

## LAS SALVAGUARDIAS Y SU INCIDENCIA EN LA BALANZA COMERCIAL EN EL ECUADOR

*Ing. Pablo Edison Ávila Ramírez, MAE<sup>1</sup>*  
Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador - pablo.avila@uleam.edu.ec

*Ing. Alexandra Auxiliadora Mendoza Vera, MMKT<sup>2</sup>*  
Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador - alexandra.mendoza@uleam.edu.ec

*Ing. Evelyn Tatiana Pinargote Navarrete, MAE<sup>3</sup>*  
Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí, Ecuador - evelyn.pinargote@uleam.edu.ec

### Resumen

En el presente trabajo se abordó como temática principal el impacto que tuvieron las salvaguardias como medida de regularización de la balanza comercial en el Ecuador, una vez que estas cumplieron su vigencia.

En Ecuador la crisis del petróleo sumado a la apreciación del dólar, provocaron que se incremente la salida dólares del país todo esto reflejado en la balanza comercial que durante cuatro años evidenció un saldo negativo; en vista de los problemas económico que se suscitaron se implementó como medida para contrarrestar esta crisis barrera arancelaria (salvaguardias) para lograr equilibrar la balanza comercial y frenar la salida de capitales que provocaba que en el país pierda liquidez.

En el proceso investigativo se utilizaron fuentes de información primarias tales como estadísticas, documentos oficiales, revistas científicas, así como también fuentes secundarias que comprenden documentos de opinión de diversos medios de prensa del país; que proporcionaron una base de conocimientos fiables ayudando a la descripción de los hechos más relevantes dentro de ésta problemática.

En general el aporte que produjo esta investigación está dado en virtud de que se logró conocer que durante la aplicación de las salvaguardias la balanza comercial del país registró un superávit gracias a la disminución de las importaciones, sin embargo éste saldo positivo fue gracias a las exportaciones petroleras que fueron las que le representaron al país mayores ingresos.

### Palabras claves:

Salvaguardia - equilibrio - balanza comercial - balanza de pagos - producción, exportación - importación.

### Summary

In the present work, the main issue was the impact of safeguards as a measure to regularize the trade balance of Ecuador, once these have been in force.

In Ecuador, the oil crisis added to the appreciation of the dollar, caused the increase in the output of dollars of the country, all reflected in the balance of trade that during four years showed a negative balance; in view of the economic problems that arose was implemented as a measure to counteract this crisis tariff barrier (safeguards) to balance the balance of trade and curb the outflow of capital that caused the country to lose liquidity.

---

<sup>1</sup> Ingeniero comercial, Diploma superior en docencia universitaria por competencias, Magister en Administración de empresa, Docente de la Carrera de Ingeniería en Contabilidad y Auditoría.

<sup>2</sup> Ingeniera comercial, Diploma superior en docencia universitaria por competencias, Magister en Marketing, Docente de la Carrera de Ingeniería en Sistemas.

<sup>3</sup> Ingeniera comercial, Diploma superior en docencia universitaria por competencias, Magister en Administración de empresa, Docente de la Carrera de Ingeniería en Sistemas

In the investigative process, primary sources of information such as statistics, official documents, scientific journals were used, as well as secondary sources that included opinion documents from various media outlets in the country; which provided a reliable knowledge base helping to describe the most relevant facts within this problem.

In general, the contribution of this research is given by virtue of the fact that during the application of the safeguards, the country's trade balance registered a surplus thanks to the decrease of imports, but this positive balance was due to exports which represented the country with the highest revenues.

### **Key words:**

Safeguard – balance - balance of trade - balance of payments – production – export - import.

## **1. Introducción**

Uno de los grandes problemas que aqueja al Ecuador es el déficit obtenido en la balanza comercial que evidencia que los ecuatorianos compramos más en el exterior de lo que vendemos; denotando que existe desde hace varios años una fuga de capitales debido a que los productos ecuatorianos no han logrado captar los suficientes recursos a nivel internacional para fomentar el crecimiento de la economía local.

La investigación efectuada tiene el propósito de evaluar si las salvaguardias fueron determinantes en el equilibrio de la balanza comercial del Ecuador, si se convirtieron en el instrumento para revertir los efectos económicos negativos producto de la crisis petrolera y la una moneda extranjera no sujeto a devaluación dentro de un bloque económico que depreció sus divisas para captar mayores recursos provenientes de otros países.

Exponiéndose datos que evidencian el impacto, los efectos y los beneficios que trajo consigo la aplicación de las salvaguardias; así mismo su efectividad frente al déficit de la balanza comercial.

La aplicación de las salvaguardias ha sido objeto de críticas que condicionan su aplicación señalando que el consumidor final es el directamente afectado, evidenciando a su vez que la política económica del gobierno en turno no ha prevenido ni desarrollado planes de acción que mitiguen los efectos de la crisis petrolera que aqueja actualmente al Ecuador.

Por ello resulta imperativo que culminada la vigencia de las salvaguardias en el Ecuador se realice una valoración que muestre en términos económicos si esta medida fue beneficiosa para la economía y alcanzó el éxito deseado.

## **2. Fundamentación teórica**

### **2.1. Las Salvaguardias**

Sobre el concepto de salvaguardias la (Organización Mundial del Comercio, 2017) señala que ésta es una disposición que adoptan los países que integran la OMC como mecanismo para restringir el ingreso de bienes y servicios (importaciones) al país, a fin de proteger su producción nacional de prácticas de comercio internacional que estén afectado su soberanía.

Éste mecanismo como su nombre lo indica simula un paraguas que protege a la producción nacional de la incursión de productos similares que compitan a un precio inferior o igual afectando directamente a la economía, ya que genera que los usuarios prefieran artículos de otro país por su costo y con ello el dinero se canalice hacia otra nación e internamente se empiecen a generar dificultades.

Las salvaguardas se encuentran contenidas en el Acuerdo SG que forma parte del artículo XIX emitido en 1994 por el desaparecido GATT, concebido en la ronda de Uruguay que se desarrolló en miras de mejorar y equilibrar las condiciones de los países que integraban dicho organismo frente a las condiciones desiguales que se generaron por factores como el crecimiento del comercio producto de la globalización, avances tecnológicos que propician dentro del comercio situaciones que complican en gran medida el comercio internacional sobre todo para países en desarrollo.

Al analizar las salvaguardias resulta indispensable analizar el proceso que conlleva para una nación la aplicación de éstas, en virtud de que la OMC es la institución encargada de analizar y aprobar la implementación de estos gravámenes; por ello los países deberán iniciar con un estudio que demuestre las posibles situaciones externas afectan negativamente su economía.

Cabe indicar que la (Organización Mundial del Comercio, 2017) establece que las salvaguardias son medidas transitorias que deberán disminuir paulatinamente, adicionalmente éstas posee una fecha de vigencia que podrá ser extendida siempre y cuando existan motivos reales para que justifiquen el alargamiento el vigor de las salvaguardias.

## **2.2. La balanza comercial**

La balanza comercial como tal es un componente de la balanza de pagos, por ello resulta necesario conocer ¿qué es la balanza de pagos?; éste factor económico es aquel que engloba y propicia una diferencia entre el ingreso total que percibe un país frente a los desembolsos que realiza tomando como referencia un periodo de tiempo que puede ser medido en meses o años.

La balanza de pagos integra dos elementos, tal como lo señala (Daniels, Radebaugh, & Sullivan, 2013, pág. 216) estos son:

- La cuenta corriente, que da seguimiento al comercio de mercancías, servicios y transferencias.
- La cuenta de capital, que da seguimiento tanto a préstamos otorgados a extranjeros como a préstamos recibidos por ciudadanos.

Es precisamente dentro de la cuenta corriente que está inmersa la Balanza Comercial la cual se define como la disimilitud existente entre el flujo de exportaciones e importaciones que realiza un determinado país, la cual genera información estadística que permite conocer si durante un lapso de tiempo ha existido un superávit o pérdida para la nación objeto de análisis.

La balanza comercial constituye una fuente de información vital para el manejo económico de un estado, incorporando de forma simultánea tanto el comercio internacional como el efecto que éste produce en la economía interna.

Los principales factores que componen el estudio de la balanza comercial como se mencionó anteriormente son la exportación que se define como el intercambio comercial de bienes y servicios a nivel internacional a su vez la importación es aquella acción de adquirir o comprar productos o servicios en un país deferente al propio.

Resulta imperativo analizar el efecto de interrelación que existe entre el dinero que ingresa a un país por las exportaciones y el que sale a causa de las importaciones; en virtud de que éstos datos determinan el nivel de captación de recursos extranjeros o a su vez dictaminan la existencia de fugas de capitales, por ello la balanza comercial es un indicador económico clave en el ámbito comercial.

### **2.3. Superávit y Déficit de la Balanza Comercial**

(Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017) señala que la balanza de comercial de un país será positiva “cuando el valor de las importaciones es inferior al de las exportaciones, y negativa cuando el valor de las exportaciones es menor que el de las importaciones”; generando un superávit en el primer caso que es el escenario más favorable o un déficit que evidencia una fuga de capitales que afecta directamente a la liquidez interna del país, que se ve reflejado directamente en la economía ya que los recursos necesarios para cubrir los gastos están siendo captados por mercados de otros naciones.

En casos de que exista un déficit de la balanza comercial influirá directamente en el resultado de la balanza de pagos, esto condicionará a su vez la economía e impulsa a los gobiernos a tomar medidas para hacer frente a éste problema en miras de impedir que el monto de importaciones siga superando las exportaciones.

Por ello los países hacen uso de mecanismos emitidos por la OMC, para lograr combatir la competencia desleal, factores externos que afectan su economía, entre otros; que debe ser analizado y aprobados por este organismo.

### **2.4. Balanza Comercial del Ecuador**

La balanza Comercial de Ecuador está compuesta o dividida por dos grupos, que están dados en virtud de las principales actividades económicas del país; según (Banco Central del Ecuador, 2017) estas son:

#### **Balanza Comercial Petrolera**

La balanza comercial petrolera mide las exportaciones de crudo que efectúa el país frente a las importaciones de productos derivados; constituye el principal ingreso económico para financiar el presupuesto general del estado.

Actualmente el precio del barril del petróleo ha disminuido constantemente a causa de la crisis petrolera, alcanzando los precios más bajos de la historia; lo cual afecta la economía ecuatoriana provocando que exista un déficit al punto de que el gobierno ecuatoriano ha tomado medidas radicales a fin de hacer frente a los efectos que propicia la caída de la industria petrolera.

La economía ecuatoriana depende en su totalidad de los ingresos generados por la venta del crudo, por ello la balanza comercial petrolera debe siempre estar marcada por un superávit, sin embargo, en los últimos años la balanza comercial petrolera se ha visto afectada despertando la preocupación de la población. Es meritorio reconocer que Ecuador no ha desarrollado ni aprovechado los beneficios que trajo el boom petrolero del siglo XXI en donde se alcanzaron los precios más altos por barril para transformar su matriz productiva apuntalando la industria petrolera hacia la evaluación en términos de invertir para exportar productos derivados de petróleo que generen mayores márgenes de rentabilidad, y cimentar para el futuro el agro ecuatoriano.

#### **Balanza Comercial No Petrolera**

La balanza no petrolera como su nombre lo indica está conformada por los demás productos y servicios excepto el petróleo que salen e ingresan al país, las exportaciones no tradicionales del Ecuador en su mayoría están dadas por la venta de materia prima o producto en su estado natural que no han sufrido transformación alguna; por otro lado el panorama es totalmente distinto cuando se hace referencia a las importaciones éstas en cambio abarcan productos y servicios que han pasado por un proceso de agregación del valor .

## 2.5. Ecuador y las salvaguardias

El 11 de marzo mediante la Resolución No. 011-2015 del (Comité de Comercio Exterior del Ecuador, 2017), el gobierno estableció salvaguardias al 32% del total de importaciones que corresponde a 2800 partidas que ingresan al país, por un lapso de 15 meses de vigencia, es decir hasta junio de 2015; con un incremento del entre el 5% y el 45%.

Como medida para proteger la industria nacional de factores exógenos que vienen afectando la economía ecuatoriana desde el año 2013, entre ellos están la caída del precio del petróleo y la apreciación del dólar como los principales factores que motivaron al gobierno nacional a imponer dicha sobretasa arancelaria; a fin de equilibrar la balanza de pagos.

Dentro de la imposición arancelaria no se incluyen partidas tanto de materias primas ni capitales que en gran cantidad suponen la base de la producción nacional que está libre de arancel; la medida busca imponer salvaguardias a productos suntuarios (productos no vitales, considerados como de lujo).

Durante la vigencia de las salvaguardias el gobierno nacional estableció un cronograma de desmontaje que tenía previsto ir disminuyendo paulatinamente ésta medida, sin embargo, debido a los hechos ocurridos a causa del terremoto del 16 de abril decidió ampliar la vigencia de las mismas un año más y suspender las reducciones de las sobretasas, que para esa fecha ya había eliminado las salvaguardias del 45% y 5%.

Así el 29 de abril del 2016 a través de la Resolución 006-2016 emitida por el (Comité de Comercio Exterior del Ecuador, 2017) dispuso mantener las sobretasas arancelarias por un año más, hasta junio del 2017 con sobretasas comprendidas entre el 15%, 25% y 40% que fueron eliminadas en abril, mayo y junio según el cronograma de desmontaje establecido por el COMEX.

### Causas

Según datos oficiales en 2012 la balanza comercial no petrolera alcanzó el déficit más alto de la historia del país con un 8 543,7 millones que fue amortiguada hasta entonces por el superávit de la balanza comercial petrolera, encendiendo las alarmas de un problema que se agudizó con la devaluación de las monedas de Colombia y Perú en 2015 como medio para incrementar su ingreso nacional, lo que a su vez perjudicó en gran medida a la economía ecuatoriana que posee una moneda extranjera que no es objeto de devaluación.

Con este precedente el Ecuador no pudo competir frente a la reducción de precios de sus vecinos y que incremento el comercio fronterizo dejando rezagada a las ciudades como Carchi en donde a pesar de los esfuerzos del gobierno nacional la economía en estas zonas no ha podido dinamizarse ni recuperarse.

Evidenciando que los ecuatorianos estamos comprando más afuera de lo que el país produce y exporta; lo que se traduce desafortunadamente en que se ha desatado una fuga de capitales, de dólares que el país necesita.

La dolarización que en un momento benefició y propició ventajas para el país, ahora se ha convertido en una cadena que ata de pies y manos la economía; la apreciación del dólar afectó fuertemente al Ecuador, por ello el gobierno tomó medidas drásticas como las salvaguardias.

Otro de los factores que impulsaron el establecimiento de salvaguardias fue la crisis petrolera mundial que afecta al Ecuador desde el 2015, según el (Banco Central del Ecuador, 2017) 70% de las exportaciones que se efectúan son de petróleo, con la creciente caída de precios que se ha suscitado disminuyó los ingresos nacionales frente al incremento de los gastos producidos por un modelo de gobierno que no

anticipó una crisis prominente al suponer que el país depende en gran medida de la fluctuación de precios del crudo, lo cual condiciona la economía debiendo ésta adaptarse a lo que dictamine la industria petrolera. La meta gubernamental es bajar las importaciones en USD 2200 millones en 15 meses durante el plazo de vigencia de las salvaguardias.

## 2.6. Las Salvaguardias y la Balanza Comercial del Ecuador

Para analizar si las medidas arancelarias impuestas por el gobierno ecuatoriano alcanzaron el objetivo propuesto que motivo su implementación desde el 2015, es necesario remontarse a estadísticas oficiales para ver el antes y después de la balanza comercial y el efecto que han tenido las salvaguardias en ésta.

La balanza comercial en 2012 reportó un déficit de 440606 de dólares, en los siguientes dos años el panorama para el país no cambió, ya que en 2013 aumentó el déficit totalizando 1'040979 dólares y en 2014 esta cifra alcanzó el 727024, evidenciando un patrón comercial negativo.

Además, el recuento histórico permite visualizar al detalle las partidas en las que tenían y que generaban más se realizan importaciones evidenciando las preferencias que los ciudadanos un consumo permanente de productos importados; sin embargo es imperativo hacer referencia a que a pesar de que durante 3 años existieron resultados negativos no se tomó ninguna medida esto a causa de la bonanza petrolera que solventaba hasta ese entonces las aspiraciones en vialidad y obras del gobierno de la revolución ciudadana, como se muestra en la siguiente figura.

3.2.2. a Balanza Comercial <sup>(1)</sup>  
- Toneladas métricas y valor USD FOB (en miles) -

	Ene - Dic 2012		Ene - Dic 2013		Ene - Dic 2014		Variación 2014 - 2013		
	TM	Valor USD FOB	TM	Valor USD FOB	TM	Valor USD FOB	TM	Valor USD FOB	Valor unitario
<b>Exportaciones totales</b>	<b>27.922</b>	<b>23.764.761</b>	<b>29.441</b>	<b>24.847.847</b>	<b>31.402</b>	<b>25.732.271</b>	<b>6,7%</b>	<b>3,6%</b>	
<i>Petroleras</i>	19.638	13.791.956	20.652	14.107.731	22.092	13.302.483	7,0%	-5,7%	-11,7%
<i>No petroleras</i>	8.284	9.972.805	8.789	10.740.116	9.310	12.429.788	5,9%	15,7%	
<b>Importaciones totales</b>	<b>14.283</b>	<b>24.205.367</b>	<b>15.620</b>	<b>25.888.826</b>	<b>17.300</b>	<b>26.459.294</b>	<b>10,8%</b>	<b>2,2%</b>	
<i>Bienes de consumo</i>	1.053	4.825.849	998	5.002.147	1.111	5.020.058	11,3%	0,4%	-10,1%
<i>Tráfico Postal Internacional y Correos Rápidos</i>	n.d.	163.264	4,8	228.262	4,3	212.279	-10,5%	-7,0%	
<i>Materias primas</i>	7.381	7.290.877	8.028	7.829.240	8.619	8.079.717	7,4%	3,2%	-3,9%
<i>Bienes de capital</i>	543	6.418.099	579	6.777.977	581	6.648.074	0,4%	-1,9%	-2,3%
<i>Combustibles y Lubricantes</i>	5.301	5.441.274	6.009	5.927.389	6.985	6.417.389	16,2%	8,3%	-6,9%
<i>Diversos</i>	4	42.207	6	61.683	5	55.665	-16,8%	-9,8%	8,5%
<i>Ajustes</i> <sup>(3)</sup>		23.798		62.128		26.112			-58,0%
<b>Balanza Comercial - Total</b>		<b>-440.606</b>		<b>-1.040.979</b>		<b>-727.024</b>			<b>30,2%</b>
<i>Bal. Comercial - Petrolera</i>		8.350.682		8.180.342		6.885.094			<b>-15,8%</b>
<i>Bal. Comercial - No petrolera</i>		-8.791.289		-9.221.320		-7.612.118			<b>17,5%</b>

Figura 1 Recuento Histórico Balanza Comercial  
Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2017)

## Salvaguardias 2015

De enero a febrero del 2015 la balanza comercial de Ecuador reportó un déficit de 678 millones continuando así con el patrón dado por los años anteriores, donde se visualizó que las importaciones no tuvieron variaciones importantes en relación con el 2012, el 2013 y el 2014; a diferencia de las exportaciones que mantuvieron un comportamiento diferente en donde hubo disminuciones y aumentos con márgenes considerables, como se muestra en la siguiente figura.

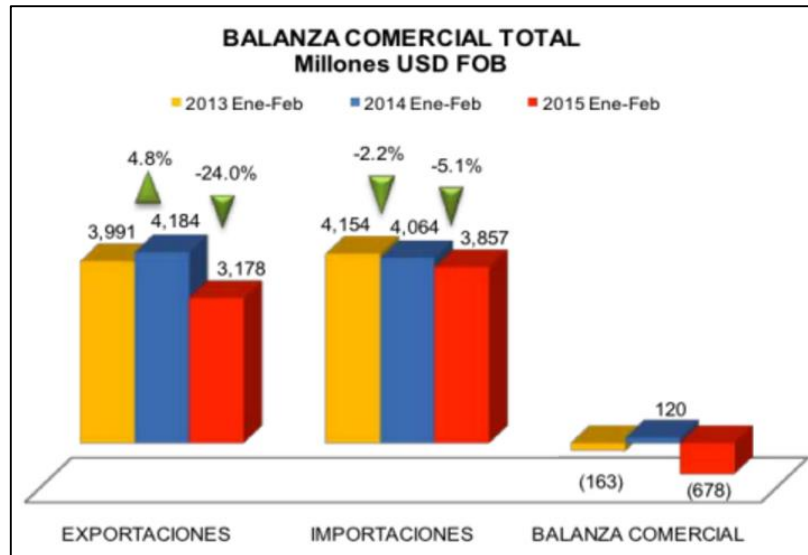


Figura 2 Balanza Comercial Ene-Feb  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Este era el escenario previo a la aplicación de las salvaguardias que experimentaba el país, en donde las importaciones de bienes y servicios venían manteniendo un nivel constante que provocaba que del país saliera más dinero que el que entraba; debido a ésta situación en gobierno justificó la implementación de dichas medidas arancelarias que mejorarían la liquidez del país y ayudarían a la crisis económica que vivía el país.

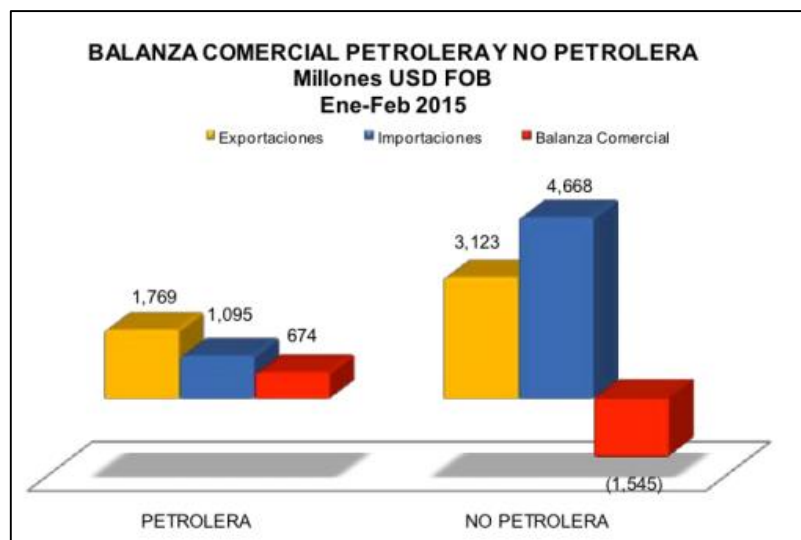
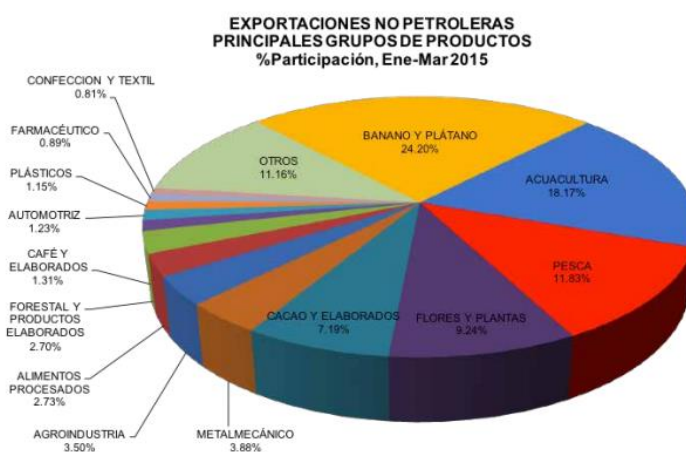


Figura 2 Balanza Comercial Petrolera y No Petrolera Ene-Feb 2015  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Las salvaguardias se implementaron cuando las exportaciones del país habían decrecido en un 24.0% y contrario a esto las importaciones crecieron un 5.1% en comparación con el 2014. Debido a que las importaciones no petroleras representaron 4'668 millones a diferencia de las exportaciones que llegaron hasta febrero a 3'123 llegando a un déficit de 1'545, debido en gran medida a que la industria ecuatoriana no era competitiva a nivel internacional, como se muestra a continuación:



*Figura 3 Exportaciones No Petroleras  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)*

Del 100% de las exportaciones no petroleras 60.11% de ellas corresponde a producción agrícola que comprende materias primas y el restante 39.89% comprende otras exportaciones de las cuales la agroindustria representa un 3.50% y los alimentos procesados apenas un 2.75%; evidenciando así la carencia que tenía el país en cuanto al fomento de la industria, a pesar de los ofrecimientos del gobierno de turno por transformar la matriz productiva del Ecuador con lo cual se disminuiría la dependencia para la economía de los ingresos petroleros.

Con la entrada en vigencia de las salvaguardias, se comprobaron a nivel de la industria varios efectos que representaron el costo de la aplicación de una medida que no tenía en principio razón de ser para los expertos en la materia, si bien es cierto la medida no afectó a productos suntuarios, sí tuvo un impacto en importaciones de bienes de capital; entre ellos uno de los sectores más afectados por las barreras arancelarias fue el sector de transporte de carga pesada.

Tal como lo señala la Revista líderes el sector de carga pesada del país ha visto una disminución aproximadamente de un 58% de sus ventas a causa de las salvaguardias y la desaceleración económica del país; el arancel de este tipo de bienes alcanzó el 40% obligando a algunos comerciantes consolidados en el mercado a asumir los costos de las salvaguardias a fin de poder sobrellevar la caída de las ventas, sin embargo para aquellas empresas pequeñas que no cuentan con los recursos necesarios para hacer frente a la crisis resulta una lucha difícil. (Revista Líderes, 2016)

Sin bien es cierto el 2015 cerró en forma general con un déficit considerable en la balanza comercial del país, con la aplicación de las salvaguardias:

Las importaciones totales presentaron una caída del 22,5% frente al año anterior; las compras de combustibles disminuyeron en un 37%, con un valor de 4.165 millones de dólares, mientras que en la compra de materias primas hubo una caída de 15,3%, con un valor de 7.302 millones de dólares. (La Hora, 2016)

Así mismo conviene señalar que ésta disminución de las importaciones no solo fue a causa de las salvaguardias, sino a la caída de precio del petróleo y la disminución de las exportaciones que afectaron a su vez a las importaciones de combustibles que representan el ítem disminución ocurrida en el 2015.

Sin embargo, el déficit comercial que venía teniendo el Ecuador continuo durante el 2015, pero con la esperanza para los sectores productivos del país en que durante



el 2016 la situación mejoraría y propiciaría mejores condiciones para la industria nacional.

A continuación se presente el resumen detallado de la balanza comercial del Ecuador durante el 2015.

Balanza Comercial	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
Exportaciones	2016	1162	1714	1532	1766	1635	1533	1543	1371	1425	1332	1337
- Petroleras	619	534	616	584	783	688	639	574	499	444	383	335
- No Petroleras	1397	628	1098	948	983	947	894	969	872	981	949	1002
Importaciones	2208	1649	1906	1824	1654	1743	1713	1523	1640	1620	1455	1523
- Petroleras	411	384	300	364	359	369	304	314	295	297	301	247
- No Petroleras	1797	1265	1606	1460	1295	1374	1409	1209	1345	1323	1154	1276
Superávit					112			20				
Déficit	-192	-486	-194	-291		-108	-179		-269	-195	-123	-186

Figura 4 Resumen Balanza Comercial 2015  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Es así que al término del año 2015 la balanza comercial registró un déficit acumulado de 2'092.4 millones de dólares a pesar de la imposición de medidas arancelarias en marzo del 2015 no se logró revertir las cifras negativas que venía teniendo, como se muestra a continuación.

BALANZA COMERCIAL (1)										
Toneladas métricas en miles y valor USD FOB en millones										
	Ene - Dic 2012		Ene - Dic 2013		Ene - Dic 2014		Ene - Dic 2015		Variación 2015 - 2014	
	TM	USD FOB	TM	USD FOB	TM	USD FOB	TM	USD FOB	USD FOB Absoluta	Relativa
<b>Exportaciones totales</b>	<b>27,922</b>	<b>23,764.8</b>	<b>29,441</b>	<b>24,847.8</b>	<b>31,402</b>	<b>25,732.3</b>	<b>31,786</b>	<b>18,365.9</b>	<b>-7,366.4</b>	<b>-28.6%</b>
Petroleras	19,637.6	13,792.0	20,651.9	14,107.7	22,092.3	13,302.5	22,263.1	6,697.5	-6,604.9	-49.7%
No petroleras	8,284.1	9,972.8	8,788.8	10,740.1	9,310.0	12,429.8	9,522.7	11,668.4	-761.4	-6.1%
<b>Importaciones totales</b>	<b>14,283</b>	<b>24,205.4</b>	<b>15,625</b>	<b>25,888.8</b>	<b>17,304</b>	<b>26,444.8</b>	<b>15,530</b>	<b>20,458.3</b>	<b>-5,986.5</b>	<b>-22.6%</b>
Bienes de consumo	1,053	4,825.8	998	5,002.1	1,111	5,020.1	886	4,097.0	-923.0	-18.4%
Tráfico Postal Internacional y Correos Rápidos (2)	n.d.	163.3	5	228.3	4.0	197.7	2.8	122.7	-75.1	-38.0%
Materias primas	7,381	7,290.9	8,028	7,829.2	8,619	8,079.7	7,312	6,880.1	-1,199.7	-14.8%
Bienes de capital	543	6,418.1	579	6,778.0	581	6,648.1	484	5,342.7	-1,305.4	-19.6%
Combustibles y Lubricantes	5,301	5,441.3	6,009	5,927.4	6,985	6,417.4	6,839	3,944.8	-2,472.6	-38.5%
Diversos	4.4	42.2	6.4	61.7	5.3	55.7	6.5	57.5	1.9	3.4%
Ajustes (3)		23.8		62.1		26.1		13.4	-12.7	-48.6%
<b>Balanza Comercial - Total</b>		<b>-440.6</b>		<b>-1,041.0</b>		<b>-712.5</b>		<b>-2,092.4</b>	<b>-1,379.9</b>	<b>-193.7%</b>
Bal. Comercial - Petrolera		8,350.7		8,180.3		6,885.1		2,752.7	-4,132.4	-60.0%
Bal. Comercial - No petrolera		-8,791.3		-9,221.3		-7,597.6		-4,845.1	2,752.5	36.2%

Figura 5 Balanza Comercial Ene-Dic 2015  
Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2017)

### Salvaguardias 2016

Inicialmente la vigencia de las salvaguardias se estableció para junio de 2016, analizando los resultados de la balanza comercial desde enero a junio del mencionado año el país obtuvo un superávit de 754 millones, teniendo una recuperación positiva en relación con 4 años de déficit; como se observa en la siguiente figura.

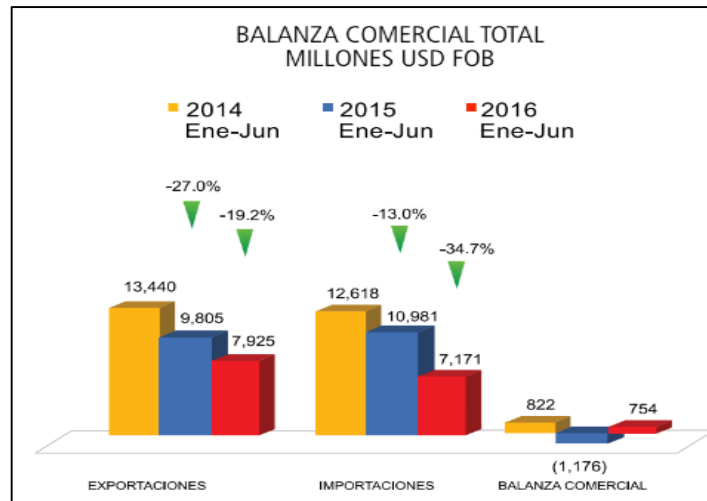


Figura 6 Balanza Comercial Ene-Jun 2016

Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Profundizando el análisis del primer semestre del 2016, la balanza comercial petrolera tuvo un superávit importante a diferencia de la balanza comercial no petrolera que reportó un déficit de 539 millones, en donde las importaciones una vez más lograron superar las exportaciones a pesar de las salvaguardas impuestas; como se muestra en la siguiente figura.

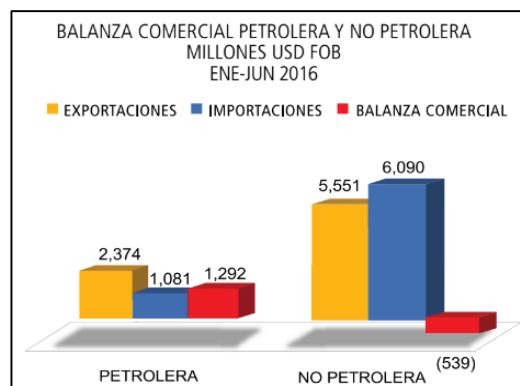


Figura 7 Balanza Comercial Petrolera y No Petrolera

Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Profundizando en el análisis de las cifras reportadas para el primer semestre del 2016 la balanza comercial del Ecuador experimentó una disminución considerable tanto en exportaciones como importaciones en relación con el año 2015; es así que las exportaciones petroleras se redujeron en 1'450 millones contrario a esto las exportaciones no petroleras tuvieron un aumento de 450 millones; en el plano de las importaciones petroleras éstas disminuyeron en 1'106 millones y las no petroleras se redujeron en un 2'707 millones.

En virtud de lo antes expuesto el superávit que se registró en el primer semestre del 2016 se debió a la disminución de las importaciones petroleras, ya que en la evaluación de las importaciones y exportaciones no petroleras a pesar del incremento de éstas últimas se dio un saldo negativo, más bajo que el 2015 y por ello no impactó fuertemente al saldo final de la balanza.

Dentro del 2016 se evaluó el resultado de las salvaguardas en el país por ello la revista América Económica (2016) expuso que a "Un año después de implementarse el sistema de salvaguardas por balanza de pagos a un total de 2.964 partidas arancelarias con tasas entre el 5% y el 45%, las importaciones de bienes suntuarios se redujeron en un 34%."

Ya para el cierre del año 2016 la balanza comercial reporto un superávit de 1'380 millones en el global, revirtiendo así los cinco años de déficit que el país registraba debido principalmente a las salvaguardias y los factores económicos que repercutieron en la economía ecuatoriana, logrando disminuir en gran medida las importaciones e incrementar las exportaciones; a pesar de que la balanza comercial no petrolera fue negativa, como se puede apreciar en la siguiente figura.

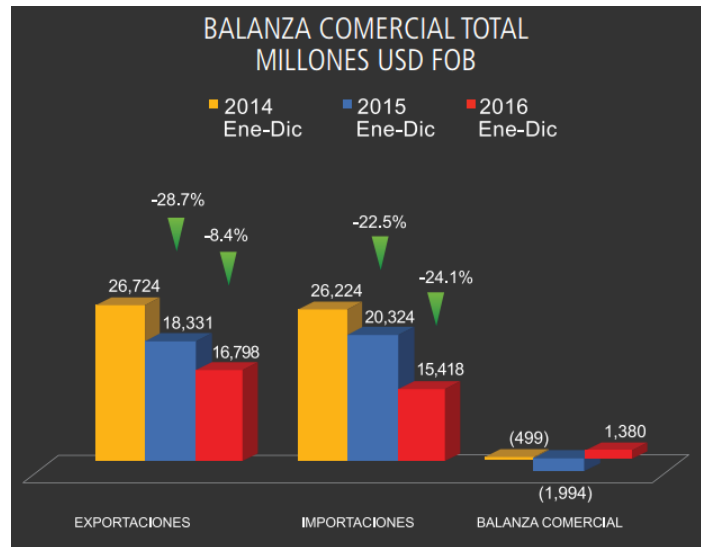


Figura 8 Balanza Comercial Ene-Dic 2016  
Fuente: (Banco Central del Ecuador, 2017)

En cuanto a la balanza comercial petrolera y no petrolera el año 2016 cerró, con un superávit en la exportación vs la importación de petróleo y sus derivados; contrariamente las importaciones no petroleras superaron nuevamente las exportaciones a pesar de que disminuyeron sustancialmente en comparación con años anteriores.

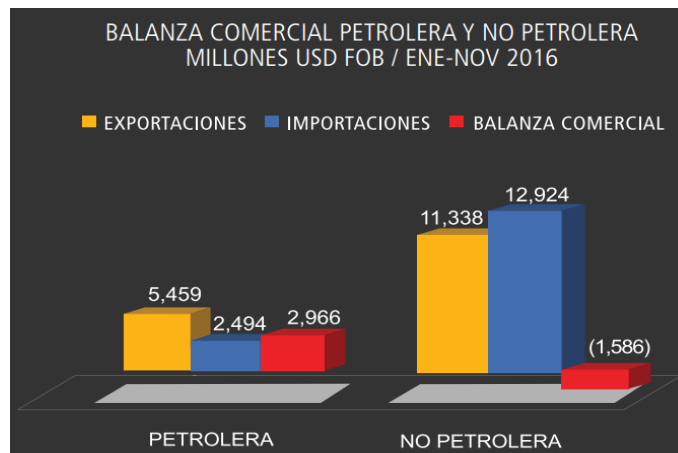


Figura 9 Balanza Comercial Petrolera y No Petrolera 2016  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

### Salvaguardias 2017

De acuerdo a la resolución Resolución -021-2016 del (Comité de Comercio Exterior del Ecuador, 2017) se postergó el desmontaje de las salvaguardias que estaba previsto para junio del 2016 un año más siguiendo las mismas fechas como se tenía previsto. En virtud de esta medida tomada por el gobierno nacional se

continuó con las restricciones arancelarias para frenar la salida de capitales del país hasta el 31 de mayo del 2017.

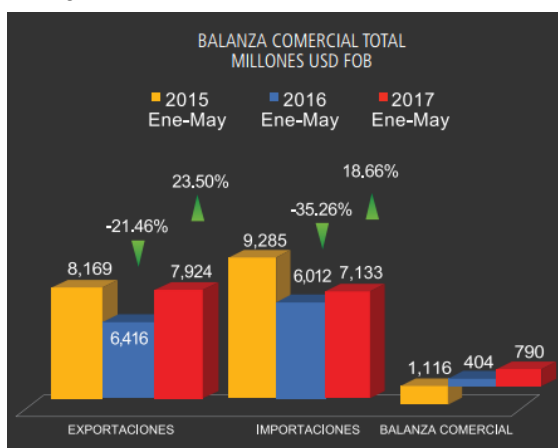


Figura 10 Balanza Comercial Enero-Mayo 2017  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

Para el cierre de la vigencia de las salvaguardias en Ecuador la balanza Comercial reportó un superávit de 790 millones de dólares que permitió mejorar de a poco las condiciones económicas del país en términos globales; pero a su vez evidenciaron las falencias a nivel de competitividad de la industria ecuatoriana ya que durante la duración de las medidas arancelarias no se pudo revertir el déficit de la balanza comercial no petrolera aunque si se logró disminuir el nivel de importaciones, como se muestra a continuación:

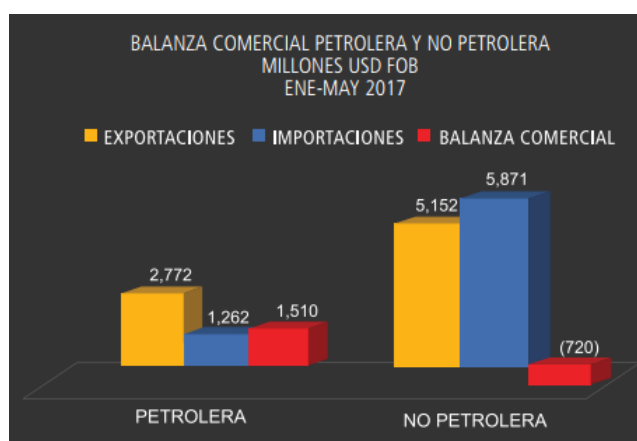


Figura 11 Balanza Comercial Petrolera y No Petrolera Enero-Mayo 2017  
Fuente: (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones, 2017)

## 2.7. Impacto de las Salvaguardias en la recaudación tributaria

Si bien es cierto el gobierno nacional al momento de aplicar las salvaguardias señaló que estas medidas no afectarían de forma negativa tanto al consumidor como las empresas, dentro de este contexto cabe evaluar cuál fue el ingreso en materia tributaria que se percibió durante la vigencia de estos aranceles, ya que con esta disposición se buscó fomentar la producción nacional.

Es así que según datos presentados por el Expreso las salvaguardias durante el año 2015 produjeron que:

- El IVA a las importaciones pasó de 2.035 millones de dólares, en 2014, a 1.722 millones durante el 2015. 313 millones menos.

- También hubo un bajón significativo en el Impuesto a los Consumos Especiales (ICE) a las importaciones. De 187 millones de dólares obtenidos en 2014, el valor del año pasado pasó a 141 millones. 24,5 % menos.
- Los 524 millones se completan con la reducción en el Impuesto a la Salida de Divisas. Los 1.259 millones de dólares se convirtieron en 1.093 millones de dólares.

Por ello conviene señalar que el efecto que trajo consigo la imposición de un impuesto afectó a otros que constituyen una fuente permanente para el presupuesto general del estado, si bien es cierto el margen que se dejó de recaudar no fue una diferencia muy grande si denotó las repercusiones en sectores pensados para el gobierno.

## **2.8. Ingresos por las salvaguardias**

La meta del gobierno al inicio de la vigencia de las salvaguardias fue de 2200 millones de dólares, sin embargo la (Servicio Nacional de Aduana del Ecuador , 2017) informó que la recaudación en el cobro de sobretasas, por motivo de salvaguardias, generó al país USD 1 600 millones entre marzo del 2015 hasta la fecha en que culminó la vigencia de las salvaguardias. Sumado a la deficiente recaudación tributaria denota que a si bien ingresaron recursos al país y se disminuyeron considerablemente las importaciones el fomento a la industria ecuatoriana no tuvo el impacto esperado.

## **2.9. Las salvaguardias y la fuga de capitales por las fronteras ecuatorianas**

Más allá de las cifras expuestas por entidades gubernamentales, la realidad que se vive en la mayoría de ciudades fronterizas es totalmente diferente en virtud de que su economía se ha visto perjudicada al punto que ha desencadenado problemas de índole social como crecimiento de la delincuencia, contrabando y migración.

Muestra de esto es el reportaje emitido por el programa Visión 360 de Ecuavisa (2016) en donde se expone la realidad que se vive la provincia del Carchi, particularmente Tulcán ciudad que limita al norte con Colombia y que ha experimentado un declive en su economía a causa de la que el flujo de ecuatorianos que desde hace tres años cruzan la frontera para aprovechar los bajos precios.

Tulcán experimenta una crisis que ha provocado que la mayoría de locales comerciales quiebren, a pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno nacional para revertir esta situación, en Carchi se aplicaron medidas como la exoneración del Impuesto a la renta y el establecimiento de la canasta básica transfronteriza, está última busco que en Tulcán se comercialice a los mismos precios que en Colombia; estrategias que debido a la falta de dinero y promoción no prosperaron.

A pesar de que para el 2016 se impusieron salvaguardias para frenar en gran parte las importaciones, en Tulcán esto no ha revertido la situación debido a la devaluación de la moneda colombiana frente a un dólar que se consolidó, así pues se cuestiona que la aplicación de estas medidas no dieron solución a una problemática que como se muestra en las estadísticas la balanza comercial no petrolera siempre mantuvo un déficit que en ciudades fronterizas se pudo palpar mucho más. Actualmente la reactivación económica de Tulcán avanza a paso muy lento, es así que el panorama desolador dentro de sus calle no cambia, así lo señala Jonathan Charqui oriundo de la provincia del Carchi que emigró al cantón El Carmen en busca mejores días; el expresa que “los negocios de ropa, celulares y casi todo ha quebrado debido a que la gente prefiere ir a comprar a Ipiales” denotando que a pesar de los aranceles impuestos a productos extranjeros no se

logró frenar la fuga de capitales que ha dejado secuelas en ciudades fronterizas como Tulcán.

### 3. Conclusiones

- A pesar de la imposición de medidas arancelarias las importaciones no petroleras en Ecuador no han disminuido en relación con las exportaciones como se pretendió, con lo cual el gobierno justificó la ampliación del plazo de las salvaguardias por un año más.
- Debido a la aplicación de las salvaguardias la balanza comercial durante todo el 2016 y en parte del 2017; registró un superávit considerable revirtiendo los saldos negativos que se obtuvieron en años anteriores, sin embargo, ésta mejora se dio a causa de los ingresos captados por el petróleo ya que la balanza comercial no petrolera siempre mantuvo un déficit.
- Durante la vigencia de las salvaguardias se lograron disminuir sustancialmente las importaciones de bienes y servicios, en su mayoría petroleros que propiciaron una diferencia positiva para la balanza comercial y la economía del país.
- A través de las cifras se evidenció que la industria ecuatoriana no estaba preparada para hacer frente a las demandas internas y a la vez las del mercado internacional, ya que a pesar del incremento del precio de productos importados las preferencias de los consumidores se mantuvieron; requiriendo que los empresarios doblegaran esfuerzos dentro de una época en donde se suscitaban condiciones difíciles, como la subida de dos puntos al impuesto al valor agregado y el flujo desmesurado de compradores que se desplazaron a países vecinos a realizar adquisiciones de varios bienes.
- Las reducciones de las compras realizadas en el exterior se dieron en gran parte a la baja de la producción que sufrieron varios sectores productivos dentro del país.
- Algunas materias primas y bienes de capital se vieron afectados por las salvaguardias, la reducción en sus importaciones afectó también al nivel de actividad y, por otro lado, bienes que no fueron afectados por las salvaguardias también mostraron una caída en sus exportaciones.
- Debido al ajuste automático que se dio en la economía provocó que existan menos dólares para exportar lo cual desencadenó que las empresas ecuatorianas hayan disminuido las importaciones sin necesidad de la aplicación de las salvaguardias.
- Debido a que las salvaguardias son medidas a corto plazo no representan una solución definitiva para la crisis economía del país, a su vez durante la vigencia de éstas el gobierno busco a toda costa disminuir las importaciones y poco o nada se hizo para promocionar las exportaciones para que la industria nacional se consolide en el exterior.
- Una vez culminada la vigencia de las salvaguardias, las importaciones en el país han registrado un aumento debido a la baja de los costos y a la reactivación de actividades que requieren de bienes importados.

#### 4. Bibliografía

- Agencia de Noticias Públicas del Ecuador (Andes). (12 de Marzo de 2016). *América Económica*. Obtenido de <https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/ecuador-redujo-sus-importaciones-un-34-un-ano-de-vigencia-de-las-salvaguardias>
- Banco Central del Ecuador. (10 de Marzo de 2017). *BCE*. Obtenido de [www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec)
- Comité de Comercio Exterior del Ecuador. (11 de Marzo de 2017). *Ministerio de Comercio Exterior del Ecuador*. Obtenido de [www.comercioexterior.gob.ec](http://www.comercioexterior.gob.ec)
- Daniels, J. D., Radebaugh, L. H., & Sullivan, D. P. (2013). *Negocios Internacionales*. México: PEARSON EDUCACIÓN.
- Ecuavisa. (31 de Octubre de 2016). *Visión 360. Tulcán Olvidado*. Quito, Pichincha, Ecuador: Vistazo.
- El Cato Institute. (15 de Mayo de 2015). *El Cato Institute*. Obtenido de <https://www.elcato.org/ecuador-efectos-de-las-salvaguardias>
- Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones. (4 de Marzo de 2017). *PROECUADOR*. Obtenido de [www.proecuador.gob.ec](http://www.proecuador.gob.ec)
- La Hora. (25 de Febrero de 2016). *La Hora*. Obtenido de <https://lahora.com.ec/noticia/1101919905/ecuador-registrarc3b3-dc3a9fikit-en-balanza-comercial-de-2015>
- Montenegro, J. (29 de Febrero de 2016). *Expreso.ec*. Obtenido de <http://www.expreso.ec/economia/las-salvaguardias-golpean-a-las-rentas-FN99427>
- Morán, G., & Alvarado, D. (2010). *Métodos de Investigación*. México: PEARSON EDUCACIÓN.
- Organización Mundial del Comercio. (7 de Marzo de 2017). *OMC*. Obtenido de [www.wto.org](http://www.wto.org)
- Revista Líderes. (11 de Septiembre de 2016). *Revista Líderes*. Obtenido de <http://www.revistalideres.ec/lideres/transporte-pesado-caida-ventas-economia.html>
- Servicio Nacional de Aduana del Ecuador . (1 de junio de 2017). *SENAE*. Obtenido de <https://www.aduana.gob.ec/>