

Eduardo Meza Ramos
Octavio Bojórquez Camacho
Edel Soto Ceja

Coordinadores

MEMORIA



Seminario de

4^{to.} Desarrollo Local y Migración,

y 4ta. Asamblea de la Red de Investigadores
en Competitividad, Organizaciones y Desarrollo Regional



Memoria del IV Seminario de Desarrollo Local y Migración

**y IV Asamblea de la Red de Investigación
en Competitividad, Organizaciones y
Desarrollo Regional**

Eduardo Meza Ramos
Octavio Bojórquez Camacho
Edel Soto Ceja
Coordinadores

*Como citar estas memorias: Autor del artículo, en
Meza Ramos Eduardo, et al. (2012)
Memoria del XXI Coloquio Mexicano de Economía Matemática
y Econometría. Edición electrónica Eumed, disponible en...*

**Memoria del IV Seminario de Desarrollo Local y Migración
y IV Asamblea de la Red de Investigación en Competitividad,
Organizaciones y Desarrollo Regional**

Realizado en la Unidad Académica de Economía
de la Universidad Autónoma de Nayarit.

Eduardo Meza Ramos, Octavio Bojórquez Camacho, Edel Soto Ceja, coordinadores.

Edición académica sin fines de lucro, se recomienda
que al hacer uso de estos documentos se reconozca al autor.

© Memoria electrónica.
ISBN

Directorio

Rector de la UAN

C. P. Juan López Salazar

Secretario General

Dr. Cecilio Oswaldo Flores Soto

Secretario de Investigación y Posgrado

Dr. Rubén Bugarín Montoya

Directora de la Unidad Académica de Economía

M. C. María Elena Medina Navarrete

Coordinador de la Maestría en Desarrollo Económico
Local

Dr. Eduardo Meza Ramos

Agradecimientos

El Cuarto Seminario de Desarrollo Local y Migración y la Asamblea de la Red de Investigadores en Competitividad, Organizaciones y Desarrollo Regional (REDICODER), se realizó con recursos económicos del Programa Integral de Fortalecimiento Institucional (PIFI), de la Secretaría de Educación Pública, por lo que se agradece a la Universidad Autónoma de Nayarit, representada por el Rector C.P. Juan López Salazar y la M.C. María Elena Medina Navarrete directora de la Unidad Académica de Economía.

Asimismo se valora altamente la participación del dirigente de la REDICODER, Dr. Octavio Bojórquez; a los integrantes de los cuerpos académicos, a los investigadores, docentes y estudiantes que participaron en este seminario.

Presentación

El debatir las tendencias del desarrollo y la migración fenómenos que atraen la atención de la comunidad científica

Analizar la situación del bienestar de la población en sus variadas facetas es un ejercicio que reunió a investigadores, especialistas, estudiantes, productores y funcionarios públicos en el cuarto seminario de desarrollo local y migración y en la cuarta asamblea de la Red de Investigadores en Competitividad, Organizaciones y Desarrollo Regional (REDICODER) los días 28 y 29 de noviembre de 2011, en la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Nayarit, campus Tepic.

En los trabajos que se presentaron se analizó el proceso de desarrollo económico local, la distribución de las actividades de producción en el territorio, las pautas autónomas de desarrollo, la aportación que hacen las micro, pequeñas y medianas empresas al desarrollo endógeno, se sistematizaron los planteamientos de la economía social que contribuyen a la teoría y práctica de los procesos de desarrollo local y la identificación de los actores y condiciones claves para el mejor desenvolvimiento, la política de gasto público orientado a la obra pública y el endeudamiento local son acciones de gobierno que motivaron el análisis; el fenómeno migratorio que vive en los países en desarrollo se abordó desde la visión de la aportación de los migrantes al desarrollo sectorial y la contribución a la empresa y la enseñanza de las matemáticas.

En general, la convocatoria que emitieron los Cuerpos Académicos que imparten la Maestría en Desarrollo Económico Local, en Tepic fue acogida por la comunidad científica nacional y en conferencias magistrales, la presentación de avances de investigación o proyectos realizados o en proceso, ofrecieron explicaciones que dieron cuenta de la importancia de estos fenómenos sociales: el desarrollo y la migración, los trabajos que se incorporaron a esta memoria se describen a continuación.

Alejandra Gutiérrez Torres, Susana Marceleño Flores, Irán Bojórquez Serrano y Dania García Castellón, analizan en el trabajo la “Migración y turismo ante el cambio climático en la costa de Nayarit. Amenaza de incremento del nivel de mar”, la falta de planificación de los desarrollos turísticos que agudizan los efectos negativos de la actividad turística: incrementando la demanda de energía, la producción de desechos, el cambio de uso de suelo y el desabasto de servicios, que incide en los efectos negativos del cambio climático; Alma Velia Ayala Garay, Benjamín Carrera Chávez y Tzatzil Bustamante Lara en el “análisis del sector hortícola en México: un primer acercamiento al estudio de su competitividad”, fundamentan la necesidad del análisis sobre la competitividad de las hortalizas en México, así como proponer alternativas para mejorarla, proponen y analizan los indicadores de la producción de hortalizas, indicadores de la apertura comercial, el comercio internacional y la Autosuficiencia alimentaria; Octavio Bojórquez Camacho y María Consuelo González Pérez, presentaron el estudio de “la empresa y el modelo de desarrollo regional” para estudiar a las empresas de la región para comprender su contribución al desarrollo regional siguiendo la metodología de entrevistas y cuestionarios a una muestra de 153 empresas.

Luego Dhalia Cortés Soriano, hace un fundado análisis del “programa 3x1 para migrantes en México”, que a iniciativa de las asociaciones de migrantes se trabaja conjuntamente con el gobierno mexicano en los tres niveles, con miras a fortalecer el impacto de los proyectos para el desarrollo de las comunidades de origen; Fernando Flores Vilchez, Susana Marceleño Flores, Oyolsi Nájera González e Irán Bojórquez Serrano ofrecen un análisis del “Gasto público y obra pública para el municipio de Tepic, Nayarit, 2009” en el que destacan que los principales programas de asistencia están enmarcados en un proyecto integral llamado “Vi-

vir Mejor” que concentra todas las acciones del gobierno encauzándolas hacia un mismo objetivo que les permita a todos los mexicanos vivir una vida digna, avanzar más rápido en el combate a la pobreza y abatir la desigualdad social; Héctor Daniel Luquin Curiel aborda las “contribuciones al desarrollo económico local de empresarios migrantes: Migrantes de Ameca con empresas en los EE.UU.” en el que parte de reconocer que existen cerca de 200 millones de migrantes en el mundo de acuerdo con estimaciones del Banco Mundial, los cuales en el año 2010 generaron en remesas \$325 mil millones de dólares, lo que representó un crecimiento del 6 por ciento, considerando que la recuperación económica de los principales destinos de estas transferencias, no se muestra muy firme y no se observan en las poblaciones del país.

En tanto que José Luis Beraud Lozano, Celso Iván Olivarría Núñez, en el estudio “Mazatlán en la estrategia del corredor económico del norte” destacan que los investigadores han resaltado la importancia de la integración, mediante la cual, los corredores comerciales, el transporte terrestre, las ciudades y puertos, así como los desplazamientos de personas, bienes y servicios, desempeñan un papel clave en la dinámica de los mercados globales;

Laura Esther García Gómez, Eduardo Meza Ramos y Ricardo Ulloa Castañeda, en la investigación “obstáculos y retos para el desarrollo de la apicultura nayarita a través de organizaciones de productores”, analizaron como se encuentran registrados ante la Secretaría de Desarrollo Rural y organizados los apicultores, productores que propugnan para que esa actividad se convierta en una actividad económicamente rentable para ellos, y de igual manera les permita incursionar en el mercado nacional e internacional para tener ingresos de divisas; por otra parte Marco Alejandro Núñez González, Patricia Gamboa Mora y Francisco Valdez Sandoval en el trabajo “La participación de las microempresas en los sistemas productivos locales de México” parten del modelo de análisis propuesto por Antonio Vázquez Barquero (2005) quien propone aprovechar la sinergia producida por los territorios que regulan y controlan los procesos de acumulación de capital y facilitan los rendimientos económicos crecientes en las empresas.

En tanto que María del Rosario Guzmán Garibay y Salvador Pérez Mendoza, al realizar el proyecto “Globalización y desarrollo local en las ciudades medias, 1990-2010”, descubrieron que no existen políticas públicas específicas para apoyar el desarrollo económico y de crecimiento de actividades económicas en las ciudades medias, importantes para el desarrollo de México; Mariana Betzabeth Pelayo Pérez abordó la “Migración calificada: Iniciativas de polos de atracción y retornos que promueven la circulación de elites” con fundamento en la teoría del desarrollo que plantea que el crecimiento económico depende en gran medida del fortalecimiento del conocimiento y del capital humano definiendo que la migración calificada se refiere a individuos con niveles de educación terciaria; Osuna Lizárraga Jesús Alfredo y Verdugo Castro Indra Izbeth al analizar “Los proyectos de infraestructura para el sur de Sinaloa: una visión crítica hacia el futuro” explica el proceso de mejoramiento de la infraestructura con la que cuenta el puerto de Mazatlán, Sinaloa y su efecto multiplicador en la economía de la región en un periodo de 15 a 20 años; por su parte Pablo Manuel Chauca Malásquez, puntualiza respecto a los “Actores y condiciones del desarrollo local: una mirada desde la economía social”, en un estudio sobre el desarrollo local endógeno y ecodesarrollo, según los cuales las transformaciones mundiales han hecho resurgir lo local, con la evidencia de que la globalización incrementa las desigualdades regionales, se fue construyendo un enfoque analítico a partir de análisis empíricos que en ese trabajo se denominó enfoques de desarrollo local pues ubican en el centro del proceso de desarrollo a los actores sociales y a una serie de condiciones que impulsan el desempeño económico, social, político y medioambiental de una determinada localidad.

Luego Raúl Hernández Ortiz debate sobre “un medio ambiente constitucionalmente idóneo Para el desarrollo económico de la Nación”, en ese trabajo partió de considerar al medio ambiente como punto central en la trayectoria que lleva a alcanzar un desarrollo social y económico sostenible, reconociendo las necesidades humanas, los derechos sociales básicos y el desarrollo económico; Raymundo Flores Chávez en la investigación “el concepto de límite y su enseñanza- aprendizaje” destaca la importancia del Concepto de Límite, tanto en el papel central que tiene en la construcción de los fundamentos teóricos del Cálculo vía límites, como de su estudio en situación escolar.

A continuación Ricardo Becerra Pérez y María de Lourdes Montes Torres, rescatan en las “nuevas voces de la crisis: cambio en el volumen y las características socioeconómicas y demográficas de los migrantes de

retorno de los Estados Unidos en Nayarit, 2000-2010” el reporte de los Censos de Población y vivienda de los años 2000 y 2010 el incremento del volumen de migrantes de retorno, y además se observa un cambio en la composición de las nuevas necesidades de este sector de población; Roberto Carlos López López y Arturo Lizárraga Hernández, analizaron la “Ruptura del ciclo migratorio internacional e incremento de la violencia en Sinaloa” en el cual destacan que los índices de marginación más altos se encuentran en los municipios de la sierra, mismos que reportan una alta intensidad migratoria y quienes emigran son mayormente jóvenes sinaloenses de entre 16 y 30 años de edad; afirman que el narcotráfico y su combate incrementó la violencia en Sinaloa; Ma. Alicia Fonseca Morales, Edel Soto Ceja y Shayra Y. Ramos Valle, estudiaron la “migración en espacios turísticos de sol y playa. Caso Bahía de Banderas, Nayarit” y reconocen que el turismo es parte de su naturaleza como actividad social y económica y tienen incidencia en la configuración de los espacios turísticos especialmente en los de sol y playa, donde la planeación está dirigida a potenciar el rápido crecimiento a manera de polos de desarrollo y en concordancia a las tendencias del mercado mundial del turismo que prefiere ese municipio del sur de Nayarit; Finalmente Ulises Suarez Estavillo escribió los “apuntes sobre el nacimiento y desarrollo del tejido productivo pesquero en Mazatlán: migración” partiendo de que los procesos de desarrollo local, no atienden de manera exclusiva a una racionalidad económica, y contrario a lo que se cree elementos de carácter sociocultural juegan un papel determinante en la configuración de los actores que propician los sistemas de desarrollo.

Eduardo Meza Ramos

María Lourdes Montes Torres

Contenido

Migración y turismo ante el cambio climático en la costa de Nayarit. Amenaza de incremento del nivel de mar	9
<i>Gutiérrez Torres Alejandra, Marcela Flores Susana, Bojórquez Serrano Irán, García Castellón Dania</i> <i>Universidad Autónoma de Nayarit. Centro Multidisciplinaria de Investigación Científica. Cuerpo Académico de Recursos Naturales</i>	
Análisis del sector hortícola en México: un primer acercamiento al estudio de su competitividad	29
<i>Alma Velia Ayala Garay, Benjamín Carrera Chávez, Tzatzil Bustamante Lara</i>	
La empresa y el modelo de desarrollo regional	45
<i>Octavio Bojórquez Camacho / María Consuelo González Pérez</i>	
El Programa 3x1 para migrantes en México	55
<i>Mtra. Dhalia Cortés Soriano</i>	
El Gasto público y obra pública para el municipio de Tepic, Nayarit, 2009.	65
<i>Autor(es): Fernando Flores Vilchez, Susana Marcela Flores, Oyolsi Nájera González¹ e Irán Bojórquez Serrano¹</i>	
Contribuciones al desarrollo económico local de empresarios migrantes: Migrantes de Ameca con empresas en los EE.UU.	83
<i>Héctor Daniel Luquin Curiel</i>	
MAZATLÁN EN LA ESTRATEGIA DEL CORREDOR ECONÓMICO DEL NORTE	95
<i>José Luis Beraud Lozano / Celso Iván Olivarría Núñez</i>	
Obstáculos y retos para el desarrollo de la apicultura nayarita a través de organizaciones de productores	105
<i>Laura Esther García Gómez / Eduardo Meza Ramos Ricardo Ulloa Castañeda²</i>	
La participación de las microempresas en los sistemas productivos locales de México.	115
<i>Marco Alejandro Núñez González, Patricia Gamboa Mora y Francisco Valdez Sandoval</i>	
Globalización y desarrollo local en las ciudades medias, 1990-2010.	127
<i>María del Rosario Guzmán Garibay / Salvador Pérez Mendoza</i>	
Migración calificada: Iniciativas de polos de atracción y retornos que promueven la circulación de elites	135
<i>Mariana Betzabeth Pelayo Pérez</i>	
Los proyectos de infraestructura para el sur de Sinaloa: una visión crítica hacia el futuro	147
<i>Osuna Lizárraga Jesús Alfredo / Verdugo Castro Indra Izbeth.</i>	
“Actores y condiciones del desarrollo local: una mirada desde la economía social”	155
<i>Pablo Manuel Chauca Malásquez</i>	
Un Medio Ambiente Constitucionalmente Idóneo Para el Desarrollo Económico de la Nación	167
<i>Raúl Hernández Ortiz</i>	
EL CONCEPTO DE LÍMITE Y SU ENSEÑANZA ~ APRENDIZAJE	173
<i>M. en C. Raymundo Flores Chávez.</i>	

Nuevas Voces de la Crisis: Cambio en el Volumen y las Características Socioeconómicas y Demográficas de los Migrantes de Retorno de los Estados Unidos en Nayarit, 2000-2010.....	181
<i>Ricardo Becerra Pérez / María de Lourdes Montes Torres</i>	
Ruptura del ciclo migratorio internacional e incremento de la violencia en Sinaloa	189
<i>Roberto Carlos López López / Arturo Lizárraga Hernández</i>	
MIGRACIÓN EN ESPACIOS TURÍSTICOS DE SOL Y PLAYA.....	197
<i>Ma. Alicia Fonseca Morales / Edel Soto Ceja / Shayra Y. Ramos Valle</i>	
Apuntes sobre el nacimiento y desarrollo del tejido productivo pesquero en Mazatlán: Migración.	204
<i>MC. Ulises Suarez Estavillo</i>	

Migración y turismo ante el cambio climático en la costa de Nayarit.

Amenaza de incremento del nivel de mar

Gutiérrez Torres Alejandra, Marceléño Flores Susana, Bojorquez Serrano Irán, García Castellón Dania

Universidad Autónoma de Nayarit. Centro Multidisciplinaria de Investigación Científica. Cuerpo Académico de Recursos Naturales

Resumen

El desarrollo del turismo ha contribuido al crecimiento poblacional de las zonas turísticas, debido a que los migrantes son atraídos por la actividad económica en expansión. Sin embargo, esta migración incrementa la demanda de servicios y recursos, existiendo una fuerte competencia por el abasto entre los pobladores locales, migrantes y turistas. La falta de planificación de los desarrollos turísticos contribuye a agudizar los efectos negativos de la actividad turística: incrementando la demanda de energía, la producción de desechos, el cambio de uso de suelo y el desabasto de servicios. De ello deriva que 4.95% de las emisiones totales de gases efecto invernadero sean atribuibles a este sector (Duc y Simmons, 2010), por lo que el turismo tanto contribuye al cambio climático, como se ve afectado por las amenazas a consecuencia de este fenómeno. Es el incremento del nivel de mar, una de las más preocupantes, debido a que el segmento de sol y playa ha tenido una gran inversión y es el que recibe la mayor afluencia de visitantes. Si bien la zona costera al detonar la actividad turística es un polo atrayente de población, se espera que por las amenazas de cambio climático, el efecto de migración sea inverso y el número de población afectada sea muy alto. De ello la importancia del análisis del riesgo de la Costa de Nayarit ante una amenaza de incremento del nivel del mar.

Introducción

El turismo es una de las principales actividades económicas, en México representa el 8% del producto interno bruto (Olivera, 2008) y es una fuente generadora de empleo, según datos de la secretaria de turismo (SECTUR, 2002) en el año 2000, se registró 1,848,814 ocupaciones, de las cuales el sector hotelero representó el 74%. Estas implicaciones económicas favorecen que los sitios donde se detona los desarrollos sean atractivos para la población. Al respecto, Fonseca (2003) en su tesis sobre el desarrollo turístico en Bucierias, afirma que el crecimiento de esta localidad ha sido entre el 9.1 y 8.3%, teniendo que el 72% de la población actual inmigró y se asentó en la zona, por lo que de 931 habitantes que se registraban en 1970, pasó a 8,883 en el año 2000. En un estudio similar en Puerto Vallarta, los autores encontraron que la tasa de crecimiento poblacional de la zona en las últimas cinco décadas se acerca a los 12% anual, más la que registra la de migración de aproximadamente 3% (González Romero, Pérez Bourza, & Rivera Borrayo, 2008). Al no proyectar el crecimiento poblacional en la planeación, los centros enfrentan una gran problemática. Ejemplo de ello es la segregación socio-espacial que existe entre los visitantes, la población local y los migrantes pobres que fueron atraídos por la actividad (Castillo Pavón & Villar Calvo, 2011). El crecimiento espontáneo sin previa planificación provoca una saturación estacional de los recursos y servicios (González Herrera & Palafox Muñoz, 2007), creando una fuerte competencia por el abastecimiento entre los pobladores y los turistas. El turismo ha favorecido el crecimiento poblacional, sin embargo en temporadas altas la proporción de turistas por habitante llega a ser mayor. En Cancún por ejemplo se estima una proporción de 46.6 turistas por habitante, así como una atracción desordenada de las migraciones en busca de empleo, haciéndose notar que el 60,5% de la población corresponde a inmigrantes procedentes de otros Estados, fundamentalmente de Yucatán (González y Palafox, 2007). La demanda de recursos y servicios tanto de los habitantes locales, los migrantes y la población flotante, provocan graves impactos. El cambio de usos de suelo, la demanda de energía, la producción de desechos, la falta de servicios básicos, son solo algunos de los efectos colaterales del crecimiento poblacional.

Según los resultados de la Organización Mundial de Turismo (OMT) indican que en el año 2005, las emisiones de bióxido de carbono (CO₂) por el turismo internacional correspondieron a 1,307 millones de toneladas, del total mundial de 26,400. Se estima que 4.95% de las emisiones totales de gases efecto invernadero a nivel mundial corresponden a este sector (Duc y Simmons, 2010) y que crecerán a un ritmo de 152% entre

el año 2005 y 2035, de no tomarse medidas para reducirlas (Olivera, 2008). Siendo los subsectores turísticos de transporte, incluida la aviación (40%) y el transporte de automóviles (32%) los contribuyentes de cerca de tres cuartas partes de las emisiones de bióxido de carbono atribuibles al turismo, mientras que las emisiones derivadas de los servicios de alojamiento se calculan en alrededor de veintiuno por ciento del total (OMT, 2007). A consecuencia del calentamiento asociado con una duplicación de la concentración atmosférica de bióxido de carbono, el producto interno bruto (PIB) podría afectarse de -0,3% a +0,5% en el año 2050. Cifra que se prevé incrementarse en el orden de 1% a 2% del PIB en fechas posteriores al 2050 (Duc y Simmons, 2010).

Una de las amenazas del cambio climático más preocupantes para el turismo es el incremento del nivel de mar, debido a que el turismo de sol y playa sigue siendo el segmento más importante, autores afirman que representa el 80% del turismo vacacional (Ayala y Masiques, 2003). Por lo que los ambientes costeros y marinos se encuentran entre las zonas más populares para la recreación al aire libre y el turismo, pero también han sido identificados como los más vulnerables al cambio climático, como resultado de eventos extremos y el incremento del nivel del mar, mencionan Moreno y Becken (2008). Entonces ante el crecimiento poblacional registrado en las zonas turísticas, el número de habitantes expuestos ante una amenaza de incremento del nivel del mar es mayor, por lo que es importante considerar en la planificación el riesgo del sector ante dicha amenaza.

Planteamiento del problema

El efecto de la amenaza de incremento de nivel del mar se observa de tres maneras distintas: la inundación de la planicie, la intrusión de la cuña salina a través de bocas y esteros y la erosión de la línea de costa (Ortiz & Méndez: Wayne, 1999). Para el subsector turístico de sol y playa, esta amenaza representa pérdida y disminución de áreas potenciales para el desarrollo de infraestructura turística, reducción de la actividad de prestadores de servicio, así como de la afluencia (Bojorquez *et al.*, 2011). Las evidencias indican que ya se pueden observar algunos incrementos, según información del cuarto informe del IPCC en el periodo comprendido entre 1961 y 2003, el nivel del mar aumentó a una tasa promedio de 1.8 ± 0.5 mm a.o-1 (Rosenzweig *et al.*, 2007). Mientras que los modelos climáticos proyectan un futuro calentamiento de entre 0.2 a 0.3 °C por década, por lo que se espera que el nivel del mar aumente a un ritmo de 4 a 10 centímetros por década (Viner & Agnew, 1999). Como consecuencia del aumento térmico, afirma López Bermúdez (2000) el nivel del mar podría crecer casi un metro para finales del siglo XXI. El IPCC (1997) en base a la concentración de gases efecto invernadero hasta 1990, establece los escenarios para el periodo 1990-2100 incrementos de 20, 49 y 86 centímetros, considerando como sensibilidad climática incrementos de la temperatura media global de 1.5, 2.5 y 4.5 grados centígrados respectivamente, al incorporar el escenario de incremento de las emisiones para el mismo periodo, se proyectan incrementos del nivel del mar de 23, 55 y 96 cm, a nivel global. Según lo establecido por Zavala *et al.* (2010), para el sistema costero de Nayarit se tendrían incrementos entre 19 y 33 mm para el año 2020, entre 76 y 132 mm para el 2050 y entre 133 y 231 mm para el año 2080. Jan F. Feenstra, *et al.* (1998), sugieren que se valoren los impactos que tendrán los escenarios de incrementos de 20, 50 y 90 cm. Los cuales impactarían en el desarrollo de la actividad turística razón por la cual se debe identificar la vulnerabilidad y riesgo del sector ante la amenaza de incremento del nivel de mar.

El riesgo es definido como una condición de la naturaleza, proceso o acontecimiento potencial que implica una amenaza a la salud, seguridad o bienestar de un grupo de ciudadanos, las actividades o la economía de una comunidad o amplias entidades federativas. El cual, está en función de la gravedad de las amenazas por la vulnerabilidad; entendiéndose como amenaza, la probabilidad de que ocurra un evento, en espacio y tiempo determinados, con suficiente intensidad para producir daños (CEPAL, 2000). Mientras que la vulnerabilidad es el grado en que un sistema es susceptible o incapaz de enfrentarse a efectos adversos del cambio climático incluyendo la variabilidad y extremos climáticos. McCarthy (2001), lo define como una función del carácter, magnitud y la tasa de variación climática que está expuesto un sistema, su sensibilidad y su capacidad de adaptación. Mientras que Magaña afirma que la vulnerabilidad puede ir en aumento o ser disminuida mediante acciones concretas y está en relación inversa con la difusión y comprensión de los pronósticos climáticos,

la capacidad técnica para aplicar medidas preventivas, y la disponibilidad de recursos financieros para aplicar esas medidas (Magaña, s.f).

El desarrollo turístico frente al cambio climático implica tomar medidas con fundamento en el riesgo y la vulnerabilidad. Por lo que el sector tanto debe adaptar las actividades e infraestructura a los incrementos esperados, como evitar que el turismo siga contribuyendo al cambio climático, la clave como menciona Girardin (2007) es mitigar y crecer racionalmente.

Métodos

Para definir el riesgo del sector se consideraron los escenarios propuestos por los autores: 20 centímetros (centros turísticos ubicados a 1 MSNM), 50 centímetros (de 1 a 4 MSNM) y 90 centímetros (de 1 a 7 MSNM). El proceso consistió en ubicar los centros turísticos en los municipios costeros. El valor de la amenaza retomo los resultados del análisis de la gravedad de consecuencia, donde la amenaza se califico en base a cinco criterios en una escala de 1 a 5, considerando 1 para el mínimo impacto y 5 para el impacto mayor:

- A) Consecuencia en la Salud y Vida
- B) Consecuencias en el Medio Ambiente
- C) Consecuencias en la Propiedad
- D) Velocidad de Manifestación
- E) Probabilidad de Ocurrencia

El valor máximo promedio de la amenaza será de 5 puntos. El resultado de la amenaza y la vulnerabilidad se aplicaron a la fórmula para establecer el valor del riesgo del sector ante el incremento del nivel del mar:

$$R=A*V$$

Donde **R= Riesgo** es el resultado de la **A= Amenaza** por la **V= Vulnerabilidad**

El valor máximo del riesgo será de 25 puntos, este resultado se cambio a una escala sobre 100, el resultado indica que un valor de entre 1 a 15 es un **riesgo bajo**, entre 16 a 35 es un **riesgo intermedio** y entre 36 a 100 **riesgo alto**. Para determinar la vulnerabilidad se utilizo la formula:

$$V= E/S$$

Donde la **V= Vulnerabilidad** es el resultado de la **E= Exposición** entre **S= Sensibilidad**.

Para definir el grado de exposición se consideraron las siguientes variables:

- **Población turística**: centros turísticos afectables según escenario, afluencia turística anual, prestadores de servicio.
- **Planta turística**: establecimiento de hospedaje, cuartos de hotel, establecimiento de alimentos y bebidas.
- **Capacidad de respuesta**: número de unidades de atención medica afectables en el centro turístico, capacidad de los albergues afectables en el centro turístico y ubicación de las capitanías de puerto.

El valor de cada índice se investigo en las dependencias correspondientes y se califico en una escala 1 a 5 considerando: **1= Muy baja exposición 2= Baja exposición 3= Mediana exposición 4= Alta exposición y 5= Muy alta exposición.**

El índice de exposición por municipio fue la sumatoria de cada variable evaluada. Determinado este, se prosiguió con la estimación de la sensibilidad, la cual es entendida como la capacidad de respuesta del municipio para hacer frente a una situación de emergencia. Para lo cual se consideraron las variables de:

- **Protección civil**: personal y equipo.
- **Capitanía de puerto**: personal y equipo.
- **Atención médica**: número de unidades medicas, médicos y número de camas a nivel municipal
- **Albergues**: número de albergues nivel municipal y capacidad total.
- **Fondos públicos**: fondos de prevención de desastres.

La sensibilidad se califico considerando: **1= Nula capacidad de repuesta (Pésima), 2= Baja capacidad, 3= Mediana capacidad de respuesta (Regular), 4= Buena capacidad de respuesta y 5= Alta capacidad de respuesta (Optima).**

Esta metodología permitió establecer la vulnerabilidad y el riesgo de la costa de Nayarit ante una amenaza incremento del nivel de mar.

Resultados

Según la información recopilada en la revisión teórica se proyectaron tres escenarios probables de incremento del nivel de mar: 20, 50 y 90 centímetros. El municipio de San Blas es el que tiene la mayor afectación de centros turísticos en los escenarios de 20 y 50 centímetros con 9 centros (*Tabla 1*) y en el escenario de 90 centímetros se prevén afectaciones a 10 centros turísticos (*Figura 1*).

Tabla 1. Índices de exposición: población turística según escenarios de incremento del nivel del mar
Fuente: Elaboración propia en base información de la Secretaría de Turismo

Clave	Municipio	C.T 20 cm	Niv Exp	C.T 50 cm	Niv Exp	C.T 90 cm	Niv Exp	Pers servi	Niv Exp
020	Bahía de Banderas	8	4	8	4	8	4	6,253	5
004	Compostela	5	3	5	3	5	3	1155	2
012	San Blas	9	5	9	5	10	5	731	1
015	Santiago Ixcuintla	5	3	6	3	6	3	s/d	0
016	Tecuala	1	1	1	1	2	1	S/d	0

En lo que respecta a los prestadores de servicio, Bahía de Banderas tiene el mayor índice de personal dedicado a actividades turísticas por lo que este municipio tiene el índice de exposición más alto en el rubro de población turística.

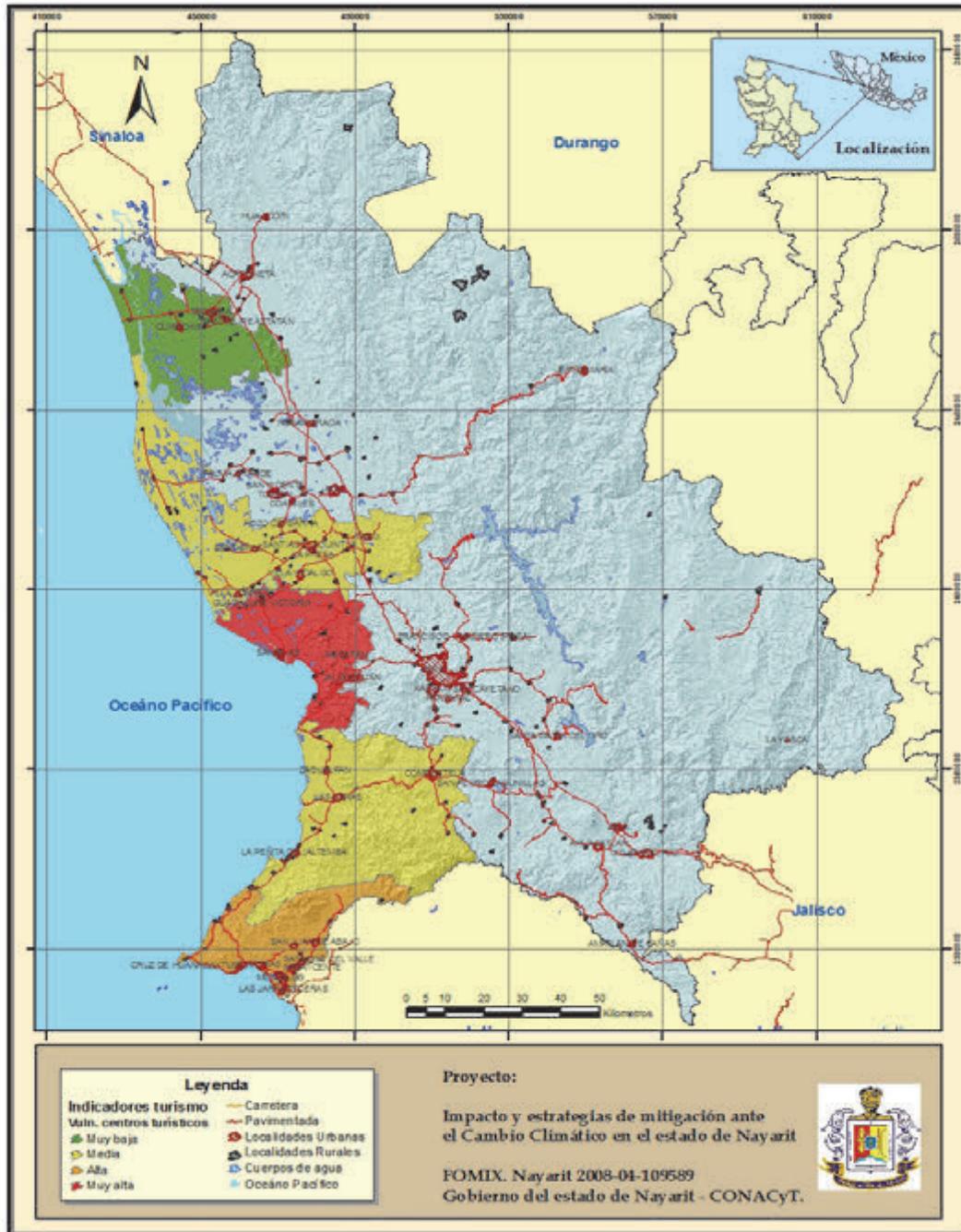
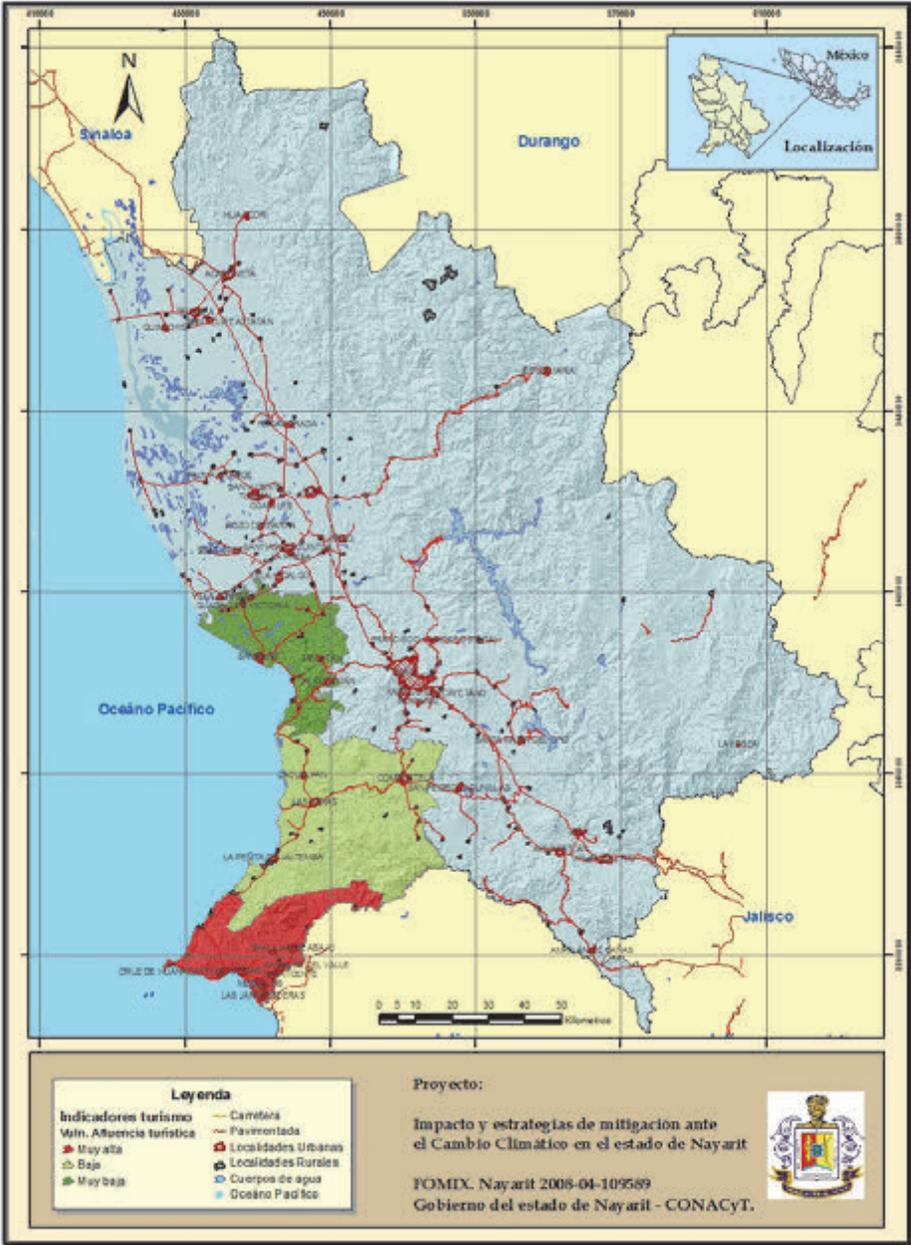


Figura 1.
 Mapa índice de exposición de los centros turísticos afectables por escenario de incremento del nivel del mar

La afluencia turística puede verse afectada a consecuencia del incremento del nivel del mar debido a la erosión de las playas y los daños que la infraestructura puede sufrir. Bahía de Banderas es el municipio que recibe la mayor afluencia anual y tiene el mayor índice de prestadores de servicio, por lo que está mayormente expuesto ante la amenaza, lo cual se observa en el siguiente mapa (Figura 2). Este alto índice de exposición es debido al crecimiento turístico y que este municipio se encuentra Nuevo Vallarta el cual es el principal polo turístico de la Riviera Nayarita.

Figura 2. Mapa índice de exposición de la afluencia turística por escenario de incremento del nivel del mar



Es también Bahía de Banderas el municipio que tiene el mayor registro de establecimientos de alimentos y bebidas según datos de la Secretaria de Turismo, Compostela y San Blas tiene un número similar, aunque en menor densidad que este, por lo que resultan estar menos expuestos que Bahía de Banderas (*Tabla 2*).

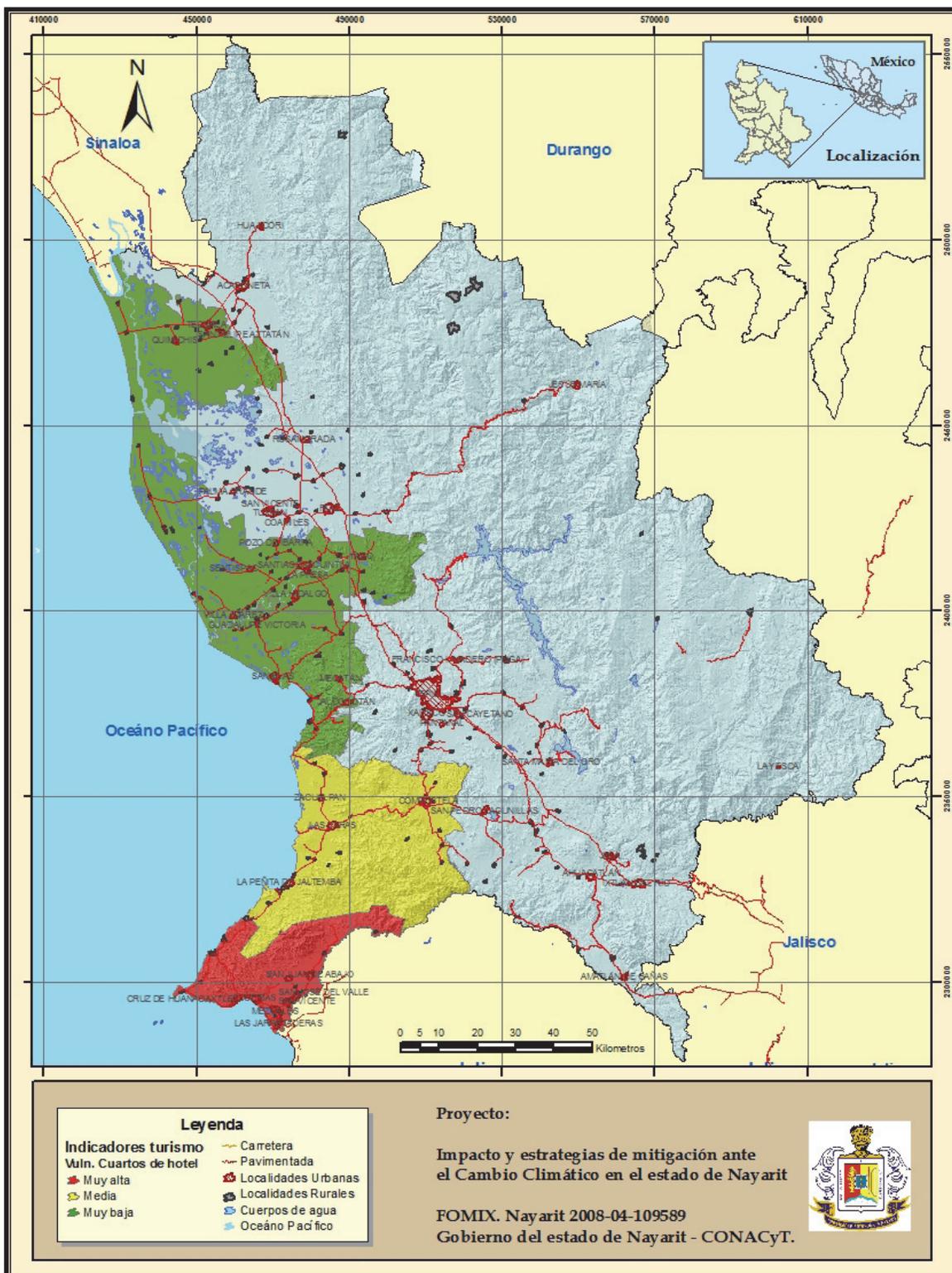
Tabla 2. Índices de exposición: planta turística según escenarios de incremento del nivel del mar
Fuente: Elaboración propia en base información de la Secretaria de Turismo

Clave	Municipio	Hosp	Niv Exp	Cuartos Hotel	Niv Exp	A y B	Niv Exp
020	Bahía de Banderas	187	4	17944	5	97	5
004	Compostela	230	5	4262	3	71	4
012	San Blas	40	1	787	1	72	4
015	Santiago Ixcuintla	11	1	228	1	10	1
016	Tecuala	14	1	247	1	0	1

Respecto a la planta turística el municipio de Compostela cuenta con el mayor número de hoteles con 230 establecimientos, comparado con Bahía de Banderas este solo tiene 187 hoteles, pero al ser los hoteles de mayor tamaño el número de cuartos de hotel es de 17,944 superior a los demás municipios. Como se observa en el mapa de la siguiente página, Bahía de Banderas tiene un alto índice de exposición respecto a la planta turística, mientras que Santiago Ixcuintla y Tecuala tiene un bajo índice, debido a la poca infraestructura turística que se oferta en el municipio (*Figura 3*).

Debido a la mala planificación los servicios de atención médica también pueden estar expuestos ante un incremento del nivel de mar, por lo que se afectarían las unidades médicas, albergues y capitanías de puerto que se ubican a poca altura sobre el nivel del mar. El escenario de 20 centímetros no tiene afectaciones en las unidades médicas ni en los albergues, pero afectara a la capitanía de puerto de Chacala al ubicarse a cero metros sobre el nivel del mar. En el escenario de 50 centímetros se afectaría las unidades médicas de Lo de Marcos (4 m.s.n.m) en el municipio de Bahía de Banderas y de Mexcaltitán (4 m.s.n.m) en Santiago; así como el albergue de Boca de Asadero (3 m.s.n.m) en San Blas. Las capitanías de Nuevo Vallarta (1 m.s.n.m), Cruz de Huanacastle (4 m.s.n.m) y La Chacala (0 m.s.n.m), sufrirán perturbaciones en este escenario. En el escenario de 90 centímetros aunado a las afectaciones anteriores, también se tendrían perturbaciones en la unidad médica (5 m.s.n.m) y el albergue de Boca de Camichín (5 m.s.n.m) y así como la Capitanía de Puerto de San Blas (7 m.s.n.m).

Figura 3. Índice de exposición: Número de cuartos de hotel afectables según incremento del nivel del mar



Determinado el grado de exposición, la siguiente fase del proceso fue establecer el índice de sensibilidad. Para lo cual se evaluó el personal adscrito y la inversión en equipo de las capitanías de puerto. El municipio de San Blas tiene mayor inversión en equipo mientras que los municipios de Santiago y Tecuala no cuentan con capitanía de puerto, por lo que son más vulnerables para atender a la población en caso de algún suceso (*Tabla 3*). Respecto al personal de las capitanías de puerto, el municipio de San Blas tiene la mayor plantilla con 10 empleados, mientras que en Bahía de Banderas a pesar de tener dos capitanías de puerto cuenta con menos personal.

Tabla 3. Índices de sensibilidad: equipo y personal en las Capitanías de Puertos
Fuente: Elaboración propia en base información de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes

Capitanía de Puerto					
Clave	Municipio	Personal	Nivel Sensibilidad	Inversión en equipo	Nivel Sen.
020	Bahía de Banderas	5	3	\$349,868.84	3
004	Compostela	2	2	\$63,603.43	2
012	San Blas	10	5	\$767,507.65	5
015	Santiago Ixcuintla	0	1	\$0.00	1
016	Tecuala	0	1	\$0.00	1

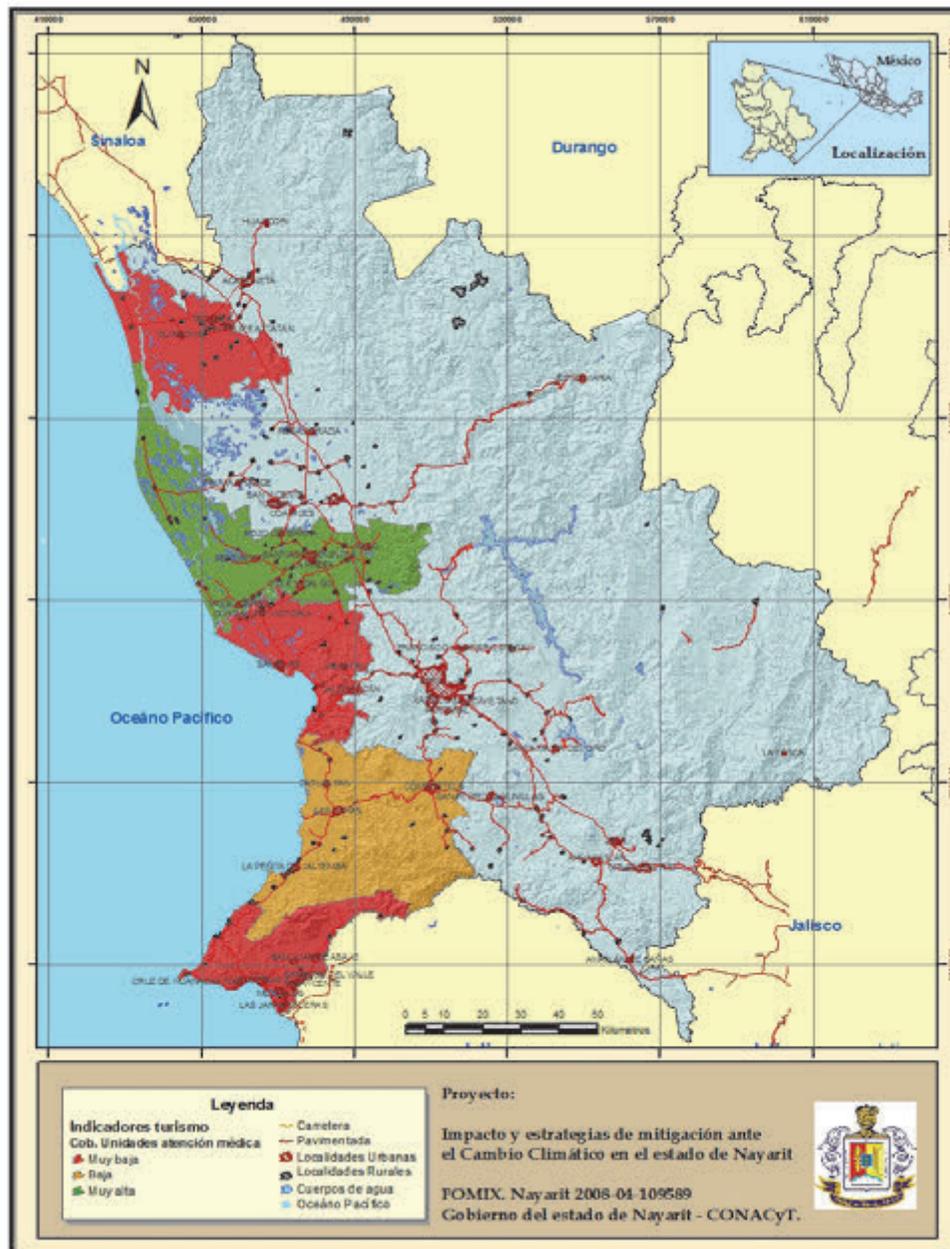
Respecto a las unidades de protección civil el municipio de Bahía de Banderas tiene el mayor número de empleados; los municipios de Santiago y Tecuala no cuentan con base regional y pertenecen a la unidad de protección civil de Acaponeta, por lo que son más sensibles ante la amenaza. El equipamiento en la Unidad de Guayabitos es mayor que en cualquiera de otras de las bases, mientras que la Unidad de San Blas solo cuenta con una camioneta y no tiene instalaciones propias (*Tabla 4*).

Tabla 4. Índices de sensibilidad: equipo y personal en las bases municipales de protección civil
Fuente: Elaboración propia en base información de Protección Civil

Protección Civil						
Clav	Mun.	Base P. civil	Emp	Sen	Equipo protección civil	Sen.
020	Bahía de Banderas	Nuevo Vallarta	17	5	Dos vehículos motorizados, una ambulancia, una pipa, un camión ataque rápido, dos cuatrimotos, una lancha.	4
004	Compostela	Guayabitos	12	4	Una pipa, una camioneta de rescate, dos ambulancias, una lancha, un camión de bomberos, un camión de ataque rápido, quijada de vida, cuatrimoto	5
012	San Blas	San Blas	3	2	Una camioneta	2
015	Santiago Ixcuintla	(Acaponeta)	0	1	Perteneciente Acaponeta	1
016	Tecuala	(Acaponeta)	0	1	Perteneciente Acaponeta	1

En Santiago Ixcuintla, los servicios médicos son superiores a los demás municipios, ya que cuenta con 89 médicos y 99 camas, por lo que tiene la mejor capacidad de respuesta. Por el contrario Tecuala (24 médicos y 22 camas) y San Blas (24 médicos y 21 camas) tienen los índices más bajos por lo que son más sensibles ante una amenaza. Respecto a las unidades de atención médica como se analiza en el mapa (*Figura 4*), los municipios de Bahía de Banderas, San Blas y Tecuala son los más sensibles debido a que cuentan con menos de 25 unidades de atención en todo el municipio.

Figura 4. Índices de sensibilidad: Unidades de atención médica en los municipios costeros



A pesar de que Bahía de Banderas es un municipio importante para la actividad turística, no se ha considerado que los servicios médicos no son suficientes para atender tanto a la población local como a los turistas. Por el contrario el municipio de Santiago Ixcuintla es el menos sensible, debido a que cuenta con 44 unidades medicas, a pesar de no ser un centro turístico tan relevante. El municipio que cuenta con el mayor número de albergues (Figura 5) es San Blas con un total de 50 y una capacidad para atender 8,992 personas, mientras que en Compostela solo se tienen 14 albergues designados con una capacidad total para 4,410; cabe mencionar que este municipio es el segundo que recibe mayor afluencia turística y no cuenta con los suficientes albergues, lo mismo sucede con Bahía de Banderas que a pesar de contar con 35 albergues, estos tienen una capacidad limitada para atender a 3,714 personas, por lo que estos municipios son los más sensibles ante la amenaza.

Figura 5. Índice de sensibilidad: Cobertura por número de albergues en los municipios costeros



Para la evaluación de los fondos públicos se consideraron los otorgados por el Fondo Nacional Prevención de Desastres (*Tabla 5*); en Bahía de Banderas este programa ha hecho la mayor inversión debido a la construcción de la base de protección civil en Cruz de Huanacastle y en Nuevo Vallarta. Por el contrario en Compostela y San Blas no se han destinado recursos, a pesar de que en San Blas no se cuenta con infraestructura para el modulo de protección civil.

Tabla 5. Índices de sensibilidad: Fondos públicos
Fuente: Elaboración propia en base información de Protección Civil

Fondos Públicos			
Clave	Municipio	FOPREDEN Actividad	Nivel Sensibilidad
020	Bahía de Banderas	\$17,535,562.62	5
004	Compostela	Sin Obra	1
012	San Blas	Sin Obra	1
015	Santiago Ixcuintla	\$1,978,334.40	2
016	Tecuala	\$2,448,483.56	2

Los resultados del riesgo indican que en el escenario de 20 centímetros, todos los municipios presentan riesgo bajo, sin embargo el municipio de Compostela presenta el riesgo más alto debido a la falta de capacidad de respuesta y la alta exposición que presenta, al ser el segundo municipio que recibe mayor afluencia turística. El municipio de Bahía de Banderas no presenta un riesgo tan alto, debido a que la sensibilidad del municipio es menor, al tener una mayor capacidad de respuesta. Mientras que San Blas, Santiago y Tecuala presentan los índices más bajos al tener menor desarrollo turístico (*Tabla 6, Figura 6*).

Tabla 6. Resultados escenario de 20 centímetros. Fuente: Elaboración propia

ESCENARIO 20 CM						
Municipio	Exposición	Sensibilidad	Vulnerabilidad $V=E/S$	Amenaza	Riesgo $R=A*V$ Esc.100	Riesgo
Bahía de Banderas	3.67	3.10	1.183	2.4	11.35	Bajo
Compostela	2.89	2.30	1.256	2.4	12.06	Bajo
San Blas	2.00	2.80	0.714	2.4	6.86	Bajo
Santiago Ixcuintla	1.00	3.00	0.333	2.4	3.20	Bajo
Tecuala	0.78	1.40	0.556	2.4	5.33	Bajo

Figura 6. Riesgo de los municipios costeros ante un escenario de incremento del nivel del mar de 20 cm



En el escenario de 50 centímetros se incrementa el valor de la amenaza a 3, debido a que se proyectan afectaciones de entre 100 y 2000 viviendas de varias localidades costeras afectadas, se prevén afectaciones de entre 20 y 50 km de vías terrestres afectados (carreteras, caminos), con uno a tres centros turísticos, así como entre 500 y 10,000 habitantes desplazados. Por lo que son los municipios de Bahía de Banderas y Compostela los que presentan un riesgo intermedio al tener mayor desarrollo turístico. En este escenario, Bahía de Banderas presenta el riesgo más alto ya que esta mayormente expuesto y tiene un alto índice de sensibilidad,

es seguido de Compostela que presenta un comportamiento similar aunque en menor escala. Los municipios de Santiago y Tecuala presentan un riesgo menor debido que el índice de exposición es muy bajo a pesar de tener una capacidad de respuesta regular en el caso de Tecuala y alta en el municipio de Santiago Ixcuintla, a pesar de no ser un municipio turístico. San Blas también presenta un riesgo bajo debido a que no tiene gran planta turística. Sin embargo este escenario presenta afectaciones para el sector, debido a que dos de los municipios que reciben mayor afluencia turística: Nuevo Vallarta y Compostela, tienen un riesgo intermedio (Tabla 7, Figura 7).

Tabla 7. Resultados escenario de 50 centímetros. Fuente: Elaboración propia

ESCENARIO 50 CM						
Municipio	Exposición	Sensibilidad	Vulnerabilidad $V=E/S$	Amenaza	Riesgo $R=A*V$ Esc.100	Riesgo
Bahía de Banderas	4.11	3.10	1.326	3	15.91	Intermedio
Compostela	2.89	2.30	1.256	3	15.07	Intermedio
San Blas	2.11	2.80	0.754	3	9.05	Bajo
Santiago Ixcuintla	1.22	2.90	0.421	3	5.06	Bajo
Tecuala	0.67	1.40	0.476	3	5.71	Bajo

Figura 7. Riesgo de los municipios costeros ante un escenario de incremento del nivel del mar de 50 cm



El escenario de 90 centímetros incrementa el valor de la amenaza a 4.6. Tiene un nivel de amenaza muy alto, ya que un incremento de tal magnitud significaría más de 50,000 desplazados, debido al crecimiento de la superficie inundada que se prevé sería mayor de 1000 hectáreas, por lo que se tendrán afectaciones a los centros turísticos por la erosión marina y más de 100 kilómetros de vías de comunicación afectables. Esto implica un riesgo intermedio para los municipios de Bahía de Banderas, Compostela y San Blas (Tabla 8, Figura 8).

Tabla 8. Resultados escenario de 90 centímetros. Fuente: Elaboración propia

ESCENARIO 90 CM						
Municipio	Exposición	Sensibilidad	Vulnerabilidad V=E/S	Amenaza	Riesgo R=A*V Esc.100	Riesgo
Bahía de Banderas	4.11	3.10	1.326	4.6	24.40	Intermedio
Compostela	2.89	2.30	1.256	4.6	23.11	Intermedio
San Blas	2.56	2.80	0.913	4.6	16.79	Intermedio
Santiago Ixcuintla	1.89	2.90	0.651	4.6	11.98	Bajo
Tecuala	0.67	1.40	0.476	4.6	8.76	Bajo

En este escenario la vulnerabilidad de San Blas se incrementa debido a que este escenario provocaría afectaciones a la unidad médica San Blas, al albergue que se ubica en Boca de Asadero y a la capitanía de puerto por lo que el índice de exposición al ser mayor, incrementa el valor de la vulnerabilidad. Como se analiza en el mapa (*Figura 8*) este escenario presenta el peor panorama para la actividad turística al afectar los tres municipios con mayor desarrollo turístico, mientras que al igual que en los anteriores escenarios Santiago y Tecuala mantienen un riesgo bajo.

Figura 8. Riesgo de los municipios costeros ante un escenario de incremento del nivel del mar de 90 cm



Conclusiones

El desarrollo turístico trae consigo un crecimiento poblacional en los sitios donde detona la actividad. Este es el caso de la costa sur en Nayarit, siendo el municipio de Bahía de Banderas el que ha tenido un incremento poblacional de entre 4.8 y 4.1% entre los años 1970 al 2000 (Fonseca, 2003). El crecimiento poblacional que presentan las zonas turísticas es debido a que migrantes de otras regiones son atraídos por la actividad económica. Tal incremento trae consigo una mayor demanda de servicios y recursos, por lo que existe un fuerte desabasto y competencia entre los pobladores, turistas y migrantes. Esta problemática aunada a otros factores contribuye a la emisión de gases efecto invernadero que son atribuibles al sector, lo que favorece el cambio climático. El incremento del nivel del mar, es una de las amenazas más preocupantes para la actividad turística ya que el modelo de sol y playa sigue siendo el principal segmento y que debido al crecimiento poblacional de las zonas turísticas, el número de población expuesta ante la amenaza es mayor; de ello la importancia del análisis de la vulnerabilidad y riesgo.

Ante una amenaza de incremento del nivel del mar en la costa de Nayarit, el municipio de Bahía de Banderas es el más vulnerable seguido de Compostela y San Blas. El riesgo para el sector turístico es mayor ante un incremento de 90 centímetros ya que este afectaría los tres principales municipios turísticos: Bahía de Banderas, Compostela y San Blas, mientras que en el escenario de 50 centímetros el riesgo es intermedio solo para los primeros dos municipios y en el escenario de 20 centímetros el riesgo es bajo en todos los municipios costeros. De los resultados se puede precisar que ningún municipio tiene la suficiente capacidad de respuesta para atender un evento de tal magnitud y que de igual forma ningún centro ha considerado en la planificación el cambio climático. La mala planeación inclusive podría provocar que la capacidad de respuesta se pueda ver afectada, como se observa en los escenarios de 50 y 90 centímetros, donde se esperan afectaciones en algunos de los albergues, capitanías de puerto y unidades de atención médica, es por ello que los centros de atención se deben reubicar a una altura considerando los efectos de los escenarios de cambio climático. Los resultados, también indican que falta planificar la infraestructura hotelera, capacitar al personal de las capitanías de puerto, unidades de protección civil y albergues, para poder atender a la población y a los turistas; así como prever un sistema de monitoreo de oleaje y perfiles de playa, con lo que se puede tomar medidas en las áreas que estén siendo degradadas. Es necesario proyectar en la planificación de los centros turísticos el crecimiento poblacional, debido a que tal incremento agudiza los problemas como el desabasto de servicios, la demanda de energía, la alta urbanización y la sobreexplotación de los recursos. En los escenarios proyectados por un incremento del nivel del mar el riesgo se incrementa, ya que es mayor el número de habitantes expuestos que podrían ser desplazados hacia zonas más altas, de seguir con esta tendencia climática. Por ello las acciones del sector deben estar enfocadas en implementar procesos más limpios, ahorro de energía, reducción de desechos y reutilización, así como entender el desarrollo turístico como un todo; es decir reducir las emisiones tanto por el transporte, el alojamiento y demás actividades que conlleva el turismo, así como controlar y planificar el crecimiento poblacional. Frente al incremento del nivel del mar, Nayarit es un estado vulnerable y con un alto riesgo para el sector turístico, enfrentar esta amenaza reduciendo la exposición e incrementando la capacidad de respuesta, lograra reducir el riesgo del sector.

Bibliografía

- Ayala, M. & Masiques (2003). El Turismo de sol y playa en el siglo XXI. Ponencia presentada en la Convención de Turismo de Cuba 2003.
- Bojorquez, I., (2011). Amenazas del cambio climático en el estado de Nayarit. I.7 Inundaciones por incremento del nivel mar.
- Castillo Pavón, O., & Villar Calvo, A. J. (2011). La conformación del espacio urbano de Cancún: Una aproximación al estudio de segregación socio-espacial. *Quivera*, vol. 13, núm. 1, , 83-101.
- CEPAL. (2010). En ¿Qué se espera del cambio climático. Recuperado el 24 de Marzo de 2011, de http://pembu.atmosfcu.unam.mx/~climatico/1/que_espera.html
- Fonseca Morales, A. (2003). El desarrollo turístico y su impacto al ambiente social y natural. Caso de estudio: Bucerías, Nayarit. Tesis para obtener el grado de Maestría en Ciencias.

- Girardin, L. (2007). *Mitigación y Adaptación al cambio climático*. Conferencia Regional “Cambio Climático, Desastres y Opciones de Intervención”. Managua, Nicaragua.
- González Herrera, M., & Palafox Muñoz, A. (2007). Conflictos geoespaciales del sistema de turismo en Cozumel, México. *Retos Turísticos. Universidad de Matanzas*, 31-36.
- González Romero, D., Pérez Bourza, M. T., & Rivera Borrayo, E. (2008). El turismo y sus penumbras: Puerto Vallarta, un lugar turístico en la encrucijada de la planeación. *Revista Urbano 18*, 24-34.
- Jan F. Feenstra, Burton F, Joel B. Smith, Richard S.J. Tol, (1998). *Handbook on Methods for Climate Change Impact Assessment and Adaptation Strategies*. United Nations Environment Programme Institute for Environmental Studies
- López Bermúdez, F. (2000). Impactos regionales del cambio climático. Valorización de Vulnerabilidad. *Papeles de Geografía*, julio-diciembre, número 032. Universidad de Murcia. Murcia, España. 77-95.
- Magaña, V., & Gay, C. (s/f). Vulnerabilidad y adaptación regional ante el cambio climático y sus impactos ambiental, social y económico.
- McCarthy, J.J., Canziani, O.F., Leary, N.A., Dokken, D.J., & White, K.S.E. (2001). *Climate change 2001: Impacts, adaptation and vulnerability*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Moreno, A., & Becken, S. (2009). A climate change vulnerability assessment methodology for coastal tourism. *Journal of Sustainable Tourism Vol. 17, No. 4*, 473–488.
- Olivera, A. (Septiembre de 2008). Greenpeace México. Recuperado el 6 de Octubre de 2010, de www.greenpeace.org/.../cambio_climatico_desastre_turistico.pdf
- OMT. (2007). *De Davos a Bali: la contribución del turismo al reto del cambio climático*. Madrid, España.
- Ortiz Pérez, M.A. & Méndez Linares, A.P. (1999). Escenarios de Vulnerabilidad por ascenso del nivel del mar en la costa mexicana del Golfo de México y El Nivel de Mar Caribe. *Investigaciones Geográficas*, número 039. Universidad Nacional Autónoma de México. Distrito Federal, México. 68-81.
- Rosenzweig, C., G. Casassa, D.J. Karoly, A. Imeson, C. Liu, A. Menzel, S. Rawlins, T.L. Root, B. Seguin, P. Tryjanowski, 2007. Assessment of observed changes and responses in natural and managed systems. p. 79-131. En: M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden and C.E. Hanson (eds.). *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Cambridge University Press, Cambridge, UK.
- SECTUR, (2002). *El empleo en el sector turístico*. México. Secretaria de Turismo. En: Arroyo, L., & Gutiérrez, E. (2006). Turismo y empleo. *Teoría y Praxis 2*. 137-146.
- Tien, D. P., Simmons, D. G., & Spurr, R. (2010). Climate change-induced economic impacts on tourism destinations: the case of Australia. *Journal of Sustainable Tourism Vol. 18, No. 3*, 449–473.
- Viner, D., & Agnew, M. (1999). *Climate Change and Its Impacts on Tourism*. Reino Unido: University of East Anglia.
- Zabala Hidalgo, J. (2010). Tendencias del nivel del mar en las Costas Mexicanas. En U.-I. U. Semarnat-INE, *Vulnerabilidad de las zonas costeras mexicanas ante el cambio climático* (págs. 249-268).

Análisis del sector hortícola en México: un primer acercamiento al estudio de su competitividad

Alma Velia Ayala Garay¹, Benjamín Carrera Chávez², Tzatzil Bustamante Lara³

Introducción

El subsector hortícola de México es el más dinámico en términos de crecimiento en su producción y en la generación de divisas. En promedio (2000-2009) se obtienen 9.74 millones de toneladas de hortalizas anuales en una superficie sembrada de 563.63 miles de hectáreas y con un valor comercial de 36,909.88 millones de pesos anuales. Aporta 19% del valor de la producción agrícola con sólo aportar el 3.8% de la superficie agrícola y el 6% de la producción (SAGARPA, SIAP: 2010) produciendo alrededor de 77 diferentes hortalizas. El subsector presenta tasas de crecimiento promedio anuales positivas, la superficie cultivada ha crecido a 2.52%, la producción a 3.91%, mientras que el valor de la producción a 29.84%, lo anterior lo caracteriza por ser un subsector con un fuerte dinamismo y grandes expectativas para el desarrollo agrícola del país.

Las principales características de las hortalizas revelan la presencia de su expansión en la producción, sobre la superficie cosechada mientras que en 1980/1982 se cosechaban 287.8 mil hectáreas, en 2005/2007 la superficie se incrementó hasta 563.4 mil hectáreas.

Por otro lado, en México los hábitos de los consumidores de hortalizas son diversos y están influenciados por el poder adquisitivo y por las tradiciones locales, en los últimos años, el consumo de hortalizas ha aumentado a una tasa de crecimiento medio anual de 1.92% entre 1980 y 2008, dato que refleja que en México ha aumentado la importancia del consumo de este tipo de cultivos, a pesar de esto, México sólo consume 66.63 kilos de verduras por habitante al año mientras que Estados Unidos 112.49 (FAOSTAT, 2011).

Planteamiento del problema

México se encuentra entre los principales productores y exportadores de hortalizas en el mundo (Financiera Rural, 2008:4). Además, la producción de hortalizas mexicanas es de las pocas actividades que mantienen una balanza comercial positiva dentro del sector rural, ya que el volumen de hortalizas exportado fue 4.5 veces mayor que el importado desde 1961 a 2008 (FAOSTAT, 2011), por las ventajas comparativas que se tienen, sobre todo de clima, en relación a otros países. Sin embargo, el subsector hortícola ha enfrentado diversos problemas de mercado que han ocasionado la pérdida de importancia relativa a través del tiempo en el mercado internacional. Su participación en las exportaciones agroalimentarias ha disminuido, al pasar de 32% a 25% entre 1993 y 2009.

Además de lo anterior, se debe hacer mención que los productores en los últimos años, también enfrentan problemas que han repercutido en una reducción de su rentabilidad y competitividad. Entre 1980 y 2009, el índice de precios para la producción de brócoli, apio, tomate rojo, y tomate verde crecieron en 157.40, 145.62, 132.67 y 208.53% respectivamente, mientras que el índice de precios al productor apenas creció a una tasa media anual de 2.1% (Banco de México, 2011), y los rendimientos incrementaron en 1.67, 0.53, 1.0, 3.02% (SAGARPA, SIAP 2010), lo que implica una reducción en la rentabilidad. Esta reducción, se ve mayormente afectada por la caída de los precios al productor de los mismos cultivos, el brócoli se redujo en -0.76%, el apio en -0.71%, el tomate rojo en -0.60% y el tomate verde en -2.63%, en el mismo período (1980-2009).

Por lo anterior y debido a la importancia que tiene el subsector para el PIB agropecuario nacional, resultó necesario hacer un análisis sobre la competitividad de las hortalizas en México, así como proponer alternativas para mejorarla.

1 INIFAP, avag72@yahoo.com

2 Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, benjamín.carrera@uacj.mx

3 Alumna de la maestría en economía de la UACJ

Métodos

Para lograr el objetivo planteado, se hizo un análisis de la competitividad a nivel macroeconómico y otro microeconómico.

A nivel macroeconómico. Se utilizaron dos tipos de indicadores que permiten analizar la competitividad: indicadores sobre la producción de hortalizas y su relación con la economía agropecuaria e indicadores de la apertura comercial y el comercio internacional.

Indicadores de la producción de hortalizas y su relación con la economía agropecuaria

1. Medición del ingreso per cápita nominal. El valor de la producción de hortalizas per cápita, como magnitud que mide la riqueza material disponible. Se calculó como el valor de la producción de la hortalizas dividido entre el número de habitantes (Dornbusch, 1996).

2. Productividad laboral en las hortalizas: Valor de la producción de las hortalizas por trabajador agrícola (Población Económicamente Agrícola PEA).

3. Salario por productividad: Este indicador se calculó para mostrar la evolución del salario en relación a la productividad media del trabajo (PMEL) (Dornbusch, 1996). Salario/ Productividad laboral agrícola

Indicadores de la apertura comercial y el comercio internacional

Para conocer la competitividad en el contexto internacional, se utilizó la metodología de la ventaja competitiva revelada aditiva (VCRA) propuesta por Hoen y Oosterhaven (2006).

El período de análisis fue de 1961 a 2007. Esta ventaja competitiva fue estimada para México en relación al mundo, para identificar la situación actual del dominio de mercado. Mediante el cálculo de los índices se ilustra el comportamiento de la competitividad y se hacen una serie de consideraciones en torno a su tendencia predecible en los próximos años. La fórmula empleada fue:

$$VCRA_a^i = \frac{X_a^i}{X_n^i} - \frac{X_a^r}{X_n^r}$$

Donde:

X = Valor de las exportaciones agroalimentarias;

a = Cualquier producto en lo particular;

i = País de origen;

r = Resto del mundo.

La *VCRA* es un índice más estable que otros propuestos anteriormente y puede adoptar valores de -1 a +1 y media cero. Considera que valores positivos son competitivos y un valor de 1 implica una especialización del país en el producto analizado (Hoen y Oosterhaven, 2006).

Otros indicadores fueron los siguientes:

Autosuficiencia alimentaria. Se utilizó para definir la competitividad que tiene un país con relación a su dependencia alimentaria, y fue calculada con la siguiente fórmula:

Autosuficiencia= Producción/((Producción+Importaciones)-Exportaciones).

Índice de apertura comercial total y agrícola. El indicador de apertura comercial se obtuvo de la suma de las importaciones más exportaciones como porcentaje de la producción de las hortalizas. (Expotaciones+Importaciones)/producción de las hortalizas.

Nivel microeconómico

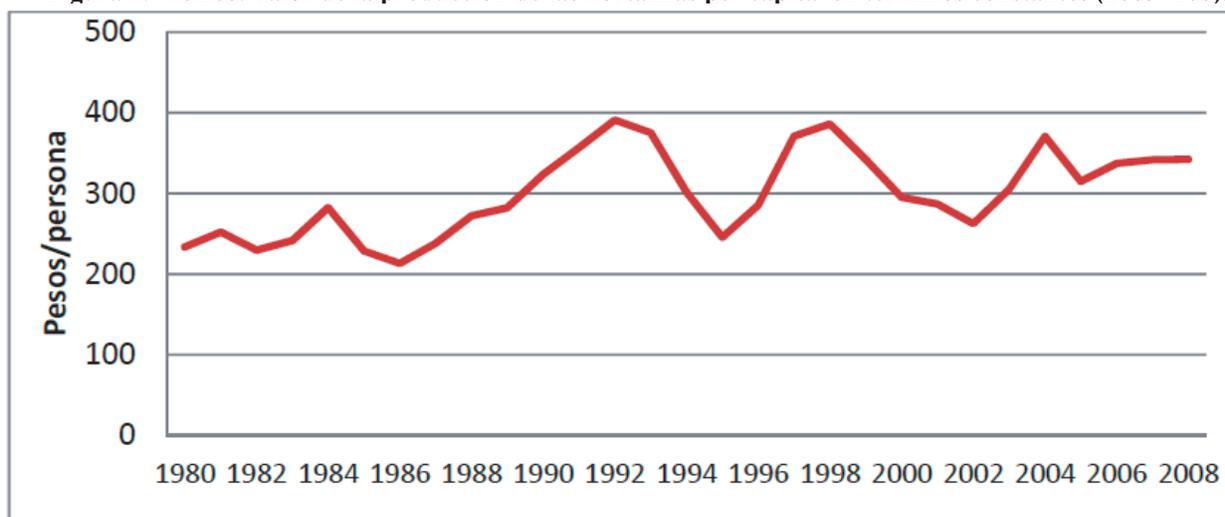
Se hizo una estimación de los costos de producción de brócoli y apio, se aplicaron 45 encuestas en zonas productoras en el Distrito Federal. En esta investigación, se hizo un análisis de rentabilidad de los productores, que viven en la delegación Tláhuac, en las localidades de San Andrés Mixquic, en diferentes barrios como son: Los Reyes, San Agustín, Santa Cruz, San Bartolomé, La Conchita, San Miguel, San Nicolás y Emiliano Zapata.

Resultados

La producción de hortalizas es de las actividades agropecuarias más redituables, ya que la superficie agrícola en México corresponde a 21,710 millones de hectáreas, de las cuales las hortalizas ocupan una superficie del 3.8% nacional y aportan el 21% del valor total de la producción (2000-2008). Los valores anteriores reflejan la importancia que tienen las hortalizas en la economía nacional. El valor de la producción de las hortalizas en México ha tenido un crecimiento dinámico, desde 1980 a 2007 en términos nominales ha aumentado a una tasa de 30.35%, sin embargo a precios de 2003, este valor creció en 2.77% (mismo período) (SAGARPA-SIAP, 2010).

En el mismo período, el valor de las hortalizas per cápita es positivo en 1.33%, mientras que el Producto Interno Bruto Agrícola (PIBA) *per cápita* ha tenido un decrecimiento anual (TCMA) de -0.30%. Sin duda, la tendencia al crecimiento continuo de las hortalizas es un indicador favorable para el subsector, no obstante, el avance ha sido cíclico y a partir de 2004 se muestra un crecimiento lento, y cada vez menor (Figura 1).

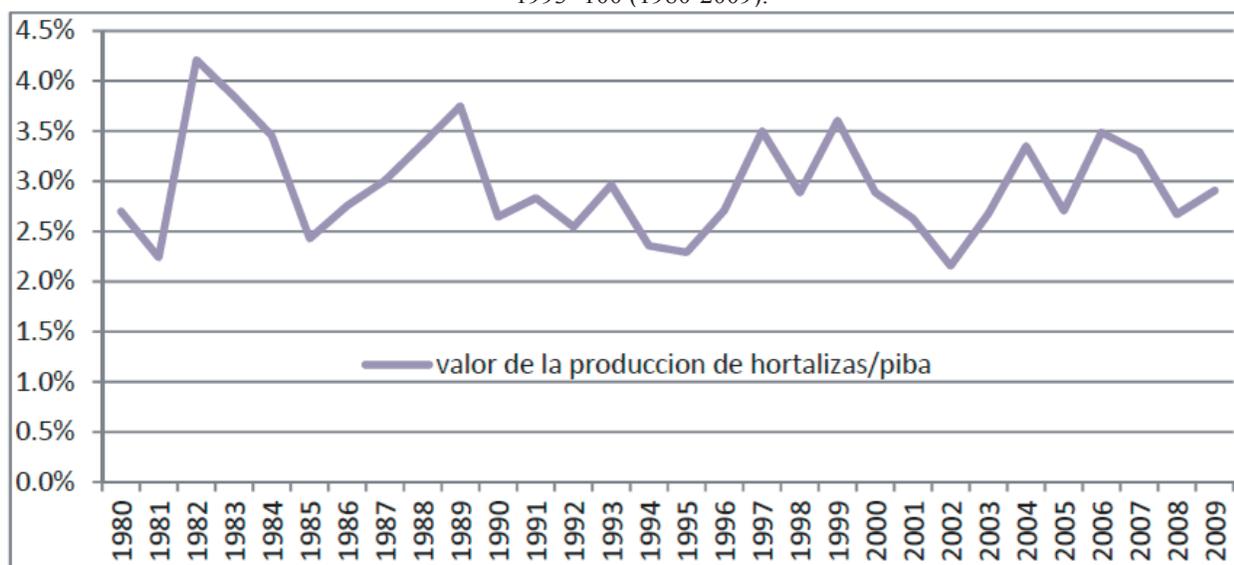
Figura 1. México. Valor de la producción de las hortalizas per cápita en términos constantes (2003=100).



Fuente: Banco de México, 2010 y Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP), con datos del SIACON (2010).

El porcentaje con el que participa el sector hortalizas en términos reales respecto al valor de la producción agropecuaria ha cambiado durante los últimos años, en promedio participa con el 3.049% (2003-2009) y se ha incrementado a una tasa de crecimiento media anual de 0.14% entre 1980 y 2009 (Figura 2).

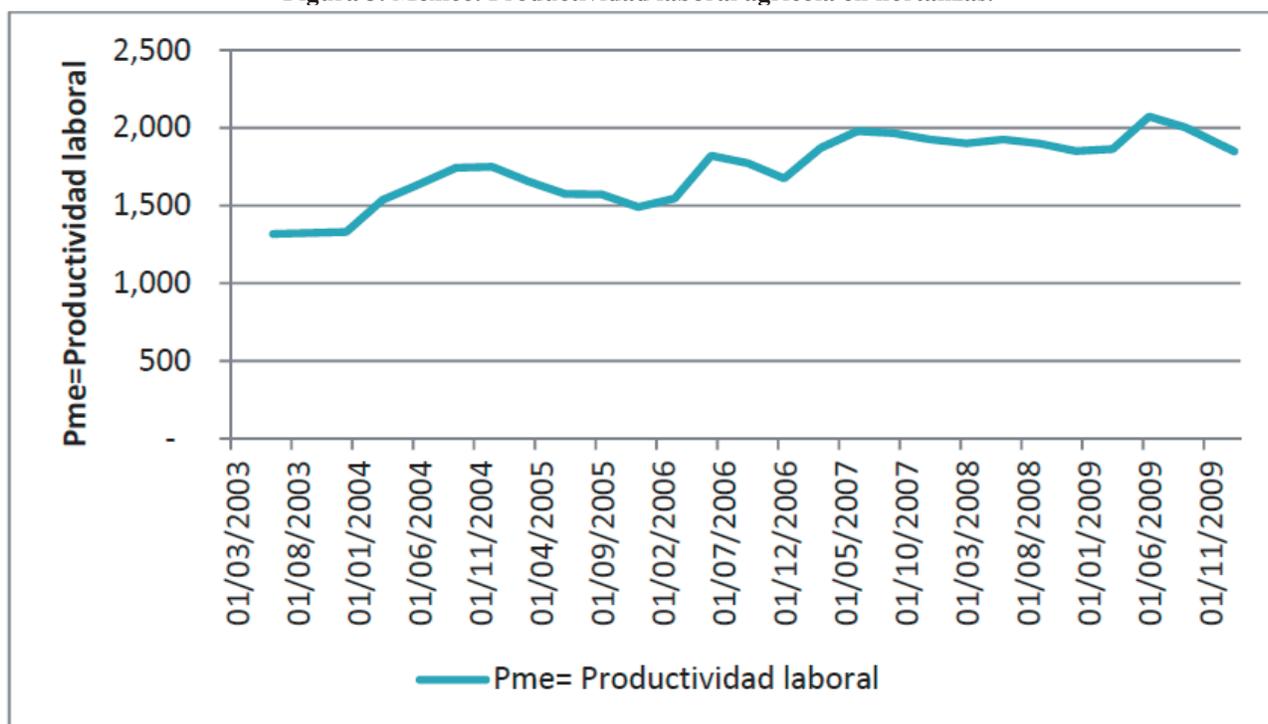
Figura 2. Participación del Valor de la Producción de las Hortalizas en el Producto Interno Bruto Agrícola, 1993=100 (1980-2009).



Fuente: Para Producto Interno Bruto, Banco de México, 2010. Para valor de producción, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP, 2010), con datos del SIACON.

El indicador de la productividad laboral agrícola, que es la relación del valor de las hortalizas y de la Población Económicamente Activa Agrícola (PEAA), muestra que existe una tendencia positiva, con una tasa de crecimiento media anual de 1.65% entre 2004 y 2007, como se observa en la Figura 3, dado que la PEAA ha ido disminuyendo y el valor de las hortalizas ha aumentado, lo que indica que hay una mayor productividad en la mano de obra. Sin embargo, se debe de mencionar que la agricultura de exportación de hortalizas está vinculada indisolublemente al uso de mano de obra de las regiones rurales, en la medida en que las cosechas no se recogen sin la presencia de jornaleros quienes a su vez, requieren de los mercados de trabajo de la agricultura de exportación para su sobrevivencia, (Barrón P, 2002: 301). Por ejemplo, Sinaloa ha sido tradicionalmente un estado productor de tomate rojo que con los años ha ampliado los tipos de hortalizas a explotar, con lo cual aumentó la producción de calabacita, chile bell, pepino, melón y otras hortalizas de exportación, la permanencia de estos cultivos intensivos en mano de obra, motiva a la población migrante que se incrementa, en busca de empleo. Gramont (2003:13) menciona que las empresas han logrado administrar con mayor eficiencia el uso de la fuerza de trabajo. La mayor eficiencia en el uso de la maquinaria se acompañó de una mayor eficiencia en el uso de la mano de obra, lo cual permite mantener la misma cantidad de trabajo a pesar del incremento de los rendimientos. Sin embargo, en la cosecha se trata estrictamente de un mejor manejo del trabajo ya que esa labor no se ha mecanizado y se mantiene fija la cantidad de trabajo. Adicionalmente, hay que considerar que el sector hortícola da empleo directo e indirecto a más de un millón de trabajadores en el ámbito nacional, que representan el 20% de la población económicamente activa ocupada en la agricultura (Siller, 1999:33)

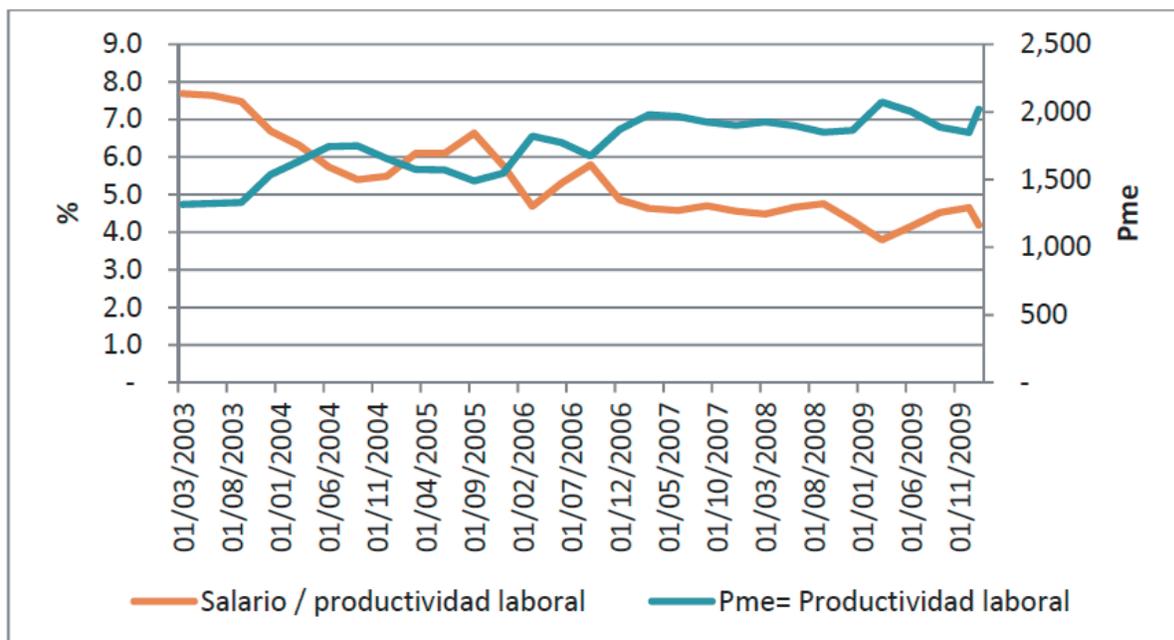
Figura 3. México. Productividad laboral agrícola en hortalizas.



Fuente: Cálculos propios con datos del INEGI. (2010). Encuesta nacional de ocupación y empleo y del Banco de México (2010) y Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP), con datos del SIACON.

A pesar de que la productividad laboral se ha incrementado, los ingresos para el sector rural han disminuido, el indicador del salario por productividad, muestra la evolución del salario en relación al producto medio del trabajo. Este valor se ve afectado por el deterioro de los salarios en el sector agrícola, que entre marzo de 2003 y diciembre de 2009, se redujeron en 15% y en general son menores que los que prevalecen en otros sectores. La Figura 4 muestra el comportamiento del indicador, donde se observa un crecimiento negativo que es determinado por la tendencia decreciente del salario agropecuario, a pesar de que existe una productividad laboral creciente. De lo anterior, se puede destacar que el valor real del salario disminuyó y se incrementó la productividad del trabajo.

Figura 4. México. Salario por productividad en hortalizas. (Enero de 2003- Diciembre 2009).

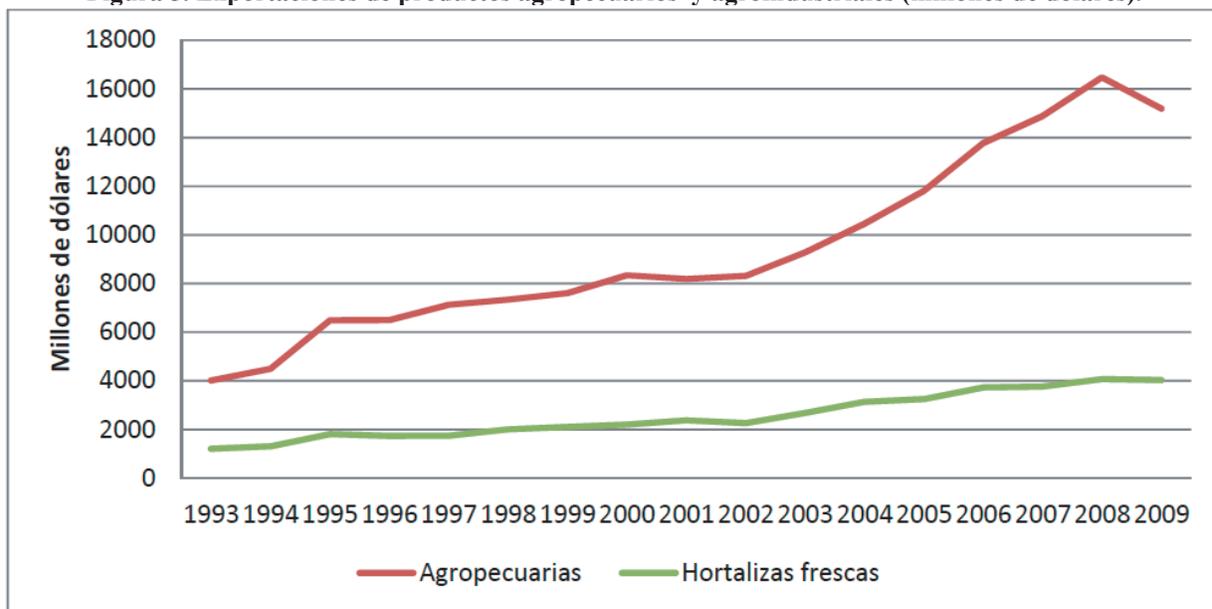


Fuente: Cálculos propios con datos del INEGI. (2010). Encuesta nacional de ocupación y empleo y del Banco de México (2010), Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP), con datos del SIACON y Comisión Nacional de los Salarios Mínimos, 2010.

Comercio exterior

De acuerdo a Avendaño y Schwentesius (2007: 216), las exportaciones de hortalizas mexicanas tienen gran historia en el mercado internacional, incluso existen registros de que el cultivo del tomate para la exportación empezó en Sinaloa desde 1907. De acuerdo a Schwentesius, et al. (2000:32), en la década de los ochenta y noventa, a medida en que crecía el volumen exportado agropecuario también crecía la importancia relativa de las hortalizas en las exportaciones agrícolas de México. Durante el período comprendido de 1993 a 2009, las exportaciones de hortalizas en México se han incrementado a una tasa media anual de 6.51% (Figura 5). Es importante mencionar que las exportaciones de las hortalizas han disminuido su participación en las exportaciones totales agroindustriales, pues este porcentaje ha cambiado de 32% a 25% entre 1993 y 2009 (Figura 6).

Figura 5. Exportaciones de productos agropecuarios y agroindustriales (millones de dólares).

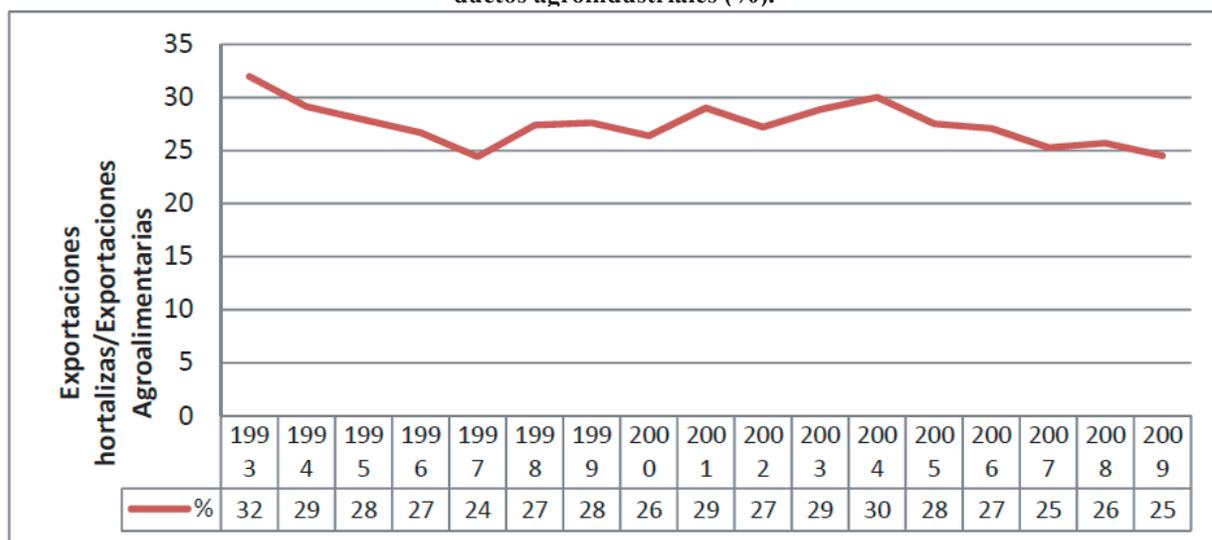


Fuente: Cálculos propios con datos del Banco de México (2010) y FAO-FAOSTAT, (2010).

Algunos de los factores que han afectado negativamente el desempeño del comercio internacional de este subsector, son el clima, factor de mayor importancia en el intercambio comercial, los desastres naturales, heladas y huracanes (Avendaño y Schwentesius, 2007: 216-217). En 1997, a pesar de la apertura del mercado norteamericano al aguacate mexicano, se registra un brote de hepatitis “A” en fresa que cierra el mercado para los mexicanos, dando paso a Guatemala como país proveedor en el mercado de EU. En este año las exportaciones del sector alcanzaron 2,370.55 millones de dólares, representando el 2.15% (valor más bajo en los cinco años anteriores) del valor de las exportaciones totales de México (Avendaño, 2008: 91-92).

Cabe resaltar que el año 2009, de enero a diciembre, se registró un incremento en las exportaciones de legumbres y hortalizas frescas, en comparación con el valor exportado en 2008. De esta manera, legumbres y hortalizas frescas pasaron de 505.5 a 576.2 millones de dólares, con una incremento de 70.6 millones de dólares. Los crecimientos más sobresalientes, en este tipo de exportaciones se presentaron en el jitomate, con 84 %.

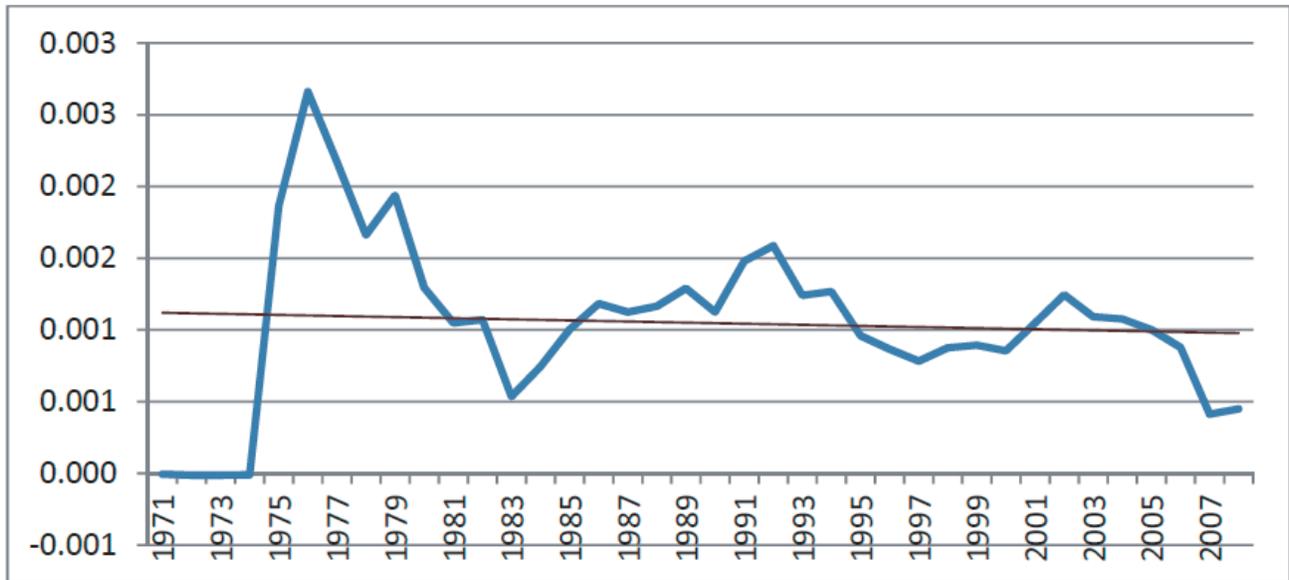
Figura 6. México. Porcentaje de participación de las exportaciones de hortalizas en relación a las exportaciones de productos agroindustriales (%).



Fuente: Cálculos propios con datos del Banco de México (2010) y FAO-FAOSTAT, (2010).

De acuerdo al índice de la Ventaja Competitiva Revelada Aditiva, México ha tenido una competitividad con altibajos, con tendencia decreciente (Figura 7). La posición del sector hortícola mexicano siempre ha sido una competitividad positiva, con puntos máximos a finales de los años setentas

Figura 7. Ventaja competitiva revelada aditiva del sector frutícola de México en el ámbito mundial para el período 1961-2007.

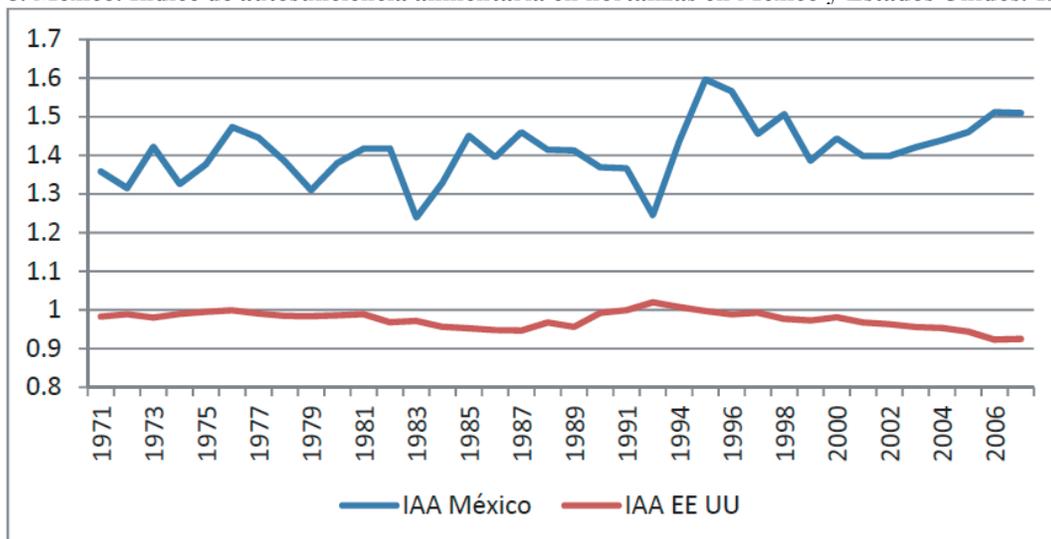


Fuente: Elaboración propia, con datos de FAO-FAOSTAT, 2010. Metodología de Hoen y Oosterhaven (2006).

El incremento en la competitividad durante la década de los 1970's puede ser explicado por la adopción de nuevas tecnologías por parte de los productores. La disminución de los apoyos a la investigación y la carencia de apoyos a la innovación tecnológica, aunado a la falta de una política adecuada para favorecer las exportaciones de las hortalizas en los que se tiene ventajas comparativas, frenaron la tendencia positiva. De 1976 a 1983 se tuvo una caída drástica, a partir de este último año se inició una recuperación, nunca como la de los años setentas pero creciente. Nuevamente desde 1992 la tendencia es negativa. Pese a que la competitividad del sector hortícola mexicano es positiva, se presenta una tendencia a la baja lo que significa que se está perdiendo competitividad en el mercado internacional.

Sobre el índice de autosuficiencia alimentaria de las hortalizas en México, éste tiende a aumentar (Figura 8). México no tiene problemas para abastecer la demanda a su población, la balanza comercial positiva ha permitido el crecimiento de este índice, a pesar de que las exportaciones presentan una tasa anual de crecimiento del 4.90% y las importaciones han crecido a una mayor tasa de 10.76% entre 1971 y 2009. A diferencia de Estados Unidos, el Índice de Autosuficiencia Alimentaria ha decrecido y su tendencia es a la baja, las exportaciones crecieron a una tasa promedio anual de 4.83% y las importaciones 5.21%, lo anterior es debido a que existe una mayor dependencia por el comercio exterior (FAO, 2011).

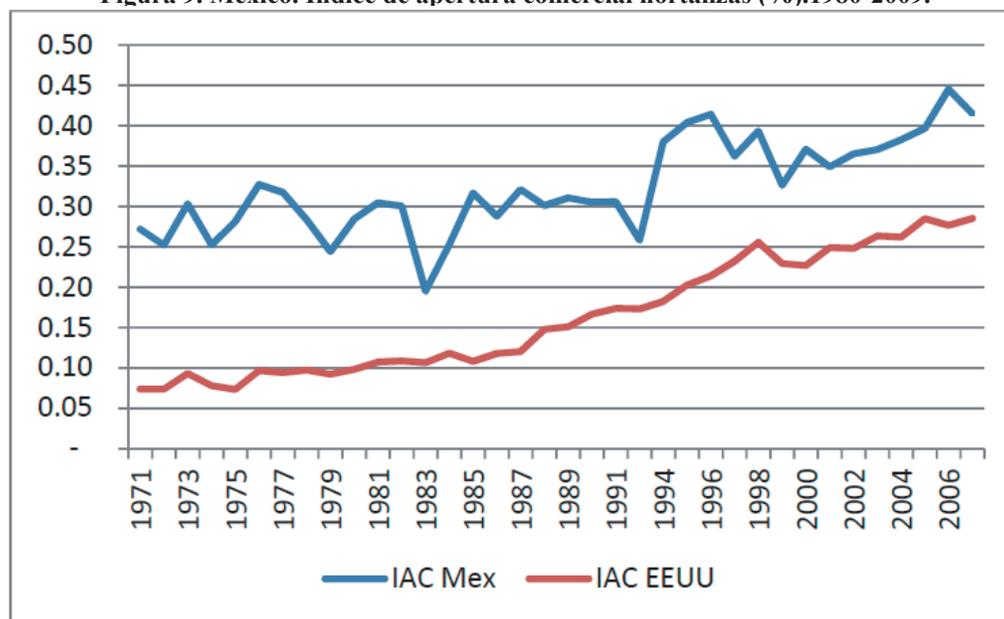
Figura 8. México. Índice de autosuficiencia alimentaria en hortalizas en México y Estados Unidos. 1980-2009



Fuente: Cálculos propios con datos Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP), con datos del SIACON (2010) y FAO-FAOSTAT, (2010).

El incremento de las exportaciones e importaciones en México ocasiona que el Índice de Apertura Comercial esté creciendo, esto como consecuencia de que ha continuado en la etapa de inserción al mercado mundial (Figura 9). Cabe resaltar que este Índice es igualmente mayor que el de Estados Unidos, aunque ambos presentan tendencias positivas, México tiene mayores ventajas comparativas, por ejemplo, las hortalizas en México se producen debido a que el suelo y el clima favorecen el desarrollo de esos cultivos, sobre todo en el noroeste del país y en el ciclo otoño-invierno (Caraveo, et al, 1991:15), cuando el campo estadounidense presenta condiciones climáticas adversas, propicia una gran demanda de hortalizas mexicanas. Así, estas últimas constituyen un mercado complementario de la oferta interna de Estados Unidos (Schwentenius et al, 1997, 963). Los productores de hortalizas de exportación de esa zona dominan el mercado de algunos productos debido a que, para sobrevivir en el mercado internacional, se pasó de las ventajas comparativas de los factores de la producción a las ventajas competitivas (Acosta, et al, 2001: 304)

Figura 9. México. Índice de apertura comercial hortalizas (%).1980-2009.



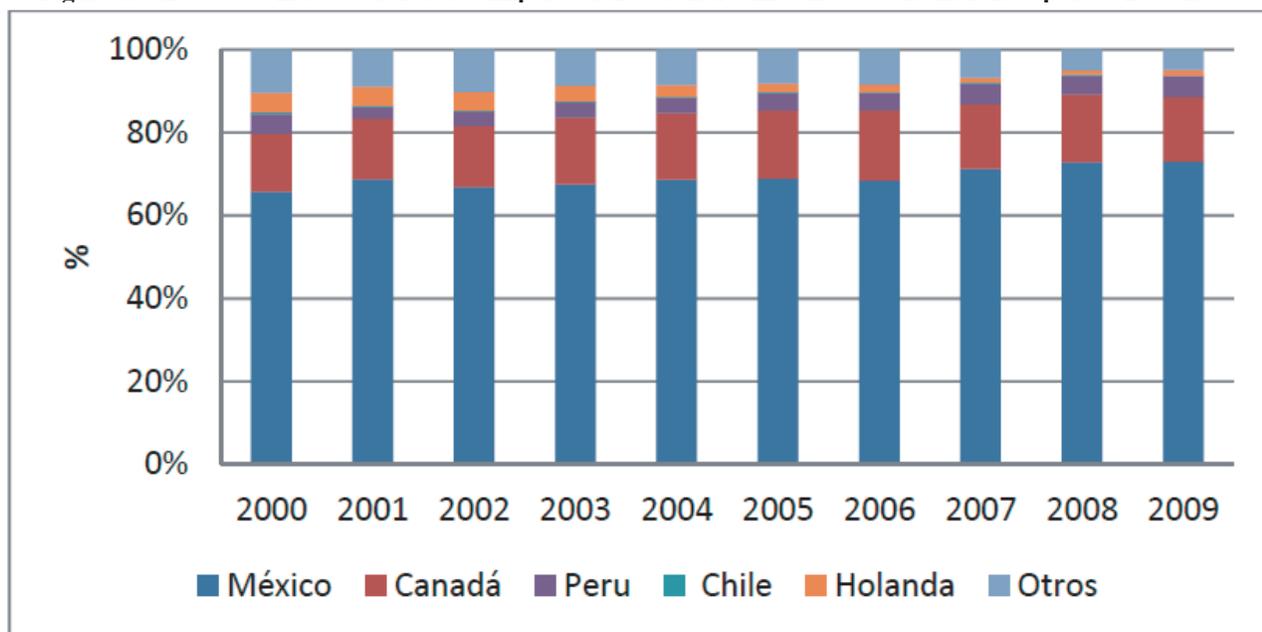
Fuente: Cálculos propios con datos del Banco de México (2010) y FAO-FAOSTAT, (2010).

México es el principal proveedor de hortalizas en fresco de Estados Unidos (Figura 10). La exportación de productos agrícolas mexicanos, se ha enfocado a lo largo de la historia por completo hacia Estados Unidos, esto se debe entre otros factores a la ubicación geográfica de ambos países, dichas exportaciones se han concentrado en los vegetales de invierno, en hortalizas México cuenta con ventajas comparativas y competitivas, mientras que EEUU es el principal participante en el mercado internacional de frutas y hortalizas frescas y a la vez ocupa el segundo lugar como importador y exportador de los mismos.

Cerca del 1.25% del valor de las exportaciones de México al mundo son hortalizas, en su mayoría frescas. De las cuales el 98% se exportan al mercado estadounidense, en buena proporción tomate fresco. Existe una estrecha relación con el mercado de Estados Unidos, la gran concentración tiene un carácter histórico y geográfico, las relaciones y cercanía con el país vecino. Además, la producción de las hortalizas para la exportación se concentra en unas pocas regiones. Que son aptas para la producción en invierno y cercanas en lo general a EE UU (Schwentesi, et al. 2000:69).

Desde principios de 2000, México se ha caracterizado como uno de los principales países exportadores de hortalizas a nivel mundial y se ha concentrado en la exportación de tomate rojo, el cual a partir de 2005 ha experimentado un fuerte impulso en su demanda, debido a factores exógenos (infección de virus Wilt en Georgia, Florida y California, desde principios de 2003 y con mayor incidencia durante 2005 y 2006). México participa en promedio 69.56% de las hortalizas en fresco.

Figura 10. Estados Unidos. Valor de las importaciones de hortalizas frescas en diferentes países. 2000-2009.



Fuente: Cálculos propios con datos USDA, Bureau of the Census, U.S. Department of Commerce. (2011).

Los productores en México deben de tomar en cuenta que en el país vecino están cambiando los patrones de consumo, debido a que se ha dado incremento en los ingresos, relacionados a una mayor jornada laboral. Además la población, no sólo en Estados Unidos, si no a nivel mundial, tiene mayor conocimiento en salud y mejoras en la dieta, por lo que la demanda de productos frescos también se incrementa.

Competitividad a nivel micro

Las unidades de producción en el Distrito Federal se caracterizan por ser de pequeñas dimensiones, ya que el 26% de los encuestados tienen predios de 0.5 hectáreas o menos, Otro 41% de los productores, posee predios con un tamaño de entre 0.6 y 1 hectárea; es decir el 67% de los productores encuestados cuenta con unidades productivas de hasta una hectárea. Otra característica importante de las unidades de producción del D.F., es que cultivan más de una hortaliza, sólo el 9% de los entrevistados dijeron que cultivaban una sola hortaliza, es este caso el brócoli, debido principalmente al espacio reducido de su unidad productiva.

Brócoli. La importancia en la producción de brócoli radica principalmente en la demanda que este producto tiene tanto en el mercado nacional como en el extranjero debido a su gran contenido nutricional así como a las propiedades anticancerígenas que se le atribuyen. En superficie sembrada de brócoli a nivel nacional, el Distrito Federal se ha caracterizado por su participación en la producción para el mercado doméstico, esta ha crecido constantemente desde 1981 a 2009 a una TCMA de 12.55 % lo que lo convierte en la segunda entidad con mayor crecimiento en su superficie sembrada a nivel nacional, su porcentaje de participación ha variado del 1.06 en 1999 al 4.85 en el 2008, año en que ocupó el quinto lugar a nivel nacional en superficie sembrada. Sobre la producción ha crecido a una tasa de 7.59 % en el periodo que va de 1981 a 2007.

Los productores en el Distrito Federal lo siembran a cielo abierto, el tamaño de los terrenos dedicados a este cultivo por productor va desde los 800 m² hasta las 6 hectáreas. Generalmente se tienen 2 o 3 ciclos al año. Dentro del proceso productivo, la cosecha es la actividad que resulta más cara, ya que para su realización es necesaria gran cantidad de mano de obra, así como los gastos de transporte. El lugar de venta de la producción, el 84% de los productores vende su producto en la central de abasto, esto gracias a la cercanía de este mercado.

El rendimiento promedio fue de 10,831 kilogramos por hectárea, sin embargo, éste varía desde 3,600 *kgs /ha* hasta 30,000 *kgs /ha*. El costo por kilogramo de brócoli fue de \$2.43 por kg. El precio del kilogramo fue en promedio de \$3.54. Con los datos anteriores, se obtuvo la utilidad media del cultivo de brócoli que fue de \$1.11. El 29% de los productores tienen una rentabilidad más alta que la media, siendo 4, 4.8 y 5.6 los valores más altos obtenidos. El mayor porcentaje (71%) de los productores tienen una rentabilidad menor que el promedio (Tabla 1).

Tabla 1. México. Costos de producción del cultivo de brócoli

Actividad	Costo por actividad \$
Preparación de terreno	3,194.69
Siembra	2,284.00
Semilla	4,799.04
Fertilizantes	2,920.12
Plaguicidas	1,556.38
Labores culturales	4,651.08
Cosecha	6,933.00
Costo total \$	26,338.31
Rendimiento kg/ha	10,831.00
Precio de venta (\$/kg)	3.54
Costo por kg (\$/kg)	2.43
Ganancia por kg (\$/kg)	1.11

Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo (2009).

Al hacer un comparativo con la rentabilidad de producción de Estados Unidos y México, se puede observar que los productores nacionales obtienen una ganancia mucho menor que los productores del país en cuestión, aún cuando los costos son mayores en Estados Unidos, los rendimientos también son muchos mejores que en México. Lo anterior repercute en que la utilidad de los productores en el país vecino sea mayor que en México.

Tabla 2. México y Estados Unidos. Comparativo de costos de brócoli

Concepto	Estados Unidos*	México (Distrito Federal)**
Rendimiento (kg/ha)	19,655.00	10,831.00
Precio de venta (\$/kg)	10.11	3.54
Ingreso por hectárea (\$)	198,646.19	38,341.74
Costo producción (\$/ha)	89,487.73	26,338.31
Utilidad (\$/ha)	109,158.46	12,003.43
Costo unitario (\$/Kg)	5.55	2.43
Utilidad (\$/kg)	4.55	1.11

Fuente: Para México, elaboración propia con base en trabajo de campo y para Estados Unidos, University of Arkansas, Division of Agriculture, Cooperative Extension Service (2009).

Apio.

México es un país que se considera exportador neto, en promedio produce 22,776 toneladas al año y de esto exporta 19,460 toneladas al año. El país exporta el 85% del total que produce anualmente. El Distrito Federal ocupa el sexto lugar en importancia (SAGARPA, SIAP 2009) pues aporta 12% a nivel nacional. La tendencia general de la superficie sembrada de apio en nuestro país es a la baja, sin embargo, el Distrito Federal en los últimos años presenta una tasa de crecimiento de 2.5%. La producción de apio en el Distrito Federal se caracteriza por realizarse a cielo abierto, en un suelo totalmente desnudo, con riego de tipo rodado o de gravedad; en general podemos destacar dos fechas de siembra, el 50% de los productores inician un ciclo en el mes de marzo terminando en el mes junio, sin embargo la otra parte de del total de los productores inician el otro ciclo que es en los meses de septiembre para cosechar en el mes de diciembre. En cuanto al lugar de venta de la producción el 90% de los productores vende su producto a la central de abastos, esto gracias a la relativa cercanía de este mercado respecto a la ubicación de los productores. El otro 10% del total de los productores vende una parte de su producto a intermediarios. La mayoría de los productores (97 %), no utiliza ningún tipo de asistencia técnica, el 3% que recibe asesoría menciona que no paga ninguna cuota por la asesoría. Por otro lado en cuanto a seguros agrícolas, ningún productor hace usos de ellos.

El rendimiento promedio por hectárea que obtienen los productores del cultivo apio es de 42,700 kilogramos. El precio de venta es muy inestable, el promedio por kilogramo es de \$2.00 pesos. Para el caso de la utilidad apenas se obtiene 0.52\$ por kilogramo.

Tabla 4. México. Rentabilidad del cultivo de apio en el Distrito Federal.

Actividad	Costo por actividad \$
Preparación de terreno	6,900.00
Siembra	5,950.00
Semilla	1,700.00
Fertilizantes	4,260.00
Plaguicidas	1,830.00
Labores culturales	10,346.00
Cosecha	32,100.00
Costo total \$	63,086.00
Rendimiento (Kg/ha)	42,700.00
Precio de venta \$/kg	2.00
Costo por kg (\$/kg)	1.48
Ganancia por kg (\$/kg)	0.52

Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo (2009).

Sobre el apio en México y en Estados Unidos, se obtiene rendimientos de 81 ton/ha y un costo de producción e de 142 mil pesos en EE UU, por su parte en el Distrito Federal se obtiene un rendimiento de 43 ton·ha-1 con un costo de producción de 62 mil pesos. La diferencia tan grande entre los costos se debe principalmente a la tecnología de producción que por parte de Estados Unidos es muy alta, desde la preparación del terreno hasta la venta. Esta alta tecnificación por parte de Estados Unidos caracterizada por un alto uso de insumos hace que el rendimiento sea muy elevado, a diferencia del Distrito Federal que se caracteriza por ser una agricultura de tecnología tradicional. En lo que respecta a la rentabilidad, en Estados Unidos por cada peso invertido se gana 0.7 pesos, por su parte en el Distrito Federal por cada peso invertido se gana 0.4 pesos, lo que significa una rentabilidad de 70 y 40% respectivamente.

Tabla 5. México y Estados Unidos. Comparativo de costos de apio.

Concepto	Estados Unidos*	Mex(Distrito Federal)**
Rendimiento (kg/ha)	81,400	43,700
Precio de venta (\$/kg)	2.9	2
Ingreso por hectárea (\$)	236,072	87,500
Costo producción (\$/ha)	142,670	62,586
Utilidad (\$/ha)	93,402	24,914
Costo unitario (\$/Kg)	1.75	1.43
Utilidad (\$/kg)	1.15	0.57

Fuente: Para México, elaboración propia con base en trabajo de campo y para Estados Unidos, University of California, Agriculture y Natural Resources (2009).

Algo importante de resaltar, es que en ambos cultivos el apio y el brócoli, destaca la falta de registros para el control real de sus costos y de sus ingresos netos.

Discusión

A pesar de que México tiene grandes ventajas comparativas en la producción de hortalizas, continua con problemas de rentabilidad, lo que repercute directamente en su competitividad, ya que no sólo son factores de suelo o clima son los que limitan o benefician la producción de hortalizas, sino también los aspectos tecnológicos, como el uso de fertilizantes, calidad de los insumos utilizados, prácticas agrícolas en el proceso de producción y diferenciación del producto. De acuerdo a Ayala et al (2009: 27), existen factores que afectan de diferentes formas a la competitividad, cada uno puede permitir mejorarla o bien, empeorarla. Kennedy y Harrison, (1998:33) mencionan que los factores que contribuyen son: la tecnología; el tipo de insumos utilizado y sus costos; diferenciación del producto; economías de escala; calidad del producto y la diferenciación de los precios; publicidad y promoción; factores externos como políticas de gobierno, que afectan el mercado nacional e internacional, tipos de cambio, tasas de interés y subsidios. En el caso del mercado de exportación de las hortalizas, en los grandes mercados importadores hay una tendencia del consumidor hacia la aceptación de productos “innovadores, diferentes”, productos idóneos y que contribuyan a una alimentación cada vez más sana, México debe de aprovechar esto. En el caso de Estados Unidos, el consumo per cápita de hortalizas (1980-2010) ha ido aumentando a una tasa de crecimiento promedio anual de 1.92% en hortalizas frescas y 0.17% en hortalizas congeladas, para el caso de las hortalizas enlatadas estas han decrecido en -1.78%. La población consume hortalizas frescas y congeladas y en menor medida enlatadas (USDA, 2011). Los productores mexicanos deben responder a las actuales tendencias de consumo, para lo cual, el gobierno mexicano debe de buscar las posibilidades de desarrollar el mercado de manera competitiva, aumentar la productividad y rentabilidad, la aplicación de tecnología en el proceso de producción y en las tecnologías postcosecha. El mercado de las hortalizas orgánicas representa también una oportunidad para México. El mercado de estos productos registró tasas anuales de crecimiento en las ventas del 20-30% desde 1990, con los valores más altos en países como los Estados Unidos, Alemania, el Reino Unido e Italia (FAO,

2002). En términos generales, se prevé un aumento de la demanda de hortalizas mientras siga habiendo un incremento de los ingresos en los países desarrollados. Con los cambios asociados en los estilos de vida, la demanda de productos en los países en desarrollo probablemente se verá afectada por los mismos factores que han influido en la demanda de los países desarrollados. Factores como la disponibilidad, la conveniencia, la preocupación por la salud, etc., probablemente influenciarán el consumo futuro de las frutas y hortalizas en todo el mundo (Pollack, 2001-USDA).

No se debe dejar de lado que, en diferentes literaturas se menciona que se debe de diversificar el mercado, ya que el destino tradicional de las exportaciones mexicanas sólo ha sido Estados Unidos, quien recibe más de 90% de las exportaciones en fresco, por las relaciones y la cercanía con ese país. Esta concentración en un sólo mercado hace que esta actividad sea vulnerable: los productores mexicanos están sometidos a las condiciones del mercado estadounidense, sus cambios en los patrones de compra y consumo y, en general, el ritmo de esa economía.

A nivel micro, los productores carecen de un programa de transferencia de tecnología, capacitación, asistencia técnica y apoyos integrales, que les permita darle sustentabilidad a la producción de hortalizas. Para mejorar la competitividad, los agricultores nacionales deben cosechar a costos similares a los de EEUU o incrementar la productividad de brócoli y apio, para lo cual se requiere generar procesos de innovación y capitalización que incrementen los rendimientos por unidad de área y con ello sea rentable el cultivo.

La producción regional del centro de México tiene ventajas, en comparación a otros estados productores por su cercanía a los centros de consumo principalmente Valle de México y el desarrollo de los mercados locales, la producción es de calidad y los costos de transporte no son tan altos.

Conclusiones

A nivel macro. De acuerdo al índice de la Ventaja Competitiva Revelada Aditiva. El sector hortícola mexicano siempre había tenido una competitividad positiva, con puntos máximos a finales de los años setentas; sin embargo, en los últimos años, la tendencia a la baja implica que se está perdiendo competitividad en el mercado internacional.

Dentro de los indicadores macroeconómicos de la competitividad, destaca la productividad laboral agrícola, con una tendencia positiva y con una tasa de crecimiento media anual de 1.65% entre 2004 y 2007, dado que la PEAA ha ido disminuyendo y el valor de las hortalizas ha aumentado, lo que indica que hay una mayor productividad en la mano de obra; sin embargo, el indicador del salario por productividad ha disminuido.

Sobre el índice de autosuficiencia alimentaria de las hortalizas en México, éste tiende a aumentar. México no tiene problemas para abastecer la demanda de este tipo de cultivo a su población.

A nivel Micro. Un factor determinante de la productividad de brócoli y apio en el D.F. es la falta de un adecuado paquete tecnológico. Entre los costos de operación para México, la mano de obra en la cosecha representa una proporción importante, en la cual un componente fundamental son los costos relacionados con la preparación del terreno. En el estudio de campo destaca la falta de registros por parte de los agricultores, por lo que no hay un conocimiento real de sus costos y de sus ingresos netos. Los costos de producción unitarios elevados están relacionados con los bajos rendimientos que los productores han tenido en los últimos años. En México se presentan costos de producción por tonelada más elevados que en Estados Unidos. Al hacer un comparativo de la rentabilidad de producción, se puede observar que los productores mexicanos obtienen una ganancia mucho menor que los productores en EE UU, aún cuando los costos son mayores en Estados Unidos, los rendimientos también son muchos mejores que en México. Los productores se enfrentan a los problemas de rentabilidad, consecuencia de la falta de un proceso de producción sustentable que permita obtener ganancias a los agricultores satisfaciendo la demanda de los consumidores. Los pequeños productores como los del Distrito Federal pueden incrementar su competitividad, para lo cual se requiere entre otras del uso de programas de innovación tecnológica, el conocimiento y manejo del mercado que permitan a los agricultores tener certidumbre respecto a los precios y a la comercialización de su producto, la presencia de organizaciones eficaces, adecuadas políticas públicas, diferenciadas para regiones y tipo de productores, que brinden apoyos integrales para lograr un desarrollo sustentable.

Bibliografía

- ACOSTA, M. A.; AVENDAÑO, R. B. Y LUGO, M. S., abril de 2001., *El mercado de hortalizas del Valle de Mexicali. Comercio Exterior*, México, pp. 303-307.
- AVENDAÑO, B., 2008, 23 (147), *Globalización y competitividad en el sector hortofrutícola: México, el gran perdedor. El Cotidiano*. México. UAM.
- AVENDAÑO, B. Y SHWENTESIUS R., 2007, *La política agrícola y el sector agrícola mexicano de exportación. Acciones y políticas para su fortalecimiento. En Desarrollo agropecuario, forestal y pesquero*. José Luis Calva Coordinador. UNAM. Porrúa. Primera edición. México.
- AYALA G., A. V; R.; SCHWENTESIUS R.; M. A. GÓMEZ C.; G., ALMAGUER V.; SERGIO, MÁRQUEZ B., 2008, *Competitividad del frijol de México en el Contexto de Libre Comercio*. Universidad Autónoma Chapingo (UACH), Centro de Investigaciones Económicas, Sociales y Tecnológicas de la Agroindustria y la Agricultura Mundial (CIESTAAM) y Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA).
- BANCO DE MÉXICO. 2010. *Estadísticas. Índices de precios*. Disponible en: <<http://www.banxico.org.mx/tipo/estadisticas/index.htm>>, (ref. de 11-13 de febrero de 2010).
- BARRÓN P., 2002. *Las migraciones en los mercados de trabajo de cultivos intensivos en fuerza de trabajo: Un estudio comparativo. En Agricultura de exportación en tiempos de globalización*. Coordinadores de la publicación: Hubert C. de Grammont, Manuel Ángel Gómez Cruz, Humberto González y Rita Schwentesius Rindermann. Universidad Autónoma Chapingo, CIESTAAM, Rishort, UNAM IIS y CIEASAS, Juan Pablos editor.
- CARAVEO, F.; GÓMEZ, M; GARCÍA, L. ET AL., 1991. *La agroindustria y la organización de productores en México*, CIESTAAM-PIAI, Universidad Autónoma Chapingo, México, p. 15.
- COMISIÓN NACIONAL DE SALARIOS MÍNIMOS., Noviembre, 2010, Salario promedio diario de cotización por sector y rama de actividad económica según mes correspondiente a varios años. Disponible en: <http://www.conasami.gob.mx/sec_ram_act.html>, (ref. de 18 julio 2010).**
- CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN (CONAPO), *México en cifras*. Disponible en: <http://www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=125&Itemid=203>, (ref. de 15 abril 2010).
- DORBUSCH R.; FISCHER, S., 1996. *Macroeconomía*. McGraw Hill/Interamericana de España, Sexta edición. Madrid España.
- FAO. 2002. *Frutas tropicales proyecciones hasta el año 2005*. Disponible en: <<http://www.fao.org/es/ESC/escs/escr/tropfruits/PARTEV-frutast.pdf>>, (ref. de 09 febrero 2010).
- FAO/ITC/CTA. 2001. *World Markets for Organic Fruit and Vegetables - Opportunities for Developing Countries in the Production and Export of Organic Horticultural Products*. Disponible en: <<http://www.fao.org/docrep/004/y1669e/y1669e00.htm>>.
- FAO-FAOSTAT. *Food and Agriculture Organization of the United Nations. Trade*. Disponible en: <<http://faostat.fao.org/site/342/default.aspx>>, (ref. 10-12 febrero 2010).
- FINANCIERA RURAL., mayo 2008. *La producción de hortalizas en México*. Dirección General Adjunta de Fomento y Promoción de Negocios Dirección Ejecutiva de Diseño de Programas y Productos.
- GRAMMONT, H., 2003. *El sector agroexportador de frutas y hortalizas frescas mexicano en el contexto de la apertura comercial: reestructuración productiva, productividad y remuneración del trabajo. Sistema Integral De Información y Documentación*, Cámara de Diputados LVIII Legislatura. Servicio de Investigación y **Análisis División de Política Social**.
- HOEN, A. Y J. OOSTERHAVEN., 2006. *On the measurement of comparative advantage. The Annals of Regional Science* (40): 677-691.
- INEGI. 2010. *Encuesta nacional de ocupación y empleo y del Banco de México (2010), Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP-SAGARPA), con datos del SIACON y Comisión Nacional de los Salarios Mínimos*.
- LYNN K., P.; HARRISON W., P. 1998. *Analyzing Agribusiness Competitiveness: The Case of United States Sugar Industry*. Department of Agricultural Economics and Agrobusiness, Louisiana State University Agricultural Center.

- OCDE, 1996. ¿Export Fruit Boom from the South: *A Threat for the North?*, Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico, OCDE. París.
- POLLACK, SUSAN, 2001. *Consumer Demand for Fruit and Vegetables: The U.S. Example*. Capítulo 6, “*Changing Structure of Global Food Consumption and Trade*”. Economic Research Service. U.S. Department of Agriculture, Agriculture and Trade Report. WRS-01-1.
- SCHWENTESIUS R. Y GÓMEZ CRUZ M. A., diciembre de 1997. *Competitividad de las hortalizas mexicanas en el mercado estadounidense*. *Comercio Exterior*, vol. 47, núm. 12, México, pp. 963-974.
- SCHWENTESIUS, R Y GOMEZ, C., 2000. *Tendencias de desarrollo del sector hortofrutícola de México*. En *Internacionalización de la Horticultura*. Universidad Autónoma Chapingo, CIESTAAM. Mundi-prensa. México.
- Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación y Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SAGARPA-SIAP) 2010. *Sistema de Información Agropecuaria de Consulta (SIACON)*. México: SAGARPA.
- SILLER C. 1999. *Importancia económica de la horticultura en México*. Conferencia Magistral celebrada en Mazatlán, Sinaloa, Sep. 2002.
- USDA, ECONOMIC RESEARCH SERVICE, **Octubre, 2011**, *-Vegetables, selected: Fresh and processing per capita utilization, 1980-2010*. USDA, ERS. Disponible en: <<http://www.ers.usda.gov/publications/vgs/VGSTables.htm>>, (ref. 14 febrero 2011).
- USDA, **Octubre, 2011**, *Bureau of the Census, U.S. Department of Commerce*. Disponible en: <<http://www.ers.usda.gov/publications/vgs/tables/trade.pdf>>, (ref. 02 febrero 2011).

La empresa y el modelo de desarrollo regional

Octavio Bojórquez Camacho
Doctor en Estudios Organizacionales
obquezc@uas.uasnet.mx

María Consuelo González Pérez
Doctora en Desarrollo Organizacional
mcgp_4@hotmail.com

IES de adscripción: Facultad de Administración Agropecuaria y Desarrollo Rural Universidad Autónoma de Sinaloa

Dirección: FAADER UAS Carretera a Angostura km 0.5, colonia Morelos, Guamúchil, Salvador Alvarado, Sinaloa, México

Modalidad de ponencia: Resultados de investigaciones terminada

Tepic, Nayarit a 28 de noviembre de 2011

RESUMEN

La presente investigación fue realizada por el Cuerpo Académico Administración de Negocios y Desarrollo Regional de la FAADER UAS en la Región del Évora del estado de Sinaloa del mes de agosto de 2008 a junio de 2009. Estudia a las empresas de la región para comprender su contribución al desarrollo regional. Asimismo, identifica los organismos y grupos sociales que integran el territorio para plantear un modelo de su *modus operandi*, para iniciar un proyecto de largo plazo y diagnosticar a la región como un todo en la búsqueda de formas operativas de desarrollo. Las técnicas de investigación empleadas fueron entrevistas y cuestionarios a una muestra de 153 empresas. Uno de los resultados es la creación de un modelo de integración de los componentes de la Región y sus interrelaciones. El modelo contiene siete factores endógenos (universidad, empresa, productores, instituciones, federaciones, organismos sociales y familias) y cuatro exógenos (cultura, macroeconomía, desarrollo tecnológico y política), donde la intensidad de la interdependencia entre los elementos endógenos y éstos con los exógenos determina el grado de desarrollo de la región.

Palabras clave: Diagnóstico, universidad, empresa, vinculación, desarrollo regional.

OBJETIVO:

Investigar a las organizaciones de la región del Évora, sus procesos de trabajo y sus formas operativas de vincularse con las universidades para pronosticar su contribución al desarrollo regional

Introducción

Esta ponencia “La empresa y el desarrollo regional”, es el resultado de una investigación que se realizó en la zona centro norte del estado de Sinaloa, documenta los conceptos básicos del desarrollo regional, el trabajo de las universidades, la recopilación de datos empíricos de las organizaciones de la región y los resultados del estudio.

Las investigaciones sobre desarrollo regional realizadas por académicos de una universidad o centro de investigación que pertenece a la región en estudio coloca a la institución en un plano preponderante para que ocupe el liderazgo en el territorio respecto al rumbo que debe seguir el desarrollo. Este posicionamiento es muy importante porque la institución de educación superior, IES, asume su principal compromiso de realizar investigación y a la vez vincularse a su realidad para generar conocimiento y coadyuvar en la resolución de

problemas relacionados a la comunidad estudiada. La oportunidad, pertinencia y difusión de su conocimiento le darán a la universidad dicha posición de líder.

Del conjunto de elementos que constituye la región: familias, instituciones de gobierno, federaciones, productores, organizaciones, organismos sociales, universidades, entre las más importantes; este trabajo estudia a las organizaciones de la región del Río Évora. Se basa en el registro más completo de organizaciones que ha presentado el Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) en su padrón de empresas relativo a los municipios de Mocorito, Salvador Alvarado y Angostura; todos ellos pertenecientes a una parte de la región centro-norte del estado de Sinaloa.

Este padrón de empresas de los tres municipios se utilizó como población total para conocer el tamaño de la muestra estudiada. Se seleccionó la muestra de 153 empresas; se utilizó una tabla de números aleatorios para obtener la relación de ellas; se aplicó la encuesta aplicada a los dueños o gerentes de las empresas estudiadas acerca de la tipología de la empresa, sus características estructurales y financieras, los procesos que se llevan a cabo, acerca de su personal, su percepción sobre el ambiente regional y global, la innovación y tecnologías de la información y su vínculo con las universidades de la región. Estos temas cubren un total de 110 preguntas en el cuestionario.

Los estudios sobre el desarrollo regional llevados a cabo documentan y analizan una parte de los problemas de la región que son los relacionados con el trabajo de las organizaciones que participan en ese territorio. Queda pendiente para otras investigaciones lo relacionado a la operación de productores individuales, los organismos sociales, las diferentes instituciones, estudios sobre familia y demás elementos endógenos; cultura, política, desarrollo tecnológico y economía en referencia a los elementos exógenos.

Esta parte del desarrollo integral de la región del río Évora del estado de Sinaloa, da cuenta del enorme rezago que existe en materia del desarrollo de las organizaciones, del grado de industrialización y el bajo aprovechamiento de la cadena de valor de los productos agrícolas y del mar que son propios de esta región. Este excedente de la cadena de valor se va principalmente a los Estados Unidos (EU) dejando una gran cantidad de recursos por aprovecharse para generar un efecto multiplicador internamente en la región y que pudieran ser una fuente importante de progreso del país.

También pone de manifiesto la existencia mayoritaria de microempresas que se dedican a la comercialización de los bienes que requieren las familias de la región y los productores para realizar sus actividades productivas. Estas microempresas se presentan en forma de establecimientos o empresas familiares que tienen escaso impacto en el dinamismo de la región. Asimismo, un porcentaje mínimo en el que los egresados de universidades pueden incorporarse al trabajo.

Este trabajo está dividido en tres partes: la primera de ellas es el Marco Teórico, la segunda es el trabajo de campo y la tercera son los resultados y conclusiones de la investigación.

MARCO TEÓRICO

Las estructuras organizacionales

Una organización se constituye por tareas que realizan sus miembros y la coordinación de dichas tareas; tanto las tareas como la coordinación entre ellas forman lo que se conoce como estructuras organizacionales. La variedad de tareas y de formas de coordinarlas es lo que distingue a una estructura y otra; es decir, esa diversidad configura una forma determinada de organización, que es lo que se crea como un modelo o configuración estructural.

Las partes de la organización

Las organizaciones, en general, están constituidas por cinco partes esenciales. Cada una de ellas se compone de acuerdo a la agrupación de tareas por su propia naturaleza y los mecanismos de control preferidos que emplean. Estas partes se concentran en dos grupos: uno, las tareas esenciales formadas por un cuerpo de actividades necesariamente articuladas y directamente relacionadas al propósito central de la organización; y dos, las que conforman el grupo de tareas de apoyo para mejorar el trabajo del conjunto organizacional. En el primero, se encuentran: el ápice estratégico, el núcleo de operaciones y la línea media; y en el segundo, el staff de apoyo y la tecnoestructura. A continuación se ofrece una breve explicación de la naturaleza de cada una de estas partes.

El entorno de las organizaciones

Además de las partes que componen a las organizaciones, sus tareas y mecanismos de control que emplean para coordinarlas, tiene una poderosa influencia en las organizaciones los entornos en los que se desempeñan. La característica que estos presentan condiciona, en gran medida, la operación y los procesos organizacionales.

Se puede entender como entorno de la organización al ambiente externo que envuelve a una entidad. Se compone de otras organizaciones, entidades de gobierno, instituciones, asociaciones u organizaciones no lucrativas, grupos de interés u ONGs, familias, productores, etc., o influencias tecnológicas, sociales, económicas y culturales a que la organización se ve expuesta.

Este grupo de entidades son muy importantes para las organizaciones, porque son a ellos a los que se dirige el objetivo central de las empresas, ahí están sus clientes y proveedores, pero también están mecanismos regulatorios de las organizaciones, grupos de interés social, organizaciones rivales y demás.

El entorno puede mostrar características distintas dependiendo de sus dimensiones. Las dimensiones determinan en gran medida la forma que adoptan las organizaciones para subsistir en esas condiciones. Tales dimensiones son: estabilidad, complejidad, diversidad de mercados y hostilidad (Mintzberg, 1983).

CONCEPTO DE REGIÓN

El término región ha sido objeto de diversas definiciones e interpretaciones, por ejemplo, para el geógrafo la región es una serie de características físicas y naturales homogéneas, en tanto que para el economista es importante la estructura productiva y el sistema urbano; para el político el concepto de región puede relacionarse a indicadores de pobreza y marginación.

Para Rosales (2006), región es una unidad jurídica administrativa autónoma y reconocida como una unidad de gobierno inferior al central pero superior al local. Lo que en México podría ser una entidad federativa o un grupo de ellas que son reconocidas por la constitución mexicana; en ella se asientan los tres niveles de gobierno y es ahí donde es más factible coordinar el proceso de planeación y de instrumentación de políticas públicas.

Una propuesta de síntesis del concepto de región es el que Benko retoma de Lajugie (1985):

La región corresponde a un área geográfica que constituye una entidad que permite a la vez, la descripción de fenómenos naturales y humanos, el análisis de datos socioeconómicos y la aplicación de una política. Se fundamenta en dos caracteres principales: homogeneidad e integración funcional y concluye a la vez en el sentimiento de una solidaridad vivida y en las relaciones de interdependencia con los otros conjuntos regionales y con el espacio nacional e internacional (Benko, 1999: 23).

Asimismo, una definición de región puede ser entendida como “el espacio territorial que se encuentra delimitado por factores geográficos, culturales y administrativos”. Este enunciado que delimita un espacio geográfico y pone mayor énfasis en las relaciones económicas, sociales, culturales y administrativas que se llevan a cabo en ese territorio; se puede entender como una relación entre los individuos que se lleva a cabo en una delimitación determinada. Esta definición aunque parece sencilla, su complejidad la determinan el tipo de relaciones sociales que se establecen; entonces su utilidad es sólo una primera aproximación al concepto de región.

También existe la noción que piensa que “la **región** es una agrupación de ciudades o municipios, ligados entre sí por razones geográficas e históricas, y asociados en una unidad política superior que proporcione una mejor defensa contra enemigos comunes y una mayor abundancia de medios para la realización integral de los fines humanos” (Brito, 2007).

Una clasificación de las regiones la presenta Benko que sintetizan los aportes de autores notables en los estudios del desarrollo regional:

a) La región homogénea, es de naturaleza agrícola y se define por una dispersión mínima de las características de cada unidad elemental de la medida del conjunto. b) La región polarizada es de inspiración industrial, corresponde al concepto de espacio entendido como campo de fuerzas. c) La región Plan o Programa, es de inspiración prospectiva al servicio de la empresa y de la autoridad pública, es un concepto operativo concebido para la acción. Es también una región administrativa, un espacio donde las distintas partes dependen de una misma decisión (Benko, 1999:23).

En el debate sobre la delimitación de la región económica hay autores que dejan amplia libertad al investigador para que demarque su zona de estudio, por ejemplo la que establece el siguiente autor “denominaremos regiones a esos ámbitos definidos a partir del dominio territorial particular de una relación de acoplamiento o de una relación de semejanza. En el contexto global de nuestra concepción de lo espacial, la célebre controversia sobre si las regiones son reales o pensadas no tiene respuesta porque simplemente responde a una pregunta mal planteada (Coraggio, 1994: 71).

Por su parte, el concepto de desarrollo tiene que ver con un proceso caracterizado por una rápida acumulación de capital, aumento de la productividad, introducción y mejora de nuevas técnicas; diversificación de la producción, capitalización agraria, aumento de la población, creación y perfeccionamiento de la infraestructura. Si se tratara de saber el grado de desarrollo de una economía los ingresos por habitante es el principal elemento que se utiliza para medirlo (Valcárcel-Resalt, 1999).

EL DESARROLLO REGIONAL.

Prácticamente, todo propósito de desarrollo nacional expresado en los planes de desarrollo de cualquier país implica, también, un plan de desarrollo local o regional. En consecuencia la implementación de los planes de gobierno en atención a sus instrumentos de planeación nacional precisa de la articulación de un conjunto de herramientas de desarrollo regional. De hecho esto sucede así en los gobiernos que han acoplado ambas prácticas local y nacional y que su desarrollo ha sido notorio, tal es el caso de Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, entre los más importantes (Rosales, 2006).

Por su parte, Vázquez Barquero considera que el territorio es un agente de transformación y no un mero soporte de los recursos y de las actividades económicas, ya que las empresas y los demás actores del territorio interactúan entre sí organizándose para desarrollar la economía y la sociedad. El punto de partida del desarrollo de una comunidad territorial es el conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) que constituyen su potencial (Vázquez, 1999:29).

Esta misma idea, la expresa Francisco Albuquerque referida a las acciones sociales, el territorio es contemplado como un recurso específico y un actor principal del desarrollo económico, y no únicamente como mero espacio o marco de las actividades económicas o sociales (Albuquerque, 1999: 16). Y desde el punto de vista de los estudios culturales enriquece la polémica Gilberto Giménez, al decir:

El territorio responde en primera instancia a las necesidades económicas, sociales y políticas de cada sociedad, y bajo este aspecto su producción está sustentada por las relaciones sociales que lo atraviesan; pero su función no se reduce a esta dimensión instrumental; el territorio es también objeto de operaciones simbólicas y una especie de pantalla sobre la que los actores sociales (individuales o colectivos) proyectan sus concepciones del mundo (Giménez, 2000:24).

Una pregunta clave para entender el desarrollo regional es ¿Cómo se producen los procesos de desarrollo regional integral? La respuesta a esta interrogante debe destacar que el concepto no debe concebirse como el producto automático de las relaciones de mercado sino como el resultado de la articulación de un conjunto de factores que lo propician. Uno de esos factores son las políticas públicas que planean, diseñan e implementan los actores locales y regionales para alcanzar los objetivos del desarrollo (Brito, 2007).

Otra pregunta clave a responder en los estudios del desarrollo regional contemporáneo es ¿De qué depende el desarrollo de un territorio en un contexto de economías de mercado, abiertas y descentralizadas? No se trata sólo de acumular conocimiento sobre las causas o factores que propician el desarrollo sino que el conocimiento de las estrategias que aumentan la coordinación y sinergia que producen entre sí este conjunto de causas o factores (Boisier, 1999:28).

Una explicación sencilla de vincular el desarrollo económico con el desarrollo regional integral es mediante el concepto de Vázquez Barquero: “Se puede definir el desarrollo económico local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de progreso existente en el territorio, conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región” (Vázquez, 2000).

La diferencia que se distingue gracias a ésta definición es la existente entre desarrollo local endógeno y desarrollo local exógeno; en la primera, la comunidad local es capaz de liderar el cambio estructural que la dirige hacia mejores niveles de prosperidad realizando internamente la generación de conocimiento y el

mejoramiento de sus procesos de producción; mientras que en el segundo caso, dependerá de la promoción de agentes externos que estimulen el desarrollo local mediante aplicación e ingreso de recursos técnicos, humanos, financieros para crear una estructura de mayor estabilidad que desarrolle los procesos productivos y humanos que contribuya al bienestar de la comunidad.

En la época actual, es útil hacer énfasis en el desarrollo regional en el contexto de una economía abierta, donde el incremento de la competitividad de las empresas y el desafío de participar en el concierto de los mercados internacionales es un hecho desde hace algunos años. Un ejemplo del desarrollo regional en este caso es la Teoría de la Exportación Principal la cual considera que:

Identificando algunos bienes primarios para exportación o la existencia de una base natural de recursos de bienes de interés internacional podría ser determinante para el desarrollo de la primera fase de una región. La demanda y el estímulo externo, en primer momento le significaría a la región un flujo de recursos de afuera hacia adentro y, por el efecto multiplicador del empleo y del ingreso, se ampliaría su mercado interno y la producción de más bienes y servicios para los mercados locales y nacionales. Todo ello crearía en la región un entorno favorable –por las nuevas densidades demográficas, mejor infraestructura como carreteras, universidades, aeropuertos y mercado más grande- para que surjan diferentes tipos de economías (externas, internas, de aglomeración y enfoque) que hagan posible producir internamente bienes hasta ese momento importados. Con ello la región entraría en una nueva fase de desarrollo cuya característica sería la diversificación económica y el incremento de las fuentes de ahorro y de acumulación de capital (Rosales, 2006: 34-35).

En este mismo orden de ideas, que busquen los conceptos fundamentales que ayuden a comprender las formas de buscar la prosperidad de una región, para el diseño de las políticas de desarrollo regional resulta útil incorporar el concepto de competitividad sistémica. Este involucra cuatro niveles analíticos del problema; 1) el nivel macroeconómico, 2) el microeconómico, 3) el nivel meta y 4) el nivel meso. El meta, se examinan factores tales como la capacidad de una sociedad para procurar la integración social y alcanzar un consenso sobre el rumbo concreto de las transformaciones necesarias. A su vez, el nivel meso, analiza la formación de un entorno capaz de fomentar, complementar y multiplicar los esfuerzos de las empresas (Messner, 1996).

En el caso de regiones o países cuyos sistemas de gobierno establecen planes de desarrollo total de varias regiones, este desarrollo regional integral comprende una estrategia diferenciada que se lleva a cabo en cada una de las regiones, de manera que en su conjunto generen un desarrollo para el país.

El esfuerzo debe ser compartido, ya que el éxito de la estrategia de desarrollo regional requiere de acciones del gobierno federal, así como de los gobiernos de los estados y los municipios, alentando la formación de espacios que favorezcan la comunicación, la difusión, la innovación y las actividades productivas, creadoras de trabajo y búsqueda de mejor calidad de vida. No sólo es clave la relación del Gobierno Federal con los otros órdenes de gobierno, sino también la coordinación entre ellos para permitir un desarrollo que beneficie a todos.

En síntesis, el buen desempeño de las economías regionales dependerá, y éste es su desafío, de la buena marcha de un círculo virtuoso por el cual el Gobierno Federal y todos los niveles de gobierno que constituyen cada región puedan colaborar, de manera eficiente, en establecer condiciones conducentes a la mayor competitividad y desarrollo en el conjunto de las regiones que componen el territorio nacional (PND, 2007-2012).

La universidad y el desarrollo regional

Del conjunto de definiciones, conceptos y estrategias para el desarrollo regional es claro que uno de los elementos esenciales es el recurso humano que conforma la población de los territorios donde se pretende llevar a cabo el estudio. La capacidad que los individuos tengan para emprender procesos de desarrollo personal y colectivos, de influir en el diseño e implementación de políticas que apoyen el desarrollo colectivo es otro factor muy importante en el mejoramiento de su nivel de vida. Los recursos naturales con que cuenta el territorio es un elemento fundamental más que se cuenta entre los factores fundamentales.

Las regiones ganadoras son aquellas que han aprendido a trabajar en equipo de forma integradora, son las que acumulan conocimientos y promueven una articulación flexible de los diversos agentes del cambio, construyen capital social a partir de propiciar la unión sinérgica de los factores sociales y económicos que trabajan para alcanzar metas concretas de desarrollo territorial (Brito, 2007).

Estas regiones con un mayor desarrollo tienen en su estructura productiva, en el bienestar social de su población, entre sus activos y fortalezas estratégicas a universidades y centros de investigaciones dedicados a la investigación científica y a la formación y capacitación de profesionistas con la habilitación para mejorar las relaciones sociales en el trabajo y la influencia de orientar las políticas públicas al bienestar de su población.

Algunos investigadores coinciden en que uno de los factores esenciales para el progreso de las regiones radica en la responsabilidad central que puede desempeñar la universidad como fuerza motriz de la innovación productiva y el cambio tecnológico. Ese papel esencial tiene que estar vinculado a los problemas y desafíos que se enfrenten en su entorno. Su conocimiento permite que haya una interdependencia entre las tareas de investigación y docencia de la universidad. Entonces, el trabajo interno de la universidad se involucra en una dinámica interactiva con los problemas de la región, mediante la discusión de sus académicos sobre los temas relevantes y de actualidad. Los académicos de la universidad se avocan al estudio de tal problemática y la posterior publicación de sus resoluciones. Sus investigaciones colocan a la universidad a la vanguardia en su región. De este modo, los investigadores se interesan porque sus trabajos sean aplicados y discutidos en la dinámica del campo (Bojórquez, 2004).

Se puede decir que una de las tareas primordiales para las universidades regionales es la formación de profesionales que ayuden al progreso de la sociedad. Es decir, que formen individuos con las habilidades, capacidades y conocimientos necesarios para enfrentarse a las condiciones actuales en que cada uno de los campos de desarrollo que la sociedad está enfrentando. Por ello, el papel de una universidad regional es determinante en el desarrollo territorial, en virtud de que ubica a la función universitaria como elemento dirigente del cuerpo social. El papel de la institución universitaria es ser el núcleo del pensamiento estratégico. Con tales consideraciones se afirma que “La universidad es el cerebro de toda región” (Boisier, 2005).

MARCO EMPÍRICO

Las entidades económicas de la región del Évora

En este apartado se muestra el conjunto de las organizaciones que existen en este territorio, sus características y giro empresarial al que se dedican y los factores endógenos que las distinguen a fin de determinar su capacidad productiva. En general, se clasifican como microempresas, aunque existen un número menor de PyMES, mientras las grandes no existen en esta región.

El conjunto de las entidades económicas de la región son 4 467 las empresas; de estas, las que se dedican al comercio representan el 49.31%; de estas el 93% son empresas comerciales dedicadas al menudeo, entre las más comunes son las tiendas de abarrotes, farmacias y mini súper. El 7% restante se refieren a empresas de intermediarios comerciales que surten a los de menudeo.

El sector industrial está formado por 287 empresas que representan el 6.42% del total, mayormente son transformadoras de alimentos que constituyen el 75.26% de este sector y las dedicadas a la manufactura de ropa que son el 19.16%, el resto integra a negocios de la construcción y metal mecánicas.

El 44.27% restante de las empresas de la región está constituido por las que se dedican a los servicios, transportes, entretenimiento y atención al sector primario; los servicios, representan el 12.04% del total y comprenden básicamente servicios profesionales que constituyen el 21%, de salud el 40.13%, educativos el 5%, de comunicaciones el 2% y otros como los restaurantes; las actividades de transporte ocupan el 13.20% del total de las empresas con 590 entidades económicas dentro de las cuales el 83.55% están dedicadas a las reparaciones y servicios, el 16.44% brinda servicios de transportación; en el apartado de entretenimiento que componen el 1.56% de ellas 35.71% son cantinas, bares y similares, el 38.57% son grupos musicales y el 25.71% son espectáculos, videos etc.; las empresas ligadas a la atención del sector primario representan el 3% del total de las empresas de la región y destacan las relacionadas al sector pesquero que son el 87.31% y el resto son agrícola y minero.

De este conjunto de organizaciones, un 65.4% se ubican en Salvador Alvarado, un 24.2% en el de Angostura y un 9.8% en Mocarito. Como se observa el municipio de Salvador Alvarado concentra a dos tercios de las organizaciones empresariales de la región; mientras que Angostura posee una cuarta parte de estas organizaciones y Mocarito sólo una décima porción.

El sector comercial representan el 51%, servicios el 30.1% y las empresas que pertenecen a ambos alcanzan el 6.5%; el resto pertenecen a otros sectores: agrícola el 3.9%, pecuario el 2.6%, y otros establecimientos menores.

El grupo numéricamente más significativo de negocios (el 78.4%) son organizaciones administradas y emplean trabajadores que son familiares, mientras el 21.6 % son organizaciones con una estructura administrativa y laboral de otro tipo. Por otro lado, un grupo significativo de los negocios, el 77% aproximadamente, son empresas que tienen alrededor de 20 años operando en la región. Este dato revela que las microempresas han perdurado un tiempo significativo en el mercado local; además, el 87.2% de los negocios emplean en su operación a una cantidad de personal que asciende a 10 empleados o menos, por este elemento estructural pueden clasificarse como micro negocios.

El 88% de las empresas se pueden clasificar como microempresas, y de ellas el 53% pertenecen al sector comercial y el 23% a servicios, y el resto a los giros industrial, agrícola y pecuario.

También, se puede apreciar que un 69.3% de los negocios tienen empleados con una escolaridad menor de 9 años; y en un 75.2% los empleados tienen una escolaridad menor de 12 años. Se puede aseverar que tres cuartas partes de los empleados que trabajan en las organizaciones de esta región no lograron terminar su educación preparatoria. Con respecto a la capacitación necesaria para desarrollar una actividad en una empresa de esta región, es posible observar que la mayor parte de los negocios, el 57.5%, no ofrece una preparación inicial al puesto que van a ocupar los empleados.

Uno de los aspectos de la pertinencia, es conocer el tipo de profesionista que los empresarios de la localidad requieren: el 67.7% no requiere profesionistas en las tareas de su empresa, mientras que el 32.3% restante si los necesita. De este porcentaje que los requiere, el 51% necesita profesionistas que estén formados en las áreas económicas administrativas e informática y el 49% requiere otro tipo de profesionistas. Por otro lado, existe una serie de carreras y oficios que son demandados por las empresas y que representan un 13.7% que tienen que ver con la salud humana y animal (médicos, enfermeras y veterinarios), la psicología, la comunicación y la gastronomía.

Una forma de conocer el impacto que tiene una IES en la región, es saber si sus egresados son aceptados en el mercado de trabajo; del 36% de las empresas que contratan profesionistas, en primer término lo hacen de la Universidad Autónoma de Sinaloa, seguido por la Universidad de Occidente, el Centro de Estudios Superiores de Guamúchil A.C. De entre las instituciones foráneas se encontraron profesionistas provenientes de la Universidad Nacional Autónoma de México y del Instituto Politécnico Nacional. Existen instituciones con egresados laborando en las empresas de la región que corresponden a egresados del Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey, la Universidad de Guadalajara; además, el 8% de las empresas que contratan personal profesional, demanda personal calificado en escuelas de belleza.

El 5.2% rara vez ha participado en un proyecto de investigación conjunta con alguna universidad, en tanto que el 1.3 muchas veces o algunas veces. El 43.4% nunca ha participado en esta actividad. Un 92.2% de las empresas no tiene ninguna relación de convenio con las universidades.

La vinculación se especifica y formaliza a través de convenios firmados entre empresas y universidades; en la región del Évora sólo el 2.6% de las empresas han firmado convenios con universidades lo cual da idea de que los niveles de vinculación regional son muy bajos; es decir, el 97.4% no lleva a cabo convenios de colaboración con la universidad. El 54.9% de los encuestados consideran que los convenios de colaboración son de gran utilidad.

Al tratar de conocer el vínculo entre empresas y universidades, el 52.9% de las empresas encuestadas no contestó a esta pregunta, pudiéndose considerar que no tiene interés en establecer relaciones de vinculación y dentro del 47.1% de las empresas que contestaron el 49.46% considera que la Universidad es la responsable de incrementar vínculos entre empresa y universidad, el 23.66% considera que el gobierno debe aportar los fondos para la investigación aplicada a los negocios, el 19.35% plantea que las cámaras empresariales deben coordinar proyectos con las universidades estableciendo la vinculación y sólo el 5.38% considera que la empresa debe aportar fondos para las investigaciones y la vinculación con las universidades. Dentro del rubro de otras formas de vinculación, los empresarios opinan que debe establecerse relación de investigación conjunta entre empresas y universidades.

RESULTADOS Y CONCLUSIONES

Los factores esenciales que hay que tomar en cuenta para el análisis regional se pueden ubicar en tres grandes grupos: uno, que comprende las variables fundamentales del ámbito externo de la región; dos, que se refiere a agentes endógenos esenciales para el progreso de las comunidades de la región; y el tres, que se relacionan con los elementos necesarios para articular los dos anteriores:

Un elemento fundamental que comprende el ambiente externo es el macroeconómico. Está formado por las variables económicas que se expresan mediante los indicadores que resultan de la economía del país y que afectan a toda actividad económica y social; El ambiente externo comprende también elementos como cultura, desarrollo tecnológico, economía y la política.

Uno de los factores endógenos de la región es el microeconómico. Está formado por todos los elementos internos de las organizaciones, instituciones, organismos sociales que tienen mayor relevancia en el buen funcionamiento dentro de la región de manera que sea rentable y útil para el desarrollo o la vida económica de la comunidad; asimismo, lo constituyen los factores que proveen de insumos y energía para su vida útil que les permite cumplir con su finalidad o misión en su interacción con el resto de organizaciones e instituciones de las comunidades. Existen algunos elementos al interior de las organizaciones que se manifiestan o que influyen en su operación y no se estudian dentro de los factores microeconómicos; sin embargo, son incluidos y ponderado sus efectos, tal es el caso de los aspectos psicológicos, culturales, sociológicos, lingüísticos; sin embargo, influyen de manera importante en la estabilidad y desarrollo regional.

Es decir, el desarrollo endógeno comprende la interacción de elementos constituyentes de la región como: productores, familias, empresas, organismos sociales, federaciones, instituciones, entre otras. Asimismo, las variables exógenas que afectan al ámbito interno. La parte de las organizaciones empresariales es la que se desarrolla a detalle en esta investigación.

El tercer factor es el que trata de relacionarse con el macro y micro, estos son: 1) la formación de un entorno capaz de fomentar, complementar y multiplicar los esfuerzos de las empresas; en este, juega un papel preponderante los diferentes niveles de gobierno para hacer operativas las políticas de fomento a la actividad empresarial y el apoyo para que las empresas se organicen y coadyuven a incrementar la relación interorganizacional de modo que la actividad empresarial sea más cohesionada, eficiente e interdependiente; y, 2) la capacidad de la región para buscar la integración social y el consenso sobre las acciones necesarias para la transformación. En este segundo factor se inserta la responsabilidad esencial de las universidades y centros de investigación para generar y aplicar el conocimiento de los diferentes campos y ciencias que intervienen en los proyectos de investigación para las transformaciones necesarias. Es primordial la forma multidisciplinaria de abordar los problemas en los centros de investigación de modo que al momento de aplicarlos generen los mayores consensos.

El modelo de desarrollo regional

Para explicar los resultados de la investigación referidos al desarrollo regional, se hará referencia al siguiente modelo formado por dos círculos concéntricos y 11 elementos interactuantes. El círculo interior representa a la región en estudio y dentro de él se encuentran siete elementos fundamentales que la forman representados por esferas pequeñas y son: FAM, familias; OS, organismos sociales; E, empresas; FS, federaciones; PR, productores y personas físicas y morales; I, instituciones; y CI, Universidades y centros de investigación.

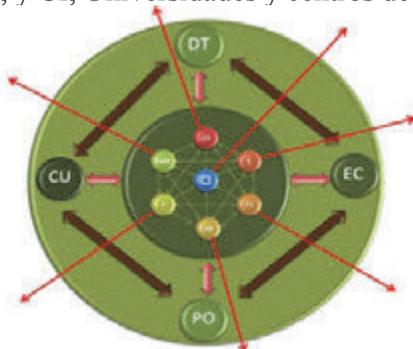


Figura 1: Modelo estructural de región

El círculo mayor que contiene a la región, representa al ambiente externo o entorno de la región; y lo forman cuatro elementos interdependientes, ellos son: DT, desarrollo tecnológico; EC, economía; Po, política; y Cu, cultura.

Por una parte, la teoría del desarrollo endógeno considera que el dinamismo e interdependencia de los elementos que pertenecen a la región serán condiciones esenciales para la transformación de cada uno de ellos y en consecuencia propiciarán un mayor grado de bienestar en su territorio que se traducirá en un mejor nivel de vida de sus habitantes. Por otra parte, la teoría del desarrollo exógeno atribuye el grado de bienestar de la región a las condiciones favorables en que se presenten los elementos del entorno regional y esta situación permitirá que los elementos endógenos se activen. Y por la otra, la teoría del desarrollo integral considera que se requiere accionar a uno y otros ambientes a su vez para lograr mejores resultados sobre la región.

Ahora bien, la intensidad de la interdependencia representada por una doble flecha que une a cada uno de los elementos tanto exógenos como endógenos es una condición que refuerza la efectividad del modelo; es decir, entre más interdependencia haya entre los elementos endógenos mayor será su grado de cohesión y ayuda mutua debido a que el producto de uno son el insumo de otro multiplicando así su grado de interdependencia y su mayor actividad. Asimismo, la intensidad de la interdependencia de los elementos exógenos reforzará su efecto sobre la región, ya sea positiva o negativamente.

El modelo y la situación actual

La universidad como elemento central en el modelo de desarrollo regional, experimenta un grado de interrelación limitada con el resto de los factores endógenos, con la mayoría de ellos: empresas, productores, federaciones e instituciones; es mínima la interdependencia, por ello su influencia en el desarrollo del conocimiento acerca del desarrollo regional es menor; por otra parte, mantiene una fuerte cohesión con las familias y los organismos sociales. La activación del desarrollo regional, requiere de mejorar y equilibrar la interacción entre los elementos endógenos, de manera que la universidad ocupe una posición central en las actividades que apuntan al desarrollo regional.

Para mejorar la relación de interdependencia con las instituciones de la región, es necesario participar conjuntamente con ellas en el diseño e implementación de las políticas públicas y con las empresas, productores y federaciones, trabajar un diagnóstico de la situación empresarial para establecer programas de vinculación y desarrollo en primera instancia y posteriormente incorporar a sus planes de estudio la problemática de estos sectores regionales. El liderazgo por parte de las Universidades y centros de investigación en la región, está directamente relacionado con su capacidad para vincularse con los demás elementos y de apoyar a la solución de los problemas técnicos y de organización que cada uno de los elementos endógenos presenten y ganarse así la credibilidad para el trabajo colectivo y de vinculación con el entorno.

Por otra parte, los elementos del ambiente externo de la región que dependen de los indicadores políticos, económicos, desarrollo tecnológico y cultural están ligados a las formas de hacer administración pública de los gobiernos estatales y federales. Se ha encontrado que estos elementos son indisociables al impactar sobre la región. Las características antidemocráticas de la política influyen a la cultura y la aplicación de los programas económicos para el desarrollo regional. Es preciso hacer notar que la declaración de las políticas y programas de desarrollo en los planes de gobierno, presentan una importante coherencia para la atención de la problemática diversa de la región; sin embargo, su declaración es distante con respecto a su operación, esto permite que la credibilidad por parte de los elementos activos de la región sea menor. El avance elemental del desarrollo tecnológico en esta región, permite que los niveles de productividad en el campo sean mayores que en otros sectores como el empresarial; sin embargo, el efecto resultante en el desarrollo de la región, se ve disminuido por la influencia negativa de las variables políticas y económicas ya que presentan un mayor impacto sobre la región.

BIBLIOGRAFÍA

ALBUQUERQUE, FRANCISCO (1999), Desarrollo económico local en Europa y América Latina, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Madrid, España.

- BENKO, GEORGES (1999), *La ciencia regional*, Editorial de la Universidad Nacional del Sur, Colección *Sociedad y Territorio*, Bahía Blanca, Argentina, pp 172.
- BOISIER, SERGIO (2005), ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?, *Revista de la CEPAL* 86, Agosto 2005, pp 47-62, Santiago de Chile.
- BOISIER, SERGIO (1999), *Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial*, Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina, Santiago de Chile.
- BOJÓRQUEZ CAMACHO, OCTAVIO (2004), *Un modelo colegiado de vida organizacional. El caso del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM*, Editorial UAS.
- BRITO OSUNA, PEDRO (2007), *Desarrollo Regional y Migración*, Ed. de la UAS.
- CORAGGIO, JOSÉ LUIS (1994), *Territorios en transición. Crítica de la transición en América Latina*, Editorial de la Universidad Autónoma del Estado de México.
- GIMÉNEZ, GILBERTO (2000), *Territorio, cultura e identidades. La región sociocultural*, en Rosales, Rocío “Globalización y regiones en México”, Ed. Porrúa, México.
- MESSNER, DIRK (1996), *Latinoamérica hacia la economía mundial: condiciones para el desarrollo de la competitividad sistémica*, Instituto de Paz y Desarrollo de Duisburg, Prosur 1996, *Revista Electrónica de la Fundación Friedrich Ebert*, Colombia.
- MINTZBERG, HENRY (1983), *La estructuración de las organizaciones*, Editorial Ariel, S.A., Barcelona.
- Plan Nacional de Desarrollo (2007-2012), Gobierno de México.
- ROSALES INZUNZA, SERGIO (2006), *La base exportadora. ¿Estrategia para el desarrollo nacional?*, Editorial de la Universidad Autónoma de Sinaloa, México.
- VALCÁRCEL-RESALT, G. (1999), *Bases del desarrollo local sustentable, manual de desarrollo local*, Editorial Gijón Trea, España.
- VÁZQUEZ BARQUERO, ANTONIO (1999), *Desarrollo redes e innovación. Lecciones sobre desarrollo endógeno*, Ediciones Pirámide, Madrid España.
- VÁZQUEZ BARQUERO, ANTONIO (2000), *Desarrollo económico local y descentralización, aproximación a un marco conceptual CEPAL/GTZ*, Madrid.

El Programa 3x1 para migrantes en México

Mtra. Dhalia Cortés Soriano¹

Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas

Universidad de Guadalajara

dhaliac@yahoo.com.mx

Resumen

El proceso que realizan conjuntamente las asociaciones de migrantes y los tres niveles de gobierno es un avance importante en la administración de las remesas colectivas, por esto es necesario conocer la situación de las remesas colectivas dentro del programa 3x1 para migrantes que ofrece la Secretaría de Desarrollo Social. Particularmente los proyectos productivos que se han desarrollado en Estados con mayor grado de intensidad migratoria como una forma de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida en las localidades expulsoras de migrantes.

El principal hallazgo al realizar el análisis se encontró que los Estados con muy bajo grado de intensidad migratoria destinaron mayor proporción de la inversión total en los proyectos productivos a diferencia de las entidades clasificadas como de bajo, alto y muy alto grado.

Palabras clave: Programa 3x1 para migrantes, Grados de intensidad migratoria, Remesas colectivas

Introducción

En el 2010, México recibió poco más de 21 mil millones de dólares de remesas a través de 67.4 millones de transferencias, teniendo un valor promedio por movimiento de 315 dólares (Banxico, 2011) mostrando una ligera reactivación respecto al año anterior, a pesar de ubicarse en niveles inferiores a lo observado hasta el año 2007 sigue siendo un monto significativo dentro de la balanza comercial del país dado que superan rubros como inversión extranjera y turismo, siendo el primer lugar los productos petroleros. Asimismo, el Fondo Monetario Internacional ubica a México como el segundo país que recibe más remesas en el mundo luego de la India siendo Estados Unidos el principal país de donde se envían remesas (FMI, 2003).

En el fenómeno de la migración hay dos o más naciones involucradas necesariamente, siendo la relación México- Estados Unidos la que interesa para el presente estudio. La cercanía de estos dos países, la ausencia de oportunidad para incrementar ingresos sustancialmente y la percepción de ser una nación poderosa, son algunos de los factores que influyen en la decisión de migrar.

Otro factor que alienta la migración son las redes sociales formadas por familiares que se trasladaron en periodos pasados, incluso amigos o vecinos de la misma comunidad que una vez establecidos en alguna ciudad americana alientan a las personas que permanecían en territorio nacional para migrar en busca de mejores oportunidades económicas.

El uso de las remesas principalmente es para cubrir las necesidades básicas seguido de gasto de vivienda, y apenas entre 1 y 2 por ciento para la inversión productiva (Arroyo Alejandro & Corvera Valenzuela, 2003; BID-FOMIN, 2007). A pesar del porcentaje tan bajo que ocupa la inversión productiva, es importante por las dimensiones que alcanzan los montos monetarios enviados año con año de forma que se ha convertido en un tema de interés social y económico.

Zacatecas, Michoacán, Guanajuato, Durango y Nayarit son los Estados con mayor grado de intensidad migratoria en México de acuerdo al Consejo Nacional de Población (2002). Por años se tenía la creencia de que las remesas no hacían diferencia alguna en las comunidades receptoras; sin embargo, con el auge de estudios acerca de este fenómeno se modificó esta opinión.

Las agrupaciones de migrantes en Estados Unidos surgen como solución a problemas en común que tenían que enfrentar como la discriminación social y laboral, ofrecer prestaciones y atención médica, sufragar

¹ Candidata a Doctora dentro del Programa Doctorado en Ciencias Económicas Administrativas en la Universidad de Guadalajara

gastos de las deportaciones de connacionales y repatriar los restos de mexicanos fallecidos en Estados Unidos, también llamadas *Hometown Association* (HTA por sus siglas en inglés) iniciaron a partir de la creación del Programa de Comunidades Mexicanas en el Extranjero de la Secretaría de Relaciones Exteriores en 1990 (IME, 2004).

Las asociaciones de migrantes reconocen que trabajar conjuntamente con el gobierno mexicano en los tres niveles fortalece el impacto de los proyectos para el desarrollo de las comunidades de origen. De esta forma se han creado diferentes programas como Iniciativa Ciudadana 3x1 de la SEDESOL, ahora Programa 3x1 para migrantes. Las remesas colectivas que envían las asociaciones en coordinación con el gobierno mexicano influyen en el desarrollo de las entidades o regiones, pues este recurso impulsa la calidad de vida de los que permanecen en el país.

Así, el presente trabajo se avoca a presentar la experiencia de México en este programa en sus 9 años de funcionamiento. En la primera parte del documento, se presenta una introducción acerca del fenómeno de la migración; luego, en la segunda parte se aborda la experiencia mexicana con las remesas familiares y colectivas con sus implicaciones en las políticas gubernamentales.

En la tercera parte, se describe el Programa 3x1 para migrantes con una breve reseña y los tipos de proyectos que se pueden realizar con dicho programa. En la cuarta parte, se realiza el análisis estadístico de la base de datos del Programa 3x1 para migrantes con lo cual se identifica el desarrollo de las remesas colectivas en el contexto nacional con los grados de intensidad migratoria de los Estados beneficiados por esta política pública. Finalmente, se presentan las conclusiones con los principales hallazgos del análisis.

Experiencia mexicana con las remesas (Planteamiento del problema)

El Banco Interamericano de Desarrollo en colaboración con el Fondo Multilateral de Inversiones muestra en sus encuestas de opinión del 2003 y 2006 que el uso de las remesas se distribuye mayormente en gastos corriente o de consumo, seguido del ahorro, educación, negocios y propiedades (BID-FOMIN, 2007).

Asimismo, el Grupo de Trabajo de Migración del PRI en la Cámara de Diputados indica que el 78 por ciento de las remesas captadas fueron destinadas para bienes de consumo –como la compra de electrodomésticos, construcción, alimentación, ropa y gastos de otro tipo que no repercuten en la comunidad-, y el 1 por ciento restante se invierte en proyectos productivos que generan empleos, mejor infraestructura en las comunidades expulsoras de mano de obra o la creación de empresas familiares como medio de supervivencia (CESOP, 2005).

Al respecto Arroyo y Corvera (2003) en un estudio realizado en el occidente de México afirman que el uso de las remesas es principalmente para mantener a la familia con un 67 por ciento, 12 por ciento para comprar casa o terreno, 13 por ciento para el ahorro, 2 por ciento para crear o financiar negocios, finalmente 5 por ciento para otros usos. Por su parte, Canales (2006) afirma que la generación de microempresas o negocios familiares responden más a estrategias de supervivencia que a una orientación emprendedora.

Dado que para el periodo 2002-2010, México tuvo en promedio anual un ingreso por casi 20 mil millones de dólares por concepto de remesas y los expertos dictan que se destina aproximadamente el 2 por ciento de las remesas a negocios; se calculan 390 millones² de dólares destinados a actividades productivas. Se observa una importante oportunidad para los negocios o la productividad de las remesas como vía de desarrollo y crecimiento económico en las comunidades expulsoras de migrantes por los montos que representa.

Hasta la década de los ochenta se creía que las remesas no tenían impacto en las regiones expulsoras de migrantes, pues se consideraba que el movimiento geográfico no iba a cambiar el pensamiento de las personas migrantes rurales a empresarios por el cambio de residencia territorial, así lo afirman autores como Papail (2002) y Lozano (2005). Por lo anterior, las investigaciones que se han realizado al respecto son recientes.

Remesas familiares y colectivas

Las remesas son parte de los ingresos de los migrantes internacionales que envían a su país origen ya sea en dinero o en especie (Arroyo Alejandro & Berumen Sandoval, 2009; Lozano Ascencio, 2002). El objetivo de las remesas familiares y colectivas es diferente, dado que las primeras su principal uso es cubrir las ne-

2 Se calculo considerando un 2 por ciento; sin embargo, puede utilizarse otro porcentaje según el autor al que se refiera.

cesidades básicas de las familias receptoras, luego satisfacer otras necesidades como educación y vivienda (Arroyo Alejandro & Corvera Valenzuela, 2003; Castillo, 2005; Tuíran, 2002), de igual forma pueden ser el capital semilla para impulsar actividades productivas como negocios familiares.

Con la formalización de las *Hometown Association* en diferentes ciudades en Estados Unidos se dio paso a las llamadas remesas colectivas, siendo parte de los salarios que perciben los migrantes pero conjuntamente con otros migrantes de una misma comunidad con intereses comunes. Lozano (2004) las define como: “*los recursos económicos recaudados y donados por agrupaciones o asociaciones de migrantes, para financiar infraestructura en pequeña escala o inversiones en actividades productivas y comerciales, en comunidades de origen*”

Las remesas familiares y colectivas se diferencian por el remitente, receptor y los usos que tendrán (Lozano Ascencio, 2004). Las partidas familiares, las envían personas individuales para familiares que permanecen en México teniendo como objetivo ser usadas para cubrir necesidades básicas. En lo que respecta a las colectivas, su remitente será un Club de migrantes organizados en tierra americana enviando estas partidas a organizaciones o líderes de las comunidades de origen o para los gobiernos locales, teniendo como objetivo de ser utilizados para gasto social, regularmente.

El proceso que realizan conjuntamente las asociaciones de migrantes y los tres niveles de gobierno es un avance importante en la administración de las remesas colectivas; sin embargo, cuando se destina invertir en proyectos a través del Programa 3x1 para migrantes es común que los funcionarios públicos se inclinen por proyectos de desarrollo comunitario, infraestructura, salud entre otros que por proyectos que tengan una influencia positiva directa en el crecimiento económico de la población que se queda en territorio nacional –proyectos productivos-.

Dentro del marco expuesto se identifica el problema de investigación como la necesidad de observar los usos de las remesas colectivas de acuerdo al grado de intensidad migratoria de cada estado para dar paso a la visualización de oportunidades para emplear estas partidas en proyectos productivos, que sean motores económicos en las comunidades como una forma de evitar mayor migración por ausencia de empleos y oportunidades de un mejor vivir.

Dado que los índices y grados de intensidad migratoria³ son reflejo de los hogares con migrantes o que reciben remesas, se hace conveniente cruzar esta información con las remesas colectivas a través del Programa 3x1 para migrantes. El Consejo Nacional de Población considera que para evaluar el impacto de las migraciones es necesario considerar el grado de intensidad migratoria, y no necesariamente del tipo de migrantes; con lo anterior queda sustentado la importancia de estos índices de migración.

El CONAPO identifica que hay dos tipos de corrientes migratorias: los trabajadores temporales residentes en México que regularmente salen y entran de Estados Unidos una o más veces al año para trabajar, y los inmigrantes mexicanos con residencia más o menos fija en Norteamérica (CONAPO, 2002). De acuerdo a la metodología utilizada, se establecen los grados de intensidad migratoria a partir de los índices calculados previamente (Ver en anexos Tabla 1). Los estados con mayor intensidad migratoria son Durango (1.09000), Guanajuato (1.36569), Michoacán (2.09950), Nayarit (1.27041) y Zacatecas (2.58352)

Dadas las características de los Estados se establece la hipótesis de trabajo como:

- *Los estados con muy alto grado de intensidad migratoria reciben mayores inversiones de remesas colectivas a través del Programa 3x1 para migrantes. Por lo que invierten en mayor cuantía en proyectos productivos que aquellas entidades federativas que no tienen la misma captación de remesas.*

Metodología

Con información de las bases de datos del programa 3x1 para migrantes de la Secretaría de Desarrollo Social se realizó un análisis estadístico descriptivo, con datos del año 2002 al 2010. Del Consejo Nacional de Población se tomaron los índices y grados de intensidad migratoria para las entidades federativas de México, estimados en base al XII Censo de Población y Vivienda del 2000. Con lo anterior se obtuvieron un total de 14,673 obras realizadas en el periodo de estudio.

3 Determinado por el Consejo Nacional de Población con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda 2000

Se mezcló la información de ambas instituciones para generar la base de datos con información de todo el país. Las variables que se utilizarán son: año, estado, municipio, localidad, nombre del proyecto, tipo de proyecto, grado de intensidad migratoria por estado y por municipio, financiamiento total, financiamiento federal, financiamiento estatal, financiamiento municipal, financiamiento de los migrantes, beneficiarios hombres, beneficiarios mujeres y total beneficiarios.

Programa 3x1 para migrantes

El programa 3x1 para migrantes tiene sus orígenes en la experiencia de los emigrantes del Estado de Zacatecas desde 1986 consolidándose en el 2002 con el Presidente Vicente Fox Quezada en el periodo 2000-2006 a través de la Secretaría de Desarrollo Social en su Unidad de Microrregiones. Este programa apoya las iniciativas de los mexicanos que viven en el exterior y les da la oportunidad de canalizar recursos a México, en obras de impacto social que benefician directamente a sus comunidades de origen.

La dinámica del programa funciona con las aportaciones de clubes o federaciones de migrantes radicados en el extranjero, la del Gobierno Federal, la del Gobierno Estatal y la del Gobierno Municipal; por cada peso que aportan los migrantes, los tres niveles de gobierno ponen 3 pesos más, por ello el nombre de 3x1 para migrantes.

Las asociaciones de migrantes son las responsables de presentar los proyectos potenciales al entregar los formatos necesarios identificando las necesidades prioritarias de la localidad, dicha asociación debe estar registrada oficialmente en alguna de las oficinas consulares de México en Estados Unidos o en el Instituto de los Mexicanos en el Exterior para poder participar en este programa.

Clasificación de los proyectos

De acuerdo a las necesidades que cubren las diferentes obras o proyectos es como se han clasificado los mismos, esta clasificación es propuesta por la misma SEDESOL.

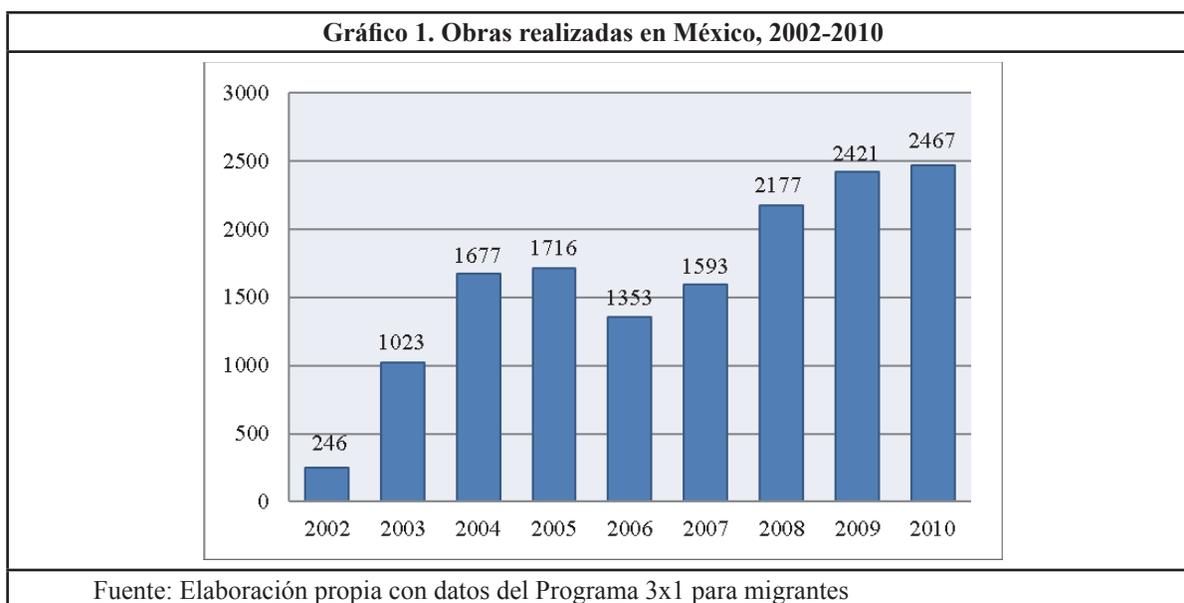
- Desarrollo comunitario. Construcción y/o remodelación de casas de ancianos, centros culturales, panteones, museos, bibliotecas, casas de apoyo a mujeres y discapacitados, arreglo de fachadas y viviendas, baños, iglesias y centros/salones comunitarios.
- Pavimentación, empedrado y adoquinado de calles y/o avenidas. Obras de pavimentación de concreto hidráulico, pavimentación con asfalto, adoquinado y empedrado de diferentes tipos.
- Agua potable. Ampliación de redes y rehabilitación de agua potable, reparación de toma domiciliaria, construcción de líneas de conducción y construcción de red de distribución de agua potable, además de construcción y/o mantenimiento de pozos de agua profundo.
- Electrificación. Consiste en invertir en infraestructura eléctrica para llevar luz a los poblados y colonias, reubicación y ampliación de red eléctrica y rehabilitación de sistemas eléctricos entre otros.
- Alcantarillado y drenaje. Mantenimiento y ampliaciones a la red de alcantarillado y construcción de sistemas de alcantarillado sanitario.
- Caminos y carreteras. Construcción y mejoramiento de caminos a otros poblados cercanos, abrir caminos y puentes vehiculares.
- Infraestructura educativa. Rehabilitación y construcción de escuelas, jardines de niños, preparatorias, universidades, equipo de cómputo, adaptación de sanitarios, laboratorios, bardas y cercos perimetrales, fachadas de escuelas y becas para estudiantes.
- Infraestructura deportiva. Construcción de unidades deportivas y canchas de usos múltiples, remodelación, bardas perimetrales y sistemas de iluminación de canchas deportivas.
- Proyectos productivos. Iniciativas de migrantes para la creación de algún negocio comunitario, compra de maquinaria necesaria para la agricultura, construcción de rastros municipales, granjas, invernaderos entre otros.
- Centros de salud. Equipamiento de clínicas, ambulancias, centros de rehabilitación, dispensarios médicos, ampliación y remodelación de hospitales.
- Otros proyectos. Los talleres de participación ciudadana, las auditorías a los mismos proyectos dado que los migrantes están interesados en darle mayor auge y transparencia al programa.

Análisis del Programa en México, 2002-2010 (Resultados)

En este apartado se presenta el análisis de la base de datos con las obras y proyectos realizados entre el 2002 y 2010 a nivel nacional, considerando los grados de intensidad migratoria que establece el Consejo Nacional de Población obteniendo un total de 14,673 registros en la base de datos.

El primer año de formalización del Programa tuvo poca demanda de proyectos a realizar, con sólo 246 obras representando el 1.7 por ciento del total de proyectos realizados en el periodo analizado. En el siguiente año, 2003, se cuadruplicaron los proyectos realizados alcanzando 1023 proyectos representando el 7 por ciento de proyectos realizados en los nueve años de estudio de este estudio.

En los años 2004 y 2005 se observa un alza en el número de proyectos realizados en el país con 1677 y 1716 obras, respectivamente. Para el 2006, se realizaron 1353 proyectos representando 9.2 por ciento reflejando un descenso de obras realizadas a partir del boom en los años anteriores. Finalmente, en el 2007 se observa una recuperación que se sostiene hasta el 2010 para ubicarse en 2467 obras realizadas. Cabe señalar que la crisis económica que golpeo fuertemente a las remesas familiares, no se refleja en las remesas colectivas, dado que no hay una disminución en el número de obras.



En cuanto a la distribución de las obras y proyectos en los Estados, se observa que Jalisco y Zacatecas son los que registraron más proyectos en estos años de funcionamiento del programa, tan solo estos dos estados abarcan casi la mitad de las obras realizadas -29.7 por ciento y 19.4 por ciento, respectivamente-.

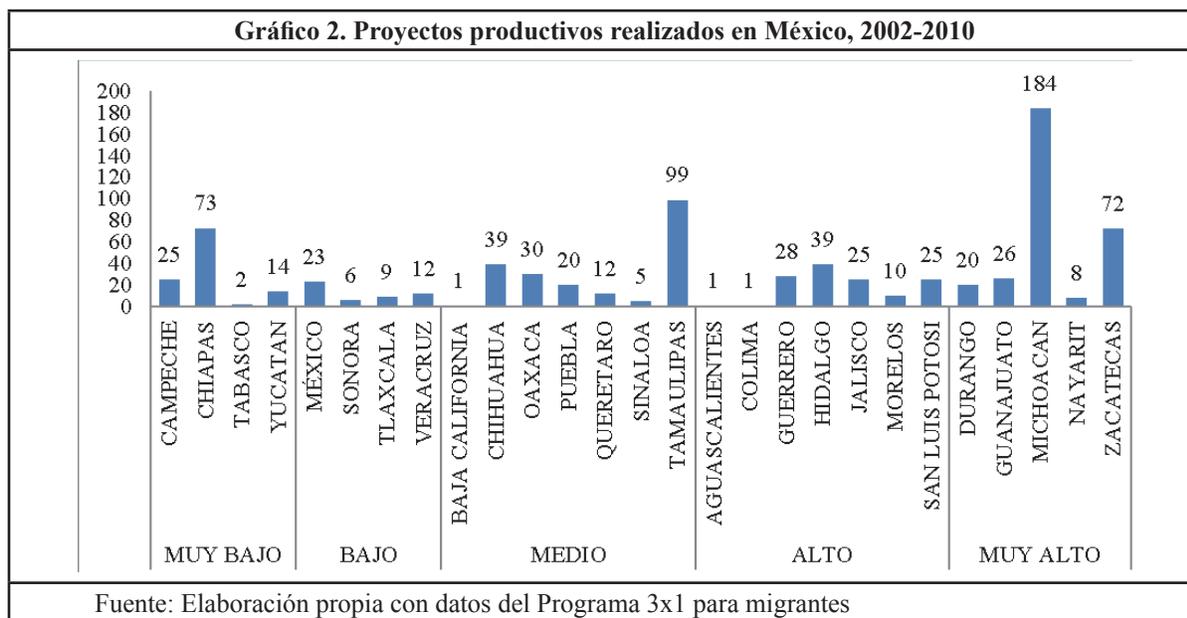
Los proyectos realizados en Estados con muy alto grado de migración –Zacatecas, Michoacán, Durango, Guanajuato y Nayarit- abarcan el 41.2 por ciento. Los Estados con alto grado de intensidad migratoria tienen 42.4 por ciento con 6217 obras, siendo Jalisco el más participativo con el 70 por ciento del total. Por su parte, Baja California, Coahuila, Chihuahua, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Sinaloa y Tamaulipas, Estados con grado medio de intensidad migratoria registraron 1141 obras en el periodo, reflejando un 7.8 por ciento del total.

Finalmente, Campeche, Chiapas, Quintana Roo, Tabasco, Yucatán, México, Nuevo León, Sonora, Tlaxcala y Veracruz, estados con un bajo y muy bajo grado de intensidad migratoria ocupan el 8.6 por ciento del total de obras realizadas en el periodo que se analiza, con 1269 proyectos.

Las obras de pavimentación, adoquinado y empedrado de calles y avenidas es el tipo de proyecto con mayor incidencia (25.82 por ciento) en el periodo de estudio; en segundo lugar, los proyectos de desarrollo comunitario como las casas de ancianos, de mujeres, centros culturales, panteones, museos, bibliotecas, arreglo de fachadas y viviendas, baños públicos, iglesias y centros/salones comunitarios con un 13.4 por ciento. Los tipos de obras con menos incidencias son los centros de salud, la infraestructura deportiva y caminos y carreteras (1.9, 3.9 y 4.6 por ciento, respectivamente).

En cuanto a los niveles de inversión, el Gobierno Federal proporciono 2,360 millones de pesos durante el periodo 2002-2010; el Estatal 1,985 millones de pesos; el municipal 2,056 millones de pesos y los migrantes 2,168 millones de pesos; es así como se puede mostrar que los migrantes son la segunda fuerza de inversión para los proyectos y obras que se realizaron en los años que lleva el programa.

El financiamiento total de acuerdo al grado de intensidad migratoria está distribuido en los diferentes niveles, concentrándose casi la mitad del total en los cinco Estados con muy alto grado de intensidad migratoria (42,30 por ciento) con una suma de 3,626 millones de pesos. Siendo los Estados de muy bajo grado de intensidad migratoria los que tienen el menor financiamiento con 349 millones de pesos durante el periodo de estudio.



La inversión en proyectos productivos asciende a 478.7 millones repartido en 809 partidas durante el periodo, donde los Estados de muy alto grado de intensidad migratoria ejercieron el 46.54 por ciento, los de alto grado de intensidad migratoria el 16.5 por ciento, los de medio grado de intensidad migratoria 20.47 por ciento, los de bajo y muy bajo grado realizaron el 16.1 por ciento.

Lo anterior resalta que la condición de tener mayor migración no es totalmente necesaria para invertir las remesas colectivas en proyectos productivos en la comunidad, esto refuerza el argumento de que existen otros factores que impulsan el uso productivo como lo plantea Massey y Parrado (1997), Canales (2004) y, Papail y Arroyo (2009).

En promedio se invirtió 592 mil pesos en cada proyecto productivo realizado durante el periodo en los diferentes estados. Se observa que los Estados de muy bajo grado de intensidad migratoria destinan una inversión por proyecto menor a los de muy alto; sin embargo, el dinamismo que presentan es señal de que otros factores como el clima de inversión, el ambiente político e institucional en el Estado y en el Municipio, la percepción de la gobernabilidad y calidad burocrática, así como características de los líderes migrantes sean factores que incentiven el desarrollo de proyectos productivos.

Lo anterior, podría ser la explicación al caso de Chiapas que desarrolló 73 proyectos durante el periodo, muy por encima de muchos otros con más altos grados de intensidad migratoria, siendo los proyectos de mejoramiento y construcción de beneficios húmedos de café orgánico, invernaderos de hortalizas, cultivo y engorda de mojarra tilapia, los más frecuentes. Por su parte Tamaulipas realizó 99 proyectos dentro del periodo a pesar de ser un Estado clasificado como de grado medio de intensidad migratoria.

Conclusiones

En el marco de la revisión de literatura hay un consenso entre instituciones y estudiosos en que las remesas familiares tienen como principal finalidad cubrir las necesidades básicas como alimentación, vestido y

salud, también se destina a la inversión en capital humano a través de la educación de los hijos de migrantes. De igual forma coinciden en que un pequeño porcentaje se destina para la creación de negocios, entre 1 y 4 por ciento.

Al examinar las bases de datos de este programa tanto a nivel nacional, se encontró que los proyectos productivos son un tipo de obra con menor proporción de obras realizadas –la cuarta más baja- en los nueve años del periodo de estudio. El uso productivo de las remesas depende de diferentes aspectos como el tipo de migración, del contexto histórico y político de las localidades, del capital humano creado a partir de la migración, de las redes sociales transnacionales, de las características sociales de la comunidad expulsora y de la etapa del ciclo de vida de los hogares de migrantes.

La pobreza extrema es el principal factor que limita el uso productivo de las remesas familiares, pues los receptores están más interesados en cubrir las necesidades primarias que generar riqueza para subsistir (Montoya Zavala, 2006). Lo anterior se traslada a las remesas colectivas, pues al enfocarse en cubrir dichas carencias inhibe la participación económica colectiva a través de clubs o asociaciones.

Los factores que han estimulado la inversión productiva de remesas familiares y colectivas, son las habilidades adquiridas por el migrante en Estados Unidos, las asociaciones de los mismos (*hometown association*), la filantropía y necesidad de contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida de los residentes en México, normalmente familiares; además de las redes sociales que se mantienen entre el migrante de retorno con personas que permanecen en territorio extranjero.

Con el análisis de los proyectos realizados durante los nueve años del periodo de estudio resalta que las obras de pavimentación, adoquinado y empedrado son las que tienen mayor prioridad dentro del programa representando 25.8 por ciento de las obras dentro del periodo. Los centros de salud, equipamiento de clínicas, ambulancias y centros de rehabilitación son los que tienen una menor frecuencia de obras.

Los proyectos productivos ocupa el octavo lugar en frecuencia de obras en los nueve años, englobando 5.5 por ciento del total de obras realizada en los nueve años del programa. En el análisis por grado de intensidad migratoria se distinguen las entidades federativas de muy bajo grado al concentrar 114 proyectos productivos lo cual rebata la hipótesis del presente trabajo donde se establece que a mayores grados de intensidad migratoria corresponderían mayores niveles de inversión y por tanto más financiamiento para proyectos productivos.

Las entidades de bajo grado registran apenas 50 proyectos, reforzando la objeción de la hipótesis pues estos estados que tienen un mayor grado de intensidad migratoria no desarrollaron un mayor número de proyectos productivos como se esperaba. En cuanto a los estados de grado medio se registraron 206 obras durante el periodo de estudio; los de alto grado registran 129 proyectos rebatiendo nuevamente la hipótesis, con lo cual se deduce que la decisión de desarrollar proyectos productivos tiene relación con otros factores que estimulan la inversión productiva. Los estados de muy alto grado desarrollaron 310 proyectos productivos durante el periodo, ajustándose al comportamiento esperado en la hipótesis de trabajo.

Los estados de muy alto grado de intensidad migratoria se desempeñan de acuerdo a lo esperado en la hipótesis del trabajo, donde se estableció que a mayor grado de intensidad migratoria más inversiones en proyectos productivos. Siendo los estados de muy bajo grado de intensidad migratoria los que se contraponen a lo esperado dado que registran un mayor volumen de estos que entidades federativas con grado de intensidad bajo y medio, incluso apenas por debajo de los Estados de alto grado de intensidad migratoria.

Durante este periodo, 2002-2010, se ejerció un presupuesto total de 8,574 millones de pesos, observando que año con año se ha aumentado el monto invertido. La distribución del financiamiento de acuerdo al grado de intensidad migratoria, responde afirmativamente a la hipótesis de investigación, pues los Estados con muy alto grado obtuvieron el mayor nivel de inversión durante el periodo con 3 634 millones de pesos, en la siguiente tabla se presentan los datos.

Tabla 2. Financiamiento y frecuencia por grado de intensidad migratoria, 2002-2006

Grado de intensidad migratoria	No. proyectos	Inv. total en todos los tipo de proyectos (\$)	No. proyectos productivos	Inv. total en proyectos productivos (\$)	Inv. media de todos los tipo de proyectos (\$)	Inv. media en proyectos productivos (\$)	Proporción relativa de proyectos	Proporción relativa de inversión
Muy bajo	440	349.049.255,14	114	49.099.144,78	793.293,76	430.694,25	25,9%	14,1%
Bajo	829	553.608.308,97	50	29.872.258,66	667.802,54	597.445,17	6,0%	5,4%
Medio	1140	874.842.660,23	206	97.993.600,92	767.405,84	475.697,09	18,1%	11,2%
Alto	6208	3.161.626.972,77	129	78.986.356,53	509.282,69	612.297,33	2,1%	2,5%
Muy alto	6053	3.634.941.315,05	310	222.812.229,22	600.518,96	718.749,12	5,1%	6,1%
Total	14 673	8.574.068.512,16	809	478.763.590,11				

Fuente: Elaboración propia con información oficial del programa 3x1 para migrantes

De la tabla anterior sobresale que Aguascalientes, Colima, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Morelos y San Luís Potosí, estados clasificados como de alto grado de intensidad migratoria, sean los que destinan menor inversión media en los proyectos productivos en comparación con otras entidades federativas catalogadas con diferentes grados de intensidad migratoria.

La hipótesis es rechazada en cierta medida porque los Estados clasificados como de muy bajo grado de intensidad migratoria destinaron mayor proporción de la inversión total en proyectos productivos a diferencia de las entidades clasificadas como de bajo, alto y muy alto grado.

Bibliografía

- ARROYO ALEJANDRE, J., & BERUMEN SANDOVAL, S. (2009). *Migración a Estados Unidos : remesas, autoempleo e informalidad laboral* (1a ed.). México: Universidad de Guadalajara : SEGOB Centro de Estudios Migratorios : DGE Ediciones.
- ARROYO ALEJANDRE, J., & CORVERA VALENZUELA, I. (2003). Actividad económica, migración a Estados Unidos y remesas en el Occidente de México. *Migraciones internacionales*, 2(1 (Enero- Junio)), 36-58.
- BANXICO. (2011). *Informe Anual 2010*. Retrieved from <http://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-discursos/publicaciones/informes-periodicos/anual/%7B4DD504A9-510A-F0DC-76B2-D028BE9FB374%7D.pdf>.
- BID-FOMIN. (2007). *Encuesta de opinión pública de receptores de remesas en México*. México, D. F.: Banco Interamericano de Desarrollo.
- CANALES CERÓN, A. (2006). El papel de las remesas en la reducción de la pobreza en México. Mitos y realidades. *Carta Económica Regional*, 19(98, Octubre- Diciembre), 3-12.
- CANALES CERÓN, A. I. (2004). Las remesas de los migrantes ¿Fondos para el ahorro o ingresos salariales? In G. A. Zárate Hoyos (Ed.), *Remesas de los mexicanos y centroamericanos en Estados Unidos. Problemas y perspectivas* (pp. 97-130). México: Miguel Ángel Porrúa, COLEF.
- CASTILLO, M. Á. (2005). Dimensiones de las migraciones futuras: un desafío para las políticas públicas. *Migraciones internacionales*, 3(1), 100-115.
- CESOP. (2005). *Remesas: Un acercamiento a sus impactos sobre la pobreza y el desarrollo*.
- CONAPO. (2002). Índice de Intesidad Migratoria México- Estados Unidos, 2000. México, D. F.: Consejo Nacional de Población.
- FMI. (2003). *Balance of Payments Yearbook*.
- IME. (2004). *Clubes de oriundos: Instituto de los Mexicanos en el Exterior*.
- LOZANO ASCENCIO, F. (2002). Experiencias internacionales en el envío y uso de remesas. In R. Tuíran (Ed.), *Migración México- Estados Unidos. Opciones de Política* (pp. 149-166): Consejo Nacional de Población.

- LOZANO ASCENCIO, F. (2004). Tendencias recientes de las remesas de los migrantes mexicanos en Estados Unidos.
- LOZANO ASCENCIO, F. (2005). De excluidos sociales a héroes sexenales. Discurso oficial y remesas en México. In R. Delgado Wise & B. Knerr (Eds.), *Contribuciones al análisis de la migración internacional y el desarrollo regional en México* (pp. 41-66). México: Miguel Ángel Porrúa.
- MASSEY, D. S., & PARRADO, E. (1997). Migración y pequeña empresa. *Revista Ciudades* 35, 35(Julio-Septiembre de 1997).
- MONTOYA ZAVALA, E. (2006). Experiencias internacionales en el uso productivo de las remesas. *Migración y Desarrollo*(Primer semestre), 131-150.
- PAPAIL, J. (2002). De asalariado a empresario: la inserción laboral de los migrantes internacionales en la región Centro-Occidente de México. *Migraciones internacionales*, 1(3, Julio-Diciembre), 79-102.
- PAPAIL, J., & ARROYO ALEJANDRE, J. (2009). *Migración a Estados Unidos y autoempleo. Doce ciudades pequeñas de la región centro-occidente de México*. Guadalajara; Los Ángeles; México.
- TUÍRAN, R. (2002). Migración, remesas y desarrollo. In CONAPO (Ed.), *La situación demográfica en México*. México, D. F.: Consejo Nacional de Población.

Anexos –tablas.

Tabla 1. Intervalos de los grados de intensidad migratoria a nivel estatal, 2000				
Grado de intensidad migratoria		Número de entidades federativas en el estrato	Límites del intervalo	
			Inferior	Superior
Total		32		
	Muy bajo	6	[-1.27065	, -0.88524]
	Bajo	6	[-0.88524	, -0.49982]
	Medio	8	[-0.49982	, 0.27102]
	Alto	7	[0.27102	, 1.04185]
	Muy alto	5	[1.04185	, 2.58352]

Fuente: Estimaciones del CONAPO con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda, 2000.

El Gasto público y obra pública para el municipio de Tepic, Nayarit, 2009.

Autor(es): Fernando Flores Vilchez, Susana Marcelaño¹ Flores, Oyolsi Nájera González¹ e Irán Bojórquez Serrano¹

INTRODUCCIÓN

Pensar en crecimiento y desarrollo pueden ser explicados de manera sistémica, es decir, tomando en cuenta factores de interacción múltiples como: inmigración, costo de vivienda, comercio regional, política, costo de vida, infraestructura, medio ambiente y calidad de vida. Actualmente, el concepto de calidad de vida y de indicadores sociales tiene una misma visión: elevar las condiciones de vida de la población, sin afectar los recursos naturales, es decir, generar Desarrollo Humano.

Hoy en día, la sociedad exige una mayor participación en la obtención de diagnósticos sociales y ambientales a nivel de región, municipio, ciudad y localidad, para atender la problemática de las regiones. Para esto, se seleccionan indicadores físicos, biológicos y socioeconómicos, a partir de los cuales se realiza un proceso de planificación participativa y de gestión ambiental. El uso de modelos que manejen esta información es fundamental para el desarrollo de estos proyectos, ya que permite el diseño y captura de grandes bases de información en bancos de datos y bases geográficas, que admiten un análisis a las escalas determinadas (Vázquez, 2005).

Dadas las condiciones de competitividad y comercio global, el país requiere de una política de desarrollo regional sustentable con objetivos fundamentales de crecimiento económico, equidad social y desarrollo ambiental, para corregir las desigualdades regionales existentes y acceder a un nivel mínimo aceptable de bienestar, que a su vez conlleve a elevar el desarrollo humano de todas las regiones del país.

Es a través de la creación de obra pública, donde se realizan proyectos integrales de construcción, remodelación, ampliación, adecuación y mantenimiento de los espacios públicos destinados para el aprovechamiento de todos los ciudadanos, que conllevan a mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos, mejorando así el desarrollo humano regional.

Es recomendable que esta estrategia lleve una visión de largo plazo que planifique el desarrollo espacial y conjunte las políticas de desarrollo de los Estados y municipios (educación, nutrición, salud, vivienda e infraestructura), así como de políticas de fomento económico en un sistema integrado desde los municipios hasta las regiones, supervisando constantemente los efectos de dichas políticas y recursos aplicados que puedan acortar la brecha de desigualdad.

REVISIÓN DE LITERATURA

En el Siglo XXI, México enfrenta desafíos importantes. La constante evolución del entorno mundial y el cambio tecnológico acelerado implican nuevos retos y oportunidades. A partir de nuestra riqueza histórica y cultural, enfrentamos el desafío de hacer realidad el anhelo de muchos mexicanos ante las profundas transformaciones que vivimos: un México más justo y más equitativo, competitivo y generador de empleos, democrático y proyectado al mundo, donde cada uno de los mexicanos seamos protagonistas del desarrollo y donde sus beneficios lleguen a todos los que formamos parte de esta nación.

El desarrollo humano sustentable, como principio rector del Plan Nacional de Desarrollo PND, asume que *“el propósito del desarrollo consiste en crear una atmósfera en que todos puedan aumentar su capacidad y las oportunidades puedan ampliarse para las generaciones presentes y futuras”*.

El PND considera a la persona, sus derechos y la ampliación de sus capacidades como la columna vertebral para la toma de decisiones y la definición de las políticas públicas.

Se propone al desarrollo humano sustentable como visión transformadora de México en el futuro, y al mismo tiempo como derecho de todos los mexicanos de hoy donde sea que estos radiquen. Ello significa

¹ Profesores-Investigadores del cuerpo académico de Recursos Naturales, Universidad Autónoma de Nayarit. email: vilchez@hotmail.com

asegurar para los mexicanos de hoy la satisfacción de sus necesidades fundamentales como la educación, la salud, la alimentación, la vivienda y la protección a sus derechos humanos. Significa también que las oportunidades para las generaciones actuales y futuras puedan ampliarse, y que el desarrollo de hoy no comprometa el de las siguientes generaciones.

La estrategia integral propuesta en este Plan, basada en cinco grandes ejes de acción, permitirá avanzar hacia el Desarrollo Humano Sustentable. El Estado de Derecho y la seguridad son indispensables para que los ciudadanos puedan disfrutar del fruto de su esfuerzo y se genere además un ambiente propicio para la inversión. Una mayor competitividad de la economía nacional también contribuirá al incremento de la inversión y a una mayor creación de empleos que permitan a los individuos elevar sus niveles de bienestar económico.

La igualdad de oportunidades educativas, profesionales y de salud son necesarias para que todos los mexicanos puedan vivir mejor y participar plenamente en las actividades productivas. Para que el desarrollo planteado sea sustentable, requiere la protección del patrimonio natural del país y el compromiso con el bienestar de las generaciones futuras.

Los problemas sociales, políticos y económicos de nuestro país están íntimamente relacionados. Por ello, los grandes grupos de políticas públicas propuestos en ese Plan son complementarios para resolver los problemas de pobreza, marginación y falta de oportunidades en todos los ámbitos. En la ejecución de ese Plan, se utilizarán todos los instrumentos del Estado para avanzar simultáneamente en los cinco ejes de acción, y para alcanzar el Desarrollo Humano Sustentable para los mexicanos de hoy y los de las nuevas generaciones por venir.

La finalidad de la política social, es lograr el desarrollo humano y el bienestar de los mexicanos a través de la igualdad de oportunidades. Para conducir a México hacia un desarrollo económico y social sustentable hay que resolver a fondo las graves diferencias que imperan en el país. Gobierno y sociedad deben ser capaces de mejorar significativamente las condiciones de vida de quienes viven en la pobreza. Por ello, se propone una política social integral que, primero, articule los programas y acciones de gobierno desde sus diferentes ámbitos de acción y, segundo, promueva la coordinación y la participación de los otros órdenes de gobierno y de la sociedad.

Es necesario llevar a las comunidades más acciones en educación, en salud, en nutrición, en vivienda, así como obras de agua potable, drenaje, electricidad, caminos, incluso teléfono para comunicar a las poblaciones distantes con las cabeceras municipales. También es importante el apoyo a proyectos productivos que generen empleo y que permitan un mejor nivel de vida. Asimismo, es necesario invertir en infraestructura que permita atraer más recursos y que genere oportunidades de trabajo digno para sus habitantes.

La propuesta del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2012, articula cinco ejes de acción, encaminada a mejorar las condiciones de vida de los más pobres, y en general de las comunidades, que puede lograrse con acciones coordinadas y en todos los frentes, asimismo, el necesario trabajo conjunto entre gobiernos estatales, municipales y el Gobierno Federal. Los esfuerzos coordinados lograrán avances efectivos hacia el acceso universal de los mexicanos a los servicios de salud, a una educación de calidad y a la superación de la pobreza extrema.

La política social en México: Vivir Mejor

El Gobierno de la República del presidente Felipe Calderón Hinojosa, para el periodo 2006-2012, estableció los ejes primordiales que llevaría a cabo para su política social. El objetivo fundamental tiene la convicción de generar condiciones de crecimiento económico y de prosperidad social, con el propósito de que los mexicanos puedan “vivir mejor”.

Dado que las acciones del Gobierno de la República tienen como eje central la política social, se implementaron las políticas públicas encaminadas a promover el Desarrollo Humano Sustentable, es decir, un proceso permanente de ampliación de capacidades que les permita a todos los mexicanos, vivir una vida digna sin comprometer el patrimonio de las generaciones futuras.

Es por eso que los principales programas de asistencia están enmarcados en un proyecto integral llamado “Vivir Mejor”. Vivir mejor concentra todas las acciones del gobierno encauzándolas hacia un mismo objetivo que les permita a todos los mexicanos vivir una vida digna, avanzar más rápido en el combate a la pobreza y a

la desigualdad social, reconociendo que no solo hay que corregir la brecha entre pobres y ricos, sino también la brecha entre la naturaleza y el hombre incorporando criterios de sustentabilidad a la política social, dando énfasis en la necesidad de que la sociedad civil organizada se involucre en los procesos y participe de forma activa, complementan los esfuerzos del gobierno federal, además de constituirse en un mecanismo adicional de evaluación y seguimiento de las mismas. Estas evaluaciones serán públicas y tiene como propósito la mejora constante y un uso más eficiente de los recursos públicos con el fin de alcanzar las metas planteadas en el plan nacional de desarrollo, los programas sectoriales y especiales, así como en las metas del milenio comprometidas con la organización de las naciones unidas.

Vivir Mejor: Líneas de acción

El programa Vivir Mejor, ordena a las políticas públicas y establece como prioridad:

“...Continuar desarrollando las capacidades de los mexicanos, en especial de las niñas y los niños, garantizándoles acceso a la educación, por medio de una mayor cobertura de los servicios educativos, el respaldo de becas para la permanencia y avance escolar, y el impulso a una cruzada a favor de la calidad.”

Educación: en este rubro se compromete a diseñar estrategias para fortalecer a nivel primaria y secundaria se impulsara una mayor seguridad, promoviendo una cultura y prácticas de prevención, con el impulso a la participación de toda la comunidad escolar.

Salud: a través del fortalecimiento de las acciones de promoción de la salud y prevención de enfermedades, así como del incremento en la cobertura y calidad de los servicios de salud que garanticen el acceso a toda la población y, en especial, a los mexicanos en situación de pobreza ya que se buscará homologar la calidad de los servicios de salud pública. No se puede permitir que la población con menos recursos reciba una atención de calidad inferior al resto de los ciudadanos, porque ello contradice el principio de equidad y afecta los derechos sociales de los mexicanos más vulnerables. Para este gran reto se cuenta con el seguro popular.

Alimentación: promoviendo el acceso a una alimentación que reúna los requisitos mínimos nutricionales, así como a la orientación alimentaria para una dieta saludable.

Vivienda: como soporte del patrimonio de las familias y espacio básico para el desarrollo armónico de sus integrantes. Se prestará especial atención al desarrollo de nuevas áreas habitacionales, que garanticen un desarrollo ordenado y sustentable. Para ello, se instrumentaran junto con los gobiernos estatales, programas de generación de reservas de suelo libre y al alcance de las familias de escasos recursos, como una opción para propiciar el crecimiento ordenado y sustentable de los asentamientos humanos.

Infraestructura Social: dotar de infraestructura básica para los hogares y las comunidades, con el objeto de dotar a las personas de los activos fundamentales para el desarrollo social y humano, especialmente agua, drenaje, y pisos firmes.

Da preferencia a las localidades de hasta 5,000 habitantes que vive en municipios altamente marginados. Se sustenta en la participación social organizada y corresponsable en proyectos de beneficio comunitario e infraestructura social básica y productiva.

En resumen, se puede establecer que el proyecto Vivir Mejor, es más que un conjunto de acciones y políticas, es la aspiración legítima de deberían de tener todo los mexicanos. Es el mecanismo del gobierno de la República para avanzar hacia un mejor país. Se rescatan los temas de alimentación, educación, salud, empleo e infraestructura, como elementos claves para el desarrollo Humano sustentable, donde se tenga una vida digna, sin comprometer el patrimonio de las generaciones futuras.

Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2005-2011

En lo que se refiere a Nayarit, El Plan Estatal de Desarrollo 2005-2011(PED), es el instrumento de planeación, elaborado por sociedad y gobierno, en el que se basan las decisiones de los estados, en materia de gasto e inversión para la aplicación de los recursos públicos, se constituye como el documento base para la gestión gubernamental. Dentro del documento del PED 2005-2011, se establecieron los compromisos que se proponen cumplir durante el sexenio, entre ellos el desarrollo social, donde proponen elaborar programas

de desarrollo urbano, de vivienda, de asistencia social y atención a grupos especiales, de salud, educación, cultura, deporte, familia y valores, que permitan fortalecer a las familias nayarita así como sus valores de solidaridad, convivencia y desarrollo, que ayuden a la transformación del entorno social y familiar, que fortalezcan las condiciones de vida para cada nayarita.

Dentro de PED 2005-2011, se estableció el Programa Estatal de Desarrollo Humano (PEDH), que tiene como objetivo crear un ambiente propicio para que los ciudadanos Nayaritas, disfruten de una vida prolongada, saludable y creativa, brindando atención integral a menores y adultos mayores desprotegidos, con la finalidad de fomentar el desarrollo de los menores y adolescentes en riesgo, este programa contempla en materia de desarrollo humano establecer y fortalecer los valores y principios de cada uno de los individuos, para mejorar el nivel de vida entre la población del estado.

En el PEDH, existe una vinculación con las políticas del PND, en relación con el Desarrollo humano, que establecen al desarrollo humano, como el motor integral, que a través de políticas transversales lo considera, ayuden al fortalecimiento de la comunidad familiar, a la formación y realización de personas, en el orden de salud, alimentación, educación, vivienda, cultura y deporte. Esto con el fin de solucionar los principales problemas (falta de fomento a los valores, bajo nivel educativo, vulnerabilidad infantil, financiamiento y falta de coordinación interinstitucional) que existen en materia de desarrollo humano que enfrenta el Estado de Nayarit.

Como solución a los principales problemas detectados, se estableció un programa, donde se propone una estrategia e integración de líneas de acción, que proporcionen servicios y acciones tendientes a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan al individuo y su familia, un desarrollo integral.

Estas líneas de acción definen tareas específicas como son, promover la participación de la sociedad en acciones tendientes a modificar circunstancias que inhibe el desarrollo integral de la familia, brindar atención a menores y adultos mayores desprotegidos, proteger a la niñez, la mujer la familia y al fortalecimiento del núcleo familiar así como el establecimiento de programas para combatir la violencia intrafamiliar. A partir de estas líneas de acción, se proponen proyectos estratégicos donde destacan los siguientes; el programa de desarrollo humano, construcción del centro de desarrollo humano, establecimiento de un modelo de desarrollo humano para familias en estado de vulnerabilidad y la creación de infraestructura que permita la prestación de servicios en materia de Desarrollo Humano.

Plan Municipal de Desarrollo Tepic 2008-2011

El gobierno municipal de Tepic se propone hacer del desarrollo social, un vínculo permanente con la gente del Municipio, según el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) de Tepic 2008-2011, la Política Pública debe ser una vía para solucionar los problemas apremiantes de los habitantes del municipio, que viven en situaciones precarias, para ello, todos los recursos disponibles estarán destinados a mejorar sus condiciones de vida.

Para solucionar la situación con la que viven los habitantes del municipio, se propone crear los escenarios adecuados para que la gente del medio urbano y rural del municipio de Tepic, gocen del ejercicio pleno de los derechos sociales, en especial de los grupos más pobres y en ambientes de segregación. Por ello, las acciones que se emprendan, estarán inspiradas en el Desarrollo Humano, motivando el “Desarrollo armónico del pensamiento, cuerpo y espíritu del individuo, para que organizadamente sea capaz de transformar su entorno político, social y económico, con cambios cualitativos en su forma de vida y en sus relaciones sociales, para que se desenvuelva en un ámbito de paz y equilibrio armónico con repeto al estado de derecho prevaleciente.

De acuerdo con cifras de la Comisión Nacional de Evaluación (CONEVAL), se estimó en Nayarit de los 949,684 habitantes (Inegi, Censo 2005), el 17.2% de los hogares se encontraba en condiciones de pobreza alimentaria (el nivel de ingresos no permite cubrir los gastos básicos de alimentación), el 23.3% en situación de pobreza de capacidades (los ingresos son insuficientes para cubrir las necesidades básicas de alimentación, educación y salud), y el 43.8% en pobreza sin patrimonio (ingresos insuficientes para cubrir los gastos de alimentación, educación, salud, vestido, calzado, vivienda y transporte).

Motivo por el que se propone un objetivo estratégico, este objetivo señala que es necesario sentar bases sólidas de desarrollo social, para que la inversión destinada a este rubro genere una mejor calidad de vida para

la gente de Tepic y sus localidades, esto con base a diseños de programas sociales viables y estratégicos, que ayuden a minorar los impactos económicos, físico y psicológicos en la población.

Dentro de este rubro, el PMD de Tepic 2008-2011, divide al desarrollo social en dos puntos muy importantes, que son: a) la superación de la comunidad y b) el apoyo social, el primero de ellos tiene como finalidad, ampliar las expectativas de la gente de todos los grupos sociales encaminadas a elevar sus capacidades de manera inmediata y permanente, identificando las causa y los efectos de la pobreza para incidir en el mejoramiento de las condiciones de vida, la estrategia para cumplir con la finalidad mencionada, es alinear el proyecto de Desarrollo Social al Programa Federal en la materia, con el fin de realizar gestiones que puedan proveer recursos para que la operación de los proyectos ayuden e impacten de forma directa y sustancial en la condición de vida urbana y rural del municipio de Tepic.

Por otra parte en el segundo apartado, apoyo social, tiene como objetivo diseñar y consolidar un programa integral permanente de actividades sociales, que permitan a la población, desarrollar su potencial individual y comunitario, para esto se propone una oferta amplia y diversa que permita preservar, mejorar y propiciar un desarrollo equilibrado entre las distintas disciplinas artísticas y deportivas, generando bienes culturales y deportivos municipales, que ayudaran a crear condiciones para que la población, goce de factores que ayuden a favorecer una forma de vida mejor. En la figura 1, podemos observar un mapa conceptual de la propuesta de Desarrollo social para el municipio de Tepic.

Figura 1. Mapa conceptual de la propuesta de desarrollo social para el municipio de Tepic.



Fuente: Plan municipal de desarrollo Tepic 2008-2011.

Bienestar y calida de vida

El PMD de Tepic, reconoce los esfuerzos realizados por entidades mundiales, que se esfuerzan por llevar la preocupación de desarrollo Humano ante la sede de la Organización de Naciones Unidas (ONU) y retoma como propios, los acuerdos para sentar los cimientos indispensables de un mundo más pacífico, más próspero y más justo.

En esta reunión se enunciaron los valores y principios que llevaron a tomar algunas decisiones que dieron como resultados declaración de los objetivos de Milenio. La libertad, la igualdad, la solidaridad, la tolerancia, el respeto por la naturaleza y la responsabilidad compartida son las base de la declaración del Milenio, la cual se compone de ocho objetivos y estan interrelacionados por naturaleza.

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
2. Lograr la enseñanza prima universal.
3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.
4. Reducir la mortalidad infantil.
5. Mejorar la salud materna.
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente y
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

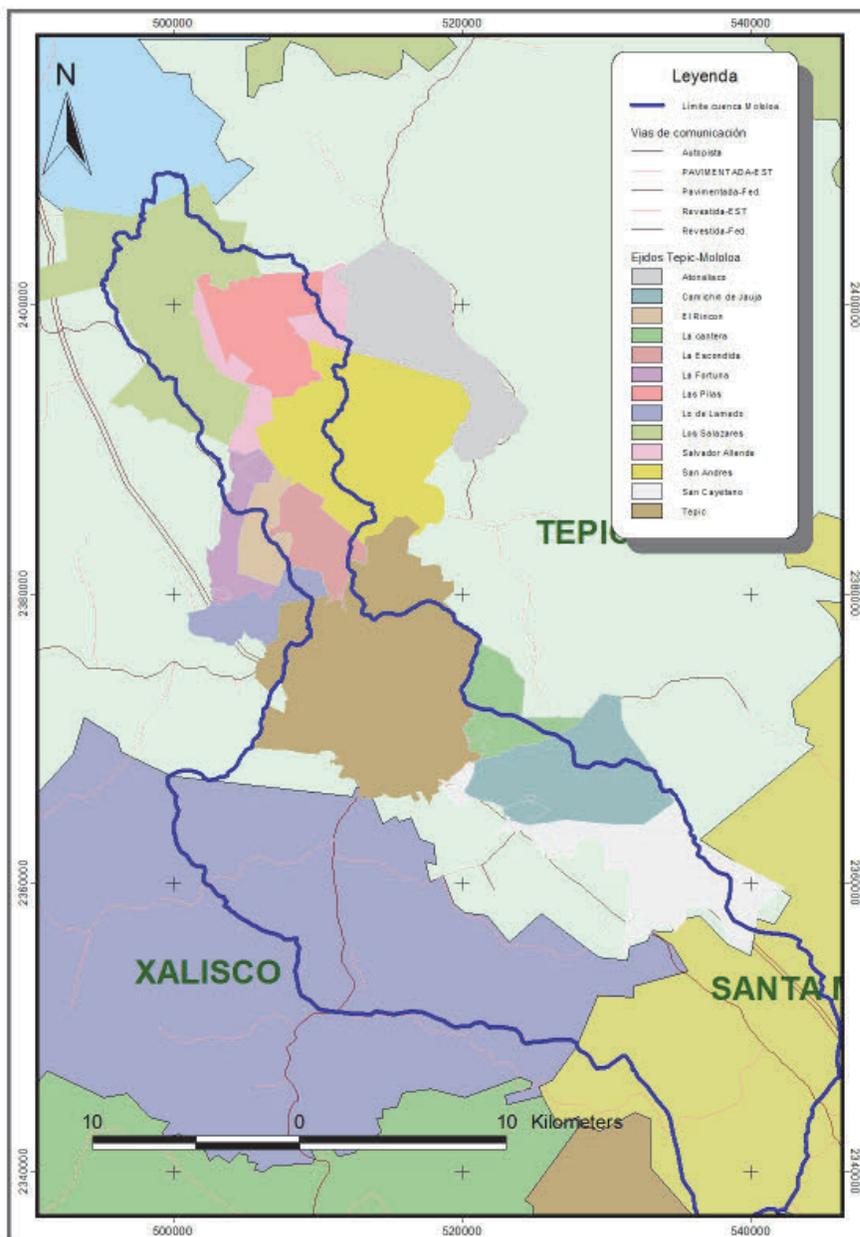
Con ellos se reconoce explícitamente la dependencia recíproca entre crecimiento, la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible; se considera que el desarrollo sustenta en la gobernabilidad democrática, el estado de derecho, el respeto de los derechos humanos, la paz y la seguridad.

La administración Municipal del Municipio de Tepic, trabaja con el concepto del desarrollo humano y el principal reto para lograrlo es elevar la calidad de vida de los habitantes del municipio, entendida como el bienestar, felicidad y satisfacción de un individuo, que le otorga a éste cierta capacidad de actuación, funcionamiento o sensación positiva de su vida. Su realización es subjetiva, ya que se ve directamente influida por la personalidad y el entorno en el que vive y se desarrolla el individuo.

En esa subjetividad es en donde los servicios de infraestructura básica social adquiere sentido, como requerimiento para mejorar el bienestar de la gente, se pretende disminuir la desigualdad social con el incremento del bienestar y calidad de vida, ya que sin la sociedad no se percibe un ambiente de complacencia, se puede ver afectada la cohesión social.

Según el objetivo estratégico para este rubro es igualar las oportunidades en el acceso a los bienes y servicios indispensables, para su desarrollo, considerando a todas personas que habiten en el municipio.

La estrategia utilizada para cumplir con dicho objetivo, son mejorar la oferta de bienes y servicios básicos, e infraestructura municipal en la zonas rurales y urbanas, así como el suministro suficiente de agua de calidad, mejoramiento de servicios de limpieza, iluminación en todo el municipio, la creación de áreas verdes y la modernización de las principales avenidas para brindar mayor seguridad.



El río Mololoa y sus alrededores

En el estado de Nayarit, la subcuenca del río Mololoa (figura 2), ha provisto de un conjunto de bienes a los habitantes de las localidades que involucra, principalmente a Tepic, la capital del estado. A lo largo de su historia de uso, la intervención que se le ha dado sin una planeación ordenada y vigilada, ha repercutido en un deterioro acelerado de sus recursos naturales, que en suma y en el tiempo, han llevado a registrar bajos niveles de bienestar de los usuarios del territorio de referencia. Pese a lo anterior, la subcuenca sigue representando para Nayarit una de las zonas de mayor impulso y crecimiento económico, más de la tercera parte de la población del estado está asentada en esta porción del territorio que representa apenas el 2% del total del estado (Nájera et al, 2010).

Ejidotes y localidades, en la cuenca del río Mololoa

La información estadística sobre la población nos permite conocer sus características de manera absoluta y relativa; esto significa que podemos conocer las magnitudes de dichas características en la subcuenca del río Mololoa, así como su evolución o dinámica a través del tiempo. Desde el punto de vista económico, el hogar

es una unidad de consumo de bienes y servicios cuyo patrón está determinado por su tamaño y composición; en el sentido sociodemográfico, constituye el espacio donde los individuos adquieren derechos, obligaciones y costumbres, por ello, su información proporciona elementos de la dinámica demográfica con la conducta y características de los individuos. Por su parte, la vivienda es considerada como un factor de bienestar porque proporciona a la población una adecuada protección del medio ambiente, además de los servicios básicos para alcanzar condiciones favorables para el desarrollo familiar y económico.

De este análisis destaca la concentración de localidades por municipio, donde Tepic presenta el porcentaje más alto con 17% y Santiago Ixcuintla apenas con 2%.

La localidad de Tepic es la que presenta el mayor número de habitantes (295,204) según los resultados definitivos –Censo 2005, INEGI- (2005), seguida de la población de Xalisco, (29,547) lo que ocasiona, entre otras, una fuerte presión por los recursos, particularmente la extracción de agua para satisfacer los requerimientos y necesidades de la ciudad, (extracción que oscila entre 1,400 litros por segundo); así como una alta en la generación de residuos sólidos con una generación de 203,640 kg basura/día en la ciudad de Tepic y 17,511 kg/día en Xalisco.

Los 4 Municipios donde se encuentra ubicada la cuenca del río Mololoa y las 29 localidades localizadas dentro de la zona de estudio, se pueden ver en la tabla 1.

Tabla 1. Listado de Ejidos que pertenecen a la cuenca.

Localidades	Municipio	Población total	Localidades	Municipio	Población total
Tepic	Tepic	295204	Barranca Blanca	Tepic	199
San Cayetano	Tepic	4568	Las Pilas (El Tepe)	Tepic	149
Camichín de Jauja	Tepic	2322	El Aguacate	Tepic	104
Atonalisco	Tepic	1557	La Labor	Santa María del Oro	2360
Lo de Lamedo	Tepic	1153	El Limón	Santa María del Oro	616
La Cantera	Tepic	1120	San Leonel	Santa María del Oro	608
La Fortuna	Tepic	1011	El Ermitaño	Santa María del Oro	287
El Refugio	Tepic	770	Vado del Cora (Es)	Santiago Ixcuintla	540
San Andrés	Tepic	660	Xalisco	Xalisco	29547
El Rincón	Tepic	481	Pantanal	Xalisco	2770
La Escondida	Tepic	379	Testerazo (El Refu)	Xalisco	2266
Las Delicias	Tepic	371	Aquiles Serdán	Xalisco	986
Los Salazares	Tepic	340	Trigomil	Xalisco	644
Venustiano Carranza (E)	Tepic	268	San José de Costi	Xalisco	252
Salvador Allende	Tepic	241			

Fuente: Elaboración propia.

Sobre la subcuenca del río Mololoa toman decisiones 29 localidades que en total suman el 30% de la población del Estado, en tan sólo el 2.2% de la superficie del Nayarit. La categoría de ciudad la alcanzan dos localidades (Tepic y Xalisco) y el resto corresponden al medio rural.

Las localidades del medio rural se caracterizan por su limitada especialización productiva (agrícola –caña, ganadera –ganado vacuno, extracción minera no metálica –pétreos, y forestal –pino), insuficiencia de cobertura de servicios básicos (agua, luz y drenaje), altos índices de rezago de educación básica y de acceso a la educación media y superior y, baja cobertura de servicios de salud (inaccesibilidad a los servicios de seguridad social e insuficiencia de camas hospital y de personal médico). La presión mayor la hacen la agricultura, la ganadería, la extracción minera no metálica.

Se realizó un análisis de la obra pública realizada por el municipio de Tepic, durante el año 2008, y de enero a septiembre de 2009, a nivel ejidal. Por otra parte, se revisó el presupuesto de egresos del año 2009, para ver el impacto que se tiene de la obra pública y el presupuesto para el municipio de Tepic, en las temáticas fundamentales que permiten elevar la calidad de vida de los individuos, es decir, sobre Educación, Salud, y Obra pública, dado que las partidas de sueldos y compensaciones, adquisiciones de equipos, materiales y

suministros, servicios generales entre otros, no representan esfuerzos que vayan encaminados a elevar el nivel de Desarrollo Humano de los individuos, esto, para las localidades del municipio de Tepic, en particular, las localidades ubicadas geográficamente dentro de la cuenca del río Mololoa, que es la región con mayor población y dinamismo dentro del municipio.

De manera paralela, se ubicaron geográficamente los espacios geográficos de los ejidos y localidades que abarcan región estudiada, la cuenca del río Mololoa, y se agruparon las localidades por ejidos. Para este punto se utilizó la herramienta de Sistemas de Información Geográfica (SIG), mediante el programa ARC View 3.2, para manejar las áreas geográficas de los ejidos de la zona, así como la identificación de las localidades, y conocer la ubicación exacta.

Posteriormente se recopiló la información, se depuró y estandarizó, generando así una base de datos del presupuesto y de la obra pública por localidad del municipio, integrando un sistema de información geográfica que pudiera manipular y posteriormente consultar esta información a nivel ejidal.

RESULTADOS

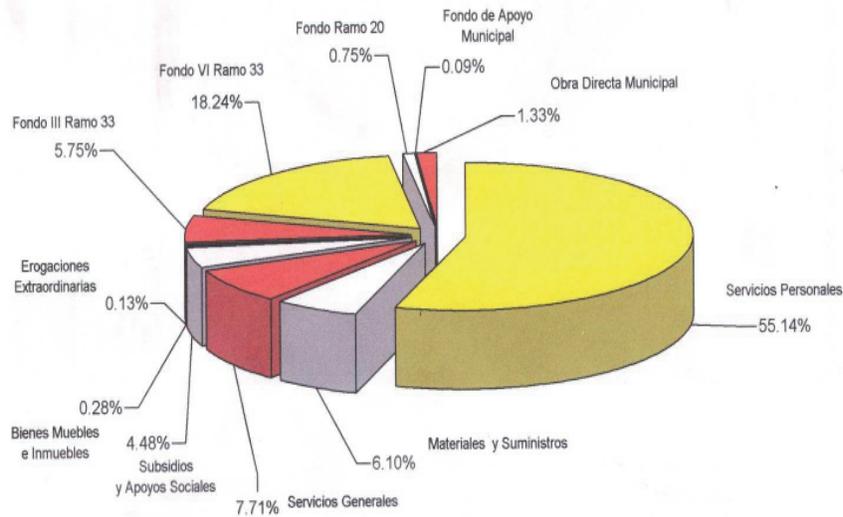
El H. ayuntamiento de Tepic, es el que más recursos ejerce de todos los municipios del estado de Nayarit. Para el año de 2009, contó con recursos financieros por un monto total de \$778'808,054.00, incluyendo las aportaciones federales, los cuales fueron distribuidos en los siguientes rubros, de acuerdo a la tabla 2.

Tabla 2. Presupuesto de egreso del ayuntamiento de Tepic, año 2009

PRESUPUESTO CONSOLIDADO DEL GASTO DE OPERACIÓN Y FONDOS FEDERALES POR CAPÍTULO			
CAPITULO	DESCRIPCION		IMPORTE
1000	SERVICIOS PERSONALES		413,985,482
2000	MATERIALES Y SUMINISTROS		45,820,220
3000	SERVICIOS GENERALES		57,888,559
4000	SUBSIDIOS Y APOYOS SOCIALES		33,630,000
5000	BIENES MUEBLES E INMUEBLES		2,117,896
8000	EROGACIONES EXTRAORDINARIAS		1,000,000
		GASTO DE OPERACIÓN	554,442,157
	FONDO III PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL		43,151,850
	FONDO IV DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL		136,983,000
	FONDO DE COMPENSACIÓN		27,969,040
	IMP. ESPECIAL S/PROD. Y SERV. (IEPS) GASOLINA		5,616,257
	FONDO DE APOYO MUNICIPAL		645,750
	OBRA DIRECTA MUNICIPAL		10,000,000
6000	INVERSION EN INFRAESTRUCTURA		224,365,897
		TOTAL PRESUPUESTO	778,808,054

Fuente: Elaboración propia, en base a presupuesto de egresos autorizado del ayuntamiento de Tepic, 2009

Gráfica 1. Distribución (%) del Presupuesto de egresos del ayuntamiento de Tepic, año 2009.



Fuente: Elaboración propia, en base a presupuesto de egresos autorizado del ayuntamiento de Tepic, 2009

El gasto de operación del municipio lleva la mayor parte del presupuesto, con un 71.2% del total, y el resto, que proviene de recursos federales, es el destinado en parte para seguridad, agua potable, alcantarillado, infraestructura vial, sanitaria e hidráulica, entre otros.

Como se puede ver en la gráfica 2, la mayor parte del presupuesto está destinado a pagar servicios personales, que es el recurso destinado para todos los pagos de los trabajadores del ayuntamiento, es decir, lo que cuesta la administración en cuanto a personal.

También se observa, que con los recursos propios del ayuntamiento de Tepic, no se realizan inversiones directas que puedan impactar en las áreas de salud, educación e ingresos (entendiendo esto, como personal de planta que trabaja de manera permanente).

La parte del presupuesto destinada a realización de obra pública, proviene de fondos federales conocidos como el Ramo 33, los cuales son administrados por los ayuntamientos para un mejor aprovechamiento de los recursos y que puedan impactar en mayor cantidad de población.

Entre otros programas a donde van destinados estos recursos son:

- Urbanización municipal,
- Programa HABITAT,
- Empleo temporal,
- Atención a pueblos indígenas,
- Programa Microrregiones,
- Programa 3*1 Migrantes,
- Caminos rurales,
- Agua potable y
- Mejoramiento de vivienda.

De los poco más de 224 millones de pesos del ramo 33 que provienen del gobierno federal, solo 43,151,850 son destinados a infraestructura social como lo son los programas anteriores, lo cual representa tan solo un **5.54%** del total de presupuesto total con que cuenta el municipio.

Desafortunadamente, este 5.54% del presupuesto que está destinado para obra de infraestructura, una pequeña parte es la que va destinada de manera directa a elevar el desarrollo humano de la población de todas las localidades, tomando en cuenta, que son pocas las obras que van encaminadas a aumentar la cobertura

de educación, salud, o fomentar el empleo formal y bien remunerado. A continuación se analiza, como este presupuesto es destinado a las localidades del municipio.

Obra pública en el municipio de Tepic, Nayarit

De la poca cantidad de recursos con que se cuenta el ayuntamiento de Tepic para la realización de obra pública, y aumentar de esta manera la infraestructura social de las localidades, en aras de elevar la calidad de vida y el desarrollo humano de los habitantes, se ve ahora, la distribución de estas obras a lo largo del municipio.

En la tabla 3, se concentra el total de obras que ha realizado el ayuntamiento de Tepic, para el periodo de enero de 2008 hasta septiembre de 2009.

Tabla 3. Presupuesto programado para obra pública en el ayuntamiento de Tepic, 2008-2009.

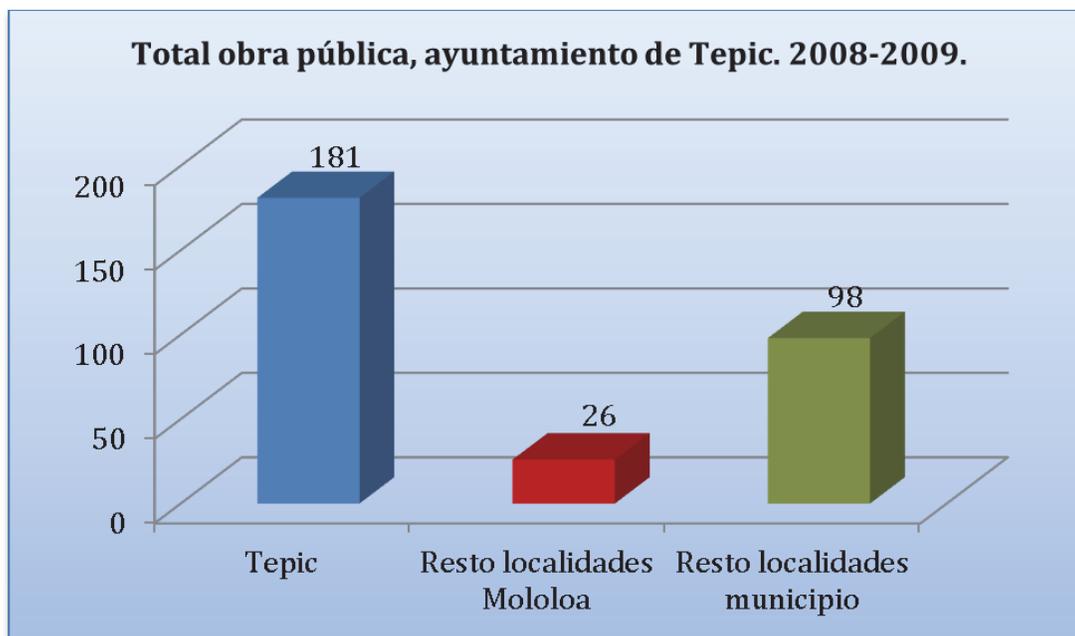
Localidad	Total Inversión Aprobada 2008	Número de Obras 2008	Total Inversión Aprobada 2009	Número de Obras 2009	Total Inversión	Núm. Obras
Tepic	\$28,318,683	91	\$26,540,767	90	\$54,859,450	181
Colonia 6 de Enero	\$657,915	3	0	0	\$657,915	3
Camichín de Jauja	\$435,977	1	0	0	\$435,977	1
El Izote	\$217,817	1	0	0	\$217,817	1
El Jicote	\$210,320	2	0	0	\$210,320	2
Las Pilas	\$431,916	3	0	0	\$431,916	3
Lo de García	\$323,138	2	\$5,159	1	\$328,297	3
La Yerba	\$307,977	1	0	0	\$307,977	1
Francisco I. Madero	\$2,090,220	4	\$563,075	2	\$2,653,295	6
Salvador Allende	\$237,302	2	0	0	\$237,302	2
Colorado de la Mora	\$1,446,920	3	\$4,743	1	\$1,451,663	4
Roseta	\$601,328	4	\$42,785	1	\$644,113	5
Pochotitán	\$354,221	4	0	0	\$354,221	4
San Fernando	\$41,916	2	0	0	\$41,916	2
La Herradura	\$32,304	2	0	0	\$32,304	2
La Cantera	\$520,409	2	\$4,298	1	\$524,707	3
Huanacastle C.I.	\$205,943	2	0	0	\$205,943	2
San Cayetano	\$936,423	3	\$424,632	2	\$1,361,055	5
La Fortuna	\$93,918	2	0	0	\$93,918	2
Trapichillo	\$441,616	3	0	0	\$441,616	3
Carretones de Cerritos	\$310,947	4	0	0	\$310,947	4
El Floreño	\$66,066	3	\$89,670	1	\$155,736	4
Las Peñitas	\$21,269	1	\$10,293	1	\$31,562	2
La Resolana	\$13,424	1	\$65,000	2	\$78,424	3
Jumatán	\$27,379	2	0	0	\$27,379	2
San Andres	\$52,498	1	\$55,900	1	\$108,398	2
Platanitos	\$3,580	1	0	0	\$3,580	1
Colonia 14 de Marzo	\$21,225	1	\$48,750	1	\$69,975	2
Cora de Abajo	\$36,063	2	\$43,920	1	\$79,983	3
Cerrito Los Tigres	\$394,774	2	\$38,438	2	\$433,212	4
El Pichón	\$21,899	1	0	0	\$21,899	1
Jesús María Corte	\$29,624	1	\$33,111	1	\$62,735	2

Localidad	Total Inversión Aprobada 2008	Número de Obras 2008	Total Inversión Aprobada 2009	Número de Obras 2009	Total Inversión	Núm. Obras
El Espino	\$10,554	1	0	0	\$10,554	1
Los Salazares	\$46,123	1	\$141,221	1	\$187,344	2
Los Otates	\$5,979	1	0	0	\$5,979	1
Benito Juárez	\$82,634	2	\$15,600	1	\$98,234	3
El Limón	\$8,850	1	0	0	\$8,850	1
5 de Mayo	\$32,753	1	0	0	\$32,753	1
Calera de Cofrados	\$64,863	2	0	0	\$64,863	2
Atonalisco	\$80,881	1	0	0	\$80,881	1
Mora	\$51,956	2	\$16,486	2	\$68,442	4
La Escondida	\$9,225	1	\$11,160	1	\$20,385	2
Lo de Lamedo	\$18,224	1	0	0	\$18,224	1
Zapote de Picachos	\$87,880	2	0	0	\$87,880	2
El Rincón	\$21,599	1	0	0	\$21,599	1
Pajuelazo	\$9,729	1	0	0	\$9,729	1
Mesa de Picachos	\$110,519	4	\$3,599	1	\$114,118	5
Carlos Alatorre	\$16,500	1	\$10,298	1	\$26,798	2
Calera de Cofrados	\$24,535	1	\$91,476	2	\$116,011	3
Varias	\$0	0	\$202,233		\$202,233	0
La Esperanza	\$0	0	\$7,727	1	\$7,727	1
Rincón de Pochotitán	\$0	0	\$23,964	1	\$23,964	1
El Verde	\$0	0	\$114,848	4	\$114,848	4
El Corral de Soria	\$0	0	\$23,097	1	\$23,097	1
Suma de Totales	\$39,587,815	181	\$28,632,250	124	\$68,220,065	305

Fuente: Elaboración propia.

La obra pública se realizó casi en su totalidad en la capital del municipio, Tepic, en sus diferentes colonias, dejando muy pocas obras para el resto de las localidades que integran el municipio. En la gráfica 2, se muestra la distribución geográfica de las obras realizadas por el ayuntamiento de Tepic, en el mismo periodo de enero de 2008 a septiembre de 2009, y como se distribuyen la cantidad total de obras públicas, entre la cabecera Tepic, el resto de localidades de la cuenca del río Mololoa, y el resto de las localidades del municipio.

Gráfica 2. Total obra pública en el ayuntamiento de Tepic. 2008-2009.

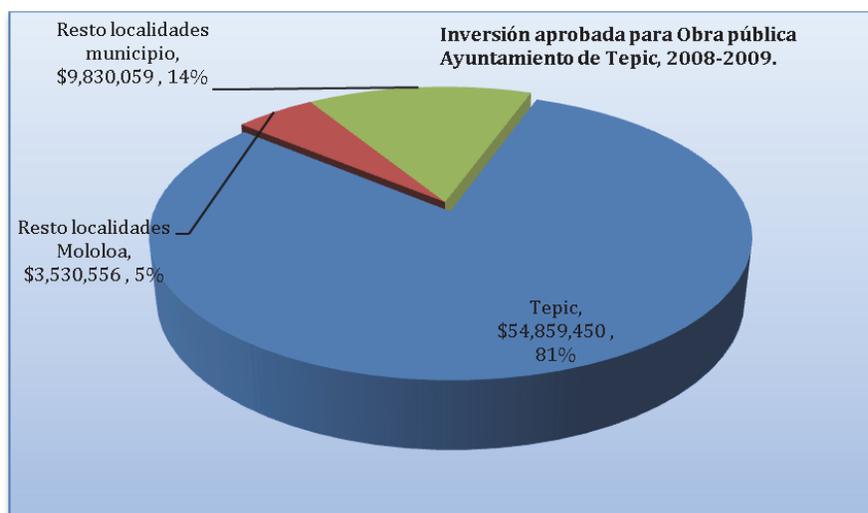


Fuente: Elaboración propia.

Al realizar la comparación por medio de cantidad de obras, se observa que la mayoría de obras se realizan en la ciudad de Tepic, con 181, que representa el 59% del total, las localidades de la cuenca, quitando por supuesto Tepic, se realizan 26, que equivale a un 9%, y el resto de localidades con 98 obras, un 32% del total.

Al realizar la comparación de estas mismas obras, pero en pesos, la relación de porcentajes cambia, ya que las obras de mayor gasto, se localizan en la cabecera de Tepic. En la gráfica 3, se observa esta distribución.

Gráfica 3. Distribución de los recursos destinados a obra pública en el municipio de Tepic.



Fuente: Elaboración propia.

En la gráfica 3, se observa que el 81% de los recursos financieros destinados para obra pública se quedan en la capital Tepic, un 5% para el resto de las localidades que integran la cuenca del Mololoa, y tan solo un 14% para el resto de las localidades del municipio.

Se puede deducir que con tan solo 1/5 parte del presupuesto destinado para obra pública, para todas las localidades del municipio, excluyendo por supuesto a Tepic, no ayuda a aumentar la infraestructura del resto de localidades del municipio, lo cual ocasiona que el avance en la calidad de vida y por ende, aumentar el nivel de Desarrollo Humano de los habitantes de las localidades de la cuenca del río Mololoa, sea poco significativo o casi nulo, desarrollándose este aumento de desarrollo, solo en la ciudad de Tepic.

En la figura 3, se observa, la cantidad de obras realizadas por el ayuntamiento de Tepic, para el periodo de enero 2008 a septiembre de 2009, en cada una los ejidos de la cuenca Mololoa.

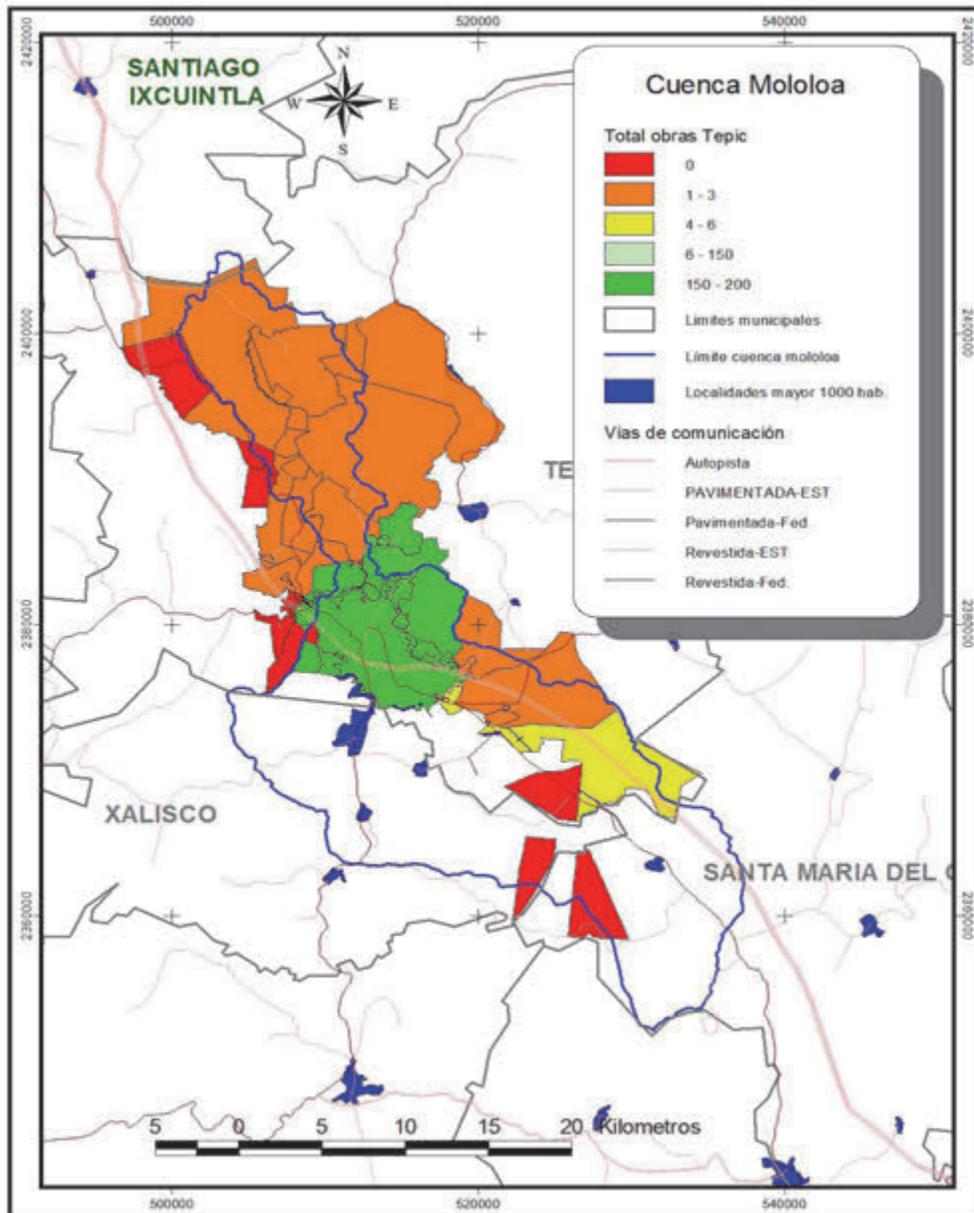


Figura 3. Número total de obras realizadas por el ayuntamiento de Tepic, en los ejidos de la cuenca.

Como se puede apreciar, en la ciudad de Tepic, se realizaron 181 obras, mientras que en el resto de las localidades, el número de obras oscila entre 0 y 6 por localidad.

En la figura 4, se observa la distribución de los recursos invertidos en las obras mencionadas en las localidades de la cuenca.

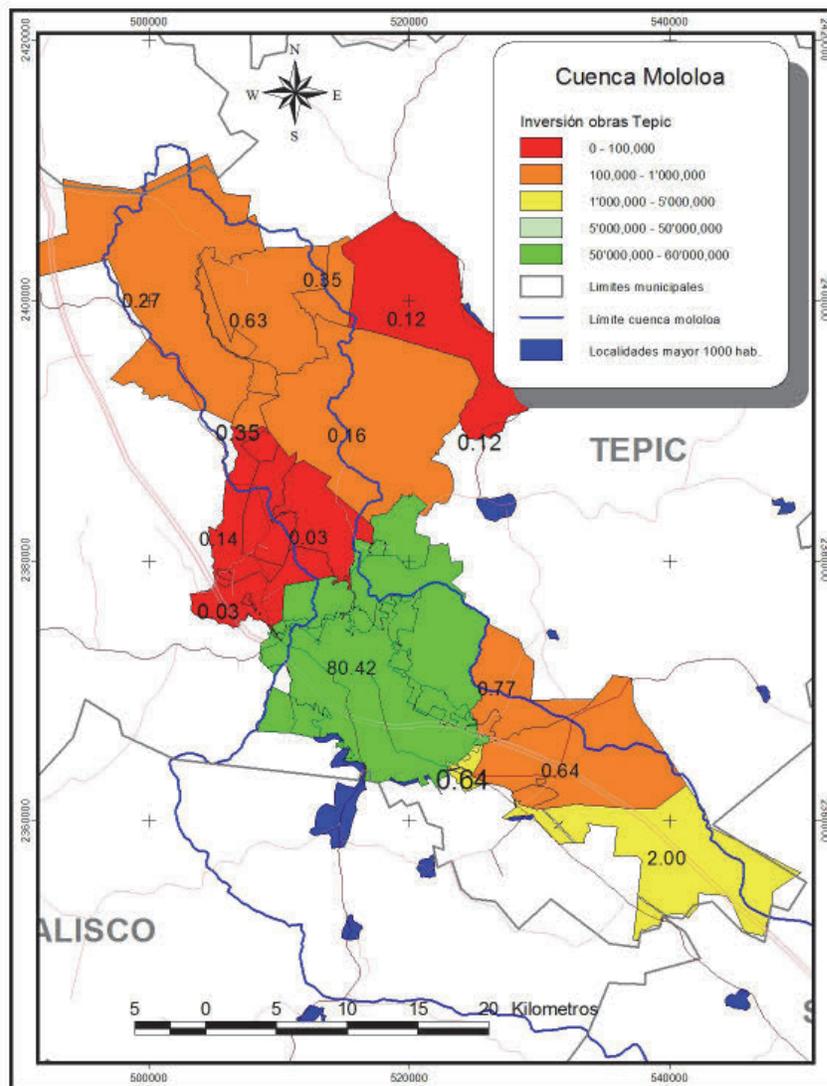


Figura 4. Porcentaje del total de Inversión pública destinada por el ayuntamiento de Tepic, a los ejidos de la cuenca Mololoa.

Se puede ver que el 80.42% de la inversión en obra pública para todo el municipio se lleva en la ciudad de Tepic, mientras que en el resto de las localidades, solo en San Cayetano, se realizó inversión en 3 obras por \$1'361,055.00, equivalente al 2.00% de la inversión total en todo el municipio, mientras que en el resto de las localidades, no alcanza ni el 0.75% del gasto de inversión total municipal.

Si comparamos la figura 25 de la distribución de la obra pública, contra la figura 23, de IDH y la figura 15 del índice de marginación de las localidades, podemos ver que en realidad, no se está priorizando el destinar la obra pública del ayuntamiento hacia las localidades que tienen un IDH más bajo de las localidades analizadas ni con las que tienen un índice de marginación medio o alto

De aquí podemos resumir que el gasto público y la obra pública, no va encaminada a elevar el nivel de desarrollo humano de las localidades, tal como sucede en el ejercicio donde se analizan las localidades de la cuenca del río Mololoa, donde el gasto de obra pública, se invierte en la localidad que mayor IDH tiene del municipio y del estado.

Para la generación de esta información, se desarrolló en arc view 3.2, el modelo espacial, el cual permitió la elaboración de todos los mapas anteriormente descritos, para el cual se manejaron 18 datos e indicadores,

con la información para cada uno de los ejidos, así como la información del gasto público y la obra pública para el ayuntamiento de Tepic, el cual puede ser consultado mediante cualquier sistema de información geográfica, y que incluso puede ser puesto en un servidor de mapas en internet, dado que el formato que se maneja es el shapefile.

CONCLUSIONES

Los tres niveles de gobierno, federal, estatal y municipal, establecen en sus respectivos planes de desarrollo, la importancia de elevar el índice de desarrollo humano de la población. Hacen referencia de que los programas de trabajo, deben ir encaminados a impactar positivamente la educación, la salud y el ingreso, y elevar así la calidad de vida de los habitantes. Desafortunadamente, los municipios, que son los que conocen la problemática de las localidades a su interior, tienen poco margen para desarrollar programas que impacten directamente en estos ejes básicos.

El ayuntamiento de Tepic, gasta el 55% de su presupuesto en nómina de empleados, un 20% más, está destinado a materiales, subsidios, bienes muebles e inmuebles y servicios, dejando solo el 25% restante, que está destinado para obra pública, recurso que viene directo de la federación a través del ramo 33, principalmente, lo cual deja poco margen para la realización de obras que puedan impactar en el beneficio directo de los ciudadanos.

De los pocos recursos destinados para obra pública, el 81% va destinado a obra en la ciudad de Tepic, el 5% al resto de las localidades de la cuenca del Mololoa, y el 14% restante, para el resto de las localidades del municipio. Esto conlleva a que la capital Tepic, sea la más poblada, 33% de la población de todo el estado en esta ciudad, con mayor infraestructura, con mayor acceso a salud, educación e ingreso, y por ende, la de un IDH alto, pero dejando pocos recursos a invertir, en las localidades que requieren infraestructura para elevar su IDH, como lo establecen los municipios en sus planes de desarrollo.

Las localidades de la cuenca, se adaptan a un modelo centro periferia, donde el centro, Tepic, es la localidad que tiene el mayor nivel, y entre más se aleja del centro, geográficamente hablando, menos infraestructura se tiene, y por ende, menor el grado de desarrollo humano.

Se afirma que el gasto público, no siempre va encaminado a las localidades con más bajo nivel de desarrollo humano, sino a donde existe mayor población (Tepic, con 295,204 habitantes). Esto dificulta que en un lapso corto de tiempo, las localidades puedan elevar su IDH e incrementar su nivel de vida.

Seguir gestionando recursos a través de más proyectos ante fondos y recursos federales, que impacten en las localidades más alejadas de Tepic, con menor IDH, es la tarea a seguir realizando para avanzar en el desarrollo de las localidades.

Bibliografía.

- ARIAS-BLANCO, J.M. (2007). Introducción a la investigación en ciencias sociales. En Calva, J.L. (coord.) (2007). Agenda para el desarrollo, volumen 13, Políticas de Desarrollo regional. Ed. Porrúa. México.
- AROSTEGUI, I. (1998) Evaluación de la calidad de vida en personas adultas con retraso mental en la comunidad autónoma del País Vasco. Universidad de Deusto.
- AYUNTAMIENTO DE TEPIC, (2008) Plan Municipal de Desarrollo de Tepic 2008-2011. Tepic, Nayarit, Méx.
- BLANCO, A., Y D. DÍAZ. (2005). El bienestar social: su concepto y medición. Revista Psicothema 2005. Vol. 17. No. 4. Pp. 582-589. Madrid, España. Disponible en www.psycothema.com.
- CALVA, J.L. (coord.) (2007). Agenda para el desarrollo, volumen 13, Políticas de Desarrollo regional. Ed. Porrúa. México.
- CONAPO, (2005). Índice de marginación a nivel localidad 2005. México, D. F.
- ESTAY, J. (2007). Los objetivos del milenio y la “Asociación mundial para el desarrollo”, ante el carácter polarizante de la globalización. En Calva, J.L. (coord.) (2007). Agenda para el desarrollo, volumen 13, Políticas de Desarrollo regional. Ed. Porrúa. México.
- FLORES, V. F. (2011). El desarrollo humano de las localidades de la cuenca del río Mololoa, a través de un modelo socio-espacial. Tesis de Doctorado. Centro Universitario de la Costa. Universidad de Guadalajara. México.

- GARCÍA-VERDÚ, R. (2005). El Índice de Desarrollo Humano y su aplicación a las entidades federativas en México. Gaceta de Economía 10.20. Secretaría de Economía. México. Disponible en http://works.bepress.com/rodrigo_garciaverdu/7
- GOBIERNO DEL ESTADO DE NAYARIT. (2005). Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2005-2011. Nayarit, México.
- INEGI, (2005). II Censo de Población y Vivienda. Aguascalientes, México.
- PNUD México, (2005). Índice de desarrollo humano municipal en México 2000-2005. México D.F.
- QUIROGA, M. R. (2007). Propuesta regional de indicadores complementarios al objetivo de desarrollo del Milenio 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Serie estudios estadísticos y prospectivos, No 50. CEPAL. Santiago de Chile.

Contribuciones al desarrollo económico local de empresarios migrantes: Migrantes de Ameca con empresas en los EE.UU.

Héctor Daniel Luquin Curiel¹

Resumen

El siguiente trabajo es el resultado de una exhaustiva investigación realizada en EE.UU. con empresarios migrantes para determinar sus contribuciones al desarrollo económico local en sus comunidades de origen, el trabajo pretende determinar en que medida y cuales son las principales aportaciones que realiza. El objetivo es revelar la correlación existente entre la migración de personas emprendedoras y el desarrollo económico regional, enumerando las contribuciones más importantes y su clasificación. Ante el poco trabajo de investigación existente en el ámbito del emprendurismo migratorio, conviene que más estudios del área se desarrollen; la investigación de campo se realizó en la ciudad de Los Ángeles, en Estados Unidos, que es la ciudad donde se encuentra la mayor parte de los migrantes de origen mexicano, incluyendo visitas a las ciudades de Salinas, Livermore y San José en California, entre otras comunidades, con el fin de conocer más de cerca los negocios y el estilo de vida que profesan los empresarios migrantes.

Introducción

A lo largo de del siglo que pasó, el estado de Jalisco fue una de las entidades que más personas aportó a la población laboral de estados como California, Texas o Illinois de los EE.UU de acuerdo a la COEPO, contribuyendo a que las economías locales de ese país crezcan y obtengan sustentabilidad, por variantes como la mano de obra barata, la disponibilidad para realizar trabajos pesados, poco calificados y por la necesidades que estas personas presentan. Relata Recio (2005) la inmigración masiva de mano de obra barata constituye un poderoso mecanismo para mantener una presión general sobre el mercado laboral (especialmente en aquellos sectores donde es poco factible la respuesta a la migración de la propia producción) y de garantizar el funcionamiento de lo que en la teoría de la segmentación se conoce como mercados secundario. En definitiva para mantener o incluso rebajar salarios y condiciones de trabajo en determinadas aéreas de empleo sin necesariamente afectar las condiciones del resto.

Aunque el efecto contrario se presenta en nuestro país, donde estas personas abandonaron su terruño, dejando casi desiertas comunidades enteras, donde solo quedan las personas ancianas o en el peor de los casos, sus mujeres e hijos; que bien es cierto, van a buscar las oportunidades que aquí no existen, que nuestro país no supo darles y que por las condiciones del mercado no fueron favorecidos, estas personas arriesgan su vida, en trayectos de más de mil kilómetros, en condiciones climáticas poco favorables, con la incertidumbre de ser víctimas de la trata de personas, el narcotráfico y hasta el propio ejercito y policías locales.

Estas personas representan el sustento de sus familias que se quedan en el país, en su mayoría son gente que dejó el campo árido, donde la competencia no existe, donde los acaparadores de granos abundan y donde la escasez es lo de diario; otros más dejaron cientos de hectáreas en el estado que no son aprovechadas. Además los gobiernos municipales, estatales y el federal son cómplices sin discusión y donde no existen los programas necesarios para detener tal factor.

En cambio el que se aventura en esta travesía, puede, en la mayoría de los casos obtener el sueño que busca, miles de personas que emigran hacia los EE.UU. se desempeñan como micro empresarios, donde un restaurante, un auto lavado, una tienda de artesanías o simplemente un comercio de distribución de productos sirve para dar el sustento a otras familias en sus lugares de origen.

La explicación de las migraciones no puede basarse únicamente en razones económicas o en la existencia de oportunidades laborales mejores a las existentes en el país de origen. A estas razones hay que añadir el establecimiento de una tradición migratoria a través de redes socioculturales entre las familias de migrantes

1 Estudiante de la Maestría en negocios y estudios económicos de la Universidad de Guadalajara en México, realizó una estancia de investigación e intercambio académico en la Universidad de Santiago de Compostela en España. Correo electrónico: luquin7@gmail.com

como consecuencia del bajo nivel de vida, la marginación, el desempleo y la carencia de expectativas en su entorno vital. Esta tradición migratoria se extiende de familia en familia, entre amigos en las comunidades rurales. Desde un punto de vista personal, para el ser humano la migración significa una oportunidad de movilidad espacial, económica y social. El individuo se desplaza con el objetivo de encontrar lo necesario para satisfacer sus necesidades vitales. Para Sallé (2009) la migración es una estrategia de supervivencia, desplegada en un alterado campo social de poder, definiendo al migrante como aquel que busca sobrevivir en una sociedad distinta de la suya, donde las condiciones se espera que sean mejores en el aspecto económico, político y social.

Comenta Girón (2007) que los circuitos financieros y laborales transfronterizos en espacios regionales son resultado del profundo y acelerado proceso de migración acompañado de las remesas. El migrante cuenta con una motivación filantrópica cuando envía remesas a su familia, la que se queda, por lo que esto es el resultado de una estructura en transformación que contribuye a recortar las desigualdades económicas y sociales. La filantropía es recíproca y responde a la existencia de un contrato implícito de apoyo mutuo entre el emigrante y su hogar. Por ejemplo, las remesas pueden ser el pago del préstamo familiar con el que el emigrante pudo financiar los costos del viaje y del asentamiento en su lugar de destino. Igualmente, a través de las remesas, los migrantes pueden rehuir el riesgo que los incentiva a mantener su parte del trato para recibir ayuda de su hogar en caso de tener problemas de ingresos por ejemplo, si quedan desempleados o cualquier desgracia que pudiere ocurrirles en el futuro, agrega Lucas (1987).

Desde un punto de vista contable, para Grozaird (2006) las remesas son transferencias de renta que proceden del exterior y a menudo se envían por canales informales al margen de los controles oficiales. Las balanzas de pagos de los países en desarrollo tratan de registrar estas entradas de rentas, y se puede apreciar como tienden a aumentar a medida que aumenta la población emigrada a otros países. Aunque las estadísticas oficiales subestiman la verdadera magnitud de estos flujos, durante los últimos 30 años, con los datos disponibles, las remesas han crecido establemente y alcanzan en la actualidad los mil millones de dólares al año, de acuerdo con cifras del Banco de México.

Durand (1988) agrupa las contribuciones de los migrantes en tres grupos: las contribuciones básicas, las complementarias y las adicionales.

Las básicas, son el salario, las inversiones y el capital; las primeras son las que se emplea para comida, vestido, renta y pagos de servicios de la vivienda, salud, educación, etc.; las inversiones se catalogan como la compra de lotes, terrenos, casas, departamentos y automotores; por último las remesas de capital, que son las inversiones agropecuarias, forestales, negocios, industriales, productivas o de servicios, etc.

Las complementarias se dividen en especie, sociales y sistemáticas. Entre las primeras nos encontramos la ropa, calzado, juguetes, herramienta, electrónicos, etc. Para las remesas sociales, no se cataloga los programas “paisanos”² el “3 x 1”³, apoyo a la iglesia, para la construcción de la plaza, para compra de la ambulancia, iniciativas particulares, etc. Y sobre las remesas sistemáticas, son los pagos para el “coyote”⁴, pago del viaje de los padres, visitas a México, etc.

En las adicionales tenemos, las disipadas, las de prestigio y las remesas tecnológicas. Para las remesas disipadas, se encuentran transferencias, robo, extorsión, pérdidas, etc. que se realizan durante el trayecto de regreso a su terruño. Las remesas de prestigio son aportaciones para las fiestas patronales, las fiestas sociales (quince años, bodas y bautizos); las remesas tecnológicas son las invertidas para formación de capital humano, como aprendizaje de idiomas, conocimiento y experiencia adquirida en campo agrícola, industria y de servicios (riego, poda, hotelería, restaurantes, carpintería, vitivinícola).

2 Programa “Paisano”, es una iniciativa llevada a cabo por líderes de organizaciones sociales, políticas, empresariales y religiosas de la comunidad mexicana que reside en EE.UU. en 1989, para asegurar un trato digno y apegado a la ley, para los migrantes que regresan a México

3 Programa “3 x 1” es un propulsor para apoyar iniciativas de migrantes mexicanos en el exterior, canalizando los recursos al desarrollo local de las comunidades de origen, en función de los clubes o agrupaciones de migrantes. (por cada peso que pone el migrante, el gobierno aporta 3 más, repartidos por los gobiernos federal, estatal y municipal)

4 “Coyote” del náhuatl coyotl (lobo de pradera) es un término utilizado en México, Honduras, El Salvador y EE.UU. para referirse a la persona que de oficio se encarga de gestionar trámites y encaminar personas durante su cruce por la frontera entre México y EE.UU. mediante una remuneración.

La tradición y experiencia migratoria de algunas regiones de México ha permitido la creación de redes sociales que se manifiestan en la asociación formal e informal de migrantes (clubes, comunidades filiales, etc.). En este proceso se pueden identificar experiencias de grupos de migrantes que han canalizado recursos económicos a obras de beneficio social y comunitario en sus lugares de origen a través de varios programas. Estas remesas de grupos migrantes originarios del mismo lugar normalmente se invierten en pequeñas obras de infraestructura social. Arroyo y García (2000) agregan que esta opción de financiamiento podría funcionar en pequeñas comunidades expulsoras de migrantes.

El ahorro en Estados Unidos es poco probable, puesto que el migrante tiene que solventar gastos de vivienda y alimentación además de enviar una buena parte para mantener a su familia en México. De tener a sus familiares en Estados Unidos, existe una mayor posibilidad para el ahorro, pero es más difícil, la inversión en el país, como lo comentan Arroyo (2000) y Cota (2006)

Para Recio et al (2006) y Rodríguez (2005) cuando se da un uso productivo de las remesas, este dinero se invierte en la compra de terrenos, casas y para actividades agrícolas y ganaderas, ya en menor grado en la inversión de un negocio, que suelen ser negocios pequeños en su lugar de origen o en la comunidad en la que actualmente residen.

Arroyo y García (2000) detectan una visión limitada acerca de las opciones de inversión en el contexto local, específicamente en los lugares de origen de los migrantes, lo que restringe que exista un desarrollo local o regional a base del emprendurismo del migrante.

Vogler y Rotte (2000) sugieren cinco argumentos para justificar la relación entre migración y desarrollo. La primera se basa en la idea de que el desarrollo disuelve las restricciones de liquidez para emigrar. Si los ingresos de los individuos son muy bajos el incentivo a emigrar es alto; pero si los individuos tienen dificultades para obtener recursos con los que financiar la emigración debido a las imperfecciones de los mercados de capital la emigración no se realizará, aunque esta sea óptima.

Las remesas permiten la subsistencia de algunas comunidades rurales pequeñas que sin esos recursos seguramente desaparecerían. Tal es el caso de Quila el Grande, Altavista de Ramos, El Salitre, La Labor de Medina y El Sabino en Ameca. Estas transferencias mantienen una población en su mayoría compuesta por mujeres, niños y ancianos, por lo que en su mayoría se destina al autoconsumo, en otras comunidades las remesas son el motor de su despertar económico, ya que son utilizadas como recursos productivos y en las grandes ciudades, sus efectos económicos son mayores, al ser un multiplicador de oportunidades.

Problemática

Existen cerca de 200 millones de migrantes en el mundo de acuerdo con estimaciones del Banco Mundial, los cuales en 2010 generaron en remesas \$325 mil millones de dólares, lo que representó un crecimiento del 6 por ciento, considerando que la recuperación económica de los principales destinos de estas transferencias, no se muestra muy firme todavía. Con lo que se abre una puerta para el estudio del impacto que tienen estas remesas en el ámbito regional y el desarrollo económico de los países que las captan.

Se considera por parte del Banco Interamericano de Desarrollo, que la migración internacional puede fungir como un generador de desarrollo y el Banco Mundial la considera como una herramienta para el combate contra la pobreza. Para García Zamora (2005) México es un ejemplo de cómo las remesas contribuyen al desarrollo, aunque la problemática recae en el uso de estas y la generación de debate sobre la aplicación en los ámbitos locales.

De acuerdo a cifras de la Comisión Nacional de Población (CONAPO), existen en Estados Unidos 11.8 millones de migrantes nacidos en México, que hasta el año 2010, habían aportado 22 mil 572 millones de dólares, estas remesas representan el segundo ingreso de divisas para el país, después de los ingresos petroleros.

El United State Census Bureau (USCB), reportó en “2002 Survey of Business Owners”(SBO) que 1.6 millones de hispanos son propietarios de empresas no agrícolas en Estados Unidos, empleando a 1.5 millones de personas y generando \$222.0 millones en ingresos. These Hispanic-owned firms accounted for 6.8 percent of all nonfarm businesses in the United States, 1.4 percent of their employment and 1.0 percent of their receipts. Estas empresas propiedad de hispanohablantes representaron el 6.8 por ciento de todos los negocios no agrícolas en los Estados Unidos.

The 2002 Survey of Business Owners (SBO) defines Hispanic-owned businesses as firms in which Hispanics own 51 percent or more of the stock or equity of the business. La SBO define los negocios propiedad de hispanos en empresas en las que estos, poseen el 51 por ciento o más de las acciones o valores de la empresa. The data in this report were collected as part of the 2002 Economic Census from a large sample of all non-farm businesses filing 2002 tax forms as individual proprietorships, partnerships, or any type of corporation, and with receipts of \$1,000 or more. Los datos de este informe fueron recopilados de una muestra de todos los negocios no agrícolas, como propietarios individuales, asociaciones o cualquier tipo de corporación.

En 2002, el 42.6 por ciento de las empresas propiedad de hispanos operaban en la construcción, administración, servicios de gestión de residuos, descontaminación y otros servicios, tales como servicios personales, reparación y mantenimiento, su Hispanic-owned firms with paid employees accounted for 12.7 percent of the total number of Hispanic-owned firms and 80.9 percent of gross receipts. **crecimiento fue tres veces mayor que el promedio nacional.**

Esto nos indica que la población migrante se ha expandido en los campos de los negocios, pero no se tienen datos precisos de cuales son sus aportaciones al desarrollo económico regional de su comunidad de origen, si es que lo hicieren. De allí el interés de los estudios de caso para aportar información que sustente o rechace la hipótesis que más adelante planteo.

Objetivos Generales

El objetivo principal de este estudio de investigación es determinar si el empresario migrante contribuye con el desarrollo regional de su comunidad de origen. De ser afirmativo, estudiar en que medida y cuales son las principales contribuciones que genera.

Particulares

Si el empresario migrante contribuye al desarrollo económico regional de su comunidad de origen con inversión directa.

De esta inversión, comprobar que contribuciones son las que generan mayor desarrollo en la región de origen del empresario migrante que esta aportando.

Evidenciar cual es el efecto en el desarrollo económico de las inversiones en infraestructura, en negocios, en empleo generado y en conocimiento.

Preguntas de investigación

Se ha elegido como objeto de investigación el estudio intensivo del caso de Ameca, (introducir lo que lo caracteriza sobre migración) en pocas palabras

¿Son los empresarios migrantes detonadores de un desarrollo económico local? ¿Cuáles son las contribuciones en el desarrollo económico local del municipio de Ameca, Jalisco que aportan los empresarios migrantes? ¿Estas contribuciones son provechosas para el desarrollo de la región?

Hipótesis

Las contribuciones económicas que generan los empresarios migrantes propician un desarrollo económico en sus regiones de origen.

Justificación

La realización de esta investigación pretende revelar la correlación tácita existente entre la migración de personas emprendedoras y el desarrollo económico regional, enumerando cuales son las principales contribuciones y su clasificación. Ante el poco trabajo de investigación existente en el ámbito de el emprendurismo migratorio, conviene que más estudios del área se desarrollen, puesto que es un tema que demanda más estudios, tratando de contribuir en referencia al tema.

Como relevancia social, los temas tratados se pueden emplear en el desarrollo de políticas públicas, en áreas como desarrollo social, contribuciones fiscales, entre otras. El motivo que me lleva a realizar esta in-

vestigación es por el entorno donde he desarrollado una parte de mi vida. Muchas comunidades y personas que conozco se han beneficiado por las remesas de sus familiares en el extranjero y algunas otras por las contribuciones de grupos y o de personas que emprenden sus negocios en el extranjero.

Metodología

La investigación de campo se realizará en la ciudad de Los Ángeles, en EE.UU. que es la ciudad donde se encuentra la mayor parte de los migrantes de origen mexicano, incluyendo visitas a las ciudades de Salinas, Livermore y San José en California Chicago en Illinois y Laredo en Texas, con el fin de conocer más de cerca los negocios y el estilo de vida que profesan los empresarios migrantes. Las técnicas empleadas serán la aplicación de un cuestionario múltiple con preguntas cerradas y abiertas, esto para crear una historia de vida de las personas entrevistadas, así como para determinar su posición actual, estructurando nueve áreas, las cuales son: experiencia migratoria y laboral, identificación y localización del negocio, factores de producción y operación, administración y financiamiento, redes y contribuciones, así como status y prestigio.

Se realizará una muestra dirigida, la cual se buscará a los sujetos a investigación por una serie de criterios, tales como comunidad de origen, ubicación del negocio y contactos personales, con los requisitos mínimos de contar con un negocio establecido y ser mexicanos de nacimiento.

A su vez el cuestionario cuenta con validez de contenido, ya que este mide adecuadamente las principales dimensiones respecto al desarrollo económico regional y los empresarios migrantes; pretendo dar validez de criterio al buscar medir el grado en el que el nivel económico repercute en el desarrollo económico de la población de origen, así también con la aplicación de un cuestionario en las comunidades de origen de estos empresarios.

Se buscará realizar contacto con el Consejo de Federaciones Mexicanas en Norteamérica (COFEM) ubicada en Los Ángeles para corroborar la información dada por los entrevistados en caso de que hayan utilizado los mecanismos de clubes y programas federales.

Así también se visitarán las comunidades de origen de los migrantes para realizar una observación participante y determinar si las contribuciones mencionadas por los empresarios migrantes son reales, asimismo se aplicará una encuesta a los pobladores de dichas comunidades para determinar sus percepciones a las mejoras y obras realizadas por los connacionales radicados en el extranjero.

Aportando al proyecto de investigación en su aspecto metodológico se hará uso de la tecnología como bases de datos, intercambio de ideas con investigadores, nacionales e internacionales, con los cuales ya se ha establecido un contacto. Así podemos nombrar a los expertos en migración, María Xosé Rodríguez Galdo y su equipo de investigación en Historia Económica (Fraire, Fausto y Eduardo) de la Universidad de Santiago de Compostela, Lenin Navarro Márquez de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, Martha García del Colegio de la Frontera Sur con sede en Chetumal, Jorge López Arévalo de la Universidad de Chiapas y Ernesto Sánchez Sánchez de la Universidad Autónoma de Sinaloa.

Migración en México

La migración mexicana hacia EE.UU. se ha generado por la persistente demanda de mano de obra en los sectores agrícola, industrial y de servicios de ese país, por la considerable diferencia salarial entre ambas economías, el intenso ritmo de crecimiento demográfico de la población mexicana en edad laboral, así como la insuficiente dinámica de la economía nacional para absorber el excedente de fuerza de trabajo y la tradición migratoria de diversas regiones del país.

En las últimas décadas, la migración de mexicanos hacia EE.UU. ha adquirido creciente importancia y ha desarrollado una gran complejidad. Las estimaciones más recientes sobre la magnitud del fenómeno revelan que actualmente residen en los EE.UU. 30 millones 266 mil habitantes de origen mexicano (ver gráfico 1), incluyendo a los ciudadanos estadounidenses de ascendencia mexicana y a los migrantes residentes, a los documentados e indocumentados. De ese total, 11 millones 812 mil personas nacieron en México y poco más de la tercera parte son migrantes indocumentados, mientras que el flujo de migrantes temporales oscila entre 800 mil y un millón de desplazamientos por año; además, anualmente alrededor de 400 mil mexicanos establecen su residencia permanente en Estados Unidos. Asimismo, el flujo de mexicanos que en la última década

emigraron a ese país, es casi diez veces superior al registrado dos décadas atrás. Esto ha dado como resultado un éxodo anual promedio de connacionales, tomando como referente los censos de Estados Unidos de 1990 y 2000, lo que sitúa a México como el principal emisor de emigrantes en el mundo. El flujo migratorio está fuertemente marcado por la migración indocumentada.

Comenta Girón (2007) que los circuitos financieros y laborales transfronterizos en espacios regionales son resultado del profundo y acelerado proceso de migración acompañado de las remesas. Además reflejan la transformación de las estructuras productivas en el ámbito global y los desafíos de la desigualdad económica y social. La Oficina de Censos de EE.UU. (US Census Bureau) estima en 45 millones la población hispana (8.5 millones de familias), la cual representaba el 13.7 por ciento de la población en 2006. El pronóstico esperado revela la cifra de 102.6 millones de hispanos, que equivaldrá a 24 por ciento de la población para el año 2050. En promedio, del total de la población hispana, 67 por ciento proviene de México.

Gonzales (2006) afirma que no debemos perder de vista que los empresarios estadounidenses son los beneficiados directos de la explotación de los trabajadores inmigrantes, lo que motiva el crecimiento de la economía de ese país. A pesar de las multas y las amenazas de prisión que la ley considera para los patrones que contratan a sabiendas a indocumentados, continúan contratándolos, pues se trata de mano de obra barata y saben que no hay voluntad política para aplicar esa legislación.

La migración y las remesas son fenómenos económicos que han cobrado fuerza en México durante los últimos años. Si bien la migración hacia Estados Unidos es parte de la historia de México, el proceso de migración se ha acelerado a raíz del entorno macroeconómico y de la inserción de la economía nacional en la nueva división internacional del trabajo.

En los países emergentes el desarrollo económico se ha basado en la apertura a la inversión extranjera directa, que al menos en México no ha generado nuevos trabajos. Por ello, hay una relación estrecha entre las políticas macroeconómicas, la migración y las remesas en el marco del proceso de desregulación y liberalización financiera y comercial de los últimos años. El intenso dinamismo migratorio de México, se ha traducido en un notable aumento de recepción de remesas. Según el Banco de México, en 2010 las remesas recibidas en México fueron de 21.3 millones de dólares que representan el 1.5 del PIB del país. Todo ello con el consecuente impacto en la economía.

Durante el año de 2007, el gobierno de los EE.UU. deportó 536 mil 255 mexicanos que representa el 62.4 por ciento del total de deportados por la United State Border Patrol en la frontera sur, y esta a su vez constituye el 98 por ciento de las deportaciones, el máximo histórico fue en el año 2000 con 1 millón 615 mil 844 deportados. Portes (2006) señala el modelo de los intentos repetidos de Espenshade⁵, que ajustado para el fenómeno de la migración explica que los migrantes que son detenidos en el primer intento, buscarán en segundas ocasiones y con mayor probabilidad realizar el cruce furtivo a los EE.UU.

Política migratoria

Hasta hace unos años los emigrantes mexicanos no contaban con voz y voto en los asuntos políticos de su país, en su mayoría campesinos y trabajadores que salieron expulsados en busca de una oportunidad que su tierra no les pudo dar; en las últimas tres décadas se han diseñado políticas con enfoques migratorios, Portes comenta que esta serie de políticas del gobierno mexicano es para cortejar a su población emigrante y obtener su lealtad. Desde el derecho de votar en el extranjero en elecciones federales y estatales, así como mantener una doble nacionalidad, programas como el bienvenido paisano, que facilita la entrada de los migrantes al país que vuelven en temporadas de asueto y vacaciones, reduciendo los índices de maltrato, extorsión, robo, corrupción y prepotencia y agilizando los trámites a realizar en los cruces fronterizos terrestres, marítimos y aeroportuarios.

También así los millones de mexicanos en los EE.UU. han adquirido una voz poderosa que en su conjunto pueden ser la contraparte de la balanza en una elección. Los gobiernos estatales y federales continuamente viajan a ciudades estadounidenses a realizar visitas a los connacionales en busca de apoyos, recursos y establecimiento de redes para fortalecer el desarrollo regional, mediante programas específicos en fideicomisos

5 Espenshade, Thomas J. Profesor de sociología de la Universidad de Princeton es investigador de la oficina de investigación en demografía

como el programa 3x1, que de acuerdo a Portes (2006) “han tratado de motivar el flujo de dólares inmigrantes en sus comunidades triplicando cada dólar enviado desde el extranjero para invertir en obras públicas”

Remesas

Los emigrantes mantienen sus vínculos con sus familiares y comunidades de origen, no pierden su identidad, regresan frecuentemente, ya sea a eventos cívicos, fiestas patronales, vacaciones, a organizar una fiesta de matrimonio, bautizo, etc. Han creado comités con fines filantrópicos y cívicos, han “ocupado” las funciones que les pertenecen a los gobiernos locales y juntos han mejorado los servicios públicos así como han establecido oportunidades. Pero también envían remesas constantemente que vienen a favorecer el consumo interno, estas transferencias están caracterizadas por una regularidad en frecuencias y estabilidad en cantidad, en marzo de 2011 las remesas representaron 2 mil 049 millones de dólares, Comenta Guarnizo en Portes (2006): “los trabajadores migrantes que trabajan duro para mantener a su familia en el país de procedencia, a duras penas pueden imaginarse que los pocos dólares que envían mensualmente se registran, junto con los enviados por los miles de compatriotas por las instituciones financieras de Nueva York, ni tampoco que estos datos registrados se utilizan como predicciones y estimaciones de la balanza de pagos, las reservas nacionales de divisas y el ritmo de crecimiento agregado”

Ahora con el dinero de los migrantes hay comunidades que han progresado y salido del rezago; miles de comunidades en todo el país se han beneficiado por proyectos hechos por los migrantes, las renovaciones de muchas casas, representan fuentes de ingreso para algunos y el crecimiento patrimonial para otros, aparatos electrónico, electrodomésticos y bienes de consumo que generan un bienestar y una riqueza patrimonial.

El tratado de libre comercio

En 1994 entró en vigor el tratado de libre comercio de América del Norte, creando un bloque de libre comercio entre Canadá, EE.UU. y México; la apertura económica de estos países trajo algunos resultados para México que se pueden analizar en torno a la migración: la inversión extranjera directa creció de forma acelerada y el aumento de las exportaciones mexicanas a los otros países restantes.

La inversión extranjera directa ha mantenido flujos constantes desde el inicio del tratado de libre comercio para el país, que en 2010 fue por 17.7 millones de dólares. Las inversiones se han dirigido en un 59.7 por ciento al sector de la manufactura. El comercio ocupa la segunda posición con un 14.2 por ciento y servicios con 13.8 por ciento. Buena parte de las inversiones en manufactura se han destinado a estado fronterizos, lo que ha llevado a la necesidad de exigir mano de obra de otros estados con la generación de puestos de trabajo, con lo que la migración interna ha incrementado en ciudades de estados fronterizos como Ciudad Juárez, Tijuana, Chihuahua, entre otras, sirviendo de trampolín para cruzar a los EE.UU.

Si bien es cierto que el tratado de libre comercio ha llevado a México a obtener una estabilidad macroeconómica, Mendoza (2003) difiere que la dinámica económica no ha podido lograr que se reduzcan las diferencias sociales por medio de las remuneraciones económicas adecuadas y de la generación de empleo óptimo.

Cuadro 1. Población inmigrante en EE.UU. según lugar de nacimiento 1970-2007			
Año	Inmigrantes		
	Total	México	Resto del mundo
1970	10,438,869	878,680	9,560,189
1980	13,976,990	2,235,207	11,741,783
1990	20,626,450	4,409,033	16,217,417
2000	33,055,462	9,325,452	23,730,010
2005	37,837,650	11,164,770	26,672,880

Fuente: Estimaciones de CONAPO con base en U. S. Census Bureau, 15-percent sample 1970, 5-percent sample 1980, 5-percent sample 1990, 5-percent sample 2000 y American Community Survey, 2005.

Migración en Jalisco

Las estimaciones del consejo estatal de la población en Jalisco (COEPO) revelan que para 2010 cerca de 1.5 millones de jaliscienses tenían su residencia en EE.UU, con una tasa de crecimiento promedio del 3.9 por ciento anual. Jalisco es el primer lugar en el volumen de población nacida en México y es el cuarto en el envío de remesas, con un monto de mil 937 millones de dólares (cifra de 2007) y una tasa de 20.8 por ciento de migrantes respecto a la población residente de Jalisco.

La edad promedio de los migrantes jaliscienses es de 28.3 años, siendo en su mayoría del sexo masculino con un 85.3 por ciento del total. La mayor parte de la población se concentra en los rangos de edad de 25 a 44 años con un 53.4 por ciento; detalle de acuerdo al INEGI los rangos más importantes, de los 35 a los 39 años que representa un 19.4 por ciento, seguido del rango de edad comprendido entre los 25 y los 29 años con un 12.3 por ciento, después el que comprende de los 30 a los 34 años con un 11.2 por ciento, seguido por el rango de los 40 a los 44 años con un 10.7 por ciento.

Según la COEPO, de las actividades productivas que realizan los migrantes oriundos de Jalisco en aquel país, predominan las agrícolas, seguidas de las actividades del sector de la construcción, en tercer lugar las actividades más frecuentes de los migrantes son en materia de servicios. Por el contrario, el sector productivo que menos frecuencia tiene entre los migrantes que se encuentran en Estados Unidos es el manufacturero.

La jaliscienses que emigran y tienen residencia en los Estados Unidos están casados y representan el 66.5 por ciento, los solteros representan el 23.6 por ciento, seguido sucesivamente por divorciados o separados en 3.8 por ciento, que viven en unión libre en 3.1 por ciento y finalmente los viudos con un 2.9 por ciento.

En EE.UU. los estados que registran un mayor número de migrantes oriundos de Jalisco son Arkansas (29.2%), California (27.4%), Texas (6.5%), Carolina del Sur (5.5%), Arizona (5.0%), Alabama (4.0%). Por el contrario los estados de Nevada (0.98%), Colorado (0.97%), Michigan (0.88%), Luisiana (0.71%), y Kentucky (0.64%), son las entidades que reportan menor afluencia de migrantes oriundos de dicho estado.

Migración en Ameca

El municipio de Ameca pertenece a la Región Valles en Jalisco, a 83 kilómetros de Guadalajara; su población en 2010, según el censo de población y vivienda, era de 57 mil 340 personas; 48.9 por ciento hombres y 51.1 por ciento mujeres. Los habitantes de la cabecera municipal llamada del mismo nombre representaban el 63.0 por ciento del total regional con 36 mil 156 habitantes (ver gráfico 10) Sus comunidades más representativas son Hacienda el Cabezón y San Antonio Matute con 2 mil 683 (4.7%) y 2 mil 225 (3.9%) habitantes respectivamente. Otras comunidades para el efecto del estudio que realizaremos son El Pochote, Altavista de Ramos y El Magistral con una población de 335 (0.6%), 332 (0.6%) y 107 (0.2%) habitantes respectivamente. La comunidad de El Salitre, que pertenece al municipio de San Martín Hidalgo y que por la cercanía con el municipio de Ameca, tiene una interacción cercana, cuenta con una población de 2 mil 708 habitantes.

Comparando la población del año 1990, se obtiene que la población municipal aumentó en un 5.1 por ciento en 20 años. Pero analizando a fondo, obtenemos que el crecimiento se dio en la cabecera municipal con un 17.0 por ciento, disminuyendo en las comunidades rurales, donde hay reducciones de hasta un 52.4 por ciento en comunidades como El Magistral y de un 38.0 por ciento en Altavista de Ramos. También la comunidad de El Salitre tuvo una reducción del 10.0 por ciento en el mismo periodo.

En el municipio de Ameca existían 91 comunidades en el 2005, de las cuales 6 son de dos viviendas y 20 de una sola. El municipio se encuentra con un índice de desarrollo humano muy alto, de acuerdo a los estándares de la CONAPO, mientras que el de intensidad migratoria es solamente alto. Para el grado de marginación, su estatus es muy bajo; destaca que la población con solo el grado de primaria asciende al 25.8 por ciento, solo existen 317 personas con posgrados y el grado promedio de escolaridad del rango de población de 15 años y más es de 7.9 años. En cuestiones de vivienda el 90.1 (86.7%) por ciento de los hogares disponen del servicio de agua de la red pública, 98.4 (96.2%) por ciento cuentan con el servicio de energía eléctrica, 96.9 (88.8%) por ciento tienen drenaje y 24.6 (28.9%) CIS por ciento cuentan con computadoras en su casa. Cifras muy superiores a la media nacional presentada entre paréntesis, excepto por el de computadoras en casa, que representa una gran diferencia y que el porcentaje se eleva en zonas urbanas sobre el de zonas rurales.

En temas migratorios el municipio tiene un alto índice de intensidad migratorio, situado en 1.05073, de

donde el total de hogares 15 mil 554, el 18.2 por ciento reciben remesas, en su gran mayoría de los Estados Unidos, el 12.8 por ciento de los hogares cuenta con un emigrante en el quinquenio anterior, el 1.8 por ciento con emigrantes circulares del quinquenio anterior y el 2.5 por ciento con migrantes de retorno del quinquenio anterior (Fuente: estimaciones de CONAPO con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda 2000).

El índice de marginación es muy bajo para todo el municipio. A nivel localidad, se tiene que las principales localidades del municipio tienen marginación muy baja, a excepción de Los Pocitos, que tiene una marginación baja. Del total de localidades en el municipio se cuenta que 13 están en un nivel alto de marginación con un total de población de 752 habitantes (1.4%), comparado contra las 8 comunidades que tienen un nivel bajo de marginación y que tienen 41 mil 378 habitantes (76.3%), en particular, las comunidades de Altavista de Ramos y El Magistral tienen un grado medio de marginalidad.

En analfabetismo en el municipio tiene una tasa de 1.2 por ciento. La localidad de El Magistral muestra un alto porcentaje en población analfabeta (18.1%), Altavista de Ramos (4.2%); por otro lado, cabe mencionar que la localidad de El Pochote muestra los más altos porcentajes en los indicadores de las carencias en la vivienda. Por ejemplo, las viviendas con piso de tierra son el 11.4 por ciento, los hogares sin energía eléctrica son el 7.6 por ciento, en el indicador de viviendas sin drenaje muestra el 6.3 por ciento, sin agua entubada el 6.1 por ciento y en lo que se refiere a equipamiento en la vivienda, el 10.1 por ciento no cuentan con refrigerador.

Principales actividades económicas

La actividad económica primordial del municipio está relacionada con el sector agropecuario, destacando el cultivo del maíz, sorgo, hortalizas, caña de azúcar, alfalfa y agave; en frutales se cultiva melón, aguacate, mango y naranja. En la ganadería sus producciones principales son la crianza de ganado bovino, porcino, equino, caprino y aves. Destaca en la industria azucarera y la forrajera. Se explotan el encino, nogal y fresno, además de otras especies tropicales.

De acuerdo al Inegi las superficies sembradas en el municipio de Ameca, es de 20 mil 533 hectáreas que representan el 1.3 por ciento del total del estado y de estas el 55.6 por ciento son del cultivo de maíz y el 42.4 por ciento de caña de azúcar; solo el 26.4 por ciento son tierras mecanizadas con sistemas de riego, quedando una gran parte de las superficies cosechadas al temporal y a las inclemencias del clima. El 62.8 por ciento de la población del municipio vive con ingresos de hasta dos salarios mínimos, lo que puede representar que coexista una pobreza patrimonial.

El municipio de Ameca cuenta con 17 unidades médicas, de las cuales, una es del Instituto Mexicano del Seguro Social, un hospital regional y 8 centros de salud, además de clínicas privadas. La población derechohabiente es de 38 mil 627 personas (67.3%), aunque existe el servicio de salud universal para toda la población con el denominado “seguro popular”.

En educación, el municipio cuenta con 62 escuelas de preescolar, 71 de educación primaria, 20 en vocación secundaria, 5 bachilleratos y es sede del centro universitario de los Valles de la Universidad de Guadalajara, que ofrece 10 programas de licenciatura, dos ingenierías, además de tres posgrado y un doctorado.

Los datos que presento hablan de un municipio prospero en ámbitos de salud, infraestructura y educación, pero Ameca es el tercer municipio con más migrantes en EE.UU. con un 3.6 por ciento de la población emigrante del estado, después de Guadalajara y Arandas con un 36.8 y 4.5 por ciento respectivamente.

Empresarios migrantes

En 2002, Jean Papail del *Institut de Recherche pour le Développement*, realizó un estudio denominado de “*Asalariado a empresario: la reinserción laboral de los migrantes internacionales en la región centro occidente de México*” con datos de 6 ciudades en Jalisco, Guanajuato y Zacatecas, entre ellas Ameca y basado en la encuesta sobre reinserción de los migrantes internacionales. El estudio va dirigido a encontrar la relación entre los migrantes que dejaron de serlo para convertirse en empresarios en su localidad de origen. Se determinó que las remesas entre un 75 y 92 por ciento van dirigidas a cubrir las necesidades básicas de los familiares de los migrantes, sin obtener efectos directos de inversión en las localidades de origen.

Los resultados detectaron mil 861 negocios donde el ex migrante es el patrón o trabaja por su cuenta, determinando inversión directa en los lugares de origen en un universo donde este dato representa el 33.6 por ciento del total de la población de las 6 ciudades mencionadas. El comercio y los servicios son las ramas donde se encuentran el 58.2 por ciento de los negocios y la mayoría son micronegocios.

La población económicamente activa de México es una reserva de mano de obra para la economía norteamericana, según Portes (2006), ¿tendrá algún acierto esta afirmación? Para US Census Bureau, si, puesto que el aumento de migrantes mexicanos se ha incrementado a partir de 2009, esto debido a la recuperación de la economía norteamericana; la mano de obra mexicana ofertada en el mercado de trabajo de EE.UU. corresponde a las categorías más bajas del mercado de trabajo americano, siendo de total, un 31 por ciento de personas con un nivel de bachillerato y solo un 5 por ciento de personas que han finalizado sus estudios universitarios.

El capital humano es la diferencia en la mayoría de los casos, la que implica que un migrante ocupe un puesto dentro del mercado de trabajo de los EE.UU. o que se desarrolle como empresario o profesionista independiente, ya que como lo comenta Portes (2006) que al contar con un elevado nivel de capital humano los inmigrantes asiáticos suelen tener un mejor posicionamiento en la estructura social de la sociedad norteamericana, ya que este grupo cuenta con una mayor proporción de profesionales y empresarios.

Los resultados del emprendurismo del migrante comprenden desde algunas actividades transnacionales que se han enfocado a la mejora de sus lugares de origen, para Portes “no solo incluyen el patrocinio de obras públicas y mejoras materiales, sino también moralizar las políticas locales, volviéndolas menos corruptas y más participativas” creando en si entornos muy parecidos a los lugares donde residen.

Los empresarios mexicanos que fueron migrantes y tienen sus negocios dentro de los EE.UU. desarrollan sus actividades en condiciones específicas que determinan su perfil y la actividad que desarrollan dentro del mercado, por lo que son negocios de bajo nivel en inversión tecnológica.

La formación de las actividades económicas esta regida por tres aspectos de acuerdo a Valenzuela (1993):

La cercanía entre México y EE.UU, que permite a los empresarios mantener los vínculos con su comunidad de origen.

Por una tradición migratoria que permite que entre los empleados de los empresarios haya muchas personas de su comunidad de origen.

Como en México y en cualquier parte, el iniciar un negocio no es cosa fácil y menos si eres migrante, por lo que muchos se quedan en el camino cuando decidieron auto emplearse o comenzar con una actividad que le permitiera un mayor bienestar. Pero la tendencia es creciente y alentadora de acuerdo a los números del 2007 Survey of Business Owners de la USCB.

Entre las atribuciones de los empresarios migrante y de acuerdo con Valenzuela (1993) están:

- El fortalecimiento de las redes migratorias
- El fomento de nuevos empresarios
- La influencia en la formación de barrios mexicanos

Referencias

- ARROYO ALEJANDRE, J., LEÓN ARIAS, A. D., & VALENZUELA VARELA, M. B. (1991). Migración rural hacia Estados Unidos: Un estudio regional en Jalisco: México : Consejo Nacional para la Cultura y las Artes.
- ARROYO ALEJANDRE, J., & PAPAIL, J. (1996). Migración mexicana a Estados Unidos: Guadalajara, México : Universidad de Guadalajara, Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas.
- ARROYO ALEJANDRE, J. L., D. (1995). *Ajustes y desajustes regionales, el caso de Jalisco a fines del sexenio salinista*. Zapopan, JAL: Universidad de Guadalajara.
- ARROYO ALEJANDRE, J. GARCÍA, R. (2000). *Remesas y crecimiento económico regional propuestas para la formulación de políticas públicas* México DF: CONAPO.
- BID. (2010). Banco Interamericano de Desarrollo. Retrieved Dic.1, 2010, from <http://www.iadb.org/>
- CONAPO. (2010). Comisión Nacional de Población. Retrieved Dic.1, 2010, from http://www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=323&Itemid=2

- COTA CABRERA, B. (2006). *El programa invierte en México y los empresarios migrantes en los estados de Zacatecas y Jalisco (2002- 2005)*. El Colegio de la Frontera Norte, Tijuana, BC.
- DURAND, J. (1988). “Los migradólars: cien años de inversión en el medio rural. *Argumentos: Estudios Críticos de la Sociedad*, 5, 7-21.
- ESCOBAR LATAPÍ, A., BEAN, F. D., & WEINTRAUB, S. (1999). *La dinámica de la emigración mexicana México : Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social*.
- GARCÍA ZAMORA, R. (2005). *Migración Remesas y Desarrollo, los retos de las organizaciones migrantes mexicanas en Estados Unidos*. Zacatecas, Zac: Universidad Autónoma de Zacatecas.
- GARCÍA ZAMORA, R. (2009). *Desarrollo económico y migración internacional: los desafíos de las políticas públicas en México* (1 ed.). Zacatecas: Universidad Autónoma de Zacatecas.
- GIRÓN, A. (2007). CIRCUITOS FINANCIEROS Y LABORALES TRANSFRONTERIZOS. (Spanish). [Artículo]. *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, 38(151), 64-86.
- GÓMEZ-SCHLAIKIER, S. (2008). ¿LOS NUEVOS COOPERANTES? RELACIÓN ENTRE MIGRACIÓN, REMESAS Y POTENCIAL DE LOS MIGRANTES. (Spanish). [Article]. *Cuadernos de Difusión*, 13(24), 27-45.
- GONZÁLEZ CHÁVEZ, G. (2007). LA MIGRACIÓN Y LAS REMESAS MEXICANAS EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN. (Spanish). [Article]. *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, 38(148), 221-233.
- GROIZARD CARDOSA, J. L. (2006). MIGRACIONES Y DESARROLLO: NUEVAS TEORÍAS Y EVIDENCIA. (Spanish). [Article]. *MIGRATIONS AND DEVELOPMENT: NEW YORK AND EVIDENCE. (English)*(14), 251-274.
- HEYMANN, J., FLORES-MACIAS, F., HAYES, J. A., KENNEDY, M., LAHAIE, C., & EARLE, A. (2009). The impact of migration on the well-being of transnational families: new data from sending communities in México. [Article]. *Community, Work & Family*, 12(1), 91-103.
- INEGI. (2010). Instituto Nacional de Estadística Geografía Retrieved Dic. 1 de 2010, from <http://www.inegi.org.mx/sistemas/sisept/Default.aspx?t=mdemo65&s=est&c=23636>
- LIGHT, I. G., S.J. (2000). *Ethnic economies* (first ed.). Orlando, FL: Academic Press.
- LIGHT, I. B., E. (1988). *Inmigrant entrepreneurs, Koreans in Los Angeles 1965-1982*. Los Ángeles: University of California Press Berkeley and Los Ángeles.
- LUCAS, R. E. B. (1987). Emigration to South Africa’s Mines. *American Economic Review*, 77(3), 313-330.
- MACEWAN, A. (2006). LIBERALIZATION, MIGRATION, AND DEVELOPMENT: THE MEXICO-U.S. RELATIONSHIP. [Article]. *LIBERALIZACIÓN, MIGRACIÓN Y DESARROLLO. LA RELACIÓN MÉXICO-EE. UU.*(14), 57-85.
- MASSEY, D. S. Y. PARRADO, E.A. (1998). International Migration and Business Formation in Mexico. *Social Science Quarterly*, 79(1), 1-19.
- MISHRA, P. (2003). Emigration and Wages in Source Countries: Evidence from Mexico. *Working Paper*(Columbia University).
- MORNER, M. (1995). Spanish historians on Spanish migration to America during the colonial period. [Book Review]. *Latin American Research Review*, 30(2), 251.
- NICHOLS, S. L. (2006). *Santos, duraznos y vino, migrantes mexicanos y la transformación de los Haro, Zacatecas y Napa, California*. México. DF.: Miguel Ángel Porrúa.
- NIGENDA, G., RUIZ-LARIOS, J. A., BEJARANO-ARIAS, R. M., ALCALDE-RABANAL, J. E., & BONILLA-FERNÁNDEZ, P. (2009). Análisis de las alternativas de los migrantes mexicanos en Estados Unidos de América para atender sus problemas de salud. (Spanish). [Article]. *Strategies by Mexican migrants in the USA to seek health care. (English)*, 51(5), 407-416.
- PYONG GAP MIN & MEHDI BOZORGMEHR, 2000, “Immigrant Entrepreneurship and Business Patterns: A Comparison of Koreans and Iranians in Los Angeles”, *International Migration Review*, vol. 34, núm. 3, pp. 707-738.
- RAIJMAN, REBECA Y MARTA TIENDA, 2000, “Training Functions of Ethnic Economies: Mexicans Entrepreneurs in Chicago”. *Sociological Perspectives*, vol. 43, núm. 3, pp. 439-456

- RATH, JAN Y ROBERT KLOOSTERMAN, 2000, "Outsider's business: A critical review of research on immigrant entrepreneurship", *IMR*. vol. 34, núm.3, pp. 657-681.
- RECIO, A., BANYULS, J., CANO, E., & MIGUÉLEZ, F. (2006). MIGRACIONES Y MERCADO LABORAL. (Spanish). [Article]. *MIGRATIONS AND THE LABOR MARKET (English)*(14), 171-193.
- RODRÍGUEZ, A. M. (2007). ¿EMIGRAR PARA VOLVER?: DE LA ASIMILACIÓN AL TRANSNACIONALISMO. (Spanish). [Article]. *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, 38(148), 99-126.
- RODRÍGUEZ, M. M. S. (2005). MIGRACIÓN LABORAL INTERNACIONAL, REMESAS Y CRECIMIENTO ECONÓMICO. (Spanish). [Article]. *Estudios Gerenciales*(97), 83-100.
- RODRÍGUEZ VIGNOLI, J. (2008). Distribución espacial, migración interna y desarrollo: en América Latina y el Caribe. (Spanish). [Article]. *Revista de la CEPAL*(96), 135-155.
- ROZELLE, S., TAYLOR, J.E. Y DE BRAUW, A. (1999). Migration, Remittances and Productivity In China. *American Economic Review*, 89(2), 287-291.
- RUEYLING, T. (2010). Cultural Capital and Cross-Border Career Ladders. [Article]. *Capital cultural y ascenso social en las carreras transnacionales: Los inmigrantes profesionales occidentales en Taiwan.*, 25(1), 123-143.
- SALLÉ ALONSO, M. d. I. A. (2009). *La emigración española en América: historias y lecciones para el futuro*. Barcelona. Universit de Barcelona.
- SARAVÍ, G. A. (2009). Juventud y sentidos de pertenencia en América Latina: causas y riesgos de la fragmentación social. (Spanish). [Article]. *Revista de la CEPAL*(98), 47-65.
- TODARO, M. P. (1969). A Model of Migration and Urban Unemployment in Less-Developed Countries. *American Economic Review*, 59, 138.
- US CENSUS BUREAU. (2006). Hispanic businesses holding their own. [Article]. *Associations Now*, 2(7), 12-2.
- VALENZUELA CAMACHO, B. (2007). *Economías étnicas en metrópolis multiculturales*. México DF.: Plaza y Valdez Editores.
- VALENZUELA, BASILIA, 1993. "Los pequeños negocios de jaliscienses y michoacanos en New Rochelle, Nueva York", en Jesús Arroyo y David E. Lorey comp. *Impactos Regionales de la Apertura Comercial*, Guadalajara, Universidad de Guadalajara, UCLA program on México.
- VALENZUELA, BASILIA, 2003, "La geografía de los empresarios de origen mexicano en estados Unidos. (Su localización en estados y ciudades estadounidenses entre 1987 y 1997)", *Carta Económica Regional*, año 15, núm. 83, pp. 21-31.
- VALENZUELA, BASILIA Y MARGARITA CALLEJA, 2009, *Empresarios migrantes mexicanos en Estados Unidos*, México, CUCEA-Universidad de Guadalajara.
- VALENZUELA, BLAS, 2007, *Economías étnicas en metrópolis multiculturales. Empresarialidad sinaloense en el sur de California*. México, Plaza y Valdez.
- VALENZUELA, M. B. C. P., M. (2009). *Empresarios migrantes mexicanos en Estados Unidos*. Zapopan, Jal.: Universidad de Guadalajara.
- VELAZCO ORTIZ, L. (2008). *Migración, fronteras e identidades étnicas trasnacionales* (primera ed.). México, DF.: Miguel Ángel Porrúa.
- VOGLER, M. Y. ROTTE, R. (2000). The Effects of Development on Migration: Theoretical Issues and New Empirical Evidence. *Journal of Population Economics*, 13, 485-508.
- WISE, R. D., & COVARRUBIAS, H. M. (2007). PARA ENTENDER LA MIGRACIÓN A ESTADOS UNIDOS. EL PAPEL DE LA FUERZA DE TRABAJO BARATA MEXICANA EN EL MERCADO LABORAL TRANSNACIONAL. (Spanish). [Article]. *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, 38(149), 11-34.
- WOODRUFF, C. Y. ZENTENO, R.M. (2004). Remittances and Micro Enterprises in Mexico. *Working Paper*.
- WORLDBANK. (2010). People Move. Retrieved Dic.1, 2010, 2010, from <https://blogs.worldbank.org/peoplemove/perspectivas-para-los-flujos-de-remesas-hacia-pa%C3%ADses-en-desarrollo>

MAZATLÁN EN LA ESTRATEGIA DEL CORREDOR ECONÓMICO DEL NORTE

José Luis Beraud Lozano¹

Celso Iván Olivarría Núñez²

RESUMEN

El actual contexto mundial, caracterizado por la reestructuración económica de las escalas espaciales (territorio, región, ciudad), abrió nuevas oportunidades económicas para México. La articulación geopolítica contemporánea, ligada al intercambio masivo de bienes, personas y servicios, ha obligado a las ciudades, en especial los puertos, a modernizarse, obedeciendo a un proceso de integración geoeconómica que busca establecer puntos o “nodos” de enlace para la entrada y salida de mercancías y personas. Tal es el caso del Corredor Económico del Norte.

Palabras claves: Reestructuración geoeconómica, integración global, conectividad, corredores comerciales, movilidad, modernización de ciudades o “nodos” de enlace.

Introducción

El actual contexto mundial, caracterizado por la reestructuración económica de las escalas espaciales, abrió nuevas oportunidades económicas para México, al tiempo que implicó una serie de desafíos para gran parte de los países (en especial, los que están en vías de desarrollo), toda vez que la nueva articulación geopolítica, ligada al intercambio masivo de bienes, personas y servicios, ha obligado a las ciudades, en especial los puertos, a modernizarse, obedeciendo a un proceso de integración geoeconómica que intenta establecer puntos o “nodos”-enlaces para la entrada y salida de mercancías y personas. Algunos investigadores han resaltado la importancia de este proceso de integración, mediante el cual, los corredores comerciales, el transporte terrestre, las ciudades y puertos, así como los desplazamientos de personas, bienes y servicios, desempeñan un papel clave en esta dinámica de los mercados globales. Saskia Sassen afirma que las ciudades se han convertido en nodos de intercambio dentro de “circuitos globales” (SASSEN, 2007: 25-26), en lo que pareciera ser un buen ejemplo para México y sus ciudades.

Red de ciudades, corredores carreteros e integración comercial

La proposición anterior de Saskia Sassen destaca la relación de conectividad, tanto física como virtual, caracterizada tanto por los circuitos carreteros como por las conexiones vía satélite que se materializan en tiempo real. Ello supone, el acortamiento de los desplazamientos en menor tiempo. Para Jordi Borja, el tema urbano resulta relevante en este contexto y advierte que “las regiones urbanas empiezan a funcionar como plataformas territoriales desde las cuales grupos concentrados o redes de empresas compiten y tienen un rol en los mercados globales” (BORJA, 2007: 66). Además, el investigador español enfatiza que tales redes “se convierten en el punto de partida de nuevas expansiones urbanas y en el punto de enlace con los mercados mundiales. Las redes intensas son las que permiten competir en mercados cada vez más extensos y globales” (*Ibid*).

Julio A. del Pino Artacho hace una observación en torno a las ciudades globales y los nodos urbanos, pues según él “a la hora de establecer las relaciones entre sistemas de ciudades y globalización, resulta enormemente útil distinguir entre ciudades globales y redes globales de nodos urbanos” (DEL PINO ARTACHO, 2001: 198). Así, más adelante, el investigador hace referencia a J. Friedman quien establece una serie de hipótesis

1 * Doctor en Urbanismo por la Universidad Nacional Autónoma de México. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores. Profesor con “perfil deseable” Promep. Profesor-Tutor del Doctorado en Ciencias Sociales UAS-UABC-UNISON-CIAD, y de la Maestría en Ciencias Sociales con énfasis en Estudios Regionales de la UAS, ambos Posgrados incorporados al Programa Nacional de Postgrados de Calidad del CONACYT. Integrante del CA “Movimientos migratorios y desarrollo regional” en la Facultad de Ciencias Sociales de la UAS. E-mails: jlberaud@yahoo.com.mx; jose_beloiz@hotmail.com

2 ** Lic. en Economía y Estudiante de la Maestría en Ciencias Sociales con énfasis en Estudios Regionales de la UAS. E-mail: celsolivarría@gmail.com

en torno a la influencia de las grandes ciudades sobre otras de menor jerarquía. En una de estas hipótesis se observa que: “existen ciudades clave que el capital global utiliza como puntos base de la organización espacial y la articulación de la producción y los mercados. Los lazos resultantes permiten establecer una compleja jerarquía espacial de ciudades mundiales” (en DEL PINO ARTACHO, *op.cit.*: 200).

Es necesario advertir que las ciudades se han convertido en centros de atracción, no solo de personas sino también de inversiones. Ello sugiere que las ciudades se proyecten desde su interior, al generar condiciones que las hagan competitivas y así poder ser recinto de atracción de inversiones. Un estudio del CONAPRI – Consejo Nacional de Promoción de Inversiones-, con sede en Caracas, Venezuela, enfatiza que

El gran reto de las ciudades es crecer y aumentar las economías de aglomeración, pero sin sufrir los problemas típicos del crecimiento urbano como, por ejemplo, altos índices de criminalidad y caos en los sistemas de transporte. Al mismo tiempo que debe enfrentar la globalización y la liberalización económica; [sin embargo] ciertamente las ciudades presentan diferentes oportunidades de crecimiento y desarrollo urbano (CONAPRI, 2005).

Vemos que la realidad es otra y que lo planteado por CONAPRI es acertado, debido a que en la gran mayoría de los países latinoamericanos se pueden apreciar estos tipos de “desórdenes” al tiempo que las políticas públicas, o resultan insuficientes o no son del todo eficaces, es decir, son excluyentes y sólo un sector resulta beneficiado. Evidentemente, existen también algunas ciudades que ya realizan trabajos en el tema y empiezan a tomar muy en serio la cuestión de la competitividad, lo que les permite ajustarse al nuevo contexto mundial. En tanto que para la investigadora de la UNAM, Margarita Camarena Luhrs, los intercambios se encuentran implícitos en un proceso al que identifica como “aumento en la intensidad y calidad de intercambios comerciales, movimientos de capitales, circulación de personas e información, innovación científica, difusión tecnológica y desregulación de los aparatos de gobierno” (CAMARENA LUHRS, 2009: 33). Y más aún, la globalización ha permitido que las economías internacionales se integren.

Por ello, Camarena Luhrs sostiene que “el espacio mundialmente relacionado vence y sobrepasa, profundizando enormes asimetrías y desigualdades, integrándose a través de un sistema de comunicaciones y transportes en la producción y circulación total” (*Ibid*: 35). Es necesario señalar que en esta integración regional se pueden advertir corredores carreteros transfronterizos, lo que implica tejer una amplia red de ciudades, mismas que se articulan de manera sistemática a lo largo de dichos corredores. El investigador del Centro de Investigaciones en Alimentación y Desarrollo –CIAD-, Pablo Wong González, profundiza sobre la importancia de las supercarreteras o corredores económicos y comerciales,³ toda vez que estos forman parte de “una estrategia para potenciar las oportunidades resultantes de la liberalización comercial entre los países del continente americano, ligados principalmente a la formación del TLCAN y del Mercosur” (WONG GONZÁLEZ, 2004). Y al mismo tiempo, no cabe la posibilidad de descartar que

las ciudades se convierten en los actores principales de la creación y desarrollo del potencial de dichos corredores, los cuales conjuntan en formas novedosas, ciudades con cambiantes dependencias, infraestructura económica, social y física, mercados de trabajo, áreas de servicios y demandas por bienestar (*Ibid*).

Pero son las ciudades- puerto los “nodos” de entrada y salida de bienes mercantiles más allá de las fronteras nacionales. El especialista en puertos por la Universidad Autónoma de Querétaro, Carlos Daniel Martner Peyrelongue, profundiza sobre la importancia de los puertos como nodos estratégicos de la economía mundial. Martner Peyrelongue, señala que -los puertos- “a raíz de la reciente reestructuración del sistema mundial capitalista, estos espacios litorales han adquirido mayor relevancia al constituirse en nodos principales de articulación de redes productivas crecientemente globalizadas” (MARTNER PEYRELONGUE, 1999). De ahí que las articulaciones tiendan a tejerse desde un punto origen y desplegarse a través del planeta ampliando su hinterland o área de influencia sobre otras unidades territoriales, dentro de una o varias regiones.

Hay un dato muy importante a rescatar sobre los puertos, ya que al tiempo que se habían establecido una serie de vínculos “comerciales y territoriales con su región inmediata, difícilmente podían tener influencia sobre procesos productivos y comerciales de regiones interiores más alejadas” (*Ibid*). Inclusive, esta tenden-

³ Entre los que destacan: “1) el *Corredor Interstate 69*; 2) *Interstate 35*, conocido también como *International NAFTA Superhighway*; 3) *Corredor Camino Real*; y 4) el *Corredor CANAMEX*” (*Ibid*). (Ver mapa 1 en Anexos).

cia, “se vio reforzada por la falta de integración de los sistemas de transporte, lo cual impedía establecer redes continuas de flujos “puerta a puerta” (*Ibid*).

El uso de los diversos medios de transporte reconfiguran el territorio, disminuyen los tiempos de desplazamiento e incrementan los niveles de rotación del capital. La intermodalidad en los transportes, permite trazar nuevos escenarios de intercambio, donde las capacidades de carga y grados de flujos entre un punto y otro, no pueden estar desvinculados de ningún medio de transporte. De ahí que su importancia en México haya cobrado fuerza con el vaticinio de la apertura comercial de la década de los noventas del siglo pasado para la movilidad de mercancías, materias primas y personas en sus diversas escalas, tanto internacional, interregional, intrarregional como intraurbano.

Existe una correlación estrecha entre la articulación geográfica mundial, la disminución de los tiempos de desplazamientos y el descenso de los costes de transporte. En este sentido, la formación de los corredores comerciales internacionales obedece a la integración de las diversas modalidades de transporte dado que este proceso “ha generado la formación de nuevos corredores internacionales y puentes terrestres de transporte que, en esta fase de desarrollo capitalista, se distingue por su carácter intermodal” (*Ibid*).

De esta forma, insistimos en que la articulación de las ciudades se inclina hacia la disminución de las distancias y tiempos de desplazamientos entre una y otra al tiempo que obedecen a la fuerza de gravedad que provoca el sistema capitalista por ampliar sus mercados hacia otras regiones y ciudades del planeta, propiciando una fuerte “intensidad en los intercambios” como ha señalado Camarena Luhrs más arriba. Se puede advertir que los corredores facilitan esos intercambios comerciales al ser soportes con altas especificaciones técnicas que alientan los flujos en vehículos de gran capacidad de carga. Fernando Balzarini, presidente de la Asociación Latinoamericana de Logística, señalaba en 2007 que:

Estamos en un momento clave en Latinoamérica, en donde si no existe un esfuerzo conjunto de gobiernos y sector privado, será muy difícil avanzar hacia un desarrollo portuario y logístico sostenible. La Evolución del Transporte Marítimo Internacional y del Cabotaje y Short Sea Shipping, del Transporte Multimodal, es una necesidad creciente para eficientizar y desarrollar nuestras economías. Hay hoy serios déficits en infraestructuras de accesos (viales, ferroviarios, náuticos y obras de dragado) que impiden un desarrollo y restan capacidad a los puertos. Hay un serio déficits de infraestructuras logísticas que puedan actuar como plataformas de comercio internacional. Finalmente, faltan desarrollar e impulsar soluciones de transporte intermodal que generen una ordenación general del transporte de cargas, hoy un serio problema en las ciudades-puerto y que también eviten los extra costos y las des-economías que se están dando hoy, y que impactan negativamente sobre la calidad de vida de las poblaciones (BALZARINI, 2007).

Desde el punto de vista de la economía, Antonio Vázquez Barquero resalta la importancia de las infraestructuras; así, desde su perspectiva advierte que:

Una buena dotación de infraestructuras no solo hace aumentar la productividad de las inversiones privadas y reduce los costes de producción, sino que además, estimula nuevas inversiones privadas, lo que genera una ampliación del stock de capital, favorece el crecimiento de la productividad y el aumento de la ocupación. Así pues, a medida que en un país o un territorio aumenta la dotación de infraestructuras, crecería la renta per cápita y el empleo (VÁZQUEZ BARQUERO, 2005: 110).

Bajo esta premisa hay coincidencia con Vázquez Barquero, ya que efectivamente, las infraestructuras son elementos atractivos que permiten atraer inversiones y dinamizar las actividades productivas de una región determinada.

La integración económica global de México

Desde que México ingresó al GATT⁴ (hoy OMC –Organización Mundial del Comercio-) en 1989, y con la imposición de la política económica orientada al exterior, apoyada sobre el modelo neoliberal, se inició un acelerado proceso de apertura comercial de nuestro país con el resto del mundo. Un simple vistazo al pasado permite apreciar este proceso de integración económica que estuvo marcado por la consolidación de acuerdos comerciales con otros países del continente americano, Europa y Asia. Así, después de ingresar al GATT, Mé-

4 Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio.

xico concretó acuerdos comerciales con Chile (1992), la APEC –Cooperación Económica Asia- Pacífico (por sus siglas en inglés)- (1993), OCDE –Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico- y TLCAN –Tratado de Libre Comercio con América del Norte- (1994); con Costa Rica, Bolivia y Venezuela (1995), Nicaragua (1998), Unión Europea e Israel (2000), Guatemala, Honduras y El Salvador (2001), así como el ACE -Acuerdo de Complementación Económica- con Uruguay (2001) y el Tratado de Libre Comercio con el AELC -Acuerdo Europeo de Libre Comercio (2001) (ver tabla 1 en Anexos), en tanto que en 2005 se firmó el AEE -Acuerdo para el Fortalecimiento de la Asociación Económica México- Japón.

Ante esta exigencia de integración, el país empezó a repositionarse en los ámbitos político, económico y social, como parte de la nueva fase del sistema de producción capitalista, la globalización económica. Ello abrió la oportunidad para que nuestro país orientara su producción hacia el exterior y facilitara a la vez las exportaciones e importaciones.⁵

Esta configuración geográfica mundial ha implicado que los puertos marítimos se modernicen y amplíen su capacidad de atraque para los elevados niveles de carga contenerizada, que actualmente caracteriza a los flujos de intercambio entre regiones. Al mismo tiempo, los puertos, al estar catalogados como centros de llegada y salida de productos mercantiles, demandan de creación de infraestructuras viales con altas especificaciones técnicas y estandarizadas para su distribución a través del transporte intermodal y multimodal.

En la medida que los intercambios comerciales se incrementan, surgen nuevas necesidades de infraestructuras interregionales al interior de los países que integran los bloques o comunidades económicas. Una vez satisfecho ese requerimiento, se abren oportunidades para competir en los mercados internacionales, nacionales y locales. Por otro lado, las inversiones son atraídas por los beneficios que les otorgan las políticas públicas al garantizar suficiente mano de obra barata, infraestructura adecuada, un marco jurídico propicio para su materialización, entre otros factores.

Cifras de la Secretaría de Economía (SE) señalan que del total de la Inversión Extranjera Directa (IED) que llegó a México durante el año 2010, el 38.6% provino de los países miembros de la APEC⁶, en tanto que el resto tuvo su origen en otros países. Del 38.6% de la IED de la APEC, Estados Unidos invirtió el 80%, Canadá el 14% y Japón el 0.2%, mientras que 5.8% llegó del resto de países miembros. Por sector económico, la IED aparece distribuida de la siguiente manera: del total de la inversión externa (19,626.5 millones de dólares), el sector industrial es el que captó mayor inversión (63%), concentrándose básicamente en la producción manufacturera y la minería; en segundo lugar, el sector servicios captó el 36.6% y finalmente, el sector agropecuario fue el menos beneficiado al captar tan sólo el 0.3%, lo que significó en términos absolutos cerca de 62.2 millones de dólares (S E, 2011) (ver tabla 3 en Anexos).

El Corredor Económico del Norte

Mejor conocido como el corredor n° 9, inició sus operaciones de construcción a mediados del año 2008. Esta obra de infraestructura pretende conectar una extensa zona geográfica del territorio mexicano, comprendida entre el Estado de Sinaloa en el litoral del Océano Pacífico y el de Tamaulipas en el Golfo de México. Comprende entre otras, una serie de ciudades que forman zonas de influencia a sus alrededores, por lo que la conexión real es entre Mazatlán-Durango-Gómez Palacio-Torreón-Salttillo-Monterrey-Reynosa y Matamoros, a través de una longitud carreteril de 1,241 kilómetros (ver mapa 3 en Anexos). Cabe señalar que la autopista permitirá reducir distancias entre Mazatlán y Durango de 305 a 230 kilómetros y tiempos, pasando de 6 a 2.6 horas.

Este proyecto de gran magnitud abre la posibilidad de alentar actividades productivas en la nueva región conformada por la conectividad del Corredor. Ello implicaría en un futuro no lejano, encadenar un conjunto

5 Las cifras del INEGI indican que en 2006 las exportaciones representaron 249 925.1 millones de dólares, incrementándose a 291 342.6 millones de dólares en 2008, mientras que en 2009 decrecieron a 229 783 millones de dólares. Las importaciones registran una oscilación similar, ya que en 2006 fueron por 256 058.4 millones de dólares, en 2008 pasaron a 308 603.3 millones de dólares y en 2009 caen a 234 385 millones de dólares (INEGI, 2010) (ver tabla 2 en Anexos).

6 La APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation) -Cooperación Económica Asia- Pacífico, es una agrupación que está integrada por 21 países: Rusia, China, Tailandia, Vietnam, Malasia, Singapur, Indonesia, Australia, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Brunei, Filipinas, Hong Kong, Taiwán, Japón, Corea del Sur, Canadá, Estados Unidos, México, Perú y Chile (ver mapa 2 en Anexos).

de proyectos productivos que permitan la incorporación de un amplio segmento de la población en aras de mitigar la movilidad demográfica hacia otras entidades o al extranjero, ofreciéndoles oportunidades que les permitan obtener una remuneración para su reproducción social. Como es un proyecto pensado a mediano y largo plazo, bastaría demandar que los proyectos regionales se embonaran con los proyectos locales (ver mapa 4 en Anexos). Aunque la lógica obedece a un proceso de integración comercial internacional, dirigido por el modelo de producción capitalista, pueden advertirse entornos propicios para la concreción de proyectos productivos y de infraestructura, algunos de los cuales son contemplados en los Planes Estatales de Desarrollo de cada una de las entidades favorecidas por dicho Corredor.

Mazatlán en la estrategia del Corredor Económico del Norte (CEN)

El Estado de Durango, al igual que las otras entidades del CEN, al no contar con una puerta al Océano Pacífico, ven en Mazatlán una gran oportunidad para movilizar sus productos hacia los mercados asiáticos, sobre todo, a China. De ahí su exigencia de acelerar la modernización del puerto de Mazatlán. Desde esta perspectiva, la ciudad de Mazatlán está obligada a romper con viejos atavismos que no le han favorecido desde el siglo XIX.

Como parte de la nueva geografía económica mundial, la conectividad que propicia el Corredor Económico del Norte (alentado desde los mercados asiáticos y, que en todo caso podría ser denominado Corredor Comercial Matamoros- Mazatlán- Asia), abre la posibilidad de desarrollar nuevos proyectos alrededor del Corredor, convirtiendo al puerto de Mazatlán en un puerto de cuarta generación en pleno siglo XXI. Sin embargo, asumir esta estrategia en forma ideal y apresurada, implica abandonar sectores claves que por años han demandado mejoras.

Pero la modernización prefigurada del Puerto de Mazatlán es excluyente en términos espaciales, pues el foco de atención de las autoridades estatales y municipales, así como como de un reducido grupo de empresarios, ven una oportunidad para hacer “negocios frescos” al amparo de marginar la ciudad en aras del mejoramiento de la zona de atraque y un pequeño *hinterland* que contempla un radio muy reducido. Lo anterior refleja una realidad: no se tiene un Plan Integral de Ordenamiento Urbano-Territorial y Ecológico que dé respuestas en el corto y mediano plazo a las demandas más elementales de los habitantes.

La ciudad de Mazatlán presenta características geográficas que se traducen en ventajas de localización, a través de la intersección de dos grandes corredores estratégicos: el de la carretera México 15 (que conecta a una amplia red de ciudades desde la frontera de Nogales, Sonora, hasta la ciudad de México) y el nuevo Corredor Económico del Norte (que conectará en corto plazo a las ciudades del noreste y norte con el Océano Pacífico). Existe la necesidad de elaborar políticas públicas eficientes encaminadas a contrarrestar las externalidades derivadas de estos medios de movilidad. Políticas estratégicamente diseñadas con respaldo técnico riguroso. Por ello este proyecto de origen regional y con impactos interregionales e internacionales, debe ser abordado desde distintas dimensiones: política, económica, social, ambiental y cultural. Es necesario establecer una línea en el tiempo que nos permita matizar tres tipos de escenarios: pasado, presente y futuro, sobre cuatro niveles territoriales: local, regional, nacional e internacional.

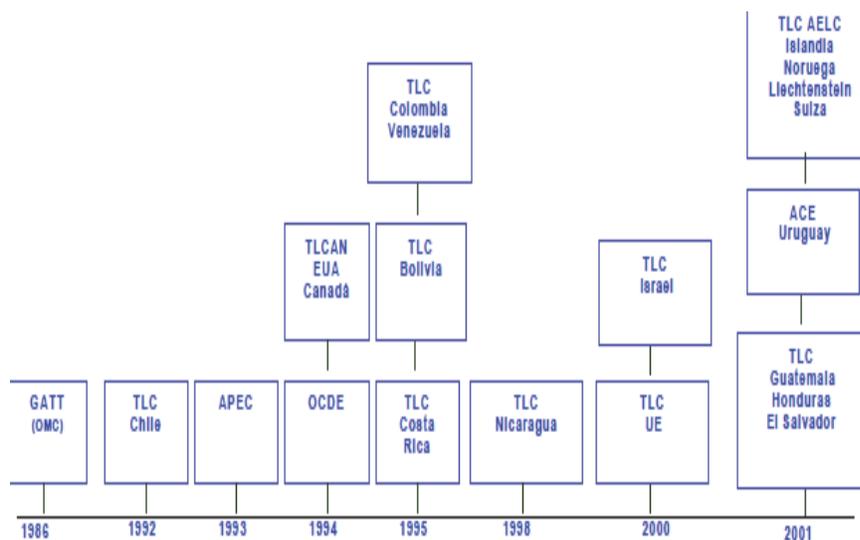
BIBLIOGRAFÍA

- APEC –Asian-Pacific Economic Cooperation (2010). *APEC at a glance. Advancing free trade for Asia- Pacific prosperity*. Chile. Disponible en internet: <http://ww2.acg.cl/recursos/biblioteca-y-glosario/documentos/documentos-ano-2011/enero/851-apec-apec-at-a-glance-december-2010-apec>. Fecha de consulta 06 de noviembre de 2011.
- BALZARINI, Fernando (2007). “Hacia puertos de 3ra y 4ta generación: el desafío actual en Latinoamérica”. *LCM Periódico de Logística, Comercio Exterior y Management*. Edición n° 48. Disponible en internet: <http://www.periodico-lcm.com.ar/datos/LCM48tabloide.pdf>. Fecha de consulta 30 de octubre de 2011.
- BORJA, Jordi (2007). “La ciudad en la globalización”, en Arce Macías, Carlos et al. *Ciudades del siglo XXI ¿Competitividad o cooperación?* México, CIDE- Miguel Ángel Porrúa, pp. 66.
- CAMARENA LUHRS, Margarita (2009). “Globalización y región, aumento en la intensidad de los intercambios”. En Camarena Luhrs, Margarita; Aguilar Ortega Teodoro (coords.). *Principios de estudio regional. Es-*

- pacios concluidos en red y regiones sin límites*. México, U de G- UCLA Program on México- Profmex- Juan Pablos Editor, pp. 33; 35.
- CONAPRI -Consejo Nacional de Promoción de Inversiones- (2005). *Ciudades más atractivas para invertir*. Caracas, cuarta edición. Disponible en internet: <http://www.conapri.org/download/ciudades.pdf>, fecha de consulta 08 de septiembre de 2011.
- DEL PINO ARTACHO, Julio A. (2001). “Hacia la comprensión del espacio urbano global: ¿Sistema de ciudades o redes urbanas?”. España, en UNED. *Espacio, tiempo y forma*, serie VI, Geografía, t. 14, pp. 198; 200. Disponible en internet: <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv.php?pid=bibliuned:ETFSerieVI-2001-14-2080&dsID=Documento.pdf>. Fecha de consulta 09 de septiembre de 2011.
- INEGI –Instituto Nacional de Estadística y Geografía- (2010). *Balanza comercial de México*. México. Disponible en internet: http://www.inegi.gob.mx/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/continuas/economicas/exterior/mensual/bcm/bcm.pdf. Fecha de consulta 09 de noviembre de 2011.
- MARTNER PEYRELONGUE, Carlos Daniel (1999). “El puerto y la vinculación entre lo local y global”. Santiago de Chile. *Eure*. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales. Pontificia Universidad Católica de Chile. Disponible en internet: <http://www.scielo.cl/pdf/eure/v25n75/art05.pdf>. Fecha de consulta 18 de septiembre de 2011.
- SASSEN, Saskia (2007). “Situando ciudades en circuitos globales”. En Arce Macías, Carlos *et al.* *Ciudades del siglo XXI ¿Competitividad o cooperación?* México, CIDE- Miguel Ángel Porrúa, pp. 25- 26.
- SCT -Secretaría de Comunicaciones y Transportes- (s/f). “Autopista Durango- Mazatlán”. México. Disponible en internet: http://www.sct.gob.mx/uploads/media/080722_Conferencia_de_prensa_-_Durango-Mazatlan.pdf. Fecha de consulta 15 de septiembre de 2011.
- S E –Secretaría de Economía- (2011). “Flujos de IED a México por sector económico de destino”. En *Informes estadísticos de IED*. México. Disponible en internet: <http://economia.gob.mx/index.php/comunidad-negocios-padre/inversion-extranjera-directa/estadistica-oficial-de-ied-en-mexico>. Fecha de consulta 06 de noviembre de 2011.
- (2002). “México fortalece su potencial exportador a través de su red de tratados comerciales”. En *Representación de México ante ALADI. México exporta*, volumen 1, n° 1, enero. México. Disponible en internet: <http://www.economia-montevideo.gob.mx/mexp0102.pdf>. Fecha de consulta 07 de noviembre de 2011.
- WONG GONZÁLEZ, Pablo (2004). “Regiones y redes territoriales emergentes ante la globalización y la virtualización de la economía”. En *Revista Universidad de Sonora*. Disponible en internet: <http://www.revistauiversidad.uson.mx/revistas/25-9.pdf>. Fecha de consulta 12 de octubre de 2011.
- (2005). “La emergencia de regiones asociativas transfronterizas: cooperación y conflicto en la región Sonora- Arizona”. *Frontera Norte*, enero-junio, vol. 17, numero 033, Tijuana, Colegio de la Frontera Norte, p. 82. Disponible en internet: <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/136/13603304.pdf>. Fecha de consulta 22 de septiembre de 2011.

ANEXOS

Tabla 1. Acuerdos comerciales de México



Secretaría de Economía (2002).

Tabla 2. Balanza comercial de México: resumen (millones de dólares)

Periodo	Exportaciones (FOB)	Importaciones (FOB)	Saldo (FOB)	Variación porcentual anual		
				Exportaciones (FOB)	Importaciones (FOB)	Saldo (FOB)
2006	249 925.1	256 058.4	(-)6 133.2	16.7	15.4	(-)19.2
2007	271 875.3	281 949.0	(-)10 073.7	8.8	10.1	64.2
2008	291 342.6	308 603.3	(-)17 260.7	7.2	9.5	71.3
2009	229 783.0	234 385.0	(-)4 601.9	(-)21.1	(-)24.0	(-)73.3

Fuente: INEGI (2010).

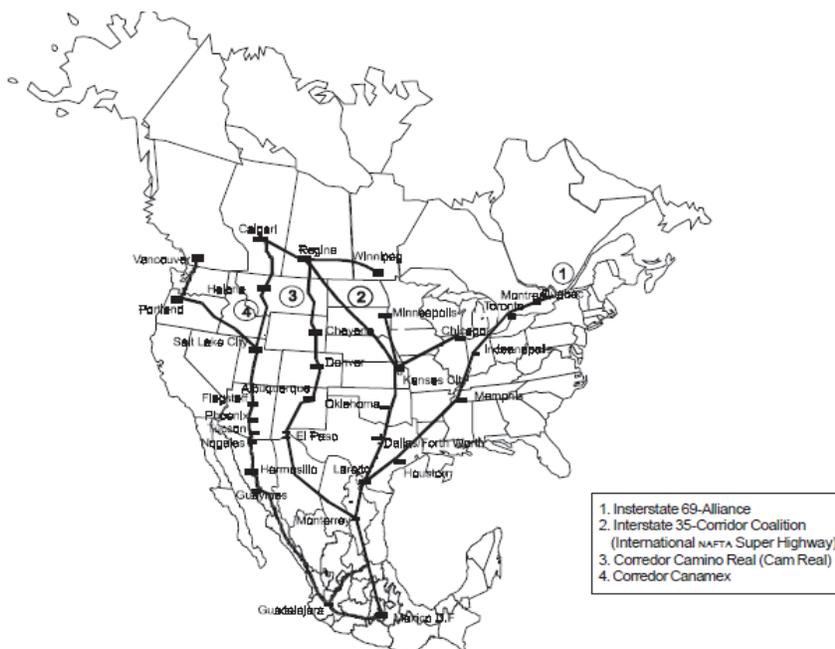
Tabla 3. Flujos de IED a México por sector económico de destino (millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
TOTAL	10,646.9	8,374.6	7,847.9	12,145.6	8,373.5	13,879.5	18,110.0	29,858.6	23,913.0	16,246.2	24,818.0	24,280.4	19,951.0	30,069.7	26,948.0	15,575.2	19,626.5
Agropecuario	10.3	10.0	31.7	9.5	27.6	88.5	97.5	95.2	98.7	15.0	33.0	15.7	21.2	140.5	40.8	24.1	62.1
Industrial	6,236.3	4,493.3	4,442.5	6,831.7	4,959.9	9,778.4	10,510.1	6,620.6	9,921.1	7,963.9	14,894.4	11,697.5	10,761.9	17,393.6	14,444.2	7,008.1	12,377.6
Minería	92.9	71.2	79.9	124.1	46.9	246.1	166.2	124	265.1	139.0	302.6	212.0	432.8	1,682.8	4,734.1	725.6	933.2
Electricidad y agua	14.4	1.9	1.0	4.9	23.8	150.3	134.0	333.4	446.7	339.6	261.6	195.0	-85.3	179.6	460.8	60.6	4.2
Construcción	246.6	44.3	24.2	104.9	129.5	206.0	217.1	337.4	513.1	141.4	457.8	294.1	427.5	1,976.1	1,350.7	702.8	122.0
Manufacturas	5,882.3	4,375.9	4,337.4	6,597.8	4,759.6	9,175.9	9,992.8	5,937.3	8,696.2	7,343.8	13,872.4	10,596.5	9,966.9	13,555.0	7,898.6	5,519.2	11,318.2
Servicios	4,400.4	3,871.4	3,373.6	5,304.4	3,386.0	4,012.7	7,502.4	23,142.8	13,893.3	8,267.3	9,890.6	12,567.2	9,168.0	12,532.6	12,463.1	8,543.0	7,186.8
Comercio	1,189.0	911.3	677.0	1,788.2	986.6	1,457.7	2,477.4	2,348.5	1,821.8	1,523.7	1,347.9	2,885.9	682.2	1,542.0	1,867.9	1,520.8	2,635.3
Transportes	683.3	788.7	385.2	652.0	417.3	344.1	82.2	149.8	635.5	366.9	99.7	1,654.1	-180.0	296.4	381.3	101.1	159.0
Inf. en medios masivos	561.5	430.0	402.9	623.6	451.4	328.9	-1,702.8	3,011.7	3,447.7	2,298.0	1,716.7	1,603.5	676.6	300.5	1,486.8	161.4	187.6
Servicios financieros	855.0	841.8	1,029.7	1,013.5	665.0	413.4	4,467.2	16,040.4	6,593.0	2,723.4	5,563.0	2,254.7	3,910.4	6,338.9	4,154.8	2,446.7	1,796.3
Servicios inmobiliarios y de alquiler	134.1	145.0	164.7	151.3	99.3	293.4	425.7	212.0	409.0	179.6	284.3	1,174.6	1,132.3	1,189.1	1,510.2	901.9	1,178.2
Servicios profesionales	221.1	173.9	163.0	252.2	173.9	62.8	110.3	368.5	184.1	342.5	73.0	127.4	701.3	348.9	2,545.1	374.7	228.6
Servicios de apoyo a los negocios	464.0	365.0	342.0	529.3	372.2	683.0	1,109.3	613.8	344.3	222.4	107.1	2,015.7	1,427.2	914.8	521.1	2,873.9	641.5
Servicios educativos	8.3	6.5	6.1	9.5	6.5	2.7	38.5	5.1	-21.2	1.6	3.6	17.6	1.3	39.4	107.9	1.6	7.3
Servicios de salud	4.7	3.7	5.2	5.4	3.7	10.2	1.1	-0.1	2.1	12.6	8.7	3.8	4.9	25.2	26.4	17.1	4.0
Servicios de esparcimiento	19.2	15.1	14.2	21.9	15.1	72.9	13.2	6.6	16.2	1.8	3.2	38.1	54.6	250.5	-17.6	4.7	31.2
Servicios de alojamiento temporal	238.7	176.0	164.9	255.2	176.0	329.2	448.3	388.6	402.5	437.9	666.7	776.5	759.7	1,243.1	-166.4	67.7	179.1
Otros servicios	21.4	14.4	18.6	22.2	19.0	14.3	32.1	-2.2	58.2	157.0	16.6	15.2	-2.5	43.8	45.5	72.3	78.6

Nota: Los sectores corresponden con el Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN).
Fuente: Secretaría de Economía, Dirección General de Inversión Extranjera.

Fuente: Secretaría de Economía (2011).

Mapa 1. Corredores comerciales “supercarreteras” de América del Norte



Fuente: Wong González (2005).

Mapa 4. Proyectos regionales en torno al Corredor Económico del Norte



Fuente: Disponible en internet: http://www.biznews.com.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=2433:impulsan-corredor-economico-del-norte&catid=43:logistica. Fecha de consulta 20 de octubre de 2011.

Obstáculos y retos para el desarrollo de la apicultura nayarita a través de organizaciones de productores

Laura Esther García Gómez¹

Eduardo Meza Ramos² Ricardo Ulloa Castañeda²

La apicultura en México es una actividad de importancia económica, por el empleo y por los recursos económicos que genera el país se ubica como el tercer exportador de miel en el ámbito internacional, por vender mieles de alta calidad y competitividad en el mercado extranjero, ya que tras implementarse la norma de calidad internacional, con ello se aseguraron mejores estándares de producción y comercialización

En el territorio nacional se dibujan cinco regiones apícolas, siendo la más importante es la que se ubica en la región que comprende la península de Yucatán, por su volumen de producción y por concentrar al mayor número de personas dedicadas a la apicultura en el país, quienes se encuentran organizados dentro de su región, observando la regulación para producir la miel de calidad.

En los últimos años los apicultores están aprovechando la apertura del mercado mundial exportando productos derivados de la miel, estas oportunidades se presentan en la industria de la belleza, mediante la fabricación de shampoos, cosméticos, cremas; en la alimentaria para el consumo de miel; en la salud para aprovechar las propiedades curativas que se adjudican en padecimientos de diabetes mellitus, hasta padecimientos relacionados con enfermedades pulmonares; también se aprovechan productos derivados como son el polen, la jalea real, propóleos, veneno, miel orgánica. Las colmenas también son utilizadas para la polinización de cultivos.

En función de lo anterior, los apicultores están organizados en sociedades de productores o cooperativas, micro empresarios, lo cual les permite participar en programas de impulso a la empresa de orden federal o estatal.

En esta investigación se analizarán las sociedades productoras, se les ubicará espacialmente en el territorio de Nayarit para develar la oportunidad que tienen de aportar al desarrollo local, así como la inserción de la apicultura nayarita en el contexto del mercado nacional.

Planteamiento del problema

La apicultura en México se enfrenta a nuevos retos y oportunidades en los diversos mercados nacionales e internacionales de la miel, ya que tienen la oportunidad de aprovechar la apertura económica comercial internacional. En los últimos años México se ubica como el sexto productor mundial y el tercer exportador de miel, destaca que en el año 2008 se captaron 83.87 millones de dólares estadounidenses (Claridades, 2010).

Desde hace algunos años, México está implementando la difusión y seguimiento del Programa Nacional de Inocuidades y calidad de la miel, la cual promueve las buenas prácticas de producción, el manejo y envasado al igual, que el programa de rastreabilidad; el cual permite evitar desvíos en la composición natural de la miel; con el propósito de garantizar la confianza en el producto.

Los apicultores en el ámbito nacional se encuentran participando a través de la Organización Nacional de Apicultores (ONA) como principal motor de esa actividad, dentro de la cual se encuentran registradas diferentes cooperativas, sociedades de solidaridad social (SSS) y sociedad de producción rural.

Estas organizaciones, en ocasiones son beneficiadas por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), a través del Comité Nacional Sistema Producto Apícola y sus eslabones, así como por sus Comités Regionales y Estatales; los cuales son considerados como órganos de consulta para la planeación de políticas y estrategias para el desarrollo de los apicultores, a través de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable. La SAGARPA también ha proporcionado apoyos para la adquisición de Equipo e infraestructura por medio del Programa de Estímulos a la Productividad Apícola (PROAPI).

1 Estudiante de la Maestría en Desarrollo Económico Local, que se cursa en la Unidad Académica de Economía de la Universidad Autónoma de Nayarit, el presente es un avance de investigación.

2 Participantes en el proyecto de investigación.

La apicultura, como parte de la actividad ganadera menor, está en gran medida determinada por los ciclos biológicos y las condiciones del clima, por lo que existe una inflexibilidad en cuanto al inicio y al desarrollo del ciclo de producción y una variabilidad no previsible de actividades determinadas por condiciones de plagas, abundancia de la cosecha; así como heterogeneidad de las labores que van desde la preparación de la tierra hasta faenas de poscosecha y grandes fluctuaciones en cuanto a las necesidades de mano de obra a lo largo del ciclo productivo; calendarios distintos según los cultivos y las zonas agroclimáticas (Dirven, 1997) por otra parte existen sectores con menores economías de escala, mayor posibilidad de sustitución de factores entre capital y trabajo, pero también mayores restricciones a causa de la inamovilidad de la tierra y sus características climáticas específicas, sólo hasta cierto punto son modificables. En el caso de Nayarit existen condiciones adecuadas en el ámbito territorial para el desarrollo de la apicultura.

Sin embargo a pesar de problemas climáticos y baja en producción de diversos países, la creciente demanda mundial y la calidad de la miel mexicana la han colocado entre las preferidas de Europa, donde el precio al productor en promedio equivale a 35 pesos por kilo, el tanque en los Emiratos Árabes se paga hasta 45 pesos por el mismo volumen (Perea, 2010) situación que avizora como un negocio importante para los productores apícolas de Nayarit.

Justificación del problema a estudiar

La actividad apícola genera empleo y un producto alimenticio para la población, por lo cual es importante analizar el estado del arte, las condiciones socioeconómicas, la comercialización y las asociaciones de apicultores y su localización en Nayarit.

Por otra parte se reconoce la importancia de las organizaciones en las cuales los actores sociales participan de manera conjunta para alcanzar un fin común (Cortés, 2008:227) considerando que esto permitirá un desarrollo en las comunidades rurales, pero sobre todo en las actividades que se realizan para el crecimiento de las familias.

Por lo tanto se tiene confianza en que las organizaciones contribuyen a lograr el desarrollo de las sociedades, debido a estas juegan un papel importante para lograr la atención de los gobiernos y los empresarios relacionados con el sector apícola.

Objetivo

Caracterizar las asociaciones de los productores apícolas de Nayarit, para proponer alternativas de participación en el mercado nacional y extranjero de la miel.

Objetivos particulares:

- Referenciar espacialmente las uniones de productores.
- Caracterización de los productores apícolas de Nayarit.
- Proponer un modelo para calcular costos de producción.
- Efectuar el análisis del entorno.

Marco Teórico

El agronegocio de la miel en Nayarit es prometedor por ello se analiza a partir de las organizaciones, cooperativas y sociedades de apicultores, pues la actividad apícola ofrece particularidades que favorecen su desarrollo a nivel de microempresas, ya que se requiere escasa superficie de tierra, se tiene un mercado local asegurado, puede ser ejercida por emprendedores asociados y se puede desarrollar en todos los lugares donde exista vegetación (Aguayo, 2008).

La importancia de la formación de las organizaciones, se menciona a partir de la teoría de “la nueva ruralidad”; la cual toma importancia hacia finales de la década de los ochenta. El término “ruralidad” no es nuevo. Se refiere al conjunto de la vida en el campo que, si bien se organiza en torno a la actividad agrícola, la rebasa ampliamente. Mencionando la complejidad de la organización social como a su capacidad de cambio. En Europa, su uso se generaliza con la aparición de las teorías del desarrollo, desde principios del siglo XX, aunque con mucha más fuerza después de la segunda guerra mundial (Cartón, 2004).

Tello (2006) menciona que las nuevas teorías de crecimiento y desarrollo económico originaron dos grupos de literatura que si bien pueden ser vistos como complementarios cada uno de ellos tiene características distintas. El primer grupo denominado las “Nuevas Teorías” o las “Teorías Modernas” de desarrollo económico o “el enfoque institucional o de la organización” y el segundo grupo denominado “las Nuevas Teorías de Crecimiento Endógeno”. La principal distinción entre la literatura tradicional del desarrollo y crecimiento económico y los dos grupos de literatura en las nuevas teorías es el enfoque micro-económico de las nuevas teorías con respecto al enfoque macroeconómico de las teorías tradicionales de desarrollo y crecimiento. En las nuevas teorías de desarrollo, se define a la organización como un arreglo de un grupo de individuos que persiguen un objetivo común. A diferencia de los modelos neoclásicos tradicionales, donde el individuo es la unidad de análisis, en la economía de la organización, esta la unidad de análisis.

Bouchar (2001) menciona que “las organizaciones sociales de desarrollo (OSD) poseen características que las distinguen de las empresas capitalistas y de las empresas públicas o para-estatales. Sin embargo, estas organizaciones pueden encontrarse en competencia directa con una empresa capitalista y pueden tener como objetivo la implementación de una política pública de bienestar social. Es por eso que no es fácil trazar una línea clara entre las diferentes formas organizacionales, como tampoco lo es distinguir cual es el modelo de administración más apropiado para ellas”.

Las reglas de acción que dan pie a la creación de las Organizaciones Sociales de Desarrollo, constituyen estructuras que favorecen el desarrollo social y económico de los integrantes, en general son variadas. La familia tradicional de las empresas de la economía social, asociaciones u organismos sin ánimo de lucro, las cooperativas (de consumidores, de trabajadores, de productores, de proveedores, de ahorro y crédito) y las mutuales de seguros, Bouchar (2001).

En el estudio se reconoce a las organizaciones como instancias o estructuras en las cuales los individuos se relacionan y organizan en grupos para emprender acciones conjuntas y desempeñar como actores colectivos en el mercado y la sociedad, persiguiendo propósitos particulares (CEPAL, 1997 citado por Bunge - Vivier 2008: 18).

Considerando la gran importancia que están teniendo las sociedades para el desarrollo de las personas, es decir, al trabajar por un fin común, que en este caso sería la comercialización del producto de la miel y sus derivados dentro del mercado local, estatal y nacional; para que de esta forma sea reconocida la miel que se produce en el estado de Nayarit pudiendo ser considerada su comercialización en los mercados internacionales.

Gordón (2008) menciona que las organizaciones deben considerar cuatro variables: 1) eficacia, concerniente a los resultados logrados de acuerdo con los objetivos que se propone la asociación; 2) eficiencia, evaluada por medio de la capacidad para obtener y aprovechar los recursos y ejercerlos de manera transparente; 3) pertinencia, la relevancia social de los beneficios de la actividad que lleva a cabo, y que se expresa en el reconocimiento otorgado por diversos actores, tanto gubernamentales como asociaciones nacionales e internacionales, y 4) legitimidad, referida a la aceptación interna y externa de las decisiones y los objetivos de la organización.

La importancia de las asociaciones ha crecido en los últimos años en México, debido a la importancia que estos han alcanzado y su relevancia para la aplicación de las políticas públicas que el gobierno federal establece; donde la intervención del gobierno estatal, al igual que el gobierno municipal es importante para llevar a cabo dichas políticas, donde se puedan abordar y controlar desde distintos ámbitos.

Puga (2008) menciona que las asociaciones tienen rasgos distintivos, desde su autonomía distintiva, y las cuales pueden tener intereses comprometidos en alguna de las tres esferas de la sociedad: el Estado (esfera política), el mercado (esfera económica) y la comunidad (esfera social o de solidaridad).

Las causas del buen o mal desempeño de una organización pueden estudiarse en distintos niveles, a nivel macrosocial y a nivel microsociales (Bunge-Vivier 2008). A nivel macro y con relación al impacto que han tenido los modelos económicos imperantes, algunas organizaciones agrícolas han desaparecido, debido a los diferentes recortes presupuestales. A nivel micro la imposición, falta de una adecuada asesoría técnica, acerca de la transferencia de tecnología ocasiona dificultades para el desarrollo de la actividad.

Es importante considerar dentro del nivel microsociales, la importancia de los vínculos sociales. Anteriormente en economía no se consideraban como agentes causales del buen desempeño de una

organización, empresa o comunidad a las relaciones personales. Por lo tanto las relaciones sociales son de gran impacto en el desempeño de las actividades para lograr los objetivos trazados y las metas que se pretenden alcanzar.

Tipos de sociedades

Considerando la importancia que tiene actualmente la formación de algún tipo de sociedad u organización para un desarrollo y crecimiento dentro de la economía nacional, estatal y local. Se toma en consideración los siguientes tipos de sociedades en las cuales los individuos pueden organizarse para hacer crecer su producción y obtener los recursos técnicos y financieros necesarios.

En la Ley de Organizaciones Ganaderas (1999) se contempla los lineamientos que deben seguirse para la formación y consolidación de las organizaciones y asociaciones a través de un marco legal.

Cooperativas

En nuestro país pueden organizarse cooperativas para todas las actividades económicas, culturales o gremiales de acuerdo a las siguientes funciones:

- las que tienen por objeto la producción de bienes y servicios
- las que tiene por objeto la obtención de bienes y servicios
- las mixtas que combinan actividades de producción y obtención

Las sociedades cooperativas tienen una responsabilidad social muy importante; ya que representan una opción viable para sacar de la pobreza y marginación a amplias comunidades rurales, que por estar alejadas de los principales corredores industriales, comerciales y financieros son poco favorables de los beneficios que genera el país (Zamora, 2001).

Sociedad de Producción Rural (SPR)

Es la unión de dos o mas productores rurales, su responsabilidad puede ser limitada, ilimitada o suplementada. Su objetivo es coordinar actividades productivas, de asistencia mutua, de comercialización o realizar cualquier otro fin no prohibido por la ley (artículo 111 de la Ley Agraria, párrafo segundo).

Sociedad de Solidaridad Social (S.S.S)

Se constituye con un patrimonio de carácter colectivo, cuyos socios deberán ser personas físicas de nacionalidad mexicana, en especial ejidatarios, comuneros, campesinos sin tierra y personas que tengan derecho a trabajo, que destinen una parte del producto de su trabajo a un fondo de solidaridad social y que podrán realizar actividades mercantiles.

En México existen casi 41,000 apicultores, registrados en la Organización Nacional de Apicultores (ONA), además existen las siguientes organizaciones en el ramo: 167 Asociaciones Ganaderas Especializadas en Apicultura con aproximadamente 13,000 agremiados; la Asociación Nacional de Exportadores de Miel de Abeja (ANEMAAC) con 10 socios; la Asociación Ganadera Nacional de Criadores de Abejas Reinas y Núcleos que albergan entre 40 y 50 socios; la Asociación Nacional de Médicos Veterinarios Especialistas en Abejas A. C. (ANMVEA) con aproximadamente 40 agremiados y el Consejo Regulador de la Miel de Abeja Mexicana, A. C., la cual agrupa a productores exportadores y envasadores de miel (Claridades, 2010).

Por otra parte Werthein (1995) menciona la importancia de la formación de las organizaciones para el crecimiento de la apicultura en Argentina; considerándola una fuente de trabajo y una manera de desarrollo para las personas que se dedican a esta actividad, en general la apicultura es importante para el desarrollo de un país, un estado y una localidad, ya que puede ser considerada una actividad económica de gran importancia para la sociedad, inclusive el proceso que siguen las abejas para la elaboración de la miel, se recomienda para el trabajo en las asociaciones de apicultores.

Metodología.

Para la realización de este trabajo se consultó bibliografía especializada en el Instituto de Investigaciones Económicas y en las bibliotecas de la Universidad Nacional Autónoma de México y de Nayarit, en la red de INTERNET y en general en trabajos científicos sobre el tema.

Se participa en el proyecto: Generación de un modelo para la determinación de costos de empresas productoras de miel, para alcanzar la competitividad y sustentabilidad en Nayarit, con folio 18-2009-2338 y 18-2009-2322, registrado en la Fundación Produce, de Nayarit.

Las distintas organizaciones de apicultores de Nayarit reconocen un padrón de 160 productores organizados en sociedades de responsabilidad limitada, en grupos, uniones o pequeñas empresas de las cuales la mayoría tiene una afiliación en la Secretaría de Desarrollo Regional (SEDER) institución que les asigna una clave que incluye una firma, figura que forjan en hierro y la utilizan para marcar las colmenas de su propiedad.

Considerando la población de los apicultores mediante un método estadístico se definió la muestra representativa, con un margen de error de $\pm 5\%$ con un nivel de confianza del 95%, con el propósito de obtener parámetros confiables de la situación socioeconómica por la que atraviesan los apicultores, mediante la ecuación siguiente:

$$n = \frac{k^2 * p * q * N}{(e^2 * (N - 1)) + k^2 * p * q} \quad (3.1)$$

donde:

N: es el tamaño de la población o universo (número total de posibles encuestados). En este caso nuestra N esta representada por 160 casos (número de apicultores del Nayarit)

k: es una constante que depende del nivel de confianza que asignemos, para este caso un 95%, y probabilidad error del 5%.

p: es la proporción de individuos que poseen en la población la característica de estudio. Este dato es generalmente desconocido y se suele suponer que $p=q=0.5$ que es la opción más segura.

q: es la proporción de individuos que no poseen esa característica, es decir, es $1-p$.

n: es el tamaño de la muestra (número de encuestas que vamos a hacer).

e: es el error muestral deseado.

sustituyendo se tiene:

$$n = \frac{1.96^2 * 0.5 * 0.5 * 160}{(0.05^2 * (160 - 1)) + 1.96^2 * 0.5 * 0.5} \quad (3.2)$$

$$n = \frac{3.8416 * 0.5 * 0.5 * 160}{(0.0025 * (159)) + 3.8416 * 0.5 * 0.5} \quad (3.2 a)$$

$$n = \frac{153.664}{1.3579} \quad 3.3$$

$$n = 113$$

Para aplicar la encuesta se siguió el método de muestreo de “bola de nieve”, para ello se asistió a las asambleas de trabajo que tenían programadas en la SEDER, se localizó a los dirigentes de los apicultores, ellos recomendaron a otros y así se aplicaron las encuestas en ciudades y poblados de los municipios de Tepic, Compostela, Acaponeta, Huajicori, Santiago Ixcuintla, Ruíz, San Blas, San Pedro Lagunillas, Ahuacatlán, Jala, Santa María del Oro.

La encuesta que se aplicó está compuesta por cuatro apartados, en el primero se recogió información relativa a la identificación y la organización a la que pertenecen los apicultores; en el segundo se recabaron características sociodemográficas para conocer el nivel de estudios, el número de empleados, los ingresos que perciben, si tienen otro empleo y la actividad productiva en que se desempeñan.

En el tercer apartado se captó quienes son los proveedores, la finalidad de productos, la cantidad de colmenas y apiarios que maneja, la producción, el número de cosechas que realiza por año, el volumen de producción así como los principales problemas que se enfrentan para producir. Finalmente en el último apartado se recaba información referente a la comercialización para obtener información de cómo se venden sus productos y los canales de comercialización que utiliza.

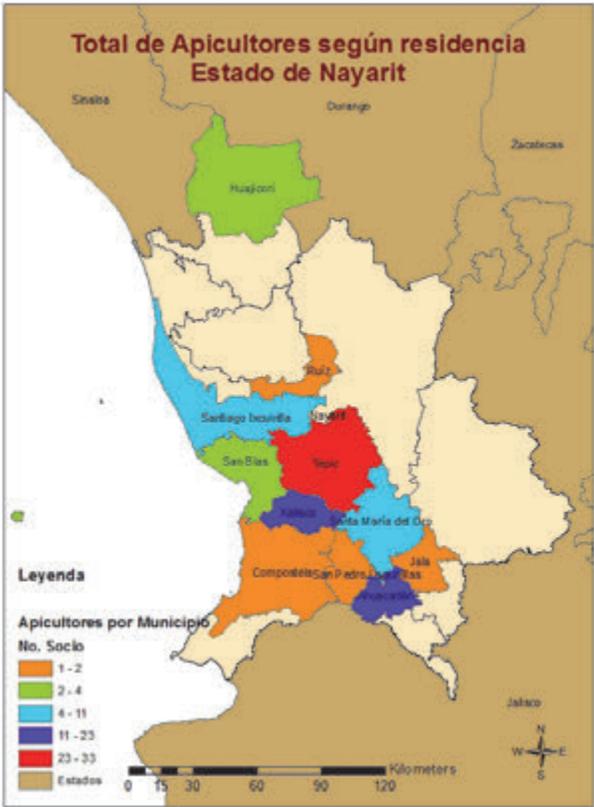
Con el propósito de recabar esa información, se aplicaron 120 instrumentos a igual número de apicultores, al revisarlas se encontró que 8 encuestas no fueron contestadas adecuadamente, por lo cual se desecharon y solo se validaron 112. Se organizó la información en variables cuantitativas y cualitativas y se procedió a realizar el análisis de las variables.

Luego mediante la utilización del software Sistema de Información Geográfica, se referenciaron geográficamente a los productores de miel.

Resultados

En el estado de Nayarit se observó que existen registrados 24 asociaciones agrupadas en el centro occidente del estado, donde se encuentran registrados los 112 apicultores que contestaron el instrumento aplicado para llevar a cabo este análisis y que se encuentran realizando actividad de apicultura a través de las organizaciones reconocidas; como se muestra en el mapa 1; solo en la parte centro occidente de Nayarit reporta el registro de la residencia de los apicultores.

Mapa 1.



Fuente: elaboración propia con información obtenida de SAGARPA

Se obtuvo la información de que en solo 10 de los municipios de Nayarit (Huajicori, Ruiz, Santiago Ixcuintla, Tepic, San Blas, Xalisco, Santa María del Oro, Compostela, San Pedro Lagunillas, Ahuacatlan) se encuentran ubicados los apicultores aprovechando los beneficios del clima y la diversidad de flora para la realización de esta actividad.

Por otra parte al parecer no se ha aprovechado la colindancia con los estados de Jalisco, Sinaloa, Durango y Zacatecas, para abrir otros canales de distribución y penetrar al mercado regional, aprovechando que la miel nayarita es reconocida por su calidad, pero por falta de una estrategia de comercialización en la actualidad la producción se vende a intermediarios de Jalisco para su comercialización y distribución, los cuales fijan el precio y la cantidad de miel, por lo cual no todos los apicultores tienen beneficios o ganancias de la explotación que hacen de ese producto.

Ahora bien las organizaciones, se localizan en seis municipios al parecer porque sus apiarios son colocados en lugares diferentes a su localidad de residencia. Cabe destacar que otros trabajan de manera independiente o que no están afiliados a alguna organización.

Por otra parte se clasificó a los apicultores por municipio y se encontró que están aglomerados, pues están asociados de uno a treinta y seis miembros (véase mapa 2).

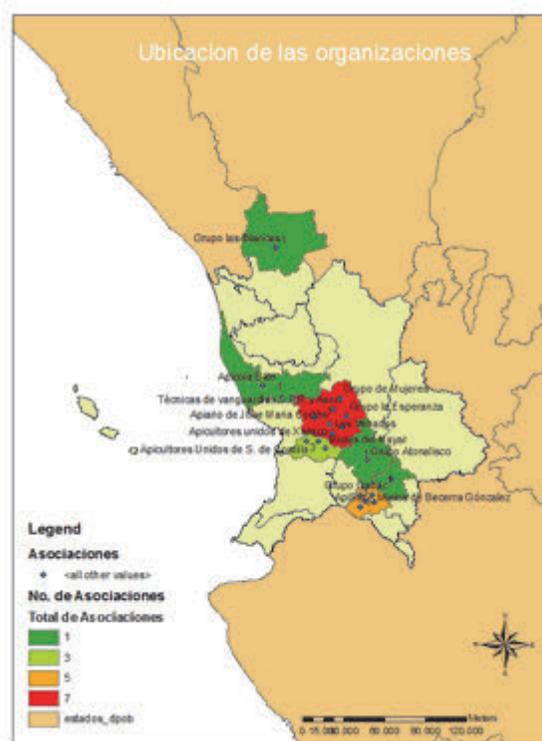
Mapa 2.



Fuente: elaboración propia con información obtenida de SAGARPA

De acuerdo a la información recabada de la encuesta, los apicultores registraron de una a siete agrupaciones por municipio. En general se dedican a la extracción de miel ya que este es el producto más fácil de extraer y comercializar, pero no se aprovechan los derivados como el polen, la jalea real, el veneno y el propoleo ya sea para la industria cosmética o alimenticia. Destaca el municipio de Tepic, por la concentración de apicultores, sin duda ello es debido a que en la capital nayarita se cuentan con mejores servicios, pero sobre todo están ubicadas las instituciones públicas federales que se relacionan con la producción de miel (véase mapa 3).

Mapa 3.



Fuente: elaboración propia con información de encuesta aplicada.

CONCLUSIONES

Se puede observar que en el Estado de Yucatán se encuentran registrados y organizados los apicultores en diversas organizaciones, los cuales están luchando para que esta actividad se convierta en una actividad económicamente rentable para ellos, y de igual manera les permita incursionar en el mercado nacional e internacional, ya que se cuentan con los recursos necesarios para su aprovechamiento y explotación de manera artesanal.

Como se mencionó anteriormente esto se ve más centrado en la parte centro occidente del Estado y tal vez esta concentración no ha permitido tener mayores canales de distribución por lo tanto no se aprovechan los recursos que el Gobierno Federal a través de sus diversos organismos como SAGARPA, PROAPI, SISTEMA PRODUCTO proporciona para este sector; perdiendo de vista la importancia de trabajar en equipo para un desarrollo económico de la actividad de la apicultura a nivel local.

Se debe aprovechar que los apiarios pueden ser instalados en plantaciones para que la abeja puede ser utilizada para la polinización, con lo cual se obtendrían a un mayores beneficios económicos; teniendo una tecnificación adecuada y una capacitación constante, por lo cual si se trabaja a través de las organizaciones y se incorpora a mayor número de personas a esta actividad se tendría otra alternativa de ingresos y otra fuentes de trabajo.

Bibliografía

- BOMBAROLO, FÉLIX 2001. Mitos, miserias y epopeyas de las organizaciones sociales... revista, Cayapa, Saber- Ula, Universidad de los Andes - Mérida -Venezuela, 29 sep 2003, recurso electrónico http://www.saber.ula.ve/cgi-win/be_alex.exe?Ejemplar=T016300000861/2&Nombrebd=Saber Fuente electrónica de la UNAM Artículos/CLASE - Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades/ Electrónicos consultado el 25 jul. 11
- BOUCHARD, MARIE, 2001, La gestión de las organizaciones sociales para el desarrollo: características y desafío, revista, Cayapa, Saber- Ula, Universidad de los Andes - Mérida -Venezuela, 29 sep 2003,

- recurso electrónico http://www.saber.ula.ve/cgi-win/be_alex.exe?Ejemplar=T016300000860/3&Nombreb=Saber Fuente electrónica de la UNAM Artículos/CLASE - Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades/Electrónicos consultado el 25 jul. 11
- BUNGE-VIVIER, VERÓNICA, 2008, Desempeño de organizaciones productivas rurales influencia del capital social en el desempeño de las organizaciones procesadoras de nopal de Milpa Alta, Ciudad de México Universidad Nacional Autónoma de México. Facultad de Ciencias http://132.248.9.195:8080/tesdig2/Procesados_tesis_2008/septiembre/0631925/Index.html consultado el 25 jul. 11
- CHACÓN CASTILLO, BENJAMÍN; 2007; La sociedad civil y su participación en las políticas de desarrollo rural, revista bien comun, V13 N152 ago P39-42 <http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc152/benjamin.pdf>, fuente /Artículos/CLASE - Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades/Electrónicos consultado el 25 jul. 11
- LA NUEVA RURALIDAD EN AMERICA LATINA 28 Mar 2010. La nueva ruralidad en América Latina. HUBERT C. DE GRAMMONT. La fin de la société paysanne ne coincide pas avec la désagrégation de la ... www.scribd.com/.../La-nueva-ruralidad-en-America-Latina consultado el 28 junio 2011
- PUGA CRISTINA (2008). Desempeño de Asociaciones en esferas sociales distintivas, tres estudios de caso, en el libro Accion Colectiva y Organización, estudios sobre desempeño asociativo. Puga Cristina, Matilde Luna, coordinadoras, Universidad Nacional Autonoma de México, Instituto de Investigaciones Sociales, México. D. F ISBN 978-970-32-4892-6
- REVISTA CLARIDADES AGROPECUARIAS, número 199, marzo 2010, páginas 3-34 Formato de archivo: PDF/Adobe Acrobat La apicultura mexicana no está exenta de los efectos que conlleva la www.infoserca.gob.mx/claridades/revistas/199/ca199-3.pdf consultada el 14 junio del 2011
- ROSALES GLZ. MARGARITA & RUBIO H, AMADA (2008), Apicultura y Organizaciones de Apicultores entre los mayas de Yucatán, Centro INAH Yucatán consultado en www.iifl.unam.mx/html-docs/cult-maya/35/rosales.pdf consultado el 30 mayo 2011
- TELLO, M. (2006). Las Teorías del Desarrollo Económico Local y la Teoría practica del proceso de descentralización en los países de desarrollo, consultado en <http://www.cusur.udg.mx/fodepal/Articulos%20referentes%20de%20Des%20Susr/Articulos%20teor%C3%ADas%20de%20Des%20Sust/2%20Teorias%20des.%20econo.%20local.pdf>. Consultado el 12 abril del 2011
- VALBUENA, MARÍA; MORILLO, ROSELIA; SALAS, DORIS; 2006, Sistema de valores en las organizaciones, Omnia Año 12, Num. 03 (2006), pp. 60-78 ISSN 1315-8856 recurso electrónico <http://132.248.9.1:8991/hevila/OmniaMaracaibo/2006/vol12/no3/3.pdf> Fuente electrónica de la UNAM Artículos/CLASE - Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades/Electrónicos consultado el 25 jul. 11
- WERTHEIN I. (1995), El apicultor futuro privilegiado d ela industria agropecuaria, El arca S.A, ISBN: 987-99983-2-4

La participación de las microempresas en los sistemas productivos locales de México.

Marco Alejandro Núñez González*, Patricia Gamboa Mora** y Francisco Valdez Sandoval***¹

RESUMEN.- A través de una clasificación y descripción de experiencias significativas de desarrollo endógeno en México, se analiza cual ha sido el papel de las microempresas para con el conjunto territorial. Se concluye que si bien han sido excluidas principalmente por la presencia de grandes empresas nacionales y transnacionales; en México existen sistemas conformados principalmente por microempresas que pueden presentar potenciales de desarrollo endógeno.

INTRODUCCIÓN.- Las experiencias más exitosas de desarrollo económico endógeno (DEL) han mostrado que el tamaño de las empresas no son factor determinante para estos modelos de producción socio-territoriales, pues lo que importa son las sinergias que los agentes existentes logran generar.

Esta idea ha sido teorizada por varios autores a partir del estudio de territorios pertenecientes a países primermundistas (Castells y Borja 1998) (Vazquez Barquero 2005) (Sforzi 2007); sin embargo, asumir que esto ocurre en México son lineamientos que deben ser corroborados para conocer si las microempresas –10 empleados o menos- funcionan como un agente de desarrollo endógeno y a partir de ello disminuir sus debilidades y ampliar sus potencialidades para propiciar procesos de desarrollo local.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA. En América Latina –incluido México- las microempresas presentan características distintas a las de los países mas desarrollados: escasa información empresarial, el bajo nivel de capacitación empresarial y tecnológica, la dificultad de acceder al financiamiento de mediano y largo plazo, la escasa calificación de los recursos humanos, la baja tasa de innovación tecnológica, la escasa calidad y diferenciación del producto, las dificultades en la comercialización, la escasa presencia y tradición exportadoras, bajo grado de asociacionismo y cooperación empresarial, la informalidad y la reducida sensibilidad ambiental. (CEPAL/GTZ 2001, 14)

En este contexto se lanzan las preguntas que guiaron la investigación: ¿Qué participación han tenido las microempresas en los sistemas productivos locales detectados en México? ¿Han generado sinergias con los demás agentes del territorio? ¿Cuáles son las fortalezas ó debilidades que presentan las microempresas en México para formar parte de los procesos de desarrollo endógeno?

METODOLOGIA.- El presente estudio se presenta desde un enfoque cualitativo; a través de un análisis comparativo del comportamiento de las microempresas en distintas experiencias de desarrollo endógeno en México.

El modelo de análisis es el propuesto por Antonio Vázquez Barquero (2005) donde establece que a través de la sinergia producida por cuatro factores principales, los territorios generarán procesos de acumulación a corto y largo plazo.

De acuerdo a Vázquez-Barquero (2005) estos factores serían las fuerzas que regulan y controlan los procesos de acumulación de capital y facilitan los rendimientos crecientes. Sin embargo, no se trata de factores que actúen aisladamente, sino por el contrario, existe una alta interdependencia entre ellos. A continuación se describen brevemente cada una de las fuerzas y sus cinco variables más importantes:

1) *La organización flexible de la producción* se refiere a la articulación horizontal entre empresas de diferentes tamaños para generar externalidades a través de la especialización y subcontratación de diversas empresas distribuidas en la cadena de producción. (Vazquez Barquero 2005)

2) *La difusión de las innovaciones y el conocimiento* se refiere a como las innovaciones –de producto, proceso ó tecnología- y los conocimientos –datos e informaciones- son introducidos y reproducidos por toda la red de empresas, generando de esta forma un fortalecimiento del conjunto territorial al estar en constante innovación. (Vazquez Barquero 2005)

1 Estudiantes de la Maestría en Ciencias Sociales con Énfasis en Estudios Regionales de la Universidad Autónoma de Sinaloa. * nunezgonzalez@gmail.com ** patriciag2020@yahoo.com.mx *** lrci_franciscovaldez@hotmail.com

3) *El desarrollo urbano del territorio* hace referencia a como la organización y/o presencia de infraestructura urbana generan economías externas. (Vazquez Barquero 2005)

4) *El cambio y adaptación de las instituciones* se refiere al conjunto de normas y acuerdos formales ó informales que se dan entre los actores, organizaciones y pueblos y buscan que las empresas tengan un mayor desempeño. (Vazquez Barquero 2005)

Además, ha sido necesario sistematizar las experiencias de acuerdo a sus características convergentes y divergentes; para ello se ha utilizado la tipología de aglomeraciones² presentes en el territorio mexicano propuesta por Xavier Paunero, Germán Sánchez y Leonel Corona (2007), señalando tres tipos:

- a) Aglomerados vinculados a las cadenas productivas globales
- b) Aglomerados ó Polos de Innovación Tecnológica y
- c) Aglomerados tradicionales vinculados con recursos de la localidad *desarrollados principalmente de manera socio-histórica*³ que a su vez se dividen en tres sub-categorías: a) modernizados exportadores exitosos, b) modernizados ó semi-modernizados consolidados en el mercado nacional y/o regional; y los c) de baja tecnología con mercados marginados.

También ha sido conveniente para lograr explicar las limitaciones que tienen las microempresas de acuerdo al entorno en el que se desenvuelven, recurrir al concepto de ANLOPEs –Andamiajes Locales de Operación- propuesto por Andrés Solari Vicente (2002):

En este tipo de espacios locales, las grandes y medianas empresas nacionales y transnacionales (gEn/t) fincadas normalmente en las ciudades mas importantes del país, despliegan particulares modalidades de actuación tejiendo un conjunto de relaciones comerciales, sociales y políticas que conforman andamiajes locales de operación (ANLOPEs) en medio de (y frente a) los cual se desempeñan, compite y/o sobreviven las MyPES. (...) condicionando en gran medida las formas en que se configuran y modelan las MyPES. (300-301)

De acuerdo con Solari, a partir de las características de cada ANLOPE las MyPES se pueden clasificar en tres tipos dependiendo de las limitaciones impuestas por las gEn/t:

- a) MyPES con fuertes limitaciones estructurales (MyPES-FLE) : aquellas que se desenvuelven en ANLOPEs bajo la dominancia de las gEn/t en los mercados donde confluyen las MyPES locales.
- b) MyPES con medianas limitaciones estructurales (MyPES-MLE): ubicadas en localidades con ANLOPEs donde la presencia de gEn/t no es total ni implica una amplia dominación.
- c) MyPES sin limitaciones estructurales (MyPES-SLE): aquellas que se desenvuelven en ANLOPEs donde los obstáculos a su crecimiento son nulos o casi inexistente y en donde la presencia de gEn/t es muy débil.

De esta manera, utilizando el modelo de desarrollo endógeno de Antonio Vázquez Barquero, la tipología de Xavier Paunero *et al* sobre los desarrollo endógenos mexicanos y los tipos de MyPES propuestos por Andrés Solari, se da cuenta que el impacto de las microempresas en el desarrollo económico endógeno está fuertemente influenciado por el mercado en el que se desenvuelven las microempresas.

RESULTADOS.- A continuación se expone el papel desempeñado por las microempresas en cada uno de estos cinco aglomerados, caracterizados principalmente en base a su actividad, mercados y nivel tecnológico.

1) Las microempresas y los nodos de producción global en México.

El concepto de nodo global se recupera de Saskia Sassen (2007); para la socióloga, la deslocalización de la producción ocasionada por la globalización ha generado lo que ha denominado circuitos globales de producción semejantes a una red, de ahí la analogía del nodo. Estos procesos son planeados, financiados y controlados desde las *ciudades globales* (Sassen 2007), deslocalizando la producción de bienes o parte de su proceso en diversos territorios alrededor del globo y de acuerdo a sus potencialidades ubicación geográfica, costo de la mano de obra, políticas de estímulo a la inversión extranjera, saberes de la población, etc.

2 Paunero et al (2007) se refieren ellos como sistemas productivos locales, sin embargo las experiencias señaladas muestran que las condiciones económicas, sociales, culturales y políticas no generan las sinergias necesarias para llamarlos sistemas productivos locales, por lo tanto para mayor claridad de exposición hemos decidido referirnos a ellos como aglomerados ó conglomerados.

3 Cursivas nuestras

En México este fenómeno ha propiciado la localización de varias empresas transnacionales para producir bienes o parte de su proceso; llegando a concentrar un territorio varias empresas de una misma rama productiva. Xavier Paunero *et al* (2007) señala que estos nodos son industrias vinculadas a sectores de media y alta tecnología (p.e. automotriz y electrónica), como también a la industria del vestido, ubicados principalmente en el norte y centro del país.

Miguel Rivera Ríos (2007) al estudiar el impacto que han tenido estos nodos exógenos para desarrollar capacidades endógenas en los territorios, pone a prueba la hipótesis de que pese a ser de propiedad extranjera, tienen determinado grado de endogeneidad que podría impulsar el desarrollo nacional. Sin embargo, los resultados de Rivera muestran un panorama desalentador; los niveles de integración de estas empresas con las nacionales no siempre son los óptimos para fundar recursos endógenos y el autor concentra las experiencias en tres distintas modalidades con respecto a la endogenización de las industrias locales a partir de la integración de las empresas transnacionales con la industria local: a) implantación integral sin empresas locales, b) implantación semi-integral con empresas locales y c) Proliferación de empresas locales en torno a los ejes territoriales.

I.1 – Los nodos globales sin integración y las microempresas.

Se nota una integración de tres niveles y una parte de las empresas globales carecen de relaciones con empresas mexicanas, por lo que cualquier posibilidad de flexibilizar la producción con microempresas queda descartada. León Bendesky (2003) señala que en lo referente a la industria maquiladora textil es inexistente la presencia de microempresas.

I.2 – Nodos globales semi-integrados y las microempresas.

Darío González Gutiérrez (2007) estudió el proceso de integración y endogenización en Tlaxcala a partir de la instalación de la fábrica de Volkswagen en las inmediaciones de Puebla, concluyendo que:

Las empresas encadenadas de Tlaxcala son filiales de multinacionales que, además, realizan procesos de producción repetitivos: la I+D y los procesos de innovación son ejecutados en sus casas matrices, localizadas fuera del país. (...) A esto hay que agregar que las multinacionales guardan celosamente los secretos de sus procesos productivos, para no perder posiciones en el mercado frente a sus competidores, y que las relaciones que establecen con sus proveedores y usuarios tienden a ser unidireccionales, herméticas y verticales. (200784)

Lo que se aprecia es que la interacción es que estos nodos globales no han endogenizado los territorios, limitando el poder de interacción de las micro, pequeñas y medianas empresas. Con respecto a las experiencias semi-integradas, Rivera Ríos señala que las empresas locales han tenido una baja inserción y se han dado casos en los que empresas locales altamente capaces han preferido romper las relaciones con las multinacionales por las prácticas de leoninas de compras o subcontratación que imponen las grandes empresas transnacionales. Además la ruptura de relaciones no se da solo por decisión de las empresas locales, pues ante las transnacionales la necesidad de reducir costos, elevar la calidad, productividad y ante la necesidad de recuperar mercados expulsa a los proveedores mexicanos de estos sistemas productivos locales. (Rivera Ríos 2007, 87)

I.3 – Los nodos globales endogenizadores y las microempresas.

Por último, Rivera Ríos (200786-87) señala que se han registrado casos en los que las transnacionales han endogenizado recursos humanos y estos han sido capaces de generar una proliferación de empresas locales en torno a los ejes territoriales dominados por las grandes empresas transnacionales. Se trata, por ejemplo, de pequeñas empresa de software en Tijuana-Mexicali (aplicaciones y soluciones para el mercado local) y pequeñas empresas tecnológicas en Guadalajara (software embebido).

La multiplicación de empresas de servicios de software en Tijuana-Mexicali representa un caso de crecimiento inducido por el desarrollo de la industria maquiladora de esa región -algunos de los gerentes fueron empleados de empresas maquiladoras- (Rivera Ríos 2007, 88). Al estudiar el *clúster* de software en Tijuana, Alfredo Hualde y Redi Gomis (2007209) refieren que esta forma de organización productiva es diferente a

las conocidas en Baja California –principalmente maquiladoras- y hacen énfasis en la concertación de las sinergias de los actores endógenos empresariales, gubernamentales, académicos e institucionales para lograr el impulso a este clúster; concluyen que se presentan varios desafíos para cómo hacer rentables y organizar a las empresas, el sector es débil y poco profesionalizado; por ello refieren que es importante la capacitación y certificación de empresas.

Sin embargo Rivera Ríos (2007), señala que las micro y pequeñas empresas que componen el clúster de software de Tijuana su innovación es limitada, pues ubica el software fabricado en la categoría de “genérico” –aplicaciones y soluciones para el pequeño comercio, escuelas, oficinas de gobierno, etcétera-; además éstas no han crecido de su “escala modesta” durante 5 años.

Por otra parte en el caso de electrónica en Guadalajara (Ham Aburto, La importancia de la industria electrónica en Jalisco. s.f.) existe una serie de encadenamientos de proveeduría y producción entre los fabricantes de equipos originales (OEM), proveedores especializados (SS), los fabricantes de equipo por contrato. Los autores no señalan la composición de la estructura de acuerdo a su número de empleados; pero el promedio de los empleos generados entre las firmas participantes -285 empleados-, indican la predominancia de empresas con capacidades diferentes a las de las microempresas.

La ausencia de las microempresas en la literatura académica indican que éstas unidades son excluidas de los sistemas productivos locales existentes a partir de los nodos globales. Estos resultados podrían explicarse de acuerdo a la clasificación de Andrés Solari (2002), pues estas microempresas se desempeñan en ANLO-PEs de fuertes limitaciones estructurales, en los cuales se establecen ciertas características que impiden el desarrollo de estas unidades productivas:

En las ramas donde participan las gEn/t que compiten con las MyPES, la tecnología cumple un papel muy destacado en el crecimiento de las empresas dominantes y en el control de sus dinámicas. En el caso de estas MyPES la tecnología tienen un gran diferencial de escalas, costos y obsolescencia respecto a las que se manejan en las gEn/t de la rama. Cuando existe, la innovación tecnológica de las MyPES es bloqueada, adquirida ó destruida por las gEn/t operantes en las medianas limitaciones estructurales. En muchos casos, no existe propiamente innovación, por ejemplo, en la industria de refrescos gasificados, donde algunas MyPES locales generan productos de consumo para espacios que “dejan libres” las gEn/t. Aunque algunas innovaciones puedan tener un carácter estratégico, resultan de una mezcla de actividades planeadas y fortuitas. (301)

Lo que se aprecia sobre estos nodos con respecto a las microempresas es que no han sido incluidas para generar una flexibilización productiva, ni introducido ó difundido innovaciones, ó regenerado el sistema urbano mediante una diversificación productiva ó motivado la creación de instituciones que apoyen a las microempresas para ser partícipes de estos sistemas productivos locales.

II - Las microempresas y los polos de innovación tecnológica en México.

Se han detectado seis polos de innovación tecnológica (PIT) en el país, con especialización productiva distinta: en Ensenada con telecomunicaciones, Cuernavaca en Biotecnología, Distrito Federal en servicios, Texcoco en agricultura, Guadalajara en electrónica y la zona de Querétaro y el Bajío con el sector de maquinaria. (Paunero, Sánchez y Corona 2007)

Como pudimos apreciar en páginas anteriores, las microempresas en el clúster de electrónica en Guadalajara tienen poca presencia en este polo de innovación tecnológica, dominado principalmente por grandes y medianas empresas. Por otro lado, Claudia de Fuentes (2007) estudió los vínculos establecidos entre los agentes de la Santiago de Querétaro y las pymes del sector metal-mecánico. La autora marca que la presencia de EG en Querétaro (59 ETN y 31 Nacionales) ha permitido la conformación de un aglomerado productivo y que han tenido la función de “anclas”, donde sus proveedores, generalmente son Pymes –excluidas las microempresas-, fabrican y proporcionan principalmente refacciones para maquinaria de producción, moldes y reparación de moldes, líneas de ensamble, engranes, bujías, etc.

Las Pymes del sector tienen un nivel de vinculación bajo con los centros públicos de investigación, universidades, instituciones de capacitación técnica, asociaciones empresariales, banca de desarrollo y dependencias gubernamentales. Por ello, concluye la autora:

En el caso de Querétaro no es posible hablar de la existencia de un sistema local de innovación, pues a pesar de que hay una gran riqueza de agentes, éstos no han establecido suficientes vínculos que promuevan los flujos de conocimiento. (de Fuentes 2007, 63)

Las PyMES de la localidad han desarrollado capacidades tecnológicas y organizacionales, mismas que han estado determinadas en gran medida por el tipo de vínculos de proveeduría que han establecido con sus clientes, y por los escasos vínculos que han establecido con otros agentes de la localidad. La autora Claudia de Fuentes hace referencia a pequeñas y medianas empresas, lo que indica los montos de inversión que requieren las empresas para participar en los procesos productivos.

Lo que podemos interpretar de acuerdo a los polos de innovación tecnológica de electrónica en Guadalajara y de maquinaria en Querétaro, es que las microempresas están siendo excluidas de estas formas productivas debido principalmente al monto de inversión y mano de obra requerida para la producción.

III – Las microempresas y los sectores tradicionales.

Durante la década de los setentas, las pequeñas empresas familiares⁴ participaron formando regiones especializadas en procesos industriales tradicionales, explotando los recursos endógenos naturales y la “maestría” adquirida de generación en generación. Como se puede apreciar, el tiempo impactó de manera diferente a los territorios y han sido diversos los factores para que su evolución quede estancada ó haya sido exitosa. En el caso de los sectores tradicionales, como lo hemos señalado antes, retomando a Paunero, Sánchez y Corona, se puede hacer una distinción en base a su éxito de mercado y tecnología: los que lograron exportar y modernizarse, los que tienen una fuerte en los mercados nacionales y regionales, y por último los que no se han modernizado y sus mercados locales sirven para sobrevivir; en cada uno de los casos ¿Cómo participan las microempresas?

III. 1 – Los sectores tradicionales modernizados exportadores.

Ramón Martínez Huerta (2007), al analizar los procesos productivos de la horticultura de exportación Sinaloense, señala que en cada etapa del proceso de producción existe la posibilidad de introducir o desarrollar innovaciones que aumenten la productividad de los recursos empleados y fortalezcan la competitividad del sector.

En todos estos procesos pudieran existir tercerizaciones a las microempresas, sin embargo el autor no las menciona, por lo que suponemos que la forma de organizar la producción que domina en esta industria es del corte fordista en el que la totalidad de los procesos productivos son generados por los empleados de la misma empresa, además por el cuidado requerido para que los frutos tengan calidad de mercados internacionales el traslado a otras empresas para una posible tercerización resulta complicado.

¿Han sido excluidas las microempresas de estas industrias? No totalmente, las empresas de hortalizas demandan insumos de producción y son las microempresas las encargadas de abastecerlos. En este sentido es donde se encuentra la complementariedad al sistema de las microempresas y sus posibles incorporaciones de innovaciones a través de innovaciones graduales respecto a la calidad y especificidades de los insumos como fertilizantes, válvulas, malla-sombras, etc; que importándolos al territorio mejorarían los procesos.

También pudieran darse microempresas que funcionen como *brokers* y encuentren mercados para la producción de los territorios; sin embargo el autor no refiere una existencia de ellos. Nuestra hipótesis, sobre el papel de las microempresas en las industrias tradicionales modernizadas es en el rol de comerciantes que aportan al sistema haciendo que el tejido urbano se encuentre diversificado principalmente por la oferta de insumos a la producción, siendo excluidas de la flexibilización productiva, la introducción de innovaciones radicales ó políticas orientadas para su inclusión como productores ó centros de innovación.

En el mismo sector de hortalizas, señala Jose Alberto Zarazúa *et al* (2007) que los cambios en los patrones de consumo mundial ha generado la necesidad de integraciones verticales y alianzas y que en este sentido se presenta una oportunidad de negocios para productos hortícolas mínimamente procesados (PHMP)

4 Aunque los autores no indican el número de empleados, tradicionalmente se vinculan las empresas familiares con el segmento microempresarial.

que están lejos de ser simples materias primas. Los productos PHMP como brócoli o coliflor congelados, son fácilmente identificables por leyendas en empaque como listo para cocinarse ó comer, etc.

Con una metodología cualitativa, a través de entrevistas, Zarazúa *et al* (2007) señalan que las empresas agroindustriales para cumplir los requerimientos de tierras para cultivo establecen contratos con productores para abastecerse de materia prima, como en el caso de la empresa “X” que renta alrededor de 3100 hectáreas (100 % de la superficie controlada); y menciona que en el caso de la empresa “Y” y “Z” el 40% y 60% de los terrenos cultivados son propios, rentando las demás tierras. Además, las empresas germinan en sus viveros la plántula en cuestión, dejando de lado al productor de este proceso y en general las tecnologías son propiedad de las empresas núcleo⁵. Otra muestra del carácter de control de todos los procesos, los recursos humanos son principalmente formados en la planta recurriendo a jóvenes con formación técnica en áreas afines. Por último, en cuestiones de innovación las empresas están desligadas de organismos gubernamentales y académicos.

¿Qué podemos identificar de la situación entre empresas horticultoras y productores? Los agricultores –sean micro o pequeñas empresas- están condicionados por los lineamientos impuestos por los rentistas ó quedan fuera de las producciones solamente rentando la tierra. Esto impide que los productores sean capaces de introducir innovaciones de producto, proceso ó tecnología, siendo estas impuestas por las grandes compañías. Existe una dualidad, por un lado limita a los productores y por otro podría propiciar procesos de endogenización que permita en un futuro a los productores independizarse de estas relaciones de subcontratación.

¿Qué reflexiones giran en torno a las actividades tradicionales modernizadas exportadoras? En comparación con los nodos globales de producción, las microempresas no tienen tantas limitaciones para ser incluidas como proveedores, sin embargo resultan meros giros comerciales al abastecer de tecnologías exógenas a los productores locales.

Consideramos que, de acuerdo a los ANLOPEs propuestos por Andrés Solari (2002) las limitaciones experimentadas por estas microempresas son condiciones similares a las experimentadas por las que tienen relación con los nodos globales de producción, en las que el crecimiento de los productores y comerciantes depende de los techos de crecimiento que establezcan las empresas núcleo.

III. 2 – Las industrias tradicionales consolidadas en el mercado nacional y/ó regional.

En el nivel nacional exitoso, nos es posible observar una cooperación más frecuente entre microempresas y los aglomerados locales, la historia socio-territorial ha dotado de saberes necesarios a los agentes para generar productos posicionados en el mercado nacional ó internacional; ejemplos de ellos son los muebles de la zona metropolitana de Guadalajara y los textiles de Tlaxcala; además de la industria del Zapato en los estados de Guanajuato y Jalisco.

En el caso del calzado de la zona metropolitana de Guadalajara; Katia Magdalena Lozano Uvario y Pedro Méndez Guardado (2002) indican que la industria zapatera tiene una base socio-histórica en el territorio, pues desde el año 1751 surgieron talleres y gremios, seguidos de fábricas industriales. Además existen cadenas productivas de cuero-calzado (productores, proveedores y comercializadores) y que el 23% de los 190 millones de pares fabricados en la nación se producen en Jalisco.

La industria está compuesta por un sistema de pequeñas empresas que fabrican principalmente zapatos –mas que insumos y tecnologías- de mercados locales y nacionales; aunque se observa una fuerte competencia por los mercados geográficamente definidos, es posible encontrar estrategias de integración en la fabricación de productos a través de la división de la subcontratación y el trabajo a domicilio. (Lozano Uvario y Méndez Guardado 2002)

De manera similar, menciona Rocío Rosales Ortega (2003) que en la industria de los textiles en Tlaxcala, la subcontratación y el trabajo a domicilio es también una práctica existente, que coexiste con formas

5 Se entiende por empresa núcleo ó *nodo núcleo* a las empresas que organizan ó fabrican la producción de los productos finales, normalmente destinados al mercado para ser adquiridos por el usuario final. Por ejemplo Hewlett-Packard en Guadalajara, las maquiladoras en la franja fronteriza, las empresas exportadoras en Sinaloa, la Volkswagen en Puebla. Aunque también podrían llegar a ser *brokers* ó *empresarios puros* de acuerdo a la perspectiva de Becattini (Becattini 1994). Otro tipo de empresa sería la empresa enlace ó el *nodo de enlace*, considerado las empresas dedicadas exclusivamente a comerciar (enlazar) los productos del sistema productivo socioterritorial con los consumidores finales; cabe la posibilidad de que una empresa se desempeñe como *nodo núcleo* y *nodo de enlace* a la vez.

productivas organizadas. Las grandes empresas fabrican para el mercado internacional, los talleres semi-industrializados maquilan para el mercado nacional y los talleres se enfocan al mercado local/regional.

“Con respecto al sector del vestido, Antonio Alonso (1997b) elaboró un esquema de las relaciones de subcontratación entre industrias de esta rama. La tipología de maquiladoras varía desde pequeños talleres informales dedicados exclusivamente a ensamblar las piezas que conforman una camisa, falda o vestido proporcionadas por brokers de Puebla o de la Ciudad de México, quienes comercializan las mercancías hacia Estados Unidos, hasta medianas y grandes industrias confeccionistas que cuentan con todo el proceso de planeación, corte y ensamblaje de las mercancías, vinculadas a las grandes tiendas departamentales.” (Rosales 2003, 150)

Es posible apreciar tanto en Guadalajara como en Tlaxcala, la existencia de microempresas en formas de pequeños talleres de baja tecnología. Sin embargo en Tlaxcala, estas unidades productivas han servido históricamente más de forma de sobrevivencia junto a la agricultura, siendo beneficiados los claros ganadores los *brokers* incluso con la introducción de procesos industrializadores continua observándose:

En el proceso de reestructuración de las redes de producción y comercialización en las áreas textil y del vestido, es claro que el ganador por la parte mexicana es el agente social que se encuentra jugando el rol de broker en los dos sectores. Aunque los empresarios y artesanos de ambas industrias no reciben directamente las divisas, y los empleados se encuentran mucho menos beneficiados por estas cadenas de subordinación productiva, la derrama en términos de creación de empleo es un factor que no debe olvidarse del todo cuando se evalúan las consecuencias de las actividades maquiladoras en nuestro país. (Rosales 2003, 150)

Pero el papel otorgado a las microempresas de textiles son de ensambladores de piezas, utilizando su mano de obra y un nivel mínimo de calificación que les permita introducir innovaciones al sistema, en dado caso su contribución al desarrollo económico endógeno se desempeñaría en la fuerza del *desarrollo urbano del territorio* otorgando a las empresas núcleo de mano de obra disponible para la producción; ya que las condiciones en las que se desempeñan estas microempresas son de subsistencia:

Marroni (1998: 170) reconoce que el campo de Tlaxcala se ha visto fuertemente transformado por las actividades industriales, entre ellas la maquila del vestido incorporada al trabajo domiciliario como estrategia de sobrevivencia que ha existido por siglos en la sociedad tlaxcalteca; todo ello, manteniendo a la propiedad como una última opción de sobrevivencia gracias al producto de la tierra. La combinación de las actividades agrícolas junto con la producción domiciliaria tradicionalmente practicada, ya sea para la producción de artesanías textiles o, más recientemente, el ensamblado de piezas (Rosales 2003, 142-143)

Esta condición ha mantenido a las microempresas como subcontratistas de las pequeñas, medianas y grandes empresas, generándoles estructuras de crecimiento limitadas; por si esto no fuera suficiente, la presencia de compañías internacionales contrae fuertes detractores para el sistema local:

Por otra parte, las maquiladoras extranjeras o los intermediarios internacionales están aprovechando las viejas estructuras sociales —las redes de subcontratación de industrias de diversas dimensiones y capacidades laborales y tecnológicas— para impulsar cadenas de ensamblaje de prendas de vestir, al mismo tiempo que están influyendo en la desarticulación de la industria textil interna, al sustituir las telas nacionales por las de importación norteamericana dimensiones y capacidades laborales y tecnológicas— para impulsar cadenas de ensamblaje de prendas de vestir, al mismo tiempo que están influyendo en la desarticulación de la industria textil interna, al sustituir las telas nacionales por las de importación norteamericana.” (Rosales 2003, 146)

La manera en que las microempresas se han adaptado a estos procesos detractores, muestra la enorme adaptabilidad ante las situaciones que más que una tendencia a la innovación productiva muestra una forma de sobrevivencia; en primera, ante las rupturas de cadenas de valor de comercio de materias primas locales sustituidas por extranjeras, las microempresas han decidido comercializar ambos productos para asegurar ventas en sus comercios; en segunda, mediante un alto grado de cooperación, mujeres microempresarias en Tlaxcala han colaborado en redes informales para intercambiar ó prestarse insumos productivos en caso de que les sean insuficientes los propios, pues como ellas lo mencionan -el chiste es sacar el producto-. (Rosales Ortega y Tolentino 2007)

Queremos hacer énfasis en la acotación de los autores sobre la cooperación en el que creemos importante profundizar en próximas investigaciones; la cooperación compone una de las variables de la categoría del

capital social. James Coleman basó una parte de sus estudios sobre el capital humano, y con relación a éste concepto, desarrolló su propia teoría del capital social. Para este autor el capital social constituye un recurso que se caracteriza por: a) ser un atributo de la estructura social en la que los individuos están insertos y no propiedad privada de quienes se benefician de él; y b) facilitar el logro de objetivos personales que no podrían alcanzarse en su ausencia o conllevarían un costo mucho más alto. (Kliksberg y Tomassini 2000)

Aún con este capital social de las microempresas tlaxcaltecas, Rocio Rosales Ortega (2003) concluye que:

La manufactura estatal, y la de la industria textil en particular, se caracteriza por la proliferación de talleres y pequeñas empresas familiares formales o informales incapaces de competir en los mercados internacionales al no cumplir con los niveles de calidad exigidos por las cadenas de ensamblaje.” (Rosales 2003, 146)

Por su parte, Lozano y Méndez (2002) manifiestan situaciones de limitaciones estructurales medianas en el sistema productivo zapatero de Guadalajara, presentando este varias problemáticas -agudizadas por los mercados internacionales y la macroeconomía mexicana- como la falta de modernización tecnológica y administrativa, falta de diseños mexicanos, desintegración de la cadena productiva cuero-calzado, falta de cooperación, problemas de proveeduría e insuficientes programas de capacitación de mano de obra, entre otros.

En los casos analizados, las aglomeraciones con industrias de presencia nacional como las de Guadalajara y Tlaxcala presentan procesos comunes: historia productiva territorial, presencia de empresas de todos tamaños, trabajo domiciliado; lo que nos hace suponer que en ambos territorios los procesos de las microempresas se ven relegados a efectuar trabajo subcontratado sin opciones de introducir innovaciones y recurrir a los nichos de mercado para comerciar los insumos de la producción sean locales o extranjeros. También por las actividades que realizan y al no ser empresas núcleo han quedado relegadas de la mira de las políticas públicas para su apoyo, siendo estos últimos los apoyos a la comercialización exportadora.

Las limitaciones estructurales impuestas por las grandes empresas y las transnacionales son de carácter medio; permiten la participación de las microempresas en actividades subcontratadas, además de desatender ciertos mercados residuales que aprovechan estas unidades productivas. Andrés Solari Vicente aclara las MyPES con medianas limitaciones estructurales (MyPES-MLE) son aquellas:

Ubicadas en localidades con ANLOPEs donde la presencia de gEn/t no es total ni implica una amplia dominación, facilitándose la generación de ciertas innovaciones tecnológicas. Es el caso, por ejemplo, de las panaderías locales, que a pesar de estar en una rama en donde la industrialización del pan ha restringido sus ingresos y ventas, poseen ventajas competitivas naturales que son insuperables por las gEn/t. Sin embargo, enfrentan evidentes “techos” de crecimiento, en cuya fijación es determinante la presencia de las gEn/t. Aquí las posibilidades de innovaciones tecnológicas es relativamente mayor que en las MyPES-FLE.

III. 3 – Industrias tradicionales con baja tecnología de mercados marginados.

Si bien hasta el momento, hemos observado una tendencia en la que el éxito del conjunto en los mercados depende de la presencia de empresas de mayor tamaño con tecnología moderna, es válido preguntarnos ¿Qué sucede con los sistemas en los que las gEn/t y las medianas empresas se encuentran ausentes? Nos referimos a sistemas en los que la composición estructural se compone principalmente por microempresas y algunas que han evolucionado hasta el tamaño de pequeñas en base a su éxito.

Sobre este tipo de sistemas marginados, Giova Camacho Castro (2001) analizó el rendimiento de sector productivo de muebles de las comunidades de Concordia y Mesillas; los conocimientos que ha generado son de suma importancia a nuestra investigación. En el año 2000, el tejido productivo está compuesto 140 en concordia y 50 en Mesillas que empleaban a 500 personas y 590 respectivamente; sin embargo las características de cada son distintas:

Cabe destacar que en ambas localidades existen dos tipos de productores: 1) fuertes en capital: son aquellos que tienen ventas mensuales de \$150,000.00 en adelante. Además poseen talleres bien acondicionados (paredes y pisos de cemento con techo de lámina galvanizada, maquinaria de fábrica, y bodegas de almacenamiento para las materias primas, insumos y muebles), vehículos grandes (camionetas ganaderas o camiones) para transportar sus muebles y emplean a más de 7 trabajadores; 2) débiles en capital: son aquellos que tienen

ventas mensuales menores a \$150,000, poseen talleres más chicos (paredes y techos de madera y laminas de cartón), la maquinaria que utilizan en su mayoría es obsoleta o hechiza y no poseen división entre el taller y la bodega. En la Cd. de Concordia el 93% de los productores son empresarios débiles y el resto fuertes. Por su parte, en Mesillas el 52% son fuertes y el resto débiles. Es importante mencionar que entre los productores débiles de ambas localidades encontramos que el 70% fueron trabajadores que instalaron su propio taller. (Camacho Castro 2001, 107)

Salta a la vista que existe una divergencia significativa entre número de talleres débiles existentes en ambas comunidades. El autor señala que Mesillas es empresarialmente más exitoso; a partir de su investigación encontró se logra descubrir que esta comunidad genera diferentes sinergias que explican la diferencia con Concordia.

Giova Camacho (2001) describe que la contratación de la producción de un mueble es directamente con los productores, esto nos indica que no existe una fuerte división del trabajo al menos en el área administrativa.

En la industria mueblera del municipio de Concordia no está muy arraigada la cultura de la división externa del trabajo entre productores, no se da en la mayoría de las primeras fases del proceso productivo del mueble (aserrado, habilitado, canteado y cepillado, trazado, barrenado, espigado y armado ó hechura), sino en el torneado y las ultimas fases de dicho proceso (tallado, tejido, pintado y tapizado), las cuales los productores las contratan de palabra y las consideran agregados que debe poseer el mueble despues de que está hecho o armado. (Camacho Castro 2001, 123)

Por otro lado señala que en ambas comunidades se dan las relaciones de subcontratación aunque en poca medida y que estas se realizan por falta de material en los talleres o por ser dos productores los especialistas. Sin embargo esta subcontratación no ha sido suficiente para acceder a los mercados internacionales pues al ser evaluados por expertos japoneses y chinos:

Los japoneses visitaron los talleres muebleros del municipio en 1999, se dieron cuenta de que los muebles poseían cero calidad (maderas corrientes y pesadas, ensamblado débil, no secan la madera y un terminado de baja calidad); y 2) los chinos la visitaron el mismo año, se sorprendieron de que los productores muebleros utilizan mas tiempo en elaborar el mueble, que a su terminado (pintado y tallado) no le dedican el tiempo necesario. (Camacho Castro 2001, 137)

Aunque la región mueblera de Concordia y Mesillas introducen innovaciones de muebles, estas son imitaciones de revistas nacionales e internacionales; sin embargo, los mercados están compuestos por clase media-baja e inferiores distribuyendo el 50% de la producción a todo Sinaloa y el resto distribuido a la zona noroeste de México en los estados de Nayarit, Jalisco, Sonora y Baja California. (Camacho Castro 2001)

Consideramos que el hecho de tener un mercado limitado geográficamente y de clientes de ingresos medio-bajos genera una dualidad; por un lado las grandes empresas al considerar un mercado reducido no ingresan a la estructura productiva pero por el otro existe un techo de crecimiento de las empresas limitado.

De acuerdo a las teorías de desarrollo endógeno, las innovaciones de producto son factores claves para lograr el aumento de la acumulación de capital, en este sentido las innovaciones en ambas comunidades son limitadas; en el trabajo de tesis de Giova Camacho Castro (2001) se hace referencia a que los nuevos diseños son incorporados por medio de la imitación obtenida en revistas nacionales e internacionales, quedando los muebleros como reproductores, reduciendo las posibilidades de generar nuevos diseños. Si esto no fuera suficiente, las vinculaciones con instituciones formales que podrían revertir esta situación han brillado por su ausencia:

En esta industria no existen vínculos con centros de educación, investigación y desarrollo tecnológico para la capacitación y generación de conocimientos que propicien la innovación tecnológica y la mejora del producto. (Camacho Castro 2001, 130)

Mientras que en innovaciones de tecnologías duras, los productores no han innovado pues la maquinaria utilizada ha sido la adecuada para la demanda requerida. En cuestiones de innovaciones de proceso se han dado pero son escasas y no suponen grandes cambios a la producción; por ejemplo los pobladores han organizado cundinas para adquirir muebles con los productores y en otro sentido, los productores de Mesillas expiden recibos de anticipo del 40% cuando se realizan pedidos de fabricación. Sobre la institucionalidad formal Giova Camacho concluye que:

Se desprenden dos cosas: primero, las instituciones formales públicas del Estado y del gobierno federal han mostrado poca sensibilidad para mejorar la industria de la cabecera municipal y la mayoría de los productores de la cabecera municipal persiguen un objetivo individual y no colectivo, lo que ha propiciado que no aprovechen su concentración espacial y su identidad cultural para entablar relaciones productivas recíprocas para ser más eficientes y competitivos y lograr con ello un fortalecimiento de su industria. Por último, los apoyos más recientes del gobierno municipal y las dependencias federales para la localidad de Mesillas solamente abarcan programas de fomento y diseño del mueble, y no se han visto apoyos financieros que se traduzcan en el fortalecimiento y desarrollo de las industrias, la cual hasta la fecha ha logrado competir en los mercados locales y regionales debido a que sus instituciones informales y su identidad como industria les han permitido producir eficientemente para ser competitivos. (Camacho Castro 2001, 129)

Los apoyos gubernamentales han sido difusos y sin un efecto relevante en la producción mueblera. La parte más sobresaliente indica que son las instituciones informales las que ejercen un fuerte poder en el tejido productivo de ambas comunidades.

Por un lado, en Mesillas los productores muestran una fuerte cooperación entre ellos, utilizan el dinero de anticipos para la fabricación de muebles, pagan las relaciones subcontratistas a tiempo, entregan el producto en tiempo y forma, ahorran dinero que sirve para financiar los pedidos; condiciones que se traducen en un fuerte capital social que genera cooperación y confianza para con los demás productores y compradores. Por otro lado, en Concordia la situación es diferente, existe una fuerte competencia entre los productores, el dinero de anticipos es utilizado para comprar bebidas etílicas o el sustento familiar ocasionado que se mezclen maderas finas y corrientes ante la descapitalización, no siempre pagan a tiempo las relaciones subcontratadas ni entregan el producto en tiempo y forma, además la gran mayoría carece de ahorros propios; propiciando esto una fuerte carencia de capital social entre los productores y compradores. (Camacho Castro 2001)

Aunque la tradición ha posicionado a los muebles de Concordia y Mesillas en mercados con cierta demanda, esto también los limita ante la carencia de innovaciones o *nodos enlaces* más innovadores. Si bien es cierto, las microempresas de estos sitios han logrado generar actividades productivas, estas han sido de mercados regionalizados y limitados.

Conclusiones

Las microempresas han sido excluidas de la mayoría de los sistemas productivos locales en México; si bien es cierto participan en algunos, se les ha concedido actividades de reproducción más que de producción, limitando sus capacidades de innovación y de ser blanco de políticas que busquen incluirlas.

Como vimos, en aquellos aglomerados carentes de *gEn/t* y empresas medianas, las microempresas dependen en gran medida del capital social que puedan generar entre los productores y con los consumidores; y si bien es cierto que los mercados son limitados, al tener la base productiva y las relaciones socio-territoriales formadas el espectro del mercado podría crecer en base a su productividad y con innovaciones en sus estrategias de comercialización, procesos y tecnologías.

¿Se puede impulsar sistemas productivos locales a través de microempresas? Creemos que sí y las experiencias a nivel mundial lo demuestran, pero en México es sumamente difícil sin políticas que impulsen procesos de animación socio-territoriales; consideramos necesario y rentable comenzar a revisar y proponer experiencias de incubadoras en base a las potencialidades de cada territorio, como se han dado experiencias en América Latina y no solamente con visiones de capacitación empresarial sin una visión territorial.

Es importante fomentar un capital social entre las microempresas y pequeñas empresas para que en caso de que el sector crezca, puedan resistir el crowding-out de empresas medianas y grandes que se posicionarían en el territorio.

También es necesario poner énfasis en los nodos de enlace, los productores son especializados en la producción y no en la comercialización, si se quieren expandir mercados es necesario generar recursos humanos especializados en comercio y no solamente en las capacidades productivas.

Bibliografía

- BECATTINI, GIACOMO. «El distrito marshalliano: una noción socioeconómica.» En *Las regiones que ganan: distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica.*, de Georges Benko y Alain Lipietz, 39-57. Valencia, España: Ed. Alfons el Magnámin, 1994.
- BENDESKY, LEON, ENRIQUE DE LA GARZA, JAVIER MELGOZA, Y CARLOS SALAS. *La Industria Maquiladora de Exportación en México: Mitos y Realidades*. Mexico, D.F.: Instituto de Estudios Laborales, 2003.
- CAMACHO CASTRO, GIOVA. *Formas de cooperación entre las pequeñas empresas de la industria mueblera de Concordia, Sinaloa*. Mazatlán: Universidad Autónoma de Sinaloa, 2001.
- CASTELLS, MANUEL, Y JORDI BORJA. *Local y Global: la gestión de las ciudades en la era de la información*. 1998.
- CEPAL/GTZ. *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina*. Santiago de Chile: CEPAL, 2001.
- DE FUENTES, CLAUDIA. «Derramas de empresas grandes y factores que influyen en su absorción por las Pymes de Querétaro: el papel de la localidad.» *Economía Informa*, n° 345 (2007): 38-67.
- GONZÁLEZ GUTIÉRREZ, DARÍO. «Influencia de la Volkswagen para la formación de un Sistema Regional de Innovación en el estado de Tlaxcala.» *Economía Informa*, 2007: 68-87.
- GONZÁLEZ, DARÍO. «Influencia de la Volkswagen para la formación de un Sistema Regional de Innovación en el estado de Tlaxcala.» *Economía Informa*, 2007: 68-87.
- HAM ABURTO, LUIS. «La importancia de la industria electrónica en Jalisco.» <http://genesis.uag.mx/revistas/escholarum/articulos/cyt/industria.cfm> (último acceso: 2011 de Noviembre de 20).
- HAM ABURTO, LUIS. «La importancia de la industria electrónica en Jalisco.» *e-scholarum*.
- HUALDE, ALFREDO, Y REDI GOMIS. «Actores, redes e instituciones en el cluster tecnologías de la información en Baja California.» *Economía Informa*, 2007: 202-215.
- KLIKSBERG, BERNARDO, Y LUCIANO TOMASSINI. *Capital social y cultura, claves esenciales del desarrollo*. Buenos Aires: Banco Interamericano de Desarrollo, 2000.
- LOZANO UVARIO, KATIA MAGDALENA, Y PEDRO MÉNDEZ GUARDADO. «La industria del calzado en la zona metropolitana de Guadalajara, México, desde la óptica del desarrollo local.» En *Desarrollo local, innovaciones y redes empresariales*, de Vicente Andrés Solari, 39-51. Morelia: Michoacán, 2002.
- LOZANO, UVARIO KATIA MAGDALENA, Y GUARDADO PEDRO MÉNDEZ. «La industria del calzado en la zona metropolitana de Guadalajara, México, desde la óptica del desarrollo local.» En *Desarrollo local, innovaciones y redes empresariales*, de Vicente Andrés Solari, 39-51. Morelia: Michoacán, 2002.
- MARTÍNEZ HUERTA, RAMÓN. «El proceso de producción y las oportunidades de innovación tecnológica en la horticultura sinaloense de exportación.» *Economía Informa*, 2007: 109-129.
- PAUNERO, XAVIER, GERMAN SÁNCHEZ, Y LEONEL CORONA. «Sistemas productivos locales en México. Tipología desde la perspectiva europea.» *Economía Informa*, n° 345 (2007): 216-237.
- RIVERA RIOS, MIGUEL. «Cadenas globales de producción y núcleo endógeno: las empresas doméstico-locales en el norte de México.» *Economía Informa*, 2007: 81-92.
- ROSALES ORTEGA, ROCIO, Y JESSICA MARIELA TOLENTINO. «Desarrollo local y género: mujeres microempresarias en Tlaxcala.» En *Desarrollo local: teoría y prácticas socioterritoriales*, de Rocio Rosales Ortega, 199-224. México: MIGUEL ANGEL PORRÚA, librero-editor, 2007.
- ROSALES, ROCIO. «Tlaxcala ¿un distrito industrial?» *Sociológica*, 2003: 131-163.
- SASSEN, SASKIA. *Una sociología de la globalización*. Buenos Aires: Katz Editores, 2007.
- SFORZI, FABIO. «Del distrito industrial al desarrollo local.» En *Desarrollo local: teoría y prácticas socioterritoriales.*, de Rocio Rosales, 27-50. -: Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa (UAM), 2007.
- SOLARI VICENTE, ANDRÉS. «Innovación y desacumulación en el desarrollo local.» En *Desarrollo local, innovaciones y redes empresariales*, de Andrés Solari Vicente, 299-314. Morelia: Facultad de Economía de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, 2002.
- VAZQUEZ BARQUERO, Antonio. *Las nuevas fuerzas del desarrollo*. Barcelona: Editorial Antoni Bosch, 2005.

ZARAZÚA, JOSE ALBERTO, JOSE LUIS SOLLEIRO, MANUEL ÁNGEL GÓMEZ, RITA SCHWENTESIUS RINDERMANN, Y ROSARIO CASTAÑÓN IBARRA. «La innovación tecnológica como estrategia competitiva en las agroindustrias de hortalizas mínimamente procesadas.» *Economía Informa*, 2007: 130-143.

Globalización y desarrollo local en las ciudades medias, 1990-2010.

María del Rosario Guzmán Garibay¹

Salvador Pérez Mendoza²

Introducción

La situación de crisis de la economía mexicana y los impactos de tipo coyuntural que la economía internacional genera, así como la limitación de la estructura económica para adaptarse al proceso de globalización y desarrollo a nivel de competitividad económica están afectando la configuración territorial del país, de una parte y de otra, la ausencia de políticas públicas que apoyen al desarrollo de actividades económicas de las ciudades ahondan aun más la situación de la economía mexicana. En décadas pasadas se ensayaron en México políticas de desarrollo que favorecen a ciertas actividades económicas y a las regiones donde se localizan. Sin embargo, en los últimos veinte años se ha desmantelado la estructura productiva y se han reducido o ausentado políticas de desarrollo industrial o de desarrollo económico.

No existen políticas públicas específicas para apoyar el desarrollo económico y de crecimiento de actividades económicas en las ciudades medias, importantes para el desarrollo del país.

En este documento se plantea la hipótesis de que las ciudades de entre 50 mil y 250 mil habitantes tienden a reducir su margen de crecimiento económico al mismo tiempo que la población se concentra en estas. Las ciudades medias son aglomeraciones urbanas hacia donde se desconcentran y descentralizan habitantes y actividades económicas. Sin embargo de la gama de ciudades medias (216, concentran 19 millones de habitantes) únicamente una reducida parte está en posibilidad de adecuarse a la modernización y las condiciones de competitividad, sin apoyo específico y muchas de ellas reproduciendo los problemas de las grandes ciudades mexicanas.

Lo que se expone es la exploración de proyecto de investigación que se está impulsando dentro del Cuerpo Académico y que ponemos a la consideración de colegas en esta edición de la CUMex para permitir la discusión e inducción de elementos centrales como son los procesos organizacionales, la importancia de la estructura de pequeñas y micro empresas, así como el de observar si la política pública de desarrollo esta facilitando el desarrollo económico de las ciudades medias.

Concebimos a la ciudad como una concentración de personas, viviendas y actividades económicas. Evoluciona continuamente. Es un lugar vivo, tiene ciclos de vida determinados por la actividad económica. Es también un lugar que se presenta en diferentes tamaños, en extensión, en densidad. El lugar se ubica en un territorio, un espacio, se la conoce comúnmente como ciudad. Los economistas pocas veces analizan la economía viéndola como espacio económico, como territorio en expansión; en general plantean el crecimiento económico, medido por producción, inversión, consumo, ingreso, entre otras variables. Pocas ocasiones ubican dichas variables en lugares, en espacios.

A nivel mundial existen 150 ciudades de más de un millón y medio de habitantes (Urban statistics, 2009, <http://www.citymayors.com/statistics/largest-cities-mayors-1.html>), entre ellas la ciudad de Puebla. En el caso mexicano, con base en la construcción de zonas metropolitanas se clasificaron 56 zonas metropolitanas hecha por INEGI-CONAPO-SEDESOL (2007). En el 2000 había 56 zonas metropolitanas con total de población de 53.9 millones de habitantes, para el 2010 concentraban 62.6 millones de habitantes, con tasa de crecimiento anual de 1.6%. Las 56 zonas metropolitanas concentran el 56% del total de la población del país (Cuadro 1).

1 María del Rosario Guzmán Garibay, Becaria tesista de la Facultad de Economía, BUAP Colaboradora del Cuerpo Académico de Economía Urbana y Regional, c_garibay@hotmail.com

2 Dr. Salvador Pérez Mendoza, profesor investigador de la Facultad de Economía, BUAP Miembro del Cuerpo Académico de Economía Urbana y Regional, salvador.perez@correo.buap.mx.

Agradecemos a la Vicerectoría de Investigación y Estudios de Posgrado por el apoyo en beca tesis para María del Rosario Guzmán Garibay, así como el financiamiento al proyecto de investigación del cual se exponen avances. Extendemos también nuestro agradecimiento a la dirección de la Facultad de Economía por el apoyo para el fortalecimiento de Cuerpo Académico y formación de recurso humano.

Cuadro 1. Las 56 zonas metropolitanas de SEDESOL-CONAPO-INEGI

1 Zona metropolitana de Aguascalientes	29 Zona metropolitana de Cuautla
2 Zona metropolitana de Tijuana	30 Zona metropolitana de Tepic
3 Zona metropolitana de Mexicali	31 Zona metropolitana de Monterrey
4 Zona metropolitana de La Laguna	32 Zona metropolitana de Oaxaca
5 Zona metropolitana de Saltillo	33 Zona metropolitana de Tehuantepec
6 Zona metropolitana de Monclova-Frontera	34 Zona metropolitana de Puebla-Tlaxcala
7 Zona metropolitana de Piedras Negras	35 Zona metropolitana de Tehuacán
8 Zona metropolitana de Colima-Villa de Álvarez	36 Zona metropolitana de Querétaro
9 Zona metropolitana de Tecomán	37 Zona metropolitana de Cancún
10 Zona metropolitana de Tuxtla Gutiérrez	38 Zona metropolitana de San Luis Potosí-Soledad
11 Zona metropolitana de Juárez	39 Zona metropolitana de Rioverde-Ciudad Fernández
12 Zona metropolitana de Chihuahua	40 Zona metropolitana de Guaymas
13 Zona metropolitana del Valle de México	41 Zona metropolitana de Villahermosa
14 Zona metropolitana de León	42 Zona metropolitana de Tampico
15 Zona metropolitana de San Francisco del Rincón	43 Zona metropolitana de Reynosa-Río Bravo
16 Zona metropolitana de Morelón-Uriangato	44 Zona metropolitana de Matamoros
17 Zona metropolitana de Acapulco	45 Zona metropolitana de Nuevo Laredo
18 Zona metropolitana de Pachuca	46 Zona metropolitana de Tlaxcala-Apizaco
19 Zona metropolitana de Tulancingo	47 Zona metropolitana de Veracruz
20 Zona metropolitana de Tula	48 Zona metropolitana de Xalapa
21 Zona metropolitana de Guadalajara	49 Zona metropolitana de Poza Rica
22 Zona metropolitana de Puerto Vallarta	50 Zona metropolitana de Orizaba
23 Zona metropolitana de Ocotlán	51 Zona metropolitana de Minatitlán
24 Zona metropolitana de Toluca	52 Zona metropolitana de Coatzacoalcos
25 Zona metropolitana de Morelia	53 Zona metropolitana de Córdoba
26 Zona metropolitana de Zamora-Jacona	54 Zona metropolitana de Acayucan
27 Zona metropolitana de La Piedad-Pénjamo	55 Zona metropolitana de Mérida
28 Zona metropolitana de Cuernavaca	56 Zona metropolitana de Zacatecas-Guadalupe

Fuente: Delimitación de las zonas metropolitanas de México 2005 (2007)

Durante los últimos veinte años, en México se han privilegiado los estudios y análisis de las zonas metropolitanas; diversos ángulos de investigación se han hecho. Asimismo se considera en México, a las ciudades grandes, a aquellas de más de 250 mil y hasta 999 mil habitantes, la mayor parte de entre estas son ciudad capital o ciudades puerto turístico. Sin embargo, las ciudades de más de 50 mil y hasta 250 mil habitantes, que denominamos ciudades medias de tipo I (entre 100 y 250 mil habitantes) y de tipo II (entre 50 y 100 mil habitantes) han sido escasamente analizadas para determinar los factores económicos de su crecimiento poblacional e impacto dentro del sistema de ciudades de México.

La pregunta que nos planteamos sugiere ante todo ¿Cómo se han comportado económica y demográficamente las ciudades medias (en nuestro estudios de tipo I y II) y que expectativas tienen en el proceso de cambio económico que está viviendo México? ¿Responderán de forma similar las ciudades medias del centro, del norte y centro norte del país, ante la tendencia de crecimiento y modernización económica? ¿Qué políticas públicas se están aplicando para favorecer su desarrollo?

En 1990, a nivel nacional la población total de las ciudades medias era de 13 millones 984 mil habitantes (17.3% del total nacional) y en el 2010 alcanzaba 19 millones 428 mil millones (17.2% del total nacional). En una situación de relativa estabilidad. Sin embargo, aumentó en términos absolutos, pero no necesariamente implica proporcionalmente una redistribución, sino que aumentaron el número de ciudades que alcanzaron

por crecimiento demográfico a otras. En algunos análisis se indica que se han adicionado ciudades conforme pasan las décadas al rango de medias y, aquellas que estaban en este rango pasaron a ser ciudades grandes.

Nuestro objetivo no es únicamente de observar que ha aumentado el número de habitantes en las ciudades medias, sino como estas prevalecen en las mismas, especialmente por la distribución espacial o regional en el territorio mexicano. El análisis por zona geográfica señala que las ciudades medias de tipo II prevalecen en la región centro del país en tanto que en el norte son menos presentes y generalmente son de tipo I. En esta perspectiva la pregunta más específica es ¿Qué expectativas tienen las ciudades medias frente a los cambios económicos? ¿Se mantendrán en el mismo ritmo de crecimiento o se estabilizarán en cuanto a las actividades económicas? Las ciudades medias tenderán a mantenerse como ciudades medias o alcanzarán el rango de ciudades grandes. ¿Qué condiciones económicas deben considerar para alcanzar dicho nivel?

Desde el punto de vista teórico los modelos de localización y especialidad económica se inspiran en la teoría microeconómica, sugieren que el reagrupamiento espacial de los agentes económicos está en función de la reducción de costos de interacción (transporte, comunicaciones, infraestructura, servicios públicos, entre otras) y la maximización de utilidades. Esta condición conduce a las actividades económicas a localizarse y concentrarse ahí donde las economías de aglomeración les proporcionan la posibilidad de reducir sus costos (Catin 1994a, 1994b; Richardson, 1973).

En dicha perspectiva planteamos el análisis de las ciudades medias en el contexto del sistema de ciudades que ha evolucionado recientemente. La cuestión esencial es ¿las ciudades medias, tienen las condiciones que permitan el empleo y la calidad de vida a la que aspiran las grandes ciudades? Existen diversos factores que influyen en la distribución de la población en México, factores sociales, físicos, políticos pero principalmente económicos.

El planteamiento que hacemos en este documento se basa en el análisis de datos del Censo de Población y Vivienda de 1990, 2000 y 2010, faltando aun la revisión de los Censos Económicos de 1988, 1994, 1999, 2004 y 2009. Así que por el momento se examina y delimitan los factores de crecimiento de las ciudades medias para determinar, en base a datos demográficos, la lógica de localización de las actividades económicas al interior del espacio urbano y comprender la estructura y evolución de las ciudades medias, clasificadas por tipo según la talla de población que especificamos. El análisis cuantitativo que posteriormente realizaremos observará la distribución del empleo y la centralidad, lo cual ayudara a analizar la evolución y potencialidades de las ciudades medias, lo cual permitirá determinar cuál será su posición dentro del sistema urbano.

La base teórica del análisis

La ciudad es una concentración de personas, viviendas y actividades económicas que evoluciona continuamente con ciclos de vida determinados por los cambios económicos. El lugar se ubica en territorio y al espacio se le conoce como ciudad o aglomeración urbana. Los lugares pueden presentar diferentes tamaños sea en extensión o en densidad, por ello es necesaria una clasificación que permita distinguirlas dentro del sistema de ciudades de nuestro país.

Las ciudades son los centros de producción, cambio y de reestructuración espacial debido a la influencia que ejercen tanto en su propia economía como en su hinterland y el desarrollo de un país (Bailly y Boulianne, 1992; Dericke, 1992; Polèse, 1994).

Todo cambio en los procesos productivos y los efectos que genere reestructuran y originan nuevas formas de organización de la ciudad. Todo proceso de cambio que ocurra en la ciudad tiene efecto directo en el conjunto de ciudades de la que forma parte. Cuando las condiciones económicas de una ciudad tienden a mejorar o ser desfavorables, tanto ella, como su área o región de influencia se transforman, pudiendo constituirse en puntos de atracción, o por el contrario, de rechazo.

Las actividades económicas se distribuyen espacialmente con cierta regularidad que responde a una lógica económica de comportamiento planteada en los modelos y teorías de localización clásicas de la economía urbana y regional. Von Thünen (1922), Weber (1957), Lösch (1954), Christaller (1966), economistas que observaron el comportamiento espacial de las actividades económicas y plantearon “leyes” del comportamiento localizacional en el análisis económico espacial.

Los modelos de localización espacial se aplican, para su verificación, al territorio o espacios geográficos de diferentes tamaños. El espacio territorial considera la presencia de recursos naturales, factores de la producción (tierra, empleo y capital), bienes y servicios producidos, entre otros. Estos factores son medidos por el costo del espacio donde se localizan, considerado el tamaño de la población y la distancia para obtener las materias primas y el desplazamiento del empleo, así como su cercanía al principal mercado.

La teoría de los lugares centrales planteada por Christaller (1966) es un modelo descriptivo que analiza la distribución de las ciudades. Este modelo intenta explicar el tamaño y la frecuencia de distribución espacial de las ciudades, en función de una jerarquía de los servicios que producen cada una de ellas. Este modelo teórico propone el concepto de redes urbanas o de sistema de ciudades, a partir de las cuales, se intenta establecer el principio de la jerarquización de ciudades. Esta teoría se complementa con el modelo de localización espacial de Lösch, (1954) el cual plantea la regularidad de localización de la producción y de las áreas de mercado, haciendo previsible la localización de las actividades económicas. Ambos economistas plantean que una ciudad, en una determinada región, provee de servicios a las ciudades pequeñas que no cuentan con estos, dando como resultado una jerarquía de centros de nivel superior e inferior.

El modelo de Christaller acentúa el análisis de la jerarquía de las ciudades fundada sobre las actividades terciarias y los servicios prestados a su “hinterland”. La idea es simple: la aglomeración urbana tiene el papel de proveer ciertos servicios a otras aglomeraciones de menor tamaño que no disponen de estos. Sobre esta base se plantea la sistematización del principio de la jerarquía urbana. Este modelo explica la presencia de diferentes estructuras y áreas de mercado, en la que cada una detenta una función diferente y da forma a la interacción económica-espacial y al patrón geográfico que sigue determinada región.

Explicación metodológica del análisis

En los últimos años en México se han privilegiado los estudios y análisis en Zonas Metropolitanas, ya que para el 2010 alcanzan a concentrar 62.6 millones de habitantes, con una tasa de crecimiento anual de 1.6% y, en ellas se genera el 75% del Producto Interno Bruto del país (<http://www.conapo.gob.mx>).

Incluso las políticas públicas, de desarrollo en infraestructura y social, han privilegiado a las ciudades grandes, a causa del impacto poblacional y de demanda que estas generan. Sin embargo, pocos estudio se han dedicado a las ciudades de entre 50 mil y 250 mil habitantes, que permitan para determinar los factores económicos de su crecimiento poblacional e impacto dentro del sistema de ciudades de México y, particularmente determinar su evolución posible en los años que vienen.

La metodología que se siguió fue obtener los Censos de Población y vivienda 1990, 2000, 2010, determinar la clasificación de las ciudades en base al número de habitantes por municipio, se conjuntaron los 308 municipios que pertenecen a las 56 Zonas Metropolitanas del país en base a la clasificación de CONAPO-SEDESOL-INEGI (2007). Asimismo se clasificaron a aquellos municipios que ejercen el poder político como Ciudad Capital y, por supuesto las Ciudades Grandes.

Con el objeto de observar las diferencias de orden político, cultural y de actividad económica se consideró dividir las ciudades del país en cuatro zonas geográficas (Norte, Centro, Centro-Sur y Sur), de acuerdo a su ubicación y cercanía geográfica, ya que algunas de ellas están relativamente cercanas a ciudades metropolitanas.

El criterio para definir a una ciudad como media se relaciona con el tamaño de población, como se señaló consideramos a aquellas de tipo I (100 a 250 mil habitantes) y de tipo II (50 a 100 mil habitantes), en un segundo momento se considera la posición geográfica, tanto regional (norte, centro norte, centro y sur) así como la cercanía de alguna ciudad grande o capital o de plano una metrópoli (un radio de 100 kilómetros aproximadamente) por si se trata de ciudades que mantienen un efecto sombra.

El tamaño de la población juega un papel importante para hacer la clasificación para el análisis que se pretende en el periodo 1990-2010 del conjunto de ciudades (Cuadro 2).

Cuadro 2. Clasificación de las ciudades, porcentaje de población con respecto al total nacional

CLASIFICACION DE LAS CIUDADES	Total de Cd	1999	2000	2010
Ciudades Capital (150 - 1,000,000)	8	2.8%	3.0%	3.1%
Ciudades grandes (250 - 549,999)	11	3.7%	3.7%	3.8%
Ciudades Medias Tipo I (100 - 249,999)	59	7.4%	7.6%	7.9%
Ciudades Medias Tipo II (50 - 99,999)	154	9.9%	9.5%	9.4%
Ciudades Pequeñas (15 - 49,999)	625	17.0%	15.9%	15.1%
Ciudades Urbano - Rural (-15000)	1283	8.1%	7.1%	6.4%

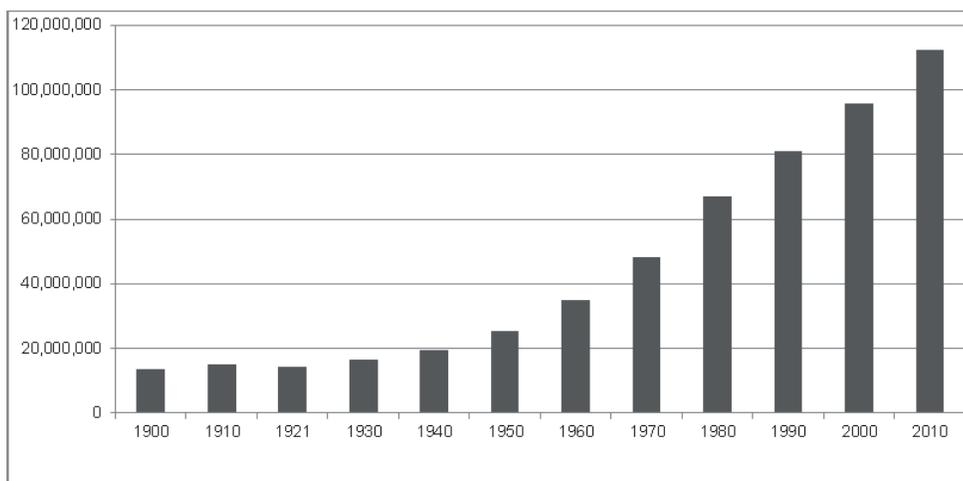
Fuente: Elaboración propia en base Censos de Población y Vivienda, 1990, 2000, 2010, INEGI.

Resultados preliminares

México ha pasado en los años sesenta a los ochenta de una población predominantemente rural, a una población urbana altamente concentrada en cuatro zonas metropolitanas. A partir de los años 90 la economía mexicana ingresa a un Tratado de Libre Comercio y más aun a una competencia y de cambio tecnológico extraordinario, dándose una transformación y crecimiento poblacional extraordinariamente alto (Grafica 1).

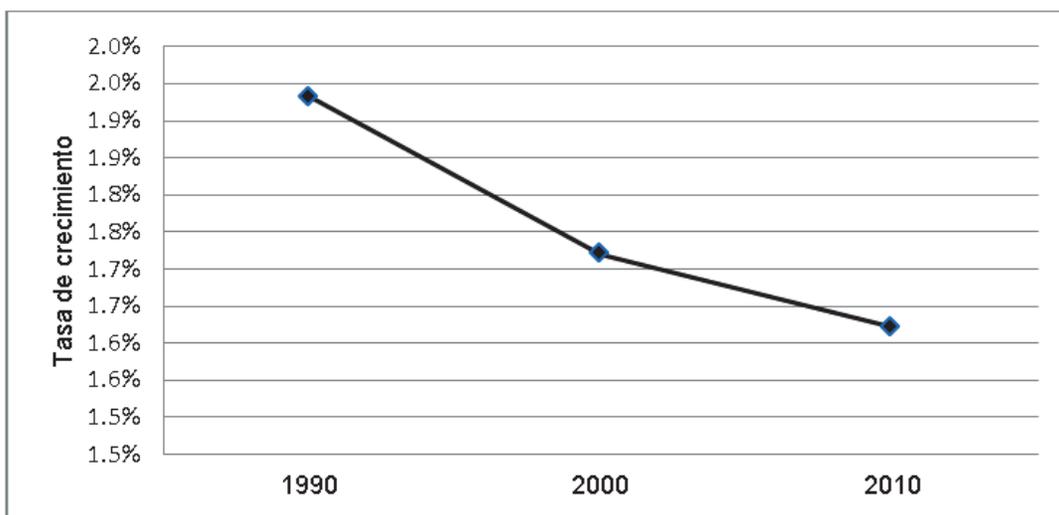
Sin embargo, como ocurre en todo país que alcanza cierto nivel de desarrollo económico si bien aumenta en términos absolutos la población, en términos relativos la tasa de crecimiento indica una reducción relativa del crecimiento de habitantes. En el caso de los años que van de 1990 al 2010, la tasa de crecimiento en el país se reduce como se muestra en la grafica 2.

Cuadro 1. Crecimiento absoluto de habitantes en México, 1900-2010



Fuente: Elaboración propia en base Censos de Población y Vivienda, 1990, 2000, 2010, Estadísticas Históricas, INEGI.

Grafica 2. Tasa de crecimiento de la población del país en las décadas 1990-2010



Fuente: Elaboración propia en base Censos de Población y Vivienda, 1990, 2000, 2010, INEGI.

Un reflejo de estas tendencias es la característica dual de la economía y sociedad mexicana. De una parte las zonas urbanas, especialmente las zonas metropolitanas, tienden a disminuir el tamaño de población, a causa de la educación y los costos de manutención de la familia reduciendo el número de miembros. En tanto que en ciudades pequeñas y rurales la tendencia es de una tasa de crecimiento más alta.

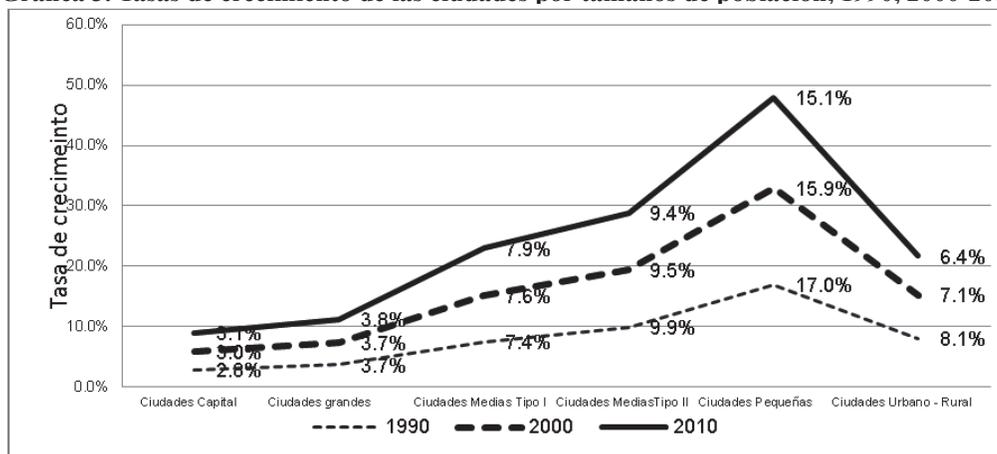
De otra parte, las zonas urbanas grandes desconcentran población al aumentar las economías de aglomeración y los costos del uso del suelo habitacional, además de la dificultad en plazas de trabajo.

¿Cómo se han comportado, en estas décadas, económica y demográficamente las ciudades medias y que expectativas tienen en el proceso de cambio económico que está viviendo México?

En 1990 a nivel nacional la población total en las Ciudades Medias Tipo I era de 5 millones 999 mil 943 habitantes (7.4% del total nacional) y para el 2010 alcanzaban los 8 millones 858 mil 738 habitantes (7.9% del total nacional) y para las Ciudades Medias Tipo II tenemos que en 1990 tienen una población de 7 millones 984 mil 109 habitantes (9.9% del total nacional) y para el 2010 cuentan con 10 millones 569 mil 324 habitantes (9.4% del total nacional), en suma las Ciudades Medias de entre 50,000 a 249,999 habitantes representan el 17.3% del total nacional.

Sin embargo, revisando la tasa de crecimiento de las ciudades (grafica 3) ya clasificadas por tamaño de población encontramos sorpresas significativas, muchas de estas ciudades crecieron en población por arriba de la media nacional expresada en la grafica 2.

Grafica 3. Tasas de crecimiento de las ciudades por tamaños de población, 1990, 2000-2010



Fuente: Elaboración propia en base Censos de Población y Vivienda, 1990, 2000, 2010, INEGI.

Las ciudades pequeñas (de 15 a 50 mil habitantes) mantienen un ritmo de crecimiento significativamente más alto que las denominadas ciudades medias y más aun que las ciudades grandes, hasta en cuatro veces en cada década, lo cual implica una presencia significativa de estas ciudades (aproximadamente mil 400 en el 2010), pero lamentablemente la mayor parte de entre ellas se encuentran dispersas y aisladas, con escasa infraestructura.

No obstante, el número de ciudades medias de tipo I son 54 y de tipo II son 154. En el lapso un número importante de ciudades medias de tipo II se incremento, aunque lo interesante es que algunas de ellas probablemente mantengan la posición de ciudades medias tipo II al no tener la capacidad de atracción económica al mantenerse lejos de los mercados y escasa infraestructura disponible.

La pregunta aun no tiene respuesta en tanto nos falta revisar la parte económica para analizar la capacidad de atracción por empleo y especialidad económica, ya que en términos poblacionales es probable que no aumenten más en los años que vienen, si se considera la relativa caída entre el 2000 y el 2010. Así que la cuestión es si responderán de forma similar las ciudades medias del Centro, del Sur y las ciudades del norte y centro norte del país, ante la tendencia de crecimiento y modernización económica de México.

En rápido análisis por zona geográfica se observa que las ciudades medias Tipo I y Tipo II prevalecen en la región Centro y Sur de nuestro país, en tanto que para el norte las ciudades medias tienen menor presencia.

A manera de conclusión

Conscientes de un análisis detenido que falta, planteamos que las ciudades medias pueden en el contexto nacional constituirse en ciudades alternativas para la población en tanto pueden ser ciudades que prevengan la repetición de errores que las ciudades grandes están cometiendo a pesar de observar los problemas que las zonas metropolitanas están teniendo.

¿Cuál es la tendencia de las ciudades medias?, ¿Qué expectativas tienen las ciudades medias frente a los cambios económicos? ¿Se mantendrán en el mismo ritmo de crecimiento o se estabilizaran en cuanto a las actividades económicas? Ciudades como Tierra Blanca, Perote, Medellín, tenderán a mantenerse como ciudades medias o alcanzaran el rango de ciudades grandes. ¿Qué condiciones económicas deben considerar para alcanzar dicho nivel?

En el marco teórico clásico resta observar si los cambios económicos que se impulsan con la globalización y el desarrollo local son necesarios y suficientes para fortalecer el empleo, ingreso y calidad de vida de las ciudades de tamaño medio.

La idea primordial no es únicamente de tener una referencia de la ubicación de las ciudades, sino responder a los objetivos de racionalización y optimización de los recursos económicos en beneficio de la calidad de vida de la población.

Las ciudades medias se encuentran delimitadas por flujos migratorios y la centralización de la estructura productiva del país, no existe una política de reordenamiento territorial que permita contar con una economía diversificada y especializada a lo largo del país, donde no solo se le dé importancia a las ciudades grandes y zonas metropolitanas.

La lógica nos permite distinguir a los polos de atracción medidos por el ingreso, emigrar a ciudades que ofrezcan oportunidad de crecimiento y aprendizaje, lo cual se convierte en un problema cuando las ciudades se congestionan, crecen en función de población, las rentas del suelo se vuelven más altas y la calidad de vida se hace menos evidente.

En la ciudad de México, para el caso de nuestro país, se concentra centros financieros, consultorías, sedes de compañías, recursos humanos y es el centro de poder. En las ciudades medias se alojan 19 millones de habitantes (17% de la población total en el 2010), para lo cual debe responderse a sus necesidades, proveer a esas ciudades de infraestructura, en educación, servicios médicos, vivienda, transporte, empleo e ingreso.

La expectativa es que las ciudades medias crezcan a un ritmo menor que las grandes ciudades, sin embargo muestran una alta calidad de vida al combinar lo mejor entre lo urbano y lo rural, el objetivo es que estas ciudades tengan oportunidad de tener planes estratégicos de políticas públicas de crecimiento. La ciudad media no debe perder sentido por políticas centralistas, se debe identificar la especialización que se ejerce en las ciudades y desconcentrar actividades de otras ciudades que permitan el desarrollo de las ciudades medias.

El desafío es importante, no se trata solo de hacer políticas, sino también de analizar cómo crecen las ciudades, que esperan las personas de la ciudad donde viven y cubrir las expectativas de vida para los próximos años.

Bibliografía

- BAILLY, A. 1979. “La percepción del espacio urbano; conceptos, métodos de estudio y su utilización en la investigación urbanística”. Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, España, 326 p.
- BAILLY, A. et L. Boulianne. 1992. “Les nouveaux réseaux métropolitains: théories, études de cas et comparaisons internationales”. *Canadian Journal of Regional Science/Revue canadienne des sciences régionales*, XV:3, Autumn/automne, p. 361-376.
- CASTILLO, PALMA J. Y E. PATIÑO. 1999 “Ciudades Medias”. In *Elementos*, p. 29-33.
- Catin, M. 1994a. “Externalités”. In *Encyclopédie d'économie spatiale. Concepts, comportements, organisations*, direction de A. Bailly, P.-H. Derycke et P. Huriot, Economica, Paris, France, p. 99-104.
- CHRISTALLER, W. 1966. “Central Places in Southern Germany”. Translated by C.B. Baskin, Englewood Cliffs, N. J., Prentice-Hall, 230 p.
- DERYCKE, P.-H. 1992. “Espace et dynamiques territoriales”. Economica, Paris, 336 p.
- LOSCH, A. 1964. “The Economics Localisation”. Yale University Press, New Haven, Conn., First Published in German in 1944, 520 p.
- PÉREZ, MENDOZA S. Y F. AGUILAR. 2011 “De la industria manufacturera a los servicios y su impacto en los cambios de las ciudades una revisión teórica. In “Competitividad y calidad de vida urbana”, S. Pérez Mendoza (coord.), BUAP, Dirección de fomento editorial, México, p.11-47.
- PÉREZ MENDOZA, S. Y M. POLÈSE. 1995. “Integración económica norteamericana y cambio regional en México”. *Comercio Exterior*, vol. 45, no 2, Febrero, México, p. 132-139.
- POLÈSE, M. 1994c. “Économie urbaine et régionale. Economica”, Paris, 400 p.
- PLOTNICOV, LEONARD. 1994 “El atractivo de las ciudades medias”. In *Estudios Demográficos y Urbanos*, p. 283-301.
- RICHARDSON, H. 1973. “*The Economics of Urban Size. Farnborough: Saxon House*”, Lexington Books, UK, 243 p.
- THUNEN, V. 1966. “*The Isolated State*”. Oxford, Pergamon, 390 p.

Fuentes electrónicas

www.inegi.org.mx
www.conapo.gob.mx
www.un.org/es/

Migración calificada: Iniciativas de polos de atracción y retornos que promueven la circulación de elites

Mariana Betzabeth Pelayo Pérez¹

Resumen

El presente trabajo aporta un breve análisis comparativo, de las iniciativas y mecanismos enfocados a la atracción, reclutamiento y retorno de los migrantes calificados implementados en algunos países que protagonizan el rol de países receptores. En el análisis se encontró que dichas iniciativas y mecanismos, se estructuran en relación a las necesidades de mano de obra especializada de cada uno de los países receptores, así mismo se evidenció el incremento gradual y constante de la movilización de profesionistas, llegando a concluir que la migración empieza a pasar de un evento no proyectado, influenciado por la búsqueda de la subsistencia del ser humano, a un evento con intervención y planeación estratégica, orientada a la calificación y competencia de los flujos migratorios, trasmutando de una movilización de fuerza de trabajo a la movilización de conocimiento como factores de impacto en el desarrollo social y económico, de cada una de las naciones en juego.

Palabras claves: Elites, migrantes calificados, iniciativas, retorno, polos de atracción.

Introducción

La migración es un fenómeno de múltiples externalidades, un evento que ha evolucionado con el pasar de las corrientes globalizantes, estas corrientes permiten la circulación de recursos humanos calificados, lo cual genera una constante rotación y movilización del conocimiento, tradiciones y simbolismos mediante individuos que buscan mejores condiciones para vivir y desarrollar sus capacidades en contextos adecuados, donde se recompense su fuerza de trabajo mediante un pago, que permita el seguir manteniendo un estilo de vida y en ocasiones que permita seguir amparando a terceros.

El análisis de la inmigración en este trabajo partirá del grupo de migrantes calificados o elites; los cuales son un grupo de individuos altamente preparados y relativamente apreciados por países receptores debido al potencial que tienen para generar un beneficioso impacto en la sociedad. El análisis de este trabajo parte de reflexionar en base a iniciativas de algunas naciones orientadas al tratamiento de la migración calificada, así mismo se describen que mecanismos están implementando los países para atraer migrantes y promover el retorno de sus ciudadanos desplazados en otros países.

Cabe mencionar que el fenómeno de migración está sufriendo una transformación, pasando de una migración de fuerza de trabajo a la migración del conocimiento, donde algunos países promueven la preparación y la calificación de los flujos que ingresan, para atenuar carencias de mano de obra especializada en distintos sectores, y generar desarrollo económico, mediante atractivas iniciativas dirigidas a este estrato calificado.

Inmigrantes altamente calificados: Elites

De acuerdo a Lowell, Findlay y Stewart, (2004) la migración calificada se refiere a individuos con niveles de educación terciaria o post secundaria. Pellegrino, (2001) señala que algunas estadísticas oficiales de carácter censal latinoamericanas categorizan en base a un grupo de ocupación de profesionales y técnicos, o mediante niveles educativos como migrantes de nivel terciario o universitario. La movilidad de las *elites* o *migrantes altamente calificados* es un fenómeno que empieza a tomar importancia, ha sufrido un cambio respecto a su aceptación entre países receptores, donde estos manejan políticas de “puertas abiertas” para fomento de su movilidad (Cornelius, Espenshade y Salehyan, 2001).

En los años 90 inicia una alerta en base a la migración de estos migrantes “cerebros” la cual se origina de la concientización fundada en que la disponibilidad de recursos humanos preparados es un factor primor-

¹ Alumna de la Maestría en Desarrollo Económico Local de la Universidad Autónoma de Nayarit.
Correo electrónico: bettzywitza@hotmail.com

dial de la “riqueza de las Naciones”. Es así como se inicia la generación de reformas educativas, inversión en ciencia y tecnología en indicadores básicos de la apuesta de los países sobre el futuro. Volviéndose la captación de recursos calificados en los países desarrollados parte de su agenda en sus políticas. (Pellegrino, 2001)

De acuerdo a la teoría del desarrollo donde se plantea que el crecimiento económico depende en gran medida del fortalecimiento del conocimiento y del capital humano, se ha desenfrenado una competencia de parte de países del norte por incorporar personal calificado como médicos, ingenieros especializados en tecnologías de la información y científicos en general para proveer la solicitud del sistema productivo y del sector servicios que ha aumentado por la senectud de sus sociedades. (OIM, 2009) Esta creciente demanda se fortalece y se perpetua en base a una serie de procesos asociados a la subutilización del recurso calificado tales como “...la escasa absorción laboral, que no es congruente con la tendencia a una rápida generación de oferta de personas con formación profesional y técnica (...) las bajas retribuciones, la inactividad involuntaria, el desempleo abierto, el subempleo, la desalarización y la tercerización” (Comisión Económica Para América Latina 2006:39).

¿Qué es la migración calificada o elites?

Las elites son personas con cualidades excepcionales, así lo explica Pareto (1991), otra reflexión respecto a este grupo esta explicada por Solimano y Avanzini (2010) quienes aseveran que las elites son individuos o grupos pequeños capaces de ahorrar, invertir y generar conocimiento, tecnología y creatividad, añadiendo que estos actores tienen un impacto en la sociedad y en la economía mundial y categorizándolos en tres tipos de elites: *Knowledge elites*, *Entrepreneurial elites* y *political elites*.

Knowledge elites son personas que generan, difunden y aplican conocimiento entre países algunas de las ocupaciones de esta categoría son; profesionales, académicos, científicos, investigadores ejecutivos, gerentes de empresas multinacionales y profesionales de organizaciones públicas. **Entrepreneurial elites** son personas con habilidades especiales en la generación de riqueza, recursos de movilización e innovación. **Political elites** esta categoría se refiere a líderes de partidos, diputados jefes de estado, presidentes y líderes de movimientos sociales con vínculos en partidos políticos con amplia red de conexiones sociales.

Las elites o migración calificada es por naturaleza un grupo apreciado tanto en los países expulsores y receptores puesto que se considera una ganancia o fuga de cerebros, tienen facilidades para desplazarse. Kannappan, (1968) explica que este grupo hace un aporte positivo al desarrollo económico, y al bienestar, tienen un valor especial en lugares donde existe un escaso acceso a la investigación y la ciencia del exterior.

¿Por que migran las elites?: factores que detonan la migración.

La migración de las elites está determinada por distintas circunstancias; incluyendo factores académicos, sociales, económicos y políticos. Como norma humana un individuo siempre buscará optimas condiciones para establecerse en un lugar, por lo regular siempre se busca que estas condiciones operen integralmente, es decir que cubran una serie de elementos que formen una plataforma adecuada para la supervivencia y desarrollo del ser humano.

De esta manera un lugar puede ser bueno para vivir, pero si no cumple con algunos requisitos y no llena expectativas del individuo puede promover una movilización, esta tendencia está muy marcada en el grupo de mano de obra calificada o *elite*, *el cual se moviliza en torno a un costo beneficio*. Como lo reflexiona Watanabe, (1969) el autor dice que una de las razones de migración del grupo de las *elites*, es la diferencia de ingresos del país de origen al país receptor También existen elementos de carácter social que son importantes en la selección del lugar para migrar. Salmani, Taleghani, & Taatian, (2011) describen que elementos como: corrupción, injusticia o insatisfacción en la administración de su organización son factores determinantes para migrar, o cuando las elites no perciben justicia en las interacciones con los gobernadores, colegas o amigos se desplazan para salir de la situación. Los autores elaboraron un análisis empírico en Irán, donde sus resultados confirman que un 60% de fuga de cerebros puede ser explicada por percepciones de una justicia social insuficiente. Asimismo determinan que la percepción emocional de la justicia social tiene más efecto que la percepción de la justicia de información sobre la fuga de cerebros. Como se puede apreciar los fac-

tores que provocan una emigración son diversos, la problemática radica en que si un país genera disturbios que dañan el tejido social, este país está creando un contexto de incentivos para generar fugas de cerebros.

Iniciativas de polos de atracción para inmigrantes calificados

En términos migratorios todos los emigrantes calificados o no calificados, se convertirán en inmigrantes en un momento inmediato, teniéndose que asentar en algún lugar, para ello hay países que están en la mejor de las disposiciones en recibir inmigrantes altamente calificados, puesto que perciben que poseer un *stock* de recurso humano competente, es una estrategia de crecimiento y mejoramiento de la estructura económica del país receptor, los medios que estos países utilizan radican en promover un espacio cómodo y fructífero para este grupo selecto, no obstante dentro de sus iniciativas también promueven tener un vigilancia de los flujos de entrada y salida de estos inmigrantes.

La efectividad de la recepción del personal calificado en países receptores puede ser evidenciada mediante las políticas migratorias, programas de reclutamiento de la mano de obra calificada entre otros mecanismos de atracción implementados por países desarrollados o en desarrollo lo cual los convierte en polos de atracción para la mano de obra calificada de las naciones expulsoras. Por lo general las naciones receptoras hacen estas convocatorias por que desean compensar escasa mano de obra en ciertos segmentos económicos del país receptor y sustituye una carencia de mano de obra calificada, estas implementaciones generan una organización, control y otorgan un panorama de los flujos migratorios.

Algunas de los requisitos promovidos por países receptores para autorizar un permiso de empleo al personal calificado según la Organización Internacional Para las Migraciones (2008) son: a) una solicitud de admisión cuando se está aun fuera del país receptor como respuesta de empleo formal, b) permiso de ingreso otorgado por consulados en el país de origen, c) permiso de empleo o trabajo concedido al empleador o trabajador o ambos, d) permiso de residencia, e) si el permiso de empleo es limitado se tiene que renovar, si aun está disponible el empleo f) un libre acceso de empleo se puede conceder a migrantes después de un tiempo de trabajo o residencia.

Como mecanismos de atracción implementan sistemas de compensación como: sistemas de puntos en base a criterios de logros académicos, experiencias y habilidades del lenguaje, libre acceso al mercado laboral, reagrupación familiar, oportunidad de trabajar a los dependientes del titular, concesiones fiscales, disponibilidad de fondos de apoyo, legislación de derechos de autor, reducciones fiscales en la inversión de capital, por mencionar algunas.

Algunos de los países que han trabajado arduamente en atraer recurso calificado son:

Canadá el cual promueve residencias permanentes basadas en las habilidades de inglés o francés, educación, experiencia laboral, edad capacidad de adaptación y solvencia económica. Citizenship and Immigration Canadá, (2010).

Estados Unidos mediante las visas O1 de categoría no inmigrante, con la denominación *Individuals with Extraordinary Ability or Achievement* o personas con habilidades o logros extraordinarios promueve la llegada de extranjeros con habilidades extraordinarias en atletismo, ciencias, artes, educación o negocios los cuales hayan sido reconocidos a nivel nacional e internacional, el cual será admitido en Estados Unidos por tres años y con opción a extender su estancia de forma indefinida hasta que acabe la actividad para la cual fue requerido, con opción a acompañamiento familiar y la posibilidad de que los hijos estudien U.S. Citizenship and Immigration Services (2011), así mismo tienen la posibilidad de cambiar de empleador, otra clasificación relativa a migrantes profesionales es las visas H-1B **Specialty Occupations, DOD Cooperative Research and Development Project Workers, and Fashion Models** y visas E-3 **Certain Specialty Occupation Professionals from Australia** la primera dirigida a trabajadores extranjeros insertos en categorías de ocupaciones especiales, trabajadores y desarrollos de proyectos y modelos de moda y la segunda a profesionales para ocupaciones especializadas de Australia las cuales a grandes rasgos ofrecen beneficios sociales contratos, salarios igualatorios a trabajadores con capacidades y habilidades similares en la respectiva ocupación, un trato igualatorio a trabajadores estadounidenses, promoviendo la protección del mismo del mismo modo promueven el pago por tiempo no productivo causado por el empleador en ocupaciones especializadas donde se requieren licenciaturas o especialización como las ocupaciones de

ingenieros, maestros, programadores informáticos, médicos y terapeutas físicos. U.S. Department of Labor, (2009).

Australia promueve plazas mediante el sistema de puntos, residencias inmediatas, llevan a cabo eventos externos para reclutar personal calificado como el *Overseas Skilled Workers Expo 2010* Department of immigration and citizenship, (2011) (2011b). **Europa** simplifica sus procedimientos migratorios, contratos laborales, salarios mínimos tres veces mayores que al salario nacional, residencias especiales para jóvenes profesionistas, posibilidades de reunificación familiar, movilizaciones a los estados miembros y la posibilidad de residencia permanente, European Commission, (2007), algunos países que implementan estas acciones son Alemania, Países bajos Suecia, este último en mayor proporción. **Corea del sur** mejoran los tipos de visas dirigidas a extranjeros con ideas innovadoras, patentes, derechos de utilidad y otros intelectuales, reduciendo el número de años de experiencia como requisito, compensación por medio del sistema de puntos, contratos de empleos posibilidad de cambiar de trabajo, mejorar condiciones del conyugue para que trabaje, lograr doble nacionalidad, este país también realiza ferias de empleo en el extranjero para reclutar gente altamente calificada y promueve servicios integrales y centros de apoyo para extranjeros, Korea Immigration service, M. o., (2009). **Singapur** establece diversos permisos de trabajo diseñados para extranjeros profesionales autorizándoles renovaciones, disposición de viajar dentro y fuera del país sin visar, sin cuotas, posibilidad de residencia permanente y derecho a visas familiares, permanencia de hasta seis meses sin contrato de trabajo y ingreso de sus dependientes. Ministry of Manpower (2010).

Las implementaciones de los permisos laborales de carácter temporal se imponen como estrategias de retorno para que el migrante vuelva a su país después de un lapso de tiempo o cuando el trabajo finalice, Martín, P. (2007). Por lo general todas las implementaciones generan una organización, control y otorgan un panorama de los flujos migratorios, así mismo están aplicadas por países que desean compensar escasa mano de obra en ciertos segmentos económicos del país, esta mecánica beneficia a dos figuras: el país receptor y al país de origen. Puesto que el beneficio del país que recibe al recurso calificado es la sustitución de una carencia de mano de obra calificada y el país que emite disminuye su cobertura a emplear y al retorno de este recurso calificado, este vuelve con más preparación y experiencia laboral para aplicarla al país generándose un derramamiento de conocimientos. No obstante el regreso es incierto, es por ello la implementación de políticas de retorno, que surgen como efecto de una exagerada fuga de cerebros generalmente de países en vías de desarrollo hacia países desarrollados.

Las elites son el grupo que recibe mayores beneficios y flexibilidades migratorias la Organización Internacional para las Migraciones (2010) asevera que a la mano de obra calificada tienden a ofrecer empleos por periodos iniciales de tiempo largos, tienen acceso a procesos directos para la renovación y con frecuencia acceso a residencias permanentes. Otras ventajas que las elites tienen en las iniciativas migratorias son la reagrupación familiar entre otras libertades. Por ejemplo en Reino Unido las personas dependientes del titular que poseen edad de trabajar el estado les brindan la oportunidad de trabajar por cuenta propia o ajena co ciertas condicionantes.

La constante fluidez de tendencias globalizantes ha generado un dinamismo competitivo en distintos países, regiones, universidades y empresas de carácter mundial, los lugares en desarrollo o subdesarrollados también trabajan en ser destinos atractivos para el personal cualificado. El personal cualificado busca distintas condiciones para considerar atractivo un lugar, Mahroum (1999) ejemplifica profesiones que están en miras de oportunidades fructíferas para su bienestar, como lo empresarios que atienden con mayor interés lugares donde hay concesiones fiscales, disponibilidad de fondos de apoyo y capital para la empresa pero una de las cosas más importantes es la disponibilidad de la legislación migratoria del país receptor. Del mismo modo los inmigrantes que están incrustados en el marco académico se ven atraídos por las concesiones fiscales de ingreso, legislación de derechos de autor, reducción fiscal en la inversión de capital, situación que el autor aclara deben de ser fomentadas para generar flujos al interior de habilidades y conocimientos.

Parece ser que la tendencia migratoria se torna de una migración de fuerza de trabajo a una migración del conocimiento. En este sentido, los países que promueven la llegada de migrantes calificados perciben el fenómeno de migración con fines productivos, aprovechando la constancia de la migración, en estos países, hacen de un suceso continuo y habitual una opción de generar beneficios del mismo, en favor de los intereses

nacionales, aprovechando las carencias, fallas de sistema, o vulnerabilidades de los países expulsores para atraer y retener ese capital humano que busca un mejor porvenir.

Políticas e iniciativas de retorno

En resistencia al egreso del recurso humano, de los países expulsores, el país expulsor debe intentar retener o hacer retornar este capital humano a su origen, haciendo atractivo el regreso de esta fuerza de trabajo que debido a su movilización, exige un contexto de calidad para desenvolverse, una situación difícil para los países expulsores, puesto que el transformar un país con fallas a un lugar adecuado, implica tiempo de trabajo en grandes escalas.

Una política de retorno debe ser atractiva para que los desplazados consideren su regreso al país de origen, debe superar o igualar el nivel de vida que estos migrantes tenían en el extranjero, así como dar otro panorama de su país de origen, en relación con lo que el migrante conoció en su partida y en ocasiones lo que lo orillo a migrar. Las políticas de retorno deben estar basadas en satisfacer las necesidades o razones que provocaron una migración, en lo que el migrante considera un buen nivel de vida y un espacio fructífero para su desarrollo. Un retorno. Según Bovenkerk, (1974) es el regreso de un migrante a su país de origen en un periodo de tiempo corto o permanente después de haber vivido en el extranjero.

Las políticas de migración en la reflexión de Jonkers, (2008) contienen medidas con el establecimiento de regímenes fiscales favorables para que los migrantes de retorno remitan los recursos financieros o inviertan y generen empresas en el país de origen, otros permiten la doble nacionalidad. Algunos científicos en el país de origen son financiados para que impartan clases o enseñen investigación durante un tiempo determinado, así mismo estas medidas permitirán a los científicos en el extranjero establecer redes profesionales con el sistema de su país de origen para en un tiempo determinado retornar permanentemente.

Varios países que tienen implementadas iniciativas o políticas en torno para el regreso de los ciudadanos calificados que viven en el extranjero, desarrollan estas medidas con la finalidad de ampliar su stock de recurso humano, porque lo consideran necesario para el desarrollo de su país, o por que han invertido en el recurso humano con la finalidad de generar derrame de conocimiento al regreso del profesional calificado, los países que están trabajando con esa orientación aparecen en el cuadro 2, donde vale la pena mencionar que, las iniciativas que estos países generan están implementadas en distintas direcciones, y tienen un nivel de formación múltiple, con una meta unificada y objetiva, ser atractivos y provocar un reagrupamiento de este potencial recurso humano.

Algunos países orientan sus políticas a cuestiones de bienestar social y económico del emigrante, otros se enfocan en la parte laboral, otros le dan una orientación de seguimiento de la formación del recurso humano, y algunas naciones estructuran iniciativas que integran todos los aspectos importantes para ser atractivas, los medios para atraer emigrantes también son implementados de distintas formas, la creatividad y la capacidad tecnológica, en este contexto es importante, lo cierto es que todas las medidas que se emplean proyectan buenos cimientos de políticas públicas, que pretenden disminuir la fuga de cerebros de cada país.

Cuadro 2. Iniciativas de fomento al retorno de los migrantes calificados

País	Iniciativa de retorno
Colombia	El país crea políticas que pretenden generar oportunidades alternativas de retorno, bajo tres principios claves: voluntariedad, seguridad y dignidad, las cuales se llevarán a cabo mediante seis estrategias guías de trabajo, como a) seguridad, b) garantía del goce efectivo de derechos, c) participación, d) enfoque diferencial, e) corresponsabilidad entre instituciones y f) sistemas de información. Para garantizar las condiciones de dignidad y garantía del goce efectivo de derechos las acciones se articulan en los siguientes elementos: a) Habitabilidad, b) Tierras, c) Salud, d) Educación y uso del tiempo libre, e) Vías y comunicaciones, f) acceso de la población al aparato judicial, servicios públicos básicos g) seguridad alimentaria, h) ingresos y trabajo, acompañamiento humanitario, i) Programas dirigidos a niños, niñas y adolescentes; adultos mayores; mujeres y población discapacitada, j) organización social, k) atención psicosocial. (Sistema nacional de atención integral a la población desplazada, 2009).
India	El gobierno implementa el programa <i>Overseas Citizenship of India Scheme</i> 2005 el cual permite el registro como ciudadano hindú a los extranjeros de origen hindú que se desplazaron a partir del 26 de enero de 1959, dentro de las facilidades están las entradas múltiples al país, visa permanente para visitar India, exención del registro oficial regional de extranjeros, derechos generales en cuanto instalaciones en campos económicos, financieros y educativos, excepto la adquisición de propiedades agrícolas, otros beneficios son la igualdad con los no residentes indios para adoptar niños de la India, uniformidad de los residentes nacionales en aranceles de tarifas aéreas domésticas, igualdad como los Indus en materia de cuotas de acceso a parques nacionales y santuarios de vida silvestre. Así mismo para los profesionales como médicos dentistas, enfermeras y farmacéuticos, defensores, arquitectos y contadores públicos, el país les otorga el derecho a presentar la prueba All Indian Premedical u otras). ebas para hacer elegible la admisión en el cumplimiento de las disposiciones dentro de las leyes pertinentes. Otro programa para retornos de migrantes calificados es el Swarna Jayanti Fellowship 2010-11 promovido por el departamento de S & T el cual requiere atraer científicos Indus que residen en la India o extranjero para que hagan investigación, otorgando una beca en un periodo no superior de 5 años con un valor de 25,000 rupias por mes aparte del sueldo de la institución de investigación, apoyo para equipamiento, facilidades para equipo de computo, contingencias, consumibles, viajes nacionales e internacionales, y la libertad de dedicarse a la investigación con flexibilidades y sin restricciones.(MOIA, 2010).
Nueva Zelanda	Algunas políticas que establece Nueva Zelanda son : mejorar y hacer atractivas la políticas fiscales, regulatorias y de infraestructura para hacer regresar a los emigrantes altamente calificados, simplificar los trámites de migración, agilizar los procedimientos de calificación de los empresarios para que sean reconocidos o acreditados y puedan hacer contrataciones temporales e internacionales, vigilancia para garantizar que los empleados contratados no sean explotados, asegurarse que los empleadores que abusen de las contrataciones y exploten a los trabajadores pierdan al acreditación, reducir barreras burocráticas para contrataciones de trabajadores extranjeros, introducir visas de trabajo temporal, para los trabajadores cualificados también se promoverán visas para que las personas cualificadas se amparen en el tiempo de búsqueda de empleo, así como otorgar residencias permanentes, los migrantes de negocios también tendrán beneficios como visas de residencias. (National, 2008)
República Checa	En 2009 introdujo un programa de retorno para inmigrantes que perdieron su empleo como resultado de la crisis económica y fueron incapaces de cubrir el costo del viaje de regreso, cerca de 2,200 extranjeros tuvieron ventajas de este programa. OCDE,(2010)
China	El país ha desarrollado muchas actividades en torno a mantener contactos con las grandes comunidades de estudiantes y científicos en el extranjero, así mismo el China ha sido muy activo en establecer programas de retornos temporales para maestros, científicos y otros expertos, también ha promovido programas el retorno permanente de científicos, para los empresarios se ha vuelto una zona de atracción se han otorgado mayores libertades de inversión y exportación. Así mismo ha fomentado el desarrollo del sector de alta tecnología a través de la puesta en marcha de zonas o parques especiales de alta tecnología, cabe destacar que algunas de estas zonas están designadas a los migrantes de retorno, otras ofertas para los retornos también son escuela para los hijos de los migrantes, asistencia para conseguir trabajos de los cónyuges, apoyo en la búsqueda de vivienda adecuada, liberación de impuestos en la impostaciones de autos, en especial las zonas que son más atractivas son Shanghai y Beijing como prin). ales zonas comerciales y centros de alta tecnología (Jonkers, 2008). China ha introducido ventajas alternas a las iniciativas que se habían estado analizando, la imposición de espacios dirigidos a los retornos, y los medios que utiliza para establecer vínculos con emigrantes en miras de tener una noción y localización de estos mismo, es un reflejo del interés que este país tiene sobre sus ciudadanos que viven en el extranjero, en hacerlos retornar para que contribuyan al desarrollo.
España	Este país a implemento una política a partir del 2008, para promover el retorno a sus países de origen de los inmigrantes desempleados afectados por la crisis económica, otorgándoles prestaciones por desempleo en dos pagos, pero su restricción es no volver al país durante tres años, el programa no ha sido ampliamente utilizado, de 136000 personas identificadas como elegibles en junio de 2009 solo 10000 participaron en noviembre de 2009. OCDE,(2010)

Fuente: Elaboración propia.

Tendencias de la Inmigración

La orientación de los flujos migratorios de los países analizados (Véase tabla 1) esta mas dominada por los inlfujos a estos países; lugares como Australia, Nueva Zelanda Suecia, Republica checa, España y Alemania poseen niveles significativos de inmigración en proporciona su nivel de expulsión, solo Alemania mantiene un equilibrio al respecto.

Siguiendo con el análisis de la Tabla 1 existe otra muestra sobre la transformación de la inmigración de fuerza de trabajo a una inmigración mas calificada, o al menos empieza a introducirse otro tipo de inmigración enfocada a el área de conocimiento; la migración de acuerdo a la OECD está estructurada por seis clasificaciones (estudiantes internacionales, practicantes, trabajadores de vacaciones, trabajadores temporales, trabajadores de empresas, y otras trabajadores temporales) encabezando con valores representativos en la categoría de estudiantes internacionales los países como Australia Canadá, Nueva Zelanda, Francia, Alemania España y Estados Unidos; cabe destacar que algunos de estos países han sido pioneros en implementar políticas y programas de atracción a los estudiantes y se han vuelto en polos de atracción ara este grupo académico los datos numéricos reflejan los efectos de las mismas políticas.

Continuando con datos que demuestran el incremento de los flujos de migración calificada, la Organización Internacional para las migraciones, (OIM) público un documento en el año 2009 enfocado a la migración de recursos humanos calificados desde países de Latinoamérica y el Caribe, donde se proyectan estadísticos que reflejan el mayor incremento de migrantes calificados entre 1990 y 2007 de la población de 25 años en adelante el stock aumento 155% seguida por África y Asia con un crecimiento de 152.4 y 144.8% (Ver Tabla 2, grafico 1), destacando México como el país de Latinoamérica con mayor aportación al stock de emigrantes calificados pasando de aportar un 3 % del stock mundial en 1990 a un 5.2% en 2007, en segundo lugar la población de emigrantes calificados de los países andinos creció un 162% , dentro de los países de la región centroamericana la población creció en 137 % para el mismo período destacando Honduras, El salvador, y Guatemala, en Suramérica se presento un incremento del 127% entre 1990 y 2007 destacando Brasil después de México con el mayor incremento de emigrantes calificados 247% . Dentro de la región caribeña los países en conjunto aumentaron 112% donde destacan países como Cuba, Jamaica y Haití. (Ver Tabla 2)

Tabla 1. Tendencias migratorias: motivos de migración y tipos de migración 2008

	Australia	Canadá	P. Bajos	Nueva Zelanda	R. Checa	Polonia	Dinamarca	Finlandia	Francia	Alemania	Suecia	España	Corea	US
Flujos (por 1000 habitantes)	0.8	...	1.9	5.4	0.4			0.8		6.9	2.1	5.1	4.4	
Entradas (por 1000 habitantes)	9.5	7.4	6.3	11.0	7.5	1.1		3.7	2.2	7.0	8.9	15.2	6.4	3.6
Flujos migratorios (extranjeros) por tipo de permiso basado en estadísticas estandarizadas (porcentajes)														
Trabajo	25.4	24.8	10.9	24.7	...	...	15.9	15.1	13.8	9.6	1.1	29.6	81.0	6.9
Familia (incluye acompañamiento de familia)	51.4	62.0	25.6	58.8	...	...	16.1	33.1	51.9	22.4	47.3	19.9	16.9	72.9
Humanitario	5.7	13.1	8.0	7.1	...	...	3.9	10.8	6.8	16.4	15.7	0.1	0.0	15.0
Movimientos libres	16.7		55.5	9.4	...	...	60.6	37.5	20.2	49.6	36.0	49.3	...	...
otros	0.8	0.0	...	0.0	...	...	3.5	2.8	8.3	1.9	0.0	1.1	2.2	5.2
Total	100	100	100	100	71.8 Miles	...	100	100	100	100	100	100	100	100
Migración temporal 2008 (Miles)														
Estudiantes internacionales	198.4	59.7	13.5	73.9	6.0		7.4	4.9	49.7	58.4	14.1	41.9	15.1	340.7
Alumnos	5.4	...	1.5	1.1			3.1		0.7	5.4		...	13.6	3.4
Turismo de trabajo	154.1	39.6	...	40.3					...	...		...	0.3	...
Trabajadores temporales	...	28.0	...	10.4				12.0	15.7	277.6		46.2	...	64.4
Trabajadores de transferencias dentro de una empresa	...	10.2	...	...					1.3	5.7		1.3	...	84.1
Otros trabajadores temporales	140.6	114.8	15.6	47.3			4.2	13.0	8.9	43.8	13.6	44.0	28.7	291.2

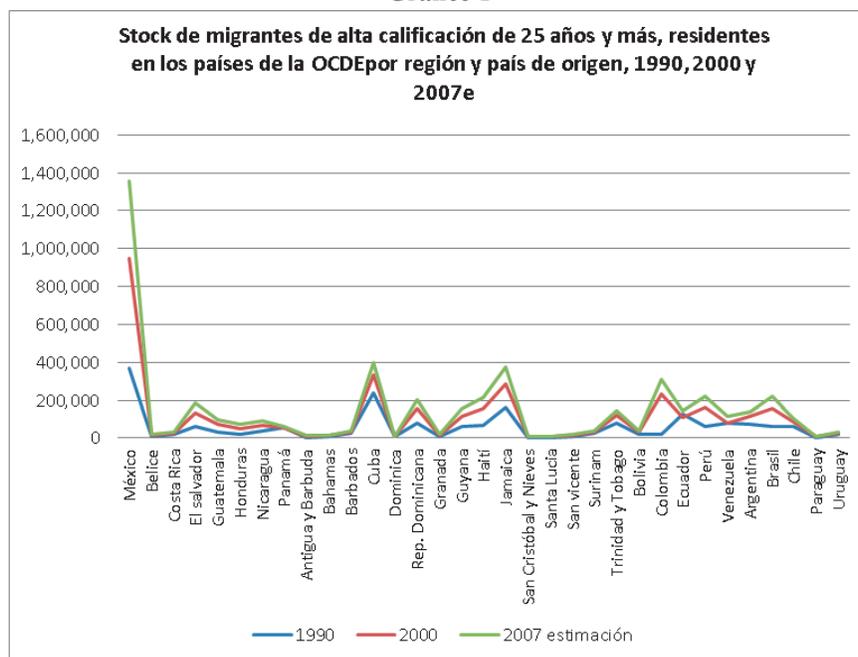
Fuente: : International Migration Outlook: SOPEMI 2010 - OECD © 2010 - ISBN 9789264086012

Tabla 2

Stock de migrantes de alta calificación de 25 años y más, residentes en los países de la OCDE por región y país de origen, 1990, 2000 y 2007e							
Región de origen	1990	%	2000	%	Estimación para 2007	%	Cambio % 1990-2007
Total	12,236,271	100	20,250,045	100	25,859,687	100	111.3
Estados Unidos y Canadá	716,742	5.9	949,566	4.7	1,112,543	4.3	55.2
Europa	4,869,045	39.8	6,864,409	33.9	8,261,164	31.9	69.7
Africa	723,907	5.9	1,372,712	6.8	1,826,875	7.1	152.4
Asia	3,781,331	30.9	7,002,491	34.6	9,257,303	35.8	144.8
Oceania	220,624	1.8	379,067	1.9	489,977	1.9	122.1
América Latina y el Caribe	1,924,622	15.7	3,681,800	18.2	4,911,825	19	155.2
México	366,783	3	949,334	4.7	1,357,120	5.2	270
Centroamérica	236,891	1.9	427,677	2.1	561,227	2.2	136.9
Belice	8,770	0.1	16,121	0.1	21,267	0.1	142.5
Costa Rica	17,400	0.1	27,403	0.1	34,405	0.1	97.7
El salvador	59,329	0.5	134,072	0.7	186,392	0.7	214.2
Guatemala	33,165	0.3	71,480	0.4	98,301	0.4	196.4
Honduras	21,967	0.2	51,581	0.3	72,311	0.3	229.2
Nicaragua	40,315	0.3	68,958	0.3	89,008	0.3	120.8
Panamá	55,945	0.5	58,062	0.2	59,544	0.2	6.4
Caribe	783,176	6.4	1,300,333	6.4	1,662,343	6.4	112.3
Antigua y Barbuda	4,318	0	9,198	0	12,614	0	192.1
Bahamas	5,324	0	10,973	0.1	14,927	0.1	180.4
Barbados	24,787	0.2	33,736	0.2	40,000	0.2	61.4
Cuba	241,122	2	331,908	1.6	395,458	1.5	64
Dominica	5,382	0	8,270	0	10,292	0	91.2
Rep. Dominicana	81,367	0.7	153,563	0.8	204,100	0.8	150.8
Granada	9,695	0.1	15,696	0.1	19,897	0.1	105.2
Guyana	62,419	0.5	116,013	0.6	153,529	0.6	146
Haití	64,873	0.5	153,285	0.8	215,173	0.8	231.7
Jamaica	161,563	1.3	286,933	1.4	374,692	1.4	131.9
San Cristóbal y Nieves	4,337	0	8,040	0	10,632	0	145.1
Santa Lucía	3,446	0	7,480	0	10,304	0	199
San vicente	6,415	0.1	13,046	0.1	17,688	0.1	175.7
Surinam	28,176	0.2	34,093	0.2	38,235	0.1	35.7
Trinidad y Tobago	79,952	0.7	118,099	0.6	144,802	0.6	81.1
Países Andinos	317,243	2.6	618,864	3.1	829,999	3.2	161.6
Bolivia	18,807	0.2	30,338	0.1	38,410	0.1	104.2
Colombia	123,855	1	233,073	1.2	309,526	1.2	149.9
Ecuador	58,500	0.5	110,477	0.6	146,861	0.6	151
Perú	80,397	0.7	163,932	0.9	222,407	0.9	176.6
Venezuela	35,684	0.3	81,044	0.4	112,796	0.4	216.1
Suramérica	220,529	1.8	385,592	1.9	501,136	1.9	127.2
Argentina	73,614	0.6	112,429	0.6	139,600	0.5	89.6
Brasil	63,018	0.5	154,451	0.8	218,454	0.8	246.7
Chile	61,141	0.5	86,827	0.4	104,807	0.4	71.4
Paraguay	4,906	0	7,224	0	8,847	0	80.3
Uruguay	17,850	0.1	24,661	0.1	29,429	0.1	64.9

Fuente: extraído de OIM Organización Internacional para las Migraciones: La emigración de recursos humanos calificados desde países de América Latina y el Caribe 2009

Grafico 1



Fuente: Tabla 2

Conclusiones

Las tendencias migratorias cambian lentamente, las naciones se preocupan más por tener recurso humano preparado con habilidades y conocimientos funcionales para su desarrollo como país. En los años 90 se inicia un alerta sobre la fuga de cerebros debido a la concientización fundada en la disponibilidad y fortalecimiento del recurso humano calificado, para la generación de crecimiento económico de las naciones. Esta fuga de cerebros se fortalece y perpetua por procesos de desajuste estructural de los mercados laborales.

Los migrantes calificados o elites son personas con niveles de educación terciaria, capaces de generar conocimiento, tecnología y creatividad, individuos apreciados tanto en países expulsores y receptores debido a su impacto en la sociedad y en la economía mundial debido a su aporte positivo al desarrollo económico. Los migrantes calificados poseen diversas oportunidades de desplazarse a donde estos decidan de acuerdo a sus necesidades, movilizándose en busca de condiciones óptimas para mejorar su nivel de vida, sentirse retribuidos por su trayectoria académica y seguirse preparando en contextos acordes a su nivel de formación.

Debido al impacto de la mano de obra calificada en la sociedad y economía algunos países implementan iniciativas para atraer a este grupo como estrategia de crecimiento, y para atenuar las carencias de mano de obra especializada en diversos sectores productivos. Cabe mencionar que todo este contexto de implementaciones que promueven la movilidad de mano de obra calificada es porque algunos países perciben los beneficios que trae consigo el reclutamiento de la fuerza de trabajo extranjera para sí mismos, aprovechando la constancia de este fenómeno y la expansión del mismo, encuentran un proceso ventajoso.

Dentro de las iniciativas que implementan los países para atraer personal calificado, se tienen diversos atracciones para este grupo selecto tales como; programas orientados a que estos individuos se instalen en el país receptor con opción a una residencia permanente, con facilidades de vivienda y acceso a la reunificación familiar, algunas naciones llevan a cabo expo ferias de reclutamiento fuera de los países receptores, los cuales indican una preferencia e interés por acumular individuos que produzcan un impacto social en las naciones.

Otro hecho que se encontró fue el retorno, el cual es una acción que los países expulsores promueven, para hacer regresar a los ciudadanos a sus países de origen, es un mecanismo orientado a trabajadores calificados que se empieza a originar por que la emigración, en algunos lugares, se está tornando en un suceso alarmante, especialmente en países subdesarrollados que son los principales expulsores de migrantes y que necesitan de este recurso humano para desarrollarse y crecer.

La magnitud de la migración calificada fue evidenciada, mediante datos estadísticos que reflejan la creciente movilización de los individuos profesionistas, Latinoamérica destaca como un continente con un gran crecimiento de migrantes calificados, México es el país que mostró mayores niveles de contribución al stock de migrantes calificados, así mismo otras naciones revelaron ser lugares receptores de migrantes calificados, haciendo constar que la migración calificada es un fenómeno que se efectúa en base a necesidades en rubros económicos y que lentamente se alinea con las exigencias mundiales inclinándose a las masas calificadas a movilizarse en busca de mejores oportunidades.

Por último es pertinente resaltar que la migración como fenómeno social empieza a transformarse de un acontecimiento no proyectado e influenciado por la búsqueda de la subsistencia del ser humano, a un evento con intervención y planeación estratégica, orientada a la calificación y competencia de los flujos migratorios, trasmutando de una movilización de fuerza de trabajo a la movilización del conocimiento como factor de impacto en el desarrollo social y económico, de cada una de las naciones en juego.

Bibliografía:

- BEAVERSTOCK, J., 1994, *Re-thinking Skilled International Labour Migration: World Cities and banking Organizations*; Geoforum; Vol. 25, No. 30; pp. 323-338.**
- COMISIÓN ECONOMICA PARA AMÉRICA LATINA, 2006, *Migración internacional, derechos humanos y desarrollo en América Latina y el Caribe. Síntesis y conclusiones* (LC/G.2303(SES.31/11); Santiago de Chile; 9 de marzo. Disponible en <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/0/24020/DGE-2303%28SES.31-11%29-Migracion-Web.pdf>>(consultado el 14 de noviembre de 2011)**
- CITIZENSHIP AND IMMIGRATION CANADÁ, 2010, *Applying as a skiller Worker* disponible en <<http://www.cic.gc.ca/english/information/applications/skilled.asp>> (consultado el 16 de Junio de 2011).**
- CORNELIUS, A. WAYNE, THOMAS J. ESPENSHADE E IDEAN SALEHYAN (EDS.), 2001, *the International Migration of the Highly Skilled. Demand, Supply, and Development Consequences in Sending and Receiving Countries*. Center for Comparative Immigration Studies; University of California, San Diego.**
- DEPARTMENT OF INMIGRATION AND CITIZENSHIP B, 2011, “Annual update of skilled occupation list-1 July 2011”, en *Australian Government* disponible en <<http://www.immi.gov.au/skilled/general-skilled-migration/pdf/solfact-sheet.pdf>> (consultado el 16 de junio de 2011).**
- DEPARTMENT OF INMIGRATION AND CITIZENSHIP, 2011, *Migration program en Australian Government* disponible en <http://www.immi.gov.au/skilled/_pdf/migplan11-12.pdf> (consultado el 16 de junio de 2011).**
- EUROPEAN COMMISSION, 2007, *Attractive conditions for the admission and residence of highly qualified immigrants*; Brussels; 23 October 2007, disponible en <<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/07/423&format=HTML&aged=0&language=EN>>, (Consultado el 23 de Junio de 2011).**
- INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION, 2010, *The future of migration: Building Capacities for Change*, World Migration Report 2010, IOM, Geneva.**
- JONKERS KOEN, 2008, *A comparative study of return migration policies targeting the highly skilled in four major sending countries*. Analytical Report, MIREM-AR2008/05, Italy.**
- KANNAPPAN, S. 1968, *The brain drain and developing countries*. *International Labour Review*; 98 No.1; pp. 1-26.**
- KOREA INMIGRATION SERVICE, M. O., 2009, *The first Basic Plan for Immigration Policy*. Korea: Binetech Inc.**
- LOWELL, B. LINDSAY, ALLAN FINDLAY Y EMMA STEWART, 2004, *Brain strain. Optimizing highly skilled migration from developing countries*, Asylum and Migration Working Paper 3, Institute for Public Policy Research (IPPR); London.**
- MAHROUM, S., 1999, “Highly skilled globetrotters: the international migration of human capital”, en OEDC, *Mobilising Human Resources for Innovation*, OEDC Workshop on Science and Technology la-**

- bour markets, pp. 168–185, disponible en <<http://www.oecd.org/dataoecd/35/6/2100652.pdf>> (consultado el 14 de Junio de 2011).
- MARTIN, P., 2007**, *Towards effective temporary worker programs: Issues and challenges in industrial countries*, International Migration Papers 89; ILO; Geneva.
- MINISTRY OF MANPOWER 2010**. *Passes & Visas en Singapore Government*, disponible en <<http://www.mom.gov.sg/foreign-manpower/passes-visas/Pages/default.asp>> (consultado el 29 de Julio de 2011).
- MOIA, 2010**. “*Swarna Jayanti Fellowships*” 2010-11, disponible en <http://www.serc-dst.org/ADVERTISEMENTS/SWARNAJAYANTI_FELLOWSHIPS-2011.pdf> (consultado el 16 de Junio de 2011).
- NATIONAL, 2008**. Policy 2008:Immigration.Immigration Policy. Disponible en <<http://www.national.org.nz/files/2008/immigration%20policy%20and%20backgrounder.pdf>> (consultado el 17 de Julio de 2011)
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, 2009**, *La emigración de recursos humanos calificados desde países de América Latina y el Caribe: Tendencias contemporaneas y perspectivas. Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe; (SELA); N° 1-09*.
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, 2008**, *Managing Labour Mobility in the Evolving Global Economy; World Migration Report 2008*; IOM; Geneva.
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES, 2010**, *The future of migration: Building Capacities for Change*, World Migration Report 2010, IOM, Geneva.
- PARETO, V., [1968] 1991**, *The Rise and fall of Elites: An Application of theoretical sociology*. Transaction Publishers: New Brunswick; NJ.
- PELLEGRINO, ADELA, 2001**, *¿Drenaje o éxodo?: Reflexiones sobre la migración calificada*, Montevideo, Universidad de la República de Uruguay, Documento del Rectorado, 12. Páginas 3-63 Marzo. Disponible en: <http://www.rau.edu.uy/sui/publicaciones/algunosTemas/doc_tr12.pdf>
- SALMANI, D., TALEGHANI, G., & TAATIAN, A., 2011**, *Impacts of Social Justice Perception on Elite Migration. Iranian Journal of Management Studies;(IJMS),; Vol.4; pp.43-62*.
- SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA, 2009**, “*Política Pública de Retorno para la Población en Situación de Desplazamiento (PPR)*”, Disponible en:<<http://www.mincomercio.gov.co/econtent/documentos/Mipymes/Fomipyme/2010/Desplazamiento/Anexo6.pdf>> (Consultado el 15 de Junio de 2011).
- SOLIMANO, A., & AVANZINI, D., 2010**, *the International Circulation of Elites: Knowledge, Entrepreneurial and Political. UNU-WIDER World Institute for Development Economics Research*; pp.1-28; ISBN 978-92-9230-351-8
- U.S. CITIZENSHIP AND INMIGRATION SERVICES, 2011**, *Temporary (Nonimmigrant) Workers* disponible en<<http://www.uscis.gov/portal/site/uscis/menuitem.eb1d4c2a3e5b9ac89243c6a7543f6d1a/?vgnnextoid=13ad2f8b69583210VgnVCM100000082ca60aRCRD&vgnnextchannel=13ad2f8b69583210VgnVCM100000082ca60aRCRD>>(consultado el 14 de Noviembre de 2011).
- U.S. DEPARTMENT OF LABOR, 2009**, *Work Authorization for non-U.S. Citizens: Workers in Professional and Specialty Occupations (H-1B, H-1B1, and E-3 Visas)* disponible en: <<http://www.dol.gov/whd/immigration/h1b.htm>> (consultado el 14 de Noviembre de 2011).
- WATANABE, S., 1969**, *The Brain drain from Developing to Developed Countries, International Labour Review, 4*; pp. 401-433.

Los proyectos de infraestructura para el sur de Sinaloa: una visión crítica hacia el futuro.

Osuna Lizárraga Jesús Alfredo.

Verdugo Castro Indra Izbeth.

Introducción.

El objetivo principal de esta investigación consiste en explicar el proceso de mejoramiento de la infraestructura con la que cuenta el puerto de Mazatlán, Sinaloa y su efecto multiplicador en la economía de la región para un periodo de 15 a 20 años. Se estudiará mediante un análisis crítico los posibles efectos que, de llevarse a cabo estos proyectos, mejorarían y colocarían como un puerto de vanguardia a Mazatlán.

Mazatlán, considerado como el principal puerto del océano pacífico mexicano es objetivo de diversos proyectos de carácter progresivo refiriéndose a infraestructura tanto pesquera como industrial con la cual se intenta prever un gran progreso con el ingreso de capital tanto público como privado.

Como se conoce Mazatlán es un puerto dependiente de dos grandes sectores: pesca y turismo. Al combinarse los 2 proyectos que se analizarán en este texto: la carretera Mazatlán-Durango y el proyecto de infraestructura de reforma al puerto para convertirlo en el corredor del norte del país, se busca crear un sistema de plataformas en las cuales se consoliden de manera permanente las actividades antes mencionadas para colocar al puerto de Mazatlán en un polo que esté a la altura de otros a escala mundial.

Para la comprensión y análisis de este tema tan debatido se utilizarán teorías del desarrollo regional de algunos autores expertos como Antonio Vázquez Barquero con sus teorías sobre el *desarrollo endógeno* y el desarrollo sustentable en los cuales se explica la diferenciación entre lo sostenido y lo sustentable de una economía en todos los aspectos, además de cómo una economía local especializada puede llevar a cabo con eficacia y eficiencias los pasos a seguir a la hora de encontrarse con un proyecto de esta magnitud así como también se analizarán aspectos del desarrollo urbano y la utilización de capitales extranjeros para el aprovechamiento de los recursos.

Con este trabajo se pretende crear una perspectiva crítica de lo que ocasionarán este tipo de proyectos a gran escala y no una visión utópica de lo que pudieran llegar a ser. Se intenta crear una conciencia colectiva entre la comunidad especializada en cómo se deben de enfrentar este tipo de retos para manejarlos con el mejor de los cuidados para poder establecerlos de manera colectiva y que se consoliden para traer un beneficio a un nivel de meso región que se estaría formando con esto.

Del desarrollo a lo sustentable.

En la actualidad se habla mucho sobre el desarrollo económico-social de algún país o región pero pocos conocen o saben distinguir entre los conceptos de crecimiento y desarrollo de un territorio.

Esta distinción de conceptos se debe hacer, debido a que en la actual economía globalizada no es suficiente el solo crecimiento debido a la competitividad voraz que existe en ella, por ello el desarrollo es una constante necesaria para cualquier proyecto a llevarse a cabo en la actualidad. El crecimiento se debe entender como un concepto cuantitativo en el cual solo se desplaza en una sola dirección sin tomar en cuenta varios de los factores endógenos y exógenos para sostener ese crecimiento al mediano largo plazo, en este concepto se utilizan solo las variables económicas rígidas sin tomar en cuenta diversos aspectos sociales que en la idea del desarrollo son parte de sus objetivos, no se toman medidas como la de distribución de la riqueza de manera equitativa o el manejo de los recursos de manera eficiente para la incrementación de una riqueza ampliada, además, el crecimiento no se preocupa por la probadas consecuencias en un sistema donde se le da mas valor al capital que al que genera valor lo que conlleva a una crisis que tarde o temprano estallara.

Por otro lado el concepto de desarrollo es más extenso debido a todo lo que engloba, más géneros, además de los puramente económicos como lo son la calidad de vida, el medio ambiente, sustentabilidad, etc.; pero estos conceptos los analizaremos mas adelante.

El concepto de desarrollo se debe manejar desde una perspectiva cualitativa debido a que en esta se incluye la preocupación por una sostenibilidad en un proyecto a la hora de aplicarlo. Esta idea ha ganado terreno al de crecimiento en los últimos años debido a la situación cambiante ocasionada por la creciente globalización, en este se incluye la búsqueda de una repartición equitativa de la riqueza para generar un clima de confianza dentro de un territorio para motivar un desarrollo endógeno el cual es el tema principal del escrito.

Para el desarrollo se necesitan identificar una serie de características para poder competir en un marco de acuerdo al alcance del proyecto; principalmente se necesitan identificar las ventajas comparativas que se encuentran en ese territorio para poder especializarse y guiar así el proyecto a una disminución de riesgo y una perfecta sincronización con las sociedades residentes del mismo.

Para este texto abordaremos el concepto en cuestión desde un contexto de los proyectos que se están y esperan lograrse en el sur de Sinaloa.

El desarrollo se tiene que ligar obligatoriamente con lo sostenible o sustentable ya que si una región no lo es, el desarrollo se ira desvaneciendo de manera gradual hasta extinguirse y no se encontraría la diferencia entre el crecimiento y el término dicho anteriormente. Lo sustentable tiene que ver con la idea de identificar los recursos necesarios para la funcionalidad de la región objetivo y administrarlos de manera correcta o encontrar poco a poco manera de sustituirlos para poder seguir desarrollando la actividad especializada en cuestión. Este término tiene mucho que ver con el medio ambiente y una manera de aprovecharlo de manera efectiva sin sobreexplotarlo como algunas de las economías contemporáneas. Para esto también se necesita de una constante innovación para el mejor aprovechamiento de los recursos para mantener un desarrollo perdurable.

Con lo anterior se concluye que el crecimiento es un término más egoísta que el desarrollo en un plano en el cual los beneficiarios son pocos y se incrementa la brecha entre ricos y pobres.

El Estado tiene un papel fundamental para la correcta implementación de un proyecto en sincronía con un desarrollo económico sustentable que perdure a través del tiempo. Las políticas públicas como herramienta del Estado son fundamentales debido a que es a través de ellas que se encuentra la correlación de los diferentes agentes económicos para el mejoramiento económico de la región en particular.

El Estado tiene como deber la generación y aplicación, así como el seguimiento de políticas públicas adecuadas tanto en tiempo, como en espacio para el máximo aprovechamiento de los recursos destinados a esas regiones, un problema que se comete a menudo en la actualidad, es la negligencia del Estado en aplicar políticas públicas copiadas de otros países y querer aplicarlas en las regiones sin consultar antes las diferencias que existen entre unas y otras, esto genera una gran pérdida de recursos así como una pérdida de efectividad en esas zonas pudiendo de otra manera incentivar el desarrollo de los territorios citados. Además el Estado tiene que crear un ambiente propicio para la los habitantes de la región para que éstos se motiven y se cree un círculo en el cual las personas de la región empiecen a especializarse para la producción e innovación en la zona y se genere el fenómeno del desarrollo endógeno el cual se explicara en el siguiente punto.

Como conclusión se tiene que tener una cultura desarrolladora y no de simple crecimiento para poder avanzar en una sociedad globalizada y abierta al comercio internacional en este sentido de competencia totalizadora que se vive en tiempos contemporáneos.

El desarrollo endógeno.

El desarrollo endógeno, como tal, surge a partir del agotamiento del llamado desarrollo desde fuera en el cual se establece la libre entrada de capitales extranjeros en una zona para la modernización del territorio, esto no es malo debido a que una región puede despegar de un rezago con el capital extranjero invertido eficientemente pero se torna negativo cuando los beneficios van a pocas manos además, que ese capital no se queda para consumo a posteriori de conseguir las ganancias sino que los mismos inversionistas privados se los llevan una vez que se agotan todos los recursos en una actitud predatoria. El desarrollo endógeno es un término que explora las capacidades internas de una región, o sea, que se busca que la población local se mueva en armonía con el Estado para que la población se haga autosuficiente y se cree un sistema de producción satisfaciendo las necesidades de la sociedad. La prioridad de esto es solucionar los problemas que afectan a la sociedad pero no solo los económicos, sino también sociales y culturales ya que se persigue un bienestar en el territorio.

La industrialización endógena se caracteriza por formar parte de un círculo en el cual surge como una alternativa de las ciudades con grandes empresas de la transformación pero a la vez este tipo de industrialización es un cimiento para la creación de este tipo de regiones donde la industrialización está muy avanzada. Este tipo de desarrollo se caracteriza por que en la sociedad local se crea un sistema organizado de producción en el que se crea una escalera de transformación hasta que se logra un producto final distintivo de la región.

Con este proceso en marcha se genera un sistema en el que la distribución de la riqueza generada ya no es un problema crónico debido a que cada actor con su participación se lleva una parte de las ganancias que se genera a través de la cadena productiva ya establecida. Además se establece una mejor organización social llegando a la armonía con la cual la productividad, una vez aplicado este tipo de desarrollo, se aumenta la eficiencia tanto en los recursos como en la manera de la distribución del trabajo social.

Una de las ventajas del desarrollo endógeno es la capacidad de encontrar en la sociedad local un mercado de trabajo especializado, que son eficientes, especializados y tienden a ser más orgullosos del territorio con lo que están motivados a la hora de entrar en la cadena productiva local.

En el tema de competitividad las regiones locales que adoptan un desarrollo de este tipo se caracterizan por ser rivales poderosos una vez que ya está en pleno progreso los proyectos y está establecida una cadena productiva bien estructurada.

El sur de Sinaloa.

Para este trabajo tomaremos al sur de Sinaloa como principal sujeto de pruebas en la adaptación de los conceptos previamente explicados; en este proyecto utilizaremos a Mazatlán como el polo de desarrollo en la región local del sur de Sinaloa ya que se tienen 2 proyectos como objetivo a este municipio, estos proyectos a los cuales pondremos en tela de juicio son: La carretera Mazatlán-Durango y a Mazatlán como puerta al corredor norte de la República Mexicana.

En la actualidad Mazatlán, Sinaloa es un puerto que se caracteriza por su economía bilateral, por un lado, en el sector primario, es reconocido como el mayor puerto y con la flota más grande en la captura del camarón de la República Mexicana y por el otro, en el sector terciario, como centro turístico reconocido.

Debido a esto y a la infraestructura ya instalada Mazatlán se perfila a ser un puerto de vanguardia tecnológica donde sus atributos se verán maximizados con los proyectos citados; pero no todo es miel sobre hojuelas ya que para este trabajo nos basaremos en un contexto crítico a los puntos prioritarios y lo que se planea lograr con la combinación de estos proyectos.

En primer lugar expondremos la realidad económica mediante un análisis derivado de los conceptos previamente explicados.

En una perspectiva actual Mazatlán cuenta con una infraestructura medianamente suficiente para la actividad a la que está especializada, la pesca, por eso se necesita de proyectos de carácter público como el de convertirlo en el corredor norte para empezar a tener un despegue económico que lo posicione a un nivel competitivo en la economía abierta en la que estamos sometidos. Por otro lado la infraestructura turística que se tiene planeada tiene por objetivo aumentar la tasa de turistas ya sean nacionales o extranjeros y colocarlo, en combinación con otros proyectos turísticos de la región, como un polo de atracción turística reconocido.

Pero para esto se necesita que el Estado se proponga crear políticas públicas para motivar a la población local a invertir una vez aplicada la infraestructura generando un desarrollo desde abajo con el cual se proteja la economía y sobre todo los recursos de actitudes predatorias de inversionistas extranjeros y se cree un sistema productivo en el cual la economía regional entre en un círculo de eficiencia aumentada y se comiencen a establecer las bases para una meso región.

En los próximos puntos analizaremos con más detalle los puntos-objetivo de los proyectos y daremos un punto de vista crítico tanto en posibilidades de viabilidad como de fomento al desarrollo, así como algunos caminos o alternativas a algunos de esos puntos.

Análisis teórico de los objetivos del plan.

Muchos son los proyectos que se plantean a través de los gobiernos federales en México, algunos bien planteados y otros que sólo son de relleno, pero pocos son los que se llevan a cabo; en primer punto porque sólo son de discurso político y en segundo porque no ven las necesidades de la región en las que se pretenden realizar, y no se estudia la viabilidad del proyecto.

En la actualidad, está en marcha la construcción de la carretera Mazatlán-Durango, que conectaría y reduciría considerablemente el recorrido Mazatlán-Matamoros y conforma el corredor económico del norte, y que pretende hacer de Mazatlán “Puerta del Corredor Económico del Norte”; Mazatlán con sus actuales potenciales de ser un puerto de excelente ubicación geográfica en el océano pacífico, además de contar con una ciudad con infraestructura, y con un gran potencial de crecimiento y desarrollo que lo respalda para la implementación de un proyecto con estas características.

El proyecto mencionado se promueve por parte de siete gobiernos estatales, que son las entidades implicados en el proyecto (Sinaloa, Durango, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas y Zacatecas) se busca fortalecer las actividades que ya se desarrollan en esta región, pero favoreciendo las relaciones comerciales (interdependencia e intercambio) entre dichos estados, creando uno de los factores detonantes de la red industrial, que es la infraestructura, ésta unida con los recursos naturales abundantes en la región y su población especializada.

El objetivo central del proyecto es la generación de desarrollo endógeno y sustentable para la región, abarcando los tres sectores productivos, algunos objetivos derivados son:

- Incrementar la competitividad de la región
- Reducción de costos de producción y distribución
- Generación de economías de escala
- Conversión de la actividad portuaria a la modernidad
- Atracción de inversiones
- Elevar la capacidad exportadora
- Atracción de turismo
- Creación de una meso región

Incrementar la competitividad de la región.

Desde una perspectiva de desarrollo endógeno Mazatlán, como un puerto especializado en la pesca y el turismo cuenta con las bases fundamentales para el desarrollo, pero aun necesita inversión pública que genere las condiciones adecuadas para el desarrollo teniendo como prioridad el desarrollo endógeno y como opción el exógeno.

Estos proyectos en conjunción con las políticas públicas adecuadas pretenden un ambiente de prosperidad en la región con la cual se intenta incrementar la competitividad; para esto haremos un análisis de pros y contras de acuerdo a la posibilidad de los objetivos.

La población mazateca no cuenta con actitud que le permita desarrollar u organizarse de manera eficiente para potencializar actividades económicas que generen las condiciones propicias para el desarrollo endógeno, como afirma Antonio Vázquez Barquero (Desarrollo, Redes e Innovación 1999):

“El desarrollo endógeno es, ante todo, una estrategia para la acción. Las comunidades locales tienen una identidad propia que les impulsa a lanzar iniciativas para el desarrollo de la comunidad local. Cuando han desarrollado sus capacidades organizativas pueden evitar que las empresas y organizaciones externas limiten sus potencialidades de desarrollo y entorpezcan el proceso de desarrollo propio. La capacidad de liderar el propio proceso de desarrollo, unido a la movilización de su potencial de desarrollo, es lo que permite dar a esta forma de desarrollo el calificativo de desarrollo endógeno.”

Es por eso que en Mazatlán se necesita que el Estado establezca políticas públicas para motivar a los empresarios locales y se internen en el proceso de inversión que el desarrollo endógeno requiere. La ventaja de lo mencionado está en que los habitantes de esta región cuenta con una especialización empírica de las actividades que realizan (turismo y pesca), esto es un factor clave en las bases del desarrollo endógeno, ya que, se mejoran la calidad de los productos terminados y se crea una conciencia de innovación de éstos y de sus sistemas productivos.

Reducción de costos de producción y distribución.

Actualmente en la región estudiada no cuenta con la suficiente infraestructura para la distribución de sus productos, para brindar solución a este problema se encuentra en marcha un mega proyecto de infraestructura carretero con el cual las redes distributivas se acortarían permitiendo un abaratamiento de costes de traslado.

Por otro lado, en los costes de producción se tiende a introducirse al desarrollo endógeno para el abaratamiento de costos por capital variable así como una facilitación en la búsqueda de un mercado de trabajo especializado.

Según Vázquez Barquero (Desarrollo, Redes e Innovación 1999):

“Las formas de organización social y el sistema de valores locales dan una configuración flexible a los mercados de trabajo, que permiten a las empresas locales trabajar con bajos costes de producción y en particular con salarios relativamente, bajos.”

Por tal efecto es preciso intuir que la economía de las empresas regionales se verán beneficiadas con la puesta en marcha de la carretera Mazatlán- Durango y la implementación de factores existentes en la región como lo es la mano de obra calificada.

Generación de economías de escala

La columna vertebral de los sistemas productivos locales (claramente en el caso de los distritos industriales) es la configuración del modelo de producción, la existencia de una red de empresas industriales, que dan lugar a una multiplicidad de mercados internos y de áreas de encuentro que permite intercambiar productos, servicios, y conocimiento (Costa, 1988; Becattini, 1997)

Con el mejoramiento de las comunicaciones en esta región, se ampliará los intercambios de productos y servicios entre las empresas de la región, con lo que se propiciará la innovación, el aumento de la productividad y la competitividad de las empresas locales, formando un distrito productivo con economías de escala; donde las actividades económicas artesanales que se generaban en la región, adoptan el papel estelar al incluir las en el núcleo del sistema productivo local.

Lo importante o determinante dentro del desarrollo económico, no es el tamaño de la empresa, sino la manera en que ésta se organiza con las demás, con las redes de empresas, lo que determina la obtención de economías de escala y alcance y la reducción de sus costes.

Como lo hemos mencionado anteriormente el éxito de éstos proyectos depende en gran medida de la población de la región, ya que, la cooperación entre empresas e individuos es indispensable para la obtención de beneficios (economías de escala, apoyo frente a los desafíos de la competitividad externa a la región).

Conversión de la actividad portuaria a la modernidad

Este es uno de los objetivos principales del proyecto de modernización de Mazatlán, y en base al logro de éste, depende el éxito de la mayoría de los objetivos mencionados. La actividad portuaria en Mazatlán, se ha caracterizado por ser amplia y variada (actividad pesquera, transporte de pasajeros y carga, turística y descanso), y con la culminación de la obra carretera, el tráfico de mercancías y personas por la zona aumentará considerablemente, por lo que, del reacomodo, reacondicionamiento de la zona depende en gran medida el auge de la región.

Lo importante o determinante dentro del desarrollo económico, no es el tamaño de la empresa, sino la manera en que ésta se organiza con las demás, con las redes de empresas, lo que determina la obtención de economías de escala y alcance y la reducción de sus costes. Vázquez Barquero (Desarrollo, Redes e Innovación 1999).

El modernizar la actividad portuaria de la región traería consigo, grandes beneficios, ante la incorporación de nuevos sectores productivos, y la implantación de redes de distribución, tanto marítimas, terrestres y aéreas, ya que Mazatlán está en etapa de fortalecimiento de sus comunicaciones, incluso la formación de un nodo, pero para el logro de esto, es necesario que se desarrollen cadenas logísticas de producción, transporte y distribución, y no desarrollar sus actividades como un eslabón independiente.

Atracción de inversiones

Mazatlán, actualmente colocado como uno de los puertos turísticos más visitados de la república mexicana, además de ser el principal puerto pesquero de la región y actualmente en vías de convertirse en un punto de distribución internacional, tiene aspectos muy fuertes que propician que los grandes inversionistas apuesten sus intereses a esta zona.

Por lo que las mejoras que se le realizan al puerto, le sirven como imanes para la atracción de recursos traducidos a inversión, que a su vez ayuden a desarrollar plenamente la región.

Un ejemplo de factibilidad son los distintos puntos estratégicos que han sido sujeto de distintas inversiones tanto públicas como privadas una vez que han despuntado en un sector en específico, esto representa una mayor fuerza productiva y mejoramiento en distintas escalas.

Tampoco se debe de olvidar crear distintos sistemas en los cuales se respeten los recursos en las regiones frene a las actitudes de los grandes capitales que una vez que se establecen consumen de manera destructiva y se llevan los capitales a la siguiente región que pretenden depredar.

Elevar la capacidad exportadora.

Uno de los principales problemas para la economía mexicana es la poca diversificación que se tiene al momento de mover las exportaciones, para la solución de este problema, la infraestructura que se tiene proyectada tiene como objetivo reducir los obstáculos para los estados productores incluidos en el proyecto en un esfuerzo por la diversificación de la venta de nuestros productos hacia el resto del mundo.

Un ejemplo claro de este proceso es el que se ha venido suscitando en varias regiones de España, como lo son Cataluña y Madrid donde el grado de especialización que alcanzan estas zonas les da un poder de mercado mayor respecto al comercio internacional.

Los beneficios de esta diversificación tendrán como consecuencia una economía más sana debido a que no dependeríamos de un solo país a la hora de mover nuestros productos, no nos afectarían tanto los diferentes normas injustas que han castigado nuestro bienes y renovarían algunos sectores olvidados como lo son la renovación de los fletes marinos con una mejora tanto en proporción como tecnológica.

Algo que pudiera menguar esta objetivo es una de las relaciones de las que México nunca podrá zafarse y es, por supuesto, la de Estados Unidos. Los tratados de comercio de México con los norteamericanos nos tienen sujetos a una serie de estatutos que son imprescindibles y que de tratar de cortarlos tomarían medidas en nuestra contra de inmediato.

Atracción de turismo.

El turismo en los últimos años ha sido uno de los motores más importantes del crecimiento de la economía mexicana. En términos de datos y crecimiento, es difícil realizar una regionalización coincidente de los diferentes puntos turísticos que se ofrecen en el país, debido a la diversidad de atracciones y destinos que ofrecen el norte, centro y sur del país.

En lo particular, Mazatlán es considerado como uno de los destinos turísticos mas solicitados tanto por nacionales como por extranjeros.; por eso el proyecto que lo coloca como puerta del corredor norte tiene incluido un aspecto donde se invertirá en una infraestructura de carácter turístico lo que será benéfico para convertirlo en un polo turístico.

Una de las ventajas con la que cuenta la región es que se tiene varios tipos de inversiones tanto públicas como privadas, donde se pretende crear una región especializada en el sector terciario de la economía, el Centro Integralmente Planeado (CIP)¹, el turismo ecológico del Rosario, y Amaitlán² pretenden consolidar a la región como una nueva opción en lo que corresponde a esta actividad, ya que se intenta diversificar los servicios ofrecidos para los diferentes tipos de turistas que viene a generar una reactivación económica debido al gastos que desembolsan en la zona.

1 ¹ CIP. Centro Integralmente Planeado, proyecto en construcción en Teacapan, Sinaloa. Es un proyecto de desarrollo turístico, propiciado por el Estado.

2 ¹ CIP. Centro Integralmente Planeado, proyecto en construcción en Teacapan, Sinaloa. Es un proyecto de desarrollo turístico, propiciado por el Estado.

Un ejemplo de factibilidad de que un proyecto como este puede funcionar es la ya establecida Riviera Maya en la que el polo sería Cancún, como en esta región puede ser el CIP y crearse una región especializada en esta actividad.

Durante los últimos años se ha venido gestando una situación perjudicial y tal vez de carácter terminal para el sector turismo: la violencia generada por el crimen organizado. Este mal de no ser evitado y eliminar la publicidad negativa distribuida por los países que nos visitan creará una situación en la cual creará un contexto en el cual la mayoría de la infraestructura proyectada se convertirá en elefantes blancos lo que será un despilfarro de gasto tanto privado como público en la región.

Creación de una meso región.

Primeramente debemos de definir lo que es una meso región para poder entender la finalidad en este objetivo.

El término de meso región nace en Brasil cuando el Instituto Brasileño de la Geografía y de la Estadística en un esfuerzo por administrar las subdivisiones de los estados que se estaban gestando debido a la unión de sus municipios en actividades en común donde se crearon círculos productivos especializados. En una meso región se comparten experiencias y actividades en las cuales se trabaja de manera cooperativa para el desarrollo de la región.

Con los proyectos que se plantean se pretende generar una región donde los obstáculos para crear una meso región se eliminen y se empiece a mejorar la capacidad productiva aumentando la eficacia de la región. Por un lado el megaproyecto carretero pretende comunicar todo el norte de la república mexicana con el noroeste generando una salida hacia el océano pacífico y por otro genera un distrito industrial y turístico para lo que será la puerta hacia el norte crear una región especializada en productos pesqueros y consolidar una esperada región turística en todo el sur de Sinaloa.

Uno de los problemas para la consolidación de este objetivo es el plano político, en la república mexicana es común saber que los proyectos políticos solo son, muchas veces, parte de una fachada para poder beneficiarse del apoyo de las personas que habitan los estados. Esto debe solucionarse no solo para beneficio y la correcta aplicación de este plan para la región sujeto de esta investigación sino debe ser parte de un sistema de correcta administración de lo que se quiere lograr.

Conclusiones

Como sabemos, en esta economía globalizada es necesario un sistema de competencias más eficiente en todos los niveles de territorios, para ello se necesita un Estado que sepa administrar los recursos y manejarlos de manera adecuada para la correcta utilización de los mismos.

Se necesita de un esfuerzo para el desarrollo en el cual el Estado sea participe de la motivación de los habitantes de la región para que con esto se amplifique el sentimiento de progreso que se requiere con urgencia en países como México.

Como nos señala la teoría del desarrollo endógeno el desarrollo de territorios en un entorno en el que los niveles de incertidumbre y turbulencia son elevados. Sus acciones se dirigen a la mejora de las infraestructuras para producir y vivir, a suplir las carencias y mejorar los factores inmateriales del desarrollo (aprendizaje, conocimiento, información), a fortalecer la capacidad organizativa del territorio y al uso adecuado de los recursos no renovables.

El caso en particular con el que tratamos es un proceso mediante el cual se pretende maximizar la eficacia y competitividad de la región sur de Sinaloa mediante la interconexión de los diferentes estados que integran el norte del país y una modernización del mismo. Se planea lograr un plan estratégico en donde se logre un desarrollo endógeno para el establecimiento de una región fuerte que sepa asimilar los cambios bruscos que la economía ha venido sufriendo en los últimos años.

Para conseguir el desarrollo de un territorio la cuestión no reside en realizar grandes proyectos industriales, sino que se trata de impulsar los proyectos, que utilizan el potencial de desarrollo y promueven el ajuste progresivo del sistema económico local, cualquiera que sea la dimensión de las inversiones; es por eso que la factibilidad de éxito de este proyecto en general y de sus objetivos en particular es muy alta, desarrollar la

región es una tarea que se está tomando por parte de todos los actores involucradas, donde Estado, empresas y población en general se están involucrando en desarrollo del mismo.

Un punto que debe quedar claro, es que en el desarrollo endógeno lo importante es la organización de las actividades productivas y todos los factores involucradas en la mismas, donde las ciudades medias en cuanto a infraestructura son el espacio ideal para la formación o concentración de los sistemas productivos locales, y es ahí donde se pueden generar las condiciones que propician la disminución de costes de transacción y las economías de escala externas. Mazatlán cuenta actualmente con los recursos necesarios para que se dé dicha concentración, sólo se necesita de un factor que le dé el boom al desarrollo, y dicho factor puede ser este proyecto, de modernización del puerto y la construcción carretera.

Bibliografía.

- VÁZQUEZ BARQUERO, ANTONIO,(1999), *Desarrollo, Redes e Innovación*, Editorial Pirámide. ISBN: 9788436813432
- VÁZQUEZ BARQUERO, ANTONIO (2005), *Las nuevas fuerzas del desarrollo*, Antoni Bosch Editor, ISBN: 8495348160
- BOISIER, SERGIO (1999), *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- MELLA MÁRQUEZ, JOSE MARÍA (1992), *Especialización exportadora de las regiones españolas: un análisis de los sectores manufactureros*. Universidad Autónoma de Madrid.
- C. GALLOPÍN, GILBERTO, *El desarrollo sostenible desde una perspectiva sistémica*.
- ONU-ILPES, (1996), *Ensayos sobre desarrollo regional*, Editorial Siglo XXI.
- DELGADILLO, JAVIER Y TORRES FELIPE, (2002, *El concepto de región y la utilidad de la división económica regional*. Editorial Trillas.
- COORDINACIÓN GENERAL DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS, Mazatlán: **“Puerta del Corredor Económico del Norte”**

“Actores y condiciones del desarrollo local: una mirada desde la economía social”

Pablo Manuel Chauca Malásquez¹

Resumen

La economía social es una de las vertientes teóricas que fundamenta los procesos de desarrollo local, pone en el centro de atención a la gente, sus necesidades y aspiraciones, y recupera a las personas en su integralidad y multidimensionalidad. El proceso de desarrollo local visto desde la economía social supone transformaciones profundas en el sistema económico, político-administrativo, sociocultural y ambiental de un territorio, y esto es lo que le da sustentabilidad a su gestión. Una de las formas organizacionales que mejor sostiene esta manera de entender y poner en práctica el desarrollo local, es la empresa social. En este orden de ideas, el objetivo central de la ponencia es sistematizar los planteamientos de la economía social que contribuyen a la teoría y práctica de los procesos de desarrollo local así como identificar los actores y condiciones claves para su mejor desenvolvimiento. Se analizan los componentes básicos del desarrollo local y los principios y argumentaciones de la economía social que les dan soporte. Se caracteriza a la empresa social como un actor clave de los procesos de desarrollo local con sentido de sustentabilidad. A modo de ilustración, se sistematiza e interpreta los referentes conceptuales y las prácticas de una empresa social ubicada en el municipio de Nuevo Parangaricutiro en el estado de Michoacán, México.

Palabras clave: Desarrollo local, gestión sustentable, empresa social.

Introducción

El desarrollo local es un proceso tan complejo que no depende de unas cuantas variables, por lo que las teorías y prácticas que se han generado son muy diversas y están aún en construcción. En ese sentido, debe resaltarse que es un proceso dinámico, sistémico, integrador y multidisciplinario de largo plazo que involucra un cambio gradual con despliegue de las potencialidades internas a un territorio y el aprovechamiento de las condiciones contextuales con el propósito básico de lograr el mejoramiento del nivel y calidad de vida de la población local.

La economía social es una de las vertientes teóricas que fundamenta los procesos de desarrollo local. Pone en el centro de atención a la gente, sus necesidades y aspiraciones; reinserta al ser humano en la naturaleza y en la sociedad; y recupera a las personas en su integralidad y multidimensionalidad. Coloca la lógica comunitaria sobre la lógica empresarial del beneficio individual, y flexibiliza y amplía el concepto de empresa y sus formas de organización.

En tal sentido, el proceso de desarrollo local visto desde la economía social supone transformaciones profundas en el sistema económico, político-administrativo, sociocultural y ambiental de un territorio, y esto es lo que le da sustentabilidad a su gestión. Una de las formas organizacionales que mejor sostiene esta manera de entender y poner en práctica el desarrollo local, es la empresa social.

En el contexto de las ideas anteriores, el objetivo central del trabajo es sistematizar los planteamientos de la economía social que contribuyen a la teoría y práctica de los procesos de desarrollo local. El trabajo se estructura en cuatro secciones: Se inicia con una explicación de la concepción de desarrollo local que se adopta en el trabajo así como de los componentes de su gestión con sentido de sustentabilidad. En la segunda sección, se discuten las premisas básicas de la economía social y sus aportes a los procesos de desarrollo local. Enseguida, se explican los rasgos característicos de los proyectos de empresa social señalando las dimensiones y variables que los convierten en actores claves de los procesos de desarrollo local, lo cual se ilustra con la experiencia del caso de la empresa de la Comunidad Indígena de Nuevo San Juan Parangaricutiro ubicada en el occidente del estado de Michoacán. Por último, se presentan las ideas rectoras del trabajo y las enseñanzas del estudio de caso a manera de conclusiones.

¹ Profesor – investigador de la Facultad de Economía de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Correo electrónico: pchauca77@gmail.com

Debe aclararse que existen otros estudios acerca de la empresa comunitaria de Nuevo Parangaricutiro que se revisan a lo largo de la exposición del trabajo, que han analizado su forma de funcionamiento y administración, su manejo forestal, la cultura e identidad de los comuneros, sus formas de generación de empleo y de protección y conservación de la flora y fauna. En este trabajo se pretende analizar con más profundidad su papel como actor clave de la gestión sustentable del desarrollo local basándonos en el material de lectura existente y disponible, lo cual lo convierte en una investigación de carácter bibliográfico - documental.

I.- Desarrollo local como proceso sustentable

Desde la década de los ochenta del siglo XX, se realizaron estudios sobre el desarrollo local endógeno² y ecodesarrollo, según los cuales las transformaciones mundiales han hecho resurgir lo local. Con la evidencia de que la globalización incrementa las desigualdades regionales, se fue construyendo un enfoque analítico a partir de análisis empíricos que en este trabajo se denomina enfoques de desarrollo local³. Estos enfoques ubican en el centro del proceso de desarrollo a los actores sociales y a una serie de condiciones que impulsan el desempeño económico, social, político y medioambiental de una determinada localidad.

En esta perspectiva, el desarrollo local es un proceso multidimensional, integral, sistémico y dinámico (Arocena, 1995. ILPES, 1998. Vázquez, 2000. Elizalde, 2003). Es *multidimensional* en tanto abarca las esferas económicas, políticas, sociales, culturales y ambientales de la localidad o región⁴. De aquí se desprende la perspectiva *integral* del desarrollo local, que pretende articular en una dinámica coherente todos los elementos, las acciones y las actuaciones en políticas y programas plasmados en la localidad. Como proceso *sistémico* permite comprender a la localidad como un sistema y supone la cooperación de los distintos actores y la conciliación de sus diversos intereses⁵. Y, su carácter *dinámico* se debe a que está en constante cambio, esto es, el proceso implica regresiones y avances en la forma de operar.

El proceso de desarrollo local, antes, durante y después de su puesta en marcha, es inviable sin la *participación ciudadana y el capital social*⁶, ya que constituyen uno de los motores esenciales para mejorar la calidad de vida de la población (Kliksberg, 2000. Atria, 2003. Durston, 2002). Las demandas, necesidades y propuestas entre los grupos sociales se reflejan mediante la participación en los espacios locales (escuelas, iglesias, plaza principal, centros deportivos, etcétera). En éstos ocurren encuentros entre personas y grupos, los que se organizan para trabajar por el desarrollo de su localidad. Pero, en estos espacios también se producen desencuentros debido a los divergentes intereses de cada grupo. De esta forma, en los espacios locales se expresan los colectivos más débiles, no sólo las mayorías sino también las minorías, mediante los consensos sociales.

Los procesos locales establecen reglas de juego, normatividades, políticas, organizaciones y patrones de

2 En este trabajo, se considera a los términos: “desarrollo local y desarrollo endógeno” como sinónimos en tanto ambos resaltan que el proceso de desarrollo se construye desde adentro hacia afuera o por los propios actores locales internos aprovechando las condiciones del entorno. Ciertamente la discusión sobre estos términos es una agenda pendiente que la obviamos aquí por no ser propósito explícito del trabajo.

3 En nuestra opinión, se trata de un cuerpo analítico en construcción y muy heterogéneo. Pero, que está superando algunas debilidades y limitaciones de los paradigmas precedentes sobre el desarrollo regional.

4 Otros autores también incluyen la dimensión espiritual, para destacar la subjetividad, la persona-sujeto y la escala humana del desarrollo. Véase, Max-Neef et al, 2000. D'Angelo, 2005.

5 Son actores del desarrollo local: las administraciones públicas (central, estatal, regional, local, comunitaria), los organismos privados (empresas, sindicatos, cámaras empresariales, entidades financieras, asociaciones y movimientos ciudadanos) y otras instituciones (universidades y centros de investigación, agencias de desarrollo), véase: ILPES, 1998:69. Ciertamente en la literatura sobre este tema se discute y se distingue entre: actor (individuos u organizaciones existentes), agente (para referirse a la intervención explícita de los actores en un contexto social) y sujeto (agentes que construyen identidad territorial a través de su práctica social y su intersubjetividad, y están conscientes que deben transformar su realidad). Sobre el particular consultar. Arocena, 1995. Hinkelammert, 2002. Touraine, 2002.

6 En este trabajo, no distinguimos entre participación ciudadana y participación social, en tanto se considera que el desarrollo local implica la participación de las personas como individuos y en forma colectiva. El capital social se refiere a las relaciones de confianza, credibilidad y conducta cívica que aglutina a las personas para realizar acciones comunes, en tal sentido sus componentes básicos son: la confianza, la reciprocidad y la cooperación, que permiten, por ejemplo, la conformación de las redes entre empresas y con otros actores sociales.

conducta, es decir, conforman una *institucionalidad local* (Appendini y Nuijten, 2002. Borja, 2003). Ésta difiere de una localidad a otra; pero hay patrones generalizados como la familia, el matrimonio, los derechos de propiedad, la comunidad, las leyes constitucionales, los derechos del agua, los mercados de trabajo, el grupo de crédito, etcétera., que pueden coexistir más o menos dependiendo de las condiciones específicas del lugar.

Para generar procesos reales y consistentes de desarrollo local es necesario tomar en cuenta la *identidad*, vista como la imagen de una localidad, fundada en una cualidad o conjunto de cualidades que han llegado a ser comunes y aceptadas socialmente (Larraín, 2001 y 2003).

Estos procesos locales consideran en el *desarrollo sustentable* los aspectos ambientales, culturales, políticos, económicos y sociales de una determinada localidad (Barkin, 1998. Guimaraes, 2000). Esos elementos se concatenan mutuamente, por ejemplo, una de las causas del deterioro del medio ambiente es la falta de alimentación, vivienda y trabajo, es decir se requiere de bienestar social para el cuidado del medio ambiente. De igual manera, lo ambiental está relacionado con la actividad humana, las relaciones sociales, las instituciones, la identidad local y la diversidad cultural. No puede generarse conciencia en la población sobre la importancia del cuidado del ambiente para las generaciones futuras, si existe analfabetismo, rezago y pobreza en las localidades. Se trata en la lógica del desarrollo local sustentable de sostener o mantener aquellos aspectos que generan sinergias positivas para el bienestar de la localidad.

La experiencia indica que los procesos de desarrollo local deben insertarse a su vez en procesos de *descentralización* (Arocena, 1995. Alburquerque, 1999. Vázquez, 2000. Finot, 2001). La finalidad de estos últimos es promover el desarrollo local a través de un marco institucional que genere normas para la negociación en la toma de decisiones. El resultado de la descentralización es generar una nueva forma de hacer política y sociedad e implica un cambio en las relaciones de poder predominantes del gobierno central hacia la democratización.

Para que los procesos de desarrollo local se sostengan a largo plazo es necesario que se conforme un *núcleo de desarrollo endógeno* (Boisier, 2003. Solari, 2003). Éste, es el eje de donde surgen iniciativas productivas, ya sea desde el interior de un territorio, sector económico o empresa, con el objeto de aprovechar las capacidades, potencialidades y habilidades propias y se concreten proyectos económicos, sociales, ambientales, territoriales y tecnológicos, que permitan ir construyendo una economía más humana, para una nueva vida económica del país.

En definitiva, todos estos componentes del desarrollo local (núcleo endógeno, recursos, instituciones, participación social, identidad, democracia, capital social, descentralización) deben generar una serie de sinergias locales que lleven al mejoramiento de la calidad y nivel de vida de la población. Esto es lo que define al desarrollo local como proceso sustentable. Existe pérdida de sustentabilidad si faltara algunos de esos componentes o están contruidos sobre bases poco sólidas.

II.- Desarrollo local visto desde la economía social

Una de las vertientes teóricas que sustentan la concepción de desarrollo local que hemos adoptado en este trabajo, es la *economía social*, y en especial ésta explica la presencia y el actuar de un tipo de empresa muy particular (la *empresa social*⁷) que se constituye en un actor principal de los procesos de desarrollo local.

La economía social ha surgido como una apuesta teórica y práctica para generar “otro desarrollo”, no meramente reactivo o adaptativo a la lógica del mercado, sino al servicio de otras lógicas: las de los movimientos sociales que en diversas partes del mundo están generando estrategias de sobrevivencia ante la incertidumbre y la vulnerabilidad originadas por la reestructuración de la economía capitalista.

Los principios rectores de la economía social en la perspectiva de la gestión sustentable del desarrollo local, los podemos resumir así (Coraggio, 2004. Collin y Torres, 2007. Gonzáles y Barkin, 2008):

- 1.- El centro de atención es la gente, sus necesidades y aspiraciones.
- 2.- Reinserta al ser humano en la naturaleza y en la sociedad.
- 3.- Reconoce el hecho de que la sobrevivencia y el bienestar sólo pueden darse como realidad colectiva.

7 La empresa social se caracteriza por ser una organización motivada tanto por su misión social como por la necesidad de ser lucrativa para operar y cumplir con sus metas. Son empresas en desarrollo que prometen ser el nuevo modelo para la transformación económica y social. Ver, Barkin y Rosas, 2006. Massetti, 2008.

- 4.- Reconstruye, fortalece y crea redes sociales y solidarias.
- 5.- Recupera a las personas en su integralidad y multidimensionalidad.
- 6.- Recupera y protege la unidad doméstica, retomando su carácter solidario en la sobrevivencia y el bienestar.
- 7.- Articula cultura y economía (la tradición y los vínculos culturales juegan un papel central en la lógica de la reproducción familiar y social).
- 8.- Las culturas, los saberes, las formas de apropiación, producción y redistribución, son el fundamento de economías sociales locales y por eso hay que protegerlos.
- 9.- Coloca la lógica comunitaria sobre la lógica empresarial del beneficio individual.
- 10.- Flexibiliza y amplía el concepto de empresa y sus formas de organización.
- 11.- Recupera el valor humano del trabajo.
- 12.- Toma como base la producción y los mercados locales, buscando la articulación regional a través de redes y los intercambios basados en la reciprocidad y el apoyo mutuo, y
- 13.- Promueve el consumo y la producción sustentables.

Para que la economía social pueda convertirse en una alternativa real a la economía dominante, requiere de sus promotores y agentes un ejercicio claramente político-estratégico (generar políticas de Estado con visión estratégica de largo plazo que vayan incorporando las agendas ciudadanas en la agenda gubernamental). Los proyectos de economía social se deben insertar en una dinámica integral orientada por tres principios de sustentabilidad: autonomía y autogestión, autosuficiencia y diversificación productiva (Barkin y Rosas, 2006).

La *autonomía y autogestión* permiten ejercer control sobre los recursos y disponer de los conocimientos y el poder de decisión. La *autosuficiencia* permite a la comunidad contar con una producción que satisfaga las demandas y necesidades internas y, por tanto, tener menor vulnerabilidad frente a la economía de mercado. La *diversificación productiva* se refiere al aprovechamiento racional de los recursos, a la ampliación de las posibilidades de inserción en los mercados y a la inclusión de diversas capacidades de los miembros en la dinámica productiva.

Según Collin y Torres (2007), la característica ideal de la empresa social es la producción de bienes y servicios de utilidad colectiva, que respondan a las necesidades e intereses de los asociados y que por lo general no son atendidas por las empresas capitalistas ni por el Estado. La producción de dichos satisfactores tiene como fin el contribuir al bienestar de los asociados y no el de la acumulación de capital. Pero, también la empresa social es una alternativa organizacional y una estrategia de generación de fuentes de empleo a través de un esfuerzo cívico y solidario. Por ello, en estas unidades productivas priman valores como el de la reciprocidad, sostenibilidad y solidaridad, distinguiéndose de los sistemas sociales de protección social pública.

La empresa social constituye, dentro de la economía social, la célula económica o unidad productiva que no se basa en la explotación del trabajo ajeno, donde se requiere reinvertir los excedentes en las propias unidades productivas y en el cuidado del entorno. Una empresa social, como unidad productiva, requiere un nuevo patrón o esquema de relación social entre los individuos. Su lógica es la de contribuir a garantizar la reproducción de la vida de sus miembros y sus comunidades de pertenencia en el sentido de constituir el proceso de acceso a niveles de vida con calidad creciente de modo sistemático y permanente en tiempo y espacio.

La diferencia fundamental entre una empresa social y cualquier otra empresa radica en que su gestión interna y nivel decisorio se basa en la deliberación entre sus miembros, en que cada uno tiene un voto; pero admite la división del trabajo, sistemas de representación y control de las responsabilidades (Sabaté et al, 2005). Asimismo, en una empresa social las habilidades y capacidades de sus miembros son aplicadas al proceso, con respeto al entorno y en beneficio de los otros miembros de la comunidad, lo que integra el patrimonio intangible de toda empresa social.

Estas características y componentes de los proyectos de economía social y reflejados en la empresa social, son los que permiten sostener que es un actor clave en los procesos de desarrollo local en los términos que describimos en la sección precedente.

III.- Empresa social y su contribución al desarrollo local

Para ilustrar cómo la economía social puede convertirse en una alternativa concreta a la economía dominante así como el papel que puede cumplir la empresa social en los procesos de desarrollo local, explicaremos el caso de La Empresa Comunitaria⁸ de Nuevo Parangaricutiro (ECNP), que es propiedad de la Comunidad Indígena⁹ de Nuevo San Juan Parangaricutiro (CINSJP) que se ubica en la cabecera municipal del municipio de Nuevo Parangaricutiro¹⁰ en el estado de Michoacán (ver cuadro 1 para mayores detalles del municipio).

Cuadro 1: Datos básicos del Municipio de Nuevo Parangaricutiro, Michoacán

Localización: Al oeste del estado de Michoacán, a una altitud de 1,880 mts. sobre el nivel del mar. Cuenta con una extensión territorial de 234.31 km ² . Forma parte de la Meseta Purépecha, región denominada así por su fuerte presencia indígena
Población (2000): Municipal, 15,280 habts. En la cabecera municipal, 11,983 habts. Densidad poblacional, 65 habts./km ² .
Aspectos económicos: Población económicamente activa ocupada, 4,972 habts., en el sector primario 37%, en el sector secundario 27%, en el sector terciario 34%, no especificado 2%. Actividades: agrícola (maíz, aguacate, durazno), ganadera (bovino, porcino, ovino, aves), forestal, manufacturera (agroindustria, calzado), comercial (artesanías, textiles, dulces, comidas y bebidas típicas) y servicios (turismo)
Aspectos sociales: Grado promedio de escolaridad en el municipio, 5.6 años (media estatal, 6.2 años). Grado de marginación: bajo, ocupa el lugar 1,804 a nivel nacional y el 90 a nivel estatal.

Fuente: Elaboración propia con base en: Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (Inafed). Sistema Nacional de Información Municipal (C.D. Versión 7.0), septiembre de 2003. H. Ayuntamiento de Nuevo Parangaricutiro. Plan de Desarrollo Municipal 2002-2004.

Claudio Garibay (2005) explica los orígenes de la empresa comunitaria como resultado de una larga lucha por la tierra, que se inicia en la época colonial con la congregación de los pueblos indígenas, pasando por las leyes de Reforma, la Revolución y la rebelión cristera, y posteriormente la erupción del volcán Parícutín en 1943, acontecimientos que generaron conflictos entre la comunidad indígena y las poblaciones vecinas, también pueblos indígenas de la Meseta Purépecha. Otro aspecto importante a resaltar en esta perspectiva histórica son las políticas gubernamentales sobre el acceso al aprovechamiento del bosque, que provocaron la división dentro de la propia CINSJP surgiendo dos fuerzas reivindicadoras de propiedad de los terrenos forestales: los particularistas y los comunales, que salen a brote cuando las pugnas internas se exacerbaban. La Comunidad desde 1949 comienza a luchar por la recuperación de su territorio, sin embargo le lleva más de 40 años en obtener la titulación¹¹, hecho que trajo consigo la generación de numerosas confrontaciones violentas al interior de la Comunidad.

En 1981 la CINSJP crea una empresa forestal comunal denominada Empresa de Aprovechamientos Forestales con la finalidad de poder tramitar directamente los permisos de aprovechamiento forestal y la compra de árboles en pie a los poseedores y propietarios que se adhieran al proyecto comunal, realizando ellos mismos la tala, el transporte y la comercialización¹². Se convino en que la Comunidad paga al dueño por la madera extraída un precio aproximado al mercado, distribuido en un 75% como pago directo por el valor

8 Es una de las formas jurídico-organizacional que adopta la empresa social en México.

9 El término “comunidad” es fuertemente acuñado y claramente entendido en la praxis de los indígenas; la comunidad es el espacio cultural y la base de su supervivencia como personas y de la comunidad misma. En la comunidad deciden sus asuntos y rigen su vida cotidiana (Angón et al, 2009).

10 Su origen se remonta a los años 1530-1535. En 1831 se creó el Municipio de Parangaricutiro. Con la erupción del volcán Parícutín el 20 de febrero de 1943, desaparece todo el pueblo y su población se reubica en las cercanías. El 12 de mayo de 1944 se funda Nuevo Parangaricutiro y el 8 de agosto de 1950 se restituye su categoría de Municipio siendo su cabecera municipal Nuevo San Juan Parangaricutiro. Véase, Garibay, 2005.

11 Hasta noviembre de 1991 se le da el reconocimiento mediante decreto presidencial, emitido por el entonces presidente Carlos Salinas de Gortari (Angón et al, 2009).

12 Deseamos agradecer a la M.C. Claudia Trujillo García, su apoyo en el trabajo de campo así como por compartir información de su tesis de Maestría en Ciencias en Desarrollo Local titulada “Desarrollo local y empresa comunitaria en Nuevo San Juan Parangaricutiro” (Trujillo, 2011).

del árbol y el 25 % va al Fondo Nacional de Financiamiento a la Actividad Empresarial (FONAFE). Los miembros comuneros que participaron en el proyecto fueron reconocidos formalmente, en 1991, como una Comunidad Indígena con una propiedad de 14,088 hectáreas y una membresía de 1,254 comuneros inscritos en el censo agrario del mismo año (Trujillo y Gómez, 2010:127).

En 1983¹³ se instala el primer aserradero que representaría el primer esfuerzo de la CINSJP para la consolidación de la empresa comunitaria, como un proyecto que respondía a las necesidades de la empresa inicial de aprovechamientos forestales. A partir de este momento se empieza a invertir en maquinaria para molduras, posteriormente también para la fabricación de muebles, se adquiere el primer horno de secado, iniciándose así la diversificación y expansión productiva. En 1984 recibe el premio nacional al mérito forestal; para 1985-86 se introdujeron mejores planes de manejo forestal que le permitieron tener un volumen autorizado de 85,000 m³, y la empresa invirtió en más hornos de secado. En 1986 se firma un convenio entre la SARH y la Comunidad que le autoriza el aprovechamiento pleno de sus bosques: derecho a administrar y regular todas las etapas del manejo forestal.

En 1990, la empresa comunitaria adquirió nueva maquinaria de extracción, transporte e infraestructura industrial y añadió a sus activos: una planta de destilación de resina, una astilladora, un almacén de distribución de fertilizantes y otros servicios de la empresa. Posteriormente hace una inversión comunal en huertos de aguacate y durazno. En 1994 inicia la colaboración con la UNAM, a solicitud de la Comunidad, para elaborar un plan de manejo forestal. En 1997 la Comunidad recibió la Certificación Verde, otorgada por el Consejo Forestal Mundial, y en 1999 recibe la certificación por manejo forestal sustentable por parte del Programa Smart Wood hasta 2004 y, como resultado, la Comunidad introdujo varias nuevas prácticas de manejo ambientalmente sensibles.

Hacia mediados de 2010, en realidad la empresa comunitaria es un conglomerado empresarial que agrupa las siguientes unidades productivas: Aprovechamiento forestal, aserradero, fábrica de muebles y molduras (dos talleres), taller de cajas de empaque, planta resinera, planta de secado de madera, astilladora, complejo ecoturístico (cabañas, restaurante, venadero), área de capacitación, área contable, mantenimiento, construcción, comercialización, proyecto agropecuario, proyecto frutícola, planta purificadora de agua, planta de fertilizantes orgánicos, empresa de televisión por cable, tienda comunal, servicio urbano y abastecimiento.

Además, existen unidades productivas asociadas a este conglomerado empresarial: unión de 36 transportistas comuneros (de pasaje), 50 camioneros¹⁴, 30 talleres de sierra cinta, un número variable de talleres artesanales que aprovechan los desperdicios de madera. En proceso de consolidación, hay un proyecto de conservación de fauna silvestre. En operación no institucionalizada pero constante, una oferta de servicios gratuitos de asesoría empresarial a comunidades forestales indígenas. En proceso de creación, una tienda para la venta directa de muebles en la ciudad de Morelia, una red de servicios de ecoturismo con otras 10 comunidades indígenas del país, y una incubadora de empresas sociales.

Todo este conglomerado de unidades productivas constituye lo que el enfoque de desarrollo local denomina núcleo de desarrollo endógeno, es el eje alrededor del cual han surgido diversas iniciativas productivas a fin de aprovechar las capacidades, potencialidades y habilidades de la Comunidad, integrando lo económico, social, cultural, político e institucional a partir de lo productivo, y que conduce a mejorar el nivel y calidad de vida de la población comunitaria.

Acompañando y retroalimentando a este núcleo de desarrollo endógeno, se observan en la empresa comunitaria de Nuevo San Juan Parangaricutiro diez rasgos característicos de las empresas sociales que fortalecen su accionar como agente de desarrollo local en la zona: ecológicamente amigable, consumo social de excedentes, consumo o insumos responsables y solidarios, democracia interna, transparencia financiera y administrativa, remuneración equitativa, rotación de tareas, propiedad social, valor cultural incorporado al producto, y formas alternativas de circulación¹⁵.

13 La información de los tres siguientes párrafos se obtuvo de: Angón et al, 2009:183-184. Trujillo y Gómez, 2010:127-128. Trujillo, 2011:40.

14 En la Comunidad, los camioneros son personas que poseen un vehículo (por lo general una camioneta pick up) y realizan servicios de transporte de mercancía para la empresa comunitaria.

15 Adaptado para fines de este trabajo de: Angón et al, 2009:191-207. Trujillo, 2011:53-53-68.

La empresa comunitaria es *ecológicamente amigable* en tanto observa las siguientes prácticas:

1.- Reposición de insumos: Cuenta con un Plan de Manejo Forestal oficialmente reconocido por la Semarnat. Este plan contiene el método de desarrollo silvícola para 10 años, que consiste en dividir el bosque en 10 bloques, los cuales se aprovechan alternadamente en una rotación anual. Esto permite la regeneración constante y el mantenimiento de los recursos forestales. Para apoyar la reforestación tienen dos viveros que producen de 350,000 a 400,000 plantas anualmente. Se realiza reforestación mezclada con especies comerciales (pino) y especies de follajes tolerantes como el aile fijador de nitrógeno, lo cual da como resultado un bosque más parecido al original.

2.- Reciclamiento de residuos: Se busca sistemáticamente el máximo aprovechamiento de sus recursos naturales buscando la diversificación productiva gradual. Asimismo, se busca la asociación con otras unidades productivas que aprovechan los desechos en la producción de otros bienes (ejemplo: astilla celulosa para papel, corteza para creación de abonos orgánicos, aserrín como combustible para calderas de secado de maderas).

3.- Fuentes alternativas: Se ha intentado introducir fuentes alternativas en la empresa, así se probó utilizar corteza como fuente de energía; pero como se elevan mucho los costos de producción se renunció a ello. En el Centro Ecoturístico tienen planeado (es un proyecto en vía de realización) introducir en una primera etapa energía solar para el alumbrado y en la segunda para calentar agua.

4.- Certificación como empresa verde: En marzo de 2006, la empresa comunitaria recibió por segunda ocasión la certificación para explotar el bosque, después de una evaluación realizada con reglas del Consejo de Manejo Forestal y Smart Wood¹⁶.

5.- Conservación de fauna silvestre: Se seleccionó al venado blanco (especie que venía decreciendo en el número de individuos) para realizar su crianza en semi-cautiverio. Se tienen proyectos para otras especies como la de la gallina y el conejo de monte.

Las prácticas que explicitan el *consumo social de excedentes* se pueden resumir así: El conglomerado empresarial cuenta con 22 empresas, la mayoría de las cuales han sido generadas a partir de los excedentes producidos de la primera empresa. Se tiene la política de hacer un reparto del 50% de las ganancias y el otro 50% se destina de la siguiente manera: 20% en inversión en la empresa, 20% en nuevos proyectos y 10% a trabajos sociales y fuentes de empleo. En total, el conglomerado genera 930 empleos directos (y 500 empleos indirectos), con una visión claramente transgeneracional y mantiene para ello un programa permanente de capacitación interna. Para el buen funcionamiento del conjunto de las empresas existen préstamos entre las 22, ello les permite no recurrir a los bancos comerciales. Como norma la empresa invierte parte de sus excedentes en infraestructura comunitaria (caminos, obra hidráulica, equipamiento de escuelas, etc.). Además de cumplir con las obligaciones de ley en cuanto a prestaciones de los trabajadores, la empresa comunitaria sigue pagando el derecho de monte a todos los comuneros cuyas parcelas son taladas de acuerdo al programa de aprovechamiento forestal.

En cuanto al *consumo o insumos responsables y solidarios*: Se mantienen relaciones solidarias al interior de la CINSJP y con grupos de productores fuera de la comunidad. La empresa comunitaria compra servicios a las Uniones de Transportistas y a los camioneros que operan en la Comunidad y provee de trabajo a 30 talleres de sierra cinta. Brinda servicios de capacitación y consultoría en forma gratuita a grupos de comuneros o ejidatarios de la zona que lo soliciten. La tienda comunal ofrece bienes de consumo cotidiano a precios accesibles para la comunidad. Realiza demanda de insumos ecológicamente responsable (ejemplo: usa preservante de madera no dañino al medio ambiente, los alimentos preparados en el Centro de Ecoturismo son con base a insumos orgánicos).

El ejercicio de la *democracia interna* se expresa en: (i) una persona, un voto: cada comunero tienen derecho a voz y voto en las Asambleas, y a ser elegido para ocupar cargos de responsabilidad. (ii) democracia directa en cada nivel: deliberación abierta de todos los asuntos concernientes a la Comunidad así como toma de decisiones colegiadas por parte de grupos especialmente autorizados para representar a la Comunidad. (iii)

16 El programa de Smart Wood se ejecuta a nivel mundial a través de los miembros institucionales (sin fines de lucro) de la Red Smart Wood que está coordinada por Rainforest Alliance, organización conservacionista sin fines de lucro con sede en Estado Unidos de América (certificado SW-FM/COC-2 de marzo de 2006). Ver, Angón et al, 2009: 192).

instituciones comunitarias; (iv) sin embargo, hay disparidad entre hombres y mujeres en cuanto a la toma de decisiones.

La *transparencia financiera y administrativa*, se manifiesta en el ejercicio del presupuesto participativo y en la difusión y publicación de los resultados financieros de la empresa comunitaria. Además los salarios se determinan entre gerencia y autoridades comunales.

La *generación de empleo y remuneración equitativa* se aprecia en tanto las empresas del conglomerado se rigen por un sistema de avance por méritos comprobados, sean éstos técnicos o de servicio a la Comunidad. Por esta razón, algunos jóvenes de la Comunidad se resisten a empezar desde niveles inferiores en el escalafón de puestos de la empresa, lo cual es una regla aún para quienes hayan cursado una carrera universitaria. El tabulador de salarios oscila entre 3 y 7 salarios mínimos, esto garantiza que aún el puesto más modesto esté mejor remunerado que el mínimo exigido por la ley, además que ningún directivo pueda percibir más de 2 veces el salario correspondiente al puesto menos remunerado. Los flujos de ingresos son diferenciados. Los comuneros pueden tener 3 flujos potenciales de ingresos: (i) los salarios directos de la empresa a través del empleo, (ii) pago del derecho de monte por sus parcelas forestales (cada 10 años), más el ingreso proveniente de la recolección de la resina, y (iii) beneficios directos (camioneros o talleres). Los salarios pagados pueden responder al grado de dificultad (simple o calificado), también se paga por volumen. Las formas de pago pueden ser por salario, por trabajo realizado (destajo) o por prestación de servicios.

Además, todo hijo o hija de comunero así como las viudas, tienen derecho irrestricto a un empleo en las empresas del conglomerado. Otra política, es la de otorgar créditos a los comuneros para la creación de empresas familiares que amplíen o complementen los servicios comunitarios, creando así mayor número de empleos¹⁷.

La *rotación de tareas* la realizan estableciendo que los especialistas desarrollen un 30% de tareas manuales y que en los trabajos rutinarios el 30% se trate de tareas más atractivas. Una de las maneras de lograr acceso a diversos tipos de tareas es a través de los procesos de capacitación, los cuales permiten a los trabajadores eventualmente moverse hacia la realización de tareas que les resulten más atractivas. Por norma, los puestos de responsabilidad tienen una duración de 4 años, después de los cuales el Consejo Comunal¹⁸ elige a los nuevos directivos. Además, el factor más importante para determinar la movilidad en las empresas del conglomerado es la acumulación de méritos probados, tanto dentro del ámbito laboral como el de la vida comunitaria. También cuenta la adquisición o mejoramiento de capacidades laborales, para lo cual la empresa comunitaria mantiene abierta una oferta constante de oportunidades.

En relación a la *propiedad social*, debe señalarse que el conglomerado no se maneja con el sistema de acciones, pues todas las empresas del mismo están constituídas bajo la forma jurídica de Comunidad Indígena de acuerdo a la Ley Agraria. Esto les da un amplio margen de manejo para aplicar sus propias normas y criterios en cuanto a la estructura financiera de las empresas, más acordes a los usos y costumbres que rigen la organización de las comunidades indígenas. En la práctica, se ha aceptado un sistema mixto: coexisten las parcelas familiares con el manejo centralizado comunal de la propiedad del bosque. Éste es de propiedad social y la posesión de las parcelas les da derecho a un pago de monte como si fuera propiedad privada cuando es talada.

El *valor cultural incorporado al producto*, se observa en varias prácticas: La utilización de técnicas tradicionales en el manejo del bosque y en otras actividades de tipo agropecuario sigue siendo común en la CINSJP; pero a la vez el manejo productivo sustentable del bosque llevó a los comuneros a la incorporación de nuevos conocimientos. En la fabricación de muebles, sólo se utilizan maderas del propio bosque (pino y encino de variedades nativas) y se incorporan en forma estilizada diseños artesanales tradicionales. De igual manera, en el área de construcción se ofertan dos tipos de cabañas de madera, inspiradas en las antiguas trojes

17 Estas políticas de generación de empleo y de remuneraciones han permitido que se otorgue a la Comunidad un Premio Internacional (Malasia 2005) por sus logros en el abatimiento de la pobreza (Angón et al, 2009:200).

18 La máxima autoridad es la Asamblea General de Comuneros, se reúne cada primer domingo de mes y a la que tienen derecho a asistir los 1,284 comuneros registrados (1,254 desde 1991 más 30 que se reconocieron y registraron posteriormente). El Consejo Comunal está en medio de la Asamblea General de Comuneros y las Autoridades Agrarias y del Gerente, y está compuesto por 80 personas de las cuales sólo 12 son mujeres (Angón et al, 2009:197).

purépechas, aunque más funcionales y ligeras. Por otro lado, la Comunidad reconoce haber perdido –debido parcialmente a su modernización empresarial- una buena parte de la cosmovisión y las tradiciones culturales de la etnia purépecha a la que pertenece. Sin embargo, está tratando de recuperar deliberadamente algunos aspectos de carácter simbólico, resignificándolos en el contexto de sus circunstancias actuales¹⁹.

Las *formas alternativas de circulación* se manifiestan en la compra de insumos con moneda alternativa así como el pago del trabajo y promoción del consumo en moneda alternativa. Los intercambios de bienes y servicios se dan en especie o mediante la realización de tareas no remuneradas, como se describe a continuación:

1.- Régimen de reciprocidad: En la Comunidad existe una regla no escrita que todos respetan: la reciprocidad. Aunque no existen términos formalmente establecidos acerca de los plazos para devolver un favor, o si la devolución tiene que ser en forma de un favor equivalente, cada comunero sabe que en algún momento ha de corresponder de manera justa a los beneficios que ha recibido de otros. Las ocasiones de dar y recibir suelen ser las celebraciones de hechos importantes de la vida, tales como: bautizos, bodas, primeras comuniones, quince años, etc.

2.- Las faenas: Constituyen la cuota de trabajo voluntario que todos los comuneros deben aportar en labores de beneficio comunitario. Las tareas relacionadas con el cuidado del bosque, como las brigadas contra incendios, el control de plagas, la poda y reforestación, se realizan mediante faenas.

3.- Trueque: Aunque la Comunidad resuelve gran parte de sus necesidades de consumo en la Tienda Comunal, se dan casos en que los excedentes de las parcelas o los huertos familiares se intercambian con los vecinos. También es aceptado el pago de productos o servicios con maíz.

En definitiva, todos estos aspectos, procesos y prácticas que se observan en la empresa comunitaria, la caracterizan como una empresa social y la convierten en un actor clave para el proceso de desarrollo del Municipio de Nuevo Parangaricutiro. Se aprecia mucha similitud entre las características de ese tipo de proyecto de economía social y las dimensiones y componentes de los procesos de desarrollo local, tal como se resumen en el cuadro 2.

Cuadro 2: Dimensiones y variables de los procesos de desarrollo local y de la empresa comunitaria en Nuevo Parangaricutiro

Dimensión	VARIABLES DEL DESARROLLO LOCAL	VARIABLES DE LA EMPRESA COMUNITARIA	Características de las variables
Económica	-Mejora de los aspectos económicos -Núcleo endógeno	-Mejora de los aspectos económicos -Núcleo endógeno -Autonomía y autogestión -Autosuficiencia	-Líderes comunitarios en el proyecto -Participación de actores claves -Amplia capacidad de organización empresarial -Niveles de competitividad -Agrupamiento en red de las empresas, organizaciones productivas, financieras y comerciales -Poder de decisión necesario para ejercer el control -Reinversión de los excedentes en las propias unidades productivas -Diversificación productiva
Política - Administrativa	-Políticas de impulso al proyecto -Institucionalidad -Descentralización	-Políticas de impulso al proyecto -Institucionalidad -Descentralización	-Mejora de los aspectos institucionales -Existencia de nuevas formas de hacer política -Transformación de los partidos políticos -Existencia de una normatividad legal y de usos y costumbres -Descentralización jurídica, política y económica

19 Un ejemplo es su reciente participación, junto con otras comunidades de la Meseta Purépecha, en la celebración ritual del Año Nuevo Purépecha, y la incorporación de eventos relacionados con las tradiciones purépechas (artísticos, culinarios y artesanales) en las actividades del Centro de Ecoturismo. Hay también un esfuerzo incipiente de algunas mujeres por recuperar el conocimiento de la herbolaria con fines medicinales (Angón et al, 2009:204).

Sociocultural	-Mejora de los aspectos culturales -Construcción de ciudadanía -Participación social	-Búsqueda de bienestar de los comuneros -Construcción de ciudadanía -Participación social	-Existencia de valores en el proyecto social -Mejora de los aspectos culturales -Se promueve la reciprocidad, sostenibilidad y solidaridad -Disposición a convivir y desarrollarse en función de normas institucionales establecidas -Instituciones como base del proceso -Las decisiones se toman colectivamente -Amplia participación social -Participación social de calidad. -Consideración de las habilidades y capacidades de los miembros
Ambiental	-Uso responsable de los recursos naturales	-Uso responsable de los recursos naturales	-Mejora de los aspectos tecnológicos -Los excedentes se reinvierten en el cuidado del entorno

Fuente: Elaboración propia en base a: Arocena (1995), Solari (2003), Barkin y Rosas (2006), Angón et al (2009), Trujillo (2011).

Conclusiones

El desarrollo local es un proceso dinámico, integral, sistémico y multidisciplinario de largo plazo que involucra un cambio gradual con despliegue de potencialidades contenidas al interior de un territorio, donde interactúan las organizaciones sociales a través de redes de relaciones económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales que producen sinergias. Este proceso significa la afirmación de las identidades locales, generadas en la dimensión de cada proceso histórico y de una acumulación cultural en términos de experiencias comunes, valores y normas en permanente construcción y reconstrucción dentro de nuevos contextos.

El proceso de desarrollo local se establece por instituciones locales fuertes y representativas, junto con la participación ciudadana que permite a los individuos ser activos y exigentes en el cumplimiento de sus derechos y deberes. La participación ciudadana se conforma por la democracia, que incluye a los individuos más débiles y vulnerables a través de espacios de concertación y diálogo.

El desarrollo local se plasma en el núcleo endógeno por medio de la concatenación y retroalimentación de los aspectos económicos, sociales, políticos, ambientales y culturales. Esto proporciona soluciones estratégicas que generan un efecto multiplicador y estimulan el crecimiento sostenido para mejorar la calidad de vida de la población por medio de una distribución más equitativa.

Una de las vertientes teóricas que alimenta a los procesos de desarrollo local es la economía social, que se propone como una economía del trabajo cuyo fin último es la reproducción ampliada de la vida en contraste con la teoría económica convencional que ha superpuesto la maximización de las ganancias a la satisfacción de las necesidades humanas generales. La implementación de una economía basada en los principios de la economía social implica transformaciones profundas en el sistema social. Los proyectos de empresa social son una de las formas de concretizar esas transformaciones sociales.

La empresa social constituye una alternativa organizacional y es una estrategia de producción de fuentes de trabajo a través de un esfuerzo cívico y solidario. Es una unidad productiva que no se basa en la explotación del trabajo ajeno; donde se requiere reinvertir los excedentes en las propias unidades productivas y en el cuidado del entorno. Su gestión interna y su nivel decisorio se basan en la deliberación entre sus miembros, en que cada uno tiene un voto, se admite la división del trabajo, sistemas de representación y control de las responsabilidades.

La empresa comunitaria de Nuevo Parangaricutiro, es un ejemplo de empresa social que vista desde el enfoque del desarrollo local, es un actor clave que sintetiza todos sus aspectos y componentes y valora el tipo de organización productiva y social que se genera dentro de las organizaciones comunales. La empresa comunitaria integra solidariamente tanto las formas de organización comunitaria como las formas modernas de asociación libre de individuos sin dejar de lado los valores culturales que la distinguen dentro de una lógica de la reproducción de la vida de todos los comuneros.

La empresa comunitaria cuenta con una amplia riqueza natural, cultural, social, política y organizacional, que le ha permitido ser un actor importante en el proceso de desarrollo municipal. Ello se ha visto reflejado en la puesta en práctica de acciones concretas que se ubican en cada una de las dimensiones del desarrollo: la económica, la político-administrativa, la sociocultural y la ambiental, contribuyendo así a la gestión sustentable del desarrollo.

Referencias bibliográficas

- ALBURQUERQUE LLORENS, FRANCISCO (1999). *Las iniciativas locales de desarrollo y el ajuste estructural*. Consejo Superior de Investigaciones Científicas. Madrid, España.
- ANGÓN T., PILAR, JOSEFINA CENDEJAS G., RAFAELA CERNAP., OMAR GARCÍA CH. Y CLAUDIA TRUJILLO G. (2009). “La empresa forestal comunitaria de Nuevo San Juan Parangaricutiro, Michoacán: Análisis desde la economía social”, en Gonzáles B., Ma. Arcelia, Rosalía López P. e Hilda R. Guerrero García-Rojas (coordinadoras), *Economía social y desarrollo local*. UMSNH, UNAM (CEIICH), Universidad Nacional de General Sarmiento. México.
- APPENDINI, KIRSTEN Y MONIQUE NUIJTEN (2002). “El papel de las instituciones en contextos locales”, en Solari Vicente Andrés y Jorge Martínez Aparicio (compiladores) 2005, *Desarrollo local, textos cardinales*. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo – Facultad de Economía. México, pp. 253-274.
- AROCENA, JOSÉ (1995). *El Desarrollo Local: Un desafío contemporáneo*. CLAEH, Universidad Católica de Uruguay, Nueva Sociedad. Venezuela.
- ATRIA, RAÚL (2003). “Capital social: concepto, dimensiones y estrategias para su desarrollo”, en Atria, Raúl, Siles, Arraigada, Robinson y Whiterford (compiladores). *Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe: en busca de un nuevo paradigma*. CEPAL. Santiago de Chile, pp.581-589.
- BARKIN, DAVID (1998). *Riqueza, pobreza y desarrollo sostenible*. Jus, Centro de Ecología y Desarrollo. México.
- BARKIN D. Y M. ROSAS. (2006) “¿Es posible un modelo alternativo de acumulación?: Una propuesta para la nueva ruralidad”, en *Revista Polis* vol. 5 no.13. Revista de la Universidad Bolivariana, pp.361-371. Disponible en: <http://www.revistapolis.cl/13/ind13.htm> Fecha de Consulta, 17.02.2010.
- BOISIER, SERGIO (2003). “¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica?”, en *Revista del CLAD Reforma y Democracia* No. 27. Octubre. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD). Caracas, Venezuela, pp.11-29.
- BORJA, JORDI (2003). *Desafíos de la democracia: Ciudadanía y participación*. Centro de Servicios Municipales, Distrito Federal. México.
- COLLIN, L Y A. TORRES (2007). “Normas para la Operación de Empresas Sociales”. Artículo inédito. *MIMEO*.
- CORAGGIO, JOSÉ LUIS (2004). *La Gente o el Capital: Desarrollo local y economía del trabajo*. Espacio, Buenos Aires, Argentina.
- D’ANGELO HERNÁNDEZ, Ovidio S. (2005). *Autonomía integradora y transformación social: el desafío ético emancipatorio de la complejidad*. Publicaciones Acuario, Centro Félix Varela. La Habana, Cuba
- DURSTON, JOHN (2002). *El capital social campesino en la gestión del desarrollo rural*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile.
- ELIZALDE HEVIA, ANTONIO (2003). *Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local*. CEPAL – ILPES. Serie Gestión Pública No. 29. Santiago de Chile
- FINOT, IVÁN (2001). *Descentralización en América Latina: Teoría y práctica*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Santiago de Chile.
- GARIBAY OROZCO, CLAUDIO (2005). *La transformación del comunalismo forestal: Identidad comunitaria, empresa social y poder corporado en el México contemporáneo*. Tesis doctoral Centro de Investigación y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS de Occidente). Guadalajara, Jalisco, México.

- GONZÁLES BUTRÓN, M.A. Y DAVID BARKIN (2008). “Otra economía posible: Propuestas teóricas en construcción en América Latina y el Caribe frente a la economía de mercado”, en *Revista Pasos*, No. 139, Septiembre-octubre. Departamento Ecuménico de Investigaciones (DEI). San José, Costa Rica, pp.23- 41.
- GUIMARAES, P. (2000). *Tierra de sombras: Desafíos de la sustentabilidad y del desarrollo territorial y local ante la globalización*. Biblioteca en Desarrollo Sostenible, CLAES. Brasil.
- H. AYUNTAMIENTO DE NUEVO PARANGARICUTIRO (2002). *Plan de Desarrollo Municipal, 2002-2004*. Nuevo Parangaricutiro, Michoacán, México.
- HINKELAMMERT, FRANZ T. (2002). “El sujeto negado y su retorno”, en *Revista Pasos*, No.104, noviembre – diciembre. Departamento Ecuménico de Investigaciones (DEI). San José, Costa Rica, pp.1-13.
- INSTITUTO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (ILPES) (1998), *Manual de desarrollo local*. Santiago de Chile: ILPES–CEPAL. LC/IP/L.155.
- INSTITUTO NACIONAL PARA EL FEDERALISMO Y EL DESARROLLO MUNICIPAL (Inafed) (2003), *Sistema Nacional de Información Municipal* (disco compacto, versión 7.0, septiembre), INAFED. México
- KLIKSBERG, BERNARDO (2000). “El rol del capital social y de la cultura en el proceso de desarrollo”, en Banco Interamericano de Desarrollo (BID), *Capital social y cultura: claves estratégicas para el desarrollo*. BID, Fondo de Cultura Económica, Universidad de Maryland. USA, pp.19-51.
- LARRAÍN, JORGE (2001). *Identidad chilena*. Editorial LOM, Santiago de Chile.
- LARRAÍN, JORGE (2003). “El concepto de identidad”, en *Revista FAMECOS* No, 21. Porto Alegre, Brasil, pp.12-25.
- MASSETTI, BRENDA L. (2008). “The Social Entrepreneurship Matrix as a ‘Tipping Point’ for Economic Change”, en *E:CO Issue*, vol.10, No.3. St. John’s University, USA, pp.1-8.
- MAX-NEFF, MANFRED, ANTONIO ELIZALDE Y MARTÍN HOPENHAYN (2000). *Desarrollo a escala humana: una opción para el futuro*. Centro de Alternativas de Desarrollo, CEPUR, Fundación Dag Hammarskjöld. Medellín, Colombia.
- SABATÉ A- F. R. MUÑOZ Y S. OZOMEK, (compiladores) (2005). *Modalidades en el manejo de recursos solidarios*. Unidad General de Sarmiento, Finanzas y Economía Social, Fundación OSDE, Editorial Altamira, Argentina.
- SOLARI VICENTE, ANDRÉS (2003). “Siete teoremas sobre el desarrollo local”, en *Revista Realidad Económica*, No. 14, abril. Facultad de Economía. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo, México. pp. 19-30.
- TOURAINÉ, ALAN (2002) (traductores: Farhad Khorsrokhavar y Vicente Gómez). *A la búsqueda de sí mismo: diálogo sobre el sujeto*. Ediciones Paidós. Argentina.
- TRUJILLO GARCÍA, CLAUDIA Y RODRIGO GÓMEZ MONGE (2010). “Propuesta metodológica para la evaluación de una empresa social: el caso particular de la empresa forestal comunitaria de Nuevo San Juan Parangaricutiro, 2007”, en Chauca Malásquez, Pablo M. y Eduardo Nava Hernández (coordinadores). *Relaciones, contextos y actores sociales para el desarrollo local en México*. UMSNH- Facultad de Economía “Vasco de Quiroga”, Cuerpo Académico Desarrollo Económico y Organizaciones. México, pp. 96-117.
- TRUJILLO GARCÍA, CLAUDIA (2011). *Desarrollo local y empresa comunitaria en Nuevo San Juan Parangaricutiro*. Tesis de Maestría en Ciencias en Desarrollo Local. Facultad de Economía “Vasco de Quiroga”, UMSNH. México.
- VÁZQUEZ BARQUERO, ANTONIO (2000). “Desarrollo económico local y descentralización”, en Solari Vicente Andrés y Jorge Martínez Aparicio (compiladores) (2005), *Desarrollo local, textos cardinales*. Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo – Facultad de Economía. México, pp.33-68.

Un Medio Ambiente Constitucionalmente Idóneo Para el Desarrollo Económico de la Nación

Raúl Hernández Ortiz¹

Resumen

El presente ensayo pretende poner en relieve opciones concretas para avanzar en dirección a un crecimiento con calidad de vida, opciones que desde su marco jurídico, giran alrededor de un crecimiento sólido y fundamentado, con cimientos fuertes, establecidos alrededor de un marco jurídico de un medio ambiente idóneo para el desarrollo económico la Nación que lo promueve. Desarrollo que lleva de la mano a la sociedad que convive en un medio ambiente en donde se hace posible su bienestar.

Introducción

Al marco del dinamismo de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, a través de la Casa de la Cultura Jurídica “Ministro Enrique Martínez Ulloa en” Tepic Nayarit en donde la Universidad Autónoma de Nayarit y SEMARNAT proponen el seminario “El Medio Ambiente y su Entorno Jurídico” surge el ensayo denominado “Un Medio Ambiente Constitucionalmente Idóneo para el Desarrollo Económico”

Tema que surge al margen de la perspectiva histórica de los derechos humanos y la gestión ambiental, que se entrelazan en la jurisdicción ambiental en el Estado Mexicano y el marco jurídico nacional del derecho ambiental, siguiendo una línea que deja huella en la actualidad, conocida como Impacto ambiental.

Anidado en la ponencia del Licenciado en Derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México, Licenciado en Economía por la Universidad Autónoma Metropolitana, Maestro en Derecho Fiscal en la Universidad Humanista (Colegio Superior de Ciencias Jurídicas, S.C.) y Doctorando en Derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México. A quien por su trayectoria y afinidad al tema expuesto se le da el reconocimiento como conductor hacia la problemática planteada en el presente ensayo. Rafael Coello Cetina quien el seminario dialogó sobre el marco jurídico nacional del derecho ambiental sembrando ante un estudiante de la Maestría en Desarrollo Económico la inquietud por buscar ese marco jurídico del derecho ambiental ante una perspectiva de desarrollo económico.

Desarrollo que en cualquiera de sus formas incluye al medio ambiente, ya que es el campo en donde convive la sociedad que busca arduamente su desarrollo, pero que muchas veces sacrifica su calidad de vida. Todo esto planteado en tiempos en que son cada vez más los conflictos ambientales espaciales, en que las circunstancias ambientales del crecimiento económico se duplican, donde muchos de los más importantes organismos promueven iniciativas de crecimiento y economía del medio ambiente.

Problematización

Al considerar al medio ambiente como punto central en la trayectoria que lleva a alcanzar un desarrollo social y económico sostenible, se plantea como una herramienta que hace posible una clara convergencia entre las necesidades humanas, los derechos sociales básicos y el desarrollo económico, con la capacidad biológica natural de los ecosistemas para satisfacerlas.

La interrogante es si ¿existe? O no. Si así es ¿Cuál es el marco jurídico que rodea al medio ambiente y lo perfila al desarrollo económico?

Método

Cualquiera que sea la metodología en el estudio del derecho y el marco jurídico es necesario que la hermenéutica se haga presente, para entender con mayor cuidado los alcances de las normas jurídicas que se retoman para el estudio del tema. Con cualquier método que pretenda observar la construcción de las normas que rigen un marco legal, se tendría que tomar en cuenta su construcción desde los orígenes, el funcionamiento y los fines que persiga.

¹ estudiante de la Maestría en Desarrollo Económico Local. Correo electrónico: danraul@hotmail.com

Sin embargo para facilitar y asegurar un modo interpretativo en la construcción de este marco jurídico, que manifieste el formalismo y los recursos normativos del medio ambiente para el desarrollo económico, se apoya este proceder en la metodología jurídica trialista (Robledo Rodriguez, 2008), en la cual como lo diría Recasés Siches “Como base fundamental para el análisis, que permita elevar a la contemplación de los rasgos esenciales del “*Derecho*”, Este, se constituye como un orden de relaciones de la vida humana, y que –como es propio de una conocida tradición jurídica— en este sentido se reconducen todos los aspectos de lo jurídico, hacia la construcción de un orden de vida, un orden de relaciones vitales” (Recasens Siches, 1970)

En una primera lectura lleva a pensar en normas naturales, que se podrían manifestar de diferentes maneras y también en los formalismos que construyen un marco legal. Esta parte es la que ayudará en el presente planteamiento.

Desarrollo

Queriendo buscar los orígenes de la reglamentación en materia de medio ambiente, el tema se remonta a lo más antiguo posible, siendo la Biblia uno de los libros más antiguos donde se puede encontrar indicios. La referencia bibliográfica que hace mención del medio ambiente y la naturaleza se encuentra en génesis, el primer libro de la biblia en su primer capítulo, en su primer versículo, donde dice que Dios creó el cielo y la tierra. Continuando con la lectura del primer capítulo del génesis, hace una crónica de toda la creación, mencionando la relación del hombre con la naturaleza, donde dice que Dios creó al hombre y la mujer a su imagen y semejanza, dándoles dominio sobre toda la tierra. (Pentateuco, A.C.) Esto abarcaba a todos los animales, así como a toda la tierra. El Hombre tenía a su cargo el cuidado de de ella.

Sin considerar las posturas de veracidad del texto, es posible reflexionar que desde los tiempos más antiguos, hasta la actualidad el tema de cómo el medio ambiente ha relacionado a la humanidad con su cuidado es evidente, como también es evidente que es uno de los temas más populares en los últimos años.

Para poder comprender el compromiso del hombre con la naturaleza, es substancial hallar su relación original en este relato, considerándolo como el más antiguo, -como se sugiere en los párrafos anteriores- en el que aún después de la entrada del pecado y la maldición, Dios no privó al hombre de esta responsabilidad.

El autor en la narración coloca al hombre en el cuidado de la naturaleza, en las diferentes etapas mencionadas de la vida del hombre. Estas escrituras pretéritas que aunque están en concierto con muchos de los grupos ecologistas en cuanto a que el hombre es el directamente responsable del cuidado de su medio ambiente, también puede estar en desacuerdo con ellos en la cuestión de por qué, el medio ambiente es importante y en cómo ha de ser cuidado. Sin embargo, esto ya podría ser tema para próximas reflexiones, por el momento se retoma de la narración, la referencia a una de las razones por las que se obliga a cuidar la tierra, como una formación de responsabilidad y mayordomía.

En la figura presentada, el hombre y la mujer son corona de la creación. Estos han de mostrar cuidado, compasión y responsabilidad en esa relación con la naturaleza, posturas de la gran mayoría de los ecologistas y organizaciones que a través del tiempo se han ido formando para el cuidado de la naturaleza. En este sentido, se ha de aceptar la responsabilidad que ha sido confiada desde los primeros escritos de los que se tiene registro.

Entonces, partiendo de la premisa en los inicios de las escrituras más antiguas, desde el principio, el hombre y la mujer tienen la responsabilidad de cuidar el medio ambiente, en lo más antiguo y en la actualidad se siguen promoviendo y regulando estos derechos y obligaciones hasta el concepto de derecho ambiental, en un conjunto de normas jurídicas que integran un sistema normativo que regula las actividades humanas para proteger al ambiente. **(Fernández, 2001)**

Si se analiza este concepto desde su trasfondo, al no proteger el ambiente, este se deteriora a causa de actividades humanas desatinadas, transgrediendo las normas que protegen este bien, siendo la consecuencia lógica de la transgresión, el deterioro. Entonces se verá afectado quien transgrede, o bien, el ser humano, perturbando su calidad de vida y las posibilidad de desarrollo.

Parece simple lógica, sin embargo, habría que analizarlo más a detalle en una argumentación más extensa, para hacer valer ampliamente las opiniones planteadas desde un marco jurídico, al cual se alude en esta ocasión con el único afán de reconocer la labor del derecho ambiental, ante el cuidado del medio ambiente,

en el incluido el ser humano, que al mismo tiempo es albacea de la naturaleza.

Ya comenzado el discurso, haciendo alusión a uno de los documentos más antiguos, pasando a través de la historia, se logra un acercamiento al marco jurídico que rodea al medio ambiente.

Otro de los documentos que habría que mencionar primeramente en materia de derecho, por ser el que rige el país en el que se desarrolla el presente trabajo, es la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en donde claramente se puede plantear el medio ambiente, como derecho humano.

En ella tratados, la afectación a los bienes ambientales y su trascendencia a los intereses supraindividuales (derecho al ambiente adecuado y derecho al agua potable y su saneamiento). (CPEUM, 2008)

Un aspecto por demás importante, digno de resaltar, es el hecho que la actual constitución ha sido una contribución de la tradición jurídica mexicana al constitucionalismo universal, dado que fue la primera constitución de la historia en incluir los derechos sociales, dos años antes que la Constitución de Weimar de 1919. (CONEVIT)

Cabe señalar también que la Constitución Mexicana de 1917 fue una reforma a la Constitución de 1857 y aunque tiene cambios de trascendencia como la inclusión de algunos artículos como el 27, 123 y 130 en su estructura fundamental no existe cambio alguno que pudiera ser esencial. Entendiendo por esencial, que significa la modificación en la forma de gobierno o en la organización del Estado, lo que no ocurre aun cuando hay un enriquecimiento en muchos de los preceptos. (Arrollo Moreno, 2009)

Al pasar el tiempo la carta que rige actualmente en México como el marco legal para la organización y relación del gobierno federal con los estados, los ciudadanos, y todas las personas que viven en el país. Ha tenido desde sus inicios, hasta la fecha, consideraciones importantes para el cuidado del medio ambiente. Pero ¿Por qué desde los inicios del hombre, o por lo menos desde que el hombre tiene registros escritos, se da importancia exclusiva al cuidado del medio ambiente?. En la constitución de este país y en la de muchos, sino es que todos los países del mundo, se busca la regulación en la afectación a los bienes ambientales y su trascendencia a los intereses individuales.

La respuesta a esta pregunta es clara en estrecha relación y solamente en cuanto al discurso del presente ensayo, ya que son muchos más los motivos que llevan y obligan a cuidar la naturaleza. Así en una perspectiva económica, es evidente que que el deterioro del ambiente, -que en opiniones convergentes- es acelerado en varias medidas, está provocando graves problemas económicos. Y por supuesto también sociales y hasta culturales, afectando con daños irreversibles para el bienestar de las presentes y futuras generaciones.

Centrando el comentario en esos problemas económicos, seguramente las noticias más actuales han mencionado los miles y millones de pesos que cuestan esos deterioros, ya sea por factores naturales, desastres o por descuidos humanos. Esto probablemente es lo más notable en la cuantificación de los daños, más sumando la falta de producción, la extinción, hasta motivación y desanimo, o muchos más elementos que intervienen en el desarrollo, hace forzosa la intervención pronta y concientizada, para hacer coincidir la satisfacción de las necesidades de desarrollo económico, con el aprovechamiento razonable de los recursos naturales, protegiendo al medio ambiente.

Entonces el efecto inverso e invariable a lo anterior, daría como resultado que al cuidado del medio ambiente, es sin lugar a duda, el medio propicio para el desarrollo económico, que para afrontar con éxito y de manera global los problemas ambientales, se hace preciso tomar en cuenta que, como ya se mencionó en el párrafo anterior, el medio ambiente está compuesto por varios elementos interrelacionados entre sí, pero que están en constantes cambios ya sea por causas naturales o provocadas por los seres humano. Es donde se da el grado de importancia a la legislación ambiental actual, adaptándose con los principios de sostenibilidad del desarrollo económico.

Dando en inicio, la tutela de un principio claro, natural y justo. El derecho a un medio ambiente sano, que dará como resultado, desarrollo y bienestar. Este derecho o quizá el deterioro al mismo, conlleva que la humanidad comience a darse cuenta de que muchas de sus actividades, causan un gran impacto sobre la naturaleza, debido a ello algunos expertos en el tema, señalan el evidente deterioro de la biodiversidad y elaboraron teorías para explicar la vulnerabilidad de los sistemas naturales (Boullón, 2006).

Surgiendo de esta manera el desarrollo sustentable y desarrollo sostenible el cual significa: Satisfacer las nece-

sidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades y ya que la traducción podría tener mucho que ver en el termino sustentable o sostenible, se menciona el original en inglé: “sustainable development”, Meet the needs of the present generation without compromising the ability of future generations to meet their own needs. (Comisión Brundtland, 2004)

Aunque el impacto del desarrollo sustentable pueda observarse en lo ecológico, económico y social, aquí se pinta una línea claramente trazada en lo económico, sin dejar de considerar los otros aspectos, ya en lo social, considerando las formas de interactuar y el bienestar social, lo ecológico, que forman los indicadores de desempeño donde se traza la gama de posibilidades, mejorando la tecnología y la organización social que van a hacer posible la detonación del desarrollo económico, es necesario plantear por lo menos a nivel de hipótesis, que el medio ambiente pueda restablecerse al mismo ritmo en que es afectado por la interactividad humana.

El Marco Jurídico Constitucional del Medio Ambiente Idóneo para el Desarrollo Económico de la Nación.

Uno de los primeros antecedentes del derecho a un medio ambiente sano, como lo marca la constitución, en la legislación nacional, es el principio **número uno**, de la Declaración de Estocolmo, firmada y ratificada por México. La cual en la Declaración de **Río de Janeiro en su principio número uno también**, confirma este derecho. Derecho que surge como un principio de política ambiental en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en el año 1988, el cual desde su texto original en el artículo número 15 fracción XI, hasta estos días se mantiene intacto aunque la reforma a esa ley sólo lo ubicó en otra fracción en el artículo 15 fracción XII, surgiendo después las propuestas para incluirlo en la constitución.

El argumento principal para la inclusión de este derecho en la constitución, es que se asemeja a los llamados derechos sociales de la misma, el cual varias constituciones del mundo habían incluido, como el derecho al desarrollo y el derecho de protección del ambiente. **(Gutiérrez Najera, 1998)**

Años después el partido verde ecologista presenta una iniciativa, proponiendo adicionar el derecho a un medio ambiente en el artículo cuarto, que ya se mencionó anteriormente, como en la actualidad se mantiene: Toda persona tiene derecho a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que sea adecuado para su desarrollo, salud y bienestar.

Otra iniciativa presentada por el partido de la revolución democrática, proponiendo a parte de modificar otros artículos constitucionales, establecer también el derecho a un medio ambiente en el artículo cuarto; Como derecho sustantivo y adjetivo, creando derechos que pueden contraponerse con derechos adquiridos con anterioridad y como deber, creando obligaciones que deben ser consideradas a la luz de la actual situación *política, social y económica del país*. **Además como función** administrativa, atendiendo a una nueva estructura de gestión ambiental,

Aunque no se adopta ninguna de las iniciativas se deja como que coinciden, oportunas, e impostergables, incluyéndolo hasta diciembre de 1998 y publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 junio de 1999.

Sería redundar en lo que el título de este ensayo deja en claro y para reflexionar, cuando sugiere que si un medio ambiente es idóneo, el desarrollo económico es natural, seguro y prospero directamente proporcional al cuidado que el mismo desarrollo tenga del medio en el que se desenvuelve. Más como una forma de ampliar la argumentación del marco jurídico nacional, se hace necesario también hacer una breve reseña de las normas, organismo, tratados e incluso los instrumentos o mecanismos construidos por la humanidad para regular y mejorar su relación con la naturaleza.

Entorno Jurídico Nacional y Mundial del Medio Ambiente.

Al observar el marco jurídico nacional del medio ambiente en un país como México, también se hace ineludible una remembranza mundial, así que a continuación se muestra un bosquejo cronológico, a lo más representativo de las acciones internacionales destacables en materia de medio ambiente.

1972: Primer informe de Club de Roma: “Los Límites del Crecimiento”

1972: Conferencia de Estocolmo de la ONU sobre el Medio Ambiente

1972: Creación del PNUMA
 1972: *Hasta la fecha, acuerdos medioambientales destinados a proteger el mundo de las actuaciones del hombre*
 1982: El informe de la Comisión Brandt
 1983: Conferencia de Estocolmo de la ONU sobre el Medio Ambiente
 1984: 1º Informe World-Watch
 1987: El informe Brundtland de la ONU
 Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en el año 1988
 1917: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
 1988: Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (publicación en DOF, 28 de enero)
 1992: Plan de Acción Mundial Agenda 21. Fortalecimiento del Papel de los Grupos Sociales
 1992: 1ª Cumbre de la Tierra, *Una de las Cumbres más relevantes, aunque posteriormente se ha comprobado que los acuerdos y metas que allí se firmaron no han sido cumplidas en su mayoría, más algunas se han ido cumpliendo.*
 1992: Las primeras auditorías ambientales, corredor industrial Coatzacoalcos - Minatitlán en 19 industrias de alto riesgo en México.
 1992 la PROFEPA instauró el Programa de Auditorías Ambientales a nivel nacional. Este programa se llevó a cabo en 58 industrias
 1992: Declaración de Río Sobre Medio Ambiente y Desarrollo,
 1992: Convención, Marco sobre Cambio Climático,
 1993: Firma de las Bases de colaboración para realizar auditorías ambientales a instalaciones de PEMEX. Se iniciaron trabajos en 22 de ellas
 1993: Ferrocarriles Nacionales (FN) firmó acuerdos para iniciar auditorías ambientales en 19 de sus talleres en varios de los estados de la República como en Aguascalientes y Coahuila.
 1993: El 17 de febrero, la Secretaría de Desarrollo Social y la PROFEPA firmaron con PEMEX las Bases de Coordinación para la realización de auditorías ambientales en las instalaciones de los organismos descentralizados subsidiarios de dicha paraestatal, donde ambas se comprometen a su cumplimiento.
 1994: El 28 de diciembre, se realizaron reformas a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, por lo que la SEMARNAP se hizo cargo de las atribuciones que en materia ambiental tenía la Secretaría de Desarrollo Social.
 1998: El dictamen así es aprobado a mitad de diciembre, la adición se publica en el Diario Oficial de la Federación hasta el 28 junio de 1999.
 1997: La Cumbre de la Tierra + 5
 1998: Cumbre de Buenos Aires y Protocolo de la Antártida
 1999: Cumbre de Bonn
 2000: La Cumbre de la Haya
 2001: Cumbre del Clima de Bonn y Cumbre de Marrakech
 2001: Cumbre de Johannesburgo
 2002: Resolución de Modificaciones a la Resolución Miscelánea Fiscal en México
 2003: Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable (publicación en DOF, 25 de febrero).
 2004: Ley de Aguas Nacionales en México(publicación en DOF, 29 de abril).
 2005: Protocolo de Kioto
 2007: Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos (fecha de último decreto 19 de junio).

2009: Copenhague 15 Conferencia de las NU sobre el Cambio Climático

2010: Cancún 16 Conferencia de las NU sobre el Cambio Climático

Así se han ido construyendo los instrumentos y mecanismos que buscan mejorar la interdependencia entre la naturaleza y el ser humano. Instrumentos y mecanismos plasmados en leyes, tratados, convenciones, acuerdos internacionales, reglamentos y normas; instrumentos de Mercado o de persuasión social. Que como se ha estado resaltando, son formados, renovados o transformados a través del tiempo, en diferentes épocas,

pero siempre hacia la búsqueda de la protección del medio ambiente adecuado para el desarrollo.

Dando la responsabilidad al hombre de preservar y administrar juiciosamente el patrimonio de la flora y fauna silvestres y su hábitat. De planificar el desarrollo económico, dando vital importancia a la conservación de la naturaleza, incluidas la flora y fauna silvestres, como lo dice y lo reafirman estos instrumentos.

Aunque normalmente se diseña una forma de pensamiento ordenada, desde el desarrollo al medio ambiente. Es evidente que también implica una reciprocidad. Es decir: Al planificar el desarrollo económico debe atribuirse importancia a la conservación de la naturaleza, ya que si no se le da el debido interés o no se cuida este elemento, el desarrollo se verá afectado, normalmente limitado o hasta truncado. Al igual que si el medio ambiente es cuidado debidamente, el desarrollo económico será beneficiado.

Por esto y por muchas razones más, es imprescindible, forzoso e indispensable acatarse al marco jurídico que busca un medio ambiente idóneo para el desarrollo económico y social de la Nación.

EL CONCEPTO DE LÍMITE Y SU ENSEÑANZA ~ APRENDIZAJE

M. en C. Raymundo Flores Chávez.¹

Resumen.

Nos hemos propuesto investigar el Concepto de Límite en situación escolar, desde la óptica de varias líneas de investigación. Lo cual y desde el proceso de su problematización, permite observar en primer lugar, los dos grandes problemas existentes: Uno de carácter histórico y el segundo de carácter pedagógico y didáctico. Y a su vez, cada uno de estos problemas con su respectivo desglose. Una reflexión de los productos parciales, en las líneas de: El desarrollo conceptual histórico del concepto de límite, inicios de exploración en la reconstrucción histórica de la introducción del Cálculo en México, el análisis de los informes de investigación sobre el problema de aprendizaje del Concepto de Límite, tanto en México como en otros países, ... Y todo ello, en su inevitable contraste con el modelo infinitesimal como referente; conduce a pensar en el siguiente conjunto de Hipótesis: (i). Debido a la suma y las características de las dificultades en la enseñanza ~aprendizaje de este Concepto, se perfila el discurso del Cálculo Infinitesimal como el más apropiado en el nivel bachillerato, para ser incorporado como discurso alternativo; (ii). De ser así y que en base a sucesivas valoraciones de experiencia en un período de tiempo lo confirmen, el estudio del discurso vía límites del Cálculo se vería desplazado al nivel Superior. Y en este último, habría que analizar: Desde qué momento o grado, en cuáles carreras profesionales, los objetivos y justificaciones, los enfoques y los contenidos y su alcance teórico. (iii). Dentro de la enseñanza ~ aprendizaje del Concepto de Límite en su totalidad, es necesario el diseño de una estrategia metodológica, que cristalice todos los conocimientos que anteceden y se dirigen a este concepto y en general, a este discurso del Cálculo.

Introducción.

El Concepto de Límite cuando se define, se convierte en un operador una vez que se aplica a un argumento que puede ser: una sucesión numérica infinita o una función de variable real, respectivamente convergentes. Con los conceptos de Límite y de Función, se define el Concepto de Continuidad. Y con estos tres conceptos como fundamento, se desarrolla todo el discurso del Cálculo, vía límites. En esta perspectiva, el concepto de límite es el que tiene mayor presencia y efecto lógico en este discurso. Pues además, las mismas definiciones de Derivada e Integral se expresan por medio de límites específicos, respectivamente.

El Concepto de Límite en situación escolar, entraña a su vez, dos grandes problemas: Uno de carácter histórico, y el segundo, de carácter pedagógico y didáctico. En el primer caso, existe un desglose: El estudio de su génesis y desarrollo conceptual histórico; y en otro plano, la reconstrucción histórica de la introducción del Cálculo en el proceso de culturización matemática en México. En el segundo caso, está el conflicto didáctico y pedagógico, por la convergencia de obstáculos al momento en que el estudiante se enfrenta a este concepto, teniendo a un profesor o asesor como mediador inmediato.

El mayor obstáculo lo genera la presencia de la noción del infinito. Es decir, el concepto de límite no se puede definir en ausencia del infinito matemático. Y la presencia de éste en su definición formal, es lo que genera la dificultad en cada caso específico demostrativo, pues de lo que se trata es de “encerrar” o “atrapar” un proceso infinito específico que se encuentra en situación límite.

Sin embargo, existen más problemas que se combinan con el anterior. En particular y dentro del proceso de problematización, nos referimos: al análisis de los datos sobre cuestionarios aplicados o de experiencias en los cursos de Cálculo, que se han realizado como parte de un diagnóstico sobre las dificultades de percepción y razonamiento que se manifiestan en el momento en que el estudiante de bachillerato se confronta con el concepto de límite. Como por ejemplo, en la cuestión: ¿Es el número: $0.99999\dots = 1$, o menor a uno? Que en base a las reflexiones y señalamientos que hace el *Dr. Carlos Ímaz* (2010), sobre las interpretaciones de las respuestas a tal pregunta, parece que estos análisis requieren de una reflexión más a fondo y de una confrontación con su referente inevitable: el modelo infinitesimal. Y ello, como parte del

¹ CIP. Centro Integralmente Planeado, proyecto en construcción en Teacapan, Sinaloa. Es un proyecto de desarrollo turístico, propiciado por el Estado.

propósito de aclarar cuál podría ser el discurso más apropiado desde el punto de vista pedagógico, que vaya al encuentro de la intuición de los estudiantes, la recupere y desarrolle en la operatividad del Cálculo. De lo que se podría derivar, una estrategia más apropiada en el estudio de introducción para el nivel medio superior.

Justificación.

Se destaca la importancia del Concepto de Límite, tanto en el papel central que tiene en la construcción de los fundamentos teóricos del Cálculo vía límites, como de su estudio en situación escolar. Es decir, como objeto teórico construido en su desarrollo conceptual histórico, y como objeto de investigación en la problemática de su enseñanza ~ aprendizaje.

En el plano curricular, mientras que, desde el Bachillerato esté establecido el contenido de este discurso del Cálculo, entonces, el estudio del concepto de límite adquiere carácter obligatorio. Aun cuando, esta manera de enfocar la situación problemática exhiba cierta comodidad que no ayuda a la búsqueda de propuestas apropiadas o de verdaderas alternativas.

El Cálculo vía límites, es el discurso predominante en la enseñanza~aprendizaje del Cálculo tanto a nivel medio superior como superior, y en este último, transita al estudio del Análisis Matemático que se aplica en el desarrollo de otras ramas de la matemática de nivel superior, como por ejemplo, las Ecuaciones Diferenciales (ordinarias y parciales), el Análisis Funcional, etc. Y ello, tanto en escuelas de perfil matemático como en escuelas de ingeniería, guardando las diferencias de enfoques, alcance y nivel en el contenido teórico.

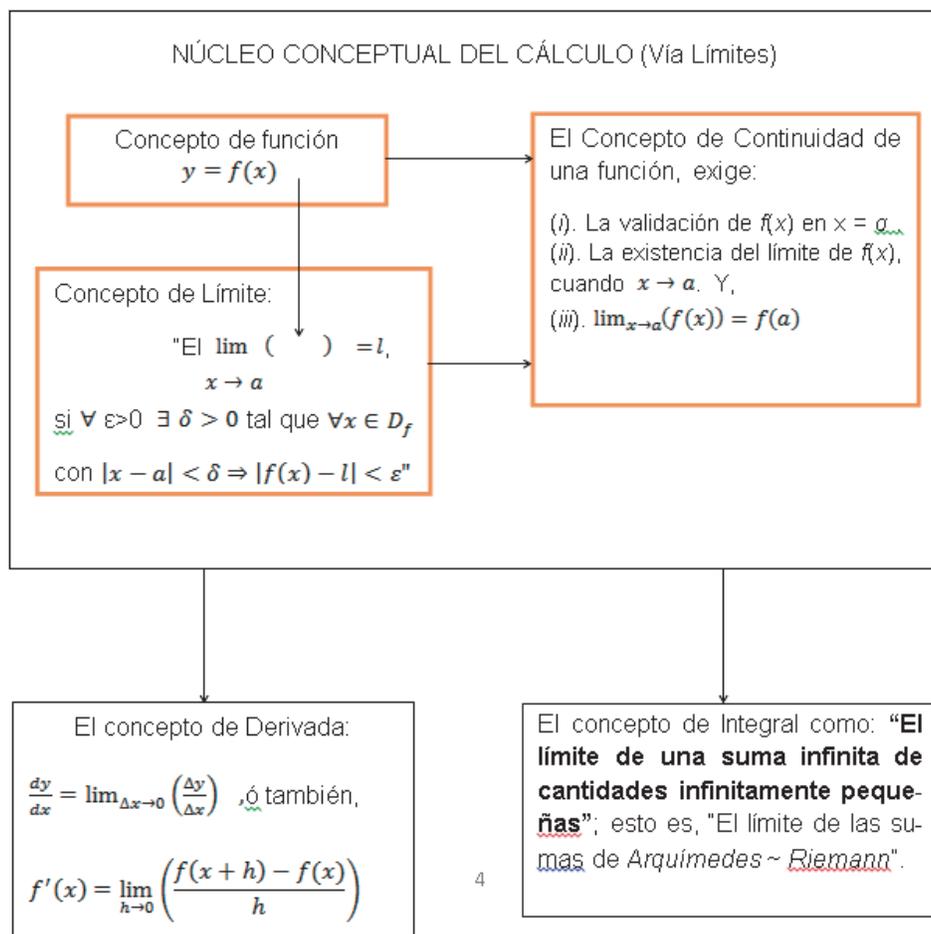
El predominio del Cálculo vía límites ocurre, al margen del enfoque desarrollado en su enseñanza ~ aprendizaje. Es decir, que tanto en el Bachillerato como a nivel superior, estudiamos el Cálculo vía límites porque así está establecido. ¿Cuándo y cómo se estableció?, ¿se hicieron diagnósticos suficientes para ello?, ¿Cuáles fueron los criterios principales que dieron lugar, al establecimiento del Cálculo vía límites? Lo cierto, es que este discurso en la situación escolar actual, mantiene una gran inercia, inamovible como tal; tan sólo se buscan mejores estrategias didácticas en la enseñanza ~ aprendizaje de sus conceptos centrales y sus métodos. De lo anterior, se podrían enfocar dos puntos de reflexión. En primer lugar:

¿Es el tercer año del Bachillerato el nivel escolar apropiado para que los alumnos estudien el discurso del Cálculo vía límites, y con ello, el Concepto de Límite en su totalidad (no necesariamente con enfoque formal)?

En esta cuestión, se entiende, que se trata del Bachillerato ordinario en el que se correlacionan las edades de 15 a 18 años. A lo que corresponde, desde luego, una edad intelectual en ese nivel, como síntesis de un proceso histórico de culturización matemática en México. Y en cuya situación escolar a través del tiempo, la edad intelectual producto de ese proceso de culturización matemática, ha sido variable y heterogénea, ya que México en la realidad se desglosa, en por lo menos tres México's. Esa edad intelectual del estudiante del Bachillerato al interactuar con el Concepto de Límite, hace surgir y exhibe el conflicto de su aprendizaje. Mostrando también otros problemas, como por ejemplo: Los defectos o insuficiencia de una didáctica en el tema, carencia de una estrategia metodológica sobre la enseñanza de este Concepto, la no aceptación o el desconocimiento de que es necesario considerar su génesis y desarrollo conceptual histórico, y falta de reflexión e investigación de que su definición formal exhibe, a su vez, tanto la estructura lógica de un silogismo que entraña al infinito matemático, como su notación, que forma parte de un sistema semiótico de representación. Lo que en suma, muestra la complejidad, sobre todo para el nivel medio superior, tanto del objeto teórico como del objeto de investigación.

En el segundo punto, es aún escasa la aceptación y promoción institucional del Cálculo Infinitesimal (vía infinitésimos), como un discurso alternativo que pudiera interactuar con dicha edad intelectual en la búsqueda de una mejor expectativa en los resultados. De tal manera que en base a éstos, se pudiera llegar a tener una valoración sobre las ventajas y diferencias relativas de estos dos discursos del Cálculo en dicho nivel. Las instituciones educativas del nivel superior, deberían apoyar por lo menos: la formación docente no sólo en el discurso del Cálculo vía límites, sino también, en el discurso del Cálculo Infinitesimal; e incorporar un diseño curricular alternativo de este último para el nivel medio superior, sin que tenga que desaparecer el discurso ya existente y predominante. Si esto se planifica y desarrolla, en un cierto período se generarían condiciones para evaluar y madurar una respuesta que responda a: ¿Cuál debe ser el discurso del Cálculo más apropiado para el nivel medio superior?

Finalmente, el Cálculo vía límites como rama de las matemáticas superiores, se desarrolla en forma lógico racional a partir de tres conceptos: Función, Límite y Continuidad, mismos que en su relación lógico conceptual se muestran en el es- quema siguiente:



Sobre el marco teórico.

Desde el punto de vista conceptual ~disciplinario, este proyecto se enmarca dentro de la actividad que se le ha llamado: disciplina emergente de matemática educativa. Desde el punto de vista teórico metodológico, el proyecto se enmarca en el mapa de compatibilidad conceptual (véanse: La actualización de este proyecto de Octubre-Diciembre, 2007 y "Breve Informe", de Octubre–Noviembre, 2008), que parte de la matriz filosófica del materialismo dialéctico (*F. Engels*, 1962). Desde esta base, se define Ciencia Matemática y se relaciona con el Concepto de Metodología Matemática, derivado a su vez, de mi tesis de posgrado. Ambos conceptos, surgen de la interacción de la Ciencia Matemática con las demás Ciencias, a través de la investigación de los problemas específicos de estas últimas. Y esto, enmarcado también, en la metodología general de la actividad científica, como la proyección del materialismo dialéctico sobre el quehacer de la praxis científica. Todo lo cual, proporciona la base teórica, para el desarrollo de una construcción o reconstrucción del conocimiento matemático, y en la medida de su desarrollo, acceder a una epistemología de la matemática. En la dirección de sus dos ejes de investigación: En el plano pedagógico y didáctico, y en el plano metodológico de la matemática aplicada y teórica. Y ambos casos, sobre la base del plano histórico cultural.

Por efecto de este marco teórico, la perspectiva metodológica en la enseñanza aprendizaje del Cálculo~Análisis, se sintetiza como sigue. El *enfoque formal*, caracterizado por el rigor analítico y demostrativo en la presentación de un contenido matemático que opera en su propia lógica interna (cuando se carece de una visión metodológica), y que al no estar en conexión directa (vía los modelos matemáticos respectivos) a los problemas concretos que le dan origen, se genera un estudio de tal forma, que no permite que dicho Conteni-

do sea el “reflejo” inmediato de la *lógica objetiva* que existe en los mismos. En tal situación, los procesos formales no sólo operan con excesivo simbolismo abstracto, sino que además, *se apartan* de los problemas de la realidad, sin la perspectiva de un ejercicio metodológico en el que los resultados teóricos sean consecuencia de los objetos matemáticos abstraídos de los problemas concretos de la realidad; y también, *se alejan* de su desarrollo histórico real. Tal separación y carácter acabado, está en sintonía con la corriente del pensamiento filosófico formalista (*A. D. Aleksandrov, 1973*), que le sirve de marco. Esta es la razón de fondo del por qué un *enfoque formal* del Cálculo Análisis (vía límites), debe estar en conexión a los *antecedentes históricos* y los *acercamientos didácticos* (que incluye los problemas de aplicación) en sus conceptos fundamentales. Y de esta forma, el diseño de estos Cursos en los niveles medio superior (si aún existe) y superior, esté en la perspectiva de un ejercicio en metodología matemática.

Líneas de Investigación y Métodos.

Las líneas de investigación se desglosan como sigue. En el aspecto histórico cultural: El desarrollo conceptual histórico del concepto de límite, y el análisis histórico crítico del proceso de culturización matemática en México; particularmente, en este último caso, la reconstrucción histórica de la introducción del Cálculo en México. En otros aspectos: Experimentos directos y/o aplicación de cuestionarios, sobre el problema de los procesos infinitos en situación límite; Exploración etnográfica de la noción de infinitud y de los procesos infinitos en situaciones límite concretas; Finalmente, el análisis y síntesis de los informes de investigación, sobre el problema del aprendizaje del concepto de límite, tanto nacionales como extranjeros. Los métodos específicos son correlativos a las líneas de investigación y a sus propósitos. Así se tienen los métodos que siguen. Métodos 1 y 2: Análisis lógico conceptual e histórico crítico; método 3: Análisis síntesis; método 4: experimental, por la aplicación de cuestionarios y entrevistas. Que incluye, el análisis e interpretación de los datos experimentales y de experiencia.

Discusión y resultados.

En la dirección del desarrollo conceptual histórico, los momentos notables que anteceden a la construcción del método de exhaustión, son los siguientes. (i). Las paradojas de *Zenón*. Primero: de la “dicotomía”, que en actualidad se presenta como la paradoja del “corredor”; y segundo, la paradoja de “Aquiles y la tortuga”; (ii). El planteamiento del problema de la cuadratura del Círculo, y para tal efecto; (iii). las construcciones geométricas de *Antifón*: polígonos regulares inscritos de n lados (y posteriormente circunscritos) en un círculo de radio r , cuando n crece indefinidamente. En esta perspectiva, la cuadratura del círculo se resolvería por defecto (en otro caso, por exceso), pues los matemáticos griegos conocían la manera de obtener un cuadrado con la misma área de un polígono cualquiera. En base a estos antecedentes, *Eudoxo*, matemático de la Escuela de *Platón*, construye el método de exhaustión. Mismo, que se encuentra en la Proposición 1, del Libro X de Los Elementos de *Euclides*, o también, en los trabajos sobre la “medida del círculo” y la “cuadratura de la parábola”, de *Arquímedes*. La transcripción que hace *Asger Aaboe* (1964), de este método, es como sigue:

«Proposición. Sean dos magnitudes desiguales dadas (longitudes, áreas o volúmenes). De la mayor quítese al menos la mitad; de la parte restante, quítese nuevamente, al menos la mitad; y así *sucesivamente*. Después de repetir este proceso un *número finito* de veces la parte que aún nos queda será más pequeña que *la menor de las cantidades dadas*».

Y este mismo autor, realiza un proceso lógico demostrativo, que le permite concluir sobre la equivalencia lógico racional existente entre el método de exhaustión y la definición actual del concepto de límite. Una demostración semejante, también se puede encontrar en *C. H. Edwards, Jr.*, (1982).

La formalización del análisis de los procesos infinitos en situación límite, desde las paradojas de *Zenón*, la construcción de *Antifón* (*B. L. Van der Waerden, 1975*) y hasta el método de exhaustión, transitó siempre, dentro de lo que *Aristóteles* llamó el infinito potencial. Evitando las contradicciones que pudiera generar el infinito actual, o según *D. J. Struik*, (1986), evitar los peligros latentes de los infinitesimales, simplemente descartándolos. Reduciendo los problemas que pudieran surgir a un proceso de lógica formal.

Sin embargo, con relación a la equivalencia lógico-racional referida, el Concepto de Límite actual contiene en su definición, un aspecto que amerita un comentario. Para tal efecto, transcribimos la definición del

límite sobre una sucesión numérica específica, infinitamente convergente, enfocando su estructura lógica.

Sucesión:

$$: S_n = 2 - \left(\frac{1}{2}^{n-1}\right), \quad n \in \mathbf{N}.$$

$$\text{“El } \lim_{n \rightarrow \infty} S_n = 2,$$

$$\text{Si } \forall \varepsilon > 0, \exists N \in \mathbf{N}, \text{ tal que } \forall n > N \Rightarrow |2 - S_n| < \varepsilon\text{”}.$$

Si el silogismo que está en la parte inferior, se cumple, entonces se concluye la igualdad de la parte superior. Es decir, si el silogismo se cumple, se dice que se ha demostrado la existencia del límite, y es igual a 2. Pero, en el proceso de cálculo de éste y una vez encontrado algebraicamente, suele decirse que se “toma el límite”; como lectura de la igualdad que está al inicio de la definición.

A este desenlace: “la toma del límite”, algunos investigadores le llaman: “el infinito alcanzado”, como sinónimo del infinito actual; lo que evitaban los matemáticos griegos. Es evidente que la frase: “el infinito alcanzado”, es contradictoria y no recomendable para formar parte del lenguaje dentro de este concepto. Aun cuando, esa igualdad como conclusión lógica del silogismo, es lo que muestra el contraste de la definición del concepto de límite con respecto a la definición del método de exhaustión. Este mismo punto lo vemos también, en el caso siguiente.

¿Es el número: 0.999999... igual a 1?

Ante esta cuestión, una corriente de matemáticos dirá que la igualdad es cierta. Que no existe mayor problema en aceptar que la expresión es una igualdad bien fundada. Otra corriente dirá: “El número: 0.999999..., está tan cerca del número 1, como se quiera; y exactamente, el número 1 es el límite de la secuencia numérica: 0.999999... dada”.

En el fondo de estas lecturas, no sólo existe una diferencia en el discurso del Cálculo, sino también, existe una diferencia filosófica sobre este punto. ¿Por qué? Porque la igualdad: $0.999999... = 1$, es filosóficamente, una unidad contradictoria: ¡El primer lado contiene una secuencia numérica *infinita*, convergente, y el segundo lado, es un número *finito*!

Ante ello, ¿qué se puede esperar de la lectura e interpretación que hagan los estudiantes del bachillerato sobre esta cuestión?

El Dr. F Hitt, (1997), examina el cuestionario y la valoración de las respuestas a esta cuestión, que se encuentran en el trabajo de B. Cornu (1981). Quien señala, que en general, la expresión “*tender hacia*” no forma parte del vocabulario de estos alumnos. Y que aun cuando, estos alumnos desarrollan en forma intuitiva varios modelos de respuesta, predomina la que expresa el carácter inalcanzable del límite.

Se puede decir además, que en esta edad escolar, muchos alumnos no logran observar que los puntos suspensivos “...”, le confieren movilidad al número dado. Y entonces, hay un cambio radical, no sólo se puede leer como un sólo número, sino también y más exactamente, como una secuencia infinita de números, con un comportamiento convergente. Esto hace ver que la pregunta, hasta cierto grado tiene un sentido capcioso.

El Dr. F Hitt (1997), cita también los resultados obtenidos por Tall y Schwarzenberger (1981), en el que plantean la misma cuestión a estudiantes del primer año universitario, pero en los términos siguientes:

¿Es 0.999... igual a uno, o menor a uno?

Y cuyas respuestas en su mayoría, están dentro de las categorías siguientes:

- (i). “igual, porque la diferencia entre ellos es *infinitamente pequeña*”.
- (ii). “igual, ya que en el infinito deviene *tan cerca* de uno que puede considerarse como lo mismo”.
- (iii). “Justo menos que uno, pero este es el *más cercano* a uno, sin decir en realidad que es uno”.
- (iv). “Justo menos que uno, pero la diferencia entre ellos es *infinitamente pequeña*”.

Y como valoración general, “La mayoría de los estudiantes pensó que 0.999... era menor que uno”.

Por una parte, dicen Tall y Schwarzenberger (1981): “*muchas respuestas contienen conceptos infinitesimales*”; y por otra, interpreta el Dr. F. Hitt (1997):

“Esto nos muestra que las ideas intuitivas de los alumnos de enseñanza media tiene que ver con la idea de que el límite no es alcanzado”.

Y a continuación, el Dr. F. Hitt se pregunta:

«¿Qué podemos hacer? Si la estrategia a seguir se centra en dejar de lado las definiciones informales e imprecisas sobre límites, y utilizar, por ejemplo, una definición actualizada de límite de una sucesión:

$$\text{“El } \lim_{n \rightarrow \infty} a(n) = a \text{”}$$

$$\text{Si } \forall \varepsilon > 0 \exists N \in \mathbb{N}, \text{ tal que } \forall n > N \Rightarrow |a - a(n)| < \varepsilon$$

¿Verdaderamente estamos resolviendo un problema de aprendizaje?»

Una interpretación de lo anterior, se puede sintetizar como sigue. Si los estudiantes de enseñanza media confrontados ante estas cuestiones, expresan respuestas intuitivas que tienen que ver con la idea de que el límite no es alcanzado, *significa* que su intuición como producto de su experiencia previa y edad intelectual, está aún dentro de los procesos del infinito potencial. Y por otra parte, que muchas respuestas contengan conceptos infinitesimales, entonces, ante este panorama: ¿Cuál sería la respuesta pedagógica para el aprendizaje del concepto de límite?

En el libro de Carlos Imaz J.; Luis Moreno A. (2010), se ofrece una respuesta puntual y ampliada a esta cuestión, después de una discusión detallada sobre los problemas que entraña la enseñanza y aprendizaje del Cálculo vía límites, y ello confrontado al discurso del Cálculo Infinitesimal. Finalmente, proponen que para un Curso introductorio del Cálculo en el nivel medio superior y de acuerdo a las características intelectuales de estos estudiantes, es mucho más apropiado el modelo infinitesimal.

Una ejemplificación de cómo operan la Derivada los discursos del Cálculo Infinitesimal y vía límites, sobre funciones de prueba; por razones de espacio no se incluye aquí. De ser necesario y en su momento, esto sería considerado en la exposición. Por otra parte, esta discusión aún en curso, sobre las valoraciones e interpretaciones de cuestionarios, experiencias y cambios curriculares de la enseñanza y aprendizaje del Cálculo en el bachillerato, tienen un efecto tal, que exigen una mejor precisión del objeto de investigación.

Conclusiones.

(i). Debido a la suma de las dificultades, en particular, a la estructura lógica del objeto teórico: El Concepto de Límite, así como a las características intelectuales de los estudiantes del nivel medio superior; se perfila en forma plausible, el discurso del Cálculo Infinitesimal como el más apropiado en la enseñanza ~ aprendizaje de este nivel. Y la consecuente incorporación como discurso alternativo, en principio, sin desaparecer el Cálculo vía límites. Para que, en base a sucesivas valoraciones de experiencia en un período de tiempo planeado, en la práctica docente se tome una decisión justa y razonable. (ii). El punto anterior, exigiría el diseño e implementación de Programas de Formación Docente en el discurso del Cálculo Infinitesimal. (iii). Eventualmente, el estudio del discurso del Cálculo vía límites, se vería desplazado al nivel Superior. Y en este último, habría que analizar: Desde qué momento o grado se estudiaría, en cuáles carreras profesionales, los objetivos y justificaciones, los enfoques y Contenidos y su alcance teórico. (iv). Dentro de la enseñanza ~ aprendizaje del Concepto de Límite en su totalidad, es notoria la ausencia de una estrategia metodológica, que articule los enfoques y cristalice todos los conocimientos previos dirigidos a este concepto, y en general, a este discurso del Cálculo. Por lo que se requiere de un diseño metodológico al respecto.

Sobre términos y frases clave. Posteriormente, se elaborará un Glosario de términos y de momento, sólo se desglosan algunos de ellos: “Noción, definición, concepto, infinito, infinito potencial, infinito actual, proceso infinito, situación límite, convergencia, divergencia, infinitésimo, modelo infinitesimal, lógica, estructura lógica, ciencia, ciencia matemática, metodología matemática, matemática educativa.

Fuentes bibliográficas

- CARLOS IMAZ J.; LUIS MORENO A. (2010). La génesis y la enseñanza del CÁLCULO. Las trampas del rigor. Editorial Trillas, S. A. México, D. F.
- FERNANDO HITT ESPINOSA, (1997). El Concepto de Límite y la importancia del Infinito Potencial y Actual. Págs.31-38, Memorias del VI Simposio Internacional en Educación Matemática: *Elfriede Wenzelburger*. 13-15 de Octubre de 1997. Ciudad de México. Grupo Editorial Iberoamérica.
- FERNANDO HITT, (2000). El Concepto de Infinito: Obstáculo en el Aprendizaje de Límite y Continuidad de Funciones. “Matemática Educativa: Un cuarto de siglo de investigación”, sobre el XXV Aniversario del Departamento de Matemática Educativa del CINVESTAV-IPN.
- F. ENGELS, (1962). *Anti-dühring*. Págs.24-26, Editorial Grijalbo, S. A. México.
- A. D. ALEKSANDROV, (1973). VISION GENERAL DE LA MATEMÁTICA. Cap. 1 del Vol. 1, Que incluye las Secciones 8 y 9, en: *Aleksandrov, A. D.; Kolmogorov, A.N.; Laurentiev, M.A.*, [et al], (1973). LA MATEMÁTICA: Su contenido, métodos y significado. Volúmenes 1, 2 y 3. Madrid, España.
- ASGER AABOE (1964). Episodes from the early History of Mathematics 13. The Mathematical Association of América. Págs. 44-45. Manufactured in the USA.
- C. H. EDWARDS, JR., (1982). The Historical Development of the Calculus. Págs.16-19, Chapter 1; págs.35-40, Chapter 2: “*Archimedes*”. Springer ~Verlag, New York, Heidelberg, Berlín. Printed in the USA.
- B. L. VAN DER WAERDEN, (1975). Science a Wakening, I. Pág. 82. English traslation by *Arnold Dresden*, with additions of the Author. Noordhoff International Publishing, Leyden, The Netherlands.
- D. J. STRUIK, (1986). Historia concisa de las Matemáticas. Pág. 66, IPN, México.
- B. CORNU (1981). Citado por *Fernando Hitt Espinosa*, (1997).
- TALL D. Y VINNER S. (1981). Citado por *Fernando Hitt Espinosa*, (1997).
- EUCLIDES (365?-275?, a.n.e.). Elementos de Geometría. Libro X, Prop.1, Libro V, Def. 4. en: *Francisco Vera*, (1970). CIENTÍFICOS GRIEGOS. Vol. 1, págs. 687-980. Recopilación de Obras originales, estudio preliminar preámbulos y Notas. Ediciones Aguilar, S. A. Madrid, Esp.
- ARQUÍMEDES, (287-212, a.n.e.). Elementos de Geometría. En *Francisco Vera*, (1970). CIENTÍFICOS GRIEGOS. Vol. 2, págs. 94-100, “Medida del Círculo”; y 220-238, “La Cuadratura de la Parábola”. Recopilación de Obras originales, estudio preliminar, preámbulos y Notas. Ediciones Aguilar, S. A. Madrid, Esp.
- VICTORIA AMÉRICA LÓPEZ GARCÍA, (1998). Historia de los inicios de la enseñanza del Cálculo Infinitesimal en México: 1785-1867. Relime, Vol.1, Núm. 2, Julio de 1998, págs. 29-50. Revista Oficial de Clame.
- RAYMUNDO FLORES CHÁVEZ (1994). Una metodología para el desarrollo curricular en la enseñanza~aprendizaje de la matemática a nivel superior. Tesis de Maestría en la Especialidad de Matemática Educativa. Dpto. de Matemática Educativa del CINVESTAV-IPN.
- RAYMUNDO FLORES CHÁVEZ, (2007). “El Concepto de Límite y su enseñanza ~aprendizaje”. Proyecto de Investigación (actualizado en Octubre-Diciembre de 2007. Que incluye: El Contenido y productos parciales. Ciudad de la Cultura “Amado Nervo”, Tepic.
- RAYMUNDO FLORES CHÁVEZ, (2007). Fundamentos teóricos para un programa de Especialidad en Metodología Matemática. Ensayo: versión preliminar en exten- so: Diciembre 2006-Marzo 2007. Documento interno, SIP, UAN.
- RAYMUNDO FLORES CHÁVEZ, (2008). “Breve Informe: Sobre algunas actividades realizadas, proyectos que están en proceso y programas de especialidad de reali- zación potencial”. Documento interno, SIP, UAN.

Nuevas Voces de la Crisis: Cambio en el Volumen y las Características Socioeconómicas y Demográficas de los Migrantes de Retorno de los Estados Unidos en Nayarit, 2000-2010.

Ricardo Becerra Pérez¹

María de Lourdes Montes Torres

Introducción

El presente documento tiene por objeto llamar la atención sobre los cambios mostrados por el fenómeno de Migración de Retorno de los Estados Unidos en el estado de Nayarit, a partir de los datos contenidos en la muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda de los años 2000 y 2010. A partir de la determinación de los volúmenes de este sector muy específico de la población nayarita, se rescata el notorio cambio mostrado por la composición por sexo, estado civil, grado de parentesco con el jefe del hogar, y por la posición en el trabajo entre aquellos que se encontraban involucrados en alguna actividad económica la semana anterior a la fecha de los respectivos levantamientos censales.

El documento se divide en cinco apartados, estando el primero de ellos a la revisión de los aspectos teóricos más generales asociados al retorno de los migrantes de los Estados Unidos, mientras que el segundo apartado gira en torno de las cuestiones de tipo metodológico relacionadas con el fenómeno en estudio, para realizar, en el tercer apartado, una pequeña caracterización del estado de Nayarit como parte de la Región Tradicional de Migración en México (RTM), así como de las cinco regiones en las cuales la entidad se ha dividido para fines de estudio.

En los últimos dos apartados se enuncian una serie de conclusiones a las que los resultados obtenidos permiten llegar, que en lo general se pueden resumir en un aumento en el volumen de migrantes de retorno, un cambio en la composición de éstos y, sobre todo, en la necesidad de que al volver a las comunidades de las que habían partido, lo hagan en condiciones distintas a aquellas en las que están retornando, ante la total indiferencia de los tres niveles de gobierno.

El Dilema del Retorno: Antecedentes Teóricos

Siendo la migración hacia los Estados Unidos uno de los fenómenos demográficos más complejos dada su importancia en el aspecto social y económico de México (Corona y Tuirán, 2001), y teniendo en perspectiva la *circularidad* que a lo largo de los años *éste ha presentado*, parece ser el *retorno* de los migrantes hacia las distintas regiones de México lo que más parece llamar la atención en los últimos tiempos, dadas las condiciones de crisis económica que prevalecen en ambos países.

Por lo anterior, Corona (1994) encontró que el retorno es un fenómeno eminentemente masculino, de individuos jóvenes y de baja escolaridad. Además, la mayoría son casados y son jefes de hogar, procedentes de manera ligeramente mayoritaria de localidades de más de 15 000 habitantes establecidas en su mayoría en la Región Tradicional de Migración (RTM).

Por su parte, Canales (1999a, 1999b), con información disponible en la ENADID-97, concluyó que las diferencias de género juegan un papel fundamental en lo referente a la *estacionalidad*, la *duración* y el *retorno* de los migrantes, pero éste se ve influido por cuestiones de tipo generacional y por el papel que juegan los individuos en la estructura familiar, mientras que Escobar (1999) establece que los hombres tienden a regresar más que las mujeres y que los individuos *jóvenes* tienden a radicar en los Estados Unidos por periodos más prolongados que los *adultos*.

Por lo anteriormente expuesto, el retorno se entiende como la posibilidad de recuperación de las comunidades de origen, de individuos con características tales que permiten, en una primera instancia, la recuperación del potencial socio demográfico que con su partida hacia la unión americana el país había perdido, dada la marcada tendencia a la emigración de individuos en edades productivas, y la tendencia creciente a

1 Unidad Académica de Economía. Universidad Autónoma de Nayarit

la incorporación de niños así como de mujeres. Adicionalmente, abre la posibilidad de que viajen junto con ellos recursos económicos que en forma de *ahorro* los migrantes hubieran acumulado en los Estados Unidos (Corona, 1986), además de la posibilidad del acceso a ciertas habilidades que el migrante pudiera haber adquirido en su experiencia migratoria en tierras americanas.

En ese sentido, y a partir de la preocupación que el retorno de los migrantes de los Estados Unidos ha provocado en los últimos años, en el presente trabajo se pretende indagar sobre el volumen de éstos, detectados en el censo de 2000 y 2010 además de atender a un posible cambio en la composición Sociodemográfica de los mismos, partiendo del supuesto de que el impacto que pudieran ejercer en la dinámica económica de los núcleos familiares a los que pertenecen ha provocado que, en un contexto de crisis generalizada en ambos países al retornar, muchas de las veces de manera forzada, están pasando a ser parte de los problemas que como sociedad enfrentamos, y de los hogares de los que habían previamente partido hacia los Estados Unidos de Norteamérica.

Variables Censales que Permiten la Identificación de Migrantes de Retorno de los Estados Unidos

El censo nos permite detectar migrantes de retorno de los Estados Unidos a partir de dos preguntas. La primera de ellas se aplica a personas de 5 años cumplidos o más, y en la base de datos de la muestra del 10% del censo, identificadas por la variable res95edo si se trata del XII Censo General de Población y Vivienda de 2000, y res05edo, en el de 2010. Esta pregunta toma como base la migración reciente de los individuos, es decir, siguiendo el criterio de los cinco años anteriores al del levantamiento censal. Así, para el caso del censo de 2000 (para el censo de 2010 el criterio cambia a junio de 2005), la pregunta que captó este tipo de movimientos poblacionales fue:

Pregunta 9. Entidad o país de residencia en 1995:

Hace 5 años, en enero de 1995, ¿En qué estado de la república o en qué país vivía (nombre)?

Aquí, en este estado.....1 pase a 11.

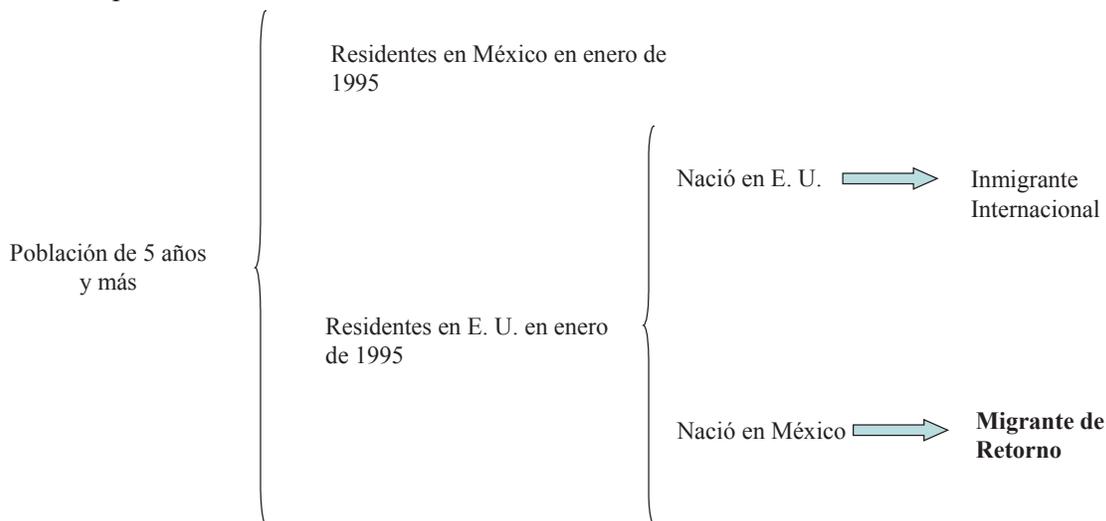
En otro estado.....anotar el estado.

En otro país.....anotar el país.

Cuando esta pregunta se contesta de tal manera que en enero de 1995 la persona vivía en otro país, y ese fue Estados Unidos, cabe la posibilidad de que haya nacido en ese país, por lo cual es un inmigrante internacional hacia México.

Si, por el contrario, esta persona nació en México, se trata entonces de un migrante de retorno a nuestro país, que emigró hacia los Estados Unidos en algún momento de su vida, residía en ese país en enero de 1995, y retornó a México en algún momento cualquiera comprendido entre enero de 1995 y el levantamiento censal.

De manera esquemática:



De este tipo de migrantes, se pueden conocer sus características socio demográficas tales como edad,

sexo, tamaño de la localidad de residencia, parentesco con el jefe del hogar, etc.

El Estado de Nayarit, como parte de la Región Tradicional de Migración (RTM) en México.

La Región Tradicional de Migración *se encuentra localizada en* la parte centro-occidental del país, y está constituida por los estados de Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí y Zacatecas incluye, en general, entidades que se encuentran en la costa del océano pacífico, como Nayarit, Jalisco, Colima y Michoacán, como entidades cruzadas por los sistemas montañosos de la Sierra Madre Occidental, tal es el caso del estado de Durango y regiones de Nayarit, Zacatecas, Jalisco y Michoacán; hacia la parte central del territorio abarca entidades federativas comprendidas dentro de lo que se ha dado en llamar el *altiplano mexicano*, como San Luis Potosí y Guanajuato, así como extensas regiones de Zacatecas, Jalisco y Michoacán.

En lo que se refiere al estado de Nayarit, con 26 908 km², ocupa el 1.4% del territorio total de México. Sus 910 241 habitantes (2000), aportaron el 0.9% de la población total del país, mientras que para el 2010, sus 1 075 926 habitantes, representaron casi el 1% de los 112 336 538 registrados en el país por el levantamiento censal.

Lo componen 20 municipios desde la costa del Pacífico hasta las estribaciones de la Sierra Madre Occidental. Sus características fisiográficas han permitido dividirlo en 5 regiones que sin ninguna dificultad se pueden definir, si se tiene en cuenta que hacia el oriente, donde se encuentran las principales cadenas montañosas, de norte a sur se encuentran tres municipios definidos como Región V Sierra, en la Región II Centro de la entidad se tiene a los municipios conurbados de Tepic y Xalisco, distinguiéndose en la parte de la costa al sur, solamente dividido de Puerto Vallarta por el río Ameca, el municipio de Bahía de Banderas, que se segregó del municipio de Compostela, con el que de manera conjunta forma la Región IV Costa Sur. Una vez distinguidas tales regiones, el resto es muy sencillo de distinguir: de los 13 municipios restantes, siete integran la Región I Norte, y los seis restantes, que quedaron del lado opuesto, la región III Sur.

Nayarit muestra un proceso de transformación que es característico de muchas entidades del país: la crisis en el campo nayarita, que había sido pilar fundamental de su economía ha derivado en una notoria terciarización de la misma: el 57% de sus trabajadores se encuentran ocupados en este sector, mientras que el campo da empleo a sólo el 26% de su fuerza laboral. Las actividades de tipo industrial son casi nulas, sólo el 18% de sus trabajadores se encuentran empleados en actividades de este tipo.

Principales Resultados Obtenidos

El primer cambio que hay que advertir, es el que se refiere al *volumen* que muestran los migrantes de Retorno en el Estado de Nayarit. Prácticamente en términos relativos, es *el doble*, pues de ser 6 764 en 2000, en 2010 se detecta un universo de 16 517 individuos. Con respecto a las poblaciones estatales totales detectadas por los respectivos levantamientos censales, este grupo demográfico pasó de representar el 0.75% al 1.53% en el periodo mencionado (ver Cuadro No. 1). Por otro lado, dejando de lado cuestiones relacionadas a cada una de las regiones que componen la entidad, la Región V Sierra es la única que muestra un descenso en el *volumen* de Migrantes de Retorno, situación explicada, quizá, por las pocas expectativas de vida que la región ofrece.

Región/Año	2000	2010
Región I Norte	1614	4676
Región II Centro	1914	4854
Región III Sur	1122	2188
Región IV Costa Sur	1778	4607
Región V Sierra	336	192
Total	6764	16517

Fuente: Muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, 2000 y 2010.

Si bien este primer aspecto ya resulta relevante, es necesario adentrarse a lo que se refiere a la *compo-*

sición, resultando claro que incluso a nivel de cada una de las regiones en las que se ha dividido el estado de Nayarit, en todas se tiene, en el grupo de *hombres*, una mayor presencia, siendo los casos menos notorio la Región IV Costa Sur, y el más marcado, la Región V Sierra, en la cual prácticamente se pasó de 6 a 8 hombres, de cada 10 individuos, de 2000 comparado con 2010.

Cuadro No. 2 Nayarit, Migrantes de Retorno de los EU por Sexo y Región, Según Año Censal.

	Región I Norte		Región II Centro		Región III Sur		Región IV Costa Sur		Región V Sierra	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010
Hombre	56.6	70.1	59.5	72.6	63.3	70.4	63.3	64.3	58.9	78.1
Mujer	43.4	29.9	40.5	27.4	36.7	29.6	36.7	35.7	41.1	21.9
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, 2000 y 2010.

Lo mismo podemos observar en lo que se refiere al estado civil, pues es notorio, según se puede observar en el Cuadro No. 3, cómo se tiene un aumento en la proporción de aquellos que se encuentran *unidos*, comparado con aquellos que no presentan esta característica, siendo un caso de excepción, lo que sucede en las regiones III Sur y IV Costa Sur, en la cual se observan ciertos niveles de reducción a este respecto.

Cuadro No. 3 Nayarit, Migrantes de Retorno de los EU por Estado Conyugal y Región, Según Año Censal.

	Región I Norte		Región II Centro		Región III Sur		Región IV Costa Sur		Región V Sierra	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010
Unido	64.0	71.0	50.8	62.0	75.6	68.3	67.5	64.8	38.9	57.8
No Unido	36.0	29.0	49.2	38.0	24.4	31.7	32.5	35.2	61.1	42.2
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, 2000 y 2010.

El Cuadro No. 4 es, quizá, el que más llama la atención en el presente análisis: en todas las regiones de la entidad, se observa un claro *aumento* en la proporción de *Jefes de Hogar*, acompañado de una *reducción* en la proporción de *Hijos* de 2000 a 2010. Es evidente, que por la dinámica observada por los hogares a los que pertenecen, en lo que se refiere al ingreso familiar, las implicaciones son a todas luces diferenciadas: recuérdese que el responsable directo de sostener al núcleo familiar es, precisamente, el *Jefe de Hogar*, más que cualquier otro grado de parentesco.

Cuadro No. 4 Parentesco de los Migrantes de Retorno de los EU por Región y Año Censal		
Región I Norte	2000	2010
Jefe(a)	38.8	47.2
Espos(a)	16.5	16.6
Hijo(a)	30.7	25.4
Otro Parentesco	14.0	10.8
Total	100	100
Región II Centro	2000	2010
Jefe(a)	42.2	48.3
Espos(a)	12.1	12.8
Hijo(a)	37.5	26.7
Otro Parentesco	8.2	12.2
Total	100	100
Región III Sur	2000	2010
Jefe(a)	49.7	46.1
Espos(a)	16.7	15.6
Hijo(a)	30.1	28.7
Otro Parentesco	3.5	9.6
Total	100	100
Región IV Costa Sur	2000	2010
Jefe(a)	43.4	45.0
Espos(a)	22.8	21.2
Hijo(a)	26.9	24.9
Otro Parentesco	7.0	9.0
Total	100	100
Región V Sierra	2000	2010
Jefe(a)	23.2	31.8
Espos(a)	11.9	6.8
Hijo(a)	61.9	45.3
Otro Parentesco	3.0	16.1
Total	100	100

Fuente: Muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, 2000 y 2010.

En lo que se refiere a la actividad económica, y considerando que la situación en el trabajo es el determinante principal del ingreso de los individuos, se elaboraron los cuadros No. 5 y 6, con la intención de tener una fuente de comparación entre las condiciones que a este respecto presentan, por un lado, aquellos que son migrantes de retorno y, por el otro, el de los nayaritas que no presentan esta característica. En este punto es pertinente recordar que la pregunta sobre *condición de actividad* se aplica a aquellos que tienen una edad de *12 años y más*, por lo cual pudieran existir reservas en cuanto a los resultados obtenidos, pues el primer grupo necesariamente tiene más individuos por encima de esta edad, caso contrario a lo que sucede con el resto de la población. No obstante lo anterior, se observa que aquellos que *no trabajan* son menos en el caso de los migrantes de retorno, habiendo descendido esta proporción de 2000 a 2010. En general éstos se ubican en cuatro de cada 10, mientras que en el caso del resto de la población se ubica en promedio en seis de cada 10 individuos.

Por otro lado, existe un claro grado de heterogeneidad en los resultados obtenidos, rescatando que en lo general, entre los del primer grupo se tiene una mayor proporción de *patrones y trabajadores por cuenta propia*, y si se consideran en conjunto las categorías de *empleado y jornalero* en el caso de los migrantes de retorno en general representan el 35%, mientras que entre el resto de la población esta categoría se sitúa en alrededor del 20%, aunque en el caso de la Región V Sierra este patrón se rompe, resaltando entre ellos los trabajadores por *cuenta propia* y aquellos que laboran *sin remuneración* alguna.

Cuadro No. 5 Nayarit, Distribución Relativa de los Migrantes de Retorno de los EU por Situación en el Trabajo y Región, Según Año Censal.

	Región I Norte		Región II Centro		Región III Sur		Región IV Costa Sur		Región V Sierra	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010
No Trabaja/No Aplica	45.9	39.5	52.8	30.8	54.2	42.0	45.3	40.4	70.8	45.3
Empleado (a) u Obrero (a)	18.3	16.5	26.2	32.2	14.8	18.5	21.6	29.6	2.4	12.0
Jornalero (a) o Peón	9.7	18.8	5.8	5.5	8.3	15.0	10.3	5.4	6.3	1.0
Patrón (a)	5.3	1.9	1.3	1.4	1.7	2.7	1.0	5.8	1.2	0.0
Trabajador (a) por C. Propia	13.9	18.4	12.7	24.6	17.5	14.5	17.7	13.7	17.6	17.2
Trabajador sin Pago	6.8	1.9	1.3	0.2	3.6	3.7	4.1	2.5	1.8	19.3
Ayudante	0.0	3.1	0.0	5.3	0.0	3.6	0.0	2.6	0.0	5.2
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Cuadro No. 6 Nayarit, Distribución Relativa de la Población que No es Migrante de Retorno de los EU por Situación en el Trabajo y Región, Según Año Censal.

	Región I Norte		Región II Centro		Región III Sur		Región IV Costa Sur		Región V Sierra	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010	2000	2010
No Trabaja/No Aplica	67.8	65.7	62.1	58.2	67.8	66.0	62.7	58.3	79.5	78.7
Empleado (a) u Obrero (a)	10.5	12.6	24.1	26.4	13.8	13.5	17.0	26.4	3.7	3.4
Jornalero (a) o Peón	9.4	6.7	2.5	1.8	4.9	5.6	7.2	1.8	2.8	1.8
Patrón (a)	1.0	0.9	1.3	1.4	0.7	1.3	1.7	1.5	0.1	0.4
Trabajador (a) por C. Propia	9.0	11.5	8.1	9.5	10.0	10.2	9.1	9.7	10.6	10.4
Trabajador sin Pago	2.3	1.2	1.9	0.7	2.7	1.9	2.3	0.9	3.3	4.6
Ayudante	0.0	1.5	0.0	2.0	0.0	1.5	0.0	1.4	0.0	0.7
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Muestra del 10% del XII y XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, 2000 y 2010.

Conclusiones

Una de las primeras conclusiones a las que los resultados obtenidos permiten llegar, es la que se relaciona con el hecho de corroborar lo que desde hace años distintos investigadores habían señalado, en el sentido de que la crisis en la economía norteamericana estaba provocando un notorio proceso de retorno de los migrantes mexicanos, ya fuera como resultado del reforzamiento en la aplicación de la ley por parte del gobierno estadounidense, ó por el hecho de que un número importante de los migrantes mexicanos se ubican en el sector de la construcción, habiendo sido la rama de los bienes raíces en la que ha impactado con mayor fuerza y de manera más prolongada. Ello explica, en mucho, el aumento tan notorio del número de migrantes de retorno en el estado de Nayarit, entre los últimos dos censos.

Si ya de por sí eso es importante, rescatamos un aspecto que es fundamental: al aumentar la proporción de *jefes de hogar* entre los migrantes de retorno, y disminuir la proporción de *hijos*, lo que se tiene es un problema fundamental: los responsables directos de aportar el ingreso familiar son los primeros, dando esto sentido al título del presente trabajo: en muchos de los casos, los *jefes de hogar* que se encontraban trabajando en los Estados Unidos han retornado a sus respectivos hogares, pasando a ser, de la solución transitoria que su estancia del otro lado de la frontera había permitido dar a los problemas de sobrevivencia de sus respectivos núcleos familiares, en uno más de los problemas que la familia debe, como grupo, resolver. Esto se corrobora en el hecho de que aquellos que han vuelto son, en su mayoría y de manera creciente, *hombres unidos*, lo que presupone que en su mayoría, estos enfrentan la obligación de resolver las necesidades de crecimiento y sobrevivencia que sus respectivas familias presentan. Es esto, quizá, la parte más delicada del problema expuesto.

Por último, deseamos llamar la atención en el sentido de que la cultura laboral que los migrantes en lo general parecen mostrar, pudiera ser el factor que explica su mayor incorporación a actividades de tipo económico, pues éstos parecen estar en mayor proporción, tratando de realizar actividades ya sea por cuenta y riesgo de ellos mismos, o como trabajadores ocupando aquellas oportunidades de empleo que se les presentan a nivel local.

No obstante lo anterior, se considera necesario llamar la atención en el sentido de que, en la medida que las expectativas de vida no resulten en la proporción de lo que ellos esperan, así como una posible mejoría en la situación económica de los Estados Unidos, implica el riesgo de que partan de nuevo hacia ese país. Por lo

pronto, en muchos de los casos, aquellos que no tienen trabajo pudieran estar presionando el de por sí escaso mercado laboral nayarita, razón por la cual nos atrevemos a llamar la atención de aquellos que se ubican en las instancias de toma de decisión, para que, en la medida de lo posible, y aprovechando las habilidades con las que los migrantes pudieran contar, se les ofrecieran oportunidades de empleo o para incursionar en actividades de tipo empresarial que, aunque fueran de modestas dimensiones y alcances, pudieran permitir la posibilidad de que se inserten en la economía local de manera definitiva, evitando el riesgo que presupone de nuevo su partida hacia los Estados Unidos.

Por lo pronto, asistimos al penoso arribo de aquellos que de manera continua se siguen reintegrando a las comunidades de las que habían partido hace años. Y lo hacen como quien llega a un país extraño. Muchos de ellos vuelven con sus núcleos familiares completos, a tratar de empezar de nuevo, a resolver el problema de encontrar un trabajo y una vivienda para la familia, tal y como lo hicieran al llegar a tierras norteamericanas hace varios años. En muchos casos, vuelven con hijos que nacieron del otro lado de la frontera, o con aquellos que, aún siendo mexicanos han transcurrido en *el norte* la mayor parte de sus tiernas vidas. Para ellos, encontrar un lugar en el sistema educativo nacional implica un reto, y en muchos de los casos, sus oportunidades están muy lejos de ser abundantes.

Es evidente que el país del que vuelven era a todas luces *ajeno*. Pero el Aztlán de la añoranza, aquél con el que soñaban al volver un día ¿en qué curva del sendero se les ha extraviado?

Bibliografía

- CANALES, Alejandro. (1999a) “Migración circular y proceso de asentamiento. Las nuevas modalidades de la migración de mexicanos a los Estados Unidos” en *Carta Económica Regional*, No. 64, Ene-Feb, Universidad Nacional Autónoma de México.
- CANALES, Alejandro. (1999b) “Determinantes del retorno y el asentamiento en la migración México-Estados Unidos”. 2º *Congreso Internacional de Migración (memoria)*, Comisión de Asuntos Fronterizos de la Cámara de Diputados, LXVII Legislatura, 11/11/ 1999.
- CORONA Vázquez, Rodolfo (1994) “Características del Flujo Laboral: Patrones de Continuidad y Cambio” en CONAPO, México, 1994.
- CORONA, Rodolfo y Rodolfo Tuirán, (2001), “La migración internacional desde y hacia México”, en *La Población de México tendencias y perspectivas sodiodemográficas hacia el siglo XXI*, CONAPO y Fondo de Cultura Económica, Pag. 41.
- ESCOBAR, Agustín; Frank N. Bean y Sydney Weintraub (1999), *La dinámica de la emigración mexicana* Centro de Investigaciones y estudios Superiores en Antropología Social, CIESAS y Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa. México.
- SOBERÓN, J. Antonio. (2002) “Comparación Regional de la Migración Laboral de Retorno México-Estados Unidos en la ENADID 1992 y 1997”. Tesis Maestría, El Colef Tijuana.

Bases de Datos y Páginas Electrónicas:

- XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI México, 2000.
- XIII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México 2010.
- Procedentes del sur, EMIF, EL COLEF, Tijuana, B.C., México.
- www.inegi.gob.mx
- www.conapo.gob.mx
- Centro Nacional de Desarrollo Municipal. SEGOB. México.

Ruptura del ciclo migratorio internacional e incremento de la violencia en Sinaloa

Roberto Carlos López López¹.

Arturo Lizárraga Hernández².

Presentación.

El proceso de emigración en el estado de Sinaloa ha sufrido cambios a partir de factores de orden más general: por un lado, la crisis financiera originada en los Estados Unidos y declarada en 2008; por el otro, a partir de la guerra contra el narcotráfico iniciada por el gobierno mexicano de Felipe Calderón Hinojosa. En cuanto al primer factor, la crisis económica que se originó en los estados de Arizona y California, disminuyó la posibilidad de empleo de los migrantes internacionales, principalmente los indocumentados, lo cual afectó de manera sustantiva a los originarios de Sinaloa. En cuanto al segundo factor, la guerra contra el narco, los habitantes de las zonas serranas de esta entidad, quienes ante la falta de oportunidades de empleo en otras actividades productivas, lo hacían en la siembra o cosecha de mariguana y/o amapola, tuvieron que abandonar sus lugares de origen, dirigiéndose principalmente a las zonas suburbanas del propio estado o de otras del país, toda vez que ya no lo pudieron hacer al extranjero. Sin embargo, en tanto que la crisis económica afecta no sólo a los Estados Unidos sino a México en su conjunto, estos migrantes tampoco obtienen empleo en las ciudades. Esta carencia de oportunidades afecta principalmente a los jóvenes y, en este caso muy particular, a quienes eran migrantes internacionales en potencia.

Lo anterior significa que al disminuir las probabilidades de empleo en los Estados Unidos y agotadas éstas en México, los jóvenes representan un *caldo de cultivo* muy particular para “emplearse” en actividades ilícitas como sicariatos, o realizar acciones delictivas como el robo, narcomenudeo y extorsión.

La información que da sustento a esta ponencia fue obtenida siguiendo la siguiente metodología: recurrimos a dos encuestas estadísticamente representativas, aplicadas en el Estado de Sinaloa con cuotas proporcionales según tamaño de los municipios. La primera encuesta fue aplicada entre 2007 y 2008, bajo el proyecto “Procesos y Efectos de la Emigración Sinaloense al Extranjero” (Sin-C2006-C01-33383), financiado por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) y el Gobierno de Sinaloa a través de los Fondos Mixtos. La segunda encuesta fue realizada entre 2009 y 2010, mediante el proyecto “Violencia, Crisis económica y Emigración: Sinaloa 2008-2010”, el cual fue financiado por el Programa de Fomento y Apoyo a Proyectos de Investigación (PROFAPI). Ambas encuestas fueron llevadas a cabo por el Cuerpo Académico “Movimientos Migratorios y Desarrollo Regional” (CA-UAS-170) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Sinaloa.

Encuestas.

En diciembre del año 2007, inició la aplicación de la primera encuesta con el propósito de “tomar una fotografía” sobre las principales características de los movimientos migratorios en la entidad. La encuesta arrojó información relevante sobre los lugares de origen (todos los municipios), rutas y circuitos (noroeste de México y suroeste de EU), número de familias con algún miembro con experiencia migratoria internacional (27%), motivos de emigrar (81.44% económicos), estatus migratorio (59.61% sin documentos legales), grupos de edad (55.4% entre 16 y 30 años), Escolaridad (72.41% con secundaria o más) y destinos en el extranjero, destacando California: 52.16%; Arizona: 28.02%; Texas: 1.29%, entre otros resultados.

Un año después, en 2008, la crisis capitalista se manifestó de manera drástica en los Estados Unidos, ante

1 Licenciado en Sociología. Alumno de la Maestría en Ciencias Sociales con énfasis en Estudios Regionales de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Sinaloa. rocaloz@hotmail.com

2 Doctorado por el Centro de investigaciones y Enseñanza Superior en Antropología Social de Occidente. Profesor/Investigador de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Sinaloa. Coordinador de la Maestría en Ciencias Sociales con énfasis en Estudios Regionales de la UAS. Miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) Nivel 1. arturo.lizarraga@hotmail.com

lo cual se desconocía cuáles serían las repercusiones sobre la emigración internacional mexicana. Las especulaciones se sucedieron unas a otras, la mayoría de las cuales, a la postre, resultaron sin fundamento. Por nuestra parte, estuvimos interesados en conocer los efectos que tendría sobre la emigración desde el estado de Sinaloa, por lo que en 2009 presentamos a la Universidad Autónoma de Sinaloa un proyecto, mismo que consistiría en “tomar otra fotografía” en todo Sinaloa sobre el fenómeno en cuestión: en diciembre de ese año aplicamos otra encuesta en todos los municipios, siguiendo el mismo procedimiento metodológico que la aplicada en 2007, es decir, respetando las cuotas por municipio, con selección de las muestras de manera aleatoria y con los mismos parámetros.

En este segundo proyecto, *grosso modo*, hicimos el siguiente

Planteamiento del problema.

1. Como una consecuencia del narcotráfico y la “guerra” declarada contra él por el gobierno de México, los índices de violencia han aumentado en México, principalmente en aquellas entidades en las que la presencia y acciones de los distintos cárteles de la droga ha sido considerable: tal es el caso del estado de Sinaloa.
2. En este estado la violencia generada ha alcanzado cifras inéditas (5,568 homicidios durante el gobierno anterior, hasta junio de 2010), al grado de que es un poderoso factor de *expulsión de población*, principalmente del campo a las ciudades. Y en el imaginario colectivo, el extranjero aparece recurrentemente como lugar para vivir, sólo que la crisis económica en los Estados Unidos lo limita.
3. En el año 2008, el sistema capitalista mundial se estremeció por una “crisis financiera” con los Estados Unidos como centro, y cuya duración temporal continúa hoy día. Tal crisis, consecuentemente, trajo aumento en las tasas de desempleo afectando a los trabajadores en general y, particularmente, a los migrantes mexicanos.
4. Del otro lado de la frontera, los migrantes ya establecidos, antes que regresar a México, se reubicaron en otros estados más al norte de la Unión Americana (Alarcón *et al.*, 2009).
5. De este lado de la frontera, los migrantes potenciales —principalmente los indocumentados— se vieron obligados a emplearse en los sectores informales de la economía.
6. Así, al disminuir el empleo en los Estados Unidos y al limitarse la emigración internacional, disminuyó el monto de las remesas a México y, particularmente, a Sinaloa.

Ante tal escenario, nos planteamos la siguiente

Pregunta de investigación: ¿cómo afectan la violencia en el estado y la crisis económica en EU al proceso migratorio de Sinaloa?, misma que se operacionaliza en:

- a) ¿Qué zonas de Sinaloa han resultado las más afectadas?
- b) ¿Qué tendencias muestra el monto de migración?**
- c) ¿Cuáles grupos de edad son los que emigran?**
- d) ¿Se han redireccionado los destinos de la emigración?**
- e) ¿Qué estatus migratorio es el que ha predominado?**
- f) ¿Qué efectos ha tenido sobre monto, origen y uso de las remesas?**

Flujo migratorio internacional.

En base a los dos proyectos ya mencionados, se puede observar que existe un flujo migratorio internacional, y que emigran de todos los municipios del estado, de las costas, de los valles, del norte, del sur, y de los municipios de la sierra, cuyos destinos principales son California y Arizona. En general, los emigrantes internacionales de los municipios de la sierra, pueden dirigirse primero hacia los municipios de mayor actividad económica, como son los que se encuentran en los valles y campos agrícolas de Culiacán, Navolato, Guasave, Ahome, o dirigirse hacia otros estados del Noroeste de México como Baja California y Sonora, para luego cruzar hacia los Estados Unidos.

Cabe mencionar, que la migración en las zonas serranas afecta, en algunos de los municipios (Cosalá, San Ignacio, Concordia), hasta el 46% de las familias (Lizárraga, 2002).

También, sobre las mismas fuentes podemos observar lo siguiente:

1. El conjunto de lugares de destino, conforman un *circuito migratorio*, donde es posible encontrar sinaloenses de origen o sinaloenses de segunda y tercera generación;
2. Este *circuito migratorio* tiene sus principales puntos ubicados al norte de Sinaloa, entre los que destacan los municipios de Hermosillo y Ciudad Obregón, en Sonora; y en Tijuana y Mexicali, en Baja California (ver Anexos);
3. Según parecen indicar los datos, la emigración sinaloense a los Estados Unidos, si bien tiene como destino principal al estado de California, seguido por Arizona, en los años más recientes está diversificando los lugares de destino como a Texas, Nevada, Colorado, Washington o California del Norte (ver cuadro 3);
4. El nuevo mapa o circuito migratorio, se ha extendido principalmente hacia los estados del oeste norteamericanos y, en menor medida, hacia el este del país del norte.

Efectos de la crisis económica sobre la migración Internacional.

En el año 2009, la Revista Migraciones Internacionales, publicó una “Nota Crítica”, escrita por Rafael Alarcón, Rodolfo Cruz, Alejandro Díaz-Bautista, Gabriel González-König, Antonio Izquierdo, Guillermo Yrizar y René Zenteno (Migraciones Internacionales, Vol. 5, Núm. 1, enero-junio 2009), mostrando algunas conclusiones a las que llegaron, una vez que revisaron información fidedigna de los efectos que estaba teniendo la crisis sobre la migración internacional. Algunas de tales conclusiones, fueron:

1. La **emigración indocumentada es la principal afectada**: si bien las evidencias mostradas posteriormente por algunas investigaciones muestran que el retorno de los mexicanos no ha tenido la magnitud que se suponía sobre el retorno multitudinario (Alarcón *et al.*, 2009), sí es un hecho que la crisis ha redundado en la **desaceleración de la migración indocumentada**: “Se estima que el flujo de inmigrantes indocumentados llegaba en promedio a 800 mil por año entre 2000 y 2004, y que esta cifra disminuyó a 500 mil entre 2005 y 2008, con una tendencia decreciente (Passel y Cohn, 2008, tomado de Alarcón *et al.*, 2009).

En el caso de Sinaloa, también se observa esta desaceleración de la migración indocumentada, según nuestras propias fuentes.

Cuadro 2. Sinaloa Cruces de la frontera.	
Año	Sin Documentos
1999	73%
2004	50%
2009	40%
Fuente: proyecto FOMIX Sin-C2006-C01-33383 y PROFAPI 2009.	

2. **Reubicación de los migrantes mexicanos en la Unión Americana.** Antes de regresar de manera inmediata por la pérdida de un empleo, los migrantes mexicanos en Estados Unidos buscarán otro trabajo, ya sea en el mismo sector económico en la misma actividad o en otra; ya sea en el mismo mercado laboral regional o migrarán al mercado de trabajo de otra región.

Por su parte, se observa que los destinos de la Unión Americana de los inmigrantes sinaloenses se han diversificado a otros estados, **más al noroeste y al este, principalmente.**

Cuadro 3. Destino de la migración sinaloense.		
Estados de la Unión Americana	Porcentajes primer viaje	Porcentajes último viaje
California	61.46	52.16
Arizona	21.88	28.02
Texas	7.29	1.29
Nevada	3.13	1.72
Carolina del Norte	2.08	4.74
Colorado	1.04	1.29
Washington		2.16
Otros	3.12	8.62
Fuente: encuesta FOMIX Sin-C2006-C01-33383		

1. **Disminución de las remesas.** En los más recientes meses, algo similar está ocurriendo con el envío de remesas a nuestro país. Si entre los meses enero y junio de 2008 se enviaron 12,580 millones de dólares a nuestro país, en el mismo lapso pero de 2009 el monto se redujo a 11,078.7 millones de dólares, según cifras del Banco de México.

En el caso de Sinaloa, según el Banco de México, el ingreso por remesas durante el primer trimestre de 2010, fue de 113.1 millones de dólares, -4.6 millones de dólares menos con respecto al mismo período del 2009, que fue de 117.7 millones de dólares, lo que en términos relativos significó una reducción de -3.9%. Sin embargo, esta reducción quedó por debajo de la media nacional que fue de -12.0%.

Cuadro 4.

Sinaloa: Ingresos por remesas familiares y su tasa de crecimiento anual durante el primer trimestre de c/año, en millones de dólares y millones de pesos.					
Años	Remesas en millones de dólares	Tasa de crecimiento anual	Tipo de cambio promedio (FIX)	Remesas en millones de pesos	Tasa de crecimiento anual
2003	67.4		10.82	729.5	
2004	80.8	19.9	10.98	887.1	21.6
2005	96.4	19.3	11.18	1,077.8	21.5
2006	117.2	21.6	10.59	1,241.4	15.2
2007	120.0	2.4	11.02	1,322.7	6.5
2008	119.9	-0.1	10.80	1,295.2	-2.1
2009	117.7	-1.8	14.39	1,693.2	30.7
2010	113.1	-3.9	12.77	1,444.6	-14.7
México: Ingresos por remesas familiares y su tasa de crecimiento anual durante el primer trimestre de c/año, en millones de dólares y millones de pesos.					
Años	Remesas en millones de dólares	Tasa de crecimiento anual	Tipo de cambio promedio (FIX)	Remesas en millones de pesos	Tasa de crecimiento anual
2003	3,079.3		10.82	33,328.2	
2004	3,733.9	21.3	10.98	40,996.6	23.0
2005	4,487.5	20.2	11.18	50,170.4	22.4
2006	5,734.3	27.8	10.59	60,739.8	21.1
2007	5,915.9	3.2	11.02	65,206.2	7.4
2008	5,756.4	-2.7	10.80	62,184.1	-4.6
2009	5,475.8	-4.9	14.39	78,775.2	26.7
2010	4,819.4	-12.0	12.77	61,556.6	-21.9

Factores de la ruptura del ciclo migratorio internacional.

Ahora bien, observamos que la ruptura del ciclo migratorio internacional empieza en el eslabón de la migración de los municipios de la sierra (Chóix, Mocerito, El Fuerte, Sinaloa, Badiraguato, Cosalá, San Ignacio, Concordia y Rosario), hacia los Estados Unidos, principalmente ocasionado por la crisis económica y el aumento de la violencia.

1. **La crisis económica** afectó a los Estados Unidos y, particularmente, a California y Arizona, los dos principales estados de destino de los sinaloenses. Esto disminuyó la posibilidad de empleo de los inmigrantes internacionales —principalmente los indocumentados—, lo cual afectó de manera sustantiva a los originarios de Sinaloa, ya que el principal motivo de emigrar a los EU son los económicos, porque se piensa que allá encontrarían mejores condiciones para lograr algún tipo de empleo. Cabe decir, que la reunificación familiar es el segundo motivo más importante, pero de alguna manera, también tienen relación con las condiciones de vida —*ergo* económicas— en las regiones de origen de los migrantes, y que en el lugar de destino encontrarán mejores oportunidades para sus miembros.

Cuadro 5. Participación según motivos por el que emigró a EUA.	
Motivos	Porcentaje
Económicos	81.44
Familiares	8.38
Estudios	1.8
Salud	0.6
Otros	7.78
Total	100
Fuente: encuesta Fomix SIN-C2006-C01-33383.	

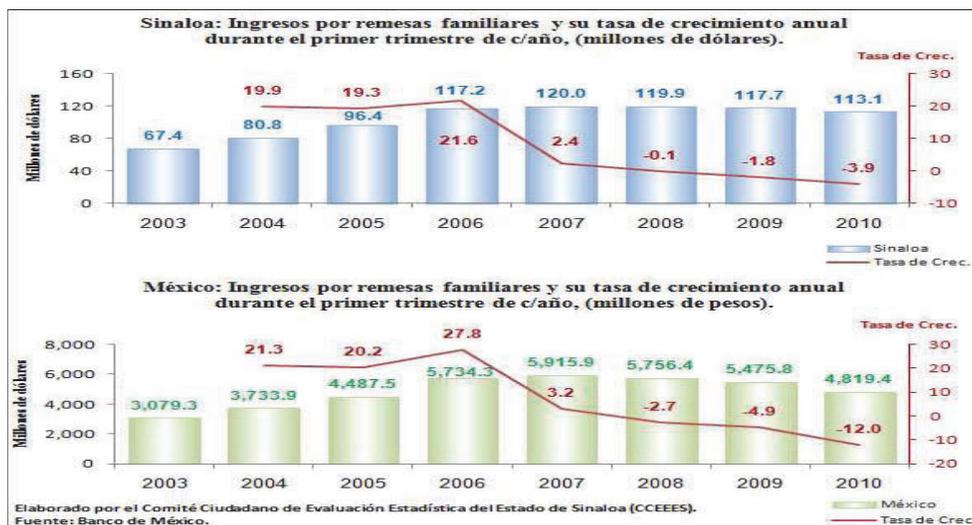
En cuanto a las causas económicas de la emigración desde los municipios de la sierra, se explica por la falta de oportunidades y por la escasa concentración de actividades económicas. Estos municipios son los “olvidados”, que rara vez aparecen en las estadísticas de los logros oficiales. En las zonas que lo componen no existen actividades económicas considerables ni apoyos institucionales que redunden en una vida decorosa para sus habitantes. Los municipios que componen ese “otro Sinaloa”, se parecen entre sí: en todos ellos los únicos medios de transporte son las avionetas, las camionetas especialmente equipadas para transitar por improvisados caminos de terracería y las recuas, que lo hacen por veredas y lechos de arroyos en tiempo de secas. Debido a ello, los habitantes están totalmente incomunicados buena parte del año. Por la dificultad de la comunicación y lo intrincado de la sierra, no es posible que se desarrollen ahí actividades económicas en gran escala y, en consecuencia, la falta de trabajo es la constante. Salvo en contadas localidades en la subsierra, la población se encuentra dispersa por las mesetas, por lo que carecen de los servicios públicos más elementales, como electricidad, agua potable, instituciones de salud y educativas (Martínez, 1998).

Así, los Municipios de la Sierra, según CONAPO, son los que tienen mayores índices de marginación.

Cuadro 6: Municipios de Sinaloa, índice y grado de marginación, 2005.			
Municipios	Índice de marginación	Grado de marginación	Lugar en el contexto estatal
De la sierra			
Badiraguato	1.52704582	Muy alto	1
Choix	0.6253342	Alto	2
Sinaloa	0.24175658	Alto	3
Cosalá	0.20383697	Alto	4
San Ignacio	-0.09805285	Medio	5
Mocorito	-0.10632149	Medio	6
Concordia	-0.43557015	Medio	8
El Fuerte	-0.44126411	Medio	9
De los valles			
Elota	-0.24813608	Medio	7
Navolato	-0.64952022	Medio	10
Rosario	-0.66685994	Bajo	11
Angostura	-0.80716451	Bajo	12
Guasave	-0.8363706	Bajo	13
Escuinapa	-0.8364408	Bajo	14
Ahome	-1.35344426	Muy bajo	15
Salvador Alvarado	-1.3788648	Muy bajo	16
Culiacán	-1.4343102	Muy bajo	17
Mazatlán	-1.6353144	Muy bajo	18

Fuente: estimaciones del CONAPO con base en el II Censo de Población y Vivienda 2005, y Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) 2005, IV Trimestre.

Por su parte, la tasa de crecimiento anual de las remesas familiares del país y en particular, las de Sinaloa, disminuyeron de 2006 a 2010, según el Banco de México. Lo que aunado a la crisis económica, agudiza la situación de las localidades receptoras de remesas de la sierra de Sinaloa. Así, el costo-beneficio de emigrar a los Estados Unidos es negativo: no hay la garantía de obtener empleo en aquel país y que los ingresos netos sean positivos. También, podemos decir que al disminuir el empleo en los Estados Unidos y al limitarse la emigración internacional, hizo disminuir el monto de las remesas.



1. Incremento de la violencia en Sinaloa. Jorge Durand dijo en su artículo “Deportaciones selectivas”, a propósito de las deportaciones que está haciendo la actual administración presidencial en Estados Unidos, que:

“La contraparte la estamos sufriendo en México, en los barrios populares y en los pueblos de migrantes donde llegan los deportados con antecedentes penales, quienes no buscan o no encuentran trabajo, se sienten

desubicados, presionan o extorsionan a sus familiares y son un problema adicional en cuestiones de seguridad” (Periódico *La Jornada* (24/10/2010).

Por otra parte, cada estado tiene su propia historia. Si bien, en el caso de Sinaloa, la violencia merece una muy especial atención por ser histórica, el hecho es que en el marco de la crisis y la guerra al narcotráfico, se ha incrementado, según datos de la Secretaría de Salud de Sinaloa:

De la misma fuente, de 2001 a 2008, en los municipios “sierreños” como Choix, Sinaloa (municipio), Mocorito, Badiraguato, Cosalá, San Ignacio y Concordia, los homicidios están en las primeras causas de muerte (ver Anexo).

En el caso de Sinaloa, por ejemplo, la migración reciente está íntimamente ligada al fenómeno del narcotráfico y la represión por parte del ejército. La violencia en general ha sido el detonante principal de las migraciones provenientes de la zona serrana del estado hacia las zonas suburbanas del propio estado o de otras del país, toda vez que ya no lo pudieron hacer al extranjero.

Conclusiones.

1. Los índices de marginación más altos se encuentran en los municipios de la sierra;
2. Los municipios de la sierra tienen una alta intensidad migratoria, y quienes emigran son mayormente jóvenes sinaloenses de entre 16 y 30 años de edad;
3. La crisis económica ha ocasionado la disminución del monto de las remesas que reciben las familias;
4. El narcotráfico y su combate ha generado aumento de la violencia en Sinaloa, lo que ha ocasionado que los “sierreños” que vivían de esa actividad ilícita, tuvieron que emigrar a otras zonas del Estado o a otras regiones del país;
5. Existe el riesgo que los migrantes potenciales jóvenes que ven frustradas sus intenciones de ir a los Estados Unidos para huir del desempleo, representen un *caldo de cultivo* muy particular para “emplearse” en actividades delictivas como sicariatos, el robo, narcomenudeo y extorsión.

Bibliografía.

- ALARCÓN, RAFAEL *et al.* (2009). “La crisis financiera en Estados Unidos y su impacto en la migración mexicana”, en *Migraciones Internacionales* No. 16, Enero-Junio 2009, El Colegio de la Frontera Norte.
- DURAND, JORGE (2010). “Deportaciones selectivas”, en *La Jornada*, 24 de octubre de 2010.
- GARCÍA-CASTRO, ISMAEL. *Vidas compartidas. Formación de una red migratoria transnacional de Aguacaliente Grande, Sin., a Victor Valley, California*. Plaza y Valdez-DIFOCUR-UAS.
- LIZÁRRAGA, ARTURO (2004). *Nos llevó la ventolera. El Proceso de la Emigración Rural al Extranjero en Sinaloa. Los Casos de Cosalá, San Ignacio y El Verde*. Universidad Autónoma de Sinaloa.
- MONTOYA, ERIKA (2008). *Remesas, Género e Inversión Productiva*. El Colegio de Sinaloa.
- VALENZUELA, BLAS (2005). *Etnicidad y riesgo, Empresarios restauranteros sinaloenses en “South Central”*, Los Angeles. Tesis de Doctorado, Universidad Autónoma de Sinaloa.
- VALENZUELA, BASILIA Y CALLEJO, MARGARITA (Compiladores), (2009). *Empresarios migrantes mexicanos en Estados Unidos*. Universidad de Guadalajara.

Anexos.

Emigración sinaloense interestatal (ciudades).

Municipio	Porcentaje
Tijuana	25.44
Mexicali	7.89
Guadalajara	6.58
Los Cabos	5.7
Nogales	5.26
Cd. Juárez	5.26
Hermosillo	4.39
Ciudad Obregón	3.95
Ensenada	3.95
DF	3.51
Guaymas	3.51
Puerto Peñasco	2.19
Chihuahua	2.19
Otras ciudades	20.18
Total	100

Fuente: encuesta FOMIX SIN-C2006-C01-33383.

Tasa de mortalidad y lugar que ocupan los homicidios como causal de muerte en los municipios de la sierra de 2001 a 2008.																
Municipios de la sierra	2001		2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008	
	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC	Tasa	LHC
El Fuerte	15.7	8	13.6	9	7.3	11	5.15	21	17.32	8	9.44	15	6.28	20	4.26	25
Choix	28.4	5	38.7	3	28.8	5	28.53	3	28.29	3	48.65	2	63.13	2	36.90	2
Sinaloa	27.0	4	24.5	5	18.7	6	17.47	6	20.57	4	24.91	3	23.92	5	41.97	3
Mocorito	29.6	6	39.5	4	29.8	6	16.58	7	29.17	4	33.28	3	18.40	6	51.82	3
Culiacán	22.1	5	18.2	6	20.9	5	20.83	3	24.48	3	25.21	3	14.46	6	6.49	11
Badiraguato	110.8	1	83.0	2	45.0	2	27.29	3	44.39	2	47.52	1	57.45	1	51.55	2
Cósala	87.6	1	38.5	3	38.3	3	10.86	10	43.17	1	42.99	2	58.85	1	ND	ND
San Ignacio	54.2	3	119.9	1	76.8	1	62.23	1	30.83	3	23.52	4	16.65	5	ND	ND
Concordia	10.8	11	13.5	6	16.8	6	6.64	15	13.15	9	6.52	19	19.39	5	ND	ND

LHC: lugar que ocupan los homicidios como causal de muerte.
Fuente: S. S. A. Sinaloa.

MIGRACIÓN EN ESPACIOS TURÍSTICOS DE SOL Y PLAYA

Caso Bahía de Banderas Nayarit

Ma. Alicia Fonseca Morales¹

Edel Soto Ceja²

Shayra Y. Ramos Valle³

Introducción

Las migraciones humanas es un fenómeno social que ha cobrado gran relevancia en las últimas décadas a nivel mundial no sólo en sí mismas (como hecho), sino también en su estudio. Los procesos migratorios han experimentado cambios significativos en los patrones tradicionales de causa-efecto, hoy tienen implicancia en aspectos que van desde los demográficos, económicos, políticos, culturales, psicológicos y, hasta bélicos; en gran medida dichos cambios están relacionados con acelerado avance de la globalización de la economía. Su análisis y resultados han dado lugar a diferenciadas teorías y nociones del fenómeno migratorio bien sea del ámbito internacional y/o del interior de los países-nación.

En el turismo los desplazamientos humanos son parte de su naturaleza como actividad social y económica, tienen directa incidencia en la configuración de los espacios turísticos especialmente en los de sol y playa, donde la planeación está dirigida potenciar su rápido crecimiento a manera de polos de desarrollo y en concordancia a las tendencias del mercado mundial del turismo.

Se pueden identificar dos grupos de sujetos que realizan los desplazamientos a los destinos turísticos de sol y playa, totalmente opuestos tanto en su motivación intrínseca, como en sus características socioeconómicas:

- Los turistas, con estancias temporales cortas, aunque a la fecha se observa que son cada vez más los que en su motivación de esparcimiento, descanso y alejamiento de las grandes ciudades son atraídos por los centros turísticos haciendo de ellos su segunda residencia alternándola con la primera, inclusive en muchos casos se da una conversión preferencial al vivir mayor tiempo en el sitio turístico por lo que pudiera catalogarse como definitiva su nueva residencia y considerárseles como un nuevo grupo migrante.
- Los migrantes como fuerza de trabajo, su desplazamiento es motivado por la búsqueda una mejor calidad de vida con relación a la que tenían en sus lugares de origen, se integran al mercado laboral en actividades asociadas al turismo y muy pocos regresan a sus localidades de origen.

Del caso del espacio turístico ubicado en la franja costera del estado de Nayarit, se destaca el grupo de migrantes que llegan al municipio Bahía de Banderas para sumarse a trabajos remunerados derivados del turismo, como uno de los factores de incidencia directa en el desarrollo de la actividad y en los impactos que su presencia ha tenido sobre el entorno del mismo espacio turístico regional.

La migración en el mercado de trabajo de espacios turísticos de sol y playa

Son diversas las causas que generan las migraciones en el mundo y al interior de un país, sin embargo se ha identificado que es la pobreza de muchas poblaciones rurales la constate que ejerce mayor presión en la decisión de quienes emigran, por ello en el 2010 los líderes de las Naciones Unidas establecieron el compromiso de trabajar en torno a ocho objetivos de desarrollo mediante la instrumentación de estrategias, políticas y programas de desarrollo que se traduzcan en la mejora de vida de los más pobres quienes son los que más sufren ante las crisis medioambiental, económica y alimentaria:

“Los Objetivos representan las necesidades humanas y los derechos básicos que todos los individuos del planeta deberían poder disfrutar: ausencia de hambre y pobreza extrema; educación de buena calidad, empleo productivo y decente, buena salud y vivienda; el derecho de las mujeres a dar a luz

1 Docente-Investigador del C.A. Desarrollo sustentable y Turismo, UAN.

2 Docente- Investigador del C.A. Economía, Desarrollo y Espacio, UAN.

3 Maestra en Desarrollo Económico Local, UAN.

sin correr peligro de muerte; y un mundo en el que la sostenibilidad del medio ambiente sea una prioridad, y en el que tanto mujeres como hombres vivan en igualdad” (ONU, 2010)

Sin embargo la superación de la pobreza es lenta, no sólo por la falta de estrategias y programas sino también, porque los compromisos no son asumidos realmente por quienes detentan el poder económico reproduciéndose la lógica del desarrollo desigual a nivel mundial y al interior de los países.

México no está exento de pobreza, de hecho cada vez son mayores los contingentes humanos que se desplazan a las grandes ciudades o regiones del país que han llegado a un grado de especialización productiva como sucede en los destinos turísticos de sol y playa, apoyados fuertemente por las políticas nacionales para su desarrollo, aunque en estos, se perciben casos de pobreza ilógicos al lado de los emporios del turismo, al grado de tener que reconocer tales situaciones, en ese sentido se toma un fragmento de la nota periodística de Cindy Pacheco Palacios (2010) cito: “Los destinos turísticos de Guerrero, como Acapulco y Zihuatanejo tienen una población de 40 mil indígenas migrantes, que representan los menores índices de desarrollo humano en el estado y carecen de cualquier apoyo” aceptó el director general de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI) Xavier Abreu Sierra. El funcionario ejemplificó que hay una migración de 12 millones de indígenas que viven en centros turísticos de todo el país. Algunos están en centros urbanos como Distrito Federal, Monterrey y Tijuana, así como Acapulco, Cancún y Puerto Vallarta”.

En la Costa Sur de Nayarit el municipio Bahía de Banderas junto a su vecino Puerto Vallarta, Jalisco ha logrado un importante posicionamiento en el mercado global del turismo. Las estadísticas estatales en materia de crecimiento poblacional por municipios presentan niveles diferenciados según el estatus alcanzado dentro ámbito económico estatal, aspectos que destaca el análisis de Barrón y Iñiguez (2006) al señalar lo siguiente: De acuerdo al II Censo de Población y Vivienda 2005 del INEGI en febrero 2000 se registraron 920, 185 habitantes y en octubre del 2005 se alcanzó la cifra de 949, 684 pobladores, lo que se traduce en una tasa media anual de crecimiento del 0.56 por ciento, en tanto la población nacional creció en 1.02 por ciento, promedio anual del mismo periodo.

En el periodo 1995-2000, se registró una leve disminución de habitantes en 8 municipios, y otros 2 permanecieron estables; para el periodo 2000- 2005 (cuadro 1), son 13 los municipios que representan esta disminución, de los cuales el 10% de población lo integran: Amatlán de Cañas, San Blas, Tecuala y Santiago. Por su parte entre el 5-10% son: Tuxpan, Ahucatlán, San Pedro Lagunillas, Rosamorada, La Yesca y Acaponeta. Por último los municipios que representan menos del 5% son: Compostela, Ruiz y Jala.

La misma investigación (Barrón y Iñiguez, 2006), establece que los “municipios que disminuyen su población corresponden a la planicie costera y a la zona sur; en ellos la actividad agropecuaria es la más importante, en tanto que las actividades relacionadas con los servicios tienen un menor peso que en el resto del estado. A lo anterior agregamos que los ingresos en el sector primario son más bajos que todos, y que la población de estos territorios representa una gran dispersión”. El estudio señala además que “la población en la mayoría de las cabeceras municipales de los municipios descritos crece; sin embargo, la población que emigra es la de las comunidades más pequeñas”.

En los municipios serranos se registró una disminución en la tasa de mortalidad infantil, en el caso específico de El Nayar, posiblemente la presa de Aguamilpa estimule el desarrollo de las actividades productivas en sus márgenes. El municipio de Santa María del Oro, debe su crecimiento a la construcción de la presa del Cajón.

También Tepic recibió el impacto de la presa del Cajón, ya que por ser la capital de la entidad concentra la mayor parte de los servicios de la administración pública y privada, asimismo de las actividades comerciales, además de las opciones de estudio medio superior, superiores como atracción de la población joven. Al municipio de Xalisco, se le atribuye su crecimiento demográfico a la función conurbana con la ciudad de Tepic, la cual representaba para los dos municipios en el año 2000 el 37por ciento de la población y en el 2005 el 40 por ciento, respectivamente. En ambos municipios se concentra el mercado con mayor poder adquisitivo en el estado.

Cuadro 1. Dinámica Demográfica 2000-2005 de Nayarit por municipios

Municipio	2000	2005	Var. %	Var. Absoluta	TCMA
Amatlán de Cañas	12088	10392	-14.03	-1696	-2.63
San Blas	42762	37478	-12.36	-5284	-2.3
Tecuala	42237	37234	-11.85	-5003	-2.2
Santiago Ixcuintla	94979	84314	-11.23	-10665	-2.08
Tuxpan	31202	28550	-8.5	-1257	-1.55
Ahucatlán	15371	14114	-8.18	-1257	-1.49
San Pedro Lagunillas	7753	7155	-7.71	-598	-1.41
Rosamorada	34683	32217	-7.11	-2466	-1.29
La Yesca	12940	12025	-7.07	-915	-1.29
Acaponeta	36512	34665	-5.06	-1847	-0.91
Compostela	65943	62925	-4.58	-3018	-0.82
Ruiz	21722	20996	-3.34	-726	-0.6
Jala	16171	16071	-0.62	-100	-0.11
Ixtlán del Rio	25382	25713	1.3	331	0.23
Huajicori	10294	10561	2.59	267	0.45
Sta. Ma. Del Oro	20849	21688	4.02	839	0.7
Tepic	305176	336403	10.23	31227	1.73
Xalisco	37664	42893	13.88	5229	2.32
El Nayar	26649	30551	14.64	3902	2.44
B. de Banderas	59808	83739	40.01	23931	6.12
Pob. Total	920185	949684	3.21	29499	0.56

Fuente: Barrón y Iñiguez, 2006.

El mayor dinamismo poblacional se da en el municipio Bahía de Banderas, cuya población creció en los últimos cinco años en un 40 por ciento, donde precisamente se ha venido dando el posicionamiento internacional del turismo junto al de Puerto Vallarta, canalizando la mayor inversión privada y pública mediante el incremento de la oferta hotelera y el fortalecimiento de la infraestructura turística.

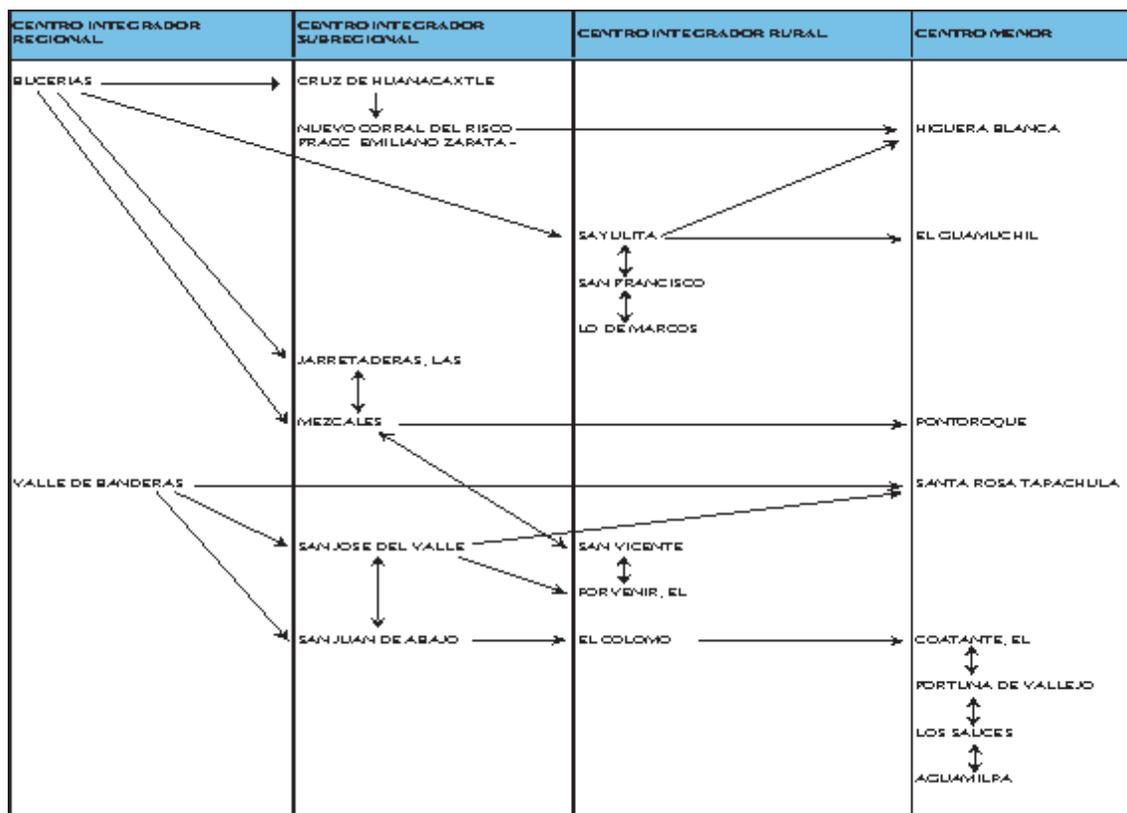
Por lo que señala que si el municipio de Bahía de Banderas continúa con esa tasa de crecimiento, en 10 años duplicará su población, y en 25 años tendrá más habitantes que Tepic donde se localiza la capital del estado, municipio que con esa dinámica poblacional, necesitará un poco más de cuarenta años para tener el doble de habitantes.

En el proceso de configuración del espacio turístico de Nayarit, la fuerza laboral como parte de los factores de dicho proceso en su mayoría ha sido aportada por migrantes llegados de diversos puntos del país, de tal suerte que la presencia de los migrantes ha tenido una incidencia significativa en el desarrollo regional asociado al turismo y en las transformaciones que particularmente han experimentado las localidades receptoras particularmente las del municipio de bahía de Banderas, casi siempre acompañados de agudos problemas.

Entre los aspectos derivados del crecimiento demográfico por migración son las modificaciones observadas en la estructura urbana municipal, con base al análisis de la funcionalidad observada en las localidades de Bahía de Banderas y para los propósitos de planes y programas de desarrollo municipal desde el 2002 y con vigencia en los posteriores, se tienen definidos cuatro tipos de asentamientos:

- Asentamientos Tradicionales Urbano-Rurales en el Valle, integrado por 9 localidades
- Asentamientos sobre el Pacífico, integrado por 4 localidades

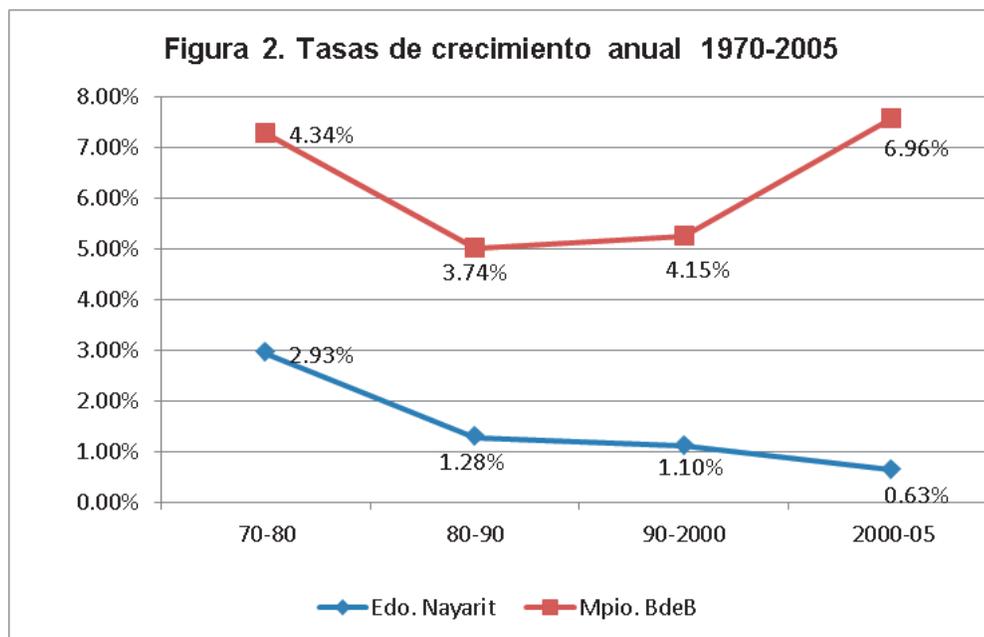
- Asentamientos Mixtos en la Bahía con 7 localidades donde se localiza la mayor parte de la infraestructura turística
- Asentamientos Rurales al Norte, que incluye 4 localidades



Sistema de localidades del municipio bahía de banderas

Fuente: PMD de Bahía de Bahía de Banderas, Nayarit (2002 con vigencia en subsiguientes).

Con la implantación del “Programa de desarrollo turístico y habitacional” en la Región Costa Sur de de Nayarit, se inició también un importante flujo de migrantes al municipio Bahía de Banderas donde se ha llevado a cabo la mayor parte de la inversión pública y privada en infraestructura y planta turística, y con ello, el incremento notable de los índices de crecimiento poblacional que superan incluso los correspondientes a los estatales como se muestra en el gráfico con base a los datos del Censo General de Población y vivienda (INEGI, 1970-2005).

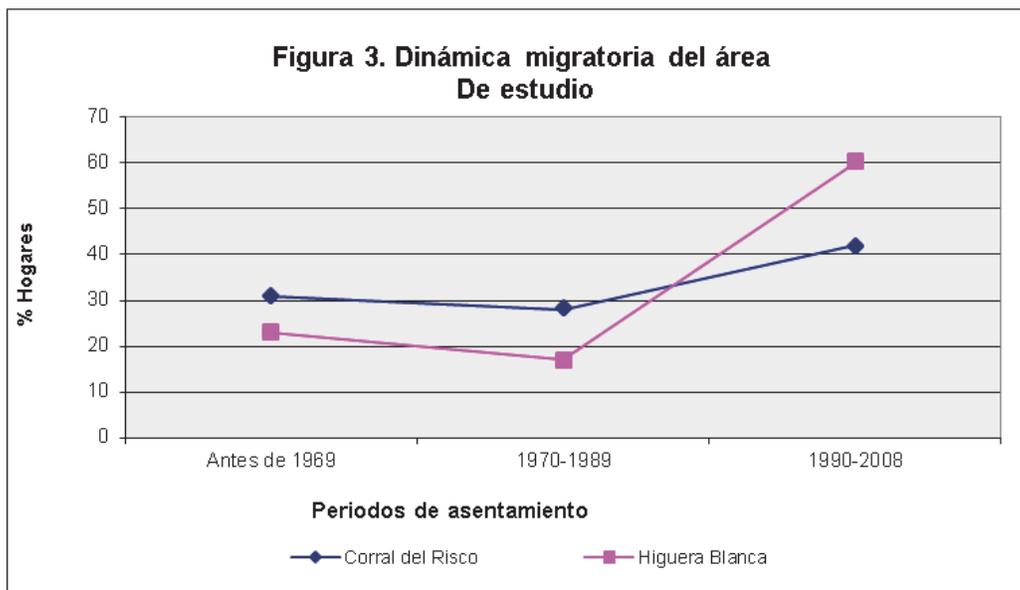


Fuente: Censo de población y vivienda de 1970 – 2000 y Censo de población y vivienda 2005

Además de la cabecera municipal, los mayores incrementos poblacionales se presentan en localidades ubicadas en las inmediaciones de los complejos turísticos, como los casos Bucerías, Mezcales y las de Punta Mita que han soportado la presión ejercida por la migración, convirtiéndose en verdaderos dormitorios de migrantes los cuales generalmente han iniciado con asentamientos irregulares en la periferia de dichas localidades, generando problemáticas diversas tanto para la población ya establecida como para los nuevos migrantes.

Se puede afirmar que el crecimiento demográfico se ha estimulado por los mismos desarrolladores del turismo (el gobierno federal, estatal y municipal, así como los consorcios inmobiliarios). Según investigaciones directas (Fonseca, 2003 y 2007) tanto en Bucerías como en Mezcales sus respectivos totales se integran con más del 70% de migrantes principalmente de estados vecinos a Nayarit.

Pero además, el incremento demográfico en la región en la presente década muestra variaciones preocupantes en las características de arribo y asentamiento de los migrantes, dado que, la dinámica turística actual no solo se orienta a satisfacer los gustos de turistas vacacionales de corta estancia, sino que hoy el auge en la región son los desarrollos turísticos residenciales o de segunda vivienda, se observa a lo largo de todo el municipio de Bahía de Banderas y más allá de sus límites geográficos grandes obras en construcción destinadas a ese segmento, de la reciente investigación del caso Punta Mita (Fonseca, 2009) se retoma con relación a los migrantes en la zona los siguientes aspectos:



Fuente: Fonseca (2009)

Del análisis salta el hecho de que más de la mitad de las viviendas son ocupadas por inmigrantes que provienen de otras entidades de la república en su mayoría de Chiapas, gente que fue contratada directamente en sus localidades de origen y trasladados a Punta Mita, para incorporarlos a las obras de construcción de hoteles y demás infraestructura turística en proceso. La práctica de reclutar fuerza de trabajo en otras entidades al parecer se justifica porque en la zona no se cuenta con la necesaria, “los megaproyectos turísticos impactan esta rama de la actividad económica rebasando ampliamente la oferta de materiales y mano de obra de la localidad, lo cual se ve cubierto por proveedores y constructores de otras entidades” (Plan Parcial de Desarrollo Urbano Turístico Punta Mita, 2002).

Se encontró que en el área de estudio existe una “Población flotante irregular”: Además de los datos censales de población y vivienda, según información proporcionada por los entrevistados, existe en el área de estudio una población flotante irregular (no cuantificada pero se ha llegado a calcular hasta de cinco mil trabajadores a la vez) que vive en condiciones deprimentes, constituida precisamente por los trabajadores de la industria de la construcción traídos ex profeso por las empresas contratistas de la planta turística de Punta Mita (Fonseca, 2009).

Si a lo anterior se suma la falta de una adecuada estructura administrativa, se agudiza los problemas en las localidades del municipio de Bahía de Banderas que son permanentemente receptoras de migrantes, pues en la mayoría de las comunidades aledañas a los complejos turísticos, la autoridad municipal es representada por un Juez auxiliar con sólo un limitado nivel de gestión ante las instancias municipales y/o estatales sobre cuestiones de mejoramiento urbano y por otra parte están los oficiales de la seguridad pública municipal encargados de hacer rondines que prácticamente son poco eficientes.

En materia de servicios urbanos para responder a la demanda que impone el crecimiento de la población en Bahía de Banderas, se identificaron como puntos críticos según el diagnóstico de avance en indicadores de la Agenda 21 Local⁴ los correspondientes al abastecimiento de agua potable, este recurso ya de por sí escaso en algunos sitios no es apto para el consumo humano debido a la intrusión de agua salada y que aunado a la sobreexplotación que se ha venido haciendo del mismo recurso por parte de los nuevos complejos turísticos y habitacionales en los cuales por supuesto no puede faltar el vital líquido o el negocio del turismo deja de funcionar, para lo que ha sido necesario traérselas mediante acueductos de fuentes distantes; otro indicador de deficiencia está en el confinamiento de basuras, es insuficiente el parque recolector para todas las localidades existentes y se cuenta únicamente con un tiradero municipal que además de no cumplir con la normatividad

⁴ La Agenda 21 Local de Bahía de Banderas, se ajusta a los indicadores de los Municipios turísticos para zonas costeras propuesta por SECTUR-SEMANAT, diagnóstico de avances en octubre 2007.

está ya saturado; otro problema radica la falta de plantas de tratamiento de aguas residuales y algunas de las existentes están en malas condiciones por lo que no realiza de manera eficiente el tratamiento; finalmente los servicios de salud y de educación son insuficientes a las necesidades de la población actual.

Conclusiones

1. La tendencia dinámica del municipio de Bahía de Banderas, Nayarit, es cada día mayor debido a la carencia de playas y terrenos en la región jalisciense de la Bahía. Precisamente es a este polo de desarrollo turístico donde se canaliza la mayor inversión privada y pública de la entidad. La primera, para incrementar la oferta hotelera, y la segunda, para ordenar y fortalecer la infraestructura turística.
2. El flujo no laboral extranjero y nacional ha dado paso al tipo migratorio denominado como inmigración residencial, o sea, la especialización de Bahía de Banderas en lo que se viene denominando el turismo residencial, basado en la compra de inmuebles para vivir en ocio en localidades de calidad climática y en playas de sol y playa.
3. El crecimiento anárquico de los principales centros urbanos de Bahía de Banderas ha provocado la formación de asentamientos irregulares con el consecuente rezago en la dotación de servicios públicos, problema que se ha agudizado en los últimos diez años, haciéndose necesaria la formulación de planes de ordenamiento territorial y los planes de desarrollo urbano a nivel municipal, así como incrementar la capacidad de respuesta para demanda de agua potable, alcantarillado, sistemas de tratamiento de aguas residuales y de desechos sólidos.
4. Se ha creado un polo de desarrollo turístico en Bahía de Banderas, que ha privilegiado los emprendimiento asociados al turismo y descuidado las actividades tradicionales, ocasionando distorsiones y falta de articulación con otras actividades productivas de la región.
5. El crecimiento acelerado de la infraestructura turística dejó muy por detrás la disponibilidad de servicios públicos adecuados como el agua, el drenaje, el tratamiento de residuos, y, en general, **la mano de obra requerida viene de afuera, incorporándose principalmente en actividades de la construcción y/o puestos de niveles operativos de menor remuneración por la falta de perfiles capacitación adecuados a los requerimientos de las empresas turísticas.**

Bibliografía:

- BARRÓN, CARLOS Y IÑIGUEZ, MA. ANTONIA. <<Nuevos datos para el plan estatal de desarrollo, y a aportar cada quien lo que le corresponde>>. *El Meridiano* edición especial: Plan Estatal de Desarrollo de Nayarit 2005-2011. 5 de junio 2006: 14 A. Tepic, Nayarit. México.
- Fonseca, Ma. Alicia. (2009). Punta Mita en la dinámica del desarrollo turístico regional. Investigación con No. de registro xxx, Universidad Autónoma de Nayarit. Tepic, Nayarit. México.
- (2006). Condiciones ambientales de comunidades vinculadas al desarrollo turístico de Bahía de Banderas, Nayarit. Caso de estudio: Mezcales, Nayarit. Investigación con No. de registro xxx, Universidad Autónoma de Nayarit. Tepic, Nayarit. México.
- (2003). El desarrollo turístico y su impacto al ambiente social y natural. Caso de estudio Bucerías, Nayarit. Investigación con No. de registro xxx, Universidad Autónoma de Nayarit. Tepic, Nayarit, México.
- ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS (ONU). (Informe 2010). Objetivos de desarrollo del milenio. Nueva York.
- PACHECO, CINDY. «Fuerte migración de indígenas a centros turísticos del estado» *Despertar de la Costa*, 20 de octubre de 2010. Ixtapa, Zihuatanejo. México. <http://despertardelacosta.com/noticias/2010/10/20/fuerte-migracion-de-indigenas-a-centros-turisticos-del-estado/>
- SECRETARÍA DE TURISMO DE NAYARIT. (2007). Agenda 21 Local Bahía de Banderas. Diagnostico de avances. Estudios técnicos.

Apuntes sobre el nacimiento y desarrollo del tejido productivo pesquero en Mazatlán: Migración.

MC. Ulises Suarez Estavillo*¹

Introducción.

El objetivo principal de este trabajo, es expandir la concepción que se tiene de los procesos de desarrollo económico a nivel local. Gran parte de la literatura contemporánea, coincide en que los procesos de desarrollo local, no atienden de manera exclusiva a una racionalidad económica, y contrario a lo que se cree elementos de carácter sociocultural juegan un papel determinante en la configuración de los actores que propician los sistemas de desarrollo.

Garofoli entiende este cambio en las perspectivas teóricas como un desgaste en las concepciones funcionalistas:

En los últimos diez o quince años, la incapacidad creciente del paradigma funcional para explicar, incluso, la redistribución de las actividades de producción en el territorio y el surgimiento de pautas autónomas de desarrollo en muchas regiones, relativamente periféricas, ha atraído progresivamente la atención de investigadores y estudiosos hacia la dimensión territorial del desarrollo y las categorías del entorno (o milieu) y el territorio, vistas como la “sedimentación” de factores culturales y sociales, de carácter histórico, interrelacionados y específicos, en las áreas locales, que generan procesos de desarrollo diferentes debido a las especificaciones locales.²

Para el caso de Mazatlán encontramos que además de las relaciones tradicionales que propician el desarrollo, existieron aspectos de relevancia que dieron a este proceso determinados tintes. Migración, espacios de sociabilidad y género; son tres de las temáticas que se encuentran pendiente de estudio en cuanto a la pesca de camarón en el puerto de Mazatlán. De tal manera, tenemos que entender este texto como un primer acercamiento a los posibles objetos de estudio que nos arrojen nueva luz sobre el proceso conformación del tejido productivo pesquero.

Breve historia de encuentros y desencuentros de la pesca de camarón en Mazatlán: 1950-1982

Desde su aparición en la primera mitad del siglo XIX, el puerto de Mazatlán se convirtió en un importante polo de crecimiento para la región sur de Sinaloa. Motivado por un empresariado comercial poderoso, el puerto dedicó sus primeros esfuerzos a su desarrollo como punto neurálgico del comercio de la región con el extranjero, dejando de lado otro tipo de actividades como la industria. De esta manera, durante poco más de un siglo el comercio de la producción minera de la región, fue el principal motor de la economía porteña.

Pese a esta supremacía de las actividades comerciales, la relación de los porteños con el Pacífico nunca ignora las bondades de este último como proveedor de alimentos. Así, la tradición pesquera siempre mantuvo espacios importantes dentro de las actividades económicas de Mazatlán. Durante la época prehispánica y hasta poco después de la segunda mitad del siglo XX, uno de los modos de pesca más socorridos fueron los *Tapos*, un sistema de trampas con el cual, a través del aprovechamiento de las mareas se imposibilitaba la salida de camarón de los esteros al mar.³

A finales del siglo XIX, la actividad pesquera comienza a tomar nuevos rumbos con la aparición de pequeños grupos de pescadores que se dedicaban a abastecer la demanda del mercado local y a generar los primeros espacios de interacción social de lo que a la larga se convertiría en uno de los grupos más decisivos dentro de la vida económica del puerto.

Aun y cuando gran parte del desarrollo de la actividad pesquera en Mazatlán se origina a partir de elementos endógenos, la génesis de este desarrollo lo tenemos que situar en dos elementos de carácter externo al

1 Profesor de la Facultad de Ciencias Sociales (UAS) Lic. En economía; Maestro en Historia; estudiante de doctorado en Historia.

2 Garofoli, G., (1992) *Endogenous development and southern Europe*, Avebry, Aldershot.

3 Ortega Noriega, (1999) Sergio, *Breve Historia de Sinaloa*, Colmex, México

propio devenir social de la localidad. En primer lugar encontramos un aumento significativo en la demanda de productos marinos mexicanos dentro del mercado norteamericano y en segundo lugar se encuentra la incursión de empresas japonesas y norteamericanas dentro de las actividades de extracción pesquera dentro de nuestras costas.

En el caso del aumento de la demanda en los mercados extranjeros, productos como el aceite de tiburón, gozó de gran demanda en la década de la segunda guerra mundial por lo que muchos pescadores locales se dedicaban a esta actividad en pequeñas embarcaciones propiedad de los primeros inversionistas de la pesca en Mazatlán como fueron: Mariano Farriols, Martín Gavica e Isaac Coppel.⁴ Por su parte la incursión de las pesquerías niponas se convirtió en una constante dentro de las aguas del golfo de California a partir de la década de 1920; es a través de estas pesquerías que la actividad pesquera comienza un proceso de desarrollo tecnológico que la hace convertirse en una industria con perspectivas de un crecimiento a corto tiempo.

La provechosa relación que las cooperativas pesqueras del puerto de Mazatlán habían establecido con las pesquerías japonesas, se basaba en la idea del beneficio a través del aprendizaje; a cambio de permitir la explotación de productos exclusivos de las cooperativas, las empresas japonesas dotaban a estas de técnicas modernas para la pesca en altamar. Para una actividad que sustentaba el grueso de sus actividades en el autoconsumo parecía un trato justo. Sin embargo, el desarrollo de la segunda guerra mundial rompió de manera abrupta con esta asociación que duro poco más de diez años. A partir de este momento, tres fueron los puertos que comenzaron una carrera por posicionarse como el líder dentro de la pesca de camarón en el golfo de California: Guaymas, Topolobampo y Mazatlán.

A pesar de que Topolobampo y Guaymas contaban con una tradición pesquera mayor, Mazatlán, el más rezagado de los tres en infraestructura pesquera y cooperativista, recibió un apoyo inusitado por parte de su cuerpo empresarial, que de la noche a la mañana le hizo convertirse en el principal referente pesquero del pacífico mexicano. Dos aspectos fueron importantes para que esta situación de pudiera presenta: en primero lugar existió una fuerte crisis del sistema de comercial – minero que acaparaba las inversiones privadas; en segundo lugar, el mundo de la posguerra había significado para muchos países de Latinoamérica una interiorización de su economía, motivo por el cual los créditos gubernamentales para industrialización eran una cuestión común, en este sentido la pesca no fue la excepción.

El inicio de la segunda mitad del siglo XX trajo consigo un crecimiento exponencial para el puerto de Mazatlán, con inversiones que superaban los 41 millones de pesos en menos de un año,⁵ el cuerpo empresarial mazatleco estaba dispuesto a apropiarse de los bienes materiales que sustentaran las condiciones de su propio desarrollo. La apuesta no fue tan sencilla ni desordenada como parece, los años de experiencia en la pesca del tiburón habían dotado a los ahora empresarios camaroneros de nociones básicas para el desarrollo de una industria. No se trataba entonces de invertir por invertir, se trataba de generar una industria que tuviese la capacidad de reproducir sus propias condiciones de operación; si bien el número de embarcaciones aumento de 5 a 50 en un año, el sustento del futuro desarrollo de la actividad se dio con la aparición de empresas complementarias a la pesca del camarón: astilleros, congeladoras, empacadoras, talleres, chinchorrerías.

Hacer una periodización correcta del desarrollo de la pesca de camarón en Mazatlán sería una tarea compleja, los diferentes factores que pueden tomarse en cuenta como, niveles de producción, cambios en la ley de pesca, problemas climatológicos, lucha de clase, nos darían diferentes puntos de ruptura. De esta manera, este breve apartado se centrara en los puntos de encuentro y desencuentro que por cada década se dieron en las relaciones de los principales actores de la actividad: cooperativas y armadores (empresarios).

La década de 1950, significo para la pesca de camarón en Mazatlán, el desarrollo de las condiciones materiales para la producción y reproducción de la actividad. La participación adecuada de todos los actores del desarrollo trajo como resultado una industria que de manera integral encontraba soluciones para las problemáticas de carácter endógeno y exógeno que se presentaban.

4 Román Alarcón, Arturo,(2008) El surgimiento de la pesca comercial en Mazatlán. Empresas y empresarios 1940-1960, Revista Sociales, Universidad Autónoma de Tamaulipas, México

5 Suarez, Ulises.(2010) Pesca de camarón en altamar 1950 -1981: Aparición y desarrollo del tejido productivo en el puerto pesquero de Mazatlán, Tesis de Maestría, UAS

En un idea schumpeteriana, en la que el empresario no es solo aquel que aporta el capital para una empresa, sino es aquel que mantiene constantes los procesos de innovación, los empresarios mazatlecos mostraron un ritmo vertiginoso en cuanto al desarrollo de la actividad. Diversificación en las actividades, gestiones con el gobierno para generación de infraestructura, apoyo a los programas de desarrollo dictados desde el federal, son los hechos más destacables de la participación empresarial. Con inversiones que rebasaron los 41 millones de pesos, el cuerpo empresarial de la pesca del camarón fundo un total de 148 empresas relacionadas a la actividad pesquera en el periodo de 1950 a 1958.⁶

Durante este mismo periodo, las cooperativas no tuvieron un crecimiento importante en cuanto a infraestructura, sin embargo, el número de socios que estas tenían aumento de manera considerable, comenzando a formar un grupo de pescadores compacto y con injerencia dentro de las decisiones de la actividad. Para el año de 1955, las cooperativas en conjunto contaban con diez embarcaciones que solo les permitía darle empleo a menos del 7% del total de sus socios. De esta manera, encontraban en los armadores la manera de materializar su trabajo a través de contratos de participación.⁷

Tabla 12. Cooperativas de pescadores en Mazatlán en 1956.

Cooperativa en Mazatlán	Socios Cooperativistas
Cooperativa Pescadores de Mazatlán	245
Gral. Ignacio Allende	101
Pescadora de Mariscos	109
Crestón de Mazatlán	349
Cooperativa Sinaloa	250

Fuente: El Sol del Pacífico, 21 de Noviembre de 1955.

El entorno de cooperación que privó durante la década de 1950, cambio de manera radical durante la siguiente década. La llegada de nuevos empresarios a la actividad modificó las relaciones que se habían establecido con las cooperativas que cada vez ganaban más terreno. Hombres como Tomas de Rueda Jr., Mariano Farriols, Tomas Balderrama, pioneros de la pesca de camarón en Mazatlán, entendían el papel vital de las cooperativas dentro del entramado productivo, motivo por el cual siempre intentaban desarrollar relaciones económicas benéficas para ambos. Con una idea más predatoria de la pesca, los nuevos inversionistas propiciaron conflictos con las cooperativas.

La temporada de 1961-1962, marco un precedente en cuanto a los niveles de producción pesquera; más de once mil toneladas de producto, sin desplome de precios en el mercado exterior trajeron un año de bonanza insuperable en la historia. Sin embargo, El día 7 de agosto de 1962, cuando nadie lo esperaba, se inició una de las más duras batallas que se habían presentado entre cooperativas y armadores en la nación. El puerto de Mazatlán, convertido en un referente de la industria camaronera del país, tendría a los protagonistas de este enfrentamiento. A decir verdad, dicho conflicto no se extendió por más de 1 mes, sin embargo, los resultados que traería consigo cambiarían de manera radical la forma de organización pesquera.

Los primeros días del mes de agosto, bajo un ambiente de aparente calma, partían a la ciudad de México armadores y cooperativistas a negociar el nuevo contrato de participación. Por el lado de los armadores, la comitiva estaba compuesta por: Federico Medrano, Alberto Fuentesvilla, Tomás Balderrama, Rafael E. Domínguez, Ignacio Sánchez, Fernando Carrillo, Héctor Rojas Oriol y Jorge Coppel; la comisión de parte de los cooperativistas la componían: José Álvarez García, Francisco Andrade Arreola (futuro armador), Dionisio Castillo León (futuro armador), Francisco Bernal, Juan Vizcarra, David Rocha Zavala y Juan Berumen.⁸

6 Suarez, Ulises.(2010) Pesca de camarón en altamar 1950 -1981: Aparición y desarrollo del tejido productivo en el puerto pesquero de Mazatlán, Tesis de Maestría, UAS

7 Las cooperativas pesqueras contaban con la exclusividad de la pesa de algunas especies, motivo por el cual todo aquel armador con pretensiones de explotar el camarón, tenía que firmar contratos que les permitieran la pesca a cambio de una participación de las ganancias

8 Sin autor, "Comenzó el estira y afloja en la contratación de camaroneros, ESP., 07 de agosto de 1962, p.3

Durante las últimas dos temporadas de la actividad camaronera, el contrato se venía firmando sobre las mismas bases. Los armadores pagaban a las cooperativas una cuota determinada por tonelada de camarón, ya que éstas contaban con la pesca exclusiva del producto. El contrato que acababa de expirar obligaba a los armadores a pagar \$3,041.00 pesos, además de arreglar la embarcación y avituallarla. Por parte de las cooperativas estaban obligadas a cubrir el sueldo y la alimentación de la tripulación que iba en las embarcaciones.

Durante los primeros días de negociación contractual, los cooperativistas dieron una sorpresa, un golpe seco que dejó perplejos al gremio armador. Exigían una contratación en la que se comprometían a absorber el 50% de los costos de producción por tonelada y a cambio exigían un 50% de las utilidades brutas de comercialización. Pasada la perplejidad de las ambiciones cooperativistas, los armadores hicieron una contraoferta que situaba el beneficio de las cooperativas en 10% de las utilidades brutas; la respuesta de las cooperativas fue una rotunda negativa.⁹ La actitud del sistema cooperativista hacia la nueva contratación se antojaba lógica después de una temporada tan benéfica como lo fue la de 1960. Con casi 40 embarcaciones, las cooperativas mazatlecas fueron testigos de los grandes beneficios que los armadores tenían gracias a las condiciones de los contratos. La cooperativa Pescadores de Mazatlán hacía del conocimiento público los márgenes de ganancia que obtenía a través de la renta con armadores y con embarcaciones propias, las cifras eran abismales; mientras que con los barcos arrendados a los armadores obtenían una ganancia de \$0.45 pesos por kilo, con el producto pescado por su flota obtenían \$7.09 pesos por kilo.¹⁰

El conflicto terminó por resolverse de manera positiva, sin embargo sería el primero de muchos que terminarías con el traspaso de la flota de los armadores a las cooperativas en 1982. El mensaje era claro para los armadores: se abría una nueva etapa dentro de la industria camaronera, pues las cooperativas dejarían de ser un simple medio para poder explotar el recurso, y se convertirían en un actor fuerte con capacidad de decisión. Muchos armadores no estaban dispuestos a participar de una actividad bicéfala y comenzaron a retirar sus capitales de la industria camaronera.

La temporada de 1962-1963, sería recordada por el parcial traspaso de la flota y el avance de las cooperativas en cuando al aprovechamiento de la especie del camarón. Paradójicamente, esta sería la temporada de más producción en la historia del puerto de Mazatlán. Al no presentarse una seria baja en los precios del mercado internacional, salvo por los últimos meses de captura, la temporada de 1962 se convertía en un hito que jamás podría alcanzar de nuevo la flota mazatleca.

Con un total de 298 embarcaciones que entrarían en actividad una quincena después de levantada la veda, se logró una captura de 11,480 toneladas de camarón, superando en 400 toneladas la temporada de 1961. Inclusive fue durante esta temporada cuando se impone el récord de pesca en un solo mes: octubre de 1962 arrojó una producción de 2,181 toneladas, mientras que el mes de diciembre dio un producto de 2029 toneladas de camarón; en comparación con el año anterior la producción fueron de 1605 toneladas y 1690 toneladas respectivamente. Un promedio de 38.52 toneladas por embarcación permitió a las cooperativas y a los armadores que no se retiraron obtener ganancias extraordinarias. Solo las cooperativas volverían a tener niveles similares de ganancia, ya que este año marca un punto de partida en cuanto al crecimiento de la flota cooperativista.¹¹

El climax pesquero de la década de 1960, es alcanzado apenas en sus primeros años. A partir de 1962, la actividad entrara en una serie de conflictos que si bien no lograron minar la importancia de esta en el puerto, propiciaron la diversificación del tejido productivo local convirtiendo a Mazatlán pesquero-turístico. Pese a los problemas suscitados dentro de la industria los niveles de inversión existentes fueron altísimos en comparación al primer periodo. Entre los años de 1959 y 1968, las inversiones privadas alcanzaron cifras superiores a los 67 millones de pesos, un total de 82 empresas nuevas se adhirieron al tejido productivo pesquero.¹²

Por último, encontramos la década de cambio dentro de la industria pesquera. A partir de 1969, el aban-

9 Sin autor, "Frente a frente armadores y cooperativistas, hoy", ESP, 05 de septiembre de 1962, p. 3 y 5

10 Sin autor, "Será tremendo el colapso económico de prolongarse el conflicto pesquero", ESP, 18 de septiembre de 1962, p. 3 y 5

11 *Ibíd.*, octubre de 1962 – agosto de 1963

12 Suarez, Ulises.(2010) Pesca de camarón en altamar 1950 -1981: Aparición y desarrollo del tejido productivo en el puerto pesquero de Mazatlán, Tesis de Maestría, UAS

dono de la actividad por parte de los armadores fue paulatino. El principal destino de estos capitales fueron la industria atunera y la industria turística. La década de 1970 estuvo marcada por la inestabilidad de los mercados internacionales y las luchas de las cooperativas por apropiarse de la totalidad de la flota. Si bien, existió un crecimiento de la actividad, sobre todo del lado cooperativista, no podemos hablar de un desarrollo de la misma, por el contrario podemos establecer que el tejido productivo pesquero llega a su máximo nivel de desarrollo y comienza un proceso de retroceso.

Debido al cambio de paridad en el dólar las inversiones que se dieron en las industrias turística y atunera, son en términos nominales muy superiores a las cantidades que recibió la pesca de camarón dos décadas atrás, sin embargo, en términos reales si encontramos una superioridad de estas inversiones. Así tenemos que durante el periodo que va de 1969 a 1982, las inversiones en la industria atunera y turística fueron de 278 millones y 475 millones respectivamente.¹³

De aquí, de allá y de más allá: la migración dentro de la pesca de camarón.

Uno de los fenómenos menos estudiados dentro del proceso de desarrollo que el puerto de Mazatlán sufrió a partir de la pesca de camarón es de la migración. Este fenómeno, aunque constante hasta el final de la década de 1980, alcanza su máximo auge en la década de 1960. Aunque difícil determinar su grado de relevancia dentro del proceso de desarrollo económico del puerto, los flujos migratorios de mano de obra al puerto de Mazatlán modificaron de manera sustancial las relaciones que se establecían al interior de la clase pesquera; de igual manera, la adopción de determinados espacios de vivienda genero espacios culturales diferenciados dentro del puerto.

En una visión muy reduccionista de la migración motivada por procesos de industrialización y desarrollo económico, Paul Singer plantea que:

Las migraciones internas (sin hablar de las internacionales, que en buena parte podrían ser explicadas del mismo modo) no parecen ser más que un mero mecanismo de redistribución de la población que se adapta, en último análisis, al reordenamiento espacial de las actividades económicas.¹⁴

El mismo Singer plantea que:

Una vez iniciada la industrialización de un sitio urbano, este tiende a atraer población de zonas generalmente próximas las ciudades que terminaron por industrializarse fueron, generalmente, las que ya tenían relativa expresión urbana por haber sido importante centros comerciales.¹⁵

Partiendo de los anteriores supuestos, podemos entender que el crecimiento que sufrió la economía pesquera del puerto de Mazatlán a partir de 1950, requirió un excedente de mano de obra especializada con la que no contaba el puerto. Si bien es verdad que para esta fecha comenzaban a figurar las cooperativas como aglomeradoras de mano de obra, esta se encontraba en función de la demanda, al no existir una industria desarrollada la mano de obra existente era limitada.

El aumento dentro de la flota pesquera así como la aparición de puestos de trabajo en actividades complementarias, atrajo de manera importante población de pequeñas localidades que por tradicionalmente se dedicaba a la pesca. Poblados pesqueros pertenecientes al puerto de Mazatlán como Barrón, Isla de la Piedra y Mármol, fueron los primeros en ser afectados por este proceso. Sin embargo, pronto se unieron otros pertenecientes a la zona sur del estado de Sinaloa, tales como: Chametla (El Rosario) Teacapan (Escuinapa) Dimas (San Ignacio). Aunque no existe un registro claro de la cantidad de población rural que emigro hacia el puerto de Mazatlán, a través de entrevistas a los pescadores de mayor edad del puerto se ha determinado que la población de carácter agrícola que incursiono de la actividad fue muy poca y en su mayoría desempeñaban los puestos más bajos dentro de las tripulaciones, también llamados *pavos*¹⁶. Una cuestión importante sobre este tipo de migración, es que no solamente atrajo mano de obra sino que se convirtió en captor de inversionistas

13 Suarez, Ulises. (2010) Pesca de camarón en altamar 1950 -1981: Aparición y desarrollo del tejido productivo en el puerto pesquero de Mazatlán, Tesis de Maestría, UAS

14 Singer, Paul. (1981) Migraciones Internas: consideraciones teóricas para su estudio, Siglo XXI, México

15 Singer, Paul. (1981) Migraciones Internas: consideraciones teóricas para su estudio, Siglo XXI, México

16 Pavo, es el término que se da al miembro de menor rango en la tripulación. En general, el pavo, se le percibe como un aprendiz y ayudante de todos los otros puestos dentro de la embarcación. Durante los primeros años de pesca este no percibía un sueldo y solo era retribuido de manera personal por cada compañero o camarón de rezaga, también llamado *piojo*.

regionales que con el tiempo se convirtieron en importantes actores del desarrollo de la actividad pesquera. Es el caso de Enrique y Miguel Castro, inversionistas oriundos de Teacapan que fueron importantes actores de la pesca de camarón y en la década de los ochenta se convertirían en pioneros de la pesca de atún y la acuicultura. En el caso de Miguel Castro, fungiría como presidente de Exportadores de Mazatlán S.A esta empresa, que fue creada por 40 mini-armadores desplazados de la pesca de camarón en octubre de 1981, tenía por objeto la pesca de tiburón, calamar y otras especies de escama.¹⁷

Sin embargo, a medida que la actividad se desarrollaba el puerto comenzó a mostrar síntomas de supremacía por encima de otros puertos pequeños. Dos muy claros, es que a partir de la década de 1950, la mayoría de los presidentes de la Cámara Nacional Pesquera, así como los de la confederación nacional de cooperativas eran de origen mazatleco. Por otro lado, ante cualquier problema referente al mercado estadounidense que se presentaba, el cuerpo de armadores mazatlecos emprendía misiones diplomáticas en nombre de toda la pesca mexicana. De esta manera, a finales de esta misma década comienza a aparecer un flujo constante de migración de pescadores, principalmente de los puertos de Guaymas (Sonora), Manzanillo (Colima) Salina Cruz (Oaxaca) y en menor medida de Topolobampo (Sinaloa), San Blas (Nayarit).

Si bien el flujo migratorio entre estos puertos se volvió una constante, los primeros años sirvieron para la aparición de redes que en determinados momentos coyunturales posibilitaron procesos de mayor afluencia. En este sentido Douglas Massey, entiende a las redes como:

Una forma de capital social en el sentido de que se trata de relaciones que acceden a bienes de relevancia económica, como la información, salario, empleo, renta, alojamientos, contacto.¹⁸

Complementando esta idea Jorge Rionda argumenta que:

Las redes son el componente importante para que el fenómeno migratorio se perpetúe por sí mismo.

Por otra parte, las redes son un vínculo entre el enfoque micro que procura explicar las razones por las cuales un individuo decide migrar, y el nivel macro de los determinantes estructurales.¹⁹

La aparición de redes de pescadores de determinadas regiones se convirtió en el factor clave que posibilitó procesos migratorios mayores, fueron de alguna manera, la acumulación originario de capital humano de determinada procedencia. Cuatro fueron los hechos más importantes dentro del devenir pesquero a nivel nacional que convirtieron al puerto de Mazatlán en un puerto receptor de migrantes internos. En primer lugar, tenemos la primera gran crisis de la pesca de camarón originada por un desplome de los precios en Estados Unidos en el 1959. En mayo de 1959 las empresas exportadoras de camarón decidieron detener los envíos de crustáceo hacia Estados Unidos, debido a un paulatino derrumbe de los precios en el mercado. Ante tal situación los armadores de Guaymas y poco tiempo después los de Topolobampo, decidieron paralizar sus flotas argumentando incosteabilidad de las capturas.²⁰

Aprovechando tal situación, los armadores y cooperativas mazatlecos llegaron al acuerdo de no paralizar la flota, considerando más perjudicial un paro en las actividades que una disminución en las ganancias. Para este efecto, las cooperativas pesqueras decidieron apoyar a los armadores percibiendo una mayor participación por tonelada de marisco comercializada.²¹ Este hecho caló profundo dentro de las conciencias de los pescadores de los puertos paralizados, no podían estar a expensas de las pretensiones de los armadores de su región, motivo por el cual un buen número de ellos se trasladó al puerto de Mazatlán para intentar contratarse de manera permanente.

En segundo lugar se encuentra la crisis sufrida por el puerto de Manzanillo en octubre de 1959, dicha crisis fue producida por un huracán que azotó las costas colimenses. El 27 de octubre del año mencionado un fenómeno meteorológico sin bautizar atacó de manera violenta al puerto pesquero destruyendo su flota co-

17 Sin autor, "Crédito por 2 millones de dls a armadores", El Sol del Pacífico, 01 de Febrero de 1982, p.5

18 Massey, Douglas S.; Alarcón, Rafael; Durand, Jorge y González, Humberto (1987) "Study design" en Massey, Douglas S.; Alarcón, Rafael; Durand, Jorge y González, Humberto. Return to Aztlan. The social process of international migration from Western Mexico. University of California Press, Los Ángeles, CA.

19 Rionda Ramírez, J.I.:(2009) La migración en la reestructuración económica actual, Universidad de Guanajuato, México. pp. 13

20 Sin autor, "Barcos amarrado en Guaymas", ESP, 13 noviembre de 1959, p. 3

21 Sin autor, "Barcos amarrados en Guaymas, ESP, 13 de noviembre de 1959, p. 5; Sin autor, "Parálisis progresiva en el mar", ESP, 30 de noviembre 1959, p. 5

mercantil y deportiva en un 90%. Se recuerda a este fenómeno como uno de los más destructivos en la historia del país, estimados aproximados contabilizan alrededor de mil quinientas muertes.²²

Los pescadores del puerto de Manzanillo dedicados en gran parte a la pesca de escama y tiburón, encontraron en el puerto de Mazatlán la posibilidad de desarrollar actividades similares a las suyas. Agrupados en su mayoría en la cooperativa Mazatlán, los *colimotes*, se convirtieron en un grupo importante dentro de política cooperativista del puerto. Incontables son las historias de familias de Manzanillo que migraban hacia Mazatlán a través del tren. La familia paterna del que escribe este artículo, fue una de ellas. Según contaba mi abuelo Ramón Suarez Jaime, socio de la cooperativa Mazatlán desde 1965, decidió migrar con su esposa y once hijos al puerto de Mazatlán, dadas las condiciones precarias en las que se encontraba la pesca en Manzanillo; para este efecto fue apoyado a su llegada por una serie de pescadores que habían migrado a partir del huracán.

El tercero de los acontecimientos que propicio una migración de gran tamaño, fue la crisis sufrida por los daños ocasionados a la flotilla del puerto de Salina Cruz durante la huracán Jennifer, el 13 de octubre de 1969 en el puerto de Mazatlán. La flotilla *chunca* (nombre que le dan los pescadores mazatlecos a los de las costas oaxaqueñas) que había tomado el puerto de sinaloense como base para sus capturas de invierno, fue duramente golpeada por el huracán de categoría cuatro en la escala Saffir-Simpson; el resultado de esto fueron 14 embarcaciones hundidas y 33 con averías severas.²³

Aun y cuando la flota mazatleca, que en esos momentos contaba con más de 350 embarcaciones, sufrió daños, se convirtió en el punto de apoyo para una gran cantidad de pescadores *chuncos*, que tradicionalmente habían establecido relaciones laborales con el puerto sinaloense. Este último hecho coincide con un hecho a nivel nacional que terminaría por disminuir de manera considerable los flujos migratorios. La política económica “populista” del presidente Echeverría, proporciono a las cooperativas pesqueras de todo el país la posibilidad de hacerse de sus propias embarcaciones a través de créditos. Motivo por el cual, los problemas que sucedían en los puertos mencionados eran solucionados de manera interna.

Existen dos hechos que de alguna manera tendrían cabida dentro de los mencionados anteriormente, aunque es probable que sus alcances no hayan sido tan grandes a nivel social o económico, son dignos de ser estudiados dentro de este contexto. En primer lugar se encuentra la profesionalización de la pesca. En el marco del programa federal “Marcha al mar” se funda en el puerto de Mazatlán la primera escuela de pesca, esto en enero de 1955. Esta escuela que intentaba profesionalizar la actividad, no tardó en comenzar a recibir jóvenes de cierta parte de la costa del Pacífico, por lo que no era raro observar en sus instalaciones jóvenes oriundos de Teacapán, San Blas, Chametla e inclusive de Manzanillo. De manera curiosa, tras dos años de existencia, la escuela pesquera no había albergado a un solo estudiante nativo de Mazatlán.²⁴

La escuela pesquera logró despertar expectativas importantes entre los industriales del puerto. La idea de tener hombres capacitados que hicieran más productiva la pesca, no tardó en parecerle atractiva a los armadores más fuertes del puerto. De esta manera, podemos encontrar que los estudiantes hacían sus prácticas profesionales en las embarcaciones de la congeladora Cima y Coppel. Por su parte la Congeladora del Pacífico, se convirtió en la principal empleadora de los egresados. Cabe destacar que esta escuela, no solamente desarrollo programas para el implemento de nuevos técnicos en pesca, sino que además en temporada de veda ofrecía cursos de capacitación gratuita a los pescadores. Sin embargo, en marzo de 1958, la escuela aun con 35 alumnos internados, fue cerrada, dos meses después sería fusionada con la Escuela Náutica de Mazatlán.²⁵

El otro hecho también se encuentra relacionado con una continuación al programa “Marcha al mar”. Con el objetivo, de generar las condiciones necesarias de desarrollo en determinadas regiones del país, el gobierno federal hecho a andar una serie de proyectos pesqueros fallidos entre los que se encontraba el “puerto piloto de Alvarado”. Este proyecto que consistía en la creación de puertos tejidos productivos pesqueros en determinados puertos carecía de un fundamento básico, el capital humano. De ahí, que en el año de 1966 después de fallar de manera estrepitosa como articulador de la pesca del golfo de México, la flota de Alvarado Veracruz

22 <http://www.cenapred.gob.mx/es/Investigacion/RHidrometeorologicos/FenomenosMeteorologicos/CiclonesTropicales/>

23 Sin autor, “No escatimarán ayuda oficial a la industria de la pesca”, ESP, 18 de octubre de 1969, p.5

24 Ignacio Laveaga, “Escuela practica de pesca”, ESP, 23 de agosto de 1956, p.6

25 Sin autor, “Comienzan hoy cursos de la escuela de pesca”, 16 de enero de 1956, p.3

es traspasada al puerto de Mazatlán.²⁶ Sin poder determinar de forma segura la incursión de veracruzanos en la pesca mazatleca, algunas de las entrevistas con los pescadores de mayor edad nos dan datos de que estos participaron de manera importante en actividades complementarias a la pesca como chinchorreros, mecánicos.

Un último apunte sobre este tema y que debemos de marcar como pendiente de estudio, es la expulsión de mano de obra calificada que el puerto de Mazatlán tuvo hacia otras regiones pesqueras alrededor del mundo. El desarrollo que el puerto de Mazatlán sufrió, tuvo como principales protagonistas y beneficiarios a los trabajadores de la pesca, quienes obtuvieron reconocimiento a nivel internacional. Según Sanchis Palacios:

El desarrollo tiene, además de un carácter económico tradicionalmente identificado, un carácter de tipo sociocultural, lo cual nos permite hablar de un desarrollo local y social en el que los recursos humanos adquieren un especial protagonismo.²⁷

La internacionalización de la actividad de la construcción naval, así como la incursión de pesqueras mazatlecas en actividades de otros países, abrió la puerta para la internacionalización de la mano de obra de los pescadores del puerto. Dentro de la actividad camaronera, era común que los pescadores incursionaran en la pesca dentro de otros estados de la República Mexicana como Oaxaca, Guerrero y Baja California, sin embargo, a partir de la década de 1960 éstos se habían convertido en mano de obra especializada y comenzaron a encontrar trabajo en pesqueras de otros países. Ya fuera por una crisis en la industria local, por el contacto a través de las exportadoras y astilleros o por acercamiento de las propias compañías, un número importante de pescadores se movilizaron al extranjero.

En abril de 1964, treinta y seis pescadores de las cooperativas Artículo 27 y Crestón de Mazatlán viajaron a Kuwait a bordo de doce barcos que fueron construidos en Astilleros Unidos del Pacífico para la pesquera International Fisheries Company LTD. La participación de los pescadores mazatlecos no se limitaba solamente a la entrega de las embarcaciones en el Golfo Pérsico, sino que además se quedarían realizando labores de pesca a bordo de las mismas embarcaciones. Esta industria de Kuwait se convertiría en una opción para los pescadores mazatlecos que mantendrían un flujo constante durante varios años. Posteriormente en el año de 1965, quince embarcaciones mazatlecas, incursionaron en la pesca de diversas especies en Guyana y Brasil.²⁸

Durante la crisis de 1969 en la producción, alrededor de 50 solicitudes fueron presentadas a la Federación de Cooperativas.²⁹ Asimismo para el año de 1966, el industrial pesquero de Venezuela Giancarlo Prini, además de importar seis barcos en los Astilleros Unidos del Pacífico, importó también a sus tripulantes, esto con el objeto de que sirvieran como técnicos de su industria. Prini aseguraba que pese a ser mano de obra empírica, en su mayoría los pescadores mazatlecos presentaban un nivel alto de cualificación que les permitiría transmitir sus conocimientos a la naciente flota venezolana.³⁰

Por último, encontramos que durante el año de 1971, agobiados por la crisis camaronera, cinco pescadores mazatlecos se contrataron con una empresa camaronera de Nueva Guinea. La contratación se hizo través de la empresa exportadora Crest Importing Company, cuyo gerente en ese momento era Jorge Coppel. Los pescadores Adalberto Rodríguez Gallardo, David Rocha Zavala, Ramón Murillo, A. López y Ramiro López Sandoval, percibirían un sueldo mensual de 400 dolares, más porcentaje de pesca. Un dato curioso de este hecho fue que los pescadores que iban contratados por un año y medio, temían por sus vidas ya que algunos de sus compañeros pesqueros aseguraban que en las costas de la segunda gran isla de Oceanía existían muchos caníbales.³¹

Sin tener el dato preciso, se sabe que existieron migraciones de pescadores a Brasil, Guyana, India, Madagascar, Chile, Cuba, Nicaragua, Ecuador, Venezuela, Vietnam, Pakistan y Texas. Si bien las historias de pescadores migrantes siguieron apareciendo, el triunfo del cooperativismo sobre los armadores hizo que poco a poco fueran siendo menos.

26 Sin autor, "Fracasa el puerto piloto de Alvarado, la flota viene a Mazatlán", ESP, 25 de febrero de 1966, p.1

27 Sanchis Palacios, J.R. (2002) Manual de agentes de inserción sociolaboral: Desarrollo local y creación de empresas, Editorial UNED, Valencia.

28 Sin autor, "Naves Mazatlecas irán de pesca hasta Brasil", ESP, 05 de Mayo de 1965, p.5

29 Sin autor, "Ya se llevaron barcos, ahora exportaran marinos", ESP, 10 de Abril de 1964, p.5

30 Sin autor, "Venezuela necesita personal mexicano para su pesca", ESP, 13 de enero de 1966, p.5

31 Sin autor, "Por incosteabilidad paran barcos antes que finalice la temporada", ESP, 10 de Junio de 1971

En definitiva, los flujos migratorios que recibió el puerto de Mazatlán entre 1950 y 1982, modificaron de manera importante su propio proceso de desarrollo. La relación de los pescadores Mazatlecos con pescadores de otros puertos se materializó no solamente en un aumento de saberes en torno a su actividad económica, sino en un intercambio de saberes culturales que fueron moldeando a la ya multicultural sociedad mazatleca. Es innegable, que la experiencia en cuestión laboral que abonaron estos pescadores a las cooperativas mazatlecas, fueron pieza fundamental en las formas en las que estas afrontaban los conflictos que surgían con los armadores. Aspectos como costumbres religiosas, espacios comunes de vivienda, modismos de lenguaje, conformación de la clase pesquera, son muchos de los aspectos que aun no han sido estudiados dentro de esta temática y que valdría la pena profundizar en ellos.

Bibliografía.

- CANTERO, PEDRO A.; ESCALERA, JAVIER; GARCÍA DEL VILLAR, REYES, (2000) Territorio, sociabilidad y valor patrimonial del espacio urbano. Usos sociales del espacio público en el casco histórico de Sevilla, Zainak, Sevilla.
- DIAZ MARCIAL; ITURBIDE, GALDINO, (1985) Los pescadores de Nayarit y Sinaloa, CIESAS, Mexico.
- GAROFOLI, G., (1992) Endogenous development and southern Europe, Avebry, Aldershot.
- GÜEREÑA, JEAN-LOUIS, (2003) El burdel como espacio de sociabilidad, Hispania, España.
- MASSEY, DOUGLAS S.; ALARCÓN, RAFAEL; DURAND, JORGE Y GONZÁLEZ, HUMBERTO (1987) "Study design" en Massey, Douglas S.; Alarcón, Rafael; Durand, Jorge y González, Humberto. Return to Aztlan. The social process of international migration from Western Mexico. University of California Press, Los Ángeles, CA.
- ORTEGA NORIEGA, (1999) Sergio, Breve Historia de Sinaloa, Colmex, México
- ROMÁN ALARCÓN, ARTURO, (2008) *El surgimiento de la pesca comercial en Mazatlán. Empresas y empresarios 1940-1960*, Revista Sociales, Universidad Autónoma de Tamaulipas, México
- RIONDA RAMÍREZ, J.I.: (2009) La migración en la reestructuración económica actual, Universidad de Guanajuato, México.
- SANCHIS PALACIOS, J.R, (2002) Manual de agentes de inserción sociolaboral: Desarrollo local y creación de empresas, Editorial UNED, Valencia.
- SINGER, PAUL. (1981) Migraciones Internas: consideraciones teóricas para su estudio, Siglo XXI, México
- SUAREZ, ULISES. (2010) Pesca de camarón en altamar 1950 -1981: Aparición y desarrollo del tejido productivo en el puerto pesquero de Mazatlán, Tesis de Maestría, UAS <http://www.cenapred.gob.mx/es/Investigacion/RHidrometeorologicos/FenomenosMeteorologicos/CiclonesTropicales/>

Archivo:

- Archivo del Registro Público de la Propiedad.
Archivo del Periódico Sol Pacífico de Mazatlán.

Memoria del IV Seminario de Desarrollo Local y Migración y IV Asamblea de la Red de Investigación en Competitividad, Organizaciones y Desarrollo Regional, se editó como memoria electrónica el 25 de enero de 2013, para su publicación de Internet.

Tepic, Nayarit. México.

