

AFECTACION DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL ECUADOR POR LA CAIDA DE PRECIO INTERNACIONAL DEL PETRÓLEO

Ing. Guido Poveda Burgos, MBA¹

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; guido.povedabu@ug.edu.ec

Ing. Zoila Franco Castañeda, MBA²

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; zoila.francolo@ug.edu.ec

Ing. Mesías Pilco Parra, MBA³

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; mesias.pilcop@ug.edu.ec

CPA. Marco Suriaga Sánchez, MBA⁴

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; marco.suriagas@ug.edu.ec

Econ. Gary Rivera Barberán, MBA⁵

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; gary.riverab@ug.edu.ec

Lcdo. Dower Sacoto Mejía, MCI⁶

Docente Titular Universidad de Guayaquil, Ecuador; dower.sacotom@ug.edu.ec

Resumen:

El Ecuador tiene una economía basada fundamentalmente en las exportaciones petroleras, sin embargo esta se ha visto seriamente afectada desde la caída de los precios del barril de petróleo en el mercado internacional, es de recordar que el petróleo ecuatoriano superó la barrera de los cien dólares por barril, generando un músculo financiero muy respetable para el fortalecimiento en inversión pública, y programas de desarrollo e inclusión social.

El desbalance económico acaecido en el Ecuador, definitivamente a afectado o mejor dicho desacelerado su desarrollo e inversión del gasto social, quedando por ver si las medidas macroeconómicas planteadas por el gobierno surtirán el efecto deseado a mediano y corto plazo con un barril de petróleo inestable en su precio y con tendencia al baja.

Palabras clave: Exportaciones petroleras, barril de petróleo, mercado internacional, inversión pública, programas de desarrollo, inversión social.

Abstract:

Ecuador has an economy based mainly on oil exports economy, however this has been seriously affected since the fall of prices of a barrel of oil on the international market, it is to remember that the Ecuadorian oil exceeded the barrier of hundred dollars barrel, generating a very respectable financial muscle to strengthening public investment, and development programs and social inclusion.

The economic imbalance occurred in Ecuador, definitely affected or rather I slowed their development and investment in social spending, leaving to see if the macroeconomic measures proposed by the government have the desired medium effect and short-term with a barrel of unstable oil price and prone to low.

Keywords: oil exports, oil barrel, international markets, public investment, development programs, social investment.

¹ Docente de la Universidad de Guayaquil. Ing. Comercial, Magister en Administración y Dirección de Empresas

² Docente de la Universidad de Guayaquil. Ing. Comercial, Magister en Administración de Empresas

³ Docente de la Universidad de Guayaquil. Ingeniero Comercial, Magister en Administración de Empresas

⁴ Docente de la Universidad de Guayaquil. Contador Público Autorizado, Magister en Administración de Empresas

⁵ Docente de la Universidad de Guayaquil. Economista, Magister en Administración de Empresas

⁶ Docente de la Universidad de Guayaquil. Licenciado en ciencias de la Comunicación Social , Magister en Ciencias Internacionales y Diplomacia

Introducción

Alrededor de 1.5 millones de ecuatorianos han superado su situación de pobreza entre el 2006 y el 2014, como resultado de la inversión social del Gobierno.

La cartera de Desarrollo Social destacó que entre el 2006 y el 2014 la pobreza por ingresos se redujo 15 puntos, pasó del 37,6% al 22,5%, mientras la pobreza extrema, por segundo año consecutivo, es de un solo dígito: 7,65%. Como resultado del aumento en la inversión y del conjunto de políticas sociales, Ecuador se ubica entre los tres primeros países de la región en disminuir la desigualdad.

Los logros en el campo social se deben a la voluntad política del Gobierno que cuadruplicó la inversión en el sector social que pasó de 141 a 575 dólares por persona, es decir un aumento de 4.7 veces, lo que ha permitido garantizar el acceso a servicios sociales públicos de calidad a millones de ecuatorianos, así como generar oportunidades y potenciar las capacidades de la población.

Se resalta que en el 2014 el presupuesto del sector social fue de 9.223 millones de dólares. Esta inversión permitió la construcción de 11 hospitales, 36 centros de salud, 62 Centros Infantiles del Buen Vivir, 52 Unidades Educativas del Milenio, 5 Centros de Alto Rendimiento.

Asimismo, cada vez un mayor número de ecuatorianos acceden a los servicios públicos de calidad, considerando que las atenciones en salud, el 2014, fueron de 39 millones.

También la Educación General Básica es universal y se incrementó al 65% la cobertura en el Bachillerato. En la misma línea 146 colegios públicos cuentan con Bachillerato Internacional y 335.000 familias recibieron el bono de la vivienda.

Durante este Gobierno 316.000 niños asisten al programa Creciendo con nuestros hijos y a los Centros Infantiles, mientras 302.000 infantes reciben Educación Inicial, además se ha logrado la acreditación internacional de 12 hospitales públicos.

Otro hito histórico para el sector social es la aprobación de la propuesta de Seguridad Social que permitirá la afiliación de 1.5 millones de amas de casa, paso que reconoce la importante contribución de las mujeres que realizan trabajo del hogar no remunerado.

Cambio de Sector Social por la riqueza petrolera

Desde la perspectiva social el Ecuador es otro, es un país que garantiza oportunidades y fomenta capacidades. Yo creo que todo ese marco constitucional que al principio nos marcamos con la nueva Constitución, el poder garantizar derechos fundamentales se ha ido concretando con la nueva institucionalidad del Estado, con los nuevos programas y servicios que se han implementado desde el sector social. En una sociedad que busca desarrollarse es fundamental poder garantizar derechos de salud, educación, de seguridad social y también servicios del desarrollo infantil, esto es parte de lo que considero que ha transformado la realidad social del país.

Los principales hitos que se han logrado en el campo del desarrollo social?

- Primero reducir la pobreza, creo que en eso hemos dado muestras fehacientes de que sí es posible reducir la pobreza, obviamente la pobreza se puede medir de forma multidimensional. Otro de los hitos es haber alcanzado la universalidad de la matrícula en educación general básica, con un 96% y alcanzar el 64% de matrícula en el bachillerato. Esto es lo que determina un cambio de oportunidades porque estás invirtiendo en las capacidades de los seres

humanos. En lo que se refiere a la inversión en salud creo que es fundamental cómo se ha transformado el acceso a los servicios.

A veces se cree que lo que se invierte en política social parecería ser más un gasto que una inversión, sin embargo yo creo que el mensaje a los ecuatorianos es que invertir en lo social es lo que genera las bases para una sociedad desarrollada. A mayor escolaridad mayor productividad. Si tienes una sociedad en la que se garantiza la salud vas a tener gente sana que está en capacidad de producir. Si tienes una sociedad que le apuesta al desarrollo infantil integral, a lo que es la primera etapa de 0 a 5 años, vas a tener niños que potencien al máximo su desarrollo neurológico. Desde cualquier perspectiva la inversión social te va a permitir ganar, jamás va a ser un gasto.

Cuando se inició la Revolución Ciudadana la inversión por habitante era alrededor de 144 dólares, actualmente la inversión que estamos haciendo, en servicios sociales por habitante, es alrededor de 501 dólares. Hemos casi cuadruplicado la inversión por habitante en servicios sociales y esto es la mejor forma de redistribuir la riqueza porque estás generando oportunidades de forma equitativa para todos y todas.

¿En cifras más globales cuánto se invirtió en desarrollo social en el 2014?

- En el año 2013 se tuvo una inversión de más de 8.000 millones de dólares en las áreas de educación, salud, inclusión económica y social, desarrollo urbano y vivienda, deportes, y movilidad humana, donde ha habido cambios fundamentales en la perspectiva política, antes no considerábamos a los migrantes como actores pero ahora ya se pueden beneficiar de una política social que emprendemos en el país.

Cuando yo empecé a trabajar en el gobierno de la Revolución Ciudadana lo hice en el sector de educación y una de las impresiones más fuertes que yo tenía fue cómo en 20 años el país nunca había invertido en educación, lo que hacía únicamente era seguir con el gasto corriente, que era pago de sueldos a docentes o a directivos del sistema educativo, pero no había una inversión para mejorar la calidad, la infraestructura del sistema educativo o los sistemas de evaluación.

Toda esa inversión ha permitido tener mejores resultados educativos, cuando teníamos los resultados de la prueba Serce nos evaluaban entre los peores tres países de la región, ahora estamos entre los seis mejores en la prueba Terce. Eso denota que la inversión tiene un impacto que se visibiliza a nivel regional.

Avances del Ecuador según medidores internacionales

En realidad muchos miran el proceso de desarrollo social en el Ecuador con muchísima admiración. Esta semana tuvimos la visita del representante de Unicef, y él nos decía que como Organismo Internacional le interesa que el Ecuador pueda compartir su experiencia exitosa con otros países en el mundo, no solamente en la región. En muy poco tiempo Ecuador ha podido mejorar sus indicadores sociales y con ello me refiero a indicadores de pobreza, por primera vez estamos en un solo dígito, estamos en el 8,5 de pobreza extrema), indicadores de escolaridad.

Otro de los indicadores fundamentales es el de desarrollo urbano y vivienda. El indicador de hacinamiento, tengo el dato que pasamos del 21,9%, en 2006 al 12,4 en 2013. En el déficit habitacional pasamos de 23,2% al 15,6%, más de 300.000 personas se han beneficiado de los programas de vivienda y esto denota un cambio importante. En el tema deportivo, que a veces no lo asocia con materia social pero que es fundamental para generar cohesión social, por primera vez en la historia del Ecuador existe un plan de alto rendimiento que ha beneficiado a

246 deportistas. Este conjunto de esfuerzos te permiten generar una política social que de fuera se mira con muchísima admiración.

Reducción de la mendicidad en Ecuador

Siempre ha sido una lucha del gobierno erradicar el trabajo infantil y la mendicidad, que son formas perversas de poner en peligro la vida de nuestros niños y de limitar las oportunidades. El porcentaje de trabajo infantil es 2,6 para menores de 14 años, nosotros buscamos erradicar el trabajo infantil y esa es una meta muy clara, hemos logrado hacerlo en algunas ramas peligrosas como basurales, mercados y camales. En cuanto a mendicidad, de la línea de base que se formó en 2010 a los últimos años, se ha reducido en el 80%. Esto denota un proceso de concientización con la ciudadanía, es importante que los ciudadanos no aceptemos que los niños realicen alguna actividad que ponga en riesgo su vida. En eso somos un ejemplo a nivel regional y hay muchos países que miran la experiencia ecuatoriana.

Inversión basada en el Crédito de Desarrollo Humano

Para nosotros es muy importante vincular al mayor número de personas que reciben el Bono de Desarrollo Urbano a los procesos de Crédito de Desarrollo Humano que básicamente lo que hacen es adelantar el bono y permitirte tener un bono para potenciar una iniciativa productiva. Tenemos 1'334.194 de créditos entregados, obviamente el hecho de que tengas un crédito no asegura que tú tengas un emprendimiento pero sí tenemos resultados que más del 33% de los beneficiarios este momento se encuentran en una mejor situación. Ese es un indicador importante porque al momento que tú estas inyectando recursos para que estos hogares, que estaban en situaciones de pobreza, en efecto tengan un capital semilla que les da un empujón para subir el escalón hacia una mejor situación.

Las discapacidades

Tenemos más de 390.646 personas que acceden a diferentes tipos de servicios, desde el bono Joaquín Gallegos Lara, que busca proteger a las personas que tienen una discapacidad de más de 75%; el bono por discapacidad, para ayudar a las personas discapacitadas que estén en situación de pobreza, además de las acciones inclusivas. Creo que lo más importante en materia de discapacidades en el país es tener esa lógica inclusiva, que el sistema educativo, de trabajo o de salud incluya a las personas con discapacidad.

El Ministerio de Salud a re-carnetizado a más de 300.000 personas con discapacidad, además tiene fisioterapias, servicios especiales enfocados a las discapacidades y centros de salud que han sido certificados como centros inclusivos. Todo este cambio de lógica en atención a personas con discapacidad evidencia que el país es inclusivo no desde su declaración de política pública sino desde la acción de cómo se constituyen y generan servicios sin barreras.

Consulado virtual y migrantes ecuatorianos

En estos últimos años se ha dado 24.800 asistencias en defensa del derecho a la vivienda de los ecuatorianos en España que han permitido que 730 casos ganen los procesos judiciales, esto me parece importantísimo porque se está protegiendo a los ecuatorianos fuera del país. También hay un dato súper interesante que Ecuador tiene el mayor número de refugiados en América Latina y eso deja ver que es un país inclusivo con las personas que tienen situación de riesgo. Alrededor de 60.700 ciudadanos son protegidos por el estado ecuatoriano y ese no es un dato menor, ya que es el único país en la región que tiene un número tan alto de refugiados.

Metas para el 2015 financiadas por el barril de petróleo

Posteriormente al lanzamiento de la agenda social en 2014 que se va alineado a los objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir. Hay que destacar que tenemos cuatro ejes de acción. El primero tiene que ver con el tema de calidad que implica seguir avanzando en la acreditación internacional de los servicios de salud, hemos acreditado dos hospitales con una certificación internacional y la meta es lograr la acreditación de 44.

También hay que seguir avanzando en los procesos de calidad que tiene que ver con la certificación de bachillerato internacional en las instituciones educativas. Seguimos apostando a fortalecer las capacidades de médicos, con los programas de becas para especialidades médicas que lo hace el Ministerio de Salud con la Senescyt para disminuir la brecha de especialistas.

El otro eje que trabajamos es el que tiene que ver con acceso y territorio, ahí seguiremos trabajando para cuidar que toda la inversión que hagamos en estos años vaya hacia esos sectores en los que pueda existir brechas de acceso a los servicios.

El eje que vamos a trabajar muchísimo en 2015 tiene que ver con la prevención y promoción. Nosotros queremos tener un sistema de salud que prevenga enfermedades y que no tengamos que recetar a los ecuatorianos porque están enfermos sino que podamos prevenir generando buenos hábitos alimenticios o buenas prácticas en la población. Pero también queremos prevenir los brotes de dengue o chikungunya, así como el consumo de alcohol y drogas. Vamos a lanzar una campaña de promoción de hábitos saludables en la que participan todos los que forman parte del sector social.

2016 el año de la crisis petrolera en Ecuador

Los problemas económicos que acarrea el Ecuador, debido a una forma desacertada de administrar las finanzas por parte del Régimen correísta, se agudizan.

Los administradores económicos del actual Gobierno no previeron el inminente desplome de los precios internacionales del petróleo, advertido por muchos analistas locales y extranjeros. Todo comenzó con el envío de una Proforma Presupuestaria a finales del año 2014, en la que para el Presupuesto General del Estado "PGE" del año 2015, calcularon un precio del barril de crudo en cerca de \$ 80 y hoy por hoy se comercializa a menos de la mitad, debido al castigo de hasta \$ 10 que sufre nuestro hidrocarburo por su baja calidad y los altos costos que debe pagar a las transnacionales petroleras que operan en el país. Según información del propio Gobierno el Ecuador habría dejado de percibir alrededor de \$ 4.500 millones por este concepto, entre lo que perdimos en exportaciones de crudo y nos beneficiamos por la importación de derivados más baratos; todo esto, sin contar con los \$ 8.807 millones de déficit calculado para el año 2015.

En la Economía real el problema que se le presenta al Régimen va más allá de un mal cálculo en el Presupuesto y se traduce en una palpante falta de liquidez, razón por la cual, desde inicios de año, se vio en la necesidad de tomar ciertas medidas de ajuste, "creativas" según las llaman, las cuales ayudaron a inyectar ciertos recursos a la economía, y que resumo a continuación:

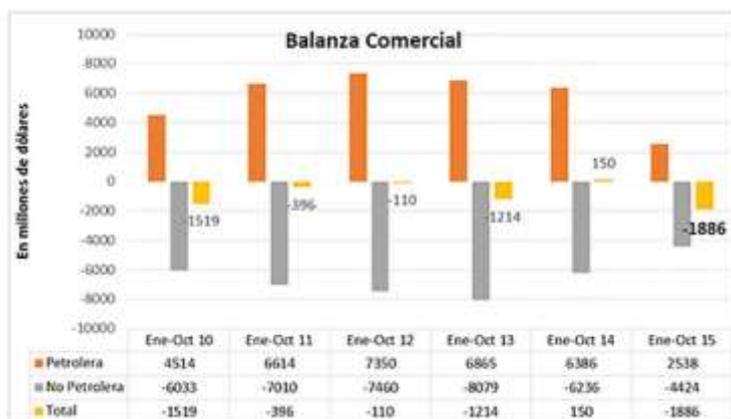
- Crédito con el Gobierno Chino por \$5.296 millones, logrado tras la visita del Presidente Correa a su homólogo chino a inicios de enero del año 2015.

- Congelamiento de sueldos de empleados del sector público y disminución de inversiones por el orden de los \$1.420 millones, más otra desinversión de \$ 800 en el mes de agosto del año 2015; el congelamiento se mantendrá para el año 2016.
- Eliminación del 40% del aporte estatal a las pensiones jubilares, con lo que “ahorran” alrededor de \$1.100, a costa de afectar las finanzas del IESS.
- Remisión de intereses, multas y recargos de impuestos, con lo que se recaudó unos \$ 972 millones, pero se perdió alrededor de mil millones de dólares por esta condonación de obligaciones a los grandes grupos de poder económico.
- Ventas anticipadas de petróleo a China y Tailandia; así como un “contrato de servicios petroleros específicos con financiamiento” con la empresa Schlumberger por \$ 4.900 millones de los cuales esta empresa apenas desembolsó \$ 1.000 millones y el resto lo hará en cómodas cuotas a 20 años plazo, tiempo en el cual en cambio percibirá cerca de \$13.000 millones.
- Nuevo crédito con china por \$ 2.800 millones, esto se logró tras la visita del vicepresidente ecuatoriano a finales del año 2015 a territorio asiático, para literalmente rogar por un nuevo préstamo que le permita pagar Bonos Global 2015, cumplir con los décimo tercer sueldos a servidores públicos, cancelar obligaciones con acreedores locales y parte de una demanda a la multinacional OXY.

Déficit de la Balanza Comercial

Otro de los aspectos más preocupantes en este modelo de dependencia petrolera es el creciente déficit de la balanza comercial, pues ya se advertía que en al menos los últimos cinco años este era neutralizado por las exportaciones de crudo debido a sus altos precios. Pero ya sin el concurso de estos ingresos el déficit comercial del presente año ha caído de enero a octubre a (-\$ 1.886) millones de dólares, el más alto de los últimos cinco años en ese período de comparación; en otras palabras, salió más dinero del que ingreso, lo que significa un golpe a la liquidez nacional que de apoco se lo está sintiendo en todas las transacciones comerciales. Hecho que provoca una desaceleración de los mercados y su consecuente síntoma de desconfianza.

Gráfico 1. Balanza comercial de Ecuador



Fuente: Banco Central del Ecuador

Estos hechos se reflejan en el desplome de las exportaciones que, de octubre de 2014 a octubre de 2015, cayeron en un 29% al pasar de \$ 22.034 millones a \$ 15.698 millones.

Gráfico 2. Exportaciones FOB del Ecuador 2010 - 2015



Fuente: Banco Central del Ecuador

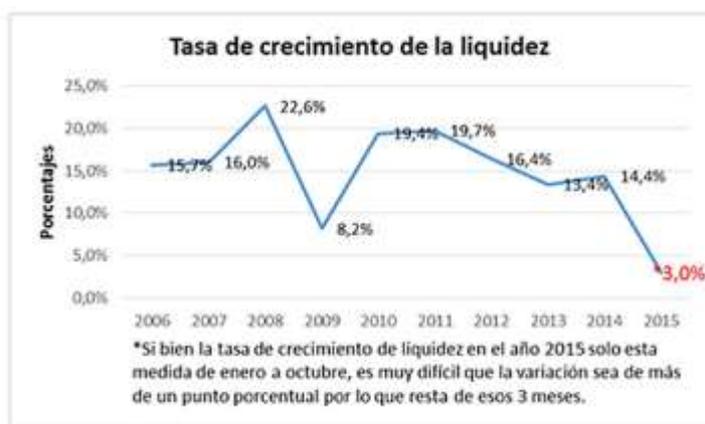
Estancamiento de la Liquidez

La liquidez total de nuestra economía bordea los \$ 40.000 millones de dólares, de los cuales \$ 30.000 millones corresponde a las especies monetarias en circulación y depósitos en cuenta corriente, mientras que los \$ 10.000 millones restantes corresponde a ahorros y depósitos a plazo fijo. Es de destacar que a septiembre de 2015 el promedio de emisión de moneda fraccionaria, que es el que puede controlar el Banco Central del Ecuador, estaba en un promedio de \$ 87 millones, y el dinero electrónico impulsado por el Régimen apenas ha logrado captar un promedio menor a un millón de dólares mensuales, que es una cifra marginal. Por lo que en la práctica se mantiene la restricción que esta institución tiene en aplicar una política monetaria soberana.

La liquidez total hasta el año 2014 tenía una tasa de crecimiento anual ascendente, que en ese año se ubicó en el 14,4%, pero esta tasa de crecimiento en el año 2015, hasta el mes de octubre, se ubicó en apenas el 3%, inferior incluso a la del año 2009 que fue un año de crisis, en el cual esta tasa se ubicó en el 8,2%.

La desaceleración en la captación de los depósitos por parte del sistema financiero y la disminución en la colocación de créditos en el año 2015 parecerían ser la causa de dicho estancamiento. Es así que, en lo que respecta a la captación de depósitos, estos disminuyeron de \$ 30.353 millones a corte de octubre del año 2014 a \$ 28.649 millones a corte de octubre del año 2015, y los créditos de la banca sufrieron una reducción de \$ 2.379 millones a \$ 1.497 millones en esos mismos períodos de comparación.

Gráfico 3. Tasa de crecimiento de la liquidez



Fuente: Banco Central del Ecuador

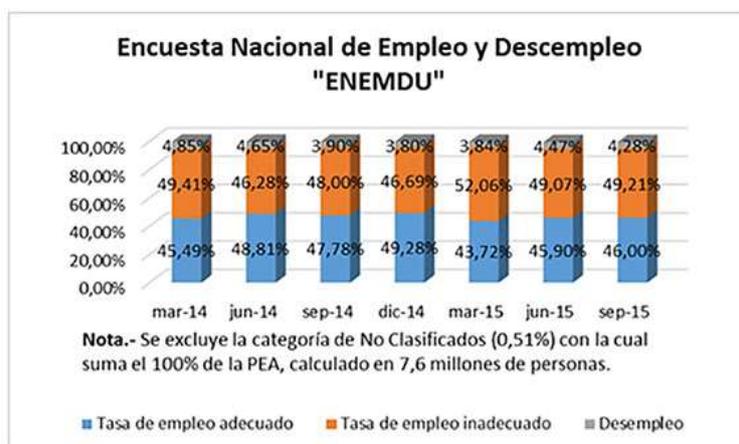
Desempleo

Las cifras anteriores por supuesto que afectan a otros indicadores sociales, reflejados principalmente en el desempleo, el cual entre septiembre del año 2014 a septiembre de 2015 aumento del 3.90% al 4,28% de la Población Económicamente Activa “PEA”, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos; lo cual significa que alrededor de 28.879 ciudadanos y ciudadanas ingresaron a engrosar las filas de la desocupación.

Si consideramos que la PEA se ubica actualmente en 7,6 millones de personas; mientras que el subempleo (que ahora lo llaman como empleo inadecuado) aumentó del 48% al 49,21% y el empleo pleno o adecuado bajó del 47.78% al 46% en ese mismo período de comparación.

Por otro lado según la Corporación de Estudios para el Desarrollo (Cordes), en los últimos meses del año 2015 el Ecuador ha venido sufriendo una ola de despidos que se los calcula en alrededor de 10.000 ex trabajadores que se sumarían a los ya desempleados hasta septiembre de 2015. Los sectores más afectados serían el de la construcción con un 27.6%, el petrolero con un 26.9%, y el automotriz con un 21%.

Gráfico 4. Empleo y Desempleo en Ecuador Mzo. 2104 – Sep. 2015



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Beinstein, J. (2015). Crisis petrolera y declinación sistémica mundial (Fundamentos y Debate).

Boletín de Estadísticas Macroeconómicas. Banco Central del Ecuador. Presentación coyuntural a diciembre de 2015.

García, O. R. (2015). Políticas petroleras y la maldición de los recursos en Colombia y Ecuador. *Papel Político*, 19(2), 459.

Gonzalez, C. O. (2015). La producción y el Desempleo UNA RELACIÓN O SIMPLE COINCIDENCIA Ley de OKUN para el Ecuador. *Ciencia Unemi*, 1(2), 42-47.

González, H., & Ramiro, P. (2015). *Metodología cuantitativa aplicado al análisis del comportamiento y estimación de ingresos: caso actividad petrolera en el Ecuador* (Doctoral dissertation, Quito, 2015.).

Ospina Peralta, P. (2015). Crisis y tendencias económicas en el Ecuador de Rafael Correa: informe de coyuntura.

Prado, S. M. (2016). Ecuador 2015: Análisis y propuesta de políticas públicas junto a alternativas de liquidez en contexto. *FCSHOPINA*, 86.

Ramón, J., & Estefanía, A. (2016). *Las exportaciones petroleras y el Presupuesto General del Estado del Ecuador, años 2014-2015* (Bachelor's thesis).

<http://www.inclusion.gob.ec/>