

COLOMBIA 1959-2006: PRINCIPALES TRANSFORMACIONES  
ECONOMICAS, SOCIALES Y POLITICAS

YULY PAOLA CAMPOS DELGADO  
OSCAR EDUARDO SANCHEZ MARTINEZ  
PEDRO HERNANDO VELASQUEZ CAMACHO

Colombia 1959-2006: Comportamiento del sector agropecuario

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE COLOMBIA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMIA  
BOGOTA D.C.  
2009

COLOMBIA 1959-2006: PRINCIPALES TRANSFORMACIONES  
ECONOMICAS, SOCIALES Y POLITICAS

YULY PAOLA CAMPOS DELGADO  
OSCAR EDUARDO SANCHEZ MARTINEZ  
PEDRO HERNANDO VELASQUEZ CAMACHO

Colombia 1959-2006: Comportamiento del sector agropecuario  
Participación en el semillero de investigación

Director:

JULIO SILVA-COLMENARES

PhD EN ECONOMÍA (*Summa cum laude*) DE LA ESCUELA SUPERIOR DE ECONOMÍA DE  
BERLÍN Y DOCTOR EN CIENCIAS ECONÓMICAS DE LA UNIVERSIDAD DE ROSTOCK  
(ALEMANIA); DIRECTOR DEL OBSERVATORIO SOBRE DESARROLLO HUMANO.

UNIVERSIDAD AUTONOMA DE COLOMBIA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMIA  
BOGOTA D.C.  
2009

## CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
INTRODUCCION	4
METODOLOGIA	8
CAPITULO I SUB-PERODO 1959-1978	10
CAPITULO II SUB-PERODO 1979-1990	35
CAPITULO III SUB-PERODO 1991-2006	53
CONCLUSIONES	74
BIBLIOGRAFIA	82
ANEXOS	86

## INTRODUCCION

La investigación es complemento del trabajo “COLOMBIA 1959-2006: GRANDES TRANSFORMACIONES ECONÓMICAS, SOCIALES Y POLÍTICAS”, toma el sector agropecuario el cual comprende un sector de la economía primaria.

La presente investigación tiene como propósito analizar el comportamiento de la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional durante los últimos 48 años, en el periodo comprendió por 12 gobiernos nacionales (1959-2006) prácticamente medio siglo XX e inicios del siglo XXI, en donde inician los planes de desarrollo para los siguientes periodos de gobierno, este trabajo pretende proporcionar cifras y elementos de análisis para dar una orientación de lo que fue y de lo que viene siendo el sector agropecuario, para orientarnos y poder ver hacia dónde vamos con el agro en Colombia. Para la unificación de los valores estos están expresados en pesos constantes de 1994.

Gobiernos que conforman el periodo de estudio 1959-2006 divididos en tres sub-periodos o capítulos:

Colombia 1959-1978:

GOBIERNO	AÑOS	PLAN DE DESARROLLO
Alberto Lleras Camargo	1959-1962	Desarrollo Económico y Social
Guillermo León Valencia	1963-1966	No tuvo Plan Desarrollo escrito.
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970	Planes y Programas de Desarrollo
Misael Pastrana Borrero	1971-1974	Las Cuatro Estrategias
Alfonso López Michelsen	1975-1978	Para Cerrar la Brecha

Colombia 1979-1990:

GOBIERNO	AÑOS	PLAN DE DESORROLLO
Julio Cesar Turbay	1979-1982	Plan de Integración Nacional
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986	Cambio con Equidad
Virgilio Barco Vargas	1987-1990	Plan de Economía Social

Colombia 1991-2006:

GOBIERNO	AÑOS	PLAN DE DESORROLLO
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994	La Revolución Pacífica
Ernesto Samper Pizano	1995-1998	Salto Social
Andrés Pastrana	1999-2002	Cambio para Construir la Paz
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006	Hacia un Estado Comunitario

Se ocupa en primer lugar de repasar las contribuciones analíticas de todos los cuatrienios sobre el papel del sector agropecuario en el desarrollo económico así como los enfoques de la transformación estructural en relación con la agricultura, después se efectúa un repaso de polémicas de lo que fue cada plan de gobierno con lo que decían las fuentes terceras como los son Kalmanovitz, y Absalón Machado entre otros economistas importantes que hablaban de la importancia fundamental del sector como tal, teniendo en cuenta como primera

instancia todo lo relacionado con lo que fue los orígenes de la economía capitalista en Colombia, demostrando como el agro fue azotado por la ambición de poder, representados por los latifundios, los afanes de acumulación de capital, y la extracción desaforada de los productos de suelo.

De manera consolidada se estudiara lo que hicieron los periodos presidenciales y lo que aportaron para este sector que es muy importante para nuestra economía, va desde la presidencia de Alberto Lleras Camargo (1959-1962) el primero de elección popular luego del interregno del golpe militar de Rojas Pinilla y la transición con La Junta Militar, hasta la primera administración de Álvaro Uribe Vélez (2003-2006); debe tenerse en cuenta que con el gobierno de Alberto Lleras se inició el Frente Nacional, al tiempo que se promulgó el primer plan nacional de desarrollo, lo que marca también un hito diferenciador con la primera mitad del siglo pasado.

La política económica de las tres últimas décadas ha pasado por tres fases que se pueden denominar como liberacionista (1974-1982), proteccionista (1983-1988) y aperturista (1989 en adelante). Los gobiernos de López Michelsen (1975-1978) y Turbay Ayala (1979-1982) estuvieron marcados por reformas que buscaron liberalizar el mercado financiero y aligerar las cargas tributarias. Al gobierno de Belisario Betancur (1983-1986) le correspondió aplicar un programa de estabilización para superar el déficit interno y externo heredados de su antecesor; restringir el gasto público, acelerar la devaluación y cerrar la economía con medidas arancelarias y administrativas. A finales de los años 80, el gobierno de Virgilio Barco (1987-1990) adoptó una estrategia de apertura comercial del país a los flujos internacionales de mercancías y capitales. El gobierno de César Gaviria (1991-1994) profundizó el proceso de ajuste estructural con medidas de política en los campos laboral, financiero, tributario, cambiario y arancelario. En los gobiernos de Ernesto Samper (1995-1998) y Andrés Pastrana (1999-2002) se aceleró el proceso y se amplió a otros ámbitos como el social, político y territorial. El gobierno de Álvaro Uribe (2003-2006) implementa con mayor ortodoxia el recetario neoliberal (impulsa una fuerte reforma laboral y a la seguridad social), entrega el manejo económico y financiero al FMI.

El sector agropecuario, aun tiene un peso importante dentro de la economía Nacional, es un sector dinamizador de la economía como la generación del empleo, el aumentó en su producción y productividad generaría mejores ingresos del sector. Las incidencias de la agricultura ha sido tradicionalmente uno de los pilares de la economía colombiana, demostrando la producción agropecuaria que es expandió durante los años 70 y 80.

En el último sub-periodo (1991-2006) las reformas aplicadas en el agro tuvieron tres etapas, como lo afirma Santiago Perry.<sup>1</sup> La primera va desde 1990 hasta 1992, y en ella se adelantaron las reformas iniciales que comprendían liberalización comercial y desregulación de la economía. La segunda etapa abarca el período comprendido entre 1993 y 1995, que fue la etapa de profundización de la apertura, y de estructuración de una nueva serie de reformas sectoriales. Y la última etapa, se establece entre 1995 y 1998, periodo de aplicación de una parte de las reformas estructuradas en los años anteriores, y de estancamiento del diseño de políticas y de mecanismos de aplicación de reformas, en este sector. Las reformas

---

1 Perry, Santiago.2001."El impacto de las reformas estructurales en la agricultura Colombiana". Naciones Unidas, Santiago de Chile, consultado el 13 de Octubre de 2009

que se aplicaron efectivamente fueron: cancelación de los precios de sustentación (1990), reducción de los aranceles entre 1990-

1992, desmonte de las cuotas de importación (1990) y la renuncia por parte del Estado en cuanto a su función de comercializador (1990). En la década del 90 en Colombia, el manejo macroeconómico estuvo condicionado por la aplicación de las políticas de apertura bajo las directrices del Fondo Monetario, del Banco Mundial y de la OMC. Esto en la práctica se tradujo durante el gobierno de Cesar Gaviria Trujillo (1991-1994), en liberación del comercio exterior, en reforma del sector público, y en la reducción de la intervención estatal en los aspectos económicos y sociales. Las reformas mencionadas se aplicaron para los diferentes sectores de la economía, incluido el sector agrícola.

Las reformas implantadas en el sector agrícola colombiano coincidieron en los años 1993-1995 con otra serie de factores particulares para el caso colombiano, como son los relacionados con la intensificación de la violencia; la reducción de disminución de la proporción del empleo agrícola frente al empleo de la industria y de los servicios; la caída de las exportaciones agropecuarias; el aumento de las importaciones y la profundización de la pobreza. Se parte de la hipótesis de que la apertura económica en Colombia en estos años, coincide con los procesos de intensificación de la violencia. Este hecho contribuyó a conformar un escenario convulsionado para la agricultura colombiana en este periodo, al causar presiones de tipo económico, político y social para los productores agrícolas colombianos. Una de las manifestaciones de esta presión es el incremento de la concentración de la tierra.

Para Darío Fajardo<sup>2</sup> la expansión de la frontera agrícola representa un aspecto importante para el periodo que va desde 1990 hasta el 2005, puesto que los datos indican que en doce años, desde 1984 hasta 1996 se pasó de 35,4 millones de hectáreas dedicadas a la agricultura a 50,7 millones. Y en cuanto a la concentración de la tierra asegura que se pasó de 1,3% del total de fincas con el 47,35% de la superficie agrícola en 1984, a 1,1% con una superficie mucho mayor de 55,2% para 1996.

En cuanto a la pobreza los datos proporcionados por el DANE señalan que sigue siendo una constante para el campo en Colombia ya que para el periodo comprendido entre 1989-1992 los campesinos alcanzaron ganancias superiores en sus parcelas, incluso al salario mínimo, pero las cosas cambian a partir de 1992. Para 1997 los campesinos no alcanzaban a ganar, derivado de su trabajo en las parcelas, ni siquiera un salario mínimo. Aunque este planteamiento es refutado por autores como Jairo Forero<sup>3</sup> cuando afirma que las encuestas hechas por el DANE presentan limitaciones, pues las preguntas empleadas no permiten captar la complejidad de la estructura productiva de los diferentes cultivadores, especialmente campesinos. No por ello puede afirmarse que la pobreza en el campo colombiano no sea una realidad, que para Forero se deriva de las limitaciones en el acceso a la tierra, al agua y al capital.

---

2 Fajardo, Darío. 2002. "Tierra, poder político y reforma agraria rural" cuadernos Tierra y Justicia. No 1. Ediciones Antropos Bogotá.

3 Forero, Jaime. 2002, "La economía campesina Colombiana 1999-2001". Cuadernos Tierra y Justicia No 2. Bogotá: Antropos p.6.

Al panorama anterior hay que sumarle el proceso de intensificación de la violencia, que entre otras cosas se ve reflejado en el aumento de las tomas a pueblos y el aumento de la población expulsada debido al accionar de actores como la guerrilla y los paramilitares. De igual forma, la economía derivada del narcotráfico representa un combustible muy fuerte que alimenta el proceso de intensificación de la violencia en Colombia en los 90s.

La Red de Solidaridad Social RSS<sup>4</sup> - considera que el 50.38% de la población que se desplazó en el año 2000 lo hizo por amenazas generalizadas; el 29.02% por amenazas específicas; 8.81% por enfrentamiento armado; 2.49% por toma de poblaciones; 7.09% por masacres y 1.44% por ataques indiscriminados.

En definitiva, la concentración de la tierra de mejor calidad, que para los 80s y 90s no puede desvincularse del narcotráfico; el aumento de los cultivos ilícitos; las profundas distorsiones que sufre el uso de la tierra, con grandes extensiones subutilizadas u otras sobre explotadas; la concepción muy arraigada en el país que asume a la tierra como un medio de atesoramiento y de poder en vez de un factor productivo.

La razón principal que justifica el presente trabajo es que vincula tres variables centrales para la problemática del campo en Colombia en la actualidad, asumiéndolas de manera articulada a lo largo de todo el análisis, lo que permitirá la construcción de un contexto más amplio, para el cual los trabajos previos serán fundamentales.

Analizaremos en tres capítulos el decrecimiento que ha presentado el sector agropecuario con respecto al PIB nacional, el cual inicio con una participación del 34,55% en 1958, y termina con una participación del 10,82% en el 2006.

Se hace un análisis de la apertura económica en el sector agrícola en Colombia, y se muestra de forma detallada su alcance y las consecuencias, económicas y sociales que produjo, se asume la problemática de la violencia y de la tenencia de la tierra en Colombia en los 90s como complemento para analizar la relación existente entre apertura económica, crisis agrícola y profundización de la violencia, al final se presentan una serie de conclusiones.

---

4 Red de Solidaridad Social. <http://www.red.gov.co/>. (Consultado: Octubre 22 de 2009)

## METODOLOGIA

La investigación que deriva del trabajo “Colombia 1959-2006: Principales transformaciones económicas, sociales y políticas”; el trabajo es realizado como complemento del anterior, abordara una rama del sector primario el cual será llamado: “Colombia 1959-2006: Comportamiento del Sector Agropecuario.”

Para el presente trabajo se llevo a cabo con el asesoramiento y seguimiento por parte del Director del Observatorio sobre Desarrollo Humano en Colombia, con quien se realizaron reuniones periódicas para llevar a cabo el documento elaborado.

Como metodología para el desarrollo y elaboración del trabajo se inicio con la delimitación del mismo: Es un anexo a la investigación “Colombia 1959-2006: Principales transformaciones económicas, sociales y políticas”, se tomara el periodo específico (1959-2006) que abarca mitad del Siglo XX e inicios del Siglo XXI.

Identificar los productos más representativos que componen el sector agropecuario, derivado en sub-sector agricultura y sub-sector pecuario.

Recolección de las cifras observadas, resultados reales obtenidos del comportamiento de los productos escogidos en el periodo tomado (1959-2006), para ello se requirió la utilización de fuentes primarias y secundarias, entre las primarias se encuentran la información suministrada por los organismos como el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Departamento Nacional de Planeación (DNP), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Banco de República y Food and Agriculture Organization (FAO).

Entre las fuentes secundarias se tomaron cifras de entidades como Agrocadenas, Federación Colombiana de Ganaderos (FEDEGAN), Federación Antioqueña de Ganaderos (FADEGAN), Centro interdisciplinario de estudios sobre desarrollo, Universidad de los Andes (CIDER), Centro de Estudios Ganaderos y Agrícolas (CEGA), Federación Nacional de Avicultores de Colombia (FENAVI-FONAV), Federación Nacional de Cafeteros de Colombia (FNC), Asociación Colombiana de Porcicultores (ACP), entre otros.

Paso seguido comenzamos a trabajar con los planes nacionales de desarrollo de cada periodo de gobierno, de donde se extrajo la política propuesta para llevar a cabo el desarrollo del sector agropecuario, lo previsto que estrategia se proponía llevar a cabo, bajo que metas y objetivos planteados en el mismo.

La última parte que se desarrollo fue la redacción, en esta etapa se estructuro el documento de la investigación. La información obtenida de las cifras observadas se confrontó con lo previsto es decir las políticas propuestas en los programas de desarrollo, en donde se utilizaron graficas y cuadros que nos dieron mayor claridad a la explicación dada en el documento.



Finalmente, para explicar el fenómeno ocurrido, ya sea que el gobierno con su plan de desarrollo haya cumplido la meta propuesta designada para el sector agropecuario, o no las haya cumplido, se utilizaron fuentes de autores terceros conocedores expertos del tema, los cuales nos ayudaran a entender la o las causas internas o endógenas, así como externas o exógenas.

## CAPITULO I

### SUB-PERIDO DE 1959 A 1978:

El capítulo abordará la ponderación del PIB sector agropecuario respecto al PIB nacional, el cual se desagregará en tres subsectores, agricultura, ganadería y otras producciones, mostrará el comportamiento decreciente que presenta el ciclo escogido comprendido por 20 años; comienza en 1959 con la formación y consolidación del Estado capitalista, centrado en el cambio de régimen del Frente Nacional, el cual instauró el monopolio de los partidos Liberal y Conservador en la administración del Estado<sup>5</sup>, bajo el gobierno de Alberto Lleras Camargo (1959-1962) el primero de elección popular luego del interregno golpe militar de Gustavo Rojas Pinilla y la transición con la junta militar, y finalizando con Alfonso López Michelsen (1975-1978).

El ciclo se compone de cinco gobiernos, cada uno de ellos con un periodo de cuatro años consecutivos, descritos en la Tabla No 1.1, se anota el nombre del presidente de gobierno, periodo comprendido y el respectivo nombre del Plan de Desarrollo.

Tabla No 1.1, Colombia 1959-1978:  
Gobiernos y sus respectivos Planes de Desarrollo

GOBIERNO	AÑOS	PLAN DE DESARROLLO
Alberto Lleras Camargo	1959-1962	Desarrollo Económico y Social
Guillermo León Valencia	1963-1966	No tuvo Plan de Desarrollo escrito.
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970	Planes y Programas de Desarrollo
Misael Pastrana Borrero	1971-1974	Las Cuatro Estrategias
Alfonso López Michelsen	1975-1978	Para Cerrar la Brecha

Fuentes: Departamento Nacional de Planeación

El sector agropecuario es de gran importancia para el desarrollo y crecimiento económico de Colombia, ha tenido un cambio significativo según las cifras observadas en el cuadro No 1.1, por tanto es mejor entender el comportamiento decreciente de la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, especialmente para la población rural, debido a la incidencia que tiene en la generación de empleo, pobreza e ingresos, y por su relación con la industria y el comercio.

Para el análisis de las cifras del PIB agropecuario, se tomará lo previsto, estrategia, programa y objetivo de cada Plan de Desarrollo, confrontándolo con los datos observados, resultados reales obtenidos de los respectivos periodos, y se tomarán diferentes autores que nos argumentaran y darán las respectivas explicaciones de las diferencias observadas en el fenómeno dado, recurriendo al análisis de los efectos posibles de causas internas o endógenas, así como externas o exógenas.

---

5 [www.lablaa.org/blaavirtual/historia/colhoy/colo14.htm](http://www.lablaa.org/blaavirtual/historia/colhoy/colo14.htm), Leal Buitrago, Francisco, Perspectivas Hacia El Siglo XXI, El Estado Colombiano ¿Crisis de Modernización o Modernización Incompleta?, Consultado el 29 de septiembre de 2009.

**PLANES DE DESARROLLO:** Los Planes de Desarrollos se comienzan a elaborar con la creación del Frente Nacional, como lo explica el profesor Salomón Kalmanovitz. Después de la Segunda Guerra Mundial, se estaban creando condiciones que limitaban el comercio, por ello se ven abogados a una planificación racional de la actividad económica. “La república conservadora combinó la alta protección a la agricultura y a la industria con un sistema de banca central de fomento por medio del crédito subsidiado y, finalmente, con la ampliación de las actividades del IFI, la nacionalización de la Concesión de Mares, la fundación de ECOPETROL, y el establecimiento de la siderurgia de Paz de Río como un escalón en la conquista de la industria pesada. Los gobiernos del Frente Nacional y los que siguieron, continuaron con el modelo conservador de protección, autarquía y fomento crediticio, ahora con una visión más keynesiana y liberal, si se quiere, pero siempre inspirada por la CEPAL, y establecieron planes de gobierno que debían acelerar el desarrollo nacional y atender las demandas de servicios públicos, educativos y de salud de la población.”<sup>6</sup> Con ello se consiguió disminuir los incentivos al sector primario y dar mayores incentivos a los sectores industrial y servicios.

En ese momento se discutía por seguir los lineamientos entre los estudios de la CEPAL y el estudio de Misión BIRF, como anota el profesor Kalmanovitz los Planes de Desarrollo tenían una inspiración en la propuesta dada por la CEPAL, pero se debatía los resultados que arrojaba el estudio de la Misión BIRF, dirigido por Lauchlin Currie, en donde se colocaba como un problema para la producción la distribución de las tierras, y anotaba: “Los campesinos explotaban parcelas fragmentadas en las laderas de las montañas, terrenos difíciles, remotos y producían cosechas de subsistencias, mientras que las llanuras más fértiles y accesibles estaban en manos de un número relativamente pequeño de terratenientes ricos que producían cosechas comerciales, lo que era más común, las dedicaban al pastoreo del ganado.”<sup>7</sup>

El estudio de la Misión BIRF no fue aceptado, como lo explica el profesor Absalom Machado, “La producción académica sobre el sector se abrió en realidad a partir del informe de Lauchlin Currie en 1950, que trataba en general los problemas de crecimiento y desarrollo, de manera importante proponía un diagnóstico ordenado de los problemas de la agricultura, aunque no podemos decir que completo y con un visión ajustada a las condiciones propias de nuestro desarrollo. Para este diagnóstico sus propuestas se tradujeron en políticas públicas, quizás porque venían recomendadas por un organismo internacional como el Banco Mundial y Colombia requería recursos para apoyar los procesos de modernización del aparato productivo, o quizás porque no había propuestas propias que tuvieran la fuerza para convencer al establecimiento. La propuesta de Currie de gravar la tierra con un mayor impuesto no tuvo acogida por el poder que tenían los terratenientes sobre el Estado.”<sup>8</sup> El problema de la distribución de la tierra y los impuestos regresivos sigue siendo vigente en nuestros días, y su solución sigue siendo retenida por los mismos personajes.

---

6 <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 2, consultado el 25 de septiembre de 2009.

7 <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 6, consultado el 25 de septiembre de 2009.

8 [http://www.udenar.edu.co/viceacademica/CICLOS%20PROPED%C9UTICOS/CONVENIO%20ALCALDI\\_A\\_UDENAR/TALLER%20ASPECTOS%20CURRICULAR/DT%20PROYECTO/EI%20sector%20y%20la%20academia.pdf](http://www.udenar.edu.co/viceacademica/CICLOS%20PROPED%C9UTICOS/CONVENIO%20ALCALDI_A_UDENAR/TALLER%20ASPECTOS%20CURRICULAR/DT%20PROYECTO/EI%20sector%20y%20la%20academia.pdf). Machado, Absalón, La academia y el sector agropecuario.

El gobierno que toma en cuenta el estudio de La Misión BIRF es el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974), y es el que mayor crecimiento como participación del PIB agropecuario con respecto al PIB nacional presentó, ahora veamos el comportamiento de las cifras para comprender mejor esta dinámica de decrecimiento.

### **Comportamiento del PIB Agropecuario:**

El sector agropecuario, compuesto por los subsectores agricultura, ganadería y otras producciones, tiene una alta participación en el PIB nacional, aunque este ha venido decreciendo, de 33,99% en 1958 a un 26,68% en 1978, representando una caída de 7,3 puntos en el ciclo, (cuadro No 1.1).

Se puede ver el descenso de 11,4 puntos en términos porcentuales de la agricultura respecto al sector agropecuario que representaba el 62,25% en 1958 y pasa a representar el 50,85% en 1978; la ganadería presentó un incremento de 4,61 puntos, el cual representaba el 29,83% en 1958 y pasó a 34,44% en 1978, y la participación de otras producciones creció su representación 6,78 puntos, su participación en 1958 era de 7,92% y termina en 1978 con una participación de 14,70%.

Dentro de los fenómenos que aplicaron este descenso del sector agropecuario en su participación en el PIB nacional, se encuentra la violencia que tiene sus orígenes en el Bogotazo con el asesinato de Jorge Eliecer Gaitán en 1948 y que nos acompaña hasta nuestros días, este fenómeno de violencia ha desplazado a miles de campesinos los cuales dejan sus parcelas y sus cultivos que son su única forma de vida, la mayoría llega a las ciudades en condiciones de pobreza o indigencia.

Otro de los factores que ha incidido en la decreciente participación del sector agropecuario en el PIB nacional, es el incremento de otras actividades económicas, donde otros sectores que han representado incrementos significativos como el sector secundario y terciario, que han tenido mayor inversión y desarrollo que el sector agropecuario.

El crecimiento del PIB nacional transformando sus números en tasa anual geométrica (TAG) de los 20 años fue de 5,7% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario en el mismo periodo fue 4,4%, se ve el crecimiento de ambos indicadores, pero su crecimiento es divergente no es paralelo al crecimiento del PIB nacional; el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue: agricultura 3,3% ganadería 5,1% y otras producciones 7,7%.

Desagregando el Ciclo de 20 años en cada uno de sus cinco periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario en TAG fue el gobierno de Alberto Lleras Camargo (1959-1962) con un 1,1% y el PIB nacional de 5,4%, y el de mayor crecimiento fue Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con un 7,5% y el PIB nacional de 6,9%.

Para entender mejor la panorámica presentada y que factores endógenos o exógenos ayudaron a ese comportamiento de las cifras del PIB agropecuario, a continuación se analizarán los Planes de Desarrollo, que proponían para el sector agropecuario de cada gobierno y lo contrastaremos con las cifras observadas las cuales están desglosadas así:

Agricultura sin café: cereales, oleaginosas, otras producciones.

Café

Ganadería: vacunos, leche, porcinos, avícola, caprinos, ovinos.

Su explicación será argumentada por fuentes terceras para entender el comportamiento de las cifras observadas a través del ciclo observado, veamos ahora el análisis.

#### **Planes de Desarrollo y cifras observadas:**

##### **Alberto Lleras Camargo, Plan General de Desarrollo Económico y Social (1959-1962):**

Ministros de Agricultura:<sup>9</sup>

Augusto Espinosa Valderrama

Alfredo Araujo Grau (E)

Gilberto Arango Londoño

Hugo Ferreira Neira

Hernando Agudelo Villa

Otto Morales Benítez

Hernán Toro Agudelo

**Guillermo León Valencia (1963-1966):** (No tuvo Plan de Desarrollo escrito) se pueden aplicar las propuestas de Alberto Lleras Camargo, ya que era un Plan de Desarrollo decenal.

Ministros de Agricultura:

Cornelio Reyes

Agusto del Valle (E)

Virgilio Barco Vargas

Gustavo Balcázar Monzón

José Mejía Salazar

En el plan de Gobierno Desarrollo Económico y Social<sup>10</sup>, Identifica como problemas y necesidades para el sector Agropecuario los aumentos de la producción y la productividad que van ligados con la re-estructuración de tenencia de la tierra, grandes explotaciones de baja productividad.

La solución a ello sería una reforma agraria integral, donde este acompañada de una mejor técnica en las pequeñas explotaciones, estas se darían con programas intensivos de extensión agrícola, capacitación al campesino, aprovisionamiento de capital para los elementos de trabajo y así poder evolucionar, crear medidas para la comercialización de sus productos y una respectiva asistencia social.

Como meta de crecimiento para el sector agropecuario proponía el Plan: “En particular el valor agregado bruto de la producción agropecuario deberá crecer al 4.1% anual acumulativo, a partir de 1959. Más aun, se acelerará el crecimiento del sector con relación a la economía en su conjunto, comparativamente con lo que había estado sucediendo. El

---

<sup>9</sup> <http://www.lablaa.org/blaavirtual/todaslasartes/obrames/minisdos/minisdos3.htm>

<sup>10</sup> <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, consultado el 17 de Julio de 2009

programa del sector agropecuario tenderá, pues, a corregir parcialmente el atraso sectorial que ha venido experimentando con respecto al crecimiento general de la economía.”<sup>11</sup>

Aumentó de la producción alimentaria, para abastecer la creciente demanda de población, mejorando la cantidad y composición de la dieta alimenticia. “Los productos agrícolas, excluido el café, contribuirán con 759 millones de pesos (48,5% del total), el valor agregado por la producción de café crecerá en 217 millones (13.8%) y el del sector pecuario en 590 millones.”<sup>12</sup>

La propuesta del Plan de Desarrollo de crecer el 4.1% anual acumulativo, no se cumplió, ya que el crecimiento del sector agropecuario representó un crecimiento anual TAG de 1,1% para el gobierno de Alberto Lleras Camargo (1959-1966), y un crecimiento TAG de 3,5% anual para el periodo de Guillermo León Valencia (1963-1966) como se puede ver en el (cuadro No 1.1).

Para la anterior meta del Plan de Desarrollo, no se logró el porcentaje de participación del sector agropecuario como se planteaba; este llegó a 28,79% de participación del PIB total nacional en el gobierno de Alberto Lleras Camargo (1959-1966) y el 27,49% para el gobierno de Guillermo León Valencia (1963-1966), la agricultura decreció, al igual que el café ver (cuadro 1.6), la ganadería representó un crecimiento en su participación del sector agropecuario pasando del 30% en 1958 a posicionarse en 34% en 1962 y termina con un 33% en 1966.

En la caída del café, se observó que esta representó una TAG negativa del -4,7% en el periodo 1963-1966, el aumento de la producción en el mismo periodo fue de 5%, pasando de una producción de 7.133 miles de sacos de 60 Kilogramos en 1962, a producir 8.663 en 1966. Las metas no se cumplieron para el Plan Decenal respecto al sector agropecuario, que eventos ocurrieron de importancia en estos dos periodos los cuales no permitieron que se logaran las metas.

El primer gobierno del Frente Nacional se enfrentó a diversos problemas graves, como la fractura interna de los partidos políticos, los conservadores se dividían en unas cuatro vertientes diferentes, los liberales presentaron resistencia en cabeza de Alfonso López Michelsen, creando el Movimiento Revolucionario Liberal (MRL), por otra parte sectores de la opinión como intelectuales, artistas, periodistas, etc, esgrimían que el Frente Nacional era una demostración de la incapacidad y torpeza de los partidos tradicionales ante los retos de una genuina democracia. Adicional y no de menor grado de dificultad, estaba el General Gustavo Rojas Pinilla y su proyecto político, el cual contaba con amplios sectores de la población.

---

11 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Lleras Camargo, Alberto, Plan General de Desarrollo Económico y Social, 1959-1962, Capítulo 3, página 8, Consultado el 21 de septiembre de 2009

12 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Lleras Camargo, Alberto, Plan General de Desarrollo Económico y Social, 1959-1962, Capítulo 3, página 6, Consultado el 21 de septiembre de 2009

El presidente decidió resolver de inmediato este último problema. Convencido de que solucionando de manera radical los otros conflictos se harían menos inmanejables, dio rienda suelta al proceso de enjuiciamiento de Rojas Pinilla por el Congreso de la República. Pero si Lleras y sus más cercanos colaboradores pretendían salir de la dificultad con toda rapidez y visiblemente fortalecidos, la situación real los decepcionó por completo; como lo explica Rafael Méndez. “Rojas esgrimió una defensa inteligente y efectiva, de manera que al enfrentar las acusaciones que se le hicieron involucró en el asunto a los partidos tradicionales, al sistema de gobierno, a los poderes oligárquicos, a los gremios, a la iglesia y en fin, a toda la sociedad colombiana. Quienes lo juzgaban habían sido en otros días depositarios de privilegios que ahora combatían. Dentro de aquel recinto, en sus palabras, se encontraban los ejecutores de los mismos actos de barbarie que a él se le imputaban. Incluso llegó el momento en que el general prometió desenmascarar al responsable intelectual del asesinato de Jorge Eliecer Gaitán, también presente allí. La airada reacción de la viuda de El Tribuno del Pueblo, que se encontraba entre las barras e intervino para pedirle al general que fuera hasta el fondo de aquel asunto, junto con la prolongación exagerada de una situación que se había previsto diferente, fue desequilibrando la balanza de poder. Terminando el juicio que condenó al general a la pérdida de todos sus derechos políticos, la imagen pública del gobierno había sufrido grave mengua, mientras que Rojas Pinilla se consolidaba como una suerte de víctima heroica.”<sup>13</sup> Fue un arreglo político lo cual no permitió desenmascarar la verdad de los hechos ocurridos en 1948.

Otro problema que se presentaba era el de la violencia rural que no se había podido contener. En búsqueda de soluciones a ello buscó pactos, pero estos no rindieron frutos positivos por lo siguiente: “El pacto de buena voluntad protagonizado por los principales jefes de la clase dirigente en nada solucionaba la situación de tantos campesinos despojados de sus parcelas en tiempos de la violencia política declarada. Los líderes estrechaban sus manos pero las tierras seguían en poder de los usurpadores, que se negaban furiosamente a desprenderse de ellas.”<sup>14</sup> De ese modo se seguía agudizando la desigualdad en propiedad de tierras y riqueza en el país.

Al segundo gobierno del Frente Nacional, que no presentó Plan de Desarrollo escrito, se pueden aplicar las propuestas de Alberto Lleras Camargo, ya que era un Plan de Desarrollo decenal, que al igual que el primer gobierno enfrentó problemas de índole económica, política, social y militar dentro de su mandato.

En éstas elecciones aparecieron organizaciones de oposición al régimen bipartidista como la Anapo, dirigida por el ex dictador Gustavo Rojas Pinilla, y el MRL, orientado por Alfonso López M. Estos movimientos recogían sectores del descontento popular, pero no planteaban reivindicativos como la independencia nacional. Solo significaban fisuras dentro de la misma cúpula gobernante.

El gobierno de Guillermo León Valencia (1963-1966), bajo la crisis económica generada supuestamente por la caída del precio internacional del café, acudió al Fondo Monetario

---

13 Méndez, Rafael Mauricio, Hechos y protagonistas del siglo XX en Colombia, Editorial Circulo de Lectores, Alberto Lleras Camargo, pagina 279-280.

14 Méndez, Rafael Mauricio, Hechos y protagonistas del siglo XX en Colombia, Editorial Circulo de Lectores, Alberto Lleras Camargo, pagina 281.



Internacional y este le impuso a Colombia condiciones como las devaluaciones de 1963 y 1965, y normas laborales como la del tribunal de arbitramento obligatorio, para frenar el movimiento huelguístico en auge. Aun así, la clase obrera libró muchas batallas en defensa de sus derechos y la soberanía, como las de 1962, de los trabajadores petroleros y el magisterio nacional.

Uno de los hechos que desembocó en protestas laborales por parte de las centrales obreras fue el siguiente: “Siendo ministro de Trabajo el señor Belisario Betancur, el gobierno ordenó reprimir la huelga de los trabajadores de Cementos El Cairo, en Santa Bárbara, Antioquia, el 23 de febrero de 1963. Las descargas de la fusilería oficial cobraron la vida de 13 trabajadores y dejaron sobre la carretera numerosos heridos. Lo grave de este crimen de Estado, como ocurrió con el de las Bananeras en 1928, es que terminó archivado sin que la Justicia haya señalado responsabilidades de ninguna especie. Estos pavorosos hechos generaron una creciente lucha obrera y campesina, que ante la traición de las camarillas vende-obreras de las centrales UTC y CTC, decidieron fortalecer el sindicalismo independiente.”<sup>15</sup>

Durante el año 1965 continuaron las protestas en contra de las medidas de estado de sitio adoptadas por el gobierno, entre ellas, la ampliación de la jurisdicción militar, la convocatoria de consejos verbales de guerra, la prohibición de las manifestaciones públicas, la censura a la prensa, el despido masivo de trabajadores sin justa causa y la creación de los anti obreros tribunales de arbitramento.

Todas estas luchas de la clase obrera colombiana se libraron en medio de una aguda confrontación ideológica como lo interpreta el autor Álvaro Bedoya Salazar; “entre las posiciones aventureras de extrema izquierda, el revisionismo pro soviético, el colaboracionismo de las centrales patronales y la postura proletaria defendida por Francisco Mosquera Sánchez, quien el 1º de octubre de 1965, acompañado por otros 6 dirigentes revolucionarios, aprobaron el documento Hagamos del MOEC un auténtico partido marxista-leninista, que da inicio a una nueva época en el movimiento revolucionario colombiano. El documento rompe con las corrientes contrarias a la lucha, formas de organización, tácticas y estrategias de la clase obrera y llama a combatir contra las medidas esclavizantes del imperio norteamericano y sus lacayos.”<sup>16</sup> Así se ve la panorámica social, la cual seguía dividida fuertemente, y la violencia comenzaba a tomar mayor fuerza.

A continuación el tercer mandato del Frente Nacional.

### **Carlos Lleras Restrepo, Planes y Programas de Desarrollo (1967-1970):**

Ministros de Agricultura:

Armando Samper Gnecco

Enrique Blair Fabris

---

15 <http://www.eumed.net/libros/2008b/388/Guillermo%20Leon%20Valencia.htm>, Bedoya Salazar, Álvaro, del Libro Derecho: ¿Cuál Derecho? De la constitución burguesa a la constitución de nueva democracia. consultado el 27 de septiembre de 2009.

16 <http://www.eumed.net/libros/2008b/388/Guillermo%20Leon%20Valencia.htm>, Bedoya Salazar, Álvaro, del Libro Derecho: ¿Cuál Derecho? De la constitución burguesa a la constitución de nueva democracia. consultado el 27 de septiembre de 2009.



Enrique Peñaloza Camargo  
Armando Samper Gnecco

El Plan de Gobierno Planes y Programas de Desarrollo, ubicaba el sector agropecuario como determinante en el problema del empleo, ya que una proporción alta de la población se dedicaba a labores agropecuarias, uno de los problemas que enfocaba el plan era la distribución de ingresos entre la población rural.

En su política agropecuaria era recurrente el apoyo a las “zonas problema”, que identificaban con los criterios de densidad de población, predominio del minifundio, baja productividad del trabajo, bajos ingresos de la población y saldo migratorio negativo.

Sus objetivos eran cuatro:

- Aumentar la producción y productividad de los bienes agropecuarios objeto de mercado interno y externo.
- Aumentar la capacidad de empleo y generación de ingresos.
- Procurar una adecuada distribución de ingresos y recursos productivos dentro del sector.
- Mejorar la distribución de bienes agropecuarios.

Las propuestas para llevarlas a cabo eran crear un incentivo en el campo agropecuario, el poder concentrarse en el desarrollo agrícola en las zonas de alto rendimiento, en donde fuera viable realizar una explotación mecanizada y una fácil distribución de productos a los centros de consumo del país y del extranjero. Promover la agricultura intensiva en las áreas rurales inmediatas a las metrópolis, con el objeto de permitir su abastecimiento adecuado y permanente en productos agrícolas.

En las cifras observadas (cuadro No 1.1) muestra que creció el PIB nacional un 5,8% TAG, y el sector agropecuario creció 3,1%, por debajo de lo que se esperaba en el Plan de Desarrollo, su participación porcentual del sector agropecuario respecto del PIB total fue 24,86% lo que continua siendo decreciente; en agricultura (cuadro No 1.2), muestra un crecimiento en producción del 4,5% TAG, y un 5,6% en productividad.

El gobierno de Carlos Lleras Restrepo (1967-1970), promovió una Reforma Agraria con La Ley 135 de 1961, el era un abanderado de la causa agraria, a favor de los campesinos, sus propósitos de reparación de terrenos baldíos le granjearon la simpatía del pueblo, pero a su vez le ocasionaron grandes dificultades con los conservadores y liberales de derecha, “al final colapso en el llamado Pacto de Chicoral en el que el gobierno sucumbió ante las presiones de los grandes latifundistas, terratenientes y ganaderos”.<sup>17</sup>

Sin poder generar la reforma agraria como pretendía, termina su gobierno y se da inicio al cuarto y último mandato del Frente Nacional.

### **Misael Pastrana Borrero, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974:**

Ministros de Agricultura:

J. Emilio Valderrama

---

17 Cepeda, Iván y Rojas, Jorge, A las puertas de El Ubérrimo, Editorial DEBATE, Pagina 28.

Hernán Jaramillo Ocampo  
Hernán Vallejo Mejía

En el Plan de Desarrollo Las Cuatro Estrategias:

- Desarrollo Urbano en vivienda y servicios complementarios.
- Crecimiento de las exportaciones agropecuarias.
- Aumentó de la productividad, y mejor distribución de la propiedad rural.
- Mejora en la distribución, y una tributación progresiva.

En la estrategia del aumento de la productividad toma en cuenta que la mayoría de los grupos familiares se encuentran en el sector rural, y sus niveles de vida son bajos y de menor poder de compra; por tanto es de gran importancia económica y de valor en cuanto a justicia social se refiere, debido a ello había que aumentar sus ingresos mediante una política de crecimiento en el campo agropecuario.

Un factor limitante del crecimiento agrícola es su inadecuada producción, y su concentración de la propiedad, varios aspectos del subdesarrollo se presentan en el sector rural, bajos ingresos, salud y educación muy pobre, desigualdad, dualismo, inmovilidad y una alta tasa de crecimiento de la población.

Las políticas a ejecutar, la Reforma Agraria en redistribución de tierras adecuadas para explotaciones productivas el cual sería el medio más inmediato y eficaz, incrementando los niveles de eficiencia económica, ello llevaría a los aumentos de ingresos y participación social en la vida nacional. De ahí se desprenden un nuevo desarrollo económico en donde entrarían las instituciones a ejecutar el plan de financiación, adecuación e investigación para llegar al aumento de la productividad.

Como metas para lograr el crecimiento del sector agropecuario se colocaron varios productos:

- “El comportamiento de la ganadería en los últimos años - reflejado parcialmente en los precios – es indicativo de la ausencia de una política definida sobre la formación de inventario y el incremento de la oferta. El país posee un inventario ganadero de mucha consideración pero con una productividad muy baja, la cual incide en la reducida tasa de extracción, calculada en un 12% anual. Lo anterior exige que la política ganadera se oriente a tener una mayor producción con base en el actual inventario sin excluir el aumento de este, o sea a incrementar la productividad con el fin de aumentar la producción de carne de mejor calidad a menores costos y generar excedentes exportables. Las medidas tendrían a aumentar la tasa de extracción – esta debe ser el doble de la actual – para lo cual es necesario aumentar la tasa de natalidad y disminuir la tasa de mortalidad.”<sup>18</sup>

La meta anterior propuesta para la ganadería bovina no se cumplió, se proponía duplicar la tasa de extracción, y las cifras muestran un descenso (cuadro No 1.7), en la culminación del

---

18 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capítulo 2, página 7, Consultado el 21 de septiembre de 2009

gobierno de Carlos Lleras Restrepo (1967-1970) la extracción era de 2.870.0000 cabezas, en el transcurso del periodo de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) su crecimiento medido en TAG representó una caída del -0.9%, culminando con la extracción de 2.773.000 cabezas. El degüello también presentó una caída TAG -2.2%, pasó de 2.387.000 cabezas a un degüello de 2.185.000 cabezas.

La productividad del ganado bovino representó un incremento TAG del 0,3%, pasó de 417.800 toneladas de carne en 1970 a terminar en 1974 con una producción de 423.000; el inventario de ganado creció en TAG 1.6%. El precio de kilo de carne en pie representó un incremento en TAG del 5.6%, el precio en términos constantes año base 1994, pasó de \$2.388 en 1970 a un precio de \$2.968 en 1974.

Por tanto el problema que diagnosticaba el plan continuo su curso, baja extracción, productividad deficiente, oferta baja lo que motiva al aumento de los precios.

- “Se tratará de regular la demanda interna de carne vacuna, mediante el del [sic] consumo de otras carnes, como la del cerdo, aves, pescado, etc., y la coordinación entre el fenómeno de excedentes vacunos y el de producción de sustitutos”<sup>19</sup>

En esta meta la producción de carne porcina, si presentó un leve incremento como lo muestra el (cuadro No 1.8), el incremento mayor se presentó en el inventario el cual creció a una TAG de 3,5%, la producción de carne y el degüello crecieron ambas a una TAG de 0.05%, mientras el precio crecía más que el degüello y la producción a una TAG de 1.6%.

La producción de carne de pollo ver (cuadro No 1.9) representó un incremento significativo del 19,7% TAG, pasando de una producción de carne en toneladas de 22.197 en 1970 y culminar con 45.609, se mejoró la productividad del sector.

- “Maíz: dada la existencia de diversos mercados con amplias perspectivas para Colombia entre los cuales se destacan lo del Grupo Andino y teniendo en cuenta las ventajas de orden agrologico, la tradición existente en el cultivo y la calidad del producto, es conveniente fomentar la formación de excedentes exportables. Una campaña a través del ICA encaminada a mejorar la productividad [sic]”<sup>20</sup>

Durante su gobierno el maíz fue el producto que presentó el mayor descenso dentro del grupo de los cereales en producción y en hectáreas producidas, su caída en el periodo fue TAG -11,2% (cuadro No 1.3) pasando de 915.000 hectáreas en 1970 y culminar el periodo con 570.000 hectáreas en 1974, y su producción representó una caída TAG -6,9%, pasando de 1.052.000 toneladas en 1970, a 792.000 toneladas en 1974.

- “Algodón: dadas las ventajas que presenta Colombia para la producción de la fibra y la existencia de un mercado tradicional para las exportaciones, se buscara incrementar la producción a lograr mayores excedentes, para lo cual se fomentara la siembra

---

19 ídem

20 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capitulo 2, página 8, Consultado el 21 de septiembre de 2009

hasta alcanzar no menos de 270.000 hectáreas. Igualmente se harán esfuerzos para lograr el nivel medio de productividad alcanzado en el periodo 1967-1968 (590 kilos de fibra por hectárea)”<sup>21</sup>

La meta para las 270.000 hectáreas no se logro cumplir a cabalidad, el periodo de gobierno culminó con 258.000 hectáreas sembradas, ver (cuadro No 1.4) y las hectáreas sembradas en 1970 eran de 267.000 lo que representó una caída TAG -0,8%, la productividad aumentó TAG 6,2%, logrando incrementar la producción de algodón en TAG 5,3% se producían en 1970 342.000 toneladas y culmina el periodo con una producción de 420.000 en 1974.

- “Azúcar: para conservar o ampliar la cuota a los Estados Unidos (65.000 toneladas como mínimo), recuperar el volumen de exportaciones al mercado mundial (100.000 toneladas) y además satisfacer el consumo interno [sic], se estudian en la actualidad los mecanismos e instrumentos que permitan aumentos sustanciales de producción y productividad.
- Frijol: debido a las ventajas que presentan algunas regiones del país para la producción de este bien, se fomentara el cultivo de: Variedades no exportables con el propósito de autoabastecer el consumo interno. Para ello sería necesario el incrementar el área sembrada en 1970 (66.000 hectáreas) en 14.000.”<sup>22</sup>

En la producción de frijol la cifra de 66.000 es representada en toneladas (cuadro No 1.5), la cual culminó el periodo en 1974 con una producción de 67.000, representa un incremento TAG 0,8%, el área en hectáreas era 130.000 en 1970, y culminó el año 1974 con 91.000 hectáreas mostrando un descenso TAG -8,6%, si el plan pretendía generar un incremento en hectáreas, su resultado fue negativo ya que descendió según las cifras, y si su proyecto era el aumento de la producción, de 14.000 toneladas, solo se consiguió un aumento de 2.000 toneladas.

- “Arroz: la magnitud del esfuerzo que habría que hacer para entrar en el mercado mundial en condiciones competitivas es tan grande que resultaría costoso para el país propiciar la creación de nuevos excedentes. Sin embargo, es probable que con la introducción de nuevas variedades de grano largo, mucho más productivas, se pueda competir en los mercados internacionales, siempre que se logren grandes volúmenes de producción que los presionen los precios internos hacia la baja, sin deteriorar los ingresos de los productores.”<sup>23</sup>

Esta meta si se logro, duplico su producción en 1970 era de 737.000 toneladas ver (cuadro No 1.3) y culminó en 1974 con 1.540.000 toneladas, representando un incremento TAG 20%,

---

21 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capitulo 2, página 9, Consultado el 21 de septiembre de 2009

22 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capitulo 2, página 9, Consultado el 21 de septiembre de 2009

23 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capitulo 2, página 10, Consultado el 21 de septiembre de 2009

las hectáreas pasaron de 229.000 en 1970, a 355.000 en 1974 con un crecimiento TAG 11,5%, y la productividad que también buscaba el Plan se ve en el TAG 7,8%, en 1970 era de 3.218 kilos por hectárea y culmina en 1974 con una productividad de 4.345 kilos por hectárea.

- “El café es el renglón fundamental de las exportaciones colombianas, no solo porque es su mayor componente sino también por que las fluctuaciones violentas en su precio pueden significar la diferencia entre un buen y un mal año para toda la economía.”<sup>24</sup>

El café presentó caída en la producción y en el precio (cuadro No 1.6) en producción pasó de 8.266.000 sacos de 60 kilos de café verde en 1970, a una producción de 6.893.000 en 1974, generando una caída del TAG -4,4%, y con respecto al precio su caída en el periodo fue del TAG -0,2%. Este periodo es de destacar que presentó el mejor desempeño comparado con sus antecesores, el cual creció el PIB agropecuario el TAG 7,5% y el PIB nacional el TAG 6,9%. Que eventos de índole nacional repercutieron o pudieron impactar el crecimiento del sector.

Este gobierno presentó inconvenientes políticos desde el inicio de las elecciones que se dieron para su presidencia, fueron catalogadas por algunos sectores como fraudulentas, ello se explica así: bajo el gobierno de “Carlos Lleras Restrepo liberal preside las elecciones, el 19 de abril de 1970, el proceso de votación se realizó sin mayores inconvenientes, al cerrarse las urnas se procedió al conteo de votos, en los primeros conteos la votación favorecía al candidato del partido ANAPO, Gustavo Rojas Pinilla, y ya avanzada la votación este seguía a la cabeza. Inesperadamente el presidente Carlos Lleras Restrepo anuncia un toque de queda desde bien avanzada la tarde hasta el otro día, durante este periodo los informes sobre el avance del conteo son suspendidos hasta la mañana del día siguiente, cuando se declara que el ganador era Misael Pastrana.”<sup>25</sup> De inmediato varios sectores pusieron en duda la legitimidad del conteo de votos, además de algunos reportes sin contar encontrados en las calles y basureros, sobre todo en regiones controladas por el partido conservador al que pertenecía Misael Pastrana.

El estrecho margen de votos era de tan solo 63.557 votos de Misael Pastrana contra el candidato de la ANAPO desconcertó, pues nunca se había registrado un margen tan escaso en unas elecciones presidenciales. La ANAPO y muchos de sus seguidores iniciaron procesos para el recuento de votos y revisión de condiciones que el gobierno de Carlos Lleras Restrepo nunca aceptó. Como consecuencia de estas elecciones declaradas fraudulentas por algunos sectores de la sociedad colombiana se formaría más adelante el grupo guerrillero M-19 (movimiento 19 de abril) haciendo referencia a estas elecciones del 19 de abril.

Ello abono al aumento de las divisiones en el país, el periodo de Misael Pastrana Borrero estaba dejando una sociedad fracturada, “con una inflación elevada, debido a la bonanza

---

24 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Borrero, Misael, Las Cuatro Estrategias, 1971-1974, Capitulo 2, página 25, Consultado el 21 de septiembre de 2009

25 [http://es.wikipedia.org/wiki/Misael\\_Pastrana](http://es.wikipedia.org/wiki/Misael_Pastrana), consultado el 27 de septiembre del 2009.

cafetera y marimbera”<sup>26</sup>, con lo que nos lleva a continuar con el siguiente y último gobierno del Capítulo I, ciclo 1958-1978.

### **Alfonso López Michelsen, Para Cerrar La Brecha, 1975-1978:**

Ministros de Agricultura:

Rafael Pardo Buelvas

Álvaro Araujo Noguera

Joaquín Vanín Tello

El Plan de Desarrollo Para Cerrar La Brecha, pretendía un crecimiento de la economía, haciendo posible la creación masiva de empleo productivo, por tanto beneficiará de manera especial el cincuenta por ciento más pobre de la sociedad colombiana. Disminuir las diferencias en ingresos de los más ricos y los más pobres del país, por ello la importancia del sector agropecuario en el contexto económico y social del país, era prioritario definir políticas que aseguraran su desarrollo sostenido.

Diagnosticando en su momento el sector agropecuario, había recibido menos estímulos que los ofrecidos a otros sectores de la economía, como la industria, y el sector fabril, debido al proceso de sustitución de importaciones, estos sectores habían ganado terreno pero se había descuidado el desarrollo de la producción agrícola y con ello uno de los potenciales de ingreso más grandes del país. Adicional: “En los últimos años, las cifras de cartera y prestamos nuevos de La Caja Agraria muestran un índice indeseable de concentración de recursos crediticios en actividades diferentes a la campesina, en parte debido a que algunos créditos externos para maquinaria y ganadería contratados por La Caja en el pasado fueron utilizados primordialmente por los grandes propietarios.”<sup>27</sup> Había estímulos y ayudas al campo pero estos estaban mal enfocados o mal dirigidos.

El plan anotaba que se concibe la economía campesina como una economía irracional, dado el alto nivel de diversificación de cultivos por parcela y los bajos índices de productividad que presenta, la economía estaba orientada a la búsqueda de un ingreso de subsistencia para el productor y su familia.

Se debía mejorar el desarrollo de la producción y productividad de la economía agrícola debido a que es allí donde se producía más del 50% de los alimentos, y el campo es donde se concentra el mayor porcentaje de la población más pobre del país, se propone aumentar los ingresos del productor campesino y aumentar el empleo rural.

El programa proponía: “Los objetivos fundamentales de la política agraria en lo que se refiere al sector moderno son:

Primero, aumentar la producción en particular la de aquellos alimentos prioritarios en el Plan Nacional de Alimentación Y Nutrición que se destinara a la producción de alimentos enriquecidos y que no son producidos por el sector tradicional.

---

26 [http://es.wikipedia.org/wiki/Misael\\_Pastrana](http://es.wikipedia.org/wiki/Misael_Pastrana), consultado el 27 de septiembre del 2009.

27 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, López Michelsen, Alfonso, Para Cerrar La Brecha, 1971-1974, Capítulo 2, página 4, Consultado el 23 de septiembre de 2009



Segundo, incrementar la producción de bienes exportables con el fin de garantizar un flujo estable y creciente de divisas.

Tercero, generar un mayor empleo en el campo. ”<sup>28</sup>

- “Aumentar la producción de cultivos y alimentos de origen animal, en especial aquellos de alto poder nutritivo, para abastecer el mercado interno.
- Fomentar las exportaciones de productos ganaderos y de aquellos cultivos que tengan posibilidades de competir en el mercado externo.
- Incrementar la productividad con el fin de reducir los costos unitarios de producción en la agricultura y la ganadería.
- Sustituir importaciones de aquellos productos que se puedan producir en el país en condiciones rentables. Promover el procesamiento de alimentos con alto contenido proteínico y la fortificación nutritiva de algunos procesados, utilizando la tecnología desarrollada en el país. Y por ultimo mejorar los canales de distribución de alimentos”<sup>29</sup>

Observando las cifras de la agricultura (cuadro No 1.2) se dio un incremento en área sembrada y producción, de los subgrupos cereales, oleaginosas y otros; el de mayor peso fue otros, el cual está compuesto por: papa, tabaco rubio, frijol y hortalizas.

En lo pecuario también se reflejan los incrementos de la producción, en ganado vacuno (cuadro No 1.7) se dio un incremento general en inventario TAG 3,4%, en la producción de carne del TAG 7,8% pasando de 423.000 toneladas en 1974, a 570.400 en 1978, el degüello aumentó un TAG 3,2%, ello muestra que la productividad en el sector mejoro significativamente, el precio presentó una reducción muy significativa con una TAG -21,6%, su precio en pesos constantes de 1994 era de \$2.968 en 1974 y al finalizar el periodo en 1978 su precio era de \$1.123.

Con la producción de carne de pollo (cuadro No 1.9) sucede algo similar, aumenta la producción en TAG 11,6% al pasar de 45.609 toneladas en 1974, a 70.793 en 1978, aumenta la producción de huevos, la producción de pollos, y la producción de ovinos.

En el capítulo no se toman cifras de exportación, las cifras de incrementos en la producción si se dieron, y ello contribuyó a presionar la baja en los precios para el consumidor.

El plan proponía generar: “Con respecto a crédito para la producción, se dará prioridad a aquellos alimentos estratégicos contemplados en el Plan de Alimentación y Nutrición, como arroz, soya, sorgo, trigo y leche.” Adicional para los productos de exportación proponía: “En cuanto a crédito para la promoción de exportaciones, son prioritarios, por haber ya penetrado

---

28 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, López Michelsen, Alfonso, Para Cerrar La Brecha, 1971-1974, Capitulo 2, página 11, Consultado el 23 de septiembre de 2009

29 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, López Michelsen, Alfonso, Para Cerrar La Brecha, 1971-1974, Capitulo 2, páginas 11-12, Consultado el 23 de septiembre de 2009

en los mercados internacionales, el algodón, el arroz, el maíz, el sorgo, el azúcar, banano, la panela, el tabaco, el fique, las flores y el ganado bovino.”<sup>30</sup>

Con los primeros productos arroz, sorgo, trigo (cuadro No 1.3), el incremento es en el arroz y sorgo, en hectáreas TAG 3,5% y 10,4% respectivamente, en producción los incrementos fueron TAG 2,7% y 11,3% respectivamente, el cuanto al trigo, mostro un descenso en hectáreas del TAG -9,9% y en producción del TAG -10,5.

La soya (cuadro No 1.4) también presentó incrementos en hectáreas y en producción TAG 4,9% y 3,5% en su orden.

La leche (cuadro No 1.8) presentó un aumentó en litros producidos pasando de 2.027 millones de litros en 1974 a 2.490 en 1978, representado un incremento TAG 5,3%.

Y los productos que estaban en la canasta para exportación: el algodón, el arroz, el maíz, el sorgo, el azúcar, banano, la panela, el tabaco, el fique, las flores y el ganado bovino.

El algodón presentó una disminución en su productividad y en su producción (cuadro No 1.4) se producían 420.000 toneladas en 1974 y se disminuyó a 330.000 en 1978; el maíz creció en hectáreas y producción (cuadro No 1.3) de producir 792.000 toneladas en 1974, a producir 862.000 en 1978, dando un incremento TAG 2,2%. Ganado vacuno ya se vio su incremento en el periodo (cuadro No 1.7).

Alfonso López Michelsen Ganó las elecciones por amplia mayoría sobre el candidato conservador Álvaro Gómez Hurtado y la candidata de la ANAPO María Eugenia Rojas; como dato curioso, los tres dirigentes eran hijos de ex presidentes.

El gobierno de Alfonso López Michelsen (1975-1978) como lema de la campaña tenia “El mandato claro” debido a la alta inflación que presentó su periodo de gobierno se le comenzó a llamar jocosamente “El mandato caro”, que luego terminaría en las expresiones populares de rechazo y en protestas. En este periodo se logro aumentar la producción agrícola, el crédito agropecuario ascendió, y el Instituto Colombiano de Reforma Agraria recibió los distritos de riego. Aumentó la capacidad energética del país, se creó un millón de cupos para la educación, se revitalizo el Instituto Colombiano de Cultura.<sup>31</sup>

Este periodo de gobierno presencio el día 14 de septiembre de 1977 afrontó un Paro Cívico Nacional en protesta por las medidas anti populares de su gobierno, se sabe de la muerte de varios sindicalistas y trabajadores heridos a manos de la fuerza pública, López Michelsen ese día impuso el toque de queda, este paro es recordado por los grupos de izquierda de Colombia por ser uno de los más grandes y por la acción brutal de la fuerza pública.<sup>32</sup>

---

30 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, López Michelsen, Alfonso, Para Cerrar La Brecha, 1971-1974, Capitulo 2, página 13, Consultado el 23 de septiembre de 2009

31 Méndez, Rafael Mauricio, Hechos y protagonistas del siglo XX en Colombia, Editorial Círculo de Lectores, López Michelsen, Alfonso, pagina 259.

32 [http://es.wikipedia.org/wiki/Alfonso\\_L%C3%B3pez\\_Michelsen](http://es.wikipedia.org/wiki/Alfonso_L%C3%B3pez_Michelsen), consultado el 24 de septiembre de 2009.



Durante su administración López Michelsen como hechos y eventos significativos decretó: "La emergencia económica para corregir el déficit fiscal, estableciendo un control de gastos de los institutos descentralizados; eliminación de subsidios y reducción del Certificado de Abono Tributario (CAT). Realizó la reforma tributaria y fiscal; estableció el impuesto de ganancia ocasional; triplicó el ahorro nacional; la inversión pública aumentó en un 61% y se incrementaron las exportaciones. A pesar de las medidas encaminadas a detener la inflación, ésta alcanzó el índice más alto de la historia. Por otra parte, López fortaleció las condiciones internas de la economía campesina para retener a esta población en su medio, logrando un aumento del 16% en la producción agrícola. Otorgó 986 títulos y se firmaron 4700 contratos de asignación de tierras; y el crédito agropecuario ascendió a 21 mil millones de pesos. Creó el Instituto Colombiano de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras (HIMAT), y el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA) recibió los distritos de riego. Se aumentó en un 200% el salario mínimo en el campo y en la ciudad; se otorgó personería jurídica a 1100 sindicatos."<sup>33</sup>

De esta manera se cierra la fase de lo previsto de los Planes de Desarrollo, objetivos, metas propuestas versus las cifras observadas, resultados reales ocurridos a través de los cinco gobiernos que conforman el Sub-periodo de 1959-1978.

### Comportamiento de las cifras observadas:

El comportamiento observado o real de las cifras correspondientes al sector agropecuario en el sub-periodo de 20 años, correspondiente a los años 1959-1978, dejan ver el descenso de la participación respecto al PIB nacional (cuadro No 1.1) la participación era del 33,99% en 1958 y termina el ciclo en 1978 con 26,68% de participación, el crecimiento del PIB nacional en el ciclo fue del TAG 5,7% y el del sector agropecuario fue TAG 4,4%; para entender el comportamiento de las cifras desglosemos el sector agropecuario el cual está compuesto por los subsectores agricultura y pecuario:

Cuadro No 1.1, Colombia 1959-1978:

PIB nacional, y agropecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Precios constantes año base 1994, miles de millones de pesos)

	1958 <sup>/a</sup>	11.137	3.785	2.356	1.129	300	33,99%	62%	30%	8%
GOBIERNO	AÑOS	PIB precios constantes año base 1994	TOTAL SECTOR AGROPECUARIO*	PIB AGRICULTURA	PIB GANADERIA	PIB OTRAS PRODUCCIONES	PARTICIPACION SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO PIB NACIONAL	PARTICIPACION AGRICULTURA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION GANADERIA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION OTRAS PRODUCCIONES RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 <sup>/a</sup>	13.735	3.955	2.269	1.336	350	28,79%	57%	34%	9%
	TAG59-62	5,4%	1,1%	-0,9%	4,3%	4,0%				
Guillermo Leon Valencia	1963-1966 <sup>/a</sup>	16.504	4.536	2.609	1.496	431	27,49%	58%	33%	10%
	TAG63-66	4,7%	3,5%	3,6%	2,9%	5,4%				
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 <sup>/b</sup>	20.641	5.131	2.890	1.680	561	24,86%	56%	33%	11%
	TAG67-70	5,8%	3,1%	2,6%	2,9%	6,8%				
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 <sup>/b</sup>	26.948	6.862	3.774	2.402	686	25,46%	55%	35%	10%
	TAG71-74	6,9%	7,5%	6,9%	9,3%	5,2%				
Alfonso Lopez Michelsen	1974-1978 <sup>/c</sup>	33.498	8.938	4.546	3.079	1.314	26,68%	51%	34%	15%
	TAG75-78	5,6%	6,8%	4,8%	6,4%	17,6%				
	TAG59-78	5,7%	4,4%	3,3%	5,1%	7,7%				

### Fuentes:

a/ Banco de la República, Principales Indicadores Económicos 1923 - 1997, Cuadro 5.7 Producto Interno Bruto por Sectores económicos a precios Corrientes (1950 - 1970), Páginas 273-274-275, (Comprende Años 1958 a 1969, Pib Nacional, Agropecuario, Agricultura, Ganadería, Otras producciones) - (Las ponderaciones son cálculos del Autor para los años 1958-1969)

33 <http://www.lablaa.org/blaavirtual/biografias/lopealfo.htm>

b/ Banco de la República, Cuentas Nacionales, Cifras del Sector Agropecuario 1976, Ministerio de Agricultura, Anexo Memoria No 1, Pagina 12, Cuadro 7. (Comprende Años 1970 a 1974, Pib Nacional, Agropecuario, Agricultura, Ganadería, Otras producciones) - (Las ponderaciones son cálculos del Autor para los años 1970-1974)

c/ Banco de la República, Ministerio de Agricultura, Oficina de Planeamiento del sector agropecuario Unidad de Estadística, Cifras del Sector Agropecuario 1980 1a Parte Noviembre de 1981, página 4, cuadro No 2, (Comprende Años 1975 a 1979, Pib Nacional, Agropecuario, Agricultura, Ganadería, Otras producciones) - (Las ponderaciones son cálculos del Autor para los años 1975-1979)

Agricultura sin café: (cuadro No 1.2) su participación respecto al sector agropecuario presentó un descenso de 11 puntos, en donde su participación era del 62% en 1958 y termina el ciclo con una participación del 51% en 1978. El subsector agrícola creció TAG 3,3% en el mismo periodo de tiempo, los productos que componen el cuadro son, cereales, oleaginosas y otras producciones; la agricultura sin café en este sub-periodo de 20 años presentó un incremento en área sembrada, medido en hectáreas eran 1.735.000 en 1958, para llegar a 2.225.000 en 1978, lo que representaría un crecimiento de 490.000 hectáreas en el sub-periodo de 20 años presentó un crecimiento de una TAG del 1,3%; la producción presentó un incremento TAG 5,3% inicio en 1958 con 2.579.000 toneladas y culmina con 7.186.000 en 1978, ello se debió a la mejora de la productividad, fueron mejorados en 1958 era de 1.487 kilos por hectárea y finaliza el ciclo en 1978 con un rendimiento de 3.229 kilos por hectárea.

Cuadro No 1.2, Colombia 1959-1978:

Superficie, producción y rendimiento, en el sector agropecuario (sin café)

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1958 <sup>a/ g/</sup>	1.735	2.579	1.487	1.366	1.484	1.086	125	102	816	244	993	4.070
		AGRICULTURA			CEREALES			OLEAGINOSAS			OTROS		
GOBIERNO	AÑOS	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 <sup>a/</sup>	1.950	3.256	1.670	1.450	1.808	1.247	234	277	1.184	266	1.171	4.402
	TAG59-62	3,0%	7,3%	4,2%	1,5%	5,1%	3,5%	17,0%	28,4%	9,7%	2,2%	7,6%	5,3%
Guillermo Leon Valencia	1963-1966 <sup>a/</sup>	2.070	3.248	1.569	1.513	1.879	1.242	288	324	1.125	269	1.045	3.885
	TAG63-66	1,5%	-1,2%	-2,7%	1,1%	1,0%	-0,1%	5,3%	4,0%	-1,3%	0,3%	-5,8%	-6,1%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 <sup>a/</sup>	1.988	3.873	1.948	1.336	2.109	1.579	361	466	1.291	291	1.298	4.460
	TAG67-70	-1,0%	4,5%	5,6%	-3,1%	2,9%	6,2%	5,8%	9,5%	3,5%	2,0%	5,6%	3,5%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 <sup>b/</sup>	1.787	5.974	3.343	1.180	2.824	2.393	348	553	1.587	259	2.598	10.044
	TAG71-74	-2,6%	11,4%	14,5%	-3,1%	7,6%	11,0%	-0,9%	4,4%	5,3%	-2,9%	18,9%	22,5%
Alfonso Lopez Michelsen	1975-1978 <sup>b/</sup>	2.225	7.186	3.229	1.400	3.250	2.322	424	477	1.125	401	3.458	8.628
	TAG75-78	5,6%	4,7%	-0,9%	4,4%	3,6%	-0,8%	5,1%	-3,6%	-8,2%	11,6%	7,4%	-3,7%
	TAG59-78	1,3%	5,3%	4,0%	0,1%	4,0%	3,9%	6,3%	8,0%	1,6%	2,5%	6,4%	3,8%

Fuentes:

a/ DANE, Ministerio de Agricultura, citado por: Kalmanovitz, Salomon, La Agricultura en Colombia 1950-1972, paginas 139, 140, 141, 142, 143, 144, Cuadro 2.4 - Cuadro 2.6. (no se incluye

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

g/ Produccion y Comercializacion de las Frutas y Hortalizas con las Operan las Industrias de Conservas alimenticias en Colombia, Tesis De Grado Universidad del Valle, Facultad de Ciencias

El periodo de gobierno que mayor crecimiento en hectáreas producidas fue el de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con una TAG de 5,6% y el gobierno que mayor crecimiento presentó en producción y productividad fue el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con una TAG 11,4% y 14,5% respectivamente.

Paradójicamente el gobierno que menor crecimiento en hectáreas sembradas es el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con una contracción negativa durante su gestión presentó una TAG -2,6%, y el periodo que menor producción y productividad registraron fue es de Guillermo León Valencia (1963-1966) con una caída negativa de TAG -1,2% y -2,7% respectivamente.

El grupo de productos que componen la agricultura sin café, son cereales, oleaginosas y otros, el que mayor peso presenta son los cereales hasta el periodo de Alfonso López Michelsen (1975-1978) donde comienza a tener mayor peso otras producciones.

Cereales (cuadro No 1.3) compuesto por los siguientes productos: arroz, cebada, maíz, sorgo, trigo.

**Cuadro No 1.3, Colombia 1959-1978:**  
Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector cereal  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1958 <sup>a/</sup>	1.366	1.484	1.086	196	380	1.939	43	75	1.744	967	889	919	0	0	0	160	140	875
		CEREALES			ARROZ			CEBADA			MAÍZ			SORGO			TRIGO		
GOBIERNO	AÑOS	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 <sup>u/</sup>	1.450	1.808	1.247	280	585	2.089	55	100	1.818	964	954	990	21	24	1.143	130	145	1.115
	TAG59-62	1,5%	5,1%	3,5%	9,3%	11,4%	1,9%	6,3%	7,5%	1,0%	-0,1%	1,8%	1,9%	0,0%	0,0%	0,0%	-5,1%	0,9%	6,3%
Guillermo Leon Valencia	1963-1966 <sup>u/</sup>	1.513	1.879	1.242	350	680	1.943	55	90	1.636	958	939	980	35	60	1.714	115	110	957
	TAG63-66	1,1%	1,0%	-0,1%	5,7%	3,8%	-1,8%	0,0%	-2,6%	-2,6%	-0,2%	-0,4%	-0,2%	13,6%	25,7%	10,7%	-3,0%	-6,7%	-3,8%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 <sup>u/</sup>	1.336	2.109	1.579	229	737	3.218	65	100	1.538	915	1.052	1.150	77	165	2.143	50	55	1.100
	TAG67-70	-3,1%	2,9%	6,2%	-10,1%	2,0%	13,4%	4,3%	2,7%	-1,5%	-1,1%	2,9%	4,1%	21,8%	28,8%	5,7%	-18,8%	-15,9%	3,6%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 <sup>u/</sup>	1.180	2.824	2.393	355	1.540	4.345	59	97	1.640	570	792	1.388	151	337	2.226	45	59	1.304
	TAG71-74	-3,1%	7,6%	11,0%	11,5%	20,2%	7,8%	-2,4%	-0,8%	1,6%	-11,2%	-6,9%	4,8%	18,4%	19,5%	1,0%	-2,5%	1,7%	4,3%
Alfonso Lopez Michelsen	1975-1978 <sup>u/</sup>	1.400	3.250	2.322	406	1.715	4.222	68	119	1.738	671	862	1.285	225	517	2.298	30	38	1.269
	TAG75-78	4,4%	3,6%	-0,8%	3,5%	2,7%	-0,7%	3,7%	5,2%	1,5%	4,2%	2,2%	-1,9%	10,4%	11,3%	0,8%	-9,9%	-10,5%	-0,7%
	TAG59-78	0,1%	4,0%	3,9%	3,7%	7,8%	4,0%	2,3%	2,3%	0,0%	-1,8%	-0,2%	1,7%	0,0%	0,0%	0,0%	-8,1%	-6,3%	1,9%

Fuentes:

a/ DANE, Ministerio de Agricultura, citado por: Kalmanovitz, Salomon, La Agricultura en Colombia 1950-1972, páginas 139, 140, 141, 142, 143, 144, Cuadro 2.4 - Cuadro 2.6. (no se incluye hortalizas)

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Página 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

g/ Producción y Comercialización de las Frutas y Hortalizas con las Operan las Industrias de Conservas alimenticias en Colombia, Tesis De Grado Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Económicas 1963, Roa Mejía Alfredo, Torres Soto Hugo, Página 34. (Producción de

El incremento en el subsector cereales no se da en área sembrada ya que se mantuvo en promedio con una TAG de 0,1% lo que se observa en el cuadro es la caída del TAG -3,1% de 1967 a 1974, y muestra la recuperación de área sembrada en el gobierno de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con un incremento del TAG 4,4%, el incremento se da en la producción y productividad representada en TAG de 4% para ambos indicadores, ahora veamos los productos que lo componen.

El arroz comienza el periodo en 1958 con una producción en toneladas de 380.000 y finaliza con 1.715.000 toneladas para el año 1978, representando un crecimiento TAG 7,8% en todos los periodos muestra un aumentó en la producción, pero el periodo que mayor crecimiento refleja es el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con un TAG 20,2%.

El sorgo comienza en 1960 con una producción en toneladas de 10.000, y finaliza con una producción de 517.000 toneladas para el año 1978, este producto desde su inicio tuvo crecimiento en área, producción y productividad.

El trigo, la cebada y el maíz, presentan un descenso en toneladas y hectáreas sembradas debido a la liberación de importaciones de cereales a Colombia<sup>34</sup>, donde Estados Unidos subsidia los productos y para los productores nacionales sus costos son elevados debido a los pesticidas, fungicida y matamalezas, las tierras frías son las propicias para estos productos, ahí se sustituyeron productos como las flores y papa (cuadro 1.5)

Oleaginosas (cuadro No 1.4) compuesto por los siguientes productos: ajonjolí, algodón, soya, maní:

Cuadro No 1.4, Colombia 1959-1978:  
Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector oleaginosa  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1958 <sup>a/</sup> g/	125	102	816	40	21	525	77	71	922	8	10	1.250	0,0	0,0	0
		OLEAGINOSAS			AJONJOLI			ALGODÓN			SOYA			MANI		
GOBIERNO	AÑOS	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 <sup>a/</sup>	234	277	1.184	42	28	667	176	224	1.273	16	25	1.563	0,0	0,0	0
	TAG59-62	17,0%	28,4%	9,7%	1,2%	7,5%	6,2%	23,0%	33,3%	8,4%	18,9%	25,7%	5,7%	0,0%	0,0%	0,0%
Guillermo Leon Valencia	1963-1966 <sup>a/</sup>	288	324	1.125	88	59	670	165	213	1.291	35	52	1.486	0,0	0,0	0
	TAG63-66	5,3%	4,0%	-1,3%	20,3%	20,5%	0,1%	-1,6%	-1,3%	0,4%	21,6%	20,1%	-1,3%	0,0%	0,0%	0,0%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 <sup>a/</sup>	361	466	1.291	40	28	700	267	342	1.281	54	96	1.778	0,0	0,0	0
	TAG67-70	5,8%	9,5%	3,5%	-17,9%	-17,0%	1,1%	12,8%	12,6%	-0,2%	11,5%	16,6%	4,6%	0,0%	0,0%	0,0%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 <sup>b/</sup>	348	553	1.587	32	17	534	258	420	1.627	57	114	2.000	0,7	1,2	1.714
	TAG71-74	-0,9%	4,4%	5,3%	-5,3%	-11,5%	-6,5%	-0,8%	5,3%	6,2%	1,4%	4,4%	3,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Alfonso Lopez Michelsen	1975-1978 <sup>b/</sup>	424	477	1.125	25	14	550	328	330	1.007	69	131	1.896	2,6	2,6	1.000
	TAG75-78	5,1%	-3,6%	-8,2%	-6,2%	-5,5%	0,7%	6,1%	-5,8%	-11,3%	4,9%	3,5%	-1,3%	38,8%	21,3%	-12,6%
	TAG59-78	6,3%	8,0%	1,6%	-2,3%	-2,1%	0,2%	7,5%	8,0%	0,4%	11,4%	13,7%	2,1%	0,0%	0,0%	0,0%

Fuentes:

a/ DANE, Ministerio de Agricultura, citado por: Kalmanovitz, Salomón, La Agricultura en Colombia 1950-1972, paginas 139, 140, 141, 142, 143, 144, Cuadro 2.6 (no se incluye)

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

g/ Produccion y Comercializacion de las Frutas y Hortalizas con las Operan las Industrias de Conservas alimenticias en Colombia, Tesis De Grado Universidad del Valle, Facultad de Ciencias

Estos productos presentaron incrementos en hectáreas, producción y productividad, de TAG 6,3% - 8% y 1,6% respectivamente el gobierno que presentó mayor crecimiento fue el primero el de Alberto Lleras Camargo (1959-1962), 17%, 28,4% y 9,7% en su orden; el gobierno que menor crecimiento presentó en extensión de hectáreas sembradas fue el gobierno de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con TAG -0,9% y el gobierno que menor producción y productividad presenta es el de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con una caída TAG de -3,6% y -8,2% respectivamente.

El Ajonjolí es el producto que presenta un decrecimiento constante en el ciclo en hectáreas y en producción con caídas del TAG -2,3% y -2,1% respectivamente. El algodón tiene una alto incentivo en hectáreas pasa de 77.000 en 1958, a 328.000 en 1978, un crecimiento TAG 7,5%, la producción pasa de 71.000 toneladas en 1958, a 330.000 en 1978 un incremento del TAG 8%, el gobierno que presentó mayor producción fue es el Alberto Lleras Camargo (1959-1962) en hectáreas fue TAG 23% y en toneladas el 33,3%.

34 Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX.

La soya fue el producto de las oleaginosas que presentó crecimiento constante en el ciclo, y el que mayor crecimiento presentó en hectáreas y producción con TAG 11,4% y 13,7%, pasó de 8.000 hectáreas en 1958, a 69.000 en 1978, y la producción era 10.000 toneladas en 1958 y culmina el ciclo con 131.000 toneladas. El maní no presentó un peso significativo en participación.

Otros (Cuadro No 1.5) compuesto por los siguientes productos: papa, tabaco rubio, frijol, hortalizas:

Cuadro No 1.5, Colombia 1959-1978:  
Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector otros  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1958 <sup>a/ g/</sup>	244	993	4.070	101	765	7.574	23	38	1.652	120	55	458	0	135	0
		OTROS			PAPA			TABACO RUBIO			FRIJOL			HORTALIZAS		
GOBIERNO	AÑOS	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 <sup>a/</sup>	266	1.171	4.402	129	1.081	8.380	19	38	2.000	118	52	441	0	0	0
	TAG59-62	2,2%	7,6%	5,3%	6,3%	9,0%	2,6%	-4,7%	0,0%	4,9%	-0,4%	-1,4%	-1,0%	0,0%	4,0%	0,0%
Guillermo Leon Valencia	1963-1966 <sup>a/</sup>	269	1.045	3.885	117	941	8.043	27	44	1.630	125	60	480	0	0	0
	TAG63-66	0,3%	-5,8%	-6,1%	-2,4%	-3,4%	-1,0%	9,2%	3,7%	-5,0%	1,5%	3,6%	2,2%	0,0%	0,0%	0,0%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 <sup>a/</sup>	291	1.298	4.460	138	1.191	8.630	23	42	1.826	130	65	500	0	0	0
	TAG67-70	2,0%	5,6%	3,5%	4,2%	6,1%	1,8%	-3,9%	-1,2%	2,9%	1,0%	2,0%	1,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 <sup>b/</sup>	259	2.598	10.044	92	1.012	11.000	26	41	1.612	91	67	740	50	1.477	29.312
	TAG71-74	-2,9%	18,9%	22,5%	-9,6%	-4,0%	6,3%	2,6%	-0,5%	-3,1%	-8,6%	0,8%	10,3%	0,0%	0,0%	0,0%
Alfonso Lopez Michelsen	1975-1978 <sup>b/</sup>	401	3.458	8.628	142	1.996	14.093	29	46	1.561	111	75	674	119	1.342	11.285
	TAG75-78	11,6%	7,4%	-3,7%	11,4%	18,5%	6,4%	3,6%	2,8%	-0,8%	5,2%	2,8%	-2,3%	23,9%	-2,4%	-21,2%
	TAG59-78	2,5%	6,4%	3,8%	1,7%	4,9%	3,2%	1,2%	0,9%	-0,3%	-0,4%	1,5%	2,0%	0,0%	12,2%	0,0%
Fuentes:																

a/ DANE, Ministerio de Agricultura, citado por: Kalmanovitz, Salomon, La Agricultura en Colombia 1950-1972, paginas 139, 140, 141, 142, 143, 144, Cuadro 2.4 - Cuadro 2.6( no se incluye hortalizas)

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

g/ Produccion y Comercializacion de las Frutas y Hortalizas con las Operan las Industrias de Conservas alimenticias en Colombia, Tesis De Grado Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Economicas 1963, Roa Mejia Alfredo,

Este grupo de productos del sector agrícola presentó crecimiento en superficie sembrada, producción y productividad para el sub-periodo de los 20 años, con una TAG 2,5%, 6,4% y 3,8% respectivamente, el gobierno que presentó mayor crecimiento en hectáreas fue el de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con una TAG 11,6%, y el gobierno que mayor producción y productividad presentó fue el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con incremento del TAG 18,9% y 22,5% respectivamente.

La paradoja del sector agricultura aparece en estos productos, en donde el gobierno que menor incremento de área sembrada es el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con una caída TAG -2,9%, y el gobierno que menor producción y productividad registró fue el de Guillermo León Valencia (1963-1966) con una TAG negativa de -5,8% y 6,1% respectivamente.

La papa duplica su producción y mejora su productividad pasando de 765.000 toneladas en 1958 a producir 1.996.000 en 1978, la mayor expansión en tierra, producción y productividad

surge bajo la gestión de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con una TAG 11,4%, 18,5% y 6,4% respectivamente. El tabaco y el frijol relativamente mantuvieron sus producciones en el ciclo, las hortalizas comienzan a registrarse en las cuentas nacionales a partir de 1973.

Café: (cuadro No 1.6) este producto es de gran importancia para el sector agropecuario, y para la economía en general, en especial por sus exportaciones. La producción de sacos de 60 kilos de café verde pasó de 7.285.000 en 1958, a 11.387.000 en 1978, ello presentó un crecimiento en el sub-periodo de los 20 años una TAG de 2,3%, y el precio medido en términos constantes año base 1994 presentó un incremento en el mismo periodo TAG 1,2%.

#### Cuadro No 1.6, Colombia 1959-1978:

##### Producción y precio, en el café

##### Ultimo año de cada gobierno

(Miles de sacos de 60 kilogramos, precio de carga de 125 kilogramos y en pesos constantes año base 1994.)

	1.958	832	7.285	525	201.265
GOBIERNO	AÑOS	Superficie sembrada miles de hectáreas	Producción registrada Anual - Miles de sacos de 60 Kg de café verde. a/	Productividad de café, kilos por hectárea	Precio interno - promedio Mensual - Pesos Constantes 1994 carga de 125 kg. de café pergamino seco
Alberto Lleras Camargo	1959-1962	824	7.133	519	197.509
	TAG59-62	-0,2%	-0,5%	-0,3%	-0,5%
Guillermo León Valencia	1963-1966	811	8.663	641	162.743
	TAG63-66	-0,4%	5,0%	5,4%	-4,7%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970	1.055	8.266	470	205.211
	TAG67-70	6,8%	-1,2%	-7,5%	6,0%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974	1.055	6.893	392	203.646
	TAG71-74	0,0%	-4,4%	-4,4%	-0,2%
Alfonso López Michelsen	1974-1978	1.067	11.387	640	254.483
	TAG75-78	0,3%	13,4%	13,1%	5,7%
	TAG59-78	1,3%	2,3%	1,0%	1,2%

##### Fuentes:

a/ [http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion\\_para\\_nuestros\\_clientes/estadisticas\\_historicas/](http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion_para_nuestros_clientes/estadisticas_historicas/) consultado el 28 de septiembre de 2009

El gobierno que mayor crecimiento registró en producción fue el de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con una TAG 13,4%, y el precio con una TAG 5,7%, en el mismo sub-periodo el que menor producción presentó fue el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con una caída TAG -4,4%, y el gobierno que presentó mayor caída en el precio fue Guillermo León Valencia (1963-1966) con TAG -4,7%.

Pecuario: el subsector está compuesto por ganadería vacuna, porcina, leche, pollos, ovinos y caprinos (cuadro No 1.9). El subsector presentó crecimiento en contravía con la agricultura, ganando 4 puntos en el sub-periodo de 20 años, pasó de 30% de participación del sector



agropecuaria en 1958, a una participación del 34% en 1978, el gobierno que mayor impulso registró fue el de Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con un incremento TAG 9,3%, y el que menor crecimiento registró fue el gobierno de Guillermo León Valencia (1963-1966) con un crecimiento TAG 2,86%.

Ganadería Vacuna (cuadro No 1.7): En el sub-periodo 1959-1978, el ganado vacuno presentó un crecimiento en la producción de inventarios pasando de 12.528.000 cabezas en 1958, a 18.516.000 en 1978, ello representó un aumento TAG 2%, de igual manera presentó incrementos en producción de carne, degüello y extracción, el gobierno que presentó mayor crecimiento en producción de carne fue el de Alfonso López Michelsen (1975-1978) con TAG 7,8%, cabe resalta que en este mismo periodo se presentó una caída drástica de los precios TAG -21,6%, en pesos constantes año base 1994 pasó de \$2.256 en 1958, a \$1.123 en 1978.

Cuadro No 1.7, Colombia 1959-1978: Cifras del ganado vacuno en el sector pecuario  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

1958	a/b/c/d/e/	12.528	331.851	642	1.009	1.651	706	1.230	1.936	2.256
GANADERIA VACUNA										
GOBIERNO	AÑOS	Inventario ganado, total existencias miles de cabezas	Producción de carne bovina toneladas	Degüello hembras miles cabezas	Degüello machos miles cabezas	Degüello total miles de cabezas	Extracción hembras miles cabezas	Extracción machos miles cabezas	Extracción total miles de cabezas	Precios constantes año base 1994 kilo en pie
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 a/b/c/d/e/f/	13.350	361.400	715	1.158	1.873	787	1.395	2.182	2.445
	TAG59-62	1,6%	2,2%	2,7%	3,5%	3,2%	2,7%	3,2%	3,0%	2,0%
Guillermo León Valencia	1963-1966 a/b/c/d/e/f/g/	13.817	362.600	719	1.152	1.871	791	1.394	2.185	2.856
	TAG63-66	0,9%	0,1%	0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%	4,0%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 a/b/c/d/e/f/g/h/i/	15.172	417.800	955	1.432	2.387	1.051	1.820	2.870	2.388
	TAG67-70	2,4%	3,6%	7,4%	5,6%	6,3%	7,4%	6,9%	7,1%	-4,4%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 a/b/c/d/e/f/h/i/	16.181	423.000	789	1.396	2.185	1.066	1.707	2.773	2.968
	TAG71-74	1,6%	0,3%	-4,7%	-0,6%	-2,2%	0,4%	-1,6%	-0,9%	5,6%
Alfonso López Michelsen	1975-1978 a/b/c/d/e/f/h/i/j/k/l/m/	18.516	570.400	1.070	1.410	2.480	1.070	1.567	2.637	1.123
	TAG75-78	3,4%	7,8%	7,9%	0,3%	3,2%	0,1%	-2,1%	-1,3%	-21,6%
	TAG59-78	2,0%	2,7%	2,6%	1,7%	2,1%	2,1%	1,2%	1,6%	-3,4%

#### Fuentes:

- a/ cega, Análisis de la Ganadería Nacional, Corporación de Estudios Ganaderos y Agrícolas Marzo de 1987, Cuadro N 3, pag 3, Comprende los años 58 al 1987 Inventario de Ganado
- b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006, Producción de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porcinos 1961-2006, Sacrificio de Porcinos 1961-2006, Precio de Porcinos 1991-1998, Producción de Pollos Comprende los años 1961 - 2006, Producción de Huevos 1961-2006, Precio de Huevo 1966-2006, Producción de Carne Ovina 1961-2006, Producción de Caprinos 1961-2006
- c/ Dane, Anuario General de Estadística 1950-1976, Ministerio de Agricultura, Caracterización de la Ganadería en Colombia, Oficina de Planeamiento del Sector Agropecuario-Opas-D.A N 6, Bogotá Febrero de 1980, Cuadro N 2, Degüello de Ganado Vacuno y extracción de Ganado 1978-2006
- d/ DANE, BANCO DE LA REPUBLICA, FERIA DE MEDELLIN, Tabla 4, Pagina 65, Producción de Ganado de Carne en Colombia, Análisis de 1957 a 1977 y Proyecciones de 1978 a 1985, Lorente Luis, Estudio elaborado para el Banco Ganadero, Bogotá Junio 15-agosto 15 de 1978, Precio por Cabeza Ganado Vacuno 1958-1977.

j/ Dane,Banco de la república Ministerio de Agricultura, Cálculos Fadegan Departamento de investigaciones economicas,La Ganadería Vacuna Colombiana 1988,Federacion Antioqueña de Ganaderos Fadegan.,Cuadro N 13 pág. 20, Precios del Ganado Vacuno 1982-1988

k/ Dane,banco de la República Crédito agropecuario la Ganadería en Colombia Sección de estudios especiales Vargas Ana Maria,Bogota Abril de 1987,Cuadro N 5, Pág. 27, comprende los años 1977-1985, Sacrificio de Ganado 1977-1985

m/ Banco de la República, la ganadería Vacuna Colombiana en 1980,Fadegan Federación Antioqueña de Ganaderos Cuadro N 2,pag 5,comprende los años 1978-1981, Precios del Ganado en Pie 1978-1981

La leche (cuadro No 1.8) presentó un incremento TAG 4,9% en la producción de los 20 años, y el precio se mantuvo constante. El ganado porcino no presentó cambios significativos en su producción, inventario, degüello y precios.

### Cuadro No 1.8, Colombia 1959-1978:

Cifras de la leche y ganado porcino en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Millones de litros, miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

1958	a/b/c/d/e/	948	264.823	0	0	0	0
		LECHE		PORCINOS			
GOBIERNO	AÑOS	Producción leche millones de litros	Precios constantes año base 1994 de la leche	Producción carne porcina toneladas	Inventario de ganado porcino miles de cabezas	Degüello total machos hembras cabezas	Precios constantes año base 1994 carne porcino kilo
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 a/b/c/d/e/f/	1.057	245.307	72.250	1.720	1.235	0
	TAG59-62	2,7%	-1,9%	0	0	0	0
Guillermo León Valencia	1963-1966 a/b/c/d/e/f/g/	1.181	241.910	65.050	1.510	1.112	3.844
	TAG63-66	2,8%	-0,3%	-0,03	-3,2%	-0,03	0
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 a/b/c/d/e/f/g/h/i/	1.360	291.338	69.030	1.575	1.180	3.412
	TAG67-70	3,6%	4,8%	0,01	1,1%	0,01	-2,9%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 a/b/c/d/e/f/h/i/	2.027	252.901	83.000	1.804	1.419	3.636
	TAG71-74	10,5%	-3,5%	0,05	3,5%	0,05	1,6%
Alfonso López Michelsen	1975-1978 a/b/c/d/e/f/g/h/i/m/	2.490	290.250	102.616	1.884	1.765	3.794
	TAG75-78	5,3%	3,5%	0,05	1,1%	0,06	1,1%
	TAG59-78	4,9%	0,5%	0	0	0	0

#### Fuentes:

b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006,Produccion de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porcinos.

e/ Banco de la República, OPSA, Ministerio de Agricultura, Evaluación de Política Lechera Colombiana, Junguito Bonnet Roberto, Mayo de 1990, Cuadro 6, y Cuadro 7.comprende los años 1958-1979, Producción de leche y Precios de Leche 1958-1979

g/ <http://books.google.com.co/books?id=nBYU2lozqwkC&pg=PA74&pg=PA73&ots=-vOG-.9DdJ1&dq=produccion+carne+1958+colombia#v=onepage&q=&f=false>,comprende precio porcino de los años 1965-1979,



h/ Ministerio de Agricultura, Dirección de Gandería. Diagnóstico de la actividad Porcícola en Colombia, Castro Ramos Hugo, Bogotá, Febrero de 1985, comprende los años 70-1984, Producción de Cabezas 1970-1984, Precios 1980-1984  
i/ <http://www.porcicol.org.co/dataFiles/informesEconomicos/ProduccionNacionalCarnes1977-2006.pdf> (CONSULTADO EL 18 DE JUNIO DE 2009), Producción de Porcinos 1977-2006

La producción de carne de pollo (cuadro No 1.9) presentó incrementos significativos este aumentó de la producción o de la oferta, ayudo a presionar los precios a la baja. Los ovinos y caprinos no presentaron un mayor peso dentro del sector, pero muestran una tendencia a incrementarse.

#### Cuadro No 1.9, Colombia 1959-1978:

Cifras avícolas, caprinas y ovinas en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de cabezas, toneladas de carne, precios constantes año base 1994.)

1958	a/b/c/d/e/	0	0	0	0	0	0
POLLOS Y GALLINAS						OVINOS	CAPRINOS
GOBIERNO	AÑOS	Producción carne pollo en toneladas	Producción miles de Pollos	Producción huevos millones	Precios Constantes Año base 1994 del huevo	Producción ovinos miles de cabezas	Producción caprino miles de cabezas
Alberto Lleras Camargo	1959-1962 a/b/c/d/e/f/	8.938	33.000	68	0	1.400	647
	TAG59-62	0	0	0	0	0	0
Guillermo León Valencia	1963-1966 a/b/c/d/e/f/g/	26.115	39.500	78	2.548	1.702	688
	TAG63-66	30,7%	4,6%	3,7%	0	5,0%	1,6%
Carlos Lleras Restrepo	1967-1970 a/b/c/d/e/f/g/h/i/	22.197	46.000	102	2.408	1.962	630
	TAG67-70	-4,0%	3,9%	6,9%	-1,4%	3,6%	-2,2%
Misael Pastrana Borrero	1971-1974 a/b/c/d/e/f/h/i/	45.609	62.460	104	2.005	1.888	675
	TAG71-74	19,7%	7,9%	0,5%	-4,5%	-1,0%	1,8%
Alfonso López Michelsen	1975-1978 a/b/e/f/h/i/j/k/l/m/	70.793	89.348	165	1.710	2.255	632
	TAG75-78	11,6%	9,4%	12,2%	-3,9%	4,5%	-1,6%
	TAG59-78	0	0	0	0	0	0

Fuentes:

f/ ACOFAL, CITADO POR COMISION NACIONAL DE AVICULTURA, SECTOR PRODUCTOR DE POLLA, BOGOTA ABRIL DE 1971, Pagina 8. Producción de Pollos 1962-1969

i/ <http://www.fenavi.org/fenavi/estadisticas-produccion-avicola-pub.php?idm=113>, FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA (CONSULTADO EL 11 DE JUNIO DE 2009), Producción de Pollo 1970-2006

Qué importancia tiene el crecimiento de la ganadería extensiva y la contracción de la agricultura; hacia 1950 las haciendas emblemáticas de la ganadería en la primera mitad

del siglo, la Marta Magdalena y La Cruz del Río<sup>35</sup>, esas haciendas tecnificadas y muy dinámicas habían dado paso a una producción que aunque no menos extensiva si era mucho menos productiva. Muchas de las zonas de desarrollo de la ganadería a lo largo del siglo fueron zonas de expansión de la frontera agrícola. En estas regiones el sistema de producción era primitivo, con una infraestructura mínima de transporte y escasez de mano de obra.

Fue la observación de esa situación lo que llevó a Currie (1951) a afirmar que en Colombia se hacía uso antieconómico de la tierra pues si bien 2/3 de la población vivía en el campo y se sostenía con la agricultura, esta última actividad se hacía en únicamente 2 1/3 millones de hectáreas, mientras que la ganadería ocupaba 43 millones de hectáreas.

La mala utilización de la tierra se daba porque ese factor era visto como una fuente de riqueza y fuente de poder, más allá de considerarla como capital productivo. Por esta razón el latifundio se ubicaba en tierras planas y fértiles mientras que las pequeñas fincas encargadas de la producción poseían suelos pobres encaramados en las faldas de las montañas. Este fenómeno se veía agravado, según Currie, por las reducidas tarifas de los impuestos sobre la tierra que además entorpecían el suministro de facilidades higiénicas y de educación en los sectores rurales, puesto que tales impuestos son casi siempre la fuente principal de los ingresos de los gobiernos locales.

Al finalizar el siglo se pueden señalar dos hechos esenciales que el período transformaron la ganadería colombiana. En primer lugar, se ha dejado atrás la explotación extractiva tradicional, que tanto alarmó a Currie, y que se llevaba cabo en grandes extensiones de terreno y hatos inmensos que solo se visitaban una vez al año para recoger el ganado adulto y llevarlo a los pastos de engorde final. En segundo lugar, y esto en especial en la última década del siglo, la ganadería ha sido uno de los sectores más afectados por el recrudecimiento de la violencia.

El proceso de renovación productiva comenzó en el decenio de los sesenta con la aparición de un mercado externo que impulsó los cambios en las áreas ganaderas. Mientras la ganadería estuvo circunscrita a un mercado interno de moderado crecimiento, la alternancia cíclica de escasez, precios altos, sobreoferta y baja de precios limitó los sucesivos episodios de inversión y tecnificación. La exportación, primero a los mercados europeos desde 1969 y, posteriormente, a los países vecinos de 1975 en adelante, generó una presión de demanda externa y prolongó el período de precios remunerativos. Con ello aumentaron las inversiones en pastos y división de potreros, mejoraron el manejo y la selección genética, bajo la edad de sacrificio y aumentó la productividad.

---

35 <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra288.pdf> La hacienda Cruz del Río de propiedad de la casa Held había perdido hacia mitad del siglo una parte del terreno como indemnización de guerra y sería finalmente liquidada en 1963. Por su parte, en 1954 se disuelve y entra en liquidación La Sociedad Agrícola del Sinú, propietaria de La Marta, al fallecer Carolina Vásquez de Ospina. Los socios constituyeron la sociedad mercantil anónima Ganadera del Sinú a la cual transfirieron el dominio y posesión de todos los bienes de aquella. Posteriormente La Marta fue dividida entre los herederos.

## **CAPITULO II**

### **SUB-PERIDO DE 1979 A 1990**

Para este capítulo se mostrara el comportamiento del PIB del sector agropecuario desagregado en tres subsectores, agricultura, ganadería y otras producciones, y se contrastara con el valor del PIB nacional, mostrando el comportamiento decreciente que ha incidido en la economía colombiana, comprendiendo un ciclo de doce años, iniciando en (1979-1982) bajo el mandato de Julio Cesar Turbay y finalizando el año (1987-1990) con Virgilio Barco Vargas.

Este periodo de tiempo está comprendido por tres gobiernos, cada uno de ellos con un periodo de cuatro años y un Plan de Desarrollo, en la tabla No 2.1 se ve claramente el presidente de Gobierno, periodo y respectivo nombre del Plan de Desarrollo.

Tabla No 2.1, Colombia 1979-1990:  
Gobiernos y sus respectivos Planes de Desarrollo

GOBIERNO	AÑOS	PLAN DE DESORROLLO
Julio Cesar Turbay	1979-1982	Plan de Integración Nacional
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986	Cambio con Equidad
Virgilio Barco Vargas	1987-1990	Plan de Economía Social

Fuentes: Departamento Nacional de Planeación

#### **Comportamiento del PIB agropecuario:**

El sector agropecuario, compuesto por los subsectores agricultura, ganadería y otras producciones, tiene una alta participación en el PIB nacional, en el análisis de las cifras observadas en el ciclo comprendido se muestra que la participación del sector agropecuario continuo decreciendo, pasando de 26,68% de participación en 1978 a pasar a un 13,67% (cuadro No 2.1), se puede ver el descenso de 13.02 puntos en el ciclo de los doce años en términos porcentuales de la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, el cual es un descenso mayor que el presentado en el ciclo anterior (1959-1978) la caída presentada fue de 7,3 puntos de participación (CAPITULO I, cuadro No 1.1).

El sector agropecuario desglosado y en términos de participación del mismo, se ve que la agricultura presentó una pérdida de 10,27 puntos, su participación era de 50,85% en 1978 y pasa a representar el 40,58% en 1990, en el mismo periodo la ganadería tiene un incremento de 7,98 puntos, representaba el 34,44% en 1978 y pasó a 42,42% en 1990, y otras producciones presentan un incremento de 2,30 puntos, su participación era de 14,70% en 1978, y termina con una participación de 17% en 1990. El descenso en agricultura continua al igual que el ciclo anterior (1959-1978), y ganadería continua con ascenso respecto al anterior ciclo, al igual que otras producciones, por tanto serian 32 años con este comportamiento, pero este crecimiento en ganadería y otras producciones no compensan la caída de la agricultura, para mantenerse en términos de participación respecto al PIB nacional.

El crecimiento agropecuario fue menor, debido a la Crisis de los 80 a nivel mundial, la economía Colombiana comenzó a recuperarse gracias a una estrategia de estabilización que facilitó la bonanza cafetera de 1986, con ello dio inicio al periodo de recuperación del sector agropecuario.

El crecimiento del PIB nacional transformando sus números en tasa anual geométrica (TAG) de los 12 años fue de 4,5% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario en el mismo periodo, presenta un crecimiento negativo de -1,2%, se ve el crecimiento del PIB en este ciclo fue menor al ciclo (1959-1978) 5,7% TAG, el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue, agricultura -3% ganadería 0,6% y otras producciones 0%, este periodo es decreciente en todos los subsectores.

Desagregando el Ciclo de 12 años en cada uno de sus tres periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario en TAG fue el gobierno de Julio Cesar Turbay Ayala (1979-1982) con una cifra negativa -7% y el PIB nacional de 3,9%, y el de mayor crecimiento fue Virgilio Barco Vargas (1987-1990) con un modesto 2,2% y el PIB nacional de 5,6%.

Para entender la panorámica y que factores endógenos como bonanza cafetera o exógena, como la Crisis de los 80, los cuales ayudaron a ese comportamiento de las cifras del PIB agropecuario, a continuación se analizarán los Planes de Desarrollo, que proponían para el sector agropecuario de cada gobierno y lo contrastaremos con las cifras observadas las cuales están desglosadas así:

Agricultura: cereales, oleaginosas, otras producciones.

Café

Ganadería: vacunos, leche, porcinos, avícola, caprinos, ovinos.

Y su explicación será argumentada por fuentes terceras para entender el comportamiento de las cifras observadas a través del ciclo observado, veamos ahora el análisis.

#### **Planes de Desarrollo y cifras observadas:**

##### **Julio Cesar Turbay Ayala, Plan de Integración Social, 1979-1982:**

Ministros de Agricultura:

Germán Bula Hoyos

Gustavo Dager Chadid

Luis Fernando Londoño Capurro

El Plan de Desarrollo Plan de Integración Social, anotaba que el sector agropecuario e industrial tienen relaciones mutuas, pueden ejercer una dinámica de crecimiento de la producción, el plan se enfocaba a reactivar la inversión y con ello el aumento de la productividad, buscando un objetivo del pleno empleo, el sector agrícola tiene alta importancia en la producción del país pero su comercialización de productos lo hace ineficiente, por ende su mayor enfoque estaba en la construcción de infraestructura, vías de acceso, carreteras, túneles en fin inversión pública del gobierno central.

La estrategia que proponía el plan para lograr el desarrollo del sector eran:

- 
- “Incrementar de manera sustancial la productividad de todos los recursos empleados en el sector rural, de tal manera que el país pueda contar con una fuente permanente de crecimiento de la producción de alimentos y materias primas agropecuarias.
  - Investigación y extensión agropecuaria: El principal instrumento para concretar el aumento de la productividad es el cambio tecnológico, para cuyo logro el país ha desarrollado, desde hace muchos años, mecanismos de investigación y de transferencia de tecnología agropecuaria.
  - Adecuación de tierras: Las obras de adecuación de tierras brindan grandes oportunidades para incrementar la productividad del suelo y para el empleo eficiente del trabajo rural.
  - Política de crédito: El objetivo primordial de la política de crédito agropecuario será la creación de condiciones que permitan lograr un aumento sostenido de los recursos crediticios para el sector, en forma compatible con el manejo económico global.
  - Política de comercialización: El proceso de modernización del sector agropecuario y el flujo de la fuerza de trabajo hacia otros sectores son fenómenos que han permitido incorporar el sistema de alimentos a la economía de mercado. Sin embargo, la coordinación entre producción y consumo es aun deficiente, circunstancias que dificulta el desarrollo agropecuario y agroindustrial, pero cuya corrección ofrece oportunidades para acelerar el crecimiento.”<sup>36</sup>

Las cifras observadas muestran (cuadro No 1.1) que el sector agropecuario en este periodo de gobierno descendió como participación del PIB nacional, pasando de 26,68% de participación en 1978 a un 17,10% de participación en 1982, cuando finaliza este periodo de gobierno, se observa que la agricultura descendió 11 puntos de participación del sector agropecuario y la ganadería y otras producciones representan un aumentó en su participación de 7 y 5 puntos respectivamente.

La administración de Julio Cesar Turbay Ayala (1979-1982) enfoco su periodo a la infraestructura como nos ayuda a comprender mejor este caso el profesor Kalmanovitz<sup>37</sup> con

---

36 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Turbay, Julio Cesar, Plan de Integración Social, 1979-1982, Capítulo 3, página 61, Consultado el 28 de septiembre de 2009

37 Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia entre 1950 y 2002.

su *Plan de Integración Nacional*, PIN, concentró su interés en sectores de infraestructura y en la recuperación de una mayor autonomía en las regiones. El plan de desarrollo fue en realidad un ambicioso programa de inversión pública que aprovechó el cambio en las condiciones financieras internacionales. El PIN se pudo financiar con crédito externo y aprovechar las posibilidades que brindaba al país la bonanza cafetera. El drama en este caso fue que se redujo el esfuerzo y la disciplina de ahorro doméstico para la financiación de la inversión pública y la administración recurrió a un sustancial endeudamiento externo, mientras construía enormes proyectos en energía, aeropuertos y estadios. La política agropecuaria profundizaba en algunos aspectos lo que se había hecho en el gobierno anterior, en el sentido de ampliar y fortalecer el DRI y el PAN. Sin embargo, comienza a hacerse en este gobierno un cuestionamiento a la permanencia de esos programas dentro del Departamento Nacional de Planeación. Sólo más adelante al ganar fuerza este diagnóstico termina con su traslado al Ministerio de Agricultura. Más adelante, en 1981, el DNP decidió fusionar las direcciones generales del PAN y del DRI.

### **Belisario Betancourt Cuartas, Cambio con Equidad, 1983-1986:**

Ministros de Agricultura:

Roberto Junguito

Gustavo Castro Guerrero

Hernán Vallejo Mejía

Roberto Mejía Caicedo

El Plan de Desarrollo Cambio con Equidad, buscaba “producir más alimentos; generar más divisas con la producción agropecuaria; elevar el nivel de vida de la población campesina. Se reactivara el sector agropecuario hasta lograr un crecimiento del 4% anual en el cuatrienio.”<sup>38</sup>

Como objetivos fundamentales del plan eran:

“El sector agropecuario cumple un papel fundamental en el logro de los objetivos generales del Plan. En este sentido la política agropecuaria busca incrementar la capacidad de producción de los alimentos que demanda la población colombiana, generar las divisas necesarias por concepto de exportaciones para contribuir al desarrollo general del país, y elevar el nivel de vida de campesinos y trabajadores del agro.

Para tales fines, es indispensable reactivar el sector hasta alcanzar una tasa anual promedio de crecimiento del 4% durante el periodo 1983-1986.”<sup>39</sup>

Pero esta tasa anual de crecimiento que se proponía el gobierno no alcanzo esta cifra la cual llevo a TAG 1,6%, y su participación siguió en descenso pasando de 17,10% de participación

---

38 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Betancur Cuartas, Belisario, Cambio con Equidad, 1983-1986, Capitulo 2, página 2, Consultado el 28 de septiembre de 2009

39 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Betancur Cuartas, Belisario, Cambio con Equidad, 1983-1986, Capitulo 2, página 8, Consultado el 28 de septiembre de 2009

del sector agropecuario en 1982 respecto al PIB nacional a una participación del 15,57% (cuadro No 1.1).

En el gobierno de Belisario Betancur Cuartas (1983-1986) asignó la dirección del DRI-PAN al Ministerio de Agricultura, con lo cual el programa se debilitó, al sujetarlo a los vaivenes políticos de esta última entidad<sup>40</sup>. Frente a los problemas tradicionales del sector, en el PIN se planteaban acciones de investigación agropecuaria, adecuación de tierras, modernización de los sistemas de comercialización, desarrollo agroindustrial y una política de precios y de comercio exterior. En los documentos preparatorios y en el texto del plan empieza a aparecer lo que es un aspecto interesante, la noción de agroindustria y de sistema de alimentos.

Esta administración es un ejemplo de un gobierno sin plan. En teoría su plan de desarrollo, conocido como *Cambio con Equidad*, buscaba como objetivo de corto plazo la reactivación económica con énfasis en la política de vivienda popular y proponía una serie de alternativas de políticas sectoriales dirigidas a la industria y a la agricultura. Sin embargo, la agudización del problema fiscal, como una secuela del crecimiento de gasto público del gobierno anterior, llevó al abandono del eje del plan: la equidad. Para llegar a esa situación se debió pasar por la experiencia de una frustrada reforma tributaria declarada inconstitucional por la Corte Suprema de Justicia.

Al cerrarse ese camino el gobierno optó por devaluar, hacer un drástico ajuste fiscal y, por esa razón, recortar sus programas de gasto social, especialmente la educación y la “vivienda sin cuota inicial”. Un cambio importante que se dio en el plan de desarrollo de la administración Betancur, con relación a sus antecesores, fue la incorporación de una estrategia de pacificación, el *Plan Nacional de Rehabilitación*, PNR. Con este programa se hacía un reconocimiento oficial a la magnitud que estaba alcanzando la problemática de la violencia en el campo, al tiempo que la reforma agraria perdía importancia como política pública. El PNR era una estrategia para la pacificación de las áreas agobiadas por la violencia, especialmente guerrillera. La idea era generar presencia del Estado en esas zonas con el argumento de que la violencia se originaba en la ausencia de instituciones cívicas y públicas.

Sin embargo, el resto de la política agropecuaria poco tuvo que ver con la planteada originalmente en el plan de desarrollo. La magnitud del ajuste fiscal afectó, como sucedió en otros sectores de la economía, a los componentes de política que eran financiados con cargo al presupuesto de la nación. En el planteamiento inicial se daba a la agricultura un papel central dentro de la recuperación de la economía y la consolidación del desarrollo; se procuraba proveer una oferta de alimentos abundante y a bajo costo y contribuir al crecimiento de las exportaciones. Si se alcanzaban los dos últimos objetivos, se liberarían ingresos para reforzar la demanda por bienes industriales y generarían divisas para el país.

Los instrumentos de política diseñados para alcanzar los objetivos no funcionaron. Dentro de las medidas de corto plazo se había definido que un aumento de la producción y de la productividad sectorial se lograría mediante la disminución de los costos de producción, por la vía del abaratamiento de los insumos importados, la investigación y la transferencia de tecnología, la adecuación de tierras y el crédito de fomento. Como medidas de largo plazo se

---

40 Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia entre 1950 y 2002.



definieron la expansión del área agropecuaria, el impulso a la agroindustria, el mejoramiento de la comercialización y el fortalecimiento presupuestal e institucional de las entidades del sector. El rigor del ajuste disminuyó el apoyo estatal previsto para la actividad agropecuaria al reducir el presupuesto de las entidades adscritas al sector y el crédito de fomento y permitir las importaciones de alimentos.

### **Virgilio Barco Vargas, Plan de Economía Social, 1987-1990:**

Ministros de Agricultura:

José Fernando Botero

Luis Guillermo Parra

Gabriel Rosas Vega

El diagnóstico del Sector agropecuario en el Plan de Desarrollo de Economía Social anotaba que el sector agropecuario perdió el dinamismo, debilitando la actividad económica y golpeando los niveles de ingresos y empleo en especial del sector rural.

En tecnología debido a problemas fiscales se redujo el rubro en investigaciones y funciones del ICA, con ello se presentó un atraso en la productividad del sector.

La comercialización, tiene limitaciones en su desarrollo, debido a los métodos de acopio y transporte son ineficientes, y el abastecimiento de alimentos de la población de más bajos recursos se hace a través de mecanismos costosos y deficientes, por tanto su avance se ha generado a través de supermercados, las cajas de compensación y las comercializadoras.

La concentración de la propiedad Territorial, en donde la ocupación de las tierras fértiles y planas por parte de la ganadería extensiva y de la agricultura comercial, ha obligado a los campesinos a ubicarse en pequeñas parcelas en tierras quebradas y de baja calidad.

Como políticas a desarrollar será el dinamismo de la producción agropecuaria, pesquera y forestal del país, dotando a los campesinos de los recursos que les permitan mejorar sus condiciones de vida y su capacidad para generar ingresos. Se generaran acciones gubernamentales para aumentar la oferta de productos exportables.

La política estaba dirigida a la ampliación y fortalecimiento de la capacidad de producción y comercialización de bienes agropecuarios, mediante su modernización y recapitalización del sector.

Se generaran medidas tendientes a la mejora de la utilización de los suelos en concordancia con su capacidad productiva y emplear técnicas y prácticas de cultivo adecuadas que no degraden los recursos y que contribuyan a la recuperación en las regiones afectadas o amenazadas por procesos de erosión, para esto se reforzara la investigación en el ICA y CONIF.



“Política Cafetera: Se busca recobrar la productividad de la caficultora tecnificada del país, afectada por las avanzadas edades de un alto porcentaje de los cafetales. Para esto se cuenta con un programa de crédito para renovación o soca de los cafetales viejos.”<sup>41</sup>

“Con el fin de asegurar la disponibilidad permanente de alimentos en las cantidades y calidades adecuadas y el acceso a ellos, en especial para el 25% más pobre de la población, se han concentrado recursos financieros, humanos e institucionales en la producción de los alimentos que constituyen la dieta básica: maíz, arroz, frijol, soya, carne, leche, papa, aceite, panela, y huevos.”<sup>42</sup>

Este gobierno al igual que sus dos anteriores predecesores también presentó caída en la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, pasando de 15,57% en 1986 a 13,67% en 1990. El crecimiento que registró del PIB nacional fue del TAG 5,6% durante su periodo de 4 años y el crecimiento del sector agropecuario fue del TAG 2,2%.

En este gobierno se faculta al INCORA, para delegar a los municipios la función de obtener información necesaria para la adjudicación de baldíos nacionales, y adicionalmente se les transfirió la asistencia técnica integral, orientada a pequeños productores, con ello para redistribuir el ingreso y los factores productivos a favor de los campesinos y de los jornaleros e intensificar el uso de la tierra, el gobierno sometió a consideración del Congreso un Proyecto de Ley de Reforma Agraria.

En su *Plan de Economía Social* plasmó una idea expuesta repetidas veces en la campaña presidencial: el crecimiento debe tener una función social y el desarrollo social debe ser factor esencial de crecimiento. En consecuencia, en el plan se combinaban dos estrategias básicas, la del desarrollo social y la del crecimiento económico. En el *Plan* del gobierno Barco se retomaron los programas PAN, DRI y PNR<sup>43</sup>, diseñados en administraciones anteriores, se les reformó y con ellos se articuló una estrategia de lucha contra la pobreza tanto rural como urbana.

En otro plano se planteaba la modernización del sector agropecuario como un objetivo general de política. Para ello sería necesario estimular a la inversión privada por medio de la reestructuración del sistema de precios, elevar los márgenes sobre costos y subordinar la política de importaciones a la protección de la producción interna. El aspecto novedoso de la política sectorial se encontraba en el interés por crear expectativas atractivas para la iniciativa privada, buscando que fuera el sistema de precios y el mercado el que definiera lo que se produce, cómo se produce y dónde. A esa política se le dio un vuelco radical en 1988 con el plan de oferta selectiva de alimentos. Por medio del conjunto de medidas se buscaba lograr, a mediano plazo, la autosuficiencia alimentaria y la conformación de existencias reguladoras del mercado de alimentos. Se justificaba la intervención estatal en materia de

---

41 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Barco Vargas, Virgilio, Plan de Economía Social, 1987-1990, Capítulo 2, página 27, Consultado el 28 de septiembre de 2009

42 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Barco Vargas, Virgilio, Plan de Economía Social, 1987-1990, Capítulo 2, página 27, Consultado el 28 de septiembre de 2009

43 Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia entre 1950 y 2002.

precios, por la necesidad de combatir la inflación aumentando la producción y no las importaciones. El plan se centraba en unos pocos productos, tanto de consumo directo como indirecto, escogidos por su alta participación en la dieta de los colombianos. Además del incremento en los precios de sustentación se contemplaba una acción coordinada de las diferentes entidades adscritas al Ministerio de Agricultura para asegurar la disponibilidad de semillas, insumos, crédito, asistencia técnica y comercialización, entre otros servicios.

El cambio en la política de sustentación, aunque fue apoyado por los gremios sectoriales, no dejo de ser cuestionado al interior del gobierno y por los gremios agro-industriales por las secuelas alcistas que trajo sobre los precios al consumidor. Se insistía nuevamente en aumentar los márgenes de los agricultores como incentivo a que aumentaran la producción pero no se introducían castigos por comportamientos rentistas, todo a costa de un consumidor sin representación política.

Al finalizar el gobierno Barco comenzaba a abrirse una iniciativa para racionalizar el comercio exterior colombiano, la cual se constituiría en el primer paso hacía las reformas económicas que posteriormente llevaría a cabo el gobierno de Cesar Gaviria.<sup>44</sup>

#### **COMPORTAMIENTO DE LAS CIFRAS DEL SECTOR AGRICULTURA:**

Como se vio en el comportamiento del PIB del sector agropecuario, el cual ha mostrado un descenso con respecto al PIB nacional, el Sub sector de la Agricultura ha marcado ajustes estructurales es el sector que lleva la peor parte, pues fue el único que presentó este descenso, la Ganadería y otras producciones mostraron un incremento en términos porcentuales de participación con respecto al PIB Nacional.

Tras una década de comportamiento insatisfactorio de toda la economía, Colombia se encuentra en una disyuntiva, ya que todos los planes nos hablan de la importancia del sector agropecuario y lo que conlleva tener este sector primario de vital importancia tanto para la generación de empleo y sobre todo generar más riqueza al país, pero todos los planes y cada periodo presidencial nos da a conocer o mejor dicho continúan las actividades ilegales y el conflicto armado que generan violencia en el campo esto hace hacer desplazamiento forzado y sobre todo la perdida de tierras de suma importancia para la agricultura y la ganadería.

Veamos el comportamiento del Sub sector de la Agricultura, en cual tomamos productos transitorios más importantes y evaluados por las Fuentes Oficiales, la división es así:

#### **AGRICULTURA:**

En el subsector agricultura lo componen:

Cereales que lo compone: Arroz, Cebada, Maíz, Sorgo, Trigo.

Oleaginosas lo compone: Ajonjolí, Algodón, Soya, Maní.

Otros: Papa lo compone: Tabaco Rubio, Frijol, Hortalizas.

---

44 este párrafo lo indica Salomón Kalmanovitz en su libro la agricultura en Colombia entre 1950 y 2002

En el Sector hay incremento en términos de unidades, las hectáreas que estaban cultivadas eran 2.225.000 Hectáreas en 1978, para llegar a 2.496.000 Hectáreas Cultivadas para la agricultura en 1990, ello significó una disminución del 2.71%.

En producción de toneladas se inició con 7.186.000 Toneladas para el año 1978, para el año 1990 se producían 8.765.000 Toneladas de productos transitorios, lo cual deja un crecimiento en los años 20 como lo podemos ver en la tabla 2.2.

Los rendimientos de kilogramo por hectárea, fueron mejorados, en 1978 era de 3.229 kg/ha, y finaliza el Periodo en 1990 con un rendimiento de 3.512 kg/ha.

En el gobierno que mayor impulso se dio este cambio fue en Belisario Betancur Cuartas, comprendido en 1983-1986, como se observa en la Tabla 2.2, la mejora en la productividad como lo podemos observar la incidencia que tuvo este periodo para realizar este incremento así como lo propuso en su plan de gobierno y vemos la relatividad que tuvo este gobierno a diferencia de los demás.

Cabe también decir como lo mencionaba Absalón Machado<sup>45</sup> que los años 70 fueron en el siglo XX como una luz del universo que se desprendió de la estructura estelar para alumbrar un espacio social donde el pensamiento necesitaba expresar un compromiso de sociedad mejor. Fue una luz cuyo impulso seminal perduró poco.

En los años ochenta se presenta un quiebre de tendencia que venían desde los 70, el conocimiento generado y adquirido aquí y en el exterior también se había señalado que el problema agrario se resolvía en buena parte desde fuera de la agricultura y no bastaba con modificar la estructura de la tenencia de la tierra, la agudización del conflicto colombiano y la irrupción del narcotráfico con su violencia desviaron a la academia por otro lado. Ya en los años noventa los estudios sobre el sector rural se concentraron en la competitividad y el desarrollo y se vislumbraron varios grupos con grados de renovación entre los que estaban los partidarios de libre comercio, los que defienden a la agricultura, los campesinistas, los expertos en tema de violencia, los analistas de temas de desplazamiento forzoso y derechos humanos que sirvieron para dar ayuda en este momento y mejoría en la agricultura como lo podemos.

En la producción que se da al sector de la Agricultura, el producto que mayor peso tiene en Hectáreas son los Cereales con una participación en promedio del 70%, Oleaginosas 15% Y Otros del resto 15%.

Presenta la evolución del área cosechada en Colombia entre 1978 y 1990. Se destacan en el largo plazo dos ciclos. El primero asociado al “boom” cafetero de los setenta y el segundo asociado a un aumento en el cultivo de cereales durante los ochenta. Esa gráfica ilustra como el número de hectáreas cultivadas es hoy apenas superior al que tenía el país a mediados de los años sesenta y, quizás lo más

---

45 esto lo mencionaba Absalón Machado en la Academia y el Sector Agropecuario donde describe antecedentes de los años 70 hasta los años 90

sobresaliente, muestra una caída sostenida en área cosechada desde principios de los noventa. Uno de los productos más afectados fue el algodón cuya área la caída posterior la explican principalmente las caídas en las áreas cultivadas de sorgo y trigo. Es decir, el análisis de esta gráfica, como antes el análisis del PIB, sugiere que podríamos estar en un equilibrio de largo plazo al que se ha llegado después de un proceso de ajuste posterior a un *shock* importante como fue la apertura económica.

El incremento en cereales no se da en términos de Hectáreas sembradas ya que se mantiene en promedio el área sembrada, el cambio es en Toneladas producidas ya que pasa de una producción en Toneladas de 3.611.000 en el periodo de Julio Cesar Turbay, a un incremento de 4.313.000 Toneladas, del periodo de Virgilio Barco Vargas, lo cual significa un incremento productivo del periodo anterior, ya que en general la fortaleza de Colombia en la agricultura no se extiende básicamente a los cereales, no vemos por ejemplo el maíz, que es de suma importancia ya que es un cultivo de subsistencia para muchas familias rurales y los cereales figuran entre los cultivos con menor capacidad generadora de empleo pero en esta tabla vemos el desenvolvimiento que ha tenido durante los periodos presidenciales como se demuestra a continuación.

El movimiento dinámico de los productos, donde se ve que el Maíz, presenta una tendencia cíclica y de recuperación el comportamiento de la cebada y del trigo es estable, y los productos como el Arroz y el Sorgo presentan tendencia creciente. El Arroz comienza el periodo en 1978 con una producción en Toneladas de 1.715.000, y finaliza con una Producción de 2.117.000 toneladas para el año 1990. El Sorgo comienza el periodo en 1978 con una producción en Toneladas de 517.000, y finaliza con una producción de 777.000 toneladas para el año 1990.

El sector de las Oleaginosas ha presentado un incremento en su producción en términos de Hectáreas y Toneladas producidas, en contraste su productividad medida en rendimiento kg/ha se ha visto estable.

El producto que presenta un decrecimiento constante en el periodo es el Ajonjolí, y los que muestran un claro comportamiento creciente son el Algodón y la Soya, soya inicia el periodo con 131.000 toneladas en 1978 y culmina con una producción de 232.000 toneladas en 1990, vemos el crecimiento que ha tenido durante la década de los noventa y podemos observar que el maní siempre se mantiene estable.

Otras producciones, el crecimiento en este sector en hectáreas y toneladas se refleja en los últimos periodos el de Belisario Betancur Cuartas y el de Virgilio Barco Vargas, En los cuales se presenta un incremento en la producción significativa de la papa, y adicional un rendimiento en hortalizas que comienzan a ser contabilizada, dentro de los registros oficiales ya que las hortalizas son importantes en la balanza comercial y además se hallan entre los cultivos que generan más empleo por hectárea.

Se observa el crecimiento de la Papa en términos de Producción en Toneladas, las cuales pasan de 1.996.000 Toneladas en 1978, a producir 2.464.000 toneladas en 1990 a pesar de la crisis que se ocasionó durante los 90, y los demás como tabaco rubio y frijol se han mantenido constantes.

Cabe también mencionar que antes de 1990, las políticas de sustitución de importaciones habían discriminado en contra de la agricultura colombiana, sin embargo algunos cultivos importables eran protegidos y acaparaban la mayoría de los beneficios de los programas gubernamentales, tales como crédito subsidiado, compra de cosechas, precios de sustentación ya asistencia técnica. La política agropecuaria estimulaba y protegía los cultivos importables, con el objeto de ahorrar divisas y estabilizar precios domésticos. Se esperaba que las actividades a sí protegidas se constituyeran en una fuente estable de alimentos para los centros urbanos como granos, soya, aceite de palma y algodón.

Bajo el régimen de sustitución de importaciones (1950-1990), la agricultura colombiana experimentó tasas de crecimiento positivas. El sector se expandió a una tasa promedio anual de 3.5 % sin embargo, la distribución equitativa de tierra y la promoción de innovaciones mecánicas obstaculizaron la irrigación de los frutos de este crecimiento hacia los segmentos más pobres de la población a través de un bajo ritmo de generación de empleo.<sup>46</sup>

Para el ciclo correspondiente al sector agropecuario en un ciclo de 12 años, correspondiente a los años (1979-1990) continúa descendiendo la participación respecto al PIB pasó de 26.68% en 1978 y termina el ciclo en 1990 con 13.67% de participación, el crecimiento del PIB nacional (cuadro No 2.1) en el ciclo fue de 4.5 %, y del sector agropecuario la TAG fue -1.2%.

#### Cuadro No 2.1, Colombia 1979-1990:

PIB nacional, y agropecuario

Último año de cada gobierno

(Precios constantes año base 1994, millones de pesos)

GOBIERNO	AÑOS	PIB precios constantes año base 1994	TOTAL SECTOR AGROPECUARIO *	PIB AGRICULTURA	PIB GANADERIA	PIB OTRAS PRODUCCIONES	PARTICIPACION SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO PIB NACIONAL	PARTICIPACION AGRICULTURA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION GANADERIA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION OTRAS PRODUCCIONES RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO
	1978 <sup>/c</sup>	33.498	8.938	4.546	3.079	1.314	26,68%	51%	34%	15%
Julio Cesar Turbay	1979-1982 <sup>/d</sup>	39.046	6.678	2.660	2.715	1.303	17,10%	40%	41%	20%
	TAG79-82	3,9%	-7,0%	-12,5%	-3,1%	-0,2%				
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 <sup>/d</sup>	45.702	7.115	2.900	3.059	1.155	15,57%	41%	43%	16%
	TAG83-86	4,0%	1,6%	2,2%	3,0%	-3,0%				
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 <sup>/d</sup>	56.874	7.773	3.154	3.297	1.321	13,67%	41%	42%	17%
	TAG87-90	5,6%	2,2%	2,1%	1,9%	3,4%				
	TAG79-90	4,5%	-1,2%	-3,0%	0,6%	0,0%				

#### Fuentes:

c/ Banco de la República, Ministerio de Agricultura, Oficina de Planeamiento del sector agropecuario Unidad de Estadística, Cifras del Sector Agropecuario 1980 1a Parte Noviembre de 1981, página 4, cuadro No 2, (Comprende Años 1975 a 1979, Pib Nacional, Agropecuario, Agricultura, Ganadería, Otras producciones) - (Las ponderaciones son cálculos del Autor para los años 1975-1979)  
d/ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/EstudiosEconomicos/EstadisticashistoricasdeColombia/tabid/114/Default.aspx>, Base (Cap1\_Real\_1.1 a 1.12.xls), (Consultado el 15 de Junio de 2009)(Pib Nacional y Agropecuario Años 1980 al 2006, Hoja Calculo, (C1-2c-1\_Pib sec econ 65-96 NOM - C1-2c3PIB sect econ 94-06 NOM) - (Se toma Ponderación de Precios para Agricultura, Ganadería y Otras producciones para los Años 1980 al 1995, Hoja Calculo(C1-3c\_PIB real sec econ 65-99))

Agricultura sin café: (cuadro No 2.1) su participación respecto al sector agropecuario presentó un descenso de 11 puntos, en donde su participación era del 51% en 1978 y termina el ciclo con una participación del 41% en 1986, en el ciclo creció TAG 2,2%, los productos que componen el cuadro son, cereales, oleaginosas y otras producciones, la

46 este párrafo lo resalta Carlos Felipe Jaramillo en La Agricultura Colombiana en la Década de los Noventa., revista de la universidad del rosario (noviembre de 1998).

agricultura sin café en este ciclo de 12 años presentó un incremento en área sembrada, medido en hectáreas eran 2.225.000 en 1978, para llegar a 2.025.000 en 1986, lo que representaría un descenso de 200.000 hectáreas en el ciclo de 20 años una TAG 1,0%. La producción presentó un incremento TAG 1,7% en el ciclo, inicio en 1979 con 7.186.000 toneladas y culmina el con 8.765.000 en 1990, debió a la mejora de la productividad, fueron mejorados, en 1978 era de 3.229 kilos por hectárea y finaliza el ciclo en 3512 con un rendimiento de 283 kilos por hectárea.

El periodo de gobierno que mayor crecimiento en hectáreas producidas fue el de Virgilio Barco (1987-1990) con una TAG de 5,4% junto a la producción con una TAG 2,7% , y la productividad fue el de Julio Cesar Turbay (1979-1982) con una TAG 3.1%.

El gobierno que menor crecimiento en hectáreas sembradas es el de Julio Cesar Turbay (1979-1982) con una contracción negativa durante su gestión presentó una TAG -2,5%, y el periodo que menor rendimiento registraron fue bajo esta misma administración con una caída negativa de TAG -2,5% .

Los productos que componen la agricultura sin café, son cereales, oleaginosas y otros, el que mayor peso presenta son los cereales hasta el periodo de Virgilio Barco Vargas (1987-1990) donde comienza a tener mayor peso otras producciones.

Cereales (cuadro No 2.2) compuesto por los siguientes productos: arroz, cebada, maíz, sorgo, trigo.

**Cuadro No 2.2, Colombia 1979-1990:**  
Superficie, producción y rendimiento, en el sector agropecuario (sin café)  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1978 <sup>b/</sup>	2.225	7.186	3.229	1.400	3.250	2.322	424	477	1.125	401	3.458	8.628
		AGRICULTURA			CEREALES			OLEAGINOSAS			OTROS		
GOBIERNO	AÑOS	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento	superfi cie	produc cion	rendim iento
Julio Cesar Turbay	1979-1982 <sup>c/ h/</sup>	2.015	7.350	3.649	1.453	3.611	2.485	162	262	1.615	399	3.477	8.715
	TAG79-82	-2,5%	0,6%	3,1%	0,9%	2,7%	1,7%	-21,3%	-13,9%	9,5%	-0,1%	0,1%	0,3%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 <sup>c/ d/</sup>	2.025	7.865	3.883	1.326	3.644	2.749	306	518	1.693	394	3.702	9.404
	TAG83-86	0,1%	1,7%	1,6%	-2,3%	0,2%	2,6%	17,2%	18,6%	1,2%	-0,3%	1,6%	1,9%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 <sup>e/</sup>	2.496	8.765	3.512	1.742	4.313	2.476	332	559	1.682	421	3.893	9.246
	TAG87-90	5,4%	2,7%	-2,5%	7,1%	4,3%	-2,6%	2,1%	1,9%	-0,2%	1,7%	1,3%	-0,4%
	TAG79-90	1,0%	1,7%	0,7%	1,8%	2,4%	0,5%	-2,0%	1,3%	3,4%	0,4%	1,0%	0,6%

Fuentes:

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

c/ Ministerio de Agricultura, OPSA - Division de Informatica, proyecto PNUD, FAO, col83/012, anuario estadísticas del sector agropecuario 1986, pagina, 145, 146, tablas 109-110( no se incluye

d/ Ministerio de Agricultura, OPSA - Division de Alimentos, oficina de planeamiento del sector agropecuario, plan de accion para el fomento de las hortalizas, bogota, 7 de septiembre de 1988,

e/ DNP, Estadísticas Historicas de Colombia Tomo I, Unidad de Analisis Macroeconomico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.

h/ Ministerio de Agricultura, La agroindustria de Frutas de Hortalizas revision del comportamiento en los años 1980 - 1986, Contreras Alberto, Trabajo de Grado presentado como requisito

El incremento en el subsector cereales no se da en área sembrada ya que se mantuvo en promedio con una TAG de 1,8% de crecimiento en el ciclo, lo que se observa en el cuadro es la caída del TAG -2,3% de 1983a 1986 y muestra la recuperación de área sembrada en el



gobierno de Virgilio Barco (1987-1990) con un incremento del TAG 7,1%; el incremento se da en la producción y productividad representada en TAG de 4.3% y -2.6 %.

El arroz comienza el periodo en 1978 con una producción en toneladas de 1.715.000 y finaliza con 2.117.000 toneladas para el año 1990, representando un crecimiento TAG 1,8% en todos los periodos muestra un aumento en la producción, pero el periodo que mayor crecimiento refleja es el de Julio Cesar Turbay (1979-1982) con un TAG 4,2%.

El sorgo comienza en 1978 con una producción en toneladas de 517.000z y finaliza con una producción de 777.000 toneladas para el año 1990, producto ha caracterizado por el continuo crecimiento la, producción y productividad.

El trigo y el maíz, presentan un aumento en toneladas y hectáreas sembradas (cuadro 2.3), en cambio la cebada presentó una disminución en toneladas y hectáreas sembradas.

**Cuadro No 2.3, Colombia 1979-1990:**  
Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector cereal  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1978 <sup>b/</sup>	1.400	3.250	2.322	406	1.715	4.222	68	119	1.738	671	862	1.285	225	517	2.298	30	38	1.269
		CEREALES			ARROZ			CEBADA			MAIZ			SORGO			TRIGO		
GOBIERNO	AÑOS	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento
Julio Cesar Turbay	1979-1982 <sup>c/iv</sup>	1.453	3.611	2.485	446	2.018	4.526	35	56	1.593	636	898	1.412	291	568	1.951	45	71	1.561
	TAG79-82	0,9%	2,7%	1,7%	2,4%	4,2%	1,8%	-15,5%	-17,3%	-2,2%	-1,3%	1,0%	2,4%	6,7%	2,4%	-4,0%	11,1%	17,0%	5,3%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 <sup>c/d</sup>	1.326	3.644	2.749	402	1.918	4.775	30	60	2.013	600	875	1.458	245	707	2.883	49	84	1.732
	TAG83-86	-2,3%	0,2%	2,6%	-2,6%	-1,3%	1,3%	-3,8%	2,0%	6,0%	-1,4%	-0,6%	0,8%	-4,2%	5,6%	10,2%	1,7%	4,4%	2,6%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 <sup>e/</sup>	1.742	4.313	2.476	521	2.117	4.062	54	100	1.849	837	1.213	1.450	273	777	2.848	57	105	1.848
	TAG87-90	7,1%	4,3%	-2,6%	6,7%	2,5%	-4,0%	16,1%	13,6%	-2,1%	8,7%	8,5%	-0,1%	2,7%	2,4%	-0,3%	4,0%	5,7%	1,6%
	TAG79-90	1,8%	2,4%	0,5%	2,1%	1,8%	-0,3%	-1,9%	-1,4%	0,5%	1,9%	2,9%	1,0%	1,6%	3,5%	1,8%	5,5%	8,9%	3,2%

Fuentes:

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

c/ Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Informatica, proyecto PNUD, FAO, col83/012, anuario estadísticas del sector agropecuario 1986, pagina, 145, 146, tablas 109-110( no se incluye hortalizas)

d/ Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Alimentos, oficina de planeamiento del sector agropecuario, plan de acción para el fomento de las hortalizas, bogota, 7 de septiembre de 1988, Cuadro 1, Cuadro 2, pagina 1, pagina 2, (produccion Hectareas y Toneladas de Hortalizas para

e/ DNP, Estadísticas Historicas de Colombia Tomo I, Unidad de Analisis Macroeconomico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.

iv/ Ministerio de Agricultura, La agroindustria de Frutas de Hortalizas revision del comportamiento en los años 1980 - 1986, Contreras Alberto, Trabajo de Grado presentado como requisito parcial para optar el título de Economista. Director Dr. Benjamin Afanador, Bogota Universidad de

Oleaginosas (cuadro No 2.4) compuesto por los siguientes productos: ajonjolí, algodón, soya, maní:

**Cuadro No 2.4, Colombia 1979-1990:**  
Superficie, producción y rendimiento, en los sub-sector oleaginosas



Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1978 <sup>b/</sup>	424	477	1.125	25	14	550	328	330	1.007	69	131	1.896	2,6	2,6	1.000
		OLEAGINOSAS			AJONJOLI			ALGODÓN			SOYA			MANI		
GOBIERNO	AÑOS	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha
Julio Cesar Turbay	1979-1982 <sup>c/iv</sup>	162	262	1.615	12	7	585	99	154	1.548	49	99	2.008	1,7	2,7	1.588
	TAG79-82	-21,3%	-13,9%	9,5%	-16,2%	-14,9%	1,6%	-25,8%	-17,4%	11,3%	-8,1%	-6,8%	1,5%	-10,1%	0,9%	12,3%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 <sup>d/</sup>	306	518	1.693	41	26	623	188	330	1.760	73	156	2.133	4,4	6,5	1.476
	TAG83-86	17,2%	18,6%	1,2%	35,2%	37,3%	1,6%	17,3%	21,1%	3,3%	10,4%	12,1%	1,5%	27,1%	24,8%	-1,8%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 <sup>e/</sup>	332	559	1.682	12	8	661	201	314	1.567	116	232	1.999	3,4	4,8	1.421
	TAG87-90	2,1%	1,9%	-0,2%	-25,8%	-24,7%	1,5%	1,7%	-1,2%	-2,9%	12,3%	10,4%	-1,6%	-6,7%	-7,6%	-1,0%
	TAG79-90	-2,0%	1,3%	3,4%	-5,6%	-4,2%	1,5%	-4,0%	-0,4%	3,7%	4,4%	4,9%	0,4%	2,1%	5,2%	3,0%

Fuentes:

b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

c/ Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Informática, proyecto PNUD, FAO, col83/012, anuario estadísticas del sector agropecuario 1986, pagina, 145, 146, tablas 109-110( no se incluye)

d/ Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Alimentos, oficina de planeamiento del sector agropecuario, plan de acción para el fomento de las hortalizas, bogota, 7 de septiembre de 1988,

e/ DNP, Estadísticas Históricas de Colombia Tomo I, Unidad de Análisis Macroeconómico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.

iv/ Ministerio de Agricultura, La agroindustria de Frutas de Hortalizas revisión del comportamiento en los años 1980 - 1986, Contreras Alberto, Trabajo de Grado presentado como requisito

Estos productos presentaron incrementos en hectáreas, producción y productividad, de TAG -2,0% 1.3% y 3,4% respectivamente el gobierno que presentó mayor crecimiento fue el segundo el gobierno de Belisario Betancur (1983-1986), 17.2%, 18.6% y 1.2% en su orden; el gobierno que menor crecimiento presentó en extensión de hectáreas sembradas fue el gobierno de Julio Cesar Turbay (1979-1982) con TAG -21,3% y una productividad con una caída TAG de -13,9%(cuadro No 2.4).

El Ajonjolí es el producto que presenta un decrecimiento constante en el ciclo en hectáreas y en producción con caídas del TAG -5,6% y -4,2% respectivamente (cuadro No 2.4).

El algodón tiene una alto decrecimiento en hectáreas pasa de 328.000 en 1978 a 201.000 en 1990, una caída TAG -4,0%, la producción pasa de 330.000 toneladas en 1978 a 314.000 en 1990 un descenso del TAG 0.4%, el gobierno que presentó mayor producción fue el de Belisario Betancur (1983-1986) TAG 21.1% (cuadro No 2.4).

La soya fue el producto de las oleaginosas que presentó crecimiento constante en el ciclo, y el que mayor crecimiento presentó en hectáreas y producción con TAG 4,4% y 4,9%, pasó de 69.000 hectáreas en 1978 a 116.000 en 1990, y la producción era 131.000 toneladas en 1978 y culmina el ciclo con 232.000 toneladas (cuadro No 2.4).

El maní presentó un incremento en la producción de 2,600 en 1978 a 4.800 cerrando el ciclo con la TAG 5.2%, el periodo que más creció fue el de Belisario Betancur (1983-1986) TAG 24.8% (cuadro No 2.4).

Otros (Cuadro No 2.5) compuesto por los siguientes productos: papa, tabaco rubio, frijol, hortalizas:

Cuadro No 2.5, Colombia 1979-1990:

Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector otros

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1978 <sup>b/</sup>	401	3.458	8.628	142	1.996	14.093	29	46	1.561	111	75	674	119	1.342	11.285
		OTROS			PAPA			TABACO RUBIO			FRIJOL			HORTALIZAS		
GOBIERNO	AÑOS	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha
Julio Cesar Turbay	1979-1982 <sup>c/ h/</sup>	399	3.477	8.715	165	2.149	13.008	7	11	1.631	110	71	647	117	1.246	10.637
	TAG79-82	-0,1%	0,1%	0,3%	3,9%	1,9%	-2,0%	-31,4%	-30,7%	1,1%	-0,2%	-1,2%	-1,0%	-0,4%	-1,8%	-1,5%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 <sup>c/ d/</sup>	394	3.702	9.404	149	2.098	14.064	8	13	1.617	135	111	822	102	1.480	14.522
	TAG83-86	-0,3%	1,6%	1,9%	-2,5%	-0,6%	2,0%	5,2%	5,0%	-0,2%	5,1%	11,6%	6,2%	-3,4%	4,4%	8,1%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 <sup>e/</sup>	421	3.893	9.246	161	2.464	15.274	7	12	1.555	165	132	803	88	1.285	14.667
	TAG87-90	1,7%	1,3%	-0,4%	2,0%	4,1%	2,1%	-1,5%	-2,5%	-1,0%	5,2%	4,6%	-0,6%	-3,7%	-3,5%	0,2%
	TAG79-90	0,4%	1,0%	0,6%	1,1%	1,8%	0,7%	-10,8%	-10,8%	0,0%	3,3%	4,9%	1,5%	-2,5%	-0,4%	2,2%
Fuentes:																
b/ Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.																
c/ Ministerio de Agricultura, OPSA - Division de Informatica, proyecto PNUD, FAO, col83012, anuario estadísticas del sector agropecuario 1986, pagina, 145, 146, tablas 109-110( no se incluye hortalizas)																
d/ Ministerio de Agricultura, OPSA - Division de Alimentos, oficina de planeamiento del sector agropecuario, plan de accion para el fomento de las hortalizas, bogota, 7 de septiembre de 1988, Cuadro 1, Cuadro 2, pagina 1, pagina 2,																
e/ DNP, Estadísticas Historicas de Colombia Tomo I, Unidad de Analisis Macroeconomico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.																
h/ Ministerio de Agricultura, La agroindustria de Frutas de Hortalizas revision del comportamiento en los años 1980 - 1986, Contreras Alberto, Trabajo de Grado presentado como requisito parcial para optar el titulo de Economista.																

Este grupo de productos del sector agrícola presentó crecimiento en superficie sembrada, producción y productividad para el ciclo de los 12 años, con una TAG 0,4%, 1,0% y 0,6% respectivamente, el gobierno que presentó mayor crecimiento en hectáreas fue el de Virgilio Barco (1987-1990) con una TAG 1,7%, y el gobierno que mayor producción y productividad presentó fue el de Belisario Betancur (1983-1986) con incremento del TAG 1,6% y 1,9% respectivamente.

La papa casi duplica su producción y mejora su productividad pasando de 1.996.000 toneladas en 1978, a producir 2.464.000 en 1990, la mayor expansión en tierra, producción y productividad surge bajo la gestión de Virgilio Barco (1987-1990) con una TAG 2,0%, 4,1% y 2,1% respectivamente.

El frijol relativamente se mantuvo e incremento la superficie producida, producción en la administración de Virgilio Barco (1987-1990) TAG 5,2%, 4,6%, caso diferente para el trabajo y las hortalizas.

Café: (cuadro No 2.6) este producto es de gran importancia para el sector agropecuario, y para la economía en general, en especial por sus exportaciones. La producción de sacos de 60 kilos de café verde pasó de 11.387.000 en 1978 a 14.083.000 en 1990, ello presentó un crecimiento en el ciclo de los 12 años una TAG de 7,1%, y el precio medido en términos constantes año base 1994 presentó una caída en el precio mismo periodo TAG -5,0%.

Cuadro No 2.6, Colombia 1979-1990:

Producción y precio, en el café

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de sacos de 60 kilogramos, precio de carga de 125 kilogramos y en pesos constantes año base 1994.)

	1978 <sup>/c</sup>	11.387	254.483
GOBIERNO	AÑOS	Producción registrada Anual - Miles de sacos de 60 Kg de café verde. a/	Precio interno - promedio Mensual - Pesos Constantes 1994 carga de 125 kg. de café pergamino seco
Julio Cesar Turbay	1979-1982	12.126	172.441
	TAG79-82	1,6%	-9,3%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986	10.712	247.390

	TAG83-86	-3,1%	9,4%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990	14.083	201.176
	TAG87-90	7,1%	-5,0%
	TAG79-90	1,8%	-1,9%

Fuentes: a/ [http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion\\_para\\_nuestros\\_clientes/estadisticas\\_historicas/](http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion_para_nuestros_clientes/estadisticas_historicas/)

El gobierno que mayor crecimiento registró en producción fue el de Virgilio Barco (1987-1990) con una TAG 7,1%, el mayor precio al grano se dio en la administración de Belisario Betancur con una TAG 9,4% y la administración que presentó mayor caída en el precio fue Julio Cesar Turbay (1979-1982) con TAG -9,3%.

Pecuario: el subsector está compuesto por ganadería vacuna, porcina, leche, pollos, ovinos y caprinos. El subsector presentó crecimiento en contravía con la agricultura, ganando 4 puntos en el ciclo de 12 años, pasó de 34% de participación del sector agropecuario en 1978 a una participación del 42% en 1990, el gobierno que mayor impulso registró fue el de Belisario Betancourt (1983-1986) con un incremento TAG 3,0%, y el que menor crecimiento registró fue el gobierno de Julio Cesar Turbay (1979-1982) con un crecimiento negativo TAG 3.1%.

Ganadería Vacuna (cuadro No 2.7): En el ciclo 1979-1990, el ganado vacuno presentó un crecimiento en la producción de inventarios pasando de 18.516.000 cabezas en 1978 a 24.384.000 en 1990, ello representó un aumento TAG 2,3% de igual manera presentó incrementos en producción de carne, degüello y extracción, el gobierno que presentó mayor crecimiento en producción de carne fue el de Virgilio Barco (1987-1990) con TAG 6,5%, cabe resaltar que en este periodo se presentó una caída drástica de los precios TAG -3,2%, en pesos constantes año base 1994 pasó de \$1.123 en 1978 a \$ 931 en 1990.

La leche (cuadro No 2.8) presentó un incremento TAG 3,8% en la producción de los 12 años, y el precio se mantuvo constante. El ganado porcino no presentó cambios significativos en su producción, inventario, degüello y precios.

Cuadro No 2.7, Colombia 1979-1990:

Cifras del ganado vacuno en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

	1978 a/b/e/f/h/i/j/k/l/m/	18.516	570.400	1.070	1.410	2.480	1.070	1.567	2.637	1.123
	GANADERIA VACUNA									
GOBIERNO	AÑOS	Inventario ganado, total existencias miles de cabezas	Producción de carne bovina toneladas	Degüello hembras miles cabezas	Degüello machos miles cabezas	Degüello total miles de cabezas	Extracción hembras miles cabezas	Extracción machos miles cabezas	Extracción total miles de cabezas	Precios constantes año base 1994 kilo en pie
Julio Cesar Turbay	1979-1982 a/b/f/i/j/k/l/n/o/	19.161	587.005	1.490	1.758	3.247	1.490	1.818	3.308	1.082
	TAG79-82	0,9%	0,7%	8,6%	5,7%	7,0%	8,6%	3,8%	5,8%	-0,9%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 a/b/f/i/j/k/l/n/o/p/	20.217	580.541	1.273	1.943	3.216	1.353	1.932	3.285	1.059
	TAG83-86	1,4%	-0,3%	-3,9%	2,5%	-0,2%	-2,4%	1,5%	-0,2%	-0,5%

Virgilio Barco Vargas	1987-1990 b/t/i/l/q/r/	24.384	746.107	1.698	2.185	3.884	1.698	2.228	3.926	931
	TAG87-90	4,8%	6,5%	7,5%	3,0%	4,8%	5,8%	3,6%	4,6%	-3,2%
	TAG79-90	2,3%	2,3%	3,9%	3,7%	3,8%	3,9%	3,0%	3,4%	-1,5%

#### Fuentes:

- a/ cega, Analisis de la Ganadería Nacional, Corporación de Estudios Ganaderos y Agrícolas Marzo de 1987, Cuadro N 3, pag 3, Comprende los años 58 al 1987 Inventario de Ganado
- b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006, Producción de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porcinos 1961-2006, Sacrificio de Porcinos 1961-2006, Precio de Porcinos 1991-1998, Producción de Pollos Comprende los años 1961 - 2006, Producción de Huevos 1961-2006, Precio de Huevo 1966-2006, Producción de Carne Ovina 1961-2006, Producción de Caprinos 1961-2006
- h/ Ministerio de Agricultura, Dirección de Gandería, Diagnostico de la actividad Porcicola en Colombia, Castro Ramos Hugo, Bogota, Febrero de 1985, comprende los años 70-1984, Producción de Cabezas 1970-1984, Precios 1980-1984
- j/ Dane, Banco de la república Ministerio de Agricultura, Cálculos Fadegan Departamento de investigaciones economicas, La Ganadería Vacuna Colombiana 1988, Federación Antioqueña de Ganaderos Fadegan., Cuadro N 13 pág. 20, Precios del Ganado Vacuno 1982-1988
- k/ Dane, banco de la República Crédito agropecuario la Ganadería en Colombia Sección de estudios especiales Vargas Ana Maria, Bogota Abril de 1987, Cuadro N 5, Pág. 27, comprende los años 1977-1985, Sacrificio de Ganado 1977-1985
- m/ Banco de la República, la ganadería Vacuna Colombiana en 1980, Fadegan Federación Antioqueña de Ganaderos Cuadro N 2, pag 5, comprende los años 1978-1981, Precios del Ganado en Pie 1978-1981
- p/ DNP, Ministerio de agricultura, Banco de la República Evaluación del sector Agropecuario y Pecuario 1988-1989, comprende los años 86-89, Producción de Bovinos 1983-1989
- q/ Feria de Medellín, Cálculos FEDEGAN, La Ganadería Bovina en Colombia, 1993-1994, Cuadro 6,2, Pagina 93. Precios de Ganado Vacuno 1989-1994
- r/ Cega, DNP, <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaycaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformaciónPecuaría/tabid/434/Default.aspx>, comprende los años del 90 al 2006, la Ponderación de Precios es tomado en base a en el mes de Diciembre de los años 1986-2006, disponibilidad de Ganado Bovino 1990-2006, Extracción de Bovino 1990-2006, Precio Ganado Bovino 1990-2006, Producción de Leche 1990-2006, Precio de Porcino 1996-2006

#### Cuadro No 2.8, Colombia 1979-1990:

#### Cifras de la leche y ganado porcino en el sector pecuario

#### Ultimo año de cada gobierno

(Millones de litros, miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

	1978 a/b/e/t/h/v/i/j/k/l/m/	2.490	290.250	102.616	1.884	1.765	3.794
		LECHE		PORCINOS			
GOBIERNO	AÑOS	Producción leche millones de litros	Precios constantes año base 1994 de la leche	Producción carne porcina toneladas	Inventario de ganado porcino miles de cabezas	Degüello machos total hembras cabezas	Precios constantes año base 1994 carne porcino kilo
Julio Cesar Turbay	1979-1982 a/b/t/i/j/k/l/n/o/	2.490	327.780	95.671	2.179	1.550	1.676
	TAG79-82	0,0%	3,1%	-0,02	3,7%	-0,03	-18,5%
Belisario Betancur Cuartas	1983-1986 a/b/t/i/j/k/l/n/o/p/	3.016	209.906	111.797	2.440	1.873	1.970
	TAG83-86	4,9%	-10,5%	0,04	2,9%	0,05	4,1%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 b/t/i/l/q/r/	3.917	216.982	103.150	2.640	1.960	1.787
	TAG87-90	6,8%	0,8%	-0,02	2,0%	0,01	-2,4%

TAG79-90	3,8%	-2,4%	0,00	2,9%	0,01	-6,1%
----------	------	-------	------	------	------	-------

#### Fuentes:

- b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006, Producción de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porci
- e/ Banco de la República, OPSA, Ministerio de Agricultura, Evaluación de Política Lechera Colombiana, Junguito Bonnet Roberto, Mayo de 1990, Cuadro 6, y Cuadro 7. comprende los años 1958-1979, Producción de leche y Precios de Leche 1958-1979
- h/ Ministerio de Agricultura, Dirección de Gandería. Diagnóstico de la actividad Porcícola en Colombia, Castro Ramos Hugo, Bogotá, Febrero de 1985, comprende los años 70-1984, Producción de Cabezas 1970-1984, Precios 1980-1984
- l/ <http://www.porcicol.org.co/dataFiles/informesEconomicos/Producci%F3nNacionalCarne1977-2006.pdf> (CONSULTADO EL 18 DE JUNIO DE 2009), Producción de Porcinos 1977-2006
- n/ INPA. Nestlé, hasta 1984, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 1985-1995, República de Colombia Anuario Estadístico del sector agropecuario y Pesquero 1995, Bogotá, agosto 1996, comprende los años 1979-1989, Disponibilidad de Ganado Bovino 1981-
- o/ Asociación Colombiana de Porcicultores ACP, Revista porcicultura colombiana No 7 Febrero-Marzo de 1988, Editorial Presencia, Página 13. Precios de Porcinos 1980-1987

La producción de carne de pollo (cuadro No 2.9) presentó incrementos significativos este aumentó de la producción o de la oferta, ayudo a presionar los precios a la baja. Los ovinos y caprinos no presentaron un mayor peso dentro del sector, pero muestran una tendencia a incrementarse.

#### Cuadro No 2.9, Colombia 1979-1990:

Cifras avícolas, caprinas y ovinas en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de cabezas, toneladas de carne, precios constantes año base 1994.)

	1978 a/b/e/f/h/i/j/k/l/m/	70.793	89.348	165	1.710	2.255	632
		POLLOS Y GALLINAS				ovinos	caprinos
GOBIERNO	AÑOS	Producción carne pollo en toneladas	Producción miles de Pollos	Producción huevos millones	Precios Constantes Año base 1994 del huevo	Producción ovinos miles de cabezas	Producción caprino miles de cabezas
Julio Cesar Turbay	1979-1982 a/b/f/i/j/k/l/n/o/	139.890	125.000	173	1.382	2.634	664
	TAG79-82	18,6%	8,8%	1,2%	-5,2%	4,0%	1,2%
Belisario Betancur Cuatras	1983-1986 a/b/f/i/j/k/l/n/o/p/	221.750	186.310	208	1.165	2.538	922
	TAG83-86	12,2%	10,5%	4,8%	-4,2%	-0,9%	8,6%
Virgilio Barco Vargas	1987-1990 b/f/i/l/q/r/	276.629	297.648	236	1.213	2.547	959
	TAG87-90	5,7%	12,4%	3,2%	1,0%	0,1%	1,0%
	TAG79-90	12,0%	10,5%	3,0%	-2,8%	1,0%	3,5%

## Fuentes:

f/ ACOFAL, CITADO POR COMISION NACIONAL DE AVICULTURA, SECTOR PRODUCTOR DE POLLA, BOGOTA ABRIL DE 1971, Pagina 8. Producción de Pollos 1962-1969  
i/ <http://www.fenavi.org/fenavi/estadisticas-produccion-avicola-pub.php?idm=113>, FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA (CONSULTADO EL 11 DE JUNIO DE 2009), Producción de Pollo 1970-2006

## **CAPITULO III** **SUB-PERIDO DE 1991 A 2006**

Para este capítulo se demostrará el desempeño decreciente del sector agropecuario en el sub-periodo de 16 años, que inician en la administración de Cesar Gaviria (1991-1994) y finalizando con Álvaro Uribe Vélez (2003-2006).

Para el sub-periodo 1991-2006 se analizara el comportamiento del sector agropecuario, comprendido en cuatro periodos como se ve claramente en la tabla No 3.1; el sector agropecuario y en general el agrícola impulsan el desarrollo rural del país, y cumple un papel muy importante en la economía Colombiana tanto por la producción como por el empleo que generan en el contexto económico.

En los años 90 en Colombia, el escenario macroeconómico estuvo ajustado por la aplicación de las políticas de apertura bajo la supervisión del Fondo Monetario, del Banco Mundial y de la OMC. Implementaciones que se llevaron a cabo durante el gobierno de Cesar Gaviria Trujillo, esto condujo a la liberación del comercio exterior, reforma del sector público, y en la reducción de la intervención estatal en aspectos tanto económicos como sociales, reformas aplicadas para los diferentes sectores de la economía, incluido el sector agropecuario.

Las reformas del agro tuvieron tres etapas como lo afirma Santiago Perry.<sup>47</sup> La primera va desde 1990 hasta 1992, y en ella se adelantaron las reformas iniciales que comprendían la liberación comercial y desregulación de la economía. La segunda etapa abarca el periodo comprendido entre 1993 y 1995, que fue la etapa de la profundización de la apertura, y de estructuración de una nueva serie de reformas sectoriales. Y la última etapa, se establece entre 1995 y 1998, periodo en donde se aplicaron una parte de las reformas estructurales de los años anteriores, y de estancamiento del diseño de políticas y de mecanismos de aplicación de reformas, en este sector. Las reformas que aplicaron efectivamente fueron: cancelación de los precios de sustentación (1990) reducción de aranceles entre 1990–1992, desmonte de las cuotas de importación (1990) y la renuncia por parte del Estado en cuanto a su función de comercializador (1990).

Tabla No 3.1, Colombia 1991-2006:  
Gobiernos y sus respectivos Planes de Desarrollo

Gobierno	Años	Plan de desarrollo
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994	La Revolución Pacífica
Ernesto Samper Pizano	1995-1998	Salto Social
Andrés Pastrana	1999-2002	Cambio para Construir la Paz
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006	Hacia un Estado Comunitario

Fuente: Departamento Nacional de Planeación<sup>48</sup>

### Comportamiento del PIB agropecuario:

A sí como se ha expuesto en el primer capítulo a manera de recordar, el sector agropecuario se subdivide en agricultura, ganadería y otras producciones; como se puede ver el porcentaje que ocupa el sector agropecuario respecto al PIB nacional es el 13, 67% en el año 1990, y que ha venido descendiendo en cada gobierno de turno, como se ve claramente en el año 2006 con una participación del 10.82% (cuadro No 3.1), donde presentó una caída de 2,85 puntos, en el sub-periodo de los 16 años tomados; el descenso continua, aunque es claro que este es el menor descenso comparado con el sub-periodo (1959-1978) que fue de 7,3 puntos de participación (CAPITULO I, cuadro No 1.1), y el sub-periodo (1979-1990) que presentó una caída de 13.02 puntos (CAPITULO II, cuadro 2.1).

El sector agropecuario desglosado y en términos de participación del mismo, se ve que la agricultura presentó un aumento de 4,52 puntos, su participación era de 40,58% en 1990 y pasa a representar el 45,10% en 2006, en el mismo periodo la ganadería tiene un incremento de 2,88 puntos, representaba el 42,42% en 1990 y pasó a 45,30% en 2006, y otras producciones presentan una caída de 7,40 puntos, su participación era de 17% en 1990, y termina con una participación de 9,60% en 2006. En este sub-periodo vemos una recuperación de la participación de la agricultura que presentó un leve crecimiento y ganadería continua con ascenso respecto a los anteriores sub-periodos, otras producciones muestra un descenso significativo, el cual se analizara más adelante (cuadro No 3.1).

47 Perry, Santiago.2001. "El Impacto de las Reformas Estructurales en la Agricultura Colombiana". Naciones Unidas, Santiago de Chile

48<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx> , Consultado el 17 de Julio de 2009



El crecimiento del PIB nacional transformando sus números en **tasa anual geométrica** (TAG) de los 16 años fue de 3,2% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario en el mismo periodo, presenta un crecimiento de 1,7%; el crecimiento del PIB nacional en este sub-periodo fue menor a los dos sub-periodos anteriores en el sub-periodo (1959-1978) 5,7% TAG, y en el sub-periodo (1979-1990) 4,5% TAG, el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue, agricultura 2,4% ganadería 2,1% y otras producciones fue negativo con un -1,9% (cuadro No 3.1).

Desagregando el sub-periodo de 16 años en cada uno de sus tres periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario fue el gobierno de Andrés Pastrana Arango (1999-2002) con una cifra negativa TAG -1,6% y el PIB nacional de TAG 0,5%, y el de mayor crecimiento fue Cesar Gaviria Trujillo (1991-1994) con un TAG 6,5% y el PIB nacional de TAG 4,4% (cuadro No 3.1).

Cuadro No 3.1, Colombia 1991-2006:  
PIB nacional, y agropecuario  
Ultimo año de cada gobierno  
(Precios constantes año base 1994, miles de millones de pesos)

	1990 <sup>d/</sup>	56.874	7.773	3.154	3.297	1.321	13,67%	41%	42%	17%
GOBIERNO	AÑOS	PIB precios constantes año base 1994	TOTAL SECTOR AGROPECUARIO *	PIB AGRICULTURA	PIB GANADERIA	PIB OTRAS PRODUCCIONES	PARTICIPACION SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO PIB NACIONAL	PARTICIPACION AGRICULTURA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION GANADERIA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION OTRAS PRODUCCIONES RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 <sup>d/</sup>	67.533	10.016	3.984	4.617	1.414	14,83%	40%	46%	14%
	TAG91-94	4,4%	6,5%	6,0%	8,8%	1,7%				
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 <sup>d/ e/</sup>	75.421	9.983	4.253	4.532	1.198	13,24%	43%	45%	12%
	TAG95-98	2,8%	-0,1%	1,6%	-0,5%	-4,1%				
Andres Pastrana Arango	1999-2002 <sup>d/ e/</sup>	76.917	9.345	4.280	4.102	962	12,15%	46%	44%	10%
	TAG99-02	0,5%	-1,6%	0,2%	-2,5%	-5,3%				
Alvaro Uribe Velez	2003-2006 <sup>d/ e/</sup>	93.729	10.142	4.574	4.594	974	10,82%	45%	45%	10%
	TAG03-06	5,1%	2,1%	1,7%	2,9%	0,3%				
	TAG91-06	3,2%	1,7%	2,4%	2,1%	-1,9%				

#### Fuentes:

d/ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/EstudiosEconomicos/EstadisticashistoricasdeColombia/tabid/114/Default.aspx>, Base (Cap1\_Real\_1.1 a 1.12.xls), (Consultado el 15 de Junio de 2009)(Pib Nacional y Agropecuario Años 1980 al 2006, Hoja Calculo, (C1-2c-1\_Pib sec econ 65-96 NOM - C1-2c3PIB sect econ 94-06 NOM ) - (Se toma Ponderación de Precios para Agricultura, Ganadería y Otras producciones para los Años 1980 al 1995, Hoja Calculo(C1-3c\_PIB real sec econ 65-99))

e/ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaycaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformaciónAgricola/tabid/437/Default.aspx>, (Tabla 38), (Consultado el 18 de Junio de 2009), (Se toman las ponderaciones de los Años 1996 al 2006 de Agricultura, Ganadería y Otras Producciones, el valor se Toma de la operación con el Valor del Sector Agropecuario por cada Ponderación, Cálculos del Autor).

A finales de los 80s y comienzos de los 90s, década en que los países colapsaron generado por la crisis de deuda externa, en el año 90 los países Latino Americanos adoptan el modelo Neoliberal por imposición del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, Colombia no fue ajeno a ello para permitir la apertura de sus mercados y el ingreso de capital extranjero, tubo que disminuir la función económica y social del Estado a favor del sector privado, disminuir subsidios sociales, bajar el gasto público y así establecer condiciones más favorables para la Inversión extranjera. Enfocando el tema al sector agrícola este sector sufrió grandes recortes debido a la implementación de este modelo, ya que por exigencias y prioridades exigidas por las Bancas financieras Internacionales, por lo tanto el estado en los que estaba más comprometido a ayudar lo que genero fue una caída significativa al sistema de protección de la producción agrícola, que tenía que incidir en términos de diferencia tanto

en la producción como de recursos tecnológicos entre productores privados, pequeños y medianos productores.

Reformas de tipo estructural de modelo económico impuesto por las dos bancas multilaterales (BM, FMI) con el fin de garantizar el pago de la deuda externa del país, creo condiciones de acumulación capitalista, impulsadas por el gobierno de Cesar Gaviria que aplica esta reforma a todos los sectores económicos del país.

Según Santiago Perry para el caso de la agricultura en particular se genero bajo tres aspectos, el primero comercial, el segundo tecnológico, y el tercero financiero<sup>49</sup> en la reforma comercial como señala Perry se contemplo la liberación del comercio exterior, la pérdida de protagonismo del Estado tanto en la compra de cosechas como en el mantenimiento de normas de protección para los agricultores y la reestructuración del sector publico con la cancelación de los precios de sustentación, reducción de los aranceles, desmantelamiento de las cuotas de importación y desmonte de barreras arancelarias y por ultimo retirada por parte del Estado como comercializador.

Para el área tecnológica y de investigación según Perry, se debería generar un fortalecimiento y modernización de las instituciones encargadas, con el fin de buscar proyectos de largo alcance. El ICA debido a esta reforma termino especializándose en labores relacionadas con la regulación, y prevención sanitaria, perdiendo por completo lo relacionado con la generación y transferencia de tecnología, a partir de ese momento queda a cargo de una institución mixta llamada CORPOICA. El Ministerio de Agricultura no fue ajeno a esta reestructuración se le asignaron tareas específicas como la formulación de políticas únicamente.

En cuanto a las reformas relacionadas con el sector financiero, el Estado elimina los subsidios a las tasas de interés, medida que afecto a los pequeños y medianos agricultores al encarecer los créditos, el Estado solo daba ventaja a los proyectos que podrían dar una mayor productividad y aportaran a la productividad del país, pero sobre todo al sector agrícola, no cabe duda que para este tipo de ayudas brindadas por el gobierno nacional solo se prestaba para los grandes empresarios y deja a un lado la equidad en donde debería beneficiar a muchos productores, pero los que tomaron estas prebendas fueron los más allegados al Estado.

Para entender mejor esta panorámica y que factores actuaron los cuales ayudaron a ese comportamiento de las cifras del PIB agropecuario, a continuación se analizaran los Planes de Desarrollo, sus planteamientos y objetivos, confrontándolos con datos observados así:

Agricultura: cereales, oleaginosas, otras producciones.

---

49 Perry, Santiago, 2000, "El impacto de las reformas estructurales en la agricultura colombiana", Naciones Unidas, Santiago de Chile. p.9.

Café

Ganadería: vacunos, leche, porcinos, avícola, caprinos, ovinos.

Y su explicación será argumentada por fuentes terceras para entender el comportamiento de las cifras observadas a través del sub-periodo tomado, veamos ahora el análisis.

#### **Planes de Desarrollo y cifras observadas:**

##### **Cesar Gaviria Trujillo, La Revolución Pacífica, 1991-1994:**

Ministros de Agricultura:

María del Rosario Sintés Ulloa

Alfonso López Caballero

José Antonio Ocampo Gaviria

En el plan de desarrollo La Revolución Pacífica tomaron la adecuación de tierras, con riego y drenaje como elemento esencial de la política agrícola de largo plazo.<sup>50</sup>

Colombia posee 14,4 millones de hectáreas con vocación agrícola y aptas para adecuación de riegos, drenajes y tierras con protección contra inundaciones serían 6,6 millones de estas hectáreas el 48.5% con propiedades para la agricultura; de ese volumen de tierras solo el 11.4% 750.453 hectáreas han sido adecuadas, y de este volumen el 62% corresponde al sector privado, por sistemas individuales, caracterizadas por obras de menor complejidad técnica y de más rápida ejecución, sin que esto indique haber alcanzado una escala óptima de aprovechamiento. Los sistemas con mayor complejidad técnica aprovechan economías de escala en la utilización del agua, lo que conduce a un uso más racional de este recurso.

El sistema de riego y drenaje más antiguo hasta el momento y casualmente el más grande, que permite irrigar 40.000 hectáreas de tierra es el construido por la United Fruit Company en la zona bananera de Santa Marta, a finales del siglo pasado. En 1961 con la asignación del estudio de adecuación de tierras para cultivos al INCORA, se dio impulso a inversiones en obras de adecuación, en 8 departamentos con 15 nuevos proyectos, pero estos proyectos y otros que se abrieron en la década de los 70's y 80's, han estado sujetas a dispersiones e inestabilidad institucional, esto afecta en forma directa los diseños, eficiencia y sostenibilidad de los proyectos.

Sumados el factor institucional y el financiero limitan la inversión amplia y eficiente en adecuación de tierras para los cultivos. Por ello se aplicará la inversión pública y privada en proyectos de adecuación de tierras, constituyendo a una modernización de la producción agropecuaria, aplicando el riego, el drenaje y la protección contra inundaciones permiten aumentar la productividad y la eficiencia, y con ello estabilizar los ingresos de los productores y la oferta de productos para los mercados interno y externo, y con ello se generaría condiciones para hacerle frente a la competencia internacional.

---

50 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Gaviria Trujillo, Cesar, La Revolución Pacífica, 1991-1994, Capítulo 4, página 20, Consultado el 29 de septiembre de 2009

Como metas físicas y financieras, se propone un programa decenal de adecuación de tierras (1991-2000), adecuando 535.500 hectáreas, para lograr estos proyectos se darán subsidios, y ayudas que dará el Banco Mundial, para estos efectos.

Las metas de crecimiento en el Plan confrontándolo con las cifras observadas, (cuadro No 3.1) se ve que en este gobierno se presentó un incremento en la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional la cual pasó de 13,67% en 1990 a un 14,83% en 1994, el mayor crecimiento se produjo en la ganadería al presentar un incremento TAG 8,8% la agricultura 6% y otras producciones el 1,7%. El PIB nacional creció TAG 4,4% y el sector agropecuario el 6,5%(Cuadro 3.1).

El gobierno de Cesar Gaviria presentó varios hechos y eventos que repercutieron el acontecer nacional, cambios estructurales y coyunturales con incidencia en la economía nacional como lo fue:

Asamblea Nacional Constituyente:

Las elecciones para los delegatarios a la Asamblea Constituyente fueron el 9 de diciembre de 1990, día en el que Gaviria, por medio de su Ministro de Defensa Rafael Pardo ordenó la toma del hasta entonces santuario de la guerrilla de las FARC en Casa Verde, municipio de La Uribe (Meta). La Asamblea Nacional Constituyente, reunida en 1991 promulgó tras varios meses de sesión la Constitución Política de Colombia, vigente actualmente. Durante las sesiones, el gobierno estuvo representado por el ministro de Gobierno Humberto de la Calle.

La Apertura económica:

Neoliberal y liderada por su Ministro de Hacienda Rudolf Hommes. Si bien la apertura comenzó gradualmente en el gobierno predecesor, desde los inicios de su gobierno Gaviria aumentó el ritmo de la apertura, con resultados que marcaron definitivamente la historia económica del país. Gaviria introdujo varias reformas. Además de la reforma política reflejada por la nueva Constitución de 1991, durante su gobierno se impulsaron reformas en la seguridad social y el régimen laboral, reformas financieras y cambiarias, etc. Completó la reforma constitucional con una serie de reformas políticas, y en conjunto hubo una modernización de la legislación y un cambio estructural en las instituciones.

Conflicto armado colombiano:

Durante su gobierno se llevaron a cabo varias negociaciones con grupos armados y se desmovilizaron el Ejército Popular de Liberación (EPL), así como una fracción del Ejército de Liberación Nacional (ELN), hechos que contrastan con la suspensión de los diálogos con las FARC y la toma a sangre y fuego de Casa Verde.

Narcoterrorismo:

Recrudescimiento del narcoterrorismo de Pablo Escobar, Gonzalo Rodríguez Gacha y los demás integrantes del grupo "Los Extraditables", que culminó con la muerte de Rodríguez Gacha en enfrentamientos con el ejército y el sometimiento a la justicia de Escobar junto con otros miembros del Cartel de Medellín. Tres semanas de su posesión como presidente de Colombia, Pablo Escobar secuestró a Diana Turbay junto con cinco periodistas mas y luego fueron secuestrados Francisco Santos , Maruja Pachón, Beatriz Villamizar y Marina Montoya. Estos secuestros fueron diseñados para que el presidente anulara el tratado de extradición además de otros beneficios para los narcotraficantes. En el caso de Escobar, se adecuó la

finca La Catedral que Escobar mismo había donado a la caridad, a modo de cárcel, pero ante las crecientes acusaciones de que Escobar continuaba delinquiendo desde dicha prisión llena de lujos, se ordenó el traslado del capo narcotraficante quien huyó sin problemas. En esos momentos comenzó una búsqueda en medio de un recrudecimiento de la violencia cuando varios de los antiguos aliados de Escobar fundaron la organización Los PEPES (Perseguidos por Pablo Escobar), una organización ilegal que colaboró con el Bloque de Búsqueda, una unión de varios organismos de las fuerzas del orden de Colombia. Finalmente en 1993 Escobar fue localizado por medio de la inteligencia electrónica y abatido durante el operativo de su captura. Durante su gestión se crearon los grupos cooperativos de seguridad privada, llamados CONVIVIR.

#### Crisis energética:

La baja en las reservas de agua que, agravadas por un Fenómeno del Niño condujeron a una reducción en la producción de energía hidroeléctrica que se contrarrestó con una serie de apagones programados que duraron más de un año entre 1992 y 1993. Como medida para contrarrestar el apagón, el gobierno decretó el adelanto en una hora de la hora oficial colombiana, la cual pasó de UTC -5:00 a GMT-4:00 (coincidente con la hora de Venezuela) entre el 3 de mayo de 1992 y la medianoche del 3 de abril de 1993. Gaviria pretendió continuar con esta hora adelantada, conocida informalmente como la Hora Gaviria, pero la oposición de varios sectores llevó al reintegro del huso horario tradicional.<sup>51</sup>

Estos fenómenos de índole política, social, económica y natural presentaron su impacto en el crecimiento económico del país, ahora el siguiente gobierno.

#### **Ernesto Samper Pizano, El Salto Social, 1995-1998:**

Ministros de Agricultura:

Antonio Hernández Gamarra

Gustavo Castro Guerrero

En el plan El Salto Social, se plantea una reforma agraria consignada en la Ley 160 de 1994, en el cual se pretendía dinamizar el mercado de tierras, “El Estado otorgara a los beneficiarios del programa un subsidio del 70% del valor de la tierra y asesorara su compra; el 30% restante se financiara con créditos de largo plazo re descontables en FINAGRO. En los cuatro años de gobierno se redistribuirán un millón de hectáreas a 70 mil familias.”<sup>52</sup>

El crecimiento y la tecnificación de la producción agropecuaria siguen siendo bajos, para los ingresos, conllevando a empleo precario, violencia e inseguridad.

Falta de equidad en la distribución social de los beneficios y costos de desarrollo, baja competitividad de la estructura productiva y amenazas a la sostenibilidad a largo plazo de los procesos de crecimiento y desarrollo de los sectores agropecuario y pesquero.

“Como medida para dinamizar el mercado de tierras, y eliminar una causa permanente de conflictos en el medio rural, así como facilitar el acceso a la financiación, se ejecutará un

---

51 [http://es.wikipedia.org/wiki/C%C3%A9sar\\_Gaviria](http://es.wikipedia.org/wiki/C%C3%A9sar_Gaviria), consultado el 19 de septiembre de 2009.

52 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Samper Pizano, Ernesto, El Salto Social, 1991-1994, Capítulo 5, página 48, Consultado el 29 de septiembre de 2009

programa masivo de titulación de la propiedad rural con una meta de cinco millones de hectáreas en 178.400 predios, se procederá a la titulación colectiva de los territorios de comunidades negras, y se continuará con la ampliación y saneamiento de resguardos indígenas.”<sup>53</sup>

Para lograr la modernización agropecuaria, se hará mediante la creación de ventajas competitivas en el sector rural, se beneficiaran de manera prioritaria a los pequeños productores, las políticas incluyen adecuación de tierras, desarrollo tecnológico, financiamiento, capitalización, comercialización y servicios complementarios.

Como estrategias se anotaron:

- “La producción debe estar orientada por el mercado, antes que por la vocación natural del suelo.
- Debe favorecerse la especialización regional de la producción, con el fin de facilitar el logro de economías de especialización y de escala.
- Las actividades agropecuarias deben ser concebidas como parte integral del sistema agroindustrial que conforma sus cadenas de agregación de valor.
- Debe impulsarse una estructura agro empresarial cada vez más integrada vertical y horizontalmente, dando prioridad a la integración de los agricultores hacia adelante en las cadenas de valor, para estar en mejores condiciones de aumentar la eficiencia y controlar los procesos de mercado.”<sup>54</sup>

Este gobierno no pudo cumplir con las metas propuestas presentó una caída de la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional el cual pasó de 14,83% en 1994 a 13,24% en 1998, su crecimiento en el periodo fue negativo TAG -0,1%.

El PIB nacional creció a una TAG de 2,8%, la agricultura creció en TAG 1,6%, la ganadería un crecimiento negativo del TAG -0,5% y otras producciones también decrecieron en TAG de -4,1%.

El propósito del gobierno de Ernesto Samper de dar un “salto social” se cumplió, del porcentaje del PIB destinado a la inversión social y la creación de programas de focalización social como el SISBEN que permitió ampliar a 23 millones el número de colombianos recibiendo servicios de salud, la RED DE SOLIDARIDAD SOCIAL orientada a proveer apoyos económicos a sectores marginales sociales y geográficos.

Un hecho histórico durante su gestión fue el proceso 8.000, trato de lo siguiente: “En 1995 se inició una investigación y un proceso judicial conocido como proceso 8.000, al ser acusado de haber utilizado dinero procedente del narcotráfico para financiar su campaña electoral. Las denuncias contra el presidente Samper, iniciaron antes de su elección en base a unas grabaciones (conocidas como los narco-casetes) obtenidas por su rival político Andrés

---

53 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Samper Pizano, Ernesto, El Salto Social, 1995-1998, Capitulo 5, página 48, Consultado el 29 de septiembre de 2009

54 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Samper Pizano, Ernesto, El Salto Social, 1995-1998, Capitulo 6, pagina 13-14, Consultado el 29 de septiembre de 2009



Pastrana, que fueron reveladas por el Gobierno de entonces, liderado por el Presidente Gaviria. Adicionalmente, el ex gerente de la campaña (posteriormente ministro de Defensa) y el ex tesorero de la campaña, Fernando Botero Zea y Santiago Medina respectivamente, fueron encarcelados y posteriormente juzgados por haber sido los autores de los delitos de lavados de activos y hurto agravado. Sin embargo, aunque se ha documentado totalmente que dineros ilícitos de diversos carteles de la droga entraron a la campaña, Samper, como cabeza de la misma, siempre negó su responsabilidad y nunca se encontró una "prueba reina" que diera la razón a quienes lo consideraron culpable."<sup>55</sup>

Ahora el tercer mandato del sub-periodo.

### **Andrés Pastrana Arango, Cambio para Construir la Paz, 1999-2002:**

Ministros de Agricultura:  
Carlos Murgas Guerrero

En el plan de Desarrollo Cambio para Construir la Paz, el sector agropecuario cumple un papel prioritario para lograr ese objetivo, debido al abandono que ha sufrido el campo durante décadas y han formado las causas de división entre un país urbano y el país rural, entre un país moderno y el país atrasado.

Como diagnostico del problema tomaron: "La pobreza continua afectando a más del 65% de la población rural y las escasas oportunidades de progreso y de empleo licito a que han llevado los procesos de reestructuración del sector agropecuario en la presente década representan unos obstáculos muy importantes para afianzar la paz en Colombia."<sup>56</sup>

Para modificar esta situación es necesario que el estado actúe con la sociedad civil para invertir en proyectos productivos, para generar riqueza y empleo, explotando las ventajas competitivas con tecnologías adecuadas, utilizando la mano de obra nacional y respetando el principio de sostenibilidad de los recursos productivos.

En cuanto a las instituciones encargadas del desarrollo productivo del sector agropecuario, se ven los siguientes problemas:

- Centralismo excesivo
- Personal excesivo
- Demasiados objetivos de política, que impiden la focalización y la eficiencia del gasto.

Ello coloca en tela de juicio la efectividad de las instituciones del Estado para atender las necesidades del sector agropecuario y facilitar su crecimiento y transformación hacia una agricultura más competitiva en un contexto globalizado.

Como política de desarrollo para el sector agropecuario, se entendía que para lograr los caminos de entendimiento y reconciliación entre sus ciudadanos para construir el progreso

---

55 [http://es.wikipedia.org/wiki/Ernesto\\_Samper](http://es.wikipedia.org/wiki/Ernesto_Samper), consultado el 19 de octubre de 2009.

56 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Pastrana Arando, Andrés, Cambio para Construir la Paz, 1997-2002, Capitulo 4, página 26, Consultado el 29 de septiembre de 2009



en un ambiente de paz y justicia social, el sector agropecuario, como escenario principal de los conflictos armados, es fundamental para alcanzar dichos objetivos, porque en la medida en que se resuelvan sus grandes contradicciones y diferencias, se avanzara de manera decidida hacia el logro de la paz.

En el ámbito productivo se buscaba la generación de nuevos proyectos, que permitieran la reconversión y modernización de la producción agropecuaria, elevando su competitividad, el volumen de la producción y las exportaciones generaría empleo y riqueza en el contexto rural.

Se replanteaba la estructura de las instituciones encargadas del sector agropecuario, para hacerlas más eficientes en sus recursos y financieramente se ampliaban créditos para zonas marginales, en cumplimiento con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

En ciencia y tecnología agropecuaria se participaría con orientación, información, financiamiento de proyectos y formación del capital humano, se generarán foros regionales para su proceso de orientación colectiva.

Se tenían perspectivas más elevadas en el Plan de Desarrollo, lo que se ve es que en este sub-periodo de 16 años es el gobierno que menor crecimiento presentó en el PIB nacional creciendo con una TAG 0,5%, y su crecimiento en el sector agropecuario fue negativo TAG - 1,6%, por ende la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional fue menor con una participación del 12,15% (cuadro No 3.1).

Para llevar a cabo su plan de campaña, Pastrana estableció un área desmilitarizada de 42 mil kilómetros cuadrados en noviembre de 1998, compuesta por las cabeceras de cinco municipios del sur de Colombia a este lugar se le conoció como zona de distensión la cual originalmente debería durar seis meses. “Después de una controvertida extensión de su vigencia y de varios acontecimientos como secuestros, asesinatos y reportes de actividades ilícitas en la zona de despeje, el Presidente Andrés Pastrana el 20 de febrero de 2002 después de casi cuatro años de existencia de la zona de despeje y a pocos meses de terminar su mandato, informó al país que el proceso había fracasado y que la zona de distensión quedaba efectivamente cancelada argumentando que Manuel Marulanda lo había asaltado en su buena fe; dentro de este parámetro, da a los guerrilleros hasta las doce de la noche para que despejen la zona.”<sup>57</sup>

Esto anima a la población a llevar las banderas de las propuestas del candidato Álvaro Uribe Vélez que es el último gobierno en el sub-periodo de 16 años.

### **Álvaro Uribe Vélez, Hacia un Estado Comunitario, 2003-2006:**

Ministro de Agricultura:  
Andrés Felipe Arias

El plan de Desarrollo Hacia un Estado Comunitario planteaba una Reforma Agraria y Desarrollo Rural que debería corregir el uso del suelo en las áreas de mayor aptitud agrícola propiciando su recuperación.

---

57 [http://es.wikipedia.org/wiki/Andr%C3%A9s\\_Pastrana\\_Arango](http://es.wikipedia.org/wiki/Andr%C3%A9s_Pastrana_Arango), consultado el 19 de octubre de 2009.

Se orientaba a proyectos de pequeña y mediana empresa rural, donde se vinculen sectores industriales, y de servicios a las zonas de producción, creando condiciones de equidad de poblaciones pobres en la distribución del desarrollo de las actividades rurales promoviendo actividades económicas que contribuirían a generar empleo rural:

- “Arrendamiento de tierras productivas: el Estado debe comprar las tierras productivas que reciba la banca a título de dación en pago, para darlas en arriendo con opción de compra o en comodato a las asociaciones profesionales del agro o cooperativas agrícolas. Las cooperativas deben contar con la alianza de comercializadoras y empresarios agrícolas que les garanticen la compra de sus productos a un precio justo.
- Crédito agropecuario: debemos apoyar el esfuerzo para vincular nuevamente a la actividad productiva, a cerca de 40.000 pequeños y medianos productores, que estaban en mora con el sistema financiero por casi \$357 mil millones. Naturalmente, esta política debe adelantarse sin estimular la nociva “cultura del no pago”. Durante el año 2000, el crédito asociativo beneficio 11,703 usuarios a través de 320 créditos por valor de \$148 mil millones.
- Palma Africana: apoyaremos el propósito de los palmicultores de generar 21.800 empleos en 70 mil hectáreas a ser sembradas en cuatro años. El gremio ha solicitado el apoyo del Estado por medio de exenciones tributarias y aumentó de recursos asignados.
- Nos la jugaremos con el algodón para recuperar el empleo. Se requiere perfeccionar la cadena, esfuerzos fiscales del Gobierno, una estrategia técnica e imaginación para integrar a campesinos y empresarios en asociaciones productivas. El gobierno garantizara un precio de sustentación que implicara un subsidio estatal cuando dicho precio sea superior al de importación. Así se protege al productor y al industrial. Como no hay dinero para subsidiar toda la agricultura, es válido seleccionar el algodón por su impacto en el empleo.”<sup>58</sup>

La revolución agro biotecnología: “Impulsaremos la investigación científica de la agricultura tropical a través del Fondo Nacional de Innovación Tecnológica del Sector Agropecuario, bajo la dirección del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. Sus recursos se adjudicaran mediante concurso de meritos.”<sup>59</sup>

Caficultora: “A las 240 mil hectáreas ya tecnificadas debemos sumar otras 200 mil, lo cual requiere el apoyo concurrente del Estado. Esta medida es necesario para aumentar productividad y competitividad.”<sup>60</sup>

---

58 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Uribe Vélez, Álvaro, Hacia un Estado Comunitario, 2003-2006, Plan\_Gobierno.pdf, pagina 34-35, Consultado el 29 de septiembre de 2009

59 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Uribe Vélez, Álvaro, Hacia un Estado Comunitario, 2003-2006, Plan\_Gobierno.pdf, pagina 77, Consultado el 29 de septiembre de 2009

60 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Uribe Vélez, Álvaro, Hacia un Estado Comunitario, 2003-2006, Plan\_Gobierno.pdf, pagina 33, Consultado el 29 de septiembre de 2009

Este gobierno presenta un crecimiento del PIB nacional TAG 5,1% y el crecimiento del sector agropecuario es del TAG 2,1%, por tanto la participación del sector respecto al PIB nacional sigue en descenso, pasando de 12,15% en 2002 para terminar con una participación del 10,82% en 2006.

El sector que mayor crecimiento presenta en este periodo es el de ganadería con una TAG 2,9%, agricultura fue TAG 1,7% y otras producciones del TAG 0,3%.

Reformas: Otra de las políticas impulsadas desde la campaña consistía en la disminución de los gastos del Estado. Uribe había prometido disminuir el gasto del Congreso, llevar a término una fusión de Ministerios y reducir los gastos pensionales de los servidores públicos. La fusión de algunos ministerios ha sido cuestionada por algunos expertos y por la misma Corte Suprema de Justicia, como es el caso del Ministerio del Interior y de Justicia.

En este gobierno el Presidente Álvaro Uribe ha fusionado los ministerios de Justicia y Gobierno en el Ministerio del Interior y de Justicia; el Salud y el de Trabajo, en Ministerio de la Protección Social; y ha llevado a cabo una triple fusión entre los ministerios de Desarrollo, Vivienda y Medio Ambiente.

La política económica es fundamentalmente del libre mercado y la privatización, como ejemplo de ello: “Algo demostrado con la liquidación de empresas estatales como Telecom, Inravisión, Caprecom y Cajanal para facilitar la creación de otros entes, con el argumento de que son más dinámicos y con menores pasivos pensionales. Para cumplir algunas de las promesas de campaña, Uribe promovió un referendo en el que incluía puntos como la muerte política de quienes defrauden al estado, la eliminación de las contralorías y personerías regionales, y un conjunto de reformas en la elección y conformación del congreso, asambleas y concejos. También incluía un polémico punto en el que se prorrogaba un año más el término de todas las autoridades regionales y locales del país, lo cual fue entendido por la oposición como un claro intento de obtener el respaldo de estas autoridades al proyecto completo.”<sup>61</sup>

Durante el año 2004, el Gobierno Nacional, impulsó una reforma constitucional para permitir la reelección inmediata del Presidente, la cual fue declarada exequible por la Corte Constitucional colombiana el 19 de octubre de 2005.

Políticas agropecuarias:

Las políticas del sector agropecuario guardan una estrecha relación con los programas de cada gobierno, que se plasman principalmente en los planes de desarrollo respectivos.

En los últimos años, los ejes básicos de esas políticas han sido los siguientes: principalmente desde la administración Gaviria (1991-1994) el país se orientó hacia una creciente apertura y a una integración con los mercados internacionales. Las tendencias de la globalización presionan muy fuertemente en este sentido y se irradian desde el conjunto de la economía hasta cada uno de los sectores productivos. El segundo eje surge del conjunto generalizado

---

61 [http://es.wikipedia.org/wiki/%C3%81lvaro\\_Uribe\\_V%C3%A9lez](http://es.wikipedia.org/wiki/%C3%81lvaro_Uribe_V%C3%A9lez), consultado el 19 de octubre de 2009.

que vive el país y que involucra los cultivos ilícitos y la acción de los grupos armados al margen de la ley.

En el sector Agropecuario, tales tendencias han significado en los últimos veinte años el abandono de la intervención directa del Estado en varias actividades: el suministro de crédito subsidiado y supervisado, la fiscalización de la intervención en compra-ventas de cosechas y alimentos a través del instituto de mercadeo agropecuario (Idema) y la sustitución parcial o total de la acción del estado por mecanismos de mercado en actividades como la construcción de infraestructura productiva, la investigación básica y ampliada y la reforma agraria.

En relación con el conflicto, las políticas para el sector agropecuario han querido, de una u otra manera contribuir a apaciguarlo o a que termine: también se ha orientado a la erradicación de los cultivos ilícitos, a través de programas como el Plan Nacional de Rehabilitación (PNR), el Plan Nacional de desarrollo Alternativo (Plante) o el Plan Colombia.

Cada presidente ha enfatizado de manera diferente en uno u otro eje, Cesar Gaviria insistió en la necesidad de mejorar la competitividad de la producción agropecuaria. Entonces, privilegio en su programa de gobierno las políticas de descentralización consonantes con el mandato de la Constitución de 1991 e inicio el diseño y aplicación de incentivos y capital de riego para la modernización del sector agropecuario. En su gobierno se aprobó la ley 101 de 1993, de protección al sector agropecuario, que autoriza la creación de los fondos parafiscales, considera el apoyo tecnológico a través de las unidades de asistencia municipal técnica (Umatas) y crea mecanismos de seguridad social rural.

En el gobierno de Samper (1995-1998) se profundizan las iniciativas del gobierno anterior en torno a la descentralización y a la aplicación de instrumentos de la ley 101. Se enfatiza en el desarrollo tecnológico, como base de la competitividad y surgen el Sistema de cofinanciamiento y los fondos de estabilización y parafiscales. De otra parte, la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Corpoica) empieza a operar en un esquema de cofinanciamiento de la investigación con aporte de los particulares.

También durante Samper se gestan los primeros acuerdos de competitividad y de agricultura por contrato. Esto se hace mediante estrategias que pretenden mejorar la participación, modernización y generación de empleo en un contexto regional a través del llamado Contrato Social Rural. Además, se formula el Plante como programa dirigido a la erradicación de cultivos ilícitos.

La administración Pastrana (1999-2002) avanza en la política de mejoramiento de la competitividad y en la apertura, a partir de acuerdos de competitividad por cadenas, del programa de Oferta Agropecuaria (Proagro) y del observatorio de cadenas. Los acuerdos de competitividad se concentraron en las principales cadenas productivas. Por otra parte, se mantiene la función del plante para la erradicación de cultivos ilícitos y las comunidades afro colombianas e indígenas se benefician ampliamente con la titulación de tierras, en una perspectiva de integración de cultura y territorio.

Álvaro Uribe (2003-2006) Privilegia en su actual programa de gobierno la recuperación del empleo rural mediante la reactivación de cultivos necesarios para la seguridad alimentaria. A

la vez, promueve la reconversión hacia una mayor competitividad, de modo que el país pueda insertarse en los bloques comerciales, entre ellos el Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA), o en un acuerdo bilateral con Estados Unidos.

Pues bien, en este periodo se debilita la intervención directa del Estado central en el sector agropecuario y se privilegian otras formas de intervención, aquellas congruentes con las políticas macro de apertura, la descentralización y la estabilización en la aplicación presupuestal. En esa medida desaparecen las políticas anteriores correspondientes a uno u a otro región productivo, entre ellos la ganadería.

Fue un Estado a la intervención directa el que aplicó las políticas específicas de ganadería. El necesitaba de criterios para la formulación, planificación, aplicación y evaluación de políticas, en cumplimiento de estos objetivos. En efecto, siempre se manifestaba un conflicto de intereses entre los beneficiarios de las políticas del Ministerio de Agricultura (productores, procesadores, comerciantes, consumidores), y eso hizo necesario proveerse de criterios técnicos y información, de manera que se pudiera dirimir con claridad tales conflictos, propios de un Estado con una buena capacidad de injerencia en la actividad empresarial.

Las políticas generales para el sector agropecuario privilegiadas a partir de la apertura de la economía (se conservan solo unas pocas políticas específicas por rubro productivo: en la actividad forestal y pesquera, por ejemplo) se han aplicado ampliamente en la ganadería, aunque han perdido sus particularidades.<sup>62</sup>

### **COMPORTAMIENTO DE LAS CIFRAS DEL SECTOR AGROPECUARIO:**

Análisis del PIB último Año de cada Periodo Presidencial en precios Corrientes Periodos 1991-2006

#### **Agricultura**

Miles de hectáreas, para el año 1991-1994 en el gobierno de Cesar Gaviria hubo 2.028.000 hectáreas cultivadas y finalizando el periodo de Álvaro Uribe en el año 2006 terminó en 1.528.000 hectáreas cultivadas con una disminución del 25%. Cifras que no han logrado superar el año 1990 con 2.496.000 hectáreas cultivadas

Miles de toneladas, la producción en toneladas pasó de 8.232.000 en el año 1991-1994 bajo el mandato de Cesar Gaviria a 8.571.000 en el gobierno de Álvaro Uribe año 2001-2006 con un incremento de tan solo 4%, en el periodo en que menos creció fue en el gobierno de Ernesto Samper con 6.908 miles de toneladas, pero aun así, no supera los 90s con 8.765.000 Toneladas (cuadro No 3.2)

#### **Cereales**

Miles hectáreas, el análisis observado en los cereales que corresponde al Arroz, Cebada, Maíz, Sorgo, Trigo, el comportamiento de las hectáreas para el año 1991 en el gobierno de Cesar Gaviria es de 1.459.000 año que mayor ha tenido crecimiento con respecto a los demás, finalizando el año 2006 bajo el mandato de Álvaro Uribe con 1.055.000 crecimiento

---

62 Machado, C. Absalón, Suarez Ruth Universidad Nacional. La academia y el sector rural, Volumen 4, página 23,24 consultado 24 de septiembre de 2009

de un 28% negativo, para el año 1995-1998 en el gobierno de Ernesto Samper tuvo una caída los cultivos de hectáreas sembradas con 952.000 equivalente en un 35%. En el año 1990 se cultivaron 1.742.000 hectáreas cifra que no ha sido superada en el año 2006 16 años después (cuadro No 3.2)

Miles de toneladas, para los años 1991-1994 las toneladas obtenidas fueron 3.631.000, para el periodo 1995-1998 2.903.000 equivalente a un 20% menos con respecto al año 1991, cifra que ha sido muy inferior con respecto a los demás mandatarios; para el año 1999-2002 3.837.000 el crecimiento comparado con el año 1991 es del 6%, comparado con el año 1995-1998 se observa un crecimiento de 32% y para el año 2001-2006 las toneladas obtenidas fueron 3.8.24.000 5% más de crecimiento respecto al gobierno de Cesar Gaviria en 1991-1994, pero si lo comparamos con el gobierno anterior 1999-2002 realmente no hubo crecimiento en este sector (cuadro 3.2).

Cuadro No 3.2, Colombia 1991-2006:

Superficie, producción y rendimiento, en el sector agropecuario (sin café)

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1990 <sup>e/</sup>	2.496	8.765	3.512	1.742	4.313	2.476	332	559	1.682	421	3.893	9.246
		AGRICULTURA			CEREALES			OLEAGINOSAS			OTROS		
GOBIERNO	AÑOS	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 <sup>e/</sup>	2.028	8.232	4.059	1.459	3.631	2.489	149	273	1.826	420	4.328	10.304
	TAG91-94	-5,1%	-1,6%	3,7%	-4,3%	-4,2%	0,1%	-18,1%	-16,4%	2,1%	-0,1%	2,7%	2,7%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 <sup>f/</sup>	1.420	6.908	4.864	952	2.903	3.049	89	174	1.951	379	3.831	10.110
	TAG95-98	-8,5%	-4,3%	4,6%	-10,1%	-5,4%	5,2%	-12,1%	-10,6%	1,7%	-2,5%	-3,0%	-0,5%
Andres Pastrana Arango	1999-2002 <sup>f/</sup>	1.493	8.237	5.516	1.050	3.837	3.653	77	159	2.070	366	4.241	11.582
	TAG99-02	1,3%	4,5%	3,2%	2,5%	7,2%	4,6%	-3,7%	-2,3%	1,5%	-0,9%	2,6%	3,5%
Alvaro Uribe Velez	2001-2006 <sup>f/</sup>	1.528	8.571	5.611	1.055	3.824	3.624	91	153	1.671	381	4.595	12.053
	TAG03-06	0,6%	1,0%	0,4%	0,1%	-0,1%	-0,2%	4,4%	-1,0%	-5,2%	1,0%	2,0%	1,0%
	TAG91-06	-3,0%	-0,1%	3,0%	-3,1%	-0,7%	2,4%	-7,8%	-7,8%	0,0%	-0,6%	1,0%	1,7%
Fuentes:													
e/ DNP, Estadísticas Historicas de Colombia Tomo I, Unidad de Analisis Macroeconomico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.													
f/ <a href="http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaja/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformaciónAgricola/tabid/437/Default.aspx">http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaja/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformaciónAgricola/tabid/437/Default.aspx</a> (Consultado 10 de Abril de													

El comportamiento de los cereales Arroz, Cebada, Maíz, Sorgo, Trigo, los miles de hectáreas el maíz y el Sorgo ha tenido un comportamiento decreciente respecto al año 1991, la Cebada, Arroz y Trigo ha sido prácticamente constante con tendencia decreciente.

Cuadro No 3.3, Colombia 1991-2006:

Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector cereal

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)



	1990 <sup>e/</sup>	1.742	4.313	2.476	521	2.117	4.062	54	100	1.849	837	1.213	1.450	273	777	2.848	57	105	1.848
		CEREALES			ARROZ			CEBADA			MAIZ			SORGO			TRIGO		
GOBIERNO	AÑOS	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento	superficie	producción	rendimiento
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 <sup>e/</sup>	1.459	3.631	2.489	408	1.657	4.059	29	58	1.989	751	1.161	1.546	219	649	2.961	51	105	2.055
	TAG91-94	-4,3%	-4,2%	0,1%	-5,9%	-5,9%	0,0%	-14,5%	-12,9%	1,8%	-2,7%	-1,1%	1,6%	-5,3%	-4,4%	1,0%	-2,5%	0,1%	2,7%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 <sup>f/</sup>	952	2.903	3.049	403	1.898	4.711	6	12	1.978	461	767	1.662	63	187	2.991	19	39	2.050
	TAG95-98	-10,1%	-5,4%	5,2%	-0,3%	3,4%	3,8%	-32,2%	-32,3%	-0,1%	-11,5%	-9,8%	1,8%	-26,9%	-26,7%	0,3%	-21,9%	-21,9%	-0,1%
Andres Pastrana Arango	1999-2002 <sup>f/</sup>	1.050	3.837	3.653	405	2.395	5.920	4	7	1.900	555	1.174	2.116	70	223	3.202	18	38	2.151
	TAG99-02	2,5%	7,2%	4,6%	0,1%	6,0%	5,9%	-11,4%	-12,3%	-1,0%	4,7%	11,2%	6,2%	2,6%	4,4%	1,7%	-1,6%	-0,4%	1,2%
Alvaro Uribe Velez	2001-2006 <sup>f/</sup>	1.055	3.824	3.624	380	2.248	5.910	2	6	3.278	604	1.363	2.257	52	168	3.242	18	40	2.267
	TAG03-06	0,1%	-0,1%	-0,2%	-1,5%	-1,6%	0,0%	-17,0%	-4,9%	14,6%	2,1%	3,8%	1,6%	-7,1%	-6,8%	0,3%	-0,4%	0,9%	1,3%
	TAG91-06	-3,1%	-0,7%	2,4%	-1,9%	0,4%	2,4%	-19,2%	-16,3%	3,6%	-2,0%	0,7%	2,8%	-9,9%	-9,1%	0,8%	-7,1%	-5,9%	1,3%
Fuentes:																			
<sup>e/</sup> DNP, Estadísticas Históricas de Colombia Tomo I, Unidad de Análisis Macroeconómico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, página 67.																			
<sup>f/</sup> <a href="http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescajcaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformacionAgricola/tabid/437/Default.aspx">http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescajcaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformacionAgricola/tabid/437/Default.aspx</a> (Consultado 10 de Abril de 2009)																			

El arroz para el año 1991-2006 tiene un comportamiento muy dinámico de 1.657.000 a 2.248.000 en el 2006. Con un incremento del 36% (cuadro No 3.3).

La Cebada en los años 1991-1994 se registró 58.000 toneladas, en cambio para los años 2002-2006 fue de 6.000 con un crecimiento negativo del 90%, para el Maíz en los años 1991-1994 incrementa de 1.161.000 a 1.363.000 toneladas con un incremento del 17% (cuadro No 3.3).

El Sorgo en el periodo 1991-1994 pasó de 649.000 a 168 toneladas con un 74% menos respecto al periodo 1991-1994(cuadro No .3.3).

El comportamiento del trigo disminuyo de 105.000 a 40.000 en el periodo 1991-2006 con un 62% menos (cuadro 3.3).

Oleaginosas (cuadro No 3.4)

Corresponden a Ajonjolí, Algodón, Soya, Maní.

Cuadro No 3.4, Colombia 1991-2006:  
Superficie, producción y rendimiento, en los sub-sector oleaginosas  
Ultimo año de cada gobierno  
(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)



	1990 <sup>e/</sup>	332	559	1.682	12	8	661	201	314	1.567	116	232	1.999	3,4	4,8	1.421
		OLEAGINOSAS			AJONJOLI			ALGODÓN			SOYA			MANÍ		
GOBIERNO	AÑOS	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 <sup>e/</sup>	149	273	1.826	14	9	622	72	146	2.028	57	109	1.932	7,0	9,2	1.312
	TAG91-94	-18,1%	-16,4%	2,1%	3,2%	1,6%	-1,5%	-22,7%	-17,5%	6,7%	-16,4%	-17,1%	-0,8%	20,2%	17,8%	-2,0%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 <sup>f/</sup>	89	174	1.951	6	3	560	48	97	2.037	34	72	2.120	1,8	2,3	1.290
	TAG95-98	-12,1%	-10,6%	1,7%	-18,7%	-20,8%	-2,6%	-9,8%	-9,7%	0,1%	-12,0%	-9,9%	2,3%	-28,9%	-29,2%	-0,4%
Andres Pastrana Arango	1999-2002 <sup>f/</sup>	77	159	2.070	5	3	655	44	92	2.102	27	62	2.292	1,3	2,0	1.518
	TAG99-02	-3,7%	-2,3%	1,5%	-6,4%	-2,7%	4,0%	-2,0%	-1,2%	0,8%	-5,6%	-3,8%	2,0%	-7,4%	-3,6%	4,1%
Alvaro Uribe Velez	2001-2006 <sup>f/</sup>	91	153	1.671	4	5	1.089	56	96	1.714	29	48	1.658	2,3	4,2	1.870
	TAG03-06	4,4%	-1,0%	-5,2%	-2,2%	11,0%	13,5%	6,3%	1,0%	-5,0%	1,7%	-6,2%	-7,8%	14,5%	20,7%	5,4%
	TAG91-06	-7,8%	-7,8%	0,0%	-6,4%	-3,4%	3,2%	-7,7%	-7,2%	0,6%	-8,3%	-9,4%	-1,2%	-2,4%	-0,7%	1,7%
Fuentes:																
e/ DNP, Estadísticas Históricas de Colombia Tomo I, Unidad de Análisis Macroeconómico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, página 6,7.																
f/ <a href="http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaja/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformacionAgricultura/Default.aspx">http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaja/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformacionAgricultura/Default.aspx</a> (Consultado 10 de Abril de																

Miles de hectáreas.

Para el año 1991-1994 se cultivaron 149.000 hectáreas, en 1995-1998 89.000 hectáreas bajo una disminución negativa del 40% frente al periodo 1991-1994, para el año 1999-2002 continua decreciendo estos cultivos con 77.000 hectáreas 14 % inferior respecto al periodo 1995-1998, pero si lo comparamos con el año 1991-1994 hay una reducción en el cultivo de hectáreas de un 49% y para el año 2002-2006 hubo un incremento a 91.000 hectáreas comparado con el periodo del mandatario anterior 1999-2002 se incrementó del 19%, pero comparando esta misma cifra con el año 1991-1994 estos cultivos no han crecido realmente hay una diferencia negativa de 39% en descenso, el periodo en que menos creció este sector fue bajo el mandato de Andrés Pastrana años 1999-2002. Pero aun así estas cifras no superan la producción del año 1990 con 332.000 hectáreas cultivadas (cuadro 3.4).

En general el comportamiento de las Oleaginosas se encuentran disminuyendo, los periodos más fructíferos para el sector fueron los años 1990-1991, desde entonces no ha habido incrementos significativos tanto para las hectáreas como para las toneladas tanto en Ajonjolí, Algodón, Soya y Maní

El Ajonjolí en los años 1991-2006 disminuyó de 9.000 a 5.000 toneladas con una reducción del 46% (cuadro 3.4).

El Algodón en el periodo 1991-2006 pasó de 146.000 a 96.000 toneladas observadas con la diferencia negativa del 34% (cuadro No 3.4).

La soya en los años 1991-2006 se observa 109.000 y 48.000 toneladas para el último año con una caída muy significativa de 56% (cuadro No 3.4).

Para el Maní en los años 1991-2006 pasó de 9.200 a 4.200 toneladas con una disminución alta del 54% (cuadro No 3.4).

Otros (cuadro No 3.5)

Las otras producciones es la Papa, Tabaco Rubio, Frijol y Hortalizas

Miles de hectáreas, para los años 1991-1994 las hectáreas cultivadas fueron de 420.000, para el periodo 1995-1998 se cultivaron 379.000 hectáreas con un 10% menos respecto al periodo anterior, para el periodo 1999-2002 se cultivaron 366.000 hectáreas un 3% menos que el periodo anterior. Para el periodo 2002-2006 se cultivaron 381.000 hectáreas el balance es positivo con un 4% respecto al periodo anterior, pero si lo comparamos con los años 1991-1994 a caído el cultivo de las hectáreas en un 9%, el balance en general ha sido muy negativo para el sector ya que después del año 1994 no se ha podido incrementar las hectáreas cultivadas.

Miles de toneladas, para el periodo de 1991-1994 es el año que más se ha registrado toneladas en otras producciones respecto a los demás periodos con 4.328.000, para el periodo 1995-1998 se registraron 3.831.000 toneladas 12% inferior respecto al mandato de Cesar Gaviria, para el periodo 1999-2002 las toneladas registradas fueron 4.241.000 , cifra que supera el mandato de Ernesto Samper en un 11%, para el periodo 2002-2006 se observa 4.595.000 con un incremento positivo de un 8% respecto al periodo de Andrés Pastrana, para concluir el último periodo que comprende los años 2002-2006 ha sido el que más toneladas ha registrado cabe aclarar que estos cultivos no han tenido en cada periodo presidencial un crecimiento significativo.

El comportamiento en miles de hectáreas de otras producciones como lo es La Papa, Frijol no han crecido respecto al año 1991 estos productos se ve claramente caídas muy significativas en el tiempo, para las Hortalizas el crecimiento ha sido de crecimiento muy mínimo, el tabaco ha sido algo constante con un leve crecimiento, para las toneladas el Frijol y el Tabaco Rubio ha tenido un comportamiento estable con mínimos crecimientos, para la Papa y las Hortalizas se ha incrementado nuevamente hasta alcanzar los años 90s e incluso un incremento mínimo .

El comportamiento de la Papa para el año 1991-2006 es de 2.939.000 a 3.000 toneladas con un crecimiento mínimo del 2%(cuadro No3.5).

Para el Tabaco Rubio pasó de 6.000 a 18.000 toneladas en los años 1991-2006 con un crecimiento de 210% muy significativo y de gran importancia para el país (cuadro No 3.5).

El Frijol pasó de 135.000 a 138.000 toneladas en el periodo 1991-2006 con un 2% en términos de crecimiento (cuadro No 3.5).

Las Hortalizas también tuvieron un comportamiento muy dinámico de 1.249.000 a 1.439.000 con un crecimiento del 15% en los años 1991-2006(cuadro No 3.5).

Cuadro No 3.5, Colombia 1991-2006:  
Superficie, producción y rendimiento, en el sub-sector otros

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de hectáreas, toneladas y kilos de rendimiento por hectárea.)

	1990 <sup>e/</sup>	421	3.893	9.246	161	2.464	15.274	7	12	1.555	165	132	803	88	1.285	14.667
		OTROS			PAPA			TABACO RUBIO			FRIJOL			HORTALIZAS		
GOBIERNO	AÑOS	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha	Mil Hec	Mil Ton	Rto Kg/Ha
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 <sup>e/</sup>	420	4.328	10.304	184	2.939	15.936	3	6	1.719	145	135	932	88	1.249	14.269
	TAG91-94	-0,1%	2,7%	2,7%	3,4%	4,5%	1,1%	-18,4%	-16,4%	2,5%	-3,1%	0,5%	3,8%	0,0%	-0,7%	-0,7%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 <sup>f/</sup>	379	3.831	10.110	165	2.547	15.460	5	8	1.673	121	115	945	88	1.161	13.181
	TAG95-98	-2,5%	-3,0%	-0,5%	-2,8%	-3,5%	-0,8%	10,6%	9,9%	-0,7%	-4,4%	-4,0%	0,4%	0,1%	-1,8%	-2,0%
Andres Pastrana Arango	1999-2002 <sup>f/</sup>	366	4.241	11.582	164	2.835	17.302	6	14	2.084	109	120	1.097	87	1.273	14.713
	TAG99-02	-0,9%	2,6%	3,5%	-0,1%	2,7%	2,9%	6,9%	12,9%	5,7%	-2,5%	1,2%	3,8%	-0,4%	2,3%	2,8%
Alvaro Uribe Velez	2001-2006 <sup>f/</sup>	381	4.595	12.053	153	3.000	19.627	9	18	1.949	121	138	1.145	99	1.439	14.578
	TAG03-06	1,0%	2,0%	1,0%	-1,7%	1,4%	3,2%	8,7%	6,9%	-1,7%	2,5%	3,6%	1,1%	3,4%	3,1%	-0,2%
	TAG91-06	-0,6%	1,0%	1,7%	-0,3%	1,2%	1,6%	1,2%	2,6%	1,4%	-1,9%	0,3%	2,2%	0,7%	0,7%	0,0%

Fuentes:

e/ DNP, Estadísticas Históricas de Colombia Tomo I, Unidad de Análisis Macroeconómico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, página 6,7.

f/ <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioiforestalpescajcaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformaciónAgricultura/Tabid437/Default.aspx> (Consultado 10 de Abril de 2009)

Café: (cuadro No 3.6) este producto es de gran importancia para el sector agropecuario, y para la economía en general, en especial por sus exportaciones. La producción de sacos de 60 kilos de café verde pasó de 14.083.000 en 1990, a 12.078.000 en 2006, ello presentó un descenso en el sub-periodo de los 20 años con una TAG de -1,0%, y el precio medido en términos constantes año base 1994 presentó una caída en el mismo periodo TAG -1,9%.

Cuadro No 3.6, Colombia 1991-2006:

Producción y precio, en el café

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de sacos de 60 kilogramos, precio de carga de 125 kilogramos y en pesos constantes año base 1994.)

	1.990	1.009	14.083	837	201.176
GOBIERNO	AÑOS	Superficie sembrada miles de hectáreas	Producción registrada Anual - Miles de sacos de 60 Kg de café verde. a/	Productividad de café, kilos por hectárea	Precio interno - promedio Mensual - Pesos Constantes 1994 carga de 125 kg. de café pergamino seco
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994	1.009	12.031	715	197.782
	TAG91-94	0,0%	-3,9%	-3,9%	-0,4%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998	869	12.783	883	169.086
	TAG95-98	-3,7%	1,5%	5,4%	-3,8%
Andrés Pastrana Arango	1999-2002	865	11.614	806	108.010
	TAG99-02	-0,1%	-2,4%	-2,3%	-10,6%
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006	874	12.078	829	148.818
	TAG03-06	0,3%	1,0%	0,7%	8,3%
	TAG91-06	-0,9%	-1,0%	-0,1%	-1,9%

Fuentes:

a/ [http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion\\_para\\_nuestros\\_clientes/estadisticas\\_historicas/](http://www.federaciondecafeteros.org/particulares/es/informacion_para_nuestros_clientes/estadisticas_historicas/) consultado el 28 de septiembre de 2009.

Pecuario: el subsector está compuesto por ganadería vacuna ( cuadro No 3.7), porcinos, leche (Cuadro 3.8), pollos, ovinos y caprinos (Cuadro 3.9). El subsector presentó crecimiento en contravía con la agricultura, ganando 3 puntos en el sub-periodo de 20 años, pasó de 42% de participación del sector agropecuario en 1958 a una participación del 45% en 2006,

el gobierno que mayor impulso registró fue el de Cesar Gaviria (1991-1994) con un incremento (Tasa Anual Geométrica) en 8,8%, y el que menor crecimiento registró fue el gobierno de Andrés Pastrana (1999-2002) con un crecimiento negativo TAG -2.5%.

#### Cuadro No 3.8, Colombia 1991-2006:

Cifras de la leche y ganado porcino en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Millones de litros, miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

1990 b/f/l/v/q/r/		3.917	216.982	103.150	2.640	1.960	1.787
		LECHE		PORCINOS			
GOBIERNO	AÑOS	Producción leche millones de litros	Precios constantes año base 1994 de la leche	Producción carne porcina toneladas	Inventario de ganado porcino miles de cabezas	Degüello total machos hembras cabezas	Precios constantes año base 1994 carne porcino kilo
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994 b/f/l/v/q/r/	4.625	252.000	129.268	2.600	1.659	1.324
	TAG91-94	4,2%	3,8%	0,06	-0,4%	-0,04	-7,2%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998 b/f/l/v/r/	5.540	227.409	97.224	1.450	922	1.351
	TAG95-98	4,6%	-2,5%	-0,07	-13,6%	-0,14	0,5%
Andrés Pastrana Arango	1999-2002 b/f/l/v/r/	6.357	193.593	109.610	1.100	1.408	1.178
	TAG99-02	3,5%	-3,9%	0,03	-6,7%	0,11	-3,4%
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006 b/f/l/v/r/	6.817	190.389	148.168	1.700	1.916	934
	TAG03-06	1,8%	-0,4%	0,08	11,5%	0,08	-5,6%
	TAG91-06	3,5%	-0,8%	0,02	-2,7%	0,00	-4,0%

#### Fuentes:

b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006, Producción de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porci  
l/ <http://www.porcicol.org.co/dataFiles/informesEconomicos/Producci%F3nNacionalCarne1977-2006.pdf> (CONSULTADO EL 18 DE JUNIO DE 2009), Producción de Porcinos 1977-2006

Ganadería Vacuna (cuadro No 3.7): En el sub-periodo 1991-2006, el ganado vacuno presentó un crecimiento en la producción de inventarios pasando de 24.384.000 cabezas en 1990 a 26.129.000 en 2006, ello representó un aumento TAG 0,4% de igual manera presentó incrementos en producción de carne, degüello y extracción, el gobierno que presentó mayor crecimiento en producción de carne fue el de Álvaro Uribe (2003-2006) con TAG 4,6%, cabe resaltar que en este periodo se presentó una caída drástica de los precios TAG -1,1%, en pesos constantes año base 1994 pasó de \$ 931 en 1990 a \$ 892 en 2006.

La leche (cuadro No 3.8) presentó un incremento TAG 4,6% en la producción de los 20 años, y el precio descendió en 1990 con un precio de \$ 216.982 pesos a \$ 190389 en el 2006 precio tonelada. El ganado porcino un descenso en el degüello de 1.960.000 a 1.916.000 en el 2006, su precio por kilogramo pasó de S 1.787 en 1990 a \$ 934 en el 2006.

#### Cuadro No 3.7, Colombia 1991-2006:

Cifras del ganado vacuno en el sector pecuario

## Ultimo año de cada gobierno

(Miles de cabezas, toneladas de carne en pie, precios constantes año base 1994.)

	1990	24.384	746.107	1.698	2.185	3.884	1.698	2.228	3.926	931
		GANADERIA VACUNA								
GOBIERNO	AÑOS	Inventario ganado, total existencias miles de cabezas	Producción de carne bovina toneladas	Degüello hembras miles cabezas	Degüello machos miles cabezas	Degüello total miles de cabezas	Extracción hembras miles cabezas	Extracción machos miles cabezas	Extracción total miles de cabezas	Precios constantes año base 1994 kilo en pie
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994	25.634	646.274	1.296	2.055	3.351	1.296	2.058	3.355	991
	TAG91-94	1,3%	-3,5%	-6,5%	-1,5%	-3,6%	-6,5%	-2,0%	-3,9%	1,6%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998	25.764	746.307	1.509	2.263	3.772	1.509	2.276	3.784	955
	TAG95-98	0,1%	3,7%	3,9%	2,4%	3,0%	3,9%	2,5%	3,1%	-0,9%
Andrés Pastrana Arango	1999-2002	24.765	638.421	1.292	1.983	3.276	1.292	1.984	3.276	933
	TAG99-02	-1,0%	-3,8%	-3,8%	-3,2%	-3,5%	-3,8%	-3,4%	-3,5%	-0,6%
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006	26.129	775.902	1.327	2.600	3.927	1.327	2.857	4.183	892
	TAG03-06	1,3%	5,0%	0,7%	7,0%	4,6%	0,7%	9,5%	6,3%	-1,1%
	TAG91-06	0,4%	0,2%	-1,5%	1,1%	0,1%	-1,5%	1,6%	0,4%	-0,3%

### Fuentes:

b/ <http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor> Comprende los años 1988-2006 Inventario de Ganado Vacuno, Producción de Carne 1961-1980, Precios de Leche 1979-2006, Producción de Carne de Porcinos 1961-1976, Existencia de Porcinos 1961-2006, Sacrificio de Porcinos 1961-2006, Precio de Porcinos 1991-1998, Producción de Pollos Comprende los años 1961 - 2006, Producción de Huevos 1961-2006, Precio de Huevo 1966-2006, Producción de Carne Ovina 1961-2006, Producción de Caprinos 1961-2006

q/ Feria de Medellín, Cálculos FEDEGAN, La Ganadería Bovina en Colombia, 1993-1994, Cuadro 6,2, Pagina 93. Precios de Ganado Vacuno 1989-1994

r/

Cega, DNP, <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaycaza/EstadisticasdelSectorAgropecuario/InformacionPecuarial/tabid/434/Default.aspx>, comprende de los años del 90 al 2006, la Ponderación de Precios es tomado en base a en el mes de Diciembre de los años 1986-2006, disponibilidad de Ganado Bovino 1990-2006, Extracción de Bovino 1990-2006, Precio Ganado Bovino 1990-2006, Producción de Leche 1990-2006, Precio de Porcino 1996-2006

La producción de carne de pollo (cuadro No 3.9) presentó incrementos significativos este aumentó de la producción, ayudo a presionar los precios a la baja. Los ovinos y caprinos no presentaron un mayor peso dentro del sector, pero muestran una tendencia a incrementarse. 276.629 en 1990 a 849.830 toneladas en 2006, con un incremento en la TAG de 9.7 % en el gobierno de Cesar Gaviria (1991-1994).

En el cuadro (3.9) la producción de ovinos pasó en 1990 2.547.000 producción en miles de cabezas a 3.300.000 en el 2006 y una TAG de 12.7% para este año. Los caprinos en 1990 tuvieron un incremento de 959.000 mil cabezas a 1.180.000 para el año 2006, se puede observar que en el gobierno de Ernesto Samper hubo un crecimiento en la TAG de 2.3 %.

### Cuadro No 3.9, Colombia 1991-2006:

Cifras avícolas, caprinas y ovinas en el sector pecuario

Ultimo año de cada gobierno

(Miles de cabezas, toneladas de carne, precios constantes año base 1994.)

	1990	276.629	297.648	236	1.213	2.547	959
		POLLOS Y GALLINAS				ovinos	caprinos
GOBIERNO	AÑOS	Producción carne pollo en toneladas	Producción miles de Pollos	Producción huevos millones	Precios Constantes Año base 1994 del huevo	Producción ovinos miles de cabezas	Producción caprino miles de cabezas
Cesar Gaviria Trujillo	1991-1994	400.626	498.781	315	1.580	2.540	960
	TAG91-94	9,7%	13,8%	7,5%	6,8%	-0,1%	0,0%
Ernesto Samper Pizano	1995-1998	491.705	507.000	323	1.546	1.994	1.050
	TAG95-98	5,3%	0,4%	0,6%	-0,5%	-5,9%	2,3%
Andrés Pastrana Arango	1999-2002	649.037	649.037	410	1.637	2.045	1.105
	TAG99-02	7,2%	6,4%	6,1%	1,4%	0,6%	1,3%
Álvaro Uribe Vélez	2003-2006	849.830	836.445	526	1.110	3.300	1.180
	TAG03-06	7,0%	6,5%	6,4%	-9,3%	12,7%	1,7%
	TAG91-06	7,3%	6,7%	5,1%	-0,6%	1,6%	1,3%

#### Fuentes:

f/ ACOFAL, CITADO POR COMISION NACIONAL DE AVICULTURA, SECTOR PRODUCTOR DE POLLA, BOGOTA ABRIL DE 1971, Pagina 8. Producción de Pollos 1962-1969

i/ <http://www.fenavi.org/fenavi/estadisticas-produccion-avicola-pub.php?idm=113>, FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA (CONSULTADO EL 11 DE JUNIO DE 2009), Producción de Pollo 1970-2006

## CONCLUSIONES

En este trabajo se analizó la relación existente entre los planes de desarrollo, que proponían, que política aplicarían al sector agropecuario, que estrategia, y sus respectivas metas y objetivos, confrontados con las cifras observadas, comportamiento real del sector agropecuario en los 48 años comprendidos en el periodo (1959-2006).

Al inicio del periodo se discutía por seguir los lineamientos entre los estudios de la CEPAL y el estudio de Misión BIRF, los Planes de Desarrollo siguieron la inspiración en la propuesta dada por La CEPAL, pero se debatía los resultados que arrojaba el estudio de La Misión BIRF, dirigido por Lauchlin Currie, en donde se colocaba como un problema para la producción la distribución de las tierras, y anotaba: “Los campesinos explotaban parcelas fragmentadas en las laderas de las montañas, terrenos difíciles, remotos y producían cosechas de subsistencias, mientras que las llanuras más fértiles y accesibles estaban en manos de un número relativamente pequeño de terratenientes ricos que producían cosechas comerciales, lo que era más común, las dedicaban al pastoreo del ganado.”<sup>63</sup> Adicional La propuesta de Currie de gravar la tierra con un mayor impuesto no tuvo acogida por el poder que tenían los terratenientes sobre el Estado.

La CEPAL proponía una planificación racional de la actividad económica, en donde La República conservadora aplicó y combinó la alta protección a la agricultura y a la industria con un sistema de banca central de fomento por medio del crédito subsidiado para las actividades del IFI, la nacionalización de La Concesión de Mares, la fundación de ECOPEPETROL, y el establecimiento de la siderurgia de Paz de Río como un escalón en la conquista de la industria pesada. Por tanto se generaron mayores incentivos en los renglones del sector secundario (industria y fabril) y el terciario (servicios) esto debido al proceso de sustitución de importaciones, cuadro sinóptico.

Pesos 1994 Variación	PIB		SECTOR PRIMARIO		AGROPECUARIO		AGRICULTURA	
	1959	2006	1959	2006	1959	2006	1959	2006
	\$ 13.735	\$ 93.729	\$ 4.516	\$ 16.075	\$ 3.955	\$ 10.142	\$ 2.269	\$ 4.574
	\$ 79.994	582%	\$ 11.559	256%	\$ 6.187	156%	\$ 2.305	102%
			SECTOR SECUNDARIO		MINERIA		GANADERIA	
			1959	2006	1959	2006	1959	2006
			\$ 3.409	\$ 22.126	\$ 398	\$ 4.030	\$ 1.336	\$ 4.594
			\$ 18.717	549%	\$ 3.632	913%	\$ 3.258	244%
			SECTOR TERCIARIO				OTRAS PRODUCCIONES	
			1959	2006			1959	2006
			\$ 5.809	\$ 55.492			\$ 350	\$ 974
			\$ 49.683	855%			\$ 624	178%

Las cifras observadas muestran el crecimiento del PIB nacional como variación en el periodo (1959-2006) fue del 582% pero su **Tasa Anual Geométrica (TAG)** fue de 4,54%, mientras el sector agropecuario creció en el mismo periodo el 156% y su TAG fue de 2%, adicional,

63 <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 6, consultado el 25 de septiembre de 2009.



como dato para evaluar, la población creció en el periodo una TAG de 2,2%, lo que crearía incógnitas a sopesar y evaluar críticamente el desarrollo del sector económico del país ya que: El crecimiento de la población es mayor al crecimiento de la producción del sector agropecuario, cabe preguntar por el cubrimiento de la alimentación interna del país como esta y hacia dónde va.

Ahora, todo lo que el campo produce no se consume en el país, hay un rubro que sale para las exportaciones, y todo lo que se consumen no necesariamente es producido en el país, en donde entrarían las importaciones, tema que sería de evaluación para determinar el comportamiento deficitario o superavitario, y que impacto está teniendo en el sector.

Desagregando el ingreso del PIB nacional se ve que el sector secundario creció por 2,14 veces el sector primario un porcentaje muy similar al crecimiento del PIB nacional, y el sector terciario creció por 3,33 veces el sector primario, lo cual corrobora el enfoque dado por planes de desarrollo guiados por los estudios de La CEPAL, en donde mayor ponderación esta la industria y los servicios, y se ve el poco crecimiento o casi estancamiento del sector agropecuario, ya que la minería que hace parte del sector primario si presentó un crecimiento como variación en el periodo y de hecho fue el mayor en ponderación con un 913%.

El sector agropecuario desagregado, nos deja ver que la ganadería es el que mayor participación ha ido teniendo o incrementándose en el periodo, lo cual nos coloca que el problema diagnosticado por el estudio del Banco Mundial, La Misión BIRF, dirigido por Lauchlin Currie, los problemas observados siguen persistiendo en la economía del sector agropecuario.

#### Cuadro No 1

Producción Nacional y producción sector agropecuario, participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, y participación de los subsectores del sector agropecuario.

Ultimo año de cada Gobierno

(miles de millones de pesos de 1994 y porcentajes)

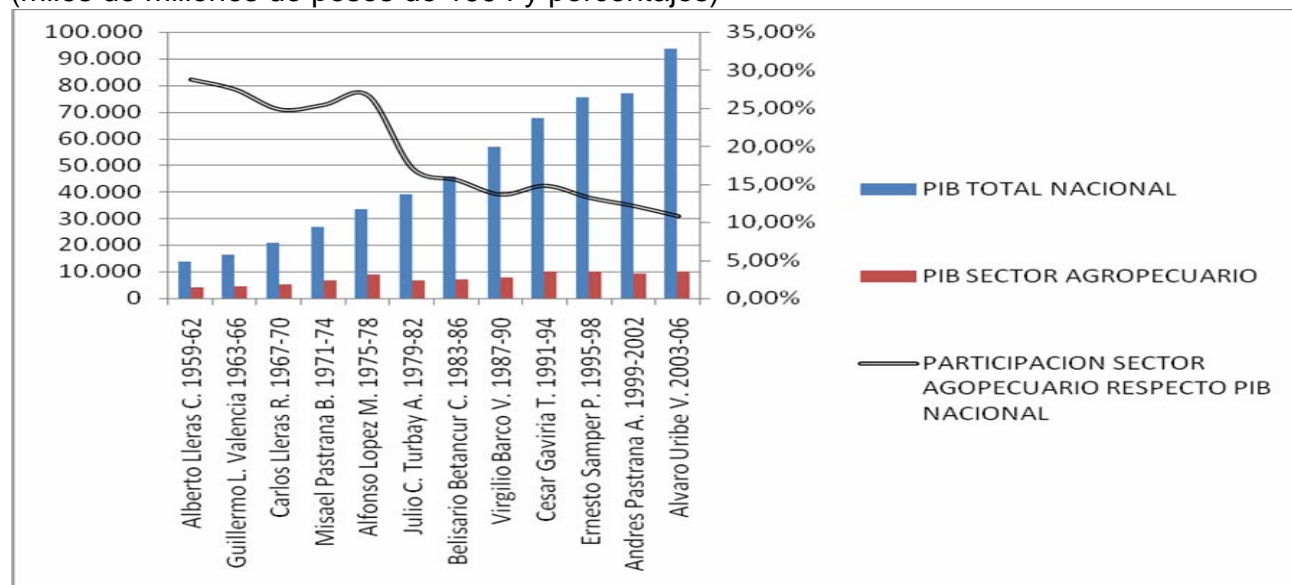
1958	11.137	3.785	33,99%	62%	30%	8%
GOBIERNO	PIB TOTAL NACIONAL	PIB SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO PIB NACIONAL	PARTICIPACION AGRICULTURA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION GANADERIA RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO	PARTICIPACION OTRAS PRODUCCIONES RESPECTO SECTOR AGROPECUARIO
Alberto Lleras C. 1959-62	13.735	3.955	28,79%	57%	34%	9%
Guillermo L. Valencia 1963-66	16.504	4.536	27,49%	58%	33%	10%
Carlos Lleras R. 1967-70	20.641	5.131	24,86%	56%	33%	11%
Misael Pastrana B. 1971-74	26.948	6.862	25,46%	55%	35%	10%
Alfonso López M. 1975-78	33.498	8.938	26,68%	51%	34%	15%
Julio C. Turbay A. 1979-82	39.046	6.678	17,10%	40%	41%	20%
Belisario Betancur C. 1983-86	45.702	7.115	15,57%	41%	43%	16%
Virgilio Barco V. 1987-90	56.874	7.773	13,67%	41%	42%	17%
Cesar Gaviria T. 1991-94	67.533	10.016	14,83%	40%	46%	14%
Ernesto Samper P. 1995-98	75.421	9.983	13,24%	43%	45%	12%
Andrés Pastrana A. 1999-2002	76.917	9.345	12,15%	46%	44%	10%
Álvaro Uribe V. 2003-06	93.729	10.142	10,82%	45%	45%	10%

En el Cuadro No 1, se aprecia el crecimiento positivo del PIB nacional ha sido constante, el crecimiento del sector agropecuario no ha demostrado el mismo crecimiento, en la Grafica No 1 se ve la medición hecha por el eje de la izquierda la producción de ambos y se ve casi el estancamiento del sector agropecuario; por el eje de la derecha basados en el mismo cuadro se grafica la tendencia que lleva la participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, esta inicio en 1958 con una participación del 33,99% y termina en el año 2006 con una participación del 10,82%.

Grafico No 1

Producción Nacional y producción sector agropecuario, participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional, y participación de los subsectores del sector agropecuario.

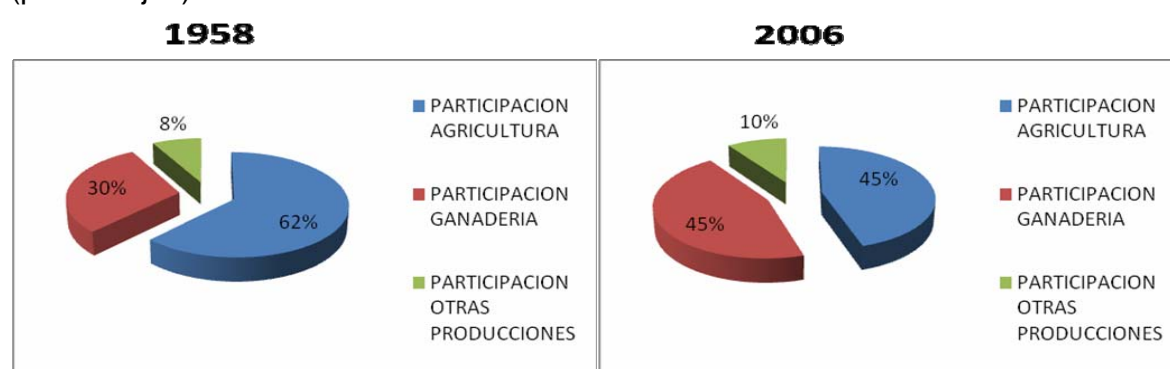
(miles de millones de pesos de 1994 y porcentajes)



En el mismo Cuadro No 1 se ubican las participaciones de los subsectores de la agricultura, la ganadería y otras producciones, se ven en la Grafica No 2 como pierde peso la participación de la agricultura y la ganadería gana esta participación, al igual que otras producciones.

Grafica No 2

Participación de los subsectores del sector agropecuario en 1958-2006 (porcentajes)



Ahora veamos que ocurrió con los planes de desarrollo que proponían para el sector agropecuario, comencemos por el primer sub-periodo compuesto por 20 años (1959-1978).

**Sub-periodo (1959-1978)** Los cinco gobiernos que conformaron este sub-periodo como se detallaron uno a uno en el capítulo I, concordaban en varios puntos de diagnóstico de la problemática del sector agropecuario y a su vez en su solución para el mismo.

Aumentó de la producción y productividad agropecuaria, para satisfacer demanda interna.

Reestructurar la tenencia de tierra, concentración de la propiedad.

Grandes explotaciones agropecuarias de baja productividad.

Falta de capacitación, de créditos e incentivos económicos y técnicos al agro.

Falta dar apoyo a la comercialización y asistencia social.

La mayor parte de la población es rural, con incentivos de producción generarían empleo.

Mejorar la distribución de los ingresos en la población rural.

Predominio de minifundios de baja productividad, actividad económica de subsistencia.

Alta tasa de crecimiento de la población.

Se intento hacer una Reforma Agraria con el gobierno de Carlos Lleras Restrepo (1967-1970) ya que él era un abanderado de la causa agraria, a favor de los campesinos, sus propósitos de reparación de terrenos baldíos le granjearon la simpatía del pueblo, pero a su vez le ocasionaron grandes dificultades con los conservadores y liberales de derecha, los cuales provocaron la renuncia del presidente pero este desistió en su decisión, “al final colapso en el llamado Pacto de Chicoral en el que el gobierno sucumbió ante las presiones de los grandes latifundistas, terratenientes y ganaderos”.<sup>64</sup>

Y realmente que ocurrió según las cifras observadas en este sub-periodo de tiempo (1959-1978):

La participación del PIB agropecuario respecto al PIB nacional pasó de 33,99% en 1958 a un 26,68% en 1978, representando una caída de 7,3 puntos; el PIB nacional transformando sus números en **tasa anual geométrica** (TAG) de los 20 años fue de 5,7% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario en el mismo periodo fue 4,4%, el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue: agricultura 3,3% ganadería 5,1% y otras producciones 7,7%.

Desagregando el Sub-periodo de 20 años en cada uno de sus cinco periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario en TAG fue el gobierno de Alberto Lleras Camargo (1959-1962) con un 1,1% y el PIB nacional de 5,4%, y el de mayor crecimiento fue Misael Pastrana Borrero (1971-1974) con un 7,5% y el PIB nacional de 6,9%.

**Sub-periodo (1979-1990):** Ahora veamos el capítulo II que proponían los planes y que realmente ocurrió analizando las cifras observadas, reales del comportamiento en el sub-periodo compuesto por 12 años (1979-1990) tres periodos de gobierno.

Los problemas que los planes de desarrollo diagnosticaron en realidad no difieren mucho de los anteriores periodos, aquí entra la variable investigación y apoyo fuerte a exportaciones.

---

64 Cepeda, Iván y Rojas, Jorge, A las puertas de El Ubérrimo, Editorial DEBATE, Pagina 28.

Hay un débil sector agropecuario.

Buscar el aumento de la producción y productividad.

Incentivos a la investigación del sector agropecuario.

Adecuación de tierras debido a la alta concentración.

Incentivos con facilidad de créditos.

Buscada de apoyo en la comercialización de los productos.

Buscar cubrir la demanda interna de alimentos y buscar excedentes para la exportación.

La concentración de tierras para ganadería y agricultura comercial, y la mayoría campesina con tierras quebradas y parcelas pequeñas.

Y realmente que ocurrió según las cifras observadas en este sub-periodo de tiempo (1979-1990) este periodo se puede denominar como el de preapertura, consistió en ofertas selectivas sin un proteccionismo a ultranza:

La participación del PIB del sector agropecuario respecto al PIB nacional continuo decreciendo, pasando de 26,68% de participación en 1978 a pasar a un 13,67% en 1990, se puede ver el descenso de 13.02 puntos; el crecimiento del PIB nacional transformando sus números en **tasa anual geométrica** (TAG) de los 12 años fue de 4,5% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario presenta un porcentaje negativo TAG de -1,2%, el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue, agricultura -3% ganadería 0,6% y otras producciones 0%, este periodo es decreciente en todos los subsectores.

Desagregando el sub-periodo de 12 años en cada uno de sus tres periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario en TAG fue el gobierno de Julio Cesar Turbay Ayala (1979-1982) con una cifra negativa -7% y el PIB nacional de 3,9%, y el de mayor crecimiento presentó fue Virgilio Barco Vargas (1987-1990) con un TAG 2,2% y el PIB nacional de TAG 5,6%.

**Sub-periodo (1991-2006):** por último y no menos importante el capítulo III que proponían los planes y que realmente ocurrió analizando las cifras observadas, reales del comportamiento en el sub-periodo compuesto por 16 años (1991-2006) cuatro periodos de gobierno.

Estos periodos se encuentra en un periodo que se puede denominar de apertura, donde hay problemas estructurales, debido a que no se genero una transitividad ordenada, no se diseño una nueva mecanización, no se hicieron los respectivos trabajos de riego con las aguas, no se planearon vías entre predios y mucho menos las vías de conexión para movilizar los productos.

Sus programas, políticas, estrategias con sus respectivas metas y objetivos, son guiadas por presiones gremiales o regionales, estas políticas no han sido diseñadas para un sector rural si no llevada por síntomas o afanes por la llegada de crisis de diversos ámbitos, los diagnósticos para el sector.

Adecuación de tierras con riego para generar mayor productividad.

Reforma agraria.

Dinamizar mercado de tierras.

Equidad para acabar con la violencia rural.

Producción agropecuaria orientada al mercado.  
Alta pobreza rural 65% y la indigencia 30%.  
Crear un ambiente de paz y justicia social.  
Apoyo a ciencia y tecnología.  
Corregir uso del suelo en las áreas de mayor aptitud agrícola propiciando su recuperación.  
Incentivos en créditos y subsidios agropecuarios.  
Apoyo a la palma africana (exenciones tributarias y aumentó recursos asignados).

Y realmente que ocurrió según las cifras observadas en este sub-periodo de tiempo (1991-2006):

El porcentaje de participación del sector agropecuario respecto al PIB nacional es el 13, 67% en el año 1990, este descendió para llegar en el año 2006 con una participación del 10.82% presentó una caída de 2,85 puntos; el crecimiento del PIB nacional transformando sus números en **tasa anual geométrica** (TAG) de los 16 años fue de 3,2% y el crecimiento del PIB del sector agropecuario fue de 1,7%; y el crecimiento desagregado del sector agropecuario fue, agricultura 2,4%, ganadería 2,1% y otras producciones -1,9%.

Desagregando el sub-periodo de 16 años en cada uno de sus cuatro periodos, el que presentó menor crecimiento del sector agropecuario fue el gobierno de Andrés Pastrana Arango (1999-2002) con una cifra negativa TAG -1,6% y el PIB nacional de TAG 0,5%, y el de mayor crecimiento fue Cesar Gaviria Trujillo (1991-1994) con un crecimiento del sector agropecuario TAG 6,5% y el PIB nacional de TAG 4,4%.

Finalmente, Colombia presenta una vocación agraria por sus ventajas de posición geográfica, climática y otras que no se puede dejar de lado temas que serian propios del sector los cuales incidirían o afectaría el buen desempeño del mismo, por tanto seria materia para otra investigación como vincular al trabajo la toma de cifras de la distribución de tierra y la riqueza, pobreza e indigencia en el campo, seguridad, desplazamiento de la población, créditos como están dirigidos y a quienes y en qué sectores y a este en particular cuanto le corresponde, y como lo había nombrado anteriormente ver las importaciones que quitan trabajo al campo y ver el volumen de las exportaciones, que benefician a los productores, en la academia e institutos de investigación como están funcionando, con qué presupuesto y sus resultados.

Se necesita mejorar, ampliar y capacitar a los profesionales del área dar soporte técnico y mejorar la investigación tanto tecnológica, como de mercados, para la mejora de semillas y técnicas de producción para dar un mayor rendimiento y beneficio a la productividad, en cuanto a los mercados, identificar productos que se adecuen a nuestras ventajas competitivas y dar asesoramiento en su producción, pasó seguido identificar nichos de mercados para posicionar los productos, de aquí se benefician, los grandes, medianos y pequeños agricultores. Es pensar en políticas nacionales y no políticas dirigidas a particulares o sectores empresariales o comerciales, es crear autopistas que benefician el conjunto de la sociedad agraria.

Es importante disponer de herramientas que midan un alto grado de confiabilidad, la eficiencia y competitividad del sector agropecuario colombiano para poder posicionarlo dentro de un contexto mundial. Fortalecer instituciones independientes o trabajar de la mano



con la academia para el seguimiento de los incentivos y créditos destinados al desarrollo de la economía, en especial y por el tema el agro, ya el presidente Alfonso López Michelsen (1975-1978) anotaba: “En los últimos años, las cifras de cartera y prestamos nuevos de La Caja Agraria muestran un índice indeseable de concentración de recursos crediticios en actividades diferentes a la campesina, en parte debido a que algunos créditos externos para maquinaria y ganadería contratados por La Caja en el pasado fueron utilizados primordialmente por los grandes propietarios.”<sup>65</sup> Y si se sigue la línea de incentivos al agro nos encontramos 40 años después con estímulos similares o peores, subsidios no reembolsables a los más pudientes de la sociedad como se demostró en los subsidios de Agro Ingreso Seguro, que el nombre no debería ser ese a tal incentivo, por lo tanto deben crearse medidas tendientes a que este tipo de corrupción estatal como lo anota la siguiente entidad: “En el Índice de Percepción de Corrupción de Transparencia Internacional Colombia en 2006 el país obtuvo una puntuación de 3.9/10, en 2007 alcanzó 3.8/10 entre 183 países, y en 2008 obtuvo la misma calificación 3.8/10, esta vez entre 180 países”<sup>66</sup>. La cifra oscila por los cuatro billones en corrupción, se espera no siga lastimando a la población debido a que son dineros del Erario público y en definitiva a la inversión real de la economía colombiana, y que estos dineros realmente sean destinados a los fines reales de producción y productividad y puedan tener el impacto que se busca en la economía.

La violencia en Colombia cobra una gran cuota al sector agropecuario impactándolo de diversas formas, este conflicto data desde el siglo XIV con la llegada por parte de los extranjeros de Europa, que de igual manera conlleva desde la expropiación y repartición de tierras por parte ellos y para ellos, pasado el tiempo y con la imposición de las instituciones para los nativos y nuevos súbditos, servidores y esclavos traídos de África; llegaría la Colonia y en el siglo XVIII, llegaría la liberación por parte de los colonos de la corona de España, pero la tierra cambio de pocas manos a pocas manos de los colonos; pasa el tiempo y se llega el siglo XIX a mediados en 1948 con El Bogotazo se desencadena una ola de violencia conservadores y liberales por el poder, de ahí saldrían como consecuencia de esas luchas varios grupos insurgentes que aun son vigentes, en los años 80's con la bonanza marimbera y posteriormente producción de coca y procesamiento con unión de grupos económicos, políticos y militares se formarían grupos de autodefensa que también han provocado su gran parte en este proceso histórico de desangre y lucha fratricida entre colombianos, desplazando a población y generando una contrarreforma agraria en el campo, con estos actores tendríamos el panorama del campo.

El Banco Mundial con el estudio de La Misión BIRF, dirigido por Lauchlin Currie en 1949, colocaba: “Los campesinos explotaban parcelas fragmentadas en las laderas de las montañas, terrenos difíciles, remotos y producían cosechas de subsistencias, mientras que las llanuras más fértiles y accesibles estaban en manos de un número relativamente pequeño de terratenientes ricos que producían cosechas comerciales, lo que era más

---

65 <http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, López Michelsen, Alfonso, Para Cerrar La Brecha, 1971-1974, Capitulo 2, página 4, Consultado el 23 de septiembre de 2009

66

<http://www.transparenciacolombia.org.co/LACORRUPCI%C3%93N/EnColombia/tabid/101/Default.aspx>, consultado el 30 de octubre de 2009.

común, las dedicaban al pastoreo del ganado.”<sup>67</sup> Adicional La propuesta de Currie de gravar la tierra con un mayor impuesto no tuvo acogida por el poder que tenían los terratenientes sobre el Estado.

Como están las cosas después de medio siglo, según documento del CID<sup>68</sup> en la distribución rural de la superficie en 2005, el 35,81% propietarios de menos de una hectárea pero su avalúo por la misma es de \$8.296.259, mientras al otro extremo tenemos que 0.06% propietarios de más de 2.000 hectáreas de tierra y su avalúo por hectárea es de \$47.767, si tomamos la panorámica de otro lado sería 17.670 propietarios son dueños del 53,51% de todas las parcelas rurales existentes, más de la mitad del país; por tanto es vigente y no es tema trasnochado decir que hay que generar una verdadera Reforma Agraria, siguen los problemas de distribución de tierra, grandes extensiones dedicadas a la ganadería, y adicional tributación regresiva que no ayuda al crecimiento, si la tributación fuese progresiva los grandes propietarios se verían abocados a producir con mayor productividad o a vender o deshacerse de esos predios para que puedan ser trabajados por las personas del campo, con ello aumentó de ingresos mejor poder de compra, aumentó real del empleo, disminución de pobreza e indigencia, y con ello se acabarían los caldos de cultivo para los grupos al margen de la ley.

CONSTITUCION POLITICA DE COLOMBIA: “Artículo 64. Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito, comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.”

---

67 <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 6, consultado el 25 de septiembre de 2009.

68 CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA COLOMBIA y Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID) Universidad Nacional, Bien-estar y macroeconomía 2002-2006: el crecimiento inequitativo no es sostenible.



## BIBLIOGRAFIA

ACOFAL, Comisión Nacional de Avicultura, sector productor de pollo, BOGOTA Abril de 1971, Pagina 8.

Asociación Colombiana de Porcicultores ACP, Revista porcicultura colombiana No 7 Febrero-Marzo de 1988, Editorial Presencia, Pagina 13.

Banco de la República, Ministerio de Agricultura, Oficina de Planeamiento del sector agropecuario Unidad de Estadística, Cifras del Sector Agropecuario 1980 1a Parte Noviembre de 1981, página 4, cuadro No 2.

Banco de la República, Cuentas Nacionales, Cifras del Sector Agropecuario 1976, Ministerio de Agricultura, Anexo Memoria No 1, Pagina 12, Cuadro 7.

Banco de la República, la ganadería Vacuna Colombiana en 1980, Fadegan Federación Antioqueña de Ganaderos Cuadro N 2, pág. 5.

Banco de la República, OPSA, Ministerio de Agricultura, Evaluación de Política Lechera Colombiana, Junguito Bonnet Roberto, Mayo de 1990, Cuadro 6, y Cuadro 7.

Banco de la República, Principales Indicadores Económicos 1923 - 1997, Cuadro 5,7 Producto Interno Bruto por Sectores económicos a precios Corrientes (1950 - 1970), Páginas 273-274-275.

CEGA, Análisis de la Ganadería Nacional, Corporación de Estudios Ganaderos y Agrícolas Marzo de 1987, Cuadro N 3, pág. 3.

Cepeda, Iván y Rojas, Jorge, A las puertas de El Ubérrimo, Editorial DEBATE, Pagina 28.

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA COLOMBIA y Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID) Universidad Nacional, Bien-estar y macroeconomía 2002-2006: el crecimiento inequitativo no es sostenible.

DANE, Banco de la República, Crédito agropecuario la Ganadería en Colombia Sección de estudios especiales Vargas Ana María, Bogotá Abril de 1987, Cuadro N 5, Pág. 27, comprende los años 1977-1985.

DANE, Banco de la República, Ministerio de Agricultura, Cálculos Fadegan Departamento de investigaciones económicas, La Ganadería Vacuna Colombiana 1988, Federación Antioqueña de Ganaderos Fadegan, Cuadro N 13 pág. 20.

DANE, Banco de la República, feria de Medellín, Tabla 4, Pagina 65, Producción de Ganado de Carne en Colombia, Análisis de 1957 a 1977 y Proyecciones de 1978 a 1985, Llorente Luis, Estudio elaborado para el Banco Ganadero, Bogotá Junio 15-agosto 15 de 1978.

DANE, Ministerio de Agricultura, citado por: Kalmanovitz, Salomón, La Agricultura en Colombia 1950-1972, paginas 139, 140, 141, 142, 143, 144, Cuadro 2.4 - Cuadro 2.6.

DANE, Anuario General de Estadística 1950-1976, Ministerio de Agricultura, Caracterización de la Ganadería en Colombia, Oficina de Planeamiento del Sector Agropecuario-Opes-D.A N 6, Bogotá Febrero de 1980, Cuadro N 2.

DNP, Estadísticas Históricas de Colombia Tomo I, Unidad de Análisis Macroeconómico, Editorial TM-Editores, cuadro 9-4, pagina 6,7.

DNP, Ministerio de agricultura, Banco de la República Evaluación del sector Agropecuario y Pecuário 1988-1989.

Fajardo, Dario.2002. "Tierra, poder político y reforma agraria rural" cuadernos Tierra y Justicia. No 1. Ediciones Antropos Bogotá.

Feria de Medellín, Cálculos FEDEGAN, La Ganadería Bovina en Colombia, 1993-1994, Cuadro 6,2, Pagina 93.

Forero, Jaime.2002, "La economía campesina Colombiana 1999-2001." Cuadernos Tierra y Justicia No 2. Bogotá: Antropos p.6.

INPA. Nestlé, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 1985-1995, República de Colombia Anuario Estadístico del sector agropecuario y Pesquero 1995, Bogotá, agosto 1996, comprende los años 1979-1989.

Kalmanovitz, Salomón y López Enciso, Enrique, Banco de la República, La agricultura en Colombia entre 1950 y 2000, página 11.

Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX.

Machado, C. Absalón y Suarez, Ruth, Universidad Nacional. La academia y el sector rural, Volumen 4, página 23-24.

Méndez, Rafael Mauricio, Hechos y protagonistas del siglo XX en Colombia, Editorial Círculo de Lectores, Alberto Lleras Camargo, pagina 279-280.

Ministerio de Agricultura, Cifras del Sector Agropecuario, Octubre de 1979, Pagina 27-29, Cuadro 19, Cuadro 21.

Ministerio de Agricultura, La agroindustria de Frutas de Hortalizas revisión del comportamiento en los años 1980 - 1986, Contreras Alberto, Trabajo de Grado presentado

como requisito parcial para optar el título de Economista. Director Dr. Benjamín Afanador, Bogotá Universidad de la Salle Facultad de Economía 1987.

Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Alimentos, oficina de planeamiento del sector agropecuario, plan de acción para el fomento de las hortalizas, Bogotá, 7 de septiembre de 1988, Cuadro 1, Cuadro 2, pagina 1-2.

Ministerio de Agricultura, OPSA - División de Informática, proyecto PNUD, FAO, col83/012, anuario estadísticas del sector agropecuario 1986, pagina 145-146, tablas 109-110.

Ministerio de Agricultura, Dirección de Ganadería. Diagnostico de la actividad Porcícola en Colombia, Castro Ramos Hugo, Bogotá, Febrero de 1985.

Perry, Santiago, 2000, "El impacto de las reformas estructurales en la agricultura colombiana", Naciones Unidas, Santiago de Chile. p.9.

<http://books.google.com.co/books?id=nBYU2lozqwkC&pg=PA74&lpg=PA73&ots=-vOG,9DdJ1&dq=produccion+carne+1958+colombia#v=onepage&q=&f=false>, consultado el 25 de septiembre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/%C3%81lvaro\\_Uribe\\_V%C3%A9lez](http://es.wikipedia.org/wiki/%C3%81lvaro_Uribe_V%C3%A9lez), consultado el 19 de octubre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Andr%C3%A9s\\_Pastrana\\_Arango](http://es.wikipedia.org/wiki/Andr%C3%A9s_Pastrana_Arango), consultado el 19 de octubre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Belisario\\_Betancur](http://es.wikipedia.org/wiki/Belisario_Betancur), consultado el 19 de octubre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Belisario\\_Betancur](http://es.wikipedia.org/wiki/Belisario_Betancur), consultado el 19 de octubre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Ernesto\\_Samper](http://es.wikipedia.org/wiki/Ernesto_Samper), consultado el 19 de octubre de 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Julio\\_C%C3%A9sar\\_Turbay](http://es.wikipedia.org/wiki/Julio_C%C3%A9sar_Turbay), consultado el 17 de octubre del 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Misael\\_Pastrana](http://es.wikipedia.org/wiki/Misael_Pastrana), consultado el 27 de septiembre del 2009.

[http://es.wikipedia.org/wiki/Virgilio\\_Barco](http://es.wikipedia.org/wiki/Virgilio_Barco), consultado el 19 de octubre de 2009.

<http://faostat.fao.org/site/569/DesktopDefault.aspx?PageID=569#ancor>, consultado el 25 de septiembre de 2009.

<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 2, consultado el 25 de septiembre de 2009.

<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra255.pdf>. Kalmanovitz, Salomón, La agricultura en Colombia en el Siglo XX, pagina 6, consultado el 25 de septiembre de 2009.

<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra288.pdf>, consultado el 19 de octubre de 2009.

<http://www.cidob.org/es/content/pdf/1811>, consultado el 19 de octubre de 2009.

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/EstudiosEconomicos/EstadisticashistóricasdeColombia/tabid/114/Default.aspx>, Base (Cap1\_Real\_1.1 a 1.12.xls), Consultado el 15 de Junio de 2009.

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores/tabid/66/Default.aspx>, Consultado el 17 de Julio de 2009

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaycaza/EstadisticadelSectorAgropecuario/InformaciónAgrícola/tabid/437/Default.aspx>, (Tabla 38), Consultado el 18 de Junio de 2009.

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/Agriculturapecuarioforestalpescaycaza/EstadisticadelSectorAgropecuario/InformaciónPecuaria/tabid/434/Default.aspx>

<http://www.eumed.net/libros/2008b/388/Guillermo%20Leon%20Valencia.htm>, Bedoya Salazar, Álvaro, del Libro Derecho: ¿Cuál Derecho? De la constitución burguesa a la constitución de nueva democracia. consultado el 27 de septiembre de 2009.

[http://www.federaciondecafejeros.org/particulares/es/informacion\\_para\\_nuestros\\_clientes/estadisticas\\_historicas](http://www.federaciondecafejeros.org/particulares/es/informacion_para_nuestros_clientes/estadisticas_historicas), consultado el 28 de septiembre de 2009.

<http://www.fenavi.org/fenavi/estadisticas-produccion-avicola-pub.php?idm=113>, FEDERACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES DE COLOMBIA, CONSULTADO EL 11 DE JUNIO DE 2009.

<http://www.lablaa.org/blaavirtual/biografias/lopealfo.htm>, consultado el 20 de julio de 2009.

<http://www.lablaa.org/blaavirtual/historia/colhoy/colo14.htm>, Leal Buitrago, Francisco, Perspectivas Hacia El Siglo XXI, El Estado Colombiano ¿Crisis de Modernización o Modernización Incompleta?, Consultado el 29 de septiembre de 2009.

<http://www.lablaa.org/blaavirtual/todaslasartes/obrames/minisdos/minisdos3.htm>, consultado el 20 de septiembre de 2009.

<http://www.porcicol.org.co/dataFiles/informesEconomicos/Producci%F3nNacionalCarne1977-2006.pdf>, CONSULTADO EL 18 DE JUNIO DE 2009.

<http://www.red.gov.co/>, Red de Solidaridad Social, Consultado: Octubre 22 de 2009.

<http://www.transparenciacolombia.org.co/LACORRUPCI%C3%93N/EnColombia/tabid/101/Default.aspx>, consultado el 30 de octubre de 2009.

[http://www.udenar.edu.co/viceacademica/CICLOS%20PROPED%C9UTICOS/CONVENIO%20ALCALDIA\\_UDENAR/TALLER%20ASPECTOS%20CURRICULAR/DT%20PROYECTO/EI%](http://www.udenar.edu.co/viceacademica/CICLOS%20PROPED%C9UTICOS/CONVENIO%20ALCALDIA_UDENAR/TALLER%20ASPECTOS%20CURRICULAR/DT%20PROYECTO/EI%20)

20sector%20y%20la%20academia.pdf. Machado, Absalón, La academia y el sector agropecuario.

## **ANEXOS**

	<b>Pág.</b>
Anexo 1. Cuadro No 1 Colombia 1959-2006: PIB nacional y agropecuario.	87
Anexo 2. Cuadro No 2 Colombia 1959-2006: Producción agricultura.	88
Anexo 3. Cuadro No 3 Colombia 1959-2006: Producción de café.	89
Anexo 4. Cuadro No 4 Colombia 1959-2006: Producción pecuaria.	90