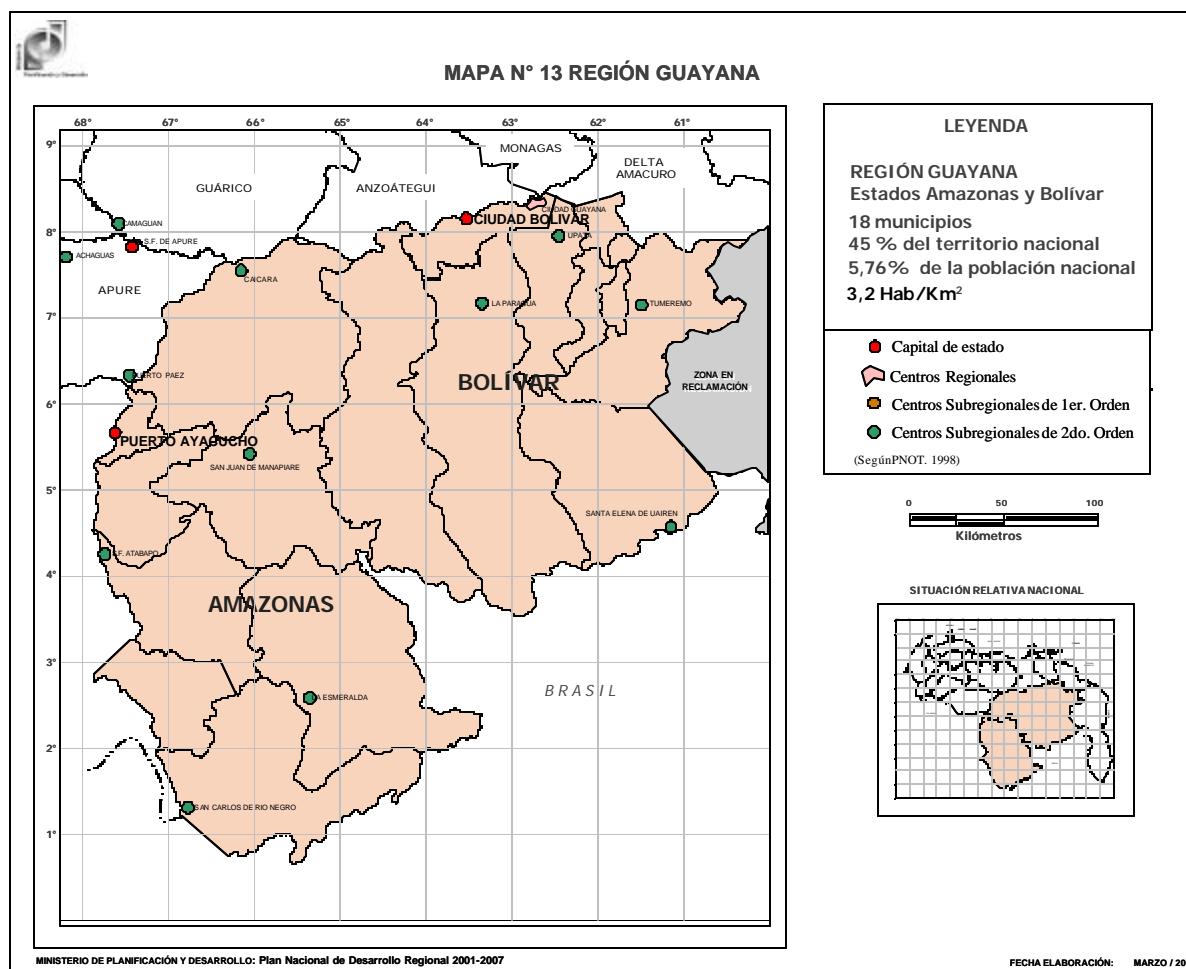


DESEQUILIBRIO INTERNACIONAL

No se conocen los acuerdos en materia de regulaciones internacionales, lo que desvía los programas de intercambio comercial; no existen adecuadas políticas de cooperación e intercambio con la Comunidad Andina, MERCOSUR y el Caribe acordes con las prioridades regionales; hay ausencia de programas de desarrollo fronterizo y escasa disposición de mecanismos de promoción.

1.4.6. Región Guayana

La Región Guayana está conformada por los estados Amazonas y Bolívar; cuenta con 18 municipios. Se encuentra ubicada al sur del río Orinoco y limita por el norte con los estados Delta Amacuro, Monagas, Anzoátegui y Guárico; por el sur con las Repúblicas de Brasil y Colombia; por el este con la zona en reclamación con la República de Guyana; y por el oeste con la República de Colombia y el Estado Apure. Ocupa una superficie de 418.145 km², que representa el 45,6% del territorio nacional, y aloja una población, estimada para 1998 en 1.338.591 habitantes que representa el 5,76% de la población nacional; dentro de la población regional, el 3% de la población de Bolívar y el 43% de la de Amazonas es indígena⁵². La densidad de población de la región es de apenas 3,2 hab/km² (ver Mapa N° 13: Región Guayana). El Cuadro N° 26 contiene las cifras de población, superficie y densidad poblacional de los estados que la conforman.



⁵² Corpollanos, 2000

⁵² ME: Dirección de Asuntos Indígenas. Presentación 2000

Cuadro N° 26.**Región Guayana. Población, Superficie y Densidad de población regional y estatal 1998**

	POBLACIÓN 1998	% TOTAL REGIONAL	SUPERFICIE (en km²)	% TOTAL REGIONAL	DENSIDAD (hab/ km²)
Región Guayana	1.338.591	100,00%	418.145	100,00%	3,20
Estado Amazonas	98.125	7,33%	177.617	42,48%	0,55
Estado Bolívar	1.240.466	92,67%	240.528	57,52%	5,16

Fuente: OCEI: Anuario Estadístico de Venezuela 1999

La región está constituida por rocas y sedimentos del Escudo Guayanés, que es la formación más antigua del planeta, con una data de 4.500 millones de años. En ella se reconocen cuatro provincias geológicas: Pastora, Cuchivero e Imataca, subyacentes a la provincia geológica Roraima, a sedimentos de la Formación Mesa y a sedimentos recientes del río Orinoco.

Presenta una gran variedad de paisajes y relieves, tales como montañas, altiplanicies (cuyo paisaje es conocido como tepuyes), piedemontes, plateaux, lomeríos, peniplanicies, valles y planicies, que están directamente relacionados con las diferentes litologías y direcciones estructurales existentes.

Guayana concentra la totalidad de la producción nacional de hierro, aluminio, oro, diamante y otros minerales estratégicos. El sector hierro y acero está conformado por un proceso integrado que abarca desde la explotación de la materia prima (mineral de hierro) hasta el procesamiento del acero en producto totalmente semiterminado.

Presenta el más alto potencial en minerales no metálicos del país y se caracteriza por una gran diversidad de rocas y minerales, muchas de ellas de gran importancia económica, la cual es reconocida desde el momento de su evaluación técnica. En el caso del hierro, se han estimado más de 3.000 millones de toneladas de alto tenor y más de 10.000 millones de toneladas de bajo tenor. En cuanto a bauxita, las reservas probadas localizadas en Los Pijiguaos son de 200 millones de toneladas y para el resto de la región se estiman reservas que sobrepasan los 4.000 millones de toneladas.

Tiene un complejo hidroeléctrico con una capacidad de generación instalada que representa, aproximadamente, el 71% de la energía generada en el país. Y se estima que, para el año 2006, dispondrá de 2.160 megavatios adicionales, generados por la represa Caruachi⁵⁴.

Guayana cuenta, también, con 369 atractivos naturales de alta vocación para el ecoturismo, entre ellos, los únicos y espectaculares paisajes de la Gran Sabana, soporte de un potencial y productivo desarrollo turístico y recreativo, garantizados por el hecho de que más del 60% del territorio regional está protegido por la figura legal de ABRAE, como son las Áreas Boscosas de San Francisco de la Paragua, Chivapure-Cuchivero y El Choco, en el Estado Bolívar; Canaima y Sarisariñama, en Bolívar, y La Neblina, Yapacana y Duida, en Amazonas.

Asimismo, cuenta con el 75% del potencial hidrográfico del país e incluye, aproximadamente, el 90% de las reservas forestales nacionales (Imataca, El Caura y La Paragua, en Bolívar, y Sipapo, en Amazonas) y mineras de la nación.

DESEQUILIBRIO SOCIAL

En el Cuadro N° 27 se puede observar la evolución del Índice de Desarrollo Humano en la región.

Cuadro N° 27. Región Guayana.
Evolución del Índice de Desarrollo Humano, por estados 1991-1998

IDH	Rango	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
DH alto	0,9000-0,8750								
	0,8750-0,8500	Venezuela	Venezuela						
	0,8500-0,8250	Bolívar	Bolívar	Venezuela Bolívar	Bolívar				
	0,8250-0,8000				Bolívar				
DH medio	0,8000-0,7750				Venezuela	Venezuela	Bolívar		
	0,7750-0,7500								
	0,7500-0,7250	Amazonas	Amazonas					Venezuela	
	0,7250-0,7000			Amazonas			Venezuela	Bolívar	Venezuela
	0,7000-0,6750							Bolívar	Bolívar
	0,6750-0,6500				Amazonas	Amazonas			
	0,6500-0,6250								
	0,6250-0,6000								
	0,6000-0,5750								
	0,5750-0,5500						Amazonas	Amazonas	
	Menor 0,5500								Amazonas

Fuente :OCEI-ONUD: Índice y entorno del Desarrollo Humano en Venezuela, 1999

A partir de 1993, los valores del índice, que se habían mantenido estables durante los dos años anteriores, muestran una tendencia a la baja: para 1996, mientras los valores del índice en Bolívar se desplazaban del rango bajo del IDH alto hasta el IDH medio, los de Amazonas se desplazaron de un rango medio hasta uno de los rangos más bajos del IDH medio, para colocarse, en 1998, en el rango más bajo del IDH medio. Es preciso notar cómo, entre 1994 y 1996, el valor del índice en el Estado Bolívar fue superior al índice nacional, manteniéndose en el mismo rango para el final del período considerado. Los valores del IDH regional se vieron afectados, igual que los valores del índice nacional, por el deterioro del ingreso per cápita.

Los índices de natalidad, mortalidad y mortalidad infantil de la región, para 1998, muestran una gran desigualdad entre las entidades que la conforman: el índice de natalidad en Bolívar es 23,32 por mil hab., inferior al índice nacional de 24,72 por mil, mientras en Amazonas es 34,04 por mil, muy superior al nacional. El índice de mortalidad en Bolívar es 4,32 por mil, igualmente inferior al 4,65 por mil nacional, y el de Amazonas es 7,10 por mil, igualmente muy superior al nacional.

De la misma manera, el índice de mortalidad infantil en Bolívar es de 20,99 por mil, similar al índice de 20,45 nacional, mientras en Amazonas es de 34,55 por mil, notoriamente superior al nacional⁵⁶.

⁵³EDELCA: Informe Anual, 1998

⁵⁴EDELCA: Proyecto Caruachi, 1999

⁵⁵CORDIPLAN PNOT 1998

⁵⁶OCEI: Anuario Estadístico de Venezuela, 1998

La población regional de 15 años y más tiene la siguiente estructura educativa: 6,1% de analfabetos, 30,5% con primaria aprobada; 52,0% con educación media y 11,4% con educación superior.

DESEQUILIBRIO ECONÓMICO

El nivel de industrialización es significativo y representa el 30% de la economía de la región; sin embargo, es orgánicamente débil, debido a la carencia de cadenas productivas en los distintos sectores que conforman la economía regional, al sesgo hacia las industrias química, metalúrgica y siderúrgica, y al bajo peso relativo de los sectores de mayor componente tecnológico, además de su concentración en Ciudad Guayana.

El sector industrial está conformado, básicamente, por empresas productoras de materia prima, las cuales tienen una alta dependencia de los ciclos económicos e industriales. Estas empresas generan el 91% del valor bruto de la producción y el 74% del empleo de la región. Posee poca capacidad exportadora, lo que significa que su inserción en los mercados internacionales es baja (alrededor de US\$ 2.000 millones).

Las limitaciones para el desarrollo de la actividad agrícola y pecuaria en el Estado Amazonas son sumamente acentuadas, dada la fragilidad ecológica imperante y las características de baja fertilidad de los suelos.

El turismo está poco desarrollado y no se cuenta con su adecuado aprovechamiento. Los parques industriales de pequeña y mediana empresas metalmecánicas ubicados en Ciudad Guayana tienen una alta capacidad ociosa.

DESEQUILIBRIO TERRITORIAL

Utilizando los parámetros de población, actividad económica, niveles de servicios básicos, relaciones de dependencias y accesibilidad, el sistema de centros urbanos de la región se caracteriza por ser un sistema desequilibrado con predominio de Ciudad Guayana y Ciudad Bolívar con influencia regional, y Puerto Ayacucho con influencia sobre el Estado Amazonas por su condición de ciudad capital. Se caracteriza, también, por la ausencia de centros intermedios, la diversidad de centros poblados menores, y la conformación de dos ejes de distribución poblacional: el este-oeste definido por Ciudad Bolívar-Caicara-Puerto Ayacucho, y el sur definido por Ciudad Guayana-Upata-Santa Elena de Uairén. El resto del territorio queda con asentamiento menores de 1.000 habitantes.

El esquema de primacía urbana de Ciudad Guayana y Ciudad Bolívar sobre centros menores, como Tumeremo y Santa Elena, sin que haya una relación adecuada con centros intermedios, como Upata, se debe, principalmente, a la escasez de fuentes de empleo estables tanto en unos como en otros, a la insuficiente cobertura de servicios básicos de redes y puntuales, a la extensión territorial y sus particulares características ambientales que dificultan la accesibilidad, al extenso territorio protegido sin plan de uso y manejo, lo cual genera conflictos de utilización, entre otras causas.

Este sistema urbano regional trae como consecuencia la sub-utilización del espacio regional y de los recursos naturales existentes, el incremento progresivo de los desarrollos urbanos marginales en los centros poblados de mayor jerarquía (Ciudad Guayana, Ciudad Bolívar, Puerto Ayacucho) y la creciente deficiencia de los servicios públicos, así como las zonas fronterizas desatendidas.

La red vial de la región representa un 9% de la red vial nacional, pero se puede considerar que el 56% de esa vialidad regional está en condiciones de transitabilidad de regulares a malas⁵⁷.

DESEQUILIBRIO POLÍTICO INSTITUCIONAL

En el caso de Guayana, este desequilibrio se caracteriza por una deficiente organización de la sociedad civil e inexistencia de mecanismos de participación ciudadana; la falta de unificación de criterios y coordinación entre alcaldías, gobernaciones y Gobierno Nacional, para planificar y promover programas

⁵⁷ CORPOVEN: Plano Vial de Venezuela 1996

de desarrollo Integral. Y la corrupción en la ejecución de algunos planes gubernamentales, detectándose contradicción entre los recursos asignados y los resultados obtenidos.

Sin embargo hay que destacar los procesos de gestión local desarrollados desde sus inicios por la Alcaldía del Municipio Caroní, donde la construcción de procesos participativos ha contribuido a mejorar los niveles de calidad de vida de la población y a incrementar el tejido social.

DESEQUILIBRIO INTERNACIONAL

La zona marginal fronteriza comprendida entre los límites de Venezuela, específicamente Guayana, y los países vecinos, se caracteriza por ser un escenario de índole natural y poco intervenido en la mayor parte de su extensión: 743 km de la línea Esequiba, 2.200 km de la línea fronteriza con Brasil, y 690 km de la línea fronteriza con Colombia.

Esta zona representa una considerable sección del territorio, un inmenso vacío poblacional y económico, una gran reserva territorial con una base física y una dotación de recursos fundamentales que conforman una potencialidad primaria de indudable significación.

La mayoría de los centros poblados, excepto Puerto Ayacucho, Santa Elena de Uairén y San Fernando de Atabapo, tienen menos de 1.164 habitantes. Muchos caseríos no tienen una población estable, debido a las precarias condiciones de vida en casi toda la zona fronteriza. Su grado de aislamiento es apreciable: el sistema de transporte terrestre es prácticamente nulo, aunque existe un sistema vial en condiciones regulares hacia Puerto Ayacucho y Santa Elena de Uairén. El resto de las vías son "picas" abiertas por iniciativa de la población de las comunidades.

La infraestructura portuaria se reduce a atracaderos estacionales, según la variación hidrológica de los ríos; en algunos centros poblados, como San Juan de Manapiare, San Fernando de Atabapo y La Esmeralda, existen pistas de aterrizaje de longitud variable, de tierra, sin ningún tipo de mantenimiento ni equipos de radio-ayuda o centros de abastecimiento de combustibles.

El sistema comunicacional entre los diferentes centros poblados ribereños es bastante precario y dificulta la comunicación e intercambios entre ellos. La infraestructura y servicios de teléfono, correo y telégrafo son inexistentes. En casi todos los centros poblados existe infraestructura de salud, educación y energía eléctrica, sin embargo la cobertura y calidad de los servicios no es la adecuada.

En esta zona subsisten grupos indígenas de las etnias Yanomami, Yecuana, Guajibo, Yabaranés, Mapoyos, Maquiritares, Baré, Maco, Panares y Pemones, distribuidos a lo largo de las riberas fluviales. Con ellos cohabitan organizaciones religiosas católicas: salesianos, de origen europeo, o protestantes: Nuevas Tribus, de origen norteamericano. Los primeros están ubicados en La Esmeralda, Ocamo, Mavaca, Platanal, San José de Sucyo, Curiapo. Los segundos, en Tama-Tama, Parima B y Coyowe-Teri. Ambos grupos influyen sobre la cultura, organización social, creencias religiosas y visión cosmogónica de las poblaciones amerindias. Estas influencias parecen ser más profundas en el área de las "Nuevas Tribus", ya que ha alienado y penetrado culturalmente a los Yanomami y Maquiritare, generando fases de dependencia y dominación a través de la religión y el lenguaje (Inglés), y provocando, inclusive, luchas internas entre las distintas etnias, especialmente en el Alto Orinoco.