PLANIFICACION URBANA MUNICIPAL Y GESTIÓN POPULAR EN CIUDAD NEZAHUALCOYOTL

Ramón Rivera Espinosa

Planificación urbana municipal y gestión popular en ciudad Nezahualcóyotl

Ramón Rivera Espinosa

ISBN-13: 978-84-17211-62-2

Servicios Académicos Intercontinentales para eumed.net. Universidad de Málaga, Málaga, España. 2018

1. **Planificación 2. Urbana 3. municipal 4. Gestión popular 5. Nezahualcóyotl**

I. Título - 1.

1" edición

Planificación urbana municipal y gestión popular en ciudad Nezahualcóyotl

Primera Edición en español (2018)

ISBN-13: 978-84-17211-62-2

DR © Universidad Autónoma Chapingo

DR. ©Centro Iberoamericano de Investigación en educación sostenible y planificación territorial para la responsabilidad social. (México-Colombia). Tlayolotl

Instituto de Investigaciones Socioambientales, Educativas y Humanísticas para el Medio Rural y (IISEHMER)
Línea de investigación y Servicio. ***Saberes tradicionales y Conocimiento Científico: Filosofía de la ciencia y Procesos ambientales.***
Carretera México-Texcoco Km. 38.5, Texcoco, México. C.P. 56230.

Diseño de formato y portada: Ramón Rivera Espinosa.
E mail: rre959@gmail.com

Foto de portada. Calle de Nezahualcóyotl. Colonia Pirules. 2013. (rre.)

ÍNDICE

PRESENTACION…6
RESUMEN…8
9.SUMMARY
II. INTRODUCCION …10
Plan de exposición…13
18.Planteamiento del Problema
Objetivos…18
Materiales y Métodos…19
Hipótesis…20

SECCION 1. EL URBANISMO Y PLANIFICACION URBANA

SECCION 1
Capitulo 1.
EL ESPACIO Y LA CIUDAD…23
1.1. Principales Corrientes Metodológicas del Estudio de la Ciudad…28
Capítulo 2.
URBANISMO Y PLANIFICACION URBANA…39
2.1. La Teoría Sociológica de la Planificación Urbana……..……45
2.2. Urbanismo y Planificación Urbana…….……51
2.3. La planificación y su Práctica…….……..54
2.4. La Planificación Urbana. Instrumento Político del Poder……56
2.5. La Participación Política en la Urbanización de la Ciudad……..…63
2.5.1. La experiencia de la Autoadministración en Tlatelolco, D.F….63
2.5.2. Campamentos Unidos, una Experiencia del Movimiento Urbano Popular en La Colonia Guerrero, D.F……73
2.5.3. Autoempleo y Autoorganización en una Comunidad Suburbana…79
2.5.4 Unión de Vecinos y Damnificados 19 de Septiembre de la Colonia Roma, D.F. …81
2.5.5 La Planificación Democrática…84

SECCION II

CASO DE ESTUDIO: CIUDAD NEZAHUALCOYOTL.....88
Capítulo 3. EL URBANISMO EN LA CIUDAD DE MÉXICO……..……89
3.1. La Coyuntura Socioeconómica y Política a partir de 1983……91
3.2. La Metropolización de la ciudad de México…….……102
3.3. El Desorden Urbano…….……112

Capítulo 4.
EL VIEJO LAGO DE TEXCOCO Y
EL SURGIMIENTO DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL……..…123
4.1. Ciudad Nezahualcóyotl (Neza)……..…128
4.2. Surge ciudad Nezahualcóyotl……131
4.3. Nace el Municipio de Nezahualcóyotl……..139
4.4. Creación del Fideicomiso: FINEZA……140
4.5 El Movimiento Urbano Popular en Neza……...150

Capítulo.5.
SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES Y
PLAN DE DESARROLLO URBANO MUNICIPAL EN CIUDAD NEZAHUALCOYOTL……172
5.1. La Planeación Democrática (oficial)……172
5.2. Primeros Planes de Desarrollo Municipal en Nezahualcóyotl……182
5.3. Planes Municipales de Nezahualcóyotl……185
5.4. Municipio y Ecología……193
5.4.1. El Municipio y la educación ecológica.....195
5.4.2. Educación Ecológica
y Praxis Comunitaria en el Municipio de Nezahualcóyotl……200
5.4.3. Planeación del Paisaje y agricultura urbana en Ciudad Nezahualcóyotl…..209
5.5. Estrategias de Sobrevivencia en Ciudad Nezahualcóyotl.
Salud y Vida Cotidiana…214
5.6. Educación y Cultura……..……216
5.6.1. Política Cultural……221
5.6.2. El Consejo Municipal de Cultura de
Ciudad Nezahualcóyotl y la Actividad Cultural…222
5.6.2.1 La Biblioteca del Calpulli J. Canek y el Centro de Investigaciones
Históricas, Sociales y Culturales…225
5.6.3. Los propósitos del CIHSYCN ……..……234
5.6.4. En la cultura popular.....236
5.7 Seguridad Pública en Nezahualcóyotl……..……..238
5.7.1 La Seguridad Publica en la Ley……..……238
5.7.2. Planes Posibles y Alternativas en Seguridad Pública……249
5.8. Identidad Urbana en Neza.....257
5.8.1. Otras ondas.....264
5.8.2. La llegada de la oposición al poder en Nezahualcóyotl… 265
5.8.3 El desgaste propio de gobernar… 265
ALTERNATIVAS……269
REFLEXION ……275
CONCLUSIONES.……...277
SUGERENCIAS PARA TRABAJOS FUTUROS……288
BIBLIOGRAFIA.....290
ANEXOS.....
Anexo 1. Información tomada de la monografía del municipio de ciudad

Nezahualcóyotl. Publicada por el gobierno municipal (diciembre, 1995).....307.
Anexo 2. Congreso constitutivo del Centro Unificador y de Orientación Política...311
Anexo 3. La microrregión 24 C de coordinación municipal en Neza.....314
Anexo 4. Proyecto microáreas de desarrollo de Perú..... 314
Anexo 5. Abreviaturas empleadas...317

Fig. 1. Laguna San Cristóbal Esquina, Colonia Pirules Agua Azul. Nezahualcóyotl

I) PRESENTACION

El presente trabajo de investigación es producto de un análisis e interpretación de las circunstancias bajo las cuales ha sido posible la urbanización, en el municipio de Nezahualcóyotl, integrado al área Megapolitana de la Ciudad de México, así como las condiciones que se han presentado en el proceso de urbanización local, el papel que han cumplido las organizaciones sociales en este proceso

Vivir en una ciudad limpia y ordenada, planificada, no es fácil, ya que esta labor no solo corresponde a los diseñadores urbanos y a los planificadores, es una tarea de la sociedad toda en los asuntos de gobierno, de su participación en la política, de la voluntad del poder gubernamental y de la organización social. La tarea planificadora requiere de elementos técnicos y de la acción y la participación de la sociedad organizada con propuestas y tareas de ejecución de planes y programas de ordenamiento territorial.

Es alarmante la situación de deterioro que paulatinamente tiene la ciudad de México, su zona metropolitana y la calidad de vida de la población, en una interminable catástrofe del espacio habitable. De aquí surge una disyuntiva, o renovamos la ciudad, desde la perspectiva de plantear un nuevo ordenamiento urbano sustentable o llegará la muerte de la ciudad, expresada en mayor deterioro físico y social.

Nezahualcóyotl es un municipio que surge ante el poblamiento acelerado y la gran demanda de vivienda en la periferia de la ciudad de México. El desorden urbano de la zona metropolitana de la ciudad de México

impacta a ciudad Nezahualcóyotl, ciudad de enorme población que ejerce gran presión por espacios habitables.

Es necesario realizar investigaciones referentes al estudio de las organizaciones sociales urbanas en ciudad Nezahualcóyotl, así como de los grupos de demandantes de servicios y de cómo han actuado como instancias de gestión que han posibilitado el ordenamiento territorial[1].

Este ejercicio nos permite conocer la naturaleza del fenómeno urbano y la relación de negociación entre los gobernados y las diversas asociaciones de vecinos integrantes de la sociedad civil, frente al aparato de ejercicio de poder gubernamental.

La organización popular es de gran importancia para garantizar equipamiento urbano a la comunidad, así como para mantener la identidad urbana y la convivencia social, y es precisamente en el ámbito local, municipal, que se debe de profundizar esta alternativa, ya que es el espacio cotidiano en el que vive la comunidad. Territorio que le ofrece seguridad y sentido de pertenencia, que se expresa en identidad.

La planificación urbana tiene vigencia a pesar de que el Estado hegemónico, a través del partido de Estado (PRI), la supeditó a los intereses del capital, enfrentada a la alternativa de planificación no oficial que ofrecen las organizaciones independientes, que conforman la sociedad civil, ya que la planificación es una temática de política pública de gran prioridad.

[1]"el ordenamiento territorial no solo es cuestión técnica sino política". Poder Ejecutivo Federal. *Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y de la Región Centro*. México. Octubre, 1983. p.8.

Cierto que ha habido interés reciente por estudiar lo que acontece en este municipio. Sin embargo, mucha de la información está aún dispersa. Los archivos y documentos que hablan de ciudad Nezahualcóyotl están aún por consolidarse. Los diversos estudios que hay acerca de la ciudad carecen de rigor histórico y metodológico. Los testimonios de los habitantes participantes en los movimientos sociales reivindicativos están por escribirse y es necesario profundizar en la investigación acerca de las experiencias de identidad urbana, organización y gestión de los colonos y generar la discusión de las diferencias y de las interpretaciones teóricas del fenómeno de los asentamientos humanos y sus expresiones; concretamente en esta joven ciudad.

Fig 2. Acarreo de agua. Inicios de Neza. Años 40s[2]

[2] Fotos o antiguas de Neza. Google imágenes https://www.google.com.mx/search?q=fotos+antiguas+de+ciudad+nezahualcoyotl&tbm=isch&tbo=u&source=univ&sa=X&ved=0ahUKEwiBh6W6ntHYAhWM34MKHXjiCAIQsAQIJw&biw=1600&bih=769

Resumen

En este trabajo se presenta un marco teórico referencial de explicación de la ciudad, en su proceso histórico. Un acercamiento del urbanismo y una revisión teórica del estudio de los principales exponentes de la planificación urbana; de los movimientos sociales urbanos, así como la práctica de la planificación en América Latina y de las políticas de la planeación en México.

En la segunda parte se presenta la historia del municipio de Nezahualcóyotl, las propuestas de planificación urbana municipal oficiales y la experiencia de organización y gestión en demanda de urbanización por parte de los colonos de ciudad Nezahualcóyotl.

A partir de la década de los años cuarenta se comienza a poblar la parte oriente, cercana al Distrito Federal, en terrenos que correspondían al Lago de Texcoco, éstos tienen carácter federal, mismos que fueron enajenados fraudulentamente por particulares y vendidos como predios a la gente, tanto al contado como a plazos.

Nezahualcóyotl ha sido desde sus orígenes un asentamiento irregular con una densidad de población alta, con un control férreo del partido oficial (PRI) y con un nivel de vida precario. A principios de los años setenta se regulariza una gran parte de los terrenos en el municipio debido a la presión popular y al crecimiento poblacional.

Para los años ochenta la participación de los colonos es mayor, ya que estos, agrupados en organizaciones independientes, se constituyen en gestores de servicios urbanos y logran que lleguen estos a la comunidad.

La gestión para la urbanización y el logro de servicios públicos, en su mayor parte, en el municipio de ciudad Nezahualcóyotl, se consiguen, fundamentalmente, por la acción organizada de los colonos, en esta localidad, a partir de 1985, debido a que la movilización constante en demanda de equipamiento urbano fue insistente, de manera que los gobiernos, municipal y estatal, se vieron en la obligación de proporcionarlos, en un esquema de participación colonos-autoridades.

SUMMARY

In this work develops a theoretical reference of explain about the city, thinking it, as historic produce. A closely to urbanism and a theoretical revision of chiefly authors of urban planinng, of socials movements, and about the practice of urban planning in Latin America; and the policies of planning in Mexico.
In second section presents the process of metropolization of Mexico city, like this, the History of Nezahualcoyotl City, the proposal of urban planning officials and the experiences of historic process of demand of urban planning for population.

At first of fourth decade start to settle east section of metropolitan zone, in land close Federal District, in land of Texcoco Lake, federal land, that were obtained fraudulently for particulars and sold as piece of land to people, in cash and a times. Nezahualcoyotl has been from origins an irregular place with high population density, with hard control of official party (PRI), and with precarious level of life.

At first of seventies, the population increase, and their organization. A part of pieces of land were regularity in county of Nezahualcoyotl, for the popular pressure. For eighties the participation of population is most, this join in their independent organizations, were gestures urban services.

The regularization of land in Nezahualcoyotl county has been got, fundamentally, for the action organized of population. Got urban services, due for the organization and gesture of population, also the urbanization, chiefly in 1985, for the constant social movilization of population; demands urban equipment insistent, de manner that municipal and state governments, gave urban services, in a logic of participation authority-population. The participation included the contribute of part in work and materials for population organizations.

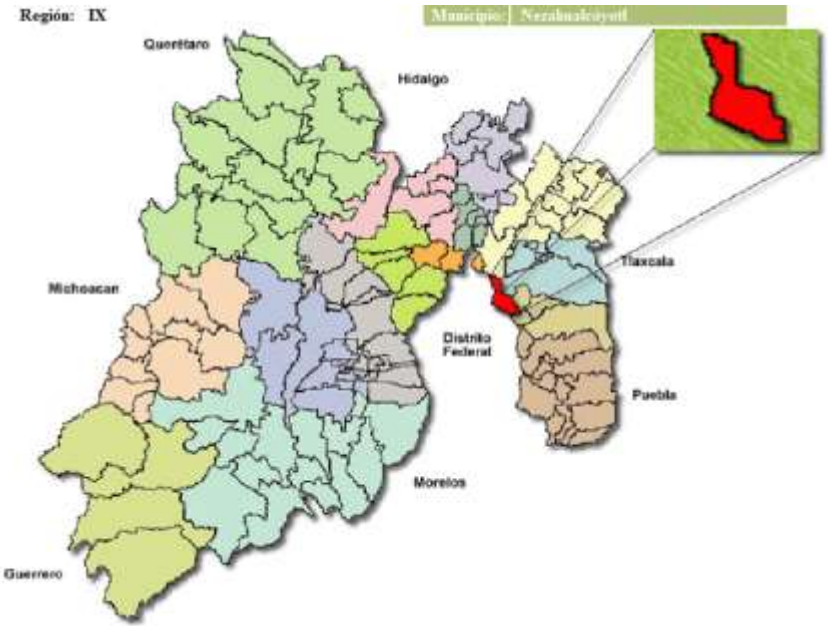

Fig 3. Nezahualcóyotl en mapa del Estado de México

Fuente: Gobierno del Estado de México

I) INTRODUCCION

La política de desarrollo urbano es una prioridad fundamental para garantizar niveles de vida aceptable en la población; propuesta que fue integrada al proyecto de gobierno municipal (1997-2000 y 2001-2003). Sin embargo, la actuación agresiva del PRI -hoy oposición política- es recurrente, lo que de alguna manera presenta la seria dificultad de que los partidos de oposición, al ser gobierno, logren desarrollar sus programas de políticas públicas. Esta situación es continua ante la evidencia de que los gobiernos estatal y federal tratan por todos los medios de mantener sus elevados grados de corrupción y privilegios.

La sociedad civil del área metropolitana, en las décadas de los años ochenta y noventa, entra en contradicción con los intereses creados en la estructura de poder del partido de Estado, debido a que la concesión de servicios debe ser del orden público, y a que el ejercicio de poder en el gobierno se demanda que sea transparente, en la lógica de la honestidad administrativa.

La sociedad y su dinámica son cambiantes, lo que se refleja en los movimientos sociales urbanos que están presentes y han podido articularse en organizaciones con objetivos a largo plazo, contribuyendo también a darle peso y mayor presencia a la sociedad civil. Las organizaciones de colonos lograron madurez política e independencia del partido oficial, ya que durante mucho tiempo fueron cautivas de éste. Sus organizaciones surgen como respuesta inmediata a la demanda de servicios públicos, con la experiencia de la gestión y de la participación popular en el movimiento urbano su nivel político e ideológico avanzó significativamente. La prueba está en el triunfo de la oposición

democrática, en el año de 1997 por parte del Partido de la Revolución Democrática, debido a la participación coordinada de las organizaciones sociales, las que en algún grado han superado inclusive su añejo sectarismo. Su avance organizativo se manifestó en el proceso electoral de 1997, en su capacidad de convocatoria, en su autonomía y en la elevación del nivel político de sus dirigentes. Aunque hay que reconocer que se ha perdido este avance en los últimos años, debido a la falta de democracia interna en el PRD y a la imposición de prácticas tradicionales de corte clientelar, consecuencia de la cultura política tradicional en México.

Los movimientos populares urbanos en el presente van siendo actores sociales con presencia y decisión, inclusive en los partidos políticos, pero su mayor participación se ha dado en el seno de la sociedad civil, especialmente en la zona conurbada de la Ciudad de México, la cual comprende un mayor espacio urbano y por consiguiente mayor participación de los integrantes de la ciudad en demandas de carácter social.

En esta circunstancia se cuestiona la validez de la planificación tradicional y podemos sostener que es posible que surja una planificación alternativa a partir del avance de la autogestión de la sociedad civil. En el caso concreto de ciudad Nezahualcóyotl, es la experiencia del proceso de urbanización participativa que implementó la población, a través de la gestión, aunada a la experiencia obtenida en la organización y lucha social. Por consiguiente, hace falta un estudio detallado de los planes de desarrollo urbano municipal y de las acciones concretas del movimiento urbano popular municipal. En este texto se presenta un acercamiento a este tema. Es necesario plantear que hace falta una reglamentación más estricta al desarrollo urbano en aspectos

de ordenamiento del territorio y un apoyo enorme a la edificación de vivienda y servicios por parte de las instancias administrativas, de lo contrario el deterioro de la ciudad y de su entorno ambiental seguirá creciendo. Llegando a suceder como en Nezahualcóyotl, donde la sociedad urbana emergente rebasa la administración y sus políticas urbanas. La organización social del espacio en apariencia la determina el poder público, pero no sucede así, ya que esta se da de manera caótica y los procesos de consumo colectivo asimismo se dan sin una planificación, aquí es que hay que considerar el mito correspondiente a los beneficios de una economía libre que regula el mercado y conduce a un equilibrio entre oferta y demanda, en la distribución equitativa de la riqueza.

PLAN DE EXPOSICIÓN

Este trabajo está dividido en dos secciones, la primera se orienta a la presentación de elementos teóricos sobre los que confluye el estudio de la planificación urbana y en la segunda sección, se presenta el proceso de metropolización de la ciudad de México y el caso de estudio: ciudad Nezahualcóyotl, donde se abordan sus aspectos históricos y bajo qué circunstancias se expresa la planificación urbana; que, con el concurso de la gestión de las organizaciones de colonos, durante el periodo de 1985 a 1990, se hace posible agilizar el equipamiento urbano en el municipio. Se presentan las principales acciones de gobierno local, contenidas en los planes de desarrollo municipal de 1994-1996 y 1997-2000. El lector tiene la opción de ir directamente a la segunda sección si su interés consiste solamente en revisar el caso de estudio.

En el primer capítulo se presenta la descripción conceptual del espacio y la importancia de su estudio, es decir; la ubicación física en donde

ocurren los fenómenos sociales. Asimismo, en este apartado se describe una referencia al orden en donde la ciudad se asienta, entendida esta como un producto histórico, la cual requiere de una lógica de ordenamiento y de estudios sistemáticos de su gestación, desarrollo y futuro posible.

En el segundo capítulo se hace un acercamiento histórico al surgimiento del urbanismo y se plantea una revisión teórica del estudio de los principales exponentes del estructuralismo francés y de la corriente del marxismo, el cual hace un aporte fundamental a la disciplina del urbanismo. Se presentan las tesis fundamentales de los llamados movimientos sociales urbanos y la importancia y trascendencia de estos en la sociedad contemporánea, y algunos ejemplos de participación autogestiva de movimientos urbanos, la práctica de la planificación en América Latina y una reflexión del quehacer de la planificación urbana en América Latina; y cuales han sido las principales corrientes que se han asentado en esta región. Y también una recopilación de los orígenes de la planificación y las circunstancias en las que esta surge, asimismo su uso práctico.

En el tercer capítulo, parte segunda de este estudio se señalan las principales acciones que se han expresado en la zona conurbada de la ciudad de México; la que actualmente se ha convertido en una megalópolis, que integró sus dominios a ciudad Nezahualcóyotl. Se diserta sobre la política de la planeación en México poniendo énfasis en la planificación urbana, y se presenta una crítica a las políticas de reordenamiento urbano, en el caso concreto de la política urbana del Estado mexicano

El capítulo cuarto se refiere a la ubicación y a la historia del municipio de Ciudad Nezahualcóyotl, y la experiencia de urbanización, consecuencia de la gestión y participación popular de los colonos

En el último capítulo, se presentan las propuestas de planificación urbana municipal oficiales, de los periodos de gobierno municipal 94-96 y 97-2000, y la situación actual de la política de desarrollo urbano, en las condiciones de un gobierno emanado de la conjunción de fuerzas políticas de las organizaciones sociales con mayor presencia de movilización municipal, que logran la toma del poder político, como consecuencia de una estrategia de alianzas que les permite impulsar proyectos colectivos.

Estas fuerzas se han enfrentado con la resistencia de los grupos del partido oficial que inclusive por métodos violentos tratan de mantener sus privilegios. Se plantea la problemática de desarrollar un programa de planificación urbana con los emergentes grupos políticos. Se presenta una nueva realidad en el municipio, y constantes agresiones hacía las nuevas fuerzas políticas gobernantes de parte de grupos aliados e identificados con el anterior gobierno municipal, y van orientadas a desprestigiar la labor de la presidencia municipal perredista.

Aquí se analiza la manera en cómo se ha expresado la planificación urbana en un municipio del Estado de México, el cual ha tenido un crecimiento explosivo a partir de la década de los años cuarenta.

En el municipio de ciudad Nezahualcóyotl se da una situación de deterioro del espacio urbanizado, enfrentando una labor mucho muy difícil de ordenamiento territorial, sobre todo porque en la actualidad es evidente el deterioro del paisaje urbano y las condiciones de vida urbana

en el área metropolitana de la ciudad de México. Asimismo, es de importancia ubicar la tarea de los encargados de la labor de urbanización en el municipio, ya que la ciudad requiere de la lógica y disposición participativa de todas las organizaciones sociales.

El presente ritmo de mantenimiento, restauración y equipamiento urbano tiene que ser intenso. Lamentablemente el Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000 no considera la estrategia anterior, debido a la falta de una propuesta consistente de la administración municipal y a la escasez de recursos[3].

Es de suma importancia conocer las acciones de política urbana municipal del Gobierno del Estado de México tanto en el conjunto del territorio que le corresponde como en el municipio mismo, así como la participación de la comunidad de Nezahualcóyotl, integrada en organizaciones para demandar servicios urbanos municipales.

En el año de 1999, la Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl (UTN) publicó el Atlas Mercadológico de Ciudad Nezahualcóyotl, material de actualidad que contiene información validada por el equipo de investigación que se encargó del desarrollo del proyecto. Es de gran utilidad la información descriptiva, y de enorme aporte la información cuantitativa acerca de lo que hay en el municipio, pero adolece de un análisis histórico social, aunque sea referencial[4]. Ya que se requiere

[3] Además, la premura con la que se presenta ésta y la falta de un diagnóstico actualizado de la situación concreta del municipio, hacen que se carezca de una propuesta consistente.

[4] El Atlas Mercadológico de Nezahualcoyotl es "un conjunto de mapas representados sobre un plano de distribución, donde aparecen las calles y avenidas de todas las colonias, señalizando la principal infraestructura de servicios y comercios de ciudad Nezahualcoyotl. También incluye información en cuadros y tablas de las variables geográfica, sociodemográfica, económica y de infraestructura y servicios del municipio, todo presentado en un documento de consulta. *Atlas Mercadológico de Ciudad Nezahualcoyotl .1999.* Universidad Tecnológica de Nezahualcoyotl.

realizar estudios que se aboquen a aspectos de la memoria histórica municipal, de la perspectiva de la participación popular, del proceso de conformación de la identidad urbana, así como de la dificultad para el logro de servicios urbanos con la participación colectiva de la población. Si bien la planeación urbana ha sido caótica -situación recurrente en el ordenamiento territorial en México y en Ciudad Nezahualcóyotl- han sido los propios colonos organizados los que logran que los servicios lleguen con el aporte de sus propios recursos. La participación de la población condiciona mejor nivel de servicios urbanos y la acción política puede garantizar mejores condiciones de vida.

Al revisar los planes de Desarrollo Municipal es evidente que los distintos grupos que llegan a ejercer el poder político municipal no diseñan estrategias de desarrollo urbano acordes a las necesidades de la población, habiendo limitantes para que esto suceda, ya que los compromisos políticos adquiridos y la corrupción histórica que acompañó a las distintas administraciones municipales[5], son un lastre difícil de

[5] Existen investigaciones que hablan acerca de la situación del municipio, como la realizada por los profesores de la FES Zaragoza de la UNAM; Ana Rodríguez Ortiz y Feliciano Palestino Escoto que en el texto titulado "*Ciudad Nezahualcoyotl, laberinto de sueños"* (1989), orientan su trabajo a desarrollar un estudio histórico y de diagnostico de la situación de ciudad Nezahualcóyotl, material de suma utilidad como diagnóstico de las carencias tanto educativas como de servicios y salud. Maximiliano Iglesias en; *Nezahualcoyotl: Testimonios históricos (1944-1957)* de la Asociación Civil: Servicios Educativos Populares A.C. ofrece una visión histórica general de las distintas organizaciones y personajes que han participado en la petición de servicios y regularización de la tenencia de la tierra; el texto *"Promoción Popular y Lucha de Clases" (Análisis de Caso)*, presenta un marco general de los orígenes de Ciudad Nezahualcoyotl en el contexto de la sociedad mexicana en el marco de las distintas situaciones de migración hacia el centro de la Ciudad de México como consecuencia de las políticas económicas aplicadas por el régimen de los años cuarenta a la década de los setenta, así como los orígenes históricos de Ciudad Nezahualcoyotl y experiencias de organización de comités ecleciales de base en proyectos de educación comunitaria en barrios populares y el 'Manual del Colono' (entre otros), el cual es un texto que de manera didáctica presenta la realidad del municipio y hace un llamado a la organización de los colonos. Ferras, Robert. 1977. *'Ciudad Nezahualcoyotl: un barrio en vías de absorción por la Ciudad de México'*. COLMEX. México. Contempla al municipio situado en el marco general del crecimiento global de la Ciudad y señala como la Ciudad margina sistemáticamente a la población hacia la periferia "..cada vez más extensa y más problemática todo lo que la congestiona, como los establecimientos industriales heredados y generadores de contaminación" pp:7, que afectan definitivamente a las clases sociales menos favorecidas.

Otros autores han escrito sobre la historia reciente del Ciudad Nezahualcóyotl, sin embargo, en su mayoría son periodistas o cronistas al servicio del municipio los cuales presentan una historia parcial de la situación de Ciudad Nezahualcoyotl. Caso concreto lo es el texto titulado *"Nezahualcoyotl: Miseria y*

erradicar. Si bien las políticas de planificación están presentes en el discurso de gobierno, pero no en terrenos de la acción.

Planteamiento del Problema

En la planificación urbana en ciudad Nezahualcóyotl, el gobierno municipal como poder del Estado, y la sociedad civil, se constituyen como sujetos enfrentados en una permanente relación de poder, en la que el primero no asume su papel en la planificación urbana, de tal manera que los pobladores tienen que dar impulso al proceso de urbanización y en algunas ocasiones, el ordenamiento del territorio. En la última década, el proceso de planificación urbana aparece en el marco de la emergencia de la gestión popular, manifestándose en los servicios urbanos y la vivienda, principalmente. El Estado no asume adecuadamente su función reguladora del espacio, y la planificación urbana inherente a este, se gestiona a través de la sociedad civil, dejando a la voluntad popular, muchas veces, la organización del territorio y la gestión del equipamiento de los servicios urbanos y la vivienda.

Por una parte, esta situación conduce a una independencia política respecto al tradicional control político del partido oficial, cuestión que de alguna manera se expresó en el triunfo de la oposición en el municipio en el año de1996.

Grandeza de una Ciudad". Libros de México, de Huitrón A, aparecido en 1977, el que hace una revisión histórica en donde se aportan datos relativos a los remotos orígenes del lago de Texcoco y los distintos cambios que ha habido a través del tiempo. Asimismo, las proyecciones de la ciudad y sus primeros inicios como los cambios operados en tres décadas. Lira Luna, en su libro *"Nezahualcóyotl: Esbozo Histórico*" da una visión muy general sobre el origen de la ciudad, siendo una monografía que recupera aspectos relevantes en términos de sucesos de interés general. El *"Manual del Ayuntamiento"* publicado en el mes de diciembre de 1995 y otros materiales que no analizan las condiciones reales de la Ciudad y su población. Por lo que se hace necesario recuperar la memoria histórica verdadera del municipio y en el caso concreto de esta

Aquí es posible formular las siguientes preguntas; ¿Por qué el Estado no asume su papel en la regulación y ordenamiento del territorio? ¿Porque la planificación urbana ha sido desatendida por el Estado? y ¿Porque la planificación urbana comienza a tener relevancia en el estado de México y, en el caso que nos ocupa, en ciudad Nezahualcóyotl, a partir de la movilización organizada de la sociedad civil?

Objetivos

1.- Analizar cuáles han sido las políticas de planificación urbana municipal, junto con las propuestas de los proyectos oficiales, en una revisión de los planes de desarrollo urbano municipal y las propuestas de los grupos sociales demandantes de vivienda, servicios y equipamiento urbano.

2.- Explicar las circunstancias de expansión de la mancha urbana y como la obtención de servicios se da además por la toma de conciencia política de los colonos y por la movilización que estos realicen.

3.- Realizar una reseña de la historia reciente de la organización y gestión popular del municipio, haciéndose necesario recuperar testimonios de personas participantes y de grupos organizados de colonos demandantes de vivienda y servicios, reconstruyendo el período que va desde la fundación de la ciudad hasta nuestros días.

---

investigación se pretende conocer cuáles han sido las acciones de gobierno para la dotación de servicios urbanos y las estrategias de los colonos para garantizar que efectivamente lleguen a beneficiarles.

Materiales y Métodos

La investigación se orienta a un sistemático análisis de los textos más importantes de los teóricos de la sociología urbana. La revisión bibliográfica consultada se refiere a la presentación de las tesis más importantes de los principales autores del estudio de la problemática urbana desde la perspectiva del materialismo histórico[6], del proceso de urbanización en la ciudad de México y de materiales que han sido publicados en distintos momentos acerca del municipio de Nezahualcóyotl y que presentan el fenómeno de la urbanización municipal y la conformación del llamado Movimiento Urbano Popular; así como trabajo en campo: en observación directa y recopilación de testimonios[7] de actores sociales que han estado directamente involucrados en la lucha urbana. Estos últimos son elementos que están considerados para acercarnos a una interpretación de mayor objetividad en el análisis del proceso de urbanización y en el desarrollo de la investigación.

Hipótesis

La planificación urbana, constituye un proceso de carácter histórico y una expresión territorial de regulación de las relaciones sociales existentes. La gestión popular representa su componente más importante en las actuales condiciones, en el proceso de ocupación y conformación del territorio citadino y la vida urbana.

La hipótesis de trabajo que orienta la investigación se formula de la siguiente manera: el incumplimiento de responsabilidades de la

[6] Es de gran importancia respetar en un principio lo que plantean los clásicos de la planificación urbana.
[7] Es importante que sea respetada la interpretación del entrevistado fielmente.

autoridad municipal en el ordenamiento y regulación del territorio, equipamiento y servicios urbanos para mejorar las condiciones de vida de la población obliga a la organización independiente de la sociedad urbana a buscar la solución de los problemas urbanos en el municipio. Los pobladores tienen que impulsar el proceso de urbanización y en algunas ocasiones el reordenamiento del territorio, sustentados en sus propias fuerzas y en la presión política que logran aglutinar, de manera que las autoridades se ven obligadas a la dotación de estos, solicitando además un aporte económico a estas organizaciones[8].

La hipótesis central puede descomponerse de la siguiente manera:

A) La urbanización y la dotación de servicios urbanos son gestionados por iniciativa de los propios colonos, cuando las autoridades estatales y municipales no asumen su responsabilidad en la planificación urbana, el gobierno municipal se ha visto obligado a la dotación de éstos servicios, debido a la presión popular organizada de los pobladores y sólo hasta fecha reciente el área municipal ha sido integrada a la estrategia de desarrollo urbano estatal, obligando al gobierno municipal a la dotación e estos.

B) El incumplimiento de parte de la autoridad de las demandas de la población se volvió una costumbre política que responde al ejercicio del poder de un grupo ajeno a los intereses de la población.

[8] Hace falta un estudio detallado de los planes de desarrollo municipal urbano y de las acciones que caracterizan a las organizaciones del movimiento urbano popular municipal. Asimismo, se requiere de un análisis riguroso de las estructuras que presentan estas organizaciones sociales.

Foto 2. Camellón en Avenida Neza. Al centro de la ciudad

SECCION 1

Capítulo 1. EL ESPACIO Y LA CIUDAD

En la comprensión de los procesos que intervienen en la urbanización es importante referirnos a las situaciones bajo las cuales surge la ciudad, así como las condiciones físicas para la existencia de esta. En el caso de ciudad Nezahualcóyotl, fundamentalmente se realizó un análisis de dos planes de desarrollo municipal, el de 1994-96 y el de 1997-2000; correspondientes el primero al PRI, y el segundo a un gobierno emergente de oposición, el PRD. Planes que en términos de análisis e instrumentación no concretan en acciones efectivas de planificación urbana.

El espacio es uno de los más importantes elementos dimensionales de la realidad física. La Geografía nos ayuda a la comprensión de este. Se da su uso para la localización de recursos regionales, y la ubicación de los asentamientos humanos. Las personas se desplazan por la ciudad, sobre unos ejes canalizados, atravesando espacios ignorados. Las distancias se perciben por los tiempos de recorrido, teniendo una ignorancia del territorio, de tal manera que solo se conocen los lugares en donde se duerme y donde se trabaja.

Los medios de comunicación han impuesto una gama de términos políticos correspondiente a representaciones espaciales, teniendo como referencia central determinado lugar que funge como centro[9]. Existe una separación de la geografía física y humana y el descuido metodológico y epistemológico de los geógrafos, que solamente toman prestados

[9] El fundador de la escuela Francesa de Geografía fue Vidal de Blanche quien pone demasiada atención en los aspectos regionales, preocupado por tener una geografía particular de la localidad.

conceptos de las demás disciplinas, sin llegar a un enriquecimiento de estos[10]. Anteriormente la Geografía había dado importancia a aspectos físicos y de carácter rural, pero a las cuestiones humanas y las ciudades, hasta época más reciente. En el siglo XIX en Europa, *Eliseo Reclus,*[11] un estudioso de la geografía aporta los elementos para relacionar esta con las disciplinas políticas y sociales.

Ha habido indiferencia de los estudiosos del espacio por comprender los planes y usos de las clases dominantes, y mayormente en las organizaciones sociales urbanas, debiera de ser una responsabilidad el conocer las prácticas del poder y de las experiencias y propuestas de alternativas en la organización espacial. Los estudiosos de la geografía también deben de dar a ésta una orientación social y colectiva, así como desmitificarla y ponerla al servicio de las clases populares. Dice Lacoste que la Geografía es "un saber estratégico estrechamente unido a un conjunto de prácticas políticas y militares, y son dichas prácticas las que exigen la recopilación articulada de unas informaciones extremadamente variadas"[12]. La geografía[13] sirve para hacer la guerra, pero también para la paz.[14] Y hay que organizar el espacio para luchar con mayor eficacia para la paz.

El territorio es entendido como entidad física y mental por los planificadores, donde es importante tomar en cuenta los variados factores que lo conforman; geología, topografía, hidrografía, clima,

---

[10] Lacoste, Yves.1977. *La geografía: un arma para la guerra*. Anagrama. España.
[11] Geógrafo progresista libertario que hace una referencia al carácter social de la geografía.
[12] Lacoste,1977:7.
[13] El Mapa "es la forma de representación gráfica, por excelencia; sobre el mapa deben ser llevadas todas las informaciones necesarias para la elaboración de las tácticas y de las estrategias" Idem. Y el "trazado de un mapa implica un cierto dominio político y científico del espacio representado, y es un instrumento de poder sobre dicho espacio y las personas que viven en él". Ibid:8; siendo la geografía de gran utilidad para el ejercicio del poder.

cultura, poblaciones, infraestructura técnica, distribución administrativa, contabilidad nacional, redes de servicios, etc. Sin olvidar el permanente antagonismo campo-ciudad, entendido este como una noción urbana. La expansión de lo urbano es traducida específicamente en una mentalidad urbana. El territorio no es un dato: es el resultado de diversos procesos. Está expuesto a las intervenciones humanas: expresando inestabilidad en la morfología terrestre, aunque en el medio urbano se conforma una lógica de asentamiento y presenta el rostro verdadero de la ciudad.

La población habita y se establece en el territorio "una relación que depende del acondicionamiento, incluso de la planificación, y se pueden observar los efectos recíprocos de esta coexistencia. En otras palabras, el territorio hace las veces de una construcción. Es una especie de artefacto. Por consiguiente, constituye también un producto"[15]. Es un proyecto también porque se pretende un dinamismo en sus componentes de formación y producción para abarcar todos los aspectos: repartición justa de bienes y servicios, administración adecuada, relación colectiva necesaria; establecida entre una superficie topográfica y la población que allí vive. Existe territorio porque hay imaginación de este. Se puede expresar en estadísticas, pero aparte de ser cuantitativo, es proyecto semantizado[16]. Tiene forma, la cual no necesariamente tiene que ser geométrica.

En la ciudad existen zonas amplias subdesarrolladas y sectores de la clase obrera que habitan en condiciones difíciles, en arrabales. La expansión de las ciudades ha traído una degradación progresiva del

---

[14] En la vida universitaria y académica en general no ha habido un interés por valorizar la gran importancia para la paz que tiene la disciplina.
[15] Ibid.
[16] Corboz, André. 1986. *El territorio como palimsesto*. En, Diógenes. Num.136. Coordinación de Humanidades. UNAM.

marco urbanístico y de la arquitectura, ya que la urbanización se hace acompañar del deterioro urbano. La contradicción del espacio se da porque, por una parte, "la clase dominante y el Estado refuerzan la ciudad en tanto que centro de poder y de decisión política, por otra, el dominio de dicha clase y de su Estado hace estallar la ciudad"[17]. Nezahualcóyotl es un claro ejemplo de esta situación que se presenta desde su fundación

Braudel (1976) es reconocido como uno de los historiadores de gran erudición y conocimientos sobre los orígenes de la civilización humana. Considera a las ciudades como baluartes de la cultura y de la historia misma, y anuncia que los grandes momentos de la historia son expresados por una explotación urbana. Señala la importancia del mercado en la división de las sociedades y que no hay intercambios lejanos sin ciudades. La ciudad[18] es anomalía de poblamiento, y para ser ciudad necesita subordinar el espacio rural.

La ciudad atrae a las multitudes. Las ciudades crecen, la población aumenta, cambia la morfología de estas. Tenemos que las ciudades nacen en un lugar y allí crecen, en contadas ocasiones cambian de lugar. Toda ciudad, cualquier ciudad era ante todo un mercado. Sin él, la ciudad es inconcebible; por el contrario, puede situarse un mercado cerca de un pueblo ...(o), en un simple cruce de carreteras, sin que por ello surja una ciudad. Toda ciudad en efecto necesita estar enraizada, nutrida por la tierra y los hombres que la rodean"[19].

---

[17] Lefebvre, Henry. 1976. *Espacio y política*. Península. España. p.130.

[18] En el pasado se determinó la ciudad estadísticamente; para Francia fue de 2000 personas y para Inglaterra de 5000, teniéndose un claro ejemplo de la disparidad en los requerimientos numéricos para las ciudades. Braudel Fernand. 1976. *Las Ciudades. En, Civilización Material, Economía y Capitalismo.* Alianza. España.

[19] Ibid:438

Weber (1988) explica el proceso de conformación de las ciudades, como una instancia política y de aglomeración que depende en gran manera por el grado de suficiencia respecto a los señores de la tierra. El poder de la ciudad en definitiva va dándose en la propia ciudad. De aquí la contradicción entre esta y el campo[20].

Dicen Marx y Engels que "La división del trabajo dentro de una nación se traduce, ante todo, en la separación del trabajo industrial y comercial con respecto al trabajo agrícola y, con ello, en la separación de la ciudad y el campo y en la contradicción de los intereses entre uno y otro"[21]. Aparece la ciudad y necesariamente la administración de esta, impuestos, policía, etc., es decir, el régimen colectivo y la política en general, "se manifiesta aquí por vez primera la separación de la población en dos grandes clases, basada en la división social del trabajo y en los instrumentos de producción. La ciudad es ya obra de la concentración de la población, de los instrumentos de producción, del capital, del disfrute y de las necesidades, al paso que el campo sirve de exponente cabalmente al hecho contrario, al aislamiento y la soledad"[22]. Señalan Marx y Engels que el capital crea las grandes ciudades industriales, destruyendo el artesanado, poniendo en la cima la ciudad comercial y creando un nuevo tipo de vida, subordinando el campo a la ciudad.

[20] Weber, Max. 1988. *La ciudad occidental y la oriental*. Antología de Sociología Urbana, UNAM. México.
[21] Marx, Engels, 1977.p. 20.
[22] El texto *La Ideología Alemana* es un clásico de la literatura histórica y sociológica y en el se plasman los elementos fundamentales que explican el surgimiento de la ciudad y de las clases sociales. Además, contempla la importancia de la sociedad civil que ha estado supeditada a las decisiones de la llamada sociedad política que como expresión política de la clase dominante orienta el curso de la vida de la sociedad.

Fig. 4. Camellón en Avenida Neza. Visto de Sur a Norte

1.1. Principales Corrientes Metodológicas del Estudio de la Ciudad

Actualmente ha habido interés por presentar las diversas corrientes del estudio de la ciudad. Tamayo y Alatorre (1994) describe las principales corrientes teórico-metodológicas que interpretan a la ciudad. Las que han evolucionado y han tenido aceptación según las circunstancias político-sociales del momento. Son: la Ecología Urbana basada en el marco de la Ecología Humana, la escuela Marxista, la corriente Neomarxista o de la Nueva Izquierda; que surge como una crítica al estructuralismo marxista de la década de los sesenta. Cuestionando el rígido esquema economicista de lo urbano, done la lucha de clases es una reacción organizativa defensiva en el planteamiento de que el Estado sirve solo al capital. Esta corriente la cual comparto "da prioridad a la ciudad como una formación histórica y resalta los elementos

culturales en su conformación, así como la emergencia de movimientos sociales como los principales actores en la formación de las ciudades”[23] y el sistema mundial el que considera al capitalismo como un sistema integrado a escala mundial y los países periféricos y centrales que interactúan dialécticamente.

Moreno (1980) señala que Francia es el país en donde se ha desarrollado la corriente radical de estudios de las relaciones entre procesos socioeconómicos y organización territorial en formaciones económico-sociales capitalistas. Y en Inglaterra es destacada "la preocupación por la planificación y la acción del Estado, la contaminación ambiental, localización residencial e industrial, el estudio en el contexto espacial de fenómenos tales como; el imperialismo y la renta del suelo... (así como problemas tales como el uso del suelo, el mercado de la vivienda y su financiamiento"[24]. En España se da gran importancia al estudio de los movimientos sociales urbanos y en Italia a la "distribución territorial de la fuerza de trabajo, el papel del Estado en la organización del territorio, y en la dotación de condiciones generales de la producción...(y las) luchas urbanas"[25],[26].

---

[23] Tamayo-Flores y Alatorre, Sergio. 1994. *Una revisión de las principales corrientes teóricas sobre el análisis urbano*. En, Anuario de estudios urbanos. No. 1. UAM-A. México. P.114.

[24] Moreno, et al. 1980. *Línea critica de análisis de la cuestión regional*. "Seminario sobre la cuestión regional". p.3. Copias. S/f.

[25] Ídem

[26] Lezama, presenta una variedad de bibliografía de suma importancia para consultar a los autores básicos de estas corrientes. Y de la vertiente Latinoamericana refiere que tiene dos fuentes principales la relativa a la teoría económica espacial replanteando la problemática de la región de manera contestataria y la Marxista que busca estudiar los procesos de la organización espacial de las fuerzas productivas dirigidas por el gran capital a escala mundial.

Los temas de mayor importancia para esta corriente son:

- El desarrollo urbano y la urbanización
- El desarrollo urbano y regional
- Los movimientos sociales, políticos, tanto urbanos como regionales
- y la Planificación nacional, regional y urbana. Enumera las instituciones de mayor importancia que realizan estudios de urbanismo, señala las principales conclusiones del seminario sobre la cuestión Regional en América Latina: La cuestión regional es una cuestión social y no espacial. La marxista que busca estudiar los procesos de la organización espacial del urbanismo. Lezama, José Luis. 1995. *Teoría social, espacio y ciudad. La escuela francesa de sociología*. pp. 233-296, 363- 387. COLMEX. México.

El pensamiento positivista en sus planteamientos separa el ámbito privado del público en el concepto constructivo de la ciudad, esto sin reconocer los intereses fundamentales de las clases sociales, separando en la sociedad, lo individual de lo colectivo, así como los factores políticos de los económicos en las soluciones técnicas de los problemas de la ciudad. En la idea funcionalista que los caracteriza las programaciones urbanas por parte de las administraciones locales son para la ciudad, así como las normas y ordenanzas las cuales sirven para separar el espacio público del privado. Se orientan a zonificar la ciudad de acuerdo con las funciones *"Zonning".*

La Escuela Ecológica de Chicago expresa una visión cuantitativa de los problemas de la ciudad, en la cual, la urbanística es de carácter racionalista y se reduce a la problemática urbana a una mera simplificación fenomenológica, soslayando la causalidad. En esta los factores técnico-biológicos son muy importantes. Ezra Park, ecólogo urbano, hace análisis de tipo sociológico realizando un símil entre un organismo vivo y una sociedad, propuesta ya superada, sin embargo, aún en los Estados Unidos tienen vigencia estos postulados.

En los años veinte de este siglo en la Ciudad de Chicago, surge la *Escuela de Ecología Urbana* abanderada por Robert E. Park, teórico e investigador con un sentido de la observación muy desarrollado. En la tradición Durkhemiana retoma la idea del inconsciente colectivo y la solidaridad orgánica en la división social del trabajo que se da en la sociedad humana, así como el considerar que la conducta humana puede ser observada como la de los animales. El Chicago violento y en crecimiento de su tiempo le hizo concebir que en esta sociedad se daba una lucha por el espacio, similar a la que se da entre los animales, y que

era válido considerar el principio de la cooperación competitiva y la lucha por la existencia, lo que permite regular el número de organismos vivos y preservar el equilibrio de la ciudad, lo mismo que en la naturaleza. Contemplando que las manifestaciones de un orden de competencia es la base de la concepción de un orden social. El hábitat contempla que los habitantes conformen un sistema común, cerrado, una comunidad la cual contendrá las siguientes características: una población organizada territorialmente, arraigada en el suelo ocupado, y que las unidades que la conforman vivan en mutuo contacto. Y es manifiesta la necesidad de mantener el equilibrio, si hay un cambio en el equilibrio biótico, tendremos un cambio brusco y gradual, inclusive en las ciudades, por ejemplo, una hambruna traería un desorden en la ciudad demandante de alimentos, dándose inclusive una emigración en busca de alimentos. Dice Ezra que, "... desde un punto de vista ecológico, la sociedad (en la medida en que constituye una unidad territorial), es simplemente el área en cuyo seno ha declinado la competencia biótica y en el que la lucha por la existencia ha asumido formas superiores y más sublimadas"[27]. La lucha por el espacio vital es una constante debido a la competencia a que se ven implicados los individuos y las especies, esto en el espacio físico que les permita la sobrevivencia[28].

Así que la competencia y el mercado son determinantes, de tal manera que lo que domina en la ciudad, en la comunidad urbana, generalmente es el sector de precios del suelo más altos, en donde se desarrollan las actividades más importantes, principalmente las comerciales. Cuando el

[27] Ezra Park,1989. *Ecología Humana.* En, Antología de Sociología Urbana. UNAM. México. p. 97.

[28] Wells y colaboradores plantean que la "ecología es una extensión de la economía a la totalidad de la vida "la primera contiene al hombre y a la totalidad de los seres vivos, por lo que la economía llega a ser ecología humana. Diferente de la ecología biológica por lo que atañe al hombre que racionalmente hace uso del comercio ya que este, según Simmel "es una de las relaciones sociales más posteriores y complicadas de las que se han librado los humanos. El Hombre es el único animal que comercia y trafica". Ezra,1989:101.

ámbito de influencia metropolitano se expande hacia los suburbios encontramos que la demanda de espacio del centro aumenta, transmitiéndose y difundiéndose la presión de este a la periferia.

Conviene señalar que esta es una interpretación que trata de dar una explicación del comportamiento social desde el punto de vista de la teoría biológica. Cierto es que la competencia se da en la vida de las ciudades, pero las causas son de otro orden. Aunque Park toma en cuenta la cultura y reconoce la importancia de las ciencias sociales su interpretación no deja de tener una posición justificadora de las desigualdades en la sociedad. El autor es un claro representante del cientifismo en la resolución de los problemas de orden social.

Cierto que las ciudades son un invento de los hombres y que el conocimiento de estas es una aventura, no sólo intelectual sino práctica, para transformarla y hacer de ella un lugar digno de vivir. A mi modo de ver lo que Mills presenta como economía urbana corresponde a lo que conocemos como sociología urbana. Desde el paradigma empirista y funcionalista norteamericano, presenta su estudio conteniendo una visión técnica instrumental.

Dice Singer (1979) que ". cuando se piensa en urbanización en una sociedad que se industrializa, es preciso buscar el papel que desempeñan en ella las clases sociales, pues, de lo contrario, tiende a ser tomada como un proceso autónomo, fruto de cambios de actitudes y valores de la población rural, perdiéndose de vista su significado esencial para el conjunto de la sociedad"[29].

La división de las sociedades en clases no aparece con claridad cuando se habla de habitantes de una comunidad, solo en momentos de conflicto en la historia es cuando aparece a la luz la estructura de clases. Oculto esto por la idea ecológica de la sociedad, en la cual, se dice equivocadamente, que existen dos sistemas de clases: el rural y el urbano. Si bien la ciudad es sede del poder y de la clase dominante, en ella se dan contradicciones importantes, entre las clases sociales. Pero vayamos al campo. En él, se da la actividad primaria extrayendo de la naturaleza las sustancias vitales; caracterizándolo la autosuficiencia. Pudiendo subsistir sin la ciudad y en justeza precedió a la ciudad en la historia. Teniendo que el excedente de alimentos es una condición para el surgimiento de la ciudad, siendo "necesario que se creen instituciones sociales, una relación de dominación y por último de explotación, que asegure la transferencia del campo a la ciudad. Eso significa que la existencia de la ciudad presupone una participación diferenciada de los hombres en los procesos de producción y distribución, es decir una sociedad de clases"[30]. En un segundo momento, se da la división del trabajo entre campo y ciudad. Es necesario no llegar a confundir el origen de la ciudad con el surgimiento de las clases sociales, sin embargo, la ciudad precede a estas. Un elemento que influye para la constitución de las clases es la conquista exterior. Se tiene la acumulación de alimentos, dándose la administración de la riqueza concentrada en los sacerdotes, que son los representantes del sector dominante los cuales se separan espacialmente del resto de la sociedad[31]. Se especula que la ciudad surge en torno al mercado, debido al comercio "la ciudad comercial es fruto, por lo tanto, de una ciudad-Estado que domina determinado territorio extrayéndole un excedente de

---

[29] Singer, Paul.1979. *Economía Política de la Urbanización*. SIGLO XXI. Editores. p.43.
[30] Ibid:28.
[31] Tesis es llamada *'La Revolución Urbana'* por el Arqueólogo V.G. Childe. Ver, *Los Orígenes de la civilización.* Fondo de Cultura Economica.1990. México.

producción que pueda ser cambiado por el excedente de producción de otros territorios"[32].

Se da una nueva forma de planificación: la espacial, pasándose de la producción de cosas en el espacio a la producción del espacio planetario, dándose estrategias globales de dominación por los países poderosos, establecido por la burguesía en su capitalismo de organizaciones. Esta contradicción será resuelta con la apropiación colectiva del espacio, sabemos que "...no existe creación de formas sociales y de relación de formas sociales sin creación de un espacio apropiado"[33].

Topalov es uno de los continuadores del estudio de la problemática urbana desde la óptica del marxismo, haciendo uso de la metodología que parte de lo concreto pensado y considera la ciudad como un producto, es decir, como un proceso de producción.

La aglomeración de la mano de obra es una condición de la urbanización. "La concentración espacial de las manufacturas se transforma en una condición del aumento de la productividad."[34], de las manufacturas y posteriormente de la gran industria y los técnicos que la acompañan concibiendo las máquinas y organizando los sistemas de estas, así tendremos un sistema espacial ya que la gran industria engloba los elementos del capital bancario e industrial, siendo que el desarrollo del espacio es además de cualitativo, cuantitativo. Teniendo numerosas ciudades que se desarrollan también por el influjo del poderío del imperio industrial y financiero de los países centrales. La mano de obra se produce y reproduce por la existencia de medios de

[32] Singer, 1979:30.
[33] Ibid:142.
[34] Ídem.

consumo socializados y la ciudad, y porque existe un conjunto de medios de producción que necesitan las empresas industriales: insumos, energía, etc.

Es importante mencionar que los sociólogos franceses de los años sesenta se dieron a la tarea de utilizar el materialismo histórico como método para estudiar la ciudad como resultado de los procesos de producción y cuestionando el papel del Estado el cual interviene en los consumos urbanos. Una conclusión importante para el urbanismo es que " la planificación urbana constituye una forma de regulación social de efectos útiles de aglomeración, a nivel de la operación de urbanismo: sus características y sus límites, en cada periodo, pueden ser analizados con base en el estudio concreto de las contradicciones que hacen necesaria la intervención del Estado"[35]. La ciudad tiene para Giddens una significación social, abordando el estudio de lo simbólico y delimitando la forma urbana como la materialización de las funciones estructurales y de los distintos procesos que se manifiestan dando lugar a la forma espacial simbólica. Así que "Los actores urbanos emergen como los nuevos protagonistas del cambio social, esto es, grupos con una amplia base social cuyo objetivo es operar cambios en las relaciones sociales de dominación en la sociedad y en la ciudad capitalista"[36].

Lamentablemente estos autores tienen bastante aceptación en México, en nuestras universidades e instituciones que estudian el fenómeno de lo urbano. Haciéndose importante conocer estas propuestas y ubicarlas en el contexto político de su producción con el fin de discernir sus intencionalidades y sus alcances.

---

[35] Lezama, José Luis. 1995. *Teoría Social, Espacio y Ciudad.* Colegio de México. México. p.34.
[36] Iibid:385.

Para el logro de un urbanismo razonado es necesaria la regulación legal que permita que el interés público sea garante del bienestar colectivo y el interés privado pueda estar "subordinado siempre al interés colectivo, de modo que cada individuo tenga acceso a esos goces fundamentales que son el bienestar del hogar y la belleza de la ciudad"[37]. El manifiesto urbanista propuesto por Courbusier me parece de una importancia capital ya que logra plantear una propuesta previsora y crítica de lo que se ha hecho con las ciudades, y creo que este es un reflejo de una situación social de alguien que desde el terreno de la construcción logra una propuesta en la cual no se descarta la necesidad de las gentes de las ciudades: una vida digna, pero en términos de su propia humanidad.

La lectura de la obra de investigadores del aspecto urbano, que se circunscriben en la corriente crítica del materialismo histórico, es importante, ya que plantean propuestas novedosas de cómo abordar la problemática de lo urbano, así como una exhortación a conocer de los elementos más significativos de las diversas propuestas que se han manifestado en distintos momentos sobre las políticas urbanas en diversos países capitalistas

En este capítulo se ha presentado un acercamiento a la concepción que se tiene del espacio, ya que este está determinado por las proyecciones que le confieren los intereses sociales, pasando de ser meramente territorio a concepto realidad. En el espacio físico es en donde se manifiesta la vida cotidiana de los pobladores, quienes día a día le dan sentido a su existencia. Además, en el espacio se manifiestan las contradicciones sociales, de allí la importancia de estudiar sus características.

[37] Ibid:140.

La localización del territorio en donde se implementan proyectos de carácter urbano es imprescindible. Así como comprender la dinámica del surgimiento y expansión de la ciudad y como se ha ido expresando el espectro urbano. En el área central, así como él área periférica y como esta expansión espacial de la ciudad va afectando a las áreas periféricas, en las cuales, en el caso de la zona conurbada de las ciudades en México afectan directamente a los municipios de otra entidad.

La ciudad es el espacio donde se expresan las propuestas reales del poder y en ella se desarrollan las más importantes actividades de la vida moderna. En ella se concentra la actividad productiva y la vida adquiere un significado distinto ya que atrae grandes conglomerados de población, debido a la relación desigual que mantiene con el campo. La ciudad posee una lógica ilusoria de bienestar y orden que en la realidad es expresada por el caos y la peligrosidad. Pero alimenta su estructura dominante, el poder de decisión que tienen los que detentan la riqueza urbana y su interés por la ciudad es mantener su situación de privilegio, en la manifestación de la vida urbana. Si bien la ciudad está constituida en un espacio y adquiere un área de influencia, que se va adhiriendo a la lógica de ordenamiento. En la ciudad existen reglamentaciones, que necesariamente deben de acatarse por los encargados del ordenamiento urbano

Para entender mi objeto de estudio ha sido importante caracterizar la construcción histórica de las ciudades y las interpretaciones más importantes que existen para su estudio. Así como la importancia de la planificación en el ordenamiento espacial de las ciudades, en su equipamiento.

En la interpretación del proceso constitutivo de la ciudad se expresan diversas tendencias, en las cuales está implícito el discurso del poder de los sectores dominante y las alternativas de los sectores subalternos de la ciudad, que muchas veces se nutren de la propuesta del estudio de la ciudad desde la perspectiva del materialismo histórico que considera una visión objetiva de la realidad de la ciudad y de sus habitantes.

Fig. 5. Promoción venta de lotes en Inicios de Nezahualcóyotl. [38]

[38] Fotos o antiguas de Neza. Google imágenes https://www.google.com.mx/search?q=fotos+antiguas+de+ciudad+nezahualcoyotl&tbm=isch&tbo=u&source=univ&sa=X&ved=0ahUKEwiBh6W6ntHYAhWM34MKHXjiCAIQsAQIJw&biw=1600&bih=769

Capítulo 2. URBANISMO Y PLANIFICACION URBANA

La ciudad crece, crece el número de sus habitantes, y las transformaciones económicas configuran un espacio urbano más amplio.

El urbanismo nace de las contradicciones que ofrece la realidad urbana y social, y la urbanística moderna surge como una necesidad política, aunque no reconocida explícitamente por la clase en el poder, despojada de su intencionalidad ideológica, ya que los socialistas fueron los principales impulsores de ésta.

El poder instituido logró despojarla de su esencia revolucionaria, naciendo ésta a la par que los procesos técnicos del surgir de la ciudad. Esta urbanística se da desde diversos enfoques metodológicos. En el primer grupo se tienen las metodologías que se aplican a la formulación del plan urbano de crecimiento y transformación de la ciudad. En el segundo grupo, a la crítica de algunos elementos de la práctica con propuestas alternativas.

Enunciemos la temprana crítica que desarrollan los socialistas utópicos a la floreciente sociedad burguesa, en el llamado *siglo de las luces* y su expresión más significativa*: la enciclopedia*.

La Revolución Francesa llega a ser la toma del poder político por la burguesía europea. El asalto a la Bastilla significa que la aristocracia es desplazada de las decisiones fundamentales de la vida económico-social. Y con el advenimiento del capitalismo llegamos a una nueva era, en donde la producción de mercancías es la determinante principal. No solo

en la explotación de los recursos naturales, sino, además, una explotación intensa de los nuevos proletarios que se desplazan a las ciudades en busca de medios de subsistencia.

Ante esta situación de opresión surgen propuestas de carácter reformista como rechazo a la sociedad industrial, las cuales en algunos casos son manifestadas como proyectos.

La Revolución Industrial trajo consigo también, el aumento de la población y el cambio en la distribución del territorio incentivó los progresos técnicos en la industria, lo que posibilitó un incremento en la producción y una demanda creciente de fuerza de trabajo, por lo que las familias tuvieron necesidad de concentrarse cerca de las fábricas. Asimismo, se impulsó la construcción de caminos. Para 1767, Reynols construye la primera vía férrea y para 1825, con la invención de la locomotora *Stephenson,* llegó el desarrollo de las redes ferroviarias y el enorme impulso a la industria ferroviaria[39].

Los tejedores usaban la máquina de tejer, que fue inventada en 1773 por J. Kay, un relojero con iniciativa. En 1764 el carpintero Hargreaves inventó la máquina de hilar llamada Jenny, que permitía que un solo operario manipulara varios hilos en un mismo tiempo. Para 1771, un barbero, Preston, realizó un invento fundamental: la máquina de hilar que era movida por energía hidráulica. Se dan nuevas formas de organización para la industria textil, y para 1769 se inventa la máquina de vapor, así que, en términos de las necesidades del espacio urbano, tenemos que la industria se vio en la necesidad de desplazarse a lugares

[39] Dice Benevolo que "Este conjunto de transformaciones hizo cambiar de domicilio y de modo de vida a la mayor parte de la población inglesa altero la utilización del suelo y el paisaje mismo". Benevolo, L. 1976. *Orígenes de la Urbanística Moderna*. Ediciones Tekne. Argentina. p.19.

donde fuera posible contar con fuentes de energía, ya fueran caídas de agua o minas, que posibilitaran que pudiera funcionar la máquina de vapor Watt. Lográndose una buena relación entre industria y ciudad, se renovaron las vías de comunicación por compañías privadas de peaje.[40]

La Revolución Industrial llega con profundos cambios al modo de vida, uso del suelo y paisaje en Inglaterra, afectando el aumento de la población, debido al descenso de la natalidad, que genera una nueva composición en la fuerza de trabajo, habiendo una población más joven, con la consecuencia de un cambio en su distribución en el territorio. En el terreno político se manifestaba una lucha constante contra la aristocracia por parte de los seguidores del liberalismo, sector progresista de su época. Durante la Revolución Industrial la fecundidad permaneció alta y sin control, aumentando la duración de la vida, asimismo aumentando considerablemente el crecimiento demográfico. El descenso en las tasas de natalidad redujo el índice poblacional en la mayoría de los países industrializados, habiendo tasas de natalidad superiores a las de mortalidad, requiriéndose mayor espacio para asentamientos humanos, pero en situaciones de marginación y pobreza.

Los orígenes de la urbanística moderna datan desde el periodo de la Revolución Industrial, debido a las contradicciones generadas por los intereses de clase expresados en la ciudad, en aquellos espacios que son apropiados por la fuerza de trabajo y ante la demanda por mejores condiciones de existencia de los proletarios. Los barrios miserables crecían hacia el este de la ciudad de Londres, con las consabidas situaciones de conflicto. La respuesta de la autoridad representada por la Viceregencia es la represión contra las masas populares, cuando éstas realizan protestas espontáneas. La represión sangrienta a las protestas

[40] Londres a finales del siglo XVIII tenía un millón de habitantes, y en 1840, más de 2,235000. Ibid.

de los colonos de *San Peter* en Inglaterra es un claro ejemplo de esta política de oídos sordos a la indignación de los pobladores ante las difíciles condiciones de vida en sus barrios obreros.[41]

La realidad del urbanismo es un continuo permanente, considerado dentro del campo de las disciplinas científicas, auxiliado por éstas por lo que: "El urbanismo es ciencia, en cuanto que para la realización de sus tareas se sirve de conocimientos obtenidos analíticamente y de modelos confeccionados sintéticamente; es política, por cuanto para la ejecución de sus cometidos y para la consecución de sus fines se vale de medios político-organizativos; es técnica en la medida en que procede a la creación de estructuras constructivas, sirviéndose para ello, por su parte, de un sistema racional de medios de construcción; es, finalmente arte, cuanto que persigue la creación de estructuras y objetos que respondan a valores estéticos.[42]

El análisis de propuestas metodológicas que hace Schmidt-Relenberg es de suma importancia, ya que contempla al urbanismo como una disciplina que trabaja para la ciudad y sus determinantes, retomando, asimismo, como válido el que lo urbano aparte de ser funcional se oriente a considerar la belleza de la ciudad y sus componentes, además de reconocer la organización y las diversas situaciones administrativas que se dan en esta, que posibilita o no el cumplimiento de los planes urbanos propuestos. Situándolo históricamente en el presente siglo, en los años treinta y mitad de los cuarenta, en la época del Nazismo no hay cambios significativos, después de la Segunda Guerra Mundial aparece

[41] Expresión clara de una protesta por demandas de mejores condiciones de vida en la ciudad. Antecedente importante que es el preámbulo de alguna manera de las orientaciones que se darán al ordenamiento de la ciudad.
[42] Benevolo, L, 1976:39.

el concepto de *Planificación Urbana*[43], ya en los años cincuenta se expresa un enriquecimiento en las concepciones y en las propuestas debido a la propia coyuntura de reconstrucción, no tan solo en Alemania sino en el conjunto de Europa. Con diversas orientaciones, es funcional, asimismo no termina de encontrarse una definición que satisfaga a los urbanistas, sin embargo, es importante reconocer que esta disciplina se va nutriendo en el transcurso de la historia y de su historia en un número importante de características tanto técnicas como teóricas.

Las Metrópolis son eje de la relación mundial, "La gran ciudad aparece cada vez más como el único modo de vida capaz de progreso y civilización, medio de acceso a las satisfacciones materiales, sociales y culturales"[44]. Así que la ciudad es vista como el único espacio posible de desarrollo y bienestar, y esto no es una equivocación es una realidad y una deformación propia de una lógica que excluye el campo, es decir una política que subordina relaciones del campo a la ciudad.

Considero de vital importancia realizar una revisión histórica de los orígenes de la urbanística. Y ver hacia las utopías habidas y a proponer nuevas, ya que es la posibilidad de construir formas alternativas de convivencia humana, sin menoscabo de un cambio radical de la sociedad. Solo en una sociedad comunitaria y autogestiva podremos crear una urbanística social, justa y racional.

Dice Le Courbusier (1981) que "Las claves del urbanismo se contienen en las cuatro funciones siguientes: habitar, trabajar, recrearse (en las

[43] Las llamadas fases del planeamiento del desarrollo son: la concepción de la idea motriz, la determinación de las posibilidades del desarrollo, La formulación del programa y la ejecución, y las modalidades se refieren a que tipos de actividades se requieren para consumar las tareas del urbanismo.
[44] Benevolo, L, 1976:81.

horas libres), circular"[45], ya que solo se le ha dado interés a esta última, deficientemente. Así que el Urbanismo "transformará la imagen de las ciudades, romperá la aplastante coerción de unos usos que han perdido su razón de ser y abrirá a los creadores un campo de acción inagotable".[46] La vivienda es considerada como la prioridad del urbanismo. Así como el principio de circulación urbana.

Fig. 6 Panorámica de Nezahualcóyotl. Homogeneidad constructiva[47]

[45] Le Courbusier,1993. *Principios de Urbanismo. (La carta de Atenas)*. Planteo-Agostini. España. p.119.
[46] Ibid:121.
[47] Fotos o antiguas de Neza. Google imágenes https://www.google.com.mx/search?q=fotos+antiguas+de+ciudad+nezahualcoyotl&tbm=isch&tbo=u&source=univ&sa=X&ved=0ahUKEwiBh6W6ntHYAhWM34MKHXjiCAIQsAQIJw&biw=1600&bih=769

2.1. La Teoría Sociológica de la Planificación Urbana

Para Castells los problemas urbanos son lo mismo que los procesos sociales de consumo y el espacio en donde este se manifiesta se ve determinado por los mecanismos generales de regulación social. Así que la llamada planificación urbana es el objeto real de la sociología urbana. Lo que involucra aún otras cuestiones.

Pero esta disciplina debe de responder a la significación de la planificación urbana, entendida como tema teórico y como realidad histórica. Ha sido conocida como ***city planning*** en la literatura inglesa, pero hay que entender además el carácter deliberado y concertado de la planificación.

Castells define la planificación como "esfuerzo para actuar de manera consciente y deliberada, o como conjunto de planos programas y declaraciones políticas que tienen por objeto el servir de guía a la acción política o privada, o, finalmente como aplicación de la previsión con vistas a la realización de ciertos objetivos preestablecidos relativos al crecimiento y al desarrollo de zonas urbanas..."[48]. Si partimos del aspecto de la evolución social tenemos: 1) remediar las insuficiencias a nivel de consumo de bienes colectivos y 2) la gestión técnico-económica de unidades espaciales cada vez más extensas complejas, pero en definitiva son problemas políticos estas insuficiencias.

Ciertamente que la planificación urbana sigue centrada en los problemas de equipamiento colectivo. Y que en Inglaterra es en donde se dieron las primeras grandes realizaciones ya que allí fue donde la industrialización se dio de manera explosiva, más, sin embargo, esta había "subordinado la ciudad a la industria creando una considerable disparidad entre el poder adquisitivo individual y la organización social del consumo colectivo (vivienda, dotaciones socioculturales, parque, escuelas, etc.)".[49]

La gestión técnica ocupa lugares importantes en USA y en Europa, por lo que los planes de urbanismo son esquemas que proponen la ciudad ideal, y como en EU ". los planes de urbanismo desempeñan muy a menudo el indicado papel de reguladores del crecimiento, al hacer jugar -a nivel de ordenación espacial- los criterios de rentabilidad del conjunto".[50] La planificación urbana llanamente es un medio de control social urbano. Las ciudades históricamente han sido creadas por la industria privada, pero veladamente.

Dice Castells, que el acercamiento a una sociología del proceso en la gestión del consumo colectivo será nuestro punto de partida de toda investigación de la planificación urbana. Y que esta pone en movimiento un amplio espectro de intereses políticos, por lo que "viene a ser análisis del proceso puesto en marcha a iniciativa de la administración frente a un problema, como, por ejemplo, el planteado por la penuria de la vivienda".[51]

---

[48] Castells, Manuel. 1986. *Crisis Urbana y Cambio Social*. Siglo XXI. México.p.196.
[49] Ibid:198.
[50] Ibid:199.
[51] Ibid:200.

No es conveniente solo realizar descripciones empíricas, filosofía sin fundamento real de los hombres que son capaces de negociar su propia cooperación, tampoco considerar al actor fundamental de la historia: la Humanidad, definida en un lugar tan solo en el espectro cultural.

Lezama (1995) señala que hay una riqueza conceptual no solo desde el punto de vista de la sociología marxista de los años sesenta sino también de los autores que desde otro punto de vista (funcionalista, ecologista, historicista) abordan el problema de la planificación urbana y de lo espacial, logrando aportes significativos; diversos y variados, que, a mi parecer, debieran estar en el conocimiento de los estudiosos del fenómeno urbano de nuestro país[52].

Cierto es que el conocimiento de los clásicos como referencia es de suma importancia en el estudio de la ciudad como son; los escritos de Durkheim, y que Castells y Lefebvre son los más brillantes expositores de la cuestión urbana, pero el conocimiento de la obra y de las investigaciones de los antecesores (Halbawchs, Chombart de Lauwe) y de los sucesores se hace necesario para una comprensión cabal y concreta de esta[53]. Ya desde el año de 1942. De Lauwe señalaba que el éxito de la planificación dependía de que las opiniones de las comunidades fueran tomadas en cuenta. En los años sesenta había en Francia una expansión económica y un crecimiento urbano que posibilita la participación más acentuada del Estado y por lo tanto del movimiento

[52] En un apartado que se refiere a la escuela francesa de sociología, Lezama realiza una importante revisión de los autores más representativos de la sociología urbana francesa y un análisis de sus principales postulados. Lectura por demás recomendable que esclarece el contexto en el cual surgen las propuestas y que permite delimitar asimismo cuales son las propuestas más importantes de los diferentes teóricos y el titulo de sus obras. Lezama, José Luis. 1995. *Teoría Social, Espacio y Ciudad.* Colmex. México.

[53] Es conveniente revisar el texto titulado *Los sociólogos de la ciudad, de Giangranco Bettin. Edit. G.G.1979.* el autor realiza una síntesis de las principales propuestas acerca de la ciudad de Weber, Marx y Engels, Simmel, Park, Burguess, Mc Kenzie, Lefebvre, Castells, y Lynd. En este texto se presenta las diversas interpretaciones desde una perspectiva crítica y fiel de los autores.

planificador, considerándose además la planificación como motor del desarrollo económico.

Como su contrario tenemos la crítica a la planificación estatal por parte de sociólogos comprometidos con el movimiento socialista. Lefebvre desde el humanismo y el marxismo recupera el espacio, como el resultado del habitar de la vida cotidiana y elemento que influye en las conductas y prácticas sociales. Y la apropiación de este en un proceso de desalienación posibilita una práctica liberadora del hombre de la ciudad a través de la revolución urbana. Posición que comparto. Los ingleses apuntalaron el *Urban Planning,* en el que el planificador define todos los elementos con una definición técnica. Conviene señalar que en Inglaterra se manifestó el *Movimiento por los parques públicos*, hasta llegar a desembocar en una legislación sanitaria e ingenieril, dando paso a las "*Industriall Villages*" y los "*Garden Suburbs*". Howard, en referencia a la *ciudad Jardín,* que debe de ser "proyectada para una residencia y una industria sana; (que) tiene una dimensión que hace posible un nivel de vida social, pero que excede del mismo: (que esta circundada por un cinturón agrícola. Y (en la cual) el total de los terrenos es de propiedad pública o de propiedad indivisa de la propia comunidad"[54]. Considerada la ciudad Jardín con una extensión de 6000 acres, con 5 mil como franja agrícola, para 2 mil habitantes y solo mil acres para el núcleo urbano residencial. Aquí tenemos el ejemplo de un utopista despojado de radicalismo, el cual sin embargo valoriza el papel de la opinión pública.

Castells en los años sesenta, desde el punto de vista del marxismo teórico ortodoxo plantea que "los fenómenos urbanos de la ciudad actual son expresión de la sociedad capitalista (por eso) la necesidad de aplicar

las categorías marxistas para el estudio de lo urbano".[55] A su vez Lojkine propone que el proceso de urbanización es una fuerza productiva lo mismo que los factores sociales y que la concentración determina la dinámica del crecimiento de la ciudad. Su discurso está en la órbita de la economía política.

En los últimos años se expresa una nueva realidad social, se ha enriquecido la investigación, hay nuevos paradigmas; los años ochenta" son de redefinición y de crisis. Surgen nuevas teorías porque se manifiestan también problemáticas nuevas "[56]. Siendo retomada de nuevo la discusión del espacio y la ampliación de las perspectivas del estudio de lo urbano, como consecuencia de la diversidad de intereses de la sociedad, como actores de espacios de autonomía, tanto étnica como, ciudadana, nacional, etc. Es importante el aporte de la escuela marginalista y la crítica que el autor hace de esta y de la reflexión de la crisis de los paradigmas clásicos y nuevos de la sociología urbana[57], del cuestionamiento a las interpretaciones unidireccionales y deterministas de la historia, así como la relación entre individuo y sociedad.

La reflexión de Castells de darle importancia a los movimientos sociales urbanos, y la tendencia a considerar a estos, tanto desde el punto de vista metodológico como político viene a ubicarlo en el terreno de los

---

[54] Benevolo, L. 1976. *Orígenes de la Urbanística Moderna*. Ediciones Tekne. Argentina. p.22.
[55] Lezama,1995:261
[56] Ibid:291.
[57] Por ejemplo, "La economía urbana es una especialidad dentro de la economía, en la que los economistas usan sus instrumentos de análisis para comprender y valorar los fenómenos económicos urbanos", y que es a partir de la segunda guerra mundial que ha sido desarrollada esta disciplina por parte de los economistas. Parece ser que los interesados en ella desean tener un acercamiento con diversos problemas urbanos tales como: la vida en los barrios bajos, la pobreza, la segregación, el crecimiento urbano, el financiamiento de servicios locales, la contaminación, etc. Al estudio de "las medidas públicas y privadas para mejorar el bienestar económico de los residentes de las zonas urbanas, se le llama economía urbana "normativa", la cual se aboca a presentar los instrumentos de los análisis usados aplicados a los problemas urbanos contemporáneos. Y la llamada Economía Urbana positiva se orienta a la estructura empírico-teórica, desde donde se analizan los fenómenos urbanos. Mills, Edwin. 1975. *Economía Urbana.* Diana. México.

que orientan su participación a la organización desde abajo para la transformación de la estructura político-económica. En *'La ciudad y la pradera'*, Castells plantea la importancia de la autogestión y de la movilización ciudadana en los llamados movimientos sociales urbanos, asimismo debemos de valorizar la enorme importancia de las nuevas corrientes de interpretación de lo urbano y de tendencias contemporáneas. Castells habla de las condiciones de dificultad que presentarán en pocos años las ciudades, desde el enorme caos en el transporte hasta la lógica de que la ciudad no perderá su importancia como centro de gravedad; las ciudades son centros de negocios y de producción de valor basados en la información, así como espacios de realización y de poder real y simbólico.[58]

Fig. 7 Camellón Av. Neza.

[58] Ver: Castells, Manuel .1999. *La era información. Economía, Sociedad y Cultura. La Sociedad Red.* Vol. 1 Siglo XXI. México. Especialmente el capitulo seis.

2.2. Urbanismo y Planificación Urbana

La historia es de suma importancia para comprender los procesos de construcción y desarrollo de las ciudades, así como para el planeamiento objetivamente necesario de estas, y también para la política social y la configuración de políticas de ejecución de obras, considerando las demandas de los directamente involucrados: los habitantes todos de las ciudades.

Las estrategias de planeación urbana adoptadas por los países capitalistas son acordes a los intereses de los grupos dominantes económicamente, pero, debido a la misma correlación de fuerzas es posible encontrar que algunas políticas benefician a otros sectores, esto debido a la capacidad de presión que tienen estos ante la hegemonía del Estado. Por esto es menester un sistema teórico metodológico, que no deje fuera del análisis el aspecto político en las llamadas acciones de política planificadora, considerando las relaciones y la correlación de fuerzas entre los distintos sectores de clase.

Para lograr una fuerza social de tal magnitud es claro que tendrían que ser los sectores de marginados de la sociedad los que por presión política logren que sus demandas sean escuchadas, en una organización de amplia oposición que haga posible que el Estado realmente oriente sus políticas en beneficio de toda la población.

La propuesta debe ser enmarcada dentro del concepto de entender el urbanismo como una disciplina científica, en donde no sean soslayadas

las características cualitativas, como las situaciones culturales que los hombres manifiestan en un momento histórico determinado, como actitudes, comportamientos, etc.

El problema del urbanismo es constante y creciente y se ve que a escala regional y nacional se tiene el convencimiento de implementar políticas de valorización del territorio, para lograr una equilibrada repartición poblacional, tanto por tipo de actividades como de asentamientos.

Ha habido un enorme crecimiento poblacional de las ciudades en todo el mundo, tan solo en la Ex-URSS la población que residía en las ciudades mayores a cien mil habitantes se duplicó de 1800 a 1850, se quintuplicó en los siguientes cincuenta años y se multiplico por siete en la primera mitad de este siglo. En los Estados Unidos el movimiento urbanizador alcanza una extensión enorme, con 135 millones en el año de 1974, se duplicará a final de siglo, consolidándose las megalópolis, dándose el crecimiento y el envejecimiento de las ciudades, provocando un gigantismo que suscita graves problemas de organización y racionalización de la vida urbana.

Se plantean problemas de edificación y vialidad "...en términos de resueltas elecciones políticas, de elecciones que implican, contra la especulación, una municipalización de los suelos urbanos, y, contra los derroches, la descentralización de algunos servicios y, en cualquier caso, la coordinación de todas las intervenciones, predispuestas y por predisponer, para modificar las estructuras urbanas y hacerlas más acogedoras" [59], reivindicando también las situaciones espaciales o "geográficas son algunas de las cuestiones que se plantean a propósito

[59] Compagna, Francesco. 1974. *La Política de la Ciudad.* Instituto de Estudios de la Administración Local. Colección Nuevo Urbanismo Madrid. p. 25.

de la 'estructura' de las ciudades, pero geográficas, de geografía política o de política geográfica, son, en definitiva todas cuestiones que se plantean a propósito de las 'funciones' que caracterizan a las ciudades, y a propósito del papel que se puede y se debe asignar a las distintas ciudades en el marco de una decisión general y de las perspectivas regionales de valorización del territorio" [60],[61]. Se habla de armazón urbana, encontrando la ciudad moderna su base territorial en la función de centro de servicios, identificando su zona de influencia.

Deberían de resolverse la carencia de servicios en las subregiones con la finalidad de evitar el deterioro de la vida cultural y civil. En conocimiento de las exigencias entre sistematización de ciudades y regiones se precisa ir organizando jerárquicamente las ciudades que proporcionan servicios. Francia e Inglaterra están preocupándose por una "funcional racionalización de las armazones urbanas (en términos de redistribución más o menos planificada de las funciones que pueden corresponder a las distintas ciudades, a los distintos niveles de las armazones urbanas[62].

Si bien el urbanismo de tiempo atrás se ha concebido como una práctica social de interés científico y técnico, es necesario que posea su propio nivel epistemológico.

Mi postura es la de compartir la visión de la sociología urbana francesa. Ya que en ella se problematiza la cuestión urbana sin excluir el contexto histórico social en el cual se desarrollan los hombres en la sociedad

[60] Ibid:26.
[61] La geografía urbana es el estudio de procesos de industrialización y de urbanización a escala regional y es indispensable para fines de reestructuración y sistematización urbanística de las ciudades. Hay una relación dialéctica entre la Geografía y la Urbanística. Deben de valorarse las intervenciones de la urbanística tanto a escala local como más amplia, siendo asimismo que la urbanística debe de ampliar su horizonte o región.
[62] Ibid:33.

2.3. La Planificación[63] y Su Práctica

La planificación implica un ejercicio de administración pública[64] y es un elemento vital de la cuestión social y política. Sus aciertos y sus errores constituyen el hecho y la manera como se presenta el crecimiento de la riqueza, su distribución, la organización de la sociedad y la pacificación social. La administración pública contiene (planes, programas, acciones) que necesita el Estado mismo. Es factible conceptualizar el énfasis en el carácter de dependencia y/o subordinación de la administración pública ante la política estatal-gubernamental, así como su carácter ejecutorio o instrumental respecto a los fines políticos del gobierno. Y bien la administración pública, se concibe como una función, y el administrador público funge como funcionario público. Según Weber, es un "sistema de acción racional de acuerdo con fines" (zweckrationalitat). La administración es la política gubernamental en acto o proceso de realización.

Comprender y explicar el origen, la estructura y funcionamiento de la administración pública, significa fundamentalmente estudiar el origen, la estructura y el funcionamiento del Estado y del gobierno y, más radicalmente, la base o estructura social que necesariamente ha dado origen al Estado". Tenemos que "Los conflictos sociales de clases, derivados de una estructura social montada sobre la institucionalización de lo privado, abrieron y agrandaron el espacio de acción para la

[63] *Plan* se refiere a: confección de planes, planos y *Planificación*: de plan y *ficare*, realización.

[64] La Administración Pública se debe al movimiento real, histórico, de la sociedad estatal que es materia y efecto de la administración pública. Se desarrolla y se reproduce como "Efecto de los conflictos y demandas sociales y políticas que surgieron dentro de una "sociedad civil" separada del Estado y dentro de un Estado ausente respecto de la dinámica productiva y mercantil de una sociedad civil constituida por sujetos formalmente libres. La administración pública (en sentido estricto) nace y crece bajo la presión de las crisis ".

administración pública”[65]. Ese concreto histórico, llamado administración pública contiene normas organizativas y distribución, recursos, medios técnicas y desempeños, grado de eficiencia y eficacia etc. y para su eficiencia y eficacia “no depende solo de la organización de las acciones de la burocracia, sino de la movilización y consenso de grandes sectores de la población ciudadana”. Y en el caso que nos ocupa en este trabajo, que es la planificación urbana, históricamente devino en la tarea de la administración en la ciudad, en ejercicio de gobierno.

En México, la Constitución Política señala que la rectoría del desarrollo nacional recae en el Estado y por lo tanto este es el encargado de instrumentar las medidas necesarias para ello. Definiendo también sus responsabilidades, debiendo planear, coordinar, conducir y orientar la actividad económica. Fomentando las actividades necesarias de interés general. Estas responsabilidades deben ser instrumentadas por un orden jurídico para garantizar que sean cumplidas. El Estado contemporáneo es producto de la división de poderes que se da como una condición para permitir un control reciproco de los poderes del Estado, sustentado en los principios del reconocimiento de la legalidad y la libertad de los individuos ante él.

2.4. La Planificación Urbana. Instrumento político del Poder

Castells (1994) muestra como los instrumentos teóricos son una constante en sus análisis de la planificación urbana. Especifica su interés

---

Aguilar, Luis.1993. *El Objeto de Estudio de la Administración Pública.* Instituto Nacional de Administración Pública. p. 362.

[65] Ibid.

en lo político, la política y lo urbano. Lo político se refiere la instancia por lo que en una sociedad se realizan los intereses de la clase dominante. Señala Castells que "la política designa el sistema de relaciones de poder"[66], ya que el estudio de la política urbana se concibe en dos campos: la planificación urbana y los movimientos sociales urbanos. Teniendo "el estudio de la intervención de los aparatos de Estado en todas sus variantes sobre la organización del espacio y sobre las condiciones sociales de reproducción de la fuerza de trabajo: Por otro, el estudio de la articulación de la lucha de clases, incluida la lucha política, en el campo de las relaciones sociales así definido"[67].

Castells plantea el conocimiento de ciertas prácticas sociales concretas y la definición teórica del campo ideológico, por eso define el proceso de planificación como "intervención de lo político sobre las diferentes instancias de una formación social (incluido lo político y/o sobre sus relaciones, con el fin de asegurar la reproducción ampliada del sistema; de regular las contradicciones antagónicas, asegurando de esta forma, los intereses de la clase social dominante y la reproducción estructural del modo de producción dominante"[68]. Castells define la **Planificación Urbana** como: "..intervención de lo político sobre la articulación especifica de las diferentes instancias de una formación social en el seno de una unidad colectiva de reproducción de la fuerza de trabajo, con el fin de asegurar su reproducción ampliada, de regular las contradicciones no antagónicas y de reprimir las antagónicas, asegurando así la regularización de los intereses de la clase dominante en el conjunto de la formación social y la reorganización del sistema urbano, con vistas a mantener la reproducción estructural el modo de producción

[66] Castells, Manuel. 1974. *La Cuestión Urbana*. Siglo XXI. España. p.309.
[67] Ibid:310.
[68] Idem.

dominante". ..(y al)... movimiento social urbano[69] como, "..un sistema de prácticas que resultan de la articulación de una coyuntura del sistema de agentes urbanos y de las demás prácticas sociales, en forma tal que su desarrollo tiende objetivamente hacia la transformación estructural del sistema urbano o hacia una modificación sustancial de la relación de fuerzas en la lucha de clases, es decir, en última instancia, en el poder del Estado".[70] Dice Castells que "En toda sociedad históricamente dada, los procesos estructuralmente determinados se insertan en formas sociales cristalizadas que constituyen la especificidad de cada momento"[71]. Continúa Castells, "Se entiende por práctica urbana toda práctica social relativa a la organización interna de las unidades colectivas de reproducción de la fuerza de trabajo o que, apuntando a los problemas generales del consumo colectivo, elige campo de acción las unidades urbanas (en cuanto que ellas son las unidades de estos procesos de consumo"[72]. Ya que "El campo de las prácticas urbanas es un sistema de combinaciones entre combinaciones dadas de elementos estructurales".[73] Recordemos que el estudio de lo político está orientado al estudio de la planificación y el estudio sobre la política, al estudio de los movimientos sociales.

Es necesario identificar el periodo y la coyuntura, y en donde sepamos que el sistema urbano es el sistema dominante y que "Todo movimiento social provoca, por parte del sistema urbano, un contra movimiento que

[69] "Movimiento social: organización de sistema de los agentes sociales (coyuntura de las relaciones de clase." En el ámbito de las estructuras y de la practica. Así que todo problema urbano esta definido según el lugar que ocupa en la estructura urbana. Idem.
[70] Ibid:312.
[71] Idem
[72] Ibid:315.
[73] Ibid.

ni es sino la expresión de una intervención del aparato político (integración-represión que tiende al mantenimiento del orden[74].

Señala Castells que "hay movimiento social urbano cuando hay correspondencia entre las contradicciones estructurales fundamentales del sistema urbano y una línea justa de una organización formada a partir de la cristalización de otras prácticas"[75]. Da una serie de indicaciones metodológicas por dónde empezar para el estudio de los movimientos sociales, descubriendo el objetivo que está en juego, detectando los grupos sociales que intervienen, caracterizando las organizaciones; determinando su articulación con los agentes que intervienen y procediendo al análisis concreto de la situación.

Sin embargo, la pretensión de hacer un código de la planificación desde el punto de vista estructural sociológico, como lo propone Castells, peca de cientifismo ya que pretende delimitar reglas y definiciones generales las cuales no tienen ningún sentido en la lógica de las movilizaciones sociales que se dan en la sociedad. Su propuesta es inteligente y muy densa, pero hacía falta una sistematización de lo urbano y sus circunstancias. Afirma que su "análisis de la planificación urbana es el análisis de las transformaciones que tienen lugar en el sistema de gestión del consumo colectivo y en el de la organización espacial de las actividades".[76] En el aspecto teórico considera la importancia de delimitar, precisa, una lectura del entramado social, para una cabal comprensión de las formas sociales. El concepto central es el del modo de producción y el sistema dominante. Priorizando la llamada formación social entendida como, "una sociedad históricamente dada, es un

[74] Ibid:321.
[75] Ibid:323.
[76] Ibid:205.

entrelazado particular de diversos modos de producción, uno de entre los cuales aparece como predominante con respecto a los demás"[77]. Plantea Castells una definición de la planificación urbana y dice que ". puede definirse en general como la intervención del sistema político, a nivel de un conjunto socio-espacial especifico, intervención encaminada a regular el proceso de reproducción de la fuerza de trabajo (consumo), así como el de la reproducción de los medios de producción (producción), superando las contradicciones planteadas en el interés general de la formación social cuya subsistencia trata de asegurar".[78]

Propone Castells constituir conceptos precisos del cuerpo conceptual que interviene en el sistema urbano y son: la producción, el consumo, el intercambio y la gestión. Estos constituyen procesos sociales, siendo su existencia como efecto de estado de las relaciones sociales en el nivel urbano.

Es de suma importancia reconocer la labor de Castells para conformar un cuerpo conceptual de la problemática de la planificación urbana, y la determinación de los actores urbanos concretos hace que su propuesta sea, desde mi punto de vista, acertada en términos de delimitación desde el punto de vista del materialismo histórico, y rigurosa desde el análisis materialista objetivo

Por otra parte, José Luis Coraggio[79] plantea los cuatro momentos básicos de elaboración de planes:

1.-Descripción de los fenómenos espaciales:

---

[77] Ibid:206.
[78] Ibid:208.
[79] Coraggio, José Luis.*1986. Sobre la problemática de la planificación regional en América Latina*. Siglo XXI. México

Requiriéndose adoptar la participación territorial nacional y seleccionar vectores de variables. Los datos a veces disponibles hacen las veces de la realidad, se usa el método de análisis de factores y se procede a la interpretación de indicadores y se usan métodos para mantener la individualidad de información de cada región

2.-En los juicios de valor sobre las situaciones descritas, se rescatan los criterios generales de equidad social y el de eficiencias económica.

3.-En la explicación de los fenómenos y propuestas de acción de las descripciones del fenómeno y su comparación con normas, al armar las propuestas, requiriéndose una concepción teórica sobre el proceso o mecanismos que generan efectos de desigualdad.

Si bien la planificación territorial se queda en diagnóstico, en el nivel meramente descriptivo, se requiere un diagnóstico correcto. Y en el avance de la propuesta es necesario llegar al nivel del proyecto, sistematizando los planes a partir de un marco teórico de la economía espacial. Sin llegar a caer en una actitud absurda de querer modificar la realidad por carencia de datos. Hay que acelerar el proceso para facilitar la movilidad de los factores.

Coraggio (1986) critica las teorías neoclásicas de la localización con razón ya, que a estas no les interesa categorizar el comportamiento del sector público. Critica, además la concepción fisicalista, expresión de los llamados polos de desarrollo, ejemplificando la ciudad de Guyana como un ejemplo de ciudad orientada a los intereses del capital mundial, como centro proveedor de materias primas. Dice que "Es tan falso asociar mecánicamente desarrollo del mercado nacional con localización en las regiones periféricas, como suponer que el proceso de acumulación de capitales internacionales no puede interesarse en regiones agrícolas

periféricas, o en depósitos de minerales localizados excéntricamente."[80]. Reconoce que es posible incorporar, "los aparatos de planificación como instancias de regulación (que no de resolución) de conflictos de intereses entre fracciones de las clases dominantes y de regulación social de las clases dominadas"[81]. Cierto que no es lo mismo investigar una situación regional para paliar los conflictos con el Estado que para organizar los movimientos sociales. Habla de las contradicciones de la actividad de la planificación en el capitalismo y dice que la más evidente "en el campo de la planificación capitalista en general y regional en particular, es lo que se da entre los objetivos usualmente declarados entre los planes y las posibilidades reales de implementación de políticas conducente a lograrlos por los organismos pertinentes"[82]. Acertadamente reflexiona que el plan para lograr consenso debe incorporar elementos de la realidad a la cual se pretende aplicar. Y debe de plantearse en los objetivos el cómo debe hacerse y que para ser eficaz, debe de involucrar a los destinatarios aunque esto pueda generar conflictos con las clases dominantes, ya que "aparece como necesario organizar fuerzas sociales concretas que involucren a los beneficiarios concretos del plan a fin de imponer en el campo político las propuestas realizadas".[83] Es certero al señalar que la labor de la formación de agentes capaces de implementar propuestas efectivas a realidades concretas, es una tarea prioritaria, la formación profesional de los planificadores en el manejo de categorías, que posibiliten el conocimiento de procesos, que permitan las condiciones para la planificación efectiva.

[80] Ibid:62.
[81] Ibid:63.
[82] Ibid:64.
[83] Ibid:66.

Para Segre (1977) los siguientes aspectos delimitan los objetivos de la planificación territorial: la organización equilibrada de las estructuras espaciales de un país, en coincidencia de los objetivos planteados por el colectivo social en el nivel de la base y la superestructura;

- la integración orgánica de todos los recursos naturales y humanos en un manejo estratégico del espacio económico y social;
- una distribución adecuada de los esfuerzos y beneficios del desarrollo en busca de la eliminación de los contrastes regionales;
- el establecimiento de relaciones interregionales orgánicas y justas;
- condiciones reales para un desarrollo interior autosostenido y creciente;
- una ocupación y un acondicionamiento metódico del territorio para orientar y facilitar el desarrollo de los asentamientos humanos y la vida en comunidad; la incorporación sistematizada de la iniciativa y la participación popular y social".[84]
-

Fig. 8 Camellón Av. Neza de sur a norte

[84] Segre, Roberto. 1977. *El Proceso de Urbanización, en América Latina en su Arquitectura.* UNESCO-SIGLO XXI. México. p. 30.

2.5. La Participación Política en la Urbanización de la Ciudad[85]

La política es una constante en la vida de la ciudad y los gobernados desarrollan maneras muy particulares y presencia ante el ámbito de gobierno y de relaciones de funcionamiento propio que permite dar cauce a demandas de carácter reivindicativo[86].

La política está constituida como una disciplina de carácter científico. Hasta el momento apenas ha alcanzado el estadío de la discusión articulada en el campo científico teórico, la determinación del objeto y el concepto científico, la politología como ciencia crítico-práctica del poder sociopolítico.

Así que debemos partir del carácter histórico y social de lo político entendiendo a la praxis política. Y la fundamental contradicción se manifiesta en su carácter histórico por la conservación o supresión del poder, en todas y cada una de las etapas históricas y mayormente en la situación actual en donde los ciudadanos se ven inmersos en una participación mayor por la defensa de sus derechos.

---

[85]"1.-El desorden de la ciudad moderna: la industrialización ha destruido el orden de la ciudad como totalidad racional o cultural.

2.-La perdida del Hombre: el Hombre (de la razón o de la cultura ya no encuentra, en medio de este desorden, su imagen racional o expresiva, y ya no se reconoce en su propia obra.

3.- La ilusión urbanística: la desdicha del hombre moderno se debe al desorden; la armonía de la ciudad del pasado, por el contrario, es la expresión de la felicidad pasada del Hombre, en simbiosis con su ciudad" Fourquet y Murard. 1978. *Los Equipamientos del poder. Ciudades, Territorios y equipamientos Colectivos*. Editorial Gustavo Gilly. España. p. 24.

[86] Realizar estudios referentes a la relación entre lo político y lo urbano es una prioridad siempre, ya que este fenómeno se encuentra inserto en el ámbito de la vida contemporánea y mayormente del acontecer de nuestra urbanidad, ya que el crecimiento de las ciudades y especialmente de la Ciudad de México y su área conurbada, los pobladores crean formas peculiares de organización política, constituidos como sociedad civil, y expresiones culturales dinámicas que merecen ser comprendidas.

Generalmente desconocemos las reglamentaciones que ordenan el espacio urbano, las cuales son harto complicadas y requeridas para un ejercicio efectivo de desarrollo urbano. Así que es necesario conocer los ordenamientos y reglamentos, tanto los que se proponen en el Plan Nacional de Desarrollo y principalmente los que rigen al D.F., si es que intentamos trabajar planes de ordenamiento en esta ciudad. De ahí que la planificación urbana es labor política de gobierno y debe ser una preocupación de este[87]. Estoy de acuerdo en que el desarrollo urbano incluye variados servicios como salud, educación, vivienda[88], etc., sin embargo, la vinculación entre gobierno y desarrollo urbano debe de ser con mayor participación de la sociedad civil[89] y fundamentalmente de las organizaciones sociales demandantes de vivienda[90], que son las que

---

[87] En el seminario interregional sobre la construcción de viviendas mediante cooperativas y asociaciones sin fines de lucro, en Hulte Dinamarca del 2 al 16 de septiembre de 1973. Se señaló que la construcción de viviendas sin fines de lucro, en la parte para América Latina y en especifico en nuestro país, ".. no hubo cooperación de vivienda. La ley sólo prevé la formación de cooperativas de servicio y de consumo. En 1971 una nueva interpretación jurídica posibilitó la constitución de la primera cooperativa de vivienda. También ha instituido un órgano auxiliar llamado COPEVI (Centro de Operacional de Poblamiento Vivienda) que permite prever una mayor actividad en el campo de vivienda cooperativa " asociaciones, para la construcción de vivienda. Organización, Financiación e Integración Estructural. 1975. ONU. Nueva York. p.52.

COPEVI inició en el año de 1967 y plantea la continuación del control gubernamental de la política sobre vivienda, dirigida especialmente hacia grupos de ingresos medianos, para grupos de ingresos bajos solo se da en casos especiales de crédito. En Chile se dio el crédito masivo como consecuencia de la disposición del gobierno de Unidad Popular debido al respaldo y la movilización constante de los pobladores que manifestaban una relación orgánica con las instituciones del gobierno socialista. Los participantes del seminario dieron recomendaciones de impulso al sistema cooperativo y a la capacitación de promotores de vivienda de autoconstrucción.

[88] Primer Seminario Sobre Gobierno y Ciudad llevado a cabo en octubre de 1996 en el Colegio de Ingenieros Civiles de México. Allí se realizan una serie de comentarios referentes a la tarea de los urbanistas del poder público. En las dos sesiones que pude asistir del seminario fue evidente apreciar las estrategias hacia el desarrollo urbano que proponen los funcionarios; señalan que sus propuestas son correctas y tal vez lo sean en el discurso que habla de la magnanimidad supuesta de los beneficios que otorga el Estado ya que, quien elabora los proyectos y quien decide sobre las formas de participación de la población en ellos es la burocracia gobernante.

[89] Por lo demás, una Asambleísta del PAN en el Primer Seminario Sobre Gobierno y Ciudad llevado a cabo en octubre de 1996 en el Colegio de Ingenieros Civiles de México, manejaba un discurso encubridor de las decisiones en el acto de gobernar la ciudad, las cuales son extremadamente sujetas a controles por los políticos y no por especialistas ni por usuarios, beneficiarios posibles del desarrollo urbano. Este tipo de eventos permiten, el intercambio de ideas y propuestas que son de gran valor para la planeación urbana.

[90] Rudiger Kramer, investigador Alemán, en un articulo titulado "*Iniciativas de autoayuda y programas gubernamentales para las zonas marginadas de la Ciudad de México"*, analiza la política de autoconstrucción en México y plantea propuestas como posibles soluciones que se tienen en el país; "La autoconstrucción de viviendas se desarrolla espontáneamente como consecuencia de la ocupación ilegal de terrenos, que al mismo tiempo es una respuesta a la necesidad de viviendas de los grupos marginados de la población que han

sabrían orientar a los responsables de la tarea de ordenamiento territorial, claro que con el concurso de los especialistas en urbanismo. Se requiere la conjunción de todos los involucrados en la labor de organización de las ciudades.

Al abordar la problemática de lo urbano, en la tradición de considerar aquellos aspectos que hablan de lo cotidiano de la comunidad y de su relación con los poderes. Veamos los aportes de Agnes Heller (1970), en su tesis sobre la vida cotidiana, donde considera que las vivencias individuales y colectivas determinan una razón de ser social del barrio. En lo referente a lo urbano es fundamental destacar cuales son las características más significativas, y desde la perspectiva de las clases

---

emigrado del campo a la ciudad". Kramer, Rudiger.1981. *Iniciativas de autoayuda y programas gubernamentales para las zonas marginadas de la Ciudad de México.* En, *Economía y conciencia social en México*. Memoria del Segundo coloquio interdisciplinario Universidad Erlangen-Nurnberg-ENEP ACATLAN. UNAM. p. 513.

En 1972 la Asociación Mexicana de Estudios Urbanos publicó las siguientes conclusiones respecto a la procedencia de los habitantes urbanos de la ciudad de México. citando que "Los programas intensivos para la construcción de viviendas a costo mínimo en las colonias marginales del tercer mundo, no favorecen a los pobres, sino al sector ya rico de por si. Ibid:518.

Presentando las diversas estrategias que se dan.

1.- Estrategias a nivel Internacional y Nacional. *"Site and Service*" estrategia de "autoayuda" controlada. Terrenos con infraestructura, impulsados por el FMI y el BM, infraestructura insuficiente desde el punto de vista cualitativo.

2.-"Proyectos urbanos integrados", el BM y gobiernos latinoamericanos propalan desde 1975 oferta de servicios y planeación de colonias, a crédito a largo plazo.

3.- Iniciativas sectoriales. Para la población mayoritaria de la periferia separación social y dispersión de la población de la ciudad por lo que además se tiene que aumentar la red de infraestructura y servicios. Desventajas para los pobladores, mayores costos de transporte, dificultad para encontrar trabajo, aumento de costos de subsistencia.

4.-La legalización como intento de control sobre las iniciativas de autoayuda.

Los programas de autoayuda fueron ampliados y la iniciativa de planeación urbana con la Ley de Asentamientos Humanos. Se han institucionalizado con la creación del Departamento de Planeación Urbana, con una Dirección General de Autoconstrucción en más de 700 mil terrenos ilegales. La legalización de la propiedad lleva a la devolución de las tierras al mercado capitalista,

De los fideicomisos: dicha creación representa de facto un intento del "Estado para actuar como intermediario (fiduciario) entre los intereses del capital privado y los de los pobladores, y para recuperar para sí los impuestos hasta entonces ' perdidos ' de una gran parte de la población empobrecida".

En el ámbito financiero, esta iniciativa provoca dos fenómenos: en primer lugar, la individualización de los grupos poblacionales que habitan los barrios marginales (el principal oponente social ya no es más el propietario aparente o real de la tierra, sino el Estado, con el cual el poblador debe tratar, con ello se logra una desarticulación de los movimientos populares de los barrios". Ibid:525.

subalternas,[91] que expectativas manifiestan en función de su situación de sector marginal tanto de la economía como del hábitat. El vivir la cotidianidad en un espacio geográfico urbano determinará en el individuo ciertos comportamientos que son expresión asimismo de sus vivencias enmarcadas estas en determinaciones que son impuestas socialmente, es decir, el espacio en el cual el individuo ejerce su dominio es social y, al serlo su individualidad estará permeada de esta sociabilidad, pero manifestando la particularidad de su propia vida individual.

Dice Heller que "la vida cotidiana es el conjunto de actividades que caracterizan la reproducción de los hombres particulares, los cuales, a su vez crean la posibilidad de la reproducción social. Ninguna sociedad puede existir sin que el hombre particular se reproduzca, así como nadie puede existir sin reproducirse simplemente. Por consiguiente, en toda sociedad hay una vida cotidiana y todo hombre, sea cual sea su lugar ocupado en la división social del trabajo tiene una vida cotidiana"[92]. Todos los hombres viven su cotidianidad, esta se da de diversa manera según la situación social en la cual se vive en los espacios que permiten que lo cotidianos sea: la colonia, el barrio, el suburbio, etc.

La vida cotidiana tiene una historia también, se dan condiciones sociales para que esta se despliegue y existen, asimismo, coyunturas que permiten su cambio. Evolucionan. Lo cotidiano además es cambiante. Y una manera de cambiar en función de las necesidades de los hombres que viven en condiciones difíciles es la de lograr la condición de que el hombre "...debe ser capaz de luchar durante toda la vida, día tras día,

[91] Según el concepto que Gramsci aplica a los sectores sociales populares
[92] Heller, Agnes. 1970. *Sociología de la vida cotidiana.* Folios. México. p. 19.

contra la dureza del mundo"[93]. Heller denomina la actividad política "a toda ocupación desarrollada con la conciencia del *nosotros* en interés de una determinada integración...(..)..La actividad política *'sensu stricto'* está siempre dirigida al poder. Las acciones ejecutadas mediante la ***consciencia del nosotros*** que influencian el curso de la historia están siempre en mayor o menor medida, directa o indirectamente, conectadas con la lucha de la integración dada para conservar u obtener el poder".[94] La clase dominante hace siempre política, pero las clases oprimidas solo la hacen cuando se convierten en factores políticamente activos al surgir un mínimo de conciencia colectiva, al comprender que hay intereses comunes, al constituirse la *conciencia del nosotros*. Con la finalidad de "abatir las relaciones vigentes", relaciones desiguales. Con el hambre de justicia y de condiciones de vida aceptables.

Considero que en el espacio político en el que se desarrollan las demandas de la población se da una pugna constante contra el poder, para la permanencia en el espacio-tiempo, y llegar a garantizar la sobrevivencia, sin embargo, esta condición está permeada por los intereses económicos y políticos de quienes determinan las lógicas de las relaciones de hábitat, lenguaje y pensamiento: el poder público.

El análisis de la situación de las organizaciones políticas y sociales se circunscribe en las confluencias de lo urbano y lo político y fundamentalmente de las relaciones que se establecen entre los hombres portadores de cultura, transformadora la cultura de situaciones; desde la articulación de una llamada antropología política; desde la comunidad de hombres que establecen relaciones de poder, de mando y obediencia, es decir, de organización; desembocando a

[93] Ibid:23.
[94] Ibid:173.

aspectos propios de una cultura urbano-popular. Los pobres actúan a veces conservadoramente consecuencia de su postración ante las determinaciones de la vida cotidiana de resolver específicamente necesidades básicas, esto es aprovechado por el partido oficial ya que durante muchos años el PRI y sus organizaciones proporcionaron los canales necesarios para que los pobres de la ciudad lograran tener acceso a quienes toman las decisiones en el gobierno, (situación que al parecer se podrían mantener de no guardar el PRD en el gobierno de la ciudad de México, cierta distancia de las organizaciones urbanas y de evitar el surgimiento del clientelismo habitacional, así como mantener una política de honestidad). Sobre estas bases elementales descansa la relación entre el pobre de la ciudad y la maquinaria política[95]. Inmediatismo por parte del Estado, "esto genera una sensación de actividad y de atención por parte de los pobres de la ciudad que han llegado a familiarizarse con todo tipo de encuestas para rehabilitación de sus viviendas, estudios técnicos para la introducción de servicios básicos y documentos elocuentes saturados de promesas insatisfechas"[96]. Por lo que es claro que los pobres de la ciudad "...como individuos han desarrollado una falta de interés en el proceso político y en una mayor participación, especialmente si esto puede significar poner en peligro los escasos logros que han alcanzado. Lo que los convierte en una clientela cautiva pero convencida del sistema dominante"[97]. Y esta constante los hace ver de una manera parcial la realidad social y brindar apoyo condicionado a las políticas de gobierno.

Conviene referirse a diversas experiencias de participación popular que se desarrollan en la década de los años ochenta, experiencias que

[95] Montaño, Jorge. *Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos*. Siglo XXI. México.1975. p.204.
[96] Ibid:206.
[97] Ibid:209.

defienden la autogestión de la comunidad y su organización. Experiencias de las cuales, a través de la iniciativa autogestionaria de los colonos y la implementación de metodologías propias, permite aprender de sus aciertos y sus errores. Valorando la importancia de sus acciones en el contexto de comprender la importancia de las iniciativas de los propios colonos en el proceso de la planificación urbana.

2.5.1. La Autoadministración en Tlatelolco, D.F.

Esta autoadministración es producto de la participación organizada de los colonos, debido a las condiciones de abandono e inseguridad a que se veían expuestos, a consecuencia de la situación de privatización de la vida urbana y las condiciones impuestas por los interese del capital, que obliga a los residentes a habitar una estructura constructiva, no apta para la comunicación. La situación de descontento ante la administración oficial hizo que los residentes comenzaran a organizarse de manera autónoma y autogestiva como respuesta a la pésima administración y la tradicional manera de control de los colonos como lo fue la anterior organización oficialista de membrete que llevó el nombre de Residentes Unidos de Tlatelolco (RUTAC).

La administración inmobiliaria a comienzos de 1974 decide aumentar en un 20 por ciento las cuotas de administración y mantenimiento, lo que origina el descontento de los residentes. Estallando el movimiento urbano en la segunda sección cercana a la estación del Metro, siendo convocados los habitantes por la Asociación de Residentes de los edificios Miguel Lerdo de Tejada y José María Arteaga, los cuales tenían mayores problemas de seguridad e higiene. En el Auditorio 5 de mayo se llevó a cabo una asamblea, la cual planteó las siguientes demandas,

que aparecieron publicadas en el boletín "*A la opinión pública*", el día 8 de febrero de 1974:

I.- Rechazo al aumento de cuotas

2.-Suspensión de pagos a la Administradora y depósito de cuotas regulares a Nacional Financiera

3.- Exigencia de auditoría a la Administradora

4.- Solicitud al Presidente de la República que haya cambio de al nuevo Régimen de Condominios, con el fin de que los adquirientes pudieran tener una participación más directa en el control de los asuntos de administración de la ciudad, y una reestructuración y mejoría de los servicios de mantenimiento y generales, en calidad y cantidad. Se crea el COCOP, Comité Coordinador Provisional de los Residentes del Conjunto Urbano Nonoalco-Tlatelolco, comenzándose a formar en cada edificio Asociaciones Civiles, conformándose con directivas y delegados en elecciones democráticas.

Señala Cantú que el aislamiento en la unidad comenzó a romperse ya que "La creación urbana y arquitectónica de Tlatelolco asumía una nueva fisonomía y su carácter ideológico se modificaba con la ruptura del aislamiento de los vecinos. Un movimiento social y político lo producía"[98]. La organización de RUTAC logró infiltrarse siendo rechazada por los residentes. Sin embargo, algunos dirigentes fueron cooptados por los directivos de la Administración. A pesar de esto el movimiento fue en ascenso ya que "la amplitud del movimiento urbano y el deseo de participación de amplios sectores de residentes y vecinos de otras unidades habitacionales, en acciones de solidaridad entre conjuntos habitacionales (Lomas de Plateros, Tepito, Villa Olímpica), así como la experiencia de numerosas personas que habían participado en otros

[98] Cantú, Chapa, Rubén. 1988. *"Una alternativa en la planificación y Gestión Urbana: La autoadministración en las unidades habitacionales; caso de estudio: Tlatelolco.* p. 214. Tesis de Maestría. ESIA-IPN. México.

movimientos urbanos, obreros y estudiantiles dieron un matiz democrático, participativo y amplio al movimiento de Autoadministración de Tlatelolco"[99]. Los edificios Arteaga y Lerdo fueron los primeros de la Autoadministración. Después de 8 meses se logra que sea derogado el aumento y que la Administradora Inmobiliaria se reduzca poco a poco, también se da atención a problemas ocasionados por el Metro, se propone la creación de cooperativas de consumo y giro de instrucciones por altas autoridades para que la entonces Subsecretaria del Mejoramiento del Medio Ambiente, obligue a las fábricas cercanas a reducir la contaminación que generan.

Con estos logros es evidente constatar que se obtienen avances en la organización de los residentes desde la base conquistando la autogestión de las cuotas de administración y mantenimiento.

Cantú plantea "la necesidad política e ideológica de tomar la Autoadministración, de demostrar que la gente y grupos de izquierda, unidos a las bases, pueden coyunturalmente en la actual formación social, ofrecer opciones y alternativas a los residentes, los problemas que se presentan en las unidades habitacionales, de hacer ver y entender que el problema de la vivienda no sólo se tiene en esta unidad habitacional, que este problema es mucho mayor y que habrá que solidarizarse con los trabajadores que demandan la construcción de viviendas para sus familias".[100] En Mayo y Junio de 1975 dio inicio la Autoadministración demostrándose la viabilidad de esta alternativa e incrementando la seguridad y la democracia en los edificios participantes.

[99] Ibid:218.
[100] Ibid:235.

Temiloltzin fue un periódico con un tiraje de 10 000 ejemplares, era el órgano difusor del movimiento. En el experimento se permitían auditorías anuales a la mesa directiva, informes mensuales y asambleas, así como ejercicio de cargos sin salario en impulso a actividades culturales, deportivas y sociales. Para el 5 de Mayo de 1976 se forma el Consejo de Edificios en Autoadministración de Tlatelolco. La organización estará participando inclusive en actos de carácter político y solidario, como lo fue el caso de la solidaridad con la revolución nicaragüense. Cantú concluye, que el banco Banobras está caracterizado, al igual que numerosas instituciones estatales, como un aparato económico de Estado de control social, el cual se caracteriza "por las funciones concretas de construcción de obras hacia los diversos sectores sociales, con el objeto de obtener el control político, social e ideológico de la población"[101].

Dice que Cantú que "La planificación urbana en una sociedad dividida en clases como en nuestro país, ha tenido como función regular el espacio urbano para la segregación social y pauperización de la población, esto es, nada menos que el resultado de la segregación urbanística promovida por el Estado"[102] y que "La participación de la población hace que el proceso de planificación vaya más allá del carácter técnico que el Estado busca imprimirle. Esta participación en la toma de decisiones para el beneficio de la población, sólo se puede dar a través de los movimientos sociales urbanos con acciones independientes del Estado"[103], por lo que "la participación vecinal y comunitaria, es una componente primordial para la consecución de los planes parciales o locales, en la medida en que las masas populares, con iniciativas y

[101] Ibid:250.
[102] Ibid:225.
[103] Ibid:256.

dueñas de sus propios intereses, producto de sus decisiones soberanas, es fuente de creatividad en la solución de los problemas que les atañen, como es entre otros, el fenómeno urbano habitacional"[104].

Creo que el planteamiento que se sugiere es de suma importancia, al considerar en las propuestas de posibles alternativas de planificación democrática, el que las organizaciones tomen la iniciativa de implementación y de vigilancia de los servicios urbanos que les atañe directamente.

2.5.2. Campamentos Unidos, una Experiencia del Movimiento Urbano Popular en La Colonia Guerrero, D.F.

Los orígenes territoriales de la colonia Guerrero datan desde la década de los años sesenta del siglo pasado, para 1865 Antonio Escandón y el político Liberal Rafael Martínez de la Torre, compran en sociedad la hacienda de Buenavista. Después de que los indígenas habían sido despojados de tierras, incluidas en esta hacienda, debido a las Leyes de Desamortización juaristas.

La colonia Guerrero desde su fundación es acompañada por la movilización proletaria. Ya que un sector importante de obreros y artesanos han vivido en ella, "Fundar nuevas colonias durante el porfiriato resultaba un gran negocio. Los fraccionadores compraban tierras agrícolas alrededor de la ciudad precios irrisorios y obtenían cuantiosa ganancia aprovechando que el reglamento de colonias era tan impreciso que les permitía fraccionar sin contar con servicios mínimos y en consecuencia la dotación de servicios corría a cuenta del

[104] Ibid :259.

Ayuntamiento"[105],[106]. La colonia Guerrero tiene una larga tradición de organización y lucha vecinal, tan sólo recordemos la importancia de la huelga inquilinaria de 1922, paralela a la que en ese mismo año se desencadena en Veracruz,[107] huelga regional dirigida por los comunistas que logra aglutinar a miles de inquilinos demandantes de servicios y vivienda digna.

Las movilizaciones para el cumplimiento de sus demandas fueron impresionantes lo que preocupa al régimen obregonista. El Sindicato Inquilinario demanda fundamentalmente: reducción de rentas en un 25 por ciento, reparación de vivienda y formación de comisiones de higiene por los inquilinos proponiendo una serie de propuestas que harían posible que los propios colonos fueran participes en la remodelación, siendo reprimidos violentamente por el Estado. Al mismo tiempo en la ciudad de Veracruz se desencadena una represión bestial contra los inquilinos, teniéndose más de 150 asesinados e igual número de encarcelados. Al siguiente día en la colonia Guerrero se da un enfrentamiento con la policía en un desalojo, con un saldo de un joven de 16 años muerto por las fuerzas públicas.

Reflexionando acerca de la renta congelada, medida obligada en la década de los años 40 dice Ortega, "resulta claro que la aplicación de tal medida en México solo pretendió abaratar el precio de la vivienda de los trabajadores a costa de los rentistas, sin afectar al capital en

---

[105] Ortega, Olivares, Mario.1990. *Campamentos unidos, una experiencia del movimiento urbano popular y la salud*. Tesis de Maestría. ENAH-SEP. México. D.F. México, (Cfr. Suarez 1976.:29).

[106] Ya en 1877 se sabe de una sociedad de mejoras, para 1890 había ya más 31 mil colonos. Es importante destacar el papel de los FFCC. "Los ferrocarriles no solo favorecieron el poblamiento de la colonia Guerrero, también impulsaron la creación de las primeras instalaciones fabriles modernas en la ciudad de México" Ortega, 1990:123. "Tal vez la consecuencia más importante de la construcción de los Ferrocarriles en el plano social resida en el fuerte impulso que dio a la renovada concentración de la tenencia de la tierra". (Cfr. Coatsworth, 1976:97)

general"[108], frenando por muchos años el aumento de la renta del suelo en el centro de la ciudad. El centro histórico de la ciudad fue llamado *zona del inquilinato central o herradura de tugurios*. Para los años cincuenta, con la introducción de servicios se incrementa el valor de la renta del suelo y un sector de la población se ve obligado a emigrar, debido al cambio de la estructura social. Con la desaparición de la antigua central de ferrocarriles se construye la Unidad Nonoalco-Tlatelolco, en el periodo de 1963 a 1965, lo que viene a agudizar la contradicción entre el capital inmobiliario, por aumentar al valor del suelo en el centro de la ciudad y los inquilinos por mantener las rentas congeladas. Muchos inquilinos tienen que emigrar, teniéndose que tan solo en el barrio de los Ángeles una proporción de aproximadamente el 10 por ciento emigra tan solo entre 1970 al 75.

Dice Ortega que "La experiencia del movimiento de damnificados nos mostró como se eleva la conciencia popular (partiendo) de la defensa de las condiciones mínimas de vida material hasta llegar a formas complejas de autogestión del espacio urbano"[109]. Y qué ".la asociación libre y participativa ha permitido sostener el arraigo al barrio, mantener viva y renovada la tradición cultural propia".[110]

Y que la experiencia reivindicativa de los sin casa generó que "En las organizaciones autónomas de los damnificados predominó una forma asambleísta con amplia participación de sus bases, combinada con organismos colegiados de representantes intermediarios entre las bases y los dirigentes"[111]. Hubo amplio apoyo de los diversos sectores

---

[107] Movimiento inquilinario, dirigido por el libertario anarquista Herón Proal, en 1922. Ver. Mario Gil. *México y la Revolución de octubre.* Ediciones de Cultura Popular. México. 1978.
[108] Ortega,1990:129.
[109] Ibid:44.
[110] Idem.
[111] Ibid:45.

progresistas de la ciudad, sin embargo, una de las dificultades entre la relación movimiento urbano-universidad es el relativo a que los universitarios introducen su sectarismo, su desconfianza a las estructuras orgánicas y su populismo.

En una propuesta despojada de atavismos ideológicos realiza un análisis histórico y de rigurosidad teórica en donde se contemplan experiencias vividas y de los directamente involucrados, no sólo en tareas de organización sino de educación para la salud, logrando impulsar un proyecto autogestivo relevante el cual se encuentra inmerso dentro de las mejores experiencias autogestivas y por lo tanto utópicas, no tanto por irrealizable sino por novedosa y demostrativa de que es posible generar formas nuevas de gestión independiente. Señala como una premisa valida el que "Conviene recordar que la acumulación originaria presenta una modalidad diversa en cada país y en cada uno de ellos recorre las diferentes fases en distinta gradación y en épocas históricas diversas".[112]

Ortega señala que la labor de un grupo de religiosos en la colonia Guerrero[113] fue de suma importancia ya que se encargan de organizar en el barrio de los Ángeles en el año de 1975 un grupo de educación comunitaria y reflexión cristiana. La experiencia de la colonia es

[112] Ibid:117.

[113] Es importante apuntar que Tepito y la colonia Guerrero fueron barrios obreros a finales del siglo pasado y que mantienen aún hoy en día una intensa vida barrial, comunitaria y de constante interacción. Esto expresado en su identidad, y en la cotidianidad que los mantiene unidos con un sentido de pertenencia. en; Rosales Ayala y Silvano Héctor. *"La participación popular y reconstrucción urbana. (Tepito,1985-1987)*. UNAM. México. Trata acerca de una experiencia en el barrio de Tepito, posterior a los sismos del 85, considerando la situación de este, antes del terremoto, en donde realizan logros del proyecto de nuevas vecindades y señala los impedimentos que hubo por parte de los dueños de los terrenos y el aporte significativo de los estudiantes de Arquitectura de la UAM de Azcapotzalco, en el diseño y asesoría para la construcción. Y en *Tepito Arte Acá. (Ensayo de interpretación de una practica cultural en el barrio mas chido de la ciudad de México)*, Rosales desarrolla un trabajo de investigación sin explicaciones racionalizantes, como refiere el autor, en el cual se intenta recuperar la memoria social de uno de los movimientos culturales urbanos con mayor consistencia, en

significativa en términos de organización, no sólo solidaria ante los frecuentes desalojos de inquilinos, sino además por la formación de comités de vecindad como el que gira alrededor del periódico *Mi barrio*. El intento de formar cooperativas de vivienda fue incipiente en la colonia, pero fue limitado por la acción de la burocracia estatal representada por el INFONAVIT y las reglamentaciones de vivienda y cooperativismo. La Unión de Vecinos logra superar los estrechos marcos en los que se manifiesta el cooperativismo, impulsando una organización con un avance político e ideológico significativo. Se manifiesta una actitud de solidaridad; "Los mismos vecinos de estas colonias no se consideran marginados, e interpretan el concepto de marginación como un intento del gobierno y los ricos de ponerlos al margen, de segregarlos de su relación con la sociedad[114]. Reconoce la habituación por parte de los colonos ante la situación de crisis política y social, buscando la sobrevivencia en el autoempleo y la vivienda en autoconstrucción. Pero se da un proceso de toma de conciencia, de defensa de las condiciones de reproducción, que se verá reflejado en la autoayuda colectiva posterior a los sismos del 85[115], teniendo avances reales en autoconstrucción, en organización, concientización vecinal y protagonismo de las mujeres. Argumenta que "si bien la solidaridad fue una golondrina que no hizo verano, en lo que se recuperaba su total dominio del egoísmo, las uniones de vecinos tomaron la decisión de autoconstruir aprovechando el impulso solidario de septiembre y

---

el cual se explican las determinaciones del arte acá, la arquitectura acá y su filosofía expresada esta en las vivencias cotidianas de los habitantes del barrio.

[114] Ortega,1990:142.

[115] Recordemos la movilización ciudadana que se da a partir de los sismos del 85, en donde esta expresada la solidaridad ciudadana y la organización popular, que se expresará posteriormente en la conformación de organizaciones del movimiento Urbano Popular, las que llevaran al poder a un gobierno democráticamente elegido, al Gobierno del Distrito Federal en el año de 1998. Carlos Monsiváis recrea magistralmente en crónicas este momento, así como las distintas fases de organización de la sociedad civil. Carlos Monsiváis. 1996. *Entrada Libre. Memorias de una Sociedad que se Organiza.* ERA. México.

apoyándose en las experiencias previas de las luchas contra la expulsión del centro histórico"[116].

Como parte integrante de la experiencia, Ortega señala que " Los objetivos de la organización nos llevaron al dominio del pensamiento utópico: la eliminación del dominio vertical, la autogestión, la autoconstrucción y el trabajo comunal, entendidos como vía hacia lo humano"[117]. El principio de la utopía es aceptado por los oprimidos como una alternativa permitiendo garantizar que es posible trabajar sin patrones y producir en igualdad. Las universidades y las fundaciones apoyaron proyectos de participación no gubernamental. En específico la Facultad de Arquitectura de la UNAM fue la que brindó su asesoría técnica. Dice el autor que " La autogestión en su vertiente utópica pretende hacer triunfar las aspiraciones de control humano de la existencia humana frente a las coacciones económicas y políticas, aspira a armonizar las exigencias sociales con el interés individual"[118],[119].

La experiencia de los vecinos y principalmente de las mujeres en la autocontrucción y la autogestión fue un aprendizaje muy importante y un reto que logran superar no sólo desde el punto de vista de sortear las carencias económicas, sino de valía y de cohesión social y familiar.

Conviene hacer uso de la conclusión que hace Ortega, "si se desea que la autoconstrucción sea un apoyo en la liberación de los oprimidos es

---

[116] Ortega, 1990:146.
[117] Ídem.
[118] Ibid:151.
[119] El autor realiza un análisis de gran valor respecto a la concepción de la autogestión en las distintas corrientes políticas y en su promoción en México. Presenta como una organización de colonos en la ciudad de México, con financiamiento de la solidaridad internacional, poco a poco va adquiriendo un perfil propio. SE constituye como Campamentos Unidos, que impulsa la autoayuda para la reconstrucción, la concertación con las autoridades y el autocentramiento de los recursos ante lo limitado de estos, y en definitiva el papel

necesaria: la coordinación con las organizaciones del movimiento urbano popular; la formación y concientización de dirigentes; evitar una concentración excesiva del poder; y que los técnicos y asesores no traten de sustituir el papel protagónico que los propios sujetos sociales del proceso de autoconstrucción deben asumir"[120].

2.5.3. Autoempleo y Autoorganización en una Comunidad Suburbana

Esta es una experiencia de trabajo, de un grupo de investigadoras de la UAM Xochimilco[121] quienes durante seis años, llevan un seguimiento de los cambios que se van generando en una comunidad suburbana, relativos a su constitución como colonia y a la etapa de transición que tienen los habitantes tanto de sus condiciones de autoempleo como de autoorganización, en la demanda de servicios, así como la explicación pormenorizada de la metodología seguida para implementar una lógica educativa popular, desde la perspectiva de la participación militante de las mismas investigadoras. Reconocen en su estudio las situaciones de conflicto que tuvieron en la conformación del grupo y las diferencias de criterio, así como toda una serie de prejuicios relativos a la supuesta inmadurez de los adultos de esta colonia marginal, para desarrollar propuestas educativas innovadoras, en fin; a una serie innumerable de limitantes que fueron superadas con un estudio objetivo de la realidad y

---

protagónico de las mujeres. La inexperiencia de los vecinos trae dificultades que son superadas en el proceso mismo de democracia horizontal.

[120] Ibid:177.

[121] Experiencia de gran importancia de las profesoras Van Dijk, Sylvia y Durón Sandra, en una comunidad del sureste de la ciudad de México, de la cual no refieren nombre de la comunidad argumentan las autoras que es para mantener en secrecía la identidad de los pobladores de la comunidad. Van Dijk, Sylvia y Durón Sandra.1986. *Participando en una experiencia de educación popular.* UAM-X. México. p.55.

una participación comprometida por parte de los integrantes del equipo de trabajo y por los beneficiarios directos.

Un principio válido de las investigadoras fue el de trabajar con honestidad, y el de "confrontar en la práctica todo el bagaje teórico acumulado para luego reelaborarlo a la luz de las nuevas experiencias"[122]. La crítica y el autocuestionamiento fueron factores determinantes para la continuación del proyecto, por lo que el enriquecimiento fue significativo. El trabajo de las mujeres fue el prioritario debido a la gran disposición de estas a la participación. Claro es que hubo situaciones de conflicto ente las parejas, pero en muchos casos se dio un acercamiento entre estas, como consecuencia de los beneficios que acarrea el trabajo colectivo y del aumento de la calidad de vida. En términos del trabajo comunitario de salud hubo avances importantes, ya que se planeó una campaña de prevención para la salud en una comunidad con un altísimo índice de desnutrición y contaminación ambiental, ya que la labor de la colectividad es fundamentalmente la fabricación de ladrillo rojo, el cual requiere un contacto permanente de los peones en el horneado y en la preparación de la materia prima, que tuvo aceptación en la colonia. Lo más importante fueron las nuevas relaciones que se establecieron de mayor corresponsabilidad de los padres hacia la educación de los hijos y a las tareas domésticas. Sin embargo, la representante del partido oficial, (PRI) llegó de nueva cuenta a enturbiar el proceso de comunicación y de organización independiente lo cual vino a demostrar la vulnerabilidad, a mi entender, de los procesos cogestivos que no tengan una fuerte vinculación ideológica. Las características del trabajo se pueden señalar en la siguiente secuencia:

Se da en un principio la vinculación con el trabajo de base, en 1979, después se inserta un equipo en la colectividad, se plantea y se sistematiza el marco teórico, las metodologías, viene la crisis y se da una revitalización por el apoyo externo, después; es recuperado el trabajo educativo, iniciándose a su vez en otra colonia una dinámica similar de trabajo. De Enero del año 1982 en adelante, se da una participación más continua dentro de la colectividad con una reflexión constante, y se manifiesta el aprendizaje del trabajo interdisciplinario de todos los miembros y la vinculación con otras organizaciones y grupos.

Considero que es una experiencia de sumo valor ya que se establecen inclusive relaciones con las instancias oficiales que permiten realizar una labor certera de lo que conocemos como desarrollo comunitario y además se da a través del acierto del impulso de la educación popular, que está orientada a las necesidades propias de los colonos.

2.5.4. Unión de Vecinos y Damnificados 19 de Septiembre de la Colonia Roma, D.F.

Hagamos un comentario respecto al nacimiento de la Unión de Vecinos y Damnificados 19 de Septiembre de la Colonia Roma, D.F. (UVyD) y la experiencia en organización de múltiples encuentros artísticos populares en la ciudad y en otros espacios, realizando crónicas de estos acompañados con testimonios gráficos.

Posterior al terremoto del 85, en octubre, surge en la colonia Roma la 'Unión de Vecinos y Damnificados 19 de Septiembre', integrándose su comisión cultural por un grupo teatral de tradición popular: el grupo Zopilote. Los vecinos organizaban albergues y la comisión cultural se

[122] Ibid:55.

encargaba de convocar a artistas a participar gratuitamente; se impulsaron talleres artísticos y funciones de cine en las mismas ruinas de los edificios. Para Noviembre se crea la Escuela Popular de Arte *Nahui Ollin* y la Galería *Frida Kaloh*. La UVyD aplicó un programa de desarrollo comunitario, creando tres cooperativas: de consumo, de costura y de cerámica. Se creó asimismo el Consultorio Médico Popular. Se unirían más colonias a la UVyD la cual centra su labor en llamar a la organización vecinal independiente. Generando una tribuna de discusión y un espacio de diversión para los damnificados.

Dicen los promotores de la comisión en voz del coordinador general Fernando Betancourt; "entendemos que, en una sociedad dividida en clases, toda actividad social es implícitamente política, pero no olvidamos nunca la especificidad de lo artístico. A la comisión cultural no le interesa lo panfletario; sabemos que todo lo esquemático es limitativo y que sólo la diversidad humaniza".[123]

En Ciudad Nezahualcóyotl se llevan a cabo eventos coordinados por la UVyD. El quinto festival del Tercer Encuentro Callejero de Música se desarrolló frente al local del Grupo Cultural Acolmiztli, en la colonia Maravillas, que cuenta con Kinder, biblioteca y salón de fiestas y conferencias. En su crónica del evento, Ignacio Betancourt, en referencia al temor que despertaba en la gente que prestó el equipo de audio, del INBA, ante el temor por la cantidad de jóvenes banda asistentes dice que, "En realidad no sé a qué le temían los temerosos; en todas partes hay reventados, en el sur y en las calles del centro, en todas partes hay bandas, en la del Valle y en Coyoacán; quizá solo sea

[123] En este texto se realiza una reflexión de lo popular y de la cultura, dándose valor al desarrollo de la cultura popular y al impulso de esta con un sentido de calidad y de participación, condiciones que ha podido garantizar la organización en sus mas de 10 años de existencia. Varas, Alejandro et al. 1995. *Una experiencia cultural de la sociedad civil. La unión de Vecinos y Damnificados "19 de Septiembre"*. UVyD. México. p.11.

la falta de costumbre, el escaso contacto con contextos diversos. Ciertamente por acá algunos estilos son aparatosos, corren grupos de jóvenes como rebaños dionisiacos, bailan brincando, echan desmadre en las esquinas. En Neza casi todas las calles están sin asfaltar, pero todas lucen llenas de banderas de papel colorido; las calles son como el patio de una enorme casa"[124], afirmación última que no es cierta, pero que presenta una visión romántica del barrio. En el segundo encuentro de teatro, en su tercer día, en el mismo centro cultural hay una función de mimo con la participación de Saúl Cortes, actor tepiteño, el cual logra una comunicación importante con el público al representar un teporocho destruido que a la vez destruye lo que rodea su vida.

Para 1990, el 30 de Marzo, se desarrolla en el mismo lugar el Cuarto Encuentro Callejero de Música, en su primer día, participando grupos locales como: Flor de Asfalto; un grupo de chavos que tocan en el Metro y en los camiones, así como diversos grupos del D.F. y del Estado de México. La crónica cuenta que fue una fiesta popular exitosa.

Es de suma importancia la experiencia de esta organización y con mayor razón cuando lo cultural va en estrecha relación a lo político y los resultados son satisfactorios en términos de resultados de aceptación de parte de los vecinos.

Cierto que hay una relación entre las autoridades y el interior de la misma comunidad, caso concreto son las juntas de vecinos promovidas por la delegación, las cuales tienen la labor de efectuar reuniones de tipo social con la finalidad de allegarse el beneplácito de la comunidad y así generar adeptos y elementos controlados directamente por las autoridades delegacionales.

[124] Ibid:67.

Un objetivo común de estas experiencias es el compromiso de los propios integrantes en desarrollar por sus propios medios y la alternativa de construir un espacio que les garantice mejores condiciones de vida, desde la posibilidad de la autogestión urbana[125].

Estas experiencias de autogestión permiten constatar que han sido exitosas debido a la participación constante de los colonos y son de gran utilidad para otras organizaciones que se encuentran ante la situación de iniciar sus propias formas organizativas, en las que es posible considerar las metodologías formuladas por otros grupos sociales urbanos, en otros espacios. Pero que la autogestión consecuente es una condición de enorme importancia y que es necesario desarrollar.

2.5.5. La Planificación Democrática

Retomando el aspecto de la planificación en democracia, concuerdo con Browne y Gelsse (1973) planificadores latinoamericanos, quienes, en ensayo de carácter autocrítico, cuestionan la labor de la planificación y los planificadores en América Latina, donde los técnicos de la planificación habían estado inmersos en un mundo de autocomplacencias. A pesar de los aportes críticos a las ciencias sociales, se necesitaba una reflexión con relación a la falta de compromiso y de acción de parte de los planificadores

[125] Rene Coulomb y María Emilia Herrasti Aguirre. *Espacios y Actores sociales de la Autogestión urbana en la Ciudad de México.* En, *Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos. Lecturas de Actualización sobre la Ciudad de México.* Observatorio Urbano de la Ciudad de México. UAM-A - Cenvi A.C. 1997. México.

Para integrarse a la acción del cambio es importante dejar de esperar a que supuestos cambios estructurales ocurran. Es necesario incidir en las condiciones para que estos ocurran, despojándonos además de los estándares en la investigación, que son importados y posen una lógica determinista y modernizante. Así, evitar considerarnos marginales respecto a los grupos dominantes que imponen formas de visualizar los planes y de implementar estrategias a plazos largos, lo cual presenta un incrementalismo irracional que se ve reflejado en la inoperancia de nuestra labor, así como en el conformismo. Por lo que sólo llegamos al nivel de la crítica, del análisis y el diagnóstico, sin llegar a la fase completa de elaboración de los planes requeridos. Y al no llegar a la acción, estamos en el ámbito de la vida tecnocrática, desvinculados de las necesidades reales llevadas al terreno de la especialización descontextuada y de interpretaciones teóricas extranjerizantes y desapegadas de la realidad latinoamericana. Los planificadores "proponen" alternativas a los políticos, sin en cambio estos deciden según conveniencias de la estructura política del país. Por lo que se forma un círculo vicioso, se planifica para los planificadores, pero no para el cambio social. Al menos que un amplio movimiento popular dé su respaldo para la ejecución de planes que beneficien a este; "es imprescindible una participación comprometida en donde están los problemas, ya que en la práctica somos agentes" del proceso de transformación de nuestras sociedades"[126].

Es válida la posición de Browne y Gelsse respecto a la planificación ya que "Los planificadores salen de su restringida área técnica de diagnósticos y planes hacia otras instancias y lugares del contexto social para asegurar que éstos se traduzcan en acciones de cambio,

[126] Browne C, Enrique y Gelsse G Guillermo. 1973. *¿Planificación para los planificadores o para el cambio social?*. p. 330.

retornando una y otra vez a distintos tiempos hacia la fase técnica de planificar con objeto de elaborar científicamente nuevas acciones deliberadas, cuya necesidad y posibilidad se ha encontrado en la propia practica social".[127] Claro que la confección de planes implica compromisos ideológicos, y este se da desde los interese de las mayorías reales del país. No por esto deja de ser científica, racional y de utilidad social. Por lo que "..del permanente proceso dialéctico entre teoría y práctica, del cual se extraería el aprendizaje social necesario para hacer que los planes se traduzcan en acciones de cambio"[128].

La educación alternativa en planificación, a mi entender, debe de estar en correspondencia con los intereses de los destinatarios: la sociedad toda y no sólo de los técnicos o los dirigentes en turno, de forma tal que en las escuelas se establezca que el servicio social o las prácticas se orienten a la resolución de demandas de las organizaciones y de los pobladores de las regiones. Así se garantiza que el planificador cumpla con las perspectivas de su profesión y de su conciencia.

[127] Idem
[128] Ibid:336.

Fig. 9 Aspecto de una calle en la colonia Agua Azul

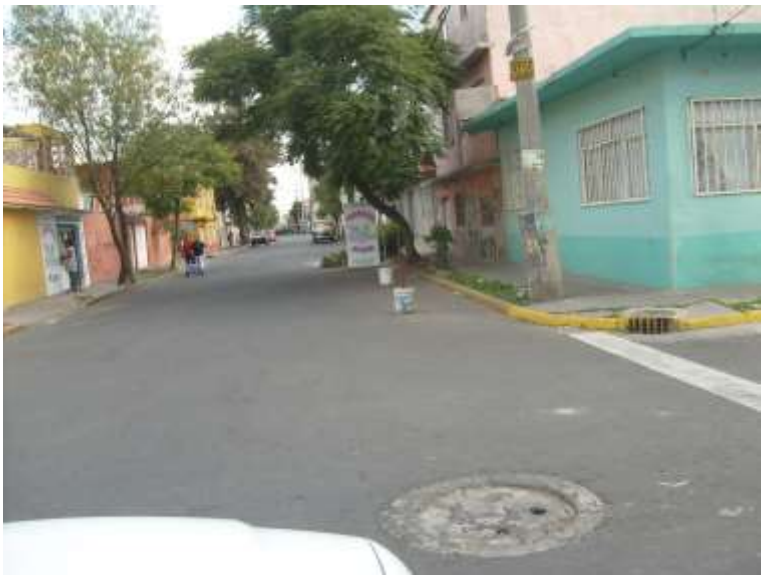

Fig. 10 Esquina en colonia Agua Azul

CASO DE ESTUDIO:
CIUDAD NEZAHUALCOYOT

Capítulo 3. EL URBANISMO EN LA CIUDAD DE MÉXICO

La centralización política en México se dio en los años veinte, entre 1910 y 1921 la población de la ciudad de México creció a una tasa de 3.1 en promedio, y del 1921 a 1930 en un 4.5%. En los años treinta aumentó la distribución de tierra, debido a la política cardenista, y esto condujo a la disminución de la tasa de urbanización nacional y a la reducción del crecimiento de la ciudad de México al 3.9%. La concentración territorial centralizadora se da a partir de los años cuarenta, las políticas favorables fueron un rasgo sobresaliente de la constitución del modelo centralizador[129]; "el proteccionismo aduanero, los subsidios acordados por el Estado, entre otros mediante el bajo precio de los servicios urbanos, así como el férreo control sindical ejercido por la oficialista, Central de Trabajadores de México (CTM), son algunos de los elementos

[129] Un ejemplo atípico de industrialización en México es la ciudad de Monterrey en el estado de Nuevo León, este Estado "es frontera en el sentido que usaron los norteamericanos Turner y Prescott: se trataba de una región en donde era preciso batallar contra los elementos, contra los indios, contra la escasez de recursos, zona de crianza y de minas lentamente conquistada por el hombre. Es probable que el dinamismo regiomontano venga de las características de esa ciudad de frontera y el espíritu primero de los pobladores". Mauto, Frederic. 1972. *El Desarrollo Industrial de Monterrey.* En, *Los Beneficiarios en el Desarrollo Regional.* México. Colección Sep-setentas No. 52. p.8.

En 1856 se inauguró en Santa Catarina una fábrica de hilados y tejidos llamada la Fama. La industria textil fue arranque para el desarrollo industrial, fue una constante, en México y en Europa. Después Monterrey se convirtió en el centro motor del comercio algodonero ya que, al alza del precio de este producto a nivel mundial, incentivo la producción de este. Se impulsa el desarrollo del Noroccidente del país, cuando se impulsa la industria con los arreglos de Mc Kinley de 1890.

San Luis se funda en 1582 y en 1596 es nombrado Ciudad Metropolitana de Nuestra Señora de Monterrey. En 1664 se dividió en cinco alcaldías que comprendían seis misiones indígenas, dos establecimientos mineros y más de veinte haciendas con sus encomiendas. En 1803, tenía Nuevo León 43739 habitantes, siendo los principales productos agrícolas; el frijol, trigo, maíz y piloncillo y la minería que no tuvo una importancia mayor, algodón, ixtle, índigo y diversas maderas. Existía una tenería en la ciudad de Monterrey y se instalaban otras dos en ese momento. Las mujeres hilaban el algodón. Monterrey era considerada zona de frontera política y administrativa, estaba en exclusivo comercio con Castilla y cuando no era posible se comerciaba localmente o con México y Veracruz. Logra el poder esta ciudad y la supremacía económica por el impulso de Bernardo Reyes, político porfirista," Ante la rapidez e importancia de la transformación podemos hablar de una verdadera revolución industrial que ha transformado una ciudad agrícola, comercial regional y fronteriza en un centro de producción industrial para el país y el extranjero". Ibid:106.

que ayudaron al distanciamiento progresivo de las condiciones de operación de las empresas mexicanas, frente al entorno internacional".[130] México es un socio comercial de gran importancia para los Estados Unidos.

En el país se da una importante transformación de la agricultura en el contexto de la nueva división internacional del trabajo, impactando la vida cultural y económica de tal forma que "los gustos de los mexicanos, las pautas de competencia y los procesos laborales son afectados por la organización de la producción agrícola a nivel global"[131].

Hasta hace dos décadas, los campos estaban dedicados a satisfacer las necesidades internas y hoy están orientados a satisfacer a los norteamericanos con legumbres, cítricos y tabaco. El agronegocio ha tenido preeminencia[132]. La crisis mexicana es crisis de nutrición[133]. Dice

---

[130] Bassols, Mario. 1994. (Coordinador). *Campo y ciudad en una era de transición.* UAM Iztapalapa. México. p.26.

[131] Obra empírica, con análisis de casos y reflexión global. El estudio integra trabajo de campo y numerosa información, se plantea el autor que la política ignora la producción y la economía agrícola rehuye la organización rural. "El principal argumento de este estudio es que la transformación de la agricultura mexicana es producto de una internacionalización sistemática del capital en la agricultura y la coacción en el largo plazo de una nueva división del trabajo. Sanderson, Steven E. 1990. *La transformación de la agricultura mexicana.* CNCA-Alianza. México. p.18.

[132] *La Globalización* es entendida como un "fenómeno político, económico y social que ha impactado al mundo en la tendencia a homogeneizar la economía y la cultura, para mal y para bien. Para mal porque los intereses de los países centrales dominantes refuerzan su control sobre la economía y valores culturales, fundamentalmente en los sectores urbanos, homogeneizando gustos y mentalidades, para bien, porque existe la posibilidad de acercarse al mundo de las ideas de progreso, existiendo más información de lo que pasa en cualquier parte del mundo, así como el impulso de las comunicaciones. La globalización es producto de una imposición de los intereses del gran capital en el mundo occidental, fue un espectro viviente de la guerra fría y del fracaso del socialismo. Fracaso que se expresa no solo por la descomposición interna de los países orientales producto de una política burocrática y autoritaria sino también por la presión que mantenían las potencias capitalistas aglutinadas en la OTAN sobre estos países. El triunfo del capitalismo con su secuela de usura en la lógica del capital financiero es la consecuencia de la concentración de capital. … Es el surgimiento de la era del dominio de las grandes compañías transnacionales, las cuales imponen precios, mercados, gustos; es decir, no solo controlan la distribución y venta de productos, así como flujos de capital, sino además orientan las tendencias del consumo con el uso de un sofisticado sistema de mercadotecnia. .. Existe un marco de ganadores y perdedores en donde las Empresas Transnacionales (ETN) son cada vez más poderosas y los trabajadores sindicalizados son cada vez mas golpeados, este es el periodo en que el capital se enseñorea ante el trabajo.

[133] Hubo una hambruna a finales del porfirismo. Específicamente en el año de 1907 que impacta en la población y es una de las causas del levantamiento y rebelión contra la dictadura porfirista.

el Banco Interamericano de Desarrollo que los niños están propensos a la desnutrición ya que las familias distribuyen alimentos escasos.

Un gran porcentaje de la población no come carne: 33%, 32 % nunca comía huevo, 37 % pan blanco y 59 % leche, esto en 1975 en México, según entonces la misma Secretaria de Programación y Presupuesto[134].

La mayoría de la población campesina no se ha beneficiado de los agronegocios y de la modernización de la agricultura. Una realidad es que los regímenes subrayan el poder patronal de cooptación en el agro. El sistema político económico y territorial a principios de la década de ochenta se recompone. Bassols se pregunta "¿Cómo lograr un crecimiento sostenido y relativamente igualitario, integrándose en el mercado mundial y asumiendo las reglas de operación del mercado libre? México vive una transición territorial. Marcado por la presencia antagónica de elementos que contribuyen a la concentración territorial, mientras que otras fuerzas, articuladas con el proyecto de apertura de la modernización, imponen una nueva lógica de 'desconcentración centralizada'".[135]

3.1. La Coyuntura Socioeconómica y Política a partir de 1983

El arribo al poder de Margaret Thatcher en Inglaterra y de Ronald Reagan en Estados Unidos de América, sienta las bases para instaurar el proyecto económico neoliberal del cual el gobierno mexicano será un fiel seguidor. Este periodo fue un momento de gran incertidumbre mundial y crisis económica que permea a todo el sistema capitalista, afectando mayormente a los países dependientes como el nuestro. El país se

[134] *La Población en México: su Ocupación y Niveles de Bienestar*. 1979. SPP. México.
[135] Bassols, Mario (Coordinador). 1994. *Campo y Ciudad. En una era de transición.* UAM-Iztapalapa. p..20.

encontró en uno de los peores momentos de su historia debido a que la crisis golpea duramente la economía. La inflación sube al 100 % y el país se encuentra sin reservas internacionales y con un desempleo para la población de más del doble, sin una integración del aparato productivo, con aumento de importaciones y reducción de exportaciones. Manifestándose también una drástica caída de la producción en el campo.

El terremoto en la ciudad de México en el año de 1985 es un acontecimiento que llega a movilizar a la sociedad, de manera que podemos hablar de un México antes y un México después de este suceso.

Se expresan movimientos de corte político y social de gran importancia: los maestros toman las calles demandando aumento de salario al 100 % y democracia sindical, el movimiento del CEU paraliza a la Universidad Nacional, demandando respeto al pase automático y no aumento de cuotas. En el año de 1986 el circo funciona y llega el mundial de fútbol al país.

En el interior del país en 1982, la Coalición Obrera Campesina Estudiantil del Istmo (COCEI) gana elecciones bajo las siglas del PCM, en Juchitán Oaxaca, y el movimiento urbano popular se organiza en este año a nivel nacional con el surgimiento y estructuración de la Coordinadora Nacional del Movimiento Urbano Popular (CONAMUP). Este, es un periodo caracterizado por la insurgencia social en donde los movimientos sociales son actores de la protesta social y política. En el terreno de la economía se desregulariza el Estado y se ponen en venta la mayor parte de sus empresas, quedando aproximadamente 230 al

final del sexenio, de aproximadamente 1600, que se tenían al inicio de la aventura neoliberal del régimen de Miguel de la Madrid.

La Constitución de la República es reformada en el periodo salinista, fundamentalmente en los artículos; 27, 3, 111 y en concesión a la iglesia el 130, con la finalidad de permitir que la modernización anunciada - el neoliberalismo -sea instaurado en el país. La oposición al régimen no solo es de carácter político pacifico sino también armado y la irrupción del EZLN llama la atención a las demandas de los indígenas chiapanecos y a la urgente democratización del país. La muerte del candidato oficial a la presidencia, Luis Donaldo Colosio y la del Secretario General del PRI José Francisco Ruiz Massieu evidencian la pugna por el poder en el grupo gobernante y su tendencia criminal a eliminar las disidencias al proyecto político económico y político. La muerte del arzobispo Posadas y el desvío de la investigación -al igual que la de Colosio y Massieu- es un claro indicio de que se protege a los culpables y que la acción criminal es un recurso recurrente del gobierno el cual se encuentra ya incrustado por el narcotráfico. Es sabido que Carlos Salinas llega al poder a consecuencia del mayor fraude electoral en el año de 1988, manifestándose asimismo una fractura política en el grupo gobernante con la salida de la corriente democrática del PRI, la que, en conjunción con otros partidos de oposición, como el Partido Mexicano Socialista PMS, conformarían posteriormente el PRD que se constituye en una fuerza de poder de la llamada izquierda, la que es duramente golpeada por el régimen salinista. La movilización política y ciudadana crece y la llamada oposición logra arrancar al régimen municipios (el PRD logra más de la mitad de presidencias municipales en el Estado de Michoacán, y para el caso de estudio de nuestro interés el municipio de Ciudad Nezahualcóyotl en el oriente del Estado de México) y el PAN los gobiernos de Chihuahua, Guanajuato y Baja California

Norte. Salinas impulsa su Programa Nacional de Solidaridad, que cumplió la función de ser agencia electoral del partido oficial y el instrumento de legitimación de este.

El contexto internacional se presenta como un periodo de inestabilidad petrolera, lo cual desemboca en la guerra del Golfo Pérsico. Destaca la firma del TLC con Canadá y los Estados Unidos, con el supuesto de que el auge económico llegaría con el intercambio comercial que beneficiaría a México. El desmembramiento de Yugoslavia por conflictos étnicos y religiosos. La caída del muro de Berlín, en realidad del bloque socialista, y un nuevo orden mundial liderado por los Estados Unidos. Los factores que influyeron para la caída del socialismo fueron la burocratización excesiva y autoritaria, la corrupción estatal, la carencia de satisfactores de consumo y la falta de democracia y libertades individuales, así como una fuerte presión política por los países del bloque capitalista, lo que acarrea un sentido desprestigio de este. El contexto socioeconómico del país, en este periodo se manifiesta una descomposición social creciente. La llegada de Zedillo al poder significa una imposición del grupo salinista. Zedillo tuvo la tarea de hacer frente a la crisis económica, traducida en inflación y pérdida de empleos y contención de salarios, continuando con la lógica de los pactos económicos, de contención salarial, de precios y de subordinación de las demandas del sector trabajador.

Un fuerte golpe a la deteriorada economía del país fue el aumento al IVA, esto responde a la estrategia del gobierno para allegarse recursos que le permitan cumplir con el compromiso de pagar con puntualidad los intereses de la deuda externa, recurriendo además a pedir prestado al Departamento del Tesoro de los Estados Unidos poniendo en riesgo la soberanía de la nación. Es manifiesto un endurecimiento de la forma de

gobierno y los casos de Ruta 100, la corrupción del gobierno de Tabasco y la matanza de Aguas Blancas lo demuestran, ya que, ante las evidencias de manejo turbio de dinero para la campaña de Roberto Madrazo, en el primer caso, y el ejercicio de la violencia contra campesinos solicitantes tierras, en el segundo caso, el ejecutivo guarda.

El dialogo con el EZLN durante todo el periodo sexenal (1994-2000) se encuentra interrumpido en el Zedillismo, y no se han cumplido las justas demandas zapatistas por parte del gobierno federal, existiendo el peligro latente de agredir a los zapatistas en una acción armada de grandes proporciones. A pesar de que hubo la promesa del presidente Zedillo de llegar a una reforma electoral incluyente la cual dista aun de garantizar que los ciudadanos participen plenamente en ella. Situación que al parecer permanecerá a pesar de la llegada al poder de un nuevo gobierno federal, el cual tiene ante sí una tarea pendiente de enorme dificultad. El ordenamiento territorial y urbano de las ciudades.

A partir de 1982 tenemos que en México la pobreza se matiza, así como la llamada indigencia, siendo, según CEPAL, bastante cercana a la de la región latinoamericana, "para la CEPAL, en la categoría indigente se encuentra que los hogares que si gastaran sus ingresos no alcanzarían adquirir una canasta básica". Usualmente utilizada para análisis de la desigualdad social, la distribución del ingreso proporciona un acercamiento comparativo de las distintas posiciones de la población en determinados contextos y periodos"[136]. México es un país con una fuerte concentración del ingreso.

Sin embargo, hay estudios criticables por su abordaje de la pobreza. Dice Pradilla Cobos, que son limitados porque consideran que en la

relación entre ingresos y costos alimentarios mínimos del 50 % en la ciudad y del 57% para el campo. Estos estudios no toman en cuenta otros consumos indispensables como gastos de vivienda, salud, educación, transporte, etc. Quedando muy poco del salario para solventar todos los gastos que implica la sobrevivencia mínima.

En los años ochenta la mayor parte del mundo se encontraba en recesión, ya que la deuda externa se convirtió en un detonador para América Latina, siendo esta la crisis de la deuda, por lo que las economías como la mexicana, se encuentran en una situación de tránsito hacia nuevas formas de acumulación de capital. El éxito del modelo de desarrollo en cualquier país está medido por la capacidad para lograr mejorar el nivel de vida de la población. Un buen indicador de mejoramiento del nivel de vida, lo es, el número de empleos que se generan y la remuneración que se proporciona. Los principales cambios observados en el empleo en México son: "La pérdida de la capacidad relativa del sector manufacturero para generar nuevas ocupaciones. 2) El freno a la creación de fuerza de trabajo asalariada 3) El crecimiento de las actividades económicas de pequeña escala 4) La terciarización cada vez mayor del trabajo 5) El aumento notable de la fuerza de trabajo femenina.

En México se da un acelerado proceso de urbanización altamente selectivo ya que favoreció el crecimiento de algunas áreas urbanas como lo son Guadalajara, Monterrey y el D.F, logrando captar la población de la Zona Metropolitana el 18.2 de la población nacional que era en 1940 apenas del orden del 8.2 %. La ZMCM tuvo una tasa de crecimiento de 4.2 anual de 1940 a 1990 siendo en promedio del 5 % en las primeras décadas viéndose reducida en los últimos años. Esta fuerte caída podría

[136] Ibid:64.

ser en parte resultado de la disminución del crecimiento natural de la ZMCM, pero también de una reducción de su crecimiento social (migración neta). Habiendo sin embargo una fuerte inmigración y una expansión de su área geográfica".[137]

El crecimiento poblacional en México fue a razón del 3% anual durante décadas, oficialmente se dio el argumento de que ya éramos muchos de manera tal que la producción era insuficiente por lo que había que reducir el crecimiento disminuyendo la fecundidad, ya que se requieren cambios que incidan sobre la dinámica de la población.[138]. Existe "la influencia del contexto social sobre la fecundidad deseada e implica la necesidad de mejorar la situación de la familia, para que su sobrevivencia no tenga que buscarse en el trabajo de todos sus miembros desde la infancia".[139]

La propuesta del Fondo Monetario Internacional (FMI), se refiere, en voz de Michel Mussa, Director de Investigación, el recomendar que "el nuevo proyecto económico de México exige la privatización de los programas de seguridad social y de los fondos de jubilación"[140]. La privatización de la seguridad social y la supuesta dinámica económica que ofrece el mercado para reactivar la economía. Pero, para la sociedad este proceso no podrá detenerse tan solo con ordenamientos legales, ya que "es indispensable ofrecer opciones conjuntas de empleo y vivienda que tomen en cuenta las situaciones diferenciales que se observan a nivel nacional y que por lo tanto se generen a partir de propuestas en las que se destaque el papel de los municipios; lo que implica dotar de recursos

[137] Cantú Gutiérrez y Luque González. *Migración a la Zona Metropolitana de La Ciudad de México.* Demos. S/F.
[138] GAPP, Agosto:1994
[139] Ídem.
[140] Cfr. El Financiero, Sep. 8, 1993.

a cada una de estas unidades político-administrativas. Es esta una política real de descentralización"[141].

Ante este panorama urge una cruzada nacional de planeación democrática, desde abajo, desde los municipios y desde las perspectivas de las organizaciones sociales, en la búsqueda del bienestar. Garantizado por políticas públicas de gobierno.

En México es evidente que ha habido un deterioro de la inversión y en el gasto público, pesar de que se han aumentado en cantidad los recursos, la población se ha incrementado, así como la inflación. Reduciéndose durante el gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado, a pesar de que la administración económica seria prioritaria, la administración política fue fundamental para contener la agitación social. Casi todos los países latinoamericanos han adoptado enfoques tecnócratas, perdiendo importancia las prácticas caudillistas.

Los regímenes militares no adoptaron un enfoque personalizado de la política. Sin embargo, al romperse las formas de control corporativas, es como se rompe el nexo popular y medios de legitimarse de los militares. Ya que un sistema eficiente y bien administrado de bienestar social mantiene pasiva a la población.

Es importante caracterizar al Estado, entendido por algunos, como una entidad progresista, interesada en desarrollar el bienestar de la sociedad, planificando racionalmente y difundiendo los beneficios del desarrollo económico a la sociedad. Hay otra perspectiva de este Estado; la instrumentalista, la cual se considera que es una herramienta

[141] Cantú Gutiérrez y Luque González. *Migración a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*. Demos. P. 4. s/f.

de la clase dominante. Por otra parte, la visión estructuralista considera que el estado actual está en contra de los grupos dominados y el dilema estatal facilita el proceso de acumulación y concesiones a la sociedad. El Estado emprende gastos de capital social para incrementar la tasa de rendimiento, "la creciente tendencia del gasto estatal a aumentar más rápidamente que los medios de financiarlo produce crisis económicas, sociales y políticas"[142],[143].

Según Castells, el capitalismo ha exigido del Estado mayor participación ante la situación de una tasa declinante de ganancias, de tal manera que el Estado ofrezca medios de consumo colectivo. La creciente responsabilidad del Estado crea en las áreas de consumo social un potencial de negociación y el conflicto político entre el Estado y la negociación. En México el sector de desarrollo social incluye, educación, salubridad, trabajo, seguro social, asentamientos humanos y obras públicas. La inversión pública por sectores identifica una categoría de bienestar social para gastos fijos de capital urbanas y rurales.

En América Latina hay un ofrecimiento muy pobre de la seguridad social una excepción lo son México y Brasil, aunque son insuficientes. Gozando en muchas ocasiones de sus beneficios, sectores privilegiados como obreros calificados, burócratas, etc., por ejemplo: INFONAVIT en México, que, ante la oferta de vivienda mínima, hasta el mismo Banco Mundial apoya la política de autoconstrucción.

Surgen las estrategias de sobrevivencia ante la cobertura espacial por necesidades de vivienda y apoyo social. Existiendo sistemas

---

[142] Ward, Peter. 1989. (Coordinador). *Políticas de bienestar social en mèxico1970-1989.* Nueva Imagen. p.19.
[143] Los que más gastaron en bienestar social en la década de los años setenta y ochenta fueron los regímenes liberales y algunos de corte militar como Chile y Uruguay. Había poca inversión en países como Perú, el Salvador; y en Venezuela, a pesar de sus grandes ingresos petroleros. Ibid.

tradicionales de bienestar social no institucionalizados como: el empeño, cajas de ahorro, tandas, usureros, restricción. Otra estrategia es la constitución de familias extendidas. El apoyo de una vasta red de parientes y amigos que se manifiestan en las relaciones de compadrazgo. Y el patrocinio del jefe patriarcal.

El gasto social declinó con López Portillo, disminuyendo la inversión en prioridades de bienestar y desarrollo social en el periodo 1976-1982. La deuda afectó al presupuesto nacional en un 30 % y a más de la mitad a finales de los ochenta. Se piensa que posiblemente el gobierno de Salinas daría más apoyo al bienestar social como consecuencia de la política económica, así como el recuperar el terreno perdido en el ámbito político a que se vio el partido oficial[144].

México es un buen ejemplo de cómo realizar un estudio de las políticas de bienestar social[145]. Con un estilo de administración peculiar que en las últimas dos décadas es de mayor orientación tecnocrática. Las políticas adoptadas en el país han sido paliativos a corto plazo para la enfrentar la crisis, con algunos beneficios para los pobres, pero superficiales, parciales y no sostenidos. Persiste la explotación y bajos salarios y ni los planes de desarrollo ni la reforma agraria ni el intervencionismo estatal han sido suficientes, manteniendo el gobierno una autonomía relativa ante las clases dominantes (es cada vez menor). A falta de un estado benefactor, los pobres tienen que sujetarse a sus recursos.

---

[144] Con la estrategia que le permitió a través del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), recuperar votos a favor del partido gobernante y legitimarse.

[145] Una estrategia viable es el uso de formas más económicas. En su metodología Ward, realiza una serie de encuestas considerando la visión de los de arriba y la perspectiva popular. Con entrevistas semiestructuradas, con los principales funcionarios responsables de los aspectos de la política de bienestar social. Con datos de 1978 y confrontados con los de finales de la década de los ochenta. Ward.1989.

El Estado ha sabido contener los movimientos sociales," la provisión de bienestar social, representa un medio importante de aliviar la presión. Aunque para los pobres el resultado frecuentemente ha sido positivo, casi no hay duda de que la primera función del bienestar social ha sido de control social y aplacamiento"[146]. Sin embargo, es momento de profundizar las políticas de bienestar social. En los años ochenta la ciudad está en mejor situación que la provincia. Por ejemplo, en la enorme inversión que se dio en obra pública en los años de 1979, 1980 y 1982, en la ciudad de México; con la prioridad de terminar la construcción del metro, grandes inversiones se destinan a este rubro. Limitándose el apoyo a los Estados, atendiendo a la población citadina, demandante de mayor atención y con mayor grado de politización. De manera que a la planeación urbana se le ha usado para la justificación de decisiones políticas.

Fig. 11. Panorámica de edificaciones. Calle en Neza

[146] Ibid:219.

3.2 La Metropolización de la ciudad de México

En México se han sucedido variados periodos históricos, en los que la ciudad de México ha ejercido un dominio constante en todos los órdenes, ya desde la época del imperio Azteca y aún antes, era manifiesta la gran concentración del poder político y económico, así como la enorme imposición tributaria pedida a los súbditos. Que es evidente, en la época contemporánea, con la clásica imposición del presidencialismo mexicano. Para una comprensión más objetiva es "…importante demostrar que es indispensable tener un condicionante estructural de los motivos de la migración y sus consecuencias en el crecimiento urbano a fin de explicar, sin caer en simplificaciones, las actitudes políticas de los pobres de la ciudad"[147].

Conocer los comportamientos de los migrantes ante la expansión de la ciudad es una tarea primordial. "Al final del siglo XIX, el crecimiento de la población respondió al desarrollo económico, después de un largo periodo de estancamiento con bajos niveles de producción"[148]. Para el siglo XX, fundamentalmente, en el periodo posterior al conflicto armado de la revolución mexicana y como consecuencia de la modernización del Estado capitalista dependiente, se da inicio a una urbanización acelerada, propia del contexto mexicano pos-revolucionario, de paz social controlada.

Al inicio de los años cuarenta se dio una alta tasa de crecimiento natural, incrementándose significativamente el número de pobres. En el

[147] Montaño, Jorge. 1975. *Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos.* Siglo XXI Editores, México. p. 9.
[148] Ibid:15.

estudio de la problemática urbana de la zona metropolitana de la ciudad de México, necesariamente debemos de hablar del fenómeno de la urbanización y de cuáles son sus determinantes en la ciudad capital, y más que en nuestro país se dio un proceso de industrialización que determinó de alguna forma la urbanización. Unikel señala que " la urbanización es un producto de la revolución industrial en la cual no sólo se alcanzan tamaños de ciudades sin precedentes, sino que se aumenta sistemáticamente el porciento de población urbana respecto a la población total de los países".[149] Es de gran importancia el considerar las características de la sociedad preindustrial ya que fue el antecedente más inmediato y en donde se crean las condiciones para la sociedad de producción masiva industrial, así como las condiciones culturales para su expresión. En la economía urbana de la ZMCM se han incrementado las demandas de servicios por parte de la población y se han diversificado asimismo las fuentes para la obtención de recursos por concepto de derechos, impuestos productos, aprovechamientos y participaciones.

La nueva situación de la ciudad es el crecimiento de la población urbana. Entendiendo que el proceso de urbanización es una parte del proceso de desarrollo, por lo que es fundamental considerar que "la importancia del proceso de urbanización se deriva de su relación con el desarrollo económico y la industrialización, esto es, con el fenómeno global de cambio de la sociedad"[150]. En los países dependientes del exterior, el proceso de urbanización se da de manera caótica y se evidencian y acrecientan los aspectos negativos de las ciudades. Así tenemos que "el proceso de urbanización rápido que el país experimenta en la actualidad

[149] Unikel, Luis. 1976. *El Desarrollo Urbano en México.* Colegio de México. México. p.11.
[150] Ibid:15.

es en parte el resultado natural de una forma de vida urbana que tiene siglos de enraizamiento"[151].

Casi la mitad de los productos manufacturados se fabrican en la ZMCM esto como consecuencia de la gran concentración de actividades económicas, con un aumento de las desigualdades sociales, fundamentalmente en la década de los ochenta, ya que la política llamada neoliberal condujo al país a una caída del empleo, de los salarios reales y del gasto social. En términos demográficos los municipios conurbados del Estado de México presentan un crecimiento de casi el 10%, conjugado con tasas altas de desempleo y subempleo, aunado esto, a la enorme desigualdad social y a la extrema pobreza, principalmente en los municipios de Chimalhuacán, Ecatepec y Nezahualcóyotl.[152]

La primera etapa del urbanismo oficial se manifiesta en los años de 1930-1950, sin vislumbrarse en el futuro próximo el explosivo proceso de hiperurbanización, de crecimiento caótico al que se iba a enfrentar la Ciudad de México, porque aún las contradicciones en la urbe no se habían acelerado de manera desorbitante, como lo fue en años posteriores.

Las ciudades no sólo funcionan sino también significan. Dice López Rangél que "la producción urbano-edificatoria, en cuanto cultura material, tiene significados ideológicos y expresa formas específicas de concebir los espacios materiales del hábitat *social*"[153]. Recuperando el papel sumamente importante de la semiótica en el discernimiento de las

---

[151] Ibid:17.
[152] El riesgo a la salud de un importante sector de colonos que viven cerca de las industrias en estos municipios es alto.
[153] López Rangel, Rafael. 1989. *Las Ciudades Latinoamericanas*. Plaza y Valdés. México.p.18.

intenciones constructivas. Las ciudades se conciben como complejos, totalidades multideterminadas que se ubican en formaciones sociales concretas, es por eso por lo que hay que esclarecer las condiciones socioeconómicas en las cuales se manifiesta determinada lógica edificatoria. Hay cuestiones importantes a considerar en el conocimiento de las ciudades y su proceso de edificación: el régimen de la producción material de la sociedad, la organización social, la historia política de la sociedad y las superestructuras ideológicas que intervienen en los procesos edificatorios.

Se plantea un esquema de determinaciones que constituye la complejidad urbano-edificatoria y su definición como hecho cultural;

- División social del trabajo en la construcción de la ciudad
- Los procesos tecnológicos
- Los procesos ideológicos
- Los procesos de prefiguración
- El uso social de la ciudad edificación[154].

[154] Conviene apuntar algunos autores que se refieren a la problemática que engloba el proceso de urbanización y los fenómenos recurrentes a esta. Jordi Borja en; *Movimientos sociales urbanos* (1975) formula elementos teóricos para analizar movimientos urbanos reivindicativos. También son considerados los movimientos urbanos y la estructura urbana que expresa la ciudad, además señala las características de los movimientos urbanos de las clases populares.

Un texto de importancia capital lo es el publicado por CONAPO en el cual podemos encontrar estudios elaborados expresamente para el Taller de discusión sobre la Zona Metropolitana de la ciudad de México; con la finalidad de llegar a comprender la problemática actual y las perspectivas demográficas y urbanas. Los materiales que contiene se refieren al "*Éxodo rural en México y su relación con la migración a Estados Unidos*"; *La Zona Metropolitana de la Ciudad de México. "Problemática actual y perspectivas demográficas y urbanas*". En la parte llamada *La dinámica demográfica de la ciudad de México*, específicamente el artículo "*Evolución y tendencias demográficas de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*" el autor presenta los principales rasgos demográficos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México entre 1940 y 1990 para "apuntar algunos elementos sobre su futura evolución, mostrar algunas características de las condiciones socioeconómicas de sus habitantes y discutir diversas opciones de políticas de población", el articulo titulado "*Las fuentes de información demográfica para la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*", describe las diversas estadísticas demográficas que produce el INEGI y que tratan de la ZMCM en "*Limites al Crecimiento de La Zona Metropolitana de la Ciudad de México"* los autores hacen un intento de definición del proceso de urbanización, del proceso de Metropolización y Megapolización y también describen cual ha sido el limite de crecimiento de la Ciudad de México desde los años cuarenta a la fecha; en "*Tendencias Megalopolitanas de la Ciudad de México*", Javier Delgado documenta tres nuevas tecnologías del transporte "instaladas o en construcción, en la región central de México que prefiguran las tendencias más claras en la conformación de una megalópolis: los trenes rápidos uno a Querétaro y otros

Se le da el nombre de megalópolis a la Ciudad de México, porque presenta características "de desarrollo de las grandes ciudades, después de pasar por una primera etapa de crecimiento y una segunda de metropolización. En el espacio de la megalópolis las viejas distinciones entre lo rural y lo urbano pierden sentido. En ella desaparece la idea de la ciudad como un área pequeña de asentamiento fuertemente concentrado, en la cual se llevan a cabo cierto tipo de actividades"[155].

A partir de 1940 se da una gran expansión física debido al rápido incremento demográfico, como efecto de la industrialización, expandiéndose hacia el norte en nuevas zonas industriales y hacia el sur y sureste, impulsándose la creación de vivienda. En el oriente surge una zona de asentamientos irregulares de carácter masivo que sería llamado en los años sesenta *ciudad Nezahualcóyotl,* la cual se caracteriza como una colonia proletaria del ex-vaso de Texcoco.

La industrialización en México conlleva a un proceso de urbanización[156] acelerada en la zona Metropolitana donde se desarrollan actividades de producción favorecidas por la coyuntura mundial de la década de los años cuarenta, ya que con el inicio de la Segunda Guerra Mundial nuestro país se ve beneficiado por la gran demanda de materias primas

---

cinco a diversas localidades próximas a la capital" considerando inclusive el uso del Helicóptero para realización de viajes a la Ciudad. *DGEP. Consejo Nacional de Población. México 1992.*

Jorge Montaño en; "*Los Pobres de la Ciudad en los asentamientos espontáneos. Siglo XXI Editores, México (1975).* Realiza un análisis de los conflictos que se suscitan en las ciudades entre los sectores marginados de estas y el Estado, y cuales son los mecanismos de manipulación política que se realiza para mediatizarlos en beneficio de la burocracia gobernante, de aquí que se manifiesten comportamientos particulares de los pobladores según su conveniencia, se presenta la relación entre el pobre de la ciudad y la maquinaria política.

[155] Messmacher, Miguel. 1987. *México Megalópolis*. SEP. p. 16.

[156] La problemática urbana y sus consecuencias engloba una inmensa variedad de determinantes: económicas, sociales, culturales, ideológicas, políticas, históricas, materiales etc.

y en la producción de artículos de primera necesidad, esto con el apoyo estatal en infraestructura y en muchos casos financiamiento. La gran demanda de mano de obra acelera la concentración de esta en la ciudad de México, la cual requiere de un lugar en donde vivir, esta situación trae aparejada la expansión de la ciudad de México y por consiguiente la problemática de ofrecer servicios por parte del Estado. El gobierno mexicano impulsa políticas que facilitan la entrada al capital extranjero y benefician al capital nacional con vías de comunicación, obras de riego, industria petroquímica, etc., las cuales estuvieron disponibles para los grandes capitales. Aunado a esto con políticas antipopulares que eran garantes de los señores de la tierra y del dinero.

La industrialización modificó los patrones de urbanización. Surgen redes organizativas de gestión, de orden coyuntural y político, la gestión es una circunstancia aprovechada por el partido oficial, el cual tiene la capacidad de movilizar contingentes de colonos, los que, por necesidad de habitar un pedazo de tierra, son usados como contingente para actos del partido oficial.

Al hablar del comportamiento migratorio intraurbano es importante destacar que la periferia es zona de recepción de migrantes[157]. En 1950 el 75% de las viviendas en la Ciudad de México eran alquiladas. A partir de los años 40s se establecen las colonias populares en la periferia, habiendo una baja notable en inversiones de vivienda de alquiler, dejando de ser rentables. En estos años entran en función reglamentos

[157] Dice Peter Ward, que Turner, respaldado en estudios que realizó en Lima, capital de Perú y otras ciudades; "…ha propuesto un modelo para organizar los patrones más comunes de un migrante al llegar a una ciudad. Explica que un migrante tiene tres prioridades que influyen en sus decisiones al buscar un hogar; primero, la ubicación en cuanto al grado de accesibilidad que necesita para las fuentes de trabajo no calificado. Segundo, el tipo de tenencia, y tercero la calidad de su vivienda en cuanto a la estructura física y los servicios que goce", pero este modelo no toma en cuenta el dinamismo del sistema habitacional. Ward, Peter. 1985.

de construcción para vivienda, vecindades que dejaron de ser negocio y por los decretos de prórroga de arrendamiento de 1942 al 48 destinadas a la protección del salario. Por la explosividad de la población tienen que fraccionarse ejidos y terrenos comunales a precios relativamente bajos, en el D.F., y en los Municipios del Estado de México como Naucalpan, Ecatepec,[158] Tlalnepantla y los extensos terrenos del Ex-Vaso del Lago de Texcoco, en los que estaría asentada posteriormente el municipio de Nezahualcóyotl.

Posteriormente en los años setenta se llegó a mostrar desinterés por la edificación concreta: En las investigaciones sobre la problemática urbana, para hablar sólo en términos de relaciones sociales, es decir, fue manifestado el paradigma del determinismo dogmático que influyó en el estudio de lo urbano".[159]

Legorreta (1983) dice que "Todo nuevo poblamiento en la periferia de las ciudades da lugar a una organización que funciona de acuerdo con las formas que adopta la ocupación de la tierra y la gestión para la introducción de los servicios. Por lo tanto, no existe prácticamente ninguna zona urbana donde no se manifieste un indicio de organización. En este sentido se puede afirmar que el crecimiento urbano y la organización popular son dos aspectos inseparables del proceso de

---

Evaluación del Problema Habitacional de la Ciudad de México. En, *La vivienda popular en la ciudad de México.* Mesa redonda. Instituto de Geografía. UNAM. México.

[158] Pérez Corona, Javier. 1998. *Fenomenología de la Problemática Urbana Metropolitana. Estudio de caso. El municipio de Ecatepec, Estado de México.* Tesis de Maestría. IPN/ESIA. México. El autor realiza un análisis del proceso de urbanización y poblamiento del municipio de Ecatepec el cual se ha constituido a la par que Nezahualcoyotl en un espacio amplio de vivienda precaria con grandes carencias en equipamiento urbano y con un numero significativo de protesta por parte de los pobladores.

[159]Es vital reconsiderar la necesidad de la teorización; restableciendo la unidad epistemológica históricamente escindida entre el racionalismo deductivo y el empirismo inductivo, y llegar a la construcción teórico-conceptual del proceso arquitectónico, es decir conformar una teoría - histórica de lo urbano, por lo que con un análisis objetivo de la realidad urbana es posible "..ver a las ciudades y a la edificación en su historicidad como procesos culturales inscritos en la todavía categoría de cultura material de la sociedad López Rangel,1989:16.

urbanización periférica. Se trata de un tipo de organización popular articulada básicamente a las gestiones de un líder o pequeño grupo de dirigentes. Guardan estas organizaciones estrecha relación con instancias municipales, es decir con las expresiones más inmediatas del poder público"[160]. A las organizaciones las clasifica de la manera siguiente:

- las amparadas por instancias oficiales
- las amparadas y promovidas por instancias oficiales

y las autónomas del Estado.[161]

En México la autoconstrucción de vivienda alcanza una cifra del 85 por ciento debido a la insuficiencia de mayor cobertura de planes de construcción públicos y a la tendencia especulativa que caracteriza a la banca, para la que no es rentable impulsar proyectos habitacionales de interés social. El Estado mexicano no cuenta con la suficiente capacidad ni la voluntad política para financiar la vivienda que demanda el país y en los casos en los que ofrece apoyos se dan fundamentalmente con interés clientelar electoral. La construcción en las viviendas se da lentamente, según las posibilidades de los pobladores, esta sin previa planeación y con el uso excesivo de material, lo que viene a incrementar los costos.[162]

Las casas propias que se van transformando, van adquiriendo una nueva conformación debido a la propia necesidad de los pobladores por tener una vida más cómoda, pero esto sucede a partir de que ya saben de la seguridad de la tenencia de la tierra. Tenemos también que "..no

---

[160] Legorreta, Jorge. 1983. *El Proceso de Urbanización en Ciudades Petroleras.* Centro de Ecodesarrollo. México. p. 21.
[161] Ídem.
[162] Connolly, Priscilla. 1985. *Evaluación del Problema Habitacional de la Ciudad de México. En La vivienda popular en la ciudad de México.* Mesa redonda. Instituto de Geografía. UNAM. México.

son las de la demanda -las necesidades y deseos de los usuarios las que determinan los tipos de vivienda que se construyan en un momento dado- sino que estas se derivan fundamentalmente, de los factores de producción, tales como el nivel de inversiones en la construcción habitacional, el mercado de bienes raíces, las políticas del sector público y la situación económica y política en general, "El capital requiere de la concentración en la ciudad de los medios de producción y distribución, pero es manifiesta su incapacidad para producir los bienes de consumo colectivo de vivienda"[163]. La vivienda se oferta a un precio muy alto y con dificultad para ser adquirida por los sectores populares, debido a los bajos salarios, y a que la intervención del Estado con subsidios a programas de vivienda es muy limitada. Debido a la crisis estructural que aqueja al país. Conviene señalar que la casa autoconstruida tiene problemas, desde un principio por falta de servicios y tenencia ilegal de la tierra, el Estado se ha visto en la necesidad de intervenir, pero por conveniencia política, ya que el llamado sector popular el cual conforman los colonos es un potencial caudal de votos y de legitimidad. Generalmente los pobladores son desempleados o subempleados que viven en constante zozobra en la lucha continua por sobrevivir.

Es necesario considerar el llamado sector informal de la economía ya que un número significativo de habitantes se desenvuelve en este espacio, los cuales no cuentan con empleos de tipo formal, careciendo de prestaciones y seguridad social El sector informal incluye ocupaciones manuales no sindicalizadas "en el sector informal pueden observarse grados de estratificación en términos de pobreza e inseguridad. Existen intermediarios cuya especialidad consiste en conectar el núcleo marginal con la economía industrial urbana. El núcleo de la marginalidad puede describirse, sobre la base de dos rasgos característicos: la falta de

[163] Ibid:14.

inserción o articulación formal en el proceso de producción industrial urbano; b) la inseguridad crónica de empleo o ingresos"[164]

Encontramos relaciones asimétricas entre el sector informal de la economía; los trabajadores del comercio ambulante y los de la economía industrial, no sólo desde el punto de vista salarial sino de oportunidades de empleo, productividad y seguridad en la obtención de ingresos y por lo tanto de garantía de mantenimiento de un nivel de vida mínimamente decoroso. La incertidumbre que arrastra el sector informal se refleja en el nivel de hábitat, ya que este no ofrece una garantía constante de recursos que posibiliten mantener el costo de una vivienda, es decir, los gastos constantes que implica la obtención y el equipamiento de esta.

Fig. 12 Las lluvias inundando la ciudad en sus inicios.[165]

[164] Lomnitz, Larissa. 1978. *Mecanismos de Articulación entre el sector informal y el sector formal Urbano.* En, Revista Mexicana de Sociología. Enero marzo de 1978. IIS. UNAM. p.133.
[165] Fotos o antiguas de Neza. Google imágenes https://www.google.com.mx/search?q=fotos+antiguas+de+ciudad+nezahualcoyotl&tbm=isch&tbo=u&source=univ&sa=

3.3. El Desorden Urbano

La ciudad de México y la zona metropolitana han tenido un crecimiento explosivo en estos últimos años. La mancha urbana se expande geográficamente afectando el entorno natural, creando condiciones de riesgo ecológico y generando situaciones de conflicto por la tenencia de la tierra.

La ZMCM tendrá 30 millones de habitantes aproximadamente, en el año 2010, teniendo en consideración los siguientes factores: que la tasa de crecimiento fuera del 1.9% por año, disminuyendo la fecundidad y la esperanza de vida de fuera de 72 años, con un saldo neto migratorio nulo. Siendo prioritario tener datos fidedignos[166], evaluando la calidad de las fuentes de información que disponemos, para lograr datos correctos.

La ZMCM es considerada expulsora de migrantes, Ecatepec y Valle de Chalco son ejemplos presentes[167], como lo fue ciudad Nezahualcóyotl en su momento, como consecuencia del encarecimiento de la vida, porque definitivamente el hecho de contar con servicios significa el aumento de impuestos, siendo esta una razón por lo que la gente prefiere desplazarse hacia la periferia[168].

X&ved=0ahUKEwiBh6W6ntHYAhWM34MKHXjiCAIQsAQIJw&biw=1600&bih=769

[166] Existe una profunda desconfianza de las cifras oficiales, ya que el gobierno las usa a su conveniencia.

[167] Villalpando Cazares, Juan José. 2001. *Planeación Municipal y Bienestar en Valle de Chalco 1997-2000. Un procedimiento alternativo para su interpretación.* Tesis Maestría. ESIA-IPN. México.

El autor realiza un análisis de la estructura y de los propósitos del Plan de Desarrollo Municipal 1997 al 2000, realiza una evaluación, así como el planteamiento de una propuesta que permita que los programas se cumplimenten, con el apoyo de técnicas de entrevista y cuestionarios como estrategia metodológica.

[168] Esquivel Hernández, María Teresa.1997. *Dinámica demográfica y espacial de la población metropolitana. En, Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos.* Lecturas de Actualización sobre la Ciudad de México. Ocim. UAM-A. México.

Tenemos una migración en el país más dinámica, generalizada y compleja sobre todo a partir de la década de los setenta. El Consejo Nacional de Población ha desarrollado el seguimiento de las migraciones en estudios recientes que pueden ser indicadores válidos[169].

El movimiento urbano-popular es expresión real frente al desorden urbano, como parte de un movimiento emergente de la sociedad civil demandante de vivienda y por consiguiente, su conformación en grupo de presión ha pasado por un largo proceso de formación que se origina en las primeras expresiones de protesta inmediatista, respetuosa de las reglas administrativas del Estado, hasta desembocar en situaciones de decisión política en donde sus líderes y miembros más destacados han logrado puestos de representación popular, logrando que este movimiento urbano-popular participe en la planeación y ejecución de diversos proyectos en varios puntos de la zona metropolitana y ciudades importantes del país. Podemos señalar a la Asamblea de Barrios en el D.F., la cual a partir de 1985 y hasta la fecha, se ha conformado como una organización de amplia convocatoria y persistente presencia en las luchas políticas urbanas de la ciudad. Es obvio que todo este camino ha sido lento y doloroso, ya que ha habido engaños, represión y en algunos casos desencanto; sin embargo, la lucha por definir un rostro más justo y humano de la sociedad aún está latente[170].

---

[169] Es conveniente revisar las fuentes de información siguientes; INEGI: Censos Generales de Población y Vivienda, Los censos Económicos Industrial, Comercial y de Servicios, La Encuesta Continua Sobre Ocupación (ECSO), la Encuesta Nacional de Empleo Urbano (ENEU y la Encuesta Nacional de Economía Informal. Estas fuentes como indicadores de gran importancia.

[170] Existen diversas interpretaciones de la urbanización, entendida como un fenómeno eminentemente social. En la cual tienen importancia las organizaciones sociales, en donde hay toda una evolución de lo político, del discurso que manifiestan los diversos ideólogos e integrantes de las organizaciones sociales. La política se comprende como acción, posibilidad de poder, y en este sentido las acciones de los grupos urbanos determinan que se modifiquen o no las perspectivas de este poder. Los grupos urbanos demandan servicios sociales, y a mayores carencias, mayores movilizaciones, mayores perspectivas de presencia de la sociedad civil, esto como condición del desigual desarrollo de nuestra sociedad capitalista - urbana y como referencia de nuestro estructural atraso económico social con relación a las posibilidades de generar mejores condiciones de vida para los sectores sociales de la ciudad de parte del poder publico instituido.

En los años setenta en la ZMCM se generaron movimientos reivindicativos, lo mismo que en el norte del país y en julio de 1975 se crea el Bloque Urbano de Colonias Populares, antecedente de la CONAMUP, orientándose este hacia los movimientos independientes en el Valle de México fundamentalmente, integrado por: estudiantes, obreros y además por campesinos, en él confluían organizaciones de colonos de la Campestre Guadalupana, Ajusco, Tecoalipan, Cerro del Judío, San Miguel Teotongo, Cuadrante de San Francisco, Martín Carrera, Héroes de Padierna. Y del municipio de Nezahualcoyotl de las colonias: Nueva San Lorenzo, La Perla, Ampliación las Aguilas y Estado de México.

En la década de los setenta el desorden urbano se vuelve más explosivo. Ante la carencia de vivienda, se expresa el aumento del descontento popular de manera significativa. El Estado tiene que intervenir y regular mediante planes de ordenamiento los conflictos sociales que resultaron, debido a los fraudes masivos de la venta de lotes de forma irregular, tanto en la ZMCM como en el conjunto del país. En Ciudad Nezahualcóyotl fue una demanda tan importante que el gobierno Estatal se vio en la necesidad de intervenir con la creación del Fideicomiso de Nezahualcóyotl (FINEZA). Organismo que subsidiará posteriormente a los fraccionadores y que será un ente burocrático que cumplirá la función de contener el enorme descontento de los colonos de

---

Las organizaciones en conjunto con instituciones educativas de nivel superior UNAM, UAM e investigadores progresistas realizan análisis de las situaciones en las cuales se articula el Movimiento Urbano Popular y se desarrollan investigaciones históricas de los principales grupos políticos que influyen en la conformación de las organizaciones embrionarias de lo que seria después la Coordinadora del Movimiento Urbano Popular (CONAMUP). Ramírez (1987) en un estudio titulado *Política Urbana y Lucha Social* presenta los programas y las demandas, así como las tácticas necesarias para enfrentar la problemática de vivienda ante la situación de carencia de esta. Es un documento valioso ya que permite ubicar a los grupos que luchaban por un espacio urbano desde la izquierda y nos conduce a conocer las raíces históricas e ideológicas del movimiento urbano popular del país.

Nezahualcóyotl, quienes demandaban regularización de la tierra. Como un derecho y una situación de esperanza.

Es imprescindible considerar en el estudio de lo urbano el factor esperanza, el cual a decir de Montaño; "desempeña el papel fundamental en el orden individual, manteniendo el uso de medidas drásticas reducidas a un mínimo"[171].

En la ciudad, hábitat nuevo por muchos años más, el emigrante entra en contacto con nuevos códigos, reglas y políticas que tiene que interiorizar y saber sortear para garantizar su permanencia en la colonia, llega a la ciudad el emigrante rural con conocimiento previo de formas de comportamiento social. ya que "los continuos contactos de los habitantes en las zonas rurales con la maquinaria política y administrativa, sea en una forma directa o por medio de la tradición oral, los hace conscientes del catálogo cívico y político de los derechos y sobre todo de las obligaciones que deben cumplir puntualmente"[172].

Montaño cita a Cornelius, el cual señala que los pobres de la ciudad. "Experimentan un contacto positivo con el gobierno dentro del contexto de influencia, ya que sus intentos pueden llegar a proporcionarles un grado de confianza personal de influir en las decisiones y esta nueva sensación que no poseían en las áreas rurales da la impresión de la eficacia política[173]. Hay un aprendizaje de las posibilidades que ofrece la movilización, se manifiesta un sentido de cohesión y de vida colectiva, no solo por la cercanía con el vecino sino por el reconocimiento de las carencias comunes; "con pocas excepciones, el sentido de inseguridad,

[171]Montaño,1975:200.
[172] Ibid:201.
[173] Ibid:202.

de aislamiento y de debilidad que tiene un campesino en lo individual en las áreas rurales desaparece no solamente entre los recién llegados a los centros urbanos, sino aún en aquellos que llevan un periodo largo de tiempo"[174].

La ciudad es un espacio importante de aprendizaje político, aunque lamentablemente, durante muchos años, el colono ha estado sujeto a la cultura política clientelar del partido oficial.

Un aspecto de suma importancia es la presencia cada vez más pronunciada de la sociedad en la política, sobre todo de los colonos que a partir de la segunda mitad de los años ochenta han tenido peso en las decisiones de la ciudad y, a partir del periodo de Manuel Camacho Solís en la Regencia del Departamento del Distrito Federal (D.D.F), debido a la movilización y la fuerza política del Movimiento Urbano Popular (MUP), que ha logrado incluso tener representación tanto en la Asamblea de Representantes del Distrito Federal (ARDF, hoy Asamblea Legislativa) como en el Congreso de la Unión.

En los años noventa es manifiesta una mayor presencia de la sociedad civil en la vida política y social de la ciudad, ya que un importante sector de esta sociedad civil es demandante cotidiana de servicios, tales como: educación, vivienda, empleos, etc.

Surgen organizaciones nuevas, demandantes de servicios urbanos y se consolidan las existentes tales como: la Asamblea de Barrios en varias colonias del D.F. y en la zona conurbada, como el Frente Popular Francisco Villa y la Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata (UPREZ), en Iztapalapa, y esta última tiene actualmente un papel

[174] Ibid:202.

protagónico en ciudad Nezahualcóyotl, en la movilización y gestión, y ha ejercido una gran presión política ante las autoridades del municipio, por vivienda y servicios. De manera tal que su crecimiento ha ido aparejado a la negociación de mayores espacios de participación en actividades educativas, por ejemplo. A partir de 1995, lograron que el gobierno del Estado de México a través de la Secretaria de Educación, Cultura y Bienestar oficializara escuelas preparatorias, como la Jacinto Canek, cercana al bordo de Xochiaca, y secundarias (como la José Revueltas) que habían iniciado con carácter popular.

La crisis urbana reclama mayormente la intervención del Estado. Y que "las políticas estatales pasan a convertirse en el centro de gravedad del desarrollo y estructura del sistema urbano y de la organización del territorio"[175].

Ha habido una crisis enorme de vivienda en México y mayormente cuando la población crece aceleradamente en la ciudad de México. Población que es potencial demandante de espacio habitacional. Se expresa la crisis en la inadecuada oferta capitalista de vivienda, ante la enorme demanda de esta. Agravado por la falta de empleos y por consiguiente de recursos para poder acceder a esta. De forma tal que en 1970 menos del cinco por ciento de la población demandante pudo acceder al mercado privado de vivienda y sólo el 18 logró participar en los programas populares de vivienda estatal.

Para 1995 se calcula que un 60 por ciento de la población se encuentra en el régimen de habitación en colonias proletarias de autoconstrucción con tenencia ilegal de la tierra. Estableciéndose en su mayoría en tierras

[175] Castells, Manuel. 1988. *La política urbana del Estado en una sociedad dependiente: el Caso Mexicano.* Antología de Sociología urbana. UNAM. México. p. 115.

comunales y ejidales. En numerosas vecindades de la ciudad de México, se vive en régimen de renta congelada, en multifamiliares que ocupan zonas extensas del antiguo casco urbano y de zonas de la primera expansión urbana.

Y, por otra parte, esta la infravivienda[176] (o ciudades perdidas las cuales son alojamientos por invasión), los habitantes de cuarto de servicio, los arrimados, etc. Son miles los habitantes de azoteas como en Tlatelolco y los casi dos millones de habitantes de Nezahualcóyotl, y los de Ecatepec que viven en condiciones extremadamente difíciles. Tal deterioro de los servicios de la población es un producto de la segregación urbana. La crisis afecta a los sectores populares, pero además al conjunto de la población, debido a la crisis profunda e indivisible del sistema urbano.

Considera Castells (1986) para México las etapas siguientes; la posrevolucionaria hasta 1940. Con acción de vivienda muy limitada. En donde se da la aplicación de la Reforma Agraria. Se conciben las ciudades como sedes de funciones de dirección y los problemas urbanos como secundarios. Entre 1940 y 1963, se establece por decreto la congelación de rentas, que viene desde los años 1942 y 1948, como una medida para frenar a la especulación de vivienda. Se construye vivienda para trabajadores calificados del Estado. Y en la tercera etapa (1963-1970) de mayor participación del Estado, se van generando condiciones para un mercado capitalista de la vivienda. Con estímulo a la acumulación de capital; "Así pues, durante más de cincuenta años, la política urbana y regional del Estado mexicano oscila entre la prioridad

[176] Ver: Arreola. Gerardo. 1974. *Las ciudades perdidas.* Testimonios del fondo. FCE. México. Aquí se nos presentan las características de las ciudades perdidas, entendidas como un mundo no conocido por nosotros en el que la pobreza va ligada a la degradación de la vida humana. Encontrando este tipo de ciudades inclusive en partes céntricas de la misma ciudad. Por ejemplo, *la Marranera* ubicada en la Colonia Magdalena Mishuca y *Villa María* en la colonia Buenos Aires. Llamadas comunidades marginadas, en Brasil: favelas y en Argentina: villas miseria.

absoluta a los medios de producción e intercambio y el favorecimiento preferencial de la acumulación capitalista"[177]. Y la cuarta etapa se da como una profunda transformación en las políticas urbanas y regionales del Estado mexicano. Surge un programa público de grandes proporciones, con la creación del Instituto Nacional de Fomento a la Vivienda para los Trabajadores, INFONAVIT, organismo que se encarga de administrar, financiar, construir, y gestionar vivienda para los trabajadores. Continúa Castells, señalando que la intervención por parte del Estado en la vivienda da un salto cualitativo y cuantitativo con la modificación del apartado "A" de la Constitución, creándose el Fondo Nacional de la Vivienda con aportaciones obligatorias de los patrones en el equivalente al 5% de los salarios de los trabajadores de las empresas. Este Fondo será administrado por el naciente INFONAVIT, el que financiará: la construcción, distribución y gestión de vivienda para trabajadores. El plan consistía en no cobrar más del 25% del salario para pago de crédito, manifestándose en esta disposición un programa de corte eminentemente social. Sin embargo, en los hechos se puede ver que la construcción de las viviendas la realizan empresas privada, incrementando enormemente los costos.[178]

Otro elemento de la política urbana Echeverrista (1970-1976) fue el intento masivo de regularización de la tenencia de la tierra con la creación de fideicomisos, los que se encargan de legalizar la propiedad del terreno, entregando títulos de propiedad a cambio de pagos con intereses, y llevando a la obligación a los propietarios regularizados a pagos de impuesto predial y servicios de urbanización. Dice Castells que "Una vez obtenida la regularización, el juego del mercado permite la transferencia de esta tierra valorizada por el esfuerzo de los colonos a

[177] Castells, 1988:134.
[178] Fenómeno que hoy en día aún este presente.

nuevos asentamientos de clase media mucho más rentables para los fraccionadores. En cuanto a los colonos allí asentados desde hacía cinco, diez hasta veinte años, deben recomenzar el proceso en una zona menos codiciada. Así, la política de regularización consiste, de hecho, en incorporar al mercado capitalista de bienes raíces tierras ejidales y comunales, propiedad pública inalienable"[179]. La política regional se orienta a estimular la localización industrial fuera de la Zona Metropolitana. Acertadamente señala Castells ".. cuanto más dramáticos se hacen los problemas urbanos, mayor es la proporción de recursos públicos que debe destinarse a resolverlos, lo cual reduce la asistencia al desarrollo regional y atrae aún más a la población a los centros urbanos relativamente menos desprovistos"[180].

Castells crítica a las políticas de planificación y dice que "Una de las constantes de toda política reformista en cualquier país es su marcaje simbólico por medio de una serie de innovaciones institucionales"[181], y que la acción estatal Echeverrista fue un claro ejemplo de esto. Comenta que "..en los discursos oficiales el tema urbano y regional ocupa, de hecho un lugar privilegiado....", verificándose las tesis "..respecto al significado social de la planificación urbana: ineficacia y técnica pero eficacia ideológica y política, basadas en la racionalización-legitimación de los intereses sociales dominantes y en la provisión de un marco de negociación, precondicionado, para los distintos grupos sociales que tratan de orientar en su beneficio el desarrollo urbano"[182]. Reconoce la espectacularidad de la Ley General de Asentamientos Humanos de 1976, en ella se plantea un desarrollo territorial funcional equilibrado y justo, sin embargo, la misma realidad del país detiene esta

[179] Ibid:138.
[180] Ibid:140.
[181] Idem.
[182] Idem.

propuesta. Es importante considerar lo que dice Castells: "Una investigación científica sobre la política urbana en México debería...(ponerse)..en relación significativa con la secuencia histórica de la lucha de clases, de la acumulación del capital, de la reproducción de la fuerza de trabajo, de las relaciones sociales, de la dinámica del propio Estado"[183].

Dice Castells que a fines de los años sesenta tres factores fundamentales entran en crisis: "La extrema desigualdad en el ingreso restringe cada vez más el mercado interno como mercado rentable; la crisis económica que se desarrolla en el centro del capitalismo aumenta el paro, disminuye el ingreso y, por tanto, restringe la inmigración y desfavorece el turismo."[184]. Siendo que los fideicomisos públicos se vieron mediatizados por el capital financiero; "El fracaso político de la mayor parte de reformas urbanas del estado mexicano convierte casi todas las medidas examinadas en elementos de racionalización capitalista que tratarán cada vez más de transformar en el futuro las necesidades populares en mercancía rentable. La explotación se profundiza a escala del conjunto del desarrollo urbano"[185]. Así vislumbra la organización de los actores sociales en forma autónoma y la agravación de la crisis urbana.

Es preciso reactivar la organización de los usuarios ahora de vivienda del INFONAVIT, ya que se van manejando poco a poco con criterios comerciales, de manera tal que la hipoteca en vez de disminuir aumenta y la intención de sus autoridades de bursatilizar en la bolsa de valores

[183] Iibid:142.
[184] Ibid:144.
[185] Ibid:147.

incrementa el riesgo de que los criterios empresariales terminen de influir en este instituto.

De hecho, este Instituto ha dejado que las empresas constructoras se encarguen de la edificación de conjuntos habitacionales, en donde los criterios de calidad son insuficientes. Y donde los costos son mayores, debido a la falta de exigencia de calidad del INFONAVIT y de la carencia de una vigilancia estricta de parte de los sectores demandantes de créditos de vivienda, como son los asalariados.

Fig. 13 Tianguis de los miércoles en la colonia las Fuentes, Neza

Capítulo 4. EL VIEJO LAGO DE TEXCOCO Y EL SURGIMIENTO DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL

"El modelo de lo prehispánico fue sustituido por otro
y el medio de la cuenca fue sacrificado
para hacer un nuevo tipo de ciudad... ."[186]

La cuenca del valle de México fue de gran riqueza en diversidad tanto vegetal como animal, desde la antigüedad, "Las aves acuáticas que se encontraban en la cuenca y las que se encuentran todavía en el vaso de Texcoco y otros espejos de agua son mayoritariamente migratorias y utilizan los grandes lagos del altiplano mexicano como sitio de refugio invernal".[187] Esto principalmente de noviembre a mayo.

Considerando el punto de vista de la ecología, debemos hacer la distinción del concepto de diversidad de recursos naturales, del concepto de productividad de los mismos. El concepto de diversidad o riqueza biológica engloba la existencia de innumerables recursos diferentes, con posibilidades de usos distintos entre ellos. La mezcla de agricultura de plantas cultivadas y la recolección de plantas y animales silvestres sería quizás lo más distintivo del periodo prehispánico en la cuenca del Valle de México.

El surgimiento de vida humana al lado del lago de Texcoco es característico de un modo de vida nómada, data de Tlapacoya entre el 5500 y el 3500 antes de Cristo ya que fueron encontradas evidencias que sustentan esta tesis. Para el 3000 a.C., hubo una explosión volcánica que al arrojar cenizas pulmitícas ocasiona que haya una

[186] Ezcurra, Ezequiel. 1990. *De las Chinampas a la Megalópolis. El Medio Ambiente en la Cuenca de México.* FCE. p.*25.*

degradación del ambiente, pero para el periodo aproximado del 2500 se dio un equilibrio biotico en el cual se evidencian los orígenes de una vida sedentaria y los orígenes de la agricultura como actividad básica, con complemento de la caza, la recolección y pesca, "en este mismo periodo formativo, en loma terremote Izcalli, al norte de la cuenca se detectó un sitio fechado entre 2900-250 a.C.; los restos encontrados suponen una explotación muy grande de recursos vegetales y animales. El lago de Xaltocan proporcionó maíz silvestre, y por la cantidad de escamas y huesos de pescado, se infiere que este formó la mayor parte de la dieta de sus habitantes; en los montes cercanos se cazaban armadillos, perros, liebres y venados. Se cultivó maíz de la llamada raza "palomero" y frijol (phaseolus)"[188]. Floreciendo la agricultura hacia el año 1300 principalmente a las orillas del lago de Chalco. Pero entre 1250 y 1000 a.C. hubo una reestructuración del paisaje a consecuencia de la agricultura de carácter intensivo que se dio.

En el periodo llamado preclásico o formativo medio superior hubo una intensa vida económica y cultural. En Tlapacoya se manifestó un auge del cultivo del maíz (zea) con una intensa producción agrícola y de búsqueda de espacios propicios para el cultivo. Se incrementó asimismo el espacio de límites fértiles para sembradíos, y la actividad de cacería de venado de cola blanca, pecaris y otros, la población se multiplicó. En Tlaltenco se encontraron evidencias de calabaza, frijol ayacote, tomate frijol negro capulín, Huatli-alegrias, aguacate, epazote, chile, verdolaga maguey y maíz. Se manifestó una aridez lo cual trajo como consecuencia la desaparición de encinos, pinos y alisos. Finalizando el año 300 a.C. (Formativo Superior) se tenían diversas variedades de

---

[187] Ibid:15.

[188] Martínez, Garibaldi y Leoncio Arenas, Ruiz Lorenzo. *Nezahualcoyotl. Monografía de la Ciudad.* Ediciones. s/f.

maíz como el cónico, cacahuacintle, el chapalote y el palomero toluqueño.

Aparecieron las chinampas y acueductos, y ya para el año 1000 D.C. al fin del periodo Postclasico los Aztecas recibieron tributo "de 371 pueblos consistente en diversos productos agrícolas, entre los cuales destacaban el maíz y el frijol, el amaranto o huautli. La cantidad que los aztecas recibían de tales productos era de 700 toneladas de maíz y 500 toneladas de frijol, aproximadamente"[189]. Una grave situación de deterioro ambiental significó la desecación del lago, y la degradación de éste se había dado desde el establecimiento de la cultura Mexica; para el año de 1325, existiendo el rechazo de las demás culturas al establecimiento de la gran Tenochtitlan, debido a que se temía deterioro y apropiación indiscriminada de esta riqueza por parte de los Aztecas. Actualmente se sabe de una futura enorme catástrofe ecológica por la carencia de agua que tendrá la ZMCM en pocos años.

El Valle de México poseía cualidades de gran importancia en tiempos pasados: agua, abundancia de flora y fauna, tierras fértiles, acceso estratégico a otros territorios. En la Época Prehispánica la ciudad Mexica estuvo asentada en un área pantanosa de 15 kilómetros cuadrados, con población mayor a 150 mil habitantes.

Quizá el 18 de junio de 1325 se funda Tenochtitlan, habiendo posteriormente una disidencia Tlatelolca. Para 1473 los Mexicas logran someter a Tlatelolco, anexándose el área urbana y a partir de aquí tiene un florecimiento inusitado, construyéndose además una proporción significativa de Chinampas. La decadencia inicia el día 13 de Agosto, día de San Hipólito de 1521, los Españoles tomaron prisionero a

Cuauhtémoc y por lo tanto la ciudad de Tenochtitlan estaba ya en sus manos y dos años después se da la superposición de la ciudad.

Ciudad religiosa y guerrera con calzadas perpendiculares y centro regulador de la traza urbana. "Geometría universal que los urbanistas Mexicas no tomaron de ningún tratado europeo, pero que se fue imponiendo como natural expansión de la ciudad en una gran operación pragmática-religiosa. Los límites urbanos aún a la llegada de los españoles eran las aguas, tanto saladas como dulces, que los separaba de la tierra firme y del vasto espacio a someter. El gran asentamiento Mexica era una ínsula mágica y terrible vertebrada por las calzadas y nucleada por los dioses centrales. Tenía al mismo tiempo un bien organizado sistema circulatorio de canales. Diques y albarrones contenían los peligrosos movimientos del lago y el célebre acueducto de Chapultepec conducía el preciado líquido al centro citadino. En cuatro barrios moraban sus laboriosos y también sometidos habitantes: Ecpan, Moyotan, Calpopan, Atzcacalco".[190]

Don Alonso García Bravo realizó un trazado de la ya capital de la Nueva España que tuvo aplicación en las ciudades más importantes de la América Española, claro que exceptuando aquellas con topografía irregular como lo fueron los Reales de Minas, respetando inclusive elementos urbanísticos ya en uso como los canales de división de los barrios, áreas residenciales de los mexicas y el sistema de chinampas.

Definida ya la nueva ciudad cómo el gran centro político-administrativo de la Nueva España y centro fundamental del Virreinato, para 1603-1624. Ciudad de cartesianismo cardinal, sin quedar borrada del todo la

---

[189] (Cfr. por Peterson en 1962)
[190] López Rangel, Rafael. 1989. *Las Ciudades Latinoamericanas.* Plaza y Valdés. México. p. 52.

traza indígena, construida con la sangre de estos, ya que infinidad de ellos murieron, cómo consecuencia de la brutalidad y soberbia de los españoles, que les imponen duros trabajos y crueles castigos. Esta acción fue llamada la séptima plaga por Fray Toribio de Motolinía. Surgió, soberbia la ciudad con sus edificios del poder público, los conventos, iglesias, colegios, y hospitales bajo tutela de la institución religiosa: "Naturalmente, la ciudad poseía sus zonas abastecedoras agrícolas, pero internamente la organización gremial era un sistema vital para la existencia cotidiana de las diversas clases sociales"[191]. La vivienda y el trabajo se encontraban en los mismos núcleos.

La vida cotidiana de los artesanos se desarrollaba en los talleres artesanales que tenían una importancia fundamental ya que en ellos se producían desde "...velas para ver de noche e iluminar a los santos, hasta carrozas, el comercio contaba con cinco mercados y más de 23 plazuelas"[192]. Estas plazas y plazuelas son las que conformaban en sí la morfología urbana del centro de la ciudad. Juan de Vieyra en 1777 señalaba que existía ya especialización de vendedores en las calles y que, en términos de urbanismo, "Cortés comisionó a Alonso García Bravo para hacer la traza de la ciudad española. Éste tuvo que sujetarse a varios elementos que quedaban de la anterior ciudad entre ellos las cuatro calzadas que le servían como ejes para el trazo. En las cuatro secciones quedaron ubicados los barrios indígenas"[193]. También señala la magnificencia del Colegio jesuita de San Idelfonso. Para 1527 se construye el Parián, símbolo de los poderosos mercaderes peninsulares, por cédula de Carlos V, era el mercado de la élite de la época. También existió un mercado en donde confluía tanto la gente bien como los

[191] Ibid:54.
[192] Ibid:55.
[193] Ibid:92.

plebeyos, este fue el *baratillo*, situado en la Plaza Mayor. Cerca del Real Palacio y frente a la Universidad se encontraba la Plaza del volador en 1659, era está el mercado de comestibles, muebles de madera y loza vidriada. En tal plaza; "el bullicio era grande, ya que la Real acequia penetraba hasta ese lugar con una cometida de más de dos mil canoas diarias...el tráfico acuático de la ciudad llegaba a contar en sus embarcaciones hasta de diez mil canoas".[194] El Cabildo de la Ciudad de México mantenía la subordinación de los gremios, existiendo una serie de normas para ubicarse estos, que frecuentemente se localizaban según la naturaleza del producto. Los herreros se instalaban retirados de las iglesias, escuelas y conventos, los tintoreros al lado de arroyos de agua corriente y los coheteros claro está, en los arrabales de la ciudad. Sin embargo, el clero era realmente el propietario de una enorme extensión de suelo urbano y de edificaciones en la Ciudad de México, otros lo eran los aristócratas ligados al Estado colonial como lo fue por ejemplificar; el Marquesado del Valle de Oaxaca.

Reconsideremos la labor urbanística de Revillagigedo, quien realiza diversas obras entre las que se encuentran: el empedrado de calles, el cegamiento de acequias nauseabundas, mejoramiento de alumbrado público, introducción de agua potable y la remodelación de la Alameda. Con estas medidas se da inicio a la modernidad, liberalizando el comercio y racionalizando la producción y el territorio. A partir de 1786 con las intendencias; la ciudad se divide en barrios en donde un llamado ciudadano destacado es el encargado del mantenimiento del orden público y de los asuntos de carácter administrativo que requiera el mismo barrio. En el México del siglo XIX el emperador Maximiliano proyectó una zona turística para el lago. Posteriormente el Porfirismo impondrá un monumentalismo y el impulso de fraccionamientos

[194] Ibid:57.

comerciales. En 1884 por ordenamiento de los artículos 1 y 44 de la Ley Especial de Tierras el Gobierno Federal se posesionaba de 22000 hectáreas. Para 1866 se inicia un programa para dar solución al problema de las inundaciones en la Ciudad de México; la construcción del gran canal del desagüe y el túnel de Tequisquiac, que da salida de aguas negras del drenaje de la ciudad de México y el Lago de Texcoco al río Salado, siguiendo al río Pánuco hasta llegar al Golfo de México, esta obra fue iniciada por el Ingeniero Antonio Romero Vidaurrazaga, la cual fue finalizada en el año de 1900. Fue de gran importancia su construcción ya que las aguas negras antes eran desalojadas por el Tajo Huehuetoca, el Canal Nochistongo que desembocaban al Río Tula.

En 1912 en decreto del 7 de mayo, declara de utilidad pública los terrenos que estaban en curva de nivel de 7.10 m con limite el lago de Texcoco y serían propiedad de la nación. En 1914 se proyectó que los terrenos ganados al lago serían destinados para la construcción del vivero de Nezahualcóyotl, este asentado en las inmediaciones del derecho de vía del tren del bordo de Xochiaca.

4.1. Ciudad Nezahualcóyotl (Neza)

"El uso del suelo es el punto básico de la relación naturaleza sociedad y determina la regionalización de la cuenca de México y de la propia ZMCM"[195]

Ciudad Nezahualcóyotl está asentada en lo que en un tiempo fue el "*lugar de banderas*", "*junto al lugar de la bandera*", "*roca ahuecada enmedio del agua*". Era conocido como el sumidero de Pantitlán.

[195] Bassols Batalla, Ángel González Salazar, Gloria (coordinadores). 1993. *Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Complejo Geográfico, Socioeconómico y Político*. IIE. DDF. México. p.*35.*

Pantitlán es un lugar que aparece en la migración Mexica, fue un depositario de ofrendas. Los Mexicas se asentaron en él y en varios lugares más situados a la ribera del lago, desde 1248, siendo abandonado por estos para el año de 1263.

Chimalhuacán se funda en 1259, en fecha paralela en que los Mexicas ocupan Pantitlán. Así, el pasado histórico de ciudad Nezahualcóyotl inicia desde este momento. Desde sus orígenes los habitantes vivieron de los productos del lago de Texcoco, después del comercio y de empleos que ofrecía la ciudad de México.

Diversas inundaciones se dan durante el periodo de la colonia en los años de 1446,1449,1496,1520,1555,1626 y 1631, las aguas inundan la zona oriente de la ciudad de México. En la inundación de 1449 Moctezuma I dispuso la construcción de un gran dique para proteger la ciudad, dividiendo el enorme lago en dos: el de México y el de Texcoco, por las inundaciones de 1541 y 1552 se vieron obligados los españoles a rehacer las obras ya construidas que habían sido ignoradas. El aguacero de 1555 inundó toda la ciudad y sus alrededores. Con la desviación del río Cuautitlán se impulsa la aprobación del proyecto del señor Enrico Martínez para efectuar el desagüe de Nochistongo. Dieron inicio los trabajos el 30 de noviembre de 1607 construyéndose una galera de 6600 metros de longitud con tajo de 8600 metros que llegaban hasta el río Tula, pero de nuevo volvió a llover en abundancia y en 1629 la galería se cayó inundando la ciudad.

Crecía la capital y la gente invade zonas del lago y vasos de almacenamiento, que a los pocos años originan de nuevo inundaciones, lo que obligó al gobierno a construir obras para el desagüe del Lago de Texcoco, dando inicio en 1886 a las Obras de desagüe del Valle de

México': El gran canal del desagüe, el túnel y el tajo de Texisquiac. Obras que fueron terminadas hasta 1900, útiles también para sacar aguas de drenaje de la ciudad de México. Para 1927 el Departamento de obras públicas estudia el sistema hidrográfico del Valle con la finalidad de resolver la problemática que se tenía, ya contemplándose la bonificación de algunas zonas y la conservación del resto del lago.

4.2. Surge ciudad Nezahualcóyotl[196]

NEZAHUALCOYOTL: Vocablo que se compone de dos voces: NEZAHUAL que significa ayuno o ayunar y COYOTL que significa coyote. Se escribe Nezahualcóyotl, porque escribirlo con "t" es incorrecto.[197]. Ya que en náhuatl no existe la palabra Netzahualli. Ciudad Nezahualcóyotl está ubicada en una región que anteriormente ocupó el lago de Texcoco. A partir de 1903 dicho lago se comenzó a drenar. Los Presidentes Carranza, Obregón y Ortiz Rubio hicieron intentos por darle utilidad a estas tierras, ya que eran un constante problema de contaminación sobre la Ciudad de México por las enormes tolvaneras; pensaron que no era conveniente colonizar las tierras sino ocuparlas en arrendamientos o venta para el cultivo.

Mediante un acuerdo emitido por Venustiano Carranza el 23 de agosto de 1919 a través de la Secretaria de Agricultura comenzaron a venderse estos terrenos al precio de $60.00 (sesenta pesos) oro nacional hectárea o a $30.00 (treinta pesos) la renta anual. Para 1922 en el Gobierno de Obregón fue de $30.00 (treinta pesos) el ofrecimiento de

---

[196] Este subcapítulo ha sido publicado en: *La aldaba entre la arena. Encantamiento, prosa y poesía*. Compilador. Alberto Vargas Iturbe. Colección que el tiempo lo decida. Editorial Fridaura. México. 2017. ISBN:978-607-29-0361-6

[197] Esto fue manifestado en concilio por Miguel León Portilla, Salvador Novo y Gutierre Tibón reconocidos especialistas en historia antigua de México.

venta, y ya para 1929 Ortiz Rubio autoriza la venta en $1.00 (un peso) por hectárea y .25ç de renta por un año, comprometiéndose a realizar obras de caminos, drenaje e irrigación por conducto de la Secretaría de Agricultura y Fomento que ya para el año de 1945 concluía prácticamente la obra de desecación[198].

En este período Nezahualcóyotl fue un punto de atracción importante para los inmigrantes debido a su cercanía con la capital y por los problemas de vivienda que se tenían en el D.F. Asimismo este flujo de inmigrantes fue consecuencia del período en donde se demanda fuerza de trabajo, ya que el presidente Ávila Camacho lleva a cabo principalmente una política de apoyo a casi todas las industrias nuevas que surgieron en la República durante los años de la Segunda Guerra Mundial, esta protección se dio fundamentalmente en los aranceles con el fin de impulsar a los inversionistas nacionales con empresas que lograran sustituir las importaciones. El 6 de Abril de 1949, el Presidente Miguel Alemán instruyó al entonces Secretario de Recursos Hidráulicos, que los terrenos del lago de Texcoco fueran habilitados para asentamientos humanos.[199] El Distrito Federal fue gran expulsor de población, hacia el naciente municipio, como consecuencia de la prohibición de nuevos fraccionamientos, así como la falta de coordinación con el Estado de México en materia urbana. La mayoría de los inmigrantes de Nezahualcóyotl llegaron buscando mayores ingresos y mejores condiciones de vida.[200]

En 1932 se proyecta construir la *ciudad radial* en los terrenos desecados del vaso de Texcoco, en este año el entonces gobernador Filiberto

[198] Martínez, Ibid.
[199] Nezahualcoyotl. 1998. *Historia de una gran Ciudad.* Editado por el municipio de Nezahualcoyotl.
[200] *Investigación del fenómeno inmigracional en el Estado de México*. 1982. AURIS.

Gómez presenta la siguiente iniciativa a la Cámara de Diputados mexiquense: "hace más de cincuenta años se ha venido luchando para obtener la desecación del Lago de Texcoco y de la zona federal del mismo; sea por contingencias de orden económico, político o por cualquier otra causa, los relacionados trabajos no se han podido llevar a cabo con la eficacia que el caso demanda; no obstante que el gobierno federal se encuentra actualmente muy interesado en el asunto, porque además de ganarse mucho en materia de salubridad, se evitan grandes molestias a los habitantes de la república, y así es como por decreto de 23 de Mayo de 1932, conforme al artículo 6 de esa ley, para la bonificación de cada lote o conjunto de lotes construidos y que deberán construirse por cuenta de los interesados, asigna como valor adquisitivo ínfima cantidad de un $1.00 peso por hectárea precio que a no dudarlo se ha fijado con objeto de facilitar el acomodo de los lotes".[201]

Con un impuesto de carácter simbólico de un peso por hectárea por el termino de veinte años. Y con esta serie de medidas proteccionistas se pretendía impulsar la urbanización de Ciudad Radial. Tantas facilidades y exenciones de impuestos, así como la adjudicación de estos terrenos desecados a un grupo de fraccionadores ligados al poder político, evidencia un caso de corrupción sin precedentes con terrenos federales avalados por el gobierno estatal y legitimado el atraco contra los futuros colonos de Nezahualcóyotl.

Desde el año de 1933 comenzó a poblarse de una manera importante la franja que va por la avenida Zaragoza desde San Juan, hasta los Reyes Estado de México. Un precarista llamado Francisco Camacho empieza

[201] García Luna O. Margarita y Gutiérrez Ardaluz Pedro. Nezahualcoyotl. Monografía Municipal. Gobierno del Estado de México-Instituto Mexiquense de Cultura-Asociación Mexiquense de Cronistas Municipales AC. p. 96.

junto con otros a invadir terrenos en la parte desecada del lago, donde construyen sus viviendas con cartón, madera y lamina; otra pionera de la ciudad lo fue la señora Teresa Monsalvo, popular vendedora de pulque entre los futbolistas llaneros, conocida como *Juana Gallo*. El señor Ricardo León, habitante cercano del popular mercado de San Juan informa que esta zona fue de las primeras en poblarse ya de manera organizada, incluyendo a gente de Chimalhuacán, y que, por la venta de lotes, se fueron poblando las colonias México, Juárez Pantitlán y Sol, denominadas popularmente como "*cartonlandia*". También eran conocidos estos terrenos como "los terrenos desecados del desecado Vaso de Texcoco", vendiéndose el metro cuadrado entre 3 y 5 pesos. Surgieron diversos órganos informativos como: *"El Vigía del Lago"*, el cual fue editado por don Jorge Carmona, que " fue el primer semanario que vio la luz en las colonias del exvaso de Texcoco y en sus páginas difundió la expresión de los líderes que iban naciendo"; "*El Mosco*" editado por don Fernando Camacho, y el "Gallo" de Don Bernardino Ibáñez, que fue el más duradero de los semanarios que propagaron la idea revolucionaria de aquellos que estaban preocupados por el presente y futuro de lo que hoy es la orgullosa Ciudad Nezahualcóyotl"[202].

Las primeras formas de organización surgen como una necesidad de garantizar justicia a la comunidad, como el caso de Don José Guzmán, que fue promovido siendo un colono solamente, a ser guardián de las nuevas colonias en el año de 1945. Para 1949 la colonia el Sol comenzó a poblarse en forma ilegal, se corrió la voz de que era de gran facilidad instalarse, llegando gente del oeste del D.F. Para este año se forman las colonias del Ex Vaso de Texcoco: colonia México, Juárez Pantitlán y el Sol. Del año de 1949 a 1953 la población se quintuplicó, pasando de dos mil a diez mil habitantes, que carecieron de todos los servicios

[202] Ibid.

necesarios, dándose las primeras formas de organización, oponiéndose los colonos a los abusos de los fraccionadores que se hacían pasar como dueños de los terrenos. Los fraccionadores ofrecían contratos en donde se obligaba a los colonos a urbanizar, contando los primeros con autorización a vender terrenos del estado, por la Junta Regional de Planificación y Zonificación de Texcoco y La Junta Central de Planificación y Zonificación de Toluca.

En el año de 1952, en el mes de octubre, se convoca a los colonos a organizarse y participar en la creación de la Federación de Colonias del Vaso de Texcoco. Las principales acciones que llevó a cabo tal Federación fueron relacionadas al orden inmediato, tales como: dotación de agua, luz, transporte público; además que los directivos eran cercanos al partido oficial y la Federación sirvió para controlar el descontento popular. El comité solo logra un contrato para la instalación de agua potable, por lo que se pagarían 121.20 por lote construido por la Compañía de Aguas y Construcciones S.A, sin cumplir el convenio de dotar con 40 litros de agua por habitante.

El Gobernador Salvador Sánchez Colín impulsó la creación del Comité de Fraccionadores Urbanos de Texcoco, delegando la representación en el señor Rubén Ortega, quien dio impulso a la Federación de Colonos. Se cobró 4 centavos por metro cuadrado para urbanización, no habiendo obras, pero si exigiéndose el pago. A pesar de que la federación estuvo protegida por el gobernador, un sector se opuso a pagar, por lo que fue reprimido por el Gobierno del Estado, junto con la negación del agua, con amenazas y cárcel, y con enfrentamientos con grupos de gente afín a los fraccionadores. Asimismo, autorizó "varios fraccionamientos, como el del Valle de la Segunda Sección Oriente del Valle de los Reyes con una extensión de 833 432 metros cuadrados en noviembre de 1956, el

fraccionamiento Evolución que tenía una superficie de 1 405 192 metros cuadrados en noviembre de 1956 y, el Agua azul de 1 684 213 metros cuadrados.[203]

En el año de 1953 se funda el Frente Mexicano Pro-Derechos Humanos, el cual se conforma por algunos disidentes de la Federación y por personajes independientes, los cuales demandan mejor servicio de transporte, disminución del pago de predial, luz, agua, etc., quienes por su posición independiente sufren constante hostigamiento de las autoridades, por lo que muchos colonos tienen que abandonar las colonias. Después de 1958 algunos fraccionadores otorgaron certificados en los cuales se comprometían a urbanizar sin costo alguno, ejemplo lo fue en la entonces colonia Aurora, al noreste de Nezahualcóyotl.

La llamada segunda Federación de Colonos del Vaso de Texcoco, formada también desde el poder en 1957 es dirigida por la profesora Margarita Chavira de Pérez, con la exigencia de que se cumpla con "las leyes de fraccionamientos y de cooperaciones para obras públicas. Más tarde en 1960-1961 propone la creación del municipio de las colonias del Vaso de Texcoco, llegando a presentar un estudio a la legislatura del Estado para la creación de tal municipio"[204]. Después será regidora en el primer gobierno municipal.

El Gobernador Gustavo Baz hace desaparecer el Comité que extendía permisos para fraccionadores, creando una instancia de planificación estatal en la región la cual se encargaría de introducir servicios urbanos.

---

[203] García Luna O. Margarita y Gutiérrez Ardaluz Pedro. *Nezahualcoyotl. Monografía Municipal.* Gobierno del Estado de México-Instituto Mexiquense de Cultura-Asociación Mexiquense de Cronistas Municipales A. 99-100. Ver de García Luna Margarita.1992. Ciudad Nezahualcoyotl; de colonia marginada a gran ciudad. Gobierno del Estado de México.

[204] *Manual del colono*. 1971. SEPAC. México. p.42.

El Consejo de Cooperadores el que se conformó por fraccionadores y colonos, fue manipulado por los intereses de los primeros desatendiéndose de los servicios a las primeras colonias que fueron fraccionadas. La Asociación General de Colonos conformada, por profesionistas principalmente, refuerza el trabajo del consejo, en ella había profesores, ingenieros, médicos, sin embargo, trabajaron más del lado de los fraccionadores que de los colonos. Si bien, hubo en consecuencia al trabajo del Consejo de Cooperadores algunas obras, como la instalación del agua potable, en instalaciones de muy baja calidad de funcionamiento y la instalación del drenaje, manifestándose un claro ejemplo de ineptitud, ya que tuvo que ser cambiado en su totalidad.[205]

El siguiente gobernador, Fernando Albarrán, crea un nuevo Comité Especial de Planificación y Cooperación en franco contubernio con los fraccionadores que van logrando amplia influencia en el naciente nuevo municipio, ya que estos van teniendo gran influencia en el gobierno municipal, delegando el poder al señor Alberto Gayou Jr., en sustitución de Rubén Ortega, el cual supuestamente apoyándose en la federación trató de lograr que los fraccionadores dieran cumplimiento a promesas de urbanización de Neza: Este señor funge como presidente de este organismo "tripartita", conformado por cuatro representantes de colonos, cuatro de la asociación de fraccionadores y el representante del gobierno Estatal. Siendo integrado por las siguientes personas: Jorge Carmona, Raúl Mendoza, Mauro Jiménez y Jesús Sánchez Bañuelos, fueron sustituidos los tres primeros por los señores Elías López Vázquez, Francisco González Romero y Manuel Palomares, siendo relevado este último por don Jorge Sáenz Knoth que sería posteriormente presidente municipal del estrenado municipio.

[205]ibid.

En la colonia el Sol, se crea el comité Pro-Mejoras que entre sus tareas tendría las de realizar una colecta para ayudar a los que sufrieron daños en sus hogares a causa de la tromba que cayó sobre la colonia., en ese año de 1959. Se llevaron a cabo trabajos para construir un templo católico. Se implementó el botiquín de los colonos, se solicitaron servicios de correos, se organizó la dotación de agua y se levantó un censo de analfabetas y un padrón electoral. Del lado oficial, se crea por decreto el Comité de Fraccionamientos Urbanos para el Distrito de Texcoco, tal Comité deja en manos del Gobernador el asunto de los fraccionamientos y la defensa de los fraccionadores.

Para el año de 1960 se forma una Comisión conformada por representantes de colonos fraccionadores y el Gobierno del Estado de México. Dicha Comisión decide a propuesta de los colonos llevar a cabo el proyecto de dotación de agua potable y la organización del proceso de urbanización. Se decía que había ya cien mil habitantes. Un año después, en 1961 la cifra se duplicó[206]. Y el municipio de Chimalhuacán cobraba puntualmente impuestos.

En el año de 1962 el Centro Unificador y de Orientación Cívico Política Pro-institución Municipal de Organizaciones de la Zona Urbana del Exvaso del Lago de Texcoco, Estado de México convoca a un Congreso Constitutivo para el 7 de julio de ese año. El grupo promotor hizo un llamado a conformar el Centro Unificador con delegados de las organizaciones existentes en Neza[207].
Asimismo, también la llamada Federación de Padres de Familia de la Colonias del Vaso de Texcoco lanzan un manifiesto en donde señalan

[206] Monografía del Municipio de Ciudad Nezahualcoyotl. 1983.
[207] Ver anexo No. 2. Al final.

que es indispensable la creación del municipio de las colonias del vaso, dado en Pantitlán, Estado de México el día 19 de Junio de 1962, firmado por el señor Juan Ortiz Montoya, como presidente del frente, donde presenta las carencias de escuelas y de aulas, ya que para ese año hay 19,800 niños inscritos en primaria y para el próximo se espera una cifra de 25 000.

4.3. Nace el Municipio de Nezahualcóyotl

Los colonos a través de la protesta organizada conformaron la Unión de Fuerzas y gracias a gestiones lograron la autonomía del municipio para el año de 1963. En el decreto No. 93 aprobado por la XLI legislatura del Estado aparecido en la gaceta del Gobierno, órgano del Gobierno Constitucional del Estado de México, con fecha de sábado 20 de Abril, la LVI Legislatura Local del Estado de México decreta la creación del municipio número 120. Pero persistía el descontento de los colonos, ya que este Municipio fue constituido en terrenos de los municipios de Ecatepec, Texcoco y Chimalhuacán, para lo cual los habitantes tenían que pagar impuestos a este último.

El decreto señala: "ARTICULO PRIMERO.- Se segregan de los municipios de Chimalhuacán, Los Reyes la Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco, el centro de población conocido con el nombre de "Colonias del Vaso de Texcoco", que se localiza dentro de un perímetro de sesenta y dos kilómetros cuatrocientos mil metros cuadrados..."

ARTICULO SEGUNDO. - Se erige el municipio de Nezahualcóyotl con la población que actualmente forman las colonias del Vaso de Texcoco, establecidas dentro del territorio descrito y deslindado en el artículo anterior.

ARTICULO TERCERO. - La segregación del territorio y erección del nuevo municipio a que se refieren los artículos precedentes entrara en vigor con fecha primero de enero de mil novecientos sesenta y cuatro.
ARTICULO CUARTO. - Las autoridades del nuevo municipio serán designadas en las elecciones generales que conforme a la Ley de la materia celebrarse en el presente año para la renovación de los ayuntamientos y jueces menores municipales y tomarán posesión de su cargo en los términos de la misma ley y de la Ley Orgánica Municipal el día primero de enero de mil novecientos sesenta y cuatro"[208].

En las primeras *"elecciones* " es electo el Ing. Jorge Sáenz Knoth en noviembre de 1963, colaborando con él estrechamente un conocido fraccionador, el señor Javier Muñoz A. y el líder de los propietarios de baños, el señor Gonzalo Barquín Díaz, quien después sería el tercer presidente municipal (1970-1972), del que se rumoraba que era de nacionalidad española y que habitaba en la colonia Narvarte del D.F.

Del segundo Presidente Municipal, Francisco González Romero, que inició en 1967, se sabe que no pudo terminar su periodo de gobierno ya que "murió un mes antes". Rumores de la época hablan de su fallecimiento, de un enorme desfalco a la tesorería municipal, de una fuga a Venezuela, sin tenerse comprobado estos rumores. Lo que se supo fue que sus allegados no pudieron ver su cadáver en el panteón Francés de la Ciudad de México, supuestamente allí fue atendido, pero no existía constancia de su registro de ese día 20 de Noviembre. Los últimos 30 días de su gobierno, es sustituido por el señor Raymundo Sinecio Recillas, tercer presidente municipal.

[208] GACETA del Gobierno. Órgano del Gobierno Constitucional del Estado de México. Sábado 20 de abril de 1963. CIDNE.

Del cuarto presidente municipal, el Lic. Oscar Loya Ramírez se sabe que de haber sido representante en el municipio de la Secretaria General de Gobierno del Estado de México, en el Gobierno de Jorge Jiménez Cantú, tuvo como encargo el acabar con el Movimiento Restaurador de Colonos (MRC), que tuvo una enorme participación en la lucha por la tenencia de la tierra, a partir de la conformación del municipio, otorgando regidurías y diputaciones a los líderes e incorporándolos en puestos de control en el partido oficial. A los que no aceptaban estas nuevas condiciones se les reprimió y se les obligó a abandonar el movimiento. Después renunciaría a la presidencia municipal y ocuparía una diputación, la del X distrito electoral, siendo sustituido por el señor Juan Ortiz Montoya personaje con larga trayectoria política en el municipio.

4.4. Creación del Fideicomiso: FINEZA

En 1970, un grupo de maestros, en un ensayo efectuado para la entonces Escuela de Salud Pública Estatal, refiriéndose a algunas colonias, señalan que ".. las condiciones habitacionales en el sector estudiado tienen repercusión directa sobre la salud de su población"[209], en este se consideran los aspectos físicos de vivienda, la composición de la familia, la situación socioeconómica y aspectos concernientes a la salud, comparan dos colonias; la Metropolitana segunda sección, en la que ya hay guarniciones y banquetas a diferencia de la Tamaulipas en la que no se tienen estas; "se pagaban en abonos el lote a razón de 200 pesos el metro cuadrado, habiendo solamente una colonia; la Metropolitana (cercana al DF) que contaba con alumbrado y tres calles pavimentadas"[210].

[209] Bravo, Barrientos Hiram et al. 1970. *Condiciones Habitacionales y su repercusión en la salud en un sector de Ciudad Nezahualcoyotl.* Ensayo de Tesis. Escuela de Salud Pública.7-25. Centro de Documentación de Ciudad Nezahualcoyotl. (Cidne)
[210] Ibid.

Dicen García y Gutiérrez (1999) que "entre los problemas existentes en relación con la tenencia de la tierra pudiéramos citar que una misma superficie se encontraba inscrita en el Registro Público de la Propiedad a nombre de varias personas; los fraccionadores vendían el mismo lote a distintas personas. Había terrenos privados enajenados por la Nación y esta enajenación se revocó o anuló continuando la posesión de las personas privadas, se localizaban también comuneros que exigían titulación sobre terrenos obtenidos por fraccionadores y colonos, terrenos bajo el régimen ejidal que estaban en vías de colonización y terrenos nacionales ocupados por particulares.

La propiedad en ciudad Nezahualcóyotl se encontraba distribuida en cinco grupos: propiedad privada, ejidos, bienes nacionales, bienes comunales, y bienes de común repartimiento. Por lo que se refiere a la propiedad privada, esta se había adquirido a través de compraventa, informaciones a perpetuam de prescripción adquisitiva mediante la usurpación, de inmatriculación y de compra venta de bienes nacionales que habían sido confirmados por la Suprema corte de Justicia".[211]

En junio de 1970, el entonces Presidente de la República Luis Echeverría visitó el municipio, considerando que "...era conveniente la expropiación total del perímetro que integra esta Ciudad"[212]. Planteándose, además, que se requería realizar obras públicas, las cuales no deberían ser de provecho en plusvalía para los fraccionadores, los cuales ya habían tenido gran rendimiento debido a la especulación. Se consigna en la

[211] García Luna O. Margarita y Gutiérrez Ardaluz Pedro. *Nezahualcoyotl. Monografía Municipal.* Gobierno del Estado de México-Instituto Mexiquense de Cultura-Asociación Mexiquense de Cronistas Municipales AC. p.104-105.
[212] Ibid.

"*Memoria sobre la cuestión de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcóyotl*" que el gobierno del Estado intentó llevar a cabo la expropiación de todos los terrenos que conforman todo el municipio, encontrándose con un impedimento, la coexistencia de terrenos de diversa naturaleza jurídica: bienes comunales, bienes ejidales, bienes del patrimonio de la nación y bienes de apropiación privada, solicitándose entonces a la autoridad una declaratoria previa. Se llevaron a cabo los siguientes trámites por parte del gobierno del Estado: la petición al Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización (DAAC), para saber de los terrenos que eran propiedad de la nación en los municipios de Ecatepec, Chimalhuacán, Neza y los Reyes La Paz y la reiterada consulta sobre la naturaleza jurídica de las tierras señaladas. Asimismo, se realiza una reunión en los Pinos, la cual desemboca en las conclusiones siguientes: expropiar todos los terrenos de ciudad Neza, que estaban en posesión de los fraccionadores, favoreciendo a los colonos; con mayor razón si son bienes de la nación, y que las autoridades federales y el Estado de México deberían de proceder a la expropiación.

La carencia de escrituras y la anarquía prevaleciente en el control de los colonos y la presión de estos por ser dueños de los terrenos que habitaban, así como la necesidad del gobierno por dictaminar sobre la regularización de la tenencia de los predios, hacen que para el año de 1971, el gobierno imponga el Fideicomiso Irrevocable Traslativo de Dominio sobre bienes de Nezahualcóyotl, conocido como FINEZA "...mediante el cual se responsabilizaba a Nacional Financiera para el control de los pagos y la expedición de los títulos de propiedad"[213]. El

[213] *Memoria sobre la cuestión de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcoyotl. 1970*. CIDNE. Es importante señalar que, en este periodo, del Gobernador Carlos Hank González, se realizan diversos estudios para analizar la situación de la tenencia de la tierra en Nezahualcoyotl y surgen planes a nivel estatal, como el

cual se sería creado y publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de Marzo de 1973 y protocolizado el primero de Abril de 1974.

El 29 de marzo de 1972 se integró una comisión, la cual se encargó de reunir la documentación para ser presentada a la autoridad competente, la que se encargaría de dictar resolución final sobre la naturaleza jurídica de los terrenos de los colonos de Neza. Por acuerdo de la comisión mixta, "el gobierno del Estado hizo un estudio de los antecedentes de cada fraccionador y una pormenorizada relación de cada colono poseedor de lote a quienes válidamente podría entregarse el título de propiedad"[214], poniéndose a disposición del Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización desde el día 7 de junio de ese año, contándose con una lista de 13 000 lotes y con los nombres de sus propietarios. Sesenta y ocho expedientes con documentación de registros públicos de Texcoco y Nezahualcóyotl, de los expedientes 54 son de colonias, 102 gráficos de antecedentes de propiedad, 46 expedientes de fraccionados, realizándose además 20 auditorías de Hacienda para conocer los datos de su contabilidad; a quienes se les había vendido y cuáles eran sus adeudos. Por consiguiente, el Gobierno del Estado, por instrucciones del Presidente de la República, estaba en posibilidades ya de realizar la expropiación, señalando que para llevarla a cabo era menester que el Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización, DAAC, determinara la existencia de bienes comunales, ejidales o federales, requisito fundamental ya que el gobierno estatal sólo tiene facultades para expropiar bienes privados. De lo contrario hubiera habido dificultades. Los fraccionadores fueron gente ligada al poder; los Romero, José Lorenzo Zakani, las familias Fernández Miranda

---

Plan técnica, el Instituto de Acción Urbana e Integración Social (AURIS) y el Programa de Regeneración Integral de la Zona Oriente (PRIZO).

[214] Ibid.

Minvielle, López Herrera Moreno Franco, Steenbook, El General Bonifacio Salinas Leal y demás políticos influyentes. Quien destacó fue la Señora Severiana Buendía, la cual posteriormente seria acusada de corrupción.

Para la Unión General de Obreros y Campesinos de México[215] (UGOCM) la legalización representó un enorme fraude, ya que la Financiera de Nezahualcóyotl (FINEZA) se encargaría además de comprar los terrenos a los ejidatarios, creándose este fideicomiso el 15 de mayo de este año. Esto, durante el periodo de gobierno de Carlos Hank González, en el Estado de México, el cual hace uso de la demagogia impulsando obras, lo que permite cooptar al entonces beligerante Movimiento Restaurador de Colonos, aprovechando esta situación para anunciar a los colonos que ellos serían los que pagarían el gasto de urbanización, a razón de 110 pesos mensuales durante 10 años, esto solamente para pagar la parte primera de los gastos, conociéndose que 40 por ciento de esos 110 pesos serían para los fraccionadores, lo que representó un fraude de grandes proporciones.

La UGOCM denunció que la legalización significó un gran fraude para los colonos, ya que de principio jurídicamente es ilegal, señalando que, en el pasado, el 14 de Octubre del año de 1862 el Presidente Benito Juárez lanzó un decreto, el cual asienta que los barrios comprendidos en Chimalhuacán: Xochiaca, Pantitlán, San Agustín, San Lorenzo, Nativitas y Xochitenc, son tierras comunales. En una vasta extensión de 8623 hectáreas, de las que Neza ocuparía posteriormente 3434, siendo confirmada esta resolución por el Presidente Plutarco Elías Calles durante su gobierno. Pero a partir de 1949, cuando Miguel Alemán ordena que el Lago debería desecarse para asentamientos humanos,

[215] Las organizaciones demandantes de vivienda han consolidado e integrado inclusive cuadros técnicos en su estructura, ingenieros, arquitectos, urbanistas, etc.,

aparecen los fraccionadores, convenciendo a algunos comuneros para vender sus terrenos. Se dijo que el Gobierno aportaría la cantidad de 50 millones de pesos para la construcción de obras de beneficio social, quedándose esto en promesas y en corrupción como lo fue la compra de algunos líderes, a los cuales se les pagó una cantidad de 15000 pesos. Siendo así que los beneficiados en realidad fueron los fraccionadores. La Unión dice que el fideicomiso tuvo cuatro funciones básicas: regularización de la tenencia de la tierra, la aplicación del patrimonio para construcción de obras, la concesión a los colonos con contratos de compraventa de lotes que están con el Fideicomiso, hasta con un 15 por ciento de descuento y la administración de los 50 millones señalados para el municipio de Chimalhuacán, pero de lo recaudado le correspondía el 40% para los fraccionadores, teniéndose así diversos tipos de fraudes; como el fraccionamiento de terrenos comunales, el compromiso incumplido de los fraccionadores para otorgar servicios a los colonos, ya tampoco fueron realizadas obras suficientes de interés social y no se otorgó el dinero para obras a Chimalhuacán.

La corrupción fue de grandes proporciones como lo fue la venta de terrenos a varias personas, avalado por instancias del Fideicomiso, a través de su Gerencia Jurídica, que genera gran inseguridad en el conjunto de los colonos, esto fue dicho por el entonces Frente Popular Independiente (FPI).

Y se expresa pérdida de confianza de parte de los colonos, ya que una cláusula manifiesta en los contratos señala que, es el Fideicomiso quien debe mantener el dominio de propiedad sobre la totalidad de los terrenos[216]. El Gobierno del Estado, bajo la administración de Jorge

[216] De Alba Muñiz, María Eugenia. 1976. *Control político de los migrantes urbanos. Un caso de estudio, ciudad Nezahualcoyotl*. Tesis Maestría en Ciencia Política. Colegio de México. La autora realiza un análisis

Jiménez Cantú crea el Plan Sagitario, que comprendía a Nezahualcóyotl y a otros municipios con problemas de irregularidad territorial como Chimalhuacán, Tlalnepantla, Villa Nicolás Romero, Texcoco, Toluca y Naucalpan. Y que en realidad funcionó para seguir apoyando a los fraccionadores, continuando con la política de despojo a los propietarios que habían realizado pagos y que tenían años de vivir en esos terrenos. Ante esta situación las organizaciones de colonos invaden lotes sin pagar, la Unión General de Obreros y Campesinos de México se posesiona de 10 mil lotes, el Consejo Restaurador de Colonos, el Frente Unido de Colonos Partido Obrero Agrario de México y el FPI, todos ellos con 6000. De 190 000 lotes, oficialmente se han regularizado más de cincuenta mil, entre FINEZA y Plan Sagitario, enriqueciendo este proceso aún más a los fraccionadores, entre los que se encuentra el expresidente municipal Barquín Díaz.

Los colonos tuvieron que pagar 13 000 pesos para poder tener agua, 1 600 por electricidad, 1000 por derecho a poste, y Hacienda no se queda atrás cobrando desde 3, 6 y 40 mil pesos por pavimentación. Aquí es evidente que los costos de urbanización caían sobre los hombros de los colonos. Se gastó demasiado dinero de lo recaudado en la burocracia -alrededor del 60 %- y solamente se construyó el Parque del Pueblo de los supuestos 378 millones de pesos recaudados de aquel entonces. Sin embargo, se dieron algunos intentos, aunque mínimos que fueron iniciativas piloto por parte del gobierno municipal, en la construcción de vivienda barata. En colaboración entre el Gobierno y las constructoras se impulsa la construcción de Izcalli-Neza, girándose orden de construcción el día 21 de noviembre de 1973, para iniciación de

---

interesante acerca del control que ejerce el partido oficial de los colonos y cómo esta práctica se inscribe dentro de una estrategia corporativa que da sustento a la fuerza del Estado moderno en México. Sustenta su tesis con un riguroso trabajo de campo.

construcción de 358 casas, en común acuerdo entre la constructora Azor y AURIS[217]. Era obvio que esto no resolvía en nada la gran problemática de vivienda existente. Ya que la construcción de vivienda se da en una proporción insignificante.

Reynaldo Melgocejo, de la Asociación Mexicana de Abogados de Nezahualcóyotl, reflexiona en ese 1979 y dice de la vida en Neza que ".. la necesidad le obligaría a robar y a mentir; el lodo, el polvo y la basura le llenaría el estómago de parásitos que lo convertirían en perezoso e indolente; la falta de escuelas le impediría el acceso a la cultura; la ausencia casi total de fuentes de trabajo lo tornarían en frustrado, fracasado e insatisfecho; los abusos de los fraccionadores y de las autoridades lo volverían agresivo y desconfiado; la falta de un lugar para vivir con su familia lo orillaría a invadir un terreno y a morirse antes de desocuparlo, y si después de todos esos males tiene aún energías suficientes para convertirse en líder que quiere trabajar deveras en beneficio de su pueblo, el sistema lo corromperá hasta el tuétano haciéndole olvidar sus principios con canonjías, favores políticos, concesiones y puestos públicos"[218].

Del lado gubernamental se impulsó una estrategia y una justificación poco creíble para validar el apoyo a los fraccionadores, en el Informe de actividades de mayo de 1973 a Marzo de 1974, la Financiera de Nezahualcóyotl, FINEZA, reconoce la situación de indiferencia de los fraccionadores y de la apatía de algunos servidores públicos, dando cuenta que los únicos beneficiarios serían los colonos, ya que "conviene poner de relieve que si bien el gobierno federal y el Gobierno del Estado de México participaron en el Fideicomiso como beneficiarios o

[217] *Evaluación de proyectos*. Izcalli, Nezahualcoyotl. 1974. Instituto AURIS-Cidne.16-3.
[218] Proceso, 30 de abril, 1979.

fideicomisarios, ello no implica ningún lucro o beneficio para los Gobiernos en sí, toda vez que conforme a las propias estipulaciones del fideicomiso el porcentaje que a ellos corresponde se destinará, íntegramente, en beneficio de los colonos de Ciudad Nezahualcóyotl, que en esta forman resultan los auténticos y finales beneficiarios, destacando con esto, el profundo sentido social del mecanismo creado para la solución de los problemas de los habitantes del Municipio"[219].

Asimismo, en el informe correspondiente al año de 1973, con fecha del mes de Diciembre, consigna que ha sido de gran utilidad el trabajo del área jurídica porque ha permitido la resolución de numerosos casos.

En el comité técnico de FINEZA participan los señores Odón Madariaga,[220] Mora Lozada, y el señor Rogelio Vargas, todos gobiernistas; el comité estuvo integrado por un Secretario General, el Presidente de la Asociación de Colonos, el representante del Consejo de Cooperación, el presidente de la Asociación de Padres de Familia, un representante del Frente Único de Comerciantes y uno de la Asociación de Fraccionadores del Estado. Las primeras colonias que contaron con pavimentación y alumbrado público fueron Raúl Romero, Atlacomulco y la Metropolitana, primera y segunda sección.

Se incrementaron las protestas llegando a la violencia estatal, a partir de este año comienzan a haber algunos servicios en mayor proporción, pero las protestas continúan, ya que la responsabilidad de pagar el proceso de escrituración recae principalmente sobre los colonos y los servicios llegan a cuentagotas. Víctimas de la represión fueron

[219] *Memoria sobre la cuestión de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcoyotl.* 1970. CIDNE. 26-28.
[220] Fundador del Movimiento Restaurador de Colonos (MRC)

encarcelados: J. Guadalupe Chávez y Federico Rincón, siendo asesinado el colono Aureliano Ramos.

Fig. 14 Mapa Neza Googlie[221]

4.5. El Movimiento Urbano Popular en Neza[222]

En los años setenta, destaca el Frente Popular Independiente (FPI). Se caracteriza por una presencia fundamental, como organización combativa, conformado por un sector importante de colonos y estudiantes politizados del C.C.H. Oriente; plantel universitario que

---

221 Mapa Nezahttps://www.google.com.mx/search?q=division+politica+de+ciudad+nezahualcoyotl&tbm=isch&source=iu&ictx=1&fir=bH97KyDyPu0ISM%253A%252CtW9KsXhUcP72dM%252C_&usg=__dZ7098wOMp5dTza3Rx5TyeZS44g%3D&sa=X&ved=0ahUKEwiu1Y3e_sHYAhVJKCYKHbp7BmEQ9QEIdDAR&biw=1600&bih=720#imgrc=bH97KyDyPu0ISM:

Este subcapítulo ha sido publicado en *El cantar del guijarro*. Antología Numero 21. Compilador. Alberto Vargas Iturbe. Colección que el tiempo lo decida. Editorial Fridaura. México. 2017. ISBN:978-607-29-0727-0

brinda amplio apoyo a los movimientos reivindicativos de la parte oriente del valle de México. En las movilizaciones contra la represión participa activamente, sus militantes fueron duramente golpeados, como es el caso del militante Agustín Pérez quien fue secuestrado y torturado en el campo militar número 1.

Es de suma importancia delimitar los orígenes del FPI. Este se funda el día 24 de Noviembre de 1974 en las instalaciones de la Escuela Nacional de Arquitectura de la UNAM, constituida por organizaciones estudiantiles y populares. N estos años en el país se estaba dando una política de conformación de frentes, como el de Tierra y Libertad de Monterrey, de tendencia maoísta, el cual propone la línea de masas y la construcción del partido revolucionario, como tarea constante de las organizaciones. El FPI tuvo buena aceptación, ya que con él se posibilitó el acercamiento de organizaciones de signo distinto, consolidándose una organización amplia en el valle de México.

La línea de masas fue una corriente importante dentro de la izquierda ya que a fines de los años setenta consideraba que debería de tomarse en cuenta la participación electoral de las organizaciones independientes. El Frente Popular Independiente logra distinguirse en todo el tiempo de su existencia por una intensa y generosa actividad en apoyo de las secciones que lo componen, más, las obreras, que se encuentran en lucha localmente: en las huelgas, en las amenazas de represión, en la toma de camiones, etcétera. Cuando se pierden los apoyos de las bases populares en general poco politizadas, esto conduce poco a poco a un cierto cansancio de dichas bases.

En el Movimiento Urbano Popular, MUP, se manifiestan dos estrategias políticas: los revolucionarios y los "colaboracionistas" con el partido

oficial. En el caso del dirigente del campamento 2 de Octubre, Francisco de la Cruz se manifestó el colaboracionismo al Estado, de allí los colonos más conscientes van teniendo el aprendizaje de que "las masas poco politizadas puestas delante de la disyuntiva de escoger entre uno y otros, a pesar del pretendido instinto de clase, se vuelven mayoritariamente hacia el líder tradicional"[223]. Al interior del Frente se suscitan fuertes discusiones sobre como orientar la lucha política, unos sostienen que ya es hora de impulsar el partido del proletariado y otros que aún falta madurarlo.

En la entonces Unión de Colonias Populares-Movimiento Revolucionario del Pueblo (UCP-MRP), se cuestiona si es válido el participar en elecciones y de qué manera seria valiosa su participación. Para 1976, decide el núcleo promotor de la UCP participar en elecciones, considerando una medida táctica que posibilita movilizar y educar a los grupos populares. Había en el ambiente político una enorme desconfianza hacia el Estado, debido a la experiencia chilena, en la cual, no bastaba haber conquistado el poder político del Estado si la burguesía contaba con la represión para abortar al nuevo gobierno de la Unidad Popular, en 1973. Se planteaban interrogantes relativas a la necesidad de contar con un brazo armado que permitiera garantizar las conquistas logradas por las organizaciones del pueblo. Aún quedaba fresca la represión a los socialistas chilenos y persistía la desconfianza al gobierno mexicano por lo acontecido en el 68 y en los años setenta, años de gran movilización política de obreros y campesinos y de efervescencia estudiantil, reflejada en la participación política de los estudiantes no sólo al interior de las aulas sino al exterior, orientando la participación en una concepción maoísta, de ir al seno pueblo.

[223] Ibid:136.

La Unión de Colonias Populares (UCP) surge de los restos del FPI. En el año de 1979 participa ya en las elecciones[224]. Para Junio de 1975 el entonces gobernador del Estado de México da una conferencia de prensa, en la que anuncia que se rebajaría a 75 pesos el pago al Fideicomiso para urbanización y servicios, argumentando "pobreza de la población". Pero continúa con política de mano dura, encarcelados varios dirigentes de colonos un mes posterior a tal rebaja.

En el año de 1979 se dijo que para cada kilómetro cuadrado había 44000 habitantes, la ciudad tenía dos millones setecientos mil habitantes, esto nos da una clara idea del enorme hacinamiento. La mayoría de la población tenía que desplazarse a laborar a la ciudad de México y a otros municipios, principalmente los municipios industriales como: Naucalpan y Tlalnepantla.

Neza era comparada como la Calcuta de México, era el municipio más poblado del Estado de México y contenía casi la cuarta parte de los habitantes del Distrito Federal, así que para los estudiosos fue de gran interés como ejemplo de marginalidad critica, dándose el caso de que la UNICEF de la UNESCO grabó 12000 pies de película para un documental sobre marginalidad y pobreza[225].

Ciudad hotel o ciudad dormitorio, era el nombre recurrente del municipio. Carlos Ramírez, prestigiado periodista escribió "allá, hacia el este del Distrito Federal, se encuentra ciudad Nezahualcóyotl, a sólo 30 minutos del Zócalo de la ciudad de México. Su acceso más directo lo representa la calzada Zaragoza, que se asemeja a un enorme callejón

[224] Recuerdo estos años como de intensa lucha popular en que se pide que la participación de los estudiantes sea más directa y que las decisiones en las organizaciones sean democráticas, no impuesta por la dirigencia.
[225] Proceso, 30 de abril.1979.

sin salida. Nezahualcóyotl es una ciudad plana, extendida, polvosa, sin zócalo ni centro ceremonial moderno que agrupe política, comercio, cultura, geografía. Sus calles son largas, aburridas, monótonas. No hay adornos ni zonas verdes. Los poquísimos árboles languidecen bajo el calor. El paisaje es hostil: casas a medio construir, todas grises, antenas de televisión y todo esto lo agrupa el polvo, esas tolvaneras que levantan no solo suciedad y arena sino angustia y amargura y odio y lo lanzan hacia la ciudad de México. Entonces allá en el D.F. se acuerdan de que existe Nezahualcóyotl y con horror piensan en ella como amenaza"[226]. Considerado por muchos como el apartheid de la Zona Metropolitana, esta ciudad fue emergiendo poco a poco por la necesidad de vivienda, ya que en el DF fueron prohibidos los asentamientos.

En memoria del surrealista André Bretón, recordemos lo dicho por el entonces candidato a diputado por el XXVII distrito Electoral del Estado de México, Ignacio Pichardo Pagaza, también Secretario de Gobierno en el periodo del Gobernador Carlos Hánk González. Dijo que no era cierto que los dos millones de habitantes del municipio se encontraban fuera del sistema político, ni que hayan nacido para perder, y que no está derrotado el pueblo Nezahualcoyense, ya que cuenta con un avance urbano logrado en 16 años, el cual es superior al de otras ciudades con cuatrocientos años de haberse fundado[227].

El Movimiento Restaurador de Colonos, fue una organización que tenía como enemigo fundamental al fraccionador, ya que este había vendido lotes fraudulentamente. Dicho movimiento fue de gran importancia, pero fue reprimido y varios de sus líderes fueron cooptados. El

[226] Ramírez Carlos. Los que perdieron en el juego del sistema. "*En Nezahualcoyotl vivimos como puercos; la batalla diaria es por salir de aquí. "Proceso. 23 de abril de 1979.*
[227] Doesto, Alberto. *Cacicazgo Político en Neza.* En, Revista COMO, noviembre de 1990.

Movimiento Restaurador de Colonos surge en el año de 1968. En la huelga de pagos tuvo una división ya que su líder principal, el señor Artemio Mora Lozada se fue a la CNOP del PRI, lo que ocasiono el desconocimiento de este por los otros líderes los señores; Ángel García Bravo y Odón Madariaga Cruz (quien sería el máximo dirigente) que estarían en la CNC y participarían en las elecciones de 1972 en el partido oficial, esta organización orienta su lucha contra los voraces fraccionadores y por la tenencia de la tierra, su dirigente fue cooptado y lo veremos posteriormente en el año de 1988 como candidato del PFCRN, siendo un arrepentido priista en el entonces naciente movimiento democratizador neocardenista. Cuando se da la fractura en el MRC surgen grupos diversos: el Auténtico Movimiento Restaurador de Colonos, que a pesar de rechazar en un principio el fideicomiso, lo acepta después. Los que mantienen el rechazo son: el FPI, la Unión General de Obreros y Campesinos de México y posteriormente la Organización Proletaria de Colonos, grupo independiente, radical, el cual ve el problema desde el punto de vista de la lucha de clases. El MRC posteriormente participará en la reunión que conforma el CONAMUP en 1982.

Es conveniente hablar de la experiencia de una organización popular llamada Servicios Educativos Populares (SEPAC), la cual se inicia en Neza en el mes de Octubre de 1969, conformada fundamentalmente por estudiantes, con la convicción "de que la principal causa de debilidad del movimiento (estudiantil) había sido estar divorciado de las luchas, inquietudes y problemas del pueblo, que buena dosis de la "*rebelión estudiantil*", era rebelión de hijos de papá, con las características de un pueblo pequeño burgués. El grupo piensa que el pueblo no es el que debe de unirse al movimiento estudiantil sino los estudiantes unirse al pueblo y sumarse a sus luchas; no buscar su apoyo ni ir

paternalistamente a resolverle sus problemas y carencias sino sumarse a él como agente potencial básico del cambio social"[228].

En un principio realiza un reconocimiento tanto físico geográfico de la localidad, como de dialogo con la comunidad, posteriormente se eligió una iglesia en la cual el sacerdote del grupo oficiara misa. Se buscó un lugar que tuviera una ubicación geográfica estratégica, donde hubiera mercados, escuelas, transportes, etc. Se comenzó a laborar con una organización informal, en reuniones semanales para revisión y planeación, con discusiones y toma de decisiones democráticas y libertad para cada uno de los participantes. Se desarrolló el estudio sistematizado del marxismo, de la marginalidad y de la realidad del país. También, de alguna manera, se aplicó el método Freire de concientización, en una diversidad de actividades.

Mantuvieron los de SEPAC contactos con grupos de alfabetización, grupos de estudiantes universitarios y una estrecha relación con grupos de cristianos de izquierda. Participando inclusive en el Congreso de Teología de noviembre de 1969, situación que orienta la reflexión de las posibilidades de poder orientar la labor pastoral a un cambio social, superando fórmulas tradicionales de trabajo popular. Una característica común de los participantes es que habían sido miembros de organizaciones estudiantiles cristianas. Se sostuvo una estrategia de lucha por el socialismo, como consecuencia de un análisis de coyuntura en la que era la única opción viable para garantizar una sustancial mejoría del nivel de vida en el país. Para una comprensión de la realidad, se formó un archivo y se realizó investigación directa dentro del municipio. La táctica se implementó trabajando directamente en el

[228]De la Rosa, Martín. 1979. *Promoción Popular y Lucha de Clases*. Servicios Educativos Populares A.C. México. p.72.

barrio lugar de residencia de los obreros, con una observación objetiva, llegando a la comunidad cuando el grupo promotor era dado a conocer y aceptado por esta, realizando el trabajo desde una distancia critica la que permitía revisar aciertos y errores del proceso de trabajo. Respecto a los métodos y actividades se basaba en la metodología de Paulo Freire, la cual parte del contexto económico, social, político y cultural; iniciando una reflexión crítica de estos contextos, indagando sus causas para poder implementar acciones transformadoras de la realidad. En la actividad pastoral, en la misa dominical se reflexionaba acerca de la situación del país desde el punto de vista del evangelio, como mensajero de liberación.

Los sábados por la tarde se llevaba a cabo la misa de la juventud lo que permitía un dialogo más directo con estos. Se desarrollaron cursos de oratoria, con 20 participantes por curso. Hubo clases de mecanografía, para 15 mujeres con 2 horas diarias por sesión. Se elaboraron periódicos murales por los jóvenes participantes, en los cursos de oratoria y los grupos de reflexión. También se organizó un curso para los obreros con temas como; la Ley Federal del Trabajo y el sindicalismo, el cual, a decir de De la Rosa fue un fracaso, ya que no hubo interés en este por parte de los obreros habitantes de la ciudad dormitorio. En noviembre de 1971 se tuvo la iniciativa de formar una comunidad de jesuitas en el barrio obrero, la cual no prosperó. Persistía la idea central de ligar orgánicamente la labor de la fábrica, la universidad y la barriada, ya que el intercambio podía enriquecer el trabajo y generar acciones de importancia. Con 20 participantes se monta una obra teatral que habla de la problemática de la carencia de agua, fueron los colonos los que la elaboraron y la representaron. Además, hubo cursos de reparación de radio (radiotécnico), electricidad, de fotografía, de periodismo, se creó una pequeña biblioteca, y se

organizaron reuniones o fórums de crítica al papel que cumple la televisión, en el contexto político-cultural. Allí se planteó la necesidad de contar con una Universidad Popular.

Se edita en Marzo-Abril el *Coyote Hambriento*, un periódico crítico publicado por los jesuitas, pero detenido por la intolerancia del párroco de la colonia. Después se publica *La Voz del Desierto*, dirigido y publicado por jóvenes con un tiraje de 300 ejemplares, el cual fue de vida efímera. Se inició el filme de una película titulada *La influencia de la T.V. en Ciudad Nezahualcóyotl*, el guion, la actuación y el manejo de la cámara fue hecho por los jóvenes de la colonia que habían hecho teatro. Asimismo, se preparó un trabajo audiovisual que daba cuenta de la problemática del municipio. Cinco personas se encargaron de esto, pero lo mismo que el proyecto de cine fue abandonado posteriormente.

A finales de 1971, el grupo estaba ya implantado en la comunidad. Dice De la Rosa en un balance de la actuación del grupo en la promoción, que de "una manera general se podría decir que la gran falla del grupo era no tener resuelto en concreto el problema inmediato para una expresión política de todo este trabajo. Tal vez era un reflejo del vacío en la vida política de la nación, pero de hecho no había partido político organización local con la cual colaborar y dar salida al trabajo de concientización"[229]. Se da un desgaste político al interior del grupo por pugnas en la orientación y falta de claridad y acción. En noviembre del año de 1971, se da una evaluación, en donde se reconocen las deficiencias del trabajo y la necesidad de adecuarse a las prioridades de la realidad, considerando una reconsideración teórica y política. Para Enero de1972 quedan solamente 3 personas, que en poco tiempo logran incorporar a más colaboradores sobre todo religiosos, que son

hostigados por el párroco de la parroquia de Nuestra Señora del Refugio, terminando con la expulsión de los jesuitas de las capillas.

Publican los de SEPAC un boletín; *'El despertar del pueblo'* donde se critica al fideicomiso FINEZA. En un texto que apareció en el periódico Excélsior del 15 de abril de 1973, el equipo asume una posición de apoyo a los colonos en rechazo del fideicomiso. En diciembre se opta por la constitución de la Asociación Civil con carácter no lucrativo y se genera como táctica la promoción popular como elemento prioritario. Constituyéndose fundamentalmente como un grupo educativo no religioso a partir de 1974. La reacción ante la expulsión de uno de los jesuitas fue la de crear una casa del pueblo en la colonia Metropolitana, al centro del municipio, paralelamente se abrigó un dispensario médico que fue atendido por un par de estudiantes de medicina de la UNAM.

Para Enero de 1972 se comenzó a trabajar en la nueva sede del Centro, con cursos de corte y confección, fotografía, mecanografía, Ingles, técnica de process, etc. Un grupo de 25 muchachas en su mayoría comenzó a producir ropa, conformándose una cooperativa de producción de artesanías. Se formaron grupos de alfabetización. Se intento impulsar el taller escuela, pero por falta de recursos el proyecto no tuvo continuidad. El taller cooperativo de carpintería tuvo gran aceptación lo mismo que la cooperativa de cerámica y la de artesanías, sin embargo, esta última tuvo que ser clausurada por los enormes costos que significaba su funcionamiento. La cooperativa de consumo no tuvo el rendimiento esperado. Se continúo con la publicación del *"Despertar del Pueblo"* llegando hasta 61 números en el mes de Diciembre de 1973, el tiraje promedio era de 500 números cada edición, conteniendo análisis

[229] Ibid:98.

de temas de interés nacionales, pero fundamentalmente lo acontecido en el municipio.

A comienzos del año de 1974 el equipo comienza a funcionar como SEPAC A.C, siendo 8 personas los socios, con los objetivos de ser una organización sin fines de lucro con el fin de ofrecer servicios educativos a la población, investigando alternativas educativas extraescolares e implementar actividades necesarias para el cumplimiento de estos objetivos. En Marzo de este año se reciben financiamientos, tanto para el trabajo en cooperativas como para la investigación popular, pero el desorden administrativo genera problemas difíciles de resolver. Se dio una ruptura en la organización, consecuencia de la imposición en la decisión por mantener el espacio físico de trabajo, separándose SEPAC de la Casa del Pueblo. Se publicaron cuatro números de dibujos animados *(Tilin Campana)*, tres cursos de preparación para alfabetización y primaria a jóvenes que serían capacitadores. A fines de 1975 es periodo de crecimiento tanto en personal como en volumen de actividades. 1976 fue el periodo de mayor crecimiento, tanto en infraestructura como en actividades, dándose un paso importante en la concepción de trabajo, en que SEPAC impulsa la formación de cooperativas, las cuales lograrían su propia autonomía.

El principio de la *AUTOGESTIÓN* se desarrolla ampliamente para 1977. Se implementan cursos de cooperativismo y cursos para promotores de otros lugares de la República. Se publica el *"Salitre*", periódico que fomenta la producción de educandos y promotores, saliendo a la luz 14 números, de febrero a Diciembre de 1976. Aquí encontramos la etapa más madura de la organización porque "... la intención era muy precisa: cómo lograr objetivamente y no sólo de intención y palabra, vincular la promoción popular con la lucha del pueblo. En otras palabras, como

evitar caer en el asistencialismo" [230] y como lograr vincular la promoción con la lucha política partidaria ya que esta debe de estar articulada a lo político y la lucha política debe de hacerse de otra manera en donde no se reproduzcan situaciones de caudillismo, burocratismo y manipulación. Es una experiencia de gran valía la desarrollada por SEPAC, ya que partiendo de la promoción educativa orientan además su trabajo a la organización y apoyo de las demandas de los colonos.

Entrevistando a Jesús Albarrán promotor cultural del Calpulli Jacinto Canek de ciudad Nezahualcóyotl y protagonista[231] del movimiento popular en Nezahualcóyotl fue posible constatar la gran importancia de la movilización de los colonos, tanto para la urbanización como para el logro de servicios de corte educativo y cultural en el municipio. Dice - "Bueno lo más relevante fue que en los años de 1974 ó 1975 se inició un movimiento muy importante, respecto a la organización de primarias populares. Es en ese periodo y es sabido que en Neza las necesidades de la educación eran fuertes, eran amplias, y a partir de las escuelas surgen comités. Comités que son, por así decirlo, la parte representativa civil para resolver los problemas de servicios. Las escuelas son para dar educación y a la vez allí mismo se separa un grupo que realiza el trabajo a nivel de colonos, se integran comités"[232]. En Junio de 1983 se crea la Comisión de Regulación de Uso del Suelo para ordenar y regularizar la tenencia de la tierra y los asentamientos humanos.

El 20 de Diciembre de este año se publica en la gaceta oficial de gobierno el Plan de Desarrollo Urbano en el cual son declarados centros

[230] Ibid:140.
[231] Es conveniente respetar la lógica de su discurso en la entrevista, que fue grabada, ya que recuperar el habla de los personajes protagonistas de la ciudad, enriquece el aporte de la cultura popular local.
[232] Entrevista a Jesús Albarrán. Abril de 1996.

de población estratégicos 17 municipios del Valle de Cuautitlán-Texcoco, entre los que se incluye a Nezahualcóyotl.[233]

En la presidencia municipal de Neza, en el Plan Municipal de Desarrollo Urbano de1983 se hace una cuenta incompleta de la organización de los habitantes con el fin de resolver sus problemas de vivienda, legalización de la tierra y problemas urbanos en general. Existía la Asociación Civil de Colonos, Auténtico Restaurador de Colonos, el Comité de Colaboración, el Comité Seccional, una organización priista, y la Asociación de Colonos Unidos en la colonia Valle de Aragón, la organización Colonos Benito Juárez, la UGOCM, el Consejo de Colaboración Municipal, un Comité Seccional, un Comité de Colaboración y un Comité de Manzana en la San Felipe de Jesús; la Asociación 25 de Julio en Ciudad Lago. En el Poniente de Neza Organizaciones Unidas y Solidaridad; Bosques del Jardín en la zona Centro, teniendo mayor número los comités de manzanas, seguido por la Asociación de Colonos Unidos y la Organización del PRI. El Movimiento Revolucionario de Defensa Popular y la Organización de Vecinos en la colonia Guadalupe; el PRT en la colonia Impulsora y el Comité San Allende en Valle de Aragón. Y para el año de 1985 se constituye el Comité Municipal de prevención y Control del Crecimiento Urbano.

Podemos compartir la tesis de SEPAC (1971) de que Ciudad Nezahualcóyotl ".. no fue planeada -las contradicciones nunca lo son- como un lugar apto para vivir, trabajar, educarse o divertirse. El paisaje es monótono y gris, sin relieves ni colorido. La ciudad se cuadriculó a cordel, las calles rectas se pierden en el horizonte, los lotes casi todos

[233] García y Gutierrez,1999:106. Ver, Decretos No. 196 y 198 de la XLVIII Legislatura del Estado de México en Gaceta de Gobierno, tomo CXXXVI del 16 y 20 de diciembre de 1983 y El Plan del Centro de Población Estratégico de Nezahualcoyotl que fue aprobado por la XLVIII Legislatura del Estado mediante decreto 293 publicado en Gaceta de Gobierno el 17 de septiembre de 1984.

son del mismo tamaño (150 mts2). Lo que caracterizó el nacimiento de Ciudad Netzahualcóyotl fue: a) el desequilibrio económico en general del país al modificarse las formas de producción (anteriores) con vistas a un sistema no nuevo, pero si reforzado llamado capitalismo.
b) la migración de gentes del campo a la ciudad en busca de soluciones a sus principales problemas económicos.
c) la necesidad de un lugar en donde estas gentes pudieran asentarse y resolver sus problemas relativos a la vivienda
d) el oportunismo de los fraccionadores que pusieron a la venta terrenos "baratos"
e) la complacencia del gobierno ante la falta de servicios y condiciones mínimas para la vida civilizada"[234].

Continuando con la entrevista a Jesús Albarrán, nos dice que "SEPAC trabajó Cooperativas de Producción y de Consumo, las cuales fueron inclusive productoras de alimentos. La labor de ellas se basa en los libros de Pablo Freire y trabajan con relación a esto en las cuestiones que les van a servir tanto para alfabetizar, como para poder desarrollar la cuestión de las cooperativas como una forma nueva de organización. También hay un tema que se pierde un poco más adelante, porque no existen métodos de más profundidad, por ejemplo, como la creación, administración de recursos relacionados, por ejemplo, con los productores del campo y con la propia industria, la del aceite, la del jabón, etc. Entonces no va más lejos. Más adelante Martín de la Rosa deja a los de SEPAC y va a trabajar a Puebla y es como de alguna manera cubre un papel histórico. La FEDEP 25 (Federación de Escuelas Populares 25 de Febrero) surgió en Chimalhuacán bajo la idea de la educación popular. Agustín Pérez Rodríguez dirige los trabajos en el ámbito popular y educativo, es detenido en el campo militar número 1.

Después liberado con otros colonos a través de un movimiento. El Frente Popular Independiente para ese tiempo y la Coordinadora de Primarias Populares, por primera vez, después del 68, son los primeros que toman el Zócalo para pedir la libertad de los compañeros de Ciudad Nezahualcóyotl. De este caso, hay un testimonio. Esta primaria fue la primera que se creó totalmente construida por un Comité de lucha y está en la Aurora (hoy colonia Benito Juárez) cerca del Bordo (de Xochiaca). Después ese trabajo lo retoman los hermanos de Agustín con otras personas. Existe la primaria hasta la actualidad ".

Con relación a la represión a los movimientos por parte del Estado, recuerda Albarrán que "..el movimiento había crecido tanto que el Batallón de Radiopatrullas del Estado de México (Barapem), siempre estuvo formado por policías; la mayoría de ellos no tenían ninguna visión política, ellos sencillamente se dedicaron a golpear, cuando había manifestaciones no le entraban porque la lucha era muy grande, pero sí se dedicaban a tratar de detener o cazar a las gentes que, por ejemplo, hacían trabajos comunes a un movimiento, como son las pintas para poder comunicar a la gente las cuestiones con las cuales no se estaba de acuerdo. El Barapem era una policía, donde la mayoría era gente de pueblo sumamente violenta y el Estado les protegía su agresividad con la cuestión de representar a la Ley. Más adelante qué te podría decir, que otra de las fuertes "broncas" que causó la desaparición del FPI fue la actuación de Línea Proletaria. Línea Proletaria se fue a trabajar NEZA, también como en otras regiones del país, sus militantes eran cuadros políticos totalmente formados, pagados, que incluso vienen de las propias organizaciones que se formaban en un movimiento amplio, un fundamento de las prácticas de línea proletaria, cuando ya sabía que existía un movimiento iba y se introducía. Línea Proletaria manejaba

---

[234] `*Manual del Colono.* SEPAC. AC. Mexico.1971. p.17.

una línea de tendencia maoísta. Entonces ellos se introducían, como una forma de desgastar poco a poco la forma de lucha para que hubiese credibilidad y las desaparecían y se iban. Esa era su función".

"Pienso -dice Jesús Albarrán- que Línea Proletaria fue un proyecto de Salinas. Crearon una línea política que de alguna manera presentaba una estrategia Maoísta, tan es así como, durante el periodo presidencial de Carlos Salinas de Gortari, dentro de la estructura de gobierno, muchas gentes maoístas que pertenecieron al movimiento de Línea Proletaria estaban trabajando con él".[235]

Ciertamente, la etapa más importante y de mayor movilización de los colonos fue en los años setenta. Años en los que el Movimiento Urbano Popular comienza a ser actor fundamental en la vida política urbana, no sólo en el municipio sino en todo el país. Ya que de 1977 a 1980 el Movimiento Urbano Popular en la región del Valle de México logra un desarrollo importante de lucha económica y política en varios frentes, tanto por una regularización justa de la tenencia de la tierra, por instalación de servicios públicos, contra los altos impuesto, por reconocimiento de la organización independiente y contra la represión a los organismos independientes. Así que con carácter defensivo se va conformando el MUP en el nivel regional, habiendo una gran manifestación de organizaciones el día 23 de marzo de 1981, como respuesta al desalojo de los colonos del campamento 2 de octubre, el conjunto de los participantes desarrollan un balance del movimiento, considerando la importancia que tiene este, así como la fuerza política que va adquiriendo. En los años ochenta diversas organizaciones de colonos han estado ligadas a la Coordinadora Nacional del Movimiento Urbano Popular, los cuales están conformando la historia presente del

movimiento de colonos. La CONAMUP gana reconocimiento del DDF en el año de 1981 debido a las movilizaciones que efectúa; la del 23 de Marzo, la del 17 de Junio y la del 26 de octubre las cuales logran aglutinar grandes contingentes de colonos[236].

El Comité Central de Lucha del Valle de México es la expresión de la vinculación que se da entre la lucha popular y la magisterial[237]. Un ejemplo de movilizaciones importantes y protesta directa por parte de los colonos lo fue la toma de camiones, como respuesta al incremento del pasaje[238], esto fue en 1980 en Enero y Febrero y Septiembre y Octubre de 1981**.** El Estado contó con la triste Barapem, Batallón de Radiopatrullas del Estado de México, policía política creada expresamente para reprimir y contener las protestas de la población, del Estado de México. Para el primero de Septiembre de 1982 se obtuvo suspensión de pago de impuestos por la interposición de un amparo y en 1983 se demandó la desaparición de los consejos de colaboración municipal, consejos amañados por las autoridades de los municipios.

Los partidos políticos de izquierda comenzaban a tener una participación inicial, tenemos el Partido Mexicano de los Trabajadores, PMT, el cual desarrolla una labor importante de movilización y educación política, al Partido Comunista Mexicano, PCM, quien, con más antigüedad en el municipio, persiste en su política de cuadros, al mismo tiempo que el Partido Revolucionario de los Trabajadores PRT. Hay manifestaciones

---

[235] Entrevista, Jesús Albarrán. Abril de 1996.
[236] Rodríguez Velázquez, Daniel. 1983. La importancia del MUP en el Valle de México. En, Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales 113-114.
[237] Ver Carlos Monsiváis. *Entrada Libre. Memorias de una Sociedad que se Organiza.* Era.1995.
[238] En la colonia Evolución en el año de 1983 surge el Comité de Unidad Popular, un grupo juvenil estudiantil contra el alza del pasaje; en la calle Cordobanes 311 se realizaban las reuniones periódicamente. A ellas confluían estudiantes.

embrionarias del Partido Socialista de los Trabajadores, PST, partido de enormes desconfianzas.

El Centro Educativo Cultural y de Organización Social (CECOS) nace en Septiembre de 1979, con trabajo de educación para adultos, arte y cultura alternativas. Realiza presentaciones en el foro abierto del Parque del Pueblo durante algunos años, tiempo en el que se comenzó a consolidar el proyecto de arte popular del grupo Coyotl, que fue el que por primera vez hizo uso del espacio en el Parque del Pueblo. El principal objetivo de CECOS, desde sus inicios, ha estado centrado en el trabajo artístico[239]. Recibe influencia de la izquierda tradicional, de la teología de la liberación y de la cultura latinoamericana.

Don Buenaventura Silva, gestor natural de la colonia Agua Azul, ubicada al centro de Nezahualcóyotl, dice que en el año de 1969 llegó a vivir a la colonia y que para estas fechas no había ni drenaje ni luz, "en 1987 nos organizamos los vecinos -dice- y logramos construir banquetas y guarniciones, en este año llegaron unos señores del Partido de la Revolución Socialista con el fin de organizarnos para solicitar al municipio banquetas y guarniciones. Ya una vez solicitado el cálculo del material que se necesitaba en cada una de las calles, nos lo fueron entregando por etapas, en un intervalo de 15 días cada uno, contratamos albañiles. El costo a cada uno de los vecinos fue de 26 mil pesos de los de antes. Precio bastante accesible. Esto se dio en todo Neza, aunque hubo colonias en donde no se realizó trabajo. En ese año de 1987 casi toda Neza se encontraba sin banquetas y guarniciones, se inició esto por la necesidad de la gente de caminar al menos en ellas, ya que había puro lodo. Fuimos invitados por el grupo de oposición del

[239] La organización tiene su sede en la calle de Pájaro Azul 109 en la colonia Benito Juárez en Ciudad Nezahualcoyotl.

Partido de la Revolución Socialista, no nos interesaba que lo fuera, sino por el beneficio que esperábamos, ya cuando este partido quiso jalar a la gente, la gente tomó su propio rumbo"[240].

Otro personaje organizador de este periodo fue conocido como Manolo o Manolín, en entrevista concedida el 9 de abril de 1996 a quien esto escribe, cuenta que surge en él la inquietud por participar en la organización de colonos para el logro de servicios, debido a las enormes carencias a las que se encontraba no tan sólo su colonia, sino el conjunto del municipio. Manolín fue un personaje activo de la Unidad Obrera Campesina Popular (UOCP), organización que desempeñó un papel de suma importancia en el municipio por la gestoría en la introducción de servicios urbanos; "Las calles no estaban pavimentadas ni había banquetas, había puro lodo en las calles. Una de las principales organizadoras de esta colonia, la Benito Juárez, fue doña Mary que vivía en la calle Panchita 214, gracias a ella pudimos organizarnos. Esto después del temblor del 85. Tenía una trayectoria limpia. Lo mismo que Doña Chayo y Don Ventura de la Agua Azul. Íbamos a la Maravillas y a otras colonias más. Todo era a través de cooperación; las banquetas, luz, drenaje, etc. Ahora ya no es así, yo era organizador, si iba a haber una junta yo estaba allí, juntaba a la gente y se organizaba a ésta, quedaban constituidos los comités en su colonia. Hace 10 años el costo aproximado de las banquetas en Neza fue de medio millón de los de antes. Se metió drenaje y agua potable. Se construyeron maceteros en mi calle.

Se deshizo la organización porque el encargado quería dinero cada rato. Eso fue en el 86. Hubo fraude por algún candidato. La mayoría renunció por las transas de este señor. Se pavimentó la Cuarta Avenida. La gente

[240] Entrevista: abril de 1996.

apoyamos, el municipio no colabora en gran cosa. Si hay un problema llega la policía ya que pasó todo. En esos años hay ya muchas organizaciones. Los chavos banda si apoyaban mucho, ayudando, juntándose para limpiar de basura la calle. Y por lo mismo que no había iluminación en las noches y no entraba la vigilancia había muchos rateros, atracos, mucha violencia. Pero no todos los chavos eran así. Recuerdo que en el Estadio municipal se festejó el día de muertos, llegando varias bandas de varias colonias. Con oraciones del padre Chinchachoma". Comenta Manolín que "los comités de las colonias estaban integrados por: un Presidente, un Vicepresidente, y un Tesorero. El movimiento fue tan amplio que se contempló y se prometió meter el Metro hasta el bordo, promesa incumplida. Había buenos y malos dirigentes. No tuvimos problemas con la policía a pesar de ser independientes".

Dice que "el municipio no ha hecho nada, ha sido el pueblo. Para cambiar una lámpara la gente tiene que cooperar, a pesar de que se dice que es gratuito. Se les tiene que pagar a los señores de las pipas por el servicio de agua. La vigilancia hay que pagarla también. No recibíamos salario, nos movíamos por la cooperación de las gentes que se juntaba en las asambleas. A través de los comités nos ofrecían de desayunar. Ya después anduvimos en el apoyo del que fue gobernador. Gracias a la gente se logró garantizar el mantenimiento de las escuelas, la gente iba a lavar, a pintar, a pesar de que el conserje tuviera salario, este no desempeñaba su labor satisfactoriamente", concluye Manolín.

Ciertamente la participación por parte de las organizaciones de colonos, las que fundamentalmente impulsaron las tareas de urbanización, incluía el aporte de un porcentaje en materiales y trabajo.

Producto del fraude electoral de 1988 se crean y organizan Comités de Defensa de la Voluntad Popular en todo el país, y en el municipio se dio en varias colonias de manera entusiasta. Se efectuó un mitin en ciudad Nezahualcóyotl, para el 13 de Julio de ese año, el cual fue alimentado por diversas marchas que confluyeron en el palacio municipal, siendo convocado por el Frente Democrático Nacional. Un diputado oficialista del PRI, en 1988, refiere que existe un crónico déficit de potencial político de los vecinos del municipio, ya que casi la mitad de los presidentes municipales no viven en él, y que, ya que en la ciudad desde el punto de vista electoral cuenta con 10 distritos electorales federales y 4 locales por el principio de mayoría relativa, es de gran importancia que los candidatos sean oriundos de Neza. En su diagnóstico, señala el gran malestar de los votantes por el nivel de corrupción y desatención a la población, considerando el potencial peligroso que entraña la llamada oposición, principalmente el PRD.

Jorge Saenz Knot, expresidente municipal del municipio, en una evaluación del día 2 de enero de 1989 dijo que es de gran vergüenza lo que aconteció a su partido debido a las corruptelas de sus dirigentes y de los presidentes municipales salidos de sus filas[241].

Juan Alvarado Jacco, quien fuera dos veces diputado federal, tenía una averiguación previa, la numero #4785-85 por los delitos de evasión fiscal, enriquecimiento inexplicable, actitud deshonesta y mal uso de las participaciones federales. Hizo una gran fortuna de los dineros públicos y logro tener el control político municipal, llegando imponer a los siguientes presidentes municipales, los cuales fueron prácticamente sus subalternos: José Luis Ramírez Órnelas, José Salinas Navarro y J. G. Vizcaino. Además del hecho de haber protegido a su hijo Marco Antonio

Alvarado Vaca, como responsable de homicidio en contra de un hijo del pintor local Epitacio Álvarez León, conocido en el medio cultural como Tacho. Este suceso acaecido desde el año de 1979.

El cacicazgo del partido oficial es la categoría usual para definir la labor de este partido en la ciudad. Los partidos de oposición no pueden lograr presencia ya que estos no responden a los intereses de los habitantes ya que llegan a "tirar línea", siendo ignorados por los habitantes. Apunta Alonso que en "Esta ciudad sin ciudadanos, como escribimos hace tiempo, es un ejemplo típico de los estilos de vida que a través de diferentes mecanismos surgen en las grandes metrópolis de la periferia capitalista. Estas ciudades, cuya característica estructural básica es la clandestinidad polimorfa (tenencia del suelo, laboral, etc.),. no genera(n) ciudadanos libres...De ahí que los colonos de Neza no desarrollen los intereses políticos que cabría esperar. Obviamente, todos los habitantes de Neza conocen y padecen la estructura política. Pero una parte importante de su proceso de socialización desde la niñez consiste en aprender a defenderse y a sobrevivir en esa maraña política. La clandestinidad, activa y pasiva, conforma un estilo de vida del cual todos son perfectamente conscientes".[242]

---

[241] Dicho por uno de los políticos más corruptos en la historia del municipio.

[242] Alonso, José Antonio. 1993. "Maquila domiciliaria y estilo de vida" En, Bassols Batalla, Ángel y González Salazar, Gloria (coordinadores). Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Complejo Geográfico, Socioeconómico y Político. IIE. DDF. México. p. 337-338.

Fig. 15 Fuente de petróleos, Colonia Modelo, Neza

Capítulo 5

SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES Y PLANES DE DESARROLLO URBANO MUNICIPAL EN CIUDAD NEZAHUALCOYOTL

5.1. La Planeación Democrática (oficial)

El Estado mexicano es el responsable de conducir la política de desarrollo integral, incluyendo la planeación administrativa, como instrumento de gobierno. El artículo 26 Constitucional determina que "el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional".[243]

El Sistema Nacional de Planeación Democrática estará normado por la Ley Federal de Planeación, la que en su artículo segundo señala que: "la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo integral del país(...) Para ello estará basado en los siguientes principios (....) El

[243] Gíl, Valdivia Gerardo. 1989. *Aspectos Jurídicos del Financiamiento Público*. Editorial Porrua-UNAM. México. p.31.

fortalecimiento del pacto federal y del municipio libre, para lograr un desarrollo equilibrado del país, promoviendo la descentralización de la vida nacional”[244].

Así, el nuevo federalismo “implica reconocer la diversidad municipal del país y promover el municipio como espacio de gobierno vinculado a las necesidades básicas de la población representativa de las comunidades”,[245] ya que los “municipios con mayor libertad serán fuentes de creatividad y de nuevas iniciativas; municipios, con mayores responsabilidades públicas serán fuente de mejores gobiernos”.[246] Asimismo, para el ámbito estatal, existen programas sectoriales de largo plazo, derivados del Plan de Desarrollo del Estado de México 1993-1999 (como el de Desarrollo Urbano y Obras Públicas) y el Programa Regional del Estado de México los que en términos discursivos plantean el combate a la pobreza extrema, la preservación de la vida rural, la significación de la vida urbana la modernización y la dinamización de la economía, vista como palanca de un desarrollo con justicia.

El proceso de planeación está integrado en cuatro fases: formulación, instrumentación, control y evaluación. La Ley de Planeación se publica en el diario oficial el 5 de Enero de 1983, la cual contiene las bases de la planeación del desarrollo en México. La planeación busca "racionalizar el uso de los recursos y coordinar las decisiones del, sector público y de los sectores social y privado, con el propósito de avanzar en la consecución de los grandes objetivos económicos y sociales del proyecto nacional"[247]. Considerándose la participación de la mayoría de los componentes del proceso social. Siendo el Sistema Nacional de

[244] Ley General de Planeación Federal. Gobierno de la República 1994.
[245] Ibid:60.
[246] Ibid:61.
[247] Ibid:38.

Planeación Democrática "el conjunto articulado de relaciones funcionales que establecen las dependencias y entidades del sector público federal entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos sociales y con las autoridades de las entidades federativas para efectuar acciones de común acuerdo.[248]

Los instrumentos del sistema son: el Plan Nacional de Desarrollo, donde se establecen los lineamientos generales y orientaciones a mediano plazo. Clasificándose en sectoriales, especiales, regionales e institucionales. Considero de gran importancia el lugar que el documento le da a la planeación la cual "es imprescindible para atender las prioridades nacionales con los recursos disponibles...(y) deberá reconocer las restricciones de tiempo....más que un conjunto de procedimientos técnicos, la planeación es una práctica política"[249], que permite echar mano de los mejores instrumentos en los diversos ámbitos. Como un sistema permanente de trabajo, prevé la creación de mecanismos de participación social compartida.

El primer paso se orientó a la implementación de foros de consulta popular, con los que se formula el plan nacional y los programas a mediano plazo. La finalidad primordial es la consecución de objetivos nacionales consignadas en el documento rector: el llamado Plan Nacional de Desarrollo.

Los objetivos regionales, atienden el diseño de políticas en el ámbito territorial, y los especiales engloban propósitos de diversos sectores. Se estableció el Convenio Único de Desarrollo, que tiene alcance regional y posibilita un desarrollo equilibrado.

---

[248] Idem.
[249] Idem.

La Ley de Planeación señala que se requieren programas operativos anuales, para asignaciones presupuestales, esto contemplado en los Criterios Generales de Política Económica, los cuales jerarquizan prioridades. En donde la determinación del ejecutivo es de vital importancia como responsable de implementar y ejecutar las políticas de bienestar en la república. Para el impulso de políticas de bienestar social está contemplado el Plan Nacional de Solidaridad considerando programas especiales con un enfoque pragmático y flexible. Implementado en una estrategia de programación regional, por lo que "se realizaran aquellos programas que en coordinación y concertación con los habitantes de las regiones y las autoridades locales se consideren pertinentes"[250]. *Plantea la Ley de Planeación, de importancia primordial el fortalecimiento del municipio como medida necesaria para revertir el nefasto centralismo con la participación social lo que permite articulación y colaboración entre las autoridades nacionales y las municipales en la resolución de las carencias y permite mayor efectividad en la implementación de soluciones.*

La globalización económica mundial y las nuevas condiciones en el mercado hace que los municipios se orienten hacia distintas estrategias de financiamiento, porque hay una situación en la que el mercado se encarga de dar directriz a las decisiones de política económica en la mayoría de los gobiernos. Es real que la distribución del ingreso es en sumo desigual, por lo que se evidencia que es necesario el subsidio estatal, ya que los desequilibrios estructurales manifiestan por la gran concentración poblaciones en las ciudades y a la situación de progresivo abandono del campo. Teniendo que la participación de los municipios en el desarrollo rural ha sido muy limitada, a pesar de que el municipio ha

estado relegado de las decisiones referentes al acceso a la tierra, dentro de sus atribuciones está la de determinar el uso del suelo, ya sea urbano o rural, lo que ha generado conflictos con diversos grupos sociales. Ya que la especulación con tierra de uso agrícola para usos urbanos les ha acarreado problemas a las autoridades municipales, porque que no cuentan con instrumentos para corregir esta situación.

Hay una ausencia de política tributaria, hay un margen de trabajadores no asalariados y de economía informal. Otro tipo de desequilibrio lo es ". la brecha entre oferta y demanda de vivienda y de servicios urbanos, Situación ligada a los asentamientos irregulares, invasión de tierras y demandas de servicios en espacios geográficos no adecuados, o con costos elevados, para hacer llegar ciertos servicios"[251]. Asimismo, "la crisis ha impedido a grandes grupos urbanos el adquirir servicios vía el mercado sobrecargando la demanda de servicios públicos en diversos ramos, en circunstancias en que las restricciones fiscales fuerzan restringir significativamente los gastos públicos por habitante"[252].

No hay acceso de servicios a los sectores más desprotegidos de la población, "esto provoca diferentes efectos, por un lado, existen manejos y manipulación respecto a las demandas y necesidades de estos grupos, pero por la otra parte, se presentan áreas de conflicto con movimientos contradictorios entre la protesta, la solidaridad y la emancipación"[253].

---

[250] Ibid.
[251] Mejía, Mejía Lira, José.1994. *Servicios Públicos Municipales*. Col. Xinantecatl. UAEM. México.p.19.
[252] Ibid.
[253] Ibid.

Se maneja discrecionalmente la asignación de servicios[254], en un sistema desarticulado e incoherente sin reconocer a los grupos beneficiarios. Siendo que los municipios no pueden cubrir servicios generalmente, mayormente los que son de carácter rural.

Así que la descentralización es importante para lograr un mejor papel de gobierno, de la autoridad municipal en el municipio. Requiriéndose un mayor presupuesto de la federación para lograr una aceptable actividad de oferta de servicios. Se ha dejado de lado la idea de un municipio autónomo, ya que se requieren la participación de otros agentes sociales en la tarea de ofrecer servicios municipales. Los gobiernos tienen responsabilidades que no pueden soslayar como los de ser garante de ofrecer el bienestar colectivo. Por lo que "en el ámbito económico la existencia de los bienes públicos y la satisfacción de las necesidades sociales pueden verse como una situación fuera del orden "natural" del mercado o bien como fisura dentro del régimen de acumulación".[255]

El servicio público se fundamenta en las necesidades sociales, "Para los economistas, el servicio público responde a los desequilibrios del mercado o bien a la necesidad de reproducir el sistema vía la reproducción de la mano de obra y la subsidiariedad a las clases trabajadoras".[256] Así que los servicios públicos constituyen un espacio de actuación pública ". el servicio público contiene una serie de factores: "La organización y vinculación de los elementos disponibles para la prestación de los servicios públicos

[254] Mejía habla del PRONASOL y de la función que desempeña si bien de participación de la comunidad también de intención electoral oficial, ya que la contienda política está enmarcada dice "en un contexto de movilización, violencia, apatía y abstencionismo..." Mejia,1994:22, con un abstencionismo mayor al 60 por ciento en los procesos electorales de las localidades municipales.
[255] Ibid.24.
[256] Ibid:27.

- La determinación de procedimientos específicos para realizar las actividades concretas que requiere la prestación
- La base jurídico-administrativa que garantice la efectiva prestación de los servicios públicos
- Los instrumentos y mecanismos para alcanzar propósitos y objetivos en la satisfacción de las necesidades sociales"[257]. Para las autoridades municipales es muy importante ofrecer servicios públicos, ya que es su función y va en juego su legitimidad. Los servicios públicos "consistirán en la ordenación de elementos y actividades a fin de satisfacer una necesidad colectiva, implicando una participación o pasiva de los gobiernos"[258]. Existe además un principio para la prestación y el funcionamiento de los servicios, siendo: de generalidad, de igualdad, de continuidad, de legalidad, de obligatoriedad, de equidad, de adaptación, y de administración de los servicios públicos municipales. Los gobiernos tienen responsabilidades que no pueden soslayar como los de ser garantes de ofrecer el bienestar colectivo.

Por lo que ". en el ámbito económico la existencia de los bienes públicos y la satisfacción de las necesidades sociales pueden verse como una situación fuera del orden "natural" del mercado o bien como fisura dentro del régimen de acumulación".[259]

Las características de los servicios públicos:

" - Constituyen una actividad técnica de la administración pública
- Pueden ser realizados en forma directa o indirecta.
- Son permanentes, generales, regulares y continuos.
- Carecen de propósito de lucro
- Su régimen especial lo rige el derecho público.

[257] Ibid:30.
[258] Ibid:28.
[259] Ibid.

- Satisfacen necesidades colectivas
- Son consecuencia de la vida comunitaria.
- Se prestan dentro de una circunscripción geográfica determinada
- Se basan en normas específicas elaboradas en el sector público
- Requieren la participación comunitaria en tanto que son los beneficiarios inmediatos. Si son los organismos gubernamentales su especialización en algunas acciones será menor.

Existe además un principio para la prestación y el funcionamiento de los servicios, son: de generalidad, de igualdad, de continuidad, de legalidad, de obligatoriedad, de equidad, de adaptación, y de administración de los servicios públicos municipales.

La Constitución General de la República, en su artículo 115 refiere las atribuciones asignadas al municipio, el cual en su fracción III señala que ". los municipios, con el concurso de los Estados cuando así fuere necesario y lo determinen las leyes, tendrá a su cargo los siguientes servicios públicos:

a) Agua Potable y Alcantarillado.
b) Alumbrado Público
c) Limpia.
d) Mercados y Centrales de Abasto.
e) Panteones.
f) Rastros.
g) Calles, Parques y Jardines.
h) Seguridad Pública y Tránsito. Los demás que las legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socioeconómicas de los municipios, así como su capacidad administrativa y financiera"[260].

Los municipios de un mismo estado, previo acuerdo entre los ayuntamientos y con sujeción a la ley, podrán coordinarse y asociarse para la más eficaz prestación de los servicios públicos que les corresponda"[261]. A esto le llamamos equipamiento urbano, en el ejercicio de la planeación urbana.

Con personalidad jurídica propia y manejo de su patrimonio, es importante que el municipio pueda buscar una coordinación con el gobierno estatal. Ratificándose en las constituciones locales ". la capacidad de los ayuntamientos en la expedición de los bandos de Policía y Buen Gobierno, de los reglamentos, buscando -la existencia de uno de ellos para cada servicio público', de circulares y diversas disposiciones administrativas de observancia general"[262].

Las leyes orgánicas que expiden los congresos estatales reglamentan la normatividad de las constituciones locales y la Ley Orgánica del Municipio Libre "contiene las disposiciones constitucionales que rigen la prestación de los servicios públicos municipales y las bases normativas de la organización, el funcionamiento y la operación de los mismos"[263].

Es de suma importancia el desglose que hace Mejía, sobre las facultades, derechos y obligaciones de los municipios y su exposición está fundamentada en la revisión bibliográfica exhaustiva de otros autores, que tanto refieren aspectos legales como de perspectivas de estos, al final del milenio.

---

[260] Ibid:34.
[261] Ibid:35.
[262] Ibid:36.
[263] Ibid:37.

El jueves 5 de diciembre de 1996 en el periódico *La Jornada,* apareció una demanda plural firmada por tres asociaciones de presidentes municipales: la Asociación de Presidentes Municipales Democráticos, la Asociación de Municipios de México y la Asociación de Municipios de Jalisco que piden a los diputados federales la demanda de incremento de las participaciones federales a los municipios, ya que este es de tan sólo del orden del 4 % para México, a diferencia de otros países que es en el orden del 8 %, para Bolivia, Brasil 18 %, Francia 19 % y Estados Unidos del 20 %, entre otros. Planteando propuestas de orden legal, con modificación de artículos y un ordenamiento fiscal que permita que los municipios manejen directamente el programa de superación de la pobreza. Señalando que "es desde los gobiernos locales, donde la pobreza puede ser superada. El manejo directo de este fondo por los municipios acarreará el descongestionamiento de las burocracias estatales como federales encargadas del farragoso trámite que se requiere hasta ahora. También propiciara el uso oportuno de recursos, y el equilibrio entre la responsabilidad asumida por los funcionarios municipales, y el poder de decisión que tal responsabilidad debe de llevar consigo.[264]

[264] La Jornada, 5 Diciembre 1996

Fig. 16 Avenida Nezahualcóyotl, Colonia Agua Azul, Neza

5.2. Primeros Planes de Desarrollo Municipal en Nezahualcóyotl

Cuando uno come dos bolillos y otro no come nada, la estadística dice que cada quien comió uno. (Definición popular condensada de la estadística)

En el Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Nezahualcóyotl de 1983, en un estudio autodenominado sociológico, y en el cual se afirma que fue elaborado "con criterios para levantar una encuesta en donde considera, tipo y calidad de las construcciones habitacionales (materiales de construcción y grado de avance de las mismas). La cantidad y la calidad de las dotaciones de servicios urbanos (alumbrado

público, pavimentación, agua y drenaje fundamentalmente)"[265], así la como regularidad de los camiones de basura.

Son consideradas dos hipótesis:

1.-" Las zonas con mayor índice de urbanización poseen una menor densidad demográfica

2.- Zonas de mayor índice demográfico estructuran sus alternativas de subsistencia en base a la cooperación comunitaria"[266].

Entendida ciudad Nezahualcóyotl como ciudad dormitorio, pero ya con patrones propios de estructuración social. Donde las expectativas de una nueva generación van por dos caminos, debido a su inconformidad y a su desaliento;

. -: la delincuencia en ascenso y 2.- "las manifestaciones de protesta capturadas por el grupo político de oposición al gobierno.

Dice el Plan que el proceso de urbanización se dio paralelo a un efectivo poblamiento desde el año de1953, aumentando la población hasta 1979, año en el que comienza a haber un retraimiento, y desde 1983 una reversibilidad en la población. Nezahualcóyotl persistía con transporte sumamente deficiente y contaminante en extremo.[267]

---

[265] *Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Nezahualcoyotl.* 1983

[266] Ibid.

[267] Legorreta Jorge, Flores Ángel. *Transporte y Contaminación en la Ciudad de México.* Centro de Ecodesarrollo. México. 1989.

El problema del transporte no puede enfrentarse sin considerar las características de su modelo de urbanización. La desmedida concentración de población y sus consecuentes necesidades de desplazamiento entre una zona y otra, la gran expansión física del área urbana y el fomento del uso del automóvil particular - apoyado básicamente en los programas de vialidad - son elementos importantes del proceso de urbanización que impiden tener un transporte eficiente y accesible" Ibid:31.

Para resolver el problema del transporte no solo se limita a los aspectos funcionales sino a ubicarse en causas y formas del crecimiento y urbanización. En el patrón espacial Neza es uno de los municipios en donde predominan los desplazamientos hacia el centro de la ciudad.

El gobierno del Estado de México en el Programa Horizonte Control 17 Ciudades Periféricas, incluye a Neza en el planteamiento general que se aboca a promover, elaborar y ejecutar programas especiales de "protección ecológica, a áreas no urbanizables, de mejoramiento urbano integral, de Centros de Servicios Urbanos, de Campos Deportivos y Servicios para la Juventud, Parques Metropolitanos, Parques Naturales, Lago de Texcoco, Aspectos Fiscales y tributarios, de difusión, Organización y Capacitación Comunitaria".[268] Aspectos que es importante tomar en cuenta.

El municipio de Nezahualcóyotl en el año de 1983 dice el Plan Parcial de Desarrollo Urbano de Nezahualcóyotl y Chicoloapan,[269] a través de una encuesta, que las formas de participación en las organizaciones formales e informales van desde las que solo participan en las reuniones con su presencia, hasta las que colaboran en campañas, por ejemplo, de limpieza, vacunación, etc. Algunas participan ayudando económicamente, otras intervienen en lo que les solicitan los dirigentes, en otras se discuten los problemas propios de las colonias, tanto en locales de las organizaciones como en la calle, unas más intervienen con la solicitud de firmas de apoyo a demandas, o asistiendo a protestas al palacio municipal o realizando labor de propaganda y convencimiento.

En otra encuesta, realizada en el año de 1986 y que lleva por título *"Resultados de la aplicación del índice de satisfacción de usuarios en el centro regional de servicios administrativos de Nezahualcóyotl"* se hace evidente la ineficacia de los servidores públicos y el malestar de los usuarios, la propia encuesta refiere que "El público usuario desconoce

[268] *Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Nezahualcoyotl.* 1983.
[269] *Plan Parcial de Desarrollo Urbano de Nezahualcoyotl y Chicoloapan.* 1983. Resultados de la aplicación del índice de satisfacción de usuarios. Centro de Documentación de Ciudad Nezahualcoyotl. (CIDNE)

las características, precios, y tiempos de realización de los trámites", es por lo que en este centro existen "tramitadores", coyotes en términos llanos, habiendo una necesidad de capacitar a los empleados para ofrecer mejor servicio"[270].

Si bien ya tenían algunos años los habitantes de Neza aún no constituían una comunidad como tal, no habían desarrollado un sentido de pertenencia más cohesionado, de identidad. De manera tal que lo clandestino es un elemento vertebrador y por lo mismo el no ejercicio de los roles y derechos de ciudadanos, conduce a que lo clandestino se convierta en un modo de vida[271].

5.3. Planes Municipales de Nezahualcóyotl

En Neza, para el periodo 1991-1993, se da a conocer en el ámbito de los funcionarios públicos, el Plan de Desarrollo Municipal, en el cual ya se plantea un diagnóstico previo y propuestas institucionales generales de desarrollo integral municipal.

El Plan de Desarrollo Urbano Municipal de Nezahualcóyotl en el trienio 1994-1996 propone en el nivel formal tres compromisos:

1.- Combate a la pobreza extrema

2.- Dignificación de la vida urbana

3.- Dignificación de la economía como palanca para un desarrollo social más justo.

---

[270] *Resultados de la aplicación del índice de satisfacción de usuarios en el centro regional de servicios administrativos de Nezahualcoyotl.1986*. Municipio de Nezahualcoyotl. Fotocopias.

[271] Ibid.

Es evidente observar que hay un diagnóstico urbano detallado, con características de objetividad, esto en el discurso, sin embargo, la actuación de las autoridades respecto a los logros hace mantener el escepticismo o el beneficio de la duda. Si bien hay retos prioritarios, reconocidos por la administración, lo hecho está aún muy lejano. Sin embargo, hay que reconocer el esfuerzo de análisis y propuestas contenidas en el Plan de Desarrollo Urbano Municipal, que con su reglamento respectivo tendrá a su cargo la comisión de planeación, el régimen administrativo y la planeación. Se promete expedir el Reglamento Orgánico de la Administración Pública Municipal y el Reglamento de la Comisión de Planeación de Desarrollo Municipal. Se presenta una justificación ampliada citando los artículos 25 y 26, así como la Ley Orgánica Municipal del Estado de México. El Artículo 31 señala que los Ayuntamientos tendrán las funciones de "XXI.- Formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal y los programas correspondientes".[272] Contando en la estructura orgánica de la Administración Pública Municipal, con diversas unidades, comisiones, organizaciones sociales y consejos de participación ciudadana.

La estructura orgánica de la Administración Pública Municipal contiene: la Secretaria General, que se encarga de coordinar y auxiliar las funciones ejecutivas, y coordinar a la Dirección Jurídica y de Gobierno y a la Delegación Administrativa Carlos Hank González, y al archivo municipal. Siendo las siguientes áreas administrativas las encargadas de cumplir con el Plan: Tesorería Municipal, Dirección de Desarrollo Urbano y Obras Públicas, Dirección de Agua Potable y Alcantarillado, Dirección de servicios Públicos, Dirección de Seguridad Pública, Dirección de Desarrollo Social, Dirección de Administración, Dirección Jurídica y de Gobierno. Y en la Delegación Carlos Hank G., se cumplimentará con

[272] *Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcoyotl.* 1994-1996.

todas las funciones descritas. Los consejos y las comisiones coadyuvan al mejor ejercicio de gobierno. Existiendo en la estructura operativa: la Comisión de Planificación y Desarrollo Municipal, y la Comisión Municipal de Protección y Mejoramiento del Ambiente, quedando como en todas las comisiones y consejos a la Presidencia a cargo del presidente municipal, exceptuando los de Participación Ciudadana; "los consejos, comités y comisiones (...) serán de consulta, asesoramiento, promoción y gestión social; asimismo, fomentaran entre los ciudadanos las jornadas de participación popular, con el objeto de colaborar sin remuneración alguna, en las tareas que el municipio y el Estado de México vienen realizando".[273] Se apunta en este Plan, que la consulta popular se instituye para orientar programas de gobierno.

Respecto al financiamiento, se determina que el sector público debe de tener mayor eficiencia, ya que las finanzas públicas son el fundamento para llevar a cabo programas. Si se es eficiente operativamente se puede incrementar el ahorro, ya que se tienen ingresos insuficientes, habiendo rezagos en la atención de servicios públicos, con marcada dependencia de recursos que provienen de la federación y del estado y un apoyo financiero mínimo.

En el año de 1984 hubo finanzas superahabitarias, pero que a partir del año de 1987 esto cambió, ya que con gasto de deuda pública se mantiene un déficit constante de estas. Creciendo en un porcentaje significativo la deuda pública, de manera que se dice que para 1994 es 24 veces mayor al ingreso de 1984, agravando la situación financiera y por lo tanto la posibilidad de atender las demandas sociales del municipio.

---

[273] *Plan de Desarrollo Urbano Municipal de Ciudad Nezahualcoyotl 1994-1996*. Gobierno Municipal de Nezahualcoyotl. p. 171.

En el discurso del Plan Municipal, se reconoce la importancia de la participación ciudadana, "el ayuntamiento está decidido a respetar y fomentar las formas tradicionales de la organización comunitaria (y)... de las organizaciones[274].

Entendida ciudad Nezahualcóyotl como ciudad dormitorio, pero ya con patrones propios de estructuración social. Donde las expectativas de una nueva generación van por dos caminos, debido a su inconformidad y a su desaliento;

1.- la delincuencia en ascenso y 2.- "las manifestaciones de protesta capturadas por el grupo político de oposición al gobierno.

Dice el Plan que el proceso de urbanización se dio paralelo a un efectivo poblamiento desde el año de1953, aumentando la población hasta 1979, año en el que comienza a haber un retraimiento, y desde 1983 una reversibilidad en la población. Nezahualcóyotl persistía con transporte sumamente deficiente y contaminante en extremo.[275]

.

Los Censos Nacionales de Población en 1980 contenían que en Neza habitaban 1 800 000 habitantes. Los medios de comunicación señalaban que vivían más de tres millones, en aproximadamente 200 mil predios. Para 1990 el INEGI da la cifra de 1 300 000 habitantes, mientras que los

---

[274] Plan,1993:175. La concentración de la población en 1970 es de 610,268 y en 1980 de 1, 341,270.

[275] Legorreta Jorge, Flores Ángel. *Transporte y Contaminación en la Ciudad de México.* Centro de Ecodesarrollo. México. 1989.

El problema del transporte no puede enfrentarse sin considerar las características de su modelo de urbanización. La desmedida concentración de población y sus consecuentes necesidades de desplazamiento entre una zona y otra, la gran expansión física del área urbana y el fomento del uso del automóvil particular - apoyado básicamente en los programas de vialidad - son elementos importantes del proceso de urbanización que impiden tener un transporte eficiente y accesible" Ibid:31.

Para resolver el problema del transporte no solo se limita a los aspectos funcionales sino a ubicarse en causas y formas del crecimiento y urbanización. En el patrón espacial Neza es uno de los municipios en donde predominan los desplazamientos hacia el centro de la ciudad.

medios de comunicación difundían la tesis de que había una densidad de 55 mil personas por Km cuadrado, lo que da la cifra de 3.5 millones. Cinco años después, en 1995, el Censo de Población y Vivienda señala que hay 1,256, 000[276]. De ser así, la PEA es de 412,307 habitantes y la densidad de población es de 19,800 h por Km, en donde 62% de la actividad económica es de servicios y oficialmente existen 167 000 lotes en 86 colonias de los cuales solo están regularizados 145 mil[277].

Es evidente el manejo de datos diversos e inexactos por parte de las instituciones, y es real y preocupante para el municipio la problemática de carencia de vivienda, educación y salud. En el diagnóstico del Plan 1997-2000, tenemos que las enfermedades con más frecuencia fueron en 1997, las vías respiratorias, faringitis y laringitis, y en segundo lugar las gastrointestinales, enterocolitis, colitis amibiasis y SIDA. Habiendo 1820 defunciones en 1986 y 2735 en 1994.

El Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcóyotl (1997-2000), es un documento conciso, sin una fundamentación que permita planear en realidad, siendo evidente que no existe una política de obra pública, y de haberla ha sido mínima.

Es un texto eminentemente cuantitativo sin orientarse al análisis de las características cualitativas del municipio, en donde estén caracterizadas las organizaciones sociales, no habiendo un diagnostico ni una recuperación histórica de la evolución municipal. Señala el documento que el 99.9% de superficie del municipio está destinado para desarrollo

[276] Según el folleto *Nezahualcóyotl. Historia de una gran ciudad*. 1998. En realidad en el municipio hay padrón electoral de 3 millones de habitantes. Dato inexacto ya que de haber ese número en habitantes no todos son electores. Queriendo decir que la población es de 3 millones. También que el 62% son mujeres y el 38% hombres, inexacto.

[277] Ibid. Asimismo ver el anexo 5 sobre indicadores en ciudad Nezahualcoyotl, a partir de la pág. 259

urbano. No hay agricultura debido a las características salitrosas del suelo. Hay ganadería casera "Una de las medidas contempladas durante la administración municipal será la de reforestar las vialidades primarias y secundarias de la comunidad, mantener las ya existentes e incrementar la ampliación en la medida de lo posible de la reserva ecológica".[278]

Para el Plan 1997-2000, el uso urbano es de 5293.3 has, el industrial es de 23.3has, el de erosionado 935.8 has; otros usos 91.4 has, haciendo un total de 6343.9 has. En la industria ha habido una disminución en las captaciones con una planta industrial de 15 años de antigüedad, no pudiendo crecer esta actividad manteniéndose fundamentalmente una industria casera y familiar. El sector terciario es dinámico participando en el empleo y la diversificación de actividades. Ya que la industria enfrenta falta de espacios, agua, infraestructura en transportes y comunicaciones.

Anticipa el Plan 1997-2000 que el ayuntamiento como promotor del desarrollo hace "imperante posibilitar la mejoría del bienestar de la población con justicia social"[279]. El sector terciario es objeto de máxima transformación.

En el ramo de artesanías se reconoce que no existe un diagnóstico o estudio que dé cuenta de ellas a pesar de su gran importancia en la economía, " Nezahualcóyotl enfrenta la problemática de la escasez de materias primas, mano de obra calificada, transporte desarticulado y escasez de créditos principalmente para la micro, pequeña y mediana

[278] *Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcoyotl, 1997-2000.* Municipio de Nezahualcoyotl p.18.
[279] Ibid:21.

empresas"[280]. El sector comercio juega un papel determinante en la planeación municipal, debido a la gran importancia que tiene de abasto a la población.

Existe una intermediación excesiva. Hay 67 mercados públicos con cobertura para el 100% de la población, y 80 tianguis. "El sistema comercial del municipio no ha respondido de forma adecuada al acelerado concepto de incremento demográfico' ni al proceso de urbanización. Las deficiencias principales se presentan en el sistema de distribución"[281]. La longitud de red carretera es de 280 Kilómetros, aunque el municipio se encuentra ampliamente comunicado, el sistema de transporte es caro, altamente contaminante y cuenta con un parque vehicular obsoleto e insuficiente para atender la demanda de la población y la industria.

El control político y corporativista que las organizaciones de transportistas ejercen con sus agremiados, es un factor importante que ha limitado seriamente la modernización del transporte público, de carga y de pasajeros".[282]

Se reconoce que "la fuerte caída que ha experimentado el municipio, en lo que a la población se refiere, se debe fundamentalmente al flujo migratorio hacia otros municipios, es decir, que hoy los pobladores de este municipio se desplazan hacia asentamientos periféricos como Chimalhuacán, La Paz, Chalco, Texcoco e Ixtapaluca, entre otros"[283]. También se reconoce una incapacidad para generar empleos a la población económicamente activa. Planteando que ".la presente

[280] Ibid:23.
[281] Ibid:24.
[282] Ibid:27-28.
[283] Ibid:33.

administración municipal tiene en la vivienda uno de sus principales retos sociales, para avanzar en la constitución de una sociedad más justa e igualitaria"[284]. A partir de 1999 ha habido una explosividad en transporte tolerado de taxis. Ya que se ofrecen permisos a una infinidad de organizaciones tanto priistas y perredistas.

Ante la enorme demanda de servicios por la población, encontramos que las características que definen la vivienda en Neza son de ser de propiedad privada, con tipo de construcción de mampostería, techo de concreto armado y muros de tabique. Es decir, es manifiesto un paradigma de uso de materiales en el mercado y en el consumo de altos costos y carencia de planeación constructiva.

Un problema de sanidad pública lo sigue siendo la cantidad elevada de fauna canina, ya que por cada dos familias se tiene un perro y un gato, en promedio, con un porcentaje de 12 por ciento de perros sin vacunar y un 31 de gatos, llegándose a tener hasta un 20% de familias que tienen en sus hogares otro tipo de animales domésticos como aves de corral, pájaros, vacas, burros.

El tipo de comercio en la microrregión[285], es de lugares expendedores de alimentos en su mayoría. Con una concentración de población en 1970, de 610,268 y en 1980 de 1, 341,270 según datos de INEGI. La actividad informal está teniendo una importancia capital. La constante migración de población se da fundamentalmente de regiones rurales de los Estados de Puebla, Oaxaca, Guerrero e Hidalgo principalmente. Siempre hay alternativas de sobrevivencia para la población. El comercio ambulante, la venta de productos diversos y la renta de algún espacio

[284] Ibid:44.
[285] La microhistoria es necesaria, pero sin separarla del contexto general y global, pero es necesario llegar a

del lote familiar. Lo que es fácil de apreciar con la excesiva oferta de cuartos en renta y departamentos en toda la ciudad. Desde avisos en postes, en mercados y por supuesto fuera de las casas en donde se renta. El último presidente municipal priista (1994-1997) de ciudad Nezahualcóyotl en el tradicional discurso oficial, expresa buenas noticias, dice en el informe referente a la tenencia de la tierra que con el objeto de lograr la disminución en irregularidades se expidieron 25 mil títulos de propiedad. Para el primero de marzo de 1995 inicia operaciones el ODAPAS; un organismo descentralizado, con un padrón de 197 mil usuarios, reconociendo que la ciudad aún adolece de grandes carencias[286].

5.4. Municipio y Ecología

"Los que luchan (por el medio ambiente) tienen que admitir esta evidencia: al intervenir en la defensa de su medio vital, se meten en política, se mezclan con los asuntos cívicos"[287].

Es alarmante la situación de deterioro ambiental que tiene la ciudad de México y su zona metropolitana, así como la deplorable calidad de vida de la población, en una interminable catástrofe del espacio habitable. De aquí surge una disyuntiva: o renovamos la ciudad, desde la perspectiva de plantear un nuevo ordenamiento urbano sustentable o llegará la muerte de la ciudad, expresada en mayor deterioro físico y social.

---

las situaciones más concretas de vida de la población de la comunidad.

[286] Reitero que no es mi objetivo analizar el Plan Municipal de Desarrollo Urbano 2001-2003. Ver: la página electrónica del municipio que contiene programas y bandos vigentes. www.nazahualcoyotl.gob.mx.

[287] Vadrot, Claude-Marie. 1978. *Como destruir un Mar. La agonía y Muerte del Mediterráneo*. Gedisa Editor. p.*161*.

Existe una terrible situación de deterioro ambiental del municipio de ciudad Nezahualcóyotl, municipio perteneciente a la ROEM[288], que requiere de acciones de mayor efectividad regulatoria ecológica, integrando las propuestas de planificación urbana municipal oficial y la experiencia de organización y gestión urbana de ONGs y de los colonos de ciudad Nezahualcóyotl.

En el municipio se hace necesario optimizar los espacios existentes, desde la perspectiva, en la realidad actual[289], donde es necesario un nuevo ordenamiento territorial y ecológico, principalmente en terrenos que se encuentran en la parte del bordo, con el fin de garantizar más y mejores servicios, así como un ambiente más saludable, esto se logrará con la confluencia de las autoridades elegidas, las organizaciones sociales[290] y los colonos, representados por sección o manzana, manifestado en diagnósticos municipales[291], no sólo desde el ámbito urbano.

[288] Región Oriente del Estado de México

[289] Con un gobierno municipal emanado de la oposición política, conformado por las organizaciones que participaron en la organización popular de los colonos para la urbanización.

[290] La sociedad y su dinámica son cambiantes y cuanto más los movimientos sociales urbanos están presentes y han podido articularse en organizaciones con objetivos a largo plazo, contribuyendo también a darle peso y mayor presencia a la sociedad civil. Una alternativa y salida a la crisis de gobierno es la vida comunitaria autogestiva, pero esto se logra con un gran nivel ideológico, así que para optimizar las estructuras organizativas internas debieran de lograr un alto nivel de conciencia política.

[291] La creación del archivo municipal es un acierto y era una gran necesidad ya que ha habido interés reciente por estudiar lo que acontece en esta ciudad. Sin embargo, mucha de la información está aún dispersa. Los archivos del municipio aún no han sido lo suficiente estudiados, están protegidos en el Centro de Documentación, se puede tener acceso al archivo municipal en donde se encuentra una parte considerable de documentos, sin embargo los testimonios de los habitantes participantes en los movimientos están por escribirse y es necesario generar la discusión de las diferencias, de las interpretaciones teóricas del fenómeno de los asentamientos humanos y sus expresiones; concretamente referidos a ésta joven ciudad.

5.4.1 El Municipio y la educación Ecológica

Es de gran importancia impulsar la educación ambiental en el entorno del municipio de ciudad Nezahualcóyotl, no sólo impulsando campañas de concientización para el mantenimiento limpio del ambiente, sino de educación política ecológica. En el ejercicio de un derecho inalienable del hombre: la salud. La salud es un derecho y debe de ser custodiada por todos, de manera exigente y organizada.

Las asignaturas pendientes son numerosas en educación ambiental: los residuos peligrosos, el reciclaje de la basura, la limpieza del aire, etc. Es preciso impulsar en el municipio organizaciones ecológicas que se encarguen de realizar investigación de la problemática ecológica, para elaborar un diagnóstico sobre la situación ambiental en el área de Neza, así como trabajo ecológico práctico. Esto, en los objetivos de servicio a la comunidad, de parte de la gente ecologista de Neza, la cual debe de continuar con la tarea de vincularse a las demandas sociales del pueblo mexicano y fundamentalmente en las áreas urbanas. Aquí que la autogestión ecológica comunitaria es una alternativa viable, realizable en la autonomía cultural que da la autogestión de los vecindarios, del poder de la sociedad civil.

La enorme cantidad de bienes de consumo y la concentración de bienes de capital sin una alternativa sustentable hacen que se manifieste la contaminación del aire, agua y suelos en proporciones alarmante, no solo en el área central, también en el área conurbada, a la cual corresponde Nezahualcóyotl.

En el municipio las autoridades reconocen la existencia de 16 tiraderos clandestinos a cielo abierto, ubicados; 14 en la colonia Sol, uno en el Río de los Remedios y otro en el canal de Sales, y el tiradero municipal, el cual no tiene una técnica adecuada en el manejo de los residuos. El municipio recoge más de 1200 toneladas al día de basura sin contar que se incrementa en mil más el cascajo. Dice el Plan Municipal de 1994-1997 que aún están sin pavimentar el 12.5 % de las calles y reconoce que; "La disposición de los residuos sólidos municipales se efectúa, en la mayoría de los casos, a cielo abierto, sin control y en sitios inadecuados por su ubicación y por sus características físicas y geológicas, la mayor parte se deposita en un sitio de disposición final (Bordo de Xochiaca). Se estima que 880 toneladas diarias se depositan en tiraderos clandestinos"[292].

En el Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcóyotl 1997-2000, como ya se ha señalado, es un documento conciso, sin una fundamentación concreta que permita planear objetivamente. Dice el Plan 94 que "una de las medidas contempladas durante la administración municipal será la de reforestar las vialidades primarias y secundarias de la comunidad, mantener las ya existentes e incrementar la ampliación en la medida de lo posible de la reserva ecológica".[293]

Actualmente existe la dirección de Ecología, que vigila, controla y autoriza la verificación de establecimientos, atiende denuncias ciudadanas, toma medidas para contingencias ambientales, realiza inventarios de fuentes contaminantes, etc., en una lógica de reglamentación y de mayor conocimiento de causas y efectos y de la implementación de un bando municipal, que en su capítulo sexto se

[292] Plan Municipal de Desarrollo,1994:60.
[293] Plan Municipal de Desarrollo, 1997:18.

refiere *La protección ecológica y del mejoramiento del medio ambiente.*[294]

Hablar de medio ambiente implica la recurrencia de hablar de salud, de salud colectiva y en definitiva de estrategias de salud municipal. Cierto que para las autoridades municipales es muy importante ofrecer servicios públicos, ya que es su función, y el cumplimiento o no de esta responsabilidad implica que va en juego su legitimidad. Existen principios generales para la prestación de los servicios y su funcionamiento ya que los servicios públicos "consistirán en la ordenación de elementos y actividades a fin de satisfacer una necesidad colectiva, implicando una participación activa o pasiva de los gobiernos"[295] Existe además un principio para la prestación y el funcionamiento de los servicios públicos, siendo: de generalidad, de igualdad, de continuidad, de legalidad, de obligatoriedad, de equidad, de adaptación, y de administración de los servicios públicos municipales.

La enorme cantidad de bienes de consumo y la concentración de bienes de capital sin una alternativa sustentable hacen que se manifieste la contaminación del aire, agua y suelos en proporciones alarmante, no solo en el área central, también en el área conurbada, a la cual corresponde Nezahualcóyotl.

Anticipa el ayuntamiento que es "promotor del desarrollo, (donde) es imperante posibilitar la mejoría del bienestar de la población con justicia social".[296] Por lo que el municipio tiene la responsabilidad de implementar de la mejor manera la producción alimentaria.

---

[294] www.nezahualcoyotl.gob.mx
[295] Mejía, Mejía Lira, José.1994. *Servicios Públicos Municipales*. Col. Xinantecatl. UAEM. México.p.28.
[296] Ibid:21

Dice la Guía Técnica para la Administración de Servicios Municipales que "los residuos sólidos son la parte que queda de algún producto y que se conoce comúnmente como basura. En general, son las porciones que resultan de la descomposición o destrucción de artículos generados en las actividades de extracción, beneficio, transformación, producción, consumo, utilización o tratamiento y cuya condición no permite incluirlo nuevamente en forma directa"[297]. La generación de estos depende principalmente por: el nivel de vida de la población, forma de vida y costumbres, estación del año (en otoño se produce una cantidad mayor, por caída de hojas de los árboles, aunque en Nezahualcóyotl, hay pocos), número de habitantes del municipio: siendo obvio que en Neza es enorme la cantidad de basura, debido a la alta concentración demográfica. Ya que "la generación de los residuos está íntimamente relacionada con el grado de desarrollo del municipio, la concentración de la población y su ingreso, así como la facilidad para consumir más productos".[298]

De allí la importancia del manejo adecuado de los residuos sólidos en el almacenamiento, recolección y transporte, y de su mejoramiento; y un buen servicio depende de que el ayuntamiento expida normas y ejerza una planeación efectiva. Estableciendo rutas de barrido, recolección y disposición de los desechos sólidos en sitios para su concentración. Y para el control de la operación de tiraderos abiertos y la recolección clandestina de estos: *"la pepena"*. Aunque hay que reconocer que un sector de la población vive de esta actividad y de alguna forma el municipio, por su mismo carácter incluyente, tendría que garantizar que este sector de la población continúe con este medio de subsistencia, por

[297] *Guía Técnica para la Administración de Servicios Municipales*,1988:5
[298] Ibid.

lo menos. Organizando y controlando a los pepenadores, como tarea de beneficio social. Desde el punto de vista ambiental se evita la contaminación con el control de los tiraderos a cielo abierto, políticamente permite contacto directo con la población y cuando se planea la prestación de este servicio se abaten costos, optimizándose el uso de equipo y recursos, obteniéndose ingresos por reciclar los subproductos. Ejecutando a conciencia los métodos de tratamiento de los residuos sólidos (incineración, composta, pirolisis y reciclaje) en su disposición final: relleno sanitario mecánico (se deposita la basura en área pequeña, reduciendo su volumen y cubierta con capas de tierra), o relleno cubierto rústico (acomodar de residuos en terreno para relleno, cubriéndolo con capas de tierra todos los días, dependiendo de la situación del terreno.

El municipio cuenta con un sistema de recolección de basura, a través de la incorporación de nuevas unidades, sin embargo, en NEZA aún se da la recolección de basura con tracción de burros, los que son arreados por los pepenadores, que habitan en el tiradero, y es muy común verlos por las avenidas que confluyen hacia el bordo de Xochiaca. Estos viven en terrenos del bordo. A mediados de 1998 tuvieron un enfrentamiento con las autoridades del municipio, ya que están en litigio estos terrenos, y el asentamiento está en lotes vendidos fraudulentamente. El asentamiento presenta características de extrema pobreza sin ningún tipo de servicios.

A mediados del presente año, 2001, hubo un enorme incendio en el tiradero, devastador para los mismos pepenadores y para el municipio, que evidencia los conflictos políticos entre grupos, mostrándose que aún es un gran negocio la basura, debido a la corporativización de esta actividad, además de la falta de alternativas, como pueden ser el

arbolado y el reuso de los desechos organices para tareas públicas de parte del municipio, elementos que pudieran ser por la agricultura urbana.[299]

Recuperando esta experiencia es posible que se instituya una estrategia de educación ecológica, como una posibilidad de elevar el nivel educativo de la población. Estrategia necesaria ya que la educación y la cultura son prioridad en el aspecto de bienestar social. Y los grupos educativos y culturales hoy por hoy debieran tener en sus programas tal prioridad, superando situaciones de sectarismo y desplegando una red de colaboración. Cierto que hay conciencia de esta situación, pero aún falta mucho trabajo y compromiso.

A los ciudadanos nos corresponde unirnos en un frente amplio e incluyente que haga posible que la situación de deterioro ambiental se detenga.

5.4.2. *Educación Ecológica y Praxis Comunitaria en el Municipio de Nezahualcóyotl*

Es importante que se orienten e impulsen estudios de la realidad municipal articulados con la realidad regional y nacional, y trabajos académicos que puedan ser considerados por las instancias gubernamentales de nivel estatal y municipal, donde sea integrado el aspecto de la compatibilidad o sustentabilidad. Es necesario realizar estudios sobre el surgimiento de la ciudad, desde la perspectiva

[299] Actividad que se sustenta en la producción de alimentos en las ciudades y áreas periféricas en donde se hace uso de espacios posibles, incorporando el reuso de desechos orgánicos, así como también y el trabajo del arbolado y la creación de viveros. Ver. Rivera Espinosa Ramón. 2000. *Agricultura Urbana y ordenamiento ecológico territorial*. Primer seminario de agricultura urbana; *Agricultura urbana y participación barrial y vecinal en la ciudad de México.* Segundo seminario de agricultura urbana. 2001. Memorias. Departamento de Sociología Rural. Agosto 2001. UACh

histórica o diagnóstica actual y prospectiva, así como difundir en el municipio de Nezahualcóyotl estos estudios.

Hace falta una reglamentación más estricta al desarrollo urbano en aspectos de ordenamiento del territorio y ecológico, y un apoyo enorme a la edificación de vivienda y servicios por parte de las instancias administrativas, de lo contrario el deterioro de la ciudad y de su entorno ambiental seguirá creciendo.
Lo que haría posible generar una planeación alternativa en proyectos autogestivos de la sociedad civil, de proyectos ecológicos, que son proyectos de la sociedad civil.

Considerando que el siguiente Proyecto estaría en coordinación con la asociación civil *Calpulli Jacinto Canek,* que cuenta con un espacio físico, donde se desarrollan distintos cursos y eventos, actividades que refuerzan el trabajo comunitario. El Calpulli Jacinto Canek es una organización no gubernamental en Ciudad Nezahualcóyotl, sin recursos, que está interesado en participar en tareas ecológicas, en la línea de impulsar tareas prácticas de trabajo ecológico comunitario.

Justificación

Es de fundamental importancia comprender las causas del deterioro ambiental que padecemos los habitantes del municipio de ciudad Nezahualcóyotl.

El municipio es nuestro lugar de estudio y trabajo, en el cual permanecemos un tiempo significativo durante el día y por las noches, y es evidente que el área que lo engloba y lo circunscribe se encuentra en una condición de deterioro ecológico, sin embargo, es posible encontrar

posibles alternativas de solución para la limpieza y conservación del medio ambiente, por lo que esta responsabilidad es de los habitantes Necenses.

Es necesario que apoyados en la reflexión, el análisis y acciones concretas de participación se haga frente a la problemática contaminante en el entorno de Neza y en el área que la circunda, en donde sea posible generar iniciativas que surjan de la amplia participación de la comunidad y de los estudiantes y los profesores, los cuales tenemos el derecho del disfrute del espacio natural en una lógica aceptable de calidad de vida y el deber de trabajar para lograrlo, en el entendido no solo de realizar tareas de limpieza, sino también que involucre a la comunidad en actividades de investigación y el aporte de soluciones prácticas, con una participación consciente y decidida en la comunidad, de forma tal que esta que haga suyos los proyecto ecológicos.

Objetivos

La praxis implica el aspecto teórico y la acción, la cual deberá ser una constante en el grupo. A la par que se revisen conceptos y documentos se pretende:

- Reflexionar respecto a la importancia de la participación en tareas de educación ambiental y de instrumentar mecanismos de participación concreta de parte de la comunidad estudiantil como de los pobladores de Neza.
- Elaborar un diagnóstico del deterioro ambiental en el área de Neza, con el fin de impulsar una alternativa de educación ambiental en la comunidad, de tal manera que se incida directamente en la promoción

de campañas de prevención y saneamiento ambiental crítico-propositivo con el trabajo decidido de los estudiantes.

- Analizar el impacto ambiental que la contaminación ha generado en el entorno del municipio con el fin de instrumentar acciones de educación ambiental que posibiliten abordar la situación de deterioro ecológico en la microrregión del municipio de Neza
- Instrumentar esta campaña con acciones concretas en trabajo comunitario.

Estrategias

- Revisión de documentos referentes a la educación y gestión actual de la problemática ambiental.
- Análisis general de la problemática, estudios de casos, nociones básicas para la estructuración de programas de educación, gestión ambiental y evaluación del impacto ambiental.
- Elaboración de spots y al menos un programa continuo sobre la experiencia de este proyecto con el apoyo de Radio Neza y participación en campañas de Educación Ambiental, conciencia ecológica y limpieza en la comunidad

Contenidos

- Civilización y ética ecológica
- Ecología y política
- Sociedad, Desarrollo y ecología
- Economía y medio ambiente.
- Política ecológica en México, en el Estado de México y en el Municipio de Nezahualcóyotl.
- Legislación ambiental
- Desarrollo sustentable, una concepción alternativa de la humanidad

- Otras alternativas
- Resultados y conclusiones

Retomando las propuestas que realizan Berg y Magilavy (1996)[300] en la lógica de impulsar una conciencia social de los problemas ambientales[301] y ante la carencia de un criterio real y una falta de visión de sustentabilidad[302] a largo plazo, y en referencia a las decisiones en materia de planificación, es preciso un crecimiento equilibrado de las comunidades en el ***medio urbano y rural***, ya que "al concentrar el gobierno sus acciones, con incentivos y atenciones al desarrollo en unos pocos centros urbano-industriales induce y/o presiona a los pobladores a concentrarse en ellos buscando trabajo y generando, como efecto negativo, buena parte del trabajo urbano actual"[303].

La naturaleza de las ciudades ha cambiado enormemente[304], "la demanda de recursos que hacen las ciudades de sus propias biorregiones, así como de otras más lejanas están creciendo cientos de veces más al tiempo de los medios para proveerlas se reducen; sin embargo, este asunto central aún no ha impactado la esencia de las políticas municipales. *Se requiere de un profundo cambio en las premisas y actividades de la vida urbana. Los urbanita deben adoptar valores ecológicos y desarrollar prácticas más responsables en vastas áreas de la vida cotidiana. Los gobiernos municipales necesitan*

---

[300] Berg Peter y Magilavy Zuckerman. 1996. *Ecodesarrollo Urbano. Un programa de ciudad verde para las ciudades y pueblos del área de la Bahía de san Francisco.* Ediciones GEA. S.A.

[301] Reunión con carácter democrática sobre Habitat Silvestre Urbano. Evento que concentró bastante gente interesada en ayudar a la protección del parque Golden Gate en el área de la Bahía de San Francisco, en Estados Unidos

"Si todas las alternativas potenciales estuviesen realizándose a niveles óptimos en cada ciudad y pueblo el proceso de decadencia de la región podría ser detenido e incluso revertido". Ibid:9.

[302] Hago valedero el concepto de compatibilidad, en donde la relación de la sociedad con natura es de mayor respeto y responsabilidad.

[303] ibid.: vii

[304] Es importante incorporar el concepto de Biorregión en proyectos de planeación urbano y regional

restructurar sus prioridades para que la sustentabilidad a largo plazo pueda convertirse en una meta viable"[305].

Debemos de valorar la propuesta que plantean Berg y Magilavy respecto a que "las ciudades y pueblos que asumen seriamente la sustentabilidad pueden desarrollar importantes proyectos públicos de gran escala (adoptando todo edificio municipal para usar alguna forma de energía renovable, por ejemplo) a tiempo que se estimulen cambios extra-gubernamentales[306]", en que al "mediano plazo los grupos ciudad-verde podrían ligarse para desarrollar iniciativas a nivel biorregión que actualmente no son viables debido a la separación entre las jurisdicciones municipales"[307], en referencia a los cultivos urbanos, es preciso considerar las "áreas verdes de jardinería publica urbana (y) restauración, creación y mantenimiento de la vida vegetal dentro y alrededor de las ciudades"[308], donde hay enormes beneficios de los cultivos urbanos para las ciudades, ciudades que serán más habitables, impulsándose mejoras en el drenaje y generando que sean comunidades más unidas.

Plantean lo que se puede hacer en las ciudades para promover cultivos urbanos: abolir leyes que impidan, consorcio de agencias e individuos, asistencia técnica, patrocinio y subsidio de cursos, ofrecer superficie urbana, cuerpos de conservación estatales. Con perspectivas de largo plazo de la acción municipal, en que se logre apoyo de centros locales de composta, recolección de desechos orgánicos, fraccionadores que destinen cierta área en donde construyen para cultivo, reforestación urbana impulsada por el municipio, estimulo de espacios comunes. Y se

[305] ibid:6
[306] ibid:10
[307] ibid11
[308] ibid:14

destine un espacio para el hábitat urbano y silvestre para plantas y animales silvestres.

Respecto al transporte que llama *inteligente* "significa la búsqueda de soluciones adecuadas y ecológicamente sólidas para resolver las necesidades de la gente, en vez de tratar de resolverlas con más asfalto y vehículos ocupados por una sola persona", lo que atraerá grandes beneficios para la ciudad,[309] ciudades más funcionales, menor dependencia de energía importada, reducción del gasto municipal, para promover el transporte inteligente, es necesario establecer impuesto local sobre gasolina, crear centros comerciales peatonales, colgaderos para bicicletas, exigir a los constructores cubrir costos de transporte que genere su obra, uso mixto de suelos, promover servicio de transporte compartido con coordinación de horarios.

Como perspectivas señala que es necesario reducir ancho de calles, con diseño de calles cerradas conectadas a caminos de bicis, aligerar el tránsito otorgando derechos de paso, planeación del uso del suelo. Y masificar el uso de la bicicleta, impuesto que subsidie el transporte público, abandono del ideal suburbano que segrega zonas comerciales y residenciales.

Ciertamente, es una utopía la implementación de tales recomendaciones, pero un esfuerzo y una decisión en el aquí y ahora es necesaria, ya que estamos en una situación de emergencia ecológica.

[309] ibid:24

Hoy por hoy se permiten, en la zona conurbada, prácticas tradicionales de descuido[310], como en el mercado de *San Juan*, los días domingos, en la avenida Texcoco, limítrofe entre Neza y la delegación de Iztapalapa, en una extensión aproximada de tres kilómetros. Los domingos por las noches se deja regada una enorme cantidad de basura, que en muchas ocasiones aún persiste el lunes. ¿Que acaso el municipio y la delegación Iztapalapa no tienen autoridad para negociar con los líderes y con los comerciantes la importancia de mantener limpio el mercado?; aquí es evidente una falta total de interés en la educación ecológica, que debe estar en los mismos barrios y que las organizaciones tienen el deber de impulsarlas.

Salinas Chávez (1994) ecologista cubano apunta que "la planificación regional del paisaje u ordenamiento territorial la concebimos como la asignación de diferentes funciones, distribución de las ramas de la economía y las actividades de la población en las distintas áreas, con el objetivo de asegurar el eficiente uso de los recursos naturales y humanos, además de proporcionar un balance equitativo entre los diferentes intereses de la sociedad y la mejor organización espacial"[311].

La nombran en Cuba, unidades de paisaje y la han constituido en una disciplina; dice que "la ciencia del paisaje en Cuba surge debido a las tareas de planificación y ordenamiento del territorio, con vistas a soportar del desarrollo socioeconómico, el uso de los recursos naturales y la conservación del patrimonio ecológico e histórico-cultural del

[310] La protección del ambiente es una labor conjunta entre los municipios conurbados de la ciudad de México, así como las acciones para su diagnostico. La planeación ecológica metropolitana es vital. Ver; Gamboa de Buen, Jorge Revah Locotoure José. *Servicios urbanos y medio ambiente. El caso de la ciudad de México*. En, Schteingart Martha y d´Andrea Luciano. (Compiladores).1991. *Servicios urbanos, gestión local y medio ambiente*. Colegio de México-CE.R.FE.

país".[312] Situaciones que hacen posible una solución justa a los elementos de la regionalización.

La degradación de los suelos es uno de los principales problemas actuales que enfrenta la humanidad, ya que mundialmente se pierden de 6 a 7 millones de hectáreas de tierras productivas cada año, y a este paso en menos de 250 años se habrán agotado todas las tierras productivas del planeta. A raíz de este problema, se han generado propuestas agroecológicas sobre sistemas de agricultura alternativa, orgánica, tradicional, de bajo uso de insumos externos, de labranza de conservación, integradas al ámbito de la agroforestería, las cuales han sido conceptualizadas en lo que se le conoce como agricultura sustentable.

Para impulsar estrategias de producción es preciso, desde un principio, conocer de la estructura de la propiedad y también de la lógica jurídica que la acompaña, ya que son impedimentos determinantes para la puesta en marcha de cualquier proyecto productivo, en el que las medidas planificadoras son de gran importancia, porque nos permite visualizar escenarios presentes y futuros del área que pretendemos convertir en un sistema agroecológico y plantear propuestas posibles e ideales de producción alimentaria citadina.

---

[311] La urgente necesidad de alcanzar un equilibrio entre el uso de los recursos y la conservación de estos desde la perspectiva de la máxima optimización. Salinas Chávez Eduardo. El ordenamiento geoecológico en la planificación regional en cuba. *Medio Ambiente. IIED-AL.* Año 13. No. 49. diciembre de 1994. pp.90.
[312] Ibid.

5.4.3 Planeación del Paisaje y agricultura urbana Ciudad Nezahualcóyotl

Planear el paisaje urbano implica prever de qué manera será la recuperación de la morfología natural del ambiente existente y de la imagen urbana, en función de la estructura urbana. Ya que es de enorme importancia el conocimiento del área propicia para desarrollar un proyecto ecológico y agroecológico, en la implementación de estrategias de agricultura urbana.

La planeación del paisaje y las actividades agroecológicas se representan gráficamente en un croquis, o en un diagrama que puede trabajarse en computadora, señalando la ubicación de los elementos naturales que conforman este, así como las propuestas para lograr un sistema agroecológico de producción urbano.

Los cercos vivos tienen una gran utilidad en los sistemas agropecuarios y de gran manera en la conformación de un sistema de arbolado para las ciudades. En las zonas tropicales es donde más está extendido su uso, pero en las zonas áridas la limitante principal que tenemos es la falta de agua, por lo que el uso del sistema agroforestal de setos o cercos vivos no puede extenderse tanto como nosotros quisiéramos.

Hay árboles que pueden utilizarse como cercos vivos. Pensemos en especies que no precisamente sean árboles, tales como agaves, nopales, etc. Susceptibles de sobrevivir en ciudad Nezahualcóyotl. De hecho, es posible constatar que se logran adaptar especies de setos silvestres y de ornamentación. Debemos seleccionar especies de acuerdo con las características de la biorregión, sin dejar de lado las características socioeconómicas de los habitantes o productores.

En la estrategia consideremos que la colocación de setos permite diversificar el paisaje. Las cortinas rompevientos se tienen que plantar a altas densidades para que haya una disminución efectiva de la velocidad del viento, y en el caso de Neza es fundamental, ya que las grandes tolvaneras llevan gran cantidad de contaminantes.

Las especies recomendadas deben ser de poca cobertura conformando las cortinas rompeviento. Estas se tienen que plantar a orillas del bordo de Xochiaca, para detener la velocidad del viento y contenga las partículas contaminantes, ya que estos sirven como un filtro para los contaminantes atmosféricos, aumentar la humedad y mantener un clima fresco.

Una tarea de gran importancia en el ámbito municipal, en la localidad de ciudad Nezahualcóyotl, perteneciente a la zona conurbada de la ciudad de México, es el lograr que las organizaciones sociales, logren interesarse y se involucren en tareas de producción alimentaria, en las dimensiones de sus espacios de participación social y cultural.

Tales actividades productivas, en espacios autónomos y de colaboración, van generando experiencias cotidianas, en proyectos de producción agrícola urbana, en las modalidades de agricultura protegida, hidroponía, hortalizas, etc.

Consideremos que, en la implementación de la Agricultura Urbana, se involucra la introducción de sistemas y técnicas sustentables y la formación de una cultura agrícola en las ciudades, donde se orienta el objetivo de hacer coexistir las funciones tradicionales urbanas con los beneficios ambientales y sociales de la agricultura urbana; con el fin de

promover el desarrollo de la actividad agrícola, generar empleos y poder garantizar la alimentación de las ciudades. La Agricultura Urbana impulsa el papel de la soberanía alimentaria, al hacerla persistir de forma permanente y no como respuesta a un periodo de crisis. En la Agricultura Urbana se requiere un trabajo interinstitucional e interdisciplinario, así como un mayor nivel de investigación, de impactos socioeconómicos y territoriales, con voluntad política para promoverla, lo que permite una disponibilidad de alimentos y el impulso de formas de organización comunitaria, y nivel educacional y de comunicación.

La situación social en la cual se vive en los espacios que permiten que lo cotidiano sea: la colonia, el barrio, el suburbio, etc. Los que aparte de ser espacios de construcción y reconstrucción de identidades se conviertan asimismo en lugares recurrente de producción agrícola y artesanal.

No proponemos tan solo un ejercicio de utopía no viable sino una alternativa concreta y real y que implica acción directa en la generación de alternativas alimenticias del medio urbano. En una primera etapa de educación ambiental y otra de producción. Este es un programa tentativo para las condiciones propias de Neza como municipio de la zona conurbada. Ya que en educación ambiental no se ha hecho lo suficiente, ni todo lo necesario, por esto es importante valorar el alcance de un proyecto de tal magnitud. Que incluye aspectos de producción alimentaria local, de agricultura urbana, que integra aspectos ambientales y productivos locales. Las instituciones como la UAM, la UACh tendrían que participar; son instituciones que han estado trabajando sobre aspectos de Agricultura Urbana.

La experiencia en Cuba es de gran importancia ya que allí se permite la autorización de uso de espacios públicos para la producción agrícola urbana, debido a la situación de la tenencia de la tierra que mayoritariamente es de carácter público, también al aseguramiento de la asesoría técnica directa a los productores, lo que garantiza motivación y resultados, así como capacitación a extensionistas y agricultores, facilitando semillas e implementos básicos, ***sin el uso de agroquímicos.***

Retomando la experiencia de la ciudad de la Habana en Cuba[313] es necesario revalorar la participación, social a través de la organización de productores y consumidores, implementando la autogestión bajo una dirección de agricultura urbana en el municipio de Neza, a través de un consejo popular, lo cual posibilita una organización de altos rendimientos, y el lograr crear tiendas de los propios agricultores, con formas propias de comercialización, con resoluciones legales y participación de centros de investigación y de ONG´s, algunas veces con apoyos externos. Constituyéndose asimismo una red propia de comercialización dirigida a los barrios, a precios más bajos que en el mercado.

Se requiere un trabajo interinstitucional e interdisciplinario, así como un alto nivel de investigación, no solo de resultados, sino de impactos socioeconómicos y territoriales, con voluntad política para promover la agricultura urbana, lo que permite una disponibilidad de alimentos y el impulso de formas de organización comunitaria, así como el nivel educacional de comunicación y reproducción.

[313] Contribuye con la alimentación de la población en Cuba. Para Marzo del 2000 la Agricultura urbana había contribuido con 200 gramos per cápita diarios de hortalizas y condimentos frescos. Aprovechando para la producción, espacios vacíos urbanos, en el orden de 1500 has.

La metodología está orientada al diagnóstico y fundamentación del programa municipio-asesoría, integrando una propuesta municipal de programa, con la asesoría de un grupo promotor de la Agricultura Urbana.

En una segunda etapa se da la capacitación del grupo de acción, cuyos logros han sido el integrar grupos de trabajo, con un equipo interinstitucional; que ofrezca un espacio de acción, apoyado en documentos de un programa de agricultura urbana, con un equipo con amplios conocimientos de las estrategias de esta.

Es importante la difusión de la Agricultura Urbana en la población. La Agricultura Urbana está integrada necesariamente al ordenamiento territorial, y a la misma planificación del ordenamiento ecológico. El cual recurrentemente se está legislando, ya que es un tema de gran relevancia social.

Fig. 17 Camellón en Av. Neza. Un fragmento verde de la ciudad

5.5. Estrategias de Sobrevivencia en Ciudad Nezahualcóyotl. Salud y Vida Cotidiana

En el municipio de Nezahualcóyotl se requiere de un diagnóstico certero de las condiciones de vida y de las reales carencias en equipamiento urbano y fundamentalmente el referente al ámbito de la salud, y de las condiciones en las cuales la población hace uso de recursos para atenderla. Lo que hace necesario orientar la atención a las maneras en las que la comunidad (fundamentalmente las amas de casa llevan a cabo la labor de cura familiar), esto en referencia a la vida cotidiana de la población que habita en el municipio.

Se considera una reflexión, en torno a sí la lógica de la medicina alopática con todo y su infraestructura, realmente ha resuelto las expectativas de salud de la gente, o si esta, tiene que recurrir a maneras tradicionales de cura y bienestar. Hay una enorme tarea por lograr más y mejor calidad en la educación, vivienda y servicios de salud para la población, que día a día demanda más atención y está consciente de su participación en estas tareas. Para los médicos educados en una lógica llamada científica de la salud y sobre todo para los que están en consultorio y ya no hacen trabajo de campo, se tiene la creencia que la urbanización progresiva condiciona una aceptación a las recomendaciones y a las recetas institucionales; sin embargo es claro que las mujeres no le dicen al médico los remedios caseros que se han usado, o si el medicamento de farmacia no da resultado estas pacientes,

con la esperanza de la cura van a otro médico o con un curandero como medida desesperada, sin esperanza en la medicina moderna[314].

Es una realidad que los servicios salud son deficientes en México, mayormente los que se refieren a la asistencia en prevención y curación. El perfil patológico es de mayor renuencia en sectores golpeados por la crisis económica.

La condición de vida y salud en ciudades es de grave deterioro y de enormes consecuencias e incidencias en la población, ya que la calidad de vida no es del todo satisfactoria y por lo tanto la gente se ve en situaciones de morbimortalidad con características particulares.

Dice Blanco (1992) que "debe reconocerse que las características territoriales específicas contribuyen de manera fundamental a establecer la calidad de vida que específicamente alcanza determinado grupo social".[315].

La población enferma y muere debido a las condiciones de vida en las que transcurre su existencia, es decir a la situación de carencia o no de bienes de subsistencia.

---

[314] Por lo que corresponde al medio ambiente, asignatura básica para garantizar la salud y la calidad de vida debemos tener presente que la ecología es una disciplina de gran importancia hoy en la vida contemporánea. Debe de ser una prioridad en la educación tanto formal como informal. Asimismo, integral su estudio, tanto desde el punto de vista histórico, como científico, tecnológico y social. Ella no debiera de estar desvinculada de los contextos sociales y políticos que se dan en los diferentes países.

La Educación Ambiental es una tarea constante para la sobrevivencia de todos y el cuidado del planeta exige una amplia movilización social. Si bien algunos gobiernos se han visto obligados a tomar medidas, a la llamada Sociedad Civil (que somos todos) corresponde estar vigilante, ya que los gobiernos representan los intereses del sector dominante de la sociedad y por lo tanto de los que hacen negocios con la salud y el medio ambiente. Si en cada microregión tuviéramos un organismo ejecutor y preventivo ecológico seria posible que las políticas y acciones ambientales compartidas tengan efectividad.

Y es de todos, de la sociedad organizada, de los que nos preocupa nuestra salud y la sobrevivencia de la Humanidad. Así que o imponemos el interés de las mayorías con la fuerza de la razón en la limpieza del ambiente que es una necesidad de toda la Sociedad Civil o nos vamos directos al ecocidio.

[315] Blanco, J. 1992. *Espacio Urbano y Ciudad*. Universidad de Guadalajara. México. P. 88.

Es en el espacio urbano en donde podemos determinar las situaciones de salud, claro que en las ciudades es donde se da un nivel de vida superior al medio rural, mas, sin embargo, los perfiles patológicos y epidemiológicos son de peculiares características ya que la incidencia de malestares relacionados con el estrés es manifiesta y al menos en Nezahualcóyotl se hace necesario enfocar la atención de una manera significativa hacia esta temática. Definitivamente el territorio es la expresión de la lucha de clases, es decir el espacio en donde los hombres manifiestan su vida cotidiana y el acceso a un lugar con equipamiento urbano funcional.[316]

5.6. Educación y Cultura

Existe una estrecha relación entre sociedad y cultura, ambas interactúan permanentemente y no es posible entender una sin la otra. Se ha dado una polémica histórica entre cultura y civilización, en la interpretación de dos esferas que se les son atribuidas: el ámbito de lo material y el de lo moral, "se puede ver una prefiguración del moderno dualismo de civilización como cultura material (*Zivilización*) y valores de cultura (*Kultur*)".[317] Cierto que Kultur ha tenido siempre algo de cultura espiritual. Sin embargo, la cultura es todo aquello que la humanidad ha creado, todo lo que existe.

La cultura es un producto social que el ser humano en todas las circunstancias ha creado, esta asimismo lo ha moldeado y podríamos decir que lo define. Pero el concepto en su acepción más amplia significa

[316] ´Ver. La investigación y el servicio en psicología comunitaria. ISBN: 978-84-17211-45-5. Servicios educativos intercontinentales. Eumed Universidad de Málaga, España.
[317] Adorno Theodor, Horkheimer Max. 1971. *La sociedad*. Lecciones de sociología. Editorial Proteo. Argentina pp.91

lo que el hombre es y puede ser. El ser humano reconoce el valor de la cultura y lo que significa en su vida y hace de la cultura un objeto social de enorme significancia. Es creación que está inmersa además en el espacio de lo llamado subjetivo, "La cultura es así: a menudo, crece por medio de la elaboración metafórica y un campo del pensamiento toma imágenes sugestivas en préstamo de otro campo"[318]. La cultura está en todas partes, en el espacio rural y en el urbano. En lo urbano en la ciudad que es comercial y va casi aparejada al capital industrial y a la sociedad industrial.

El ocio es una industria ya en Europa y en los países industrializados, por lo que millones de habitantes se desplazan de norte a sur abandonando el espacio dedicado al consumo para disfrutar el consumo del espacio. La urbanización ha traído un caos en la relación ciudad-campo. En la ciudad urbana reconstruyéndose en la modernidad y en la sociedad agraria deconstruyéndose por la fractura de la tradición[319].

La educación es un sistema de suma importancia para los pueblos y sus gobiernos ya que de su atención y eficacia depende el avance hacia el progreso de una sociedad. Hemos visto en la historia como los países que han considerado a esta como prioridad han alcanzado un grado de desarrollo y de crecimiento no solo en términos de bienestar material sino cultural y de formas más democráticas de gobierno; Europa es un ejemplo claro de esto.

Es necesario el rescate de proyectos críticos y democráticos de educación popular y de participación comunitaria que se encuentren

---

[318] Roszak Theodore. 1990. *El culto a la información. El folclore de los ordenadores y el verdadero arte del pensar*. CNCA-Grijalbo. México. Pp.61

[319]Lefebvre, Henry. 1976. *Espacio y política*. Península. España.

inmersos en la demanda de las clases subalternas por el derecho a la educación, donde esta se exprese desde una concepción critica de la pedagogía, que permita reaprender la historia y tener una visión real de la lucha de clases en la sociedad mexicana.

Un documento interno de la UAM Iztapalapa del área de Antropología de la educación, de finales de los años ochenta, señalaba que "...el examen del sistema educativo (su evolución y estructura) se hará desde la perspectiva de la antropología social y las ciencias sociales en general..."[320]. Es decir, desde la cultura. Una variable de enorme importancia que hay que considerar en el estudio del fenómeno educativo en la sociedad y las instituciones escolares.

La escuela ofrece una nota y competencia individual, y difícilmente ofrece esa "... posibilidad de gozar con el aprendizaje a la necesidad de enriquecerse y formarse a través del conocimiento para ser realmente un individuo socialmente útil"[321]. Esta práctica educativa de competencia es síntoma de una sociedad enferma. Al estudiar la educación es imprescindible delimitar las funciones que tiene esta en el proceso económico, porque a los factores explicativos de la riqueza individual y social -capital y trabajo- se añade uno más: la educación, considerándose como "*inversión*" en los países en vías de desarrollo.

Han surgido varias escuelas de tipo popular en Cd. Nezahualcóyotl, secundarias; (como lo fue la ' Primero de Mayo ') y Preparatorias[322] que

---

[320] .-1/ DOCUMENTO, 1986. UAM- IZTAPALAPA. Area de concentración en Antropología de La Educación.

[321] Levitas,1977:114

[322] Participe en el año de 1978 como maestro en esta secundaria. Por problemas entre grupos salí del ´proyecto. El cual estaba dirigida por estudiantes el CCH Oriente.

En la experiencia de abrir el turno vespertino en la Preparatoria Jacinto Canek participé en 1997 como profesor de Lógica. Escuela que se oficializa al gobierno del Estado de México en el año de 1998

han sido oficializadas debido a la movilización política de padres de familia, alumnos y maestros y también por el aporte que ha hecho la comunidad para construir aulas. Quiero referirme al Colegio de Ciencias y Humanidades (C.C.H. 6), que surge en CCH Oriente cercano a ciudad Nezahualcóyotl y donde una cantidad importante de jóvenes de Neza estudian su bachillerato; fue una escuela preparatoria popular, que a pesar de haber estado sólo algunos años en funcionamiento, se gestó durante más de una década debido a la participación política y académica de un grupo de estudiantes progresistas del Colegio de Ciencias y Humanidades Oriente de la UNAM, los cuales durante el año de 1975, gracias a una amplia movilización, lograron que fueran inscritos en el plantel un numeroso grupo de rechazados por la Universidad al ciclo de bachillerato.

En el año de 1986 se inicia la experiencia del C.C.H. 6 preparatoria popular[323] que surge como experiencia autogestiva estudiantil. Esta experiencia fue organizada por Comisión Coordinadora Estudiantil, siendo importante el amplio apoyo dado a este movimiento por la base estudiantil del CCH Oriente, el profesorado y organizaciones independientes. Algunos profesores en ese periodo eran estudiantes del C.C.H. Oriente, realizando un trabajo voluntario en consideraciones difíciles, ya que la institución carecía de recursos económicos, en esos momentos y por falta de local propio, se tuvo que desplazar la escuela al edificio de los colonos del campamento 2 de octubre, ya que durante tres años estuvo funcionando en una sala audiovisual perteneciente al plantel CCH Oriente.

Existiendo hoy diversas experiencias de Educación Popular en el área oriente de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, como lo es el

proyecto de preparatoria del Gobierno del Distrito Federal, iniciando con la Preparatoria Iztapalapa.

Así que se hace necesario realizar un análisis de las experiencias de las escuelas de carácter autogestivo y popular tanto del CCH 6, en la delegación Iztapalapa como de las escuelas populares que han surgido en ciudad Nezahualcóyotl. Así como recuperar y analizar:

- La experiencia de gestación de la Preparatoria oficial José Revueltas impulsada por la Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata (UPREZ).
- La Escuela Preparatoria ´Jacinto Canek'
- La Escuela Secundaria ' Primero de Mayo'

La Escuela Preparatoria 'Calpulli Jacinto Canek' y de otras experiencias que existan en la ciudad. Y de impulsar al lado de las organizaciones civiles y culturales la creación una Universidad Autogestiva, entre otras.

Pero a fuerza de ser objetivo se puede apuntar la siguiente hipótesis: la educación popular alternativa y más específicamente las preparatorias populares no han cumplido íntegramente con los objetivos por las que fueron creadas, debido al sectarismo de los grupos político-estudiantiles, a la corrupción recurrente de algunos grupos que se han mantenido en su interior en pugna por el poder, a la carencia de recursos y a la agresión de parte del estado mexicano que ha minado sistemáticamente el desempeño de su labor; pero que sin embargo existen proyectos independientes de educación popular que rescatan la necesidad de integrar el trabajo académico con la participación política de los estudiantes, en donde ellos son participes del gobierno mismo de la institución, con un proyecto de carácter autogestivo que rompe radicalmente con las barreras autoritarias administrativas impuestas en

[323] En este año participe impartiendo las materias de Investigación documental y Etica.

las escuelas del Estado y en donde son asimismo, participes activos de su propia formación en el proceso de enseñanza-aprendizaje, como la propuesta de la UPREZ en términos de impulsar la creación de la Universidad Autogestiva de Nezahualcóyotl.

Las tareas presentes son las de: recuperar la historia de las escuelas de carácter popular, enfatizando su periodo de nacimiento como instituciones educativas, analizando su trayectoria académica y política, realizando un balance critico de los resultados, que hasta la fecha se están logrando, señalando el papel que juega la educación popular en el conjunto de la sociedad mexicana y específicamente el impacto que tiene en el municipio de Nezahualcóyotl.

5.6.1. Política Cultural

Como ejemplo quiero señalar una experiencia que es significativa y de alguna manera apunta al valor social localizado de la cultura, Fernando Betancourt Coordinador General de la UVyD, en relación a la cultura y sus expresiones artísticas concretas escribió: "entendemos que en una sociedad dividida en clases, toda actividad social es implícitamente política, pero no olvidamos nunca la especificidad de lo artístico (...) sabemos que todo lo esquemático es limitativo y que solo la diversidad humaniza"[324]. Cierto que la cultura humaniza, que el conocimiento de nuestras limitaciones y alcances, en términos de escenarios futuros para una acertada convivencia humana aún está lejos, pero sin embargo la razón, la conciencia y la tolerancia entre los pueblos es una necesidad impostergable.

[324] Varas, Alejandro et al. 1995. *Una experiencia cultural de la sociedad civil. La unión de Vecinos y Damnificados "19 de Septiembre"*. UVyD. México. pp. 11

El movimiento cultural ha estado vigente en todos los tiempos, hoy se requiere que este se exprese de manera consciente en la delimitación de culturas concretas. Ya que el fin de la cultura es "... construir una visión autentica de nosotros mismos y conducir el debate sobre nuestro futuro a partir de concepciones e identificaciones más próximos a la realidad".[325]

Decía el cantautor cubano Carlos Puebla que es necesario *'ser culto para ser libre"*. La cultura se desarrolla desde una perspectiva colectiva y una muy buena decisión; es pensarla de esta manera, y es necesaria su sistematización y su análisis; ya que la cultura libera.

5.6.2.- El Consejo Municipal de Cultura de Ciudad Nezahualcóyotl y la Actividad Cultural.

La actividad cultural es una necesidad básica y fundamental de las organizaciones sociales, así como el impulsar sus propias propuestas culturales, de lo contrario, el sectarismo político e ideológico seguirá manifestándose de una manera gradual y reflejada.

El Consejo Municipal de Cultura de Ciudad Nezahualcóyotl emana de un segundo Foro Municipal que se lleva a cabo el día 13 de abril de 1997, este se constituye y es "un órgano representativo, autogestivo e incluyente, su desarrollo está sustentado en el ejercicio de la democracia. El Consejo se manifiesta, independiente del gobierno y de los partidos políticos".[326] Esta experiencia permite mantener una amplia discusión en el Consejo Municipal de Cultura, con la intención de garantizar despliegue de ideas y propuestas para la permanente

[325] Bonfil Batalla Guillermo. 1991. *Pensar nuestra cultura.* Ensayos. Alianza Editorial. México. Pp.13).
[326] Consejo Municipal de Cultura. Mimeo. S/f. pp.1

creación artística en el ámbito de las letras, la pintura, el teatro y la música. Se declara autónomo y representativo -pues confluyen diversos grupos que han hecho labor cultural en el municipio- y autogestivo, ya que esta es entendida como una forma de conciencia, "conciencia de lo que es hacer cultura y conocer no como un ejercicio abstracto y al margen del tiempo y la sociedad que los rodean, sino de algo que se produce dentro de los artistas e intelectuales y como parte de ellos, en relación y condicionamientos recíprocos".[327]

Valorando la presentación de experiencias de bibliotecas populares apoyadas por la comunidad y comentarios respecto a la propuesta del Consejo Municipal de Cultura (autónomo del gobierno municipal) en referencia al impulso prioritario de la creación de mayor número de centros de documentación avalados por las organizaciones sociales del municipio. A partir de una revisión de iniciativas de planificación municipal en política cultural en Ciudad Nezahualcóyotl, específicamente en el área de bibliotecas y considerando la propuesta del gobierno municipal 1997-2000, en actividad conjunta entre el gobierno municipal y las organizaciones sociales que confluyeron a principios de 1997 en Foros de Consulta Popular sobre educación y cultura[328].

Para el desarrollo cultural las bibliotecas son una prioridad básica, y son asimismo una garantía del buen desempeño del saber, traducido en ciencia y tecnología. Si queremos tener un país con excelentes cuadros científicos tenemos que comenzar con buenas condiciones de educación y de cultura y correlativamente buenas bibliotecas, entendidas como centros de documentación operativos, capaces de brindar servicios de

---

[327] Ibid.: 2

[328]Ramón Rivera Espinosa. *Política Cultural y Bibliotecas Publicas en el Municipio de Ciudad Nezahualcoyotl.* 3er. Encuentro de Profesores y Estudiantes de Biblioteconomía. 1998.

asesoría, consulta, difusión y cultura, como sucede en los países industrializados. Las instituciones bibliotecarias que surjan de las iniciativas de las organizaciones sociales deben realizar esta tarea.

De allí que también la lectura es una condición fundamental de subsistencia estratégica cultural y es una obligación de los profesores impulsarla, aunque claro que se encuentra en una condición de suma gravedad. La biblioteca está contemplada en las estrategias educativas que asimismo se manifiestan en la valorización de lo cultural. Los bibliotecarios del país deben de estar formados con una sensibilidad social consecuente, con una preparación de carácter universitaria y multidisciplinaria, considerando a la biblioteca y su estudio no solo como un apéndice instrumental de la educación, sino una parte asimismo de la cultura, entendida como expresión de la diversidad de los pueblos, tanto a nivel local como global.

La población no es asidua lectora y lamentablemente los profesores, principalmente en los niveles básicos, no tienen el hábito de esta y mucho menos en los hogares de los educandos, y con más razón en una región de carácter popular, como Neza, en donde no es una necesidad primordial leer. Por lo que una tarea es el educar a los padres con la intención de comprometerlos en la educación de sus hijos. Esta es una asignatura pendiente

Cierto que la lectura que existe se expresa en materiales que como sabemos presentan una realidad fuera de contexto, caso concreto: las revistas publicadas por televisa, que tienen una amplia aceptación en Neza.

De allí que fomentar la lectura requiere voluntad política (utopía) y que los gobernantes sean asesorados por gente interesada y comprometida por la cultura, o mínimamente que sea sensible a esta, pero tal parece que es un tema que no importa a los políticos. Esperemos que en los próximos años el sistema educativo federal y estatal de la bienvenida a los educandos con mayor número de bibliotecas, y haya incremento real en las estadísticas de lectores; y una mejor y mayor infraestructura en producción editorial.

El Estado debe de hacerse cargo, es su obligación de apoyar la educación y la cultura, y la sociedad civil tiene que continuar con la iniciativa de abrir más espacios culturales, como consecuencia de su propuesta de mayor participación y democracia, manifestándose este apoyo en experiencias culturales significativas.[329]

5.6.2.1. La Biblioteca del Calpulli Jacinto Canek y el Centro de investigaciones Históricas, Sociales y Culturales

Para Wheeler, (1975) las "funciones y programas de la biblioteca pública se derivan de la convicción de que los libros y otros materiales impresos, así como ciertos materiales audiovisuales, son agentes poderosos e indispensables para prestar instrucción, nuevos conocimientos e incentivos e inspiración a cada miembro de la comunidad"[330].Ciertamente el acceso rápido y fácil al pensamiento mundial es la biblioteca pública. La Post-War Standars for Public Libraries de 1956 señala entre las funciones de la biblioteca pública moderna que ".. reúne los materiales impresos y audiovisuales

[329] Ver: Rivera Espinosa, Ramon. 2003. *Cultura política y cultura popular en ciudad Nezahualcóyotl*. Revista de la Universidad De La Habana. ISSN-0253 9276. Vol.1. 257 Pag. 169-188.
[330] Wheeler, J.L. y Goldhor Herbert. *Administración práctica de bibliotecas públicas*. F.C.E. México.1975. pp.15.

necesarios para dirigir las actividades individuales y de grupo de la comunidad. Los organiza y hace que su uso sea fácil y conveniente: Interpreta y guía el empleo de los materiales para permitir que tantas personas como sea posible, apliquen a sus vidas diarias el acervo de conocimientos existentes...(esto)…para facilitar la autoeducación de todas las personas de la comunidad[331], ya que el personal, los materiales y servicios de la biblioteca pública cubren intereses de todos los núcleos de la población: niños, mujeres adultas, etc.

Una buena biblioteca pública debe de trabajar continuamente con la comunidad a la que está adscrita y que la labor del personal que se hace cargo de esta, el bibliotecario es la de atraer "el tiempo y la atención de todos los hombres, las mujeres y los niños de su comunidad"[332]

En una Organización no Gubernamental en Ciudad Nezahualcóyotl y con mínimos recursos se inicia en 1998 una biblioteca de carácter popular, entendida y clasificada según la bibliotecología como biblioteca pública. Como una gran necesidad en el municipio, donde la carencia de bibliotecas es recurrente. Es prioritario contar con más bibliotecas que sean grandes en extensión y acervos complementados con archivos, que hablen de las necesidades reales de la comunidad y de su historia reciente y verídica.[333]

En la experiencia del Bachillerato Tecnológico que se sostuvo durante un año en el Calpulli jacinto Canek, en 1997[334], en la lógica de los

[331] (Cfr, Wheeler:19)
[332] Ibid:35
[333] Rivera E.1996b. *El Archivo Alternativo en Ciudad Nezahualcoyotl, una necesidad impostergable. Congreso Nacional de Archivos.* Monterrey, N.L. Octubre.
[334] Y que se encuentra de nuevo en funcionamiento a partir de 1999.

lineamientos generales del Plan General Académico, se consideró entre otros puntos:

1./ Reuniones periódicas de los profesores con la finalidad de evaluar los avances y generar una estrategia académica colectiva de enseñanza - aprendizaje.

2./ Cursos obligatorios de didáctica para los profesores: Pueden ser recomendables los que ofrecen las instituciones de educación superior con convenio o apoyo de parte del Calpulli.

3./ **Creación de la biblioteca, a través de una campaña de donación** principalmente..… y la creación de un centro de estudios sociales y culturales"., el que finalmente toma el nombre de Centro **de Investigaciones Históricas Sociales y Culturales de CD Nezahualcóyotl; (CIHSyCN),** con la intención de realizar investigaciones de la realidad social y cultural en ciudad Nezahualcóyotl, estando adscrito al Calpulli Jacinto Canek AC.

El Calpulli desarrolló, por citar, las siguientes actividades (año 2001):

Teatro: "El proyecto teatral se realiza con niños, jóvenes y adultos que tienen la inquietud de desarrollar todas sus aptitudes a través del hecho dramático. Se trabaja, e las comunidades de escasos recursos principalmente; y laboramos bajo el nombre de "Agrupación Escénica Farsantes" del CJK bajo la dirección de Arturo Treviño.

En su espacio infantil "Exa" se ofrecen funciones a niños de 4 a 12 años, en ocasiones en coordinación con el DIF municipal.

En el área de Danza se ha realizado un trabajo dancístico cuyo objetivo principal es el rescate de las danzas nacionales. Un curso infantil. El grupo Wella'a, trabajó en la conformación de la Compañía de Danza Municipal

Se estableció un curso infantil de música de diversos géneros. Se convoca al Sexto Encuentro de Escritores de Ciudad Neza y del estado de México para el sábado 24 de octubre de1997, en los géneros de ensayo, cuento, poesía y crónica. Se contó con su Centro de Computación Administrativa y diseño gráfico el cual ofrece cursos a bajo costo y ofrece servicios de educación de adultos en primaria y secundaria a través del INEA.

Cuenta con un Área de Atención psicológica la que ofrece pláticas gratuitas sobre: comunicación intrafamiliar, drogadicción y alcoholismo. Detección de aprendizaje en el niño escolar, Sexualidad en adolescentes y Perdidas por muerte y duelo en la familia, presentadas por psicólogos pertenecientes al Circulo para la Psicología Aplicada, es evidente que debido a la variedad de eventos de corte educativo y cultural se requiere contar con una biblioteca que ofrezca servicios de consulta y sea también el espacio para la formación de un archivo comunitario.

En el municipio existen espacios de cultura escrita como el Centro de Información y Documentación (CIDNE) que es un centro importante de cultura y una funcional biblioteca, pero requiere de una cantidad aun mayor de materiales. Claro que en esta ciudad se necesita abrir numerosas bibliotecas, así como garantizar que estas sean centros culturales.

El municipio contaba solamente con 12 bibliotecas y para una población de más de millón y medio de habitantes son insuficientes, así como la cantidad de libros que contienen. En Neza sucede lo que pasa en el conjunto del país: hay un número reducido de lectores, a pesar de que en términos reales no hay un número tan grande de niños que se

quedan fuera de la primaria y la secundaria, pero a nivel bachillerato y licenciatura hay una enorme carencia de lugares. Por estar en la Zona Metropolitana muchos tienen que concursar por un lugar en el bachillerato, que controla el Centro Nacional de Evaluación (CENEVAL) y por lo tanto están sujetos a las decisiones absurdas, arbitrarias y autoritarias de este organismo que decide quien estudia en que plantel y en que turno. Quedando como alternativa a los aspirantes las pocas escuelas privadas, con muy mal equipamiento, pésima calidad educativa y con bibliotecas demasiado pobres y sin estrategias de lectura (en caso de que tuvieran).

La estrategia de bibliotecas populares -léase públicas- es una posibilidad de elevar el nivel educativo de la población. Estrategia necesaria ya que la educación y la cultura son prioridad en el aspecto de bienestar social, y los grupos culturales hoy por hoy debieran tener en sus programas tal prioridad, superando situaciones de sectarismo y desplegando una red de colaboración.

Cierto que hay conciencia de esta situación, pero aún falta mucho trabajo y compromiso.

Quisiera enumerar algunos casos referentes a la labor de la biblioteca popular, esta solo es una muestra de experiencias que se están gestando y que esperemos se manifiesten en mayor.

Un recuerdo: como estudiante de secundaria: la profesora de la materia de Español nos leía poemas y cuentos cortos de diversos autores y esto nos motivó a leer, asimismo el profesor de Literatura Universal narraba obras importantes y conminaba a leer por lo menos una obra a nivel individual y a intercambiar estas.

Surtió efecto su estrategia pedagógica porque entre el grupo se suscitó la discusión y el interés por la lectura.

En Neza el Centro de Información y Documentación (CIDNE) es un centro importante de cultura y una funcional biblioteca, pero requiere de una cantidad aun mayor de materiales. Claro que en esta ciudad se necesita abrir numerosas bibliotecas, así como garantizar que estas sean centros culturales.

Una experiencia significativa es la realizada por la maestra Hermelinda Rivera en la escuela primaria estatal, *El Pipila* de Ciudad Nezahualcóyotl que en cada año escolar vigente hace funcionar una biblioteca en el salón de clases, y que permite que cada niño tenga la opción de leer y comentar un libro.

El profesor Alberto Martínez, profesor del CCH Oriente de la UNAM, ha dedicado algunos años al proyecto de ofrecer una biblioteca popular -en su misma casa- que es conocida en la comunidad de su colonia, la Benito Juárez, como Biblioteca Siqueiros.

El Centro Cultural y de Organización Social. A. C. (CECOS), tiene una biblioteca infantil, cuyo principal objetivo "es acercar a los niños al mundo de los libros y familiarizarlos con su uso, a partir de realizar diversas actividades de fomento a la lectura. El espacio se acondiciona semanalmente (con material bibliográfico seleccionado, con carteles de fomento a la lectura, con materiales específicos para actividades concretas, etc.) para crear y despertar en los niños un hábito positivo generador del crecimiento intelectual, cultural, artístico y científico: el

habito de leer, y de una manera diferente a la promovida en el salón de clases. Ya que, en forma divertida y amena, pueden descubrir el valor de un libro y lo interesante que resulta leerlo, no por obligación sino por decisión propia aprendiendo a manejar y localizar las fuentes de información (libros, enciclopedias, diccionarios, etc.), indispensables en su formación y en su aprendizaje (de las cuales requerimos más).

En la biblioteca infantil, los principales beneficiarios son los niños, ya que se implementan actividades de integración, de socialización, de lecto-escritura, artísticas, etc. para despertar interés por la lectura, a partir de una planeación cuidadosa. Sin embargo, también lo son los padres, quienes se acercan al espacio para solicitar información o asesoría para atender problemas relacionados con la educación de sus hijos"[335]. Actividad que este grupo cultural reconoce como de enorme importancia. A la par presentan un programa que contempla numerosas actividades, las que se corresponden con la labor de la biblioteca: actividades de Origami, elaboración de juguetes con material de desecho, resaltar el día en que se conmemora el día del libro infantil y festivales de música, teatro, cine, y ....libros.

El grupo cultural Talleres Comunitarios Gratuitos de: Apoyo Escolar, Artes Oficios, y Ciencias Para Niños, Jóvenes y Adultos. A.C. Ofrece todos los sábados cursos educativos y culturales como Ingles, Preparatoria Abierta, Tejido, Primeros auxilios, computación, apoyo educativo (jardín de niños, primaria y secundaria), etc. ¡por una educación y participación comunitaria!

Asimismo, el ayuntamiento implementó Jornadas de Trabajo Comunitario en diversas colonias del municipio, en 1997, llevando

programas de servicios públicos y desarrollo social. En educación realizan distribución de folletos sobre los servicios educativos que ofrecen y orientación educativa, así como información de los centros culturales, bibliotecas en el municipio y actividades de teatro, música y danza.

El día 16 de julio de 1997 se realizó un evento de donación de libros auspiciado por el Ayuntamiento, en el cual se logró el acopio de más de 85 mil ejemplares siendo significativo el aporte del Fondo de Cultura Económica y la gestión de las instancias municipales.

En política cultural el municipio tendrá que seguir impulsando maratones de recopilación de libros, pero además abrir más bibliotecas, con mayor cantidad de volúmenes e infraestructura adecuada. En donde surjan más grupos promotores de la cultura y la lectura como lo fue *el Consejo Municipal de Cultura,* en 1997, l*a telaraña de grupos culturales* (1998) y la Red de Grupos Culturales de Neza (2001).

Si Neza es un municipio progresista, su gente no debe de perder la enorme oportunidad y la responsabilidad de impulsar la cultura y fundamentalmente la lectura, ya que esta es un pilar de enorme importancia en la construcción de la conciencia y la liberación humana.

Generalmente se hace referencia Ciudad Nezahualcóyotl como una ciudad marginal, idea muy alejada de la realidad. En años recientes existe un proceso de integración a la dinámica de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, inclusive en los aspectos educativos y culturales.

---

[335] CECOS, 1997

Aún vivimos una situación de desigualdad y guerra clasista en la sociedad mexicana. Los sectores poderosos no van a permitir que sus privilegios se vean disminuidos. A los ciudadanos nos corresponde unirnos en un frente amplio e incluyente que haga posible que la situación política cambie y en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México con la llegada de un gobierno de la gente esto será posible.

Es de suma importancia la experiencia de las organizaciones sociales que hacen trabajo cultural y con mayor razón cuando lo cultural va en estrecha relación a lo político, y los resultados son satisfactorios en términos de resultados de aceptación de parte de la población.

El apoyo a la creación de bibliotecas públicas es una prioridad enorme, no solo para las organizaciones sociales sino para el conjunto de la población. Aún no ha terminado el periodo de las utopías -a pesar de que el mito les cedió su lugar a estas- estamos en el momento de crear propuestas y en todos debe estar la intención de que el cambio se manifieste de manera real. La copiosa votación por la llamada izquierda democrática se ve como una garantía de impulso a las políticas de bienestar social. Y mejor si la política cultural es organizada y avalada desde abajo[336].

Cierto que debemos de estar en el carro de la modernidad al lado de los avances tecnológicos, y que la automatización es de suma prioridad, pero el problema es el presupuesto en una organización que genera sus recursos propios.

[336] Rivera E. 1997. Política Cultural y Bibliotecas Públicas en el Municipio de Ciudad Nezahualcoyotl. 3er. Encuentro de Profesores y Estudiantes de Bibliotecología. San Luis Potosí. México. Octubre

Con trabajo constante se pueden hacer grandes cosas y la mejor manera de realizarlas es llevando a la práctica todos los proyectos culturales con el apoyo de la sociedad civil.

5.6.3. Los propósitos del Centro de Investigaciones Históricas Sociales y Culturales de ciudad Nezahualcóyotl. (CIHSYCN)

La conformación de un centro de investigaciones ha sido una necesidad prioritaria en las condiciones actuales del municipio, ya que esto permite realizar trabajos de fundamental importancia que nos permite diagnosticar la situación concreta de la realidad local en articulación con la realidad nacional.

El Centro de Investigaciones Históricas Sociales y Culturales de Nezahualcóyotl CIHSyCN, es una instancia de la sociedad civil organizada que realiza investigaciones de la realidad social y cultural en ciudad Nezahualcóyotl, estando adscrito física y operativamente al Calpulli Jacinto Canek. El cual se constituye a partir de septiembre de 1997 y se aboca a la formación, asimismo de su Centro de Documentación de la Realidad Municipal. Cita físicamente en Mariano Azuela 55. Colonia México, ciudad Nezahualcóyotl.

Objetivos

Promover la investigación de los distintos aspectos que confluyen. Sobre Nezahualcóyotl, generando un espacio de discusión académica que permita, asimismo, la divulgación de proyectos y trabajos inscritos en el análisis objetivo de la realidad social y cultural. Convalidando diagnósticos objetivos, válidos según las condiciones de la comunidad.

- La difusión de la labor del Centro en el ámbito de las instituciones educativas y en espacios abiertos a la población que por medio de conferencias este enterada del proceso social del municipio, del cual es actor principal.

- Generar investigaciones históricas, sociales y culturales de beneficio social, que posibilite el plantear propuestas viables en asuntos de políticas públicas municipales.

- Publicar los trabajos que se desarrollen y las ponencias presentadas en la participación en congresos y reuniones de carácter académico-científico por parte de los investigadores de Nezahualcóyotl en; revistas y cuadernillos de investigación y difusión editados por el mismo Centro. Involucrar a investigadores interesados. Publicar la revista UrbaNeza.

- Convocar al primer seminario de investigadores de Ciudad Nezahualcóyotl.

Plan de Trabajo:

Fundamentalmente lográndose impulsar la discusión y la organización en:

- Recopilar material referente a la situación del municipio. Búsqueda de material documental y contactar con investigadores y gente interesada, que pueda también apoyar con información

- Apoyo en la conformación de la biblioteca de investigación del Centro. Búsqueda bibliográfica y de materiales referentes a las disciplinas histórico-sociales y culturales.[337]

[337] Rivera Espinosa, Ramón. 1998. La Biblioteca del Calpulli Jacinto Canek y el Centro de Investigaciones Históricas Sociales y Culturales de Ciudad Nezahualcóyotl. 4º. Encuentro de Profesores y Estudiantes de Bibliotecología. Toluca, Estado de México

5.6.4. En la cultura popular

Antelmo un promotor popular cultural apuntó que "para los grupos políticos tanto de izquierda como de derecha la banda sólo era importante en tiempos de elecciones y para los grupos de izquierda de corte radical que no veía una posibilidad de cambio por la vía electoral el trabajo con la banda no era viable por no ser el motor de una revolución socialista, es decir la calificaban de lumpen, y no redituable políticamente para su visión de cambio... grupos de chavos banda tuvieron el papel activo de la solidaridad con los barrios y gente en general que en el 85 sufrió los sismos... Y así fue como empezó a surgir 2,3, bandas artistas y amigos en Neza, con la tocada de recolección de víveres en el salón Carrusel con alrededor de 20 grupos de rock que no cobraron ni un quinto y los llamados camiones urbanos locales conocidos como "lecheros" se alivianaron con el acarreo de equipos electrónicos. Los chavos llegaron con leche, granos, etcétera y la recolección de víveres fue un éxito. Los *"Mierdas Punk*" allá por la Chimalhuacán y la López Mateos, en la calle Barca de Oro pusieron su barrio para realizar la siguiente recolección de víveres y la banda tocaba las puertas y la gente daba dentro de sus posibilidades víveres para los de Tepito.

Salió la revista *La Voz de la Banda* y se continuaron con actividades, con tocadas de rock en el barrio de los *Pañales*, con el barrio de los *Pibes*. Bandas que eran irreconciliables comenzaron a unirse. Fue en 1987 cuando se hizo la primera ofrenda callejera a los muertos de la banda(...) Las ofrendas han permitido un segundo de paz en honor a nuestros muertos. Una protesta contra la muerte social entre las bandas, un reencuentro espiritual con los que se fueron, un encuentro

de bandas que le caen desde Tlane, Azcapotzalco, bandas de todos lados, grupos musicales y poesía que le da su toque de convivencia y de trascendencia a la ofrenda"[338]. Los días 10 y 11 de Septiembre de 1993 en la Casa de la Cultura de Ciudad Nezahualcóyotl se llevó a cabo el "Primer encuentro de Barrio a Barrio", en el que ejercito la reflexión sobre problemáticas y experiencias que tienen los que desarrollan e impulsan actividades culturales en barrios y comunidades, lográndose los acuerdos siguientes

" -Generar una red de apoyos mutuos entre las organizaciones y promotores

-Impulsar un diccionario de términos del habla popular

-Defender los espacios de cultura popular, e impulsar el 2o Encuentro asignando como sede San Miguel Teotongo en Iztapalapa, D.F. el cual se desarrolló con mayor participación de grupos culturales tanto de Neza como del D.F. De los participantes de Neza en el Primer encuentro, comprometidos con la cultura popular tenemos a: Poetas en Construcción (taller de creación poética), Talleres Comunitarios de Ciudad Neza (Oficios), ENTE (El Norte También Existe, grupo de promotoría cultural), "El Escriba", (revista popular), "Desmadre" (revista popular) y Colectivo letra libertaria. Para el segundo Encuentro participan además Bandas, Artistas y amigos de Neza, Colectivo Caótico y Perfil Urbano, entre numerosos grupos más del resto del D.F. Pronunciándose "en inconformidad con respecto a la forma de distribución de fondos públicos para la cultura y pugnamos por mayores apoyos para el desarrollo de la Cultura Popular.

- Exigimos ser tomados en cuenta para la elaboración de los programas y políticas culturales del Estado.

---

[338] *Encuentro de barrio a barrio en Nezahualcoyotl.* (documento fotocopiado). Ultima versión. Dirección General de Culturas Populares. Septiembre de 1993. pp.25-26.

- Asimismo trabajamos por tener una actividad más propositiva que contestaría en el terreno del Arte y la Cultura"[339]

El día 18 de Agosto de 1989 se organizó el concurso señorita Banda siendo elegida la señorita Fabiola Lemus de 17 años. Este es un ejemplo de cómo los jóvenes de la Banda han construido su propio espacio. El Colectivo Letra Libertaria desarrolla en los años de 1974 y 1975 la producción de una serie radial en Radio Experimental Universidad Autónoma Chapingo llamado; Radio Letra Libertaria[340], el cual con duración de media hora cada programa ofrece al conjunto de la sociedad civil un espacio de comunicación y de difusión de sus saberes. En el 1610 de A.M. se transmite a la comunidad y se invita a esta a involucrarse en la radiodifusión, es decir a apropiarse de los medios, a comenzar a ejercer su propio poder en su propio espacio de vida. La consolidación de una editorial alternativa es su inmediato objetivo, ya que permite que las producciones culturales y las ideas productivas sean difundidas, reconocidas y aplicadas.

ENTE (El Norte También Existe), inicia en 1989 como promotor cultural, de cultura del pueblo para el pueblo, partiendo de recursos propios y al margen de las instituciones oficiales. Asegura que la izquierda despreciaba toda manifestación que no tuviera un carácter de propaganda o que no considerara problemáticas políticas y sociales. Caso concreto sería el que en nuestras escuelas se impulsara acertadamente la labor de impulsar la educación, ofreciendo situaciones

[339] Pronunciamiento s/f.

[340] En ciudad Nezahualcoyotl partiendo de una iniciativa en la publicación de un folleto de poesía llamado Letra Libertaria se logra conformar un colectivo que participa en actividades de tipo cultural y que pretende constituirse en una Asociación Civil la cual pueda garantizar autonomía plena y ofrecer asesoría para la constitución de asociaciones civiles con objetivos de educación y capacitación de la sociedad civil. Hay una enorme tarea por lograr mas y mejor calidad en la educación, vivienda y servicios de salud para la población que día a día demanda mas atención y esta consciente de su participación en estas tareas.

alternativas de acreditación, como, el sistema abierto de enseñanza, o la acreditación por experiencia o por obra publicada ya que en esta ciudad aun hace falta mucho por hacer en este tema. Así como en el terreno cultural.

-Reiteramos; es importante la educación comunitaria en los barrios populares y el comprender la realidad del municipio con la finalidad de hacer un llamado a la organización de los colonos.

-Reiteramos que la urbanización y la dotación de servicios urbanos, por consiguiente, el desarrollo urbano, ha corrido por iniciativa de los propios colonos y los gobiernos municipales anteriores se han visto obligados a la dotación de servicios, debido a la presión popular organizada de los pobladores.

Este proyecto mantiene plena vigencia. Un sin fin de acontecimientos están a la orden del día. La ciudad requiere de la lógica y disposición participativa de todas las organizaciones sociales.

5.7 Seguridad Pública en Nezahualcóyotl

Policía: "Parte de la función administrativa que se encarga de las leyes de policía, y que encuentra sus actos concretos de aplicación en la seguridad, la moral y la salubridad públicas: en un estricto sentido, policía es administración"[341]

5.7.1 La Seguridad Publica en la Ley[342]

La Ley General que establece las bases de coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública[343] publicada en el Diario Oficial el lunes

[341] Martínez Morales Rafael I. *Derecho Administrativo*. 2o. Curso. Colección Textos Jurídicos Universitarios. Harla. México. 199. p.p.146.

[342] Una revisión de los trabajos que se han realizado referente a la policía podemos encontrarlo en Yáñez R, José. El conocimiento académico sobre la policía en el campo de las ciencias sociales y penales. En El Cotidiano, No. 90. Julio- Agosto. 1998.

[343] *Ley Federal contra la Delincuencia Organizada. Diario Oficial. Jueves 7 de Noviembre de 1996. Primera sección. pp.2-8.*

Establece reglas para "la investigación persecución, procesamiento, sanción y ejecución de las penas, por los delitos cometidos por algún miembro de la delincuencia organizada. Sus disposiciones son de orden

11 de diciembre de 1995 presenta las bases de coordinación entre federación, estados y municipios. Y señala que la seguridad Publica es "la función a cargo del estado que tiene como fines salvaguardar la integridad y derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos (Art. 3)[344].

Mediante la prevención, persecución y sanción de las infracciones y delitos y la reinserción del delincuente y del menor infractor; "el Estado combatirá las causas que generan la comisión de delitos y conductas antisociales y desarrollara políticas, programas y acciones para fomentar en la sociedad valores culturales y cívicos, que induzcan al respeto a la legalidad"[345]. Mediante convenios (Art.4). Las conductas de los miembros de instituciones policiales serán regidas por: legalidad, eficiencia, profesionalismo, honradez. (Art.6). Information. (Art. 7). De

---

publico y de aplicación en todo el territorio nacional" Art. 1. (2). Tres o más personas acuerden organizarse para perpetuar delitos permanentes o reiterados serán sancionados.

Terrorismo, contra la salud, falsificación o alteración de moneda, operaciones con recursos de procedencia ilícita, acopio y trafico de armas, tráfico de indocumentados, asalto, secuestro, trafico de menores, robo de vehículos, tráfico de órganos con facultad de atracción por el ministerio publico federal. Con un doble de penas a los que dirigen, supervisan o administran los ilícitos. Siendo aumentadas en mitad a servidores públicos que participen en realización de ilícitos y a quienes utilicen menores de edad e incapacitados para cometer ilícitos.

La PGR deberá contar con una unidad especializada en la investigación y ejecución. Que podrá contar con un cuerpo técnico en las intervenciones de comunicaciones privadas (3), solicitando su titular apoyo de otras dependencias.

Da garantías de perdón en la pena a los miembros de la delincuencia organizada hasta en dos terceras partes a quien colabore con las autoridades para combatir a demás delincuentes.

[344] Ante la acción de inconformidad promovida por integrantes e la 56 legislatura en contra de las fracciones III y IV del articulo 12 de la Ley de Coordinación del sistema de Seguridad Pública, en las que se considera que la participación de la Secretaria de Defensa y la Secretaria de Marina en el Consejo Nacional es contrario a la Constitución, la Suprema Corte de Justicia llega ala conclusión de que "el precepto no excluye a ninguna autoridad que de acuerdo con sus atribuciones, tenga alguna relación con ella, y que su propósito es lograr una eficiente coordinación entre todas las autoridades de los tres niveles de gobierno, para lograr dicha seguridad publica en todas sus dimensiones, entre ellas, enfrentar con mayor capacidad la delincuencia organizada" (XII). Reiterando la facultad de auxiliar por parte de la SEDENA y Marina a las autoridades competentes encargadas de la seguridad publica, sin embargo el hecho de ser parte de la CNSP y tener el mismo peso que las demás instancias que la conforman de orden civil contraviene esta disposición, ya que debería de especificarse que solamente en caso de necesidad podrían ser llamados los sectores con a recomendación que especifican los magistrados de respetar las garantías individuales y mantener una estrecha vigilancia sobre su participación en acciones de corte civil. *Seguridad Publica. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Serie Debates, Pleno. México. 1996.*

participación de la sociedad en planeación y supervisión de la seguridad pública, en el Articulo 13 integra la participación municipal en la coordinación, así como conferencias de prevención y de procuración de justicia.

En la sección segunda referida a los Consejos Locales y Regionales de Coordinación; en el Art.18: Señala que en el caso de los consejos estatales tendrá participación los municipios" atendiendo a las características regionales demográficas de cada entidad federativa[346]. Referente al Registro y control de armas y en el apartado referente a la Estadística de la Seguridad Publica "señala los instrumentos de acopio de datos que permitan analizar la incidencia criminológica y, en general, la problemática de seguridad pública en los ámbitos de la federación, los Estados y los municipios, con el propósito de planear las estrategias de las políticas tendientes a la preservación del orden y la paz públicos"[347] (Art.38). Será integrada una base nacional de responsables de delitos en donde obviamente estarán considerados los municipales. Servicio de comunicación telefónica para denuncia de delitos también municipales.[348]

Establecimiento de mecanismos y procedimientos para la participación de la sociedad. (Art. 49) y la participación de la ***comunidad*** en los consejos de coordinación de seguridad pública. También vigilancia estatal hacia las policías privadas.

---

[345] Ley General que Establece las Bases De Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Diario Oficial. Lunes 11 de Diciembre de 1995. Pp.34.
[346] Ibid:43
[347] Ibid:50
[348] Art. 48

Aquí se presenta el marco general de colaboración municipal, sin embargo, la realidad es distinta ya que poco respeta la federación la autonomía municipal, sean o no de oposición los municipios, ya que el combate a la delincuencia se orienta a controlarla, no a combatirla[349]

De principio, la prevención es una prioridad en políticas de seguridad pública y el aspecto punitivo -aunque es necesario considerarlo y planearlo va en segundo término- ya que es prioritaria la cultura de la previsión desde la perspectiva del conocimiento de los posibles conflictos de carácter delictivo, y para esto se precia la conciencia, de sostener un gobierno de características democráticas, si bien se requiere un equipo de corte multidisciplinario en la labor de seguridad pública, la orientación preventiva debe de estar sobre la represiva. Ya que la prevención involucra fundamentalmente el aspecto moral: afectos, autonomía, identidad reconocimiento. Y el aspecto material, como son: ***seguridad***, educación, alimentos, salud y vivienda, principalmente.

La seguridad pública como política estatal ha sido prioridad, lamentablemente en términos del discurso, enfatizándose el aspecto punitivo, pero no orientándose las políticas públicas a garantizar un desarrollo equitativo de la población, tarea de obligatoriedad de quien gobierna ya que esto involucra ética política de la cual se adolece en la administración pública en México.

La procuración de justicia involucra además el ámbito del derecho penal que plantea; de los delitos a perseguir, él porque se persigue y las

[349] *Bitácora de un policía, 1500-1982*. Departamento del Distrito Federal. 1985. México. Es un texto que hace un recuento general de la labor de las diversas policías habidas en México desde la época prehispánica, hasta el periodo de los años setenta en México, con una interpretación muy general. Hablada en primera persona, preguntándose al finalizar si será cierto que exista una preocupación por la renovación de la policía con la llegada de Miguel de la Madrid al poder en 1982. Y la realidad actual es que la policía no combate a la delincuencia, sino que la controla solamente.

condiciones del castigo del cual surgen criterios de política criminal, paradigma útil en nuestra realidad pero que tiene que partir de un enfoque científico y del conocimiento de la realidad social e histórica y del territorio en donde se aplique un plan de seguridad pública. Desde la perspectiva de una racionalidad que no se atenga a la tradicional arenga de la Razón de Estado.[350] Idea que considera que el Estado moderno es un padre poderoso. Al defender esta posición ante el conflicto social se polarizan las posiciones y la razón de Estado está por encima de la razón de la ciudadanía. Tenemos aquí al Leviatán por encima de las voluntades, donde las necesidades y decisiones ciudadanas no son contempladas.

En el discurso de la seguridad pública recurrentemente se habla de: aumento de índices de criminalidad, violencia y violencia política y las decisiones o planes van en el sentido de resolver las causas aparentes de la inseguridad; percibiendo solo lo aparente del fenómeno y dejándose en muchas ocasiones la toma de decisiones en seguridad pública a la discrecionalidad de los funcionarios[351].

La inseguridad ha sido recurrente en el municipio de Nezahualcóyotl y por ser parte de la zona metropolitana de la Ciudad de México se ve afectado por situaciones de extrema violencia traducida esta situación en una gran cantidad de delitos del orden penal que sin embargo no son perseguidos satisfactoriamente por las autoridades encargadas de prevenirlo y de combatirlo.

---

[350] El Estado conocido como forma política centralizada y centralizadora. Foucault Michel. *Tecnologías del Yo y Otros Escritos.* Paidós. Barcelona. 1991.

[351] Pérez Carrillo, Agustín. Carácter y Funcionarios Públicos. Universidad de Hermosillo. Escuela de Derecho. México. 1994. Y Modelo de conflictos sociales sobre derechos humanos, en alegatos. No. 27. Mayo-Agosto. 1994.

La explosión demográfica municipal[352], el hacinamiento de la población y la falta de oportunidades son factores que inciden en la cuestión criminal que se ha incrementado alarmantemente tanto por la grave situación económica y los grados de corrupción policiaca a las que está expuesta la sociedad mexicana y en este caso la población municipal. No solo ha existido carencia de equipo y personal capacitado de parte del personal encargado de la seguridad pública, sino de voluntad política en la labor de la prevención del delito. Los índices de impunidad son alarmantes y mayormente si el municipio durante más de veinte años estuvo en poder de un grupo aliado a los interese del partido oficial y con la clara consigna delictiva de hacer uso de los recursos municipales en su beneficio.

Los rezagos en impartición de justicia en el municipio de Ciudad Nezahualcóyotl son enormes en proporción al nivel nacional, la solución de casos de justicia es insignificantes y la desprotección a la que se ve enfrentada la ciudadanía es persistente. Claro que una propuesta y ejecución de una política integral de seguridad pública corresponde al gobierno del Estado de México, sin embargo, esta política en términos de bienestar municipal no se aplica y no es solo por carencia de recursos sino por los elevados grados de corrupción y contubernio entre las autoridades de justicia y los delincuentes que en muchos casos cumplen la función de salvaguardas del orden establecido.

[352] No hay un dato preciso de los habitantes reales en ciudad Neza, van desde la creencia de que son 3 millones hasta los datos de INEGI del Censo de 1990; que refiere que son aproximadamente un millón trescientos cincuenta mil habitantes. "La fuerte caída que ha experimentado el municipio, en lo que a la población se refiere, se debe fundamentalmente al flujo migratorio hacia otros municipios, es decir, que hoy los pobladores de este municipio se desplazan hacia asentamientos periféricos como Chimalhuacan, La Paz, Chalco, Texcoco e Ixtapaluca, entre otros". Plan Desarrollo Municipal 97-2000. p.33.

Se reconoce una incapacidad para generar empleos a la población económicamente activa. Planteando que "..la presente administración municipal tiene en la vivienda uno de sus principales retos sociales, para avanzar en la constitución de una sociedad mas justa e igualitaria". Ibid:44.

En el Plan de Gobierno Municipal 1994 -1996 y en el de 1997-2000 ya se contempla una propuesta en los ámbitos de seguridad pública y procuración de justicia sin embargo las acciones emprendidas al respecto no han sido satisfactorias. Por lo que se necesita señalar cuales han sido las acciones en políticas de seguridad pública y criminal en el municipio de Ciudad Nezahualcóyotl, así como la posibilidad de plantear una propuesta de carácter democrática. Es de gran ayuda realizar un estudio histórico del municipio conociendo la realidad física, demográfica, económica social y política, poniendo énfasis en la dimensión referente al delito. También un análisis de tipo criminológico y sociocultural, con un esclarecimiento de conceptos del orden social, que permita ofrecer una explicación cercana a las motivaciones por los cuales son manifiestos casos de situaciones criminales.

En el municipio no ha habido una política de prevención criminal organizada, siendo hasta fecha reciente que se ha considerado como política de seguridad pública, y que a pesar de estar consignada esta última en el Plan de Desarrollo Municipal, no se aplica debido a la enorme corrupción que ha imperado en el ejercicio de gobierno y a los vastos intereses que existen al interior de las organizaciones policiacas, que se encuentran coludidas en muchas ocasiones con la delincuencia local.

Implementar un programa de política de seguridad pública municipal tendrá efectividad sólo si se deja participar a las organizaciones sociales en su diagnóstico, diseño y ejecución, en la lógica de una planeación policiaca democrática. Pudiendo ser posible en la nueva coyuntura municipal.

Existe un sesgo en el uso de datos de corte estadístico. Primero los datos oficiales son engañosos de la realidad. Segundo, muchas situaciones delictivas no son conocidas, y tercero los simples datos no explican por si solos, las causas reales de la criminalidad, es por eso por lo que desde una perspectiva multidisciplinaria sea posible abordar la problemática y proponer una política de seguridad pública y criminal de carácter objetivo. Es urgente realizar una revisión de acciones que se hayan realizado sobre combate a la delincuencia. El carácter autocrático de los funcionarios es un elemento presente debido a la discrecionalidad e impunidad que garantiza el poder[353].

La revisión (incompleta) de censos, datos estadísticos, artículos periodísticos y documentos que abordan aspectos del orden criminal en el municipio[354] manifiestan un numero alarmante de casos de violencia

[353] Pérez, 1994

[354] En 1994 la Dirección de Seguridad Pública del municipio contaba con 276 policías, en dos turnos de 24 horas cada uno. A razón de 138 elementos por día, siendo un policía en servicio para 9102 habitantes, con 29 autopatrullas, 21 radios móviles y 2 radios de base, 119 revólveres en mal estado, 97 escudos de protección, 93 cascos, 32 toletes de madera, 12 bastones eléctricos en mal estado. Participando en el territorio la X Región de la Dirección de Seguridad Publica y de Transito del Estado la Policía Judicial Estatal. Físicamente en Ciudad Neza se cuenta con 21 módulos de seguridad los que no están funcionando en su totalidad y se encuentran o en total abandono o parcial. Dice el Plan que la función de los módulos es "de prevención delictiva y de orientación ciudadana" de los cuales solo seis estaban en operación y fuera de uso.

El municipio solo cuenta con 21 bomberos. Teniéndose un bombero por cada 59 mil habitantes. De siete carros bomba solo dos sirven. Un carro tanque se encontraba fuera de servicio. Destinándose el 5 % del presupuesto al ramo de seguridad con relación a los retos principales de política municipal. Señala el Plan que ha crecido la falta de seguridad y que la población demanda mayor atención a esta.

Es alarmante el incremento de la comisión de delitos en el municipio, siendo una causa - apunta el Plan - " la alta concentración demográfica", planteándose urgente " reestructurar, profesionalizar y dotar de mayores recursos al cuerpo de seguridad publica municipal y a los bomberos" (Ibid:26). Hasta 1993 ¡solo cinco policías del municipio habían egresado de academias de policía!, del total de 276. Algunos de la Academia de policía del Estado de Hidalgo, del Estado de México y del DF. Reconoce el Plan que se requiere modernizar e incrementar la cobertura y los salarios de estos. Necesitándose un sistema de cómputo que enlace a las policías. En los objetivos se plantea reforzar la seguridad pública, dando confianza a la población, impartiendo cursos de capacitación a los elementos, demandándose combatir la corrupción, mejorar la imagen hacia la población, apoyando la construcción del Colegio de Policía Municipal. Un incremento de salarios, autopatrullas y equipo, así como un reglamento de estímulos. Siendo necesario crear la Comisión de Seguridad Publica municipal, disminuir los índices de criminalidad y mejorar la calidad del servicio.

Respecto a la administración y procuración de justicia señala la identificación del proceso de prevención, procuración, impartición y readaptación, correspondiendo al poder judicial y al ejecutivo estatal las fases impartitativa y readaptativa y al municipio la preventiva. Hay tres agencias del Ministerio publico común en el municipio; que apoyan las acciones de conocer, investigar y perseguir delitos. Y una agencia del

criminal que va en ascenso y que demanda resolverse. El aumento de delitos en Ciudad Nezahualcóyotl se manifiesta en correlación del grado de marginalidad social. Es preciso señalar que no se cuenta con un grado confiable de estadísticas municipales. Al llegar al poder el PRD se encuentra con que no hay archivos en las oficinas públicas y menos en la Dirección de Seguridad Pública Municipal y por lo tanto no se conoce un número confiable ni una cartografía del crimen. Pero en documentos se presentó oficialmente, en un lenguaje crítico, un reconocimiento en él diagnóstico de que la seguridad pública y la readaptación social está en estrecha vinculación con la problemática socioeconómica y demográfica de la región municipal; "el desempleo y la extrema pobreza, son una muestra clara de la difícil perspectiva a la que se enfrenta la población de nuestro municipio por la crisis que actualmente atraviesa el país, lo que propicia la violencia, el robo y otros actos delictivos en condiciones que dificultan su sanción y su control".[355]

Dice el Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000, que "recuperar, confianza implica una reforma total de normas, procedimientos, estructuras, revisión de leyes acordes a las propias necesidades que fomenten valores e induzcan una cultura de la legalidad"[356]. Es importante la propuesta que hacen de que "la Dirección de Seguridad

---

Ministerio Publico Federal. Respecto a la administración de justicia municipal hay cuatro oficialías conciliadoras y calificadoras que atienden faltas administrativas Existen dos centros de readaptación social, y un consejo tutelar para menores. Ambos con programas de laborterapia. En cálculos conservadores en el año de 1993 se iniciaron casi ocho mil averiguaciones previas por el delito de robo. Tres mil por lesiones y casi un millar por homicidio. Con un incremento para 1994a sus primeros cuatro meses del 20 %, considerándose que por cada delito denunciado cuatro están ocultos. Los retos principales que plantea el Plan son los de erradicar la corrupción, así como la capacitación y la depuración de los cuerpos encargados de impartir justicia. Los objetivos que cumplimentarse en corto plazo son el de garantizar que las leyes se cumplan, capacitando a su personal y que sean respetados los derechos humanos de los infractores. Sancionando la violación a estos; implementando una nueva política contra la impunidad. Comprometiéndose el Ayuntamiento a velar porque se haga justicia al ciudadano. Respecto a los retos principales en Derechos Humanos dice el Plan "que se persiste" La reiterada violación de los derechos humanos es una práctica constante por parte de diversos niveles del poder publico.

[355]Plan,1994:25.

[356] Ibid.50

Pública proyecta participar en campañas de labor social, reforestación, limpieza, recolección de basura, salud (vacunación antirrábica) y reparación de escuelas e instalaciones deportivas"[357], actividad que se vio al llegar al poder el PRD a partir de enero de 1997.

En 1994, en el diagnostico municipal, del Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996, se anotaba la falta de capacitación al personal responsable de la administración y procuración de justicia, en casi todas sus áreas - cuerpos policiacos y oficiales conciliadores y calificadores- propicia la violación de los derechos humanos; "faltando mucho por hacer como crear la Comisión Municipal de Derechos Humanos y fortalecer la cultura de derechos humanos en el municipio, así como atender recomendaciones. En términos generales en el Plan se contempla el rubro de la protección civil. Hasta aquí el diagnóstico plantea buenas intenciones. Ya que la realidad es mucho más cruda que las propuestas presentadas en papel.

Hablando en la lógica paradigmática de la planificación que tuvo su auge en los años ochenta, principalmente en el régimen salinista. En el borrador del Plan de Desarrollo Municipal para 1997-2000, el cual retoma aspectos de la fundamentación básica del Plan federal, propone la participación ciudadana sin integrar aun una propuesta de política criminal integral. Fue un borrador que requería trabajo de diagnóstico y de análisis. Así como la elaboración de una estrategia de cómo lograr la articulación municipal ante la Ley Federal de Combate a la Delincuencia Organizada, desde la perspectiva de un municipio que reclama ser, como lo especifica la constitución; Libre y Soberano. Con pocos recursos y con el hostigamiento frecuente de la federación y el Estado de México. Cierto que ejercer la Administración Pública es harto complicado cuando

[357] ídem

no se expresa la colaboración permanente de los distintos niveles de gobierno y cuando los intereses están por encima de los derechos sociales, y es que el ejercicio del poder, la organización y el ejercicio de gobierno demanda una actitud de estadistas de parte de los gobernantes.

5.7.2. Planes Posibles y Alternativas en Seguridad Pública

En el foro sobre seguridad publica efectuado en el auditorio de la Casa de la Cultura el día 6 y 7 de Diciembre de 1997 se llegó a las siguientes conclusiones[358]:

Se plantea que debe de darse importancia fundamental a la prevención del delito tanto de manera comunitaria como individual, así como el análisis de las causas del fenómeno delictivo, ya que la solución no está dada desde el derecho penal.

Existe en el municipio una recurrente violación de los derechos humanos sin haber protección del gobierno y de las autoridades hacia las víctimas y la población, ya que hay nepotismo y amiguismo la administración pública a pesar de ser de oposición.

Existe una crisis de credibilidad (reconocida por las autoridades en declaratorias y en el diagnóstico del Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000), la policía no da solución al problema de inseguridad en el municipio y, claro está que esta es labor colectiva. Siendo que la seguridad pública es un problema de la ciudadanía en general, ya que se requiere que haya participación de esta. En las propuestas que

surgieron se plantea que sean elevadas a rango de ley, donde se demanda ampliar la participación social, y que cualquier ciudadano pueda integrarse al consejo de seguridad pública municipal, creando estos consejos por colonia, siendo estos consejos asimismo autónomos.

Se requiere diagnosticar zonas conflictivas (zonas criminógenas), impulso a la consulta popular, crear escuelas de padres de familia, talleres para fomentar los derechos humanos, grupos de integración familiar.

Se dijo que la aportación de ingresos de la vía publica puede ser un ingreso para tareas de seguridad, creando asimismo un patronato para pagos de policías por medio de eventos, también se pide retirar la policía privada.

Se exigió la renuncia del coronel Daniel Huerta Militar, que no dio la cara a los participantes del foro; su subalterno fue a plantear que las más importantes acciones de la policía municipal era la localización de células del EZLN o del EPR que pudieran estar operando en el municipio, lo cual como política de seguridad fue totalmente desastrosa y fuera de contexto. Se demandó que las organizaciones sociales participen y que se legisle sobre antros de vicio y sean realizados operativos y clausuras en ellos.

Respecto a la ***procuración de justicia*** se solicita una concreta participación de las altas autoridades municipales con la población, y que las demandas de esta sean escuchadas como sociedad civil, en sus organizaciones civiles y políticas, sobre como perciben y conciben la seguridad pública.

---

[358] Al cual asistí como ciudadano participante.

En el terreno de lo punitivo (radicalmente) se solicita no dar exceso de garantías a los infractores reincidentes, y para los violadores de menores de 12 años hacer las penas más severas. Se solicita que los secuestradores y homicidas[359] se sometan a programas psicológicos y se les obligue a trabajos forzados o a cadena perpetua. Se solicita que se impulsen medidas como la de impulsar una profunda reforma judicial, delimitando las funciones que tienen las diferentes policías: judicial, estatal y municipal.

Se demandó sean tomadas medidas como las de realizar un plebiscito, en donde la población decida cuál será el actuar de la policía. La creación de la policía de barrio, del Instituto de Profesionalización Humano, como un órgano dependiente de la contraloría interna, que regule la investigación y que haya una línea telefónica de denuncia. Ya que es sabida la colusión de los policías con los delincuentes, y la profunda desconfianza hacia los primeros.

Esta la exigencia de la población por la existencia de procedimientos administrativos donde sean deslindadas las responsabilidades civiles como penales de los funcionarios públicos, así como dar a conocer las garantías individuales, realizar denuncias a malos elementos e informar a la ciudadanía que se puede hacer esto. La prontitud en la recepción de denuncias y hacer una inversión de equipo de cómputo; y combatir el tortuguismo de los centros de justicia[360].

---

[359] La imposición del castigo consiste en causar dolor deliberadamente dentro del marco de la ley. Siendo que "Los intentos por cambiar al infractor crean problemas de justicia. Los intentos de infligir una pena justa crean sistemas rígidos, insensibles, a las necesidades individuales". Christine Nils. 1984. *Los limites del dolor*. *FCE*. *México*. pp. 89.

[360] El colmo de la inseguridad: Las mismas oficinas de la delegación Regional de Gobernación fueron saqueadas llevándose los ladrones aparatos eléctricos: fax, cámara, grabadora, TV. Informó Jorge Torres Noguera titular de averiguaciones previas del Centro de Justicia Neza-Palacio Municipal. René Ramón

Unificar criterios de acción de las instancias de justicia. Revisar y derogar artículos obsoletos del bando municipal, y que quienes ejerzan las labores de policía sean honestos. Creación de reglamentos de seguridad y la formación de una comisión de seguimiento del Foro.

Para la ejecución de plan participativo de seguridad pública se requiere de una profunda voluntad política y esto es sumamente difícil ya que hay contubernio o temor de las autoridades ante la delincuencia[361]. Es importante el impulso de actividades de difusión de las labores de policía. Opiniones que, en lo particular comparto, en enero de 1998 fue posible implementar un plan y consejos de participación ciudadana[362]. Los cuales tuvieron un inicio, haciendo falta valorar su efectividad. Que ameritan una evaluación objetiva.

A mi parecer no se han resuelto totalmente los graves problemas de inseguridad y de salvajismo policial, puesto que aun la policía municipal[363] se maneja con discrecionalidad. Hay que reconocer que se les ha impuesto en este periodo a los policías municipales un freno a su impunidad por parte de las autoridades de la Dirección de Seguridad Pública Municipal. Existiendo sin embargo aún situaciones de extremo abuso de la autoridad como lo sucedido al payasito '*el greñas'* cantante

---

Alvarado. *Roban Aparatos y equipo en el centro de Justicia de Nezahualcoyotl.* La Jornada 4 de Agosto de 1999)

[361] La policía municipal tan solo cuenta hoy 271 elementos. Enfrentándose con la impunidad como lo es el ejemplo siguiente; a bordo de unidades de transporte publico fueron violadas un par de jóvenes una de 22 y otra de 19 años, no pudiendo estas reconocer ni la identidad, ni la ruta ni las características de sus victimarios. Ma. de los Angeles Velazco. La Jornada 20 de Octubre de 1999. Ejemplo critico de la grave impunidad de la delincuencia y de la falta de vigilancia en el municipio.

[362] Vecinos organizados en el Consejo de Participación Ciudadana, denuncian que en esta colonia se reúnen drogadictos, distribuidores de drogas y asaltantes y demandó a la policía municipal, a la estatal y al jefe de Averiguaciones Previas de la Policía Judicial su intervención, los que argumentaban que para operar hace falta mas armamento, patrullas y elementos. María de los Angeles Velazco. *Vecinos de la colonia Loma Bonita denuncian.* La Jornada 5 de Septiembre de 1999.

[363] Se descarto el uso de bicicletas para los uniformados. *No habrá policletos en Neza*. René Ramón Alvarado.

de rock, que al intentar huir después de haber cometido una falta administrativa -beber en vía pública- fue acribillado por la espalda con arma de fuego, a principios de 1997 por miembros de la policía municipal, los cuales ya fueron detenidos y consignados.

Una grave situación presente lo es el incremento de la agresividad de la policía estatal[364] la cual, ante la coyuntura de la llegada al poder por un gobierno de oposición al partido oficial, ha incrementado sus efectivos y sus niveles de agresividad y corrupción, deteniendo injustificadamente tanto a automovilistas como a los que considera sospechosos. Han implementado un sistema velado de volantas atentatorias contra las garantías individuales de la población. Y qué decir de los miembros de la policía judicial adscritos al municipio que escudados en su carácter de grupo dependiente de la procuraduría estatal continúan con sus acciones de prepotencia y de contubernio con el hampa local, así como con las agresiones en contra de los luchadores sociales, no importándoles que algunos de estos sean en el presente funcionarios municipales.

En la propuesta de una política de seguridad pública municipal es de prioridad estratégica municipal realizar investigaciones referentes al estudio de la cartografía de delitos municipales con una lógica preventiva y con una intención de señalar cuales son las necesidades

---

5 de Octubre de 1999.

[364] Los jefes policiacos si bien reconocen que hace falta mucho por hacer insisten en la falta de equipo. Plantean que se ha establecido un programa estatal que coordina esfuerzos de las corporaciones capitalinas y mexiquenses y define líneas de acción contra el hampa y la delincuencia común. El titular de la Dirección General de Seguridad Pública y Tránsito del Estado de México, Hugo Piña Luna afirma que obtendrá resultados sin ayuda de las autoridades federales, con tan solo siete mil efectivos para un millón de habitantes. En entrevista fue evasivo ante las preguntas que se le hicieron sobre las condiciones en que recibió la dependencia y sobre lo que se esta realizando, argumentando que aun no esta listo su programa de trabajo. Negó que sea necesario integrar al ejército en tareas de seguridad. Planteando que es importante abatir la corrupción en la corporación, pero de mayor prioridad proteger a los ciudadanos. René, R. Alvarado. *Afirma Seguridad Publica que abatirá la delincuencia.* La Jornada. 9 Octubre de 1999.

inmediatas específicas de determinado sector territorial, así como la influencia que tienen las organizaciones sociales urbanas- como grupos demandantes de servicios y como instancias de gestión, que posibilitan una relación de negociación entre los gobernados y el aparato de ejercicio de poder gubernamental-, ya que las organizaciones han cumplido un papel protagónico en el desarrollo urbano municipal como actores sociales en este proceso. Si la responsabilidad de gestión urbana ha recaído en las organizaciones urbanas y se llevó al poder una alternativa diferente de gobierno; es necesario profundizar esa relación con la participación en gestión social y en vigilancia comunitaria con conocimientos y elementos técnicos de control social de carácter preventivo, ligado con políticas de desarrollo económico y social que incida en la prevención de posibles delitos y que permita diluir esa característica que tiene la seguridad publica en México: de ser ejercicio violento de la fuerza del estado y se convierta en elemento disuasivo.

El mayor índice de criminalidad en Ciudad Nezahualcóyotl se expresa en aquellas colonias que se encuentran colindantes al municipio de Chimalhuacán, y cercanas al bordo de Xochiaca, como la colonia el Sol, en la Zona Norte que colinda con Ecatepec, en la colonia Reforma, cercana al municipio la Paz, y en la colonia Las Águilas, cercana a la delegación de Iztapalapa, donde se sabe de una banda de delincuentes numerosa y bien organizada que actúa con total impunidad; espacios con mayor índice de marginalidad[365], donde es muy deficiente la seguridad pública.

[365] En una reunión efectuada en Tlalnepantla, Estado de México en materia de Seguridad Publica, directores de Seguridad Publica de los Municipios conurbados plantearon la necesidad de implementar operativos de vigilancia en coordinación con el D.F. Silvia Chávez González. *Plantean jefes policiacos reforzar operativos de vigilancia con el DF*. La Jornada 26 de Septiembre de 1999.

Podemos inferir que a menor grado de urbanización mayor tendencia del delito, es decir a mayor pobreza mayor incremento de daños patrimoniales. No por ser inherente el delito a la población más desprotegida, sino ante las difíciles condiciones de vida y el abandono social y falta de oportunidades una alternativa de subsistencia lo es el delito. Considerado en este punto el papel protagónico delincuencial de las bandas juveniles; que son ley en sus territorios y que las políticas públicas implementadas por el municipio deben de estar orientadas a profundizar la generación de empleos y dar impulso a labores culturales y sociales en colaboración con las organizaciones sociales que fueron las que llevaron al poder a la actual administración municipal.

Definitivamente no estamos por una limpieza de las calles en su versión despolitizada, similar al siglo XIX, donde se demandaba una reconstrucción de la ciudad que servía "para satisfacer las necesidades de control social. Las metáforas espaciales eran simples y atractivas; limpieza de calles (…) seguras, espacio defendible, seguridad residencial. Este era precisamente el movimiento que los futuristas del control del crimen contemplan como la perspectiva futura: de antiguas respuestas de la ley y el orden dirigido al delincuente individual, a la regulación de sistemas, espacios, oportunidades y ambientes"[366]. Sin embargo, oponemos la ideología de la comunidad que implica a los ciudadanos en la vigilancia del cumplimiento de la ley, con equipos de vecinos que prevengan el crimen y que exijan y actúen como sociedad civil en las decisiones de gobierno. Pregunto cómo sería una lógica preventiva de seguridad publica en México en las condiciones actuales de deterioro económico y social si no existe la credibilidad de las

[366] Cohen, Stanley. 1988. *Visiones de control social*. Delitos Castigos y Clasificaciones. Editorial. PPU. España. p.313

instituciones, que están fuera de la perspectiva de cambio de la población.

Cierto, hace falta una revolución social y una nueva constitucionalidad, pero en la lógica de un respeto a la legalidad que emane del consenso y no de la simulación a la que ha conducido el poder. Cierto que es necesaria una policía efectiva, en la actualidad, sin embargo, está por encima de los gobiernos locales y estatales constituidos. Tendría que ser de carácter nacional pero controlada localmente. Con un control informático de los efectivos policiales y una depuración permanente, depuración que integre una vigilancia interna constante, que implicaría una situación incómoda para el policía que no acepta controles, ya que está acostumbrado a violentar las intimidades ciudadanas. Sin embargo, con un equipo probado de inteligencia interna policial, de gente capacitada, es posible lograr el control de los elementos policiacos, auxiliados fundamentalmente por la técnica informática.

La cobertura seria nacional y local, no solo en términos de planificación de la administración sino de ciudadanización. Creo que es importante un análisis de las propuestas y de los resultados de los diversos proyectos que existen y que la policía como tal está concebida para actuar desde la perspectiva administrativa.

Cierto que los fundamentos históricos y filosóficos nos orientan en el ejercicio de plantear, planear y proponer una valida política de policía, sin embargo, los intereses del Estado son de ejercicio del poder y difícilmente garantiza este la felicidad de los súbditos, en este caso de los ciudadanos. El principio de la democracia entraña responsabilidad y participación de los ciudadanos y el conocimiento de las áreas públicas, así como la vigilancia de quienes desarrollan esta labor, sin embargo,

tiene que desarrollarse desde la misma educación básica y obvio que los señores del poder no tienen contemplado en su agenda estos principios, ya que socavan su principio de autoridad. Y es que lo que no caracteriza al poder actualmente es la imaginación. Aún tiene vigencia la demanda utópica de la "imaginación al poder". Y es que la policía por ser el eslabón de la cadena del poder más cercano a los ciudadanos implica la representación del poder y la manifestación del monopolio de la violencia del Estado, por lo tanto, una garantía del principio de poder. De lo contrario un cuerpo preparado cuestionaría los mismos fundamentos del Estado y estaría del lado de las demandas de los ciudadanos, ya que esta policía se sentiría *´civitas´* no mero ejecutor de la vigilancia y la autoridad.

El profundo repudio a lo que representa el poder del Estado es una constante en la sociedad y no tendrá resolución sino se deja realmente en manos de la sociedad la vigilancia de esta. Intentos hay y es de honestidad reconocer sin embargo que no es suficiente porque hay intereses profundos de parte de los policías y del principio de autoridad del Estado.

5.8. Identidad Urbana en Neza

Hablemos de los rostros de ciudad Neza, donde envejece la calle, un rostro distinto tiene toda la ciudad, ante el paso implacable del tiempo y de la despiadada furia de las lluvias ácidas contaminantes que hacen estragos, allí se descascaran las fachadas de las casas y año tras año se cumplen los rituales del caos; cambia la ciudad. Se gestan innumerables lógicas de vivencias, y hoy por hoy, aún se vive una situación de constante zozobra para encontrar un techo digno en la ciudad.

Hablar de la ciudad es también hablar de la cultura urbana, de identidades y de características peculiares de los habitantes de ella. Y Nezahualcóyotl no escapa a la peculiaridad de ser una ciudad en donde se ha expresado la pobreza y la cultura que la acompaña. La identidad además es una expresión de territorialidad, una excepción tenemos en el caso de la colonia san Felipe de Jesús perteneciente a Neza, los pobladores en su mayoría no se sentían identificados, debido a la cercanía con el DF y por querer tener más y mejores servicios. También la expresión de un movimiento separatista en la Zona Norte del municipio para constituir un municipio más, con las mismas razones, anexando el interés político de un grupo resentido de gente que participa en el PRI y que plantea recuperar espacios de poder político. Sin embargo, esto no sucede para el resto de la ciudad que aún sigue siendo considerada como de un importante nivel de marginalidad, lo cual se ha convertido asimismo en un estereotipo.

Consideremos la interpretación de Oscar Lewis[367] que presenta un modelo conceptual, provisional acerca de la cultura de la pobreza, dice que ha ".. intentado captar la pobreza y sus rasgos concomitantes como una cultura o para ser más preciso, como una subcultura con sus propias estructuras y razones, como un modo de vida que se hereda de generación en generación, a través de las líneas familiares"[368] esta puede existir en una gran variedad de contextos históricos, siendo un

[367] Durante el régimen de Gustavo Díaz Ordáz estaba prohibida su obra más importante '*Antropología de la pobreza*, después*; Los Hijos de Sánchez*', obra que inclusive era muy cuestionada la interpretación del concepto de cultura de la pobreza desde una perspectiva funcionalista, de parte de un sector importante de la intelectualidad mexicana, sin embargo, es preciso detenerse con atención en sus reflexiones y delimitar si realmente existe una cultura de la pobreza. El editor de la obra, Director del Fondo de Cultura Económica, Orfila, en los años sesenta fue suspendido de su empleo por haber publicado este texto. Para el poder no era válido que se hablara de la pobreza en México, en esos años en los que el régimen presumía de un avance económico significativo.

[368] Lewis, Oscar. 1988. *La cultura de la pobreza*. En, Antología de sociología urbana. UNAM. p. 241.

"..afán de adaptarse y una reacción de los pobres ante su posición marginal en una sociedad capitalista, de estratificación clasista y vigoroso individualismo".[369] Tiende a perpetuarse de una generación a otra, siendo los candidatos más idóneos los que provienen de los estratos inferiores de una sociedad cambiante y enajenada al menos parcialmente. Dice que "puede ser estudiada desde diversos puntos de vista: la representación entre la subcultura y la gran sociedad; la naturaleza de los barrios bajos; la naturaleza de la familia; las actitudes, valores y estructura caracterológica del individuo".[370]

En una cultura de la pobreza las personas tienen acceso a una cantidad de bienes reducidos y su actitud es de desconfianza a las instituciones gubernamentales, por lo que tiene un potencial alto de protesta. Sin embargo, persiste en ella un bajo nivel organizativo, marginal, pudiendo haber en ella un sentido comunicativo y de Corps,[371] sobre todo en los barrios bajos urbanos. Manifestando un sentido de territorialidad como consecuencia de la carencia de vivienda y "en el nivel individual las características centrales son un fuerte sentimiento de marginalidad, de indefensión, dependencia e inferioridad".[372] A mi modo de ver son situaciones psicológicas constantes de la marginalidad. Otras características negativas que señala Lewis son las referentes a lo provinciano, lo localista y el ínfimo sentido histórico, careciendo asimismo de conciencia de clase, pero con sensibilidad a las distinciones sociales; "Cuando los pobres adquieren conciencia de clase o se vuelven miembros activos de organizaciones sindicales o cuando adoptan un punto de vista internacionalista sobre el mundo, dejan de pertenecer a la cultura de la pobreza aunque pueden seguir siendo

[369] Ibid:242.
[370] Ibid:243.
[371] Colectividad
[372] Ibid:245.

desesperadamente pobres"[373]. idea que es interesante tener en cuenta, ya que en la sociedad y el mundo se ve que es necesario participar para su transformación[374].

Considera importante la distinción entre cultura de la pobreza y pobreza, dice que "Hay grados de pobreza y diferentes especies de gente pobre. La cultura de la pobreza se refiere a un solo estilo de vida compartido por gente pobre en contextos históricos y sociales específicos"[375]. El autor reconoce la distinta situación del lumpenproletariado, ejemplificado en la lucha por la liberación popular en Argelia, dice que el Frente de Liberación Nacional mantenía una potencialidad revolucionaria, debido a su situación de opresión colonial y de su identidad común de oprimidos. Lo que no sucedía con los portorriqueños que mantenían una actitud conservadora y de desconocimiento de sus tradiciones históricas; Dice Lewis "Creo que la potencialidad revolucionaria de la gente con una cultura de la pobreza variará en forma considerable de acuerdo con el contexto nacional y las circunstancias históricas particulares".[376] Da la siguiente hipótesis "la cultura de la pobreza florece en, y es consustancial a, el estado primitivo de la libre empresa en el capitalismo y asimismo, también es fenómeno endémico del colonialismo".[377] Un rasgo de la cultura de la pobreza es vivir en el presente y la espontaneidad y la sensualidad que no se ven manifestadas en el hombre de la clase media. Pone atención en algunos, llamados por él, mecanismos de adaptación "..el bajo nivel de aspiraciones que ayuda a reducir la frustración, la legitimación del hedonismo de corto alcance hace posible la espontaneidad y la

[373] Ibid:246.
[374] Onceava tesis sobre Fuerbach de Carlos Marx. “A menudo los filósofos no han hecho más que interpretar el mundo, de lo que se trata es de transformarlo”.
[375] Idem.
[376] Ibid:248.
[377] Ibid.

diversión, es una cultura débil, relativamente superficial. En ella se manifiesta una gran incidencia de la matrifocalidad, las mujeres tienen un papel fundamental. Hay que considerar que eliminar la pobreza no es suficiente para eliminar la cultura de la pobreza"[378].

Lewis está en un error cuando recurre a los siquiatras para resolver el síndrome de la cultura de la pobreza en la población, no es en sí un problema radical de la psicología, sino de la vida social en conjunto. Definitivamente ha sido muy polémica su propuesta, pero ***algunos elementos pueden ser considerados***, porque es sabido que planteamientos deterministas de las características de los sectores de clase son errores de interpretación y que hay que revisar con sumo cuidado las propuestas de los teóricos de la marginalidad y la pobreza. Lo que sí hay que reconocer, es el aporte que desde la antropología se hace a la subcultura de los sectores marginales de nuestra sociedad actual. Así hay que considerar la fecha en la cual hace sus estudios: los años sesenta. Eran otras condiciones políticas y sociales y por lo tanto los comportamientos eran muy peculiares en las ciudades y en su población urbana.

De aquí es conveniente desmitificar la percepción de que los sectores marginados son poseedores de todas las virtudes, esto no demerita que el investigador manifieste empatía por las expresiones culturales de los actores marginales de la ciudad, pero lo que sí debe de estar claro es el plantear desde una perspectiva de objetividad de los errores u excesos para conformarse como un grupo social que plante el cambio y permita a través de la construcción de su identidad un mexicano más colectivo y con conciencia social, es decir con una refuncionalización del carácter

[378] Idem.

que transforme el sentido trágico de la vida[379]. Los pobres actúan a veces conservadoramente, consecuencia de su postración ante las determinaciones de la vida cotidiana de resolver específicamente necesidades básicas, esto es aprovechado por el partido oficial, ya que durante muchos años el PRI y sus organizaciones proporcionaron los canales necesarios para que los pobres de la ciudad lograran tener acceso a quienes toman las decisiones en el gobierno, (situación que al parecer se podría mantener de no guardar el PRD en Nezahualcóyotl y en el gobierno de la ciudad de México, cierta distancia de las organizaciones urbanas y de evitar el surgimiento del clientelismo habitacional, así como mantener una política de honestidad). Sobre estas bases elementales descansa la relación entre el pobre de la ciudad y la maquinaria política.[380]

Un sector importante de necenses es originario de Oaxaca[381]. Macario Matus, escritor, dice que "una columna de oaxaqueños desde los primeros tiempos de las cimentaciones de Nezahualcóyotl, se estacionaron allá en el viejo lodo y polvo. Allí han muerto los abuelos, chaparritos, morenos barrigones y feos, crecieron los padres, hermanos, hijos, nietos y choznos".[382] De Guerrero, del Estado de México, de Puebla, en su mayoría los primeros habitantes fueron originarios de poblados agrarios marginales. Llegan a la ciudad con sus costumbres y tradiciones, las cuales, de alguna manera persisten, ya que expresan en ellos la religiosidad, por ejemplo, Guelaguetza, que se representa en el municipio en el mes de Julio, cada año. Los viejos también son Necenses, les ha costado trabajo hacerse de un espacio para vivir y el

[379] Ver. *El laberinto de la soledad de Octavio Paz.* FCE. México. 1986 y Ramírez Santiago. *El mexicano. Psicología de sus motivaciones.* Grijalbo. 1986.
[380] Montaño, Jorge. 1975. *Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos*. Siglo XXI. México.p.204.
[381] Macario Matus. *De Neza a Mi-nezota*. Generación. Mayo-Junio del 2000.
[382] Ibid:69

haber participado en la movilización de los años ochenta para lograr la urbanización, asimismo para ponerle un coto a la marginalidad. Y a esta le respondemos con cultura.

A la distancia quien no recuerda el cine Lago y el cine Maravillas referencias obligadas, centros de atracción, referentes urbanos, dirían los ciudadologos de ciudad Neza, ir a la matinée de a peso los domingos en familia, era una de las mejores diversiones de los domingos. Tiempos aquellos de los años sesenta cuando solamente había un par de secundarias que mantenían una rivalidad permanente, la ESIT 93 Calmécac y la Xicoténcatl. Este par de escuelas federales en medio del polvo fueron los primeros espacios culturales, lo más que se ofrecía en medio de aquella pobreza consuetudinaria en la cual se vivía, con nula actividad cultural; que al paso de los años se va articulando y que necesariamente va ligada a la política, a la búsqueda por mejores condiciones de existencia.

Para el músico Manuel Palacios, refiriéndose a la identidad cultural, señala que "hablar de ciudad Nezahualcóyotl, es desvanecer la niebla de la burocratización de la urbanización fragmentada del desempleo masivo, y descubrir la verdad. De qué ciudad Nezahualcóyotl es cultural de origen"[383]. Después surge Radio Coyote, que tiene ruptura con el PRD y se convierte en Neza Radio, que actualmente se dedica a transmitir desde la Casa de la Cultura de Nezahualcóyotl.

Como señalamos anteriormente el Consejo Municipal de Cultura de Ciudad Nezahualcóyotl (CMCCN), fue expresión de la movilización de los artistas populares de Neza, en la construcción de una alternativa popular al triunfo del PRD en el año de 1996 donde se movilizaron la

mayoría de artistas locales. En el Consejo Municipal de Cultura, confluirían numerosos trabajadores de la cultura, con el objetivo de hacer política cultural liberadora.
Su fraccionamiento fue debido, en gran parte, a la actitud de la presidencia municipal al no brindar el apoyo requerido y desconfiar del consejo por su carácter autogestivo e independiente, ante el PRD y el gobierno municipal.

5.8.1. Otras ondas

En Nezahualcóyotl la discrecionalidad, que plantea el poder abrir un changarro bajo el amparo del poder gubernamental, hizo que pudieran[384] existir un sinnúmero de bares y pulularan gran cantidad de cervecerías por la ciudad. Como son *Las manos quietas*, *El regreso del paraíso*, *La puerta del sol*, *La selva*, *El sabor de la noche*, *No que no*, y otros, que representa asimismo una buena fuente de trabajo de campo para la antropología de la noche.

Dice Díaz que "estos centros de diversión y sano esparcimiento son atendidos por robustas, regordetas, celulíticas, mal habladas y apestosas meseras galopinas que sin excepción lucen muy presentables en minifalda negra y blusa blanca semitransparente, dispuestas siempre a ofrecer cariño al decepcionado, diversión al aburrido, compañía al solitario. Placer al mejor postor o al más bailador, amor sincero al billete más grande y una bola de chingadazos y mentadas de madre para quien ose faltar a su reputación o regatear el precio de su trabajo. Personajes que encarnan el bien y el mal para las muchachas que perviven en estos

---

[383] Nuestra palabra. Club de lectura. Núm. 1 Diciembre de 1997. P.5
[384] Díaz Millán, Efrén. *La cultura en Neza; Neza: Capital Mundial del antro, cantina, bar y congal. En; De Nezayork a Mi-Nezota*. Generación. Crónicas, reportajes, entrevistas, poesía, pintura, fotografía. Mayo-Junio 2000. México.

oscuros lugares, donde se mezclan los olores a axilas, orines vómitos, y sudores son: los cantineros que con paciencia escuchan todo tipo de confesiones; saca borrachos mal encarados dispuestos a obtener hasta la última moneda de los hombres fardo y saldar su cuenta; y tiras o madrinas que con la imparcialidad de la justicia y pistola en mano se convierten en los reyes del submundo",[385]

Los jóvenes rocanroleros poseen un espacio donde refuerzan su identidad, el *Salón Cinco,* lugar de encuentro de la banda rockera[386], un reducto de los roqueros.[387] Centro con una gran tradición e historia.

Es interesante señalar la importancia que tuvo *Spàrtacus*, un bar abierto que inclusive es visitado por personalidades de la cultura y del mundo *Gay,* el cual mantiene su presencia como un lugar de ligue. Y que tiene presencia en el mundo de la vanidad. Se sabe que Carlos Monsiváis frecuentaba este espacio y que tiene muy buenos valedores.
Las calles salseras son del agrado de los jóvenes, así como las peleas callejeras.

5.8.2 La llegada de la oposición al poder en Nezahualcóyotl

Contra lo esperado un sector significativo votó por el PRI en agosto de 1994, consecuencia del voto del miedo inducido por los medios de comunicación, y de nuevo el candidato presidencial del PRI quedo en el poder federal. Pero en 1997 en la capital del país y en la Región Oriente

[385] Idem
[386] La revista *Tepito crónico* le dedica el numero 6 del mes de mayo de 1997 a Neza, se presenta en este material las vivencias de los jóvenes en un pasquín. Se habla de la cruda realidad del desmadre en Neza, entre los chavos banda.
[387] Un interesante trabajo de campo y un análisis de la historia y características de las identidades juveniles en Nezahualcoyotl lo encontramos en un excelente trabajo de antropología urbana escrito por Maritza Urteaga Castro Pozo, en su libro *Por los territorios del Rock. Identidades Juveniles y Rock mexicano.* SEP-CNCA.

del Estado de México fue posible que la oposición política ejerciera el poder municipal. En Nezahualcóyotl se dio la llegada al gobierno municipal de militantes de las organizaciones sociales que en un principio no militaban en el PRD, de hecho, el comité municipal era muy pequeño y con poca influencia en la población, además que no contaba con una infraestructura electoral. Pero la alianza de las organizaciones sociales hizo posible el triunfo electoral. Cierto que el partido, que fue oficial, se desatendió de su responsabilidad de ofrecer servicios urbanos a la población. Circunstancia que cambia de alguna manera con la llegada al poder por parte del PRD.

5.8.3 El desgaste propio de gobernar

El primer presidente municipal de la oposición en ciudad Nezahualcóyotl, Valentín González Bautista (1997-2000) surge de la UGOCP, Héctor Miguel Bautista 2000, Luis Sánchez Jiménez 2003 y Víctor Manuel en 2003 de MOVIDIG que hay que reconocer desarrollaron obra de gobierno que viene a complementar dotaciones servicios tan necesarios. Hechos que mantiene la simpatía en el electorado. Sin embargo, se van entablando pugnas internas por cuotas de poder. Así como el nepotismo expresado nítidamente en el relevo de presidencia municipal que llega a llega a cimbrar la fuerza que tenía el PRD en el municipio. Así como la falta de atención en la organización política de los colonos. Rompiendo el convenio de que se había pactado de cuando se da la unión para competir por el municipio queda claro que la coalición implicaba un reparto de cuotas y que las organizaciones que participaban en el gobierno municipal estaban en pugna por espacios de poder, ya de tiempo atrás. La Unión Popular Emiliano Zapata UPREZ y su líder Felipe

1998.

Rodríguez encabezaban las corrientes internas opositoras, así como el Movimiento de Lucha de Neza (MLN) e Izquierda Democrática Nacional (IDN). Quienes critican la forma personal de gobernar de los Bautista[388] y adelantándose a los peligros que entrañaba perder la oportunidad de lograr una nueva forma de participación ciudadana que se abría con la llegada de la oposición al poder. El Movimiento Vida Digna (Movidig) debió de haber permitido que la UPREZ u otra que había estado participando, fuera la que encabezara el gobierno municipal.

Previo a las elecciones de 2009 algunos periodistas vislumbraban el regreso del PRI al poder en varios municipios, incluyendo Netzahualcóyotl a lo que llamaban el efecto *Peña Ñieto* "la derrota electoral se debe más a motivos internos propios del partido y en menor medida a un repunte de la confianza en el PRI Por la poca participación ciudadana, la derrota no parece ser un voto de castigo en contra de los últimos gobiernos municipales".[389]

Juanita la candidata del PRD en 2009, quien anteriormente había sido regidora de la UGOCM no realizó un trabajo político consistente, la campaña se manejó con ideas simples, y posteriormente la vox populi, alimentaba la sospecha de que vendió la plaza. Cabe mencionar que los candidatos del PRD no tenían proyecto, como el caso del primer presidente municipal Valentín Bautista quien se posiciona en el PRD.

El control político del PRI es aún significativo sobre todo en la corporativización existente, de comerciantes, pequeños industriales y

[388] Los Bautista implementan la estrategia de venta de despensas a menor costo que en el mercado, lo que permite la institucionalización mantener una estrategia clientelar y la consolidación de un cacicazgo político familiar.
[389] Ortega Reyna, Jaime. 2010. La derrota electoral del PRD en Ciudad Netzahualcóyotl. El cotidiano. No. 161. Mayo-junio 2010. Año 25. UAM A. México. pp.85-104

colonos, manifestada en la manipulación de conciencias a través de las campañas políticas.

Si bien las organizaciones sociales ya son actores con importante presencia, inclusive electoral, hace falta que se vea superada la dependencia clientelar y caudillista que se expresa en el poder de control que tienen los líderes del Movimiento Urbano Popular. Y sólo es posible lograrlo si se impulsa un trabajo intenso de educación y participación, ya que en ocasiones se le da mayor importancia a la participación pragmática, descuidando aspectos de educación política e ideológica, que orientan la construcción de grupos de presión política que privilegian los intereses de los líderes.

En este trabajo se ha presentado como primer intento una interpretación histórica del proceso de planificación en un municipio con altos niveles de marginalidad, así como la importancia de la gestión de los colonos en la dotación de servicios urbanos.

No ha fue fácil para el PRD en el poder municipal, superar los vicios y las formas de la cultura política mexicana. Ya han incurrido en errores de clientelismo y en pugna por espacios de poder, situaciones que llegan a desgastar y a afectar las maneras democráticas y de participación de las organizaciones. Tradicionalmente fue al llamado partido oficial, el PRI. Situación que al parecer no está erradicada del todo en Nezahualcóyotl, ya que, de parte del Movimiento Vida Digna, MOVIDIG, organización a la que pertenecieron los últimos presidentes municipales vendían víveres a menores precios, por ejemplo, práctica que no es negativa, lo que está mal es el control clientelar que realiza la organización con los colonos. La movilización del PRI y el desgaste de parte del PRD y las

organizaciones aliadas hizo posible que el PRI regresara al poder en 2009. Es evidente que aquí funciono muy bien la política corporativa, facilitando concesiones a ciertos sectores. Pronostico la dificultad que entraña el regreso del PRD, de continuar con pugnas políticas y divisiones estériles, así como carencia de proyecto democrático de gobierno.

ALTERNATIVAS

Hay que considerar que el grado de marginalidad del municipio ya no es tan alarmante como en años anteriores. Debido a la cercanía al Distrito Federal se cuenta con la opción de hacer uso de los servicios urbanos metropolitanos, como transporte más barato: tren ligero (eléctrico), microbuses, combis, metro; así como de instituciones educativas y de salud, esto se manifiesta por el mayor grado de urbanización que existe y el uso de los servicios de la capital que los habitantes del municipio hacen cotidianamente. En el municipio persisten rezagos en los servicios urbanos ya que el equipamiento urbano aún es deficiente y la calidad de la vialidad deja mucho que desear.

La gestión urbana debe estar en las mismas organizaciones sociales, esta lógica corresponde a las tesis de la democracia, y para el logro aceptable de la gestión urbana municipal, es condición necesaria generar estudios e investigaciones por parte de las agrupaciones interesadas en el bienestar social y el equipamiento urbano, ya que los colonos en sus organizaciones sociales son demandantes de mejores condiciones de vida, en el actuar de la vida cotidiana.

Para esto se requiere un interés y una disposición a elevar el nivel educativo e ideológico de los integrantes de estas organizaciones, y

mantener una constante en términos de los objetivos de cohesión social. Sabemos que los colonos al obtener beneficios de carácter individual van perdiendo combatividad y compromiso, por esto se requieren formas sustantivas y alternativas de participación comunitaria colectiva. Es sabido que la organización se delinea en función de los objetivos que se persiguen y de la forma particular de vida de esta, considerando las relaciones que se tiene entre las diversas organizaciones en el seno de la sociedad y ante el Estado.

La demanda prioritaria de los grupos independientes es optimizar sus estructuras organizativas internas. La organización independiente de los colonos, frente al gobierno municipal es una prioridad, y la colaboración concreta en las tareas de gobierno, es necesaria, en términos de efectividad y de cumplimento de los programas de gobierno. Y ante la participación surgen formas autogestivas de organización, como consecuencia de la práctica política, y su efectividad se manifiesta en el planteamiento de demandas y en la capacidad de movilización de los pobladores.

Es fundamental garantizar además la defensa y el mantenimiento del grado de conciencia adquirido en la lucha, desarrollado en el vecindario, barrio, etc. Se impone la organización de una lógica federalista, donde el peso de las decisiones sea consensuado y el conjunto de las organizaciones sean conformadas por elementos de pensar libertario, práctica portadora de una nueva cultura y otras formas de organización política y de gestión. Se debe de realizar una prospectiva de la organización barrial, en términos de la cultura política deseable y la existente. Así como una certera delimitación de perspectivas urbanas en ciudad Nezahualcóyotl, considerando el proceso de metropolización de la ZMCM.

Para que estas organizaciones efectivamente cumplan su tarea, se requiere un compromiso consciente con los intereses de la localidad o región a las cuales dicen servir.

Se tienen que encontrar alternativas de asentamientos en otras ciudades del país. Existen propuestas, una de ellas plantea que son 21 las ciudades más viables para poblarse, en ellas de manera planificada, es posible lograr un desarrollo urbano más equilibrado y un dique a la excesiva concentración en el centro de la república. Siendo las ciudades de Aguascalientes, Obregón, Victoria, Córdoba, Culiacán, Chihuahua, Durango, Hermosillo, Jalapa, Mazatlán, Mérida, Monclova, Morelia, Oaxaca, Orizaba, Saltillo, San Luis Potosí, Tepic, Tuxtla Gutiérrez, Uruapan y Veracruz[390]. Ya que la crisis urbana no es sólo el deterioro de las condiciones materiales de vida de millones de seres que habitamos en las ciudades. No sólo son los déficits de vivienda y equipamiento. No es sólo la segregación espacial. Es también "crisis de identidad por la pérdida de esa memoria colectiva que por mucho tiempo se mantenía en las calles, casas y edificios en donde nos reconocemos como miembros de una colectividad. Es, en su conjunto, crisis de la cultura material de nuestras sociedades.[391]

La creación de la Sociedad Mexicana de Planificación en 1961 estimuló la discusión de la problemática urbana en el país, en Cuernavaca se expuso la necesidad de limitar la expansión de la ciudad adoptando planes de desarrollo regional. Incluyendo los programas y planes de

---

[390] *Ciudades Alternativas para la Desconcentración del Instituto de Geografía DGIA.UNAM.* 1976. En este estudio se señalan características físicas, sociales y económicas de ciudades con mas de cien mil habitantes que pueden ser aptas para recibir el impacto de la desconcentración.

[391] López Rangel, 1988. *Las Ciudades Latinoamericanas.* Plaza y Valdés. México.

1988:10.

gobierno, los cuales prevén la planificación urbana. Ante un desorden estructural de enormes dimensiones al parecer se buscaban alternativas de contención, sin embargo. esto quedo en simple proyecto. El crecimiento desordenado de la metrópoli, con el consiguiente deterioro del ambiente, trae como consecuencia el surgimiento de ciudades perdidas, llamados también tugurios; "los tugurios existen porque ningún gobierno ha podido producir vivienda adecuada a un precio que los trabajadores estén en condiciones de pagar. Es el alojamiento que la época industrial proporciona a sus soldados rasos. La vivienda ha seguido siendo la cenicienta de la Revolución Industrial, y el tugurio es el humilde refugio a que se ha relegado por tiempo indefinido"[392].

Se siguen profundizando las desigualdades sociales y la descomposición del régimen es manifiesta por los altos grados de corrupción e ineficiencia, pero a pesar de que el estilo de gobernar autoritario persista, es posible con la movilización de la sociedad, arribar a una democracia satisfactoria.

Es de gran importancia conocer los distintos planes a los que ha estado sujeto el desarrollo económico y social de México, así como las justificaciones de estos planes y su ubicación en el contexto histórico del país. Sin embargo, es necesario tener muy en cuenta que por muy elaborados que estén los planes de desarrollo, tanto a nivel discursivo, como técnico, si no se tiene voluntad política por parte del sector gobernante, estos planes se convierten en mero ejercicio justificatorio.[393] Deben de realizarse y proponerse los planes de desarrollo regional, urbano y local, y es prioridad continuarlos en una

[392] Abrams, Charles.1967. *La Lucha por el Techo en un Mundo en Urbanización*. Ediciones Infinito. Buenos Aires. p.16.
[393] El lenguaje en que están escritos los diagnósticos de los planes de desarrollo es critico en su mayoría.

lógica de permitir la participación real de la sociedad y principalmente de los beneficiarios. Creo que el planificador tiene un papel de suma importancia en el momento actual, de enorme carencia de espacio urbano y de graves contradicciones sociales en la sociedad mexicana contemporánea. En el ámbito de la planificación urbana hay mucho por hacer y la ESIA tiene una tradición y una experiencia significativa en esta disciplina. La experiencia de los planificadores que han pasado por ella podrá permitir orientar el trabajo hacia una propuesta de carácter participativo: Esto es importante, porque el valor de la planificación para el bienestar social es un paradigma de plena vigencia.

La planeación autogestiva y alternativa puede ser viable, ya que se manifiesta una situación que permite involucrar a la gente a colaborar en jornadas comunitarias de bienestar urbano; es necesario que surjan a partir de los propios comités de base de las organizaciones sociales, sin clientelismos. Así podremos apreciar un proceso de autogestión popular de las organizaciones en asuntos urbanos. Si bien, la planificación urbana -cuando la hay- se manifiesta como un paradigma de control gubernamental, es posible generar una planeación autogestiva con el concurso de la participación popular. Es impostergable reivindicar el derecho al asentamiento y a la democracia en el vecindario y en la ciudad. En la generación de riqueza excedente participa la fuerza de trabajo, siendo, sin embargo, la que no percibe satisfactoriamente beneficios con justicia. Y la injusticia atenta para la destrucción de la dignidad humana, cuando ya no existe el hogar y la comunidad en que la familia otrora tenía su lugar, "en las comunidades tribales o en aquellas en que la vivienda formaba parte de un recinto cercado colectivo, la tarea de mantener limpios los terrenos comunes solía ser responsabilidad de determinados miembros. Con el traslado a

las ciudades superpobladas esta responsabilidad pasa a manos del municipio que por lo general es incapaz de cumplirla".[394]

Conviene anotar la propuesta del urbanista Emilio Pradilla Cobos, quien ha influido notablemente en la concepción de un urbanismo propiamente latinoamericano, señala que es necesario replantear este y desarrollar una teoría de corte independiente y de acuerdo con la realidad. Se ha retomado de hecho la necesidad de lograr un ordenamiento por parte del mismo municipio, esto manifestado en diagnósticos municipales, no sólo desde el ámbito urbano sino desde el informativo.

Ciertamente que los movimientos sociales urbanos poseen características inmediatistas fundamentalmente, pero es posible que a través de ellos se constituya la democracia desde abajo, esto implica una labor inmensa e intensa de parte de los elementos más conscientes de las organizaciones urbanas para garantizar la permanencia de un buen nivel político, del que aún están adoleciendo los dirigentes.

Fig. 18 Colonia las Fuentes, Neza

[394] Ibid:20.

REFLEXION

En la coyuntura actual, estamos en un momento crítico, en que el Estado ya no quiere hacerse responsable de cumplir sus obligaciones[395]. Desde mi perspectiva no está mal que ante las condiciones de un país en pobreza se pida la participación popular, en donde deba haber corresponsabilidad y mayormente que vivimos un momento en que el Estado se desatiende y privatiza los servicios. Cierto que el problema es estructural y que se requiere de participación compartida, entre gobierno y sociedad civil. Pero, asimismo, el Estado no puede hacer caso omiso de sus responsabilidades, ya que por diversos medios cobra impuestos y una de sus mayores obligaciones es ofrecer servicios públicos a sus gobernados.

Si bien las organizaciones sociales ya son actores con importante presencia, inclusive electoral, hace falta que se vea superada la dependencia clientelar y caudillista que se expresa en el poder de control que tienen los líderes del Movimiento Urbano Popular.

Y sólo es posible lograrlo si se impulsa un trabajo intenso de educación y participación, ya que en ocasiones se le da mayor importancia a la participación pragmática, descuidando aspectos de educación política e ideológica, que orientan la construcción de grupos de presión política que privilegian los intereses de los líderes.

[395] Coulomb Rene y Duhau, Emilio. *Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos.* Lecturas de actualización *sobre la ciudad de México. Observatorio Urbano de la Ciudad de México*. UAM-A.1993

En este trabajo se ha presentado como primer intento una interpretación histórica del proceso de planificación en un municipio con altos niveles de marginalidad, así como la importancia de la gestión de los colonos en la dotación de servicios urbanos.

Si bien es necesario realizar esta labor, es de enorme importancia el recuperar la memoria histórica de la constitución de ciudad Nezahualcóyotl, en un primer momento, de sus orígenes, en otro momento comprender, como se ha llegado a una situación de desarrollo urbano presente y plantear propuestas de carácter prospectivo para los próximos años, considerando elementos constitutivos de estructura e imagen urbana. Para la tarea de planeación urbana, es imprescindible generar estrategias de planeación alternativa en proyectos autogestivos de la sociedad civil, que son proyectos populares.

Este trabajo se incorpora a los estudios sobre planificación que hay en el municipio de Nezahualcóyotl, desde la percepción de alguien que ha vivido durante treinta y nueve años en él y que le toca ver y participar de alguna manera el proceso de organización que se da en los años de 1985 a 1990.

CONCLUSIONES

La investigación se centra en ver de qué manera la lucha urbana, política y social de los colonos en el municipio ha logrado beneficios, y cuáles son y han sido las organizaciones más importantes en Nezahualcóyotl.

Aquí se analizaron las propuestas de urbanización municipal consignada en planes y proyectos, considerando asimismo cuáles han sido las políticas urbanas y los logros de planeación.

Fue necesario conocer las acciones de política urbana municipal del Gobierno del Estado de México, tanto en el conjunto del territorio que le corresponde, como en el municipio mismo, así como la participación de la comunidad integrada en organizaciones para demandar servicios urbanos municipales. Fue necesario un estudio detallado de los planes de desarrollo urbano municipal y de las acciones concretas del movimiento urbano popular municipal.

De manera que el proceso de planificación urbana en Nezahualcóyotl se da en cuatro momentos:

1. Un primer momento de poblamiento y lotificación con un trazo uniforme para lograr el máximo provecho en el espacio, acompañado de una estrategia fraudulenta, donde los lotes fueron vendidos en varias ocasiones.

2. En un segundo momento, en la primera mitad de los años setenta, de protesta; demandando la regularización de los terrenos en el municipio, viéndose el Estado de México a intervenir con la creación

de un fideicomiso, FINEZA, lográndose la regularización, la protección de los fraccionadores fraudulentos y contener el descontento popular.

3. En un tercer momento se demandan servicios urbanos y los colonos se organizan de manera independiente, para lograr que el municipio provea estos, aquí se destaca la gestión de los colonos organizados, serán fundamentalmente los grupos con orientación de izquierda como la Unión General de Obrera Campesina Popular, y numerosos militantes del Partido de la Revolución Socialista, quienes tenían un importante trabajo de base.

4. Y el cuarto momento: de complementación de infraestructura e imagen urbana, tarea aún pendiente, de las últimas administraciones de gobiernos municipales distintos al PRI, no exentos de contradicciones, en su relación con las organizaciones de colonos, donde el uso de los recursos del ramo 33 se aplican a infraestructura urbana.

La hipótesis planteada referente al papel protagónico de los colonos en la organización y gestión de servicios urbanos en la urbanización municipal en Nezahualcóyotl se evidencia a partir de que los grupos político–sociales, Unión General Obrera Campesina Popular (UGOCP) y Movimiento Vida Digna (MOVIDIG), se movilizan y van a las colonias a conformar comités demandantes de equipamiento urbano. Al lograr que estos comités ejercieran presión política y el gobierno municipal se viera obligado a cumplir con sus obligaciones e implementar servicios urbanos, viene a ser una muestra del poder de convocatoria y decisión de la organización popular de los colonos, en una lógica de gestión de comités de base, donde es posible apreciar la efectividad que tiene la sociedad integrada en sus propias formas

de organización autogestiva. Cabe señalar que el primer presidente municipal de la oposición en ciudad Nezahualcóyotl, Valentín Bautista (1997-2000) surge de la UGOCP, y el que actualmente está en funciones, Héctor Bautista, de MOVIDIG[396].

En el municipio se hace necesario optimizar los espacios existentes, desde la perspectiva, en la realidad actual[397], donde es necesario un nuevo ordenamiento territorial, principalmente en terrenos que se encuentran en la parte cercana al bordo de Xochiaca, con el fin de garantizar más y mejores servicios, así como un ambiente más saludable; esto se logrará con la confluencia de las autoridades elegidas, las organizaciones sociales[398] y los colonos, representados por sección o manzana, manifestado en diagnósticos municipales[399].

Las organizaciones de colonos en el municipio de Nezahualcóyotl fueron logrando madurez política e independencia del PRI, como partido oficial histórico, ya que durante mucho tiempo fueron cautivos de éste. Sus organizaciones surgen como respuesta inmediata a la demanda de servicios públicos, pero con la experiencia de la gestión y de la participación popular en el movimiento urbano, su nivel político e ideológico avanzó significativamente. Su avance organizativo se

---

[396] Sin parentesco entre ambos.

[397] Con un gobierno municipal emanado de la oposición política, conformado por las organizaciones que participaron en la organización popular de los colonos para la urbanización.

[398] La sociedad y su dinámica son cambiantes y cuanto más los movimientos sociales urbanos están presentes y han podido articularse en organizaciones con objetivos a largo plazo, contribuyendo también a darle peso y mayor presencia a la sociedad civil. Una alternativa y salida a la crisis de gobierno es la vida comunitaria autogestiva, pero esto se logra con un gran nivel ideológico, así que para optimizar las estructuras organizativas internas debieran de lograr un alto nivel de conciencia política.

[399] La creación del archivo municipal es un acierto y era una gran necesidad ya que ha habido interés reciente por estudiar lo que acontece en esta ciudad. Sin embargo, mucha de la información está aún dispersa. Los archivos del municipio aún no han sido lo suficiente estudiados, están protegidos en el Centro de Documentación, se puede tener acceso al archivo municipal en donde se encuentra una parte considerable de documentos, sin embargo los testimonios de los habitantes participantes en los movimientos están por escribirse y es necesario generar la discusión de las diferencias, de las interpretaciones teóricas del fenómeno de los asentamientos humanos y sus expresiones; concretamente referidos a ésta joven ciudad.

manifiesta a finales de los años ochenta y principio de los noventa, en su capacidad de convocatoria, en su autonomía y en la elevación del nivel político de sus dirigentes. Actualmente van creciendo organizaciones de solicitantes de vivienda como la UCIN (Unión de Colonias Independientes de Nezahualcóyotl) y el CGCCIN, (Coordinadora General de Grupos Culturales Independientes de Ciudad Nezahualcóyotl), surgiendo como consecuencia de la participación organizada en el MUP, que brinda la oportunidad de convertirse en elemento de presión en colonias en donde la carencia de servicios ha sido una constante.

Los movimientos populares urbanos en Nezahualcóyotl han sido últimamente actores sociales con presencia y decisión, inclusive dentro de los partidos políticos, el PRD ha tenido un crecimiento significativo de adherentes y una organización amplia de participación de los colonos.

Las organizaciones sociales tienen presencia en el seno de la sociedad civil, especialmente en la zona conurbada de la Ciudad de México, la cual comprende mayor espacio urbano y por consiguiente mayor participación de organizaciones de colonos en demandas de carácter social. Prueba, es la gran capacidad de movilización que ha tenido el MUP, sobre todo a partir de 1985, año del terremoto en la Ciudad de México, que fue el arranque de la gente a participar de manera organizada por la vivienda, ante la incapacidad de las autoridades por ofrecerla.

Ciertamente que el ejercicio de la gestión autónoma condiciona una valía del poder de la población y que manteniendo la cohesión y la fuerza territorial es posible lograr espacios de poder político, como sucede actualmente; líderes de las organizaciones más representativas

son actualmente diputados locales, en el DF y en el municipio de Nezahualcóyotl, así como prospectos a presidencias municipales y jefes delegacionales.

Reiteramos, es necesario recuperar la memoria histórica de las organizaciones políticas y sociales independientes, desde el punto de vista de sus orígenes y no sólo realizar un análisis de su actuación política, a través de logros y perspectivas, sino intentar conocer de sus estructuras organizativas y su funcionamiento. Las organizaciones mismas deberían de generar sus propias formas de reconocimiento a través de estudios e investigaciones de las maneras en las que se manifiesta la cultura barrial y cuál ha sido la trayectoria de la ciudad, así como sus perspectivas, es vital el recuperar la cultura histórica de los municipios y sus barrios, y crear una propuesta cultural, de lo contrario se corre el riesgo de perder vivencias tan propias de la comunidad. Asimismo, es preciso conocer de las características fundamentales de las organizaciones del municipio para esclarecer su papel en la configuración urbana de ciudades como Nezahualcóyotl en la segunda mitad del siglo XX. Sería factible también lograr una información estadística realmente confiable que coadyuve a la planificación socioeconómica y a la toma de decisiones realmente eficientes y de acuerdo con las reales necesidades de los pobladores. Son de utilidad los levantamientos censales siempre que se adecuen a los intereses de los pobladores y no a las necesidades electorales y de control del partido en el poder. La Importancia de la información estadística [400] es reconocida por los grupos independientes, aunque es prioritario el aspecto cualitativo.

[400] Se sabe que seria levantada la Encuesta Nacional Sobre la Dinámica Demográfica, la cual consistirá en una muestra de 64 mil viviendas. Captará información relativa a las características demográficas de los individuos, caracterizará además las viviendas y hará un registro de nacimientos y defunciones.

Se demanda una planeación urbana efectiva, y posible como iniciativa de la sociedad civil; la experiencia de los grupos demandantes de vivienda posteriores al temblor del 85 en la Ciudad de México demostró la efectividad de la autogestión en la organización de los colonos.

Existe un lenguaje propio de las organizaciones independientes, distinto al académico formulado en la lógica de las relaciones de los grupos. Las formas burocráticas de control se presentan como una limitante a la participación de la población, en la conducción de la vida de su comunidad y en la definición de sus propias alternativas. Una gestión urbana de servicios no debe limitarse ya a la tradición de manifestar una lógica clientelar hacia el partido gobernante. Tradicionalmente fue al llamado partido oficial, el PRI. Situación que al parecer no está erradicada del todo en Nezahualcóyotl, ya que, de parte del Movimiento Vida Digna, MOVIDIG, organización a la que pertenece el actual presidente municipal, Héctor Bautista Sánchez, se venden víveres a menores precios, por ejemplo, práctica que no es negativa, lo que está mal es el control clientelar que realiza la organización con los colonos. La vida cotidiana de la población se desenvuelve fundamentalmente en el barrio[401], y la demanda de la gente es mantener seguridad en la vivienda. El temor constante, hace que haya una cohesión permanente entre los colonos. La seguridad del hábitat es un elemento que permite que los proyectos colectivos de las organizaciones progresen. A los habitantes es a quien les corresponde realizar la gestión de servicios, ya que ellos son los que habitan en el municipio y son los que van conformando su identidad, sus maneras de relación, de pertenencia.

[401] El espacio inmediato, contenido en el municipio. Territorio que amerita reconocer y trabajar por el mejoramiento de este. Héctor Vázquez. *El Nuevo Municipio Mexicano.* SEP.1986.

La vida cotidiana se da en un contexto en el cual el poblador lo percibe como instantáneo y por lo tanto no existe una situación de vida planificada, ni de hábitat.

Asimismo, es necesaria una autoridad metropolitana y regional de planeación con responsabilidad para desarrollar y operar estrategias de desarrollo integral metropolitano, no sólo en el concepto declarativo, sino en el real. Y esta responsabilidad si puede ser asumida por los habitantes, y esta tarea no sólo se refiere al aspecto técnico, sino al quehacer político compartido.

Nos consideramos sociedad civil, espacio tolerante depositaria de los saberes integrales, lugar de encuentros de experiencias, de variadas formas de vida y correa de transmisión de nuevos poderes. En ella es posible no sólo hablar de una realidad desmitificadora sino además inclusive de generar formas propias de autodefensa ante la impunidad del poder y el monopolio de la violencia del Estado-burocrático. Casos concretos son las variadas formas de organización de la población para prevenir y combatir la delincuencia. Esto se da porque saberes que son colectivos, permiten que a través de la acción de la población organizada la presencia del estado como amenaza a la convivencia pacífica logre detenerse y cuestionarse, incluyendo un nuevo saber, la inoperancia de la presencia del poder estatal y la posible sustitución por poderes locales colectivos.

Si es posible generar saberes locales-universales en espacios autónomos, ya que vamos generando experiencias cotidianas en proyectos tanto académicos como político-culturales en grupos y colectivos con plena independencia del Estado, por los que la reflexión consecuente y el actuar político y la acción en demandas democráticas

han logrado que sea respetada la sociedad. Caso concreto, en el D.F. fue el detener el programa policíaco impulsado por la regencia en el año de 1995, hecho que nos afecta a los usuarios de la capital.

Valoremos la efectividad de los saberes de los grupos subalternos y del ejercicio de sus poderes, los cuales se mantienen en la memoria histórica de la comunidad, manifestándose en acciones culturales y en movilizaciones políticas; otro claro ejemplo ha sido, la Unión de Vecinos y Damnificados 19 de septiembre, la cual ha logrado además de la defensa de los intereses de los colonos, en el D.F., la colonia Roma y en Nezahualcóyotl, situaciones culturales que mantienen alertas las conciencias y la disposición a participar en la apertura democrática, es decir vemos la disposición a generar nuevos saberes en la vida urbana y como correspondencia nuevos poderes.

Lo fundamental de la iniciativa de autogestión comunitaria es el de unir esfuerzos, mínimos recursos y capacidad con compromiso para constituir una organización con iniciativas autónomas y decisión fraterna en la labor de impulsar el dialogo nacional por la paz y la democracia con justicia y dignidad. Persiste además una invitación a la comunidad escolar en general, para involucrarse juntamente con los grupos vecindarios que quieren un distinto rostro en sus días y tiempos urbanos. Y el ejercicio de pensar los caminos para transformar ese rostro en términos de instrumentalizar los saberes para convertirse en bienestar social.

En un principio el hecho organizativo fue el quehacer más importante y la autogestión se presentaba como una posibilidad de emancipación también de las conciencias. No sólo es en la vida urbana el desarrollo

del trabajo cultural, también es poder impulsar actividades que posibiliten garantizar un alto grado de discernimiento ideológico y de madurez política, considerando los flancos de tolerancia existencial. Y esta posibilidad debe canalizarlo esta sociedad emergente, que en serio debe estarse organizando y reclama mayor poder de decisión.

Levantar grupos autónomos de educación para la convivencia democrática es una urgencia, también el sortear la crisis económica en experiencias cooperativas de producción y de consumo, sin menoscabo de participar en las convocatorias de los frentes de masas y de movimientos de carácter nacional y plural. Así se evitaría el peligro de que se ideologizara la organización y de que regresara a los viejos vicios sectarios y a las viejas prácticas de competencias de verdades únicas, además le pondríamos un freno al proyecto de muerte virtual mercadotécnica que ofrece con tanto ahínco la derecha oficial pintada de azul de este país.

Definitiva es la búsqueda de alternativas en educación y capacitación y la comunidad es la que sabe que requerimientos y necesidades tiene, por lo tanto, puede asimismo generar sus cuadros y proyectar sus propias acciones. Aquí es evidente la inoperancia del Estado político que no quiere perder por ninguna circunstancia su hegemonía. El control político del PRI es aún significativo sobre todo en la corporativización que existe aún, de comerciantes, pequeños industriales y colonos, manifestada en la manipulación de conciencias a través de las campañas políticas. Contra lo esperado un sector significativo votó por el PRI en agosto de 1994, consecuencia del voto del miedo inducido por los medios de comunicación, y de nuevo el candidato oficial quedo en el poder federal. Pero en 1997 en la capital del país y en la Región Oriente del Estado de México fue posible que la oposición política ejerciera el

poder municipal. En Nezahualcóyotl se dio la llegada al poder de militantes de las organizaciones sociales que en un principio no militaban en el PRD, de hecho, el comité municipal era muy pequeño y con poca influencia en la población, además que no contaba con una infraestructura electoral. Pero la alianza de las organizaciones sociales hizo posible el triunfo electoral. Cierto que el partido, que fue oficial, se desatendió de su responsabilidad de ofrecer servicios urbanos a la población. Circunstancia que ha cambiado de alguna manera con la llegada al poder por parte del PRD.

No ha sido fácil para el PRD, en el poder municipal, superar los vicios y las formas de la cultura política mexicana. Ya han incurrido en errores de clientelismo y en pugna por espacios de poder, situaciones que llegan a desgastar y a afectar las maneras democráticas y de participación de las organizaciones. Ya que la planificación implica un ordenamiento territorial y una política de bienestar social desde la perspectiva sustentable y orientada por una política de Estado, y no del tradicional clientelismo político. Si bien se precisa que en la planificación exista la democratización de las decisiones, es necesario que en las acciones que sean necesarias para corregir, de alguna manera las políticas públicas tradicionales de exclusión de la población y sus organizaciones, se haga uso de la autoridad que una dependencia tenga con el aval de la sociedad.

Y si el vecindario define además su propia imagen, está implícita en sus demandas y actuares como praxis significante, incidiendo en los medios para decir su verdad entonces estará construyendo la democracia real.[402] Recordemos el tristemente PRONASOL que se encarga de

[402] Dice Silo que "Hablando en términos espaciales, la unidad mínima de acción es el vecindario en el que se percibe todo conflicto, aunque sus raíces estén muy distantes. un centro de comunicación directa es un punto

adormecer conciencias y de servir como engrane electorero del partido oficial, aunque tenemos que reconocer que el proponer la participación de la comunidad en la ejecución de obras materiales y sociales fue un acierto, ya que, de hecho, los principios por los que se sustenta, el actuar de los programas de solidaridad, fueron desarrollados por las organizaciones de colonos de Neza.

Nuevas formas de organizar lo cultural y lo productivo posibilita formas necesarias de crear nuevas relaciones y de evitar la evasión política, ya que esta es una constante en nuestra vida. En el ámbito de lo macrosocial, en los rincones de nuestra comunidad el ejercicio de proyectos vivos e interactuantes con conocimiento de la lógica política existente, y la percepción objetiva de la realidad concreta de México, es posible y operante, la Autogestión Comunitaria (una gran cantidad de manifestaciones organizadas y actuantes de la sociedad civil) se adhiere a al movimiento de poderes alternativos que como volcán surgen en toda la República.

Generar un pensar libertario es la condición para redefinir nuestras relaciones, construir una conciencia social critica es una necesidad prioritaria en el mundo de hoy, y construir saberes democráticos es una labor constante de la sociedad civil, en donde el saber filosófico siga siendo una alternativa de explicación de la realidad y sus reflejos. Inventando el futuro, recreando la realidad existente.

Una tarea presente es plantear la disolución del estado y la destrucción de la sociedad política, con el consiguiente replanteamiento de lo político

---

vecinal en el que ha de discutirse todo problema económico y social, todo problema de salud, de educación y de calidad de vida. La preocupación política consiste en prioridad ese vecindario (....). De esos habitantes, de esos vecinos, deriva la legitimidad de un orden dado y desde allí debe levantarse la representatividad de una democracia real". *Silo. Carta a mis amigos*. fax (de E:G: a V:S:). Dic. 20 de1993.

a partir de ser una sociedad civil madura, de nuevo tipo, con nuevas formas de ejercicio del poder, con la premisa fundamental del mandar obedeciendo. Desde la perspectiva de humanizar la política y politizar la vida cotidiana.

SUGERENCIAS PARA TRABAJOS FUTUROS

Es necesario realizar estudios sobre el surgimiento de la ciudad, desde la perspectiva histórica o diagnóstica actual y prospectiva, así como difundir en el municipio de Nezahualcóyotl estos estudios. Tarea pendiente que realizar por las organizaciones sociales, los centros educativos del municipio; (ENEP Aragón, Universidad Tecnológica, FES Zaragoza de la UNAM, Normales, CBTIS, Conaleps, Universidad Tecnológica), asimismo, es importante impulsar un seminario de planificación municipal, con periodicidad trianual, con la participación de los investigadores que se han ocupado de ciudad Nezahualcóyotl, así como integrar los estudios realizados hasta hoy en el Centro de Documentación Municipal. Esto permitirá actualizar la información de los estudiosos del municipio y conjuntar esfuerzos en el quehacer de la planeación del desarrollo urbano municipal.

Es de gran importancia desarrollar trabajos de campo ya que permite operativizar las hipótesis que se plantean.

Para esto se requiere que el municipio cuente con una biblioteca con suficientes volúmenes, actualizados y con su correspondiente banco de datos sobre los diversos temas que conforman las características urbanas del municipio.

Por otra parte, considero que Planificación, es importante integrar en volumen y actualidad temas de carácter urbano y arquitectónicos, esto podría ayudar a una mejor tarea en la investigación, así como impulsar la publicación de avances de investigación que se tengan, con la finalidad de que sean conocidos los trabajos de aquellos que se están formando y pueda haber un intercambio permanente de ideas, y de programas, de tal manera que sea posible asimismo llevar a la práctica proyectos de planeación urbana auspiciados por la institución politécnica. Creo que con el impulso de talleres de diseño y análisis de la problemática urbana es posible que el entrenamiento sea más consistente. Asimismo, es de suma importancia realizar trabajo exhaustivo de revisión bibliográfica y hemerográfica en estudios que se orienten a estudiarla realidad municipal articulados con la realidad regional y nacional, trabajos académicos que pueden ser considerados por las instancias gubernamentales de nivel estatal y municipal.

BIBLIOGRAFIA

Adorno Theodor, Horkheimer Max. 1971. La sociedad. Lecciones de sociología. Editorial Proteo. Argentina.

Abrams, Charles.1967. La Lucha por el Techo en un Mundo en Urbanización. Ediciones Infinito. Buenos Aires.

Aguilar, Luis.1993. El Objeto de Estudio de la Administración Pública. Instituto Nacional de Administración Pública.

Alonso, José Antonio. 1993. Maquila domiciliaria y estilo de vida. En, Bassols Batalla, Ángel y González Salazar, Gloria (coordinadores). Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Complejo Geográfico, Socioeconómico y Político. IIE. DDF. México.

Angeli, Franco. Liberalismo y Democracia. FCE. México. 1989.

Alvarado, Guevara Emilio. Historia de Ciudad Nezahualcóyotl. !A Brazo Partido!. Arenas Editores. Cd. Neza. Sin fecha.

Antología de la Planeación en México (1917-1985). 1985. SPP y FCE. México. TOMOS I al XVII.

Antología. Sociedad Mexicana II. 1982. Universidad Pedagógica Nacional. México.

Apuntes de Desarrollo Urbano. Aplicación de la Teoría de Umbrales. 1978. SAHOP.

Arizpe, Lourdes. El Éxodo Rural en México y su relación con la migración a Estados Unidos.

Asociaciones para la Construcción de Vivienda. 1975. Organización, Financiación e Integración Estructural. ONU. Nueva York.

Atlas de la Ciudad de México. D.D.F. COLMEX. 1988. México.

Atlas Mercadológico de Ciudad Nezahualcóyotl. 1999. Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl. Estado de México.

Azaola, Elena. 1990. La Institución correccional en México. Una mirada extraviada. Siglo XXI. México.

Barkin, David y King, Timothy. 1970. Desarrollo Económico Regional. SIGLO XXI, México.

Bassols, Mario et al. 1984. Antología de Sociología Urbana. UNAM. Movimientos Sociales Urbanos. Antología de sociología urbana. UNAM. pp. 801-829.

Bassols Batalla, Ángel y González Salazar, Gloria (coordinadores). 1993. Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Complejo Geográfico, Socioeconómico y Político. IIE. DDF. México.

Bassols, Mario. 1994. Campo y Ciudad. En una era de transición. (Coordinador). UAM-Iztapalapa.

Benería, Gita. 1982. Acumulación, Reproducción y el Papel en el Desarrollo Económico. Una Revisión en Boserup. En: Magdalena León (Edit). Las trabajadoras en el agro. Bogotá. ACEP.

Benévolo, L. 1976. Orígenes de la Urbanística Moderna. Ediciones Tekne. Argentina.

Berg Peter y Magilavy Zuckerman.1996. *Ecodesarrollo Urbano. Un programa de ciudad verde para las ciudades y pueblos del área de la Bahía de san Francisco.* Ediciones GEA S.A.

Berleant, Arnold. 1986. Cultivar una Estética Urbana. En, Diógenes. Num.136. Coordinación de Humanidades. UNAM.

Blanco, J. 1992. Espacio Urbano y Ciudad. Universidad de Guadalajara. México.

Blachere, Gerard.1976. Hacia un urbanismo razonado. Editores Técnicos Asociados. S.A

Bonfil Batalla Guillermo. 1991. Pensar nuestra cultura. Ensayos. Alianza Editorial. México.

Braudel, Fernand.1976. Las Ciudades. En, Civilización Material, Economía y Capitalismo. Alianza.

Bravo, Barrientos Hiram et al. 1970. Condiciones Habitacionales y su repercusión en la salud en un sector de Ciudad Nezahualcóyotl. Ensayo de Tesis. Escuela de Salud Pública.7-25. Centro de Documentación de Ciudad Nezahualcóyotl. (Cidne)

Borja, Jordi. 1988. Movimientos Sociales Urbanos. Antología de sociología urbana. UNAM.
_____1975. Movimientos sociales urbanos. Ediciones Siap-Planteos.

Brown, Lester. R. 1994. Un mundo Sustentable. Un informe elaborado por el Instituto WordlWatch, Editorial Planeta. Biblioteca de ecología.

Browne C, Enrique y Gelsse G Guillermo. 1973. ¿Planificación para los planificadores o para el cambio social?.

Boisier, Sergio. 1974. Industrialización, Urbanización, Polarización: Hacia un enfoque unificado. Copias.

Bourdieu, Pierre.1990. Sociología y Cultura. CNCA - Grijalbo. México.

Canclini, Néstor. En, Bourdieu, Pierre.1990. Sociología y Cultura. CNCA-Grijalbo. México.

Cantú Chapa, Rubén. "Una alternativa en la planificación y Gestión Urbana: La autoadministración en las unidades habitacionales; caso de estudio: Tlatelolco. pp. 2-14 y 169-269.

Cantú, Juan José Gutiérrez y Luque González, Rodolfo. Migración a la Zona Metropolitana de La Ciudad de México. Demos. S/F.

Carabias y Provencio. 1993. El Enfoque del Desarrollo Sustentable. En, Desarrollo Sustentable. Hacia una Política Ambiental. Coordinación de Humanidades. UNAM.

Cardoso, Ciro F y Héctor Pérez Brignoli.1968. Los Métodos de la Historia. Grijalbo. México.

Castells, Manuel. 1973. Problemas de investigación en sociología urbana. Siglo XXI. Madrid.
_____1974. La cuestión Urbana Siglo XXI. España.
_____1974. Movimientos sociales Urbanos. Siglo XXI. México.
_____1986. Crisis Urbana y cambio Social. Siglo XXI. México.
_____1988a. La política urbana del Estado en una sociedad dependiente: el caso mexicano. Antología de Sociología urbana. UNAM. México.
_____1988b. Los movimientos sociales urbanos en la vía democrática al socialismo. Antología de Sociología urbana. UNAM. México.

_____1999. La era información. Economía, Sociedad y Cultura. El poder de la identidad. Siglo XXI. México.

Cassigoli Perea, Armando. 1980. Utopía y Antiutopia, en Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales No. 100. Literatura y Comunicación. UNAM. Abril-Junio,1980

Castro Campos, Jaime. 1997. Desarrollo Urbano en el Valle de Chalco. Tesis de Maestría. ESIA/IPN. México.

Ceceña Cervantes, José Luis. 1982. La Planificación Económica Nacional en los Países Atrasados de Orientación Capitalista. (El caso de México), "De la racionalidad anárquica a la planificación". pp.19-49. México.

CECOS. Centro Educativo Cultural y de Educación Social. Biblioteca Infantil. 13 Abril 1997

Consejo Municipal de Cultura de Ciudad Nezahualcóyotl. "Por el Arte en el Ejercicio de la Democracia". 13 de Junio de 1997.

Cohen, Stanley. 1988. Visiones de control social. Delitos Castigos y Clasificaciones. Editorial. PPU. España.

Colmenares Ismael et al. 1986. Cien años de lucha de clases en México. (1876-1976). Lecturas de Historia de México. Quinto Sol. México.

Compagna, Francesco. 1974. La Política de la Ciudad. Instituto de Estudios de la Administración Local. Colección Nuevo Urbanismo. Madrid.

Ciudades Alternativas para la Desconcentración. 1986. Instituto de Geografía DGIA. UNAM.

Condiciones habitacionales y su repercusión en la salud de un sector de Cd. Neza, México. s/f.

Congreso Constitutivo del Centro Unificador y de Orientación Cívico Política Pro-Institución Municipal de Organizaciones de la Zona Urbana del Ex-Vaso de Texcoco. Estado de. México. CIDNE, 10-4.

Connoly, Priscilla. 1985. Evaluación del Problema Habitacional de la Ciudad de México en La vivienda popular en la ciudad de México. Mesa redonda. Instituto de Geografía. UNAM. México.

Consejo Nacional de Población. 1992. La Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Problemática actual y perspectivas demográficas y urbanas. DGEP. México.

Coraggio, José Luis.1986. Las bases teóricas de la planificación en América Latina. Siglo XXI. México.

Corbóz, André.1986. El territorio como palimsesto. En Diógenes. Num.136. Coordinación de Humanidades. UNAM.

Coulomb, René. 1993. La participación de la población en la gestión de los servicios urbanos ¿privatización o socialización? En, Gestión Urbana y Cambio Institucional. UAM. UNAM. IFAL.

Cortés, Fernando. 1987. La insoportable Levedad del Dato. En, Estudios Demográficos y Urbanos 6. Vol.2 No.3. Sep-Dic. COLMEX.

Cueva, Agustín. 1980. El Desarrollo del Capitalismo en América Latina. SIGLO XXI. México.

Chavarría, B. Rubén. Revista Huellas. 11. CIDNE 10-6.

Dabat, Alejandro y Rivera Ríos, Miguel. 1993. Las transformaciones de la Economía Mundial. Investigación económica, 206. Octubre-Diciembre pp.123-147.

De Alba Muñiz, María Eugenia. Control político de los migrantes urbanos. Un caso de estudio, ciudad Nezahualcóyotl. Septiembre de 1976. Tesis Maestría en Ciencia Política. Colegio de México.

De Ibarrola, María. Las dimensiones sociales de la educación. SEP- El Caballito. 1985

Díaz Loya, María de Jesús et al. 1981. Participación del trabajador social en el desarrollo de la comunidad El Sol. (Nezahualcóyotl, Estado de México).

De la Rosa, Medellín Martín. 1979. Promoción Popular y Lucha de Clases. México. Servicios Educativos Populares A.C.

Doesto, Alberto. 1990. Cacicazgo político en Neza, en COMO, XI -1990.

Domínguez, Duardo María Leticia. 1989. La Recreación Juvenil en Nezahualcóyotl. Tesis. UAEM.

Domínguez, Trejo Prospero. Nezahualcóyotl. Nuestra ciudad. Apuntes Prehispánicos e Historia Gráfica desde sus inicios.

Dumont, Rene. 1977. Ecología socialista. Editorial Martínez Roca. España.

Durand, Jorge. 1983. La ciudad invade al ejido. Ediciones La casa chata. CIESAS. México.

El PRI ve un Nezahualcóyotl distinto. En Proceso. 7 -V-79. CIDNE: 26-22.

ENTREVISTA a la Promotora en Salud Yolanda Rivera Espinosa y al Médico Matías Delgado

Encuentro de Barrio a Barrio en Nezahualcóyotl. (Documento fotocopiado). Ultima versión. 1993. Dirección General de Culturas Populares. Septiembre de 1993.

Esquivel Hernández, María Teresa. 1997. Dinámica demográfica y espacial de la población metropolitana. En, Dinámica Urbana y Procesos Sociopolíticos. Lecturas de Actualización sobre la Ciudad de México. Ocim. UAM-A. México.

Evaluación de proyectos. Izcalli, Nezahualcóyotl. 1974. Instituto AURIS-IDNE16-3.

Ezcurra, Ezequiel. 1990. De las Chinampas a la Megalópolis. El Medio Ambiente en la Cuenca de México. FCE.

Ezra Park, Robert. 1988. Ecología Humana. En, Antología de Sociología Urbana UNAM. México.

González S. et al. 1994. Seguridad Publica en México. Problemas. Perspectivas y propuestas. UNAM.

Guerrero, Omar.1988. Las ciencias de la Administración en el Estado Absolutista. Fontamara. México.

_____.1992. El Estado en la Era de la Modernización. Plaza y Valdés. INAP.

Foucault Michel. 1991.Tecnologías del Yo y Otros Escritos. Paidós. Barcelona.

. 1988. Porque hay que estudiar el poder: La cuestión del sujeto. En, C. Wrights Mills et al. 1991. Materiales de Sociología Critica. Michel. Espacios de Poder. La Piqueta. Madrid.

_____1992. La Verdad y las Formas Jurídica. Gedisa. Barcelona.

_____1983. El Discurso del Poder. Folios. México.

_____1980. La Microfísica del Poder. La Piqueta. Madrid.

Ferras, Robert. 1977. Ciudad Nezahualcóyotl: un barrio en vías de absorción por la Ciudad de México. COLMEX. México.

FINEZA. Informe de actividades. Mayo 73- marzo 74. CIDNE.16-5.

FINEZA. Informe de actividades. Diciembre 31/1974.CIDNE: 16-6.

Gaceta del Gobierno. Órgano del Gobierno Constitucional del Estado de México. Sábado 20 de Abril de 1963. CIDNE.

Folin, Marino.1984. La ciudad del Capital y otros escritos. Ed. Gustavo Gilly.

Fourquet y Murard. 1978. Los Equipamientos del poder. Ciudades, Territorios y Equipamientos Colectivos. Editorial Gustavo Gilly. España.

Garibay, Leobardo. Y el polvo se hizo fango. Sucesos para todos. pp. 17-22. Sep.1965. CIDNE 16-22.

Galeano, Eduardo. 1977. Las Venas Abiertas de América Latina. SIGLO XXI. México.

García, Canclini Néstor. Culturas Híbridas. Estrategias para entrar y salir de la modernidad. Grijalbo. México. 1995.

García, Víctor.1977. Utopías y Anarquismo. Editores Unidos Mexicanos.

García Luna Margarita.1992. Ciudad Nezahualcóyotl; de colonia marginada a gran ciudad. Gobierno del Estado de México.

García Luna O. Margarita y Gutiérrez Ardaluz Pedro. 2000. Nezahualcóyotl. Monografía Municipal. Gobierno del Estado de México-Instituto Mexiquense de Cultura-Asociación Mexiquense de Cronistas Municipales AC.

Gíl, Valdivia Gerardo. 1989. Aspectos Jurídicos del Financiamiento Público. Editorial Porrúa-UNAM. México.

Garza, Gustavo y PICYCATEC (Comp.) 1988. Atlas de la Ciudad de México. DDF-COLMEX. México.

Guillen Romo, Héctor. 1994. Orígenes de la crisis en México (1940-1982). ERA.

Halpering, Donghi Tulio. 1970. Las Ciudades Hispanoamericanas (1825-1914). El contexto economicosocial. En, Morse, R. et al. El proceso de urbanización de las Américas desde sus orígenes hasta nuestros días. Ediciones Planteos. México.

Heller, Agnes. 1970. Sociología de la vida cotidiana. Folios Editorial. México.

Henstchel Ariza E, Pérez Quijada Juan. 1986. Estructura en el cambio. Estudio procesual de la vida política en Ocuituco. UAM.

Horkheimer Max.1969. Critica de la razón instrumental. Sur. Buenos Aires.
_____1992. Dialéctica del iluminismo.

Iglesias, Maximiliano. Nezahualcóyotl: Testimonios históricos (1944-1957). SEPAC. (Servicios Educativos Populares A.C.)

INFORME de Practicas en Comunidad. Carrera de enfermería. Primer Semestre. Enero de 1994. Centro de Salud Pirules. FES Z-UNAM.

Investigación del Fenómeno inmigracional en el Estado de México. 1982. AURIS.
IZTAPALAPA. Revista de Ciencias Sociales. Año 4 no.9 junio-dic 1983.

Kaplan, Marcos. 1980. Sociedad, Política y Planificación en América Latina. UNAM.

Kramer, Rudiger. 1981. Iniciativas de autoayuda y programas gubernamentales para las zonas marginadas de la Ciudad de México. En, Economía y conciencia social en México. Memoria del Segundo coloquio interdisciplinario Universidad Erlangen-Nurnberg. ENEP ACATLAN. UNAM.

La Planificación del Desarrollo Agropecuario. Editorial, ILPES-SIGLO XXI. MEXICO. Vol. 1. pp.81-147. y Vol.11. pp. 3-27.

Lacoste, Yves.1977. La geografía: un arma para la guerra. Anagrama. España.
Mora, Vázquez Teresa. 1996. Nduandiki y la sociedad de allende de México. Un caso de migración rural - urbana. INAH.

Le Courbusier. 1993. Principios de urbanismo. (La carta de Atenas). Ed. Planteo-Agostini. España.

Lefebvre, Henry. 1976. Espacio y política. Península. España.
1983. La Revolución Urbana. Alianza. España.

Legorreta, Jorge. 1983. El Proceso de Urbanización en Ciudades Petroleras. Centro de Ecodesarrollo. México.

Legorreta, Jorge y Flores Ángel. 1989. Transporte y Contaminación en la Ciudad de México. Centro de Ecodesarrollo. México.

León, Samuel, Mervan; Ignacio. 1989. Movimientos Sociales en México (1968-1983). Panorama General y Perspectivas. En, Los Movimientos Populares en América Latina. Siglo XXI. México.

Lewis. W.A. 1978. La Planeación Económica. FCE. México.

Lewis, Oscar. 1988. La cultura de la pobreza. En, Antología de sociología urbana. UNAM. pp. 240-251.

Lezama, José Luis. 1995. Teoría social, Espacio y Ciudad. La escuela francesa de sociología. pp. 233-296, 363- 387. ColMex. México.

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. 1994. Porrúa. México.

Ley General que Establece las Bases De Coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública. Diario Oficial. Lunes 11 de Diciembre de 1995.

Ley Federal contra la Delincuencia Organizada. Diario Oficial. Jueves 7 de Noviembre de 1996. Primera sección. pp.2-8.

Lira Luna, F. 1986. Nezahualcóyotl: Esbozo Histórico. Impresos, Suajes y Transparencias.

Lomnitz, Larissa. 1978. Mecanismos de Articulación entre el sector informal y el sector formal Urbano. En, Revista Mexicana de Sociología. Enero marzo de 1978. IIS. UNAM.

López Laines Moisés Raúl. 1990. Nezahualcóyotl. Perfil Político. Análisis y Alternativas. Editado por el autor. Cd. Neza.

López Rangel, Rafael. 1988. Las Ciudades Latinoamericanas. Plaza y Valdés. México.

Lozano Armendáriz Teresa. La criminalidad en la Ciudad de México.1800-182i. UNAM.1987.

Manual del colono. 1971. SEPAC. México.

Martínez, Garibaldi y Leoncio Arenas, Ruiz Lorenzo. Nezahualcóyotl. Monografía de la Ciudad. Ediciones. s/f.

Marx, Carlos y Engels, Federico.1977. La Ideología Alemana. Ediciones de Cultura Popular. México.

Mauto Frederic. 1972. El Desarrollo Industrial de Monterrey. En, Los beneficiarios en el desarrollo Regional. México. Colección Sepsetentas No. 52.

Mejía Lira, José.1994. Servicios Públicos Municipales. Col. Xinantecatl. UAEM. México.
_____1994(b). Problemática y Desarrollo Municipal. UIA. Plaza y Valdéz.

Memoria sobre la cuestión de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcóyotl. 1970. CIDNE. 26-28.

Messmacher, Miguel. 1987. México Megalópolis. SEP.

Miklos y Tello María Elena. 1994. Planeación prospectiva. Una estrategia para el diseño del futuro. Centro de Estudios Prospectivos-Fundación Javier Barros Sierra, A.C. LIMUSA.

Mills, Edwin S. 1975. Economía Urbana. Diana. México. pp.15-38.
Monografía del Municipio de Ciudad Nezahualcóyotl. 1983.

Monsiváis, Carlos. 1990. Entrada Libre. Memorias de una Sociedad que se Organiza. Era. México.

Montaño, Jorge. 1975. Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos. Siglo XXI Editores. México.

Mora Vázquez, Teresa. 1996. Nduandiki y la Sociedad de allende de México. Un caso de migración rural-urbana. INAH.

Moreno, et al. 1980. Línea crítica de análisis de la cuestión regional. "Seminario sobre la cuestión regional". Copias. s/f

Moreno Toscano, Alejandra y Florescano Enrique. 1977. El Sector Externo y la Organización Espacial y Regional de México (1521-1910).UAP. México

Morse M. Richard. 1973. Las ciudades latinoamericanas. 2. Desarrollo histórico. SEP Setentas. México.

Nezahualcóyotl. 1998. Historia de una gran Ciudad. Municipio de Nezahualcóyotl.

Nezahualcóyotl. Otro borrón y cuenta nueva. En, "La Nación". 23 de Abril de 1973. CIDNE 16-23.

Nezahualcóyotl. Un fideicomiso oficial legitimador de fraudes. 30.IV.1979.

Nollf Max. 1976. Desarrollo Industrial Latinoamericano. El Trimestre Económico del Fondo de Cultura Económica No.12.

Ortega Olivares, Mario.1990. Campamentos unidos, una experiencia del movimiento urbano popular y la salud. Tesis. México. D.F. México.1976.

Ortega Reyna, Jaime. 2010. La derrota electoral del PRD en Ciudad Netzahualcóyotl. El cotidiano. No. 161. Mayo-junio 2010. Año 25. UAM A. México. pp.85-104

Osadchaia, 1974. De Keynes a la síntesis neoclásica. Ediciones de Cultura Popular. México. Pp. 3-34.

Padilla Arroyo, Antonio. Criminología y criminalidad a fines del Siglo XIX. Ciudades 40. Octubre - Diciembre de 1998, RNIU, puebla, México.

Pérez Carrillo, Agustín. 1989. Teoría de la Legislación y Prevención Legislativa. INACIPE. Cuadernos. México.

_____1994. Carácter y Funcionarios Públicos. Universidad de Hermosillo. Escuela de Derecho. México.

_____1994(b). Modelo de conflictos sociales sobre derechos humanos, en alegatos. No. 27. Mayo-Agosto.

----------Conferencias de Análisis sociojurídico de la seguridad pública, impartidos en la Maestría en Políticas de Seguridad Pública. Mayo de 1999. México.

Pérez Corona Javier. 1998. Fenomenología de la problemática urbana metropolitana. Estudio de caso. El municipio de Ecatepec, Estado de México. Tesis Maestría. IPN-ESIA. México.

Planes y Programas. INEGI. 1980-1982, 1983-1988, 1995-2000

Planeación Urbana y Bienestar Social. Democracia y Desarrollo Urbano en la Zona Metropolitana de la ciudad de México. 1990. DDF. UAM-X. Asamblea de Representantes del DF. México.

Plan Parcial de Desarrollo Urbano de Nezahualcóyotl y Chicoloapan. 1983. Resultados de la aplicación del índice de satisfacción de usuarios. Centro de Documentación de Ciudad Nezahualcóyotl. (CIDNE)

Plan de Desarrollo Urbano Municipal de Ciudad Nezahualcoyotl.94-96. Gobierno Municipal de Nezahualcóyotl. p. 171.

Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcóyotl, 1997-2000. Municipio de Nezahualcóyotl

Plan de Desarrollo Municipal de Ciudad Nezahualcóyotl, 1997-2000. Municipio de Nezahualcóyotl

Pradilla Cobos, Emilio. 1984. Contribución a la Critica de la "Teoría Urbana " UAM-X. México.

Programa Nacional de Desarrollo Urbano 1990-1994. SEDUE. México. 1990.

Queriat, Pierre. 1986. Diagnostico urbano. ENEP Acatlán. UNAM.

Quintanilla. Lourdes. 1985. La Educación en la Utopía Moderna. SIGLO XIX. Ed. El caballito- SEP. México.

Ramírez Carlos. 1979. "Los que perdieron en el juego del sistema. En Nezahualcóyotl vivimos como puercos; la batalla diaria es por salir de aquí". Proceso. 23 de Abril de 1979.

Ramírez Saíz, Juan Manuel. 1987. Política Urbana y lucha Popular. UAM-X. México

Rendón Teresa y Salas Carlos. 1994. El empleo en México en los ochenta: tendencias y cambios. Revista de Administración Pública 55/56. INAP.

Resultados de las mesas de trabajo del Primer Foro Municipal sobre Seguridad Pública y Procuración de Justicia. Fotocopias. Diciembre de 1997.

Rey Román Benito. 1989. México 1987: El país que perdimos. Siglo XXI - UNAM. México.

Rivera, Espinosa. Ramón. 1997. Ecología autogestiva y equipamiento urbano ecológico. La Acción Comunitaria para la educación Ambiental. Curso Social coordinado en la Preparatoria Popular de Fresno. México.

_____.2015 tribus urbanas en acciones de naturación de azoteas con agricultura urbana en ciudad Netzahualcóyotl, Experiencias exitosas en educación ambiental. UPN. México.

_____2013. Agricultura urbana en ciudad Nezahualcóyotl. En, Cantú Rubén, Roque Juan Carrasco Aquino, Lorenzo Zambrano Salgado. (Coordinadores). Desafíos ambientales II. Los problemas ambientales ante los retos del milenio Instituto Politécnico Nacional. México

_____1998. Servicios Municipales y Medio ambiente en ciudad Nezahualcóyotl. 2º. Encuentro Estatal de Investigación. Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl.

_____1998-2001. Taller socioinstitucional coordinado en la UACh.

_____2001. Praxis ecológica en la zona conurbada de la ciudad de México. Feria ambiental metropolitana 2001. Naucalpan, Estado de México. 3-5 Octubre del 2001.

_____Historia social Local y Regional en el Oriente del Estado de México. IV Curso Internacional de Historia local. La Habana. Cuba. Abril del 2000.

_____1996. La multiplicación de bibliotecas y la socialización de la cultura. Hacia una prospectiva del valor permanente del libro y de sus usos. 2º. Encuentro de Profesores y Estudiantes de Bibliotecología. ENBA. México

_____1996b. El Archivo Alternativo EN Ciudad Nezahualcóyotl una necesidad impostergable. Congreso Nacional de Archivos. Monterrey, N.L. Octubre.

_____ 1997. Política Cultural y Bibliotecas Públicas en el Municipio de Ciudad Nezahualcóyotl. 3er. Encuentro de Profesores y Estudiantes de Bibliotecología. San Luis Potosí. Octubre

Rodríguez Ortiz Ana y Palestino Escoto Feliciano. 1989. "Ciudad Nezahualcóyotl, Laberinto de sueños". ENEP ZARAGOZA. UNAM. México.

Rodríguez Ortiz Imelda Ana. Ciudad Nezahualcóyotl y su relación con el espacio urbano, mimeo. UNAM: FES Zaragoza. México. s/f.

Rodríguez Velásquez, Daniel. 1983. La importancia del MUP en el Valle de México. En, Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales 113-114. Regionalismo y Sociedad. FCPyS. UNAM. pp. 135-157.

Rosales Ayala, Héctor Silvano. 1987. Participación popular y reconstrucción urbana. (Tepito 1985-1987). CRIM. UNAM.

_____1988.Tepito Arte Acá. (Ensayo de interpretación de una práctica cultural en el barrio más chido de la ciudad de México) CRIM-UNAM.

Roszak Theodore. 1990. El culto a la información. El folclore de los ordenadores y el verdadero arte del pensar. CNCA-Grijalbo. México.

Salles, Vania. 1975. Pobreza, Pobreza y más pobreza. Vania. En Grupo interdisciplinario sobre mujer, trabajo y pobreza. El Colegio de México. pp. 47 - 71

Sanderson, E. Stevan. 1990. La Transformación de la Agricultura Mexicana. Estructura internacional y política de cambio. Alianza Editorial. CNCA. México.

Schmidt-Relenberg Norbert. 1976. El Urbanismo. Ed. IEAL, Col. Nuevo Urbanismo No. 18, Madrid.

Secretaria de Programación y Presupuesto 1979. La población en México: su ocupación y Niveles de Bienestar. México.

Segre, Roberto. 1977. El Proceso de Urbanización, en América Latina en su Arquitectura. UNESCO-SIGLO XXI. México.

_____1976. Las estructuras ambientales en América latina. Siglo XXI. México.

Segunda etapa del Plan de Desarrollo Urbano de Nezahualcóyotl. Plan de desarrollo urbano de Nezahualcóyotl: Inventario de Equipamiento Urbano. 1983.
Servicios Administrativos de Nezahualcóyotl. CIDNE 10-5 p 6.

Singer, Paul.1979. Economía Política de la Urbanización. SIGLO XXI Editores.

Silo. Carta a mis amigos. Fax (de E:G: a V:S:). Diciembre 20 de1993.

Soberanes, José Luis. 1994. La reforma urbana. C.F.E. México. pp. 9-98.

Osea Martínez Teodoro y Mercado, Elia. 1990. Manual de Investigación Urbana. TRILLAS.

Solís, Leopoldo. 1975. Planes de Desarrollo Económico y Social de México. SEP-Setentas. México

Schteingart Martha y d´Andrea Luciano. (Compiladores).1991. Servicios urbanos, gestión local y medio ambiente. Colegio de México-CE.R.FE.

Stretton Hugh. 1985. Planificación Urbana en países ricos y países pobres. FCE. México.

Tamayo Flores y Alatorre Sergio. 1994. Una revisión de las principales corrientes teóricas sobre el análisis urbano. En, Anuario de estudios urbanos. No. 1. UAM - A. México.

Talleres Comunitarios Gratuitos de Apoyo Escolar, Artes Oficios, y Ciencias para Niños, Jóvenes Y Adultos. A.C.

Toca, Antonio. El Distrito Federal: de la utopía al desastre. El plan de desarrollo de la ciudad de México, 1935-1985. Revista. UAM. s/f.

Topalov, Christian.1979. La urbanización capitalista. Edicol. México.

Torres Carral, Guillermo. 1998. Nueva Ruralidad. UACh.

TVA. 1998. Planificación del Valle del Tenesse. Ed. Contempora. Buenos Aires.

Unikel, Luis. 1976. El Desarrollo Urbano en México. Colegio de México. México.

Vadrot, Claude-Marie. 1978. Como Destruir un Mar. La agonía y Muerte del Mediterráneo. Gedisa Editor.

Van Dijk, Sylvia y Durón Sandra. 1986. Participando una experiencia de educación popular. UAM-X. México.

Varas, Alejandro et al. 1995. Una experiencia cultural de la sociedad civil. La unión de Vecinos y Damnificados "19 de Septiembre". UVyD. México.

Vázquez, Héctor. 1986. El Nuevo Municipio Mexicano. SEP. México.

Villalpando Cazares, Juan José. 2001. Planeación Municipal y Bienestar en Valle de Chalco 1997-2000. Un procedimiento alternativo para su interpretación. Tesis Maestría. ESIA-IPN. México

Villela. 1991. Proyecto político Microáreas de desarrollo. MIADES El Agostino 85-91. Perú.

Viñas Paredes Carlos. Segundo informe de Gobierno. 1995. Editado por el Ayuntamiento. s/f.

Vuskovic, Pedro. 1986. Los instrumentos Estadísticos del Análisis Económico. CIDE-IPN. México.

Ward, Peter. 1989. Políticas de Bienestar Social en México. 1970-1989. Nueva Imagen.

Ward, Peter. 1985. Evaluación del Problema Habitacional de la Ciudad de México. En La vivienda popular en la ciudad de México. Mesa redonda. Instituto de Geografía. UNAM. México.

Warman, Arturo. 1982. Y Venimos a Contradecir. INAH. México.

Weber, Max. 1988. La ciudad occidental y la oriental. Antología de Sociología Urbana, UNAM. México.

Welti, Carlos. 1994. Los Retos de la Política de Población. Una política de población para el siglo XXI. Carta sobre población. GAPP. Agosto 1994.

Wheeler, J.L. y Goldhor Herbert. Administración practica de bibliotecas públicas. F.C.E. México.1975.

Yañes Romero José Arturo. 1998 a. El conocimiento académico sobre la policía en el campo de las ciencias sociales y penales, en. El Cotidiano, Julio Agosto de 1998. Revista de la Realidad Mexicana. Tema. Violencia y Administración de Justicia. UAM Azcapotzalco. México.

_____1998 b. La policía en el Municipio Mexicano, en Revista Quórum del Instituto de Investigaciones Legislativas de la Cámara de diputados, Año VII, No. 59, Marzo/Abril. México,

Zuñiga, Víctor. 1987. Socialización escolar y marginación urbana. El caso de Monterrey, Nuevo León. En, Estudios Sociológicos. Vol., núm.15, Septiembre-Diciembre, 1987.

ANEXOS

ANEXO 1

INFORMACIÓN TOMADA DE LA MONOGRAFIA DEL MUNICIPIO DE CIUDAD
NEZAHUALCOYOTL. PUBLICADA POR EL GOBIERNO MUNICIPAL (DICIEMBRE, 1995).

"Cabe señalar que en el municipio tienen asiento diez distritos electorales federales, los cuales son: Distrito IX, Distrito X, Distrito XXII, Distrito XXIII, Distrito XXIV, Distrito XXV, Distrito XXVI, Distrito XXVII, Distrito XXVIII y Distrito XXIX.

Asimismo se asientan cuatro distritos electorales locales: Distrito XXIV, Distrito XV, Distrito XVI y Distrito XXXII.

Para su gobierno, organización política y administración interna, el municipio se divide en: una cabecera municipal, una delegación administrativa, la "Carlos Hank González"; y 83 colonias, las cuales son las siguientes:

Agua Azul Grupo A super 4
Agua Azul Grupo B super 23
Agua Azul grupo C
Agua Azul grupo C super 4
Amipant
Ampliación Ciudad Lago
Ampliación Ciudad Lago "Comunicaciones, A. C."

Ampliación Evolución

Ampliación Las Águilas

Ampliación Santa Martha

Ampliación Villada Oriente

Ampliación Villada Poniente

Ampliación Villada Super 43

Ampliación Villada Super 44

Ángel Veraza

Atlacomulco

Benito Juárez

Bosques de Aragón

Campestre Guadalupana

Carlos Hank González

Central

Ciudad Lago

Constitución de 1857

El Barco I

El Barco II

El Barco III

El Sol

La Esperanza

Estado de México

Evolución

Evolución Poniente

Evolución Super 22

Evolución Super 24

Evolución Super 43

Fraccionamiento Izcalli Nezahualcóyotl

Fraccionamiento Las Armas

Formando Hogar

Impulsora Popular Avícola

Jardines de Guadalupe

Juárez Pantitlán

La Perla

Las Águilas

Las Fuentes

Manantiales

Maravillas

Martínez del Llano

Metropolitana Sección I

Metropolitana Sección II

Metropolitana Sección III

México

México II

México III (Las Palmas)

Mi Retiro

Militar 25 de Julio

Modelo

Nezahualcóyotl I

Nezahualcóyotl II

Nezahualcóyotl III

Nueva Juárez Pantitlán Sección I

Nueva Juárez Pantitlán Sección II

Nueva Juárez Pantitlán Sección III

Parque Industrial Izcalli

Pavón

Pavón Sección Silvia

Pirules

Plazas de Aragón

Porfirio Díaz

Porvenir
Prados de Aragón
Reforma "A" Sección I
Reforma "A" Sección II
Rey Nezahualcóyotl
Romero
San Felipe de Jesús
Tamaulipas
Tamaulipas Primera Sección Virgencitas
Tamaulipas Sección El Palmar
Tamaulipas Sección Las Flores
Valle de Aragón
Vergel de Guadalupe
Vicente Villada
Volcanes
Xochitenco

El municipio se encuentra a 2,230 metros sobre el nivel del mar, que es la altura media de la Cuenca de México

En el municipio no hay elevaciones topográficas ni ríos o corrientes de agua.

Climatología

Predomina el clima templado semiseco, con lluvias escasas en la primavera y abundantes en el verano; en invierno se presenta clima frío. Se han realizado importantes tareas de reforestación con el fin de contribuir al equilibrio ecológico, tan vulnerado por el enorme asentamiento humano que conforma el territorio municipal.

ANEXO 2

"CONGRESO CONSTITUTIVO"

"A todas las organizaciones constituyentes del Centro Unificador y de Orientación Cívico Política Pro-Institución Municipal de Organizaciones de la Zona Urbana del Ex-Vaso de Texcoco, Edo. de México. SALUD.

De conformidad con lo que establecen los conceptos contenidos en nuestra declaración de Principios nos estamos permitiendo dirigir a ustedes la presente "Convocatoria " para que se sirvan concurrir al *CONGRESO CONSTITUTIVO* que tendrá verificativo el día 7 de julio del año en curso, declarándose recinto oficial para este acto la casa ubicada en el lote 2 de la manzana 51, colonia las palmas, debiendo sujetarse a las siguientes

BASES

1.- El Congreso principiará a las 17 horas del día 7 del mes en curso, debiendo estar representadas por lo menos las dos terceras partes de las organizaciones constituyentes, aclarando que deberá terminarse el día de la fecha.

2.- Es requisito indispensable que los delegados de las organizaciones Constituyentes acrediten su personalidad por medio de credenciales debidamente autorizadas.

3.- La declaratoria de estar legalmente constituido el Congreso estará a cargo del Presidente de la Directiva del mismo que estará compuesta por un Presidente y dos secretarios.

4.-Todas las Organizaciones constituyentes tienen derecho a estar representadas por dos a seis delegados que tendrán derecho de voz y voto dentro del Congreso.

5.- Los delegados de las Organizaciones no constituyentes, serán consideradas fraternales y únicamente harán uso del derecho de voz.

6.-las Organizaciones constituyentes darán a conocer a la Comisión Organizadora los nombres de los Delegados que hubieren acreditado ante el Congreso por lo menos con 24 horas de anticipación.

7.-Las Organizaciones constituyentes enviaran a la comisión Organizadora con 24 horas de anticipación sus ponencias correspondientes.

8.-Para el estudio y dictamen de credenciales y ponencias, se designarán dos comisiones que se denominarán Primera y Segunda Comisión.

9.-De conformidad con nuestra Declaración de Principios, las ponencias que sean presentadas deberán contener: (a) análisis de las circunstancias que originan la acción a desarrollar por él (Centro Unificador), (b) la importancia del factor demográfico o de la población que nos acredita el derecho de independiente municipalidad.(c) de la aplicación estricta de la Constitución Política del Estado que establece la creación de nuevos municipios, (d) de la Legislación necesaria y pleno vigor del Decreto respectivo que concede la categoría de municipio del Estado Libre y Soberano de México, a esta zona urbana, (e) de la unificación de todas las fuerzas cívicas de esta zona.

Los trabajos del congreso se desarrollarán en la forma siguiente

I.-Lista de asistencia por la Comisión Organizadora.

II.-Designación de las Comisiones Primera y Segunda revisora y dictaminadora de credenciales y ponencias respectivamente.

III.- Discurso Oficial de Bienvenida a las delegaciones asistentes al Congreso por un miembro de la Comisión Organizadora.

IV.-Se concederá el uso de la palabra a un miembro de cada Delegación constituyente o fraternal.

V.- Lectura del Dictamen de la Comisión revisora de credenciales.

VI.-Designación y toma de posesión de la Mesa directiva del Congreso.

VII.-Declaratoria Oficial de estar legalmente constituido el Congreso a cargo del Presidente de la Directiva del mismo.

VIII.-Lectura de los dictámenes de la Comisión revisora de ponencias, discusión y aprobación en su caso de las mismas.

IX:-Discusión, rectificación o ratificación de proyecto de bases constitutivas del Centro Unificador

X.- Designación de la Directiva del (Centro Unificador) pudiendo usar los sistemas directos o de planillas.

XI.-Toma de protesta de Ley a la Directiva del (Centro Unificador) por el presidente de la Mesa Directiva del congreso y toma de posesión de cargos de los primeros.

XII.- declaración solemne de clausura del Congreso a cargo del Presidente de la Mesa Directiva del mismo.

XIII.-BRINDIS.

"POR LA TRANSFORMACION INSTITUCIONAL DE LA ZONA URBANA"

Zona Urbana del Ex-vaso del Lago de Texcoco, Edo. de México, a 2 de julio de 1962.

COMISIÓN ORGANIZADORA.

Presidente: Carlos H. Serrano, secretario José Luis Montoya, Vocal José Espinoza de los Monteros, Vocal: Jesús Ochoa". (Congreso Constitutivo del Centro Unificador y de Orientación Cívico Política Pro-institución Municipal de Organizaciones de la Zona Urbana del ExVaso de Texcoco. Edo de México. CIDNE, 10-4

ANEXO 3

El trabajo de campo es de una importancia básica para desarrollar estudios urbanos, tomemos como ejemplo la *Microregión México 24 C* que es una de las 30 microrregiones de la coordinación municipal que contiene a la colonia Pirules, se encuentran dividida en 16 sectores, cada sector integrado por una manzana. Para este punto se tomó como referencia la microrregión.

Conviene presentar los datos referentes a la microrregión 24[403].

Hasta hoy, 1999, el 95% de las calles están pavimentadas. Electrificación en un 100%. La comunicación es aceptable, camiones y combis, al Metro Pantitlán y las estaciones de la línea del tren ligero. Las principales vías de acceso a esta son: la Avenida Pantitlán y la avenida Chimalhuacán, con una gran afluencia vehicular. Las viviendas presentan las siguientes características. Sobre la base de los datos recabados podemos inferir que:

Los grupos familiares tienen que lograr la sobrevivencia en un medio hostil y realizar actividades económicas de carácter informal y es de nuestro interés saber cuántos de los integrantes del grupo familiar están inmersos en el proceso de trabajo. La población económicamente activa es de 41 %. Respecto a la vivienda[404]: El techo en un 86 % es de

---

[403] En términos operativos para labores de salud. Estrategia utilizada por los Centros Comunitarios de Salud de la Secretaría de Salud.

[404] Guzmán, Ríos Vicente. *Breve aporte acerca de la problemática habitacional en México*. UAM-A. Mexico.1991.

Una alternativa es el mejoramiento de la casa, sobre la base de una tecnología intermedia que integre elementos materiales y componentes, con materiales de desecho, por ejemplo, y el ingenio.

Los problemas a los que se enfrentan son:

- "Inseguridad de la tenencia de la tierra
- carencia de servicios: compras al menudeo, desconocimiento técnico

concreto y un 14 % es de asbesto y lámina de cartón. Las paredes son en un 26 % de lámina y un 98 % de tabique. Los pisos son firmes y lavables, con un 64 % de piso de cemento, 36 % de mosaico. Promedio de 2 habitantes por dormitorio, 126 familias no cuentan con una habitación separada y 6 % no tienen baño separado de las habitaciones de dormir y cocinar. Respecto a la potabilización del agua, el 92 % de las familias dicen que lavan su cisterna cada 6 ó 12 meses y un 85 por ciento nunca la lava y un 11% no lava el tinaco en todo el año. En lo referente a métodos caseros de potabilización del agua, un 51% dice que hierve o clora y el 49% restante no practica método alguno. El 100 de las viviendas cuentan con W.C. de tipo inglés y drenaje.

Anexo 4. Proyecto Microáreas de Desarrollo en Perú

En el Perú surgió el proyecto microáreas de desarrollo -MIADES-, " constituido como una experiencia de gestión urbana que se lleva a cabo como estrategia del plan integral de desarrollo urbano de distrito"[405].
Se realiza un estudio de un área de desarrollo en una experiencia de gestión comunal, al este de Lima, Perú. Son presentados tres aspectos generales: el contexto urbano, el aspecto político y el movimiento popular. El Movimiento popular, de gran amplitud en 1986 contaba con 806 comedores populares y 7458 *comités del vaso de leche*, habiendo en el distrito una trayectoria de lucha, organización y participación popular. Denominado proyecto político Microáreas de desarrollo,

---

- deficiencias en la distribución interna
- deterioro físico casi inmediato
- carencia de elementos fundamentales
- deficiente aislamiento
- incongruencia formal
- mala orientación" p.26.

La autogestión organizada es la alternativa. Y la recomendación de ahorro en la construcción, flete y construcción grupal.

[405] Villela. 1991. Proyecto político Microáreas de desarrollo. MIADES. El Agostino 85-91. Perú. p.6.

MIADES El Agostino 85-91, siendo "…. una experiencia de gestión urbana que se lleva a cabo como estrategia del ´Plan Integral de Desarrollo Urbano del Distrito', dentro del concepto de planificación participativa del desarrollo local y regional. Consistente en centralizar las organizaciones populares vecinales y funcionales en 8 microáreas (zonas residenciales homogéneas dentro del distrito), para la gestión urbana en el nivel de microáreas como distrital. Los criterios tomados en cuenta para la delimitación de estas microáreas fueron: grado de consolidación urbana, integración vial y transporte público, servicios urbanos, densidad poblacional, morfología urbana, grados de homogeneidad y heterogeneidad de los usos del suelo urbano y la delimitación de los asentamientos humanos existentes entre otros"[406], estudiado hasta el año de 1985 y arrancando en 1987. En el que la población está organizada a nivel de base, conformando comités de agua, de organización de calles, comité de vaso de leche, etc., gestado por las propias organizaciones populares del distrito, con apoyo en la promoción popular realizada por militantes de izquierda, propugnando una estrategia nueva de estructura de Estado desde las bases. Que da legitimidad a las dirigencias partidarias y a las organizaciones vecinales.

Esta fue una experiencia de gran significación que muestra de que forma la acción colectiva de la comunidad logra garantizar implementos para la subsistencia, entendida como una estrategia de sobrevivencia comunitaria. Digna de ser tomada en cuenta, fue una experiencia de gran valía, ya que partiendo de la promoción educativa orienta además su trabajo a la organización y al apoyo de las demandas de los colonos y la promoción en salud, es decir, de desarrollo comunitario integral.

[406] Idem.

Anexo 5.

ABREVIATURAS EMPLEADAS

FPI	Frente Popular Independiente
CONAMUP	Coordinadora Nacional del Movimiento Urbano Popular
UAM	Universidad Autónoma Metropolitana
COPEVI	Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento
ZMCM	Zona Metropolitana de La Ciudad de México
ZMVM	Zona Metropolitana del Valle de México
BUCP	Bloque Urbano de Colonias Populares
PRI	Partido Revolucionario Institucional
FES	Facultad de Estudios Superiores
UNAM	Universidad Nacional Autónoma de México
IPN	Instituto Politécnico Nacional
D.F.	Distrito Federal
FINEZA	Financiera de Ciudad Nezahualcóyotl
DAAC	Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización
UGOCM	Unión General de Obreros y Campesinos de México
MRC	Movimiento Restaurador de Colonos
DDF	Departamento del Distrito Federal
MUP	Movimiento Urbano Popular
PMT	Partido Mexicano de los Trabajadores
PCM	Partido Comunista Mexicano
PST	Partido Socialista de Los Trabajadores
CCLVM	Comité Central de Lucha del Valle de México
PRD	Partido de la Revolución Democrática
NEZA	Ciudad Nezahualcóyotl
PDUM	Plan de Desarrollo Urbano Municipal
UCIN	Unión de Colonias Independientes de Nezahualcóyotl

DGIA	Dirección General de Intercambio Académico. UNAM
PAN	Partido Acción Nacional
FDN	Frente Democrático Nacional
PPS	Partido Popular Socialista
PRS	Partido de la Revolución Socialista
UOCP	Unidad Obrera Campesina Popular
PRONASOL	Programa Nacional de Solidaridad
UPREZ	Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata