



Nº7 Septiembre 2011

DATOS Y CIFRAS PARA ENTENDER LA GUERRA DE CALDERÓN. UNA MIRADA MÍNIMA

Porfirio M. López

Introducción

El presente trabajo presenta de forma breve algunas cifras económicas que intentan ampliar el debate académico en torno al problema global del tráfico, consumo y rentabilidad de las drogas. Se presentan ante el lector estadísticas contenidas en dos informes: el de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC por sus siglas en inglés) y el documento elaborado por la redacción de la revista Nexos titulado: Legalizar. Un informe.

A partir de ambos documentos, se pretende lanzar una mirada a la política de combate a las drogas que mantiene el gobierno federal que encabeza Felipe Calderón Hinojosa y que irremediamente ha marcado su sexenio¹. Al final del texto se emiten algunas consideraciones personales que intentan abonar a múltiples documentos académicos que han surgido respecto a la temática expuesta.

**Licenciado en Ciencias Políticas y Administración Pública por la Universidad Autónoma del Estado de México, candidato a Maestro en Administración por la Universidad Autónoma de San Luis Potosí, Campus Huasteca, profesor de asignatura en las carreras de Gestión y Políticas Públicas, Contador Público y Administración en el mismo campus.

¹Según Raúl Benítez Manaut investigador del CISAN-UNAM, Calderón no hizo una radiografía de sí mismo como jefe de Estado al declarar la "guerra", no analizó las debilidades de sus propias estructuras y se abrieron fisuras porque los cárteles atacaron al Estado en su flanco más débil: la corrupción.

I. El informe UNODC

Una característica de Felipe Calderón Hinojosa como presidente de la República es que concentra gran parte de sus discursos desde que asumió la presidencia en un único tema: el combate frontal a la delincuencia organizada y presenta en sus spots televisivos un caudal de capturas². Sin embargo a cinco años de esa estrategia gubernamental conviene reflexionar sobre la capacidad del gobierno federal para frenar las redes criminales, dado que este sexenio estará marcado por el espiral de violencia, miedo, desolación y muertes violentas sin precedentes en la última década³.

Veamos que se dice en el entorno global respecto al crimen organizado y al final se podrá entender la inutilidad de los operativos policíacos y militares de Calderón, García Luna, Alejandro Poire y su equipo a lo largo de cinco años de gestión gubernamental.

Por ejemplo el Informe de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) destaca los siguientes datos: Existen nuevos mercados y una reorientación hacia el consumo de drogas nuevas. Y subraya la superficie global de cultivo del opio ha disminuido en una cuarta parte —el 23 % consigna el informe— en los dos últimos años, ello debido a una plaga que está acabando la cosecha de amapola en Afganistán. Respecto a la producción mundial de la cocaína se observa una reducción de un 12 a un 18% en el periodo 2007-2009.

De igual forma en el año 2009 la producción mundial de heroína se contrajo en un 13%, reducción que afectó a Afganistán y Myanmar principales productores. La UNODC indica que en la actualidad se acopian más de 12.000 toneladas de opio afgano, lo cual es aproximadamente la cantidad de demanda mundial de opiáceos ilícitos correspondiente a dos años y medio.

Respecto a la heroína, el mercado mundial se estima en 55.000 millones de dólares de los Estados Unidos, Afganistán representa el 90 % de la oferta y tiene una incautación del 2 % de la substancia. Rusia, Irán y Europa Occidental consumen la mitad de la heroína producida en el mundo. En países de Asia Central pasan con destino a Rusia 90 toneladas de heroína, dicho país consume a su vez 20% de la producción afgana. En la zona de los Balcanes la situación es crítica dado que en esos territorios la incautación de heroína es menor a 2%.

Sobre la cocaína se destaca una disminución en el consumo en Estados Unidos y coloca el problema en Europa. En el último decenio se duplicó el número de consumidores en Europa, de 2 millones en 1998 pasó a 4.1 millones en 2008. En este año el valor del mercado europeo (34.000 millones de dólares de los EU) casi alcanzaba el valor del mercado en América del Norte (37.000

² De acuerdo con datos del Gobierno Federal contenidos en el documento Información sobre el fenómeno delictivo en México, el número de detenidos hasta el primer trimestre de 2010 es de 121 199 personas vinculadas con el crimen organizado y han fallecido 34 mil 612 personas.

³ Al respecto Eduardo Guerrero Gutiérrez y Fernando Escalante Gonzalbo en la revista Nexos han realizado trabajos destacados para documentar los homicidios y la violencia en el sexenio de Felipe Calderón.

millones de dólares de los EU). Ello ha modificado las rutas del tráfico, dado que la cocaína que arriba a Europa procede de países andinos y transita por África.

El informe apunta que el cannabis es la droga más producida y de mayor consumo, ha aumentada en casi todos los países y la fuman entre 130 y 190 millones de personas al menos una vez por año. En tanto, el total de personas que consumen anfetaminas se estima entre 30 y 40 millones, cifra que no tardará en superar el consumo de opiáceos y cocaína.

Respecto a la violencia originada por la comercialización de las drogas citadas el informe indica que la situación en el triangulo norte de América Central integrado por Guatemala, Honduras y El Salvador es más grave que la violencia relacionada con la droga en México, dado el índice de homicidios en las naciones centroamericanas. El documento focaliza a Venezuela y dice que este país es uno de los puntos de partida del tráfico de cocaína con destino a Europa, entre 2006 y 2008 más de la mitad de las expediciones de cocaína por vía marítima hacia Europa se habían detectado en el país gobernado por Hugo Chávez.

De forma paralela, el informe UNODC enfatiza en el tratamiento de lo que se denomina drogodependencia y las fuerzas del mercado, al respecto Antonio María Costa director ejecutivo del organismo manifestó que los países ricos han impuesto a los pobres un daño mayor, los países pobres no están en condiciones de asimilar las consecuencias de un mayor consumo de drogas. Se cierne sobre el mundo en desarrollo –asegura Costa- una crisis que puede someter a millones de personas al calvario de la drogodependencia.

II. El informe Nexos

De igual manera la redacción de la revista Nexos en octubre de 2010 presentó el texto Legalizar. Un informe disponible en la versión electrónica de la publicación y destaca lo siguiente: el consumo de drogas alcanza entre 3.5 y 5.7 % de la población mundial (entre 155 y 250 millones de personas). A pesar de que en 1998 los países signatarios de la ONU asumieron la reducción de la oferta ilegal como la demanda de drogas.

De acuerdo con el informe de Nexos, respecto a México al cierre del año 2009 se habían destruido 227 laboratorios procesadores de precursores químicos, se habían decomisado 90 mil kilogramos de cocaína, 4.8 millones de kilos de marihuana, cuatro mil 800 kilos de metanfetaminas. El total de la droga asegurada podría llenar 250 furgones de tren conjetura la redacción de Nexos.

Y continua se han incautado 389 millones de dólares de manos de narcotraficantes, cantidad que equivale a una tercera parte de la Iniciativa Mérida, cerca de 30 mil armas de guerra y 24 mil armas cortas, más que las de los ejércitos de El Salvador y Honduras juntos, 22 mil 900 vehículos, más que la flotilla vehicular de las policías y el ejército de toda Centroamérica, así como 489 aeronaves y 310 embarcaciones. Se han capturado y extraditado 286 narcotraficantes, 47 operadores financieros, 60 lugartenientes, dos mil 61 sicarios y 600 funcionarios corrompidos por las redes criminales.

Respecto a los precios el informe destaca los siguientes datos: un kilo de marihuana en México cuesta 80 dólares, en territorio estadounidense se cotiza en mil 920 dólares. Un kilo de cocaína en Colombia, Perú o Bolivia cuesta dos mil 340 dólares, en una ciudad fronteriza mexicana se cotiza en 12 mil 500 dólares y en suelo estadounidense alcanza 26 mil 500 dólares, repartido ese kilo en gramos el kilo alcanza 180 mil dólares. En tanto el ciclo del valor de la heroína en México alcanza los 35 mil dólares por kilo, en territorio estadounidense se cotiza en 71 mil dólares y vendido al menudeo en ciudades de Estados Unidos el kilo alcanza los 131 mil dólares.

Existen más cifras e informaciones sobre todo de organismos y periódicos extranjeros⁴ pero hasta aquí dejo el recuento de dos documentos importantes para entender porque el gobierno federal encabezado por Felipe Calderón no podrá contener el espiral de violencia derivado del mercado ilícito de las drogas.

Problema que tendrá que verse si así lo quiere el próximo gobierno federal con una óptica hemisférica, no para acabar a la “ridícula minoría” como expresará Calderón en una de sus tantas conversaciones sobre el tema, sino para replantear una nueva agenda de seguridad global, que deje de lado la persecución policíaca y militar como mecanismo de disuasión de las redes criminales, dado que esta táctica no conduce a la sentencia judicial de las personas detenidas en los operativos llevados a cabo en diversas zonas de la república⁵.

III. Conclusiones

Como parte de un problema de orden mundial se debe partir de la idea de que el problema del comercio de las drogas y sus derivados no tendrán una solución inmediata, ni los gobiernos podrán solos para limitar la acción criminal de los carteles de la droga, tampoco es una solución en el corto plazo –como lo ha intentado el gobierno mexicano- mandar a la calle a centenares de militares, los cuales no tienen una tradición respecto al combate de criminales que tienen una capacidad de movilización extraordinaria.

Lo que se puede hacer en el futuro inmediato es ver el fenómeno con una agenda hemisférica de cooperación internacional, con una bitácora de salud pública, con una incesante labor en escuelas públicas y privadas para la educación de y en la prevención, con una agenda tecnológica para mantener control de daños y con una reingeniería financiera que no tienen ni estados ni municipios. Ello evitará caer en lo que Eric L. Olson denomina “Estado delictivo”.

⁴ Roberto Saviano en el periódico italiano La República publicó el 1 de mayo de este año una narrativa destacada sobre Joaquín Guzmán Loera, líder del cartel de Sinaloa y señalado por la influyente revista Forbes como uno de los hombres más acaudalados de México con una fortuna de mil millones de dólares, cantidad mínima para permanecer en el listado.

⁵ La Oficina en Washington para América Latina (WOLA por sus siglas en inglés) presentó en enero de este año el estudio Sistemas sobrecargados: leyes contra las drogas y prisiones en Latinoamérica donde asevera que durante los tres primeros años de gobierno de Calderón el número de presos por delitos relacionados con drogas llegó a 226 mil 667 pero solo el 4 por ciento ha recibido sentencia.

En los que queda de gobierno federal, se deberá estar instrumentando la nueva agenda de quien arribe al Poder Ejecutivo el año próximo y en consecuencia el próximo titular del Ejecutivo deberá encaminar sus esfuerzos en limitar la acción organizada de grupos criminales, bajo otras aristas, distantes de tener solo la presencia de efectivos militares recorriendo calles de municipios conflictivos.

Las condiciones actuales de México exigen un reto mayúsculo: el próximo presidente deberá tener y ejercer un liderazgo visible –cuestión que Calderón nunca pudo, por ello sus constantes llamados a la unidad de todos los mexicanos, cada que había un ataque artero contra civiles o comunicadores- para que en consenso con gobernadores y presidentes municipales se puedan sentar a dialogar para elaborar un gran consenso que implique como punto de partida hacer la radiografía de oportunidades, amenazas, debilidades y fortalezas de la cual careció el gobierno actual.

Referencias bibliográficas:

Benítez Manaut Raúl, *“Estados fallidos”* e insurgencias criminales. Falacias conceptuales en: Foreign Affairs Latinoamérica, volumen 11, número 2, 2011, p.32-41.

Escalante Gonzalvo Fernando, *“Homicidios 2008-2009. La muerte tiene permiso”* en: Nexos, enero 2011, número 397, pp. 36-49.

Guerrero Gutiérrez Eduardo, *“Como reducir la violencia en México”* en: Nexos, noviembre 2010, número 395, pp. 24-33.

Olson L. Eric, *¿Los delincuentes de México se han convertido en insurgentes?* en: Foreign Affairs Latinoamérica, volumen 11, número 2, 2011, p. 22-31.

“Caccia a “El Chapo” invisible boss dei narcos”. Saviano, Roberto en: La República diario italiano, 01 de mayo de 2011.

Informe mundial sobre las Drogas 2010. Disponible en www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2010/World_Drug_Report_2010_lo-res.pdf

Información sobre el fenómeno delictivo en México. Disponible en: www.cedoh.org/page30/files/Mexico%20seguridad.pdf

Sistemas sobrecargados: leyes contra las drogas y cárceles en América Latina. Disponible en: www.wola.org/es/wola_publications

Legalizar. Un informe. Disponible en www.nexos.com.mx/?P=leerarticulo&Article=575418

“El Chapo Guzmán entre los más ricos de Forbes”, Agencia EFE, 11 de marzo de 2009 en:
www.eluniversal.com.mx/notas/582934.html