

4.1. Antecedentes históricos de la Comisión Estatal de Acceso a la Información Pública del Estado de Sinaloa (CEAIPES) y su situación actual

La CEAIPES fue creada como un órgano de autoridad, promoción, difusión e investigación sobre el derecho de acceso a la información pública, dotado de autonomía patrimonial, de operación y de decisión, a raíz de la entrada en vigor de la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Sinaloa, ya su artículo 37 en relación con el transitorio primero, así lo establecen. El ordenamiento legal antes citado, fue publicado en el órgano de difusión denominado “El Estado de Sinaloa” el viernes 26 de abril de 2002. Por su parte, el 20 de agosto de 2002, el Congreso del Estado de Sinaloa reunido, en sesión extraordinaria, aprobó por unanimidad el nombramiento de los tres primeros comisionados en materia de derecho de acceso a la información pública y protección de datos personales. Dichos nombramientos recayeron en las siguientes personas. Licenciada Dorangélica de la Rocha Almazán para un periodo de siete años; Licenciado Vicente Hernández Delgado para un periodo de seis años; y, Lic. Alfonso Páez Álvarez, para un periodo de cinco años. La votación plenaria fue por unanimidad. El acuerdo legislativo fue debidamente publicado en el órgano de difusión estatal el 23 de agosto de 2002. Una vez aprobados y publicados los nombramientos, con fecha 27 de agosto de 2002, la Diputación Permanente del Congreso del Estado, reunido en sesión pública ordinaria, tomó la protesta de ley a que se refiere el artículo 144 de la Constitución Política del Estado de Sinaloa a los Comisionados nombrados. En agosto de 2007, el comisionado Páez Álvarez, fue reelecto por la Diputación Permanente para continuar en el encargo por otros siete años más. Luego, en septiembre de 2008, se nombró al Maestro José Carlos Álvarez Ortega como comisionado por siete años, en relevo de Hernández Delgado, por culminación de encargo. Y por último, en septiembre de 2009, la Diputación Permanente nombró al Lic. José Abraham Lugo Salazar como comisionado por siete años en sustitución de la Dra. De la Rocha, también, por culminación de encargo.

Es una institución que ha logrado penetrar, poco a poco, en el interés de la ciudadanía. En un inicio, fue una dependencia gubernamental muy criticada; sin embargo, su trabajo siempre fue acorde y apegado a las disposiciones legales que durante abril de 2002 hasta agosto de 2008 estuvieron vigentes en materia de ejercicio de acceso a la información pública y protección de datos personales. Con la entrada de la reforma de la ley de la materia, hubo cambios sustanciales que le permitieron aplicar con mayor claridad los principios rectores en el ejercicio del derecho de acceso a la información, a saber, el de publicidad y el de máxima publicidad. En ese sentido, la consolidación de la Comisión, como un órgano garante de los derechos que tutela la LAIPES, será en todo momento, la obligación de todos y cada uno de los servidores públicos que la integran, a efecto, de lograrla colocar como una dependencia pública de vanguardia en el ramo del servicio público encomendado, tanto en nivel local como nacional.

En lo que respecta al domicilio de la instalaciones de la Comisión, debe decirse que desde su origen, la Comisión ha tenido tres domicilios distintos; el primero ubicado sobre el boulevard Emiliano Zapata en la Colonia Lomas de Boulevard; el segundo, sobre la calle Antonio Rosales en el Centro de la ciudad; y el tercero, como se puede apreciar en las figuras 1 y 2, el que actualmente ocupa sobre el boulevard Pedro Infante 2911 poniente, despacho 304, en el Desarrollo Urbano Tres Ríos, código postal 80020, en Culiacán, Sinaloa, edificio Country Courts.

Figura 1. Distintas tomas del edificio en donde se encuentran las instalaciones de la CEAIPES.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de la CEAIPES.

En todos los casos, la CEAIPES considera que el cambio fue necesario, debido al crecimiento en recursos humanos y administrativo que eran precisos implementar para la adecuada prestación del servicio público que nos compete. Cabe señalar que el edificio se encuentra dividido en dos torres la “A” y la “B”, si una persona se coloca mirando de frente al edificio por el lado del boulevard, la torre “A” esta sobre su mano izquierda, la torre “B” sobre su derecha.

Figura 2. Entrada al edificio Country Courts.



Fuente: Acceso a las instalaciones físicas de la CEAIPES.

La CEAIPES, cuenta con dos oficinas en el mismo edificio, en la torre “A”, una ubicada en la planta baja, enseguida a mano izquierda de la entrada que se muestra en la figura 2, la cual esta destinada para la atención a la ciudadanía, como muestra la figura 3, de hecho en la figura 3, se alcanza a ver parte de la rampa para minusválidos, que también se puede apreciar en la figura 2.

Figura 3. Entrada a la oficina de la CEAIPES, planta baja.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

En la figura 4, aparece el Lic. Ramsés Edén Cervantes Contreras, Encargado de la Oficina de Acceso a la Información Pública, entrevistado para este estudio de caso, en la recepción de la oficina destinada para atender a la ciudadanía.

Figura 4. Recepción de la oficina para atención al público.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

En la figura 5, se pueden apreciar tres imágenes, la primera corresponde al elevador privado, que comunica a la oficina de atención al público, con la oficina que se encuentra en el tercer piso, a este elevador no tiene acceso el público en general, es para uso privado. En la imagen de la derecha se aprecia la oficina de los prestadores de servicio social, estas personas se encargan de asistir y cubrir las giras de trabajo de la CEAIPES, a los municipios del Estado, entre otros objetos se puede observar una pantalla grande incrustada sobre la pared, y en la imagen de en medio, se pueden observar algunos cubículos, entre ellos el de Fermín II Rosas Quezada, Analista de Vinculación, Mario Millán, Angélica Teresa Rodríguez Portillo, Jefe del Área de Vinculación y Jesús Mendoza.

Figura 5. Interiores de la oficina de atención al público.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

Para entrar a la oficina que se encuentra en el tercer piso, el primer paso que se debe dar es presentarse en la recepción del edificio, ubicada justo en el medio del mismo, ahí uno debe mencionar a que oficina se dirige y entregar una identificación oficial, para que a cambio, le den a uno una tarjeta con la cual podrá ingresar a la torre de que se trate, más adelante señalaremos el uso de la tarjeta, mientras en la figura 6, se puede apreciar el escritorio de recepción del edificio y los elevadores, así como una pantalla colocada entre los elevadores, enfrente del escritorio de recepción.

Figura 6. Recepción del edificio Country Courts.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas del Edificio Country Courts.

Al llegar al tercer piso, se observa un pasillo al fondo, con una puerta a cada extremo, la izquierda es para entrar a la torre “A”, y la derecha para la torre “B”, enseguida de cada puerta se encuentra un detector de tarjeta, con una luz color roja, la cual cambia a verde cuando se le acerca la tarjeta proporcionada en la recepción, es el indicativo de que se puede entonces abrir la puerta de acceso, como se puede apreciar en la figura 7.

Figura 7. Interiores del tercer piso.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas del Edificio Country Courts.

Dentro del pasillo de la torre “A”, la primera oficina es la 304 que corresponde a la CEAIPES, tal y como se puede apreciar en la figura 8, cabe señalar que después de la CEAIPES, hay más oficinas que pertenecen a la iniciativa privada.

Figura 8. Interior del pasillo, de la Torre “A”, tercer piso.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas del Edificio Country Courts.

Entrando a la oficina, el primer escritorio que se puede ver de frente es el que corresponde a Elena Velázquez Uriarte, Auxiliar Administrativo, a mano izquierda, una sala de espera y a espaldas separada por una pared de cristales, un espacio para ofrecer ruedas de prensa, tal y como se aprecia en la figura 9.

Figura 9. Interiores de la oficina de CEAIPES, en el tercer piso.



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

Enseguida del primer escritorio, hay un pasillo que nos lleva al fondo de la oficina, a mano izquierda del pasillo se encuentra el cubículo del Coordinador de Administración, el Lic. Pavel Roberto Castro Félix y frente al cubículo, los baños, en donde también se puede identificar un enfriador de agua, según la figura 10.

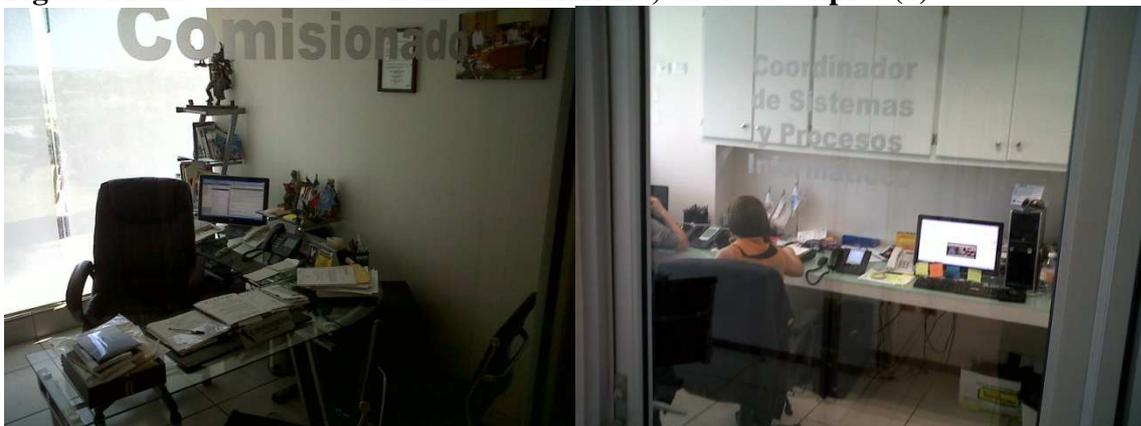
Figura 10. Interiores de la oficina de CEAIPES, en el tercer piso (2).



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

Al fondo del pasillo que se muestra en la figura 10, se puede distinguir el cubículo del Comisionado José Abraham Lugo Salazar, y a mano derecha se encuentra la oficina del Coordinador de Sistemas y Procesos el Ing. Christian Ramírez Escobar, figura 11.

Figura 11. Interiores de la oficina de CEAIPES, en el tercer piso (3).



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

Si nos acercamos al cubículo del Comisionado José Abraham Lugo Salazar, y miramos a nuestra izquierda, podemos observar el último pasillo, como lo muestra la figura 12, al fondo se encuentra el elevador que conecta directamente con la oficina de la planta baja, a mano izquierda un espacio para tres secretarías, Amyra Aguilar Bazúa, Secretaria Particular, Carmen Petriz Baca, Secretaria del Comisionado José Carlos Álvarez Ortega y Heidi, Analista Jurídico, enseguida, el cubículo del Lic. Gustavo Reyes Garzón, Director Jurídico Consultivo, quien merece una distinción especial, por su alto espíritu de colaboración con un servidor, siempre atento, dispuesto al intercambio de ideas y puntos de vista, proporcionándome en todo momento, folletos, documentos, todos los logotipos de la CEAIPES, desde el primero hasta el último, pasando por todos los intermedios, muchas gracias Lic. Gustavo Reyes Garzón.

Figura 12. Interiores de la oficina de CEAIPES, en el tercer piso (4).



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

La última figura 13, nos muestra cuatro cubículos, el primero que corresponde al Comisionado Presidente, el Dr. Alfonso Páez Álvarez, ubicado enseguida del elevador al fondo del pasillo mostrado en la figura 12, a mano derecha, el segundo cubículo, enseguida del primero, es que le corresponde al Lic. Ricardo Madrid Pérez, Secretario Ejecutivo, el tercero esta asignado al Lic. Pedro Limón García, Coordinador de Estudios Jurídicos, quien también merece mención especial, por su gran disponibilidad al dialogo, ofrecirme en todo momento la bibliografía que estuviera a su alcance, mostrarme en su computadora, los accesos a la página de internet de la CEAIPES, para localizar la información, que me pudiera ser útil para la elaboración de este trabajo de investigación, y por último el cubículo del Comisionado José Carlos Álvarez Ortega, es pertinente señalar, que las cuatro personas, asignadas a los cuatro cubículos que se muestran en la figura 13, fueron entrevistadas para esta tesis inédita de Doctorado.

Figura 13. Interiores de la oficina de CEAIPES, en el tercer piso (5).



Fuente: Fotografía obtenida en las instalaciones físicas de CEAIPES.

A pesar de las instalaciones, tan modernas, espaciosas, funcionales y elegantes como se pueden observar en las figuras anteriores, distintas del anterior edificio, el cual contaba con instalaciones no tan elegantes, ni modernas, en espacios chicos, reducidos, modestos, que se encontraba en el centro de la ciudad, en el primer cuadro, por la calle Antonio Rosales 286 poniente, enseguida de la Escuela Libre de Derecho, la ubicación actual de la CEAIPES, se aleja de la sociedad menos pudiente, del “ciudadano de a pie”, ya que pocos son los medios de transporte económicos, es decir los accesibles para la población, como lo son las rutas de camiones urbanos, los que pasan por las instalaciones de la CEAIPES, tal pareciera que el derecho de acceso a la información estuviera diseñado únicamente para determinado sector de la población, el que cuenta y tiene los recursos para internet, medios de transporte, etc., lo cual refleja por otra parte, que se le ha estado asignando mayor presupuesto a este rubro, lo que resulta positivo, ya que refleja el despertar de la sociedad entera a estar mayor informada de la actividad del gobierno, hasta ahora, sobre como ejerce el presupuesto, a ese interés hay que agregarle también, el como se hace de ese ingreso el gobierno, cuanto aporta cada ciudadano vía impuestos, a ese gasto que realiza el Estado en su conjunto.

El primer logotipo de la Comisión, como se puede en la figura 14, se logró gracias a la convocatoria que en su oportunidad fue publicada durante el año 2002. A consecuencia de ello, se presentaron varios trabajos de los cuales resultó ganador, aquel en que se figuraba la circunscripción del Estado de Sinaloa en color verde flanqueado por una llave en color amarillo. Debe decirse, que dicho logotipo durante el 2002 a 2009 sufrió varios cambios. El primero fue el referente al color. El logotipo sería el mismo pero en color “lila” –se dice que este color se identifica con la transparencia. Luego, bajo el mismo color permaneció la figura del Estado de Sinaloa y se cambio la llave por las siglas de la CEAIPES de arriba hacia abajo. Posteriormente, las siglas fueron invertidas; se leía CEAIPES de abajo hacia arriba en forma vertical.

Figura 14. Primer logotipo de la CEAIPES.



Fuente: Tomado de la internet
http://www.google.com.mx/images?hl=es&q=LOGOS%20CEAIPES&rlz=1R2ADFA_esMX409&um=1&ie=UTF-8&source=og&sa=N&tab=wi el día 26 de febrero de 2011.

Actualmente, el logotipo de CEAIPES, figura 15, son las propias siglas de la institución flanqueadas por la figura territorial del Estado de Sinaloa. Desde el punto de vista de la CEAIPES, los logotipos pueden ser cambiantes siempre y cuando se siga identificando a la institución y se ajuste a los nuevos tiempos. Sólo debemos recordar, que grandes compañías internacionales han efectuado grandes cambios a sus logotipos de origen, sin embargo, los mismos se siguen identificando con el producto o servicio que ofrecen.

Figura 15. Logo actual de la CEAIPES.



Fuente: Tomado de la internet
http://www.google.com.mx/images?hl=es&q=LOGOS%20CEAIPES&rlz=1R2ADFA_esMX409&um=1&ie=UTF-8&source=og&sa=N&tab=wi el día 26 de febrero de 2011.

Si se revisa la página web de la CEAIPES, se consulta el directorio de los funcionarios y se compara contra el organigrama, se puede apreciar que no coincide el organigrama contra el directorio, sobre este punto la CEAIPES considera que es por la dinámica constante que tiene la institución y que actualmente atraviesa por la creación y puesta en marcha de las delegaciones estatales, Zona Norte, con sede en la ciudad de Los Mochis, y Zona sur, en la ciudad de Mazatlán, así como el de la implementación de una línea telefónica gratuita para realizar solicitudes de información.

La Comisión tiene las siguientes atribuciones:

- I. Vigilar el cumplimiento de la presente Ley.
- II. Conocer y resolver los recursos que se interpongan contra los actos y resoluciones dictados por las entidades públicas con relación a las solicitudes de acceso a la información.
- III. Establecer plazos para la rendición de informes y realizar diligencias.
- IV. Llevar a cabo, a petición de parte, investigaciones en relación a quejas sobre el incumplimiento de la presente Ley.
- V. Proponer criterios para el cobro y reducciones de derechos para el acceso a la información pública.
- VI. Ordenar a las entidades públicas que proporcionen información a los solicitantes en los términos de la presente Ley.
- VII. Garantizar el debido ejercicio del derecho de Hábeas Data y la protección de los datos personales.
- VIII. Gestionar y recibir fondos de organismos nacionales e internacionales, para el mejor cumplimiento de sus atribuciones.
- IX. Realizar los estudios e investigaciones necesarios para el buen desempeño de sus atribuciones.
- X. Organizar seminarios, cursos y talleres que promuevan el conocimiento de la presente Ley y las prerrogativas de las personas derivadas del derecho de acceso a la información pública.
- XI. Elaborar y publicar manuales, estudios e investigaciones para socializar y ampliar el conocimiento sobre la materia de esta Ley.

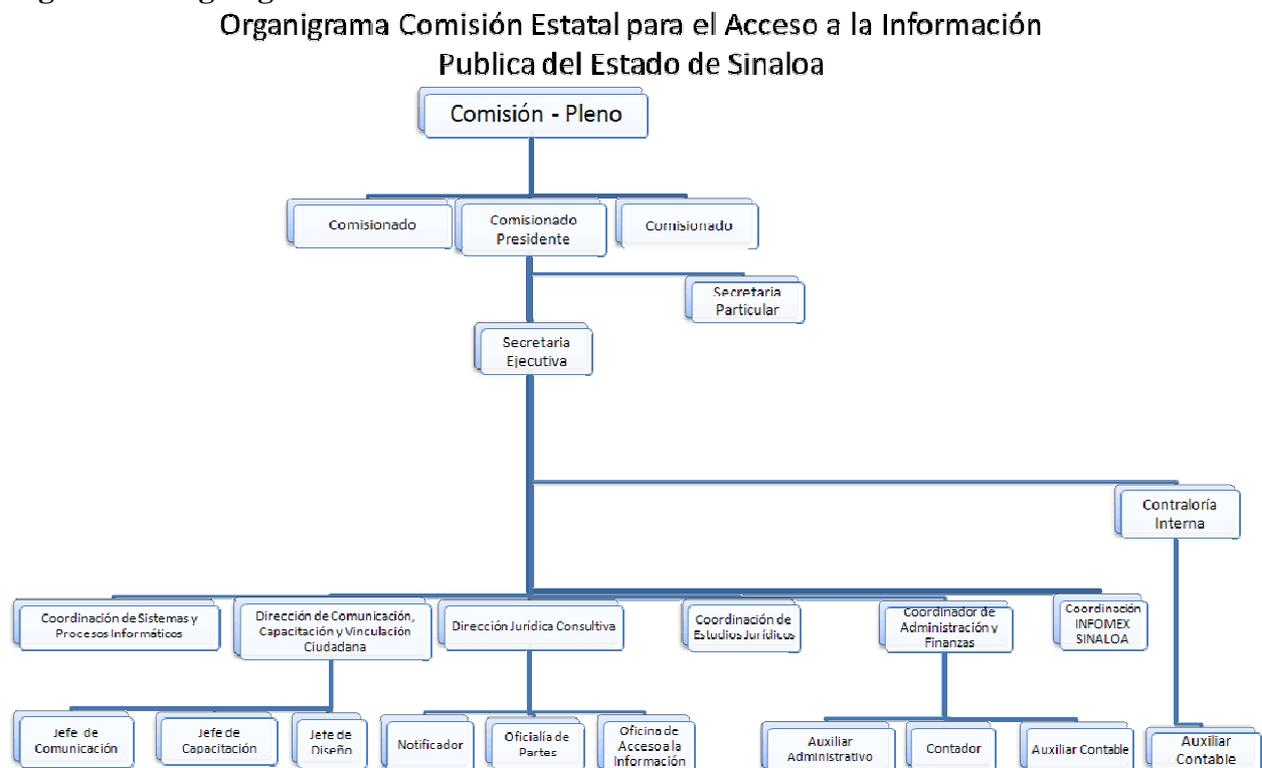
XII. Elaborar su proyecto de presupuesto anual, el cual será enviado al titular del Ejecutivo Estatal para que lo integre a la Iniciativa de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos del Estado.

XIII. Designar a los servidores públicos a su cargo.

XIV. Expedir su reglamento interior y demás normas internas de funcionamiento.

Por disposición legal y para el cumplimiento de sus atribuciones, la CEAIPES, cuenta con la siguiente estructura orgánica: una Secretaría Ejecutiva, una Dirección Jurídica Consultiva, una Dirección de Capacitación y Vinculación Ciudadana, así como los asesores y personal auxiliar que autorice el pleno de la Comisión. En la siguiente figura, se muestra el organigrama de la CEAIPES.

Figura 16. Organigrama CEAIPES.



Fuente: Tomada de la internet <http://www.ceaipes.org.mx/pdf/organigrama.html> el día 24 de marzo de 2011.

Al momento de querer comparar el organigrama de la CEAIPES contra el del IFAI, nos dimos a la tarea de buscar dicho organigrama en su página de internet, solo que, resulta que el IFAI, no maneja organigrama en su página, sino estructura orgánica, en la cual y a partir de esta, se

puede ir dando clic, en el puesto deseado y aparece un recuadro que contiene el nombre, domicilio, teléfono, E-mail, y clave del puesto del funcionario, antes del puesto, a mano izquierda, aparece una carpeta, si esta va acompañada del signo de suma (+), se le da clic y se van abriendo las carpetas con los puestos que dependen de este y así sucesivamente, dicha estructura orgánica se puede consultar en los anexos, al final de esta tesis. Si se desea consultar el directorio de los servidores públicos del IFAI, la página de internet le solicitará los siguientes datos; Puesto, Clave del Puesto, Cargo del Servidor Público, Unidad Administrativa, Nombre(s), Primer Apellido, Segundo Apellido, Domicilio para recibir correspondencia, Tipo de Personal al que Pertenece, Ordenar por, Ascendente o Descendente, y finalmente Buscar o regresar, también aparece una nota que dice “Si se desea obtener toda la información de la fracción, omita los filtros y de clic en buscar. Es importante señalar que en cuatro de los campos mencionados anteriormente, aparece la palabra “Buscar”, en la cual si se le da clic, aparecen ventanas adicionales, mostrando las opciones para llenar los campos. A continuación en la Tabla 1, se muestra el Directorio de Servidores Públicos del IFAI.

Tabla 1. Directorio de Servidores Públicos del IFAI.

PUESTO		NOMBRE
Comisionada		María Elena Pérez-Jaén Zermeño
	Dirección de Análisis y Proyectos	David Palomino Hernández
	Subdirección de Análisis "A"	Cuauhtémoc Guerrero Jiménez
	Departamento de Integración de Información "A"	Beatriz Carreón Olvera
	Departamento de Proyectos "A"	Ana Paula Vásquez Galván
	Departamento de Seguimiento y Apoyo "A"	Adriana Miranda Morales
	Subdirección de Análisis "B"	Salvador Espinosa Cortés
	Departamento de Integración de Información "B"	Cesar Fernández González
	Departamento de Proyectos "B"	Laura Perla González Dávila
	Departamento de Seguimiento y Apoyo "B"	Elizabeth Vicenté González
	Auxiliar de Coordinación	María del Carmen Saucedo Cabrera
Comisionada		Wanda Sigrid Arzt Colunga
	Dirección de Análisis y Proyectos	Adriana Inés Vallejo Acevedo
	Subdirección de Análisis "A"	César Adrián Torres Méndez
	Departamento de Proyectos	José Alfredo Fernández García
	Departamento de Seguimiento y Apoyo	María Fernanda Garciazarco Sánchez
	Subdirección de Análisis "B"	Viridiana Hernández Fernández
	Departamento de Análisis "B"	Juan Francisco Bezares Calderón
	Subdirección de Análisis "C"	Nancy Pérez Guzmán
	Departamento de Análisis "C"	Esthela Vidal Sosa
	Auxiliar de Coordinación	Stephanie Heredia López
Comisionada Presidenta		Jacqueline Peschard Mariscal
	Dirección de Análisis y Proyectos	Rosa María Bárcena Canuas
	Subdirección de Análisis "A"	Erika Daniela Montiel Monsalvo
	Departamento de Proyectos	Geovanni Guzmán De Anda
	Departamento de Seguimiento y Apoyo "A"	Rosalinda Coria Mosqueda
	Subdirección de Análisis "B"	Nayeli Aguayo García
	Departamento de Integración de Información "A"	Xunahxi Viniza Pineda Cruz
	Subdirección de Análisis "C"	Cynthia Raquel Valdivia Tirado
	Departamento de Análisis	Nancy Edith Gómez Cisneros

	Auxiliar de Coordinación	Alfredo Vera Martínez
	Departamento de Apoyo	Marcela Valderrama Cabrera
	Director de Coordinación y Seguimiento de Acuerdos	Fidel Fernando Astorga Ortiz
	Secretario Particular	Ubaldo Irvin León Fuentes
	Comisionada	María Marván Laborde
	Dirección de Análisis y Proyectos	Roberto Corona Copado
	Subdirección de Análisis "A"	David Bernal Hernández
	Departamento de Enlace	Patricia Cevallos Maciel
	Departamento de Proyectos	Julio César Martínez Sanabria
	Subdirección de Análisis "B"	Oswaldo Santillán Cortés
	Departamento de Análisis "B"	Miguel Manrique Betanzos
	Subdirección de Análisis "C"	Marta Villarreal Ruvalcaba
	Departamento de Análisis "C"	Manuel Bazan Cruz
	Auxiliar de Coordinación	Martha Patricia García Medina
	Comisionado	Ángel José Trinidad Zaldivar
	Dirección de Análisis y Proyectos	Marina Alicia San Martín Reboloso
	Subdirección de Análisis "A"	José Luis Galarza Esparza
	Departamento de Integración de Información "A"	Sofía Danae Ortiz Martínez
	Departamento de Proyectos	Rafael Vásquez Martínez
	Departamento de Seguimiento y Apoyo "A"	Rodrigo Aguilar Avila
	Subdirección de Análisis "B"	Francisco Javier Varela Sandoval
	Departamento de Análisis	Sergio Ruben Ibarra Casas
	Departamento de Integración de Información "B"	Tania De La Paz Pérez Farca
	Departamento de Seguimiento y Apoyo "B"	Araceli Rosenda Palmer Morales
	Auxiliar de Coordinación	José Miguel Alatorre Méndez
	Secretaría Ejecutiva	Alejandro Del Conde Ugarte
	Dirección General de Administración	Eduardo Felipe Fernández Sánchez
	Dirección de Desarrollo Humano y Organizacional	Alberto Roldan Velasco Montesinos
	Subdirección de Control de Ingresos y Nómina	Jorge Germán Arias Rosas
	Departamento Prestaciones y Servicios al Personal	Vanessa Rosas González
	Subdirección de Servicio Profesional	Pablo Jesús Rodríguez Vázquez
	Departamento de Desarrollo Organizacional	Itzel Alicia Poblano Meléndez
	Dirección de Recursos Financieros	Margarita Montero Rojas
	Subdirección de Programación y Presupuesto	Arturo Lugo Espinosa de los Monteros
	Departamento de Control Presupuestal	Cesar Pineda Rojas
	Subdirección de Tesorería y Contabilidad	María de Lourdes Carlos Manuel
	Departamento de Contabilidad	Verónica Martínez Jiménez
	Auxiliar de Dirección General	María del Carmen Martínez Casasola
	Dirección de Recursos Materiales y Servicios Generales	Eduardo Rodríguez Arias
	Subdirección de Adquisiciones y Control Patrimonial	Patricia Salazar Aguilar
	Auxiliar de Dirección General	María Eva Campos Lozano
	Subdirección de Servicios Generales	Fernando Hernández Flores
	Auxiliar de Coordinación Interna	Margarita Gasca Cárdenas
	Dirección de Servicio de Información y Documentación	Eduardo Bonilla Magaña
	Subdirección de Archivos	Alma Zulema Tovar Figueroa
	Departamento de Control de Archivos	Perla Lizbeth González Vázquez
	Departamento de Control de Gestión	Gloria Bravo Reyna
	Subdirección de Planeación	María José de Albornoz Bueno
	Departamento de Planeación	Diego Ricardo Velázquez Romero
	Auxiliar de Coordinación Interna	Alberto Alfaro Martínez
	Auxiliar de Dirección General	Manuel Ramírez Peralta

	Auxiliar de Dirección General	Norma Islas Sánchez
	Auxiliar de Dirección General	Ofelia Jazmín Soriano Santander
	Dirección General de Atención a la Sociedad y Relaciones Institucionales	Enrique González Tiburcio
	Dirección de Atención y Orientación a los Particulares	Sylvia Salazar Ugarte
	Subdirección de Atención a los Particulares	Gloria Patricia Delucio Mejía
	Departamento de Asesoría Personalizada	Miguel Angel Guzmán Sánchez
	Departamento de Desarrollo de Servicios a los Particulares	Israel Saldivar Leos
	Dirección de Promoción y Vinculación con la Sociedad Organizada	Sergio Manuel López Menéndez
	Subdirección de Enlace con la Sociedad Organizada "A"	Julia Leonor Rodríguez López
	Departamento de Promoción "A"	Rafael Solís Moreno
	Subdirección de Enlace con la Sociedad Organizada "B"	Libertad García Sanabria
	Departamento de Promoción "B"	Daniela Soto González
	Dirección de Vinculación con Otros Sujetos Obligados	Edmundo González Llaca
	Subdirección de Convenios y Seguimiento	Salvador Vázquez Caudillo
	Departamento de Seguimiento y Enlace	Zaira Medina Muñoz
	Dirección de Vinculación y Promoción con Estados y Municipios	Christian Laris Cutiño
	Subdirección de Convenios de Colaboración y Apoyo "A"	Antolín Sotelo Sánchez
	Departamento de Seguimiento y Control de Convenios	Jorge Saúl Limas Castro
	Subdirección de Convenios de Colaboración y Apoyo	Mario Ernesto Mejia Pachón
	Auxiliar de Dirección General	Claudia Díaz Rosales
	Auxiliar de Dirección General	Araceli Valencia Vázquez
	Auxiliar de Dirección General	Jaime Quintero García
	Dirección General de Comunicación Social	Néstor Enrique Martínez Cristo
	Dirección de Difusión	Irma Rosa Martínez Arellano
	Subdirección de Planeación Estratégica	José Antonio Barrera López
	Departamento de Producción Editorial	Saúl Gallegos Salgado
	Subdirección de Divulgación y Logística	Víctor Daniel Peña Jiménez
	Dirección de Medios de Comunicación	Ismael Romero Silva
	Subdirección de Medios	Olga Lidia Arellano null
	Departamento de Monitoreo de Información, Asistencia a Medios y Apoyo a Prensa	Mayra Lily Santander Espinoza
	Departamento de Redacción	Paloma Alcántara Rodríguez
	Departamento de Vinculación con Medios y Corresponsales Extranjeros	Luis Jorge Gallegos Gallegos
	Auxiliar de Dirección General	Lina Elizabeth González Mendoza
	Dirección General de Informática y Sistemas	Alfredo Méndez Calatayud
	Dirección de Informática	José Guillermo Preciado López
	Subdirección de Infraestructura	José Andrés Franco Bejarano
	Departamento de Administración de Servicios de Cómputo	Santiago Covarrubias Ortiz
	Departamento de Soporte Técnico	Angélica Julieta Solís Olivares
	Departamento de Telecomunicaciones	Jorge Virgen Rojano
	Dirección de Sistemas	Arturo Uribe Mendoza
	Subdirección de Desarrollo	Hiriam Eduardo Pérez Vidal
	Departamento de Análisis de Sistemas	Rafael González García
	Departamento de Desarrollo de Sistemas	Rafael Rodríguez Reséndiz
	Departamento de Diseño de Sistemas	Juan Carlos Chávez García
	Subdirección de Implantación de Aplicaciones	Carina Guadalupe Sarabia Delgado

		Departamento de Implantaciones	Teresa Villegas Casas
		Subdirección de Proyectos	Oscar Enrique Vilalta Morón
		Auxiliar de Dirección General	Luis Fernando Orantes Grajales
		Auxiliar de Dirección General	Alejandro Castillo Lugarido
		Auxiliar de Dirección General	María de Lourdes Miranda Gutiérrez
		Auxiliar de Dirección General	Víctor Eduardo Melo Velazco
		Dirección de Asuntos Internacionales	Arturo Ríos Camarena Rodríguez
		Subdirección de Convenios y Cooperación Internacional	María del Rosario Vásquez Rosales
		Departamento de Enlace Internacional	Gabriela Archundia Mora
		Dirección de Coordinación y Seguimiento de Acuerdos	Ruben Carbajal Zárate
		Subdirección de Coordinación Interna	Myrna García Viguera
		Departamento de Apoyo Técnico	Diana Berenice Aguilar Pérez
		Departamento de Enlace	Luisa Jacqueline Farah Gebara
		Auxiliar de Coordinación	Manrique Infante Velasco
		Secretaría de Acuerdos	Cecilia del Carmen Azuara Arai
		Dirección General de Asuntos Jurídicos	Edgardo Martínez Rojas
		Dirección Consultiva	VACANTE
		Subdirección de Interpretación y Asesoría	Jesús Manuel Espinosa Palomo
		Departamento de Apoyo Jurídico	Erika Reyes Meneses
		Dirección de Asuntos Contenciosos	VACANTE
		Subdirección de Amparos	Sandra Mariana Miramontes Figueroa
		Departamento de lo Contencioso	Ulises Ángeles Bojórquez
		Dirección de Recursos Administrativos	María del Consuelo Bautista Baltazar
		Subdirección de Recursos Administrativos	Celia Madrid Castro
		Departamento de Recursos Administrativos "A"	Adriana García Arias
		Departamento de Recursos Administrativos "B"	Juan Manuel Servin Domínguez
		Departamento de Recursos Administrativos "C"	Edgar Jovany Moreno Méndez
		Auxiliar de Dirección General	Erika Giles López
		Auxiliar de Dirección General	Alejandro Bouquet Rojas
		Dirección General de Clasificación y Datos Personales	Lina Gabriela Ornelas Núñez
		Dirección de Clasificación y Datos Personales "A"	María del Carmen Fernández Fuentes
		Subdirección de Clasificación de Información	Jesús González Perales
		Departamento de Clasificación de Información "A"	VACANTE
		Departamento de Clasificación de Información "B"	Elía García Moreno
		Subdirección de Datos Personales	Julian Gustavo Segura Segura
		Departamento de Datos Personales	VACANTE
		Dirección de Clasificación y Datos Personales "B"	María Laura Castelazo Díaz Leal
		Subdirección de Clasificación y Datos Personales	Melissa Higuera Pérez
		Departamento de Clasificación de Información	Rodrigo Alvarado Hueber
		Departamento de Datos Personales	Miriam Hernández Fajardo
		Dirección de Normatividad Archivística	María Adriana Báez Ricardez
		Departamento de Administración de Documentos y Archivos	Omar Martínez Cosain
		Departamento de Normatividad	Elizabeth Tolentino Delgadillo
		Departamento de Sistemas Archivísticos	Noemí Karina González Vergara
		Auxiliar de Dirección General	Guillermo Téllez Guerrero
		Enlace de Alto Nivel	Claudia Tellez Aguilar
		Subdirección de Técnicas Aplicadas a la Organización y Protección de Datos Personales	Oscar Pérez López
		Dirección General de Coordinación y Vigilancia de la Administración Pública Federal	José Luis Marzal Ruiz

	Dirección de Capacitación	VACANTE
	Subdirección de Desarrollo de Programas	Martha Ivonne Guerrero González
	Departamento de Programación de la Capacitación	Janeth Guzmán Aguilar
	Dirección de Coordinación y Evaluación de la Administración Pública Federal	Dinorah Atlantida Ugalde Reza
	Subdirección de Evaluación y Consultas	Laura Celia López Gutiérrez
	Departamento de Supervisión y Asesoría "A"	Edmundo Fernando Vázquez Serralde
	Departamento de Supervisión y Asesoría "B"	Lucía Gabriela Ixtacuy Figueroa
	Departamento de Supervisión y Asesoría "C"	Karen Stephania Echeverría Díaz
	Dirección de Seguimiento a Resoluciones	Lourdes María Montoya De La Isla
	Subdirección de Seguimiento de Resoluciones	Leticia Zamudio Cortés
	Departamento de Verificación "A"	Miriette Julieta Araiza Trejo
	Departamento de Verificación "B"	Juan Tadeo Ramírez Cervantes
	Departamento de Verificación "C"	Verónica Santiago Martínez
	Dirección de Vigilancia y Seguimiento	Justino José Núñez Quiróz
	Subdirección de Vigilancia	Jasmín Eugenia Sabagh Morlotte
	Departamento de Control Estadístico de Solicitudes de Información	Laura Martín Martínez
	Auxiliar de Dirección General	Patricia Corres Soto
	Auxiliar de Dirección General	Maribel Miranda Gutiérrez
	Dirección General de Estudios e Investigación	Manuel Salvador Matus Velasco
	Dirección de Análisis e Investigación	Karla Berenice Torres Tamez
	Subdirección de Estudios e Investigación	Erika Eugenia Arrijoja Pardo
	Departamento de Estudios	Javier Clériga Morales
	Departamento de Reportes	Isaak Pacheco Izquierdo
	Subdirección de Información y Análisis	VACANTE
	Departamento de Análisis	Jorge Orozco Herrera
	Departamento de Información	Karina Hernández Cruz
	Dirección de Planeación Estratégica de la Información	VACANTE
	Subdirección de Organización y Control de la Información	VACANTE
	Auxiliar de Dirección General	Claudia Nalleli Cruz Galván
	Subdirección de Análisis Económico	Belem Irasema Contreras Arellano
	Dirección de Coordinación y Seguimiento	Dafny Ana Mancillas Tripp
	Subdirección de Asesoría y Proyectos	Salwa Balut Peláez
	Departamento de Apoyo Logístico	Sandra Liliana Balcázar Lomelí
	Departamento de Enlace	Mariana Vázquez Bracho García
	Departamento de Seguimiento de Acuerdos	Juan Alejandro Ramírez Sánchez
	Auxiliar de Coordinación	Ricardo Sánchez Rivera
	Titular del Órgano Interno de Control, con Dependencia Jerárquica y Funcional de la Secretaría de la Función Pública	Claudia Yolanda Ibarra Palafox
	Titular del Área de Auditoría de Control y Evaluación; Auditoría Interna, con Dependencia Jerárquica y Funcional de la Secretaría de la Función Pública	Rosa Elvia Rivera Cervantes
	Director de Auditoría Interna Auditor	Lilia Josefina Pagaza Arroyo
	Director de Auditoría para el Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Consultor	Arturo Ponce Necochea
	Enlace	Araceli Teresa Medina Galindo
	Titular del Área de Responsabilidades; Quejas, con Dependencia Jerárquica y Funcional de la Secretaría de la Función Pública	Alejandro Clemente Cendejas Avalos

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de la internet http://portaltransparencia.gob.mx/pot/estructura/showOrganigrama.do?method=showOrganigrama&_idDependencia=06738 el día 16 de abril de 2011.

Adicionalmente, enseguida de cada puesto establecido en la estructura orgánica del IFAI, tiene un link, el cual se muestra con la palabra vCARD, si este link no aparece significa que el puesto esta vacante, a su tarjeta de presentación, la cual solo puede ser vista si la computadora tiene configurado el programa Outlook, para mostrar archivos con terminación “.vcf”, caso contrario, en automático aparecen todos los pasos para configurarlo, en la tarjeta de presentación se muestran los siguientes datos de los servidores públicos del IFAI, Nombre Completo, Organización, en este caso todos pertenecen al IFAI, Cargo, Internet, Correo Electrónico, Números de Teléfono, Trabajo, Particular, entre otros. En esta ocasión, las 218 tarjetas de presentación fueron revisadas una por una. Es necesario mencionar que la elaboración de la tabla 1, requirió seis días para su elaboración.

Continuando con las comparaciones, ahora le toca el turno a la Coordinación de Enlace de Acceso a la Información Pública del Municipio de Culiacán (CAIP, MC), la cual en 2008, presentaba un directorio de servidores públicos como se muestra en la tabla 2:

Tabla 2. Directorio de Servidores Públicos de la CAIP, MC.

NOMBRE	PUESTO	TIPO DE EMPLEADO
Lic. Francisco Eduardo Urrea Ortega	Director	Confianza
Ing. Aristóteles Nieto	Jefe de Departamento	Confianza
Lic. Anabel Millán Juárez	Auxiliar Administrativo	Confianza
C. María Isabel Villalba	Auxiliar Administrativo	Sindicalizado
Lic. Marina Elizabeth Morales Jiménez	Auxiliar Administrativo	Sindicalizado
C. Rubén Alva Camacho	Auxiliar C	Sindicalizado

Fuente: Tomada de la internet <http://www.laip.culiacan.gob.mx/caip.htm> el día 18 de Febrero de 2008.

Es importante notar que son 6 personas para cumplir con todas las atribuciones de la Coordinación de Enlace de Acceso a la Información Pública del Municipio de Culiacán, se intento actualizar esta información vía internet, pero en la página del ayuntamiento de Culiacán, esta información no esta actualizada, es más de hecho no aparece.

La CEAIPES presenta un directorio de servidores públicos como se muestra en la tabla 3, cabe señalar que si el directorio se consulta en la página de internet de la CEAIPES, además de los datos que aparecen en la Tabla 3, también aparecen las fotografías y los currículums de todos, y aparecen las atribuciones en los casos del Comisionado Presidente, los otros dos Comisionados, el Secretario Ejecutivo, el Director Jurídico Consultivo, el Contralor, el Encargado de la Oficina de Acceso a la Información Pública y del Coordinador de Sistemas y Procesos Informáticos.

Tabla 3. Directorio de Servidores Públicos de la CEAIPES.

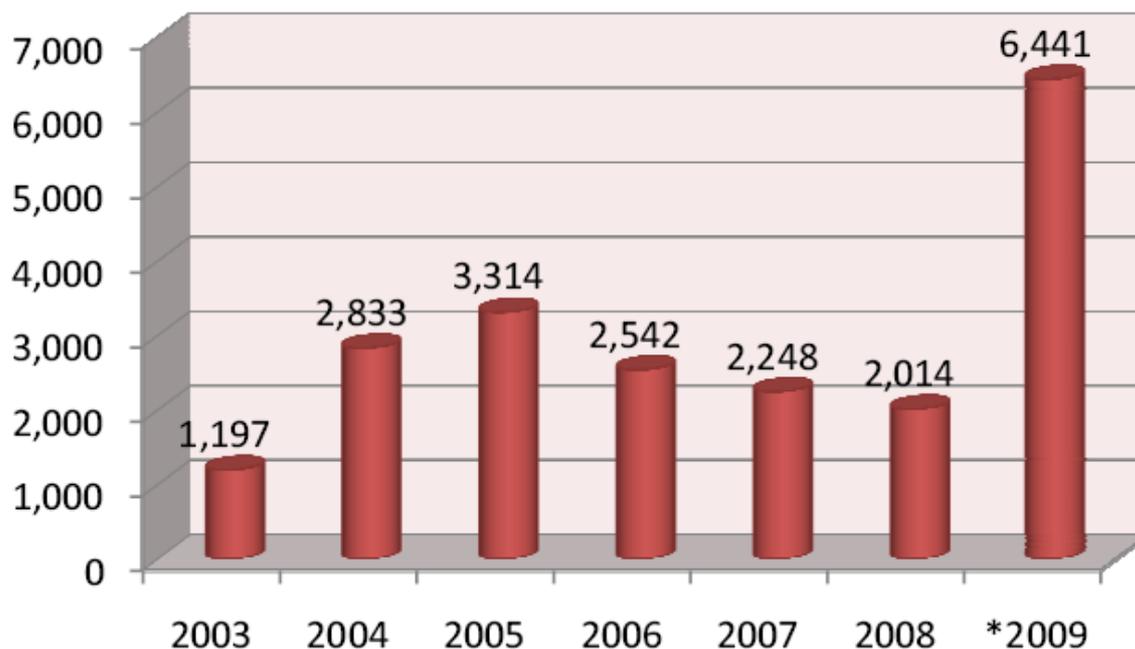
NOMBRE	CARGO	Correo Electrónico
Dr. Alfonso Páez Álvarez	Comisionado Presidente	apaez@ceaipes.org.mx
Lic. José Abraham Lugo Salazar	Comisionado	alugo@ceaipes.org.mx
Mtro. José Carlos Álvarez Ortega	Comisionado	jlvarez@ceaipes.org.mx
Lic. Ricardo Madrid Pérez	Secretario Ejecutivo	rmadrid@ceaipes.org.mx
Lic. Gustavo Reyes Garzón	Director Jurídico Consultivo	greyes@ceaipes.org.mx
Lic. Pavel Roberto Castro Félix	Coordinador de Administración y Finanzas	pcastro@ceaipes.org.mx
Lic. Pedro Limón García	Coordinador de Estudios Jurídicos	plimon@ceaipes.org.mx
Lic. Jorge Fregoso Martínez	Contralor	jfregoso@ceaipes.org.mx
Lic. Ramsés Edén Cervantes Contreras	Encargado de la Oficina de Acceso a la Información Pública	rcervantes@ceaipes.org.mx
Ing. Christian Ramírez Escobar	Coordinador de Sistemas y Procesos Informáticos	cramirez@ceaipes.org.mx
Ing. Jesús Jaime Barraza	Coordinador Sistema Infomex Sinaloa	jbarraza@ceaipes.org.mx
Lic. Adriana Lizeth Perea Escalante	Director de Capacitación y Vinculación Ciudadana	lperea@ceaipes.org.mx
Lic. Angélica Teresa Rodríguez Portillo	Jefe del Área de Vinculación	arodriguez@ceaipes.org.mx
Carmen Yolanda Camacho Sotelo	Analista de Administración y Finanzas	ccamacho@ceaipes.org.mx
Roberto Salazar Tello	Analista Notificador	rsalazar@ceaipes.org.mx
Amyra Aguilar Bazúa	Secretaria Particular	aaguilar@ceaipes.org.mx
Zaida Olivia Valenzuela Camacho	Analista de la Dirección Jurídica	zvalenzuela@ceaipes.org.mx
Fermín II Rosas Quezada	Analista de Vinculación	frosas@ceaipes.org.mx
Carmen Petriz Baca	Asistente de Comisionado	cpetritz@ceaipes.org.mx
César Arturo Elenes Zepeda	Chofer	
Genoveva Bejarano Espinoza	Secretaria	gbejarano@ceaipes.org.mx
Marcela Patricia Lugo Franco	Auxiliar Contable	mlugo@ceaipes.org.mx
Elena Velázquez Uriarte	Auxiliar Administrativo	evelazquez@ceaipes.org.mx
Felipe de Jesús Camacho Ayala	Office Boy	

Fuente: Tomado del internet http://www.ceaipes.org.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=408&Itemid=82 el día 26 de febrero de 2011.

24 servidores públicos trabajando en la CEAIPES, cuatro veces más que en la CAIP, MC, en 2008, pero contra los 218 servidores públicos del IFAI, casi 10 veces más que los de la CEAIPES, desde mi punto de vista estas cantidades de servidores públicos son proporcionales, al nivel que corresponden, más empleados debería tener la CAIP, MC.

En la figura 17, se muestran las solicitudes de información en Sinaloa, desde el año de creación de la CEAIPES, en 2003, hasta 2009, según el último informe publicado por la CEAIPES, cabe destacar que en Julio de 2009, empezó a funcionar el sistema INFOMEX, anunciado desde 2008 por el entonces comisionado presidente del IFAI, hoy Secretario Federal de Educación Pública el Dr. Alfonso Lujambio, ante la entonces comisionada presidenta de la CEAIPES, la Dra. Dorangélica de la Rocha Almazán.

Figura 17. Solicitudes de información en Sinaloa (2003-2009).



Fuente: Informe Anual 2009, CEAIPES, p. 75.

En la página de internet de la CEAIPES podemos consultar sus estados financieros, si revisamos el Estado de Resultados del 01 de Diciembre de 2009 al 31 de Diciembre de 2009, en el rubro del total de los ingresos acumulados, encontraremos la cifra de \$17'086,277.44, contra las 6,441 solicitudes de información en 2009, tenemos un costo promedio por solicitud de \$2,652.74.

En el caso de la página de internet del IFAI, no aparece un link directo a sus estados financieros, aparece un link a su presupuesto, este a su vez nos remite a dos links, uno para consultar el presupuesto asignado y otro para consultar el Informe sobre asignación y ejecución, si consultamos el presupuesto asignado, aparecerá una nueva página de internet con cuatro opciones, Flujo de Efectivo (Productora de Bienes y Servicios), Análítico de Plazas y Remuneraciones, Programas y Proyectos de Inversión, y finalmente Análisis Funcional Programático Económico (Efectivo), todos estos documentos elaborados por el IFAI y la SHCP. Si bien resulta complicado consultar los estados financieros del IFAI, la página muestra un apartado para mostrar las remuneraciones mensuales, en el primer filtro pide datos como, Nombre del Puesto, Clave del Puesto, Tipo de Personal, Remuneración Mensual Bruta, Tipo de Moneda, y Ordenar por; Ascendente o Descendente. A continuación se presenta la Tabla 4, la cual contiene la remuneración mensual por puesto en el IFAI.

Tabla 4. Remuneración mensual de los servidores públicos del IFAI.

Nombre Del Puesto	Plazas	Remuneración Total Bruto	Total
Comisionado	5	194,708.33	973,541.65
Secretario	2	189,944.30	379,888.60
Director General	8	153,483.34	1'227,866.72
Contralor	1	135,825.97	135,825.97
Director de Área	2	78,805.42	157,610.84
Director de Área	33	65,571.18	2'163,848.94
Subdirector de Área	3	47,890.93	143,672.79

Subdirector de Área	53	33,537.06	1'777,464.18
Subdirector de Área	3	25,254.76	75,764.28
Jefe de Departamento	77	22,153.30	1'705,804.10
Enlace de Alto Nivel	2	16,128.59	32,257.18
Enlace de Alto Nivel	28	14,297.37	400,326.36
<i>Totales</i>	217	977,600.55	9'173,871.61

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de la internet http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2011/temas/tomos/06/r06_hhe_appecd.pdf y http://portaltransparencia.gob.mx/pot/remuneracionMensual/remuneracionMensual.do?method=buscar&_idDependencia=06738 el día 17 de abril de 2011.

Si multiplicamos el total mensual de 9'173,871.61 por los doce meses del año nos dará un total anual de 110'086,459.30 de pesos, esta cantidad corresponde únicamente al rubro de remuneraciones de los servidores públicos del IFAI, tendríamos que agregar las erogaciones por otros rubros para llegar al presupuesto anual del IFAI. Si el presupuesto anual de la CEAIPES en 2009, fue de \$17'086,277.44, observamos como con dos meses de remuneraciones al personal del IFAI, obtenemos más del presupuesto anual de la CEAIPES. Otro dato importante por señalar es que las solicitudes de información, aparecen por el año en curso acumuladas al mes de marzo, es decir, están actualizadas, pero para determinar el número total de solicitudes de información presentadas al gobierno federal, y después dividir las entre el presupuesto anual del IFAI, para determinar un costo promedio por solicitud de información, es un poco más complicado, que el procedimiento a seguir en la CEAIPES, motivo por el cual, en este trabajo de investigación no se presenta tal costo por solicitud.

En la tabla 5, se muestran los sueldos mensuales de toda la planilla actual de la CEAIPES, cabe destacar que el sueldo mensual del Comisionado Presidente, el Dr. Alfonso Páez, es de \$60,000.00, mientras que el sueldo mensual de la Comisionada Presidente del IFAI, asciende a 194,708.33, más de tres veces el sueldo del Comisionado Presidente de la CEAIPES, mientras que el sueldo mensual de los otros dos Comisionados de la CEAIPES, es de \$50,000.00, los restantes Comisionado y Comisionadas del IFAI, ganan lo mismo que su Comisionada Presidenta, casi cuatro veces más, que los Comisionados del IFAI, la nómina total mensual de la CEAIPES es de \$491,000.00, es decir, con el sueldo mensual de dos de los Comisionados del IFAI, casi se cubre por completo la nómina mensual de la CEAIPES, que representa el 5.35%, de la nómina mensual del IFAI. Otro dato que vale la pena mencionar es el portal que contiene la información financiera de la CEAIPES, en donde viene separado por categorías, como por ejemplo, Alimentación y Hospedaje, Facturas, Gastos de Difusión, Servicio Celular, Servicio de Telefonía e Internet, Relación de Gastos, muy bien estructurada la página, que permite un acceso fácil a este tipo de información.

Tabla 5. Remuneración mensual de los servidores públicos de la CEAIPES.

COMISIÓN ESTATAL PARA EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE SINALOA

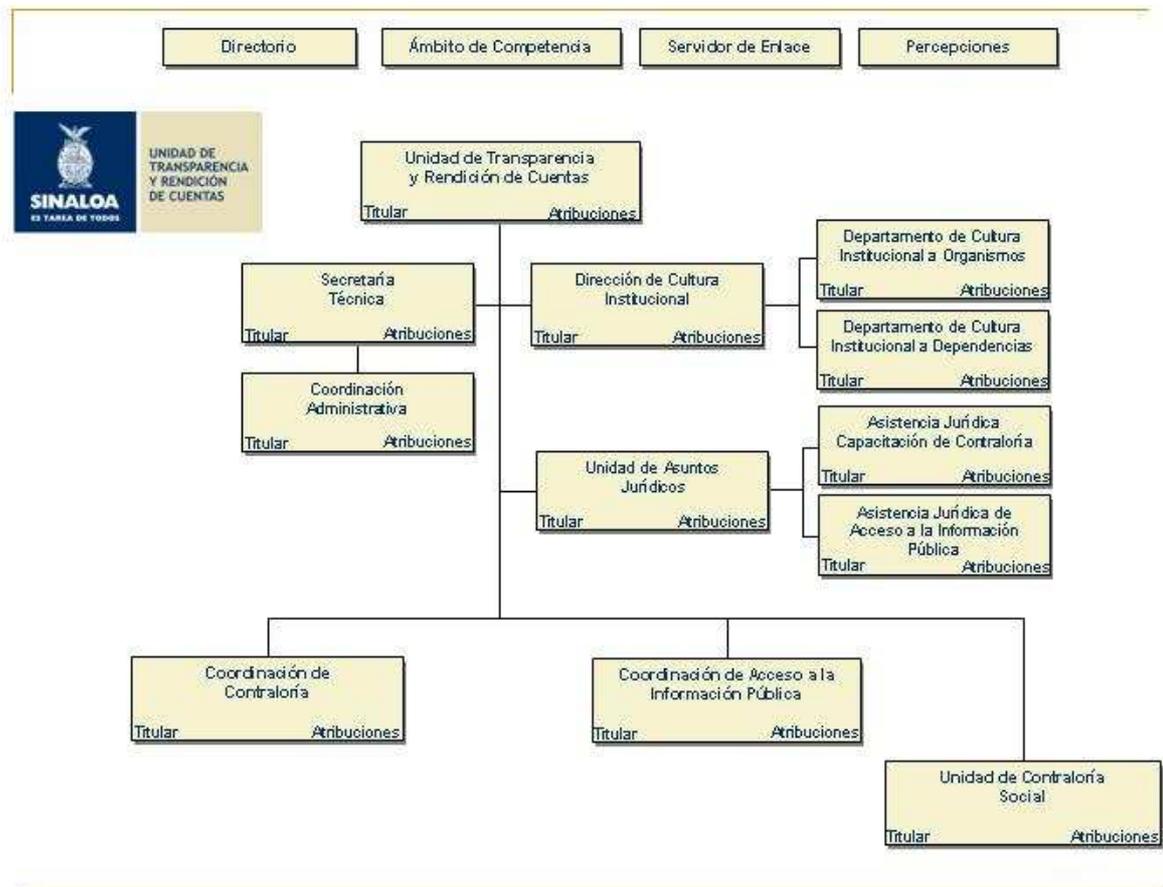
PLANTILLA DE PERSONAL 2011

TIPO DE PERSONAL/ NOMBRE	FUNCION	NOMINA BASE QUINCENAL	COMPENS. QUINCENAL	TOTAL MENSUAL
PERSONAL DE MANDOS MEDIOS Y SUPERIORES				
ALFONSO PÁEZ ÁLVAREZ	COMISIONADO PRESIDENTE	5,973.88	24,026.12	60,000.00
JOSE CARLOS ÁLVAREZ ORTEGA	COMISIONADO	5,973.88	19,026.12	50,000.00
JOSE ABRAHAM LUGO SALAZAR	COMISIONADO	5,973.88	19,026.12	50,000.00
PERSONAL OPERATIVO DE CONFIANZA				
PAVEL ROBERTO CASTRO FELIX	COORD. DE ADMÓN. Y FINANZAS	4,619.10	11,880.90	33,000.00
GUSTAVO REYES GARZÓN	DIRECTOR JURÍDICO CONSULTIVO	4,619.10	10,380.90	30,000.00
JORGE FREGOSO MARTINEZ	CONTRALOR	4,619.10	10,380.90	30,000.00
PEDRO LIMÓN GARCÍA	COORD. DE ESTUDIOS JURÍDICOS	4,619.10	10,380.90	30,000.00
CHRISTIAN NORHEL RAMÍREZ ESCOBAR	COORD. DE SISTEMAS Y PROC. INFORMA	4,619.10	7,880.90	25,000.00
JESÚS JAIME BARRAZA LIZÁRRAGA	COORD. DE SISTEMA INFOMEX	4,619.10	6,880.90	23,000.00
RAMSÉS EDÉN CERVANTES CONTRERAS	ENCARGADO OFICINA DE ACCESO	2,825.71	4,674.29	15,000.00
ADRIANA LIZETH PEREA ESCALANTE	DIRECTORA DECAPACITACIÓN Y VINC.	2,825.71	4,174.29	14,000.00
ANGÉLICA TERESA RODRÍGUEZ PORTILLO	JEFA DEL ÁREA DE VINCULACIÓN	2,825.71	4,174.29	14,000.00
AMYRA AGUILAR BAZUA	SECRETARIA PARTICULAR	2,825.71	3,174.29	12,000.00
CARMEN YOLANDA CAMACHO SOTELO	ANALISTA DE ADMÓN Y FINANZAS	1,411.85	3,588.15	10,000.00
ZAIDA OLIVIA VALENZUELA CAMACHO	ANALISTA DIRECCIÓN JURÍDICA	1,411.85	3,588.15	10,000.00
ROBERTO SALAZAR TELLO	ANALISTA DIRECCIÓN JURÍDICA	1,411.85	3,588.15	10,000.00
JESUS BILL MENDOZA ONTIVEROS	ANALISTA DIRECCIÓN JURÍDICA	1,411.85	3,588.15	10,000.00
CARMEN PETRIZ BACA	ASISTENTE DE COMISIONADO	1,411.85	3,588.15	10,000.00
CÉSAR ARTURO ELENES ZEPEDA	CHOFER	1,411.85	3,088.15	9,000.00
FERMIN II ROSAS QUEZADA	ANALISTA DE VINCULACIÓN	1,411.85	3,088.15	9,000.00
MARCELA PATRICIA LUGO FRANCO	AUXILIAR CONTABLE	1,411.85	3,088.15	9,000.00
HEIDY VEGA AYALA	ANALISTA DIRECCIÓN JURÍDICA	1,411.85	2,588.15	8,000.00
GENOVEVA DE JESÚS BEJARANO ESPINOZA	SECRETARIA	1,411.85	2,588.15	8,000.00
ELENA VELAZQUEZ URIARTE	AUXILIAR ADMINISTRATIVO	1,411.85	2,588.15	8,000.00
FELIPE DE JESÚS CAMACHO AYALA	OFFICE BOY	1,076.42	923.58	4,000.00

Fuente: Tomado de la internet <http://www.ceaipe.org.mx/pdf/finanzas/plantilla/plantillaactual.pdf> el día 18 de abril de 2011.

No podemos concluir esta investigación sin dejar de mencionar la estructura que funciona al interior del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Sinaloa, en este importante tema, como lo es la Unidad de Transparencia y Rendición de Cuentas (UTRC), la cual presenta el organigrama que se muestra en la figura 18, cabe mencionar algunos de los servidores públicos que nos atendieron cuando nos presentamos para obtener información para esta investigación, o por su importancia en el organigrama, así tenemos a el jefe de esta Unidad, el C. Juan Pablo Yamuni Robles, la Coordinadora de Acceso a la Información Pública, la C. Rosa del Carmen Lizárraga Félix, la Directora de Formación de Enlaces es Norma Patricia Valverde Saavedra, la Directora de Administración de Enlaces de Dependencias es María Elena Murillo Rojo, y como Asesor Jurídico al Lic. Maximiliano Castroarenas Cifuentes, quien mostró gran disponibilidad para proporcionar la mayor cantidad de información útil para este trabajo.

Figura 18. Organigrama de la Unidad de Transparencia y Rendición de Cuentas (UTRC), del Gobierno del Estado de Sinaloa.



Fuente: Tomado de la internet http://laipsinaloa.gob.mx/index.php?option=com_flexicontent&view=items&id=239&Itemid=367 el día 03 de abril de 2011.

La información recabada en la UTRC es la siguiente, actualmente los principales puntos sobre los que se encuentran trabajando son, la armonización de las cuentas en la contabilidad estatal, con la federal y la municipal, para que la información que se maneja en cada una de las cuentas sea la misma en todos los estados del país, así como también manejen la misma información las cuentas en todos los municipios de México, además se encuentran redactando las leyes de archivística y la de protección de datos personales, comenta uno de los colaboradores de la UTRC, que desde que empezó esta unidad los principales retos que tuvieron que vencer fue el de encontrar responsables en cada una de las dependencias para que atendiera y contestara las solicitudes de información, así como el capacitarlos en plataformas para ingresar la información mínima de oficio que señala la LAIPES, comentan que en materia de seguridad pública, se ha decidido reservar toda la información relativa, debido a que en un principio publicaban los domicilios de los trabajadores de esta secretaría, hasta que en determinado momento aparecieron asesinados varios elementos y en la escena del crimen encontraron los domicilios impresos de la página de internet, de la secretaría, desde entonces solamente publican la información del secretario y uno que otro puesto de primer y segundo nivel, por ser estos demasiado públicos y estar expuestos ante los medios de comunicación por tanto tiempo.

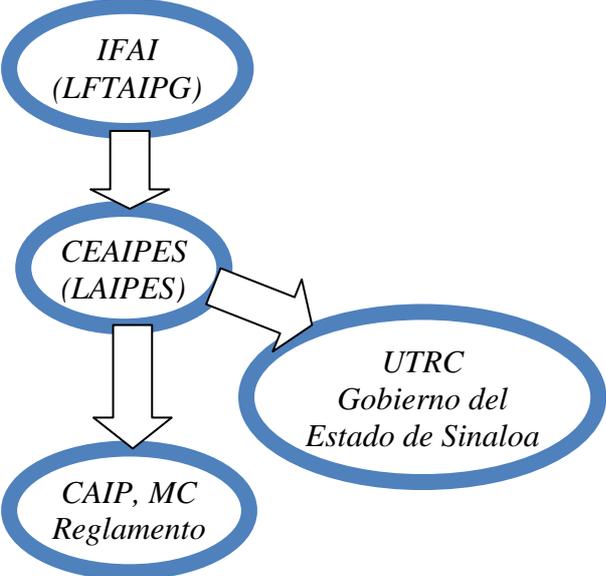
Para cerrar este punto, una vez analizadas a profundidad las cuatro dependencias mencionadas, el IFAI, la CEAIPES, la CAIP MC, y la UTRC, sus orígenes, antecedentes, evolución, actualidad y perspectivas hacia el futuro, podemos asegurar definitivamente que a pesar del gasto que representa cada uno de estos organismos, y el esfuerzo que hace el gobierno en sus tres niveles municipal, estatal y federal, todavía el 100% de la sociedad no

ejerce su derecho de acceso a la información, a esta fecha podemos señalar que a pesar del esfuerzo por transparentar las dependencias del gobierno, para un buen sector de la población esto pasa desapercibido, ¿será que el problema se encuentra en sus mecanismos institucionales de difusión? O quizás, tal vez, ¿en el marco constitucional legal? Eso lo determinaremos en los siguientes puntos de este capítulo.

En el Marco Teórico, capítulo dos de esta tesis, señalábamos que Elizondo (2007), mostraba los costos de los Institutos de Acceso a la Información dando un total de \$461'205,000.00, sin embargo, es preferible contar con un Estado transparente a un Estado opaco, en el mismo sentido se expuso el Comisionado Presidente de la CEAIPES, Dr. Alfonso Páez, en este punto coincido plenamente con ambos. A su vez, Ugalde (2002), comenta que transparencia significa abrir la información al escrutinio público, mediante sistemas de clasificación y difusión que reducen los costos de acceso a la información, si el costo en Sinaloa en 2009 fue de \$2,652.74, definitivamente en los sistemas de difusión esta la clave para disminuir dichos costos, en el mismo sentido Savater (2003) considera que hay que replantear la transparencia y su financiación, ya que son máquinas que mueven mucho dinero que sale de los bolsillos de los ciudadanos, Lozano (2005) agrega que dichas propuestas deben incluir tanto el origen como el uso del dinero. Por su parte, estoy de acuerdo con Rosas (2004) cuando dice que al aumentar la confianza de la ciudadanía, aumenta también la capacidad recaudatoria del gobierno, con esto también coinciden Torres y Chacón (2008), cuando comentan que la principal causa de que el contribuyente no esta dispuesto a pagar es la desconfianza y que hay que avanzar en la cultura del acceso a la información y se puede concluir que los avances son incompletos y falta mucho por hacer. Derivado de lo anteriormente señalado coincido también con Murillo (2007), cuando reflexiona sobre el punto de que hemos ido adquiriendo una cultura de transparencia.

Es importante señalar la relación que existe entre el IFAI, la CEAIPES, la CAIP, MC y la UTRC, consiste en que si por ejemplo, un ciudadano solicita información en una dependencia del municipio de Culiacán, y se la niegan, puede interponer un recurso ante la CAIP, MC, buscando solución a su problema, si la CAIP, MC, falla a favor de la dependencia confirmando que es válida la negación a la solicitud de información, el ciudadano puede interponer un recurso más, ante la CEAIPES, y si esta a su vez, determina su resolución en el mismo sentido de la CAIP, MC, entonces la última instancia, ante la cual se puede interponer un recurso, es el IFAI, lo mismo ocurre cuando solicita información a una dependencia del Estado de Sinaloa, si en la UTRC, determinan negarla, la segunda instancia es la CAIPES, y de ahí el IFAI, solo que cabe mencionar, la CAIP, MC y la UTRC, no se encuentran en el mismo nivel, a la CAIP, MC, le corresponde lo concerniente al municipio de Culiacán, y a la UTRC, las dependencias del Gobierno del Estado de Sinaloa, estos organismos como ya ha sido señalado, no cuentan ni con la misma estructura, ni con el mismo presupuesto, ni con el mismo número de servidores públicos a su cargo, cabe señalar también, que no dependen una de la otra, es solo que pertenecen a los distintos niveles de gobierno que existen, federal, estatal y municipal, en la figura 19, se muestra gráficamente la relación entre estos organismos.

Figura 19. Relación entre el IFAI, la CEAIPES, la CAIP, MC y la UTRC.



Fuente: Elaborado por JOQG. Tesis de doctorado inédita. UAS. Culiacán, Sinaloa, México, 2011.