y tecnología.
Fase 4	Reconversión productiva terciario, bio-conocimiento y servicios turísticos.

Fuente: Plan Nacional del buen vivir 2009-2017

4. Modelo de Sustitución de Importaciones

Se ha dispuesto a través del Ministerio de Industrias la creación de las ZEDE (Zonas Especiales de Desarrollo Económico), para fomentar zonas de creación de industrias enfocadas con el comercio exterior facilitando los tramites de importación de materias primas y luego su exportación, cuando estén transformados en productos terminados, adicionalmente a esto se proponen incentivos tributarios, con la finalidad de facilitar el desarrollo y la creación de empleo y de los encadenamientos productivos dados por las industrias.

En Marzo 9 del 2015, el comité de comercio exterior emitió la resolución 011-2015, la cual aplica sobretasas arancelarias a 2.800 productos importados, con una duración de 15 meses; durante este plazo las empresas nacionales deberán producir y reemplazar a estos productos a fin de captar mercado y luego de los 15 meses de duración de la sobretasas, poder competir con los productos importados.

Tabla 2 Sobretasas arancelarias

Carne fresca y refrigerada; res y porcina	45%	Cerveza de malta	25%
caramelos, bombones y confites	45	Vino espumoso, mosto de uva	25%
Frutas secas y fresca(Uva, sandia, manzanas)	45	Extractos para elaborar whisky	25%
Papa, tomate, frejol, cebolla, ajo, ect	45	Vodka	25%
Alfombras de nylon, lana y otros	45	Trajes, pantalones, shorts	25%

Chaquetas, abrigos	25	Blusas y camisas de mujer	25%
--------------------	----	---------------------------	-----

Fuente y elaboración: El autor

En el cuadro (COMERCIO, 2015) están los sectores a los cuales, se aplica las sobretasas arancelarias; estos mercados ofrecen en la actualidad oportunidades de negocios para producir localmente en el país, además hay financiamiento público a través de la CFN Corporación Financiera Nacional, institución pública que al presentarle un plan de negocios, luego de analizarlo, otorga el crédito para que el negocio inicie a operaciones.

La fecha en la cual dejan de operar las sobretasas es Junio del 2016, por lo tanto la industria nacional debe estar operando y captando clientes, ofreciendo calidad en los productos, para que en Julio del 2016 pueda competir con los productos importados y si al productor nacional de va bien, se generará empleo, industrialización, la no salida de divisas y con ello se dinamizara la economía, entre otros.

Por otro lado, la medida responde también, al déficit en la balanza comercial que tiene el país:

Tabla 3 Balanza comercial 2006-2013

PERIODO	EXPORTACION	IMPORTACIONES	BALANZA COMERCIAL
2006	12.728.148	11.266.018	1.462.129
2007	14.321.315	12.895.241	1.426.075
2008	18.818.326	17.551.930	1.266.396
2009	13.863.058	14.071.450	-208.392
2010	17.489.927	19.278.703	-1.788.776
2011	22.322.353	23.088.117	-765.764
2012	23.764.762	24.181.570	-416.808
2013	24.847.847	25.979.487	-1.131.640

Fuente: BCE anuario 36

Elaborado: Ec. Galo Durán Salazar

5. CONCLUSIONES

- El Ecuador un país subdesarrollado, inicia un cambio estructural a través del Plan Nacional del Buen Vivir.
- Gestiona el cambio de la matriz productiva, con el objetivo de dar valor agregado a las exportaciones y fortalecer la industria nacional.
- Fortalecer el modelo de Sustitución de importaciones, aumentando los aranceles a ciertos productos durante 15 meses, los cuales pueden ser cubiertos por la industria nacional.
- Luego del plazo indicado, la empresa nacional deberá competir con los productos importados.

REFERENCIAS

- CEDATOS. (9 de 12 de 2014). *CEDATOS*. Obtenido de CEDATOS:
http://www.cedatos.com.ec/detalles_noticia.php?Id=27
- CEPAL. (09 de 12 de 2014). *CEPAL*. Obtenido de CEPAL: <http://www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/noticias/paginas/4/13954/P13954.xml&base=/tpl/top-bottom.xsl>
- COMERCIO, E. (8 de 3 de 2015). Obtenido de <http://www.elcomercio.com/actualidad/arancel-alimentos-importados-ecuador-balanzadepagos.html>
- Cortez, D. (2011). Obtenido de Cortez, D. (2011). La construcción social del 'Buen Vivir'(Sumak Kawsay) en Ecuador. Aportes Andinos, 28.
- MERCURIO, E. (20 de 10 de 2008). Obtenido de <http://www.elmercurio.com.ec/218905-constitucion-de-montecristi-cumple-primer-ano-de-vigencia/#.VldEW8p7eUk>
- MERCURIO, E. (20 de 10 de 2009). Obtenido de <http://www.elmercurio.com.ec/218905-constitucion-de-montecristi-cumple-primer-ano-de-vigencia/#.VldEW8p7eUk>
- NACIONAL, A. (2008). *ASAMBLEA NACIONAL*. Obtenido de ASAMBLEA NACIONAL:
http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf
- SENPLADES. (2007). Obtenido de <http://plan2007.senplades.gob.ec/>