

Monografía:

Estudios de Ordenamiento Territorial



Compilación:

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez

MsC. Yudy Aguila Cudeiro

Sumario

1. **Título: Experiencias del Ordenamiento Territorial para la Planificación: Cienfuegos, una provincia de referencia en Cuba.** Autores: Dr. Francisco Becerra Lois, Arq. Petra Paula Hernández Escribano, Lic. Pedro Álvarez Medero, Dra. Ana Lilia Castillo Cotto.
2. **Una aproximación a la inclusión de los estudios prospectivos en el Ordenamiento Territorial de la provincia de Cienfuegos.** Autores: MsC. Yudy Aguila Cudeiro, Lic. María del Carmen Azorín Domínguez, Arq. Petra Paula Hernández Escribano, Dr. Francisco Becerra Lois.
3. **Título: Alternativas para impulsar el desarrollo en espacios locales a través de un proyecto con visión de futuro que se impone ante un mundo globalizado. 14 de Julio municipio de Rodas, Cienfuegos. (estudio de caso).** Autores: MSc. Yudy Aguila Cudeiro, Dra. Nereyda Moya Padilla, Dr. Francisco Becerra Lois.
4. **Título: Aproximación a la medición del Bienestar Social de los Asentamientos Humanos en Cienfuegos.** Autores: Lic. Jany Rodríguez Tamayo, Lic. María del Carmen Azorín Domínguez, MsC. Zahily Mazaira Rodríguez.
5. **Título: Evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Período 2000-2005.** Autores: Lic. Reinel Hernández Capote, Lic. María del Carmen Azorín Domínguez, MsC. Zahily Mazaira Rodríguez.
6. **Título: Evolución de la Estructura y Funcionamiento de los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Períodos 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005.** Autores: Lic. Yanny Rodríguez Jiménez, Lic. María del Carmen Azorín Domínguez, Lic. Mailene Suárez Guedes.

Introducción

Generalmente, las disparidades en el desarrollo son estudiadas desde un enfoque global: entre países, provincias o regiones, lo cual puede ocultar posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por tanto, es necesario profundizar en los análisis, a través de investigaciones acerca de la evolución del nivel de desarrollo socio-económico a escala territorial, preferentemente con una desagregación municipal, para poder identificar los problemas existentes en el interior de las zonas de los territorios o provincias. En este sentido, en Cuba, el municipio constituye el menor ámbito espacial sobre el cual es posible disponer de suficiente información del tema para poder considerarlo una unidad de análisis significativa.

En el país, desde el triunfo de la Revolución de 1959, el estado adoptó una política orientada a disminuir las desproporciones entre los diferentes territorios, lo que implicó grandes transformaciones en el orden cuantitativo y cualitativo.

Las estrategias orientadas a alcanzar un desarrollo territorialmente equilibrado se implementaron a través de diversos programas inversionistas, fundamentalmente; en el sector industrial, los servicios y la dotación de infraestructuras, que hasta cierto punto, lograron contener el peso relativo de la capital del país en determinados sectores de la economía, en algunos servicios y en los propios movimientos migratorios.

En este contexto, las cabeceras municipales se concibieron como centros de servicios intermedios, con su propia base económica, infraestructura y dotación de servicios, para contribuir a articular un sistema de asentamientos humanos más coherente en cada provincia o región.

Las transformaciones ocurridas en los años noventa, no finalizadas aún, han hecho más complejo el objeto de planificación, pero al mismo tiempo, han favorecido a los territorios

para insertarse en la elaboración de estrategias de desarrollo. Condicionaron además, el surgimiento de nuevos actores, la disminución de la estructura de la administración pública, la creación de nuevas entidades de servicios, el incremento del mercado interno y su segmentación y la descentralización de la gestión empresarial, entre otros aspectos. Por consiguiente, se hizo necesario asumir "...un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local"¹.

El territorio adquiere un papel muy relevante con respecto a la vigencia de la planificación, la necesidad de adoptar un enfoque prospectivo en la planificación territorial y la formulación de estrategias emanadas del potencial endógeno subyacente en las localidades. (García Pleyán y otros, 1997, 1998), (González, A., 2001). Los estudios que se muestran constituyen el resultado de investigaciones científicas desarrolladas con el objetivo de dar solución a las diferentes problemáticas que se presentan en el territorio de Cienfuegos, en un intento por reducir las disparidades existentes en el territorio.

¹ Se afirma en la Resolución Económica del V Congreso del PCC.

La monografía y su contenido.

En la monografía los artículos que se presentan se ubican de acuerdo con un orden cronológico propuesto, y a partir de esto se muestran los resúmenes de los textos:

Título: Experiencias del Ordenamiento Territorial para la Planificación: Cienfuegos, una provincia de referencia en Cuba.

Autores:

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Arq. Petra Paula Hernández Escribano. (planprov@dppf.perla.inf.cu)

Lic. Pedro Álvarez Medero. (pedro@inie.cu)

Dra. Ana Lilia Castillo Cotto. (acastillo@ucf.edu.cu)

Resumen

Durante el período transcurrido hasta finales de la década de los ochenta, en Cuba se trabajó en la creación de las bases organizativas y las condiciones necesarias para garantizar un desarrollo lo más equilibrado posible de los territorios y la reducción de las disparidades intra regionales. Se intentó lograr que la planificación territorial pasara a una etapa superior a fin de garantizar la proporción debida en el desarrollo económico y social de los territorios, lo que permitiría una participación más activa de los órganos locales del poder popular y que los objetivos de desarrollo previstos en los planes se correspondieran con las decisiones que tomaran las provincias.

La estrategia general se orientó, entre otros aspectos, a considerar la integralidad entre los aspectos económicos y sociales del desarrollo y a extender las políticas sociales a todo el territorio nacional, con énfasis en las provincias, en las ciudades intermedias o secundarias y en las zonas rurales, favoreciendo así la integración entre la ciudad y el campo. La concepción integral del desarrollo asumida por el modelo socio-económico cubano se hace realidad, se concreta y se alcanza en los territorios, municipios y

localidades, limitado por falta de recursos, por tanto es necesario analizar su evolución en todas las escalas menores y para ello deben considerarse al menos las dimensiones económicas, demográficas y sociales en el espacio—con sus correspondientes interrelaciones—en que habita la población, que es el verdadero sujeto central del desarrollo.

Sin dudas, se obtuvieron logros importantes, los cuales coexistieron con varias deficiencias que impidieron el éxito de las políticas regionales y retardaron el propio proceso de desarrollo y su evolución integral, amenazando la obtención de los resultados esperados en determinados objetivos estratégicos.

Entre las deficiencias podrían citarse: falta de recursos, escasa cooperación intraterritorial, falta de suficiente autonomía municipal, exceso de centralización económica y financiera, ausencia de una cultura de trabajo en la base para asumir la descentralización, limitaciones y errores del proceso inversionista. Además, carencia de documentación teórico-metodológico, poca aplicación de técnicas de análisis regional, falta de preparación técnica y profesional de los técnicos en la base, limitaciones de la información estadística territorial, entre otros.

Las transformaciones ocurridas en los años noventa, no finalizadas aún, han hecho más complejo el objeto de planificación, pero al mismo tiempo, han favorecido a los territorios para insertarse en la elaboración de estrategias de desarrollo. Condicionaron además, el surgimiento de nuevos actores, la disminución de la estructura de la administración pública, la creación de nuevas entidades de servicios, el incremento del mercado interno y su segmentación y la descentralización de la gestión empresarial, entre otros aspectos.

Por consiguiente, se hizo necesario asumir **“...un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local”**². El

² Se afirma en la Resolución Económica del V Congreso del PCC.

territorio adquiere un papel muy relevante con respecto a la vigencia de la planificación, la necesidad de adoptar un enfoque prospectivo en la planificación territorial y la formulación de estrategias emanadas del potencial endógeno subyacente en las localidades. (García Pleyán y otros, 1997, 1998), (González, A., 2001).

Por otro lado en el Modelo de Planificación adoptado en el país, se ha favorecido el enfoque institucional y ramal sobre el territorial; donde buscando respuestas a ello; tanto el INIE como el MEP han realizado propuestas de elaborar “La Prospectiva Estratégica de la Provincia” (INIE.1998), ó “La Perspectiva Económica y Social (MEP. 1998), ó “La elaboración de los Escenarios Municipales” (MEP.2004); fructificando de manera limitada a nivel provincial y manteniéndose la ausencia de horizontes prospectivos del Plan, una considerable fragmentación institucional y ramal y un alto nivel de incertidumbre que dificultan el desarrollo de la planificación territorial en su enfoque tradicional.

Las nuevas condiciones exigen de una combinación entre las potencialidades del territorio, la competitividad regional, los mecanismos de regulación estatal y de redistribución de la riqueza para mantener el propósito de avanzar en la reducción de las disparidades territoriales (González Fonte y otros, 2002) como alternativa viable para disminuir la brecha en términos de desarrollo entre los territorios y hacia el interior de los mismos, pues a juicio de los autores este es uno de los principales problemas que deberá continuar enfrentando la economía cubana en perspectiva.

Título: “Una aproximación a la inclusión de los estudios prospectivos en el Ordenamiento Territorial de la provincia de Cienfuegos”.

Autores:

MsC. Yudy Aguila Cudeiro (yuaguila@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez. (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

Arq. Petra Paula Hernández Escribano. (planprov@dppf.perla.inf.cu)

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Resumen

La aplicación de la Prospectiva al Ordenamiento Territorial apenas comienza. Responde a la necesidad de ver, con mayor claridad y menores dudas, el futuro de cada población en un mundo cargado de incertidumbre, donde los efectos de la crisis constituyen casi un mal endémico. A finales de la década anterior comienza a realizarse en Cuba investigaciones con el objeto de introducir los estudios prospectivos a escala regional, e incorporar los resultados obtenidos al Esquema Provincial de Ordenamiento Territorial.

La Dirección Provincial de Planificación Física de Cienfuegos se incorpora a estos esfuerzos investigativos y, como resultado de su trabajo conjunto con la Universidad de Cienfuegos, se desarrolla el presente trabajo titulado: “Una aproximación a la inclusión de estudios prospectivos en el Ordenamiento Territorial de la provincia de Cienfuegos”.

El objetivo general del trabajo es aplicar un enfoque prospectivo a los estudios regionales sobre el Ordenamiento Territorial en la provincia de Cienfuegos , destacando la estrecha interrelación entre el enfoque territorial y el enfoque analítico.

Los resultados fundamentales del trabajo se orientan a una Fundamentación teórica de la Prospectiva y sus aplicaciones al Ordenamiento Territorial, la exposición de varios modelos por temáticas específicas y el modelo integrado; la definición de las variables

claves del sistema, seleccionadas a través de método de Análisis Estructural MIC-MAC y la conformación de los posibles escenarios futuros derivados de los resultado del estado de las variables seleccionadas. Finalmente se demuestra la estrecha correlación entre el modelo apuesta y el escenario tendencial.

Título: Alternativas para impulsar el desarrollo en espacios locales a través de un proyecto con visión de futuro que se impone ante un mundo globalizado. (14 de Julio un estudio de caso).

Autores:

MSc. Yudy Aguila Cudeiro (yuaguila@ucf.edu.cu)

Dra. Nereyda Moya Padilla (nmoya@ucf.edu.cu)

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Resumen

La investigación “Reanimación Sociocultural a través de un proyecto realizado a partir de un análisis prospectivo para impulsar el desarrollo local en la comunidad 14 de Julio (estudio de caso)” se despliega en el Consejo Popular 14 de Julio que pertenece al municipio de Rodas, provincia de Cienfuegos. El objetivo general propuesto es aplicar una metodología a partir de la cual se elaboren estrategias que, implementadas a través de un proyecto, den propuestas de solución a la problemática existente en la localidad impulsando el desarrollo, la emancipación y rescatando la identidad cultural.

En distintas sociedades, disciplinas y tendencias se ha reconocido en lo local el espacio privilegiado para el impulso de transformaciones sociales y fuente de formas originales de desarrollo. El término de lo local hace referencia a un ámbito delimitado por factores económicos, culturales, sociales y políticos, en el cual interactúan actores colectivos e individuales, portadores de necesidades e intereses.

La planificación estratégica fundamenta sus resultados en el análisis del objeto de estudio y los métodos prospectivos pueden ser considerados como una vía para elaborar estrategias que, implementadas a través de proyectos, impulsen el desarrollo local.

Como resultados del procesamiento de cada uno de los métodos que incluye la elaboración de escenarios se determinan las variables claves del sistema, los actores de mayor influencia, los posibles eventos de futuro y el escenario por el que apuestan los expertos.

En la etapa final del estudio se presentan las diferentes políticas y acciones que deben implementarse para lograr el escenario apuesta, impulsando el desarrollo local, para lo cual se propone un proyecto de reanimación sociocultural.

Título: Aproximación a la medición del Bienestar Social de los Asentamientos Humanos en Cienfuegos.

Autores:

Lic. Jany Rodríguez Tamayo (jrodriguez@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

MsC. Zahily Mazaira Rodríguez (zahily@ucf.edu.cu)

Resumen

La investigación titulada “Aproximación a la medición del Bienestar Social de los Asentamientos Humanos en Cienfuegos”, ha sido realizado en el Departamento de Estudios Económicos de la Facultad Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez”. El objetivo general de la investigación es “Analizar los indicadores que caracterizan el bienestar social de los asentamientos en Cienfuegos utilizando la metodología DP2 y la Regresión Lineal

Múltiple”. Durante la realización de este trabajo se emplearon diversos métodos de investigación:

Inductivo – deductivo en la recopilación y evaluación crítica de la experiencia internacional en el tema.

Análisis – síntesis en el estudio del carácter multidimensional del problema.

Empleo de métodos estadísticos para la sistematización de la información y comprobar la hipótesis.

Como resultado de esta investigación se logra realizar una medición del bienestar social de los asentamientos detectándose los indicadores de mayor incidencia en el bienestar de los asentamientos, aspecto de vital importancia para un posterior análisis y formulación de estrategias de desarrollo que contribuyan a elevar el bienestar social de los mismos en la provincia de Cienfuegos. Esta medición además permitió realizar comparaciones entre los municipios.

Título: Evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Período 2000-2005

Autores:

Lic. Reinel Hernández Capote (palmira@pppcfegos.co.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

MsC. Zahily Mazaira Rodríguez (zahily@ucf.edu.cu)

Resumen

La investigación titulada “Evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Período 2000-2005” tiene como objetivo general medir la evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la provincia de Cienfuegos en el período 2000 al 2005 utilizando la instrucción metodológica propuesta para el estudio de caso.

En el desarrollo de la investigación se emplearon diversos métodos de investigación tales como:

Inductivo – deductivo en la recopilación y evaluación crítica de la experiencia internacional en el tema.

Análisis – síntesis en el estudio del carácter multidimensional del problema.

Empleo de métodos estadísticos para la sistematización de la información y comprobar la hipótesis.

Se utilizaron diferentes programas como Microsoft Word, Excel y SPSS versión 12.0. Además se realizó una extensa búsqueda bibliográfica a nivel territorial y por Internet. Se consultó además la base de datos EBSCO e INFOTRAT en la recopilación de materiales para el marco teórico del trabajo.

Como resultado de esta investigación se logra realizar una medición de la evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales detectando los indicadores de mayor incidencia, aspecto de vital importancia para un posterior análisis y formulación de estrategias de desarrollo que contribuyan a mejorar las condiciones de vida y el bienestar social de los mismos en la provincia de Cienfuegos. Esta medición además permitió realizar comparaciones entre los municipios.

Título: Evolución de la Estructura y Funcionamiento de los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Períodos 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005.

Autores:

Lic. Yanny Rodríguez Jiménez (yrodriguez@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

Lic. Mailene Suárez Guedes (mailene@ucf.edu.cu)

Resumen

La investigación titulada “Evolución de la Estructura y Funcionamiento de los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Períodos 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005”, ha sido realizado en el Departamento de Estudios Económicos de la Facultad Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Cienfuegos “Carlos Rafael Rodríguez”.

El objetivo general de la investigación es evaluar la evolución de la Estructura y Funcionamiento del SAH en los municipios de la provincia de Cienfuegos en los períodos censales 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005 utilizando la instrucción metodológica propuesta para el estudio de caso.

Durante el desarrollo de la investigación se emplearon diversos métodos de investigación: Inductivo – deductivo en la recopilación y evaluación crítica de la experiencia internacional en el tema.

Análisis – síntesis en el estudio del carácter multidimensional del problema.

Empleo de métodos estadísticos para la sistematización de la información y comprobar la hipótesis.

Como resultado de esta investigación se logra realizar un novedoso análisis de la evolución del Sistema de Asentamientos Humanos en los municipios detectando los indicadores de mayor incidencia, aspecto de vital importancia para un posterior análisis y formulación de estrategias de desarrollo que contribuyan a un desarrollo integral de los mismos en la provincia de Cienfuegos.

Desarrollo de los Artículos.

Título: Experiencias del Ordenamiento Territorial para la Planificación: Cienfuegos, una provincia de referencia en Cuba.

Autores:

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Arq. Petra Paula Hernández Escribano. (planprov@dppf.perla.inf.cu)

Lic. Pedro Álvarez Medero. (pedro@inie.cu)

Dra. Ana Lilia Castillo Cotto. (acastillo@ucf.edu.cu)

Introducción

La diferenciación espacial también se ha agudizado en el interior de las provincias y entre zonas geoeconómicas, municipios, asentamientos poblacionales y otras escalas territoriales de menor dimensión. Precisamente, en la presente investigación han sido objeto de estudio municipios, localidades, y empresas de la provincia de Cienfuegos, los cuales fueron seleccionados como ámbito espacial.

El período de estudio abarcó desde el año 1987 hasta la actualidad, por lo que coincide con los momentos en que tienen lugar a escala nacional los períodos de desaceleración, crisis y asimilación del impacto externo y adaptación, transformación y recuperación.

El objeto de la investigación quedó definido del siguiente modo: “No existe una sistematización de la evolución histórica del desarrollo socioeconómico a escala territorial, fundamentada en la construcción y validación de modelos territoriales y escenarios alternativos, que contribuyan a medir y explicar las desigualdades intraregionales en las características de Infraestructura Regional, en la estructuración del Sistema de Asentamientos, en el Uso y Aprovechamiento de los Recursos Naturales y en el Uso y Destino de la Tierra; los que no permiten que la provincia de Cienfuegos se consolide con

un alto desarrollo en el país, con mayores y mejores proporciones en las condiciones y nivel de vida y el arraigo a su cultura”.

En función de ello los autores se propusieron como objetivo general Analizar la evolución histórica del desarrollo socio-económico de una provincia: Cienfuegos como caso de estudio, considerando varios tipos de modelos explicativos de las desigualdades intraregionales y en base a ello fundamentar el diagnóstico -a escala territorial y municipal- el cual resulta indispensable para la confección del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial, instrumento previo fundamental para los diferentes niveles de planificación y otros entornos

La concepción del trabajo que se presenta es posible debido a la conformación de un grupo de trabajo muy amplio, el cual ha estado trabajado durante más de diez años consecutivos en la obtención del resultado científico-técnico propuesto. En la Figura 1 se puede visualizar el modo en que ha sido concebido, el cual involucra a un gran número de instituciones, entidades y empresas del territorio.

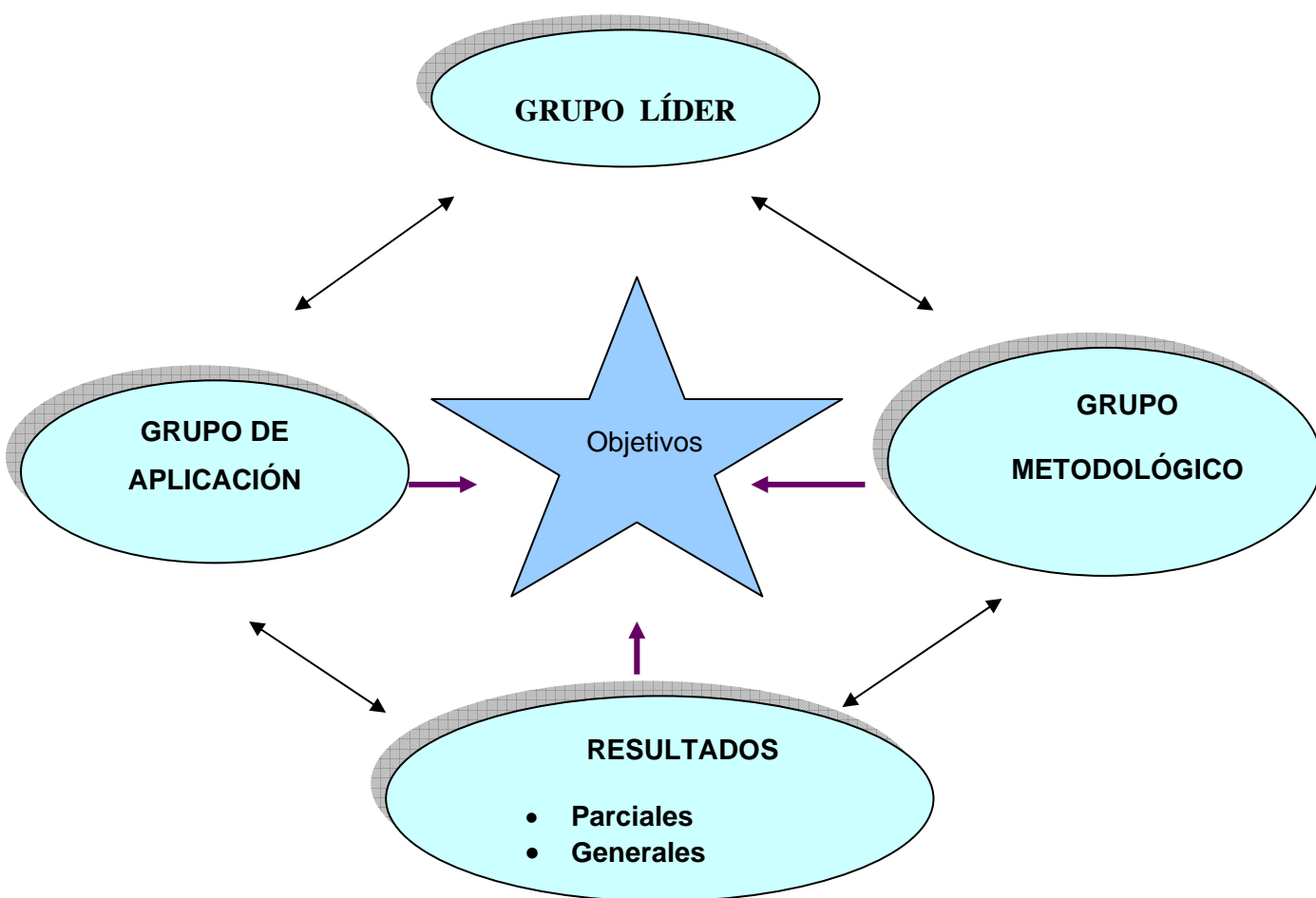
El Grupo Líder lo forman las principales instituciones ejecutoras, destacándose el estrecho vínculo de colaboración creado entre la DPPF (Unidad Docente y entidad ejecutora fundamental), un centro de investigaciones (INIE) y la Universidad de Cienfuegos (coordinadora y asesora). Es en este grupo donde se han generado las ideas y conocimientos fundamentales que han sido aplicados en el territorio.

El Grupo Metodológico es de carácter multidisciplinario y lo conforman especialistas y expertos con conocimiento y dominio de los métodos, técnicas y/o herramientas propias de la planificación, tanto a escala territorial como empresarial, aplicando el arsenal instrumental en función de las necesidades específicas de cada organización objeto de estudio.

En la investigación se utilizan una gran diversidad de estos métodos y /o técnicas. Por ejemplo: criterios de expertos (Delphi, TZ combinado, Tormenta de ideas, Juicio Grupal Comparado), técnicas prospectivas (MIC-MAC, MACTOR, SMIC, MULTIPOL), método de superposición de factores, técnicas econométricas y de análisis de datos, métodos de estadística multivariable (Análisis de Componentes Principales, Análisis Cluster, Análisis Discriminante, Análisis de Regresión Logística), método de Holt para pronosticar ventas, método de información financiera, uso de Sistemas de Información Geográfica, método O.V.A.R, método de distancia euclidiana DP2.

El uso adecuado de los métodos es fundamental para asegurar una mayor veracidad de los resultados esperados en las investigaciones.

Figura 1 Concepción metodológica del resultado científico-técnico propuesto



El Grupo de Aplicación desarrolla sus aplicaciones considerando la diversidad de métodos y/o técnicas empleados en la investigación. El fuerte vínculo Universidad - Empresa existente en el territorio ha permitido desarrollar una amplia gama de trabajos que abarcan a varios tipos de organizaciones: Direcciones Territoriales, Empresas, Corporaciones, Unidades Presupuestadas y otras.

Los trabajos expuestos en el sitio Web diseñado y creado en función de la investigación cuentan en su mayoría con avales que certifican la utilización de los resultados, a lo que se une una amplia participación en eventos, publicaciones y premios obtenidos por los autores o colaboradores.

Finalmente, los Resultados se exponen de dos modos diferentes: Generales y Parciales. El resultado más general e importante está relacionado con el enfoque espacial y analítico con que es abordado en el Ordenamiento Territorial. Su carácter prospectivo-estratégico constituye un aporte importante al desarrollo de la planificación territorial en Cuba y permite catalogar a Cienfuegos como una provincia de referencia nacional y con posibilidades de lograr la generalización del resultado en todo el país.

Desarrollo

Generalmente, las disparidades en el desarrollo son estudiadas desde un enfoque global: entre países, provincias o regiones, lo cual puede ocultar posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por tanto, es necesario profundizar en los análisis, a través de investigaciones acerca de la evolución del nivel de desarrollo socio-económico a escala territorial, preferentemente con una desagregación municipal, para poder identificar los problemas existentes en el interior de las zonas de los territorios o provincias.

En este sentido, en Cuba, el municipio constituye el menor ámbito espacial sobre el cual es posible disponer de suficiente información del tema para poder considerarlo una unidad de análisis significativa.

En el país, desde el triunfo de la Revolución de 1959, el estado adoptó una política orientada a disminuir las desproporciones entre los diferentes territorios, lo que implicó grandes transformaciones en el orden cuantitativo y cualitativo.

Las estrategias orientadas a alcanzar un desarrollo territorialmente equilibrado se implementaron a través de diversos programas inversionistas, fundamentalmente; en el sector industrial, los servicios y la dotación de infraestructuras, que hasta cierto punto, lograron contener el peso relativo de la capital del país en determinados sectores de la economía, en algunos servicios y en los propios movimientos migratorios.

En este contexto, las cabeceras municipales se concibieron como centros de servicios intermedios, con su propia base económica, infraestructura y dotación de servicios, para contribuir a articular un sistema de asentamientos humanos más coherente en cada provincia o región.

El proceso de desarrollo iniciado en 1959 continuó con profundas transformaciones en la economía, unidas al diseño de una política en la esfera social—la cual fue posible mediante la acción centralizadora del estado— que tuvo entre sus principales acciones el incremento del consumo individual, de los servicios sociales y su extensión a todas las provincias del país y, especialmente, a las áreas rurales.

Específicamente, en los años comprendidos entre 1975 y finales de la década de los ochenta del siglo pasado, se avanzó considerablemente en la creación del conjunto de condiciones necesarias para lograr un desarrollo lo más equilibrado posible entre las diferentes provincias del país. Sin embargo, a partir de la segunda mitad de la década de los ochenta, la economía nacional fue afectada por sucesivas crisis económicas que tuvieron un impacto significativo sobre los territorios y los municipios de la nación.

No obstante, en 1989, el Producto Interno Bruto alcanzó el valor más alto en la historia, reflejando un desempeño global relativamente aceptable de la economía cubana; pero, a partir de ese año, comenzó a experimentarse una caída abrupta en importantes agregados macroeconómicos.

Especial significado le conceden los autores a la repercusión del trabajo en la escala empresarial y la sinergia que se ha creado en la provincia al establecer el vínculo Universidad (UCF) - Empresas y DPPF (Como Unidad Docente) y el Centro de Investigación (INIE). Ello ha propiciado el desarrollo de varios tipos de trabajos asociados al proceso de planificación en las escalas territorial, local y empresarial que han

contribuido al uso y difusión de las más novedosas técnicas de planificación utilizadas universalmente para aplicarlas a la realidad concreta de un territorio.

El impulso inicial de esta concepción de trabajo parte del modo de hacer concebido para la confección del PPOT y se expone con amplitud en el sitio WEB que acompaña la presente investigación, titulado *“Experiencias del Ordenamiento para la Planificación Territorial y Empresarial: Cienfuegos, una provincia de referencia en Cuba”*.

En el sitio se expone la producción científica asociada al resultado principal, que incluye: tesis de doctorado, de maestría, de grado, publicaciones en revistas de impacto, Estudios de Ordenamiento, compendios bibliográficos de utilidad académica e investigativa, software empleados, bases de datos y resultados de su procesamiento, entre otros aspectos.

La investigación titulada *“Experiencias del Ordenamiento para la Planificación Territorial y Empresarial: Cienfuegos, una provincia de referencia en Cuba”*, abarcó un período de estudio de 17 años: entre 1987-2003, cuyo contexto constituyó uno de los más interesantes en la historia de la economía cubana.

En síntesis, tras diecisiete años de expansión en el crecimiento económico acontecieron dos momentos significativos: primero, la crisis económica de los años 1986-87 con efectos recesivos hasta 1989, que fue promotora del proceso conocido como “rectificación de errores y tendencias negativas”; y, segundo, las graves consecuencias para Cuba del derrumbe del campo socialista europeo y especialmente del modelo euro-soviético en el año 1991, agravadas en 1993, y dando lugar a un proceso de ajuste y reforma, conocido como “período especial en tiempo de paz”. Todo ello tuvo un considerable impacto sobre la provincia de Cienfuegos y sus municipios, los cuales constituyeron las unidades de análisis.

El objeto de estudio en lo teórico se centra en la determinación y fundamentación de las características subyacentes en el desarrollo socio-económico territorial, visto este como un proceso multidimensional y complejo en el que interactúan las dimensiones económicas y sociales como aspectos vitales y congruentes con la esencia misma del proyecto social de la Revolución Cubana.

Se precisan invariantes esenciales que deben ser consideradas para fundamentar con un profundo rigor científico el Plan Provincial de Ordenamiento Territorial (PPOT), tanto desde un enfoque territorial como analítico. En lo práctico es objeto de estudio la provincia de Cienfuegos y sus municipios, realizando un análisis comparativo y explicativo de los desequilibrios intermunicipales.

La novedad científica de la investigación está en proporcionar un procedimiento metodológico basado en la combinación de varias técnicas y el uso consecutivo de los resultados de una en otra; así como su adecuación a las posibilidades reales de información existentes en la provincia, para poder caracterizar y analizar la evolución histórica del desarrollo socio-económico a escala territorial sobre bases científicas. El Índice de Desarrollo Municipal construido tiene carácter multidimensional y constituye una síntesis de los principales componentes obtenidos en cada una de las dimensiones estudiadas.

Por consiguiente, el modo en que ha sido abordada y expuesta la evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial que se presenta en este trabajo no tiene antecedentes en otros estudios realizados en la provincia y le confiere un rigor científico y analítico a la fundamentación del modelo de desarrollo socio-económico territorial, el cual es esencial para elaborar el diagnóstico territorial, el Plan Provincial de Ordenamiento Territorial y las estrategias de carácter territorial.

Finalmente, consideran los autores que resulta novedoso el modo de concebir el Plan Provincial de Ordenamiento Territorial, el cual se ha ejecutado a partir de la propia iniciativa metodológica de la provincia, combinando “la manera de hacer tradicional” con los elementos que aportan las técnicas y herramientas propias de la Prospectiva y la Planificación Estratégica, y ello ha contribuido de un modo muy especial a facilitar el trabajo en equipo, tanto en la etapa del diagnóstico con los expertos como en el establecimiento de relaciones técnicas y de trabajo del gobierno en la provincia.

Ello ofrece grandes posibilidades para comprobar por diferentes vías la correspondencia entre un resultado y otro para finalmente determinar por los expertos las premisas territoriales y analíticas que contribuyen a definir las Políticas del Ordenamiento sobre las que debe trabajarse desde el corto plazo.

Así, las Políticas Territoriales del Ordenamiento en la provincia sientan pauta para la profundización a través de los Objetivos Estratégicos y sus Estrategias Territoriales en el modo de enfrentar el Ordenamiento en un *escenario de incertidumbre*; donde es extremadamente importante tener alternativas de Programas, Proyectos, Planes, Estudios e Investigaciones, entre otros, que permitan el conocimiento y reconocimiento de nuestro potencial endógeno y tener evaluadas vías para la búsqueda de variantes, ya sea financieras, materiales y/o formación de capital humano y social; en la gestión, aprovechamiento, administración y control de este potencial.

Aportes de la investigación:

1. La investigación aporta un Modelo Institucional para el Ordenamiento Territorial como instrumento que brinda a la planificación, horizontes perspectivos con concepción de integración y sostenibilidad para el territorio en diferentes escenarios; considerando el análisis en profundidad del nivel de partida- etapa muy importante en el proceso de la planificación-, utilizando para ello técnicas

estadísticas multivariantes para fundamentar rigurosamente el diagnóstico socioeconómico a escala territorial y apoyándose en el uso de los Sistemas de Información Geográficos. En base a ello, es factible fundamentar con un mayor rigor científico la elaboración del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial.

2. Aporta un importante valor agregado por la actualidad y novedoso del tema; generando el diseño metodológico para la elaboración del Plan Provincial de Ordenamiento Territorial, instrumento éste accesible para diferentes usuarios en las provincias cubanas, con la posibilidad de ser utilizado en los países africanos o latinoamericanos donde presta colaboración el sistema de Planificación Física y en los que comienzan o rescatan el desarrollo de esta actividad.
3. El carácter prospectivo – estratégico constituye un aporte importante al desarrollo de la planificación territorial en Cuba y permite catalogar a Cienfuegos como una provincia de referencia nacional para transmitir, la aplicación de estas técnicas y procesos.
4. Un resultado general e importante está relacionado con el enfoque espacial (a través del Modelo Territorial Apuesta) y el enfoque analítico (a través de la selección de las Variables Claves), que proporcionan al Ordenamiento Territorial la visión de futuro deseada y presuntamente posible. Ello contribuye significativamente al perfeccionamiento del trabajo de planificación, tanto a escala local como empresarial y al fortalecimiento de la planificación como categoría económica esencial en las nuevas condiciones de desarrollo económico y social del territorio y el país.
5. Los trabajos expuestos en el sitio Web, diseñado y creado en función de la investigación cuentan en su mayoría con avales que certifican la utilización de los

resultados, a lo que se une una amplia participación en eventos nacionales e internacionales, publicaciones y premios obtenidos por los autores y colaboradores.

6. La creación en la provincia de una sinergia que ha permitido establecer un consolidado vínculo Universidad – DPPF – Centros de Investigaciones – Empresas, que permite incorporar ciencia a los procesos de transformación y desarrollo del territorio en los instrumentos utilizados para gobernar.

Conclusiones

Los estudios sobre el desarrollo socio-económico y las disparidades en el espacio, generalmente se han enfocado entre países, provincias o regiones, lo cual puede ocultar desequilibrios y problemas específicos en áreas de menor tamaño, por ejemplo, a nivel municipal. En tal sentido, el presente trabajo sirve de complemento a las investigaciones dirigidas por el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial, en coordinación con el PNUD, sobre el desarrollo humano de las provincias de Cuba. En dichas investigaciones, la provincia de Cienfuegos ocupó el segundo lugar integralmente (1996, 1999); sin embargo, en la presente se ha demostrado que existen grandes desequilibrios entre las diferentes zonas y municipios del territorio sureño.

Durante el desarrollo de la investigación se ha propuesto un procedimiento metodológico para fundamentar la evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial, el cual proporciona una mayor objetividad a la hora de analizar con rigor y conocimiento de causa el diagnóstico territorial, explicar el modelo de desarrollo socio-económico territorial y proporcionar elementos a los actores implicados en la planificación territorial, la planeación estratégica y la prospectiva territorial.

Identificar los factores en juego en los territorios y los grandes equilibrios que deben respetarse en el Ordenamiento Territorial significa para la dirección estratégica del desarrollo económico - social en sus direcciones claves para las grandes unidades de actuación, una fundamentación técnica y científica para:

- El Perfeccionamiento Empresarial.
- La Integralidad del Proceso Inversionista.
- La solución a la Vulnerabilidad a los procesos de cambios.
- La adecuada gestión sobre los Asentamientos Humanos.
- La Sustentabilidad Ambiental

Hasta la actualidad, en los estudios del territorio han prevalecido las técnicas descriptivas para la incorporación de la medición y análisis del desarrollo socio-económico en los diagnósticos y modelos territoriales, los cuales se elaboran mediante cortes en el tiempo sin considerar la evolución cronológica de varias dimensiones de acuerdo con las posibilidades reales de información disponible.

Por tanto, es necesario considerar otros enfoques y, en este sentido, el procedimiento propuesto aporta elementos de juicio que deben ser considerados y de hecho han sido utilizados complementariamente por las Direcciones Provinciales de Planificación.

La evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial, implica la necesidad de medir y analizar varias características o indicadores, constituyendo así un ejemplo clásico de fenómeno multivariable. La tendencia del grupo de expertos fue la de considerar el mayor número posible de indicadores, para garantizar que no hubiese pérdida de información relevante.

No obstante, es conocido que el manejo excesivo de indicadores puede acumular información redundante y dificultar el proceso de análisis. Para salvar esta situación el procedimiento propuesto se auxilió de determinadas técnicas estadísticas multivariantes, específicamente: Análisis de Componentes Principales, Análisis Cluster y Análisis Discriminante. Dado el carácter complejo y multidimensional de los procesos económicos y sociales en el espacio, la integración de varias dimensiones, áreas temáticas e indicadores permitió conjugar la visión global del problema con la síntesis de la información, que en un inicio fue excesivamente voluminosa.

En la selección de los indicadores participó el grupo de trabajo creado y los resultados fueron validados iterativamente por los expertos más competentes, considerando dos aspectos: los criterios de selección definidos y que el conjunto de indicadores fuese capaz de caracterizar la situación socioeconómica de los municipios por dimensiones y áreas temáticas objeto de análisis.

De este modo, se estableció una base de comparación intermunicipal y una vez procesada la matriz de información espacial, se construyó una jerarquía municipal, tanto desde el punto de vista espacial, como intertemporal. La base de datos construida posee un indudable valor práctico para estudios territoriales, pues la disponibilidad de información a nivel municipal es un recurso escaso y generalmente se encuentra dispersa entre varios organismos.

El valor científico y práctico del procedimiento metodológico propuesto y las etapas lógicas con que se desarrolla son generalizables a cualquier escala territorial, ya sea intraterritorial—provincia y sus municipios— ó interterritorial—provincias y/o municipios— aunque es más recomendable a nivel municipal. Su aplicación permitió validar la hipótesis general de la investigación y aportar los siguientes resultados:

La descomposición de la matriz de información en dimensiones y áreas temáticas, permitió una mayor profundización en aspectos específicos de tipo socio-económico. Como resultado de la aplicación del método de componentes principales se obtuvieron las características subyacentes en el desarrollo socio-económico territorial, las que a su vez fueron utilizadas para la jerarquización en cada una de las dimensiones y para explicar la evolución histórica de cada municipio en el período estudiado. Estas características fueron:

- En la dimensión económica y espacial: el *Potencial económico productivo e inversionista*, el *Potencial agroforestal y ganadero*, la *Ineficiencia económica y productiva*, la *Prioridad en el aseguramiento de producciones básicas* y el *Desarrollo de la interconexión vial*.
- En la dimensión demográfica y laboral: la *Concentración del desarrollo urbano y la capacidad de atracción*, la *Densidad de Población y disponibilidad de recursos humanos* y el *Crecimiento demográfico y la prioridad en la atención al menor*.
- En la dimensión social: la *Orientación social del desarrollo*, la *Infraestructura para el desarrollo educativo, cultural y de atención al hombre*, el *Desarrollo educativo* y la *Prioridad en la dotación del hogar*.

Los resultados obtenidos en la construcción del IDM demostraron que se logró el objetivos de síntesis propuesto al inicio de la investigación, tanto desde el punto de vista estadístico como teórico y práctico. No obstante los resultados no son verdades absolutas, lo realmente importante es diferenciar entre distintos niveles de desarrollo y los componentes que más están incidiendo en ello para poder brindar una contribución para la toma de decisiones a los actores implicados.

Especialmente significativo fue, que el primer componente del análisis global, constituyó una *síntesis del Potencial económico productivo e inversionista, la Concentración del desarrollo urbano y la capacidad de atracción y la Orientación social del desarrollo.*

Integralmente, las características subyacentes más significativas que distinguieron la evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial en la provincia de Cienfuegos durante el período 1987-2003 y a partir de la voluminosa información original contenida en la en la matriz de información espacial fueron:

- La *Concentración del desarrollo urbano con énfasis en el desarrollo social, el Potencial agroforestal y ganadero, la desaceleración del Crecimiento Demográfico, el Deterioro de la infraestructura vial, la Prioridad en el aseguramiento de producciones básicas, la concentración del Desarrollo Educativo y la Ineficiencia Económica y Productiva.* Dos de estos componentes resultaron los más distintivos, explicando la concentración del desarrollo urbano con énfasis en el desarrollo social en el municipio de Cienfuegos y el potencial agroforestal y ganadero, aspecto en el que sobresalieron los municipios de Aguada y Cumanayagua. De su análisis se infiere que el modelo de desarrollo socio-económico ha tenido una fuerte orientación social y se ha caracterizado por la ineficiencia económica, fundamentalmente en el ámbito empresarial. Este último aspecto afectó de modo similar al conjunto de municipios por lo que ha sido una característica subyacente importante en el modelo de desarrollo del territorio.

A partir de los resultados del índice global y de los índices parciales contruidos ha sido posible caracterizar y analizar el nivel de desarrollo socio-económico relativo de los ocho municipios de la provincia de Cienfuegos y detallar su evolución en el período de estudio. El ordenamiento general obtenido de promediar los valores del IDM ha permitido distinguir

dos extremos notables en los niveles de desarrollo: de un lado Cienfuegos, muy distante del resto y liderando los municipios con valores promedios positivos, constituidos por Cumanayagua y Abreus y del otro Cruces, con el valor medio negativo más alto al frente de Palmira, Aguada, Rodas y Lajas.

Por consiguiente, los municipios de peores resultados integrales fueron los de la zona centro-norte. De ellos, solamente Palmira evolucionó de un modo más favorable en los últimos cuatro años estudiados.

Como resultado de la aplicación de la regresión lineal múltiple en cada una de las dimensiones y en el análisis global se identificaron las causas de las variaciones, o sea, aquellos indicadores que más influyen en el índice de desarrollo, por lo que requieren de una mayor atención a la hora de trazar políticas territoriales. Estos indicadores fueron:

- En la dimensión económica y espacial: Rendimiento de los activos fijos, Producción de leche de vaca por habitante, Porcentaje de superficie asfaltada en buen estado, Gasto por peso de ingresos monetarios e Inversión bruta por habitante.
- En la dimensión demográfica y laboral: Porcentaje de ocupados en el sector estatal, Coeficiente de envejecimiento, Coeficiente de dependencia, Porcentaje de ocupados en el sector no estatal y Tasa de crecimiento natural de la población.
- En la dimensión social: Televisores por vivienda, Densidad telefónica, Refrigeradores por vivienda, Instalaciones culturales en servicio y Habitantes por personal docente.
- En el análisis global: Instalaciones culturales en servicio, Producción de leche de vaca por habitante, Cobertura en servicios de agua potable, Tasa de crecimiento natural de la población y Refrigeradores por vivienda, entre otros.

De los modelos de regresión estimados con fines predictivos del IDM, resulta ser el más adecuado por su validez, simplicidad y capacidad predictiva el de regresión lineal múltiple con 22 indicadores originales.

Sin dudas, uno de los principales problemas que debe enfrentar la economía cubana, en perspectiva, es la ampliación de la brecha entre territorios y hacia el interior de los mismos, por lo que la provincia de Cienfuegos no está ajena a esta situación, ni al peligro de una posible y profunda desarticulación del espacio regional, especialmente entre la zona centro-sur y la zona centro-norte, cuyos desequilibrios se han incrementado en el período investigado.

Resultados significativamente adversos obtuvieron en el aspecto sociodemográfico los municipios de Aguada, Rodas, Palmira y Lajas, así como Abreus en la dimensión social. Las cabeceras municipales claves para el desarrollo de procesos de urbanización notables en la provincia son: Cienfuegos, Cumanayagua y Cruces; y de ellos Cruces experimentó resultados integrales críticos.

Aún cuando constituye un asentamiento con características ideales para articular como centro regional funcional en la zona centro-norte, alcanzó resultados adversos en los componentes explicativos de su *Potencial económico-productivo e inversionista*, en el *Deterioro de la infraestructura vial*, en el *Aseguramiento de producciones básicas para la alimentación* y en la *Concentración del desarrollo urbano y la capacidad de atracción*, todo lo cual afectó sensiblemente el desenvolvimiento de tan importante municipio: el segundo más densamente poblado de la provincia.

Lo más significativo en la evolución del desarrollo socio-económico en el espacio y el tiempo, fue la acentuación de las disparidades intermunicipales en el período 1987-2003. Estas se caracterizaron por determinados rasgos, entre los que se destacaron: el gran contraste entre el municipio de Cienfuegos y los municipios de la zona centro-norte; la

capacidad de concentración de actividades económicas frente a la atonía inversionista, la inestabilidad económica y las desigualdades en el potencial agroforestal y ganadero, la tendencia a la concentración y urbanización de la población rural frente al despoblamiento del campo; el desequilibrio en el desarrollo del sistema de asentamientos, matizado por la ausencia de niveles intermedios que permitan equilibrar su funcionamiento y, finalmente, la concentración de la infraestructura y los servicios sociales básicos y especializados.

Por consiguiente, el desarrollo socio-económico ha sido un proceso esencialmente desequilibrado hacia el interior del territorio y aumentaron las desigualdades intermunicipales.

Mediante la prospectiva se determinó una Visión de futuro para la provincia, la cual fue complementada con los Modelos Territoriales Alternativos. De dichos modelos fue elegido uno, por el cual apostaron los expertos y constituyó un fundamento esencial para la elección de las variables claves, las que a su vez permitieron conformar el escenario apuesta; y este, unido al modelo territorial seleccionado permitió delinear las Estrategias y el Plan de Acciones necesario para alcanzar la Visión de mediano plazo.

- Como resultados fundamentales de la investigación, se destacan: la selección de las variables claves de transformación; el desarrollo de una primera versión del escenario apuesta, partiendo del modelo territorial seleccionado por los expertos; la identificación de los principales actores que inciden sobre el Ordenamiento Territorial y la formulación de los Objetivos Estratégicos y las Estrategias Territoriales fundamentales con sus correspondientes planes de acción.
- La aplicación del Método MACTOR como complemento de los estudios prospectivos previos que se realizan desde el año 2000, permitió profundizar en un aspecto esencial que es la problemática de los actores y la definición de las estrategias y planes de acción. Finalmente, quedaron seleccionados dieciocho

actores principales, atendiendo a su objeto social y nivel de influencia en el Ordenamiento Territorial y el Urbanismo. Estos actores se caracterizan por sus fuertes relaciones y niveles de influencia en la temática.

Los Modelos Territoriales sugieren variables e hipótesis, poseen implicaciones que interpretan los expertos y los actores, y a su vez les surgen nuevas interrogantes a los que le promueven otras posibilidades y alcance de sus ideas, permitiendo construir varios de ellos y finalmente apostar por uno, como referencia del futuro deseado.

El Plan Provincial de Ordenamiento Territorial se ha ejecutado a partir de la iniciativa metodológica de la provincia, combinando “la manera de hacer tradicional” con los elementos que aportan las técnicas y herramientas propias de la Prospectiva y la Planificación Estratégica, y ello ha contribuido de un modo muy especial a:

- Facilitar el trabajo en equipo desde el Diagnóstico con los expertos, Organismos y la viabilidad de relaciones técnicas y de trabajo del Gobierno en la provincia.
- Comprobar por diferentes vías la correspondencia entre un resultado y otro para finalmente determinar por los expertos las premisas territoriales y analíticas que contribuyan a definir las Políticas del Ordenamiento sobre las que debe trabajarse desde el corto plazo.
- Las Políticas Territoriales del Ordenamiento en la provincia sientan pauta para la profundización a través de los Objetivos Estratégicos y sus Estrategias Territoriales de cómo enfrentar el Ordenamiento en un *escenario de incertidumbre*; donde es extremadamente importante tener alternativas de Programas, Proyectos, Planes, Estudios e Investigaciones, entre otros, que permitan el conocimiento y reconocimiento de nuestro potencial endógeno y tener evaluadas vías para la búsqueda de variantes, ya sea financieras, materiales y/o formación de capital humano y social.

- Independientemente de las limitaciones financieras, el Ordenamiento en el nivel provincial demuestra que es posible y factible trabajarlo a partir de una concepción integral; planteando la realización de estudios sobre muchos elementos claves que no están suficientemente estudiados y que hoy es necesario fortalecer y profundizar ante las condiciones nacionales e internacionales: tanto políticas, económicas, sociales y ecológicas.
- Las Políticas, los Objetivos y las Estrategias Territoriales del Ordenamiento involucran elementos claves para el OBJETO SOCIAL en el accionar de los organismos provinciales, municipales y gobiernos en los diferentes niveles del territorio, lo que contribuye a la formulación de una Estrategia Provincial del desarrollo físico – económico – social más integral y coherente.

Bibliografía

- Adelman, I. ; Yeldan, E. (2000): ¿Is this the end of economic development?. Structural Change and Economic Dynamics 11. U.S.A.
- Aguilera Klink, F.; Castilla Gutiérrez, C., Sánchez Padrón, M. (1990): Economía, desarrollo sostenible y ausencia de desarrollo: el contexto del desarrollo local. Revista de Estudios Regionales No. 26. España.
- Albuquerque, F. (2001): Ajuste estructural e iniciativa de desarrollo local. Revista Comercio Exterior. Vol. 51. Número 8. Agosto/2001. México, D.F.
- Álvarez González, E. (1998): Cuba: Un modelo de desarrollo con justicia social. Revista Cuba: Investigaciones Económicas. Número 1/2001. INIE. La Habana, Cuba.
- Anand, S. (2000): Human Development and Economic Sustainability. World Development, Vol. 28 No. 12. U.S.A.
- Anuario Estadístico de Cienfuegos (2000): Oficina Territorial de Estadísticas. ONE. Impreso en Oficina Nacional de Estadísticas. Sala de Difusión. Edición 2001.

- Anuario Estadístico de Cuba 2000 (2001): ONE. Oficina Nacional de Estadísticas. Versión Digital. La Habana, Cuba.
- Armstrong H, Taylor J. (1993): Regional Economics and Policy. Harvester Wheatsheaf. New York.
- Becerra Lois, F., Colarte Morando, T. (2003): Características subyacentes en el desarrollo socio-económico de la provincia de Cienfuegos durante el período 1987-2000. Aceptado para publicar en Economía y Desarrollo. Número 2. Año 2003. La Habana, Cuba.
- Becerra Lois, F. Evolución del desarrollo socio-económico a escala territorial: el caso de la provincia Cienfuegos/ Francisco Becerra Lois; Tomás Elías Colarte Morando, Pablo Gordo Gómez, tutor. —Tesis de doctorado, UCF (Cf), 2003. — 134h.
- Boudeville,J (1968): L'espace et les poles de croissance. Presses Universitaires de France, Paris.
- Boutros Gali, B. (1995): An Agenda for Development. Report of the Secretary General A/49/665, 11 november, 1994, United Nations, New York, U.S.A.
- Bowers, J. (1990): "The Environmental Crisis and de limits of the Market". Discussion paper 90/1. School of Business and Economic Studies, Universidad de Leeds.
- Bueno Sánchez, E. (1990): Población y Desarrollo. Enfoques alternativos de los estudios de población. Centro de Estudios Demográfico. La Habana.
- Cabrer Borrás,B.; Marquez Paniagua, M.A; Ramajo Hernández,J. (2001): Análisis Regional. El proyecto Hispalink . Capítulo "Indicadores Sintéticos de Actividad Económica: el caso Extremadura". Ediciones Mundi-Prensa. España.
- Cabrer Borrás,B.; Arranz Pérez, M.; Lodeiro Hermida,M.J. (2001): Análisis Regional. El proyecto Hispalink . Capítulo "Indicadores Sintéticos de coyuntura: el caso de Galicia". Ediciones Mundi-Prensa. España.
- Castells, Manuel (1989): Nuevas tecnologías y Desarrollo regional. Madrid: Economía y Sociedad. España.

- CEPAL (2000): La Economía Cubana, reformas estructurales y desempeño en los 90, Fondo de Cultura Económica, México.
- CIEM-PNUD (1997): Investigación sobre el Desarrollo Humano en Cuba, 1996. Caguayo, La Habana, S.A., 1997.
- CIEM-PNUD (2000): Investigación sobre desarrollo humano y equidad en Cuba, 1999. Dirigida por: CIEM. Publicada con patrocinio del PNUD. Editada por Caguayo, S.A. La Habana, 2000.
- Dirección Provincial de Planificación Física (2000): Diagnóstico Parcial de las Condiciones Naturales. Noviembre de 2000. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (2000): Diagnóstico Parcial sobre Infraestructura. Noviembre de 2000. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (2000): Estudio sobre nivel de vida. Noviembre de 2000. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (2000): Diagnóstico especial del Sector Industria . Noviembre de 2000. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (2003): Curso de Sistemas de Información Geográfica (Toma como base el curso de SIG preparado por el Dr. Jorge Quintela). Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (1994): Diagnóstico Provincial. Año 1994. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Dirección Provincial de Planificación Física (1988): Diagnóstico Provincial. Año 1988. Documento Interno de Trabajo. Cienfuegos.
- Regional. Tomo III. Asociación Galega de Ciencia Rexional. Universidad de Santiago de Compostela. España.
- Friedmann, J. (1966): Regional development policy: a case study of Venezuela, MIT Press, Cambridge, Mass.

- Gago, Alberto Daniel (1995) : El espacio regional como escenario de los procesos de globalización. La región de Cuyo de los noventa. Revista de Estudios Regionales No. 43. España.
- García Pleyán, C. (1997): Estrategia y territorio. Reflexiones sobre algunos temas claves en la planificación territorial. Revista Cuba: Investigaciones Económicas. Número 1/1997. INIE. La Habana, Cuba.
- Godet, M. (1991): Prospectiva y planificación estratégica. ORMOGRAF, S.A., Barcelona. España.
- Gordo Gómez, P. (2003): Balance de la ejecución de la iniciativa comunitaria Leader II en Castilla y León (1995-1999). Publicado en Evaluación de Programas e Iniciativas Comunitarias: Experiencias, nuevas orientaciones y buenas práctica. Coordinadores: Olga Ogando Canaval y Belén Miranda Escobar. Instituto de Estudios Europeos. Universidad de Valladolid.

_____ ;De los Ríos Roducio, A. (2003): El mundo rural en la política comunitaria. La experiencia de la iniciativa comunitaria Leader II en Castilla y León. Ponencia en Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Valladolid.

Título: “Una aproximación a la inclusión de los estudios prospectivos en el Ordenamiento Territorial de la provincia de Cienfuegos”.

Autores:

MsC. Yudy Aguila Cudeiro (yuaguila@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez. (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

Arq. Petra Paula Hernández Escribano. (planprov@dppf.perla.inf.cu)

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Introducción

La prospectiva y la reflexión estratégica son cada vez más necesarias para establecer las grandes orientaciones y esclarecer el conjunto de decisiones que afectan el propio futuro en situaciones de incertidumbre. Así, construyendo una visión coherente del futuro, es como se le permite a cada uno situar su acción, definir en un espacio delimitado sus objetivos y comprender su propia identidad.

En el contexto en que se desarrolla el presente trabajo investigativo, el problema científico es el siguiente: “Al existir desequilibrios en el Ordenamiento Territorial, enfatizando en las características de la Infraestructura, la estructuración del Sistema de Asentamiento Poblacionales, los Recursos Naturales, y el Uso y Destino del Suelo, no se consolida Cienfuegos como una ciudad altamente desarrollada en el país, con una calidad de vida moderna socialmente equilibrada, y un fuerte arraigo de la cultura”.

La hipótesis general de la investigación se define de la siguiente manera: Si se tienen en cuenta las variables claves resultantes del sistema, el modelo seleccionado por los expertos, y el escenario tendencial, Cienfuegos podrá aumentar su desarrollo interno y su

influencia externa, convirtiéndose en una región desarrollada, con una alta calidad de vida y un fuerte arraigo de la cultura.

Los objetivos fundamentales son:

- Incluir al desarrollo regional de Cienfuegos estudios científicos relacionados con la Prospectiva aplicada al Ordenamiento Territorial, destacando la interrelación entre el enfoque territorial y el enfoque analítico.
- Estudiar los posibles modelos territoriales que constituyen base y punto de partida del Ordenamiento y la Prospectiva Territorial, definiendo el modelo apuesta.
- Identificar las variables claves para la realización de estudios prospectivos en el territorio de Cienfuegos y utilizarlas para explicar el modelo por el que apuestan los expertos.

En el transcurso de la investigación se utilizan varios métodos y/o herramientas, fundamentalmente: el Método TZ Combinado y el Método de Escenarios. La información se procesa utilizando un programa elaborado en Macros Excel y de nombre Matriz A, el programa fue elaborado por el Instituto de Planificación Física. Se realizan encuestas y entrevistas, así como se consultan estudios realizados por el Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE), Instituto de Planificación Física, consultas a Internet, y notas de clases del curso “Prospectiva y Ordenamiento Territorial”, ofrecido por un profesor titular del Instituto de Planificación Física en la Universidad de Cienfuegos a principios del 2001, así como documentos de la Dirección Provincial de Planificación Física.

Fundamento Teóricos de la Prospectiva y el Ordenamiento Territorial

- **Concepto de Prospectiva**

Se entiende por Prospectiva la actitud de la mente hacia la problemática del porvenir. La trayectoria de la Prospectiva viene del provenir hacia el presente, rebasando la proyección

exclusiva de tendencias para diseñar y construir alternativas que permitan un acercamiento progresivo al futuro deseado.

La Prospectiva es un acto imaginativo y de creación, luego, una forma de conciencia y una reflexión sobre el contexto actual y por tanto un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y capacidades de la sociedad para alcanzar ese porvenir que se perfila deseable. Se presenta una actitud activa hacia el mañana a través de la construcción y elección de futurables y futuribles.

La prospectiva no tiene por objeto predecir el futuro, ni siquiera pretende llegar a descubrirlo como si se tratara de algo ya escrito de antemano. Su misión no es otra que la de ayudar a construirlo. Invita a considerar el futuro como si de algo múltiple y abierto se tratara y que por tanto queda por realizar, por construir.

- **Técnicas para la evaluación analítica.**

Muchos son los métodos que se agregan para construcción de escenarios, existen variadas técnicas para el uso del método de expertos, dentro de ellas se encuentran:

Método DELPHI.

Método SMIC.

Método MACTOR.

Método MIC-MAC.

Método MORPHOL o MULTIPOL.

Ábaco de Regnier.

Método TZ Combinado.

- **Método de Escenarios**

El método de Escenario comprende dos fases:

1. La construcción de la base.

2. Elaboración de Escenarios que conduzcan al esclarecimiento de previsión por escenarios.

Qué es un Escenario?

Un Escenario es un conjunto formado por la descripción de una situación futura y el proceso que marca la propia evolución de los acontecimientos de manera que permitan al territorio pasar de la situación actual a la situación futura. Se distinguen dos tipos de Escenarios: Exploratorios y Anticipados o Normativos.

- Desarrollo Teórico del Método de Escenario. Fases del Método de Escenario.

La base principal de la metodología en su análisis global, aconseja que sean necesarias las siguientes fases:

Fase 0: Lanzamiento del estudio.

Fase 1: Análisis de la situación económica y búsqueda de variables estratégicas.

Fase 2: Identificación de las variables claves del sistema y sus interrelaciones.

Fase 3: Anticipación y confección de la evolución del futuro.

Fase 4: Elaboración de los escenarios prospectivos de la provincia.

Fase 5: Elección de las opciones estratégicas.

- **Modelos Territoriales**

Un Modelo es una estructuración simplificada de la realidad que presenta características supuestamente simplificadas en una forma generalizada.. El Objetivo principal de los Modelos es el de preconcebir y proponer formas y soluciones alternativas ideales de ordenamiento o de estructuración del territorio, sin límites en el tiempo, en los recursos o en su factibilidad, posibilidad o imposibilidad.

Se presentaron cuatro temáticas, Recursos Naturales, Uso y destino del Suelo, Infraestructura y Sistema de Asentamientos Poblacionales, con cuatro modelos cada una

y a partir de estos los expertos seleccionaron un modelo, el cual presenta las siguientes características:

Provincia con un rango poblacional entre 420.0 y 440.0 M de habitantes, con desarrollo policéntrico a partir del centro provincial, cuatro centros regionales y nueve asentamientos fundamentales (servicio, empleo y transporte) se conectan de forma escalonada con asentamientos de la franja de urbanización de base. Sistema infraestructural radiconcéntrico, con plena integración del uso de la tierra a los recursos naturales, con desarrollo tecnológico de la industria, la agricultura y la construcción, donde el turismo se limita a la ciudad y su entorno, constituyéndose en una provincia: nodo industrial y de servicios al centro Sur del país con las condiciones de vida favorecidas para un mejor, mayor y más equilibrado nivel de vida.

- **Identificación de las Variables Claves.**

Las familias o grupos de variables propuestas (en este caso 65 variables) fueron consultadas en varias sesiones de trabajo entre los expertos. A este grupo de variables se le aplica el Método de Análisis Estructural MIC-MAC, se determina el grado de influencia-dependencia que presenta cada una de ellas sobre las otras. Al procesar la información mediante el diagrama de motricidad-dependencia se identifican 14 variables claves internas y 4 variables claves externas. Se considera necesario incluir la variable V46 Estructuración del Sistema de Asentamiento Poblacionales por la importancia que presenta la misma para el Ordenamiento Territorial y el papel que juega en los diferentes modelos territoriales.

Variables Internas:

V1: Sustentabilidad de los Recursos Naturales Explotables.

V9: Los Ecosistemas Frágiles.

V13: Crecimiento económico.

V15: Concentración geográfica del desempleo.

V28: Cienfuegos como centro multisectorial, científico, comercial y de negocios del centro y Sur del país y el Caribe.

V29: Evolución técnica e industrial.

V30: La infraestructura técnica y de servicios turísticos –regionales.

V35: La ciudad para el turismo internacional.

V36: Integración de los sectores económicos al turismo.

V37: Conectividad vial con occidente y centro del país.

V40: El sistema de comunicaciones.

V53: Mercado laboral para recursos laborales.

V54: Evolución de la calidad de vida.

V56: Calidad de vida.

Variables Externas:

V57: Legislaciones y reglamentaciones sobre el Ordenamiento Territorial y el Urbanismo.

V58: Disponibilidad financiera del país.

V59: Integración de las economías y el turismo de las provincias.

V60: Orientación de las inversiones o estrategias claves.

V61: Contexto internacional (Bloqueo Económico).

V62: Precio de la energía y las materias primas.

A partir de los resultados del estado de las variables obtenido de la encuesta y posterior a un debate con el grupo de expertos se determinan los escenarios. Los mismos serán clasificados o denominados convencionalmente con nombres que expresen simbólicamente la esencia de su contenido y en este caso se formulan como: Escenario positivo / deseable u optimista, Escenario negativo / pesimista, Escenario tendencial o más probable.

En el Escenario tendencial o más probables se logrará una utilización de los Recursos Naturales Explotables, serán rehabilitados los ecosistemas frágiles, la tasa de crecimiento económico de la población será mayor que la tasa de crecimiento de la población. El desempleo se concentrará en determinadas áreas geográficas de la región. Cienfuegos será uno de los principales centros multisectoriales, científicos, comercial y de negocios del Centro y Sur y el Caribe con un alto desarrollo. Existirá una infraestructura técnica y de servicios al turista medianamente desarrollada, se modernizará la ciudad principal para garantizar mayores ingresos en divisa provenientes del turismo internacional. Se fortalecerá el centro provincial con cuatro centros regionales y nueve asentamientos fundamentales, con un sistema infraestructural radioconcéntrico y plena integración del usos de la tierra a los Recursos Naturales. Existirá una alta integración de los sectores económicos al turismo. Se rehabilitará la conectividad vial con el Occidente y Centro del país y el sistema de comunicaciones será moderno y competitivo. En el mercado laboral será mayor la demanda de trabajo que la oferta de empleo. Los ciudadanos disfrutarán de un nivel de vida medio comparable con las exigencias internacionales.

- **Correlación entre el Modelo Apuesta y el Escenario Tendencial.**

Finalmente se puede apreciar una estrecha relación entre el Modelo por el que apuestan los expertos y determinadas variables claves que explican el Escenario Tendencial, que a su vez es posible identificarlas con aspectos concretos del modelo. Se han excluido las variables V13, V29,V36 y todas las variables externas por considerar que influyen sobre todos los aspectos temáticos elegidos por los expertos. Es evidente que el escenario elegido coincide con el modelo apuesta.

Temáticas	Modelo apuesta	Variables que lo explican
Sistema de Asentamientos	Policéntrico: cuatro	

Poblacionales	centros regionales y nueve asentamientos fundamentales.	V15,V46,V53,V54,V56.
Recursos Naturales	Conservacionistas: recuperación de los valores naturales y ecológicos de los recursos fundamentalmente los suelos y el agua.	V1,V9
Infraestructura	Radioconcéntrica: la conectividad vial se transforma a partir de una infraestructura con desarrollo radioconcéntrico	V28,V30,V37,V40
Uso y Destino del Suelo	Agroindustrial turístico, desarrollo de la industria, la agricultura, la construcción, donde el turismo se limita a la ciudad y su entorno.	V1,V9,V35

Conclusiones

- Los expertos apuestan por un nuevos modelo como una visión futura de la provincia de Cienfuegos.

- Las familias de variables fueron consultadas en varias sesiones de trabajo con los expertos y se identifican 14 variables claves internas y seis variables claves externas.
- Se considera necesario incluir una nueva variable entre las variables del sistema, aún cuando esta forma parte de las variables excluibles.
- Se exponen tres de los posibles escenarios derivados del estudio: escenario optimista, escenario pesimista, y el escenario tendencial o apuesta.
- Se demuestra una estrecha correspondencia entre el escenario tendencial y el modelo por el que apuestan los expertos.

Bibliografía

Análisis de los posibles, probables y deseables.

<http://www.yahoo.es.febrero,2002>

Arias García, Mario Antonio. La nueva prospectiva, una actitud ante la vida.

<http://www.yahoo.es.febrero2002>

Celis Mestre, Francisco. Notas de un curso de la Universidad de Cienfuegos, Julio, 2001.

Celis_____. Prospectiva y Métodos de Escenarios/ Francisco Celis Mestre.—Ciudad de la Habana :[s.n], 1998.—118p.

Gabiña, Juanjo. Prospectiva y Ordenamiento del Territorio/ Juanjo Gabiña.—España: Marcombo, 1998.—182p.

Godet, Michel. La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica/ Michel Godet.—España: Instituto Europeo de Prospectiva Estratégica, 1996.—101p.

Título: Alternativas para impulsar el desarrollo en espacios locales a través de un proyecto con visión de futuro que se impone ante un mundo globalizado. (14 de Julio un estudio de caso).

Autores:

MSc. Yudy Aguila Cudeiro (email: yuaguila@ucf.edu.cu)

Dra. Nereyda Moya Padilla (nmoya@ucf.edu.cu)

Dr. Francisco Becerra Lois. (fbecerra@ucf.edu.cu)

Desarrollo

La evolución del concepto de desarrollo ha estado sujeta a un constante proceso de reedición en el transcurso de la historia. Muchas de las aristas que se analizan en la teoría moderna tienen su génesis en las tesis expuestas por las diferentes escuelas de pensamiento, transitando desde una visión mercantilistas hasta las corrientes clásicas, neoclásicas y keynesianas.

El enfoque que asume el concepto durante estos períodos, e incluso en décadas posteriores que llegan hasta la actualidad, tiene un fuerte matiz económico y está elaborado a la medida de los países del primer mundo que han intentado, por diferentes vías, aplicar las políticas que se definen en el mismo a los llamados “países subdesarrollados” o en “vías de desarrollo”. Este proceso tiene como resultante las enormes disparidades en el orden político, económico y social.

A partir de la segunda mitad del siglo XX e inicios del presente siglo XXI se suma al concepto el término de sustentabilidad, en un intento por dar un carácter más humanista al mismo y proponer soluciones a la cruda realidad del planeta. Paralelamente comienza a fomentarse la participación de las comunidades locales como una vía para alcanzar el

desarrollo, promoviendo la participación de actores comprometidos con el proceso, asumiendo un pensamiento global y una actuación local.

La planificación estratégica permite prever y decidir las políticas y acciones que pueden ser implementadas con el objetivo de impulsar el desarrollo, para lo cual la prospectiva constituye una metodología de análisis que adopta una visión múltiple, sistémica y flexible a partir de la construcción de escenarios que se proyectan en el largo plazo.

El desarrollo no es un concepto abstracto, ha evolucionado con las condicionantes históricas sociales en que ha tenido lugar. Planteado desde diversas aristas y dimensiones, por las disímiles escuelas de pensamiento, ha transitado desde la antigüedad hasta nuestros días por la visión mercantilista, fisiocrática hasta las tres escuelas que lo asumen como teoría del desarrollo: los clásicos, los neoclásicos y los keynesianos.

En los finales del siglo XX y principios del siglo XXI, el desarrollo asume la visión de la sustentabilidad lo que implica la asimilación de sus dimensiones, unidas a la consideración de las posibilidades reales de mantener y sostener las condiciones que la naturaleza aporta al hombre para su subsistencia actual y futura.

El desarrollo sustentable no puede ser concebido al margen de las dimensiones en que se despliega, lo que se fundamenta en el enfoque sistémico, que permite entender a la localidad como un espacio en el que se articulan estructuralmente los elementos económicos, sociales, políticos y culturales de manera en que el cambio y movimiento de uno implica la necesidad y el cambio en el movimiento del sistema en general.

El estudio de la localidad se va a fundamentar en el enfoque de futuro, el cual alcanza su mayor esplendor en la segunda mitad del siglo XX. En esta perspectiva se toman en cuenta las distintas actitudes que pueden adoptar los individuos que participan en el

proceso de desarrollo local, así como los escenarios que permitirán a la comunidad pasar de la situación actual al futuro deseado.

Existen diferentes metodologías para la construcción de escenarios dentro de las que se distinguen: el enfoque lógico de Wilson, la previsión humana y social de Medina y el método de Godet. Michel Godet propone todo un paquete de herramientas para el análisis prospectivo denominadas método de escenarios³, su aplicación permite hacer un análisis de las tendencias considerando variables cualitativas y cuantitativas, reduciendo el grado de incertidumbre ante el entorno cambiante y adoptando las decisiones pertinentes considerando los datos exactos que caracterizan el sistema. A partir del trabajo con expertos, se pueden definir acciones estratégicas que impulsen el desarrollo local.

La utilización de técnicas prospectivas en estudios comunitarios, facilita a los agentes locales desplegar su trabajo en la dirección que apunta el escenario más deseado y realizar la planeación estratégica en concordancia con ello.

En el estudio de caso se aplica un enfoque prospectivo asumido la metodología propuesta por Michel Godet para la construcción de Escenarios plasmada en sus obras “De la anticipación a la acción (1994) y el “Manuel de Prospective Strategique” (1997)⁴ que se desarrollan a partir de métodos matemáticos, haciendo énfasis en el cálculo de probabilidades y la investigación operacional.

En las fases preliminares de la construcción de Escenarios se requiere la elaboración de un diagnóstico detallado del contexto que se analiza, para lo cual se asume la perspectiva de Ezequiel Ander-Egg en su propuesta metodológica para el Diagnóstico Comunitario,

³ Godet, Michel. De la anticipación a la acción: Manual de prospectiva y estrategia/ Michel Godet.-- España: Marcombo Boixareu, 1993.____ [s.p.]

⁴Langue Français Éditeur. Manuel de Prospective Strategique. Tomado De : <http://www.amazon.fr/exec/obidos/ASIN/210003118X>, febrero del 2005.

que favorece el análisis de variables cualitativas y cuantitativas, necesarias en el método. La descripción de la propuesta de proyecto se realiza a partir de la Metodología Marco Lógico considerándose la más apropiada para la investigación.

Atendiendo al criterio de los Expertos Excepcionales y con la ayuda del método MIC-MAC, se procesa una matriz donde se cruzan un total de 29 variables que influyen en el sistema estudiado. De los resultados obtenidos en la multiplicación matricial se seleccionan once variables claves:

Variables Motrices

V4. Desenvolvimiento de la economía en la localidad.

V7. Infraestructura económica.

V8. Disponibilidad de recursos para el desarrollo local.

V9. Integración del desarrollo económico con sectores priorizados como la producción de fondos exportables, el turismo y servicios técnicos.

V25. Integración de la Empresa Azucarera a la vida de la comunidad.

V26. Disponibilidad de financiamiento en el país.

V27. Programas de la Revolución.

V29. Conectividad vial con el municipio y cabecera provincial.

Variables de Enlace

V6. Nivel de vida de la población.

V15. Incidencia del cambio de base económica.

V28. Atención gubernamental.

La fase tres de la metodología de escenarios permite seleccionar un grupo de actores que inciden en las variables claves del sistema y dos retos estratégicos a partir de la coincidencia de objetivos entre los actores. El método MACTOR facilita la selección de actores de mayor influencia y los más dependientes dentro del grupo. Con el

procesamiento del mismo se definen tres actores con un alto grado de influencia y motricidad: las Instituciones Gubernamentales a nivel provincial, los Organismos Provinciales y el Gobierno Municipal. Los actores considerados como dependientes son: los Pequeños Propietarios, la Comunidad y los Organismos Sociales y de Masa. Atendiendo al criterio de los Expertos Excepcionales se considera que las Empresas Estatales y la Comunidad también son actores fundamentales. Aunque no tiene un alto grado de motricidad el primero constituye una potencialidad y el segundo es el más indicado para incidir sobre las variables claves.

Los resultados obtenidos en la matriz de convergencia entre actores y objetivos indican que los actores tienen coincidencia de criterios con respecto a estos últimos. Se determinan ocho objetivos fundamentales para establecer alianzas entre actores: Elevar el nivel de vida de la población, Insertar grupos vulnerables en los Cursos de Superación Integral, Desplegar proyectos de reanimación sociocultural, Alcanzar una accesibilidad interna y externa con calidad, Establecer alianzas entre la Empresa Azucarera CAI 14 de Julio y la comunidad, Diversificar la base económica, Elaborar proyectos para la inserción de producciones locales en sectores priorizados de la economía del país, Elaborar estrategias para afrontar el cambio de base económica.

Considerando las variables claves y el comportamiento de los actores con respecto a los objetivos, se definen cinco hipótesis.

A partir de una encuesta y con la ayuda del método SMIC se procesan las hipótesis obteniéndose como resultados treinta y dos posibles escenarios. De acuerdo con la metodología se selecciona cinco posibles eventos de futuro, y se determina como el escenario apuesta el **Escenario II (3). (P =0.200)**: Se Incrementa la accesibilidad interna y externa del Consejo Popular en un 80%, diversificándose la base económica con la creación de fuentes de empleo más atractivas, con un incremento de la cantidad y calidad

de cobertura médica y paramédica en un 90%, e incrementando los proyectos de reanimación sociocultural en la comunidad en un 90%, aunque no se mejora el nivel de vida de los habitantes; para lo cual se requiere de un apoyo directo de los actores de mayor influencia, adoptando una posición favorable ante las variables claves del sistema, posibilitando la ocurrencia de este evento de futuro.

En la fase final dentro de la metodología de escenario (fase 5) se determina las políticas y las acciones a seguir por los actores para lograr alcanzar el escenario apuesta, estos se evalúa atendiendo a criterios de medidas previamente definidos por los Expertos Excepcionales. Se determinan cuatro criterios de medida, once políticas y dieciocho acciones. Con la ayuda del método MULTIPOL se obtiene como resultados que para alcanzar el escenario apuesta se debe implementar como principales políticas: mejorar la accesibilidad externa e interna de la comunidad, potenciar proyectos que impulsen el desarrollo, rescatar la cultura comunitaria, elevar el grado de identificación y el sentido de pertenencia de los habitantes y estimular la capacidad de gestión de la comunidad.

Atendiendo a estas políticas las acciones a seguir son las siguientes (se enuncian de acuerdo con el grado de prioridad dado por los Expertos Excepcionales): Ampliar las ofertas de actividades culturales (proyección de películas, servicio de biblioteca móvil, talleres de creación artística) (A1), reanimar los centros de producción y servicios de la localidad (A5), aumentar el número de actividades recreativas y deportivas con calidad (A2), restaurar las calles y carreteras de acceso interno y externo (A3), aumentar el número de ómnibus de pasajeros (A4), crear nuevas fuentes de empleo más atractivas en correspondencia con la reanimación de la infraestructura económica (A7), evaluar el liderazgo real de los representantes del Consejo Popular y de las Organizaciones Sociales y de Masa (16), incentivar el apoyo de la Empresa Azucarera CAI 14 de Julio a la comunidad (A17), realizar acciones comunitarias que evidencien los valores identitarios

(18) e insertar en los planes de estudio de la enseñanza primaria temas relacionados con la historia local (A15).

El proyecto: “Comunidad 14 de Julio, un rescate sociocultural”, pretende la satisfacción de las necesidades de carácter espiritual en el Consejo Popular 14 de Julio, municipio de Rodas, provincia de Cienfuegos. Compensando en la medida de lo posible la insatisfacción relacionada con necesidades de primera índole como la alimentación, la salud, la construcción y la protección medio ambiental que requieren de proyectos específicos para cada una de estas temáticas. El desarrollo local del Consejo Popular 14 de Julio es el objetivo final propuesto a escala regional al cual el proyecto que se presenta procura contribuir de manera significativa. La conjunción de varios proyectos, que abarquen todos los problemas existentes, puede conducir en el mediano y largo plazo al logro de este objetivo.

El proyecto: “Comunidad 14 de Julio, un rescate sociocultural”, pretende la satisfacción de las necesidades de carácter espiritual en el Consejo Popular 14 de Julio, municipio de Rodas, provincia de Cienfuegos. Compensando en la medida de lo posible la insatisfacción relacionada con necesidades de primera índole como la alimentación, la salud, la construcción y la protección medio ambiental que requieren de proyectos específicos para cada una de estas temáticas. El mismo responde la siguiente situación problemática: **La insuficiencia de las actividades culturales y deportivas en el Consejo Popular 14 de Julio generan un alto grado de insatisfacción en la población.**

El desarrollo local del Consejo Popular 14 de Julio es el objetivo final propuesto a escala regional al cual el proyecto que se presenta procura contribuir de manera significativa. La conjunción de varios proyectos, que abarquen todos los problemas existentes, puede conducir en el mediano y largo plazo al logro de este objetivo.

El diagnóstico elaborado en la localidad se desarrolla con la colaboración de los pobladores de la zona, los cuales no solo han sido partícipes de la investigación suministrando información a la misma, sino también realizando una autorreflexión crítica de los problemas y necesidades existentes en la comunidad. Esto constituye el punto de partida del proyecto, pues ha permitido sensibilizar a los habitantes con su problemática y emitir sus ideas, a través de un taller (ver anexo 4.1), acerca de cómo lograr una animación sociocultural.

La selección de este problema está dada por la imperiosa necesidad de reanimar el Consejo Popular abarcando cada sector de la población: niños, jóvenes, adultos y adulto mayor. La insatisfacción de las personas con respecto al desarrollo de las actividades culturales, recreativas y deportivas es tan elevado que ha traído consigo que los habitantes no se sientan identificados con la localidad, y salgan fuera de ella para buscar distracción en su tiempo libre o en el peor de los casos elijan como esparcimiento el consumo de alcohol. Otro de los efectos de este problema es la falta de interés por buscar alternativas para resolver esta situación y que se vista por todos como una responsabilidad del Gobierno Municipal, la Empresa Azucarera 14 de Julio y las instituciones municipales de Cultura y Deporte.

Conclusiones

- El desarrollo no es un concepto abstracto, ha evolucionado con las condicionantes históricas sociales en que ha tenido lugar. Planteado desde diversas aristas y dimensiones, por las disímiles escuelas de pensamiento, ha transitado desde la antigüedad hasta nuestros días por la visión mercantilista, fisiocrática hasta las tres escuelas que lo asumen como teoría del desarrollo: los clásicos, los neoclásicos y los keynesianos.

- Existen diferentes metodologías para la construcción de escenarios dentro de las que se distinguen: el enfoque lógico de Wilson, la previsión humana y social de Medina y el método de Godet. La utilización de técnicas prospectivas en estudios comunitarios, facilita a los agentes locales desplegar su trabajo en la dirección que apunta el escenario más deseado y realizar la planeación estratégica en concordancia con ello.
- Atendiendo al criterio de los Expertos Excepcionales se asume como el escenario más probable y por el que se apuesta al escenario II. (3). ($P=0.200$) siendo el más favorable para impulsar el desarrollo en la localidad objeto de estudio, de igual forma es considerado el más optimista, para lo cual se requiere de un apoyo directo de los actores de mayor influencia, adoptando una posición favorable ante las variables claves del sistema, posibilitando la ocurrencia de este evento de futuro.
- Se determinan cuatro criterios de medida, once políticas y dieciocho acciones. Con la ayuda del método MULTIPOL se obtiene como resultados que para alcanzar el escenario apuesta se debe implementar cinco políticas (P2, P6, P9, P10, P11) y ocho acciones estratégicas (A1, A2, A3, A4, A5, A7, A15, A16, A17, A18).
- El proyecto: “Comunidad 14 de Julio, un rescate sociocultural”, pretende la satisfacción de las necesidades de carácter espiritual en el Consejo Popular 14 de Julio, municipio de Rodas, provincia de Cienfuegos. Compensando en la medida de lo posible la insatisfacción relacionada con necesidades de primera índole como la alimentación, la salud, la construcción y la protección medio ambiental que requieren de proyectos específicos para cada una de estas temáticas.

Bibliografía

Ander-Egg, Ezequiel. Historia del trabajo social/ Ezequiel Ander-Egg. —La

Habana: Editorial Félix Varela, 2003. __523p.

D` Angelo Hernández, Ovidio. ¿La Autogestión local como vía para la transformación social? Tema (La Habana)36, (52): 52-63, enero-marzo de 2004.

Becerra Lois, Francisco. Características Subyacentes en el Desarrollo Socio-Económico de la Provincia de Cienfuegos durante el período de 1987- 2000/Francisco Becerra Lois; Tomás Elías Colarte, tutor.-- Tesis Doctoral, Universidad de Cienfuegos (CF), 2003.--220.: ilus.

Godet, Michel. De la anticipación a la acción: Manual de prospectiva y estrategia/ Michel Godet.—España: Marcombo Boixareu, 1993. —..[s.p].

Título: Aproximación a la medición del Bienestar Social de los Asentamientos Humanos en Cienfuegos.

Autores:

Lic. Jany Rodríguez Tamayo (jrodriguez@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

MsC. Zahily Mazaira Rodríguez (zahily@ucf.edu.cu)

Introducción

Los problemas relacionados con el Bienestar Social constituyen un reto permanente para los estudiosos de la Ciencia Social. En primer lugar, porque el concepto de Bienestar es un concepto difícil de precisar, en particular debido a los aspectos subjetivos que afectan al Bienestar Individual y que se trasladan al Bienestar Colectivo o Social. Esta falta de precisión del concepto afecta lógicamente a su medición. En segundo lugar, porque siendo un concepto multidimensional debido a sus variadas facetas, es casi imposible de abarcar a partir de datos empíricos. Finalmente, porque el Bienestar individual, al igual que la utilidad, presentan serios problemas metodológicos para su agregación en un ente colectivo.

Y sin embargo, para las sociedades modernas, es indispensable disponer de instrumentos capaces de medir los impactos que las medidas de política social puedan tener sobre el Bienestar Social y de servir de guía para el seguimiento de tales políticas a través del tiempo y del espacio.

En la actualidad los problemas asociados a la calidad de vida, desarrollo y bienestar generalmente son estudiados sobre la base de análisis globales entre provincias o regiones y en algunos casos a nivel municipal esto puede ocultar posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por tanto, es necesario realizar análisis de desarrollo, de calidad de vida y de bienestar con una desagregación a nivel de asentamiento o a nivel de familia, con la idea de

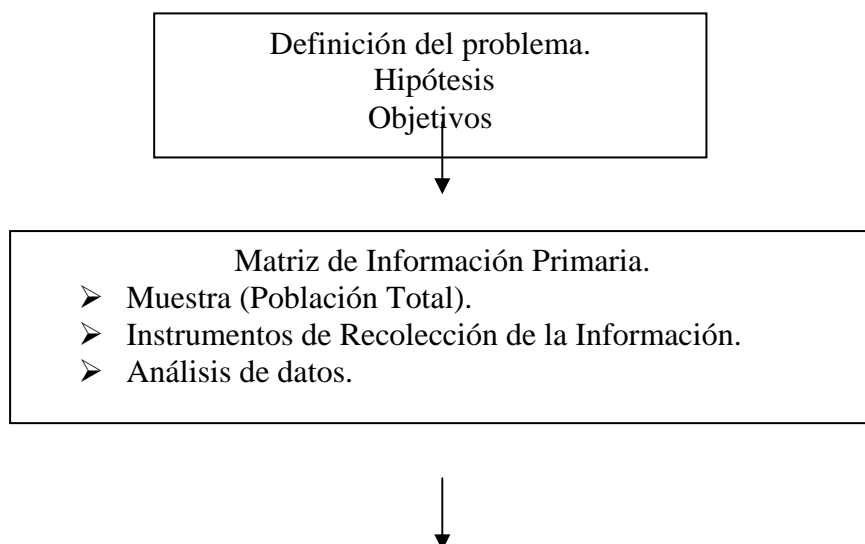
profundizar en el estudio de los problemas existentes en el interior de las zonas de los territorios o provincias.

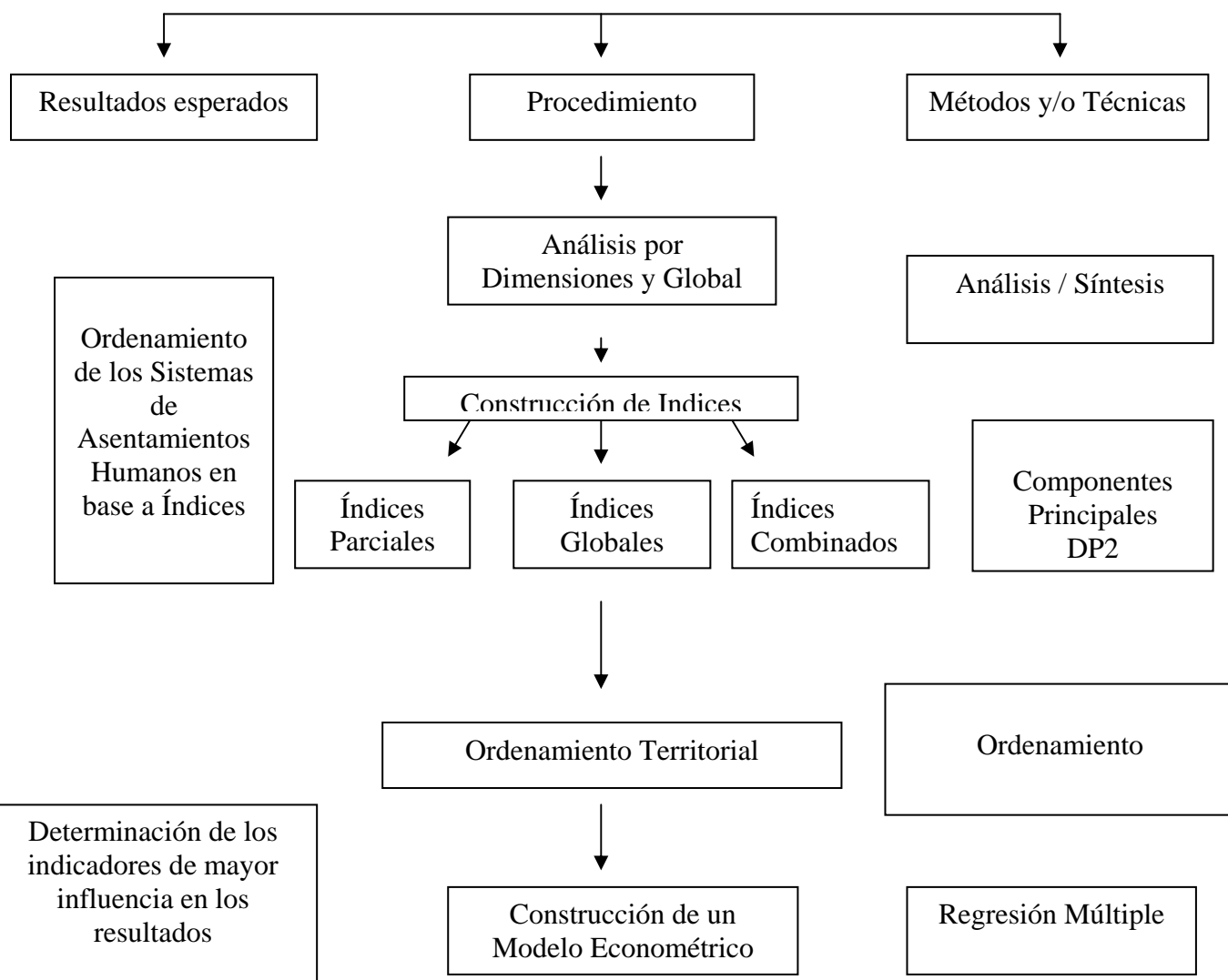
Todos estos aspectos hasta aquí tratados merecen una especial atención en el proyecto socialista y adquieren especial interés al analizar el caso de Cuba, cuya economía está actualmente inmersa en una larga y difícil transición al Socialismo, partiendo de condiciones de subdesarrollo secular. En este tipo de economía las disparidades regionales, muy sentidas desde abajo, solo pueden ser medidas y manejadas conscientemente en los niveles superiores, desde donde es más procedente el establecimiento de políticas de corrección dirigidas a la equiparación, equidad y sostenibilidad de los territorios.

En nuestra provincia Cienfuegos existe medición del bienestar social pero a nivel de familia, sustentada en métodos científicos, que permite la determinación de las variables que lo caracterizan. Sin embargo resulta necesario realizar un perfeccionamiento de las técnicas y métodos empleados de manera que garantice una mayor rigurosidad en el análisis así como efectuar el estudio a nivel de asentamientos para poder comparar los resultados.

Desarrollo

Procedimiento metodológico para medir el Bienestar Social de los Asentamientos en Cienfuegos.





Bases para la aplicación del procedimiento metodológico propuesto.

Para poder aplicar estas técnicas o herramientas, previamente es necesario asegurar la solidez de sus bases. Es por ello, que después de haber realizado una exhaustiva revisión de la bibliografía existente sobre el bienestar social, se procede en los epígrafes siguientes a explicar los aspectos necesarios para la medición del mismo en la provincia de Cienfuegos.

La exposición abarcará tres aspectos centrales: primero, la definición de las dimensiones y la selección de los indicadores; segundo, las bases requeridas para llevar a vías de hecho el estudio: la población objeto de estudio, la forma en que se organizó la información, las diferentes fuentes de información; y tercero, el método aplicado.

Los resultados de la aplicación del procedimiento metodológico propuesto para el desarrollo de la investigación. Primeramente, se exponen los resultados alcanzados en la obtención del indicador sintético $DP2^{(1)}$ y con posterioridad un análisis de pormenorizado de este, a diferentes niveles de agregación, así como su validación mediante la comprobación de las propiedades exigibles a este tipo de indicadores y concluye el capítulo con la explicación de los dos modelos de regresión obtenidos donde se evidencian los indicadores de mayor influencia en el bienestar de los asentamientos.

Análisis de los resultados de la $DP_2^{(1)}$

Para el análisis global de los resultados el índice construido constituye en sí, un nuevo indicador con valores puntuales por cada asentamiento, y una vez calculado, se procede a tipificarlo de acuerdo con su nivel de bienestar en tres grupos de segmentos. En concreto, fueron:

Grupo I: Nivel de Bienestar relativo bajo.

Grupo II: Nivel de Bienestar relativo medio.

Grupo III: Nivel de Bienestar relativo alto.

La clasificación propuesta se logra a través de la ubicación de los asentamientos en los distintos intervalos, y éstos se calculan a partir de la expresión de “c”.

$$c = 1/3 * (Max(DP2(1)) - Min(DP2(1)))$$

Con lo cual se clasifican los asentamientos en tres grupos que van desde un menor bienestar hasta un mayor bienestar, mediante las siguientes expresiones:

$$[Min(DP2(1)), Min(DP2(1)) + c]$$

$$[Min(DP2(1)) + c, Min(DP2(1)) + 2c]$$

$$[Min(DP2(1)) + 2c, Max(DP2(1))]$$

Cada rango expresa una posición relativa con respecto a un valor medio del conjunto de los asentamientos. La posición con respecto a ese valor medio expresará convencionalmente que el asentamiento logró un mayor o menor bienestar en relación al índice calculado.

Para apoyar el análisis de los resultados con la ayuda del SPSS se construyeron tablas de frecuencias considerando dos variables con la siguiente codificación:

X1-DP2 (1): Resultados de la DP2 (1) por niveles.

1-Bienestar bajo

2-Bienestar medio.

3-Bienestar alto.

X2-Municipio. (Con la codificación inicial, según el código de los municipios).

El análisis global realizado muestra que de un total de 265 Asentamientos, 29 presentan un bajo nivel bienestar social para un 10,94%; mientras que 213 presentan bienestar medio para un 80,38% y solo 23 asentamientos tienen un alto bienestar para un 8,67%, estos resultados aparecen en la **tabla 3.1** que se muestra a continuación, así como en el gráfico que la acompaña.

Tabla 3.1. Síntesis de los resultados de la DP2⁽¹⁾ por municipios.

Municipios	Niveles de bienestar (%)		
	Bajo Bienestar	Medio Bienestar	Alto Bienestar
Aguada	50	50	0
Rodas	10.34	82.76	6.89
Palmira	6.67	86.67	6.67

Lajas	10.71	89.28	0
Cruces	4.54	95.46	0
Cumanayagua	2.77	73.71	23.61
Cienfuegos	9.37	87.5	3.12
Abreus	3.57	85.71	10.71

Fuente: Elaboración propia.

Al observar la tabla se puede ver que en casi todos los municipios, exceptuando Aguada concentran el mayor porcentaje de los asentamientos en los niveles de bienestar relativo medio.

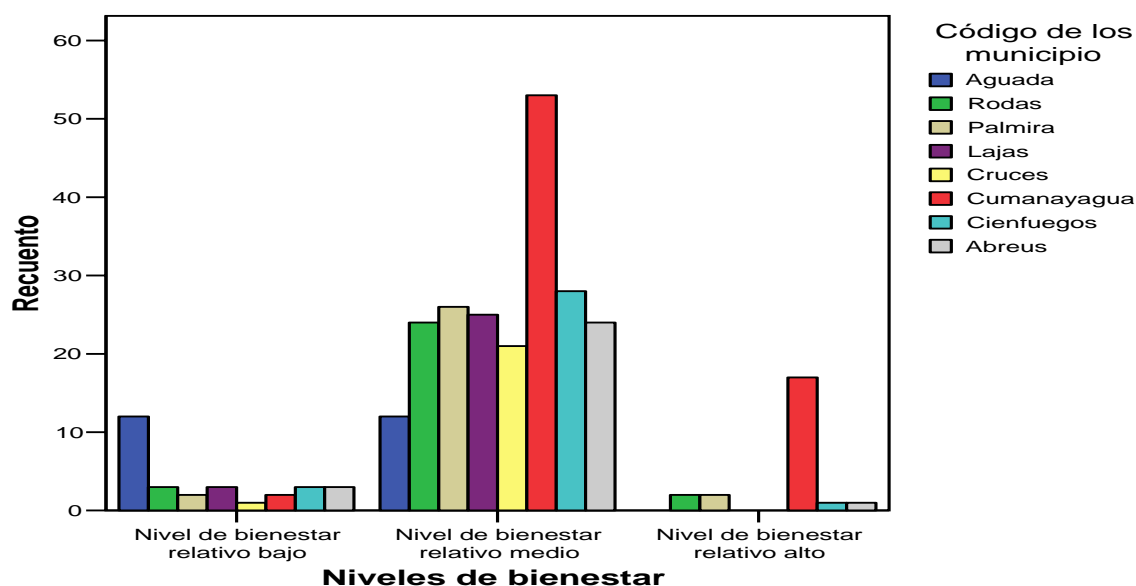
El municipio de Cumanayagua es el de mayor porcentaje de asentamientos (23,61%) que presentan un bienestar alto. Le sigue Abreus, Rodas, Palmira y Cienfuegos en orden descendente.

Y el municipio de Aguada concentra el mayor porcentaje de asentamientos con niveles bajos de bienestar con un (50%) siguiéndole a este Lajas, Rodas y Cienfuegos.

De todos los municipios, Aguada, Lajas y Cruces no presentan asentamientos con niveles altos de bienestar.

Gráfico 3.1. Representación gráfica de los resultados de la DP2⁽¹⁾ por municipios.

Gráfico de barras



Fuente: Elaboración propia

Conclusiones

- En tanto no se halla finalizado el desarrollo teórico que permita conceptuar el bienestar desde la perspectiva y postulados de la Economía Política de la Construcción del Socialismo, se considera el concepto de Bienestar Social aportado por Pena Trapero, para la presente investigación como el más adecuado para definir el nivel de bienestar de los asentamientos en la Provincia de Cienfuegos.
- El enfoque de los Indicadores Sociales es el idóneo para medir el nivel de Bienestar Social, considerando este como el resultado de un conjunto multivariante de factores, que permite obtener un indicador sintético que proporciona una visión conjunta de la situación de los asentamientos cienfuegueros en relación al bienestar.
- El Indicador Sintético de “Distancia -P₂” (DP₂) constituye un método óptimo para aplicar el enfoque de los indicadores sociales en la medición del bienestar social de los asentamientos en Cienfuegos, pues soluciona mediante un método científico la principales limitaciones de

este enfoque, o sea el carácter desagregado de las medidas y la redundancia de la información.

- Los primeros 10 indicadores en entrar fueron (CTViv, Pe17y59, CTO, PobT, Pmen16, Pe17y59F, MatEscSec, MatCInf, MatEscPrim, PMay60) los que pertenecen en su mayoría a las dimensiones de **Educación y Tamaño y composición del asentamiento** sin embargo, los factores correctores de estos indicadores resultan bajos (menos de un 10%) por lo que aportan poca información útil a la DP_2 ⁽¹⁾. Los 10 últimos indicadores en entrar son: (CTIC/100h, CRutas/100h, CInstCul/100h, CA/100h, %VivSHab, %PobEstPrim, AAfInd, CIndA/100h, %HabCuart, AAfeDNyT) pero presentan altos factores correctores aportando entre un 50 y un 90% de información útil al índice. Estos resultados pueden apreciarse
- Hay un reducido grupo de asentamientos con valores del indicador sintético normalmente altos entre los que se destacan: Elpidio Gómez, La Cidra, San Blas y Cien Rosas, principalmente del municipio de Cumanayagua. Así como, un reducido grupo de asentamientos con niveles aproximadamente bajos de bienestar social.
- El coeficiente de variación del indicador sintético calculado DP_2 ⁽¹⁾ mostró que los asentamientos de la provincia no son muy dispares entre sí, sino más bien parecidos a su media, esto se reafirma al observar los resultados globales de este índice donde el 80,38% de los municipios presenta un nivel de bienestar medio.
- Como resultado de la aplicación de la regresión lineal múltiple en cada una de las combinaciones y en el análisis global se identificaron las causas de las variaciones, o sea, aquellos factores e indicadores que más influyen en los índices determinados, por lo que requieren de una mayor atención a la hora de trazar políticas territoriales.

MRIPC1-(Tamaño y composición del asentamiento, Empleo, Base Económica, Vivienda y Riesgo)

- Estos factores, en orden de importancia, son los siguientes: F1 (Tamaño y composición del asentamiento), F2 (Ocupados), F3 (Distancia a las cabeceras) y F4 (Calidad de la vivienda).

MRIPC2-(Salud, Educación y Entorno social y Servicios de Bienestar)

- Estos factores, en orden de importancia, son los siguientes: F1 (Matrícula), F2 (Médicos del asentamiento), F3 (Médicos funcionando en locales adaptados) y F4 (Nivel de escolaridad media).

MRDP2⁽¹⁾-(Integra todas las dimensiones)

- Los 10 indicadores, en orden de importancia, más significativos son los siguientes: MatCinf, PMEN16, CinstDep/100h, MatEscSec, %OcupMuj, POBT, CantInstSC/100h, % PoAflnund, %PoAfDNyT, CIndA/100h.

Bibliografía

Almeida Barrios, Moisés. Matriz de datos primarios de las familias en los asentamientos de la provincia de Cienfuegos/ Moisés Almeida Barrios; Zahily Mazaira Rodríguez. Tutor.- Trabajo de Diploma, UCF (CF), 2005. – 82h.

Becerra Lois, Francisco A. Evolución del Desarrollo Socio-Económico a Escala Territorial: El Caso de la Provincia Cienfuegos/ Francisco A. Becerra Lois; Tomas Elías Colarte Morando. Tutor. – Tesis de Doctorado, UCF (CF), 2004. – 134 h.

Blanco, Amalio. Bienestar Social y trauma psicosocial: una visión alternativa al trastorno del estrés postraumático. Tomado de EBSCO HOT, junio 2006.

Borroto Bermúdez, Aníbal J. Planificación Energética en Asentamientos Rurales/ Aníbal J. Borroto Bermúdez; Aníbal Borroto Nordelo. Tutor. -- Tesis en Opción al Grado Científico de Master en Ciencias; UCF (CF), 1997. -- 96h.

Calidad de Vida. Tomado de: <http://www.wikipedia.org/>, 10 de Diciembre del 2004.

- Chasco Yrigoyen, Coro. Medición del Bienestar Social Provincial a Través de Indicadores Objetivos. Tomado de: <http://www.monografias.com>, 16 de Septiembre del 2004.
- Chávez, Rafael. Economía Social y Servicios de Bienestar Social. Tomado de: <http://www.uv.es>, 12 de Diciembre del 2004.
- Dallas E., Jonson. Métodos Multivariados Aplicados al Análisis de Datos/ Jonson Dallas E. —México: Internacional Thomson Editores, S.A. de C.V., 2000. —556 p.
- Delgado, P. y Salcedo T. Aspectos conceptuales sobre indicadores de Calidad de Vida. Tomado de: <http://www.webpondo.org>, 14 de Octubre del 2004.
- Díaz López, Ochoa. Uso de un Índice de Bienestar Social para la Planificación de la Salud a Nivel Municipal/ Ochoa Díaz López. —México: Salud Publica, 1996. [s.p]
- García Cabrera, Yaquelin. Rediseño de la matriz de datos primarios de las familias en los municipios de la provincia de Cienfuegos/ Yaquelin García Cabrera; Zahily Mazaira, tutor. — Trabajo de Diploma, UCF(CF), 2006. — 130h: ilustr.

Título: Evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Período 2000-2005

Autores:

Lic. Reinel Hernández Capote (palmira@pppcfgo.s.co.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

MsC. Zahily Mazaira Rodríguez (zahily@ucf.edu.cu)

Introducción

Para las sociedades modernas, es indispensable disponer de instrumentos capaces de medir los impactos que las medidas de política social puedan tener sobre las condiciones de vida, el bienestar social, la calidad de vida y el desarrollo y de servir de guía para el seguimiento de tales políticas a través del tiempo y del espacio.

Todos estos aspectos hasta aquí tratados merecen una especial atención en el proyecto socialista y adquieren especial interés al analizar el caso de Cuba, cuya economía está actualmente inmersa en una larga y difícil transición al Socialismo, partiendo de condiciones de subdesarrollo secular. En este tipo de economía las disparidades regionales, muy sentidas desde abajo, solo pueden ser medidas y manejadas conscientemente en los niveles superiores, desde donde es más procedente el establecimiento de políticas de corrección dirigidas a la equiparación, equidad y sostenibilidad de los territorios.

La política social en Cuba es diversa en sus objetivos al incorporar el mejoramiento de las condiciones de vida y de bienestar material, el incremento de la equidad y la transformación de los valores, los comportamientos y las relaciones sociales.

Teniendo en cuenta estos principios en el país se está llevando a cabo un intenso trabajo con la introducción de los diferentes programas sociales en esferas como la salud, la educación, la cultura, el deporte y otros, conocido como Batalla de Ideas. Por la connotación e importancia de estos programas, se debe evaluar en los diferentes territorios, como actúan y el impacto que están generando.

Es por ello que resulta necesario diseñar y aplicar una metodología que permita el ordenamiento del sistema de asentamientos humanos a escala provincial con el objetivo de evaluar diferentes servicios sociales, el habitat y actividades relacionadas con las condiciones en que vive la población desde una óptica territorial, que permita establecer diferenciación y a la vez ofrezca la oportunidad de priorizar y definir estrategias de trabajo para aquellos territorios con desventajas, escogiéndose como estudio de caso la Provincia de Cienfuegos.

Desarrollo

La instrucción metodológica para el Ordenamiento del Sistema de Asentamientos Humanos a la escala provincial aborda la problemática de los Servicios Sociales, el Hábitat y las condiciones de vida como aspectos muy relacionados con los asentamientos y la población que en ellos reside, además de valorar diferentes actividades relacionadas con las condiciones en que vive la población desde una óptica territorial, que permita identificar desigualdades y ofrecer la oportunidad de priorizar determinadas problemáticas para definir estrategias de trabajo en aquellos territorios con desventajas.

Selección de las dimensiones y los indicadores para medir el desarrollo social.

La selección de las dimensiones y los indicadores fue realizada por los expertos que participan del estudio de caso donde se aplica la instrucción metodológica del Sistema de Asentamientos Humanos incluida en el primer resultado del Proyecto CUB6P203 del CEDEM, ONE, FNUAP, y el IPF.

Sin embargo es válido aclarar que este estudio aún se encuentra en perfeccionamiento lo que brinda la posibilidad de continuar trabajando en la precisión de las dimensiones y los indicadores a introducir en el estudio, por lo que se considera necesario sugerir a los expertos que participan de la investigación realizar una revisión de los mismos.

En cuanto a los **Servicios Sociales**, se plantea el análisis de la cobertura, funcionamiento y niveles de aparición de las instalaciones de **Salud y asistencia social, Educación y Cultura y Recreación**. Donde se evalúa cada sector considerando un conjunto de variables e indicadores que permitan determinar el nivel de satisfacción de la población; así como valorar con los organismos correspondientes las normas que tiene cada tipo de instalación desde el punto de vista de su alcance territorial y poblacional, determinando los servicios de carácter diario, intermedios y esporádicos.

Se presta particular atención a los Programas Sociales desarrollados por la Revolución los cuales están relacionados, en lo fundamental, con ampliación de los servicios médicos a la base, la rehabilitación y modernización de la red de hospitales, policlínicos y consultorios; cambios trascendentales en la educación primaria, secundaria, técnico profesional y universitaria y con la elevación de la cultura de todo nuestro pueblo y propiciar una recreación sana y beneficiosa.

Para cada sector se realizara una síntesis donde se precise la problemática de las principales instalaciones en cuanto a la prestación de los servicios a la población, ya sea en términos de capacidad como de calidad, así mismo se evidenciará el impacto de los nuevos programas en ejecución y los cambios en cuanto a las vinculaciones territoriales de los servicios.

El tema del **Hábitat** aborda el análisis de la satisfacción de las necesidades de viviendas de la población atendiendo a dos líneas fundamentales, la reparación o recuperación del fondo edificado y la necesidad de construcción de nuevas viviendas ya sea para el crecimiento poblacional como para intereses de estabilidad de la fuerza de trabajo en determinados asentamientos y territorios. Así mismo se analizan los problemas de los servicios básicos a la vivienda, fundamentalmente los servicios de acueducto y alcantarillado o evacuación de residuales. En este análisis juega un importante papel las diferentes tipologías de asentamientos, en particular su tamaño poblacional.

El Programa Nacional de Viviendas prevé la construcción de 100 mil viviendas anuales; la respuesta territorial a este empeño requiere de una evaluación en cuanto a su propósito como puede ser la reposición, la asignación a médicos y otros trabajadores, afectaciones por desastres, etc. lo que conduciría a un análisis de su distribución en asentamientos existentes (ciudades, cabeceras municipales, resto urbano, asentamientos rurales) o el surgimiento de nuevos asentamientos, etc., lo que incidiría en su tipología constructiva y en estudios de mejor aprovechamiento del suelo. La integralidad del proceso inversionista de la vivienda en el territorio incluye la valoración de los servicios básicos (agua, alcantarillado, electricidad), la urbanización (calles, aceras, áreas de parqueo, espacios públicos, alumbrado público, etc.) y los servicios sociales necesarios en el caso de nuevas viviendas o de nuevas comunidades.

Selección de las dimensiones y los indicadores para medir las condiciones de vida.

Para la valoración de las condiciones de vida de la población se estudia el comportamiento de determinados indicadores de los servicios sociales a los que se incorpora otras dimensiones relacionadas con necesidades de la población.

Es conveniente destacar que la política social en Cuba es diversa en sus objetivos al incorporar el mejoramiento de las condiciones de vida y de bienestar material, el incremento de la equidad y la transformación de los valores, los comportamientos y las relaciones sociales. Adicionalmente a los servicios sociales, se incorporan las esferas de alimentación, vivienda, agua y saneamiento, así como seguridad y asistencia social.

Por condiciones de vida se entiende como el conjunto de facilidades o restricciones, naturales o creadas por el hombre, que en un lugar determinado originan una situación objetiva (permanente o temporal), en la cual los hombres desarrollan sus actividades vitales: la salud, la educación, el habitar, etc.

Para su valoración fueron definidas un total de seis dimensiones, evaluadas a partir de determinados indicadores y variables. Estas dimensiones son:

- Educación
- Cultura y recreación
- Salud
- Hábitat
- Riesgo
- Comunicación e informatización

Organización de la Información.

Los datos con que se suele operar en el análisis regional pueden adoptar formas diferentes, sin embargo, dicha forma, presenta una estructura básica común en los problemas de investigación científica. Esta estructura está compuesta por: la forma tripartita de los datos, los elementos del análisis y las denominadas características, variables o indicadores.

Esta matriz ordena las variables o indicadores que actúan sobre una determinada unidad territorial de análisis, los lugares (provincias, municipios, ciudades, sectores, asentamientos) que constituyen el objeto de la investigación, reflejando en un momento dado el valor de ese indicador o variable. Ellos pueden estar dispuestos en las columnas o en las filas, de la misma manera que las unidades de análisis pueden estar localizadas en las filas o en las columnas, es decir son intercambiables.

De esta manera existen tres partes que constituyen la estructura de los datos. Una notación simbólica facilita su comprensión:

Simbología	Indicadores o variables	Lugares	Valores
Elemento	X	Y	A
Valores	n	m	a

Fuente: Almeida Barrios, Moisés. 2005

En el plano metodológico la investigación comienza con la definición de sus objetivos y la selección de m unidades de análisis (Y), n indicadores o variables (X), de forma tal que para cada indicador o variable X y para cada unidad Y existen (a) valores. Definida la forma tripartita de los datos se puede pasar a su ordenamiento, para lo cual la forma más operativa constituye la matricial. En este contexto la matriz de datos es la denominada matriz de información espacial y adopta la forma que se muestra en la Tabla 2.11.

Los números a_{ij} representan los elementos de la matriz A, los cuales muestran el valor de la variable (j) en la unidad de análisis (i) dentro del campo de los números reales. La matriz proporciona para cada par en el producto cartesiano de Y por X, el valor correspondiente; es decir, sólo debe existir un valor, (a_{ij}) para cada combinación (Y, X).

A	Y/X	X1	X2		Xj		Xn
	Y1	a11	a12	..	a1j	..	a1n
	Y2	a21	a22	..	a2j	..	a2n
	:	:	:		:		:
	Yi	ai1	ai2	..	aij	..	ain
	:	:	:		:		:
	Ym	am1	am2	..	amj	..	amn

Fuente: Becerra, 2004

Como regla general de tipo práctico, un 10% es el máximo de casillas vacías admisibles en cualquier columna o fila, dependiendo del uso ulterior en el análisis, es decir, depende de si se comparan distribuciones de los valores entre indicadores, o entre lugares en la matriz A, siendo el 5% un valor más aconsejable (Celis, 1988 en Becerra 2004).

Matriz de información Primaria. Estructura

El territorio objeto de estudio es la provincia de Cienfuegos. Dicha provincia se encuentra dividida en ocho municipios⁵, seleccionados como “ámbito espacial” de acuerdo con las posibilidades reales de obtención de las informaciones. Así, los “individuos” de la muestra fueron entendidos por la combinación “Municipio-Año”, para un total de 16 “individuos” formando la primera columna de la matriz de “información primaria”.

La matriz de datos primarios en el estudio del desarrollo social contiene 19 indicadores para 16 individuos; por tanto, el conjunto de datos contiene 304 valores. En el análisis de servicios sociales no fue posible captar la información para la dimensión educación por no

⁵Otro aspecto importante a considerar es el tamaño. Recordamos que los procesos de desarrollo se producen en entidades con tamaño apreciable y con carácter urbano; entendido éste según el Censo de Población y Vivienda de 1981, como lugares habitados con una población residente entre 500 o menos de 2 000 habitantes, que cuenten con alumbrado público y tres o más de las características siguientes: acueducto, calles pavimentadas, red de alcantarillados o cloacas, servicio médico asistencial y centro educacional.

contar con los indicadores como se pedían en la metodología el organismo rector de esta actividad, por lo que los indicadores fueron excluidos del índice, sin embargo se realizó un análisis cualitativo de esta dimensión considerando otros indicadores disponibles.

En el diagnóstico de las condiciones de vida intervienen 24 indicadores, de ellos tres relacionados con el nivel de instrucción solo se pudieron captar con la información del Censo, para un total de 360 valores.

La organización de la información se realizó con el apoyo del tabulador electrónico EXCEL, y el paquete estadístico SPSS versión 11.0 donde la información se conformó teniendo en cuenta la misma estructura que se explicó en la matriz de información espacial.

Fuentes de datos.

Las fuentes de información consultadas fueron diferentes bases de datos construidas en organismos como:

- Oficina Territorial de Estadísticas.
- Dirección Provincial de Planificación.
- Dirección Provincial de Planificación Física.
- Dirección Provincial de Educación.
- Dirección Provincial de Salud Pública.
- Dirección Provincial de Vivienda.
- Dirección Provincial de Cultura.
- Defensa Civil Provincial.
- ETECSA.
- Dirección Provincial de Trabajo.

Una vez definidas las bases necesarias se explica en detalles en el epígrafe siguiente el procedimiento de cálculo utilizado para determinar los índices por cada una de las dimensiones. El procedimiento que se explica a continuación fue aplicado para calcular los índices por dimensiones tanto para el análisis de los servicios sociales y hábitat como de las condiciones de vida.

Análisis de los resultados.

Después de aplicado el procedimiento de cálculo se procede al análisis de los resultados. Primeramente, se analizan las dimensiones que forman parte del estudio de los servicios sociales y hábitat así como un análisis de las dimensiones comprendidas en el estudio de las condiciones de vida y finaliza el capítulo con un análisis global de los resultados.

Análisis de las dimensiones para el estudio de los servicios sociales.

En el estudio de los servicios sociales y hábitat, según lo establece la instrucción metodológica para el estudio de caso del Sistema de Asentamientos Humanos, se tuvo en cuenta cuatro dimensiones: Salud y Asistencia Social; Educación; Cultura, Recreación y Deportes y Hábitat. Solo tres de ellas fueron procesadas siguiendo los pasos del procedimiento: Salud y Asistencia social; Cultura, Recreación y Deportes y Hábitat; debido a que no fue posible captar todos los indicadores que consideraba la instrucción metodológica, es por ello, que para la dimensión de educación se hace un análisis cualitativo teniendo en cuenta solo aquellos indicadores que suministró el organismo, utilizando para ello como herramienta la estadística descriptiva.

A continuación comenzaremos explicando las dimensiones que fueron procesadas según el procedimiento de cálculo establecido y finalizaremos con el análisis de la dimensión de educación.

Dimensión: Salud y Asistencia Social.

Para el análisis de esta dimensión solo se consideraron los siguientes indicadores pues no fue posible captar todos los que establece la instrucción metodológica debido a la no disponibilidad de la información estadística.

Indicadores:

- 1. Habitantes por médico.
- 2. Habitantes por enfermera.
- 3. Población vinculada a policlínico.
- 4. Camas de asistencia hospitalaria por cada 1000 habitantes.
- 5. Sillones estomatológicos por cada 1000 habitantes.
- 6. Número de consultorios médicos por cada 1000 habitantes.
- 7. Instalaciones de tratamiento especializado a minusvalías profundas (hogar de impedidos físicos y mentales)

Siguiendo los pasos que describe el procedimiento primeramente se construye una matriz compuesta por los indicadores, las unidades de análisis, en este caso los municipios y los datos; seleccionándose por cada indicador la situación más ventajosa V_j y la más desventajosa v_j . Seguidamente se procede a la estandarización como se explica en el epígrafe 2.2. Después de estandarizadas las variables se calcula el índice para esta dimensión utilizando para ello los ponderadores los cuales fueron determinados por los expertos. Para más detalles se puede consultar el **Anexo C** el que refleja todos los cálculos efectuados para esta dimensión.

La tabla 1 muestra una síntesis de estos resultados y los mapas para esta dimensión pueden consultarse en el **Anexo D**

Tabla 1

	Año	Año
Municipios	2000	2005

Aguada	0,7	0,7
Rodas	0,7	0,7
Palmira	0,8	0,8
Lajas	0,7	0,6
Cruces	0,7	0,7
Cumanayagua	0,9	0,6
Cienfuegos	0,1	0,3
Abreus	0,6	0,8
Más favorecidos		($<0,4$)
Favorecidos		{0,4;0,8}
Menos favorecidos		($\geq 0,8$)

Fuente: Elaboración propia.

Como se puede apreciar en el año 2000 los municipios menos favorecidos en esta dimensión resultaron Cumanayagua y Palmira, de ellos evoluciona favorablemente el municipio de Cumanayagua con un índice de 0,6 en el 2005, mientras que Palmira mantiene su comportamiento menos favorecido.

En el caso de Cumanayagua en el año 2000 varios indicadores mostraron un comportamiento desfavorable. Posee la mayor cantidad de habitantes por enfermeras, posee la menor cantidad de sillones estomatológicos por cada mil habitantes, la menor cantidad de consultorios médicos por cada 1000 habitantes y no posee instalaciones de tratamiento especializado a minusvalías profundas. Estos indicadores incidieron negativamente sin embargo en el 2005 dos de ellos mejoraron su comportamiento lo que hizo que Cumanayagua pasara de menos favorecidos a favorecido pues se incrementó la cantidad de consultorios médicos y disminuyó la cantidad de habitantes por enfermeras.

Además todos estos indicadores son indicadores cuyos valores de ponderación son superiores a cuatro puntos por lo que tienen gran influencia en los resultados.

Palmira se mantiene poco favorecido en el año 2005 debido a que el policlínico se encontraba en reparación y no se estaban prestando varios de los servicios especializados.

Los municipios de Aguada, Rodas, Lajas y Cruces son favorecidos en esta dimensión en el año 2000, sin embargo mientras que Aguada, Rodas y Cruces se mantienen estables en el período, Lajas mejora su índice al bajar a 0,6 puntos en el 2005.

En el caso de Lajas este comportamiento favorable en el período se debe a que disminuyó la cantidad de habitantes por médico, aumentó la cantidad de sillones estomatológicos por cada 1000 habitantes y aumentó la cantidad de consultorios médicos por cada 1000 habitantes.

El municipio de Cienfuegos es el más favorecido en esta dimensión sin embargo se puede observar que en el período que se analiza este muestra una tendencia desfavorable pues incrementa su índice provocado por un aumento de la cantidad de habitantes por médicos, una reducción de las camas de asistencia hospitalaria así como una reducción de la cantidad de consultorios médicos.

Abreus muestra una tendencia desfavorable pues en el año 2000 este municipio se encontraba dentro de los municipios favorecidos mientras que en el 2005 este posee un índice elevado resultando menos favorecido.

En el caso de Abreus se incrementó la cantidad de habitantes por médico, aumentó la cantidad de habitantes por enfermera, se redujo la cantidad de sillones estomatológicos por cada 1000 habitantes, y sobre todo se redujo considerablemente la cantidad de consultorios médicos por cada 1000 habitantes.

Se observa en casi todos los municipios una tendencia a la reducción en la cantidad de consultorios médicos, esto se debe a que como política el Ministerio de Salud Pública ha previsto la fusión de consultorios médicos y un mayor vínculo de la población a los policlínicos.

Dimensión: Cultura, recreación y deportes.

En el análisis de esta dimensión se consideraron los siguientes indicadores:

- 1. Números de usuarios por días en bibliotecas generales y especializadas.
- 2. Butacas de cine, teatro y salas de teatro por cada 1000 habitantes.
- 3. Número de asientos en stadium y salas polivalentes por cada 1000 habitantes.
- 4. Instalaciones deportivas.

En esta dimensión no fue posible captar los datos del indicador Número de asientos en stadium y salas polivalentes por cada 1000 habitantes para el año 2000 por lo que el índice en este año no lo incluye.

De los indicadores de cultura no fue posible captar la información del número de actividades realizadas en casas de cultura porque el organismo no aportó la información.

En el caso de deporte dos de los indicadores que establece la instrucción metodológica se sustituyeron por el indicador de instalaciones deportivas, esto fue necesario realizarlo debido a que el organismo no dio la información.

De igual forma que la dimensión anterior se procede al cálculo del índice para esta. Los cálculos efectuados aparecen reflejados en el **Anexo C** y los mapas para esta dimensión pueden consultarse en el **Anexo D**

Una síntesis de los resultados es mostrada en la tabla que aparece a continuación:

Tabla 2

	Año	Año
Municipios	2000	2005

Aguada	0,5	0,5
Rodas	0,8	0,8
Palmira	0,6	0,6
Lajas	0,7	0,8
Cruces	0,6	0,6
Cumanayagua	0,5	0,6
Cienfuegos	0,2	0,3
Abreus	0,6	0,5
Más favorecidos	(<0,4)	
Favorecidos	{0,4;0,8{	
Menos favorecidos	(>=0,8)	

Fuente: Elaboración propia.

En esta dimensión Cienfuegos continúa siendo el único municipio más favorecido de la provincia con un ligero incremento de su índice de 0,2 a 0,3 puntos del 2000 al 2005 provocado fundamentalmente por una reducción de las butacas de cine, teatro y salas de teatro por cada 1000 habitantes.

Aguada, Palmira y Cruces resultan favorecidos en el período y tienen un comportamiento estable.

Abreus y Cumanayagua al igual que los anteriores resultaron favorecidos pero su evolución resultó para Abreus más favorable que para Cumanayagua, el cual muestra un ligero incremento en su índice provocado porque se redujeron las butacas de cine, teatro y salas de teatro por cada 1000 habitantes.

Rodas y Lajas fueron los municipios menos favorecidos en esta dimensión en el período analizado. De ellos es preocupante la situación de Lajas que pasa de ser favorecido en el 2000 a poco favorecido en el 2005 provocado por los indicadores butacas de cine, teatro y salas de teatro por cada 1000 habitantes y por la cantidad de instalaciones deportivas, ambos con un comportamiento desfavorable.

Dimensión: Hábitat.

En el cálculo del índice de la dimensión hábitat intervienen los siguientes indicadores:

1. Por ciento de viviendas en regular y mal estado.
2. Por ciento de viviendas con pisos de tierra.
3. Por ciento de población sin electricidad.
4. Por ciento de viviendas no electrificadas.
5. Por ciento de viviendas sin servicio de acueducto.
6. Por ciento de viviendas sin servicio de alcantarillado.
7. Por ciento de viviendas recuperadas del fondo en regular y mal estado.
8. Viviendas en nuevas construcciones.
9. Área ocupada total por nuevas viviendas.

En esta dimensión solo se dejó de captar el por ciento de población que no consume agua tratada por no contar con la información.

En el noveno indicador la instrucción metodológica establecía el cálculo del área ocupada total por nuevas viviendas del total dedicado al hábitat y solo se obtuvo el área ocupada total por nuevas viviendas.

El procedimiento seguido es el mismo que para las dimensiones anteriores y sus resultados se reflejan en el **Anexo C**

La tabla 3 muestra un resumen de los resultados obtenidos para esta dimensión, los mapas pueden consultarse en el **Anexo D**

Tabla 3

Municipios	2000	2005
Aguada	0,7	0,7
Rodas	0,6	0,7
Palmira	0,6	0,4
Lajas	0,9	0,8
Cruces	0,5	0,6
Cumanayagua	0,6	0,7
Cienfuegos	0,1	0,1
Abreus	0,6	0,5
Más favorecidos	(<0,4)	
Favorecidos	{0,4;0,8{	
Menos favorecidos	(>=0,8)	

Fuente: Elaboración Propia.

En esta dimensión el municipio de Lajas resultó el menos favorecido en el período estudiado, aunque se aprecia una ligera reducción de su índice de 0,9 a 0,8 en el 2005. Esta reducción se debe fundamentalmente a que aumentaron ligeramente las viviendas recuperadas del fondo en regular y mal estado, se redujo el porciento de viviendas sin electricidad, aumentaron las viviendas en nuevas construcciones y el área total ocupada en nuevas construcciones. Sin embargo este municipio se mantiene poco favorecido y el

resto de los indicadores tuvo un comportamiento muy desfavorable y son además indicadores con altas ponderaciones por los expertos.

El municipio de Aguada se mantiene favorecido en el período. Rodas, Cruces y Cumanayagua si bien son municipios favorecidos muestran ligeros incrementos en sus índices; mientras que Palmira y Abreus son favorecidos pero con una tendencia muy favorable al reducir sus índices. Destacándose Palmira que pasa de 0,6 a 0,4, incidiendo en este resultado, con excepción del indicador porciento de viviendas con pisos de tierra que se mantiene estable, todos los restantes con comportamientos muy favorables en el período.

Al igual que en las dimensiones anteriores Cienfuegos se mantiene como el municipio más favorecido de la provincia en el período estudiado con un comportamiento estable en esta dimensión.

Dimensión Educación.

El análisis de esta dimensión se realizó de forma cualitativa pues el organismo no tenía el nivel de agregación que los indicadores de la instrucción metodológica requerían y en ocasiones con los indicadores básicos que permitiera el cálculo de algunos de ellos.

El análisis se realiza para el año 2005 y se consideran los siguientes indicadores, estos fueron procesados con la ayuda del SPSS y sus resultados se muestran en el

1. Matrícula total.
2. Alumnos por aula en Primaria.
3. Alumnos por aula en Secundaria.
4. Alumnos por aula en Preuniversitario.
5. Alumnos por aula en Enseñanza Técnica Profesional.
6. Total de maestros y profesores.
7. Total de instalaciones en el Curso de Superación Integral.

8. Total de instalaciones de Maestros Emergentes.
9. Total de instalaciones en el Pre- pedagógico.
10. Total de instalaciones reparadas por nivel educacional.

Al observar el indicador de matrícula total el municipio con menor matrícula resultó Cruces, municipio que se caracteriza por tener el mayor porciento de población envejecida y el de mayor matrícula resultó Cienfuegos que es el de mayor cantidad de población de la provincia. La matrícula promedio resultó de 4359,12.

En el indicador de alumnos por aula en Primaria el municipio con resultados más favorables fue Cumanayagua, aunque todos excepto Cienfuegos con 21, están por debajo de 20 que es el establecido como media para el nivel de enseñanza.

En el indicador alumnos por aula en Secundaria el municipio con resultados más favorables resultó Abreus con 16,6 aunque sobrepasa el valor de 15 que es el establecido para este nivel de enseñanza y el resto todos sobrepasan este valor pero con valores superiores a 20. Si realizamos un ordenamiento en este indicador le sigue a Abreus el municipio de Lajas, Cumanayagua, Aguada, Cienfuegos, Rodas, Cruces y Palmira que es el de peor situación.

En el indicador alumnos por aula en preuniversitario la peor situación la presenta el municipio de Aguada y con mejores resultados el municipio de Rodas. En este indicador no se tiene en cuenta el municipio de Cruces pues este no posee preuniversitario.

En la enseñanza técnico profesional la mejor situación la presenta el municipio de Rodas y con peores resultados se encuentra el municipio de Cruces.

En el indicador total de maestros y profesores sobrepasa los 3000 Cienfuegos, los 1000 Cumanayagua dado porque estos municipios concentran la mayor cantidad de población de la provincia. Palmira, Abreus y Rodas concentran en ese orden la mayor cantidad de maestros y profesores. Estos municipios son los más cercanos a la capital provincial.

El indicador, total de instalaciones en el Curso de Superación Integral, muestra que Cienfuegos y Palmira superan la cantidad de uno que es la que se encuentra presente en el resto de los municipios.

En el indicador de total de instalaciones formadoras de maestros emergentes solo existe una en la provincia en el municipio de Palmira en la que se preparan estudiantes de todos los municipios.

Las instalaciones de pre- Pedagógico de la provincia solo se encuentran en Cumanayagua y Abreus.

Y el indicador, total de instalaciones reparadas por nivel educacional muestra el siguiente orden Cienfuegos, Aguada, Palmira y Lajas y el resto de los municipios solo han reparado una sola instalación.

Análisis de las dimensiones en el estudio de las condiciones de vida.

A continuación se explicarán los resultados de las dimensiones consideradas en el diagnóstico de las condiciones de vida. Este estudio fue realizado utilizando el mismo procedimiento que para el análisis del desarrollo social.

Dimensión: Educación.

En el análisis de la dimensión educación solo se evaluó el nivel de instrucción, para ello se tomaron los datos del Censo del 2002. En este caso la única fuente de información disponible que existe es la del Censo ya que el organismo no ofrece estos datos. Los indicadores que son resultado del Censo no muestran, en estudios que se realizan en períodos cortos de tiempo, dinámica de los municipios, por lo que el nivel de instrucción se mantiene hasta el próximo Censo.

Los indicadores que se consideraron para el análisis son:

1. Población mayor de 15 años que no tiene ningún grado alcanzado.

2. Población entre 15 y 24 años sin ningún grado alcanzado.

3. Porcentaje de población entre 15 y 24 años que tiene educación primaria concluida.

El procedimiento seguido es el mismo que el que se realizó para evaluar los servicios sociales y sus resultados se reflejan en el **Anexo F**

Un resumen de los mismos se muestra en la tabla 4, los mapas para esta dimensión pueden consultarse en el **Anexo G**

Tabla 4

Municipios	Año 2002
Aguada	0,6
Rodas	0,5
Palmira	0,6
Lajas	0,5
Cruces	0,5
Cumanayagua	0,7
Cienfuegos	0,3
Abreus	0,7

Más favorecidos	(<0,4)
Favorecidos	{0,4;0,8{
Menos favorecidos	(>=0,8)

Fuente: Elaboración propia

Al analizar los resultados que arroja el Censo se puede apreciar que con excepción de Cienfuegos que es muy favorecido el resto de los municipios se encuentra favorecido. Efectuando un ordenamiento en cuanto a los resultados de este índice le siguen a

Cienfuegos, Cruces, Rodas y Lajas con 0,5, luego vendrían Aguada y Palmira con 0,6 y por último Cumanayagua y Abreus , ambos municipios con un índice de 0,7 puntos muy próximos a ser menos favorecidos. Estos resultados se deben principalmente a que en Cumanayagua el primer indicador muestra los resultados más desfavorables en relación al resto de los municipios y posee ese indicador el valor más alto de ponderación. En el caso de Abreus posee resultados desfavorables en dos de sus indicadores, sin embargo su situación es ligeramente mejor que Cumanayagua si consideramos el resultado con todas las cifras decimales, esto se debe a que en el tercer indicador que es la población entre 15 y 24 años que tiene educación primaria concluida tiene la situación más ventajosa de todos los municipios, sin embargo al tener este indicador una ponderación por debajo de cuatro puntos afecta la influencia de este indicador para el municipio y constituye la razón que explica el porqué la diferencia entre ellos es mínima.

Dimensión: Cultura, Recreación y deportes.

Para el análisis de las condiciones de vida en esta dimensión se consideraron los siguientes indicadores:

- 1.-Número de eventos culturales realizados en el año (Provincial y Nacional).
- 2.- Total de grupos de aficionados y profesionales en las diferentes manifestaciones por cada 1000 habitantes.
- 3.- Porcentaje de artistas profesionales y aficionados participantes por 1000 habitantes.
- 4.-Visitantes a museos.
- 5.- Cantidad de joven club de computación por 1000 habitantes.
- 6.- Cantidad de centros de cine y video y salas rurales de video por cada 1000 habitantes.
- 7.- Porcentaje de horas de programación televisiva de los telecentros y emisoras provinciales y municipales dedicadas a la educación y a la cultura.

En esta dimensión se captó el 100% de los indicadores que establece la instrucción metodológica, sin embargo los expertos consideran que el primer indicador pudiera incluir además eventos culturales municipales que pueden dar una mayor diferenciación en las condiciones de vida de los municipios en la medida en que estos sean capaces de desarrollar mayor cantidad de actividades. En estos eventos de carácter municipal las autoridades locales pueden tener una mayor participación y creatividad ya que los Provinciales y Nacionales vienen dirigidos a los municipios.

En el indicador número siete los expertos evalúan que el único elemento diferenciador lo constituye las emisoras municipales pues la emisora provincial y el telecentro dan servicio por igual a los ocho municipios de la provincia.

Un resumen de los resultados, los que aparecen con más detalle en el **Anexo F**, se muestran en la tabla 5, los mapas para esta dimensión pueden consultarse en el **Anexo G**

Tabla 5

	2000	2005
Aguada	0,4	0,6
Rodas	0,4	0,5
Palmira	0,7	0,5
Lajas	0,4	0,4
Cruces	0,5	0,5
Cumanayagua	0,6	0,5
Cienfuegos	0,5	0,2
Abreus	0,4	0,5
Más favorecidos		(<0,4)

Favorecidos		{0,4;0,8{
Menos favorecidos		(>=0,8)

Fuente: Elaboración propia.

Los resultados de la dimensión reflejan en el 2000 que todos los municipios resultan favorecidos de ellos presentan un mejor resultado los municipios de Aguada, Rodas, Lajas y Abreus con un valor de 0,4. Le siguen Cruces y Cienfuegos con 0,5 y por último.

Palmira con un valor de 0,7 puntos en el 2000 muy próximo a ser menos favorecido sin embargo este municipio evoluciona favorablemente y en el 2005 presenta un valor de 0,5 puntos. En el año 2000 Palmira presenta la situación más desventajosa en torno a dos indicadores (Número de eventos culturales realizados en el año (Provincial y Nacional y Total de grupos de aficionados y profesionales en las diferentes manifestaciones por cada 1000 habitantes) sin embargo en el 2005 estos indicadores mejoran considerablemente lo que reduce el valor del índice para el municipio.

El resto de los municipios exceptuando Aguada, Rodas y Abreus evolucionan favorablemente, destacándose Cienfuegos que pasa a ser muy favorecido en el año 2005. En el caso de Aguada se reduce notablemente el número de eventos culturales provinciales y nacionales, disminuye el total de grupos de aficionados y profesionales en las diferentes manifestaciones por cada 1000 habitantes y el porcentaje de artistas profesionales y aficionados participantes por 1000 habitantes.

Rodas presenta además de los indicadores anteriores afectados, una disminución en la cantidad de visitantes a museos y Abreus presenta una situación similar a Aguada en cuanto a indicadores afectados.

Esta dimensión muestra resultados en sentido general muy favorables, esto se debe al avance que han tenido los programas de la revolución relacionados con la elevación de la cultura general integral.

Dimensión: Salud.

En el análisis de esta dimensión se captó el 100% de la información mostrándose a continuación los indicadores considerados en el análisis.

1.- Tasa de mortalidad general.

2.- Tasa de mortalidad infantil de 0-5 años.

3.- Porcentaje de personas enfermas crónicas por cada 1000 habitantes.

Un resumen de los resultados se muestran en la tabla 6.

Tabla 6

Municipios	2000	2005
Aguada	0,7	0,8
Rodas	0,5	0,9
Palmira	0,1	0,2
Lajas	0,4	0,2
Cruces	0,8	0,5
Cumanayagua	0,3	0,2
Cienfuegos	0,5	0,5
Abreus	0,7	0,4
Más favorecidos		(<0,4)
Favorecidos		{0,4;0,8{
Menos favorecidos		(>=0,8)

Fuente: Elaboración propia.

En el año 2000 Palmira y Cumanayagua resultaron municipios más favorecidos sin embargo Palmira aumenta su índice ligeramente aún cuando se mantiene como municipio más favorecido en el 2005. Este ligero aumento se debe a que el indicador de tasa de mortalidad general empeora de 6,7 a 8,2. En Cumanayagua resultó diferente pues este municipio mejora sus resultados al disminuir la tasa de mortalidad infantil y el porcentaje de personas enfermas crónicas.

El caso de Palmira llama la atención debido a que en desarrollo social este municipio resulta menos favorecido, pero en este análisis se evalúa presencia y funcionamiento, mientras que en el análisis de condiciones de vida se evalúan indicadores de resultado. Palmira al ser un municipio muy cercano a la capital provincial se favorece con los servicios que en esta se prestan.

Otro municipio que mejora sus resultados resulta Lajas que pasa de favorecido a más favorecido debido a una reducción de la tasa de mortalidad infantil y una disminución del porcentaje de personas enfermas crónicas por cada 1000 habitantes.

Abreus mejora su índice igualmente al pasar de 0,7 en el 2000 a 0,4 en el 2005, al igual que Lajas reduce la mortalidad infantil y el porcentaje de personas enfermas.

Cienfuegos se mantiene estable, el valor del índice fue de 0,5 para ambos años por lo que se mantuvo favorecido en el período.

Aguada y Rodas pasan de municipios favorecidos a menos favorecidos en cuanto a condiciones de vida en salud, de ellos Rodas empeora considerablemente pues pasa de un índice de 0,5 a 0,9 puntos al aumentar la tasa de mortalidad general y la tasa de mortalidad infantil, pero además son indicadores con una ponderación elevada por los expertos, lo que acentúa este resultado.

Cruces que era un municipio menos favorecido en el 2000 mejora sus indicadores y el 2005 resulta favorecido esto se debe a una reducción de la tasa de mortalidad infantil de 0 a 5 años y además reduce el porcentaje de personas enfermas crónicas por cada 1000 habitantes.

Dimensión: Hábitat.

Para el análisis de la dimensión hábitat se consideraron los siguientes indicadores:

- 1.-Porcentaje de población viviendo en cuarterías.
- 2.-Porcentaje de población en viviendas con hacinamiento.
- 3.-Porcentaje de población sin servicio de acueducto.
- 4.-Porcentaje de población sin servicio de alcantarillado.

En esta dimensión fue posible captar todos los indicadores. Un resumen de los resultados se muestra en la tabla 7

Tabla 7

Municipios	Año 2000	Año 2005
Aguada	0,4	0,3
Rodas	0,4	0,4
Palmira	0,4	0,2
Lajas	0,4	0,5
Cruces	0,7	0,7
Cumanayagua	0,3	0,3
Cienfuegos	0,4	0,3
Abreus	0,3	0,3
Más favorecidos	(<0,4)	
Favorecidos	{0,4;0,8{	
Menos favorecidos	(>=0,8)	

Fuente: Elaboración propia.

Esta dimensión dentro del estudio de condiciones de vida es la de mejores resultados para todos los municipios, en gran medida provocado por el programa de vivienda incluido dentro de los Programas de la Revolución.

Nótese que en el año 2000 seis de los ocho municipios de la provincias resultaron favorecidos, de ellos solo Cruces es el municipio cuyo índice es más elevado igual a 0,7 y se mantiene con el mismo valor en el 2005 pues presenta en casi todos los indicadores valores muy próximos a la situación más desventajosa dentro de cada indicador. Lajas evoluciona negativamente de 0,4 a 0,5, aunque la variación en el índice es pequeña no se puede perder de vista pues aumenta el porcentaje de población viviendo en cuartería, se incrementa el porcentaje de población sin servicio de acueducto y el porcentaje de población sin servicio de alcantarillado.

Rodas se mantiene estable ambos años y el resto mejora su índice en el 2005 destacándose Palmira, Aguada y Cienfuegos que pasan a ser más favorecidos en el 2005. Abreus y Cumanayagua se mantienen más favorecidos en ambos años.

Si se efectúa un ordenamiento de los municipios en el año 2005 se puede observar que Palmira resulta el municipio más favorecido con un índice de 0,2, le siguen Aguada, Cumanayagua, Cienfuegos y Abreus con un índice de 0,3, Rodas con 0,4, Lajas 0,5 y Cruces con 0,7.

En el caso de la variable (Calidad de la Vivienda) solo se tiene en cuenta el indicador porcentaje de población viviendo en cuartería que es medible solo en asentamientos urbanos, por lo que en próximas mediciones, los expertos consideran que se debe incluir para los asentamientos rurales la población en viviendas de tipo V y VI, que son consideradas las peores condiciones para estos asentamientos.

Dimensión: Riesgo.

En el análisis del riesgo se consideraron los siguientes indicadores:

- 1.-Capacidad en plazas de círculo infantil por madre beneficiada.
- 2.-Capacidad en plazas de hogares de anciano.
- 3.-Porciento de población jubilada y acogida a la asistencia social.
- 4.-Porciento de población en riesgo por penetraciones del mar e inundaciones.
- 5.-Porciento de población en riesgo por sequía.
- 6.-Porciento de población en riesgo por desastres tecnológicos.

En esta dimensión se captó la información diferente a como establece la instrucción metodológica en la variable riesgo a desastres naturales, sanitarios y tecnológicos. Ya que el indicador establecido medía los desastres naturales en un solo indicador (desastres naturales), sin embargo la defensa civil no aportó la información y esta se obtuvo de un estudio efectuado anteriormente por la Dirección Provincial de Planificación Física donde se evaluaba el riesgo por penetraciones del mar e inundaciones y por sequía de forma independiente.

Los indicadores relacionados con el número de asentamientos sometidos a riesgos (tecnológicos, sanitarios, naturales y alimentarios) no pudieron obtenerse.

Además no se pudo captar la información de la variable riesgo alimentario, sin embargo los expertos consideran que debido a su importancia deben valorarse indicadores que midan esa variable y que se puedan captar.

Un resumen de los resultados se muestran en la tabla 8.

Tabla 8

Municipios	Año 2000	Año 2005
Aguada	0,6	0,4
Rodas	0,6	0,5

Palmira	0,4	0,2
Lajas	0,4	0,5
Cruces	0,5	0,3
Cumanayagua	0,3	0,3
Cienfuegos	0,1	0,2
Abreus	0,4	0,4
Más favorecidos	(<0,4)	
Favorecidos	{0,4;0,8{	
Menos favorecidos	(>=0,8)	

Fuente: Elaboración propia.

Esta dimensión al igual que la dimensión hábitat presenta resultados favorables. Se aprecia que todos los municipios con excepción de Abreus, Lajas y Cienfuegos evolucionaron favorablemente. Cienfuegos a pesar que es un municipio muy favorecido en el período no evoluciona favorablemente pues incrementa ligeramente su índice debido a que se reduce la capacidad en plazas de hogares de anciano, aumenta el porcentaje de población en riesgo por penetraciones del mar y por sequía. En el resultado de Lajas los indicadores que provocaron este aumento del índice fueron: Porcentaje de población con riesgo por penetraciones del mar y por **inundaciones**, porcentaje de población con riesgo por sequía y porcentaje de población con riesgo por desastres tecnológicos, todos ellos con un aumento del 2000 al 2005.

Abreus se comporta establemente en el período en esta dimensión con un valor de 0,4 por lo que resulta favorecido.

El índice de los restantes municipios está en el orden de los 0,4 y 0,5 puntos. De ellos Aguada y Rodas con valor de 0,4; Lajas y Cruces con valores de 0,5 puntos.

Dimensión: Comunicación e informatización.

En el análisis de esta dimensión solo se consideró un indicador por lo que el índice calculado resulta univariado, esto se debe a que el organismo encargado de entregar la información plantea que toda la población es servida de radio difusión y de que no existen puntos de acceso público a Internet. Por lo que solo se pudo captar la información del indicador número de teléfonos por cada mil habitantes.

A continuación se muestra en la tabla 9.

Tabla 9

Municipios	Año 2000	Año 2005
Aguada	0,9	0,6
Rodas	1,0	0,9
Palmira	0,9	0,7
Lajas	0,9	0,8
Cruces	0,5	0,5
Cumanayagua	0,8	0,9
Cienfuegos	0,0	0,0
Abreus	0,9	1,0
Más favorecidos		(<0,4)
Favorecidos		{0,4;0,8{
Menos favorecidos		(>=0,8)

Fuente: Elaboración propia.

Esta dimensión en el estudio de condiciones de vida es la de peores resultados, en el año 2000 solo Cienfuegos resultó muy favorecido con un valor exacto del índice de 0 puntos esto se debe a que al considerar un solo indicador y este presentar la situación más ventajosa en relación al resto de los municipios el índice se hace cero. En la Provincia este municipio es el que posee la mayor cantidad de teléfonos por cada mil habitantes.

Le sigue Cruces con un valor de 0,5 puntos resultando favorecido. En ese mismo año el resto de los municipios presenta resultados muy desfavorables. Cumanayagua con un valor de 0,8 puntos, le siguen Palmira y Lajas con 0,9 y Rodas.

En el año 2005 hubo mejoría en cuatro de los ocho municipios ellos son Aguada que pasa de 0,9 a 0,6, Palmira que va de 0,9 a 0,7, ambos pasan a ser favorecidos, Rodas y Lajas que aunque mejoran continúan siendo menos favorecidos.

Cruces y Cienfuegos se mantienen establemente y en Cumanayagua y Abreus se reduce la cantidad de teléfonos por cada 1000 habitantes.

Según el criterio de los expertos esta dimensión debía ser evaluada teniendo en cuenta otros indicadores de forma tal que el índice calculado refleje con mayor exactitud la realidad de las condiciones de vida de la población teniendo en cuenta la importancia que tienen las comunicaciones y la informatización para las condiciones de vida de la población.

- **Análisis Global de los resultados de los servicios sociales y habitat.**

El análisis global se realizó utilizando la técnica de superposición de factores, en la tabla 10 aparecen los resultados de los años 2000 y 2005.

Tabla 10: Resultados para el análisis global.

Municipio	Salud y Asistencia Social	Cultura, Recreación y Deportes	Hábitat	Global

	2000	2005	2000	2005	2000	2005	2000	2005
Aguada	F	F	F	F	F	F	F	F
Rodas	F	F	PF	PF	F	F	F	F
Palmira	PF	PF	F	F	F	F	F	F
Lajas	F	F	F	PF	PF	PF	F	PF
Cruces	F	F	F	F	F	F	F	F
Cumanayagua	PF	F	F	F	F	F	F	F
Cienfuegos	MF	MF	MF	MF	MF	MF	MF	MF
Abreus	F	PF	F	F	F	F	F	F

Leyenda: PF- Menos Favorecidos.

F-Favorecidos.

MF-Más Favorecidos

Una revisión de los resultados nos conduce a que, en cuanto a los servicios sociales y habitat, exceptuando a Cienfuegos que resultó el municipio más favorecidos en ambos años y Lajas que evoluciona desfavorablemente al pasar de favorecido a poco favorecido, el resto de los municipios resultó favorecido en el período.

Para realizar un ordenamiento de los municipios se agregaron los valores que alcanzaron los índices por cada una de las dimensiones, estos resultados se reflejan en la tabla 11, que aparece a continuación:

Tabla 11. Resultado de la agregación de los índices en los servicios sociales.

Municipios	2000	2005
Aguada	1,91665832	1,89003373
Rodas	2,05793074	2,23135122
Palmira	1,9388274	1,80955069

Lajas	2,27861219	2,23729744
Cruces	1,87606543	2,00127388
Cumanayagua	1,99803971	1,90784223
Cienfuegos	0,47454273	0,64311113
Abreus	1,73375954	1,80626168

Fuente: Elaboración Propia

Nótese que el municipio que posee el menor valor es el de mejores resultados, por lo que en el ordenamiento es el que se encuentra en primer lugar. En el 2000 el orden de los municipios es el siguiente: Cienfuegos, Abreus, Cruces, Aguada, Palmira, Cumanayagua, Rodas y Lajas. En el 2005 Cienfuegos se mantiene en primer lugar le siguen Abreus, Palmira, Aguada, Cumanayagua, Rodas y Lajas.

En ambos años Lajas resultó ser el municipio menos favorecido de la Provincia por lo que se debe prestar atención a los indicadores que influyeron en los resultados de manera que se puedan diseñar estrategias por los organismos para mejorar este resultado.

- **Análisis Global de los resultados de Condiciones de Vida.**

El análisis global se realizó de igual forma que para los servicios sociales, en la tabla 12 aparecen los resultados de los años 2000 y 2005.

Tabla 12. Resultados para el análisis global.

Mcpios	Salud		Hábitat		Riesgo		Comunic. Inform.		Cult, Dep. Recreación		Global	
	2000	2005	2000	2005	2000	2005	2000	2005	2000	2005	2000	2005
01	F	PF	F	MF	F	F	PF	F	F	F	F	F
02	F	PF	F	F	F	F	PF	PF	F	F	F	F
03	MF	MF	F	MF	F	MF	PF	F	F	F	F	MF
04	F	MF	F	F	F	F	PF	PF	F	F	F	F

05	PF	F	F	F	F	F	F	F	F	F	F	F
06	MF	MF	MF	MF	MF	MF	PF	PF	F	F	MF	MF
07	F	F	F	MF	MF	F	MF	MF	F	MF	F	MF
08	F	F	MF	MF	F	F	PF	PF	F	F	F	F

Leyenda: PF- Menos Favorecidos.

F-Favorecidos.

MF-Más Favorecidos.

01-Aguada, 02-Rodas, 03-Palmira, 04-Lajas, 05-Cruces, 06- Cumanayagua, 07- Cienfuegos, 08-Abreus.

Al observar los resultados se aprecia que Cumanayagua es el municipio con mejores resultados en ambos años, resultando más favorecidos aunque Palmira y Cienfuegos también evolucionan de favorecidos en el 2000 a más favorecidos en el 2005. El resto de los municipios se mantienen favorecidos en el período.

Para realizar un ordenamiento de los municipios se agregaron los valores que alcanzaron los índices por cada una de las dimensiones, estos resultados se reflejan en la tabla 13, que aparece a continuación:

Tabla 13: Resultados de la agregación de los índices de condiciones de vida.

Municipios	2000	2005
Aguada	3,104323	2,72494346
Rodas	2,94127778	3,10679788
Palmira	2,38168606	1,90514673
Lajas	2,61542424	2,38785955
Cruces	3,0606804	2,56296194
Cumanayagua	2,36512258	2,12571466
Cienfuegos	1,45776582	1,14937007

Abreus	2,72245476	2,56719314
---------------	------------	------------

Fuente: Elaboración Propia

Al igual que en los servicios sociales el municipio que posee el menor valor es el de mejores resultados, por lo que en el ordenamiento es el que se encuentra en primer lugar. En el 2000 el orden de los municipios es el siguiente: Cienfuegos, Cumanayagua, Palmira, Lajas, Abreus, Rodas, Cruces y Aguada. En el 2005 los municipios resultaron ordenados de la siguiente forma: Cienfuegos, Palmira, Cumanayagua, Lajas, Cruces, Abreus, Aguada y Rodas.

Resultado final de la evaluación del Desarrollo Social de los municipios de la provincia de Cienfuegos. Período 2000 2005.

Como resultado de la superposición de factores de los resultados parciales para los análisis de servicios sociales, habitat y condiciones de vida se obtuvo que solamente **el municipio de Cienfuegos es más favorecido y los restantes 7 municipios son favorecidos tanto para el año 2000 como para el 2005**, la diferenciación la hemos buscado en la agregación de los índices obtenidos donde se calculó un índice agregado promedio para cada uno de los años que permitió realizar la diferenciación entre los 7 municipios considerados dentro de la provincia como favorecidos.

Conclusiones

1. El enfoque de los Indicadores Sociales es el idóneo para medir los servicios sociales, el habitat y las condiciones de vida, así como otros conceptos afines, considerando estos como el resultado de un conjunto multivariante de factores, que permite obtener un indicador sintético que proporciona una visión conjunta de la situación de los municipios cienfuegueros en torno a lo que se desea medir.

2. Los servicios sociales evaluados, los relacionados con la Cultura, Recreación y el Deporte, son los que tienen los peores resultados, incrementándose el número de municipios menos favorecidos en la provincia. Y los mejores resultados se aprecian en la dimensión de hábitat donde los municipios casi todos resultan favorecidos con excepción de Lajas que resulta poco favorecido y Cienfuegos como más favorecido.
3. La dimensión con peores resultados es la dimensión de Comunicación e Informatización, donde la mayor parte de los municipios son pocos favorecidos en ambos años, aunque en cuanto a evolución los municipios de Aguada y Palmira mejoran sus índices. En este estudio los mejores resultados se obtuvieron en la dimensión de hábitat que en el año 2005, con excepción de tres municipios que resultaron favorecidos el resto fue muy favorecido.
4. Cienfuegos resultó el municipio más favorecidos en ambos años y que Lajas evoluciona desfavorablemente al pasar de favorecido a poco favorecido, el resto de los municipios resultó favorecido en el período, quedando ordenados de la siguiente forma: en el 2000, Cienfuegos, Abreus, Cruces, Aguada, Palmira, Cumanayagua, Rodas y Lajas; en el 2005, Cienfuegos se mantiene en primer lugar le siguen Abreus, Palmira, Aguada, Cumanayagua, Rodas y Lajas.
5. El municipio de Cumanayagua es el de mejores resultados en ambos años resultando más favorecidos, aunque Palmira y Cienfuegos también evolucionan de favorecidos en el 2000 a más favorecidos en el 2005. El resto de los municipios se mantienen favorecidos en el período. Quedando ordenados de la siguiente forma: en el 2000, Cienfuegos, Cumanayagua, Palmira, Lajas, Abreus, Rodas, Cruces y Aguada; en el 2005, Cienfuegos, Palmira, Cumanayagua, Lajas, Cruces, Abreus, Aguada y Rodas.
6. Cienfuegos es el único considerado más favorecido, estando los 7 restante en la condición de municipios favorecidos, corroborando la disparidad y los desequilibrios

existentes entre el municipio cabecera provincial y los restantes, aunque atenuados por los Programas de la Revolución.

Bibliografía

- Almeida Barrios, Moisés. Matriz de datos primarios de las familias en los asentamientos de la provincia de Cienfuegos/ Moisés Almeida Barrios; Zahily Mazaira Rodríguez. Tutor.- Trabajo de Diploma, UCF (CF), 2005. – 82h.
- Becerra Lois, Francisco A. Evolución del Desarrollo Socio-Económico a Escala Territorial: El Caso de la Provincia Cienfuegos/ Francisco A. Becerra Lois; Tomas Elías Colarte Morando. Tutor. – Tesis de Doctorado, UCF (CF), 2004. – 134 h.
- Chasco Yrigoyen, Coro. Medición del Bienestar Social Provincial a Través de Indicadores Objetivos. Tomado de: <http://www.monografias.com>, 16 de Septiembre del 2004.
- Chávez, Rafael. Economía Social y Servicios de Bienestar Social. Tomado de: <http://www.uv.es>, 12 de Diciembre del 2004.
- Dallas E., Jonson. Métodos Multivariados Aplicados al Análisis de Datos/ Jonson Dallas E. —México: Internacional Thomson Editores, S.A. de C.V., 2000. —556 p.
- Delgado, P. y Salcedo T. Aspectos conceptuales sobre indicadores de Calidad de Vida. Tomado de: <http://www.webpondo.org>, 14 de Octubre del 2004.
- Dirección Nacional de Planificación Física: Fases del Reordenamiento Territorial del Sistema de Asentamientos Humanos/. -- capitulo2,23 p,2005.

Título: Evolución de la Estructura y Funcionamiento de los municipios de la Provincia de Cienfuegos: Períodos 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005.

Autores:

Lic. Yanny Rodríguez Jiménez (yrodriguez@ucf.edu.cu)

Lic. María del Carmen Azorín Domínguez (mariadelc@dppf.perla.inf.cu)

Lic. Mailene Suárez Guedes (mailene@ucf.edu.cu)

Introducción

Para las sociedades modernas, es indispensable disponer de instrumentos capaces de medir los impactos que las medidas de política social puedan tener sobre el desarrollo, las condiciones de vida, el bienestar social, la calidad de vida, la estructura y funcionamiento de los asentamientos humanos y servir de guía para el seguimiento de tales políticas a través del tiempo y del espacio.

Todos estos aspectos hasta aquí tratados merecen una especial atención en el proyecto socialista y adquieren especial interés al analizar el caso de Cuba, cuya economía está actualmente inmersa en una larga y difícil transición al Socialismo, partiendo de condiciones de subdesarrollo secular. En este tipo de economía las disparidades regionales, muy sentidas desde abajo, solo pueden ser medidas y manejadas conscientemente en los niveles superiores, desde donde es más procedente el establecimiento de políticas de corrección dirigidas a la equiparación, equidad y sostenibilidad de los territorios.

La política social en Cuba es diversa en sus objetivos al incorporar el mejoramiento de las condiciones de vida y de bienestar material, el incremento de la equidad y la transformación de los valores, los comportamientos y las relaciones sociales.

Teniendo en cuenta estos principios en el país se está llevando a cabo un intenso trabajo con la introducción de los diferentes programas sociales en esferas como la salud, la

educación, la cultura, el deporte y otros, conocido como Batalla de Ideas. Por la connotación e importancia de estos programas, se debe evaluar en los diferentes territorios, como actúan y el impacto que están generando.

Es por ello que resulta necesario diseñar y aplicar una metodología que permita el ordenamiento del sistema de asentamientos a escala provincial con el objetivo de evaluar diferentes servicios sociales y actividades relacionadas con las condiciones en que vive la población desde una óptica territorial, que permita establecer diferenciación y a la vez ofrezca la oportunidad de priorizar y definir estrategias de trabajo para aquellos territorios con desventajas, escogiéndose por el Instituto Nacional de Planificación Física para este estudio la Provincia de Cienfuegos como piloto a nivel nacional.

En nuestra provincia Cienfuegos ya se realizó una primera medición de la estructura y funcionamiento del Sistema de Asentamientos Humanos (SAH), sustentada en métodos científicos, sin embargo esta metodología que fue aplicada, después de un análisis del grupo de expertos que participan en el proyecto, sufre cambios para el perfeccionamiento de las técnicas y métodos empleados de manera que garantice una mayor rigurosidad en el análisis, por lo que se hace necesario una nueva validación de la misma.

Desarrollo

Generalmente, las disparidades en el desarrollo son estudiadas desde un enfoque global: entre países, provincias o regiones, lo cual puede ocultar posibles desequilibrios en áreas de menor tamaño. Por tanto, es necesario profundizar en los análisis, a través de investigaciones de la evolución del nivel de desarrollo socio-económico a escala territorial, para poder identificar los problemas existentes en el interior de las zonas de los territorios o provincias.

En este sentido, los Asentamientos Humanos constituyen uno de los elementos que mayor influencia tiene en la estructuración del territorio, a partir de su localización y las relaciones que se establecen con el medio, la actividad productiva y social que desarrollan sus habitantes y los asentamientos entre sí.

El propósito de estudios como el presente, es la mejora de la calidad de vida de la población del ámbito en que se aplica, la consecución de lo cual se basa en el desarrollo de los asentamientos humanos, concepto clave que será a continuación tratado a profundidad en el sustento teórico inicial para el estudio de cualquier territorio cubano.

Desarrollo, concepto y evolución.

“Definir desarrollo históricamente ha supuesto grandes dificultades, sin que todavía se alcance unanimidad en cuanto a su interpretación, por ser un concepto sujeto a una constante evolución. Sin embargo se conoce de una primera conceptualización en un documento público en la primera Declaración Inter-Aliada de 1941 y en la Carta del Atlántico del mismo año (Sunkel y Paz, 1986; Sunkel, 1996; Prats, 1999). Luego volvió a reafirmarse en la Conferencia de San Francisco en 1945, que dio origen a la Organización de Naciones Unidas (ONU).”⁶

Producto del enriquecimiento y evolución continua de la definición de desarrollo se encuentran diversos términos asociados como: *crecimiento económico, igualdad, desarrollo humano, desarrollo a escala humana, calidad de vida, bienestar y capacidad; y, en los últimos tiempos, desarrollo sustentable o sostenido.*

En el terreno de la Economía se ha abordado el fenómeno del desarrollo desde diferentes ángulos, de acuerdo al aspecto que cada teoría ha considerado clave en este concepto.⁷

⁶ Becerra Lois, Fransisco A. Evaluación del desarrollo Socio-Económico a escala Territorial: El caso de la Provincia de Cienfuegos. -- Tesis Doctoral, UCF (CF), 2003—p.13.

⁷ Obviamente, no se explicará en detalle cada una de estas teorías, pero si debe precisarse que de acuerdo con su concepción clave acerca del desarrollo, se han derivado importantes enfoques desde el punto de vista teórico y conceptual para la ciencia regional. Sobre dichas teorías se

Así, hay teorías basadas en: las condiciones demográficas (Malthus y neomalthusianos); las condiciones geográficas y de dotación de recursos naturales (Landes, Sachs); la acumulación de fuerzas productivas (Harrod-Domar); la tecnología “exógena” (Ramsey, Solow); la tecnología “endógena” (Schumpeter, Romer, Lucas); las relaciones económicas internacionales (Gunder, Prebisch); las relaciones económicas internas: (a) desigualdad (Easterly, Alesina), (b) “dualidad estructural” (Lewis, Todaro), (c) “demanda efectiva” (Rosenstein-Rodin, Hirschman), (d) la superestructura jurídica y política (Coase, De Soto); la ideología y las tradiciones religiosas (Barro, Sala-i-Martin). En: Solow, 1956; Romer, 1990; Lucas, 1988; Huato, J., 2002.

En estas teorías se encuentra la génesis de las aportaciones de la economía regional en materia de desarrollo, pues ***“en bastantes aspectos, por no decir en la mayoría, la economía regional ha sido y es subsidiaria de las teorías económicas de carácter general, tanto en el campo microeconómico como en el caso de las teorías del crecimiento y en todo el ámbito de la macroeconomía”***.⁸ (Cuadrado Roura, J.R. , 1988, pág . 70).

Caracterización del Sistema de Asentamientos Humano.

El enfoque sistémico en el estudio de los Asentamientos Humanos tiene como objeto de estudio al sistema, cuyas unidades básicas de observación son los asentamientos, cada uno con sus propios atributos. Son atributos del sistema, la distribución espacial de los asentamientos, su organización de acuerdo con el tamaño de las localidades y el nivel de integración, que determinan la forma que el territorio adopta. En cambio, los atributos de los asentamientos son su grado de especialización, la importancia jerárquica, el área de

puede profundizar en Solow, Robert (1956) “A contribution of the Theory of Economics Growth”, QJE 70: 65-94 y Lucas Robert (1988) “On the Mechanics of Economic Development”, Journal of Monetary Economics 22: 3-42 y otros.

⁸ Cuadrado Roura, JR. Crisis económica y desequilibrios regionales: El desafío de los cambios tecnológicos. Revista de Economía (España) 62, (16): p.70, 1988.

influencia que abarcan, el nivel de integración con el sistema y la situación de dominación o subordinación con las otras ciudades del sistema.⁹

El Sistema de Asentamientos Humanos o Poblacionales está constituido por niveles o franjas, actualmente se consideran: la **capital del país**, las **capitales provinciales** (12) y las **cabeceras municipales** (142), éstas se identifican con la función política administrativa que prestan y constituyen la franja superior del sistema; además está la **franja de base** conformada por asentamientos urbanos y rurales, sin esa función, y la población dispersa.¹⁰

Desde el punto de vista metodológico, en la Guía emitida por el Instituto de Planificación Física los ejes temáticos que se abordan para el estudio de caso de los Sistemas de Asentamientos son tres:

1. Estructuración y funcionamiento.
2. Condiciones de vida.
3. Población y Recursos Laborales.

La **Estructuración y Funcionamiento** está referida a la morfología del sistema, la jerarquía de los centros y las relaciones que establecen los asentamientos entre sí; sus salidas fundamentales son la determinación de los niveles del sistema, el patrón de poblamiento y la determinación de las zonas funcionales que conforman los principales centros urbanos. Siendo este el eje temático que se desarrollara en la presente investigación.

⁹ Cuba. Instituto de Planificación Física. Instrucción Metodológica para el estudio de Asentamientos Humanos. -- [s.l:s.n], [s.p].

¹⁰ Ibidem

El tema **Condiciones de Vida** aborda el estudio de las dimensiones relacionadas con las actividades sociales vitales del hombre en su medio tales como habitar, educarse, preservar su salud y la vida, recrearse y comunicarse. Se estudia en varias dimensiones los Servicios Sociales (Salud, Educación y Cultura y Recreación), Hábitat, Riesgos y Comunicación e informatización.

El eje **Población y Recursos Laborales** aborda las principales características demográficas, las dinámicas poblacional y migratoria, así como la valoración de la población como recurso laboral.

Metodológicamente para abordar el análisis y diagnóstico del Sistema de Asentamientos a escala municipal, se han identificado tres dimensiones o ejes temáticos¹¹, ellos son:

4. Estructuración y funcionamiento.
5. Condiciones de vida.¹²
6. Población y Recursos Laborales.

De dichos ejes temáticos *Estructuración y Funcionamiento* y *Condiciones de Vida* estarán sujetos a ser analizado en este estudio, donde el cálculo de los indicadores de la primera dimensión así como la interpretación de sus resultados están comprendidos en el contenido de esta tesis, mientras que los valores de los indicadores de Desarrollo Social fueron tomados de la Base de Datos perteneciente al Trabajo de Diploma: Evolución de las condiciones de vida y los servicios sociales en los municipios de la Provincia de

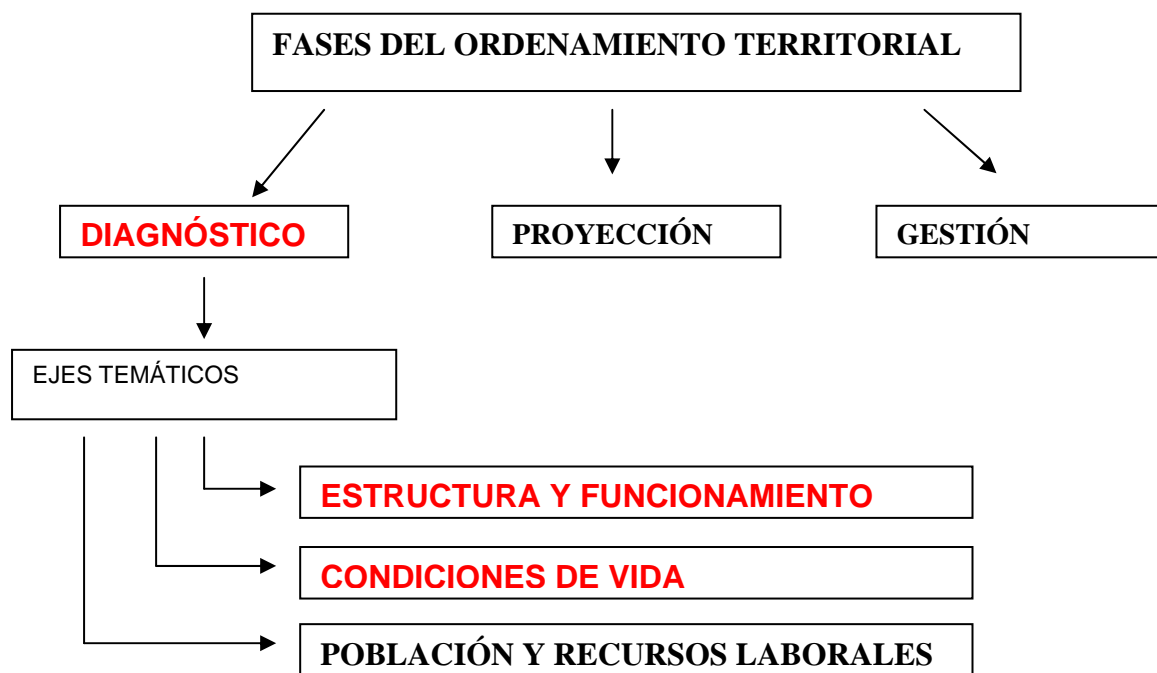
¹¹ Ibidem.

¹² El avance en los estudios de *Condiciones de Vida* ha demostrado en la práctica que este tema debe ser tratado en conjunto con la temática *Servicio Social* como dimensiones de Desarrollo Social.

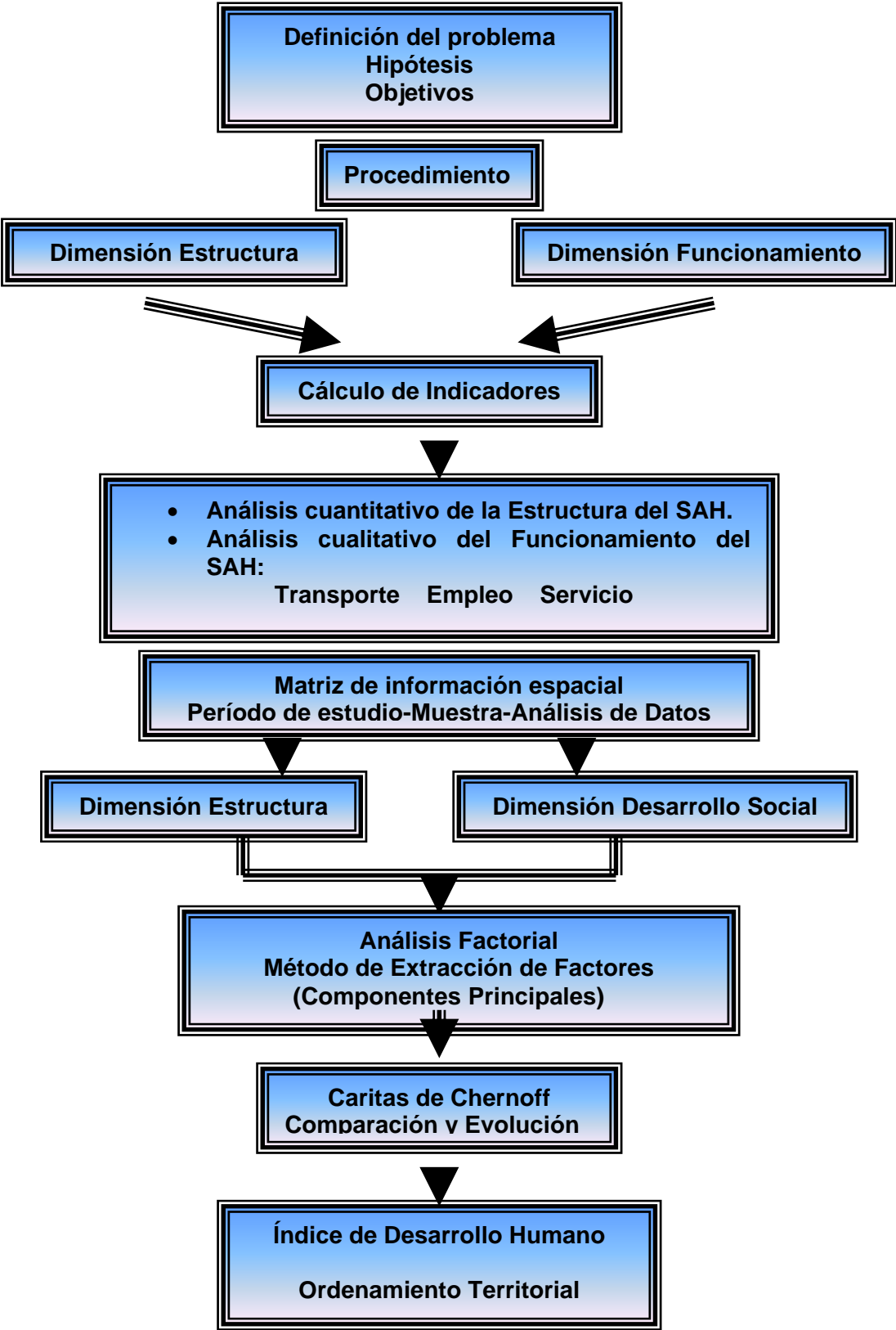
Cienfuegos: Período 2000-2005¹³, tesis, que para su confección se basó en las indicaciones de la Guía Metodológica que también rigen el presente trabajo investigativo. Por tanto no se enfatizará en la conceptualización de los indicadores referentes al eje temático Condiciones de Vida solo se anexarán los datos de interés para conformar una matriz espacial que luego de examinarla con técnicas estadísticas permitirá evaluar cada territorio teniendo en cuenta la interacción de ambas dimensiones. El análisis conjunto se realizó con el propósito de complementar el estudio y poder ofrecer un diagnóstico integral del SAH

La *Estructuración y Funcionamiento* está referida a la morfología del sistema, la jerarquía de los centros y las relaciones que establecen los asentamientos entre sí; sus salidas fundamentales son la determinación de los niveles del sistema, el patrón de poblamiento y la determinación de las zonas funcionales que conforman los principales centros urbanos. Si se enlaza la fase de ordenamiento territorial propuesta con la dimensiones antes señalada, se puede asumir que la investigación se enfasca en un *Diagnóstico de la evolución de la Estructura y Funcionamiento y las Condiciones de Vida del sistema de asentamientos humanos en los municipios que integran la provincia de Cienfuegos* para los periodos censales 1970, 1981, 1992, 2002, 2005. (Ver Figura 2.1).

¹³ Hernández Capote, Reinol. Evolución de las Condiciones de Vida y los Servicios Sociales en los municipios de la Provincia de Cienfuegos periodo 2002-2005.-- Trabajo de Diploma, UCF (CF), 2007. -- Base de Datos.



Procedimiento metodológico de la investigación.



Resultados del Análisis Factorial.

Para obtener una visión clara de la evolución del SAH en los municipios de la Provincia Cienfuegos, se integran los resultados del eje temático Estructura y Funcionamiento con los alcanzados para el eje temático Condiciones de Vida, conformándose de esta manera la Matriz agregada de datos primarios. Como quiera que los indicadores contenidos en esta matriz o base de datos presentan importantes relaciones entre sí, se hace necesario determinar cuáles serían los factores clave que determinan la evolución del mencionado SAH para el período de interés.

Se aplica entonces, un Análisis Factorial utilizando como método de extracción el método de Componentes Principales. Método estadístico de análisis multivariado, cuya aplicación forma parte del procedimiento metodológico propuesto para el desarrollo de la investigación. Primero se determinan las variables que finalmente pasaran a formar parte del modelo tras de haber efectuado pruebas eliminatorias de indicadores. Luego se comprueba la idoneidad del análisis. Seguido se exponen los resultados obtenidos mediante la aplicación del método de extracción comentado, llegándose a los indicadores y signos de los factores por componentes a partir de la solución rotada mediante el método Varimax.

Los ensayos factoriales permitieron alcanzar un resultado final que satisface los objetivos de síntesis e interpretabilidad de la investigación. Se realizaron algunos ajustes básicos de eliminación de indicadores mediante diferentes criterios como: indicadores con varianza cero, que no aportaban información al análisis, y aquellos cuya medida de adecuación de la muestra son inferior a 0.5.

A continuación se muestra una síntesis de los resultados alcanzados.

Tabla 3.2 Síntesis de los resultados del Análisis de Componentes Principales

VARIABLES		KMO	BARTLETT	FACTORES	VARIANZA
Totales	Incluidas				EXPLICADA
52	14*	0,792	264,05	3 factores	86.911
* Variables con carga factorial mayor a 0,566					

Análisis de la matriz de correlación

- Los coeficientes de correlación entre las variables que componen la matriz análisis son bastante los altos.
- Existe alta ínter correlación entre las variables que se estudian, así lo refleja el valor del determinante de la matriz de correlación que es bajo (8.490E-13).
- La matriz de correlación se ajusta a la matriz idéntica, pues la probabilidad asociada al estadístico χ^2 correspondiente es menor que el α prefijado (0.000< 0.05).
- El índice de Kaiser-Meyer-Olkin es aceptable (0.7<0.792>0.8).
- En la matriz de correlación anti-imagen existen pocos coeficientes de correlación altos.

Tabla 3.3: Principales indicadores y signos por componentes.

Xi	INDICADORES	COMPONENTES		
		1	2	3
X1	Densidad de Población			+
X3	Nivel de Urbanización			+
X4	Grado de Urbanización			+
X5	Índice de Dispersión			-
X13	% de población viviendo en cuarterías.	+		
X16	% de población sin servicio de alcantarillado	-		
X18	Capacidad (en plazas) de hogares de anciano	+		
X26	Número de eventos culturales realizados en el año(provincial y nacional)		+	
X27	Total de grupos de aficionados y profesionales en las diferentes manifestaciones por cada 1000 habitantes		+	
X29	Visitantes a museos	+		
X33	Habitantes por médico		+	
X35	Población vinculada a policlínicos.	+		
X36	Camas de asistencia hospitalaria x 1000 habitantes	+		
X44	% de viviendas en regular y mal estado		-	

Tabla 3.4: Denominación de los componentes.

No.	Denominación	Varianza explicada
-----	--------------	--------------------

1	Condiciones de Vida	58.394
2	Servicios Sociales	16.679
3	Concentración y urbanización.	11.838

Interpretación de los Componentes.

Un examen general de los resultados permitió nombrar los componentes de manera similar a las dimensiones consideradas en el estudio de caso, pues en los tres componentes obtenidos se observó un mayor peso de las variables pertenecientes a la dimensión con la cual se asoció el factor, como se puede apreciar a continuación.

Primer Componente: Condiciones de vida. Este componente resume el 58,39% de la varianza total. Viene definido por los indicadores: % de población viviendo en cuarterías, capacidad (en plazas) de hogares de ancianos, visitantes a museos, población vinculada a policlínicos y con el indicador % de población sin servicios de alcantarillados.

Segundo Componente: Servicios Sociales. Este componente resume el 16,68 % de la varianza total. Viene definido por los indicadores: Número de eventos culturales realizados en el año (provincial y nacional), Total de grupos de aficionados y profesionales en las diferentes manifestaciones por cada 1000 habitantes, Habitantes por médico y % de viviendas en regular y mal estado.

Tercer Componente: Concentración y urbanización.

Este componente resume el 11.84 % de la varianza total. Está determinado por los indicadores: Densidad de Población, Nivel de Urbanización, Grado de Urbanización y el Índice de Dispersión. La relación directa que existe entre estos indicadores determinada ahora, con herramientas estadísticas corroboran el análisis del cálculo de los mismos efectuado previamente, pues nos ofrece la información que en la medida que aumenta la población es mayor el porcentaje de ella que decide vivir en espacios urbanos.

La contrapartida de la urbanización es la dispersión rural, por ende, la última descende dado la relación inversa entre ellas. Este componente es una verdadera expresión del desarrollo urbano y de la tendencia a la concentración de los territorios. Representa un salto cualitativo en la comunicación social dado la ventaja que ofrece los asentamientos concentrados urbanos para la vida comunal.

Validación de los resultados. Construcción de un Índice de Desarrollo Municipal.

Con la construcción del Índice de Desarrollo Municipal finalizará el procedimiento metodológico propuesto en el Capítulo II. Su cálculo complementará y proporcionará mayor validez a los resultados de los métodos aplicados anteriormente, pues se analizará la evolución del SAH en los municipios desde otra perspectiva.

Para ello los factores ortogonales obtenidos en el Análisis Factorial conforman las nuevas variables que serán utilizadas para el cálculo del IDM¹⁴.

A partir de la multiplicación del valor de cada factor o componente por la raíz cuadrada de su valor propio (eigenvalue) se obtuvo el índice según la formalización siguiente:

$$IDM = \sqrt{8,3778} * F1 + \sqrt{2,3443} * F2 + \sqrt{1,6723} * F3$$

El IDM representa un valor para cada municipio en el período comprendido por los años de estudio. A su vez, cada valor constituye una medida del nivel de desarrollo relativo, permitiendo definir una tipología y conformar una jerarquía de acuerdo a un rango de varios grupos en el presente caso se construyen 3 grupos o intervalos, correspondientes a los

¹⁴ Para mayor información sobre el procedimiento, ver:

Becerra Lois, Francisco A. Evaluación del desarrollo Socio-Económico a escala Territorial: El caso de la Provincia de Cienfuegos/Tomás Elías Colarte. Tutor. –Tesis Doctoral. Universidad de Cienfuegos (CF), 2003, pág 24.

niveles de: bajo desarrollo municipal (grupo 3), desarrollo municipal medio (grupo 2) y mayor desarrollo municipal (grupo 1), lo cual se muestra en la **Tabla 3.5**.

La clasificación propuesta se logra a través de la ubicación de los municipios o individuos en los distintos intervalos, y éstos se calculan a partir de la expresión de “c”.

$$c = 1/3[Máx(IDM) - Mín(IDM)]$$

Con lo cual se clasifican los individuos en cada uno de los intervalos, obteniéndose cuatro grupos que van desde un menor desarrollo hasta un mayor desarrollo, mediante las siguientes expresiones

Tabla 3.5 Rangos del IDM

GRUPOS DEL IDM			
	MIN	MAX	c/3
Cálculo de "c"	-3,2155807	14,7878749	6,0011
RANGOS	MIN	MAX	RANGOS
(MinIDM, MinIDM+c)	-3,2155807	2,78557166	Grupo 3
(MinIDM+c, MinIDM+2c)	2,78557166	8,7866193	Grupo 2
(MinIDM+2c, MaxIDM+3c)	8,7866193	14,7878749	Grupo 1

Fuente: Elaboración Propia

Se procede entonces a ubicar a clasificar los casos (según la combinación municipio-año) en los intervalos correspondientes según el IDM que hayan alcanzado.

Tabla 3.6: Clasificación de los municipios por grupo según valor del IDM.

Mcpios.	Índice de Desarrollo Municipal (IDM)									
	1970	G	1981	G	1992	G	2002	G	2005	G
AG	9295181	3	2891735	3	25748658	3	2394425	3	7466004	3
RO	3247677	3	7453331	3	1563351	3	4210139	3	3969907	3

PA	6199365	3	2660668	3	20039938	3	1382602	3	4725793	3
LA	3931659	3	9018668	3	238369	3	2609578	3	2155807	3
CR	2191411	3	1374893	3	20747204	3	8212288	3	6082374	3
CY	6781514	3	8621783	3	5279155	3	3669265	3	920464	3
CF	0726051	3	3076113	3	64187189	3	7878749	1	2079033	1
AB	1060289	3	6547273	3	1814852	3	2567574	3	4131742	3

El Municipio de Cienfuegos (con grandes ventajas por ser la cabecera provincial) en los años 2002 y 2005 se ubica en el grupo 1 de alto desarrollo municipal, la totalidad de los municipios restantes en todos los años considerados se ubicaron en el grupo 3, o sea bajo desarrollo municipal. Estos resultados corroboraron los anteriormente obtenidos mediante el análisis gráfico, la evolución desfavorable del SAH en los municipios de la Provincia de Cienfuegos y aunque se puede identificar una tendencia a la mejora en la evolución de los municipios en los últimos años con motivo de la aplicación de los Programas de la Batalla de Ideas, está todavía no es suficiente para los niveles de desarrollo ambicionados por el proyecto social cubano.

Conclusiones

- La concepción integral del desarrollo, entendido este como un fenómeno multidimensional es la más idónea para el estudio en el tiempo de la evolución del desarrollo socio-económico y los desequilibrios latentes en el Sistema de Asentamientos Humanos (SAH) de los municipios de la Provincia Cienfuegos.
- El procedimiento metodológico diseñado durante el desarrollo de la investigación para fundamentar el estudio de la Evolución del SAH, resultó idóneo, proporcionando objetividad y rigor científico así como valiosos elementos de evaluación al análisis

efectuado de dicho sistema en los municipios cienfuegueros, para los períodos 1970, 1981, 1992, 2002 y 2005.

- El Análisis factorial sacó a la luz la estructura subyacente de la matriz de datos que resultó de la fusión del Eje Temático Estructura y Funcionamiento con el Eje Desarrollo Social, posibilitando una visión más abarcadora de la evolución del SAH. Con pérdida mínima de información, se redujo el conjunto de indicadores iniciales a 14 variables relevantes, agrupadas en tres componentes principales, que explican el 86,91% de la varianza del modelo, los cuales se denominaron en orden de extracción como sigue: Condiciones de Vida, Servicios Sociales y Concentración y Urbanización.
- Con la aplicación del método gráfico k dimensional Caritas de Chernoff se ilustró la evolución de cada municipio para el periodo de estudio, la que en sentido general, no se consideró favorable dado el comportamiento de la mayoría de los rasgos representativos de la dimensión Desarrollo Social para la totalidad de los municipios, sin embargo un análisis más detallado muestra, que los elementos faciales que han progresado le pertenece al rostro del municipio de Cienfuegos en el último año, explicándose el fenómeno por el hecho de ser municipio cabecera provincial lo que le confiere características sui generis.
- La construcción de un Índice de Desarrollo Municipal con los indicadores resultantes, y la conformación de tres grupos o intervalos correspondientes a los niveles de bajo, medio y alto desarrollo municipal permitió la validación de los resultados obtenidos toda vez que la totalidad de los municipios en los años considerados se alinearon en el grupo de bajo desarrollo y solo el municipio de Cienfuegos para los años 2002 y 2005 se alinea en el grupo de alto desarrollo, corroborándose así la evolución desfavorable que ha tenido el SAH de los municipios de la Provincia de Cienfuegos en el periodo en cuestión.

Bibliografía

Albuquerque, F. Ajuste estructural e iniciativa de desarrollo local. Comercio Exterior (México) 51, (8): 13-24, Agosto de 2001.

_____.Desarrollos recientes de la política regional: La experiencia europea. Desarrollo Económico Local (España) 41, (17):10-19, enero1995.

Álvarez González, E. Un modelo de desarrollo con justicia social. Cuba (La Habana) 36 (1): 7-8, 2001.

Becerra Lois, Fransisco A. Evaluación del desarrollo Socio-Económico a escala Territorial: El caso de la Provincia de Cienfuegos/ Francisco Becerra Lois; Tomás Elías Colarte, Tutor. -- Tesis Doctoral, UCF (CF), 2003. -- 134h.

Cienfuegos. Dirección Provincial de Planificación Física. Diagnóstico Parcial de Sistema de Asentamientos Poblacionales/ DPPF. -- Cienfuegos: DPPF, 2000. -- 64p.

Cuadrado Roura, J.R. Crisis económica y desequilibrios regionales: El desafío de los cambios tecnológicos. Revista de Economía (España) 62, (609): 1998.

Cuba. Instituto de Planificación Física. Clasificación funcional de los asentamientos/ IPF. - - La Habana: [s.n], 1982. -- 36p.

Cuba. Instituto de Planificación Física. Fases del Ordenamiento Territorial./ IPF. -- La Habana: [s.n], 1996. -- 26p.

Cuba. Instituto de Planificación Física. Metodología para el Esquema de Desarrollo Provincial/ IPF. -- La Habana: [s.n], 1982. -- 112p.

Cuba. Oficina Nacional de Estadísticas Dirección de Estadísticas Sociales. Censo de Población y Viviendas 2002: “Asentamientos Humanos urbanos y rurales concentrados”/ONE. --La Habana: [s.n], 2002. -- 262p.