

XI Congreso Virtual Internacional Turismo y Desarrollo/ VII simposio virtual Internacional Valor y Sugestión del Patrimonio Artístico y Cultural
(Julio 2017)

PASOS CERTEROS A FAVOR DE UN TURISMO SOSTENIBLE EN CUBA

Diana Hernández de la Guardia¹
Centro de Investigaciones Jurídicas, Cuba
dhguardia@minjus.gob.cu,
refrigeracion@sodeca.co.cu

RESUMEN

Cuba constituye un destino turístico “verde”, pero si no conserva su ecología, puede tener un gran retroceso. El trabajo aborda de forma general el crecimiento del turismo en el país y toma en cuenta la preocupación de los científicos por lograr un turismo sostenible en los territorios estudiados, lo cual implica la ejecución de muchísimas y variadas tareas que sobrepasan a veces los presupuestos o las posibilidades de los actores implicados. El diapasón es amplio y puede moverse desde la capacitación, la adopción de principios ambientales, la utilización del arte, al diagnóstico ambiental, la detección de prioridades, de indicadores ambientales, la instrumentación de Agendas, etc., siendo todas igualmente importantes, por lo cual han de ser tenidas muy en cuenta.

Palabras clave: ciencia, ecología, medio ambiente, economía.

¹ Doctora en Ciencias Jurídicas y Máster en Derecho Público por la Universidad de Valencia, España, ambos convalidados en Cuba. Profesora e Investigadora Auxiliar. Labora en el Centro de Investigaciones Jurídicas, donde ha dirigido diversos proyectos de investigación así como dos Programas Ramales.

INTRODUCCIÓN

Gracias a los avances de las comunicaciones, se hace más fácil la movilidad humana y debido a la globalización, se desdibujan las fronteras. Se concretiza el despertar del turismo como fuerza económica esencial en muchos países.

Para Cuba la participación en esta lucrativa actividad ha constituido un mecanismo de insoslayable valía, pues este renglón de la economía constituye uno de los más importantes en cuanto al ingreso económico de la isla. Su aporte al Producto Interno Bruto va en ascenso y se perfila como el sector positivamente más activo (El Guerrillero, 2017).

Sin embargo, tal crecimiento ha de estar acompañado de un acertado manejo del entorno, de modo que se garantice una adecuada y permanente operación turística, o lo que es lo mismo, un turismo sostenible. El trabajo presenta una panorámica de la preocupación de científicos cubanos –en un delimitado campo de acción territorial- por alcanzar esta finalidad. Para lograrlo han sido utilizados los métodos inductivo–deductivo, el análisis–síntesis y el sistémico. Se realizó la valoración de los datos estadísticos y se patentizó la revisión documental en función de toda la información obtenida y la bibliografía consultada.

Visión general del turismo en Cuba

El último día de 2016, se publicó un artículo en el que se reseñaba que el país había acogido la cifra de cuatro millones de visitantes, lo que representa un crecimiento del 13 por ciento en relación con la cifra alcanzada en el pasado calendario. Según se pronosticaba en ese trabajo, para 2017 los arribos podrán llegar a los cuatro millones 100 mil vacacionistas.

Expresaba que en 2015 se incrementaron en 14 los complejos hoteleros, con un aumento de dos mil 655 nuevas habitaciones en polos turísticos de gran belleza natural enclavados en Cayo Levisa, Viñales, Cayo Largo, Matanzas, Cayo Santa María, Jardines del Rey, Camagüey y Gibara, y que con la finalidad de diversificar la oferta, el Ministerio del Turismo prioriza el buceo y la náutica, el turismo de naturaleza y aventuras, circuitos, entre otros (Cubadebate, 2016).

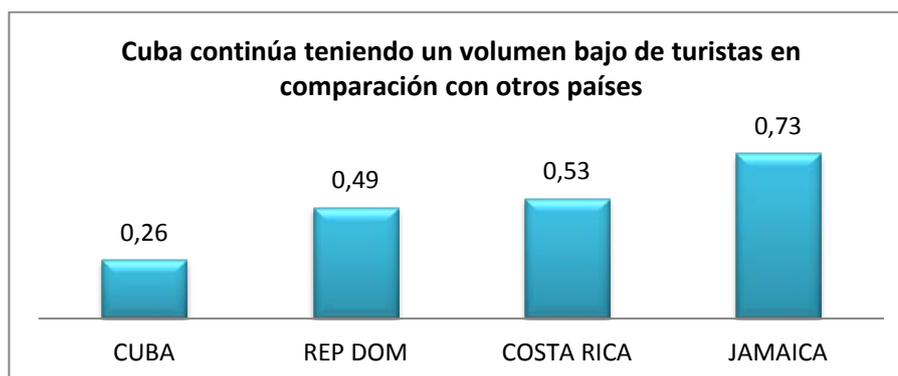
Según determinación de la Oficina Nacional de Estadísticas, para el primer semestre del año 2016 los motivos de viaje se comportaron como se expresa en la siguiente tabla (ONE, enero-julio 2016):

MOTIVOS	CANTIDAD	POR CIENTO
ocio, recreo, vacaciones	2 027 972	94,41
negocios, motivos profesionales	11 979	0,56
eventos	2 898	0,13
salud	20	0
otros motivos	105 050	4,9
TOTAL	2 147 919	100

Fuente: ONE, enero-junio 2016.

La institución estadística no delimita al “turismo ecológico” como una modalidad específica dentro del resto de las motivaciones turísticas. Debido a que el país constituye un destino de sol y playa y teniendo en cuenta la belleza paisajística y el entorno natural de muchos enclaves turísticos, es asumible lo implícito del contenido ecológico en motivos de ocio, recreo o vacaciones, y su relevancia (94%), con relación al total general.

Sin embargo, el término se ha utilizado al expresar que no se aprecia en Cuba un crecimiento acelerado del turismo ecológico, según se ha inferido del análisis de los datos estadísticos hasta el 2012, pero se esperaba su incremento a partir de un aumento significativo del turismo en general de ocurrir la liberalización de los viajes de los ciudadanos procedentes de los Estados Unidos (Moretti et al., 2016). La ilusión de un acrecentamiento del turismo norteamericano ha sido truncada con la política de la nueva administración de ese país. A mediados de junio de 2017, el presidente Donald Trump anunció nuevas medidas para cercenar el ya afectado derecho de los ciudadanos estadounidenses de visitar Cuba, a pesar que el Congreso de los Estados Unidos ha exigido todo lo contrario (Red Jurídica 19-06-2017), situación que contribuirá a mantener en un nivel bajo el índice de turistas por habitantes.



Fuente: Feinberg et al, 2016.

Las regiones que más turistas ingresaron al país en 2016 fueron América del Norte y Europa, sin dejar de destacar países de otros continentes que también han experimentado importantes aumentos en la emisión de viajeros a la Isla (Cubadebate 2016). En ese sentido, en el primer semestre de 2016, Cuba recibió el mayor por ciento de crecimiento respecto a

igual período del año anterior, con turistas de lejanas tierras como Indonesia, la India, Nueva Zelanda, Japón y Australia (ONE, 2016).

Los visitantes prefieren sitios de sol y playa, muy abundantes en el país, lo que ha llevado al incremento de las inversiones hoteleras en esos enclaves: “luego de la finalización de los ambiciosos programas de expansión hotelera del Gobierno cubano, sólo se habrá tocado una pequeña fracción de las más de 1.400 islas y bahías a lo largo de los 5.746 kilómetros de costas cubanas. Pero incluso este crecimiento limitado deberá administrarse cuidadosamente si se desea evitar que la nueva afluencia de visitantes traiga consigo daños ambientales” (Feinberg et al, 2016, 12).

Manifestaciones a favor de un turismo sostenible

Para evitar afectaciones al entorno natural, debe otorgársele la preponderancia y la importancia que éste requiere. No sin razón se afirma que la preeminencia del territorio en que se patentiza el turismo toma relevancia tal, que ha de “ser entendido como el argumento y no solamente como soporte del hecho turístico” (Moretti et al., 2016). Para lograrlo deben ser ejecutadas un sinnúmero de acciones ambientalistas, las cuales requieren del saber de los más variados especialistas vinculados a la materia, quienes, desde su ámbito territorial, interactúan interdisciplinariamente y realizan diagnósticos, detectan deficiencias y/o proponen las medidas adecuadas.

Debido a su gran oferta de actividades en contacto con la naturaleza, Cuba puede considerarse como un destino turístico verde (Feinberg et al, 2016), y en ese sentido han sido identificadas sus fortalezas y debilidades:



Fuente: Elaboración de la autora a partir de la información obtenida en Feinberg et al, 2016.

Es decir, que frente a las carencias económicas de distinto tipo, se impone la presencia de una bien detallada legislación ambientalista así como de entidades que están dedicadas únicamente a la protección del medio ambiente. La más importante de ellas, el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), ha conceptualizado de manera muy completa el término “desarrollo sostenible” como sigue:

“Proceso de elevación sostenida y equitativa de la calidad de vida de las personas, mediante el cual se procura el crecimiento económico y el mejoramiento social, en una combinación armónica con la protección del medio ambiente, de modo que se satisfacen las necesidades de las actuales generaciones, sin poner en riesgo la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras” (CITMA 2014).

Una de las mayores preocupaciones en materia de sostenibilidad la tiene la playa más famosa del país: Varadero. Este destino turístico por excelencia ha recibido los embates de una explotación no ecológica, con afectación del entorno. Siendo un importante centro del turismo en Matanzas, ha sido instrumentada la Agenda 21 Local², que se presenta como un importante instrumento para una organización adecuada de la actividad turística sobre la base del desarrollo sostenible, por lo cual se han identificado indicadores cuantitativos y cualitativos para evaluar con rigor el desempeño económico y ecológico (Zamora et al, 2016), con la clara intención que no vuelvan a ocurrir las afectaciones al medio ambiente que le lastraron.

También en la provincia de Matanzas se encuentra la Península de Zapata, con un buen desarrollo del turismo de naturaleza, pero se hacía necesario estudiar sus efectos adversos. Según una investigación realizada para diagnosticar el impacto ambiental del turismo en esta área, se detectaron los indicadores más nocivos que fueron: la escasa contribución económica del turismo al área protegida, el pobre tratamiento de las aguas residuales, la deficiente gestión de los desechos sólidos (con presencia de microvertederos en zonas cercanas a las instalaciones), todo lo cual puede resumirse en una insuficiente política local a favor del medio ambiente (García et al, 2014), debiéndose trabajar en función de superar estas deficiencias.

La importancia de una adecuada capacitación en temas medioambientales también ha sido reconocida. El certero conocimiento del entorno, de las especies vegetales y animales y de las características del paisaje de un idílico cayo de la zona norte del país, como fue el caso de Cayo Cruz -aún sin haber recibido las transformaciones humanas-, obligaron a que se decidiera la preparación en temas ambientales a los implicados en el proceso constructivo de las futuras instalaciones. Para ello se determinaron cuáles eran sus principales carencias y se

² Según la División de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, el Programa 21 es un plan de acción exhaustivo que habrá de ser adoptado universal, nacional y localmente por organizaciones del Sistema de Naciones Unidas, Gobiernos y Grupos Principales de cada zona en la cual el ser humano influya en el medio ambiente (ONU, 2017).

instrumentó una capacitación que incluyó las principales legislaciones ambientales, así como normas de operación que incluyeran el manejo de los desechos, la seguridad e higiene en el trabajo así como otros temas afines.

También se ejecutaron matutinos (reuniones cortas por las mañanas para puntualizar temas), se elaboraron murales, se realizaron exposiciones de determinados tópicos, etc., todo lo cual contribuyó a lograr una mayor sensibilización de los operarios al ejecutarse acciones preventivas que contribuyeron al desarrollo de valores a favor de un mayor cuidado al medio ambiente (Agüero et al, 2017).

En la región oriental del país coexisten distintos destinos turísticos importantes, uno de ellos es el Parque Nacional Turquino, donde un grupo de investigadores diseñaron una cadena productiva favorable al desarrollo ecológico y económico de la localidad. Este estudio les permitió apreciar grandes dificultades que consideraron, gravitan en un aún insuficiente desarrollo del Turismo de Naturaleza, pero confían en que a partir del trabajo realizado, y tomando en cuenta los principios en que se fundamenta (sistémico; integrador; participativo; asociativo; competitivo, sostenibilidad; ambiental, económico y sociocultural), se logren los avances necesarios (Correa et al, 2015), siempre buscando que no se extienda de forma desordenada el ecoturismo sin un manejo adecuado, pues puede ocasionar graves daños al entorno, lo cual ha sido conocido como “turistificación” de las áreas protegidas (Moretti et al., 2016).

El bello Parque Nacional Baconao, destino tanto de turismo de playa como de montaña, ha sido declarado como Reserva de la Biósfera. Figueredo resalta que a pesar de haberse concretado varias investigaciones en las terrazas costeras, no se habían establecido las prioridades para la conservación de su diversidad vegetal, lo que ya se logró a partir de una jerarquía que se elaboró comenzando por el nivel de endemismo, el grado de amenaza, las limitaciones forestales, etc. Todo ello permitirá una mejor protección de las especies y de este ecosistema (Figueredo, 2016).

El factor cultural no ha quedado a un lado. En el caso del asentamiento rural “El Jobero”, en la comunidad rural de la cordillera “Guamuhaya”, en el centro del país, se organizó el “Teatro de los Elementos”, presentando lo que ellos mismos han considerado como un “producto cultural turístico de nuevo tipo”, pues además de su proyección artística, intenta fomentar el desarrollo sostenible a partir de criterios medio ambientales, educativos y formadores de capacidades (Ojeda et al, 2016).

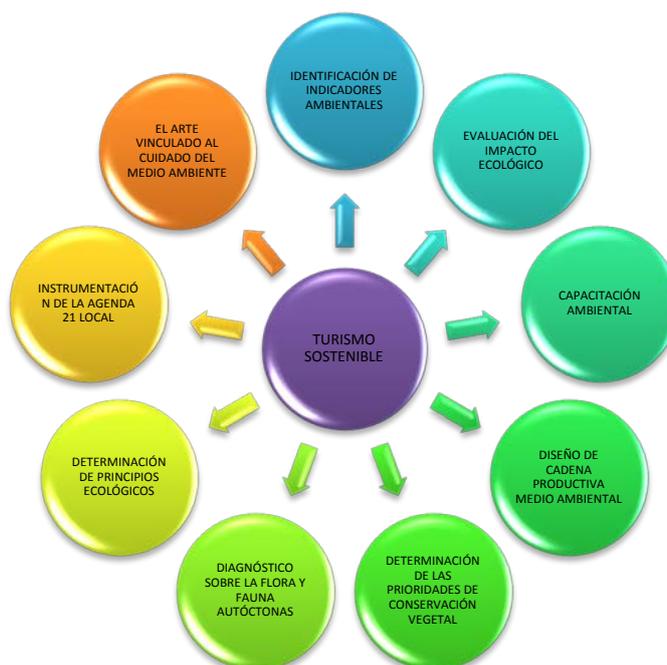
CONCLUSIONES

La conciencia a favor del cuidado del medio ambiente ha calado hondo en el sector turístico del país, pero no basta con ello. Es necesario llevar a vías de hecho la buena intención de preservar la ecología y favorecer la gestión turística comunitaria.

Los geógrafos, arquitectos, constructores, juristas, etc., están volcando sus saberes para contribuir a la preservación de los espacios turísticos naturales con el menor impacto dañino posible.

Los trabajos científicos con proyección ambientalista tienen variadas temáticas en el ámbito del desarrollo turístico, a modo de buscar distintas maneras de garantizar una operación turística confiable y sostenible.

Es apreciable que lograr un turismo sostenible implica la ejecución de muchísimas y diversas tareas que sobrepasan a veces los presupuestos o las posibilidades de los actores implicados. El diapasón es amplio y puede moverse desde la capacitación, la adopción de principios ambientales, la utilización del arte, al diagnóstico ambiental, la detección de prioridades, de indicadores ambientales, la instrumentación de Agendas, las medidas a adoptar, etc. Esas y muchas más son formas de trabajar en el país por un imprescindible turismo sostenible.



Fuente: elaborado por la autora.

BIBLIOGRAFÍA

Agenda 21, (02-07-2017) en <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/>

Agenda 21, Tabla de contenidos (02-07-2017) en <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/agenda21toc.htm>

Agüero Prieto, Caridad; Mariana Crespo, Lourdes; Cossío González, Marta Elena; Matos Mosqueda, Luisa; “El diagnóstico ambiental en obras constructivas de Cayo Cruz: premisa para implementar acciones de capacitación”, *Revista Monteverdia*, RNPS: 2189, ISSN: 2077-2890, 10(1), pp. 36-44, enero-julio 2017.

Cesar Moretti, Edvaldo; Salinas Chávez, Eduardo; Do Nascimento Ribeiro, Angelo F.; “El ecoturismo en áreas cársticas tropicales: Parque Nacional Sierra da Bodoquena, Mato Grosso Do Sul, Brasil y Parque Nacional Viñales, Pinar Del Rio, Cuba”, *Gran Tour: Revista de Investigaciones Turísticas*, ISSN: 2172-8690, Escuela Universitaria de Turismo, Universidad de Murcia, p. 82-104, nº 13 Enero-Junio de 2016.

CITMA, Plan del Sistema Nacional de Áreas Protegidas 2014-2020, La Habana, 2014.

Correa Escribano, Mayda; Hernández Companioni, José Carlos; Gallego Borrás, Ángel; “Consideraciones sobre el diseño de la cadena productiva local “Turismo de Naturaleza: Parque Nacional Turquino, Cuba””, *Revista Retos Turísticos*, Vol. 14 No. 1, 2015.

Cubadebate; “En Cuba, el crecimiento del turismo más allá de los datos”, publicado el 20 de diciembre de 2016, 02-07-2017, en <http://www.cuba.cu/turismo/2016-12-20/en-cuba-el-crecimiento-del-turismo-mas-alla-de-los-datos/34601>

Cubadebate; “Llegan cuatro millones de turistas a Cuba en 2016”, publicado el 31 de diciembre de 2016, 02-07-2017, en <http://www.cubadebate.cu/noticias/2016/12/31/llegan-cuatro-millones-de-turistas-a-cuba-en-2016/>

Feinberg, Richard E., Newfarmer, Richard S.; *Turismo en Cuba: En la ola hacia la prosperidad sostenible*, Latin America Initiative at Brookings, Kimberly Green Latin American and Caribbean Center, Washington, 2016.

Figueredo Cardona, Luz Margarita; “Prioridades para la conservación de la diversidad vegetal de las terrazas costeras de la Reserva de la Biosfera Baconao, Cuba”, *Revista Cubana de Ciencias Biológicas*, RNPS: 2362, ISSN: 2307-695X, VOL. 5, pp. 82-94, No. 1, Febrero-Septiembre 2016.

García Pulido, Yadrían Arnaldo; Alfonso Argüelles, Marinés; Cabrera Martínez, Alfredo; Alonso Elizondo, Pavel; “Gestión ambiental sostenible: Diagnóstico del impacto ambiental del turismo en el área protegida Península de Zapata”, *Revista Retos Turísticos*, RNPS: 0411, ISSN: 1681-97, Vol. 2 No. 3, 2014.

Ojeda Quintana, Lázaro Jesús; González Martínez, José Oriol; García Rodríguez, Anicel; "Turismo cultural de nuevo tipo para la gestión del desarrollo local del municipio de Cumanayagua, Cienfuegos, Cuba", *Revista Caribeña de Ciencias Sociales*, En línea: <http://www.eumed.net/rev/caribe/2016/04/cumanayagua.html>. abril 2016.

ONU, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Desarrollo Sostenible, Agenda 21, contenidos, en <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/index.htm> , 02-07-2017.

Pérez León, Víctor; Camargo Toribio, Isis; Caballero Fernández, Rafael; González Lozano, Mercedes; "Selección multicriterio de nuevos productos turísticos en Pinar del Río, Cuba", *Revista Investigación Operacional*, pp. 98-107, Vol. 2, No. 2, 2008.

Periódico El Guerrillero, "Turismo, el sector más dinámico de la economía cubana en 2016", de 5 de enero de 2017, en <http://www.guerrillero.cu/cuba/290-turismo-el-sector-mas-dinamico-de-la-economia-cubana-en-2016.html>, 02-07-2017.

Periódico Granma, "Cuba: proyectan crecimiento de turismo sostenible", Prensa Latina, de 19 de enero de 2017, en <http://www.granma.cu/mundo/2017-01-19/cuba-proyectan-crecimiento-de-turismo-sostenible-19-01-2017-00-01-51?page=2>, 02-07-2017.

Red Jurídica de la Unión Nacional de Juristas de Cuba La Habana, junio 19 de 2017.

Zamora Vega, Aracelys; Cuétara Sánchez, Leonardo; Quintana González, Mariledy; Pérez Hernández, Yunaidys; "Gestión ambiental sostenible: Agenda 21 Local para el desarrollo sostenible del destino turístico Varadero", *Retos Turísticos*, RNPS: 0411, ISSN: 1681-9713 (versión impresa) / RNPS: 2367, ISSN: 2224-7947 (versión en línea), Vol. 15, No. 1, enero-abril, 2016.