

**2015**

## **MOVIMIENTOS Y LUCHAS SOCIALES, TERRITORIO Y DESARROLLO SUSTENTABLE**



**Ramón Rivera Espinosa**

**(Coordinador)**



Diseño de Portada: Ramón Rivera.

Foto de cubierta: anónimo

Rivera Espinosa Ramón (Coordinador).

Universidad Autónoma Chapingo

Málaga, España. 2015

ISBN – 13: 978-84-16399-30-7

I. Título - 1. Movimientos y Luchas Sociales, Territorio y Desarrollo Sustentable  
*1ª edición*

Coordinador de la obra:

Dr. Ramón Rivera Espinosa

Comité Editorial:

Dr. Ramón Rivera Espinosa

Dr. Jorge Ramón Gómez Pérez

Primera Edición en español (2015)

ISBN – 13: 978-84-16399-30-7

DR © Universidad Autónoma Chapingo

Carretera México-Texcoco Km. 38.5, Texcoco, México., C.P. 56230.

E mail: rre959@gmail.com.

México. Mayo 2005

## **ÍNDICE**

**JUSTIFICACIÓN.....**

**INTRODUCCIÓN.....**

**ANTECEDENTES.....**

### **1.- COYUNTURA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES**

**José Alfredo Castellanos Suárez. MOVIMIENTOS SOCIALES, ENTRE LA EMOTIVIDAD Y LO ANTISISTÉMICO.**

**Aurea Verónica Rodríguez Rodríguez. LAS POLÍTICAS SOCIALES Y LA GLOBALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA: OBJETIVOS PRIMORDIALES DE LA LUCHA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES.**

**Jorge Alejandro, Belín Banda; LOS “REVOLUCIONARIOS” DE LA ERA DE LA INFORMACIÓN.**

**Ramón Rivera Espinosa y Margarita María Pérez Osorno. LA SALUD PÚBLICA Y LA EPIDEMIOLOGÍA AL SERVICIO DE LA SOCIEDAD.**

**Cruz García Lirios, Bertha Leticia Rivera Varela, María De Lourdes Morales Flores y María De Vianey Peralta Buendía. LA PSICOLOGÍA DE LA SUSTENTABILIDAD HÍDRICA: CAMBIO CLIMÁTICO Y COMPORTAMIENTO HUMANO.**

**Francisco Gonzales López. TEORÍA DE LA PEDAGOGÍA DE LA RESISTENCIA**

**María de Lourdes Morales Flores, Gerardo Arturo Limón Domínguez y José Marcos Bustos Aguayo. CONTRASTE DE UN MODELO DE BÚSQUEDA LABORAL EXMIGRANTE.**

**E. Kleriga-Blanco, J. D. I, Sánchez-Luna, S.J., Y Ferrer-Vega, R.C. ENSEÑANZA DEL DESARROLLO AUTOSUSTENTABLE EN EL ÁMBITO UNIVERSITARIO PRESENTAN LOS ALCALA-LEDEZMA.**

**Cruz García Lirios, Bertha Leticia Rivera Varela, María de Lourdes Morales Flores , María de Vianey Peralta Buendía. IMPRENDIMIENTO LOCAL PARA EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE.**

**Ricardo Alfredo Cruz Hernández, Luis Carlos Santamaría Sarmiento, Julio Alfonso Martínez Molina. PARAMO DE SANTURBÁN EN SANTANDER, UNA APUESTA DESDE LA DEFENSA SOCIAL CIUDADANA PARA LA PROTECCIÓN DE UN PATRIMONIO NATURAL VITAL PARA COLOMBIA.**

## **2. LAS ORGANIZACIONES SOCIALES COMO FRENTE DE LUCHA FRENTE A LA DESCOMPOSICIÓN DE LAS RELACIONES CAPITALISTAS**

**Cruz García Lirios, Bertha Leticia Rivera Varela, María De Lourdes Morales Flores, María De Vianey Buendía, AGENDA PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN SOCIOPOLÍTICA,**

**Rubén Andrés Miranda Rodríguez y Brenda Amairany Domínguez Torres. MOVIMIENTOS ESTUDIANTILES: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS MOVIMIENTOS “YO SOY 132” Y “TODOS SOMOS POLITÉCNICO”.**

**María Cristina Saldaña Fernández, Alfonso Valenzuela Aguilera, Concepción Alvarado Rosas. TRANSFORMACIONES DEL TERRITORIO EN TEPOZTLÁN, MORELOS.**

**Pablo Sigfrido Corte Cruz y Jazmín Yolanda Sandoval García. PROYECTOS DE MINERÍA AL AIRE LIBRE: LUCHA INDÍGENA POR SU TERRITORIO Y NATURALEZA. CASO TÉTELA DE OCAMPO**

**María Beatriz Castillo Escamilla, José Marcos Bustos Aguayo y Cruz García Lirios. DIFERENCIAS DE FIABILIDAD ANTE RIESGO, INCERTIDUMBRE Y CONFLICTO EN CAFICULTORES, DISTRIBUIDORES Y VENDEDORES EN XILITLA, MÉXICO**

**Edgar Alberto Bustos Palomino. LA SUSTENTABILIDAD PARA EL DESARROLLO RURAL DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS DE MÉXICO: UN DERECHO HUMANO**

**José Zavala Álvarez. LAS ORGANIZACIONES DEL CAMPO EN MÉXICO: CAMBIOS Y DEFINICIONES POLÍTICAS**

**Luis Pérez Lugo. REPRESENTACIÓN ETNOGRÁFICA DEL MANEJO ACTUAL DEL PODER EN LA ZONA OTOMÍ DE LA HUASTECA**

**María Gracia Castillo Ramírez. TILA. UNA LUCHA CHOL POR SU TERRITORIO**

## JUSTIFICACIÓN

En la actualidad, es evidente, el avance irracional de las acciones especulativas del mercado en la producción del conocimiento. Por tanto, conjugar el territorio y el paradigma en la encrucijada de la sustentabilidad en el contexto de los movimientos sociales, es un desafío para los preocupados por la depredación de la naturaleza, incluyéndonos en este escenario.

Antes de abordar el asunto de quiénes son los transformadores de la realidad social y el impacto que tienen en los movimientos sociales actuales, es necesario revisar algunas de las ideas que se tienen sobre la realidad, así como ciertas consecuencias que dichas ideas pueden tener. Tres décadas han subestimado las luchas sociales reivindicativas; tres expresiones se manifiestan en las sociedades que exigen mayor intervención en la toma de decisiones de la sociedad civil: a) la exclusión como parte sustantiva de las relaciones sociales “cosificadas” por las relaciones sociales de reproducción; b) la castración de los movimientos independientes al mediatizarse con el reformismo de los partidos políticos que limitan la autogestión de las organizaciones y; c) la alternativa de la movilización rebasando los marcos establecidos por las instituciones y se rompen en la actualidad el miedo de luchar por las demandas socializadas entre los otros: los sin voces y los excluidos por la ideología hegemónica.

Los movimientos internacionales han sido la manifestación fehaciente de lo posible y de la capacidad para demoler la imposición de una concepción desfasada con la sociedad; el actual modo de sociedad capitalista que ya no le es posible “gobernar.

Los movimientos internacionales como Egipto, España, Chile, México, Colombia, etc., son una muestra de la necesidad de analizar y estudiar las tendencias y formas de resistencia y alternativas que se van construyendo desde la sociedad y en iniciativas ciudadanas de diferentes tendencias y concepciones ideológicas.

1. Entendemos el territorio como un espacio construido socialmente y con un carácter dinámico en constante transformación, donde las expresiones sociales

con sus especificidades se enmarcan para determinar hacia dónde se dirigen los hechos que no son evidentes en cuanto a la participación del Estado.

2. En cuanto a los procesos que devienen como producto de las contradicciones de las actuales relaciones sociales de reproducción, existen dos elementos a reconsiderar: a) el territorio en cuanto escenario de la reproducción de las condiciones materiales necesarias para la sociedad y; b) territorio como espacio de múltiples actividades con predominancia en la producción de bienes y servicios.
3. Asimismo, debemos expresar con precisión a qué nos referimos cuando hablamos de “sustentabilidad”; si es la misma concepción planteada en 1987 en el Informe Brundtland o es una nueva forma de comprender el cuidado de los recursos naturales.
4. Lo anterior demuestra prácticamente la conjunción de nuestras investigaciones en un escenario donde confluyen: las transformaciones territoriales, ¿Cómo comprender los espacios metropolitanos? ¿qué son las transformaciones *espacio-territorio*? ¿Qué expresión presentan las regiones internacionales, nacionales y locales? ¿Por qué seguir llamando “Sustentabilidad” lo insostenible en los procesos de crisis? Ante ello es fundamental el protagonismo de los movimientos sociales como parte de las respuestas a las contradicciones del capital.
5. De esta manera la continuidad del debate sobre la sustentabilidad aún es prioritario, pese a los que asumen como algo ya establecido: ¿es o no sustentable un modelo de desarrollo basado en la sobreexplotación de los *residuos fósiles* convertidos en combustibles para la acumulación del capital? ¿Cómo explicar las contradicciones del presente en unas relaciones sociales de reproducción basado en la cosificación de la fuerza de trabajo? ¿Qué dinámicas presentan, en el presente, el escenario de la especulación la relación sociedad-naturaleza en la esfera de la reproducción del capital al mercantilizar los recursos naturales y humanos?

6. Por supuesto, los movimientos sociales y las organizaciones sociopolíticas están en el escenario de la discusión: ¿integrar los movimientos sociales como luchas reivindicativas de transformación radical o es una fase de la “socialdemocracia” para mediatizar o mantener el *statu quo*?

## **ANTECEDENTES**

El Centro de Investigaciones Interdisciplinarias y de Servicio en Ciencia, Naturaleza, Sociedad y Cultura (CIISCINASYC) se ha orientado a proponer la vinculación con las comunidades a través de la Investigación y el servicio, con la intención de dar opciones a las regiones o localidades de estudio, con el objetivo de generar conocimientos que aporten a la resolución de problemas sociales y generen proyectos interinstitucionales que fortalezcan el trabajo interdisciplinario y la capacitación de los recursos humanos. Y planteando uno de los objetivos responsabilidad Social para el Desarrollo Sustentable y cuyos los objetivos de promover el conocimiento en áreas de ambiente y sociedad.

A nivel internacional, el CIISCINASYC tiene como antecedentes las actividades desarrolladas conjuntamente con la red RIIPSURA (Red Internacional de Investigadores Sobre Problemas Socio Urbanos Regionales y Ambientales), que comenzó en el año 2011 en el 6º Congreso Internacional Estudios Ambientales y del Territorio “Las ciudades latinoamericanas ante los desafíos del milenio: la insustentabilidad en la globalización” realizado en Cochabamba- Bolivia del 24 al 28 de Octubre, donde se comenzó a trabajar en conjunto. Esta red está compuesta por profesores investigadores de las universidades de México, Colombia y Argentina.

A partir del citado Congreso se comenzó a planificar el 1º Seminario Internacional “Territorio, Desarrollo Sostenible, Luchas Sociales y Ciudadanía” que se realizó en la ciudad de Villa María Córdoba del 28 al 30 de Mayo de 2012, con el apoyo del espacio de Relaciones Internacionales. Este evento estuvo convocado por RIIPSURA, el Instituto Politécnico Nacional La Universidad Autónoma Chapingo, la

UNVM y el (CEPyD) Centro de Estudios de Población y Desarrollo de Córdoba, Argentina.

Una parte de estos trabajos fueron presentados durante el 2º. SEMINARIO Internacional Territorio, Desarrollo Sustentable, Luchas Sociales y Ciudadanía, celebrado en la Universidad Autónoma Chapingo, durante el mes de Noviembre de 2014. Con los objetivos de:

-Debatir las concepciones ideológicas que califican a las organizaciones y los movimientos sociales como una tradición de lucha del pasado; cuando son otras manifestaciones y formas de organización en la construcción de futuros.

-Revisión de algunas concepciones que se tienen en cuanto a quiénes son los actores que construyen los movimientos sociales y algunas implicaciones que dichas concepciones tienen.

-Conocer y compartir con las organizaciones políticas, sociales y productivas sus experiencias en un proceso de enseñanza aprendizaje para la transformación social.

Aquí se presentan los trabajos siguientes:

### **1.- COYUNTURA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES**

Este primer apartado contiene los trabajos de Dr. José Alfredo Castellanos Suárez, *movimientos sociales, entre la emotividad y lo antisistémico*; Aurea Verónica Rodríguez Rodríguez presenta *Las políticas sociales y la globalización en américa latina: objetivos primordiales de la lucha de los movimientos sociales*; Jorge Alejandro Belin Banda, *Los “revolucionarios” de la era de la información*. Continúan Ramón Rivera Espinosa y Margarita María Pérez Osorno con *La salud pública y la epidemiología al servicio de la sociedad*.

Sigue el texto de Cruz García Lirios, Bertha Leticia Rivera Varela, María de Lourdes Morales Flores y María de Vianey Peralta Buendía con *La psicología de la sustentabilidad hídrica: cambio climático y comportamiento humano*. Francisco Gonzales López diserta sobre *Teoría de la pedagogía de la resistencia*; los doctores María de Lourdes Morales Flores, Gerardo Arturo Limón Domínguez y José Marcos



Bustos Aguayo publican *Contraste de un modelo de búsqueda laboral exmigrante* y finaliza esta parte con *Enseñanza del desarrollo autosustentable en el ámbito universitario* de Alcala-Ledezma, E Kleriga-Blanco, J. D. I, Sanchez-Luna, S.J., y Ferrer-Vega, R.C.

## **2. LAS ORGANIZACIONES SOCIALES COMO FRENTE DE LUCHA FRENTE A LA DESCOMPOSICIÓN DE LAS RELACIONES CAPITALISTAS**

La parte 2 integra los trabajos de *Agenda pública y participación sociopolítica* de Cruz García Lirios, Bertha Leticia Rivera Varela, María de Lourdes Morales Flores, María de Vianey Buendía. *Páramo de Santurbán en Santander, una apuesta desde la defensa social ciudadana para la protección de un patrimonio natural vital para Colombia*, texto de Ricardo Alfredo Cruz Hernández, Luis Carlos Santamaría Sarmiento, Julio Alfonso Martínez Molina. *Movimientos estudiantiles: análisis comparativo de los movimientos “yo soy 132” y “todos somos politécnico”* de Rubén Andrés Miranda Rodríguez y Brenda Amairany Domínguez Torres, el artículo *Transformaciones del territorio en Tpoztlán, Morelos* de María Cristina Saldaña Fernández. *Proyectos de minería al aire libre: lucha indígena por su territorio y naturaleza. Caso Tétela de Ocampo*, de Pablo Sigfrido Corte Cruz y Yazmin Yolanda Sandoval Garcia. *Diferencias de fiabilidad ante riesgo, incertidumbre y conflicto en caficultores, distribuidores y vendedores en Xilitla, México*, de María Beatriz Castillo Escamilla, José Marcos Bustos Aguayo y Cruz García Lirios. *La sustentabilidad para el desarrollo rural de los pueblos originarios de México: un derecho humano* de Edgar Alberto Bustos Palomino; *Las organizaciones del campo en México: cambios y definiciones políticas* de José Zavala Alvarez; *Representación etnográfica del manejo actual del poder en la zona otomí de la huasteca* de Luis Pérez Lugo y por último *Tila. Una lucha chol por su territorio* de María Gracia Castillo Ramírez.

Esperamos que los trabajos y las correspondientes reflexiones sirvan de referente para la construcción cotidiana de haceres para transformar la realidad en la inevitable corriente de la democracia social.

**Ramón Rivera Espinosa  
Roque Carrasco Aquino**

# 1.- COYUNTURA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES



## MOVIMIENTOS SOCIALES, ENTRE LA EMOTIVIDAD Y LO ANTISISTÉMICO

**Dr. José Alfredo Castellanos Suárez.**  
**Departamento de Sociología Rural,**  
**Coordinador Centro de**  
**Investigación CIISSCINASYC**  
**Universidad Autónoma Chapingo.**

### **Resumen:**

Revisión crítico y teórica de lo que la globalización suele llamar movimientos sociales. De manera que los movimientos de organización y de protesta son considerados *expresiones emotivas*. En cambio, las articulaciones complejas de redes de personas que tienden a crear y expresar identitariamente un sentido de opinión -por grupos o por concurrencia de sujetos- para la confección y desarrollo como actores de la creación y fortalecimiento cultural es lo que se connota significativamente -esto es, conceptualmente- como *movimiento social*, conforme a los cánones paradigmáticos funcionales y de teoría de sistemas. De esta manera se establece el sentido ideológico del manejo y control de la comprensión de la iniciativa y desarrollo social.

En contraparte se presenta la versión antisistémica neomarxista que al analizar la nueva fase neoliberal del capitalismo financiero, la cual prescinde de la acumulación en su forma clásica, que forja nuevas formas de organización del mundo laboral, primero en la flexibilidad laboral en las formas de contrata de fuerza de trabajo sin referencias especializadas, sino por grupos temporales; en segundo lugar, por los contratistas externos a las empresas encargados de tareas profesionales específicas -outsourcing- con un ejército laboral sin compromisos formales de manera permanentes sino temporales. Se esfuerza por entender los nuevos enfoques sociales para criticarlos, yendo a la zaga del movimiento e interpretación social, en busca de una interpretación teórica que nutra a la organización social. El enfoque se amplía e innova al incorporar a nuevos grupos y sectores de la sociedad que se expresan inconformes o en contra del sistema, de manera que se recuren a nuevas metodologías que articulen las preocupaciones locales con las incidencias globales que afectan a todos por igual, en búsqueda de nuevos tipos de organizaciones que permitan fomentar las identidades genéricas y particulares, preocupadas no sólo por el desarrollo humano sino también lo natural.

### **Resume**

Critic and theorist of what globalization social movements often called revision. So that the movement of organization and protest are considered emotional expressions. Instead, the complex articulations of networks of people tend to create and express a sense of identitarian

opinion -for groups of subjects-competition or for the manufacture and development as actors of cultural creation and strengthening is thereby significantly connotes - that is, conceptually as a social movement, according to the canons functional paradigm and systems theory. Thus the ideological sense of the management and control of the understanding of the initiative and social development is established.

In contrast to the neo-Marxist antisystemic version to analyze the new neoliberal phase of financial capitalism, which dispenses with the accumulation in its classic form, forging new forms of organization of working life, first in labor flexibility in the forms of contract occurs workforce without specialized references, I but temporary groups; secondly, by external companies in charge of specific tasks -outsourcing- professionals with a working army without formal commitments from permanent but temporary way contractors. It strives to understand the new social approaches to criticize, lagging behind the movement and social interpretation, looking for a theoretical interpretation that nurtures social organization. The focus expands and innovates by incorporating new groups and sectors of society that are expressed or protesters against the system, so that new methodologies recuren to articulate local concerns to global issues affecting everyone, in search of new types of organizations which will pave the generic and specific identities, concerned not only for human development but also natural.

## **Introducción**

Solía entenderse que los vínculos sociales se establecían a partir del estado social, que equivalía hacer referencia al lugar ocupado en el espacio y lugar social respecto a los bienes poseídos o la carencia de ellos. La estructura social se articulaba en el estrato (status, estrato, estado o clase, condición, situación o el lugar que se ocupaba socialmente) que se edificaba a partir de las nomenclaturas que ocurrían en el seno de dicha edificación. ¿Dejaron de existir?, para nada, tan sólo fueron ignoradas, fueron simuladas. Lo básico consistía que de ese modo se ignoraba la lucha de clases.

De manera graciosa, inventada e ingeniosa –hasta grosera, se puede decir- se ignoraban las relaciones asociativas y organizativas de los integrantes de la sociedad que ahora se juzgan arcaicas, por no contribuir a explicar el comportamiento de los actores sociales, entramados como sujetos en una nueva red de comprensión de lo social. Entonces surgió la moda de explicar a través del sentido cultural en los lenguajes comunicativos que a través del lenguaje y de los símbolos (semióticos) permitía construir y explicar la edificación cultural, eso sí era humano, eso sí era social, conforme a los planteamientos elaborados por Jürgen Habermas (1985, 119-120). El espacio-tiempo fue entendido y relacionado con la red social de la multiplicidad y multipolaridad de actores, de manera que la *historicidad* conseguida por los *sujetos* se alcanzaba por los sentidos comunicativos que direccionaban al sistema, entendido como sistema cultural.

La movilidad física de sujetos se entiende como expresión emotiva –por su sensibilidad, por su inconformidad irracional, por su lucha, por su actitud levantisca, por su rebeldía, porque su movilización es producto y expresión de pasiones subjetivas-, que en nada colabora en la orientación y en la explicación racional y cultural del sistema, de manera que el movimiento social sólo es comprensible en el sentido cultural que se aporta –poieticamente- al sistema. Fórmula ingeniosa que se elabora en los centros de educación privada de los centros globales

para ignorar al marxismo y hacer creer a las personas y académicos que nada se comprende a partir de las clases sociales, de la lucha de clases y de las luchas y los movimientos que se desprenden en la pugna por el poder político. Ahora todos somos actores potenciales en un mundo de oportunidades, en el que el más audaz y competente (emprendedor, igual a: empresario) suele realizar un mundo humano al que le añade símbolo que permiten estabilizar, desarrollar y modificar a un sistema que no es visto de manera social sino de forma cultural global.

## **Corrientes de Significación del Movimiento Social**

Los especialistas en movimientos sociales separan en etapas el desarrollo y comprensión de la significación del *movimiento social*. La primera, anterior a 1968, suele identificar las expresiones sociales con el movimiento obrero, los enfoques de *comportamiento colectivo* (de cuño parsoniano) y de *privación relativa* (de modo que desde esta etapa el marxismo es puesto de lado u omitido como falto de explicación, pese a la supuesta presencia de elementos proletarios). A partir de las movilizaciones de 1968 se manifiestan dos grandes bloques, por un lado los norteamericanos con la *teoría de la movilización de recursos*, por el otro los europeos con los denominados *nuevos movimientos sociales*. Con la caída del muro de Berlín en 1989 se entran las caracterizaciones de ambos continentes dado que los movimientos sociales no sólo aumentan, también se diversifican, lo cual requiere de nuevas metodologías. El dominante contexto de la globalización planetaria ofrece el terreno (de la cuarta etapa) que en los últimos años se interpreta como *institucionalización y normalización de los movimientos sociales y de la propia teoría* (Santamarina, 2008, 114; Aranda, 2000, 226-228).

Se le ha imputado a la industrialización del siglo XIX la característica de marcar la dominancia del movimiento obrero como factor de análisis, pero las modificaciones acaecidas a partir de las guerras mundiales hicieron inoperante el enfoque marxista por considerarlo muy estructuralista y que obedecía a una versión academicista, estorbaba la comprensión no sólo de los nuevos escenarios sino de los nuevos agentes en escena. Se hizo uso del concepto de acción colectiva para reconceptualizar y para debatir el propio concepto de movimiento social, pues con los dispositivos anteriores la irracionalidad de los luchas no ofrecía el material de explicación adecuado (Santamarina, 2008, 15; Aranda, 2000, 226).

La *teoría de movilización de recursos*, de raigambre norteamericana, hizo hincapié en los aspectos valorativos de los movimientos, de los años 1960 y 1970, enfrentados al Estado, máxime después de 1968. De ahí el interés por explicar su reproducción psicológica por actores colectivos, el tipo de movilización y personas movilizadas, el tipo de organización colectiva, para establecer el comportamiento colectivo en la instrumentación de la acción social, que lucha por el poder no de manera irracional sino en el seno de un contexto institucional (Aranda, 2000, 226-227).

La escuela europea mantuvo su tradición para explicar aspectos de las clases sociales pero considerando *factores identitarios*, producto de los *procesos de comunicación* que colaboraban a la formación de dichas identidades. De ahí su nominación como *nuevos movimientos sociales* cuyas reivindicaciones empataban con sociedades muy industrializadas con matices de posmodernización o posindustrialización. El énfasis es puesto en las *manifestaciones culturales que abonan a la teoría de la construcción de la identidad colectiva*, ofreciendo modelos de

*acción colectiva* que se relacionan con las expresiones de la identidad colectiva y el cambio de las interacciones, que no son sólo de tipo político ya que lo cultural guarda igual o mayor proporción pues vienen a constituir bases de ideas y valores que nutren las expresiones culturales y simbólicas de disputa por el poder (incluyendo a lo político). El movimiento social puede llegar a entrañar la no violencia y la desobediencia civil, como manifestación de las dislocaciones socioculturales propias de la modernización y de las modificaciones burocráticas (Aranda, 2000, 226-227). Autores connotados son Habermas, Touraine y Melucci.

Lo peculiar en ambas corrientes es que se parten de planteamientos semejantes que focalizan factores explicativos diferentes. En la primera se omiten las consideraciones estructurales, en la segunda no se consideran los porqués de la movilización y le concede poca atención a la organización (Santamarina, 2008, 115-118).

Con la caída de la URSS en 1989 los teóricos tienden a integrar el enfoque de la movilización de recursos con los nuevos movimientos sociales, considerando que los enfoques basados en la acción colectiva son inoperantes, debido a que se suman nuevos actores sociales con nuevas formas de movilización y organización que desconfían de los partidos políticos como opción (en el nuevo y en el viejo continente). Entonces surge el desarrollo metodológico de los marcos que impulsa el análisis a través de *redes* (network) a través de las *variables* de la *Estructura de Oportunidad Política* (EOP), que acarrea consigo el interés de explicación compleja de procesos de construcción de identidad colectiva de los factores culturales e ideológicos de los movimientos. Las variables de los nodos focalizan los significados e interpretaciones de los sistemas sociopolíticos que los grupos y los actores encarnan como sujetos de historicidad, de ahí el fuerte y pronunciado interés por la explicación hermenéutica y la reactualización de autores como Edmund Husserl (fenomenología) y Martin Heidegger (existencialismo) (Bauman, 2007). Pues se trata de “explicar” y vincular la *acción social* con las oportunidades políticas que son aprovechadas por los grupos políticos para detonar un movimiento (Aranda, 2000, 227). Las redes sirven para observar las integraciones interpersonales que funcionan como canales de transformación cultural y política (Santamarina, 2008, 118-120).

En fechas recientes la acción colectiva ha sufrido una reconceptualización gracias a los planteamientos de Alberto Melucci, enriquecida por los estudiosos de los movimientos sociales latinoamericanos, ya que consideran que éstos no sólo son plurales y heterogéneos (Aranda, 2000, 233), entonces no se ven como entidades uniformes, también destacan su ambigüedad, heterogeneidad, limitaciones y contradicciones, que ponen en tela de juicio la pertinencia de rasgos genéricos (base científica tradicional; de ahí su alejamiento al enfoque de estructura social o de clase social). Ahora se acentúa la importancia de los discursos locales, que no sólo ponen en cuestionamiento el concepto de acción colectiva sino el de movimiento social. Si bien se les enmarca en la globalización, el carácter *solidario* de sus expresiones particulares se hacen parte de lo global al compartir su acción de *beneficio* a otros colectivos y tienden a orientar a otras expresiones o movimientos hacia la *institucionalización* (parcial), como el ecologismo, el feminismo, estudiantil, antinuclear, pacifista, etc. (Aranda, 2000, 235), que van en dirección contraria a la disolución neoliberal que se orienta a la privatización y la corporativización y la sustitución de los papeles estatales. Son, curiosamente, portadores de orden (cuando en la primera mitad del siglo veinte, por mera paradoja, se les consideraba irracionales), si bien se les acota y contiene. Es preciso resaltar que son generadores de un nuevo orden interorganizacional y dinamizador social (Santamarina, 2008, 10-124).

## Los planteamientos en turno de autores conspicuos

Dada la diversidad de definiciones que existen en torno a entender lo que es un movimiento social, vayamos connotando a través de los autores más conspicuos. Manuel Castells utiliza el concepto *de acciones colectivas* conscientes que se pueden caracterizar como movimientos sociales siempre que propendan a transformar –de manera racional- los valores y las instituciones de la sociedad (Castells, 2001, 25). Las acciones colectivas forjan *identidad*, la cual es, a su vez, construida por el proceso de *construcción del sentido* que atiende a atributos culturales, que son influidos por multitud de sentidos en el que alguno de ellos alcanza prioridad. La diversidad de identidades puede incidir en un individuo o en actor colectivo. El *sentido* es la *identificación simbólica* que realiza un *actor social* del *objetivo* de su acción. En la sociedad red la mayoría de los actores sociales el sentido es organizado en relación a una identidad primaria, que por su marco se sostiene por sí misma a largo del tiempo y el espacio. La identidad posee tres niveles que tienden a lograr las *transformaciones de valores e instituciones sociales*, si bien pueden no lograrlo. La *Identidad legitimadora*, propia del sistema de dominación que pretende hacer extensiva su racionalización a los actores sociales. La *identidad de resistencia*, que es generada por los actores ofendidos o agraviados por el sistema de dominación, al crear principios diferentes y distintos al sistema. La *identidad proyecto*, que implica un alto nivel de racionalización en la construcción de una nueva identidad y replantean su posición en la sociedad que conlleva a la transformación de la estructura social (Castells, 2001, 28-30).

En Melucci los conceptos básicos, en particular de la acción colectiva, se mantienen para referir al movimiento social, ya que se recurre a la solidaridad como promotor de cambios o para impedirlos en caso de que se juzguen inadecuados, la percepción de la realidad se trastoca en los referentes normativos que son alterados o modificados, tendiendo a la ruptura del sistema normativo y con ello orientándose a la producción y transformación de normas y mecanismos legitimadores de la sociedad (Santamarina, 2008, 114). Pero concede un dinamismo diferente adecuado a las nuevas características posindustriales y posmodernas, que ofrecen un panorama distinto de articulación social. La solidaridad no es de actores unidos sino un sistema de acción multipolar, que se desenvuelven en fases de construcción y reconstrucción. El análisis de la organización no muestra un conglomerado unido sino la individualidad libre que se entrama en lo interpersonal de las redes del movimiento pues se establecen la identidad de las necesidades individuales con la identidad colectiva. Esto ofrece un nuevo cuadro de la formación de nuevas identidades en las que se centra el interés en el significado cultural, abandonando el enfoque de los vínculos estructurales, sea en su forma material marxista; o bien, en la del tipo de organización y de personas por parte de la teoría de movilización de recursos (Aranda, 2000, 233).

Con lo cual propone relacionar de manera más integrada e incluso autónoma al espacio institucional, el sistema político y el movimiento social. Ya no considerar la externalidad o espontaneidad del movimiento social, sino como integrante y cómo un entidad entramada de institucionalidad al movimiento social, pues en su base sirve para conformar no sólo a los partidos políticos sino también al sistema político mismo, ya que producen reglas y normas, valores culturales, crean organizaciones, originan sentido a través de los liderazgos, forman ideologías e incluso se burocratizan (Melucci, 1995, p. 225-226). Es la manera de establecer el espacio social de los movimientos sociales que se integran a las áreas de producción de sentido

en los recursos informativos (educación y cibernética), que ahora discurren al sistema político y sustituyen espacios estatales en los aparatos de representación y de decisión (Melucci, 1995, 231).

Charles Tilly a través de los estudios históricos ha podido establecer situaciones del comportamiento de la acción colectiva, concluyendo que no se trata de grupos integrados, sino de confluencia de formas complejas de acción de diversos grupos e individuos, cuya espontaneidad corresponde con la acción política de la actuación compleja producto de campañas electorales y de grupos políticos con intereses específicos, que si bien no pertenece a estructuras definidas parten de grupos creados, que desarrollan interacciones intermitentes entre los desafiante del poder, la respuesta de este poder y una variedad de actores que, a nombre de una población desfavorecida, retan a los que detentan el poder, lo que implica que los acontecimientos no sean fenómenos sociales coherentes (Tilly, 1995, p. 16-18).

Tilly ha gravitado del *enfoque de movilización de los recursos* a formas más novedosas y complejas de explicación del *enfoque de oportunidades políticas*. De ahí que no se consideren a los movimientos sociales como expresión racional, aunque poseen formas innovadoras de participación política, al articular los recursos políticos disponibles para crear otros nuevos como grupos de presión emergentes o partidos políticos embrionarios, al sugerir de manera oportunista en las sociedades democráticas, entonces se han convertido en grupos de negociación política ante el espectro de las formas complejas de acción de los participantes en las situaciones políticas (Aranda, 2000, 226). Tilly considera que lejos del fomento a la democratización (que a lo sumo lo sería en forma limitada), los *movimientos populares* promueven potencialmente el autoritarismo de los liderazgos (Tilly, 1995, 29, 31).

El concepto de acción colectiva, como manifestación de la “conducta” o acción (behavior=conducta) social, no alcanza su nivel explicativo en su nivel masivo, pues ya de por sí era difícil alcanzar comprensión en los niveles de los valores a partir de la conducta o ethos o de la actitud psicológica (derivados de la explicación conductual conductista, como refuerzos del objetivismo positivista), no era tan fácil hacerlo y lograr una explicación teórica en las expresiones de la inconformidad y la lucha social. Como se ha visto, se ha intentado hacerlo a través del concepto de acción colectiva.

Raúl Rodríguez Guillén para otorgar un sentido de racionalidad expone que las prácticas incorrectas de los representantes de las instituciones públicas o privadas, al violar la ética de sus funciones, entonces reactiva la memoria popular. En lugar de lucha de clases, por estar en juego el código moral institucional, se propone el sucedáneo explicativo del *agravio* que implica la ruptura de la normativa y del orden político y social, en el que la acción colectiva se expresa en diferentes niveles e intensidades de inconformidad y expresión violenta (motín, revuelta, rebelión o revolución) para restituir o cambiar el orden. Los diversos niveles de manejo y de respuesta de las autoridades para resarcir la indignación moral, como la misma indignación, expresan la subjetividad de la “renovación de la identidad, o bien, la recuperación de la identidad perdida que orienta la acción y da sentido a la violencia, al vincularla con el agravio sufrido que adquiere el carácter de violencia justa” (Rodríguez, 1995, p. 180).

Es la forma que halla en el autor para otorgarle cierto sentido de racionalidad a los movimientos sociales y no ser mera expresión de la emotividad colectiva (fruto de la subjetividad masiva).



## Los planteamientos contestatarios

Desde los años 1970 se acuña el término de *movimiento social antisistémico* para identificar otra manera de interpretar la realidad, se nota el carácter contestatario ante las propuestas explicativas por parte de los seguidores de la teoría de los *nuevos movimientos sociales* y la *teoría de movilización de recursos*. De manera que el enfoque marxista pierde vanguardia y adopta una postura crítica ante los planteamientos, en lugar de ser novedosa y propositiva, entonces comienza a notarse la necesidad de replanteos, actualización y reconceptualización a partir de sí. Lo primero que se visuliza es la necesidad del neomarxismo de abrir el abanico de posibilidades ante la presencia de movilizaciones no convencionales –léase como convencional el movimiento obrero, sindicatos y partidos de izquierda o comunistas-, de ahí la propuesta de llamarle al movimiento antisistémico como *movimiento de movimientos*, aceptando -implícita y explícitamente- las críticas de otros enfoques conservadores, para no ceñirse tan sólo a los estudios de los partidos políticos de izquierda y a los sindicales (Wallerstein, 2008, 139). En un principio se consideraron los movimientos populares, distinguiendo los movimientos “sociales” que adquirirían nuevos perfiles y actorías y los movimientos nacionalistas, que se proponía tomar el control del estado y los que se proponían también transformarlo. Todos ellos se consideraron revolucionarios, si bien han mostrado la mayor parte de ellos que al asumir el poder poco les importaba el cambio sistémico, entonces adoptaron la actitud reformista.

Carlos Aguirre Rojas, siguiendo los planteamientos antisistémicos, establece que una *movilización social* es espontánea y ocurrente, pero no marca un devenir; en cambio el *movimiento social* tiene tareas permanentes, es dinámico y forma parte o se integra en procesos sociales históricos, ambos expresan las distintas inconformidades de las clases y sectores subalternos de la sociedad. El movimiento social puede surgir de una movilización social, la improvisación se queda atrás y su característica es que se trabaja de manera constante, en forma planificada, se plantean objetivos a mediano y largo plazo, entrando a un ordenamiento político no sólo alternativo sino de transformación. Se diferencia del movimiento social los *movimientos sociales populares*, en vista del actor, grupo o clase que exprese al movimiento mismo, en particular los sectores y clases populares (Aguirre, 2008, 11-12). Ejemplo de movimiento antisistémico son: el movimiento neozapatista en Chiapas, México; el Movimiento de los Sin Tierra en Brasil; los Piquetero en Argentina; el movimiento indígena boliviano y los indígenas de la CONAIE en Ecuador, quienes se plantean de manera consciente y explícita la eliminación del sistema capitalista, para sustituirlo por otro radicalmente distinto (Aguirre, 2008, 34).

La modernidad en resistencia se inicia en 1968, la segunda fase de dicha modernidad que comienza en 1994, según Wallerstein se caracteriza por el colapso de las formas organizativas tradicionales de los partidos y sindicatos de izquierda, significándose por la emergencia de nuevos movimientos antisistémicos que configuran las nuevas izquierdas (Aguirre, 2008, 49).

Estos movimientos sociales, según Gilberto Valdés Gutiérrez, se expresan ante las formas de opresión política que practica el *Sistema de Dominación Múltiple*. Responden de manera plural y heterogénea al desarrollo de la dominación política neoliberal y su forma de Estado. Para analizarlo se debe de tener en cuenta las dimensiones económica, política, educativa, cultural y simbólica. El capital económico se completa con su conversión en capital simbólico dice el autor

cubano (Valdéz, 2009, 11-12). La complejidad disciplinaria utilizada para analizar, se complementa con la comprensión subjetiva-estética (la significación simbólica) implícita en el dominio cultural, implícita en la teoría de sistemas que imbrica las redes que articula los nodos.

Los diversos foros de los movimientos sociales consideran que la supuesta igualdad que impulsa el modelo neoliberal debe de hacer la diferencia, cuidando que la diversidad no implique atomización funcional en favor del sistema, concediendo importancia a la generación de procesos socioculturales y políticos a partir de la diferencia, propiciando el mestizaje a partir de la identidad particular (Valdez, 2009, 5), forjando procesos de articulación e integración de manera que la identidad fortalezca la unidad de acción, a partir de la unidad de acción desde lo local que conduzca a la unidad política consensuada, “necesitamos una ética de articulación, no declarativamente, sino como aprendizaje y desarrollo de la capacidad dialógica, profundo respeto por lo(s) otro(s), disposición a construir juntos, desde saberes, cosmologías y experiencias de acumulación y confrontación distintas, potenciar identidades y subjetividades” (Valdez, 2009, 37-39).

Los movimientos sociales-populares latinoamericanos han gestado prácticas y movimientos que dan lugar a múltiples redes que se caracterizan en dos grandes bloques, las de *equidad social* con enfoques reivindicativos y redistributivos, de los campesinos indígenas que luchan contra las transnacionales de agronegocios y pugnan por la reforma agraria y la soberanía alimentaria; las barriales sindicales de tipo local y sectorial; el nuevo sindicalismo que el concepto de trabajador lo amplía a los ocupados, no ocupados, jubilados, desempleados, empujando hacia la subversión de las relaciones del capital, de experiencias autogestionarias y en pos de una economía solidaria. El otro bloque es de naturaleza identitaria por constituirse de movimientos en pro del reconocimiento, como de los indígenas que van por la autonomía cultural, reconocimiento de derechos, saberes y tradiciones; aquí se ubican los movimientos de género, como los feministas y de mujeres; finalmente, los de defensa de la diversidad sexual. Todos ellos luchando unívocamente -sin a veces tocarse- en contra de un Estado patriarcal, racista y homofóbico (sello del Sistema de Dominación Múltiple), que también congrega a movimientos contraculturales y juveniles, eclesiales y teológicos, movimientos ambientalistas, conservacionistas y en defensa de la biodiversidad, movimientos en defensa de la cultura y la comunicación alternativa, aundado a los movimientos antisistema como son los Movimientos de los Sin Tierra en Brasil, el neozapatista en México, etc. (Valdés, 2009, 48-50).

La nueva situación da ocasión a nuevas estrategias liberadoras que gesten un “proceso educativo-formativo de construcción de sujetos, , de conciencias, de contrahegemonías y de poder” (Isabel Rauber en Valdez, 2009, 57). Que contrae la obligación de actualizar la teoría transformadora a los nuevos requerimientos. De manera que el marxismo de mestice, se renove y considere los aportes de distintas corrientes de pensamiento.

## Conclusiones

El acto (facto-hecho) positivista transitó hacia la conducta o comportamiento (behavior) social de corte funcional, que se estableció en el concepto acción social, que permitía, por un lado, sustentar en la comporta o ethos, pretendiendo, por otra parte, superar el esquema explicativo de las relación social basado en estrato (clase) social y la parte dinámica del

movimiento social, no sólo en el encuadre de la protesta, sino en la organización y direccionalidad (control) social.

En los años cuarenta del siglo veinte el enfoque parsoniano de comportamiento colectivo y el de privación relativa, que buscan una explicación más profunda de los valores de los sujetos y la falta de identidad con el sistema por parte de los sujetos sociales (acción colectiva), se oponen al enfoque marxista de clase social y a la explicación a base de la lucha de clases. Dicha postura es acendrada después de 1968 con la teoría norteamericana de la movilización de recursos y con el enfoque europeo de los nuevos movimientos sociales, en las que los procesos de comunicación colaboran en el desarrollo identitario, enfatizando las manifestaciones culturales que ofrece nuevos modelos de acción colectiva, que explora interacciones culturales y simbólicas a la par de las de tipo político.

Las modificaciones estructurales de orden sistémico del capitalismo monopolístico requieren una nueva explicación y reconducción de la conducta del sujeto social (aprovechando la situación creada después de 1989, con motivo de la caída del muro de Berlín). Las diferencias continentales se desvanecen y convergen con el empleo del concepto de acción comunicativa en los procesos de explicación de la institucionalización y normalización de los movimientos sociales, de manera que éstos se han convertido en parte del orden y de la institucionalidad (Klaus Eder, citado en: Santamarina, 2008, 123), incluso de las propias elaboraciones teóricas que se formulan en las universidades.

La conducta es interiorizada en los valores, por ello los anteriores movimientos sociales que encarnaba la clase obrera, ya no son movimientos sociales, a lo sumo alcanza el nivel de emotividad social, ya no tiene un sentido social sino pasional (el encono por el encono mismo). Este sentido ahora es adjudicado a la creación de sentido comunicativo en los sujetos sociales, que son capaces de forjar sentido y crear identidad a través de los actores hacia los sujetos del sistema. De modo que la acción comunicativa es de índole racional y educativa. Sólo éste es caracterizado como movimiento social. A eso “llaman” movimiento social. Lo demás es mera protesta pasional.

La contraparte conoció un proceso de estancamiento y el rezago le valió perder vanguardia y se dedicó a criticar lo formulado por los rivales, tanto de la propia línea como de enfoques contrastantes. El neomarxismo perdió de vista la entrada en escena de nuevos actores y los cambios en el propio sistema, entonces añadió al esquema a los movimientos populares.

De ahí la caracterización de movimiento de movimientos a la caracterización antisistémica, por la presencia y participación de movimientos no convencionales, como los nacionalistas, populares, indígenas, de género, ecologistas, entre otros. Entonces se distingue la movilización social por ser espontánea y ocurrente de corta duración, del movimiento social organizado con una vocación de vinculación con los procesos sociales históricos, pues su historicidad va en contra del sistema capitalista.

Ha virado de tal manera que sin dejar de reconocer la prioridad que tiene el proletariado en la confrontación con el sistema de dominación múltiple, las alternativas son concedidas a la variante social incluyente, plural y heterogénea, que reflexiona ante el contrapunto que muestra lo local y lo global. De manera que propone el mestizaje marxista y de cualquier enfoque antisistémico, contrahegemónico y de poder. La disyuntiva es ofrecer un enfoque teórico que

contemple la participación y los enfoques plurales, para contrarrestar el adjetivo –descalificativo– de emotividad implícito en la argumentación de la cotraparte. Actuando de manera muy empírica al convertirse en formas de gobierno.

### **Fuentes citadas:**

Aguirre Rojas, Carlos. 2008. *Planeta tierra: Los movimientos antisistémicos hoy*. En: **Historia y dilemas de los movimientos antisistémicos**. México, Ed. Contrahistorias

Aranda Sánchez, José. 2000. *El Movimiento Estudiantil y la Teoría de los Movimientos Sociales. Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, vol. 7, núm. 21, enero-abril. Universidad Autónoma del Estado de México.

Bauman, Zygmunt. 2007. **La Hermenéutica y Ciencias Sociales**. Buenos Aires, Ed. Nueva Visión.

Castells, Manuel. 2001. **La Era de la Información. Economía, Sociedad y Cultura**. Vol. 2. México, Editorial Siglo XXI.

Habermas, Jürgen. 1981. **La reconstrucción del materialismo histórico**. Madrid, Taurus Ediciones.

Meluci, Alberto. 1995. *El conflicto y la regla: movimientos sociales y sistemas políticos. Sociológica*. Año 10, N° 28. Mayo-agosto. México, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.

Rodríguez Guillén, Raúl. 1995. *Subjetividad y acción colectiva: motín, revuelta y rebelión. Sociológica*. Año 10, N° 27. Enero-abril. México, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.

Santamarina Campos, Beatriz. 2008. *Movimientos sociales: una revisión teórica y nuevas aproximaciones. Boletín de Antropología*, Vol. 22, Núm. 39. Universidad de Antioquia, Colombia.

Tilly, Charles. 1995. *Los movimientos sociales como agrupaciones históricamente específicas de actuaciones políticas. Sociológica*. Año 10, N° 28. Mayo-agosto. México, Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco.

Valdés Gutiérrez, Gilberto. 2009. **Posneoliberalismo y movimientos antisistémicos**. La Habana, Editorial de Ciencias Sociales.

Wallerstein, Immanuel. 2008. *Las nuevas rebeliones antisistémicas; ¿un movimiento de movimientos?* En: **Historia y dilemas de los movimientos antisistémicos**. México, Ed. Contrahistorias.

<http://www.slideshare.net/deus33/castells-manuel-la-era-de-la-informacion-tomo-2#>

## **LAS POLÍTICAS SOCIALES Y LA GLOBALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA: OBJETIVOS PRIMORDIALES DE LA LUCHA DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES.**

**Dra. Aurea Verónica Rodríguez Rodríguez**

El trabajo reflexiona sobre las políticas sociales y el neoliberalismo en el marco de la globalización haciendo énfasis en la pobreza, la marginalidad, las exclusiones y las desigualdades pues a lo largo de las últimas décadas en la región latinoamericana, han implementado distintas políticas para combatir la pobreza en los sectores más afectados; sin tener en cuenta el contexto y la raíz del problema, porque las mismas solo son funcionales por un cierto periodo de tiempo y las exigencias, los retos y necesidades van creciendo con el paso del tiempo y solo muestran un gran rezago que cada vez parece más difícil de minimizar. No sólo se trata de una crisis económica, sino también de una crisis social.

Las sociedades latinoamericanas se constituyen sobre la base material de un desarrollo desigual en que la distribución de la pobreza y la marginalidad se combina con la identidad étnica. La pobreza pone su nota específica en las formaciones culturales del continente, concediendo un carácter histórico-concreto a la articulación entre cultura dominante de identificación, cultura popular y cultura de la pobreza.

Es imprescindible no apelar a soluciones de mercado, sino a través del fortalecimiento y la adecuación de la acción estatal, así como satisfacer las necesidades más apremiantes, elevar el estándar de vida, para vivir y funcionar en sociedad. No bastaría con acceder al nivel de la satisfacción de las necesidades básicas; sólo se supera cuando se logra por medios autónomos. La necesidad de una visión semejante no es sólo intelectual o política, sino ética: transformar la cultura regional mediante la difusión y puesta en práctica de un conjunto de valores para la sostenibilidad en el largo plazo.

**PALABRAS CLAVES: POBREZA, MARGINALIDAD, POLÍTICA SOCIAL, DESIGUALDAD**

La política social es un conjunto de medidas que conllevan al mejoramiento y está orientada para la atención de la sociedad en su conjunto, mediante la repartición de los recursos, servicios y demás oportunidades con las que los gobiernos cuentan y pueden prestar a la sociedad. La misma tiene que

ver con las fallas de la política económica, es de carácter asistencial y se le asigna, por tanto, una función residual. Su función esencial es la disminución y eliminación de las inequidades sociales a través de la redistribución de los recursos, servicios, oportunidades y capacidades. Este concepto comprende todas aquellas actividades que contribuyen a la salud, educación, asistencia pública, seguridad social y vivienda de la población, y también aquellas que afectan, en general, la redistribución y distribución del ingreso y las dirigidas a construir y conservar el capital social.

A lo largo de las últimas décadas en la región, los gobiernos han implementado distintas políticas sociales para combatir la pobreza en los sectores más afectados; pero sin tener en cuenta el contexto y la raíz del problema, ya que las políticas sociales, solo son funcionales por un cierto periodo de tiempo, así que las exigencias, los retos y las necesidades también van creciendo con el paso del tiempo y solo muestran un gran rezago que cada vez parece más difícil de minimizar. No sólo se trata de una crisis económica, sino también de una crisis social.

En América Latina continúan sin la debida atención los problemas de exclusión de las comunidades indígenas, los negros y otras minorías raciales que por herencias históricas se encuentran localizados en áreas geográficamente desaventajadas, donde el aislamiento físico, económico y social tiende a reforzar las brechas de desarrollo con el resto de la sociedad.

Las sociedades latinoamericanas se constituyen sobre la base material de un desarrollo desigual en que la distribución de la pobreza y la marginalidad<sup>1</sup> se combina con la identidad étnica. Es así que la pobreza pone su nota específica en las formaciones culturales del continente, concediendo un carácter histórico-concreto a la articulación entre cultura dominante de identificación, cultura popular y cultura de la pobreza.

Retomar el concepto de cultura de la pobreza ofrece la posibilidad de incluir tanto a las formaciones simbólicas de las tradiciones vivientes como a las que emergen en la existencia comunitaria de los pobres, como un factor de peso en la evolución de las relaciones de fuerza entre las clases subalternas y las clases dominantes, entre los sectores populares rurales y urbanos y los gobiernos, entre las formaciones sociales nacionales y el imperialismo.

Con distintos matices y de acuerdo con los procesos regionales de modernización de las relaciones del trabajo, la situación básica con que nos encontramos en el continente es la siguiente: existen comunidades indígenas cuyas relaciones étnicas con la nacionalidad envolvente son relaciones de clase, como señalamos antes, y en ese marco, cuando se rompe el aislamiento o cuando la nacionalidad envolvente avanza y penetra en la existencia particular de los grupos tradicionales, comienzan a migrar trabajadores (hombres y mujeres) fuera de sus comunidades, muchas de las cuales ya no son étnicamente indígenas sino mestizas. Tanto unas como otras ceden trabajadores, regional y estacionalmente.

También existe migración de miembros de comunidades rurales por asfixia económica, o por la implantación de un estado de terror en las áreas de confrontación entre el Ejército y la guerrilla, como en Perú, Ecuador, Colombia y México. En la actualidad, se han sucedido varias generaciones de trabajadores urbanos que sobreviven mediante el trabajo no calificado, el trabajo de servicio

---

<sup>1</sup>Por marginal se entiende aquel que está en el límite de posesión de derechos comunes al resto de las personas y que padece condiciones sociales de inferioridad. Muchos consideran como marginal al conjunto de habitantes de los barrios o zonas de pobreza, pero tal interpretación no es correcta, porque en las zonas de pobreza se observa una diferenciación social grande: viven no solo los marginales, sino también obreros, empleados, profesionales, comerciantes con recursos modestos y hasta delincuentes que se ocupan de la actividad criminal.

doméstico o a expensas de la venta callejera o de las artesanías y, por fin, están los trabajadores de la construcción e industriales, con mayor o menor grado de calificación, para tareas de gran esfuerzo personal y con regímenes de contrato permanentes, transitorios y precarios. Estas diversas situaciones pueden ser distribuidas en tres categorías: pobreza integradas, pobres en condiciones de vulnerabilidad y pobres desafiados o marginales en sentido estricto.

En la primera categoría están los que poseen trabajo estable y desenvuelven vínculos sociales respaldados o pertenecen a comunidades rurales donde predominan los lazos de parentesco. Los pobres vulnerables se mueven dentro de condiciones de empleo precario y relaciones familiares y sociales inconsistentes. Los pobres marginalizados no tienen trabajo ni relaciones sociales contenedoras, situación ésta última en que se encuentran los vagabundos, los ex-presidarios, los enfermos mentales, los toxicómanos, etc.

La cuarta parte de la población latinoamericana radicada en zonas urbanas vive en asentamientos miserables donde los jóvenes son cada vez más.<sup>2</sup>

América Latina posee una larga continuidad histórica, y muchas generaciones han constituido su experiencia social a partir de una exclusión constante, sea por la raza, por la clase o por el género, en lo social o en lo político. En las grandes ciudades, los marginales son experimentados como fuente de violencia social, en tanto que los pobres integrados, si bien son tolerados por las clases más favorecidas, reciben estigmas derivados de su espacio social de su origen étnico, de su condición de género, de su carácter de extranjero, etc.

Las economías de subsistencia sostenidas por sectores de trabajadores rurales, campesinos indígenas y no indígenas, y los trabajadores expulsados completa o intermitentemente del empleo en la industria y el comercio en los centros urbanos, definen esferas diferentes de la producción y fenómenos sociales distintos.

Los primeros consiguen articular un modo de vida subordinado pero que conserva los vínculos primarios con los parientes y vecinos en economías incompletamente monetarias, pero cuando se ven en la necesidad de migrar hacia las ciudades, muchas veces el sostén ofrecido por ese lugar social se desintegra en el camino hacia la marginalidad. Los expulsados del trabajo en la ciudad tienen un potencial flojo que sólo es nivelado, y no siempre, por el trabajo de otros miembros de la familia, especialmente por el trabajo femenino. Es decir que ambas circunstancias reiteran por un lado las características generales del sistema en todo el mundo y, a la vez, exhiben las culturas expresivas propias de cada formación cultural.

La historia latinoamericana muestra con claridad la voluntad cultural de las poblaciones subordinadas, sea que ellas construyan culturas indígenas o culturas populares (es decir, culturas propias del pueblo con materiales simbólico-expresivos de distinto tipo correspondientes a la clase, el género, las regiones, etc.). Dicha voluntad se constituye en el seno de una montaña social que toma carácter en la lucha política, en la desigualdad social y racial, en las diferencias culturales, en la relación capital-trabajo y en el curso de un proceso de acumulación-expropiación. El capital selecciona y descarta trabajadores en ese contexto de "atraso", muchas veces pre-capitalista y semi-monetario, subdesarrollando esferas completas de la economía "nacional" y emprendiendo otras en términos de relaciones "modernas". Así, estas formaciones sociales se caracterizan por un desarrollo combinado.

---

<sup>2</sup> Vladia Rubio: Educación para el trabajo. Aladinos sin lámpara, *Bohemia*, 9 de marzo de 2011.

Lo que hoy se percibe como un colorido folklore en las regiones económicas de Latinoamérica, es producto de cambios que produjeron o aceleraron la ruptura de las estructuras tradicionales e, inclusive, generaron nuevas clases sociales. Esos procesos han sido la introducción de una economía monetaria en todas partes, la introducción de la propiedad privada de la tierra -y en muchos casos de monocultivo comercial-, el éxodo rural, la urbanización, la industrialización y la integración nacional de los países subdesarrollados, aunque estos factores no actuaron de la misma manera en todas partes ni de la misma manera.

La cultura de la pobreza se resume en la historia de saber quién y qué se es porque se sabe desde donde se viene. La marginalidad lo realiza en su forma más concreta y violenta, cuando el “actuar” no tiene otra restricción que animarse al miedo y “estar jugado”, o consiste en “adaptarse” al curso de las circunstancias. Por eso es que la “seguridad” se torna la concertación típica entre capital y trabajo bajo el modelo liberal, ya sea como asistencia social, concertación con compensación para el trabajador, o como represión, concertación de disciplina social para que opere con tranquilidad el capital.

La globalización de la economía mundial impuesta en las últimas décadas por los países desarrollados y que demanda en primer lugar la privatización indiscriminada en todos los sectores, ha hecho crecer el número de pobres y, a la par, el núcleo de millonarios en el mundo. Encabezando la lista de los más ricos aparece el mexicano Carlos Slim, dueño de numerosos negocios y de las telecomunicaciones en la nación azteca, con una fortuna que alcanza 53.500 millones de dólares.

Mientras uno de cada cinco mexicanos vive con hambre, es decir, no pueden adquirir lo indispensable para tener una alimentación adecuada, en tanto el número de pobres creció en 3.1 millones de personas, 15 de los dueños de México engalanan la lista de los mil 426 más ricos del mundo, de ellos cinco magnates aztecas aparecen por primera vez, y para lo cual es requisito indispensable de la revista Forbes poseer más de mil millones de dólares. Los mil 426 dueños de la aldea –encabezados por Carlos Slim por cuarto año consecutivo– identificados por el exclusivísimo listado, a otros multimillonarios los mantienen en el anonimato sin mediar explicación convincente, acumulan una fortuna sin precedente de 5.4 billones de dólares en comparación con los 4.6 billones de hace un año, lo que equivale al 7 por ciento del producto interno bruto mundial.<sup>3</sup>

Internet, símbolo tecnológico de la globalización, se encuentra también atrapada en las redes de la exclusión social, el 13 % de la población latinoamericana no sabe leer ni escribir, por tanto no pueden acceder a la información que se proporciona por esta vía, a ello se suma que un alto por ciento de los textos que se divulgan son en idioma inglés lo que de hecho excluye a los habitantes del planeta no angloparlantes. Esto propicia la fragmentación social que promueve el neoliberalismo; la televisión, el video, la telefonía e Internet, tienden a reducir los espacios de vida colectiva y los sectores populares anti statu quo, deben evadir inmensas dificultades para lograr establecerse como sujetos sociales capaces de cuestionar el sistema político, económico y social establecido.

Entre las disímiles dimensiones indicadoras de niveles de pobreza, se encuentra el escaso acceso de un alto por ciento de los latinoamericanos a la educación. Datos estadísticos demuestran que un alto número de jóvenes entre 15 y 19 años, pertenecientes a familias pobres, que han concluido el primer grado, no terminan el sexto y millones de infantes entre 7 y 14 años, se ven obligados a trabajar y por tanto no asisten a la escuela.

---

<sup>3</sup> Eduardo Ibarra Aguirre: Más archimillonarios y más pobres. *Rebelión*, 7 de marzo 2013.



El decadente panorama educativo que caracteriza a la región, tiene entre las causas fundamentales de esa decadencia:

- La precaria situación familiar, que no favorece el desarrollo cognitivo básico de los primeros años de vida, necesario para el futuro rendimiento pedagógico.
- Los escasos y en ocasiones casi nulos ingresos familiares que no permiten invertir en la educación de los hijos ni en la compra de uniformes y materiales escolares.
- La privatización de la educación que limita las oportunidades educativas a los hijos de familias de bajos ingresos.

El carácter selectivo de centros educacionales, que afecta a jóvenes que a pesar de la situación familiar han logrado con grandes esfuerzos alcanzar un determinado nivel de instrucción y que cuando se presentan a concursos o exámenes de admisión, están en desventaja respecto a aquellos que contaron desde su niñez con condiciones educativas más favorables.<sup>4</sup>

Todo ello se resume en un déficit educacional que limita el acceso a las altas tecnologías y excluye a los pobres a la hora de optar por puestos de trabajo que exigen un determinado nivel de calificación, ubicándolos en lugares desventajosos dentro del mercado de mano de obra.

La desigualdad, en detrimento de amplios sectores de la población, es el anverso de la medalla de la concentración de poder, riqueza, oportunidades y resultados en favor de estrechos sectores. No solo es una inaceptable discriminación que impide el acceso a las oportunidades por parte de muchas personas; también limita la capacidad de crecimiento de las sociedades, alimenta profundas fracturas sociales, debilita la institucionalidad, e incentiva la violencia y la criminalidad. No en vano América Latina, a la vez que ostenta el triste record de los mayores niveles de desigualdad, constituye también la región más violenta del mundo.

El combate de la desigualdad constituye así no sólo un imperativo ético, sino también un imperativo político de insoslayable atención por parte de los gobiernos de la región.<sup>5</sup>

La crisis financiera echó por tierra el progreso social de los últimos años en América Latina. La región se consolidó como la más desigual del mundo: el ingreso promedio por persona en el estrato más acaudalado supera 17 veces al que percibe el 40% de las personas en los hogares más pobres. Ese es el problema y la solución, según la Comisión Económica para América Latina, pasa por replantear la forma en que el Estado fue relegado de las decisiones económicas en las pasadas tres décadas.<sup>6</sup>

Fenómenos como la explotación de mano de obra infantil y la violencia, afectan seriamente a los excluidos de las políticas globalizadoras neoliberales, los que ven olvidados sus más elementales derechos humanos.<sup>7</sup> Con frecuencia la conquista del reconocimiento de un derecho está precedida de

---

<sup>4</sup> Vladia Rubio: Educación para el trabajo. Aladinos sin lámpara, **Bohemia**, 9 de marzo de 2011.

<sup>5</sup> la igualdad, como la interpretamos los seres humanos, no existe en la naturaleza. El concepto de igualdad es parte del esquema de control desarrollado por la capacidad intelectual de la sociedad humana, en forma de leyes y normas de conducta general, dirigidas a regular y limitar nuestras acciones, en un intento por mitigar las consecuencias del egoísmo intrínseco a nuestra especie, no necesariamente como una propuesta ética, sino más bien con el propósito de proteger vidas y hacienda. es una creación del intelecto.

<sup>6</sup> **Granma**, 31 de mayo de 2010.

<sup>7</sup> Lic. Maribel Díez Fumero: Globalización y exclusión social en América Latina.

largas luchas y presiones. Exactamente lo mismo acontece para que se respeten o se cumplan los derechos una vez reconocidos.

La criminalidad en América Latina (y en el mundo en general) afecta mucho más las zonas urbanas que las rurales, y dentro de las primeras, mucho más a las ciudades grandes que las pequeñas. Esta conexión, aunque raras veces cuantificada, ya forma parte del subconsciente colectivo: las pandillas criminales no ocurren en parajes desolados en el campo sino en el centro de una gran ciudad, entre grandes rascacielos e indiferentes peatones.

Desde ahora hasta el 2015, cuando la ONU hipotéticamente pensaba cumplir las llamadas metas del Milenio (disminución de la pobreza, mortalidad infantil, alfabetización, etc.), se estima que morirán 1.200.000 menores de cinco años por causas relacionadas con la crisis.

Durante los últimos 10 a 15 años, varios países de la región han resuelto el descontrol en el gasto público que lleva a crisis de balanza de pagos e hiperinflación. Se implementan fuertes controles de gasto para romper aquellos ciclos, pero ahora estos se están volviendo víctimas de su propio éxito y los gobiernos necesitan invertir más.

El problema ha sido contenido en cierta forma durante los últimos años, debido al alza en los precios de los bienes básicos, pero es significativo destacar que la inversión pública es tan importante como la privada.

Pero, en este esquema global, ante el poder de las gigantescas corporaciones transnacionales, que controlan desde las semillas transgénicas hasta los venenos agrícolas, el latifundio brasileño pasa a ser el eslabón más débil.

El modelo de política social de Cuba postula que toda persona posee el derecho a satisfacer sus necesidades básicas no como consumidor, sino como ciudadano con derechos. En la propia Constitución se considera el derecho al trabajo, a recibir la educación — en todos los niveles de enseñanza- y los servicios médicos gratuitos y a ser protegido contra el desamparo. También se ha destacado en la aspiración de construir una sociedad sin lacras sociales, tales como la drogadicción, el crimen organizado, la corrupción, la prostitución y el abuso a la infancia, entre otros males. Se ha procurado conseguir una escala de relaciones humanas basada en el predominio de valores solidarios en el funcionamiento social. El concepto de desarrollo social en que se sustenta la política social representa desarrollar de modo concurrente en el mejoramiento de las condiciones de vida y de bienestar material, en la equidad y en la transformación de los valores, en los comportamientos y en las relaciones sociales. La política social es, por tanto, multifacética en sus objetivos y abarca las esferas de educación, salud, alimentación, vivienda, agua y saneamiento, empleo, seguridad y asistencia sociales. Al evaluar los importantes resultados obtenidos, debe tenerse presente su importante efecto de complementariedad que potencia las acciones en etapas de crecimiento económico y avances sociales sostenidos y ayuda a paliar los efectos del déficit de recursos en el período de crisis económica.

No habrá preservación ambiental sin la superación del modelo actual de desarrollo predatorio basado en la acumulación privada de riqueza.

¿Para qué hay que ser nación umbilical?, ¿qué ofrece el capitalismo “desarrollado” a sus pueblos y al mundo? En realidad, muchos expertos coinciden en afirmar que los problemas que hoy enfrenta la humanidad están más asociados con la distribución que con la producción de bienes, y que —sin transgredir ciertos límites inferiores de posesión de bienes— la pobreza, a los efectos de la

realización existencial personal de seres humanos socializados, constituye un problema infinitamente menor que la desigualdad social.

Tal vez por todas esas razones, algunos de los países que actualmente en América intentan con mayores bríos seguir un camino alternativo, no (tan) neoliberal, en su andar histórico comienzan por plantearse referentes claros: qué entenderán por “progreso”, a qué llaman Buen Vivir (el *sumak kawsay* del kichwa ecuatoriano) o Vivir Bien (el *suma qamaña* del aymara boliviano), cómo conjugar el “desarrollismo” con el espíritu íntimo de la nación y las necesidades de la población, y otras precepciones básicas.

La inclusión social, que se define frecuentemente en oposición a la exclusión social, es el resultado de políticas que posibilitan a cualquier ciudadano, sector o grupo de población gozar sin restricciones de los derechos, oportunidades y recursos de que dispone la sociedad de referencia.<sup>8</sup>

En los países de América Latina y el Caribe –al igual que en otras regiones del mundo– existe un conjunto de presiones socioeconómicas similares que afectan el ambiente; la pobreza y la desigualdad de ingresos están entre las más graves.

Además se deben señalar el desarrollo insostenible de la agricultura, la industria y el turismo, la urbanización no planificada, el crecimiento demográfico y la densidad poblacional.

El ingreso del 20 por ciento más rico de la población es 19 veces mayor que el correspondiente al 20 por ciento más pobre, en contraste con una diferencia de sólo siete veces para los países industriales.

En materia de pobreza y desigualdad social, tanto la crisis de la deuda externa a comienzos de la década de 1980, como las políticas de ajuste y reformas estructurales subsiguientes, tuvieron efectos muy desfavorables.

La salud de la población se ve afectada tanto por los niveles de pobreza como por el impacto del proceso mismo de desarrollo. Los indígenas y otros grupos marginales sufren a menudo de una falta de servicios básicos (agua potable y saneamiento) y de una discriminación social que exacerba aún más la situación.

Problemas como la desnutrición y la deficiencia de yodo son más graves en estos grupos (alcanzan en Bolivia, por ejemplo, a un 47 y un 20 por ciento de la población, respectivamente), al igual que enfermedades como el cólera que también surgen por la falta de agua potable y el número de gente pobre en la región ha aumentado.

En este respecto, aunque las enfermedades infecciosas todavía constituyen una importante causa de mortalidad en la región, las causas de muerte más comunes son las enfermedades cardiovasculares y los neoplasmas malignos, propios del proceso de industrialización. Por otro lado, la mortalidad debida a la violencia, los accidentes y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) están en aumento en muchos países.

En contraste, hasta mediados de los años 70, la pobreza fue generalmente más común en las zonas rurales que en las urbanas. En los años 90, sin embargo, las estadísticas regionales muestran que un 65 por ciento de los hogares pobres está en las zonas urbanas<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Darel Avalus Zimertan: La pobreza conceptual, la batalla de ideas y la hegemonía cultural gramsciana La Habana, junio de 2011.

<sup>9</sup> World Bank, 1996.

El crecimiento no planificado de las zonas urbanas tiene su mayor impacto sobre los pobres, quienes se ven obligados a asentarse en zonas marginales, más vulnerables a los riesgos de origen natural, y con frecuencia carentes de un suministro adecuado de agua y de servicios sanitarios, aun cuando éstos generalmente están bien desarrollados en las áreas urbanas. Esto los expone en mucho mayor grado al impacto de los desastres de origen natural y a enfermedades de gran impacto como el cólera y el dengue.

La necesidad de una visión semejante no es sólo intelectual o política, sino también ética: transformar la cultura regional mediante la difusión y puesta en práctica de un conjunto de valores para la sostenibilidad en el largo plazo.

Durante la cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, los líderes del mundo acordaron establecer una serie de objetivos y metas para combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del ambiente y la desigualdad entre géneros; todos ellos obstáculos para alcanzar el desarrollo sostenible.<sup>10</sup> Los países latinoamericanos tomaron seriamente este compromiso y han trabajado para complementar el acuerdo con una serie de compromisos y acuerdos que reflejen de mejor manera la situación y capacidad de los países de la región.

El resultado principal del proceso preparatorio regional hacia la Cumbre de Desarrollo Sostenible fue el establecimiento de la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña para el Desarrollo Sostenible (ILAC). Esta iniciativa fue explícitamente incluida en el Plan de Implementación de Johannesburgo e incluye metas regionales directivas y acciones indicativas en áreas clave de gestión ambiental y desarrollo sostenible. Un punto importante es que pretende reflejar las singularidades, visiones y metas de la región teniendo en cuenta, ante todo, la vigencia del principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas de los Estados. Las propuestas identificadas en esta Iniciativa constituyen la base de la acción futura ante los imperativos del desarrollo sostenible.

En México, como en otros países de Latinoamérica, la pobreza, la marginación, la discriminación y el limitado acceso a los servicios de salud de calidad son problemas que afectan todavía a importantes sectores de la población, por lo que su combate es, sin duda, una de las tareas fundamentales del gobierno. La marginación de las minorías y las desigualdades por razón de género conducen a que determinados grupos sociales vivan en ambientes de pobreza, carentes de la seguridad legal de su vivienda y terrenos, y frecuentemente fuera de toda planeación de infraestructura sanitaria y de abastecimiento de servicios básicos, como el agua potable y la energía. Hablar de la riqueza y la dimensión social, especialmente la vinculada a los requerimientos de equidad y justicia distributiva, es un problema histórico de rezago que creció como consecuencia, por un lado, de las desigualdades estructurales generadas por el modelo de crecimiento que acompañó la consolidación del México posrevolucionario y, por otro, por los impactos regresivos de políticas y medidas de ajuste con las que se sustituyó dicho modelo, así como por los efectos de la inestabilidad económica internacional.

---

<sup>10</sup> Los ocho Objetivos de Desarrollo que trazó la Asamblea General para el Milenio son: reducir a la mitad el porcentaje de hambrientos y de quienes solo tengan ingresos de un dólar al día; disminuir en dos tercios la mortalidad de menores de cinco años y en tres cuartas partes la materna en relación con las de 1990; que los niños puedan concluir la enseñanza primaria. Los restantes proyectos consisten en mejorar la vida de millones de seres que viven en tugurios; detener y reducir la propagación del VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades graves; bajar a la mitad el porcentaje de personas que carecen de agua potable; garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; adoptar políticas de desarrollo sostenible y fomentar la asociación mundial para el desarrollo

La desigualdad en Guatemala tiene un carácter multidimensional. Su expresión más flagrante es en el ámbito económico, pero también se refleja en términos de territorialidad, etnicidad, género y por consiguiente, en una profunda estratificación del ejercicio de los derechos ciudadanos. Tiene además rostro rural, indígena y de mujer. El 73% de los indígenas y el 70% de la población rural son pobres. La tasa de pobreza rural duplica la de pobreza urbana, y afecta principalmente las regiones Norte y Noroccidente del país.

Al final de la escala de ingresos encontramos a las mujeres indígenas rurales. En otras palabras, el efecto de la ruralidad y de la etnicidad agrava las desigualdades de género. A esto se suman las diferencias salariales, ya que por cada quetzal percibido por un hombre, la mujer gana 63 centavos en el área urbana y 69 en el área rural<sup>11</sup>.

Es por tanto en el ámbito de la educación donde más patente se hace la transmisión intergeneracional de la desigualdad, donde más espacio tenemos y donde más debemos esforzarnos para avanzar. Porque es también desde ese espacio, el de la educación de calidad, el de la capacitación técnica, sin duda, pero también y muy especialmente de la formación en valores, desde donde más podemos hacer para combatir la transmisión intergeneracional de la desigualdad social, familiar, económica y laboral<sup>12</sup>.

Fortalecer los grandes movilizadores sociales, como la educación y la salud, mediante políticas que promuevan una más amplia y efectiva cobertura y una mejor calidad de los servicios, constituye un reto. A la vez, promover una más efectiva articulación de las políticas sociales dirigidas a grupos en situación de vulnerabilidad, en reconocimiento a las múltiples carencias que afectan a las familias en condiciones de pobreza. Adicionalmente y en aras de promover lo que el PNUD llama la "inversión temprana en capital humano", sumaremos a las ya exitosas políticas de salud infantil y de educación escolar y preescolar que han existido, una red nacional para el cuidado y el desarrollo de las potencialidades de los niños y niñas de los cero a los cinco años de edad<sup>13</sup>.

América Latina, que es la región del mundo más aquejada por la desigualdad como expone el Informe Regional sobre Desarrollo Humano que hoy lanza en Iberoamérica el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El resultado es que existe una continua lucha de clases<sup>14</sup>

La Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en su informe anual 2010 recomienda repensar el paradigma del desarrollo basado en costos laborales bajos y exportaciones y desmiente que el desempleo se daba a la rigidez laboral y los salarios excesivos<sup>15</sup>

No hay evidencia empírica que indique que el desempleo se debe a la rigidez laboral y los salarios excesivos, a contracorriente de las posturas de gobiernos y empresarios que exigen flexibilizar el mercado laboral para generar nuevos puestos de trabajo. Para enfrentar el desempleo, que con la crisis financiera alcanzó su nivel más elevado de los últimos 40 años, el organismo plantea que los países en desarrollo deben repensar el paradigma del desarrollo basado en la exportación y el mantenimiento de los costos laborales bajos, y atribuye al mercado interno un papel estratégico para el crecimiento.

---

<sup>11</sup> Álvaro Colom Caballeros: La pobreza es rural, indígena y mujer. *El País*, 25, 7, 2010.

<sup>12</sup> María Teresa Fernández De La Vega: Igualdad = Libertad . *El País*, 1, 8, 2010.

<sup>13</sup> Laura Chinchilla: Desarrollo Humano y Desigualdad, *El País*, 1, 8, 2010

<sup>14</sup> Francis Fukuyama: Un contrato social amplio, *El País*, 22/07/2010.

<sup>15</sup> Susana González: Hay quienes no reciben ni el salario mínimo, La Jornada, 16 de agosto de 2012, p. 28

Según la UNCTAD, la idea de que la creación de empleos exige salarios menores es errónea, y se basa en la opinión general de que capital y trabajo se sustituyen mutuamente, por lo que su utilización depende del precio del trabajo y el desempleo entonces es producto de las rigideces del mercado laboral.

El desempleo ha persistido en muchos países en desarrollo, que durante las últimas tres décadas basaron su estrategia de crecimiento en las exportaciones y la compresión salarial: sus ventas no crecieron como esperaban o el aumento de la productividad se destinó a bajar el precio de las exportaciones en lugar de aumentar los salarios y, por ende, la demanda interna, afirma. Ya no será posible apostar solamente a las exportaciones. La fortaleza y composición de la demanda interna depende de la distribución del ingreso<sup>16</sup>.

### *La difícil tarea de medir la pobreza*

Las condiciones sociales de una población se reflejan en el nivel de pobreza de la misma y también en sus índices de desigualdad.

Si entendemos al desarrollo como la expansión de las capacidades de la gente, tal como lo plantea el Premio Nobel de Economía Amartya Sen, lo elemental sería estudiar cómo sobrepasar la pobreza desde un enfoque de capacidades. Sin embargo, hay limitaciones que dificultan la utilización de este enfoque. En primer lugar, no existe un consenso definido en la comunidad académica sobre como operacionalizar la noción de capacidades. En segundo lugar, si nos concentramos en dos capacidades básicas (educación y salud) no existe información disponible, con periodicidad anual, que nos permita evaluar los cambios en el corto plazo.

Si bien existe un amplio y no resuelto debate sobre cuál es el mejor de los indicadores existentes, podríamos compendiar en dos formas de medición: el método directo, que calcula las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y el método indirecto, que se describe al ingreso. Este último adolece de varias debilidades. Resulta complejo el manejo del umbral entre ciudad y campo, aquí aflora el problema de cómo considerar la situación de quienes no tienen ingresos monetarios. Parte de la población indígena no está monetarizada y tiene sistemas de autoabastecimiento e inclusive de trueque. Una ventaja del método del ingreso es que permite analizar los cambios en la pobreza en el corto plazo debido a cambios en las condiciones macroeconómicas. Una desventaja es que el ingreso es demasiado volátil.

En este punto se utiliza la definición de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) dada por la Comunidad Andina de Naciones, que es la misma que utiliza el SIISE<sup>17</sup>.

No se trata exclusivamente de aumentar la inversión social, algo por lo demás indispensable, sino de buscar simultáneamente una mejor calidad y eficiencia en la misma.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> <http://www.jornada.unam.mx/2010/09/20/index.php?section=economia&article=027n1eco>

<sup>17</sup> De acuerdo con ello, se define a un hogar como pobre si presenta una de las siguientes condiciones: 1. La vivienda tiene características físicas inadecuadas (paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; o con piso de tierra.) Se incluyen las viviendas móviles, los refugios naturales, puentes o similares. 2. La vivienda tiene servicios inadecuados (sin conexión a acueductos o tubería, o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico). 3. El hogar tiene una alta dependencia económica (Con más de 3 miembros por persona ocupado y que el jefe/a de hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria). 4. En el hogar existen niños/as que no asisten a la escuela (Con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela). 5. El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (Con más de tres personas en promedio por cuarto utilizado para dormir). Si un hogar tiene una de estas falencias se le considera como pobre; y si presenta dos o más de estas falencias se le considera como extremadamente pobre.

La CEPAL cita a Perú entre los países que han obtenido logros en bajar la pobreza, pero otros informes lo desmienten, como los del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) del Perú y la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Ambos aseguran que 3,3 millones de niños y adolescentes, entre los 5 y 17 años, trabajan en Perú, principalmente en el sector agrícola o en oficios considerados como peligrosos, colocando a la nación andina con la mayor tasa de trabajo infantil de Latinoamérica, lo que equivale al 42 % de la población nacional en esa edad (que asciende a 7,9 millones)<sup>19</sup>.

Podemos resumir señalando que las reformas económicas diseñadas y puestas en práctica siguiendo el esquema lógico neoliberal no mostraron un desempeño exitoso en el manejo de la pobreza y la desigualdad, sino que, por el contrario y como ya es extensamente conocido, tuvieron como efecto la reproducción sistemática de un amplio segmento de la población en esta condición y de las distancias sociales.

Se hace necesario no apelar a soluciones de mercado, sino a través del fortalecimiento y la adecuación de la acción estatal, así como satisfacer las necesidades más apremiantes, elevar el estándar de vida, para vivir y funcionar en sociedad. No bastaría con acceder al nivel de la satisfacción de las necesidades básicas para dejar de ser pobre; sólo se supera la situación de pobreza cuando esta satisfacción se logra por medios autónomos.

La pobreza no es sólo económica, sino también social, política y cultural. Se caracteriza por la privación de los derechos humanos: los derechos económicos (derecho al trabajo y a un nivel de vida adecuado), sociales (derecho a la asistencia médica y a la educación), políticos (derecho a la libertad de pensamiento, de expresión y de asociación) y culturales (derecho a mantener su propia identidad cultural y a tomar parte en la vida cultural de la comunidad). Es resultado de la violación de dichos derechos que han de ser respetados para garantizar la dignidad de toda persona, es la insatisfacción de un conjunto de necesidades consideradas esenciales por un grupo social específico y que reflejan el estilo de vida de una sociedad. Por lo tanto, las problemáticas relacionadas con la pobreza han de verse mediante una visión sustentada en el cumplimiento efectivo de los derechos humanos y de las obligaciones correspondientes a los estados.

Somos testigos del surgimiento de una joven generación defraudada por la irregularidad endémica que se da entre la adquisición de competencias y las exigencias del mercado de trabajo. La mejor refutación a la crisis económica y el desempleo juvenil es refrendar que los jóvenes consigan alcanzar la formación pertinente y las competencias básicas indispensables para ingresar en el mundo de trabajo con una absoluta seguridad en sí mismos.

La mundialización capitalista neoliberal se manifiesta en todos los espacios políticos, ideológicos y culturales de nuestras sociedades latinoamericanas y caribeñas por medio de la intervención permanente y decisiva del Estado. La pobreza existente en Latinoamérica y el Caribe, es un reflejo de la gran desigualdad que atenta contra el crecimiento económico, que obstaculiza los procesos de integración e imposibilita que se den las condiciones deseadas para afrontar las exigencias del desarrollo y garantizar la seguridad del continente.

---

<sup>18</sup> Juan Ponce y Alberto Acosta: La pobreza en la “revolución ciudadana” O ¿pobreza de revolución? 23 de noviembre del 2010

<sup>19</sup> ? Hedelberto López Blanch: Objetivos del Milenio, ¿para este siglo, **Rebelión**, 20-09-2010

## **LOS “REVOLUCIONARIOS” DE LA ERA DE LA INFORMACIÓN**

**Belin Banda, Jorge Alejandro.**  
**Universidad Nacional Autónoma de México.**  
**Facultad de Estudios Superiores Zaragoza.**  
**[alexbelin@comunidad.unam.mx](mailto:alexbelin@comunidad.unam.mx)**  
**Teléfono: 5531428758**

### **Resumen**

Los escritos de Marx y Engels fueron los iniciadores de una revolución dentro de las clases sociales de todo el mundo durante los últimos dos siglos. Poco a poco las ideas revolucionarias del marxismo fueron permeando a la sociedad global, con la consecuente dogmatización y deformación que se fue desarrollando conforme pasaban las décadas, situación a la que otras corrientes de pensamiento, como el anarquismo, no fueron ajenas. Con la expansión de las TIC's, las ya de por sí deformadas concepciones de lo que significa ser revolucionario social se fueron expandiendo de manera global; sin embargo, es en el mismo proceso que se entra en una dinámica de verdades absolutas y atemporales, conceptos contrarios a la dialéctica usada por Marx. El mismo dispositivo por el que se tiene acceso al internet es una de las muestras de lo alejados que algunos “revolucionarios” digitales están de la teoría marxista. Usando el concepto de valor de cambio/signo de Baudrillard, el cual básicamente propone que las mercancías tienen un significado de movilidad y estatus social. Aunado a esta situación, cabe destacar que las personas acceden al internet sobre todo para entretenimiento, dejando a un lado la información noticiosa, que potencialmente los sacaría de la abulia social. Tanto el alejamiento de la ciencia, como la deformación del lenguaje escrito en las redes sociales, son situaciones que limitan aún más el entendimiento de la situación que el capitalismo ha creado. Esta situación también puede ser entendida desde la “modernidad líquida” propuesta por Bauman, en la cual los procesos sociales son entendidos en un eterno movimiento, en el cual no toman forma y, por lo tanto, son siempre cambiantes. Se hace un llamado a utilizar las TIC's como herramienta, como medio para un cambio social, todo esto por medio de la teoría de la influencia minoritaria.



Palabras clave: Marxismo, TIC y cambio social.

## **Abstract**

The writings of Marx and Engels were the initiators of the revolution in social classes worldwide for the last two centuries. Gradually the revolutionary ideas of Marxism were permeating the global society, and the consequent deformation and dogmatization which developed as the decades passed, a situation which other schools of thought, like anarchism, were not immune to. With the expansion of ICTs, the already distorted conceptions of what it means to be social revolutionary were expanding globally; however, it is the same process that goes into a dynamic absolute and timeless truths, concepts contrary to the dialectic method of Marx. The same device that has access to the internet is a sample of how far away some digital "revolutionaries" are of Marxist theory. Using the concept of exchange value / sign of Baudrillard, which basically proposes that the goods have meaning of mobility and social status. Added to this, it should be noted that people access the Internet primarily for entertainment, aside from news information, potentially lift them out of social apathy. As the people turns away from science, and we can see a deformation of the written language in social networks, are situations that puts a limit of the understanding of the situation that capitalism has created. This can also be understood from the "liquid modernity" proposed by Bauman, in which social processes are understood in an eternal movement, which does not take shape and, therefore, are always changing. It calls for using ICT as a tool, as a means for social change, all this through the theory of minority influence.

Key words: Marxism, ICT and social change.

**“Anarquía significa sin líderes, no sin orden”.**  
**Alan Moore, “V for Vendetta”, 1988.**

## **Introducción**

En 1848, en plena expansión de la segunda etapa de la Revolución Industrial, Karl Heinrich Marx junto con su colega y amigo Friedrich Engels, a encargo de la Liga Comunista, escriben una obra que es puntual para entender los movimientos sociales de los siglos XIX, XX y lo que llevamos del XXI; la obra fue titulada “Manifiesto del Partido Comunista”. Los autores, al inicio del capítulo 1 titulado “Burgueses y Proletariados”, mencionan: “La historia de todas las sociedades hasta nuestros días es la historia de la lucha de clases” (Engels & Marx, 1848, p. 155). Es claro que a partir de la salida de este documento el concepto de clase se masificó y politizó y fue provocador de cambios sustanciales en occidente, uno de los cuales fue la iniciación de las luchas sociales. Si bien ya habían sucedido cambios importantes en el pensamiento revolucionario a raíz de la Revolución Francesa (1789) y la independencia de diversas colonias de América, La importancia de las ideas de Marx y Engels es que aún siguen vigentes en gran parte de los discursos de los políticos de izquierda y de los jóvenes “revolucionarios” del siglo XXI.

El marxismo ha pasado por muchas etapas históricas, incluso se ha convertido en una especie de dogma entre las personas que se identifican con los movimientos de izquierda o populares. Muchos de estos movimiento olvidan la parte esencial de las ideas de Marx, una de las cuales es, dicha por Erich Fromm (1962) “... el hombre puede hacer su propia historia; es su

propio creador. El factor esencial de este proceso de autocreación de la raza humana está en su relación con la naturaleza” (p. 27). El problema parte de axiomatizar las premisas marxistas, no se tiene en cuenta que la implicación de la dialéctica es precisamente que las cosas no son estáticas, por lo tanto, los conceptos marxistas que salieron en el siglo XIX tienen que ser vistos desde un aspecto crítico para ver que tanto se pueden utilizar en nuestro contexto actual. Herbert Marcuse (1969) refiere a esta situación: “... una revisión e incluso una reformulación de la teoría marxista no puede significar simplemente el ajuste de esta teoría a los nuevos hechos; sino que debe proceder como un desarrollo y una crítica internos de los conceptos marxistas” (p. 37).

La situación es apremiante, dado que gran parte del discurso marxista actual está encasillado en lo que Wilhelm Reich llama “marxismo vulgar” y que lo podemos entender de la siguiente manera:

El marxismo científico degenerado se ha convertido en “marxismo vulgar”, que es el nombre que muchos excelentes políticos marxistas han dado al “economicismo”, que pretendía reducir toda la existencia humana al problema del paro y de los niveles de salario (p. 16).

Baste escuchar el discurso de las organizaciones sindicalistas, partidos políticos e, inclusive, organizaciones estudiantiles que reducen la situación a mejoras económicas pensando que de esta manera se cambiará la situación global. A riesgo de generalizar, la mencionada situación afecta no sólo al marxismo, otra corriente ideológica como el anarquismo es comúnmente usada como bandera ideológica y justifican actos vandálicos como premisas básicas de la anarquía. O el caso de la organización “Anonymous”, conocidos por ataques a servidores de grandes corporaciones capitalistas. Su llamado a libertad de expresión es por medio de un símbolo que es usado en la película “V de Venganza”, la máscara de Guy Fawkes utilizada por el personaje principal. Se ha comentado que la utilización de dicho símbolo es en alusión de la película de 2005 “V for Vendetta”. La fuente de dicha película es la novela gráfica escrita por Alan Moore y dibujada por David Lloyd, la cual es totalmente distinta a la película; esta última alude a un sentido más liberal de la sociedad, mientras la novela gráfica es una introducción a la filosofía anarquista. Considerando que la inspiración está más basada en lo que los integrantes de Anonymous vieron del filme y no de la fuente original, ¿podrían ser considerados anarquistas?

A raíz de la explosión del internet, todas estas expresiones, de por sí ya distorsionadas, son reproducidas por la llamada “red de redes” y específicamente por las denominadas “redes sociales” (facebook, twitter, my space, etc.). Prácticamente no hay día que no se encuentre un comentario, foto, video, etc. que no implique alguna corriente ideológica de las ya mencionadas. Con la aparición de los “teléfonos inteligentes” el acceso a dichas redes sociales se masificó, al grado de que, según el INEGI, para 2013, 43.5 % de la población mexicana tiene acceso a internet (INEGI, 2013a). El problema no parte de que las personas hagan proselitismo o traten de generar una sinergia que, de alguna manera, despierte la conciencia de que las cosas en esta época de capitalismo desregularizador son bastante malas, el problema es que la gran parte de las personas reproducen dichas afirmaciones rara vez analizan su desarrollo histórico y que tan aplicables son en la actualidad, el asunto es aún más grave cuando son estudiantes universitarios, profesores e integrantes de partidos políticos los que reproducen las ideologías de manera mecanicista y con una teleología bien definida. En el presente ensayo nos proponemos a analizar qué tanto las TIC afectan o ayudan a la lucha social y su difusión, y cómo el uso de dichas formas de interacción social han limitado nuestras capacidades de realmente hacer un cambio significativo, situación que no es culpa del medio, sino de cómo se está utilizando ese medio.

## Desarrollo

El término naturaleza puede tener diversas acepciones, la más coloquial refiere a aquello que nos rodea y que no es hecho directamente por el hombre, sin embargo, la naturaleza es también aquello que el hombre toma y transforma, ya sea para su uso o por simple estética; no existen cosas antinaturales en el mundo, ni siquiera las hechas por el hombre, dado que es la materia sólo es transformada por éste. Para puntualizar más lo anteriormente escrito, Marx (1986) escribe con respecto a esta relación entre el hombre y la naturaleza, mediada por el trabajo:

El obrero no se limita a hacer cambiar de forma la materia que le brinda la naturaleza, sino que, al mismo tiempo, realiza en ella su fin, fin que él sabe que rige como una ley las modalidades de su actuación y al que tiene necesariamente que supeditar su voluntad (p. 131).

La creación de objetos en el modelo capitalista enajena esta relación natural que tenemos con nuestras creaciones, ya no sabemos qué fin tienen las cosas que hacemos. Esto es notable en la industria de la tecnología en la que los empleados de fábricas, sobre todo en China, que manufacturan y ensamblan los dispositivos electrónicos, como la línea de productos de Apple, rara vez conocen el producto final que manufacturan y ensamblan, esto es lo que los marxistas llaman “enajenación”. Los aparatos tecnológicos del siglo XXI tal vez sean los más enajenados que la historia ha visto, y aún peor, los más fetichizados. Es por medio de un proceso que Marx llama “fetichismo de las mercancías” que el consumidor no logra ver la enajenación inherente de un producto; básicamente se ciega ante la belleza de dicho producto, lo vuelve un objeto cuasi religioso (baste recordar la antelación con la que se espera un nuevo producto Apple: filas interminables, gente que duerme fuera de las tiendas, todos fenómenos muy parecidos a el fervor religioso), lo “reifica”. Sólo para aclarar respecto a esto, consideramos que Baudrillard (1974) lo describe de manera atinada al mencionar:

Fetichismo de la mercancía, fetichismo del dinero: lo que, en Marx, describe la ideología vivida de la sociedad capitalista, es decir, el modo de sacralización, de fascinación, de sujeción psicológica por el que los individuos interiorizan el sistema generalizado del valor de cambio, o también todo el proceso por el cual los valores sociales concretos de trabajo y de intercambio, negados, abstraídos, “alienados” por el sistema capital, se erigen en valores ideológicos trascendentes, en instancia moral que regula todas las conductas alienadas... (p. 88).

Una vez que el producto pasa por el mencionado proceso de enajenación y los consumidores lo convierten en fetiche, tenemos que tener en cuenta lo que el filósofo Jean Baudrillard llama “valor de cambio/signo”. En su crítica a la conceptualización del valor de cambio marxista, Baudrillard (1974), le da el nombre de valor de cambio/signo a la nueva modalidad del capitalismo posmoderno, y se puede entender de la siguiente manera:

Detrás de todas las superestructuras de la compra, de la transacción y de la propiedad privada, es siempre el mecanismo de la prestación social lo que hay en nuestra opción, nuestra acumulación, nuestra manipulación y nuestro consumo de objetos, mecanismo de discriminación y de prestigio que se halla en la base misma del sistema de valores y de integración en el orden jerárquico de la sociedad (p. 3).

Es decir, el consumidor no sólo compra un producto por el valor de uso y el valor de cambio, sino que ahora se añade un signo de estatus social a los productos, un mecanismo que nos permite diferenciarnos de los demás a nivel social, todo esto a pesar de que son productos de venta masiva, pero que junto con el fetichismo, nos permite consumir con el propósito de diferenciarnos o seccionarnos como consumidores de una gama de productos específicos de una marca.

El mercado en donde es notable esta situación, algo que reiteramos de párrafos anteriores, es en el de los llamados teléfonos inteligentes. La rapidez con la que sale un nuevo modelo es difícil de seguir, y los planes de adquisición son bastante flexibles, por lo tanto, es más fácil cambiar de nuevo teléfono, inclusive aunque la mejora del mencionado aparato no sea substancial. El motivo de cambiar de producto, entonces, parte de valoraciones estéticas pero más de un sentido social de comparación y adscripción a una ideología que nos dan las empresas detrás de los productos. Es por eso que los celulares dejaron atrás la tendencia de hacerlos más pequeño; ahora son más grandes, más notorios, con pantallas más grandes, su función principal es ser notados y admirados. Baudrillard puntualiza esta situación de la siguiente manera:

Así los objetos llevan adelante un juego perpetuo, que resulta, de hecho, de un conflicto moral, de una disparidad de los imperativos sociales: el objeto funcional pasa por ser decorativo, se viste de inutilidad o adopta los disfraces de la moda —el objeto fútil y ocioso se carga de razón práctica— (p. 6).

Es entonces, bajo la lógica del mecanismo de valor de cambio/signo, el simple hecho de tener un teléfono “inteligente” con el cual se tiene acceso a internet, implica entrar en el sistema de la movilidad social, esto dado que la propiedad del mencionado producto es un signo de deseo del mencionado movimiento, perdiendo la llamada “conciencia de clase” a la que aluden los marxistas.

La moda, en efecto, no refleja una necesidad natural de cambio: el placer de cambiar de vestidos, de objeto, de coche, viene de sancionar psicológicamente coacciones de otro orden, coacciones de diferenciación social y de prestigio. El efecto de moda no aparece más que en las sociedades de movilidad social... El status social ascendente o descendente debe inscribirse en un flujo y reflujo continuo de los signos distintivos (p. 31).

Ahora bien, gran parte de los mexicanos que tienen acceso a internet no lo hacen por medio de un dispositivo móvil. Según el INEGI, para el año 2013, de los usuarios de internet el 78% lo hace por medio de una computadora de escritorio, 34% por medio de una laptop y un 9.9% por medio de un dispositivo móvil [teléfono, PDA, PocketPC, etc.] (INEGI, 2013b). En estas estadísticas no están contempladas las tabletas electrónicas que han tenido un consumo significativo en los últimos dos años, esto debido a su bajo costo y a su facilidad de interacción con el usuario. La tendencia es que cada vez sea mayor el acceso a internet por medios móviles. La pregunta sería, considerando la tesis que hemos desarrollado en párrafos anteriores con respecto al uso de los dispositivos móviles, ¿hay diferencia en las personas que usan una computadora de escritorio para acceder a internet a las que lo hacen por un aparato móvil? Recurriendo a los datos de INEGI, una vez más, podemos notar que en México básicamente internet se usa para dos cosas: entretenimiento y comunicarse (46% y 58%, respectivamente); sólo 1.9% de los usuarios lo utilizan para lo que se categoriza como “otro uso” (INEGI, 2013c).

Así que podemos afirmar, con poco margen de error, que el aparato por el que se accede a internet es irrelevante, lo que se busca es básicamente entretenimiento y comunicación.

El internet ofrece millones de bits de información que podría considerarse relevante para generar una conciencia de cómo están las cosas en México y el mundo; los libros, blogs, artículos, etc. están ahí para ser leídos, sin embargo, al estar acostumbrados los usuarios a la rapidez, a la nota sencilla, a lo resumido, es difícil que el usuario promedio se dé tiempo para leer algo que le llevará más de 20 minutos. El primero de abril, en Estados Unidos, tienen la costumbre del llamado *April Fool's* la cual consiste en hacer bromas, algo que se trasladó a los medios de comunicación los cuales generan notas falsas; es algo muy similar a lo que sucede el 28 de diciembre en México. La *National Public Radio*, por medio de su página de facebook, publicó, el mencionado día, un “estudio” en el que se pregunta ¿por qué los americanos ya no leen? La broma consistía en que el mencionado “estudio” era sólo el encabezado de una publicación inventada, y que tenía el propósito de probar si los usuarios leían todo lo que decía la publicación. El resultado, la mayor parte de los comentarios refutaban dicho estudio aludiendo que no creían que los estadounidenses no leyeran lo suficiente. Con las respectivas reservas debido a las diferencias culturales, la situación se puede extrapolar a la población mexicana. Incluso el caso mexicano es peor, considerando que según la UNESCO, de 108 países somos el penúltimo en índices de lectura (Villamil, 23 de abril de 2013). Esta situación, junto con la previamente señalada de los sitios que más visitan los mexicanos, nos deja en el entendimiento de que el mexicano promedio lee poco, lo poco que lee lo hace de manera superficial y tiene que ver más con cosas de entretenimiento.

Otra situación bastante grave corresponde al rompimiento de gran parte de los mexicanos con la ciencia. El mismo concepto de ciencia es bastante debatido dentro de los ámbitos académicos, regularmente se asocia con un corte más positivista. No nos detendremos mucho en esto, considerando que no es el tema principal de este ensayo, pero sería interesante, en primer lugar, que al hacer estas encuestas se pregunte primero qué se entiende por ciencia. Son encomiables los esfuerzos hechos por instituciones como la UNAM con respecto a la divulgación científica, sin embargo, al parecer no es suficiente competencia contra la televisión y otros contenidos de entretenimiento. En la Encuesta sobre la Percepción Pública de la Ciencia y la Tecnología 2011 (INEGI, 2011) se nos brindan resultados que tendrían que analizarse con bastante preocupación. El dato más significativo, es que 72% de los encuestados creen más en la fe que en la ciencia<sup>5</sup>; es evidente que, por lo menos en México, gran parte de la población está alejada de temas científicos. Incluso entre los estudiantes universitarios, este alejamiento es evidente, se nota en su discurso; el estudiante promedio, tanto de bachillerato como de universidad separa lo que aprende en la escuela de su vida. Es común escuchar, incluso a los profesores, mencionar que una cosa es lo que se ve en las aulas y otra lo que se ve “allá afuera”, situación que permea al estudiante. Claro que la “realidad” (lo que sea que signifique ese término tan relativo) que teóricamente se ve en aula es superada en los quehaceres de la vida diaria, pero esa superación parte del hecho de separar conceptos y nunca unirlos o llegar a captar la conexión. Usando palabras de Hegel: “todo tiene que ver con todo”.

Uno de los retos que se le presenta al estudiante mexicano, sobre todo al universitario, es precisamente la mencionada división del conocimiento. En su momento, fue una necesidad pragmática de los sistemas educativos mundiales; de esta manera era más sencilla la especialización en algún área del conocimiento con miras a ingresar a un mercado laboral cada

vez más competitivo. También ayudo al desarrollo en la investigación teórica y aplicada de fenómenos específico. El mismo desarrollo tecnológico que se suscitó a raíz de los descubrimientos científicos provocó que los grandes empresarios voltearan a ver a la ciencia como inversión. “los descubrimientos científicos sólo se traducen en innovaciones tecnológicas a condición de que sea redituable aplicarlos al proceso de producción” (Mandel, 1973, p. 7). De esta manera, la ciencia recibió un impulso aún mayor, pero a costa de su libertad de investigación; lo que se investigaba tenía que tener una aplicación práctica dentro de las industrias que invertían capital. Es por eso que hasta la fecha, la primacía en la investigación es la ciencia aplicada, dejando un tanto de lado la ciencia básica. Ya en el lejano 1973, Mandel nos advertía este movimiento en la capitalización de lo científico:

El aceleramiento de la innovación tecnológica implica una integración en gran escala del trabajo intelectual al proceso de producción. Mientras que en las fases precedentes del capitalismo el trabajo intelectual se limitó a la esfera de la superestructura social, actualmente está orientado, cada vez más, hacia la infraestructura de la sociedad. Esta reintegración del trabajo intelectual al proceso de producción no sólo reviste la forma constante de crecimiento de ingenieros químicos, físicos, economistas, sociólogos, médicos administradores, todos de formación universitaria, que son empleados por las grandes empresas capitalistas... Pero esta reintegración del trabajo intelectual se expresa también en el crecimiento del número de personas incorporadas a la producción en el más estricto sentido del término... (1973, p.11).

A pesar del tiempo, notamos que las predicciones de Mandel son acertadas, el capitalismo ha ingresado a las universidades y éstas se han adaptado de manera pasiva a las necesidades de dicho sistema económico. El llamado “sistema de competencias” es un claro ejemplo de esto; éstas se basan en una comparación de habilidades desarrolladas por el estudiante, con claros fines de ingreso a un trabajo asalariado que sólo aceptará a aquellos “competentes”. Evidentemente la rebeldía y el no conformarse no están dentro de estas categorías. Es, sin embargo, esta misma situación la que, de alguna manera, podría ayudar a hacer más evidentes las contradicciones internas:

Como el objeto de sus estudios (refiriéndose a los universitarios) está cada vez determinado por las leyes del mercado, por las necesidades del neocapitalismo (que luego derivaría en neoliberalismo) y no por preferencias, talentos y aspiraciones individuales de los estudiantes, éstos se convierten en aprendices intelectuales cada vez más enajenados. Así llegamos a constatar que la rebelión estudiantil no sólo está producida por la enajenación del trabajo intelectual propiamente dicho, sino también por la enajenación del trabajo estudiantil en sí mismo (Mandel, 1973, p. 25).

En la actualidad, este paradigma ha perdido su vigencia al contemplar como los fenómenos son de una marcada complejidad, por lo tanto, el entendimiento fraccionado de los fenómenos no nos permite visualizar el todo, o por lo menos aproximarnos al todo. De ahí han partido los llamados a hacer ciencia de manera multidisciplinaria o interdisciplinaria; nosotros consideramos que lo que realmente se necesita es un tratamiento transdisciplinar. Si bien esto es sólo una parte del gran problema de las instituciones educativas en este periodo histórico, sería de gran ayuda que se cambie esta visión fraccionaria que, de alguna manera, nos impone el sistema social actual. Las instituciones necesitan desmarcarse de esta tendencia de capitalizar el

conocimiento en aras de conseguir un cambio social auténtico. Y sí la institución no lo brinda, el cambio debe venir de los que son parte de la misma.

Escribe Octavio Paz (1999) en su libro “Posdata”: “Cuando una sociedad se corrompe, lo primero que se gangrena es el lenguaje. La crítica de la sociedad, en consecuencia, comienza con la gramática y con el restablecimiento de los significados” (p. 274). Una de las cosas más notables en las redes sociales es que el lenguaje escrito está siendo deformado de manera alarmante. Incluso periódicos de gran prestigio permiten que se publiquen notas con faltas de ortografía. Tal vez esto sea un efecto de la deficiente educación básica, pero lamentablemente se ve incluso en nivel “superior”; tesis de maestría o doctorado con errores de redacción o faltas de ortografía. Coincidimos con Paz en el aspecto de que para poder hacer una crítica social, es necesario hacernos entender, volver a dar a las palabras escritas u orales los significados que se puedan transmitir de manera clara y precisa. El problema del lenguaje es que se crean brechas generacionales que en muchas ocasiones son insalvables. Esto genera errores en el entendimiento de lo que se quiere transmitir y lo que se entiende del mensaje, separando aún más a los padres de los hijos, o al profesor de los educandos. En sí mismo, el medio es ya una alteración de los significados, al no poder transmitir la gran gama de matices de una charla cara a cara, como es el lenguaje no verbal y la proxemia. Por supuesto, servicios como skype o el mismo facebook ofrecen video charlas, sin embargo, por lo menos en nuestro país, la limitación del ancho de banda no permite una comunicación fluida y aún se pierden detalles de la interacción en persona. Tal vez con una interacción virtual de cuerpo completo, en un futuro no tan lejano con tecnologías en desarrollo como el oculus rift, pueda salvar las mencionadas dificultades; el problema es que tan alterado esté el lenguaje para esas alturas, o que tanto las personas de mayor edad se han “perdido” en el avance tecnológico. El producto humano que permite una comprensión de la realidad en la que se vive, se interactúa y se construye es el lenguaje, es decir, el lenguaje es esencial para que el hombre sea considerado hombre. La comprensión del lenguaje es esencial en la comprensión de la vida cotidiana.

Zygmunt Bauman es un sociólogo polaco que saltó a la fama en los ámbitos académicos por su teorización de la época capitalista moderna. Lo que él llamó “modernidad líquida” es entendida como una etapa del capitalismo que no tiene una forma definida, se escapa de las manos, lo único que se puede hacer es tratar de ponerla en un contenedor, situación que es irrelevante; lo importante es la parte del tiempo que está en ese contenedor. Esto se ve en toda la gama de relaciones sociales, económicas, políticas, etc.

Los fluidos, por así decirlo, no se fijan al espacio ni se atan al tiempo. En tanto los sólidos tienen una clara dimensión espacial pero neutralizan el impacto –y disminuyen la significación- del tiempo (resisten efectivamente su flujo o lo vuelven irrelevante), los fluidos no conservan una forma durante mucho tiempo y están constantemente dispuestos (y proclives a cambiarla; por consiguiente, para ellos lo que cuenta es el flujo del tiempo más que el espacio que puedan ocupar: ese espacio que, después de todo, sólo llenan por un momento (Bauman, 2003, p. 8).

El mérito de Bauman es básicamente compendiar las ideas de personas como Baudrillard, Lipovetsky y Berman, lo cual es ya decir mucho. El entendimiento que tiene Bauman de la sociedad actual es que se vive a través de una visión en donde las relaciones que engloban a la sociedad son tan cambiantes que ya no tienen una forma definida; no hay un referente al cual acudir, dado que las cosas se mueven a una rápida velocidad inherente de un mundo globalizado e interconectado. Los efectos de dicha “licuefacción” son palpables en la forma una vida más

acelerada, en un temor al no estar actualizados, a quedarse atrás. Años después de modernidad líquida, extiende un poco más el concepto de la liquidez en su libro “Vida Líquida”, donde nos da un panorama aún más amplio de los efectos de vivir bajo una sociedad sin forma definida:

La vida líquida es una vida precaria y vivida en condiciones de incertidumbre constante. Las más acuciantes y persistentes preocupaciones que perturban esa vida son las que resultan del temor a que nos tomen desprevenidos, a que no podamos seguir el ritmo de unos acontecimientos que se mueven con gran rapidez, a que nos quedemos rezagados, a no percatarnos de las fechas de caducidad, a cargar con bienes que ya no nos resultan deseables... (Bauman, 2006, p. 10).

Como ya mencionamos en párrafos anteriores, el avance tecnológico se da a pasos rápidos. Esta rapidez parte de lo que Bauman nos advierte que es la modernidad líquida. Esto tiene que ver con lo que se mencionó del lenguaje y su acortamiento y deformación en el internet. Por supuesto que las prácticas diarias no son ajenas al problema de la licuefacción. Nuestros encuentros con los demás son breves, debido a las presiones de nuestro quehacer diario, cada vez tenemos menos tiempo de platicar, a no ser, claro, que se haga por medios digitales. El asunto aquí es que al acelerarse la vida, necesitamos cosas de manera rápida y que sean de fácil comprensión con el fin de no detenernos mucho en algo. Los tiempos para leer, escribir o comentar un tema se han acortado de manera sustancial. Lo podemos ver en las redes sociales en las que los comentarios están limitados a ciertos caracteres, las mismas personas escriben frases de manera concisa. Esto nos deja en el entendimiento de que toda actividad humana tiene que pasar por ese filtro de la accesibilidad inmediata, a riesgo de que se vea como algo lento, obsoleto y pasado de tiempo. Por supuesto que esto, aunado a las condicionantes ya señaladas, nos da como resultado una conciencia de cambio social bastante limitada en las nuevas generaciones. Sus límites de atención son tan cortos que necesitan de nuevos estímulos constantes para poder mantener la misma. Es por eso que buscan soluciones rápidas a problemas complejos; quieren el cambio ahora, aunque ni siquiera sepan que significa el cambio, o que hacer con el mismo una vez que lo han logrado.

Lo sucedido en Egipto en 2011 es un ejemplo de lo mencionado. La llamada “Revolución del Loto” tenía la consigna principal del derrocamiento del régimen de Hosni Mubarak. Cansados de los excesos de éste, la población hizo actos de desobediencia civil y protestas, en gran parte mediadas por el uso de las redes sociales. El propósito se llevó a cabo, sin embargo, y después de unas elecciones democráticas, se destituyó al presidente electo Mohamed Morsi y es hasta la fecha del presente ensayo que los militares son los que mantienen el control del país. Todos querían una revolución, la hicieron de manera rápida, pero, ¿alguno pensó qué pasaría una vez que la tuvieran? Era claro que se necesitaba una plataforma política adecuada para la situación particular que se mencionó, pero el gran problema de los “revolucionarios” actuales es que no cuentan con la plataforma política, aún peor, con una plataforma filosófica de la cual partir. No tienen tiempo ni siquiera de saber que es la filosofía.

## **Conclusiones**

Las palabras de Ernest Mandel (1973) parecen apropiadas para entender el papel que tienen los estudiantes del mundo en la actualidad:



Los estudiantes no pueden, por sí mismos, derribar al capitalismo; su fuerza social es absolutamente insuficiente a este respecto. Pero pueden contribuir en algunas etapas decisivas, con una aportación considerable para despertar un proletariado que ha caído parcialmente en la apatía por las derrotas del pasado y el reino de la burocracia (p. 21).

El estudiante de licenciatura actual parece anestesiado de igual manera que el proletariado que menciona Mandel. Tomando como base la teoría de la influencia minoritaria de Moscovici, el cual “propone un modelo genético caracterizado por considerar al sistema social como un producto de los individuos y sus acciones” (Álvaro & Garrido, 2003, p. 413), es factible el que una minoría, como es el caso de los estudiantes tanto de bachillerato y universidad, pueda, por lo menos, lograr que la sociedad se pregunte si la racionalidad desregularizadora del neoliberalismo es realmente el mejor modelo filosófico, y decimos que es toda una filosofía dado que las implicaciones del mencionado modelo no sólo abarcan el apartado de la economía, sino la misma organización de la sociedad global, por lo tanto podemos afirmar que hay una filosofía implícita detrás que comprende toda la actividad humana. Estos cuestionamientos pueden llevar a largo plazo a que realmente se comiencen a cuestionar las contradicciones, cada día más evidentes, de la citada filosofía posmoderna:

Las personas pueden rechazar los juicios de la minoría, pero el conflicto y la consistencia en las opiniones de éstas pueden influir para que se examine el objeto de la controversia y se abra un proceso de cuestionamientos de las ideas propias, el cual puede provocar un cambio inadvertido en las mismas... así como un cambio en temas afines al objeto de conflicto... (Álvaro & Garrido, 2003, p. 419).

Es pertinente la aclaración de que no se está en contra de las nuevas tecnologías, ni se hace apología a que su uso es totalmente negativo. Como toda herramienta creada por el hombre, las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) pueden ser muy útiles en aras de la búsqueda de un cambio en nuestra sociedad, incluso, a nivel global, no sólo local. La problemática parte de que se tiene que tener en cuenta las condicionantes previamente mencionadas en el presente ensayo, problemas que limitan el uso de dichas tecnologías en favor de un grupo hegemónico que le conviene tener a las personas totalmente distraídas con nimiedades de la cultura popular. Ahora que, dentro de la misma cultura popular y sus productos (tales como series de televisión, películas, videojuegos, cómics, etc.), se pueden encontrar temáticas que ayudan a que la gente despierte de este marasmo, incluso expresiones que son muy populares como la película Wall-E (que tiene una gran crítica al positivismo lógico), la serie Ghost in the Shell (un gran tratado filosófico y sociológico de la sociedad actual y futura) y los cómics escritos por el inglés Alan Moore; todos son grandes ejemplos de que aún en una industria del entretenimiento que, en gran parte de las ocasiones, ayuda a la enajenación de la población se pueden encontrar personas preocupadas por estas temáticas globales y que lo plasman en un producto que es exitoso y crítico a la vez. Aquí el asunto es lograr encontrar dichas críticas que no siempre están de manera explícita, considerando que las personas tienen poco tiempo para analizar estos materiales y los críticos de estos medios tienen una habilidad hermenéutica bastante deficiente, sólo encontrando superficialidades técnicas y calificando de manera cuantitativa algo que debería ser un análisis de cualidades y cantidades.

La situación con el pensamiento revolucionario en los países latinoamericanos es que se parte de una visión europea en un contexto que debe ser entendido desde las condicionantes específicas de nuestra zona geográfica, considerando que nuestra cultura es distinta a la europea.

Esto no quiere decir que no se tenga que leer a los grandes pensadores europeos, sino más bien aplicar sus ideas como referencia, no como guía. Esto es algo que los intelectuales latinoamericanos, más preocupados por parecer inteligentes y citar a diestra y siniestra a los autores, al parecer no llegan o no quieren entender, en muchos casos son lo que Gramsci denomina “intelectuales orgánicos”, entendidos como aquellos que ayudan a un sistema hegemónico a perpetuarse de manera pacífica a través de su función de “intelectuales dentro de una sociedad”. Es contra estos personajes nefastos que la sociedad debe luchar, identificando su discurso que supuestamente está del lado de los oprimidos mientras ellos viven en sus casas del Pedregal y con nexos con los poderes hegemónicos; no hay concordancia en la teoría y la práctica, no hay praxis en estos sujetos. Se tiene que generar una ideología nuestra, aceptando nuestras particularidades como latinoamericanos, sólo de esta manera la particularidad podrá ingresar dentro de la globalidad que es en donde realmente se logran cambios de nivel macrosocial. La tecnología es una herramienta, es el medio por el que se pueden lograr cambios en mundo interconectado, siempre y cuando se tenga en cuenta que es eso, una herramienta, se necesita gente que sepa cómo usar la misma.

## Referencias

- Álvaro, J. L. & Garrido, A. (2003). *Psicología social: Perspectivas psicológicas y sociológicas*. Madrid: McGraw Hill.
- Baudrillard, J. (1974). *Crítica de la economía política del signo*. México: Siglo XXI.
- Bauman, Z. (2003). *Modernidad líquida*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Bauman, Z. (2006). *Vida líquida*. Barcelona: Paidós.
- Blackburn, R.; Flores-Olea, V.; Mandel, E. & Marek, F. (1973). *La rebelión estudiantil y la sociedad contemporánea*. México: UNAM.
- Engels, F. & Marx, K. (1848). *El manifiesto comunista*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Fromm, E. (1962). *Marx y su concepto del hombre*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2011). *Encuesta sobre la Percepción Pública de la Ciencia y Tecnología en México*. Consultado el 09/05/2014 en: [http://www.inegi.org.mx/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/encuestas/especiales/ENPECYT/ENPECYT\\_2011/ENPECTyT2011.pdf](http://www.inegi.org.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/encuestas/especiales/ENPECYT/ENPECYT_2011/ENPECTyT2011.pdf)
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2013a). *Usuarios de las tecnologías de la información, 2001 a 2013*. Consultado el 09/05/2014 en: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/sisept/default.aspx?t=tin204&s=est&c=19437>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2013b). *Usuarios de internet por equipo principal utilizado para conectarse a internet, 2010 a 2013*. Consultado el 09/05/2014 en: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/sisept/default.aspx?t=tin231&s=est&c=26484>
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2013c). *Usuarios de computadora por tipo de uso, 2001 a 2013*. Consultado el 09/05/2014 en: <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/sisept/default.aspx?t=tin206&s=est&c=19436>
- Marcuse, H (1969). *La sociedad industrial y el marxismo*. Buenos Aires: Editorial Quintaria.
- Marx, K, (1986). *El capital*. México: Fondo de Cultura Económica, Decimonovena Edición.
- Reich, W. (1973). *La psicología de masas del fascismo*. México: Ediciones Roca.
- Paz, O. (1999). *El laberinto de la soledad, Posdata, Vuelta al laberinto de la soledad*. México: Fondo de Cultura Económica (3ª Edición).

Villamil, J. (23 de abril de 2013). *Entre 108 países, México es penúltimo lugar en lectura*. Proceso (en línea). Consultado el 09/05/2014, disponible en: <http://www.proceso.com.mx/?p=339874>

## **LA SALUD PÚBLICA Y LA EPIDEMIOLOGÍA AL SERVICIO DE LA SOCIEDAD**

**Ramón Rivera Espinosa<sup>20</sup>**  
**Margarita María Pérez Osorno<sup>21</sup>**

### **Resumen**

El trabajo de investigación interdisciplinario al lado de la propuesta del servicio universitario debe ser constante en el quehacer de los investigadores en la lógica del trabajo comunitario práctico. Y de la búsqueda de orientaciones en un marco de reflexión teórica en referencia al perfil epidemiológico de sectores golpeados por la crisis económica. Identificando las variables y el aspecto teórico, lo empírico; como las técnicas instrumentales, en sus aspectos cualitativo como el cuantitativo; en la vertiente de lo concreto. De allí es vital que el investigador planificador tenga un conocimiento concreto del tema y que pueda llegar a una fase propositiva.

La revisión de propuestas participativas en el ámbito de la salud es plausible toda vez que orientan la reflexión y la acción hacia una crítica a los modelos de salud imperantes. Ya en los años ochenta en el terreno epistemológico, en América Latina, se manifiesta una marcada deficiencia e insuficiencia en el paradigma científico de la medicina dominante. Los investigadores encontraron, que la única manera de descifrar la salud-enfermedad era postulando el carácter social de la salud-enfermedad, y que siendo un proceso biológico asumiera también

---

<sup>20</sup> Profesor Investigador. Centro de Investigación y Servicio en Naturaleza, Sociedad y Cultura. Universidad Autónoma Chapingo. Email: rre959@gmail.com

<sup>21</sup> Docente investigadora. Grupo de investigación en salud ambiental. Facultad Nacional de Salud Pública de la Universidad de Antioquia. Medellín, Colombia. Email: merlyna78@gmail.com

formas históricas específicas.<sup>22</sup> También se necesitaba de una teoría social que pudiera proporcionar los elementos teórico-metodológicos. Se veía que se le daba énfasis a los aspectos biológicos, pero la corriente de la medicina social desde un principio le da una gran importancia a los aspectos sociales en el análisis de la salud- enfermedad, así que "el reto, entonces, consiste en construir un objeto científico que efectivamente permita dilucidar su articulación en los procesos sociales sin que pierda su especificidad propia" (Breilh,1995:5).

El trabajador en salud publica tiene que asumir un puesto junto a su pueblo, consolidándose como una herramienta de monitoreo critico de la calidad de vida de la población, un instrumento de construcción democrático popular, aportando a las tares urgentes de cogestión entre representantes de los movimientos populares, el estado y los intelectuales orgánicos de la población y un arma de planeación estratégica de proyectos de carácter innovador.

## **Resume**

Interdisciplinary research work alongside the proposed university service should be constant in the work of researchers in the logic of practical community work. And finding orientations within a framework of theoretical reflection reference epidemiological profile of sectors hit by the economic crisis al. Identifying the variables and the theoretical side, the empirical; as the instrumental techniques in their qualitative and quantitative aspects; on the side of the concrete. Hence it is vital that the planner investigator has a particular knowledge of the subject and you can get to a proactive phase.

The review of participatory approaches in the field of health is plausible whenever that guide reflection and action towards a critique of the prevailing models of health. Back in the eighties on the epistemological ground in Latin America, a marked deficiency and insufficiency in the scientific paradigm of mainstream medicine is manifested. The researchers found that the only way to decipher health and disease was postulating the social nature of health and disease, and that being a biological process also took specific historical forms.

The public health worker has to take a position with his people, consolidating as a critical tool for monitoring the quality of life of the population, an instrument of popular democratic construction, contributing to the urgent tasks in co-management between representatives of movements popular, the state and the organic intellectuals of the population and a weapon of strategic planning innovative projects.

## **Introducción**

Dice el Dr. Karl Evang, experto en sistemas de salud nacionales que "El fomento de la salud, la prevención y el tratamiento de las enfermedades son parte vital de las justas demandas de los pueblos del mundo". (Evang,1976). Y una serie de experiencias confirman esta tesis cuando existe voluntad política de los gobiernos. Consideremos la importancia de las propuestas de tipo estructural que proponen las organizaciones de la sociedad civil la cual tiene la voluntad de resolver la problemática de salud desde el punto de vista preventivo.

---

<sup>22</sup> Es conveniente resaltar las aportaciones que ha hecho Facultad Nacional de Salud Pública de la Universidad de Antioquia. Medellín, Colombia; en su revista institucional y los numerosos congresos en los que valida ser pionera en la investigación epidemiológica y de salud pública, y que ha sido un referente obligado en estas temáticas en América Latina.

A finales de los años sesenta entra en crisis la salud pública desarrollista que sustentaba que un efecto del crecimiento económico se traduciría en mejoramiento de las condiciones de salud, pero la realidad era otra. Un caso concreto se dio en México, Venezuela, Colombia y Brasil que a pesar de los llamados milagros económicos la mortalidad infantil aumentaba. Apareciendo problemas que no habían sido de importancia como los accidentes de trabajo y las enfermedades crónicas degenerativas, manifestándose la creciente estratificación del sistema de salud como una expresión clasista, dibujándose una estructura con servicios diferenciales para cada una de las clases sociales.

Breilh (1995) plantea la urgencia de tener un proyecto humano, ya que la calidad de vida y salud se van forjando en la pugna constante entre interés privado y necesidad colectiva. Es necesaria la apertura a las propuestas de las organizaciones sociales y populares, reclamándose una investigación que se articule a las necesidades prácticas de los movimientos y grupos sociales a futuro, por lo que se cuestiona aquella investigación epidemiológica que solo se encierra en la comprensión académica del pasado y de las buenas intenciones a futuro, el conocimiento científico no solo deberá de tener eficacia objetiva sino subjetiva.

Otros postulados alternos y complementarios a la medicina social son los que apunta Boaventura de Sousa Santos, en la orientación de la reinención del conocimiento y emancipación social, en donde presenta profundos cuestionamientos del paradigma científico dominante. Al respecto, señala (Sousa, 2009), las características del paradigma emergente: disolución de la divisoria entre conocimiento científico natural y conocimiento científico social, revaloración del conocimiento local como conocimiento total y del conocimiento como autoconocimiento y, por último, postulación de la ciencia como nuevo sentido común, pero de carácter menos mistificador y más emancipatorio.

### **La Epidemiología como Disciplina Social Necesaria**

El reto de la epidemiología es el de que se  
"consolide como herramienta de monitoreo permanente del deterioro humano,  
como un instrumento de consolidación de una conciencia sanitaria  
y como un arma para la planeación de acciones colectivas,  
tendientes a la defensa de la salud y la humanización de las sociedades".  
Breilh, 1995:7.

Poner la epidemiología al servicio de la sociedad, recuperando lo humano y lo popular, con la humanización de la vida y con equidad, en el trabajo basado en principios de cooperación y solidaridad donde "hay que lograr un contenido adecuado, una distribución democrática y un acceso equitativo del consumo, así como patrones de vida familiar y equitativos, seguros y elevados" (Ibid:5). Estemos con el principio de seguridad humana en las cuatro vías de acceso a los bienes espirituales y materiales: el mercado, el reparto del Estado, la vida familiar y los bienes naturales. En la vertiente del carácter social histórico de lo humano, la vida humana es un proceso colectivo que potencializa al ser individual, si es solidaria ayuda al desarrollo de la población y anota "lo humano se caracteriza también por la capacidad de desarrollar una conciencia objetiva y una subjetividad liberadora" (Ibid:6). Una implicación del ser humano es la de trascender sobre la naturaleza moldeando "el perfeccionamiento del genotipo y del fenotipo humano, la

potencialidad de lograr avances generacionales en la facultad genética y en los potenciales fisiológicos" (Idem).

Tiene que asumir un puesto junto a su pueblo, consolidándose como una herramienta de monitoreo crítico de la calidad de vida de la población, un instrumento de construcción democrático popular, aportando a las tareas urgentes de co-gestión entre representantes de los movimientos populares, el estado y los intelectuales orgánicos de la población y un arma de planeación estratégica de proyectos de carácter innovador. Los sistemas de vigilancia epidemiológica basados en la comunidad se convierten en el instrumento que facilita el papel y el sentido de la epidemiología, siempre y cuando se ciñan al estricto significado de lo comunitario, en donde no se vigila sobre o alrededor de grupos humanos o poblaciones sino con la participación de los integrantes de estos grupos (vigilancia epidemiológica basada en la comunidad, una acción clave en la respuesta a las situaciones de emergencias y desastres; (OPS, 2012)

Los objetos de transformación sobre los que debemos impulsar nuestro esfuerzo son: la humanización del trabajo y la defensa de condiciones seguras y benéficas del consumo, luchando de manera consciente y enérgica frente a un mundo globalizado en donde las personas no son un talento sino un recurso (con las implicaciones del término) y donde es casi imposible desligarse de un mundo que obliga al consumo desenfrenado de bienes y servicios a costa de desequilibrios ambientales, sociales y económicos. Se necesita un "desarrollo y protección ecológica, incluida la profundización de estudios toxicológicos y de biotrazadores de los efectos de la polución en relación con los patrones de reproducción social y la susceptibilidad geno-fenotípica de las poblaciones urbanas y rurales, más cuando estas involucran otros conceptos como el racismo ambiental, la equidad ambiental y la justicia ambiental. (Breilh, 1995)

Como lo plantea Bunyan Bryant cuando se ubican ciertos grupos poblacionales en lugares inapropiados generando exposiciones ambientales desproporcionadas se habla de racismo ambiental, mientras que conceptos más positivos como la equidad ambiental y la justicia ambiental suponen igual protección de las personas por parte de la legislación ambiental y que todos tengan acceso a vecindarios seguros y limpios, trabajos adecuados, escuelas de buena calidad y comunidades sustentables respectivamente. (Herve, 2010)

La exposición a riesgos ambientales no es gratuita, obedece a políticas en las que los principales afectados tienen poca o prácticamente ninguna injerencia. Hablando de exposiciones ambientales y de los efectos en salud derivados de las mismas también podemos decir que no son espontáneas, no son puntuales, no son individuales, son continuas, históricas e involucran a comunidades y familias, lo que refuerza la imperante necesidad de realizar investigaciones no solo en la distribución de indicadores toxicológicos y biotrazadores sino en la distribución de los factores que generan la aparición, presencia y gravedad de los mismos...(y)... la protección y promoción de poblaciones sobrecargadas (epidemiología de los problemas de género)" y las que están desprotegidas por el actual sistema de seguridad social como lo es la niñez y los ancianos y jóvenes y que en algunas circunstancias se validan por estrategias de nombres reinventados como la Atención Primaria en Salud Renovada, que aunque es una estrategia que desde sus

planteamientos apunta a la equidad en términos de una planificación en salud desde la base también ha sugerido que la intervención debe hacerse sobre algunos grupos poblacionales específicos, lo que da pie a un duro cuestionamiento de los alcances de esta equidad. (Breilh,1995:8)

### **El apoyo técnico como herramienta en la investigación social**

El apoyo técnico es una herramienta de suma importancia para la investigación social ya que permite tener un acercamiento de mayor precisión al problema que se pretende resolver, claro sin dejar de lado la constante de que para resolver problemas sociales debe de tomarse en cuenta las necesidades y la opinión de los usuarios, de los beneficiarios de esta. La investigación social empírica que recurre al análisis estadístico “no solo debe satisfacer el requisito de precisión conceptual (planteamiento claro de las proposiciones teóricas, especificación de la connotación, denotación y operacionalización de los conceptos , confiabilidad y validez de las mediciones) sino que además debe seleccionar, entre los modelos estadísticos disponibles, aquel o aquellos que ayuden a responder las preguntas y permitan contrarrestar las hipótesis de la investigación. Se enlazan así dificultades que surgen de los planteamientos teóricos con las que nacen de los supuestos y a las características de la técnica. (Cortes,1987:389).

Así que en el manejo de la Estadística debemos ser cuidadosos con la interpretación de los datos y debemos de tomar en cuenta las condiciones que nos plantea el mismo problema de investigación. Por la naturaleza del problema a resolver y el número de beneficiarios de este en muchas ocasiones se hace necesario el uso de la estadística matemática ya que esta "trata de la teoría y la aplicación de métodos para coleccionar datos estadísticos, analizarlos y hacer deducciones a partir de ellos" (Kreyszig,1991:17). Es importante llegar a predecir resultados, considerando para esto estrategias de muestreo de datos, ya que en muchas situaciones tenemos una regularidad estadística. Para esto tomamos una muestra aleatoria de la población analizada, llamado universo, teniendo que los números que están en la muestra se denominan valores de la muestra y el número N de todos los valores se refiere al tamaño de la muestra.

Las etapas de la investigación estadística a considerar son las siguientes:

- 1.-La formulación del problema, creando conceptos precisos, formulando preguntas claras y considerando condiciones de tiempo y recursos por parte de los investigadores.
- 2.- Diseño del experimento determinando el tamaño de la muestra o la cantidad y tipo de datos que resolverán más eficientemente el problema.
- 3.- Experimentación o colección de datos
- 4.-Tabulación y descripción de los resultados ilustrando los datos en representaciones gráficas: histogramas gráficas de barras,

5.-Inferencia estadística y formulación de la respuesta. De las conclusiones obtenidas a partir de la muestra de la población analizada con la posibilidad de formular una respuesta a nuestro problema.

Pero el interés nuestro es la aplicación de esta a situaciones concretas, nos interesa comprender y manejar las categorías estadísticas fundamentales como instrumento para el análisis económico y social. Cuando se es reticente al manejo de lo cuantitativo y a la sazón, pudiera ser al "arraigo de prejuicios y actitudes negativas, (...que...) radique en la naturaleza de los propios instrumentos más convencionales de enseñanza y divulgación de los conceptos y las técnicas correspondientes."Vuscovick,: 6). Definitivamente hay que conocer los órdenes de magnitud de los fenómenos y por consiguiente es de gran importancia el saber seleccionar; "las categorías e instrumentos estadísticos de uso más frecuente que satisfagan las necesidades básicas del análisis económico en su sentido más amplio; es decir, el instrumental estadístico indispensable para la descripción del sistema económico, en sus dimensiones estructuras, tendencias y dinámicas de funcionamiento, así como la sustentación de políticas :definiciones 'estratégicas', política económica, planificación".(ibid:7). Considerando la distinción entre la información primaria, los datos de la realidad de la elaboración estadística que a partir de la realidad es construida. De allí la gran importancia de los censos, que en el caso de la planificación deben de interesarnos. Aquí es cuando se encuentra, la justificación de la importancia de la estadística, ya que definitivamente se necesita de indicadores estadísticos para caracterizar procesos. Sin embargo, debemos de tomar en cuenta que lo usos de la estadística no son neutrales, hay interpretaciones ideológicas en ellos. Ya que "En el análisis social, se manifiestan interpretaciones distintas y hasta antagónicas, que diferencian todo un sistema de conceptos y categorías de análisis y que a su vez no pueden dejar de reflejarse en los instrumentos y mediciones estadísticas".(ibid:11). Por lo que hay que tomar con reserva el instrumental estadístico. Así como el uso de otras herramientas matemáticas, como el análisis matricial, por ejemplo.

El éxito del modelo de desarrollo en cualquier país está medido por la capacidad para lograr mejorar el nivel de vida de la población. Un buen indicador de mejoramiento del nivel de vida lo es el número de empleos que se generan y la remuneración que se proporciona. Los principales cambios negativos observados en el empleo en México son: "La pérdida de la capacidad relativa del sector manufacturero para genera nuevas ocupaciones. 2) El freno a la creación de fuerza de trabajo asalariada 3) El Crecimiento de las actividades económicas de pequeña escala 4) La tercerización cada vez mayor del trabajo. 5) El aumento notable de la fuerza de trabajo femenina. Hay que tener mucho cuidado con la interpretación estadística. Es conveniente tener cuidado en la interpretación de las cifras de los censos ya que debemos de tener muy en consideración quienes son los desocupados y quienes desempeñan su trabajo en un establecimiento, con los que son trabajadores a domicilio, los que son empleadas domésticas y los que son vendedores ambulantes. Se conoce muy poco de evolución del mercado agrícola, ya que las encuestas de corto plazo en hogares y unidades económicas le dan mayor importancia al trabajo urbano que al agrícola. Hay que tomar en cuenta el las cifras del sistema de Cuentas Nacionales.

La calidad de la encuesta puede variar por la calidad del marco muestral como del trabajo de campo. "las estadísticas contemporáneas sobre la actividad económica de la población privilegian el trabajo por encima de cualquier otra actividad (como las tareas domésticas en el hogar propio o asistir a la escuela) y consideran como ocupadas a las personas que realizan trabajo, aún si se



trata de trabajo familiar no remunerado y si el tiempo de dedicación es de solo una hora a la semana." (Gente que aparecía como inactiva principalmente mujeres aparecen como PEA sin que hubiera un cambio de actividad, declarándose como ocupada a una persona se decide registrar como ocupados a trabajadores que estuvieron inactivos o desempleados en un periodo corto, en la práctica siendo el ampliar por ellos dicho periodo y esto está en el ENEU, Encuesta Nacional de Empleo Urbano. Se captan trabajadores marginales, temporales y con empleos dando una mayor tasa global de actividades de la población. "Las diversas fuentes describen características de diferentes universos ocupacionales. El uso combinado de las cifras permite obtener conclusiones acerca del nivel de actividad de la población, siempre y cuando se tengan presentes las diferencias en los criterios de captación". Cuando la ENEU capta la ocupación privilegiando el trabajo sobre otra actividad reduce la posibilidad de que alguien se considere desempleado" La pérdida de capacidad de la industria para generar empleos propició, de 1985 a 1988, una caída en el ritmo de crecimiento del empleo.

## **La medicina social**

La medicina social en Latinoamérica estudia "la salud-enfermedad de la colectividad como una expresión de los procesos sociales" (Laurell, 1986:9). Encontrándose con la necesidad de analizar los fenómenos de salud-enfermedad en el contexto del acontecer económico, político e ideológico de la sociedad y no solo como fenómenos biológicos que atañen a los individuos.

En los últimos años, América Latina se ha hecho el esfuerzo por sistematizar el pensamiento y desarrollar prácticas sociales en el campo de la medicina social sin menoscabo de que esta ha estado presente en las sociedades indígenas de nuestros países, ya que la medicina social latinoamericana sigue siendo un producto en construcción. Se concentra en tres aspectos: considera la medicina social como corriente de pensamiento, como práctica social en América Latina, y respecto a cuáles son sus retos y problemas. Reflexiona en torno a la medicina social la naturaleza social de la salud y la enfermedad y manifiesta que es cierto que la etiología microbiológica de algunas enfermedades logra producir un avance del conocimiento y de las prácticas sanitarias. Parece ser que la muerte es el acontecer que logra sintetizar la polaridad entre lo individual y lo colectivo, y lo natural y lo social. El objeto propio de la medicina social es aparte la salud y la enfermedad acontecimientos sociales-históricos cambiantes entendidos como proceso y como momentos expresivos de la constante polaridad vida-muerte humana como procesos sociales. Ya que "la medicina social requiere del método de las ciencias sociales y supone la rigurosidad metódica de los conocimientos bio-naturales que requiere y se auxilia como las demás disciplinas de métodos cuantitativos" (Franco, Saúl 1989: 39). Metodológicamente "esta disciplina es un campo multidisciplinario en proceso de construcción. Hay una amplitud temática teniendo a la epidemiología en mayor atención ya que esta ha sido una "especie de puerta de entrada de las ciencias sociales al campo teórico de la salud" (Idem), y esta epidemiología ha sido un campo fecundo para discusiones conceptuales y metodológicas en las llamadas 'ciencias de la salud'; y esta ha tenido que estar abierta a una temática extremadamente amplia.

La llamada epidemiología social, ha cubierto variados temas, como; enfermedades tropicales, condiciones de salud de grupos específicos, mortalidad infantil, determinantes de morbilidad, etcétera. Existe en la actualidad una hegemonía médica y epidemiológica y una dependencia científica a estas. Una problemática lo es la relación entre el estado y la salud, y la medicina social esta configurando un campo científico y un campo intelectual de alcance regional latinoamericano.

La medicina social ha sido práctica teórica, pero también académica reproductora de esta última en ámbitos universitarios. Se han abierto posgrados con apoyo de la Organización Panamericana de la Salud inicialmente en México y en Río de Janeiro, estos programas fueron "orientados a formar personal con sólidos conocimientos teóricos y bases metodológicas en el campo de las ciencias sociales y la salud" (Idem). A partir de los años ochenta se han organizado congresos latinoamericanos de medicina social y diversas publicaciones que se han hecho de manera significativa. Pero la medicina social "no es solo una práctica académica. Ha sido, es y debe ser cada vez más una práctica social en salud. Mejor que una práctica. Un conjunto de prácticas sociales que, traduciendo una manera de entender y sentir a la vida y a la muerte, a la salud y a la enfermedad, se convierta en acciones concretas y en procesos organizativos, reivindicativos y transformadores de grupos sociales en defensa o promoción de la vida, y de mejores condiciones para su realización". (Idem). Deviene la medicina social asimismo en una práctica política.

Como retos y perspectivas existen problemas teórico-metodológicos, persiste la influencia de la epidemiología como expresión del pensamiento médico, por lo que una desmedicalización de la medicina social puede facilitar el desarrollo de la interdisciplina. La tendencia es hacia la diversificación de las temáticas que más afectan hoy en día, con el reto de mantener un equilibrio crítico entre teoría y práctica y lograr más presencia en los movimientos populares. Es válido hacer uso de la categoría de reproducción social y proponer una metodología la cual identificar en unidades socioterritoriales, las que se determinan la composición social de la población, señalando, como participa en el consumo y la relación con indicadores de salud, pretendiendo contribuir en diferenciales de salud de condiciones de esta, en áreas urbanas.

En 1986 en una revisión de trabajos de autores anglosajones se aprecia que la Teoría General de Sistemas y la Epidemiología social son los paradigmas usados en el estudio del impacto familia-salud. Para este periodo se considera a la familia como unidad de muestreo u observación, asimismo, sigue reconociéndose que se puede seleccionar una muestra en una ciudad: en hogares o cuerdas y de familias individuales, pero en estos estudios "es común considerar los diversos conceptos en forma homogénea, tales como los de familia, unidad doméstica, vivienda y casa, como producto de una ausencia en la definición de cada una de ellas" (Idem).

Para Norell la epidemiología es el estudio de frecuencia y distribución de la enfermedad en poblaciones humanas, en donde se incluye la investigación de "las enfermedades y diversos factores -individuales y ambientales- potencialmente causantes de las mismas. Su objetivo es averiguar como la exposición a esos factores determina el riesgo de adquirirlas o de fallecer a consecuencia de ellas". (Norell, S. 1994;1), requiriéndose una definición correcta en la planificación epidemiológica. Como punto de partida básico está el de establecer la asociación

entre la exposición y la enfermedad que es el objeto de la investigación; "Cada una de las exposiciones o enfermedades deben definirse (y si es posible cuantificarse) de forma teórica operativa, teniendo presente los métodos y el material de estudio de que se disponga"(Idem) Se requiere también prestar atención a diferentes dimensiones de las mismas: Intensidad, duración y frecuencia), donde "debería ser especificada la relación temporal esperada entre exposición y el comienzo de la enfermedad, es decir la duración del periodo de inducción"... "El efecto de la exposición en la frecuencia de la enfermedad en los diversos grupos de la población puede variar, lo que se conoce como modificación de efecto" (Ibid: 2). Que sector de la población va a ser estudiada.

## **Aspectos generales de Salud publica en México**

**"es indispensable fortalecer nuestra creatividad,  
organización y redes de comunicación  
con el fin de acercar el discurso de la salud  
colectiva a la cotidianidad y la practica social  
y política de las colectividades, a la práctica del  
personal general de la salud y  
a los espacios democráticos del poder"**

A principios del siglo XX se funda la Oficina Internacional de Salud Pública y después el Comité de Higiene de la Sociedad de las Naciones. Hasta mediado de los años treinta e México, con el Plan sexenal de Lázaro Cárdenas se orienta la política en salud hacia la prevención de endemias y epidemias, si bien en este periodo se sectoriza a la población esto permite que las políticas se orienten específicamente al logro de la legitimidad, dándose que el Estado pudo legitimarse ante las demandas del movimiento obrero. Los grupos poblacionales vinculados a los sectores secundario y terciario pudieron obtener beneficios en salud por lo que "En México se hace evidente como las formas de interacciones que se establecen entre el Estado y los sectores sociales, en suma La Política, han sido determinantes en la configuración de políticas públicas fuertemente diferenciadas. De hecho, esta óptica discriminatoria" (Jiménez, 1992:159).

Durante el gobierno de Manuel Ávila Camacho (1940-1946) se definen estrategias de salud, se crean la SSA y el IMSS así como servicios de asistencia para la llamada población abierta como fue la creación del Hospital del niño, el Instituto Nacional de Cardiología, la Asociación Pro-Nutrición Infantil así como el Programa de Desayunos Escolares. En el periodo de Miguel Alemán (1946-1952), no hubo propuestas de planeación ya que se agudizan los rezagos sociales y se sigue subsidiando al capital privado. En el periodo de Ruiz Cortines (1952-1958) se dieron las limitaciones para invertir en desarrollo social a pesar del Plan Nacional de Inversiones, la excepción lo fue el programa de Bienestar Social Rural el cual pretendía la participación comunitaria, con López Mateos (1958-1964), se da impulso a la salud con la creación del ISSSTE y el INPI y con Díaz Ordaz (1964-1970) su gobierno sería incapaz de resolver las necesidades de la sociedad por lo que el modelo del Milagro Mexicano, así llamado, llegaría a su fin. Es claro que desde los años cuarenta a los setenta se logra la consolidación de una política

hospitalaria, pero dejando desatendidas las localidades y municipios, estando olvidado el sector rural. Durante el régimen Echeverrista se propone ya un plan de salud destacando la red federal de hospitales con el fin de ampliar la atención a la salud en áreas rurales, impulsando adiestramiento de personal paramédico de las comunidades y el impulso a médicos rurales. En el periodo de López Portillo (1976-1982) se inicia el Programa de Acción del Sector Público, teniendo los objetivos de ampliar servicios de asistencia, protegiendo a la niñez, y a las mujeres embarazadas, con programas de vacunación, planificación y saneamiento ambiental. Surge el Coplamar y el convenio con el IMSS con la mira de atender a 10 millones de habitantes de zonas marginadas instrumentando la intensificación de la Planificación Familiar, y para hacerlo operante en zonas rurales se hace Necesaria la Creación del Programa de Salud Rural, estando desarticulados tales planes inclusive reconocido por el propio gobierno, por lo que se impulsa el Programa Nacional de Salud 1984-1988 destacándose las estrategias siguientes: sectorización, coordinación intersectorial, modernización administrativa, descentralización y participación de la comunidad, sin concluirse que tipo de participación sería, cuestionando que los servicios de salud son costosos y de baja eficiencia , pero el programa debería responder a un buen diagnóstico y a una acertada delimitación de propuesta, por lo que se requiere información actualizada y puntual. Aún existe la discriminación acentuada de los grandes grupos sociales y la descoordinación y desorganización en muchos casos de las instituciones, cuando mas se requiere presupuesto aparece la crisis. Y para reducir los niveles de mortalidad se requiere mejoras significativas en las condiciones de vida y de salud.

Palloni, (citado por Jiménez), señala aspectos de relaciones entre mortalidad y desarrollo y entre mortalidad y asistencia a la salud y considerando que a nivel individual la capacidad que hay de acceder a los recursos médicos disponibles va con la disposición de ingresos suficientes y con la capacidad de acceder a satisfactores básicos "A nivel social, la utilización del conocimiento médico a manera de oferta de servicios , esta ligada a la magnitud de recursos disponibles y a la posibilidad de orientar parte del ingreso nacional".(Jiménez, 1992:173).

## **Reflexión final**

**"La sociedad, y por tanto, la confrontación entre las clases,  
es resultado de la manera en que se articulan y  
combinan las luchas por la legitimidad y  
el poder en cada uno de los campos"  
Bordieu**

Queda una enorme labor para los estudiosos de la salud y hoy más que nunca se requiere un apoyo real por parte de las instituciones encargadas e la salud pública y también de la misma sociedad que nucleada en organizaciones no gubernamentales puede llegar a ofrecer beneficios a los sectores sociales más necesitados, claro que el problema es estructural y que se requieren acciones de mayor alcance pero en términos inmediatos el asistencialismo es válido aún. Los poseedores del capital adoptan estrategias de ortodoxia y dominación, los desprovistos de herejía y subversión.

Como retos y perspectivas existen problemas teóricos-metodológicos, y persiste la influencia de la epidemiología como expresión del pensamiento médico, por lo que una desmedicalización de la medicina social puede facilitar el desarrollo de la interdisciplina. La tendencia es hacia la diversificación de las temáticas que más afectan hoy en día, con el reto de mantener un equilibrio crítico entre teoría y práctica y lograr más presencia en los movimientos populares.

Compartimos la idea y la acción de estrechar nacional e internacionalmente lazos de debate y de cooperación constructiva, ya que hay un menosprecio tácito de la comunidad científica de los llamados países desarrollados hacia las sociedades del Sur de los continentes y es patente en el signo del resurgir de viejas tesis racistas desplegadas ya no solo en sectas nacionalistas sino en obras de supuesto carácter científico, refiere la idea central que plantea el texto titulado "*La bella curva*" en el cual para explicar la desigualdad se desglosan modelos matemáticos formales "a la presencia de condiciones genéticas supuestamente estables y poco modificables por los procesos de contexto, que explicarían, per se, la desigualdad entre un segmento de la sociedad blanca opulenta, inteligente y emprendedora, y ese otro segmento de grupos de hispanos y negros radicados en el fondo de la sociedad, sustancialmente menos inteligentes, drogadictos y delincuentes" (Breilh, 1995:10) la necesidad de desaparecer los programas sociales hacia las minorías. Existe un menosprecio sistemático hacia la epidemiología latinoamericana de parte de los países del Norte, ya que a decir de los autores, los productos de Latinoamérica son invisibles para aquellos espacios de excelencia de los países del norte del continente.

Se requiere y se está logrando una relación simétrica creando condiciones para colaborar en equidad así como desterrando el coloniaje intelectual, considerando también los financiamientos para la ciencia que ya en el Norte y en el Sur. Ya que es prioritaria la consolidación de una epidemiología de la equidad y que la aldea planetaria que planteó MC Luhan es más bien un planeta supermercado. Según Régis Debray a cada paso que se da para la unificación económica hay un retroceso cultural de nuestros pueblos, "donde la técnica obliga a uniformar los vectores de la comunicación". (Breilh, 1995:12)

Debemos tener presente el que la tecnología no avasalle las posibilidades de una construcción de la epidemiología plural, diversa, democrática. Así que el pensamiento epidemiológico que es innovador está en estos cauces 1) "la corriente más ligada al conocimiento de los sistemas dinámicos lineales y no lineales (modelamiento matemático "model fitting" ); b) la corriente más emparentada con el conocimiento de los procesos microsociales (la antropología, las técnicas cualitativas de análisis del discurso); y c) la corriente más ligada al empleo de categorías para el estudio de los procesos estructurales y superestructurales más amplios (economía política y sociología). (Breilh, 1995:13)

Debe dilucidarse si las rupturas teóricas técnicas corresponden a un trabajo incompleto de la construcción del trabajo metodológico. Es necesario cuestionar la visión empírico-analítica que plantea una línea de investigación inductivista, reduccionista, matematizada formalmente y jerárquica y sustentada en un causalismo estático. Así que no solo debemos conocer para comprender sino actuar. Se requiere de la colaboración interdisciplinaria con conocimiento de lo

ontológico, lo epistemológico y lo metodológico. Existen diversos planteamientos de autores latinoamericanos que merecen revisarse, ricos en propuestas metodológicas.<sup>23</sup> Radicando en lo esencial en la unidad del movimiento y el carácter contradictorio del método con relación a las características del objeto. La riqueza de las disciplinas como la antropología es fundamental, hay numerosas instituciones que han aportado con nuevos recursos de carácter técnico para la práctica epidemiológica. Con investigación participativa y planeación estratégica.

Es necesario realizar el rescate de la epidemiología en la esfera teórico – epistemológica a partir de un enfoque histórico y dialéctico en la práctica de lo que es llamada una ciencia tímida. De Almeida citando a Laurell et al (1976) rescata en lo “social” un asunto decisivo para la salud colectiva (...) se trata de demostrar que el conjunto de relaciones socioeconómicas de una formación social específica se refleja en la salud de los grupos que la componen. (De Almeida, 2000).

La condición de vida y salud en ciudades es de grave importancia y de enormes consecuencias e incidencias, ya que la calidad de vida no es del todo satisfactoria y por lo tanto la gente se ve en situaciones de morbilidad con características particulares. Es válido hacer uso de la categoría de reproducción social y proponer una metodología la cual identificar en unidades socioterritoriales y sea determina nada la composición social de la población, señalando como participa en el consumo y la relación con indicadores de salud, pretendiendo contribuir en diferenciales de salud de condiciones de esta en áreas urbanas; "debe reconocerse que las características territoriales específicas contribuyen de manera fundamental a establecer la calidad de vida que específicamente alcanza determinado grupo social" (Blanco, 1992:88). Dice Brehil, citado por Blanco, que la reproducción social "la categoría que nos permite sistematizar el estudio de los condicionantes directos de la calidad de vida de los miembros de una cierta colectividad o de sus clases sociales" Blanco, 1992:88. Hace uso de la categoría de reproducción social y propone una metodología la cual identifica en unidades socioterritoriales en las que se determinan la composición social de la población señalando como participa en el consumo y la relación con indicadores de salud, pretendiendo contribuir en diferenciales de salud de condiciones de esta en áreas urbanas.

La población enferma y muere debido a las condiciones de vida en las que transcurre su existencia, es decir a la situación de carencia o no de bienes de subsistencia. Y definitivamente el territorio es la expresión de la lucha de clases, el espacio en donde los hombres manifiestan su vida cotidiana y el acceso a un lugar donde habitar en el cual existe un equipamiento urbano funcional significa que estos hombres tienen mayor capacidad económica o disfrutan de una situación de privilegio; lo que quiere decir que mantienen una relación ante el poder menos desventajosa y por lo tanto mejores condiciones de vida. Es en el espacio urbano en donde podemos determinar las situaciones de salud, claro que en las ciudades es donde se da un nivel de vida superior al medio rural, más sin embargo los perfiles patológicos e epidemiológicos son de peculiares características ya que la incidencia de malestares relacionados con el estrés son manifiestos.

---

<sup>23</sup> La experiencia de la Facultad Nacional de Salud Pública de la Universidad de Antioquia es relevante

## **Bibliografía**

Blanco, 1992. Espacio Urbano y Ciudad. Universidad de Guadalajara. México.

Brehilh, Jaime. La epidemiología en la humanización de la vida. Convergencias y De la Fuente, Ramón. 1984. La investigación en el campo de la psiquiatra en México. en: La evolución de la medicina en México durante las últimas cuatro décadas. El Colegio Nacional

Cortes, Fernando. 1996. La insoportable Levedad del dato. 1996. En, Estudios Demográficos y Urbanos 6. Vol.2 No.3. Sep-Dic. 1987. Col-Mex. CUADERNOS DE SALUD. S.S.A. México

Franco, Saúl 1989. Tendencias de la medicina social en América Latina. Ponencia al Plan Parcial de Desarrollo Urbano de Nezahualcoyotl. VI Congreso mundial de medicina social, Tenerife, CANARIAS. SEP.

Hervé, Dominique Espejo. 2010. Noción y elementos de la justicia ambiental: directrices para su aplicación en la planificación territorial y en la evaluación ambiental estratégica. Revista de Derecho, vol. 23, N 1).

Karl Evang 1976. Health Services in Norway. Universitetsforlaget. Norway

Jiménez, Guzmán Lucero. 1992. Políticas de Población en México.: Un Acercamiento a sus planteamientos y efectos. CRIM-UNAM. México.

José Guadalupe Gandarilla Salgado Investigador del CEIICH-UNAM. Una epistemología del Sur La reinención del conocimiento y la emancipación social Boaventura De Sousa Santos México, CLACSO y Siglo XXI, 2009.

Kreyszig, Erwin. 1991. Introducción a la Estadística Matemática. Principios y métodos. LIMUSA: México.

Laurell, Asa Cristina. 1986. El Estudio social del proceso salud enfermedad en América Latina. Cuadernos medican sociales num.37. México. Pág. 9.

López Arellano Oliva. 1988. Blanco Gil, José. Modelos socio médicos en salud pública. Coincidencias y desencuentros. UAM-X.

Naomar De Almeida – Filho. 2000. La ciencia tímida: ensayos de deconstrucción de la epidemiología. Lugar Editorial,

Norell, S. 1994. “Elección de diseño”. Diseño de estudios Epidemiológicos. México. Siglo XXI.

Organización Panamericana de la Salud. 2012. Vigilancia Epidemiológica Basada en la Comunidad. Una acción clave en la respuesta a las situaciones de emergencias y desastres. Colombia.

Sousa Santos, Boaventura. 2011. Las epistemologías del sur. Utopía y Praxis Latinoamericana / Año 16. N° 54 (Julio-Septiembre, 2011) Pp. 17 – 39. Revista Internacional de Filosofía Iberoamericana y Teoría Social / ISSN 1315-5216. CESA – FCES – Universidad del Zulia. Maracaibo-Venezuela.

Vuskovic, Pedro. 1986. Los instrumentos Estadísticos del Análisis Económico. CIDE-IPN. México.

## **LA PSICOLOGÍA DE LA SUSTENTABILIDAD HÍDRICA: CAMBIO CLIMÁTICO Y COMPORTAMIENTO HUMANO**

THE PSYCHOLOGY OF SUSTAINABLE WATER: CLIMATE CHANGE AND HUMAN BEHAVIOR

**Cruz García Lirios<sup>24</sup>**  
**Dra. Bertha Leticia Rivera Varela,**  
**Dra. María de Lourdes Morales Flores.**  
**Dra. María de Vianey Peralta Buendía**

### **RESUMEN**

En el marco de los Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad (EPS), la explicación de las relaciones correlacionales entre la disponibilidad per cápita y el consumo hídrico se establece mediante variables valorativas, evaluativas, perceptuales, actitudinales, intencionales y conductuales en torno a las situaciones hídricas de escasez, desabasto e insalubridad. Los EPS plantean que las asociaciones entre las variables situacionales, culturales, cognitivas y conductuales evidencian sus relaciones causales. En tal sentido, el objetivo del presente trabajo es exponer los EPS para discutir la inclusión de variables exógenas en referencia a variables endógenas a través de modelos teóricos y estructurales. Para tal propósito, se exponen los EPS considerando el contexto iberoamericano en el que fueron llevados a cabo. De este modo, los EPS realizados en México muestran que los motivos de ahorro de agua están asociados con los comportamientos de dosificación. En la medida en la que los usuarios del servicio público de

---

<sup>24</sup> Doctorante en Psicología Social y Ambiental, Profesor de Asignatura, UAEM-UAPH. [garcialirios@yahoo.com](mailto:garcialirios@yahoo.com)



abastecimiento quieren pagar menos por el volumen consumido, desarrollan habilidades y estilos de austeridad. La discusión en torno a los EPS permitirá establecer un sistema tarifario de consumo en función de las correlaciones entre las situaciones hídricas y los estilos de consumo.

**Palabras claves;** estructura, modelo, variable, correlación, consumo.

## ABSTRACT

As part of the Sustainability Psychological Studies (EPS), the explanation of the relationship between the availability correlations per capita water consumption is set by valuation variables, evaluative, perceptual, attitudinal and behavioral intentional situations around water of scarcity, shortage and unsanitary. The EPS suggest that the associations between situational, cultural, cognitive and behavioral evidence of causal relationships. As such, the objective of this paper is to present the EPS to discuss the inclusion of exogenous variables in reference to endogenous variables through structural and theoretical models. For this purpose, we present EPS considering the Latin American context in which they were carried out. Thus, the EPS made in Mexico show that the reasons for water saving behaviors are associated with dosage. To the extent that public service users want to pay less supply by the volume consumed, develop skills and styles of austerity.

**Keywords;** structure, model, variable, correlation, consumption.

## INTRODUCCIÓN

En el marco del Desarrollo Sustentable, la psicología se ha avocado al estudio de las relaciones entre la disponibilidad hídrica per cápita y el consumo de agua. Los Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad (EPS) han demostrado que asociaciones significativas entre la cantidad de agua abastecida y el dispendio o ahorro según el volumen per cápita. Los EPS también han establecido asociaciones relevantes entre factores culturales y cognitivos. En virtud de los hallazgos mencionados, los EPS han abierto la discusión relativa al costo del servicio público de agua potable estimado por criterios tarifarios convencionales en los que la inclusión de factores disposicionales, situacionales, culturales, cognitivos y conductuales harían más eficiente el sistema de cobros, sanciones y subsidios. La lógica de los EPS también incidiría en el diseño e implementación de políticas públicas que permitan financiar la Acción Pública Gubernamental (APG) ante el incremento de las problemáticas de escasez, desabasto e insalubridad hídricas. A partir de diagnósticos causales y correlacionales, los EPS plantean modelos teórico-estructurales que posibiliten el aumento o disminución de la tarifa de consumo considerando las relaciones causales y asociativas entre las variables implicadas. La correlación bivariada estadística estimada con el parámetro “r” de Pearson permite una abstracción de las relaciones concretas asociadas en una variable X y una variable Y. La fuerza de asociación entre una variable X y otra variable Y es conocida como correlación. Se trata de un análisis en el que se establecen las relaciones asociadas entre las variables que configuran una estructura cultural, social, comunitaria, económica, política, institucional, corporativa, educativa o familiar. Dicha estructura es evidenciada en un modelo en el que las variables y los constructos explican la influencia de la estructura en los individuos. El modelo, se construye a partir de las relaciones asociadas entre las variables para inferir sus relaciones causales. En torno a la escasez de agua, las asociaciones exógenas y endógenas entre los valores, las creencias, las percepciones, las actitudes, las habilidades y las intenciones, orientan su modelización como determinantes del dispendio o ahorro de agua.

Sin embargo los EPS parecen orientarse al establecimiento de tarifas al plantear al agua como un recurso y a los usuarios como consumidores. En un sistema de oferta, el Estado provee de los servicios públicos de

abasto sin considerar la tendencia de disponibilidad per cápita. En otros casos, las autoridades administrativas determinan discrecionalmente las tarifas de consumo. Los EPS han establecido relaciones significativas entre el abasto intermitente y el uso austero de agua. No obstante, tales hallazgos están desvinculados de los sistemas tarifarios puesto que los proyectos de investigación no se han planteado la posibilidad de explorar el conformismo o inconformidad de los usuarios respecto al servicio público y la política ambiental local que llevan a cabo sus gobernantes. Precisamente, exponer los alcances y límites de los EPS respecto a las problemáticas hídricas abrirá la discusión relativa a los conflictos entre autoridades encargadas de proveer el servicio de agua potable y los usuarios que reciben un volumen inferior en comparación a otras localidades y regiones. En el marco del Desarrollo Sustentable, las problemáticas hídricas de escasez, abasto irregular e insalubridad parecen ser suficientes para inhibir el confort hídrico definido como el volumen mínimo per cápita para llevar a cabo las actividades y satisfacer las necesidades básicas que asociadas con capacidades, habilidades, competencias y conocimientos permitirán a la humanidad superar los umbrales de pobreza extrema y su inclusión en los servicios públicos será un indicador de su desarrollo local y regional.

### **ENFOQUE ECONÓMICO Y APROXIMACIÓN PSICOSOCIAL DEL DESARROLLO SUSTENTABLE**

Desde el enfoque económico, la problemática del agua supone un desbalance entre disponibilidad y consumo que sólo podrá ser resuelto si se implementa un sistema de tarifas.

En el mundo el 97.5% del agua es salada, 2.24% es dulce y solo 1% está disponible en ríos, lagos y acuíferos para el consumo humano. 113000 km<sup>3</sup> de agua, se precipitan anualmente (United Nations Water, 2013: p. 13-18).

La disponibilidad del recurso ha disminuido paulatinamente. En 1950 sólo el continente asiático tenía una baja disponibilidad y para el año 2025 esta escasez se extenderá a los cinco continentes. El desequilibrio entre la explotación (se estiman 4600 km<sup>3</sup>) del recurso y su recarga natural afectará su disponibilidad para el consumo (2400 km<sup>3</sup> aproximadamente) en la agricultura, la industria y las actividades domésticas (United Nations Habitat, 2010: pp. 16-29).

En el caso de México, al ser el onceavo país con más población en el mundo (101,7 millones de personas), con una densidad de 52 personas por km<sup>2</sup> en promedio; una población menor de 15 años (33%), el 74% vive en zonas urbanas y su ingreso per cápita al año es de 8,790 dólares norteamericanos trabajando 40 horas a la semana, su crecimiento anual es de 2,1 millones y se espera que en el 2050 aumente 48%, estimando su población en 131, 7 millones para el 2030, ha sido clasificado con un índice de disponibilidad extremadamente baja con menos de 1000 metros cúbicos por habitante al año (Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, 2010: pp. 3-24).

Respecto a las zonas centro y norte del país donde el crecimiento económico es significativo, la disponibilidad del recurso está clasificada como muy baja con 1000 a 2000 metros cúbicos por habitante al año. Sólo el sureste de México que ha tenido un crecimiento económico poco significativo, ha sido clasificado con una alta disponibilidad de 10000 metros cúbicos por persona al año. Las zonas norte, centro y noreste que contribuyen con el 85% del Producto Interno Bruto (PIB) y tienen el 77% de la población sólo cuentan con el 32% de la disponibilidad de agua, aproximadamente 1874 metros cúbicos por habitante al año. En contraste, la zona sureste que contribuye con 15% del PIB y concentra el 23% de la población, tiene una alta disponibilidad del 66% de los recursos hidrológicos, aproximadamente 13759 metros cúbicos por persona anuales. De este modo, el promedio de disponibilidad de agua nacional es de 4573 metros cúbicos por individuo al año (Comisión Nacional del Agua, 2012: pp. 14-16).

En el caso de la Zona Metropolitana del Valle de México habitan 18,620,763 concentrados en un área de 4,979 kilómetros cuadrados y una densidad poblacional de 3,740 personas por kilómetro cuadrado agudizan el servicio intermitente de agua potable como la principal problemática. En la ZMVM, durante el período que va de 1950 al año 2000, la población ha aumentado 5.25 veces y pasó de 3'442,557 habitantes a 18'076,572 residentes. Respecto a la densidad poblacional el Estado de México y el Distrito Federal son la primer y segunda entidades con más viviendas ocupadas siendo la delegación Iztapalapa la más poblada con 1.750.336 de los cuales la mitad son menores de 15 años (Comisión Nacional de Población, 2008: pp. 23-55).

Tal panorama se exagera si se considera que la calidad del agua superficial de 393 estaciones en 225 ríos, 81 estaciones en 62 lagos y presas, 26 estaciones en 13 santuarios y sitios costeros, 15 estaciones de descarga de aguas residuales ha sido reportada como muy baja, así como de la subterránea que consta de 228 estaciones en 24 acuíferos, establecidos por el Índice de Calidad del Agua con valores entre 0 y 100, siendo este último valor excelente, después aceptable, levemente contaminada, contaminada, fuertemente contaminada, y el último como excesivamente contaminada. El 60.7% del agua superficial y el 46.3% de subterránea están contaminadas y fuertemente contaminadas, clasificando al agua superficial del Valle de México como excesivamente contaminada con un 32.49 (Comisión Nacional del Agua, 2005: pp. 13).

El suministro de agua en la ZMVM es de 68 m<sup>3</sup>/seg. El cual proviene de pozos explotados 25.16 m<sup>3</sup>/seg. (37%), pozos recargados 15 m<sup>3</sup>/seg. (22%), manantiales .36 m<sup>3</sup>/seg. (2%), del Río Cutzamala 13.6 m<sup>3</sup>/seg. (20%) del Río Lerma 6.12 m<sup>3</sup>/seg. (9%) y saneamiento con 6.8 m<sup>3</sup>/seg. (10%). Respecto al grado de presión del recurso, la ZMVM ocupa el primer lugar con una sobreexplotación del 120% del agua disponible. A pesar de que la situación hidrológica es extremadamente comprometida en la ZMVM, las demás regiones hidrológicas se encuentran muy cercanas a dicha problemática. Las zonas norte, noreste y centro explotan el 40% de sus recursos hidrológicos (Comisión Nacional del Agua, 2008: pp. 58-64).

En el caso de la Ciudad de México en 1955 sus tenían una disponibilidad de 11500 metros cúbicos anuales per cápita. En el año 2004 disminuyó a 4094 metros cúbicos anuales per cápita. En ese mismo año se consumió el 74 por ciento del total de agua potable suministrada equivalente a 16.157 metros cúbicos por segundo. El agua en el Distrito Federal, está destinada a la industria (17%), el comercio (16%) y uso doméstico (67%) el cual se divide en el uso de excusado (40%), regadera (30%), ropa (15%), trastes (6%), cocina (5%) y otros (4%). Iztapalapa al concentrar la mayor población obtuvo el mayor consumo con 2.732 metros cúbicos por segundo equivalentes al 16.9 por ciento del total. Gustavo A. Madero y Álvaro Obregón con 13.75 y 9.94 por ciento respectivamente. En contraste, las delegaciones con menor consumo fueron Cuajimalpa, Tláhuac y Milpa Alta con un 5.97 por ciento. En este sentido, se espera para el 2020 una disponibilidad de 3500 metros cúbicos anuales per cápita. Por ello la cobertura del servicio es excluyente con 905 000 personas que no cuentan con agua potable porque hay una escasez de seis metros cúbicos por segundo (Comisión Nacional del Agua, 2012: pp. 30-36).

En el caso del consumo doméstico de agua los criterios para establecer la escasez son:

- Crítica entre 1000 y 1700 metros cúbicos anuales per cápita
- Baja entre 1700 y 5000 metros cúbicos anuales per cápita
- Media entre 5000 y 10000 metros cúbicos anuales per cápita
- Alta más de 10000 metros cúbicos anuales per cápita

El 32.27 por ciento de los usuarios se encuentra dentro del umbral del rango, el 78.5 por ciento tiene un consumo menor a 50 metros cúbicos, el 11 por ciento consume menos de 10 metros cúbicos y 0.38 consume más de 180 metros cúbicos bimestrales. El pago promedio en la Ciudad de México de 110.25 pesos bimestrales. Esto significa una recaudación por cobro de derechos a los usuarios del 80 por ciento

en relación a su costo real por el servicio (Comisión Nacional del Agua, 2005: p. 31).

Se estima que en el 2025 el 80% de la población mundial estará en alta escasez. El pronóstico para el año 2050 implica un rango de aumento de la temperatura de 1,4 a 5,6 centígrados causando un incremento de 44 centímetros del nivel del mar, un 5% más de las precipitaciones y la extinción de una cuarta parte de las especies. En este sentido, se estima para el año 2025 una crisis mundial de abasto irregular e insalubre de agua en la que 2000 millones de individuos no dispondrán de agua bebibible. En el año 2030 el crecimiento poblacional de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) será de 22.5 millones de habitantes, la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG) de 4.8 millones de habitantes y la Zona Metropolitana de Monterrey (ZMM) de 4.9 millones de habitantes. La problemática de distribución de los recursos hídricos se enfocaría en aquellas ciudades con una población mayor a los 500 mil habitantes. Si se consideran las proyecciones poblacionales, las zonas metropolitanas de Guadalajara, Monterrey, Cuernavaca, Tlaxcala, Veracruz, Puebla, Aguascalientes, Toluca, San Luis y Cancún estarían en una crisis de disponibilidad hídrica esperada para el año 2025 (Comisión Nacional del Agua, 2008; pp. 12-15).

El enfoque económico ha establecido un sistema de cobro para reducir el desbalance entre disponibilidad hídrica y consumo de agua, en consecuencia:

*Tarifa por estándar.* La tasa por unidad de agua es independiente de la cantidad de agua consumida. La tarifa es la misma sin importar la disponibilidad o el consumo de agua (García, 2010).

*Tarifa por volumen.* El precio unitario del agua depende de la cantidad que se utiliza, empero se incrementa o disminuye a partir de la discrecionalidad gubernamental (Jiménez, 2010).

*Tarifa por situación.* La tasa por unidad de agua aumenta su costo durante el día y disminuye su costo durante la noche. Durante la temporada de estío se incrementa su costo y durante la temporada de lluvias disminuye su precio unitario (Leff, 2011).

*Tarifa por intervalos.* El precio unitario del agua se incrementa en función del volumen consumido. A partir de los intervalos de consumo se aplican precios que se incrementan conforme el consumo sobrepasa los umbrales permitidos (León, 2013).

*Tarifas por umbrales.* El precio unitario del agua es constante en tanto no rebase el umbral de confort. Una vez rebasado el consumo asignado, se aplica un incremento logarítmico (Lucca, 2010).

*Tarifa por autofinanciamiento.* El costo unitario del servicio se establece a partir del ingreso familiar y un umbral de confort. Una vez rebasado el límite permitido, se incrementa el costo por cada volumen cubico extra (Machado, 2012).

*Tarifa por subsidio.* El costo unitario del servicio de agua potable implica una cuota estándar o estratificada y un subsidio en función de un umbral de confort (Malmod, 2011).

En síntesis, el enfoque económico sostiene que la disponibilidad de recursos es un indicador de la huella ecológica la cual puede ser reducida a partir de un balance de costos y beneficios. A medida que los recursos naturales escasean, el incremento de tarifas correspondientes orientaría el consumo de otros recursos con mayor disponibilidad. Mientras tanto, el recurso natural en vías de extinción podría conservarse ya que estaría protegido por el alto costo que supone su consumo, empero el consumo de un recurso, desde la aproximación psicosocial, es determinado por procesos de influencia social. Cuando menos, la psicología de la sustentabilidad ha establecido dos procesos de influencia, una de orden mayoritario o directo y otra minoritaria o indirecta.

La influencia mayoritaria plantea que el consumo sistemático de un recurso está determinado por el poder de decisión de la mayoría. Si el grueso de la población tiene por costumbre el aseo personal diario, entonces el individuo se verá influido a adoptar un estilo de vida antropocéntrico en el que los recursos hídricos son considerados como un servicio exclusivo para las necesidades humanas actuales sin importar las capacidades de las generaciones humanas posteriores así como las necesidades de las especies actuales o futuras. El modelo mayoritario es directo porque a través de una fuente considerada experta puede influir sobre la decisión de consumo del individuo. En efecto, la conformidad del individuo es el resultado final de la influencia mayoritaria (Markowitz, 2012).

En contraste, la influencia minoritaria sostiene que el consumo de los recursos naturales obedece a la identidad que establece el individuo para con los grupos que le rodean. De este modo, el aseo personal puede variar según el estilo de vida grupal en el que el individuo está inserto. Si el grupo tiene por norma el aseo personal con un mínimo de agua, entonces el individuo llevará a cabo dicha acción sin importar la disponibilidad de agua. Se trata de una influencia indirecta ya que impacta el estilo de vida futuro más que la decisión de consumo en el presente. Por ello, la innovación es la consecuencia principal de la influencia minoritaria (McCright, 2010).

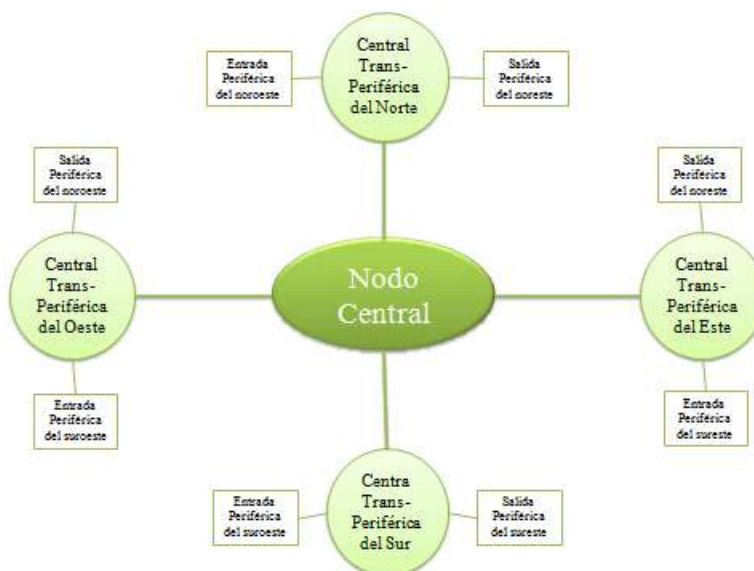
Ambos procesos de influencia social, mayoritario o minoritario parecen obviar la disponibilidad de los recursos que el enfoque económico muestra como factor esencial, empero son relevantes porque advierten que sin importar la cantidad de agua consumible, la toma de decisión presente o futura está determinada por la norma social o por la norma grupal (Moreno, 2013).

## **LOS ESTUDIOS PSICOLÓGICOS DE LA SUSTENTABILIDAD**

Los Estudios psicológicos de la sustentabilidad pueden ser analizados desde una lógica de centralidad y periferia (véase figura 1).

A partir de esta nomenclatura, es posible advertir que el Desarrollo Sustentable es un tema o nodo central que implica al cambio climático, el calentamiento global, el efecto invernadero y las emisiones de carbono como los factores ambientales que tienen un impacto directo sobre la calidad del aire y la salud de las vías respiratorias en las economías y ciudades económicamente desarrolladas, pero además de la contaminación atmosférica, las problemáticas hídricas y las de los residuos municipales son temas centrales en la periferia económica y urbana debido a que los recursos naturales del hemisferio sur son transformados en satisfactores para el hemisferio norte como es el caso del petróleo crudo y sus derivados (Abramo, 2012).

Figura 1. Modelo de Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad

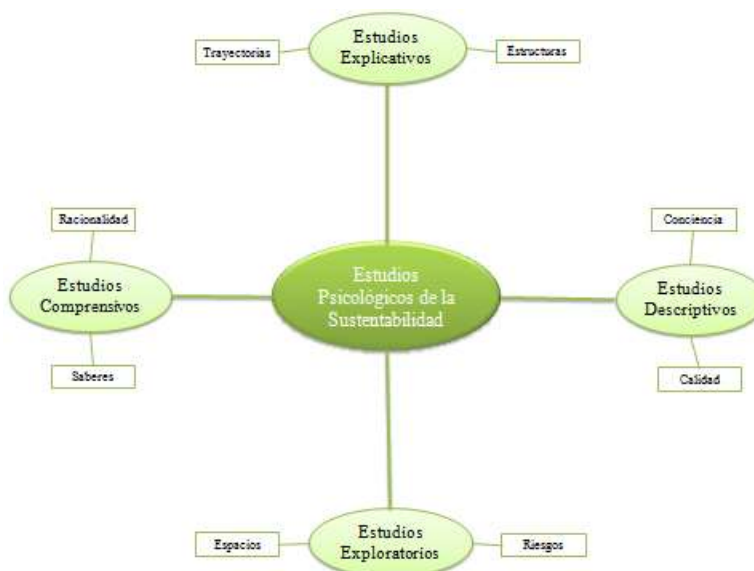


Fuente: Elaboración propia

En este sistema de centralidad y periferia, la psicología de la sustentabilidad parece estar dividida en dos vertientes en la que la psicología del sur trata de comprender y explorar los saberes y racionalidades, espacios y riesgos que derivan del impacto de la explotación y transformación de la naturaleza sobre los estilos de vida de las comunidades (Acosta, 2010).

Por su parte, la psicología de la sustentabilidad en el hemisferio norte está más avocada a describir y explicar los efectos del cambio climático sobre las redes de gestión, innovación y emprendimiento que se desarrollan en las economías desarrolladas en referencia a las economías emergentes (véase figura 2).

Figura 2. Modelo Temático de los Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad



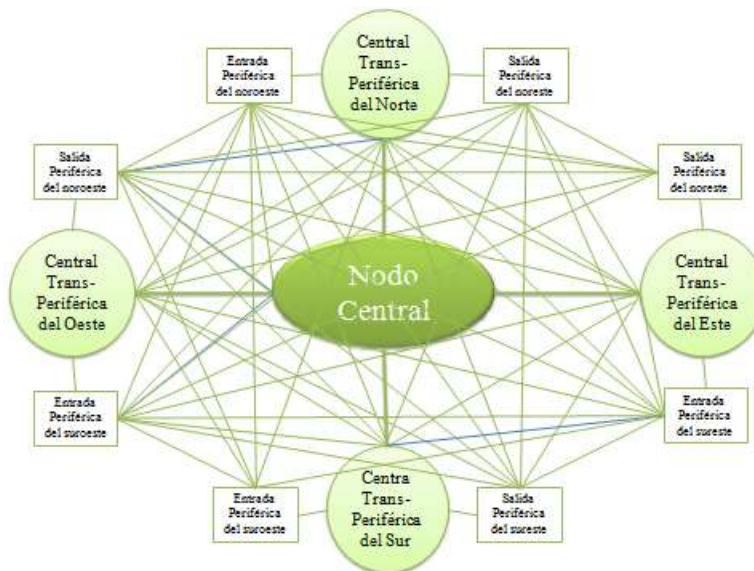
Fuente: Elaboración propia

En el hemisferio norte, la psicología de la sustentabilidad inició la descripción de la calidad del entorno y la conciencia ambiental para arribar al estudio de trayectorias y estructuras de variables en modelos de ecuaciones a fin de predecir comportamientos desfavorables o vinculatorios con la sustentabilidad, equidad y felicidad (Behancourth, 2010).

Los modelos de ecuaciones estructurales, trayectorias, estructuras y disturbios tuvieron sus antecedentes en estudios de correlación y regresión a partir de los cuales se establecieron las asociaciones que permitieron la modelación de relaciones de dependencia entre variables (Blunda, 2010).

A pesar de que los modelos de ecuaciones estructurales tienen su fundamento en la covarianzas, las correlaciones y regresiones permitieron la especificación de modelos (Carosio, 2010). Por ello en un escenario de desarrollo sustentable los agentes en torno al nodo central de conocimiento interactúan para dar forma a un sistema en equilibrio donde la centralidad depende de la periferia, el norte del sur, el este del oeste (véase figura 3).

Figura 3. Modelo Prospectivo de los Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad

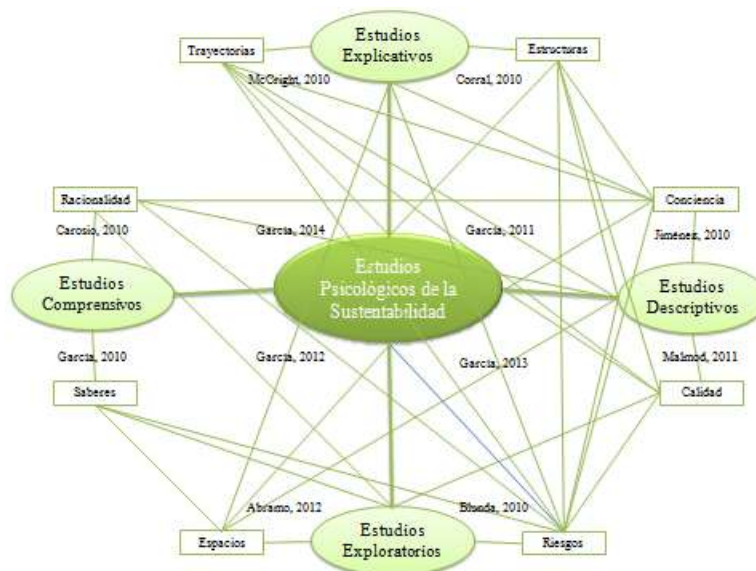


Fuente: Elaboración propia

Sin embargo, el estado del conocimiento tiende a configurar una red descriptiva de las problemáticas medioambientales, aunque los estudios también se orientan a la explicación de trayectorias y estructuras en las que los temas son integrados en modelos a fin de poder anticipar los efectos de las problemáticas en la psique y el comportamiento (véase figura 4).

De este modo, una revisión de los estudios psicológicos de la sustentabilidad de 2010 a 2014 muestra que los valores, percepciones y creencias son las variables determinantes del consumo (véase tabla 1 en anexo). En este sentido, las tres variables son consideradas exógenas a las actitudes, intenciones, competencias y uso (Corral, 2010).

Figura 4. Estado del conocimiento de los Estudios Psicológicos de la Sustentabilidad



Fuente: Elaboración propia

Los valores implican relaciones de interdependencia entre la naturaleza y las comunidades (biosferismo), relaciones de arraigo entre los grupos en función de la diversidad ecosistémica (comunitarismo), relaciones de competencia entre los seres humanos (individualismo) en función de la escasez de recursos y relaciones de equilibrio entre las generaciones (sostenibilismo) en función de la austeridad de la humanidad actual, las tecnologías futuras y la disponibilidad de los recursos (Nozica, 2011).

Las percepciones denotan la exposición involuntaria al riesgo, la ausencia de un control de la situación (incertidumbre) y el escepticismo a la información generada por instituciones de protección civil (Quiroz, 2013). En este sentido, la percepción hacia situaciones de riesgos normales y extraños se representa explícitamente a partir de experiencias e información no experimentada (Sharples, 2010). Por consiguiente, implica indicación de peligro, prevención, contingencia, manejo y protección; expectación que determina una acción, y reacción de solución rápida (Barkin y Lemus, 2011). Se pueden definir como una respuesta inmediata y simplificada a los peligros y las incertidumbres que determinan juicios, decisiones y conductas (Bertoni y López, 2010).

Las creencias son planteadas como desorientadoras (paradigma social dominante, paradigma de la excepción humana, antropocentrismo, materialismo, progresismo y utilitarismo) y como orientadoras (nuevo paradigma ambiental, conservadurismo, ecocentrismo, naturalismo y austeridad) de los comportamientos humanos hacia la protección del medio ambiente (Corral y Domínguez, 2011). Las creencias que impiden el desarrollo sostenible denotan que el comportamiento humano y su crecimiento económico están exentos de las leyes de la naturaleza y por lo tanto dicho crecimiento sólo está determinado por el avance tecnológico (Duerden y Witt, 2010). En contraste, las creencias que favorecen el desarrollo sostenible implican el replanteamiento de las visiones antropocéntricas, el establecimiento de los límites al crecimiento económico, la importancia del equilibrio ecológico, el desarrollo sostenible necesario (Flores y Parra, 2011). Las creencias en torno a la supremacía de las necesidades humanas sobre los procesos de la naturaleza, la consecuente concepción del equilibrio o desequilibrio de las necesidades humanas con los procesos de la naturaleza y consiguiente crecimiento económico ilimitado o limitado, se presentan con un grado diferente ínter cultural, económica y generacionalmente (García y Corral, 2010).



## **LOS ESTUDIOS PSICOLÓGICOS DE LA SUSTENTABILIDAD RELATIVOS A LAS ASOCIACIONES EXÓGENAS ENTRE DETERMINANTES DEL CONSUMO DE AGUA.**

Son a las relaciones entre las variables culturales (valores) y las variables ideológicas (creencias). Es decir, se considera que tanto la cultura como la ideología influyen en el individuo a través de los valores y las creencias que se amplifican en los discursos de la gente y que el individuo capta, aprende y reproduce ante una situación específica (Gissi y Soto, 2010). En este sentido, el abasto irregular de agua característico de las ciudades modernas y las urbes periféricas, está asociado a valores y creencias en torno a su disponibilidad exclusiva para el consumo humano o su disponibilidad compartida entre las especies (Hernández y Jiménez, 2010).

*Las asociaciones endógenas develan las diferencias intra e inter culturales e ideológicas.*

Las sociedades colectivistas tales como las asiáticas, latinas y europeas del este se caracterizan por valores biosféricos–altruistas y creencias ecocéntricas que favorecen el cuidado del medio ambiente al ser considerado como su habidad y las especies como sus compañeras hermanas de coexistencia (Hidalgo y Pisano, 2010). En torno a la insalubridad por la infraestructura hidrológica deficiente o inexistente, las comunidades y los barrios populares se solidarizan para el auto cuidado de los niños (Izasa y Enao, 2010).

En la medida en que la insalubridad aumenta, la solidaridad comunitaria también se incrementa. Las sociedades europeas y norteamericanas, en contraste, se caracterizan por valores individualistas y creencias antropocéntricas. Incluso en los grupos migrantes colectivistas que residen en estas sociedades se observa un cambio de valores y creencias que los acerca a individualismo y al antropocentrismo (Jaén y Barbudo, 2010). La disponibilidad de agua, asociada a los valores de sobre-explotación y las creencias de abundancia del recurso, orienta la elaboración de un modelo en el que se evidencien el aumento de las dos variables culturales e ideológicas en la medida en que se incrementa la información sobre la abundancia de agua (Kalantari y Asadi, 2010).

La influencia de la estructura social individualista y antropocéntrica también se observa en los países con economías emergentes (Brasil, Rusia, India, China) que serán desarrolladas en la década que se aproxima. Se trata de economías que transitan del colectivismo al individualismo, del biosferismo al industrialismo, del ecocentrismo al antropocentrismo (Londoño y Cardona, 2011). El crecimiento económico está asociado con la inversión pública en infraestructura hidrológica. Los proyectos energéticos e hidrológicos están correlacionados con las necesidades de las urbes. La inversión en torno al servicio público del agua está asociado al incremento de la población en las ciudades, sus dimensiones, servicios y migración (Manríquez y Montero, 2011). El consumo de agua registra un incremento en sus tarifas asociadas con la escasez en los barrios periféricos (Martínez y Montero, 2011). El desabasto de agua vinculada con la insalubridad e implicada con las epidemias aumenta las muertes infantiles.

## **LOS EPS RELATIVOS A LAS ASOCIACIONES ENDÓGENAS ENTRE DETERMINANTES DEL CONSUMO DE AGUA.**

Son las relaciones entre las variables espaciales (diseños), las variables económicas (riesgo y utilidad), las variables educativas (conocimientos) y las variables individuales (actitudes, habilidades, intenciones, comportamientos).

Los estudios en torno a la influencia de las edificaciones sobre la percepción individual demostraron que la estética, la funcionalidad y el diseño tienen un efecto directo, positivo y significativo sobre la satisfacción del cliente (McCright y Dunlap, 2011). Posteriormente, los estudios en torno a la influencia de las masas al interior de edificaciones sobre el comportamiento humano demostraron que el

hacinamiento, el ruido o la densidad son factores que determinan el estrés del cliente (Milfont y Duckitt, 2010). Finalmente, los estudios en torno a la influencia de los eventos al interior de edificaciones sobre la cognición individual demostraron que las personas se forman actitudes hacia los eventos, edificios y espectadores (Montalbetti y Chamarro, 2010). Las edificaciones vinculadas con la bioseguridad hidrológica (reservas de agua potable) demuestran la relevancia de las políticas sanitarias, las contingencias epidémicas, las catástrofes pandémicas, la competencia por los recursos y la solidaridad comunitaria (Montalvo y Chábves, 2011).

*Las asociaciones endógenas develan impactos diferentes de los espacios, los ingresos, los conocimientos y las actitudes sobre los comportamientos.*

En las economías industriales con políticas neoliberales, los comportamientos contaminantes han sido asociados con las percepciones utilitarias, las actitudes racionales y los conocimientos tecnológicos (Touguinha y Pato, 2011). Los proyectos hidrológicos están diseñados para incrementar la utilidad personal más que la utilidad social. Es decir, el servicio de agua potable sólo está disponible para aquellas zonas que pueden pagar el costo del servicio (García, 2014). En las economías postindustriales con políticas sociales, los comportamientos preservadores han sido vinculados con las percepciones de riesgo, las actitudes afectivas y los conocimientos sociales. Los proyectos hidrológicos están vinculados a los servicios de todo tipo. Se trata de abastecer a las zonas comerciales vinculadas al turismo (Zapata y Castrechini, 2011).

En las economías informacionales con políticas sostenibles, los comportamientos ecológicos han sido vinculados con las percepciones de responsabilidad, las actitudes globales y los conocimientos organizacionales. Los proyectos hidrológicos se enlazan con la normatividad sostenible que obliga una disponibilidad hidrológica equitativa entre las zonas y las especies (García, 2012).

A partir de los estudios asociativos, tanto exógenos como endógenos, se han abstraído estructuras económicas, políticas y sociales que influyen en los individuos (Leff, 2010). Los análisis de correlación evidencian los modelos de consumo que culpan a los individuos del deterioro global y plantean el accionar aislado como la solución al problema global. Ante la escasez, desabasto e insalubridad ambientales se plantea que la educación ambiental es la acción indicada para prevenir dichas situaciones y las ecotasas (multas e incentivos) son las estrategias fiscales efectivas para el desarrollo sostenible (García, 2011).

Las asociaciones, tanto exógenas como endógenas, orientan el diseño de modelos teóricos estructurales. Una relación causal entre una variable X y una variable Y subyace de una asociación exógena entre una variable W y una variable X. O bien, los determinantes de una variable Z subyacen de las asociaciones entre W, X y Y. Es decir, a partir de las asociaciones se infieren las relaciones causales. Si existe una asociación significativa entre las variables independientes pueden haber relaciones causales entre ellas. Si existen asociaciones espurias entre las variables independientes puede haber relaciones causales con una variable dependiente. Una correlación positiva y significativa entre la escasez, el desabasto y la insalubridad ambiental permite la elaboración de un modelo en el que el ahorro de agua está determinado por las tres situaciones ambientales. Una correlación negativa y significativa entre las tres variables permite un diseño en el que el dispendio de agua es el efecto esperado. Una correlación espuria entre las tres situaciones ambientales orienta el diseño de un modelo en el que otras variables situaciones estarían explicando el dispendio o el ahorro de agua.

## DISCUSIÓN

El presente trabajo ha expuesto los estudios correlacionales de la Psicología de la Sustentabilidad (PS). A partir de asociaciones significativas entre factores culturales, disposicionales, situacionales, cognitivos y

conductuales, la PS ha establecido modelos causales para predecir el dispendio o el ahorro de agua. Principalmente, son los motivos extrínsecos e intrínsecos de ahorro de agua los que inciden en el cuidado, optimización y reutilización del recurso. La diversificación de la austeridad obedece a un sistema de creencias o factores exógenos que asociados con actitudes determinan el ahorro de agua. En la medida en que las creencias de abundancia se intensifican, los usuarios del servicio de agua potable parecen confiar en que el servicio público les suministrará un volumen de agua superior al promedio esperado. Tal expectativa incide en el dispendio de agua al momento de usarla en sus residencias. En contraste, las creencias relativas a la escasez y la prolongación de sequías está vinculada con disposiciones favorables al cuidado del agua. Incluso, por motivos extrínsecos tales como los beneficios económicos, las personas están conformes con la situación de desabasto y se adaptan a las circunstancias reduciendo significativamente su consumo.

Sin embargo, la diversificación de la austeridad también conlleva conductas extremas de reutilización de agua que no resultan favorables a la salud de las comunidades y los barrios periféricos al desarrollo. Aunada a la escasez y el desabasto, la insalubridad complementa el ciclo de la catástrofe hídrica. En las zonas aledañas a las urbes, el servicio público de abasto y saneamiento de agua es inocuo. Ante tal situación, las comunidades afrontan la problemática mediante estrategias extremas de insalubridad que consisten en reutilizar el agua jabonosa o de lluvia para el excusado. A mediano y largo plazo los niños de las comunidades y los barrios periféricos desarrollan enfermedades hidrottransmitidas las cuales representan cinco millones de defunciones en los países emergentes económicamente.

Hasta el momento, la PS no ha explorado los efectos de la diversificación de la frugalidad y la austeridad así como las consecuencias de las políticas públicas ambientales en los sistemas tarifarios, los conflictos, el clientelismo y la corrupción reportadas por los medios de comunicación. Los EPS en el rubro de las correlaciones sólo han reportado las relaciones entre factores cognitivos y conductuales. Ese ha sido su principal aporte a las problemáticas medioambientales.

Los EPS han contribuido a la demostración de relaciones hipotéticas y la construcción de modelos causales que permitan desarrollar teorías, métodos y técnicas interdisciplinarios. La PS ha establecido relaciones significativas entre las variables culturales, disposicionales, espaciales y situacionales con los factores cognitivos y conductuales. Tales hallazgos han permitido delinear sistemas tarifarios de consumo como un instrumento de legitimidad del Estado y sus políticas públicas en torno a las problemáticas medioambientales.

Las Teorías actitudinales de Acción Razonada y Comportamiento Planificado, principales marcos de referencia para los EPS, han sido desarrolladas a partir de los descubrimientos expuestos. Si las creencias son factores exógenos que explican la diversificación de la frugalidad hídrica, entonces estarían vinculadas con factores socioeconómicos y sociodemográficos a partir de los cuales sería posible inferir perfiles de usuarios del servicio público de agua potable y saneamiento. Tales inventarios servirían para actualizar los sistemas tarifarios, subvenciones y sanciones.

No obstante, los EPS parecen avanzar hacia modelos neurocognitivos que expliquen situaciones prospectivas de escasez de agua para predecir comportamientos futuros y en consecuencia, sistemas de abasto, consumo y cotización del agua.

## CONCLUSIONES

Los estudios psicológicos de la sustentabilidad que se realizan en el hemisferio norte han sido influidos por aproximaciones economicistas liberales en los que las tarifas de los recursos y servicios públicos están desreguladas del Estado, pero establecen su conservación a partir de su escasez. Esta perspectiva garantiza las capacidades de las futuras generaciones para su desarrollo ante el cambio climático inminente. En las economías desarrolladas y emergentes, o bien, la centralidad económica, la sustentabilidad es sinónimo de regulación del mercado energético e hídrico. De este modo, la psicología del norte ha podido anticipar el impacto de los escenarios fatalistas sobre el comportamiento humano.

En contraste, los estudios psicológicos de la sustentabilidad que se gestan en el hemisferio sur han establecido los efectos de la desregulación del Estado sobre las comunidades. A medida que los recursos y servicios públicos se intensifican, los sistemas de subsidios aumentan no en función de la escasez de los recursos, sino en función de la relación entre gobernantes y gobernados. En este sentido, los estudios psicológicos de la sustentabilidad del sur han tratado de comprender los símbolos, significados y sentidos del desarrollo local con la finalidad de enlazar los saberes comunitarios con las racionalidades ciudadanas, el respeto de la naturaleza y sus especies con el consumismo de los servicios urbanos.

Los estudios psicológicos de la sustentabilidad en el hemisferio norte han establecido los temas de debate en la agenda de quienes gobiernan en las economías desarrolladas y emergentes para advertir sobre la crisis energética que se avecina. En contraste, los estudios psicológicos de la sustentabilidad en el hemisferio sur han establecido los ejes de discusión para la comprensión de comunidades y la exploración de barrios en cuanto a los recursos y servicios públicos en una situación de escasez, vulnerabilidad, marginalidad y exclusión.

Sin embargo, los estudios psicológicos del sur parecen aproximarse cada vez más hacia la descripción y explicación del cambio climático a medida que sus efectos se intensifican en las comunidades y barrios periféricos a las urbes y capitales económicas como financieras. Esto es así porque quienes sufren cada vez más los desastres naturales, catástrofes ambientales, sequías, huracanes, inundaciones o aglomeraciones tendrán que desarrollar estilos de vida acordes a la escasez de agua y alimentos, la proliferación de enfermedades hidro-transmitidas y los conflictos por el abastecimiento de los servicios públicos.

## REFERENCIAS

- Abramo, P. (2012). La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas. *Eure*, 38 (114) 35-69
- Acosta, A. (2010). Sólo imaginando otros mundos, se cambiará este. Reflexiones sobre el buen vivir. *Sustentabilidades*, 2, 5-21
- Barkin, D. y Lemus, B. (2011). La economía ecológica solidaria. Una propuesta frente a nuestra crisis. *Sustentabilidades*, 5, 4-10
- Behancourth, L. (2010). Los consumidores ecológicos y el fomento de los mercados verdes; una alternativa hacia el bienestar espíritu, mente y salud a partir de la adopción de estilos de vida saludables. *Eleuthera*. 4, 193-210

- Bertoni, M. y López, M. (2010). Valores y actitudes hacia la conservación de la reserva de la biosfera. *Estudios y Perspectivas de Turismo*. 19, 835-849
- Blunda, Y. (2010). Percepción de riesgo volcánico y conocimiento de los planes de emergencia en los alrededores del volcán Poas, Costa Rica. *Revista Geológica de América Central*. 43, 201-209
- Carosio, A. (2010). La cultura del consumo contra la sustentabilidad de la vida. *Sustentabilidades*, 2, 39-52
- Comisión Nacional del Agua (2005). *Estadísticas del agua en México*. México: Conagua
- Comisión Nacional del Agua (2008). *Programa Hídrico Nacional. 2007-2012*. México: Conagua.
- Comisión Nacional del Agua (2012). *Bancos de agua en México*. México: Conagua
- Corral, V. (2010). *Psicología de la sustentabilidad. Un análisis de lo que nos hace proecológicos y prosociales*. México: Trillas
- Corral, V. y Domínguez, R. (2011). El rol de los eventos antecedentes y consecuentes en la conducta sustentable. *Revista Mexicana de Análisis de la Conducta*. 37, 9-29
- Duerden, M. y Witt, P. (2010). The impact of direct and indirect experiences on the development of environmental knowledge, attitudes and behavior. *Journal of Environmental Psychology*, 30, 379-392
- Flores, M. y Parra, M. (2011). Caracterización del ahorro doméstico de agua en la región de Murcia en función de componentes sociodemográficos. *Contribuciones a las Ciencias Sociales*. 13, 1-13
- García, C. y Corral, V. (2010). La identidad social y el locus de control en habitantes pobres del sur de Nuevo León, México. *Revista de Psicología Social*. 25, 231-239
- García, C. (2010). La exclusión hidrológica. *Revista Interdisciplinar Entelequia*, 11, 41-59
- García, C. (2011). Teorías psicosociales para explicar los conflictos derivados del abastecimiento de agua en México, Distrito Federal. *Revista Pampedia*, 8, 56-68
- García, C. (2012). Los estilos de vida en torno a las problemáticas hídricas. *Sustentabilidades*, 7, 84-92
- García, C. (2013). Estructura de la percepción de riesgo en torno a la escasez y el desabasto de agua global y local. *Xihmai*, 15 (8) 95-118
- García, C. (2013). Los estudios psicológicos de la sustentabilidad hídrica. Aplicaciones al sistema tarifario de consumo. *Revista de Ciencias Sociales*, 139, 65-90

- García, C. (2014). Teoría de la actitud hacia el consumo sustentable de agua. *Sustentabilidades*, 8, 33-41
- Gissi, N. y Soto, P. (2010). De la estigmatización al orgullo barrial: Apropiación del espacio e integración social de la población mixteca en una colonia de la Ciudad de México. *INVI*, 68, 99-118
- Hernández, L. y Jiménez, E. (2010). Actitudes y comportamiento ambiental del personal de área de conservación marina. *Biocenosis*, 23, 1-12
- Hidalgo, C. y Pisano, I. (2010). Predictores de la percepción de riesgo y del comportamiento ante el cambio climático. Un estudio piloto. *Psychology*, 1, 36-49
- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (2010). *Mujeres y hombres en México*. México: Inegi
- Izasa, L. y Enao, G. (2010). El desempeño en habilidades sociales en niños, de dos y tres años de edad, y su relación con los estilos de interacción parental. *Journal of Research in Educational Psychology*, 8, 1051-1076
- Jaén, J. y Barbudo, P. (2010). Evolución de las percepciones medioambientales de los alumnos de educación secundaria en un curso académico. *Revista Eureka, Enseñanza e Investigación Científica*, 7, 247-259
- Jiménez, M. (2010). Definición y medición de la conciencia ambiental. *Revista Internacional de Sociología*, 68, 735-755
- Kalantari, K. y Asadi, A. (2010). Designing a structural model for explained environmental attitude and behavior of urban residents. *International Journal for Environmental Research*, 4, 309-320
- Leff, E. (2011). Sustentabilidad y racionalidad ambiental: hacia “otro” programa de “sociología ambiental”. *Revista Mexicana de Sociología*, 73, 5-46
- Leff, E. (2010). Economía ecológica, racionalidad y sustentabilidad. *Sustentabilidades*, 2, 106-119
- León, S. (2013). Indicadores de tercera generación para cuantificar la sustentabilidad urbana ¿Avances o estancamiento? *EURE*, 39, (118), 173-198
- Londoño, C. y Cardona, H. (2011). Estado del arte de los recursos para el desarrollo. *Revista Ciencias Estratégicas*, 19, 35-54
- Lucca, E. (2010). Sustentabilidad urbana, rural natural. *Sustentabilidades*, 2, 120-142

- Machado, C. (2012). Aproximaciones para la reestructuración física y social de la vivienda popular de Caracas. En Teolinda, Bolívar. y Erazo, Jaime (coord.). *Dimensiones del habitat popular mexicano*. (pp. 337-352). Quito: Clacso
- Malmood, A. (2011). Lógicas de ocupación en la conformación del territorio. Ordenamiento territorial como instrumento de la planificación. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*. 6, 18-30
- Manríquez, J. y Montero, M. (2011). Motivación hacia el cuidado del agua en población mexicana. *Quaderns de Psicologia*. 13, 25-34
- Markowitz, E. (2012). Is climate change and ethical issue? Examining young adult's beliefs about climate and morality. *Climate Change*, 1, 1-19
- Martínez, J. y Montero, M. (2011). La percepción de restauración ambiental de la vivienda y el funcionamiento familiar. *Quaderns de Psicologia*. 13, 81-89
- McCright, A. (2010). The effects of gender of climate change knowledge and concern in the American public. *Population and Environment*, 32, 66-87
- McCright, A. y Dunlap, R. (2011). Cool dudes: the denial of climate change among conservative white males in the United States. *Global Environmental Change*, 1, 1-10
- Milfont, T. y Duckitt, J. (2010). The environmental attitudes inventory: a valid and reliable measure to assess the structure of environmental attitudes. *Journal of Environmental Psychology*, 30, 80-94
- Montalbetti, T. y Chamarro, A. (2010). Construcción y validación del cuestionario de percepción de riesgo en escalada de roca. *Cuadernos de Psicología del Deporte*. 10, 43-56
- Montalvo, R. y Chábves, M. (2011). La reificación del espacio y la identidad genérica en la región agrícola del Tepeyanco, Tlaxcala. En A. Conde, Ortiz, P. y Delgado, A. (coord.). *El medio ambiente como sistema socio ambiental. Reflexiones en torno a la relación humanos naturaleza*. (pp. 143-176). Tlaxcala: UAT
- Moreno, M. (2013). Una lectura prospectiva de la agenda Rio+20. La emergencia de una gobernanza para el Desarrollo Sustentable. *Xihmai*, 15 (8) 57-74
- Nozica, G. (2011). Planificar para la integración territorial. Los escenarios deseables de inserción de la provincia de San Juan al Mercosur. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*. 6, 43-54
- Quiroz, D. (2013). Las ciudades y el cambio climático: el caso de la política climática de la ciudad de México. *Estudios Demográficos y Urbanos*, 28 (83), 343-382
- Sharples, D. (2010). Communicating climate science: evaluating the UK public's attitude to climate change. *Earth and Environment*, 5, 185-205

Touguinha, S. y Pato, C. (2011). Valores personales, creencias ambientales ecocéntricas y comportamiento ecológico de trabajadores brasileños: el caso del ministerio público del Distrito Federal y territorios. *Quaderns de Psicologia*. 13, 35-45

United Nations Habitat (2010). *Sick water? The central role of wastewater management in sustainable. A rapid response assessment*. Birkiland: UN-Habitad

United Nations Water (2013). *Water security & the global water agenda*. Ontario: United Nations University

Zapata, R. y Castrechini, A. (2011). Conducta Proambiental y personalidad: Análisis de un barrio de Lima. *Quaderns de Psicologia*. 13, 47-61

## ANEXO

Tabla 1. Estado del conocimiento

Año	Autor	Muestra	Hallazgos
2010	McCrigh	1060 → 2001; 1006 → 2002; 1003 → 2003; 1005 → 2004; 1004 → 2005; 1000 → 2006; 1009 → 2007; 1012 → 2008	La ideología política y percepción de comprensión determinó negativamente al conocimiento sobre el cambio climático y la preocupación por sus consecuencias en el género ( $\beta = -0,372$ y $\beta = 0,336$ respectivamente).
2010	Sharples	Grupo focal de docentes	La fuente principal de información sobre el cambio climático fueron los noticiarios de televisión (23,9%), los alimentos y bebidas con los más consumidos por la muestra (83,8%), los focos fueron el objeto más utilizado para combatir el cambio climático (88,7%), .
2010	Hidalgo y Pisano	84 estudiantes universitarios	la actitud se relacionó con los conocimientos ( $r = 0,454$ , $p = 0,001$ ), la autoeficacia con los conocimientos y las actitudes ( $r = 0,303$ y $r = 0,882$ ; $p = 0,001$ respectivamente), la percepción de riesgo con el conocimiento, actitud y autoeficacia ( $r = 0,475$ ; $r = 0,589$ ; $r = 0,547$ ; $p = 0,001$ respectivamente), la intención con el conocimiento, actitud, autoeficacia, percepción e intención ( $r = 0,206$ ; $r = 0,317$ ; $r = 0,390$ , $r = 0,382$ ; $p = 0,001$ respectivamente).  La percepción de riesgo fue determinada por la actitud ( $\beta = 0,305$ ; $p = 0,000$ ) y la intención fue influida por la autoeficacia ( $\beta = 0,259$ ; $p = 0,001$ ).
2010	Jiménez	1305 Residentes andaluces	Establecieron tres factores de las cuatro dimensiones posibles. El primer factor explicó el 46,4% de la varianza mientras que el segunda factor explicó el 28,6% de la varianza y el tercer factor explicó el 25,15 de la varianza.  Establecieron diferencias entre hombres y mujeres [ $X^2 = 10,088$ (2gl) $p = 0,007$ ], por años [ $X^2 = 176,77$ (8gl) $p = 0,000$ ] y habitad [ $X^2 = 21,657$ (6gl) $p = 0,001$ ]
2010	Gissi y Soto	Migrantes mixtecos en San Miguel Teoitongo, México, Distrito Federal	La apropiación del espacio se realiza a partir del tequio que es el trabajo personal que realiza un integrante antes de entrar a la guatza o trabajo comunitario.
2010	Molini y Salgado	Documentos de políticas públicas y gestión municipal	En torno a la discusión de las diferencias entre ciudad compacta y dispersa, la densidad poblacional es un factor relevante ya que la baja concentración en la ciudades compactas la hacen más sustentable que las ciudades dispersas, pero su alta densidad incrementa los costos a la entidad gubernamental encargada de regularla. Tal panorama afecta la creación de unifamiliares porque éstas se producen en comunidades con más de 500 mil habitantes y presionan la disponibilidad de recursos.
2011	McCrigh y Dunlap	1000 a 1060 encuestados de 2000 a 2010	Las creencias en torno a los efectos nulos del cambio climático determinaron la confianza en los hombres blancos con ideología conservadora ( $\gamma = 0,82$ ; $p = 0,000$ ).



				<p>Por su parte la ideología política de base determinó la negación de los efectos del cambio climático (<math>\gamma = 0,47</math>; <math>p = 0,000</math>), la raza determinó la creencia acerca de la falta de consenso de los efectos del cambio climático para los blancos conservadores (<math>\gamma = 0,38</math>; <math>p = 0,000</math>),</p> <p>empero, el sexo incidió negativamente sobre la creencias de los efectos nulos del cambio climático en los encuestados base (<math>\gamma = -0,67</math>; <math>p = 0,000</math>) así como la identificación con el ambientalismo sobre la misma creencia en el mismo grupo (<math>\gamma = -0,81</math>; <math>p = 0,000</math>).</p>
2011	Touginha y Pato	295 trabajadores brasileños		<p>El comportamiento ecológico correlacionó con la edad (<math>r = 0,30</math>) mientras que las creencias ecocéntricas se relacionaron con los valores universales (<math>r = 0,20</math>).</p> <p>Por su parte la edad y los valores universales determinaron al comportamiento ecológico (<math>\beta = 0,24</math>; <math>\beta = 0,21</math>; <math>p = 0,001</math> respectivamente).</p>
2011	Nacif Espinosa y	Documentos urbanísticos	histórico-	<p>Encontraron una relación entre la identidad nacional y el pragmatismo urbanista del reordenamiento espacial central y los diseños arquitectónicos. Las edificaciones representaron símbolos de reconstrucción nacional que se extenderían a otras ciudades pamperas y sudamericanas; Brasil, Perú, Colombia y Venezuela. Las propuestas arquitectónicas de la época planteaban una mayor movilidad de este a oeste tratando de integrar a la periferia con el centro. De este modo, el campo se articularía con la ciudad y los sistemas hídricos podrían tener un mayor aprovechamiento, aunque la región minera se apartaba cada vez más de los servicios públicos. En tal esquema, las vías férreas fueron fundamentales para incorporar los sectores primarios, secundarios y terciarios. Por ello, las bodegas debían ser trasladadas a las zonas agroindustriales. Debido a que la ciudad fue devastada por un sismo y los espacios de resguardo fueron nulos o insuficientes, se proyectaron parques recreativos que cumplieron con la función espacial símica y recreativa. Para evitar el aglutinamiento de transporte, se proponía la construcción de un arco. Respecto al reordenamiento vecinal, la creación de barrios de 15 manzanas en espacios arrendados garantizaba el control socioespacial del Estado. Otras propuestas consistieron en concentrar a la ciudadanía en áreas multiculturales para evitar la segregación. Dos temas resultaron fundamentales: la conservación ambiental y la privatización del territorio.</p>
2011	Malmod	Documentos ilustrativos		<p>Sistematizó los planes de reordenamiento a partir de una lógica de exclusión e inclusión. La primera consistió en diferenciar los espacios; privatización de bienes y servicios. En contraste, la segunda propuesta consistió en establecer conexiones entre los sectores, espacios y servicios para aminorar la segregación espacial. La lógica de inclusión implica un diseño de redes en los que cada nodo está interconectado el uno con el otro y permite la interrelación entre los elementos espaciales, así como la construcción de una identidad urbana que favorece la tolerancia a la diversidad.</p>
2011	Nozica	Documentos de Política de Turismo		<p>La política de turismo incentivará la conexión entre corredores bioceánicos y periurbanos. Para tal propósito el escenario deseable consistirá en una red vial que articule ambas áreas. Tal estrategia permitirá incrementar las ventajas competitivas en materia de servicios turísticos, tecnológicos y comerciales de la región.</p>
2012	Markowitz	606 ➔ 2010; 316 ➔ 2011		<p>Establecieron diferencias entre éticos, no éticos e indecisos con respecto a su preocupación (<math>F = 102,52</math>; <math>p = 0,000</math>), riesgos (<math>F = 51,68</math>; <math>p = 0,000</math>), consenso (<math>F = 26,83</math>; <math>p = 0,000</math>), eficacia (<math>F = 34,67</math>; <math>p = 0,000</math>), responsabilidad (<math>F = 69,41</math>; <math>p = 0,000</math>). Las intenciones ambientales fueron determinadas por las creencias (<math>\beta = 0,506</math>).</p>
2012	Cravino	400 residentes bonaerenses		<p>Encontró un grado de percepción de riesgo en los residentes bonaerenses al momento de migrar a la periferia. En este sentido, la percepción del hábitat está relacionada con los servicios y las inversiones que el Estado ha orientado a la centralidad. Otro factor de percepción de la vivienda es la socialización espacial ya que un cambio de barrio implica la pérdida de capital social. El alquiler es un fenómeno estrechamente relacionado con las expectativas de apropiación del espacio puesto que un buen raíz garantiza la permanencia en el barrio y el establecimientos de una mayor calidad de vida. La proximidad entre las viviendas ha propiciado el desarrollo de una identidad espacial que incrementa la reciprocidad e incluso la transformación del entorno.</p>
2012	Cueva	4 plazas públicas		<p>Cuatro indicadores de lo simbiótico fueron; accesibilidad, movilización, intercambio y apropiación. En el primero, la peatonización es la estrategia pública para diluir la segregación e incentivar la inclusión de los visitantes en los eventos de las plazas públicas. En el segundo, los espacios están dotados de mobiliario que permite la convivencia y el intercambio de ideas para la apropiación simbólica del espacio. El transporte colectivo tiene su base en dichos espacios y ello facilita el tránsito de pasaje a peatón o a la recreación. En el tercero, la edificación de iglesia, ayuntamiento, bancos,</p>

restaurantes y otros comercios facilitan el intercambio social. Por último, la apropiación del espacio es el resultado de la accesibilidad, movilización e intercambio. Las plazas públicas son centros de reunión, convivencia, comercio, transporte y recreación.

2012	Urquieta y Campillo	Mujeres residente de Monterrey, Nuevo león	de	Establecieron una relación entre los recursos económicos y la estratificación social con respecto a la representación de la ciudad. Las clases bajas percibieron a la centralidad como un área insegura. Las clases medias se mostraron preocupadas por la expansión de la ciudad y sus efectos en el medio ambiente. Respecto a la expectativas, manifestaron un ideal de ciudad en la que los espacios permitirían la convivencia como elemento de inclusión; recuperación de espacios, tranquilidad y disfrute. Respecto al derecho a la ciudad ésta fue representada como un escenario de libertades en las que son indispensables el acceso al empleo, la educación y salud universales.
2013	Vinneta maharaj	30 participantes		La autotrascendencia se relacionó positiva y significativamente con las actitudes hacia sí mismo (0,73).

## TEORÍA DE LA PEDAGOGÍA DE LA RESISTENCIA

Francisco Gonzales López

### SINOPSIS:

A través del empleo de las palabras apelamos al uso de una clasificación reflexionada: en este sentido podemos relacionar y aislar; analizar; ajustar; empalmar contenidos concretos hacia la instauración de un orden de las cosas y ello exige que no nos dejemos llevar únicamente por la proliferación de cualidades y de formas que nos sugieren las palabras.

Requerimos del uso de definiciones, de emplear o implementar un orden de las cosas ajustado a la elaboración de semejanzas o de distinguir o diferenciar otras por medio de diferencias, pero estas diferenciaciones o semejanzas es producto de operaciones precisas y de la aplicación de criterios previos.<sup>25</sup>

El uso del lenguaje nos implica un determinado conocimiento y elaboración conceptual del mundo. A través del lenguaje elaboramos formas de contacto y comunión con los otros.<sup>26</sup>

Existen términos que nos refieren situaciones, circunstancias, significados diversos, aún cuando un mismo término pueda remitirnos a diversos significados y contextos. Este es el caso de la palabra “resistencia”: el uso de esta expresión abarca varios campos del conocimiento: es posible encontrar su definición en el campo de la física, electrónica, química, arquitectura, educación, psicología, psiquiatría, psicoanálisis, las ciencias sociales, la política, la historia, la filosofía y el derecho entre otros. Para los fines de este trabajo se presentan algunas definiciones del término “resistencia”, con la intención de elaborar una depuración y adoptar aquellas acepciones que más se acerquen a ubicar una noción de la pedagogía de la resistencia. Dicha revisión no pretende ser erudita, ni exhaustiva: como ya se ha señalado a partir de esas definiciones se pretende construir una definición acorde con el trabajo que realizan las radios comunitarias.

**PALABRAS CLAVE:** Clasificación reflexionada, estrategias de sobrevivencia, viabilidad de la utopía, trabajo radial.

### I.- CONCEPTOS DEL TÉRMINO RESISTENCIA

Desde la perspectiva histórico-política se entiende el término resistencia como los movimientos o formas de oposición surgido en Europa durante la segunda guerra mundial. En su acepción lexicológica, puede ubicarse a la resistencia como una reacción, más que como una acción; una actitud defensiva más que ofensiva; de una oposición más que de una revolución.<sup>27</sup>

Durante el siglo XX pueden ubicarse tres vertientes que han dado sentido y viabilidad a la resistencia:

---

<sup>25</sup> FOUCAULT, Michel (1995) Las palabras y las cosas. Siglo XXI. México. pp. 6

<sup>26</sup> RICCI Bitti, Pío (1990) La comunicación como proceso social. CNCA/Grijalbo. México. pp 56

<sup>27</sup> BOBBIO, Norberto (2011) Diccionario de política. T. II. Siglo XXI. México. pp.

En un primer momento se ubica a la resistencia ligada a la lucha patriótica de liberación nacional en contra de un ejército extranjero.

En segundo lugar, la resistencia asume como ideal no sólo la defensa de la nación de la ocupación, de la explotación económica, a esto se agrega la defensa de la dignidad del hombre en contra del totalitarismo y adquiere su principal símbolo en contra de la persecución y el exterminio.

En tercer lugar, se ubica la resistencia comunista basada en la construcción de la sociedad socialista cuya estrategia se cimentó, de manera constante, en la alianza con los partidos burgueses, el planteamiento primario consideraba prioritaria la liberación.

El surgimiento de la resistencia puede ubicarse como un movimiento espontáneo; es decir, parte de un acto voluntario o de la forma de conciencia de individuos o pequeños grupos decididos a rebelarse. El proceso de unificación entre los diversos grupos y las fuerzas políticas no ha sido siempre terso, ha estado surcado de desconfianzas y hostilidades. Dentro del proceso de conformación de la resistencia no todos los grupos o sectores que intervienen en ella alcanzan formas organizativas unitarias pues la diversidad de orientaciones políticas, programáticas y doctrinales pueden obstaculizar una guía u orientación unitaria a la resistencia.

Desde una perspectiva jurisprudencia se define a la resistencia como “delito contra el orden público consistente en asumir frente a la autoridad en el ejercicio de sus funciones una actitud de oposición resistente, reiterada y violenta en forma tal que implique desprestigio manifiesto para aquella. En la escala de los delitos contra la autoridad y sus agentes, la resistencia reviste mayor gravedad que la desobediencia y menor que el atentado, del que solo se diferencia por las circunstancias de lugar, tiempo y modo en que tiene efecto”.<sup>28</sup>

En Psicología se define como resistencia a la “tendencia frecuente a evitar la novedad, incluso si el cambio puede ser mejor para el individuo o la organización. Como causa de este fenómeno, está principalmente la ansiedad profesional en cuanto a la competencia del trabajador frente a nuevas técnicas o procedimientos de producción, así como las incertidumbres en cuanto a las modificaciones sociales y a las perturbaciones de las relaciones humanas que acompañan a estos cambios técnicos”<sup>29</sup> (Por lo que respecta al psicoanálisis, en el proceso de cura psicoanalítica “se denomina resistencia a todo aquello que, en los actos y palabras del analizado, se opone al acceso de éste a su inconsciente. Por extensión, Freud habló de resistencia al psicoanálisis para designar una actitud de oposición a sus descubrimientos, por cuanto estos revelaban los deseos inconscientes e infligían al hombre una “vejación psicológica”<sup>30</sup> En el campo de la filosofía el término resistencia adquiere gran importancia y significación: una de las primeras tesis a plantear en éste ámbito expone que cierta resistencia ofrecida por el mundo se esboza como una de las mejores pruebas de su existencia. Esta premisa ha sido expuesta en diferentes momentos, bajo diferentes argumentaciones. La noción de resistencia en un sentido físico ha sido expuesta por una gran cantidad de filósofos, Filósofos estoicos emplearon el vocablo ANTITIPIA para definir a la resistencia y fue la misma acepción utilizada por Leibnitz. En la definición de este término debe distinguirse entre el concepto en sentido físico como en sentido gnoseológico, psicológico y metafísico.

Con el propósito de plantear una visión acotada del término resistencia, se expondrán aquí las versiones que la han abordado con relación a posibles modos de reacción ante los cuerpos físicos. De este modo Destutt de Tracy expone:

---

<sup>28</sup> FCE. Diccionario de Sociología. FCE. México. pp.

<sup>29</sup> THINES, Georges (1975) Diccionario de Ciencias Humanas. Ed. Cátedra. Madrid. pp

<sup>30</sup> LAPLANCHE, Jean (2013) Diccionario de psicoanálisis. México. Paidós. pp.

“...cuando un ser organizado para querer y actuar siente en sí una voluntad y una acción y al mismo tiempo una resistencia a esta acción querida y sentida, se halla asegurado de su existencia y de la existencia de algo que no es él”<sup>31</sup>

A esta idea se agrega que “.... toda idea de los cuerpos exteriores supone impresiones de resistencia, y que tales impresiones de resistencia solamente se hacen distintas por medio de la sensación de movimiento.....esta misma sensación de movimiento está relacionada con la de voluntad que lo ejecuta o que se esfuerza en ejecutarlo, que solamente existe a través de ella: que, por consiguiente, la impresión o la conciencia del yo experimentado, del yo reconocido como algo distinto de las demás existencias, únicamente puede adquirirse mediante la conciencia de un esfuerzo querido; que, en una palabra, el yo reside exclusivamente en la voluntad”.<sup>32</sup>

Sobre esta perspectiva de resistencia, con una clara orientación psicológica, se encuentra la noción que ofrece Maine de Biran basado en su análisis de la conciencia de voluntad y de libertad: de acuerdo con este autor se trata de un hecho primitivo del sentido íntimo, el cual retoma el principio pienso, existo desarrollado por Descartes. A través de esta caracterización se pretende ubicar cuál es el pensamiento primitivo, trascendente en el que se constituye toda la existencia personal y que se ubica identificado en su fuente con la sensación de una acción o un esfuerzo querido. Dicho esfuerzo puede definirse en lo individual como el hecho primitivo o el modo fundamental en que se busca y del que se deben analizar caracteres o signos. Esta idea de esfuerzo encuentra significativas aproximaciones con el modo con que otros filósofos (Locke, Hume) han abordado las nociones de esfuerzo, actividad, substancia y fuerza.

De acuerdo con Friedrich Bouterwerck las nociones de esfuerzo y actividad se conocen a través de la separación que realizan los sujetos entre el esfuerzo y los objetos que se resisten a él; mientras que este autor emplean un lenguaje psicológico de su análisis de la idea y el sentimiento del esfuerzo para otros filósofos es más viable abordar la idea de resistencia con una orientación metafísica y moral. Para Fichte hay una clara demostración moral de la existencia del mundo exterior, así como la idea de que el mundo exterior aparece como una resistencia opuesta a la perpetua aspiración del Yo.

Estas consideraciones son tomadas en cuenta por Wilhelm Dilthey y elabora, a partir de ellos, un fundamento psicológico-descriptivo y gnoseológico. Para Dilthey una de las formas de explicar la resistencia consiste en partir de los hechos de conciencia para alcanzar la realidad exterior con la intención de fundar una verdad con validez universal. Para él el punto de vista preponderante en la filosofía es el fenoménico. Sin embargo, acota que al adoptar el punto de vista fenoménico no debe caerse en una degeneración intelectualista asociacionista del fenomenismo.

Para ello expone “la creencia en el mundo exterior no por una conexión mental, sino partiendo de una conexión de vida que se da en el impulso, en la voluntad y en el sentimiento y que luego es mediada por procesos equivalentes a los mentales”.

La distinción que hace Dilthey entre un yo y un objeto, entre un exterior y un interior surgen de la propia vida y de sus impulsos, sentimientos y voliciones.

Para este filósofo puede definirse al hombre como un sistema de impulsos que llega pronto a una experiencia de la resistencia imperfecta e insuficiente, por tratarse de una impulsión autoexhortativa: en consecuencia la impulsión volitiva como la experiencia de resistencia se cubren de determinaciones cualitativas y espaciales que dan al mundo exterior no sólo un bloque indiferenciado, sino también un

---

<sup>31</sup> Citado por José Ferrater Mora (2009) Diccionario de Filosofía. T.4. Barcelona Ed. Ariel. pp.

<sup>32</sup> Oeuvres de Cabanis. Reportes de psicología y de moral del hombre, Citado por José Ferrater Mora (2009) Diccionario de Filosofía. T.4. Barcelona Ed. Ariel.

sistema con diversas cualidades.<sup>33</sup> Por otra parte, Max Scheler señala que la existencia de los objetos no debe confundirse con la objetividad de lo existente; dicha existencia “se da sólo inmediatamente como objeto resistente a la relación de impulso y voluntad, no a un saber de ningún género”.<sup>34</sup> Para Charles Sanders Peirce la aprehensión de la realidad como resistencia precede a toda aprehensión de la realidad e indica que toda duda con respecto a la realidad del mundo externo se diluye a partir del momento en que el suspicaz debe afrontar alguna situación real que le impele a intervenir en el mundo. Para Peirce en este sentido la acción desencadenada por la resistencia soluciona un conflicto intelectual que la pura razón se muestra incapaz para decidir y va más allá al afirmar que la resistencia muestra al hombre que algo independiente de él está ahí.<sup>35</sup> Esta afirmación se complementa cuando José Ortega y Gasset afirma: “nada aparece ante nosotros como realidad sino en la medida en que es indócil”<sup>36</sup> Finalmente, a diferencia de Dilthey y Scheler, Martin Heidegger aborda la resistencia como un fenómeno psicológico, gnoseológico o fenomenológico-vital, sino como algo que tiene como condición previa el hecho de que la existencia está abierta al mundo. Como lo refiere en su texto *Ser y tiempo* la experiencia de la resistencia y el impulso y la voluntad revelados en ella son modificaciones del cuidado, pues sólo un ser como la existencia puede chocar con lo resistente como algo intramundo. De aquí se deriva, en la visión de Heidegger, el motivo por el cual la conciencia de la realidad es un “modo de ser del Ser en el mundo”<sup>37</sup>

## II.- LA PEDAGOGÍA DE LA RESISTENCIA EN LAS ONDAS HERTZIANAS

Dentro de sus propias vicisitudes la radio comunitaria (La Voladora) ha debido buscar y encontrar sus estrategias de sobrevivencia, las cuales le han permitido luchar contra su situación desventajosa en el cuadrante de Frecuencia Modulada.

Esta búsqueda de estrategias puede constituirse como un plan de acción político-pedagógico, alejado del espontaneísmo, pues el trabajo radiofónico no debe tener sustento en el trabajo de última hora. El combate al espontaneísmo al interior de la radio debe partir de la orientación que ha de darse a la emisora y una comprensión rigurosa de adónde se quiere ir.

El trabajo de los medios y específicamente de la radio debe tomarse con extrema cautela: lo que dicen los medios suele tomarse como verdad inequívoca y a ello no escapan siquiera las radios comunitarias; la negación del espontaneísmo radiofónico plantea una comunión con el público radioescucha a partir de una radio hecha para la audiencia y por encima de ella.

El estar en comunión con la audiencia significa trabajar con ella y no en una posición en la que se pretende imponer una programación ya organizada, sin la cual supuestamente estarían perdidas en el limbo (las audiencias).

El trabajo radiofónico emprendido por La Voladora no parte de absolutos: el partir de absolutos y como algo ya concluido por sí mismo puede llevarnos a considerar que basta únicamente con el trabajo de difusión radial para que la realidad pueda transformarse mecánicamente. La realidad cambia de forma permanente independientemente de la voluntad de los radialistas: ello debe tomarse en cuenta pues el trabajo radiofónico por sí mismo, sin considerar la participación del radioescucha es incapaz de transformar por sí mismo la realidad.

Las propuestas, las ideas surgidas del trabajo radiofónico son grandes sólo cuando pueden transformarse en acciones con acompañamiento de la comunidad y para ello se debe ser consciente de que cada

---

<sup>33</sup> DILTHEY, Wilhelm (1990) *Teoría de las concepciones del mundo*. CNCA. México. pp.96

<sup>34</sup> SCHELER, Max (1973) *Sociología del saber*. Siglo Veinte. Buenos Aires. pp 42

<sup>35</sup> PEIRCE, Charles Sanders (1978) *Lecciones sobre el pragmatismo*. Aguilar. Buenos Aires. pp.

<sup>36</sup> ORTEGA Y GASSET, José (2000) *La rebelión de las masas*. Alianza. Madrid. pp.

<sup>37</sup> HEIDEGGER, Martin (2009) *Ser y tiempo*. Trotta. Madrid. pp.

comunidad de escuchas tiene sus características propias y esenciales, las cuales es preciso comprender como parte de la transformación de la cual la radio es sólo un acompañante.

La situación que viven actualmente las radios comunitarias (La Voladora) es de suyo complejo y difícil; sin embargo, se hace necesario comprender ese presente lleno de limitaciones como un presente también rodeado de posibilidades. Se ha mencionado aquí que el trabajo de las radios comunitarias es el sueño de la utopía. Entonces se hace necesario entender ese sueño, esa utopía como algo que es posible, pero también como una necesidad viable que para lograrlo debe impulsarse como algo no preconcebido.

A través de esta utopía, y su correspondiente viabilidad, pueden gestarse una serie de aprendizajes fincados en aceptar que lo diferente está en el otro y que a través de esa diferencia que posee el otro pueden decirnos algo que no sabemos. Este aspecto se contrapone al verticalismo que se ejerce en la radio; como medio de comunicación y como tecnología se parte del modelo autoritario en el que sólo quien está frente al micrófono es portador de la verdad y no permite que exista derecho de réplica por mínimo que sea. La verdad impuesta de este modo: al radioescucha se le cataloga invariablemente como ignorante y el único derecho que le asiste es escuchar lo que se le difunde a través de una programación planeada, pensada y diseñada para satisfacer sus gustos y necesidades.

A partir de ese momento la viabilidad de La utopía toma forma a través de las formas que gesta la radio comunitaria en propiciar el acercamiento con su audiencia y su participación en el rumbo programático de la misma: esto genera un mayor acercamiento hacia los niveles de resistencia; es decir, dónde se encuentran, cómo se expresan y la forma en que la propia radio puede entenderlo y puede o sabe trabajar sobre ello, pero no sólo para su propio beneficio como radioemisora, sino para construir en modo efectivo esa comunión con el público escucha. Al trabajar sobre esta concepción se impone reflexionar sobre la cotidianeidad que permita descubrir los momentos de resistencia y sus expresiones, mismas que pueden ubicarse a través de las expresiones culturales de la comunidad, las características del lenguaje, en la religiosidad y en la comprensión del mundo.

El trabajo de las radios comunitarias debe encaminarse a unir el sentir y la comprensión las vertientes que toman dichos aspectos estriba en que el radialista como intelectual debe estar atento a dichas manifestaciones de su audiencia y no estar por encima de ellas, únicamente como intérprete: debe partir de reflexionar sobre la realidad cotidiana de sus radioescuchas y a partir de ella generar ideas para comprenderla y transformarla en acciones radiales. Esto implica una búsqueda constante, permanente, una forma de conocimiento propiciado a través de la radio, el cual implica todo proceso que sólo puede tramitarse con el diálogo y el acercamiento con el radioescucha.

Otra de las formas de dar viabilidad a la utopía reside en hacer de la pregunta un instrumento valioso para el trabajo radiofónico. Si partimos de aceptar que el medio radiofónico posee amplios atributos educativos estamos en condiciones de sustentar que una base de enseñanza está constituida en el valor pedagógico de las preguntas: todo conocimiento comienza por la pregunta, pues a partir de ella se genera la curiosidad.

El autoritarismo radial principalmente en la radio comercial inhibe, adormece la capacidad-curiosidad. Esta capacidad posee una naturaleza desafiante y por medio de ella se vislumbra el génesis de la pedagogía de la resistencia. Esto implica que a través de la programación pueda desarrollarse la capacidad de vivir la pregunta, la indagación, a aceptar que el radioyente es capaz de vivir la curiosidad.

Esto no es sencillo, implica en términos radiofónicos un gran reto; significa ir creando en ellos y con ellos el hábito de preguntar y junto con él recrear su capacidad de admiración. Dentro de este proceso de enseñanza radial, el radialista debe plantearse que no existen preguntas tontas, ni tampoco respuestas definitivas: ello implica que el acto de preguntar como estrategia de trabajo radial no debe reducirse a la pregunta por la pregunta misma o hacer de esta estrategia algo fútil y sin mayor trascendencia.

La futilidad y la intrascendencia del acto de preguntar conduce a desarticular el interés y la curiosidad del radioescucha y eso es lo óptimo para la radio comercial. Aunque en cambio de propicie y pregone una forma de hacer radio que se abroga para sí misma el derecho de detentar el saber, el poder, las respuestas y la racionalidad.

### **Bibliografía:**

BOBBIO, Norberto (2011) Diccionario de política. T. II. Siglo XXI. México.

DILTHEY, Wilhelm (1990) Teoría de las concepciones del mundo. CNCA. México.

FCE. Diccionario de Sociología. FCE. México.

FERRATER Mora, José (2009) Diccionario de Filosofía. T.4. Barcelona Ed. Ariel.

FOUCAULT, Michel (1995) Las palabras y las cosas. Siglo XXI. México.

HEIDEGGER, Martin (2009) Ser y tiempo. Trotta. Madrid.

LAPLANCHE, Jean (2013) Diccionario de psicoanálisis. México. Paidós.

ORTEGA Y GASSET, José (2000) La rebelión de las masas. Alianza. Madrid.

PEIRCE, Charles Sanders (1978) Lecciones sobre el pragmatismo. Aguilar. Buenos Aires.

RICCI Bitti, Pío (1990) La comunicación como proceso social. CNCA/Grijalbo. México.

SCHELER, Max (1973) Sociología del saber. Siglo Veinte. Buenos Aires.

THINES, Georges (1975) Diccionario de Ciencias Humanas. Ed. Cátedra. Madrid.



## **CONTRASTE DE UN MODELO DE BÚSQUEDA LABORAL EXMIGRANTE**

### **CONTRAST OF A MODEL OF JOB SEARCH IN EX MIGRANTS**

**Dra. María de Lourdes Morales Flores,  
Dr. Gerardo Arturo Limón Domínguez,  
Dr. José Marcos Bustos Aguayo.**

#### **RESUMEN**

Factores económicos relativos a crisis, desempleo, migración, empleo y prosperidad vinculan marcos teóricos que explican factores educativos y sociales en torno a los cuales se han llevado a cabo investigaciones que plantean a la dinámica de grupos como el escenario preponderante de explicación de la travesía y estancia de migrantes así como el retorno y reinserción de ex migrantes. Se llevó a cabo un estudio transversal en el que se utilizó una muestra no probabilística de 147 ex migrantes y se construyó, confiabilizó y validó una Escala de Percepciones Laborales para contrastar seis hipótesis de las cuales se aceptaron cinco. La primera hipótesis relativa a la predicción de la búsqueda de empleo a partir de la percepción de capacidades ( $\beta = 0,63$ ), esta última fue influida por las demandas percibidas ( $\gamma = 0,42$ ) como segundo supuesto contrastado. La tercera hipótesis fue establecida por la incidencia de la percepción de encuadre sobre los riesgos percibidos ( $\gamma = 0,38$ ) mientras que tanto la percepción de demandas como los recursos percibidos fueron determinados por el encuadre percibido del mercado laboral ( $\gamma = 0,26$ ;  $\gamma = 0,51$  respectivamente) en los supuestos cinco y seis. Por último, la hipótesis nula fue aceptada ya que los valores del estadístico así como los índices de ajuste y residual evidenciaron el contraste entre las relaciones especificadas y los datos observados [ $X^2 = 3,48$  (3 gl)  $p = 0,000$ ; GFI = 0,975; RMR= 0,001].

**Palabras clave;** demandas, recursos, migración, capacidades, empleo

#### **ABSTRACT**

A cross-sectional study in which a nonrandom sample of 147 former migrants was used and constructed and validated a scale reliability Occupational Perceptions six hypotheses to test which was performed five were accepted. The first on predicting job search from the perception capabilities ( $\beta = 0.63$ ), the latter was influenced by the perceived demands ( $\gamma = 0.42$ ) as the second course contrasted hypotheses. The third hypothesis was established by the impact of framing on the perception of the perceived risk ( $\gamma = 0.38$ ) while both the perceived demands and

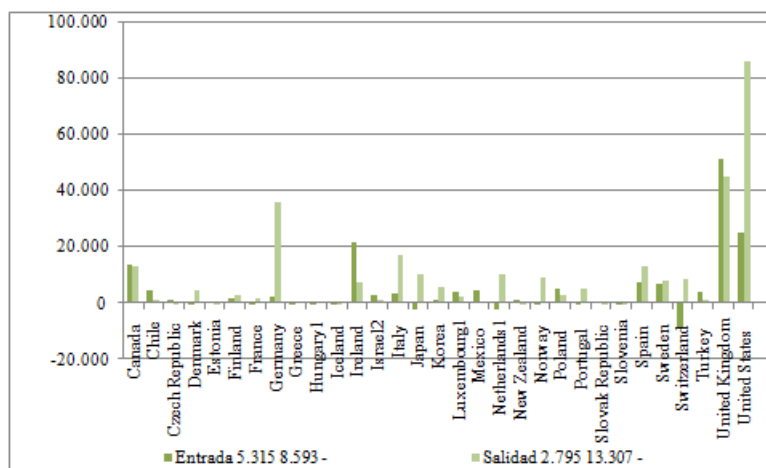
perceived resources were determined by the perceived labor market frame ( $\gamma = 0.26$ ;  $\gamma = 0.51$  respectively) in the cases five and six. Finally, the null hypothesis was accepted as statistical values and fit indices and residual showed the contrast between the specified relations and the observed data [ $X^2 = 3.48$  (3 df)  $p = 0.000$ ; GFI = 0.975; RMR = 0.001].

**Keywords;** demands, resources, migration, capabilities, job

## INTRODUCCIÓN

La migración es un tema central en la agenda de países expulsores y receptores ya que está implicada con factores económicos y demográficos. Es el caso de los flujos de inversión global en el que es posible observar una captación de Inversión Extranjera Directa en el Reino Unido (50 mil millones de USD), principal receptor de migrantes (véase gráfica 1).

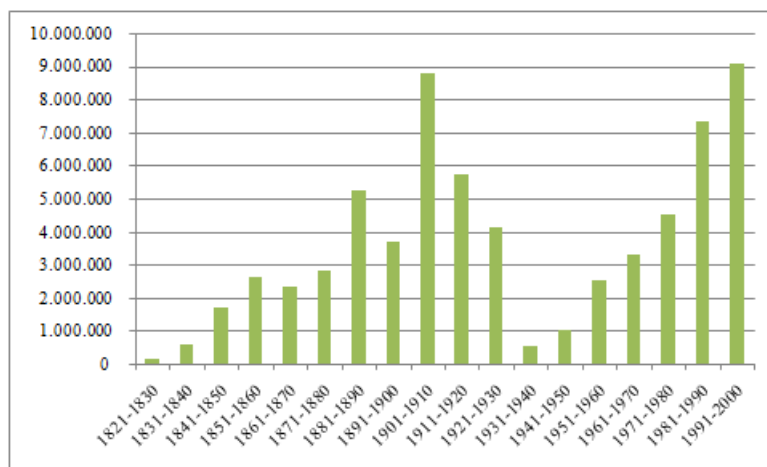
Gráfica 1. Flujos de inversión global



Fuente: OCDE (2010)

Sin embargo, la IED también está concentrada en Estados Unidos (25 millones de USD y 9 millones de migrantes en la última década), Irlanda, España y Suecia (véase gráfica 2).

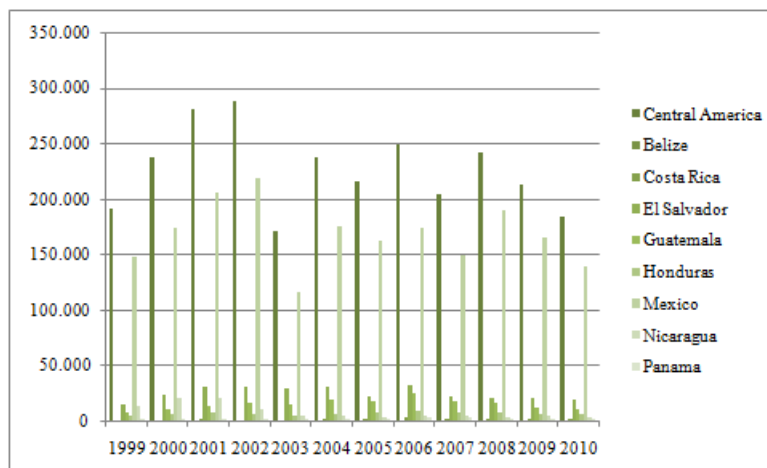
Gráfica 2. Migración en Estados Unidos



Fuente: OCDE (2010)

En referencia a América Latina, Estado Unidos recibe más migrantes de México (de 150 a 275 mil migrantes desde 1999 hasta 2010) con respecto a los países de América central (véase gráfica 3).

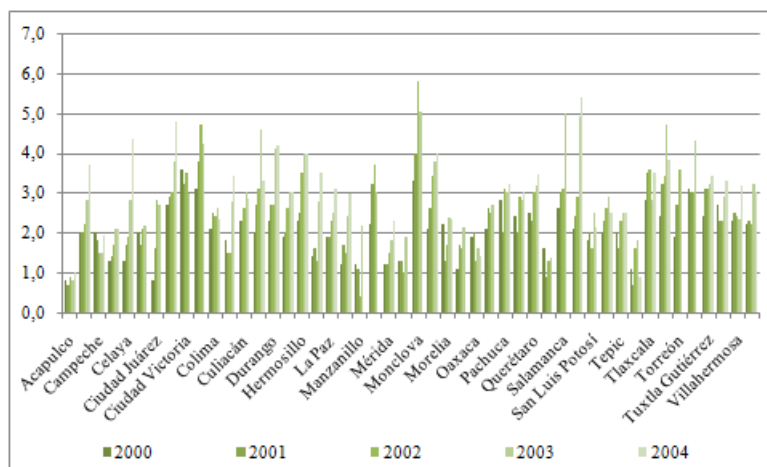
Gráfica 3. Flujos migratorios en América Latina



Fuente: OCDE (2010)

La migración de México hacia Estados Unidos se explica por el nivel de desempleo en el países expulsor y las oportunidades laborales en el país receptor (véase gráfica 4). Es posible observar que el estado con mayor número de expulsiones está Coahuila (5.5% del total de migrantes) y San Luis (5%). En este sentido, la región Huasteca expulsó un número significativo de migrantes con respecto a otras entidades del estado.

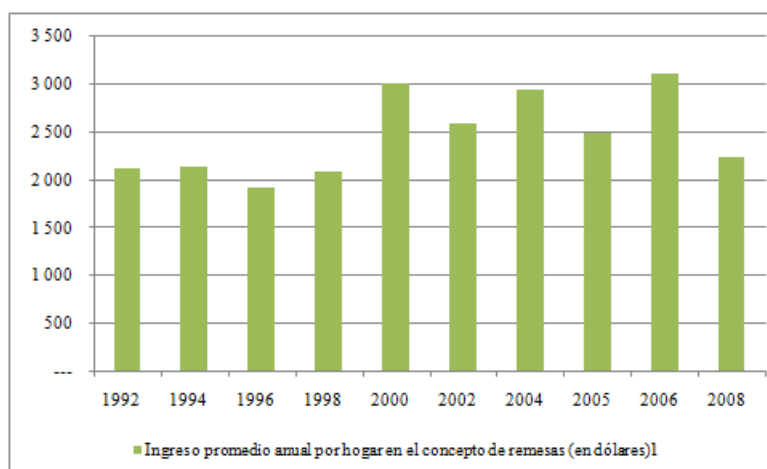
Gráfica 4. Desempleo en México



Fuente: INEGI (2004)

Las remesas, en cuanto efecto de la IED, el desempleo y la migración, pasó de 3 mil millones de USD en 2006 a 2500 millones en 2008 (véase gráfica 5).

Gráfica 5. Remesas por hogar en países receptores



Fuente: OCDE (2010)

En síntesis, la migración en el concierto regional económico parece ser un eslabón más de la cadena económica que está determinada por la IED y tiene su efecto principal en las remesas, pero en el caso particular de la migración en Xilitla, región Huasteca de San Luis Potosí (México), parece estar imbricada en un sistema de oportunidades y capacidades que no sólo inciden en el empleo y la ocupación, sino además conlleva una serie de factores sociales y que los grupos en los que los ex migrantes están insertos también influyen en su situación laboral.

¿Cuáles son las relaciones entre factores educativos, económicos, situacionales, grupales e individuales que determinan el empleo y la ocupación de ex migrantes en Xilitla, región Huasteca de San Luis Potosí (México)?

Precisamente, el objetivo del presente estudio es contrastar un modelo de factores perceptuales inherentes a ex migrantes que viajaron a Estados Unidos, se establecieron económicamente y decidieron retornar a su lugar de origen una vez que las oportunidades, o bien, sus capacidades se vieron reducidas por crisis económicas o inseguridad pública.

## MARCO TEÓRICO

Las teorías que explican los flujos migratorios en su dimensión mediática, social, laboral e identitaria consideran que los flujos de inversión impactan las capacidades laborales de los migrantes. A medida que incrementan las demandas y los recursos disminuyen, las competencias laborales se intensifican para responder a la dinámica grupal que se gesta en las organizaciones. Las relaciones entre demandas, recursos e individuos parecen estar circunscritas a factores mediáticos, perceptuales y conductuales. Esto es así porque la migración es un fenómeno complejo que transfiere el impacto de la inversión extranjera en la dinámica de las organizaciones en los que los migrantes están insertos. En consecuencia, las teorías que explican las relaciones planteadas aluden a una serie de relaciones de dependencia entre demandas, recursos y capacidades.

Cada una de las teorías no sólo explica las relaciones entre los factores perceptuales con respecto a la búsqueda de empleo, además define los mismos factores perceptuales a fin de establecer las relaciones de dependencia entre estas variables y la búsqueda de empleo.

**Teoría de la Migración Internacional (IMT).** Refiere a tres dimensiones relativas al tiempo, territorio y estatus que distinguen a migrantes de desplazados, comerciantes o cualquier otro tipo de viajero ya que el migrante cuando menos ha intentado o se ha ausentado de su lugar de origen cuando menos un año. De este modo, el territorio en el que se establece marca una diferencia en cuanto a recursos y oportunidades con respecto a su lugar de origen. En consecuencia, el migrante busca regularizar su estatus indocumentado a documentado, cuando ya es documentado busca integrarse al grupo de referencia o a cualquier otro grupo al que aspira ser incluido (Mercado y Piña, 2010).

La IMT explicaría la relación indirecta entre la percepción de encuadre y la búsqueda de empleo a partir de la intermediación de la percepción de demandas, recursos y oportunidades. Es decir, el tiempo y espacio de la migración a menudo es percibida como dos ejes en los que las demandas y recursos del mercado local son inferiores en comparación al mercado internacional. De este modo, la IMT plantearía que las oportunidades, si se consideran las demandas y los recursos en un tiempo y espacio determinado, son abundantes o escasas.

El sesgo perceptual en el que se incurre al comparar dos economías, una expulsora y otra receptora de migrantes, derivaría de la formación de opinión pública por parte de los medios de comunicación.

**Teoría del Cultivo Mediático (MCT).** Explica las percepciones de inseguridad y riesgo de las audiencias televisivas con respecto a usuarios de otros medios de comunicación. El incremento del miedo, preocupación, enojo, indignación o incertidumbre es el resultado de la exposición excesiva a programas de televisión que orientan los valores autoritarios de sus espectadores con

la finalidad de justificar políticas de seguridad pública que reducen a su mínima expresión la libertad de elección (Guardiola, Espinar, Hernández y Sánchez, 2010).

La MCT, al igual que la IMT, no explica la relación entre percepciones de encuadre y la búsqueda de empleo. Empero, es posible inferir que la percepción de riesgo sería la variable fundamental para tal cuestión. En efecto, la MCT al plantear que los medios de comunicación justifican el autoritarismo político también explica la asimetría entre riesgos y oportunidades al momento de buscar empleo. Esto es, si las expectativas de incertidumbre son transmisoras del “cultivo” de inseguridad y autoritarismo, entonces los migrantes que buscan empleo pueden percibir mayores oportunidades en trabajos que suponen un riesgo para los trabajadores residentes. Por el contrario, los mismos migrantes pueden ser percibidos como una amenaza para los intereses laborales de los residentes y por ende, ser menospreciados o incluso, a partir de estas atribuciones la opinión ciudadana puede justificar las condiciones laborales de los migrantes.

Al ser un tema central en la agenda de los países receptores, la migración supone una difusión intensiva de los medios de comunicación que buscan incidir en la agenda pública y con ello en la agenda política en materia de penalización o legalización de la migración, o bien xenofobia o multiculturalismo.

**Teoría del Establecimiento de la Agenda (AST).** Explica el enaltecimiento de temas relativos a la seguridad pública en la agenda personal, en primera instancia y en la agenda pública, en última instancia. En este sentido, la difusión exacerbada de temas en los medios de comunicación, genera una lista de temas circundantes en la opinión ciudadana y su discusión pública. De este modo, si los temas son relativos a la violencia, entonces las audiencias justificarán los programas de prevención y combate a la delincuencia, pero si los temas aluden a un escenario de paz pública, entonces los usuarios de los medios de comunicación asimilarán aquellos programas de formación cívica (Guardiola, Espinar, Hernández y Sánchez, 2010).

De acuerdo con la AST, la percepción de encuadre del empleo, al ser una consecuencia del establecimiento de temas relativos a la migración, generaría expectativas de riesgo y oportunidad. A medida que las demandas y los recursos de la sociedad expulsora y la sociedad receptora de migrantes se intensifican, el riesgo y las oportunidades percibidas se incrementan.

No obstante, la opinión pública del país receptor no sólo debate la exclusión o inclusión de los migrantes, además genera discursos xenofóbicos o incluyentes a partir de atribuciones que los medios de comunicación realizan a migrantes y sus países de origen.

**Teoría del Encuadre Noticioso (NFT).** Sugiere que los medios de comunicación resaltan atributos específicos de los hechos para orientar la opinión ciudadana con respecto a causas y efectos de los mismos acontecimientos. En tal sentido, un mensaje de los medios de comunicación ha sido enmarcado de tal manera que los receptores inmediatamente identificarán las causas de esos acontecimientos al asociarlos con determinados actores políticos o económicos (Guardiola, Espinar, Hernández y Sánchez, 2010).

Una vez que los medios de comunicación han “cultivado” la inseguridad pública que la migración supone para los países receptores de migrantes, una vez que han establecido como eje de discusión la deportación o legalización de los migrantes y una vez que han asociado la ola de

violencia a la llegada o estadía de los migrantes, la búsqueda de empleo está, ahora más que nunca, en función de riesgos más que de oportunidades. Se trata de un escenario en el que las opciones son reducidas a su mínima expresión mientras que el mercado laboral se torna informal para la mano de obra migrante.

En este escenario, la identidad es un factor preponderante para explicar la socialización, adaptación, asimilación y selección de la mano de obra migrante.

**Teoría de la Urbanidad y Ruralidad (URT).** Plantea que existen diferencias significativas entre el auto concepto del migrante y la identidad del grupo al que pertenece o quiere pertenecer en una situación de exclusión. Señala que existen diferencias más allá de los grupos y sus procesos de identidad, las relaciones asimétricas entre los espacios urbanos y las zonas rurales suponen escenarios complementarios de interacción discursiva. En este sentido, la identidad se construye a partir del intercambio de ideas más que de bienes. Cabe señalar, que el diálogo se gesta como una contienda de ideas más que como un consenso (Pacheco, 2013).

La URT, a diferencia de la IMT, MCT, AST o NFT sostiene que la identidad, al contrario de los espacios, tiempos, difusiones, temas o encuadres, es el factor primordial para explicar la relación entre la percepción de un entorno laboral y la búsqueda de empleo. La URT sostiene que los migrantes no se movilizan por plataformas económicas o mediáticas, sino por redes familiares que determinan la exclusión o inclusión de un migrante en una organización. Se trata de un serie de decisiones que el individuo lleva a cabo antes de insertarse en la dinámica de una organización o grupo con fines de lucro.

Sin embargo, la URT no explica imponderables tales como discriminación, xenofobia, exclusión o racismo inherente a la dinámica de un grupo.

**Teoría de la Amenaza Integrada (IKT).** Explica el prejuicio, discriminación, xenofobia, racismo o exclusión de un pueblo originario con respecto a migrantes ya que estos son vistos como usurpadores de los recursos, bienes y servicios que por derecho de antigüedad son atribuidos a los nativos de un territorio en detrimento de los derechos de un grupo externo a sus usos y costumbres (Bahamonde, 2013).

La IKT al igual que la URT asegura que la identidad es el factor esencial para explicar la travesía, establecimiento y retorno de la fuerza laboral migrante. La diferencia entre la IKT y la URT estriba en que la identidad está asociada a la percepción de inseguridad mientras que en la URT la identidad es un factor homogéneo entre los migrantes y residentes originarios. Las diferencias entre el grupo migrante y el grupo residente consisten en que la identidad los hace diferenciarse como grupos hegemónicos respecto a su contraparte.

No obstante, la IKT así como la URT soslayan la posibilidad de que el sistema económico favorece a grupos de estatus alto, o bien, el sistema político inhibe la participación de migrantes y exacerba las diferencias con respecto a los ciudadanos residentes.

**Teoría de la Dominancia Social (SDT).** Las brechas económicas, políticas, sociales, educativas, tecnológicas, científicas y digitales entre grupos de estatus económico alto con respecto a grupos marginados, vulnerables o excluidos son explicadas por ideologías que amplifican las brechas

entre los sectores al atribuírseles un poder que incidirá en el accionar de instituciones con respecto a favorecer las prácticas de los grupos en el poder e inhibir las oportunidades de desarrollo de los grupos excluidos, vulnerables o marginados. En consecuencia, se gestan diferencias entre adultos con respecto a niños, jóvenes o adultos mayores, así como relaciones asimétricas entre hombres y mujeres (Bahamonde, 2013).

La SDT al igual que la URT y la IKT, advierte que las diferencias entre los grupos es inexorable a sus capacidades. Más bien, las relaciones asimétricas entre residentes y migrantes al momento de buscar empleo se gesta desde la estructura social tanto del país expulsor como del país receptor. Es decir, en ambos países las instituciones tienden a bloquear las iniciativas que favorezcan el libre tránsito de personas y favorecen la segregación de grupos por su condición económica, étnica, educativa, profesional y laboral.

Si las instituciones juegan a favor de uno de los actores implicados mientras socaban las capacidades del sector migrante, entonces asistimos a un escenario en el que las capacidades determinarán el equilibrio entre los grupos ya que la exclusión laboral, sanitaria o educativa, a menudo es contrarrestada por iniciativas que surgen de grupos disidentes al sistema.

**Teoría del Capital Humano (HCT).** Sostiene que el individuo tiene, en sus competencias; habilidades, conocimientos y valores, las herramientas para determinar su estilo de vida y futuro inmediato. Plantea que la renta es un concepto central en la explicación del desarrollo humano personal ya que el individuo tiene la posibilidad de incrementar sus ingresos derivados del alquiler de sus capacidades. Ello supone que el capital humano está orientado a la relación entre oportunidades y capacidades. Cuando las oportunidades son nulas y las capacidades inexistentes, entonces se justifica una política de fomento empresarial. Un incremento en las oportunidades combinado con un decremento de las capacidades, o bien, una reducción de las oportunidades en referencia al aumento de competencias suponen un capital humano desvalorizado o inhibido en su desarrollo. Empero, una amplificación de las oportunidades e intensificación de las capacidades enaltece el capital humano de una sociedad (Farraguti, 2012).

Las anteriores teorías (IMT, MCT, AST, NFT, URT, IKT, SDT y HCT) explican la influencia de la estructura sobre el individuo. Trátese de espacios, tiempos, medios, temas, encuadres, identidades, grupos o instituciones, el individuo está confiando a recibir cada vez más demandas y a responder con cada vez menos recursos. La HCT formula la ecuación de la migración de un modo opuesto. En principio, sostiene que la migración no es resultado de un contexto de crisis económica o inseguridad pública, sino más bien, es el efecto de una serie de capacidades que distinguen a grupos migrantes de grupos estáticos o residentes. La HCT sostiene que son las oportunidades y las capacidades las que explican la relación entre la percepción enmarcada de los hechos y la búsqueda de empleo. Los migrantes pueden ser “cultivados” para aceptar la inseguridad y adoptar al autoritarismo político como una única solución, incluso pueden asumirse como un peligro para los grupos residentes, o bien, creer que las instituciones los excluyen para atender a los residentes, pero es a partir de sus capacidades que logran ser seleccionados para asimilar, adaptarse e incluso socializar sus habilidades, conocimientos y valores con los grupos que los excluyen, en el marco de las organizaciones que los marginan o la sociedad que los concibe como grupos vulnerables. Esto es así porque los migrantes ajustan sus expectativas y capacidades a las demandas y los recursos que están a su alrededor.



**Teoría de Demandas y Recursos (RDT).** El estrés y la felicidad son explicadas como el resultado de la interrelación entre demandas y recursos laborales. Se trata de un modelo en el que las demandas laborales generan estrés y los recursos laborales propician la felicidad. De este modo, la motivación del individuo está centrada en lo que el grupo espera de él en referencia a sus capacidades. A menudo, el individuo desarrolla respuestas que aumentan o disminuyen su presión laboral. Es el caso de las demandas de sobrecarga, objetivos límite, concentración, precisión, atención, decisiones, empatía, emociones, conflictos e inseguridad. En el caso de los recursos se refieren a clima, tecnología, feedback, coaching y flexibilidad (Salanova y Schaufeli, 2009).

Al igual que la HCT, la RDT sostiene que las capacidades individuales son recursos personales que los migrantes emplearán independientemente de la seguridad pública, la influencia de los medios, las instituciones o los grupos a los que quieren pertenecer.

Empero, la RDT, en comparación a la HCT, señala que las demandas y los recursos son una primera instancia de mediación entre la realidad difundida por los medios de comunicación y la búsqueda de empleo. Se trata de dos factores que delimitan la acción individual en referencia a los grupos con los que interactúa. Esto significa que el individuo migrante es capaz de suplir el desbalance que supone el aumento de demandas y la disminución de recursos con habilidades y conocimientos, pero sin asumir redes de confianza o cooperación.

**Teoría de la Regulación Laboral (LRT).** Concibe al trabajo como un escenario de relaciones en los que individuos, demandas y recursos están interrelacionados de tal modo que tienden al desequilibrio ya que las capacidades individuales a menudo son rebasadas por la tecnología, o bien, las demandas no siguen una lógica de desarrollo tecnológico o de formación profesional. Es por ello que en la práctica laboral, los individuos ajustan sus capacidades a la escasez de recursos mientras observan el aumento de demandas (Salanova y Schaufeli, 2009).

Al ser considerada un sistema, una organización es un escenario de desequilibrios y conflictos que llevan a los individuos y a los grupos a buscar mecanismos de balance. Ante la ausencia de recursos, los individuos dan respuesta a las demandas con ideas creativas o procesos innovadores.

Sin embargo, en un contexto de competitividad, la falta de tecnología supone la intensificación de esfuerzos y por ende la disminución de la calidad de los procesos. La gestión del conocimiento se cierne sobre aquellos grupos que logran establecer un equilibrio.

Para lograr alcanzar las metas y los objetivos establecidos, las organizaciones suplen la escasez de recursos con relaciones laborales autónomas, confianza, compromiso y motivación.

**Teoría de la Autodeterminación Laboral (WAT).** Alude a la autonomía y la capacidad del individuo para entender su motivación laboral intrínseca. Como es sabido, las demandas son asimétricas a los recursos. En ese sentido, las capacidades juegan un rol mediador de las diferencias entre demandas y recursos, pero este accionar se gesta desde la toma de decisiones autónoma y el desarrollo de habilidades, conocimientos y valores relativos al individuo más que al grupo al que pertenece o quiere pertenecer (Salanova y Schaufeli, 2009).

Toda acción supone libertades de elección, son estas oportunidades las que fungen como transmisoras de la realidad mediatizada y la búsqueda de empleo en migrantes. Ello quiere decir que al igual que la LRT, la WAT explica el desequilibrio del sistema organizacional en cuanto a la asimetría entre demandas y recursos, pero es la WAT la que propone un marco jurídico de autonomía cuando menos en las decisiones antes de que los trabajadores ajusten sus capacidades como lo sugiere la LRT.

La autonomía laboral no sólo implica la posibilidad de que las organizaciones conformen un organigrama vertical, sino además la opción de que la gestión del conocimiento no sea decidida por la dirección cuando el personal creativo requiere de un amplio margen de maniobra. En este sentido, la conservación de recursos sería un síntoma de las redes colaborativas e innovadoras que subyacen a la autonomía laboral.

**Teoría de la Conservación de Recursos (CRT).** Debido a que el ámbito laboral es cada vez más incierto, los individuos tienden a preservar recursos en función de demandas esperadas. Ello impacta las relaciones laborales ya que el individuo más que adherirse a un grupo, se asocia con individuos que en el futuro podrán auxiliarle para responder a las demandas futuras. O bien, otros individuos especifican sus funciones hasta un grado de optimización que les permitirá abastecer los compromisos que las demandas les suponen cumplir en tiempo y forma. A medida que las demandas se intensifican y los recursos escasean, los individuos tienden a acentuar las alianzas internas como externas a la organización (Salanova y Schaufeli, 2009).

En esencia, la CRT explica la anticipación de grupos creativos e innovadores ante situaciones de escasez o riesgo. Los migrantes que han experimentado diversos escenarios, según lo advierte la CRT, están más cercanos a adaptarse a los cambios porque asimilan procesos alternos que al socializarlos delimitan su margen de acción y sistematizan sus respuestas influyendo con ello a los grupos que los consideran externos.

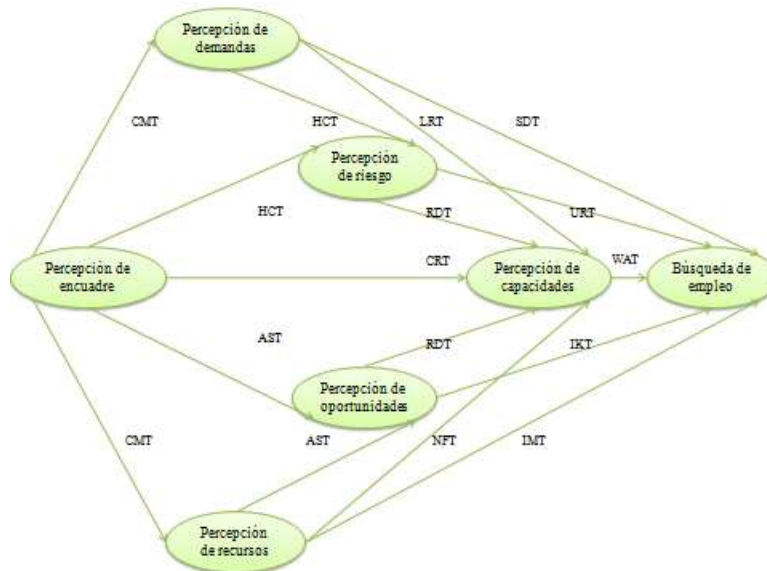
Al igual que la HCT, la CRT enfoca su análisis en las capacidades individuales más que en las identidades grupales, los sesgos mediáticos o los espacios económicos. La CRT comparte con la RDT la idea de que los individuos oscilan entre una disponibilidad de recursos inferior a las demandas del entorno, pero la CRT discrepa con la LRT en cuanto a la estrategia para restablecer el equilibrio en un sistema organizacional.

En cuanto a la WAT, la CRT justifica la autonomía laboral al señalar que los individuos forman redes de confianza, compromiso y satisfacción cuando la organización les otorga un amplio margen de maniobra. Por el contrario, la escasez de recursos más la restricción de libertades parece ser una barrera que dificulta la emergencia de alternativas porque inhibe la transferencia de información entre los grupos.

En este marco organizacional, la migración es un fenómeno que aflora como justificación o solución al desequilibrio entre demandas y recursos. En el primer caso, la gestión del conocimiento se restringe a los grupos laborales migrantes por el simple hecho de atribuirles un conocimiento inferior o formación deficiente. En el segundo caso, la calidad de la producción se ve influida por el aporte desmedido de los grupos migrantes al interior de la organización. La mano de obra migrante que opera al margen de los estándares establecidos para los trabajadores residentes del país receptor está condenada a sustituir la automatización de los procesos.

En resumen, las teorías expuestas ofrecen un panorama general de la relación entre información sesgada por los medios de comunicación y la búsqueda de empleo en grupos migrantes en ámbitos organizacionales (véase figura 1).

Figura 1. Marco teórico



Fuente: Elaborada con la revisión teórica

No obstante que las teorías aluden a procesos tales como; migración, mediatización, identidad, capacidades, demandas y recursos, también suponen percepciones en torno a estos procesos. Se trata de seis apreciaciones en torno a información de cuando menos dos espacios, tiempos, identidades, grupos, demandas, recursos y capacidades asimétricos. De esta forma, los espacios pueden ser percibidos como escenarios de oportunidad o riesgo, los tiempos como distancias en las que la cercanía o la lejanía incentivan la búsqueda de empleo. En el caso de la identidad esta puede ser percibida como injusta o justa en referencia a grupos que a su vez son percibidos como amenazantes o confiables. Las demandas y recursos pueden ser percibidos como predecibles o impredecibles y las capacidades como inherentes o inexorables a las demandas y los recursos.

Empero, las teorías no siempre coinciden con los hallazgos reportados. Más aún, la selección de diez estudios relativos al estado del conocimiento hace inverosímil muchos de los supuestos esgrimidos.

Sin embargo, es posible relacionar conceptualmente la selección de los diez estudios con algunos fundamentos teóricos expuestos. Este ejercicio permitirá establecer hipótesis para su contraste empírico.

## ESTADO DEL CONOCIMIENTO

Los estudios seleccionados (véase tabla 1) para ser conceptualizados por las teorías esgrimidas han encontrado diferencias temporales en cuanto a recursos (Mercado y Piña, 2010),

establecimiento de la inmigración como tema central de la agenda pública y justificación del autoritarismo político del país receptor (Guardiola, Espinar, Hernández y Sánchez, 2010), la concentración de migrantes en zonas turísticas (Diez, 2010), la expulsión mayoritaria de migrantes mexicanos a los Estados Unidos (Fernández, 2011), la adaptación de migrantes al sistema de planificación familiar (Castro y Rosero, 2011), el establecimiento de diferencias entre migrantes y residentes con respecto a marginación, segregación, asimilación e integración (Sosa y Zubieta, 2012; Bahamonde, 2013), el autoconcepto del migrante mexicano para con la cultura española (López, 2013), la asociación entre violencia, depresión y autoeficacia (Delgadillo, Vargas, Nieves, Argello y González, 2013) y diferencias entre hombres y mujeres respecto a la socialización con la cultura del país que los recibió (Mora, Morales, Caballero y Rivera, 2013).

Tabla 1. Estado del conocimiento

Año	Autor	Definición	Muestra	Instrumento	Resultados
2010	Mercado y Piña	<i>Migración</i> . “un fenómeno que se presente ante la falta de expectativas de desarrollo, situaciones de desempleo, pobreza e inseguridad, y sin aparente remedio; por lo que mucha gente decide abandonar su lugar de origen en busca de mejores oportunidades o de simples condiciones de sobrevivencia.” (p. 217)	Remesas de 2000 a 2007	Índice de remesas del Banco de México	Las remesas pasaron de 6,572,70 millones de USD en 2000 a 23 400 millones de USD en 2007
2010	Guardiola, Espinar, Hernández, Sánchez	<i>Multiculturalidad</i> . “la coexistencia de distintas culturas en un mismo espacio real, mediático o virtual.”  <i>Interculturalidad</i> . “una vertiente dinámica de la multiculturalidad (...) las relaciones que se dan entre las culturas.” (p. 50)	Programas de televisión	Índice de encuadre de los medios de comunicación	Los telediarios establecen como tema central de agenda migratoria a la amenaza que para los españoles representan los migrantes.
2010	Diez	<i>Inmigrante</i> . “es aquel traslada su residencia de un lugar a otro, normalmente con una fuerte motivación laboral, con la intención de establecerse o afincarse permanente o indefinidamente a un nuevo país.” (p. 272)	Residentes españoles y extranjeros	Censo del Instituto Nacional Estadística	Las Islas Baleares concentran el mayor porcentaje de población extranjera con el 21,90% mientras que la Comunidad de Extremadura concentro el 3,55%
2011	Fernández	<i>Sistema migratorio</i> . “asociación relativamente estable de una serie de países receptores, con un número determinado de renglones de origen (...) reforzadas por conexiones y vínculos de distinta naturaleza; personas, bienes, capital, cultura. Cada uno de dichos sistemas posee una región receptora central, constituida por uno o varios países, y un conjunto de países emisores relacionados a este núcleo mediante voluminosos flujos migratorios.” (p. 12)	Stock migratorio de 1998 a 2008	Padrón de habitantes (España)	México fue el país que envió el mayor número de migrantes (13787) en 1998 mientras que el resto de América Latina enviaba 290446 en el mismo año. En 2008 pasó a 42413 en el caso de México y AL alcanzó la cifra de 2298484 migrantes
2011	Castro y Rosero	<i>Socialización migratoria</i> . “pone su énfasis en el poder condicionante de las normas y preferencias reproductivas del país de origen, asumiendo la continuidad de las mismas durante todo el curso de vida. Estas normas se interiorizan durante la infancia y juventud, pero también pueden consolidarse a través de los vínculos mantenidos con el país de origen después de la migración. La primera generación de migrantes tiende a mantener, las normas preferencias y patrones reproductivos del país de origen, pero las segundas generaciones, socializadas en el país de destino, adoptarán los comportamientos que imperen en la	Datos de censo de octubre 2006 a marzo 2007	Encuesta Nacional de Inmigrantes	La fecundidad de migrantes con respecto a mujeres residentes es similar. La hipótesis de adaptación migratoria fue aceptada ya que las mujeres presentaron una tasa de fecundidad inferior a su llegada al país receptor con respecto a su país de origen

sociedad de acogida.” (p. 110)

*Asimilación migratoria.* “sostiene que los inmigrantes adaptan sus preferencias y comportamiento reproductivo al del país de destino (...) la integración es un fenómeno complejo que avanza durante todo el curso de la vida, y que puede verse afectado por la segregación residencial y social, la amplitud y diversidad de las redes sociales, el acceso al sistema de salud y las barreras laborales, religiosas o lingüísticas. (...) es un proceso que ocurre a medio o largo plazo y la convergencia en preferencias y pautas reproductivas puede llevar más de una generación.(...) la exposición al contexto normativo y cultural de la sociedad de acogida no tiene el mismo efecto si se produce antes o después de comenzar el periodo reproductivo. (..) Enfatiza la influencia del cambio en el contexto cultural y la adopción gradual de nuevas normas y preferencias reproductivas.” (p. 110).

*Adaptación migratoria.* “subraya la influencia del cambio de contexto económico, y por consiguiente, predice que ajuste reproductivo responde a las oportunidades y barreras económicas presentes en la sociedad de destino. La población inmigrante se enfrenta normalmente a un mayor coste de vida en el país de destino, pero también a mayores educativas y laborales.” (p. 111)

*Selección migratoria.* “las personas que emprenden una migración no constituyen un grupo representativo de su sociedad, sino que suelen ser diferentes a las que permanecen en el país de origen.” (p. 111)

2012	Sosa y Zubieta	<i>Aculturación</i> . “hace referencia a las transformaciones culturales surgidas cuando dos o más sistemas de tradiciones entran en contacto.” (p. 50)  <i>Aculturación psicológica</i> . “los cambios que experimentan los sujetos en su identidad étnica sus actitudes, valores y sus conductas durante este proceso.” (p.50)	425 estudiantes	Escala de Valores y Aculturación Psicológica	Establecieron diferencias entre migrantes y no migrantes con respecto a integración [t = 1,846 (423) p = 0,066], asimilación [t = -3,187 (423) p = 0,002], separación [t = -0,775 (423) p = 0,439] y marginalización [t = 1,559 (423) p = 0,120].
2013	López	<i>Etnicidad</i> . “tiene que ver con la discusión sobre identidades colectivas, no en un sentido de conflicto, sino en la forma de relación con los otros, independientemente de quienes sean.” (p. 44) “una categoría reflexiva que en la práctica social diversos grupos en diferentes contextos acuerdan diferentes significaciones que los conforman como comunidad en la que se pueden describir (...) es la práctica de descripción social recurrente de consensos en la propia forma a la vez que es su propio resultado (...) es formulada de común acuerdo por un pueblo.” (p.45)	Migrantes mexicanos	Entrevistas a profundidad	La etnicidad de los migrantes mexicanos consiste en un imaginario en torno a su estatus migratorio en el que se considera parte de la cultura española y no se sienten extranjeros como en Estados Unidos.
2013	Bahamonde	<i>Aculturación</i> . “comprende los fenómenos que surgen cuando grupos de individuos provenientes de culturas diferentes, entran en contacto continuo y directo entre sí, lo que genera subsecuentes cambios en los patrones originales culturales, ya sea en uno de los grupos o ambos.” (p. 31)  <i>Prejuicio</i> . “una actitud, emoción o conducta negativa hacia los miembros de un grupo en razón de su pertenencia a ese grupo.” (p. 36)	300 personas	Escala de Actitudes y Aculturación	El 48,3% de los chilenos aceptó la integración el 23,7% prefirió la separación, el 19% escogió la marginación y 9% se orientó a la asimilación. El factor de oposición a la igualdad correlacionó con la dominación grupal (r = 0,457; p = 0,000)
2013	Delgadillo, Vargas, Nievar, Argello y González	<i>Inmigración</i> . “es un fenómeno mundial caracterizado por la búsqueda de mejores oportunidades económicas, implicando importantes adaptaciones en los esquemas de pensamientos, código de valores, motivaciones, prácticas culturales, y tomas de decisión que no sólo involucran al individuo, sino también a su familia.” (p. 104)	40 mujeres migrantes	Revised Conflict Tactic Scale	Violencia, depresión y autoeficacia se relacionaron negativamente. A medida que se intensificaba la violencia incidía sobre un aumento en la depresión y esta provocaba una menor autoeficacia materna.
2013	Mora, Morales, Caballero y Rivera	<i>Migración</i> . “cambio de residencia de una o varias personas de manera temporal o definitiva, generalmente con la intención de mejorar su situación económica así como su desarrollo personal y familiar.” (p. 45)	50 mujeres	Escala de Recursos Psicológicos	Establecieron diferencias significativas entre mujeres migrantes con pareja y sin pareja respecto a la afectividad, cognición y socialización.

Fuente: Elaboración propia

En suma, los objetos de estudio esgrimidos se concentran en:

- Trayectoria negativa; pobreza, inmigración, marginación, segregación, violencia y depresión. Esta ruta puede ser explicada desde los presupuestos de la IMT, MCT, AST, NFT, URT, IKT y SDT ya que se trata de un círculo vicioso en el que el estrés acumulado indica un desestabilización social que repercute en la dinámica de las organizaciones, grupos e individuos tanto en los países expulsos como en los países receptores de migrantes. El primer caso explica la migración y el segundo el retorno del migrante.



Ambas trayectorias pueden ser desglosadas en hipótesis de relaciones de dependencia entre las percepciones aludidas con la finalidad de explicar la variabilidad que supone la búsqueda de empleo.

## ESPECIFICACIÓN DE RELACIONES

Un modelo de medición incluye la especificación de relaciones para definir las rutas de relaciones que habrán de explicar el desinterés por buscar un empleo, o bien, la intensificación de la búsqueda (véase figura 3).

En este caso, seis percepciones fueron seleccionadas para determinar la variabilidad de la búsqueda de empleo en migrantes que aspiran a insertarse en una organización con fines de lucro.

Se incluyen 6 hipótesis para establecer teórica, conceptual y empíricamente el círculo laboral vicioso que explica la migración y el retorno así como el círculo laboral virtuoso que explica la estadía prolongada o permanente del migrante en el país receptor.

*Hipótesis 1.* La búsqueda de empleo está determinada por percepción de capacidades, la percepción de riesgos, la percepción de oportunidades, la percepción de demandas y la percepción de recursos.

La MCT, AST y NFT al señalar que los riesgos son temas cultivados, mediatizados y enmarcados para justificar las políticas anti-migrantes, la desregulación laboral así como las condiciones laborales complementan los postulados de la HCT, RDT, LRT, WAT y CRT las cuales sustentan la relación entre la búsqueda de empleo la percepción de demandas y recursos a través de la percepción de oportunidades y capacidades. Esto es así porque la búsqueda de empleo supone una disposición a los riesgos, pero en función de oportunidades esperadas y capacidades percibidas.

*Hipótesis 2.* La percepción de capacidades está influida por la percepción de encuadre, la percepción de riesgos, la percepción de oportunidades, la percepción de demandas y la percepción de recursos.

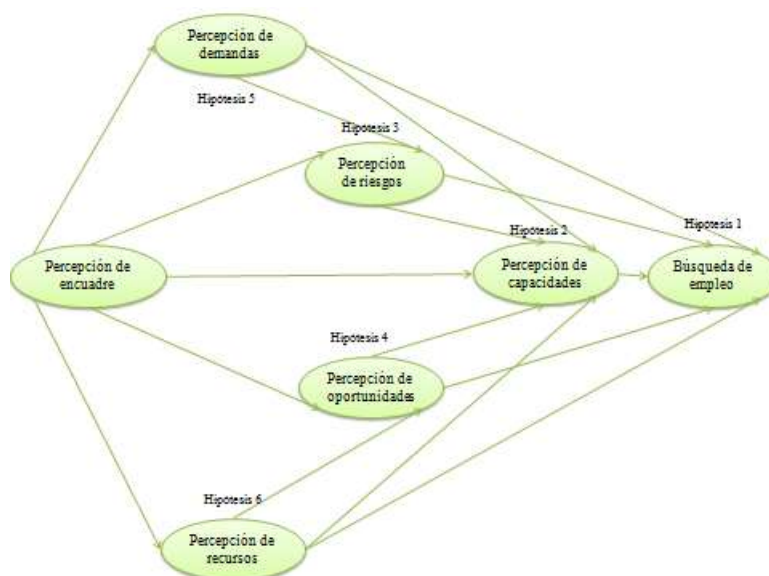
En un proceso similar, la percepción de capacidades es el resultado del cultivo, mediatización y encuadre de riesgos, según lo establecen la MCT, AST y NFT, los cuales al interactuar con percepciones de demandas, recursos y oportunidades explican el círculo virtuoso de la búsqueda de empleo como lo enuncian la HCT, RDT, LRT, WAT y CRT.

*Hipótesis 3.* La percepción de riesgos es incidida por la percepción de encuadre y la percepción de demandas.

Si los riesgos son cultivados, mediatizados y enmarcados, según lo sostienen la MCT, AST y NFT, entonces la URT, IKT y SDT advertirían que estos riesgos establecidos por los medios de comunicación son el reflejo del entorno social. Si las relaciones entre los grupos están determinadas por las asimetrías entre urbanidad y ruralidad, así como la inhibición de los grupos migrantes a favor de los grupos residentes, entonces la RDT advertiría sobre un contexto de demandas superior a los recursos disponibles y por ende la exacerbación de la percepción de riesgos.



Figura 3. Especificación de relaciones



Fuente: Elaboración propia

*Hipótesis 4.* La percepción de oportunidades es explicada por la percepción de encuadre y la percepción de recursos.

En contraste con la percepción de riesgos, según lo sostiene la IMT, URT, HCT, RDT, LRT, WAT y CRT, la percepción de oportunidades es el resultado de percepciones de encuadre de información relativa a una alta disponibilidad de recursos.

*Hipótesis 5.* La percepción de demanda es predicha por la percepción de encuadre.

La RDT y la CRT señalan que ante una situación de escasez de recursos, las demandas laborales tienden a incrementarse ya que la falta de tecnología es subsanada con la gestión del conocimiento tácito. Es así como, los individuos tienden a percibir un aumento de las demandas laborales a medida que su percepción de encuadre está influida por información relativa a la escasez de recursos.

*Hipótesis 6.* La percepción de recursos es afectada por la percepción de encuadre.

Del mismo modo que en la hipótesis 5, la RDT y la CRT advierten sobre el impacto de información relativa a la escasez o abundancia de recursos. En primera instancia, la percepción de encuadre incidirá sobre las percepciones de demandas y después sobre las percepciones de los recursos. Esto significa que cuando las organizaciones están expuestas a una contingencia, la información circundante define las apreciaciones cuantitativas de las demandas y los recursos.

En síntesis, las especificaciones de relaciones de dependencia entre los siete factores que integran el modelo son explicadas por las teorías esgrimidas y en cierto modo respaldadas por los hallazgos del estado del conocimiento.

Sin embargo, existen pruebas empíricas que sólo corroboran algunas relaciones de dependencia, razón por la cual será fundamental contrastar:

*Hipótesis nula:* Las supuestas relaciones de dependencia entre los factores perceptuales que determinan la búsqueda de empleo en ex migrantes se ajustarán a los datos obtenidos ya que las seis hipótesis esgrimidas están imbricadas en una lógica de encuadre del mercado laboral que impacta las demandas, recursos, riesgos oportunidades y capacidades a fin de predecir la autogestión ocupacional.

*Hipótesis alterna:* Las supuestas relaciones de dependencia entre los factores perceptuales orientados a explicar la búsqueda de empleo serán diferentes a los datos por observar ya que estos derivarán de una lógica de redes colaborativa en la que la confianza, compromiso, satisfacción y felicidad son sus elementos centrales ya que la dinámica familiar parece incidir en mayor medida que la lógica de encuadre del mercado laboral.

## MÉTODO

**Diseño.** Se llevó a cabo un estudio transversal.

**Muestra.** Se realizó una selección no probabilística de 147 ex migrantes. Los requerimientos de inclusión versaron sobre experiencias de travesía, estancia y retorno en el mercado laboral nacional, regional o internacional con la finalidad de buscar oportunidades laborales y remuneraciones superiores a las ofrecidas por el mercado laboral local.

*Sociodemográficas.* Se entrevistaron a 87 hombres ( $M = 36,8$  años y  $DE = 9,27$  años) y 60 mujeres ( $M = 27,4$  años y  $DE = 4,58$  años).

*Socioeducativas.* El 25% de los hombres concluyeron el bachillerato, 55% la secundaria, 15% la primaria y 5% no tenían estudios concluidos. El 47% de las mujeres terminaron el bachillerato, 36% la secundaria y 17% la primaria.

*Socio psicológicas.* El 62% de los entrevistados indicaron que ayudar o sostener a su familia económicamente fue el motivo por el cual decidieron emigrar, mientras que el 24% señaló que quería conocer otros lugares y formas de trabajo distintos a las opciones de su localidad. Por último, el 14% respondió que quería comprar algún bien o patrimonio para el o su familia.

*Socio redes.* El 78% declaró que un amigo o familiar lo animó a migrar, el 22% señaló que se informó en los medios de comunicación sobre los riesgos y oportunidades de trabajar en el lugar donde laboró.

*Socio espacial.* El 41% afirmó que estuvo en alguna ciudad de los Estados Unidos, el 32% dijo que trabajó en la frontera entre México y Estado Unidos, el 20% señaló que emigró a México, Distrito federal y el 7% estuvo en San Luis Potosí, capital del estado con el mismo nombre.

*Socioeconómicas.* Cabe señalar que el salario mínimo en la región Huasteca equivale a 200,13 USD mensuales y los entrevistados respondieron que en el lugar donde

emigraron tuvieron un salario superior al que podían haber tenido en el mercado laboral local. De este modo, el 56% de los hombres se emplearon en el sector servicios (M = 700,25 USD mensuales y DE = 14,82 USD), el 35% en el sector de la construcción (M = 120,25 USD y DE = 35,12 USD) y el 19% en el comercio (M = 602,13 USD y DE = 15,27 USD). En el caso de las mujeres, el 72% se emplearon en labores domésticas (M = 502,47 USD y DE = 10,26 USD), el 22% en la industria maquiladora (M = 406,25 USD y DE = 24,1 USD) y el 6% en el comercio (M = 385,14 USD y DE = 20,1 USD).

**Instrumento.** Se construyó la Escala de Percepciones Laborales (véase tabla 2).

Tabla 2. Operacionalización de variables

Variable	Definición	Ítems	Opciones
Percepción de encuadre	Grado de atribución causal de desempleo o empleo	PE1, PE2, PE3, PE4, PE5	0 = nada relacionados, 1 = muy poco relacionados, 2 = poco relacionados, 3 = muy relacionados
Percepción demandas	Nivel de exigencias del mercado laboral	PD1, PD2, PD3, PD4, PD5	0 = nunca, 1 = casi nunca, 2 = casi siempre, 3 = siempre
Percepción recursos	Grado de adiestramiento y tecnología que el mercado laboral ofrece	PRE1, PRE2, PRE3, PRE4, PRE5	0 = nunca, 1 = casi nunca, 2 = casi siempre, 3 = siempre
Percepción riesgos	Nivel de obstáculos atribuibles al mercado laboral	PRI1, PRI2, PRI3, PRI4, PRI5	0 = nunca, 1 = casi nunca, 2 = casi siempre, 3 = siempre
Percepción oportunidades	Estimación de ventas a partir de un calculo de necesidades del mercado laboral	PO1, PO2, PO3, PO4, PO5	0 = nada frecuente, 1 = muy poco frecuente, 2 = poco frecuente, 3 = muy frecuentemente
Percepción capacidades	Nivel de habilidades, conocimientos y valores para insertarse en el mercado laboral	PC1, PC2, PC3, PC4, PC5	0 = nada frecuente, 1 = muy poco frecuente, 2 = poco frecuente, 3 = muy frecuentemente
Búsqueda empleo	Tipo de estrategia para insertarse en el mercado laboral	BE1, BE2, BE3, BE4, BE5	0 = nada, 1 = hablar con desconocidos, 2 = usar Internet, 3 = hablar con familiares y amigos

Fuente: Elaboración propia

**Procedimiento.** Se utilizó la técnica “bola de nieve” para identificar a los ex migrantes considerando travesía, estancia y retorno como las características preponderantes de la encuesta. Una vez identificada la muestra se le visitó en su casa y se les informó que el estudio no tenía relación con algún programa social de gobierno, asociación religiosa o partido político. Se les facilitó el auto reporte mientras se les indicaba que tenían alrededor de 25 minutos para responder. En los casos en los que la respuesta era sistemáticamente la misma o su ausencia, se les pidió a los encuestados que escribieran las razones por las que habían elegido la misma respuesta, o bien, se habían abstenido de la misma. Los datos recopilados fueron capturados en el Programa de Estadística para Ciencias Sociales (SPSS por sus siglas en inglés) y el software Análisis de Momentos Estructurales (AMOS por sus siglas en inglés) ambas en sus versiones 21

**Análisis.** Se utilizó el parámetro de curtosis para establecer la distribución normal, el estadístico alfa de Crombach para estimar la consistencia interna, el valor KMO para la adecuación, chi cuadrada para esfericidad, peso factorial que se obtuvo del análisis factorial exploratorio de componentes principales con rotación varimax y máxima verosimilitud para indicar la validez de constructo, el parámetro “phi” para las covarianzas, los estadísticos “gamma” y “beta” para estimar las relaciones de dependencia entre factores exógenos y factores endógenos, o bien, entre factores endógenos. Además se emplearon los parámetros “sigma” y “épsilon” para los errores de medición y disturbio. Respecto al ajuste se emplearon los índices de bondad de ajuste

(GFI por sus siglas en inglés). Por último se calculó el índice residual medio (RMR por sus siglas en inglés) para el contraste de la hipótesis nula.

*Normalidad.* Los valores de curtosis cercanos a la unidad fueron asumidos como evidencia de distribución normal ya que identifican la tendencia de las respuesta en referencia a la media y la desviación estándar. En los casos de reactivos con valores superiores a un valor de 5 fueron eliminados de análisis posteriores.

*Validez.* El valor KMO superior a 0,60 fue asumido como evidencia de adecuación de las respuestas a los factores. El valor chi cuadrada cercano a la unidad y significativo fue considerado como evidencia de esfericidad de las respuestas en relación a los factores. Por último el peso factorial superior a 0,300 fue asumido como evidencia de correlación entre el ítem y el factor. En los casos en los que los valores eran inferiores a los umbrales requeridos, o en su caso, no resultaron significativos fueron desestimados de análisis posteriores. Respecto a la varianza explicada superior al 20% para cada factor fue considerada como un requerimiento para la aceptación de la hipótesis nula.

*Confiabilidad.* Un valor de alfa superior a 0,60 e inferior a 0,90 fue asumido como evidencia de consistencia interna. En aquellos casos en los que la correlación entre ítem y la escala fue inferior a 0,60 se asumió como una relación espuria mientras que un valor superior a 0,90 se consideró como una relación colineal. Ambas relaciones, espurias y colineales permitieron descartar ítems de los siguientes análisis.

*Covariación.* El valor “phi”, al igual que el valor alfa, que osciló entre 0,30 y 0,90 fue utilizado como evidencia de relación asociativa entre dos factores considerando los demás factores. En los casos en que los valores eran inferiores de 0,30 o superiores a 0,90 fueron empleados para orientar la interpretación de resultados.

*Estructura.* Los valores “gamma” y “beta” al igual que los valores “phi” fueron utilizados como evidencia de relación espuria, relación de dependencia o relación colineal. De este modo, siguiendo el umbral esgrimido se interpretó el modelo de relaciones de dependencia considerando los valores entre 0,30 y 0,90

*Ajuste.* El valor GFI cercano a la unidad fue asumido como evidencia de ajuste del modelo de relaciones específicas en contraste con el modelo de relaciones estimadas. El valor inferior a 0,90 fue asumido como aceptación de la hipótesis alterna mientras que el valor superior a 0,90 fue considerado como evidencia de aceptación de la hipótesis nula.

*Residual.* El valor RMR próximo a cero fue asumido como evidencia de ajuste de las relaciones de dependencia especificadas en comparación a las relaciones de dependencia estimadas. Ello implicó la aceptación de la hipótesis nula y el rechazo de la hipótesis alterno. Sin embargo, el valor RMR superior a 0,10 fue asumido como evidencia de rechazo de la hipótesis nula y aceptación de la hipótesis alterna.

## **RESULTADOS**

La tabla 3 muestra los datos descriptivos del instrumento.

En torno a la percepción de encuadre, los datos descriptivos muestran una tendencia de los ítems a la opción “muy poco relacionado”. El ítem PE5 (M = 2,84; DE = 0,35; C = 1,08) se aproximó a la opción “poco relacionado” mientras que el ítem PE1 (M = 1,03; DE = 0,38; C = 1,02) ejemplificó la opción “muy poco relacionado”. Ello significa que el encuadre de los medios respecto a eventos de EU y México parece incidir en menor medida en la muestra encuestada ya que la percepción de encuadre tiende a concentrarse en una opción que indica una baja credibilidad.

Respecto a la percepción de demandas, los ítems PD1 (M = 2,49; DE = 0,62; C = 1,05) y PD4 (M = 2,95; DE = 0,49; C = 1,01) con puntuaciones más bajas y altas evidencian la tendencia de las respuestas hacia la opción “casi siempre”. Ello supone que el mercado laboral es percibido como un escenario de demandas consistente para la muestra encuestada.

En contraste, la percepción de recursos, de acuerdo con los ítems PRE3 (M = 1,06; DE = 0,64; C = 1,09) y el ítem PRE5 (M = 1,01; DE = 0,33; C = 1,05), se aproximó a la opción “casi nunca”. Es decir, la muestra encuestada no sólo considera que el mercado laboral le demanda cada vez más, sino además considera que los recursos de los que dispone son cada vez más escasos.

Tabla 3. Descriptivos del instrumento

Código	Ítem	M	DE	C
PE1	“La recesión económica de EU” y “El desempleo en México” están:	<b>1,03</b>	<b>0,38</b>	<b>1,02</b>
PE2	“La política migratoria de Obama” y “La crisis económica de México” están:	1,05	0,49	1,03
PE3	“La crisis económica de México” y “La policía fronteriza de EU” están:	1,06	0,19	1,04
PE4	“El ferrocarril <i>la bestia</i> ” y “La muerte de centroamericanos” están:	2,71	0,23	1,06
PE5	“El desempleo en EU” y “Los salarios en México” están:	<b>2,84</b>	<b>0,35</b>	<b>1,08</b>
PD1	Los trabajos en las maquiladoras de EU son “pesados”	<b>2,49</b>	<b>0,62</b>	<b>1,05</b>
PD2	En México los trabajos de seguridad son “rudos”	2,79	0,16	1,08
PD3	En EU los trabajos de ventas son “tranquilos”	2,71	0,72	1,03
PD4	Los trabajos de limpieza en México son “pesados”	<b>2,95</b>	<b>0,49</b>	<b>1,01</b>
PD5	En EU el trabajo doméstico es “cansado”	2,58	0,52	1,06
PRE1	En EU te dan un Smartphone para vender los productos/servicios	1,04	0,47	1,07
PRE2	En México te capacitan para el “cambaceo” de productos	1,05	0,52	1,07
PRE3	Los “patrones” de la construcción en EU te prestan las herramientas	<b>1,06</b>	<b>0,64</b>	<b>1,09</b>
PRE4	En los trabajos de ventas en México sólo te dan uniforme	1,02	0,61	1,03
PRE5	En los restaurantes de EU los trabajadores hablan inglés	<b>1,01</b>	<b>0,33</b>	<b>1,05</b>
PRI1	Los asaltos a tiendas en México son con “pistola en mano”	1,02	0,41	1,07
PRI2	El inglés es necesario para vender en EU	<b>1,02</b>	<b>0,63</b>	<b>1,01</b>
PRI3	En México pagan con dinero falsificado	1,07	0,78	1,02
PRI4	En EU la migra vigila las construcciones	1,03	0,41	1,07
PRI5	Los “patrones” en México pagan en diferentes días	<b>1,04</b>	<b>0,82</b>	<b>1,09</b>
PO1	En EU se vende cualquier cosa para comer	2,52	0,94	1,00
PO2	La comida rápida es una venta segura en México	<b>2,48</b>	<b>0,51</b>	<b>1,05</b>
PO3	El “sueño americano” es vender cualquier cosa	2,68	0,31	1,06
PO4	Cualquier cosa que parezca bebida es consumida en México	2,75	0,54	1,01
PO5	Los “americanos” compran cualquier cosa que parezca artesanía	<b>2,91</b>	<b>0,22</b>	<b>1,04</b>
PC1	Puedo tener más de un trabajo al día en EU	2,71	0,68	1,06
PC2	En México puedo vender cualquier cosa para comer	<b>2,83</b>	<b>0,20</b>	<b>1,07</b>
PC3	Puedo vender cualquier cosa frente a la “migra” de EU	<b>2,40</b>	<b>0,51</b>	<b>1,03</b>
PC4	Puedo “aguantar el trabajo” en las maquiladoras de México	2,51	0,36	1,06
PC5	En EU puedo “aguantar” el trabajo en la construcción	2,71	0,40	1,02
BE1	¿Qué haría usted para trabajar en el transporte público?	2,41	0,67	1,01
BE2	¿Cuál sería su estrategia para trabajar en el comercio?	<b>2,85</b>	<b>0,62</b>	<b>1,08</b>
BE3	¿Qué haría usted para trabajar en el gobierno?	<b>0,36</b>	<b>0,94</b>	<b>1,05</b>
BE4	¿Cuál sería su proceder para trabajar en EU?	2,73	0,26	1,06
BE5	¿Qué haría usted si tuviera que poner un negocio?	2,03	0,36	1,09

Fuente: Elaborada con los datos del estudio

Sin embargo, a pesar de que la relación entre demandas y recursos percibidos es inversa, la percepción de riesgos presenta una tendencia de los ítems extremos PRI2 ( $M = 1,02$ ;  $DE = 0,63$ ;  $C = 1,01$ ) y PRI5 ( $M = 1,04$ ;  $DE = 0,82$ ;  $C = 1,09$ ) contraria a la escasez de recursos e incremento de demandas. La muestra encuestada parece considerar que el incremento de demandas y la reducción de recursos son insuficientes para anticipar un escenario de riesgos a la salud.

Precisamente, la percepción de oportunidades complementa el supuesto según el cual la muestra encuestada ignora las consecuencias del aumento de demandas y el decremento de recursos. Los ítems PO2 ( $M = 2,48$ ;  $DE = 0,51$ ;  $C = 1,05$ ) y PO5 ( $M = 2,91$ ;  $DE = 0,22$ ;  $C = 1,05$ ) evidencian la tendencia de las respuestas a la opción “siempre”. Esto es así porque la muestra encuestada parece anticipar un escenario en el que los riesgos son mínimos y las oportunidades son abundantes.

Al observar la percepción de capacidades, los ítems PC2 ( $M = 2,48$ ;  $DE = 0,51$ ;  $C = 1,05$ ) y PC5 ( $M = 2,91$ ;  $DE = 0,22$ ;  $C = 1,04$ ) complementan el escenario de los riesgos y las oportunidades en contraste con el escenario de las demandas y los recursos. La muestra encuestada parece considerar que “muy frecuentemente” sus capacidades le permitirán afrontar los dos escenarios que percibe.

Por último, respecto a la búsqueda de empleo, la muestra encuestada oscila entre no tener una estrategia para trabajar en el gobierno (ítem BE3;  $M = 0,36$ ;  $DE = 0,94$ ;  $C = 1,05$ ) y hablar con sus familiares para poner un negocio (ítem BE2;  $M = 2,85$ ;  $DE = 0,62$ ;  $C = 1,08$ ) ello significa que el escenario derivado de la relación entre demandas y recursos se ajustaría a la inacción de búsqueda de empleo en el gobierno, mientras que el escenario relativo a los riesgos, oportunidades y capacidades se orientaría a la gestión de un negocio entre sus familiares.

En síntesis, los datos descriptivos del instrumento revelan dos escenarios percibidos que al relacionarse con la búsqueda de empleo podrían complementarse. Sin embargo, la consistencia de las respuestas de la muestra y la validez de las mismas abriría la posibilidad de establecer las relaciones de dependencia entre los escenarios percibidos y la búsqueda de empleo.

La tabla 4 muestra los análisis de adecuación ( $KMO = 0,06$ ) y esfericidad ( $X^2 = 3,57$  (14 gl)  $p = 0,001$ ) que permitieron llevar a cabo la estimación de siete factores. El primer factor relativo a la percepción de encuadre explicó el 56% de la varianza e incluyó los ítems PE1, PE2, PE3 y PE4 para alcanzar una consistencia interna de 0,71 superior al umbral requerido. El segundo factor alusivo a la percepción de demandas explicó el 41% de la varianza y se configuró con los indicadores PD2, PD3 y PD5, además obtuvo una confiabilidad de 0,74 mayor al mínimo requerido.

El tercer factor referente a la percepción de recursos explicó el 37% de la varianza cuyos reactivos fueron PRE1, PRE2, PRE4 y PRE5 los cuales se relacionaron consistentemente con la escala ( $\alpha = 0,75$ ). El cuarto factor referido a la percepción de riesgos explicó el 34% de la varianza mientras se configuró con los ítems PRI1, PRI2, PRI3 y PRI5 los cuales alcanzaron una confiabilidad por encima del umbral especificado ( $\alpha = 0,77$ ). El quinto factor relativo a oportunidades explicó el 27% de la varianza al correlacionar con los ítems PO1, PO2, PO3 y PO5 los cuales obtuvieron una consistencia interna óptima ( $\alpha = 0,76$ ). El sexto factor implicado fue la percepción de

capacidades que explicó el 23% de la varianza y se construyó con los reactivos PC1, PC2, PC3, PC4 y PC5 que correlacionaron favorablemente con el instrumento (alfa = 0,70). Por último, el séptimo factor se refirió a la búsqueda de empleo que explicó el 20% de la varianza y se configuró con los indicadores BE2, BE4 y NE5 al correlacionar consistentemente con la escala (alfa = 0,78)

Tabla 4. Propiedades psicométricas del instrumento

Código	Ítem	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7
	<b>Percepciones de encuadres (56% de la varianza, alfa = 0,71)</b>							
PE1	“La recesión económica de EU” y “El desempleo en México” están:	0,371						
PE2	“La política migratoria de Obama” y “La crisis económica de México” están:	0,380						
PE3	“La crisis económica de México” y “La policía fronteriza de EU” están:	0,485						
PE4	“El ferrocarril <i>la bestia</i> ” y “La muerte de centroamericanos” están:	0,401						
PE5	“El desempleo en EU” y “Los salarios en México” están:	0,261						
	<b>Percepciones de demandas (41% de la varianza, alfa = 0,74)</b>							
PD1	Los trabajos en las maquiladoras de EU son “pesados”		0,275					
PD2	En México los trabajos de seguridad son “rudos”		0,304					
PD3	En EU los trabajos de ventas son “tranquilos”		0,461					
PD4	Los trabajos de limpieza en México son “pesados”		0,261					
PD5	En EU el trabajo doméstico es “cansado”		0,362					
	<b>Percepciones de recursos (37% de la varianza y 0,75)</b>							
PRE1	En EU te dan un Smartphone para vender los productos/servicios			0,385				
PRE2	En México te capacitan para el “cambaceo” de productos			0,380				
PRE3	Los “patrones” de la construcción en EU te prestan las herramientas			0,271				
PRE4	En los trabajos de ventas en México sólo te dan uniforme			0,241				
PRE5	En los restaurantes de EU los trabajadores hablan inglés			0,312				
	<b>Percepciones de riesgos (34% de la varianza, alfa = 0,77)</b>							
PRI1	Los asaltos a tiendas en México son con “pistola en mano”				0,331			
PRI2	El inglés es necesario para vender en EU				0,305			
PRI3	En México pagan con dinero falsificado				0,357			
PRI4	En EU la migra vigila las construcciones				0,210			
PRI5	Los “patrones” en México pagan en diferentes días				0,467			
	<b>Percepciones de oportunidades (27% de la varianza, alfa = 0,76)</b>							
PO1	En EU se vende cualquier cosa para comer					0,391		
PO2	La comida rápida es una venta segura en México					0,415		
PO3	El “sueño americano” es vender cualquier cosa					0,352		
PO4	Cualquier cosa que parezca bebida es consumida en México					0,244		
PO5	Los “americanos” compran cualquier cosa que parezca artesanía					0,576		
	<b>Percepciones de capacidades (23% de la varianza, alfa = 0,70)</b>							
PC1	Puedo tener más de un trabajo al día en EU						0,415	
PC2	En México puedo vender cualquier cosa para comer						0,352	
PC3	Puedo vender cualquier cosa frente a la “migra” de EU						0,593	
PC4	Puedo “aguantar el trabajo” en las maquiladoras de México						0,510	
PC5	En EU puedo “aguantar” el trabajo en la construcción						0,407	
	<b>Búsqueda de empleo (20% de la varianza, alfa = 0,78)</b>							
BE1	¿Qué haría usted para trabajar en el transporte público?							0,251
BE2	¿Cuál sería su estrategia para trabajar en el comercio?							0,402
BE3	¿Qué haría usted para trabajar en el gobierno?							0,285
BE4	¿Cuál sería su proceder para trabajar en EU?							0,461
BE5	¿Qué haría usted si tuviera que poner un negocio?							0,386

Fuente: Elaborada con los datos del estudio

En resumen, la validez y confiabilidad del instrumento evidenció siete factores consistentes con las variables manifiestas. Ello supuso relaciones asociativas entre cada factor. En este sentido, la tabla 5 muestra el análisis de covarianzas entre la percepción de encuadre y la búsqueda de empleo ( $\Phi = 0,694$ ) con respecto a los demás factores. Del mismo modo, la percepción de demandas se asoció con la percepción de recursos ( $\Phi = 0,762$ ). En el caso de la percepción de recursos, la correlación con la percepción de riesgos ( $\Phi = 0,601$ ) fue mayor con respecto a los demás factores. Por su parte, este último factor de riesgos percibidos se vinculó positivamente con la búsqueda de empleo ( $\Phi = 0,681$ ) en referencia a los demás factores. Por último, la percepción de oportunidades se relacionó con la búsqueda de empleo ( $\Phi = 0,795$ ). Estos resultados muestran relaciones asociativas entre los factores implicados con respecto a la

correlación entre los demás factores. A partir de estos hallazgos fue posible esperar relaciones de dependencia.

Tabla 5. Covarianzas entre los factores

	PE	PD	PRE	PRI	PO	PC	BE
Percepción de Encuadres	1,892						
Percepción de Demandas	0,456	1,935					
Percepción de Recursos	0,395	<b>0,762</b>	1,925				
Percepción de Riesgos	0,485	0,395	<b>0,601</b>	1,856			
Percepción de Oportunidades	0,591	0,593	0,395	0,514	1,895		
Percepción de Capacidades	0,395	0,496	0,403	0,506	0,502	1,736	
Búsqueda de Empleo	<b>0,694</b>	0,506	0,407	<b>0,681</b>	<b>0,795</b>	0,337	1,936

Fuente: Elaborada con los datos del estudio

La figura 4 muestra las relaciones de dependencia que permitieron el contraste de las seis hipótesis esgrimidas.

La percepción de capacidades al determinar las estrategias laborales ( $\beta = 0,63$ ) corroboró la hipótesis 1, aunque el factor que alcanzó un mayor valor de correlación fue la percepción de oportunidades ( $\Phi = 0,795$ ). Es decir, la muestra encuestada parece decantarse por sus habilidades percibidas más que por las oportunidades del mercado laboral al momento de establecer una estrategia de búsqueda de empleo.

Respecto a la hipótesis 2, la percepción de capacidades correlacionó con la percepción de riesgos ( $\Phi 0,506$ ), pero fue determinada la percepción de demandas ( $\beta = 0,42$ ). Ello significa que la muestra encuestada parece confiar en sus capacidades al momento de buscar empleo, aunque es el incremento de demandas del mercado laboral y los riesgos asociados a sus habilidades los que delinean la relación entre sus capacidades y sus estrategias de búsqueda de vacantes.

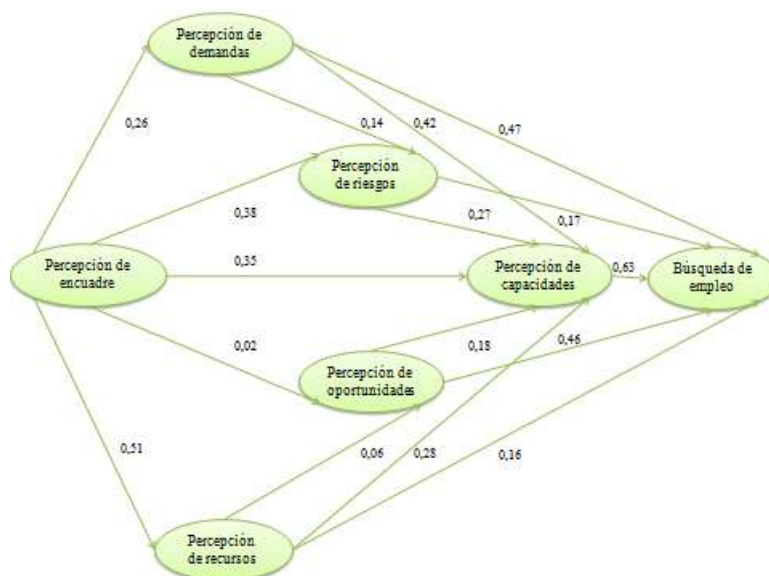
En cuanto a la hipótesis 3, la percepción de riesgos fue influida por la percepción de encuadre ( $\gamma = 0,38$ ) misma variable con la que estableció un mayor covarianza ( $\Phi = 0,485$ ) en referencia a la percepción de demandas ( $\Phi = 0,395$ ), pero inferior a la búsqueda de empleo, factor con el que se asoció en mayor medida ( $\Phi = 0,681$ ).

Por su parte, la hipótesis 4 no fue contrastada ya que ambos predictores; percepción de encuadre ( $\gamma = 0,02$ ) y percepción de recursos ( $\gamma = 0,06$ ) se relacionaron espuriamente. A pesar de ello, la búsqueda de empleo se asoció en mayor medida ( $\Phi = 0,694$ ) con respecto a los demás factores.

Por último, en la hipótesis 5 y 6 la percepción de encuadre determinó a la percepción de demandas ( $\gamma = 0,26$ ) y a la percepción de recursos ( $\gamma = 0,51$ ), aunque la percepción de recursos se asoció en mayor medida con la percepción de demandas ( $\Phi = 0,762$ ) y la percepción de riesgos covarió mayormente con la percepción de recursos ( $\Phi = 0,601$ ) en comparación a los demás factores.

Figura 4. Modelo estructural





Fuente: Elaborada con los datos del estudio

En síntesis, los análisis de relaciones de dependencias sugiere la aceptación de las hipótesis 1, 2, 3, 5 ya que la hipótesis 4 no pudo ser contrastada. Los hallazgos permitieron estimar la chi cuadrada [ $X^2 = 3,48$  (3 gl)  $p = 0,000$ ], el Índice de Bondad de Ajuste (GFI = 0,975) y el Residual Medio Cuadrático (RMR= 0,001) los cuales contrastaron la hipótesis nula y cuyos valores permitieron aceptarla.

## DISCUSIÓN

El presente estudio ha establecido cinco hipótesis relativas a la predicción de la búsqueda de empleo en una muestra de migrantes. Los resultados advierten que las capacidades percibidas determinaron las estrategias de búsqueda, aunque las demandas percibidas incidieron sobre las habilidades laborales.

En referencia a los hallazgos de Bahamonde (2013) quien estableció correlaciones entre la percepción de inequidad y las asimetrías grupales, la presente investigación puede sugerir que son las demandas una consecuencia de las relaciones entre migrantes y residentes, así como son las capacidades laborales las respuestas de la muestra encuestada ante estas relaciones inter grupales.

Sin embargo, los grupos migrantes no sólo se adaptan o asimilan las normas de un grupo diferente a ellos, también socializan sus capacidades. De este modo, la aculturación coexiste con la multiculturalización. Es decir, la muestra encuestada percibe un aumento de las demandas que incide en el incremento de sus capacidades y la intensificación de sus estrategias de búsqueda laboral.

En efecto, la dinámica de los grupos en torno a la muestra de ex migrantes parece complementar las explicaciones teóricas de los espacios y tiempos de la IMT, la construcción de riesgos de la MCT, el establecimiento de temas de la AST, el encuadre noticioso de la NFT, las asimetrías urbanas y rurales de la URT, la asimilación de riesgos de la IKT, las asimetrías grupales de la SDT, la motivación de las capacidades de la HCT, el desbalance entre demandas y recursos de la RDT, la orientación al

equilibrio laboral de la LRT, la autonomía grupal de la WAT y las estrategias de contingencia de la CRT.

Empero, la relación entre búsqueda de empleo, percepción de capacidades, demandas percibidas y encuadre percibido no se ajusta a las dos tendencias negativa y positiva del estado del conocimiento. Se trata de un proceso que transita por el círculo vicioso que supone la búsqueda de vacantes a partir del incremento de capacidades percibidas ocasionadas por el aumento de los riesgos y las demandas difundidos como barreras. O bien, transita por el círculo virtuoso de las estrategias de auto-empleo, capacidades laborales, oportunidades y recursos encuadrados en noticias de progreso.

Es necesario, contrastar las cinco hipótesis de las relaciones entre grupos migrantes con un alto nivel educativo el cual podría estar más cercano al proceso positivo y grupos migrantes con bajo nivel educativo más afectados por el proceso negativo en referencia a otros grupos residentes tales como; funcionarios, microempresarios, comerciantes, agricultores o transportistas para esclarecer las relaciones especificadas ante crisis o prosperidad económica. Tal ejercicio permitirá construir una teoría que explique las relaciones supuestas que afectan la travesía y estancia de migrantes así como el retorno y reinserción laboral de ex migrantes.

## CONCLUSIÓN

La búsqueda de empleo en ex migrantes:

- Ha sido conceptualizada como un efecto de los espacios y tiempos migratorios, la difusión intensiva del mercado laboral en televisión, el establecimiento de temas migratorios en México y Estados Unidos, la atribución causal de riesgos en noticieros y la relación urbe-campo; causa de amenazas a grupos residentes y segregación social; sinónimo de capacidades de servicio, resolución de demandas incrementadas y recursos escasos y factor de compensación laboral.
- Ha sido estudiada por dos procesos; uno negativo en el que las demandas del mercado laboral incrementan los riesgos y estos deben ser aminorados por las capacidades de migrantes, otro positivo en el que la escasez de recursos también debe ser afrontada desde las habilidades migrantes.
- Es determinada por las capacidades percibidas siempre que estas sean afectadas por la percepción de demandas y los encuadres del mercado percibidos.
- Sin embargo, es necesario realizar estudios comparativos para establecer diferencias entre grupos migrantes y residentes ante situaciones económicas adversas o prósperas.

## REFERENCIAS

- Bahamonde, Paulette. (2013). Actitudes de los chilenos hacia las orientaciones aculturativas de los inmigrantes peruanos y su relación con variables interculturales. *Praxis Revista de Psicología*, 15, 29-55
- Castro, Teresa. y Rosero, Luis. (2011). Maternidades y fronteras. La fecundidad de las mujeres inmigrantes en España. *Revista Internacional de Sociología*, 1, 105-137

- Delgadillo, Leonor., Vargas, Agustín., Nievar, Ángela., Arguello, José. y González, Leonor. (2013). Efectos de la violencia de pareja en mujeres migrantes. *Civilizar*, 13, 103-116
- Diez, Javier. (2010). Inmigración laboral en la Rioja. *Redur*, 9, 271-307
- Farraguti, Guillermo. (2012). Gubernamentalidad y capital humano. Hacia un esbozo de las condiciones de emergencia de los discursos sobre la sociedad de la información, educación y nuevas tecnologías. *Prácticas y Discursos*, 1, 1-16
- Fernández, Osvaldo. (2011). Génesis y composición de un sistema migratorio iberoamericano. *Nómadas*, 29, 1-22
- Guardiola, Albert., Espinar, María., Hernández, Eva y Sánchez María. (2010). Los inmigrantes como amenaza. Procesos migratorios en la televisión española. *Convergencia*, 17, 49-68
- Hernández, Pacheco (2013). La identidad costarricense ante los dilemas de la migración, diversidad cultural y desigualdad socioeconómica. *Reflexiones*, 92, 23-33
- López, Yolanda. (2013). Migración y etnicidad en la construcción de imaginarios: El caso de los mexicanos en Murcia. *Imagonautas*, 3, 37-55
- Mercado, Aasael y Piña, Miguel (2010). Migración hacia Estados Unidos y su impacto en la nueva reforma migratoria. *Espacios Públicos*, 13, 216-235
- Mora Vianey, Morales, Tamara., Caballero, Pedro. y Rivera, María. (2013). Migración del cónyuge: Análisis de los recursos psicológicos de mujeres michoacanas. *Uaricha*, 21, 44-55
- Pacheco, Daniel. (2013). La identidad costarricense ante los dilemas de la migración, diversidad cultural y desigualdad socioeconómica. *Reflexiones*, 92, 23-33
- Salanova, Marissa. y Schaufeli, Wilmar. (2009). *El engagement en el trabajo. Cuando el trabajo se convierte en pasión*. Madrid: Alianza
- Sosa, Fernanda y Zubieta, Elena. (2012). Aculturación psicológica y creencias en estudiantes migrantes y no migrantes. *Hologramática*, 17, 45-70

## **MOVIMIENTOS ESTUDIANTILES: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS MOVIMIENTOS “YO SOY 132” Y “TODOS SOMOS POLITÉCNICO”**

**Rubén Andrés Miranda Rodríguez,  
Brenda Amairany Domínguez Torres,  
Fernando Chávez Martínez,  
Ramón Rivera Espinosa**

### **Resumen:**

### **Abstract:**

Para varios investigadores de los movimientos sociales en México, el estudiantil es considerado dentro de los llamados nuevos movimientos sociales, los cuales se caracterizan por ser organizaciones sociales donde predomina una composición social heterogénea, una organización basada en un liderazgo múltiple y una actitud eminentemente en contra del Estado (Muro, 1994).

Algunos especialistas aplicaron el término “nuevos movimientos sociales” a casi todos los movimientos que surgieron del ciclo de los sesenta, incluyendo el estudiantil, el ambiental, el movimiento por la paz, el de las mujeres, nuevos movimientos religiosos, movimientos de invasores de tierras urbanas y de periferias étnicas y otros movimientos contra los efectos de la desindustrialización (Oloffson, 1988). Esto planteó el riesgo de confundir dos significados del término “nuevo”: el genético el cual indica que el movimiento ha emergido recientemente, y muestra las características de todos los movimientos emergentes; y el significado sustantivo, por el cual se entiende que el movimiento es el resultado de nuevos conflictos y tensiones estructurales en el capitalismo avanzado (Aranda, 2000).

Existen teorías que fundamentan los movimientos estudiantiles, debido a que los incluyen en la conceptualización de movimientos sociales. En el análisis de los movimientos sociales a finales de los noventa, es posible identificar al menos tres aproximaciones principales que aún tienen vigencia, aunque son dos las que más interesa contrastar para fundamentar el estatuto teórico del movimiento estudiantil. Puesto que si bien existe consenso en considerarlo dentro de los nuevos movimientos sociales, su actitud anti-estatal, en el marco del excesivo control y autoritarismo del Estado sobre la sociedad en América Latina, hace que deban tenerse presentes las complicadas relaciones entre el poder estatal y el movimiento estudiantil (Aranda, 2000): 1) La teoría de la conducta colectiva, 2) Teoría de la movilización de recursos y 3) Las concepciones de los nuevos movimientos sociales.

La explicación de la Conducta Colectiva es aún aceptada como de las pioneras en los estudios de movimientos sociales. Entre los seguidores de esa corriente estuvieron varios sociólogos de la Escuela de Chicago, como Ralph Turner y Lewis Killian. También estuvo Talcott Parsons y su estructural funcionalismo, y sobre todo Neil Smelser quien formalizó y clarificó el planteamiento en su conocida obra *Theory of*

*collective behavior*. Los defensores de esa orientación consideran a los movimientos sociales como reacciones semi-rationales a condiciones anormales de la tensión estructural, en tre las principales instituciones sociales. Esa tensión pro duce un inadecuado funcionamiento del sistema social en su conjunto. Smelser explicaba el mecanismo de la emergencia de los movimientos sociales, donde éstos son el síntoma y expresión de una sociedad enferma. Una sociedad sana no tendría movimientos sociales, ya que cuenta con una formalidad política y “normas” para la participación so cial. La teoría de la acción social aportó interesantes reflexiones a la inicial elaboración del funcionalismo, y actualmente las concepciones de la acción colectiva permiten un acercamiento al estudio de movimientos y organizaciones sociales. Aunque también se plantean diferencias entre la acción colectiva y el movimiento social, sobre todo en el grado y alcances de la primera, así como en los objetivos de mayor importancia social en el caso de los movimientos sociales (Bolos, 1999).

La segunda aproximación importante es la “movilización de recursos”. Entre sus principales exponentes están Tilly, Zald, Ash y Kitschelt. Esos autores rechazan que los movimientos sociales sean respuestas racionales y novedosas a nuevas situaciones y oportunidades en la sociedad. Más bien, los movimientos son vistos como formas innovadoras de participación política, la cual crea y toma nuevos recursos políticos disponibles en las modernas sociedades democráticas. Los movimientos son percibidos como grupos de presión emergentes o como partidos embrionarios. Los movimientos sociales no son vistos tanto así como un síntoma del mal funcionamiento social o de patología. Ellos surgen como parte de los procesos políticos y tienen objetivos precisos. De ahí que después de importantes contribuciones para afinar este encuadre analítico, surgió el Enfoque de Oportunidades Políticas, derivando en un mayor peso a las opciones de negociación que al manejo de los recursos; aunque sin dejar de considerarlos como parte de ese “convenio” entre quienes detentan el poder y los que se movilizan para aprovechar coyunturas y ventajas (Aranda, 2000).

La tercera orientación relevante es la de los “nuevos movimientos sociales” (con los aportes de Habermas y Offe, entre otros), la cual presentó variantes y momentos de especificidad, pero que se manifiesta en general tanto como un síntoma y a la vez posible solución de las contradicciones inherentes a la moderna sociedad súper-burocrática. Los movimientos sociales articulan la tensión que se genera entre la esfera en extensión de la autonomía humana y la creciente regulación implícita en la lógica del desarrollo postindustrial. Esta contradicción se ve reflejada en nuevos conflictos, los cuales, según Habermas (1981): “ [...] no surgen tanto en las áreas de la reproducción material; tampoco se canalizan a través de partidos y organizaciones [...] Más bien, los nuevos conflictos aparecen en áreas de la reproducción cultural, la integración social y la socialización” (P. 34).

En este sentido, para establecer un análisis adecuado sobre los movimientos estudiantiles del Instituto Politécnico Nacional y Yo Soy 132, y en justificación con planteamientos anteriores (Muro, 1994), es pertinente enfocarse en la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales. Ya que los partidarios de este enfoque, son claros en marcar una línea divisoria. Los movimientos de la época contemporánea son eminentemente sociales y definitivamente nuevos, debido a que la ciudadanía y, por lo mismo, el poder político les parece menos importante que el ámbito cultural, cuyo eje se conforma por los valores y estilos de vida. Su propósito es la movilización de la sociedad civil, no la toma del poder político (Aranda, 2000).

## Movimiento #YoSoy132

El 11 de mayo 2012, durante las campañas de los cuatro candidatos para presidente de la República Mexicana, surge éste movimiento, en la Universidad Iberoamericana, con el abucheo al candidato del PRI, Enrique Peña Nieto. En una acción que de inmediato se convertiría en *trending topic* mundial en Twitter, alumnos de la institución privada protestaron en contra del entonces candidato del Partido Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México a la Presidencia de la República. Le recriminaron su responsabilidad en las violaciones a los derechos humanos de los pobladores de San Salvador Atenco e integrantes del Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra (opositores al aeropuerto), cometidas durante su gestión como gobernador del Estado de México (Zapata, 2012).

A los reclamos estudiantiles devino la descalificación. Pedro Joaquín Coldwell, presidente del PRI, tachó de “intolerantes” al “puñado” de jóvenes que se manifestaron y que, según él, “no son representativos de la comunidad de la *Ibero*”. Al describir los hechos, Arturo Escobar, vocero del Partido Verde Ecologista de México, expresó: “Hay un grupo de..., no quiero decir jóvenes, ya estaban mayorcitos, cálculo de 30 a 35 años para arriba, incitando. Era un grupo minoritario, no pasan de 20 personas”. En tanto, el priísta Emilio Gamboa Patrón declaró: “Fue un boicot, una trampa, una actitud porril, provocadora” (Borjón, 2012).

En virtud de que se intentó desvirtuar este ejercicio de la libertad de expresión, los 131 alumnos de la *Ibero* que le gritaron al candidato del PRI, organizaron una manifestación en la que se identificaron con su credencial de estudiantes y manifestaron que no eran *acarreados* ni manipulados por ningún partido. Al mostrarlas, daban su nombre, universidad de procedencia y decían *yo soy 132*. Esto a partir de difundir, a través de las redes sociales, el video titulado 131 Estudiantes de la *Ibero*, en el que anuncian:

“Estimados Joaquín Coldwell, Arturo Escobar, Emilio Gamboa, así como medios de comunicación de dudosa neutralidad. Usamos nuestro derecho de réplica para desmentirlos. Somos estudiantes de la *Ibero*, no acarreados, no porros, y nadie nos entrenó para nada” (sic).

De acuerdo con el historiador Carlos Antonio Aguirre Rojas, la principal característica del Yo Soy 132, respecto de otros movimientos estudiantiles mexicanos, es que éste se originó en una universidad privada, como síntoma del grado de descomposición al que ha llegado la clase política en el país. La crisis económica y el descontento social han alcanzado ya a sectores de las clases privilegiadas. De haber emergido en una institución de educación pública, el Yo Soy 132 no hubiera sorprendido a nadie, considera Alina Duarte, estudiante de relaciones internacionales de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Quizá, tampoco hubiera logrado incorporar a jóvenes como Diego Dante. El estudiante de la Universidad Anáhuac, quien por primera vez participa en un movimiento social, comenta que a pesar de estar consciente de los problemas del país, “no había encontrado un mecanismo o algo que me hubiera llevado a una movilización o solidaridad, además porque no es algo común en mi ambiente o en mi familia”(sic). Si

bien la historia de los movimientos sociales en México da cuenta de la participación o solidaridad de alumnos de universidades privadas en movimientos estudiantiles, como el de 1968 o incluso la misma huelga de 1999 en la UNAM, ésta es la primera vez que ellos *prenden la mecha* (Fernández, 2012).

También es una de las pocas veces que los estudiantes de universidades públicas y privadas confluyen en espacios de diálogo y discusión entre iguales. Esto, acota Rodrigo Serrano, estudiante de comunicación de la UIA, acorde con la horizontalidad que caracteriza a las comunidades virtuales: “En las redes sociales nadie es más importante que otro; todos somos 140 caracteres”.

A partir de un acercamiento teórico, el Yo Soy 132 puede definirse como un movimiento de corte reformista. Y es que, como lo manifiesta Édgar Tafoya, también catedrático de la UNAM y de la UIA, está pensado en términos del cambio de la cultura política de este país, es decir, de un cambio generacional; una especie de desplazamiento de la vieja clase política. Y esto atraviesa por la generación de una nueva cultura, de una nueva matriz de esquema de valores que permita que la práctica política sea distinta. El sociólogo Edgar Tafoya menciona que términos de teoría política básica se puede decir que es un movimiento que intenta radicalizar la democracia y, en este sentido, es ultrarreformista. No está planteando un cambio estructural, revolucionario, como en las décadas de 1960 y 1970, y quien planteara que el movimiento 132 se dirige hacia esa dirección estaría abandonando sus orígenes (Goche, 2012)

Algunos medios de comunicación y analistas se refirieron al Yo Soy 132 como la *primavera mexicana*, en alusión a la serie de revoluciones y protestas a favor de la democracia que se originaron a principios de 2010 en el mundo árabe, conocidas como la Revolución Democrática o la Primavera Árabe. Un despertar que se extendió incluso a los países europeos con el movimiento de los Indignados.

Para Aguirre Rojas, tal afirmación resulta de una desmesura absoluta. El especialista en nuevos movimientos sociales en América Latina pide valorar al Yo Soy 132 en su justa dimensión. Él más que considerarlo la *primavera mexicana*, lo consideraría síntoma de expresión del otoño de la clase política mexicana.

El también catedrático de la Escuela Nacional de Antropología e Historia explica que la Primavera Árabe se asocia a la emergencia de un nuevo actor social, el juvenil. Éste no es el caso de México, pues desde 1968 el papel de las juventudes ha sido fundamental. Desde entonces no ha habido un sólo movimiento social en el que no estén presentes. Apoyaron a las personas durante el sismo de 1985, participaron en contra del fraude electoral de 1988, en 1994 se solidarizaron con los indígenas de Chiapas y desde entonces han acompañado al movimiento neozapatista, en 1999 encabezaron una huelga en defensa de la educación pública y gratuita (Aguirre, 2014).

Respecto de la vinculación del Yo Soy 132 con otros movimientos sociales –uno de los puntos de su programa de lucha–, el movimiento estableció alianzas con el Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra y con el Sindicato Mexicano de Electricistas (SME), entre los más visibles. No obstante, no logró vincularse, por ejemplo, con los estudiantes de las normales rurales, agrupados en la Federación de Estudiantes

Campesinos Socialistas de México, e icono de los movimientos estudiantiles en el país, o con sectores más populares y radicales.

El movimiento cuenta con un blog en la red para promoverse, actualmente vigente donde recibe e intercambia mensajes. En dicha página web anuncian su articulación a través de ocho Principios Generales que permiten vincular y regir la dirección y participación de todos los comités y, a su vez, contribuir a la construcción de la concientización ciudadana. Los principios apuntados son los siguientes:

Apartidista: La estructura y organización del movimiento carece de cualquier tipo de vínculo orgánico con partidos políticos\_

Pacifista: Todas las manifestaciones, protestas o acciones emanadas rechazan cualquier tipo de violencia como recurso para alcanzar sus objetivos.

Incluyente y plural: El movimiento busca la inclusión de todos los individuos que, a pesar de estar en cualquier zona del país, compartan los principios que rigen la organización de Yo Soy 132. De esta manera, se busca reconocer un vínculo de solidaridad y unidad de lucha, no sólo con las personas que desean ser parte de éste, sino con otros movimientos, sin que por ello se afecte su autonomía. Así, Yo Soy 132 no hace distinciones ni prejuicios; no descarta personas, sino argumentos.

Carácter político y social: Las acciones que se generan dentro del movimiento deben estar vinculadas con los asuntos políticos y públicos del país. De esta manera, a través de la acción política, se busca apelar a la construcción de espacios para el diálogo, a la concientización y trabajo conjunto de la ciudadanía y, en principio, al desarrollo de los valores éticos en la sociedad.

Autónomo y responsable: El movimiento construye su autonomía a través de las comisiones que lo integran y de las decisiones que éstas toman a través del diálogo. En la organización de éste, los integrantes asumen una responsabilidad compartida y, a su vez, reconocen y valoran los acuerdos internos de las universidades que participan en el movimiento. Lo anterior, como parte de la expresión libre y democrática de cada una de ellas.

Respeto a la libertad de expresión: Dentro del movimiento se busca el tránsito horizontal y transparente de la información, recurriendo siempre al diálogo.

Compromiso en la construcción del país y la transformación de su sociedad: Los estudiantes que integran el movimiento buscan hacer de sus conocimientos un arma para la participación activa a favor de la sociedad y de la vida pública. Rechazo a la falsa democracia y las imposiciones: El movimiento organiza sus acciones en oposición a estos factores porque considera, en principio, que corrompen la construcción de la democracia y de la ciudadanía (YoSoy132, 2012)

De acuerdo a lo redactado en el blog, actualmente el movimiento se organiza a través de la participación democrática, plural y horizontal de asambleas locales autónomas con representación en la Asamblea General Interuniversitaria (AGI).

Para comprender la organización del movimiento, es necesario saber que una asamblea local autónoma está conformada por un conjunto de personas pertenecientes a una institución educativa o a algún sector de la población que se reúne para tomar decisiones con respecto al movimiento. De cada asamblea se debe elegir a dos voceros



rotativos, quienes serán los encargados de llevar las propuestas emanadas del diálogo interno hasta la AGI.

Por su parte, la AGI se integra con 130 asambleas locales de todo el país y el mundo que se reúnen con los representantes de cada asamblea local, así como con sus respectivos observadores. Estos últimos encargados de respaldar las decisiones locales y generales que fueron tomadas con anterioridad.

Dentro de la Asamblea Nacional Interuniversitaria, existen comisiones encargadas de resolver distintas tareas. Están conformadas por los voceros y miembros de las diferentes asambleas locales. Hasta ahora, las comisiones existentes son: Comunicación y Prensa, Derechos Humanos, Jurídico, Logística, Seguridad, Vigilancia Ciudadana y Vinculación.

### **Movimiento Todos Somos Politécnico**

El pasado 25 de septiembre 2014, se iniciaron manifestaciones provocadas por el rechazo de las Reformas aprobadas por el Consejo General del Instituto Político Nacional (IPN) una de las principales instituciones educativas del país, por parte de estudiantes, académicos y trabajadores, aunque todavía no había entrado en vigor, según los directivos. Marcharon por calles del Distrito Federal con el objetivo de llegar hasta las oficinas generales del IPN y hacer evidente su inconformidad, tanto contra los cambios en el reglamento interno como contra modificaciones al plan de estudios. Yoloxóchitl Bustamante Díez, directora general del IPN, aseguró que los directivos habían aceptado que el nuevo reglamento no entrara en vigor momentáneamente, a fin de socializarlo con la comunidad y darle las ventajas a los estudiantes. Se les permitió que en la página web del IPN, consulten el Reglamento Interno para que los estudiantes pudieran revisar y conocer la versión final de éste (Torres, 2014)

Con relación a las protestas Bustamante dijo que sólo tres planteles pararon y que las marchas fueron con una buena cantidad de participantes externos, vienen de otras instituciones educativas.

Las reacciones inmediatas aseguraban que los jóvenes saldrían del IPN con título de técnico, no de ingeniero, lo que implicará que sean considerados profesionales de menor nivel. Al compactar el plan de estudios no se incluirían asignaturas importantes, por lo que se reduciría la calidad educativa, sin embargo no se habían planteado cambios explícitos en los títulos de los estudiantes a su egreso de la Universidad.

El secretario de Gobernación, Miguel Ángel Osorio Chong, dijo que el movimiento estudiantil es transparente y que el gobierno federal es el más interesado en alcanzar una solución por el bien de los politécnicos y de México y que permita el reinicio de clases en esa casa de estudios.

El día 3 de octubre, el secretario de Gobernación, Miguel Ángel Osorio Chong, subió a un templete instalado en la vialidad para dar respuesta al pliego petitorio de los estudiantes del Instituto Politécnico Nacional. El funcionario pidió a la prensa hacer un pasillo para facilitar el diálogo con los estudiantes. Osorio reiteró que la administración federal reconoce al movimiento estudiantil. "Ustedes, los del Poli, han dado muestra de que se puede exigir y hacerlo con respeto", dijo Osorio a los estudiantes" (sic). Leyó la renuncia de la ahora ex directora del IPN, Yoloxóchitl Bustamante. Por lo que afirmaba que la renuncia había sido aceptada. Dijo que la SEP anuncia que se cancelan los planes

de estudios que reclamaba la comunidad. Y afirmó que no habrá represalias, académicas, administrativas o legales hacia ningún miembro de la comunidad. Esperando que el diálogo fuese constante (García, 2014)

La SEP instruiría a que se prohíban las pensiones vitalicias a ex directores del IPN, y la policía bancaria e Industrial dejará de prestar sus servicios a partir de la formación de un nuevo servicio que cumpla estas funciones.

Los estudiantes analizaron en asambleas por escuela una por una las respuestas que les dio el titular de la Secretaría de Gobernación. Afirmaron además que como comunidad no aceptarán la renuncia de Bustamante no sin antes una investigación sobre el manejo de recursos en su administración.

Miguel Barbosa Huerta, presidente de la Cámara de Senadores, celebró la disposición del Gobierno federal para escuchar las demandas de los estudiantes del Instituto Politécnico Nacional (IPN); sin embargo, recomendó atender con rapidez el tema de Guerrero, el asunto de Tlatlaya y el tema del Politécnico, porque, precisaba que no se puede apostar a tardar esto y que las cosas se compliquen y que se vivan condiciones de conflicto con estudiantes, como las que se vivieron en 1968 y 1971.

Estudiantes del Instituto Politécnico Nacional recorrieron las instalaciones de Ciudad Universitaria de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), para pedir a los estudiantes de la máxima casa de estudios que se sumen a su lucha por la derogación del reglamento interno, cancelación de planes de estudios, entre otras demandas de los politécnicos. Durante su estancia, los estudiantes del IPN recibieron apoyo de facultades como las de Ciencias Políticas y Sociales así como de Filosofía y Letras. En la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales acordaron sumarse a la marcha que se llevaría a cabo el martes 30 de septiembre del Casco de Santo Tomás hacia la Secretaría de Gobernación.

Del mismo modo, durante una asamblea nutrida, se acordó sumarse a la histórica marcha del dos de octubre en conmemoración de la masacre estudiantil de 1968, además de realizar una segunda reunión para evaluar las condiciones de sumarse a un paro en solidaridad de los estudiantes que mantenían cerrados sus centros de estudio. Los estudiantes de la UNAM señalaron la posibilidad de que el movimiento estudiantil pudiera acrecentarse, razón por la cual llamaron a sumarse al acto de recibimiento de estudiantes en la Rectoría de Ciudad Universitaria (Rosas, 2014).

El Instituto Politécnico Nacional anunció paro indefinido hasta que se aprueben propuesta de la SEP. Se llevó a cabo la tercera mesa de discusión con la SEP, sin embargo, al no alcanzar acuerdo, el IPN continúa con paro indefinido, el cual ya está por cumplir dos meses.

## **Referencias:**

- Aranda, J. (2000). *El movimiento estudiantil y la teoría de los movimientos sociales*. Convergencia. Ciencias Sociales, (21), Pp. 225-250.
- Bolos, S. (1999). *La constitución de actores sociales y la política*. México: UIA-Plaza y Valdés.

- Borjón, N. (2012). Reflexiones en torno al movimiento Yo Soy 132. Veracruz: Colegio de Veracruz.
- Fernández, A., Vázquez, G., Flores, R., & Mirafuentes, C. (2013) El movimiento estudiantil Yo Soy 132 a un año de distancia. *El cotidiano [en línea]*. Consultados 11 de noviembre 2014. Recuperado en <http://www.elcotidianoenlinea.com.mx/pdf/18312.pdf>
- Fernández, P. (2012). *Jóvenes y elecciones 2012: participación, movimiento y elecciones*. Ciudades, 96
- García, A. (2014) La marcha que sacó a Osorio Chong a la calle. CNN México. Consultado 11 noviembre 2014. Recuperado en: <http://mexico.cnn.com/nacional/2014/10/01/todossomospolitecnico-la-marcha-que-dejo-a-chong-en-la-calle>
- Goche, F. (2012). Yo Soy 132, movimiento del siglo XXI. Contralínea [en línea]. Consultado 10 de noviembre 2014. Recuperado en: <http://contralinea.info/archivo-revista/index.php/2012/09/11/yo-soy-132-movimiento-del-siglo-xxi/>
- Habermas, J. (1981), *Nuevos Movimientos Sociales*. Telos, (49), Pp. 3-37.
- Muro, V. (1994), *Iglesia y movimientos sociales en México 1982-1987. Los casos de Ciudad Juárez y el Istmo de Tehuantepec*. México: RNIU-Colegio de Michoacán.
- Oloffson, G. (1988). *After work ing-Class movement? An essay on what's 'new' and what's 'social' in the New Social Movements*. Acta Sociológica, (31), Pp. 15-34.
- Rosas, A. (2014) IPN pide solidaridad a la UNAM. Consultado 11 noviembre 2014. Recuperado en: <http://revolucionrespuntocero.com/unam-recibe-al-ipn-y-se-solidariza-marcharan-juntos-el-2-de-octubre/>
- Torres, M. (26 septiembre 2014) Cambios al reglamento interno del IPN generan protestas. CCN México [en línea]. Consultado 10 noviembre 2014. Recuperado en: <http://mexico.cnn.com/nacional/2014/09/25/cambios-al-reglamento-y-al-plan-de-estudios-del-ipn-generan-protestas>
- Yo Soy 132 (12 noviembre 2012) ¿Quiénes somos? Recuperado de: <http://www.yosoy132media.org/quienes-somos/>
- Zapata, B. (2012) La visita de Peña Nieto, motivo de abucheos de estudiantes en la Ibero. *CNN México [en línea]*. Consultado 11 de noviembre 2014. Recuperado en: <http://mexico.cnn.com/nacional/2012/05/11/la-visita-de-pena-nieto-divide-a-estudiantes-en-universidad-iberoamericana>

## **ENSEÑANZA DEL DESARROLLO AUTOSUSTENTABLE EN EL ÁMBITO UNIVERSITARIO**

**Alcala-Ledezma, E<sup>38</sup>  
Kleriga-Blanco, J. D. I,  
Sanchez-Luna, S.J.,  
Ferrer-Vega, R.C.**

### **RESUMEN:**

En la enseñanza de la Educación del Desarrollo Autosustentable, es de suma importancia, la participación de las concientizaciones sociales, de orden naturalista, que desde una perspectiva inicialmente ecológica, hicieron posible la aparición de los primeros programas cargados de un alto contenido científico-biológico, dirigidos tradicionalmente a conceptuar la dinámica de los ecosistemas. La gran unificación inicia con la adopción de tres modelos básicos de diseño curricular y se hizo posible su modernización a partir del análisis más fino de los aspectos pedagógicos, involucrados en el aprendizaje y que comienzan a definir claramente los criterios de Educación escolar y no escolar; en ambos casos, se comenzó a entender que lo importante no era la conceptualización, sino más bien el aprendizaje significativo, configuración de procesos relativos y la participación en la solución de problemas, todo ello combinado dentro de las tendencias actuales. Esto es importante porque los profesionales de la educación nos vemos cada vez más obligados a incursionar en campos del conocimiento que no han formado parte del quehacer del pedagogo. De esta forma, en educación ambiental un profesional de la educación necesita del aporte de disciplinas que no forman parte de su curriculum regular, tales como: ecología, desarrollo y economía y campos en particular complejos, como el de la educación indígena. Los fenómenos de globalización que repercuten más en el mundo de los procesos educativos, en el medio autosustentable, se están expresando también en el cuerpo del profesional y docentes. El concepto de desarrollo sustentable remite, más allá de su vaguedad y diversas definiciones, a una preocupación sobre el estado del medio autosustentable. En conclusión los últimos años se han desarrollado una serie de metodologías pedagógicas para la sustentabilidad, lo que ha convertido al concepto en algo más operativo. Se busca mostrar cómo ciertos conceptos, en este caso el aprendizaje significativo, puede ser de utilidad para concientizar aspectos sociales de la sustentabilidad ambiental.

**Palabras clave:** Educacion, pedagogía, ambiente, desarrollo sostenible, universidad.

### **ABSTRACT**

---

<sup>38</sup> <sup>a</sup>Instituto Politécnico Nacional, Escuela Superior de Ingeniería Mecánica y Eléctrica, Sección de Estudios de Posgrados e Investigación, Unidad Profesional Adolfo López Mateos "Zacatenco" Edificio 5, 2do. Piso, Colonia Lindavista C.P. 07738, México D.F. [enriqueaw@gmail.com](mailto:enriqueaw@gmail.com), [ivan.klerblan@gmail.com](mailto:ivan.klerblan@gmail.com), [sandrajoane@gmail.com](mailto:sandrajoane@gmail.com), [correo\\_rice@yahoo.com.mx](mailto:correo_rice@yahoo.com.mx)

In teaching Education for Sustainable Development, the social participation of naturalistic awareness, it is of utmost importance, and made possible, initially from an ecological perspective, the appearance of the first programs loaded with high scientific, biological content, traditionally aimed at conceptualizing the dynamics of ecosystems. The grand unification began with the adoption of three basic models of curriculum design and modernization was made possible from finest educational aspects involved in learning and begin to clearly define the criteria for school education and non-formal; in both cases, it began to understand that what mattered was not the conceptualization, but rather meaningful learning processes related settings and participation in problem solving, combined into the current trends. This is important because education professionals we are increasingly forced to venture into areas of knowledge that have not been part of the task of the educator. Thus, environmental education professional education needs the contribution of disciplines that are not part of their regular curriculum, such as ecology, economy and development and in particular complex fields, such as indigenous education. The phenomena of globalization that impact more on the world of educational processes is, on Self-sustainability topic and, are also expressed in the body of professional teachers. The concept of sustainable development refers, beyond vague and varying definitions, to a concern about the state of self-sustaining environment. In conclusion, the recent years have developed a number of teaching methodologies for sustainability, which has turned the concept into something more practical. It seeks to show how certain concepts, in this case meaningful learning, they can be useful to increase social aspects and awareness of environmental sustainability.

**Keywords: Meaningful Learning, Sustainable development, Environmental education programs.**

## INTRODUCCIÓN

Los grandes retos que la sociedad enfrenta para garantizar su subsistencia es la búsqueda de la sustentabilidad. Así, el principal medio para fomentar la sustentabilidad es la educación formal e informal mediante la participación activa de las personas y comunidades desarrollando tanto actitudes como valores que generen una concientización en sus formas de vida y de organización.

La Universidad es por esto el agente de cambio transformador que puede y debe influir en la estructuración y promoción de la educación sustentable.

El Desarrollo Sustentable es un concepto que en sí mismo encierra la preocupación sobre el estado del medio ambiente definiéndolo como "El desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer las capacidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades", de acuerdo al informe de las Naciones Unidas Brundtland de 1987.

Esta noción plantea el paradigma de la Sustentabilidad, al proponer el Desarrollo humano, como un equilibrio entre la Naturaleza y las variables económicas, sociales y culturales. Una situación que, sin embargo, solo mediante la conjunción de los aspectos técnicos y el entorno de la sociedad es posible enfrentar. Con la participación del profesional docente jugando un papel fundamental en la aplicación de metodologías pedagógicas y conceptos que coadyuven en la concientización sostenible, las habilidades necesarias y estrategias para su cabal aprovechamiento.

Este desafío en el caso de México, aún tiene muchos pendientes y un gran camino que recorrer a casi 15 años desde la iniciativa de la Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior (ANUIES). En esa propuesta para la integración del Desarrollo Sustentable en la Agenda de las Instituciones de Educación Superior (IES), en conjunto con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), surgió el "Plan de Acción para el

Desarrollo Sustentable de las IES” (ANUIES y SEMARNAT 2000), hacia un mejor escenario en 2020 y contemplando lo siguiente:

- IES con programas de desarrollo sustentable.
- IES con énfasis en el pensamiento transversal.
- IES con especial atención a servicios comunitarios y capacitación del personal académico.

Los objetivos IES mencionados son regulados desde 2002 por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), y han dado forma a los planes ambientales institucionales (PAI). Algunos de las Universidades que cuentan con ellos, son: la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), el Instituto Politécnico Nacional (IPN), la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), además de algunas universidades privadas, como el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey (ITESM). Este estudio es un primer avance en la revisión de estrategias de enseñanza de todas estas acciones que con el apoyo de trabajos previos, información y datos obtenidos de medios impresos y electrónicos buscan acercar la Educación hacia el Desarrollo Sostenible. En el caso de la UAM Azcapotzalco (UAM-A), el PIA derivó en la elaboración del Plan Institucional Hacia la Sustentabilidad (PIHASU), del cual han surgido algunos casos de éxito, como el programa “Separación”, y que forma parte del conjunto de metodologías educativas ambientales y aplicando el aprendizaje significativo.

## **CONTENIDO**

El programa “Separación por un mejor UAMbiente”, como caso de éxito es una iniciativa, que surge a partir de octubre de 2003 como parte del PIA, el programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos y del PIHASU de la UAM-A. En este artículo se presentan algunos de sus elementos estratégicos, como las experiencias en su aplicación.

La UAM-A, se encuentra asentada en una superficie de alrededor de 190 mil m<sup>2</sup> de los cuales un 40%, son áreas verdes. La comunidad está integrada por 3 mil trabajadores y unos 12 mil alumnos. En la instalación se producen aproximadamente 8 toneladas de residuos sólidos, lo que equivale a que al día una persona produce unos 110 gramos de residuos sólidos.

La integración del programa “Separación” en todo tipo de eventos académicos y culturales de la UAM-A, lo ha posicionado como el elemento central del PIHASU en la UAM-A. Las características planteadas en la siguiente matriz, son la forma de involucrar en la vida cotidiana a toda la comunidad, contribuyendo a la concientización de la problemática, la cultura de separación y la sustentabilidad.

Enfoques Actividad	Pensamiento Sistémico	Enfoque Ético	Planeación Participativa
<b>Docencia</b>	Clases y asignaturas transversales	Formación en responsabilidad profesional	Corresponsabilidad de los alumnos en el proceso de enseñanza-aprendizaje
<b>Investigación</b>	Investigación interdisciplinaria	Investigación sobre temas de equidad social	Participación de los investigadores en la generación de una cultura de la sustentabilidad
<b>Extensión</b>	Proyectos interdivisionales	Trabajo social en las comunidades	Impulso al desarrollo urbano sustentable
<b>Gestión del Campus</b>	Sistema de gestión integral	Beneficios de los programas de gestión para la comunidad	Participación activa de la comunidad en los programas de gestión

**Tabla 1. Características de Universidad sustentable de la UAM-A (PIHASU, UAM, 2008)**

El programa busca responder a algunas de las siguientes interrogantes que, surgidas de la labor de concientización en el ámbito universitario, permiten avanzar hacia una universidad más sustentable:

- ¿Cuál es nuestra visión de la sustentabilidad?,
- ¿Cuál es la visión de mi universidad en el campo de la sustentabilidad?,
- ¿Cómo se involucra a los alumnos y a la comunidad en general a participar en el programa?,
- ¿Qué aprendizaje se obtiene de involucrarse y conocer el programa?

El programa responde a estas preguntas con la combinación de acciones concretas, las características de sustentabilidad del PIHASU y los elementos sustentables de las instalaciones de la UAM-A, presentes a lo largo del campus, tales como:

1. Planes de estudio con Unidades de Enseñanza-Aprendizaje (UEAS) con visión sustentable y transdisciplinarias en las diferentes licenciaturas.
2. Planta de tratamiento de aguas residuales con laboratorio integrado.
3. Bebederos de agua potable con accesorio para rellenar botellas.
4. Baños ecológicos.
5. Invernadero, azotea verde y área de investigación dedicadas.
6. Iluminación ecológica con LED y paneles solares.
7. Identificación con placa metálica de plantas y arbolado del campus.
8. Gestión de residuos en contenedores diferenciados, depósito temporal y zona de composteo.
9. Campañas permanentes de promoción y difusión cultural.
10. Desarrollo de programas de vinculación ambiental, servicio social, prácticas profesionales, proyectos terminales y posgrados.



**Figura 1. Contenedores de residuos (UAM-A, Separación, 2013)**

El programa realiza además de estas acciones, una relación de actividades de manera periódica para mantener, difundir, conservar y coordinar estas acciones a través de la oficina de Gestión Ambiental de la UAM-A, la comunidad estudiantil, académicos, egresados y personal en general.

En relación a los planes de estudio, se cuenta con la licenciatura de Ingeniería Ambiental, la primer carrera en México en su tipo y surgida desde la fundación en 1974 de la UAM-A. La Ingeniería Ambiental de la UAM-A, sigue siendo una referencia en todas las actividades y programas ambientales de toda la UAM y sus profesionales egresados son una influencia en los ámbitos sociales donde se desarrollan, contribuyendo activamente a la visión de sustentabilidad global.

El programa “Separación”, ha contribuido también de forma positiva en la revisión de los planes de estudio. En 2012, la revisión derivó en la creación de las nuevas especialidades de Ingeniería Ambiental: Gestión Ambiental, Ingeniería Sustentable y Restauración Ambiental.

Basándonos en la siguiente tabla de cómo ir interpretando nuestro aprendizaje significativo Díaz Barriga (Díaz Barriga & Hernández Rojas, 1999) dice que hay que tomar en cuenta las siguientes estrategias de enseñanza:

Estrategias de Enseñanza	Efectos esperados en el alumno
<b>Objetivos</b>	<p>Conoce la finalidad y alcance del material y cómo manejarlo.</p> <p>El alumno sabe qué se espera de él al terminar de revisar el material.</p> <p>Ayuda a contextualizar sus aprendizajes y a darles sentido.</p>
<b>Ilustraciones</b>	Facilita la codificación visual de la información



<b>Preguntas intercaladas</b>	Permite practicar y consolidar lo que ha aprendido Resuelve sus dudas Se autoevalúa gradualmente
<b>Pistas tipográficas</b>	Mantiene su atención e interés Detecta información principal Realiza codificación selectiva
<b>Resúmenes</b>	Facilita el recuerdo y la comprensión de la información relevante del contenido que se ha de aprender
<b>Organizadores previos</b>	Hace más accesible y familiar el contenido Elabora una visión global y contextual
<b>Analogías</b>	Comprende información abstracta Traslada lo aprendido a otros ámbitos
<b>Mapas conceptuales y redes semánticas</b>	Realiza una codificación visual y semántica de conceptos, proposiciones y explicaciones Contextualiza las relaciones entre conceptos y proposiciones
<b>Estructuras textuales</b>	Facilita el recuerdo y la comprensión de lo más importante de un texto

**Tabla 2. Estrategias de Enseñanza (Díaz Barriga & Hernández Rojas, 1999)**

En el caso de las UEAS con visión sustentable es posible desarrollar proyectos de sustentabilidad, además son materias transdisciplinarias en donde conviven las 3 divisiones (CBI, CYAD y CSH). Es el caso de la UEA de Contaminación Ambiental que permite interactuar desde la clase con alumnos de Ingeniería, Arquitectura, Administración, Derecho o Sociología.

El programa “Separación”, también cuenta con el apoyo de la planta de tratamiento de aguas residuales la cual representa una propuesta emblemática de sustentabilidad ambiental de la UAM-A y de las universidades sustentables. La planta surge a raíz de una situación de escasez de agua en 2005 en la UAM-A, que se prolongó por varios días y causó un impacto directo en los servicios sanitarios, provocando diversas afectaciones y generando gastos extraordinarios para el abastecimiento con pipas. En la actualidad la planta ha escalado de ser solo un proyecto piloto a otro totalmente multifuncional que contribuye al desarrollo de la docencia, la investigación y el servicio.



**Figura 2. Planta de tratamiento de agua UAM-A (Publicacion Aleph, No.115, Marzo, 2007)**

Los bebederos de agua potable son muy representativos tanto de la UAM-A, como de la sustentabilidad, proporcionan una manera accesible para saciar la sed en todo momento y la posibilidad de rellenar una botella manteniéndose hidratado por más tiempo. Esto contribuye positivamente al bienestar y a la percepción de estar en un campus saludable. Los bebederos fueron rápidamente aceptados y hoy día son indispensables.

Díaz Barriga (Díaz Barriga & Hernández Rojas, 1999) también comenta que “Aprender a aprender implica la capacidad de reflexionar en la forma en que se aprende y actuar en consecuencia, autorregulando el propio proceso de aprendizaje mediante el uso de estrategias flexibles y apropiadas que se transfieren y adaptan a nuevas situaciones.” Esto se genera ya que al poner el ejemplo de los bebederos la población aprende de manera discreta a rellenar las botellas con agua y así no comprar más botellas de plástico reduciendo considerablemente la generación de desechos en la unidad universitaria.

En el caso de Baños ecológicos, el PIHASU, identifico que era una de las zonas con mayor impacto en el gasto de agua, situación que se redujo drásticamente después del cambio de sanitarios eléctricos por mingitorios secos y a una actualización de sus instalaciones hidráulicas.

En relación al invernadero funciona como un laboratorio integrado de investigación en el edificio W de reciente construcción. La azotea verde es área nueva, en donde se han desarrollado proyectos de huertos verticales y está en vías de expansión.

La iluminación se benefició en 2007 de 5 mil 968 lámparas fluorescentes lineales, para edificios, en zonas de aulas y oficinas principalmente, lo que equivale a un ahorro de energía de 42 kwatts/hora. En otras áreas se han instalados luminarias LED y paneles solares.

La identificación de especies con placa metálica de plantas y arbolado del campus, es una forma de acercar a la comunidad la importancia de éstas como agentes productores de Oxígeno así como reductores de organismos y partículas contaminantes presentes en el ambiente.

Los contenedores de color en blanco para los residuos recuperables (envases de vidrio, envases de PET, cartones Tetrapak y latas de aluminio) y en rojo para todo los demás residuos se encuentran a lo largo del campus, sirven para concentrar la mayoría de residuos de la UAM-A., generando esto el aprendizaje significativo como lo dice mientras que en las oficinas están los de aluminio, que tienen una división para residuos de papel, envases recuperables y todo lo demás. Todos los residuos se trasladan posteriormente al depósito temporal para su disposición en camiones especiales.

Las zonas de composteo para procesar los residuos orgánicos y hojas principalmente, están en una sección cercana a la planta de tratamiento de agua, mientras que el otro se encuentra cercano al área de estacionamientos en un punto estratégico del campus. Este aprendizaje ha causado también de acuerdo con algunas evidencias facilitadas, que alumnos de manera

independiente y egresados continúen con esta labor de composteo en sus hogares, influenciado así también a su comunidad.

Las Campañas permanentes de promoción, difusión cultural, son un elemento constante en eventos especiales tales como conciertos, en la convivencia tradicional “Uamistad”, en académicos, al inicio de cursos y durante los recorridos de nuevo ingreso.



**Figura 3. Contenedores de residuos promocionales. (UAM-A, Uamistad, 2013)**

PROCESO	TIPO	FINALIDAD	TÉCNICA
	DE ESTRATEGIA	U OBJETIVO	O HABILIDAD
<b>Aprendizaje memorístico</b>	Recirculación de la información	Repaso simple	- Repetición simple y acumulativa
		Apoyo al repaso (seleccionar)	- Subrayar - Destacar - Copiar
<b>Aprendizaje significativo</b>	Elaboración	Procesamiento simple	- Palabra clave - Rimas - Imágenes mentales - Parafraseo
		Procesamiento complejo	- Elaboración de inferencias - Resumir - Analogías - Elaboración conceptual
	Organización	Clasificación de la información	- Uso de categorías
		Jerarquización y organización de la información	- Redes semánticas - Mapas conceptuales - Uso de estructuras textuales
<b>Recuerdo</b>	Recuperación	Evocación de la información	- Seguir pistas - Búsqueda directa

**Tabla 3. Tipos de Estrategias de Enseñanza (Díaz Barriga & Hernández Rojas, 1999)**

En la tabla de Díaz Barriga (Díaz Barriga & Hernández Rojas, 1999) retoma los tipos de Estrategias donde podemos ver las aplicaciones en este programa de la UAM-A al elaborar y organizar la información de manera adecuada para

generar el aprendizaje significativo en cual se impregna de una manera más duradera.

Los programas para el desarrollo de proyectos de vinculación ambiental, sean de servicio social, prácticas profesionales, terminales y posgrados, son una opción disponible en las diferentes líneas de investigación por parte del cuerpo docente y académico. Algunas de las experiencias desarrolladas en esta investigación son en áreas de producción de energía limpia, biocombustibles, el programa de competitividad ambiental de la Semarnat, entre otros.

En este sentido, existen además programas de movilidad o la posibilidad de estudiar en otra universidad nacional o internacional en áreas de sustentabilidad, lo que contribuye a la proyección de los alumnos y al reconocimiento institucional.

En general el programa “Separación” ha permitido la integración de diversas estrategias sustentables y ha permitido la participación de toda la comunidad en el desarrollo de la sustentabilidad más allá de la UAM-A. Un ejemplo de esto, se presenta en el reporte PIHASU de 2008, en el cual menciona que durante el periodo de 2003 a 2007 se reciclaron aproximadamente unos 3mil m<sup>3</sup>, equivalentes a 14 toneladas de residuos: unas 3 de PET, casi 3 de vidrio, 2 de envases de tetrapak, 1.5 de papel, unas 4 de cartón, y unos 500 kilos de aluminio. Además como parte del programa se procesaron unos 400 cartuchos de impresora y tinta. El gestionar estos materiales evitó que fueran depositados en el relleno sanitario, reduciendo el consumo de recursos posiblemente no renovables, agua y energía para producirlos de nuevo, y generando valor reintegrándolos al ciclo productivo.

## CONCLUSIONES

El programa de manejo de residuos “Separación por un mejor UAMbiente” se ha consolidado como un elemento básico de la gestión ambiental en la UAM Azcapotzalco. A partir de 2005 se le ha dado un seguimiento constante, a través de los datos que se obtienen sobre la cantidad de residuos que se generan y que gracias a su manejo pueden enviarse a diferentes destinos para su reciclaje.

En México existen alrededor de 60 Instituciones de Educación Superior con 2012-2013 alcanzará una cifra cercana a 3 millones 500 mil. Hoy en día, las ANUIES cuentan con 180 instituciones de educación superior de todo el país registradas, lo que representa un gran desafío en materia de educación y sustentabilidad a futuro.

Es importante denotar que cualquier programa de desarrollo sustentable que se quiere implementar, ahí que tomar en cuenta antes de sacarlo al usuario final, el realizar un análisis de que estrategias a utilizar y desarrollar un aprendizaje significativo perdurable para que se pueda replicar y permear en las futuras generaciones.

## REFERENCIAS

ANUIES y SEMARNAT (2000). *Plan de Acción para el Desarrollo Sustentable en las Instituciones de Educación Superior. Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales*. Libro. México, D.F. 29 pp. Disponible en [http://www.anuies.mx/servicios /p\\_anuies/publicaciones/libros/lib68/1.html](http://www.anuies.mx/servicios/p_anuies/publicaciones/libros/lib68/1.html).

Aprendizaje significativo

Arceo, F. D. B., Rojas, G. H., & González, E. L. G. (2002). *Estrategias docentes para un aprendizaje significativo: una interpretación constructivista* (p. 465). Barcelona: McGraw-Hill.

Artaraz Miñón, M. (2003). *Hacia una economía sostenible: interpretaciones, teorías e indicadores de desarrollo sostenible*.

Astier, M., Masera, O. R., & Galván-Miyoshi, Y. (2008). *Evaluación de sustentabilidad: un enfoque dinámico y multidimensional*. Valencia: SEAE.

Ausubel, D. P. (1963) *The psychology of meaningful verbal learning*. Nueva York: Grune Stratton.

- Ausubel, D. P. (1968) *Educational psychology: a cognitive view*. Nueva York: Holt.
- Ausubel, D. P. (1978) *In defense of advance organizers: a reply to my critics*, en Review of Educational Research.
- Ausubel, D. P.; Novak, J. D. y Hanesian, H. (1978) *Educational psychology: a cognitive view*. Nueva York: Holt.
- Boada, D., & Escalona, J. (2005). Enseñanza de la educación ambiental en el ámbito mundial. *Educere*, 9(30), 317-322.
- BOOCKIN, M. *The Philosophy of Social Ecology. Essays on Dialectical Naturalism*, Montreal, Black Rose Books, 1990.
- Cantor, Max, (2011)"*Development for the Past, Present, and Future: Defining and Measuring Sustainable Development*". Senior
- De Souza, J. F. (2000). Sistematización: un instrumento pedagógico en los proyectos de desarrollo sustentable. *Revista interamericana de educación de adultos*, 22(1), 2.
- degli Affari Esteri, M., & Italiana, C. (1998). *Ciudades intermedias de América Latina y el Caribe: propuestas para la gestión urbana*.
- Díaz-Barriga Arceo, F., & Hernández Rojas, G. (2002). *Estrategias docentes para un aprendizaje significativo. Una interpretación constructivista*. México, DF: McGraw-Hill.
- Espinosa V. R. M., Turpin M. S., Polanco S. G., de la Torre V. A., Delfín A. I. y Raygoza M. I. (2008). *Integral urban solid waste management program in a mexican university*. Waste Manage. 28, 27-32.
- Espinosa V.R.M., Turpin M.S., Vázquez M.A., de la Torre V.A. y Vázquez S.R.C. (2011). *Separación a siete años de su nacimiento: Los avances hacia la consolidación. Memorias. 4º Simposio Iberoamericano de Ingeniería de Residuos y 4º Encuentro Nacional de Expertos en Residuos Sólidos*, México D.F. 4 al 7 de octubre.
- García, A. A. (2005). Breve historia de La educación ambiental: Del conservacionismo hacia El desarrollo sostenible. *Revista Futuros*, 12, 1-8.
- General (A/57/532/Add.1) 57/254. *Decenio de las Naciones Unidas de la Educación para el Desarrollo Sostenible. Organización de las Naciones Unidas. Acta. 2 pp.* Disponible en <http://www.un.org/Depts/dhl/resguide/r57sp.htm>.
- Gillezeau, P. (2004). Ética, gestión municipal y desarrollo sustentable. *Revista de Administración Pública*, (110), 27.
- Gudynas, E. (2000). Los límites de la sustentabilidad débil, y el tránsito desde el capital natural al patrimonio ecológico. *Educación, Participación y Ambiente*, 11, 7-11.
- Guimarães, R. P. (1996). *Contexto y prioridades de la cooperación internacional para el desarrollo sustentable en América Latina*.
- Honors Projects.Paper 305.
- <http://digitalcommons.uri.edu/srhonorsprog/305>
- <http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/panoramadelaeducacion2010.htm>
- IPN (s/f). Programa Ambiental del IPN [en línea]. <http://>

- Iracheta, A. (2000). *Planeación y Desarrollo: una visión de futuro*. EURE (Santiago), 26(77), 151-152.
- Jiménez, L. (2000). *Desarrollo sostenible*. Ediciones Pirámide. Colección Empresa.
- Leff, E. (1988) *Saber Ambiental: Sustentabilidad, Racionalidad, Complejidad, Poder*, México, Siglo XXI/UNAM/PNUMA,
- Leff, E. (2000). Tiempo de sustentabilidad. *Ambiente & sociedad*, (6-7), 5-13.
- Leal, J. (2005). *Ecoeficiencia: marco de análisis, indicadores y experiencias*. CEPAL.
- Leff, E. (2008). Decrecimiento o desconstrucción de la economía: Hacia un mundo sustentable. *Polis (Santiago)*, 7(21), 81-90.
- Levy B. L. M. y Marans R. W. (2012). *Towards a campus culture of environmental sustainability: Recommendations for a large university*. *International Journal of Sustainability in Higher Education* 13, 365-377.
- Madruga, J. G. (1990). *Aprendizaje por descubrimiento frente a aprendizaje por recepción: la teoría del aprendizaje verbal significativo*. en Coll, C. *Desarrollo psicológico y educación II. Psicología de la educación*.
- Moreira, M. A. (2005). Aprendizaje significativo crítico. *Indivisa: Boletín de estudios e investigación*, (6), 83-102.
- Nájera, R. G. (1996). *El desarrollo sustentable: un camino a seguir*. *Espiral: Estudios sobre Estado y Sociedad*, 2(5), 197-228.
- ONU (2002). Resolución aprobada por la Asamblea
- Quiroga Martínez, R. (2001). *Indicadores de sostenibilidad ambiental y de desarrollo sostenible: estado del arte y perspectivas*. Cepal.
- Sáez, M. J., & Riquarts, K. (1996). El desarrollo sostenible y el futuro de la enseñanza de las ciencias. *Enseñanza de las Ciencias*, 14(2), 175-182.
- Satterthwaite, D. (1998). ¿Ciudades sustentables o ciudades que contribuyen al desarrollo sustentable? *Estudios demográficos y urbanos*, 5-47.
- SECOFI (1985). *Norma Mexicana NMX-AA-22-1985, Protección al Ambiente - Contaminación del suelo*.
- SEMARNAT y SEP (2005). Compromiso Nacional por la Década de la Educación para el Desarrollo Sustentable. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y Secretaría de Educación Pública. Acta. México, D. F. 7 pp.
- Treviño, A. R., Núñez, J. M. S., & Camacho, A. G. (2004). *El desarrollo sustentable: interpretación y análisis*. Universidad La Salle.
- UAM–A (2009). *Plan Institucional hacia la Sustentabilidad Unidad Azcapotzalco 2009 – 2014 Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Azcapotzalco*. Informe. México, D.F. 31 pp.
- UNAM (s/f). *Programa Universitario de Medio Ambiente de la UNAM (PUMA) [en línea]*. <http://www.puma.unam.mx> 10/12/2012.

Weber L. y Duderstadt J. (Eds.) (2012). *Global Sustainability and the Responsibilities of Universities*. Glion Colloquium Series, No 7, Económica, ISBN 978-2-

[www.programambiental.ipn.mx](http://www.programambiental.ipn.mx) 10/12/2014.

Residuos Sólidos Municipales - Selección y Cuantificación de Subproductos. Secretaría de Comercio y Fomento Industrial. Diario Oficial de la Federación.

«La Racionalidad Ambiental y el Fin del Naturalismo Dialéctico», *Persona y Sociedad*, Número especial, marzo, Santiago de Chile, 1999.

«Pensar la Complejidad Ambiental», In: LEFF, E. La Complejidad Ambiental, México, Siglo XXI/UNAM/PNUMA, 2000. 18 de marzo de 1985. 2011. CD-ROM. 7178-6113-6, Londres, Paris y Ginebra, 283 pp.

**PARAMO DE SANTURBÁN EN SANTANDER, UNA APUESTA DESDE LA DEFENSA SOCIAL CIUDADANA PARA LA PROTECCIÓN DE UN PATRIMONIO NATURAL VITAL PARA COLOMBIA**

**Dr. Ricardo Alfredo Cruz Hernández**



**Decano Facultad Ingenierías Físico-Mecánicas**  
**Universidad Industrial de Santander (UIS)**  
**Dr. Luis Carlos Santamaría Sarmiento**  
**Director Instituto de Proyección Regional y Educación a Distancia UIS**  
**Dr. Julio Alfonso Martínez Molina**  
**Coordinador Sede UIS Socorro**

**Resumen:**

Colombia, es uno de los países beneficiados por la naturaleza al contar con varios ecosistemas de paramos, que estratégicamente ubicados, realizan una función ecológica única al captar el agua proveniente de la lluvia, la niebla o de los deshielos, purificarla a través de diferentes clases de plantas y el suelo y conducirla a los afluentes naturales, a las lagunas de reserva y/o suministrarla para garantizar el ciclo hidrológico en su estado más natural.

Esta riqueza natural del ecosistema en el exterior, también está acompañada de una riqueza material en su interior, el Páramo de Santurbán en Santander por ejemplo, esta sobre una reserva de oro, plata y otros minerales, que generan una gran cantidad de expectativas a nivel de inversionistas extranjeros y de mineros regionales. De igual forma, las excelentes condiciones de sus suelos, hacen que el páramo sea vulnerable para la deforestación y posterior aprovechamiento agrícola utilizando estos productos como despensa de las comunidades locales y de otras ciudades del territorio nacional.

Con la entrada en vigencia de la Ley 1382 de 2010, se prohíbe el desarrollo de actividades de minería y agropecuarias, en áreas de ecosistemas protegidos, legislación que actúa en beneficio de los recursos naturales, pero que genera gran cantidad de conflictos sociales, especialmente de las comunidades que anteriormente a la entrada de la ley, usaban el suelo y el subsuelo del páramo.

Con algunos títulos mineros para exploración, multinacionales mineras como la Canadiense Greystar Resources Ltda, inició la etapa de solicitar la licencia ambiental para la explotación ante el Ministerio de Ambiente, lo que generó el despertar de la comunidad entorno a la defensa del páramo de Santurbán, como fuente vital en el suministro de agua en Colombia.

El documento, pretende es su primera parte, dar a conocer lo que es un páramo y las características específicas de Santurbán ubicado en los departamentos de Santander y Norte de Santander en Colombia y posteriormente relatar como los movimientos ciudadanos civilizados, científicos y pacíficos, han logrado generar una reflexión nacional entorno no solo a la protección y conservación de Santurbán sino de todos los ecosistemas de paramos del país y de América.

**Abstract:**

Colombia is one of the countries benefiting from nature to have stopped several ecosystems that strategically placed to perform a single capture water from rain ecological function, fog or snow melt, purify it through different kinds plant and soil and lead to natural tributaries, lagoons booking and supply it to ensure the hydrological cycle in its most natural state.

This natural richness of the ecosystem on the outside, is also accompanied by material wealth within the Páramo Santurbán in Santander for example, is on a reserve of gold, silver and other minerals, which generated a lot of expectations at foreign investors and regional miners. Similarly, the excellent condition of its soil, make the wasteland vulnerable to deforestation and subsequent agricultural use using these products as a larder of local communities and other cities of the country.

With the enactment of Law 1382 of 2010, the development of mining and agriculture, ecosystems in protected areas, legislation that acts in the interests of natural resources is prohibited, but that generates many social conflicts, especially communities prior to the entry of the law, using the soil and subsoil of the moor.

With some mining exploration, mining multinationals titles as Canadian Greystar Resources Ltd., initiated the step of requesting the environmental license for the operation with the Ministry of Environment, which led to the awakening of the environmental advocacy community to moor Santurbán as a vital source of water supply in Colombia.

The document is intended first part to publicize what a wasteland and the specific characteristics of Santurbán located in the departments of Santander and Norte de Santander in Colombia, and then tell how civilized citizens, scientists and peaceful movements have achieved generate a national debate not only environment protection and conservation Santurbán but stopped all ecosystems in the country and Latin

## **1. Introducción**

El páramo de Santurbán, se ubica entre los departamentos de Santander y Norte de Santander en Colombia y tiene una extensión aproximada de 142.610 hectáreas según el Instituto Von Humboldt<sup>39</sup>, de esta proporción de área 97.045 Ha corresponden a Norte de Santander con una presencia de 20 municipios y 45565 Ha corresponden a Santander con la presencia de 10 municipios. El 50,3% del área corresponde a vegetación, el 27,1% a bosques andinos, el 0,1% a humedales y el 22,5% a tierra agropecuarias mixtas y a espacios intervenidos, encontrando cultivos de mora, lulo, maíz y cebolla y explotaciones mineras de mármol, calizas, arcilla y oro.

Las autoridades ambientales que regulan la zona corresponden a: la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la meseta de Bucaramanga (CDMB), la corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental (Corponor) y la Corporación Autónoma de Santander (CAS).

El páramo se encuentra ubicado entre los 2800 y 4290 metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m), teniendo una gran riqueza de flora y fauna y microbiota, lo que lo hace una gran reserva de agua que surte gran cantidad de los municipios entre ellos las dos capitales de los departamentos de Santander (Bucaramanga) y Norte de Santander (Cúcuta), así como sus áreas metropolitanas y los municipios de influencia. Se estima

---

<sup>39</sup> Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, corporación civil sin ánimo de lucro vinculada al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia (MADS). <http://www.humboldt.org.co/component/k2/item/558-paramos-y-sistemas-de-vida-santurban?highlight=YToxOntpOjA7czoxMDoic2FudHVyYsOhbil7fQ==>

que en los treinta municipios que pertenecen a este páramo, habitan aproximadamente 390.264 habitantes. 209.000 habitantes (53.6%) se encontrarían en cabeceras municipales y 181.264 (46.4%) habitarían en el área rural, Este páramo es una zona de recarga y retención de agua superficial y subterránea siendo la fuente de agua para 48 municipios, 15 en Santander y 33 en Norte de Santander, con una población total estimada de 2.3 millones de personas<sup>40</sup>

Además de ser usada para el consumo humano por ser de excelente calidad, el agua proveniente de los ecosistemas del páramo apoya la producción de electricidad como en la termoeléctrica Termotasajero y es la proveedora para actividades de ganadería y cultivos como la cebolla junca, la papa y el trigo.

Una de las problemáticas más complejas que actualmente existen en la zona, es precisamente la delimitación del área correspondiente al paramo de Santurbán, según su definición “un páramo es un ecosistema tropical de montaña que se desarrolla por encima del área del bosque y tiene su límite en las nieves perpetuas” pero existen diversidad de criterios para su delimitación, entre ellos los elementos climáticos, las variables de latitud, altitud, humedad, su estado de conservación, su ocupación, entre otros. Su alta heterogeneidad ambiental y sociocultural hace que la caracterización del páramo sea un tema en permanente discusión y es en esta delimitación del territorio, donde han presentado la mayor cantidad de inconvenientes y la falta de sincronización entre el Gobierno, las autoridades ambientales, las comunidades defensoras del medio ambiente, las comunidades defensoras de las actividades mineras, los habitantes del sector agropecuario y los representantes de las empresas de extracción de Oro, Plata, entre otros.

En el mismo territorio, se evidencian problemas ambientales como:

-Pastoreo de vacunos y ovinos: Diferentes comunidades han establecido áreas de explotación para el consumo interno y la venta al mercado primario, o a comunidades visitantes a las zonas de paramos, de carne de especies mayores y menores, lo que les genera alguna rentabilidad, pero basada en el sacrificio de la vegetación, para aumentar la capacidad por hectárea con destinación para el pastoreo.

-Quema y Tala de árboles: La tala y quema de árboles para el aumento de zonas dedicadas a las actividades agropecuarias cada vez es mayor, eliminando las posibilidades para la conservación de zonas endémicas del páramo, las cuales tardarían gran cantidad de años en volverse a producir, afectando el ecosistema actual y fragilizando sus condiciones para el futuro. Estas actividades son absolutamente irresponsables, cometidas en muchas ocasiones de una forma no controlada y con el ánimo de aumentar la disponibilidad de tierras para áreas cultivables.

-Minería: Según las Corporaciones Regionales de Corponor y la CDMB, el distrito minero de California-Vetas ubicado en el área del páramo, posee una considerable relevancia económica para el departamento de Santander por su riqueza predominante de filones de oro y plata, asociados con sulfuros de hierro, plomo, zinc, cobre y sulfosales o minerales de azufre no oxidado. Esta información ha sido corroborada por

---

<sup>40</sup> FEDESARROLLO, Valoración de los bienes y servicios ambientales provistos por el Páramo de Santurbán. Centro de Investigación Económica y Social. Bogotá, febrero 2013.

informes de algunas multinacionales mineras, que han realizado exploraciones donde se evidencian las excelentes condiciones geológicas del subsuelo del páramo y sus altas potencialidades para su explotación.

-Disminución de flora y fauna, el cambio en las condiciones propias del páramo, termina afectando las especies más importantes de los recursos de flora que son la mayor riqueza del complejo de ecosistemas, se calcula que existen 253 especies de plantas entre espermatofitas y criptógamas, agrupadas en 157 géneros y 72 familias<sup>41</sup>.



Telipogon nervosus

( Fotografía tomada de <http://www.vanguardia.com/especiales-vanguardia/paramo-santurban/>)

En el mismo documento se afirma que debido a la pérdida de su hábitat, se hacen muy vulnerables especies de aves pertenecientes a siete familias, de las cuales cinco tienen alta prioridad de conservación: cuclillo migratorio, (*Coccyzus americanus*), pato paramuno (*Anas flavirostris*), pato de torrente (*Merganetta armata*), cotorra montañera (*Hapalopsittaca amazonina*) y periquito aliamarillo (*Pyrrhura calliptera*), las cuales son cada día más vulnerables debido a la pérdida de hábitat, a la anterior lista el Libro rojo de aves de Colombia<sup>42</sup>, añade la perdiz carinegra (*Odontophorus atrifrons*), el cóndor de los Andes (*Vultur gryphus*), el perico palmero (*Ognorhynchus icterotis*) y el águila crestada (*Oroaetus isidori*).

-La presencia de adquisición de tierras por parte de multinacionales: Los costos de las tierras que en gran número de ocasiones venden los propietarios locales a empresas

---

<sup>41</sup> Morales M., Otero J., Van der Hammen T., Torres A., Cadena C., Pedraza C., Rodríguez N., Franco C., Betancourth J.C., Olaya E., Posada E. y Cárdenas L. 2007. Atlas de páramos de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Bogotá, D. C. 208 p.

<sup>42</sup> Renjifo, L. M., A.M. Franco-Maya, J.D Amaya-Espinel, G. H. Kattan y B. López-Lanús (eds.). 2002. Libro rojo de aves de Colombia. Serie Libros Rojos de Especies Amenazadas de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt y Ministerio del Medio Ambiente. Bogotá. Colombia

extranjeras no tienen en cuenta los costos ambientales y ecológicos de la riqueza que se tienen por ser parte de la zona de paramos.

-El cambio en las condiciones del suelo, tanto por actividades agrícolas, ganaderas y mineras lo que produce una alteración en la función hidrológica del mismo: Al generar producciones diferentes a las condiciones nativas del páramo, se han cambiado las proporciones de recursos hídricos disminuyendo las posibilidades de aprovechamiento del recurso hídrico en zonas de cultivos lo que minimiza la producción aumentando los costos de los productos.

-Explotaciones mineras ilegales: Cambia completamente las condiciones socioeconómicas de los habitantes de la región, por cuanto genera una oferta ilegal de productos, cambiando las condiciones de precios del mercado (oferta-demanda), produciendo disputas para el control de la tierra, generando peligros por la socavación no controlada y con pocas técnicas y medidas de seguridad y protección de la vida, salud y dignidad de los trabajadores. Además de todos los daños ambientales por la contaminación de los suelos, el aire y el agua.

-Turismo no controlado: La presencia de Turistas de una forma no controlada y sin el cumplimiento de los parámetros mínimos de que se establecen en la ley de ecoturismo, hace que se establezcan costos de alimentación, transporte y alojamiento.

## 2. Páramo de Santurbán, patrimonio vital para el país:

La importancia del Páramo de Santurbán para Colombia, es que forma parte del selecto grupo de ecosistemas asociados alta montaña, presentes “sólo en Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela, Costa Rica y en menor medida en Panamá. El 49% de los páramos del planeta se encuentran en Colombia. Su superficie asciende a algo menos de 2 millones de hectáreas o al 1,7 por ciento de la extensión total del país; su producción hídrica sólo equivale al 2 por ciento y sin embargo, aportan agua para el 70 por ciento de la población colombiana ubicada en las zonas andina y de los valles interandinos”<sup>43</sup>.



Fotografía tomada de <http://www.agenciadenoticias.unal.edu.co/ndetalle/article/mineria-en-santurban-problema-de-salud-publica.html>

---

<sup>43</sup> DUQUE, María V. (2011) Minería en el Páramo de Santurbán. ¡No viable! Disponible En: <http://www.razonpublica.com/index.php/econom-y-sociedad-temas-29/1717-mineriaen-el-paramo-de-santurban-ino-viable.html>

La presión hacia los ecosistemas de alta montaña ha aumentado en los últimos años, debido a la demanda de agua necesaria para las comunidades urbanas y rurales de las diferentes poblaciones que se abastecen a partir de áreas de captación que involucran sistemas de alta montaña. Según el IDEAM<sup>44</sup>, 476 municipios (46,8% del total) tienen territorio por encima de los 2600 m.s.n.m y 272 (26,6%) tienen territorio por encima de los 3.300 m.s.n.m, entre estas ciudades se encuentra la capital del país Bogotá la cual tiene una población cercana a los ocho millones de habitantes.

El número de habitantes en las zonas anteriormente descritas, ha permanecido en crecimiento permanente desde épocas prehispánicas, por lo que nada alienta la posibilidad de que se detenga en las próximas décadas y se hace evidente y necesario que el Estado garantice el suministro de agua a estas poblaciones, basado en la protección de los ecosistemas de alta montaña y en cumplimiento del artículo 8 de la constitución política de Colombia en el cual se establece que “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.

La conservación de los páramos debe estar basada en el papel protagónico que cumple en la regulación hídrica, en el almacenamiento de carbono atmosférico y las funciones de sus suelos. En la regulación hídrica, el agua que proviene de la lluvia, la niebla o los deshielos, es captada por plantas como las turberas, que tienen microorganismos capaces de captar el agua, purificarla y distribuirla, a los complejos lagunares, o dejarla que se infiltre en el suelo. Los complejos lagunares del páramo de Santurbán, se caracterizan por su belleza, grandes extensiones y profundidades considerables que permiten un gran almacenamiento de agua. Según Corponor y la CDMB en total existen 57 lagunas, de las cuales 22 se encuentran en Santander y 35 en Norte de Santander.

Este sistema de lagunas está distribuido en dos secciones: la primera se ubica entre los municipios de Cáchira, Salazar y Arboledas, y se denomina Lagunas del Norte; la segunda está situada entre los municipios de Vetas, Cucutilla y Mutiscua, y se ha llamado Lagunas del Sur. La Laguna más importante es La pintada ubicada a 3911 m.s.n.m, con un área de inundación aproximada de 6 hectáreas y según información de busos que han ingresado a sus aguas<sup>45</sup>, se calcula que la profundidad máxima es de 20 m; esta laguna ha tomado su nombre por las características en coloración de la cantidad y tipos de algas presentes en ella y la intensidad luminosidad solar, que generan tono azul, verde, gris, café y negra.

El almacenamiento de carbono atmosférico se produce gracias al proceso de retención de materia orgánica (el 50% es carbono), ya que los suelos parameros son almacenes de carbono. Si bien la masa vegetal del páramo también es un sumidero de este elemento, no lo es en la misma medida de los ecosistemas boscosos más bajos. Sin embargo, al contrario de lo que sucede con las tierras bajas, estos suelos tienen una elevada concentración de materia orgánica y, además, son muy profundos (hasta 3 metros). Por ello, la cantidad total de carbono almacenada por hectárea de páramo puede ser mayor a la de una en la selva tropical<sup>46</sup>.

---

<sup>44</sup> IDEAM: Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia

<sup>45</sup> Página web del periodico Vanguardia Liberal, de Bucaramanga-Santander. Disponible en <http://www.vanguardia.com/especiales-vanguardia/paramo-santurban/>

<sup>46</sup> Página web de Mecanismos de información de Páramos. Disponible en <http://www.paramo.org/content/%C2%BFqu%C3%A9-son-los-p%C3%A1ramos>

El suelo más común en páramos es de origen volcánico y se conoce técnicamente como andosol, término japonés que significa "tierra negra". Este color negro viene del alto contenido de materia orgánica que, por las bajas temperaturas, no se descompone rápidamente. Además, el aluminio de la ceniza volcánica y la materia orgánica se combinan para formar vesículas muy resistentes a la descomposición por la edafofauna (o fauna del suelo). Estos complejos se llenan de agua, siendo ésta retenida por un periodo relativamente largo y liberada lenta y constantemente. Así, el páramo no debe considerarse un productor de agua, sino un recogedor de ella y un regulador de su flujo. El agua proviene de la lluvia, la neblina y los deshielos.

### 3. Páramo de Santurbán entre la riqueza natural y la riqueza mineral:

Los municipios de Vetás y California en Santander, son históricamente mineros, desde la época prehispánica donde los indígenas Chitareros, que establecieron extracción de oro con técnicas rudimentarias. Posteriormente hacia 1513 los españoles en recorridos ascendentes por el cauce del río Suratá encontraron estas minas de oro, las cuales fueron conquistadas y posteriormente explotadas. Entre el siglo XVIII y XX y hasta con la venia de Simón Bolívar, diversas compañías extranjeras han establecido sus campos de operación en la zona, para intervenir áreas naturales en búsqueda del preciado tesoro. En la actualidad, la situación no ha cambiado significativamente, exceptuando por la modernización de las tecnologías de exploración y explotación y por la mejora en maquinaria que permite la intervención en mayores extensiones en menores tiempos.

Durante todos estos tiempos, se han adelantado procesos tanto de exploración y explotación legal, es decir la autorizada por el Gobierno Nacional y minería ilegal, desarrollada por pequeñas asociaciones mineras generalmente conformadas por habitantes locales, quienes con técnicas rudimentarias y con alto riesgo para la integridad y la salud humana, desean quedarse con una parte, así sea pequeña del tesoro.

En la actualidad y desde el año 1994, hace presencia en la zona de estos municipios y sus áreas de influencia la multinacional canadiense, Greystar Sources Ltda, empresa que también como los españoles llegaron a Colombia en la colonización, y empezaron expediciones buscando el tesoro “El Dorado”<sup>47</sup> de los Chibchas en el altiplano Cundiboyacense, o el tesoro “Gérida”<sup>48</sup> de los Guanes en la Mesa de Xérira (Hoy llamada Mesa de los Santos en Santander), atraída por el deseo materialista y el interés económico, en estas tierras del Gran Santander<sup>49</sup>

Los estudios de la empresa anteriormente citada en el marco de su proyecto denominado “Angostura” y por medio del cual se estima ha adquirido, más de 30.000 hectáreas en la zona, han realizado más de 350.000 metros de perforaciones y 3.000 metros de desarrollo subterráneo<sup>50</sup>. Proyectan una tasa promedio de producción anual de 269.000

---

<sup>47</sup> El Dorado: Leyenda prehispánica, en donde se narraba la existencia de un ritual, por parte del cacique de la etnia Chibcha, en el altiplano cundiboyacense de Colombia, el cual se bañaba en oro en la laguna de Guatavita.

<sup>48</sup> Gérida: Lugar sagrado para la etnia Guane, el cual significaba un lugar muy hermoso parecido al cielo, que los indígenas Guane consideraban como un tesoro, lo que confundió a los colonizadores, quienes creyeron que eran grandes cantidades de oro.

<sup>49</sup> El Gran Santander: Llamado así en la época de la independencia a la unión de los hoy llamados departamentos de Santander y Norte de Santander en Colombia.

<sup>50</sup> Página web de Eco Oro Minerals Corp. Disponible en <http://www.eco-oro.com/sp/Angostura.asp>

onzas equivalentes de oro, a un valor de \$2,577,074.66<sup>51</sup>, se podría estar hablando de cerca de 700 billones de pesos al año, sin contar con los demás metales preciosos como la plata y los otros minerales encontrados en la zona.

La empresa Greystar Resources Ltda, después de sus etapas de exploración debidamente autorizadas, presenta al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible su solicitud para obtener la licencia ambiental global mediante el Auto No. 28 del 13 de enero de 2010, para el desarrollo del proyecto de explotación de minerales auroargentíferos denominado “Angostura”, correspondiente al contrato de concesión minera No. 3452, localizado en jurisdicción de los municipios de California y Vetás, departamento de Santander.

El siguiente mes de febrero, específicamente el día 9 del 2010, el congreso de Colombia aprueba la ley No 1382, por la cual se modifica la ley 685 de 2001 Código de Minas, y establece especialmente en su artículo 3 que modifica el Artículo 34 de la ley 658 de 2001: *“Zonas excluibles de la minería. No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente. Las zonas de exclusión mencionadas serán las que han sido constituidas y las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional, zonas de reserva forestal protectora y demás zonas de reserva forestal, ecosistemas de páramo<sup>52</sup> y los humedales designados dentro de la lista de importancia internacional de la Convención Ramsar. Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales. Los ecosistemas de páramo se identificarán de conformidad con la información cartográfica proporcionada por el Instituto de Investigación Alexander Von Humboldt.....”*

Mediante oficio radicado bajo el número 4120-E1-120611 del 21 de septiembre de 2010, el señor FREDERICK FELDER representante legal de la empresa GREYSTAR RESOURCES LTD., presentó ante el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Diagnóstico Ambiental de Alternativas para el proyecto “Construcción y operación de la Línea de Transmisión y la Subestación Angostura para el proyecto Auroargentífero Angostura” ubicado en jurisdicción de los municipios de Bucaramanga, Matanza, Suratá y California en el departamento de Santander.

#### 4. Cronología de los movimientos ciudadanos para la defensa de un patrimonio natural

Con el conocimiento de la solicitud de la licencia de explotación, para el proyecto Angostura, un grupo de ciudadanos santandereanos, conforma el Comité de Defensa del Páramo de Santurbán, y acompañados del Acueducto Metropolitano de la Ciudad de Bucaramanga (AMB) y la corporación Compromiso, expresan mediante la celebración del día panamericano del agua en Octubre 05 del 2010, su preocupación por “la posible

---

<sup>51</sup> Valor de la Onza de oro en Colombia, para el día 18 de Noviembre del año 2014.

<sup>52</sup> Subrayado por los autores.



explotación de oro en dicho páramo, lo que según ellos, dañaría uno de los parajes hídricos más importantes para el gran Santander”<sup>53</sup>.

Es así como inicia una serie sistemática de acciones relacionadas con la defensa del páramo de Santurbán y la conciencia ciudadana de las implicaciones que sobre el suministro de agua no solo para los acueductos metropolitanos de Bucaramanga, Cucuta y sus área de influencia podría significar, sino también para millones de ciudadanos que se benefician directa o indirectamente por el agua del páramo, ya sea para consumo, cultivos e incluso las mismas actividades mineras.

El Ministerio de Ambiente convoca una Audiencia Pública para el día 21 de noviembre del año 2010 en el municipio de California, en cumplimiento de uno de los requisitos establecidos por la ley colombiana, para el otorgamiento de la licencia ambiental para la explotación de recursos naturales. A esta audiencia pública, se debe permitir la participación de los actores sociales involucrados, en donde puedan exponer abierta y libremente los beneficios y/o perjuicios, para la realización de un determinado proyecto.

Las voces de expertos no se hicieron esperar, y en primera instancia el día 20 de octubre del año 2010, La Sociedad Santandereana de Ingenieros, SSI, solicitó al Ministerio de Ambiente aplazar la audiencia pública ambiental para discutir el proyecto minero Angostura, de la multinacional Greystar Resources Ltda, hasta que no haya claridad sobre si el área de explotación propuesta, es zona de páramo o no<sup>54</sup>. Posteriormente FENALCO la Federación Nacional de Comerciantes de Santander, solicitó que la audiencia pública, no se hiciera en los municipios de California ó Vetás, teniendo en cuenta que es en ellos donde “Por obvias razones, entre los asistentes predominarán los lugareños esperanzados en promesas de empleo y desarrollo de la región pero estarían ausentes los habitantes del área metropolitana de Bucaramanga que seríamos los eventuales afectados por la contaminación de las fuentes hídricas”<sup>55</sup>

Con la realización de la primera Audiencia Pública, hecha en el municipio de California, el 21 de noviembre, como estaba fijada por el Ministerio de Ambiente, quedaron innumerables voces de apoyo efectivamente de la población local, a quienes no solo se les ha aumentado el valor de sus tierras, sino también se les generó por parte de la multinacional expectativas de trabajo y de desarrollo del municipio. Pero las voces de rechazo de los ambientalistas, estudiantes, profesores universitarios, ciudadanos, estuvo enfocada en que no lograron llegar por derrumbes en la carretera y daños en las vías de comunicación.

Esta situación insto a que mediante escrito radicado No. 4120-E1-157849 del 2 de diciembre de 2010, el Procurador Delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios, Dr. Oscar Dario Amaya Navas, solicitara la realización de una nueva audiencia pública

---

<sup>53</sup> Página web del periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/77862-marchistas-celebraron-el-dia-panamericano-del-agua-y-pidieron-salvar-e#sthash.ZT797lvc.dpuf>

<sup>54</sup> Página web periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/79469-aplazar-la-audiencia-de-angosturas-pide-sociedad-de-ingenieros#sthash.sbwOtDsE.dpuf>

<sup>55</sup> Página web periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/80055-fenalco-santander-se-pronuncia-sobre-angosturas#sthash.2mTXYYBL.dpuf>

ambiental en la ciudad de Bucaramanga (Santander) dentro del trámite de solicitud de licencia ambiental global, a nombre de la empresa GREYSTAR RESOURCES LTD, para el proyecto de explotación de minerales auroargentíferos denominado “Angostura”. Lo anterior debidamente autorizado por el artículo 72 de la Ley 99 de 1993 estableció la figura de la audiencia pública ambiental<sup>56</sup>. Ante esta situación el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, mediante auto No 4251 de 03 de diciembre del año 2010, ordena la celebración de una segunda Audiencia Pública Ambiental, en la ciudad de Bucaramanga, Santander.

La realización de esta nueva audiencia, propuesta para el día 4 de marzo del año 2011, no solo significaba la oportunidad para aquellos ponentes que no pudieron hacerse presentes en el sitio de la primera audiencia, sino también tener más tiempo para conocer detalladamente los estudios de impacto ambiental de la compañía presentados para el determinado proyecto, e iniciar lo pertinente para detener las acciones solicitadas por la empresa.

El pronunciamiento de autoridades nacionales como el procurador general de la Nación Alejandro Ordoñez, quien el día 21 de diciembre del año 2010, solicitó al ministerio negar la licencia ambiental de la firma mencionada, por considerar inviable el proyecto a nivel técnico y legal, teniendo en cuenta su ubicación dentro de un ecosistema de páramo, lo cual estaba recientemente prohibido por la Ley. De igual forma el procurador, y como un acto de justicia, solicitó a las autoridades ambientales nacionales, a realizar la delimitación de la zona de páramo, como lo ordena la ley, con el fin de establecer claramente el territorio y las prohibiciones que sobre el habitan.

Una a una, entidades nacionales e internacionales expresaron su descontento con el proyecto, el día 28 de febrero del año 2011, el Parlamento Andino se pronunció expresando que con la realización de Angostura "Se pone en riesgo la vida de seres humanos de un país de la Región Andina, signatario de instrumentos internacionales de Derechos Humanos, Acuerdos y Protocolos Ambientales, y con importantes avances en Legislación y Normatividad Ambiental, fundamentos de su soberanía para el Desarrollo Sostenible".

Paralelamente y como una estrategia más para detener la explotación del páramo, la C.D.M.B una de las autoridades ambientales responsables del territorio mencionado, presentó ante el Ministerio, la solicitud para que se declarase Parque Regional Natural de Santurbán, una zona cercana a los 11.089 hectáreas. Con lo que por parte de Santander, se protegería una zona importante del páramo de Santurbán. Esta solicitud fue avalada el día 16 de enero del año 2013, cuando se dio la declaratoria del Parque Natural Regional Santurbán.

---

<sup>56</sup> “Artículo 72: El Procurador General de la Nación o el Delegado para Asuntos Ambientales, el Defensor del Pueblo, el Ministro del Medio Ambiente, las demás autoridades ambientales, los gobernadores, los alcaldes o por lo menos cien (100) personas o tres (3) entidades sin ánimo de lucro, cuando se desarrolle o pretenda desarrollarse una obra o actividad que pueda causar impacto al medio ambiente o a los recursos naturales renovables, y para la cual se exija permiso o licencia ambiental conforme a la ley o a los reglamentos, podrán solicitar la realización de una audiencia pública que se celebrará ante la autoridad competente para el otorgamiento del permiso o la licencia ambiental respectiva”



Foto; Cesar Flórez León.

La segunda audiencia pública realizada en 4 de marzo del 2010, para el proyecto Angostura, tuvo que ser suspendida entre los asistentes. Los siguientes meses estuvieron llenos de manifestaciones públicas de rechazo a las actividades de minería en el páramo, entre ellas estuvieron voces como la del Gobernador de Santander del momento Horacio Serpa Uribe, el de Norte de Santander, William Villamizar Laguado, la de la Contralora General de la Nación, el Partido Liberal Colombiano, los artistas, las Universidades, las Fundaciones y la realización de gran número de marchas ciudadanas en las ciudades de Bucaramanga y Cúcuta. Las cuales ejercieron la presión suficiente para que el Ministerio de ambiente el 9 de junio del año 2011, rechazará la licencia ambiental de “Angostura”.

Este no sería el fin en la defensa del Páramo, en primer lugar porque la multinacional ya había retirado la solicitud de Licencia, buscando presentar un nuevo proyecto que tuviera menos probabilidad de ser negado, es decir, según ellos que no interviniera explotación en áreas protegidas. En segundo lugar, porque aún no se había delimitado el Páramo, como lo ordena la ley, lo que no solo perjudica la protección, sino también los derechos, no solo de los ciudadanos que desean la conservación ambiental, también de los campesinos que se ven vulnerados en el momento en que el páramo incluya predios de su propiedad y deban detener las actividades agropecuarias y de pequeña minería, de igual forma de los habitantes que ven en la minería industrializada, la mejor forma para mejorar los ingresos regionales que garantizan el diario vivir de la comunidad.

A partir del 8 de marzo del año 2012, la Agencia Nacional de Licencias Ambientales, detuvo la realización de actividades de exploración en el páramo, basada en el principio internacional de precaución.

Durante el año 2012, se iniciaron reclamos por parte de pequeños mineros que son residentes en la zona, porque consideran que las políticas del Estado, incluyendo la delimitación del Páramo de Santurbán los afecta directamente, tal y como lo expuso el presidente de la Federación Santandereana de Pequeños y Medianos Mineros de Santander, Fesamin, Luis Alfredo Muñoz, “al gremio le preocupa que la locomotora minera del Gobierno Nacional sólo está favoreciendo a las grandes multinacionales, y dejando de lado a los mineros tradicionales, porque los estándares exigidos son muy altos y prácticamente inalcanzables para la pequeña minería”. Durante este mismo año se adelantaron foros de debates académicos propuestos por las Universidades de la

región (La Universidad Industrial de Santander y la Universidad Santo Tomás de Aquino de Bucaramanga), en donde se analizaron desde el contexto académico y científico las implicaciones de la práctica de la minería en zonas naturales de protección especial.

El final del año 2012 estuvo rodeado de sorpresas, en primer lugar el cambio de nombre de la empresa GreystarResources Ltda. por Eco Oro Minerals modificación que suponen los expertos en el tema, pudo ser una estrategia de la empresa para poder prorrogar el título minero de exploración por tres años más. En segundo lugar, a pesar de las promesas del Gobierno Nacional y las Autoridades Ambientales Nacionales, se aceptó que la delimitación del Páramo de Santurbán, tan anhelada por todos, no estaría lista para ese año.

Como se mencionó anteriormente, el año 2013, inicio con la declaratoria del Parque Natural Regional Santurbán, hecho que no significa la solución total a la problemática estudiada, pero al menos protege un área superior a las 11.000 hectáreas, del páramo. En el mes de febrero la cámara de representantes, convocó al Gobierno Nacional, las autoridades municipales, departamentales, ambientales, órganos de control y comunidades afectadas a una Audiencia Pública, para hacer seguimiento a los estudios técnicos, económicos, sociales y ambientales para la delimitación del páramo de Santurbán.

En manos del Instituto Von Humboldt, estaba el encargo del Gobierno Nacional para la delimitación del Páramo de Santurbán, tarea nada fácil a la hora de establecer condiciones de conservación de los ecosistemas protegidos, los derechos adquiridos por las comunidades que no solo han desarrollado actividades mineras a pequeña escala, sino también generado cultivos en algunas de las zonas que podrían entrar el área de protección. Es decir establecer un balance socioeconómico, ambiental y humanístico.

La incertidumbre vivida por las empresas mineras multinacionales presentes en la región, que a la espera de las coordenadas que delimitan el páramo, deben disminuir su operación, generando la suspensión laboral de muchos de sus empleados, produjo la pérdida de empleo a más de 1500 personas durante el transcurso del año 2013, esta situación se convirtió en el detonante para numerosas manifestaciones en el departamento de Santander.

El 26 de julio de 2013, el Ministerio de Ambiente, promete que el 30 de agosto estaría lista la nueva delimitación del páramo, el 11 de septiembre del mismo año, se promete por parte de este despacho, que en los tres meses posteriores se entregará la delimitación de Santurbán.

Terminó el año 2013, lleno de manifestaciones sociales pacíficas de parte y parte, por un lado los ambientalistas buscando la mayor área posible en la delimitación, por otro lado los mineros regionales y agricultores, solicitando que la delimitación no afecte sus intereses, las costumbres de sus pueblos y las únicas formas de sustento económico de la región. Como ente mediador entre el gobierno nacional y la comunidad, se crea una mesa de concertación, de la que finalmente no salen ningunos acuerdos positivos.

Finalmente y como un acto considerado positivo para la protección del ecosistema, el día 01 de abril del año 2014, la entonces Ministra de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia Luz Helena Sarmiento, anunció que la cartografía que delimita el Páramo de Santurbán estaba lista y la dio a conocer a agentes de los gobierno local,

departamental y nacional pero no a la comunidad ni a medios de comunicación. Según la ministra, en la delimitación se incluyeron 42.000 hectáreas del departamento de Santander, esperando que posteriormente se pueden incluir 50.000 del departamento de Norte de Santander, para completar el total de aproximadamente 90.000 hectáreas. Pero esta delimitación, aunque positiva para el medio ambiente, no deja contentas a las comunidades locales ni a las multinacionales.

Nuevas protestas, marchas, manifestaciones, confrontaciones, se han producido desde el anuncio del ministerio. A la fecha (18 de noviembre del año 2014), la sociedad no conoce las coordenadas exactas de la delimitación del Páramo de Santurbán, por lo tanto la incertidumbre persiste entre todos los actores locales, nacionales e internacionales.

### **Conclusiones:**

-Uno de los principales soluciones al problema que tiene el Páramo de Santurbán es la delimitación del terreno que le corresponde como ecosistema protegido, lo cual a la luz de la ley 1382 de 2010. Esta demarcación permite evitar legalmente el otorgamiento de licencias ambientales para la exploración y explotación minera y da argumentos jurídicos a las corporaciones autónomas regionales que tienen presencia en el páramo para controlar los ecosistemas, las flora, la fauna, la microbiota.

-En los procesos de delimitación de las zonas de paramo y como una experiencia desde Santurbán para el resto del país, las entidades gubernamentales y autoridades ambientales locales, regionales y nacionales, deben involucrar a todos los actores afectados directa e indirectamente en cualquier proceso que sea adelantado, por ejemplo incluir las comunidades de los municipios que forman parte del área del páramo, las comunidades que se nutren de los recursos, las empresas que desean o tienen intervenciones en el área, y todas las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que tengan apreciaciones sobre los recursos presentes en el páramo y su aprovechamiento, conservación y protección.

-En el páramo de Santurbán, se ha establecido un referente para el país en donde los movimientos ciudadanos civilizados y ambientalmente amigables, han logrado con argumentos científicos, detener intervenciones extranjeras que ponen en riesgo la salud no solo de los habitantes de la región, sino también de millones de ciudadanos que se nutren del agua de los páramos, como fuente vital para su subsistencia.

-Es importante tener en cuenta a expertos de entidades de educación superior con prestigio en el área de estudios ambientales, para que realicen la valoración ambiental económica de los efectos que tiene en los ecosistemas de los páramos de persistir las actividades exógenas producidas por el hombre. En esta valoración de deben identificar claramente los patrones de comportamiento individual y colectivo que tiene la comunidad, en referencia al uso de los recursos del páramo.

### **Bibliografía**

FEDESARROLLO, Valoración de los bienes y servicios ambientales provistos por el Páramo de Santurbán. Centro de Investigación Económica y Social. Bogotá, febrero 2013.

Morales M., Otero J., Van der Hammen T., Torres A., Cadena C., Pedraza C., Rodríguez N., Franco C., Betancourth J.C., Olaya E., Posada E. y Cárdenas L. 2007. Atlas de páramos de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Bogotá, D. C. 208 p.

Renjifo, L. M., A.M. Franco-Maya, J.D Amaya-Espinel, G. H. Kattan y B. López-Lanús (eds.). 2002. Libro rojo de aves de Colombia. Serie Libros Rojos de Especies Amenazadas de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humbolt y Ministerio del Medio Ambiente. Bogotá. Colombia

Página web de Mecanismos de información de Páramos. Disponible en <http://www.paramo.org/content/%C2%BFqu%C3%A9-son-los-p%C3%A1ramos>

Página web del periodico Vanguardia Liberal, de Bucaramanga-Santander. Disponible en <http://www.vanguardia.com/especiales-vanguardia/paramo-santurban/>

Página web de Eco Oro Minerals Corp. Disponible en <http://www.eco-oro.com/sp/Angostura.asp>

Página web del periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/77862-marchistas-celebraron-el-dia-panamericano-del-agua-y-pidieron-salvar-e#sthash.ZT797Ivc.dpuf>

Página web periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/79469-aplazar-la-audiencia-de-angosturas-pide-sociedad-de-ingenieros#sthash.sbwOtDsE.dpuf>

Página web periódico Vanguardia Liberal. Disponible en <http://www.vanguardia.com/historico/80055-fenalco-santander-se-pronuncia-sobre-angosturas#sthash.2mTXYYBL.dpuf>

## **LAS ORGANIZACIONES SOCIALES COMO FRENTE DE LUCHA FRENTE A LA DESCOMPOSICIÓN DE LAS RELACIONES CAPITALISTAS**



**Movilización estudiantil. “Yo soy 132”. Monumento al Angel de la independencia. Mayo 2012**

# AGENDA PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN SOCIOPOLÍTICA

## PUBLIC AGENDA AND SOCIO-POLITICAL PARTICIPATION

Cruz García Lirios<sup>57</sup>

Bertha Leticia Rivera Varela

María de Lourdes Morales Flores

Dra. María de Vianey Buendía

### RESUMEN

Agenda y participación son un binomio enlazado por la identidad sociopolítica que subyace luego de que la información es procesada por redes sociales y diseminada en opinión ciudadana e iniciativas políticas a través de los medios de comunicación. Precisamente, el objetivo del presente trabajo es proponer un modelo para el estudio de la participación sociopolítica en Internet. Para tal propósito se construyó una teoría y se contrastó con los estudios más recientes en torno a la temática. Posteriormente, se elaboró un modelo y se discutió sus alcances y límites en el marco de las Tecnologías de Información y Comunicación, la democratización del Estado y sus instituciones. El contraste de las ocho hipótesis incluidas en el modelo permitirá no sólo anticipar escenarios de conflicto entre gobernantes y gobernados ante la seguridad y sustentabilidad, sino además contribuirá con el esclarecimiento de la reproducción de temas establecidos en los medios de comunicación, las asimetrías entre ciudadanía y Estado, o bien, el papel de los medios de comunicación tradicionales como televisión, prensa y radio frente a la influencia de Internet en la evaluación de políticas públicas.

**Palabras claves:** medios de comunicación, agenda, modelo, participación, identidad

### ABSTRACT

Agenda and participation are linked by a binomial underlying sociopolitical identity after the information is processed and disseminated by social networks in public opinion and policy initiatives through the media. Indeed, the objective of this paper is to propose a model for the study of socio-political participation on the Internet. For this purpose a theory was constructed and contrasted with the more recent studies on the subject. Subsequently, a model was developed and its scope and limitations are discussed in the context of Information and Communication Technologies, the democratization of the state and its institutions. The contrast of the eight scenarios included in the model will not only anticipate scenarios of conflict between rulers and ruled to safety and sustainability, but also contribute to the clarification of the reproduction of established themes in the media, the asymmetries between citizenship and State, or the role of traditional media such as television, radio and press against the influence of the Internet on public policy evaluation.

**Keywords:** media agenda model, participation, identity

### INTRODUCCIÓN

La participación sociopolítica entendida como efecto de la privación social y causa de identidad, movilización, elección, opinión, sufragio, innovación y emprendimiento supone relaciones asimétricas entre gobernantes y gobernados.

---

<sup>57</sup> Doctorante en Psicología Social y Ambiental, Profesor de Asignatura, UAEM-UAPH. [garcialirios@yahoo.com](mailto:garcialirios@yahoo.com)



Empero, la era digital asumida como el acceso a información diseminada en agendas públicas y temas de discusión parece reducir a su mínima expresión a la participación sociopolítica ya que ésta requiere de espacios públicos que las redes sociales minimizan a opiniones.

El binomio Internet y opinión es producto de la transformación del Estado en tanto que las políticas públicas, programas sociales o accionar gubernamental son evaluadas por internautas en función de tendencias diseminadas por los medios de comunicación.

Es así como la participación sociopolítica en la era digital no sólo remite al impacto de los medios en la construcción de una democracia participativa y deliberativa, sino además implica el establecimiento de una agenda a partir de los temas diseminados en televisión, radio o prensa.

La agenda ciudadana, resultado de la difusión de los medios, está implicada con la acción colectiva y la movilización ciudadana en tanto que ambas son producto de las creencias informativas que las audiencias procesan de dos modos; central o racional y periférico o emocional. En el primer caso, se asume que la ciudadanía en tanto audiencias tiene grados de necesidades de buscar información que se ajuste a sus razonamientos. En el segundo caso, las audiencias buscan información que se ajuste a sus emociones.

En la era digital de las Tecnologías de Información y Comunicación, Internet y redes sociodigitales, los razonamientos y emociones son sustituidos por percepciones de utilidad, facilidad, eficacia y control. Es decir, ayer la ciudadanía se hacinaba en las plazas públicas, hoy satura los servidores digitales o páginas electrónicas siguiendo dos lógicas: verosimilitud y verificabilidad.

La percepción de utilidad derivada de la lógica de verosimilitud, identifica información consistente con discursos mediáticos que atribuyen al Estado la pérdida de su rectoría y legitiman la privatización de los servicios públicos. Este es el caso de la televisión que supone su financiamiento a partir del nivel de expectación y la cotización subsecuente de anuncios. A medida que la inversión pública se reduce al patrocinio de contenidos educativos o culturales, la inversión en contenidos de entretenimiento aumenta siempre que los niveles de audiencia o expectación signifiquen el pago de espacios por parte de los anunciantes. Empero, la verosimilitud tiene un lado sociopolítico ya que son los medios de comunicación los que exhiben los desaciertos de la clase política y generan percepciones de inseguridad, incertidumbre, riesgo, miedo o indignación.

En contraste, la percepción de utilidad, derivada de la lógica de verificabilidad supone la producción de contenidos o diseminación de información hacia audiencias con altos niveles de instrucción habituados a contrastar los acontecimientos con reportajes, columnas, noticias, o entrevistas con expertos.

Ambas lógicas, verosimilitud y verificabilidad dan lugar a dos encuadres: sociopolítico y socioeconómico. En el primer caso, la lógica de verosimilitud propicia el encuadre sociopolítico al sistemáticamente evidenciar la corrupción, negligencia, opacidad, nepotismo o cooptación del Estado ante las problemáticas económicas, políticas o sociales. En el segundo caso, la lógica de verificabilidad genera encuadres socioeconómicos en los que el contraste de la realidad con los hechos presentados en los medios incide en demandas de desregulación del Estado a fin de poder tener mayores opciones de elección.

Los dos encuadres, sociopolítico y socioeconómicos se intensifican a medida que la necesidad de información aumenta, pero una reducción en la expectación o audiencia, propicia emociones más que razonamientos. En virtud de que las emociones están relacionadas con decisiones imprevistas, la ciudadanía no desarrolla percepciones de utilidad, sino más bien de incertidumbre, inseguridad o riesgo. Sin embargo, las percepciones de utilidad no son

exclusivas de razonamientos dado que por sí solos éstos son insuficientes ante tecnologías o dispositivos electrónicos que se perciben como inaccesibles, dificultosas o complejas.

No obstante, en el presente escrito se expondrán los factores que facilitan la construcción de una identidad sociopolítica en las redes sociodigitales que eventualmente podrán avanzar hacia una movilización de internautas.

¿Cuáles son las dimensiones de la participación sociopolítica en Internet en el contexto de la transformación del Estado y la democratización de la burocracia?

La respuesta a esta cuestión deriva de la Teoría de la Participación Sociopolítica la cual advierte que la relación entre sociedad y Estado se disemina en todas las relaciones de poder entre instituciones y ciudadanos, funcionarios y usuarios, autoridades y civiles. En este sentido, Internet es un anexo de las relaciones asimétricas entre gobernantes y gobernados. Es en la red en donde las fuerzas de seguridad vigilan a internautas a fin de poder garantizar la seguridad digital, pública y nacional.

Del mismo modo que en los espacios públicos la policía se encarga del control de riesgos, la ciberpolicía en Internet tiene la función de procurar justicia y anticipar movilizaciones que afecten la estabilidad social y la paz pública.

Es por ello que la agenda cibernética, se construye con los mismos actores con los que se construye la agenda pública. Los medios de comunicación, en el caso de Internet las redes sociales, diseminan temas de discusión hasta llegar a acuerdos que en el caso de la red son condenas públicas.

Si la agenda pública forma opiniones ciudadanas, la agenda cibernética forma opiniones twiteras o faceboleras desde los que es posible inferir acciones o movilizaciones digitales.

Sin embargo, a diferencia de la agenda digital, la agenda pública es el resultado de la confrontación de ideas y el contraste de opiniones que en un sector académico sirven de contrapeso a las iniciativas políticas u opiniones civiles.

Es cierto que la ciencia y la tecnología tienen una mayor penetración en Internet con respecto a la televisión, radio o prensa, pero sus contenidos son inaccesibles a la ciudadanía y por ello ésta tiende a concentrarse en las redes de opinión, aunque sus impresiones puedan ser interpretadas desde un enfoque científico, la religión, el sentido común o las tradiciones culturales son repertorios con los que se interpretan los contenidos.

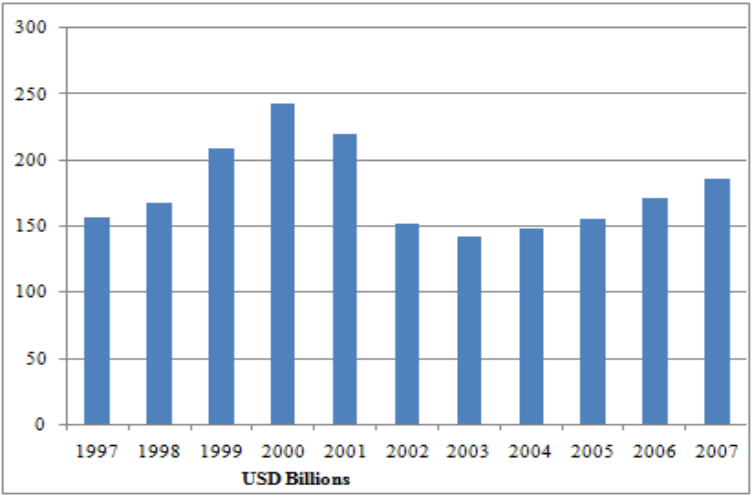
A partir de esta reflexión, las dimensiones sociopolíticas que se gestan en las redes sociales de Internet, es posible anticipar escenarios tales como; 1) el control de la cibered por parte del Estado bajo el argumento de la seguridad nacional y el combate al terrorismo cuyos efectos podrán ser observados en la reducción de suscriptores y usuarios de las redes sociales, así como la movilización para restaurar los derechos de información, privacidad y expresión, 2) la desregulación de Internet como resultado de los avances tecnológicos y el advenimiento de innovaciones que determinarán costos significativos a las instituciones más que ganancias o utilidades relativas al control.

## **TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN SOCIOPOLÍTICAS**

La relevancia de las TIC's e Internet estriba en el monto de inversión que los gobiernos han gestionado para evidenciar el grado de desarrollo nacional o regional (véanse gráficos 1 a 5).

En el caso de la Organización para Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) el monto de inversión en infraestructura de telecomunicaciones ha aumentado en los últimos diez años (véase gráfico 1).

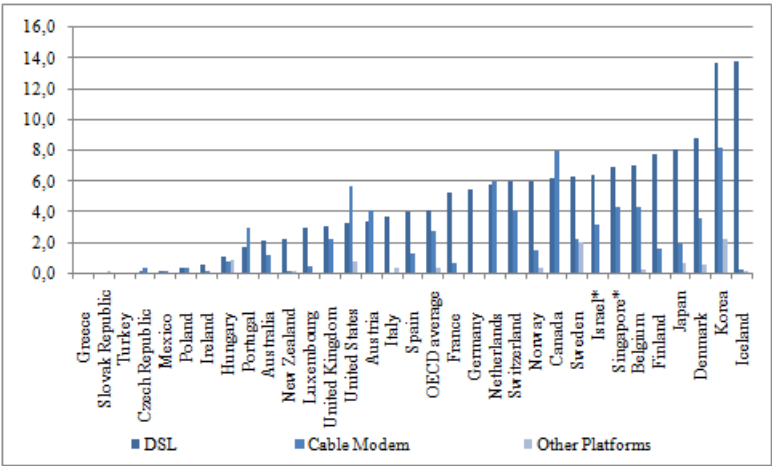
Gráfico 1. Inversión en infraestructura de telecomunicaciones (Billones de USD)



Fuente: OCDE (2010)

En virtud de que la inversión se ha intensificado, la suscripción a la banda ancha refleja el progreso tecnológico de Islandia y Corea del Sur así como la crisis de Grecia o República Eslovaquia (véase gráfico 2).

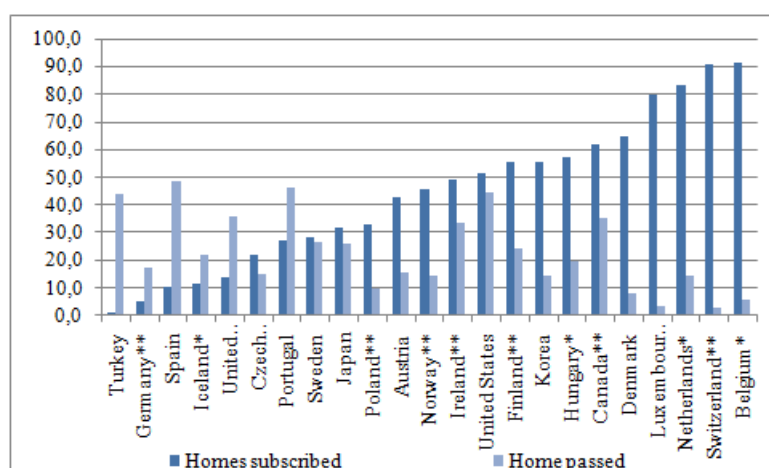
Gráfico 2. Suscripciones de banda ancha (por cada 100 mil habitantes)



Fuente: OCDE (2010)

En este mismo sentido, la suscripción a la televisión de pago muestra el avance de Belgica o Suiza, pero también el retroceso de Turquía (véase gráfico 3).

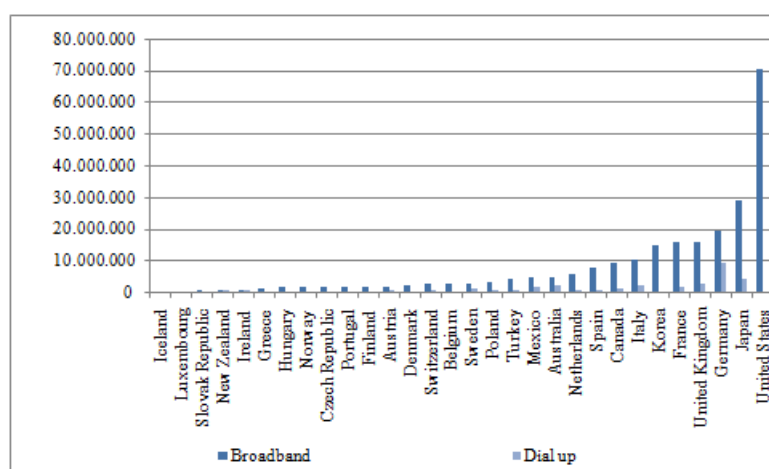
Gráfico 3. Suscripciones a televisión por cable



Fuente: OCDE (2010)

Más significativo aún es el acceso a Internet por vía de la suscripción que en el caso de los Estados Unidos con respecto a Islandia refleja diferencias significativas entre el país con mayor número de suscriptores y el país con el menor número de solicitudes (véase gráfico 4). g

Gráfico 4. Suscripciones a Internet



Fuente: OCDE (2010)

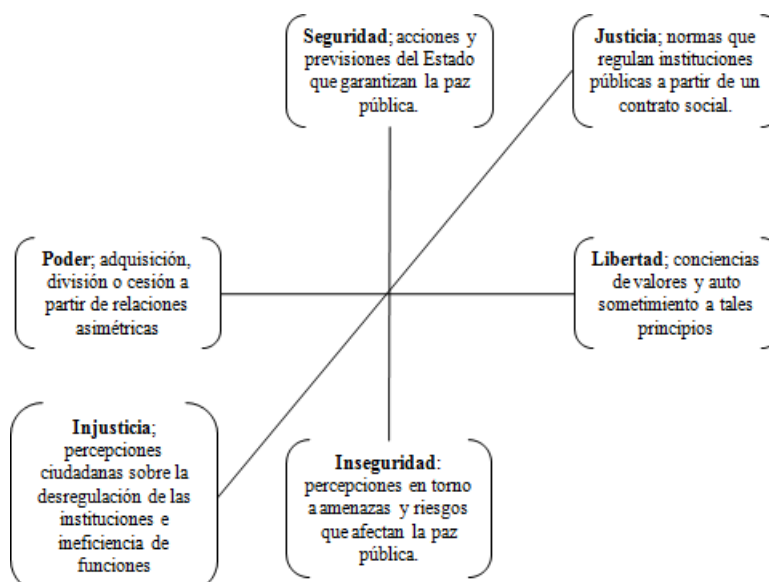
En síntesis, la agenda internauta y la ciber-participación están presentes tanto en aquellas economías desarrolladas como en países emergentes. Esto es así porque las TIC's y los medios de comunicación están influyendo en la relación sociedad y Estado. A medida que se intensifica la regulación de Internet, inhibe las oportunidades y capacidades. En contraste, una reducción de la inversión y suscripción incentiva el emprendimiento y la innovación, pero el aumento de éstos rubros disemina temas que configuran una agenda pública y con ello subyace la participación sociopolítica de internautas.

## TEORÍA DE LA PARTICIPACIÓN SOCIOPOLÍTICA

La Teoría de la Participación Sociopolítica explica diez procesos de construcción de una agenda pública, emprendimiento social e innovaciones ciudadanas (véanse figuras 1 a 12). En este sentido, la teoría plantea que son cuatro los fundamentos de las políticas públicas que brindan los lineamientos a la participación ciudadana (véase gráfico 1).

En virtud de que la dimensión sociopolítica ha sido planteada como un equilibrio entre seguridad, identidad, equidad y justicia, devela relaciones asimétricas entre gobernantes y gobernados desde los que el poder es un patrimonio de quienes dialogan, debaten y acuerdan establecer como temas centrales de debate a la regulación o desregulación de los medios de comunicación y el uso de TICs. De este modo, la construcción de una agenda supone el análisis de la participación que en el caso de las redes sociales de Internet conllevan una identidad opuesta a la que se gesta en los espacios públicos dado que la ciudadanía adopta diferentes estilos de participación según el escenario, contexto y situación en el que se le ubique (Buelvas, y Amaris, 2010).

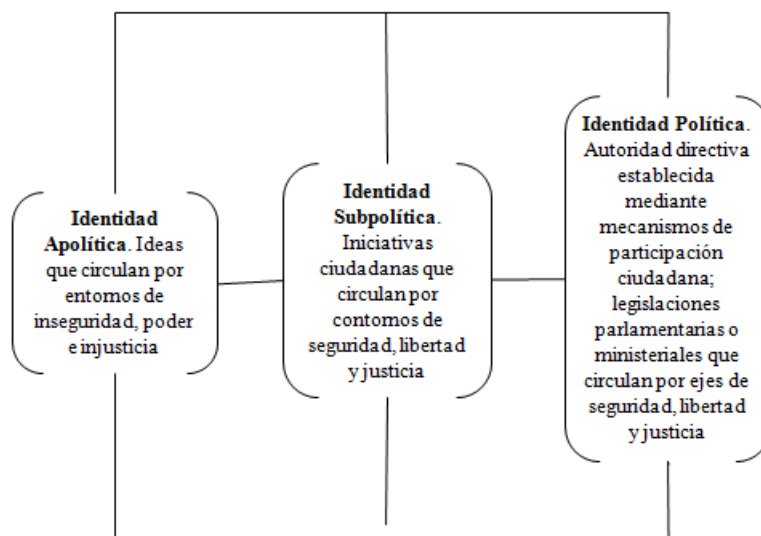
Figura 1. Ejes sociopolíticos



Fuente: Elaboración propia

Es así como la seguridad pública supuso la emergencia de una identidad fortalecida por el Estado en referencia a invasores, o bien, la libertad de elección permitió el desarrollo de capacidades una vez que el Estado brindara las oportunidades de desarrollo (Viera, 2013).

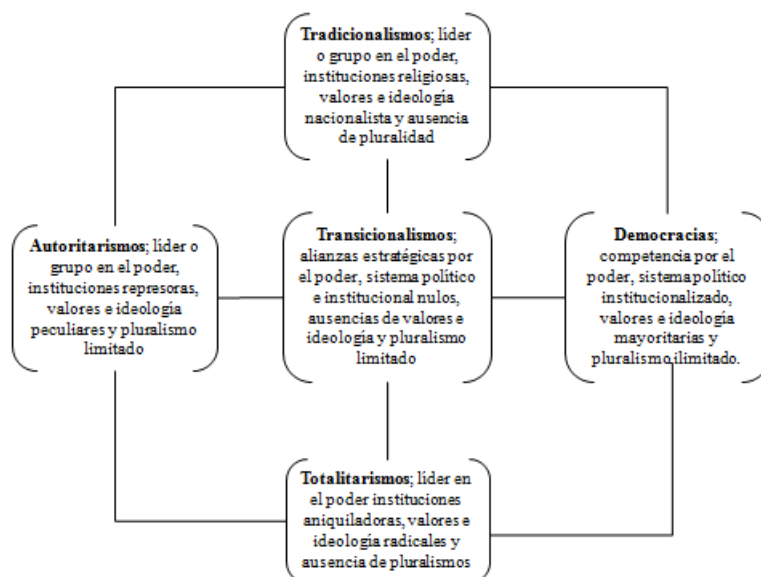
Figura 2. Construcción de la identidad sociopolítica



Fuente: Elaboración propia

Es por ello que libertad, seguridad y justicia suponen oportunidades y capacidades desde el Estado hacia la ciudadanía, pero el resultado de la interrelación entre estos factores supuso cuando menos tres identidades; apolítica, subpolítica y política (véase figura 2).

Figura 3. Formas de Estado y regímenes de gobierno



Fuente: Elaboración propia

La identidad apolítica es producto de la pérdida de rectoría del Estado y por consiguiente la ausencia de garantías de seguridad pública que culminarán con percepciones de injusticia, incertidumbre, riesgo o inseguridad (García, 2011).

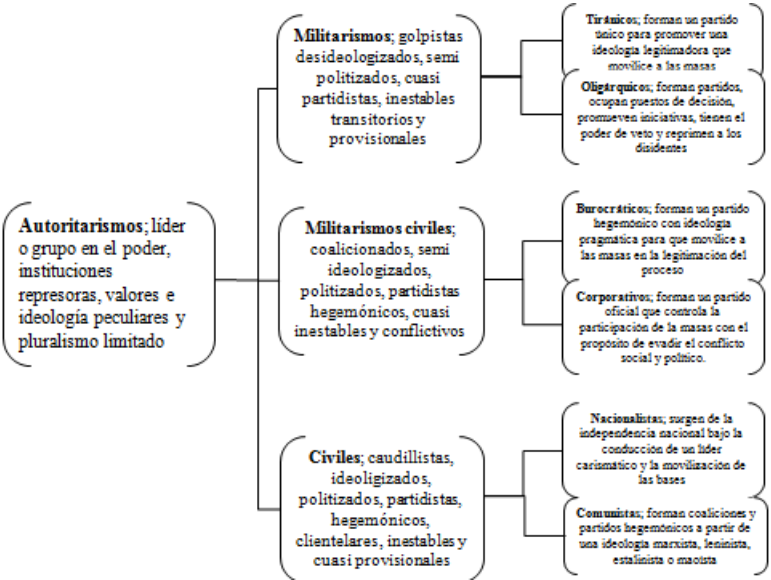
Respecto a la identidad subpolítica, la emergencia de grupos disidentes explica no sólo la ingobernabilidad, sino el advenimiento de conflictos entre gobernantes y gobernados ante el autoritarismo del Estado (Carreón, 2013).

Por último, la identidad sociopolítica explica la convergencia de acuerdos y responsabilidades entre gobernantes y gobernados.

Sin embargo, en cada uno de estos tres escenarios la identidad se diversificó en formas de Estado y regímenes de gobierno que van de sistemas totalitarios hasta sistemas democráticos en los que los medios de comunicación serán determinantes de su estabilidad con respecto a la ciudadanía (véase figura 3).

A diferencia de los sistemas totalitarios en los que los regímenes contaban con fuerzas coercitivas, las democracias cuentan con fuerzas persuasivas tales como medios de comunicación (García 2013).

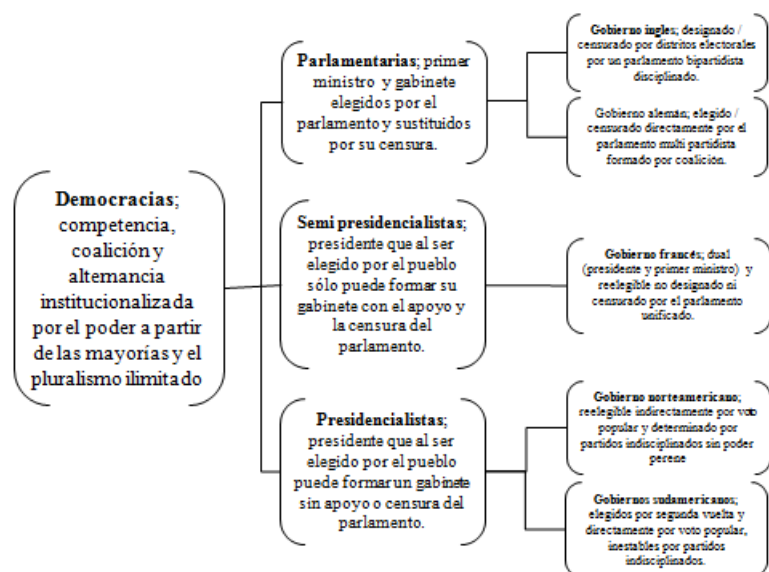
Figura 4. Regímenes autoritarios



Fuente: Elaboración propia

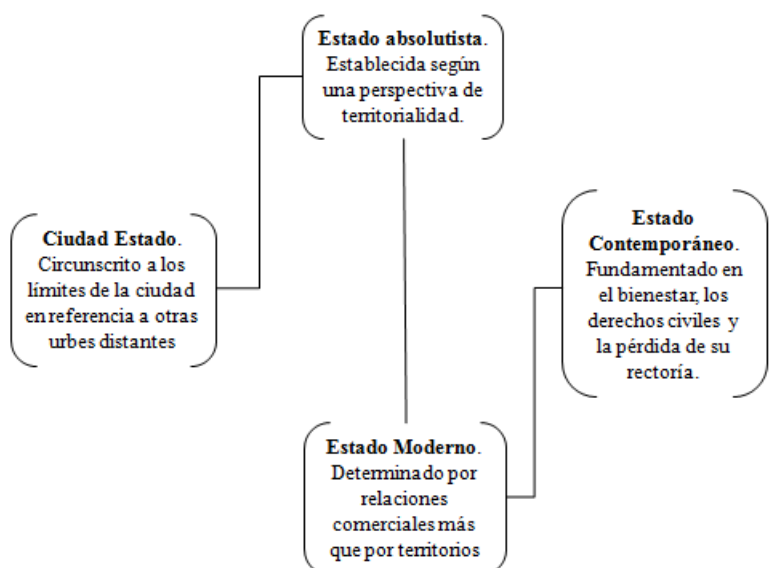
A medida que los temas se establecían desde el Estado para el control de la ciudadanía, ésta último desarrolló redes de participación, pero la falta de una agenda pública exacerbó los autoritarismos y totalitarismos (véase figura 4).

Figura 5. Democracias



Fuente: Elaboración propia

Figura 6. Formas de Estado

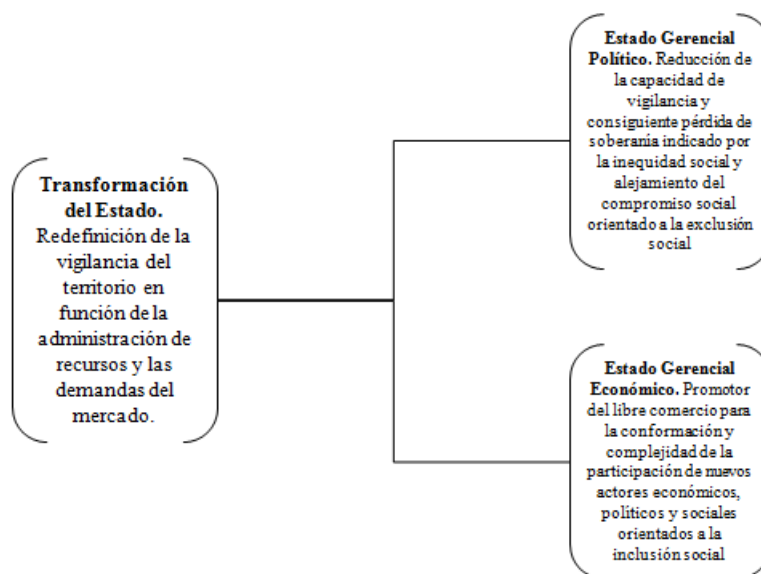


Fuente: Elaboración propia

Los seis indicadores de autoritarismos suponen no sólo la intensificación de la seguridad territorial, sino la exacerbación del poder del régimen ante las demandas de libertad, oportunidad y justicia (García, 2014).

Figura 7. Transformación del Estado



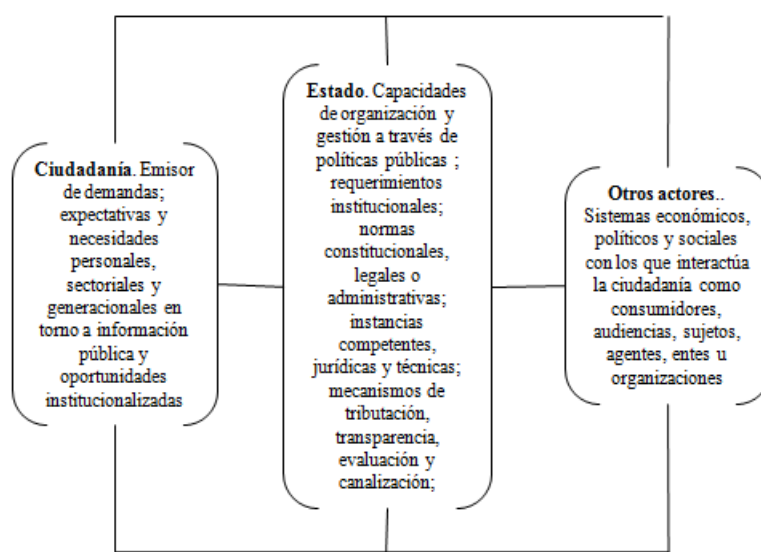


Fuente: Elaboración propia

Los regímenes autoritarios son producto de la restricción de libertades, pero no necesariamente se manifiestan en la coerción de la disidencia, ya que el uso de propaganda nacionalista supone la unión de identidades ante una amenaza común, pero en su mayoría la junta militar o el gobierno civil auto-impuesto inhiben el debate y la contienda política que restaure o cuando menos oriente la elección de un nuevo sistema político (Carreón, 2014).

La elección a partir del contraste de ideas se gesta en los medios de comunicación una vez que los temas de discusión sobrepasaron a los grupos debatientes y se expanden a los sectores marginados, pero la propaganda difundida en la prensa por parte de los regímenes autoritarios resultó ser un ensayo preliminar con respecto al impacto de la televisión o Internet en la opinión ciudadana (García, 2013).

Figura 8. Actores civiles y políticos



Fuente: Elaboración propia

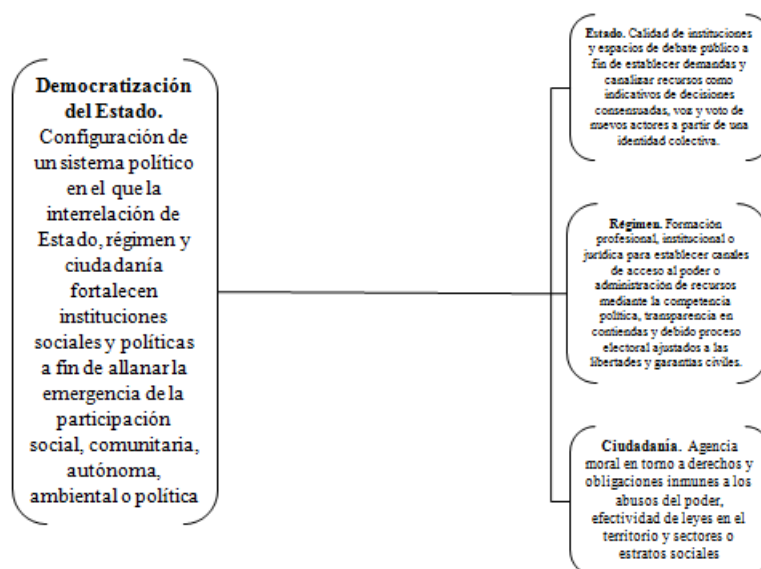
En contraste, la estructura de las democracias, parlamentarias, semi-presidenciales y presidenciales supone el debate y contienda necesarios para la elección de un ministro, presidente o grupo que a partir de estrategias persuasivas incidirá en simpatizantes adherentes o incluso disidentes una vez que el anterior gobierno ha sido desvinculado de la identidad que los electores quieren asumir (véase figura 5).

Empero, la censura en el sistema parlamentario y el veto en el presidencialista son instrumentos de gestión del voto que no sólo garantizan el equilibrio de poderes por contrapesos, sino además abren la agenda a temas provenientes de la ciudadanía misma que a su vez es influenciada por los medios de comunicación (García, 2011).

De este modo, la identidad apolítica, subpolítica y sociopolítica se construye ante los regímenes autoritarios y con los regímenes democráticos. La diferencia es sustancial porque son los medios coercitivos y persuasivos los que incentivan estas tres identidades. En este sentido, el Estado transita de una forma territorial hasta una forma contemporánea pasando por sus formas absolutista y moderna (véase figura 6).

La agenda territorial, a diferencia de la contemporánea, es determinada por invasiones y la consiguiente defensa del territorio, pero con la llegada del absolutismo, la identidad sociopolítica es transformada en subpolítica una vez que la disidencia emergió como respuesta a los regímenes despóticos (Carreón, 2014).

Figura 9. Democratización del Estado



Fuente: Elaboración propia

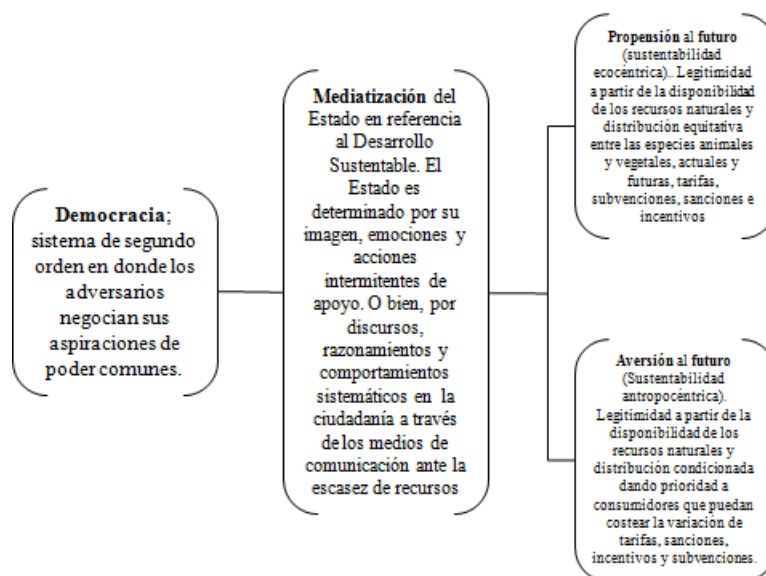
La transformación del Estado ciudad al Estado absolutista significó una nueva identidad y agenda que se orientó al intercambio comercial y generó otra forma de Estado vinculada con las democracias. Es posible reconocer una incipiente participación ciudadana que incidió en la agenda comercial y política, aunque la tecnología en ciernes avizoraba el posicionamiento del Estado contemporáneo (véase figura 7).

La transformación del Estado en sus formas políticas y económicas no sólo desvinculó a la ciudadanía con las instituciones, además propiciaron una identidad autogestora y con ello su diversificación en otros actores económicos, políticos, sociales o culturales (véase figura 8).

El esquema de relaciones entre sociedad y Estado se fragmentó en función de la transformación de las formas y regímenes de gobierno, pero sus instrumentos coercitivos dieron paso a instrumentos persuasivos desde los que se gestan creencias, valores y normas desvinculadas de la agenda política, aunque son los medios de comunicación quienes se encargarán de difundir los temas que la opinión ciudadana transformará en evaluaciones y demandas para que la clase política proponga iniciativas, políticas públicas y programas sociales (véase figura 9).

Es el caso de las problemáticas ambientales y el Desarrollo Sustentable como ejes de discusión en la agenda global (Leff, 2010; 2011). Los medios de comunicación, difunden información relativa a la responsabilidad del Estado frente al calentamiento global, el efecto invernadero, los desastres naturales o las catástrofes ambientales sea por corrupción u opacidad (Markowitz, 2012).

Figura 10. Mediatización de la democracia



Fuente: Elaboración propia

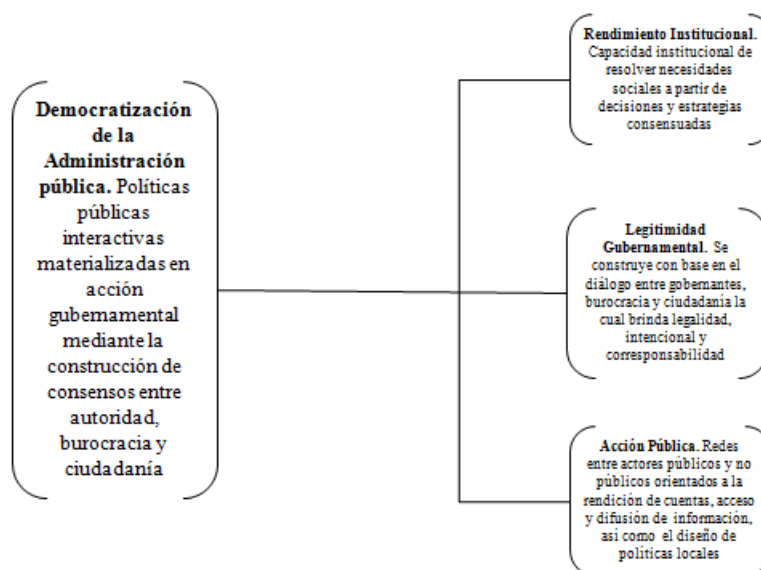
Es por ello que la ciudadanía no ubica en sus estilos de vida el problema del cambio climático, sino en las empresas o instituciones encargadas de regular las emisiones de carbono. En consecuencia, la identidad que se desarrolla es de aversión al presente o de propensión al futuro (véase figura 10).

El nivel de Ecocentrismo o antropocentrismo indican la transformación y democratización del Estado frente a las problemáticas ambientales. Se trata de dos identidades sociopolíticas que se difunden en los medios de comunicación y que la ciudadanía poco a poco adopta como instrumentos de debate, consenso, responsabilidad, emprendimiento o innovación (véase gráfico 11).

La participación ciudadana, en materia de conservación de los recursos naturales, vigilancia de las instituciones o demandas de servicios públicos devela la acción gubernamental y su grado de democratización (véase figura 12).

En síntesis, la Teoría de la Participación Sociopolítica explica el contexto en el que la ciudadanía adopta diversas identidades en función de los regímenes de Estado y las formas de gobierno, aunque son los contextos económicos y ambientales los que han determinado la construcción de la identidad sociopolítica (García, 2014).

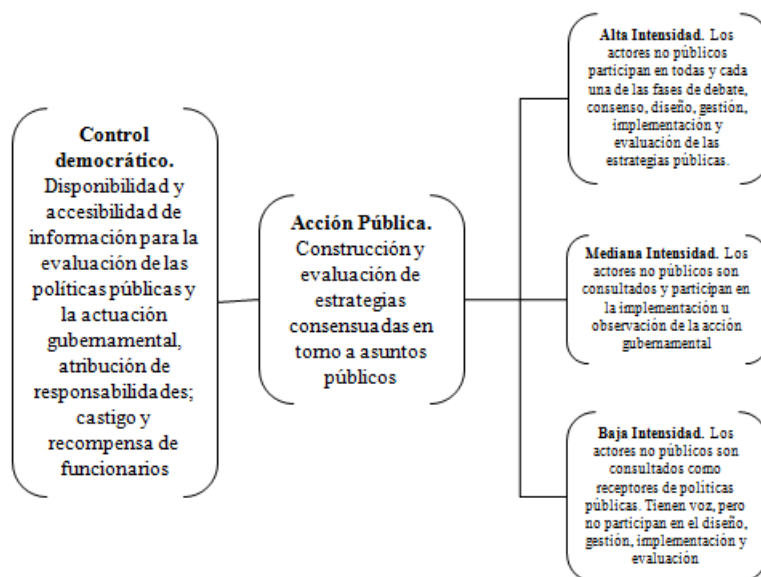
Figura 11. Democratización de la burocracia



Fuente: Elaboración propia

Sin embargo, los medios de comunicación en tanto mediadores de los fenómenos económicos y ambientales, establecen temas de discusión ciudadana que se transformarán en evaluaciones, iniciativas y leyes relativas al abatimiento del cambio climático, la prevención de desastres naturales, la promoción de la salud y la participación ciudadana (McCright, 2010).

Figura 12. Acción gubernamental



Fuente: Elaboración propia

Precisamente, las audiencias de la televisión, radio, prensa y cine al orientarse a las redes sociales como Facebook o Twitter abren la discusión en torno al establecimiento de temas a partir de la información disponible en estas tecnologías. Incluso, son los medios de comunicación tradicionales quienes retoman las opiniones de los usuarios de redes sociales para establecer los temas en la agenda ciudadana y la agenda política.

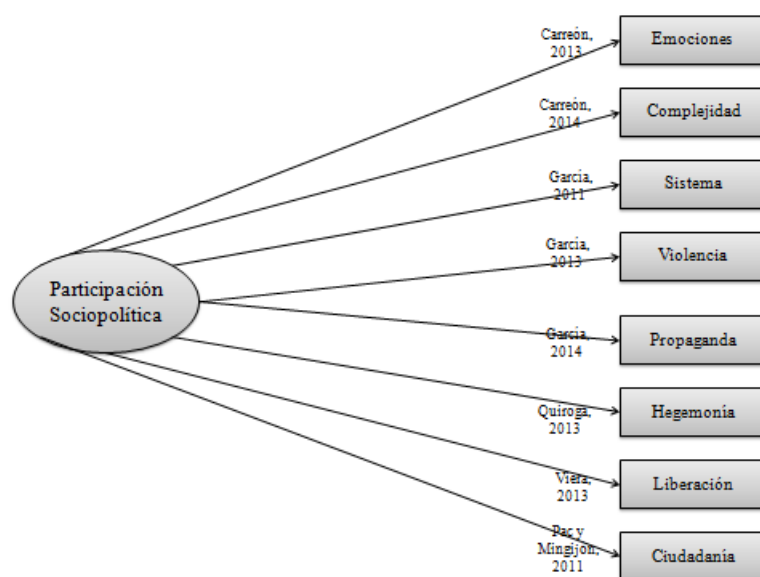
## ESTADO DEL CONOCIMIENTO

Los estudios relativos a la participación sociopolítica, en contraste con la Teoría de la Participación Sociopolítica, advierten que las problemáticas económicas y ambientales son sólo parte de un menú que está presente en la opinión pública y las iniciativas políticas (véase figura 13).

Por consiguiente, los estudios relativos a la participación sociopolítica se han centrado en la explicación de emociones ciudadanas hacia sus gobernantes (Carreón, 2013), la complejidad de las instituciones políticas y civiles (Carreón, 2014), el sistema político coercitivo y persuasivo (García, 2011), la violencia sociopolítica (García, 2013), la propaganda sociopolítica (García, 2014), la hegemonía de los medios de comunicación sobre la opinión ciudadana (Quiroga, 2013), la liberación informativa (Viera, 2013) y la ciudadanización de comunidades migrantes (Pac y Migijón, 2011).

Es así como la relación entre sociedad y Estado se ha diversificado e intensificado, aunque delimitado a las relaciones asimétricas de poder. En este mismo sentido, los estudios relativos a la participación sociopolítica han identificado ocho dimensiones en los que la identidad se construye en función de las diferencias entre gobernantes y gobernados.

Figura 13. Estado del conocimiento



Fuente: Elaboración propia

La ausencia de los medios de comunicación, las TIC's e Internet en la explicación de las relaciones asimétricas entre autoridades y ciudadanos parece evidenciar la emergencia interdisciplinar que supone el estudio de las redes sociales y las formas de participación de internautas.

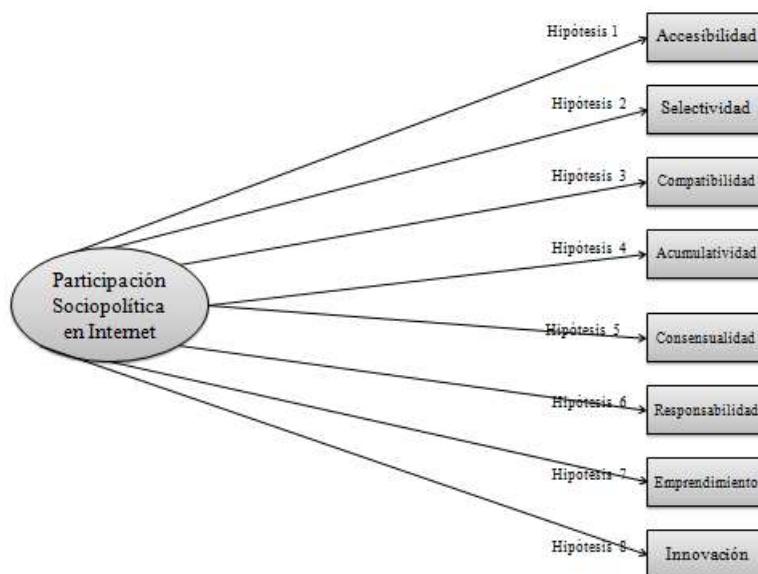
## ESPECIFICACIÓN DE RELACIONES

La propuesta de un modelo para el estudio de la participación sociopolítica en las redes sociales de Internet plantea ocho dimensiones relativas al acceso, selección, compatibilidad, acumulación, consenso, responsabilidad, emprendimiento e innovación de información (véase figura 14).

En el marco de la democratización del Estado y la rendición de cuentas el acceso a la información es fundamental para esclarecer la transparencia en la toma de decisiones. Un aumento en la disponibilidad informativa supone la intensificación de la identidad sociopolítica más que la supolítica o apolítica por un efecto de doble flujo en el que las redes influyen en los usuarios de Facebook o Twitter, pero éstos mismos diseminan la información mediante sus opiniones en otros grupos (hipótesis 1).

No obstante, la información no es del todo procesada y por ello la selección de contenidos, imágenes y frases es menester ante la inconmensurabilidad de símbolos y significados que se difunden en Internet. Por ello, el establecimiento de temas supone una refinación de mensajes, aunque su impacto en la identidad sociopolítica implica su transformación en subpolítica o apolítica debido a que subyace una lógica de verosimilitud que se contrasta con las opiniones disponibles (hipótesis 2).

Figura 14. Especificación de relaciones



Fuente: Elaboración propia

En una dimensión psicológica, la compatibilidad entre la información accesible y seleccionada, explica el seguimiento de nodos informativos en la red y el establecimiento de agendas en las redes sociales. La compatibilidad es producto de la influencia que ejercen los usuarios en sus contactos (hipótesis 3).

Resultado del procesamiento de información, la necesidad de obtener más detalles genera razonamientos a partir de discursos, o bien, en el caso de las imágenes propicia más afectos vinculados con los contactos (hipótesis 4).

Si la información genera razonamientos que por su grado de procesamiento suponen una persuasión más prolongada que las imágenes y afectos correspondientes, entonces los acuerdos

serán resultado del debate informativo más que de la reproducción de información generada en las redes sociales (hipótesis 5).

Una vez que la información es procesada en razonamientos y utilizada para su contraste, el consenso antecede a la responsabilidad que implica no sólo la observación y seguimiento ciudadano de iniciativas, sino la gestión del conocimiento que garantice el emprendimiento y la innovación de temas para su inserción en la agenda pública (hipótesis 6).

El emprendimiento supone la búsqueda, selección, asimilación, discusión, consenso y difusión de información a fin de poder establecer temas en la agenda de las redes sociales, aunque las imágenes que generan afectos pueden derivar en el emprendimiento de creaciones y la expresividad de emociones (hipótesis 7).

En virtud de que una innovación es producto de información arraigada en forma de creencias y percepciones de utilidad, una fase posterior al emprendimiento informativo es la producción de información que se distingue de la reproducción al momento de establecer los temas emitidos por una red en la agenda pública, las iniciativas políticas y la opinión ciudadana (hipótesis 8).

En síntesis, el modelo propuesto advierte dos procesos en la construcción de una agenda pública y la identidad sociopolítica a partir de la participación en redes sociales de Internet. Se trata de la reproducción de información que se explica en el nivel de acceso, selección, compatibilidad, acumulación, consenso, responsabilidad y emprendimiento. Es decir, la propaganda del Estado se disemina en los medios de comunicación y dispositivos tecnológicos mediante razonamientos o afectos que permiten la discusión de temas incuestionables por ser considerados como imprescindibles para la paz pública, el Desarrollo Sustentable, la seguridad pública o la conservación de los recursos naturales y la inclusión de grupos vulnerables, marginados o excluidos que permitan el crecimiento económico o el bienestar social.

En contraste, la producción de conocimiento, resultado de la reproducción de información concerniente a temas de la agenda pública establecida, evidencia la emisión de temas que parten de la ciudadanía, se infiltran en los medios y orientan las políticas públicas en función de su grado de innovación.

## **DISCUSIÓN**

El presente trabajo ha expuesto los factores reflejantes de una participación ciudadana para mostrar su importancia en la construcción de una agenda o identidad sociopolítica que permita discutir los temas críticos de la economía, medio ambiente o seguridad. En referencia a las revisiones y propuestas de Carreón (2014) y García (2014) en los que la seguridad pública y el Desarrollo Sustentable son temas centrales en el establecimiento de una agenda pública, el presente escrito propone que estos temas son transformados por los medios de comunicación en discursos e imágenes que generan razonamientos y afectos a partir de los cuales la información concerniente es procesada de un modo tal que reproduce la agenda establecida por los medios, aunque ello implique conformidad también genera innovación. Esto es así porque las redes sociales están generando temas que los mismos medios retoman para construir su agenda y diseminarla en la opinión ciudadana, la evaluación de políticas y la generación de iniciativas de ley.

Es por ello que resulta fundamental el contraste de las ocho hipótesis planteadas a fin de poder explicar el establecimiento de temas desde las redes sociales.

Sin embargo, es posible advertir que el establecimiento de una agenda no significa la discusión de los temas difundidos, sino más bien la reproducción de creencias, actitudes, percepciones,

decisiones y acciones en Internet de la misma forma que en otros espacios públicos o privados (Sharples, 2010).

Sólo en el caso de la producción de conocimiento será posible observar la construcción de una agenda desde una identidad sociopolítica crítica de temas relativos a la seguridad o sustentabilidad, así como las asimetrías entre gobernantes y gobernados.

El estudio de este proceso de producción de conocimiento anticipará escenarios de conflictos entre autoridades y ciudadanos respecto a la disponibilidad de los recursos naturales o los servicios públicos.

## CONCLUSIÓN

El aporte del presente trabajo al estudio de la agenda y participación ciudadana en redes sociales de Internet estriba en la especificación de relaciones de un modelo. Los ocho supuestos esgrimidos no sólo explican la construcción de una identidad sociopolítica y su agenda pública, sino además plantean el contraste de las relaciones como evidencia de emergencia de una identidad innovadora frente a una identidad conformista y dependiente del Estado.

## REFERENCIAS

- Buelvas, F. y Amaris, M. (2010). Comprensión del bienestar de una persona desplazada por la violencia sociopolítica. *Psicología desde el Caribe*, 26, 156-177
- Carreón, J. (2013). Emociones de inseguridad determinantes de la desconfianza hacia las autoridades. *Revista de Psicología Política*, 11 (31), 52-62
- Carreón, J. (2014). Complejidad sociopolítica del transporte público. *Tlatemoani*, 15, 1-22
- García, C. (2011). Una aproximación sistémica a la realidad política. *Enfoques*, 23 (1), 63-78
- García, C. (2013). Sistemas de violencia sociopolítica. *Polis*, 12 (36), 343-365
- García, C. (2014). Sistemas sociopsicológicos de la propaganda. *Enseñanza e Investigación*, 19 (1), 219-244
- Hosseini, H. (2010). Activism knowledge: interrogating the ideational landscape of social movements. *International Journal of Interdisciplinary Social Science*, 5, 339-357
- Leff, E. (2010). Economía ecológica, racionalidad y sustentabilidad. *Sustentabilidades*, 2, 106-119
- Leff, E. (2011). Sustentabilidad y racionalidad ambiental: hacia “otro” programa de “sociología ambiental”. *Revista Mexicana de Sociología*, 73, 5-46
- Markowitz, E. (2012). Is climate change and ethical issue? Examining young adult's beliefs about climate and morality. *Climate Change*, 1, 1-19
- McCright, A. (2010). The effects of gender of climate change knowledge and concern in the American public. *Population and Environment*, 32, 66-87
- Pac, D. y Mingijón, J. (2011). Percepción ciudadana de la participación sociopolítica. *RIPS*, 10 (2), 117-129



- Quiroga, M. (2013). Perspectivas para el análisis de la acción colectiva: Algunas reflexiones críticas y posibles aportes a la Teoría de la Hegemonía. *Araucaria Revista de Filosofía, Política y Humanidades*, 15, 25-44
- Sharples, D. (2010). Communicating climate science: evaluating the UK public's attitude to climate change. *Earth and Environment*, 5, 185-205
- Viera, E. (2013). Construyendo psicología política latinoamericana desde la psicología de la liberación. *Revista de Psicología Política*, 11 (30), 37-56

# **EMPRENDIMIENTO LOCAL PARA EL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE**

## **LOCAL UP FOR SUSTAINABLE HUMAN DEVELOPMENT**

**Dr. Cruz García Lirios<sup>58</sup>**  
**Dra. Bertha Leticia Rivera Varela,**  
**Dra. María de Lourdes Morales Flores**  
**Dra. María de Vianey Peralta Buendía**

### **Resumen**

Antropocentrismo y ecoperiferismo son dos fundamentos que el presente trabajo utilizó para especificar un modelo para el estudio del emprendimiento local sustentable. Las diferencias entre creencias de escasez y abundancia de recursos generan valores, habilidades y conocimientos que orientan el emprendimiento de conservación o consumo de los recursos naturales. Una revisión de la problemática de Desarrollo Humano, los marcos teóricos y conceptuales, así como los hallazgos más recientes acerca del emprendimiento social permitieron la especificación de las relaciones entre los factores revisados para su discusión. En virtud de que la investigación documental permitió la discusión de dos opciones de emprendimiento social, uno orientado a la conservación de la naturaleza y otro orientado a la explotación de los recursos naturales y el consumismo de los servicios públicos, fue posible anticipar escenarios de estudio en los que el análisis de local y sustentable iniciaría con percepciones, creencias, valores, conocimientos y habilidades que permitan explicar los estilos de vida austeros o consumistas.

**Palabras claves;** Desarrollo, emprendimiento, sustentabilidad, antropocentrismo, ecoperiferismo

### **ABSTRACT**

Anthropocentrism and ecoperiferismo are two grounds that the present work used to specify a model for the study of sustainable local entrepreneurship. The differences between beliefs of scarcity and resource abundance generates values, skills and knowledge that guide entrepreneurship conservation or consumption of natural resources. A review of the problems of human development, the theoretical and conceptual frameworks and the latest findings about the social enterprise allowed the specification of relationships between the revised factors for discussion. Under the desk research allowed the discussion of two methods of social entrepreneurship, one aimed at the conservation and another aimed at the exploitation of natural resources and consumerism in public services, anticipate possible scenarios study which the analysis of the local and sustainable begin with perceptions, beliefs, values, knowledge and skills that explain austere styles and consumerist life.

**Keywords;** Development, entrepreneurship, sustainability, anthropocentrism, ecoperipherism

---

<sup>58</sup> Doctorante en Psicología Social y Ambiental, Profesor de Asignatura, UAEM-UAPH. [garcialirios@yahoo.com](mailto:garcialirios@yahoo.com)

## INTRODUCCIÓN

El emprendimiento es un fenómeno global que consiste en la gestión pública de conocimientos para su disseminación entre los actores políticos, agentes económicos y talentos sociales a fin de preservar los recursos naturales para el Desarrollo Sustentable de las representaciones, habitus, campos, capitales y capacidades de las generaciones futuras. Precisamente, el objetivo del presente trabajo es exponer las relaciones conceptuales entre las dimensiones del emprendedurismo en una localidad mexicana. Para llevar a cabo tales propósitos se realizó una revisión teórica y empírica con la finalidad de discutir los conceptos y hallazgos circunscritos al espíritu empresarial. Ello permitirá abrir la discusión en torno a la relación entre Estado, transnacionales, pymes y comunidades en situaciones de escasez e inequidad en la distribución de recursos.

El Emprendedurismo supone representaciones, habitus, campos y capitales en torno a la producción, comercialización y formación empresarial. En cierto sentido, la objetivación y anclaje, procesos esenciales de las representaciones sociales, explican la transformación de saberes y conocimientos en sentido común, más precisamente, heurísticos desde los cuales la lógica de oferta y demanda se desvanece en afectos o sentimientos acerca de orientar tiempo y dinero a la producción de café.

Empero, no sólo los conocimientos son trastocados por fuerzas emprendedoras, sino además ajustados a la dinámica local ecoturista. En este sentido, el discurso entre otros elementos, es el medio para construir predisposiciones en torno a la caficultura.

Es así como a través de las representaciones sociales, la caficultura se transforma en habitus discursivos desde los que se sustentan las convenciones locales en referencia a las convenciones globales ya que las microempresas al estar vinculadas con transnacionales adoptan formas organizativas y discursos para fomentar el espíritu emprendedor en habitantes de “pueblos mágicos” como en el caso de la región huasteca en Xilitla, San Luis Potosí, México.

Se trata de un proceso en el que los símbolos, significados y sentidos son categorizados en imágenes que impactan la interpretación y acción personal, aunque tal proceso se disemina a los grupos y organizaciones relativas al café. Esto hace posible la distinción social de un sector emprendedor en alusión a la comunidad, pero incluso en referencia a los demás grupos agricultores de la región huasteca.

A nivel discursivo, no sólo es posible diferenciar los símbolos o significados en sus ámbitos temporales o espaciales, sino además anticipar la diversidad de expectativas que se generan luego de que una actividad empresarial se ha erigido como un sello distintivo de una comunidad en clara alusión a la industria, el comercio, el turismo o las pobreza, marginación, vulnerabilidad o exclusión. Tales dimensiones se condensan en propensión o aversión al futuro ya que mientras las representaciones sociales se conectan con el pasado y el futuro, generan predisposiciones de riesgo en torno a los cuales se planifica una siembra y cosecha. Es decir, la representación de la caficultura parece circunscribir a preferencias, acciones, sentimientos o pensamientos los cuales constituyen discursos que delimitan campos de expectativas y generan relaciones de cooperación y confianza.

¿Qué representaciones, habitus, campos, capitales en torno a la caficultura inciden en qué capacidades emprendedoras y en qué contextos de migración o comercio en Xilitla?

Tal cuestión implica cinco marcos teóricos explicativos de la imbricación de la caficultura en los discursos de productores y comerciantes. La Teoría de Representaciones Sociales al ser un proceso de comunicación de innovaciones respecto a la caficultura, se infiltra en los símbolos y significados que construyen los microempresarios. Una vez que estos se han infiltrado en imágenes y palabras, ahora son recuperados como repertorio de conocimientos respecto a la siembra o cosecha de café.

Si una representación vincula a la caficultura con otros menesteres personales o comunitarios, entonces supone disposiciones que facilitan la objetivación o el anclaje de la información relativa a la siembra, cosecha, clima, plagas, precios y cotizaciones. Si tales disposiciones han sido transferidas de generación en generación entonces un estudio longitudinal daría cuenta de las representaciones, objetivación y anclaje, así como de sus habitus, heredado o adquirido, a lo largo de un periodo relativamente transitorio en el que la comunidad pasó de ser migrante a microempresaria.

Es así como la Teoría del Habitus Discursivo enfoca los esfuerzos de explicación en aquellos símbolos de los que pueden derivarse símbolos, agruparse y resignificarse evidenciando al mismo tiempo un modo de pensar, actuar y sentir que distinguiría a Xilitla de otros pueblos originarios o mágicos dedicados a la caficultura.

Para los propósitos del presente estudio, diferenciar a las comunidades es el primer eslabón para inferir el proceso por medio del cual un grupo de migrantes se transformaron en microempresarios. En tal sentido, la Teoría de los Campos de Poder sostiene que los conflictos derivados de la distribución asimétrica de los insumos para la caficultura es el motor de los cambios que se avecinan en la producción y comercialización del café en la microrregión.

Sin embargo, tal transformación parece ser más discursiva ya que mientras los migrantes de Xilitla retornan, grupos de comerciantes se dan la tarea de emprender nuevos proyectos y planes de negocios que implican la difusión del pueblo como un lugar de turismo y recreación más que de producción y venta de café. A nivel de los símbolos, es necesario comprender las relaciones discursivas entre quienes generan empleos y quienes los diversifican con la difusión de innovaciones comunitarias tales como ecoturismo, producción orgánica, artesanía y comida típica.

Tal proceso de diversificación e imbricación de la caficultura está centrado en la formación de redes colaborativas ya no sólo discursas. Se trata de procesos de confianza en los que la cooperación entre las familias de caficultores hace factible su análisis como capitales sociales en las que el conocimiento ya no es un asunto de gestión, sino de representación, habitus y empoderamiento.

De este modo, Xilitla se asume como una entidad próspera en lo económico porque está anclada en discursos que versan sobre el emprendimiento, comercio y progreso. Es decir, cuando menos la comunidad ya no presenta síntomas de empobrecimiento discursivo o económico. Las personas que viven en ésta micro región se asumen como responsables de su propio destino y actúan en consecuencia, llevan a cabo acciones

motivados por la diferenciación social que supone ser migrante, comerciante, caficultor o microempresario.

Sin embargo, el proceso estaría incompleto si no reconociéramos las oportunidades en consonancia con las capacidades y responsabilidades de los habitantes de Xilitla para con sus generaciones futuras y demás redes de capital social que actúan a favor del progreso de la comunidad o por lo menos el distanciamiento con la pobreza. La Teoría de las Capacidades Económicas en consonancia con las libertades de elección para el revestimiento del tejido social en cuanto a empleo, salud y educación, asume que los individuos son agentes de conocimiento y gestión cuyas capacidades permiten la disseminación de responsabilidades para con los grupos en los que están inmersos.

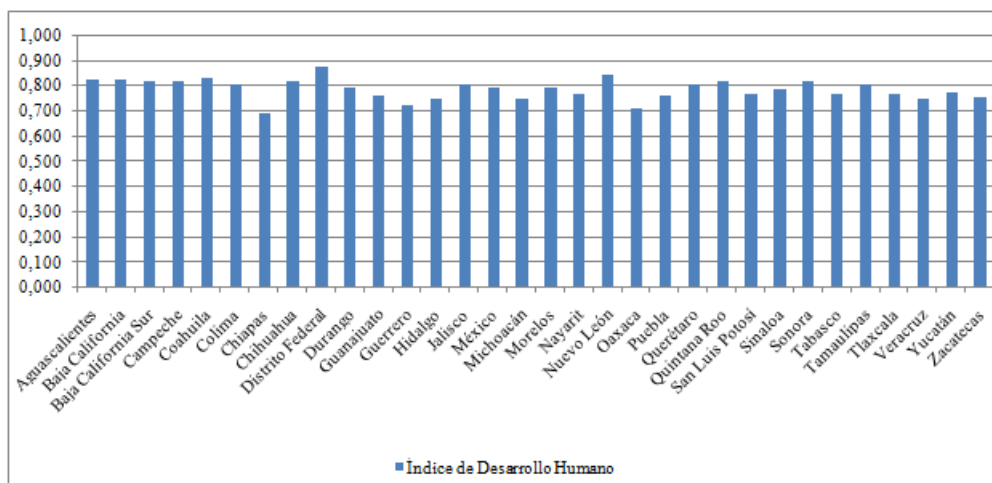
Precisamente, es en este punto donde los símbolos y los significados respecto a la caficultura se vinculan con escenarios de colaboración y transferencia de saberes que les permiten a los comerciantes adentrarse en un mercado local. Es aquí donde parece emerger el conocimiento que posibilita la diferenciación de la caficultura en siembra, cosecha, refinamiento, empaquetamiento, logística, distribución, preparación y venta. Las nuevas generaciones de caficultores no sólo han objetivado o anclado el conocimiento, sino además lo han asumido como parte de sus estilos de vida y modos discursivos.

Frente a las problemáticas ambientales de sequías o inundaciones, las redes de capitales sociales en Xilitla responden con organización del cultivo en etapas diversificadas, pero confinadas al logro de metas que les garanticen el ciclo productivo. Más aún, el proceso productivo es complementado con la gestión y promoción de la caficultura en otras localidades de la región y más allá de la misma como entidad turística. Esta es la clave del éxito económico y la prosperidad en Xilitla de la que las remesas siguen siendo parte fundamental de la dinámica económica, pero es el capital simbólico el que impulsa las relaciones sociales, políticas y económicas. La cultura del emprendimiento o el espíritu emprendedor de Xilitla socava la pobreza e incentiva las capacidades empresariales y laborales para estabilizar las representaciones, *habitus*, campos y capitales relativos a la caficultura.

### **PROBLEMÁTICAS LOCALES ANTROPOCÉNTRICAS Y ECOPERIFÉRICAS AL DESARROLLO HUMANO SUSTENTABLE**

La demarcación de estudio tiene un nivel de Desarrollo Humano cercano a 0,80 en el índice correspondiente de las Naciones Unidas (PNUD, 2010). Empero, este índice se compone por los rubros de educación, empleo y salud relativos a oportunidades y capacidades vinculantes con los *habitus* de emprendimiento, pero ligados a valores, conocimientos y habilidades antropocéntricas que justifican el Desarrollo Humano a partir de la explotación de los recursos naturales (véase gráfico 1).

Gráfico 1. Índice de Desarrollo Humano nacional



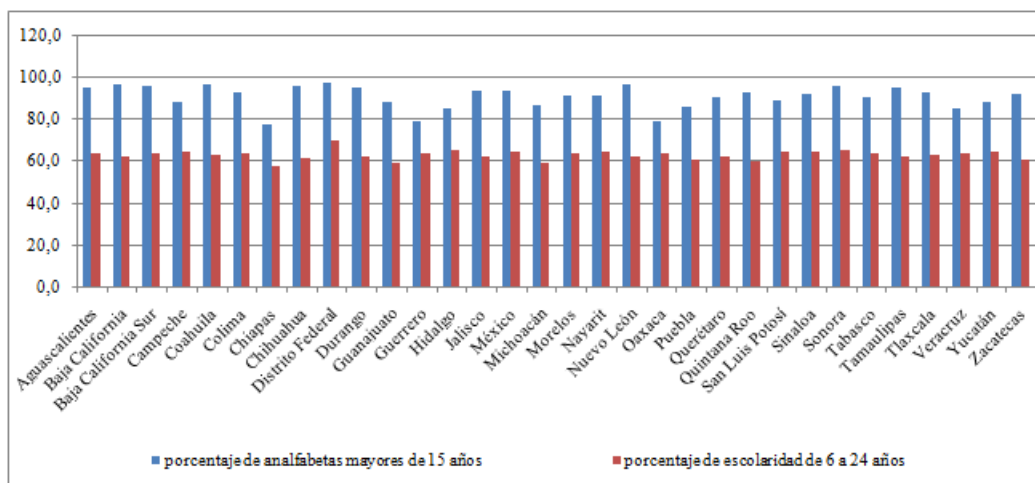
Fuente: PNUD (2010)

En este sentido, el antropocentrismo emerge de competencias escolares indicadas por tres niveles de alfabetización, analfabetismo y analfabetismo funcional (INEGI, 2010). De este modo, una alfabetización está cercana al antropocentrismo en tanto que desarrolla creencias de escasez de recursos que la ciencia y la tecnología deberán aquilatar para garantizar las oportunidades y capacidades de las futuras generaciones. Además, el Estado, desde una visión antropocéntrica alfabetizada, es rector del Desarrollo Humano Local Sustentable, ya que la participación alfabetizada supone la emergencia de estilos de vida consumistas y austeros en la medida en que las políticas públicas regulan las tarifas de los servicios públicos.

En el caso del municipio de estudio, su grado de alfabetización (60%) en población de 6 a 24 años es menor al de la población analfabeta (80%). Es decir, la alfabetización estaría relacionada con creencias antropocéntricas, mientras que las visiones ecoperiféricas serían vinculatorias del analfabetismo local.

En comparación a las creencias antropocéntricas, las ecoperiféricas consisten en el respeto, miedo y mistificación de la naturaleza. A menudo, está indicado por altos índices de percepción de riesgo, incertidumbre e inseguridad que correlacionan con creencias de abundancia de los recursos naturales (véase gráfico 2).

Gráfico 2. Alfabetización nacional



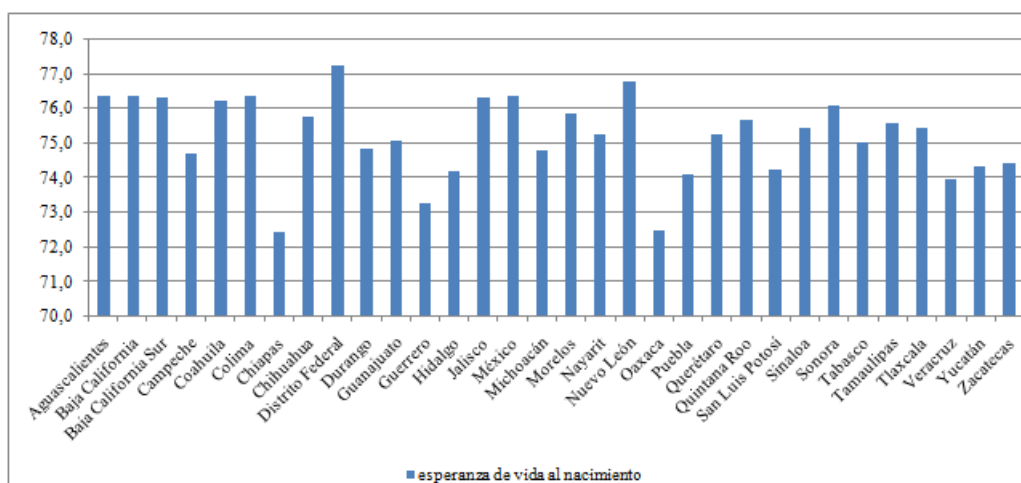
Fuente: INEGI (2010)

De este modo, el analfabetismo, relacionado con creencias ecoperiféricas correlacionaría con una alta esperanza de vida, no sólo por el consumo de productos locales y naturales, sino por los estilos de vida de aversión a los riesgos. En contraste, una baja esperanza de vida supone propensión a riesgos que fundamentan creencias antropocéntricas.

En la demarcación de estudio, la esperanza de vida es de 74 años, pero si se toma en cuenta que el deterioro de la calidad de vida inicia diez años antes, entonces es probable considerar que el antropocentrismo y la propensión a riesgos son factores de estilos de vida en los que el consumismo incrementa la probabilidad de enfermedades relacionadas con el corazón, diabetes o hipertensión (véase gráfico 3).

Empero, si contrastamos la esperanza de vida del Distrito Federal con la de San Luis Potosí, entonces será posible advertir una contradicción ya que mientras la esperanza de vida supera 78 años en la capital de México, la diferencia con respecto a la esperanza de vida en la demarcación de estudio es de cinco años (PNUD, 2010).

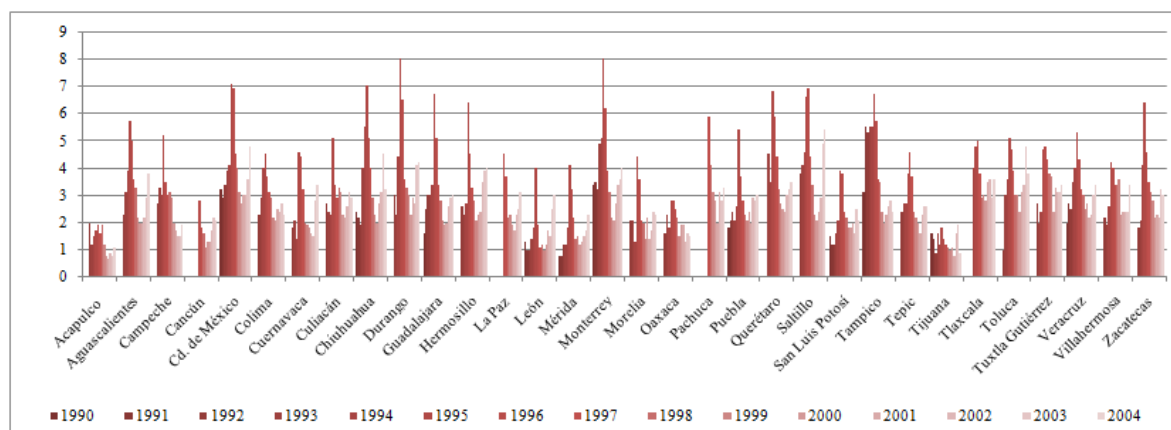
Gráfico 3. Esperanza de vida al nacimiento



Fuente: PNUD (2010)

En efecto, la esperanza de vida parece indicar que el antropocentrismo urbano garantiza una mayor calidad de vida que el ecoperiferismo rural, sin embargo, el 4% de la tasa de desempleo local es menor al 7% de la tasa de desempleo del Distrito Federal (INEGI, 2010).

Gráfico 4. Tasa de desempleo abierto



Fuente: INEGI (2010)

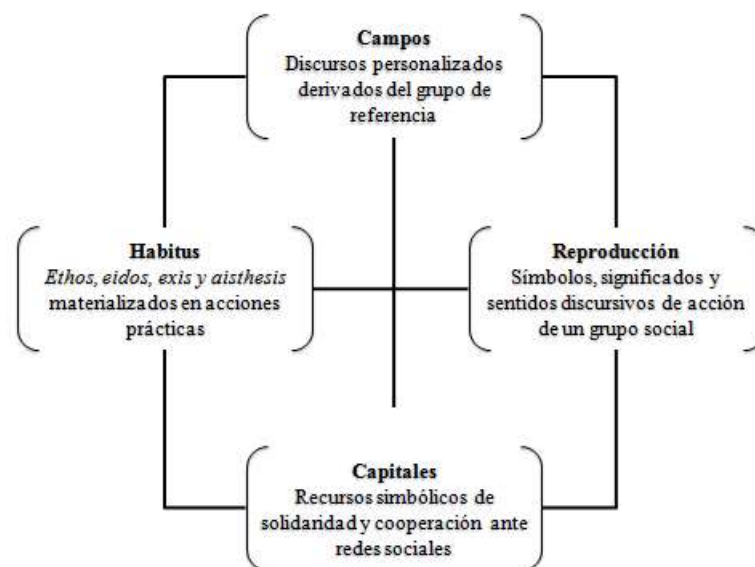
El contraste entre los índices parece mostrar que el Desarrollo Humano Local Sustentable depende de la educación, esperanza de vida y empleo siempre que se trata de entidades urbanas. En referencia a las demarcaciones rurales o semiurbanas, las creencias antropocéntricas y ecoperiféricas podrían explicar las diferencias cuando menos con respecto a la capital del país.

## TEORÍA DEL EMPRENDIMIENTO SOCIAL

En virtud de que el emprendimiento social depende del entorno sociopolítico y ambiental, al definirse como un sistema de iniciativas orientadas al Desarrollo Humano en sus rubros educativos, sanitarios y laborales, así como a la propensión a lo local sustentable, la Teoría del Emprendimiento Social incluye cuatro factores que explican la interrelación entre los indicadores (véase figura 1).

Figura1. Teoría del Emprendimiento Social





Fuente: Elaboración propia

El concepto de habitus alude a un conjunto de disposiciones ancladas, si se quiere relacionar con las representaciones sociales, en el núcleo o centralidad de un contexto (Bourdieu, 2011). En tanto sistema de disposiciones, están indicadas por asociaciones entre personas, comportamientos, sentimientos, oportunidades, capacidades, responsabilidades o libertades (Capdevielle, 2011). Sin embargo, sus síntomas psicológicos son sólo parte de dimensiones sociológicas desde las que es posible advertir diferencias entre grupos, comunidades, sociedades, culturas o generaciones (García, 2011). Se trata de relaciones entre las estructuras, creencias, normas y valores, que pueden estar en organizaciones o instituciones, pero al no ser exclusivas de tales contextos abre la posibilidad de que los habitus sean en sí mismos contextos de escenarios (Vega, Madrazo y García, 2011). En tal proceso, el habitus discursivo se enlaza con prácticas que enaltecen las diferencias entre individuos ya que pueden actuar bajo el mismo contexto, pero la significación o resignificación de espacios, objetos o personas es diferente. Esto es así porque los habitus son producto de asimetrías, discrepancias, controversias, desencuentros o tensiones que pueden ser de corta duración, aunque puedan extenderse dada la magnitud del conflicto y sobre todo, la influencia del contexto (Castro y Martins, 2010). Lo cierto es que un contexto impacta acciones, sentimientos, percepciones y pensamientos de un modo más duradero porque se infiltra en la estructura de las habilidades discursivas y al ser naturalizadas, siguiendo el discurso de las representaciones sociales, ya no sólo están en la periferia, sino se han incorporado al núcleo central. Es decir, los habitus son el resultado de la penetración del contexto en el repertorio cultural de los individuos y al haberse infiltrado en los conceptos de defensa han logrado familiarizarse con los elementos centrales (Castro, 2011).

Joignant (2012) reconoce que los habitus son, en esencia, una consecuencia del contexto en forma de esquema y organización de símbolos. Esta dualidad hace más factible reconocer la complejidad del contexto ya que los habitus son sus indicadores. Se trata de un contexto, en términos de vida humana, corto ya que son estructuras heredadas y aprendidas en los primeros años de vida. Tal proceso devela una dimensión sociohistórica del habitus y por ende otra dimensión sociopolítica consistente en la socialización de los esquemas y estructuración de las disposiciones cual si fuese un

proceso dialéctico, pero no lo es porque más bien se trata de la influencia del contexto en los esquemas personales (Robles y Leso, 2012).

Al igual que las representaciones sociales que se defienden de la emergencia de otros símbolos, el *habitus* no reparara en contrarrestar la influencia de otros *habitus* mientras define las acciones a seguir según los contextos a disuadir puesto que nuevos acontecimientos implicarían una diversidad de respuestas, pero tales recursos son más bien homogéneos gracias a que cada persona incorporó un sistema de símbolos, significados y sentidos que los diferencian de otras personas o de sí mismas bajo circunstancias similares o diametralmente diferentes (Basta, Cavalleri, Fink, López, Maiola, Stancanelli y Vdovsov, 2012).

En suma, los *habitus* provienen del pasado ubicado en la infancia, pero también al ser adquirido y no sólo heredado, supone disposiciones emergentes que indican la penetración del contexto en la estructura de disposiciones (Martínez, 2013).

En el caso de la migración y el emprendimiento, los *habitus* explican el proceso por medio del cual una sociedad transita de expulsores a comerciantes (Chinchilla y Cruz, 2010). Esto desde luego, va más allá de la influencia del contexto en las comunidades o individuos, supone la incidencia de políticas públicas relativas al turismo ya que la comunidad huasteca de Xilitla obtiene sus ingresos a partir de la promoción de su espacio ecoturista, zonas montañosas y boscosas así como sus usos y costumbres cafetaleros. De este modo, los *habitus* del pasado comunitario explican la migración ya que en su afán de construir un patrimonio los residentes de Xilitla tuvieron que buscar empleo fuera de su territorio. Una vez edificado un patrimonio, los exmigrantes retornaron a su comunidad para establecer los discursos adquiridos en el exterior y que es posible identificar como un proceso de emprendimiento si se asume que para tal propósito se generó un clima de confianza, compromiso y satisfacción. Es decir, las nuevas generaciones de emprendedores son el resultado de una generación que heredó un *habitus* migratorio y/o transformó en un *habitus* emprendedor, pero tal proceso debió ocurrir en un contexto en el que las políticas de fomento empresarial estratégicamente se orientaron al turismo y sus derivados. Se cumple así la premisa sociohistórica del *habitus* según la cual una coyuntura es el resultado de una estructura, aunque no del todo influida, si ha sido trastocada en sus fundamentos ya que la comunidad de Xilitla ahora es emprendedora. La repavimentación de sus calles, la remodelación de sus edificaciones, la reubicación de sus residuos, el financiamiento de su comercio y la inversión en infraestructura hotelera, restaurantera y carretera hacen suponer que la comunidad apuesta por el turismo como alternativa de progreso y prosperidad, pero existe un sector cafetalero que ha sabido insertarse en el *habitus* migrante y ahora en la nueva dinámica emprendedora ya que emplea a otros trabajadores de pueblos circundantes y comercializa con otros grupos de caficultores de la región huasteca.

Si bien es cierto que el *habitus* migrante y empresarial son discursos relativos a la búsqueda de oportunidades, capacidades y responsabilidades, llama la atención que en el caso del *habitus* migrante las emociones predominan sobre las acciones o deliberaciones que corresponden al *habitus* emprendedor (Vargas, 2011). Es decir, la diferenciación entre uno y otro *habitus* estriba en que la situación económica impedía la realización de innovaciones y orientaba las acciones a la migración mientras que en la situación actual parecen conjuntarse los factores mínimos para la realización de

proyectos que son financiados por el Estado a través de la secretaria de turismo y del trabajo, pero que son aceptados y desarrollados por la comunidad (Vargas, 2013).

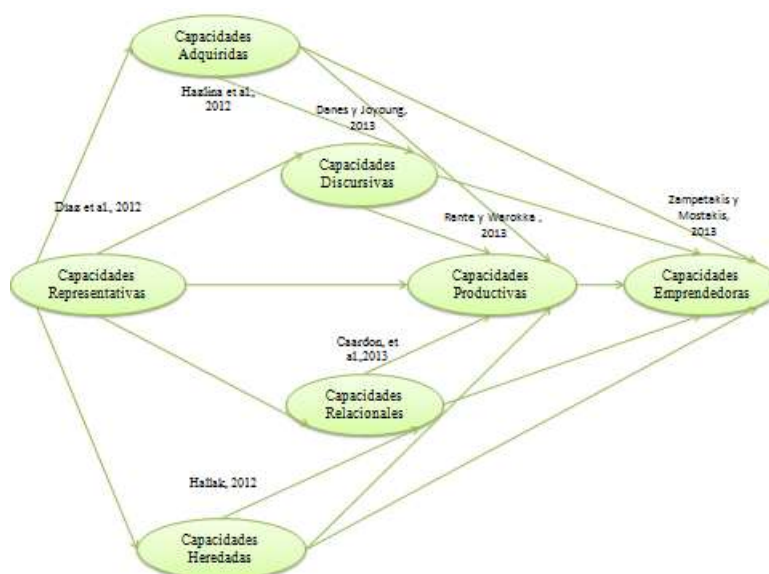
Empero, a la par de que se forjó un habitus emprendedor, se redistribuyeron los recursos, principalmente los discursos y sus bienes simbólicos que dieron origen a escenarios de poder sin los cuales sería imposible explicar las diferencias entre jornaleros y caficultores, autoridades y ciudadanos, políticos y comerciantes.

## ESTADO DEL CONOCIMIENTO

Los estudios relativos al emprendimiento social muestran que las capacidades emprendedoras están determinadas por discursos, relaciones, producciones, adquisiciones y representaciones alusivas a iniciativas que apoyadas en niveles suficientes de educación, empleo y salud generan iniciativas locales sustentables (véase figura 2).

Se trata de investigaciones que parten del supuesto según el cual las oportunidades que brinda el Estado tienen una correspondencia con valores, habilidades y conocimientos que podrán orientarse al dominio de la naturaleza (antropocentrismo), o bien, a la mistificación de la misma (ecoperiferismo). En el primer caso, el consumismo de los recursos y servicios públicos es un indicador que contrasta con la austeridad, principal indicadora del ecoperiferismo.

Figura 2. Estado del conocimiento del emprendimiento social



Fuente: Elaboración propia

El espíritu emprendedor ya sea heredado en el lugar de origen o adquirido en el lugar de estancia migrante supone un proceso que culminaría con la satisfacción de vida a medida que la remuneración se incrementa o las oportunidades se diversifican (Chiang, Méndez y Sánchez, 2010). Es decir, la satisfacción de vida parece tener un vínculo con el espíritu emprendedor en cuanto a la búsqueda de utilidad, ganancia y beneficio por una actividad sistemática y que implica un compromiso con una organización.

Es por ello que en contextos de incertidumbre el Mobbing inhibe la satisfacción de vida y resignifica el espíritu emprendedor ya que los obstáculos que representan las relaciones de tarea están socavados por las relaciones humanas (López, Vázquez y Montes, 2010). En efecto, si las relaciones entre compañeros se sobreponen a los objetivos del grupo, entonces en el espíritu emprendedor emergen dimensiones de orden resiliente en los que el individuo desarrollará estrategias de afrontamiento ante los inconvenientes de laborar bajo un clima de tensión.

En tal escenario, el espíritu emprendedor correlaciona con estilos de liderazgo transformacional en los que cada uno de sus síntomas están sustentados por acciones específicas de innovación que trastocan otros estilos correctivos, evitativos, o motivadores (Molero, Recio y Cuadrado, 2010). En este sentido, las relaciones humanas entre líderes y subordinados parecen influir en el emprendimiento individual más que colectivo o grupal por el simple hecho de incluir valores egocéntricos más que altruistas.

También se observan diferencias entre hombres y mujeres con respecto a situaciones de estrés en las que el espíritu emprendedor es inhibido más en los grupos masculinos que en los femeninos (Moreno, Ríos, Canto, García y Perles, 2010). Al parecer, las relaciones que se establecen entre hombres facilita el afrontamiento de ruido.

Es en los grupos masculinos en donde se gesta un clima de confianza que se vincula más con la satisfacción de vida, principal indicador del espíritu emprendedor (Omar, 2010). A medida que las tareas implican la mayor coordinación se incrementa la colaboración entre los trabajadores, pero una reducción de la misma está más próxima a la frustración, aunque ello implica la innovación de ideas como otro síntoma del emprendedurismo.

Sin embargo, los acuerdos entre líderes parece afectar más la dinámica de trabajo entre los subordinados e incluso los motiva a llevar a cabo estrategias para ajustar sus acciones a las decisiones de los altos mandos (Yañez, Arenas y Ripoll, 2010). Ello significa que el espíritu emprendedor también estaría motivado por la dinámica de decisiones y sus efectos sobre la estabilidad laboral de los empleados.

Si la satisfacción laboral es el resultado de un clima de tareas y relaciones positivas, entonces el espíritu emprendedor tendría dos dimensiones. La primera dimensión sería el producto de contextos favorables a la formación de grupos así como a la consecución de objetivos mientras que la segunda sería el resultado de una serie de barreras y obstáculos desde las que se incentiva la creatividad y la innovación (Adenike, 2011).

Empero, si los resultados se alejan de las metas establecidas, entonces surgen una serie de conflictos que avizoran el cambio el cambio de paradigma en las relaciones interpersonales y el modo en que el trabajo en equipo se lleva a cabo (Celik, Turunc y Begenirbas, 2011).

En otros caso, el espíritu emprendedor al correlacionar espuriamente con la satisfacción de vida denota otros factores que le estarían influyendo ya que estaría más bien indicado por factores de orden impersonal y cercanos a niveles de estrés que lejos de aminorar el emprendedurismo lo acreditan como una alternativa ante contingencias organizacionales (Jyoti y Jyoti, 2011).

En referencia al desempeño y la productividad, ambas dimensiones del espíritu emprendedor anuncian la incorporación de estilos de vida que se desarrollan al interior de las organizaciones como respuesta a la ausencia de liderazgos (Rodríguez, Retamal, Lizana y Cortejo, 2011). Esto significa que cuando los canales de comunicación se encuentran bloqueados, entonces los empleados se adaptan a un patrón de producción que los lleva a conseguir las metas. Esto es así porque en ámbitos laborales está de por medio la estabilidad económica de talentos que ante la embestida de problemáticas inherentes a la alta dirección o crisis de reconocimiento, desarrollan habilidades, conocimientos y valores orientados a la innovación de los procesos más que al control de calidad (Rojas, García & García, 2011). El emprendimiento es bajo el contexto del conflicto una construcción de las necesidades, expectativas y competencias de empleados.

Sin embargo, el espíritu emprendedor también subyace por el sentido de comunidad, arraigo e identidad en torno a una región, localidad o espacio (Yuangion, 2011). Es decir, los trabajadores que residen en las zonas aledañas a las organizaciones están dispuestos a aceptar las condiciones de trabajo mientras se generen empleos que favorezcan a la comunidad, aunque la empresa se lleve la mayor de las ganancias.

Son los procesos de identidad los que envuelven el emprendedurismo, pero también la competencia por los recursos. En ambos casos, el compromiso organizacional se devela como un factor relevante al incidir sobre el desempeño, la satisfacción y las competencias (Anwar y Norulkamar, 2012).

En aquellas localidades en donde las transnacionales implementaron sistemas de gestión de conocimiento y transfirieron a la comunidad un modelo de producción, el compromiso laboral se intensificó (Díaz, Hernández y Roldán, 2012). Esto es, se generó un conocimiento compartido, pero en los casos en donde el conocimiento fue el resultado de la tecnología de transnacionales y la participación local comunitaria, el compromiso también se incrementó sustancialmente (Hallak, Brown y Lindsay, 2012). Los mismos procesos se observaron en aquellos casos en los que las empresas transnacionales implementaron modelos de gestión de conocimiento en las pequeñas y medianas empresas locales (Hazlina, Mohd y Rohaida, 2012). El compromiso laboral parece haber sido el determinante principal del emprendedurismo siempre que la confianza y la innovación estuvieron correlacionadas con ambas variables (Tayo y Adeyemi, 2012).

A partir de tales revisiones es posible afirmar que el emprendedurismo tiene como indicadores esenciales al compromiso, confianza, innovación, cooperación y resiliencia (Cardon, Gregoire, Stevens & Patel, 2013; Danes y Joyoung, 2013). Al relacionarse con la cultura local, los usos y costumbres comunitarios así como con la identidad regional, el espíritu emprendedor incrementó sustancialmente sus valores de satisfacción de vida (Rante y Warokka, 2013).

No obstante, la planificación estratégica a partir de estándares internacionales de calidad ha repercutido en una mayor productividad e intensificación de la competitividad más que los modelos híbridos y las alianzas entre transnacionales y pymes (Zampetakis y Mostakis, 2013).

En síntesis, el estado de la cuestión advierte sobre la emergencia del emprendedurismo en contextos locales desde los que se gestan alianzas estratégicas a nivel regional y local en los que las comunidades adoptan sistemas de gestión, producción, logística y ventas diseminados por las transnacionales a través de pymes o micro-empresas.

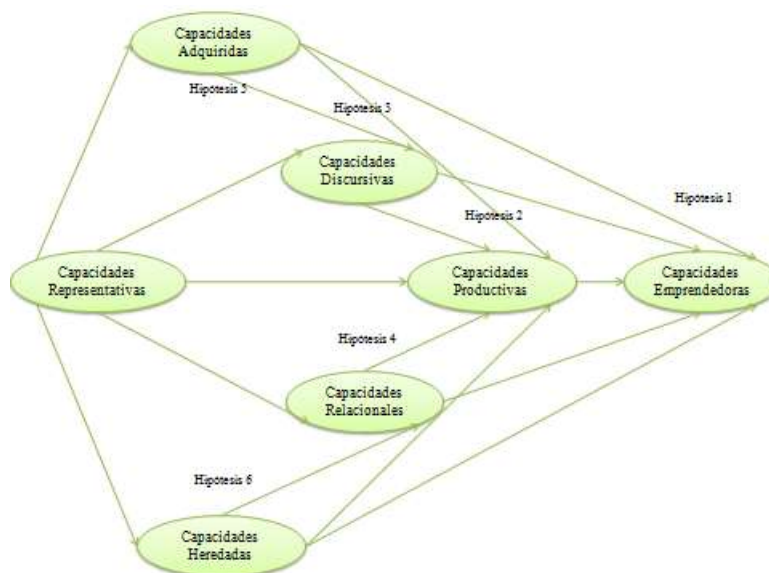
En un contexto en el que las políticas de fomento empresarial se intensifican, el espíritu emprendedor parece ser una respuesta de las comunidades que anteriormente eran migrantes y que ahora son escenarios de inversión federal y local que los adentró en una dinámica sobre la cual construyeron representaciones, hábitos, campos, capitales y capacidades orientadas al desarrollo local.

### ESPECIFICACIÓN DE RELACIONES ENTRE FACTORES PARA EL ESTUDIO DEL EMPRENDIMIENTO SOCIAL

En virtud de que el emprendimiento social es considerado una capacidad, los factores que lo explican son también capacidades que al interrelacionarse construyen un sistema antropocéntrico o ecoperiférico (véase figura 3).

En el sistema antropocéntrico las capacidades emprendedoras son resultado de la productividad que supone los discursos de dominación de la naturaleza y la cooperación para tal fin (hipótesis 1), pero también implican la adquisición y herencia de estilos de vida que por su grado de consumismo develan representaciones de escasez de los recursos y por consiguiente, la formación de capacidades que permitan el acaparamiento de los mismos o la exclusión de comunidades con las que se comparten los recursos (hipótesis 2 y 3).

Figura 4. Especificación de relaciones



Fuente: Elaboración propia

Por el contrario, el emprendimiento considerado ecoperiférico es producto de la confianza y cooperación entre comunidades que desarrollan habilidades y saberes de respeto y conservación de los recursos naturales (hipótesis 4 y 5), pero también este

emprendimiento ecoperiférico está sustentado en creencias de abundancia de los recursos naturales y por ende de representaciones de inconmensurabilidad e impredecibilidad de los fenómenos naturales y catástrofes ambientales (hipótesis 6 y 7).

Es decir, en el emprendimiento social coexisten creencias antropocéntricas y ecoperiféricas que son generadas por la escasez o abundancia de recursos, valores altruistas y egocentristas, conocimientos y saberes, así como habilidades de conservación o consumismo.

## DISCUSIÓN

El emprendedurismo en un contexto de migración y comercialización de los recursos naturales en Xilitla está determinado por representaciones, habitus, campos y capitales desde los cuales se diseminan indicadores de confianza, compromiso, innovación, gestión, liderazgo, competitividad y desempeño. Una revisión de los estudios en torno a los determinantes del espíritu emprendedor confirma supuestos en torno a los cuales la resiliencia es un factor consustancial a su surgimiento cuando se gestan dinámicas estresantes en las que el agotamiento, despersonalización o frustración emergen como sus principales síntomas. Empero, el emprendedurismo subyace en contextos de arraigo e identidad los cuales son aprovechados por las transnacionales al momento de establecer alianzas con pymes locales y cooperativas locales. En este sentido, las capacidades emprendedoras adquieren nuevas estrategias de producción, distribución y venta aprovechando redes de relaciones comunitarias.

Las representaciones sociales de las marcas globales parecen formar habitus de consumo desde los que se construyen campos discursivos de poder que dan valor a los productos y servicios transnacionales a través de las organizaciones locales. En este proceso se compaginan los modelos de alianzas estratégicas con los recursos discursivos que se desarrollaron en las comunidades a partir de la entrada de multinacionales. Lejos de usurpar los recursos naturales, las transnacionales aprovecharon los contextos discursivos para implementar modelos de negocios que se complementaron con el aprendizaje de los migrantes en su travesía por los EU.

De este modo, el emprendedurismo en Xilitla reduce las diferencias entre multinacionales y pymes locales para construir discursos en torno a la cooperación, compromiso e innovación plasmados en la producción de café orgánico y promoción ecoturista que hacen de Xilitla un pueblo mágico emprendedor.

El proceso que implicó la transformación de una localidad migrante a una comunidad comerciante significó el cambio de representaciones sociales el cuál consistía en símbolos de subsistencia fuera de la región. Una vez en los EU los migrantes aprendieron habitus de consumo que les influyó en sus decisiones de retornar a Xilitla para implementar los modelos de comercio aprendidos. Su llegada a Xilitla fue respaldada con campos discursivos en torno a los cuales ellos representaban el progreso para la comunidad no sólo en términos económicos, sino además en aspectos sociales. En ese sentido, la inversión de capital semilla se complementó con las políticas de fomento empresarial que el gobierno federal y local se encargaron de diseminar entre quienes podían valorar y utilizar responsablemente el capital encomendado. Por último, la llegada del capital extranjero complementó la dinámica emprendedora de Xilitla ya

que permitió la construcción de infraestructura hotelera que potencializó a la comunidad como pueblo mágico, ecoturista y caficultor.

Sin embargo, está pendiente la explicación en torno a la relación entre trasnacionales y pymes ante sequías e inundaciones. En efecto, el cambio de clima parece ser la amenaza potencial de la región ya que sus actividades dependen directamente de la distribución equitativa del agua. Un desbalance en la asignación de agua entre trasnacionales, pymes y comunidades incidiría en los modelos de producción, distribución y venta.

La Teoría de la Fiabilidad Social (SRT por sus siglas en inglés) señala que a diferencia de los contextos de satisfacción de vida en los que la confianza y el compromiso son sus principales ejes, en un contexto de incertidumbre el emprendedurismo subyace como una respuesta solidaria ante la desgracia ecológica, económica o social. Precisamente, las representaciones, habitus, campos, capitales y capacidades emprendedoras en Xilitla parecen converger más con el modelo emprendedor de estabilidad en referencia al modelo de incertidumbre.

Es por ello fundamental promover la fiabilidad social entre los actores implicados en el desarrollo local de Xilitla. No obstante, la participación del gobierno local y federal ya no sólo se reduciría a la asignación de capital semilla, sino que ahora su función consistiría en la organización de una red de libertades, oportunidades, capacidades y responsabilidades traducidos a un sistema de gobernanza. La transparencia en la asignación de recursos financieros no sería suficiente si ante una contingencia o catástrofe las autoridades procuraran el bienestar de un sector en detrimento de otro. Se requiere un sistema de gobierno en el que las decisiones ya no sean discrecionales y se ajusten a principios de Desarrollo Local Sustentable.

La gobernanza de los recursos naturales orientada al desarrollo local supone la construcción de una agenda pública en la que los temas centrales son relativos a la fiabilidad social y el emprendimiento.

## CONCLUSIÓN

El espíritu empresarial supone la implementación de políticas de fomento productivo en comunidades y localidades que establecen alianzas estratégicas con trasnacionales a través de pymes. Asimismo, es el resultado de un proceso de representación social en el que su núcleo central está conformado por valores, habilidades y conocimientos de emprendimiento transmitidos de generación en generación. Son las experiencias en su estancia como migrantes en los EU las que complementan las representaciones sociales y develan habitus heredados en Xilitla y adquiridos en EU.

Es en el habitus adquirido de donde se derivan campos discursivos de poder que hicieron líderes a los ex migrantes ya que se los considera por parte de la comunidad como ejemplos a seguir en cuanto a espíritu empresarial se refiere. Palabras tales como; “marketing”, “business”, “commitment” o “capabilities” han sido incorporados en la comunidad como símbolos de poder discursivo y significados de comercio. Aunado a los campos discursivos, la formación de microempresarios se llevó a cabo a partir de la confianza y la cooperación que se tradujeron en alianzas estratégicas de la comunidad para con trasnacionales.



En suma, la localidad de Xilitla adquirió las capacidades empresariales suficientes para promoverse como pueblo mágico, ecoturista y caficultor. Una vez que su imagen de migrante fue transformada en una imagen de comercio, la comunidad y sus autoridades están ante la posibilidad de enfrentar contingencias ambientales que trastoken su desarrollo local.

## REFERENCIAS

- Adenike, A. (2011). Organization climate as a predictor of employee job satisfaction. *Business Intelligence Journal*. 4, 151-166
- Anwar, F. y Norulkamar, U. (2012). Mediating role of organizational commitment among leadership and employee outcomes, and empirical evidence from telecom sector. *Processing International Seminar on Industrial Engineering and Management* 2, 116-161
- Arnau, L. y Montané, J. (2010). Aportaciones sobre la relación conceptual entre actitud y competencia, desde la teoría del cambio de actitudes. *Journal of Research in Educational Psychology*. 8, 1283-1302
- Basta, R., Cavalleri, M., Fink, T., López, X., Maiola, F., Stancanelli, M., y Vdovsov, L. (2012). Una aproximación a la producción teórico metodológica de Pierre Bourdieu. Su influencia en el Trabajo Social Argentino. *Plaza Pública*, 8, 39-51
- Berdecia, Z., González, J. y Carrasquillo, C. (2012). Estilos de liderazgo para el éxito organizacional: estudios de casos múltiples en empresas. *Revista de Estudios Avanzados de Liderazgo*, 1, 21-32
- Borjas, L. (2010). El espíritu empresarial desde las representaciones sociales: caso Venezuela. *Ciencias Sociales*, 5, 149-165
- Bourdieu, P. (2011). Las estrategias de reproducción social. México: Siglo XXI
- Capdevielle, J. (2011). El concepto de habitus. *Anduli. Revista Andaluza de Ciencias Sociales*, 10, 31-45
- Cardon, M., Gregoire, D., Stevens, C. y Patel, P. (2013). Measuring entrepreneurial passion: conceptual foundations and scale validation. *Journal of Business Venturing*, 28, 373-396
- Castel, G. y Freundlich, F. (2010). Percepciones de los socios y no socios cooperativista sobre la satisfacción laboral. *Revesco*. 103, 33-58
- Castro, M. y Martins, M. (2010). The relationships between organizational climate and employee satisfaction in information and technology organization. *Tydskriff vir Bredysielkunde*. 36, 1-9
- Castro, M. (2011). Habitus lingüístico y derecho a la información en el campo médico. *Revista Mexicana de Sociología*, 73, 231-259

- Caykoylu, S., Egri, C., Havlovic, S. y Bradley, C. (2011). Key organizational commitment antecedents for nurses, paramedical professionals and non-clinical staff. *Journal of Health Organization and Management*. 25, 7-33
- Celik, M., Turunc, O. y Begenirbas, M. (2011). The role of organizational trust, Burnout and interpersonal deviance for achieving organizational performance. *International Journal of Business and Management Studies*. 3, 179-190
- Chiang, M., Méndez, G. y Sánchez, G. (2010). Cómo influye la satisfacción laboral sobre el desempeño: caso empresa de reatail. *Revista Theoria*. 19, 21-36
- Chinchilla, N. y Cruz, H. (2010). Diversidad y paradigmas de empresa: un nuevo enfoque. *Revista Empresa y Humanismo*, 14, 47-79
- Coronel, A. (2010). Capacitación del capital humano para una inversión de desarrollo. *Eureka*, 7, 71-76
- Cuesta, A. (2012). Modelo integrado de gestión humana y del conocimiento: una tecnología de aplicación. *Revista Venezolana de Gerencia*, 57, 86-98
- Danes, S. y Juyoung, J. (2013). Copreneural identity development during new venture creation. *Journal of Family Business Management*, 3, 45-61
- Díaz, C., Hernández, R. y Roldán, J. (2012). A structural model of the antecedents to entrepreneurial capacity. *International Small Business Journal*, 30, 850-872
- Díaz, S. (2013). Lo humano en la Teoría de las Organizaciones. *Visión gerencial*, 12, 45-57
- Figueiredo, H., Grau, E., Gil, P. y García, J. (2012). Síndrome de quemarse por el trabajo y satisfacción laboral en profesionales de enfermería. *Psocthema*, 24, 271-276
- Fortich, M. y Moreno, Á. (2012). Elementos de la teoría de los campos. *Verba Iuris*, 27, 47-62
- Fuentes, F. y Sánchez, S. (2010). Análisis del perfil emprendedor: una perspectiva de género. *Estudios de Economía Aplicada*, 28, 1-28
- Galindo, R. y Echavarría, M. (2011). Diagnóstico de la cultura emprendedora en la escuela de ingeniería de Antioquia. *Revista de la Escuela de Ingeniería de Antioquia*, 15, 85-94
- García, A. (2011). Micro conflictos espaciales y habitus político de los grupos contra hegemónicos. *Nomadas*, 3, 1-20
- Gargallo, A. (2010). Percepciones de los socios y no socios cooperativistas sobre la satisfacción laboral. *Revesco*, 103, 33-58
- Gaxiola, J., Frías, M., Hurtado, M., Salcido, L. y Figueroa, M. (2011). Validación del inventario de resiliencia (IRES) en una muestra del noreste de México. *Enseñanza e Investigación en Psicología*. 16, 73-83

- Giddens, A. (2011). *La constitución de la sociedad. Bases para la Teoría de la Reestructuración*. Buenos Aires: Amorrortu Editores.
- González, E. y Pérez, E. (2012). Condiciones laborales y desgaste profesional en trabajadores de salud. *Alternativas en Psicología*, 27, 8-22
- González, F., Sánchez, S. y López, T. (2011). Satisfacción laboral como factor crítico para la calidad. *Estudios y Perspectivas en Turismo*, 20, 1047-1068
- Guillén, M. Lleó, A. y Perles, G. (2011). Repensando la confianza como factor crítico en la gestión organizativa. *Cuadernos de Gestión*. 11. 33-47
- Hallak, R., Brown, G. y Lindsay, N. (2012). The place identity performance relationships among tourism entrepreneurs: a structural equation modeling analysis. *Tourism Management*, 33, 143-154
- Hazlina, N., Mohd, A. y Rohaida, S. (2012). Nurturing intrapreneurship to enhance job performance: the role of pro-intrapreneurship organizational architecture. *Journal of Innovation Management in Small & Medium Enterprises*, , 9, 1-9
- Joignant, A. (2012). Habitus, campo y capital. Elementos para una teoría general del capital político. *Revista Mexicana de Sociología*, 74, 587-618
- Jyoti, J. y Jyoti S. (2011). Factors affecting orientation and satisfaction of women entrepreneurs in rural India. *Annals of Innovation Entrepreneurships*, 2, 1-8
- Lanier, J. (2012). Leadership and organizational theory dynamics between middle market private equity forms and the portfolio companies they control. *Journal of Practical Consulting*, 4, 6-21
- Long, H. (2013). The relationships among learning orientation, market orientation, entrepreneurial orientation, and firm performance. *Management Review*, 20, 37-46
- López, Á., Vázquez, P. y Montes, C. (2010). Mobbing: antecedentes psicosociales y consecuencias sobre la satisfacción laboral. *Revista Latinoamericana de Psicología*, 42, 215-224
- Manning, A. (2010). Development of the psychological climate scale for small business. *Journal of New Business Ideas & Trends*. 8, 50-63
- Martínez, E. (2013). Cabilia: la problemática génesis del concepto de habitus. *Revista Mexicana de Sociología*, 75, 125-131
- Mendoza, M., Orgambidez, A. y Carrasco, A. (2010). Orientación de la calidad total, satisfacción laboral, comunicación y compromiso en establecimientos de turismo rural. *Revista de Turismo y Patrimonio Cultural*. 8, 351-361
- Molero, F., Recio, P., y Cuadrado, I. (2010). Liderazgo transformacional y transaccional: un análisis de la estructura factorial del multifactor Leadership Questionnaire (MLQ). *Psicothema*. 22, 495-501

- Morales, A., Ariza, A. y Muñiz, N. (2012). El emprendedor social y e-empowerment de las redes sociales. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 75, 152-177
- Moreno, M., Ríos, L., Canto, J., García, J. y Perles, F. (2010). Satisfacción laboral y Burnout en trabajos poco cualificados: diferencias entre sexos en población inmigrante. *Revista de Psicología del Trabajo y las Organizaciones*, 26, 255-265
- Omar, A. (2010). Liderazgo transformador y satisfacción laboral: el rol de la confianza en el supervisor. *Liberabit*. 17, 129-137
- Rante, Y. y Warokka, A. (2013). The interrelative nexus of indigenous economic growth and small business development: do local culture, government role, and entrepreneurial behavior play the role? *Journal of Innovation Management in Small & Medium Enterprises*. 19, 1-19
- Ríos, M., Téllez, M. y Ferrer, J. (2010). El empoderamiento como predictor del compromiso organizacional en las pymes. *Contaduría y Administración*. 231, 103-125
- Rodríguez, A., Retamal, R., Lizana, J. y Cornejo, F. (2011). Clima y satisfacción laboral como predictores del desempeño: en una organización estatal chilena. *Salud y Sociedad*. 2, 219-234
- Rojas, R., García, V. y García, E. (2011). The influence on corporate entrepreneurship of technological variables. *Industrial management & Data System*, 111, 984-1005
- Sen, A. (2011). *The idea of justice*. Cambridge: Harvard University Press
- Sobrados, L. y Fernández, E. (2010). Competencias emprendedoras y desarrollo del espíritu empresarial en los centros educativos. *Educación XXI*, 13, 15-38
- Tayo, E. y Adeyemi, A. (2012). Job involvement & organizational commitment as determinants of job performance among educational resource centre personal. *European Journal of Globalization and Development Research*. 5, 301-313
- Vargas, J. (2011). Organización del trabajo y satisfacción laboral: un estudio de caso en la industria del calzado. *Revista Electrónica Nova Scientia*. 4, 172-204
- Vargas, J. y Mota, C. (2013). Gerencia social para la equidad de género en las organizaciones. *International Journal of Good Conciensus*, 8, 130-47
- Vargas, J. (2013). Las organizaciones como cerebros para generar capital social. *International Journal of Good Conscience*, 8, 82-93
- Vargas, M. y Arenas, M. (2012). Competencias emprendedoras en estudiantes de psicopedagogía de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. *Revista de Estudios Avanzados de Liderazgo*, 1, 25-30
- Vera, L., Madrazo, S. y García, L. (2011). Fuentes de satisfacción laboral en campesinos asalariados jóvenes. *Revista Concyteg*. 77, 1281-1306

- Yáñez, R., Arenas, M. y Ripoll, M. (2010). El impacto de las relaciones interpersonales en la satisfacción laboral. *Liberabit*, 16, 193-202
- Yuangion, Y. (2011). The impact of strong ties on entrepreneurial intention. An empirical study based on the mediating role of self-efficacy. *Journal Entrepreneurship*, 3, 147-158
- Zampetakis, L. y Moustakis, V. (2013). Entrepreneurial behavior in the Grekk public sector. *Emerald*, 13, 1-7

## TRANSFORMACIONES DEL TERRITORIO EN TEPOZTLÁN, MORELOS

María Cristina Saldaña Fernández, CIByC - UAEM,  
tel/fax (777) 3 29 70 19, [masaldana@uaem.mx](mailto:masaldana@uaem.mx),  
Alfonso Valenzuela Aguilera, [aval@uaem.mx](mailto:aval@uaem.mx)  
Concepción Alvarado Rosas,  
[connie\\_ar2004@yahoo.com.mx](mailto:connie_ar2004@yahoo.com.mx),  
Fac. Arquitectura - UAEM. tel/fax (777) 3 29 70 00

### Resumen

La mirada turística puesta en los escenarios locales de rica tradición cultural y bellos paisajes forma parte de las tendencias de desarrollo a partir de las cuales se generan propuestas internacionales y nacionales que se concretan en los espacios locales. En este trabajo se analiza el caso de la cabecera municipal de Tepoztlán, Morelos, misma que pertenece al programa Pueblos Mágicos y que presenta un gran dinamismo en el ámbito turístico, con predominancia del ámbito regional, con sus diversas implicaciones en la transformación del espacio y la dinámica socioeconómica y cultural. Es evidente una reducción significativa de la vocación agrícola. A pesar de que en recientes décadas mostró una amplia movilización social que integró a varios sectores de la sociedad local, nacional e internacional, para oponerse a proyectos que planteaban severas transformaciones en su territorio, actualmente continúa tal tendencia mediante la venta de terrenos y la ampliación de la carretera. Ante ello se plantea la necesidad de identificar los mecanismos de diálogo a través de los cuales la comunidad expresa sus impresiones acerca de las distintas propuestas de desarrollo que hay en Tepoztlán y la manera en que responde a éstas. La propuesta parte de la **Hipótesis**: “El impulso del turismo acelera el proceso de transformación de la cultura, el espacio y la organización social en Tepoztlán, Morelos”. El objetivo central es el de evaluar el impacto provocado por las transformaciones del territorio que afectan el patrimonio natural y cultural. La metodología consiste en investigación bibliográfica y trabajo etnográfico.

Palabras clave: transformaciones, patrimonio cultural y natural

### Abstract

A touristic promotion approach over the local scenes of rich cultural tradition and beautiful landscapes accounts for the national and international strategies that impact local communities. In this work the case of the municipality of Tepoztlán, Morelos is assessed, which belongs to the federal program of “Magical Towns” showing great touristic dynamism at a regional scale, through its diverse influences in the transformation of the spatial, socioeconomic and cultural dynamics. A significant reduction of the agricultural vocation is evident. Although in recent decades it showed ample social mobilizations gathering different sectors of the local, national and international community, to oppose development projects which carried along severe transformations of its territory, this trend continues such tendency by means of the land sale and the extension of the highway. Considering this, we aim to identify the dialogue mechanisms through which the community expresses its views about the development options offered in Tepoztlán and the way its people respond to it. The point of departure

for the Hypothesis is: “The drive of the tourism industry in Tepoztlán accelerates the process of transformation of the culture, the space and the social organization”. As a main objective we aim to assess the impact caused by the transformations the territory that affect the natural and cultural patrimony. The methodology comprises bibliographical investigation and ethnographic work.

Key words: transformations, cultural and natural patrimony.

## **Introducción**

Los contextos locales están en estrecha y continua relación con la globalización, quedan sujetos a tendencias del capital que representan una gran acumulación de riqueza, frente a los sectores pobres de la sociedad que debido a los compromisos adquiridos por sus respectivos gobiernos, que responden a políticas internacionales, no ven respuesta a sus demandas de mejoramiento en sus condiciones de vida. La mirada turística puesta en los escenarios locales de rica tradición cultural y bellos paisajes, naturales y contruidos, forma parte de las tendencias de desarrollo a partir de las cuales se generan propuestas internacionales y nacionales que se materializan en estos contextos locales. En este trabajo se analiza el caso de la cabecera municipal de Tepoztlán, Morelos, la cual pertenece al programa Pueblos Mágicos y que presenta un gran dinamismo en el ámbito turístico, con predominancia en ámbito regional, con sus diversas implicaciones en la transformación del espacio, la dinámica socioeconómica y cultural. En este municipio es evidente una reducción significativa de la vocación agrícola. Si bien en décadas recientes este pueblo mostró una amplia movilización social que integró a varios sectores de la sociedad local, nacional e internacional, para oponerse a proyectos de desarrollo que planteaban severas transformaciones de su territorio, actualmente continúa tal tendencia mediante la venta de terrenos y la ampliación de la carretera, obra que ha provocado el corte de antiquísimos árboles, la afectación de áreas comunales, la destrucción de un sector de un basamento arqueológico, conocidos e identificados por la gente de la comunidad y testigo de la indiferencia ante su destrucción por parte de las autoridades correspondientes. Ante ello se plantea la necesidad de identificar los mecanismos de diálogo a través de los cuales la comunidad expresa sus impresiones acerca de las distintas propuestas de desarrollo que hay en Tepoztlán y la manera en que responde a éstas. El presente trabajo propone como **Hipótesis** que: El impulso del turismo acelera el proceso de transformación de la cultura, el espacio y la organización social en Tepoztlán, Morelos”. El objetivo central es el de evaluar el impacto provocado por las transformaciones del territorio que afectan el patrimonio natural y cultural. La metodología consistió en investigación bibliográfica y trabajo etnográfico referido a la observación directa en la localidad, referente a las manifestaciones culturales, las condiciones socioeconómicas, el patrimonio cultural material, y las transformaciones del tejido urbano, entre otros.

## **Local vs. global**

La relación entre lo local y lo global deriva en las transformaciones territoriales que se observan en las últimas décadas y que están condicionadas estructuralmente por la tendencia de una dinámica económica, que se ha propagado progresivamente a través del impulso de la globalización, proceso que involucra a la mayor parte de los países del mundo. Tal dinámica se presenta “como una respuesta al agotamiento del modelo de acumulación y crecimiento conocido generalmente como fordismo que, bajo diversas modalidades, había logrado imponerse en buena parte del mundo capitalista a partir de

la crisis de 1929”, (De Mattos, 2006:42). Castells sintetizó el objetivo de este nuevo modelo, que consiste en sustituir los mecanismos históricamente inaplicables, del modelo “keynesiano” por otros que, en las nuevas condiciones sociales, aseguren los procesos básicos de toda economía capitalista como son “la generación del excedente (fuente de inversión), la elevación de la ganancia, el desarrollo de mercados en forma equivalente, la regulación del ciclo económico y las condiciones generales de producción” manteniendo las condiciones de circulación del capital, favorable a la apropiación e inversión de los beneficios, y que eviten procesos inflacionarios desmesurados. La confluencia de estas políticas, basadas en una visión anti-keynesiana junto a la “adopción de un nuevo sistema tecnológico, articulado en torno a las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC), lo que condujo a la materialización de este nuevo ‘modelo de desarrollo capitalista’” (Castells, 1987: 261, citado en De Mattos, 2006:42). Como consecuencia de tal situación emergente, se redujo aún más la posibilidad de aplicar políticas consecuentes con los objetivos sociales de interés general y particular para los sectores más desfavorecidos), “si éstos no son compatibles con los objetivos de los propietarios y/o gestores del capital, que son quienes tienen la prerrogativa de invertir o no invertir, de producir o no producir” (De Mattos, 2006:44 ), lo cual no parece quitar el sueño a quienes detentan este modelo económico.

Entre las tendencias que se observan en las ciudades de América Latina se vislumbra un auge en los procesos de sub-contratación de manera que “la terciarización se transformó en una tendencia dominante, apuntalada por la creciente demanda de servicios a la producción”, lo cual implicó una transformación en “unidades” de la nueva geografía de la globalización, de manera que la base económica de las ciudades se vio afectada por un proceso de desindustrialización y por una progresiva terciarización, de tal forma que los servicios se situaron como nuevo núcleo de la economía urbana, generando en las ciudades una mayor concentración de la riqueza y una precarización de la fuerza de trabajo; todo esto acentuó de las desigualdades sociales y presenta “nuevas formas de exclusión, segregación, fragmentación y tugurización, que han afectado negativamente la vida social de la mayoría de las grandes aglomeraciones urbanas”, es decir, el sector terciario implica actividades de baja productividad y acrecentamiento de las desigualdades, bajo éste modelo en el escenario urbano la concentración de la riqueza, la pobreza y exclusión social aparecen como componentes inseparables, (De Mattos, 2006:47 – 53). El estudio plantea que tal tendencia de las ciudades latinoamericanas afecta no solo a las grandes urbes sino a todas las pequeñas localidades de carácter rural. En el caso de las actuales tendencias oficiales de promover el turismo de carácter culturalista y patrimonialista, uno de los criterios es que se encuentren cercanas a grandes ciudades para facilitar la movilidad de los “viajeros selectos” y, por el otro, encontrarse cerca de infraestructura y equipamiento con cierta especialización que demandan los turistas.

La visión del turismo se ha transformado al paso del tiempo, en sus inicios poco después de la Segunda Guerra Mundial era visto como un desfogue para las clases trabajadoras, en el siglo XX plantea la noción del “no trabajo”, “apropiado de múltiples peculiaridades culturales, para transformarse en productos nómadas, que pueden reproducirse en todo el mundo. La burguesía marca la pauta de hacia dónde viajar” (Hiernaux, 1994: 26 - 29), sin embargo se ha demostrado que la movilidad con fines de esparcimiento de las clases menos favorecidas, está en auge y genera importantes ganancias. El turismo en sí no solo es una actividad económica, también es un potente



inductor de cambios en la estructura económica, durante algunas temporadas del año en los periodos vacacionales, que generan desplazamientos masivos de población. En general, entre algunas definiciones del turismo, se proponen tres categorías: “las ‘mercadológicas’ que hacen hincapié en el turismo como fenómeno mercantil; las ‘jurídico demográficas’ en las cuales se realza el carácter migratorio – legal asociado al turismo en las legislaciones nacionales; y finalmente las ‘sociológicas’ por las cuales se destaca la relación entre el turismo, el fenómeno del ocio y el aprovechamiento del tiempo libre”, (Hiernaux, 1991:13-14).

El turismo, planteado como una estrategia de desarrollo, prevé la dinamización de las economías locales, pueblos en condición periférica y relativamente cercanos a grandes urbes, que aseguren al turista contar con el confort del viaje, resuelto en la localidad o cerca de ella. La puesta en valor del atractivo mexicano, está basado en sus virtudes culturales: su tradición, su historia, la hospitalidad de su gente, la variedad gastronómica, el paisaje natural, su arquitectura patrimonial y su artesanía, entre otros.

Los escenarios locales se ven involucrados en proyectos externos, y en el caso del turismo, se tocan sus fibras sensibles, ante el abordaje y la promoción de la cultura local, es pertinente considerar los distintos factores (cultura, territorio y organización social) que conforman procesos de afianzamiento y transformación en contextos locales como es el caso de la cabecera municipal de Tepoztlán, Morelos. Ante las propuestas turísticas ¿Cómo se expresa la transformación de la cultura, el espacio y la interacción social en Tepoztlán?

Hoy en día en América Latina se considera el turismo como una de las actividades de servicios que más ha crecido en los últimos diez años, notoriamente ha sido en áreas rurales donde se ha presentado un mayor crecimiento anual, a partir de esto se pronostica que el turismo será una alternativa de desarrollo en el ámbito rural, en el cual se considera que es otra opción de oferta turística, susceptible de contribuir a la conservación del patrimonio natural y cultural de las regiones desfavorecidas económicamente, de esta forma se otorga valor a los recursos locales (Arellano et. Al., 2013: 99).

De acuerdo con la Organización Mundial de Turismo (2010), México es uno de los diez países que más turistas internacionales reciben, se estima un aproximado de 22.3 millones. El turismo ha sido un gran generador de empleos, sin embargo, el aporte de divisas, la creación de empleos y la creación de ingresos fiscales, constituyen un capital que “es repatriado a los lugares de origen de las grandes cadenas transnacionales” y a los poderosos grupos de la economía mundial. La visión empresarial del turismo, adoptada por el Estado, lo refiere como una alternativa viable. Según el Plan Nacional de Desarrollo 2013 – 2018, la oferta de alojamiento generó 2.5 millones de puestos de trabajo en 2010, lo que representaba el 6.9 % del empleo total. El turismo se ha tratado como un asunto estrictamente de gestión de inversión y de publicidad, en el que se ignoran las responsabilidades ambientales y sociales, “frente a los grandes conglomerados, el pequeño hotel de pueblo y los servicios turísticos nacionales que operaban muy bien hace algunas décadas no pueden competir y van siendo desplazados”. En los años 60 fue notorio un crecimiento en el desarrollo turístico; en la década de 1990, México era el primer destino de América Latina, tenía cerca del 40% de todos los viajes internacionales y hasta ahora es una de las industrias más dinámicas en el país. El Estado impulsó de manera significativa la orientación del desarrollo

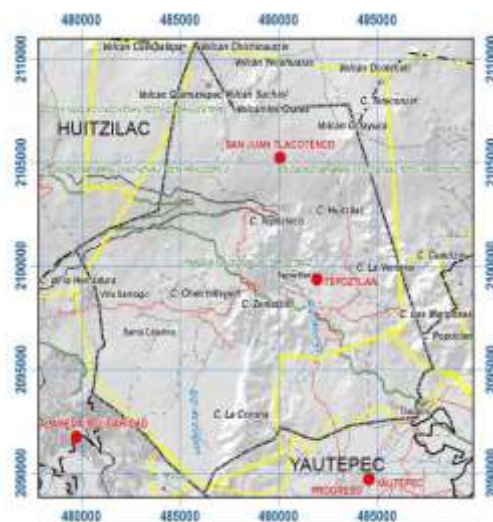
turístico, para lo cual tuvo que proveer infraestructura, su papel fue de empresario, terrateniente, inversionista, hotelero y banquero. En 1969 se creó el Fondo de Promoción de Infraestructura Turística (Infratur) para el desarrollo de esa acción planificada y en 1974 se creó el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (Fonatur), que opera hasta la fecha (Oehmichen, 2013: 13 – 21).

El Programa Pueblos Mágicos creado en el año 2001, actualmente cuenta con 83 pueblos con este nombramiento. En la República Mexicana. “los objetivos del **Programa Pueblos Mágicos** tienen alcances muy amplios, entre otros, resaltar el valor turístico de localidades en el interior del país, para estructurar una oferta turística innovadora y original, que atienda una demanda naciente de cultura, tradiciones, aventura y deporte extremo en escenarios naturales, o la simple, pero única cotidianidad de la vida rural” (SECTUR, 2014).

El Pueblo Mágico de Tepoztlán (cabecera municipal), uno de los pueblos nahuas del estado de Morelos, inmerso en el corredor biológico del Chichinautzin, con una población total en la cabecera municipal de 14,130 y de todo el municipio de 41,629 (INEGI, 2010). Fue nombrado como Pueblo Mágico de 2002 a 2009 y de 2010 a la fecha. Su población conserva rasgos de identidad como son las fiestas patronales, las mayordomías y la actividad comunal que les da cohesión y unidad como pueblo. De acuerdo al Programa de Desarrollo Turístico Municipal la cabecera está dividida en tres recursos destinados para el desarrollo turístico-urbano:

- a) Forma parte del Área Natural protegida Parque Nacional “El Tepozteco”, donde pueden realizarse paseos a caballo, avistamiento de flora y fauna con guía comunitario, sitios de interés paisajístico, zona para acampar, observación de ecosistemas, caminatas por grutas y cavernas, exploración de cañones y barrancas con agua y vivencias místicas.
- b) Arquitectura religiosa, museo de Tepoztlán, iglesia principal y capillas de barrio, centros para eventos culturales y artísticos tradicionales, folklore y artesanías.
- c) Administración del Palacio Municipal; hoteles; restaurantes; discotecas y bares; cafeterías; información turística y guía de turistas; terminal de autobuses; salud, belleza y spa; temazcales; bancos, agencia de viajes, arrendadora de autos, auditorio, biblioteca, correos, telégrafos, mercado y tianguis; asistencia médica; estacionamientos; unidad deportiva y ciclismo (Alvarado, Et. Al., en prensa).

Tepoztlán, uno de los 33 municipios del estado de Morelos, forma parte de la Zona Metropolitana de Cuernavaca, la más importante del sistema estatal. Se localiza al norte de la entidad y cuenta con un total de 292 km<sup>2</sup>. Sus colindancias son el norte con el Distrito Federal, al noreste con el municipio de Tlalnepantla, al este con Tlayacapan, al sureste con Yautepec, al sur con Jiutepec y al noroeste con Cuernavaca y Huitzilac (Rueda, 2006).



Localización de Tepoztlán

Tepoztlán expresa de diversas formas su tradición cultural, en la cual un referente significativo es el territorio y sus componentes, quienes saben de las plantas y de su poder curativo, son respetuosos con el tema de lo mágico, atribuyen a los elementos de la naturaleza, el agua, el viento, la tierra y el fuego, presentes en todo lo existente una fuerza invisible, un componente espiritual, consideran que los sitios como las montañas, los manantiales, las cuevas tienen sus guardianes y que en algunos de ellos se pueden llevar a cabo prácticas mágicas, de curación, que los enfermos anhelan encontrar, de manera que en el nombre del programa federal al cual está adscrito, de Pueblo Mágico, el sentido de lo mágico que tienen los tepoztecos, al igual que otros pueblos de la república es ampliamente rebasado.

La consideración de lo ambiental también se ha integrado al turismo, desde un ámbito global, distintas organizaciones internacionales plantean una introducción del turismo en la filosofía del desarrollo sostenible. Durante los años cincuenta y sesenta, el turismo de masas se concebía como un factor de democratización de la sociedad y se proponía el turismo como una industria “sin humos”. Para los años setenta y ochenta, ya la preocupación ambiental había cobrado mayor fuerza, se planteaba “que la inadecuada pauta de crecimiento y de imbricación territorial ha sido la razón de la decadencia de algunos destinos turísticos tradicionales”. A la par del desarrollo de nuevas periferias turísticas, se consideraba al turismo como un detonador del desarrollo de los países pobres. Desde la década de los noventa, entre amplios sectores de la sociedad, se consolidó el pensamiento verde y se desarrollaron formas de turismo alternativo, asociado a una mayor concienciación y preocupación de la demanda frente a la problemática ambiental; en este marco la industria turística se orientaba a satisfacer estos nuevos planteamientos de la demanda. A partir de la influencia de Río se han propuesto nuevos documentos que plantean el impulso del turismo sostenible a nivel internacional. Los organismos internacionales como las Naciones Unidas, la OMT, la Unión Europea, la UNESCO o la WTTC han propuesto documentos de gran relevancia como la Carta del turismo sostenible de Lanzarote (1996), la Declaración de Berlín sobre diversidad biológica y turismo sostenible (1997), la Declaración de Manila sobre el impacto social del turismo (1997), la Declaración de Calviá sobre turismo y desarrollo sostenible en el Mediterráneo (1997), el Código ético mundial para el turismo (1999), la Carta de Rímini de la Conferencia internacional sobre turismo sostenible (2001)”, (Norrild, 2006: 3).

El turismo desencadena una serie de cambios en los sitios donde se desarrolla, como en el caso de Marruecos, que plantea Carmen Gil de Arriba quien señala que mediante la creación de entornos ostentosos y acotados para extranjeros, la actividad turística residencial, no ha contribuido a superar diversas carencias para la población, sino que ha acentuado los contrastes, de manera que se presenta una marcada dualidad espacial, social y cultural a la vez que se establecen relaciones desiguales. Esas tendencias se han acrecentado en los últimos años, para determinados grupos minoritarios de poder político y económico han resultado muy rentables, dentro y fuera de Marruecos, pues controlan los circuitos de producción. De tal suerte que se confirma la máxima de que la actividad turística al poner en relación “sociedades con distintas cotas de desarrollo (y con distintos modelos sociales y culturales), ineludiblemente se acaban planteando relaciones de intercambio desigual y por ello de supeditación o de dependencia de la sociedad receptora respecto a las sociedades emisoras”. Tales flujos migratorios turístico-residenciales, como en el caso de Marruecos que es receptor, general nuevas territorialidades y nuevos significados espaciales, “basados desde el punto de vista del turista en la contradicción entre el deseo de interacción cultural, por un lado, y el de mantenimiento de la seducción provocada por la búsqueda/demanda constante de alteridad, por otro, (Gil, 2011:19 - 22). En el caso particular de Tepoztlán, desde hace tres décadas la venta de terrenos a población foránea para la construcción de casas de fin de semana, plantea una situación similar al contexto marroquí, las lujosas construcciones de la periferia tepozteca, amuralladas, privadas alejadas y cercanas a la vez, constituyen un flujo dinámico de capitales privados y movilidad de sectores privilegiados que buscan el descanso frente a la bella y apacible montaña.

Así mismo, como plantea De Mattos acerca de la tendencia de distribución de la población en las ciudades latinoamericanas “se observa una tendencia a la acentuación de la homogeneidad social de los barrios ricos, producto de la preferencia de sus habitantes por vivir tan alejados como sea posible de los diferentes (esto es, de las “clases peligrosas”) y en la proximidad de sus iguales. De donde, “la homogeneidad social de los barrios ricos permite tomar conciencia de la ambivalencia de la segregación: ella no es nunca solamente separación, sino también siempre agregación y búsqueda de sus similares” (De Mattos, 2006:53). En Tepoztlán se presenta una concentración de las clases medias locales en el área central, la acentuación de la marginación en la población que vive a las orillas o bordes del pueblo, donde aún se observan humildes casas típicas, construidas con materiales de la región, donde viven los cada vez más escasos agricultores y donde puede percibirse a la hora de la comida, el aroma de sencillos y succulentos platillos que difícilmente se encuentran en los restaurantes más exclusivos visitados por los turistas extranjeros; igualmente se observan los asentamientos en la periferia de las clases privilegiadas que “se aíslan y se protegen” de la población local, disfrutan de paisajes escénicos privilegiados del lugar, interactúan entre sí y mantienen una gran distancia socioeconómica con la población nativa.

Las visitas guiadas por senderos de la montaña tepozteca plantean igualmente alternativas distintas de apreciación del paisaje, los paseos dirigidos a los turistas que suelen ser breves a comparación con los recorridos de grupos comunitarios formados por parientes y amigos que mediante largas caminatas reconocen el entorno, las plantas medicinales y su uso, los sitios con valor simbólico asociados a la “fuerza”, a la bondad

de los árboles, de las rocas y el suelo que “descargan” a la persona de sus más recónditos pesares.

La propuesta de nuevas formas de consumo del espacio turístico (turismo espiritual, deportes extremos entre otros), ofertadas a los distintos sectores de turistas, inciden sobre la configuración social de los actores locales, generalmente los beneficios económicos no justifican los impactos culturales de tal modernización (Valenzuela Et. Al, 2013: 650).

El desarrollo cobra una alta factura a las comunidades poseedoras de tradiciones culturales que son y se promueven como representativas del patrimonio cultural nacional, mismo que se expresa en el deterioro de los recursos naturales, la expansión de la mancha urbana, el crecimiento demográfico, la migración, emigración de los locales porque no tienen empleo y la inmigración de nuevos avecindados pudientes constructores de ostentosas casas. La agricultura como principal actividad de Tepoztlán quedó atrás, los agricultores de productos comerciales que destinan sus bienes a mercados importantes de otras ciudades del estado o del Distrito Federal o bien los pequeños agricultores de temporal que cultivan los productos básicos maíz, calabaza, frijol, etc. En fin, la agricultura ha sido superada por la actividad turística. En torno al turismo hay muchos temas a desarrollar como los efectos de “la privatización de las tierras ejidales y comunales, antes destinadas a la producción agrícola, (y) las dimensiones simbólicas del cambio que acarrea el turismo [...] apropiación y resignificación de las expresiones y prácticas culturales de los pueblos por el capital” (Oehmichen, 2013: 12-13) en muchas regiones del país, en este caso en Tepoztlán.

A partir de esto, es necesario establecer un diálogo con la comunidad en el cual se intercambien impresiones acerca de las distintas propuestas de desarrollo que hay en Tepoztlán y la manera en que la comunidad responde a éstas, visualizar un seguimiento de proyectos y perspectivas de mejoramiento de las condiciones de vida de la población, analizando el impacto que éstos han generado.

Las recientes inversiones han potenciado el atractivo original y con ello han emergido nuevas tendencias que a la vez revitalizan y generan conflictos: 1) sensible incremento de la urbanización; 2) cambio de usos del suelo; 3) deterioro del patrimonio cultural: ambiente, paisaje, arquitectura, ciudad; 4) exclusión, nula participación de los grupos sociales locales en la toma de decisiones en torno a las propuestas implementadas en la localidad: turismo, infraestructura, etc. ; 5) escasas alternativas para los grupos más vulnerables: niños, jóvenes, inmigrantes, campesinos, artesanos, pequeños comerciantes; 6) incremento de asentamientos de segunda residencia de nacionales y extranjeros; 7) rasgos emergentes de segregación social en el espacio; 8) apropiación diferencial de las innovaciones tecnológicas y educativas, entre otros.

Se trata de conocer el escenario problemático, explorarlo, codificarlo, dimensionarlo, interpretarlo, para rescatar y reelaborar propuestas de modificación y mejora del panorama local. Se plantea la necesidad de identificar las expectativas micro-sociales (familia, gremio, barrio, etnia) en torno a la apropiación del territorio y preservación del patrimonio; reconocer el entorno construido como lugar; el espacio edificado, social; registrar y diferenciar los sitios en que los vecinos se reconocen y resisten el embate de las transformaciones, a la vez que los sitios creados o disputados por la invasión de escenarios y actividades turísticas, una pugna que emplaza y desplaza a un mismo tiempo. “En México es muy importante hablar de cultura y de tradición porque forman

parte del patrimonio nacional. El turismo también es significativo por su carácter multifactorial, acarrea una serie de dilemas y expectativas para amplios sectores de la población, locales y foráneos” (Saldaña, en prensa).

## **Conclusiones**

Las transformaciones del territorio en Tepoztlán, Morelos, a partir del impulso turístico que se ha presentado por el Programa Pueblos Mágicos desde una década atrás, no constituyen un caso aislado. Inserto en la creciente influencia de la globalización, éste caso no solo se presenta en América Latina sino en todo el mundo, plantea sin embargo la especificidad cultural e identitaria, un patrimonio cultural a través del cual la población local está en posibilidades de enfrentarse a tal dinámica que pretende dejar a la población de comunidades como ésta al margen de acciones oficiales para el mejoramiento de sus condiciones de vida.

## **Bibliografía**

Alvarado Rosas, Concepción; María Cristina Saldaña Fernández; Valentino Sorani Dalbon; Alfonso Valenzuela Aguilera. Tepoztlán. Un regalo de Dios... En *Lugares de encuentro. Una visita a pueblos mexicanos*, coordinado por Concepción Alvarado Rosas; Andrea Babini Baan; Manuela Guillén Lúgigo; Eloy Méndez; Servando Rojo Quintero. Primera Parte, 1-34. México: El Colegio de Sonora (en prensa).

Arellano Marquina, G., Alpuche Garcés, O., Saldaña Fernández, M. C., y García Matías, F. 2013. Factores estratégicos de los proyectos de turismo rural en el municipio de Tlaquiltenango Morelos, México, y su situación actual. *Ambiente y Desarrollo*, 17(32), 97-111.

Censo General de Población y vivienda. 2010. INEGI.

Gil de Arriba, Carmen. 2011. “El turista de las mil y una noches. Turismo residencial en Marruecos: transformación funcional y simbólica del patrimonio arquitectónico y del territorio”. En Mazón, Tomás; Huete, Raquel y Mantecón, Alejandro (Eds.) *Construir una nueva vida. Los espacios del turismo y la migración residencial*. Santander: Milrazones, pp. 203-223.

Hiernaux Daniel, y Manuel Rodríguez. 1991. “Las ciudades del turismo”, Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, Año XXXVI, Nueva Época Julio septiembre, UNAM, México.

Hiernaux N. Daniel. 1994. “En busca del Edén: turismo y territorio en las sociedades modernas”, en Ciudades, núm 23, junio –septiembre, RNIU, México.

De Mattos Carlos A. 2006. “Modernización capitalista y transformación metropolitana en América Latina: cinco tendencias constitutivas” en Amalia Inés Geraiges de Lemos; Mónica Arroyo y María Laura Silveira (Compiladores), *América Latina: cidade, campo e turismo*, - 1a ed. - Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - CLACSO ; São Paulo: Universidade de São Paulo, pp. 41 – 74.

Méndez Sainz, Eloy. 2012. Protocolo Red: Ciudad, turismo e imaginarios, México.

Norrild Juana A. 2006. Reseña de "Planificación territorial del turismo" de Salvador Antón Clavé y Francesc González Reverté, Estudios y Perspectivas en Turismo, vol. 15, núm. 4, pp. 371-374, Centro de Investigaciones y Estudios Turísticos, Argentina. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=180713892005>

Organización Mundial de Turismo. 2010. Panorama-OMT-del-turismo-internacional-Edicion-2010. <http://es.scribd.com/doc/47891407/Panorama-OMT-del-turismo-internacional-Edicion-2010>. Recuperado el 27 abril, 2014.

Oehmichen Bazán Cristina (Editora). 2013. Enfoques antropológicos sobre el turismo contemporáneo, UNAM – IIA, México.

Rueda, Rocío (Coord.). 2006. Atlas municipal del estado de Morelos. Ed. Praxis.

Saldaña Fernández, María Cristina "Cultura y Turismo", en *Imaginario del paisaje y el turismo entre tradición y distintivos oficiales* coordinado por Alfonso Valenzuela Aguilera; Concepción Alvarado Rosas; María Cristina Saldaña Fernández. México: Juan Pablos Editor. Universidad Autónoma del Estado de Morelos (en prensa).

Secretaría de Turismo (SECTUR). 2014. [http://www.sectur.gob.mx/es/sectur/sect\\_Turismo\\_Cultural\\_y\\_de\\_Salud](http://www.sectur.gob.mx/es/sectur/sect_Turismo_Cultural_y_de_Salud). Recuperado el 26 abril 2014.

Valenzuela Aguilera Alfonso, María Cristina Saldaña Fernández y Guillermo Juan Vélez Castillo. 2013. Territorios Rebeldes: la puesta en valor del patrimonio cultural en Tepoztlán, México, en *PASOS. Revista de Turismo y Patrimonio Cultural*, octubre (volumen 11 número 3). España.

**“PROYECTOS DE MINERÍA AL AIRE LIBRE: LUCHA INDÍGENA POR SU  
TERRITORIO Y NATURALEZA. CASO TÉTELA DE OCAMPO”**

**Dr. Pablo Sigfrido Corte Cruz**

**Facultad de Economía BUAP**

**pablosc71@gmail.com**

**Lic. Yazmin Yolanda Sandoval Garcia**

**Maestría en Ciencias para Estrategias Agrícolas**

**Colegio de Postgraduados. Campus Puebla.**

**yazminyolandasaga@gmail.com**

**Resumen**

Desde la entrada del actual gobierno estatal, se ha planteado la reestructuración económica de diversas zonas del estado. Parte de este proceso ha implicado el planteamiento de los proyectos de minería al aire libre (MAL), el cual, es la forma en que las poblaciones campesinas se pueden desarrollar a partir de nuevas actividades socioeconómicas a través de la explotación de los recursos minerales oro y plata.

El argumento del gobierno del estado plantea que, estos proyectos, no minan las tradiciones y costumbres de los pueblos. Sin embargo, diversas poblaciones, sobretodo de la sierra norte, en particular el municipio de Tetela de Ocampo, se han resistido pues señalan que afectan su calidad de vida en lo económico, en lo social y cultural, pero principalmente en su salud.

Dichos proyectos han surgido grupos de resistencia para luchar en contra en la imposición del gobierno, debido a que dichos mandatos, además de explotar los recursos, hay el temor de que se incrementen los daños ambientales debido a estas nuevas propuestas económicas.

En los últimos tiempos se han vivido procesos de reestructuración económica los cuales, lejos de mejorar las condiciones de vida, se han incrementado los índices de pobreza incluyendo la migración, pero sobretodo la aculturación con la pérdida de los usos y costumbres de diversos pueblos.

Por esta situación han surgido grupos de resistencia defendiendo su territorio, los recursos naturales y las tradiciones de sus pueblos, denunciando las violaciones a los derechos culturales por la imposición de nuevas formas de vida, a los derechos económicos debido a la inserción a



las condiciones de mercado sin generar las asesorías que permiten la transición de actividades rurales a urbanas, lo cual, amenaza la sustentabilidad territorial.

**Palabras Claves:** Saqueo de Recursos Naturales, Movimientos de Resistencia, Sustentabilidad Territorial.

## **"MINING PROJECT OUTDOOR INDIAN TERRITORY AND FIGHT FOR HIS NATURE. CASE TETELA DE OCAMPO"**

### **Abstract**

Since the entry of the current state government has raised the economic restructuring in various parts of the state. Part of this process has involved the approach of mining projects outdoors (MAL), which is the way in which rural populations can be developed from new socioeconomic activities through the exploitation of gold mineral resources and silver.

The argument of the state government argues that these projects do not undermine the traditions and customs of the people. However, many people, especially in the northern highlands, including the town of Tetela de Ocampo, have resisted since they indicate that affect their quality of life economically, socially and culturally, but mainly on their health.

These projects have emerged resistance groups to fight against the imposition of government, because such mandates, in addition to exploiting the resources, there is the fear that environmental damage will increase due to these new economic proposals.

Lately have lived economic restructuring which, far from improving the living conditions, have increased poverty rates including migration, but most acculturation with the loss of the customs of different peoples.

For this situation have emerged resistance groups defending their territory, natural resources and traditions of their people, denouncing the violations of cultural rights by the imposition of new forms of life, economic due to the insertion conditions market without generating advisories that allow the transition from rural to urban activities, which threatens the territorial sustainability.

**Keywords:** Pillage of Natural Resources, Resistance Movements, Regional Sustainability.

### **Introducció**

Las políticas ambientales practicadas en nuestro país tienen su base en las propuestas realizadas por el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Todas estos planteamientos tienen su base en que se puede seguir manteniendo el crecimiento económico a través del cuidado de los recursos naturales, la sustitución de las fuentes de energía hacia alternativas más limpias, salvaguardar los recursos hídricos, bajar los índices de contaminación, etc. Todas las ideas mencionadas conllevan darle a los ecosistemas y los recursos provenientes de él, un valor monetario.

En el año de 2011 la OCDE realiza una sinopsis de políticas denominada "Hacia el Crecimiento Verde" con la finalidad de que las políticas del crecimiento económico sean más "sostenibles". De acuerdo a los objetivos propuestos en dicho documento, se busca estimular la inversión verde a través del manejo sostenible de los recursos naturales, al mismo tiempo que se busca impulsar reformas políticas a nivel interno, en el que la formación de recursos humanos esté vinculado con la cooperación internacional.

Según la OCDE el Crecimiento Verde busca *"fomentar el crecimiento económico y el desarrollo, garantizando que los ecosistemas continúen proporcionando en el tiempo los*

*servicios de los que el bienestar social depende...*” (OCDE, 2011: 4). Esta enunciación ya implica la importancia de la innovación y el conocimiento, presente y futuro, para alcanzar la sustentabilidad. Para poder alcanzar el Crecimiento Verde, se necesita, por un lado, seguir mejorando la productividad con una mejor administración de recursos, mientras que por el otro, *“...propiciar que la actividad económica tenga lugar donde sea más ventajoso para la sociedad a largo plazo...”* (OCDE, op. cit.: 5). Este organismo internacional parece reconocer que ante el crecimiento económico existe deterioro de los recursos naturales gracias a la contaminación creciente, pérdida de biodiversidad y el cambio climático, poniendo en peligro tanto la calidad de vida como el costo de reponer a este “capital natural”; por tanto, se reconoce que ante la degradación ambiental, el actual sistema de producción corre severos riesgos.

El Banco Mundial denomina a su de la propuesta como “Crecimiento Verde Inclusivo para América Latina y el Caribe”. El título incluye en sí la idea de los países pobres, con el sólo hecho de serlo, ya son poco sustentables, por lo que sólo las propuestas de los organismos internacionales van a generar economías con dicha característica, pero al analizarlo con más detenimiento, se puede afirmar que sigue siendo una consecución de las políticas que se han impuesto en la región en las últimas décadas, mismas que han provocado más desigualdad social y ambiental. Dentro del discurso, tanto de la OCDE como del Banco Mundial se abusa del término “tecnologías limpias”, dando a entender que la tecnología es la “píldora mágica” que resuelve los problemas ambientales, o mejor dicho, el sustituto ante la degradación ambiental, por lo que se sigue en el marco de la visión neoliberal.

De la propuesta del Banco Mundial se divide en dos rubros: 1. Consumo Verde y, 2. Producción Verde. El primero, le da prioridad a la mejora de la infraestructura urbana, sobretudo la que se refiere a la dotación de servicios; así, mientras el primero se trata de las ciudades, el segundo está dedicado a las zonas rurales, también en su manejo de servicios básicos, pero también a la administración de los recursos naturales. En el anexo se incluyen los dos primeros cuadros donde se establecen los objetivos del organismo económico para dichos módulos.

La concepción tiene el PNUMA sobre Economía Verde, no dista mucho de la concepción de Crecimiento Verde del OCDE y del BM, pues se sigue buscando el bienestar social y humano, al mismo tiempo de reducir los efectos negativos sobre el ambiente. La disertación se mantiene en el discurso de la derrama económica, pues señala el suborganismo, ante la mejora de los ingresos deben dar como resultado en más inversiones (públicas y privadas) que conlleven la protección ambiental, reducir los contaminantes, promover un uso más eficiente de las fuentes de energía, al mismo tiempo de que se generen empleos.

El PNUMA también hace su propuesta denominada “Hacia una Economía Verde: Guía para el Desarrollo Sostenible y la Erradicación de la Pobreza”, lanzada en el año 2011. En ella, al igual que los otros dos planteamientos hasta aquí mencionados, se mantiene la preocupación por el desgaste de los recursos y el incremento de la pobreza. Señala que el surgimiento de los proyectos de economía verde son producto *“... [del] desencanto general con relación al paradigma económico dominante, una sensación de cansancio que se desprende de las numerosas crisis y fracasos del mercado que se han producido durante la primera década del nuevo milenio, en particular la crisis financiera y económica de 2008...”* (PNUMA, 2011: 1).

La concepción tiene el PNUMA sobre Economía Verde, no dista mucho de la concepción de Crecimiento Verde del OCDE y del BM, pues se sigue buscando el bienestar social y humano, al mismo tiempo de reducir los efectos negativos sobre el ambiente. La disertación se mantiene en el discurso de la derrama económica, pues señala el suborganismo, ante la mejora de los ingresos deben dar como resultado en más inversiones (públicas y privadas) que conlleven la protección ambiental, reducir los

contaminantes, promover un uso más eficiente de las fuentes de energía, al mismo tiempo de que se generen empleos.

Ante esta lógica, al igual, que la política nacional propuesta para el presente sexenio, denominada Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2013-2018 (PROMARNAT), se puede visualizar, que la política de sustentabilidad se denomina “Crecimiento Verde Incluyente”, el cual ya tiene en sí un apelativo acorde a los principios de los organismos internacionales, además de dictar las fórmulas de política ya expuestas en la sección anterior. Partiendo paso a paso se explica la política expuesta por el actual encargado del Ejecutivo Federal.

La propuesta de “Crecimiento Verde Incluyente”, según el discurso oficial es *“la gran promesa de un mejor futuro para la humanidad; es la posibilidad de crecer y generar riqueza sin deteriorar nuestro entorno y nuestro patrimonio natural”* (Presidencia de la República, 2014). Así, la propuesta política para mitigar el cambio climático parte de la idea de reducir su vulnerabilidad para fortalecer la capacidad de resiliencia para los pobladores en situación de riesgo, de igual forma se busca reducir la inseguridad provocada por el aparato productivo y su infraestructura apoyando a los procesos de adaptación de la población ante el cambio climático. También se señala en el discurso oficial la necesidad urgente para la transición hacia fuentes de energía limpia por medio de la reducción del consumo intenso de energía para fomentar el consumo racional y eficiente de la misma, además de buscar reducir el consumo proveniente de fuentes de origen fósil (Petróleo y carbón). Por otro lado, se promueve a las ciudades sustentables, proyecto que ya se puso en marcha en Chiapas, y que en el Estado de Puebla se quiere imponer ante los proyectos de minería al aire libre y las hidroeléctricas; el pretexto de estas ciudades sustentables es que estas sean modelos para reducir la huella de carbono ante un mejor manejo de residuos. Al igual que el BM, se busca mejorar las prácticas del sector primario para reducir la deforestación y la degradación ambiental.

El discurso oficial de la presidencia mantiene el razonamiento tradicional de sustentabilidad al decir que los *“... recursos naturales no sólo son nuestros; también pertenecen a las futuras generaciones, y ellas merecen que los preservemos y no los perdamos por descuido o negligencia”* (op. cit.). La propuesta de Crecimiento Verde realizada por el gobierno federal *“... permite tener un sólido compromiso con el medio ambiente y, a la vez, mejorar la calidad de vida de la población”* (op. cit.). Dentro de la política oficial se han creado la Ley General de Cambio Climático, la Comisión Intersecretarial para hacer frente al Cambio Climático y el Sistema Nacional de Cambio Climático conformado por expertos en el área. Lo que es cierto, dentro de este marco de política, es que se le está dando mucha prioridad a la participación del sector privado, situación que no se ha negado desde las autoridades.

Las críticas a las propuestas oficiales, que se implementan desde la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), han sido diversas, pero todas aterrizan en el mismo sentido, son poco o nada sustentables. Leff (2008), Toledo (2012) y Durand (2014), concuerdan que las políticas ambientales tienen el sentido de convertir los derechos ambientales en servicios, los ecosistemas en áreas naturales protegidas y los recursos naturales en capital natural.

Studer y Contreras (2012) dirigen la discusión hacia dos vías; la primera de ellas, afirman, el Crecimiento Verde parece ser más un término de “novedad” más que una propuesta, pues esta se está originando en los mismos organismos internacionales que proponen las políticas del crecimiento económico, es decir, son las mismas políticas. La segunda disertación, es que la propuesta busca la privatización con el pretexto de salvaguardar los recursos naturales para introducirlos a la lógica de las condiciones de mercado *“...lo que dará cabida a la comercialización desmedida de los recursos en un esquema que beneficiaría a aquellos que puedan comprar los bienes, dejando desprotegidos a los grupos marginales como los grupos indígenas”* (Studer y Contreras, 2012: 15).

Desde la sociedad civil, también se han generado diversas críticas. Entre estas encontramos la señalada por Mercy Palacios y Carolina Amaya (2012) de la Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES), quienes afirman que en la propuesta de crecimiento verde no se consideran puntos importantes como, cuáles son las causas por las que se ha generado la crisis ambiental, se olvidan de la gente y van en el marco del crecimiento económico y las ganancias, además de que esta es la “propuesta” de combate a la pobreza, el llamado desarrollo sostenible aparece como una solución irreal, pues se busca crecimiento ilimitado en un mundo finito.

Dentro de las políticas del campo, estas propuestas de convertir a los recursos naturales en un capital natural, trae consigo de insertar a los servicios ambientales y sus productos a la lógica del mercado, esto mismo provoca por un lado el desplazamiento de grupos de población hacia otros lados y, por otro lado convertir los núcleos familiares en empresas rurales que puedan subsistir de la propiedad de sus factores, a través de su compra-venta, la creación de nuevos productos.

En los últimos tiempos en México se han vivido procesos de reestructuración económica, los cuales, lejos de mejorar las condiciones de vida, se ha visto un incremento de los índices de pobreza, además de incrementos de la migración hacia el norte, pero sobretodo la aculturación con la pérdida de los usos y costumbres de diversos pueblos.

A finales del primer decenio del presente siglo en el estado de Chiapas se planteó, junto a grupos empresariales, sindicales y municipales la creación de Ciudades Rurales Sustentables (CRS), como una vía, en la cual, la relocalización y urbanización se vincula como vías de generación de empleo para una población que se encontraba en el desamparo, gracias a los problemas de la pobreza, marginación, migración por la falta de apoyos gubernamentales para el desarrollo de la agricultura, conjuntamente con lo anterior surge los proyectos del Minería Aire Libre como la conjugación de un megaproyecto llamado Plan Mesoamericano (anteriormente Plan Puebla-Panamá).

Con las prácticas neoliberales ya mencionadas, se han violentado los derechos culturales por la imposición de nuevas formas de vida, se violentan los derechos económicos debido a la inserción a las condiciones de mercado sin generar las asesorías, que permiten la transformación de Zonas Rurales Agrícolas (ZRA) a Zonas Rurales Mineras (ZRM).

Amenazando no solo a la sustentabilidad de los territorios sino también con el despojo de los campesinos de sus tierras adquiriendo con mayor facilidad los bienes comunes naturales, por las empresas transnacionales y multinacionales, concluyendo que los más desprotegidos son los grupos indígenas.

Sin embargo, “se tiende a cancelar las practicas campesinas por la inserción de los pobladores reubicados en la economía del mercado” (Oliver de Schutter, 2012). Este replanteamiento ha ocasionado que la población ya no produzca alimentos para su consumo sino los adquieren; con los desplazamientos el gobierno da prioridad y reinvierte para la construcción de presas, carreteras, complejos ecoturísticos, entre otros proyectos.

Tetela de Ocampo se ubica en el norte del Estado de Puebla. Cuenta con un ecosistema boscoso, un clima templado-húmedo y una amplia gama de vegetación, la cual, con estas características naturales, se justifica la participación del municipio en el sector primario como principal actividad económica<sup>59</sup>, la cual, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), es de 74.0 por ciento, mientras que el sector secundario es de 9.5 por ciento y el terciario de 13.9 por ciento.

---

<sup>59</sup> <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/temas/Default.aspx?s=est&c=25852&ent=21&e=21>

En el cuadro 1, se observa el comportamiento de la producción frutal de este municipio, destacando con mayor cosecha sembrada y valor monetario el chile, maíz de grano, jitomate, manzana, entre otros; cada temporada la producción va en aumento, por lo cual, este territorio es viable para continuar con la actividad económica primaria y fortalecer diversas técnicas de cultivo, preservando la agricultura de dichos frutos.

**Cuadro 1. Producción de Frutales, 2013.**

Fruta	Sup. Sembrada	Sup. Cosechada	Producción	Rendimiento	PMR	Valor Producción
	(Ha)	(Ha)	(Ton)	(Ton/Ha)	(\$/Ton)	(Miles de Pesos)
Durazno	430	430	1,603.40	3.73	3,620.49	5,805.10
Aguacate	50	50	156	3.12	1,846.15	288
Ajo	44	44	352	8	17,500.00	6,160.00
Alfalfa Verde	30	30	2,520.00	84	800	2,016.00
Avena	83	83	1,162.00	14	900	1,045.80
Chile	135	135	437.5	3.24	25,350.00	11,090.62
Ciruela	50	50	190	3.8	3,500.00	665
Ebo	56	56	1,554.00	27.75	635.91	988.2
Frijol	181	181	168.3	0.93	11,500.00	1,935.45
Haba Grano	16	16	16	1	7,500.00	120
Maiz Grano	3,285.00	3,285.00	3,712.00	1.13	4,500.00	16,704.00
Manzana	32	32	496	15.5	3,800.00	1,884.80
Papa	68	68	558	8.21	4,114.70	2,296.00
Tomate rojo (Jitomate)	21	21	4,200.00	200	5,500.00	23,100.00
Rye Grass en Verde	40	40	2,400.00	60	800	1,920.00

**Fuente:** [www.siap.gob.mx/cierre-de-la-produccion-agricola-por-estado/](http://www.siap.gob.mx/cierre-de-la-produccion-agricola-por-estado/). Revisión 05 de Octubre de 2014.

Por lo tanto, es totalmente visible que es un suelo económicamente productivo, es decir, no se comprende porqué se desea reemplazar las actividades agrícolas para imponer otro sector económico como es la MAL, cuando es totalmente rentable la tierra, solo se necesita una nueva tecnificación para la agricultura y crear otros mecanismos de apoyo comercial para reconocer la calidad del producto.

En el cuadro 2 se observa los proyecto que se realizaran en el estado de Puebla donde dos se encuentran en etapa de exploración ubicados en la Sierra Norte y Cd. Serdan mientras que el tercero está en suspensión por la lucha de defensa de los habitantes por defender los recursos naturales, ubicado en Zautla.

**Cuadro 2. Proyectos de Minería, 1994-2014.**

PROYECTO	ESTADO	ETAPA	MINERALES
Cerro Dolores	Sierra Norte,Puebla	Exploración	Ag, Pb, Zn
La Preciosa	Cd. Serdan,Puebla	Exploración	Au, Ag
La Lupe	Zautla, Puebla	Suspensión	Au

**Fuente:** Elaboración Propia. Datos de Servicio Geológico Mexicano (SGM).

A partir de la firma del Tratado de Libre Comercio y la reforma a la ley de inversiones extranjeras, las empresas mineras de Canadá incrementaron su presencia en México y ahora poseen más de 70 por ciento de los proyectos de exploración, desarrollo y producción de oro y plata, según datos de la Secretaría de Economía del gobierno federal.

Mientras que en Puebla hay nueve concesiones a empresas de ese origen, seis de ellas pertenecen a Almaden Minerals LTD y se ubican en Ixtacamaxtitlán, Libres, Ahuazotepec y Zautla; las otras licencias fueron otorgadas a Chesapeake Gold Corp, Minaurum Gold Inc, Starcore International Mines Ltd, Goldcorp Inc. y Windstorm Resources Inc, en tres proyectos: Pórfido, La Preciosa y Cerro Dolores.(Ver Tabla 1).

**Tabla 1.- Primeros 50 “Proyectos Mineros Operados por Compañías de Capital Extranjero, 2010”, muestra de 231.**

Lugar	Empresa	Concesiones	País de origen
1	Azure Minerals, Ltd	25	Australia
2	Almaden Minerals, Ltd	17	Canadá
3	Dia Bras Exploration Inc	16	Canadá
4	Pediment Gold Corp	14	Canadá
5	Goldcorp Inc	11	Canadá
6	Macmillan Gold Corp	11	Canadá
7	Soltoro, Ltd	11	Canadá
8	Mag Silver Corp	10	Canadá
9	Canasil Resources Inc	10	Canadá

10	Chesapeake Gold Corp	10	Canadá
11	First Gold Exploration Inc	9	Canadá
12	Golden Goliath Resources, Ltd	9	Canadá
13	Oremex Resources Inc	9	Canadá
14	Remstar Resources, Ltd	9	Canadá
15	Us Gold Corporation	9	Canadá
16	Mexivada Mining Corp	8	Canadá
17	Silvermex Resources, Ltd	8	Canadá
18	Timmins Gold Corp	8	Canadá
19	Tumi Resources, Ltd	8	Canadá
20	Coeur D'alene Mines Corp	8	Estados Unidos
21	Cotton & Western Mining Inc	8	Estados Unidos
22	Hochschild Mining Plc	7	Perú
23	Lake Shore Gold Corp	7	Canadá
24	Nwm Mining Corporation	7	Canadá
25	Oro Gold Resources, Ltd	7	Canadá
26	Sterling Mining Co	7	Estados Unidos
27	Arco Resources Corp	7	Canadá
28	Blackcomb Minerals Inc	7	Canadá
29	Riverside Resources Inc	7	Canadá
30	High Desert Gold Corporation	6	Canadá
31	Linear Gold Corp	6	Canadá
32	Qrs Capital Corp	6	Canadá

33	Cardero Resource Corp	6	Canadá
34	Tara Gold Resources Corp	6	Estados Unidos
35	Ternium	6	Luxemburgo
36	Xtierra Inc	6	Canadá
37	Cronus Resources, Ltd	5	Canadá
38	Great Panther Resources, Ltd	5	Canadá
39	Newstrike Capital	5	Canadá
40	Oro Silver Resources, Ltd	5	Canadá
41	Paramount Gold & Silver Corp	5	Canadá
42	Premium Exploration Inc	5	Canadá
43	Solitario Exploration & Royalty Corp	5	Estados Unidos
44	Zinco Mining Corp	5	Canadá
45	Arian Silver Corporation Plc	5	Reino Unido
46	Minefinders Corporation, Ltd	5	Canadá
47	Quaterra Resources Inc	5	Canadá
48	Yale Resources, Ltd	5	Canadá
49	Galena Capital Corp	4	Canadá
50	Geologix Explorations Inc	4	Canadá

**Fuente:** Dirección General de Minas. De la Secretaría de Economía , 2014.

Es importante mencionar que en total la Secretaría de Economía he expedido en los últimos años un total de 343 títulos de concesión para la exploración del subsuelo del estado, estando autorizadas estas labores en una superficie de 217 mil 558 hectáreas, según se indica en documentos de la dependencia federal.(Ver Tabla 2).

Tan sólo durante 2013 fueron aprobados 25 títulos de concesión a empresas trasnacionales y mineros artesanales en diferentes regiones del estado, cubriendo una superficie de 32 mil 324 hectáreas en todo el estado.



**Tabla 2.- Hectáreas Concesionadas a la industria Minera. 2013**

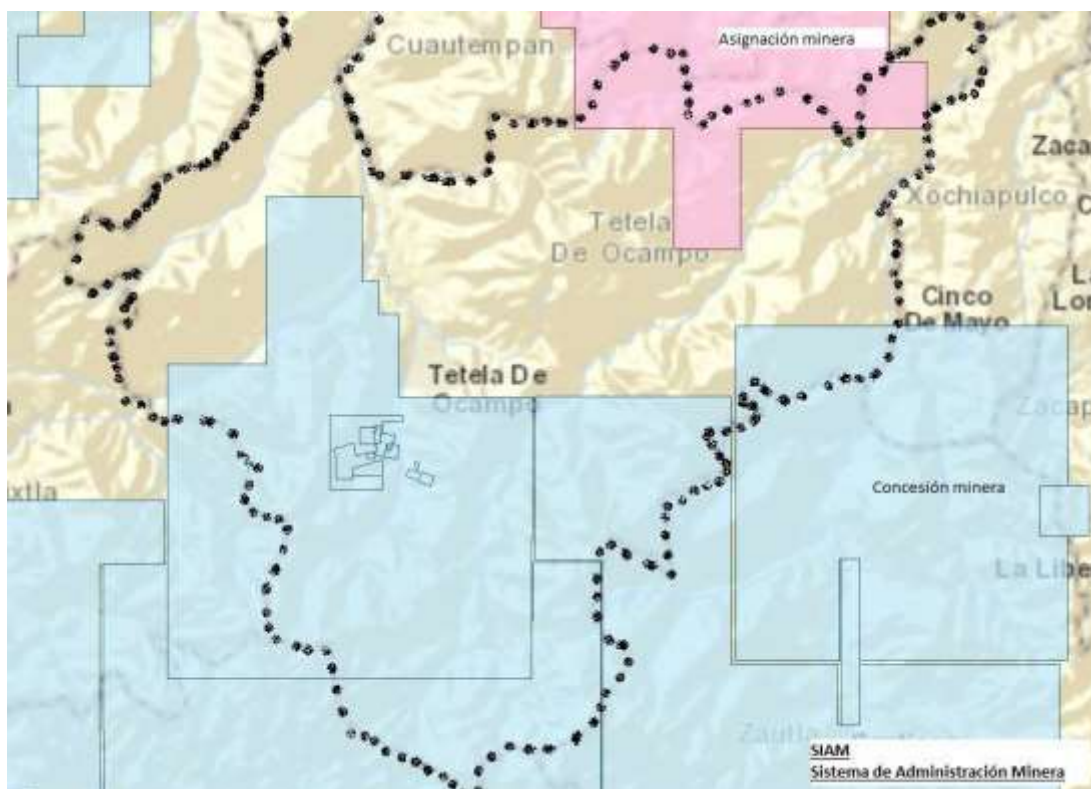
<b>Entidad</b>	<b>Hectáreas</b>
Sonora	11,176,429.30
Coahuila	6,213,305.67
Zacatecas	4,550,509.45
Chihuahua	4,263,632.67
Durango	3,756,914.03
Baja California	2,715,933.97
Oaxaca	2,395,673.11
Jalisco	2,013,440.45
Michoacán	1,973,418.29
Sinaloa	1,944,608.17
San Luis Potosi	1,778,732.08
Nueva León	1,611,682.55
Guerrero	1,604,140.82
Chiapas	1,126,305.83
Puebla	817,148.378
Guanajuato	658,392.08
Nayarit	656,650.43
Baja California Sur	650,443.89
Tamauiipas	551,605.43
Aguascalientes	322,940.58
Hidalgo	309,851.617
México	235,452.505
Querétaro	181,010.62
Veracruz	159,198.277
Colima	130,618.259
Tlaxcala	100,070.493
Yucatán	51,515.9480
Morelos	20,953.9784
Morelia	17,869.7397

Quintana Roo	2,415
Tabasco	2,203
Campeche	1,216
Estado de México	30.0597
<b>Total</b>	<b>51994312.68</b>

**Fuente:** Dirección General de Minas. De la Secretaría de Economía , 2014.

El siguiente mapa nos indica toda la zona en donde se realiza la etapa de exploración en Tetela de Ocampo, observando que toda esta área ya está vendida a Carlos Slim y mineras Canadienses. Tanto en Zautla, como Tlatlauquitepec y Tetela de Ocampo, se han identificado puntos de riqueza ambiental, en los cuales se tienen identificadas especies endémicas forestales, además de que se destaca que es importante que los propios pobladores de la región tengan esta responsabilidad de la preservación.(Ver Mapa 1).

**Mapa 1.- Concesiones Para Proyectos de Mineros.**



**Fuente:** Dirección General de Minas. De la Secretaría de Economía , 2014.

## Conclusiones

La MAL es el resultado de un conjunto de propuestas, en la cual, se involucra a los ecosistemas y los recursos naturales a la lógica de mercado, a través del concepto de capital natural. Este otorgamiento de un valor monetario establece el grado de sustitución que tiene el medio ambiente y sus servicios con respecto a otros factores no naturales como el capital físico que genera la transformación de actividades económicas lejanas de la tradición y la cultura.

Los cambios a este nivel implican altos costos tanto en el ambiente como la sociedad. La sustitución de las actividades agrícolas tradicionales hacia el sector de extracción minera, podría no representar pérdidas monetarias, al contrario incrementar el capital físico y las ganancias monetarias por estos proyectos.

Es visible la participación de empresas transnacionales mineras en nuestro país, en especial, de origen canadiense con alta tecnificación y un acelerado desarrollo financiero en la bolsa de Toronto, obteniendo los recursos metálicos no renovables con procesos de extracción más baratos pero su compra-venta cada vez más elevada.

Los procesos de conversión mencionado en el presente texto trae consigo nuevos problemas en las comunidades, mismos que tendrán ser resueltos en inmediato pues su falta de solución involucrará una mayor participación social en defensa de los territorios, la salud y el ambiente por parte de los pobladores de la región.

## Referencias.

Banco Mundial (2012). *Crecimiento Verde Inclusivo para América Latina y el Caribe*. Consultado Julio 2014, [http://siteresources.worldbank.org/INTLACINSPANISH/Resources/green\\_growth\\_es.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLACINSPANISH/Resources/green_growth_es.pdf)

Diario Oficial de la Federación (2013). *Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2013-2018*. Consultado en Julio 2014, [http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5326214&fecha=12/12/2013](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5326214&fecha=12/12/2013)

Durand, L. (2014). *¿Todos Ganan? Neoliberalismo, Naturaleza y Conservación en México*. Sociológica. Año 29, No. 82. Mayo-Agosto, pp. 183-223. UAM-Azcapotzalco. México

Harvey, D. (2000). *Breve Historia del Neoliberalismo*. Editorial Akal, Primera Edición, España, 2000.

Harvey, D. (2012). *Espacio del Capital: Hacia una Geografía Crítica*. Editorial Akal, España.

Harvey, D. (1997). *Urbanismo y Desigualdad Social*. Editorial Siglo Veintiuno Editores, España.

Leff, E. (2004). *Racionalidad Ambiental*. Edit. Siglo XXI. México

Leff, E. (2008). *Discursos Sustentables*. Edit. Siglo XXI. México

OCDE (2011). *Hacia el Crecimiento Verde. Un resumen para los diseñadores de Política*. París, Francia

Palacios, M. y Amaya, C. (2012). *Economía Verde: Lobo Vestido de Oveja se pasea en Centroamérica*. UNES. Primera Edición. El Salvador

PNUMA (2011). *Hacia una Economía Verde. Guía para el Desarrollo Sostenible y la Erradicación de la Pobreza*. ONU. París, Francia

Presidencia de la República (2014). 'Impulsa el Presidente Peña Nieto una política ambiental para asegurar una mejor calidad de vida para los mexicanos'. Junio. Consultado Julio de 2014. <http://www.presidencia.gob.mx/articulos-prensa/impulsa-el-presidente-pena-nieto-una-politica-ambiental-para-asegurar-una-mejor-calidad-de-vida-para-los-mexicanos/>

Studer, I. y Contreras, T. (2012). *Economía Verde y Sostenibilidad*. Instituto Global para la Sostenibilidad. ITESM y Arizona State University. Serie: Los Retos de la Economía Verde. pp. 1-21

Toledo, V. M. (2012). 'La Economía Verde, entre una visión de mercado y la de una crisis de civilización'. Nota de Junio de 2012. Consultada en Julio de 2014.  
<http://www.dgcs.unam.mx/boletin/bdbol>

## **DIFERENCIAS DE FIABILIDAD ANTE RIESGO, INCERTIDUMBRE Y CONFLICTO EN CAFICULTORES, DISTRIBUIDORES Y VENDEDORES EN XILITLA, MÉXICO**

DIFFERENCES OF ASSURANCE TO RISK, UNCERTAINTY AND CONFLICT IN COFFEE FARMERS, AND DEALERS IN SELLERS XILITLA, MEXICO

**Dra. María Beatriz Castillo Escamilla**  
**Dr. José Marcos Bustos Aguay.**  
**Dr. Cruz García Lirios**

### **RESUMEN**

La fiabilidad social, a diferencia de la confianza entre ciudadanía y gobernantes, se observa en situaciones de riesgo y vulnerabilidad a partir de los cuales individuos y grupos se identifican con estilos de vida frugales y estrategias de afrontamiento frente a contingencias económicas, ambientales, políticas o comunitarias. En tal contexto procesos tales como identidad social, capital vertical, participación ciudadana o gobernanza son explicados por la fiabilidad social. El presente estudio utilizó una muestra no probabilística de 104 caficultores para establecer las propiedades psicométricas de una escala que mide su grado de fiabilidad ante riesgos ambientales, incertidumbre política y conflicto local. Los resultados muestran que existen diferencias significativas entre los grupos con respecto a los efectos de sequías e inundaciones en sus cosechas de café así como el derecho al acceso de los recursos financieros y naturales.

**Palabras claves;** fiabilidad, identidad, confianza, participación, capital

### **ABSTRACT**

The social reliability, unlike the trust between citizens and rulers, is observed in situations of risk and vulnerability from which individuals and groups are identified by frugal life styles and coping strategies against economic contingencies, environmental, political or Community. In such a context, such as social identity processes, vertical equity, citizen participation and governance are explained by the social reliability. This study used a nonrandom sample of 104 farmers to establish the psychometric properties of a scale measuring their degree of reliability to environmental hazards, local conflict and political uncertainty. The results show that there are significant differences between the groups with respect to the effects of droughts and floods in their coffee crops and the right to access financial and natural resources.

**Keywords,** reliability, identity, trust, participation, equity

## INTRODUCCIÓN

El sistema tarifario de los servicios públicos relativos a los recursos naturales, energéticos e hídricos es un instrumento de gobernanza que supone la intervención del trabajo social en ámbitos periurbanos. Se trata de un sistema en el que la disponibilidad de los recursos está relacionada con las necesidades de futuras generaciones a través de las políticas públicas y la práctica profesional del trabajo social. A medida que la escasez de recursos se intensifique y pase a convertirse en una problemática de desabasto, el sistema tarifario retardará la escasez para orientarla a la sustentabilidad local. Es aquí en donde la intervención del trabajo social está supeditada a los programas de reordenamiento ecológico ya que realiza censos para establecer un valor entre el coste del servicio y las posibilidades de pago de los usuarios. En situaciones de escasez y desabasto, el trabajo social está confinado a gestionar la distribución de los recursos en función de la participación civil o política.

Sin embargo, el ejercicio profesional del trabajo social en cada uno de los escenarios, ya sea de escasez, desabasto o sustentabilidad, está influido por las políticas públicas o las necesidades de la ciudadanía más no de la disponibilidad de recursos. Por ello es menester establecer un sistema de tarifas ya no sólo a partir de los intereses políticos o de las necesidades locales, sino además es necesario considerar la disponibilidad y distribución de los recursos naturales entre las localidades según su nivel de abastecimiento. Ello supone para la práctica profesional del trabajo social la mediación de conflictos entre quienes se consideran pueblos originarios herederos de los recursos naturales y quienes demandan su consumo. Empero, tal mediación no se realizaría desde el ámbito jurídico o discursivo, sino más bien tarifario.

¿Cuál es el sistema de tarifas que permite la mediación de conflictos entre dos localidades a las que les asiste el derecho a los recursos naturales, energéticos e hídricos en referencia a la conservación de especies animales y vegetales, actuales y futuras?

A partir de la Teoría de la Fiabilidad Social (SFT por sus siglas en inglés) de Giddens (2000) es posible responder a la interrogante ya que ésta parte del supuesto según el cual "las situaciones de riesgo, incertidumbre y conflicto propician interacciones entre los grupos que construyen la agenda pública a través de iniciativas políticas, opinión pública y sesgo informativo. En tal sentido, el establecimiento de un sistema tarifario

supone cuando menos el análisis de la información difundida por los medios en cuanto a conflictos por el uso de los recursos naturales, la opinión pública respecto a la incertidumbre sociopolítica y los riesgos socio-ambientales.

La SFT predice la emergencia de marcos interpretativos que influirán sobre la opinión pública a medida que los eventos son impredecibles y por tanto inconmensurables según la información difundida por los medios de comunicación. En esta primera fase del establecimiento de un marco interpretativo, las audiencias buscarán corroborar sus creencias con información circundante en redes informativas para emitir un juicio social relativo a la acción gubernamental. Es aquí donde surge el efecto de la fiabilidad la cual consiste en reducir la información en un sentido favorable y/o desfavorable hacia algún actor social, económico o político.

No obstante, la SFT ha sido criticada por suponer que las audiencias son cautivas o indefensas ante el embate informativo de los medios, aunque hay quienes afirman que la imparcialidad está sujeta a los niveles de expectación, existen posturas intermedias que señalan la orientación de la opinión pública hacia determinado tema. Tal proceso resulta fundamental para la práctica profesional del trabajo social ya que el diagnóstico de la fiabilidad puede facilitar la comprensión de las acciones colectivas o la movilización ciudadana.

Precisamente, el trabajo social parte del supuesto según el cual la esfera mediática, civil y política transita de lo público a lo privado. Es decir, los medios de comunicación pueden hacer público un conflicto entre particulares sobre la administración de un cuerpo de agua, la opinión pública puede llevar a instancias públicas un asunto de desabasto hídrico residencial y las iniciativas políticas pueden justificar sus decisiones a partir de casos en los que la ciudadanía se organizó para defender su derecho al agua.

Sin embargo, el trabajo social para el Desarrollo Sustentable de los recursos naturales, energéticos e hídricos tiene ante sí la oportunidad de estudiar los conflictos derivados por el uso de servicios públicos, gestionar acuerdos y sobre todo intervenir en las diferencias entre los actores con respecto al uso de suelo y agua en situaciones de riesgo, incertidumbre o conflicto. Piénsese en la planificación urbana de las ciudades con menos de 500 mil habitantes de las cuales se espera que en los próximos años crezcan a una tasa que implique más del millón de habitantes, una mayor densidad y por ende, desabasto de vivienda, agua o electricidad así como su impacto en la salud y calidad de vida.

En tal contexto, el presente estudio aborda los conflictos hídricos desde la óptica del trabajo social como mediador de conflictos, diseñando tarifas locales y comunitarias para la sustentabilidad de cuerpos de agua, terrenos ejidales y fuentes de electricidad a fin de preservar los recursos para las futuras generaciones.

Por último, se asume que los servicios públicos son sólo indicadores de sustentabilidad la cual se alcanzará hasta que los sistemas de cobro no sólo permitan la cobertura total de los servicios, sino además garanticen la disponibilidad de los recursos en el futuro próximo. En este sentido, el diagnóstico y gestión que se propone desde el trabajo social permitirá aplicaciones en espacios de socialización tales como centros educativos, recreativos, sanitarios o productivos.

## DIMENSIONES URBANAS EL DESARROLLO SUSTENTABLE

En su historia más reciente, el trabajo social emerge como una disciplina encargada de velar por los intereses de los sectores vulnerables, marginados y excluidos. Tal cuestión deriva de considerar a las urbes como centros de desarrollo humano, local y sustentable desde la cual todas las propuestas de sustentabilidad se adscriben a centros políticos y se diseminan en los sectores sociales y económicos. Si el centro que organiza los demás nodos periféricos se caracteriza por ser un modelo de sustentabilidad en el que la movilidad resulta ser confinada a fuentes de energía alternativas o programas de reducción de emisiones, entonces el centro de poder que representa está cuando menos abierto a la posibilidad de que los ciudadanos se desarrollen de un modo tal que les permita alcanzar un nivel satisfactorio de vida, aunque ello implique asumir el costo de vivir en una demarcación estricta en cuanto al control de residuos (véase tabla 1).

Tabla 1. Definiciones de ecociudad

Año	Autor	Definición	Página
2007	Rico	“(…) permite una gestión más eficiente del ciclo integral del agua. Disminuye la longitud de las redes, se agilizan tareas de localización y reparación de fugas y sectorización de la red. Disminuyen las pérdidas en la red litros/kilómetros/día. Se reducen los volúmenes de agua no registrados. Los módulos de gasto por turistas no suele superar los 200 litros/habitante/día. Se reducen la estacionalidad y se mantiene y se mantiene una oferta hotelera activada para gran parte del año.”	20
2008	Kantor	“(…) corresponde al tipo de ciudad concentrada que observamos actualmente en la mayoría de los países, denominada generalmente como la gran ciudad y determinada por principios urbanísticos universales y por una misma característica distintiva que las representa, pese a los diversos estilos, historia o morfología que proyectan; y es la aglomeración de actividades y funciones en un espacio compacto que genera dinámicas espaciales, sociales, económicas, políticas, y culturales particulares.(…) se caracteriza por contar con mayor diversidad, continuidad formal, por ser multifuncional, heterogénea y diversa en toda su extensión.”	51
2009	Valenzuela	“A nivel urbano, aspira a dar respuesta a las condicionantes ambientales (procurando minimizar la huella de los asentamientos humanos), económicos (promoviendo un alto grado de diversificación económica) y sociales (fomentando la interacción entre segmentos sociales dispares), cuya implementación dentro de la planificación urbana es la piedra de toque del urbanismo sostenible.”	407
2010	Pérez	“Albergarán a una población estimada de hasta un millón de habitantes en algunos casos y otras que se insertan dentro de los tejidos más blandos en áreas urbanas relativamente centrales (…) presentan desde su concepción, la implementación de un porcentaje significativo de energías no convencionales o en otras palabras, prescinden en buena parte del uso del petróleo en los consumos de energía que demandan los habitantes de una ciudad.”	11
2010	Guillén	“Combina actividades industriales ecológicas con propuestas para la realidad en lo que agricultura respecta, cuyos modelos proyectados para América Latina y el Caribe, indican una disminución de los rendimientos de varios cultivos (…) desarrollo de sistemas nacionales de administración del agua con enfoques integrados, la valoración de los recursos acuíferos nacionales y la promoción del uso eficiente y racional del agua (…) concentra las funciones de municipalidad sustentable. Estos aspectos incluyen los sistemas de transporte, energía y materiales, como parte de la propuesta de mejora del nivel de vida de las personas y de la economía urbana (…) policéntricos; con servicios de transporte público sustentable; con espacios públicos atractivamente diseñados; integradora de las áreas verdes con la herencia de espacios culturales para crear entornos armónicos; como una alternativa de vida, además de ser un lugar para vivir y trabajar.”	37, 38 y 39
2011	Navarro y Ortuño	“Se pueden observar dos tendencias: la primera, ideológica, que utiliza la noción de ciudad compacta para legitimar propuesta desde el punto de vista de la sustentabilidad, o como componente, en la misma línea ambiental, de un cierto discurso urbanístico, en ocasiones carente de rigor o incluso contradictorio. (…) forma más eficiente para el consumo energético en el transporte, al encontrar” evidencias empíricas de que éste último aumentaba al bajar y viceversa.”	24, 30
2011	Pérez	“(…) una mezcla adecuada de usos de suelo, una operación de transportes públicos y la dotación de infraestructura equipamientos y servicios urbanos. De un espacio público que permita una construcción de actores diferentes, en un proceso permanente que considere construcciones culturales y opiniones de los jóvenes, para que sean espacios compartidos, con visiones abiertas, cediendo, juntando, incluyendo y no excluyendo.”	200
2011	Sánchez	“(…) genera grandes beneficios en cuanto a menor requerimiento de suelo, desplazamientos cortos y reducción de inversión hacia futuro relacionadas a la construcción de nuevas redes de servicios y	81

		equipamientos colectivos.”	
2012	Piña	“(…) implica una mayor densidad constructiva en oposición al actual crecimiento urbano expansivo, cada vez más disperso y alejado de centros y subcentros urbanos (en especial la vivienda social y económica). Implica además, el manejo del suelo como un recurso no renovable, es decir una reconceptualización del suelo urbano con implicaciones técnicas, jurídicas y normativas.”	25
2012	Castro	“(…) con buen transporte público, donde la gente pueda trabajar, vivir y entretenerse sin recorrer largas distancias, para lo cual hay que reconvertir los polígonos industriales, donde normalmente se desplazan los centros vitales de las ciudades.”	57
2012	Ide	“(…) un mejor aprovechamiento de las potencialidades y establecer mecanismos de mitigación y control de los conflictos asociados a altas concentraciones y superposiciones de redes y actividades a escala metropolitana.”	67
2012	Paniagua	“Se presenta como un cúmulo de tensiones, con espacios poco o nada planificados que, en sí mismos, son reflejo de las posibilidades que en su origen fijaron la distribución y ubicación de los diferentes grupos en toda comunidad, sector o barrio. Se trata de huellas de una sociedad en geografías simbólicas y materiales (...) se constituye un conjunto de vínculos, intercambios, edificaciones, espacios públicos y privados, sensaciones, sistemas de producción, conflictos, luchas y acciones en las que tiene lugar y se plasma el ejercicio del poder de los diferentes sectores que componen la vida en sociedad.”	247
2012	Santamaría	“La optimización de recursos necesarios, mejora de la calidad de vida (...) la promoción del reciclaje y la reutilización.”	200

A primera vista la ecociudad resulta ser un centro hegemónico de servicios urbanos desde los que se gestan los conflictos y las alternativas de sustentabilidad siempre y cuando se atiendan las diferencias entre los sectores y éstos para con sus autoridades (Rico, 2007).

Sin embargo, la sustentabilidad de los servicios periurbanos contrastaría con los centros ecourbanos. Tal diferencia estriba en las oportunidades, capacidades y responsabilidades con los que cuentan las demarcaciones o barrios (Kantor, 2008). En este sentido, la ciudad compacta en referencia a la urbe difusa, parece tener ventajas comparativas ya que agiliza los traslados y con ello reduce los costes, ello supone la interrelación de sectores, productos y servicios que por su diversidad corresponden a un esquema de aglomeraciones sólo coexistentes por su distribución simétrica de oportunidades y capitales (Valenzuela, 2009). Si se le mira de cerca, la ciudad compacta demanda un sistema de optimización de los recursos tal que la electricidad es fundamental no sólo para su automatización, sino por su sincronización para hacer menos asimétricas a las demarcaciones (Pérez, 2010). Es por ello que el volumen de electricidad supone la emergencia de redes comerciales y distributivas ágiles que permitan el abastecimiento continuo y la competitividad que ello implica (Sánchez, 2011).

El marco jurídico regulatorio de la ciudad ecológica está imbricado en el Desarrollo Sustentable que pregona la conservación de los recursos naturales sin considerar la cultura o la tradición comunitaria (Navarro, y Ortuño, 2011), aunque está orientado a la emergencia de un ciudadano con libertades que le permitan conservar los recursos para las generaciones futuras, sigue siendo la desregulación inmobiliaria su principal signatura pendiente. El impacto del crecimiento inmobiliario no sólo compromete la distribución de los recursos, sino además representa las contingencias que se agravan cada vez más conforme huracanes o depresiones tropicales circunden las comunidades aledañas. La ciudad difusa, en referencia a la ciudad compacta, depende de las capacidades más que de las libertades u oportunidades (Pérez, 2011). Mientras que la ciudad compacta pregona la seguridad, crecimiento y sustentabilidad que son traducidos en votos de confianza de la ciudadanía para con sus autoridades, la urbe difusa construye



representaciones sociales, habitus y fiabilidad social que les impide migrar a la ciudad compacta. Ello es así porque sus residentes centran las oportunidades en sus capacidades, aunque ello signifique renunciar a sus libertades y responsabilidades (Piña, 2012).

En términos de movilidad, la ciudad difusa es opuesta a la compacta ya que en la primera los trabajadores fungen como intermediarios en la distribución de los recursos a través de bienes y servicios. En contraste, en la urbe compacta, sus habitantes esperan la llegada de los recursos para consumirlos y no participan en su redistribución, ni siquiera en su reutilización o reciclamiento (Castro, 2012).

Sin embargo, la ciudad compacta es el centro financiero que controla las redes comerciales y las transferencias monetarias que implican el consumo de los servicios públicos (Ide, 2012). Quizá, esta sea la diferencia esencial entre los sistemas urbanos en los que el trabajo social tiene su principal encomienda: mediar las redes distributivas.

El trabajo social al establecer inventarios de los recursos con los que cuentan la ciudad compacta y la urbe difusa, puede entablar diálogos de consumo, optimización y reutilización favorables a las comunidades, barrios y edificaciones en las que se concentran residentes y autoridades (Paniagua, 2012).

Si los conflictos emergen por el bloqueo del suministro, el abasto intermitente o el incremento de sus costos, entonces será encomiable la gestión del capital humano, el conocimiento y sobre todo las tarifas según las libertades, oportunidades, capacidades y responsabilidades de quienes habitan las ciudades (Santamaría, 2012).

## **CIUDADES COMPACTAS Y URBES DIFUSAS: GESTIÓN DE LA CONFIANZA, FIABILIDAD, PARTICIPACIÓN Y GOBERNANZA**

En principio, la ciudad compacta supone la emergencia de sistemas de distribución que aseguren la calidad de vida de sus habitantes, empero la urbe difusa está construida a partir de la imaginación de sus residentes (véase tabla 2). Mientras que en la urbe compacta la esfera civil está vinculada con la esfera política, en la ciudad difusa la opinión pública está lejana a lo que sus autoridades estiman conveniente para la demarcación. En tal contexto, la confianza emerge como una moneda de cambio en la urbe compacta mientras que la fiabilidad subyace en la ciudad difusa (Bermudes, 2000).

Tabla 2. Definiciones de fiabilidad

Año	Autor	Definición	Página
2000	Bermúdez	“(…) situaciones que se dan, por un lado, por la ausencia de tiempo y espacio y por otro, por el clima creado por el desencanto con la política, la caída de los grandes relatos y el surgimiento de la razón posmoderna. Las situaciones señaladas han creado las condiciones para que la política ya no es lo que fue.”	59
2007	Jimeno	“(…) permite que las personas esperen una adecuada actuación institucional y tengan una confianza relativa en los principios colectivos (...) s un reanclaje de las personas en los sistemas interpersonales y abstractos que caracterizan a las sociedades actuales.”	24
2007	Muñoz y Martínez	“(…) las decisiones del sujeto son las condiciones de base para la búsqueda itinerante del futuro; ya no es posible acudir a corazas protectoras que garanticen de forma previa a la experiencia del sujeto, la realización positiva de sus acciones.(...) anuncia la seguridad sobre algo, pero debido a la toma de postura de un sujeto que decide luego de tener acceso a un abanico de opciones; es optar por una determinada forma de garantía, la cual conlleva que, frente al desencantamiento, ya no es la entidad supra –individual y hasta metafísica la depositaría de la culpabilidad , sino es el	74, 87, 88

sujeto quien evalúa su propia toma de postura.(...) quien decide es el responsable del calculo o evaluación de los efectos colaterales de su accionar; por ende, la deslegitimación recae en la postura asumida, no en el encantamiento simbólico.(...) está articulada a la ausencia en el tiempo y en el espacio, es decir, en su trasfondo lleva realidades virtuales que no siempre objetivar o concretar (...) íntimamente relacionada con la contingencia, con lo inesperado, por lo cual en la toma de postura el sujeto joven está siempre en riesgo (...)”

2011	Trujano	“(…) alusión a la despersonalización entre los conocidos y a la intimidad potencial entre los desconocidos, donde el espacio y el tiempo no desempeñan una determinación sustantiva de dichas relaciones.”	212
------	---------	--	-----

En el ámbito político, la ciudad compacta es heredera de las ciudades antiguas que velaban por la seguridad social, pero contrasta con éstas en cuanto a su infraestructura la cual le permitiría subsistir por periodos continuos de tiempo (Jimeno, 2007). Aunque la confianza a las autoridades es esencial en la urbe compacta, en realidad es la desconfianza a lo extraño lo que incentiva la corresponsabilidad entre ciudadanos y autoridades ya que la protección a los bienes privados más que a los públicos es materia de buen gobierno y civilidad en la urbe compacta.

Por el contrario, en la ciudad difusa los bienes son privados, pero en función de tradiciones, usos y costumbres colectivas para beneplácito del Estado porque se ha encargado de desmembrar al sistema policiaco y lo ha confinado a resguardar los bienes públicos. Por ello, en el sistema difuso la fiabilidad emerge como un mecanismo de defensa ante la impunidad, opacidad, corrupción e ingobernabilidad que caracteriza a las zonas difusas (Muñoz y Martínez, 2007).

La fiabilidad es el resultado de la interrelación entre la ciudad difusa y la urbe compacta, aunque se ha relacionado con las zonas periurbanas que ni son compactas ni son difusas, sino más bien confusas (Trujano, 2011). A diferencia de la confianza que emerge de la certidumbre y la seguridad, la fiabilidad es un estado de indefensión en el que la sociedad civil está a expensas de las voluntades políticas. Es decir, la ciudad difusa parece conminar a sus residentes a emigrar a la urbe compacta antes de que ésta, la ciudad difusa, devenga en una zona de confort o conflicto que impida a la sociedad desarrollarse sostenidamente.

Antes bien, la fiabilidad es condición significativa de la participación ya que es en esta donde se orienta la movilización ciudadana por la redistribución de los recursos. Es aquí donde los sistemas tarifarios aparecen como instrumentos de gestión ya no para conservar los recursos, sino para influir en las preferencias electorales. (véase tabla 3).

Tabla 3. Definiciones de participación

Año	Autor	Definición	Página
2002	Mota	“(…) a través de la descentralización de recursos y programas hacia los gobiernos estatales y municipales, como una forma de acceder a la democracia y la equidad, aunque en la práctica hubo muchas limitaciones para que ésta pudiera darse de manera efectiva, además de ser excluyente; en tanto que sólo reconocía la participación de grupos organizados políticamente.”	244
2006	Páez	“(…) es un derecho fundamental por medio del cual las personas de manera individual o colectiva pueden y deben incidir en la vida política, económica, social y cultural de la sociedad de la cual forman parte y a la que están integrados. Se manifiesta como derecho o poder, como deber y como mecanismo de actuación, (...) alude a la manera como se estructura la sociedad, cómo se organiza y se cumplen procesos por medio de los cuales los seres humanos constituyen intenciones encaminadas a transformar su entorno con mayor o menor éxito y las aplican a fenómenos o actividades concretas. Estas intenciones implican una disposición para modificar hábitos y conductas, así como la relación con la situación o ambiente. (...) se refiere al modo simbólico o cultural imbricada con un modo de actuar. En consecuencia puede configurarse en su dimensión material o bajo un referente simbólico,	612, 614, 616

		informativo o comunicativo.(...) se ubica en términos del consenso que se puede establecer en una comunidad. En tal sentido, se adjudica a la ideología dominante la función de intervenir para alentarla o desincentivarla, opacando las diferencias y propiciando la aceptación de la realidad (...) se entiende básicamente como esfuerzo de la población, como sacrificio de acción, y lo que enfatiza las conductas y acciones que pueden crear para las necesidades.”	
2008	Cabral	“(…) atraviesan todas las prácticas, espacios y relaciones humanas, comenzando desde el interior mismo de la vida cotidiana donde perviven desigualdades y relaciones de subordinación, lo cual implica abrir espacios de reflexión / acción para redefinir los conceptos básicos de la democracia y modificar concepciones que se traducen en inequidad social y participación política y social desiguales entre varones y mujeres, con la finalidad de contribuir a los nuevos procesos de democratización, lo que obviamente implica otras reglas del juego sociopolítico, en el que es imprescindible la presencia femenina.”	497
2009	Mussetta	“(…) genera el lugar para crear una idea de gobierno del recurso natural como proceso del que toman parte distintos actores, y no como una decisión aislada en la cúspide del Estado. (...) es una forma de hacer valer los derechos sociales, la transparencia y la rendición de cuentas (...) no es un fin en sí mismo, sino un medio para lograr equilibrios y consensos entre los diversos intereses de desarrollo y medio ambiente y acercar las visiones del gobierno a las de la gente. (...) se limita a la creación de instancias consultivas conformadas por actores individuales e institucionales de relevancia social, pero sin que se creen los canales institucionales estables, confiables y eficientes que permitan a la población hacer un ejercicio sustantivo de los derechos ciudadanos en el control democrático de la gestión del recurso y sus servicios. Cuando éstos canales existen, con frecuencia su existencia se limita a las coyunturas-político electorales de duración efímera que no se cristalizan en instituciones de protección a los derechos ciudadanos y que pronto dejan lugar al retorno de la viejas formas clientelistas. (...) una visión optimista convocada desde el Estado hasta una más pesimista, se funda en la idea de que en realidad estos programas se inscriben en el marco del límite y achicamiento de la actividad estatal. Esto en el caso del agua se complementa con las observaciones de muchos acerca de que la participación es en verdad una excusa para la privatización.”	74, 79, 80
2010	Castillo, Esparza, Argueta, Marqués y Velázquez	“(…) suma de esfuerzos, juntar conceptos, ideas, actitudes y decisiones a favor de algo determinado (...) es un proceso gradual mediante el cual se integra al ciudadano en forma individual o participando en forma colectiva, en la toma de decisiones, la fiscalización, el control y ejecución de las acciones en los asuntos públicos y privados, que lo afectan en lo político, económico, social y ambiental para permitirle su pleno desarrollo como ser humano y el de la comunidad en que se desenvuelve. (...) son las formas de inclusión de la ciudadanía en procesos decisorios, incorporando sus intereses particulares (no individuales) respecto a determinadas temáticas, ésta es necesaria para otorgar eficacia a una acción social del Estado que suele estar confinada al ámbito de lo estatal y no de lo público. ”	3
2012	Escobar	“(…) significa que la gente intervenga estrechamente en los procesos económicos sociales, culturales y políticos que afectan a sus vidas. En algunos casos la gente ejerce un control completo y directo sobre los procesos, pero en otros casos (...) ese control es parcial y no se da en toda su plenitud, siendo la participación un elemento sustancial del desarrollo humano. (...) posibilidad de acceder a una amplia gama de oportunidades políticas (libertad de elegir y cambiar de gobierno a todos los niveles), económicas (capacidad para dedicarse libremente a cualquier actividad económica) y sociales (capacidad de intervenir plenamente en todas las formas de la vida de la comunidad, con independencia de la religión, el color el sexo y la raza). (...) concibe a todos los ciudadanos como agentes autónomos, capaces de formar juicios razonados a través de la asimilación de información y diferentes puntos de vista, institucionalizando una gran variedad de mecanismos para incorporar los juicios individuales a un proceso colectivo de toma de decisiones. La sociedad civil organizada es el canal más adecuado para lograr la intervención de la ciudadanía y sirve de base para la gobernabilidad democrática.”	120, 121, 123

En un principio los mecanismos de participación ciudadana filtraban las propuestas desde organizaciones políticas más que desde organizaciones civiles (Mota, 2002). Fue en el devenir de los derechos humanos de tercera generación donde la sociedad civil obtuvo su carta de naturalización ante las problemáticas que aquejaban a los usuarios de los servicios públicos. Empero, los derechos humanos son símbolos de resguardo de las libertades y oportunidades, pero las capacidades de organización civil distan de sus libertades ya que ésta ha demostrado que aunque su organización sea improvisada rebasa las expectativas de quienes la miran con desdén (Páez, 2006).

El pleno ejercicio de los derechos civiles supone el establecimiento de una agenda común que como ya se ha visto deviene de la información circundante en los medios de comunicación, pero la estructura urbana en donde se procesan la reorientan a una participación civil frente a las restricciones jurídicas o gubernamentales (Cabral, 2008).

No obstante que la participación quiere ocupar los espacios que el Estado ha dejado al mercado, ésta ha sido absorbida por ambos para legitimar la privatización de los servicios públicos (Mussetta, 2009).

Si la ciudadanía busca mediante la participación contrarrestar el efecto privatizador del Estado para beneficio del mercado, entonces la sociedad civil se ve obligada a excluir sectores importantes de ella para entablar un diálogo con la clase política en materia de abastecimiento de servicios públicos a costa de marginar la parte difusa de la ciudad (Castillo, Esparza, Argueta, Márquez y Velázquez, 2010).

Es así como la participación es una consecuencia de la opacidad del Estado frente al desmantelamiento del bienestar económico, social y comunitario. A medida que las instituciones públicas se transforman en sociedades anónimas o asociaciones civiles, los recursos naturales y los servicios públicos adquieren una nueva desigualdad que estriba en su administración y por la cual se espera que las capacidades de gestión determinen el desarrollo local, humano y sustentable (Escobar, 2012). De este modo, la gobernanza de los recursos naturales, energéticos e hídricos depende de la capacidad organizativa y distributiva de asociaciones civiles o sociedades anónimas.

La gobernanza sugiere que las esferas pública y privada se fusionen, que las esferas civiles, políticas y económicas converjan en acuerdos que les permitan distender la relación entre periferias difusas y centros compactos, entre los fundamentos comunitarios y los principios liberales (véase tabla 4).

Liberalismo y comunitarismo entienden a las ciudades como espacios de gestión ya sea de tradiciones o de libertades. En este sentido, el establecimiento de tarifas está claramente diferenciado en dos rubros: subsidios y sanciones.

En el primer caso, la gobernanza de los recursos se gesta desde el establecimiento de subsidios para reducir costos que permitan, según reza la lógica liberal, el otorgamiento de oportunidades en redes de distribución y consumo (Naranjo, Lopera y Granada, 2009). Por el contrario, cuando los recursos naturales son considerados como parte de la vida cotidiana y representan algo más que productos y servicios de consumo, las redes de distribución se complejizan a nivel local, regional o global. Es decir, mientras que las organizaciones multinacionales y transnacionales quieren penetrar en las tradiciones locales y para ello buscan alianzas con pequeñas y medianas empresas, las comunidades diversifican sus significados relativos a quienes los gobiernan y quienes pretenden disuadirlos de sus costumbres para adoptar estilos de vida globales (Iglesias, 2010).

Tabla 4. Definiciones de gobernanza

Año	Autor	Definición	Página
2009	Naranjo, Lopera y Granada	“(…) implica la posibilidad de inclusión de actores sociales y privados dentro de las tareas gubernamentales, por lo que se le conoce como gobierno en red. (...) implica que la democracia la dirige un sistema de gobierno no un sujeto de gobierno.”	88
2010	Iglesias	“(…) se fundamenta en la existencia de redes funcionales conformadas por actores públicos y privados que, aunque con intereses conflictivos, a priori, se ponen en situación de cooperación para la consecución de sus objetivos. Ello significa que los centros de decisión no se residen en la exclusividad en el gobierno y administración local, sino en redes complejas que configuran entramados de toma de decisiones. En el contexto de éstas redes, el gobierno local aparece como un actor que tiene que legitimarse liderando procesos y estableciendo sistemas de rendición de cuentas (...) hace énfasis en la interacción horizontal entre actores encuadrados en estructuras económicas, sociales, culturales y asociaciones ciudadanas con fines o valores diversos, pero con intereses	102

convergentes en el territorio de la ciudad.”

2010	Rodríguez	“(…) concebido como un sistema de negociación continua entre gobiernos de varios niveles (...) intenta hacernos entender que el auge de los modelos sub estatales forma parte de una dinámica de dispersión del poder dentro de la Unión Europea.(...) transferencia de nuevas competencias hacia las instituciones comunitarias, lo que significa que las administraciones estatales hayan perdido control sobre los recursos.”	200
2011	Orgaz, Molina y Carrasco	“(…) se aboga por un orden mundial multipolar en el que las Naciones Unidas desempeñe el papel central, apoyando a la vez la reforma de esta institución para hacerla más eficaz (...) se reconoce el liderazgo del G20 y se enfatiza la necesidad de reforma del FMI y del Banco Mundial con un cambio sustancial en el poder de voto a favor de las economías emergentes y en desarrollo. (...) se considera que la arquitectura financiera internacional debe reformarse, y en particular que es necesario un sistema financiero internacional más estable, predecible y diversificado (...) estabilidad relativa de las grandes monedas de reserva y la sostenibilidad de las finanzas públicas (...) se defiende el marco multilateral establecido por la OMC (...) se establece el objetivo de desarrollar sistemas energéticos más limpios y sostenibles, aumentando la contribución de las energías renovables, y se explicita que las negociaciones para la lucha contra el cambio climático deben llegar a un resultado efectivo y justo, que refleje los principios de la convención marco de Naciones Unidas, especialmente el de equidad y responsabilidades comunes pero diferenciadas.”	11
2012	Nin	“(…) hace referencia a la gobernabilidad y designa el conjunto de procesos e instituciones que participan de la gestión política de una sociedad. Des este modo, comprende el gobierno, las acciones de otros actores que juegan un rol en las orientaciones políticas estratégicas y en las opciones de política pública. Entre éstos se encuentran actores políticos no gubernamentales que integran la sociedad civil, como empresas, sindicatos o actores individuales. (...) un proceso en el cual el gobierno y la sociedad interactúan en pos de sus intereses comunes. Está asociada a la participación del gobierno y del sector privado, es decir el campo empresarial y la sociedad civil, especialmente las organizaciones no gubernamentales, en la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas (...) está ligado al concepto de red y de interacción entre personas y grupos. Abarca las pautas que fijan determinados límites e incentivos para la constitución y funcionamiento de redes interdependientes de actores gubernamentales, empresariales y de la sociedad civil, que convergen en un sistema sociopolítico como resultado conjunto de los esfuerzos de interacción de todos sus integrantes.”	44
2012	Rosas, Calderón y Campos	“(…) tuvo su origen en el ámbito de la economía institucional y de la regulación. Nació con el objetivo de simplificar los procesos de regulación y de intervención de los poderes públicos y de facilitar la toma de decisiones del resto de agentes sociales, sobre todo los económicos. (...) el conjunto de procesos e instituciones a través de los cuales se determina la forma en que se ejerce el poder en un país, para desarrollar sus recursos económicos y sociales (...) se refiere a un nuevo enfoque dentro de la nueva gestión pública, donde sociedad civil y gobierno son co-responsables del quehacer político ya sea a nivel federal, estatal o local. De esta forma, se propicia la participación activa de diferentes organismos tanto públicos como privados en beneficio del buen desempeño gubernamental; así como el logro de objetivos que mejoren la calidad de vida de la sociedad en general (...) significa que ha nacido una sociedad gubernamentalmente independiente, autónoma y competente, poseedora de capacidades que el gobierno no posee y que requiere para poder conducir a la sociedad; por lo que la dirección debe ser una actividad compartida y asociada entre gobierno y sociedad, en una relación de interdependencia más que de dependencia y de coordinación más que de subordinación. (...) es el proceso en el que los ciudadanos resuelven colectivamente sus problemas y responden a las necesidades de la sociedad, empleando al gobierno como su instrumento para llevar a cabo su tarea, (...) deben operar mucho más en red y menos con estructuras verticales y autoritarias. Las decisiones de gobierno y la ejecución de las políticas públicas tienen como ámbito central a los territorios, lo que significa el rescate de las regiones y las ciudades como espacios vitales para gobernar. (...) se entiende como una práctica / proceso de organización de la múltiples relaciones que caracterizan las interrelaciones entre actores e intereses diversos presentes en el territorio. (...) una visión territorial compartida, sustentada en la identificación y valorización del capital territorial, necesaria para conseguir la cohesión territorial sostenible a diferentes niveles, desde lo local al supranacional (...) es una pre-condición para la cuestión territorial, mediante la participación de los distintos actores (públicos, privados, tercer sector) que operan a diferentes escalas. (...) se trata de la gestión de cuestiones transversales en la elaboración de políticas que traspasan las fronteras de los ámbitos políticos establecidos. Asimismo incluye la gestión de la responsabilidad política dentro de una organización o sector. (...) consta tanto de una integración horizontal como entre sectores políticos (entre diferentes departamentos) como de una integración intergubernamental vertical (entre distintos niveles de gobierno), además de traspasar fronteras administrativas (en dos sentidos: autoridades municipales administración regional / nacional y administración sociedad civil).”	115, 116, 118, 119, 124 y 126
2013	Díaz	“(…) un nuevo proceso directivo, una nueva relación entre gobierno y sociedad (...) requiere la acción de un gobierno capaz y eficaz (...) significa el cambio del proceso, modo, patrón del gobierno: el paso de un centro a un sistema de gobierno, en el que se requieren y activan los recursos del poder público, de los mercados y de las redes sociales (...) es el paso de un estilo jerárquico centralizado a un estilo de gobernar asociado, complementario, e interdependiente entre organismos gubernamentales, organizaciones privadas y sociales. (...) implicará la capacidad del gobierno para conjugar todos los elementos de naturaleza económica, de finanzas públicas, la injerencia extranjera, y sobre todo, de protección y beneficio a una sociedad democrática que reclama el derecho a tener un gobierno honesto, transparente, vigilante, justo y respetuoso de los	191

Empero, la gobernanza en tanto redes de gestión está supeditada a organismos financieros multinacionales que determinan no sólo las políticas de desarrollo, sino la participación ciudadana e incluso las alianzas entre trasnacionales y pymes (Orgaz, Molina y Carrasco, 2011).

Una consecuencia directa del impacto de las políticas monetarias sobre la sociedad civil es una especie de fiabilidad de gobernanza indicada por la brecha entre la misma esfera civil. Se trata de organizaciones ciudadanas versus consumidores en donde las primeras, a través de observatorios, vigilan la tendencia del consumo y denuncian la precariedad en la que cada vez más se encuentran los individuos dispersos de la organización civil (Nin, 2012). En tal sentido, la gobernanza fue una respuesta del Estado frente a la desregulación de los servicios públicos, aunque la estrategia debió ajustarse a las realidades de gestión territorial que significaron su privatización. A medida que las sociedades adoptaron estilos de vida frugales el territorio se transformo en zonas difusas no sólo desreguladas, sino re-posicionadas por la migración. Fue así como el rediseño de políticas urbanas centró la problemática en los asentamientos humanos irregulares. La solución consistió en el reordenamiento territorial a través de instrumentos que traspasaran los límites municipales, organizaciones locales o comunidades gestoras (Rosas, Calderón y Campos, 2012).

Más allá del establecimiento de una agenda común de los servicios públicos o la gestión de un sistema tarifario, la gobernanza de los recursos naturales supone instrumentos de desarrollo local que inevitablemente conlleva la privatización de los servicios. Es decir, las libertades, oportunidades, capacidades y responsabilidades que se construyen en redes de gestión están supeditadas al financiamiento de organismos internacionales o empresas trasnacionales capaces de absorber los montos de inversión, contratación de deuda, gasto en cuenta corriente o infraestructura sin la cual los esfuerzos locales se reducirían a conflictos. En tal coyuntura, la participación social, política y ciudadana acordes con las políticas públicas son el contrapeso a la discrecionalidad de las autoridades locales, haciendo parecer que es posible un sistema de gestión civil independiente de la acción gubernamental, pero a expensas de las capacidades que el mercado demanda para con usuarios de los servicios públicos quienes son reducidos a meros consumidores de facto (Díaz, 2013). Es cierto que la sociedad civil e incluso trasnacionales, pymes y autoridades pueden configurar un sistema de gobierno en red, pero el monto de financiamiento requerido para la construcción de infraestructura rebasa las capacidades financieras, aunque sea en los bancos donde se determinen los préstamos, la sociedad civil que acceda a tales créditos verá comprometido su futuro ya que gastará sus posibilidades futuras.

Sin embargo, en un escenario de conflicto por la administración de recursos locales, el trabajo social no sólo obedecería a los designios de las políticas públicas realizando estudios de impacto ambiental y socioeconómico, sino además tendría la posibilidad de mediar en las resoluciones de controversias. Tal intervención sería el primer paso para fusionar a la esfera civil y reencauzarla con miras a un nuevo diálogo financiero con quienes otorgan préstamos dirigidos a inversión pública en infraestructura. Aunque tal panorama es lejano, no será posible si la sociedad civil está fragmentada.

A continuación se expondrán las propiedades psicométricas de la fiabilidad ante riesgos socio-ambientales, incertidumbre sociopolítica y conflictos socio-comunitarios en una zona caficultora de la región huasteca de San Luis Potosí, México.

## MÉTODO

**Diseño.** Estudio transversal y correlacional.

**Participantes.** Se utilizó una muestra no probabilística de 28 caficultores (ingresos económicos mensuales  $M = 576$  USD;  $DE = 125$  USD), 32 distribuidores ( $M = 468$  USD;  $DE = 25$  USD) y 44 vendedores ( $M = 589$  USD;  $DE = 45$  USD).

**Instrumento.** Se construyó una Escala de Fiabilidad la cual incluye 18 ítems relativos a sus expectativas de desarrollo, administración de sus recursos y micro financiamiento en situaciones de incertidumbre o conflicto.

**Procedimiento.** La escala se construyó siguiendo los supuestos de la SFT según los cuales las situaciones inciertas propician expectativas de corto plazo en los que los individuos y grupos buscan resguardar sus intereses, aunque ello implique costos significativos a largo plazo, empero el beneficio social que adquieren por su unión momentánea les significará acceso a créditos para reactivar su economía local, encauzar sus demandas a la clase política y construir nuevas relaciones basadas en la fiabilidad más que en la confianza. En tal sentido, se consideraron tres dimensiones de la fiabilidad social relativas a riesgo, incertidumbre y conflicto (véase tabla 5).

Tabla 5. Construcción de ítems

Dimensión	Definición	Indicadores	Ítem	Opciones
Fiabilidad ante riesgo socio-ambiental	Se refiere a expectativas individuales y grupales en torno a la incommensurabilidad e impredecibilidad de la gestión de los recursos naturales, energéticos e hídricos para el cultivo de café y su comercialización.	Expectativas de incommensurabilidad e impredecibilidad	Este año estamos a expensas de las sequías / lluvias, pero unidos sacaremos adelante a nuestras familias/gente	“muy probablemente” hasta “muy improbablemente”
Fiabilidad ante incertidumbre sociopolítica	Alude a un conjunto de expectativas orientadas al futuro, pero ancladas en el pasado fallido donde una serie de circunstancias políticas impidieron la gestión de recursos financieros para salvar cosechas de café.	Experiencias inhibitorias de propuestas o acuerdos	Hace un año perdimos nuestras tierras, ahora estamos unidos ante cualquier emergencia	“muy de acuerdo” hasta “muy en desacuerdo”
Fiabilidad ante conflicto socio-comunitario	Es el grado de desacuerdo entre individuos y grupos con respecto al uso de recursos naturales y servicios públicos de los que depende el cultivo de café.	Discursos de suma cero	Reclamamos nuestro derecho al agua, aunque surja de otras tierras	“muy cierto” hasta “nada cierto”

Una vez construida la escala se procedió a su aplicación en la asociación de caficultores de las comunidades. Al momento de entregarles la encuesta se les explicó que se tratada de un estudio para micro financiamiento y que los resultados de la encuesta no afectaría ni positiva ni negativamente sus ingresos o su situación de caficultor. Al terminar de responder, se revisó el cuestionario y en los casos en que alguna respuesta se repetía o la ausencia de alguna se les pidió que escribieran las razones por las que repitieron la respuesta o dejaron en blanco el ítem. La captura de datos se realizó en el Programa Estadístico para Ciencias Sociales (SPSS por sus siglas en inglés) y Análisis de Momentos Estructurales (AMOS por sus siglas en inglés) en sus versiones 20.0

**Análisis.** Se llevaron a cabo pruebas de distribución normal, confiabilidad, validez, correlación y varianza (véase tabla 6).

**Normalidad.** Se utilizó el parámetro de Curtosis para establecer la distribución normal de las respuestas al instrumento. También se estimó el parámetro Bootstrap para establecer el nivel de significancia.

**Confiabilidad.** Se utilizó el estadístico alfa de Crombach para estimar la consistencia interna de los ítems en referencia a la escala o subescalas. Se consideró un valor cercano a la unidad como sinónimo de colinealidad y un valor cercano a cero como evidencia de relación espuria. Los valores que superaron el 0,60 hasta 0,90 fueron asumidos como argumento de confiabilidad. De este modo, la escala obtuvo una confiabilidad general de 0,718 y las subescalas obtuvieron alfas de 0,691 para riesgo socio-ambiental, 0,719 para incertidumbre sociopolítica y 0,791 para conflicto socio-comunitario.

**Validez.** Se llevó a cabo un análisis factorial exploratorio de componentes principales con rotación varimax para establecer las correlaciones entre los ítems y los factores. Los valores superiores a 0,300 fueron asumidos como evidencia de validez de constructo. El primer factor relativo a la fiabilidad ante riesgos socio-ambientales explicó el 48% de la varianza e incluyó los ítems 3, 8, 11 y 16 mientras que el segundo factor alusivo a la fiabilidad ante incertidumbre sociopolítica se conformó por los reactivos 21, 22 y 27 explicando el 19% de la varianza. Por último, el tercer factor se refirió a la fiabilidad ante conflictos socio-ambientales explicó el 8% de la varianza e incluyó los indicadores 40, 48, 49 y 52

**Correlación.** Se estimó una correlación de Pearson para establecer relaciones de dependencia entre los factores y poder especificar un modelo lineal general. Los valores entre 0,30 y 0,90 fueron considerados como sinónimos de asociación.

**Anova.** Se utilizó el parámetro de Levene para la homogeneidad de la varianza y Fisher para las diferencias a fin de establecer diferencias entre los grupos de caficultores, distribuidores y vendedores según su grado de riesgo, incertidumbre y conflicto.

Tabla 6. Normalidad, confiabilidad y validez

Código	Ítem	M	DE	Curtosis	Alfa	F1	F2	F3
R3	Este año estamos a expensas de las sequías, pero unidos sacaremos adelante a nuestras familias	3,54	0,15	1,25	0,71	<b>0,365</b>		
R6	Las lluvias son fuertes, aunque estamos seguros de que unidos rescataremos nuestras cosechas	2,46	0,82	1,82	0,75	0,112		
R8	Las plagas son un mal presagio, pero si nos unimos podemos exterminarlas	1,68	0,86	1,49	0,69	<b>0,476</b>		
R11	Los políticos prometen dinero, pero la asociación ya juntó lo que se necesita para la siembra y cosecha del próximo año	3,75	0,71	2,31	0,68	<b>0,587</b>		
R16	Aunque el café se pierda, lo importante es que entre los caficultores no hay rencillas	1,81	0,90	1,90	0,60	<b>0,314</b>		
R19	Estamos hoy mas que nunca comprometidos con nuestra gente, por eso nuestras diferencias ya las superamos	3,82	0,17	1,02	0,74	0,168		
R21	Hace un año perdimos nuestras cosechas por egoístas, ahora estamos unidos ante cualquier emergencia	3,01	0,28	2,81	0,70		<b>0,414</b>	
R22	Hace poco la tierra era infértil, pero con la ayuda de todos logramos rescatarla	1,92	0,48	2,01	0,71		<b>0,719</b>	
R27	Todavía recordamos cuando nos negaron los créditos, ahora somos nosotros quienes prestamos a la gente	2,31	0,47	1,09	0,60		<b>0,392</b>	
R29	El agua escaseó todo el año, pero con la gestión de la asociación logramos recuperar el sistema de riego	3,51	0,26	1,04	0,66		0,125	
R31	Las lluvias dividieron a nuestra gente, hoy sabemos como	3,79	0,41	1,02	0,68		0,168	



	almacenarla para suministrarla cuando escasee								
R33	En el pasado los políticos nos dejaron solos, ahora nos ayudaos entre todos para los gastos del cultivo de café	1,92	0,29	2,01	0,72		0,159		
R40	Reclamamos nuestro derecho al agua para la siembra y la cosecha, aunque surja de otras tierras	1,82	0,36	1,92	0,73			<b>0,576</b>	
R48	Cuando otros caficultores nos ofrecen ayuda, les recordamos que ni en inundaciones queremos su apoyo	1,90	0,46	1,03	0,61			<b>0,614</b>	
R49	En temporada de sequías, nos abastecemos de agua sin importar de donde la encontremos	2,81	0,45	1,84	0,69			<b>0,592</b>	
R52	En temporada de huracanes buscamos apoyo económico, aunque el dinero sea para otras comunidades	3,81	0,51	1,72	0,74			<b>0,815</b>	
R58	La pérdida de cultivos provocó que rebajáramos la calidad del café y aumentáramos su precio	2,91	0,71	1,62	0,75			0,251	
R59	En una situación de deslave mi esposa e hijos son más importantes que cualquier familia o persona	2,74	0,38	1,04	0,67			0,258	

Bootstrap = 0,000; Curtosis = 2,0156; Alfa general = 0,718; KMO = 0,827;  $X^2 = 0,127$ ; 12 gl; p = 0,000; F1 = Fiabilidad ante riesgo socio-ambiental (48% de la varianza explicada y alfa = 0,691), F2 = Fiabilidad ante incertidumbre sociopolítica (19% de la varianza explicada y alfa = 0,719), F3 = Fiabilidad ante conflicto socio-comunitario (8% de la varianza explicada y alfa = 0,791),

## RESULTADOS

Una vez establecidas las propiedades psicométricas, se procedió a estimar las asociaciones entre los factores (véase tabla 7). La fiabilidad ante riesgos socio-ambientales correlacionó positivamente con la fiabilidad ante la incertidumbre sociopolítica ( $r = 0,728$ ;  $p = .000$ ). Tal hallazgo es relevante ya que un aumento de la unión entre caficultores, distribuidores y vendedores ante sequías e inundaciones está vinculada con un crecimiento de la unión entre estos microempresarios ante los desaciertos de sus autoridades. Es decir, ante las amenazas ambientales como la corrupción o la opacidad política unen a los caficultores, empero tales situaciones están relacionadas negativamente al surgir diferencias entre ellos ( $r = -0,418$ ;  $p = 0.000$  y  $r = 0,515$ ;  $p = 0.000$  respectivamente).

Tabla 7. Correlaciones entre los factores

Factor	F1	F2	F3
Fiabilidad ante riesgo socio-ambiental	1,0271		
Fiabilidad ante incertidumbre sociopolítica	<b>0,728***</b>	1,0392	
Fiabilidad ante conflicto socio-comunitario	<b>-0,418***</b>	<b>-0,515***</b>	1,0482

Los riesgos, incertidumbres y conflictos impactan diferencialmente a caficultores, distribuidores y vendedores (véase tabla 8). En la primera situación, las sequías e inundaciones propician diferencias significativas entre productores, distribuidores y vendedores al momento de intentar unirse para afrontar las problemáticas ( $F = 24,812$ ;  $p = 0,001$ ), sin embargo, respecto a la corrupción u opacidad de sus autoridades, las diferencias se reducen a su mínima expresión ya que no existen diferencias significativas entre los grupos ( $F = 14,811$ ;  $p = 0,230$ ). Por último, los conflictos derivados de la administración de los recursos naturales propician diferencias entre los tres grupos ( $F = 17,812$ ;  $p = 0,000$ )

Tabla 8. Pruebas de diferencias entre medias

Situación	Grupo	M	DE	Mínimo	Máximo	Levene	P	F	P
Riesgo socio-ambiental	Productores	24,895	3,765	23,00	34,00	4,025	0,000	24,812	0,001
	Distribuidores	25,907	4,698	21,00	43,00				
	Vendedores	24,837	5,721	26,00	30,00				
	Productores	21,091	2,365	23,00	43,00				

Incertidumbre sociopolítica	Distribuidores	24,100	4,398	24,00	36,00	1,829	0,000	14,811	0,230
	Vendedores	21,331	2,421	22,00	37,00				
Conflicto socio-comunitario	Productores	26,591	3,165	26,00	45,00				
	Distribuidores	21,803	2,298	21,00	39,00	3,823	0,000	17,812	0,001
	Vendedores	23,731	4,121	20,00	36,00				

En síntesis, la fiabilidad de caficultores, distribuidores y vendedores ante riesgos socio-ambientales, incertidumbres sociopolíticas y conflictos socio-comunitarios parece estar diseminada. Ello implica que la relación entre ciudadanos y autoridades está expuesta a cambios ambientales y políticos que hacen más vulnerable a la microrregión de estudio. Por ello, es indispensable diseñar un sistema tarifario para reconstruir no sólo la fiabilidad entre ciudadanos, sino la confianza para con sus autoridades. En este sentido, es indispensable un sistema de tarifas para regular los servicios públicos y redistribuir los recursos naturales.

## DISCUSIÓN

El presente trabajo ha establecido diferencias significativas entre caficultores, distribuidores y vendedores con respecto a su fiabilidad ante riesgos, incertidumbres y conflictos relativos a inundaciones, sequías o acceso de recursos financieros y naturales. En referencia al estudio de Topa, Moriano, Morales y Moreno (2010) en donde el apoyo grupal y organizacional se relacionó positivamente con la identidad grupal y organizacional, el presente estudio encontró una desunión al momento de enfrentar contingencias ambientales y conflictos por el manejo de los recursos. Es decir, la identidad de grupo que parece unir a los caficultores ante los desaciertos de sus autoridades en materia de gestión de recursos, parece diluirse al momento de surgir contingencias ambientales como sequías e inundaciones. En este sentido, es menester profundizar en los procesos de identidad y alteridad de la ciudadanía para con sus autoridades en situaciones de riesgo ambiental e incertidumbre política.

No obstante que la identidad de caficultores está orientada al financiamiento gubernamental y las contingencias ambientales, su fiabilidad está imbricada en los conflictos que se generan al interior de la asociación de productores, distribuidores y vendedores de café ya que a diferencia de los procesos de confianza en los que la estabilidad es su condición indispensable, la fiabilidad por el contrario emerge ante situaciones inestables. Es por ello que la comparación, entre grupos que interactúan en ambientes estables en referencia a grupos que se interrelacionan en situaciones inestables, deberá considerar a la participación política como un indicador de gobernanza de los recursos naturales.

Sin embargo, el estudio de Rubio, Herrera y Pérez (2007) muestra que la supervivencia activa redes de colaboración y confianza en las que las comunidades desarrollan un capital más vertical que horizontal, ello implica no sólo la exclusión de autoridades en referencia a la toma de decisiones para el afrontamiento de riesgos ambientales, sino además supone la emergencia y reconfiguración de asociaciones paralelas a las instituciones del Estado. Se trata de una fiabilidad cercana a organizaciones civiles más que gubernamentales o políticas. Es decir, la sociedad en general y las comunidades en

particular, están perdiendo la solidaridad que la caracterizaba ante contingencias ambientales, crisis económicas o ingobernabilidad política.

Ayer las problemáticas ambientales, económicas y políticas unían tanto a grandes como a pequeñas comunidades, hoy sequías e inundaciones, opacidad y corrupción parecen unir y fragmentar a los grupos ya que el capital natural no deviene en capital social, humano o heredado.

En tal panorama, la gobernanza de los recursos naturales está confinada a tratar de unir a individuos, grupos, comunidades, barrios u organizaciones más que a la preservación del capital natural para beneficio de las especies actuales y futuras, vegetales y animales.

## REFERENCIAS

- Rubio, Manuel., Herrera, Olga. y Pérez, María. (2007). El capital social en el distrito de comunidades de Ixtlán: Estudios de caso de la Trinidad, Santa Catarina Ixtepeji e Ixtlán de Juárez. *Naturaleza y Desarrollo*, 5, 17-26
- Topa, Gabriela., Moriano, Juan., Morales, José., Moreno, Ana. (2010). Identificaciones múltiples y ciudadanía en el trabajo: mediación de las fuentes de apoyo social. *Revista Latinoamericana de Psicología*, 42, 427-436
- Araujo, Xiomara (2012). Una revisión básica sobre conceptos y teorías de gobernabilidad. *Geoenseñanza*, 9, 203-212
- Bermúdez, Emilia. (2000). El desanclaje de la política. *Espacio Abierto*. 9, 355-364
- Brites, Walter. (2012). Las adversidades del habitat en conjuntos habitacionales de población relocalizada. En Teolinda, Bolivar. y Erazo, Jaime (coord.). *Dimensiones del habitat popular mexicano*. (pp. 121-142). Quito: Clacso
- Cabral, Blanca. (2008). Mujeres, conciencia de género y participación política. *Fermentum*, 53, 493-505
- Castillo, Jorge., Esparza, José., Argueta, Fernando., Marqués, Ana. y Velázquez, Alejandro. (2010). Análisis de la opinión pública en la imagen proyectada en medios impresos por candidatos a diputados *Razón y Palabra*, 73, 1-27
- Castro, Omar. (2012). Impacto urbano ambiental en la Ciudad de México generado por la urbanización. Estudio de caso, Santa Fe. Tesis de Doctorado, Instituto Politécnico Nacional, Escuela Superior de Ingeniería y Arquitectura.
- Díaz, Carlos. (2013). Nueva gestión pública y gobernanza: desafíos en su implementación. *International Journal of Conscience*, 8, 177-194
- Escobar, Margarita. (2012). La participación ciudadana, análisis a partir de la transición democrática. *Revista Internacional de Investigación en Ciencias Sociales*, 8, 119-140

- Giddens, A. (2011). *La constitución de la sociedad. Bases para la Teoría de la Reestructuración*. Buenos Aires: Amorrortu Editores.
- Guillén, Ana (2010). Perspectivas de medio ambiente en Venezuela. *Cuadernos UCAB*, 10, 29-55
- Ide, Alexander. (2012). Renovación urbana sustentable. Estrategias de poblamiento para la ciudad de Puerto Montt, Terminal marítimo de pasajeros. Tesis de Doctorado, Universidad de Chile, Facultad de Arquitectura y Urbanismo.
- Iglesias, Ángel (2010). La planificación estratégica como instrumento de gestión pública en el gobierno local: análisis de caso. *Cuadernos de Gestión*, 10, 101-120
- Innerarity, Daniel. (2012). La gobernanza global, de la soberanía a la responsabilidad. *Revista Cidob*, 100, 11-23
- Jimeno, Myriam. (2007). Cuerpo personal y cuerpo político. Violencia, cultura y ciudadanía neoliberal. *Universitas Humanística*, 63, 15-34
- Kantor, Ximena. (2008). Competitividad de la ciudad intermedia en la red global de ciudades. Caso región central Cundinamarca, Bocaya y Tolima. Tesis de Doctorado, Pontificia Universidad Javeriana, Facultad de Arquitectura y Diseño.
- Lezama, José. (2004). *Teoría social, espacio y sociedad*. México: Colmex
- Loyola, Christian y Rivas, Juan (2010). Análisis de indicadores de sustentabilidad para su aplicación en la ciudad. *Tiempo y Espacio*, 25, 1-15
- Machado, Carmen (2012). Aproximaciones para la reestructuración física y social de la vivienda popular de Caracas. En Teolinda, Bolívar. y Erazo, Jaime (coord.). *Dimensiones del habitat popular mexicano*. (pp. 337-352). Quito: Clacso
- Maisley, Nael. (2013) ¿Oportunidad u obstáculo? El incipiente derecho a la participación pública en asuntos ambientales globales, a la luz de la Teoría de la Democracia Cosmopolita. *Revista de Derecho Ambiental de la Universidad de Palermo*, 11, 113-150
- Mota, Laura. (2002). La política social del gobierno del cambio. *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, 30, 241-255
- Muñoz, Diego, y Martínez, Jorge. (2007). Aproximaciones conceptuales a las políticas juveniles: desmodernización, anticipación moral y política de vida. *Universitas Humanística*, 64, 67-91
- Mussetta, Paula. (2009). Participación y gobernanza. El modelo del gobierno del agua en México. *Espacios Públicos*, 25, 66-84
- Naranjo, Gloria., Lopera, Juan. y Granada, James. (2009). Las políticas públicas territoriales como redes de política pública y gobernanza local: la experiencia de diseño y formulación de las políticas públicas sobre desplazamiento forzado en el

departamento de Antioquia y la Ciudad de Medellín. *Estudios Políticos*, 35, 81-105

- Navarro, José y Ortuño, Armando. (2011). Aproximación a la génesis de la contribución de la densidad en la noción de ciudad compacta. *Eure*, 37, 23-41
- Nin, María. (2012). La gobernanza como clave para comprender el control de la fiebre aftosa la Pampa, Argentina. *Huellas*, 16, 36-53
- Orgaz, Luis., Molina, Luis y Carrasco, Carmen. (2011). El creciente peso de las economías emergentes en la economía y gobernanza mundiales. Los países BRIC. *Documentos Ocasionales*, 1101, 1-24
- Páez, Alfonso. (2006). La participación ciudadana y su relación con el acceso a la información pública. *Ra Xhimai*, 3, 611-640
- Pallares, Griselda. (2012). Derecho a la ciudad: personas sin hogar en la ciudad de Buenos Aires. En Teolinda, Bolívar. y Erazo, Jaime (coord.). *Dimensiones del habitat popular mexicano*. (pp. 171-186). Quito: Clacso
- Paniagua, Laura. (2012). Disputas urbanas: el espacio y la diferenciación en el barrio. En Teolinda, Bolívar. y Erazo, Jaime (coord.). *Dimensiones del habitat popular mexicano*. (pp. 245-266). Quito: Clacso
- Pérez, Gino (2010). Financiamiento de proyectos urbano-ecológicos mediante intercambio de bonos de carbono. *Urbano*. 22, 7-21
- Pérez, Tomas. (2011). Propuesta metodológica que permitan establecer las pautas que permitan consolidar el espacio público y su sostenibilidad. Tesis de Doctorado, Universidad Central de Venezuela, Facultad de Arquitectura y urbanismo.
- Piña, Edgar. (2012). Evaluación prospectiva para la constitución de reservas territoriales para vivienda social años 2012-2025 en la ciudad de San Luis, México. *Quivera*, 14, 20-46
- Rico, Antonio. (2007). Tipologías de consumo de agua en abastecimientos urbano-turísticos de la comunidad valenciana. *Investigaciones Geográficas*, 42, 5-34
- Rodríguez, Pilar. (2010). Gobernanza multinivel y política regional europea. *Revista de Estudios Regionales*, 88, 199-222
- Rosas, Francisco., Calderón, Juan y Campos, Héctor. (2012). Elementos conceptuales para el análisis de la gobernanza territorial. *Quivera*, 14, 113-136
- Sánchez, Armando. (2011). Índices de sustentabilidad en proyectos de vivienda de interés social caso Ciudad de Pereira. Tesis de Doctorado, Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ingeniería y Arquitectura.
- Santamaría, René (2012). La acreditación de una necesidad de vivienda como requisito para la transformación del suelo rural. *Redur*, 10, 193-206

- Trujano, María. (2011). La individualidad altamente reflexiva. *Argumentos*, 24, 199-225
- Valencia, Luis. (2006). Neoliberalismo y gobernabilidad democrática en América Latina. *Papeles Políticos*, 11, 475-487
- Valenzuela, Manuel (2009). Ciudad y sostenibilidad. El mayor reto urbano del siglo XXI. 32, 405-436

## SUSTENTABILIDAD PARA EL DESARROLLO RURAL DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS DE MÉXICO: UN DERECHO HUMANO

Edgar Alberto Bustos Palomino<sup>60</sup>

**Resumen.-** Tras la reforma constitucional al artículo segundo, publicada en el Diario Oficial de la Federación en 2002, de manera insuficiente e incompleta fueron reconocidos, entre otros, los derechos comunitarios de los pueblos indígenas desde un marco constitucional de autonomía, para la conservación y mejoramiento de sus asentamientos humanos, preservando la integridad de la tierra por ellos ocupada en los términos que la propia Carta Magna refiere en su artículo veintisiete.

Esta garantía, que se sustenta en la inocua construcción de mecanismos de vinculación político-jurídica con el Estado Mexicano, presenta aspectos que deben ser analizados profusamente, especialmente por lo que refiere a la construcción de lo que es y debe ser la propiedad comunal y, por ende, su relación con el aprovechamiento de los recursos naturales a partir del principio de sustentabilidad.

Bajo esta perspectiva, la ponencia expone una interpretación de la naturaleza de la propiedad indígena y el desarrollo rural a partir de su concepción desde los usos y costumbres en su administración y explotación, como parte de su identidad originaria, polemizando sobre sus alcances, limitaciones y vinculación con los presupuestos del derecho ambiental mexicano y la orientación de las políticas públicas en lo que toca al endeble, aunque definitorio calificativo de sustentable.

**Palabras clave:** sustentabilidad, territorio, derecho humano.

**Abstract.-** After the constitutional reform of article two, published in the Official Journal of the Federation in 2002, in insufficient and incomplete form were recognized, among others, the community rights of indigenous peoples from a constitutional way, for the

---

<sup>60</sup> Estudiante de la Maestría en Estudios Regionales. Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora (Ciudad de México) E-mail: [ebustos@institutomora.edu.mx](mailto:ebustos@institutomora.edu.mx). Teléfono: (55) 5399 25 99 (domicilio).

conservation and improvement of human settlements, preserving the integrity of the land occupied by them, in terms of the article 27 of the Mexican Constitution.

This legal guarantee, which is based on the safe construction of mechanisms of political and legal ties to the Mexican State, shows aspects that should be analyzed extensively, especially with regard to the construction of what is and should be the common property and hence their relation to the exploitation of natural resources from the principle of sustainability.

Under this perspective, this paper presents an interpretation of the nature of native title and rural development from conception from the manners and customs in their administration and operation, as part of its original identity, arguing about its scope, limitations and linkage with the budgets of the Mexican environmental law and public policy in the feeble, but definite by the adjective of sustainable.

**Keywords:** sustainability, territory, human right. Marginalidad, pobreza y segregación son conceptos que en términos generales, definen las condiciones bajo las cuales la población indígena en México se encuentra históricamente subsumida, siendo coartados del derecho humano –y por ende universal, inalienable e imprescriptible- a un medio ambiente adecuado, expresado en términos del cuarto párrafo del artículo cuarto Constitucional.

Así, frente a los efectos del neoliberalismo y la aparición de nuevos sujetos sociales, la realidad del campo mexicano, pobre y mayormente de raíces indígenas, arroja un diagnóstico poco satisfactorio, al revelar “la persistencia de condiciones de pobreza extrema, injusticia evidente y atraso doloroso”<sup>61</sup>.

Estas características, adicionados a la marginalidad y la segregación, definen el desarrollo económico y social de la población rural indígena, a pesar y por encima de las políticas de reivindicación territorial<sup>62</sup> y por supuesto, de los paliativos gubernamentales que bajo la careta de los sucesivos programas sociales empleados desde la administración pública -más por compromisos internacionales que por pleno convencimiento de la realidad nacional-, no atacan el problema desde su estructura.

De esta manera, no obstante la existencia de un marco jurídico que durante la pasada década, trató de forma escueta de asegurar una reivindicación de los derechos humanos de los pueblos indígenas<sup>63</sup>, especialmente en lo referente a su desarrollo, la realidad enfocada desde las bases del derecho positivo aborda que la cuestión de la propiedad de la tierra, fundamental dada la carga jurídica, económica e incluso identitaria que conlleva, se encuentra en una laguna legal que a la fecha ha sido múltiplemente

---

<sup>61</sup> Warman, Arturo, *El campo mexicano en el siglo XX*, México, Fondo de Cultura Económica, 2001, p. 219

<sup>62</sup> Por dotación o reconocimiento comunitario de tierras, de acuerdo al art. 27 Constitucional y su ley reglamentaria,

<sup>63</sup> Para ello, se parte del precepto constitucional inserto en el cuarto párrafo del artículo cuarto, en consonancia con el artículo segundo, fruto de la reforma al Texto Fundamental emanada de los Acuerdos de San Andrés Larráinzar (ASA), firmados en 1996 por el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) y el gobierno federal, la cual fue publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el día catorce de agosto de 2001 y que aunque fue vista como prioritaria para apaciguar el conflicto en el estado de Chiapas, en realidad estuvo lejos de cumplir con los postulados que los Acuerdos señalaban como mínimamente necesarios para el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, en su complejidad jurídica, política y cultural. Véase Nava Escudero, César “La Primera Reforma Constitucional Ambiental” en *Estudios Ambientales*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 2009, pp. 211-212. El texto completo de la Reforma véase en: [www.dof.gob.mx](http://www.dof.gob.mx) Véase el interesante análisis sobre el fin de los movimientos campesinos y de resistencia indígena tras el surgimiento del EZLN y su postura sobre el movimiento en Warman, Arturo, *Los indios mexicanos en el umbral del milenio*, México, Fondo de Cultura Económica, 2003, pp. 290-294

evadida, en razón de los intereses de los grupos hegemónicos<sup>64</sup> y de las repercusiones políticas y económicas que se ven comprometidas.

En este sentido, este análisis parte del precepto constitucional ya enunciado, en completa consonancia con lo postulado en el artículo segundo, este último fruto de la reforma al Texto Fundamental emanada de los Acuerdos de San Andrés Larráinzar (ASA), firmados en 1996 por el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) y el gobierno federal.

Esta reforma constitucional, publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el día catorce de agosto de 2001<sup>65</sup>, vista a todas luces como prioritaria para apaciguar el conflicto en el estado de Chiapas, en realidad estuvo lejos de cumplir con los postulados que los Acuerdos señalaban como mínimamente necesarios para el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, en su complejidad jurídica, política y cultural.

Su operación desde la cúpula del poder político, apeló a la conservación de restricciones sobre los derechos de propiedad en cuanto al uso, goce y disfrute de los recursos naturales contenidos en los territorios donde se asientan los pueblos indígenas, evitando con ello el desarrollo de actividades económicas de cara a integrar adecuados móviles de sustentabilidad.

### ***Propiedad, identidad y desarrollo***

La justa y necesaria reivindicación de los errores emanados de la reforma liberal realizada a mediados del siglo XIX, en lo que respecta a la tenencia de la tierra y la consecuente supresión de la propiedad comunal, fue utilizada como uno de los ideales más loables perseguidos por la Revolución Mexicana, aunque en retrospectiva, hoy evidencia la puesta en marcha de un proyecto inacabado, ineficaz y ante todo lejano a la realidad material de los pueblos y comunidades indígenas en el país.

Hablar de los efectos reales de las elocuentes, aunque limitativas palabras que consagran el contenido del artículo segundo de la Constitución General de la República, únicamente refleja lo que el Constituyente Permanente ha consagrado, desde la perspectiva kelseniana<sup>66</sup> como un “deber ser” en la realidad de los pueblos indígena. No obstante, como en muchos de los postulados constitucionales, la realidad de su existencia es adversa y alejada de los compromisos que el Estado Mexicano ha asumido desde los tratados y declaraciones internacionales, especialmente en los contenidos del *Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo*<sup>67</sup>.

Precisamente, son los principios de autodeterminación y autonomía, aquellos sobre los que se sustentan la gama de derechos humanos que los pueblos indígenas deben detentar de forma inalienable, especialmente aquellos bajo los cuales depende su

---

<sup>64</sup> Entre ellos, se cuenta a los grupos caciquiles regionales tradicionales, las empresas nacionales y extranjeras con fuertes intereses económicos, particularmente las industrias extractivas e incluso grupos de la delincuencia organizada, especialmente relacionados con actividades de narcotráfico.

<sup>65</sup> Citado por Nava Escudero, César “La Primera Reforma Constitucional Ambiental” en *Estudios Ambientales*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 2009, pp. 211-212. Véase en: [www.dof.gob.mx](http://www.dof.gob.mx),

<sup>66</sup> Véase: Kelsen, Hans, *Teoría Pura del Derecho*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 1982. (Serie G. Estudios Doctrinales, no. 20)

<sup>67</sup> Adoptado por México en Ginebra, Suiza en 1989 durante la 76ª Reunión de la Conferencia General de Organización Internacional del Trabajo y aprobado por el Senado de la República el 11 de julio de 1990, centra su contenido, entre otras temáticas, en la obligación de los Estados contratantes en reconocer la utilización integral del territorio destinado (suelo, subsuelo, espacio aéreo, aguas y recursos en general) por parte de las comunidades indígenas, bajo los principios de autonomía y autodeterminación.



existencia corporal, su subsistencia económica y su desarrollo: el acceso a un territorio preciso y al aprovechamiento de sus recursos naturales, los cuales se desprenden a su vez del derecho humano consagrado en el párrafo cuarto del artículo cuarto Constitucional, que refiere a “un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar”.<sup>68</sup>

Bajo este tenor, es necesario indicar que para los pueblos indígenas, el concepto de propiedad contrasta con el elucubrado en el marco de la tradición jurídica romano-germánica, en la cual se fundan los postulados del derecho mexicano. Empero, la existencia cierta de un territorio propio desde una perspectiva holística y cosmogónica<sup>69</sup>, esencial para los pueblos originarios, hace coincidir la necesidad de regular y determinar la naturaleza jurídica de la superficie que guarda el territorio bajo el cual se desarrolla la vida de estos pueblos, incorporando incluso, elementos de la propiedad del derecho positivo, desde su apreciación como derecho real.

En este orden de ideas, el territorio no tiene un valor económico intrínseco, sino que trasciende como un elemento de la identidad de los pueblos indígenas. El establecimiento en una región determinada, así como la asimilación, muchas veces autárquica de los recursos con que ésta cuenta, es parte de un patrimonio que es visto como inalienable y más aún, irrenunciable, al considerársele como parte del ser y de la esencia de quienes han nacido en él y lo habitan.

De esta manera, el uso, goce y disfrute de los recursos naturales, es inherente a las relaciones que los pueblos indígenas mantienen con la tierra y que incluso, como se afirmó en líneas anteriores, pueden incorporar para su determinación legal, elementos de derecho positivo.

En este sentido, es útil la definición ofrecida por el reconocido jurista mexicano Ignacio Burgoa Orihuela sobre la propiedad, misma que a la letra dice:

... la propiedad en general, bien sea privada o pública traduce de una forma o manera de atribución o afectación de una cosa a una persona (física o moral, pública o privada), por virtud de la cual ésta tiene la facultad jurídica de disponer de ella ejerciendo actos de dominio...<sup>70</sup>

Aludiendo lo citado, dentro de esos actos de dominio que se le confieren a la propiedad como derecho real –con independencia de que ésta sea pública, privada o social, conforme lo determina el artículo veintisiete de nuestra Carta Fundamental- se presentan el uso, el goce y el disfrute de sus frutos y/o accesorios de la misma, por lo que, de su correcta determinación en cuanto al territorio y su oposición ante terceros, surge por tanto, la posibilidad consagrada dentro del aludido artículo segundo Constitucional de hacer propicio el aprovechamiento de los recursos naturales localizados en sus demarcaciones.

---

<sup>68</sup> Art. 4º, párr.4, *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*. Véase en:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1.pdf>; consultado el día 23 de octubre de 2014, 19:00 horas.

<sup>69</sup> Esta perspectiva, de acuerdo a la filosofía de los pueblos indígenas, es ajena y superior a la satisfacción de necesidades económicas. Al respecto, véase Durand Alcántara, Carlos Humberto; “Texto y contexto del derecho indígena (notas para el caso mexicano)” en Instituto de Estudios Judiciales, *Ciclo de conferencias y mesas redondas sobre temas de actualidad en Derechos Humanos*, México, Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal - Instituto de Estudios Judiciales, 2010, pp. 124-126.

<sup>70</sup> Burgoa Orihuela, Ignacio; *Las Garantías Individuales*, México, Porrúa, 1984, p. 452; citado por Orozco Garibay, Pascual Alberto; *La Propiedad del Estado Mexicano o Propiedad Pública*, México, Porrúa, 2010, p. 9 (Colección de Temas Jurídicos en Breviarios. Colegio de Notarios del Distrito Federal, no.52).

Pese a lo manifestado, resulta notable determinar que este aprovechamiento debe confiarse aludiendo al *principio económico-ambiental de sustentabilidad*<sup>71</sup>. Bajo esta categoría, se considera su remisión inmediata al uso responsable de los recursos naturales por parte de los pueblos indígenas, empleados prácticamente para su subsistencia y en pos del desarrollo de sus asentamientos humanos, situación que nos evidencia su consonancia con el aludido principio.

Este uso se lleva a cabo dentro de una modalidad de la propiedad que nuestra Carta Magna, en el citado artículo veintisiete, designa como social, la cual corresponde a los ejidos y comunidades<sup>72</sup>, entidades jurídicas en las cuales se asientan, aunque no exclusivamente, los pueblos indígenas. Bajo esta circunstancia, el señalado precepto, alude en el contenido de su fracción séptima, lo que es del tenor literal siguiente:

...**VII.** Se reconoce la personalidad jurídica de los núcleos de población ejidales y comunales y se protege su propiedad sobre la tierra, tanto para el asentamiento humano como para actividades productivas.

La ley protegerá la integridad de las tierras de los grupos indígenas.

La ley, considerando el respeto y fortalecimiento de la vida comunitaria de los ejidos y comunidades, protegerá la tierra para el asentamiento humano y regulará el aprovechamiento de tierras, bosques y aguas de uso común y la provisión de acciones de fomento necesarias para elevar el nivel de vida de sus pobladores.

Referida la propiedad, su naturaleza y su protección jurídica, conviene ahora ahondar sobre los puntos que describe el artículo segundo y lo relativo a su autodeterminación y autonomía, elemental en la composición del sexto párrafo del mismo.

Este precepto constitucional, permite el acceso a la disposición libre de los recursos naturales del territorio donde se desarrollan, por lo cual, la importancia de la naturaleza de la propiedad inmueble tiene también un papel importante, especialmente en lo señalado en el apartado primero de ese mismo precepto: la libre determinación y autonomía para decidir, entre otros aspectos, la forma de organización social y económica.

Hacer patente la autonomía y autodeterminación, fundamental para el desarrollo de la sustentabilidad en el territorio adscrito, presenta algunas dificultades, sustentadas en el elemento que centra nuestros comentarios: la certidumbre de la territorialidad, la cual se desarrolla someramente en los puntos siguientes:

a. Delimitación de la superficie de las unidades de propiedad social.

---

<sup>71</sup> También denominado Sostenibilidad, este término se consagra dentro del documento denominado *Nuestro Futuro Común*, nombre original del *Informe Brundtland*, generado por la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo de la Organización de Naciones Unidas en 1987. Su relevancia reside en adecuar dentro de las políticas públicas el concepto de desarrollo sustentable, consistente en la satisfacción de “las necesidades del presente sin comprometer las necesidades de las futuras generaciones”, además de ser el eje rector de los programas que en materia ambiental se desarrollaron por parte de los diversos programas de Naciones Unidas, así como de los postulados de la Cumbre de la Tierra, celebrada en Río de Janeiro en 1992. Véase: <http://desarrollosostenible.wordpress.com/2006/09/27/informe-brundtland/>; consultado el día 16 de octubre de 2014, 16:08 horas.

<sup>72</sup> El marco regulador de las modalidades de la propiedad social, la Ley Agraria, determina sus particularidades en los numerales 15, 17, 18, 47, 64, 68 y 80. Véase: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/13.pdf> consultado el día 13 de octubre de 2013, 16:47 horas.

Bajo este tenor, resulta pretencioso afirmar que la totalidad de las etnias indígenas que habitan en el territorio nacional detentan un espacio/territorio adecuadamente delimitado y más aun, reconocido y registrado por las autoridades agrarias, dada su naturaleza de propiedad social para el desarrollo integral de su existencia.

La tenencia de la tierra por parte de ejidos y comunidades, ambos regulados por la Ley Agraria, que es reglamentaria del artículo veintisiete Constitucional, ha presentado una cantidad enorme de irregularidades, evidenciándose a partir de las dotaciones exhaustivas y carentes de estudios de delimitación y extensión poligonal llevadas a cabo entre 1965<sup>73</sup> y 1976<sup>74</sup>, propiciando la disputa entre dos o más unidades de propiedad social.

A raíz de ello, desde la década de 1990, fueron implementados programas gubernamentales de regulación, con el objeto de confrontar y delimitar poligonalmente las superficies de las unidades de propiedad, a efecto de otorgar aparente certidumbre a sus detentadores. Ejemplos de ellos son el Programa de Certificación Ejidal y de Solares Urbanos (PROCEDE), en el caso de los ejidos; y el Programa de Certificación Comunal (PROCECOM) por lo que respecta a las comunidades<sup>75</sup>. De igual forma, durante la administración sexenal del presidente Felipe Calderón Hinojosa (2006-2012) entró en operación el programa denominado Fondo de Apoyo para Núcleos Agrarios sin Regulación (FANAR)<sup>76</sup>.

Lamentablemente, esta determinación exacta de la superficie de estas dotaciones territoriales, realizadas incluso mediante la implementación de herramientas tecnológicas como la fotografía satelital, más allá de propiciar certidumbre hacia la propiedad social, especialmente a la detentada por los pueblos indígenas, obedece al objetivo paulatino de desincorporación de la propiedad social en aras de una pretendida privatización en beneficio de su explotación por parte de actores del sistema capitalista hegemónico, persecutores de fines lucrativos ajenos al desarrollo sustentable de los grupos indígenas.

b. El conflicto derivado de la naturaleza jurídica del territorio.

Aunado al caótico conflicto concerniente a superficies, medidas y linderos de la propiedad social, surge una problemática mayor, que nace de la disposición para el desarrollo de actividades de uso, goce y disfrute de los recursos naturales en beneficio de la colectividad, de manera responsable: la prohibición legal para su acceso y explotación.

Debido al surgimiento de la regulación en materia de recursos naturales, plasmada mediante el enriquecimiento del marco jurídico en materia ambiental y a la

---

<sup>73</sup> A partir de su toma de posesión como Presidente de la República, Gustavo Díaz Ordaz “señaló la necesidad de continuar con el reparto agrario y al mismo tiempo equipar a la economía campesina (“aceleraremos el reparto de tierras hasta agotar las disponibles”). Huelga afirmar, que “al final del sexenio, Díaz Ordaz había entregado una cantidad de tierras solamente equiparable a las repartidas durante la gestión del presidente Cárdenas”. Véase: “Nuevas demandas campesinas”, en el sitio web de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/conoce-la-secretaria/historia/nuevas-demandas-campesinas/>, consultado el día 04 de noviembre de 2014, 17:55 horas.

<sup>74</sup> Periodo que abarca los sexenios de los presidentes Gustavo Díaz Ordaz (1964-1970) y Luis Echeverría Álvarez (1970-1976).

<sup>75</sup> La diferencia entre el ejido y la comunidad, refiere al origen de la dotación de la tierra. En el caso del ejido, la tierra ha sido otorgada a través de la creación ex profeso de la unidad ejidal, por conducto de la dotación por parte del Ejecutivo Federal; la comunidad, por su parte, se origina por la restitución y/o reconocimiento de determinada superficie, pretéritamente dotada a un conjunto de personas, por ejemplo, las comunidades indígenas, detentadoras de dotaciones generadas durante el periodo colonial.

<sup>76</sup> Durand Alcántara, *Op.cit.* p. 131

implementación de zonas de protección denominadas Áreas Naturales Protegidas (ANP)<sup>77</sup>, se ha limitado grandemente la posibilidad de un aprovechamiento de los recursos naturales, como lo determina el artículo segundo Constitucional.

Esta circunstancia reside en una clara violación al precepto aludido, en razón de que la protección a la caza, pesca o aprovechamiento forestal, entre otros, es castigada de manera general y abstracta al tenor de lo establecido en el marco ambiental y penal regulatorio, haciendo caso omiso a los usos y costumbres indígenas.

Al ejecutar estas actividades económicas, autárquicas en lo general, terminan siendo simple y llanamente conceptualizadas como delitos federales. Bajo estas penosas circunstancias, es apreciable el controvertido fondo que representa la aplicación de la legislación ambiental por parte de sus ejecutores administrativos, de quienes detentan la Representación Social e incluso, ponen en tela de juicio los criterios de los juzgadores.

c. Fallos de técnica jurídica en la redacción de la reforma del artículo segundo constitucional.

El derecho positivo consagró en la redacción de la reforma constitucional de agosto de 2001, una patente deficiencia en su técnica jurídica, que consiste en la omisión en determinar el papel de los pueblos, a la par que las comunidades, en el aprovechamiento de los recursos naturales. Al respecto, señalemos en primera instancia lo que el quinto párrafo y el apartado A de este artículo nos mencionan sobre la autodeterminación y autonomía:

**Artículo 2o...**

...El derecho de los pueblos indígenas a la libre determinación se ejercerá en un marco constitucional de autonomía que asegure la unidad nacional. *El reconocimiento de los pueblos y comunidades indígenas* se hará en las constituciones y leyes de las entidades federativas, las que deberán tomar en cuenta, además de los principios generales establecidos en los párrafos anteriores de este artículo, criterios etnolingüísticos y de asentamiento físico.

(...)

**A.** Esta Constitución reconoce y garantiza el derecho de los *pueblos y las comunidades* indígenas a la libre determinación y, en consecuencia, a la autonomía...

Sin embargo, la fracción séptima de este mismo apartado, en lo relativo a los recursos naturales, omite señalar a los pueblos, por lo que, de esta forma únicamente apela a la Comunidad como una figura agraria, es decir, que “el acceso al uso y disfrute preferente de los recursos naturales está diseñado sólo a nivel comunitario negando de esta manera

---

<sup>77</sup> Reguladas por la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, se clasifican, de acuerdo con su artículo 46 en: Reservas de la biosfera, Parques nacionales, Monumentos naturales Áreas de protección de recursos naturales, Áreas de protección de flora y fauna, Santuarios, Parques y Reservas Estatales, así como las demás categorías que establezcan las legislaciones locales, Zonas de conservación ecológica municipales, así como las demás categorías que establezcan las legislaciones locales, y Áreas destinadas voluntariamente a la conservación.

la dimensión (cultural y de mayor amplitud) de los pueblos indígenas como sujetos de sus propios derechos”<sup>78</sup>, como se aprecia de la transcripción de la aludida fracción:

**VI.** Acceder, con respeto a las formas y modalidades de propiedad y tenencia de la tierra establecidas en esta Constitución y a las leyes de la materia, así como a los derechos adquiridos *por terceros o por integrantes de la comunidad*, al uso y disfrute preferente de los recursos naturales de los lugares que habitan y ocupan las comunidades, salvo aquellos que corresponden a las áreas estratégicas, en términos de esta Constitución. Para estos efectos las *comunidades* podrán asociarse en términos de ley.

Igualmente es de llamar la atención, que el legislador prevé que las comunidades no podrán tener uso preferente de los recursos que correspondan a las áreas estratégicas, es decir, aquellas bajo las cuales el Estado ejerce de forma exclusiva sus funciones de explotación, de acuerdo a lo estipulado en el artículo veintiocho de la Constitución General de la República.

La razón, es que evita que de forma deliberada los grupos indígenas puedan beneficiarse de los mismos, lo cual repercutiría en la obtención potencial de grandes ganancias económicas que a la larga únicamente funcionan a favor de los grandes capitales y sus empresas, alejadas por completo de su colaboración con el armónico desarrollo no sólo de los pueblos indígenas, sino del ámbito nacional<sup>79</sup>.

### **Propiedad indígena y sustentabilidad: ¿proyecto inacabado?**

Hablar de desarrollo económico en términos abstractos, refiere a la inclusión de elementos como el capital humano, el económico y especialmente, la planeación. Este último factor, es esencial, si invariablemente se pretende ejercer un desarrollo de los pueblos indígenas fundado desde la sustentabilidad.

Comprometer y generar un modelo económico que favorezca la subsistencia y más aún, el progreso y avance en esperanza y calidad de vida de los pueblos originarios, más que un proyecto de halagüeñas proyecciones, debe considerarse un factor de materialización que garantice el derecho humano a un ambiente adecuado, el cual a vez tiene aparejados otros derechos fundamentales, como al “acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible”<sup>80</sup> y por supuesto, a la salud.

El cabal cumplimiento de este cúmulo de derechos esenciales, de la mano con el reconocimiento identitario que le es inherente, debe sin embargo asumir retos que administración pública en sus tres niveles de gobierno -con independencia de la extracción política a la que pertenezcan- no han sabido o no han pretendido ejecutar en beneficio de esta colectividad.

Las políticas públicas generadas en torno al cumplimiento de estas prerrogativas, insertas mayormente en el *Plan Nacional de Desarrollo* de las últimas dos

<sup>78</sup> Nava Escudero, César De los Derechos Indígenas Ambientales” en *Estudios Ambientales*, Op.cit, p. 388

<sup>79</sup> Al respecto, es posible comparar la entrada de empresas transnacionales y la modificación de la histórica vocación agroganadera en Argentina, que a partir del advenimiento del menemismo, cubrió los ricos campos de la Pampa de soja transgénica, aprovechada en los mercados de Europa y Estados Unidos. Para mayor abundamiento, véase: Moreno, María, *La comuna de Buenos Aires*, Buenos Aires, Capital Intelectual, 2001.

<sup>80</sup> Artículo 4º, párrafo sexto, *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

administraciones, a la par de estar presentes en la agenda de los agentes políticos parlamentarios, reconocen la obligación de cumplir, desde un marco legal adecuado con lo ordenado por el artículo segundo constitucional, pero en la praxis únicamente se advierte la existencia de medidas paliativas para mitigar y no satisfacer las necesidades esenciales.

En este punto, los conocidos planes y programas de la Secretaría de Desarrollo Social –como el denominado *Prospera*–, en lo general y la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, en lo particular, generan la emisión de ayuda material inmediata para coadyuvar con el combate a los efectos de la pobreza, pero realmente no representan una solución definitiva a la realidad de los pueblos indígenas. Mitigar está lejos de erradicar. Paliar no es combatir.

La vinculación de los pueblos con su territorio, en unión de la posibilidad de propiciar con plenitud y cuidado el agente de su desarrollo, comprometiendo su aprovechamiento desde el presente y perspectiva hacia el futuro, es el camino que debe ser construido para alcanzar el desarrollo de forma sustentable.

Bajo este tenor, se confirma que las autoridades deben propiciar la generación de políticas públicas y mecanismos eficaces de actuación para el apoyo de las actividades productivas que, de conformidad a la fracción séptima del apartado B del multicitado artículo segundo Constitucional, les

...permitan alcanzar la suficiencia de sus ingresos económicos, la aplicación de estímulos para las inversiones públicas y privadas que propicien la creación de empleos, la incorporación de tecnologías [adecuadas] para incrementar su propia capacidad productiva, así como para asegurar el acceso equitativo a los sistemas de abasto y comercialización...<sup>81</sup>

En este orden de ideas, es menester señalar que existe dentro de nuestro marco jurídico un cuerpo normativo que regula el uso, la extracción, aprovechamiento y apropiación de la biodiversidad, así como de sus recursos genéticos: la *Ley de Desarrollo Rural Sustentable*<sup>82</sup>, publicada en el Diario Oficial de la Federación, el día siete de diciembre de 2001. Por su parte, su aplicación en lo tocante a los pueblos indígenas, sigue la misma suerte de inoperatividad y más aun, de inobservancia, que el Texto Constitucional.

Únicamente superando la imposibilidad pragmática de potenciar el desarrollo de los pueblos indígenas, se podrá hablar de una sustentabilidad en la praxis. Los límites, como hemos descrito, son abismales; especialmente si se considera como punto de partida que son generados desde las cúpulas de poder político, las cuales, son a su vez condicionadas y/o conducidas por las del poder económico.

---

<sup>81</sup> Artículo 2º, apartado B, fracción VIII, *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; señalado por Nava Escudero, César; *Op.cit.*, p. 381.

<sup>82</sup> *Ley de Desarrollo Rural Sustentable*: “Artículo 176.- Los núcleos agrarios, los pueblos indígenas y los propietarios podrán realizar las acciones que se admitan en los términos de la presente Ley, de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, Ley General de Vida Silvestre y de toda la normatividad aplicable sobre el uso, extracción, aprovechamiento y apropiación de la biodiversidad y los recursos genéticos. La Comisión Intersecretarial, con la participación del Consejo Mexicano, establecerá las medidas necesarias para garantizar la integridad del patrimonio de biodiversidad nacional, incluidos los organismos generados en condiciones naturales y bajo cultivo por los productores, así como la defensa de los derechos de propiedad intelectual de las comunidades indígenas y campesinos”. Véase en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/235.pdf>; consultada el día 24 de octubre de 2014, 14:06 horas.

Poner en operación todo tipo de medidas necesarias que propicien el desarrollo sustentable, basadas en el “crecimiento endógeno y una mejoría en sus condiciones de existencia”<sup>83</sup>, especialmente aquellos candados legales que inhiben el adecuado uso y aprovechamiento racional de los recursos naturales por parte de los grupos indígenas, “está sujeto a la adaptación de fórmulas que reivindiquen al humanismo como base de comprensión de la diversidad cultural”<sup>84</sup> y por ende, de su identidad, sustentada en sus usos, costumbres y tradiciones, pero concretada en su desarrollo económico territorial.

Basta agregar que un medio ambiente adecuado y un desarrollo integral observado desde la sustentabilidad, son prioridades consecuentes, a la vez que son recíprocamente complementarios. Su aseguramiento y cabal cumplimiento para la generación de una realidad rural de desarrollo, no es una opción ni un agente más de planeación desde las oficinas gubernamentales, como la infructuosa reforma agraria, es un derecho humano reconocido, no otorgado<sup>85</sup>.

## Fuentes Consultadas

### a. Legislación:

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1.pdf>

Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/148.pdf>

Ley Agraria

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/13.pdf>

Ley de Desarrollo Rural Sustentable

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/235.pdf>

### b. Bibliografía:

Chonchol, Jacques, *Sistemas agrarios de América Latina*, Santiago de Chile, Fondo de Cultura Económica, 1994.

Instituto de Estudios Judiciales, *Ciclo de conferencias y mesas redondas sobre temas de actualidad en Derechos Humanos*, México, Tribunal Superior de Justicia del Distrito Federal - Instituto de Estudios Judiciales, 2010.

Kelsen, Hans, *Teoría Pura del Derecho*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 1982 (Serie G. Estudios Doctrinales, no. 20).

Moreno, María, *La comuna de Buenos Aires*, Buenos Aires, Capital Intelectual, 2001.

---

<sup>83</sup> Durand Alcántara, Carlos Humberto, *Op.cit.*, p.136

<sup>84</sup> *Ibídem*.

<sup>85</sup> De acuerdo a las reformas constitucionales publicadas en el *Diario Oficial de la Federación* de 10 de junio de 2011, los derechos humanos no son otorgados, sino reconocidos. En palabras del jurista Miguel Carbonell, “la Constitución se abre de forma clara y contundente al derecho internacional de los derechos humanos, demostrando de esa manera una vocación cosmopolita muy apreciable” Véase: Carbonell, Miguel, “La reforma constitucional en materia de derechos humanos: principales novedades”, en [www.miguelcarbonell.com](http://www.miguelcarbonell.com), publicado el seis de septiembre de 2012; consultado el 27 de octubre de 2014; 18:56 horas.

Nava Escudero, César, *Ciencia, ambiente y derecho*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 2012, (Textos universitarios, no.682)

Orozco Garibay, Pascual Alberto, *La Propiedad del Estado Mexicano o Propiedad Pública*, México, Porrúa, 2010, 75 pp. (Colección de Temas Jurídicos en Breviarios.Colegio de Notarios del Distrito Federal, no.52)

Warman, Arturo; *El campo mexicano en el siglo XX*, México, Fondo de Cultura Económica, 2001.

Warman, Arturo, *Los indios mexicanos en el umbral del milenio*, México, Fondo de Cultura Económica, 2003.

a. Publicaciones periódicas

Leff, Enrique, "La geopolítica de la biodiversidad y el desarrollo sustentable: economización del mundo, racionalidad ambiental y reapropiación social de la naturaleza", en *Revista Líder*, Universidad de Los Lagos, Chile, 1997, año 8, núm. 11. pp. 21-37

Martínez, Estela y León Zamosc "Modernización agraria y participación política campesina en América Latina: una visión de conjunto", en Zamosc, León, E. Martínez y M. Chiriboga (coords.) *Estructuras agrarias y movimientos campesinos en América Latina (1950-1990)*, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación de España. Serie Estudios n°. 127, Madrid, 1996, pp. 11-24.

b. Sitios de internet y documentos digitalizados

Rentería Garita, Cristina (2007) *Cambios y continuidad en los derechos de propiedad sobre las tierras ejidales en México. Discutiendo los efectos de la reforma al Artículo 27 Constitucional*; disponible en: [http://digital.csic.es/bitstream/10261/34681/1/Renter%C3%ADa%20Garita,%20Cristina.%20La%20baraja%20de%20derechos%20\(autor\).pdf](http://digital.csic.es/bitstream/10261/34681/1/Renter%C3%ADa%20Garita,%20Cristina.%20La%20baraja%20de%20derechos%20(autor).pdf)

Diario Oficial de la Federación. [www.dof.gob.mx](http://www.dof.gob.mx)

Página de prensa mundial sobre desarrollo sostenible (Informe Brundtland). <http://desarrollosostenible.wordpress.com/2006/09/27/informe-brundtland/>

Blog del doctor Miguel Carbonell, jurista e investigador del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM: [www.miguelcarbonell.com](http://www.miguelcarbonell.com)

Página de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano: <http://www.sedatu.gob.mx/sraweb/conoce-la-secretaria/historia/nuevas-demandas-campesinas/>



## **LAS ORGANIZACIONES DEL CAMPO EN MÉXICO: CAMBIOS Y DEFINICIONES POLÍTICAS.**

**José Zavala Álvarez<sup>86</sup>  
El Colegio de la Frontera Norte  
Mexicali B.C.  
jza61@colef.mx**

El propósito de este documento es hacer un análisis argumentado y propositivo fundamentalmente sobre dos procesos que han destacado en el ámbito de la organización en el campo mexicano. El primero tiene que ver con la transformación al que se han ido sometiendo los grupos u organismos en el campo, en cuanto a sus demandas y propósitos como razón para asociarse y organizarse, la segunda tiene que ver con el posicionamiento político que estas estructuras organizativas han asumido derivado de sus relaciones con entidades que inciden en su desarrollo como son el Estado y el Mercado.

El texto está organizado en tres apartados. El primero establece una breve contextualización del campo mexicano enfocando las condiciones en los noventa, fechas en las que se establecieron las bases político-legislativas para el campo mexicano de la actualidad, el segundo se refiere a las transformaciones de las agrupaciones del campo y su posicionamiento político, el tercer apartado significa un ejercicio conclusivo que se elabora en una lógica de prospectiva.

### **INTRODUCCIÓN**

El propósito de este documento es hacer un análisis argumentado y propositivo fundamentalmente sobre dos procesos que han destacado en el ámbito de la organización en el campo mexicano. El primero tiene que ver con la transformación al que se han ido sometiendo los grupos u organismos en el campo, en cuanto a sus demandas y propósitos como razón para asociarse y organizarse, la segunda tiene que ver con el posicionamiento político que estas estructuras organizativas han asumido derivado de sus relaciones con entidades que inciden en su desarrollo como son el Estado y el Mercado.

---

<sup>86</sup> Investigador de El Colegio de la Frontera Norte en Mexicali B.C., SNI I, jza61@colef.mx

El texto está organizado en tres apartados. El primero establece una breve contextualización del campo mexicano enfocando las condiciones en los noventa, fechas en las que se establecieron las bases político-legislativas para el campo mexicano de la actualidad, el segundo se refiere a las transformaciones de las agrupaciones del campo y su posicionamiento político, el tercer apartado significa un ejercicio conclusivo que se elabora en una lógica de prospectiva.

### **Panorama del campo mexicano.**

Los noventa significaron para el campo mexicano una especie de inicio de época, es en estos años cuando se hicieron modificaciones legislativas tan trascendentes como la reforma al artículo 27 en 1992 y la aplicación de una serie de políticas de corte privatizador. En el campo vivían cerca de 28 millones de habitantes, equivalente, entonces del 30% de la población nacional, la evolución de la población rural se ha mantenido constante: altas tasas de natalidad y flujos migratorios que mantienen sin variación significativa el volumen de población asentada en el campo. Sin embargo, entre 1965 y 1995 se produjeron cambios importantes en el sector que modificaron su perfil demográfico y que están asociados a una débil capacidad de respuesta productiva frente a las necesidades de empleo e ingreso. Así, en los últimos 35 años, este sector ha experimentado un bajo crecimiento de la producción agropecuaria (1.8%), inferior al crecimiento de la población (2.7%). Comparado el ingreso familiar de las áreas urbanas y rurales, las familias rurales recibían en promedio menos del 40% del ingreso que percibían las de las zonas urbanas. La población rural en condiciones de pobreza extrema representaba cerca de las dos terceras partes del total de ésta en el país. La actividad agropecuaria, para mediados de los noventa había generado sólo 5% del PIB y la PEA era del 23%, el 28% de la superficie representaba una rentabilidad negativa (CECAM, 2001) por lo que la agricultura no estaba en condiciones de competencia en los mercados internacionales, situación no superada hasta la actualidad. Por otro lado, existía una marcada desigualdad en los niveles de desarrollo productivo y tecnológico entre regiones y aún dentro de cultivos en una misma zona geográfica, coexistían explotaciones con tecnologías de punta y otras con procedimientos productivos rudimentarios y de baja productividad. Según el Censo Agropecuario del 1991, el 7% del total de las unidades de producción podía calificarse como tecnificadas, el 41% tradicional y el 52% de subsistencia. El noroeste era la región que presentaba la mayor capacidad para producir cultivos de alto valor agregado (Quispe et al, 1999).

Hacia finales de los noventa, en el campo se daba un proceso de reestructuración productiva que llevaba a la transformación social (De Grammont, 1996). La unidad de producción familiar y el ejido ya no eran la base de la organización campesina, la unidad de producción familiar se insertaba cada vez más en estructuras productivas asociativas más amplias que se integraban a una cadena agroindustrial o agrocomercial. El ejido, núcleo organizativo fundamental a lo largo de 50 años, era desplazado por otras estructuras sociales, como las redes de productores por regiones, por rama de producción o por problemas.

La polarización se daba en el acceso a la tierra (INEGI, 1994),<sup>87</sup> en el destino de la producción,<sup>88</sup> en los estados o regiones, que tenían (y tienen) unidades de campesinos pobres que consumen su producción,<sup>89</sup> y en los estados agroexportadores.<sup>90</sup>

En el contexto de las nuevas políticas económicas, el gobierno buscaba crear un nuevo actor productivo capaz de sustituir la acción gubernamental para invertir en el campo, por lo que el agricultor, el productor familiar ya no era (es) importante; en su lugar se esperaba que surgieran grandes empresas agroindustriales exportadoras, este era el agente de cambio para los tiempos de la apertura comercial.

La unidad de producción campesina también sufrió cambios significativos. El campo incluye hoy, además de ejidatarios y pequeños propietarios, una importante población que no tiene tierra y vive de diversas actividades económicas. Hasta los años ochenta la organización colectiva para la producción era propia del sector ejidal y fomentada por el gobierno en forma corporativa, uno de los cambios que podrían redundar en aspectos positivos es que hoy, al ir disminuyendo la presencia del Estado, no se fomenta de la misma manera la organización corporativa, y en contrapartida han surgido agrupaciones que han ido adquiriendo autonomía política y han desarrollado experiencias de autogestión con un carácter más asociativo.

## **Las agrupaciones en el campo mexicano: transformaciones**

A causa de la reestructuración económica la organicidad<sup>91</sup> de los agrupamientos sociales en el campo ha encontrado variantes. Surgen nuevos actores sociales, nuevos conflictos, nuevas demandas, nuevas organizaciones y nuevas formas de representación social.

Algunas de las antiguas agrupaciones creadas bajo el esquema del Estado benefactor han demostrado alguna capacidad de cambio para adaptarse a la transformación estatal, es el caso de la Confederación Nacional de Propietarios Rurales (CNPR). Otras atadas a la relación corporativa con el Estado han demostrado poco dinamismo con desgaste de sus bases sociales, como la Confederación Nacional Campesina (De Grammont, 1996).<sup>92</sup> Algunas se volvieron contradictorias al modelo económico por desempeñar

---

<sup>87</sup> Según datos tomados del VII Censo Agropecuario, las Unidades de Producción Rural de más de 1000 Ha. Representan el 0.27% del total de las empresas con producción agropecuaria-forestal censadas, pero cubren el 45% de la superficie total. En el otro extremo encontramos que el 59% de las Unidades de Producción tienen menos de 5 hectáreas y cubren sólo el 5% de la superficie agropecuaria-forestal.

<sup>88</sup> El 45.9% de las unidades de producción agrícola lo hacen para el autoconsumo familiar, el 43.4% además del autoconsumo venden su producción en el mercado local o nacional, y sólo el 0.3% venden en el mercado nacional y/o exportan su producción.

<sup>89</sup> Chiapas, Guerrero, Hidalgo, Estado de México, Michoacán, Oaxaca, Puebla, Veracruz; son Estados que además tienen un fuerte predominio indígena.

<sup>90</sup> Exceptuando a los estados cafetaleros (Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla y Veracruz), son Baja California, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Nayarit, Sinaloa, Sonora y Tamaulipas, que son estados de producción hortofrutícola y florícola.

<sup>91</sup> Este término puede entenderse inicialmente como la capacidad de sujetos individuales y sociales para formar estructuras organizativas derivado de elementos tales como material humano y sus características, objetivos, propósitos, elementos y recursos de los cuales disponen en un momento y lugar determinado.

<sup>92</sup> esta organización posee desde los sesenta una doble estructura organizativa, una expresión agraria a través de Comités Regionales o Municipales Campesinos, y otra de carácter productivo por tipo de

funciones de planificación y control de la producción y comercialización en el marco de un mercado protegido, así fue como la Confederación Nacional de Productores de Hortalizas (CNPH), la organización más acaudalada y poderosa se debilitó a partir de la entrada de México al GATT y prácticamente desapareció en 1993.

En otra vertiente, a raíz de la crisis agrícola a mediados de los años sesenta, numerosas agrupaciones de diversas regiones del país lograron quedar fuera del control estatal y protagonizaron importantes luchas por la tierra que caracterizaron la década de los setenta. Las empresas campesinas fundamentalmente estructuradas en Uniones de Ejidos, se orientaron hacia el control de la producción a través del crédito, la mecanización, la comercialización y la industrialización, aunque proliferaron en el norte del país, también surgieron algunas en el centro y en el sur menos desarrollado, predominantemente indígena (Encinas et al, 1995). Estas agrupaciones estuvieron en su mayoría impulsadas por fuerzas políticas provenientes de abanico de las agrupaciones de izquierda, las cuales después de las movilizaciones de los años setenta,<sup>93</sup> encontraron legalmente nuevos espacios no nada más electorales sino de participación política en el que incursionaron con nuevas modalidades de organización social en el campo.<sup>94</sup>

De la misma manera, militantes provenientes del movimiento estudiantil de 1968 y profesionistas formados en programas gubernamentales destinados al campo en los setenta se convirtieron en impulsores y dirigentes de agrupaciones regionales,<sup>95</sup> enfatizando la necesidad de acceder a condiciones crediticias más favorables, de aseguramiento agropecuario, de comercialización y de intervención en la formulación de los proyectos productivos destinados al campo.

Durante los años setenta y ochenta, se acentuó la crisis de las agrupaciones oficialistas. Basadas tradicionalmente en la regulación del acceso a la tierra, encontraban crecientes dificultades para mantener el control político sobre el campesinado, en la medida que el reparto agrario se acercaba a su cierre, se puso de manifiesto el progresivo agotamiento del esquema corporativo rural, en consecuencia, los aparatos económicos estatales y paraestatales, como Fertimex, Inmecafé, Banrural, SARH,<sup>96</sup> ganaron presencia en la legitimación del sistema político (Gordillo, 1995). Poco a poco tomaba fuerza la demanda social de abrir paso a un nuevo enfoque social en el tratamiento del medio rural, de transformar la presencia del Estado y renovar su vínculo con la población rural.<sup>97</sup> En una estrategia adicional para la interlocución con las fuerzas plurales en el

---

cultivo, ambas asociadas a la estructura ejidal; la base agrarista se ha ido perdiendo sustituyéndola con la organización de los pobladores del campo para obtener servicios públicos y empleo.

<sup>93</sup> De donde surgieron agrupaciones como la CIOAC, tras una escisión en la CCI.

<sup>94</sup> Así, la CIOAC planteó por primera vez la organización de los jornaleros agrícolas y posteriormente conformó la primera unión de Crédito del Sector Social (UNCAFAECSA).

<sup>95</sup> Así nació la CNPA que logró aglutinar a un importante segmento del movimiento campesino independiente. Al desintegrarse la CNPA a mediados de los ochenta, algunas organizaciones regionales retomaron la experiencia y constituyeron la UNORCA, una red de organizaciones con una orientación por el desarrollo económico y social, más que de corte agrarista como las anteriores. La Coalición de Ejidos Colectivos de los Valles del Yaqui y Mayo, formados a raíz del reparto agrario de 1976, constituyó el principal referente del trabajo de UNORCA.

<sup>96</sup> Ver anexo de siglas.

<sup>97</sup> El marco de la campaña presidencial de 1988 y la cercanía del candidato de PRI con asesores y dirigentes de UNORCA incorporaron al discurso político numerosas propuestas del movimiento campesino autónomo, básicamente los referentes a la autogestión, pero también dejando de lado la discusión sobre otros aspectos como la política de fijación precios de los principales productos agrícolas, la apertura comercial y la restricción creciente de la intervención estatal en el fomento al sector. Ya

campo, en abril de 1989, el entonces presidente Carlos Salinas convocó a la conformación de un foro para discutir y hacer propuestas de política agropecuaria (encinas, 1995), se constituyó el Congreso Agrario Permanente (CAP) donde por primera vez en la historia reciente del movimiento campesino participaban las agrupaciones independientes y autónomas con presencia nacional.<sup>98</sup>

En los primeros años del gobierno salinista, el acercamiento gobierno- agrupaciones alentada desde algunas posiciones del gabinete, particularmente desde la Subsecretaría de Política y Concertación de la SARH<sup>99</sup> fue finalmente desplazada frente al fortalecimiento de las propuestas proclives a la privatización representadas particularmente desde la Subsecretaría de Planeación de la propia SARH,<sup>100</sup> luego se vendrían las trascendentales reformas legislativas al artículo 27 de la Constitución.

Después de la reforma de 1992 y hacia 1993, la bancarrota de una importante capa de productores medios por la aplicación de la nueva política económica, la ruptura de los canales de negociación entre los aparatos intermedios de representación de los productores y el gobierno y el importante crecimiento de los partidos políticos y la generalización de la lucha electoral en estos mismos años, tuvieron como consecuencia la generación de un movimiento novedoso: El Barzón. La crisis de diciembre de 1994 incrementó notablemente la cartera vencida, quebró a miles de pequeños empresarios y empresas rurales, contrajo la actividad productiva y paralizó el financiamiento;<sup>101</sup> esto obligó a los productores a reorientar su lucha en la defensa de su planta productiva y patrimonio familiar ante la voracidad de los banqueros y prestamistas, y a mantener niveles productivos de subsistencia. El acelerado crecimiento numérico de El Barzón a partir de 1995 se hizo a costa de una gran heterogeneidad de sus miembros en lo económico y lo político, reagrupó tanto a productores del campo como a comerciantes, microempresarios, transportistas, deudores con créditos hipotecarios y tarjetahabientes de la ciudad, si bien el movimiento ganó en tamaño, se enfrentó a graves problemas para armonizar intereses y prácticas sociales entre grupos tan disímiles de las capas medias de la población. Creció sin poder resolver las tensiones inherentes a su origen, intentó ser una agrupación apolítica, autónoma de los partidos, sin lograrlo (De Grammont, 1998). El Barzón no logró consolidarse como una agrupación nacional, sino que funcionaba como una coordinadora de agrupaciones regionales que permitía cierta articulación entre ellas.

Hoy, las estrategias de los productores parecen ser de supervivencia, se reagrupan para definir nuevas formas organizativas, reacomodar sus niveles organizativos y discutir nuevas

---

presidente, Salinas incorporó a cuadros directivos de UNORCA al gabinete y a cargos de primer nivel en la CNC, buscando transformarla, esto generó una disputa abierta contra los grupos fuertemente posicionados al interior de la central oficialista.

<sup>98</sup> Un antecedente de este pretendido “organismo cúpula” en el sector agropecuario es la “Alianza Campesino-Magisterial que en su tiempo formó el presidente Echeverría en ella participaban las “organizaciones campesinas afines al régimen (CNC-CCI-CAM-UGOCEM) y el SNTE.

<sup>99</sup> Encabezada por Gustavo Gordillo de Anda, excondiscípulo de Carlos Salinas en la Universidad.

<sup>100</sup> Encabezada por Luis Téllez Kuenzler.

<sup>101</sup> Desde 1990, se ha reestructurado la deuda agrícola en cinco ocasiones (1991, 1994, 1995, 1996 y 1998), sin grandes resultados. Las reestructuras financieras tienen un efecto de corto plazo, pero no resuelven las causas que la originan ni las debilidades del sector agropecuario y su inserción desigual en una economía abierta.

orientaciones y objetivos. Existe una recomposición de los actores sociales agropecuarios, mientras se concretan nuevas estrategias organizativas, las agrupaciones han buscado y se han ingeniado nuevas formas productivas, para sobrevivir y mantener el empleo y la producción, muchos productores se han concentrado en la actividad agrícola básica y en la que no necesite grandes volúmenes de financiamiento, y se ha incursionado en actividades de servicios y comercialización.

Por otro lado, los cambios políticos producidos a nivel nacional han transformado, en algunos estados y regiones, las prácticas autoritarias y clientelares de las agrupaciones campesinas tradicionales y de los funcionarios públicos, y se han generado prácticas un poco más equitativas en la distribución de los recursos federales y locales. La situación de transición y alternancia política ha provocado que los gobiernos integren las propuestas de desarrollo rural, de fomento y financiamiento de los núcleos agrarios productivos, en los planes regionales. En consecuencia, a nivel federal (y estatal) se ha ido entrando a una mayor discusión de los presupuestos regionales y nacionales, y se han abierto espacios de discusión sobre temas como lo fue con la nueva Ley de Desarrollo Rural, con la participación de las agrupaciones productivas y sociales.

El sector productivo nacional ejidal, comunal, micro, pequeño y mediano ha sentido los efectos de la política económica y ha profundizado su descapitalización, un aspecto que debe destacarse es que los sectores afectados ya no son exclusivamente los ejidatarios, comuneros y pequeños productores, sino que se ha extendido aún a productores medios y grandes.

### **Las agrupaciones en el campo mexicano: una categorización básica.**

Aunque las actividades de la mayoría de las figuras organizativas comprende un abanico de objetivos que implican un estrecho vínculo y la combinación de estrategias que van desde lo social a lo económico, desde lo administrativo hasta lo político. Se pueden construir tres categorías básicas derivadas del propósito, la relación con el Estado y de su presencia territorial.

#### ***Por su propósito:***

*Agrupaciones económico-productivas.* Orientadas al manejo del proceso productivo, que incluye los ámbitos de la industrialización, crédito, apoyos y subsidios, comercialización. Contienen actividades que implican procesos administrativos.

En esta categoría podemos ubicar a las estructuras organizativas que una clasificación tradicional de la extinta Secretaría de Reforma Agraria (SRA) llamó de Primer y Segundo Nivel. En el primer nivel se encuentran; ejidos, comunidades, unidades agrícola industrial de la mujer campesina (UAIM), sociedades de producción rural (SPR), sociedades de solidaridad social (SSS), sociedades cooperativas agropecuarias (SCA) y colonos y pequeños propietarios. En el segundo nivel las uniones de ejidos, uniones de productores rurales, asociaciones rurales de interés colectivo (ARIC).

En la actualidad las agrupaciones del campo son decenas de miles, solo en los primeros años del Registro Agrario Nacional (RAN), de 1992 a 1997, había inscrito más de 21 mil, en ese tiempo predominaban las Sociedades de Solidaridad Social. A finales de 1997, el Colegio de Postgraduados (CP) encuestó a 273 organizaciones económicas, los datos de la encuesta dieron cuenta de la diversidad de las agrupaciones de acuerdo a su figura jurídica y a nivel organizativo (según la SRA) con la consideración de que varias agrupaciones tenían más de una figura jurídica, las más frecuentes fueron las Sociedades de Solidaridad Social (SSS), Uniones de Ejidos y Sociedades de Producción Rural (SPR), las menos frecuentes, las Uniones de Crédito, las Unidades Agroindustriales de la Mujer Campesina (UAIM) (Quispe et al, 1999). Las agrupaciones con fines económico-productivos son por naturaleza geográficamente locales y regionales. La encuesta realizada por el CP reveló que el 31.3% de ellas se localizaban en la parte central del país, el 28.2% en el sureste, el 23.1% en el norte y el 17.4% en el occidente.

**Agrupaciones socio-políticas.** Su actividad central es la gestión y la autogestión. Principalmente la gestión ante instancias públicas. El perfil de la demanda es por servicios públicos, empleo, salud, educación, vivienda, mejores condiciones de vida, y participación en procesos políticos. En esta clasificación se puede ubicar a agrupaciones con presencia regional o nacional cuyo propósito es la gestión de las demandas de sus agremiados ante el gobierno, las cuales también pueden considerar demandas carácter económico, la SRA tradicionalmente les ha llamado de Tercer Nivel. Algunas de ellas son antiguas, como la Confederación Nacional Campesina (CNC), la Central Campesina Independiente (CCI), la Confederación Nacional Ganadera (CNG), la Confederación Nacional de Propietarios Rurales (CNPR), El Consejo Nacional Agropecuario (CNA), con intereses privados muy particulares. Otras que surgen después de mediados de los ochentas como son: la Coordinadora de Centrales Campesinas y Organizaciones Sociales del Sector Agrario (CCCOSSA), la Unión Nacional de Organizaciones Regionales Campesinas Autónomas (UNORCA), y en la primera mitad de esta década El Barzón.

#### ***Por su relación con el Estado:***

**Autónomas.** Agrupaciones que escapan al control corporativo estatal, es decir, no tienen una relación orgánica con alguna instancia gubernamental, su constitución no obedece al interés del Estado, sino al de quienes las conforman derivado de un propósito o demanda que les da algún grado de cohesión. Aquí se puede ubicar a CIOAC, UNORCA, ALCANO, FDCCCh, CNPA, CNPI, COCEI, CODUC, FDOMEZ, OCEZ, UDC, UCEZ, UGOCEP, UNTA, UOCEZ, UOCEZ-G, TINAM, CNPA.<sup>102</sup>

**Oficialistas.** Agrupaciones que responden a un vínculo orgánico con el aparato gubernamental, derivado o a través del PRI. Se puede considerar a agrupaciones de agroempresarios que aunque no tienen un vínculo orgánico con el PRI, su cercanía con él y con instancias gubernamentales hacen ver en los hechos su proclividad oficialista. Como el respaldo a la política oficial –aunque últimamente con cierta discrepancia-, candidaturas de sus dirigentes a puestos de elección

---

<sup>102</sup> Ver anexo con siglas de agrupaciones agropecuarias y campesinas.

popular a través del PRI, ocupación de cargos públicos. Aquí se pueden encontrar la CNG y el CNA y, por supuesto, las tradicionales CNC, CCI, CAM, UGOCEM, CNPR y en algún tiempo el CONSUC.

### ***Por su presencia territorial:***

*Nacionales.* Son realmente pocas las agrupaciones a las que se les reconoce una expresión nacional, esta característica está fuertemente ligada al corporativismo estatal que creó las condiciones políticas y económicas para que agrupaciones afines montaran una estructura nacional. En la actualidad, derivado de la política económica que ha reducido sustancialmente la presencia estatal en las actividades económicas del campo ha tenido como consecuencia que la cohesión de estas agrupaciones, la cual dependía de manera determinante del apoyo y las prerrogativas que el Estado les proporcionaba, se encuentra desplomada. Así, podemos encontrar agrupaciones con distintos grados de cobertura, en tal sentido aquí se pueden anotar las agrupaciones que en 1989 se les reconoció oficialmente, presencia nacional y que fueron consideradas para participar en el Congreso Agrario Permanente: CNC, CCI, CAM, UGOCEM, UNORCA, CIOAC, UNTA, UGOCEP, CODUC, CCC; de corte campesino y social. En el lado privado o agroempresarial se pueden considerar a la CNPP y la CNG, el CNA que aunque su membresía es meramente simbólica, hoy por hoy el sector oficial le da gran peso a su opinión en materia agropecuaria.

*Regionales.* Estas agrupaciones operan fundamentalmente en regiones donde encontraron condiciones para constituirse derivado de demandas o problemática común. Las razones específicas que les proporciona la calidad de regional es variada: una histórica demanda agraria, un tipo de cultivo predominante, un ecosistema, una condición minifundista, una condición social similar, un aislamiento geográfico, el área de acción y alcance de los líderes, hasta la voluntad política de instancias gubernamentales. En este grupo se puede incluir a ALCANO, CEPACO, CNPA, CNPI, COCEI, CODUC, FDCCh, FDOMEZ, OACI-13, OCEZ, TINAM, UCD, UCEZ, UOCEZ, UOCEZ-G, ANEC, AMUCSS, CNOC, MOCAF, CONSUC.

## **Las agrupaciones en el campo mexicano: posicionamientos políticos.**

La agricultura es un sector sustancialmente distinto al resto de los sectores económicos. Esta especificidad tiene su origen, entre otros factores, en la incertidumbre productiva que la acompaña, en la limitación del principal medio de producción: la tierra, y en el efecto que la inestabilidad de precios y mercados tienen sobre los ingresos del productor.

En el actual modelo de desarrollo económico, el sector agropecuario no es considerado como un eje estratégico de desarrollo, las políticas agrícolas buscan únicamente aumentar su eficiencia a partir de las respuestas de los distintos agentes al mercado. La política agrícola atiende más al control de las variables macroeconómicas que a objetivos del propio sector agropecuario, pero



además está influenciada por las concepciones ideológicas de sus diseñadores. Sin embargo, la retirada del Estado y la ampliación del papel del mercado no han bastado para lograr la modernización del campo ni para crear nuevas condiciones de bienestar rural.

Estas consideraciones han hecho que las percepciones del amplio espectro de agrupaciones que actúan en el campo se acerquen y no pocas veces sean coincidentes. Así podemos ver declaraciones y demandas públicas del sector agroempresarial mas encumbrado agrupados en el CNA sobre la posible desaparición del sector agropecuario mexicano debido a la falta de apoyos y subsidios y la desmedida apertura comercial, como también ver a agrupaciones autónomas exigiendo mayores apoyos, presupuesto público y protección comercial para las actividades agropecuarias. Más allá de las instancias gubernamentales, son contados los segmentos de agroproductores que respaldan la política agrícola actual, algunos exportadores hortícolas, frutícolas y florícolas se encuentran en esta condición.

Esta confluencia de criterios de las distintas agrupaciones sobre las condiciones del campo mexicano y sobre las medidas necesarias por aplicar, fueron encontrando receptividad en instancias legislativas tanto federal como estatales, de tal manera que desde finales de los noventa, las comisiones que atienden al sector agropecuario en los distintos alcances de la representación popular llevaron a cabo foros regionales de consulta pública y encuentros nacionales para el análisis y propuestas de política agrícola. Participaron en estos eventos cientos de agrupaciones del más diverso perfil, además de académicos, empresarios, profesionistas. Los ejes de discusión y propuesta tuvieron que ver con el análisis de precios y subsidios a granos básicos, financiamiento, mercado interno, externo y tratados comerciales, planeación, programación, presupuesto y cuenta pública, organización de productores y capacitación, normatividad fitosanitaria y técnicas de producción y; políticas de investigación y transferencia de tecnología.

La discusión reflejó una gran similitud de criterios tanto de la diversidad de agrupaciones como de representantes de distintos segmentos de agroproductores, derivado de todo ello se puede realizar una clarificación del posicionamiento político de las agrupaciones:

### ***Ante el papel del Estado.***

El Estado debe asumir un papel de conducción de la producción y de la forma de producir del sector agropecuario, a la que deben dirigirse los objetivos de las políticas agrícolas. Los instrumentos de política deben responder y ser consistentes con los objetivos de desarrollo del sector. La intervención estatal bajo objetivos de desarrollo, constituye la palanca que permitirá su modernización, en donde el gobierno tiene el papel de principal indicador para la asignación de los recursos en el campo. El carácter estratégico para el desarrollo del país de contar con un sector agropecuario fuerte, hace necesaria la planificación del sector agropecuario por el Estado, inclusive en un modelo de economía abierta.<sup>103</sup> Es responsabilidad del Estado construir un ambiente macroeconómico de soporte para la agricultura que lo fortalezca como un eje del

---

<sup>103</sup> Un buen número de autores han abordado estos temas en sus publicaciones, se pueden mencionar a Blanca Rubio, Ana de Ita, Hubert de Grammont y muchos más.

desarrollo económico, que permita el crecimiento del sector y del ingreso en apoyo al ataque a la pobreza.

La protección estatal de la agricultura es necesaria en los primeros estadios de desarrollo, acompañada por inversión pública, hasta que los aumentos de productividad se hayan alcanzado. México ha estado por abajo de la protección permitida por los acuerdos internacionales.

El Estado debe invertir en servicios e infraestructura básica para la producción y el riego, electrificación, carreteras, comunicaciones y la creación de mercados regionales.

La heterogeneidad del sector rural en cuanto a tipo de productores y los mayores niveles de pobreza de la población campesina obligan a que el Estado fomente a las unidades de producción más débiles para cerrar las brechas existentes entre la productividad y nivel de ingresos de la economía campesina y empresarial.

La intervención estatal debe realizarse, sin embargo, desde las señales del mercado. Orientar la producción con respecto al mercado y, en forma más específica con respecto al consumidor que la demanda permite identificar de antemano qué tipo de producto, de qué calidad, a qué precio y para qué condiciones de venta se debe producir. El Estado debe aportar información para la toma de decisiones en estos procesos productivos, al tiempo que orienta la oferta de los productores hacia la demanda.

Una economía dirigida únicamente por las señales del mercado se enfrenta actualmente a los mercados mundiales de productos agrícolas fuertemente deprimidos, los mercados internacionales no son mecanismos autoregulados determinados por leyes de la oferta y la demanda. Suponer que es el libre juego de las fuerzas del mercado el que debe determinar la asignación de los recursos entre las diferentes actividades económicas, en particular en un sector tan intervenido como el agropecuario, es fatal. Es por ello que el nuevo tipo de regulación estatal en el sector debe ayudar a conducir la inserción de los productores en el mercado internacional y no abandonarlos a sus propias fuerzas.

Es impostergable el establecimiento de una política de desarrollo de largo plazo para el campo mexicano que contribuya a la superación de los grandes atrasos en que se encuentra sumido y que permita una paulatina modernización e integración económica al país en términos equitativos. El campo necesita de un fortalecimiento de la política presupuestaria que asigne los recursos suficientes para el desarrollo rural, ya que una economía fuerte requiere una agricultura sólida sobre la cual sentar sus bases y los productores puedan generar los alimentos que demanda la sociedad mexicana.

Las agrupaciones en el campo y de productores tienen un importante papel que cumplir en el desarrollo agropecuario, por lo que deben participar en la definición de la política sectorial nacional. La política agrícola deberá asegurar la participación del sector social, el desarrollo económico de sus organizaciones y el fortalecimiento de su autonomía organizativa, en un esquema que permita revertir su inserción subordinada en la estructura económica.

Se demandó un acuerdo nacional con fundamento legislativo, la Ley de Desarrollo Rural Sustentable (LDRS). En este acuerdo se asentaron las definiciones de la política interna para cada producto, los niveles de precios, de subsidios, de ayuda interna, de protección a la

producción y comercialización nacional, las metas de producción y productividad regional, la velocidad de la apertura comercial y los mecanismos de fomento a partir de programas específicos de corto y largo plazo diseñados y concertados con las organizaciones de productores. La LDRS cobró vigencia a finales de 2001.

#### ***Ante el mercado: Financiamiento, inversión y crédito.***

La inestabilidad económica general afectó los procesos de inversión, de tal suerte que la inversión privada a pesar de la reducción de las regulaciones que la limitaban y de su promoción, no se interesó por ubicarse en el campo, ni por cumplir el papel de motor que los diseñadores de la política le habían asignado.

La ley estableció obligatoriedad a la banca privada para el apoyo financiero al sector agropecuario. Pero ante la escasa o nula rentabilidad de la producción primaria, la resistencia de la banca comercial ha sido más que notable, en la actualidad contribuye con menos del 2% del financiamiento bancario al sector primario, sobre todo de básicos.

El aumento de las carteras vencidas del sector tanto con la banca comercial como con la banca de desarrollo reflejan la caída de la rentabilidad, que acompañada por una política de altas tasas de interés, provocó que la mayoría de productores agropecuarios fueran incapaces de pagar sus créditos. La estratificación de los créditos de acuerdo al tipo de productores restringió la acreditación por Banrural-Financiera Rural -(hoy Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Forestal y Pesquero) -FNDAFP-, únicamente a productores potencialmente productivos para operar bajo criterios de rentabilidad.

Existe una excesiva tramitación para la obtención de financiamiento y los programas de apoyos son insuficientes. Los beneficiados han sido los sectores industriales y de servicios, se requieren de políticas reales de financiamiento al sector agropecuario. La FNDAFP se debe abocar estrictamente al sector rural, financiando actividades productivas diversas en ámbito rural. Debe existir un trato preferencial al financiamiento agropecuario.

La política agrícola reciente ha colocado a la economía campesina y a los productores campesinos en transición —ausentes de regulaciones estatales, y de las funciones de redistribución del ingreso y el bienestar que anteriormente había cumplido el Estado— en competencia desigual con los sistemas de producción de los países más desarrollados, frente a un mercado internacional de productos agrícolas, altamente distorsionado e inestable.

Ningún país ha logrado despegar en su crecimiento industrial sin tener un sector agrícola fuerte que contribuya a su desarrollo como fuente de intercambio de ganancias, fuerza de trabajo para el sector industrial y mercado para los productos industriales. La creación de un sector agrícola fuerte en nuestro país requiere, sin embargo, de un proceso de modernización.

#### ***Ante el sector agroexportador.***

La política agrícola reciente prioriza los cultivos de exportación sobre los cultivos básicos, el sector de frutas y hortalizas absorbe entre el 8 y 9% de la superficie cultivada y cubre el 60%

del mercado de productos de importación de Estados Unidos. La política no puede proponerse convertir la mayoría de la superficie cultivada a cultivos de exportación. Reconvertir la producción agrícola nacional destinada al mercado interno, hacia cultivos de exportación, implica transformar el patrón de cultivos, incluir paquetes tecnológicos intensivos en capital — que reducirían la absorción de fuerza de trabajo— de alto costo económico y ecológico. Los pequeños productores se encuentran en desventaja, debido a la marcada dificultad para cumplir con lineamientos de exportación y al escaso valor agregado de sus mercancías exportadas.

### *Ante la Globalización.*

La globalización genera el control monopólico de grandes corporaciones, esto agudiza y acelera la pulverización de pequeños productores e industriales. Sin embargo, es necesario ingresar a la dinámica de los mercados agropecuarios.

Las condiciones de globalización de la economía que le imponen a la producción de granos básicos en el país son de gran desventaja respecto de nuestros socios comerciales (EUA y Canadá), esto ha provocado una gran incertidumbre: aumento de la emigración de hombres y mujeres en plena etapa productiva, disminución de las superficies cultivadas así como de volúmenes cosechados, pérdida de la capacidad interna para producir lo que el país consume, incremento de las importaciones y déficits en la balanza agropecuaria; relación adversa entre los precios de los insumos y los precios de venta de los granos básicos, carencia de infraestructura, de asistencia técnica y capacitación.

La apertura comercial unilateral e indiscriminada, a la que México se sometió a partir de los ochenta, ha repercutido en que un gran número de cultivos, éstos han visto cuestionada su viabilidad frente a la competencia de las importaciones, ocasionando serios problemas para la comercialización de la producción nacional aún en el mercado interno.

Las asimetrías del sector agropecuario mexicano frente a sus homólogos en Estados Unidos y Canadá han sido evidentes en el Tratado de Libre Comercio (TLCAN). Los límites negociados en el TLCAN y el GATT definieron la política agrícola en el corto y largo plazo. Un balance general de la negociación del TLCAN en la agricultura, permite afirmar que los sectores de granos básicos y oleaginosas, los productos forestales, la ganadería para carne, leche, avicultura y porcicultura se han visto afectados negativamente.<sup>104</sup> En tanto, los productos tropicales enfrentan actualmente el problema de la caída de sus precios internacionales provocada por la fijación de los mismos por los países consumidores.

---

<sup>104</sup> Los propios analistas del ITAM, asesores gubernamentales en el diseño de las políticas, en su análisis sobre el impacto del TLCAN en la agricultura concluyen que los productores mexicanos de la mayoría de los subsectores agropecuarios deberían reconvertir sus cultivos hacia frutas y hortalizas, debido a la falta de competitividad con la producción de Estados Unidos y Canadá. La actividad pecuaria utiliza el mayor porcentaje de suelo (53.7%), la forestal (21.9%), y la agrícola el (12.4%). Dentro del subsector agrícola los granos básicos y oleaginosas absorben el 68% de la superficie sembrada, aportan más del 50% del valor de la producción y aglutinan a 3.5 millones de productores, los frutales representan el 5.8% de la superficie sembrada y el 18.5% del valor, a las hortalizas se destina el 3% de la superficie sembrada en tanto absorben alrededor de 100 mil productores (17.5% de la PEA agrícola). Las hortalizas de exportación ocupan únicamente el 0.85% de la superficie y de su producción se benefician 22,000 productores.

Es necesaria la evaluación del TLCAN, el mismo acuerdo lo establece.<sup>105</sup> Es necesario revisar el capítulo agropecuario del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá.<sup>106</sup> Las condiciones de las finanzas públicas y de la economía mundial como la desaceleración, incertidumbre financiera y crisis recurrentes, han hecho imposible que se cumplan compromisos establecidos en el tratado. Es indispensable que las organizaciones participen en las negociaciones internacionales, con el objeto de asegurar que los intereses del sector agropecuario mayoritario sean considerados.

*Ante el abasto agroalimentario interno.*

La soberanía alimentaria debe ser un objetivo prioritario de la política agrícola; garantizar y fomentar la producción de bienes básicos para el mercado interno es una condición necesaria para mantener independencia. A pesar de los menores niveles de competencia de este tipo de productos en relación con los países del norte, es imprescindible asegurar la oferta de bienes básicos a partir de la producción interna, por razones de seguridad nacional.

La política agrícola deberá incrementar su productividad, mediante la asignación de los montos de subsidios más altos permitidos y de su protección incluyendo salvaguardas más estrictas. Es necesario que las distintas dependencias del ejecutivo se articulen alrededor de una estrategia que recupere soberanía alimentaria para la seguridad alimentaria, debe constituirse un Programa Nacional de Seguridad Alimentaria como política de fondo y de carácter permanente.

Es prudente que se normen los instrumentos de política que regulan las decisiones por parte del Ejecutivo, con respecto a los volúmenes y a los períodos en que se importan los productos agropecuarios básicos. Para asegurar la soberanía alimentaria se debe desligar lo relativo a granos básicos del TLCAN.

Debe existir la obligatoriedad de una política agrícola que programe de manera regionalizada el establecimiento y la diversificación de los cultivos básicos en función de la demanda interna, esto implica que los mercados no se saturen y que no haya déficits.

Es necesario que se fomente y fortalezca la creación de empresas integradoras comerciales para que el productor agrícola pueda tomar en sus manos la conducción del proceso producción-comercialización-consumo final.

Que se induzca la creación de un organismo público que oriente la correcta conducción de todas las actividades que conforman el comercio de productos del campo, en bien del interés público.

---

<sup>105</sup> En TLC se estableció la revisión cada 5 años a petición de alguno de los países firmantes, 1999 fue el primer momento cuando México pudo solicitar una revisión, a pesar de múltiples peticiones de sectores y grupos sociales y económicos mexicanos el Presidente Ernesto Zedillo se negó terminantemente, la misma actitud tuvieron los sucesivos presidentes Fox y Calderón.

<sup>106</sup> Incluso organizaciones, como UNORCA, AMUCSS, ANEC, CNOC, demandan la suspensión temporal de la apertura comercial en tanto se recuperan o restituyen los niveles de inversiones y apoyos necesarios para asegurar una transición exitosa para el sector agropecuario en el proceso de apertura.

La modernización del campo mexicano debe garantizar, por un lado, la generación de ingresos suficientes a los agricultores y a las familias campesinas, y por otro, la producción de alimentos suficientes para satisfacer la demanda nacional y la autosuficiencia en este ramo.

### ***El empleo agrícola.***

Los cambios de la economía agrícola de las últimas décadas han implicado importantes transformaciones en los mercados de trabajo agrícolas, detrás de las cuales se han producido modificaciones en la superficie agrícola, la estructura de cultivos, el grado de mecanización y los métodos de cultivos, basados de manera fundamental en la incorporación de mano de obra con formas de organización del trabajo flexibles.<sup>107</sup>

El crecimiento de los cultivos hortofrutícolas y en general de cultivos no tradicionales se relaciona en gran medida con la recomposición de los patrones de consumo en los centros urbanos y el aumento en la demanda de estos productos para el mercado nacional, así como por la expansión de las exportaciones, principalmente a Estados Unidos. La demanda de mano de obra que generan estos cultivos, es cubierta en gran medida por la población campesina pobre de las regiones agrícolas más atrasadas, para quienes la posibilidad de empleo en esas regiones es cada vez más difícil. De esta manera se profundiza y se diversifica el proceso migratorio rural-rural, acelerándose no solo la migración internacional, sino la interestatal. Uno de esos rasgos es la migración familiar de trabajadores agrícolas, donde buena parte de ellos son indígenas, estas migraciones recurrentes han traído como consecuencia el surgimiento de nuevos asentamientos de población migrante, en las regiones periféricas a las zonas agrícolas donde se localizan los mercados de trabajo.<sup>108</sup>

### ***Redes de cooperación y agrupamientos.***

Dos acepciones de red se encuentran en el abanico de las estructuras organizativas del sector agropecuario. Por un lado, organizaciones que asumieron la idea de red hacia su interior y que por lo tanto son en si mismas una red de organizaciones con una estructura de conducción y representación más o menos horizontal. Es el caso de UNORCA, CNPA, CNPI, CODUC, COCEI, CCCOSSA, ANEC, AMUCSS y, RED MOCAF.

Por otro lado, algunas organizaciones conforman un nivel superior de red y generan mecanismos de cooperación y agrupamientos, la implementación de la política agrícola actual, cuyo impacto es generalizado y afecta a los distintos tipos de organización, es una de las principales razones que producen estos fenómenos de cooperación y agrupamiento. Un caso ilustrativo es la coincidencia recurrente de UNORCA, AMUCSS, ANEC, RED MOCAF y CNOC que en los últimos dos años han suscrito y publicado manifiestos conjuntos respecto del presupuesto público para el campo, el TLCAN, la soberanía alimentaria, la educación, el financiamiento agropecuario y el desarrollo rural. En el campo mexicano, se observa cada vez más una tendencia política contraria al rumbo que impone el actual gobierno federal, está cada vez más claro que el deterioro del sector puede significar un alineamiento político de las bases sociales del medio rural con partidos políticos de oposición, fundamentalmente con la izquierda.

---

<sup>107</sup> Ver por ejemplo los trabajos de Emma Sifuentes (1999) de la Universidad Autónoma de Nayarit.

<sup>108</sup> Las regiones hortícolas de Sinaloa y de San Quintín en Baja California son ejemplos claros de este proceso.

## **Agrupaciones en el campo mexicano: fortalezas y debilidades.**

Un elemento que hay que considerar en primer orden para hablar de fortalezas o debilidades en las agrupaciones y en la organización campesina o de productores rurales es la debilidad económica del sector, compuesta por el reducido valor agregado que tienen sus productos en función de su naturaleza de materia prima y del bajo nivel de industrialización. Es decir, los mecanismos de transformación que aplicarían valor agregado a la producción agropecuaria no están desarrollados al grado de que provean de mejores niveles de ingreso y desarrollo a la población que se dedica a estas actividades y con ello favorecer la presencia de estructuras organizativas más fuertes en el campo.

En las agrupaciones vinculadas al régimen, la fortaleza y debilidad radica precisamente en la relación que guardan con él. Fortaleza derivada del grado de acceso a los recursos del Estado que hizo posible la formación de una cobertura nacional, de la asignación de cuotas de poder a través de candidaturas a cargos de elección popular y la promoción a puestos en la administración pública. Adicionalmente la capacidad de respuesta ante su membresía, que le otorga su cercanía con instancias gubernamentales.

Debilidad, debido a la falta de autonomía financiera y en la toma de decisiones políticas. Por un lado, el desplome del financiamiento público del que habían dependido y gozado durante tantos años ha reducido significativamente su capacidad de operación para el trabajo de legitimación del sistema político y el mantenimiento de sus propias estructuras de mando, por otro lado, el respaldo invariable de estas agrupaciones a la política gubernamental, que hoy perjudica a grandes segmentos de la población que presumiblemente representan y cuyos intereses deben defender, ha generado una demanda insatisfecha y con ello erosionando sus bases de apoyo a tal grado que en varias regiones del país son meros membretes. sobre todo en aquellos Estados donde han gobernado partidos distintos al PRI.<sup>109</sup>

En las agrupaciones con autonomía respecto del aparato gubernamental, su debilidad crónica se encuentra en la reducida disponibilidad de recursos económicos para financiar sus actividades. La naturaleza de sus agremiados, personas con necesidades económicas marcadas reducen su capacidad de expresión pública y su crecimiento geográfico, su histórica demanda agraria, insatisfecha en muchos casos, retrasó su acceso a la etapa de readecuación organizativa con fines económico-productivos, estas cualidades y la diferencias ideológicas con las políticas agrícolas actualmente predominantes reducen su capacidad de respuesta y de interlocución ante instancias gubernamentales del orden federal y con ello la manifestación de una baja o nula influencia en el diseño de políticas públicas para el campo. Una debilidad adicional es la evolución de la profesionalización de los procesos de gestión y autogestión que no presentan grados de avance acordes a sus necesidades, como el desarrollo de proyectos productivos.

Es importante diferenciar las agrupaciones de relativa reciente constitución, con cualidades por un lado de autonomía y orientadas al manejo del proceso productivo, y por otro que agrupan a estratos de productores medios que disponen de una mayor capacidad económica, lo que les ha dado una importante capacidad de movilización y con ello efectividad para lograr propósitos en virtud de la demanda planteada.

---

<sup>109</sup> Como es el caso del PAN en los estados de Baja California, Guanajuato, Jalisco, Nuevo León, Aguascalientes, Querétaro, Yucatán, Morelos y Nayarit. Por el PRD: Distrito Federal, Zacatecas, Tlaxcala, Baja California Sur, Chiapas, Guerrero, Michoacán, Oaxaca.

Con todo y las dificultades que presenta el mosaico de las agrupaciones del campo, el perfil de éstas va modificándose, en diferente grado y velocidad, en búsqueda de las condiciones que les den viabilidad tanto a las figuras organizativas como a los individuos que las forman. Estas condiciones tienen que ver con el uso de técnicas, con la generación de proyectos productivos que les den fortaleza financiera, con el manejo de los procesos de comercialización y por supuesto con la capacidad que desarrollen para incidir en el diseño de políticas para el campo.

## **Conclusiones: construcción de escenarios.**

*Escenario tendencial.* La organización económica en el campo avanza aunque de manera irregular a una tasa reducida, los productores se organizan lentamente en figuras asociativas orientadas hacia el control de los procesos económicos de la producción y a partir de ahí proyectan movimientos de mayor nivel con propósitos de influir en el diseño de políticas y en la toma de decisiones que conciernen al sector, incluso en procesos de orden político-electoral. Las agrupaciones políticas tradicionales pierden aún más su capacidad de interlocución y su representatividad, aunque en varias regiones del país, sobre todo las de mayor atraso mantienen una influencia significativa. Con todo ello, el sentido de oposición gubernamental crece en el ámbito rural.

*Escenario negativo.* La organización económica de los productores rurales no encuentra espacios de desarrollo debido a la falta de apoyos públicos. El desarrollo de sus capacidades se ve limitado y su número e influencia se detiene, comienza un proceso de desmantelamiento derivado de la inviabilidad económica y la necesidad de sus miembros de emigrar en busca de mejores oportunidades de ingreso. La organización socio-política que podía haberse construido, se ve también desmontada dando paso a la suplantación de la representación rural y agropecuaria exclusivamente por los organismos de corte empresarial, que ya ocupan el lugar de mayor influencia en el diseño e instrumentación de políticas públicas destinadas al agro. No se genera un equilibrio social con origen organizativo en el ámbito rural y de cara a agentes económicos y de carácter gubernamental.

*Escenario positivo.* La organización económica se ve favorecida y el proceso de organización se ve alentada por los apoyos públicos y las condiciones económicas, de tal forma que las actividades de producción, transformación y comercialización agropecuaria cada vez representan menos conflictos derivado de la acción de las estructuras organizativas que articulan estos procesos representando una menor intervención estatal y el control productivo por parte de los propios agricultores. La influencia de las agrupaciones en los procesos carácter político se da de manera respetuosa y proporciona equilibrio a las decisiones de política pública.

## **¿Por dónde?**

Es claro que los grupos o asociaciones que constituyen la organización en el campo, son (o deben ser) la parte mas destacada del “quien” para operar programas de desarrollo en el ámbito agropecuario y campesino.

Por otro lado, también es necesario crear las condiciones para que la construcción de figuras asociativas surja por iniciativa propia de los productores que, concientes de las implicaciones que representa organizarse a sí mismos, reconstruyan su organización en función de su propia



capacidad para sostenerla, es decir de abajo hacia arriba y sin que eso signifique que estén solos. En esto anterior podría influir significativamente la instrumentación de un programa intenso de promoción y capacitación para la creación de figuras asociativas y elaboración de proyectos productivo-financieros que permitieran acceso a recursos tanto para producción como para transformación y comercialización de mercancías agropecuarias, que generara economías de escala, es decir, un efecto multiplicador que reactivara el desarrollo de otras actividades económicas localizadas regionalmente.

También es necesario entender y aceptar, que las instituciones públicas gubernamentales están impedidas para regenerar por sí solas una estructura organizativa auténtica en el campo que trascienda periodos gubernamentales, procesos políticos o intereses de grupos.

## **Bibliografía.**

CECAM, 2001. Centro de Estudios para el Cambio en el Campo Mexicano A.C., a partir de datos de INEGI y SHCP.

De Grammont H., 1996. "Reestructuración productiva y reorganización social en el campo mexicano". En "El reordenamiento agrícola en los países pobres", Torres Felipe, Ma. Del Carmen del Valle y Eulalia Peña, Coordinadores. UNAM-IIEc, Primera edición, México.

De Grammont H., 1998. "El Barzón ¿un movimiento social en contra de la crisis económica o un movimiento social de nuevo cuño? IIec-UNAM. México.

Encinas, Alejandro (Coordinador), Juan de la Fuente, Horacio Mackinlay y Emilio Romero (Compiladores), 1995. En "El campo mexicano en el umbral del siglo XXI", Espasa Hoy, Primera Edición. México.

Gordillo, Gustavo, 1995. "Estado y sistema ejidal". Citado por Encinas, Alejandro (Coordinador), Juan de la Fuente, Horacio Mackinlay y Emilio Romero (Compiladores), en "El campo mexicano en el umbral del siglo XXI", Espasa Hoy, Primera Edición. México.

INEGI, 1994. "VII Censo Agropecuario 1991". México.

Quispe, Anibal, E. Valtierra, O. Figueroa, L. Jiménez. 1999. "Experiencias recientes de las organizaciones económicas del medio rural en México". En la VI Conferencia Electrónica: "De cara a la globalización: organizaciones económicas campesinas en América Latina y el Caribe". FIDAMERICA-RIMISP, marzo15- abril 30.

Sifuentes, O. Emma, 1999. Los mercados de trabajo agrícola, Universidad Autónoma de Nayarit.

## **ANEXO**

Siglas de agrupaciones agropecuarias y campesinas.

ALCANO. Alianza Campesina del Noroeste

CEPCO. Coordinadora Estatal de Productores de Café de Oaxaca

CCI. Central Campesina Independiente

CIOAC. Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos

CNC. Confederación Nacional Campesina

CNPA. Coordinadora Nacional Plan de Ayala

CNPI. Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas

COCEI. Coalición Obrero Campesina Estudiantil del Istmo

CODUC. Coalición de Organizaciones Democráticas Urbanas y Campesinas

FDCCCh. Frente Democrático Campesino de Chihuahua

FDOMEZ. Frente Democrático Oriental de México Emiliano Zapata

OACI-13. Organización de Acción Campesina 13 de Octubre

OCEZ. Organización de Comuneros Emiliano Zapata

TINAM. Unión de Todos los Pueblos Pobres

UCD. Unión Campesina Democrática

UCEZ. Unión de Comuneros Emiliano Zapata

UGOCEM. Unión General Obrero Campesina de México

UGOCEP. Unión General Obrero Campesina y Popular

UNORCA. Unión Nacional de Organizaciones Regionales Campesinas Autónomas

UNTA. Unión Nacional de Trabajadores Agrícolas

UOCEZ. Unión Obrero Campesina Emiliano Zapata

UOCEZ-G. Unión Obrero Campesina Emiliano Zapata de Guerrero"

CNG. Confederación Nacional Ganadera.

UNPH. Unión Nacional de Productores de Hortaliza.

CNA. Consejo Nacional Agropecuario.

CNPR. Confederación Nacional de Propietarios Rurales (antes CNPP: Confederación Nacional de Pequeños Propietarios).

CCCOSSA. Coordinadora de Centrales Campesinas y Organizaciones Sociales del Sector Agrario.

CCC. Central Campesina Cardenista.

ANEC. Asociación Nacional de Empresas Comercializadoras de Productores del Campo.

AMUCSS. Asociación Mexicana de Uniones de Crédito del Sector Social.

CNOC. Confederación Nacional de Organizaciones Cafetaleras.

MOCAF. Red Mexicana de Organizaciones Campesinas Forestales.

CONSUCC. Consejo Nacional de Unidades con Campesinos y Colonos.

CAADES. Confederación de Asociaciones Agrícolas del Estado de Sinaloa.

## **Representación etnográfica del manejo actual del poder en la zona otomí de la Huasteca**

**Luis Pérez Lugo**

El pueblo milenario otomí habita, parte de él, en el territorio de la Sierra Madre Oriental, aquí la referencia especial será para los de Texcatepec Veracruz. Éstos están siendo objeto de una transculturación que no habían experimentado en intensidad y magnitud en ningún tiempo ancestral. Se habían conservado como un país independiente, desde antes de la dominación Azteca, por ende, es el reducto otomiano donde mayor esta conservada la costumbre en comparación con los de los más de ocho estados restantes donde esta asentado este pueblo.

Para abordar este tema cabría preguntarse con Moscovisi, “¿se trata de una forma del mito y podríamos confundir mito y representaciones sociales? Es cierto que el ejemplo de los mitos, de las regulaciones que efectúan con respecto al comportamiento y las comunicaciones en las sociedades llamadas primitivas, la forma como conceptualiza una experiencia concreta, tiene analogías con fenómenos propios de nuestra sociedad. Aquí mezclan los prejuicios. Quien no habla del “mito de la mujer”, del “mito del progreso”, del “mito de la igualdad” y de otros mitos similares? A menudo se trata de despreciar opiniones y actitudes atribuidas a un grupo particular a la masa –al pueblo, en resumen- que no a llegado al grado de racionalidad y de conciencia de los escogidos, los cuales, esclarecidos, prohíjan, crean estas mitologías o escriben sobre ellas” (Moscovisi 1974: 28)

La visión de mundo expresada en mitos y vivenciada mediante ritos se observa en esta investigación, y el modo en como se encarna en el juego circunstancial aparente de la vida otomí. Como el caso que el lector observará de los jesuitas que imponen reglas con representaciones simbólicas que sobreponen símbolos, primero en forma sincrética hasta avanzar con la pretensión de imponer el imaginario cristiano a los otomíes serranos.

Se trata de representar el mundo otomí y la resimbolización que están implementando los cristianos a través de los jesuitas, en su intento por imponer su mitología o su visión de mundo. Porque lo que ellos hacen es “La fijación del significado de las palabras brota siempre (...) del valor situacional de las palabras” (Gadamer, 2000:130, T 1). Aunque la afirmación de Gadamer, la hace en otro contexto es aplicable a este caso. La visión de mundo otomí es *in illo tempore*, desde un tiempo sin tiempo, como lo expresa Mircea Eliade, igualmente la visión de mundo cristiana, sólo que esta última avanza sobreponiéndose a la otra paulatinamente y por engaños.

Así se tejió este texto con revisión de documentación escrita y testimonios orales que se realizaron con entrevistas abiertas y semiestructuradas con quien vive este echo social.

### **La vida otomí entre la organización la UCZ**

Según los propios relatos de los otomíes orientales, los que habitan la Sierra Madre Oriental, dicen que viven allá, entre las montañas, por apartarse, por salvarse de una invasión antigua que fue la azteca, pero de acuerdo a sus propios relatos y a los informantes de la colonia, aquel fue un país independiente cuando llegaron los españoles, la mayor parte de los otomíes de la Madre Sierra Oriental eran independientes, (no conquistados por los aztecas). Así que la vida independiente entre los otomíes es milenaria.

El asedio desde el exterior de su territorio siempre estuvo presente, hay memoria de Don Antonio Granada, líder que defendió la tierra a principios de el siglo pasado, entre otros. Fue hasta principios de 1980, cuando se funda la Unión Campesina Zapatista, por Bardomían Pérez Lugo, Elodia García Velasco y Luis Pérez Lugo, la formaron con mucho esfuerzo para resistir y sobreponerse a la embestida algunos otomíes y mestizos que casiqueaban la Sierra protegidos por el Partido Revolucionario Institucional. Una vez más los otomíes se revelan contra la amenaza exterior a su territorio y es hasta el 16 de abril de 1986 cuando se unen con la finalidad de acordar, de formar unos grupos para gestionar créditos agropecuarios, y otros beneficios sociales como vivienda; agua potable, luz, educación, entre otros. Entonces se decidió por crear una organización la “Unión Campesina Zapatista“ de la Sierra Norte de Veracruz con un número aproximado de 150 personas integrada por grupos pequeños de cada comunidad. De esa forma acudimos a las dependencias y se empiezan a obtener frutos de la lucha. Al año ya éramos más de 1000 gentes, ya la organización se había fortalecido en números y en cohesión muy aceleradamente”.(Mérida Secundino,2006;pg.1y2).<sup>110</sup>

La organización UCZ comienza a tener problemas con los gobiernos municipales, que a la vez obedecen a intereses externos. Comienzan las represión al grado de matar a algunos de los dirigentes, por eso se trabaja intensamente aún así se busca alianza con

---

<sup>110</sup> Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ Mayo 2006,pag.,1y2

las organizaciones nacionales como la Coordinadora Nacional Plan de Ayala la CNPA, así se fortaleció inmensamente la organización. El avance tan fuerte de la organización le costó la pérdida del poder del gobierno municipal gobernado por el Partido Revolucionario Institucional (PRI). (Mérida Secundino, 2006; Pag 1 y 2).<sup>111</sup>

En 1988 por ejemplo, sostienen un plantón con 800 otomíes por 15 días, después de participar en elecciones para presidente municipal ante el gran fraude que se extendió a nivel nacional. La UCZ no perteneció a partidos, sólo participó momentáneamente con el Frente Cardenista”. (Díaz, Criterios, 25-05-06).<sup>112</sup>

Como resultado de este movimiento se lograron unos puestos dentro del gabinete municipal, heredados con las negociaciones con el gobierno del Estado y con el supuesto ganador de la elección. El profesor Julio Méndez. Se ganaron varios puestos como: Regiduría, Secretario General del Ayuntamiento, Oficial encargado del Registro Civil, Presidente de junta de mejoras y el 50% de la policía municipal. A partir de ahí se controla un poco la represión, en este caso el regidor en aquel entonces toma el mando de la policía municipal y es por eso que ya no pudo reprimir a la gente y se trabaja intensamente durante esos tres años. (Mérida Secundino, 2006; pag.,1.).<sup>113</sup> Como veremos más adelante hace poco tiempo se tomó la presidencia municipal porque los jesuitas han hecho lo mismo que los que se apropiaron y manipularon a los otomíes mediante la presidencia municipal de Texcatepec. Ahora difunden en los medios de comunicación que “Su supuesta pretensión era que les concedieran ocho cargos de la administración municipal, sin fundamento legal y sin argumentos, exigiendo dar de baja a las personas que ocupan tales cargos. ( La jornada, 2006).<sup>114</sup>

La UCZ, siguió “avanzando sin partido, hasta que pocos años después, se presentó mañosamente gente que dirige el cura Alfredo Zepeda , y empieza a llevarse la UCZ al PRD, después se apropio de ella, y quitó de la dirección a la gente que conoce los principios y la trayectoria de UCZ, poniendo gente que le es incondicional al curita, al grado de que cuando los asesores se acercan a la UCZ responden sus representantes, que éstos deben pedir permiso al presidente municipal o a Alfredo Zepeda ”. (Livia Díaz, 25-05-06 ).<sup>115</sup>

A principios de 1990 los asesores y fundadores de UCZ deciden retirarse; porque Alfredo

Zepeda envía gente con la idea de meter a un partido político entre los otomíes independientes, desde luego para el gobierno estatal y federal le eran mucho más conveniente porque ya podía controlar desde el exterior, como lo veremos en seguida. Al promover ellos su candidato ganan por la razón ya expuesta y los asesores deciden dejar que sus asesorados experimenten la amarga idea de los jesuitas y su amasiato con el gobierno.

## JESUITAS O CAMALEONES ENTRE LOS OTOMÍES

---

<sup>111</sup> Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ Mayo 2006, pag.,1y2.

<sup>112</sup> Livia Díaz, Criterios, periodismo independiente. “Hay un clima tenso en las montañas de la alta Huasteca. Publicado 25-05-06

<sup>113</sup> Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ Mayo 2006, pag.,1

<sup>114</sup> Ojarasca, suplemento La Jornada,109,Mayo 2006).Priistas bloquean el Ayuntamiento de Texcatepec, Ver.

<sup>115</sup> Livia Díaz, Criterios, periodismo independiente. “Hay un clima tenso en las montañas de la alta huasteca. Publicado 25-05-06

“Totalmente se abandona la idea de producción con la entrada de los jesuitas, porque los jesuitas no nos consiguieron una bolsita de semillas para sembrar, -ellos nunca dijeron eso-. Ellos no hablan de producción y no le dan prioridad, no le dan interés a la producción, que dijeran aquí esta el fríjol, aquí esta la semilla para que la siembres y produzcas que son las semillas de primera base, semilla básicas de productos básicos”. (Mérida Secundino, 2006,pag;4).<sup>116</sup> Así es como comienzan a tratar los jesuitas ese pueblo elegido de Dios que son los indígenas, como puede constatarse en la página electrónica de Fomento cultural, organización donde ellos captan recursos

“Y una vez a partir de 1991 que se comienza a ganar la presidencia, esa lucha que se venía haciendo comienza a desaparecer. Solo la gente estaba atendida a la presidencia y lo que le diera la presidencia entonces la UCZ sigue, pero ya los lideres, ya el secretario general o ya los delegados, ya no hacen gestiones ante el gobierno estatal, ante el gobierno federal o ante las dependencias no gubernamentales, no el presidente eso desaparece, ya no hay gestiones, entonces la UCZ solo servía para elecciones; únicamente los delegados se concentraban, los representantes se reunían únicamente para aspiraciones políticas. Ese es el cambio muy claro que se tuvo a partir de la asesoría de la llegada de los jesuitas”. (Mérida Secundino, 2006; pag.,4).<sup>117</sup>

### **La vida otomí ante la embestida cristiana**

Transcurría el tiempo con problemas ante Alfredo Zepeda, había tenido muy poca gente organizada, de repente tuvo toda la Unión Campesina Zapatista que aglutinaba varios miles de otomíes, además teníamos toda una tradición democrática, ellos, en cambio, tenía solo algunas decenas de meztizos mayormen te unidos en el Comité de Defensa Campesino. La primera forma del curita de imponer fue separar a los lideres, a la gente que conocía la historia de la UCZ, impuso a otra generación, por un lado de acuerdo a la representación de los otomíes de la Sierra Madre Oriental, no tienen tanta validez como los ancianos, como la gente mayor, él puso a la gente manipulable a la gente joven”. (Pérez Lugo, 2006-08-21).<sup>118</sup> \_Hasta que finalmente se les hizo casi familiar a los otomíes pues “Toda representación esta compuesta de figuras y expresiones socializadas. Conjuntamente, una representación social es una organización de imágenes y de lenguaje por que recorta y simboliza actos situaciones que son o se convierte en comunes. (Moscovisic,Serge, 1961 ;pag.16).

Entonces fue también junto con ese desplazamiento simbólico, la imposición de los valores urbanos, se pueden ver hasta hoy como sus ayudantes, sus compañeros van vestidos de negro, pelo largo, es decir, con simbología claramente urbana y al poco tiempo de ingresar Alfredo Zepeda se presentaron ese estilo de vida en la sierra, gente vestida de negro, pelo largo, con descripciones de la muerte. Empezó haber bandas que a saltaban en los caminos como si estuviéramos en el Distrito Federal. Entonces en algunos pueblos como Pie de la Cuesta, pudieron controlar esos jóvenes, en otros todavía siguen, producto entonces de la nueva simbología que produjo Alfredo Zepeda.

“Ya no tomaban en cuenta a los viejitos que tenían la organización. Incluso Alfredo Zepeda manejaba ya nada mas estaban esperando su ataúd o su caja de muertos, porque ellos ya no iban a servir para la política, todo lo contrario los viejitos de la organización

---

<sup>116</sup> Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ Mayo 2006,pag.,4.

<sup>117</sup> Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ Mayo 2006,pag.,4.

de aquel tiempo son los que sabían hacer una gestoría, una petición de apoyo o un proyecto que llegue al municipio, ellos conocen y sabían como eran las luchas de aquel tiempo; porque estos que están ahí ahorita, que dicen que son de la organización no sufragan nada de su bolsillo para ir a buscar, ir a gestionar algunos proyectos o algunos beneficios para la comunidad, sino que ellos se avalan de la presidencia”. ( Mauricio flores, 2006; pag 7).<sup>119</sup>

Así el desplazamiento de los otomíes conocedores de la tradición organizativa autónoma se vió aplastada por el gran jefe Alfredo Zepeda, corresponde entonces a la descripción “La figura del líder y la del tirano modernos tienen su origen en una interpretación particular del mito del héroe, específicamente, del héroe mesiánico de los mitos escatológicos, así como el mito deformado del guerrero. Esto es posible por que la figura del héroe y, en consecuencia la del líder son *polivalentes* ,gracias a ello es posible que una amplia gama de contenidos políticos puedan atribuírsele, en función de los cambiantes intereses y voluntades políticas que las ideologías organizadas representan. Sus estrategias propagandísticas se proponen que amplios sectores del espectro social se identifiquen con él, sobre todo los jóvenes que son más susceptibles de ser influenciados por los discursos radicales. Bech:2004,72). La propaganda la hacen abundantemente con la radio, la Inter Net y el periodismo, el periódico la Jornada se presta muy bien a esos juegos.

Cuando se seleccionaba a los ciudadanos para participar en una planilla para competir en las elecciones, aquí prácticamente ya estaban nombradas las personas y cuando se protestaba sobre eso se empezaba a desconocer a los lideres, a los originales fundadores de la UCZ, ya no les daban participación en las reuniones, a fin de que si protestaba; ya no eras compañero, porque ya estabas en contra de eso supuestamente. Ahora léase como lo maquillan en el periódico La Jornada “Pero las normas fijadas por las asambleas indígenas a las que obedece el municipio especifican que nadie se puede proponer personalmente para un cargo (lo debe proponer alguna comunidad y quien se autopropone queda descartado); el candidato se elige por consenso de los representantes de las comunidades, no por votación, en un proceso de mucha consulta y reuniones; y los cargos en el municipio se distribuyen lo más posible entre las comunidades ( La jornada; 2006).<sup>120</sup>

Y en un principio decía que no había razón de hacer fiesta, y en lugar de gastar tanto dinero, las fiestas de tradición que celebran los otomíes, que en vez de gastar en eso, para Zepeda, que la gente se lo gastara en otras cosas.

Ellos difunden el cristianismo y hubo casos de curanderos que abandonaron su labor y su práctica porque el cura les había enseñado la Biblia en la parte donde dice que las cuevas no son un lugar permitido para tomar su poder y efectuar la curación; desde luego quienes padecieron la falta de la labor de los curanderos fueron las comunidades, como fue el caso del curandero Moisés Basilio que abandonó su misión de curandero y se dedicó a ser catequista de Alfredo Zepeda.

“Ahí empezó el retroceso, ahí empieza el ataque más eficaz, más grande más vil, el daño más grande que le ha hecho Alfredo Zepeda a los otomíes de la Sierra Madre Oriental”.

---

<sup>119</sup> Entrevista, Fernando Mauricio Flores, antiguo miembro de la UCZ., Mayo, 2006,pag. 7,

<sup>120</sup> Ojarasca, suplemento La Jornada,109,mayo 2006).Priistas bloquean el Ayuntamiento de Texcatepec, Ver.

Entonces los del Ejército Zapatista de Liberación Nacional se levantaron en el 94, y Alfredo Zepeda cambio de estrategia, ahora dijo que iba a promover la tradición, que no estaba en contra de la tradición otomí, incluso aprendió a hablar el otomí, entonces de ese modo la gente se confundió como que es uno de los suyos, como que es un otomí más.

### **Actos desesperados y más engaño entre la embestida a los otomíes**

Bech citando a Berlín sostiene que “Los valores cristianos de la humanidad, la aceptación del sufrimiento, el desapego del mundo y la esperanza de la salvación en un mundo futuro, signos claros de decadencia. Maquívelo sostenía que si un estado de tipo romano hubiera de establecerse, los valores cristianos no lo favorecerían, y quienes vivieran bajo esos principios, serían pisoteados por quienes buscaran el poder sin escrúpulos” (Bech:2004,90) (Isaiah Berlín, 1992;p.21).<sup>121</sup>

“La muerte del Chamán José Graciano Escamilla Mateo, la Chamana Cándida Granada Urbano de aproximadamente 75 años, de la comunidad de la Mirra; y a Plácido Bonilla apuñalado recientemente”. “Responsabilizamos tanto a las autoridades vigentes como a los líderes del Partido de la Revolución Democrática (PRD), aunado a éstos, los jesuitas de Huayacocotla y a quienes han amenazado de muerte a integrantes del plantón”. (Livia Díaz, 2006 05 25).<sup>122</sup>

“Incluso él nombra los catequistas induciéndolos a que practiquen la Biblia; como ellos saben que los catequistas tienen un mayor número de gente en la iglesia entonces ellos se agarran de eso, mas el Zepeda que se agarra de los catequistas para extorsionarlos, para que al final de cuentas, cuando menos piensen ya los está infiltrando en un partido político. (Francisco Granada, 2006;pag.9 y 11).<sup>123</sup>

Donde ellos agarraron mas gente, donde mostraron al profesor Rey Valentín, cuando fue candidato, incluso cuando el ya ganó, las promesas que hizo cuando fue candidato, se le olvidaron, dijo que el iba a cumplir sus tres años en cargar la cruz, entonces él se vestía, se ponía chancas de madera, se mandaba hacer ropa de la que usan los campesinos indígenas, se ponía él y su señora para atraer a la gente que se metiera en su organización que estaba formando. (Francisco Granada, 2006;pag.9 y 11).<sup>124</sup>

Sobre su esposa el se compromete a no incluir a su “señora ahí en la presidencia, ustedes busquen como delegados tienen derecho de elegir a otra persona para que cumpla el puesto como presidenta del DIF” entonces cuando el ganó se le olvidó todas las promesas que se le hizo a los delegados a la gente. Ya cuando el ganó puso a su manera las carteras, el metió su señora como presidenta del DIF, violó el reglamento que hizo mediante el público; metió a su gente más que nada”. (Francisco Granada, 2006;pag. 11 y 12 ).<sup>125</sup>

---

<sup>121</sup> Cfr.Isaiah Berlín,Arbol que crece tordico,Vuelta,Mexico,1992,p.21.

<sup>122</sup> ”Hay un clima tenso en las montañas de la alta huasteca”.Criterios, periodismo independiente, publicado el 2006 05 25

<sup>123</sup> Entrevista, Francisco Granada,. Mayo 2006,pag.9-12

<sup>124</sup> Entrevista, Francisco Granada,. Mayo 2006,pag.9 y 11.

<sup>125</sup> Entrevista, Francisco Granada,. Mayo 2006.pag. 11 y 12.



La intención de Alfredo Zepeda es sacrificar a una persona para que quede como presidente municipal. Por ejemplo: lo que paso con el profesor Rey Valentín; fue en una Semana Santa, en un Viacrucis se disfrazó el profe para cargar la Cruz y que para el próximo era el candidato. Se ponen lo que usa la gente humilde; camisas de manta, pantalón de manta y su señora usó la camisa de manta, el vestido de manta pero bordado con flores los que es la ropa tradicional de los campesinos. (Mauricio Flores, 2006., pag. 11).<sup>126</sup> (Entrevista, Fernando Mauricio Flores, antiguo miembro de la UCZ. mayo 2006; pag. 11).

Por eso una representación “habla, así como muestra; comunica, así como expresa. Después de todo, produce y determina comportamiento, por que al mismo tiempo define la naturaleza de los estímulos que nos rodean y nos provocan, y el significado de las respuestas que debemos darles” (Moscovic, Serge, 1961 :17).

En ese momento el se comprometió a cargar 3 años la cruz, porque era la promesa que había hecho ante publico, y fue entonces cuando ellos se empezó a ver que ellos estaban usando la religión como medios políticos para jalar la gente en el grupo u organización de ellos, para jalar o atraer gente a su partido. (Francisco Granada, 2006; pag. 11 y 12).<sup>127</sup> "El presidente municipal de Texcatepec (el tercer municipio más pobre de Veracruz), por ejemplo, es un joven maestro que le está echando muchas ganas”, según escribio en la Jornada Daniela Pastrana.

Por ejemplo, quienes engañan cargando la Cruz (en Semana Santa) entonces de ese modo se hacen presentes, se hacen visibles ante los otomíes y después los hacen presidentes municipales, quienes engañan haciéndolos catequistas y después esos catequistas reprimen esos se engañan a si mismos, porque también si revisan su tradición esa religión inventora de los principios éticos, sabemos que en ningún lugar del mundo los cumplen ellos mismos y ahora los traen.

Una representación social es alternamente el signo (...) Una representación siempre es representación de alguien, así como es representación de una cosa. Las funciones respectivas de los grupos sociales encuentran su eco en ella. Así los católicos o los comunistas retoman y combinan los conceptos del psicoanálisis- como los de la física o la biología en otras circunstancias- en consonancia con su visión de Dios de la historia y sus actitudes políticas del momento. El diagrama de las relaciones y de los intereses sociales es legible, a cada momento, a través de las imágenes, las informaciones y los lenguajes. ( Moscovic, Serge, 1991 ;17).

Para la Sierra Madre es un golpe mortal, que la historia de la Sierra Madre no va a olvidar, es un golpe significativo a los exmiembros de UCZ , les interesa avanzar para contener a Alfredo Zepeda y su cristianismo y su contracultura y su imposición de su Dios del cielo, sobre el Dios de la tierra, de un pueblo otomí.

### **Instrumentos para la manipulación y la implantación del ideal no otomiano**

La desgracia fue a partir de 1990, cuando jesuitas; liderados por Alfredo Zepeda fueron metiéndose a la zona. Primero en 1986 cuando estaban en las lindes de la zona, asesoraban en cuestiones agrarias y cristianizaban, principalmente desde radio Huayacocotla, emitían mensajes de cristianización, por ejemplo decían: que había

---

<sup>127</sup> Entrevista, Francisco Granada, mayo 2006. pag. 11 y 12.

muchos dioses pero entre ellos solo había uno que era Jesucristo, y eso la radio fue un instrumento de cristianización poderoso para la Sierra Madre Oriental”.

“La opinión- escribía Diderot a Necker-, ese móvil del que conocemos la fuerza que tiene para el bien y para el mal, al principio no es si no el efecto de un pequeño número de hombres que hablan después de haber pensado”. La circulación de las opiniones y de las teorías producen con seguridad este efecto y no hay por que insistir en ello. En gran medida hace sociales a las ciencias y científicas a las sociedades. Por esta razón resulto indispensable dedicarse al estudio de las comunicaciones, a propósito del psicoanálisis, se entiende. Sin embargo; se impone una observación. Con frecuencia se ha concebido la difusión de los conocimientos como una “diseminación” desde arriba hacia abajo o como la “imitación” a los elegidos que saben, por la masa de los que ignoran. Nos acercamos más a la verdad cuando lo vemos como un intercambio, gracias al cual, experiencias y teorías se modifican cualitativamente tanto en sus alcances como en su contenido. Estas modificaciones las determinan tanto los medios (diarios, radio, conversación, etc.). (Moscovisc, Serge, 1961 ;pag.18).

Alfredo Zepeda dirige también la presión desde otros ámbitos, tiene al presidente municipal como incondicional para amedrentar o reprimir a la población, si alguien le reclama equidad en el reparto de beneficios provenientes del Gobierno Estatal o Federal, enseguida es amedrentado por la presidencia y chantajeado en la Radio Huayacocotla, la voz de los campesinos, dirigida por el mismo Zepeda.

A Alfredo Zepeda no le basto los engaños de la predica, de su creencia cristiana para imponerse y tuvo que echar mano de la represión, de engañar a la gente, para que golpearan a sus propios hermanos otomíes a través de su Comité de Derechos Humanos.

### **Gloria y resquebrajamiento del ideal jesuita entre los otomíes**

“A partir del 23 de abril, a la fecha que yo me salí de la UCZ por no estar de acuerdo con las ideas del comité de los derechos humanos de la Sierra de Huayacocotla, Veracruz, en dicha organización se aparenta practicar la democracia -pero no se vive-, entonces viendo yo las ideas de Crispin Pérez y de Oscar Espinoza, tuve que tomar otras alternativas porque ellos estaban llevando todo a la violencia, yo como humano tuve que recapacitar tuve que hacer conciencia- ¿que es lo que me convenía más a mí? ¿Qué es lo que le convenía a la gente? No podía llevarla la agresión como mucha gente los llevaron en eso comité de los derechos humanos junto con los que les ayudan como; Herlindo Alejandro Acosta presidente de UCZ de CDC, Floriberto San Juan de la Cruz, Secretario General de la misma Organización; ellos son los que mas animaron a los delegados para que llevaran a la gente a la agresión pero porque ya estaban asesorados por el comité de derechos humanos. No quise entrar porque sabia que podía haber consecuencias solamente esperaba que el Gobierno Estatal tomara medidas para levantar a dicho plantón que estaba en la estación de la presidencia municipal. Particularmente no quise actuar de la misma manera como ellos actuaron de esa forma. Ahora me desconocen pero no le temo a nada porque hablo con la verdad dice el dicho que; ‘el que nada debe nada teme’”. (Entrevista, José Fernandez, 2005 exmiembro de la UCZ,).

El 22 de abril del año 2006 los acuerdos eran para acordar dichos eventos necesarios de la radio Huayococotla de la Comunidad de El Tomate. La reunión fue citada por

Floriberto San Juan de la Cruz, por Herlindo Alejandro Acosta presidente de la Organización UCZ (Unión Campesina Zapatista) y CDC (Comité de Defensa Campesina). Fue solamente un engaño porque realmente el problema no era tratar el evento, sino era el tratar el problema que se estaba dando en las instalaciones municipales por el grupo inconforme. Dicha reunión por mayoría de delegados se rechaza las propuestas de Floriberto San Juan de la Cruz y de Herlindo Alejandro Acosta, también que ya siendo asesorados por Crispín Pérez y de Oscar Espinoza. (Entrevista, José Fernandez, 2005 exmiembro de la UCZ).

Estando ellos presentes ahí en esa reunión “la mayoría de delegados rechazaron que el plantón no se debería quitar porque deberíamos esperar a que el Gobierno del Estado tomara medidas para que el plantón se quitara”. Pero el comité de derechos humanos dijo: “los delegados tienen miedo”. La propuesta es definitiva de **Oscar** Espinoza, al decir; tenemos que ir a la marcha a la comunidad de Canoas que nos llevara a Texcatepec a la presidencia municipal; entonces se determina darles 20 minutos de tolerancia al plantón para que se quiten y si ciertas personas no se quitan debemos ir sobre de ellas, ese día de la marcha no pudieron actuar tuvieron que pensarlo un poco”.

Domingo 23 de abril de 2006. Entonces lo pensaron un poco, pero en 15 días bajaron los asesores como es Crispín Pérez y Oscar Espinoza para asesorar más. Y ese día solo hicieron la marcha. ( Fernandez José, 2006).<sup>128</sup>

“Cuando los delegados suben a la cabecera de Texcatepec, Ver., les dan las armas que son unos palos con punta lo cual sabemos que no es un armamento seguro, que es el engaño del comité de derechos humanos son las armas que usan para defenderse pero no es lo correcto”. Para defenderse porque el grupo que estaba enfrente pensaron que porque eran mayoría, (los que iban a agredir) los demás iban a defenderse, por que eso se usa para defenderse, pero ellos usaron las armas para agredir (Fernandez José 2006).

<sup>129</sup>Los testimonios de este exmiembro de UZC, que decidió abandonarla ante está acción perversa de los seguidores de los jesuitas éstos faltando a su ética colocan en los medios de comunicación la versión contraria por ejemplo en el periódico la jornada, se lee, “El 8 de mayo, recuperaron pacíficamente las instalaciones de su presidencia municipal 600 campesinos de las organizaciones indígenas de Texcatepec, ante la nula respuesta de la gobernación estatal y la legislatura local. ( La jornada; 2006).<sup>130</sup>

“Mientras que la otra parte estaba desprotegida, ellos realmente llegan a agredir a los demás, como pudieron se amontonaron, algunos todavía salieron libres, pero si hubo quienes salieron heridos y hay *unos videos donde no se puede mentir*. Que nada sea verdad lo que en otras publicaciones se hace, porque en los videos se muestra claramente como entra el grupo mayoritario controlado por Alfredo Zepeda y sus integrantes, que carga a los golpes a la gente que va de diferentes organizaciones; entonces atacaron con palos, con piedras, incluso la policía municipal, arrojó gas a las personas que resistían defenderse, al final de cuentas, llega personal del gobierno para llegar a acuerdos, los cuales no se respetan (Fernandez José 2006).<sup>131</sup>

---

<sup>128</sup> Entrevista, José Fernandez, 2006 exmiembro de la UCZ

<sup>129</sup> Entrevista, José Fernandez, 2006 exmiembro de la UCZ

<sup>130</sup> Ojarasca, suplemento La Jornada, 109, mayo 2006). Priistas bloquean el Ayuntamiento de Texcatepec, Ver.

<sup>131</sup> Entrevista, José Fernandez, 2006 exmiembro de la UCZ

“Eso lo hicieron antes del día viernes por la tarde cuando llegaban las organizaciones en fechas anteriores con el plantón, cuando incluso se llegó a despegar por la puerta de la presidencia municipal; cuando se prepara la marcha no hubo tanto problema sin embargo a los 15 días después de la marcha se preparan para atacar a la poca gente que quedaba en el plantón, citando a los delegados para reunión para tomar acuerdos para la administración de la Radio de Huayacocotla, los cuales no fueron así, a otros les dijeron; les vamos a dar dispensa, -tampoco fue así- la sorpresa fue que ya había mandado a traer garrotes para golpear a la gente que estaba ahí en el plantón, eso fue sorpresa para muchos delegados para mucha gente que está en dicha organización. (Fernandez José 2006).<sup>132</sup>

“Incluso cabe mencionar que en la comunidad de Agua-linda municipio de Texcatepec llamaron al agente municipal para que también viniera a participar con la gente, pero como el agente municipal sabe que es lo que le conviene y que es lo que no le conviene, por eso también no quiso participar porque una autoridad municipal no tiene porque participar en las elecciones. (Fernandez José 2006).

Por ejemplo como los del ayuntamiento que es Jacinto Gómez Linares, también el síndico José Fernández Solano, Elfego Pérez Nicolás, los cuales intervienen en dicho problema, los cuales ellos tenían que evitarlo sin embargo ellos ahí estuvieron e intervinieron, entonces pues yo les sugiero a ellos que si quieren la paz digna para toda la gente de las comunidades indígenas que no se sigan metiendo mas en ellas en los problemas que tratemos de platicar y de llegar a acuerdos y que se respeten de la manera mas pacífica de la manera mas agradable de la manera mas buena para no seguir creando conflictos con la gente indígena, porque en los problemas no tienen porque llamar a los niños menores de 6 a 10 años de edad no tenemos porque involucrar a las señoras de la tercera edad que ya son unos ancianos” (Entrevista, José Fernandez, exmiembro de la UCZ).

“De una comunidad que se separaron de la Unión Campesina Zapatista, estamos hablando de 40 personas que no quiere intervenir en los problemas. Porque no quieren tener problemas con sus amigos con sus hermanos, con los compadres, con sus primos con sus tíos, por esa razón no quisieron entrar en ese problema, pero enseguida tenemos la noticia de esos comentarios del personal que trabaja dentro de las administraciones del ayuntamiento, argumentando que la gente que no quiso participar en dicha agresión se les cancelarían los apoyos que tenían las comunidades por no haber participado en dicha agresión. Nos referimos a apoyos de vivienda, de agua potable, de revestimiento de caminos, de carreteras, de electricidad, etc.” (Fernandez José 2006).<sup>133</sup>

“Ahorita lo mas grave que va a perjudicar, porque la mayoría de los catequistas de las comunidades son los que golpearon a sus compañeros ahora los catequistas, los predicadores de la Biblia son los que golpearon a sus compañeros, es increíble lo que pasó, por ejemplo: unos de los mas lesionados estuvo hospitalizado en Huaya, su propio yerno catequista. Si los meros catequistas son los que traían palos y a golpear a los campesinos eso es lo mas grave, eso es lo que mas lo va a perjudicar ahora, es el coraje que ahora lo van a agarrar a la gente por la religión, por la aptitud de la gente. De ayer y hoy es lo que anduviera de boca, no podemos creer es algo increíble; que compadre, de que comadre, no hombre. No había eso ya no existe eso, ya no hay ese respeto de que un compadre, de una comadre ya no existe”. (Mérida Secundino, 2006;pag.,13).<sup>134</sup>

---

<sup>132</sup> Entrevista, José Fernandez, 2006 exmiembro de la UCZ.

<sup>133</sup> Entrevista, José Fernandez, 2006 exmiembro de la UCZ

<sup>134</sup>Entrevista con Juan Mérida Secundino, primer secretario de la UCZ mayo 2006.pag.,13.

“Las razones por las que salí de la organización son por no entrar a la violencia, esa es la razón principal. Hay gente que ya no está en esa organización por que ya no quiere problemas personales con nadie. Lo que desean es la paz, que todos merecemos, el respeto que todos merecemos, entonces por eso la gente no quiso participar en esas agresiones la cual fue manipulada por derechos humanos, quienes empujan a la gente para entrar en los conflictos, tenemos gente que tenemos la capacidad para decir no, pero hay gente que lo que le dicen hace, hay gente que no tiene ese valor para enfrentarse a ellos, por que dicen que ellos son los que están luchando por la gente, cuando nosotros descubrimos que no es así. Al momento que yo me doy cuenta que ellos no están para apoyar a la gente indígena, yo renuncio a andar con ellos, renuncio a las ideas que ellos llevan a la gente; renuncio por que no estoy de acuerdo con lo que ellos piensan, con lo que ellos tratan de hacer, por ello renuncio.

De los que renunciamos, recuerdo otro como el caso del profesor Fernando Mauricio Flores, y la señora Maria. El comité de derechos humanos menciona, que es pura gente priista la que se inconforma con las ideas de ellos, pero no es así, hay lugares que pertenecen a otros partidos, pero nosotros no, mantemos una verdadera lucha por una verdadera democracia y por una organización mejor, que no nos esté afectando cada día que pase, que no esté llevando a lo peor y que con el tiempo traigan consecuencias, eso es lo que nosotros no queremos que se sigan repitiendo casos como los ya mencionados. (Entrevista con José Fdez, exmiembro de la UCZ). Los seguidores de los jesuitas como es de esperarse y el propio Alfredo Zepeda como lo difunde en Radio Huayacocotla, quiere confundir a la gente diciendo que los inconformes son priistas y no menciona que los inconformes son fundamentalmente gente que se salió de las filas de la UCZ y ahora está en otros partidos y jamás hace mención que la fracción inconforme que porta los ideales originales de la Unión Campesina Zapatista están ahora en la Unión Campesina Zapatista Independiente, organización que retomó el camino original, sin ninguna filiación partidaria, como puede observarse la Alfredo Zepeda miente una vez más, y lo curioso es que el periódico la Jornada, no va a entrevistarlos a ellos en el plantón, en las imágenes puede apreciarse claramente sus siglas.

“El 6 de abril, Entre los priistas hay maestros bilingües y dirigentes de la Unión de Comuneros y Ejidatarios del Norte (UCEN), un membrete creado ex profeso para desarticular la región con anuencia del gobierno del Estado. Su supuesta pretensión era que les concedieran ocho cargos de la administración municipal, sin fundamento legal y sin argumentos, exigiendo dar de baja a las personas que ocupan tales cargos. (La Jornada; 2006).<sup>135</sup> Nótese aquí que no mencionan a la organización RECIO (Red de comunidades organizadas) y mucho menos a los disidentes más claros de la UCZ, la Unión Campesina Zapatista.

### **En espera del amanecer otomí**

“Quiero decirle de corazón que como humano también me duele y como grupo étnico que compartimos, hermano de sangre, hermanos de habla del grupo ñuhu, espero que mi mensaje, mis palabras, no son de curación o para resolver el problema pero créanme que estamos unidos con ustedes, crean que el pueblo de San Pablito está con ustedes, no se dejen sorprender con extraños, no se dejen manipular por otras gentes que no son

---

<sup>135</sup>Ojarasca, suplemento La Jornada, 109, Mayo 2006). Priistas bloquean el Ayuntamiento de Texcatepec, Ver.

nuestras, no se dejen manipular, primero mediten, piensen antes que actuar por que dejamos llevar por ellos, y caemos en las garras de un mal que tampoco es bueno para nuestras familias. Piénselo, analícenlo estoy seguro que hay personas capaces en sus comunidades como en la de nosotros, personas inteligentes, personas que le interesan el progreso, persona que quiere el cambio para sus hijos, personas que de alguna forma si los pueden guiar hacia el bien y el futuro de sus hijos, nosotros nos solidarizamos y estamos con ustedes y no se dejen engañar. (Profesor, Puebla, San Pablito).

No se vendan por unos 200 o 300 pesos, una vida humana no creo que con 500 o hasta 1000 pesos cueste una vida; no creo que con un cobertor, no creo que con una bolsa de despensas sea adecuado a cambio de nuestros actos ilícitos, por favor como indígena que soy, como persona humilde que soy, yo les pido de corazón analicen, piénsenlo, reorganicéense para levantar el animo y no decaer en los pocos que ustedes los conviene. (Profesor, Puebla, San Pablito).

Cuando llegaba la conquista, iban a matar la cultura que había en México. Ahora eso sigue para acá, esa época en que todavía no quieren ver nuestras las tradiciones indígenas. Yo soy también católico y curandero, pero no nada mas de mi Dios creo, también creo en Cristo, pero también vamos a obedecer, como esta su ley no vamos a molestar, ni tampoco nosotros no queremos que nos molesten, donde esta mi cultura de su música, nadie se moleste cada quien su cultura. El trabajo de los indígenas, mucho mejor como aquí en san Pablito todos son católicos como 10% o 5% que no sean, pero un 90% son católicos todo son católicos, crean sus tradiciones, pero cada quien en su lugar, no juntos, no quiere que se mezcla con sacerdotes e indígenas, eso es el único apoyo para que no halla ningún problema”. (Declaración de Puebla San Pablito, curandero).

#### **4.3. Deshacerse de la otredad y sus instrumentos de dominio**

a un pueblo milenario, para no seguir matando hasta físicamente con sus seguidores, a sus propios o la muerte entre hermanos otomíes, debe pararse esto, los pueblos otomíes y otros pueblos en su memento actuaran para parar esto, el Gobierno Federal, el Gobierno Estatal, la Organización de las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo, debe intervenir, para restablecer la paz, si no quiere un bomba de tiempo, si n quiere mantener más esta bomba de tiempo en la sierra madre oriental. Los otomíes orientales como de toda al nación otomí ya se dispone a reandar el camino, es el camino de los ancestros, es el camino trazado desde hace miles de años, es el camino que ha garantizado la vida la paz, la unidad, la comida, suficiente para vivir, aunque en algunos casos dado el condicionamiento exterior como lo hace Alfredo Zepeda de no fomentar, el auto abasto, si no la dependencia al exterior, entonces en ese sentido hace crecer más un pueblo hambriento un pueblo independiente un pueblo viciado

No dejemos que nos lleguen a cambiar esas costumbres algunas otras personas que vienen a provocarnos problemas con la tal de que lleguemos a creer en su idea política, idea religiosa, esto nos viene a traer muchos problemas. (Rodríguez Nicolás Alfredo, Radio Bilingüe, Ixmiquilpan Hidalgo).

Que decirles, entre hermanos no debemos de pelear entre nosotros, porque también, hay un principio que debemos de tomar en cuenta, y lo sabe el jesuita ese Alfredo Zepeda, todo reino dividido en sí mismo se destruye, y eso no lo deben permitir, lo que debemos

hacer es olvidar las diferencias de ambas partes, unirse para luchar la causa común que es la justicia la justicia social independientemente de que tenga la creencia de un bando u otro , el mismo este jesuita Alfredo Zepeda debe comprender eso

Cuando yo estuve en Huayacocotla con él pensé que de veras buscaba la justicia, porque yo ya lo conozco, yo ya estuve un día, me habló precisamente de los hermanos de Texcatepec, no pude ir porque me decía que se llevaría unos tres días de camino, no se que tan lejos esté, (interviene el entrevistador, una hora u hora y media, su servidor Agustín Ranchero Marques: es representante del Frente del Comité Mexicano Pro-derechos humanos, y precisamente cuando nuestro representante de los derechos humanos en México es el Doctor Benjamín Laureano Luna, le informamos de que estaba un jesuita, pues haciendo un movimiento de justicia, pero en su opinión nos dijo que todo donde interviene un cura habrá divisiones y habrá dificultades, yo no lo creí, porque ya le digo, yo no miro ideologías ni miro creencias, yo miro la justicia social y busco la unida y la justicia social, vuelvo a repetir no importa que quiera creer lo que crea, lo que tenemos que hacer es aprender de nuestros antepasados ellos no veían tamaño ni condición, ni pusieron fronteras o barreras ellos siempre buscaron la unidad para todo somos hermanos del color y del tamaño que sea y es lo que tenemos que entender y comprender que nuestro único delito o pecado es buscar la justicia, buscar que todos seamos iguales y mientras se busque esa unidad, los poderosos nos estarán condenando como pecadores o como delincuentes ,porque los verdaderos pecadores y delincuentes son ellos, porque ellos no quieren razonar ... existe no solo la ley de los hombres , existe la ley de la naturaleza, y la ley de la naturaleza nos obliga, y nos induce o conduce a que tarde o temprano tenemos que pagar el verdadero error que es el pecado o que es el delito. Entonces evitemos eso busquemos siempre la unidad, mi última palabra y mensaje es que se unan y ojala pudiera tener la oportunidad de estar con ellos y platicar un poco sobre lo que nuestros ancestros nos enseñaron, ellos nunca equivocaron el camino, ellos siempre se sobrepusieron ante todas las dificultades, cuando el dominio español, el ñuhu, se sobrepuso, su éxito fue vivir y sobrevivir en medio de los tiranos, ese fue su gran éxito, yo quisiera que los hermanos de Texcatepec y Huayacocotla tomen eso, de que tenemos que retomar esa energía y esa fuerza de hermandad y de unidad y no nos miremos en nuestras creencias vuelvo a repetir en ideologías, el hombre es libre de creer y de tener otra ideología pero no lo que no puede ser libre es que no quiere la unidad, ahí si lo se separa él mismo, se busca el prejuicio, entonces lo que tiene que entender el jesuita Alfredo Zepeda es como dice San Pablo la paga del pecado es la muerte y, lo que él busca es realmente la muerte para nuestros hermanos y eso no debe ser.

“Lo primero que le diría yo a los catequizadores que encabeza al señor Alfredo Zepeda, es que si realmente quiere enseñar el camino de dios, el camino de dios dice que se debe enseñar el camino de la hermandad y la unidad, es el principio de cristianismo como lo dice en el libro de los hechos, él lo sabe, que ha distorsionado el camino es otra cosa, ahora nuestros hermanos, si deberán creen en un dios dador de la vida entonces ellos deben aceptar un mandamiento que dice amarás a tu dios ,a tu próximo como a ti mismo, has el bien y evita el mal, no quieras para él no que no quieres para ti.

Ese es el mensaje y mando decirles a los hermanos que los reprimen y los que son reprimidos que deben perseverar y que si ellos quien forman un grupo de derechos humanos lo pueden hacer, ellos pueden denunciar las atrocidades de Alfredo Zepeda, porque nosotros aprendimos que para ahuyentar a las ratas hay que ponerles la luz y la

luz es la justicia. Duele decir pero es la verdad, la verdad no peca simplemente incomoda. Alo mejor a su servidor algún día a su servidor le van a cortar la lengua por decir eso pero es la verdad y que no olviden que la verdad nos hace libres, es lo último que les digo. Gracias.

Yo quiero decirles a nuestros hermanos, cual es el camino que tenemos que seguir. El camino que tenemos que seguir es el que nos enseñó nuestra abuelito nuestra abuelita, lo que nos enseñó nuestros honorables ancianos. El camino que ellos nos marcaron es el que debemos de seguir. Cuál, el de la comprensión, el de la unidad el de la resistencia, para poder llegar al Maki mhu mahetsi, hacia el dios de los cielos.( Entrevista con Tay Rachero).

## **CONCLUSIONES**

La vida del pueblo Ñuhu (otomi) de la sierra madre oriental se ha alterado en las últimas épocas. Su forma de representar y vivir el cosmos y la existencia se han tergiversado por portadores de otro imaginario que es el universalista con un aparente respeto por la otredad; cuestión que se experimento desde San Ignacio de Loyola fundador de la compañía Jesuita.

A lo largo del texto se muestra una y otra vez la intervención engañosa y ventajosa de este grupo cristiano para dominar y sobreponerse con su imaginario sobre un pueblo ancestral, solo así pudieron hacerle tanto daño auxiliados de los medios de comunicación radiofónica, periodística y el aparente comité de Derechos Humanos que es el primero en violarlos bajo la dirección de estos curas que mantienen a su vez un control absoluto sobre la presidencia municipal de ese pueblo monolingüe y con gran pobreza material. Esto último es utilizado por los Jesuitas para imponer su representación del mundo, con auxilio de la Social Democracia de Europa y otros países ricos.

Los otomies de más de ocho Estados, conocedores de estos tragos amargos que están pasando sus hermanos de la sierra Madre Oriental empiezan actuar para detener el avance de la contracultura que los Jesuitas están llevando acabo en la Sierra Madre Oriental.

## **BIBLIOGRAFIA**

Moscovisic,Serge, « La psychanalyse, son imagine et son public »,Editorial Huemul S.A.1961.

Livia Díaz, Criterios, periodismo independiente. “Hay un clima tenso en las montañas de la alta Huasteca. Publicado 25-05-06.

Ojarasca, suplemento La Jornada,109,mayo 2006).Priistas bloquean el Ayuntamiento de Texcatepec, Ver.

Cfr.Isaianh Berlín,Arbol que crece tordico,Vuelta,Mexico,1992.



## **TILA. UNA LUCHA CHOL POR SU TERRITORIO**

**María Gracia Castillo Ramírez**

### **Presentación**

Los ejidatarios de Tila pertenecen al pueblo ch'ol, un pueblo con una gran riqueza cultural. Ello tiene que ver con sus raíces mayas y con la forma en que a lo largo de su proceso histórico se han relacionado con pueblos originarios –winik- semejantes a ellos, y con todos los otros grupos diferentes a ellos –kaxlanes-: españoles, mestizos, extranjeros, finqueros, iglesia, gobierno, comerciantes, etcétera. Estos han buscado explotar, imponerse y dominar su zona –al igual que todas las zonas indígenas. La relación de los ch'oles con ellos es asimétrica, de colonización y dominio, lo que los ha llevado a organizarse de manera constante y a luchar por su libertad y autodeterminación, por construir su vida y vivirla de manera propia y no impuesta. A lo largo de ese proceso han tenido que negociar, ceder, retroceder; rechazar y oponerse a ciertas cosas, así como apropiarse de otras y, dándoles significados propios, incluirlas

en su vida a través de una continua actualización y construcción de su cultura. Estas cuestiones también han generado conflictos y divisiones al interior de sus propios grupos. Todo ello a pesar de la exclusión en que los ha situado el Estado y la sociedad mexicanos. Son un pueblo que está luchando por su territorio, su cultura y su dignidad. La dimensión temporal de su cultura les permite integrar el pasado, el presente y el futuro; la permanencia es condición para el cambio y el cambio es condición para la permanencia. Esto se manifiesta de manera clara en su cosmovisión, en sus rituales, en su forma de interactuar entre ellos y con los otros, en su concepción de la tierra y del territorio, en las formas en que han llevado a cabo los trámites, trabajos y demandas relacionadas con el ejido.

La mitología y cosmogonía ch'oles son importantes para acercarnos a la comprensión de este pueblo, su cultura y la relación que tienen con la naturaleza, con la tierra, con la diversidad de seres que la habitan; con lo divino, lo sagrado y sus representantes; para tratar de entender sus tradiciones y costumbres, sus enfermedades –tanto las naturales como las sobrenaturales- y su forma de curarlas; su organización social y sus tradiciones; sus luchas y sus resistencias.

Pero, por otra parte, las identidades étnicas indígenas, y por tanto su vida, sus luchas y resistencias, no pueden comprenderse si no se incluye al mestizo como otro sujeto del complejo de relaciones generalmente inequitativas en las que han estado inmersos. El ocultamiento de éstas ha producido una imagen parcial y distorsionada de su realidad social y cultural, que es descrita e interpretada desde la racionalidad moderna sin tomar en cuenta su lógica propia.

**1. El Municipio de Tila.** Cuando se habla de Tila, hay que tener presente que tres organismos diferentes llevan ese nombre: el municipio, el pueblo y el ejido. Tila es el nombre de un poblado ch'ol, que es parte del municipio que lleva el mismo nombre. El municipio de Tila se ubica al norte del estado de Chiapas, en la frontera entre las montañas y la llanura costera del Golfo de México. Limita al norte con el estado de Tabasco y el municipio chiapaneco de Salto del Agua; al sur con Yajalón, Chilón y Simojovel; al oeste con Sabanilla y al este con Salto del Agua. Tiene una superficie de 798.57 km<sup>2</sup> y una población de 71,432 habitantes, de los cuales 35,704 son hombres y 35,728 son mujeres. Pertenece a la Región VI Selva de Chiapas. Tiene clima cálido-húmedo en la zona baja y templado-húmedo en el resto del municipio, siempre con abundantes lluvias. Su precipitación pluvial anual es mayor a los 3000 mm y crea muchas corrientes subterráneas de agua y manantiales, formando cascadas y ríos montañosos que desembocan en Tabasco y en el Golfo. Su terreno es predominantemente accidentado, con algunas pequeñas planicies. Sus principales ríos son Chinal, Grande de Petalcingo, Sabanilla, Hidalgo-Shumuljá, Tulijá. Posee una gran biodiversidad. La Zona Norte de Chiapas era una de las partes más aisladas del estado. Hasta hace relativamente poco, no había caminos transitables todo el año en más del 60% de su territorio. Es uno de los seis municipios del estado de Chiapas con fuerte presencia ch'ol. Además, en esa jurisdicción viven mestizos, chontales, tzeltales, tzotziles, entre otros. Cuenta con dos tipos de asentamiento poblacional: parajes aislados donde sus habitantes no tienen la mayoría de los servicios públicos y sociales; y zonas urbanas, donde se ubican sedes institucionales y cuentan con la mayoría de los servicios. 29.73% de la población vive en cuatro localidades urbanas de más de 2,500 habitantes, mientras que el 70.27% reside en 137 localidades rurales, que representan 97.16% del total de las localidades del municipio. Actualmente, en la región existe una

economía basada en el autoconsumo y servicios comercio en pequeña escala, que enfrenta la llegada de grandes empresas comerciales, la industria extractiva y el sector turismo y mercantil.

**2.El pueblo de Tila.** Está asentado en la parte alta de una serranía en donde destaca el Santuario del Señor de Tila. Evidencias documentales, arqueológicas y lingüísticas muestran la existencia del poblado ch'ol desde antes de la llegada de los españoles. En las relaciones estadísticas de la Iglesia se cita a Tila desde 1564. El Santuario, el parque, las edificaciones actualmente ocupadas por dependencias gubernamentales – municipales, estatales y federales- las oficinas de telégrafos y radiocomunicación – antena de telcel-, la Casa del Pueblo, mercado, algunos hoteles, comercios, fondas y restaurantes, farmacias –entre ellas una del Doctor Simi- así como casas habitación de algunos de sus pobladores, configuran el centro del poblado. Cuenta con agua entubada, luz eléctrica, teléfono, telégrafos, gas, calles pavimentadas, drenaje, guardería, escuelas de diferentes niveles, varias iglesias, dos clínicas y dos que tres cantinas. Algunas de sus empinadas calles cuentan con pasamanos para ayudar a los transeúntes a subirlas o bajarlas. Los materiales y estilos en la construcción de sus casas son variados: desde las hechas de madera “costera” con techo de lámina, hasta las de dos y hasta tres pisos, fabricadas con material, enjarradas y pintadas. Entreverados entre las casas se encuentran corrales donde se crían animales para el autoconsumo –principalmente aves para los días de fiestas o para la comida ritual después de las ceremonias-, y plataneros, árboles frutales, hortalizas, cafetos y algunos espacios con milpa. A Tila se llega a través de taxis colectivos y camionetas de redilas, en ocasiones cubiertas con una gruesa lona, en cuya parte trasera se amontona la gente. En 1992 la carretera para llegar al pueblo todavía era una brecha.

En 2010 Tila contaba con 7164 habitantes de los cuales 3519 SON mujeres y 3645 hombres. Durante la semana es un poblado tranquilo al que sus habitantes recorren y dan vida a través de la realización de las actividades que a cada uno le corresponde según su género y edad. Las mujeres preparan los alimentos principalmente con lo que sus hombres cultivan, cuidan a los críos, limpian la casa y la ropa, y hacen las labores del hogar. Los niños y las niñas colaboran en las labores de los adultos, hacen mandados y van a la escuela. Una de las principales ocupaciones de los tilenses es el cultivo del café, el cual durante buena parte del siglo XX fue fuente de escasos ingresos monetarios para muchas familias; sin embargo hoy su precio es muy bajo y la mayor ganancia es para los “coyotes”, intermediarios entre campesinos y grandes compradores. Por ello, muchos han decidido abandonar el monocultivo del café para regresar al cultivo tradicional de la milpa: maíz, frijol y calabaza. Al igual que Tumbalá y Sabanilla mantienen un vínculo comercial con la ciudad de Yahjalón, principalmente para el comercio del café. La ganadería es poca. En la actualidad, dada la escasez de tierra y algunas oportunidades que se les presentan, algunos hombres y mujeres trabajan como albañiles, peones, maestros o sirvientas.

Los domingos o días de fiesta el poblado es concurrido. A él llegan campesinos para hacer trámites, asistir al templo, realizar negocios o pasear. Algunos compran, otros venden; esos días se matan animales y se vende carne. Si bien la mayoría de los mestizos que viven ahí se dedican al comercio, en esos días los ch'oles organizan sus puestecitos provisionales de venta de comida, animales, muebles de madera artesanal y ropa tejida a mano. En esos espacios y actividades se puede advertir una característica maya: la gente observa y se ríe mucho.

En este ambiente –aunque a veces desde la perspectiva kaxlana no se perciba- está presente un mundo profundo y misterioso –espiritual-, el mundo de los ch’oles, el que heredaron de sus antepasados y que permanece arraigado de diversas maneras en sus formas de vida y en sus corazones. Una visión del mundo, una forma de mirar, de explicar, de interactuar en y con su entorno. Rituales comunitarios que forman parte del mundo ch’ol se realizan diariamente –curaciones, promesas-; algunos en lugares sagrados, otros en sus hogares, en momentos precisos, con quien forma parte del mismo mundo y con la presencia de “ancianos”, no siempre se hacen a la vista de todos, especialmente de los kaxlanes.

Tila es el principal centro religioso de la región, significativo no solo para los ch’oles, también para miles de católicos ladinos, quienes realizan numerosas peregrinaciones periódicas con el fin de rendir culto al “Señor de Tila”. El monto de las obviaciones recibidas por la iglesia gracias a este culto, así como de las ganancias por el comercio que se desprende de esta práctica es considerable.

**3. La lucha por el ejido<sup>136</sup>.** Iniciada en 1922, la lucha de los ejidatarios de Tila por su tierra y territorio lleva 90 años y en ella han intervenido varias generaciones. Ello lleva a los actuales ejidatarios a sentirse comprometidos con una lucha histórica que los incluye no sólo a ellos sino a sus ancestros y a sus hijos. Esa lucha ha sido atravesada por diferentes políticas gubernamentales: agrarias, comerciales, desarrollistas, indigenistas, así como por la presencia de intereses económicos kaxlanes. Estas intromisiones han provocado diferencias al interior de los ejidatarios, así como pugnas con las autoridades municipales y estatales. Las propias las han resuelto por medio de sus propias asambleas o recurriendo a las autoridades agrarias. Las relacionadas con agentes externos las han llevado a las instancias oficiales correspondientes. Algunas de las dificultades a que se han enfrentado, como la que actualmente libran por la defensa de la posesión de las 130 hectáreas fueron ocasionadas por procedimientos u omisiones por parte de las autoridades correspondientes o por arbitrariedades cometidas por los gobiernos municipales y estatales. Ellos no siempre se dieron cuenta con la debida oportunidad de tales hechos.

La solicitud de tierras fue presentada el 3 de febrero de 1922. La resolución presidencial fue firmada el 30 de julio de 1934 y publicada en el *Diario Oficial de la Federación* el 16 de octubre de ese año. A diferencia de otras resoluciones, en ésta **no se especifica una porción destinada a fundo legal o núcleo urbano**. Dos años después, el 28 de diciembre de 1936 se firma el acta de posesión de los ejidatarios de Tila. Sin embargo, debido a que nunca se hizo un deslinde oficial preciso, y a que ya estaba en trámite una ampliación, en 1954 se contrata al Ingeniero Guillermo Yáñez para que lo haga. Éste, en contubernio con el Ayuntamiento entrega un deslinde en el que se toman en cuenta 80 hectáreas pertenecientes a Yocpocquioc en donde se cultivaban 8000 plantas de café en plena producción, por lo que los ejidatarios de Tila solicitan, el 21 de enero de 1955 que se modifique el deslinde anterior. Los problemas derivados o relacionados con el deslinde continuaron hasta el 2 de junio de 1961 en que se da el Acta de Posesión y Deslinde Total en la que no se destina nada a fundo legal o zona urbana. Los problemas que obstaculizaron el deslinde definitivo generalmente fueron propiciados por autoridades locales y estatales en contubernio con agentes comerciales externos que,

---

<sup>136</sup> Este apartado se redactó con base en una rápida revisión de los 14 legajos (con varios miles de fojas) que conforman los dos expedientes sobre el Ejido Tila en el Archivo General Agrario en la ciudad de México.

con miras a la construcción de caminos, bodegas y campos de aviación, pretendían apoderarse de terrenos ejidales en donde había cafetos en plena producción, para lo cual no vacilaron incluso en aliarse con ejidatarios y tratar de promover a través de ellos la división del ejido. Ante tales acontecimientos, los ejidatarios dirigieron quejas y solicitudes de intervención del Departamento de Asuntos Agrarios, el cual durante buena parte de ese tiempo estuvo a cargo del profesor Roberto Barrios.

En esos tiempos las reuniones ejidales se celebraban en la Casa del Pueblo –conforme a la tradición de las asambleas- de la cual los despojó el Ayuntamiento, por ello construyeron una nueva casa ejidal en 1962.

1. **Los problemas con el Ayuntamiento por las 130 hectáreas.**<sup>137</sup> El 9 de noviembre de 1966, sobre el Plano definitivo de la Dotación de 1961 el Cuerpo Consultivo Agrario inserta una nota en la que se especifica el supuesto fundo legal de 130 hectáreas y se dibuja su ubicación en el plano justo en donde se encuentra el poblado de Tila. El 4 de octubre de 1966 el Secretario General de Asuntos Agrarios comunica que el fundo no está incluido en la resolución presidencial. Desde entonces, hasta la fecha, ese problema continúa, el Ayuntamiento, evocando diferentes argumentos, ha llevado a cabo una serie de irregularidades en los terrenos que no son de su propiedad –usufructo, venta, renta, cobro de derechos de piso y de otros impuestos locales-; su propósito es quitar a los ejidatarios esas 130 hectáreas a pesar de que **cuenta con 101 hectáreas destinadas a fundo legal en el poblado de Petalcingo**, según la resolución presidencial que otorga las tierras a ese ejido –el de Petalcingo.

2. En medio de la disputa, el 4 de noviembre de 1974 los ejidatarios destinan 23 hectáreas a la creación de la Escuela Secundaria Técnica Agropecuaria en Tila.

A finales de los años setentas el Ayuntamiento niega la asignación de solares a ejidatarios y a principios de los ochenta organiza a los hijos de los ejidatarios y a comerciantes para adueñarse de las 130 hectáreas. Además vende y dispone de los terrenos ubicados en ellas, sin tomar en cuenta a las autoridades ejidales. Éstas se dirigen principalmente a las autoridades federales pidiendo su intervención. Después de diferentes estudios, 9 marzo de 1994, el Cuerpo Consultivo Agrario deja insubsistente el acuerdo aprobado en sesión 30 de septiembre de 1966.

Sin embargo, según los ejidatarios de Tila, aunque el punto de acuerdo y la nota quedaron insubsistentes, “la ejecutoria no se cumplió, pues no se suspendió la compra venta de solares, ni se cancelaron los catastros introducidos. En 2000, el Comisariado Ejidal revisa esa cuestión y, mal aconsejado por un abogado, demanda la cancelación de los catastros en lugar de ir a la raíz de la cuestión /la pertenencia de las 130 hectáreas al ejido/. Hubo muchos trámites legales de los cuales el abogado se benefició económicamente. Cuando esa autoridad /ejidal/ terminó su cargo, ya fuera de su mando, el 4 de diciembre, presenta un escrito ante el Gobierno y el Congreso del Estado y ante el Ayuntamiento en el que se solicita el ‘incumplimiento sustituto’. Se envían a dos peritos para que hagan la valoración de la indemnización y definen que se trataba de 34 millones, los cuales no fueron aceptados. Entonces el Comisariado fue al juzgado y, sin consentimiento de la asamblea, pidió 48 millones. La Asamblea vio que eso estaba mal, dejaron de requerir el dinero y se dieron cuenta de que estaban en medio de un problema

---

<sup>137</sup> Buena parte de este apartado se redactó con base en la revisión de los expedientes sobre el Ejido Tila en el Archivo General Agrario en la ciudad de México.

que no sabían cómo arreglar. Al ver que la demanda de incumplimiento sustituto iba por buen camino e invitado por el gobierno, el antiguo presidente del comisariado se alió con las autoridades estatales. Los ejidatarios no podíamos cambiar al abogado y se tuvo que seguir con él hasta que hubo una oportunidad... y dejan /ya no siguen con/ el abogado anterior. Se mete un recurso para impugnar el incidente sustituto y se gana. Con miras a su ejecución se manda a la Suprema Corte para que se regrese la tierra al ejido.”

Cabe aclarar que de las 132 hectáreas en disputa, sólo 52 están construidas, el resto, bastante más de la mitad, constituyen platanares, cafetales y alguna que otra milpa, lo cual, de quedar en manos del Ayuntamiento dejaría a quienes cultivan esas extensiones sin el sustento principal para sus familias. Además, al estilo de los poblados campesinos, una proporción significativa de los solares de Tila cuentan con una casa y en los alrededores tienen platanares, hortalizas, árboles frutales y corrales pequeños para la cría de pollos y otros animales para autoconsumo.

**5. Los actores.** Entre los actores que se vislumbran en este conflicto se pueden distinguir los siguientes, cuyo involucramiento y afectación es de diferente naturaleza y tamaño.

**5.1 El Ejido** Institución de carácter federal, sujeta a la normatividad agraria del país, integrada por indígenas ch’oles que han respetado las normas legales pero que también responden a su cultura propia. Ellos han peleado por la tierra que, conforme a lo señalado antes, es mucho más que un medio para ganarse el sustento; ella tiene un papel central en su cultura y en su organización social, familiar y en su ser individual. El quitarles esa parte de su territorio, incrementará la dificultad para dar de comer a sus familias pues algunos ejidatarios se quedarán sin tierras que cultivar. Los que viven en el poblado saben que de pasar esas tierras al Ayuntamiento tendrán que pagar impuestos y derechos sobre lo que originalmente es suyo. Y para colmo de males, se les quitará por completo el santuario donde ellos han honrado al Señor de Tila, donde realizaban sus fiestas, ese lugar que ha sido un punto de referencia importante. La autoridad de los encargados tradicionales, tatuches y ancianos se reducirá aún más. Temen que el gobierno municipal se apropie de las cuevas cercanas que son otros de sus lugares sagrados. Pero además están conscientes de que el dinero que les pueden dar como indemnización se acaba, mientras que la tierra es una Madre que, sabiéndola cuidar, siempre les proporcionará alternativas para alimentarse. Saben también, que los trabajos en que se les pueda emplear son mal pagados, que a los empleadores no les interesa el bienestar de la población sino el incrementar sus ganancias y que en esas labores siempre serán discriminados.

**5.2 Vecindados simpatizantes del ejido.** Maestros, campesinos venidos de comunidades, comerciantes indígenas, algunos profesores, hijos de ejidatarios, cuyos intereses no se encuentran en contra del ejido y que están ahí porque o son de Tila o son de la zona. “No son agresivos”. Salvo los hijos de ejidatarios, son conscientes de que no tienen derecho a la tierra, pero al compartir tradiciones culturales, saben que, bajo la autoridad del comisariado ejidal, su vida y sus formas de subsistencia encontrarán una solución pacífica, y posiblemente mejor que la actual. De hecho, muchos de ellos son aliados de ejidatarios en otras luchas que buscan el bienestar en su vida y en la de sus familias.

**5.3 *Avecindados comerciantes y aliados del Ayuntamiento.*** Gente que llega de fuera, varios de más allá de la región inmediata, gentes que vienen de San Cristóbal, Ocosingo, Tabasco, con intereses económicos y políticos propios, ajenos al bienestar de los ch'oles tileños. Algunos han hecho acuerdo con el párroco para la realización de las fiestas e introducen costumbres nuevas que poco tienen que ver con sus tradiciones. “No respetan, nos quieren mandar, pueden abrir sus calles, solicitar obras y lo que les conviene, organizándose a través del gobierno de Chiapas. No toman en cuenta a la Asamblea, ni al Comisariado Ejidal. Otros coyotes y gente que se dedica a la compra venta de maíz. Los comercios y demás negocios que se han establecido con el permiso del Ayuntamiento, no benefician al campesino. Los beneficios y ganancias los están cosechando otros. Esto se debe en parte a que se aprovecharon de la falta de conocimiento sobre las leyes. En la calle somos respetuosos con todos, porque también nos damos cuenta de que fueron engañados por el Ayuntamiento, pero algunos de ellos no. El dueño del Hotel no tenía nada, pero empezó a comprar solares. Se revisó y había vendido doce solares que compró barato y vendió caro. Pero nadie se dio cuenta. Pensaron que las autoridades estaban trabajando bien... Se dan matrimonios mixtos, porque somos respetuosos o dejados; pero hay algunos que si lo aprovechan para provocar divisiones y tensiones. Esto influye en que haya hijos de ejidatarios que no quieren asistir a asambleas.”

Los ejidatarios estarían de acuerdo en que los hospedajes que se han establecido en el pueblo permanezcan siempre y cuando se destinen principalmente a para los peregrinos y estén dispuestos para ellos.

**5.4 *La parroquia.*** Como se mencionó antes, el culto al Señor de Tila y las fiestas eran organizadas a través del sistema de cargos y en ellos participaban cotidianamente los ejidatarios, los barrios, en general todos los pobladores ch'oles de Tila. El sacerdote era el encargado de las misas y de los sacramentos. Sin embargo, el párroco actual, a semejanza de lo que pasa con el Ayuntamiento, les expropio su forma de culto a la divinidad y al Señor de Tila, sus ritos y sus fiestas. Ha ido haciendo a un lado al sistema de cargos, los ha excluido, ignorando su cultura ancestral, y les da un trato que ellos consideran discriminatorio y racista, específicamente en las celebraciones a las que acuden kaxlanes. Ahora las fiestas las organizan y administran entre el párroco y la autoridad municipal, de lo cual sin duda, salen beneficiadas ambas instancias. Basta con ver la forma de vida del sacerdote, la casa donde vive, el carro en que se mueve, y los varios solares que se le han asignado en el poblado para hacer construcciones que no responden a las necesidades religiosas de la población. Los ejidatarios están conscientes que el problema con el párroco no solo es un asunto de la iglesia, sino también federal. Pero también saben que el Santuario está asentado en terrenos ejidales. “Nosotros sí queremos la iglesia y hacer el culto como es la costumbre. Con lo que no estamos de acuerdo es en que afecte nuestras costumbres, usurpe nuestras responsabilidades, y nos discrimine.” Entre el sacerdote y el Ayuntamiento han convertido al Santuario y el culto al Señor de Tila en un negocio del que sacan jugosas ganancias; los ejidatarios lo que buscan es tener el culto a su manera, conforme a sus costumbres que les dan seguridad y los hacen sentirse protegidos”. De hecho no lo han suspendido, pero lo tienen que realizar en otros lugares, de manera poco visible.

**5.5 *El Ayuntamiento.*** La dualidad entre las autoridades tradicionales y el Ayuntamiento ha originado choques entre los dos grupos. Las elecciones municipales son a veces conflictivas, en otras la imposición gubernamental ocasiona descontentos; es difícil encontrarse con un presidente municipal que simpatice con el pueblo. Muchas

veces el presidente es un ladino, un “kaxlan” que no represente la voluntad del pueblo. Esta situación ha afectado las costumbres y la cultura ch’ol, pues en ocasiones, cuando tratan de resolver un problema conforme a la tradición y no pueden llegar a un acuerdo, recurren a la autoridad alternativa, el Ayuntamiento, el cual haciendo una rara combinación entre las costumbres tradicionales y las leyes estatales, aprovecha las situaciones para crear división e imponer sus propios intereses y políticas. Tal es el caso, por ejemplo, de las mujeres golpeadas que se han casado no en la forma tradicional, sino por huida, que al no poder resolver el problema a través de las familias, la familia de la maltratada acude al Ayuntamiento, muchas veces no para obtener protección para ella sino para obtener beneficios de la familia del varón golpeador. Estando asentado en territorio del ejido el Ayuntamiento ha dispuesto de él como si fuera propio, vende solares, los inscribe en el Registro Público de la Propiedad, es decir privatiza terrenos ejidales, cobra impuestos, ha cometido una serie de irregularidades, permite la presencia de la fuerza pública, permite la corrupción. Como autoridad estatal viola sistemáticamente y en muy diversos aspectos el convenio 169 de la OIT, ya que no consulta nada con los ejidatarios y lejos de ello viola sus derechos individuales y colectivos sistemáticamente.

**5.6 *El ejido de Petalcingo.*** En la tradición tanto de los tzeltales de Petalcingo como de los ch’oles de Tila, ambos del municipio de Tila, originalmente el Ayuntamiento se encontraba en Petalcingo, pero en 1919 hubo una epidemia que motivó que mucha gente se saliera de esa población y que el Ayuntamiento cambiara provisionalmente su residencia a Tila. Pero se quedó en esta población, tal vez por el Señor de Tila. Si bien en documentos oficiales y en la Constitución del Estado y sus modificaciones no se ha podido localizar el que en algún momento Petalcingo haya sido cabecera municipal, los ejidatarios de Petalcingo cuentan con copias de documentos en los que aparece el sello del Ayuntamiento Municipal de Petalcingo. Además en la resolución presidencial que les otorga el ejido se destinan 101 hectáreas para fundo legal. Ellos, los de Petalcingo han hecho trámites para que la sede del Ayuntamiento regrese a su localidad y de hecho actualmente se ha nombrado un comité pro regreso del Ayuntamiento a Petalcingo. Ellos, al igual que los de Tila han tenido una serie de conflictos con quienes han estado en los últimos años al frente del Ayuntamiento y consideran que esos problemas se podrían evitar si la sede estuviera en su localidad, porque sus hijos y gente suya trabajarían en él.

**5.7 *Paramilitares.*** Se trata de una élite ch’ol de comisariados ejidales, maestros y comerciantes que, durante la decadencia del sistema agrario priísta siguieron recibiendo reducidos beneficios. Para ellos, las contradicciones del agrarismo oficial no hacen crisis porque se siguieron beneficiando del sistema hasta el final, como se mencionó cuando se trató el papel que SOCAMA jugó en la distribución de créditos oficiales. Y esto lo lograron simplemente porque estaban como articuladores políticos del régimen con las comunidades campesinas. Para ellos, el discurso del Estado/gobierno como benefactor y aliado sigue siendo válido. Ésta élite priísta constituyó, desde marzo de 1995 el grupo paramilitar Desarrollo, Paz y Justicia. De ellos se han valido las autoridades y poderes locales para mantener atemorizada a la población desde hace más de década y media. Se trata de grupos ilegales a través de los cuales se violan sistemáticamente los derechos individuales y colectivos reconocidos por la Constitución Mexicana y la Legislación Internacional para todos los seres humanos y específicamente para los integrantes de grupos étnicos.



3. **El derecho del Ejido Tila a conservar sus 130 hectáreas.** A pesar del contenido de los primeros dos artículos de la Constitución Mexicana, las instituciones estatales son inequitativas al otorgar derechos iguales a los que de hecho no son iguales y no reconocer en la práctica la existencia de diferencias culturales y derechos comunitarios. Esto apareja la inequidad de hecho y de derecho. La larga lucha de los ejidatarios de Tila por la defensa de su tierra y su territorio es una muestra más de la relación desigual que el Estado y la sociedad han mantenido con los pueblos indígenas, de violaciones a la Constitución Mexicana y a la legislación internacional, particularmente al convenio 169 de la OIT. La gran mayoría de los problemas que han enfrentado los ejidatarios de Tila se han debido a omisiones en el cabal cumplimiento de su deber por parte de las autoridades gubernamentales tanto federales como estatales y municipales. En este aspecto se registra una lentitud por parte del Estado que resulta grave para los campesinos indígenas, pues los deja por largos periodos en la incertidumbre y los hace gastar dinero en trámites que de otra forma destinarían a la satisfacción de sus necesidades y en viajes que afectan sus labores cotidianas. Y la casi totalidad de las dificultades que han tenido con el Ayuntamiento responden a que éste viola sistemáticamente sus derechos como pueblo indio, no ejerce la consulta, introduce en su territorio la fuerza pública, dispone y lucra con sus bienes (territorio), y por supuesto, dado lo anterior, no busca soluciones consensuadas y mucho menos el consentimiento previo, libre e informado. Su comportamiento es racista y excluyente.

Expropiar a los ejidatarios de Tila las 130 hectáreas que con diferentes argumentos quieren quitarles las autoridades municipales, aunque se les indemnice –y a pesar de que cuentan con un fundo legal dentro del municipio en la localidad de Petalcingo-, constituye una violación a sus derechos como ejidatarios y como ch'oles. Es afectar su derecho a la autodeterminación de su vida, de su futuro, a permanecer como cultura, con sus prácticas religiosas, sitios sagrados y derechos políticos y sociales. Es atentar contra su derecho a la propiedad ya que conforme a sus usos y costumbres ellos no han parcelizado la tierra. Perder una proporción considerable de sus tierras implicaría una reestructuración general de su territorio, una afectación de su derecho a la alimentación, a sus redes sociales, a su autonomía.

Este problema –que puede verse como la manifestación local de un campo de lucha más amplio, como muchísimos de los que afectan a los pueblos originarios- se deriva de la presencia de extraños, de que los de fuera quieren explotar un territorio que no es suyo en beneficio de de sus negocios y empresas, lo cual afecta muchos aspectos de la vida de los ejidatarios ch'oles de Tila. Los extraños –funcionarios municipales, sacerdote, comerciantes-, llegan con planes de aprovecharse económica y políticamente de las situaciones que generan en beneficio propio y de sus grupos. De ahí su interés por originar pugnas y divisiones. Esto ha sido la constante a lo largo de la historia de los ejidatarios ch'oles de Tila y, en tiempos recientes, se hace evidente a partir de las políticas indigenistas desarrollistas de los setentas del siglo XX, las cuales no solo dividieron al grupo, sino que lograron la alianza de algunos de ellos con los intereses de los extraños. Desde entonces han actuado en contra de los de su propio pueblo.

Dado el aumento de familias los productos de la tierra cada alcanzan menos para alimentar al conjunto de los habitantes, lo cual obliga a los ch'oles de Tila completar la subsistencia con otras actividades, trabajando como asalariados y emprendiendo sus propios negocios, algunos de los cuales están vinculados a la devoción despertada por el Señor de Tila. Sin embargo, estas medidas de las que pueden echar mano para construir

su vida de una manera digna, se verán más obstaculizadas de lo que ya lo son – permisos, impuestos, discriminación, racismo, competencia inequitativa, entre otras medidas- en caso de que el Ayuntamiento quede en posesión de las 130 hectáreas.

El enfrentamiento entre los ejidatarios ch'oles de Tila y la administración municipal, no puede entenderse solo como la confrontación entre una instancia de carácter federal (el ejido) y el Ayuntamiento. Tras de ello está la concepción liberal del Estado que no tiene otra forma de ver la tierra que como propiedad, como mercancía, como medio de producción, y es incapaz de percibir que para muchos miembros de este país, la tierra no es una mercancía, es la Madre que les da de comer, la que puede mantener unidas a las familias en torno a la mesa en que comparten los alimentos y muchas otras cosas más. La tierra forma parte de su territorio, ellos la conciben como parte de su propia vida. El Ayuntamiento la fracciona, la vende, cobra impuestos sobre ella. Ellos la comparten, colaboran en los gastos comunes y en las faenas que requieren del trabajo en común. El Ayuntamiento busca la división a través de promesas y prebendas individuales; ellos buscan la unión. El gobierno favorece económicamente a un sector en perjuicio del Bien Común; mantiene un sistema de desinformación e información distorsionada que confunde; utiliza a los que consigue comprar a través de sus prebendas para que actúen en contra de los suyos. A través de estos mecanismos reprime las formas propias y consensuales de arreglar las diferencias internas.

Los ejidatarios de Tila son un grupo que ha resistido el mestizaje, si bien han abandonado sus antiguas vestimentas y han aprendido el castellano, no han dejado de lado la lengua de su cultura. Esto les da una particularidad cultural. Saben que tienen que defender lo propio, las tierras por las que lucharon sus abuelos en contra de los finqueros y que ahora ellos tienen que negociar con el gobierno y las organizaciones kaxlanas, en el afán de construir una vida digna para ellos y para sus hijos. Desde su perspectiva, su lucha habrá sido siempre la misma: por la madre tierra y por la defensa de su libertad. Saben que esa tierra les pertenece tanto por derecho ancestral, como por derecho mexicano, pues el ejido constituye una institución de carácter federal. Existe en ellos el temor por los abusos que se pueden cometer en contra de los recursos naturales, cosa que afectará a todo el territorio y por lo tanto a ellos, pero también están preocupados por lo que se puede hacer con sus lugares sagrados como ríos y cuevas.

Según la legislación mexicana y las autoridades judiciales las 130 hectáreas en disputa pertenecen al ejido Tila. Respecto al asunto de la posible indemnización, de acuerdo con el convenio 169 de la OIT, los ejidatarios tienen derecho a la consulta libre, previa e informada sobre el destino de su territorio. Como lo han manifestado en sus procedimientos judiciales recientes, ellos no quieren la indemnización por todo lo que significa el territorio para ellos –afectación de su derecho a la propiedad, a la cultura, a la religión, a sentar sus propios principios de desarrollo (autodeterminación), sitios sagrados- y lo que prevén que pasará en caso de que queden en manos del Ayuntamiento. Conforme al derecho a la libre determinación, así como a los derechos correlativos, el que el Estado tome decisiones sobre las vidas de otros, en este caso de los ejidatarios de Tila, puede tener consecuencias catastróficas, sobre todo a sabiendas de que lo que se encuentra detrás de la ambición por apropiarse de esas tierras, es el afán de lucro, la discriminación y la exclusión. Se violaría el derecho a determinar cómo va a ser su territorio. Sin embargo, el gobierno y las instancias oficiales no comunican ni preguntan, ni respetan la organización ejidal en Tila, la discriminan. La incertidumbre y la amenaza constantes dificultan el mantenimiento de su cultura y sus prácticas

propias. Entre las graves violaciones de los derechos humanos que ha cometido el Ayuntamiento de Tila es no solo permitir la presencia sino introducir él mismo a la fuerza pública y al ejército en territorio del Ejido ch'ol de Tila, cosa explícitamente prohibida por el artículo 30 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, con lo cual, además de los enfrentamientos que se han dado con diferentes habitantes del municipio de Tila, crea miedo entre la población y entre otras muchas cosas afecta su derecho a la libertad de circulación.

Los ejidatarios ch'oles de Tila se encuentran entre la población económicamente pobre del país. La pérdida de esas 130 hectáreas pone aún en mayor riesgo su economía, su alimentación, su salud y la protección del medio ambiente. La carencia de tierras es un problema para la población indígena. Por ello se incrementaría la violación sistemática de sus derechos humanos fundamentales, a tener condiciones de vida dignas, a sus formas tradicionales de vida y organización, a la cultura, a la tierra, territorio y recursos naturales, al consentimiento previo y libre. La privatización atenta directamente contra los derechos territoriales de los pueblos indígenas, y es una muestra más de racismo y discriminación

El despojo de los territorios originales es parte de una política de Estado que, de hecho, ha desconocido a los indígenas como personas y como pueblos, negándoles el derecho a la propiedad de sus tierras y territorios, y con ello, otros derechos fundamentales como el derecho a la vida, a la libertad, a la identidad e integridad personales. Las prácticas discriminatorias expresadas en intentos de asimilación religiosa, política, económica y militar; en la distribución de los recursos naturales en la que se da preferencia a ricos y extranjeros y en el despojo; en falta de respeto, protección y garantías judiciales y denegación de justicia; todo lo cual propicia situaciones de inseguridad territorial que propician las violaciones al patrimonio cultural en este caso de los ejidatarios ch'oles de Tila, genera inseguridad alimentaria y es una manifestación del estado de corrupción de la administración pública.

Los ejidatarios de Tila no quieren desarrollo de tipo capitalista porque saben, son conscientes, lo han vivido, que los ubica en condiciones de miseria, de pobreza, de desventaja, los indigna; ellos quieren una vida digna, buena, en la que puedan decidir cómo quieren vivir y se sientan libres.

### **Archivos Consultados**

Acervo del Archivo del Obispado de San Cristóbal  
Acervo del Archivo Histórico de Chiapas  
Acervo del Archivo del CDI  
Acervo del Archivo General Agrario  
Acervo del Archivo del Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas

### **Entrevistas**

Ancianas y Ancianos del Ejido Tila  
Grupo de Ejidatarios de Tila  
Antiguo Agente Pastoral de la zona ch'ol

### **Bibliografía**

Alejos García, José, "El dominio extranjero en Chiapas" en *Historias: Revista de la Dirección de Estudios Históricos*, México, INAH, Vol. 37, 1996

----- “Los ch’oles en el siglo del café: Estructura agraria y etnicidad”. En Viqueira, Juan Pedro y Mario Humberto Ruz (editores), *Chiapas los rumbos de la otra historia*, México, UNAM – CIESAS, 2004.

----- *Ch’ol - Kaxlan: identidades étnicas y conflicto agrario en el norte de Chiapas, 1914-1940*, México, Instituto de Investigaciones Filológicas, Centro de Estudios Mayas, UNAM, 1999

----- Alejos García, José, **Mosojüntel: etnografía del discurso agrarista entre los Ch’oles de Chiapas**, México, Instituto de Investigaciones Filológicas, Centro de Estudios Mayas, UNAM, 1994

----- y Martínez Sánchez, Nancy Elizabeth (2007). *Ch’oles*, México, CDI, 2007.

Aubry, Andrés, *Chiapas a contrapelo. Una agenda de trabajo para su historia en perspectiva sistémica*, Chiapas, Contrahistorias, Centro de Estudios, Información y Documentación Immanuel Wallerstein, Universidad de la Tierra Chiapas, 2005

Barabas, Alicia M., (coordinadora). *Diálogos con el territorio simbolizaciones sobre el espacio de las culturas indígenas de México*, México, INAH, Colección etnografía de los pueblos indígenas de México, 2003

Benjamín, Thomas, *Chiapas. Tierra Rica, Pueblo Pobre*, México, Grijalbo, 1995.

Centro de Derechos Humanos Fray Bartolomé de las Casas, *Ni paz ni Justicia o Informe general y amplio acerca de la guerra civil que sufren los ch’oles en la zona norte de Chiapas. Diciembre de 1994 a octubre de 1996*, Chiapas, CDHFBC, 1996.

*Enciclopedia de los municipios de México. Estado de Chiapas, Regionalización*. <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/chiapas/regi.htm#0#0>.

Esparza, René, Rita Reséndiz y Arnulfo Embriz, *Catálogo de mapas, planos, croquis e ilustraciones históricas de Restitución y Dotación de tierras y ampliación de ejidos del Archivo General Agrario*, México, AGA, 2000.

García de León, Antonio, *Resistencia y utopía. Memorial de Agravios y crónica de revueltas y profecías acaecidas en la provincia de Chiapas durante los últimos quinientos años de su historia*. México, ERA, 2002.

Giménez, Gilberto, “Territorio y Cultura” en *Estudios sobre las culturas contemporáneas*, Diciembre, Año/ Vol. II, número 004, México, 1996.

González Casanova, Pablo, *Sociología de la Explotación*. México, CLACSO, 2006.

Helbig, Carlos M.A, *Chiapas. Geografía de un estado mexicano*. Vol. 1, Chiapas, Gobierno del Estado de Chiapas, 1976.

Imberton Deneke Gracia María. *La vergüenza, enfermedad y conflicto en una comunidad Chol*, Programa de investigaciones multidisciplinarias sobre Mesoamérica y el Sureste, Chiapas, UNAM, 2002

----- “La enfermedad como lenguaje de poder” en Pérez Ruiz, Maya Lorena, *Tejiendo historias*. México, INAH - CONACULTA, 2004

INEGI. Información Nacional, por entidad federativa y municipios (2010). <http://www.inegi.org.mx>

INEGI. *Censo de población y vivienda 2010*. <http://www.inegi.org.mx>

INEGI, *Tabuladores básicos del XII Censo General de Población y Vivienda*, 2000. <http://www.inegi.org.mx>

INEGI-Información nacional por entidad federativa y municipios, Tila Chiapas. <http://www.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx?ent=07&mun=096>

López Reyes, Yasmina Areli. *El café en Yajalón: cambio social en una región cafetalera*. Tesis para obtener el grado de Licenciada en Antropología Social, CSLC, UNACH, 2004

Manca, Cristina. *La palabra verdadera, la palabra que se dice entre nosotros: historias de vida de cinco terapeutas tradicionales choles de Tila, Chiapas*. Tesis de Licenciatura en Etnología. Escuela Nacional de Antropología e Historia, México, 1997

Monroy Velarde, Patricia Fabiola, *Tila, santuario de un Cristo Negro en Chiapas*, México, UNAM, 2004

Pérez Chacón José Luis, *Los choles de Tila y su mundo*, Gobierno del Estado de Chiapas, Chiapas, 1993

Rosaldo Renato, *Cultura y verdad: nueva propuesta de análisis social*, México, Grijalbo, 1989  
Vos de Jan, *Vivir en Frontera. La experiencia de los indios de Chiapas*. México, INI-CIESAS, 1994.

Peritaje ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Caso Sarayaku. Los principios de consulta y consentimiento <http://unsr.jamesanaya.org/videos/webcast-peritaje-ante-la-corte-interamericana-de-derechos-humanos-caso-sarayaku-los-principios-de-consulta-y-consentimiento>