

• OBSERVATORIO IBEROAMERICANO DEL
DESARROLLO LOCAL Y LA ECONOMÍA SOCIAL

Revista académica, editada y mantenida por el
Grupo EUMED.NET de la Universidad de Málaga.

ISSN: 1988-2483

Año 1 – Nro. 2 – Octubre, noviembre y diciembre de 2007.

pp. 100 – 108

HACIA LA CONSTRUCCION DE UNA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL CON DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

*Alfredo Uquillas**

INTRODUCCION

Esta última década ha estado determinada por diversos cambios en las áreas: económica, tecnológica y política, hechos que junto a los procesos de descentralización al interior de los diferentes países, ha tendido a configurar un nuevo orden de planificación regional, colocándose en este contexto a los territorios en un lugar primordial y protagónico; la constante búsqueda de soluciones a los diversos problemas del desarrollo han provocado cambios en los procesos de planificación, motivo que ha servido de motor para dinamizar del crecimiento y desarrollo territorial.

* Economista, MBA. Director de Proyectos y Consultor Privado. Contacto:
alfuquillas@hotmail.com



Es así, que el Ecuador por estar dentro de la dinámica mundial capitalista, e inmerso en un proceso de reformas económicas y de transición hacia mayores niveles de descentralización, ha comenzado a introducirse paulatinamente en la nueva estrategia global, lo que conlleva a implementar numerosos cambios en la planificación territorial. Esta nueva forma de planificar se realiza con el objeto de buscar una mayor armonización de los objetivos generales que tiene el país con las necesidades que surgen de lograr un desarrollo económico y social sostenible, en dependencia de las características y posibilidades de cada región y con una preservación del medio ambiente.

Es aquí donde la Planificación Estratégica aparece en el ámbito territorial, como una vía alterna para la mejora continua en el proceso de dirección efectiva en las instituciones públicas; esta herramienta es un proceso de carácter técnico, mediante el cual se define en forma participativa la Estrategia de Desarrollo Económico del Territorio para el mediano y largo plazo; tiene como objetivo esencial, adelantarse a los posibles cambios a ocurrir e intervenir positiva y deliberadamente en el proceso de desarrollo, intervenciones que son gestionados por los diferentes actores sociales.

Pretende como fin principal convertirse en un instrumento de uso común de toda la comunidad, tiene como ejes principales la igualdad de oportunidades, sustentabilidad ambiental, transformación territorial, crecimiento económico y un sostenido desarrollo humano y social, planificación desde la cual se orienta el futuro del territorio.

Estas variables proponen un nuevo marco paradigmático del desarrollo local, que considero es adecuado a nuestro país, con las cuales se quiere conseguir el crecimiento económico con equidad social en un contexto de modernización productiva, incrementar la competitividad de nuestras



localidades y fortalecer la democracia política participativa incluyente, hechos que en todo momento deben estar acompañados por un proceso intenso de formación de capital humano, cohesión social y compensación social.

¿Que es esto de desarrollo social?

El desarrollo social es un proceso en el cual las relaciones de producción y los factores culturales se encuentran en estrecha interacción, y cuya base es el desarrollo de las fuerzas productivas¹.

¿Y desarrollo humano? debe concebirse como un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano, destacando la idea de que en principio estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo, colocando en el punto de mira, tres oportunidades esenciales, entre ellas: disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un mejor nivel de vida.

En esta concepción el ser humano es considerado como motor y objeto del desarrollo, involucrándolo en la posibilidad y necesidad de participar activamente como sujeto de transformación, en los procesos de ampliación de sus propias², oportunidades en distintas esferas: ingreso, conocimientos, vida prolongada, libertad, seguridad personal, participación comunitaria y derechos fundamentales. Esta visión considera como esencial el mejoramiento humano tanto para naciones desarrolladas como subdesarrolladas.

¹ Según Arturo Ornelas, el desarrollo social es un proceso de naturaleza política, económica y social, por medio del cual los diferentes grupos sociales que componen la población de un país tienen acceso a oportunidades crecientes y semejantes para la satisfacción de sus necesidades materiales y espirituales.

² 92 PNUD. Informe de Desarrollo Humano, Nueva York, 1990 p. 34.



El centro de los componentes del desarrollo humano es la participación del ciudadano, en los procesos económicos, políticos, culturales o administrativos. La amplia participación ciudadana es condición imprescindible para el desenvolvimiento de los componentes del desarrollo humano. Bajo esta concepción el ciudadano es un complemento de las decisiones gubernamentales, teniendo como principio básico la democracia.

El desarrollo local

Es la estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población, modelo de desarrollo que centra su acción en el progreso económico, humano y ecológico, siendo una de sus políticas principales el fomento de la cooperación entre los distintos agentes de una localidad, municipio, provincia, parroquia o un pequeño poblado, en la búsqueda constante del bienestar social y la mejora de la calidad de vida.

El Desarrollo Local es un “proceso en el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales de un municipio, provincia o parroquia, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo.

Se organiza a través de un complejo proceso de concertación entre los diferentes agentes, sectores y fuerzas, que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, con el objeto de impulsar proyectos comunes, que motiven el crecimiento económico, con equidad, un cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad, equilibrio espacial y territorial y como fin último pretende elevar la calidad de vida y el bienestar de cada familia y ciudadano que viven en ese territorio o localidad



Aplicada la planificación estratégica al desarrollo económico territorial, este establece un conjunto de objetivos a mediano y largo plazo, de una organización territorial y define las actuaciones que permiten alcanzar los objetivos formulados en el plan.

En este proceso la participación ciudadana es decisiva, porque son ellos quienes se fijan como horizonte la búsqueda de un desarrollo territorial sustentable en los planos económico, humano, social, cultural y ambiental. Esta clase de organización participativa crea los cimientos de una democracia de ciudadanos activos, reflexivos y movilizados hacia la consecución de territorios con calidad de vida, en el que se pueda articular prospectivamente la lógica del mercado y la política pública sinergizadas y contundente que oriente, regule y fiscalice el proceso de transformación territorial.

Esta participación social debe sujetarse a principios democráticos, incluyente de la diversidad en la pluralidad, reflexivo, respetuoso y tolerante de las opiniones de las mayorías y minorías, en un procedimiento que integre de manera sistemática en los proyectos, como mecanismos sinérgicos de mejoramiento semejante a la retroalimentación.

Esta nueva forma de participación ciudadana permite ir creando espacios, para influir en las decisiones que afectan la vida de todos.

MODELANDO EL DESARROLLO LOCAL

De la autoridad local

La autoridad local debe concebir el desarrollo humano y local como elemento valórico fundamental a la hora de planificar la estrategia.

Los gobiernos locales deben ejecutar programas que incidan



directamente en el desarrollo humano y a la par generen capacidad institucional para la prestación de servicios, definiendo con claridad y seguridad la fuente de financiamiento.

Evaluar la gestión y resultados alcanzados en la ejecución del plan de Desarrollo Local,

Ejes principales del plan³

- Eje cultural: Explica la manera como los elementos de nuestra cultura, valores ancestrales, la participación histórica del pueblo, sus códigos de justicia, diversidad étnica, van a ser incorporados en el desarrollo.
- Eje ambiental: La forma como se conseguirá el desarrollo local, las acciones que se tomarán para el manejo ambiental y que este se convierta en práctica permanente de manejo de recursos naturales, para que el ser humano aproveche racionalmente su energía.
- Eje social: La población constituida en sujetos directos del proceso de desarrollo, en perfecta relación con los demás actores sociales, como práctica permanente de participación, con el fin de aprovechar la capacidad y potencialidad de los talentos humanos.
- Eje político: El desarrollo local por ser un proceso político trae implicaciones ideológicas que generan transformaciones sociales.
- Eje de género: hombres y mujeres en el contexto comunitario interactuando de manera armónica.
- Eje económico: Aplicación de políticas económicas a fin de potenciar la capacidad de los talentos locales y generar actividades productivas

³ Según Carlos Moreno en su artículo del Los ejes del desarrollo local



de carácter comunitario.

- Eje turístico: Políticas, estrategias y mecanismos para un manejo adecuado de los recursos ambientales, geográficos, históricos culturales, etc.

Para la formulación de la Planificación Estratégica Participativa del Desarrollo Local se tendrá en cuenta:

La participación ciudadanía en el diseño del plan.

Privilegio de la inversión en programas sociales

Generación de riqueza colectiva como base para el desarrollo local

Inversión local, considerando siempre los costos generados para su mantenimiento y operación

Administración local, promotora de las iniciativas sustentadas y apoyadas de manera colectiva.

Los proyectos priorizados deben tener coordinación con las estrategias de la Planificación.

Todas las inversiones que se inicien se deben terminar.

Transformación productiva a fin de articular competitiva y sustentablemente la economía del territorio a mercados dinámicos

Desarrollo institucional para estimular y facilitar la interacción y la concertación de los actores locales entre sí, entre ellos y los agentes externos relevantes

De la sociedad civil

La intervención directa de la sociedad civil en la gestión pública local, por medio de la participación responsable y proactiva de la población en la vida



cívica y política desde sus comunidades.

La fiscalización de la comunidad hacia las autoridades locales, exigiendo el rendimiento de cuentas en las gestiones administrativas de los funcionarios y autoridades que tienen cargos públicos, evaluación e interpretación de los impactos sociales que generaron los programas y políticas desarrolladas.

METAS DEL PLAN

DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

Mejorar el acceso de las personas en situación de vulnerabilidad al afecto y a condiciones mínimas de nutrición, salud, educación y habitación con criterios de responsabilidad compartida e imparcialidad.

Incrementar el nivel educativo y de comprensión de la población movilizándolo el potencial educativo de la localidad.

Consolidar y fomentar la cultura ciudadana a través del cumplimiento irrestricto de la Ley, promover la comunicación y la solidaridad entre los ciudadanos

Crear condiciones para que la población infantil puedan vivir su niñez y apoyar los comportamientos solidarios de las diferentes formas de familia y de sus integrantes⁴.

Incrementar las oportunidades para que la población pobre participe del proceso de planificación y de sus beneficios directos.

⁴ Algunas metas aquí descritas son consideraciones manifestadas por el Municipio de Antioquia, Colombia, 2004



DESARROLLO ECONOMICO

Incrementar la generación sostenible de riqueza y prosperidad colectiva en la localidad a través de la acción conjunta entre lo público y lo privado.

Financiar y apoyar proyectos microempresariales turísticos y de uso adecuado del espacio publico

Mejorar en forma socialmente responsable los factores ambientales de la localidad que inciden en el bienestar de las personas, la sostenibilidad de los ecosistemas y la productividad en la localidad y arraigar culturalmente comportamientos de respeto y admiración por el medio natural construido hacia una nueva relación sociedad ambiente

Elevar la confianza y el respeto del ciudadano hacia las instituciones públicas y privadas y el compromiso de los servidores públicos y de los ciudadanos con una gestión efectiva y transparente.

