

Febrero 2019

DIAGNÓSTICO PROSPECTIVO ESTRATÉGICO DEL MUNICIPIO RAFAEL FREYRE TORRES DE LA PROVINCIA HOLGUÍN, CUBA

MSc. Katia Zaldivar Samsonova¹
kzaldivar@uho.edu.cu

RESUMEN

El proceso de planificación tiene como punto de partida la realización de diagnósticos que reflejan la problemática de la situación actual, sus causas, tendencias, e implicaciones para el futuro, de ahí la importancia del diagnóstico.

El siguiente trabajo se realizó con el propósito de lograr una mejor visión de la situación en que se encuentra el municipio objeto de análisis, reflejar las condiciones actuales para el futuro desarrollo y monitoreo, mediante el manejo de las fortalezas y debilidades, potencialidades y amenazas existentes en el municipio, por esto el título del trabajo Diagnóstico Prospectivo Estratégico del municipio Rafael Freyre Torres. Para la elaboración de este fue necesario utilizar las técnicas de análisis regional, con el mismo fin se realizó la evaluación de las dimensiones y mediante estas se determinó el nivel de desarrollo del territorio. Todo lo antes expuesto buscando facilitar el proceso de desarrollo local en función de lograr un mayor aprovechamiento de las fortalezas y cubrir las necesidades evidentes en el municipio mediante la utilización de los recursos existentes, esto como cumplimiento del objetivo al cual se encuentran dirigido los Lineamientos de la Política Económica y Social aprobados en el VII Congreso del Partido.

Palabras clave: planificación-diagnóstico-territorios-desarrollo-prospectiva

ABSTRACT

The planning process has as starting point the realization of diagnoses that reflect the problematic of the current situation, its causes, trends, and implications for the future, hence the importance of diagnosis.

The following work was carried out with the purpose of achieving a better vision of the situation in which the municipality under analysis is located, reflecting the current conditions for future development and monitoring, through the management of existing strengths and weaknesses, potentials and threats in the municipality, for this reason, the title of the Strategic Prospective Diagnostic work of Rafael Freyre Torres. For the elaboration of this it was necessary to use the techniques of regional analysis, with the same purpose the evaluation of the dimensions was carried out and through these the level of development of the territory was determined. All of the above, seeking to facilitate the process of local development in order to achieve greater use of the strengths and meet the obvious needs in the municipality through the use of existing resources, this as fulfillment of the objective to which the Guidelines of the Economic and Social Policy approved in the VII Party Congress.

Key words: planning-diagnosis-territories-development-prospective

INTRODUCCIÓN

El desarrollo humano asume una visión multidimensional: equidad, sustentabilidad, productividad, potenciación, cooperación y seguridad. El concepto de desarrollo local se acerca al de desarrollo humano, en cuanto insiste en la potenciación de los individuos en los procesos y decisiones relacionadas con la solución de sus problemas.

Los diversos aspectos acerca de las condiciones y formas de vida en los países y sus territorios conducen al concepto de modo de vida, importante categoría sociológica, cuyo estudio debe partir de las tesis desarrolladas por Marx y Engels, especialmente en la Ideología Alemana, en la que expresaron: "este modo de producción no debe considerarse solamente en cuanto es la reproducción de la existencia física de los individuos. Es ya, más bien, un determinado modo de actividad de estos individuos, un determinado modo de manifestar su vida, un determinado modo de vida de los mismos" (C. Marx y F. Engels: La Ideología alemana, Ed. Revolucionaria, La Habana, 1966)

¹ Profesora de la Universidad de Holguín de la carrera Licenciatura en Economía. Máster en Dirección

La planificación juega un papel fundamental en este proceso de desarrollo local, pues esta será la encargada de guiar y conducir todo el camino por el que se ha de transitar. De igual forma el enfoque prospectivo estratégico aporta a la planificación métodos efectivos para reducir los niveles de incertidumbre respecto al futuro, y facilitan la toma de decisiones, mediante procedimientos cualitativos y cuantitativos que valen de pedestal al cumplimiento de los planes trazados.

La estrategia de desarrollo municipal contiene dentro de sus objetivos generales en el ámbito del desarrollo local: el incremento del ingreso real y del nivel y la calidad de vida de la población y tiene su base en el diagnóstico municipal, el cual no puede permanecer al margen de esta estrategia y debe además, tener en cuenta que sus objetivos generales en el ámbito del desarrollo local se centran en transformar la estructura económica municipal, provocar el crecimiento de la producción y mejorar el nivel de vida de la población a partir de la identificación de las potencialidades y debilidades internas y externas. A partir de ello, el Plan de Desarrollo Integral Municipal (PDIM) se convierte entonces en un instrumento de planeación que comprende generalmente el período de gestión de la administración, donde se proponen proyectos y acciones prioritarias como respuesta a las problemáticas municipales. Esto permite evaluar los resultados de la gestión de gobierno, siendo además una herramienta que contribuye a la elaboración de nuevos planes municipales de desarrollo de futuras administraciones. Así también se da cumplimiento a lo planteado en los Lineamientos de la Política Económico y Social del Partido y la Revolución (2017:23)², y el Eje Estratégico: Transformación productiva e inserción internacional del Plan Nacional hasta el 2030 (2017:17), aprobados en el VII Congreso del Partido (Partido Comunista de Cuba, 2011). En la actualidad, la planificación del desarrollo local se ha concentrado principalmente en el desarrollo de infraestructuras, enunciando sólo algunos problemas y dificultades sin entrar a fondo en cómo dinamizar la actividad económica para lograr mejores condiciones de vida de la población, por otra parte sólo describe la estructura económica territorial, lo que le imprime un carácter descriptivo y adolece de la utilización de técnicas analíticas (problemas identificados y su jerarquización, experiencia intuitiva), no dejando claro el lugar y el papel del municipio en la economía de la provincia.

En el caso del municipio que ocupa la investigación se pudo conocer mediante entrevistas no estructuradas y la revisión de documentos que a pesar de haberse realizado el diagnóstico municipal en el año 2012 en estos no se analizan ni integran todas las dimensiones del desarrollo territorial; sólo describe la estructura económica territorial; de aquí que la investigación tuvo como **objetivo** diagnosticar la situación actual del municipio Rafael Freyre Torres como base para la elaboración de la EDM mediante el uso de métodos, técnicas e instrumentos cuantitativos y cualitativos.

DIAGNÓSTICO PROSPECTIVO ESTRATÉGICO

El desarrollo local es necesario verlo como un proceso dinámico, multidimensional, planificado y articulado con las políticas del país, de transformación de la estructura socioeconómica del municipio, liderado por el gobierno en alianza con el conjunto de instituciones públicas y privadas, que a través de la participación real y efectiva de la población, coordina y utiliza los recursos endógenos y exógenos con el objetivo de elevar la calidad de vida de la sociedad en equilibrio con el entorno.

El diagnóstico se refiere a un proceso cognoscitivo que permite realizar conclusiones prospectivas a partir del análisis de distintos contextos, condiciones o situaciones que inciden en el desarrollo de un sistema, proceso u organización con el fin de perfeccionarlo. Este debe ser considerado un proceso de evaluación e intervención que fomenta el análisis, la valoración e interpretación y hace posible la formulación e implementación de estrategias en correspondencia con los factores generales del proceso, sobre la base de la interpretación de los resultados obtenidos y mediante una investigación integral dirigida intencionalmente a determinar el estado actual y potencial del sistema o proceso que se esté analizando, por lo que un buen diagnóstico debe ir precedido de una caracterización del sistema objeto de estudio y un levantamiento de los problemas para identificar sus posibles soluciones. (Zaldivar, 2017)

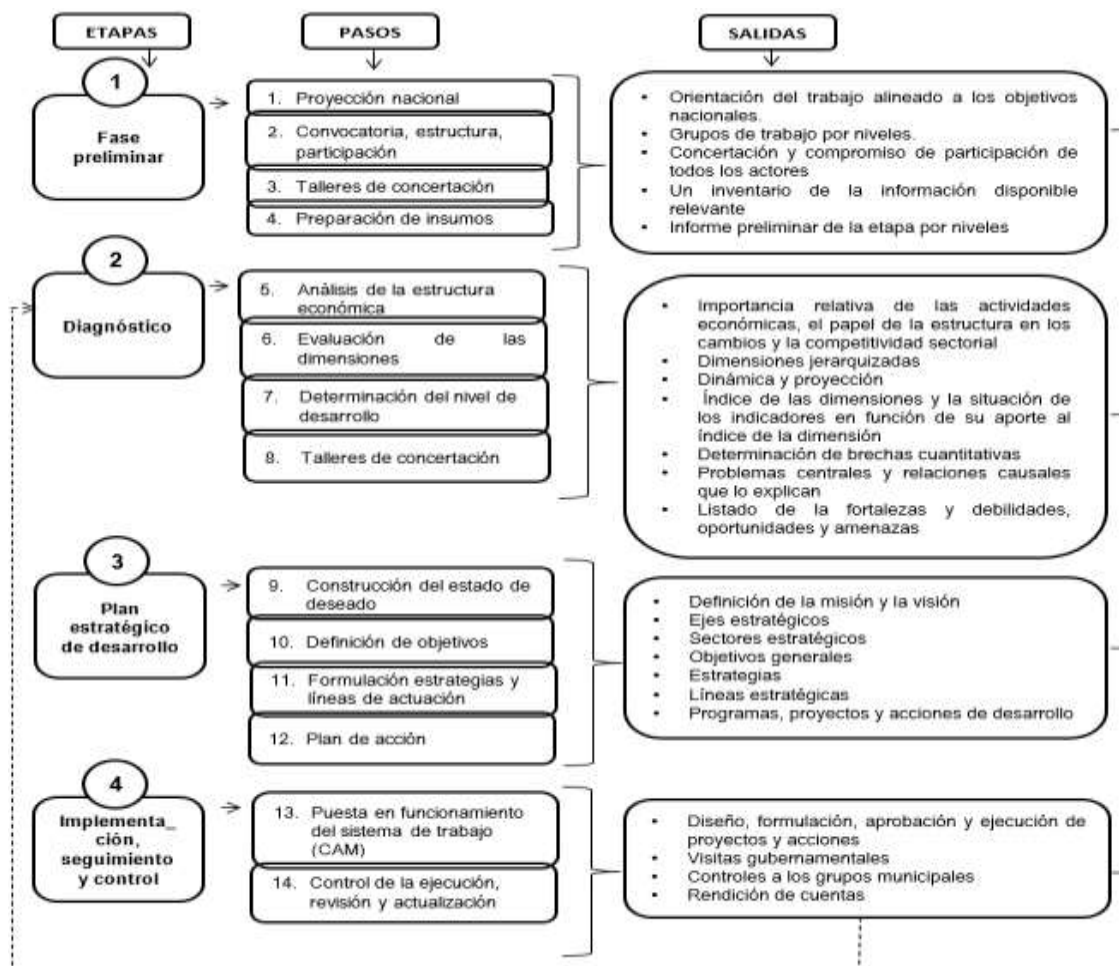
Llevado al plano territorial el diagnóstico permite con la participación de los actores sociales y económicos la evaluación de la situación actual, necesaria para detectar los problemas que favorecen o frenan el desarrollo territorial, al ser el territorio el escenario en el cual los diferentes grupos sociales viven y realizan sus actividades, utilizando los recursos naturales de

² Impulsar el desarrollo de los territorios a partir de la estrategia del país, de modo que se fortalezcan los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentables, con una sólida base económico-productiva y se reduzcan las principales desproporciones entre estos, aprovechando sus potencialidades.

que disponen y generando modos de producción, consumo e intercambio, que responden a determinados valores culturales y que se enmarcan además, en una organización político-institucional determinada. (Almaguer, 2014).

Para la realización del diagnóstico se aplicó hasta la segunda etapa un procedimiento que consta de 4 etapas con sus correspondientes salidas y 14 pasos (Grupo de Desarrollo Local, 2017).

Procedimiento de concertación multinivel para la Estrategia de desarrollo municipal



Fuente: Grupo de Desarrollo Local – Consejo de la Administración Provincial de Holguín

Análisis de la estructura económica territorial

Interpretación de los resultados de la aplicación de las Técnicas de Análisis Regional (TAR)

Recopilada la información disponible: en el Anuario Estadístico de la ONEi de la provincia y del municipio Rafael Freyre Torres referida a la variable Promedio de trabajadores, se tomó como año base el 2010 y como año actual el 2015 para el análisis de la estructura y la dinámica económica territorial mediante el uso de las TAR, se procedió al análisis de los resultados cuantitativos que se señalan a continuación:

1. La especialización interna (Ei)

En el caso de Rafael Freyre Torres en los años 2010 y 2015 los valores con mayor peso relativo en su estructura económica el primer lugar lo ocupa el sector Comercio y reparaciones de efectos personales con 33 % y 36% respectivamente con un incremento de un 3% de un año a otro. Seguido del sector Agricultura, Caza, Ganadería, Silvicultura con 32% y 26%, experimentando un decrecimiento de 6% y en tercer lugar el sector de la Administración Pública, defensa y seguridad Social con valor de 18 % para el año 2010 y 23% para el año 2015, este último sobrepasó al anterior en 5%.

2. Estructura y Dinámica Económica Territorial

El análisis de la influencia de la estructura en la dinámica económica territorial arrojó los siguientes resultados:

Variación estructural (P)

En la variación estructural se obtiene un valor de 130 trabajadores, por su signo expresa que el municipio se especializa en Sectores de Rápido Crecimiento (SRC).

Comercio y reparaciones de efectos personales y Otras actividades de servicios comunales, de asociaciones y personales son las que mayor influencia tienen en este resultado.

Variación Diferencial (D)


En Rafael Freyre se obtiene un valor de -69, señalando su signo que la tasa de crecimiento de determinadas actividades fue inferior a la media provincial, por lo que presenta problemas en la competitividad. Nótese que solamente Agricultura, caza, ganadería, silvicultura, y otras actividades de servicios comunales, de asociaciones y personales son los sectores que tienen signos negativos, sin embargo tienen mayor influencia que el resto de ellos que se comportaron con signos positivos

Cambio Neto (CN)

El municipio tuvo una ganancia hipotética de 61 trabajadores, indicando su signo que la variación real del territorio estuvo por encima de la variación de la provincia, siendo favorable para el mismo al tener un ritmo de crecimiento superior a este.

Al integrar los resultados del análisis se puede concluir que el municipio de Rafael Freyre según la clasificación Boudeville se ubica en el la **Tipología de territorio Ila**. El CN positivo (se ubica por encima de la diagonal), especializándose en sectores de rápido crecimiento (P positivo), pero tiene problemas de competitividad (D negativa), por lo que sus estrategias se encuentran encaminadas al incremento de la misma.

Gráfico 1 Tipología del territorio

		EFECTO DIFERENCIAL(D)	
		POSITIVO	NEGATIVO
EFECTO ESTRUCTURAL (P)	POSITIVO	Tipo I	Tipo Ila  Tipo IIb
	NEGATIVO	Tipo IIIa Tipo IIIb	Tipo IV

Fuente: elaboración propia a partir de los resultados obtenidos

ANÁLISIS DE LAS DIMENSIONES ECONÓMICA, SOCIAL, AMBIENTAL, DEMOGRÁFICA E INFRAESTRUCTURA

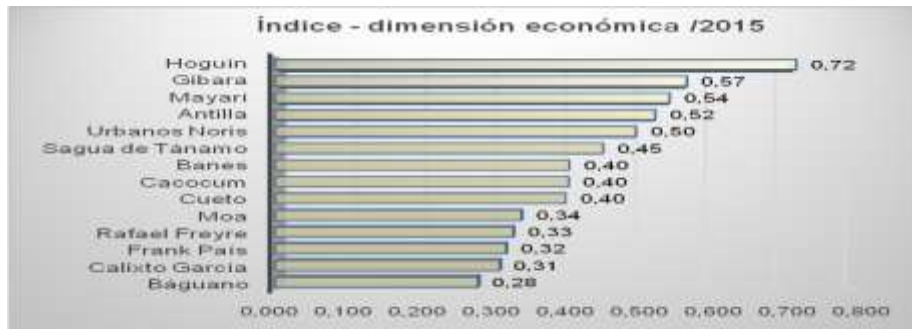
Luego de haber realizado un análisis profundo de los datos de los indicadores agrupados en las diferentes dimensiones y teniendo en cuenta la disponibilidad de la información requerida para el mismo, a través de diferentes fuentes como, los anuarios estadísticos municipales y provinciales, las bases metodológicas del modelo 5903, los organismos globales ubicados en el municipio y en la provincia de Holguín, se pasa a evaluar las dimensiones definidas.

Dimensión Económica

Al analizar los 11 indicadores agrupados en la dimensión económica en el período 2010/2015 el municipio ocupa el lugar 11 con un 33% en el año 2015, incidiendo en este resultado la circulación mercantil minorista de bienes y servicios con 2,04 MP por debajo de la media provincial de 1430,7 MP; las inversiones totales con un valor de 1,01 MP no logrando alcanzar la media de este indicador el cual posee un valor de 445,75 MP. De forma favorable se

destacó utilidad del período antes de impuesto con 3876,25 MP sobrepasando la media de 2711,28 MP y relación salario medio- productividad con coeficiente 0,29 y media de 0,27.

Gráfico 2 Dimensión Económica

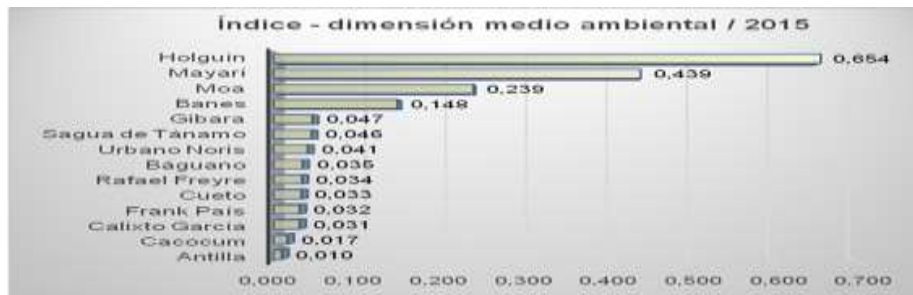


Fuente: resultados del procesamiento de las dimensiones del Office Microsoft Excel 2013

Dimensión Medio Ambiental

En la dimensión medio ambiental están agrupados 8 indicadores en este aspecto. En Rafael Freyre esta dimensión se sitúa en el puesto número 9, desde el año 2010 hasta el 2012 creció, pero luego cayó marcadamente comenzando nuevamente un proceso de crecimiento hasta el año 2015. Los indicadores volumen de desechos sólidos recolectados se comportó de forma insuficiente y los miles de metros cuadrados de áreas verdes existentes quedan por debajo de la media municipal. Aunque áreas de calles barridas es el único indicador que se comportó de forma favorable, logró equilibrar en gran medida el índice de la dimensión.

Gráfico 4 Dimensión Medio Ambiental

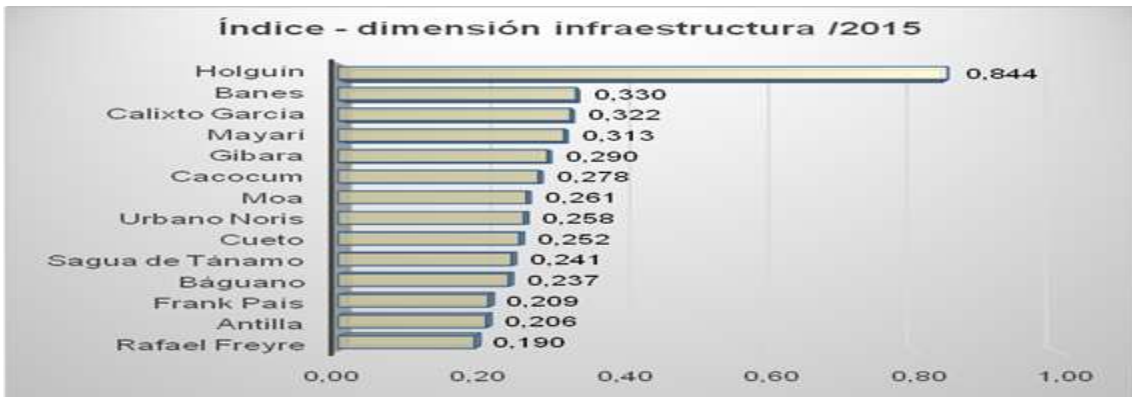


Fuente: resultados del procesamiento de las dimensiones del Office Microsoft Excel

Dimensión Infraestructura

Dentro de esta dimensión están agrupados 24 indicadores, en Rafael Freyre la infraestructura se encuentra en condiciones deplorables, no posee hogares de ancianos, el porcentaje de población con agua potable se mantiene aproximadamente a la mitad de la media de comparación, existen 56 consultorios siendo la media de 78,79 la superficie cultivada es ínfima con respecto a la que no se cultiva, quedando por debajo de la media. Por estas razones el municipio ocupa el último lugar en esta dimensión. De forma diferente se encuentra que el porcentaje de población con servicio eléctrico es favorable y de igual forma la superficie agrícola obtuvo un buen resultado. Del año 2010 al 2012 el valor de este indicador disminuyó, pero el año próximo experimentó un notable incremento, luego hasta el último año analizado continuó decreciendo.

Gráfico 5 Dimensión infraestructura

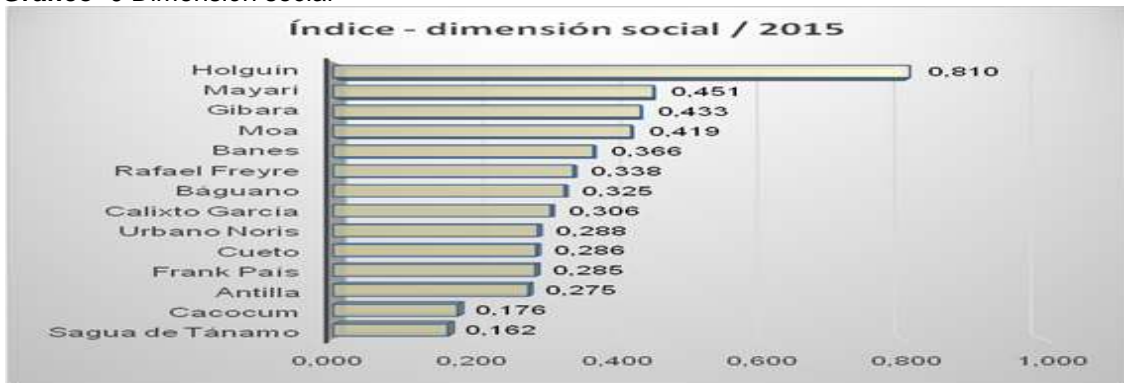


Fuente: Resultados del procesamiento de las dimensiones del Office Microsoft Excel

Dimensión Social

En la dimensión social están agrupados 21 indicadores de ellos el municipio ocupó el 6to lugar, entre los indicadores que mayormente contribuyeron al resultado se encuentran ingresos hospitalarios, retención del curso en educación primaria, secundaria, preuniversitaria y técnica y profesional. Destacando el proceso educacional como uno de los sectores de mejor desempeño.

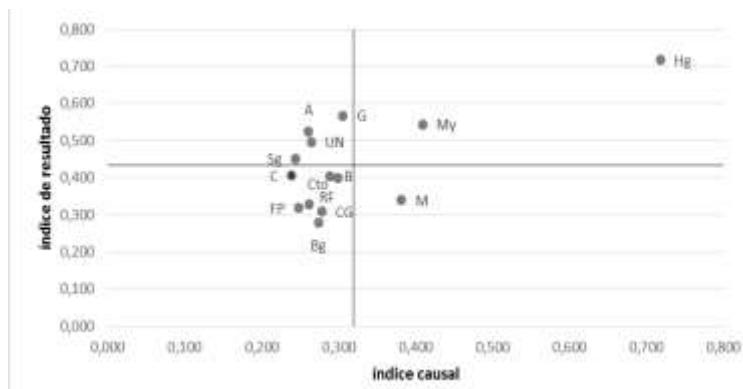
Gráfico 6 Dimensión social



Fuente: resultados del procesamiento de las dimensiones del Office Microsoft Excel

Determinación del nivel de desarrollo

Para visualizar y de esta forma definir el nivel competitivo de los municipios se procesa y elabora una representación gráfica a través del procesador de datos Microsoft Office Excel. Se ubican los resultados en un eje de coordenadas, en el eje de las ordenadas se ubica el índice de resultado y en el eje de las abscisas el índice causal.



Media provincial:
0,434

Con los resultados obtenidos el municipio clasifica como territorio rezagado porque los índices están por debajo de la media de resultado y por debajo de la media causal ubicándose en el cuarto cuadrante.

Resumen del diagnóstico

En correspondencia con los resultados del análisis de la especialización se pudo identificar como sectores pivote de la economía de Rafael Freyre son los sectores Comercio y reparaciones de efectos personales; Agricultura, Caza, Ganadería, Silvicultura y Administración Pública, defensa y seguridad Social. Por otra parte, el municipio se especializa en sectores de rápido crecimiento presentando problemas de competitividad. Sin embargo, al ser el Cambio Neto positivo clasifica en tipología IIa, teniendo una mejor posición en cuanto a competitividad. El resultado del análisis de las dimensiones arrojó que al determinar el nivel de desarrollo Rafael Freyre clasifica como territorio rezagado, por lo que en se deben formular estrategias para elevar la competitividad y plantear acciones para erradicar los problemas identificados en cada dimensión.

CONCLUSIONES

La realización de la investigación permitió arribar a las siguientes conclusiones:

1. La cantidad, calidad y pertinencia de la información y de las estadísticas disponibles a nivel de municipio es insuficiente, prevaleciendo vacíos de información y brechas del conocimiento en temas de desarrollo local en los decisores del municipio.
2. El análisis de la estructura económica territorial permitió determinar los problemas de competitividad existentes en los territorios, unido a que en el análisis de las dimensiones se evidencia que en el municipio influye favorablemente la dimensión económica en el índice de desarrollo determinado porque el índice de resultado estuvo por encima de la media; mientras que el índice causal que integra las demás dimensiones estuvo por debajo de la media.
3. Los resultados de la investigación permitieron dar cumplimiento al objetivo de la investigación.

RECOMENDACIONES

Derivadas del estudio realizado, así como de las conclusiones antes expuestas, se recomienda:

A los Gobiernos municipales

1. Analizar los sectores con problema de competitividad que permita identificar las acciones necesarias que favorezcan el mejoramiento de la estructura económica y la dinámica territorial.
2. A la Universidad
Realizar una investigación que permita identificar las causas del comportamiento del índice causal y de los indicadores en él considerados con el fin de proponer acciones que erradiquen los problemas existentes.

BIBLIOGRAFIA

1. Almaguer La Rosa, D (2014). Instrumento de análisis del potencial de desarrollo local para perfeccionar el diagnóstico estratégico municipal. Tesis presentada en Opción al Grado Científico de Doctor en Ciencias Económicas. Universidad de Camaguey. CETED, Cuba.
2. Grupo de Desarrollo Local (2017). Procedimiento de concertación multinivel para la Estrategia de desarrollo municipal. Documento ppt, Holguín, Cuba.
3. Marx, C y Engels, F. La Ideología alemana, Ed. Revolucionaria, La Habana, 1966
4. Oficina Nacional de Estadísticas de Cuba. (2011) Anuario Estadístico de Cuba. Recuperado de <http://www.one.cu/aec2011>
5. _____.(2016) Anuario Estadístico de Cuba. Recuperado de <http://www.one.cu/aec2016>
6. Partido Comunista de Cuba (2011). Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución.VI Congreso PCC. Cuba: VI Congreso PCC. Editora Política, La Habana.
7. _____.(2017). Actualización de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el periodo 2016-2012, Abril, La Habana. Aprobados en la Asamblea Nacional de Poder Popular. Agosto de 2016, Editora Política, La Habana.
8. _____.(2017). Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista, Abril , Editora Política, La Habana.

9. _____(2017). Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030: Propuesta de Visión de la Nación, Ejes y Sectores Estratégicos, Abril , Editora Política, La Habana.
10. Zaldivar Alberteries, Elier David (2017). Tesis en opción al título de Licenciado en Economía. Universidad de Holguín, Cuba