



ISBN-13: 978-84-690-8639-1
Nº Registro: 07/84553

Para citar este libro puede utilizar el siguiente formato:

Alfredo Uquillas, C.: (2007) *El fracaso del neoliberalismo en el Ecuador y alternativas frente a la crisis*, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2007c/313/

editado por
eumed.net

EL FRACASO DEL NEOLIBERALISMO EN EL ECUADOR Y ALTERNATIVAS FRENTE A LA CRISIS

AUTOR: ECO. CARLOS ALFREDO UQUILLAS alfuquillas@hotmail.com

**LA REDACCION DE ESTE LIBRO DE ECONOMIA CULMINO EL 31 DE
OCTUBRE DEL 2001, BAJO LA SUPERVISION DEL ECO. PHD.
BENALCAZAR Y FUE PUBLICADO POR LA UNIVERSIDAD CENTRAL DEL
ECUADOR**

QUITO 10 DE NOVIEMBRE DEL 2001

EL FRACASO DEL NEOLIBERALISMO EN EL ECUADOR Y ALTERNATIVAS FRENTE A LA CRISIS

CAPITULO I

ANALISIS HISTORICO DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR

1.1.- INTRODUCCION

1.2.- ANALISIS POR SECTORES DE LA ECONOMIA

1.2.1.- SECTOR PRIMARIO

1.2.2.- SECTOR SECUNDARIO

1.2.3.- EL SECTOR TERCIARIO

1.2.4.- SECTOR PETROLERO

1.3.- EVALUACIÓN EN FUNCION DE AGREGADOS ECONOMICOS

1.3.1.-EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

1.3.2.- LA INVERSION

1.3.3.- EL CONSUMO

1.3.4.- PRODUCTO INTERNO BRUTO

1.4.- DISTRIBUCION DEL INGRESO A NIVEL URBANO Y RURAL

1.5.- IMPACTO SOCIAL Y CRISIS GENERALIZADA

CAPITULO II

LOS RASGOS DE LOS MODELOS ECONOMICOS IMPLEMENTADOS EN EL ECUADOR

2.1.- EL PERIODO AGROEXPORTADOR

2.2.- EL PERIODO DE INDUSTRIALIZACION SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES

2.3.- CRISIS DE LOS 80 AJUSTE Y NEOLIBERALISMO

2.4.- EL NUEVO ESQUEMA MONETARIO “DOLARIZACIÓN”

2.5.- REALIDAD Y BALANCE

CAPITULO III

EVALUACION DE LA ESTRUCTURA DEL PODER Y SU INCIDENCIA EN LA ECONOMIA

3.1.- LAS FORMAS DEL PODER POLITICO EN EL ECUADOR

3.2.- ELEMENTOS DEL PODER

3.3.- LA INCIDENCIA DEL PODER POLITICO EN LA ECONOMIA

3.4.- LOS ELEMENTOS PERNICIOSOS DE LA POLITICA COMO FUENTE GENERADORA DE MISERIA

3.4.1.- EL DESCONOCIMIENTO DE LA IDEA DEL BIENESTAR COLECTIVO

3.4.2.- LA SECTARIA ORIENTACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

CAPITULO IV

LAS FALLIDAS POLITICAS MACROECONOMICAS

4.1.- CRISIS FISCAL

4.2.- CRISIS MONETARIA

4.3.- CRISIS DEL APARATO PRODUCTIVO

4.4.- EL CANCER DE LA CORRUPCION

4.5.- BALANCE AL 2001 DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA, POLITICA Y SOCIAL

CAPITULO V

ALTERNATIVAS FRENTE A LA CRISIS GENERAL

5.1.- CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO ESTADO

5.2.- LAS REFORMAS AL PAPEL DEL ESTADO

5.3.- REFORMA EN LA ESTRUCTURA ECONOMICA

5.3.1.- REFORMA DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA URBANA

5.3.2.- REFORMA DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA RURAL

5.4.- UN NUEVO SISTEMA DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO HUMANO

5.5.- PRINCIPIOS BASICOS Y OBJETIVOS

5.6.- LOS ELEMENTOS DEL PLAN ECONOMICO

5.7.- EVALUACIÓN DE RESULTADOS

5.8.- PARAMETROS DE LA POLITICA MONETARIA, FISCAL Y DE COMERCIO EXTERIOR

CAPITULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1.- CONCLUSIONES

6.2.- RECOMENDACIONES:

RESUMEN EJECUTIVO DE LA TESIS

La tesis “ **El Fracaso del Neoliberalismo en el Ecuador y Alternativas Frente a la Crisis**”, es una investigación en la que se realiza un exhaustivo análisis al desarrollo económico del País, los periodos agro - exportador, desarrollista fueron analizados en forma general y el neoliberalista de manera profunda y particularizada, en la que se establecen las causas que han generado el subdesarrollo, encontrándose hechos desfavorables como la ocasionada por la misma naturaleza (terremotos, sequías, inundaciones, plagas, erupciones volcánicas, otros) que de una u otra manera han contribuido a empeorar la crisis, pero fundamentalmente se encontró que los principales problemas fueron y son ocasionados por la clase de líderes políticos que sin una visión de Estado, capacidad administrativa y un plan económico acorde a la realidad nacional han gobernado el País.

Debido a esta deficiencia de política económica los sectores productivos (industria, agricultura, servicios) no han podido crecer y consolidar una verdadera integración sectorial. La carencia de cultura política de los diferentes gobernantes han contribuido que la conducta de los actores no orienten las relaciones entre ellos, perjudicando; la orientación del manejo de la economía ha estado basada solo para satisfacer los apetitos e intereses de los grupos de poder (burguesía y militares), a excepción del periodo desarrollista donde de cierta forma este periodo tuvo una orientación social; este imperio del poder económico abalado por el militar ha conseguido que la sociedad ecuatoriana sea una de las más injustas, confinándolas a estas a su liquidación colectiva; finalmente, se encontró que la crisis económica política y social fue y es más profunda en la última década del siglo XX, manifestándose en breves rasgos de la siguiente manera:

Desaceleración Productiva,

Profundización de los Desequilibrios Económicos,

Persistente Incremento de la Inflación,

Constantes Macro Devaluaciones (antes de la dolarización),
Ingentes Déficit Fiscales,
Reducción del Rol del Estado,
Corrupción manifiesta en los Tres Poderes del Estado, Empresa Privada y Sociedad,
Caída del Ingreso Per cápita y del Consumo,
Amplia brecha entre Pobres y Ricos,
Incremento del Desempleo, Informalidad, Prostitución, etc.; y,
Por ende el deterioro del Sector Productivo y de las Condiciones de Vida de la Población.

Para contribuir en parte a la solución de estos múltiples problemas hemos planteado un conjunto de alternativas (ideas, pensamientos y paradigmas) que haga posible un nuevo amanecer en el Ecuador. Al mismo tiempo estamos concientes que esta alternativa no es la panacea ni mucho menos la solución a toda la crisis actual que vive el País, pero si aseguramos que este esfuerzo es de buena fe y original. La alternativa plantea el establecimiento de un entendimiento consensuado entre todos los actores (sociales, políticos y económicos) para así dejar que opere la gobernabilidad evitando en lo posible conflictos innecesarios.

Crear una relación de unidad, lealtad, igualdad, oportunidades y esfuerzo entre Trabajadores, Empresarios y Estado;

Impulsar el crecimiento económico a través del estímulo de la demanda interna y el control de los precios claves de la economía;

Generalizar las cualidades que el Estado moderno trae consigo, especialmente la participativa y pluralista, sin descuidar la integracionista y la descentralización;

Afrontar a través de política económica las necesidades básicas de la población en términos de asegurar a la gran mayoría el acceso a la alimentación, educación, salud, vivienda y empleo en niveles adecuados;

Incorporar al plan de desarrollo la participación efectiva de toda la sociedad con decisiones económicas y políticas que hagan posible una mejoría en la distribución del ingreso;

Institucionalizar la planificación económica en el plan de desarrollo;

Prestar atención (en función de la participación) a todos los planes propuestos por los agentes sociales, económicos y políticos que operan dentro del Estado, a fin de que se puedan analizar igualdades y contradicciones y poder escoger entre distintos objetivos propuestos por los diversos grupos mencionados;

Recuperar la tasa de inversión con política fiscal y estímulos a la demanda interna, creando y generando un ambiente propicio de expectativas;

Superar la situación de pobreza y atraso de los sectores de bajos ingresos especialmente del área rural, creando empleos productivos y remuneraciones más justas en el sector agropecuario e industrial;

Establecer relaciones de equilibrio entre planificación y presupuesto estatal, eliminando las tan nombradas preasignaciones presupuestarias, lo cual redundará que se lleve a cabo el programa de inversiones contempladas en el plan de desarrollo con la correspondiente estrategia de financiamiento; y,

Incorporar a toda la población como ente activo de la vida nacional al desarrollo del plan, a fin de cambiar y mejorar su nivel de vida y resolver sus principales necesidades, como objetivo final de la estrategia.

Para finalizar este trabajo reglamentariamente se elaboró las conclusiones y recomendaciones las que de así efectivizarlo en la práctica, de modo casi expreso aseguramos que permitirán el desarrollo, la justicia social, el crecimiento económico, calidad de vida en nuestra Patria.

EL FRACASO DEL NEOLIBERALISMO EN EL ECUADOR Y ALTERNATIVAS FRENTE A LA CRISIS

CAPITULO I

ANALISIS HISTORICO DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR

1.1.- INTRODUCCION

La presente tesis, sin pretender ser exhaustiva tiene como objetivo estudiar y analizar el desarrollo económico del Ecuador; Los periodos Agroexportador y Desarrollista se revisará en forma general, en tanto que el periodo de Ajuste Estructural (Neoliberalismo) se analizará en forma profunda y particularizada. Analizaremos el Producto Interno Bruto desde la perspectiva de la Oferta (sectores de la producción), la Demanda (agregados económicos) y la Distribución del Ingreso; el Fenómeno Político en relación con la economía; la degeneración de la Corrupción, y la necesidad de establecer un nuevo ordenamiento político y económico en el Ecuador.

Además del análisis de los hechos, estadísticas y fenómenos económicos más relevantes, para caracterizar cada periodo en estudio se intentará dar un enfoque institucionalista de los paradigmas y concepciones dominantes, los cuales son conceptos mucho más explicativos de las transformaciones sociales, políticas y económicas acaecidas en el país durante el siglo pasado.

El pasado ha sido estudiado sobre todo como fuente de explicación de la realidad socio-económica contemporánea, principalmente la etapa Agroexportadora con herencia colonial profunda, en la que inicialmente se formó algunos núcleos incipientes de producción y de explotación de la fuerza de trabajo y la conformación de relaciones sociales de dominación.

Durante gran parte de nuestra historia económica, prácticamente desde la independencia en 1824 hasta 1950 el manejo de la economía por parte de los gobiernos de turno se basó en la administración de la política monetaria y cambiaria, salvo pequeños periodos de excepción verificados en determinados gobiernos; Sin embargo también se observa que el Estado respondió en determinadas etapas de su historia a circunstancias más complejas, como las verificadas en las administraciones del Dr. García Moreno, de Don Eloy Alfaro, en la primera del Sr. Galo Plaza y la del Dr. Isidro Ayora las que toman igual importancia en el manejo de la moneda, tipo de cambio, transporte, comunicación, educación y saneamiento, pero estos son periodos de excepción; lo común era ver al Estado administrando la política monetaria y cambiaria.

En lo referente al comercio exterior, el sector exportador es el de principal importancia en esa época, éste se caracterizó por ser un periodo de gran inestabilidad. De 1860 a 1920 comprende la denominada época cacaotera, cuya participación llegó a ser muy significativa en el total de la producción exportable del País. Luego el Ecuador entra un extenso periodo de transformaciones y conflictividad económica y política, las que están directamente ligadas a la producción cacaotera y al mercado internacional de dicha fruta.

El tramo de 1948 a 1965 es de gran importancia; en primer término porque comprende el auge bananero, periodo en el cual se logra incorporar al sector agrícola la explotación de pequeñas y medianas fincas de la costa con salarios a los trabajadores; la inversión de capital es intensa, especialmente el capital norteamericano, el cual financia parte de la producción y controla en su totalidad la comercialización de la fruta. Efectivamente la producción bananera es la que introduce al país dentro de las relaciones capitalistas modernas, así también el pago asalariado a trabajadores campesinos, modalidad que hasta ese entonces en el agro era casi nula; Y en segundo lugar tiene importancia esta etapa económica porque forma parte del periodo Desarrollista, el mismo que se analizará mas adelante.

La economía ecuatoriana luego de su independencia tubo un incipiente desarrollo, incorporándose al comercio internacional con exportaciones de productos agrícolas primarios, mercado que en ese entonces estaba dominado por el imperio Ingles.

Este periodo también se caracteriza por la utilización de las ventajas comparativas con la especialización en la producción de bienes agrícolas primarios bajo la utilización de modalidades precarias de explotación de la fuerza de trabajo indígena en las formas ya conocidas obrajes, mitas y encomiendas.

La producción bananera en el país permitió emprender un débil proceso de industrialización orientada por los lineamientos recomendados por la Comisión de Estudios Económicos para América Latina CEPAL, Organismo que institucionalizó en América del Sur el Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones ISI, el cual buscaba eliminar la importación de bienes de consumo e intermedios y erradicar el modelo Agroexportador de productos primarios que desde la independencia lo habíamos venido manteniendo; forzando en lo posible la modernización de la economía a través de la demanda interna para que sea ésta la generadora de una alta capacidad de empleo y valor agregado. El Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones ISI se basó en la interpretación Latina de la Teoría Modernizadora dominante en el mundo de la Post Guerra, la que sostenía que para alcanzar el desarrollo había que lograr un crecimiento económico sostenido, para lo cual la política del gobierno debía centrar su acción en los sectores de alta productividad como era el caso del sector industrial.

El Modelo de Desarrollo adoptado por el Ecuador desde 1950 como lo mencionamos líneas arriba se acogió a las recomendaciones de la CEPAL, Organismo que realizó estudios en el país durante el año 1952-1953, el que sirvió de base para los planes de desarrollo posteriores y que señalaban el rol central del Estado que debía suministrar servicios públicos, realizar obras de infraestructura y las demás que sean necesaria para crear la superestructura industrial que se consideraba indispensable para el desarrollo.

A partir de 1972, año en que empieza la gran explotación petrolera en el país el proceso de industrialización se intensifica el cual permitió generar ahorro interno e inversión y crecer la economía a tasas sin precedentes. Con el aumento de los precios del barril de petróleo la economía se intensifica.; solo en el periodo de 1970-80 la producción total del país se duplicó creciendo a un promedio anual del 9%; siendo el PIB manufacturero el mas favorecido debido a que su crecimiento se ubicó por encima del PIB general, el que prácticamente se cuadruplicó desde 1965. Según estudios la población creció a un ritmo del 2,9% anual, lo que permitió generar un incremento acumulado del producto per cápita del 75%. Los ingresos petroleros dieron lugar a que los gobiernos militares de la época incrementen sus gastos en forma desmedida, y producto de ese excesivo egreso corriente causó fuertes desequilibrios fiscales. La inflación en esta etapa no se disparó solamente porque el tipo de cambio permaneció estable durante todo este periodo debido a la capacidad exportadora del país y al fácil acceso al mercado financiero internacional, motivo éste último que condujo a un acelerado endeudamiento externo tanto público como privado. Mientras tanto la inversión publica descendió porcentualmente hasta el final de la década, igualmente la inversión privada experimentó un gran crecimiento en términos absolutos, sin embargo se advierte que la inversión total se mantuvo en los porcentajes que históricamente se habían venido dando.

Conforme queda anotado, gracias al petróleo y al endeudamiento externo el tipo de cambio permanece estable hasta el final de los 70, el que originó un cambio en la estructura del consumo pasando al componente de bienes importados y que la inflación interna supere la internacional en las décadas subsiguientes. La acumulación de recursos en el sector industrial urbano ocasionó la migración campesina a las ciudades, transformando su estructura que es desapercibida en términos de contabilidad nacional pero apreciable en el nivel de bienestar y cambio estructural observados; así, a finales de 1962 más de la mitad de la PEA se hallaba en el campo y para 1982 la mayoría se encontraba en la ciudad.

No hay duda que el modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones formó un pacto implícito de “Modernización Social”¹ entre trabajadores, empresarios y políticos, porque pudo consensuar un conjunto de instrumentos proteccionistas, el que se constituyó en la primera política de Estado; en unión con el progreso y desarrollo que se alcanzó; se llegó a pensar que era la mejor alternativa para superar el subdesarrollo.

Este Modelo Económico por perseguir la industrialización es Intervencionista. Por modificar la estructura como la tenencia de la tierra y el régimen tributario se lo considera como Reformista; Por regular los mercados internos y planificar la economía para realizar las inversiones públicas como privadas es llamado Tecnocrático; Por utilizar el proteccionismo arancelario, la selectividad del capital extranjero es Nacionalista; Por acoger criterios de justicia social en cuanto tiene que ver a salarios, protección laboral, subsidios es Redistribucionista; Finalmente por el esfuerzo modernizador, que creó varias instituciones públicas que absorbieron un amplio porcentaje del recurso humano calificado es considerado un Estado Empresario y Empleador.

Durante esta etapa tuvimos un prolongado periodo de prosperidad, estabilidad y desarrollo económico en el que conseguimos significativos progresos en todos los ordenes, así, se amplió el sistema de comunicaciones y la red vial; se desarrolló la industria, se modernizaron las ciudades, se redujo la mortalidad infantil y el analfabetismo; se amplió la cobertura de servicios públicos como educación, salud; se elevó el ingreso per cápita; etc.; en definitiva se mejoró el nivel de vida de la población. Este Estado fue progresivamente multiplicando sus atribuciones, funciones y su acción de regulación de la economía, ejecutó ambiciosos programas sociales, lo que se denominó “Economía Mixta”² o intervencionismo.

Este proceso es interrumpido bruscamente en 1982 cuando el Ecuador no puede cumplir con el servicio de la deuda externa y se ve obligado a declararse en mora. En este año se

¹ INGOBERNABILIDAD Y TRANSICION DE LA DEMOCRACIA ECUATORIANA, Alfredo Mancero, pg 14.

² LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, Oswaldo Hurtado, pg 11.

registra nuevamente un saldo negativo en balanza pagos, déficit presupuestario y la Reserva Monetaria Internacional sufre una profunda caída en mas de 300 millones de dólares, que junto con otros fenómenos acumulados en el Desarrollismo dan origen a las crisis económica de los 80, sus consecuencias fueron graves; la recesión económica, la inflación, el incremento del desempleo, la caída de los salarios reales, el empobrecimiento de la clase popular y media y en general el deterioro de los ingresos familiares.

Debido al agotamiento del modelo ISI se transforma radicalmente la política económica y se adopta un nuevo modelo de desarrollo, estas transformaciones empiezan con los llamados Programas de Ajuste Estructural que se ejecutó con la intención de restablecer el equilibrio macroeconómico, objetivo que se lo consideró como requisito principal para encontrar el progreso económico y social, así se ejecutaron severos programas de austeridad con el fin de sanear las finanzas públicas, corregir el desequilibrio en balanza de pagos, reducir la carga de la deuda externa, restringir las importaciones, y bajar la inflación crónica enemiga de los más desprotegidos.

Luego se ejecutó reformas estructurales dirigidas a reasignar eficientemente los recursos disponibles; se busco mejorar la competitividad de nuestros productos en el mercado internacional disminuyendo el control público de los precios y dejando que sea la oferta y la demanda el que los determine; es decir se redujo el papel del Estado como creador de empresas productivas y proveedor de servicios, el mercado sería el encargado de fijar la tasa de interés y la de cambios; se creó alicientes a la inversión extranjera, dándoles seguridad jurídica a la propiedad privada, se desreguló el mercado laboral, se redujo los aranceles, etc. Es decir el rol que mantenía el Estado disminuyó notablemente por considerar que los excesivos controles y la absorción de actividades que puede realizar el sector público eran las que ocasionaban el estancamiento económico.

Producto de la caída de los precios del barril de petróleo en el mercado internacional, la elevación de las tasas de interés de la deuda externa y el “simultáneo cese del flujo del

crédito externo”³ originaron la caída del producto, el desequilibrio macroeconómico y el deterioro del nivel de vida de los ecuatorianos.

Para el diseño de programas de estabilización comentados anteriormente, bajo la premisa de generar excedentes en el sector exportador para cumplir con el servicio de la deuda externa, que se volvió prioritaria, el país tuvo que soportar macro devaluaciones y así eliminar el rezago cambiario que se venía manteniendo desde la década anterior.

Producto de estas medidas fue afectado el sector privado que se encontraba endeudado en dólares y su situación se vio insostenible a finales de 1982, y siendo Presidente Constitucional el Dr. Oswaldo Hurtado asume la deuda del sector privado y la transfiere a la del sector público algo mas de 1600 millones de dólares y la refinancia en sucres a través de los créditos de estabilización; complicando aún más la ya difícil situación de la deuda pública externa. Debido a la falta de recursos para atender el servicio de la deuda esta se vuelve inmanejable y para fin de siglo esta deuda se convierte en una carga tan pesada, siendo una de las principales causas por las que el país no puede encontrar la senda del crecimiento y al contrario se ha incrementado la pobreza, la miseria y el subdesarrollo.

La temática general durante los 80 es “la desaceleración productiva, profundización de los desequilibrios económicos, el persistente incremento de la inflación y las constantes macro devaluaciones”⁴. Las políticas de ajuste se centraron en tratar de eliminar el rezago cambiario y controlar el déficit público y la emisión monetaria, renegociar la deuda externa y por último “contraer la demanda interna vía caída del salario real”⁵ como política que iba a reducir la inflación y las importaciones. El objetivo era mantener la estabilidad económica y lograr un saldo positivo en balanza comercial para poder atender eficientemente el servicio de la deuda externa.

³ EL RETO DEL DESARROLLO, Rafael Larrea, pg11

⁴ IBIDEM, pg 16.

⁵ IBIDEM, pg 17.

En la Administración del Ing. Febres Cordero 1984-88 prácticamente (al decir de Rafael Larrea en su libro “El Reto del Desarrollo”) se elabora la partida de defunción del modelo ISI, luego con el Dr. Borja en 1990 desmontan el andamiaje que construyó el Desarrollismo, así se derogaron las leyes de fomento industrial, se desreguló los mercados y se modificó la legislación laboral. La peor época del ajuste y neoliberalismo fue la correspondiente a la administración del Arq. Sixto Durán Ballén (1992-1996) periodo en la que proliferaron las instituciones financieras sin control alguno, años más tarde (1998-2000) varias de estas instituciones quebraron perjudicando a miles de pequeños ahorristas, comerciantes, etc., contribuyendo gravemente al consumo, al ahorro y a la crisis del aparato productivo en sí.

La política para la década siguiente mantiene lo señalado y se profundiza la ideología Neoliberal, A través del anclaje nominal del tipo de cambio se trata de eliminar las expectativas devaluatorias y la inflación, estableciendo la flotación controlada del dólar dentro de una banda preanunciada por la autoridad monetaria con base en una Reserva Monetaria Internacional fuerte; la que se logró fortificarla vía inversión especulativa e inversión directa y crédito externo que se obtuvo gracias a la renegociación de la deuda externa realizada en 1994. Pero para que se den estos flujos fue necesario atraer el ahorro interno y externo manteniendo altas tasas de interés que junto al deterioro de las importaciones por la apreciación del tipo de cambio real se contrajo la demanda agregada.

La modernización se condujo bajo profundas reformas estructurales con el objeto de reducir el rol del Estado, especialmente en el papel de suministrador directo de bienes y servicios, desregular el mercado y abrir la economía al comercio y finanzas internacionales.

En los 21 años de Neoliberalismo el país ha permanecido en un estancamiento permanente con importantes distorsiones macroeconómicas, principalmente la caída del ingreso per cápita que ha comprometido la tranquilidad social del país; la terrible inflación; el incremento del desempleo; la ampliación de la informalidad; el deterioro de los salarios reales, y otros.

Este periodo esta marcado por la crisis financiera sin precedentes ocurrida en el país, la que afectó directamente al aparato productivo; siglo que culminó con la quiebra generalizada del sistema financiero; el peso de la deuda externa supera ampliamente el 100% del PIB la que ha obligado a que el Ecuador sea el primero en el mundo en declararse en moratoria de los Bonos Brady; la deuda privada se encuentra en mas de tres mil millones de dólares de las que se estima que mas del 85% de los créditos concedidos son incobrables e irrecuperables debido a las altas tasas de interés y las constantes devaluaciones; la inversión extranjera cayó drásticamente; por lo que al año 1999 cerraron mas de dos mil empresas y se despidió mínimo a 200 mil trabajadores aproximadamente.

Sin lugar a dudas la economía ecuatoriana se encuentra sumida en una profunda crisis, y precisamente una de las señales más claras del mercado fue la pérdida de las funciones del dinero, por lo que los agentes económicos preferían el dólar estadounidense y se iba poco a poco consolidándose la dolarización informal en el país. En marzo de 1999 en un acto desesperado por detener la fuga de capitales se decreta el Feriado Bancario, pero la conflictividad social, política y económica se mantuvo y el estallido social se hizo presente derrocando al entonces Presidente Jamil Mahuad Witt, el cual salió del país dejando instaurado el Esquema Monetario de Dolarización, como forma alternativa de controlar la crisis. Dos años mas tarde, este Modelo Monetario no ha podido corregir los principales problemas ni atender las necesidades sociales mas urgentes del país, por lo que no podemos determinar que se hayan producido grandes cambios y afirmar que nos encontramos en el camino del desarrollo.

Sin embargo queda por resolver los principales problemas: la pobreza y las desigualdades sociales. El modelo Agroexportador no arrojó resultados benignos mientras que el Desarrollista presentó cerca de tres décadas de prosperidad económica, que si bien consiguió grandes avances pero no logró que todos los sectores de la sociedad accedan equitativamente a los beneficios que trae consigo el progreso económico.

Las reformas que se aplicaron seguramente no fueron tan profundas especialmente la agraria porque no hay otra forma de explicar el porqué de tanta pobreza en el área rural; y es que el problema no es solo en este sector sino también en la ciudad, ahí donde se encuentran los barrios marginales conformando los cordones de miseria. Inclusive existe una proporción altísima de pobreza en forma de indigencia, aquellos que no disponen ni de lo indispensable para la vida humana, los que comen una sola vez al día, ellos se encuentran en la mayoría de la población indígena y afroecuatoriana.

La corrupción se ha apoderado de varios estamentos públicos y privados, motivo por el cual en la actualidad nos han calificado como uno de los países más corrupto del mundo; estos actos infames se encuentran reposando en el escritorio polvoriento de algún Juez de la misma calaña, como son los casos de: el Ec. Alberto Dahik, Abg. Abdala Bucarám, Dr. Fabián Alarcón, Ec. César Verduga, Dr. Jamil Mahuad, La red Peñaranda en la que estuvieron involucrados varios Diputados, Jueces y últimamente se encuentran involucrados Organismos Estatales que se encargan de velar y mantener la paz ciudadana interna y externa que han caído presa de esta enfermedad llamada corrupción en concupiscencia con banqueros privados y empresas multinacionales .

La migración ha formado una lacra visible en las familias ecuatorianas logrando la descomposición social, el abandono de amplias zonas agrícolas, lo que antes la mano de obra no calificada era abundante y barata y constituía nuestra ventaja comparativa hoy ya no lo es, porque todo ese ejército de reserva industrial migró hacia los grandes centros industriales de Europa y Norte América; se estima que aproximadamente vía migración legal e ilegal más de 500 mil compatriotas salieron en busca de mejor suerte, muchos de ellos murieron en el intento y los que lo lograron no han regresado; hoy por hoy son los que están sosteniendo la economía del país; según datos estadísticos del Banco Central confirman que por remesas de migrantes se transfiere al país la no despreciable cantidad de 1400 millones de dólares, ingreso que representa el segundo rubro de entrada de divisas al país. Es lógico plantearse interrogantes sobre el futuro y más aún estando dolarizados, que pasaría si los migrantes no enviaran estas remesas?, hasta cuando debemos permanecer dolarizados?. Varias son las preguntas que se intentará resolver en este trabajo, que en lo principal se tratará de crear alternativas

teórico prácticas en la cual los desafíos que plantea y exige el desarrollo se recojan en un solo planteamiento.

La crisis es producto de fenómenos de carácter estructural y coyuntural, que tiene un origen interno y externo el cual ha comprometido el desarrollo económico y la tranquilidad social del país. Pasa a constituirse en tema urgente y fundamental de reflexión sobre los principales contenidos de la política económica alternativa que ha de ser propuesta para su discusión ante todos los actores sociales, políticos y grupos económicos del país y su posterior ejecución; para que a partir de la concepción integral de la crisis comprenda medidas que enfrente los problemas más urgentes en el corto plazo y en el mediano resuelva los temas de naturaleza estructural y finalmente a largo plazo planifique la imagen objetivo del Estado.

Las grandes revoluciones históricas comienzan por pequeñas e ignoradas conspiraciones que tienen el efecto de remover bases caducas y obsoletas y transforman “viejos paradigmas dando oportunidad a que nuevas formas del pensamiento conformen nuevas estructuras, sueños y esperanzas”⁶.

La situación actual es un proceso que se fue haciendo visible desde los 80, la política económica debe ir más allá de las devaluaciones, convertibilidad, dolarización, o de meros retoques tipo parche de política neoliberal, lo que debe plantearse en la alternativa de desarrollo no debe ser un recetario vago, impreciso y abstracto, lo contrario debe ser un gran replanteamiento sobre el rol del Estado, del mercado, de la sociedad civil, con la “conducción de nuevos actores y protagonistas”⁷. Siempre la reforma política ha sido un caso de características cíclicas, cada vez que surgen dificultades en la conducción del gobierno se lleva al debate nacional en el mejor de los casos para que se conduzca en óptimos escenarios de gobernabilidad, o se convoca a consulta popular y si es el caso se logra reformar, pero quienes son los que se encargan de ejecutar? los mismos políticos de siempre, lo cívico será elegir a un líder de nueva generación que haga propuestas serias y contemporáneas que merezca el voto digno,

⁶ REVISTA LA FAMILIA, 18 de Noviembre del 2001, pg 8.

⁷ GLOBALIZACION E INTERNACIONALIZACION DEL MUNDO, Hugo Moreno Romero, pg. 43.

soberano y decoroso de la sociedad; desechando en las urnas a los demagogos de la política, por esa la idea de incluir nuevos protagonistas en la alternativa.

Puesto de manifiesto nuestra realidad se evidencia y se demuestra que el hecho no es circunstancial, que la era de las Dictaduras Militares ha fenecido y que la Democracia finalmente se ha consolidado, varios gobiernos han sido elegidos por el voto libre y secreto aunque algunos no han podido terminar sus mandatos, la Libertad Pública está garantizada, los Derechos Humanos protegidos con sus excepciones, la Función Judicial y Legislativa están desempeñándose en casi una amplia independencia; las Fuerzas Armadas están subordinadas a la Autoridad Civil salvo casos excepcionales; se ha incrementado la concurrencia de la población a los eventos electorales. Estos logros han permitido legitimar jurídicamente ante la Comunidad Internacional la democracia del pueblo ecuatoriano, asegurando la estabilidad y permanencia de las Instituciones Democráticas; solo queda por definir el rol y competencia del Estado para que pueda enfrentar los retos del desarrollo que en lo principal deberá tender al fortalecimiento social, a estimular a los sectores productivos, a proteger el interés nacional en las relaciones del comercio exterior, al control de la inflación, distribuir el ingreso, a ampliar la cobertura de los servicios sociales, a erradicar la pobreza corrigiendo la injusticia social, porque estas son mucho más profundas en las sociedades democráticas “en razón de los principios que la inspiran y de los objetivos que sus Cartas Políticas proclaman”⁸; y finalmente ser el motor del desarrollo. Es urgente la necesidad de incorporar a la “legitimidad jurídica”⁹ la “legitimidad social”¹⁰ de la que carece, cualidad que un sistema político lo posee cuando la población le adjudica la virtud de perceptora de sus necesidades y resuelve sus problemas.

Si esta democracia se vuelve capaz de resolver problemas, producir resultados concretos y visibles tanto en lo económico y social, y además garantiza la libertad, los derechos humanos ampliamente y promueve la participación ciudadana; logra que sus instituciones se consoliden y gocen de prestigio; hace que la ciudadanía lo quiera y se

⁸ ESTRATEGIAS PARA REDUCIR LA POBREZA EN AMERICA Y EL CARIBE, Oswaldo Hurtado, pg, 425.

⁹ IBIDEM.

¹⁰ IBIDEM

sienta respaldada, es decir consigue que ingresen a la conciencia colectiva afectiva, y forma sus valores parte de la cultura; habrá obtenido la garantía de su permanencia en el tiempo.

La democracia en la historia ha tenido que transitar por varias formas siendo una democracia elitista, luego de la clase media y es ahora cuando nos encontramos dentro de una democracia abierta a las grandes masas; habiendo sido una democracia representativa hoy debemos caminar hacia una democracia participativa activa y “creciente de la población y de la sociedad civil en la discusión y solución de los problemas colectivos”¹¹; de un régimen de intolerancia vamos hacia el pluralismo político y cultural; desde el aislamiento y del enfrentamiento entre naciones hemos cambiado y transitamos por la senda hacia una actitud de entendimiento, cooperación y solidaridad; y desde una posición de dependencia en relación con los grandes centros industriales está creciendo en el país la necesidad imperiosa de primero generar un crecimiento hacia adentro para luego enfrentarnos competitivamente en la economía mundial, ostentando “términos de eficiencia y competitividad”¹². Lo que necesita nuestro Estado para sobrevivir y ser eficiente es una reforma al aparato político, económico y social; un instrumento que por un lado equilibre y represente a la sociedad, por el otro lado sea capaz de organizar, condicionar y que confronte no en sentido de hostilidad pero si en el sentido de defender y proteger los diversos intereses de nuestro pueblo.

El crecimiento económico no será compartido por los sectores más postergados si sus efectos no son eficaces, la justicia social es un requisito insustituible y más aún es un punto de apoyo básico e importantísimo para emprender cualquier proyecto de transformación, reforma y consolidación estable de la democracia; el crecimiento con equidad debe ser la principal idea de la nueva alternativa.

La deuda social con los sectores pobres es enorme, esa brecha existente entre clases de nuestra sociedad es una realidad fuertemente dolorosa e histórica y ha tendido a profundizarse como consecuencia del avance de la ciencia y la tecnología, a las cuales

¹¹ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, Franco Montoro, pg. 127.

¹² IBIDEM, pg. 128.

pueden acceder solo los que tienen posibilidad económica. Debido a la aplicación de estos avances y progresos científicos se han generado conflictos económicos, sociales y políticos de enorme significación, y gracias a estos progresos de la ciencia los países industrializados se hallan en mejores condiciones de permanecer en el tiempo; por ello la alternativa debe pretender la elaboración de un plan de desarrollo humano para que sea capaz de enfrentar los retos que propone el futuro en mejor condición y de legar a nuestros hijos una vida digna dentro de este Estado.

1.2.- ANALISIS POR SECTORES DE LA ECONOMIA

1.2.1.- SECTOR PRIMARIO

El Sector Primario de la Economía “comprende, la agricultura, silvicultura, caza y pesca”¹³ proveedora de “alimentos, materias primas industriales y de excedentes exportables para el intercambio internacional con bienes de capital, materias primas y bienes de consumo importados”¹⁴. En el Ecuador el sector agrícola es una parte dinámica y vital de la economía, empleadora de una fuerte proporción de la fuerza laboral, que provee de ingreso para casi el 40% de la población y aporta casi con el 50% de divisas para el país. Así mismo produce una gran variedad de alimentos, fibras y otros productos que permiten alimentar y vestir a la población y además dota de los insumos esenciales para el proceso industrial. Con sus variados climas, y altitudes estas tierras están en condiciones de producir casi todos los productos agrícolas del mundo, desde los de clima tropical pasando por el serrano hasta aquellos de clima templado.

La producción agrícola se ha destinado principalmente para la exportación, característica que se ha mantenido durante buena parte de este siglo; este sector fue el

¹³ ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar, pg.229

¹⁴ IBIDEM

principal proveedor de divisas hasta bien entrada la década de los 70 y solo es a partir de 1972 cuando empieza la gran extracción y exportación petrolera, que cambia la estructura del sector primario y se diversifica las exportaciones.

Esta producción agrícola exportable compuesta por unos pocos productos ha mantenido un comportamiento cíclico con altos y bajos; movimientos que se han originado por la caída de los precios, por la disminución del volumen exportable, fenómenos naturales y por los desfavorables términos de intercambio que se han ido dando en el comercio internacional. Es el caso del cacao que en principio de siglo contribuyó en gran medida al desarrollo del país y del sector, mismo que fue afectado en 1920 por la competencia internacional de precios, seguido por el banano con la sigatoca negra 1987 y el camarón con la mancha blanca 1998, etc.

Durante el periodo agroexportador el sector primario conservaba todavía rasgos del colonialismo y a nivel general la población en su mayoría se encontraba en el área rural; los de la Costa dedicados a la producción de cacao, café, tagua, caucho y cueros; en la Sierra los latifundios donde antes existían los grandes rebaños de ovejas que proveían de materia prima a los prósperos obrajes del siglo XVII estaban siendo explotados agrícolamente sin apremio alguno. Además existía una mano de obra abundante y barata que se utilizaba bajo la modalidad de concertaje y otros sistemas que sobrevivían aún hasta el gobierno de Alfaro. Y es en este periodo cuando se produce la migración serrana hacia la costa atraída por la demanda de mano de obra que exigía el único sector en expansión. Luego se llevó a cabo varias reformas alfaristas como la separación de la Iglesia del Estado en la que se redacta la Ley de Nacionalización de los Bienes de Manos Muertas, hecho que se constituye en el fermento del cambio, medida que transforma y expande la modesta economía de entonces.

Pero es afectado severamente el sector agrícola por la primera guerra mundial, la gran depresión de los años 30, y la inestabilidad política que ocurre en esta época en la que cae dramáticamente el aporte del sector al PIB; seguramente debieron ser años de gran pobreza, miseria y desesperanza.

En si el periodo agroexportador se caracteriza por ser una etapa eminentemente dedicada a la agricultura, que a pesar de su denominación sería lógico pensar que debió haber tenido un gran desarrollo y apoyo el sector agrícola; pero ocurrió lo contrario salvo los periodos en los que las exportaciones de cacao y banano estuvieron en auge.

Durante la segunda guerra mundial el arroz, la balsa, y otros productos se exportan en bajas cantidades, y permite salir de la gran parálisis que se encontraba la economía ecuatoriana; hecho que contribuyó a la ampliación y desarrollo del sector; luego en la post guerra hace su presencia el banano, producto que vuelve a modificar la frontera agrícola y en lo principal introduce a las pequeñas y medianas fincas de la costa al comercio internacional y al sector dentro de las relaciones capitalistas modernas, al incorporar el trabajo asalariado al agro, fenómeno que hasta entonces en el campo no era utilizado. Con el banano aparece la clase media con un interés propio, siendo la pequeña y mediana finca el eje dinámico de la economía, surgiendo los estratos medios de “agricultores, transportistas e intermediarios”¹⁵.

El Ecuador desde 1950-80 emprende el modelo de industrialización sustitutiva de importaciones; época en la que los términos de intercambio entre la agricultura y el resto de la economía es desfavorable, producto de lo cual se reduce los incentivos a la inversión agrícola. Como una ayuda del Estado al sector se entregó créditos subsidiados a través del Banco Nacional de Fomento; Se constituyó Organizaciones Públicas para proveer de insumos agrícolas, fertilizantes, inseminación artificial y otras entidades de apoyo a la producción y comercialización de productos agrícolas. Estos programas en gran forma no cumplieron con su objetivo principal el cual era de asistir a campesinos de bajos ingresos y lo que sirvió fue para beneficiar a amplios sectores pudientes.

La ejecución de la política del modelo ISI provocó que por varios años la tasa de crecimiento del sector primario se mantenga por debajo de la tasa de crecimiento de la población, en completa parálisis. De lo que se infiere que el sector no estaba en capacidad de ofertar productos que cubra la demanda.

¹⁵ LA INVESTIGACION ECONOMICA EN EL ECUADOR, Gilda Farrell, pg. 52

Para que se pueda desarrollar cualquier actividad económica es necesario que exista una sólida y suficiente demanda efectiva del producto. Cave el ejemplo mencionar que durante el periodo 1973-81 la producción agrícola crece al 2,5% mientras la población lo hacia al 3% sin poder proveer de suficientes alimentos y como resultado de esta deficiencia se incrementó las importaciones de productos básicos como el “trigo, arroz y leche en polvo”¹⁶; simultáneamente se puede verificar una tendencia decreciente de la tasa de crecimiento del sector primario¹⁷.

Finalmente se concluye que: debido a la preeminencia de la política de expansión industrial se descuidó el agro y condujo a la involución del sector primario de la economía; que junto a la recesión internacional, la caída de los precios del barril de petróleo, la moratoria del servicio de la deuda externa y agravada por los desastres naturales como las sequías de 1979, 80 y a las fuertes lluvias causadas por la corriente cálida del niño de 1983 que inundó y destruyó casi por completo los sembríos y la red vial costera causó la caída de las exportaciones y los precios de los productos exportables.

Todos estos fenómenos en conjunto llevaron a la economía a una critica situación de la que hasta ahora no hemos podido levantarnos y salir del estancamiento. La difícil tarea de reconstrucción le tocó enfrentar al Dr. Oswaldo Hurtado Larrea, reconstrucción que

¹⁶ EVALUACION DE LAS REFORMAS A LAS POLITICAS AGRICOLAS EN EL ECUADOR, Morris D. Whitaker, pg. 5

¹⁷ TASAS MEDIAS QUINQUENALES DE CRECIMIENTO DEL PIB TOTAL Y AGRICOLA EN EL ECUADOR A PRECIOS CONSTANTES

QUINQUENIOS	TOTAL	AGRICOLA
1950-54	6,2	5,9
1960-59	4,0	4.1
1960-64	4,6	3.7
1965-69	4,4	2,9
1970-74	11,3	4,7
1975-79	6,5	1.0

FUENTE/ELABORACION: RENE BENALCAZAR

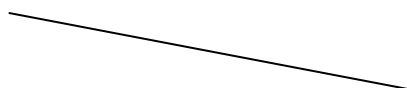
lo llevó a cabo bajo los lineamientos de la Política Neoliberal. No logró conseguir grandes resultados, el aporte medio del sector al PIB es de 14.1% y su crecimiento fue mínimo 1.4%, muy por debajo del crecimiento poblacional; en 1983 prácticamente cayó al abismo el sector primario, nunca antes se experimentó decrecimiento igual en -13,9% ocasionado por el fuerte periodo invernal.

Las reformas son aceleradas durante el próximo gobierno las que causan una notable mejoría en la producción, creciendo de 1985 a 1988 a un ritmo superior al 8%. Hay que señalar que en la década de los 80 este sector crece al 4,13%, debido al empuje que recibe la agricultura en el periodo del Ing. Febres Cordero. En 1987 se ensaña la naturaleza causando un terremoto de gran magnitud, por lo que para este año el crecimiento y el aporte del sector primario al PIB es mínimo y lo hace en 2,5%, y 17,1% respectivamente, pero se recupera el siguiente año alcanzando un crecimiento de 7,7%; La peor contribución lo experimenta en 1983 con 13,1% donde inclusive su crecimiento fue negativo.

El mayor aporte al PIB corresponde al año 1990 durante la presidencia del Dr. Borja y se ubica en casi el 18%. Haciendo un breve análisis se tiene que durante el periodo 1997-2000 el sector primario decrece en -0,97%, lo que quiere decir que el sector no estaba en capacidad de ofertar suficientes alimentos a la población. Es un periodo muy difícil del cual nos da enojo recordar. El único año donde crece el sector es el correspondiente a la corta administración del Ab. Bucarám y lo hace al 4,1%, porque en los tres gobiernos posteriores el sector completamente decrece, evidenciándose las falencias de política agraria;

El sector primario en la última década del siglo ha conseguido desarrollarse por debajo del crecimiento poblacional 1,43% y 2.11% respectivamente, y durante todo el periodo Monetarista que comprende 1981 al 2000 el sector logra crecer solo al 3% en promedio.

**SECTOR PRIMARIO
CRECIMIENTO PROMEDIO**



CONCEPTO	SECTOR PRIMARIO AGRICOLA %	POBLACION %
GOBIERNO		
HURTADO	1,37	2.7
FEBRES CORDERO	7.57	2.5
BORJA	3.7	2.3
DURAN BALLEEN	2.2	2.17
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	-0.97	1.96
1981-1990	4.13	2.57
1991-2000	1.4	2.11
1981-2000	2.8.	2.34

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

nota: no se incluye la fase extractiva del petróleo

El país no puede depender de la expansión del área cultivable, la mayoría de la tierra está ya ingresada a la producción por lo que para cubrir la demanda de alimentos deberá el gobierno tomar medidas urgentes, cabe señalar que la mano de obra agrícola escasea a un ritmo acelerado aunque aún el 38,7% de la fuerza laboral está empleada en este sector. Analizando los ingresos de los trabajadores agrícolas según el Informe del Banco Mundial señalan que encontraron mas pobreza en el área rural que en la urbana.

El desafío para cualquier economía agrícola es el de desarrollar una eficiente política que impulse el cambio tecnológico y que sirva como base para el crecimiento económico acelerado; es decir debe ser capaz de superar la limitación natural, estructural y coyuntural que obstaculiza el crecimiento y hacer un eficiente uso de los recursos naturales, debe ser capaz de enfocar políticas para el desarrollo de nuevos conocimientos, tecnologías y sustituirlos por los escasos factores de la producción.

Varios son los problemas que enfrenta el sector, pues posee una deficiente base científica agrícola, sector que debe ser el pilar fundamental de la economía; esta situación de deficiencia se debe a que la inversión pública es muy pobre y a la escasa o nula prioridad de la investigación científica agrícola.

Las inversiones en investigación han ido reduciéndose constantemente a tal punto de ni siquiera cumplir con la norma internacional de invertir el 1% del PIB agrícola en investigación, como resultado el aporte del sector al PIB ha sido restringido y simultáneamente las plantaciones se han visto atacadas por plagas, enfermedades, inestabilidad de los precios y el “deterioro de los términos de intercambio entre productos agrícolas y no agrícolas”¹⁸; factores que en lo principal han contribuido a generar bajos ingresos en la agricultura.

De esto se puede entender el porqué del empobrecimiento y que junto con el aumento de la demanda agregada ha originado que muchos campesinos destruyan bosques tropicales, desaparezcan manglares, “los páramos sean invadidos y los suelos estén erosionados”¹⁹. Esta continua expansión agrícola hacia tierras marginales y la deficiente base científica existente se ha visto reflejado en niveles bajos de productividad, inclusive más bajos del estándar internacional.

¹⁸ A1991ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar, pg.270

¹⁹ IBIDEM. Pg. 186.

1.2.2.- SECTOR SECUNDARIO

Se considera sector secundario de la economía a las industrias que transforman materias primas en bienes que satisfacen las necesidades humanas, acepción que lo ratifica Benalcazar en su Libro Análisis del Desarrollo Económico del Ecuador 1989, concluyendo que los países se diferencian por el grado superior de desarrollo así, en “industrializados”, “desarrollados” y los que proveen de materia prima “en vías de desarrollo”.

Dentro de este sector convergen una serie de subsectores que por ser transformadores de materia prima pertenecen a esta gran división, es el caso de la artesanía que por el uso débil de capitales oferta bienes con costos de producción y precios altos; no siendo el caso de la gran industria que por el hecho de utilizar grandes inversiones para su construcción, montaje y operación emplea tecnología de punta, y economías de escala lo que le permite abaratar los costos y ofertar bienes a menor precio en el mercado, desalentando y deprimiendo la competencia.

Tanto la artesanía, pequeña, mediana y gran industria han conseguido insertar bienes en el mercado internacional; las dos últimas en muchos de los casos se han constituido en empresas multinacionales, exportando una variedad de bienes finales, incentivando a la industria de menor desarrollo a la reinversión y a la incorporación de tecnología de punta. Pero a causa de la política crediticia que no oferta préstamos a largo plazo no se ha podido conseguir el desarrollo de las Pime (pequeña y mediana industria).

Regresando a nuestro tema de análisis se puede inferir que al menos en el Ecuador la formación del sector secundario tiene orígenes coloniales, así se advierte que antes de la llegada de los españoles ya existía una rudimentaria forma de industria dedicadas al “hilado, tejido, confección de vestidos”²⁰ además producían una variedad de herramientas, “artesanías artísticas y utilitarios de cerámica en oro y plata”²¹, las que aún en la actualidad se mantienen como actividades complementarias de la producción agrícola en la serranía y en algunos sectores de la economía.

²⁰ ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar, pg.275

²¹ IBIDEM

Pero es en la Colonia como se mencionó líneas arriba donde se forma la industria manufacturera, alimenticia y la producción de sombreros de paja toquilla; la industria del cuero, carpinteros, fábrica de muebles y materiales para la construcción de viviendas²².

Adentrándonos en el periodo de análisis advertimos que el sector secundario en 1900 mantuvo el mismo patrón colonial solo que con algunas variaciones. En la industria alimenticia se estableció los grandes ingenios de azúcar y fábricas de cerveza; En la industria manufacturera los grandes rebaños de ovejas que proveían de materia prima para la elaboración de prendas de vestir en el siglo XVII al inicio del XX se habían constituido en pequeñas fincas agrícolas y en el mejor de los casos sobrevivían pequeños telares dedicadas a la elaboración de prendas de vestir para la población rural. A pesar que este sector recibe un impulso desde la Independencia al levantarse la prohibición de producir tejidos de lana y algodón²³ no puede desarrollarse porque conserva la misma estructura de antaño, igual caso sucede en la agroindustria dedicada a la producción de harinas, panela y aguardiente; la única rama que logra diversificar su producción es la industria tabacalera.

De 1900 a 1950 comprende un periodo de gran inestabilidad, convulsividad interna y externa; dentro del ámbito interno se registra la muerte de los más importantes representantes del Alfarismo, la Revolución Juliana, golpes de Estado, gobiernos defáctos, matanza de trabajadores, y otros; En lo externo ocurre la Primera Guerra Mundial, la Gran Depresión de los años 30, la Revolución Soviética, luego la Segunda Guerra Mundial; por la que el proceso de industrialización es lento y en algunos periodos llegó a paralizarse, e involucionar como ocurre en los periodos de 1915-19; 1930-34.

Antes de la segunda guerra mundial sostiene Benalcazar que producto de la migración de europeos los patrones de consumo se diversificaron, creándose una nueva demanda de bienes industriales como vehículos, radios, refrigeradoras, y otros electrodomésticos,

²² IBIDEM.

²³ IBIDEM , pg. 276

para lo cual el gobierno debía proveer de divisas para abastecer la importación, la segunda opción era la de producir dichos bienes, lo que significaba que el país estaba siendo empujado hacia la industrialización, modelo de desarrollo que mas tarde efectivamente emprende el Ecuador bajo los lineamientos de la Industrialización Sustitutiva de Importaciones formulado por la CEPAL.

El sector se ve estimulado en los años de la post guerra, en el que se diversifica y crecen²⁴ ampliamente las industrias que se dedican a la “producción de leche en polvo, tejidos de seda, sosa cáustica, productos elaborados de petróleo, cemento, alambre de púas, productos químicos y farmacéuticos”²⁵.

La distribución general por ramas según la ocupación y el capital en giro declarado”²⁶ para el año 1950 se halló que las industrias mas importantes como alimentos, bebidas, tabacos y textiles ocupaban el 60% de la mano de obra y eran propietarios del 66% del capital y en lo relativo a su organización Benalcazar 1989 infiere que el sector mantenía la estructura tradicional y había cambiado en poco en cuanto tiene que ver a la organización normada por el Código Civil.

Como hemos mencionado líneas arriba la industrialización se venía en parte porque generaba trabajo, empleo y porque se iba a utilizar mejor los recursos naturales y materias primas; se evitaba el deterioro de los términos de intercambio entre productos primarios y secundarios; nos integraríamos al Mercado Subregional Andino y se sustituirían las importaciones, es decir se incrementaría el proceso de desarrollo económico.

IMPORTACIONES DE MAQUINARIA INDUSTRIAL	
PERIODOS	PROMEDIO ANUAL (TON)
1911 - 1914	1.198
1915 - 1919	670
1920 - 1924	1.609
1925 - 1929	1.483
1930 - 1934	719
1935 - 1939	1.166
1940 - 1944	1.067
1945 - 1949	1.935
1950	1.380

FUENTE/ELABORACION RENE BENALCAZAR

²⁵ IBIDEM

²⁶ IBIDEM, pg. 277

El Estado por su parte generó el andamiaje que requería la industrialización, creó la Corporación de Fomento la que más tarde fundó 15 empresas industriales como la Cemento Chimborazo, la Empresa Eléctrica Miraflores y otras mas de gran importancia de apoyo al proceso industrial. Los mecanismos directivos que usó el gobierno para estimular la inversión fueron normados en las siguientes leyes:

Ley de Fomento Industrial

Ley de Promoción Industrial Regional

En la lista de inversiones dirigidas se contemplaba:

La Ley de Parques Industriales

Ley de Abono Tributario

Normas legales que fueron completadas con sus respectivos reglamentos.

De acuerdo con las estadísticas de Cuentas Nacionales el aporte del sector industrial al PIB fue del 6% anual durante el periodo de 1950 a 1985, aunque la muestra analizada tiene sus altos y bajos, así el menor crecimiento se registra de 1950 a 1955 creciendo medianamente al 5,5%, pero así mismo de 1956 a 1971 el sector se desarrolla a tasas superiores a las del resto de la economía, inclusive en el quinquenio posterior continua creciendo el cual alcanza el 9,8%. Este incremento industrial se debió a la ampliación de la demanda interna y a los incentivos, como la exoneración de impuestos, subsidios, créditos preferenciales, barreras arancelarias, prohibición de importaciones y otros.

Durante el primer quinquenio de los 80 el PIB industrial cae estrepitosamente al 1% anual, causado por la contracción de la demanda interna y la crisis que atravesaba el país; efectos que perjudicaron gravemente el desarrollo del sector, mostrando la alta sensibilidad a los cambios en la economía.

Instaurado el Neoliberalismo la política gubernamental cambia de dirección y se dedica a corregir los desequilibrios macroeconómicos como el déficit fiscal, la inflación, eliminar el rezago cambiario acumulado en los últimos años del Desarrollismo, reducción de aranceles, etc. Medidas que en lo fundamental se ejecutaron con el propósito de disminuir el intervencionismo estatal en la economía. Durante la década de 1981 a 1990 se produce la desindustrialización ubicándose el PIB industrial en 0,3%;

así lo demuestra que durante el gobierno del Dr. Hurtado fruto del rezago del Desarrollismo todavía el sector logra crecer al 1,75%, siendo su mejor año en 1981 con el 8,8%, superando inclusive el crecimiento del sector petrolero; el mayor aporte al PIB lo consigue en 1983 con 19,3%, siendo nuevamente superior que el PIB petrolero, cabe señalar que esta ventaja lo obtiene porque los precios del barril de petróleo se encontraban a la baja. El peor periodo en esta década le merece a la Administración del Ing. Febres Cordero, debido a que la política lo dirigió a fortalecer el sector agrícola y la construcción, siendo el PIB industrial 0,57%; pero es en los dos primeros años de gobierno del Dr. Borja cuando el sector encuentra el punto mínimo de inflexión y prácticamente se detiene así lo indica la estadística 0,125%.

Años mas tarde de 1997 al 2000 continua la recesión industrial apenas alcanza el 0,47%; siendo superado ampliamente en el Gobierno del Dr. Noboa con 5,3%; el peor decrecimiento se registra en 1999 con -7,2%.

**SECTOR SECUNDARIO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	SECTOR SECUNDARIO %	POBLACION %
GOBIERNO		
HURTADO	1.75	2.7
FEBRES CORDERO	0.57	2.5
BORJA	0.12	2.3
DURAN BALLEEN	3.1	2.17
BUCARAM	0.47	1.96
ALARCON		
MAHUAD		
NOBOA		
1981-1990	0.3	2.57
1991-2000	2.1	2.11
1981-2000	1.2	2.34

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

Nota no se incluye la industrialización del petróleo

Durante los años 1991 al 2000 el sector secundario de la economía crece únicamente al 2,4%, indicador un poco mayor que el crecimiento del PIB registrado en el mismo lapso

de tiempo 1,8%. El desarrollo industrial en los 20 años de Neoliberalismo esta marcado por el estancamiento y parálisis de la industria, la media es 1,2% anual. Hoy que nos enfrentamos a procesos globalizadores e integracionistas, nos preguntamos cuales son las reales posibilidades de que las industrias procesadoras de materia prima enfrenten los retos que plantea la mundialización de la economía?; con que clase de eficiencia, tecnología y ventajas competitivas nos enfrentaremos a los grandes centros industriales?.

El mercado interno no puede seguir operando bajo los lineamientos de total aperturismo al mercado internacional porque no poseemos un parque industrial sólido, fuertemente desarrollado, que ostente economías de escala; no hay una verdadera política crediticia que proporcione préstamos a largo plazo para realizar la gran inversión productiva, tenemos problemas de dependencia tecnológica, somos únicamente ensambladores y grandes importadores de maquinaria liviana y pesada. El aperturismo es conveniente cuando los sectores primario y secundario se encuentran en amplio desarrollo y la tendencia histórica de la regresión determina un coeficiente hacia el crecimiento; el coeficiente de correlación debe ser superior a 0,8 y este en el Ecuador no lo es; la sensibilidad del sector industrial a los problemas económicos y políticos no debe ser muy alta; si el sector no posee estas características es preciso que la nueva política proporcione incentivos con medidas proteccionistas tal como lo hacen los Estados europeos y asiáticos, no podemos seguir siendo fieles ejecutores de las recomendaciones Estadounidenses, inclusive hasta este país ejecuta medidas proteccionistas a sus industrias, siendo la meca del capitalismo esmithiano, mucho más deberíamos ser nosotros.

Si Estados Unidos tiene tal aperturismo al comercio internacional es porque si dispone de un parque industrial fuertemente desarrollado y puede darse la oportunidad de tener un déficit en balanza comercial porque el ingreso de capitales vía inversión extranjera es altísimo; Todos quieren ahorrar en este país debido a que su economía es fuerte; Es verdad que tienen un gran déficit fiscal pero ellos pueden financiarlo de varias formas: vía emisión monetaria, extracción de recursos centro periferia, suba de la tasa de interés activa, o simplemente recorte presupuestario de los programas de ayuda para el

desarrollo de países pobres que ellos tienen; por eso no se puede comparar las dos economías inclusive así estemos dolarizados. La política económica debe ser elaborada basándose en nuestra propia realidad, la planificación debe recobrar la importancia y el estatus que lo tenía en los 70, y mucho más hoy que se encuentran en declive los dos principales sectores productivos 3% para el sector agrícola y 1,2 % para el industrial; el terciario es solo 2% igual al PIB, como media anual de lo que va el Neoliberalismo.

1.2.3.- EL SECTOR TERCIARIO

Este sector esta conformado por las actividades destinadas a “la generación de servicios de electricidad, gas y agua, construcción y obras públicas, comercio, hoteles, bares y restaurantes, transporte, almacenamiento y comunicaciones, finanzas, bancos e inmobiliarias, alquiler de vivienda, servicios prestados a empresas y a hogares”²⁷ conforme la estructura de Cuentas Nacionales.

Debido a la naturaleza de los servicios que generan los subsectores que conforman el sector terciario de la economía, son utilizados por los hogares y en ocasiones cuando el país está en capacidad de exportar lo hace al mercado internacional; Pero en su mayoría son insumidos por los sectores productivos que se hallan interactuando entre sí y provocan el dinamismo de la actividad económica.

De acuerdo al desarrollo de los sectores agrícola e industrial los servicios se intensifican, es decir hay una relación de dependencia, su oferta y demanda depende del dinamismo de los sectores antes mencionados, Benalcazar 1989 considera que este sector es complementario o suplementario, que debe merecer atención permanente de la política de desarrollo y la planificación de alternativas que coadyuven a su crecimiento; la generación adecuada y oportuna de estos servicios causa la confianza del inversor. A nuestro parecer esta rama se circunscribe a constituirse en la estructura que hace posible el desarrollo de los otros sectores, así, a modo de ejemplo la construcción de obras públicas como; puentes, caminos, carreteras, dinamizará la agricultura, el comercio, etc; Igualmente la prestación de los servicios financieros, la electricidad, ayudará al desarrollo de las industrias.

Dentro del análisis al Modelo Agroexportador, se observa que efectivamente el subsector Servicios Financieros fue el que tomó mayor realce en la época, luego en el periodo Alfarieta es la obra civil, transporte y comunicaciones; En 1927 se incrementa la prestación de los servicios gubernamentales, aunque la electricidad, gas y agua hasta bien entrada la década de los 50 se hallaba relegada,

²⁷ IBIDEM, pg. 315

El Ecuador de 1905 según estimaciones tendría una población cercana al 1'150.000 habitantes de los cuales la mayoría vivía en el área rural; Con una economía de escasa dimensión, casi primitiva, con rostros dejados por la Colonia y dominada por las exportaciones de cacao; no podía haber crecido tan rápidamente y al contrario lo único que habría logrado crecer lentamente pero crecer son las exportaciones de cacao y registrar un saldo positivo en balanza comercial. El tiempo de todas formas iba cambiando, dejando atrás los rezagos coloniales y en su paso fue formando la burguesía que día a día se desarrollaba, invertía y demandaba servicios.

A principios del siglo el propio Guayaquil no tenía canalización de aguas servidas y se moría de sed por lo que algunos años antes en 1896 un gran incendio casi terminó con la ciudad, debió haber sido un gran holocausto casi inimaginable. La sierra se encontraba en peores condiciones basta con apreciar que el único camino que unía las dos regiones era la vía Flores que se transitaba a lomo de mula; El Quito de ese entonces era una pequeña ciudad con mentalidad tradicional y una reducida administración pública, el tono general era de pobreza, no poseía servicios de luz eléctrica, canalización, ni mercados; El resto del país vivía casi en un aislamiento total, unidos por la vieja carretera García Moreno la que apenas lograba comunicar a unos cuantos pueblos; en la costa la comunicación lo hacían vía navegación fluvial.

Algunos datos pueden completar la imagen del desarrollo económico de este periodo, así, el ingreso per cápita según estimaciones no debe haber sido mas de 50 o 60 dólares; Hasta 1950 muy poco había pasado en la economía por lo que no se puede precisar que sucedió con el sector terciario, solo establecer estimaciones. Durante el periodo de 1950 a 1985 el sector servicios aportó a la economía con el 44% del PIB²⁸ en promedio, con un crecimiento del 5,4%.

La tasa de crecimiento más alta de los subsectores corresponde a la electricidad, gas y agua que se desarrolló a un ritmo del 10,8% anual, luego está el petróleo y minas; esto se debe a que el Modelo Desarrollista producto de los fines que perseguía el Estado

²⁸ IBIDEM, pg. 317

tubo que invertir y construir la obra pública necesaria para el desarrollo de la industria, como puentes, carreteras, plantas hidroeléctricas agua potable, canalización, servicios bancarios y otros. Bajo esta dirección se dirigió la planificación económica, la construcción, la obra pública, se desarrollo el comercio, hoteles, restaurante, servicios financieros, bancos e inmobiliarias que lograron crecer al 5,3% anual, confirmando el hecho de que los servicios se desarrollan conforme la demanda de los sectores productivos²⁹.

Durante la década de 1981 a 1990 dentro del periodo de Ajuste Estructural los servicios crecen a un promedio levemente superior a la media del PIB, así 2,9 y 2,2% respectivamente; aunque su aporte crece en comparación con el periodo anterior pasando a 54,3% del PIB. Durante el gobierno del Dr. Hurtado igual que en los otros sectores los servicios decrecen en -1,5%, siendo su peor año en 1983 con -4,8%; se recupera en la administración del Ing. Febres Cordero, debido al gran impulso que recibió la agricultura y la construcción alcanzando 4,1%; En los dos primeros años del periodo presidencial del Dr. Borja su desarrollo es igual al que experimenta el PIB a excepción de 1989.

**SECTOR TERCIARIO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	SECTOR TERCIARIO	POBLACION
GOBIERNO	%	%
HURTADO	-1.5	2.7
FEBRES CORDERO	4.07	2.5
BORJA	3.7	2.3
DURAN BALLEEN	2.0	2.17
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	-0.65	1.96
1981-1990	2.93	2.57
1991-2000	1.26	2.11
1981-2000	2.1	2.34

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

²⁹ IBIDEM.

Para la próxima década caen los servicios en idéntica forma que el PIB, así lo demuestra las estadísticas 1,3 y 1,8% respectivamente; En el periodo del Arq. Duran Ballen el sector se amplía mínimamente al 2%, siendo el 54% el mayor aporte que hace al PIB; En los cuatros años finales del siglo el sector terciario de la economía prácticamente decrece en -0,65%, como de igual forma lo hacen los demás sectores, a excepción del petrolero; La media de crecimiento del sector durante el periodo analizado es del 2% confirmando la regla de que el PIB se desarrolla en igual forma que el sector servicios, el aporte al PIB esta en el orden del 54%, siendo su mejor año en 1989 con 54,7% experimentando un desarrollo del 3,7%.

Como al principio lo mencionamos si no existe una política económica que genere progreso, crecimiento económico, impulso de la agricultura e industria no se podrá desarrollar este sector, alternativas de desarrollo que se propondrán más adelante.

1.2.4.- SECTOR PETROLERO

Hemos dejado suelto este sector premeditadamente, porque queremos analizar su evolución y utilización de los ingresos que por venta percibe el Estado. Fácil hubiese sido sumarle en su fase extractiva al sector primario y la procesadora a la industria, pero ese no es el objetivo, nuestro interés es mostrar que es lo que se está haciendo con los recursos que genera el oro negro desde 1972, la dependencia de las exportaciones y entender en qué se está gastando esos recursos.

No es justo que siendo el Ecuador un país petrolero esté pasando por severas crisis económicas, con una deuda externa tremenda, enfrentando un increíble deterioro de la clase pobre que conforma la mayoría de la población a quienes no les ha llegado ni un solo centavo de la venta de los “sedimentos del llamado oro negro”³⁰.

La cantidad de crudo que se ha extraído desde 1972 hasta el 2000 es de 2.849.015 MB de los cuales se exportó 1.864.917 MB por un valor de 32.107.460.000 dólares; los 984.098.000 bbls que se destinaron al mercado interno tienen un valor de 16.946.167.560 dólares a precios de exportación, es decir que durante los 29 años de exploración de petróleo tiene una producción igual a 49 mil millones de dólares.

Durante la década del boom petrolero de 1972 a 1980 el sector minas y petróleos aportó al PIB con el 12,3%, luego en las posteriores décadas de 1981 a 1990 y de 1991 al 2000 con 12,6% y 14% respectivamente. En lo referente al periodo analizado de Ajuste Estructural lo hace con una media de 13,25% de aporte al PIB y durante los 29 años de extracción con el 13%.

Crece a una media del 13% de 1981 al 2000; el mayor crecimiento se registra en la primera década con 10,42% y bajando drásticamente en la próxima década de 1991 al 2000 con solo 4,3%. En el gobierno del Ing. Febres Cordero logró desarrollarse ampliamente a un promedio del 18,2% siendo el mejor año 1988 con 115,8% de

³⁰ REVISTA VISTAZO, mayo del 2000, pg. 18.

crecimiento, así mismo, el peor año experimenta en 1987 con -54,7%. El mayor aporte al PIB corresponde al 2000 bajo la administración del Dr. Noboa con el 15%.

Los ingresos estatales que recibe el Estado de 1972 al 2000 se ubican en 22.770'366.000 dólares, cifra mucho mayor a la deuda, que si añadimos los subsidios a los hidrocarburos y el contrabando fácilmente llega a los 40 mil millones de dólares³¹, estos datos lo publica la Asociación de Compañías Petroleras de Exploración y Explotación de Hidrocarburos del Ecuador, por lo que si se puede considerar confiables.

Si se suma los ingresos que ha generado el sector petrolero público y privado llegan a los 90 mil millones de dólares sin contar con el valor agregado que genera las instalaciones de Esmeraldas en la refinación ni el impuesto a la renta; lo que se advierte que ningún otro sector ha generado tanta riqueza como el petrolero.

Al ser responsabilidad del Estado la administración de esta riqueza este sector ha pasado a constituirse en botín político en todos los periodos presidenciales desde 1972, fecha en la que empieza la gran exportación petrolera. El petróleo ha sido un factor decisivo para el desarrollo de la economía pero sus ingresos fruto de la falsa política social no ha podido encontrarse con los anhelos y esperanzas de la sociedad, con los pobres y los indigentes. El país o mejor dicho los gobernantes de turno han dilapidado los recursos petroleros a excepción de unas pocas obras que se han construido con esos ingresos; el resto se ha repartido el “clientelismo político de los poderes ejecutivo y legislativo”³² y si no fue así donde está el dinero?, he ahí las causas por las que se origina la desigualdad social y económica, la descomunal desproporción de repartición de la riqueza, del ingreso. Así va saliendo a la luz los orígenes de nuestro subdesarrollo, por eso hay que luchar contra quienes han hecho del petróleo el botín o la troncha vulgarmente conocido, es tarea compleja, pero si no empezamos ahora seguiremos siempre siendo los alcahuetes de la corrupción, del despilfarro, del robo de los ingresos estatales que deben constituirse en la visa de entrada para el desarrollo, por eso es urgente que las transformaciones políticas, económicas y sociales conduzcan y avizoren la consecución de la equidad y el desarrollo económico y social. Si hoy no cambiamos

³¹ PERSPECTIVA PETROLERA, ASOPEC, No 11, pg. 13.

³² BIDEEM, pg. 16.

lo que esta mal, mañana nos enfrentaremos a gravísimos problemas económicos, políticos y sociales; donde los pobres se enfrenten a muerte contra los pobres por el hambre, como esta sucediendo en el Argentina, Etiopía, Abganistán, y otros; hay que detener la futura guerra civil.

**SECTOR PETROLERO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	SECTOR PETROLERO	POBLACION
GOBIERNO	%	%
HURTADO	10.3	2.7
FEBRES CORDERO	18.2	2.5
BORJA	1.0	2.3
DURAN BALLEEN	5.88	2.17
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	5.3	1.96
1981-1990	10.4	2.57
1991-2000	4.3	2.11
1981-2000	7.36	2.34

FUENTE/ASOPEC

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

1.3.- EVALUACIÓN EN FUNCION DE AGREGADOS ECONOMICOS

1.3.1.-EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

El comercio exterior del país posee grandes limitaciones en cuanto tiene que ver a su estructura y desempeño, según su estructura cinco productos agropecuarios conforman cerca del 95% del total de exportaciones del sector primario no petrolero.

De acuerdo al Banco Central del Ecuador organismo que recoge los rubros de exportaciones e importaciones los productos exportables se conforman de la siguiente manera:

1.- Para el sector primario

Petróleo crudo

Banano y plátano

Café

Camarón

Cacao

Abacá

Madera

Atún

Pescado y

Flores naturales

2.- Exportaciones no tradicionales a mas del

Abacá

Madera

Flores naturales, también

Productos mineros

Fruta

Tabaco en rama y otros

3.- Para el sector secundario industrializador consta:

Los derivados del petróleo

Café elaborado

Elaborados de cacao

Sombreros

Harina de pescado

Otros elaborados productos del mar

Químicos y fármacos

Manufacturas de metales

Manufacturas de textiles

4.- Industrializados no tradicionales a más de los cinco últimos

Jugos y conservas de frutas

Enlatados de pescado

Vehículos

Prendas de vestir de fibras textiles

Manufacturas de cuero, plástico y caucho

Maderas terciadas y prensadas

Extractos y aceites vegetales

Elaborados de banano

Manufacturas de papel y cartón y,

Otros industrializados.

En los albores del siglo XX nuestras exportaciones comprendían unos pocos productos como el cacao, café, tagua, madera, caucho y otros, se exportaba aproximadamente 10 millones de dólares de los cuales más de los dos tercios de las exportaciones correspondían al cacao y desde esos años la producción exportable ya atravesaba grandes problemas como la prohibición de exportar impuesta en la Colonia y la competencia; El principal producto exportable registraba un crecimiento y una demanda lenta, sin embargo las exportaciones aumentaban debido a que las tierras ecuatorianas eran óptimas para esta clase de sembríos.

En 1913 las exportaciones ascendían a los 15 millones de dólares y el cacao seguía siendo el principal producto exportable, que consolidaba fortunas y que junto al comercio constituyó el poder financiero; pero este crecimiento fue frenado por la primera guerra mundial, cayendo la demanda y los precios de los productos exportables;

el volumen de las exportaciones disminuyó drásticamente especialmente al final del conflicto bélico mundial que se ubicó en 10 millones de dólares, y junto a la prohibición de importar impuesta por Inglaterra y Francia agravó más el problema. Luego vino la Revolución Juliana en la que se experimentó reformas políticas y económicas pero debido a la gran recesión de los años treinta no tuvieron el impacto esperado; en resumen este periodo es de gran malestar político, social y económico.

Sin embargo a pesar de los acontecimientos citados no se registró un saldo negativo en balanza comercial en 1930, porque al igual que las exportaciones las importaciones también cayeron en -6,4% y -2,5% respectivamente. Para la siguiente década de 1931 a 1940 corresponde un tremendo periodo de gran estancamiento económico, logrando el PIB crecer a solo 1,6% en promedio anual, salvo el primer gobierno del Dr. Velasco Ibarra y la dictadura militar que corresponde a los años de 1934-37 que las exportaciones e importaciones registran un crecimiento negativo y debido al comportamiento dual de las dos variables la balanza comercial es positiva. Pero para el periodo de 1940-49 se recupera las importaciones y exportaciones lo cual se reflejó en el crecimiento del PIB 6,5%; solo en 1949 se registró un saldo negativo en balanza comercial, en 1946 se exportó en millones de dólares FOB 40.084 operándose un crecimiento en relación al año anterior del 44,5%; Como las importaciones se habían restringido se volvió a reactivar en 1944 la que se incrementó al 49%, El crecimiento de las exportaciones se debió a que el arroz se torno progresivamente en un producto que registraba un gran valor exportable; En 1943 se estimuló “la producción de materiales necesarios para el esfuerzo bélico de los Estados Unidos”³³, así consta las cifras durante los años de economía de guerra, pero al ritmo que crecía las exportaciones también lo hacían las importaciones por lo que las reservas acumuladas durante los años de economía de guerra se terminaron y nuevamente la prosperidad llegaba a su fin y otra vez volvía el fantasma de la inestabilidad y el estancamiento económico.

Siempre hemos sido un país con mucha suerte, la que no la hemos sabido aprovechar para construir nuestro futuro, sino que al contrario lo hemos derrochado, nunca hemos valorado lo nuestro, sino lo ajeno, somos un país subdesarrollado que se da el lujo de

³³ LA INVESTIGACION ECONOMICA EN EL ECUADOR, Gilda Farrell, pg. 51.

gastar como desarrollado; Pasando este pequeño preámbulo, el Estado ingresa en el periodo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones, comienza el auge bananero que se prolongó hasta 1965 y es el último año en que termina nuestra suerte y empezamos a tener serios problemas en balanza comercial. Con el nuevo estancamiento económico que se registró de 1965 a 1971, durante todo este periodo las importaciones superaron las exportaciones y balanza comercial como nunca seis años seguidos el saldo fue negativo especialmente en 1969 en el quinto mandato Velasquista cayó las exportaciones en -13,9% y las importaciones crecieron al 19,2% con relación al año anterior, inclusive el PIB se incremento en solo 2,3%. Lo comentado con toda seguridad es lógico afirmar que se debió a que el país necesitaba consolidar el parque industrial e importó maquinaria, tecnología y otras manufacturas; Parece contradictorio que el país gobernado bajo la política de Industrialización registrará amplios periodos de crecimiento de las importaciones causando un desfavorable saldo en balanza comercial.

Junto al estancamiento económico apareció la fuga de capitales y se continuó con las devaluaciones; Hasta 1971 las ventas de banano representaban el grueso de las exportaciones totales y en 1972 fue reemplazado por el petróleo; las exportaciones ecuatorianas crecían con relativa lentitud de 1960 a 1970 lo hacían a un ritmo del 5,6%, pero este crecimiento era insuficiente porque no lograba sostener una economía que se había hecho compleja. La Industrialización nos había vuelto muy dependientes de las importaciones de tecnología, materia prima, maquinaria, etc. y estas se fortificaban y crecían a medida que se profundizaba el modelo, y con el fin de corregir el desequilibrio en balanza comercial se devaluó para restringir las importaciones, medida que no surtió gran efecto porque a pesar de la política tomada estas importaciones fueron muy representativas, los agentes económicos seguían demandando bienes suntuarios en su mayoría; En 1972 empieza la explotación de petróleo en grandes magnitudes y se vigoriza fuertemente las exportaciones especialmente de 1972 a 1974 en la que crece a un promedio de 79,3% anual. Pero igualmente las importaciones se incrementaban especialmente en bienes suntuarios como lo mencionáramos antes; en esta década las dos variables crecen a un promedio anual de 34,06% para las exportaciones y 28,2% para las importaciones. En 1974 junto con las exportaciones petroleras y agrícolas empieza las primeras exportaciones industriales que hacía el país hacia el Grupo

Andino, es la mejor década que vivimos, pero parece ser que esta prosperidad nos obnubiló y es el decenio de los 80 la que nos despierta y nos pone en la realidad, teníamos gravísimos problemas en balanza comercial, déficit en balanza de pagos de – 642 millones de dólares, la reserva monetaria internacional estaba en precipitada caída si en 1980 era 857 millones de dólares bajó cerca de 300 millones al próximo año, la deuda externa representaba el 30% del PIB y producto de las altas tasas de interés en el mercado financiero internacional que junto a lo mencionado el país entró en una tremenda crisis económica al no poder cumplir con el servicio de la deuda externa que de igual manera año a año aumentaba su participación en el PIB, así en 1981 representaba el 3,1% para 1982 era ya el 4,7% casi dos puntos mas que el año anterior. Este es el inicio del Periodo Monetario que en lo referente al comercio exterior consideraba que había problemas de balanza de pagos porque el tipo de cambio estaba sobrevaluado y existían altos gravámenes arancelarios y no arancelarios que pesaban en el intercambio con el exterior, por lo que se debía devaluar la moneda nacional con el fin de equilibrar la balanza de pagos.

Para incrementar las exportaciones los mercados internos debían abrirse al mercado internacional, con políticas que incentiven su ingreso, así la eliminación de: subsidios, barreras arancelarias y otros mecanismos proteccionistas del mercado interno, es decir que, por un lado se perseguía que la producción exportable ingrese a la globalización económica, encuentre posibles mercados y exporte lo más que pueda, lo que ocurrió durante los 20 años de dominio del Neoliberalismo es un debilitamiento del mercado interno con serias malformaciones y en plena decadencia; Producto de la dependencia tecnológica, la escasa promoción de exportaciones, la baja competitividad de nuestros productos, los desfavorables términos de intercambio, el pesimismo o el negativismo del empresariado ecuatoriano para incorporar tecnología de punta a todos los procesos productivos, una mano de obra no calificada, una política crediticia que no provee de recursos para proyectos en inversión productiva a largo plazo, entre otras dificultades ha originado que las exportaciones no crezcan al ritmo que debe imprimir el país para crecer y en consecuencia la mayoritaria producción exportable sean productos agrícolas escasos en valor agregado. Además junto con el petróleo conforman el grueso de las exportaciones, productos que en su mayoría los precios se fijan en el mercado

internacional de acuerdo a la oferta y la demanda, inclusive su demanda esta expuesta a los fenómenos de toda índole que ocurre en el mundo.

Los esfuerzos por diversificar las exportaciones han sido muy importantes, así al final del siglo se ha conseguido ubicar en el mercado internacional varios productos agrícolas, es el caso del camarón, flores, elaborados con productos del mar y otros de menor importancia, pero a excepción de los dos productos primarios mencionados, los otros bienes no tienen mayor representación; lo que sucede es que el país durante los 20 años de Ajuste Estructural tanto el sector agrícola e industrial no han tenido el suficiente apoyo gubernamental y su crecimiento registrado ha sido mínimo. Durante varios años la única política comercial de apoyo que han tenido han sido las devaluaciones continuas del entonces sucre, por lo que en realidad cuando se experimentó un crecimiento de las exportaciones es por esta causa o porque los precios del petróleo subió en el mercado internacional y no porque se esté exportando mayores volúmenes a mejores precios, obviamente no es el caso de todos los productos exportables. Consecuencia de las devaluaciones continuas los dólares para hacer posible la importación se volvían difíciles de obtener y su efecto era la baja de las importaciones y se lograba mantener la balanza comercial positiva; pero cual es la realidad en el mercado interno? Lo real es que los costos de producción de las empresas que importaban producto de la devaluación subían; este recargo se lo gravaba al precio final del bien; incrementándose la inflación y el costo de la canasta básica de alimentos, perdiendo la capacidad adquisitiva los salarios, disminuyendo el consumo interno, y en fin provocando el estrangulamiento de la calidad de vida de los ecuatorianos.

Las estadísticas indican que en el primer decenio de 1981 a 1990 las importaciones crecen a un mayor ritmo que las exportaciones 2,6% y 1,8% respectivamente, sin embargo el saldo de balanza comercial es positivo a excepción de 1987 cuando inclusive el PIB cae en -6 puntos, las exportaciones en -11,7%; esto se debió exclusivamente al terremoto que destruyó el oleoducto de crudos SOTE impidiendo las exportaciones de petróleo, agravado además por la caída de los precios del barril de petróleo en el mercado internacional. La balanza de pagos registró una caída del 104,5% al pasar de -553 a -1131 millones de dólares, afectando consecuentemente la reserva

monetaria internacional, la que de igual forma descendió en 101,3%, la devaluación a fin de año se ubicó en el orden del 39%, con una inflación del 33% y un déficit presupuestario del -2.3% en relación al PIB, así mismo producto de este tremendo desequilibrio el consumo es negativo en -0,5%, la distribución del ingreso vía remuneraciones hace lo propio ubicándose en 33,6% para los trabajadores y casi el doble para los dueños del capital, el PIB per cápita en igual sentido descende en -8,3% al pasar de 18.129 a 16.631; fueron años difíciles por las que atravesaba el país.

La última década del siglo se forjó en medio de una aguda conflictividad política, social y económica, la media de crecimiento de las exportaciones e importaciones crece en términos absolutos y relativos pero no se logra conseguir las expectativas planteadas, los indicadores así lo demuestran 6,73% y 5,45% respectivamente.

**EXPORTACIONES E IMPORTACIONES
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES
GOBIERNO	%	%
HURTADO	1,67	-6.16
FEBRES CORDERO	-2.96	10.42
BORJA	9.11	9.66
DURAN BALLEEN	12.35	12.75
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	1.11	4.6
1981-1990	1.78	2.58
1991-2000	6.73	5.45
1981-2000	4.2	4.0

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

Durante los 20 años de Neoliberalismo el crecimiento de las dos variables casi esta a la par 4,2% para las exportaciones y 4% para las importaciones; pero esto se debe en gran forma al aporte de las exportaciones petroleras y no a la política de comercio exterior ejecutada por los gobiernos como lo hemos mencionado anteriormente.

Hoy que nos enfrentamos bajo un nuevo esquema monetario denominado Dolarización estamos en mayor forma expuestos a la política comercial internacional proteccionista,

nuestro mayor objetivo nacional consiste en exportar o morir; Ahora mas que nunca el país debe emprender una política comercial bien definida y dirigida, con miras hacia la integración bajo el esquema que más adelante se mencionará; ha llegado el momento de enfrentarnos a nuestra realidad, de emprender sendas reformas estructurales que beneficien al sector productivo, de trabajar para construir un nuevo país.

1.3.2.- LA INVERSION

La inversión comprendida como el mecanismo que hace posible el dinamismo de la economía, llevada a cabo por el sector público y privado, pudiendo ser este último de origen interno y externo; A lo largo de la historia el país ha encontrado grandes obstáculos para financiar la inversión, no ha podido generar el suficiente ahorro público y privado por lo que se ha visto forzado a acudir al endeudamiento externo o a la contracción de la demanda interna vía caída del consumo para poder hacer posible el financiamiento de proyectos públicos y privados, capitales que en todo momento han sido escasos; De ahí las causas por las cuales la economía ha mantenido un lento crecimiento durante el siglo pasado, a excepción del periodo Desarrollista que comprende 1950 a 1980. En lo relativo a las cinco décadas de Agroexportación la inversión en gran medida se ha visto relegada a excepción de cortos periodos donde la inversión pública contribuyó al crecimiento de esta variable, como puede apreciarse en la primera administración de Don Eloy Alfaro en 1897 en la que empieza a generarse la obra pública en gran medida; La misma construcción del ferrocarril Quito – Guayaquil que para su financiamiento el Estado acudió al endeudamiento externo; Luego décadas mas tarde el Desarrollismo desencadenó grandes inversiones del sector público y privado; Para finalmente en el modelo Neoliberal disminuir ampliamente el gasto público y con ello la formación bruta de capital fijo, dejando para que sea el sector privado el que emprenda la inversión, fomente el crecimiento y desarrolle la economía, bajo el auspicio de la política crediticia y fiscal asignada por el Estado.

En temas anteriores abordamos el análisis de las exportaciones, particularmente el caso del cacao, el cual como se dijo junto con el desarrollo del comercio hizo posible que la inversión se traslade a la formación del Sistema Financiero Nacional, consolidando amplios grupos económicos, y parte de esta inversión se destine a la ampliación de las plantaciones cacaoteras, sector que en ese entonces se encontraban en gran expansión la que amplió la frontera agrícola; Pero debido a la mal formación del espectro político y los mercados interno y externos en la época determinaron en gran medida que los capitales no se dirijan a la inversión productiva y se siga manteniendo las mismas plantaciones, a excepción de las inversiones que se destinaron al financiamiento de las

haciendas arroceras y otros productos que después de la segunda guerra mundial permitieron salir de la parálisis económica. A causa del incremento de las importaciones tampoco se pudo generar un ingreso de divisas que conforme el ahorro público y garantice la inversión. El débil crecimiento del PIB 3,8% durante este periodo junto a la recesión económica internacional, las guerras y los conflictos políticos originaron que la inversión privada sea escasa especialmente en el sector industrial, el que se encontraba en crisis excepto aquellas subramas dedicadas a la industria textil que utilizaba tecnología colonial, las industrias azucareras y las fábricas de tabacos que contribuían a confirmar la excepción de la regla.

El auge bananero que empezó en 1948 sirvió para financiar el proceso de industrialización en el país, por lo que la inversión de 1961 a 1970 creció al 5,13%.

La inversión prácticamente se duplicó en 1967 en relación a 1961 al pasar del 8% al 16.2%; de igual forma lo hizo las exportaciones con una evolución del 71% en relación al mismo año; inclusive el PIB se incremento sustancialmente al ubicarse en 4,5 puntos más que el año anterior. Esta mejoría se debió a que el Estado emprendió grandes obras de infraestructura y se encontraba dedicado a la promoción industrial; Este periodo formó un parque industrial débil, aseveración que se sostiene por las enormes prebendas, preferencias, barreras anticompetencia y otras políticas concedidas por el Estado que a la postre llevó a una falsa industrialización y no permita que la industria interna sea competitiva y en todo momento necesite de la ayuda de la política estatal. El descubrimiento de yacimientos petrolíferos en el oriente con la seguida explotación por parte del Estado causó que se incrementara el gasto público vía inversión en formación bruta de capital; Es el periodo 1971 – 1980 en el que se invierte en la construcción de varias, grandes y magníficas obras de ingeniería civil como la represa hidroeléctrica, edificios para la administración pública, carreteras, puentes, escuelas y otros; la tasa de inversión de 1972 a 1975 es una de las más altas 21,4% solamente superada en el quinquenio siguiente de 1976 a 1980 con 23,3%, durante esta década la tasa de inversión se ubica en 10,8%.

La acumulación acelerada que mantenía el sector industrial como principal beneficiario y como cualquier otra rama de la economía necesitaba de la acción de un sistema financiero que le proporcione créditos en cantidades adecuadas para que pueda financiar planes de inversión, reinversión y el capital de trabajo, bajo un costo aceptable y con plazos que le permita pagar sus obligaciones con las utilidades provenientes de lo que genera la inversión.

Estas condiciones básicas no existía en el periodo Agroexportador y es seis décadas más tarde específicamente en 1963 cuando se norma las reglas, deberes, funciones, atribuciones del sistema financiero ecuatoriano, cuyo objetivo primordial era el de proporcionar financiamiento a mediano y largo plazo a la inversión privada, especialmente las que se dirigían al área industrial; En el periodo analizado junto con la promoción y la creación de leyes de fomento industrial el sistema financiero gradualmente fue creando y adecuando, de acuerdo a las circunstancias la política crediticia que favorezca a los sectores productivos especialmente el manufacturero el que obtenía financiamiento en condiciones ventajosas de la banca interna y externa.

Hacia finales de los 70 la situación económica del país se complicó, debido a que producto del crecimiento del PIB y de las exportaciones en especial la oferta monetaria creció, para poder atender las importaciones y hacer posible el crédito; En el mercado internacional se mantuvo los precios del barril de petróleo altos por una buena temporada, por lo que para el Estado y los empresarios privados no les fue difícil obtener créditos en el sistema financiero internacional, por la calificación de ser considerados sujetos de crédito.

La represión financiera interna originada por mantener la tasa de interés muy baja desalentó el ahorro; juntamente con la sobrevaluación cambiaria de los últimos años apoyó el sobredimensionamiento de la inversión y de la demanda de crédito; consecuentemente para el quinquenio de 1981 a 1985 la tasa de inversión cae al 17,6% continuando hasta finales de los 80 y terminar en 1990 con solo el 13,2%. Las causas expresadas líneas arriba coadyuvado con el incremento de la tasa de interés Prime

desestimuló la inversión descendiendo ampliamente durante esta década al 16,2% en comparación con la anterior 21,4% había disminuido en cinco puntos.

**FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

AÑOS	FBCF/PIB %	PERIODOS PRESIDENCIALES	TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN %
1961-1970	5.13	HURTADO	-9.27
1972-1975	21.4	FEBRES CORDERO	2.65
1976-1980	23.3	BORJA	3.0
1981-1985	17.6	DURAN BALLEEN	3.17
1986-1990	14.8	BUCARAM ALARCÓN MAHUAD NOBOA }	-3.8
1991-1995	14.3	1981-1990	-3.24
1996-2000	13.4	1991-2000	1.59
		1981-2000	-0.825

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

El incremento de la deuda externa vía transferencia de la privada a la pública sumado con lo anterior causó que el Estado no pueda cumplir con los pagos por servicio de la deuda externa y desaliente la inversión pública y privada.

La misión de los nuevos gobernantes y la autoridad monetaria consistía en obtener recursos frescos con los cuales volver a reactivar el aparato productivo del país vía crédito a largo plazo e inversión pública. Las principales alternativas de fondeo consistía en la obtención de recursos eliminando subsidios, emisión inorgánica, endeudamiento externo, incremento de impuestos directos e indirectos y tasas de los servicios públicos, la meta era generar suficiente ahorro público y privado restringiendo el consumo interno y deteniendo el alza salarial; Con lo cual se consiguió el empobrecimiento general de la población, la ampliación de la brecha entre pobres y ricos, la caída del ingreso per cápita y que se empeore la ya pésima distribución del ingreso.

La inversión en la construcción prácticamente es la subrama que dinamiza en cadena otras actividades productivas, siendo negativa en -0,36% en promedio de 1991 a 1995.

El último quinquenio del siglo levemente se recupera en 1,4%, y a pesar de los esfuerzos por incrementar el ahorro público y privado no se ha conseguido que la población opte por el crédito a largo plazo y prefiera el de consumo, justamente por el temor a las altas tasas de interés que en vez de estimular abiertamente la inversión productiva lo desalienta y más bien fue el capital foráneo a corto plazo el que hizo su presencia y conformó el ahorro externo más allá del 4% creando graves distorsiones en el sistema financiero al terminar el siglo XX, debido a que estos capitales salen a la misma velocidad con la que entran, a los que se les ha llamado capitales golondrinas.

1.3.3.- EL CONSUMO

El consumo es la utilización de bienes y servicios que genera la producción el cual rige al mercado obligándolo a ser más competitivo, de tal forma que evite la formación de monopolios, y en lo fundamental empuje a los individuos a utilizar bienes y servicios necesarios para su subsistencia, siendo su principal determinante el ingreso.

En caso que el consumo se incremente desmedidamente, de tal manera que la oferta no pueda cubrir la demanda interna, provocará una escasez de bienes y servicios para una parte de la población, conduciendo a la formación de la demanda agregada y presionando sobre la inflación, consecuentemente se incrementarán los precios; En otro sentido, si el consumo baja y se deprime, a tal punto que la oferta interna no pueda ser demandada por la población determinará una señal del mercado que nos dirá que hay problemas de sobre oferta o que los ingresos de los hogares vía remuneraciones ha disminuido su capacidad adquisitiva; En ambos casos se verá afectado el precio de los bienes y servicios, la producción interna y el dinamismo del mercado nacional.

De ahí que el consumo es un agregado que debe mantenerse en equilibrio y constante monitoreo; para que a través de estudios previos de crecimiento la ampliación sea satisfecha vía estimulación de la producción (oferta interna), o mediante importación de bienes vitales necesarios; a fin de que los sectores de la economía se desarrollen de acuerdo a las necesidades de la población.

La política que los gobiernos Neoliberalistas han ejecutado para incrementar el ahorro interno ha sido a través de la contracción del consumo y de la demanda interna; Fenómeno que ha conseguido que la producción efectivamente no crezca y se mantenga estancado que junto con la caída del poder adquisitivo de los salarios, el incremento de la inflación vía emisión monetaria inorgánica, reducción del empleo e inversión productiva, cause un terrible deterioro de las condiciones de vida de la población, se incrementa la pobreza y con ello otros defectos sociales (delincuencia, prostitución, migración, niños en la calle, informalidad, etc).

En la última década la autoridad monetaria optó por un sistema de flotación no tan limpia, con lo que se deseaba obtener una tasa de devaluación que no supere la inflación pasada y fue completada con el monitoreo de los agregados económicos y como variable de ajuste del sistema se dejó la tasa de interés.

El efecto podría tener dos respuestas, la primera que los agentes privados confíen en la autoridad monetaria que junto con las reformas fiscales y el consenso político se incrementa el consumo privado provocado por el “efecto riqueza”³⁴; fenómeno este último que se pretendió obtener producto de un mayor señoreaje en la que los agentes económicos demanden dinero local.

La segunda posibilidad era que los agentes privados desconfíen de la política y en lugar de incrementarse la demanda monetaria interna decidan desviar sus ahorros y confiar sus tenencias monetarias en una moneda extranjera (el dólar). Estas posibilidades podrían darse en el caso de que la inflación no se reduzca permanentemente; y justamente lo que sucedió fue la segunda alternativa, en efecto la tasa de dolarización se incrementó significativamente en la economía durante la última década y pese al esfuerzo estabilizador emprendido por la autoridad monetaria los agentes económicos continuaron realizando depósitos en moneda extranjera; En consecuencia la demanda de dinero local fue mínima, la inflación no disminuyó, cayó el tipo de cambio real, se dolarizó la economía y al fin del milenio se adoptó un nuevo esquema monetario denominado Dolarización, fenómeno que se analizará ampliamente más adelante.

Desde el origen mismo del Estado la población casi siempre se ha encontrado bajo crueles diferencias sociales y económicas, determinada por una desigual distribución del ingreso y la riqueza; Consecuencia de ello es que la calidad de vida de la población no ha mejorado, a excepción del periodo Desarrollista donde se halló cierta mejoría.

La inversión dirigida a las áreas productivas donde la demanda de mano de obra es intensa junto a la obra pública y privada consigue que amplios sectores de la población sean partícipes del ingreso y la riqueza, por eso es que ambos sectores deben interactuar

³⁴ EVALUACION DE LAS REFORMAS A LAS POLITICAS AGRICOLAS EN EL ECUADOR, Morris D. Whitaker, pg. 94.

al unísono y contribuir al desarrollo de toda la población; Así se puede determinar que en el año de 1900 Don Eloy Alfaro se encontraba dedicando todo su esfuerzo a la construcción del ferrocarril con el fin de unir la costa con la sierra y agilizar el intercambio comercial entre estas dos regiones; Fenómeno que determinó que el ingreso per cápita y el consumo se incrementen; antes de estos acontecimientos la inversión pública fue mínima, así se demuestra que en la Sierra la única carretera que existía era la vía Flores y algunos caminos vecinales de tercer orden que en lo principal eran transitados a lomo de mula, la gran mayoría de la población se hallaba en la zona rural, dedicados a la producción agrícola para la subsistencia de familias campesinas; la Costa tenía un leve desarrollo superior al de la Sierra originado por la exportación de productos agrícolas como es el caso del cacao y banano posteriormente.

De lo que se puede inferir es que el consumo se incrementó en el periodo donde se construye el ferrocarril, cuando se amplió la frontera agrícola y en la época que se produce la migración campesina serrana a la costa; En los demás años este agregado económico no experimentó un gran crecimiento, que en lo fundamental debió ser causado por las características propias de la economía y los desequilibrios sociales y políticos ocurridos durante el periodo Agroexportador; inclusive el crecimiento del ingreso per cápita de la época es mínimo ubicándose en 2,2% promedio anual, el peor año corresponde a 1933 cuando el ingreso cae en -5,9%, recuperándose ampliamente en 1944, época de la post guerra con un crecimiento del 6%; En la forma que el Consumo está determinado por el Ingreso anticipa su impacto y desarrollo de la actividad productiva, un país que no consume no logra ampliar su economía y hacer posible el capitalismo, modelo que en lo esencial es un conjunto de vendedores y compradores, los unos obtienen utilidad por la comercialización y los últimos la satisfacción de sus necesidades realizadas por el consumo.

La ampliación de la demanda interna experimentado en la década de los 40 con la llegada de europeos al Ecuador, quienes no estaban decididos a cambiar sus patrones de consumo empujaron a que el mercado interno diversifique y amplíe su producción, es decir que la oferta de bienes y servicios estaba pasando por un gran proceso de transformación y modernización; cambio que afectó directamente el consumo interno.

Pero para satisfacer estas exigencias del mercado el país cambió su política, de Agroexportador a Industrializador, bajo los lineamientos del Modelo Desarrollista. El ingreso de divisas vía exportaciones de banano ayudó a que el proceso de industrialización se intensifique y efectivamente el consumo se incrementa junto con el ingreso de los hogares. De 1950 a 1980 el ingreso per cápita evolucionó al 3,26% en promedio anual igualmente el consumo se ve favorecido, especialmente de 1971 a 1981 a un promedio de 10,816 con una tasa de crecimiento anual del 4% en promedio.

Pero el consumo por habitante es afectado severamente en las dos décadas finales del siglo, específicamente de 1981 al 2000 decrece en -0,5% anual. Siendo su peor periodo de 1996 al 2000 con una caída del -2%; el consumo que en 1981 fue de 12,772 al 2000 era de 10,759 con una baja del -14,2% y de -9% para los ingresos. Determinando que las familias no esten en capacidad de adquirir y mucho menos consumir siquiera los bienes necesarios para su subsistencia.

Producto de la caída de los ingresos familiares el consumo se ha restringido, dejando a un grupo pequeño 21,5% de hogares que estén en capacidad de acceder a la canasta básica, misma que bordea un costo de 278 dólares; El ingreso medio familiar es de 200,73 dólares, siendo la restricción del consumo superior a 70 dólares, causado por la caída real de los ingresos experimentada con mayor profundidad durante las dos décadas de Ajuste Estructural.

Al final del siglo el 62% de los hogares no alcanzan a cubrir la canasta de pobreza, lo que quiere decir que el subdesarrollo, la indigencia y la miseria se incrementó. Los salarios que a 1979 era de 226 dólares en el 2000 era solo de 132 dólares, siendo 1,7 veces más que el actual, lo que constituye un retroceso de dos décadas en cuanto a mejores salarios se refiere.

Producto de la pérdida del poder adquisitivo de los salarios las familias se han visto obligadas a compensar estas deficiencias vía incorporación de nuevos miembros familiares al trabajo y a pesar de estos esfuerzos también han tenido que acudir al

crédito, que según datos del Banco Central del Ecuador demuestran que el crédito para consumo ha sido el principal demandado, superando ampliamente al crédito productivo.

Al 31 de diciembre del 2000 los determinantes del consumo tenían el siguiente balance: 16% de desempleo, caída del 42% de los salarios en relación al año 1979, 91% de inflación, 115% de devaluación, ingresos familiares medios de 200 dólares, canasta básica de alimentos con un costo de 278 dólares, restricción al consumo de mas de 70 dólares, y otros; Condicionantes estos que han provocado el incremento de las desigualdades sociales y consecuentemente mayor pobreza y miseria.

Por eso es que la política alternativa deberá comprender mecanismos que superen estos defectos sociales en el mediano plazo, vía mejora de las remuneraciones, mayor participación del excedente bruto de explotación, retribución empresarial a los estratos vulnerables, cobertura de servicios públicos, asistencia social dirigida, y otros mecanismos que más adelante se tratará.

**CONSUMO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	CONSUMO %	POBLACION %
GOBIERNO		
HURTADO	-1.22	2.7
FEBRES CORDERO	-0.5	2.5
BORJA	0.15	2.3
DURAN BALLEEN	0.36	2.17
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	-2.02	1.96
1981-1990	-0.65	2.57
1991-2000	-0.63	2.11
1981-2000	-0.64	2.34

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

1.3.4.- PRODUCTO INTERNO BRUTO

El análisis al Producto Interno Bruto que se generó en el periodo Agroexportador ha sido abordado y explicado generalmente en líneas anteriores, por lo que ahora en lo posible se tratará de profundizar el estudio particular de la producción interna; Se ha dicho que la producción que el país ofertaba era dirigida principalmente a la exportación, ese es el caso del cacao, fruta que logró vincularnos con el mercado internacional. Se estima que para ese entonces el país tenía una población cercana al 1'150.000 habitantes de los cuales el grueso de la población se encontraba en el área rural dedicaba a la explotación precaria de recursos naturales que en su mayoría eran bienes que gratuitamente la naturaleza los ofrecía, a excepción del cacao, café, tagua, caucho y cueros, y otros bienes manufacturados que se confeccionaban en la serranía en los viejos telares legados por los conquistadores; las demás ramas como el comercio, servicios, transporte se hallaban bajo un desarrollo débil e insuficiente, los cuales solo en el periodo Alfarista lograron ampliarse y diversificarse.

En base a algunos estudios realizados por historiadores podemos obtener datos estadísticos semi precisos que probablemente el PIB en 1905 sería una cifra no superior a los 10 millones de dólares, lo que representaría algo como unos “20 millones de sucres”³⁵; el tipo de cambio se ubicaría en mas o menos 2,055 sucres por dólar, de lo que hoy no son ni los dólares y peor aún los sucres de esa época. Estas pocas cifras muestran la magnitud de la economía interna y por supuesto como estaría conformado la producción interna bruta.

El tiempo transcurría y con ello el desarrollo y la diversificación de la actividad económica, mostrando sus primeros efectos, como la migración serrana hacia la costa, producto de la ampliación de la demanda de mano de obra en las haciendas cacaoteras. Pero esta época es tremenda, dura, crítica y triste, porque es el periodo donde ocurre a nivel internacional la primera guerra mundial, la gran recesión de los años treinta, la conformación del modelo económico socialista, y otros aspectos de menor importancia que los anteriores; A nivel interno de igual manera se puede verificar que es un periodo

³⁵ LA INVESTIGACION ECONOMICA EN EL ECUADOR, Gilda Farrell, pg. 49.

determinado por conflictos sociales, políticos, y económicos afectando al normal desenvolvimiento de la economía, como el fin de la época de oro del cacao ocurrida en 1922, la Revolución Juliana de 1925, la Huelga General de Guayaquil, Caída de Gobiernos Democráticos, Dictaduras Militares y otros hechos que nos conducen a afirmar que el Estado Ecuatoriano hasta 1940 debió haber tenido un lento desarrollo de su economía; Solo con la creación del Banco Central del Ecuador ocurrida en 1927, se logró registrar el desenvolvimiento de la economía en términos estadísticos confiables y determinar que durante el periodo de 1930 a 1939 el PIB creció al 1,6% en promedio anual; inclusive de 1930 a 1934 según el libro de Cuentas Nacionales del BCE el PIB decrece en -0,04%, recuperándose en el próximo quinquenio con 3,2%; Hay que anotar que 1933 es el peor año del Periodo Agroexportador cayendo el PIB en -4,2%.

En 1940 estalla la segunda guerra mundial, siendo contradictorio el fenómeno las exportaciones de cacao se recuperan y con ello el PIB; Durante esta década de 1940 a 1949 el PIB logra evolucionar al 6,5% anual, siendo el último quinquenio de 1945 a 1949 cuando experimenta un crecimiento cercano al 7%, los años de amplio desarrollo corresponden a 1944 y 1947 con el 8%; La evolución del PIB durante el periodo Agroexportador indica que crece a un promedio del 3,8% anual.

El Estado Desarrollista comprende el tramo de 1950 a 1980, con casi tres décadas de Industrialización Sustitutiva de Importaciones ISI, es en este periodo cuando prácticamente el país parecía que había encontrado el sendero del progreso, Durante 1948 a 1965 la economía ecuatoriana se encontraba bajo los efectos del auge bananero; Exportaciones que generó las suficientes divisas para financiar el desarrollo de la política de Industrialización, medidas que serían tomadas, dirigidas y ejecutadas bajo la dirección de un Organismo Técnico de Planificación y es así que en 1954 se crea la JUNAPLA, cuyas siglas significan Junta Nacional de Planificación y más tarde se constituyó en el CONADE o Consejo Nacional de Desarrollo y actualmente en ODEPLAN Oficina de Planificación; Regresando a nuestro análisis dicha Institución se creo como se dijo anteriormente para planificar técnica y científicamente la inversión pública y privada, de igual manera entró en vigencia varias leyes de apoyo al fomento industrial, que en lo principal contribuyeron al desarrollo económico, así se puede

apreciar que durante la primera década que va desde 1950 a 1960 el PIB crece al 5,1% anual, siendo su mejor año 1952 con 11,5%; Pero los problemas políticos volvieron a aparecer y en 1964 se establece una Junta Militar, causando un grave impacto en la economía y que en lo favorable solo consiguió realizar la Primera Reforma Agraria que lamentablemente no tubo mayor efecto en la producción.

En 1965 culmina el auge bananero y comienza un extenso periodo de estancamiento económico interno que se prolongó hasta 1970; durante la década analizada el PIB bajó su ritmo y creció a un promedio del 4,5% anual, siendo el peor año 1963 en la Presidencia del Dr. Carlos Julio Arosemena que gobernó hasta el 11 de julio del mismo año cuando un golpe militar lo derrocó y asumió el poder las Fuerzas Armadas.

Estos acontecimientos causan gravísimos trastornos en la economía, deteniendo el desarrollo de los sectores productivos, especialmente aquellos que se encuentran en expansión, y empeorando las condiciones de vida de la población; tema que se analizará ampliamente más adelante.

Las Fuerzas Armadas gobernaron el país sin apremio con un desarrollo del PIB de apenas 2%; El 16 de noviembre de 1966 el Congreso Nacional encarga el poder al Dr. Otto Arosemena y es en esta administración cuando por vez primera brotó petróleo en el Oriente Ecuatoriano y es este acontecimiento el que permite avizorar un mejor horizonte para el país, años más tarde en la década de los 70 efectivamente comenzamos a exportar petróleo en grandes cantidades, hecho que contribuyó al crecimiento acelerado del PIB a un ritmo del 8,5% en promedio anual, siendo los mejores años 1972 y 1973 con 14,4% y 25,3% de crecimiento respectivamente; En los 30 años de Desarrollismo el PIB evolucionó a una media del 6,1% anual.

Los años finales del siglo desde 1981 al 2000 la situación del país se agrava por diferentes circunstancias, como los causados por la misma naturaleza (fenómeno del niño, terremotos, sequías, inundaciones) que afectaron terriblemente la producción interna, agravado por los dos conflictos bélicos con el Perú en la Cordillera del Cóndor y en Tiwinza, caídas constantes del precio del barril de petróleo en el mercado

internacional, ruptura del oleoducto SOTE, el problema de la deuda externa e interna, caída de gobiernos, corrupción y otros hechos que de una o de otra manera han determinado la involución de la economía.

Y es que el problema también es atribuible a la clase de líderes políticos que llegan al poder, y han gobernado sin visión de Estado, peor aún con capacidad administrativa. Todos los gobiernos de este periodo han dedicado un enfermizo privilegio a la política monetaria y a la internacionalización de la economía, sin esforzarse por articular una efectiva política que favorezca a la estructura productiva y al comercio internacional; producto de estas falencias ha originado la quiebra masiva de pequeñas y medianas empresas, hipotecando al pequeño productor agropecuario, sometiéndolo a la usura y a altísimas tasas de interés que desligado de la producción el capital especulativo ha encontrado dificultad para valorizarse en medio de la crisis³⁶.

Durante la Administración del Dr. Hurtado el PIB crece a una media de solo 1,6% , recuperándose levemente en el periodo presidencial del Ing Febres Cordero con una media anual del 3%; Siendo el peor año 1987 con una caída de -6%; Para la siguiente administración se vuelve más dramática la situación del país, el PIB evoluciona a menos del 3% anual, desciende el PIB per cápita ubicándose en 0,6%, el desempleo continua su escalada llegando al final del periodo al 9%, la inflación fue del 53,2% en promedio, la deuda externa representaba el 109% en relación al PIB, la media de devaluación se ubicó en 50,9%; Esta fue la década perdida que sin lugar a dudas tiene bien merecido su nombre.

La deficiente productividad de la industria y agricultura es el resultado de factores negativos como: la baja especialización de la mano de obra, la utilización de medios de producción obsoletos, “una gestión empresarial sin trayectoria en el uso de técnicas y procesos de producción”³⁷, un empresariado que no ha sido capaz de generar nuevos proyectos en la optimización de uso de recursos; sumado a la débil integración sectorial y horizontal, que no ha conseguido que la industria empuje a la consolidación de

³⁶ BOLETIN ECONOMICO No 79 IIEUCE, pg 2

³⁷ IBIDEM, pg. 35

relaciones agricultura – agroindustria³⁸; ha causado que se sub utilice amplias zonas fértiles del país sin considerar el historial productivo de dichas tierras y en su lugar se lleve a cabo actividades distintas a las que pudieran ser la utilización efectiva y productiva del suelo, así lo demostró el análisis realizado a la oferta productiva hojas atrás.

Durante este periodo neoliberal el PIB crece a una media del 2% anual, siendo el peor periodo de 1997 al 2000 con un decrecimiento de -0,3%, no se puede verificar años buenos solo malos. Que hacer frente a estos acontecimientos?, son temas que se abordarán en el último capítulo de este trabajo.

**PRODUCTO INTERNO BRUTO
CRECIMIENTO PROMEDIO**

CONCEPTO	PRODUCTO INTERNO BRUTO %	INFLACION %
GOBIERNO		
HURTADO	1.6	34.0
FEBRES CORDERO	3.0	42.5
BORJA	2.95	53.2
DURAN BALLEEN	2.65	26.17
BUCARAM ALARCON MAHUAD NOBOA	-0.3	56.5
1981-1990	2.16	41.7
1991-2000	1.8	44.0
1981-2000	2.0	43

FUENTE/BCE

ELABORACION/UQUILLAS/FLORES

³⁸ IBIDEM

1.4.- DISTRIBUCION DEL INGRESO A NIVEL URBANO Y RURAL

Varios son los enfoques que se refieren al origen de las desigualdades en el país; nosotros nos apoyaremos en el estudio realizado por el Dr. Marco Guzmán 1996³⁹, en el que sostiene que el problema de concentración de la riqueza tiene comienzo en la Conquista Española, en la que en su primera fase los colonizadores despojaron de sus tierras y sus tesoros a los indígenas; Luego con el trabajo servil se apoderaron de ingentes capitales obtenidos vía plusvalía y se enriquecieron pequeños grupos de españoles radicados en América o Europa; Después se profundizó por la concentración del circulante que se operaba a través del comercio; Agravado por la pérdida de nuestros derechos territoriales y finalmente ejecutado por los grupos económicos que han administrado el poder de acuerdo a sus necesidades y no al de las mayorías.

Estos fenómenos causaron que la población se agrupe y habite en la sierra, los pajonales, en las altas cumbres o se refugie en las selvas orientales y occidentales de la cordillera de los Andes y una pequeña parte de indígenas campesinos cultive predios sin potencial agrícola, que en su mayoría eran minifundios en los que se cultivaban productos que les permitían apenas satisfacer sus necesidades más apremiantes; Las mejores tierras estaban constituidas en extensos latifundios, territorios dedicados a la producción para la exportación, quienes obtenían importantes recursos y a través de los cuales a inicios del siglo XX se estaban constituyendo en grandes y poderosos grupos económicos dueños de la tierra y el capital. Con el incremento de las exportaciones cacaoteras se logró ampliar la frontera agrícola, demandar mano de obra serrana y agilitar el enriquecimiento vía explotación laboral; De esta manera empiezan a formarse los grupos económicos y financieros quienes fundaron el Sistema Financiero Ecuatoriano, nuevas industrias y con ello se constituyeron en banqueros e industriales dueños del poder político local y nacional.

En un análisis resumido estos hechos marcan el inicio de las desigualdades, mismas que más tarde se fueron ampliando, profundizándose, estigmatizando y segmentando a la

³⁹ REVISTA ECONOMIA, No. 94, pg. 48

población; Aunque cabe anotar que durante el Periodo Desarrollista se constato una notable mejoría en la distribución del ingreso, disminución de la pobreza y otros fenómenos que en fin mejoraron la calidad de vida de la población.

A partir de 1980 nuevamente las desigualdades económicas, sociales y políticas arremeten con fuerza al grueso de la población nacional, empeorando dramáticamente el nivel de vida de los ecuatorianos vía caída del empleo, mínima participación de las remuneraciones en el PIB, descenso de los salarios de los hogares, escasa cobertura de servicios públicos e incremento del consumo suntuario importado. Causando que una amplia proporción del excedente generado se apodere los dueños del capital; se amplíe la brecha entre pobres y ricos; se registre una caída del consumo interno y ocasione graves problemas de subsistencia de las familias ecuatorianas.

Los diversos programas económicos emprendidos por los gobiernos neoliberales han enfocado sus esfuerzos en todo momento por condicionar el consumo de los hogares y disminuir la demanda interna, con el fin de obtener el suficiente ahorro para financiar la inversión. Medida que puede operarse bajo patrones de crecimiento, estabilidad económica y en países donde la repartición del ingreso casi es equitativa; no en sociedades donde la pobreza y la miseria es extrema y se mezcla con nuestro diario vivir; Donde el accionar de la justicia no ampara a las mayorías; Con órganos policiales y militares represores y violentos en amplia contradicción con las aspiraciones y necesidades sociales y por último donde las altas inflaciones y las devaluaciones se manifiestan como una constante.

La merma del poder accionario del Estado en la distribución del ingreso, ha contribuido que el gasto social en los 20 años de neoliberalismo disminuya tanto en su valor real como en su participación en el gasto público total y en relación con el PIB. De ahí que amplios sectores de la población no son partícipes y beneficiarios de los servicios que oferta el Estado, encontrándose en el completo abandono, especialmente la zona rural y las periféricas de las grandes ciudades ecuatorianas.

Los principios con que los impuestos deben ser gravados han sido violentados, al no cumplir con lo estipulado en la Constitución Política del Estado en la que manifiesta expresamente que la tributación debe guardar igualdad, generalidad y proporcionalidad; cualidades que en lo fundamental debe perseguir la justa distribución de la riqueza y la renta nacional; y al contrario los impuestos han sido gravados casi siempre en forma regresiva y no progresiva, perjudicando aún más las escuálidas economías de los hogares.

La política social que debe ser conducida hacia las familias para que le brinden servicios de seguridad, salud, educación, protección social, alimentación, etc, no ha sido capaz de encontrar asidero pleno en estos temas, siendo el impacto y cobertura mínimo; La reducción del gasto público emprendida desde los 80 ha conseguido disminuir la capacidad operativa de los Organismos Seccionales Autónomos, imposibilitándolos de ofertar un servicio que satisfaga las necesidades que el colectivo demanda; Por otro lado el control del gasto público ha implicado que el Estado disminuya la plantilla de trabajadores, congele el número de empleos y vía modernización reduzca su tamaño; trasladándoles a la desocupación a miles de familias, ampliando el desempleo abierto y la informalidad. De lo que se infiere que el costo social del programa siempre paga la población pobre.

A la par de estos acontecimientos los ingresos han ido disminuyendo paulatinamente su valor real en razón del deterioro constante del poder adquisitivo de los salarios; “de la desigual distribución del ajuste económico y de la caída del ingreso per cápita”⁴⁰. Aspectos que están vinculados directamente al abandono de la política social, a la política económica recesiva, y a la persistente caída del PIB.

Es tan grave el problema de la distribución de los ingresos, tanto así que al interior de las familias ha forzado que varios miembros se integren al trabajo para poder fortalecer el ingreso familiar y a pesar de estos esfuerzos se observa que bienes como la leche, carne, huevos, pollo, pescado, mariscos, queso, etc, no sean parte de su alimentación diaria y se les considere como de lujo.

⁴⁰ REVISTA ECONOMICA No. 92 IIEUCE, pg. 81

Las políticas de ajuste y reforma estructural en la práctica se han demostrado muy ineficientes, contradictorias y perversas; Por un lado dicen perseguir la distribución del ingreso en medio del estancamiento económico, cuando lo que en la realidad han conseguido es ampliar el beneficio del capital financiero nacional e internacional. Por otro lado esta política persigue el desarrollo con el financiamiento del ahorro interno vía caída del consumo; ahorro que se considera como el motor del crecimiento económico; Cuando en la práctica lo que permite experimentar progreso es el desarrollo tecnológico, la productividad de la mano de obra y el incremento de las remuneraciones; tal como lo hacen los países desarrollados.

De ahí que entre ahorro y distribución de los ingresos hay una relación inversa, el cual puede corregirse a través de la intervención adecuada y oportuna del Estado, si no lo hace a tiempo podría generar efectos que conduzcan a la fragmentación social; Hoy por hoy existe un gran porcentaje de la población que vive en condiciones críticas, peor que en las anteriores décadas, mientras que una minoría exhibe mejores condiciones; este desfase entre realidades distintas conduce a que la población se divida en bandos de tensión política y social.

La forma como miden los organismos especializados la distribución del ingreso es a través del indicador de Gini, coeficiente que muestra la concentración de la riqueza y lo obtienen a través de la Curva de Lorenz, la que mide la desigualdad entre 0 y 1; si se acerca a 1 presenta mayor desigualdad, y una mejor distribución si se aproxima a 0.

Según datos del Banco Mundial se observa que el Ecuador de acuerdo a las estadísticas de 1987 ocupa el sexto lugar de los mejor situados en América Latina, pero con información más actual se aprecia que los ingresos sufrieron un deterioro sustancial en los últimos años del siglo; constatándose además que en los hogares rurales Gini es superior que el de los hogares urbanos.

Durante el Modelo Agroexportador se puede determinar que la distribución de los ingresos fue un fenómeno poco estudiado y analizado, pero de acuerdo a los hechos

históricos se puede inferir que el ingreso fue muy desigual y solo conseguir mejoría cuando el Estado emprendía las grandes obras de infraestructura, como es el caso del ferrocarril, vías de comunicación, escuelas y otros; Además cuando el país vivió los periodos de auge cacaotero, bananero y en los años de la post guerra. Aseveración que se compadece con la apreciación porque de acuerdo al ingreso per cápita éste solo creció al 2,2% durante todo este periodo, siendo su mejor año en 1944 cuando crece al 6% y el PIB lo hace a cerca del 8%; el peor año comprende 1933 cayendo ampliamente el PIB y el Ingreso -4,2% y -5.9% respectivamente.

El Periodo Desarrollista como se mencionó líneas arriba, efectivamente logra mejorar la distribución, incrementándose notablemente el ingreso per cápita de 1951 a 1980 en 3,26%, como media de crecimiento anual, siendo ampliamente superior al modelo anterior, el mejor año corresponde a 1973 con 22%, el peor año lo encuentra en 1963 cayendo en -0,7%; Política que en lo administrativo buscaba consolidar la independencia económica del Estado con relación a los grupos y centros tradicionales de poder; Con el fin de mejorar las condiciones de vida en el agro y provocar el crecimiento del sector se llevó a cabo dos Reformas Agrarias una en 1964 y la otra en 1973, objetivos que a la postre no lo consiguió y condujo solo a la eliminación de las formas precarias de tenencia de la tierra más que a su distribución; Además se trató de eliminar las formas feudales de explotación e incorporar a la población campesina a la economía de mercado “y transformar excedentes económicamente improductivos en capitales de inversión para la industria”⁴¹ y a la modernización de la producción agraria.

La Reforma Tributaria tampoco se llevó a efecto por la abundancia de recursos con que contaba el fisco, producto de las exportaciones petroleras y luego por el agresivo endeudamiento externo que se llevo a cabo en la época; además no se realizó tal reforma con la finalidad de mantener pasivas las contradicciones con el poder económico y el Estado.

Sin embargo a pesar de todos estos acontecimientos se logró conseguir importantes avances redistribucionistas, en inversión social, en la infraestructura que agilita y

⁴¹ IBIDEM, pg. 56

favorece la reproducción del capital y provoca la generación de empleo, en el incremento del consumo el cual creció al 8% anual; Así mismo el ingreso per cápita entre 1970 a 1980 pasó de 10.847 a 18.751, prácticamente duplicándose.

Posteriormente este desarrollo es cortado con el advenimiento del Neoliberalismo que en lo principal como manifestamos líneas arriba condujo a un sistemático deterioro del salario real, recuperándose levemente a mediados de 1990 y volviendo a caer al final del siglo; La tasa de inversión descendió ampliamente pasando de 24% en 1980 al 13% en 1990 y 11,6% en el 2000; La restricción financiera durante este periodo se expresa a tasas de crecimiento negativas de la inversión pública y privada, a excepción de uno que otro año; Sumada la eliminación de los controles de los precios de los bienes de la canasta básica de consumo masivo, la disminución de los subsidios a los servicios públicos, la reducción del gasto público, la desregulación laboral y otros han contribuido a que la distribución del ingreso se empeore; Las perspectivas de cambios inmediatos que consigan reibindicaciones está tácitamente relegada, porque en lo fundamental este modelo persigue la concentración del capital financiero y no del desarrollo del capital humano, “estimula la acumulación de capital sin límites en lugar de un mejoramiento de una calidad de vida sin límites”⁴².

Quedan aún sin solución los problemas de: distribución de la tierra, del minifundio serrano, el cómo aplacar el desgaste y erosión del suelo, resolver el problema de escasez del agua y otros; Las reformas emprendidas en estas dos últimas décadas no han tenido el impacto redistributivo necesario, a excepción del periodo del Ing Febres Cordero que debido a los lazos que tenía éste con los Agroexportadores en algo mejoró, hay iniquidad manifiesta en la concentración del ingreso, así, “el 20% de los hogares rurales de más altos ingresos captan el 60% del ingreso rural”⁴³.

En el ingreso familiar rural prevalecen niveles de concentración bastante elevados, así, si en 1979 Gini era 0,579 en 1995 fue de 0,514 demostrando una leve mejoría, como igualmente lo experimentó el consumo con un coeficiente Gini de 0,4. Por esta alta concentración en 1979 el 40% de los hogares más pobres apenas captaban el 5,2% del

⁴² IBIDEM, pg. 58.

⁴³ IBIDEM, pg. 60.

ingreso, a comparación con el 20% de los hogares más ricos que reciben el 54% de este ingreso; Esta iniquidad se mejora levemente en 1995, en la que el 40% de los hogares rurales más pobres reciben el 8,8% frente al de los altos ingresos que capta el 59,6% del ingreso, mejorando mínimamente el índice de Gini 0,575. En conclusión, en el área rural cerca de, 91 de cada 100 ecuatorianos que viven en el campo son pobres y de ellos casi 60 de cada 100 viven en la miseria⁴⁴, es decir que un 64% de estos casos de pobreza viven en la indigencia, faltos de todo.

En el área urbana las condiciones son en algo mejor, claro está por las características propias del sector; pero si comparamos el desarrollo del coeficiente de Gini año a año ha ido empeorándose, así, a 1975 era 0,408, en 1991 fue 0,469 y en 1995 0,516, mostrando la disminución de la calidad de vida y la disparidad entre pobres y ricos.

La distribución del ingreso operaba de la siguiente manera; mientras en 1975 el 10% de los hogares más pobres captaban el 2,3% del ingreso el 10% de los hogares más ricos recibía el 31,6%, hacia 1991 el primer decil capta el 1,9%, el último decil obtiene el 40,3%, lo que quiere decir que en 1975 la relación entre grupos pobres y ricos era de 13,8 veces más y para 1995 esta se duplicó, pasando a 21, 5 veces mayor⁴⁵.

A nivel nacional en 1995 el 20% de los hogares más ricos captaban el 63% del ingreso, el 80% restante apenas el 37%; de estos el 40% más pobre recibe apenas el 8% del ingreso. De ahí que esta iniquidad siempre será fuente de violencia, de protesta, que genera inestabilidad, inseguridad y desesperanza. La mayoría de la población esta excluida del bienestar y las minorías son las que ostentan la riqueza, mientras ese grueso de los habitantes es el que carga con el ajuste y se las arregla entre la penuria y la supervivencia.

⁴⁴ Estadísticas obtenidas del trabajo realizado en 1993 por el Dr. Marco Guzmán.

⁴⁵ TENDENCIAS DE LA DISTRIBUCION DEL INGRESO, CORDES, pg. 72.

1.5.- IMPACTO SOCIAL Y CRISIS GENERALIZADA

El ritmo de crecimiento que ha imprimido el Ecuador es tan lento cerca del 4% durante este siglo, necesitándose otros 100 años para ponerse a nivel de los países desarrollados. Según el BID toda América Latina necesita de este tiempo para cerrar la brecha entre productividad y competitividad; la crisis afecta a los sectores de la producción, a la sociedad y al ecosistema que durante estas dos décadas finales del siglo se han visto casi en el completo abandono; los datos así lo demuestran:

CONCEPTO	CRECIMIENTO PROMEDIO 1981-2000 %
SECTOR AGRICOLA	2,8
SECTOR INDUSTRIAL	1,2
SECTOR SERVICIOS	2,1
SECTOR PETROLERO	7,3
PIB	2,0
IMPORTACIONES	4,0
EXPORTACIONES	4,2
INFLACION	43,0
INVERSION	-0,82
POBLACION	2,34
CONSUMO	-0,64
DESEMPLEO	16,0
INGRESO PER CAPITA	-0,35

Balance al 2000/Fuente Información Estadística mensual del BCE

Elaboración.- Uquillas/Flores

Se ha considerado los principales indicadores que muestran la radiografía económica del país, al parecer estos datos dan cuenta de la africanización del Ecuador, estamos ya entre los países pobres de los más pobres, teniendo una gran riqueza natural, cultural y tradicional.

En fin los intereses de las potencias hegemónicas, los organismos de financiamiento internacional y las empresas transnacionales no han dejado que prevalezca el poder de la razón y el conocimiento, que se respete el principio de la igualdad de los derechos y la libre determinación de los pueblos.

El desarrollo del Neoliberalismo o Capitalismo ha conseguido una devastación ecológica sin precedentes, originada con más fuerza desde 1972 con la explotación petrolera y la consecuente destrucción del ecosistema, contaminando el suelo, agua y aire; desde la primera fase que corresponde a la perforación en la que utilizan químicos que perjudican a la naturaleza; luego la producción consigue que la contaminación aumente vía quema del gas que expulsan las chimeneas de los pozos. En el transporte y almacenamiento con los derrames y finalmente en la industrialización con la emanación de gases tóxicos al aire.

La destrucción de la flora y la fauna, la deforestación que se realiza para ampliar las zonas de cultivo agrícola, tala de manglares para la construcción de piscinas camaroneras que lo realizan sin cumplir con las exigencias de preservación ambiental, ha originado graves trastornos a la naturaleza.

Sumada la triste realidad social en la que vive el país dan cuenta que la población total presenta el siguiente déficit:

El 42,9% no dispone de servicio telefónico.

El 60,4% no tiene vivienda y no dispone del servicio de eliminación de aguas servidas.

El 48,1% no cuenta con servicio higiénico.

El 56,4% carece del servicio de eliminación de basura.

El 21,2% no tiene energía eléctrica.

El 59% no dispone de ducha.

El 33,2% no accedió al nivel mínimo de escolaridad.

El 4,4% de la población esta afectada por el analfabetismo.

El 65% no puede acceder al servicio médico institucional.

El 70,3% estaban fuera de los requerimientos mínimos de camas hospitalarias.

El 60,8% de la población rural presenta necesidades básicas insatisfechas (N. B. I.).

El 27% de la población urbana igualmente presenta N. B. I.

Lo cual indica que en cierta manera el desarrollo se concentra en las ciudades y en promedio el 40,3% de la población total vive afectada por estas falencias.

El 11,7% de la población mayor de 15 años esta afectada por el analfabetismo.

El 21% de la población rural son analfabetos.

En los 9 cantones con predominio de población indígena el 41% de los varones y el 50% de mujeres son analfabetos; siendo más grave la escolaridad la que aquí es de 2,4 años; 1 de cada 5 niños no asiste a la escuela.

El promedio de escolaridad a nivel nacional es de sexto grado y que pese al incremento de centros educativos superiores solo 1 de cada 7 personas mayores de 24 años tiene instrucción superior.

En la salud el problema es crítico, la mortalidad infantil afecta a 122 niños de cada 1000 nacidos vivos del 11% de la población, el personal médico es casi inexistente donde la mortalidad y la enfermedad es altísima.

En infraestructura básica, más de la mitad de los hogares no tienen vivienda y los que tiene están afectados por grandes deficiencias de servicios públicos.

El 80% de la población nacional vive en la pobreza, de estos el 76% corresponde al área rural.

A consecuencia de la profundización del Neoliberalismo en los últimos años del siglo, 7 de cada 10 personas son pobres en el campo.

4 de cada 10 personas son pobres en la ciudad.

El 50% de los niños sufren de desnutrición.

49 de cada 1000 niños mueren.⁴⁶

80% de pobreza general.

45% de indigencia.

El 5% de los hogares más ricos es 177 veces mayor que el 5% más pobre y a final del milenio se habría incrementado a 203 veces⁴⁷.

250.000 niños desertaron de la escuela primaria en 1999 a consecuencia de la falta de recursos económicos.

Con estas estadísticas tenemos la apreciación perfecta en lo que se refiere a la realidad nacional, por eso es que la propuesta debe abrir la posibilidad de construir un “socialismo alternativo que refleje las profundas prácticas democráticas y solidarias que ofrecen los movimientos sociales de los países latinoamericanos”⁴⁸

⁴⁶ Las estadísticas corresponden al censo de población y condiciones de vida realizada por el INEC en 1995 y además a apreciaciones de Manuel Salgado, publicadas en el libro “¿Globalización Neoliberal o Desarrollo Sustentable?”.

⁴⁷ Información obtenida en el IIEUCE.

⁴⁸ EL FUTURO DEL SOCIALISMO EN AMERICA LATINA, James Petras, pg. 12.

CAPITULO II

LOS RASGOS DE LOS MODELOS ECONOMICOS IMPLEMENTADOS EN EL ECUADOR

2.1.- EL PERIODO AGROEXPORTADOR

Aspecto Político.- Nuestra inclinación a transplantar modelos económicos de otros estados o latitudes es una gran verdad fuera de duda aún cuando este transplante no sea tal sino que en el mejor de los casos se aparezca a un injerto y el resultado sea en sustancia, forma y fondo otro ser distinto al original. Esto es lo que ocurrió a inicios del siglo XX, Estado que empezaba a conformarse bajo las premisas y objetivos de otra ideología y gobernado por la misma derecha de antaño y a la sombra de una Nación carente de cultura política, como lo indica Uquillas 2000⁴⁹.

Cultura Política que hace “referencia a los valores, principios, éticas, pragmáticas, que orientan las conductas de los actores y norman la relación entre ellos”⁵⁰, características que asignan la identidad a un pueblo “que implican que las representaciones y las prácticas se enlacen”⁵¹. Fenómeno histórico que hasta nuestros días se viene manteniendo junto con “la informalización de la política y deslegitimación en sus valores y eficacia”⁵².

Este vacío de cultura política fortificó a la oligarquía hasta 1930 donde en cierta forma se ve fragmentado por el efecto del Estado Liberal incidiendo directamente en el manejo de la economía, seguido por periodos de transición y populismo.

A 1930 los sectores populares urbanos demandaban su inclusión en la participación política, hecho que condujo a la realización de nuevas alianzas políticas y a la

⁴⁹ LA VIOLENCIA JURIDICO POLITICA Y SUS EFECTOS DEVASTADORES EN EL ESTADO ECUATORIANO, Lenin Uquillas, Capítulo II, sección primera.

⁵⁰ IBIDEM

⁵¹ IBIDEM

⁵² IBIDEM

conformación de un “Estado de Compromiso caracterizado por su ambigüedad”⁵³, lo que no nos sorprende porque el populismo y la oligarquía de ese entonces no eran menos ambiguos entre sí, es decir que no participaban de dos naturalezas diferentes y todos sus contenidos doctrinarios eran inciertos y confusos.

A pesar de la creación de este nuevo Estado no pudo superar la crisis del Estado Oligárquico porque no logró incorporar a los sectores populares en el régimen efectivo de participación democrática y cuando se lo intentaba un golpe militar lo impedía; Ese es el escenario que ha venido manteniéndose, problema que hasta nuestros días no está plenamente resuelto todavía, sin poder conducirnos hacia una democracia abierta a las grandes masas.

Lo que queda es seguir con “la lucha para alcanzar la independencia”⁵⁴ y “continuar hasta que las fuerzas oligárquicas sean arrancadas del vientre del poder político”⁵⁵. En conclusión se infiere que el poder económico fácilmente puede alcanzar el poder político y los que no tienen poder jamás podrán alcanzar el poder político “pues antes de llegar a él existe una vil escala intermedia que debe previamente alcanzarse”⁵⁶.

Aspecto Socioeconómico.- 1900-1950.- Revolución Alfariata.- En los instantes que el viejo ferrocarril de Alfaro anuncia su llegada a Quito comienza a dibujarse en los rostros de la gente con cierta resistencia al inicio los cambios y transformaciones que traía la moderna vía de transporte y comunicación. El progreso tan ajeno a nuestra realidad empieza a adquirir un significado concreto; por fin las dos regiones tradicionalmente dominantes se unían y conquistaban un medio idóneo de relación constante entre sí, medio que sin duda alguna fue decisivo para articular la geografía del Ecuador.

Pero a pesar de estas transformaciones el país hasta 1920 levemente había cambiado, aún se podía distinguir las dos formas sociales con características coloniales. Así en la

⁵³ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, CORDES, pg.245

⁵⁴ LA VIOLENCIA JURIDICO POLITICA Y SUS EFECTOS DEVASTADORES EN EL ESTADO ECUATORIANO, Lenin Uquillas, Capítulo II, sección segunda.

⁵⁵ IBIDEM

⁵⁶ IBIDEM

costa se podía observar la concentración de la capacidad productiva bajo el cultivo de cacao destinado a la exportación, fenómeno que permitió consolidar un estrato social dominante que controlaba la producción y exportación del aurífero fruto, ejerciendo el control total del comercio internacional, y con estrecha vinculación con el Sistema Financiero Nacional, representado éste por el Banco Comercial y Agrícola, el cual debido a las finanzas y a la política de prestaciones a favor del Estado controlaba abiertamente la economía del país. El otro bloque estaba conformado por importadores y comerciantes requirentes de giros o letras sobre el exterior, cuyo centro de operación era el Banco Central del Ecuador, pero ambos dependientes de las exportaciones cacaoteras.

La sierra a excepción del Azuay y Loja dedicados a la producción para satisfacer el consumo interno, la que se basaba en el sistema hacendario bajo el control de los grandes terratenientes que manejaban la economía de la región. Aunque hay que anotar que varios de ellos incursionaron en la actividad industrial especialmente la manufacturera y en poca medida dedicados a las importaciones, pero siempre dependientes de las divisas que generaba la economía guayaquileña.

Otros grupos se pueden observar con menos capacidad de decisión como la burocracia estatal en crecimiento, artesanos, aprendices, obreros, campesinos y las empresas de servicio público.

Cabe anotar que la inversión nacional se ve rezagada por el capital extranjero que se hizo ampliamente presente en la minería, ferrocarriles, petróleo, alumbrado, saneamiento; Consecuentemente siendo el mayor porcentaje de demanda de mano de obra las grandes plantaciones cacaoteras, los latifundios serranos y la artesanía.

Esta situación entraña complejas relaciones sociales entre los diferentes estratos analizados; Por una parte los dueños de las plantaciones y los latifundios con amplia prevalencia de privilegios, Por otra parte los sembradores y campesinos, en absoluta relación de dependencia con los primeros.

A consecuencia de esta división de regiones prácticamente autónomas entre sí, condujeron a una situación de desorden fiscal en lo que se refiere a la recaudación de tributos. Por lo que es normal encontrar en cada región sus propias leyes con intereses y clases de rentas diferentes. Sin pensar en conformar un sistema general de recaudación de impuestos y mucho menos un Estado Unitario Nacional con intereses afines.

Pero no es solo el problema de rentas sino además la falta de organización contable y operacional de catastros y estadísticas que debe tener el aparato estatal; Así tenemos que los presupuestos siempre fueron deficitarios y aplicados para distintos periodos económicos en ausencia de una política fiscal y de planificación del gasto público. De manera que la obra pública se vio relegada o simplemente no se realizaba, en contraposición con los gastos militares que siempre se iban incrementando.

En conclusión la falta de conciencia por construir un Estado Nacional sumada la ausencia de un poder central condujo a un Estado de Crisis donde la estabilidad, el crecimiento era un paradigma, sin factores que articulen la economía al comercio exterior, motivos que empujaron al país a ser un asiduo importador de productos manufacturados. A partir de 1950 la economía se dinamiza gracias a la producción y exportación bananera; explotación que incorporó a la pequeña y mediana finca intensa en capital y que paga salarios al desarrollo nacional, lo que se analizará en el siguiente tema.

La Revolución Liberal comandada por el General Eloy Alfaro, dejó atrás 65 años de amorfa democracia, dedicada a satisfacer los apetitos elitistas, e intenta reenrumbar el Estado con una especie de redistribución de la renta de la República y la democracia dirigida a los individuos marginados. La Revolución tuvo como primer objetivo colocar las bases materiales para el crecimiento económico de la Nación, redefinir el papel político de distintas instituciones generadoras de conflictos y problemas de toda clase para el normal desenvolvimiento de la República, y provocar la integración de todo el conjunto de la sociedad al desarrollo nacional a través del cambio en la orientación de las políticas generales del Estado hacia los sujetos sociales marginados de la acción pública. Desde luego esto suponía implementar quizá a través de la imposición una

material sustitución del Orden social a la anarquía imperante hasta ese momento; del interés colectivo en su más amplia expresión a las ambiciones personales; del régimen de derecho a la arbitrariedad, etc.

Luego de 65 años de un proceso republicano estéril de orientación sectaria y monológica, que desconoció todo concepto que tuviese implicación macrosocial, la burguesía liberal ecuatoriana decide llevar a cabo un proyecto revolucionario que incluía por primera vez la participación en la producción y los beneficios de la misma a los obreros, campesinos, y a los marginados del País. Para el efecto, el movimiento selecciona a otro individuo con características de caudillo para que conduzca la campaña, este nuevo líder, a diferencia de los anteriores por primera vez concibe la misión fundamental que supone administrar un Estado, esto es constituir un gobierno para buscar el bienestar de toda la sociedad sin exclusiones indistintamente de la condición social, económica, política, religiosa, etc. de estos.

Este caudillo fue el general Eloy Alfaro Delgado, nativo de un minúsculo pueblo perteneciente a la provincia de Manabí quien desarrolló una porfiada lucha política dentro del País que en sus primeros años parecía destinada al fracaso, es así que en los primeros años no conoció la victoria ni el poder. A su turno debió enfrentar a García Moreno, Cordero, Veintimilla, con éste último por haberse apartado de los supuestos ideológicos que lo llevaron al poder. Alfaro acaudilla varias revueltas contra Veintimilla desde 1880, en 1882 fue proclamado Jefe Supremo de Esmeraldas y Manabí. Años más tarde y con Caamaño como Presidente de la República suspende su lucha y busca apoyo internacional, viaja por toda Sudamérica y se relaciona con los principales líderes liberales de la época contagiándose de la efervescencia general que vivía el Liberalismo en todo el continente.

Hacia 1895 Alfaro se había exiliado en Centroamérica agobiado por una lucha que hasta ese momento solo vio el fracaso, sin embargo en ese año se produce un hecho que contribuyó notablemente con sus aspiraciones, cual es el escándalo conocido como “La venta de la bandera” protagonizado por el Presidente de la República de entonces, que no obstante para la mayoría de historiadores solo fue el detonante que desbordó un

saturado estado de cosas y la presión social por el asfixiante predominio de los regímenes oligárquico-terrateniente que debió soportar el País en los años precedentes.

La recesión del capitalismo de 1892 de connotación internacional había afectado enormemente a la economía nacional mientras tanto los gobiernos del conservatismo eclesial continuaban imprimiendo sus ya descritas políticas opresivas en contra de los estamentos inferiores de la sociedad, así como habían relegado del poder a los grupos burgueses ilustrados.

Tales grupos burgueses nacionales influenciados por la coyuntura internacional del momento se lanzaron con violencia a la persecución del poder con un supremo objetivo la transformación del carácter del Estado; para ello se contó con el apoyo de diversos sectores sociales: grandes terratenientes, obreros, campesinos, y el pueblo movilizado. Esta unidad de fuerzas contrapuestas determinó que se diseñara un proyecto político democrático de corte radical que implementaba beneficios mutuos y sacrificios comunes, que se fundamentó en la reivindicación de la propiedad de la tierra, la supresión de las instituciones serviles como el concertaje a mas de reivindicaciones dirigidas a los artesanos y obreros.

Debido a la gran tensión política y social que se vivía en 1895 el escándalo en el que se vio envuelto el gobierno produjo la rápida caída del mismo no mediante un acto constitucional como planteaba la ciudad de Quito sino de la forma como toda revolución suele materializarse y llegar al poder, esto es rompiendo el ordenamiento jurídico y social vigente. Guayaquil fue el eje de la revolución en toda la costa y gran parte de la sierra consiguió ahogar a tiempo los intentos conservadores contrarrevolucionarios y proclamó el 5 de Junio de 1895 como dictador al General Eloy Alfaro.

En la generación de la revolución, según los datos de la historia, merece especial mención el impulso que dieron a la misma los grupos populares que virtualmente empujaron a la burguesía quizás poco interesada realmente en producir grandes transformaciones a auspiciar el movimiento; así es que la burguesía se ve forzada a

aceptar a un caudillo que no concordaba con los objetivos que generalmente promueven estos sectores en su actuación política, Alfaro era un peligroso caudillo para los grupos económicos pero reconocían en él una real garantía para la movilización de las masas populares y la conducción de la guerra civil que se suponía inminente⁵⁷. Alfaro asumió la Presidencia de la República el 18 de Junio al retornar de Centroamérica, gobernó con gran tolerancia y prudencia (nosotros diríamos con algo de ingenuidad), tratando de evitar enfrentamientos especialmente con la Iglesia para lo cual envió varias comisiones de paz a la sierra; sin embargo la paz no se lograría por cuanto el fanatismo conservador no dio tregua. Y comandados por Salazar se lanzaron a la guerra con el auspicio de su eterna aliada la Iglesia Católica, desatando una campaña de terror ideológico contra Alfaro y el Liberalismo. En vista de aquello Alfaro desató una ofensiva en toda la sierra lo cual fue tomado como un enfrentamiento regional que debió encender los siempre latentes karmas del regionalismo, en agosto logró desarticular definitivamente a la resistencia y sus líderes huyeron a Colombia.

El 4 de septiembre Alfaro entró en Quito y dió inicio a su gestión. El gobierno del Viejo Luchador se guió por una política de conciliación, formando su gabinete con representantes de todas las tendencias del Liberalismo; debió resistir las presiones por implantar de inmediato reformas drásticas que hubiesen desangrado más al país, lo cual provocó malestar en las facciones radicales, asimismo debió reprimir enérgicamente a las diferentes oleadas de insubordinación en toda la República encabezadas por los brazos armados del conservatismo; no obstante el ambiente de inestabilidad que se vivía en el país realizó obra material en Quito y Guayaquil y algunas reformas arancelarias.

En 1896 convocó a la prometida Asamblea Constituyente, la misma que redactó una Carta Constitucional que tuvo profundos matices liberales, y por primera vez declara la libertad de conciencia y de culto, reformas que como eran de esperarse fueron ferozmente combatidas por la Iglesia. Esa Asamblea ratificó como Presidente de la República al mismo Eloy Alfaro y a Manuel Benigno Cueva nombró como Vicepresidente. Ya en su gestión constitucional, Alfaro orientó su gestión al

⁵⁷ Tomado de Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo IX Pp. 121-124

mejoramiento de las relaciones entre el Gobierno, el Estado y la Iglesia, y a la construcción del Ferrocarril Trasandino, su mayor obra material.

La Iglesia en su natural voracidad por el poder jamás tubo la voluntad de respetar mucho menos someterse a las decisiones del Gobierno Alfarista, frente a ésta intransigencia radical poco digna adoptada por los representantes del Clero, **“Alfaro resolvió someter por la fuerza al orden como debe hacerse en tales casos, porque los ciudadanos que actúan dentro de la esfera del Estado no pueden oponer sus particulares intereses al interés general al cual representa el Estado”**⁵⁸. La medida del sometimiento fue reglada por el Congreso al expedir la ley que prohibió a la Iglesia intervenir en política, en 1889.

El problema con la iglesia desde luego para el Gobierno Alfarista fue el más grave que tubo que enfrentar, su carácter tolerante le produjo inconvenientes más que satisfacciones y para tratar de controlar a un clero frenético y enloquecido por la pérdida del poder político brutal que disponía hasta ese entonces recurrió a la mediación incluso del Vaticano, cosa que no dio mayores resultados⁵⁹.

Es notorio observar como el individuo lucha con todas sus armas por conservar el poder político especialmente a tal punto que puede perder o sacrificar todo pero en ningún caso el poder político, por ello no es extraño ahora observar la vehemencia con la que el Clero defendió felizmente sin éxito lo que diríamos una real disminución de su poder dentro del Estado, con el apoyo incluso del gobierno conservador de Colombia, nación ésta con la que estuvimos a punto de enfrentarnos en una guerra binacional por esta causa.

Sin embargo pese al grado de adversidad, Alfaro se empeñó en construir las bases del desarrollo nacional con la construcción del ferrocarril. Aunque para el efecto tubo que destinar enormes erogaciones fiscales que también generaron grandes desaveniencias con la burguesía Guayaquileña, Alfaro decretó reformas al arancel aduanero, entregó la

⁵⁸ LA VIOLENCIA JURIDICO POLITICA Y SUS EFECTOS DEVASTADORES EN EL ESTADO ECUATORIANO, Lenin Uquillas, Capítulo III, sección tercera.

⁵⁹ Tomado de Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo IX Pp. 126-127

recaudación de los impuestos de la costa a la Sociedad de Crédito Público, Introdujo radicales cambios al sistema de la Educación Pública, cambios en la Organización y Formación de las Fuerzas armadas etc. en agosto de 1901 Alfaro debió entregar el poder al electo Presidente General Leonidas Plaza Gutiérrez de quien únicamente diremos que fue mayormente radical con la Iglesia, gobernó en colaboración de los notables e intelectuales del País incluso conservadores lo que le hizo merecedor del calificativo de hábil político, pronto se convirtió en la antítesis de Alfaro al desviar su gestión en favor de los latifundistas desechando los postulados que habían dado lugar a la Revolución Liberal.

Con el auspicio de Plaza fue elegido presidente en 1904 el General Lizardo García, quien por estar vinculado con los sectores financieros contó con el beneplácito de éstos; sin embargo desde el principio de su gestión demostró debilidad en la toma de decisiones de lo cual sacó provecho Alfaro quien había sido apartado del quehacer político y al año de la gestión de García dirigió un cuartelazo que derrocó al Presidente. Los sectores liberales radicales, los sectores populares y algunos latifundistas serranos contribuyeron a que Alfaro asuma nuevamente el poder, reavivando las reformas de la revolución liberal que habían sido de cierta manera paralizadas con el gobierno de Plaza. En 1908 Alfaro inauguró el ferrocarril en todo el País hecho que proporcionaría gran regocijo al pueblo; sin embargo desgraciadamente no produjo resultados en forma inmediata como se había previsto, y el Estado quedó sumido no solo en una cierta desilusión sino con una gran deuda pública.

Por otra parte Alfaro fortaleció el laicismo y dirigió otras reformas también importantes, pero simultáneamente empezó a apreciarse un distanciamiento del pueblo y el caudillo; las reformas sociales no fueron las esperadas o el pueblo agotó su siempre mínima paciencia, seguidamente comenzaron las protestas y las represiones⁶⁰.

Pese al marco de reales transformaciones el pueblo ecuatoriano siempre insatisfecho y exigente hasta el cansancio no se conformó y empezó a dar la espalda a su líder al que ya debía bastante. Comenzaron a sucederse las protestas principalmente estudiantiles y

⁶⁰ Tomado de Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo IX Pp. 133-134

la consecuente represión. La población se distanció del ejército el cual por el conflicto con el Perú que se presentó en aquellos años fue concentrado en la frontera a donde también se trasladó el Presidente Alfaro para dirigirlo personalmente; aquí el viejo luchador recibiría el último respaldo de su pueblo para finalmente quedar en el olvido como sucede con todos los prohombres de la Patria⁶¹.

Al finalizar el segundo mandato de Alfaro en el curso del año de 1911 se efectuó la elección presidencial, que determinó el triunfo de un cercano colaborador Alfarista, Emilio Estrada, sin embargo la idea de don Eloy Alfaro era que Estrada renunciase antes de asumir el poder para que fuese el mismo Viejo Luchador quien continué en el mando del Estado; pero el Presidente electo no aceptó esta proposición nada grata para cualquier mortal que tiene la dicha como pocos de llegar al poder de una nación, e inmediatamente se puso a buscar apoyo de las fuerzas más representativas del País en la época; en efecto Estrada consiguió el apoyo de importantes miembros liberales, y principalmente de los cuarteles quiteños.

El 11 de agosto de 1911 ante los rumores de un golpe de estado Alfarista varios cuarteles se sublevaron y una asamblea de placistas y conservadores desconocieron al gobierno y obligaron a renunciar al Presidente aun en funciones, quien salió del palacio entre insultos y vejámenes de sus enemigos refugiándose en la casa del Cónsul Chileno, días más tarde salió al exilio en Panamá. Estrada tubo un gobierno efímero, pues falleció a los tres meses de ejercicio, el breve lapso del Gobierno de Estrada fue cargado de sacrificios debido al gran número de concesiones que debió hacer a los enemigos de Alfaro con quienes formó su gabinete⁶².

Dados los sucesos que ocurrieron con la asunción al poder de Estrada, habría sido preferible que éste dejara en manos del Viejo Luchador la dirección de la República, porque seguidamente el percance del mandatario fue aprovechado por Plaza Gutiérrez para nuevamente instalarse en el poder, junto al grupo oligárquico al que se pertenecía.

⁶¹ Tomado de Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo IX Pp. 134

⁶² Tomado de Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo IX Pp. 134-135

Con la muerte de Estrada en el País se sucedieron diferentes levantamientos armados principalmente en la costa en los que tuvo participación Alfaro y su sobrino Flavio, los mismos que no tuvieron éxito en su intento de volver al poder, siendo mas bien apresados y llevados al panóptico de Quito, donde una enloquecida muchedumbre de esas que de ciclo en ciclo tiñen de sangre la historia nacional, sacó a Alfaro y sus allegados y los arrastraron por las calles de la capital, siendo asesinados vilmente e incinerados en el parque del Ejido al son de los frenéticos gritos de curas y asesinos encubiertos en el espectro difuso de la muchedumbre.

Sobre las connotaciones prácticas derivadas de la revolución liberal ecuatoriana también existen criterios disonantes que pretenden desacreditar los hechos históricos sociales producidos por dicho movimiento. El politólogo Felipe Burbano de Lara por ejemplo dice: “No es casualidad que algunos autores hablen de la Revolución Liberal, como un proceso político fallido, que degeneró en un sistema oligárquico elitista y cerrado; y que otros hablen de un pacto oligárquico entre una burguesía Agroexportadora liberal y los terratenientes serranos”⁶³; y más adelantes expresa “de la misma manera como la Revolución Liberal no pudo secularizar la vida política, tampoco fue capaz de generar un proceso de emancipación política a través de una ruptura violenta de las estructuras sociales tradicionales y jerárquicas del poder, que diera paso a la constitución de los ciudadanos libres e iguales; esto es a una representación de los sujetos fuera de las relaciones tradicionales de dominación”⁶⁴.

Martín Barbero, escritor colombiano expresa, “Los ilustrados están contra la tiranía, contra el clericalismo, contra el confesionalismo, en nombre de la voluntad popular; pero están contra el pueblo en nombre de la razón”⁶⁵. A su vez Burbano manifiesta, “El pueblo legitima la autoridad, pero queda excluido de la cultura”⁶⁶. éste autor se presenta abiertamente contrario al liberalismo según dice por su actitud contra el pueblo, pero a parte de tal criterio, es innegable que la acción emanada de la Revolución Liberal el Ecuador pudo dar un salto histórico en su desarrollo social, económico y humano.

⁶³ Felipe Burbano de Lara “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 16

⁶⁴ Ibídem

⁶⁵ Tomado de Felipe Burbano de Lara “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 21

⁶⁶ Felipe Burbano de Lara “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 21

Con la muerte del más importante líder de la Revolución Liberal el gobierno fue entregado en manos de lo que la historia conoce como “Dominación Oligárquica”, ciclo cuyo dominio se extendió por 14 largos años y que pudo mantenerse sobre los cadáveres de miles de compatriotas que se atrevieron a levantar su voz contra dicha opresión oligárquica.

Periodo de la Oligarquía Financiera.- Con Plaza Gutiérrez nuevamente en el poder, los grupos económicos retoman el control del País que de gran manera lo habían perdido durante las administraciones de Alfaro. Aparece en el espectro político una nueva fuerza económica que se había venido gestando en los años anteriores “La Oligarquía Financiera” que empezó a gobernar el País política y económicamente debido al carácter de dependencia que adquirió el Estado de los recursos financieros que dos bancos prestaban al gobierno.

Plaza luego de la muerte del líder liberal debió enfrentar levantamientos febriles que querían vengar la muerte del Viejo Luchador, lo cual determinó por una parte que el ejército leal al gobierno tuviese importantes bajas, que pusieron en peligro la permanencia del Presidente en el poder, por lo que éste contrajo ingentes volúmenes de deuda principalmente con el Banco Comercial y Agrícola, el cual pasó en poco tiempo a constituirse en acreedor económico y político del Estado Ecuatoriano. Por un lapso mayor a 11 años la plutocracia de la costa y Guayaquileña en particular, concentró todo el poder económico y político, a tal punto que todas las candidaturas políticas a la dignidad que fuese, incluidas las de Presidente de la República, Diputados, Cenadores, etc. debían ser conocidas y aprobadas previamente por el Gerente del Banco Comercial y Agrícola.

La dominación grosera y sin precedentes produjo pingues beneficios a dicha oligarquía, que pudo reinar sin dificultades, teniendo en sus manos la capacidad de generar dinero en forma libre indiscriminada y muchas veces fraudulenta que ocasionó en esos años una depreciación acelerada de la moneda nacional y el consiguiente deterioro de las

condiciones de vida de la población⁶⁷. Al imperio plutocrático corresponden las administraciones de Plaza Gutiérrez, Alfredo Vaquerizo, Luís Tamayo y Gonzalo Córdoba, a quienes según la crónica de nuestra historia les otorga importancia en la ejecución de obra material en el País, dícese también que fueron tolerantes con la oposición, aunque para aquellos aparentemente no cuenta los centenares de muertos de principios de los años veinte en carne de obreros, agricultores etc., sin embargo, el nivel de terror y desangre del siglo anterior parece haber disminuido en razón de que la lucha política comienza a desarrollarse en forma un poco más civilizada con el paulatino abandono de la disputa armada protagonizada por las facciones conservadoras clericales y la soldadesca liberal.

En éste período también aparece el Movimiento Obrero Organizado que exigía reivindicaciones sociales para su sector, siendo por tal efecto brutalmente reprimido por la oligarquía reinante en 1922 y 1923; estos nefastos acontecimientos no acallaron sino más bien encendieron con mayor fuerza las ideas de cambios radicales y reivindicaciones socioeconómicas para los campesinos y obreros, quienes fueron golpeados severamente por la crisis derivada de la primera conflagración mundial y la caída de las exportaciones y los precios del cacao que en esos años constituía el principal rubro de la economía nacional; para atenuar la crisis respecto a los productores del cacao el gobierno decretó sucesivas devaluaciones que agregaron con miseria a los campesinos, obreros y al resto de la población que no era propietaria de los medios de producción.

La Revolución Juliana.- En este contexto general el 9 de Julio de 1925 se produce un levantamiento de un grupo importante de oficiales jóvenes del ejército que terminó con el último gobierno oligárquico presidido por Gonzalo Córdoba sin el derramamiento de sangre, y fueron desterrados del País los principales actores de la vida política. La denominada “Revolución Juliana” de 1925 que ha nuestro parecer no debería recibir tal identidad por cuanto no trajo para el País cambios sociales trascendentales, instrumentó algunas innovaciones de importancia en el aspecto monetario con la creación de varios organismos orientados a introducir mas que todo controles a los abusos del sistema

⁶⁷ Tomado de Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo IX Pp. 176

bancario nacional en la emisión monetaria y el manejo de los entes productivos en general; las reformas se implementaron en un momento de crisis general de la economía por lo que sus frutos no se percibieron sino después de algunos años.

La “Revolución Juliana” también marca el inicio de un período de 15 años de extrema inestabilidad política nacional en el cual los gobiernos entraban y salían con absoluta facilidad, factor éste que sin duda sirvió únicamente para ahondar la crisis. En este contexto, las intenciones de alcanzar transformaciones sociales solo quedaron en eso, intenciones, pues a pesar de que quienes dirigieron aquel movimiento decían profesar la doctrina socialista, en la práctica nada de lo que contemplan los principios de dicha ideología se aplicaron cuando tuvieron la oportunidad de hacerlo.

No sé si se debe atribuir al exceso de juventud, a la inexperiencia en la cuestión política o a la falta de adiestramiento doctrinario de quienes condujeron el Movimiento Juliano, la causa para que hayan desperdiciado la inmejorable oportunidad de transformar definitivamente el Ecuador; quizás el hecho práctico más notorio es que se consigue reducir notablemente el poder e influencia arrogante que ejerció la oligarquía financiera desde principios de siglo hasta 1925; Hecho éste que no obstante perdió toda validez social cuando en los años subsiguientes quedó reducido a un burdo traspaso de poder de manos de la plutocracia costeña a la burguesía de la sierra, la que desde ese momento reorientaría el poder del Estado al recuperar todos los privilegios e intereses de clase que de alguna manera les había sido restados durante el período de dominación oligárquica costeña, todo lo cual solo demuestra que el Ecuador no pudo conseguir evadir el espiral político de dominación burg|o-oligárquica al que desde los comienzos de su historia se encuentra sometido

En suma el primer cuarto del siglo XX marcó un período de redefinición de las fuerzas políticas de la Nación. Una vez que fue apartado de la actividad política el frenesí eclesial, las facciones conservadoras quedaron desarmadas, con lo que disminuyó notablemente su agresividad y arrogancia natural; entonces la búsqueda del poder político tendrá como sustento solamente su poderío económico. Las fuerzas Liberales por su parte, poco a poco fueron desvinculándose del inconsistente militarismo,

quedando representadas en los sectores sociales ilustrados, burgueses y una pequeña parte en las clases profundas de la sociedad. A éstas dos fuerzas tradicionales de nuestra política, se suma una nueva fuerza que inconteniblemente nacía y se desarrollaba de la corriente socialista que reivindicaba a los sectores obreros y campesinos.

En octubre de 1917 el País de Rusia dio ejemplo al mundo del poder supremo que podían albergar en su seno las masas oprimidas las mismas que a través de la Revolución Social conseguirían invertir el antiguo estatus político y económico de aquel Estado. En nuestro País sin embargo el pueblo oprimido no conseguiría organizarse disciplinadamente, quizá por ignorancia o simplemente por abulia y no logró propiciar la nueva Revolución Social que era necesaria en aquel momento debido a que las reformas propiciadas por Alfaro prácticamente se desvanecieron en los años posteriores a su muerte.

Para sobrevivir en aquel Estado de la miseria, el individuo escogió el peor de los caminos elegibles, no sucedió como en otras naciones los hombres se unen férreamente y conciertan trabajar y sacrificarse sin medida hasta conseguir el bienestar colectivo a partir de la nada, sino que los ecuatorianos actuando desde las distintas esferas impusieron a la nación un régimen de anarquía sin precedentes; los agentes económicos con un indolente ánimo de lucro implementaron a gran escala un vil tren inflasivo que miceró en mayor medida a la población; por su lado los agentes políticos encontraban su mayor satisfacción al colocar y sin contemplaciones cesar gobiernos sin el menor escrúpulo y con la intervención del elemento armado a costa de la tranquilidad, la paz, la seguridad jurídica y hasta de muchas vidas de nuestra Nación.

La Nación misma por su parte sucumbiría toda ante la anarquía apoderada de todas las esferas, y reaccionaría también con más desorden y con más violencia. Son años en que la violencia se convierte en la expresión cotidiana en todos los órdenes, violencia para buscar el poder, violencia para ejercer el poder, violencia para hacer oposición al gobierno, violencia para manifestar el descontento de las masas, violencia para reprimirlas, violencia para desconocer la voluntad soberana del pueblo, etc. Luego de cien años de intentos de democratizar la nación, la historia parecía invertir su curso y

empujarla con fuerza inaudita a un triste estadio de incertidumbre, miseria y caos general.

Con el movimiento Juliano se inició este período de 15 años de inestabilidad política, la complejidad que debió suponer poner en marcha el pliego reformativo determinó que haya un síntoma de indefinición absoluta en cuanto a la organización de los gobiernos, a continuación se hizo regla el permitirse que los gobiernos no duren en el poder más de uno o dos años, de tal manera que entre 1925 y 1940, 21 ciudadanos ocuparon el sillón presidencial, es decir uno cada nueve meses, los cuales se constituyeron en actores principales de una comedia grosera en la que a su vez el pueblo tubo el triste papel de suicida o cuando más de impotente espectador que entregó su suerte y su derecho a la esperanza, a los amos del poder y de la anarquía. Tomando este último aspecto, bien podemos referirnos a aquel criterio que sostiene que las masas no tienen ideología y solo responden instintivamente a los caprichos de sus líderes; pues esto en ciertos momentos de nuestra historia como el que nos encontramos revisando parece cumplirse casi a rajatabla, no de otra manera se puede explicar la actitud suicida de nuestro pueblo que hoy confía y entrega su suerte en manos de su mayor enemigo, al día siguiente lo repudia, para luego volver a confiar en aquel.

Los años 30.- En los años 20 y 30, este desconcertante vaivén de ilógica política se hace evidente en el Ecuador. De tal manera se transforma el pueblo que de fervoroso montonero liberal a finales del siglo XIX seguidamente, se entrega por su propia voluntad a las fauces de la oligarquía y no obstante el maltrato de que es objeto por parte de éste monstruo; En los años 30 volvió a entregarse ante el mismo monstruo, y en adelante esto se repetirá en innúmeras ocasiones, en forma a nuestro juicio inexplicable e incoherente, incluso con el mínimo instinto de supervivencia, el que quedó reducido a un más durante lo gobiernos oligárquicos.

En cuanto a oportunidades para la tercera fuerza La Izquierda, nunca nuestro pueblo comprendió la necesidad de vaciar la putrefacta sociedad que lo oprime y volverla a llenar con ideal nuevo; así es que ésta la tercera fuerza nunca pudo llegar al poder del Estado por la vía constitucional como sería lo ideal, sino como es la norma en todo el

orbe a través de la “Partera de la Historia” como lo denomina Marx a la violencia. El movimiento Juliano de 1925 llevó al poder en forma muy breve a un grupo de soldados jóvenes de rango medio y bajo, quienes en el momento que tuvieron el poder en sus manos se ofuscaron.

Otro igualmente breve lapso de gestión socialista constituye la administración del general Alberto Enríquez Gallo, a quien debemos la promulgación de algunas leyes sociales de gran importancia y que hasta hoy no han sido rebasadas. En su corto período en el poder Enríquez se preocupó de implantar las bases para la construcción de un Estado diferente más justo y solidario partiendo de la norma jurídica, aunque finalmente con su actitud de desprendimiento excesivo o ingenuidad luego que convocó a la Asamblea de 1938 perdió el poder, desvaneciéndose de esta forma una nueva ocasión para cambiar el rumbo del Estado Ecuatoriano.

La década y media que duró éste período de inestabilidad extrema dejó para la Nación un saldo ampliamente nefasto, que condujo al deterioro abrumador de la democracia cuyos canales en nada contribuyeron para viabilizar la consecución de soluciones a la crisis; la economía por su parte soportó el colapso más grave de toda la historia de la nación, crisis solamente comparable a la que en nuestros días atraviesa el País.

Por toda esta suma de factores negativos, es indudable que las bases de la sociedad quedaron seriamente fracturadas en aquel momento. Quedando una vez más confirmado que el régimen constitucional por más que se intente no puede llegar a contener el ánimo de beligerancia, caos y violencia política, pues nuevamente el asalto del poder se instaura como el mecanismo que ofrece los mejores resultados para acceder al poder; en tales condiciones no pudo haber sido posible ni de lejos lograr el progreso económico del país; las reformas de 1928 y 1938, no fueron suficientes enmiendas para el sostenimiento peor aun el mejoramiento de las condiciones de vida de la sociedad, pese a la indudable importancia que representan tales reformas, porque si la situación política no es estable, todos los demás ordenes del Estado se alteran y se hunden en ciclos negativos.

Si bien hemos dicho que es explicable se produzca este período de transición a la democracia, superado el lapso de tiempo prudencial la pervivencia de la anarquía, la incertidumbre y la violencia en todos los estamentos y los órdenes del Estado se convierte en un hecho injustificable y repudiable, inadmisible para un pueblo que trata de alcanzar la civilidad, sabiduría y coherencia en las manifestaciones de su existencia.

La pervivencia de la violencia, la anarquía el despotismo, la injuridicidad hacen ver que nuestra sociedad hasta ese momento vivió un real “Estado de Naturaleza” como lo entiende Hobbes en el Leviatan. Solo debió haber quedado para los utópicos y soñadores que les tocó vivir aquellos tiempos, una leve esperanza para que las generaciones futuras logren conciliar y cambiar el triste sendero que cursaba la Patria, pues aquella sociedad había sido incapaz de lograr dicho objeto.

Superado el período de grave inestabilidad socio-política, el espectro político del país integrado por tres fuerzas principales - conservatismo - liberalismo y la joven fuerza socialista que habían tenido una marcada identidad y coherencia hasta ese entonces, quizá producto de 15 años de incertidumbre y violencia, en adelante perderán gran parte de esa coherencia ideológica, por tal razón la lucha política con antecedente en la cuarta década se desideologiza, de tal manera que súbitamente las fuerzas políticas aparecerán asociadas a tres fenómenos distintos que para nuestro estudio lo denominaremos: Populismo, Nuevo Militarismo y Burgo Oligarquía.

Los Periodos del Velasquismo.- El escenario político contemporáneo en el Ecuador comprende la lucha por el poder desde 1945 hasta nuestros días. En estos 55 años aproximadamente, el país ha consolidado un sistema político antidemocrático sin lógica ni rumbo definido, por el cual, los dirigentes políticos de ocasión sólo han perseguido alcanzar a como de lugar el poder del Estado sin ideas ni orientaciones definidas que busquen el progreso integral de la nación, y al contrario solo se han concretado a establecer prerrogativas que vinculan exclusivamente a las cúpulas del poder económico que dominan a su vez el poder político. A juicio de Burbano de Lara, El ejercicio del Gobierno se ha movido en tres direcciones: el autoritarismo, derivado de la relación directa del Gobierno con el Estado; el clientelismo y corporativismo, como forma

paternal de atender las demandas particulares de los distintos grupos sociales; y, la pugna de poderes como lógica de interacción de los poderes institucionales, con sus efectos paralizantes e inmovilizadores del sistema así como su pérdida de credibilidad⁶⁸. En este orden de cosas, Alfredo Mancero señala: “Es casi obvio que el único objetivo del quehacer político sea la conquista electoral de un Estado débil, descompuesto y desgobernado”⁶⁹, Estado desgobernado en el cual el pueblo profundo desempeña solo el triste papel de impávido espectador, el cual según los “sabios” de nuestra política piensa y actúa como rebaño o inconsciente masa sin criterio ni voluntad propia.

Las masas populares denominadas también muchedumbres fueron incorporadas a la vida política de la Nación a partir de la última década del siglo XIX y con mayor incidencia luego de la década del treinta. Esta integración popular al quehacer político da origen a lo que la teoría política llama fenómeno del populismo, la cual en forma peyorativa considera a ésta clase de expresión política como la peor y más despreciable forma de acción en este orden, visto como un consiente y deliberado engaño a las masas populares a quienes el candidato populista para llegar al poder ofrece sabiendo que jamás podrá cumplir toda suerte de favores y beneficios una vez que llegue al gobierno, despertando en las muchedumbres falsas expectativas e ilusiones que al ser imposible cumplirlas jamás se tornarán en realidad⁷⁰; entonces diríamos que el populismo es un fenómeno político que aglutina para su acción a las masas populares a quienes dirige el líder del movimiento su principal discurso y demagogia.

El doctor José María Velasco Ibarra es el primer representante de el fenómeno en mención, quien ostentó el cargo presidencial por cinco veces; el Abogado Jaime Roldos Aguilera en una ocasión; y, el Abogado Abdala Bucaram Ortiz en una oportunidad. Los representantes del fenómeno político más despreciado por la oligarquía partidista según los datos de nuestra historia debieron correr con la misma suerte como lo veremos en el análisis que sigue. Desde 1930 las masas deprimidas compuestas por lo que la ciencia política denomina el subproletariado y lumpen proletariado⁷¹ conformadas por los

⁶⁸ Felipe Burbano de Lara “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 10

⁶⁹ Alfredo Mancero “INGOBERNABILIDAD Y TRANSICION DE LA DEMOCRACIA ECUATORIANA” Pp.8

⁷⁰ Rodrigo Borja “ENCICLOPEDIA POLITICA” Pp. 769

⁷¹ Rodrigo Borja “ENCICLOPEDIA POLITICA” Pp. 769

individuos que son objeto de la mayor marginación y miseración por parte del poder público son incorporados a la vida política ecuatoriana guiados por el carisma y el discurso de un ciudadano que creyó por primera vez que los antiguos parámetros de nuestra política debieron ser abiertos a lo que la misma Constitución y la ley disponía en forma si se quiere hipócrita, es decir creyó en la inmersión a la vida política de la nación de las muchedumbres.

Por voluntad de las muchedumbres excluidas y tradicionalmente marginadas de todo beneficio estatal y social cansadas de cien años de soportar una insufrible hegemonía pseudo partidista fue llevado al solio presidencial por cinco ocasiones el Doctor José María Velasco, este personaje, hijo de padre esmeraldeño y madre quiteña se constituyó por un lapso de 40 años en el principal actor de la política ecuatoriana.

Velasco para llegar a ostentar tal influencia sobre las masas logró reunir en su personalidad todos los elementos indispensables para alcanzar ser escuchado, entendido y creído por los grupos marginados de la sociedad, pues no todos los líderes o actores políticos disponen de atributos para hacerse oír y convencer aunque fuese de una quimera a las multitudes. De tal manera que aquel líder de masas disponía en primer lugar de retórica acorde al público al que estaba dirigida, la cual estaba basada en una descripción lo más clara y concreta posible, de la situación general del país y sus responsables, además de un listado de necesidades y la forma como él las intentaría solucionar al llegar al poder, poniendo especial énfasis en la descripción de los servicios y las soluciones que ejecutará en su gestión y que por supuesto estaban dirigidas a los miembros de esos grupos inferiores de la sociedad.

En segundo lugar Velasco tenía carisma para penetrar en el corazón y el pensamiento de las muchedumbres, con el contacto directo o personal con cada pueblo, con cada individuo logró que el mítico candidato al máximo cargo del Estado que hasta ese momento tuvo, y quien jamás en la historia visitó y menos compartió con la gente de los estamentos bajos, limitándose a compartir y departir con los miembros de su misma clase social. La nueva actitud de Velasco rompió todos los esquemas de la política tradicional en esa área específica lo cual fue muy valorado y retribuido por aquel

segmento de la población. En función del perfecto manejo de los dos elementos descritos Velasco consiguió que las masas populares más deprimidas depositen en él su última esperanza, la esperanza de los pueblos de las tres regiones del País con quienes el líder compartió sus penas y escuchó sus más grandes necesidades, a ésta gente por siglos olvidada y aislada del contexto nacional, ofreció “terminar con la injusticia, acabar con los privilegios oligárquicos, triturar las trincas y pulverizar la plutocracia” a quienes responsabilizaba de los males de la nación; es decir había interpretado el sentir y las aspiraciones de las masas y estas en respuesta le otorgaron todo el caudal de su apoyo en busca de días mejores.

Velasco exaltó las virtudes populares, y sostenía que: “El pueblo es una agrupación política, única fuerza pura, único elemento vigoroso y noble”⁷². El Pueblo entonces se convierte en el sujeto central de la política populista de Velasco. Frente al desprecio de los ilustrados un discurso que exalta al pueblo como depositario de valores y virtudes como bien lo anota Burbano de Lara. El discurso populista despierta pasiones y emociones pero está ausente la razón, por ello a sus líderes los llaman locos. Según el criterio de Bustamante que recoge en su estudio Burbano de Lara⁷³, tal y como se lo llamó a Velasco y Bucaram.

La primera administración de Velasco comenzó el primero de Septiembre de 1934 y duró aproximadamente un año, en éste corto periodo el populista intentó sin éxito reafirmar las maltrechas bases democráticas del Estado que en esos años se habían deteriorado notablemente; tubo que enfrentar una violenta oposición de parte del Congreso, dirigida por su presidente Alberto Arroyo del Río, éste personaje hizo perder la cabeza al Presidente de la República quien se declaró dictador, para en uso de todos los poderes reordenar el País y tratar de emprender con las reformas que necesitaba la Patria, puesto que conservando las estructuras de la normatividad en esos momentos la misión era imposible. Aunque para ello el Presidente debía contar con el maleable e impredecible apoyo del elemento militar. Precisamente al momento en que un miembro del ejercito leía el Decreto Velasquista se produjo la traición al mandatario y al grito de

⁷² Cita tomada de la publicación “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 22

⁷³ Felipe Burbano de Lara “CULTURA POLITICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR” Pp. 22, 26

“Viva la Constitución” aquel fue apartado del poder de la misma forma abrupta como llegó a él. Abría que preguntar a que Constitución se referían aquellos miembros de ese ejército que lo que menos conocía es el respeto a la Norma Suprema, muy probablemente se refirieron a esa Constitución que regía únicamente sus ambiciones.

Velasco como consecuencia de su fallido autogolpe fue apresado y desterrado; a continuación Federico Paez quien se apropió del poder auspiciado por las clases pudientes desató como era de esperarse una feroz persecución en contra de los colaboradores del gobierno defenestrado⁷⁴. El proceso que se advierte en la primera administración Velasquista es el ejemplo de la regla general que tienen los gobernantes que llegan al poder respaldados por las masas deprimidas y que han intentado descabelladamente reducir a la impotencia, a las facciones oligárquicas propietarias del Estado. El círculo vicioso que determina la suerte de esos gobiernos es: “Opresión oligárquica, Reacción popular, Intento populista, Oposición violenta, derrocamiento y persecución implacable”. Diez años después de la primera presidencia, las masas llevan nuevamente al poder a su líder, esta vez mediante una revuelta que derrocó al gran enemigo de Velasco Alberto Arroyo del Río el 28 de Mayo de 1945, proclamado dictador Velasco emprendió una depuración de la administración pública y convocó a una Asamblea Constituyente, la misma que ratificó en su cargo al Presidente y dictó la Carta Constitucional más democrática que haya producido éste País, por ello sorprende que Velasco haya expresado su inconformidad por aquella, aunque esto puede ser explicable por cuanto dicha Carta Suprema disponía, que quien subrogaba al Presidente de la República era el Vicepresidente, quien a la vez era Presidente del Congreso Nacional, cosa que en la práctica le convirtió en opositor e incluso enemigo del Presidente Velasco, buscando en todo momento su caída para ser él quien asuma el poder del Estado, lo cual en efecto ocurrió en poco tiempo.

Este quizá fue uno de los pocos errores del texto constitucional aludido. Nuevamente el congreso desató su desenfrenada oposición contra el Presidente, quien en Marzo del 46 volvió a declararse dictador y convocó a una nueva Asamblea Constituyente la que

⁷⁴ Tomado de la obra de Luis y Juan García González “RESUMEN DE GEOGRAFIA HISTORIA Y CIVICA” Pp. 227

expidió la decimosexta Constitución, y en agosto del 47 un golpe de Estado militar lo derrocó⁷⁵. Así se repitió otra vez la historia.

⁷⁵ Luis y Juan García González “RESUMEN DE GEOGRAFIA HISTORIA Y CIVICA” Pp. 238, 241, 242

2.2.- EL PERIODO DE INDUSTRIALIZACION SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES

Antecedentes.- Los antecedentes en cuanto a la formación del Estado Desarrollista se refiere se encuentra en los últimos años de la década de los 40 y a principios de los 50, el Ecuador un poco atrasado ingresa al proceso de industrialización apoyado por un grupo de profesionales del Banco Central del Ecuador, cuya influencia despertó las primeras motivaciones modernistas del Estado, así el 25 de febrero de 1948 el país se incorpora a la CEPAL solicitándole a este Organismo realizar el análisis del proceso de desarrollo económico; Estudiar las condiciones económicas y sociales del país; y, finalmente proponga las políticas que oriente y facilite la cooperación técnica y económica entre países.

La CEPAL para ese entonces fue un auténtico Organismo promotor del desarrollo económico, con temas modernos y controversiales en cuanto se refiere a las funciones del Estado; así, proponía la incorporación del Estado en el desarrollo, especialmente en las áreas de promoción y orientación de inversiones a través de la planificación. Dada la vulnerabilidad de la economía y del mercado interno proponía la sustitución de importaciones por la industrialización y solo en los casos donde la inversión privada sea mínima asociarse y suplir la deficiencia.

Por todo lo anotado el Estado se convirtió en promotor, intervencionista y fuerte; gobernando y administrando en un mercado plenamente interferido. En 1953 la CEPAL presentó el informe sobre “El Desarrollo Económico en el Ecuador”, mencionando enfáticamente que el país tenía “una economía primitiva, precaria y una base institucional exigua que impedía la concepción y aplicación de una política de desarrollo”⁷⁶; en vista de las conclusiones a las que llegó esta institución el país las acogió y fue lo que dio origen a una era donde la economía adquirió mayor complejidad y alternativamente demandó la necesidad de incorporar un desarrollo institucional más especializado; así se pudo advertir en la implementación de la infraestructura

⁷⁶ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, CORDES, pg. 255

económica; en la modernización del Estado al asumir las necesidades que demandó el desarrollo y en el fomento de la industrialización.

El objetivo era atacar las causas que originaba el atraso, teoría que culpaba el subdesarrollo a la carencia de un sector industrial en crecimiento “capaz de remontar la relación centro periferia”⁷⁷. Con el fin de sustituir las importaciones la CEPAL propuso el abastecimiento del mercado interno con producción nacional. Entonces el crecimiento se haría vía expansión industrial, considerada como sector dinámico, empleador y que utiliza abundante capital, que a la larga se constituiría como medio ineludible de abastecimiento de la producción interna, y la nueva demanda que se forme por la expansión de los ingresos debía satisfacerse por medidas importaciones de tal forma que se logre equilibrar las necesidades y la capacidad de importar a fin de preservar el equilibrio en balanza de pagos.

El ahorro nacional se llegó a la conclusión de que era insuficiente para financiar el desarrollo, por lo que era necesario la inversión y el ahorro extranjero; los prestamos internacionales; y el incremento de tecnología. El desempleo fue explicado a través del concepto de la heterogeneidad, mencionando que era producto de un rezago estructural respecto al centro; el progreso de “los centros condicionaba a nuevos niveles de disparidad de densidad tecnológica”⁷⁸. Concepto que expresamente explicaba el desequilibrio intersectorial de la producción; éste relacionado con la estructura de la propiedad y la tenencia del suelo contribuían a demostrar el desempleo laboral y la deficiencia de la oferta agrícola del sector primario. Para poder instaurar un Estado moderno era necesario adoptar políticas de protección y fomento industrial basado en políticas fiscales, crediticias, de precios de bienes públicos e inversiones en infraestructura⁷⁹.

Institucionalidad del ISI.- En resumen la política de desarrollo que se esperaba darle al país era una transformación tan grande y amplia; con una estructura organizacional diferente, distinta a la que se venía manteniendo; por lo que significaba en términos de

⁷⁷ DIFUSION ECONOMICA, ketty Lino pg. 148

⁷⁸ IBIDEM, pg. 154

⁷⁹ IBIDEM, pg. 155

recursos humanos y financieros nuevos servicios, competencias, órganos e instituciones⁸⁰. Varios estamentos públicos ampliaron sus competencias como es el caso del Ministerio de Hacienda, que luego se denominó de Ministerio de Finanzas; luego se estableció la JUNAPLA cuya responsabilidad principal fue la elaboración de los programas quinquenales de: carreteras, electrificación y los planes industriales; siendo estos programas el mayor aporte que en la época se realizó; porque a pesar de que no se cumplieran en las fechas planificadas estos programas todos ellos a la final se llevaron a cabo. Igualmente para la ejecución de la política industrial se necesitó de nuevas instituciones que apoyen la medida, principalmente las de financiamiento. Así se creó la Comisión de Valores la que más tarde se constituyó en la Corporación Financiera Nacional; Para la Promoción y Asistencia Técnica el CENDES; Para la formación de recursos humanos el SECAP; Para la responsabilidad de la normalización INEM; y finalmente para la promoción de productos de bienes de capital CEBCA.

La política agrícola para que tuviera éxito fue fortificada y robustecida con instituciones de apoyo como el BNF y el INIAP organismos que buscaban el rápido crecimiento y la expansión agrícola; y el IERAC como la principal institución de la Reforma Agraria y Colonización y además de otras dependencias públicas de apoyo a los otros sectores, a fin de que el gobierno tenga la suficiente base institucional y las condiciones necesarias para impulsar y orientar el desarrollo⁸¹.

A partir de 1972 con el petróleo el proceso de industrialización se intensificó, lo que provocó un grave distanciamiento entre el crecimiento del sector industrial y el agrícola; demostrando los desequilibrios intersectoriales y regionales que empezaba a tener la economía ecuatoriana.

Por un lado el sector industrial se hallaba en amplio crecimiento, por otro lado el sector agrícola se encontraba rezagado, creciendo a una tasa menor que la poblacional; Por lo que el país necesitó de una abundante cantidad de divisas para financiar las importaciones de bienes alimentarios y poder abastecer la demanda y la canasta familiar

⁸⁰ Copia casi textual del Libro Los Nuevos Límites del Estado, Cordes, pg 257

⁸¹ IBIDEM, pg. 258

principalmente. A fin de mantener la inflación baja y controlada el gobierno subsidió la importación de los principales bienes alimenticios deficitarios.

Por otro lado a pesar del comportamiento que venía manteniendo la economía en los últimos años de la década de los 70 el sector público se expandió y creció la inversión en obras de alcance nacional pero sin un programa de inversión pública que tenga un criterio de beneficio socioeconómico, es decir que en esencia esta inversión no fue totalmente planificada; motivo que causó un deterioro en la situación financiera del sector público, arrojando déficits fiscales con graves problemas de financiamiento. Causas suficientes que explican el endeudamiento externo masivo, y posteriormente convirtiéndose en la clave del desequilibrio fiscal provocado por la expansión del gasto; la rapidez con que la brecha de necesidad de financiamiento se amplió demuestra la conmovedora situación con la que fue cortado de raíz el periodo más dinámico del Estado Desarrollista.

Aspecto Político.- Sigue el Velasquismo.- En el carácter político esta época estuvo marcada por un gran dinamismo de la actividad populista democrática, así se puede encontrar que en 1952 el pueblo por tercera vez se decidió por Velasco y mediante el voto en las urnas lo eligió por cuatro años para ejercer el poder, estos fueron los únicos que el Presidente pudo cumplir enteramente su mandato, y realizando una reconocida obra pública. Dicho período constituye la única excepción a la regla impuesta por la oligarquía por la que se permitió gobernar al Populismo, aunque según se advierte también en ésta ocasión estuvo a punto de ser derrocado varias veces⁸².

Luego del intermedio del gobierno de la derecha Ponsista, Velasco es nuevamente electo abrumadoramente para la Presidencia de la República, tal fenómeno de no perder el apoyo popular constituye un caso excepcional, pues por regla general, luego de todos los gobernantes su mandato sufren tal desgaste que a duras penas pueden mantenerse como sujetos de consulta y opinión política, pero jamás esperar que el pueblo renueve su confianza, llevándolos nuevamente al poder, y menos como en el caso de Velasco por cinco ocasiones. En la elección apoyaron a Velasco algunas facciones oligárquicas,

⁸² Luis y Juan García González “RESUMEN DE GEOGRAFIA HISTORIA Y CIVICA” Pp. 244

a las que el líder jamás debió abrirse pues con el apoyo de las masas populares tenía asegurado quizá de manera indefinida aunque parezca increíble el mandato del Estado.

Esas facciones oligárquicas hicieron que en el cuarto mandato Velasquista su gobierno fracasase, nuevamente se pone de manifiesto el círculo vicioso y el Presidente se declara dictador, destituye violentamente a sus Ministros elegidos para pagar los favores de la campaña en la que tomó parte la oligarquía, se declara dictador luego de ser combatido ferozmente por la oposición, pero las Fuerzas Armadas no le respaldaron como en las anteriores veces y nuevamente sale del poder al exilio⁸³. En 1968 fue electo por quinta vez mandatario de la nación, debiendo ahora enfrentar una aguda crisis económica que también coincidió con las primeras incursiones de búsqueda del petróleo en la región oriental, a la que dio gran impulso cuyos resultados vive y conoce la Nación hasta nuestros días.

El carnavalazo de Rodríguez Lara y fin del Velasquismo.- Para enfrentar la crisis Velasco debió adoptar algunas medidas económicas que fueron el gran pretexto para que la población reaccione violentamente, lo cual a su vez también fue el buen pretexto para que caiga otra vez en el error de declararse dictador en 1970, en tal estado pudo permanecer dos años teniendo previsto retornar las cosas a los cauces constitucionales es finalmente derrocado el 16 de febrero de 1972 por un golpe dirigido por su Jefe de las Fuerzas Armadas General Guillermo Rodríguez Lara, episodio conocido como “el carnavalazo”. Así se pone fin a la extraordinaria vida política sin precedentes del Doctor José María Velasco Ibarra, quien en suma estuvo al frente del Estado ecuatoriano casi 13 años de un total de casi 20 que por ley le correspondía.

El General Guillermo Rodríguez Lara inició un período de siete años de dominación militar, última que registra este siglo. Rodríguez encabezó un gobierno de cuatro años que decía tener orientación nacionalista y revolucionaria. En su mandato se inició la era petrolera, cuyos réditos presuntamente serían invertidos en el desarrollo nacional, con especial énfasis en la educación. Pese a que incorporó en su gobierno a personajes de tendencia socialista, el país no tubo ninguna orientación política que identifique a esta

⁸³ Tomado de la obra de Luis y Juan García González “RESUMEN DE GEOGRAFIA HISTORIA Y CIVICA” Pp. 246

doctrina dentro de la administración, no existió verdaderos beneficios para las clases marginadas como si lo hubiese hecho un Régimen de Izquierda; sin embargo este personaje de alguna manera mejoró la distribución del ingreso de la clase media, la cual fue la mayor beneficiaria de los recursos provenientes de las venta del petróleo, hecho que determinó a su vez que el presupuesto del Estado se inflara más en gastos que en ingresos. El presupuesto que manejó Rodríguez fue el doble del que manejó el último gobierno de Velasco.

Rodríguez entregó el poder a los cuatro años de gestión a los comandantes de las tres ramas de las Fuerzas Armadas en enero del 76, en medio de la desorientación general de la economía. Finalmente, la Junta Suprema que tomó el poder tardó tres años y medio en devolverlo a un representante legítimo de la soberanía popular. Desde entonces “El Poder Verde” renunciará, hasta ahora por casi veinte años al ejercicio directo del gobierno, pasando a una actividad vigilante y amenazadora como al hijo la mirada de su tirano padre, o como el creyente fanático concibe la mirada de Dios en cada uno de sus actos. En el ejercicio de los Gobiernos civiles de estas dos últimas décadas, ha sido demasiado frecuente testimoniar las negociaciones y alardes de poder del ejército con quien los gobiernos han debido transar o concertar grandes decisiones o reformas de trascendencia nacional.

Todo esto no hace más que ratificar la vigencia desisoria del poder del ejército sobre el gobierno civil, con quien sino cogobiernan imponen sus decisiones respecto al Estado; lo cual a nuestro juicio constituye una grave desviación de la naturaleza de la misión de las Fuerzas Armadas, las que siendo imprescindible para el mantenimiento del orden, la seguridad pública y la vigencia de la democracia tiene un papel muy distinto a aquel que en la práctica se da, al asumir la triste tarea de convertirse en cómplices del desastre nacional provocado por el hegemónico poder económico con el cual parecen tener identidad de objetivos.

Fin de la Dictadura e inicio de la Democracia.- Tras siete años de dictadura militar, el Ecuador volvió a ratificar al populismo como única alternativa confiable al interés de las masas que a pesar del auge petrolero que vivía el país continuaban agobiadas por la

miseria; esta vez fue escogido un joven Abogado de origen guayaquileño Jaime Roldos Aguilera, quien con sus discursos elocuentes logró al igual que Velasco encender la esperanza de los que ya la habían perdido.

El corto periodo presidencial de Jaime Roldos.- El 10 de agosto de 1979, Roldos asumió el poder luego de derrotar contundentemente a su rival Sixto Durán Ballen de tendencia conservadora, su gobierno fue dirigido a procurar el desarrollo nacional con justicia social para cuyo efecto elaboró un plan de desarrollo que implicaba la adopción de medidas económicas de “ajuste” que produjeron la elevación de los precios de los productos básicos, especialmente la leche y la gasolina. Esto como era previsible fue aprovechado políticamente por el Congreso que como siempre desató una tenaz oposición al gobierno la misma que fue encabezada por su coideario Azad Bucaram miembro del mismo partido político de Roldos. Las reacciones sociales especialmente estudiantiles fueron reprimidas con demasiado rigor y dos jóvenes perdieron la vida,

Roldos tuvo destacada actuación internacional que le proyectaba como líder continental, también actuó con acierto en el conflicto territorial que nuestra nación tuvo con el Perú en febrero de 1981, en esa ocasión logró unificar como pocas veces al País⁸⁴. En suma Jaime Roldos era un líder popular en formación que prometía convertirse sin duda alguna en el sucesor de Velasco en cuanto a la conducción y subyugamiento de las multitudes, cuestión ésta que indudablemente ocasionaría el corte de las aspiraciones de las oligarquías ideológicas que desde entonces muy probablemente tendrían en Roldos un rival peligroso y casi insuperable dentro de los parámetros constitucionales o de la democracia; pero el 24 de Mayo de 1981 luego de pronunciar un fervoroso discurso característico de él, ante cincuenta mil personas, tomó el avión presidencial para dirigirse hasta la localidad de Zapotillo Loja y antes de arribar a su destino de forma inexplicable y no aclarada hasta la presente fecha sufrió un percance fatal, al accidentarse el avión en que volaba, segando la vida del indiscutible líder y mandatario ecuatoriano para siempre.

⁸⁴ Luis y Juan García González “RESUMEN DE GEOGRAFIA HISTORIA Y CIVICA” Pp. 259

Nunca se aclaró ante la nación de forma fehaciente los verdaderos hechos que produjeron el accidente fatal; sin embargo se han vertido varias hipótesis sobre el percance, las mismas que vinculan a los intereses dominantes e incluso del exterior, quienes habrían estado interesados en la desaparición; Quien se hubiese convertido en un difícil enemigo de la opresión dominante interna y externa. Los mismos que sin tener esperanza de derrocarlo en razón del resiente retorno al sistema constitucional eligieron la más nefasta forma de eliminarlo.

Nosotros de ninguna manera podemos descartar el hecho de que la muerte de Roldos estuviese vinculada a la violencia irracional y criminal de la oligarquía que no escatima medios para sacar del camino a sus opositores, especialmente si éstos están identificados como lo estuvo Jaime Roldos con los sectores medios y deprimidos de nuestra sociedad.

2.3.- CRISIS DE LOS 80 AJUSTE Y NEOLIBERALISMO

Antecedentes.- La evolución de la economía ecuatoriana en las dos últimas décadas esta marcada por el advenimiento y agudización de desequilibrios a que dio lugar el desarrollo industrial del Estado Desarrollista; precisamente la crítica a la política ISI estableció el inicio de una nueva ideología con el neoliberalismo; entendida por los contradictores no como el agotamiento del patrón de crecimiento sino como una política que estaba en contra de la ineficiencia, del intervencionismo estatal y de la industrialización.

A inicios de los 80 se detectó en el sector secundario de la economía una estructura industrial poco competitiva y desintegrada, debido al proteccionismo estatal que no permitió que se desarrolle el mercado y que los empresarios conduzcan su preocupación por mejorar la productividad. Transformándose la estructura económica y social del país de ser una economía agraria a urbano industrial; así mismo el desarrollo industrial originó un desarrollo tecnológico imitativo, legándolos a los países centros el papel dinamizador de la tecnología al permitirceles el libre ingreso a los sectores de avanzada⁸⁵.

Las variables ingreso, ahorro, inversión, se manifestaron en completo decrecimiento en estas décadas causando un insuficiente dinamismo de la economía, incapaz de absorber el creciente empleo y de adaptarse a las innovaciones tecnológicas que hace posible el aprovechamiento pleno de recursos propios. Agravado en los años posteriores con la pésima distribución del ingreso, el incremento de la miseria, el atraso, la baja posibilidad de exportar y por la insuficiente capacidad instalada que no permitió generar bienes intermedios sofisticados.

Todas estas malformaciones surtieron efecto durante los 20 años últimos del siglo pasado, sumergiéndolo al país en un gran retroceso económico, en extrema recesión, altas inflaciones, crisis en balanza de pagos, etc.

⁸⁵ Difusión Económica, Katty Lino, pg. 155

A partir de los inicios de los 80 la política económica se dirigió a realizar dos procesos fundamentales con el fin de corregir los defectos mencionados:

- 1.- A asegurar la transferencia de recursos hacia el mercado financiero mundial; y,
- 2.- A controlar la estabilidad del mercado interno, especialmente las variables monetarias, crediticias y financieras⁸⁶.

Para conseguir estos procesos fue necesario dar prioridad al combate de la inflación, a la que se le consideró como un fenómeno que se originaba por la expansión de la demanda interna, la que entrañaba una distorsión en el sistema de precios relativos, demanda que en lo principal estaba afectada por una política económica equivocada, especialmente en las áreas de comercio exterior, fiscal, monetario, crediticio y salarial, a las que se les culpó la falla del normal funcionamiento; Por tales razones se consideró como necesario restablecer el equilibrio, asegurar el desarrollo económico racional y sostenido en el mediano y largo plazo⁸⁷.

En el área de Comercio Exterior se consideró que el déficit en cuenta corriente de balanza de pagos era causado por el proteccionismo, por el manejo de un tipo de cambio sobrevaluado y por los altos aranceles que influían directamente en el intercambio con el exterior, ante lo cual se recomendó la devaluación de la moneda.

En el campo Fiscal para detener el crecimiento de los gastos en relación con los ingresos del sector público, se aconsejó que el gasto público disminuya y a la par se elimine los subsidios.

Se culpó a la política Monetaria-Crediticia como causantes de la inflación, originado por la expansión de la masa monetaria y del crédito, ante lo cual se recomendó la restricción del crédito al sector público y el alza de las tasas de interés.

⁸⁶ REVISTA ECONOMICA No 94. IIEUCE, pg. 103.

⁸⁷ Pensamiento económico que influyó en el desarrollo latinoamericano en la segunda mitad del siglo XX. Por Samuel Lichtensztein.

Al ámbito salarial se le adjudicó la responsabilidad de que éste a través de los incrementos salariales expandía la demanda interna y agravaba el proceso inflacionario por no guardar relación con la productividad del trabajo⁸⁸.

Este esquema descrito se consideró como medio de análisis necesario para emprender cualquier posibilidad de desarrollo; expuesto así este enfoque asigna la responsabilidad de la inflación solo a la órbita de lo fiscal y a los mercados cambiario, monetario-crediticio y del trabajo; En síntesis este estudio aparentemente no posee un proyecto de desarrollo que en su accionar involucre a los distintos sectores de la economía, pudiendo darse tal vez en un escenario distinto al analizado y donde la política económica estatal no exista.

La responsabilidad del Estado debe ser el asegurar el bienestar de sus miembros mediante la acción plena en el desarrollo del país; Ninguna ideología puede o debe exonerar el Estado de sus obligaciones y que puestos en términos de política económica corresponde a las funciones de velar por el pleno empleo y el crecimiento efectivo de toda la sociedad. Política económica Neoliberal que al carecer de esta perspectiva considera que el incremento del trabajo conduce al incremento de la inflación; asignando la responsabilidad del crecimiento económico a la eficiencia y a la especialización productiva, la cual encuentra amplia contradicción con el sector empresarial y laboral, condicionándolo a la primera a la apertura externa; vinculando el desarrollo al capital financiero internacional; sistema financiero que en su necesidad por recuperar sus préstamos y ganancias confinan a una grave dependencia financiera, deuda para constituir reserva, deuda para financiar las finanzas estatales y el capital de trabajo, deuda para financiar la deuda, y deuda especulativa.

La deuda es el resultado perverso de la intensa vida de relaciones internacionales la que causa dependencia y pérdida de autonomía a la hora de tomar la política nacional, imposibilitándole de resolver los problemas económicos, sociales y políticos; situación que nos lleva a reflexionar sobre la necesidad de replantear el comportamiento general de la economía ecuatoriana.

⁸⁸ IBIDEM.

Hechos que a la postre están terminando por herir de muerte al modelo Neoliberal o que en lo mínimo se produzca situaciones tremendas de convulsividad social y violentas crisis, tal cual como lo hemos señalado en los dos últimos temas del capítulo primero.

En el ámbito político se destaca en las dos décadas la presencia de gobiernos de corte neoliberalistas y uno de corte populista, así podemos encontrar que luego del infausto suceso acaecido al Ab. Jaime Roldos, la burguesía oligarquía retomó el control político de la Nación, y durante casi 20 años alternadamente gobernaron oligarquía serrana y costeña.

En 1996, luego de algunos intentos fallidos el populismo retorna al poder con su tercer representante el Abogado guayaquileño Abdala Bucaram Ortiz. Personaje de carácter temperamental y fogosidad natural, Bucaram en cuanto asumió el poder se constituyó en el enemigo común de los estamentos altos y medios del País. Al acceder al poder del Estado el 10 de agosto de 1996 los cimientos de las burguesías y de las oligarquías se estremecieron brutalmente a tal punto que no pocas voces delirantes amenazaban su prematura caída sin que ni siquiera se haya producido aún la transmisión presidencial. En ésta misma etapa, la mayoría de los medios de información colectiva se apresuraron en recoger toda suerte de vaticinios y premoniciones agoreras que coincidían con las voces de los grupos pudientes quienes no daban al electo régimen, mas de medio año de vida.

El gobierno de Bucaram no tuvo oportunidad de desarrollar ningún tipo de política relevante en ningún orden del Estado, seis meses al frente del País no es tiempo suficiente para que un gobierno tenga o pueda realizar aunque así lo quisiera nada por aquel. Bucaram y varios miembros de su gobierno fueron acusados de graves hechos de corrupción. Los proyectos sociales de “La Mochila Escolar, los planes de vivienda Popular” y otros quedaron reducidos a escombros pues no pudieron ejecutarse en ningún momento, sin embargo es de mencionar que en aquel régimen hubo altos funcionarios que rebasaron su competencia llegando a niveles de arbitrariedad con sus

subalternos, cosa que ocasionó el repudio social y fueron a la vez buenos pretextos para encender los feroces ataques de las oligarquías.

A esto se sumó que el Presidente en uso de su temperamento febril y fogosidad en muchas ocasiones realizó demostraciones de sus dotes poco depuradas en las artes del canto y el baile, Tomando como caballo de batalla estas dos figuras; Las oligarquías (no el pueblo) se lanzaron con ferocidad inusitada en contra del gobierno de Bucaram, todas las facciones del poder económico de la República, exigían por un lado inicialmente la rectificación de las medidas económicas que dispuso el régimen, pero de forma hipócrita, pues cuando el Presidente en el día de cesación las derogó no cambió el cauce ya trazado de una conspiración en proceso irreversible.

Acaudilladas por las fuerzas oligárquicas, las demás fuerzas políticas incluso y de manera inaudita e inexplicable se ofrecieron como fieles concubinas, fenómeno éste que aún no termino por entender, pues como se podría explicar que lo que políticamente son agua y aceite en esos momentos se mezclaron en contra de Bucaram, cuando lo sensato hubiese sido que al menos las fuerzas de Izquierda no caigan en la tentación y la trampa tendida por la oligarquía, aunque Bucaram no se haya caracterizado por ser un hombre de izquierda sino de tendencia populista; no se si esta actitud de la Izquierda ecuatoriana se debe calificar como una traición al pueblo o un acto de ingenuidad insoslayable e imperdonable. La historia será quien deba pronunciar el último e inapelable dictamen. No obstante, una alianza parecida ya se produjo en los años 30, la cual se determinó que se desconozca la validez de la elección de Bonifacio como presidente del Ecuador.

Se debe recordar también que a los pocos meses de gestión la oposición política dirigida por el mayor enemigo del populismo y de Bucaram en particular el expresidente Rodrigo Borja se dieron los primeros incidentes, el Presidente cayó en las provocaciones de la oposición beligerante que a través de la prensa, considerada por lo general “la única dueña de la verdad”, emprendió una campaña sin límites de insulto y agresión a través de los medios de información manejados por el poder económico, la que ante cualquier respuesta del Gobierno tomaba el papel de inocente víctima en lugar de agresora que en realidad le correspondía.

Finalmente, cuando Bucaram realizó un viaje al Perú con el objeto de entablar relaciones distendidas con el País con quien acabábamos de tener uno de los tantos incidentes territoriales, las expresiones del Presidente Ecuatoriano fueron sacadas de contexto por todos sus enemigos acusándolo de pedir perdón al enemigo peruano, cosa que desde luego no fue así. En busca de un desesperado camino constitucional para destituir al Presidente y así consumir el proceso conspirativo forjado desde antes de que el infortunado Bucaram asuma el poder, algunos partidos lo quisieron enjuiciar políticamente por cantar, bailar, comer de mala manera en público y amenizar espectáculos de beneficencia, pero esa idea se desechó porque no contaban con los votos necesarios para conseguir tal objetivo como mandaba la Constitución que regía; entonces se da el fenómeno suigeneris de aleación de las Fuerzas Políticas normalmente irreconciliables perfeccionada en diferentes reuniones conspirativas y deciden que a cualquier precio Bucaram y su gobierno debían ser defenestrados.

Aunque se diga lo contrario, el tercer gobierno populista, intentó dirigir su política en favor de los sectores más deprimidos de la Nación en el campo de la educación, la vivienda, la salud, etc. pero ello suponía reducir e incluso eliminar algunos privilegios que beneficiaba a los grupos dominantes, e implementar el sistema de convertibilidad monetaria, lo cual alarmó y enfureció hasta el delirio al poder económico, el cual por primera vez se movilizó personalmente por las calles en contra de su enemigo, de tal manera que el día 6 de febrero de 1997 salen en protesta los grupos medios y altos de la ciudad de Quito principalmente, a quienes se sumaron algunos representantes de la Izquierda todos pidiendo no la enmienda de la política del gobierno sino su salida, Bucaram quizá fue demasiado contemplativo al permitir que se expanda la violencia de la élite social, como cuando acabó con la vida de Eloy Alfaro una similar, ésta última turba enloquecida sitió al Congreso Nacional forzando a expedir la más nefasta resolución política que se haya dictado, cesando inconstitucionalmente en una sola Resolución a diferentes autoridades del Estado, tal aberración política rompió el Orden Constitucional por la voluntad de 44 hombrecillos investidos por su propia obra y gracia de poderes omnímodos, cual es el poder de la conspiración.

Las fuerzas armadas respaldaron el golpe de Estado legislativo eficazmente, igual cosa hizo la iglesia, el gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica cuyo Embajador contribuyó decisivamente para derramar el vaso, y en su conjunto la prensa letal y delirante que atacó al gobierno durante todo su mandato no por sus errores sino por el crimen de proceder del pueblo llano, es decir por ser populismo. Luego de su caída Bucaram y sus principales colaboradores salieron al exilio sopena de ser apresados y condenados tengan o no culpas.

Como podemos apreciar, los gobiernos denominados “populistas” jamás han llegado a culminar su mandato Velasco, Roldos y Bucaram fueron cortados antes de que puedan terminar el período para el que fueron designados, sea por el medio que fuere, Golpe de Estado Militar o Civil las fuerzas dominantes en realidad no soportan la presencia de un gobierno con intereses diferentes a los de aquellos que se creen propietarios del País por lo que el derrocamiento es la norma para terminar rápidamente con los mismos, por esta razón es que afirmamos que “Los gobiernos populistas son gobiernos de suerte anticipada” para eterna desventura de la Patria pobre.

Estrenando nueva Constitución, la décima séptima de nuestra historia, nuestro país reinició aquello que se denomina régimen democrático, mediante un referéndum hecho al apuro y sin que la población haya tenido la oportunidad siquiera de enterarse que es lo que iba a escoger y a su vez que iba a desechar.

Los Ecuatorianos elegimos una Carta Política evidentemente inferior a la que desecharon en aquel referéndum; desecharon la Constitución de 1945 que indiscutiblemente contiene dentro de sus imperfecciones, parámetros de equidad, justicia y libertades propias de la teoría democrática. Pero lo más importante en la practica fue que con este episodio se puso fin a siete años de dictadura militar.

Periodo Roldosista.- Con tales antecedentes el 10 de agosto de 1979, asumió por voluntad soberana del pueblo al poder del Estado el abogado guayaquileño Jaime Roldos Aguilera; sin embargo, lamentablemente para nuestro pueblo desconocedor histórico de los mínimos aspectos de la doctrina política y la convivencia organizada, el

Presidente electo jamás tuvo el respaldo necesario para implementar las reformas económicas necesarias, y al poco tiempo fue duramente combatido mediante protestas estudiantiles y obreras que debieron ser reprimidas con la misma violencia. La oposición de los sectores económicos no se hizo esperar a lo que se sumó el conflicto con nuestro vecino del sur, conflicto que fue manejado con patriotismo por el Presidente, logrando incluso unificar el alma de la Nación. Roldos falleció seguidamente en un extraño accidente aéreo.

Periodo de Hurtado.- Asumió el poder el vicepresidente Oswaldo Hurtado, un estadista en el que nosotros reconocemos gran valía en su opinión, haci como también aspectos discutibles; Hurtado estuvo relacionado con los sectores sociales y económicos de la sierra principalmente a quienes reconoció favores dentro del gobierno cuyos miembros en no pocas ocasiones estuvieron envueltos en escándalos de corrupción.

Pero al final de cuentas terminó sin contratiempos su administración como era de esperarse. **Periodo de Febres Cordero u Oligarquía Extrema .-** En Agosto de 1984 alcanzó el poder el también guayaquileño León Febres Cordero, miembro nato de uno de los mayores grupos económicos y oligárquicos de la costa, logra convencer a la población de la costa fundamentalmente con tres palabras a la postre mágicas “Pan, Techo y Empleo” supuestos objetivos que se propuso alcanzar, aunque debido a su descendencia política eran simples quimeras para seducir a las multitudes. Pues lo único que en su gobierno se tuvo fue hambre, desamparo y desempleo y un régimen de violencia atroz que cobró la vida de muchos idealistas de Izquierda que resolvieron combatir al coasitirano.

Fue en suma un período de gran conflictividad política protagonizada por las funciones del Estado y la subversión que jamás lograría implantar las bases para la necesaria revolución, pero a su vez lejana revolución.

Periodo de Borja.- Luego de cuatro años de beligerancia, asumió constitucionalmente el poder, el socialdemócrata Quiteño Rodrigo Borja Cevallos, éste ciudadano tuvo por discurso “Gobernar con Justicia Social”

En su campaña presidencial llegó a saludar hasta con los niños lustrabotas tratando de aparentar identidad con éste sector social, hábito efímero que luego de asumir el poder del Estado extrañamente se le olvidó. Borja representa a los sectores burgueses e industriales de la sierra compartiendo con la democracia Popular, además de grupos intelectuales, Sin embargo fue esta una administración semiestéril, que se dedicó en un primer momento a devorar todos los cargos que pudo legal e ilegalmente en la Administración Pública. Aunque repetidamente se vanagloria de haber logrado el mayor crecimiento histórico de la economía del País, no se oye que reconozca que en su gobierno los índices de la inflación también fueron de los más altos.

Enfrentó una feroz oposición del Congreso manejado por la derecha que costó el cargo de varios Ministros. **Periodo de Duran Ballen.-** En agosto de 1992, llegó al poder el Arquitecto Quiteño Sixto Duran Ballen, personaje de tendencia conservadora que luego de romper relaciones políticas con su ex partido el Social Cristiano, formó un movimiento propio que aglutinó a toda la Nación excepto a los social cristianos, aunque en el fondo no hubo un cambio ideológico porque estuvo totalmente de acuerdo con la política neoliberal a ultranza seguida por su Presidente Dahik. En su administración enfrentó una intransigente oposición política por parte del Congreso que determinó inclusive la renuncia de su vicepresidente Alberto Dahik, quien debió salir del país al ser enjuiciado y ordenada su prisión, con lo que quedó a medio camino las reformas económicas que ese régimen pretendió alcanzar. Un hecho curioso que se verifica en este período de democracia es que todos los presidentes de turno fueron combatidos por sus adversarios políticos desde el Congreso, quienes en innumerables ocasiones a cada uno les habían pedido la renuncia, incluso al ex presidente Borja y a su vicepresidente Parodi en algún momento se los pensó enjuiciar políticamente por atentar al honor de la Nación.

El nuevo inicio del populismo bucaramista.- El 10 de agosto de 1996 el conjunto de la nación desesperanzada por cuatro presidentes burgo-oligárquicos llevó al poder al controversial abogado guayaquileño Abdala Bucarám Ortiz, quien tuvo su respaldo, no en los sectores intelectuales y económicos, sino en los marginales y pobres. Con

Bucaram, bien podemos decir que el Congreso Nacional, al fin pudo materializar su sueño de muchos años, cual es, sacar por sí mismo a un Gobierno, aunque para ello tuvo que romper el siempre frágil papel que recoge la Constitución Política, acto que fue tramado indudablemente por casi la totalidad del sector económico, representado políticamente en la función legislativa .

Bucaram con su lema “La fuerza de los pobres” intentó redistribuir la política social. Mediante la imposición de gravámenes a los sectores medio y alto, a través de la elevación de las tarifas de la energía eléctrica, del precio del cilindro de gas, etc, sin conseguir éxito; sin embargo, lo que realmente enloqueció a los grupos económicos y a sus representantes en el Congreso fue la idea de la convertibilidad, siendo acusado antes de cualquier intento real, de saquear los fondos públicos y de “incapacidad para gobernar”, justificativo disparatado que sirvió de pretexto para que el Congreso en un acto, inconstitucional y arbitrario, lo cesara de sus funciones antes de los seis meses de ejercicio.

Sostengo que dicho acto fue inconstitucional por motivaciones políticas sino por razonamientos simplemente jurídicos que a continuación expongo:

La noche del 6 de Febrero de 1997 el Congreso reunido para analizar la situación política que se había creado en todo el País en torno al gobierno de Bucaram dictó una resolución, cuyo texto en lo principal dice: “Ante los sucesos que paralizan y conmueven a la Nación Ecuatoriana provocados por la bochornosa e ilegal conducta del Presidente de la República, atropella a la sociedad civil, amenaza y agrede a la prensa y mas medios de comunicación, utiliza a las Fuerzas Armadas en actos extraños a sus funciones perjudicando su imagen, protagoniza actividades artísticas, musicales y deportivas reñidas frontalmente con la majestad de la Presidencia de nuestra República y a montado una gigantesca red de familiares y allegados que son el eje de la corrupción , que convertida en sistema de Gobierno, azota y denigra al Ecuador; el Presidente de la República ha intentado amedrentar a los diputados impidiendo el normal tránsito al Palacio Legislativo y amenazando al Presidente del Parlamento y a los principales líderes del mismo, con apresarlos si no se somete a sus caprichos; y, la exigencia

virtualmente unánime de la población es que termine este estado de caos y desafueros organizado por el Ejecutivo”. Con tales consideraciones o pretextos risibles y repudiables, el Congreso resuelve “declarar la incapacidad mental para gobernar del abogado Abdala Bucarám Ortiz, al tenor del literal d) del artículo 100 de la Constitución Política de la República y consecuentemente el cese de funciones como Presidente Constitucional de la República”. Esta es la primera violación a la Constitución, porque si bien es verdad que el artículo 100 de esa Constitución establecía entre las circunstancias por las que cesaba en sus funciones y quedaba vacante el cargo de Presidente de la República la consignada en el literal d), esto es “ la incapacidad física o mental del Presidente”, tal incapacidad se refiere a impedimentos derivados de una enfermedad clínicamente determinada, como por ejemplo si el Presidente de la República sufre un accidente grave que no le permite acudir a su despacho para ejercer sus funciones ocasionándole incapacidad para el trabajo, o a su vez hubiese quedado decerebrado, para el caso de la incapacidad mental. Como todos conocemos, jamás se practicó ningún examen físico o psiquiátrico al expresidente Bucaram que sirviera de sustento al Congreso para emitir tal declaratoria de incapacidad mental para gobernar, pues si no existía un procedimiento regulatorio para la aplicación de dicha norma, por principio de decencia política y juridicidad debió haberse remitido a lo preceptuado por el Código de Trabajo para determinar la incapacidad para el trabajo del funcionario que se quería cesar en su cargo, es decir que tal norma no era aplicable al caso, y si se la aplicó fue en ejercicio de la arbitrariedad y la injuridicidad. Adicionalmente, la misma Constitución Política preveía en el artículo 82 como una de las atribuciones del Congreso en el literal g), enjuiciar políticamente al Presidente, Vicepresidente de la República, sus ministros y demás funcionarios de los órganos de control y de la Función Judicial, determinando taxativamente que, “El Presidente y el Vicepresidente de la República solo podrán ser enjuiciados por traición a la Patria, cohecho o cualquier otra infracción que afectare gravemente al honor nacional”, para lo cual se debía seguir el procedimiento establecido en la Ley Orgánica de la Función Legislativa contemplado desde el Art. 97 al 104 lo cual determinaba el cumplimiento de ciertas solemnidades procesales y en caso de que se intentaría censurar y destituir al Presidente se requería de los votos favorables de las dos terceras partes de los miembros del Congreso Nacional al menos, y no de la simple mayoría de dicho cuerpo como se lo hizo con Bucaram.

Estas normas y procedimientos son de estricta necesidad política puesto que una sociedad no puede vivir a expensas del arbitrio de pocos individuos motivados por voluntades contrarias casi siempre al requerimiento básico de estabilidad política de una nación.

En esa misma resolución el Congreso, “En aplicación del inciso 2do del artículo 1 de la Constitución y en uso de esas atribuciones, designa como Presidente Constitucional Interino de la República del Ecuador, al Doctor Fabián Alarcón Rivera, Presidente del H. Congreso Nacional para que en lapso de un año contados a partir de esa fecha, convoque a elecciones generales para designar Presidente y Vicepresidente de la República y Diputados Provinciales, Concejales y Consejeros, que deban ser renovados por la concusión de su período...”. Esta parte de la resolución contiene múltiples violaciones constitucionales, como por ejemplo es el hecho de arrogarse una competencia que no era suya, como es designar Presidente de la República, aún si este es únicamente interino, puesto que la Constitución Política detallaba en el Art. 82, 12 atribuciones concretas entre las cuales no consta la de nombrar Presidente de la República, y más bien debía interpretarse en el mejor de los casos que quien debía subrogar a Bucarám era la Vicepresidenta de la República Rosalia Arteaga, aunque no se establecía taxativamente en el Art. 101 de la Constitución.

En esa misma super resolución los Congresistas decidieron: “Fundamentados en la parte final del literal j) del Art. 82 de la Constitución Política de la República, declarar cesantes en su cargo a los señores Contralor General, Procurador General, Fiscal General, Superintendentes de Bancos, Superintendente de Compañías, Superintendente de Telecomunicaciones y Miembros del Tribunal de Garantías Constitucionales en funciones prorrogadas, para que estos organismos de control sean dirigidos por ciudadanos independientes de la influencia del régimen y cumplan con su verdadero cometido.” esta fue otra aberración de las tantas que se dieron esa noche, pues sin juicio político previo como mandaba la Constitución en el mismo Art. 82 literal g), se destituyó de un plumazo a todos los funcionarios de los órganos de control, haciéndose trizas las normas constitucionales que señalan el periodo de funciones de cada una de

esas autoridades y más normas de procedimiento para el enjuiciamiento político que señala la Ley Orgánica de la Función Legislativa desde el Art. 86 en adelante.

Continuaba el texto de la resolución congresil citando todos los compromisos pactados con los diferentes movimientos llamados sociales que contribuyeron para la expulsión del poder de Bucarám. Como respuesta al “MANDATO POPULAR” presentado por el Frente Patriótico y pronunciamientos de la Asamblea de Quito y de mayoritarias organizaciones y sectores sociales del País, se demandaba al nuevo gobierno una política económica sustentada en la confianza, en la seguridad jurídica, la honestidad, la eficacia y la solidaridad, que según ellos se traducía en “medidas de austeridad fiscal y de incentivos a la producción que erradique injustos aumentos de las tarifas de los servicios públicos y que derogue las medidas económicas que tanto quebranto han causado a los ecuatorianos. Deseche el proyecto de convertibilidad, redefina el manejo de la deuda externa privilegiando la inversión social”.

Añadiéndose una serie de mandamientos cumplidos a cabalidad por Alarcón posteriormente, exigiéndose que se persiga a los funcionarios, familiares y amigos de Bucarám, se inicien enjuiciamientos por delitos de peculado y extorsión y otros delitos. Se impuso también el mandato de crear los mecanismos para llevar a cabo una “Asamblea Constitucional” para iniciar una reforma constitucional que permita un cambio estructural del Estado y la sociedad ecuatoriana, garantizando los derechos de las organizaciones sociales y sectores productivos, reconociendo al Estado como plurinacional. etc. Dicha resolución quizá por vergüenza fue recién publicada en el Registro Oficial No. 23 del 14 de Marzo de 1997. Con sorpresa unos y descaro otros hemos tenido que ver que todo aquello que en la administración de Bucarán se objetó, hoy se ha tomado como única tabla de salvación para el País, como es el caso de la convertibilidad hoy denominada dolarización a la ecuatoriana, la eliminación de los subsidios del gas doméstico, la energía eléctrica, etc, todo lo cual es sícamente apoyado por los mismos individuos que hace cinco años lo combatieron con ferocidad.

A continuación, el Comandante General de las Fuerzas Armadas, en representación del poder militar que tenía en ese momento el poder decisorio del caso obliga

materialmente a que el Congreso expida la resolución del 9 de Febrero con la que se encargó a la entonces Vicepresidenta Rosalía Arteaga, la Presidencia de la República por el tiempo estrictamente necesario, que duraría un día porque el 11 de ese mismo mes ya sin Constitución, Leyes o procedimientos que respetar, los 44 hombrecillos del cuento volvieron a nombrar Presidente Interino, a quien hasta ese momento ejercía la Presidencia del Congreso Fabián Alarcón Rivera, **Periodo de Corrupción Alarcón.**- quien da inicio a un período de dictadura civil, que tenía su fuente de emanación en el mismo Congreso Nacional y las fuerzas económicas que lo dirigían, Alarcón junto con las demás funciones y órganos del poder público desató una tenaz persecución en contra de los ex funcionarios y colaboradores bucaramistas. En la Administración de Alarcón no obstante haber sido presuntamente dirigida a corregir los actos de corrupción de los que se acusó al Gobierno de Bucaram, extraña o previsiblemente este personaje y sus colaboradores provocaron un saqueo de los fondos públicos de mayor cuantía que el Gobierno cesado, razón ésta y por el peso de las circunstancias políticas lo llevaron a la cárcel.

Tales episodios, y especialmente este último, a nuestro parecer constituyen la expresión cabal de la habitual irrepudiable forma de la política ecuatoriana, actividad donde roe e impera una sola fuerza que se unifica y se divide según las circunstancias, cual abanico repulsivo, cuyos órganos de expresión nacen del sistema partidista y se canalizan a través de las funciones estatales; hecho que ha convertido a este país en un “Estado Natural” donde impera con violencia y anarquía el más fuerte. Sin exagerar diríamos que en muchos pasajes de la historia es un país sin Dios ni Ley, cómo podríamos entonces afirmar sin sacrificar la verdad que se vive en un régimen democrático o constitucional; si en nuestros días, somos testigos una vez más de la actitud de rapiña y canibalismo político, verificado incluso en la administración del ex presidente Mahuad a quien le ocurrió exactamente lo mismo que al ex presidente Bucarám, esto es que, sin importar la causa y el mecanismo, los grupos económicos predominantes, lo expulsaron del poder mediante un golpe de Estado, para el cual fue utilizado hipócritamente el levantamiento indígena de la semana del 21 de Enero del 2000. No se entiende pues cual es el sentido de ésta “democracia a la ecuatoriana”, carente de valores, identidad y principios, cuyos actores políticos fehaciente y cínicamente demuestran, que el fin

exclusivo que persiguen es perpetuar su hegemonía y manipulación sobre el Estado, sus instituciones y elementos. Finalmente fue sucedido en el poder al Dr. Gustavo Noboa quien administra el Estado hasta lo que va el trabajo de ésta monografía.

2.4.- EL NUEVO ESQUEMA MONETARIO “DOLARIZACIÓN”

En los años finales del siglo la conflictividad económica, social y política fue tremenda, como lo señalamos líneas arriba en menos de cinco años pasaron por el Palacio Presidencial cerca de cinco mandatarios de diferentes partidos, quienes contribuyeron a la crisis del Estado en menor o mayor medida que sus antecesores.

La convulsibilidad social llegó a su límite cuando el 21 de febrero de 1999 una gran mayoría derrocó por segunda ocasión a un Presidente elegido democráticamente, se trata del Dr. Jamil Mahuad Witt, quien a causa de su desesperación por llegar al poder conformó alianzas con la burguesía financiera y al no poder cumplir con las ofertas de campaña y los intereses de sus aliados su gobierno pasó por graves aprietos, como la crisis financiera y que en un acto de vil infortunio para la economía ecuatoriana el 10 de marzo de 1998 congeló los depósitos del sector público y privado, fenómeno que se lo denominó “congelamiento bancario”.

Hecho que sin lugar a dudas ocasionó el más grave deterioro social y económico, conduciendo al grueso de la población a la miseria, cerca del 80% de la población no estaban en capacidad de adquirir la canasta básica de subsistencia, una profunda devaluación del 300% que agudizó el problema inflacionario. Los sectores de la economía se hallaban en amplia involución, por lo que más de 2000 empresas cerraron sus puertas y condujeron a la desocupación a más de 200 mil trabajadores; fruto de esta crisis y encontrándose sin trabajo ni ingresos que recibir hoy por hoy más de 500 mil compatriotas migraron a otros países en busca de mejores días para sus familias. Mahuad antes de abandonar el poder dejó oficialmente dolarizada la economía, modelo monetario que en lo principal no propone proyecto de desarrollo alguno.

Dada la amplitud del tema analizaremos este esquema en sus partes más esenciales. El término Dolarización es utilizado para describir un “proceso de fuga de capitales, para explicar el comportamiento del tipo de cambio en el mercado negro, para redefinir el uso de la moneda extranjera como reserva de valor, unidad de cuenta y como medio de

pago en el mercado interno y finalmente para entender la relación entre estabilidad macro-económica, inflación y grado de sustitución monetaria”⁸⁹.

Conceptualizando el término se refiere al proceso a través del cual la unidad monetaria interna es reemplazada por el dólar, el cual absorbe las tres funciones del dinero mencionadas anteriormente. La dolarización encuentra cabida en economías donde el público ha perdido la confianza en el Estado y en la posibilidad de cumplir sus compromisos; donde los distintos agentes económicos y el Estado vía devaluación se han apropiado de los ingresos y la riqueza de los ciudadanos. En economías donde es normal financiar tremendos déficits fiscales con emisión monetaria inorgánica.

Hechos que conducen en primera instancia a la dolarización informal de la economía, como un proceso espontáneo en respuesta a la falta de credibilidad de las políticas gubernamentales, la que se va consolidando con los depósitos de los agentes económicos en el exterior, luego con la sustitución monetaria y finalmente con la cotización de bienes y servicios en moneda extranjera. Estas acciones por parte del sector privado trae graves repercusiones como la imposibilidad de estabilizar la economía y controlar la inflación, genera presiones sobre el tipo de cambio en la forma que se incrementa la demanda de moneda extranjera, deteriora los ingresos en moneda local como salarios y remuneraciones, distorsiona la tasa de interés, incrementa el movimiento de operaciones financieras en moneda extranjera, se reduce la posibilidad de obtener ingresos vía señoreaje y finalmente porque se convierte en un problema al disminuir el accionar de la política monetaria.

En segunda instancia conducen a la formalización de la dolarización, situación que lleva a la sustitución del 100% de la moneda interna por el dólar, lo que implica que todos los movimientos, precios, salarios, contratos y demás se fijarán en dólares; la dolarización formal es una medida extrema que solo se la lleva a efecto cuando un país requiere un cambio de rumbo, rompen las expectativas devaluatorias e inflacionarias.

El Ecuador optó por este modelo monetario de mediano plazo que en sus inicios tuvo tres etapas:

⁸⁹ Documento sin autor colocado en la Red Internet.

- 1.- Fijar el tipo de cambio a 25000 sucres,
- 2.- Reformas legales que se llevaron a efecto a través de la ley de Transformación Económica I, II, III, conocidos como “Ley Trole”,
- 3.- Extracción progresiva de los sucres y puesta en circulación de los dólares y moneda fraccionaria.

Esta medida necesitó de una fuerte reserva monetaria internacional, un tipo de cambio fijo, un equilibrio fiscal, un sistema financiero sólido y un mercado laboral flexible. Si todo va bien se podría tener los siguientes beneficios.

- 1.- Desaparece la incertidumbre cambiaria que desalienta las inversiones, el riesgo bancario, y la indexación de precios y salarios;
- 2.- Las reservas internacionales que se mantienen en el Banco Central del Ecuador pasan a manos del público, reduciendo la posibilidad de que el Estado incremente el déficit,
- 3.- En el corto plazo por la estabilidad se incrementará el ahorro de los hogares con los seguidos beneficios en la inversión y en el crecimiento,
- 4.- El Banco Central del Ecuador no puede ser prestamista de última instancia, posibilidad que desaparece,
- 5.- Se puede planificar a largo plazo,
- 6.- Obliga a empresas públicas y privadas a ser competitivas,
- 7.- Los gastos y los ingresos públicos forzosamente pasan a ser equilibrados, disminuyendo toda posibilidad de generar déficit.

Así mismo hay desventajas que podrían ocurrir y con serias implicaciones sino se halla prontas soluciones, ¿qué sucedería en el caso que:

- 1.- El precio del barril de petróleo en el mercado internacional bajara?,
- 2.- El volumen exportables de bienes tradicionales y no tradicionales disminuyera?,
- 3.- Si los préstamos externos se detuviere o simplemente el país no se lo considerare como sujeto de crédito?,
- 4.- Débil inversión extranjera,
- 5.- Descenso de las remesas de los migrantes,
- 6.- Incremento de las importaciones de bienes suntuarios,

- 7.- Aumento de la tasa de interés de la deuda externa,
- 8.- Salida de capitales nacionales, de remesas, de utilidades y otros,
- 9.- Desaceleración de la economía Estadounidense.

A nuestro parecer la medida debe ser replanteada porque si el sistema monetario de dolarización no se apuntala bien el país entraría en una profunda crisis, arrastrando a toda la economía y a toda la sociedad con ella.

2.5.- REALIDAD Y BALANCE

A dos años casi de que el Ecuador desplace al sucre y adopte al dólar como su unidad monetaria interna, para que sea éste quien facilite, agilite y haga posible las transacciones económicas y el dinamismo del mercado, es justo revisar y analizar los efectos que esta ha traído consigo:

En cierta forma algo mejor nos encontramos en comparación a hace 24 meses, algunas actividades productivas se están empezando a reactivar, especialmente el sector servicios el cual creció en el 2001 al 6,2%, siendo el más dinámico principalmente por registrar un creciente desarrollo de la construcción, acompañado del sector secundario con 5,5% fortificado por el subsector automotriz, actividad que tuvo grandes ventas el año pasado. En definitiva los indicadores presentan que:

CONCEPTO	1991	1991	2000	2000	2001	2001
	APORTE AL PIB	CRECIMIE NTO %	APORTE AL PIB	CRECIMIE NTO %	APORTE AL PIB	CRECIMIE NTO %
SECTOR PRIMARIO	17,8	5,9	17,0	-5,3	16,8	3,9
SECTOR SECUNDARIO	15,1	3,2	16,0	5,2	16,0	5,5
SECTOR TERCIARIO	54,8	4,5	52,0	3,5	52,5	6,2
SECTOR PETROLERO	12,3	8,4	15,0	4,8	14,8	4,1
PIB		5,0		2,3		5,4
CONSUMO PER		0,0		0,3		1,8
DESEMPLEO		8,5		16,0		12,0
TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSION		11,0		10,5		43,0
INFLACION ANUAL		49,0		91,0		22,4
EXPORTACIONES		4,6		10,7		0,5
TIPO DE CAMBIO EN SUCRES		1060,4		25000		25000
IMPORTACIONES		28,6		22,4		44,0
REMESAS MIGRANTES EN MILLONES DE DOLARES		110		1.141,9		1.363,8

Fuente/BCE

Elaboración UQUILLAS/FLORES

Se ve que en cierta forma el poder adquisitivo de la población va mejorando, el consumo esta creciendo mínimamente con el control de la inflación.

A pesar de estos esfuerzos emprendidos por el gobierno y con el fin de igualar el rezago cambiario con la inflación provocado por la devaluación monetaria del 31 de marzo de 1999 cuando se decretó oficialmente la dolarización los precios de los bienes y servicios se han internacionalizado, a excepción del precio de la mano de obra, los sueldos y salarios; es decir la distribución del ingreso sigue empeorándose y pendiente de solución.

Efectivamente el PIB creció, disminuyó la inflación, el consumo mejoró mínimamente, inclusive la inversión se estimuló, pero no es tan cierto que el desempleo haya descendido en 4 puntos, porque de así serlo implicara que la agricultura y construcción absorbieron ampliamente el desempleo, lo que no es tan cierto porque al comparar con 1991, año en que el PIB creció al 5% casi igual al 2001 estos sectores ni aportan al PIB ni experimentaron igual o mejor crecimiento en relación a este año; Lo que sucedió realmente es que miles de compatriotas abandonaron el país (500 mil personas aprox) y hoy son quienes envían ingentes remesas al país, que por un lado permite mejorar la calidad de vida de sus familiares y por otro lado inyectan la tan ansiada liquidez monetaria y financiamiento que necesita el esquema de dolarización.

A nuestro parecer este no es un sistema perfecto que nos puede llevar por buen camino, si hoy nos muestra un espejismo puede ser que mañana nos indique un abismo. Toda ideología o esquema económico que no muestre un proyecto de desarrollo no tiene un final feliz y la dolarización es solo una oportunidad para detener los problemas de política monetaria, como la emisión inorgánica, altas tasas de interés, devaluaciones constantes y por consiguiente la inflación, y para ello este esquema aporta algunos incentivos interesantes para controlarlos.

En el inmenso campo de la creación de la política nacional con ética social, una consistente eficiencia y un justo reparto colectivo de la riqueza el Ecuador debe reencontrarse con su gente, así mismo demostrarse que un país que quiere tener futuro.

CAPITULO III

EVALUACION DE LA ESTRUCTURA DEL PODER Y SU INCIDENCIA EN LA ECONOMIA

3.1.- LAS FORMAS DEL PODER POLITICO EN EL ECUADOR

Según Benalcazar 1996⁹⁰ existe seis formas de poder que se han venido manifestando en la historia de la humanidad, así:

Poder Sacerdotal,

Poder Desnudo o Fuerza Física,

Poder de los Reyes,

Poder Revolucionario,

Poder Económico; y,

Poder Legal.

En lo que concierne a nuestro estudio lo iremos revisando estas formas de poder de acuerdo a la evolución de nuestra sociedad. Aristóteles concibió al hombre como un Animal Político por naturaleza; como tal, el hombre ha sido capaz de levantar formidables estructuras políticas, a saber imperios, estados, unidades estatales, etc. y de la misma manera destruirlos, para nuevamente edificar partiendo de las cenizas de aquellas estructuras, en un proceso dialéctico impredecible, donde el sujeto y el objeto, la esencia y la materia, el principio y el fin es el mismo hombre; De esta manera el individuo ha ido construyendo, modificando, perfeccionando o arruinando su propia realidad, la de la sociedad sobre la cual ha actuado, en una búsqueda incesante de su bienestar individual y colectivo, o simplemente del poder y la dominación a sus semejantes.

A lo largo de toda la historia de la humanidad, los pueblos se han mistificado étnica y culturalmente, sea en virtud de la adhesión espontánea o la superposición violenta; en cualquiera de los dos casos, tales acontecimientos consiguen influir en la conducta general de los individuos ya sea creando o alterando las formas de manifestación . En el

⁹⁰ ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar.

aspecto político, es decir en la relación que necesariamente se establece entre gobernantes y gobernados (individuo - autoridad) tal mistificación incide directamente en el comportamiento político que adopta como norma el conjunto general de la población, verificándose una especie de determinismo de la conducta política general en función de la realidad social imperante, la misma que sin embargo no se puede desconocer su permanente transformación, por lo que, de acuerdo a una determinada etapa que viva una sociedad impregnará a la conducta política de la población características específicas en función del marco histórico general.

El fenómeno descrito, en principio podría asimilarse como la simple adaptación del individuo a la realidad, sin embargo corre el riesgo de sufrir importantes desviaciones, generando consecuencias negativas al normal desarrollo o desenvolvimiento de la comunidad política; entonces los mecanismos institucionales y jurídicos podrían quedar anulados por completo y la sociedad en su conjunto colapsar, debido a la presencia de factores contradictorios que anulan la moralidad colectiva superior.

Con este pequeñísimo argumento introductorio podemos relacionar al proceso socio-político que ha tenido la Nación Ecuatoriana, el mismo que a nuestro juicio aparentemente, y dadas las condiciones por las que atraviesa, reflejada en la realidad imperante al parecer está siguiendo dicho curso inercialmente.

Debe advertirse no obstante, que esta opinión más que una visión pesimista tiende a advertir objetivamente los abismos que bien podrían imponerse en el proceso socio-político del país, situación que obliga a los autores de esta investigación a buscar luces, respuestas y soluciones partiendo de la revisión y análisis de la historia nacional y sus principales acontecimientos, a efectos de contribuir en la búsqueda de caminos que nos permitan asegurar el mantenimiento de nuestra sociedad y su redefinición sistemática.

El proceso político Ecuatoriano, visto desde sus orígenes más remotos se levanta a partir de hechos ciertamente hipotéticos o al menos difusos, según el criterio general de los historiadores; advirtiéndose en consecuencia una relativa dificultad para el estudio científico de la historia Ecuatoriana y los procesos que en ella se verifican. Existe

ausencia material de pruebas documentarias de la prehistoria Ecuatoriana que aporten con indicios incontrovertibles de la realidad que vivió el individuo precursor de nuestra nacionalidad. Sin embargo, debemos ser categóricos en el hecho de que la historia de los pueblos no siempre se ha plasmado figurativamente en el frío dorso del papel, el madero o la roca, al contrario, la mayor riqueza que puede proporcionar la historia radica en el alma de los actores circunstanciales y en las entrañas de los pueblos donde se afirman estos. Desde luego el proceso histórico político-ecuatoriano se inicia válidamente a partir de este principio, cuando hace aproximadamente 11 a 13 mil años llegaron las primeras oleadas migratorias del norte del continente, luego de un peregrinar que pudo haber durado casi 30 mil años aproximadamente. Llalo Chobshi y Cubilán al parecer contienen los vestigios de lo que podemos denominar el germen de nuestra identidad nacional más primigenia, cuyo proceso de adaptación al medio geográfico de lo que hoy es el territorio del país ecuatoriano tardó de cinco a siete mil años, es decir hasta el año 6000 A. C. período en el que solo se advierten rasgos incipientes de evolución y desarrollo producto del nomadismo del individuo que no justificarían un eventual análisis exhaustivo.

Los subsiguientes tres mil años contribuyeron a incorporar elementos característicos importantes en la personalidad y vida del individuo de nuestra geografía que en lo posterior determinarían el curso del proceso socio-político y económico seguido por el país.

En este primer período que realmente cuenta para nuestro análisis los aborígenes tuvieron como actividades primordiales el trabajo agrícola, la caza y la pesca antes que la orientación a la guerra, la conquista y la dominación del entorno territorial y humano; La certeza de la displicencia, la indiferencia a la búsqueda del poder y la gloria abandonando la persecución bemencial de afanes imperialistas, guerreros y expansionistas que marcaron la historia de las principales civilizaciones más relevantes de la humanidad.

Estos dos factores marcan el punto de partida y la orientación fundamental del proceso social de la nación en contradicción a nuestro juicio a los rigores principales que

imponía el desarrollo histórico de la humanidad. Tales rigores constituyeron no solo para América sino para todo el globo terráqueo una regla común a la que debió someterse oportunamente nuestro pueblo y no lo hizo, desvinculándose como hemos dicho del curso normal del desarrollo humano; incidente histórico que producirá el crónico desfase en el proceso socio-político como lo advertirán todos los historiadores y analistas. En la etapa de nuestro análisis se levantan las principales naciones, imperios y coasiestados a costa del sometimiento territorial y humano de los Pueblos mas débiles, entre los que le tocó en la historia ubicarse al pueblo ecuatoriano como otra de las consecuencias del ánimo indiferente asumido por las parcialidades aborígenes locales. La indiferencia y el estoicismo de nuestros primeros pobladores desde el inicio también marcaron el ánimo colectivo y la herencia genética del hombre ecuatoriano que tuvo que conformarse con su situación factual por largo tiempo sin emprender la búsqueda de horizontes más amplios. Todos estos efectos negativos derivados de la equívoca orientación inicial del aborígen ecuatoriano han hecho que las estructuras de la Nación ecuatoriana carezcan de la fortaleza necesaria y sucesivamente hayan sufrido el embate feroz de los agentes externos con afanes de conquista y dominación ya sea esta por medios militares, políticos o económicos.

Hacia el año 3000 A. C. el territorio ecuatoriano aparecía poblado por varias Culturas, cada una de ellas con un diverso grado de desarrollo. En estas primarias organizaciones por primera ocasión se aprecia ya un sistema de gobierno rudimentario centralizado con fundamento en el factor religioso (**Poder Religioso**), que consigue sin embargo implementar la división y el control del trabajo en su jurisdicción, lo que le proporciona gran prosperidad según se indica en los estudios de Pareja y Ayala Mora⁹¹. Corresponden a este período los asentamientos de la costa Ecuatoriana cuyos, mejores ejemplos son las culturas de Bahía y La Tolita.

La actividad principal de estos grupos humanos constituyó la economía; existen vestigios que demuestran la preferencia por las labores agrícolas, la caza y la pesca, la elaboración de objetos con el uso de metales y la cerámica; se dedicaron fundamentalmente al comercio por la vía marítima usando el sistema de cabotaje.

⁹¹ Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo II Pp. 12-13

Todo ello nos conduce a sugerir que desde los primeros tiempos, el individuo de las regiones costeras ecuatorianas antes que el culto de la actividad política desarrolló la económica; esta característica perdurará hasta bien entrado el Período Colonial, y que lo diferencia del individuo de las regiones andinas, que a la inversa ha tenido por actividad fundamental las relaciones políticas dejando en un segundo plano la económica. Existe como vemos en relación a la etapa anterior un pequeño viraje en el proceso socio-político de la nación, el cual parcialmente se ha desprendido de la actitud estática e indiferente de los individuos, y ha incorporado algo de dinámica y apertura al desarrollo humano.

A partir del año 500 A. C. mientras en Mezoamérica el Perú y Bolivia se habían desarrollado dos sistemas de gobernación bien definidos, el Sistema Olmeca (1200 - 600 A. C.) y Shavín de Huantar (1000 - 100 A. C.) respectivamente, en el Ecuador recién se había iniciado un proceso de fusión política de los grupos cuya densidad demográfica creció, y también por supuesto por el sometimiento militar.

Como lo expresa el historiador Enrique Ayala Mora Existe un evidente retraso en el proceso de formación étnico política que experimenta⁹²; mientras en Centroamérica y en el Perú se configuran verdaderas estructuras estatales, que nosotros denominamos coasi estados, nuestros pueblos viven un ocioso proyecto de integración étnico - política, que dio lugar a las llamadas confederaciones denominados también grandes señoríos (Unión de Tribus), pero que no alcanzaron a sumar las características de una entidad estatal; no obstante, debemos aclarar que, tanto el sistema Olmeca como Shavín de Huantar, así como las estructuras sociopolíticas aborígenes que aparecieron en los años posteriores son consideradas en este estudio con un criterio simplemente político, puesto que las agrupaciones humanas, sean estas: pueblos, tribus, civilizaciones, imperios o naciones, a más de contener los elementos básicos de Pueblo, Territorio, Soberanía y Poder Público, los mismos que proporcionan la idea primaria del estatus político superior, imprescindiblemente requieren de el factor jurídico para complementar la configuración estadual propiamente dicha; inclusive, los cuatro

⁹² Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo II Pp.61-71

primeros elementos en los coasi estados que florecen en la edad antigua y media no deben ser asumidos con las connotaciones que la teoría política moderna confiere a cada uno de ellos porque ninguno de ellos realmente se presenta con una existencia y papel determinado dentro de la comunidad política. A estas consideraciones debemos agregar inclusive el elemento que otorga el reconocimiento de la comunidad internacional, cuya existencia data de épocas recientes.

En las formaciones políticas del Período de Integración Regional, al que corresponden las confederaciones, el poder se aprecia mayormente concentrado y se fundamenta en el linaje y el factor religioso, mientras que la estructura social la conforman dos estamentos; el de los gobernantes y el del pueblo llano, constituyendo presumiblemente un tercer estamento social el grupo de ciervos de los gobernantes.

En cuanto al aspecto de la economía, los pueblos conservan y perfeccionan sus actividades primigenias; corresponden a este período las culturas Manteña-Huancabílca, acentuada en la región costera, misma que ha desarrollado la agricultura, la pesca, el comercio y la explotación de los recursos marítimos e incluso la industria textil. Al interior de la costa se sitúa la cultura Milagro-Quevedo, la cual se dedica a las labores agropecuarias y el intercambio de productos por la vía fluvial. En la región interandina los Caras, Puruhaes y Cañaris, quienes han incorporado a la agricultura redes o sistemas de riego y perfeccionado la metalurgia.

En tanto transcurre en nuestro País el período de Integración Regional, en México se observa el aparecimiento del Estado de Teotihuacan bien definido y estructurado cuya influencia y jurisdicción abarca extensas zonas del territorio mexicano, teniendo como centro político una ciudad con 120 mil habitantes...250 a 600 D.C... Casi paralelamente en los territorios de Perú y Bolivia se configura el Estado de Tihuanaco, ambas estructuras regidas por sistemas político-religiosos. Respecto a la disparidad en el proceso de desarrollo de estos pueblos con el nuestro, como ya lo manifestamos con anterioridad no radica en la naturaleza de su origen, la misma que para el caso de toda América es igual, sino mas bien en la actitud y orientaciones iniciales que los aborígenes siguieron para su organización y supervivencia; eso explicaría el diverso

grado de organización política y desarrollo económico que cada pueblo tiene en nuestro mismo continente, porque unos se dedicaron al guerrerismo, expansión territorial y dominación de las comunidades vecinas, mientras que otros a su vez fueron indiferentes, débiles y desorganizados, siendo fácil presa del ímpetu de los primeros, como fue el caso del aborígen ecuatoriano. Parece ser una regla universal, fácilmente apreciable que la totalidad de pueblos con inclinaciones guerreristas y expansionistas, al cabo de los siglos han alcanzado un grado superior de desarrollo y prosperidad en todos los aspectos, al contrario de lo que sucede con los pueblos indiferentes, que a su vez fueron sometidos y obviamente explotados por las potencias imperialistas

Aunque los historiadores no lo hacen notar, se debe advertir que el año 1463 marca el término culminante del proceso de configuración étnicopolítica ecuatoriano en su aspecto puro o esencial que duró aproximadamente 12.500 años, a partir de esta fecha vendrá la etapa de las conquistas y la dominación, primero por parte del imperio de los Incas y 60 años mas tarde por el imperio español, de tal suerte que los elementos característicos de la nacionalidad ecuatoriana que dicho sea de paso se mantienen incólumes en todo el primer gran período al cual nos hemos referidos soportarán un ciclo de mixtificación producto del proceso de interculturización que en los subsiguientes 350 años producirán una serie de cambios fundamentales en el alma individual y colectiva ecuatoriana que a su vez darán forma al conjunto definitivo de factores característicos del Pueblo y la Nación ecuatoriana.

El año 1463 constituye el punto de inicio de una nueva etapa en el proceso Histórico-político del Ecuador (**Poder de los Reyes**). A esta etapa la denominamos para nuestro estudio periodo de la conquista y dominación al individuo ecuatoriano. La primera fase de este ciclo corresponde al lapso de tiempo que los Incas permanecieron en nuestros territorios, hasta la llegada de las contingencias españolas (1463-1525 aprox) . En este periodo de sesenta años más o menos el imperio Inca comandado por Huaynacapac y Tupac Yupanqui, consiguen someter militarmente a los diferentes pueblos asentados en lo que hoy corresponde a la geografía nacional.

Por su supuesto en el presente estudio debemos descartar la hipótesis romántica planteada por el historiador Juan de Velasco, quien asume como resolución a la dominación incásica de los pueblos de Quito un matrimonio entre el principal Jefe guerrero conquistador Huaynacpac y la hija del principal jefe de los Shiris pues como de ninguna manera cabría desconocer el poderío militar que rápidamente había logrado el imperio Inca, en virtud del cual estableció dominio en gran parte de Sudamérica. También existe evidencias de una valerosa pero dominada al fin resistencia al embate Inca por parte de los señoríos connacionales de los caranquis y los cañaris, ubicados en la región interandina por donde se efectuó la conquista del sur⁹³.

La costa y la región oriental al parecer no estuvieron en los planes imperiales peruanos, de cualquier forma estos impusieron a los territorios dominados un gobierno centralizado fundamentado en el factor religioso además de su lenguaje; pero no se puede hablar de una superposición cultural sino mas bien de yuxtaposición de la misma. Los señoríos de nuestra región mas que una dominación total parecen haber soportado la imposición única de un régimen político y militar arbitrario, manteniéndose en consecuencia a nuestro juicio inalterables los valores esenciales de una identidad nacional; no obstante, el solo hecho de soportar un régimen impositivo despótico como se asume fue el de los Incas, incubó en la conciencia y en el alma de los hombres sometidos toda clase de sentimientos negativos hacia la autoridad conquistadora; Es este al parecer el punto de origen de los sentimientos de odio y desconfianza al gobernante en el individuo ecuatoriano, mismo que se ha hecho presente a lo largo de todo el proceso político del país.

En suma la estancia del imperio Inca en nuestros territorios por su relativamente corta duración no produjo aportes positivos para la conciencia y el alma de la nación, sino que al contrario sirvió de caldo de cultivo para la proliferación del odio y la desconfianza política. No nos insertaron a perpetuidad sus orientaciones político-imperialistas, ni tampoco su modalidad de producción sectorizada en la economía, pues todo ello fue desvanecido por la posterior conquista, pese a todo esto es la conquista y dominación

⁹³ Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo II Pp. 139-144

española la que mayores aspectos negativos produjo en el ser individual y colectivo del hombre ecuatoriano.

El descubrimiento del nuevo mundo, por parte de Colón y la fracción de maltrechos aventureros, que pudieron finalmente dar testimonio de la existencia de otras tierras, tierras cuyas dimensiones y riquezas eran insospechables, despertó en Europa y fundamentalmente en España toda suerte de expectativas, pasiones y ambiciones que sin demora y en tan solo cincuenta años tuvo lugar la más formidable empresa de conquista y colonización que se haya conocido.

España y toda Europa, por esos años vivían una etapa de confrontación política económica y religiosa, a consecuencia del agotamiento y decadencia del sistema económico feudal. El aparecimiento de una nueva clase social formada por los mercaderes y artesanos, concentrados en las ciudades denominadas burgos había determinado una mayor fragmentación del poder político y económico europeo, pues de hecho la burguesía naciente aparecía mayormente concentradora del poder político en desmedro del antiguo poder feudal, con el cual desató una espiral de pugnas y luchas, que también incluía a la intrigante monarquía de la época, pugnas a las que desde luego no dejó de asistir la iglesia en busca de poder.

Se vivía entonces el periodo de transición del feudalismo a la monarquía Absolutista cuya consolidación definitiva bajo la estructura del Estado se dará en los años subsiguientes⁹⁴. En este contexto histórico se produjo el descubrimiento de América el 12 de octubre 1492, y cinco décadas mas tarde el proceso de conquista a los pobladores ecuatorianos. Según las crónicas de la historia tan solo cincuenta años bastaron para someter a sangre y fuego a todas las civilizaciones americanas que entonces florecían, entre ellas la del imperio incásico de cuya parte norte formaba el antiguo reino de Quito.

El delirio que había despertado en los conquistadores la presunta existencia de un imperio llamado del “Dorado”, llevó a que los españoles adopten una actitud absolutamente violenta, que logró materialmente arrasar templos, aldeas y pueblos

⁹⁴ Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo III Pp. 22-26

enteros luego de desprender cada gramo de oro y plata que encontraban, en nombre de Dios y de la Corona Española. Sobre sus escombros tales genosidas lograron levantar poblados villas y ciudades para ser habitados por individuos distintos a sus tradicionales dueños, los cuales para escapar de la muerte y la ferocidad española debieron huir y refugiarse en las agrestes selvas orientales.

El procedimiento de devastación cultural económica y humana para los pobladores de los territorios de lo que hoy es el Ecuador, comienza en los años 1525 y 1526, cuando Bartolomé Ruiz divisó por primera vez las tierras quiteñas; a partir de entonces la gloria de Dios y de España tuvo la expresión feroz antes descrita. El historiador ecuatoriano Enrique Ayala Mora en un fragmento de su obra “La Nueva Historia Ecuatoriana”, dramáticamente narra tales hechos cuando dice: “Benalcázar al no hallar los tan ambiciados tesoros realizó rápidas y sangrientas correrías por el Quinche, Cayambe, etc. en donde asesinó bárbaramente a centenares de mujeres y niños que se negaron a revelar el paradero de los tesoros que buscaban; todos los hombres se habían unido al ejército de Rumiñahui...”⁹⁵.

En una serie interminable de hechos sangrientos de tal o mayor magnitud que descrito, se fundó la ciudad de Quito en diciembre de 1534, luego fue capturado y atormentado y asesinado el General quiteño Rumiñahui y otros jefes guerreros, quienes uno a uno fueron encontrados inmolados y finalmente ejecutados.

Escribe el Dr. Ayala Mora: “Después de la muerte de Rumiñahui la resistencia se fue extinguiendo, sin embargo los tristemente célebres Ampudia y Puelles continuaron pacificando la Sierra, es decir cometiendo un sin fin de crueldades, tropelías asesinatos en masa, pues era insaciable la sed de oro y riquezas”⁹⁶; por ello la conquista española como con toda razón lo señala Alfredo Pareja no solo destruyó lo necesario para mantenerse sino también lo innecesario, sobre lo cual edificaron un mundo nuevo que hasta ahora no ha podido superponerse al viejo totalmente⁹⁷.

⁹⁵ Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo III Pp. 85

⁹⁶ Enrique Ayala Mora “NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR” tomo III Pp. 86

⁹⁷ Alfredo Pareja “ECUADOR HISTORIA DE LA REPUBLICA”P.10

Como se puede apreciar la brutalidad de los procedimientos de la conquista empleados por los ciento ochenta expedicionarios españoles sobre los aún primitivos pueblos americanos no tiene comparación al procedimiento de dominación desarrollado por los incas; Por esto es que decimos como es obvio la conquista española produjo una devastación no solo material sino también en la conciencia y la moral del individuo ecuatoriano quien es sometido por estos últimos en forma absoluta, en todos los aspectos que se puede desenvolver el individuo y no solo en el político.

Estos hechos determinaron que en los años subsiguientes se produzcan un deterioro mayor en el ser individual y colectivo de la nación ecuatoriana, la que en su generalidad adoptó como medio de acción política el único que le quedaba frente a la tiranía imperante, procedimiento dominado por la inconducta política, pues el individuo aborígen ha reafirmado los sentimientos de antipatía, odio y desconfianza al gobernante que nacieron en la etapa anterior. Desde entonces el ecuatoriano mirará al representante de la autoridad pública no como su conductor sino como el saqueador, torturador y su enemigo natural.

Consolidada la conquista (**Poder de los Reyes**), las formas de explotación y dominación dispuestas por la Corona para el hombre indígena y mestizo ecuatoriano, no diferirán en mayor medida respecto a la crueldad y consecuencias de los procedimientos generales de la invasión y conquista. Si bien termina el saqueo y arrasamiento material de las poblaciones aborígenes, desde el último tercio del siglo XVI y primeras décadas del XVII se asiste al confinamiento forzado de seres humanos a la explotación minera, que como afirma Galeano cobró casi el 90% de las vidas de la población indígena masculina de América.

Agotada prematuramente la explotación de oro y plata, seguidamente se desarrolla el sistema de los obrajes de hacienda y la producción textil se generaliza en la región interandina principalmente durante todo el siglo XVII.

Paralelamente aunque en menor escala en la Sierra se práctica la economía agrícola en las gigantescas haciendas de los gamonales y terratenientes. Por su parte, la Costa en

esos años había logrado cierta prosperidad en la actividad de la agroexportación, empleando la fuerza de trabajo de los negros traídos en calidad de esclavos desde Africa. En general mientras el mundo experimentaba cambios radicales en el sistema socio-político y económico, las colonias dominadas por España continuaban bajo la torpe y brutal explotación humana por parte de los colonizadores, sistema de explotación que sería únicamente fracturado cuando se alcanzó la independencia definitiva de Iberia; y decimos únicamente fracturada, pues, la explotación y sometimiento al hombre originario de nuestra América, en particular del Ecuador se mantuvo casi perfectamente similar.

El siglo XVIII comenzó con la ascensión a la corona española de los Borbones quienes introdujeron varias reformas principalmente de carácter económico mercantil, aplicables para las colonias americanas; se considera la mas importante y perniciosa aquella que prohibía a las colonias comerciar entre sí, y en su lugar se decretó que el comercio marítimo se desarrollara exclusivamente con la metrópoli española. Parece ser que esta causa fue decisiva para el derrumbamiento de la economía tanto de América como de España, y que a su vez determinó una crisis social y política total para el imperio hispano, expresada a lo largo del siglo XVIII, en cuyas décadas finales y primeras del siglo XIX se torna insostenible.

La Real Audiencia de Quito al igual que el resto de colonias americanas se revolvieron en un proceso convulsivo generalizado; una tras otra se fueron produciendo revueltas, sublevaciones y levantamientos independentistas (**Poder Revolucionario**), cuya máxima expresión constituye la llamada “Rebelión de los Estancos” o levantamiento de los barrios de Quito, producida en el año 1765, en la que por primera vez participaron todos los estamentos de aquella sociedad enclavada en la ciudad de Quito, es decir indios, mestizos, criollos y gamonales en contra de los representantes de la autoridad real, que se los identificaba como “chapetones”.

Considera la historia política que este movimiento es el mas representativo de los que tuvo el país en la época colonial, y que sirvió de preludio para la independencia, por cuanto constituye la expresión misma del sentimiento generalizado de una población

saturada por la arbitrariedad y la miseria; cabría decir que hasta ese momento se verifica el impacto y mutación de 300 años de conquista y dominación en el ser individual y colectivo del ecuatoriano; pues, a partir de esa fecha el medio mas frecuente de participación política de las masas constituidas de individuos, será la violencia o inconducta política, en tanto que los sentimientos de antipatía y desconfianza al gobernante se han afirmado e incrustado definitivamente en la psicología del individuo y desde entonces formaran parte de la estructura del ser natural del alma colectiva de la nación, y en consecuencia tal expresión política dominará el proceso histórico social del Estado ecuatoriano.

La sociedad colonial americana de finales del siglo XVIII y principios del XIX se había infundido de un caudal de entusiasmo y ansiedad irrefrenable por alcanzar a cualquier precio la emancipación política de la autoridad española (**Poder de los Reyes**), pues había llegado el momento de terminar con mas de 250 años de relegación al poder político para los nativos de esta región. Sin embargo, la aristocracia criolla, patrocinadora directa de la sublevación, jamás contó con un sustento ideológico propio, actuando únicamente guiada por los destellos que emanaban de los acontecimientos revolucionarios franceses y norteamericanos de esos años.

Este vacío ideológico que suponía un proceso difuso e incierto, bien pudo haber determinado que, una vez alcanzado el éxito de la empresa independentista, los pueblos americanos se precipiten a los abismos de la incertidumbre y de la anarquía general; no obstante como ocurrió años mas tarde a la emancipación la totalidad de los Estados nacientes fieles a su doctrina de odio y ambición se revolvieron en un proceso de lucha y desangre interno permanente. Pues es norma que, de la violencia derivada de una revolución política jamás termina con la liberación y salida inmediata del poder político imperante, sino que, siempre tal violencia se extiende hacia las fuerzas sociales y políticas internas durante varios años más, hasta que finalmente las fuerzas políticas más poderosas asuman el control total de los órganos del poder estatal.

Por desventura las colonias americanas liberadas, transformadas en Repúblicas independientes, indiscutiblemente siguieron este proceso de distribución de fuerzas que

hemos señalado, al desestimar definitivamente los ideales y presupuestos de la democracia pregonados por el libertador Simón Bolívar. La historia pudo escribirse de otra manera, pero no fue así; el propio individuo de esta región, se ensañó contra si mismo, y el Ecuador al igual que América toda vivió una suerte descarnada durante todo el siglo XIX.

Aclamado como el libertador de las cinco naciones, fue Simón Bolívar un venezolano nacido el 24 de julio de 1783, proveniente de familia acomodada, relacionada con la nobleza de la época, quien proporcionaría paradójicamente, revelándose contra sus orígenes y sangre misma, el fundamento doctrinario del que adolecía el ideal independentista hispanoamericano desde su gestación. El libertador ve la luz de la vida, precisamente cuando en Quito había comenzado a gestarse el movimiento emancipador nacional, liderado por Eugenio Espejo, personaje que encarnaba a su vez al auténtico individuo sometido inmisericordemente por la dominación hispana, pero que concebía la realidad sociopolítica como un nuevo carácter de la política⁹⁸.

En medio de las sublevaciones populares contra la autoridad del rey, Espejo concibió sus ideas de reivindicación de las libertades y derechos que le fuesen sustraídos a los indios, negros y mestizos; adversario tenaz de los grupos de poder de la época; creía en la integración de la economía de las colonias etc., cuando escribe un panfleto contra las autoridades y respalda el levantamiento de Tupac-Amaro en el Perú, es encarcelado y enviado para su juzgamiento a Bogotá. En la prisión elabora el primer plan de conspiración contra la corona, el cual es enviado a Quito. Al ser liberado, Espejo retornó a Quito para formar un grupo revolucionario, tomando personalmente la ejecución del plan por el diseñado, pero al ser descubierto, le costaría nuevamente la prisión y finalmente su muerte en 1895⁹⁹.

Cuando Espejo ideó su plan conspirativo contra la corona española, seguramente no imaginó que pocos años mas tarde su ideal habría servido de escudo y chispa para encender las ambiciones reprimidas que para esos años habían acumulado las aristocracias locales, quienes habían sido relegadas por la Corona de la dirección

⁹⁸ Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo VI Pp. 174-179, 181

⁹⁹ Tomado de Enrique Ayala Mora "NUEVA HISTORIA DEL ECUADOR" tomo II Pp. 181-189

política de las colonias americanas pese a su origen noble; esto desde luego incomodaba hasta la locura a aquellos, que no bien tuvieron la menor ocasión se levantaron contra el Rey exigiendo la restitución de la totalidad del poder que les había sido reducido.

Con este antecedente, el proceso independentista de América alentado por el frenesí de la incultura política de la Nación fue muy bien aprovechado por los grupos nobles y económicos de la región para exigir de la corona reivindicaciones en el orden político exclusivamente, y únicamente para sí. No tenía para estos grupos sentido luchar ni promover reivindicaciones de carácter social, puesto que en este orden nada les estaba sustraído; al contrario las aristocracias estaban configurando los clanes económicos y terratenientes que ejercían dominación en las condiciones que en páginas anteriores describimos, era de esperarse que su revolución realmente no sea compatible con la revolución de Espejo y los mártires indios y mestizos de esos años. Solo aquellos herejes que luego serían ajusticiados como Espejo, Bolívar, Sucre, Artigas, Miranda y otros cuantos nativos rebeldes como Tupac Amaru etc. y todos los ríos de indios, negros y mestizos que sufrían en carne propia los rigores de la opresión, eran capaces de asimilar y entender que la independencia no solo debía ser política sino también social.

Es por esta causa absolutamente contraria a la causa del poder dominante que tuvieron que ser ejecutados por quienes hubiesen sido directamente perjudicados por una revolución social americana. La campaña libertaria en su ejecución ya debió sufrir sucesivos fracasos provocados no solo por la autoridad española sino también por la acción de los grupos reaccionarios constituidos por las aristocracias regionales que no deseaban la independencia del pueblo sino su propia y excluyente independencia. Expresión de esto constituye en nuestro país el denominado “PRIMER CONGRESO DE LOS PUEBLOS LIBRES DE LA PRESIDENCIA DE QUITO” reunido en la capital ecuatoriana el 4 de Diciembre de 1811 del cual nació la primera Constitución Política bien denominada “CONSTITUCION MONARQUICA”, que como era de esperarse seguía reconociendo la autoridad del Rey de España (**Poder de los Reyes**), constitución expedida el 15 de Febrero de 1812; A ésta reunión asistieron los mas altos representantes de la aristocracia y el Clero de Quito dirigidos por el Obispo Cuero y Caicedo y en nombre de la sagrada causa americana “RATIFICAN EN UNA

DECLARACION UNA COASI INDEPENDENCIA DE ESPAÑA”; la famosa primera Constitución y todas las resoluciones de aquella asamblea aristocrática como era de esperarse guardan perfecta coherencia con los verdaderos intereses del grupo que promovió la misma.

Por una parte se declara la conformación de un gobierno republicano, y por otra se reconoce la autoridad del rey de España; en otras palabras, habíase instrumentado la consecución de la única ambición que impulsaba a este sector a revelarse contra sus amos con el imperio de la misma tiranía. Basta examinar el texto de la Constitución y detenernos en la sección donde se detalla como habría de conformarse el Congreso de la nueva República para apreciar que solo era lo que dice el celebre historiador Alfredo Pareja aquella no era la Constitución del pueblo sino de la nobleza¹⁰⁰.

Como sucedía en el Ecuador a ese tiempo la Real Audiencia de Quito, en Colombia, Venezuela, el Perú, etc. los patriotas se habían conformado con aceptar el ejercicio de cargos burocráticos siempre bajo el imperio de la autoridad española. Esto corrobora lo que hemos manifestado respecto a las reales intenciones de algunos libertarios. Ya dijimos también que tan solo necios como Bolívar, Sucre, Artigas y otros pocos no aceptaron aquella forma nada digna de claudicar los ideales de la libertad americana que no representaba en lo absoluto alcanzar la independencia es decir la libertad verdadera del pueblo.

Pueblo entendido no como el minúsculo grupo de nobles ya satisfechos con un hilo de poder sino como el conjunto total de indios, negros, mestizos, maltratados, explotados y oprimidos; grupo mayoritario de individuos quienes bajo el régimen que fuere jamás integrarían las esferas del poder o la burocracia; que jamás dispondrían de los instrumentos eficaces para que la autoridad rompiendo la orientación natural del poder les conceda un ápice de bienestar, los que poco o nada tenían en aquel mezquino mundo, aunque realmente dueños de un continente lo fueran; a aquellos principalmente había dirigido sus ojos el libertador incluso a costa de la resistencia feroz y el odio hacia él por parte de ricos y nobles. Luego de algo mas de cinco años de ensayo con la Gran

¹⁰⁰ Alfredo Pareja “ECUADOR HISTORIA DE LA REPUBLICA” P.36

Colombia finalmente se puso punto final a la república de Bolívar para dar paso a la traición y a la ambición de sus antiguos camaradas; Paez en Venezuela, Santander en Colombia y Flores en el Ecuador marcaron con sus nombres la historia para terminar un dulce sueño bolivariano y el despertar de una triste realidad para esta parte de América. Tal hecho como bien lo anota el autor Santiago Ortíz significaría que las fuerzas del neocolonialismo y del orden oligárquico (**Poder Económico**) derrotaran al pueblo transitoriamente y detuvieran el proceso emancipador iniciado por Bolívar, pero no lograron detener la Historia, pues la lucha del pueblo continuaría décadas mas tarde con la bandera del Liberalismo de Alfaro y la lucha antiimperialista.

Con la disgregación de la Gran Colombia, iniciada por Venezuela, las fuerzas políticas del Distrito del Sur como se identificaba a la ex Real Audiencia de Quito, actuaron sin demora ante la inevitable disolución del Proyecto bolivariano de Estado. Juan José Flores casado como estaba con una ecuatoriana de familia noble había adquirido notoriedad política, en poco tiempo logro fusionar al menos coyunturalmente a las fuerzas políticas y religiosas locales, en conocimiento de que se había expedido una nueva Carta Constitucional para la Gran Colombia, el 29 de Abril de 1830 se apresuró en convocar al país a una junta de notables para decidir la separación de la Gran Colombia; es así que el 13 de Mayo de ese mismo año se dicta la declaración por la que los territorios y pueblos comprendidos en el Distrito del Sur, en ejercicio de su soberanía se pronuncian por constituir un Estado libre e independiente, dejando a salvo la posibilidad de que otros pueblos se incorporen en función de las conveniencias mutuas a este nuevo y embrionario Estado, (Art. 1 de la declaración). Mientras se reúna la convención del sur y se nombren los funcionarios del gobierno, queda encargado del mando supremo civil y militar el General de División Juan José Flores (Art. 2) quien debería convocar a un congreso constituyente en 15 días después de haber recibido las actas firmadas por los pueblos que junto a Quito formaran el nuevo y embrionario Estado (Art. 4). Se dejaba constancia que si dentro de cuatro meses no se instala la expresada convención se reunirá el pueblo para deliberar sobre sus destinos (Art. 5)¹⁰¹. Esto ultimo no fue necesario, pues tres meses después se reunió la primera convención o asamblea constituyente en la ciudad de Riobamba. De esta manera el Ecuador ingresa a

¹⁰¹ Tomado de la obra de Federico Trabuco "SINTESIS HISTORICA DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR" Pp. 116-118

una nueva etapa de su historia, donde la autonomía y la libertad absolutas se tornaron en despotismo y anarquía total, en tanto que la causa de Bolívar solo quedó para ser contada a las futuras generaciones, como quien comenta la efímera gloria de un sueño o de una realidad utópica jamás comprendida por indohispania.

Convocada para el diez, la Asamblea se reunió en Riobamba el 14 de Agosto de 1830 con la misión de organizar políticamente la nación, fijando el marco jurídico fundamental que regule su existencia, y nombrar a los funcionarios y plenipotenciarios del gobierno. Casi treinta días de intensas deliberaciones tomó aprobar el texto definitivo de la primera Carta Política que rigió efectivamente la vida de la República, como hemos dicho de carácter embrionaria durante cinco años; instrumento que con toda seguridad debió ser redactado y preparado y muy probablemente negociado con la anticipación del caso, y que en 9 títulos y 75 artículos resume los lineamientos básicos de la organización del Estado y su estructura general.

Revisando en forma sumaria los aspectos más importantes contenidos en dicho cuerpo legal, se encuentra que nuestra democracia nace atada al cordón umbilical de la religión católica (**Poder Sacerdotal**). La parte introductoria inicia con las palabras: “En nombre de Dios autor y legislador de la sociedad”, y a continuación se expresa equívocamente: “Nosotros los representantes del Estado del Ecuador”; es inexacta esta afirmación puesto que el Estado aun no se había constituido como tal, menos podía hablarse de representación de éste; pues en realidad a la Asamblea Constituyente no concurren los delegados de una comunidad ya organizada sino los delegados de los pueblos que tuvieron la intención de levantar una organización política y jurídica nueva, o que aún no se ha configurado. En el caso que nos ocupa, los delegados que concurren a la Asamblea de Riobamba lo hacen en representación de los pueblos de Azuay, Guayas, Chimborazo, Loja, Manabí y Pichincha, con la finalidad de redactar la Norma Fundamental o Constitución Política en la que se ha de definir y establecer los aspectos básicos que han de regir la vida de la República. Es opinión general de los principales tratadistas e historiadores ecuatorianos que, la primera Carta Constitucional que rigió en el País más que valor técnico jurídico posee valor histórico, en cuanto marca el inicio de

una nueva fase en la vida de la nación ecuatoriana a partir de lo cual se otorgaba autonomía e independencia para su existencia.

Finaliza la arquitectura de la norma suprema con el Título Noveno que declara la supremacía de la Constitución y manda que todos los ciudadanos juren su fidelidad a ella. Este doble mandato de imperio por un lado y sometimiento por otro a la Ley de leyes o Norma Básica como se la denomina a la Constitución (**Poder Legal**), por desventura pasará desde ese mismo instante a constituir letra muerta, porque el País jamás resolvió, ni reconocer su imperio ni observar obediencia a sus normas, por parte de gobernantes y gobernados, al carecer de identidad y valores democráticos eligió al tortuoso camino de la mutua contradicción y enfrentamiento, condición que muy pronto sumió a la joven república en uno de los mejores ejemplos para el mundo de despotismo y anarquía. Según registra la historia, la primera Constitución Política del Estado Ecuatoriano terminó de aprobarse el 11 de Septiembre de 1830 fecha en la cual también se declaró a la Ciudad de Quito perpetua e irrevocablemente capital del Ecuador, y se hizo un reconocimiento pecuniario en favor del Libertador Simón Bolívar, quien en ese momento buscaba asilo en un Estado extranjero.

El Acta de nacimiento del Estado Ecuatoriano según su texto, contiene casi todos los elementos necesarios para garantizar la supremacía en el poder de los sectores pudientes de la época de padres con títulos de cura, nobles y areros nace una extraña criatura llamada República del Ecuador, destinada a instrumentar el alcance de los más viles intereses para un grupo minoritario de gentes, que algunos tratadistas calculan en un porcentaje no mayor al cinco por ciento del total de la población, quienes bajo el membrete de la democracia al estilo Francés se auto dispusieron todos los recursos que el entramado estatal les podía otorgar para su propio y exclusivo bienestar¹⁰².

Las transformaciones políticas de los pueblos casi nunca se producen en un escenario apacible y ordenado; al contrario, estas suelen estar rodeadas de emanaciones de frenesí y violencia en alto grado.

¹⁰² El texto de la Constitución Política Ecuatoriana de 1830 ha sido tomado de la Tomado de la obra de Federico Trabuco "SINTESIS HISTORICA DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR" Pp. 128-133

Durante el período que se desarrolla una gran transformación política aunque ésta no produjese cambios sociales se mantiene un ambiente de tensiones y turbulencia por parte de los agentes sociales y políticos, ciclo que durará ineludiblemente varios años e incluso décadas. Suele ser ésta una etapa donde las fuerzas sociopolíticas se enfrentan en cruentas luchas a fin de alcanzar el poder y el control del Estado. La contradicción y el desangre solo terminarán cuando una de aquellas fuerzas la mayormente fuerte se impone y como manifestamos asume por la fuerza el control del Estado. Solo a partir de entonces la joven República se consolidará política y jurídicamente y paulatinamente alcanzará su pacificación, en este nuevo estadio los agentes políticos y la sociedad en general quedarán sometidos al contrato social y adoptarán para resolver sus conflictos los mecanismos de la civilidad que dispone el pleno régimen de derecho y en sí el sistema de la democracia, quedando la población mediante su tácito consentimiento sujeta a un conjunto de reglas preestablecidas al cual prestará obligatoria observancia y respeto.

A nuestro entender el proceso de las transformaciones del orden político es universal; ninguno de los países que haya tenido que pasar por un proceso drástico de transformación ha quebrantado la regla de la violencia por ello también debemos considerar que en lo que respecta a nuestra República debió también someterse al proceso de la violencia hasta encontrar puerto en calma para la nación. Sin embargo en 170 años de independencia política el Ecuador no ha alcanzado la calma que normalmente debió alcanzar al cabo de tan largo proceso como así ha ocurrido con la gran mayoría de pueblos del mundo, con la sola excepción de las repúblicas dominadas por grupos fanáticos de naturaleza religiosa y étnico racial. La Nación ecuatoriana evidentemente no alberga en su entraña síndromes dañinos de tal naturaleza y al contrario creemos pertenecer a un pueblo en vías de civilización; no encontrándose en consecuencia una razón justificable para que no se haya alcanzado un estatus político que nos haga suponer que vivimos realmente en el marco de una República democrática.

Todos los pueblos se han impuesto como objetivo superar toda conducta negativa, y establecer un régimen de Consensus Colectivo, donde la actitud de gobernantes y

gobernados busquen mancomunada y civilizadamente alcanzar los fines del Estado, un Estado que se ha concebido como instrumento para alcanzar el bien común para todos los miembros de la sociedad y no solamente para aquellos que ejercen el poder político o disponen de poder económico; Un Estado donde todos los individuos contribuyan de acuerdo a sus posibilidades reales para la consecución del bienestar general, para lo cual la nación ecuatoriana está obligada a reconsiderar todos sus actos generados a partir especialmente de la fundación de la estructura estatal, en cuanto ésta nace contaminada de numerosos virus de naturaleza política, como se puede verificar en el desglose de las 17 décadas de vida republicana expuestas en el capítulo II de este estudio.

No preparado nuestro pueblo para el ejercicio de la democracia que ofrecía el nuevo estatus político, ni educados en practicas políticas que no fueran como decía Simón Bolívar bajo gobiernos tiránicos, toma sin embargo la forma de República Democrática, mas que por tendencias naturales o ser conforme a su psicología y modo de ser, por ideologismo de los dirigentes del movimiento insurreccional que propició la libertad política, y que les hizo adoptar una forma de gobierno que las necesidades del momento hicieron posible y casi indispensable. Según manifiesta el sociólogo Espinosa Tamayo, la creación de la América Republicana en la que se incluye el Ecuador fue una reacción instintiva frente al régimen de la Europa monárquica que dominó por más de tres siglos este continente; es decir constituye una expresión opuesta a esa tendencia de gobernación¹⁰³ y no un acto conscientemente analizado y decidido por los miembros de la nación.

La Nación Ecuatoriana se desligó de la Gran Colombia y se entregó a lo que se denominó el “Despotismo Militar”, que contribuyó para nuestra independencia, el mismo que bajo el formato del Régimen Republicano otorgó a este pueblo una escasa libertad y muy poca moralidad política. Para Espinosa Tamayo este es el vicio original que engendró sucesivas revoluciones demagógicas y acostumbró a la población al empleo de los medios de la fuerza y la violencia en la vida pública el abuso y la violación permanente de la ley, La falta de respeto a los derechos del ciudadano, la ilegitimidad en el origen de los gobiernos, rompieron según el autor los vínculos que

¹⁰³ Alfredo Espinoza Tamayo “PSICOLOGÍA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 299

deben unir a los gobernantes y a los gobernados y el Estado solo fue una afición impuesta a la Nación por la fuerza y que se hacía sentir como exacciones odiosas o extorsión violenta a la población, por ello no es extraño que la reacción habitual mas natural sea la combulsividad permanente¹⁰⁴. Una sucesión de revoluciones políticas como lo definiría Meloty. Tales revoluciones de cierta manera las encontramos explicables en función del severo nivel de arbitrariedad por parte de la Autoridad Pública que debió soportar la población en aquellos años; en consecuencia es menester otorgar a un pueblo al menos el derecho a revelarse ante dicho estado de opresión y despotismo cualquiera fuese su motivación u objeto. No obstante, debemos dejar en claro que el derecho a revelarse no es privilegio de un solo sector de ese pueblo sino de todo el marco de este, cosa que no ocurre a cabalidad en los primeros años de nuestra república por cuanto la lucha política queda reservada para un reducido grupo de la población.

La instauración del estatus republicano suponía introducir a la comunidad política ecuatoriana en un riguroso pero necesario formato garantizado por un cuerpo normativo preestablecido y supremo a cualquier manifestación de voluntad contraria al estado de derecho; y desde luego implicaba también renunciar definitivamente a los formatos políticos difusos como el monárquico en el que la voluntad del monarca tiene fuerza de ley (**Poder de los Reyes**), es decir que el conjunto total de la nación se encuentra sometido al régimen no de una ley suprema sino al dictamen de la voluntad del soberano que según recogen las crónicas de la historia generalmente no reconocían ningún marco de derechos ni garantías ciudadanas y al contrario se guiaban por el ejercicio de la tiranía ante el conjunto mayoritario de individuos de las clases no gobernantes.

En el proceso de configuración política seguido por la nación ecuatoriana intervienen como parámetros los ejemplos de la nación Francesa y Norteamericana, es del caso apreciar que las dos naciones citadas antes de lograr la pacificación total de sus pueblos debieron cursar largos períodos de convulsión social que cobraron miles de vidas. Estas repúblicas tardaron casi cien años para enrumbar sus sociedades en los caminos de la

¹⁰⁴ Alfredo Espinoza Tamayo “PSICOLOGÍA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 299-300

democracia Roussoniana y la juridicidad. Por tanto, no es desacertado afirmar que la cruenta lucha política desatada en el siglo XIX en nuestra joven república con caracteres de guerra civil fue una práctica política que ineludiblemente debía darse, dado el carácter de estado en formación que a ese momento tenía, a lo que se sumaba la falta de identidad política de la Nación. Pues queda confirmado que de la regla universal del enfrentamiento social con el uso de la violencia en grado extremo ni las naciones que se precian de ser grandemente civilizadas escapan, menos se podía esperar el milagro de un proceso de transición pacífica en una nación poco civilizada como la ecuatoriana. Aunque la democracia no trajo para el País una revolución social como sí ocurrió en Francia y los Estados Unidos de Norteamérica, significó al menos el asumir la dirección política por parte de individuos nativos de tierras americanas al inicio y locales años mas tarde (**Poder Económico**). Las esperanzas por conseguir la revolución social sin embargo quedaron en el camino, no porque no hubo la oportunidad histórica sino por la actitud mezquina de los agentes políticos, y las desmesuradas ambiciones de los sectores burgueses y aristocráticos frustrados acantonados en el territorio del País, que llegaron incluso a crear normas de derecho obligatorias para restringir a las mayorías sociales del quehacer político a fin de no encontrar ningún obstáculo que perturbe su hegemonía. La afirmación en el sentido de que no se produjo una real revolución social con la consecución de la independencia se sustenta en el hecho de que una revolución social tal y como lo entiende Melotti, es aquella que se realiza con la intervención y a favor del pueblo, es decir para la masa de la Nación¹⁰⁵. Es como dice Zorel “La revolución social ataca la estructura misma de la sociedad llevando a cabo fundamentales reformas económicas y sociales”¹⁰⁶. Tales reformas tienen que ver especialmente con el régimen de la propiedad. La revolución social independientemente de la cuestión ideológica, es un emerger de las clases inferiores de la estructura social al poder del Estado, e introducir substanciales modificaciones a los patrones estructurales del estado anterior, y mantenerlas en el tiempo para su beneficio¹⁰⁷.

Aunque algunos autores románticos están convencidos de que el movimiento independentista y la adopción del estatus republicano constituyen la producción de una

¹⁰⁵ Umberto Melotti “REVOLUCION Y SOCIEDAD” Pp. 51

¹⁰⁶ Umberto Melotti “REVOLUCION Y SOCIEDAD” Pp. 50

¹⁰⁷ Umberto Melotti “REVOLUCION Y SOCIEDAD” Pp. 51, 52, 55

real revolución social, la verdad histórica es que no hubo tal revolución social, la independencia y la posterior democracia no produjo ningún cambio sustancial, ninguna reforma socialmente apreciable, el régimen de la propiedad se mantuvo intocado y el poder continuó como patrimonio de las clases “Superiores; pues solo fue en la práctica una transferencia violenta del poder político de las manos de la Corona Española (**Poder de los Reyes**) a las manos de la clase económica local (**Poder Económico**), hecho que supuso la sustitución del Derecho de la Sangre por el Derecho del dinero para el ejercicio del poder político y nada más. Las condiciones de miseria absoluta en que vivía la enorme mayoría de la población mestiza india y negra dentro del territorio nacional no cambiaron con la llegada de la democracia, dichos grupos de personas continuaron relegados de todo beneficio que pudo otorgar el cambio político. Por ello concordamos una vez mas con Melotty al decir que lo único que se produjo en América y el Ecuador consiguientemente como producto de la emancipación española y la instauración del régimen republicano democrático fue simplemente él denomina una “Revolución Política” osea un traspaso del poder por medios violentos de las manos de un grupo a las de otro. “Quedando siempre el pueblo como la buena bestia que lleva la carga”¹⁰⁸.

Desde los orígenes de la República la lucha política se desarrolló en un escenario de violencia y volatilidad sin tregua. En un primer término la disputa por el poder enfrentó en luchas encarnizadas a las fuerzas reaccionarias locales y al militarismo extranjero (**Poder de fuerza Física, Poder Verde**), los primeros agrupan a los sectores oligárquicos terratenientes, nobles en fin los representantes de la clase económica de la nación sustentados y comandados por el poder eclesiástico, el otro bando integra la pleya de excombatientes de la Independencia Americana y Colombianos, Venezolanos, Peruanos, Ingleses y gentes de diversa nacionalidad que luego de conseguir la liberación se quedaron en el país; unos y otros se creyeron con derecho excluyente para asumir el poder del estado recién dibujado o lo que es igual creyeron tener derecho a usufructuar del botín conseguido, a cualquier precio.

¹⁰⁸ Umberto Melotti “REVOLUCION Y SOCIEDAD” Pp. 50

En efecto, la asunción al poder está determinada ya sea por un acto de descarnada imposición o por el mecanismo del sufragio fraudulento, que no obstante estar reservado para la clase pudiente e intelectual era fácil objeto de manipulación por parte principalmente del ejército (**Poder Verde**). El viajero francés Deleveg, en uno de sus apuntes menciona “cuando se quiere elegir a un diputado, a un consejero municipal, una compañía de soldados desfila por delante de la masa electoral y va depositando en el ánfora sus votos; la misma tropa repite la operación hasta que se complete el número de votos suficientes para sacar triunfante al candidato escogido”. Si algunos ciudadanos tratan de oponerse a esta manera de proceder, unos cuantos tiros de fusil o unos cuantos garrotazos le vuelven más a la realidad de las cosas”¹⁰⁹, por ello al rebasarse las bases del sistema democrático no quedó a las facciones en lucha otro recurso que también emplear los elementos de la fuerza para turnarse en el ejercicio del poder. Para Espinoza Tamayo esta es una de las principales causas para la continuidad del ambiente de convulsión en el estado, el autor también observa que al darse al ejército la oportunidad de participar en la vida política, éste se convirtió en una fuerza con capacidad desisoria de la suerte de los gobiernos; así el Jefe de estado sea un militar o un civil, un régimen conservador o liberal, considera el autor el régimen era militarista, por el hecho de que solo domina, solo gobierna, debido al apoyo del ejército, y faltándole éste cae inevitablemente del poder¹¹⁰.

Esta suerte de subordinación fáctica de la autoridad política respecto a la autoridad militar, consideramos que se ha mantenido desafortunadamente intacta hasta nuestros días, y constituye un problema que pese a todos los esfuerzos no parece tener solución efectiva dentro de la democracia. Al respecto debemos añadir que nos parece no muy exacta la opinión del expresidente Dr. Oswaldo Hurtado vertida en una de sus más recientes publicaciones en el sentido de que los ejércitos en los últimos años han sido subordinados a la Autoridad Civil¹¹¹, pues en lo que al Ecuador se refiere, en los últimos 20 años de gobiernos civiles siempre se ha debido contar para cualquier decisión trascendental con el consentimiento previo de los mandos militares; lo cual nos

¹⁰⁹ En Espinoza Tamayo “PSICOLOGIA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 301

¹¹⁰ Alfredo Espinoza Tamayo “PSICOLOGIA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 301

¹¹¹ Oswaldo Hurtado Larrea “ESTRATEGIAS PARA REDUCIR LA POBREZA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE” Pp. 424

da la idea de que en la práctica existe en el Estado un cogobierno entre el **poder político** y el **poder militar** para que pueda ser posible su permanencia. Los últimos cuatro presidentes que el Ecuador ha tenido en los cuatro últimos años han debido y deben someterse a dicho régimen; por ejemplo, el expresidente Abdala Bucaram solo pudo mantenerse en el poder hasta el día 7 de febrero de 1997 por la noche, momento en el cual le fue advertido por parte del Comandante de las fuerzas Armadas que el ejército le había retirado el apoyo, lo que significó de hecho el desconocimiento de la autoridad del mandatario.

Esas mismas fuerzas armadas por intermedio de sus más altos mandos horas mas tarde resolvieron complementar el golpe de Estado auspiciando cualquier resolución que provenga del Congreso, así ésta fuera como en efecto lo fue violentando la Constitución y la ley. El gobierno interino parido del Congreso, presidido por Fabián Alarcón tuvo en su extrema debilidad que someterse a todos los caprichos no solo de los “Honorables” congresistas a los cuales se debía, sino también de los militares comandados por el general Moncayo, a tal punto que el 30 de abril de 1998, cuando era casi inminente que la convocada Asamblea Constituyente asuma todos los poderes y destituya a Alarcón y su Gabinete, éste en su desesperación debió resignar todo lo que más pudo al apetito de los “hombres de verde” con los que permaneció constantemente reunido negociando su permanencia en palacio.

Por último el presidente Jamil Mahuad anunció públicamente que luego de acordar con las Fuerzas Armadas desde ahora ya no se comprará durante los siguientes cuatro años armamento militar, que se reducirá el presupuesto de instrucción militar obligatoria y que los sueldos de aquellos se encuadrarán dentro del régimen general de remuneraciones del Sector Público; todo lo cual está por verse si en efecto puede cumplirse en la práctica y sobretodo si es respetado por los hombres armados, finalmente, el mismo Mahuad ese 21 de Enero del 2000 acababa de ser desconocido por las Fuerzas Armadas y consecuentemente derrocado. Todo esto nos da la medida del real poder que el ejército aún mantiene sobre la autoridad civil que ejerce en el papel el gobierno del estado. Remitiéndonos una vez mas a la obra de Espinosa Tamayo, en lo referente a la conducta habitual asumida por los actores de la actividad pública de los

primeros tiempos de la República, encuentra que la falta de acatamiento a la ley o su incumplimiento deliberado por parte incluso de aquellos estaban encargados de hacerla guardar y cumplir, ha sido la regla general para gobernantes y gobernados. Para los primeros dice el autor, la ley era el instrumento para ejercitar el despotismo, mientras que para los ciudadanos comunes la ley se traduce en sinónimo de abuso y exacciones contra sus derechos cometidos por el juez, el policía, el teniente político y todo individuo que ejerce autoridad¹¹².

Otro elemento que se anota es la intransigencia y la intolerancia originadas en la lucha entre el sectarismo político, esto junto al fanatismo religioso generó un sentimiento de odio y de violencia que hizo aún más enconada la lucha política y determinó que no se combata por ideas doctrinales sino por intereses personalistas¹¹³, como hasta ahora sucede. Los excesos de ésta violencia llegó a impresionar al resto de naciones, pero dicha práctica repudiable al contrario de regenerar el sistema político lo subsumió en sus oscuras entrañas. De flores a Alfaro el siglo XIX fue un período de extrema combulsividad; liberales y conservadores, o lo que es igual militares y reaccionarios no encontraron ninguna fórmula civilizada para desarrollar la actividad democrática de la política y acceder ordenadamente a la dirección del Estado conforme al designio soberano del Pueblo, y más bien contribuyeron a institucionalizar el enfrentamiento armado y el asalto al poder como medios eficaces para asumir el mando político.

Como podemos apreciar, durante todo el siglo XIX las fuerzas políticas de la nación sumieron a nuestra sociedad en un permanente estado de crisis, que no pudo superarse, de tal suerte que ni siquiera existía en realidad la seguridad jurídica mínima, vasta observar que de los 18 ciudadanos que accedieron al poder del Estado 6 tomaron por asalto el gobierno y luego se hicieron bendecir por un Congreso, Convención o Asamblea mal llamada constituyente, siempre convocados por el mismo asaltante del poder; cinco fueron impuestos por los denominados “Notables” que paradójicamente se han convertido en torpes amos de la Patria, como puede apreciarse en el estudio sobre el

¹¹² Tomado de la obra de Alfredo Espinoza Tamayo “PSICOLOGIA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 303

¹¹³ Tomado de la obra de Alfredo Espinoza Tamayo “PSICOLOGIA Y SOCIOLOGIA DEL PUEBLO ECUATORIANO” Pp. 305

poder político ecuatoriano efectuado por el Dr. Oswaldo Hurtado, finalmente solo cuatro gobernaron por la voluntad de la nación expresada mediante el voto o sufragio, el cual siempre fue objeto de deliberado manoseo y utilizado como instrumento para forjar la voluntad soberana del pueblo .

Pese a la “prolífica” capacidad de producir constituciones, acordes a los caprichos del tirano de turno ninguno de ellos se sintió conforme con su propia carta constitucional, con la que debió gobernar a placer, de lo que el irrespeto a ella fue permanente; así los fusilamientos en masa a los opositores se hicieron presente en todos los gobiernos, la persecución, la represión y toda suerte de violaciones de los derechos básicos igualmente eran la “norma suprema” de desempeño para los más tolerantes y para los más tiranos; Por lo anotado, se encuentra que en la práctica la sociedad no disponía de las garantías necesarias para su normal desenvolvimiento debido a la fáctica inexistencia del imperio de la normatividad. En la práctica durante los 70 primeros años de vida independiente la Nación parece haber vivido siete décadas de administraciones de facto, en las que no imperó el poder de la Constitución y la ley (**Poder Legal**) sino el poder de las armas (**Poder Verde**); lo cual según sostiene el Sociólogo Julio Icaza Tigerino constituyó el único medio para poder contener a una sociedad semienloquecida, enfrascada en una lucha a muerte por el poder. En tal caos no podía esperarse según el autor que el poder administrador del Estado fuese ejercido por un individuo tolerante o contemplativo respecto a las ambiciones de sus contradictores, que más que contradictores se convertían en verdaderos enemigos de quien tenía el poder. Lo enunciado nos lleva a la conclusión de que lamentablemente para los afanes que pudo tener parte de nuestra sociedad en vías de civilización y con sueños de democracia, se convirtió en una verdadera necesidad histórica que el Estado fuese conducido por un individuo con características de tirano, quien con el uso de la violencia pública fuese capaz de mantener aunque sea por la fuerza un relativo orden aunque no fuese la paz social, al menos hasta cuando las condiciones políticas de la embrionaria República lo permitieran. Es desconsolador admitirlo, pero nuestra nación tanto en los primeros años de vida independiente como en los años posteriores, incluso en los actuales siempre ha necesitado para mas o menos mantenerse coesionada, del sometimiento forzado de quienes la historia política designa “caudillos” individuos que

con todos sus defectos fueron quienes lograron reinar en medio de la hostilidad que les ha ofrecido nuestra sociedad volátil por naturaleza o por herencia. Flores, Urvina, Veintimilla, Alfaro y Plaza Gutiérrez fueron caudillos militares, en los últimos 15 años dos o tres más intentaron serlo, pero sin mucho éxito en tanto que García Moreno, Velasco Ibarra, Jaime Roldos, y Abdala Bucaram han sido caudillos civiles. El tratadista político y expresidente ecuatoriano Oswaldo Hurtado Larrea respecto a los caudillos y al caudillismo como forma de expresión política ecuatoriana considera que al ser elevados al poder los caudillos han frustrado las esperanzas de los ideólogos y de los patriotas a más de sus propios partidos¹¹⁴.

Nosotros somos fieles creyentes de la doctrina partidista como único medio para realizar la democracia de una República, por ello en su revisión del desarrollo del poder político ecuatoriano no tiene pues un criterio favorable sobre la gestión política de los caudillos en el país; similar opinión mantiene el también expresidente ecuatoriano Rodrigo Borja Cevallos, aunque con epítetos más drásticos en contra de su origen y motivación política. Sin embargo, a nuestro parecer los caudillos fueron y muy probablemente son aún necesarios pues hasta la presente, la población aún no llega a asimilar como se debe vivir en democracia plena, lo cual lógicamente evitaría sin duda alguna los excesos aparentes que regularmente tienen tales gobernantes. Hurtado Larrea dice: “Por regla general nuestros políticos han carecido de ideales y han desconocido en lo absoluto el arte de gobernar la técnica de la gestión administrativa”¹¹⁵, sin embargo esto es una regla aplicable a todos nuestros exgobernantes caudillos e ideólogos que han cruzado por el poder. El autor añade: “Han sido malos conductores del Pueblo en el gobierno, de nada ha servido las brillantes proclamas dichas antes de subir al poder y que han sido casi siempre escritas por amigos del caudillo”, las promesas dice Hurtado han sido hechas para deslumbrar al País ignorante¹¹⁶. Yo diría que no para deslumbrar sino para esperar al individuo que jamás tubo una pizca de esperanza, que por su estado de ignorancia sí, indudablemente fue excluido por los “científicos” que han cruzado por el gobierno, y que al menos demagógicamente fue incluido por los discursos de los caudillos.

¹¹⁴ Oswaldo Hurtado Larrea “EL PODER POLITICO ECUATORIANO” Pp. 150

¹¹⁵ *Ibíd*

¹¹⁶ Tomado de la obra de Oswaldo Hurtado Larrea “EL PODER POLITICO ECUATORIANO” Pp. 150

Sobre el tema, el Diplomático francés Hassaurek, quien hace importantes aportes al conocimiento de nuestra historia desde su singular punto de vista dice: “Las simpatías personales y las conveniencias individuales han sido la guía y norma para el desaguadero de las pasiones públicas y de allí el caudillaje y el oportunismo dominarán en los partidos más que los ideales y el deseo de conseguir el bienestar nacional. A falta de bandera y de programas permiten a los mediocres agruparse alrededor de cualquier caudillo de ocasión, sea para hacer oposición al gobierno que no ha satisfecho sus aspiraciones personales, o pasar de un bando al otro sin el menor escrúpulo, adaptándose a todas las situaciones, de donde resulta que los más dúctiles y maleables son los que perduran en la política y los que aprovechan y usufructúan los destinos públicos”¹¹⁷.

Hurtado Larrea considera que la única diferencia entre los caudillos y los caciques, (individuos a quienes los tratadistas del proceso político nacional confieren los peores atributos que pueda merecer un ser civilizado, pero que ejercen real poder e influencia sobre la comunidad a la que se pertenecen), radica en que los primeros tienen una influencia nacional a diferencia de la influencia local o provincial de los segundos; atribúyese a ambos fenómenos de nuestra política como el producto de la realidad propia de la nación, lo cual para el autor explica su aparición y permanencia en la vida del Estado¹¹⁸.

Los caudillos disponen de la fuerza como único medio e indispensable para la toma del poder y para mantenerse en él, mediante la eliminación de los adversarios a los que se les considera fuera de la ley. El tratadista continúa “Los caudillos disponen de los recursos del Estado para satisfacer las ambiciones de su círculo o atraer y neutralizar a sus enemigos”¹¹⁹, tal situación supone un actuar permanente al margen de las limitaciones que impone el marco jurídico, el cual ha permanecido tradicionalmente en calidad de letra muerta. Hassaurek en sus memorias reconoce tal inconveniente cuando sostiene que “Ningún gobierno que quisiera respetar la ley y la Constitución podría

¹¹⁷ Ibídem

¹¹⁸ Oswaldo Hurtado Larrea “EL PODER POLITICO ECUATORIANO” Pp. 151

¹¹⁹ Ibídem

mantenerse ni siquiera una semana en el poder”¹²⁰. Esta terrible apreciación del diplomático europeo en nuestra opinión refleja el problema más grave que tiene el sistema político o la democracia si se quiere llamar así del País; este mal histórico para desventura de la nación y para desgracia del Estado no ha podido ser superado a pesar de los 170 años de vivir bajo un supuesto ordenamiento jurídico político.

Por ser de la naturaleza del individuo ecuatoriano la rebeldía, la desconfianza, el odio, el egoísmo hacia el prójimo y mucho más respecto a quien por suerte o por desgracia llegó al poder, la población en vez de apoyar al grupo de gente que conduce el país se empeña en obstaculizar su gestión por cualquier motivo sea este justificable o no, obligando al gobernante a frenar con mecanismos apartados del ordenamiento legal los arrebatos de la población que frenéticamente y hasta por novelería o por aventura embiste al conductor del Estado y a todas las instituciones. El individuo en el Ecuador, cree y apoya a su mandatario los tres o seis primeros meses de su gestión como máximo; luego de éste tiempo pide a voz en cuello su salida. Sólo en el último periodo democrático se puede observar que todos los presidentes de turno tuvieron que enfrentar en su oportunidad pedidos de renuncia, intentos de destitución, golpes de Estado e incluso la cesación arbitraria.

No pretendemos de ninguna manera que la Nación adormite en la indiferencia como también ha ocurrido dejándose oprimir por el tirano, pero si es de esperarse que cuando por excepción se tiene un gobierno con orientaciones distintas a los gobiernos burgo-oligárquicos, el pueblo lo respalde con toda su fuerza y contribuya con aquel ha construir una nueva sociedad mas justa la que jamás tendremos con el enfrentamiento permanente. El caudillo en el primer tramo de nuestro republicanismo se produjo y sostuvo políticamente en el reducido grupo del poder económico que dominó la vida política del Estado, grupo que no debe atribuirse ni se atribuirá la representación del pueblo en la toma de decisiones de vinculación general, puesto que según estimaciones sobre la conformación socioeconómica de la época recogidas por Ayala Mora y el mismo Oswaldo Hurtado tan solo representaban al 2 y máximo el 5 por ciento del total

¹²⁰ Tomado de la obra de Oswaldo Hurtado Larrea “EL PODER POLITICO ECUATORIANO” Pp. 151

de la población ecuatoriana, tan solo ésta reducida fracción social alcanzaba a reunir el requisito económico patrimonial para poder intervenir en la vida del Estado.

A partir de 1895 en adelante y con mayor énfasis luego de 1930 los caudillos sumen la representación de las masas cuando logran integrar a la vida política de la nación al gran conjunto de marginados, proletarios ignorantes y miserables, como los define la ciencia del Estado.

No creemos necesario abundar sobre el tema, el cual ha sido lo suficientemente analizado por diferentes historiadores y tratadistas políticos; la intención de enfocar el fenómeno del caudillismo para nosotros mas bien es para tratar de explicar no justificar la necesidad para el control o la atenuación social y política que representa la figura del caudillo, cuya antipática conducta para las clases intelectuales podría evitarse si esta gente en vez de provocarlo le permitiera desarrollar su gestión sin perturbaciones de clase.

Como hemos apreciado la evolución de las formas del poder en el país. El Ecuador desde su génesis ha tenido que caminar casi por todas las especialidades del poder, aunque principalmente dentro de la vida republicana la que más se ha hecho presente es el poder verde en unión con el poder económico han venido gobernando desde siempre, aunque con pequeños desfases cuando se verifica la Revolución Alfarista, y los interludios de los gobiernos populares.

3.2.- ELEMENTOS DEL PODER

Los elementos determinantes del poder en una sociedad según el mismo autor¹²¹ considera que son:

El número de miembros,

La disponibilidad de recursos,

El poder de la sociedad sobre sus miembros; y,

El poder de esa sociedad sobre los no miembros.

Elementos que contrariamente a lo viable o beneficioso hemos sido desventajados, porque siendo un país pequeño en extensión y con una exigua población frente a los otros estados del orbe no tenemos el suficiente poder decisorio y de atracción ante la comunidad internacional o para atraer las grandes inversiones y al contrario hemos sido relegados, aislados y poco a poco hemos ido perdiendo nuestra soberanía.

Los diferentes conflictos limítrofes que ha tenido que enfrentarse el país tanto con Colombia y Perú han ido inmisericordemente cercenando nuestro territorio a vista y paciencia de la comunidad internacional, fenómeno que ha causado que nos empuje mas y más hacia atrás, al lugar donde se encuentran los desheredados de poder y que junto a la ausencia de verdaderos líderes que se preocupen por el desarrollo del país, han provocado que el Ecuador se halle en el más completo atraso.

De ahí que la única manifestación de poder ha sido en el ámbito interno pero sin perspectiva externa de ubicarle al Estado en un contexto Internacional de prestigio y presencia, y que éste a través de la ejecución plena del poder pueda conseguir los fines, necesidades y objetivos más importantes que una sociedad persigue; Pero lo que ha ocurrido en el país es al contrario, este uso del poder solo ha servido para satisfacer los privilegios de unos cuantos sinvergüenzas.

Sea como denominación o como influencia el poder de la élite económica reunida en los grupos oligárquicos y burgueses del País, ha permanecido vigente en las estructuras de la sociedad y el Estado.

¹²¹ ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar

Es una regla universal que los individuos que logran acumular poder económico no se conformen con aquel y más bien tratan por todos los medios lícitos o no, de alcanzar el poder total a través de la conquista del poder político. El poder económico sumado a la posibilidad del ejercicio de la autoridad pública confiere al individuo el estatus más alto al que puede llegar y a muchos esto representa alcanzar la realización personal, por ello decimos que alcanzar el poder político es alcanzar el “Poder Dorado”.

Pero no es tan solo el hecho de tener mando sobre los demás lo que impulsa al individuo luchar por el poder político sino que éste poder que entrega el manejo de todo el aparato estatal con todo su poder compulsivo, quienes asumen el mismo lo utilizan para apoyar el poder económico y acrecentar sus fortunas personales y las de todo grupo. Además del normal disfrute de los privilegios habituales y otras prerrogativas que brinda a sus beneficiarios el poder total.

Siendo ésta pues, la constante natural que ha imperado en la humanidad, no es extraño, en consecuencia que este poder adquiera expresión formal en los grupos denominados burgueses y oligárquicos quienes al parecer están convencidos de que son los únicos con real derecho a ejercer dominación sobre el resto de la sociedad carente de solvencia económica y como tal de poder alguno. En ésta línea tales grupos han ejercido absoluta supremacía política en nuestra República, lo cual no significa que estemos felices ni mucho menos con la aplicación indefinida de dicha absurda regla, que ha contribuido a llevar al poder en su mayoría a individuos ineptos y sin ninguna orientación democrática, pero con gran poder económico que han ahogado en el fango a casi toda la población arrebatando además hasta la mínima esperanza de supervivencia a estos desventurados .

Como se ha visto durante el repaso de la historia nacional, han sido los grupos acomodados desde inicios de la sociedad colonial, los únicos que han pugnado con las autoridades políticas de la época por el poder político, así se demuestra por ejemplo con la famosa Rebelión de las Alcavalas luego los otros movimientos menores hasta finalmente terminar con la campaña emancipadora.

Vasta observar las tremendas contradicciones y las diversas pugnas de naturaleza política entre nobles, criollos y nobles de España, lucha que se intensifica durante el siglo XVIII estimulada por los sucesos de la Revolución Liberal Democrática, lucha que también entregó junto con la independencia de España a la aristocracia al final de dicho proceso el tan codiciado poder político. Se permitió claro, que por una especie de reconocimiento al sacrificio de la milicia extranjera a ésta gobernar durante los primeros años de la República para acto seguido oligarquías y burguesías demandaron ferozmente la entrega del poder, el cual es tomado violentamente por uno y otro bando luego de sangrientas y sucesivas luchas.

Los dos grupos económicos predominantes en el transcurso del siglo XIX se enfrentan por el poder político a través de las armas y con apoyo del Clero las oligarquías y con el patrocinio del elemento militar los grupos burgueses. En el presente siglo, fue eliminada la lucha armada aunque la violencia siguió latente y presente en todo el discurrir político.

Las oligarquías son separadas de los fusiles eclesiales y la burguesía de los fusiles militares, con lo que aunque en pequeña medida se reduce la ferocidad del enfrentamiento político característico del siglo anterior. En éste siglo los grupos económicos se han turnado en el poder, bajo el membrete de los Partidos Políticos Conservador y Liberal en un inicio y luego en una serie extensa de células políticas mal llamadas Partidos, abortados de los dos tradicionales. Pero el poder de los sectores económicos no tendría posibilidad de alcanzar el “éxito” abrumador en la dominación social como lo han conseguido sin la irrestricta colaboración del “Poder Verde” emanado del ejercito; en efecto, es impresionante ver que ha diferencia de lo que sucede con las administraciones del populismo, cuando el poder es ejercido por los grupos burgo-oligárquicos del País estos obtienen el total respaldo de la fuerza pública con la que cogobiernan la Nación.

En 170 años de imperio del poder económico avalado por el militar ha logrado construir una de las sociedades mas injustas de éste continente, donde se han instituido diferentes

regímenes de privilegios en favor de quienes han ejercido ejemónicamente el poder, mientras que la mayoría de la población debe pagar tales regímenes de privilegios en una suerte de liquidación colectiva de las masas, puesto que la pobreza que las agobia no es tan solo cuestión de ensayos políticos sino una espeluznante realidad que agobia a casi el ochenta por ciento de ecuatorianos que aún no se consientizan de que de una vez por todas hay que volver a fundar la República cambiando en 180 grados la distribución del poder político y a través de él también el rumbo de la sociedad.

Retornando una vez más al papel que se asigna a la Fuerza pública en las democracias diremos que dicho papel en los Estados modernos ha sido concebido en realidad como un elemento indispensable para garantizar la independencia del territorio del Estado tutelando la soberanía y organizando la defensa ante cualquier agresión externa, debiendo siempre estar sujeta para ello a la autoridad política, y también se la asignado últimamente un rol de árbitro de la democracia, con lo cual el cuerpo armado adquiere un carácter decisivo en la permanencia de los gobiernos, los cuales ineludiblemente deberán ser acordes a las tendencias naturales del ejército para tener la oportunidad cierta de asumir o permanecer en el poder.

Este segundo rol a nuestro juicio es el mas pernicioso para la democracia en realidad, por cuanto la práctica nos demuestra que al contrario de asumir su papel de árbitro los ejércitos lo que hacen es imponer a la Nación su voluntad aunque esta contraríe la Constitución o la Ley, aquello no admitirá discusión y se efectivizará al pie de la letra. Tal condición asignada a la Fuerza pública desnaturaliza la misión esencial de la misma y le confiere mas bien una condición de fuerza política suprema. Pues bajo la amenaza del fusil han desconocido e impuesto gobiernos a su gusto y sabor.

La fuerza irresistible e incontrariable de este sector emana desde luego de las cúpulas que constituyen una especie de élite que en sí representa el poder de miles de fusiles, decenas de tanques y de aviones bombarderos dispuestos ha actuar ante cualquier evento contrariante de su voluntad. Las élites económicas en cambio muy a pesar de las mayorías pobres ejercen un poder siempre latente, siempre vigente cuya influencia no puede ser anulada en ninguno de los órdenes del Estado, así han conquistado todo lo

que se han propuesto en su exclusivo beneficio, instituyendo una sociedad de privilegios, muy difícil de desentramar.

La asfixiante dominación política ejercida sobre el Estado, entre el poder militar y el poder económico tiene el carácter de excluyente de los demás sectores sociales. La alternabilidad en el ejercicio del poder político, en efecto solo corresponde a los elementos del poder armado, y a los del poder económico, quedando “descartado equivalente a conculcado” el derecho legítimo que en un régimen democrático corresponde a la totalidad de ciudadanos, que también integran las capas inferiores de la sociedad, esto es el derecho a ejercer en un momento determinado la dirección política del Estado, entre las fuerzas menores en las que se incluye los estratos medios, los estratos bajos, y peor aun los sectores desclasados que han sido marginados de cualquier posibilidad política, quienes si por un evento extraordinario llegan al poder, al decir de la ciencia política atentan a la democracia¹²² y son derribados por la confabulación militar-económica quienes absurdamente están convencidos que la Nación, el Estado y sus Instituciones son de su propiedad privada, y que solo ellos tienen derecho y están capacitados para decidir cuales son sus leyes, cual es su gobierno y quienes deben detentar el poder total.

Por regla general el poder es innato del hombre siendo esta su motivación principal¹²³ y por no existir límites para su ejercicio el hombre abusa de este poder, tal como lo hemos observado y verificado en la vida republicana democrática del Ecuador; De ahí que se hace necesario el control del poder, control que se lo ha querido equilibrar a través de la separación de los poderes del Estado manifestada en las diferentes Constituciones Ecuatorianas; con la intervención directa de Organismos Internacionales, pero sin ningún resultado, porque a pesar de estos esfuerzos no ha sido posible el balanceo del poder.

Poco a poco la sociedad ecuatoriana ha ido tomando conciencia de que va siendo hora de que los ciudadanos comunes también tenemos derecho de gobernar y ejercer el poder, ante lo cual hoy por hoy existe organizaciones campesinas, de trabajadores,

¹²² Rodrigo Borja “ENCICLOPEDIA POLITICA” Pp. 769

¹²³ ANALISIS DEL DESARROLLO ECONOMICO DEL ECUADOR, René Benalcazar

religiosas, de profesionales y otras que están ejerciendo presión y reclamando su legítimo de derecho de participar en el quehacer político y en el reparto del poder; Los gobernantes de hoy están entendiendo que deben administrar el estado en forma conjunta, es decir con los diferentes grupos de presión; la sociedad ecuatoriana esta asistiendo a la consolidación de una democracia gobernada por las grandes masas.

3.3.- LA INCIDENCIA DEL PODER POLITICO EN LA ECONOMIA

Desde siempre el poder económico ha sido propietaria del poder político, los que han gobernado en función individual o de clase, conspirando contra la sociedad entera y el bienestar común de la población.

Por haber sido analizado esta problemática ampliamente en los dos primeros acápites del tema en estudio lo haremos en forma general; Esta incidencia del poder político en la economía vista desde su perspectiva amorfa se presenta como violencia económica, la misma que se constituye como una forma de agresión al individuo generada por los sujetos inmersos en la actividad económica y productiva de la sociedad; violencia instrumentada a partir del sistema económico de una nación, apoyándose siempre en el sistema político del cual forma parte.

Desde los inicios mismos de la existencia humana, los individuos físicamente mas fuertes se apoderaron de la tierra y los recursos de la naturaleza, y sometieron por la fuerza a los más débiles, convirtiéndolos en esclavos e instrumentos para acrecentar su poder y riqueza. Así nace la Violencia Económica que dio lugar a la constitución en el planeta de dos clases de seres humanos: los que tenían la propiedad de la tierra y sus recursos, con ello la riqueza y los que eran únicamente instrumentos para su mantenimiento o sostenimiento es decir los esclavos quienes no eran dueños ni siquiera de sus propias existencias.

Tal dominación real se mantendría incólume y justificada hasta por la élite del pensamiento durante varios siglos hasta ser sustituida por la forma de producción Feudal que no determinaría cambios en la situación de dominación. Solo después de una larga pugna social política y religiosa desarrollada en la época medioeval, ayudarían a la formación de un tercer tipo de individuos, aquellos agrupados en los denominados burgos, de donde se deriva el término burgués. Estos nuevos individuos no solo conseguirían con el tiempo desprenderse de la dominación e influencia feudomonárquica, sino que desde el siglo XVII y fundamentalmente en el siglo XVIII tomaron el control político de la sociedad universal.

Como es lógico, éste nuevo grupo de gentes con el enorme poder que representa disponer del poder del mecanismo del Estado en las manos, inmediatamente lo orientaron a formar y consolidar una nueva forma de opresión sobre el ser humano sustentada a nuestro juicio, hipócritamente en la doctrina de la democracia Liberal en boga por aquellos años. El Derecho del dinero entonces sustituyó al Derecho de la sangre, el obrero sustituyó al siervo de la gleba y al esclavo parcialmente, mientras el amo cambió de ropaje y denominación; sin embargo, la fórmula de la dominación se conservó inalterable, porque los mismos individuos continuaron siendo explotados por el dueño de los medios de la producción. Con razón la escritora Aurora Arnais dice: “El liberalismo lleva adscrito desde el siglo XIX el sello del individualismo al dejar de ser una aspiración teórica para transformarse en partido político organizado.” Nos enseña que: los enciclopedistas del siglo XIX crearon éste concepto del individualismo del hombre acartonado y abstracto, tan contrario al hombre vital de carne y hueso de la filosofía humanista del Renacimiento. Estos factores extraños dice la autora, condujeron a la deshumanización política de nuestros días.

Concordando con Arnais, consideramos que, la enorme crisis del humanismo que vivimos es causa de que el fundamento primordial del Estado tenga una manifestación mercantilista materialista y económica en dejación de los valores universales del hombre.

Instituido universalmente el sistema de la violencia económica ejercido por la ejecución adversa del poder político la que ha permanecido desde entonces muy poco modificada, sobre prácticamente la totalidad de pueblos y naciones, unas con mayor desigualdad e injusticia que otras, y muy pocas con un relativo sistema de igualdad o equilibrio social, desconociéndose la existencia de un pueblo donde se practique a plenitud la igualdad y la equidad para la sociedad. De esta manera la violencia político-económica es la que reina en el universo por encima de postulados, principios y teorías que en suma no se preocupan sino de justificar el modo de explotación económica del hombre sobre el mismo hombre. Hoy en día por ejemplo, los conceptos de equidad, justicia, solidaridad, etc. han sido totalmente sustituidos por Modernización, Libre Competencia,

Optimización de beneficios, sobreexplotación obrera, flexibilización laboral, dominio del mercado, doompin y otros de igual o peor celebridad, todo lo cual es patrocinado por una deshumanizada corriente económica denominada “Nuevo Liberalismo o Neoliberalismo”, la cual auspicia la explotación al ser humano sin reconocer límites ni escrúpulos de ninguna naturaleza con tal de producir mayor beneficio económico para el empresario, y que tampoco recaba sobre las terribles consecuencias mediatas e inmediatas que podría generar en nuestras sociedades tercer mundistas. Donde no tiene importancia los medios que se emplee para alcanzar el único fin el lucro y la ganancia mayor, por lo que el mismo Papa la ha denominado “Capitalismo Salvaje”.

El Ecuador inmerso como está en el brutal sistema de la violencia económica ya ha rebasado los límites tolerables de la opresión socioeconómica al llegar en los actuales momentos al empobrecimiento extremo de las dos terceras partes de la población quedando únicamente un tercio de la misma en posibilidad de sobrevivir de la cual tan sólo el cinco por ciento es beneficiaria y generatriz de la miseria colectiva. Es decir los propietarios del denominado aparato productivo, de los medios de producción nacionales. Tal reducido grupo de agentes económicos también dirige el Estado, el cual es utilizado como mecanismo de apoyo a sus intereses particulares, solo así encontramos justificación a otros de los criterios que domina en el régimen de la violencia económica, cual es: “el Estado debe estar al servicio del individuo”.

Esta violencia no exige mayor teorización ni prueba que lo demuestre pues se explica por si sola, basta observar el proceso económico de nuestro país, que ha tornado insostenible y desbocado el deterioro de las condiciones de supervivencia para casi la totalidad de la nación; cuando miles de pequeñas empresas y negocios quiebran diariamente mientras las más grandes y poderosas se fortalecen, cuando bancos, financieras y otras instituciones del sistema, arbitraria e irresponsablemente conducidas entran en liquidación y sus propietarios y administradores salen con prosa del país perjudicando a cientos de miles de compatriotas que pierden todo el poco patrimonio que la vida les dio; cuando la inflación, la pobreza, el desempleo y la indolencia pública han llegado a los más altos niveles de la historia de la República; etc. Todos estos hechos configuran la violencia económica ejecutada por el poder político, la cual tiene

un solo destinatario, la gente sin poder y sin dinero y un solo generador el sistema imperante.

En la lucha por el poder político el individuo ha ido creando mecanismos de violencia que no se concretan solamente a la coacción física en contra de los rivales políticos; se evidencia además que la disputa ingresa incluso en la esfera del derecho. Con acierto se dice entonces en materia constitucional que el Ordenamiento Jurídico siempre responde a la realidad Política que vive el Estado. Aunque para nosotros jamás será admisible la justificación que pretenden dar ciertos autores de la desviación de los mecanismos jurídicos ante hechos de naturaleza política, planteando incluso la subordinación de lo Jurídico respecto del fenómeno político como lo sostiene el expresidente Rodrigo Borja Cevallos¹²⁴. Desde luego este criterio es perfectamente manejado en Estados seudodemocráticos o anárquicos e inconstitucionales en la práctica, en los cuales el ordenamiento jurídico no es mas que un cuerpo inútil de papeles que como tal es objeto de cualquier clase de disparatados o perversos manoseos y manipulaciones tiránicas por parte de tiranuelos de turno y sin embargo ante la faz del mundo se asevera que viven regímenes de derecho y democracia cuando en tal caso correspondería mas bien a regímenes de facto; son regímenes donde en la práctica política los mas descalificados aparecen mágicamente investidos de sabiduría constitucional, por supuesto los verdaderos juristas y constitucionalistas son ridiculizados y acallados por la tropélica ignorancia de la politiquería dominante.

Nos hemos referido en las últimas líneas a la norma constitucional, pues éste, el supremo y magno documento de un Estado civilizado, es el instrumento perfecto para llevar a cabo toda suerte de atrocidades políticas, por eso decimos que, el Derecho constitucional es el fiel reflejo de la realidad política que vive un pueblo.

¹²⁴ Rodrigo Borja “PRINCIPIOS DE DERECHO POLITICO Y CONSTITUCIONAL” Pp. 322

3.4.- LOS ELEMENTOS PERNICIOSOS DE LA POLITICA COMO FUENTE GENERADORA DE MISERIA

3.4.1.- EL DESCONOCIMIENTO DE LA IDEA DEL BIENESTAR COLECTIVO

En el transcurso de este trabajo, hemos sido reiterativos en el hecho de que el objeto básico de la organización política es alcanzar el bienestar colectivo de todos los asociados, es decir que el fin mas importante del Estado no es otro que dotar a su pueblo de las condiciones necesarias para la satisfacción de las necesidades humanas.

El Estado de Bienestar solo se alcanza, cuando la mayoría de individuos o utópicamente la totalidad están en condiciones de satisfacer un aceptable número de necesidades, que parten de la suficiencia económica. Las diversas ideologías y doctrinas políticas que rigen sobre la humanidad, ineludiblemente han tenido que abordar teóricamente el aspecto de la economía desde la óptica de los principios generales de la misma, pretendiendo justificar o en su defecto desjustificar la razón, objeto y naturaleza de un cierto tipo de Sistema Estatal, en función del grado del Bienestar alcanzado.

La humanidad ha visto sucederse en los Pueblos diferentes sistemas políticos-económicos con visiones contradictorias, precisamente porque la regla ha sido que el modelo de Estado vigente y luego sustituido no ha sido capaz de proveer a sus ciudadanos de los medios necesarios para satisfacer al menos las necesidades elementales.

Desde 1789 y hasta nuestros días, universalmente se ha considerado que el modelo de “Estado Democrático - Liberal” es la mejor forma de asociación política ideada por el hombre. Con la crisis del modelo socialista ocurrida a finales de la década de los 80, quedó casi en forma absoluta descartada la alternativa, que a nuestro juicio constituyó el mayor intento del ser humano por consagrar la solidaridad y el progreso integral de la sociedad como medios de convivencia y en su lugar se fortaleció la mefistofélica idea del individualismo y la opresión del más fuerte sobre el más débil. El empresario busca por cualquier medio su particular beneficio, aunque para ello eventualmente tuviere que

destruir a otro u otros. De igual forma el obrero busca mayor remuneración y garantías que lleguen a lindar con el privilegio, y se vale para ello de cualquier medio, sin importar que para lograr su fin, terceras personas no inmersas en la relación laboral deban soportar calamidades y hasta tragedias derivadas del estoicismo y la pugna de los primeros con su patrono.

Este Principio del Interés Individual y Excluyente es notorio en el conjunto total de nuestras sociedades, las mismas que se hallan sumergidas en un enloquecido carrusel llamado “De la libre competencia”, Principio que bien podría traducirse en libertad para oprimir a los semejantes.

Pero si esta es la situación general que experimenta la humanidad, la realidad económica ecuatoriana, gestada en el fango de la violencia política es definitivamente insufrible porque la libre competencia asociada a la violencia dan como resultado la producción de un sistema social abominable semejante al “Estado de Naturaleza” mas primitivo que se conozca, sistema en el cual la tendencia de la opresión al mas débil se ejerce ilimitada y antropofágicamente.

3.4.2.- LA SECTARIA ORIENTACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

En el Ecuador la adopción y ejecución de la política económica del Estado ha respondido a un proceso de priorización y no priorización de intereses, las decisiones generales del poder político se han adoptado no en función de las necesidades fundamentales de los grupos humanos, sino que responden al flujo de presiones y compromisos que los gobiernos adquieren con los segmentos concentradores del poder. esta es la conclusión a que hemos llegado luego de la revisión general del proceso político, económico y social del Estado Ecuatoriano. El poder político por siempre detentado en forma casi ininterrumpida por los sujetos pertenecientes al poder económico, en el momento de administrar el Estado han impuesto como no podía esperarse lo contrario en su exclusivo beneficio todos los instrumentos y las decisiones fundamentales en el área económica, así se demuestra que los instrumentos que dispone el Estado tales como las leyes, las decisiones de alto nivel y las instituciones mismas,

con una generalidad invariable han sido instituidas para contribuir desde el poder y con el poder únicamente al crecimiento de los mayores agentes económicos, fuese ya en el aspecto legal formulando leyes proteccionistas, denominadas de incentivo industrial, de reactivación económica o salvataje; ya sea también concediendo flujos crediticios de gran cuantía, bajos intereses y largos plazos para pagarlos, y si no se ha podido pagarlos se ha mal empleado la figura de la condonación; en adición a esto también existen las denominadas barreras tributarias, exoneraciones tributarias y arancelarias que incluyen no solo bienes de capital sino también de otra especie; así mismo el diseño de infraestructura física se ha llevado acabo en mayor cuantía en los principales centros económicos en desmedro de aquellos rincones que para el Estado o más bien para el poder político poco o nada significan, en los períodos de crisis, la caída de precios o de montos exportables se compensa a través de la devaluación monetaria, la renegociación de las deudas o la condonación parcial o total al gran empresario; en tanto que este, no conforme con tales obsequios estatales reduce los salarios de sus empleados, despiden parte del personal, he incluso provoca procesos inflacionarios autogenerando escasez o la simple y arbitraria elevación de los precios; precios que una vez superado el período de crisis por supuesto no vuelven a su valor anterior; De esta manera las ganancias aumentan cuantiosamente, incrementándose a la par las ya cuantiosas fortunas personales de los agentes económicos, sin que el trabajador por su parte reciba en dicho proceso ningún beneficio sino al contrario buena parte del perjuicio, y quien además se convierte en objeto de explotación y pauperización continua y progresiva, por ésta razón, es explicable que el 78% de ecuatorianos piensen que el régimenseudodemocrático que vive el Ecuador solo es un sistema de dominación de la clase pudiente y tan solo un 22% considere que la actual democracia brinda igualdad de oportunidades.

De otro lado existe un tercer grupo de población que ni siquiera entra en las relaciones económicas, el cual integra la legión de desocupados que anualmente se incrementa, independientemente de los famosos índices de crecimiento; a aquellos no llegan las acciones del Estado, han sido ignorados deliberadamente por el poder político, en razón de que no representan un real aporte o presión igualmente de carácter político. Grupo aquel que la tratadista de la economía Gilda Farrell denomina “Los olvidados”, y que en

su obra dramáticamente expresa: “La evolución económica del país en los últimos setenta años ha dejado muchos seres a la vera del camino. Para ellos si pudieran leer estas páginas, esa historia les sería totalmente ajenas, ajenos al desarrollo económico nacional; esta es nuestra lacra mayor, nuestro fracaso mayor como sociedad, y es sano que cada uno de nosotros se pregunte”, dice la autora “Porqué ese olvido ha sido posible, tenemos todos que entregar nuestra respuesta, aún cuando ésta sea parcial y fragmentaria”.¹²⁵ Con nuestro trabajo tenemos la ambiciosa pretensión de contribuir con algunas respuestas, aunque poco agradables sean para quienes son parte de la producción de la desgracia nacional, respuesta que igualmente son distintas a las que siempre nos han entregado los decadentes dueños del poder en el Ecuador. “Los olvidados” son actualmente cuatro millones de seres humanos, casi toda la población rural de la sierra, buena parte del campesinado de la costa, y cientos de miles de marginados de los cordones de miseria de las grandes ciudades, donde se han concentrado en su inútil fuga del desamparo y la miseria.

Pero el aislamiento de los grupos poblacionales rurales o marginales no es cosa reciente, pues ya hemos dicho que como si fuese una constante universal, el Ecuador desde siempre, esto es durante la colonia, y luego en el período republicano, invariablemente estos grupos humanos han permanecido olvidados, aislados del desarrollo nacional, porque para aquellos aunque suene repetitivo el Estado ha guardado únicamente la explotación servil en las haciendas, centros de explotación minera (mitas), textil (obrajes, batanes, etc.), dominando hasta nuestro siglo la explotación representada en el concertaje.

Luego del fallido intento del libertador Simón Bolívar, Eloy Alfaro cuando llega al poder precisamente con el apoyo revolucionario de los grupos sociales relegados, algo pudo hacer aunque jamás los suficiente para aliviar el “Yugo de los olvidados”, aboliendo el concertaje, la construcción del ferrocarril, la implantación del Estado Laico, y fundamentalmente la separación de la iglesia de la vida política del Estado, aspectos que contribuyeron pese a todo a un real cambio de orientación, al menos durante ese período de la historia, del rumbo del poder y de la sociedad, descargando en

¹²⁵ Gilda farrell “LA INVESTIGACION ECONOMICA EN EL ECUADOR” P. 72

algo el peso de los hombros de los marginados; sin embargo, por haberse atrevido a tanto, tuvo que pagar con su vida, en aquel fatídico febrero de 1912.

Como bien observa Gilda Farrell, luego de las reformas Liberal-Alfaristas, se tuvo que esperar varios años más para que el gobierno diera indicios de sensibilidad, luego de destronar a la oligarquía financiera, y haber corrido mucha sangre pobre por las calles, mediante un acto coasi revolucionario que se conoce como el “Movimiento Juliano”, se dió “La Reglamentación de los Contratos de Trabajo”, luego la creación del Ministerio de Previsión Social y del Trabajo, y de la Caja de Pensiones; ya a finales de la década del treinta, en el gobierno del General Alberto Enríquez Gallo, el Código del Trabajo. a partir de aquello la política social se a basado en cubrir dos aspectos, según la autora indicada: la denominada Inversión Social que comprende las áreas de la salud, la vivienda y la educación, con resultados aceptables en el último de los aspectos; y en lo agrario por su parte, el Estado dirigió aportes con una perspectiva económico social a partir de 1945 con la creación del Banco Nacional de Fomento, la Reforma Agraria 20 años más tarde (1964 y 1963), el decreto 1001 sobre abolición del precarismo, la ley de Aguas de 1972, la Ley de Fomento agropecuario de 1979.

Siguiendo las anotaciones de la autora, pese a la existencia de estos instrumentos legales, el Estado Ecuatoriano, no ha sido capaz de atacar los males más graves de la nación, como son la pésima distribución del ingreso, la desocupación, el éxodo campesino a las grandes ciudades, etc. el suburbio y los tugurios se extiende incontenibles en las mayores urbes, a aquellos no les llega pues las intenciones de las leyes sociales y la política económica¹²⁶. A los suburbios y tugurios, no llega el Banco de Fomento peor aún la Corporación Financiera Nacional, pues esta gente, el subproletariado, es considerado “no sujetos de crédito”, y reelegados sin contemplaciones del proceso económico; tampoco son sujetos de confianza ni compasión de nadie, entre ellos el mismo Estado, el cual contrariamente a lo deseable se mantiene indiferente y excluyente respecto a este grupo de la sociedad, grupo que a su vez año tras año se incrementa vertiginosamente, en virtud de la desidia estatal, y de su propia autodestrucción ocasionada por el irreflexivo e imparable régimen de

¹²⁶ Gilda Farrell “LA INVESTIGACION ECONOMICA EN EL ECUADOR” Pp. 73-74

crecimiento de la natalidad. (en el Ecuador los miserables se reproducen geométricamente mientras las condiciones de la economía se reducen aritméticamente).

Individuos del grupo poblacional del subproletariado en ocasiones y quizás cuando se da un verdadero milagro se convierten en comerciantes informales, invadiendo plazas y calles transitadas en busca de subsistencia, hoy en día este grupo alcanza el 40.3 % de la población Económicamente Activa. Sin embargo en esta circunstancia en forma a nuestro juicio inaudita, son atropellados y estigmatizados por los entes municipales, quienes definitivamente están convencidos que aquellos no tienen siquiera el derecho a sobrevivir dignamente, desatando en consecuencia la persecución, la represión, sin que se contemple verdaderos planes o programas que hagan posible el desarrollo económico o laboral de estas personas, los mismos que en vista de que la subsistencia se torna imposible por esta vía, prontamente se convierten en delincuentes y prostitutas a quienes les está destinada finalmente una pútrida jaula llamada “Centro de Rehabilitación Social”, hecho éste que ha sido exclusiva consecuencia de ese deliberado ánimo de aislamiento y marginación a los estratos inferiores por parte del poder político.

CAPITULO IV

LAS FALLIDAS POLITICAS MACROECONOMICAS

4.1.- CRISIS FISCAL

Al interior del periodo que va de 1900 a 1950 la economía ecuatoriana muestra grandes desfases, especialmente en lo que se refiere a la política fiscal, política que en lo principal repercute en la demanda interna y en el comportamiento de las finanzas públicas¹²⁷, cuyo instrumental es muy amplio y diverso debido a que no solo tiene que ver con los egresos del gobierno, sino que también con la tributación, los ingresos, el déficit fiscal, los subsidios y otros temas.

Así se puede encontrar que en el periodo en análisis cada centro de acción de la política económica tenía sus propias reglas del juego, es decir actuaban como países independientes dentro de un solo Estado; En esta época los principales centros de los que hablamos corresponden a las ciudades de Quito, Cuenca y Guayaquil, quienes actuaban sin un sentido de unidad nacional y muchos menos con la intención de crear un sistema de recaudación de tributos general, cada ciudad tenía su propio régimen tributario así como sus propias formas de gastarlo; Así llevada las finanzas del Estado éste apenas lograba subsistir vía ingreso de divisas que obtenía por las exportaciones de banano y cacao en lo fundamental; Debido a estas circunstancias el Estado a nuestro parecer no habría podido emprender obras de gran envergadura, impacto y cobertura a causa de la amplia limitación existente en lo que respecta a su financiamiento.

Pero es, desde el periodo presidencial de Don Eloy Alfaro en el que se empieza a construir obras de gran importancia como es el caso de la red vial y de comunicaciones, un gran número de escuelas y colegios y otras obras de menor importancia; hay que resaltar que lo único que sí crecía a pasos agigantados eran los gastos militares, los deseos fervientes por alcanzar el poder arbitrariamente, la miseria y la pobreza.

¹²⁷ Las citas bibliográficas que no se encuentren encerradas en comillas en esta y en muchas otras, se debe a que cien por ciento no son fiel transcripción del texto, pero para efectos de originalidad del trabajo estamos citando la fuente. ECONOMIA Y POPULISMO, Noel Ramírez, Pg 254,

Este periodo es uno de los más difíciles para el Estado Ecuatoriano en el que se encuentran en varios años déficits fiscales causados principalmente por el desorden fiscal y monetario existente en la época y empeorada con las crisis políticas que a menudo ocurrían en el país. Es notorio encontrar durante los primeros 25 años de este siglo administrar la política monetaria a la banca privada, quienes a través de empréstitos al sector público financiaban los crecientes déficits fiscales del Estado. Con la llegada de la Misión Kenmerer se empezó a corregir tales defectos así fue que se emprendió una política modernizadora en los años 30, la que conseguiría logros sólo a finales de los años 40 e inicios de los 50, pero la verdadera modernización llegó con el Estado Desarrollista la que se prolongó hasta los años 70.

Con los técnicos de la CEPAL y la colaboración de los profesionales del Banco Central se realizó los primeros estudios económicos que en lo fundamental ayudaron a conformar un Estado Eficiente y Moderno. Durante este periodo no se observa déficits fiscales constantes a excepción del tramo que va de 1975 a 1980; Estos superavits financieros ocurrían gracias a la corrección fiscal y a las exportaciones de banano que permitían que el Estado tenga la suficiente capacidad de financiamiento y pueda plenamente desarrollar la estructura social que necesitaba el modelo; Con la creación de la Junta Nacional de Planificación se consiguió en toda medida corregir los desequilibrios que en el Periodo Agroexportador normalmente se suscitaban; Así mismo, por primera vez el Presupuesto General del Estado se planificó anualmente, hecho que en el anterior modelo no se lo llevaba a cabo en la que un mismo presupuesto servía para varios años.

A causa del desarrollo industrial poco a poco se fue creando en el país dependencia de importaciones de materias primas y a pesar de todo ello el Estado no registraba déficits fiscales y al contrario durante todo este periodo se logró distribuir el ingreso, subsidiar a empresas industriales, a instituciones de servicios públicos y subsidiar algunos bienes importados. Esta es una época en la que el PIB crece al 6.1% como media anual, en la que en la mayoría de sus años la balanza comercial fue positiva, pero resulta increíble y sorprendente que en los últimos 10 años de desarrollismo en la que la economía

ecuatoriana encuentra su mayor dinamismo con una tasa de crecimiento del 8.5% en promedio se registraran déficits fiscales como lo podemos verificar en el tramo que va de 1977 a 1981.

Las dos últimas décadas del siglo corresponden a la etapa neoliberalista en la que la crisis fiscal se ve agravada por el deterioro de los sectores productivos de la economía; Durante el gobierno del Dr. Hurtado en los cuatro años de su administración operó un déficit fiscal con una media de -3% con relación al PIB, siendo su peor año 1981 con casi -5% del PIB. Esta profundización de la crisis fiscal se lo debe en su mayoría al traspaso de la deuda privada a la deuda pública, hecho que se lo conoce como la sucretización; De 1988 a 1994 se encuentra un superhábit fiscal que en lo principal fue causado por el incremento de impuestos de carácter regresivo, emisión monetaria sin respaldo, incremento de la deuda externa, macrodevaluaciones, reducción del gasto social y corriente, etc.; Luego, hasta el final del siglo pasado solo se registró déficits fiscales causados además del mal manejo de las finanzas públicas por el problema del conflicto bélico con el Perú ocurrida el 21 de enero de 1995, por la caída del precio del barril de petróleo en el mercado internacional, la prioritaria reconstrucción de la red vial de la costa y la condonación de los créditos a agricultores que fueron afectados por el duro periodo invernal de 1998 (fenómeno del niño), la tremenda red de corrupción enquistada en todos los ámbitos del poder especialmente en los gobiernos de Duran-Ballen, Alarcón, Bucarám y Mahuad, en la que millones de dólares pertenecientes al pueblo ecuatoriano se depositaron en bancos internacionales dejando prácticamente en la quiebra las arcas fiscales.

Los gobiernos neoliberales empeñados por controlar la inflación a través del equilibrio fiscal y la pérdida del poder adquisitivo de los salarios han conseguido que los sectores de la economía se encuentren en parálisis y consecuentemente se incremente la pobreza. Los ingresos que deben hacer posible el financiamiento general del Estado se han visto a la baja en los 20 años de neoliberalismo, así la recaudación del impuesto a la renta se lo hace a un 68% de su potencial¹²⁸; el impuesto a los consumos especiales I.C.E. que se graba al consumo de bebidas alcohólicas, gaseosas, aguas minerales, tabacos, tienen

¹²⁸ REVISTA ECONOMICA No 96 I.I.E.F.E.U.C.E..

rendimiento mínimo que está en 0,8% con relación al PIB y producto del poder empresarial estas tarifas se han ido reduciendo paulatinamente; lo más escandaloso es la recaudación del impuesto arancelario a las importaciones lo cual explica una evasión del 50% del rendimiento potencial; el impuesto a operaciones de crédito en moneda nacional en vez de registrar un incremento en relación al PIB ha ido bajando del 0,27% en 1989 al 0,22% en 1995 y en relación al año 2000 esta participación ha seguido en descenso, lo que muestra claramente un grado de evasión; el impuesto a la propiedad urbana el cual constituye la principal fuente de financiamiento de los organismos seccionales autónomos no están siendo administrados técnicamente especialmente los catastros, los que razonablemente deben irse actualizando; las otras tasas y derechos reflejan un debilitamiento con lo que se demuestra que no existe una política fiscal sostenida. Solo los ingresos petroleros han ido en continuo aumento, con una que otra variación causada por el descenso del precio del barril de petróleo en el mercado internacional, este ingreso representa el 40% del ingreso total, causando una gran dependencia; El gasto público a consecuencia de lo anterior anotado se ha visto afectado directamente, así los gastos corrientes han reducido su significación en el gasto total, de igual manera ha sucedido con el gasto de capital; lo que si se ha ido incrementando aceleradamente es el gasto que se realiza por el pago del servicio de la deuda pública, la que muestra un enorme peso en las finanzas públicas. Por lo que el Estado ha tenido que emprender programas de reducción de su tamaño, privatizaciones de instituciones y empresas públicas, concesiones y lo que es peor congelamiento de salarios, además de otras modalidades que han adoptado los gobiernos Neoliberales a fin de poder encontrar el equilibrio entre gasto e ingreso. Por otro lado igualmente los gastos que se refieren a salud, seguridad social, se han visto afectados causando graves problemas de: concentración de la riqueza, distribución del ingreso y pérdida de la calidad de vida de la población. De ahí que la finalidad de la propuesta a plantearse deba topar temas de cómo mejorar la recaudación fiscal, la disminución del peso de la deuda en las finanzas públicas, la redistribución del ingreso, la recuperación de los salarios y otros temas.

La política fiscal repercute severamente en la demanda interna manifestándose en las finanzas públicas del gobierno central y en el sector público no financiero, siendo importante para este trabajo analizar la forma como se financia los déficits fiscales

porque ésta repercute en la actividad económica y es la que en los últimos años ha dificultado su pleno desenvolvimiento. Como hemos dicho en líneas anteriores este desequilibrio financiero ha encontrado contraparte bajo formas de financiamiento con recursos externos contratados: de gobierno a gobierno, con organismos multilaterales, con la banca internacional (FMI, BM, BID, CAF, PNUD), o a su vez el Ministerio de Economía a financiado este déficit a través del Banco Central, siendo esta última alternativa la que ha desestabilizado el país, porque es a través de la figura de la emisión monetaria sin respaldo la que ha provocado procesos inflacionarios tremendos en el corto plazo; A nuestro pensar esta crisis en las finanzas públicas se debe a la incapacidad de administrar adecuadamente los recursos estatales en un contexto de escasez.

La política fiscal en lo que comprende a la asignación de recursos de manera general no ha tenido el suficiente amparo o respaldo de una estrategia de planificación de mediano y largo plazo, porque a pesar de las medidas implementadas por los gobiernos tendiente a mejorar los ingresos públicos y reducir los gastos no ha sido posible encontrar mejoras en la administración tributaria (a excepción de los años 2001 y 2002); al contrario lo que se ha conseguido es la acumulación del volumen de deuda externa en términos desventajosos y sin previsión a largo plazo, que junto a la inadecuada asignación de recursos en todo el periodo neoliberalista ha provocado el arrastre de las obligaciones del sector público originando consecuentemente un proceso de acumulación de los mismos y el abultamiento del presupuesto del gobierno central, forzando el incremento de la deuda externa pública y la capitalización de los intereses por el servicio de la misma; consecuentemente restringiendo la capacidad de maniobra de la política fiscal.

4.2.- CRISIS MONETARIA

El balance del Sistema Financiero Ecuatoriano esta compuesto de activos y pasivos, los, primeros constituidos por los saldos de crédito que se otorga al sector público y privado, y los pasivos así mismo compuesto por cuentas de origen interno y externo, los últimos conformados a través del endeudamiento, siendo ésta la principal fuente de financiamiento cuando nuestros recursos internos no han sido suficientes para cubrir la demanda de crédito, y los de origen interno es decir los recursos que genera el Estado como el dinero constituido por el numerario y los depósitos a la vista, los cuales son líquidos por excelencia y el cuasi dinero representado por los depósitos a plazo y cualquier otro título financiero existente en el mercado, estos últimos singularmente son ilíquidos pero en sumatoria con los anteriores conforman los activos líquidos que existe en la economía del país. Para nuestro análisis este crecimiento de los activos líquidos en lo que respecta a las dos últimas décadas ha excedido al crecimiento de la actividad económica conduciendo a una constante espiral inflacionaria, provocada principalmente por la falta de una política fiscal y crediticia consistente, la que ha sido la causa principal de la crisis financiera, consiguiendo un mayor endeudamiento externo, la perdida de las reservas internacionales y una presión en el nivel de precios internos.

Desde 1900 a 1950 como se mencionó en capítulos anteriores la principal preocupación de los gobiernos estaba reflejada en la política monetaria, siendo hasta 1914 la banca privada la única con capacidad de emisión de dinero, encargándose esta actividad principalmente al Banco Comercial y Agrícola, al Banco de Crédito Hipotecario y al Banco Territorial; Privilegio que dio como resultado que la circulación de billetes excediera a las necesidades de la población nacional, generando un aumento desmedido en los precios internos y un saldo desfavorable en balanza de pagos, y por consiguiente el inicio de la grave crisis financiera que hasta nuestros días no hemos podido superar. Por Decreto Ejecutivo el 30 de Agosto de 1914 el Congreso prohibió a la banca privada la emisión y circulación de billetes, el 10 de Agosto de 1927 se crea el Banco Central del Ecuador y se establece que sólo esta institución tenga capacidad de emisión y puesta en circulación de billetes y monedas; en los posteriores años se dictaron normas y demás leyes para que regulen la política monetaria; así, en 1937 se dictó la Ley de

Monedas, la Ley Orgánica del Banco Central del Ecuador, luego la Ley de Régimen Monetario y otras normas, en las que expresamente se asignaba solo al Banco Central del Ecuador la facultad privativa de ordenar las acuñaciones de monedas y billetes, de emitir y poner en circulación cualquier documento u objeto que pueda ser susceptible de circular.

De 1950 a 1983 la Ley de Régimen Monetario y demás normas dirigidas por la Junta Monetaria del Banco Central del Ecuador ha normado y regulado la demanda monetaria interna, organismo que se le asignó la tarea de prever la demanda efectiva de circulante que requería el país, estableciendo como parámetros la tasa de inflación, el incremento de sueldos y salarios, la tasa de crecimiento del PIB y del medio circulante, los niveles ocupacionales y los de reposición de especies monetarias.

En lo que se refiere a las dos últimas décadas del siglo pasado la tendencia de la demanda de especies monetarias ha tenido una pendiente siempre creciente en lo que a volumen se refiere, es decir al número de billetes y monedas en circulación, sin mantener el nivel aceptable de flujo de ingresos y salida de monedas y billetes, apreciándose notables cambios por el propio proceso inflacionario y la pérdida del poder adquisitivo de la unidad monetaria interna, lo que causó que se extinga monedas de baja denominación como son los centavos; En lo que se refiere a la preferencia del público ha estado por los billetes y por las monedas extranjeras, especialmente por el dólar norteamericano, manteniendo una tendencia inestable y con un constante incremento de la demanda monetaria.

Desde este punto de vista el Banco Central del Ecuador como instituto emisor ha tenido que hacer grandes esfuerzos para surtir la demanda y el abastecimiento de circulante. Dicha institución a pesar de ser un organismo autónomo ha encontrado graves problemas con el poder ejecutivo, este último que al no poder cumplir con los requerimientos y ofrecimientos del programa económico ha forzado al primero a que emita moneda sin respaldo o sin aval de activos, generando en la producción y riqueza nacional graves problemas. Este incremento de la masa monetaria incentivada por lo mencionado anteriormente junto a los procesos inflacionarios registrados en las dos

últimas décadas mas el incremento de la población económicamente activa, el incremento del nivel de sueldos y salarios, la tasa de interés, la expansión del presupuesto general del Estado y el incremento sistemático del nivel de precios han incidido directamente en el poder adquisitivo de la moneda, disminuyendo drásticamente el poder de compra; en consecuencia provocando graves presiones en la demanda monetaria, la que en todo momento ha visto superada las provisiones anuales.

En este contexto la unidad monetaria doméstica se ha visto gravemente desfavorecida, por lo que para el periodo presidencial del Dr. Mahuad Witt le tocó la difícil tarea de encontrar la alternativa eficaz que controle este desequilibrio; pero a pesar de los múltiples esfuerzos que dirigió Mahuad a este sector no logro equilibrarlo, por lo que en Mayo de 1999 decretó el Feriado Bancario, hecho que provocó una fuga de capitales impresionante, una caída espectacular de la Reserva Monetaria Internacional de 51,4%, el PIB cayó en -7,3%, con una inflación promedio del 61% y una devaluación monetaria del 115% en relación al año anterior, lo que debilitó aun más el ya frágil Sistema Financiero Nacional, llevándolo días mas tarde casi a su extinción; Tiempo después en un acto desesperado por mantenerse en el poder decretó oficialmente la Dolarización; Modelo Monetario como se ha mencionado capítulos atrás no ha sido capaz de provocar los grandes cambios que requiere el país; así como también de generar una política que se encuadre dentro de las necesidades sociales y estas conduzcan al país al desarrollo sostenido.

Por lo tanto se hace necesario e imprescindible identificar las posibles soluciones que sin perjuicio de los correctivos de corto plazo contribuyan a solucionar los problemas de orden estructural, en la que toda la sociedad se obligue a contribuir al cumplimiento efectivo del nuevo proyecto de desarrollo nacional, modificando paulatinamente el proceso productivo y éste conduzca a nuevas condiciones de evolución económica, administrando el Estado a través de los conceptos de modernización para así corregir y efectivizar el desarrollo, guiando de una manera más eficiente las decisiones de todos los agentes económicos conforme a las prioridades sociales más aconsejables para toda la comunidad. El objetivo principal es reorientar la economía, pero para que ello suceda es necesario restablecer su equilibrio, reasignar los recursos entre los sectores

productivos a fin de atenuar el grado de dependencia y favorecer el desarrollo sostenido; solo dentro de este gran esquema que se ampliará en el capítulo V se podrá reestructurar y orientar la economía ecuatoriana hacia la consecución de metas de mayor igualdad para sus habitantes, especialmente para los grupos más vulnerables; si el programa así se lo lleva a profundidad sin equívocos encontrará los beneficios que el desarrollo trae consigo.

4.3.- CRISIS DEL APARATO PRODUCTIVO

Durante las dos últimas décadas ha sido una constante la crisis del aparato productivo del país, fenómeno que se ha visto reflejado en el PIB, en la actividad económica, en la distribución del ingreso, en el crecimiento económico y otras variables; Como hemos visto en el capítulo I claramente se puede observar la falta de dinamismo de los dos sectores fundamentales de la economía (sector agrícola e industrial); Las causas de la crisis en el aparato productivo no son recientes, por el contrario éstas se pueden encontrar desde el inicio mismo de la República (Periodo Agroexportador), luego afectados por los primeros ensayos del Modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones emprendida desde los años 50, sin poder hablarse de un crecimiento real de la economía, porque si por un lado el apoyo al sector secundario fue amplio y contundente no se lo llevó a cabo de la misma manera al sector agrícola; el cual pasó relegado por más de 30 años, sin poder proveer de suficientes alimentos a la población.

La misma ejecución de la política del modelo ISI causó que la tasa de crecimiento de este sector se mantenga por debajo de la tasa de crecimiento de la población, es decir casi en completa parálisis; de 1973 a 1981, la producción agrícola apenas crecía al 2,8% mientras la poblacional lo hacia al 3%; Este sector se ha visto afectado principalmente por fenómenos naturales, así las dos últimas décadas del siglo pasado se vio afectado por amplios periodos de sequía, terremotos y la peor la corriente cálida del niño, la que en años diferentes en su paso fue destruyendo sembríos, desbordando ríos, inundando grandes zonas agrícolas y rompiendo la red vial de la costa y parte de la sierra,

Todos los gobiernos monetaristas han querido levantar este sector sin poder lograrlo, así lo ratifica el indicador de crecimiento del sector 3%, siendo la peor década la de los 90 con 1,43%.

La industrialización emprendida en los 50 y ejecutados con mayor profundidad en los 70 contribuyó es verdad y cierto al desarrollo del sector industrial, pero hay que ver cómo lo consiguió, qué motivos propiciaron su desarrollo; Así se encuentra que el sector industrial presentaba grandes falencias de desarrollo interno, lo que originó un

estancamiento permanente en las primeras 5 décadas del siglo XX; Luego, desde 1948 incorporado el país a la CEPAL se redacta el primer informe económico en el que enfáticamente se manifestaba que el país tenía una economía precaria, primitiva y una base institucional exigua que impedía la concepción y aplicación de una política de desarrollo efectiva; Este trabajo demostró que nuestro subdesarrollo era debido a la carencia de un sector industrial desarrollado, mismo que era incapaz de remontar la relación centro-periferia; entonces el crecimiento se lo llevó a efecto a través de la ejecución de una política fiscal expansiva, de 1950 a 1985 el PIB Industrial fue del 6% en promedio anual; desarrollo que se lo obtuvo a través de una política basada en la exoneración de impuestos, subsidios, barreras arancelarias, prohibiciones de importaciones, créditos preferenciales y otros; A la larga toda esta expansión del sector secundario llevó a una falsa industrialización y posteriormente convirtiéndose en la clave del desequilibrio económico operado en los 80; por estos motivos es que la nueva política económica vino y cortó de raíz el modelo ISI.

Instaurado el modelo monetarista el sector industrial ha estado casi en una completa parálisis; De 1981 a 1990 se produce la desindustrialización en el país ubicándose su PIB en 0,3%, levemente mejorándose la posterior década con 2,4%. El desarrollo industrial en los 20 años de neoliberalismo como se ha venido mencionando en los anteriores temas se ha encontrado en el abandono casi completo de la política gubernamental, que sin una visión de mediano y largo plazo ha conducido a la parálisis de las industrias, siendo la media de crecimiento 1,2% anual en este periodo.

Al no poseer el país un parque industrial sólido fuertemente desarrollado, una política crediticia largoplacista y una independencia tecnológica el aperturismo desmedido para nosotros es negado; El dinamismo de los dos sectores analizados debe ser los que generen progreso y crecimiento, no así pudiendo exigirse al sector terciario porque éste es dependiente del desarrollo de los sectores agrícola e industrial, su oferta y demanda esta en función del dinamismo de los sectores antes mencionados, aunque en conjunto los tres generan el desarrollo económico a través de la coacción de las relaciones intersectoriales; El Estado en vista de la falta de desarrollo del aparato productivo ha fincado sus esperanzas de financiamiento en la extracción de petróleo y la venta del

mismo y así poder realizar la obra pública, cubrir el gasto corriente y el pago del servicio de la deuda externa; con todo lo analizado se puede concluir que el aparato productivo del país se encuentra en crisis.

Pero esta cuasi parálisis de los sectores industrial y agrícola no solo se debe culpar a la acción del sector público sino también al mismo sector privado, porque éste se ha sentido impotente de remontar sus propias limitaciones y ha mantenido una mala gestión empresarial, no ha sido capaz de incorporar técnicas y procesos de producción de última generación y mucho menos de crear y establecer nuevos proyectos que optimicen el uso de recursos escasos, finalmente, junto a la débil integración sectorial y horizontal han conseguido que entre los dos sectores más importantes para la economía de cualquier país no exista una interrelación sólida.

La poca inversión pública y privada registrada ha sido incapaz de generar el suficiente empleo para cubrir la demanda laboral, por lo que el mercado interno se ha visto limitado y en amplia contracción, fenómeno que ha originado que se incremente las importaciones inclusive de bienes agrícolas de primera necesidad; haciéndose urgente la toma de una medida de política económica que reactive el aparato productivo del país en el mediano plazo y consiga objetivos de crecimiento y desarrollo en el largo plazo; La nueva orientación económica debe estar dirigida a dar solución a los principales problemas que causan la pobreza y resolverlos con empleo productivo, con inversión pública y privada y con la firme convicción de construir un Estado Moderno y redistribucionista del ingreso y la riqueza.

4.4.- EL CANCER DE LA CORRUPCION

Los pilares de una civilización, las normas, las reglas y el como debemos actuar en sociedad deben estar cimentadas con principios básicos de ética y moral para que puedan erigirse como grandes sociedades; para ello la familia como base principal de toda sociedad debe constantemente ser fortificada, protegida y asistida, con un trabajo digno, salarios justos, con protección y asistencia social para todos sus integrantes.

La corrupción aparece cuando estos principios líneas arriba mencionado han sido allanados, arrancados o violentados de la sociedad; Así nuestro país con un 80% de pobreza, con 40% de indigencia, con 14% de desempleo, con salarios de miseria que no cubren ni siquiera la canasta mínima de supervivencia, con analfabetismo, con terribles índices de migración, citados estos fenómenos ¿cómo se puede exigir a la clase pobre que sea moral o ética?, cuando la supervivencia en este país no esta garantizada; Si observamos desde este ángulo la corrupción ésta es entendible pero no moral y peor legal.

La cuestión se vuelve inaguantable cuando la corrupción se da en las clases económicas altas, en los hombres y en las instituciones que se encargan de velar por el bienestar de la sociedad; En este sentido esta enfermedad es amoral, antiética e ilegal, por ello es que las formas de corrupción manifestadas en: soborno, cohecho, malversación, tráfico de influencias, crímenes, delitos, y demás otras formas deben ser castigadas ejemplarizadamente. Siendo nuestro país un Estado democrático el gobierno, la ley, los deberes y los derechos deben ser por igual para todos y no solo para beneficio de una minoría; Pero la verdad es otra, no se cumplen estos fenómenos citados en el Ecuador, convirtiéndose en un Estado antiético.

Así pues la corrupción ha existido desde épocas memoriales tal como lo sostiene Manuel Salgado¹²⁹ exponiendo como ejemplo la convocatoria que se realizó a dedo para la Asamblea Constituyente en Riobamba en 1830, en la que se elaboró una Constitución a gusto y sabor de Juan José Flores, luego sobrevino los actos políticos,

¹²⁹ EN TORNO A LA CORRUPCION, en la revista económica No. 96, Pg. 13, 14.

militares y económicos que seguidamente se suscitaron; En síntesis entre los actos corruptos más escandalosos constan las formas de elección clasista, (quienes no tenían dinero no eran considerados siquiera ciudadanos y mucho menos podían sufragar), las mismas dictaduras militares, el derrocamiento de varios presidentes (elegidos si se puede llamar democráticamente), los continuos fraudes electorales experimentados (entrados ya el siglo XX), la deshonesta delegación a la banca privada de emitir y poner en circulación dinero (echo con el cual se benefició solo la clase pudiente), la pretendida venta de la bandera, la exclusión de los sectores pobres del beneficio del desarrollo económico que el país experimentaba de vez en cuando, las reformas tributarias y agrarias ejecutadas en desmedro de las clases menos favorecidas y en beneficio de los grandes terratenientes acaudalados, y muchos otros actos más. Enfermedad que a finales de siglo se ha convertido ya en un cáncer, virus maligno que ha incubado en los actores de antaño, actores que han constituido verdaderas escuelas de maldad donde se educan sus vástagos y hoy son quienes periódicamente se turnan la administración del Estado, éstos ya especialistas en el oficio han convertido en botín de ellos las arcas fiscales, siendo así los últimos casos que he podido constatar como: La famosa sucretización ejecutada por Hurtado; La muerte de los hermanos Restrepo, el caso Arantgassi, la desaparición de la profesora Consuelo Benavidez y otros llevados a cabo por Febres-Cordero; El caso flores y miel en el gobierno de Duran-Ballen; La compra de la radio de Ibarra con dineros del Estado y para fines privados, acto realizado por Dahik; El caso mochila escolar en Bucaram; El caso fondos reservados en Alarcón; El fraude electoral en Mahuad; y muchos otros más.

Por ello es que el Estado debe pretender la creación de una democracia efectiva, con dirigentes estadistas, con formación ideológica, capaces de formular programas alternativos, de orientar a sus electores y dar solución a grandes y graves problemas¹³⁰. En pago de este trabajo y esfuerzo estos dirigentes se verán recompensados con los galardones mas altos de la moral como es la pulcritud y la transparencia¹³¹; Además

¹³⁰ IDEM, Pg. 16.

¹³¹ IDEM, LA CORRUPCIÓN Rosalia Arteaga, Pg. 12.

hace falta el establecimiento de un sistema judicial altamente capaz, eficaz y ético, en la que se imparta la justicia con equidad e imparcialidad¹³².

Por historia sabemos que Grecia y Roma fueron pueblos florecientes y que por culpa de la corrupción se destruyeron y desaparecieron; en ese camino estamos, basta ver la calificación de Transparencia Internacional organismo especializado que nos ubica entre los países más corruptos del mundo. Por ello nuestro compromiso debe estar tendiente a cambiar y demostrarnos a nosotros mismos que queremos vivir en un país ético y moral, porque de ello depende el triunfo, el poder de las generaciones venideras, la grandeza y el cambio.

¹³² HACIA UNA NUEVA SOCIEDAD EN LA QUE EL HOMBRE PUEDA REALIZARSE, Dr. Rene Benalcazar, Pg. 192,193.

4.5.- BALANCE AL 2001 DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA, POLITICA Y SOCIAL

Durante el primer año del nuevo siglo la economía ecuatoriana ha ido evolucionando a pasos lentos, mostrando un leve cambio en comparación con los años anteriores; así el sector agrícola por fin en varios años de estancamiento logró salir de su parálisis y consecuentemente ofertar suficientes alimentos a la población 4%; no así se observa en el sector industrial, el cual sigue manteniendo un mínimo crecimiento, experimentando apenas una levísima recuperación 5,5%; a diferencia del sector servicios que duplicó su crecimiento con relación al año anterior 6,2%; el PIB petrolero registró un crecimiento inestable, a la baja, debido a la volatilidad de los precios del barril de petróleo en el mercado internacional, apenas alcanzando el 4,1%; con lo cual la producción interna bruta alcanzó el no despreciable crecimiento de 5,4%.

Debido a la nueva política monetarista la tasa de inversión se ha venido recuperando ampliamente experimentando un gran salto 43,0%; mejorando inclusive el consumo, pasando de 10,759 a 10,995. A pesar de que varios indicadores revisados se encuentran en amplia mejoría se advierte que sigue manteniéndose la recesión industrial, lo cual hace difícil pronosticar su futuro; Si el gobierno no consigue dotar de financiamiento a través de prestamos blandos y una política coherente no podrá reactivar el sector productivo y mucho menos iniciar el verdadero desarrollo que todos los ecuatorianos esperamos.

El sector productivo del país necesita de una política económica que logre viabilizar el crédito a tasas preferenciales y permitir así que la agricultura, industria y el empleo crezcan en el menor tiempo posible; No es muy convincente la tasa de desempleo que el gobierno ha oficializado 12%, porque el éxodo de compatriotas hacia el exterior sigue en aumento, no se puede confundir la migración con empleo, la primera ocurre justamente porque el Estado no esta en capacidad de ofertar plazas de trabajo y si ha bajado el desempleo es por la migración, lo que ha obligado que familias enteras se dividan.

La inflación sigue siendo alta 22,14% en dólares (2001), dato que a nuestro criterio es muy conservador, si comparamos precios con los del año pasado encontraremos que estos se han disparado y siguen al laza, inclusive los servicios que se encuentran en poder del Estado; el salario mínimo a pesar de que ha experimentado un incremento no cubre el precio promedio de la canasta familiar para una familia de cinco personas; la especulación de los precios de los bienes de primera necesidad sigue a la orden del día, aprovechado por empresarios, intermediarios y distribuidores para así poder obtener mayores utilidades, perjudicando a los consumidores finales.

La política social emprendida por el gobierno se ha visto coartada debido a la falta de apoyo de los demás poderes del Estado que en sus ambiciones electoreras truncan cualquier avance en esta materia; igual significación sucede con las privatizaciones de empresas del sector público solo que a la inversa porque quienes se están oponiendo valientemente a esta política es la sociedad civil, como resultado de ello se ha logrado que no se enajene a favor de la pseudo burguesía la heredad nacional, quienes en su afán privatizador quieren adueñarse de lo último que queda en el país.

El 2002 es un año con carácter electorero, en vista de lo cual están ya nuevamente apareciendo los mismos sátrapas de antaño, con los mismos discursos y ofrecimientos de siempre; Por ello es necesario ir planteando y discutiendo nuevas alternativas de desarrollo con grupos sociales que verdaderamente estén comprometidos con la problemática del país.

Dado que es nuestro deber como futuros profesionales el proveer de nuevas ideas, pensamientos y paradigmas que haga posible un nuevo Ecuador a continuación presentamos una propuesta de política económica alternativa, la cual recoge sugerencias de varios especialistas en el tema y por supuesto nuestro aporte personal. Consientes estamos de que no es la panacea ni mucho menos la solución a toda la crisis actual que vive el país, pero si aseguramos que el esfuerzo emprendido en la investigación es de buena fe y original; el proyecto que hemos preparado aborda amplios temas de interés general que obligatoriamente tendrán que discutirse en los años venideros.

CAPITULO V

ALTERNATIVAS FRENTE A LA CRISIS GENERAL

5.1.- CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO ESTADO

La llegada del nuevo siglo significa que cumplimos cerca de 170 años de democracia, de vida republicana, tiempo en el cual no hemos sido capaces de resolver los principales problemas que nos aquejan.

En esta nueva década se debe efectuar un viraje trascendental que lleve a cabo una serie de transformaciones en la base económica, en la superestructura, en el área urbana y rural; medidas que tengan que ver con el dinamismo de la economía interna, como la apertura conciente al exterior, tanto en las políticas macro y microeconómicas, en la que se levante una profunda transformación en toda línea.

Los desafíos que plantean los pueblos, exigen que la política y la economía se encuentren y logren su conciliación, la libertad jamás debe ser restringida o coartada porque no hay democracia sin libertad y para que exista un orden es necesario que la libertad este garantizada y las necesidades de la población resueltas. Si el crecimiento económico no es compartido con los más pobres, con los sectores más postergados el Estado se convierte en un ente ineficaz, sin garantía en el tiempo; La justicia social debe ser mantenida como un elemento valórico de gran importancia en la acción del gobierno, requisito básico e insustituible en la conformación de cualquier proyecto de crecimiento económico; El crecimiento con equidad debe ser la fuerza del gobierno para que consolide y establezca plenamente la democracia.

Frente a la incuestionable necesidad de promover el desarrollo humano se hace urgente la respuesta del Estado en ampliar y diversificar el empleo, expandir y modernizar los servicios sociales y educar a la población¹³³ asignándoles recursos para que puedan enfrentar los retos de la sociedad moderna.

¹³³ POLITICAS SOCIALES Y POBREZA, CORDES, Pg. 10.

Todos los actores sociales, políticos y económicos debemos entender que hay que evitar los conflictos innecesarios, las pasiones ideológicas partidistas, que debemos ser tolerantes con las contrapartes y que hay que sacrificar las legítimas razones y aspiraciones para lograr entendimientos que permitan satisfacer y responder en parte las demandas y necesidades de todo el conglomerado social; si así lo hacemos se logrará conseguir los objetivos económicos prioritarios planteados. La actitud de los líderes políticos y dirigentes sociales deben permitir el avance gradual pero sostenido¹³⁴ para permitir que opere el crecimiento con equidad, todos debemos contribuir al progreso económico y a la plena armonía social.

El sendero que ha tenido que caminar la democracia ha sido duro y tormentoso, partiendo de una democracia de elites, luego de la clase media y estamos consolidando una democracia abierta hacia las grandes masas; observación que se encuentran en todos los procesos democráticos de las democracias del mundo sin excepción¹³⁵; en la que en la primera forma de democracia de elites un grupo de notables hablaba por el pueblo pero sin el pueblo, nos encontramos en los inicios de nuestra República; Luego los sectores medios pugnaron por ingresar en la toma de decisiones, conformándose la democracia de la clase media, la que se consolidó después de la segunda guerra mundial; y finalmente en la última década del siglo XX gradualmente nos hemos conducido hacia una democracia abierta a las grandes masas. Por lo que se hace necesario ajustar al Estado a sus nuevas funciones, en la que éste administre la totalidad de los intereses de los ciudadanos y los haga converger en solo proyecto nacional.

Este nuevo Estado debe ser representativo de la nueva pluralidad de los estratos sociales; si queremos que sea viable debe velar porque el mercado y la libertad individual se combinen y se custodie, sin la necesidad de utilizar la apropiación de los bienes privados, porque lo puede hacer por la vía pública a través de decretos, ordenanzas o regulaciones.

¹³⁴ IBIDEM, Pg. 75.

¹³⁵ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, CORDES, Pg. 129.

Este Estado deberá buscar la constitución de una clase empresarial privada e internacional, la formación del clásico empresario aséptico weberiano o el innovador shumpeteriano a los que se le asignará la responsabilidad principal en el desarrollo productivo e inversionista, el cambio tecnológico¹³⁶ y el progreso. Clase empresarial que guardará amplios lazos de confianza recíproca y lealtad con el Estado y el Pueblo; La relación tripartita de unidad deberá estar marcada por el interés común y nacional; las empresas y el Estado deberán asumir el compromiso social con sus trabajadores y en contrapartida recibirán lealtad, esfuerzo y creatividad desplegados por éstos en el trabajo¹³⁷.

Por su parte el Estado desarrollará una red de protección social muy efectiva, abrirá camino hacia nuevas actividades productivas que tengan un fuerte contenido tecnológico; propondrá procesos de reestructuración y reconversión industrial en los sectores económicos que por sí están quedando obsoletos; tratando en todo momento de asegurar la competitividad de la estructura productiva en el ámbito interno e internacional y en lo posible la reducción de los costos sociales que causan los ajustes.

El modelo es construir un sistema de relaciones sociales entre Estado, Empresarios y Trabajadores, basado en el reconocimiento social y la legitimidad de la empresa privada y sus beneficios, eliminando la idea de represión salarial y la iniquidad. Si una de las dos o las dos faltaren habrá suficiente causa para la deslegitimación del sector privado y consecuentemente la inestabilidad de la institucionalidad económica; condicionantes esenciales que se necesitan para la construcción de un Estado Moderno en democracia y un nuevo amanecer.

La Modernidad y la Democracia tienen una relación de complementariedad y tensión, porque la primera abre el campo de la identidad y a varias posibilidades de expresión la segunda va a limitarla; así esta modernidad que sugerimos lo hemos hecho lo más compatible con la democracia que tenemos, en la que en primera instancia encontrará resistencia, despertará escepticismo, sospechas, críticas, suscitará una gran oposición a la transición no solo de quienes perderán sus posiciones de privilegio sino también de

¹³⁶ IBIDEM, Pg. 164.

¹³⁷ IBIDEM, Pg. 196.

aquellos que saldrán beneficiados,¹³⁸ y es en las instituciones políticas donde residirá el poder¹³⁹ y a las cuales hay que adecuarlas a las nuevas exigencias del entorno mundial, fortificándolas y modernizándolas, incorporándolas a la nueva gerencia, lo cual es indispensable para la competitividad internacional; En segundo término debemos tener muy en cuenta que, de hecho el sistema económico esta dominado por las desigualdades y por los conflictos de intereses¹⁴⁰ y es en la sociedad política el lugar donde debe operar la igualdad; por lo tanto esta nueva democracia garantizará y asegurará la igualdad de los derechos y oportunidades y a su vez limitará en lo que más pueda las desigualdades para que se pueda constituir el país en un Estado de Derecho en toda la extensión de la palabra. Este nuevo sistema democrático descansará sobre una amplia base de legitimidad y legalidad suficientemente fortificada, garantizada y protegida con normas generales y obligatorias a las cuales se sometan todos los ciudadanos, sin excepciones que puedan provenir por influencias de poder o de corrupción; con la superación de la crisis económica¹⁴¹ se fortificara el proceso de integración del Estado, para que el nuevo gobierno pueda ejercer su mandato en la totalidad de la jurisdicción territorial y en todos los ámbitos que le ha confiado la Ley; Sistema Democrático que encontrará credibilidad por la avenencia de nuevos actores y una diferente clase política, los cuales irán aprendiendo y perfeccionando su liderazgo político con la participación en la vida pública¹⁴²; La democracia inevitablemente requiere de partidos políticos y

¹³⁸ Pero no debemos temer, porque la democracia siempre estará considerada como un mascara detrás de la cual se esconde el poder

¹³⁹ Este poder es justificable cuando le sirve a la gente y el mandato el legítimo si sirve como instrumento para hacer posible la felicidad de todos, porque de ahí que la ley es solo una expresión de las aspiraciones de la comunidad, por lo tanto el verdadero soberano es el pueblo, y el régimen político debe serle útil al soberano para que éste se sienta representado y pueda mirar al Estado y a la democracia como los instrumentos que hace posible su felicidad; sino lo hace de esta manera el ciudadano se transforma en siervo de los grupos de poder y al no sentirse representado ve al Estado como adversario de su felicidad y a la política y la economía sin valor porque lo esclaviza.

¹⁴⁰ CULTURA POLÍTICA Y DEMOCRACIA EN EL ECUADOR, CORDES, Pg. 6.

¹⁴¹ Crisis económica que será superada bajo un ambiente de acuerdos, compromisos y consensos necesarios con por lo menos los principales actores de la vida pública para que las decisiones en materia política sean tomadas en conjunto, con responsabilidad social y sin limitaciones, a fin de fortificar el sistema democrático y dejar que opere en amplios espacios de participación y pluralismo la gobernabilidad.

¹⁴² Este líder político tendrá las siguientes características, una amplia capacidad para:

Dirigir masas

Tomar decisiones

Actitud responsable

Debe estar en lo bueno y en lo malo, para que en los momentos difíciles saque la relucir el carisma de las personas y él su aplomo, fortaleza, su claridad de visión y la calma para tomar decisiones y controlar la situación y que por dura que sea la crisis transmita confianza y seguridad.

Velocidad y precisión en la toma de decisiones, porque en crisis no hay tiempo para los análisis.

será más efectiva y vigorosa si estos partidos políticos son sólidos, confiables y logran ser los canales de la expresión política; por ello es que la democracia debe perdurar en el tiempo junto con sus instituciones para que éstas puedan ser eficaces, transparentes y así puedan legitimarse socialmente¹⁴³.

Debe poseer un gran sentido de comunicación y confianza.

Autosuficiente, independiente, equilibrado y flexible.

Tener un gran compromiso social

Poseer creatividad y

Ser capaz de comunicar ideas e ilusiones a sus subordinados que debido a la magnitud de la crisis están perdidos, finalmente tiene que ser un individuo que valores y lidere el cambio, y que nunca deje de pensar en la sociedad.

¹⁴³ CULTURA POLÍTICA, Oswaldo Hurtado, Pg. 109.

5.2.- LAS REFORMAS AL PAPEL DEL ESTADO

La reforma supone cambios estructurales e institucionales a la actual estructura del Estado, lo que hace preciso establecer modificaciones y detectar su significación institucional y legal; La gobernabilidad es uno de los ejes principales de la reforma, la que debe generar el instrumental necesario para diseñar la política estatal.

El 10 de Agosto de 1998 entró en vigencia la nueva Constitución Política de la República del Ecuador en la que expresamente incorpora a los Principios Fundamentales del Estado las características de “Participativo...”, “Pluralista...”, “de Administración Descentralizada.” e “Integracionista”¹⁴⁴; Pero, en lo fundamental no muestra la plena intensión de tales cualidades; A nuestra forma de ver estos principios entendemos como una idea de cambio, en el sentido que comparando con la anterior Constitución estamos pasando de una Democracia Representativa hacia una Democracia Participativa, en la que toda la sociedad organizada participa activamente en los asuntos de su interés; Pasando de ser simples agentes espectadores de las necesidades pasan a ser sujetos activos, que toma en sus manos el propio futuro de su pueblo. El sentido de participación debe ser entendido como la idea-fuerza de la nueva dinámica social¹⁴⁵ y uno de los elementos que haga posible el cambio, la superación, la transformación, la distribución de la riqueza y la modernización; Debe ser la cualidad que entusiasme, force hacia arriba y anime la acción del Estado.

Pero esta participación debe ser organizada, planificada, estructurada y dirigida a toda la sociedad responsable para que proponga serias soluciones o respuestas a las necesidades de la población, en aras de encontrar el bien común, la promoción humana y el desarrollo correccionista del crecimiento.

A modo de ver de Franco Montoro¹⁴⁶ con quien nos sentimos partícipes de su ideología, ésta “Participación” debe comprender las siguientes áreas:

¹⁴⁴ CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR, publicada en el Registro Oficial del 11 de Agosto de 1998. Art. 1, 4 y 5.

¹⁴⁵ IBIDEM, Pg. 134.

¹⁴⁶ Franco Montoro, Presidente del Instituto latino Americano ILAM

- 1.- En el plan local, todos los movimientos populares;
- 2.- En el plan laboral, las organizaciones sindicales laborales y de planeamiento;
- 3.- En el plan de la juventud, de la educación y la cultura, todas las instituciones y movimientos jóvenes, organizaciones de defensa del medio ambiente, que se dediquen a la discusión de los problemas, las necesidades y demandas nacionales;
- 4.- En el plan político, en la forma como debe elaborarse programas, elección de candidatos y en la toma de las decisiones partidistas; y,
- 5.- La empresa privada, las mismas instituciones públicas y todos los Organismos Intermedios¹⁴⁷ que sirven como instrumentos de participación social.

Organismos que en lo principal tienen derecho de ser informados sobre las acciones del Estado para que con transparencia se administre y controle los recursos públicos; Deben intervenir ampliamente en la fiscalización de todos los organismos gubernamentales y en las instituciones que reciben asignaciones monetarias públicas; Pero principalmente en la identificación de problemas y necesidades, para que bajo la coparticipación de la sociedad y el Estado se busque soluciones a los problemas, se proponga alternativas, se ejecute obras y servicios y finalmente formen parte en la toma de decisiones de política, de gestión, de planificación en todos los organismos e instituciones públicas y mixtas.

Esta Participación Social debe constituirse en la gran herramienta y esperanza de desarrollo que enfrente la crisis y asista a la construcción de una sociedad moderna y justa.

No es menos justo que quien conoce los problemas de la población y tiene interés de resolverlos sean los que se encarguen de identificar estas necesidades y propongan soluciones; Si se actúa de esta forma se estaría eliminando los intereses de grupos minoritarios; Las decisiones y los programas servirán como experiencia práctica para la ejecución de similares en otros lugares, lo que dará mayor probabilidad de impacto y cambio; las personas que se encarguen y cooperen en la elaboración de decisiones en primer lugar mejoraran sus conocimientos y competencias, cualidades que le servirán para promocionarse humanamente y como líderes sociales; por lo tanto la población

¹⁴⁷ Organismos Intermedios.- se refiere a las instituciones que están relacionando el estado y los individuos.

tendrá la oportunidad de escoger efectivamente a futuros políticos hechos de la sociedad y para ella. Es necesario afirmar y apuntalar las asociaciones de ciudadanos de toda naturaleza, para así equilibrar los poderes de unos y otros en la sociedad.

Un requisito importantísimo de modernidad, de justicia social debe ser el pluralismo político, cultural y dialogo, en la que se elimine el régimen de intolerancia sectaria; Pluralismo que hace referencia al respeto de todas las opiniones, ideas y pensamientos; el reconocimiento de la diversidad de organismos y comunidades por parte del Estado y la sociedad civil¹⁴⁸.

Pluralismo que debe encontrar su caldo de cultivo en el entendimiento, en el dialogo, abriendo oportunidades a nuevas iniciativas, soluciones para la realización del bien común; hay que avanzar hacia la real integración social; La participación y el pluralismo irá eliminando gradualmente las desigualdades económicas de la sociedad, conduciéndonos hacia la paz social y por ende al desarrollo económico.

Inclusiones Constitucionales que deben ser ampliamente difundidas en el país, en todas las organizaciones mencionadas, legal y reglamentariamente establecidas; La modernidad no debe ser libreto para los entendidos y oportunidad para unos pocos, sino que al contrario debe ser el instrumento que lleve el beneficio, la justicia social, el equilibrio y la redistribución de la renta a toda la sociedad.

La Integración, la cooperación, la solidaridad entre naciones debe ser cualidad esencial de desarrollo; Hoy que hemos sellado el cordón fronterizo debemos hacer uso de los beneficios que la paz trae consigo; Se debe promover, ejecutar y provocar reuniones, seminarios y conferencias en la que se discuta la forma de integración y cooperación entre países, entre bloques, tanto en la cultura como en la tecnología, y en las diversas relaciones económicas y sociales. El fin es asegurar el desarrollo y la unión para que juntos compitamos adecuadamente ante las principales economías del mundo y alcancemos el real desarrollo.

¹⁴⁸ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, CORDES.

La participación conjunta en el sistema internacional nos hará fuertes y nos dará la oportunidad para reducir el peso de los ajustes, de las crisis fiscales, disminuirá la transferencia de recursos hacia fuera; Si logramos combinar adecuadamente nuestros recursos naturales, la población y el peso político conducirán a la región al desarrollo y no iremos a la zaga del nuevo orden mundial.

Orden mundial que trae consigo el desarrollo de nuevas tecnologías y que nos coloca en el centro del escenario, vamos a la par o nos distanciamos del progreso tecnológico mundial con imprevisibles consecuencias.

La Descentralización.- Es el elemento que perfecciona el plan modernizador y reafirma el proceso democrático, por lo tanto el Estado debe pasar por este proceso¹⁴⁹, donde los organismos superiores elaboren la política y las instituciones que están cerca de la población se encarguen de la ejecución de las obras y servicios, en ese sentido el Estado se volverá más eficiente y dinámico; Si se quiere hacer posible la descentralización debe empezarse por transferir progresivamente las funciones, atribuciones, competencias y recursos a las entidades seccionales autónomas. A la par la Desconcentración entendida como la delegación de funciones a los funcionarios del régimen seccional dependiente y la descentralización deben caminar juntos por el mismo sendero; se debe tomar como objetivo importante la elección por votación universal, directa y secreta del Gobernador a ser incluido en el Plan Modernista, el nuevo rol del Estado exige de este cambio a la Ley de Elecciones y Partidos Políticos.

Estas reformas, su generalización y profundización exigirán de todo el auspicio y cooperación del Estado, en la asignación de recursos, en la organización pública con el firme propósito de responder a las necesidades y aspiraciones sociales, con eficiencia y oportunidad, bajo la cooperación del Estado y los grupos sociales antes mencionados; Nos encontramos entonces ante la infinita necesidad de crear un sector público altamente profesional, que no reproduzca las viejas tendencias centralizadas y burocratizantes; que sea administrado neutralmente, ni tanto a la izquierda o a la

¹⁴⁹ IBIDEM, Pg. 158.

derecha, para que en todo momento se evite posibles confrontaciones peligrosas entre grupos favorecidos y no favorecidos.

Esta reforma implica la armonización de las relaciones entre el Estado, las organizaciones sociales y las empresas; se trata de un plan modernista duro y difícil que requiere varios años de esfuerzo, pero que debe ser ejecutado inmediatamente. Para edificar un Sector Público eficaz se necesita de los siguientes elementos:

El establecimiento de instituciones necesarias e indispensables,

La credibilidad de las políticas gubernamentales, y,

Un marco jurídico al cual se atengan.

Para que suceda lo manifestado es necesario establecer claros límites presupuestarios y cumplir la política que se ha aprobado, haciendo que la consecución de recursos sea predecible, e instituyendo el control financiero y finalmente eliminando el favoritismo político. El Estado a través de la renuncia tácita de la prestación de bienes y servicios debe suministrarlos en forma de asociación, descentralización o encargo a las ONGs¹⁵⁰, haciéndolos responsables en el logro de resultados bajo la mayor dotación de capacidad de gestión; además debe servir como agente catalizador que regula e interviene indirectamente en los mercados, vigila el cumplimiento de contratos y tiene capacidad de atraer personal competente y los mantiene, reclutados a través de un concurso de merecimiento y competencia, atrayéndolos con remuneraciones a fines con sus conocimientos, aptitudes, profesionalismo y experiencia, estos condicionantes de la contratación de personal debe basarse en el mérito y no en el clientelismo y el favoritismo. Para eliminar estos problemas se debe sentar las bases de una Administración Pública que posea una fuerte capacidad central para formular y coordinar políticas¹⁵¹, con un sistema de prestación eficiente y eficaz; a tal punto que la reforma pueda encontrar el equilibrio entre flexibilidad, responsabilidad y compuesto por un personal dinámico, capaz, motivado y entregado al sector público, cualidades que se los irá obteniendo en el tiempo con ascensos basados en el mérito, en la remuneración justa y acorde, en un ambiente de solidaridad, confianza, desarrollo y plenitud.

¹⁵⁰ ONGs Organismos no Gubernamentales

¹⁵¹ IBIDEM.

5.3.- REFORMA EN LA ESTRUCTURA ECONOMICA

Inevitablemente la reforma de la estructura del Estado debe alcanzarse primero para reformar la estructura económica, aunque ambos sean diferentes pero en su interior estén íntimamente relacionados, principalmente en la sincronización de la modernidad, no puede hacerse efectiva el cambio total sino se experimenta un progreso económico, así como también no es posible solo introducir transformaciones a un sector y a las otras áreas dejarles relegadas en la vieja modalidad económica; De ahí la necesidad de operar la reforma económica al unísono con la política para que juntos consigan un desarrollo simultaneo.

Hay tres requisitos indispensables para el fortalecimiento de la economía: – La creación de una estrategia nacional de desarrollo a largo plazo, – La creación de una institución de fiscalización y transparencia; y, – por último, Un marco regulatorio que asegure un adecuado funcionamiento de las empresas¹⁵² públicas, mixtas y privadas, especialmente aquellas que brindan un servicio público.

Esta estrategia económica guarda en sí misma un nivel de complejidad altísima en su formulación, porque no existe receta alguna de combinación entre varios instrumentos de política que puedan garantizar una vez aplicados en el orden correcto el crecimiento económico. Sin embargo de estas limitaciones se formulará una estrategia de política de corto y mediano plazo que se proyecte su estabilidad en el futuro. Nuestra economía es pequeña y abierta, con acceso al crédito externo garantizado por el petróleo, dispone de una suficiente Reserva Monetaria de Libre Disponibilidad y con una gran capacidad ociosa, en la que un estímulo en la demanda interna provocaría un incremento en la producción y en el empleo sin afectar el nivel general de precios¹⁵³, a tal punto que cuando se agote la capacidad instalada el sector privado se sienta en capacidad de renovar tecnología; la cual lo podrán llevar a efecto con el libre acceso a las divisas y al crédito oportuno

¹⁵² UNA NUEVA VISION PARA EL FUTURO DE AMERICA LATINA, ILDIS. Pg. 9.

¹⁵³ ECONOMIA Y POPULISMO, Noel Ramirez. Pg. 247.

La Autoridad Monetaria a través de su control de la oferta monetaria con instrumentos como el encaje legal y las operaciones de mercado abierto podrían aumentar la oferta monetaria y reducir la tasa de interés, el aumento de la liquidez provocaría un incremento de la demanda de títulos financieros, los que reducirían inmediatamente la tasa de interés, consiguiendo el suficiente financiamiento para la renovación tecnológica y la inversión interna; Eliminándose de plano la anterior política que consistía en reducir la demanda interna y el consumo de los hogares para obtener el suficiente ahorro interno y financiar la inversión doméstica.

Este incremento en la inversión y el cambio tecnológico provocaría la recuperación de la actividad económica en gran medida, se transformaría la producción interna en economías de escala bajos en costos de producción. Pero para que surta efecto este razonamiento el mercado financiero debe estar fortificado y desarrollado.

Los precios claves de la economía (impuestos, tasas de interés, rentabilidad, tipo de cambio, salarios, remuneraciones, precios de los derivados del petróleo y las tarifas de telecomunicaciones, agua, electricidad y costo de materia prima), forman parte de los costos directos de las empresas modernas¹⁵⁴ a las cuales por encontrarse distorsionados es necesario estabilizarlos, para que estas en vez de servir como instrumentos de atraso sirvan como motivadores para la inversión y el consumo, en tal sentido los precios administrados reflejaría el costo justo del bien o servicio y no el margen de ganancia y seguridad ante futuras fluctuaciones de los precios fundamentales de la economía, quienes a una alza genera un incremento en los costos de producción; lo que no sucede al contrario que a una baja de los precios fundamentales de la economía experimentan las empresas un descenso de los costos de producción, pero no una disminución del precio de venta al público.

El único precio que experimentaría un alza sería los salarios a fin de que estos incrementen su capacidad adquisitiva y el consumo; La tasa de interés pasiva debe en ese momento incrementarse y ser superior a la activa no más de 2 o 3 puntos; el objetivo es incentivar el ahorro de los hogares pero sin perjudicar el crecimiento de la inversión

¹⁵⁴ LA HORA DE LA REACTIVACION , Alberto Acosta. Pg. 35.

doméstica; lo que redundará en beneficio de la distribución del ingreso en el mediano plazo, el creciente empleo, disminución de la informalidad y la pobreza, mejores condiciones de vida y efectivamente crecimiento económico por el lado del sector secundario de la economía.

Bajo el mismo escenario, el sector primario puede sentirse impulsado, solo que ésta área requiere de grandes asignaciones presupuestarias para construir el andamiaje que haga posible el desarrollo del sector. La tarea comienza por incorporar un verdadero Instituto de Meteorología que este conectado con los satélites de los países industriales que monitorean el clima, Institución que debe estar financiada en su totalidad por la asociación de empresarios de los tres sectores de la economía del país, por ser el beneficio 100% para ellos. El objetivo es predecir con anticipación la fuerza de las estaciones invernales, las sequías, vientos, huracanes y otros que afecten no solo al país sino a los demás países del Continente con quienes tenemos comercio internacional; como por ejemplo para la predicción de huracanes e inundaciones que puedan afectar a Centro América, el Ecuador podría aprovechar esta información para ampliar el volumen exportable de banano y conseguir mejores precios, etc.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería con sus estudios de deforestación y posibles áreas en erosión junto con Colegios, Facultades Agrarias y O.N.Gs, pueden emprender un gran proyecto de reforestación en todo el país por un periodo no menor de 10 años y en constante monitoreo.

El problema del agua tiene que terminar ahora y para siempre, no podemos seguir muriéndonos de sed junto a la fuente; el Ecuador tiene uno de los más grandes reservorios de agua dulce y tiene problemas con la distribución del agua, es necesario que el gobierno emprenda estudios de proyectos tipo Salve Faccha multiplicados por 10 en todo el país con sus correspondientes canales de riego, el proyecto en mención utiliza las aguas del Rio Cunuyacu en Papallacta y forma un embalse de regulación y reserva de 10'500.000 mt³ e incrementa 1.000 lt por segundo al caudal del Sistema Papallacta, proyecto que permitirá almacenar agua y evitará racionamientos en épocas de estiaje;

Aprovechando las cumbres y lagunas del callejón interandino el agua puede ir sin bombeo hacia los más inhóspitos lugares de nuestra geografía.

Igualmente se puede tomar ejemplo los trasvases que se construyen en la presa hidráulica de Manabí que dispondrá agua para consumo y riego en 1.050'000.000 mt³; Sin embargo a pesar de tener grandes vertederos de agua, lagos, ríos, manantiales el Ecuador se muere de sed, menos del 7% de la superficie destinada al agro dispone de riego y el 30% de la población no tiene agua potable, siendo el panorama agrícola desalentador en el país. En la actualidad solo 108.990 hectáreas de suelo agrícola están irrigadas, el Ecuador posee una superficie potencial de riego de 3'136.085 ha, con los proyectos que se encuentran en construcción y estudio se lograría cubrir apenas 1'185.000ha beneficiando a 117.300 familias, pero para que ello suceda hay que tener mucha voluntad política. De las 28'000.000 de hectáreas que tiene el Ecuador, solo 8'000.000 se destinan a la agricultura, pero de estas solo 500.000 disponen de riego¹⁵⁵.

¹⁵⁵ PROYECTOS

CLASIFICADOS POR AREAS IRRIGADAS

SISTEMAS ESTATALES TRANSFERIDOS

MANUEL J CALLE	14.276 HA
1.810 BENEFICIARIOS	
MILAGRO	11.000 HA
1.645 BENEFICIARIOS	
ROCAFUERTE	8.300 HA
6.000 BENEFICIARIOS	
PISQUE	8.264 HA
26.000 BENEFICIARIOS	
AMERICA-LOMAS	6.950 HA
5.570 BENEFICIARIOS	
ESTATALES POR TRANSFERIR	
PASAJE-MACHALA	15.000 HA
15.500 BENEFICIARIOS	
TRASBACE Sta. HELENA I	20.000 HA
820 BENEFICIARIOS	
PILLARO	8.800 HA
27.520 BENEFICIARIOS	
ARTEZON-EL ANGEL	9.000 HA
22.500 BENEFICIARIOS	
TAHUIN-ARENILLAS	7.400 HA
3.325 BENEFICIARIOS	
EN CONSTRUCCIÓN	
TRASBACE Sta HELENA II	22.000 HA
920 BENEFICIARIOS	
SAMBORONDON	5.000 HA
1.300 BENEFICIARIOS	
POZA HONDA	13.150 HA

Si queremos que el sector primario se desarrolle y la distribución del ingreso opere en el agro es necesario emprender la estructura que haga posible tales cambios, el país transformaría su producción a sembríos de ciclo corto, con cosechas de hasta dos veces al año, con lo cual los agricultores se verían beneficiados, los precios flexibles agrícolas estarían dados por el dinamismo de la oferta y la demanda, los que de ninguna manera podrán estar bajo el control del gobierno¹⁵⁶. La política arancelaria a la importación de insumos agrícolas deberá tener un carácter preferencial hasta que el sector muestre una amplia recuperación.

El esquema trabaja principalmente en los estímulos a la demanda interna y en el control de los precios claves de la economía, a fin de que estos no induzcan a presiones inflacionarias y al contrario sirvan como aliciente a la producción, al crecimiento económico y a la distribución progresiva del ingreso¹⁵⁷. El desarrollo operará en las dos direcciones si los sectores eléctrico, telecomunicaciones, transporte, comunicación también lo hacen en el mismo sentido. No se debe temer a la privatización de las empresas públicas porque se pueden crear nuevas empresas con lo cual se podría acentuar la competencia, evitando monopolios públicos u oligopolios privados; lo importante es que estas privatizaciones respondan al apremio financiero, no es posible seguir subvencionando empresas públicas que incurren en constantes y cuantiosas pérdidas; Los precios de los servicios deben provocar una rentabilidad para su normal funcionamiento, pero la responsabilidad de provisión del servicio a pesar de ser privatizado seguirá siendo obligación del Estado. Este debe reservarse determinadas

2.630 BENEFICIARIOS	
TABACUNDO	10.900 HA
3.200 BENEFICIARIOS	
EN ESTUDIO	
TENGUEL	20.000 HA
430 BENEFICIARIOS	
SANCON	10.000 HA
3.130 BENEFICIARIOS	
CHAUPI-PALOMA	12.000 HA
3.000 FAMILIAS	
FUENTE: CNRH/EL COMERCIO	
18. NOV. 2001	

¹⁵⁶ LA HORA DE LA REACTIVACION, Alberto Acosta. Pg. 36.

¹⁵⁷ IBIDEM, Pg. 37.

faces del proceso para garantizarse el cumplimiento equitativo y eficiente en la provisión real del servicio.

La decisión de privatizar debe comprender una evaluación objetiva de los efectos de la medida en el sentido de eficiencia, equidad, responsabilidad y solidaridad cívica con la sociedad¹⁵⁸; Ante lo cual para ser transferido esta función al sector privado deberá pasar primero la prueba del Test de Moe¹⁵⁹ que a nuestro parecer es muy justo y apropiado:

1.- “¿El desempeño de esta función necesariamente involucra los poderes debidamente reservados a la soberanía?”.

2.- “¿Es la función básicamente privada en su carácter y no requeriría el ejercicio de ninguna de las facultades coercitivas del soberano?”¹⁶⁰.

“Si las respuestas son positivas en los dos casos la función es pública y no puede privatizarse”, pero si son negativas se lo puede transferir al sector privado y mediante la desregulación del mercado se puede incrementar la competencia¹⁶¹. A nuestro parecer el sistema eléctrico ecuatoriano puede y debe privatizarse en aras de conseguir un sistema competitivo y eficiente que enfrente los retos del desarrollo¹⁶²; El Sistema Eléctrico está

¹⁵⁸ LOS NUEVOS LIMITES DEL ESTADO, CORDES, Pg. 238

¹⁵⁹ IBIDEM, Pg. 240

¹⁶⁰ IBIDEM.

¹⁶¹ IBIDEM, Pg. 241 Desregulación.- implica eliminar las restricciones del mercado, tendiente a incrementar la competencia.

¹⁶²

GRUPO A	CLIENTES PROMEDIO	ENERGIA FACTURADA	VALOR FACTURADO	PASIVO Y PATRIMONIO MILL \$	PERDIDA DE ENERGIA 1999 %	ACCIONES FONDO DE SOLIDARIDAD %
QUITO	513696	197932264	242368	302,27	16,63	52,71
NORTE	125584	235154	9649054	45,86	15,33	60,96
SUCUMBIOS	191161	39391	2000714	15,02	28,10	89,20
Sto. DOMINGO	75349	166554	7037274	26,58	18,94	70,01
AMBATO	131000	219694	10288480	47,94	14,51	67,7
BOLIVAR	35765	33862	1547767	12,50	24,27	78,42
SUR	35765	122245	5390806	36,20	9,95	82,59
CENTRO SUR	200700	440056	17850420	79,27	10,39	53,52
RIOBAMBA	104780	150719	5996263	40,32	12,77	43,72
GRUPO B						
EL ORO	126131	276911	11015156	74,11	22,86	83,86
MANABI	164422	467851	19837260	120,03	28,9	73,97
LOS RIOS	57294	152804	6158927	21,49	25,87	91,11
GUAYAS LOS RIOS	131535	502974	24255106	104,94	27,45	55,09
Sta: ELENA	57693	189258	8313823	33,16	16,98	64,67
ESMERALDAS	52937	190830	9485965	31,91	18,42	78,81

en crisis, lo cual lo demostraremos en forma sintética con los casos mas recientes: - 1992-1993.- El estiaje que ocurrió en el Gobierno del Arq. Durán Ballen ante lo cual el Presidente decretó adelantar una hora diaria de trabajo para aprovechar la luz solar, misma que terminó en mayo de 1993 cuando la Central Paute logró que funcionen 6 de las 10 turbinas; - Luego en 1994 durante los meses de mayo a agosto, hubo apagones en las principales ciudades, ocasionadas por fallas en el transformador de la Presa Paute y en el Sistema Interconectado; – Nuevamente en 1995 vuelve los apogones y hubo que racionar la energía desde abril a diciembre con un total de 1000 horas de oscuridad; – 1997.- A causa de una deficitaria producción energética en la Central de Pascuales, Trinitaria, Ecuapower y el estiaje hubo apagones en los meses de enero, febrero, octubre y noviembre; - 2000.- Sin terminar los problemas, debido a la no precaución de Petrocomercial de provisionarse del suficiente combustible para que puedan operar las Centrales Térmicas cuando hay estiaje Electroquil forzado por esta deficiencia tubo que paralizar sus actividades en noviembre del 2000; - 2001.- Por el mismo problema las Centrales Térmicas de Trinitaria y Electroguayas dejaron de generar energía.

La capacidad instalada de generación de las eléctricas públicas es de 2.830 megavattios más 520 MW del sector privado, dispone el país de un total de generación de 3.350 MW para atender una demanda de 1.891 MW, al parecer sin existir un problema de déficit de generación, sin embargo existe, estimándose en 590,2 MW; déficit que lo atribuyen a problemas de mantenimiento, repuestos, combustibles, y por ser botín político; Lo que ha ocasionado millones de dólares en pérdidas tanto a la población civil como a la empresa privada y al Estado, causando la quema de electrodomésticos, la paralización de la maquinaria que necesita energía las 24 horas del día y finalmente por el paro forzado de actividades de los trabajadores; Cuestionando la indecisión de la venta de las Empresas Eléctricas a nuestro parecer vemos que el problema estaría en la forma como se piensa vender las acciones al sector privado y a los trabajadores; el fin último debería basarse en el sentido como se distribuya la riqueza o su posible concentración y el restablecimiento de la rentabilidad de las actividades productivas que hoy se hallan en crisis.

MILAGRO	82510	143556	10054190	29,00	27,94	89,23
EMELEC	335676	2253741	63717296		15,68	

Para la ejecución plena del desarrollo de los sectores productivos se necesita que el país esté en capacidad de generar y ofertar la suficiente electricidad para que pueda mover la gran industria e incentivar la inversión extranjera.

Por otro lado, un incremento en la concentración de la riqueza deterioraría el tejido social, incrementaría las desigualdades y lo que se quiere es que haya un principio ordenador y regulador en todos los actos del Estado a fin de que trascienda la lógica del mercado y garantice el crecimiento con equidad. Nos encontramos entonces frente a la necesidad de crear un servicio público altamente profesionalizado. En síntesis esta estrategia económica puede ser puesta en práctica cuando haya estabilidad de: precios e importaciones y una simetría en la política fiscal, monetaria, salarial y especialmente la cambiaria; Entonces a consecuencia de estímulos en la demanda interna e incentivos en la producción para el mercado interno y externo conduciría al crecimiento económico; pero esta recuperación no es instantánea y tardaría en provocar un impacto en la economía que requiere además del programa un reajuste estructural; Pero para que la sociedad pueda avalar, aceptar y ser partícipe del programa debe crearse un organismo que fiscalice, controle y asegure que su ejecución se lo realizará con absoluta transparencia y finalmente que todo el proceso estará regulado por un marco jurídico legalmente establecido, con reglas claras y aceptado por toda la sociedad.

Además el modelo plantea un pliego de reformas al Sistema de Rehabilitación Social, prohibiendo en todas las formas el ocio, vagos, delincuencia, prostitución y demás deformaciones sociales; para ellos el Estado proveerá de programas que incorporen al trabajo en la obra agrícola y construcción de vivienda pública. A toda los grupos minusválidos la acción pública obligará a la empresa pública y privada a incorporarlos al trabajo productivo en una relación de 30-5 en planilla de trabajadores.

5.3.1.- REFORMA DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA URBANA

La reforma a la estructura económica urbana debe comenzar dejando atrás el obsoleto marco que condiciona hoy a la empresa pública; de tal forma que la Descentralización y Desconcentración de funciones opere y se ponga al servicio de la nueva Administración Pública; en la que se someta la administración de la política a los organismos superiores y la ejecución de las obras a las instituciones inferiores, sean estos ONGs, Fundaciones, Organismos seccionales Autónomos, Empresas Mixtas, etc.; Para el pleno ejercicio de tales reformas el Estado tendrá que enfrentar cambios en diferentes leyes, asignar responsabilidades a Gobernadores, Presidentes de Juntas Parroquiales, Consejos Provinciales, Alcaldías, etc, y consecuentemente transferir funciones y recursos progresivamente.

El proyecto comienza su ejecución en ciudades que reflejen inmediatamente tal necesidad, como corresponde a los casos de Quito, Guayaquil, Cuenca, Ambato, Portoviejo y otras ciudades grandes, las que se llevarán a efecto en el mediano plazo; Ante lo cual se podrá ir monitoreando y adquiriendo experiencias, Este plan piloto experimentará una reforma integral, separando las atribuciones del Gobierno sobre ellos y dotándoles de una amplia capacidad de gestión, pero indirectamente subordinándolos al Gobierno Central; La segunda etapa comprenderá a ciudades medianas y a un grupo de ciudades pequeñas, y con el paso del tiempo se impulsará la reforma a todas las ciudades del país en su conjunto. El objetivo es conseguir que las ciudades grandes tengan la suficiente capacidad de autofinanciamiento, de gestión y de administración, a fin de que el Estado pueda reasignar recursos y emprenda su mayor esfuerzo por mejorar las condiciones de las ciudades menos favorecidas. Si la reforma consigue el éxito esperado no será solo tres o cuatro ciudades las favorecidas por el desarrollo y la descentralización sino varias, la locomotora del progreso no tendrá una sola máquina, sino que ésta estará compuesta de varias máquinas que empujen hacia el progreso.

5.3.2.- REFORMA DE LA ESTRUCTURA ECONOMICA RURAL

Esta reforma es de gran importancia, porque implica el desarrollo, prioritario, integral y sostenido del sector más pobre y atrasado del país, por tal razón esta área debe ser objeto de ayuda permanente de la política estatal, en la realización de la infraestructura necesaria, en la investigación científica y en la transferencia de tecnología y a través del estímulo a la producción comunitaria cooperativa mediante la integración de unidades de producción y el financiamiento con líneas de crédito en condiciones preferenciales. El problema agrícola no se puede solucionar solo con inversión de mayores capitales para lograr un incremento de su producción, lo que debe darse es un cambio en las relaciones económicas dentro de un marco agroindustrial; Reforma que dará resultados cuando esta población rural produzca ganancias para sí y el Estado. Específicamente la tierra debe tener su amo, pero éste debe tener la voluntad y la capacidad para hacerla producir; en ese sentido la reforma debe amparar a los agricultores que incorporen la modernidad al sector como la contabilidad de costos y nuevos conceptos de gestión y administración agrícola.

Por su parte el Estado elevará a Ley la obligación de pasantía agrícola para profesiones como: Ingeniería Agrícola, Avícola, Economía, Administración de Empresas, Contabilidad Pública Autorizada, Derecho y Medicina en todas sus especialidades.

Reformas a la tenencia de la tierra.- Los propietarios de las tierras que estén en capacidad de obtener una tasa de ganancia por la producción agrícola no serán intervenidos y favorecidos por la reforma, Pero aquellos que no lo estén serán sometidos a la intervención y a los estímulos dirigidos por el Estado, pero en ningún momento o circunstancia se pretenderá estatizarlos.

La asignación de pasantía agrícola en el sector rural para obtener el título final en las profesiones mencionadas es vital, en el sentido que los pasantes de Administración de Empresas, Ingeniería Agrícola, Avícolas y otras especialidades, Contadores Públicos Autorizados y Economía colaborarán en la parte técnica de planificación; estudios agrícolas, avícolas o ganaderos de cualquier tipo; de auditoría; y, en la formulación,

montaje, operación y evaluación de proyectos de desarrollo. La constitución en su parte legal de Microempresas, Cooperativas Agrícolas, Bancas Comunales, y la legalización de las tierras se encargarán los pasantes de las Facultades de Derecho de Universidades Fiscales del país, aunque en el programa a voluntad de parte podrán incluirse los demás centros de formación superior privada. Los pasantes de las Facultades de Medicina se encargarán de tratar, sanar y prevenir las diferentes dolencias y enfermedades que se presenten en el agro; su labor lo llevarán a cabo en las Unidades Médicas Móviles que para el efecto se construirán.

La coordinación y dotación de la infraestructura lo harán las Juntas Parroquiales en colaboración con los Municipios y Consejos Provinciales, quienes recibirán ayuda y logística de las Fuerzas Armadas para el normal desenvolvimiento del programa. En conclusión lo que se quiere formar es varios centros de planificación permanente del agro; El proyecto comenzará a ejecutarse en parroquias piloto, las menos favorecidas, a fin de corregir errores y encontrar experiencias. Luego se lo llevará a efecto a un grupo mayor de parroquias, tratando en lo posible de que la ayuda llegue a una gran parte de comunidades rurales; el fin último que se perseguirá será la formación de Centros Agrícolas Industriales.

5.4.- UN NUEVO SISTEMA DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO HUMANO

Superar la pobreza es una tarea de todos los habitantes de la Nación, el conjunto del Estado, empresa privada y todos los actores sociales; la búsqueda de alternativas de solución resulta complejo ante tan complicados problemas; La política social debe ir más allá de la pobreza siendo su límite inferior los estratos miserados, es decir hasta el lumpén de la sociedad, hacia los desclazados, ofertando gratuitamente servicios, subsidios y capacitación, a fin de que se habiliten y consigan mejores condiciones de vida; Política que no puede estar sujeta a los altibajos de la Política Económica si queremos que produzca soluciones eficaces, además debe ser sustantiva, permanente, altamente apoyada y protegida por la Política Económica¹⁶³; Pero es indispensable que el país genere las características propicias para reducir la pobreza, así debe mostrar altas tasas de crecimiento económico, incremento del empleo, disminución de la inflación y mejoras en la distribución del ingreso; Reducción de la pobreza que principalmente debe darse por el dinamismo económico sostenido y la expansión del empleo. El crecimiento de la economía ayuda la pobreza porque consigue incrementar el empleo productivo y los trabajadores de menores ingresos obtienen mejores remuneraciones, a la par el Estado recibe más recursos fiscales que pueden ser reinvertidos en los sectores sociales o ser utilizados para financiar programas y proyectos para combatir la pobreza de modo directo¹⁶⁴.

El crecimiento sostenido se puede obtener con políticas económicas adecuadas (políticas que hemos señalado anteriormente), un marco jurídico que motive la inversión, desarrollo tecnológico, programas de educación y capacitación que incrementen la productividad de los trabajadores, con servicios de salud y nutrición que incentiven el desarrollo de los niños, y con instituciones públicas estables que den continuidad a la política pública¹⁶⁵.

¹⁶³ POLITICAS SOCIALES Y POBREZA, CORDES, Pg. 201.

¹⁶⁴ ESTRATEGIAS PARA REDUCIR LA POBREZA EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE, CORDES. Pg. 8

¹⁶⁵ IBIDEM, Pg.9.

El Ecuador registra más pobreza en la zona rural, por lo que la política social principalmente debe estar dirigida al desarrollo rural, forzando al incremento de los ingresos de los pequeños agricultores y campesinos asalariados, “ampliando el acceso de los pobres a la tierra, al crédito, a los servicios, a insumos productivos, a tecnologías de producción en pequeña escala y a infraestructura rural”¹⁶⁶. Estos programas consiguen incrementar el empleo y mejorar las condiciones de vida, reduciendo la migración campesina a las grandes ciudades del país y fuera de este, y de cierto modo ayuda a reducir los problemas sociales urbanos.

Para conseguir lo anotado es necesario que el gobierno incremente el financiamiento para gasto social en los rubros educación, salud, alimentación, trabajo, vivienda, seguridad social y además asegure un impacto efectivo de la política, es decir que llegue los bienes y servicios y las transferencias monetarias a los sectores más pobres de la población; Dejando que el Estado se encargue de la asignación financiera, de las acciones de regulación y evaluación de proyectos; y finalmente trasladando en forma descentralizada (explicada anteriormente) la acción de ejecución a los Organismos Públicos Autónomos Descentralizados, ONGs, Fundaciones privadas y Empresas mixtas. Las políticas que consiguen el desarrollo humano son las que están dirigidas a la educación y a la salud; En la Educación porque tiene un impacto directo en los pobres al adquirir conocimientos y destrezas en las instituciones educativas, lo que les permite acceder a nuevos empleos con mejores ingresos y además porque promueve la equidad, la integración social y la distribución del ingreso; siendo el nivel preescolar y primario el que más beneficia a las poblaciones pobres y la educación técnica, profesional y científica la que más impacto exitoso alcanza.

En la salud, este servicio público es de baja calidad, lo que beneficia principalmente a la clase media y alta; situación que trae costos sociales muy altos porque consigue afectar desfavorablemente la calidad de vida de los pobres y provoca un incremento en las probabilidades de riesgo de enfermar y morir. De ahí que los programas públicos de salud estarán dirigidos principalmente a las áreas que tienen un carácter de preventivo y

¹⁶⁶ IBIDEM.

curativo, debiendo contribuir a la nutrición apropiada de la madre pobre, a disminuir la maternidad adolescente o temprana; a la consecución de una apropiada atención prenatal y del parto, a reducir el bajo peso y la mortalidad infantil. Es decir que estos programas de salud tienen que orientarse a proteger la salud de la madre y del niño y a mejorar los déficits nutricionales de la población pobre¹⁶⁷, con costos únicamente representativos y aliados a un gran compromiso político; Este progreso social implicará la voluntad expresa de los gobiernos que tengan capacidad de adoptar decisiones oportunas, eficaces, coherentes y compatibles con la meta del desarrollo socioeconómico¹⁶⁸.

¹⁶⁷ IBIDEM, Pg. 19.

¹⁶⁸ ROLANDO FRANCO Director de la división de Desarrollo Social de I CEPAL. Sociólogo. Abogado de la Universidad del Uruguay.

Rolando Franco considera que la mejor política social es una buena política económica a través de un enfoque integrado; además dice que la reestructuración del gasto público puede ayudar en mucho a través de la revisión del gasto militar ; acabando con las empresas públicas ineficientes; eliminando gastos de exposición y subsidios a empresarios ineficientes y creando mercados transparentes. Aseveración que nos acogemos porque se podría reasignar recursos para la atención de las necesidades de los pobres.

A continuación de transcribe un programa nacional de superación de la pobreza ejecutado en Chile, el cual contiene un gran caudal de experiencias exitosas y que podrían ser consideradas.

PROGRAMA NACIONAL DE SUPERACION DE LA POBREZA

GRUPOS SOCIALES PRIORITARIOS

PROGRAMAS

PROGRAMA ESPECIAL PARA MUJERES JEFAS DE HOGAR

PROGRAMA DE FORMACIÓN Y CAPACITACION DE MUJERES

PROGRAMA ESPECIAL PARA LA INFANCIA

PROGRAMA ESPECIAL DE LOCALIDADES POBRES

MEORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA

ACCESO A LA JUSTICIA

REFORMAS AL PROCESO PENAL ASEGURANDO LOS DERECHOS HUMANOS

DE LAS PERSONAS

PROGRAMA DE RESOLUCIÓN DE VIVIENDAS

INFRAESTRUCTURA BASICA URBANA PARA PREVENCIÓN DE RIESGOS SOCIALES

PROGRAMA DE PAVIMENTACION PARTICIPATIVA

EQUIDAD Y CALIDAD EN LA EDUCACIÓN Y LA SALUD DE LOS MAS POBRES

PROGRAMAS FOCALIZADOS DE LA EDUCACION

PROGRAMA DE ASISTENCIA ESTUDIANTIL

PROGRAMA DE SALUD ESCOLAR

PROGRAMA DE ATENCION DENTAL

PROGRAMA DE ALIMENTACION ESCOLAR

PROGRAMA UTILES ESCOLARES

PROGRAMA DE RESIDENCIA FAMILIA ESTUDIANTIL

PROGRAMA DE VIVIENDA ESCOLAR

PROGRAMAS EDUCACIONALES FOCALIZADOS

PROGRAMA DE EDUCACION PERSONALIZADA

PROGRAMA DE EXTENSION DE LA ATENCION DIARIA EN ESTABLECIMEINTOS

DE BAJO APRENDIZAJE

*PROGRAMAS DE ATENCION FOCALIZADA A ESCOLARES DE ALTO RIESGO
MEJORAMIENTO DE LA SUBVENCION PARA ESCUELAS RURALES
AUMENTO DE SUBVENCIONES PARA EDUCACION DE ADULTOS
PROGRAMA DE MEJORAMIENTO EN LA CALIDAD DE EDUCACION
BASICA RURAL*

PROGRAMA DE ATENCION PRIMARIA DE SALUD

*NUEVO MECANISMO DE ASIGNACION DE RECURSOS PARA LA ATENCION
PRIMARIA DE LA SALUD
PLAN DE SALUD FAMILIAR EN ATENCION PRIMARIA DE SALUD*

FOMENTO Y DESARROLLO DE LA MICROEMPRESA Y LOS TRABAJADORES

PROGRAMA ESPECIAL DE APOYO A MICROEMPRESARIOS

*LICITACIONES DE PROGRAMAS DE APOYO Y CREDITO A LA MICROEMPRESA
CREDITO A MICROEMPRESARIOS DEL BANCO DEL ESTADO
ESTUDIO Y DISEÑO DE NUEVAS INICIATIVAS DE FOMENTO DE
LA MICROEMPRESA*

CAPACITACION LABORAL

*PROGRAMA DE CAPACITACION LABORAL DE JOVENES
PROGRAMA DE BECAS PARA TRABAJADORES
FONDO NACIONAL DE CAPACITACION SINDICAL*

PROGRAMAS DE FISCALIZACION DE CUMPLIMIENTO DE NORMAS LABORALES

*INNOVACION EN MATERIA DE PROCEDIMIENTOS DE FISCALIZACION
ESTUDIOS DE APLICACIÓN DE NORMAS LABORALES
POLITICAS DE EXTENCION DE LA NEGOCIACION COLECTIVA*

DESARROLLO DE AREAS RURALES POBRES

FOMENTO DE LA PEQUEÑA PRODUCCION CAMPESINA Y RURAL

*TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA
CREDITO A PEQUEÑOS AGRICULTORES CAMPESINOS
RIESGO CAMPESINO
PROYECTO CAMPESINOS DE DESARROLLO PRODUCTIVO
FORESTACION CAMPESINA Y RECUPERACION DE SUELOS
FOMENTO Y APOYO A LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA
INICIATIVAS DE DESARROLLO INDIGENA
APOYO AL SECTOR PESQUERO ARTESANAL
PROGRAMA DE APOYO Y MODERNIZACION DE LA MINERIA ARTESANAL*

MEJORAMIENTO DEL HABITAT RURAL: VIVIENDA, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS BASICOS

*PROGRAMA DE REAGRUPAMIENTO RURAL
CONSERVACION DE RED VIAL BASICA Y COMUNAL
ELECTRIFICACION RURAL
AGUA POTABLE RURAL
SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD RURAL*

DESCENTRALIZACION Y PARTICIPACION

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA GESTION MUNICIPAL

PROGRAMA DE FOMENTO DE LA ORGANIZACIÓN Y DE LA PARTICIPACION

*PROGRAMA DE DESARROLLO DE CAPACIDADES EN LOCALIDADES POBRES
PROGRAMA DE APOYO A LA PARTICIPACION Y ORGANIZACIÓN LOCAL*

5.5.- PRINCIPIOS BASICOS Y OBJETIVOS

Los principios a aplicarse en los que se basa el plan se han esbozado ampliamente en el trabajo, pero trataremos de listarlos en la medida que sea posible:

- 1.- Crecimiento económico con equidad;
- 2.- Crecimiento sostenido y desarrollo humano;
- 3.- Lealtad recíproca entre Estado, Trabajadores y Empresarios;
- 4.- Gobernabilidad en una democracia abierta a las grandes masas;
- 5.-Garantía de la libertad en una democracia consolidada;
- 6.- Estado moderno y distribución de la riqueza e ingresos;
- 7.- Administración pública eficiente, altamente profesionalizada con una fuerte capacidad central para formular y coordinar políticas;
- 8.- Simetría en la política fiscal, monetaria, salarial, comercio exterior y estabilidad de precios;
- 9.- Reforma y planificación económica;
- 10.- Desarrollo económico y progreso social;
- 11.- Mejoramiento del sistema de incentivos para empleados públicos; y,
- 12.- Asignación oportuna de recursos públicos para servicios sociales.

La reforma que se plantea debe hacer frente a las necesidades urgentes de la población y al nuevo contexto económico internacional; Deberá afrontar decididamente los problemas estructurales del subdesarrollo socioeconómico, simultáneamente corregirá los desequilibrios al corto plazo y sentará las bases de un crecimiento económico y social más justo a largo plazo. Los objetivos que persigue el plan son:

- 1.- Establecer una relación de: unidad, lealtad, igualdad, oportunidades y esfuerzo entre Trabajadores, Empresario y Estado;
- 2.- Impulsar el crecimiento económico a través del estímulo de la demanda interna y el control de los precios claves de la economía;
- 3.- Generalizar las cualidades que el Estado moderno trae consigo, especialmente la participativa y pluralista, sin descuidar la integracionista y la descentralización;

- 4.- Afrontar a través de política económica las necesidades básicas de la población en términos de asegurar a la gran mayoría el acceso a la alimentación, educación, salud, vivienda y empleo en niveles adecuados;
- 5.- Incorporar al plan de desarrollo la participación efectiva de toda la sociedad con decisiones económicas y políticas que hagan posible una mejoría en la distribución del ingreso;
- 6.- Institucionalizar la planificación económica en el plan de desarrollo;
- 7.- Prestar atención (en función de la participación) a todos los planes propuestos por los agentes sociales, económicos y políticos que operan dentro del Estado, a fin de que se puedan analizar igualdades y contradicciones y poder escoger entre distintos objetivos propuestos por los diversos grupos mencionados;
- 8.- Recuperar la tasa de inversión con política fiscal y estímulos a la demanda interna, creando y generando un ambiente propicio de expectativas;
- 9.- Superar la situación de pobreza y atraso de los sectores de bajos ingresos especialmente del área rural, creando empleos productivos y remuneraciones más justas en el sector agropecuario e industrial;
- 10.- Establecer relaciones de equilibrio entre planificación y presupuesto estatal, lo cual redundará que se lleve a cabo el programa de inversiones contempladas en el plan de desarrollo con la correspondiente estrategia de financiamiento; y,
- 11.- incorporar a toda la población como ente activo de la vida nacional al desarrollo del plan, a fin de cambiar y mejorar su nivel de vida y resolver sus principales necesidades, como objetivo final de la estrategia.

5.6.- LOS ELEMENTOS DEL PLAN ECONOMICO

Los elementos que conforman el plan son aquellos que provocan un crecimiento sostenido con igualdad; que permiten modernizar el Estado, generar inversión y provocar la inserción de la economía en el mercado internacional; desarrollar el capital humano y distribuir el ingreso con justicia; aunar esfuerzos entre empresarios, trabajadores y el Estado.

Estos elementos del plan forman una concepción integral sobre la crisis y al mismo tiempo comprenden medidas que enfrentan los problemas en el corto, mediano y largo plazo; Plan económico que no constituye solamente una opción teórica sino una necesidad objetiva y efectiva; Las contradicciones políticas que inevitablemente trae consigo el programa significa un costo menor del que supondría no ponerlo en práctica.

Elementos del Plan:

1.- Construcción de un Estado Moderno

Participativo,
Pluralista,
Descentralizado – Desconcentrado,
Integracionista,
Democracia abierta a las grandes masas,
Fuertes relaciones Empresario – Estado- Trabajadores; y,
Sector Público altamente profesionalizado.

2.- Reformas en la Política Económica

Cambio en la estrategia económica,
Creación de Instituciones de Fiscalización y Transparencia; y,
Reforma a varias leyes:
Presupuesto,
Tributarios,
Agrarios,
Aguas,
Microempresa,

Rehabilitación Social,
Código Penal,
Código Civil,
Seguridad Social,
Discapacidades,
Privatizaciones; y,
Inversiones.

3.- Reforma a la Estructura Económica Urbana en:

Ley de Descentralización y Desconcentración,
Ley de Elecciones,
Ley de Modernización del Estado; y,
Ley General de Presupuesto.

4. Reforma a la Estructura Económica Rural, a las Leyes de:

Ley de Universidades y Escuelas Politécnicas,
Ley de Pasantías,
Código Militar; y,
Ley de Juntas Parroquiales.

5.- Sistema de Planificación para el Desarrollo Humano, reformas a las:

Ley de Seguridad Social,
Programas para Mujeres Jefas de Hogar,
Programas Especiales para la Infancia,
Programas de Focalización de la Educación,
Programa de Atención Primaria de Salud,
Desarrollo de Areas Rurales Pobres,
Mejoramiento del Hábita Rural, Vivienda, Infraestructura y
Servicios Básicos; y, etc.

5.7.- EVALUACIÓN DE RESULTADOS

Las estrategias políticas convenientes mantienen en el poder a gobernantes y, lograr un balance de las políticas económicamente viables y factibles es parte del arte de gobernar con éxito, so pena de que estas estrategias causen la quiebra nacional, el incremento de la miseria humana y el descontento popular¹⁶⁹; El problema es que no existe simples recetas para administrar con éxito la reforma y el cambio de estrategia económica, he ahí lo difícil en anticipar las reacciones, pero si es posible prever los efectos negativos y canalizarlos en forma constructiva. Primero hay que lograr identificar a los que se consideren por sí mismo ganadores o perdedores; Segundo analizar y extraer lecciones buenas y malas de gobiernos que emprendieron la reforma y el cambio; y, Finalmente proponer estrategias que aminoren los problemas potenciales¹⁷⁰ si los hubiere.

El programa en sí por tratar de mejorar la distribución del ingreso y la riqueza, emprender el crecimiento económico y causar el bienestar al grueso de la población puede recibir el apoyo y la aceptación de amplios grupos de la sociedad civil, política y económica; La mayoría de la población puede sentirse feliz si piensa que lo que ha ganado es mucho más de lo que antes recibían, aunque se dé el caso de que grupos minoritarios obtengan importantes ganancias.

Por eso es importante que la política sea consistente en el corto plazo¹⁷¹, de tal manera que los beneficiarios nunca lleguen a desconfiar de las reformas, y en el largo plazo los beneficios del programa lleguen a la población entera. En cuanto tiene que ver a la reforma del Estado puede que la sociedad no lo acepte y al contrario desconfíe, en tal sentido el gobernante tendría que incorporar a la opinión pública al programa, involucrando a las organizaciones civiles en el proceso de diálogo y convenciéndolos de que es la mejor forma de enfrentar la crisis económica; Para lo cual durante el periodo de transformación y cambio debe mostrarse un éxito inicial a través de la selección de medidas con impacto en el corto plazo (mejora de salarios, trabajo en áreas públicas que involucre intensa demanda de mano de obra, etc.).

¹⁶⁹ ECONOMIA Y POPULISMO, Noel Ramírez, Pg. 302.

¹⁷⁰ IBIDEM, Pg. 303.

¹⁷¹ IBIDEM Pg. 309

Con el cambio de Política Económica puede darse el caso que: se agote la capacidad instalada, se restrinja el acceso a las divisas, se estanque la producción, caiga el empleo y se distorsione el nivel general de precios; Con la Política Expansiva Monetaria podría ocurrir que se incremente la inflación, se genere una creciente demanda de bienes y servicios, un acelerado incremento de las importaciones afectando a la reserva monetaria de libre disponibilidad; y, finalmente la Política Fiscal conduzca a enormes déficit fiscales sin forma de financiamiento.

Que hacer?: Primero el monitoreo debe ser constante con evaluaciones de medio término y no expost, provocando el suministro oportuno y suficiente de divisas, impulsando el cambio tecnológico hacia economías de escala y enclavando a corto plazo los precios claves de la economía; Con las medidas anteriores se controlaría la inflación y si es profundo el impacto se bajaría el estímulo a la demanda interna, contrayendo momentáneamente el consumo e incrementando aranceles a corto plazo; Medida que se mantendría durante un corto tiempo hasta que se restablezca el equilibrio y cobre fuerza el dinamismo del aparato productivo, y como medida extrema se podría recurrir al financiamiento externo y al incremento de impuestos. He ahí la importancia del manejo cuidadoso de las relaciones con los Organismos de financiamiento internacional.

Puede hallar cierta resistencia el programa en el área rural, para lo cual las primeras acciones estarán encaminadas a cubrir la dotación gratuita de bienes y servicios públicos, reforzada con la divulgación constante de los beneficios de las futuras fases del programa; El alcance del impacto y la cobertura de los programas sociales se hará notorio cuando se observe cambios en las condiciones de vida de la población, así se habrá comprobado que los programas fueron eficaces. Este impacto se medirá vía evaluación Costo – Impacto, es decir analizando eficiencia y eficacia de los proyectos, si logra el cumplimiento de los objetivos en el tiempo programado sin considerar costo, redundará en la demostración que la política social ejecutada fue y es viable; Para el

análisis primeramente se realizará una “ línea basal de diagnóstico y una línea final de resultados”¹⁷² lo cual permitirá comparar resultados y evaluar los cambios conseguidos.

¹⁷² POLITICAS SOCIALES Y POBREZA, CORDES, Pg. 64

5.8.- PARAMETROS DE LA POLITICA MONETARIA, FISCAL Y DE COMERCIO EXTERIOR

En vista de los últimos acontecimientos ocurridos en los Estados Unidos y en el Argentina (terrorismo en Nueva York en las Torres Gemelas, y la terrible crisis económica que atraviesa el Argentina) el Ecuador debería ir pensando en la forma y manera de crear nuevamente su propia moneda, en la que se garantice las funciones principales del dinero (depósito de valor, unidad de cuenta y la de facilitar el intercambio), la confianza en el banco emisor y la estabilidad económica y social; El país no tiene que ser una superpotencia para contar con una moneda sólida y preferida, sino que debe poseer una fuerte institucionalidad jurídica y que además funcione bien; las cuentas públicas deben estar en equilibrio; la Política Fiscal y Monetaria no deben propender a la disminución del ahorro e inversiones, al contrario debe estimularlo; Pero la principal garantía está en la confianza, en el carácter predecible que debe otorgar un Estado de Derecho y en la fortaleza del modelo económico.

La Política Fiscal debe constituirse en Política de Estado en la que todos los gobiernos y la sociedad entera la respalden y garanticen su vigencia en el tiempo, a consecuencia de la institucionalización de la corrupción cerca del 50% del Presupuesto General del Estado se desvía, ante tal situación este sector debe modernizarse y crear una imagen de transparencia y honestidad. El producto de las privatizaciones no debe dirigirse al salvataje bancario (casos Cemento Nacional, Selva Alegre, Ecuatoriana de Aviación, Fertiza, Ingenio Aztra, etc), sino al incremento del activo fijo del Fondo de Solidaridad para que este Organismo pueda construir la obra pública que prevenga, disminuya y evite los impactos de los desastres naturales (fenómeno del Niño y la Niña). El IVA, ICE, IR, deben entrar en un proceso de estudio y análisis. Si lo recaudado se invierte en la sociedad, ésta contribuirá solidariamente, sin necesidad de una Ley sancionadora (excepto los casos de evasión y morosidad). El cobro de las tasas de los servicios públicos debe tener un carácter progresivo y de equidad con topes máximos y mínimos; Así, en el momento que produzcan utilidad o un ingreso sobre los costos de producción deberán paralizarse a fin de que en todo momento se garantice la justicia social; Los incrementos de las tasas de los servicios públicos se llevaran a efecto conjuntamente con el incremento salarial (ajuste que será acorde a la inflación ocasionada por el alza)

operado en estabilidad económica y social. La obra pública deberá planificarse descentralizadamente y con la asignación oportuna de recursos, para lo cual los planes y proyectos deberán ser programados, ejecutados y terminados en los plazos fijados y proyectados, a fin de que estos no estén sujetos a sobrepuestos, abandono de obras o desfinanciamientos. El peso de la deuda pública en el Presupuesto General del Estado debe disminuir a fin de liberar recursos para financiar el gasto, una de las formas es proponiendo el intercambio de deuda pública con convenios de preservación del medio ambiente, ayuda a los planes antidrogas, y apoyo a la lucha contra el terrorismo.

Para la financiación del programa económico y aprovechando la paz la idea es disolver las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, a fin de construir un solo cuerpo policial armado apropiadamente que se encargue de la seguridad interna y externa del país; a través de la venta del armamento militar sin uso y beneficio, eliminación de seguros de aviones, helicópteros, tanques de guerra y otros. Se liberaría ingentes recursos económicos con la recompra de la deuda externa en los plazos programados por el Ministerio de Economía a través de un factoring petrolero (venta anticipada de petróleo) se lograría bajar el peso del servicio de la deuda externa en el presupuesto del Estado, con lo cual habría recursos para invertir en la obra social mencionada, financiar el desarrollo y volverlo sustentable al modelo, lo que implicaría que el futuro de las nuevas generaciones esté garantizada; Se establecerá el Impuesto Solidario para la Superación de la Pobreza, cuya base imponible se calculará sumando todos los ingresos percibidos al año dividido para 12 y cuyo resultado sea superior a 400 dólares de norteamérica, en el caso de honorarios profesionales; Para el sector industrial, agrícola y servicios se tomará como base imponible el valor que corresponda luego de descontar el 15% de las utilidades a los trabajadores en el balance de pérdidas y ganancias, para su cobro estas empresas presentarán trimestralmente sus balances; Este impuesto contribuirán todas las personas jurídicas y naturales solo exceptuándose la empresa pública, la tasa será del 5% que recaerá sobre los ingresos generados a partir de la base imponible manifestada; los agentes de retención del impuesto serán las mismas instituciones financieras, personas jurídicas, naturales y empresa pública, cuyo valor se depositará dentro de las 48 horas posteriores a la recaudación (según el caso); para su estricto cumplimiento se formulará una ley especial con normas que contemplen

sanciones que vayan desde la prisión, embargo de bienes y será afectable hasta el patrimonio familiar en caso de evasión, para su seguimiento y evaluación será rastreable con el número RUC y cruzada la información con instituciones financieras; el fin último del impuesto será provocar una reacción en cadena de retribución a la sociedad y mejora de su calidad de vida, en lo fundamental esta medida trata de mejorar las condiciones de vida de la población y de superar la pobreza. Con lo cual se podría obtener el suficiente financiamiento para la obra pública y satisfacer ampliamente la demanda de recursos que necesite la implantación del nuevo modelo económico.

La Política de Comercio Exterior en aras de la integración deberá proponer la siguiente alternativa.

Primero: la aplicación de un arancel externo igual,

Segundo: la construcción de un mercado común; y,

Tercero: los Países Miembros deberán garantizar la consecución de cuatro libertades económicas fundamentales:

Libre circulación de bienes,

Libre circulación de servicios,

Libre circulación de capitales; y,

Libre circulación de personas.

En el área de la libre circulación de bienes, se llevará a efecto cuando hayan desaparecido todas las barreras arancelarias y no arancelarias entre los países andinos. Asimismo cuando se uniformicen las diversas normas técnicas y sanitarias que inciden en la comercialización de bienes en la Subregión, y cuando el transporte de bienes sea fluido y sin interrupciones innecesarias, especialmente de índole fronteriza. Para ese entonces, el perfeccionamiento de la unión aduanera permitirá que la libre circulación de los productos responda al cumplimiento de las exigencias arancelarias comunes y no de requisitos de origen; Con lo cual se justificará la desaparición de los trámites aduaneros en las fronteras comunes y en los otros puertos de entrada de los Países Miembros para el comercio intrandino. En el mismo sentido, se eliminaría toda salvaguarda al intercambio subregional.

En el ámbito de la liberación del comercio de servicios, será necesario implementar un marco general de liberación de los servicios, y desmontar las diversas restricciones existentes en servicios, tales como telecomunicaciones, transporte, finanzas, turismo, educación, salud, y otros.

Para la libre circulación de capitales, las acciones a seguir deberán orientarse a la adopción de medidas de coordinación de las condiciones en que operan los intermediarios financieros en la Subregión. Asimismo, deberá buscarse la supresión de las restricciones cambiarias y la armonización de la tributación directa, además de adoptar normas comunes y eficaces de supervisión y regulación financiera.

La eliminación de tales restricciones debe acompañarse de la normativa correspondiente, que garantice condiciones adecuadas de competencia entre los diversos sectores y países. Ello implica ir avanzando paralelamente en la armonización de diversas políticas económicas y administrativas entre los países, tales como las políticas tributarias, financieras, de incentivos a la producción, de regímenes de promoción y protección de inversiones, y en el perfeccionamiento de la normativa comunitaria sobre competencia, salvaguardias, compras estatales, etc.

Se requiere también desarrollar los esfuerzos necesarios para garantizar la libre circulación de personas. Ello será factible, a medida que se desarrollen los sistemas comunes de identificación personal y de controles policiales y se cuente con el reconocimiento de los documentos de identidad nacionales a nivel comunitario de modo tal que se llegue a eliminar el uso de pasaportes para movilizarse entre las ciudades andinas.

Las tareas y las metas que se plantean son ciertamente ambiciosas, pero son posibles. Su logro depende fundamentalmente de la decisión política del gobierno para emprenderlas y de su perseverancia en implementarlas. El tiempo es para la integración andina una variable apremiante. La rápida evolución del contexto regional, hemisférico y mundial así lo imponen.

CAPITULO VI

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1.- CONCLUSIONES

6.1.1.- La difícil situación que ha tenido que atravesar el país desde su independencia hasta nuestros días se ha visto agravada por diferentes circunstancias, causadas una por la misma naturaleza y otras fundamentalmente por la clase de líderes políticos que sin una visión de Estado y capacidad administrativa han gobernado, los cuales no han sido capaces de articular una efectiva política que favorezca a la estructura productiva y a las clases sociales en apremio de necesidades urgentes.

6.1.2.- La deficientes productividad que viene arrastrando la industria, la agricultura y servicios es el resultado de factores negativos forjados en la administración pública, lo cual ha conseguido que no se pueda consolidar la verdadera integración sectorial con lo que se ha visto afectada la sociedad sumiéndola en la pobreza y en el atraso económico.

6.1.3.- Es tan grave el problema social causada principalmente por la mala distribución del ingreso, porque ha conseguido excluir del bienestar a las mayorías sumiéndolas en la pobreza, en la inestabilidad, inseguridad y desesperanza, confinándola a que se las arregle entre la penuria y la supervivencia.

6.1.4.- Durante todo el periodo agro - exportador se puede hallar una carencia de cultura política, la que hace referencia a los valores, principios, éticas, pragmáticas que orientan la conducta de los actores y norman la relación entre ellos, las mismas que asignan la integridad a un pueblo y provocan que las representaciones y las prácticas se enlacen.

6.1.5.- Se observa que el manejo de la economía de 1824 hasta 1950 se basaba solo en la administración de la política monetaria, cambiaria y el comercio exterior que fue el de principal importancia, salvo pequeños periodo de excepción verificados en determinado gobiernos.

6.1.6.- El periodo desarrollista es el de principal importancia en el análisis económico porque es en esta época donde se produce hechos importantes como el auge bananero en el que se logró incorporar al sector agrícola la explotación de medianas y pequeñas fincas, introduciéndolo al País dentro de las relaciones capitalistas modernas, también porque se moderniza la economía bajo la orientación y los lineamientos recomendados por la CEPAL, políticas indispensables que sirvieron de base para los planes de desarrollo; y, finalmente porque es el periodo donde empieza el proceso de la gran explotación petrolera.

6.1.7.- Debido al modelo ISI se pudo conformar un pacto implícito de modernización social entre trabajadores, empresarios y políticos, con lo cual de cierta forma se pudo superar el subdesarrollo y conseguir la tan ansiada justicia social y redistribución del ingreso, y ser partícipe las mayorías de la prosperidad, estabilidad y del desarrollo económico.

6.1.8.- Desde los 80 en adelante la temática general es la desaceleración productiva, profundización de los desequilibrios económicos, persistente incremento de la inflación, constantes macro devaluaciones, críticos déficit fiscales inabarcables, reducción del rol del Estado, corrupción, es decir desgobierno total, producto de estos fenómenos no fue diferente los indicadores sociales, así: caída del ingreso per cápita, disminución del consumo pérdida del poder adquisitivo de los salarios, incremento del desempleo, lo que en fin de cuentas determinó un terrible deterioro de las condiciones de vida de la población.

6.1.9.- Producto de esta profunda crisis un año antes de terminar el siglo XX como medida desesperada para controlar la crisis se instauró oficialmente la dolarización, esquema que hasta hoy no ha podido corregir los principales problemas ni atender las necesidades sociales más urgentes, en fin, quedando sin resolver la pobreza y la desigualdad social.

6.1.10.- Se observa que en el poder político se han turnado solo dos grupos de presión burgueses y militares; aunque casi eliminada la lucha armada sigue vigente la violencia y presente en todo el discurrir político.

6.1.11.- El imperio del poder económico abalado por el militar logró construir una de las sociedades más injustas de este continente, confinándolas a las mayorías a su liquidación colectiva entre masas.

6.1.12.- esta terrible incidencia del poder político en la economía se manifiesta como violencia económica, constituyéndose como una forma más de agresión.

6.1.13.- Toda esta crisis económica, política y social ha contribuido a que se profundice las desigualdades, se estigmatice y segmente a la población, empeorando dramáticamente su nivel de vida, producto de estos hechos se forzó a la ampliación de la brecha entre pobres y ricos, causando graves problemas de subsistencia a las familias ecuatorianas.

6.2.- RECOMENDACIONES:

6.2.1.- En forma amplia el Cap. V ya propone las recomendaciones de tesis pero para fines académicos trataremos de sintetizarlos y listarlos las diferentes alternativas planteadas.

6.2.2.- El primer gran objetivo nacional es el establecimiento consensuado de un entendimiento entre todos los actores sociales, políticos y económicos a fin de que se evite conflictos innecesarios, pasiones ideológicas partidistas que causan solo daño y no respuestas a los diferentes problemas, consenso que llevará al entendimiento tolerante con las contrapartes, hecho que se conseguirá a través de sacrificar las legítimas razones y aspiraciones, a fin de lograr entendimientos que permitan satisfacer y responder en parte las demandas y necesidades de todo el conglomerado social.

6.2.3.- 1.- Crear una relación de unidad, lealtad, igualdad, oportunidades y esfuerzo entre Trabajadores, Empresarios y Estado;

2.- Impulsar el crecimiento económico a través del estímulo de la demanda interna y el control de los precios claves de la economía;

3.- Generalizar las cualidades que el Estado moderno trae consigo, especialmente la participativa y pluralista, sin descuidar la integracionista y la descentralización;

4.- Afrontar a través de política económica las necesidades básicas de la población en términos de asegurar a la gran mayoría el acceso a la alimentación, educación, salud, vivienda y empleo en niveles adecuados;

5.- Incorporar al plan de desarrollo la participación efectiva de toda la sociedad con decisiones económicas y políticas que hagan posible una mejoría en la distribución del ingreso;

6.- Institucionalizar la planificación económica en el plan de desarrollo;

7.- Prestar atención (en función de la participación) a todos los planes propuestos por los agentes sociales, económicos y políticos que operan dentro del Estado, a fin de que se puedan analizar igualdades y contradicciones y poder escoger entre distintos objetivos propuestos por los diversos grupos mencionados;

- 8.- Recuperar la tasa de inversión con política fiscal y estímulos a la demanda interna, creando y generando un ambiente propicio de expectativas;
- 9.- Superar la situación de pobreza y atraso de los sectores de bajos ingresos especialmente del área rural, creando empleos productivos y remuneraciones más justas en el sector agropecuario e industrial;
- 10.- Establecer relaciones de equilibrio entre planificación y presupuesto estatal, eliminando las tan nombradas preasignaciones presupuestarias, lo cual redundará que se lleve a cabo el programa de inversiones contempladas en el plan de desarrollo con la correspondiente estrategia de financiamiento; y,
- 11.- Incorporar a toda la población como ente activo de la vida nacional al desarrollo del plan, a fin de cambiar y mejorar su nivel de vida y resolver sus principales necesidades, como objetivo final de la estrategia.

6.2.4.- Finalmente es cierto que el programa encontrará una gran resistencia, pero con un gran compromiso de la clase política, social y económica se logrará que el desarrollo opere en todas las direcciones.

