

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE GUERRERO

UNIDAD DE CIENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL

DOCTORADO EN DESARROLLO REGIONAL

Propuesta de microrregionalización turística de localidades del
Municipio de Coyuca de Benítez, Guerrero. México

Tesis

Que para obtener el grado de
Doctorado en Desarrollo Regional

Presenta

Teresa de Jesús Rivas Pérez

Comité Tutorial

Director de tesis: Dr. Ramiro Morales Hernández

Dra. Rocío López Velasco

Dra. Gabriela Cristina Barroso Calderón

Dr. Darbelio Agatón Lorenzo

Dr. Justiniano González González

Acapulco, Gro., octubre de 2014



UAGro

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE GUERRERO

UNIDAD DE CIENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL

DOCTORADO EN DESARROLLO REGIONAL

**Propuesta de microrregionalización de localidades turísticas del
Municipio de Coyuca de Benítez, Guerrero. México**

Tesis

Que para obtener el grado de
Doctorado en Desarrollo Regional

Presenta

Teresa de Jesús Rivas Pérez

Comité Tutorial

Director de tesis: Dr. Ramiro Morales Hernández

Dra. Rocío López Velasco

Dra. Gabriela Cristina Barroso Calderón

Dr. Darbelio Agatón Lorenzo

Dr. Justiniano González González

Acapulco, Gro., octubre de 2014



UAGro

ÍNDICE

Portada	I
Portadilla	II
Índice	III
Resumen	VII
Summary	X
Sommario	XIII
Índice de siglas	XV
 CAPÍTULO I	 1
1. INTRODUCCIÓN	1
1.2. Planteamiento del problema	2
1.3. Objetivo General	4
1.3.1 Objetivos Específicos	4
1.4. Preguntas de investigación	4
1.5. Justificación	5
1.6. Viabilidad de la investigación	7
1.7. Consecuencias de la investigación	8
1.8. Metodología de la investigación	8
1.9. El alcance	9
1.10. Delimitación	9
1.11. El diseño	9
 CAPÍTULO II	 10
2. MARCO TEÓRICO Y REFERENCIAL	10
2.1. El espacio rural	10
2.2. El Desarrollo	11
2.2.1. El Desarrollo Endógeno	13
2.2.2. El Desarrollo Local	15
2.3. La Región	21
2.4. El paisaje como recurso	28
2.5. La Microrregión	28
2.6. Razones para la microrregionalización	31
2.7. Metodología de Modelos de microrregionalización	40
2.7.1. La metodología de PRODESIS	40
2.7.1.1. Fases de la Metodología	41
2.7.1.2. Elaboración de la propuesta de microrregionalización.	42
2.8. Metodología para el diagnóstico del Desarrollo Sostenible Microrregional	48
2.8.1. Desarrollo de la Metodología	50
2.8.1.1. Preparación para la acción	50
2.8.1.2. Prueba de hipótesis de la existencia de la microrregión	54
2.8.1.3. Interpretación de la dinámica interna de la microrregión	60
2.8.1.4. Principales tendencias. Análisis prospectivo a una década (Visión)	77

CAPÍTULO III	84
METODOLOGÍA	84
3. 1. Método para el desarrollo de la investigación	84
3. 2. Metodología para la evaluación del potencial turístico del área	86
3.2.1. Actividades de la Fase I	88
 CAPÍTULO IV	 96
4. ANÁLISIS DE DATOS	96
4. 1. Descripción del sitio	97
4. 1.1. Ubicación	97
4. 1.2. Geomorfología	99
4. 1.3. Aspectos climatológicos	107
4. 1.4. Edafología	100
4. 1.5 Geología	101
4. 2. Características de las localidades	103
4. 2. 1. Localidad de El embarcadero	103
4. 2. 2. Localidad de La Barra	105
4. 2.3. Localidad de Los Mogotes	107
4. 2. 4. Localidad de La Estación	109
4. 2. 5. Localidad Colonia Luces en el Mar	113
4. 2. 6. Localidad Colonia San Nicolás de las Playas	115
4. 3. Diagnóstico del sitio	118
4. 3.1. Recursos Naturales y Culturales	118
4. 3. 2. Actividades	124
4. 3. 3. Equipamiento	126
4. 3. 4. Infraestructura	128
 CAPÍTULO V	 131
5. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO	131
5.1. Identificación de potencialidades	131
5.2. Evaluación del potencial turístico de las localidades seleccionadas	131
5.3. Resultado de la evaluación de potencialidad de las localidades seleccionadas	135
Conclusiones	140
Recomendaciones	143
Bibliografía	146
Apéndices	155
 Índice de figuras	
Figura 1. Turismo tradicional y turismo alternativo	7
Figura 2. Pesos de ponderación de la oferta turística	91
Figura 3. Pesos en el promedio de la demanda turística	92
Figura 4. Mapa de potencialidad turística	92
Figura 5. Elementos de las Provincias Florísticas de la Costa Pacífica y Península de Yucatán	120
Figura 6. Mapa de potencialidades de las comunidades	136

Índice de tablas	
Tabla 1 Regiones Económicas de México	22
Tabla 2. Secciones de evaluación y componentes a evaluar (modificada)	89
Tabla 3. Ubicación de localidades	98
Tabla 4. Información geológica del área de estudio	102
Tabla 5. Vegetación de acuerdo a la clasificación climática	121
Tabla 6. Especies vegetales reportadas en las localidades	122
Tabla 7. Especies animales de las comunidades	123
Tabla 8. Resultados de la evaluación	135
Índice de mapas	
Mapa 1. Ubicación de localidades en el área de estudio	98
Mapa 2. Geomorfología del área de estudio	99
Mapa 3. Climas del área de estudio	100
Mapa 4. Edafología del área de estudio	101
Mapa 5. Geología del área de estudio	102
Índice de Apéndices	
Apéndice 1. Mapa de comunidades del municipio de Coyuca de Benítez	155
Apéndice 2. Mapa de marginación por municipios del estado de Guerrero	156
Apéndice 3. Mapa de marginación Región Costa Grande del estado de Guerrero.	157
Apéndice 4. Indicadores de marginación del estado de Guerrero	158
Apéndice 5. Distribución del presupuesto de egresos por dependencias del Municipio de Coyuca de Benítez, Gro. 2014.	159
Apéndice 6. Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Guerrero	160
Apéndice 7. Comunicado de la UE	161
Apéndice 8. Denuncia pública sobre extorsión en la aplicación de Programas de apoyo	163
Apéndice 9. Cédulas de evaluación del potencial turístico	
Cédula 1. EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL LOS RECURSOS TURÍSTICOS NATURALES	164
Cédula 2. LOS RECURSOS TURÍSTICOS NATURALES	165
Cédula 3. LOS RECURSOS TURÍSTICOS CULTURALES	166
Cédula 4. LOS RECURSOS TURÍSTICOS CULTURALES	167
Cédula 5. II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURÍSTICOS	168
Cédula 6. II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURÍSTICOS	169
Cédula 7. II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURÍSTICOS	170
Cédula 8. III. INSTALACIONES Y SERVICIOS TURÍSTICOS	171
Cédula 9. IV. A. INFRAESTRUCTURA GENERAL Y DE SERVICIOS	173
Cédula 10. IV. A. INFRAESTRUCTURA GENERAL Y DE SERVICIOS	174
Cédula 11. IV. A. INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA TRANSPORTE/ SERVICIOS	175
Cédula 12. V. MERCADO TURÍSTICO	176
Apéndice 10. Fotografías de las localidades.	177

RESUMEN

El trabajo versa sobre la posibilidad de integrar en una microrregión turística a varias localidades ubicadas en la ribera de la Laguna de Coyuca, en el municipio de Coyuca de Benítez, Guerrero. México. Además de la ubicación geográfica, las comunidades tienen en común la riqueza de sus recursos naturales, sin embargo durante el desarrollo de la investigación también se pudieron detectar y documentar ciertas carencias en cuanto a la provisión de servicios públicos como saneamiento, agua, drenaje y seguridad, así como en las instalaciones específicas de turismo y la infraestructura general, que por ser elementos creados por el hombre y no por la naturaleza, son susceptibles de ser incorporados al conjunto de elementos para la prestación de servicios turísticos en cualquier momento que las condiciones lo permitan; una de las posibles opciones para hacerlo posible es mediante la microrregionalización de las localidades seleccionadas para el estudio.

El desarrollo del trabajo se hizo en cinco capítulos que se reseñan en seguida. En el Capítulo I se plantea el problema de investigación y se describe la ubicación geográfica de la región en donde se encuentran las localidades de estudio y del municipio, se consideró necesario hablar sobre su ubicación porque gracias a ella el sitio cuenta con la abundancia de sus recursos naturales y de su población, así como por su vecindad con Acapulco. En ese capítulo se plantean también los objetivos que se persiguen con el trabajo y que son la columna vertebral de la investigación. De igual forma se plantearon unas preguntas de investigación que giran en torno a la problemática observada en las localidades a lo largo de las visitas hechas a las mismas, y se justifica el trabajo por la importancia que la actividad turística ha tenido para el estado de Guerrero a lo largo de casi ocho décadas y por el hecho de que a través de esta actividad se puede beneficiar a las poblaciones de las localidades y la importancias que tendría la microrregionalización para el mejoramiento de sus condiciones así como la de sus recursos naturales.

Con respecto a la viabilidad de la investigación el argumento de peso es por la cercanía del lugar de ubicación de las localidades y el relativo bajo costo que esta característica representa para llevarla a cabo, circunstancia que posibilitó su desarrollo y conclusión. Con respecto al método de investigación empleado se explica que se utilizó el enfoque mixto con predominancia del enfoque cualitativo, debido a las características propias de la investigación, también se explica cuáles fueron las técnicas e instrumentos para la recolección de datos, de igual forma se menciona el alcance de la investigación, así como

la delimitación del área de estudio que correspondió exclusivamente a localidades del municipio de Coyuca de Benítez, se concluye el capítulo mencionando el diseño de la investigación.

En el Capítulo II de la tesis encontrará el lector la conceptualización sobre temas relacionados con el desarrollo regional y local, por ser el tema de estudio en este trabajo, y para contextualizar la problemática abordada en la tesis; de igual manera se abordan temas tales como el espacio rural, por ser el espacio rural en donde se desarrolló la investigación. Se abordó también el concepto de desarrollo desde la perspectiva de varios autores y se incluyó también un apartado sobre el desarrollo endógeno y el desarrollo local. Se menciona el tema del paisaje aunque las metodologías abordadas no lo incluyen, sin embargo de acuerdo a estudiosos del fenómeno turístico también debe ser considerado como recurso. Y dado que el tema central versa sobre la microrregionalización se incluyó una revisión sobre el concepto de región según varios autores y tipologías, para concluir este apartado con la conceptualización de microrregión, también se explica las razones para implementar una microrregión, así como ejemplos de lugares en donde se ha llevado a cabo; se concluye el apartado de referencia con la descripción de metodologías utilizadas en el proceso de microrregionalización en Chiapas en el Programa de Desarrollo Social Integrado y Sostenible (PRODESIS), así como la utilizada por la CEPAL para el Diagnóstico Desarrollo Sostenible Microrregional (MDS). Se incluyeron también, aunque de manera muy breve, algunos otros ejemplos de microrregionalización sobre todo en países de América Latina y el Caribe, aunque no se descarta la posibilidad de que los modelos puedan ser adoptados y adaptados en otras latitudes.

En el Capítulo III se aborda con amplitud la metodología utilizada en la investigación, se explican las razones por las que se seleccionó el enfoque mixto, de igual manera se explica el proceso seguido durante el levantamiento de información y los instrumentos utilizados durante el estudio. Cabe decir que parte de la investigación también es documental ya que se hizo una búsqueda exhaustiva de información sobre el tema de microrregionalización. También se incluyó en este capítulo la descripción de la metodología que se utilizó para la evaluación del potencial turístico de las localidades (la cual se desarrolló en el Capítulo V), ya que era necesario dejar claro el procedimiento utilizado en esa parte del estudio, para efectos de replicarlo en alguna otra investigación, y como parte del trabajo de planificación para la conformación de microrregiones.

Concluye este capítulo con el mapa de potencialidades como resultado de la evaluación que se debería hacer a los recursos de cualquier sitio que pretenda desarrollar actividades de turismo.

En el Capítulo IV, y siguiendo la metodología para la evaluación de la potencialidad se inicia con el proceso de análisis de datos referentes a lo observado en el sitio de estudio, la ubicación y caracterización de cada una de las localidades incluidas, el diagnóstico del sitio que incluyó a sus recursos naturales y culturales, las actividades a las cuales se dedica la población, el equipamiento de las localidades e infraestructura de las mismas. La información utilizada en este apartado se generó por el equipo de investigación. Cabe decir que las visitas a las comunidades fueron numerosas y en diferentes estaciones del año por lo que se tuvo oportunidad de una colecta de información muy rica para efectos del trabajo.

En el Capítulo V se presentan los resultados de la evaluación que se hace del potencial turístico de la zona de estudio, el proceso incluyó identificar las potencialidades de las localidades estudiadas y con esa información proceder a su evaluación, para ello se utilizaron un conjunto de cédulas propuestas por SECTUR y que se adaptaron a las características propias de los sitios evaluados, como se explica en el curso de la tesis. Una vez hecha la evaluación se determina la potencialidad del sitio seleccionado y a partir de ahí se toma la decisión de continuar con la siguiente etapa: desarrollo de actividades de turismo conformando su producto con base en sus potencialidades, o no desarrollar actividades de turismo debido a sus carencias.

Finalmente se presentan las conclusiones a las que se llegó después de haber hecho la investigación y haber obtenido los resultados; se presentan también una serie de recomendaciones que se consideraron pertinentes de hacer una vez concluido el trabajo de investigación. Se complementa todo lo anterior con una serie de documentos en la sección de apéndices cuya inclusión se consideró necesaria como evidencia del trabajo realizado.

SUMMARY

The subject of this paper concerns the possibility to integrate several rural communities into a touristic micro-region. A common feature of the villages is its geographical location on the shores of Laguna de Coyuca, as well the richness of natural resources; all of this in the municipality of the same name; which borders the municipality of Acapulco where it has developed tourism as its main economic activity. Although along the data collection period was possible to confirm some way of lack in public services like sewage system, water supply, drainage and security, and some kind of specific installations with touristic purposes and general infrastructure; all of this mankind creation not nature creation and because of this reason, possible to be incorporated in any time when local conditions would permit to do so, and one of the possible ways to do that is the micro region proposal.

This paper was developed into five chapters as it can be seen. In the first chapter the research problem is stated and the geographic location of the study sites and certainly the municipality, relevant location due to its proximity to Acapulco and the nature and abundance of resources and inhabitants. Similarly the objectives pursued are stated, both general and specific, which are the backbone of the research. The research questions revolve around the problems observed in the towns along the many visits made to them.

Work is warranted mentioning the importance that tourism has had on the state of Guerrero to over nearly eight decades, and the importance of incorporating new tourism alternatives that simultaneously benefit the populations of the towns and improve their way of life quality and preserves their resources.

In regards to the feasibility of the research, the argument is regarding the proximity of the localities and the low cost of this feature is to carry it out. In regards to the research method used, it was mixed approach, predominantly qualitative approach, due to the specific characteristics of research.

The techniques and tools for data collection are explained, as well as the scope research is mentioned. And the delimitation of the study area is mentioned too and corresponds exclusively to locations in the municipality of Coyuca de Benitez.

Because of the exploratory scope of paper, among other characteristic,

Chapter II reviews the literature on rural areas and the region, in its various meanings, without neglecting the influence of the economic aspect in which tourism has its roots, as in geography and sociology. The issue is also about the landscape although not addressed methodologies include, but according to scholars of tourism should also be considered as a resource

In this chapter the concept of micro-region is approached and how some authors and organisms have been characterized for planning and development purposes. As well a brief review of micro regionalization methodologies, proposed by international organizations such as ECLAC¹ and the European Union through PRODESIS was done. These methodologies take the reader by the hand, step by step and clearly in the process of micro-regions construction.

Some other examples of micro regionalization were also included, although very briefly, especially in Latin America and the Caribbean, although the possibility that the models can be adopted and adapted elsewhere is not excluded.

In Chapter III the methodology used in the research is discussed, and explains the reason to use the mixed approach, as well the proceedings selected for data collection and tools used during the study, It can be say that part of the investigation is also documentary as it was made an exhaustive search for information on the subject of micro regionalization.

It was decided to include in this chapter a brief description of the methodology used for assessing the tourism potential of the towns, as it was necessary to clarify the procedure used in this part of the study for the purpose of replicating in some other research.

In Chapter IV, and following the methodology for assessing the potential, starts with the process of site analysis, location and characterization of each of the towns included in the study, the information used in this section were generated by the research team. It must be said that visits to communities were numerous and in different seasons of the year, so had opportunity for rich information collection for purposes of work.

Chapter V continues with the evaluation process, the process included identifying the potential of the studied localities and with that information to assess them, to do a set of bonds proposed by SECTUR were used and adapted to the characteristics of sites tested, as explained in the text. Once the assessment the potential of the selected site is

¹ Economic Commission for Latin America and Caribbean (ECLA) -the Spanish acronym is CEPAL

determined and thereafter the decision to continue with the next step is taken: developing tourism activities shape its product based on their potential, or not to develop tourism activities due to their lack.

Finally, the conclusions were reached after doing the research and discussion about the research is presented.

SOMMARIO

Il soggetto di questo lavoro riguarda la possibilità d'integrazione di certe comunità rurali in una micro-regione, e che a loro volta si integrino a una città dove il turismo si è sviluppato come la principale attività economica. Una caratteristica comune delle località è la sua posizione geografica, sulle rive della laguna di Coyuca, nel comune omonimo, il quale confina con il comune di Acapulco, che è appunto la città dove il turismo è la principale attività economica.

Nel primo capitolo si indica qual'è l'argomento della ricerca e la posizione geografica delle località oggetto dello studio e anche del comune, in posizione di rilievo vista la sua vicinanza ad Acapulco e la natura e l'abbondanza delle sue risorse.

Allo stesso modo vengono indicati gli obiettivi stabiliti, sia generali che specifici, che formano la colonna vertebrale della ricerca.

Le domande inerenti la ricerca ruotano intorno ai problemi osservati nelle località attraverso le numerose visite fatte in situ.

Si giustifica la ricerca ricordando non solo l'importanza che il turismo ha avuto per lo stato di Guerrero in quest'ultimi ottant'anni, ma anche l'importanza di introdurre nuove alternative turistiche che beneficino gli abitanti delle località e rivitalizzino il marchio turistico "Acapulco".

Per quanto riguarda la fattibilità della ricerca l'argomento principale è la vicinanza delle località e il basso costo che questa caratteristica implica per lo sviluppo della stessa.

Per quanto riguarda invece il metodo di ricerca usato si è utilizzato un approccio misto con certa prevalenza dell'approccio qualitativo, a causa delle caratteristiche specifiche della ricerca.

Si specifica quali sono le tecniche e strumenti usati per la raccolta dei dati, e inoltre si indicano gli effetti risultanti da questa ricerca, così come la delimitazione dell'area di studio la quale corrisponde esclusivamente a località del comune di Coyuca di Benítez.

In questa ricerca si suggerisce un'ipotesi di lavoro che serve unicamente come una guida giacché questa ricerca, tra tante altre sue caratteristiche, è di tipo esplorativo.

Nel capitolo II si riesamina la letteratura sulle zone rurali e la regione, nei suoi diversi aspetti particolari, senza trascurare l'influenza dell'aspetto economico, sul quale si basa anche il turismo, l'aspetto geografico e sociologico. Si prende in considerazione anche il tema del paesaggio, nonostante le metodologie usate non lo includano, e anche se secondo gli studiosi del fenomeno sociale del turismo deve essere considerato come una risorsa.

In questo capitolo si considera il concetto di micro-regione e come alcuni organismi amministrativi ed alcuni autori lo hanno caratterizzato ai fini di una sua pianificazione e sviluppo. Allo stesso modo si fa una breve revisione delle metodologie di micro

regionalizzazione proposte da organizzazioni internazionali come CEPAL e l'Unione Europea attraverso PRODESIS. Queste metodologie portano per mano il lettore, passo per passo e in modo chiaro attraverso il processo di formazione delle micro-regioni.

Sono stati inoltre inseriti, anche se molto brevemente, alcuni altri esempi di micro regionalizzazione soprattutto in América Latina e nei Caraibi, anche se non si esclude la possibilità che i modelli possano essere presi ad esempio e adattati altrove.

Nel capitolo III, si parla della metodologia utilizzata nella ricerca, si spiegano le ragioni per le quali è stato utilizzato l'approccio misto, e si espone inoltre il processo seguito durante la raccolta delle informazioni e gli strumenti utilizzati. Possiamo dire, oltre a ciò, che una parte dello studio è anche documentale visto che è stata fatta una ricerca esaustiva di informazioni sul tema della micro regionalizzazioni.

Si è deciso inoltre di includere, in questo capitolo, una breve descrizione della metodologia utilizzata per la valutazione del potenziale turistico delle località, giacché era necessario mettere in chiaro il procedimento utilizzato in questa parte dello studio con lo scopo di poterlo replicare in qualche altra ricerca.

Nel capitolo IV, e seguendo la metodologia utilizzata per la valutazione del potenziale turistico, si comincia con il processo d'analisi dei luoghi, dove si trovano, e infine le caratteristiche di ognuna delle località incluse nella ricerca. Le informazioni utilizzate in questo capitolo sono state elaborate dal gruppo di ricerca. Va detto che le visite alle località sono state numerose e in differenti stagioni dell'anno, così si è avuta l'opportunità di raccogliere in modo cospicuo le informazioni utili alla ricerca.

Nel capitolo V si continua con il processo di valutazione; il processo comprende l'identificazione delle potenzialità delle località studiate; con queste informazioni si è proceduto alla loro valutazione, a tal fine sono stati utilizzati un insieme di formati proposti dalla SECTUR che si sono adattati alle caratteristiche uniche di ognuna delle località valutate, come tra l'altro si spiega nel testo.

Una volta fatta la valutazione si determina la potenzialità della località selezionata e, a questo punto, si prende la decisione di continuare con la fase successiva, cioè sviluppare le attività turistiche prendendo in considerazione le specificità e unicità presenti nelle località o non sviluppare le attività turistiche a causa della carenza di tali aspetti.

Per ultimo si presentano le conclusioni alle quali si è arrivati dopo aver effettuato la ricerca, così come sul dibattito relativo.

Índice de siglas

ALC: América Latina y el Caribe

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CONABIO: Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad

CONAPO: Consejo Nacional de Población

CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

DLIS: Desarrollo Local Integrado y Sostenible

DS: Desarrollo Sostenible

FAO: Organización de la Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FIDA: Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

FONATUR: Fondo Nacional de Fomento al Turismo

IICA: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía

LEADER: Liaison entre Actions de Développement de l'Économie Rurale

MDS: Modelo de Desarrollo Sostenible

OEA: Organización de los Estados Americanos

OMT: Organización Mundial del Turismo

ONG: Organización No Gubernamental

PDZP: Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias

PEA: Población Económicamente Activa

PESA: Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria

PIB: Producto Interno Bruto

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PPM: Planificación Participativa Microrregional

PROCEDE: Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos

PRODESIS: Programa de Desarrollo Social Integrado y Sostenible

SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación,

SECTUR: Secretaría de Turismo

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social

SEMARNAT: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

SIG: Sistema de Información Geográfica

SITET: Sistema de Información Técnica Económica y Territorial

UE: Unión Europea

UPF: Unidad Productiva Familiar

CAPÍTULO I

1. INTRODUCCIÓN

Los problemas que aquejan a las poblaciones rurales de México son numerosos; abarcan una amplísima gama de aspectos y no están siendo atendidos por los gobiernos estatales, municipales y federal, su persistencia amplía la brecha del subdesarrollo entre la ciudad y el campo. Algunos municipios, sobre todo los más pequeños, con frecuencia carecen de recursos financieros para implementar en sí mismos soluciones a sus problemas en materia de educación, salud pública, seguridad, saneamiento, drenaje, comunicación; si contaran con los recursos suficientes se permitirían a sí mismos mejorar sus condiciones de vida y reducir esa brecha de desigualdad.

Tal como lo hacen algunos municipios en México, que son importantes proveedores de ingresos a los estados y a la federación, a través de la captación de impuestos vía las diversas actividades que en ellos se desarrollan; estos municipios denotan desarrollo en su industria, ya manufacturera, ya de transformación, ya de producción agrícola, o de prestación de servicios.

El presente trabajo aborda la posibilidad que tienen algunas localidades de integrarse¹ como una microrregión sin perder su característica de ruralidad y haciendo uso razonable² de sus recursos a través de integrarse, entre otras, al desarrollo de actividades de turismo de una manera sustentable, así como hacer frente al tema de la desigualdad en el desarrollo entre localidades rurales muy próximas a un gran centro turístico.

Ésta propuesta, obedece a que, como podrá verse más adelante, buena parte de las características de las localidades apuntan a una inserción a esta actividad³, ventaja que podría propiciar en el corto plazo mejores condiciones de vida para sus habitantes y permitir la conservación de sus recursos.

¹ En este sentido la integración se refiere a las unidades territoriales de un mismo rango en la de orden superior en sus vertientes espacial, económica y social como lo propone Boisier (en Gómez O. 1991)

² Gómez Orea refiere que las pautas de consumo de la población son irracionales con consecuencias en la explotación de los recursos.

³ Como lo propone el Programa de Desarrollo Integral Sustentable Costa Grande 2005 -2011, sin embargo su visión y estrategias son más economicistas que de sustentabilidad pues sus objetivos son entre otros la construcción de más de 44 mil cuartos de hotel en la Región Costa Grande, entre ellos más de 4mil únicamente en la franja de tierra que conforma la Barra de Coyuca (Gobierno del Estado de Gro, 2006).

Por otro lado en los diversos modelos en los que se ha adoptado la microrregionalización se ha tratado de resolver problemas de poblaciones o comunidades que tienen, en primer lugar, características en común, y desde luego una problemática también en común, que al ser abordada en un ambiente más focalizado, como es la microrregión, ha permitido a los actores involucrados (gobiernos, pobladores, grupos organizados de la sociedad) encontrar mejores alternativas de solución a su problemática; sin embargo también se evidencia que la solución a sus problemas depende de su participación activa así como del apoyo, en ocasiones, de agentes externos (como en el caso de CEPAL, PRODESIS, ONG's). Cabe agregar que en los casos en que se ha sugerido o implementado el modelo de microrregionalización no se encontró alguno que de manera específica lo utilizara en el ámbito del desarrollo turístico, ni en el ámbito académico como una propuesta para tal fin.

1.2. Planteamiento del problema

El municipio de Coyuca de Benítez forma parte, con otros siete municipios (Benito Juárez, Atoyac de Álvarez, Tecpan de Galeana, Petatlán, Teniente José Azueta, La Unión de Isidoro Montes de Oca y Coahuayutla de José María Izazaga) de la Región Costa Grande⁴ del estado de Guerrero y cuenta con una extensión de litoral de doscientos ochenta km⁵, más extenso aún que los de las regiones Costa Chica y Acapulco.

La Región Costa Grande colinda al Este, a través del municipio de Coyuca de Benítez, con Acapulco, que es municipio y la ciudad con mayor población en el estado. En los últimos ochenta años ha desarrollado como su principal actividad económica el turismo. La distancia entre la ciudad de Acapulco y la de Coyuca es de 30 km⁶ y a pesar de esta pequeña distancia existe una notoria diferencia observable a simple vista entre ambos municipios, sobre todo en las características de su estructura de servicios en general.

Coyuca de Benítez es uno de los ochenta y un municipios del Estado de Guerrero, se distingue por la exuberancia de su vegetación, su clima y su paisaje, que en gran parte se deben a la riqueza hidrológica de la región, ya que se encuentra localizado entre las

⁴ El estado de Guerrero se divide en siete regiones geográficas: Acapulco, Costa Grande, Costa Chica, Centro, Montaña, Tierra Caliente y Norte. El total de municipios en el estado son 81 (2014)

⁵Google Maps (Desde los 16°54' 51.47"N , 100° 0' 9.89" O, hasta los 17° 56'42.74 N, 102° 7' 59.65" O)

⁶ El recorrido se hace en aproximadamente 40 minutos entre el centro de Acapulco y la ciudad de Coyuca, sin embargo hoy en día se llega a la colindancia costera en unos 15 minutos por carretera.

Regiones Hidrológicas 19 y 20. Sin embargo, aun cuando colinda con el municipio de Acapulco de Juárez, no ha logrado mejorar las condiciones de vida de su población y paradójicamente está considerado como un municipio de alta marginación (CONAPO 2010); y, dentro de la tipología de territorios, como uno de los no dinámicos y con bajo Producto Interno Bruto (PIB) llamados potencialmente perdedores o estancados como lo menciona Delgadillo (2005)⁷.

Dentro del municipio de Coyuca de Benítez existe una red de corrientes de agua además de dos lagunas, una de ellas, la de mayor importancia para el municipio por su tamaño (Laguna de Coyuca) asienta en su ribera localidades que representan aproximadamente el 8% de la población del municipio (INEGI 2010). Por lo anterior, y dados los contrastes existentes en el área, la propuesta de estudio incluye solamente a localidades asentadas en la ribera de la laguna de Coyuca.

El presente estudio analiza que exista la posibilidad de que las localidades ribereñas de la Laguna de Coyuca se integren en una microrregión y que complementen y diversifiquen el producto turístico estatal, que puede propiciar la homogeneización de su desarrollo. Los resultados de este trabajo podrían contribuir a mejorar el nivel de vida de los pobladores del área objeto de estudio y a mejorar las condiciones de uso de los recursos y el aprovechamiento racional de los mismos.

Las poblaciones del municipio han sido estudiadas con frecuencia, por lo que es posible encontrar, entre otros, trabajos como el de Ordenamiento Ecológico de la Región Coyuca de Benítez-Acapulco-Punta Diamante-Laguna de Tres Palos, Gro (SEMARNAP 1998)⁸, así como la Propuesta Técnica del Programa de Desarrollo Regional Sustentable de la Región Costa Grande, Guerrero (UAG 1997). Aunque en ese momento no se logró obtener un instrumento de aplicación práctica, algunos de sus resultados permitieron contar con información previa importante e indispensable sobre el área de estudio, por ejemplo, sobre flora y fauna existentes en el lugar; clima, paisaje, datos socioeconómicos, etcétera. Otro más es el realizado por CONABIO y versa sobre los sitios de manglar con relevancia biológica y con necesidades de rehabilitación ecológica para las lagunas de Mitla y Coyuca (2010)

⁷ Nuevos Enfoques sobre Desarrollo Territorial. **Regional, Local, Rural**. Conferencia dictada en la UCDR de la UAG. febrero de 2005.

⁸ Sin embargo el trabajo que no aparece en el listado de Ordenamientos Ecológicos Decretados por SEMARNAT pues no se llegó a decretar.

Otros trabajos sobre el municipio y sus poblaciones tienen como objeto de estudio la florística local (Fonseca y Lozada 1993) y el ordenamiento ecológico (Noguera, 1993). Además de los que se han realizado sobre la laguna propiamente.⁹

1.3. Objetivo General

Analizar evidencias de las posibilidades de integrar en una microrregión turística a localidades ribereñas de la Laguna de Coyuca y evaluar la potencialidad de sus recursos naturales y sociales como una opción para su desarrollo sustentable.

1.3.1. Objetivos Específicos

Identificar los posibles elementos que sirvan para la integración de las localidades de estudio en una microrregión turística.

Identificar y evaluar la potencialidad turística en la zona de estudio.

Analizar si existe interés y disposición de la población y sus autoridades para su involucramiento en el desarrollo de actividades de turismo con enfoque sustentable.

1.4. Preguntas de investigación

Las preguntas de investigación de acuerdo con Hernández et al (2008), orientan hacia las respuestas que se buscan con la investigación y guían el inicio de la misma. Durante la revisión de la literatura y las visitas de reconocimiento al área de estudio surgieron dudas que se reflejan en las preguntas que a continuación se exponen y que tienen que ver, además de con el tema de la microrregionalización, con turismo, desarrollo y sustentabilidad en áreas rurales.

⁹ Existen trabajos sobre la flora y fauna de la laguna así como del agua y del suelo, sin embargo en la búsqueda no se encontró un trabajo sobre microrregionalización y de evaluación de las potencialidades de los recursos para su utilización en actividades turísticas.

¿Es posible la integración de una microrregión turística en las localidades de estudio, dadas las condiciones actuales de las mismas?

¿Qué interés muestran las autoridades y población local en los problemas de estas localidades?

¿Qué beneficios obtendrían los pobladores de las localidades y los del área urbana en caso de lograr consolidar el desarrollo microrregional?

1.5. Justificación

El turismo ha sido por más de ocho décadas la actividad económica más importante en el estado de Guerrero, ese lapso abarca épocas de esplendor y de crisis. En el estado se desarrollaron tres centros turísticos¹⁰ (Acapulco, Taxco e Ixtapa –Zihuatanejo), teniendo como base la riqueza de sus recursos naturales adaptándolos como atractivos turísticos¹¹.

En el caso específico de Acapulco, en donde a lo largo de los años se ha desarrollado una importante estructura de servicios especiales para el turismo, además de la infraestructura con que cuenta la ciudad; tiene la ventaja de su vecindad con municipios con enormes recursos naturales y culturales como los son San Marcos, Juan R. Escudero, Chilpancingo y Coyuca de Benítez, mismos que no han desarrollado una actividad turística intensa como lo ha hecho Acapulco. Esta circunstancia de la vecindad con el municipio de Acapulco es una oportunidad de desarrollo e integración para que algunas comunidades de los municipios vecinos se llegaran a constituir como microrregiones.

Este trabajo, en ese sentido es ejemplar, pues pretende mostrar la posibilidad de desarrollo e integración microrregional que tienen las localidades seleccionadas ubicadas en uno sólo de los municipios señalados: el de Coyuca de Benítez, y que fue seleccionado para la realización de este trabajo debido a las características que le da sus recursos naturales, humanos y su ubicación privilegiada con respecto a Acapulco.

¹⁰ Boullón lo define como un conglomerado urbano que cuenta con su propio territorio y atractivos turísticos suficientes para motivar un viaje.

¹¹ En análisis de turismo pueden usarse indistintamente los términos atractivo y recurso y se clasifican en: sitios naturales, manifestaciones culturales, folklore, realizaciones técnicas y eventos programados.

No es un trabajo que busque adecuarse exclusivamente a esas poblaciones o a ese municipio, el trabajo está pensado en la población rural del estado de Guerrero y de otros estados en donde son evidentes las condiciones de desigualdad que padecen, principalmente con respecto a los destinos turísticos del mismo estado como en el caso de Guerrero o a ciudades más grandes y desarrolladas.



Es necesario señalar que la figura de microrregión, además de ser versátil, ha servido en los lugares en donde se ha implementado la microrregionalización para impulsar el desarrollo de las comunidades, abatir los rezagos sociales y combatir las desigualdades de los territorios y sus habitantes, conservar sus recursos naturales y culturales, en general mejorar su calidad de vida; por otro lado, los resultados de este trabajo podrán servir a las autoridades locales, estatales y federales, así como a las mismas poblaciones en una mejor toma de decisiones con respecto a la planeación de las localidades, en vías de lograr su desarrollo con sustentabilidad, y como un referente para futuras investigaciones sobre microrregionalización en el ámbito turístico.

Cabe decir que también en materia de turismo se observan cambios, no sólo en los destinos, también en los consumidores turísticos, por lo que se ha hecho necesario para los países receptores, como es el caso de México, adaptarse a estos cambios y ofrecer nuevos productos a las nuevas generaciones de turistas. Los primeros en adaptarse a estos cambios fueron, desde luego, los países desarrollados, seguidos de países en desarrollo e importantes receptores de turistas (SECTUR, 2003, pág. 7).

Entre los nuevos productos demandados por los turistas se encuentran todos aquellos relacionados con la naturaleza (turismo alternativo, ver figura 1) (SECTUR, 2004, pág. 22) que reciben nombres diferentes de acuerdo al ámbito en que se desarrollan¹² y la posibilidad de más opciones que muchas veces depende del interés de los mismos turistas (Organización Mundial del Turismo, S/A, págs. 82-87).

¹² Turismo de aventura, turismo rural, agroturismo, turismo de río y canal. Las denominaciones han ido variando conforme se desarrollan nuevas actividades.

Figura 1. Turismo tradicional y turismo alternativo.

DESARROLLO TURISTICO SUSTENTABLE		
		
Turismo tradicional o convencional		Turismo alternativo
Sol y playa, cultural, salud, náutico, deportivo, social, turismo de negocios.		Ecoturismo, turismo de aventura, turismo rural

Fuente: SECTUR 2004

El Estado de Guerrero, a diferencia de otros estados y destinos con actividad turística, se rezagó en el periodo de desarrollo de esta nueva oferta turística debido a su confianza en la belleza de sus destinos y en la imagen lograda a nivel mundial. Otros destinos nacionales, en cambio, no tardaron en desarrollar numerosas actividades de turismo alternativo como se puede observar en los estados de Veracruz, Tabasco, Morelos, Quintana Roo, Hidalgo, Chiapas, Oaxaca, Yucatán y el Estado de México, por mencionar sólo algunos de ellos.

Y no es que Guerrero no cuente con los recursos para desarrollar una oferta de turismo alternativo que compita con otros destinos, el estado cuenta, además de con sus casi quinientos kilómetros de litoral, con una riqueza natural y cultural que se puede considerar que no ha sido aprovechada adecuada y racionalmente por sus actores sociales involucrados en la actividad turística, por lo que se considera que la microrregionalización de sus localidades con atractivos turísticos, será la palanca que detonará el desarrollo de las mismas.

1.6. Viabilidad de la investigación

La investigación se consideró viable debido a la dispone de los recursos materiales para su desarrollo, a la cercanía de las poblaciones a estudiar que se traduce en costos de

transporte más bajos, y a la accesibilidad de las autoridades y poblaciones para proporcionar apoyo para el desarrollo de la misma. El acercamiento previo con autoridades y los mismos pobladores, quienes identificaron al equipo de investigación y que gracias a ello accedieron de manera amable a participar y proporcionar información para este trabajo.

1.7. Consecuencias de la investigación

Se pretende que los resultados de la investigación sean de utilidad para acercarse a un diseño de programa de desarrollo local teniendo como base a la microrregión, en este caso específico las localidades objeto de estudio tiene la posibilidad de integrarse como una microrregión, al tiempo que sus habitantes se benefician con esta integración, mejoran sus condiciones de vida y disminuyen sus disparidades de desarrollo y que conserven y mejoren el estado de los recursos naturales de la microrregión.

1.8. Metodología de la investigación

Este trabajo se desarrolló bajo un enfoque mixto (Hernández, Fernández y Baptista, 2008) con diseño dominante de enfoque cualitativo por las características mismas del problema de estudio. Para la recolección de datos bajo este enfoque se utilizaron como instrumentos o técnicas de recolección de datos la observación, la toma de fotografías, la revisión documental así como la entrevista a sujetos clave, se utilizó también la técnica de bola de nieve, las notas de campo, listas de control entre otras (Bernal, 2010; Hernández, Fernández y Baptista, 2008; Bisquerra, 1988).

Para la parte cuantitativa del estudio se recurrió al análisis de datos estadísticos de las poblaciones, revisión de inventarios, entrevistas, observación (Bernal, 2010; Hernández, Fernández y Baptista, 2008), su representación se hace utilizando gráficos y tablas.

La población de estudio son las localidades ubicadas en la ribera de la Laguna de Coyuca, exclusivamente las que se ubican en el municipio de Coyuca de Benítez, se descartan las que se ubican en el municipio de Acapulco, y las unidades de análisis son cada una de las localidades seleccionadas.

En el capítulo de metodología se explica la manera cómo se desarrolló el trabajo de investigación, sin embargo debido a que se trata de una propuesta para microrregionalizar unas comunidades, se incluyeron también las metodologías seleccionadas para tal fin; de igual manera se consideró necesario incluir la metodología adoptada para evaluar potencialidades, que es parte del trabajo de planificación para las microrregiones, ese tema se aborda en el Capítulos III de la tesis.

1.9. El alcance

Se trata de un trabajo de alcance exploratorio en un inicio, ya que se estudió una problemática desde una perspectiva poco o nada atendida; sin embargo, adquirió un alcance descriptivo ya que trató de precisar, describir y conceptualizar el fenómeno objeto de estudio (Hernández et al. 2008: 102)

De acuerdo con Méndez et al (2012) el trabajo se clasifica, por el periodo en que se levanta la información, como un estudio prospectivo, ya que el levantamiento se hizo después de la planeación de la investigación.

Con respecto a la evolución del fenómeno estudiado éste es transversal o transeccional ya que las variables y las características de las poblaciones de estudio se observaron y/o midieron una sola vez sin pretender evaluar su evolución.

1.10. Delimitación

El trabajo se realizó únicamente en localidades ribereñas de la Laguna de Coyuca (La Estación y El Baradero (de la Estación), La Barra, Los Mogotes, Colonia Luces en el Mar, Colonia San Nicolás de las Playas y El Embarcadero), del municipio de Coyuca de Benítez en el estado de Guerrero, México.

1.11. El diseño

El diseño de la investigación es lo que Hernández et al (2008: 764) llaman secuencial dentro del enfoque mixto, ya que se trabajaron los datos de la parte cuantitativa y cualitativa por separado y sus resultados se complementan.

CAPÍTULO II

2. MARCO TEÓRICO Y REFERENCIAL

2.1. El espacio rural

La presente investigación se desarrolló en localidades del área rural del municipio de Coyuca de Benítez, estado de Guerrero; municipio colindante con el municipio de Acapulco, que aun presenta un marcado atraso en su desarrollo; comparado con Acapulco, en Coyuca la mayoría de su población habita en zonas rurales con dispersión relativa, en núcleos con población relativamente escasa pero cuyos habitantes se conocen mutuamente. El área padece escasez de servicios y su más importante área de producción se basa en las actividades agropecuarias, en términos de personas ocupadas y de producción relativa. (Gómez, 1992).

En México el número de habitantes que tiene una población determina si ésta es rural o urbana; se considera rural cuando tiene menos de 2,500 habitantes, población rural ampliada cuando tiene entre 2,500 y menos de 5,000 habitantes y como no rural al resto de la población (INEGI 2005)¹³.

Se tiene una idea generalizada de que lo rural encierra un significado cercanos a lo despectivo o sin importancia. Aclara Gómez (1992), que lo rural es muy complejo de definir y de delimitar por ello es difícil darle su verdadero y único significado¹⁴. Para empezar, e incorporándole un punto de vista moderno, aduce que no se debe confundir lo rural con lo agrario, ya que es en el campo en donde la urbe se abastece de espacios verdes, paisaje recreativo, espacios para actividades turísticas, áreas de discontinuidad entre aglomeraciones, equilibrio territorial, etcétera. El espacio rural añade a sus funciones tradicionales de producción (agricultura, madera, y recursos humanos para el desarrollo económico) otras funciones como conservar la naturaleza y el medio ambiente.

¹³ Tan sólo en el ámbito poblacional lo rural presenta mucha movilidad. El porcentaje de personas que habitan en comunidades rurales ha disminuido. En 1950, representaba poco más del 57% del total de la población del país; en 1990 era de 29 por ciento y para el 2010, esta cifra disminuyó hasta ubicarse en 22%.

¹⁴ Sanz Jarque (En Gómez 1992) define actividad agraria como “la actividad humana dirigida a producir con la participación activa de la naturaleza y a conservar las fuentes naturales” Para ampliar al respecto, consultar Gómez 1992, pp 27.

El autor considera que el medio rural es un sistema y lo define como el conjunto de elementos en interacción dinámica y en función de un objetivo, y los elementos que se encuentran en ese espacio son aquellos determinados por factores pertenecientes al ambiente natural tales como tierra, agua, clima; por factores humanos: psicológicos, sociales, étnicos, económicos, políticos, etc., y que se encuentran en interacción compleja y dinámica de difícil discernimiento.

Sin embargo, el criterio de cuantificación de lo rural varía para los diferentes países de acuerdo a sus intereses y conveniencia, entre estos criterios se encuentran: el demográfico, el político-administrativo, el económico, el de infraestructura y equipamiento urbano, y el geográfico (INEGI 2005).

Por esta atomización de la población en el territorio y las carencias entre otras además de las que menciona Gómez (1992), en algunos países de América Latina se ha comenzado a trabajar y / o a proponer la microrregionalización en sus territorios, dado que el territorio presenta características diferentes y por lo tanto diferentes necesidades de su población.

Antes de entrar en materia de microrregión es necesario clarificar algunos conceptos importantes como el de desarrollo, región, espacio.

2.2. El Desarrollo

Díaz y Ascoli (2006) observan que desde su origen el desarrollo fue restringido al ámbito económico y asociado específicamente al crecimiento económico. Los antecedentes del término se encuentran en los de riqueza, evolución y progreso, que identifican a la economía europeo liberal de los siglos XVII–XIX.

Su origen conceptual se ubica más en el ámbito de la economía neo-clásica que pone énfasis en las teorías de la producción y distribución de la riqueza, el desarrollo constituye una condición social que permite la satisfacción de las necesidades auténticas de la población, para lo cual se hace uso racional y sostenible de los recursos y sistemas naturales y de la tecnología.

El desarrollo es un proceso que abarca el crecimiento económico y modernización económica y social, consistente en el cambio estructural de la economía y las

instituciones (económicas, políticas, sociales y culturales) vigentes en el seno de la sociedad, cuyo resultado último es la consecución de un mayor nivel de desarrollo humano y una ampliación de la capacidad y la libertad de las personas (Escribano, sf., en: Díaz y Ascoli 2006)

El fenómeno del desarrollo es complejo y multidimensional, su interpretación desde la teoría de la producción y distribución de la riqueza, da lugar a que se hable de países desarrollados o subdesarrollados, de países ricos y pobres y de países desarrollados y en vías de desarrollo, estas interpretaciones teóricas evidencian que en el mundo existen desigualdades; mientras que en algunos países existe una alta productividad y un nivel de vida adecuado para sus habitantes, en otros, derivado de una baja productividad y la concentración de la riqueza, prevalecen precarias condiciones de vida que dan lugar a situaciones de vulnerabilidad, estancamiento y retraso en la obtención de la calidad de vida; provocando relaciones de dependencia en diferentes ámbitos. Por lo anterior, el concepto de desarrollo no se identifica ni hace referencia con la evolución natural y espontánea, ni con la mutación gradual y continua de los fenómenos sociales; exige transformaciones profundas y deliberadas, cambios estructurales e institucionales un proceso discontinuo de desequilibrios más que de equilibrio (Sunkel y Paz 1985, en: Díaz y Ascoli 2006)

En el mismo texto los autores mencionan que Boissier (2005) señala que los conceptos vinculados al desarrollo están siendo revisados, a la luz del derecho de los pueblos al desarrollo. Él opina que el fracaso (político, técnico y ético) en los esfuerzos por promover el desarrollo no es un fracaso del ideal en sí, ni tampoco del progreso como concepto; es un fracaso de la eficacia y eficiencia de la intervención del Estado.

Para Escribano, el concepto de desarrollo se vincula, en general, con la idea de progreso económico y social que implica una mejora en las condiciones de vida de los individuos y los grupos humanos y una expansión de sus posibilidades. El desarrollo constituye, por tanto, una aspiración permanente de las diferentes colectividades, independientemente del nivel relativo al respecto que cada una haya alcanzado. (Escribano s/f, en: Díaz y Ascoli 2006)

El hecho de que el Desarrollo Local busque optimizar sus potencialidades, no es casual, sino es un momento estratégico importante donde confluyen ideas, teorías, objetivos, actores y metodologías determinadas, que consideran que, desde ese espacio, puede

darse una vinculación importante con lo global, encontrando respuestas adecuadas a las aspiraciones sociales de bienestar y desarrollo, asimilando el cúmulo de experiencias de otros modelos de desarrollo.

2.2.1. El Desarrollo Endógeno

Para Vázquez (2002), el desarrollo endógeno es una interpretación útil para entender la dinámica económica y productiva y para definir y ejecutar las respuestas de las organizaciones e instituciones a los retos de la competitividad.

La teoría del desarrollo endógeno argumenta que cada factor y el conjunto de factores determinantes de la acumulación de capital crean un entorno en el que los procesos de transformación y desarrollo de las economías toman forma, sostiene que la política de desarrollo local permite alcanzar de forma eficiente la respuesta local a los desafíos de la globalización, lo que convierte a la teoría en una interpretación para la acción.

Las economías locales y regionales se desarrollan y crecen cuando se difunden las innovaciones y el conocimiento entre las empresas y los territorios de tal manera que aumentan y se diferencian los productos, se reducen los costes de producción, y mejoran las economías de escala.

De igual forma se desarrollan y crecen cuando la organización de los sistemas productivos es más flexible y se forman redes y alianzas para competir, que favorecen las economías internas y externas de escala y mejoran el posicionamiento competitivo de las ciudades y territorios; y cuando las empresas se localizan, y se expanden, en ciudades innovadoras y dinámicas que les permiten utilizar las economías e indivisibilidades existentes en el territorio. Sucede lo mismo cuando las redes de instituciones son complejas y densas lo que permite aflorar la confianza entre los actores y reducir los costes de transacción.

Por lo tanto los factores de acumulación forman un sistema que se puede denominar factor de eficiencia H , que permite multiplicar el efecto de cada uno de los factores que determinan el proceso de acumulación, dando lugar a un efecto ampliado H . De aquí, la existencia de rendimientos crecientes cuando se produce el efecto H , que para el autor es un factor de eficiencia complejo que se produce como consecuencia de las economías conjuntas que generan todos los factores determinantes de la acumulación de capital, a

medida que el proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía local y regional tiene lugar (Vázquez 2002) Recuperado septiembre 07 de 2014. En:www.yorku.ca/ishd/LEDCD.SP/Links%20BQ/V3_VAZQUEZ.pdf

Por su parte, Calafati (1998, en: Díaz y Ascoli 2006), enfatiza que las unidades fundamentales del desarrollo endógeno son seres humanos y conforman un sistema local abierto e incluye la interacción entre el sistema y su entorno.

Por otro lado Garofoli (1995, en: Díaz y Ascoli 2006) opina que el desarrollo endógeno transforma el sistema socio-económico reaccionando a los desafíos externos, por lo cual se define el desarrollo endógeno como la habilidad para innovar a nivel local. Los factores endógenos permiten la acumulación de capital dando lugar a economías de escala, internas y externas mediante la creación de valor agregado. El capital endógeno está constituido por los recursos diversos existentes que permiten construir un modelo de desarrollo sostenible y competitivo.

Para Canzanelli (2004, en: Díaz y Ascoli 2006), entre los factores favorables para aprovechar el potencial endógeno están:

- El entorno territorial, constituido por los factores sociales, económicos y culturales situados en la población y las instituciones.
- El rol de los diversos vínculos formales e informales entre empresas, instituciones y actores locales.
- La existencia de una masa crítica de pequeñas y medianas empresas especializadas con relaciones de competencia y cooperación.
- Las inversiones exógenas que pueden acompañar, en algunos casos, el fortalecimiento de las capacidades de desarrollo.

Para Boisier (1999, en: Díaz y Ascoli 2006), la endogeneidad del desarrollo regional habría que entenderla como un fenómeno que se presenta por lo menos en cuatro planos que se cortan y se cruzan entre sí: En el plano político donde expresa la capacidad regional para tomar las decisiones relevantes con relación a diferentes opciones de desarrollo y a la capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo y, sobre todo, la capacidad de negociar. En el plano económico se refiere a la apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía regional dándole una base permanente de sustentación en el largo plazo. En el plano científico y tecnológico,

como la capacidad interna de un sistema (territorio organizado) para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, capaces de provocar modificaciones cualitativas en el sistema. En el plano de la cultura, como una suerte de matriz generadora de la identidad socio territorial

El desarrollo endógeno facilita la comprensión de la interrelación de factores productivos, la flexibilización de la producción y la respuesta desde los escenarios locales y regionales a la globalización. Hablar de desarrollo endógeno, no restringe a hablar de lo rural; sino más bien, lo rural es una condición importante, pero no limita una estrategia de Desarrollo Local, que puede impulsarse tanto en ámbitos rurales como urbanos.

2.2.2. El Desarrollo Local

Díaz y Ascoli (2006) señalan que el origen del Desarrollo Local, como estrategia deliberada, se ubica en Europa en la década de los ochenta. Es una respuesta de los agentes locales a los desafíos que presentan los procesos de reestructuración y ajuste económico e integración europea en el marco de las transformaciones del sistema capitalista y la fragilidad de los sistemas productivos y sociales locales.

La promoción del Desarrollo Local se dio a partir de esa década desde las demandas y necesidades de los desempleados y los excluidos del mercado formal de trabajo. Los criterios que aplicaron exitosamente fueron: la cooperación entre los agentes económicos y sociales locales, consenso en el plan estratégico general, un sistema abierto de consulta y discusión, programas operativos con presupuesto asignado, instrumentos de aproximación y análisis de la realidad.

Los agentes sociales y económicos con el interés común de defensa ante los problemas de desempleo y deterioro económico y el bienestar social así como el afán de dinamizar su región, impulsan estrategias que promueven la actividad económica, e interrelacionan lo social y medioambiental, con énfasis en la inversión de la formación y cualificación profesional.

Los autores (Díaz y Ascoli 2006) mencionan con respecto al desarrollo territorial que es un proceso que puede realizarse en diferentes ámbitos o escenarios geográficos, donde la delimitación del territorio es convencional. El desarrollo regional se localiza en un

ámbito geográfico de desarrollo denominado región y combina tres dimensiones: la espacial, la social y la individual. Busca la transformación sistemática del territorio a través del progreso de una comunidad; el fortalecimiento de la sociedad civil; el sentimiento de pertenencia regional hasta el progreso de cada individuo para su realización como persona.

El Desarrollo Local se refiere a una localidad, a un marco territorial determinado, a un ámbito territorial inmediato, donde se impulsan procesos de cambio para el mejoramiento del bienestar colectivo. La localidad se concibe inserta en un espacio geográfico mayor, denominado región. En dicho proceso se comparten objetivos y visiones de largo plazo en un escenario cotidiano que facilitan las concertaciones y alianzas entre actores así como la planificación y gestión participativa.

Según Boissier el crecimiento puede ser inducido desde arriba y también desde abajo, pero el desarrollo se mostrará siempre como un proceso local, endógeno, descentralizado, capilar y continuo o discontinuo sobre el territorio (1999, en: Díaz y Ascoli 2006).

Según Troitiño (2002, en: Díaz y Ascoli 2006), el Desarrollo Local se entiende como la acción global de los actores locales con la finalidad de valorizar los recursos de un territorio.

Por otro lado, con respecto a la preeminencia de las decisiones tomadas por los actores locales sobre otras decisiones, Barreiro (2000, en: Díaz y Ascoli 2006), menciona que el territorio se convierte en espacio de flujos y espacios geográficos con influencia constante de los procesos globales, creando redes que modifican las distancias y los efectos de las decisiones mismas.

El Desarrollo Local tiene que ver con las acciones que, tomadas desde el territorio, incrementan la creación de valor, mejoran las rentas, aumentan las oportunidades de empleo y la calidad de vida de los habitantes de la localidad. Estos objetivos no pueden ser abordados exclusivamente por la acción de las instituciones políticas, sino que son el resultado de la multiplicidad de acciones del conjunto de actores (económicos, sociales, políticos, tecnológicos) que operan y toman decisiones en el territorio o que, sin estar localizados en el territorio, inciden en él.

Por lo anteriormente expuesto se puede concluir, según Díaz y Ascoli (2006), que el Desarrollo Local es un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que propicia un mejor nivel de vida para la colectividad, para lo cual desarrolla al menos cuatro dimensiones: la económica, la sociocultural, la política-administrativa y la territorial, donde el territorio juega un papel decisivo.

Ellos argumentan que la mejor forma para comprender el Desarrollo Local es considerar el enfoque sistémico. El sistema de lo local está conformado por un conjunto de elementos localizados y en interacción dinámica, dentro de los límites de un espacio físico determinado, organizados en función de un fin. El sistema, con relación a la interrelación de las personas, hace referencia a lo administrativo, lo político y lo social, además de lo cultural. Esto, para visualizar el sistema económico local, pero también comprende el sistema ambiental, social, económico y político de la localidad.

El enfoque sistémico del Desarrollo Local define el espacio local como un sistema integrado por un conjunto de subsistemas interrelacionados entre sí y con su medio ambiente, cuya finalidad es la satisfacción de necesidades de los diferentes subsistemas que le conforman. En el subsistema social interviene una sociedad local, configurando un espacio humano, en un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retroalimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes, con altos niveles de participación democrática para impulsar procesos de cambio que conduzcan al mejoramiento de su bienestar colectivo.

Con esa base sistémica, lo local se asocia al concepto de desarrollo endógeno, al desarrollo integrado y al desarrollo desde la base. Asigna especial importancia a la historia y a la cultura, incentivando el desarrollo que potencian los recursos y capacidades propias, unidas por la voluntad solidaria y participativa. Los conceptos esenciales que sustentan al sistema del Desarrollo Local son los de actores, territorio, cultura, sociedad, identidad, concertación, participación social y descentralización.

Dentro de los componentes del Desarrollo Local, generalmente se ubica al territorio, la sociedad y la cultura asignando un papel estratégico al territorio en la construcción de una identidad social, trascendiendo su enfoque espacial; a un escenario multidimensional que alberga procesos complejos diversos, históricos, políticos, económicos y sociales que conllevan al cambio social. Por ende, también es importante hacer referencia a los actores, a la importancia del capital social y a los valores, elementos que al

interrelacionarse e interactuar dan lugar a las sinergias necesarias y fortalecen las estrategias que impulsan el Desarrollo Local.

El Desarrollo Local concibe al territorio como un factor y un agente clave del desarrollo, por constituir el medio en el cual se articulan las relaciones económicas, técnicas y sociales existentes en un ámbito geográfico determinado, representando un papel decisivo en la construcción de la identidad y de la cultura de las diferentes comunidades. El cambio tecno productivo, las diferencias geográficas, la competitividad territorial y locacional, junto a la reconversión de las estructuras sociales y económicas locales constituyen pilares fundamentales de los modelos de Desarrollo Local, desarrollando incidencias en los ámbitos regionales.

Al propiciar el cambio, el Desarrollo Local entiende la cultura social, técnica y productiva como factor generador de riqueza. La cultura territorial está vinculada a los procesos productivos, generación de empleo, innovación tecnológica y creación de riqueza, siendo fundamental para el desarrollo sostenible. La expresión de la cultura puede contribuir a que se valore más el territorio aprovechando los recursos existentes como los siguientes:

- Recursos naturales, con función ecológica e instrumentos de dinamización socioeconómica.
- Recursos agrarios, con relación a los aprovechamientos tradicionales del territorio a nivel agrícola, forestal o ganadero, conforme su aporte al equilibrio territorial, su calidad ambiental y sus potencialidades.
- Recursos histórico-culturales, que aprovechan los vestigios de culturas anteriores ubicadas en el territorio, como recurso histórico turístico.
- Recursos ambientales que, mediados culturalmente, expresan la actitud ante el desarrollo y las nuevas generaciones, contribuyendo a la calidad de vida de las personas y los procesos que se desarrollan en el territorio.
- Recursos paisajísticos, que atraen al sector turismo y son favorecidos por territorios con elementos clave como el relieve, la diversidad biogeográfica, las formas de utilización del suelo y los cambios climáticos según las estaciones.
- Recursos etnológico-antropológicos, donde las costumbres y tradiciones de culturas existentes pueden ser atractivos turísticos o culturales.
- Recursos institucionales, vinculados al tejido territorial, para la canalización de iniciativas sociales y económicas, la coordinación y la toma de decisiones así como la gestión estratégica local.

Diferentes autores coinciden en señalar que los actores de un proceso de Desarrollo Local son las personas que residen y/o trabajan en un territorio determinado, las organizaciones de base, las organizaciones intermedias, las instituciones, las comunidades organizadas, el gobierno local, las empresas locales, el gobierno nacional en sus instancias locales, nacionales o regionales y la cooperación internacional, y otros actores de la sociedad civil. La interrelación de actores contribuye a la conformación de estrategias importantes, producto de alianzas y metas comunes, integración de esfuerzos y acciones, diferencias y complementariedades dentro de una complejidad y una regulación horizontal (territorial) diferente a la lógica vertical del crecimiento económico tradicional. En esa dinámica local, los diferentes actores tienen la posibilidad de realizarse, formarse, participar en la toma de decisiones, beneficiarse de las diferentes estrategias generadas y obtener su bienestar.

El capital social incluye las habilidades de los actores del Desarrollo Local para formular objetivos de mediano y largo plazo, además de impulsar trabajos conjuntos y definir objetivos comunes, supeditando las normas o intereses particulares a los colectivos, construyendo formas de trabajo conjunto, donde la confianza es importante para obtener los beneficios proyectados. La identidad territorial constituye un factor fundamental en el capital social y se basa en la interacción, en la confianza y en la cooperación que facilita los referentes colectivos y las redes de solidaridad, con participación importante de la cultura. La identidad ya no se deriva de la simple pertenencia al territorio, sino de la comunidad de intereses y definición de objetivos que permitan alianzas, movilizaciones, proyectos comunes, adhesiones, organizaciones, etc.

Con respecto a los valores del desarrollo Local los autores establecen que entre ellos están: la cooperación, la confianza, la solidaridad y la participación, la identidad territorial y las alianzas, tanto al interior de las organizaciones como entre ellas. En todo modelo de desarrollo destacan las empresas que son innovadoras y competitivas, teniendo de fondo relaciones de cooperación y, no tanto, líneas jerárquicas establecidas. Ese no es un marco de comportamiento común entre las instituciones públicas. Los valores los fomentan los actores del Desarrollo Local, como parte de la cultura y enriquecen el capital social, facilitando la toma de decisiones, la planificación, la gestión y la evaluación del bienestar alcanzado, así como mediando en la interrelación con actores nacionales y globales.

El Desarrollo Local es una estrategia que puede facilitar el enfrentar los desafíos de la globalización y los Tratados de Libre Comercio, a partir de pensar lo global desde lo local. Optimiza las potencialidades locales con una visión sistémica que permite dinamizar el territorio con el aporte de los diferentes actores para alcanzar una vida digna, generando capacidades para combatir la pobreza, el desempleo, el desarrollo sostenible y la organización a través de la formulación de las políticas adecuadas en lo económico y social que validen y legitimen a los gobiernos locales, fortalezcan las identidades locales y la participación ciudadana. Con dicha estrategia es posible alcanzar elevados niveles de productividad, competitividad y sostenibilidad en el desarrollo (Díaz y Ascoli 2006).

De acuerdo con De Franco (2000), quien afirma que para enfrentar el desafío de la superación de la pobreza es necesario el Desarrollo Local Integrado y Sostenible (DLIS), ya que las desigualdades sociales y regionales, la exclusión social y las vulnerabilidades que asolan a gran parte de la población no podrán solucionarse únicamente con políticas compensatorias que aunque son necesarias, son insuficientes para países como los latinoamericanos.

Él presenta cinco argumentos. En el primero expone que es necesario para superar las condiciones de pobreza de los países en desarrollo con una actuación capaz de mejorar los índices de habitabilidad, saneamiento, educación, mortalidad, nutrición, empleo y renta. Y puede ser posible hacerlo con bajas inversiones a fondo perdido pero generando nuevos recursos mediante la promoción del crecimiento económico apoyado en la dinamización de los potenciales endógenos, del fomento de la emprendedoriedad, del desencadenamiento de acciones colectivas y del voluntariado y las asociaciones.

En el segundo dice que el DLIS es necesario como una estrategia para estimular el crecimiento económico de las periferias internas desencadenando, simultáneamente, su desarrollo humano y social. Se trata de una estrategia para complementar, en la medida en que el efecto dinamizador de las estrategias macro, como de los *Ejes Nacionales de Integración y Desarrollo*, difícilmente se traducirá en un aumento de las otras variables de desarrollo -como la riqueza o el acceso a la propiedad productiva, al conocimiento y al poder, o el empoderamiento de las poblaciones- en aquellas áreas no inmersas todavía en esta dinámica.

En el tercero expone la necesidad de implementar el DLIS como una estrategia contra-hegemónica al proceso de globalización excluyente y que representa la capacidad de generar una agenda positiva de globalización, que mediante la colaboración ejercida al interior de las unidades socio-territoriales estimula que promuevan y asuman la conducción de su proceso de desarrollo; con la inserción competitiva de localidades periféricas asociadas en redes de clusters sectoriales y territoriales, en mercados a los que no tendrían acceso, desarrollándose sin entrar en la lógica oligopolística, beneficiando con esa asociación el desarrollo humano y social a las localidades.

En el cuarto expone que el DLIS es también un modo de contribuir a la transición hacia un nuevo patrón de desarrollo sostenible, en el que se puede examinar nuevos *softwares* socio-productivos basados en nuevos "contratos naturales", nuevos patrones de producción y de consumo (por ejemplo el reciclaje) y se puede también ensayar nuevas estructuras de relación y adoptar nuevos comportamientos políticos y sociales acordes con las exigencias de este patrón más sostenible.

En el quinto y último expone al DLIS como una nueva forma de utopía y como una estrategia de transformación de la sociedad ya que el DLIS no existe sin democracia, ciudadanía y sostenibilidad y la materialización de este compromiso en nuevas prácticas, en nuevas instituciones y en nuevos comportamientos innovadores desencadenados por el DLIS transformará las relaciones políticas y las estructuras sociales existentes.

Desde su punto de vista las dimensiones del DLIS que conforman sus argumentos están íntimamente relacionadas, sin embargo, no necesariamente se adoptarán todas juntas con la misma intensidad, dependerá de los actores que se dediquen a la promoción del mismo. (De Franco, 2000).

2. 3. La Región

El diccionario de la Real Academia de la Lengua (RAE)¹⁵ española nos señala cinco definiciones para la acepción de Región, tres de las cuales tienen relación con el tema de estudio: 1. Porción de territorio determinada por caracteres étnicos o circunstancias

¹⁵ <http://www.rae.es/ayuda/diccionario-de-la-lengua-espanola>

especiales de clima, producción, topografía, administración, gobierno, etc. 2. Cada una de las grandes divisiones territoriales de una nación, definida por características geográficas e histórico-sociales, y que puede dividirse a su vez en provincias, departamentos, etc. 3. Todo espacio que se imagina ser de mucha capacidad.

Bassols (1992) menciona que existen dos tipos de regiones con base en una visión exclusivamente atenta a la Economía como ciencia: las regiones económicas y las regiones por ramas (industrial, agrícola, demográfica, etc.) Aclara que en México existen dos tipos de grandes regiones económicas, las regiones económicas reales que comprenden límites geográficos que pueden abarcar municipios pero también estados; y las regiones económicas para fines de planificación que respetan los límites de los estados, ya que el estado es soberano, sin embargo lamenta que la división administrativa no coincida con la económica real. En la siguiente tabla se puede observar la división de México como país por regiones económicas.

Tabla 1.

Regiones Económicas de México	
Región	Estados que incluye
Noroeste	Baja California, Baja California Sur, Sonora, Sinaloa, Nayarit
Norte	Chihuahua, Coahuila, Durango, Zacatecas, San Luis Potosí
Noreste	Nuevo León, Tamaulipas
Centro Occidente	Guanajuato, Michoacán, Colima, Jalisco
Centro Este	Estado de México, Distrito federal, Puebla, Hidalgo, Tlaxcala, Querétaro, Morelos

Oriente (Este)	Veracruz, Tabasco
----------------	-------------------

Sur	Guerrero, Oaxaca, Chiapas
-----	---------------------------

Península de Yucatán	Campeche, Yucatán, Quintana Roo.
----------------------	----------------------------------

Fuente: Elaboración propia con datos de Delgadillo y Torres (2002)

De acuerdo con Bassols las ideas básicas de la regionalización son: que la región económica existe pues es parte de la realidad de un país y es producto de la interacción naturaleza-sociedad, del impacto del hombre sobre el medio físico¹⁶ y de éste sobre el medio social, a través de relaciones determinadas de producción y con medios concretos. La región económica es el resultado del trabajo del hombre y de su acción sobre la naturaleza, refleja las etapas del desarrollo de ese modo de producción en un territorio y en un tiempo específicos. La variabilidad de sus condiciones físicas (aguas, suelos, clima, vegetación, etc.) permite que se estructuren sistemas naturales diversos cuyos límites son franjas de transición. Ocasionalmente la región natural puede coincidir con la región económica (en países de menor desarrollo económico relativo). El hombre construye la región económica en su expresión social: población, tipos de habitación, densidades de población, pirámides de edades, fuerza de trabajo, migración, movilidad de la mano de obra, reparto de la riqueza, etc. La especialización productiva puede distinguir a la región que se podrá identificar como región económica para efectos de planeación. La especialización actual de la región es el resultado de su historia económica, las regiones económicas difieren si se trata de regímenes capitalistas o socialistas o de países subdesarrollados.

Mashbits observa que (en Bassols 1992) en las regiones latinoamericanas se acentúan las contradicciones internas y a su vez al interior de ellas de manera que con el paso del tiempo los desequilibrios crecen en lugar de disminuir o desaparecer y el proceso de

¹⁶ El sistema conformado por los recursos naturales se conoce como medio físico (Gómez 1992)

regionalización se intensifica con el crecimiento de la división del trabajo y las relaciones internas y externas de las regiones.

Por otro lado, E. Alaev (en Bassols 1992) menciona que el análisis de la distribución de las fuerzas productivas de los países en desarrollo muestra que su espacio económico se caracteriza por el monocentrismo (salvo algunas excepciones) y por otro lado, por los vínculos extraordinariamente débiles entre el núcleo y los territorios periféricos. El desarrollo de tal estructura territorial conduce a una mayor concentración de la producción en zonas relativamente desarrolladas, a una desproporción más profunda en el desarrollo regional; surgen corrientes migratorias anisotrópicas-centrípetas¹⁷ en la principal ciudad del país, y no se utilizan grandes recursos potenciales de trabajo y naturaleza. Estos ejemplos nos permiten ver que existen diversos tipos de regiones; explicaremos brevemente los más representativos a continuación.

Región nodal o funcional, a propuesta de Mackinder, De la Blanche, Friedman, Juillard, es el área de interconexión a partir de redes de circulación poblacional, vehicular, de mercancías, de comunicaciones, etc., la funcionalidad es sinónimo de organización de un centro urbano que debe obligadamente interconectarse con otros espacios de menor jerarquía (su área de influencia).

Región de rasgo simple, a propuesta de Wittlesey, se refiere a espacios que presentan similitud geográfica definida a partir de dos fenómenos de asociación simple o relaciones acordantes. Sus delimitaciones son por igualdad en criterios altimétricos, de curvas de nivel, de precipitación, de clima, etc.

Región de rasgos múltiples, propuesta por autores como Colby, Hartshorne, Ullman, quienes la definen como la suma de valores fundamentalmente geográficos aplicados en una misma área. Para efectos prácticos se suma a los fenómenos o procesos presentes en el espacio geográfico a las económicas, sin embargo algunos autores (Delgadillo 2002) no están de acuerdo con ello.

Región formal o uniforme, en ella no hay determinantes en el tamaño, puede ser grande o pequeña dependiendo del rasgo utilizado para delimitarla como el clima, las actividades agrícolas, la geomorfología, etc. Beguin (en Delgadillo 2002) define como región homogénea a aquella cuyas partes presentan características similares entre sí.

¹⁷ Que se mueven de cualquier dirección hacia el centro o atrae hacia él. RAE 2001 (07 ago. 2014) ./ Océano Uno (1991)

Región programa, por su carácter de apoyo administrativo esta región incluye varias de las clasificaciones anteriores. Según las variables que se consideran en su delimitación, la configuración y uso de estas regiones serán diferentes y el factor integrador se representa mediante un polo o centro rector desde el cual se emprenderán las acciones del programa o plan a aplicar, por lo tanto son regiones efímeras y perdurarán de acuerdo a la política que dicten.

Región polarizada abarca los conceptos de región nodal y dinamiza su estructura espacial por medio de las variables econométricas; se define como un área organizada en torno a un polo hacia donde convergerán todos los puntos en la región mediante lazos de dependencia. En este concepto debe incluirse el concepto de polo de desarrollo que contiene la categoría económica de formación, crecimiento y consolidación de un centro regional rector (Delgadillo, 2002).

En esta primera clasificación, observa el autor, el concepto de región se caracteriza por una dualidad entre su enfoque teórico y la práctica funcional, que la administración y el inventario toman como esquemas aplicables a planes de gobierno y políticas para un tiempo determinado; existe también otro grupo de propuestas teóricas de carácter genérico que tratan de incidir en las acciones políticas y tiene como marco el contexto económico nacional, en esta clasificación se pueden mencionar las siguientes.

Región geográfica o compage. Incluye todos los elementos presentes en el espacio como los rasgos fisiográficos, recursos y ambiente naturales, organizaciones sociales, rasgos económicos y políticos; todos relacionados de forma directa con la ocupación del hombre sobre el territorio en un sentido de apropiación vivencial. Este tipo de región es de uso común, sin discriminación de variables, son un todo formado por el ensamblaje de las partes.

Regiones economicoadministrativas. Son regiones propuestas para ordenamientos y de ejecución de objetivos administrativos (se apoyan en la cartografía) como las asignaciones de créditos, ordenación de territorio, asignación de presupuestos, para apoyo de obra pública o delimitación de áreas de crecimiento económico, es de uso común en el discurso político y como sostén de los documentos que avalan los planes y programas de desarrollo.

Regiones historicoeconómicas. Esta delimitación se aplica cuando la metodología de análisis a seguir se fundamenta en categorías históricas para señalar las transformaciones en el espacio a través del tiempo y como factor generador de la actual organización territorial, en ella se evalúan criterios económicos y de organización social.

Regiones socioeconómicas. Su propuesta es con fines de planeación regional e incluye criterios históricos, económicos y administrativos, de organización social y población, geográficos, físicos y naturales, políticos, jurídicos, ideológicos, culturales, etc., se origina en las jerarquías de niveles inferiores como municipios y microrregiones, hasta el nivel macrorregional en el cual se busca cambiar la concepción de organización federal por regional; en la que se englobarían estados, municipios, localidades y ciudades. El enfoque plantea que la verdadera planeación nacional y regional se debe sustentar en una división regional del país, al igual que en la creación de órganos políticoadministrativos que complementen en plan con la ejecución a nivel regional. En este sentido más que regiones homogéneas, se presentan como regiones de integración en donde la complejidad de sus variables determina la unidad regional.

Para Delgadillo (2002), estas últimas representan las propuestas de política global que se erigen por encima de toda propuesta parcial de rectoría u organización del espacio, en esta clasificación se trata de abarcar el conjunto del problema que representa la planeación nacional con sus determinantes económicas y políticas, al jerarquizar criterios, variables, influencias e indicadores territoriales para obtener una correcta ordenación del espacio en sus entornos regionales. Aunque en ambos casos las clasificaciones presentan diferencias conceptuales, el factor común entre ellas es el abordaje de la problemática territorial del país.

Hasta aquí se habló sobre regiones, sin embargo es necesario dar un panorama completo (para comprender el concepto de región), de otros elementos físicos que conforman el territorio como el espacio en sus diferentes acepciones que se definen a continuación.

Espacio geográfico. Es el conjunto de elementos físicos que componen un territorio, se definen para efectos prácticos como los límites de un país o cualquier otra circunscripción subnacional, su característica es su continuidad.

Espacio económico. Es un espacio discontinuo formado por agentes económicos activos o potenciales, cuando un agente los vincula (por ejemplo, el mercado) se trata de

espacios diferenciados o polarizados. Si los agentes vinculantes están en condiciones de subsistencia o autoabastecimiento se trata de *espacio indiferenciado u homogéneo*. El espacio diferenciado puede ir más allá del espacio geográfico en el cual se localiza el centro que da origen a la polarización. La periferia se define, en todos los casos, mediante la ubicación de todos los agentes situados en los límites de espacios económicamente indiferenciados o en puntos sujetos a la acción simultánea de dos o más centros económicos, que pueden ser países regiones o ciudades.

Espacio político. Es el espacio definido por el territorio subordinado a una autoridad política, jurídicamente estable e institucionalmente organizada. Puede proyectarse fuera del espacio geográfico cuando su centro ejerce efectos de dominación sobre otros espacios políticos más débiles.

Otros autores, algunos relacionados con la actividad turística, aportan otras nociones con respecto al espacio.

Ortega (2005, en Bejarano, 2009) apunta que el concepto de espacio es objeto de diversos debates en campos tan diversos como la física, las matemáticas, la lingüística, la economía, además de la geografía, él expone dos:

Espacio físico. La noción del espacio se vincula con las experiencias que tenemos sobre el fondo que nos rodea y sobre los objetos que constituyen ese entorno, con los atributos que definen ubicación, extensión, distancia que tienen los objetos en nuestro entorno.

Espacio simbólico. Es producto de determinado tipo de prácticas sociales, como situarse, orientarse, medir, limitar, relacionar y dominar, que modifican la noción espacial y producen nuevos conceptos como el de lugar, sitio, territorio y región.

Agrega que estas nociones espaciales no están divididas ni jerarquizadas pero son interdependientes. Otra acepción más reciente desarrollada en las teorías geográficas sobre el espacio, se concibe como un conjunto indisociable de objetos y de sistemas de acciones.

Para Vera (1997, en Bejarano, 2009) es indiscutible que el turismo tiene una dimensión espacial o es un fenómeno espacial y no es posible el desarrollo de la multiplicidad de actividades consideradas turísticas sin la existencia del espacio en que se desarrollan.

2. 4. El paisaje como recurso

Es en ese sentido que merece mención especial el paisaje de la zona de estudio, sin embargo, aun cuando la metodología para la evaluación de la potencialidad turística no contempla este elemento y, en consecuencia, su evaluación no se incluye en este trabajo, resulta importante como elemento de estudio y de contrastación apuntar que para evaluar paisaje se encontraron variadas metodologías como la valoración consensuada del paisaje, la paisajística por componentes, los métodos descriptivos (tipos composicionales de Litton y el índice de singularidad de Leopold), los métodos evaluatorios (Gómez Orea), los estudios de preferencia del paisaje (estrategia directa, estrategia indirecta) (Leno, 1993); la propuesta por Muñoz – Pedreros (2004) entre algunas otras.

Sin embargo no fue posible complementar la metodología escogida con otra metodología para evaluar paisaje, precisamente por la amplitud de elementos que se incluyen así como la diferencia en escalas de medición, por lo que se considera que es necesario un estudio específico para evaluar el paisaje, dada la importancia y diversidad de los componentes del mismo; esta diversidad en el paisaje por si sólo lo hace un elemento capaz de motivar la visita, aunque para un sitio turístico serán necesarios otros elementos que lo complementen por ejemplo de accesibilidad y seguridad principalmente.

2. 5. La Microrregión

Como ya se vio en los párrafos anteriores, existen varias tipologías para fraccionar el territorio, ya sea fraccionado de acuerdo a sus características, sus recursos, sus actividades e inclusive su administración; la microrregión es una manera más de fraccionarlo.

A continuación se abordan algunos de los motivos para fraccionar el territorio en microrregiones así como su conceptualización; lo anterior para clarificar las razones para microrregionalizar un territorio, así como para exponer el significado del término.

En el año 2002 (sexenio 2000 - 2006) se implementó en México el Programa para el Desarrollo Local a través la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) y se conformó la Unidad de Microrregiones como responsable del Programa. El objetivo del programa era: Reducir la pobreza extrema y asegurar la igualdad de oportunidades y la ampliación de

capacidades para que todos los mexicanos mejoren significativamente su calidad de vida y tengan garantizados alimentación, salud, educación, vivienda digna y un medio ambiente adecuado para su desarrollo tal y como lo establece la Constitución (CONEVAL 2008) En:

<http://www.microrregiones.gob.mx/documentos/evaluaciones/EEPDZP2008.pdf>

Recuperado 13 ago. 2014.

La SEDESOL (2012 - 2018) continúa con la microrregionalización del territorio (al igual que en los dos sexenios anteriores, ya que en esos doce años se incrementó la cifra de pobres en el país), a través de la Unidad de Microrregiones y ha implementado el Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias (PDZP), la microrregionalización se ha hecho y continuado con base en las condiciones de desequilibrios en el desarrollo de los territorios rurales y urbanos del país con mayor marginación y pobreza, que forman parte de las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP), implementando acciones de apoyo en Infraestructura social y de servicios, Mejoramiento de la vivienda y Apoyos complementarios. Su objetivo es contribuir a la reducción de las desigualdades regionales creando y mejorando infraestructura social básica y de servicios en esas localidades. (Ver mapas e índice de marginación en el estado de Guerrero y en la Región Costa Grande en apéndices 2 al 5). (SEDESOL, 2014)

En: http://www.sedesol.gob.mx/es/SEDESOL/Informacion_del_Programa_PDZP

Recuperado 13 ago. 2014.

Por decreto presidencial con fecha 05 de septiembre de 2014, desapareció el Programa Oportunidades y a partir del siguiente día entró en vigor el Programa de Inclusión Social (PROSPERA), el cual propone “estrategias y acciones para mejorar la educación, la salud, la alimentación, la generación de ingresos y el acceso a los derechos sociales establecidos en la Ley General de Desarrollo Social; cuyo objetivo es articular y coordinar la oferta institucional de programas y acciones de política social, incluyendo aquellas relacionadas con el fomento productivo, generación de ingresos, bienestar económico, inclusión financiera y laboral, educación, alimentación y salud, dirigida a la población que se encuentre en situación de pobreza extrema, bajo esquemas de corresponsabilidad” (DOF, 05 09 2014). Es probable que con la publicación de este decreto se modifiquen otros programas sociales o desaparezcan.

Pero es en la descripción del Programa de Desarrollo Social Integrado y Sostenible (PRODESIS)¹⁸ que encontramos el concepto de microrregión (MR) mejor explicado; éste se entiende como un espacio cuyos límites están definidos por una diversidad de relaciones intercomunitarias que incluyen aspectos culturales, étnicos, económicos, sociales, político/administrativos, ambientales y físico/infraestructurales, lo cual la define como una unidad territorial, pero que parte de la Unidad Productiva Familiar (UPF), célula de la comunidad campesina; la microrregión no es una unidad territorial de planeación aislada, en ella existen una serie de relaciones con el municipio, la región, el estado, la nación y hasta el ámbito global; son unidades para la planeación constituidas socialmente en las que se comparten características semejantes en los aspectos geográficos, ambientales, socioculturales, étnicos y de marginación. Por su ubicación estratégica la microrregión funge como centro natural de convergencia, intercambio comercial y cultural, a la cual se dota de servicios básicos en beneficio de sus habitantes y los de las localidades del área de influencia constituyéndose como polo de desarrollo microrregional. Los criterios que el PRODESIS establece para la definición de las microrregiones son: la ubicación geográfica, el ordenamiento ecológico territorial, la relación comunitaria, las etnias, las formas de producción, la cultura y la marginación.

La caracterización microrregional la hace de acuerdo a la evolución tipológica de la UPF, partiendo del proceso inicial de colonización y las diferentes dotaciones de tierra que recibieron los pobladores, que pudieron ser hasta de 50 hectáreas de vega. De la Unidad Productiva Familiar Agropecuaria, surgió otra con pobladores sin dotación agraria, quienes habían comprado o rentado tierras a los colonos originales surgiendo la UPF agropecuaria especializada en ganado vacuno y de ésta había surgido la tercer tipología: la UPF de servicios, que eran también pobladores que al carecer de tierra se habían dedicado al comercio, artesanías, pequeñas manufacturas como tortillerías, acciones de ecoturismo, etc. Es común encontrar UPF con funciones mixtas, con un incremento en cultivos comerciales y plantaciones; también se prevé que el fenómeno de la migración de jóvenes en busca de empleo hacia centros urbanos e incluso hacia los EU., alteraría la tipología en las microrregiones. (PRODESIS, s/f 1).

¹⁸ El programa inició en 2004 en el Estado de Chiapas como parte de los convenios de cooperación entre México y la UE, que en el año 2009 planteó la conclusión del Programa y el retiro del apoyo económico; sin embargo, continúa con apoyo de los gobiernos estatal y federal.

2.6. Razones para la microrregionalización

El PRODESIS es un claro ejemplo del trabajo que puede hacerse desde las localidades, ya que fomenta la innovación en las políticas públicas orientadas al desarrollo territorial con participación social, en un caso específico existen 16 microrregiones de la Región Selva y Sierra de Chiapas, que trabajando de manera coordinada con los tres niveles de gobierno y con las comunidades contribuye a la instrumentación de procesos y prácticas de desarrollo con un enfoque territorial, participativo y sustentable.

Los objetivos de las microrregiones para PRODESIS son dar consistencia al municipio y que su organización territorial comprenda microrregiones, que su delimitación territorial corresponda a criterios de integración física, social, económica, y esté basada en la circunscripción municipal. La microrregionalización sirve de fundamento para lograr los cambios en las condiciones actuales de la población y los desequilibrios espaciales y socioeconómicos; sirve para corregir las tendencias indeseables y para promover la transformación del medio rural con una perspectiva de largo plazo; como marco de referencia para orientar la elaboración de estrategias, políticas públicas y programas de desarrollo territorial.

De acuerdo al PRODESIS, los beneficios que se obtienen al microrregionalizar son superar la visión comunitaria que tienen los pobladores de la región, fomentar la solidaridad entre las comunidades, posibilitar ampliar la cobertura de servicios, inducir a actuar a la comunidad mediante la integración de cadenas productivas, habilitar un mejor aprovechamiento de los recursos naturales y fortalecer la gestión del territorio municipal.

En la construcción de espacios de concertación y de procesos de descentralización el Programa ha sido acompañante oportuno en el ejercicio de la política pública territorial de los municipios que están construyendo procesos de descentralización microrregional, pues tanto el Programa como los ayuntamientos han coincidido en el fortalecimiento de las microrregiones que existen en el territorio municipal y el fortalecimiento de las capacidades de los consejos microrregionales.

Para llevar a cabo su trabajo ha sido necesario que el Programa forme promotores comunitarios que impulsan el desarrollo de sus propios proyectos productivos y se ha

construido una red de comunicadores comunitarios que ofrecen información e innovación tecnológica a los habitantes de las comunidades para la oportuna toma de decisiones.

De igual manera ha sido necesaria la construcción de espacios públicos para el acceso a la información censal y cartográfica como el Sistema de Información Técnica Económica y Territorial (SITET), útil para la planeación territorial.

Otro de los elementos importantes que desarrolla el Programa es la construcción de redes productivas que se van ampliando conforme a las necesidades de los integrantes y que se encuentra en constante consulta con los Consejos Microrregionales, entre los que se destaca la Red de Agroindustrias de la Selva y la Red de Centros Ecoturísticos que han logrado trascender los límites del territorio microrregional para lograr una expresión regional. (PRODESIS s/f 1)

http://www.prodesis.chiapas.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=28:bienvenida&catid=14&Itemid=133 Recuperado 21 abr. 2014.

En Colombia, la participación social y la voluntad política de los gobernantes en turno son los factores que menciona Camargo (s/f) para lograr el desarrollo del país. Su propuesta para lograrlo es conformando macrorregiones con la integración de varios departamentos, así como microrregiones conformadas con municipios que tengan ciertas afinidades; también prevé que esta regionalización puede dar origen a otros problemas como una reforma constitucional, por ejemplo.

Lo regional no es nuevo en Colombia, se origina a mediados del siglo XX cuando adquieren importancia el concepto y las prácticas asociadas a la planificación del desarrollo; sin embargo, la idea de regionalizar el país data de la década de los noventa en que adquirió relevancia el concepto de desarrollo regional, teniendo como antecedente un diagnóstico en el que se plantean los desequilibrios regionales y la desarticulación territorial que dio origen al proyecto político de fortalecer a los municipios proponiendo la creación de Consejos regionales de planificación económica y social, las Regiones de planificación y los Fondos de inversión regionales. El objeto principal de la regionalización será el desarrollo económico y social del territorio.

Camargo define a la macrorregión como el espacio geográfico, político, administrativo, jurídico organizado en un sistema integrado por asentamientos, recursos y producción, localizado, ordenado espacialmente y manejado con un criterio de coordinación y

planificación integral. Su papel debe estar, en jerarquía, después del Estado en procura del equilibrio y bienestar de la comunidad.

Sobre las microrregiones, Camargo las define como entidades dotadas de personería jurídica, autonomía y patrimonio propio. Su jurisdicción abarca varios municipios o territorios indígenas que hacen parte de un mismo departamento sin que esto sea condicionante para que a futuro las microrregiones amplíen su campo de acción hacia otros espacios distintos a un mismo departamento.

Sugiere la utilización de la palabra macrorregión porque hace alusión a un espacio geográfico de gran magnitud en donde convergen diversos grupos poblacionales con características homogéneas o complementarias en procura de su integración para lograr un desarrollo compartido, se trata de una unidad territorial con autonomía administrativa, de coordinación y complementariedad de la acción de las microrregiones y de intermediación entre estas y la Nación y de prestación de servicios que llegue a determinar la Constitución y las leyes (Camargo, s/f).

Camargo justifica su propuesta a causa de la burocratización excesiva, la corrupción, la pobreza, el excesivo endeudamiento, la falta de control gubernamental y, sobre todo, a que éstas impiden el desarrollo del espacio geográfico; en otras palabras, propone un nuevo orden administrativo con la creación de las macrorregiones y microrregiones. Desde luego, prevé también las ventajas y desventajas en su conformación.

El principal papel que él asigna a las microrregiones en su propuesta es el de suministrar los servicios que no puede proveer la macrorregión debido a su carácter espacial y cuya ausencia afecta a grupos pequeños, que obtendrían los beneficios y la responsabilidad de proveerlos. La característica espacial de movilidad permitiría a las microrregiones expandir su radio de acción

Rodríguez (2007), por su parte, afirma que es posible determinar microrregiones con homogeneidad física, histórica, económica, social y cultural a partir del ámbito territorial de las cuencas hidrográficas y de las divisiones político-administrativas que permitan diseñar y ejecutar planes de manejo consensuados y participativos, indispensables para una política sostenible.

Esta propuesta se refiere la microrregión como una unidad ambiental para el estudio de problemas ambientales y se ubica en las microcuencas de los ríos Platanar, Peje y La Vieja dentro del río San Carlos (Costa Rica). En la actualidad, la microrregión tiene una economía agropecuaria moderna y capitalizada, con monocultivos de carácter intensivo que se dedican, principalmente, a la venta. Su población, para el año 2000, era de poco más de 51 mil habitantes la cual se ha venido incrementando en los últimos años debido a la migración tanto de nacionales como de extranjeros; este incremento en la migración de acuerdo a Chaves (2002, en Rodríguez 2007) tiende a presionar los recursos naturales y ecosistemas.

Las razones que argumenta para la implementación de la microrregionalización y que le dan homogeneidad son, entre otras, que existe un tráfico de personas entre las ciudades ubicadas en la microcuenca y que comparten un ámbito geográfico, la producción se vende en una de las ciudades, misma que es la de mayor tamaño y en donde se abastecen de bienes y servicios los pobladores de la microrregión, a la vez es la ciudad con mayor oferta de servicios. La ciudad es el foco que irradia las políticas públicas ya que ahí tienen su sede oficinas e instituciones públicas, es la ciudad en donde se encuentra el poder político local, ahí también tiene su sede el poder religioso y existe una gran cantidad de medios de comunicación relevantes en la tarea de crear consensos y de discutir problemas que benefician a la microrregión.

Los problemas de contaminación y de deforestación son ocasionados por la producción intensiva que se realiza en la microrregión y su estudio y posible solución son la razón de la propuesta de microrregionalización que hace el autor. (Rodríguez, 2007) www.tec-digital.itcr.ac.cr/servicios/ojs/index.php/tec_marcha/.../91 Recuperado 21 abr. 2014

Hernández en un estudio sobre microrregionalización en el oriente de Tlaxcala (2007), aborda el tema de la microrregión desde la perspectiva de las condiciones existentes en los niveles inferiores del territorio, que es en donde se localizan las microrregiones y cuyas características principales son la marginación y el escaso crecimiento; trata de demostrar que las microrregiones pueden mejorar sus perspectivas integrándose en mejores condiciones a los centros urbanos (de acuerdo a sus necesidades y capacidades) en la medida de una distribución equitativa de los recursos y un aprovechamiento de los recursos y capacidades de las localidades. Argumenta que se debe discutir en los ámbitos académico y de políticas públicas y que para lograr un desarrollo equilibrado y sustentable

es necesario lograr la integración territorial a partir de los niveles inferiores de las estructuras microrregionales hacia los niveles de mayor jerarquía como las ciudades y centros poblados que cumplen la función de centralizar una serie de actividades más avanzadas.

Sus objetivos están en función de la dinámica de un sistema de ciudades y centros poblados a partir de los que se pretende llegar a integrar un modelo de microrregionalización que impulse el desarrollo por medio de acciones de políticas públicas que fortalezcan los flujos e intercambios de bienes, servicios, comercio y mano de obra lo cual puede llevar a consolidar nuevos centros dinamizadores. Hipotetiza que el impulso a los territorios deprimidos es una alternativa para lograr el desarrollo sustentable con base en los recursos existentes en dichas microrregiones y que de no hacerlo así se corre el riesgo de mayores desequilibrios y de una mayor polarización en la población.

Hace un análisis de la dinámica de las relaciones económicas, de personas y servicios entre varias ciudades del oriente de Tlaxcala, además de los estados que lo rodean (los Estados de México, Distrito Federal, Morelos, Hidalgo y Puebla). Su propuesta teórica está pensada para el territorio estudiado para impulsar el desarrollo local y presenta un esquema de planeación para el desarrollo microrregional sustentado en la caracterización de los centros de integración microrregional previa hecha con la información de intercambios territoriales, identifica y justifica los posibles escenarios de planeación que pueden dar respuesta a las necesidades más apremiantes de dicha región en los próximos años con el fin de mejorar la calidad de vida de la población. Concluye advirtiendo sobre la necesidad de implementar nuevos procesos de descentralización y de regionalización a partir de los niveles jerárquicos inferiores, con el propósito de equilibrar el desarrollo de las regiones, mejorar el entorno, hacer un uso eficiente y sustentable de los recursos y, con ello, mejorar las condiciones de vida de la población.

Un ejemplo más de la adopción de microrregión para el logro de un propósito que beneficie a una localidad o comunidad rural es el del Plan para el Desarrollo con Identidad de la Microrregión de Bajchen (2012) en el que se unieron seis localidades (Chixaltontic, Shishintonil, Ococh, Cruzchen, Navil y Bajchen) del municipio de Tenejapa, Chiapas, considerado de muy alta marginación CONAPO (2010).

Aunque la microrregión es rica en flora y fauna lo es también en cultura, ahí habitan indígenas tzeltales que se definen a sí mismos como “el pueblo de la palabra originaria”.

El concepto evoca la memoria del origen del hombre maya; herencia oral que se recrea en la costumbre y en las prácticas del saber. Los nombres de las seis comunidades que integran la microrregión están inscritos en lengua tzeltal y esta conformación tiene sus explicaciones desde el punto de vista histórico y natural. Para ellos es de suma importancia identificar los elementos culturales como criterios de identidad de estas seis comunidades como una microrregión.

Su visión del futuro es la de “ser indígenas orgullosos de nuestras raíces conservando la identidad cultural del pueblo tzeltal que nos han heredado nuestros antepasados, con espíritu de cooperación en busca del bienestar colectivo de la microrregión Bajchen tierra fría de Tenejapa; con el apoyo de los diferentes órdenes de gobierno para optimizar los servicios de salud, educación y mejorar la infraestructura en beneficio de nuestro desarrollo económico y social en un entorno sustentable”.

Entre los proyectos a desarrollar con el objetivo de fortalecer su cultura a través de sus tradiciones están entre otros: el rescate y preservación de la vestimenta de la mujer indígena de la microrregión, el rescate y preservación de su música, el fortalecimiento de la medicina indígena herbolaria de la microrregión, capacitación y difusión de los derechos indígenas, rehabilitación de la infraestructura de agua entubada, construcción de vivienda y letrinas, incremento de la capacidad de suministro de energía, pavimentación de carreteras, capacitación, estudio técnico y gestión para establecimiento de rutas de turismo; todo esto a desarrollarse entre 2012 y 2020. La elaboración del Plan de Desarrollo de la Microrregión Bajchen es el resultado de la participación activa de la población indígena en la planeación del territorio, aunque la participación oficial fue muy pobre como lo reporta el mismo documento (Plan para el Desarrollo con Identidad de la Microrregión de Bajchen (2012).

Delgadillo (2006) comenta que América Latina se encuentra inmersa en procesos de cambio importantes para la vida rural, mismos que son impulsados por factores internos y externos, y que a su vez representan un reto para los países del área; en los cuales, en sus territorios rurales, se incorpora una creciente economía no agrícola que demanda cerca del 40% de la mano de obra del campo y la mitad del ingreso de sus pobladores. Y que para hacer frente a esa nueva problemática, los países deben enfrentar de manera decidida problemas sociales y económicos, producto de desiguales términos de intercambio que en la mayoría de los casos han favorecido a los entornos urbanos.

Afirma también que las políticas públicas y el alcance del desarrollo rural tienen en común sobredimensionar el carácter sectorial; sin embargo, las estrategias y acciones para hacer relevante la vida rural requieren poner énfasis en combinar un enfoque de desarrollo rural desde la visión del territorio como sujeto de acción que promueva una nueva institucionalidad en beneficio del medio rural y de las actividades que en él se desarrollan tomando como centro de atención a los lugares y a la población que los habita y que da al desarrollo rural un enfoque territorial.

Menciona que el crecimiento de la población rural en los países de América Latina es el resultado de intensos procesos migratorios que han incrementado la urbanización en ciudades grandes e intermedias, pero que también ha venido a conformar cinturones de miseria, proliferación de la informalidad y polarización social en esas ciudades. Y en el marco de esos nuevos escenarios se ha dado el proceso de apertura comercial caracterizada por la desgravación arancelaria, acuerdos de libre comercio y compromisos multilaterales, imponiendo restricciones a los centros de toma de decisiones de la agricultura y la vida rural. La liberalización de los mercados ha minimizado la intervención estatal y marginado casi por completo las iniciativas sectoriales y territoriales (Trejos, 2004; en: Delgadillo 2006) por lo que muchos de los instrumentos empleados en el pasado no se utilizan o se usan menos haciéndoles perder legitimidad debido a que los países han tenido que adoptar estrategias de desarrollo diferentes o los procesos de integración en que participan los obligan a armonizar políticas o porque los acuerdos de comercio en donde participan se los impiden.

De acuerdo con Rodríguez (2004 en: Delgadillo 2006) es posible clasificar las diferentes perspectivas que adoptan los países con respecto de las políticas de atención al medio rural, así las primeras intervenciones incidieron en el incremento de la capacidad productiva agraria, mismas que fueron sustituidas por una línea de trabajo de marcado carácter sociocultural y finalmente por jugar un papel centrado en la multiplicidad de enfoques relacionados con la sostenibilidad¹⁹ y el desarrollo humano territorial que es en donde se sitúa el enfoque territorial del desarrollo social.

Y de acuerdo con Delgadillo, el enfoque territorial abarca la sostenibilidad de los medios de vida, la cooperación y la gobernabilidad locales, el fortalecimiento de la nueva economía basada en la agricultura, los riesgos y oportunidades que supone la

¹⁹ El autor utiliza indistintamente sostenibilidad o sustentabilidad.

globalización para la viabilidad de las economías rurales entre otros y surge como respuesta a factores que afectan el proceso de desarrollo rural; de acuerdo con Sepúlveda (2003^a, en Delgadillo 2006), esos factores son, entre otros:

- La persistencia de la pobreza rural,
- La insuficiencia de los ajustes y de las reformas estructurales para solucionar los desafíos básicos del desarrollo,
- La persistencia de brechas regionales y sectoriales,
- El sesgo anti rural de los esquemas de provisión de infraestructura,
- La inseguridad alimentaria que padecen las poblaciones rurales
- La importancia estratégica que continúa teniendo la agricultura en muchas economías de la región,
- La importancia creciente de las actividades no agrícolas en el ámbito rural y la expansión de centros urbanos en territorios mayormente rurales,
- El deterioro de los recursos naturales,
- La transformación que ha experimentado la institucionalidad rural,
- La evolución de las expectativas de los consumidores y los mercados, y
- El auge de las nuevas tecnologías de información y comunicación.

Para Sepúlveda (2001), las transformaciones que se han venido dando en las últimas décadas en los países de la región América Latina y el Caribe (ALC), tales como la redefinición del sector público agrícola y sus vínculos crecientes con el sector privado, el avance de la globalización y la multilateralidad del comercio, acompañado por el renovado dinamismo de los procesos de integración regional son sesgadas. Mientras la mayoría de los gobiernos de los países buscan fortalecer la democratización y la participación de la sociedad civil en la planificación del desarrollo estas transformaciones han tenido impactos sociales y ecológicos severos como el incremento de la pobreza rural y urbana, acompañada por el deterioro creciente de la base de los recursos naturales que, en conjunto, podrían llegar a ser los elementos desestabilizadores de los sistemas socio-políticos en algunos países y los mismos que han golpeado a los estratos sociales más débiles tales como grupos étnicos indígenas, las mujeres y los jóvenes rurales.

Por lo anterior expuesto, la propuesta de microrregionalización del autor tiene como eje central la transformación productiva y comercial de los países de AL y deberá ser complementado necesariamente con las dimensiones social y ambiental para lograr un

estado de equilibrio. La propuesta teórica deberá traducirse en políticas sociales y económicas que incentiven el incremento de la competitividad de la agricultura en general y de las empresas agrícolas en particular, que garanticen la distribución social y espacial equitativa de los beneficios del desarrollo y orienten el diseño y ejecución de instrumentos de macro, meso y micro-políticas con una perspectiva de largo plazo pero que a su vez compatibilice los objetivos a corto plazo y el manejo racional de los recursos naturales y el medio ambiente.

La metodología que propone tiene una visión crítica del desarrollo sostenible microrregional y con probabilidades efectivas de instaurarse como paradigma en ese ámbito. Su implementación exitosa está fuertemente condicionada por las características del modelo nacional de desarrollo, surge como respuesta a las necesidades detectadas en el ámbito de los gobiernos locales como resultado de las funciones transferidas desde las instancias de gobierno central en el contexto del proceso de descentralización y fortalecimiento de esos gobiernos con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población rural. (Sepúlveda 2001)

Un estudio realizado por Cuervo y Morales (2009), aborda el tema de las desigualdades territoriales desde la perspectiva del nivel de bienestar de las comunidades y tiene como objetivo conocer cómo ha sido estudiado el tema; ellos centran en tres puntos principales su análisis: el tipo de desigualdades, el papel de las desigualdades en el sistema socioeconómico y los factores que determinan las desigualdades.

En el primer caso encontraron que las diferencias pueden ser de varios aspectos: físico, ambiental, ecológico, económico, demográfico, etcétera; no todas las diferencias entre regiones son problema. Las desigualdades estudiadas por ellos fueron las ubicadas en el nivel de vida, de desarrollo o de bienestar de las comunidades de un territorio. En este punto aclaran que no se deben confundir las desigualdades entre familias y personas, con las desigualdades entre regiones (Polése, 1998 en Cuervo y Morales 2009), sin embargo, si en una región se observa el mismo ingreso per cápita y la misma estructura en la distribución del ingreso, no se puede hablar de desigualdades regionales. Punto de vista que en el análisis regional, para Coraggio (en Cuervo y Morales 2009), denota conflictos entre regiones, por lo que se niega la estratificación social al homogeneizar a la población de cada región.

Mencionan los autores que tampoco deben confundirse las desigualdades en el nivel de bienestar de las regiones y las desigualdades en la distribución espacial de actividades económicas de la población, no importando qué actividades se desarrollen, lo importante es que dicha población obtiene un determinado nivel de bienestar con la estructura económica existente.

2. 7. Metodología de Modelos de microrregionalización.

2.7.1. La metodología de PRODESIS²⁰

Este modelo ha sido desarrollado en el estado de Chiapas, por el Gobierno del Estado, la Secretaría de Desarrollo Social y la Unión Europea, con financiamiento de la misma; tiene como propósito fundamental proporcionar las herramientas necesarias para que los Técnicos del Programa Chiapas Solidario y de otras instituciones relacionadas con la planificación del desarrollo municipal puedan elaborar propuestas de microrregionalización de los municipios, que sirvan de base para la elaboración de políticas de microrregionalización municipal como instrumentos de orientación para el ordenamiento territorial de los municipios y para la elaboración de planes de desarrollo territorial.

De acuerdo con la teoría adoptada para la microrregionalización se decidió usar el criterio Inglés o Mixto²¹ dado que se trata de conciliar los intereses institucionales con criterios sociológicos y geográficos, ya que plantea que la división territorial de los municipios debe basarse tanto en criterios sociológicos y geográficos como en criterios derivados de las necesidades organizativas y funcionales del gobierno central. Toma a la Teoría del lugar central de W. Christaller como base para la jerarquización de centros poblados misma que propone el establecimiento de relaciones específicas entre los centros poblados de una región y los que tienen la posibilidad de ofrecerles bienes y servicios.

²⁰ Con base en el Manual de Micro Regionalización de los Municipios de Chiapas. Comisión Europea, Gob. Del Edo. de Chiapas, Sría. de Desarrollo Social.s/f

²¹ La metodología hace referencia que para la división micro regional de los municipios se pueden utilizar tres criterios: el Geométrico o Francés, el Natural o Suizo y el Inglés o Mixto.

2.7.1.1. Fases de la Metodología

- a) Rrecopilación de toda la información disponible que pueda proporcionar elementos para la elaboración de una hipótesis de zonificación económica del municipio, tomando en cuenta que los ejes de desarrollo económico serán la base para la integración de las comunidades (INEGI, SEDESOL y sus delegaciones regionales, SEMARNAT, etc.)
- b) Revisión exhaustiva de toda la documentación que sea posible obtener sobre el municipio en el cual se hará la propuesta. Deberá incluir mapas, monografías, datos estadísticos, planes de desarrollo y todos aquellos documentos que aporten elementos de juicio para poder elaborar una zonificación económica del municipio con base en las características agro ecológicas del territorio (Zonas de vida).
- c) Gira de observación por el municipio, de manera que se podrán agregar y actualizar datos a los ya obtenidos durante la revisión de la documentación y sustentar empíricamente las hipótesis de zonificación del municipio.
- d) Elaborar hipótesis sobre la zonificación económica del municipio con base en la información obtenida en las dos fases anteriores; deberá comprender como mínimo la propuesta de dos zonas con características agro ecológicas o zonas de vida claramente diferenciadas, de tal manera que en cada una de ellas se puedan integrar física, social y económicamente un grupo de comunidades. Esta zonificación económica deberá plasmarse en un mapa y determinar con precisión a las comunidades que hipotéticamente integrarían cada una de ellas y sus posibles centros estratégicos que como máximo debieran ser los tres con mayor número de población y con mayor nivel de atracción, según las conclusiones de la gira de observación.
- e) Verificar las hipótesis de zonificación económica del municipio mediante consulta con las instituciones públicas con presencia en el municipio o con alguna intervención en él (ayuntamientos) y con las comunidades, de manera que cada uno de estos sectores pueda opinar sobre el contenido de la hipótesis y pueda sugerir los cambios que con base en su experiencia se consideren convenientes para zonificar el municipio tratando de consolidar la diferenciación agro ecológica ya identificada. Las consultas se harán en ese orden: instituciones, municipalidad, comunidades; de manera que cuando se llegue a estas últimas, la hipótesis esté lo más acabada posible y no genere mayores controversias. Para la verificación de la hipótesis de zonificación económica del municipio,

se tomará en cuenta que la división territorial de los municipios debe basarse tanto en criterios sociológicos y geográficos, como en criterios derivados de las necesidades organizativas y funcionales del gobierno central de acuerdo al Criterio Inglés.

En cada consulta se hará una presentación de la hipótesis y se explicarán los aspectos que la sustentan, posteriormente en grupos de trabajo se procederá a hacer un análisis de la misma con los comentarios y recomendaciones que se consideren convenientes. Al final de esta fase se hará un análisis de congruencia de las observaciones de cada sector considerando los argumentos esgrimidos en cada caso para plantear modificaciones; con base en esto se aceptará o rechazará la hipótesis, agregando en este último caso las modificaciones que se consideren pertinentes.

Como ejemplo de zonificación se puede tomar el caso del municipio de Marqués de Comillas, en el cual a partir de la diferenciación de las zonas de vida, se definieron tres zonas económicas: Zona Centro, Zona Ribereña, y la Zona Oriente; las que determinan en alguna medida la integración espacial de las comunidades. La vegetación en estas tres zonas es similar, por lo que en la realidad las tres pertenecen a una misma zona de vida o zona agro ecológica, por lo que hubo necesidad de tomar en cuenta otros criterios para su definición, como la distribución espacial de las comunidades, sin embargo de acuerdo con la información obtenida la zona ribereña se caracteriza por tener una mayor potencialidad y sus niveles de rendimiento productivo son superiores en comparación a las otras dos zonas, lo cual establece la diferencia. Cuando la hipótesis de zonificación se presentó ante las comunidades, no hubo mayor objeción, la discusión se centró en la hipótesis de los centros estratégicos y se prefirieron aquellos que ofrecían más servicios pero que a la vez les eran más accesibles en función de la distancia y el transporte.

2.7.1. 2. Elaboración de la propuesta de microrregionalización.

Después de definida la zonificación de municipios se procederá a elaborar la propuesta de microrregionalización, entendida ésta como el conjunto de comunidades que dentro de cada zona, girarán en torno a un centro estratégico claramente determinado.

Para la elaboración de la propuesta de microrregionalización de cada municipio se deberá proceder de la siguiente manera:

1. Recopilar la información de cada una de las comunidades del municipio, que servirá de base para la construcción de los índices de polaridad y de accesibilidad, para la jerarquización de los centros poblados y la definición de las áreas de influencia de los centros estratégicos para definir las microrregiones. La recopilación de esta información se deberá hacer en grupo con informantes claves (líderes comunitarios, promotores de salud, propietarios de algunos negocios, el líder de la escuela, representantes de organizaciones de base).

2. Construir el Índice de Polaridad Económica

Con base en la información recopilada en la actividad anterior, se construirá el índice de polaridad económica, a través del cual se medirá el grado de atracción que tiene cada centro poblado en función de su oferta de bienes y servicios privados y determina su jerarquía económica. Se calcula aplicando la siguiente fórmula:

$$IPE = \frac{n_i}{N} \times 1000$$

En donde:

IPE = Índice de Polaridad Económica

n_i = Número de negocios existentes en el centro poblado i

N = Número de negocios existentes en el municipio

3. Calcular el Índice de Polaridad Social de cada comunidad

Este índice mide el grado de atracción que tiene un centro poblado, en función de su oferta de servicios públicos o sociales y se calcula, con base en la siguiente fórmula:

$$IPS = \frac{n_{si}}{N_s} \times 1000$$

En donde:

IPS = Índice de Polaridad Social

n_{si} = Número de servicios públicos que hay en la comunidad i

N_s = Número de servicios públicos que hay en el municipio

Estos índices son importantes porque plantean una jerarquía para los centros poblados de cada municipio, sólo que debe de considerarse que normalmente la dotación de servicios públicos responde a criterios políticos que en alguna medida sesgan el valor del índice de polaridad social, sin embargo los servicios públicos tienen un peso específico en la atracción que ejercen los centros poblados en la población, por lo que deben de ser tomados en cuenta para establecer la jerarquía global de cada centro poblado, esperando que el sesgo que pueda tener el índice de polaridad social, se pueda compensar con el peso del índice de polaridad económica.

4. Construir el índice de centralidad.

Con este índice se obtendrá la jerarquía global de los centros poblados de cada uno de los municipios, el cual se obtiene sumando el índice de polaridad económica con el índice de polaridad social de acuerdo a la siguiente forma:

$$IC_i = IPE_i + IPS_i$$

En donde:

IC_i = Índice de Centralidad del centro poblado i

IPE_i = Índice de Polaridad Económica del centro poblado i

IPS_i = Índice de Polaridad Social del centro poblado i

Este índice determina la jerarquía o la importancia social y económica que tiene cada centro poblado dentro del municipio.

5. Definir los Centros Estratégicos para cada zona económica

De acuerdo con la teoría del lugar central, cada zona de un municipio debe tener un Centro Estratégico. Los Centros estratégicos son centros poblados que por su ubicación, accesibilidad y dotación de infraestructura física y social, tienen la posibilidad de convertirse en centros prestadores de servicios de las demás comunidades de una Zona o Microrregión. Los centros estratégicos son aquellos que tienen el mayor índice de centralidad del municipio, pero que además están accesibles para las comunidades que tienen la posibilidad de formar parte de su área de influencia.

Los poblados que tienen el mayor índice de centralidad y que son accesibles, son los que generan la mayor atracción de la población de las comunidades de un área determinada del municipio y por lo tanto, son los centros alrededor de los cuales se agrupan las comunidades para conformar una microrregión.

Cuando una localidad tiene un índice de centralidad mayor que el de los demás centros poblados, aun cuando sea la cabecera municipal, no debe considerarse en la misma categoría de un centro estratégico, ya que tiene un rol distinto al de éstos y por lo tanto no debe de competir con ellos. Según la teoría de lugar central, la cabecera municipal deberá tener servicios de una jerarquía tal que den cobertura a todas las comunidades, tales como bancos y escuelas de estudios diversificados, mientras que los centros estratégicos deberán tener servicios de menor jerarquía para darle cobertura a las comunidades de su microrregión, sin embargo, en cada municipio deberá analizarse cuál es la situación y determinar si la cabecera municipal debe considerarse como un centro estratégico o no, como en el caso de Benemérito de las Américas en donde no había otro centro que pudiera jugar este papel, además de que la mayor parte de las comunidades de la zona están muy cerca de la cabecera municipal.

6. Construir los índices de accesibilidad para cada centro estratégico identificado

El índice de accesibilidad de un centro poblado con respecto a otro centro considerado como centro estratégico se calcula mediante la siguiente fórmula:

$$IA_i = \frac{IC_i}{Dtc} \times 1000$$

En donde:

IA_i = Índice de accesibilidad hacia el centro estratégico i

AC_i = Índice de centralidad de cada centro poblado del municipio

Dtc = Al producto de la distancia, el tiempo y el costo de transporte del recorrido de cada centro poblado al centro estratégico i

En la fórmula anterior se puede observar que el índice de accesibilidad de un centro poblado i (IA_i), con respecto a un centro estratégico, es directamente proporcional a la capacidad de atracción del centro estratégico, medida por su índice de centralidad (IC_i), e

inversamente proporcional al producto de la distancia por el costo y el tiempo de recorrido entre los dos centros (Dtc).

7. Definir las áreas de influencia de cada centro estratégico y por lo tanto las micro regiones del municipio.

El área de influencia de un centro estratégico se define como el conjunto de comunidades que gravitan alrededor de dicho centro en función de la accesibilidad que tienen para adquirir bienes y servicios públicos y privados.

De acuerdo con el índice de accesibilidad, los centros poblados que tienen el mayor índice con respecto a un centro estratégico, son considerados como parte de su área de influencia y por lo tanto como integrantes de la microrregión correspondiente a este centro estratégico, con lo cual automáticamente se definen las microrregiones del municipio.

La propuesta de microrregionalización que se presente a las comunidades, al cabildo municipal y a las instituciones, con lleva un proceso en tres partes; en el primer caso, para su validación; en el segundo, para su aprobación y en el tercero, para su aceptación y consideración como el conjunto de espacios del municipio que deberán de ser tomados como base para las intervenciones programáticas y para la asignación de recursos de inversión.

La validación de la propuesta con las comunidades deberá hacerse de preferencia con comisarios ejidales de cada comunidad o con las personas que ellos designen, así como con los representantes de las organizaciones de base con presencia en la región.

La metodología prevé que antes de proceder a elaborar propuestas de micro regionalización, se deberá tomar en cuenta la seguridad de que tanto la municipalidad como las comunidades, tienen interés en hacer una división microrregional del municipio por un lado, y de integrarse en microrregiones por el otro; de lo contrario este proceso no tendrá ningún sentido. Esto significa que antes de iniciar el proceso de elaboración de la propuesta se deberá de realizar una fase de promoción con los presidentes municipales, con los cabildos y con las comunidades de tal manera que comprendan qué es la micro regionalización y cuáles son sus beneficios.

De igual manera menciona que uno de los principales problemas que deberán enfrentarse para este proceso, es la visión estrictamente comunitaria que tienen los líderes de las

comunidades y de las organizaciones de base, lo cual los individualiza para realizar sus gestiones y para plantear sus demandas, de tal manera que ellos son los que principalmente deben estar convencidos de la necesidad y de la conveniencia de que las comunidades se integren en microrregiones, si ellos están convencidos, convencer al ayuntamiento será más fácil.

Se debe recordar que las comunidades o las personas sólo se organizan cuando consideran que existen problemas que no pueden resolver individualmente, el problema es que tomen conciencia de cuáles son esos problemas. Y esa es la tarea que nos corresponde como promotores de la idea de micro regionalización. (PRODESIS s/f 2)

Otro de los organismos que hace uso de la delimitación microrregional para la planeación es la Organización de la Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) a través de su Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria (PESA), desde donde se aborda la complejidad rural a partir del concepto de “Microrregión”, a la que define como un área razonablemente homogénea delimitada por factores ambientales y sistemas productivos; en la microrregión confluyen y se relacionan su población y comunidades, reflejando características e interacciones de forma articulada. A través del enfoque microrregional y del esquema de localidades estratégicas y secundarias, el trabajo del PESA se hace más eficiente, ya que se logran proyectos articulados, dentro de una estrategia regional y generan mayor impacto en el desarrollo.

El proceso metodológico que presenta el PESA, además de contar con un grupo de trabajo institucional denominado Grupo Operativo Estatal, conformado por representantes de los gobiernos estatales, de SAGARPA, de un Centro de Evaluación y de un UTN-PESA; establece en primer lugar los objetivos del plan, su alcance geográfico, también define la Estrategia de Intervención, define el Plan de Trabajo Anual, establece el Ciclo de Proyectos y, finalmente, Evalúa; repitiendo el proceso a partir de la Definición de la Estrategia de Intervención, haciéndolo interactivo para asegurar su éxito. En este modelo de Plan la población local tiene una participación activa muy importante para el logro exitoso de los proyectos. (FAO, SAGARPA. 2009). Recuperado jul 21 2014 En:<http://www.pesamexico.org/pesaenm%C3%AF%C2%BF%C2%BDxico/PESAenM%C3%A9xico/Antecedentesinicioyevoluci%C3%B3ndePESA.aspx>.

2.8. Metodología para el Diagnóstico del Desarrollo Sostenible Microrregional

A continuación se presenta de la manera más acotada posible la metodología para el diagnóstico del Modelo de Desarrollo Sostenible (MDS) en una microrregión que propone la CEPAL en los países de América Latina y el Caribe (ALC), y que de acuerdo con las observaciones del autor (Sepúlveda 2001), ya ha sido implementada en algunos países con apoyo de la misma institución. El texto es solamente la parte correspondiente al diagnóstico, que se considera la parte fundamental para tomar la decisión con respecto a la microrregionalización y no se está incluyendo aquí el resto de la metodología que es bastante extensa y completa por su nivel de detalle y especificidad.

La propuesta metodológica del autor tiene como base los planteamientos teóricos del desarrollo económico regional, complementada con elementos de la geografía moderna; que a su vez se fundamentan en el análisis (con modelos económicos y matemáticos) de los problemas sociales y económicos, geográficamente localizados, buscando corregir los desequilibrios de ingresos, tasas sesgadas de crecimiento de producción y patrones inadecuados de transporte y movimiento de bienes, cuyo objetivo es el bienestar social,

Enfatiza las interfaces entre la agricultura, la base de recursos naturales y el comercio, encaminados al desarrollo regional; implica un cambio en diversas dimensiones: la social, la ambiental, la político-institucional y la económica, así como también sus interacciones.

El Desarrollo Sostenible Microrregional (DSM) se concibe como un marco de referencia conceptual orientador de estrategias, políticas y programas de desarrollo rural nacional, el cual sirve de fundamento tanto para lograr cambios en las causas estructurales y funcionales de los desequilibrios espaciales y socioeconómicos, corregir algunas tendencias indeseables y promover la transformación del medio rural con una perspectiva de largo plazo.

Para lograr el desarrollo sostenible (DS), de acuerdo al autor, éste debe concebirse como un proceso multidimensional e intertemporal, en el cual la trilogía equidad, sostenibilidad y competitividad se sustentan en principios éticos, culturales, socioeconómicos, ecológicos, institucionales y políticos y tecnológico- productivos.

Desde una perspectiva ética y ecológica el DS se plantea como una relación entre sistemas ecológicos de mayor cobertura y dinamicidad, en los cuales se garantice: que la vida humana pueda continuar indefinidamente; que las individualidades humanas tengan

la posibilidad de crecer y multiplicarse; que las particularidades culturales puedan sobrevivir; que las actividades humanas se procesen dentro de límites que no pongan en peligro la diversidad, complejidad y funciones del sistema ecológico que sirve de base a la vida. (Constanza, R. y otros, 1991, en Sepúlveda 2001).

La metodología inicia con el diagnóstico, en él se establecen con la mayor precisión posible los procedimientos para el diseño y ejecución del diagnóstico microrregional, precisando los alcances del trabajo que se espera realizar en una microrregión y las responsabilidades que correspondan a los organismos participantes, se describe la metodología propuesta incluyendo la conformación de los equipos de trabajo y el reconocimiento del territorio. Se incluyen también los talleres para capacitación y planificación. La revisión de la información y la elaboración de mapas para el diagnóstico de sus potencialidades y necesidades. Los acuerdos del equipo de trabajo deben quedar por escrito.

El siguiente paso es definir el diseño de una estrategia de DSM para la microrregión seleccionada, en el que participen los actores locales. Se elabora una síntesis de los resultados del diagnóstico de la microrregión, la preparación de una matriz que considere los principales cuellos de botella y áreas con potencial para la inversión, los lineamientos preliminares de una estrategia de desarrollo de largo plazo y la identificación de ideas de proyectos.

Posteriormente se afinan y detallan en forma participativa los lineamientos de la estrategia elaborados anteriormente, se someten a la consideración de los principales actores de la microrregión y autoridades regionales, con el fin de hacer los ajustes respectivos y conseguir el apoyo político y técnico necesario para instrumentar los resultados de la propuesta; se formula la cartera de perfiles de proyectos identificados y se establecen las responsabilidades institucionales correspondientes a la ejecución de las principales acciones que se sugieran.

Como una última fase se establecen los mecanismos de monitoreo y evaluación de los niveles de DS logrados en la microrregión.

La intención de incluir esta herramienta de estimación responde al deseo de fortalecer y dar seguimiento al proceso de planificación, constituye también una manera de contribuir a la identificación de efectos acarreados por la estrategia diseñada, pues si bien el control

sobre la gran diversidad de cambios que puede ejercer una estrategia no es nunca total, la planificación si supone la construcción de instrumentos para la estimación y el monitoreo de efectos. Se retoma la noción de que la planificación, más que un instrumento rígido, es una intencionalidad que busca hacer cambios pertinentes de manera responsable.

2. 8. 1. Desarrollo de la Metodología

El diagnóstico se compone de cuatro momentos que se explicaran a continuación y que son los siguientes: 1. Preparación para la acción; 2. Prueba de hipótesis de la existencia de la microrregión; 3. Interpretación de la dinámica interna de la microrregión; 4. Diseño del escenario de la microrregión (visión).

2. 8. 1. 1. Preparación para la acción.

En este momento se debe definir los alcances del trabajo a realizar, se definen las responsabilidades que correspondan a las instancias públicas y privadas involucradas. Su producto esperado es un acuerdo entre autoridades regionales, municipales y representantes de la sociedad civil sobre el compromiso adquirido. A su vez, los componentes de este momento son:

1. Definir las necesidades del diagnóstico

Este trabajo deberá integrarse en el quehacer cotidiano de los gobiernos locales como parte importante de sus nuevas funciones y actividades, surgidas de los procesos de descentralización del aparato del Estado; la iniciativa y la demanda por la formulación de diagnósticos deberá nacer del (o los) Consejo (s) Municipal (es) que correspondan a una microrregión. Puede originarse también en las propias organizaciones de la sociedad civil, las cuales inician un proceso de negociación solicitando que se efectúe dicho trabajo como la base que oriente las acciones de su unidad territorial, racionalice la utilización de sus recursos, promueva y viabilice un medio atractivo y seguro para la inversión privada y garantice la transformación de la microrregión.

El procedimiento de viabilidad deberá incluir un mínimo de requisitos oficiales, de manera que éste sea expedito, simple, útil y fácil. No obstante, debido a que pueden ser varias las instituciones (públicas o privadas) involucradas en su ejecución, la propuesta de trabajo debe definir el alcance del diagnóstico: área geográfica que se espera cubrir; objetivos, nivel y profundidad requerida; establecimiento del tiempo disponible aproximado para cada parte del diagnóstico, etc. La solicitud deberá explicitar posibles fuentes de financiamiento complementarias a los recursos existentes, compromisos técnicos y administrativos de cada participante, plan y cronograma de actividades. Son importantes los tiempos disponibles para realizar el diagnóstico, si el tiempo es menor a los seis meses deberán tomarse los elementos de la propuesta que se consideren fundamentales para conseguir los objetivos.

Las fuentes de financiamiento del diagnóstico pueden tener origen múltiple; no obstante, la mayor porción deberá provenir de los presupuestos regulares del gobierno local y de las principales instituciones públicas que trabajan en la microrregión en cuestión. En aquellos casos especiales que las partidas del presupuesto normal sean insuficientes, es indispensable solicitar financiamiento a agencias nacionales e internacionales para complementar los recursos propios.

Es conveniente incluir en el equipo de trabajo a personal idóneo de las ONG y universidades (estudiantes y profesores) aledañas a la microrregión, ya que éstos pueden posteriormente dar continuidad al proceso de fortalecimiento del gobierno local y las organizaciones de la sociedad civil por medio de capacitación de su personal, apoyo en el manejo y actualización del sistema de información (y, por supuesto, de la base de datos) que se dejen instalados como subproducto del diagnóstico, profundización de estudios temáticos específicos, preparación práctica propia que les facilite involucrarse posteriormente en la ejecución de actividades, componentes o proyectos específicos.

Si el gobierno local detenta un grado de autonomía limitado, es posible que deba informar oficialmente a la instancia central correspondiente. Si tiene suficiente potestad, una vez que la solicitud haya sido aprobada el equipo de trabajo puede iniciar acciones, para lo cual se sugiere la nominación de un grupo asesor pequeño encabezado por el consejo municipal o su equivalente, y cuya función es servir de caja de resonancia e instancia de afinamiento de la propuesta.

2. Constitución del equipo técnico de trabajo

Definidas las fuentes de financiamiento, se procede a la selección del personal que conformará un equipo multidisciplinario no mayor de siete miembros, cuyo origen principal deberían ser las instituciones con representación regional/local. Idealmente el equipo técnico debería estar conformado por un geógrafo, un economista, un sociólogo, un especialista en manejo de recursos naturales (o un ecólogo) y un ingeniero agrónomo. Preferentemente el grupo de profesionales debe contar con experiencia práctica en desarrollo agropecuario y rural.

3. Evento de capacitación sobre la metodología y propósitos del trabajo

La primera tarea es discutir y reflexionar sobre los propósitos del trabajo y sobre la evaluación y el ajuste de la metodología que se utilizará. Se sugiere que el grupo participe en un evento de capacitación especialmente diseñado para tal fin. Adicionalmente, y como parte del ejercicio anterior, el equipo deberá elaborar el cronograma de actividades detalladas de todas las tareas por ejecutar, producto, tiempos y responsable directo. Debe señalarse que la metodología propuesta está concebida para que la ejecución del diagnóstico se pueda realizar en un máximo de dos meses de trabajo continuo a tiempo completo.

4. Reconocimiento de la microrregión

Con el objeto de adquirir mayor conocimiento de la unidad que será investigada e iniciar simultáneamente el ajuste de la primera aproximación de los alcances del trabajo, se sugiere realizar tres actividades complementarias vinculadas con el acopio de la información cuantitativa y cualitativa de los momentos cronológicos requeridos y las cuatro dimensiones establecidas.

5. Organización de la información secundaria sobre la microrregión

La rápida y completa organización de la información existente sobre el área objeto del estudio contribuye apreciablemente al desarrollo de las actividades de análisis que deberán realizarse. Para tal propósito se sugiere adoptar las siguientes providencias:

- Conformación de un inventario de la información existente sobre la microrregión, clasificándola de acuerdo con las cuatro dimensiones de DSM.

- Selección de un sistema de información geográfica (SIG) simple que se ajuste a la naturaleza del estudio, a la disponibilidad de recursos financieros del gobierno local y a la conformación multidisciplinaria del equipo de trabajo.

6. Visita de reconocimiento de la microrregión

Todos sus miembros deberán familiarizarse con la microrregión, en especial aquellos cuya experiencia de trabajo se haya forjado en otra localidad. Este cometido tiene los siguientes propósitos:

- Afinar los mecanismos de participación efectiva de las autoridades locales y líderes comunales en la ejecución de las tareas en cuestión.
- Iniciar la primera aproximación del análisis de la hipótesis de existencia de la microrregión y la posibilidad de generar una propuesta factible de desarrollo.
- Comenzar la recolección de la información secundaria.
- Identificar los principales proyectos en ejecución que cubran las cuatro dimensiones antes discutidas.
- Detectar las principales áreas de demandas no satisfechas.

7. Definición preliminar de los límites de la microrregión

Esta definición se debe generar a partir de una visita a la microrregión en cuestión, para comprobar la hipótesis de su existencia, así como el establecimiento de sus límites físicos en una primera aproximación.

En el caso de que la microrregión coincida con una instancia político-administrativa con fronteras territoriales previamente establecidas, la tarea se reduce apenas a señalar en un mapa físico los linderos correspondientes a la demarcación existente.

Esta actividad es relevante en aquellos casos en que la microrregión no cuenta con un límite preestablecido por motivos político-administrativos. Si un país no cuenta con demarcaciones microrregionales, o a juicio del equipo el espacio microrregional seleccionado no coincide con aquel de la (s) jurisdicción (es) territorial (es), el equipo deberá, con base en sus conocimientos y a modo de hipótesis preliminar, demarcar en el mapa los probables límites de la microrregión.

Esta primera aproximación debe ser constatada y ajustada con base en la información obtenida de un conjunto de informantes seleccionados del sector público y privado, familiarizados con la región. En el caso que el equipo no conozca de primera mano el espacio en cuestión, se torna imprescindible un recorrido por toda la microrregión o por sus espacios más representativos.

Esta confrontación es muy útil, pues presenta información sustentada empíricamente pero pocas veces sistematizada. De esta manera, el equipo cuenta con una primera aproximación de la realidad microrregional, a partir de sus límites físicos, pero aún no está en condiciones de comprobar la existencia de la microrregión como unidad socioeconómica y geográfica.

8. Contactos con funcionarios a nivel regional o nacional

Se sugiere realizar entrevistas estructuradas con funcionarios públicos que detentan responsabilidades específicas en gestión municipal, desarrollo agropecuario o rural, programas sociales de combate a la pobreza, manejo de recursos naturales, y otros que puedan ser instrumentales para promover el desarrollo de la microrregión. Estos diálogos tienen el propósito general de obtener información sobre los criterios oficiales que orientan los objetivos y metas del desarrollo nacional, regional y local, así como sobre las prioridades globales establecidas para la región, la presencia de proyectos y acciones en ejecución.

Este momento de consulta debe ser aprovechado también para captar la visión regional y microrregional de los entrevistados. Este tipo de contactos deben incluir también a un grupo selecto de representantes del sector privado y ONG. Estas reuniones generarán dos productos tangibles: el primero, la visión que tengan de la microrregión los profesionales entrevistados y el segundo logro, la obtención de información cualitativa e ideas sobre el tema que el equipo puede capitalizar como insumos para establecer un diagnóstico más completo.

Además, dichos contactos facilitarán el acceso a documentos clave, cuyo contenido presente y analice la información y propuestas de acción sobre desarrollo regional. Sin duda el acceso a ellos maximizará la probabilidad de compatibilizar los planteamientos de estos documentos y las propuestas que surjan del diagnóstico. En este sentido es recomendable obtener información del organismo de planificación nacional y/o del ente encargado de las estadísticas a nivel regional y distrital sobre indicadores económicos y sociales, infraestructura (a nivel nacional y por regiones) con el fin de establecer la

posición relativa de la microrregión respecto al resto del país. Esta información permitirá determinar las dimensiones en las cuales la microrregión muestra sus mayores índices de rezago o preeminencia en relación con el promedio nacional y las demás regiones. Esto facilitará la jerarquización de los problemas microrregionales, sus necesidades y potencial relativo.

2. 8. 1. 2. Prueba de hipótesis de la existencia de la microrregión

Este segundo momento del diagnóstico tiene como objetivo primordial confirmar la existencia de la microrregión, caracterizarla a nivel de las cuatro dimensiones determinadas y definir sus límites. Para ello es necesario definir el grado de profundidad del análisis que se realizará, recopilar la información pertinente, procesar y analizar la información. Esto último debe apuntar a la identificación de las principales relaciones entre las variables más importantes en cada dimensión y entre dimensiones, condicionando o determinando el grado y la fuerza del desarrollo espacial. Adicionalmente, en este nivel de análisis también es necesario determinar las carencias más sobresalientes y señalar el potencial de la microrregión.

Para tal propósito, se recurre al uso de diversas técnicas de recolección, almacenamiento y análisis de la información, de métodos estadísticos para el cálculo y proyecciones de aquellas variables económicas, sociales y ecológicas que se desea enfatizar,* la preparación de mapas con distintos tipos de información, la elaboración de síntesis de información, la recopilación de criterios de diversos agentes sociales y políticos, etc.

Sensibilización de los Actores

El éxito de una metodología como herramienta para gestionar modelos de desarrollo sostenible, está vinculado al nivel de aceptación que los actores locales puedan tener de ésta. Constituye el primer paso hacia el uso y apropiación de la misma por parte de los agentes de desarrollo de la microrregión, tiene como punto de partida la sensibilización de los actores locales sobre la importancia y utilidad de la metodología que el equipo interdisciplinario despliegue.

* El tipo de metodología que aquí se presenta no pretende incluir todos los posibles instrumentos de análisis, ya que esto la transformaría en una herramienta poco práctica. Se parte del supuesto de que la formación de un profesional promedio lo dota de las bases analíticas básicas para realizar el tipo de análisis requerido. Por ello, este documento incluye un conjunto limitado de instrumentos de cálculo.

La sensibilización de los actores no debe buscar únicamente a aquellos considerados como estratégicos. Es decir, aquellos que cuentan con recursos clave o el acceso a la toma de decisiones dentro de los marcos administrativos o las instituciones culturales. Debe considerarse la heterogeneidad de los actores (género, extracción socioeconómica y étnica, participación política, y diversidad etaria). Lo anterior implica que la sensibilización se hace en un contexto social de intereses diversos, y por esto, en algunos momentos algunos actores serán aliados de la estrategia, otros serán relativamente neutros y otros probablemente, ejercerán resistencia (IICA 1993 en Sepúlveda 2001). Esto es un signo de sensibilización, que debe distinguirse de un rechazo hacia ésta. Si la resistencia es generalizada, este rechazo es también una posibilidad, que debe analizarse como fenómeno, buscando antecedentes que puedan provocarlo, y reflexionando sobre la pertinencia de retirarse del contexto, o adaptar la metodología a la cultura de gestión local.

Taller de capacitación y planificación

Una vez que se cuenta con el equipo de trabajo constituido, el área de la microrregión preliminarmente seleccionada, la información secundaria recopilada, la base de datos conformada y el plan de trabajo definido en forma detallada; el equipo se encuentra en condiciones de iniciar el trabajo de campo como tal. Este momento inicia con un taller específicamente diseñado cuya sede es la microrregión, su propósito central es afinar los aspectos metodológicos e instrumentos de análisis.

Caracterización de la microrregión

Para la caracterización de la microrregión es necesaria la presentación de información y un análisis mediante el cual se conseguirá probar la hipótesis de que realmente existe una microrregión, se describe a continuación.

Entorno de las políticas económicas y sociales

Se procede a hacer un inventario preciso de las principales políticas económicas, sociales, ecológicas y de descentralización que se impulsan en cada país, se deberá examinar el marco síntesis de las principales políticas de alguno de los otros sectores, por ejemplo infraestructura de transporte, u otras que por su propia naturaleza puedan ser consideradas como factores condicionantes de importancia para el desarrollo de la economía microrregional y de las condiciones de vida de la población rural.

Analizar las políticas y programas nacionales de desarrollo rural, ya que establecen el marco de referencia más inmediato para la definición de políticas, programas y proyectos a nivel microrregional. Deberán ser analizadas en el sentido de enfatizar las condicionantes y el potencial que surge a partir de su implementación, no simplemente caracterizarlas

Análisis espacial de la microrregión

Antes de iniciar el análisis espacial se recomienda que con base en la delimitación preliminar de la microrregión, se afine la hipótesis con respecto a su composición territorial efectiva, lo que permitirá al equipo avanzar en el conocimiento de su base de recursos naturales renovables y no renovables, de las características productivas, socioeconómicas e institucionales de la microrregión y en sus interrelaciones.

Se deberá utilizar la información secundaria acopiada anteriormente, correspondiente a las dimensiones preestablecidas; adicionalmente, se afinará el diseño de la base de datos para responder a las necesidades definidas por el equipo.

Es altamente recomendable evaluar la compatibilidad entre el cuadro de análisis originalmente propuesto, la disponibilidad de la información pertinente, la capacidad técnica del equipo para manipularla y analizarla y el tiempo efectivo disponible para alcanzar el producto final deseado, que tiene por objeto facilitar la gestión del gobierno municipal; el documento final que se genere, debe estar en las manos de los ejecutivos municipales o de los gobiernos regionales en el momento oportuno para ser útil como instrumento de toma de decisiones. Se recomienda un trabajo bien acotado, que se limite al manejo de un número reducido de aquellos indicadores o variables más importantes y que responda a las necesidades de la microrregión; este posicionamiento en ningún caso implica postergar lo importante (largo plazo) por lo urgente (corto plazo).

Una vez definido el plan de trabajo técnico y operativo se inicia el proceso de elaboración de mapas de la microrregión que incluyan las siguientes dimensiones:

Recursos naturales renovables: suelo, agua y cobertura vegetal

Población, patrón de poblamiento y centros poblados

Tenencia y extensión de unidades productivas según formas de organización social de la producción y sistemas productivos.

Productos, producción y productividad.

Mecanismos de intercambio y mercado.

Infraestructura física: vial, institucional, social y servicios de apoyo a la producción

Organizaciones y actores sociales presentes en la región.

La información deberá tener las siguientes características:

Debe cubrir un período cronológico semejante o igual y poseer un nivel de detalle similar. Metodológicamente, para el análisis de tendencias planteado más adelante en el estudio, se requiere de observaciones de las mismas variables (o indicadores) en dos momentos suficientemente distantes en el tiempo.

Maximizar la experiencia práctica de los funcionarios y líderes locales.

Aprovechar la información de trabajos técnicos sobre la microrregión realizados por universidades y otros centros de investigación.

Concentrar los esfuerzos en los rasgos más sobresalientes de la información.

La elaboración de los mapas debe focalizarse sólo en los rasgos más sobresalientes de cada una de las dimensiones a partir de información secundaria existente, tales como: estudios previos, imágenes de satélite, mapas de recursos naturales, censos demográficos y agrícolas, encuestas de hogares.

Ajustar la información

En la elaboración de los mapas es conveniente que por lo menos un miembro del equipo tenga un manejo sólido de un sistema amigable de información geográfica, para solucionar problemas y garantizar el registro adecuado de la información en la base de datos.

Estimar el tiempo para la creación o generación de mapas y el uso adecuado y preciso de la simbología para la presentación de los mismos; con la información ya disponible se elaborarán los siguientes mapas que constituirán la síntesis de la información y la base que permitirá el análisis integral de la dinámica espacial de la microrregión. Cada mapa en sí mismo es una unidad que muestra el estado de su tema en la actualidad y facilita la interpretación de las tendencias observadas y su proyección.

Mapa de recursos naturales renovables que también contenga capas con la información de suelos, recursos hídricos, cobertura vegetal.

Mapa de patrón de poblamiento y de centros poblados que contenga capas de: población y patrón de poblamiento, distribución de la población rural o urbana, población según género, distribución etaria de la población y pirámide poblacional, distribución espacial de los distintos grupos étnicos, patrón de poblamiento característico según sub áreas de la microrregión: concentrado o disperso, áreas de atracción y de expulsión de la población; flujo de migraciones; áreas estancadas, en retroceso o dinámicas con respecto al crecimiento poblacional, localización e identificación por volumen de población y en orden jerárquico-administrativo, señalamiento de la articulación entre distintas poblaciones mediante vínculos administrativos, comerciales, recreacionales, fuentes de empleo, precisar las vinculaciones entre poblaciones de sub áreas rurales de la microrregión, centros poblados importantes a nivel regional y dentro de la red nacional urbana, identificación de empresas de pequeña, mediana y gran escala presentes en la región.

El mapa tiene como objetivo graficar, a nivel microrregional, las características más importantes de la dinámica poblacional, y su relación con la ocupación y uso del espacio, a fin de determinar límites y posibilidades actuales y futuras de las sub áreas de la microrregión y de mostrar los tipos de centros poblados y su papel en relación al resto del territorio microrregional y a las articulaciones con otros espacios microrregionales y regionales.

Mapa de tenencia y extensión de las unidades productivas por formas de organización social de la producción y sistemas productivos. Para la construcción de este mapa se requiere: ubicar las “áreas” de la microrregión de acuerdo con el número y el tamaño predominante de las unidades productivas: minifundio, pequeña, mediana y gran propiedad; graficar para cada “área” la forma de organización social predominante; graficar el tipo de actividad principal y, de ser posible, el sistema de producción más frecuente; identificación de la situación jurídica con respecto a la tenencia y/o propiedad de la tierra.

Con esta información se podrán señalar las posibles áreas de conflicto cooperación e interacción al interior y entre las distintas formas de organización social de la producción; asimismo, la densidad de unidades productivas por sub áreas de la microrregión, las posibilidades o no de expansión de las unidades productivas, los problemas de minifundio y/o de concentración de tierras.

Mapa de productos. Para la construcción de este mapa se requiere: identificar y graficar las sub áreas según el tipo de producción (pecuaria, ganadera, forestal, mixta), los 2 ó 3 productos principales y aquellos productos “emergentes” de altas tasas de crecimiento y apuntando hacia nuevos nichos de mercado; verificar sucintamente la disponibilidad efectiva de tecnología de producción y beneficiamiento para los productos predominantes y “emergentes”. Identificar la tendencia predominante de la producción: autoconsumo, trueque, venta para el consumo directo local (al interior de la microrregión), regional, grandes ciudades, exportación, agroindustria; caracterizar las productividades promedio y compararlas con los promedios nacional y regionales; identificar el destino físico de la producción y graficar los flujos principales; grado de valor agregado que genera la microrregión; identificación de características productivas asociadas con el establecimiento de *clusters*, de potencial para la generación de complejos productivos.

Mapa del sistema de intercambio y mercados de productos, servicios e insumos

Para la construcción de este mapa se requiere: ubicar espacialmente en los principales centros poblados o lugares *ad hoc* los centros de acopio, ferias o mercados, diferenciando tipos de productos agropecuarios y otros, y su frecuencia temporal; graficar de acuerdo con el volumen de transacciones; identificar y graficar las relaciones de intercambio (ida y vuelta) con otras microrregiones.

Mapa de infraestructura física: vial, social, de servicio y de apoyo a la producción.

En este mapa se deberá identificar caminos, carreteras, trochas y su condición actual, graficando de acuerdo a sus características; identificar escuelas, puestos médicos, servicios de correo, telégrafo y su condición actual; identificar oficinas del Estado, bancos, centros agropecuarios, centros de extensión y/o investigación; identificar represas, canales de riego; almacenaje; plantas de enfriamiento; canales.

Análisis y síntesis para comprobar la hipótesis

Con base en la información contenida en los seis mapas se procederá a realizar un segundo análisis para comprobar la existencia de una dinámica microrregional. Este análisis debe conducir a ratificar o rectificar los linderos de la microrregión propuestos inicialmente; a identificar “sub áreas” con sus propias características; a comprobar el grado de articulación entre éstas, entre la microrregión y los centros poblados y entre éstos. Este primer análisis concluye con la identificación de las características de la

microrregión y un primer balance de las limitantes y el potencial que presenta para su desarrollo sostenible.

Ubicados los linderos y las características más sobresalientes de la microrregión, el equipo se encuentra listo para emprender el análisis más preciso y fino de cada una de las dimensiones que han servido de base para los mapas; organizar otro tipo de información; realizar un análisis más dinámico de la estructura social, de los actores y de las instituciones, asuntos que constituyen el objetivo de la siguiente parte.

2. 8. 1. 3. Interpretación de la dinámica interna de la microrregión

El siguiente momento de la metodología corresponde a la dinámica interna de la microrregión por dimensiones de desarrollo, su propósito es verificar y procesar la información antes referida y analizar la dinámica interna de la microrregión, mediante un análisis más detallado de sus aspectos centrales:

Recursos naturales renovables y no renovables (identificación de Iniciativas actuales o potenciales de gestión ambiental de procesos productivos y condiciones para impulsar programas o proyectos de manejo integrado de Recursos Naturales)

Aspectos demográficos

Aspectos económicos y productivos (presencia o tendencias hacia la formación de cadenas agroalimentarias)

Infraestructura básica

Desarrollo social, organizaciones y actores sociales presentes

Situación político-institucional.

El producto a ser generado en esta fase es un balance sintético por sub áreas, grupos de población y tipos de unidades productivas, situación socioeconómica, infraestructura existente, nivel de desarrollo social e institucional, con respecto a los principales problemas y potencialidades para el desarrollo rural. Para cumplir con el objetivo señalado, es necesario ampliar la información, básicamente por medio de entrevistas, encuestas, observación, y análisis de información secundaria relevante: censos agrícolas

de población; encuestas de hogares; estudios sobre pobreza; estadísticas, estudios y monografías locales.

Cálculo de parámetros y proyecciones de variables. Toda la información organizada y analizada deberá introducirse, en la medida que sea posible, en una base de datos; asimismo, se deberá registrar todas las fuentes de información utilizadas y/o encontradas. Enseguida se detallan los requerimientos de información para cada uno de los aspectos centrales.

Recursos naturales renovables

Para hacer este análisis es conveniente elaborar un mapa síntesis, utilizando los mapas de los recursos naturales, tenencia y formas de organización social de la producción y de productos; con el propósito de determinar las sub áreas naturales que caracterizan a la microrregión. Con base en esa información se podrá precisar los principales problemas, tendencias y potencialidades del uso de los recursos naturales de la microrregión. Para ello se considerará las características de los recursos referidos correlacionadas con las formas de organización social de la producción; los sistemas de cultivos; la aptitud y uso del suelo confrontados a los cultivos predominantes y a las prácticas y tecnologías referidas a la producción y la conservación.

Se complementará la información contenida en los mapas por medio de la observación, entrevistas y cuestionarios, con respecto a problemas y potencialidades de los recursos naturales; clima; fuentes, acceso y manejo del agua; prácticas productivas, tecnologías, y limitantes sociales y económicas para la conservación y el buen uso de los recursos naturales.

De igual manera se determinarán las áreas de alto riesgo ecológico, en equilibrio precario y en equilibrio estable, así como también las potencialidades de expansión, de reconversión y de protección. Para esta determinación es necesario usar tres criterios: características de los recursos; insumos y tecnologías al alcance económico de los usuarios; necesidades de los productores en particular y de la población en general, iniciativas de gestión hacia la formación de cadenas agroalimentarias,

Deberá prestarse atención especial a la situación de la base de recursos naturales renovables en aquellas microrregiones localizadas en áreas de expansión de la frontera agrícola y que se proponen como posibles espacios para nuevos proyectos de desarrollo agropecuario o forestal, ya que los mismos implican la transformación drástica de

ecosistemas y, al mismo tiempo, deben compatibilizar objetivos relacionados con la productividad, la sustentabilidad y el mantenimiento de diversas opciones de uso (CEPAL 1998, en Sepúlveda 2001). Por lo anterior es fundamentalmente importante definir aquellas zonas (áreas) de expansión de la producción, combinadas con áreas de amortiguamiento, de protección, de conservación y de reserva ecológica. Los siguientes pueden ser posibles indicadores para caracterizar los principales problemas ecológicos detectados.

El suelo: erosión (extensión e intensidad); alteración del micro relieve; compactación del suelo; disminución de la fertilidad; salinización en zonas de riego y desertificación.

Agua: aumento de sedimentos en los principales cauces; contaminación de aguas superficiales y subterráneas; alteración de regímenes hidrológicos; cambios drásticos en flora y fauna.

Clima: alteraciones en regímenes de lluvias (observación cualitativa).

En los casos en que la información no esté fácilmente disponible se podrá apelar a observaciones cualitativas de personas conocedoras de la microrregión.

El análisis se hace considerando como unidades a las sub áreas de la microrregión en una visión de conjunto; el punto central es la sostenibilidad, dado que muchos de los problemas agroecológicos no están referidos a unidades productivas o a áreas o a características específicas, sino que son resultado y consecuencia de la interacción entre unidades geográficas mayores y de aspectos que incluyen lo socioeconómico, lo agroecológico y lo institucional.

Se sugiere también contar con fotografías aéreas o de imágenes de satélites generadas en distintos momentos (al menos 3 ó 4 décadas atrás) y elaborar el análisis considerando los ciclos agrícolas y pecuarios de las sub áreas de la microrregión.

Aspectos demográficos y tendencias: distribución de la población, condiciones de vida, empleo y migración.

El objetivo del análisis es dar cuenta de las características básicas de la población y de sus tendencias (volumen, distribución, estructura de género y edad, condiciones de vida y empleo), de su dinámica de crecimiento y movilidad espacial. El producto esperado es

gráficos y mapas de la localización geográfica por sub áreas de los problemas y potencialidades de la población (grupos de edad y sexo, y naturaleza de las dificultades).

Además de la información, el equipo debe familiarizarse con el tipo de preguntas y variables que se utilizan en los censos; con los métodos más usuales para la medición de la pobreza en ALC (necesidades básicas insatisfechas, línea de pobreza; métodos combinados); con técnicas para identificar y registrar población bajo la línea de pobreza. Los censos y métodos señalados ofrecen maneras de conceptualizar problemas, organizar información, y seleccionar y usar fuentes secundarias, que son de mucha utilidad para los requerimientos del análisis.

La información sobre las características y dinámica poblacional de la microrregión debe ser recogida y organizada considerando al menos dos puntos en el tiempo: el momento actual y una o dos décadas atrás, para poder precisar la dirección de las tendencias demográficas, en relación a la superación, persistencia, agravamiento o emergencia de problemas. Con esta información registrada en la base de datos, será posible realizar proyecciones que permitan adelantar tendencias futuras y simular escenarios.

La información básica requerida para este análisis es la siguiente:

Población total y tasa de crecimiento

Población urbano-rural: distribución por sub áreas y centros poblados

Población por género y grupos de edades (esta desagregación es fundamental para determinar poblaciones “objetivo” y tipo de problemas)

Población por escolaridad

Población por grado de alfabetización

Tasa de mortalidad infantil

Número total de hogares

Promedio de miembros por hogar

Promedio de hijos por hogar

Número de hogares cuyos jefes de familia sean mujeres

Características físicas de las viviendas

Servicios básicos de las viviendas (energía eléctrica; agua y desagüe)

Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela

Población económicamente activa de la microrregión

Población económicamente activa agrícola y no agrícola por categoría ocupacional

Población económicamente activa campesina

Niveles de remuneración: urbano/rurales no agrícolas/agrícolas

Población emigrante por género y edad

Población inmigrante por género y edad

Esta información permite tener una visión de conjunto de la población y analizar cuatro problemas centrales para el desarrollo microrregional: empleo, satisfacción de necesidades básicas, migración y alcances de las demandas presentes y futuras en relación a la población actual y su proyección. Con respecto a la calidad de vida y pobreza, la información sobre hogares, permite aplicar el método de necesidades básicas insatisfechas desarrollado por el PNUD y CEPAL, a partir del uso de cinco indicadores, cuya información se encuentra en los censos de población y vivienda y es la siguiente:

Hogares en viviendas inadecuadas

Hogares en viviendas sin servicios básicos

Hogares con hacinamiento crítico

Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela

Hogares con alta dependencia económica.

Asimismo, se pueden especificar por sub áreas las tasas de analfabetismo, las tasas de escolaridad primaria y secundaria.

Con respecto al empleo, la información permite determinar las tasas de empleo y desempleo y establecer la ruralidad de la Población Económicamente Activa (PEA):

$$\frac{PEA \text{ agrícola} \times 100}{PEA \text{ total}}$$

Establecer el grado de campesinización:

$$\frac{\text{productores de 1 a 5 ha} \times 100}{PEA \text{ agrícola}}$$

Con base en la información organizada y analizada se determinarán problemas de empleo, expulsión de mano de obra; identificando poblaciones objetivo, sub áreas y magnitud aproximada del problema. Este análisis complementa y especifica a los mapas de Población y Centros Poblados y de Infraestructura Física.

Aspectos socioeconómicos

El propósito central es determinar las características de los productores, de las unidades productivas, sus niveles tecnológicos y de gestión; sus principales sistemas de producción e intercambio; para detectar problemas y potencialidades en los distintos niveles enunciados y en la microrregión en su conjunto. Este análisis surge de un mosaico de la microrregión, cuya base está conformada por cuatro mapas:

Tenencia, formas de organización social de la producción y sistemas de producción.

Productos: producción, capacidad de gestión, niveles tecnológicos y productividad; existencia de agroindustrias y de industrias en general; actividades de servicios a la producción.

Sistema espacial de intercambio y mercados.

Infraestructura básica: energía; transporte vial y acuático (según corresponda), puertos, aeropuertos, telecomunicaciones y zonas recreativas.

El análisis se organizará siguiendo la siguiente secuencia: graficar en un mapa los límites de las sub áreas determinadas en la sección anterior. Con base en esta demarcación, se procederá a superponer los cuatro mapas indicados líneas arriba para tener una aproximación a la distribución espacial de las unidades productivas, de la producción e infraestructura.

A partir del mapa síntesis se realiza un primer análisis de problemas y potencialidades de las sub áreas y del conjunto. Elaborado este primer análisis, se procede a complementar información para cada una de las dimensiones del análisis, mediante entrevistas, cuestionarios, observación y organización de fuentes secundarias, censos, estudios y monografías locales.

Información básica complementaria, por sub áreas

Tierras: características por zonas naturales; por condición de riego; por extensión.

Datos básicos

Superficie total del territorio, superficie pecuaria, superficie agrícola, superficie forestal, tierra bajo riego, tierra de secano, número total de fincas por extensión y por tenencia (usar métodos de conversión para estandarizar hectáreas), índice de concentración de la tierra.

Indicadores

Tipos de tenencia de la tierra: propietario, arrendamiento, precario (individual, comercial y cooperativa), tierra irrigada/secano, tamaño y número de unidades agropecuarias:

Menos de 1 a 5 ha

De 5 a 10 ha

De 10 a 20 ha

De 20 a 50 ha

De 50 a 100 ha

Productos, producción y productividad

Identificación espacial de la producción. Elaboración de gráficos y cuadros con información sobre los principales productos agrícolas, pecuarios y forestales: volumen, Valor, extensión utilizada, rendimiento físico por ha., uso de mano de obra, tipo de tecnología empleada.

Destino de la producción: autoconsumo, trueque, venta (porcentajes destinados a cada uso).

Tipos de mercados para la venta: local, regional, ciudades principales, agroindustria, exportación.

Con base en la información obtenida se deberá precisar el volumen de la producción agropecuaria de la microrregión; la importancia de las actividades agropecuarias con respecto a otros sectores productivos en referencia a valor, empleo, contribución al “PIB microrregional” (estimado).

Realizar comparaciones con respecto a promedios regionales y nacionales en las variables siguientes, con el fin de apreciar los límites y posibilidades de la actividad agropecuaria y forestal microrregional: productividad, rendimiento físico, relación hombre/tierra, ruralidad de la PEA.

Tipología de productores según formas de organización social de la producción

En esta sección el análisis está dirigido a precisar la información anterior, con base en la identificación de las principales formas de organización social de la producción y de los sistemas de cultivos predominantes, se construirá una tipología de productores.

Se distinguen dos grandes formas de organización social de la producción: empresarial y campesina. Estas formas de organización se diferencian por la lógica de su producción o racionalidad económica que las preside (ganancia orientada por el mercado; o satisfacción de necesidades de consumo familiar y actividades de la parcela); por el tipo de tecnología que emplean; por la fuerza de trabajo, asalariada o familiar, que usan predominantemente, y por el tipo (calidad y cantidad) de recursos con que cuentan.

Una vez ubicadas estas grandes categorías se determinan las subcategorías más relevantes en su interior; en el caso de la organización empresarial es posible distinguir, con base en la extensión de las unidades productivas, tres subcategorías: pequeña, mediana y grande.

Después se procede a relacionar las categorías resultantes con la tecnología usada; el volumen de trabajadores y tipo de productos, lo que permitirá una nueva clasificación, posiblemente distinguiendo entre unidades empresariales modernas y tradicionales. Desde el punto de vista del desarrollo microrregional sostenible conviene prestar atención al manejo de los recursos naturales, y a la gestión productiva con respecto a sus efectos sobre el medio ambiente.

En relación con las formas de organización social de la producción campesina, conviene distinguir, en primer lugar, entre aquellas que cuentan con un marco institucional colectivo (comunidades, por ejemplo) y las que operan sólo como unidades productivas familiares. Después se procedería a analizar las subcategorías de unidades productivas campesinas, en los países de ALC, y siguiendo las clasificaciones más conocidas, como las de FAO, IICA, FIDA y otros, se definen cuatro subcategorías:

Productores de infra subsistencia: son aquellos cuyos recursos propios (tierra, ganado, instrumentos) no permiten la satisfacción de las necesidades familiares ni el manejo adecuado de la parcela. Están obligados a vincularse a actividades productivas fuera de la parcela, vendiendo su fuerza de trabajo. (Generalmente forman parte de los grupos sociales caracterizados con niveles de pobreza extrema y/o absoluta). Debe tomarse en cuenta la incorporación de las mujeres como jornaleras agrícolas que laboran en grandes fincas, y como empleadas asalariadas que trabajan en el procesamiento y empaque de productos.

Productores de subsistencia (o pobres): se caracterizan porque cuentan con los recursos mínimos para satisfacer las necesidades familiares y de producción, aunque siempre tienen que vender su fuerza de trabajo. Las mujeres tienen roles asignados en la producción agrícola en la finca familiar. La venta de fuerza de trabajo de las mujeres fuera de la parcela familiar se da en momentos de crisis o en procesos de franco empobrecimiento de la unidad doméstica, frecuentemente asociado al agotamiento de los suelos o a la pérdida del producto.

Productores en estabilidad (o medianos): cuentan con los recursos necesarios para satisfacer necesidades familiares y productivas, aunque usualmente con serias limitaciones en capacidad de gestión moderna de la producción, niveles tecnológicos, manejo de las condiciones de mercado, de acceso al crédito y a conocimientos, que les impiden la adecuada satisfacción de sus necesidades. Deberá incluirse aquí la identificación de iniciativas de organización; algunos miembros familiares pueden pertenecer a organizaciones de productores que tienen incidencia en el manejo de la finca familiar, o en el ingreso doméstico vía venta de fuerza de trabajo en labores de procesamiento (cooperativistas, microempresas rurales). También es posible encontrar la contribución de las mujeres que no trabajan directamente la tierra (o sólo de manera eventual), pero compran insumos y semillas, cuidan los huertos familiares y la ganadería menor. También existen productoras que además de trabajar en la parcela, toman decisiones sobre la producción.

Productores de supra subsistencia: se caracterizan porque disponen de recursos, conocimientos y condiciones para satisfacer sus necesidades, invertir adecuadamente en sus parcelas y alcanzar un nivel de ahorro importante. Muchos de estos productores se encuentran en transición hacia la agricultura y/o ganadería especializada.

Las subcategorías se clasifican por los siguientes criterios: extensión de la parcela y calidad de los recursos, capacidad de gestión de su unidad productiva, grado de satisfacción de las necesidades familiares y de la unidad productiva (nivel de ingresos), uso de mano de obra familiar en la parcela, y nivel tecnológico.

En esta parte del análisis se busca determinar la capacidad de sustentación (sostenibilidad) de los diversos tipo de productores y sus perspectivas reales de lograr insertarse exitosa y equitativamente en el proceso de desarrollo microrregional. El mayor o menor grado de la inserción de las diferentes categorías de productores depende directamente de la racionalidad de los diversos agentes productivos, la cual está determinada por el marco estructural que les cubre, en particular la comercialización, los precios y el crédito; la seguridad de la propiedad de la tierra, etc.

Sistemas de producción. Esta parte se complementa con una descripción y análisis de los principales sistemas de producción que caracterizan a cada una de las subcategorías, y deberá hacerse siguiendo el ciclo agrícola o pecuario y su combinación, precisando el orden y características de las labores: preparación del terreno; siembra; labores culturales; cosecha; clasificación; ensacado; almacenaje; etc., y se indicará cuáles son los problemas habituales en cada una de estas fases; se presentará organizado por grandes grupos: agrícolas, pecuarias, forestales y mixtos.

Es necesario precisar las características más importantes; en los sistemas agrícolas se señalará si se caracterizan por el pluricultivo y cuáles las combinaciones de cultivos, las formas de rotación, etc. Se deberán indicar los aspectos técnico-productivos: riego, insumos, semillas, controles; el tipo de gestión realizada, procesos agroindustriales, eslabones comerciales (presencia de intermediario o asunción de la comercialización por productores), las prácticas y manejos de las actividades productivas, y su incidencia en los recursos naturales y el medio ambiente, prácticas de gestión ambiental de la producción (producción orgánica, procesamiento o interés por utilización de tecnologías limpias, etc.), la participación de niños, jóvenes mujeres y hombres a lo largo del ciclo agrícola.

El resultado de esta sección será la identificación de los problemas mediante el análisis de la superposición de mapas, la información secundaria, la observación y las entrevistas; será la base para localizar espacialmente los principales cuellos de botella, sea que éstos estén vinculados con la población, con la producción o la base de recursos naturales; se obtendrá lo siguiente:

Identificación y localización espacial de problemas productivos, tecnológicos y de manejo de los recursos naturales renovables, y su relación con las formas de organización social de la producción, los sistemas productivos, y la producción.

Ubicación espacial de las formas de organización social de la producción y sus principales características: naturales; extensión; productos; sistemas productivos y vinculación con cadenas productivas.

Tipología de productores empresariales y campesinos

Relaciones entre las formas de organización social de la producción: cooperación, conflicto; complementariedad, competencia.

De ser necesario, a las categorías anteriores se pueden agregar otras según el énfasis que se requiera para cada situación en particular. Los resultados agregados del tipo de análisis que se propone en esta sección buscan inducir la identificación y localización de determinados problemas y potencialidades, esto permite caracterizar tanto a grupos clave de la población como su contexto inmediato y los problemas particulares que enfrentan.

Esta información facilitará el trabajo de una etapa posterior del proceso de planificación participativa microrregional (PPM), en la cual se definen programas específicos apuntando hacia la resolución de problemas peculiares, los cuales requieren una selección cuidadosa del grupo meta de población y/o problemas temáticos específicos que se desea resolver.

Algunas de las variables consideradas como “críticas” diferirán según sean las características de cada situación microrregional y el énfasis que su propia población les confiera. Algunas de ellas son: empleo e ingresos agrícola y no agrícola, tenencia de la tierra, tecnología, crédito, servicios de apoyo a la producción, educación, salud, etc.

Un conjunto de las variables seleccionadas para realizar el análisis final puede, a su vez, combinarse para evaluar su impacto como variables de un análisis conjunto y ser presentadas en un sólo mapa síntesis.

Sistema espacial de intercambio y mercados

El propósito de esta parte es analizar la fluidez, intensidad y organización de las actividades de intercambio en la microrregión, tanto de productos agropecuarios, forestales, industriales, como de servicios y fuerza de trabajo.

Se deberá complementar la información del mapa pertinente, por medio de información secundaria, entrevistas y observación directa; se deberán caracterizar los siguientes aspectos:

Las cadenas de comercialización. Son las cadenas “agroalimentarias en el sentido de un conjunto de agentes ligados por relaciones de intercambio y un grupo de técnicas que se encadenan en la realización de un producto elaborado” (Bourgeois 96, en Sepúlveda 2001). El concepto de cadena agroalimentaria, retoma la vinculación necesaria entre las esferas de producción, procesamiento y comercialización de un producto agrícola específico. Este encadenamiento apunta a la generación de mayor valor agregado, como una condición para alcanzar, sostener o elevar la competitividad. Esta definición operativa de cadena involucra un producto o grupo de productos que se movilizan e intercambian en espacios geográficos definidos, durante períodos bien acotados de tiempo (producto, espacio y tiempo).

El flujo de intercambios de productos, servicios, mano de obra. etc. al interior de la microrregión o, si el caso lo requiere, entre éstas y otros espacios aledaños;

Los precios de los principales productos e insumos, con una estimación gruesa de los márgenes de comercialización.

Estimación de los índices globales de comercialización de la producción agropecuaria con base en la proporción autoconsumo/venta de los productos.

Descripción del grado de modernidad o tradicionalidad del funcionamiento del mercado en la microrregión: intercambios monetarios y no monetarios; sistema de crédito formal e informal; formas de realización de la producción y fijación de precios; la importancia de las redes de parentesco, compadrazgo y amicales; la importancia por número, volumen y tipo de productos de las ferias. Mercado de tierras.

Descripción sucinta de la organización social del intercambio, a partir del análisis del papel que desempeñan los centros poblados. Para ello es necesario identificar la importancia económica de los principales centros poblados y su papel como mecanismos financieros; de acopio; de “exportación”. Se sugiere también, precisar las relaciones entre los centros poblados, y el tipo de relación entre éstos y el medio rural.

El inventario aproximado del número de establecimientos comerciales con mayor influencia en el medio rural, sus principales características y su localización. (Mercado; tienda; puestos de venta). Puede ser enriquecido con información sobre la especialización de actividades de cada uno de ellos y el grado de organización de los comerciantes.

Es conveniente también realizar una descripción de los problemas y potencialidades del intercambio de productos, bienes y servicios de la microrregión, prestando atención a su organización social, a su fluidez e importancia económica, a su grado de modernización institucional y las posibles articulaciones con otras microrregiones.

El análisis se complementará con la información sobre infraestructura, por lo que se incluirá al mapa una capa de mercados con el correspondiente a infraestructura y se precisarán los principales cuellos de botella y potencialidades para la comercialización y el intercambio. El propósito fundamental del apartado es generar una visión del dinamismo económico de la microrregión y sus nexos con otros espacios; para ello, el análisis vincula características relacionadas con los recursos naturales, la producción y las bases del movimiento e intercambio de mercaderías, se definen y localizan problemas y potencialidades referidos a cada una de las dimensiones discutidas.

Desarrollo social. Este apartado es un complemento del precedente, su propósito es llamar la atención sobre la importancia conceptual y operativa, para fines del desarrollo sostenible, del tratamiento que debe dársele a un conjunto de temas relacionados con el nivel de desarrollo humano de la microrregión; entendido como el conjunto de las condiciones y posibilidades que la población tiene para desplegar sus diversas capacidades y destrezas fomentando la creación de capital social y capital humano. Síntoma claro del subdesarrollo en el sector rural es la falta de acceso de su población a servicios básicos tales como educación, salud y vivienda apropiada. Cualquier propuesta de desarrollo sostenible sólo podrá ser exitosa si consigue alcanzar objetivos que mejoren su bienestar en el corto plazo y les prepare para potenciar sus capacidades competitivas en el largo plazo y, mejorar y diversificar sus habilidades de manera que les facilite el acceso a un conjunto mayor de

opciones de empleo, que le garantizan el incremento de las probabilidades de obtener mayores ingresos. Los indicadores que se relacionan con este tipo de problema están vinculados al acceso de la población a servicios como los siguientes:

Educación: tasas de alfabetismo en adultos, escolaridad promedio, tipo de educación disponible en el área, oportunidades de educación no formal (capacitación)

Salud: acceso a servicios de salud, acceso a agua potable, nivel nutricional (consumo calórico promedio diario)

Vivienda: déficit habitacional y necesidades de reparación de casas

El indicador que sintetiza la situación de los indicadores económicos y sociales está representado por el nivel de pobreza de la población (absoluta y extrema).

Para este diagnóstico, y posteriormente para el diseño de la estrategia de desarrollo microrregional, resulta importante realizar un análisis comparativo de estos indicadores y de sus valores promedios a nivel nacional y regional con el fin de evaluar la posición relativa de desarrollo de la microrregión en cuestión. Las fuentes más conocidas son las que proporcionan las instituciones públicas responsables de los programas sociales, las vinculadas a la ejecución y análisis de los censos poblacionales, los organismos encargados de realizar las encuestas de hogares, y las instancias vinculadas a organismos internacionales como el PNUD destinadas a medir de manera periódica el avance en el niveles de desarrollo humano al interior de los países.

Situación político institucional. Organizaciones, instituciones y actores

Los especialistas coinciden en el papel decisivo que cabe a las instituciones públicas y a las ONG's como agentes del desarrollo, en cualquier nivel que operen, su presencia resulta determinante del éxito y sostenibilidad de los programas de acción pública. Desde esta metodología, ellos constituyen un componente clave para identificar la dinámica microrregional y servir de base para diseñar estrategias de desarrollo microrregional, y con ese propósito, se deberá acopiar la información de: gobierno local, microrregional o regional, dependencias públicas que operan en la microrregión, organizaciones privadas de desarrollo que actúan en la microrregión, distinguiendo si son locales, regionales o extrarregionales, organizaciones y gremios empresariales, comerciales o campesinos; sindicatos, organismos de crédito, ahorro y préstamo, otras organizaciones que se

consideren de importancia para el manejo exitoso de actividades con cobertura microrregional, organizaciones de mujeres, organizaciones juveniles.

En cada caso, es necesario obtener información con respecto a su antigüedad en el área, volumen de recursos financieros que han manejado durante los últimos tres años. Especial énfasis se deberá dar a los gobiernos municipales e instituciones públicas con responsabilidad en la microrregión. Se deberá analizar las fuentes de sus ingresos. Tal información se sugiere presentarla en gráficas o tablas claras y precisas.

También, y de manera adicional, se sugiere incorporar una breve síntesis (tabla) de los planes y proyectos de desarrollo en proceso de ejecución o cuya ejecución esté prevista para un plazo menor de un año; con información que cubra: institución financiera, organismos de cooperación técnica, clientela objetivo, organizaciones locales involucradas, papel del gobierno local, principales componentes, tipo de actividades, recursos humanos y financieros asignados al proyecto.

Gasto público estatal en la microrregión por rubros principales, especialmente para el gasto municipal (matriz), número de personal que emplean, infraestructura física que tienen, población a la que sirven / número de asociados, percepción de la población con respecto a su eficacia e importancia.

Conflictos, alianzas, complementariedad entre las distintas organizaciones

Posicionamiento del gobierno local

Este apartado busca determinar cualitativamente la dinámica organizativa e institucional del gobierno local y de la microrregión y señalar su capacidad para diseñar y ejecutar propuestas que respondan a las necesidades de corto y mediano plazo y que sean coherentes con una visión de largo plazo. Es necesario también caracterizar cualitativamente las principales relaciones jerárquicas del gobierno local con otras instancias del poder público a nivel regional o nacional. Esto dará una idea clara de sus interacciones naturales con el resto del sistema institucional y, a la vez, permitirá determinar el grado de autonomía efectiva que detenta el gobierno local, por lo que se deberá incluir lo siguiente:

- Ubicación de la microrregión en la estructura político-administrativa del país.
- Funciones de las municipalidades según la legislación del país.

- Características de las municipalidades de la microrregión: liderazgo, grado de aceptación, funcionamiento; relación entre ellas; vínculos con otros organismos del Estado que actúan en la microrregión; tipo de actividades que realizan; equipamiento; manejo y gestión municipal. Existencia de planes de actividades y/o desarrollo.
- Áreas de cooperación y conflicto entre los sectores público y privado.
- Apreciación cualitativa de los liderazgos existentes en las áreas: gremial, económica, política, cultural, etc.

Síntesis de las principales relaciones inter microrregionales

Adicionalmente es necesario caracterizar las principales relaciones entre ésta y otras microrregiones, a continuación se proponen algunas de ellas:

Económicas. Ejemplos son unidades o centros agroindustriales con demandas por productos agropecuarios de emprendimientos productivos primarios, p.ej. procesamiento de materia prima, transformación de productos, empacadoras, molinos, cámara de enfriamiento, etc., con los cuales ciertos productores se encuentran articulados por medio de la venta de su producción primaria.

Institucionales. Se sugiere describir brevemente las relaciones funcionales de las principales instituciones vinculadas al sector, cuya sede central o regional está localizada fuera de la microrregión.

Ambientales, como sería el caso de una microcuenca, áreas de reserva o conservación compartidas por varias microrregiones, y en general eco-zonas. En este caso, las relaciones son obvias y ofrecen un desafío común para resolver los problemas existentes y/o un potencial para ejecutar actividades conjuntas para el desarrollo colectivo de dichas áreas.

Sociales. Estaría representada por aquellas situaciones con flujos migratorios (emigración o inmigración) significativos.

La descripción de estas relaciones debería caracterizar el tipo, los principales agentes productivos involucrados, los actores institucionales, la importancia relativa de dicha relación para la microrregión, su potencial para el desarrollo y los principales cuellos de botella que lo inhiben.

El análisis debe apuntar hacia la detección de alternativas de desarrollo e inversión pública o privada cuyo radio de acción sobrepase los límites de una microrregión y, a la vez, ofrezca el potencial para consolidar núcleos de impulso del desarrollo.

2. 8. 1. 4. Principales tendencias. Análisis prospectivo a una década (Visión)

El cuarto y último momento del diagnóstico corresponde al análisis de las tendencias y en él se busca generar una imagen aproximada del escenario prospectivo de la microrregión en un período futuro de una década. Dicho enfoque tiene como supuesto fundamental que la situación actual con sus condicionantes estructurales, tecnológicas, productivas, organizativas y ecológicas continuará sin modificaciones sustantivas durante el período en cuestión. Es decir, en una década las principales transformaciones al interior de la microrregión serían apenas el producto de una transposición de lo que está ocurriendo en el presente, sin mayores intervenciones exógenas o endógenas que promuevan el cambio.

El énfasis del análisis debe centrarse en los posibles desequilibrios que enfrentará el sistema microrregional como resultado de conflictos en sus diferentes dimensiones y/o entre ellas. En este caso se debe tomar como referencia conceptual la estabilidad del sistema socioeconómico microrregional en cada una de sus dimensiones, y también en su conjunto. El análisis prospectivo debería tener como producto una visión futura del escenario en cuestión, describiendo sucintamente los elementos desequilibrantes en cada dimensión y la probabilidad de que el sistema alcance en una década el estado de equilibrio con estabilidad. En caso contrario deberán describirse en orden jerárquico los principales componentes del sistema, por dimensión, que están condicionando o limitando el desarrollo sostenible de la microrregión.

Para conseguir esta visión prospectiva deberán proyectarse las tendencias de las variables más importantes incluidas en cada una de las dimensiones analizadas. En este caso se está planteando realizar este estudio con base en una noción cualitativa del problema y, con respecto a algunas variables esta proyección, tendrá como base información cuantitativa.

En ese contexto, interesa al menos evaluar las tendencias que parecieran más urgentes o condicionantes para el desarrollo de la microrregión, entre las cuales se pueden

mencionar: recursos naturales renovables, situación social, producción y comercialización, cadenas consumo-producto y cadenas agroalimentarias, vinculación urbana -rural mediante actividades de servicios u otras, importancia relativa de las actividades primarias *versus* otros sectores de la economía local. Posible aparición de nuevas formas de producción o mecanismos de vinculación entre los diversos actores/agentes económicos en los distintos eslabones de la cadena.

Maduración del proceso de descentralización tal como se refleja en la consolidación del gobierno local y los procesos de participación de organizaciones de la sociedad civil, nuevas formas institucionales, transformación del sector público y papel del sector privado.

Algunas de las variables que se pueden considerar para realizar este análisis son las siguientes:

Recursos naturales renovables

Manejo del espacio microrregional, determinando posibles áreas de conflicto en el uso de los recursos naturales -suelo, agua y bosques- tales como deforestación, erosión, sedimentación. Pueden surgir actividades productivas primarias expandiéndose hacia áreas de frontera agrícola o ejecutándose en áreas cuyo potencial de uso no se presta para tales fines, por procesos de urbanización desordenada, por actividades industriales y de mineraje sin medidas ecológicas precautorias.

El caso específico del recurso agua debe ser tratado con suma cautela, ya que se torna cada vez más escaso. Las demandas de este fluido surgen del requerimiento para uso productivo (agropecuario, industrial, servicios) o por las necesidades propias del consumo humano. No cabe duda de que el agua será el factor productivo limitante del desarrollo en innumerables microrregiones localizadas en zonas ecológicas con largos períodos estivales y/o con limitada pluviosidad o que, por sus condiciones montañosas y elevadas pendientes, dificultan el uso apropiado del agua.

Con base en la información obtenida se elaborará un mapa que grafique las principales características de estos recursos en el futuro.

Dimensión social

En el caso particular de esta dimensión, se sugiere concentrar esfuerzos en la tasa de crecimiento de la población, emigraciones, niveles de empleo e ingresos, niveles de educación y/o capacitación, y niveles de pobreza. Se procura enfatizar el patrón de poblamiento y las transformaciones en importancia de los centros poblados. Es importante realizar proyecciones sobre la población total, urbana y rural, fuerza de trabajo y evolución de los principales centros de población.

Tenencia y extensión de unidades productivas según formas de organización social de la producción. Es recomendable proyectar la tendencia del tipo de unidades productivas que se tendría en el futuro con base en el tipo de transformación que se viene gestando con respecto a fenómenos tales como la minifundización o reconcentración en grandes propiedades a partir de la agregación de pequeñas y micro-unidades a unidades mayores. Adicionalmente, se deben evaluar las implicaciones de dichas tendencias en términos de bienestar social.

Productos, producción y productividad

Es recomendable proyectar la producción de los principales rubros productivos y los niveles de productividad esperados. Posible concentración en un número reducido de productos desvinculados del mercado o, en su defecto, la transición productiva de la microrregión de productos de autoconsumo hacia productos transables en los mercados aledaños.

Mecanismos de intercambio y de mercado. Se proyectarían en este caso tendencias sobre las relaciones y los flujos de intercambio con otras microrregiones y regiones del país.

Desarrollo social.

Respecto al tema los indicadores que se sugiere proyectar son: la esperanza de vida, el acceso a los servicios de salud y al agua, tasas de alfabetismo y déficit habitacional. Posible déficit de dichos servicios a la luz de las demandas futuras. Localización espacial de las demandas *versus* la oferta de los mismos.

Infraestructura física básica: vial, institucional, social y servicios de apoyo a la producción

En este caso se debe tener como principio referencial que la microrregión podrá ser competitiva en términos globales sólo en la medida que cuente con una infraestructura de transporte y de apoyo a la producción. Por ello es fundamental adelantar los posibles cuellos de botella que pueden surgir por deficiencias en el sistema (energía, carreteras, telecomunicaciones, centros de investigación, riego, etc.) y los límites del desarrollo en la microrregión. Las variables proyectadas se deberán mostrar en una matriz que procure mostrar las principales interrelaciones entre variables. .

Síntesis del diagnóstico

En este apartado se procura vincular las distintas dimensiones analizadas (recursos naturales, población, tenencia y extensión de unidades productivas, producción, mecanismos de mercado, desarrollo social e infraestructura) con una visión de conjunto, de manera que se logre tener un panorama claro del dinamismo social y económico del escenario y de su potencial de desarrollo. Se sugiere resumir la información en dos matrices: la primera, denominada síntesis del diagnóstico, incluye información sobre los principales problemas y sintetiza las proyecciones al año 10. Además se deberán elaborar dos matrices, la primera de síntesis de diagnóstico y la segunda matriz enfatiza los cuellos de botella más apremiantes e identifica áreas con potencial para la inversión pública y privada.

Síntesis de la relaciones inter microrregionales.

Es necesario sintetizar las principales relaciones de la microrregión con otras unidades territoriales aledañas, se deberá utilizar las mismas categorías del diagnóstico: económicas; institucionales; ambientales y sociales.

Lineamientos preliminares de la estrategia de desarrollo sostenible microrregional

Esta sección deberá concentrarse en el diseño de una propuesta preliminar de la estrategia de desarrollo sostenible para el escenario en cuestión. La lógica de dicha estrategia debería ser la siguiente:

- Definir el papel inductor que tendrá el gobierno local en el proceso de desarrollo
- Seleccionar dos o tres ejes productivos en los que podría concentrarse la promoción de la inversión privada y el crédito público, para lo cual se utilizarán criterios del siguiente tipo: actividades generadoras de empleo y con demandas de capital relativamente bajas,

con efectos multiplicadores significativos, existencia de mercados y canales de comercialización de fácil acceso, compatibles con los sistemas agroecológicos en los cuales se desea incorporarlos y con potencialidad para ser adaptados a sistemas de gestión ambiental, fácil acceso a tecnologías apropiadas, etc.

- Identificar la formación de *clusters* o focos de integración de actividades productivas con potencial de constituirse en *clusters*, que vinculen actividades económicas intersectoriales.

- Identificar las oportunidades de generación de alternativas de empleo e ingreso no agrícolas generadas por la integración de las actividades productivas, que adquieren características de pequeños clusters.

- Concentrar la inversión pública para actividades de apoyo a la producción alrededor de los mismos ejes productivos.

- Fortalecer y simplificar los mecanismos de crédito para aquellas actividades productivas complementarias con los ejes productivos. Pueden ser actividades agropecuarias o forestales como no agropecuarias y vinculadas con otros sectores de la economía.

- Procurar que uno o más de los ejes productivos seleccionados estén directamente ligados a actividades de un tercer sector de la economía, con el objeto de minimizar las probabilidad de concentrarse peligrosamente en un conjunto de actividades vinculadas a un solo mercado y exponer la microrregión entera a los riesgos de los ciclos del mercado. Por ejemplo, la vinculación de actividades primarias de producción de frutas y hortalizas con actividades del sector turismo.

- Las inversiones públicas en salud y educación deberían concentrarse en un número manejable de centros poblados, buscando cierta equidistancia de la oferta de dichos servicios con la localización espacial de la demanda. En este sentido, se podría proponer el fortalecimiento de algunos centros poblados como cabeceras y núcleos del proceso de desarrollo, alrededor de los cuales se establece la jerarquización de las inversiones públicas para esos ítems. Naturalmente, en cada país existen ciertos criterios de distribución y asignación de los recursos públicos que deben ser respetados o que en su defecto deberán ser adecuados a una propuesta de desarrollo global de la microrregión.

- El ajuste de los cuellos de botella estructurales, como es el caso de la tenencia de la tierra o la titularidad, deben ser prioritarios, ya que los mismos permiten destrabar un nudo gordiano que redundará en respuestas productivas más eficientes.
- Las instituciones públicas y privadas involucradas en la posible estrategia deberán ser fortalecidas y acondicionadas para enfrentar el desafío.
- Definir en primera aproximación las formas de producción o los mecanismos de articulación entre ellas.
- Definir las áreas productivas, de conservación o preservación que deberán ser consideradas con carácter previo a la selección de los ejes productivos y sus zonas de promoción.
- Identificar, en primera aproximación, los componentes de la estrategia que pueden encadenar actividades entre dos o más microrregiones

Las recomendaciones que se presenten deben estar fundamentadas, especialmente, en el potencial productivo identificado, procurando jerarquizar áreas globales de inversión para resolver problemas específicos con una visión de largo plazo, y las consultas efectuadas a las autoridades locales y los dirigentes comunales. Las propuestas que se sugieran pueden resumirse en una matriz.

Las ideas de proyectos deben contener la siguiente información que deberá resumirse en dos páginas:

- Nombre del municipio o municipios
- Nombre, localización y descripción somera del proyecto
- Estado del proyecto (idea, perfil, prefactibilidad, etc.) y nombre del ejecutor si lo hubiere
- Monto de los recursos requeridos para la ejecución del proyecto.

La siguiente etapa corresponde al diseño de estrategias de DSM, que ubicará los resultados del diagnóstico como una base para el planteamiento de la estrategia y retomará de manera práctica, los elementos aquí mencionados. Antes de continuar con el proceso se recomienda asegurar que contenidos teóricos y metodológicos medulares de

esta propuesta, cuentan con un grado de apropiación por parte de los lectores participantes de esta experiencia de aprendizaje²².

²² La metodología ofrece guías prácticas para llevar a cabo talleres para los equipos participantes.

CAPÍTULO III

3. METODOLOGÍA

3. 1. Método para el desarrollo de la investigación

El presente estudio tiene un diseño no experimental por la naturaleza del mismo, y es también un estudio de campo. ¿Por qué un estudio de campo? Para Kerlinger los estudios de campo son investigaciones científicas y no experimentales dirigidas a descubrir las relaciones e interacciones entre variable sociológicas, psicológicas y educativas en estructuras sociales reales. (Kerlinger, 1988: 421), agrega que el investigador que realiza un estudio de campo observa una situación social o institucional, y luego estudia las relaciones entre las actitudes, los valores, las percepciones y los comportamientos de los individuos y de los grupos en dicha situación y no manipula variables, tampoco se asigna aleatoriamente a los participantes (Kerlinger y Lee 2002, en Hernández et al., 2008). De acuerdo a Mertens (2005, en Hernández et al, 2008), la investigación no experimental es apropiada para variables que no pueden o que no deben ser manipuladas o resulta complicado hacerlo.

Katz (en Kerlinger 1988) divide los estudios de campo en: exploratorios y de prueba de hipótesis y menciona que los estudios exploratorios buscan lo que es en lugar de predecir relaciones. Él les asigna tres propósitos: descubrir variables significativas en escenarios de campo, descubrir relaciones entre variables y establecer la base para una prueba de hipótesis posterior, más sistemática y rigurosa. La característica de exploratorio se da en el presente trabajo ya que se pretende descubrir el problema planteado, sus variables y sus posibles relaciones para estudios futuros. El estudio tiene también características transeccionales o transversales y es exploratorio porque la información se recogió en un solo momento y su propósito es comenzar a conocer variables y analizar su incidencia en un momento, esto significa que la información recogida en las comunidades de estudio se hizo en una sola ocasión (Hernández et al., 2008. Pág. 209 – 210) sobre un tema poco o nada estudiado en las comunidades.

Los sujetos de estudio son las mismas localidades seleccionadas por su ubicación. en la ribera de la Laguna de Coyuca, se distinguieron solamente seis de ellas como ya se mencionó en el primer capítulo del trabajo, esto no significa que no haya otras

poblaciones en la ribera de la laguna²³, por lo que cabe aclarar que sólo se incluyeron las que pertenecen al municipio de Coyuca de Benítez y que se ubican a la vera de la laguna y hasta la desembocadura de la Barra.

Para el levantamiento de información documental se recurrió a la revisión de documentos tales como los generados por el Censo 2010 de INEGI, CONAPO, así como a revisión de mapas y visitas a oficinas de varias instancias de gobierno locales tanto en Coyuca como en Acapulco.

Para el levantamiento de la información de campo, en primer lugar se recurrió a la observación en los lugares seleccionados, también se elaboraron cédulas de identificación, se hicieron entrevistas a sujetos clave y a autoridades municipales, delegacionales y ejidales, a funcionarios públicos, a trabajadores del sector salud, así como a habitantes de las localidades.

Las visitas a las poblaciones fueron numerosas también por la necesidad de que éstas identificaran al equipo de trabajo, pero primordialmente para buscar acercamientos con los pobladores y lograr su confianza y lograr que respondieran a las preguntas y entrevistas.

Para encontrar a los entrevistados se recurrió a la técnica de bola de nieve (Goodman, 1961), así como a informantes clave; ya que el estudio es de alcance exploratorio, la selección de los sujetos no es aleatoria, sin embargo, éstos tienen las características que el estudio requiere, tales como ser habitantes de alguna de las comunidades, desempeñar algún puesto de autoridad o haberlo desempeñado recientemente, trabajar en el sector salud en alguna de las comunidades.

Para el levantamiento de la información con las autoridades de las localidades se diseñó un formato de cuestionario de entrevista estructurada que en algunos casos fue respondido en varias etapas porque el entrevistado no tenía la información completa y sugirió acudir con otra fuente para complementarla.

Una limitante para levantar la información fue que algunos sujetos clave trabajaban fuera de su comunidad, que sus horarios de trabajo les ocupaban prácticamente todo el día o bien que no viviendo en la comunidad su horario de trabajo en ella no coincidía con los

²³ La laguna se ubica entre los municipios de Coyuca de Benítez y de Acapulco.

días en que se levantaba la información (por ejemplo el caso del personal de salud). Estas circunstancias prolongaron el tiempo del levantamiento de la información.

También cabe aclarar que durante las visitas a las localidades y mediante la observación se generaron innumerables notas de campo que fueron incorporadas al texto tanto en las cédulas de evaluación como en el cuestionario de entrevistas.

Dado que el trabajo es básicamente la propuesta de conformación de una microrregión, la cual incluye la evaluación de la potencialidad de los recursos, se consideró pertinente incluir en este capítulo la metodología seguida para ello, así como también se consideró necesario incluir las metodologías seleccionadas para la microrregionalización.

3.2. Metodología para la evaluación del potencial turístico del área.

La metodología seleccionada ha sido utilizada para la evaluación del potencial turístico en México, como parte de las acciones de apoyo de SECTUR a los estados y municipio con interés en desarrollar actividades de turismo teniendo como base sus recursos, hasta llevarlos a la creación de productos turísticos, en caso de haber potencialidad.

Tiene sus orígenes entre otras en las metodologías desarrolladas para tal propósito por la Organización de los Estados Americanos (OEA), por la Organización Mundial del Turismo (OMT) y la Liaison entre Actions de Développement de l'Économie Rurale (LEADER); simplificada para ser aplicada en el contexto de la evaluación del potencial turístico en México. (Leno, 1993)

Es necesario explicar brevemente que la identificación de los atractivos a través de técnicas de tipificación y clasificación y de inventario, constituye apenas la primera fase en el análisis del potencial turístico, es necesario pero no suficiente para ponderar su valor y su potencial; las técnicas de evaluación son indispensables para la valoración que servirá para operar posteriormente acciones de planificación. Sin embargo la complejidad de valores y variables involucradas en el estudio de los recursos conlleva la necesidad de aplicar técnicas de evaluación acordes a las características particulares de los sitios de estudio, por lo que es necesario que las técnicas de evaluación se amplíen, se mezclen y de adecuen en un enfoque integral como lo mencionan Dosso y Mantero (1997).

El turismo debe ser planeado tanto a nivel nacional como regional y municipal, la planeación depende del potencial turístico de cada lugar para diseñar políticas, planes, estrategias y los elementos necesarios para asegurar el desarrollo del turismo, por lo que la identificación del potencial turístico de una región o de un municipio es la base en la toma de decisiones para continuar en la planeación y conformación del producto turístico, en caso de validar su posibilidad en una primera evaluación o de enfocar esfuerzos en la detección de otra actividad económica alterna de acuerdo a su vocación productiva, en el evento de carecer de potencial turístico.

La metodología integral está compuesta de dos fases y una conclusión intermedia para la toma de decisiones, en la Fase I se valida la existencia del potencial turístico de una región o municipio. El resultado de las actividades de esta fase establece un condicionamiento para decidir la continuación en el diseño de una política de desarrollo del turismo en la región, en caso afirmativo.

La determinación del potencial (Fase I) se fundamenta en las condiciones de una región o municipio para desarrollar productos turísticos con la posibilidad de satisfacer la demanda actual de los turistas, esta fase tiene cuatro componentes: descripción del sitio, diagnóstico del sitio, evaluación del potencial y la determinación de potencialidades turísticas.

En las dos primeras actividades (descripción y diagnóstico del sitio) se evalúan los cuatro componentes de un producto turístico; la tercera actividad incorpora las tendencias del mercado y, finalmente, con la cuarta se determina la vocación turística de la región o municipio.

En la Fase II se establecen los pasos a seguir dentro de un proceso de planeación para definir visión, estrategias y acciones que conformarían un producto turístico. Se integra también de cuatro etapas de planeación: inicia con el análisis FODA, para continuar con la integración del producto turístico; el siguiente paso es la determinación de la visión turística de la región, que es la guía estratégica para diseñar los planes de desarrollo en la región; el cuarto paso es el diseño de estrategias, programas y acciones de desarrollo del turismo.

En el evento de determinar que la región o municipio carece de potencial turístico, existe también la posibilidad de la identificación de la vocación productiva alterna.

3.2.1. Actividades de la Fase I

1. Descripción del sitio

La descripción del sitio brinda una visión panorámica de los factores que sustentan esta actividad de una región o municipio. La descripción permite ubicar geográficamente el sitio de estudio, identificar el inventario de recursos naturales, culturales, tipo de ecosistema, así como detectar los rasgos principales de las regiones colindantes. La ubicación geográfica permite caracterizar las condiciones de su relieve como son las montañas, cuerpos de agua, valles, mesetas, praderas, etc. Adicionalmente, en la descripción se realiza un recuento tanto de los recursos naturales como son flora y fauna, el tipo de ecosistema y el clima prevaleciente en el sitio, así como de los recursos culturales que comprenden el patrimonio histórico (sitios arqueológicos, museos, edificios, entre los más importantes), y los grupos étnicos con sus comunidades y sus expresiones artísticas, religiosas, formas de vida y costumbres.

2. Diagnóstico del sitio

En la segunda parte de la fase I se analizan las condiciones en las que se encuentran los componentes de la oferta y de la demanda turística del sitio en estudio. Aquí se presenta la situación actual de la oferta turística: recursos naturales y culturales, equipamiento, instalaciones e infraestructura (ver Tabla 2). Para cada componente se deben identificar las principales limitaciones, la calidad que actualmente tiene cada uno de ellos, su distribución y disponibilidad en la región considerada, y las dificultades que enfrentan para integrar un producto turístico.

En el diagnóstico se debe también identificar la situación actual de la demanda turística, considerando las características de la afluencia a través de un perfil del visitante que muestre su origen, motivo de viaje, medios de transporte, gustos y preferencias, estadía y gasto promedio. Adicionalmente, se recomienda analizar los mecanismos para dar a conocer en el mercado los productos turísticos de la región en estudio; qué organización tienen los agentes participantes, para comercializar y los esfuerzos realizados en la publicidad del sitio.

Tabla 2. Secciones de evaluación y componentes a evaluar (modificada)

I. A. Recursos Naturales	I. B. Recursos Culturales	II. Equipamiento Turístico
Zonas de litoral Cuerpos de agua	Patrimonio Artístico Comunidades tradicionales Expresiones contemporáneas	Ecoturismo Turismo rural Turismo de sol y playa
III. Instalaciones Turísticas	IV. Infraestructura (general)	V. Mercado
Ecoturismo Turismo rural Turismo de sol y playa	Transporte terrestre Salud Servicios urbanos Energía	Afluencia turística actual Estadía estimada promedio Gasto estimado Publicidad y promoción
	IV. Infraestructura (turística)	
	Transporte terrestre Transporte acuático	

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

3. Evaluación del potencial turístico

Uno de los objetivos de la metodología es proporcionar una herramienta práctica con la cual los agentes participantes con interés en impulsar la actividad turística, puedan realizar una primera evaluación del potencial turístico de sus regiones o municipios.

La evaluación cuantitativa se basa en cuatro instrumentos: el primero es un cuestionario (o formato de cédulas) que permite, en forma práctica y ordenada, recopilar la información del sitio a evaluar; el segundo lo conforman los criterios de evaluación que fundamentan la calificación de la disponibilidad o carencia de los elementos de oferta y demanda; el tercero es un sistema de medición cuantitativa que se deriva de la calificación que a cada concepto asigne quien llene el cuestionario; y el cuarto es un mapa conceptual que permite visualizar las potencialidades turísticas de la región o municipio.

4. Criterios de evaluación

El sistema de medición se basa en la evaluación que realiza quien responda el cuestionario al asignar un valor a cada rubro de las cinco secciones que lo conforman. Al llenar este instrumento, en un primer paso se confirma la existencia de recursos, equipamiento, instalaciones, infraestructura y la llegada de turistas; y en un segundo paso, en caso de asegurar su existencia, se califica el estado actual de cada componente para auspiciar el desarrollo de la actividad turística. Para calificar en forma estandarizada los componentes del producto turístico se han establecido criterios de evaluación. El propósito de los criterios es generar la base de una escala de medición acotada que

especifique rangos de calificación fácilmente identificables por todos los participantes en la actividad turística de un municipio o región. En términos generales, tres son los criterios básicos.

- a) La ausencia de componentes de la oferta turística o de la demanda de servicios turísticos (rojo)
- b) Se confirma la existencia de los componentes de la oferta y/o demanda, pero con fuertes limitaciones (amarillo)
- c) Se cuenta con los componentes de la oferta y/o demanda en condiciones aceptables para el aprovechamiento turístico actual (verde)

Adicionalmente, se asigna un valor numérico a cada criterio (de 0 a 2) con objeto de establecer un sistema de medición estandarizado para todos los componentes que integran un producto turístico. Al criterio de ausencia de elementos de oferta o demanda, color rojo, se le asignó el valor “0”; al segundo criterio que asegura la existencia de esos componentes pero en condiciones inadecuadas, color amarillo, se le atribuyó el valor numérico de “1”, y al tercer criterio que representa a los componentes en condiciones aceptables para la actividad turística, color verde, se le asoció con el valor 2.

5. Sistema de medición

Con estos criterios de evaluación, así como el valor numérico asignado a cada uno de ellos, se logra transformar el sistema de calificación cualitativo a uno cuantitativo que permite una comparación entre componentes y elementos que conforman un producto turístico.

Con el sistema de calificación numérico se facilita la medición del potencial turístico, puesto que es posible la suma de los valores asignados para cada componente, así como el promediar las calificaciones obtenidas en rubros y secciones. Para evaluar la situación de cada una de las partes de un producto turístico es necesario tener un sistema homogéneo aplicable a todos los tipos de turismo.

Sin embargo, al evaluar un sitio, únicamente se debe tomar en cuenta el tipo de recursos naturales, culturales e históricos que tiene y evitar la penalización por componentes que no corresponden a su vocación productiva y que son característicos de otras regiones. Como resultado, el sistema sólo considera y evalúa los componentes que se califican al

contestar el cuestionario; y el rango de calificación de cada sección debe estar acotado a los valores “0 a 2” y ser homogéneo para todos los conceptos analizados

En consecuencia, se pueden expresar los valores de las calificaciones totales promedio de cada sección del cuestionario de la siguiente manera:

$RT \in (0 \text{ a } 2)$; Calificación promedio total de los recursos turísticos

$EST \in (0 \text{ a } 2)$; Calificación promedio total del equipamiento y servicios turísticos

$IST \in (0 \text{ a } 2)$; Calificación promedio total de las instalaciones y servicios turísticos


$IT \in (0 \text{ a } 2)$; Calificación promedio total de la infraestructura turística

$D \in (0 \text{ a } 2)$; Calificación promedio total de la demanda por servicios turísticos

Finalmente, para determinar un valor promedio total de la oferta turística de un sitio determinado, se han supuesto pesos específicos, con el fin obtener un promedio ponderado, en donde se da mayor importancia a la existencia de recursos turísticos (naturales y culturales) en cualquier región o municipio.

Figura 2. Pesos de ponderación de la oferta turística

Componente	Valor
Recursos turísticos (RT)	40%
Equipamiento y servicios turísticos (EST)	20%
instalaciones y servicios turísticos (IST)	20%
infraestructura turística (IS)	20%



Calificación de la oferta


$O = 0.4RT + 0.2EST + 0.2IST + 0.2IS$

Fuente: SECTUR 2003

La calificación total de la demanda (D) es el valor promedio (media aritmética) de todos los conceptos que conforman la sección V del cuestionario; cada componente de la demanda tiene el mismo peso en el promedio, porque es necesario que la región o municipio en evaluación cuente con afluencia turística, y en consecuencia los visitantes deben registrar una estadía y un gasto en esa localidad; y por último, la magnitud de la afluencia debe ser el resultado de las actividades de publicidad y comercialización.

Figura 3. Pesos en el promedio de la demanda turística

Componente	Valor
Afluencia turística (AF)	0.5
Publicidad y comercialización (PC)	0.5



Calificación de la demanda

$$D = \frac{AF + PC}{2}$$

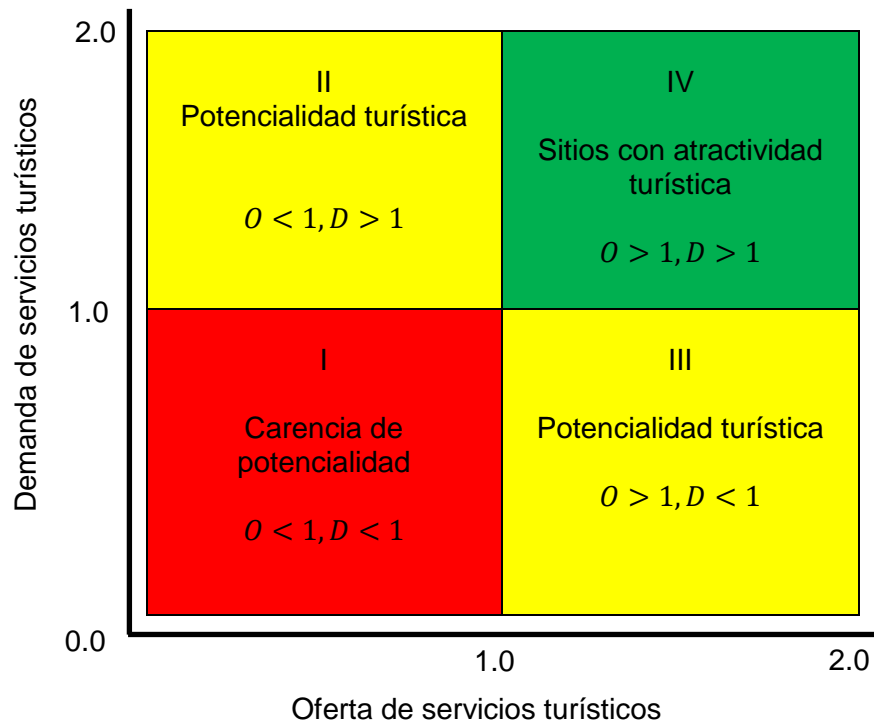
Fuente: SECTUR 2003

6. Potencialidades turísticas

Mapa de potencialidad turística

El sistema de medición cuantitativo para calificar los componentes de un producto turístico y de su demanda permite tener un marco de referencia estandarizado para evaluar la potencialidad turística de una región o municipio. Ese marco de referencia se puede reflejar en un mapa cartesiano que represente los resultados de la valoración de la oferta y de la demanda en el cual se observan cuatro cuadrantes.

Figura 4. Mapa de potencialidad turística



Fuente: SECTUR 2003

Una región o municipio puede enfrentar diferentes condiciones en su potencialidad turística, dependiendo del cuadrante en donde lo ubiquen las coordenadas de las calificaciones totales de la oferta y la demanda.

En el Cuadrante I (color rojo), se ubicarán todos aquellos municipios cuyo valor promedio de la oferta es menor a “1” y también cuya calificación total promedio de la demanda es menor a “1”. Es decir, en este cuadrante se ubican todos los municipios que carecen de productos turísticos, tienen escasos recursos naturales o culturales, y/o carecen de equipamiento, instalaciones e infraestructura turística, y en los que adicionalmente, no se han observado visitas de turistas o su llegada es esporádica. En consecuencia, los municipios reportados en el Cuadrante I carecen de potencialidad turística suficiente, por lo que es necesario identificar una vocación productiva alterna para la región de acuerdo con las fortalezas y oportunidades de otras actividades económicas.

Las regiones o municipios cuyas calificaciones los ubican en los Cuadrantes II y III (color amarillo en ambos) se caracterizan por tener potencialidad turística, sin embargo enfrentan una problemática específica. En el caso del Cuadrante II, la calificación promedio de la oferta es menor a “1”, pero la de la demanda rebasa esa puntuación. Lo anterior significa que los municipios en esa situación adolecen de productos turísticos completos o actividades, sus recursos turísticos se encuentran en cantidad limitada o con fuerte deterioro, se padecen grandes deficiencias en el equipamiento, instalaciones e infraestructura turística, sin embargo se observa la llegada de turistas a esas regiones o municipios. En general, la problemática en estos casos está por el lado de la oferta, y por esta razón es necesario implantar estrategias y acciones tendientes a crear o fortalecer los productos turísticos, siendo necesario un mayor análisis de cada uno de sus componentes.

El Cuadrante III (color amarillo) refleja que las calificaciones promedio de la oferta fueron superiores a “1” y que, por el contrario, el valor de la demanda es menor a la unidad. Es decir, la región o municipio tiene productos turísticos, con recursos, equipamiento, instalaciones e infraestructura adecuada, pero sin la suficiente afluencia de turistas. Las limitaciones se enfrentan por el lado de la demanda, por lo que es necesario profundizar en el conocimiento de las preferencias y necesidades de los turistas, con el fin de adecuar los productos turísticos a los requerimientos de la demanda.

Finalmente, en el Cuadrante IV (color verde), se ubican las regiones y municipios que actualmente están realizando actividades turísticas; sus calificaciones promedio de oferta y demanda superan la unidad. En estos casos es conveniente analizar las condiciones de oferta y demanda para fortalecer e impulsar su competitividad.

7. Diagnóstico Preliminar

En este apartado se identifican las limitaciones más significativas en cada uno de los componentes de la oferta turística, así como de la demanda por estos servicios. La información reportada ofrecerá un análisis para cada uno de estos conceptos.

El documento deberá reportar la existencia de grupos étnicos que conservan sus formas de vida casi intactas (grupos étnicos realicen eventos religiosos, conservación de la tradición de la elaboración de sus artesanías). Como resultado, se califican con la mayor puntuación estos rubros en el cuestionario en la sección de recursos culturales, categoría de comunidades tradicionales.

De esta forma, la calificación promedio de los recursos turísticos del sitio corresponde al promedio aritmético de los recursos naturales y culturales.

Si en la información disponible en el documento se detecta la ausencia de equipamiento e instalaciones para ofrecer servicios de alta calidad en las actividades turísticas que actualmente se lleven a cabo, esta situación se refleja con la calificación más baja (cero) en el cuestionario en todos los rubros de estas dos secciones.

Si la infraestructura en el sitio es reducida, prevaleciendo en el mejor de los casos la infraestructura general sobre la específica para la actividad turística, como caminos, servicio de agua y la red de energía eléctrica; la calificación sobre la infraestructura se reflejará en el cuestionario con una evaluación baja, que expresa su existencia pero con grandes requerimientos, particularmente en las categorías de transportes terrestres, servicios urbanos y energía. Cabe resaltar que en la sección de infraestructura la evaluación es más estricta, y penaliza por la ausencia de cada concepto

En la sección de demanda, se reportará información sobre los turistas que visitan la localidad, así como de las actividades de publicidad y comercialización que realizan los agentes participantes locales en la actividad turística de este sitio.

La puntuación alcanzada en la demanda se obtiene al promediarse el rubro de afluencia turística con el de publicidad y comercialización

Evaluación del potencial turístico

Con base en la información recopilada con el cuestionario, los resultados de la evaluación reportan la situación de la oferta turística. En la medida en que la región carece de equipamiento e instalaciones, la oferta es incompleta, por lo que el sistema de medición asigna una calificación ponderada menor a la unidad. Es decir, la oferta turística tiene grandes carencias para el desarrollo de la actividad.

Por otra parte, los resultados de la evaluación mostrarán si existe una demanda ya establecida para los atractivos turísticos del sitio, aun si estos atractivos son complementarios a otros sitios de la región.

Los resultados obtenidos en la evaluación serán validados por las conclusiones reportadas en el documento fuente de la potencialidad turística del sitio, dicha zona podría ofrecer grandes potencialidades para el desarrollo de productos turísticos que promuevan los recursos naturales y culturales de la región.

En consecuencia una región que cuenta con potencialidad turística así como características y elementos para desarrollar actividades de turismo, de acuerdo a la metodología presentada en secciones anteriores, y por los resultados de la evaluación cuantitativa, el sitio se ubicaría en tres de los cuatro Cuadrantes del mapa de potencialidad turística, excepto en el Cuadrante I (ver figura 4).

Potencialidades turísticas del sitio

La vocación turística de una región está definida por los recursos naturales del lugar, por sus habitantes y sus tradiciones y cultura en general. En consecuencia, los productos turísticos a desarrollar en el sitio se derivan de estos atractivos.

CAPITULO IV

4. ANÁLISIS DE DATOS

La metodología adoptada para evaluar el potencial turístico de un lugar propuesta por la Organización Mundial del Turismo (OMT) y utilizada por la Secretaría de Turismo (SECTUR 2003) federal como parte del proceso de planeación de los destinos turísticos, establece que se deberá detectar y comprobar de manera objetiva el potencial del área seleccionada con respecto a actividades de turismo; habiéndose identificado y comprobado la potencialidad, los actores locales participantes podrán planear las actividades con mayores probabilidades de éxito.

Dado que el potencial turístico de un lugar lo determina la forma en que la oferta de productos y servicios de la localidad se adaptan a satisfacer las necesidades de los turistas, cualquiera que sea su origen; se debe ver al turismo como un sistema funcional en donde confluyen dos grupos de agentes, los visitantes (demandantes: turistas) y los locales (oferentes: prestadores de servicios turísticos, comunidades, autoridades); por lo que determinar qué elementos conforman la oferta turística se hace necesario en este trabajo.

De acuerdo con esta metodología, en la conformación de la oferta turística participa de manera relevante el medio ambiente y otros tres grupos de actores representados por los prestadores de servicios turísticos, las comunidades y las autoridades.

Los recursos proporcionados por el medio ambiente podrán por lo tanto ser variados dependiendo de la ubicación del lugar. Los prestadores de servicios ofrecen las instalaciones de todo tipo y categorías y los atractivos artificiales. Las comunidades desempeñan un papel muy importante ya que además de ofrecer la mano de obra que ha de mover la maquinaria turística, también ofrecen la riqueza de su cultura; finalmente las autoridades se encargarán de establecer los marcos legales en los cuales se apoyará el desarrollo de la actividad turística, así como la construcción de la infraestructura básica de servicios. Se puede explicar de manera breve y simple, pero todo esto conforma el sistema del que se habla líneas arriba.²⁴

²⁴ Ver a Boullón, R. en Planificación del espacio turístico. Trillas. 1990.

El conjunto que conforma los recursos que ofrece el medio ambiente y las aportaciones de los otros tres actores mencionados dan origen a lo que se conoce como producto turístico en una localidad, sin embargo, para llevar a cabo la evaluación del potencial, la metodología también considera a la demanda, la cual está determinada por el perfil de los turistas (gustos preferencias), que a su vez son influenciados por factores externos como las tendencias mundiales del turismo.

El turismo se ha convertido en una actividad de enorme importancia económica para el desarrollo de los países receptores, por lo que deberá ser planeado para asegurar su éxito en cualquier ámbito que se pretenda desarrollar, la planeación depende del potencial turístico del lugar, pero también servirá para establecer planes, objetivos y estrategias, y diseñar políticas para asegurar el desarrollo de la actividad. Identificar el potencial turístico de un área, una región, un municipio o una ciudad, permitirá tomar mejores decisiones con respecto a desarrollar o no actividades de turismo en ese lugar, de acuerdo a su potencial turístico.

La primera fase de la metodología consta de cuatro componentes (descripción del sitio, diagnóstico del sitio, evaluación del potencial y determinación de potencialidades turísticas) que en su conjunto dan como resultado la determinación del potencial turístico del lugar seleccionado. El potencial se evalúa de forma integral ya que considera a la oferta así como a la demanda, y el resultado mostrará la capacidad que tiene el producto turístico para satisfacer los gustos y preferencias actuales de los visitantes a ese lugar.

4. 1. Descripción del sitio

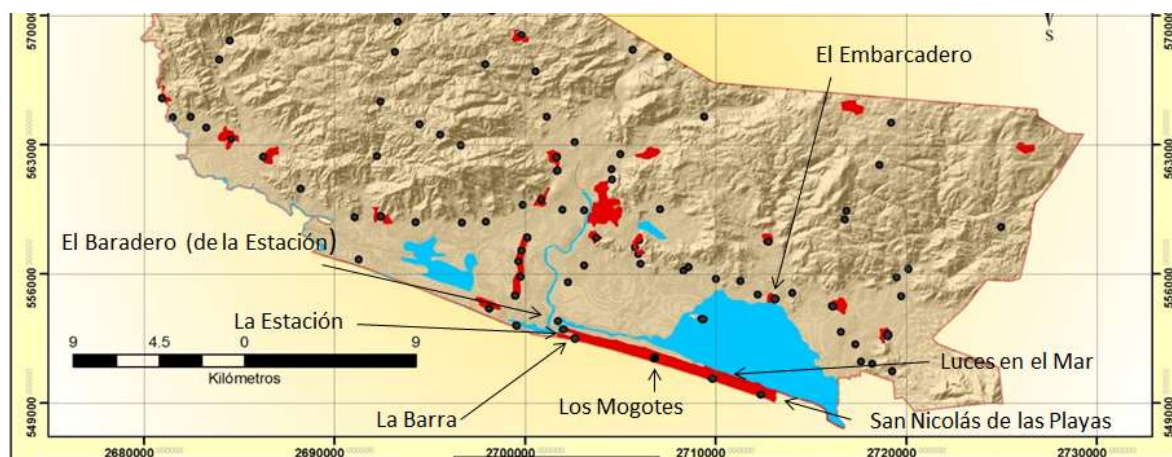
4. 1.1. Ubicación

Las localidades de estudio son parte del Municipio de Coyuca de Benítez en la Región Costa Grande del Estado de Guerrero; las principales localidades del municipio son: Coyuca de Benítez (Cabecera municipal), Bajos del Ejido, Tepetixtla, Tixtlancingo, Aguas Blancas, El Papayo, Platanillo, Pueblo viejo, Valle del Río y el Conchero (INEGI 2001); el área de estudio, como ya se mencionó anteriormente incluye exclusivamente a las localidades ubicadas en la ribera de la Laguna de Coyuca²⁵, en el mismo municipio (CONABIO 2009), y son las siguientes: La Barra de Coyuca, La Estación, Los Mogotes,

²⁵ La Laguna de Coyuca es un cuerpo de agua con una extensión de 3.079ha (CONABIO 2009)

Luces en el Mar, San Nicolás de las Playas (ubicadas a lo largo de la carretera La Barra – Pie de la Cuesta) y El Embarcadero (ubicada sobre la carretera 200 Acapulco – Zihuatanejo) como puede verse en el siguiente mapa. Y en la tabla que se adjunta.

Mapa 1. Ubicación de localidades en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI. (En: www.inegi.org.mx s/f, fragmento) ²⁶

Tabla 3. Ubicación de localidades

LOCALIDADES	UBICACIÓN	
	Latitud Norte	Longitud Oeste
	Grados Minutos	Grados Minutos
La Barra	16° 56' 25.00 N	100° 06' 38.63" O
La Estación	16° 57' 12.59" N	100° 06' 21.83" O
Los Mogotes	16° 56' 29.27 N	100° 04' 51.00" O
Luces en el Mar	16° 55' 23.14 N	100° 00' 34.50 O
San Nicolás de las Playas	16° 55' 11.47" N	100° 00' 12.90" O
El Embarcadero	16° 57' 42.85" N	100° 00' 07.71" O

Fuente: Elaboración propia con datos de Google earth 2014.

²⁶ Ver mapa completo en Apéndice 1

4. 1.2. Geomorfología

De acuerdo con la Carta Fisiográfica de INEGI (2001) el municipio de Coyuca Benítez se ubica en la Provincia Sierra Madre del Sur y en la Subprovincia Costa del Sur. Como se aprecia en el siguiente mapa.

Mapa 2. Geomorfología del área de estudio



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (en: www.inegi.org.mx s/f)

4. 1.3. Aspectos climatológicos

Los tipos de clima que se reportan en el municipio son los siguientes (INEGI 2001):

A(w2) Cálido subhúmedo con lluvias en verano, de mayor humedad y con una cobertura del 37.5% de la superficie municipal.

Tipo A(w1) Cálido subhúmedo con lluvias en verano, de humedad media y con una cobertura del 43.67% de la superficie municipal.

Tipo ACm Semicálido húmedo con abundantes lluvias en verano y cubre el 12.77% de la superficie municipal.

C(w2) Templado subhúmedo con lluvias en verano y de mayor humedad, cubre el 6.06% de la superficie municipal.

Mapa 3. Climas del área de estudio



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (en: www.inegi.org.mx s/f)

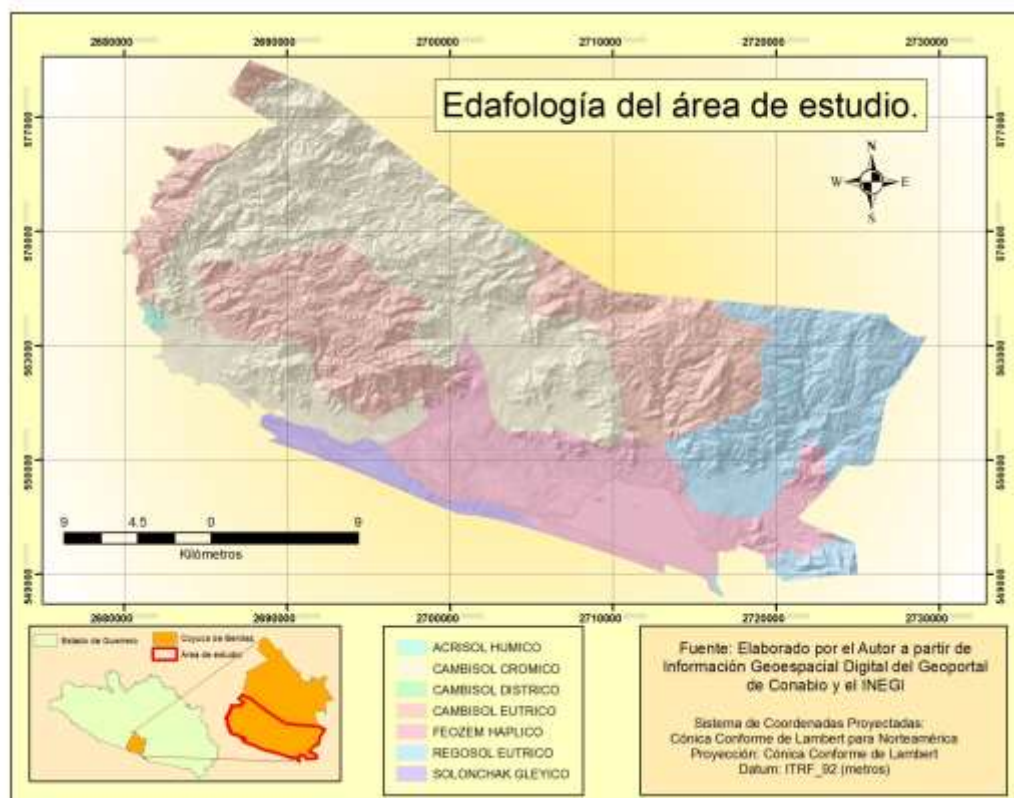
4. 1. 4. Edafología

Según informa la Carta Geológica, los suelos del municipio pueden apreciarse en el mapa edafológico siguiente; las localidades de estudio se ubican en el tipo Feozem²⁷ Háplico²⁸ y Solonchak Gléyico²⁹ (INEGI, 2001).

²⁷ Suelo con una capa superficial oscura, algo gruesa, rica en materia orgánica y nutrientes. Son suelos que toleran exceso de agua, con drenaje, de fertilidad moderada. Permeables (SEMARNAT s/f)

²⁸ Feozem Háplico. Sin ninguna otra propiedad especial. Fertilidad moderada. Permeables. Ibid.

Mapa 4. Edafología del área de estudio



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (en: www.inegi.org.mx s/f)

4. 1.5. Geología

La composición geológica del municipio de Coyuca puede observarse en la siguiente tabla y su distribución en el mapa del área de estudio. (Carta Geológica de INEGI, 2001)

²⁹ Literalmente suelos salinos. Suelos alcalinos con alto contenido de sales en alguna capa a menos de 125 cm de profundidad. No son agrícolas en esas condiciones. Requieren lavados intensos para destinarlos a pastizales de especies resistentes a la salinidad. Muy permeables. Suelos con horizonte Gléyico, saturado con agua estacionaria. Impermeables. Ibid.

Tabla 4. Información geológica del área de estudio

Era	Periodo	Roca o suelo	Unidad Litológica	% de superficie municipal
Cenozoico	Cuaternario	Suelo	Aluvial	8.27
			Lacustre	0.62
			Litoral	0.97
			Conglomerado	0.47
	Terciario	Ígnea intrusiva	Granito	0.30
			Granodiorita	5.30
			Granito-Granodiorita	41.99
			Tonalita	
		Ígnea extrusiva	Andesita	0.06
				0.20
Mesozoico	Jurásico-Cretácico	Ígnea intrusiva	Granito	5.71
		Metamórfica	Granito-Granodiorita	0.41
			Gneis	
				33.14
H2O				2.56

Fuente: Cuaderno Estadístico Municipal (2001) Coyuca de Benítez Guerrero.

Mapa 5. Geología del área de estudio



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (en: www.inegi.org.mx s/f)

4. 2. Características de las localidades

Para tener información precisa sobre las localidades de estudio se hicieron entrevistas a sus autoridades, así como visitas para tomar fotografías y levantar información en voz de sus habitantes; para ello se diseñaron los formatos que a continuación se transcriben. Cabe aclarar que en algunos casos la información proporcionada por las autoridades fue complementada por otras personas como médicos, ex funcionarios o habitantes de la localidad originarios de la misma y con conocimiento del lugar.

4. 2. 1. Localidad de El Embarcadero

La localidad de El Embarcadero se ubica en la ribera norte de la laguna en el Ejido del Embarcadero, es la única de las localidades del estudio ubicada sobre la carretera Acapulco – Zihuatanejo.

Nombre de la Localidad	El Embarcadero, Municipio de Coyuca de Benítez, Gro.
Nombre del entrevistado (a)	Sr. Jesús Adrián Pino Chavelas
Cargo	Comisario municipal

Los entrevistados informaron que durante el mes de julio de 2014 se cambiaría a las autoridades ejidales y municipales, estos cambios en algunos casos demoraron más de lo previsto como en el caso de la localidad San Nicolás de las Playas. También informaron que es posible que en algunas localidades continúen en sus puestos los representantes actuales, si así lo decide la comunidad.

Población total	Hombres	Mujeres
1370	683	687

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios
Porcentaje aproximado	80%	20%	1 persona cría puercos, otra cría vacas	Hay tres restaurantes, uno de ellos ofrece también hospedaje.
Aproximadamente un 15% de la población activa sale a trabajar a Coyuca o a Acapulco, aunque no precisaron qué tipo de actividades realizan. Los pobladores combinan sus actividades en temporadas en que no hay pesca. En el pueblo no hay sembradíos, quienes se dedican a la				

agricultura salen de la localidad a sembrar muy posiblemente en terrenos del ejido.

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado			96%	4%
Los servicios del IMSS e ISSSTE sólo favorecen a un porcentaje muy bajo de la población, algunos profesores y otros empleados de gobierno. Y por el lado del IMSS, cuentan con el servicio algunas personas que trabajan en Coyuca o Acapulco.				
NC= No cuenta				

Servicios con que cuenta la población				
Escuelas	Kinder √	Esc. Prim. √	Esc. Sec. √	Esc. Prep. NC
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA: Centro de salud	Cruz Roja NC
Recolección de basura	Si, dos veces por semana			
Servicios telegráficos	Si llega el servicio pero no hay oficina			
Agua potable	Si hay red pero no funciona, se abastecen de pozos artesianos			
Alcantarillado	100% de casas no cuenta con el servicio, usan fosas sépticas			
Electricidad	100 % de casas si cuenta			
Teléfono	100 % de casas cuenta con servicio celular o fijo			
Transporte público: Hay servicio de taxis de Coyuca a El Embarcadero; para transportarse hasta Acapulco toman el transporte que origina en Coyuca o cualquier otro que pare en la carretera.				
Distancia a la carretera principal: La comunidad está ubicada al bordo de la carretera principal y se extiende hacia la ribera de la laguna, sin embargo el caserío inicia a unos 150 m de la carretera.				
Revestimiento de la vialidad principal: aproximadamente un km de la vialidad de entrada a la comunidad es de concreto				
Revestimiento de las vialidades internas: Hay revestimiento en la mayor parte de las vialidades internas, sólo en algunos casos la calle no está aún revestida.				

Otros servicios en la comunidad	
Alumbrado en calles	Cuenta con alumbrado pero no en todas sus calles
Vigilancia	No cuenta con el servicio
Otros servicios. Cuenta con la instalación de un mercado que no se ha ocupado, se abastecen en Coyuca por encontrar precios más bajos que en la comunidad.	

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad	
Cooperativas	Hay tres cooperativas de pescadores
Asociaciones	No se reportan asociaciones
Grupos de vecinos	Hay grupos organizados de habitantes por manzanas (9), promovidos por el Programa Oportunidades y hacen trabajos en beneficio de la misma comunidad.

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Pequeña propiedad	Hay pequeña propiedad
Ejido	La comunidad es un ejido que se ha ido fraccionando en pequeña propiedad

Comentarios del entrevistado. Existe la instalación para el abastecimiento de agua potable a las casas sin embargo el poco mantenimiento y la falta de recursos los tiene sin agua hace más de un año. Cuando se descompuso su bomba de agua se pidió una cooperación de \$100.00 pesos por casa que no todos aportaron, aún falta comprar material para arreglar e instalar la bomba y la visita del técnico que la arreglará, la solicitud ya fue hecha a la presidencia municipal de Coyuca de Benítez sin embargo aún no ha sido atendida. Los datos fueron proporcionados por la Sra. Mauricio Flores Reséndiz, esposa del Comisario municipal, y por el Dr. Isaías Dorantes, Jefe del Centro de Salud local.

En una última visita se observaron obras con las que no se contaba en las visitas anteriores, como algunas calles con revestimiento de concreto que dan otro aspecto a la localidad. Debido a las lluvias de la temporada, el nivel de la laguna subió y desapareció el playón de igual forma algunas de las calles interiores se inundaron por la crecida del nivel de la laguna. Los pescadores comentan que en esas condiciones son pocas las posibilidades de capturar algunos peces ya que se esconden entre la vegetación, tienen que esperar que la barra se abra o sea abierta de manera mecánica y la corriente que se forma arrastra a los peces y otras especies y pueden ser capturados. En esta localidad manifestaron sus habitantes que a lo largo del año se registran dos periodos de inundación, uno de ellos más prolongado que el otro pues puede llegar a durar de 15 a 17 días, y a pesar de que el nivel del agua llega hasta las casas ubicadas al bordo del playón, de acuerdo a las autoridades aún no es tiempo de abrir la barra y deberán esperar a que el nivel suba otro poco con una siguiente lluvia.

4. 2. 2. Localidad de La Barra

Nombre de la Localidad	La Barra, Municipio de Coyuca de Benítez, Gro.
Nombre del entrevistado (a)	Profra. Esther Villa Cortez
Cargo	Comisaria Municipal

Población total	Hombres	Mujeres
907	420	487

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios
---	-------	-------------	-----------	-----------

Porcentaje aproximado	40%	10%	Solo 5 personas tienen algunas cabezas de ganado	70%
Se encontraron personas que combinan más de una actividad, por ejemplo turismo y pesca.				

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado				
Los servicios de salud más utilizados son el Seguro Popular y en porcentajes muy bajos el IMSS y el ISSSTE. Hay un consultorio de la SSA, no se proporcionaron porcentajes.				

Servicios con que cuenta la población				
Escuelas	Kinder √	Esc. Prim. √	Esc. Sec. NC	Esc. Prep. NC
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA: Centro de salud	Cruz Roja NC
Recolección de basura	Si, cada tercer día			
Servicios telegráficos	No cuenta con una oficina, pero si reciben el correo que llega desde Acapulco			
Agua potable	100 % de casas no cuenta con el servicio, se abastecen de pozos			
Alcantarillado	100 % de casas no cuenta con el servicio, tienen fosas sépticas			
Electricidad	100 % de casas si cuenta el servicio			
Teléfono	100 % de casas si cuenta con telefonía fija y/o celular			
<p>Transporte público: el servicio lo proporcionan aproximadamente 50 combis que conectan a La Barra con Pie de la Cuesta. Dan servicios de las 06:00am a las 9:00 pm diariamente, están organizados en dos grupos.</p> <p>El servicio de transporte en taxis es proporcionado desde las 04:00 hasta las 22:00 y conectan a La Barra con Acapulco, hay una organización de taxis y cuentan con 22 unidades, dan servicios diariamente. El recorrido hasta Acapulco lo hacen en unos 45 minutos.</p>				
<p>Distancia a la carretera principal:</p> <p>La comunidad se encuentra ubicada a los costados de la carretera La Barra – Pie de la Cuesta, la distancia entre esos dos puntos es de 27.7km³⁰ hasta el entronque con la Carretera 200 (Acapulco – Zihuatanejo)</p>				
<p>Revestimiento de la vialidad principal:</p> <p>La carretera La Barra – Pie de la Cuesta está revestida en su totalidad con asfalto.</p>				
<p>Revestimiento de las vialidades internas:</p> <p>Sólo dos calles internas de la localidad están revestidas, el resto no lo están.</p>				

Otros servicios en la localidad		
Alumbrado en calles	Cuenta con alumbrado a lo largo de toda la calle principal	No cuenta con alumbrado en las calles transversales
Vigilancia	No cuenta con vigilancia de ningún tipo	
Existe también transporte en la laguna que es proporcionado por embarcaciones de la localidad, ya sea para los turistas que desean recorrer la laguna o bien para los mismos habitantes que necesitan ir a otra localidad ribereña.		
Grupos organizados de la sociedad civil en la localidad		
Cooperativas	Hay unas 10 cooperativas pesqueras en la localidad	
Asociaciones	Existen también grupos organizados de vendedores ambulantes, de restauranteros (enramaderos), de comerciantes en pequeño.	

³⁰ Datos tomados de Google earth 2014 y en visitas de campo.

Grupos de vecinos	No se reportan grupos organizados de vecinos.
-------------------	---

Propiedad de la tierra en la localidad	
Pequeña propiedad	Pequeña propiedad
Ejido	La localidad inició como un ejido (La Playa) que se ha ido fraccionando en pequeña propiedad

Comentarios del entrevistado. La Comisaria comentó que existe una solicitud de construir 45 baños ecológicos (por la Secretaria de Desarrollo Social (SEDESOL), en el mismo número de casas que no cuentan con el servicio, sin embargo no será durante su periodo que terminaba en julio. La recolección de basura es insuficiente sobre todo en fines de semana, vacaciones y puentes, ya que la comunidad recibe gran cantidad de visitantes. La Barra es la comunidad con más oferta de servicios para el turismo.

4. 2. 3. Localidad de Los Mogotes

Nombre de la Localidad	Los Mogotes, Municipio de Coyuca de Benítez, Gro.
Nombre del entrevistado (a)	Profra. María del Carmen Díaz Cruz
Cargo	Ex Comisaria Municipal

Población total	Hombres	Mujeres
1284	631	653

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios	Otros
Porcentaje aproximado	80%	Sólo una persona se dedica a la agricultura	Hay dos o tres propietarios de algunas cabezas de ganado	Hay de 5 a 6 restaurantes y renta de habitaciones	15% son comerciantes en pequeño
El agricultor siembra diversos productos y los vende fuera de la localidad, la producción de los ganaderos en para consumo local y los comerciantes tienen misceláneas y algún otro tipo de comercio en pequeño.					

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado				SSA
El Servicios que se ofrece en el Centro de Salud es compartido con pobladores de la localidad de La Estación quienes no cuentan con servicios de salud, y con los habitantes de Luces en el Mar, ya				

que en esa localidad existe una <i>Casa de Salud</i> , en donde el servicio no se ofrece de manera regular.					
Servicios con que cuenta la población					
Escuelas	Kinder √	Esc. Prim. √	Esc. Sec. √	Esc. Prep. NC	Otra: CONALEP
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA: Centro de Salud	Cruz Roja	NC
Recolección de basura	Si, dos veces por semana				
Servicios telegráficos	No hay oficina en la localidad pero si les llegan los servicios y el correo				
Agua potable	100 % de casas no cuenta con red de agua potable, se abastecen de pozos artesanos				
Alcantarillado	100 % de casas no cuenta con servicio de drenaje, tienen fosas sépticas				
Electricidad	Si cuenta el 100% de las casas				
Teléfono	Aproximadamente el 60 % de casas cuenta con teléfono fijo, si cuentan con telefonía celular				
Transporte público: El servicio es proporcionado por las mismas empresas establecidas en La Barra, no hay un transporte que origine en la localidad.					
Distancia a la carretera principal: La comunidad está ubicada a ambos lados de la carretera La Barra – Pie de la Cuesta.					
Revestimiento de la vialidad principal: el 100% de asfalto					
Revestimiento de las vialidades internas: ninguna calle transversal tiene revestimiento.					

Otros servicios en la comunidad		
Alumbrado en calles	Cuenta con alumbrado a lo largo de toda la calle principal	No cuenta con alumbrado en las calles transversales
Vigilancia	No cuenta con vigilancia de ningún tipo	
Otros servicios. Se observan escasos y pequeños comercios a lo largo de la carretera principal como misceláneas, venta de comida y otros servicios.		

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad	
Cooperativas	Hay 8 cooperativas pesqueras.
Asociaciones	Hay asociaciones de padres de familia en las escuelas establecidas sin embargo su trabajo es al interior de las escuelas.
Grupos de vecinos	No están organizados.

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Pequeña propiedad	Hay pequeña propiedad.
Ejido	La comunidad es parte del ejido La Playa que se ha ido fraccionando.

Comentarios del entrevistado. Los comisarios municipales hacen trabajo de gestión para la comunidad, sin embargo, no tienen un sueldo por ello, hay problemas de colaboración entre los habitantes de la misma.

Los Mogotes es la comunidad ubicada sobre la carretera La Barra – Pie de la Cuesta con menos servicios para el turismo. En esta localidad se encontró un pequeño negocio que ofrece servicio de hospedaje y también de temazcal. Existen otros negocios como balnearios y restaurantes a la orilla de la playa o de la laguna, pero se trata en su gran mayoría de pequeños negocios atendidos por sus propietarios y familiares, en algunos casos por empleados que vienen a trabajar de las comunidades aledañas.

4. 2. 4. Localidad de La Estación

Nombre de la Localidad	La Estación, Municipio de Coyuca de Benítez, Gro
Nombre del entrevistado (a)	Lic. Lucio Palacios Madero
Cargo	Delegado Municipal

Población total	Hombres	Mujeres
119	66	53

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios
Porcentaje aproximado	50%	10%(Hay dos personas que cultivan productos de la estación)	10% (hay 2 personas propietarios de vacas)	30%
Aproximadamente el 10% de la población sale a trabajar fuera de la misma, sea en Acapulco o en Coyuca, además de combinar su actividad principal con otra, por ejemplo pesca y servicios.				

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado	0%	0%	0%	0%
En la localidad no existen servicios médicos, deben acudir al consultorio de La Barra o a Coyuca para cualquier servicio.				

Servicios con que cuenta la población				
Escuelas	Kind. NC	Esc. Prim. NC	Esc. Sec. NC	Esc Prep. NC
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA NC	Cruz Roja NC
Recolección de basura	Si, una vez a la semana			
Servicios telegráficos	Si, llega el servicio de telégrafo y correo pero no hay oficina local			
Agua potable	No cuenta, 100 % de casas se abastecen de pozos artesanos			
Alcantarillado	No cuenta, 100 % de casas tienen fosas sépticas			
Electricidad	Si cuenta 100 % de casas			
Teléfono	100 % de casas si cuenta con telefonía celular o fija			
Transporte público: no cuenta con servicio de transporte, los habitantes deben caminar hasta el entronque con la carretera de La Barra, aproximadamente 1.3 km para abordar el transporte que se ofrece en La Barra.				

Distancia a la carretera principal: 1.3 km
Revestimiento de la vialidad principal: no hay revestimiento es una carretera de terracería
Revestimiento de las vialidades internas: sólo hay un tramo de revestimiento con concreto de unos 50 metros, el resto de las calles no tienen revestimiento.
Declaró el Delegado que unos 10 años atrás, siendo él mismo Delegado, el acceso a la localidad era simplemente una brecha con la forma de un túnel hecho por la maleza en donde eran frecuentes los asaltos a quienes osaban cruzarlo. Por gestión suya ante las autoridades municipales se logró abrir la brecha, cortar la maleza y hacer la calle de terracería con lo cual disminuyeron los asaltos y la inseguridad.

Otros servicios en la comunidad	
Alumbrado en calles	Cuenta sólo en la avenida principal con algunas lámparas.
Vigilancia	No cuenta con el servicio.
Otros servicios	

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad	
Cooperativas	Hay una cooperativa de pescadores
Asociaciones	No existen
Grupos de vecinos	No existen

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Pequeña propiedad	Algunos predios son pequeña propiedad.
Ejido	La localidad es parte del Ejido La Playa que se ha ido fraccionando

Comentarios del entrevistado: La localidad de La Estación se funda en el ejido La Playa, el cual abarca desde la boca del Río Coyuca hasta la colindancia con el Municipio de Acapulco en la Colonia Fuerza Aérea. (Pie de la Cuesta). En el año 1995 por instancia del gobierno federal a través del Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (PROCEDE) se logró la certificación de derechos ejidales y los ejidatarios que así lo desearon pudieron optar por la pequeña propiedad en sus tierras, sin embargo la tierra sigue siendo un ejido.

Aun cuando esta localidad es pequeña en su extensión territorial y población, se encuentra asentada en ambas orillas de la laguna, debido a que originalmente surgió en la orilla sur, pero los trámites de sus habitantes debían ser hechos en Coyuca por lo que pidieron al Ayuntamiento de Coyuca de Benítez que la localidad se extendiera al otro lado de la laguna, lo cual les fue concedido después de los trámites correspondientes.

La Estación es parte del ejido La Playa, es la comunidad más pequeña y con mayor carencia de servicios y la única ubicada en ambas riberas de la laguna. La porción del pueblo localizada en la parte norte de la laguna es conocida como El Baradero; se trata

de un caserío (de 10 a 15 casas) en el que habitan personas emparentadas en su gran mayoría. La unión de los dos pueblos obedece más a cuestiones de conveniencia para los habitantes como de las autoridades, ya que entre menor es el número de habitantes menores son los beneficios que se les podrán otorgar, como servicios de agua, energía eléctrica, salud, etcétera.

Por lo anteriormente expuesto se levantaron datos también de la parte del poblado ubicado en la orilla norte de la laguna, en el entendido de que políticamente se trata de la misma población y geográficamente los divide la laguna.

Comunidad El Baradero (de la Estación)

Nombre de la Comunidad	El Baradero (de La Estación), Municipio de Coyuca de Benítez, Gro.
Nombre del entrevistado (a)	Sr. Alberto Díaz Apolonio
Cargo	Delegado Municipal

Población total	Hombres	Mujeres
53	25	28

Actividades económicas a las que se dedica la población	La población que habita en esta parte de la localidad se dedica a la pesca y los servicios en su mayoría y combinan ambas actividades. Los servicios son la venta de actividades acuáticas recreativas para los turistas que llegan a la barra, la venta de servicio de transporte de un lado a otro de la comunidad o recorridos por la misma laguna a turistas. Hay una casa en donde además de servir de vivienda se ofrecen alimentos.
---	--

Servicios de salud	No se documentaron datos sobre los servicios que recibe la población.
--------------------	---

Servicios con que cuenta la población	
Escuelas	Al igual que en La Estación no hay escuelas de ningún nivel
Hospitales	No hay consultorio o servicio médico.
Recolección de basura	Si cuentan con el servicio de recolección de basura de manera esporádico.
Servicios telegráficos	No se cuenta con el servicio pero si se recibe la correspondencia
Agua potable	No hay servicio de agua, compran el agua que vienen a vender de otras localidades, tanto para tomar como para su uso doméstico.
Alcantarillado	No cuenta con el servicio, las casas cuentan con fosas sépticas
Electricidad	Si cuenta

Teléfono	Hay servicio de telefonía celular y fija
Transporte público: El servicio de transporte es proporcionado por camionetas colectivas que originan en Coyuca y hacen el recorrido por todas las localidades hasta la orilla de la laguna	
Distancia a la carretera principal: A partir del entronque con la carretera 200 y hasta la localidad la distancia es de 6.54km, revestidos casi en su totalidad de asfalto o concreto. Esta vialidad atraviesa por las localidades de Colonia Lázaro Cárdenas (antes La Laja), Las Lomas, El Bejuco y El Baradero	
Revestimiento de las vialidades internas: no existen vialidades internas, hay terracería y brechas.	

Otros servicios en la comunidad	
Alumbrado en calles	No se cuenta con alumbrado en la calle
Vigilancia	No cuenta con servicio de vigilancia o seguridad

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad	
Cooperativas	Los pescadores están agrupados en cooperativas en otras localidades
Asociaciones	Por el momento no existen
Grupos de vecinos	No están organizados

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Ejido	La localidad es parte del Ejido de La Playa y algunos predios se han dividido en pequeña propiedad

Comentarios del entrevistado: El Sr. Díaz comentó que debido a las inundaciones de septiembre del 2013 ocasionadas por las tormentas Manuel e Ingrid, la comunidad sufrió la pérdida de su pozo de agua, el cual se encontraba en la zona de inundación y que después de la misma el pozo quedó en medio del río, por lo que no hay agua en la comunidad y se abastecen con agua que les llevan en contenedores o garrafones. En años anteriores se apoyó a la localidad con techos, pisos y estufas lorena³¹, sin embargo en esta ocasión los apoyos no han llegado aún y los pobladores tienen desconfianza de firmar expedientes pues cuando llegan los apoyos su distribución no es equitativa ni se otorga en todos los casos a quienes realmente lo necesitan, además de que invariablemente los montos de los apoyos deben ser compartidos con los funcionarios encargados de los programas hasta en un 50%, por lo que no se observa realmente mejoría en sus condiciones de vida³².

Durante una de las entrevistas se observó que el nivel del agua de la laguna subió con respecto a la visita anterior y las casas corren el peligro de inundación al encontrarse a

³¹ También conocidas como chimeneas ecológicas o estufas ecológicas usadas en el área rural.

³² Ver nota periodística al respecto en anexo 8.

una distancia muy cercana a la orilla de la laguna. También se observó que con la crecida del nivel de agua un poste de energía eléctrica quedó en medio del agua, por lo que no hay servicio de energía en la calle principal, tampoco cuentan con servicio de telefonía fija al menos desde la inundación.

También se observaron en estado de abandono unos estanques para la cría de especies como camarón o peces, comentó que están abandonados porque esperan que les lleguen apoyos, los que han recibido no han sido suficientes o bien no han llegado.

Se observaron palmas de coco y terrenos para cosechar, sin embargo, comentó que el negocio de la palma de coco se cayó por el bajo precio del producto en el mercado, quienes tienen palmas prefieren no cortar el coco y dejar que solo caiga y recogerlo poco a poco para no pagar por cortarlo y transportarlo para su venta. No hay otros cultivos debido a las características del terreno, y solamente se puede cultivar en tiempo de lluvias especies como sandía y melón, pero no tienen las condiciones para que les dé utilidades por lo que no siembran. Él siembra ajonjolí y únicamente en temporada de lluvias. En una extensión de terreno de unas 3has, el rendimiento es de 15 a 20 costalillas³³. Esta actividad la complementa con la pesca o la venta de servicios de transporte acuático por la laguna o recorridos, si hay turistas. Actividades que son realizadas casi por la totalidad de la población.

A simple vista la comunidad presenta una imagen de muchas carencias y abandono, tanto por la falta de servicios como por la falta de cuidado y mantenimiento de los mismos pobladores. Se observa basura en los predios y en la orilla de la laguna.

4. 2. 5. Localidad Colonia Luces en el Mar

Nombre de la Localidad	Colonia Luces en el Mar, Municipio de Coyuca de Benítez, Gro
Nombre del entrevistado (a)	Sr. Pedro Javier Hernández Cortez
Cargo	Delegado Municipal

Población total	Hombres	Mujeres
1200	591	609

³³ Regionalismo para nombrar un saco para cargar, hecho de tela o plástico.

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios	Otros
Porcentaje aproximado	70%	0	0	30%	
El mayor porcentaje de la población económicamente activa se dedica a la pesca, el resto a la prestación de servicios en la comunidad. El número de establecimientos comerciales que se observan en el lugar supera a los que se observan en las poblaciones vecinas de Los Mogotes y La Barra; existen tres establecimientos de hospedaje cuyos propietarios no son originarios del lugar ni habitan ahí, sin embargo emplean a personas localmente, hay un establecimiento solamente cuyos propietarios si son originarios del lugar. Se encontró un pequeño negocio de panadería que abastece a la localidad. En opinión del entrevistado hay exceso de establecimientos comerciales en el lugar, así como predios y casas que no están habitados, dan una mala imagen y hay peligro de invasión.					

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado				
Hasta este momento hay una “casa de salud” en donde no se ofrece el servicio permanente a la población, sin embargo se han hecho gestiones para que en breve se transforme en “Centro de Salud” con servicios de lunes a viernes de manera permanente (con médico y enfermera). No se reporta el porcentaje de afiliados a servicios médicos.				

Servicios con que cuenta la población				
Escuelas	Kinder √	Esc. Prim. √	Esc. Sec. NC	Esc Prep. NC
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA /Casa de salud √	Cruz Roja NC
Recolección de basura	Si, el servicio es excelente			
Servicios telegráficos	Si, llega el correo, no hay oficina local			
Agua potable	No cuenta 100% , se abastecen de pozos artesanos			
Alcantarillado	No cuenta 100 % de casas tienen fosas sépticas			
Electricidad	100 % de casas si cuenta			
Teléfono	100 % de casas si cuenta, fijo o celular			
Transporte público: El transporte que sirve a la comunidad origina en La Barra y llega a Pie de la Cuesta. Para llegar al centro de Acapulco deberán abordar un nuevo transporte en Pie de la Cuesta. Con respecto a la recolección de basura el servicio pasa diariamente y se acostumbra dar una propina al personal para asegurar que recojan toda la basura.				
Distancia a la carretera principal: La comunidad está ubicada sobre la carretera La Barra - Pie de la Cuesta				
Revestimiento de la vialidad principal: Esta carretera está revestida en su totalidad con asfalto				
Revestimiento de las vialidades internas: Ninguna de las calles internas está revestida, ya se hicieron gestiones para pavimentar dos de ellas.				

Otros servicios en la comunidad	
Alumbrado en calles	La calle principal así como todas las calles transversales cuentan con lámparas
Vigilancia	No cuenta con este servicio
Otros servicios	

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad

Cooperativas	Existen 3 cooperativas de pescadores
Asociaciones	Existe una Asociación civil para hacer gestoría para la comunidad
Grupos de vecinos	No existen otros grupos organizados
Debido a la percepción de poco apoyo por parte de los habitantes de la comunidad, existen reclamos sociales al actual gobierno estatal que ha hecho caso omiso a la solución de sus problemas, entre ellos su solicitud de desazolvar la laguna por el inminente peligro de inundación así como la pérdida de las especies de la laguna debido al mismo azolve.	

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Pequeña propiedad	Hay pequeña propiedad dentro del ejido.
Ejido	La comunidad es parte del Ejido La Playa

Comentarios del entrevistado: No existe actividad agrícola o ganadera en la comunidad, aunque se observó en algunos predios a unos ejemplares de caballos y algunos borregos; algunos habitantes combinan su actividad con la pesca o viceversa. Hay problemas con respecto a la prestación de los servicios públicos por la falta de recursos del municipio de Coyuca. La mayor preocupación del Delegado es el azolvamiento de la laguna y la proximidad de la temporada de lluvias.

La Comunidad Luces en el Mar es la que ofrece mayor variedad de servicios en general y la más grande de las comunidades en esa área. Aquí se encontraron varios pequeños hoteles tanto del lado de la laguna como del lado de la playa. Algunos de ellos son de gente de la localidad y otros de gente vecindada pero atendidos por ellos mismos, auxiliados por gente de las localidades vecinas o de la misma localidad de Luces en el Mar.

4. 2. 6. Localidad Colonia San Nicolás de las Playas

La localidad de **San Nicolás de las Playas** es la más pequeña en tamaño y población de las que se ubican sobre la carretera de La Barra, sin embargo el tamaño de anchura de la barra es amplio en este lugar, ya que alcanza los 480m, poco más de 200m a cada lado de la carretera principal.

Nombre de la Localidad	Colonia San Nicolás de las Playas
Nombre del entrevistado (a)	Sra. Argelia Coss Villalobos
Cargo	Delegada municipal

Población total	Hombres	Mujeres
253	134	119

Reportó la Delegada que no se tiene el número preciso de habitantes ya que muchas personas están registradas en el padrón sin embargo no habitan en el pueblo, la cifra proporcionada es una aproximación de los que si habitan en la localidad (240) , sin embargo para efectos de este estudio se tomó el dato que reporta INEGI (2010)

Actividades económicas a las que se dedica la población	Pesca	Agricultura	Ganadería	Servicios	Otros
Porcentaje aproximado	33%	0	0	33	33%
En esta localidad una opción de trabajo es en la construcción de vivienda					

Aun cuando se observa una gran extensión de terreno desocupada, no se realizan actividades de agricultura o ganadería. Lo que más llama la atención en la comunidad es la gran cantidad de construcciones grandes sobre la playa y los terrenos y propiedades que se ofrecen en venta. La imagen de la localidad es la de una colonia de vacaciones para personas que tienen una segunda casa, debido a esto se da el fenómeno del trabajo de albañilería y construcción en general, según lo manifestó un habitante entrevistado.

Servicios de salud	IMSS	ISSSTE	Seguro Popular	Otros
Porcentaje aproximado	0	0	0	
No existe un centro de salud o consultorio, acuden a Luces en el Mar para servicios médicos.				

Servicios con que cuenta la población				
Escuelas	Kinder √	Esc. Prim. √	Esc .Sec. NC	Esc. Prep. NC
Hospitales	IMSS NC	ISSSTE NC	SSA NC	Cruz Roja NC
Recolección de basura	Si cuentan con el servicio			
Servicios telegráficos	No hay oficina pero si llega la correspondencia			
Agua potable	No cuenta, se abastecen de pozos artesanos			
Alcantarillado	No cuenta, las casas tienen fosas sépticas			
Electricidad	100 % de casas si cuenta			
Teléfono	100 % de casas si cuenta con telefonía fija o celular			
Transporte público: El mismo que se origina en la Barra de Coyuca.				
Distancia a la carretera principal: Se ubica a ambos costados de la carretera principal				
Revestimiento de la vialidad principal: Además de la avenida principal que es la misma carretera que comunica toda la Barra, una de sus calles transversales del lado mar está totalmente revestida de concreto y es la primera en el sentido sur norte. Se observa que a lo largo del lado de la laguna no existe ninguna calle transversal como si se observa en las otras comunidades.				
Revestimiento de las vialidades internas:				

Sólo una calle de unos 200 metros de longitud y de doble sentido.

Otros servicios en la comunidad	
Alumbrado en calles	Todas las calles cuentan con alumbrado público
Vigilancia	No cuenta
Otros servicios Cuenta con una iglesia católica, una primaria y un kinder	

Grupos organizados de la sociedad civil en la comunidad	
Cooperativas	Algunos pescadores están organizados en cooperativas, no precisan cuantas
Asociaciones	No existen asociaciones
Grupos de vecinos	Tampoco hay grupos de vecinos organizados

Propiedad de la tierra en la comunidad	
Pequeña propiedad	Es parte de un ejido que se ha ido dividiendo en pequeña propiedad
Ejido	Originalmente fue el Ejido de La Playa.

Comentarios del entrevistado: La población se asienta únicamente en el lado del mar de la Barra, la franja de terreno del lado de la laguna, según la información proporcionada por los habitantes, es propiedad de una sola persona que no habita en el lugar y el terreno permanece solo. Le solicitaron a ese propietario permitiera abrir una carretera en su terreno para tener acceso a la laguna y la condición es que se le construya una barda a ambos lados de ese acceso para que el terreno quede cerrado, pero los solicitantes no cuentan con el dinero para dicha construcción, son aproximadamente 500m de barda.

Para complementar la información se realizaron entrevistas a funcionarios públicos en oficinas del Palacio Municipal que se comentan enseguida.

Se acudió a la Regiduría de Medio Ambiente, Turismo y Ecología en donde informaron que no existe un plan estratégico para el desarrollo de la actividad turística y el cuidado del ambiente, sin embargo, sí existe en el presupuesto del municipio un rubro para promoción, mismo que no está claro cómo se ejerce, ya que no se informa al respecto y tampoco se observa una inversión en material promocional o en participación a nivel estatal en programas de promoción para el municipio, tampoco existe coordinación en el trabajo que realiza esta oficina y la Dirección de Turismo municipal propiamente, el trabajo que se hace con la Secretaría de Turismo Estatal (SEFOTUR), es esporádico.

En el municipio se realizan dos eventos tradicionales que pudieran atraer visitantes, la Feria de la Palmera, que se celebra en la semana siguiente a la Semana Santa, y la Celebración del Patrón de Coyuca que es San Miguel Arcángel el 29 de septiembre; sin embargo, su relevancia no va más allá del ámbito local.

Otro evento que se celebra en la localidad de El embarcadero es la fiesta patronal en honor a la virgen de Guadalupe el 12 de diciembre, que atrae a vecinos de las localidades cercanas.

En la Dirección de Desarrollo Social confirmaron que el municipio si está incluido en el Programa Cruzada Contra el Hambre ya que algunas localidades están consideradas de alta y media marginación y que se beneficia de varios programas federales que otorgan apoyos a quienes fueron afectados por las tormentas Manuel e Ingrid en 2013 y ofrece a la población la reconstrucción de vivienda, pisos y techos, electrificación de comunidades, introducción de drenaje y agua potable y la construcción de baños (biodigestores), vales para despensas y leche para niños, mujeres embarazadas y adultos mayores. Para recibir los beneficios es necesario registrarse en los programas. Los vales para despensas se otorgan mensualmente así como la leche y ambos tienen precios reducidos para los beneficiarios del programa. Los apoyos para techos, pisos y reconstrucción de vivienda son sin costo para los beneficiarios quienes tampoco aportan mano de obra, sin embargo, la versión de los beneficiarios es que estos apoyos están condicionados a ser compartirlos con los funcionarios en turno.

Los programas se desvirtúan ya que los apoyos, en algunos casos, también son solicitados por personas que no los necesitan, como el caso de personas que si bien son adultos mayores, también cuentan con ingresos personales por negocios que poseen o renta de locales y casas. Existe también el caso de los que no los aprecian; como los apoyos que se les dieron a los habitantes de El Bejuco por la pasada inundación (2013) para que equiparan sus viviendas con refrigeradores, estufas y algunos otros electrodomésticos, que fueron vendidos por estas personas a precios por debajo de su precio de compra, tal vez porque les era más útil el dinero que los equipos.

A pregunta expresa sobre los pocos cambios que se observan en estas localidades y las carencias observadas la respuesta fue que se ha estado trabajando en las comunidades de la parte norte del municipio ya que así fue programada la ayuda y que en el año 2015 les tocarán los apoyos a las comunidades de la parte baja.

Confirmó esta oficina lo expresado por los habitantes de las comunidades en el sentido de que no existe un centro de acopio para su producción pesquera, pero si llegan acaparadores para llevarse la producción. También mencionaron que no están funcionando los estanques acuícolas por lo que esa producción no existe de parte de los pobladores locales. Lo que se produce está en manos de personas que no son de las comunidades y simplemente aprovechan los recursos y las condiciones del municipio.

Se acudió a la oficina municipal de ingresos para obtener el listado de las empresas prestadoras de servicios turísticos ubicadas en las localidades del estudio, al no contarse con un padrón actualizado se revisó el expediente completo de las licencias de funcionamiento otorgadas en el año 2013 y se encontró que solamente hay registro de empresas en dos localidades: Luces en el Mar, en donde se registra que tramitaron licencia de funcionamiento un hotel, dos restaurantes bar y un restaurante de antojitos mexicanos. La otra localidad en donde se encontró un solo registro de hotel es en Los Mogotes; el resto de las comunidades y sus empresas no aparecen en ese expediente, por lo que la recaudación fiscal es baja³⁴. El rubro más importante de la recaudación es el predial en la zona de la Barra, ya que el valor de la tierra es más alto que en el resto del municipio.

4. 3. Diagnóstico del sitio

El siguiente componente del proceso corresponde al diagnóstico del sitio seleccionado, en donde se hace el análisis de la oferta turística y se incluyen los recursos, actividades, equipamiento e infraestructura; lo cual se presenta a continuación.

4. 3. 1. Recursos Naturales y Culturales

Con la identificación de la flora y la fauna de las localidades del estudio no se trata de hacer una nueva taxonomía, ya que no es esa la especialidad de este trabajo, solamente se trata de mencionar aquello que se documentó: como se explica en la metodología, éste es un trabajo con enfoque exploratorio.

³⁴ Algunos habitantes de las localidades manifestaron su descontento con los servicios recibidos del municipio por lo que no pagan sus impuestos y solicitan permisos al municipio de Acapulco.

Las localidades de estudio de acuerdo a Rzedowski (2006) se encuentran localizadas en la Provincia de la Costa Pacífica, que se extiende en forma de una franja angosta e ininterrumpida desde el este de Sonora y el suroeste de Chihuahua hasta Chiapas, prolongándose a lo largo de la misma vertiente hasta Centroamérica. A nivel del Istmo de Tehuantepec se bifurca para englobar también la Depresión Central de Chiapas. A grandes rasgos le corresponde el clima caliente y semihúmedo, tendiendo a veces a semiseco; el bosque tropical caducifolio y subcaducifolio son los tipos de vegetación más frecuentes. Presenta un número relativamente elevado de especies endémicas, aunque muchas de ellas penetran también a la Depresión del Balsas. La familia *Leguminosae* está particularmente bien representada y al menos en muchas comunidades clímax predomina en número de especies sobre todas las demás familias. La riqueza florística y el número de asociaciones vegetales disminuyen claramente del sureste al noroeste. Como géneros aparentemente endémicos pueden anotarse: *Amphipterygium*, *Eryngiophyllum*, *Plocosperma*, *Riesenbachia*, *Soderstromia*.

Figura 5. Elementos de las Provincias Florísticas de la Costa Pacífica y Península de Yucatán



Fuente: J. Rzedowski (2006). Vegetación de México.

Enseguida se presenta el tipo de vegetación de acuerdo con la clasificación de Koeppen (en Rzedowski, 2006) y el tipo de clima reportado en el lugar de estudio.

Tabla 5. Vegetación de acuerdo a la clasificación climática

Tipo de vegetación	Clima
Selva baja subperennifolia, Selva baja caducifolia Palmares, sabana, manglar, agrupaciones de halófitos, Vegetación de dunas costeras	A(w2), A(w1), ACm.

Fuente: Elaboración propia con datos de Rzedowski (2006) e INEGI 2001

En el estudio hecho para la Laguna de Coyuca y sus alrededores³⁵ por Fonseca y Lozada (1994) éstos reportaron las siguientes especies de árboles: *Acacia angustissima*, *Bursera longipes*, *Cordia dentata*, *Cochlospermum vitifolium*, *Heliocarpus donnell smithii*, *Guazuma ulmifolia*, *Gliricidia septium*, *Urera elata*, *Vitex mollis*.

En cuanto a las especies de arbustos, se reportaron las siguientes: *Ampelocissus acapulscensis*, *Byrsonima crassifolia*, *Coccoloba venosa*, *Cnidoscolus urens*, *Eugenia oerstedeana*, *Jacquinia aurantiaca*, *Samyda mexicana*, *Tithonia rotundifolia*, *Xilosma flexuosum*. El estudio de Fonseca es extenso, sin embargo, en este estudio no se trata de hacer una transcripción del mismo, si no de mostrar evidencia de lo documentado en las localidades.

Si bien la vegetación alrededor de la laguna es abundante, disminuye notablemente en el área poblada, sin embargo se observaron las siguientes especies de plantas tanto en los baldíos como en los patios y jardines de las casas de las comunidades, en las visitas de campo se pudo documentar una variedad de especies de ornato que han sido introducidas en las localidades y se mencionan a continuación. Muchas de ellas son utilizadas por sus propiedades curativas y cultivadas para tales propósitos aunque sin fines de lucro, otras son especies frutales que complementan la dieta de los pobladores.

³⁵ El trabajo de los autores si bien colectó muestras en 24 puntos en los alrededores de la laguna, sólo incluye 3 de los de este estudio.

Tabla 6. Especies vegetales reportadas en las localidades³⁶

Localidades	Especies de ornato y frutales	Especies silvestres
El Embarcadero	palma de coco (<i>Orbignya cohune</i>)	*Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), mangle botoncillo (<i>Conocarpus erectus</i>), tule, carrizo, guayabo, lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>)

*El embarcadero es la única localidad en donde se documentó la existencia de los tres tipos de mangle que se reportan.

La Barra	Icacos, mango, ciruelo, marañona, nanche, yuca, bougambilia, guayabo, almendro, limones, nopales, palma de coco (<i>Orbignya cohune</i>)	Ciruelo, nanche, nopales, cactáceas, lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>), Zuzuca, riñonina (<i>Ipomoera pes-caprae</i>), Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>),
----------	--	--

La Estación	Icacos, mango, ciruelo, marañona, nanche, yuca, bougambilia, guayabo, almendro, limones, nopales, aguacate, tamarindo, palma de coco (<i>Orbignya cohune</i>), maíz, sandía, guanábano, chicozapote, almendro,	Cactus, huizaches (<i>Acacia schaffneri</i>), nanche, marañona, Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>), zuzuca.
El Baradero	palma de coco (<i>Orbignya cohune</i>)	Cuastecomate (<i>Crescentia alata</i>), Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), Chichicastle (<i>Lemna minor</i>), lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>)

Como se mencionó anteriormente, la comunidad de La Estación es la de población más pequeña, en donde se observó que las casas cercanas a la laguna, en la parte sur de la misma, cuentan con una vegetación más variada que las casas cercanas a la carretera de la Barra en donde se observan cactus y arbustos y alguna planta de ornato y árboles frutales en los patios.

Los Mogotes	Palmas, ficus, limón, almendro, bougambilia, marañona, roble morado, nanche, crotos, icacos, palma de coco (<i>Orbignya</i>	Tabachín, Ceiba, huamúchil, almendro, marañona, roble morado, nanche, cactus (pitaya agria, <i>Machaerocereus gummosus</i>), amates, primavera, guajes, hierba de la golondrina (<i>Euphorbia hirta</i>), Mangle rojo o
-------------	--	--

³⁶ Los nombres científicos fueron consultados en CONABIO (s/f). Banco de Imágenes

	cohune)	candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>), riñonina (<i>Ipomoera pes-caprae</i>)
--	---------	--

Colonia Luces en el Mar	Magueyes, icacos, tulipanes, pistache, palma de coco, guayaba, papaya, ciruelo, nim, noni, limones criollos, guayaba, limón real, mango, nanche, caoba, cacahuananche, cuahulote, uña de gato, paulillo, guanabano, almendro, mango, icacos, enredadera, bougambilia, caña agria, plátano morado, plátano tabasco, plátano patriota, te limón, antorcha, lirio, piña, cacahuete, cuajilote, naranjo, chile, epazote, pipiza, albahaca, chicozapote, corona de cristo, guaya, maracuyá, crotos, marañona, hierba santa, helechos (<i>Woodwardia spinulosa</i>), pápalo pipiza, hierbabuena, palma kerpi, xica, ixora, mirto, palma de indio, aguacate, guanábana, orégano, ficus, orquídeas, hoja elegante ("mafafa" <i>Xanthosoma robustum</i>), loto ("ninfa" <i>Nymphaea</i> sp.)	Tololote, carnizuelo, nopales (nopal cardón <i>Opuntia streptacantha</i>), huizache, amates, zuzuca, tabachín, ceibas, ciruelo, tequesque, nanche, caoba, cacahuananche, cuahulote, uña de gato, paulillo, higuera, chilacayota, cuajilote, verdolaga, maravilla, quelite, riñonina (<i>Ipomoera pes-caprae</i>), matapalo (<i>Ficus cotinifolia</i>), Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>), zuzuca
-------------------------	---	---

Colonia San Nicolás de las Playas	Marañón, tamarindo, mango, bougambilia, maguey, palma de coco, pistache, yaca, almendros, tulipanes, ficus, limones, guanabano, guaya, nim, grosello, icacos, nanche, orquídeas	Tololote, roble morado, huamuchil, nopales, tabachin, ciruelo, guajes, perla, pochote, Mangle rojo o candelilla, (<i>Rhizophora mangle</i>), mangle blanco (<i>Laguncularia, racemosa</i>), lirio acuático (<i>Eichhornia crassipes</i>), riñonina (<i>Ipomoera pes-caprae</i>)
-----------------------------------	---	---

Tabla 7 Especies animales de las comunidades

Comunidades	Domésticos
El Embarcadero	Cerdos, perros, gatos, gallinas
La Barra	Cerdos, perros, gallinas, patos, guajolotes
La Estación	Cerdos, perros

Los Mogotes	Perros, cerdos,
Colonia Luces en el Mar	Perros, caballos, guajolotes, gallinas, cerdos, borregos,
Colonia San Nicolás de las Playas	perros

Especies animales (aves) observadas en la laguna y sus alrededores
Garza blanca, garza gris, pato buzo, pelicano blanco, pelicano gris, gamo ³⁷ , zopilote, Iguana verde, iguana negra, cocodrilo ³⁸

Con respecto a los recursos culturales no se tienen documentadas fiestas o ferias capaces de atraer a visitantes exclusivamente al evento. Existe la Feria de la Palmera, la principal del municipio, se celebra anualmente en Coyuca, la semana siguiente a la Semana Santa. Otros eventos importantes para el municipio con carácter regional son la celebración del patrón del pueblo San Miguel Arcángel del 20 al 30 de septiembre, el 8 de diciembre celebran a la Purísima Concepción, el 3 de mayo el día de la Santa Cruz y el 15 del mismo mes celebran a San Isidro Labrador.

Otro recurso es su gastronomía, que tiene como base una significativa proporción de productos de la misma laguna y del mar como pescados y mariscos, camarones, pulpo, jaibas, almejas, etc., que son preparados en las comunidades con recetas propias o con variantes de las recetas tradicionales guerrerenses. Los productos frutales son complemento de su alimentación como la sandía, melón, tamarindo, Jamaica, limón, papaya, coco, guayaba, etc.

4. 3. 2. Actividades

Aunque hay extensiones de terreno muy grandes en todas las localidades, la población no se dedica a actividades de agricultura o de ganadería³⁹. Si bien se observaron algunas

³⁷ Insecto de color blanquecino y aspecto de un mosco que se observó en los troncos de los árboles alrededor de la laguna en ambiente húmedo, conforma enjambres como las abejas y sirve de alimento a aves pequeñas (ver fotografía en anexos).

³⁸ Se documentaron dos ejemplares en cautiverio en condiciones inadecuadas en ambos casos, en la isla La Montosa, se trata de un macho y una hembra, de acuerdo con los informantes.

cabezas de ganado, algunos caballos, cerdos, borregos y gallinas, no son utilizados para crianza propiamente y su producción es para auto consumo. Se puede decir que la población divide sus actividades entre la pesca y los servicios y en muchos casos los pobladores combinan ambas actividades, pues cuando no hay turismo por ser temporada baja⁴⁰, complementan sus ingresos con la pesca, o viceversa.

Aun cuando en todas las poblaciones mencionaron practicar la pesca y que hay cooperativas, se observó que pescan de manera independiente, si acaso se agrupan por individuos que pertenecen al mismo núcleo familiar o de amistad, pero no de todos los cooperativistas⁴¹; la pesca la realizan tanto en la laguna como en el mar, dependiendo de las condiciones del clima. En el caso de los que salen al mar y su producción es abundante, si no la venden cuando regresan a la orilla, la refrigeran y más tarde salen a ofrecerla a Coyuca o a Acapulco; si la pesca es poco abundante la ofrecen en sus mismas casas o bien las mujeres acuden al mercado de Coyuca a ofrecerla (esto se pudo observar en las diversas visitas de campo); no existe en ninguna de las cooperativas un lugar para el acopio de su producción en las localidades del estudio o en cualquier otra del municipio de acuerdo a los informantes.

También se documentó que hay pérdida de especies por el mal manejo que se ha hecho de la pesca, desde pesca en temporada de anidación y reproducción de las especies, arrastre con redes muy cerradas que no permiten que las crías de las especies lleguen a edad adulta; en general pesca indiscriminada. Esto ha ocasionado que la laguna sea cada vez menos sustentable, aunado a esto la carencia de sistemas de limpieza de las aguas residuales que van a desembocar indefectiblemente a la laguna o bien que se filtran a los mantos freáticos contaminándola, y la contaminación por acumulación de desechos sólidos en los canales más recónditos de la laguna, los cuales indefectiblemente son arrastrados por la corriente de agua al subir el nivel de la misma.

Se encontró en la localidad de El Carrizal una construcción de un centro de acopio para el pescado, construido años atrás por algún gobierno estatal y actualmente en estado de

³⁹ Recuérdese que los terrenos originalmente son parte de un ejido que no se ha privatizado en su totalidad, y los tipos de suelo no son aptos para una gran variedad de cultivos.

⁴⁰ Para los prestadores de servicios turísticos de la zona las temporadas altas comprenden el periodo de Semana Santa, las vacaciones de verano y las vacaciones de fin de año.

⁴¹ Su pertenencia a una cooperativa obedece más a su expectativa del beneficio que pueden obtener de programas de apoyo estatales o federales que a los beneficios del trabajo conjunto.

abandono, sin embargo esta localidad está fuera del estudio y no se encuentra en el área seleccionada.

Aunque se observa una gran cantidad de plantíos de palmeras de coco, refirieron los entrevistados, que a los propietarios ya no les representa negocio como lo fue años atrás, pues el precio del producto cayó y les cuesta más llevarlo al mercado que dejar que su producción quede en las huertas. Esto ha originado una modalidad de comercialización diferente que es aprovechada sobre todo por las mujeres que son quienes salen a vender los productos al mercado; consiste en recoger poco a poco los cocos que van cayendo de las palmas y que ya están secos, abrirlos y sacar la pulpa prácticamente seca, formar pequeños montones y ofrecerla en el mercado; evitando así el pago de bajarlo de la palma, abrirlo, despulparlo, secarlo y transportarlo al mercado.

Otros trabajos en los que se ocupan los habitantes de las localidades son como empleados en las pequeñas empresas prestadoras de servicios turísticos y del comercio en general: meseros, cocineros, veladores, guardias de seguridad, panaderos, jardineros, albañiles, mozos, choferes, dependientes.

4. 3. 3. Equipamiento

En la comunidad de **El Embarcadero** hay un playón de unos dos km de largo por 150 m de ancho⁴², en él se encuentran solamente tres restaurantes con servicio de comida y están abiertos de manera permanente. La estructura de estos locales es de materiales pétreos ya que en parte sirven como casas habitación; sin embargo, también cuentan eventualmente con una construcción de materiales de la región en el área del playón la cual llega a ser desmantelada en la temporada de lluvias cuando no se les anticipa la marejada. Se documentó que también ofrecen servicio de hospedaje además del servicio de restaurante en un local de la localidad.

En la **Colonia Luces en el Mar** se encontraron algunos establecimientos de hospedaje pequeños y algunos otros que funcionan como clubes de playa sin hospedaje que ofrecen servicios de alimentos, éstos están ubicados tanto en el lado del mar como en la laguna. Llama la atención que en esta localidad se encontraron dos pequeños hoteles cuyos

⁴² Estas medidas varían de acuerdo al nivel de agua en la laguna y puede hasta llegar a desaparecer totalmente en temporada de lluvias.

propietarios son extranjeros, en uno de ellos se aceptan mascotas (perros), se encontró otro hotel que acepta mascotas y les brinda servicios de hospedaje no sólo a los dueños, sino también a las mascotas y tienen un cargo por el servicio de hospedaje y alimentación. Se encontró también un establecimiento de tráiler park que ofrece el servicio de restaurante y permanece abierto todo el año. Esta es la localidad que cuenta con más oferta de servicios de hospedaje de las localidades ubicadas en la carretera de la barra.

En la Colonia **San Nicolás de las Playas** se encontró un solo negocio sobre el área de playa en donde se ofrece comida. Se trata de una construcción hecha con troncos de madera y con techo de palapa (conocida tradicionalmente como enramada), en donde se ofrecen servicios de restaurante. No existen más negocios sobre la playa. Se encontró también una gran cantidad de casas aparentemente sin habitar, con anuncios de renta y venta. En algunas de ellas se observan construcciones con apariencia de edificios de departamentos y pequeños hoteles o condominios sin embargo no lo anuncian así, aunque en las entrevistas dejaron entrever que si ofrecen servicio de hospedaje.

En la localidad de **La Barra**, que se ubica al final de la misma barra, la mayor parte de sus habitantes se dedican a la prestación de servicios, tanto en pequeños restaurantes y hoteles, como ofreciendo transporte por la laguna, actividad que combinan con la pesca y el comercio. Es la localidad con mayor oferta de servicios de restaurante de las localidades del estudio.

Los Mogotes es la localidad con menor oferta de servicios tanto de hospedaje como de restauración, aunque se observan algunos establecimientos a las orillas de la carretera como clubes de playa o restaurantes, su oferta no es muy amplia.

En **La Estación y El Baradero** su mayor fortaleza es la venta de servicios de transporte por la laguna ya que no se documentaron establecimientos de hospedaje o restauración, de igual manera cuentan con una reducida oferta de servicios de deportes acuáticos que ofrecen a los turistas que llegan a La Barra o bien a El Baradero y atraviesan la laguna para ir a La Barra o simplemente para hacer un recorrido por la laguna.

Las embarcaciones con las que cuentan si bien son de motor son también bastante modestas. Cuando no hay turismo son usadas para pesca o transporte por la laguna.

4. 3. 4. Infraestructura

En todas las localidades es notoria la existencia de grandes extensiones de terreno sin habitar, en algunos casos delimitados solamente con una barda perimetral o con un cerco de alambre; también se observan, ubicadas a lo largo de la carretera, construcciones que están deshabitadas, los vecinos y entrevistados comentaron que se trata de propiedades cuyos dueños no habitan en la localidad y que tales propiedades fueron compradas como una inversión y no para ser habitadas; sin embargo esta circunstancia da un aspecto de abandono a estos lugares, pues al no tener mantenimiento la imagen que presentan no es agradable a la vista ya que, además, propicia la acumulación de desechos.

Otra característica que es común en todas las localidades es que cuentan con una o más iglesias o templos, tanto católicos como de otras denominaciones; a pesar de no contar con servicio de seguridad en ninguna de las localidades de la ribera sur de la laguna, los habitantes se sienten seguros por el hecho de que a la entrada de la barra se ubican las instalaciones de la Fuerza Aérea Militar, aunque expresaron que de cuando en cuando llega a haber algún problema ocasionado por gente que viene de otros lugares.

La falta del servicio de agua potable, la solucionan con la construcción de pozos artesianos los cuales generalmente tienen agua de manera permanente por su cercanía con la laguna. En algunas casas en donde no se cuenta con un pozo se comparte el abasto de agua con vecinos que si cuentan con uno.

De las seis localidades estudiadas sólo **El Embarcadero** se encuentra ubicado sobre la carretera federal (200) Acapulco – Zihuatanejo y ocupa la franja de terreno desde la orilla de la laguna hasta el entronque con la carretera misma de unos 650m aproximadamente. A partir de ese punto hay un tramo de carretera revestida de concreto de 0.5km, construida en años recientes por un presidente municipal originario de la comunidad. En el pueblo algunas de las vialidades no están revestidas y en algunos tramos que si lo están el material presenta fracturas, se puede decir que se cuenta con vialidades internas pavimentadas en forma parcial. Es el único pueblo en donde su autoridad manifestó que existe una red de drenaje que no está funcionando, pues se observan escurrimientos en algunas de las vialidades, sea producto de drenaje en mal estado o bien por escurrimiento de agua desde el interior de las viviendas o encharcamientos por el agua de lluvia.

En el poblado de **La Barra** la carretera principal se encuentra revestida de material asfáltico que presenta fracturas y baches en algunos puntos, el resto de las calles internas del poblado no están revestidas, se trata de caminos de terracería que en su mayoría es arena compactada por el paso de gente y de vehículos así como por la maleza que ha crecido en sus orillas.

En **Los Mogotes** las calles secundarias no cuentan con revestimiento excepto la carretera principal. Este es uno de los pueblos con mayor extensión de terreno ubicado en la barra, y de igual manera se ubica a orillas de la laguna y se extiende hasta la playa. La anchura de la barra en esa localidad alcanza casi los 1000m en la parte más amplia.

En la colonia **Luces en el Mar** que colinda con Los Mogotes en su lado norte, y que de igual manera se encuentra sobre la barra, se observa una imagen más cuidada en cuanto a orden y limpieza, así como a la provisión de servicios y establecimientos comerciales a lo largo de la avenida, que es la única calle con revestimiento, las calles transversales conservan el terreno de arena compactada por el paso de personas y vehículos; se observó que con frecuencia riegan agua para evitar el polvo, refrescar el ambiente y compactar la tierra. Por información proporcionada por el comisario se sabe que existen planes de pavimentar algunas de las calles sin embargo, también comentó, que no es del agrado de algunos pobladores, ya que suponen que tener calles pavimentadas hará que el pueblo cambie su imagen y tal vez atraiga a más personas a vivir ahí.

En la localidad de **La Estación** se observa solamente un pequeño tramo de revestimiento de concreto en la entrada a la zona de la Laguna, no así en el resto de las calles del pueblo que son de arena compactada.

Con relación al presupuesto asignado al Municipio de Coyuca de Benítez y su distribución, se pudo documentar que para el año 2014 recibirá un total de \$50,257.7 mp., como parte de la asignación del RAMO 28 (Gob. Del Edo de Gro. 2013)⁴³. Con respecto a la distribución del presupuesto del municipio por dependencias se encontró lo siguiente: que no existe una partida específica para turismo, aunque cabe aclarar que en su estructura organizacional el municipio cuenta con una Dirección de Ecología y Turismo, así como con una Regiduría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, Turismo y Pesca.

⁴³ Ver tabla en Apéndice 5

A la primera se le asignó un monto de \$712.147.23 y en el caso de la Regiduría se deberá compartir entre cuatro de ellas un monto de \$2,103.825.48⁴⁴

⁴⁴ Datos proporcionados en la Regiduría del Medio Ambiente y Recursos Naturales, Turismo y Pesca. en una entrevista. Ver tabla en apéndice 6

CAPÍTULO V

5. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO

5.1. Identificación de potencialidades

Como se mencionó anteriormente la potencialidad de un sitio está determinada por la forma en que la oferta de los productos y servicios turísticos existentes en las localidades se adapta a las necesidades de recreación de los turistas. La oferta turística está conformada en primerísimo lugar por los recursos que ofrece el medio ambiente, por las empresas prestadoras de servicios de la localidad, por sus autoridades en todos los niveles de gobierno, y por la misma comunidad. Después de una observación prolongada y minuciosa en las localidades seleccionadas se procedió a la evaluación de los componentes (ver Tabla 2, en página 95) y al llenado de las Cédulas de Evaluación (en apéndice 9), en concordancia con la metodología de la OMT y SECTUR (2003) y adaptada al sitio⁴⁵.

En virtud de que el territorio no es un lugar plano y en él se desarrollan actividades acordes con los recursos existentes, se hizo necesaria una adecuación a las cédulas originales, las cuales se pueden observar en el Apéndice 9, y cuya calificación e interpretación se explican en este apartado, sin embargo, no incluyen todo aquello que se observó en el sitio como el paisaje, que ya fue comentado en la sección de metodología.

5.2. Evaluación del potencial turístico de las localidades seleccionadas.

Como se recordará que ya se mencionó la observación tanto de la OMT como de SECTUR con respecto a la flexibilidad que se puede tener en el uso de los formatos (cédulas) para no perjudicar los resultados de la evaluación de sitios que no presenten las características contempladas en ellos, por lo que para esta evaluación sólo se utilizaron los formatos que coincidieron con las características del sitio y en algunos casos se adecuaron a esas características. Tampoco se presentan aquí los formatos de cédula con sus calificaciones, solo se comentaran sus resultados de acuerdo a las secciones y subsecciones evaluadas, que son las que se mencionan en la tabla 8 de este apartado.

⁴⁵ La misma OMT señala la flexibilidad que debe tenerse en la evaluación de potencialidades turísticas por la variación en las características de los recursos de los territorios a evaluar.

Las primeras cuatro cédulas corresponden a los recursos naturales y culturales, cuyas subsecciones incluyen Zonas de Litoral, Cuerpos de agua, Patrimonio Artístico, Comunidades tradicionales y Expresiones Contemporáneas; cuyo resultado en la evaluación ponderada fue de 0.820.

Estos resultados son únicos, ya que la evaluación corresponde a un tiempo determinado en un sitio preciso, cuyas características pueden variar con el paso del tiempo. La puntuación es solamente el resultado de los componentes observados en el sitio de acuerdo a las cédulas de evaluación y el criterio del evaluador.

Con respecto a los recursos culturales del área de estudio, y de acuerdo a la información proporcionada por los entrevistados se documentó la existencia de restos de cerámica y piezas arqueológicas⁴⁶ en varias de las localidades del municipio, sin embargo mencionaron que no se han logrado concretizar acciones para interesar a las autoridades correspondientes para la exploración de tales sitios y darlos a conocer, lo cual, de ser posible, incrementaría el atractivo del lugar. Por otro lado, si bien actualmente no hay registro de asentamientos humanos de grupos autóctonos mexicanos puros, la Costa Grande ha estado poblada con anterioridad a la Conquista de México⁴⁷ y se puede decir que su actual población es producto de una mezcla que tiene su origen varios siglos atrás, razón por la que se agregó la subsección de Comunidades Tradicionales en los Recursos Turísticos Culturales.

El siguiente conjunto de cédulas correspondió a la Sección II Equipamiento Turísticos, en este caso se evaluó el equipamiento para tres modalidades de actividades turísticas: ecoturismo, turismo rural y turismo de sol y playa que son las características más relevantes que en el momento de la evaluación presentaba el sitio, en donde se observó una infraestructura de servicios incipiente para competir con otros destinos con instalaciones más diversificadas para los usuarios que demanden servicios exclusivos y de lujo, sin embargo la característica de estar en una zona rural le da singularidad a su oferta y es susceptible de mejoramiento y tampoco significa que no pueda ampliar su

⁴⁶ Muy probablemente del tiempo de la llegada de cuicatecos a la Región Costa Grande, a su vez descendientes de los grupos nahuas que salieron de Aztlán en el año 820 (SEP 1992)

⁴⁷ Como lo documenta A. Bartra (2000) en su GUERRERO BRONCO. Campesinos, ciudadanos y guerrilleros en la costa Grande.

oferta de servicios a otras modalidades de turismo en el futuro; el puntaje ponderado que alcanzó la sección fue de 0.845.

La siguiente información corresponde a la evaluación de las Instalaciones Turísticas en la Sección III. Como puede observarse en la Tabla 7, los elementos que conforman esta sección se corresponden con los de la Sección II, pues se evalúan las instalaciones de esos tipos de actividades turísticas (ecoturismo, turismo rural y turismo de sol y playa). Los resultados de la evaluación alcanzaron un puntaje ponderado de 0.720

El siguiente bloque de cédulas (Sección IV y V), corresponde a la evaluación de la Infraestructura General y la Infraestructura Turística de la zona y corresponde a los servicios que se ofertan en el área de estudio y de acuerdo a la metodología seleccionada estos servicios deben ser incluidos en la evaluación y no puede prescindirse de ellos, pues dan una visión real de la situación de la infraestructura del sitio por lo que se evaluaron los servicios de transporte terrestre, de salud, servicios urbanos y energía, así como el transporte terrestre y el transporte acuático. El puntaje ponderado alcanzado en estas secciones fue de 0.738. Y aunque los resultados nos hablan de un cierto grado de deficiencias en la infraestructura, dado que son elementos creados por el hombre y no por la naturaleza, son susceptibles de ser mejorados,

En la Sección V se evalúa el Mercado Turístico, cuya composición, de acuerdo a la metodología, incluye la Afluencia turística, la Estadía Estimada Promedio, el Gasto Estimado y la Publicidad y promoción (ver Tabla 7) del sitio a evaluar. El valor obtenido en esa sección fue de 2.33 (antes de promediarlo).

Diagnóstico Preliminar

Después del llenado de las cédulas de evaluación se identificaron las limitaciones más significativas de cada uno de los componentes de la oferta turística, así como de la demanda por estos servicios. Los documentos no reportan la existencia de grupos étnicos, aunque si se reporta en la población evaluada que se conserva la realización de algunos eventos religiosos, y la elaboración de algunas artesanías así como la conservación de sus recursos naturales.

Se detecta una cierta deficiencia de equipamiento e instalaciones para ofrecer servicios de alta calidad en las actividades turísticas que actualmente se llevan a cabo en las localidades. Con respecto a la infraestructura en las localidades evaluadas del municipio de Coyuca de Benítez, se observó que es reducida, prevaleciendo en el mejor de los casos la infraestructura general sobre la específica para la actividad turística. La mayor parte se concentra en una carretera revestida de asfalto construida para beneficiar la actividad turística en las localidades, así como en el servicio de la red de energía eléctrica. Cabe recordar que en esta sección la evaluación es más estricta, y penaliza por la ausencia de cada concepto, por ello, la calificación total de la infraestructura no es alta, sin embargo es aceptable.

En la Sección V Mercado, dentro del estudio se reporta información sobre los turistas que visitan la localidad, la cual está conformada por afluencia, estadía y gasto; así como de las actividades de publicidad y comercialización que realizan los agentes participantes locales en la actividad turística de este sitio, el puntaje obtenido en esta sección se divide entre dos subsecciones como se verá más adelante al despejar la fórmula.

A pesar de que el sitio tiene carencias en equipamiento, instalaciones e infraestructura requeridas para la prestación de servicios turísticos, existe una cierta actividad turística en las localidades, pues se aprovecha la promoción que hace el gobierno estatal de manera general y en ocasiones de forma específica, así como los esfuerzos de los mismos pequeños empresarios establecidos ahí. Lo cual se refleja en las visitas que algunos turistas hacen al sitio en forma específica, su estadía promedio varía desde una visita por el día, hasta estancias de fin de semana, aunque el gasto promedio en la región es reducido. Cabe hacer mención que también se ha logrado difundir la imagen del sitio gracias a su paisaje pues con frecuencia es usado para filmación de comerciales, algunos capítulos de telenovelas o películas

Una vez obtenidos los puntajes de cada una de las secciones y subsecciones evaluadas se procede a ponderar sus valores, de acuerdo con la metodología, tales puntuaciones nos darán la potencialidad del área de estudio, como se verá enseguida.

5.3 Resultado de la evaluación de potencialidad de las localidades seleccionadas.

Tabla 8. Resultados de la evaluación

Puntaje obtenido por secciones		
I. Recursos Naturales y Culturales (RT)		II. Equipamiento Turístico (EST)
Valor ponderado de la sección I = .820		Valor ponderado de la Sección II = .845
III. Instalaciones Turísticas (IST)	IV. Infraestructura general y turística (IS)	V. Mercado (D)
Valor ponderado de la Sección III= .720	Valor ponderado de la Sección IV = .738	Calificación de la Demanda = 2.33 ⁴⁸

Fuente: Elaboración propia con datos de los resultados de la evaluación.

De acuerdo con la metodología se ponderaron los valores obtenidos en las cuatro primeras secciones para obtener la calificación de la oferta, quedando de la siguiente manera;

$$O = RT(.40) + EST(.20) + IST(.20) + IS(.20)$$

$$O = .820(.40) + .845(.20) + .720(.20) + .738(.20) = .788$$

$$O < 1$$

Para la última sección (Demanda) se aplicó la fórmula quedando de la siguiente manera.

$$D = \frac{AF + PC}{2}$$

Sustituyendo: $D = \frac{2.33}{2} = 1.165$ $D > 1$

Evaluación del potencial turístico

Los resultados de la evaluación reportan una oferta turística limitada e incompleta ($O < 1$), y una demanda ya establecida ($D > 1$). De los cuatro componentes que integran el producto turístico de la región los recursos naturales y culturales y el equipamiento turístico registran una mayor puntuación para el desarrollo de la actividad turística en las categorías de zonas de litoral, cuerpos de agua y comunidades tradicionales. La

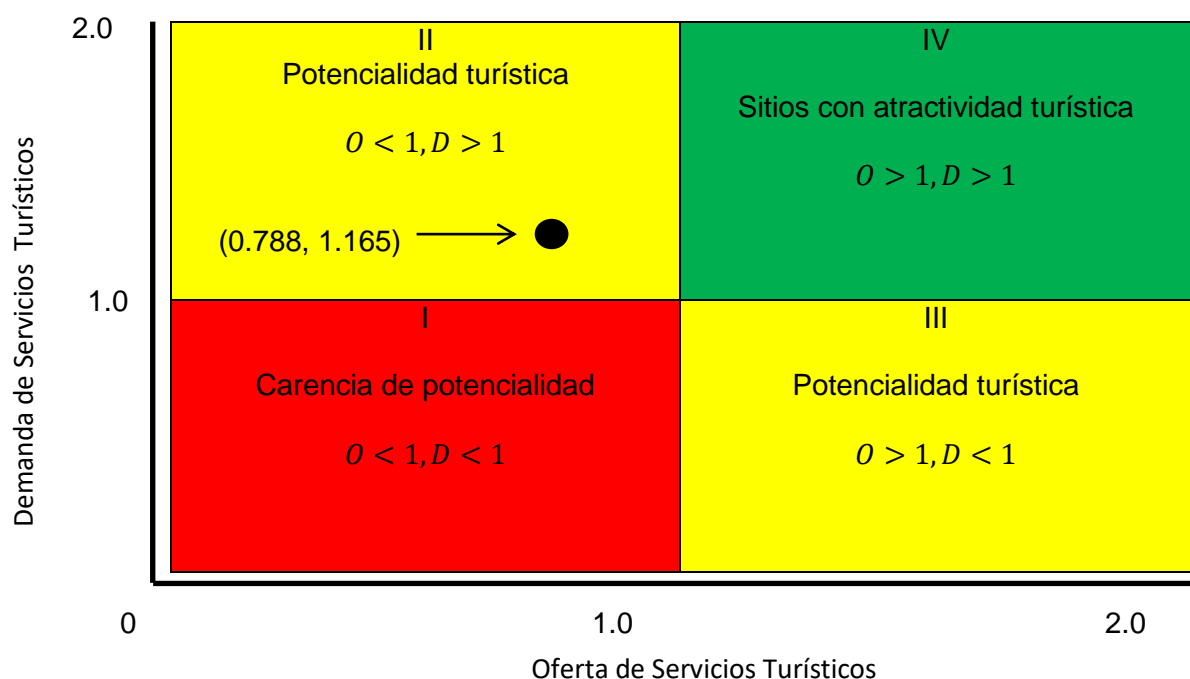
⁴⁸ El valor es el resultado del promedio de cada sección y subsección entre sus componentes.

infraestructura refleja una situación de existencia con ciertas limitaciones para la prestación de servicios turísticos. En la medida en que la región carece de equipamiento e instalaciones de cierta categoría la oferta es incompleta, por lo que el sistema de medición asigna una calificación ponderada menor a la unidad. Es decir, la oferta turística tiene carencias para el desarrollo de la actividad, sin embargo si tiene potencialidad.

Por otra parte, los resultados de la evaluación muestran que existe una demanda ya establecida para los atractivos turísticos del sitio, aun cuando no representan la primera opción de visita para los turistas, ya que son complementarios a los atractivos de Acapulco y el sistema de medición registra una calificación promedio de “1.165” para la demanda de servicios turísticos de esta zona.

Con los puntajes obtenidos se procedió a elaborar el mapa de potencialidades de la zona, que se muestra a continuación. Cabe recordar que estos resultados corresponden a la evaluación hecha a las seis localidades del estudio como una unidad microrregional y no como localidades aisladas.

Figura 6. Mapa de potencialidades de las comunidades



Fuente: Elaboración propia de acuerdo con la metodología utilizada.

De acuerdo a la metodología, la puntuación de una evaluación está entre 0 y 2, por lo que la calificación obtenida en esta evaluación de las localidades de la ribera de la laguna de Coyuca, los resultados son de O= 0.788 y D= 1.165; los cuales caen dentro de ese rango, y significa en el caso de la oferta (O) que existe potencialidad en las comunidades evaluadas, se observa que su mayor potencial es la riqueza de sus recursos naturales y culturales, que son su mayor fortaleza, sin embargo deberá trabajarse para mejorar su estado, preservarlos, conservarlos y en caso necesario trabajar en su recuperación.

Por otro lado en la calificación de la demanda (D), aunque se observan algunas deficiencias en el equipamiento, en la organización e inclusive en la comercialización del producto, son componentes que pueden ser mejorados o implementados en caso de inexistencia.

Los resultados obtenidos en esta evaluación son validados por los documentos de levantamiento de información en las localidades del estudio y se reflejan en el mapa de potencialidad, por lo que se puede concluir que la zona evaluada ofrece grandes potencialidades para el desarrollo de productos turísticos que promuevan los recursos naturales y culturales de la región.

Se puede decir que es una región que cuenta con potencialidad turística así como características y elementos para desarrollar actividades de turismo. De acuerdo a la metodología seleccionada y explicada, y por los resultados de la evaluación cuantitativa, el sitio se ubica en el Cuadrante II del mapa de potencialidad turística, el cual está caracterizado por la existencia de una demanda insatisfecha por los servicios turísticos de la zona (ver mapa de potencialidad). Su principal limitante es la falta de productos turísticos comercializables. Existe potencial turístico en la región, pero carece de condiciones adecuadas para que el turista llegue de manera específica al sitio.

Es evidente la necesidad de hacer más estudios sobre el sitio, así como de mayor infraestructura y equipamiento para el desarrollo de un verdadero producto turístico, capaz de atraer turismo amante de la naturaleza y comprometido con el cuidado del ambiente.

Potencialidades turísticas del sitio

Es claro que la vocación turística de la región está definida por el paisaje, su flora y fauna endémicos, por su clima y por su ambiente propio de un área rural en las proximidades a un centro turístico consolidado; por lo que los posibles productos turísticos a desarrollar en el sitio apuntan hacia cuatro líneas potenciales de negocios:

El Turismo de aventura, que comprende actividades recreativas y deportivas al aire libre en espacios naturales, con orientación a la sustentabilidad.

El Ecoturismo, consistente en la realización de actividades de bajo impacto a la naturaleza como la observación de la flora y la fauna, deportes de bajo impacto, educación ambiental y concientización ecológica, entre otras.

El Turismo cinegético, seleccionando las especies endémicas que son atractivas para la pesca deportiva.

El Etnoturismo, consistente en la observación de costumbres y ritos de las comunidades locales, conocimiento y participación activa en sus actividades cotidianas para conservar sus formas autóctonas de organización social y de vida.

Las opciones podrían variar de acuerdo a los cambios en las preferencias de los nuevos turistas, en este momento no se tiene idea de que otros tipos de turismo puedan llegar a desarrollarse en un futuro, lo que sí se puede adelantar es que el cuidado y conservación de los recursos es preponderante para mantenerse competitivos.

Cualquiera de los tipos de turismo a desarrollar representará un reto para los habitantes de las localidades, será necesaria una preparación y conocimiento de estos segmentos y el desarrollo de las estructuras acordes a las necesidades y preferencias de los turistas que reciban.

Cabe aclarar que esta etapa es parte del proceso de planeación para los destinos turísticos y que después de haber evaluado los recursos y definir la potencialidad de los sitios se procede con una siguiente etapa, que no es parte de este trabajo ya que no se

trata de la conformación de un producto turístico; sino solamente de constatar que existe potencialidad en el sitio evaluado como parte de la propuesta de microrregionalización que es la esencia del trabajo. Queda pues como un trabajo pendiente para las autoridades municipales y estatales tomar la decisión sobre las acciones a realizar para el desarrollo del sitio.

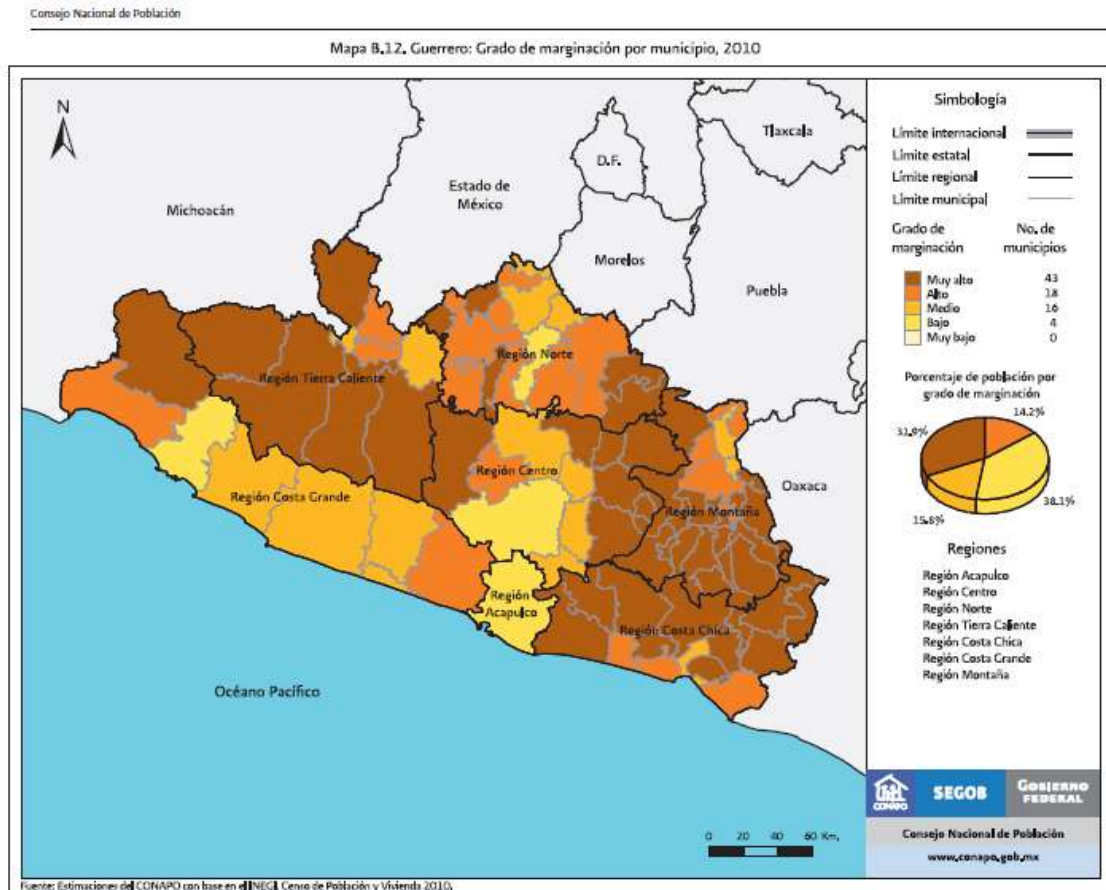
APÉNDICES

Apéndice 1. Mapa de comunidades en el área de estudio del municipio de Coyuca de Benítez, Gro.

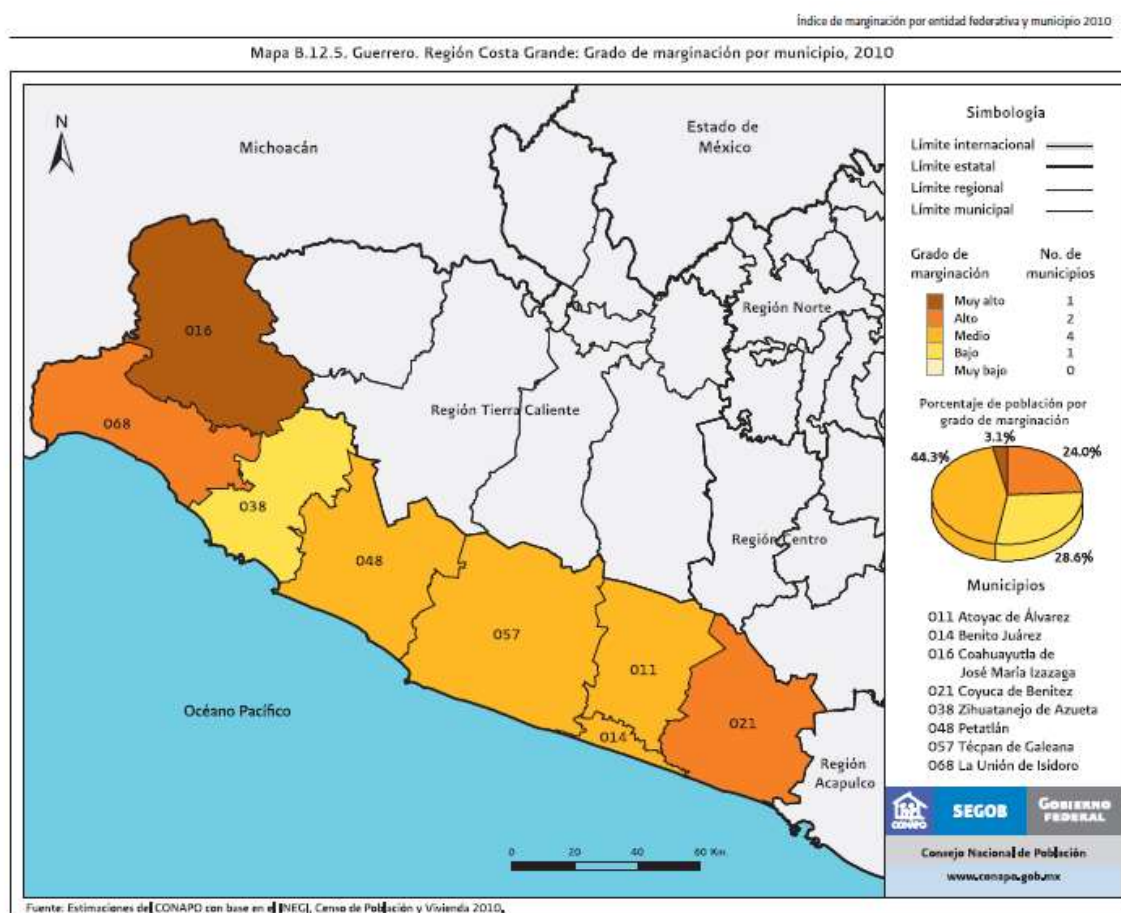


Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI (en: www.inegi.org.mx s/f)

Apéndice 2. Mapa de marginación por municipios del estado de Guerrero.



Apéndice 3. Mapa de marginación Región Costa Grande del estado de Guerrero.



Apéndice 4. Indicadores de marginación del Estado de Guerrero

Índice de marginación por entidad federativa y municipio 2010

Cuadro B.12. Guerrero: Población total, indicadores socioeconómicos, índice y grado de marginación, lugar que ocupa en el contexto nacional y estatal por municipio, 2010

Clave de la entidad federativa	Clave del municipio	Municipio	Población total	% Población de 15 años o más analfabeta	% Población de 15 años o más sin primaria completa	% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado	% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	% Ocupantes en viviendas con agua entubada	% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	% Ocupantes en viviendas con piso de tierra	% Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	% Población ocupada con ingresos de hasta 2 salarios mínimos	Índice de marginación	Grado de marginación	Índice de marginación escala 0 a 100	Lugar que ocupa en el contexto estatal	Lugar que ocupa en el contexto nacional
		Guerrero	3 388 708	16.82	31.60	19.58	4.38	29.79	50.18	19.61	49.68	54.94					
12	001	Acapulco de Juárez	789 971	8.04	18.89	7.66	0.36	18.13	41.16	12.01	12.43	42.69	-0.872	Bajo	17.818	80	1 932
12	002	Ahuacatzingo	25 027	35.55	58.54	31.50	8.10	28.68	68.34	16.92	100.00	86.64	1.949	Muy alto	49.699	18	64
12	003	Ajuchitlán del Progreso	38 203	22.27	44.71	30.81	8.43	78.96	61.67	29.32	83.28	68.52	1.664	Muy alto	46.478	26	132
12	004	Alcozauca de Guerrero	18 971	50.06	67.27	52.85	5.00	60.52	66.01	20.98	100.00	82.38	2.745	Muy alto	58.692	5	15
12	005	Alpoyeca	6 637	20.15	41.73	2.86	2.96	6.63	49.17	16.76	100.00	65.70	0.372	Medio	31.871	64	870
12	006	Apaxtla	12 389	18.84	37.10	24.04	2.26	26.43	46.95	23.82	43.20	68.49	0.488	Alto	33.190	57	767
12	007	Arcoña	32 181	16.75	30.84	16.82	3.29	28.68	49.81	28.05	41.94	52.02	0.237	Medio	30.354	67	977
12	008	Atenango del Río	8 390	22.57	46.77	26.63	3.09	59.21	47.91	11.39	100.00	68.79	1.072	Muy alto	39.784	39	365
12	009	Atlamajalcingo del Monte	5 706	32.23	48.45	48.84	6.38	19.82	70.31	22.27	100.00	88.72	1.933	Muy alto	49.512	20	69
12	010	Atlixtepec	26 341	41.06	58.64	32.27	9.42	34.25	66.44	24.15	100.00	91.60	2.251	Muy alto	53.111	15	38
12	011	Atoyac de Álvarez	61 316	12.71	30.60	14.27	1.15	16.32	53.79	33.18	65.09	66.93	0.388	Medio	32.056	62	856
12	012	Ayutla de los Libres	62 690	24.70	39.18	52.00	10.86	19.98	70.22	16.96	75.48	78.13	1.500	Muy alto	44.619	29	185
12	013	Azoyú	14 429	23.36	39.59	28.13	5.75	39.70	57.61	15.01	100.00	67.63	1.072	Muy alto	39.790	38	364
12	014	Benito Juárez	15 019	12.39	28.72	11.19	3.04	26.68	40.27	16.54	52.06	55.12	-0.157	Medio	25.903	74	1 330
12	015	Buenavista de Cuellar	12 688	12.14	31.09	5.24	1.20	9.91	36.25	9.69	43.80	54.33	-0.527	Medio	21.723	77	1 635
12	016	Coahuayutla de José María Irazoiga	13 025	23.98	49.57	61.50	17.91	68.51	57.43	37.65	100.00	84.86	2.496	Muy alto	55.899	10	27
12	017	Cocula	14 707	17.22	37.60	16.09	1.92	19.81	42.82	26.08	100.00	68.04	0.526	Alto	33.620	55	739
12	018	Copala	13 636	20.04	36.40	25.46	3.07	11.26	51.74	21.28	51.46	66.46	0.468	Alto	32.957	59	786
12	019	Copallillo	14 456	36.35	57.58	37.80	6.05	84.16	69.19	37.96	52.20	78.16	2.374	Muy alto	54.495	13	34
12	020	Copanatoyac	18 855	41.42	59.00	62.83	5.97	36.16	73.29	21.92	100.00	78.52	2.499	Muy alto	55.566	11	28
12	021	Coyuca de Benítez	73 460	16.19	31.51	22.89	1.79	46.68	51.21	29.47	73.14	59.69	0.636	Alto	34.862	50	652
12	022	Coyuca de Catalán	42 069	21.96	42.89	27.70	15.26	69.63	47.33	23.99	83.70	68.25	1.420	Muy alto	43.720	30	207

Apéndice 5. Distribución del presupuesto de egresos por dependencias del Municipio de Coyuca de Benítez, Gro. 2014.

Dependencia	Presupuesto (\$)
Comuna municipal	5,589.531.55
Contraloría	1,040.211.10
DIF. municipal	4,500.285.84
Dirección de agua potable y alcantarillado	2,771.738.48
Dirección de servicios públicos	2,040.730.25
Dirección de asuntos jurídicos	1,319.843.55
Dirección de catastro	1,214.552.93
Dirección de comunicación social	2,593.794.29
Dirección de cultura y recreación	970.936.31
Dirección de desarrollo económico	917.654.19
Dirección de desarrollo humano	757.915.83
Dirección de desarrollo social	2,781.362.00
Dirección de desarrollo urbano	1,246.888.91
Dirección de ecología	712.147.23
Dirección de educación	1,333.525.88
Dirección de egresos	1,391.140.29
Dirección de gobernación	1,078.877.43
Dirección de ingresos	1,330.695.59
Dirección de la mujer	1,082.287.23
Dirección de mercados	1,369.604.17
Dirección panteones	1,131.128.92
Dirección de reglamentos y espectáculos	1,347.427.07
Dirección saneamiento básicos	2,808.698.89
Dirección de servicios generales	4,274.857.91
Dirección de deporte	1,035.010.85
Dirección de obras publicas	102,716.205.47
Oficialía mayor	1,917.601.74
Presidencia municipal	1,514.635.60
Registro civil	943.671.58
Sala de Regidores	2,103.825.48
Secretaría de finanzas	5,309.896.34
Sindicatura municipal	1,443.126.33
Secretaría general	1,544.760.83
Protección civil	2,961.814.99
Seguridad pública	29,208.769.04
Tránsito municipal	5,337.61.97
Total	201,649,594.05

Fuente: elaboración propia, con información de la Revista Costa Brava, Ossiell Pacheco, 2014, Pág. 12.

Apéndice 6. Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Guerrero

ESTIMACIÓN DE PARTICIPACIONES FEDERALES RAMO 28 A LOS MUNICIPIOS PARA EL EJERCICIO FISCAL 2014 (Miles de Pesos)					
Municipio	Fondo Comùn	Fondo de Fom. municipal	Fondo para la Inf. municipal	Aport. Est p/la Inf. Soc. Mpal.	Total
Suma	1,923,344.7	317,263.4	130,429.3	195,643.9	2,566,681.3
De los cuales al Municipio de Coyuca se le asignaron:					
COYUCA DE BENITEZ	39,349.7	4,996.0	2,247.3	3,664.8	50,257.7

Fuente: Elaboraciòn propia con datos del DECRETO NÚMERO 438 DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DEL ESTADO DE GUERRERO PARA EL EJERCICIO FISCAL 2014 (Fragmento)

En: <http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2014/02/D438PEEG14.pdf>

[Recuperado 10 ago. 2014](#)

Apéndice 7. Comunicado de la UE
(Confirmando vigencia de PRODESIS)

Date: Tuesday, 12/08/2014 19:55:36
From: "Teresa de Jesús Rivas Pérez" <teripe1@yahoo.com.mx>
Subject: [Case_ID: 938758 / 8612462] solicitud de información

Apreciables Señores:

Estoy investigando sobre microrregionalización y Uds. tienen el Prodesis en comunidades de Chiapas, Mex. Quiero confirmar si aún la UE apoya ese Programa ya que una revista (Proceso sep 2009) publicó que retiraban el apoyo. No puedo ir allí en este momento, habito en Acapulco, Mex., y la información es importante para agregarla a mi tesis doctoral. Gracias por su respuesta.
Teresa de J. Rivas Pérez.

[Case_ID: 0938758 / 8612462] solicitud de información (2)

Europe Direct

Para: Mí

ago27 a las 8:21 A.M.

Estimado Sr. Rivas Pérez:

Gracias por su mensaje. La UE va a continuar apoyando el programa PRODESIS a través del componente 3 del "Programa Integrado de Cohesión Social México Unión Europea" ("Laboratorio de Cohesión Social México Unión Europea"), n° DCI-ALA/2009/020-418 que establece en sus DTAs:

"Componente 3: Este componente representa **la dimensión local del Programa, con un enfoque en la pobreza rural**. Se desarrollará junto con el Gobierno, municipios y comunidades locales del Estado de Chiapas, y prevé acciones concretas de réplica y consolidación de políticas públicas y buenas prácticas para el desarrollo local sostenible y la cohesión social de la marginalizada zona Sierra de Chiapas. En términos de resultados esperados, el componente 3 apunta a la revisión de procesos de planeación, identificación y financiamiento de programas y acciones de desarrollo local, así como a la participación en y apropiación de dichos procesos por parte de las comunidades locales. "

El resultado específico de este componente es: "Establecido y funcionando un modelo integrado participativo de desarrollo local sostenible en las regiones Selva y Sierra del Estado de Chiapas, asegurando un mejor acceso a y una mejor calidad de los programas públicos que fomentan el desarrollo local de ambas zonas."

Este componente se concreta a través del contrato de Asistencia Técnica y Servicios para El Programa Integrado de Cohesión Social México-Unión Europea - Lote 2 DCI-ALA/2011/281-377 el cual es una continuación del proyecto "Desarrollo Social Integrado Sostenible" Chiapas, México PRODESIS (ALA/2003/005-756):

Este proyecto tiene una duración de 40 meses, y puede consultarse en la página web del proyecto es:<http://www.prodesis.chiapas.gob.mx/>
Esperamos que esta información le resulte útil y quedamos a su disposición si tuviera más preguntas.

Atentamente,

Centro de Contacto EUROPE DIRECT

<http://europa.eu> - ¡El camino más corto a la UE!

Descargo de responsabilidad

Por favor, tenga en cuenta que la información proporcionada por EUROPE DIRECT no es legalmente vinculante.

Mí

Para

citizen_reply@edcc.ec.europa.eu

ago27 a las 6:31 P.M.

Respetables Señores:

Muchísimas gracias por su respuesta, temí que no respondieran a mi mensaje y que tampoco continuaran con el apoyo en Chiapas.

Como les comenté el trabajo para el que solicité la información es mi tesis doctoral, por lo que su información va a servirme para completar la mención que hago de PRODESIS, pues estaba dejando incompleta esa parte por falta de información suficiente.

Nuevamente gracias por su amable atención.

Atentamente,

Teresa de Jesús Rivas Pérez.

Apéndice 8. Denuncia pública sobre extorsión en la aplicación de Programas de apoyo.

Delegados federales extorsionan a alcaldes de Tierra Caliente

Les piden dinero a cambio de la aprobación de los proyectos

Altamirano, Gro.- Alcaldes de la región Tierra Caliente denunciaron que han sido presionados por parte de delegados federales para que les den dinero a cambio de la aprobación de obras o proyectos.

Los ediles denunciantes solicitaron que no se diera a conocer su nombre para evitar confrontaciones y alguna represaría por parte del gobierno federal, pero señalaron que ante alguna gestión de cualquier tipo, varios delegados les han pedido un 15 por ciento del total de la inversión en la obra, “como adelanto para poder aprobar o beneficiar con algún proyecto”.

Ante la necesidad de contar con obras, algunos alcaldes han aceptado tal condición pero otros no se han dejado y han buscado la forma de gestionar ante las dependencias federales directamente en la Ciudad de México, pero aún así han sido amenazados con cancelar los proyectos.

Caso concreto sucedió en el municipio de Ajuchitlán del Progreso donde el alcalde J. Carmen Higuera Fuentes realizó un proyecto a nivel estatal y decidió visitar la dependencia para buscar la aprobación del mismo, pero lo que encontró es una solicitud sinica donde un delegado le pidió que “se mochara” con un porcentaje y la obra llegaría a su municipio.

“Es preocupante que busquemos la forma de cómo hacer llegar las obras a mi municipio, buscamos la forma de bajar recursos extras ante Banobras, Hacienda, SEDATU, entre otras (dependencias) y no nos dicen que no, pero nada más no vemos que lleguen las obras o que nos palomeen nuestras gestiones a excepto de SEDATU, quien el propio secretario nos contestó de forma directa y positiva”, dijo.

Higuera Fuentes no cito la delegación por temor a represalias pero sí manifestó que le solicitaron cierta cantidad de dinero para poder aprobar una obra y que fuera antes de que ésta se iniciara, por lo que el alcalde consideró que es una burla al saber la desgracia que se vive en Guerrero.

Agregó que logró sacar la obra por otra oficina y aun así le pidieron un porcentaje, lo que los mismos trabajadores de la Secretaría le indicaron que no diera un solo peso ya que esa obra es directa del gobierno federal, por lo que los delegados no tienen injerencia en ellas. (Negrón, API; 20/09/2014)

Negrón, Alfonso (20/09/2014) / Agencia Periodística de Investigación (API) Síntesis de Guerrero. Noticias. Información general. En: www.sintesisdeguerrero.com
<http://sintesisdeguerrero.com/NOTAS/HISTORIAL/14/9/20/INFOGENERAL/NOTAS/2/index.html> Recuperado 20 de septiembre de 2014

Apéndice 9. Cédulas de evaluación del potencial turístico

Cédula 1. EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
I. A. LOS RECURSOS TURÍSTICOS NATURALES

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
ZONAS DE LITORAL							
• Playas	() Ausencia de playas		() Playas con fuerte erosión y/o contaminación en el agua		(2) Playas sin erosión y sin contaminación del agua y con limpieza e higiene en general.		(2)
• Arrecifes	() Carencia de arrecifes		() Arrecifes con flora y fauna dañadas por embarcaciones de motor y la actividad del hombre, así como contaminación del agua		() Zonas de arrecifes con estructura geológica intacta y mínima contaminación del agua		()
• Cuevas, grutas cenotes y cavernas	() Ausencia de Cuevas, grutas, cenotes y cavernas		() Zonas dañadas en su geología y hábitats, fuerte contaminación de agua y con residuos sólidos		() Zonas conserva-das en su geología y hábitats, manteniendo las especies endémicas de flora y fauna		()
• Flora y fauna	() Sin flora y fauna		() Pérdida o fuerte impacto de hábitats y especies de flora y fauna, así como contaminación del suelo, agua y aire		(2) Amplia diversidad de especies de flora y fauna endémicas, conservación de los hábitats y mínima contaminación en el suelo y aire		(2)
• Áreas para la realización de actividades acuáticas turísticas diversas	() Sin áreas para la realización de actividades acuáticas diversas		() Fuerte contaminación del agua		(2) Áreas sin contaminación del agua		(2)
• Áreas desérticas	() Sin áreas desérticas		() Fuerte impacto en los hábitats de flora y fauna y contaminación de residuos sólidos e industriales		() Zonas desérticas que conservan sus hábitats de flora y fauna endémicas sin contaminación		()
CALIFICACIÓN TOTAL							6

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 2. EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL

I. A. LOS RECURSOS TURISTICOS NATURALES

ATRACTIVO	ROJO 0	AMARILLO 1	VERDE 2	PTS
CUERPOS DE AGUA				
• Lagos y lagunas	[] Ausencia de lagos y lagunas	[] Pérdida de volumen de agua, proliferación de lirios, líquenes y contaminación	[2] Lagos y lagunas sin pérdida de volumen de agua, con estricto control a la proliferación de lirios y líquenes, y mínima contaminación	[2]
• Ríos y arroyos	[] Ausencia de ríos y arroyos	[] Pérdida de caudal y contaminación del agua	[2] Ríos y arroyos sin pérdida de caudal o recuperado y sin contaminación del agua	[2]
• Cascadas y caídas de agua	[] Ausencia de cascadas y caídas de agua	[] Disminución del caudal de agua y contaminación del entorno natural	[] Caudal de agua sin disminución o recuperación y mínima contaminación en el entorno natural	[]
• Termas	[] Ausencia de termas	[] Agotamiento de caudales de aguas termales y minerales, por la alta intensidad de la actividad del hombre	[] Termas sin pérdidas de su caudal de aguas termales y mínima contaminación del entorno natural	[]
• Esteros	[] Ausencia de esteros	[] Fuerte contaminación del agua y pérdida o cambio de especies endémicas	[2] Mínima contaminación del agua y del entorno natural así como conservación de flora y fauna endémica	[2]
CALIFICACION TOTAL				6

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 3. EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
I. B. LOS RECURSOS TURÍSTICOS CULTURALES

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
PATRIMONIO ARTÍSTICO • Zonas arqueológicas • Pinturas rupestres • Ciudades coloniales -Centros históricos -Edificios y monumentos históricos y/o religiosos -Cascos de hacienda	{ } Carencia de zonas arqueológicas { 0 } Sin pinturas rupestres { 0 } Ausencia de ciudades coloniales		{ 1 } Existencia de vestigios y zonas sin explorar { } Pinturas dañadas por contaminación y / o por la interacción con el hombre { } Ciudades coloniales con fuerte deterioro en los inmuebles por descuido y abandono		{ } Zonas arqueológicas protegidas contra los eventos climáticos y programas de conservación { } Pinturas rupestres conservadas en su conformación original, con actividades de conservación y atención continua { } Centros históricos, edificios y monumentos así como cascos de hacienda conservados o restaurados y con atención continua para prevenir el deterioro		{ 1 } { 0 } { 0 }
CALIFICACIÓN TOTAL							1

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 4. EVALUACIÓN DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
I. B. LOS RECURSOS TURÍSTICOS CULTURALES

ATRACTIVO	ROJO 0	AMARILLO 1	VERDE 2	PTS
COMUNIDADES TRADICIONALES				
• Grupos étnicos	[] Ausencia de grupos étnicos	[1] Fuerte pérdida de formas de vida, usos, costumbres, lenguajes nativos y aumento en la transculturación	[] Grupos étnicos que conservan sus formas de vida, usos y costumbres autóctonas, así como su lenguaje nativo en sus distintas actividades	[1]
• Expresiones artísticas folklóricas - Música y danza - Gastronomía - Artesanías y artes populares	[] Inexistencia de expresiones artísticas y/o folklóricas	[1] Pérdida progresiva de expresiones musicales, danzas típicas y gastronomía, así como artesanía	[] Expresiones artísticas y folklóricas intactas, auténticas o rescatadas	[1]
• Ferias y mercados tradicionales	[] Ausencia de ferias y mercados tradicionales	[] Desaparición progresiva de la realización de ferias y mercados típicos	[2] Continua realización y autenticidad de ferias típicas y la existencia de mercados tradicionales	[2]
• Eventos folklóricos - Carnavales - Fiestas anuales	[] Sin eventos folklóricos	[1] Suspensión prolongada de eventos folklóricos	[] Realización de eventos tradicionales y especiales	[1]
• Eventos históricos y/o religiosos - Peregrinaciones - Representaciones	[0] Ausencia de eventos históricos y/o religiosos	[] Pérdida progresiva de la realización de eventos	[] Conservación de eventos históricos y/o religiosos autóctonos	[0]
EXPRESIONES CONTEMPORÁNEAS				
Centros científicos y técnicos	[0] Falta de centros científicos y técnicos	Restricciones al contacto y convivencia con turistas	Apertura y disposición por parte de instituciones para la visita de turistas	[0]
• Plantaciones agropecuarias	[] Ausencia de plantaciones agropecuarias	[1] Renuencia, falta de disposición de los propietarios, o condiciones inadecuadas de las plantaciones	[] Apertura y disposición de propietarios, así como instalaciones adecuadas para garantizar la seguridad de los visitantes	[1]
CALIFICACIÓN TOTAL				6

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 5. EVALUACION DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURÍSTICOS

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
II. F. ECOTURISMO ALOJAMIENTO • Hoteles, Cabañas y bungalos rústicos.	<input type="checkbox"/> Ausencia de hoteles cabañas y bungalos rústicos		<input type="checkbox"/> Cabaña y bungalos con servicios y enseres inadecuados para los ecoturistas		<input type="checkbox"/> 2) Cabañas y bungalos rústicos con enseres que permitan el contacto directo con el entorno natural	<input type="checkbox"/> 2)	
ALIMENTACIÓN • Restaurantes naturistas	<input type="checkbox"/> Ausencia de restaurantes naturistas		<input type="checkbox"/> 1) Restaurantes convencionales sin especialidad en la preparación de platillos naturistas.		<input type="checkbox"/> Establecimientos especializados en la elaboración de alimentos naturales con insumos originarios principalmente de la región	<input type="checkbox"/> 1)	
• Servicios de preparación de paquetes de alimentos naturales para excursión	<input type="checkbox"/> Falta de servicios de preparación de alimentos para excursión		<input type="checkbox"/> 1) Deficientes servicios de preparación de alimentos naturales para excursión		<input type="checkbox"/> Amplia variedad de alimentos naturales preparados para excursión con indicación especial de conservación y consumo	<input type="checkbox"/> 1)	
ESPARCIMIENTO • Actividades de observación - Flora y Fauna - Ecosistemas - Geología - Fósiles	<input type="checkbox"/> Ausencia de actividades de observación de la naturaleza		<input type="checkbox"/> 1) Reducida y deficiente oferta de actividades de observación de la naturaleza		<input type="checkbox"/> Amplia gama de actividades de observación de especies endémicas de flora y fauna	<input type="checkbox"/> 1)	
• Senderismo	<input type="checkbox"/> 0) Falta de programas para la práctica de senderismo		<input type="checkbox"/> Deficientes servicios para la práctica del senderismo		<input type="checkbox"/> Diversidad de programas con servicios eficientes de senderismo	<input type="checkbox"/> 0)	
CALIFICACION TOTAL							5

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 6. EVALUACION DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL
II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURISTICOS

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
II. G. TURISMO RURAL ALOJAMIENTO <ul style="list-style-type: none"> Disponibilidad y disposición para el alojamiento de1 visitante en comunidades rurales 	<input type="checkbox"/> Ausencia de comunidades rurales en la región o el municipio o negativa de los miembros de la comunidad a recibir visitas turísticas	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1 Escasa o reducida disponibilidad de hogares o renuencia de los comuneros a recibir visitas prolongadas de turistas	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> Actitud hospitalaria cordial y agradable de los miembros de la comunidad con los turistas rurales en visitas prolongadas	<input type="checkbox"/> 1	
ESPARCIMIENTO <ul style="list-style-type: none"> Actividades participativas Aprendizaje de dialectos Preparación y uso de medicina tradicional Aprendizaje de modo de producción agropecuario local Talleres gastronómicos Eventos culturales Fotografía rural 	<input type="checkbox"/> 0 Falta de actividades participativos para los visitantes en comunidades rurales	<input type="checkbox"/> 0	<input type="checkbox"/> Deficiente o limitadas actividades participativos en comunidades rurales	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> Amplia variedad de actividades de convivencia aprendizaje y participación en procesos tradicionales de las comunidades rurales	<input type="checkbox"/> 0	
OTROS <ul style="list-style-type: none"> Información turística y asesoría especializada en comunidades rurales 	<input type="checkbox"/> Sin información turística o asesoría especializada en comunidades rurales	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 1 Servicios deficientes de información y de asesoría especializada	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> Información profesional confiable sobre la existencia ubicación y estado actual de comunidades rurales, así como disponibilidad de asesores especializados conocedores de su historia y evolución	<input type="checkbox"/> 1	
CALIFICACION TOTAL							2

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 7. EVALUACION DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
II. EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS TURÍSTICOS

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
<div>II. I. TURISMO DE SOL Y PLAYA ALOJAMIENTO</div> <div>• Hoteles</div> <div>• Condominios</div> <div>• Casas y Departamentos en renta</div> <div>ALIMENTACIÓN</div> <div>• Restaurantes típicos de antojitos y comida rápida</div> <div>ESPARCIMIENTO</div> <div>• Actividades de Playa</div> <div>• Caminata</div> <div>• Descanso y relajación</div> <div>• Deporte de playa</div> <div>• Parques acuáticos y balnearios</div> <div>• Actividades acuáticas</div> <div>- Ski</div> <div>- Surfing</div> <div>- Veleo</div> <div>- Paseo en embarcaciones de recreo</div> <div>OTROS</div> <div>Información turística</div>	<div>[] Ausencia de Hoteles</div> <div>[0] Carencia de condominios</div> <div>[] Inexistencia de hospedaje en renta</div> <div>[] Falta de estable-cimientos típicos</div> <div>[] Ausencia de actividades y deportes de playa</div> <div>[] Carencia de parques y balnearios</div> <div>[] Inexistencia de actividades acuáticas</div> <div>[] Falta de servicios de información</div>	<div>[1] Reducida variedad de hoteles y deficiencia en los servicios</div> <div>[] Reducida variedad de condominios deficiencia en los servicios</div> <div>[1] Reducido número de casas y departamentos en renta</div> <div>[1] Escasez de establecimientos típicos de comida rápida y antojitos</div> <div>[1] Escasa programación de actividades y deportes de playa.</div> <div>[1] Reducido número y deficiencia en los servicios de parques y balnearios</div> <div>[1] Reducida variedad y deficiencia en las actividades acuáticas</div> <div>[1]Escasa información turística</div>	<div>[] Amplia variedad de hoteles para distintos segmentos</div> <div>[] Condominios de alto nivel y calidad</div> <div>[] Disponibilidad permanente de casas y departamentos en renta</div> <div>[] Restaurantes típicos de alta calidad y atención apropiada a los distintos segmentos de turistas y amplia disponibilidad de establecimientos con atención adecuada al visitante</div> <div>[] Amplia variedad de actividades y deportes de playa promovidos continuamente</div> <div>[] Parques y balnearios de alta calidad con amplia variedad de atractivos</div> <div>[] Amplia variedad de actividades acuáticas y atención adecuada a los distintos segmentos de turistas</div> <div>[] Servicios profesionales y eficiente de informaron turística</div>	<div>[1]</div> <div>[0]</div> <div>[1]</div> <div>[1]</div> <div>[1]</div> <div>[1]</div> <div>[1]</div> <div>[1]</div>			
CALIFICACION TOTAL							7

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 8. EVALUACION DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL
III. INSTALACIONES Y SERVICIOS TURISTICOS

ATRACTIVO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
III F. ECOTURISMO • Instalaciones para el alojamiento - Zonas de campamento - Trailer park	Ausencia de instalaciones de alojamiento	(1)	Deficiente oferta de zonas de campamento y trailer park	(1)	Zonas de campamento establecidas en lugares con bajo impacto para el medio ambiente natural y con mínimas modificaciones en el entorno.	(1)	
• Instalaciones para la actividad de ecoturismo - Miradores terrestres - Miradores submarinos - Circuitos de recorrido - Inmuebles para la participación de temas ambientales	(0) Falta de miradores, circuitos e inmuebles para el aprendizaje de temas ambientales	(1)	Reducido número de miradores en la región, así como circuitos e inmuebles para el aprendizaje de temas ambientales en la región	(1)	Existencia de miradores, amplia cobertura de circuitos de recorrido y disponibilidad de inmuebles para el aprendizaje de temas ambientales en todos los sitios de interés ecoturístico con permanente mantenimiento y realización continua de mejora	(0)	
III. G. TURISMO RURAL • Instalaciones para la producción agropecuaria - Invernaderos Módulos de producción agrícola - Granjas - Establos - Corrales - Colmenas - Palomares - Naves	(1) Ausencia de obras y construcción para el cultivo agrícola y explotación pecuaria	(1)	Pérdida progresiva de métodos tradicionales de cultivo y de instalaciones para la explotación de ganado bovino, ovino caprino y aves, relegando las costumbre originales y típicas de las comunidades rurales	(1)	Invernaderos y módulos de producción que conserven los procesos tradicionales de cultivo de granos frutas y hortalizas, así como construcciones originales de las comunidades para la cría y engorda de diversos tipos de ganado	(1)	
• Mercados locales	(0) Falta de instalaciones para la comercialización tradicional	(1)	Cambio radical en el tipo de construcciones comerciales con la presencia de las grandes cadenas de comercio de autoservicio	(1)	Preservación en los espacios que son punto de reunión para la celebración de ferias, mercados y tianguis típicos	(0)	
• Talleres de artesanías	(1) Carencia de talleres para la elaboración de	(1)	Abandono progresivo de talleres artesanales	(1)	Rescate de los talleres de	(1)	

III. I. TURISMO DE SOL Y PLAYA • Asoleaderos • Palapas • Instalaciones deportivas recreativas - Canchas deportivas de playa - Alberca - Toboganes - Juegos mecánicos - Acuarios - Muelles marinos	manualidades artesanales		aprendizaje en la elaboración de manualidades artesanales a través de la promoción de sus productos	
	() Inexistencia de delimitación de áreas para tomar el sol	(1) Áreas para tomar el sol sin servicios complementarios al turista	() Áreas para tomar el sol con venta de artículos diversos alimentos y bebidas, así como sanitarios	(1)
	() Carencia de Palapas	(1) Reducido número de palapas	() Amplia cobertura y alta calidad en la construcción de palapas	(1)
	() Falta de canchas deportivas, albercas, toboganes, juegos mecánicos, acuario y muelles marinos	(1) Reducido número de instalaciones de sol y playa construida con niveles mínimos de calidad	() Amplia disponibilidad de canchas deportivas albercas, toboganes, juegos mecánicos, acuarios y muelles construidos con altos estándares de calidad que ofrecen seguridad y confianza al turista	(1)
CALIFICACION TOTAL				6

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 9. EVALUACION DEL POTENCIAL TURÍSTICO LOCAL
IV. A. INFRAESTRUCTURA GENERAL Y DE SERVICIOS

SERVICIO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
TRANSPORTE TERRESTRE							
• Vías carreteras	{ } Ausencia de vías carreteras	{ 1 } Existencia carreteras de doble circulación con insuficiente cobertura y falta de mantenimiento	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Red de calles	{ } Falta de red de calles	{ 1 } Mínima red de calles y avenidas con una baja cobertura	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Terminal de autobuses	{ 0 } Carencia de terminales de autobuses	{ }	{ }	{ }	{ }	{ 0 }	{ 0 }
• Señalización	{ } Ausencia de señalización	{ 1 } Existencia de señalamientos insuficientes	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Servicios	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Transporte	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Abasto de combustible	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Talleres mecánicos	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Cafeterías	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Sanitarios	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Auxilio vial	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
COMUNICACIONES							
• Infraestructura de comunicación	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Oficina de correos	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Oficina de telégrafos	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Centrales telefónicas	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
• Centros de transferencia electrónica	{ }	{ 1 }	{ }	{ }	{ }	{ 1 }	{ 1 }
CALIFICACION TOTAL							5

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 10. EVALUACION DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL
IV. A. INFRAESTRUCTURA GENERAL Y DE SERVICIOS

SERVICIO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
Servicios Distribución de cartas Telefonía Internet Transferencia electrónica de información	[]	Ausencia de servicios mínimo de distribución y transferencia de información	[1]	Servicios con deficiencias en la entrega, conexión hacia el exterior e instalación de conductores de señal	[]	Servicios de distribución y transferencia de información y amplio acceso a las redes internacionales	[1]
SALUD Hospitales y clínicas	[]	Falta de hospitales y clínicas en la región	[1]	Limitado número de hospitales y clínicas de acceso general	[]	Hospitales públicos y clínicas privadas con atención medica de consulta y hospitalización	[1]
Servicios Médicos Paramédicos Ambulatorios	[]	Sin servicios mínimos de atención medica paramédica	[1]	Deficiente servicios médicos	[]	Amplia gama de servicios de alta calidad	[1]
SERVICIOS URBANOS • Abasto de agua	[]	Falta de servicios de agua potable	[1]	Limitada cobertura y deficiencia en los servicios de abasto de agua potable	[]	Servicios eficientes con amplia cobertura en las redes de abasto de agua	[1]
• Red de drenaje	[]	Ausencia de red de drenaje	[1]	Limitada red de drenaje y alcantarillado	[]	Suficiente cobertura en la red de drena-je y alcantarillado	[1]
• Recolección de basura	[]	Sin servicios de recolección de basura	[1]	Deficientes servicios internos de recolección de basura	[]	Eficiente servicio de recolección y disposición de basura y desechos sólidos	[1]
ENERGIA • Red eléctrica -Abasto domestico -Alumbrado publico	[]	Falta de abasto mínimo de energía eléctrica	[1]	Abasto insuficiente de energía eléctrica doméstica y de alumbrado público	[]	Abasto oportuno y confiable de energía eléctrica	[1]
• Abasto de combustible -Gasolineras -Estaciones de gas	[0]	Ausencia de infraestructura para el abasto de gasolina y gas	[]	Servicio irregular en el abasto de gasolina y gas	[]	Suficiente abasto de gasolina y gas de la región	[0]
CALIFICACION TOTAL							7

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 11. EVALUACION DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL

IV. A. INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA TRANSPORTE / SERVICIOS

SERVICIO	ROJO	0	AMARILLO	1	VERDE	2	PTS
TRANSPORTE TERRESTRE <ul style="list-style-type: none"> • Accesos especiales a destinos turísticos • Montaña • Litoral • Áreas naturales protegidas • Cuerpo de agua 	<input type="checkbox"/> Ausencia de vías de acceso a destinos turísticos		<input type="checkbox"/> Existencia de caminos rurales y carreteras de doble circulación en estado de deterioro para el acceso de destinos turísticos		<input type="checkbox"/> Carreteras de calidad para arribar a los destinos turísticos		<input type="checkbox"/> 1
<ul style="list-style-type: none"> • Acceso y espacios para la instalación de paraderos carreteros 	<input type="checkbox"/> Falta de paraderos turísticos		<input type="checkbox"/> Deficientes servicios especiales de paraderos		<input type="checkbox"/> Amplios espacios para la instalación de paraderos carreteros		<input type="checkbox"/> 1
<ul style="list-style-type: none"> • Señalización turística 	<input type="checkbox"/> Falta de señalización turística		<input type="checkbox"/> Insuficiente señalización		<input type="checkbox"/> Señalización turística clara y confiable		<input type="checkbox"/> 1
<ul style="list-style-type: none"> • Módulo de información turística 	<input type="checkbox"/> 0 Carencia de módulos de información turística		<input type="checkbox"/> Reducido número de módulos de información turística		<input type="checkbox"/> Disponibilidad de módulos de información en cantidad suficiente		<input type="checkbox"/> 0
TRANSPORTE ACUÁTICO <ul style="list-style-type: none"> • Servicios especiales 	<input type="checkbox"/> Ausencia de servicios para el transporte acuático		<input type="checkbox"/> 1 Deficientes servicios de transporte acuático		<input type="checkbox"/> Disponibilidad de eficientes servicios especiales para el transporte acuático		<input type="checkbox"/> 1
CALIFICACION TOTAL							4

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Cédula 12. EVALUACION DEL POTENCIAL TURISTICO LOCAL

V. MERCADO TURISTICO

SERVICIO	ROJO 0	AMARILLO 1	VERDE 2	PTS
AFLUENCIA TURISTICA ACTUAL				
• Turistas locales	[] Sin Visitas de turistas locales	[] Visitas ocasionales y/o de paso por	[2] Visitas especificas al sitio de turistas locales	[2]
• Turistas nacionales	[] Falta de llegadas de turistas nacionales	[1] encontrarse en trayectoria hacia	[] Visitas especificas al sitio de turistas nacionales	[1]
• Turistas internacionales	[] Ausencia de turistas internacionales	[1] otros destinos	[] Visitas especificas al sitio de turistas internacionales	[1]
ESTADIA ESTIMADA PROMEDIO				
Por origen del turista				
• Turistas locales	[0] Sin estadía de turistas locales	[] Estadía entre una y dos noches	[] Estadía mayor a dos noches	[0]
• Turistas nacionales	[] Turistas nacionales sin pernoctar	[1] Estadía entre una y dos noches	[] Estadía mayor a dos noches	[1]
• Turistas internacionales	[] Turistas internacionales sin pernoctar	[] Estadía entre una y dos noches	[2] Estadía mayor a dos noches	[2]
GASTO ESTIMADO PROMEDIO				
Por origen del turista				
• Turistas locales	[] Sin efectuar gastos	[1] Hasta 500 pesos por persona-viaje	[] Mayor de 500 pesos por persona-viaje	[1]
• Turistas nacionales	[] Sin efectuar gastos	[]	[2]	[2]
• Turistas internacionales	[] Sin efectuar gastos	[]	[2]	[2]
PUBLICIDAD, PROMOCION Y COMERCIALIZACIÓN				
Organismo promotor	[] Inexistencia de organismos	[1] Organismo regional	[] Organismo específico para el sitio	[1]
• Publicidad regional	[] Ausencia de publicidad regional	[1] Publicidad regional compartida y ocasional	[] Publicidad continua y específica del sitio	[1]
• Publicidad nacional	[] Falta de publicidad nacional	[1] Publicidad compartida y ocasional a nivel nacional	[] Publicidad continua y específica del sitio	[1]
• Publicidad internacional	[] Ausencia de publicidad internacional	[1] Publicidad compartida y ocasional a nivel internacional	[] Publicidad continua y específica del sitio	[1]
• Comercialización	[] Falta de canales de comercialización	[1] Comercialización incluida en otros destinos	[] Comercialización específica del sitio	[1]
CALIFICACION TOTAL				17

Fuente: Elaboración propia con datos de las Cédulas de Evaluación del Potencial Turístico de la OMT (2013)

Apéndice 10. Fotografías de las localidades

La Barra



Paisaje con laguna y mar



Paisaje con laguna



Paisaje con mar

La Estación (El Baradero)



Paisaje con laguna y vegetación



Flora y fauna en la laguna



Rompimiento de la barra.



Rompimiento de la barra.



Actividades de pesca, laguna, flora y fauna



Paisaje en la laguna



Paisaje con vegetación

Los Mogotes



Paisaje con playa



Paisaje con vegetación



Paisaje con playa

El Embarcadero



Paisaje, flora, fauna. Laguna.



Paisaje con laguna



Paisaje con vegetación

Luces en el Mar



Manglar



Vialidad principal



turística

Instalaciones de pequeña empresa

San Nicolás de las Playas



Paisaje con playa



Vegetación endémica



Vegetación y capilla

