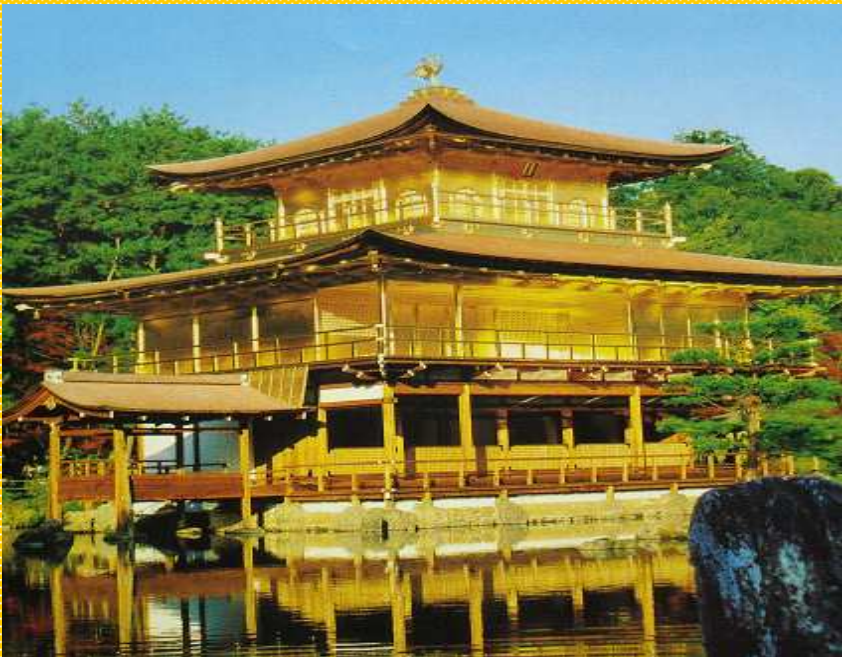


Econ. Jean Paul Moreno Palomino

**EXPERIENCIAS EXITOSAS DEL JAPÓN II,
CONCEPTOS Y MÉTODO DEL
DESARROLLO ENDOGENO /
DESARROLLO PARTICIPATIVO**



Moreno Palomino, Jean Paul

“Experiencias exitosas del Japón II: Conceptos y método del Desarrollo Endógeno / Desarrollo Participativo”.

Tarma, Julio del 2008

Presentación

“Experiencias Exitosas del Japón II, Concepto y Método del Desarrollo Endógeno / Desarrollo Participativo, que ahora se publica, ha sido escrito por el Econ. Jean Paul Moreno Palomino, quien tuvo la oportunidad de acceder al sistema de becas proporcionado por la Agencia de cooperación Internacional de Japón (JICA).

Este es un segundo libro, puesto que el primero se tituló “Experiencias Exitosas del Japón, para el desarrollo endógeno espontáneo del Perú”, edición 2008.

El presente libro amplía los conceptos del Desarrollo Endógeno, espontáneo y fomento regional en el Japón, se toca los puntos de: Cambio del punto de vista sobre el desarrollo; Lo que es desarrollo participativo, descentralización y desarrollo participativo; Grado de participación en el desarrollo (en caso del proyecto local); Valor indígena de la comunidad; Problemas que entrañan el desarrollo participativo; Historia de desarrollo generales de Japón y su evaluación desde el punto de vista de desarrollo local; Desarrollo participativo visto del desarrollo endógeno en el país de Japón y ¿Que significa utilización de los recursos locales?.

Con el presente texto, nos permite adquirir nuevos conocimientos y compartir puntos de vista en busca del Desarrollo Local, que pueda ser aplicado en nuestro país.

Dedicatoria

Agradezco a Dios, a toda mi familia, a mi esposa Milena Elizabeth Goyas Fabian a mis hijos Milena Pamela, Yosef Paul y Francesca Daphnee frutos de nuestro amor. Con el compromiso de seguir difundiendo y trabajando por el Desarrollo Endógeno en nuestro país.

Agradecimiento

Quisiera expresar mi sincero agradecimiento, en el presente trabajo a la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA – PERÚ), por haber organizado el curso de experiencias exitosas, en marzo del 2007, en Japan International Cooperation Agency (JICA- OSAKA).

En dicho capacitación se trato un curso de: “Presentación de Casos de Desarrollo Regionales la Comunidad Autónoma”, se tomaron los apuntes y logro prepara el siguiente libro, cabe indicar que se complementa los conceptos con apreciaciones, del **Profesor Yoshiaki Nishikawa**, de la **Universidad de Osaka**, quien gentilmente impartió este curso, por ello espero que el presente materia sirva de análisis, para evaluar los nuevos conceptos que este país necesita de las experiencia adquiridas en el País de Japón.

Agradecimiento, muy especial al Congresista de la República, Dr. Ricardo Pando Córdova, por todo el apoyo en la elaboración en el presente libro y por ser unas de las personas que difunde el desarrollo endógeno en el país.

Agradecimiento, al Colegio de Economistas de Junín, al cumplir 30 años de aniversario institucional, al Decano Econ. Melitón Julio Rosales Pecho, por estar trabajando en defensa de los profesionales de la Región Junín.

CAPITULO I

CONCEPTOS Y MÉTODO DEL DESARROLLO REGIONAL MEDIANTE EL DESARROLLO ENDOGENO / DESARROLLO PARTICIPATIVO

En los últimos años se han llegado a reconocer ampliamente la importancia de la participación de los ciudadanos en las actividades de creación y revitalización regional. En diversas zonas se han iniciado movimientos de recuperar la base del desarrollo que estaba bajo el dominio de la administración pública y un grupo de grandes empresas constructoras privadas, en busca de la liberación de lo denominado desarrollo que hasta el presente se consideraba como el único medio del progreso con la industrialización / modernización.

No sólo en Japón, sino en diversos sectores del mundo están avanzados a paso firme y simultáneamente la campaña de un nuevo modelo de desarrollo enfocado en recuperar la verdadera riqueza se ha venido perdiendo a través del desarrollo enfocado únicamente el desarrollo económico.



Es el tema de cada uno de nosotros tener conocimiento y saber juzgar sobre el desarrollo de la comunidad donde

vive, incluso tener voluntad de participar y actuar por la mejora comunitaria.

No obstante que se fue perdiendo el equilibrio en la relación recíproca entre la gente y el medio ambiente a través del proceso de la modernización por el desarrollo económico respaldado por la alta tecnología y el gigantesco capital, al final del siglo 20, llega el periodo de gran consumo que extiende en toda la amplitud de la sociedad, teniéndose como el único indicador de la vida social el valor convertible al dinero, es decir la creencia de que la acumulación de riqueza económica era valor absoluto e invariable.



Como resultado de esta tendencia, surgió problema del medio ambiente de escala global que está poniendo en peligro inclusive a toda la humanidad. Ante esta situación, está aumentando el número de personas que dudan y niegan el desarrollo exagerando y sin

considera las verdaderas necesidades humanas. Están aumentando también personas que abordan los problemas regionales con miras a mejorar esta situación.

En el presente libro, se ordena los puntos de vista sobre el desarrollo regional con ideas generadas basados en el desarrollo endógeno y desarrollo participativo.

CAPITULO II

CAMBIO DEL PUNTO DE VISTA SOBRE EL DESARROLLO

Ha cambiado grandemente el paradigma en el momento del desarrollo, se resume de la siguiente manera los puntos principales del cambio, haciendo referencia a "CHARMBERS" (1997)¹. A la izquierda se muestra el desarrollo convencional y a la derecha, el punto de vista después del cambio.

Desarrollo convencional		Desarrollo después del cambio
Desarrollo económico	FILOSOFIA DEL DESARROLLO	Realización de la riqueza
Desarrollo regional / Desarrollo nacional	OBJETIVO DEL DESARROLLO	Desarrollo humano / Seguridad humana
Estado / Empresa	BASE DEL DESARROLLO	Cada individuo / comunidad
Desarrollo en línea recta	CONCEPTO DE MODERNIZACION	Reconocimiento del proceso de desarrollo multidireccional
Logro del objetivo	EVALUCION DEL PROYECTO	Importancia del proceso
Excelencia de la ciencia y tecnología	POSICION DE LA TECNOLOGIA	Excelencia de la sabiduría tradicional
Objeto / beneficiarios de la asistencia y desarrollo	RECIDENTES LOCALES	Base / Recursos del desarrollo / personas quienes estudian junto con los profesionales
Profesionales externos	UBICACIÓN DE LA INFORMACION	Residentes locales
Industria	BASE INDUSTRIAL	Agricultura (importancia del sistema ecológico)
Objeto de la administración	OBSERVACION DEL MENDIO AMBIENTE	Objeto de la preservación y coexistencia

¹ Chamber, R. 1997 Whose Rality Counts, Intermediate Technology Publications (Traducido al Japonés por Naoto Noda/ Kiyoshi Shiratori 2000 Desarrollo Participativo y Cooperacion Internacional Somos nosotroslos que cambiamos Akashi Shoten)

Hasta el presente, el desarrollo significaba aumento de la productividad, se daban importancia a los recursos financieros y tecnología y la ejecución era decidida por la directiva.

Sin embargo, en la actualidad, el desarrollo en sí se considera como un redescubrimiento del valor que incluye hasta el proceso de aprendizaje sostenible, observándose cambio de dirección en la sostenibilidad entre el hombre y el ambiente en base al punto de vista / facultades de los residentes locales.



La base del desarrollo nunca debe estar concentrada en el Estado y las empresas, sino en cada persona que progresivamente va formando por su propia iniciativa una comunidad. Bajo este punto de vista, se considera que para la formación y revitalización de la comunidad, es imprescindible la participación de los residentes locales.

En el sentido de que cada uno de los residentes recobra su identidad en el desarrollo, puede decir también que esta idea está inextricablemente ligada al principio de la democracia que ha venido apoyando la modernización. Sin embargo, en Japón, se viene informando de los tiempos remotos el desarrollo endógeno como un desarrollo autónomo de la comunidad abandonada por el

gobierno central, en vez ser considerado como una participación coincidente a la democracia del tipo europeo occidental.



A continuación se desenvuelve la discusión sobre el desarrollo participativo del tipo europeo occidental. Para que cada persona pueda participar por su propia iniciativa en el desarrollo, se hace también importante el desarrollo humano individual.

El concepto del desarrollo humano alberga la idea de que el desarrollo es un proceso de ampliación de las opciones selectivas de la gente, y el poder seleccionar cubre desde los principios de satisfacer las necesidades básicas para lograr medios de acceso a los recursos adecuados para vivir dignamente hasta el mantener la libertad de expresión y el orgullo propio de cada individuo. La responsabilidad de la política pública debe comprender la creación de facultades así como la formación de un entorno político que garantice su desenvolvimiento.

Esta es la nueva misión del estado en cuanto al desarrollo. Además, en la formación de este entorno político quedan profundamente implicadas mucha gente y las organizaciones tales como ONL /ONG (Organizaciones No Lucrativas/ Organizaciones No Gubernamentales).

Además, como una palabra en contraste al desarrollo económica existen, ahora se emplea muchas veces el término desarrollo social. El concepto del desarrollo social nació dentro de la época de transición, a saber del período en el que el desarrollo se discutía en torno a la relevancia numérica y técnica relacionada la macroeconomía al período en el que se daba importancia al factor humano, el protagonista del desarrollo.

NISHIKAWA (2000)², averiguar el origen del concepto del desarrollo social dentro de su cargo en la comisión socioeconómica establecido en los Estatutos de la Naciones Unidas, y ordena generalmente en tres períodos el concepto del desarrollo social para los posteriores desarrollo.

El desarrollo hasta el presente estaba enfocado en la modernización para el crecimiento económico a base del aumento de productividad, y la distribución del beneficio logrado era cosa secundaria. En el primer período, de 1960 a 1980, el desarrollo social tenía como significado el capital social que complementaba el desarrollo económico y la rehabilitación de la infraestructura social. En este período se puso énfasis a la rehabilitación de la infraestructura social.



² Jun Nishikawa. Ciencia Económica para el Hombre. Iwanami Shoten.

En ese período se puso énfasis a la rehabilitación de la infraestructura social, es decir se dio gran importancia los proyectos de rehabilitación de puertos, carreteras, energía eléctrica, sistema de agua potable y desagüe, etc.

En el segundo período que cubrió hasta 1995, surgió la idea que contemplaba la satisfacción básica y necesaria al hombre, dando importancia al desarrollo participativo para su realización con prestaciones a la preservación del medio ambiente. En la década de los 80, tras experimentar dos veces las crisis del petróleo, se vieron ocurrir empeoramiento de la situación económica en los países en vías de desarrollo y expansión del déficit de balance de pagos, trayendo como consecuencia la reducción de los presupuestos para el sector social debido a las medidas de ajuste estructural tomadas por el banco mundial. Al mismo tiempo, se introdujo la idea de desarrollo humano centrado en el programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, etc., discutiéndose como temas de desarrollo la pobreza, medio ambiente,

nutrición, salud, educación, mujeres, vivienda, etc.,



A partir de la reunión cumbre de desarrollo social celebrada en Copenhagen en 1995, hasta el presente, el tercer período, se da aun

mayor importancia al desarrollo humano, es decir el desarrollo participativo, y se promueve intensamente. Además, por el fracaso del mercado y del gobierno mismo, se presenta el sector ciudadano junto con el estado / empresa para el desarrollo.



SATO (2001)³ : aunque reconoce el concepto del desarrollo social en contraste al desarrollo económico, como no tiene ninguna forma especial, se considera que el punto clave y

decisivo en la ejecución del desarrollo social es la "Consideración adecuada a los aspectos sociales y culturales". La relación entre el desarrollo económico y el desarrollo social se dividen en el enfoque en las consideraciones del entorno social y el enfoque en el desarrollo social regional. El enfoque en las consideraciones del entorno social se trata de la existencia, en primer lugar, del plan del proyecto de construcción de gran escala, y luego aportar debidas consideraciones al entorno social para el eficiente progreso del proyecto.

³ Hiroshi Sato 2001 "Desarrollo Económico" y "Desarrollo Social", para la gente que estudia ciencia de desarrollo por Kyoko Kikuchi. Sekai Shisoshu pp. 73-93.

Por otra parte, el enfoque del desarrollo social regional se basa en la idea de dar importancia a la necesidad de comunidad / residentes de la comunidad, teniendo ambos enfoques relación con la necesidad o la importancia del desarrollo participativo.

La discusión arriba indicada es la que suele entablarse enfocada en el desarrollo en los países en vías de desarrollo especialmente para la solución de los problemas Norte – Sur.



Por otra parte el movimiento de las cooperativas en los países industrializados también radica en el desarrollo social basado en el cooperativismo, auto - administración y participación (ONDA 2001)⁴, y puede ser objeto del reconocimiento en el desarrollo económico de la comunidad que vence el límite de desarrollo económico del nivel macro.

⁴ Mori Onda 2001, Ciencia Económica de Desarrollo. Minerva Shobo 439p.

CAPITULO III

LO QUE ES DESARROLLO PARTICIPATIVO

Dado que de acuerdo con la consecución del desarrollo económico / crecimiento económico nacional y regional bajo el principio / objetivo del desarrollo, cambiando también enormemente la forma del desarrollo sostenible de la comunidad mediante el desarrollo humano de cada cual que compone la sociedad local y la colaboración entre esa gente, se ha diversificado también sus métodos.



En la época en que se consideraba que el desarrollo económico por medio de la industrialización era el medio ecuménico para el desarrollo, se daba la suprema importancia a la utilización de

la ciencia y tecnología y a su aplicación más amplia, sin necesitar siempre la participación de la organización local / régimen / conocimiento que garantizaran la sostenibilidad. Por el contrario, se consideraba que la situación propia la comunidad causaba sólo un impacto negativo al desarrollo.

Por otro lado, como en el desarrollo regional de nivel micro en especial, en caso de un proyecto que se ajusta a la naturaleza de la localidad y al entorno y condiciones sociales e incluso requiere del enfoque total / sintético, se llegado a reconocer en estos últimos años que mediante la participación de la comunidad se eleva el nivel de sostenibilidad.

En un proyecto que requiere el conocimiento local, es difícil ejecutar el proyecto con sólo la inversión del capital y la tecnología externa. En otras palabras, se hace indispensable el enfoque participativo incluyendo los diversos



factores que existen en la comunidad. En la zona metropolitana está aumentando la demanda de elaboración de planes de desarrollo basados en el conocimiento y redescubrimiento de los recursos locales a través de la comunidad incluyendo la ONL (Organizaciones No Lucrativas).

En cualquier caso, el concepto de desarrollo entraña una complicación. La evaluación del logro del desarrollo difiere según el período de la comunidad, según la ocupación, sexo, edad de los residentes. Por lo tanto, se fue conociendo ampliamente que la decisión tomada por determinadas personas de influencia o autoritarias funciona en contra de la sostenibilidad del desarrollo y la extensión del alcance de repercusión. Por esta razón, para la ejecución del desarrollo, se optó por aceptar la mayor participación posible de los residentes, con el criterio de que los residentes mismos debieran actuar subjetivamente en las diversas actividades de desarrollo y disfrutar de los beneficios del desarrollo.

En resumen, se considera que sólo el desarrollo formado y ejecutado a través de la participación de los residentes puede garantizar la sostenibilidad del mismo. Además, la

participación de aquellas personas que estaban menospreciadas hasta el presente en el proceso del desarrollo, significa habilitación de cada una de las personas participantes, trayendo como consecuencia la ampliación del alcance de selección de cada uno. En otras palabras, esta participación en el desarrollo significa el medio para garantizar la sostenibilidad y el objetivo mismo. (NISHIKAWA 2002).⁵

El tiempo de la participación no se limita sólo a la ocasión de ejecución, sino desde la fase del plan de desarrollo. Después de la ejecución, se requiere también la participación de los residentes locales para hacer su evaluación.



El desarrollo ejecutado de acuerdo a la decisión de los residentes locales, con la colaboración con la empresa para lograr el efecto más positivo del desarrollo, está llamando la atención en el sector administrativo.

Además, este tipo de participación cumple la misión de hacer decisiones como un miembro integrante de la sociedad, definida como acción positiva, la misión de

⁵ Jun Nishikawa 2000, Ciencia Económica para el Hombres. Iwanami Shoten.

supervisar las operaciones del estado, así como la misión de hacer objeciones si fuera necesario, definida como una acción pasiva.

En el nivel micro, significa participación de los residentes en el proyecto de desarrollo individual, y en el nivel macro, participación en la política de los residentes / pueblo. Para que el desarrollo tenga éxito, el gobierno debe funcionar de una manera adecuada. Pero en el caso de los gobiernos de los países en vías de desarrollo que tengan que cumplir la misión principal en el desarrollo, era necesario llevar al éxito en el desarrollo para elevar la legalidad del gobierno.



Desde hace tiempo se usaba la palabra **"Participación"**, y en los proyectos que ejecutaban el gobierno / la administración pública también se daba importancia a la forma cómo participaban los residentes

en el proyecto, pero ahora está por cambiar el punto de vista a cómo participan las otras partes interesadas en el desarrollo basado en el voluntad e iniciativa de los residentes. Cuidando la administración pública usa la palabra "Participación", debemos advertir que en muchos casos se trata de la promoción de la participación ficticia e involuntaria de los residentes para reducir el costo administrativo, y también debemos tener conocimiento de que la política de "Obligación de voluntarios", etc. Se opone directamente al principio del desarrollo participativo.

CAPITULO IV

DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO PARTICIPATIVO

Como una de las razones reales de que se promueven interesadamente el desarrollo participativo, se puede enumerar la tendencia de la descentralización que es actualmente el tema del fomento en el mundo entero. En general, la descentralización, se divide en dos distintos conceptos: la descentralización (descentralización intergubernamental) comprendida en transferir / descentralizar a los gobiernos regionales los poderes del estado y la realización del control autonómico que consiste en la posesión por los residentes locales del mecanismo para la mejora concreta de la vida (comunidad regional), destinado a la seguridad de todos los residentes.

Además, en la descentralización existe el concepto de descentralización como objetivo y la descentralización como medios (YABUNO 2002)⁶. Es decir, como el método político que satisface los deseos de autodeterminación enfática que hay en el ser humano, al aportar diversos poderes a los gobiernos más vecinos y al proponer independencia de la comunidad, obtiene del estado la calidad de comunidad autónoma, y se mantiene un objetivo de gran valor. Por otra parte, para realizar la gobernación utilizando efectivamente los recursos limitados por el gobierno central, se promueve la

⁶ Yuzo Yabuno 2002 Descentralización de la Era del Asia del Pacifico por Yuzo Yabuno. Sociedad Editorial de la Univesidad de Kyushu pp.3-28

descentralización debido a que es un medio efectivo el aportar un determinado poder al gobierno regional, y se realiza también el programa experimental que no puede hacerse realidad de un momento a otro como una política nacional, y según el resultado se hacen enmiendas, se hace competir entre las comunidades autónomas, para los residentes la selección de comunidades, y así se puede utilizar la comunidad autónoma como un sistema de aportación de alternativas en la política.

La descentralización se promueve positivamente, y la consolidación de las finanzas locales y la transferencia del poder en la ejecución de políticas están llevándose a cabo, pero en realidad aún no está en orden la estructuración de facultades por parte de la administración regional. La política determinada por el gobierno central pasó a ser ejecutada por la oficina local del gobierno central, y el gobierno regional administraba sólo una cierta parte del presupuesto para el desarrollo, a pesar de que el presupuesto y el personal están siendo transferidos al gobierno regional, las operaciones no están ejecutándose con eficiencia.

Por supuesto, en el desarrollo local, la autoayuda de los residentes locales representa siempre la base del desarrollo. Sin embargo, esto no significa que se rechace la intervención / asistencia de la administración.



Cuando con sólo la utilización de los recursos que hay dentro de la comunidad no pueda avanzarse el desarrollo, la asistencia que presta el gobierno con relación la autoayuda de la gente de la comunidad no contradice al control autónomo de la comunidad.

La misión de la administración es determinar democrática e imparcialmente los temas que se presenten y hacer reflejar al máximo la voluntad de los integrantes. Y como se requiere mucho tiempo y energía para esta actividad, para la administración pública, que siempre está en busca de la eficiencia a corto plazo, el desarrollo participativo no es una buena alternativa.

Si el desarrollo participativo quiere entenderse como un medio de desarrollo eficiente, para su realización, la



buena gobernación tal como la claridad en ejecución de la política y la responsabilidad de informar será el requisito previo, y cuando el desarrollo participativo sea el objetivo, tenemos que prestar atención a la buena gobernación a través

de la promoción de la participación.

Por parte, para promover el desarrollo endógeno sostenible de la comunidad, se espera el progreso real de la descentralización y la consolidación de la administración local.

La realización de la descentralización significa, en principio, transferencia / descentralización (descentralización intergubernamental) de los poderes del estado a los gobiernos regionales y la posesión por los residentes

locales del mecanismo para la mejora concreta de la vida, destinado a la seguridad de todos los residentes.



Para estructurar este tipo sistema, no participar conceptualmente, sino es de relevante importancia la participación de los residentes en la política a través de los proyectos de desarrollo participativo implicando a la administración regional y empresas dentro del marco de la ejecución del proyecto de creación de la comunidad.



CAPITULO V

GRADO DE PARTICIPACION EN EL DESARROLLO (EN CASO DEL PROYECTO LOCAL)

Es deseable que la participación en la participación en la oportunidad de realizarse el desarrollo, sea decidida por los residentes, o mediante un sistema que refleje con claridad la voluntad de decisión de los residentes. El grado de participación concreta se clasifica generalmente de la siguiente manera (PRETTY 1994)⁷.

- (1) **Participación pasiva**: Se informa a los residentes el contenido / programa del proyecto. La parte de la administración pública realiza una explicación unilateral sin haber un sistema de realización de la reacción por parte de los residentes. La información es compartida sólo con los expertos externos.
- (2) **Participación en la aportación de información**: Los residentes participan contestando a la encuesta y entrevista a los expertos externos. Los residentes no interviene en la selección del desarrollo de métodos, no son informados del resultado de la investigación ni tienen la oportunidad de comprobar la exactitud.

⁷ Pretty, Jules 1998 The Living Land, Earth Scan

- (3) **Participación por consulta:** Los residentes participan en la forma que reciben consulta de los expertos externos. Los expertos externos definen el tema y su manera de resolver, y según el caso, pueden enmendar el contenido haciendo referencia a las contestaciones de los residentes. En el proceso de la consulta, los residentes no están en condiciones de participar en las decisiones, ni tampoco se permite que los expertos hagan reflejar las opiniones de los residentes.
- (4) **Participación para el incentivo material:** Los residentes aportan recursos (fuerza laboral, tiempo, etc.) esperando recibir dinero, alimentos y otro incentivo material (remuneración). La investigación en el campo agrícola en diverso desarrollos agrícolas forma parte de esta categoría. Aunque muchas veces este tipo de proceso de desarrollo se denomina desarrollo participativo, de no continuar el incentivo material (por ejemplo, asistencia externa), el proyecto y la acción tampoco continuarán.
- (5) **Participación funcional:** Los residentes forman un grupo para la consecución del objetivo dado para su participación. En este objetivo se incluyen la ejecución del proyecto de desarrollo y la promoción interregional de la organización social formada en el exterior. Esta clase de participación tiene lugar pocas veces en la fase inicial del proyecto, en especial en la etapa del plan; se realiza después de la decisión importante para la

promoción de la ejecución. Este tipo de organización es promovido en su mayoría por los facilitadores externos, los cuales tienden a independizarse posteriormente.

- (6) **Participación interactiva:** Los residentes y los expertos realizan colectivamente el establecimiento de nuevas acciones y nueva organización en la comunidad, y el análisis orientado a la consolidación de las organizaciones existentes. Se adopta el método interdisciplinario, introduciéndose varios y distintos puntos de vista. Se incluyen el proceso de aprendizaje sistematizado y armado. Dentro del grupo que realiza el trabajo (análisis), los residentes están profundamente implicados en la decisión, y tienen también la oportunidad de revelar su opinión para el mantenimiento de las organizaciones y costumbres de la comunidad.
- (7) **Participación por automovilización:** Para cambiar el sistema y la situación de la comunidad, los residentes actúan por su propia iniciativa, sin relación con la organización externa. Se contactan con la organización externa para adquisición de recursos y técnica necesaria, pero los residentes siguen siendo quienes toman la decisión sobre cómo usar los recursos. Este tipo de movimiento, según el caso, puede retar a la riqueza existente y al desequilibrio de distribución por las autoridades.

En el contexto de esta clasificación existe el progreso del desarrollo participativo como una **"Idea"**. Es decir, la participación cuando se realiza el desarrollo local, que comienza con el uso común de la información, abarca discusión, decisión y actividad subjetiva.

En **(1)** y **(2)** se están utilizando la palabra **"Participación"**, pero teniendo conocimiento de los residentes principalmente como lo beneficiarios y objeto del desarrollo, y como el desarrollo se realiza a través de las partes externas, no sería exacto decir que los residentes son los participantes subjetivos. **(3)**, **(4)** y **(5)** garantizan la participación real de los residentes, observándose esta tendencia especialmente en los proyectos de desarrollo que interviene la parte externa. **(6)** y **(7)** son acciones que los residentes participan en el desarrollo local como promotores.

En general, se considera preferible que el grado de participación avance en el orden de **(1)** al **(7)**, pero como una **"Idea"** se fomenta la participación. Sin embargo, este



concepto, bajo la idea de la **"Democracia"**, existe el riesgo de trivializar la discusión del desarrollo participativo que tiene afinidad con la **"Modernización"** terminando en la discusión del desarrollo lineal de la modernización y la expansión de la democracia.

Por lo tanto, si tomamos (el desarrollo de) la implicación diversificada en los proyectos de la comunidad entre los residentes locales y las partes externas como en el desarrollo participativo (como una ideología), se puede decir que cualquier forma de **(1)** – **(7)**, bajo cada condición, es un modo efectivo de participación.

Por otra parte, no se ha se confirmado exactamente que mediante la facilitación de **(1)** – **(7)** por las partes externas pueda quedarse manifiesta la necesidad latente.



Es decir, es problemático comprobar directamente el hecho de que aquellas personas y organizaciones que no podían participar (no podían manifestar las necesidades) llegaron a participar mediante la intervención de los proyectos (manifiestan las necesidades y se convierten en creadores de los medios necesarios).

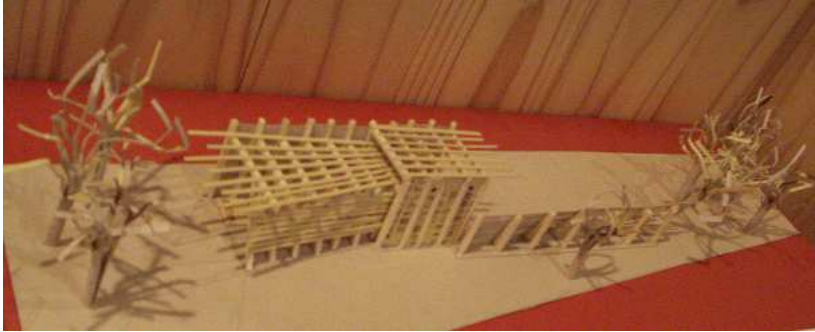
Por lo tanto, cuando se hace la evaluación sobre qué forma de participación es deseable para la formación de cada una de las comunidades, no debe considerarse simplemente como un éxito el nivel de participación que avanza en el sentido de **(1)** a **(7)**, sino que debe analizarse el contenido del cambio de la forma de participación de diversas partes interesadas para determinar la mejor forma de participación en las mejores condiciones.

Además, si consideramos el tema de participación, debemos tener en cuenta que la participación misma no siempre, en forma automática, representa un acto de **"Bien"**. En especial, debemos prestar atención a la participación del tipo movilización y participación por presión de la autoridad, etc.

No debemos dejar pasar por alto tampoco el hecho de que en algunos proyectos de desarrollo participativo, en realidad se menosprecia las necesidades latentes de los residentes, habiendo casos que ellos no pueden participar a que participan sin desearlo.



Por otra parte, la idea que hay en el fondo del desarrollo participativo se basa en que no siempre debe seguir la **"Forma"** y el **"Método"** del desarrollo participativo para el logro del éxito. En caso de la revitalización de la comunidad que aparenta ser del tipo top – down, los casos de la **"Participación"** y autorización del poder a los residentes implicados en el desarrollo son tantos que no se pueden enumerar.



Pero podemos decir que hay muchos casos en que un pequeño grupo de líderes con visión de revitalización de comunidades ha tenido éxito en la ejecución del desarrollo.



Sin embargo, al discutir sobre la sostenibilidad en el fomento de la comunidad, en la subsiguiente formulación del proyecto, será importante tener conocimiento de qué forma tomar concretamente el proyecto participativo como una **"Idea"**.

CAPITULO VI

VALOR INDIGINA DE LA COMUNIDAD

Han seguido mucho tiempo en que los proyectos locales se realizan bajo la dirección de las autoridades, capital y técnica externa, por lo que para las partes externas cada desarrollo significa sólo uno de los muchos proyectos. En caso de fracaso, puede avanzar al siguiente proyecto teniendo el caso fracasado como una buena lección.



Sin embargo, para los residentes locales, un fracaso puede significar riesgo de perder todo lo que tienen. Por lo tanto, el desarrollo local exige la idea e iniciativa de los residentes. Y es de relevante importancia que los residentes impliquen con responsabilidad en el desarrollo participativo con la coordinación de la

Organizaciones No Gubernamental, en la que se incluyen los residentes de otras comunidades, la administración publica, empresas, cooperativas, etc. Y como parte de esta actividad, se cultivan las facultades administrativas de los recursos por los residentes locales.

Por consiguiente, cuando hablamos de la participación, el tema es que cómo pueda servir el individuo habilitado o autorizado a la sociedad local. Además de las facultades para la participación, se hace importante tener fuerza de voluntad para la participación.

Es también necesario establecer un sistema social que induzca a una participación sostenible y positiva.

La comunidad no es sencillamente una sección transversal de la tierra, sino que difiere su forma y significado según el punto de observación. Cuando contemplamos el desarrollo de la localidad, es importante considerar suficientemente cómo definir la línea marginal de la zona. Y mediante el cambio del punto de vista, se puede entender que existe continuidad entre **"Global"** y **"Local"**.



Además, es también necesario comprender la cultura local. Cultura es el logro físico y espiritual formado de una manera natural por el hombre, y se define como maneras y el contenido para la formación de la vida, tales como aparte del alimento, vestimenta y vivienda, tecnología, estudio, artes, moralidad, religión, política, etc.

En las actividades de desarrollo actuales, se enfocan en la coexistencia de la consolidación de la interpretación del mundo propia de la localidad y la diversificación (civilización humana).

Se desea desarrollos enmendados del universalismo (dudas hacia el desarrollo económico: destrucción de la lógica individual: límite del desarrollo económico), y para ello se requiere reconocer nuevamente el valor indígena de la localidad.

Es también necesario menciona la palabra **“Desarrollo”** como una importante palabra clave. Generalmente, se entiende por desarrollo algo que se hace para que los recursos naturales sirvan para la vida del pueblo, pero el desarrollo local significa muchas veces la rehabilitación de las instalaciones.

Sin embargo, si consideramos el origen de la palabra ingles **“de – velop”**, el desarrollo también significa algo que se extrae de la fundamental, y en el contexto del desarrollo cultural regional, se considera importante extrae de lo fundamental, y en el contexto del desarrollo cultural regional, se considera importante extraer y utilizar los recursos locales de la cultura que posee la localidad.

Se requiere aprender el valor indígena de la localidad propuesto por Ruskin en esta ocasión, especialmente como un medio que apoya el desarrollo endógeno.

Según Ruskin, cualquier objeto tiene su valor indígena, pero sin no es identificado por el hombre, este valor no podrá utilizarse eficientemente.



Es decir:

$$\boxed{\text{VALOR INDÍOGENE}} \times \boxed{\text{CAPACIDAD DE DISFRUTAR}} = \boxed{\text{VALOR EFECTIVO}}$$

Se expresa el valor indígena del objeto cuando el hombre está dotado de la capacidad de disfrutar el valor indígena.

Por ejemplo, el pan hecho con harina de buena calidad + excelente panadero tiene un valor indígena de nutrición y gusto, pero si la persona quien como el pan no tiene capacidad (estado del estómago, etc.) de saborearlo, se dice que no puede lograr el valor efectivo. El grado de logro del valor indígena es el punto importante que debe considerarse en la ocasión de utilizar el valor indígena es el punto importante que debe considerarse en la ocasión de utilizar el valor indígena. Esto es aplicable también el valor de la localidad.



Ruskin analizo el valor indígena del terreno y ambiente, y aparte del concepto basado en que el terreno genera sólo alimentos y fuerza motriz, quiso conocer también el valor indígena desde el punto de vista de que podía generar el saber como producto de la apreciación y el pensamiento. Sobre este punto debemos aprender más.

Además, como un nuevo punto de vista que contempla los recursos locales, presentamos la Amenidad rural. Amenidad significa generalmente el estado que “hay lo que debe haber en el lugar que debe estar”.

La amenidad rural es una combinación diversificada de la naturaleza y actos humanos que tiene una característica intransferible de esa localidad a otra.



Aunque no puede movilizar físicamente, la gente quien visite y aprecie esta amenidad o disfrute del producto derivado de la amenidad puede gozar parte de ese valor.



En general, el conocimiento, la conservación sucesión y la utilización por los residentes principalmente podrían considerarse como el fomento local endógeno.

CAPITULO VII

PROBLEMAS QUE ENTRAÑAN EL DESARROLLO PARTICIPATIVO

La preparación y ejecución del plan parcializado por los expertos de desarrollo denominado turismo de desarrollo fueron mermando la fuerza de desarrollo local. En el Japón, los municipios de Tokio y las empresas consultoras han venido preparando los planes originales y encargar su ejecución a las entidades públicas locales. En el desarrollo con la iniciativa de las partes externas, había probabilidad de que muchas de las partes interesadas de la localidad no podían participar en el desarrollo. Además, se señalaban que se observaba cierta inclinación en la información usada.

Por Ejemplo, se podían considerar el problema de utilización de la encuesta / menosprecio del conocimiento local / inclinación a las personas de gran influencia.



Cuando las partes externas dirigen el desarrollo, aunque persiste el método convencional que consta de hacer participar a los residentes en la ejecución introduciendo su propio plan de desarrollo, se espera la participación de los residentes en el proceso inicial donde puedan conocer las necesidades y los recursos locales.

En este momento, se hace importante el pensamiento de la facilitación. Facilitación es el proceso que crea un medio para formar el acuerdo destinado a establecer la visión de desarrollo radicada en la comunidad entre los interesados del desarrollo y las otras partes interesadas, y estimula la materialización del convenio.

Y para ello se requiere diseñar un mecanismo para que puedan participar en el proceso del establecimiento del acuerdo. A través de esta idea puede realizarse la transición del paradigma desde el desarrollo de los tipos de transferencia de tecnología / inversión de capital convencionales al desarrollo del tipo con iniciativa de los residentes.

Como indica SATO (2001)⁸, no es que se requiere expertos de facilitación en el desarrollo, sino que se hace hincapié a la necesidad de que los expertos de desarrollo quienes poseen técnica individual estén conscientes del punto de vista de la facilitación o que dentro del grupo que interviene del exterior haya persona capacitada para la facilitación y análisis social.



Sin embargo, se han recibido muchas críticas sobre el objetivo y los medios del desarrollo participativo.

⁸ Hirishi Sato 2001. “Desarrollo Económico” y “ Desarrollo Social”, Para la Gente que estudia Ciencia De Desarrollo por Kyoto Kikuchi – Sekai Shisosh pp. 73-93.

Tal como se mencionó anteriormente, SUSUKI (2001)⁹, manifiesta que desde el punto de vista del desarrollo humano, la participación como objetivo parece ser la idea suprema para la liberación del hombre, pero en realidad existen problemas intrínsecos a la idea misma.

Es decir, el énfasis por la participación en el desarrollo que se da importancia al componente principal tiene afinidad a la visión mundial de la modernización, y como la teoría de la modernización apoya la democracia como la orden básica, y la gente que no pueda obedecer esta regla, tendría que afrontar problemas de ser abandonado de la gran corriente de desarrollo.



El avance del desarrollo participativo sin conocer la existencia de la gente no familiarizada con los procedimientos del desarrollo participativo respaldado por la teoría de la modernización, entraña el riesgo de absoluta como democrática cualquier decisión tomada por sólo los participantes.

Se considera que el resultado de la lucha contra este problema decidirá el rumbo no sólo del desarrollo participativo como medio, sino también del desarrollo participativo como objetivo. Para ser más breve, se

⁹ Osumo Suzuki 2001 Diseño de la investigación para el Desarrollo para la gente que estudia la Ciencia de Desarrollo por Kyoto Kikyochi Sekai Shisosha pp. 98-119

considera necesario establecer un sistema que permita la selección entre la “gente que no desea participar” de acuerdo con el pensamiento extrínseco aunque reconoce el desarrollo y “gente que quiere participar según su propio método”.

En adelante, se espera establecer un sistema que las partes interesadas puedan estar consciente de que los beneficios individuales de la participación representan al mismo tiempo beneficios para la comunidad, y que los beneficios de la comunidad generan también beneficios individuales.



En base a este concepto, se espera también una mayor y diversificada **“Participación”**. Aparte de ser una especie de acumulación de capital común social, se espera que llegue a ser un desarrollo cultural local que genere la orientación de la localidad hacia dicha acumulación.

De acuerdo con la tendencia dominante de la introducción del marco de referencia “Participación en el desarrollo”, su discusión se hace cada vez más intrincadas SATO (2003)¹⁰.

¹⁰ Hiroshi Sato 2003. Revisión del Desarrollo Participativo, Instituto de Investigación económicas.

Por ejemplo, se presenta análisis diversificados como “Todos los proyectos de desarrollo deben ejecutarse en forma participativa”, “La participación es un medio para la eficiente ejecución del proyecto que realiza el estado” y “No siempre se obtiene el desarrollo esperado por la participación”.

Vuelvo a repetir, debido a la diversidad de las normas de juicio para el logro del desarrollo, y en vista de que según la edad de la localidad, o según la ocupación, sexo y edad de los residentes locales difiere la evaluación del



desarrollo, no siempre será positivo que el gobierno central decida la política y se ejecute el desarrollo de una manera nacionalmente uniforme basándose en esa política convencional.

Sin embargo, esto tampoco significa de ninguna manera que sin la participación, tendrá éxito el desarrollo.

CAPITULO VIII

HISTORIA DE DESARROLLO GENERALES DE JAPON Y SU EVALUACION DESDE EL PUNTO DE VISTA DE DESARROLLO LOCAL

El desarrollo como política local de nuestro país ha venido realizándose a partir de la era de Meiji dentro del marco de la política de modernización, pero el desarrollo nacional como política local que produjo impacto a la vida del pueblo, destinado al territorio nacional, inició en 1950 cuando se promulgó la Ley para el Desarrollo Comprensivo del Territorio Nacional. YOKOTA (1990: 212 - 217). Relata de la siguiente manera sobre la política del territorio nacional.



En **primer lugar**, de acuerdo al cambio de la estructura del territorio nacional y la socioeconomía después de la Segunda Guerra Mundial, se generalizaron el problema urbano y el problema rural, y se desarrolló la política de planificación del territorio nacional para solucionar estos problemas.

En **segundo lugar**, conforme al desarrollo de la autonomía local, los problemas regionales llegaron a tener influencia en las políticas nacionales.

En **tercer lugar**, de acuerdo con el aumento de poderío financiero gubernamental, el estado llegó a implicarse activamente en la infraestructura como una política de localización industrial.

En especial, se llevó a cabo el desarrollo local específica que tenía por objetivo restaurar el capitalismo del territorio mediante el desarrollo comprensivo de los ríos a través del proyecto de desarrollo de los recursos de energía eléctrica como eje principal, con el fin de corregir las diferencias interregionales.



Sin embargo, los recursos del agua fueron monopolizados por las empresas de energía eléctrica, y aunque las grandes ciudades desarrollaron gracias a al energía eléctrica, no pudieron lograrse los objetivos establecidos para el desarrollo del control fluvial y el desarrollo rural.

Después, en respuesta al plan de duplicación de ingresos declarado en 1960, se formuló el plan de desarrollo comprensivo nacional, el primer plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional en 1962. (Yolota 1990: 219), Con el tema básico del plan de duplicación de ingreso, se propuso el programa de mejora del capital social que constituía la correcta configuración industrial y la base de la industria.

Este programa no consistió en enmendar la extrema concentración central de la industria desde el período antes de la segunda guerra mundial mediante la política pública, sino resultó en un aumento de dicha concentración.

En el plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional, se planteó el métodos de desarrollo, y en las ciudades bases se invitaron a industria pesada y químicas de tipo suministro de materias primas con el propósito de desarrollar también las otras industrias por su efecto de repercusión económica, avanzar el desarrollo de las zonas vecinas, fomentar la elevación del ingreso / valor de propiedad de los residentes y mejorar el sistema de bienestar público del resultado de las mejora del balance financiero (Extracto de Miyamoto 1989: Yolota 1990:221).

El objetivo que se perseguía era la solución de la excesiva concentración en la ciudad introduciendo las bases de producción industrial en las provincias y la enmienda de diferencias interregionales a través de la adopción del método de desarrollo de bases, y también mediante la



inversión pública rehabilitar el capital social (infraestructura) y bajar el costo de producción directo de las empresas incorporadas. En concreto, se designaron 15 nuevas ciudades industriales y 6 zonas especiales para la rehabilitación industrial.

Cuando se ponía en el tapete las asistencias a los países en vías de desarrollo, se consideraba la introducción del capital externo como un medio para llenar la brecha de inversión en la región en vías de desarrollo así como la brecha de escasez de divisas.



Esta teoría de asistencia se basa en la idea de la economía de desarrollo inicial que se puede resumir en la palabra de estructuralismo.

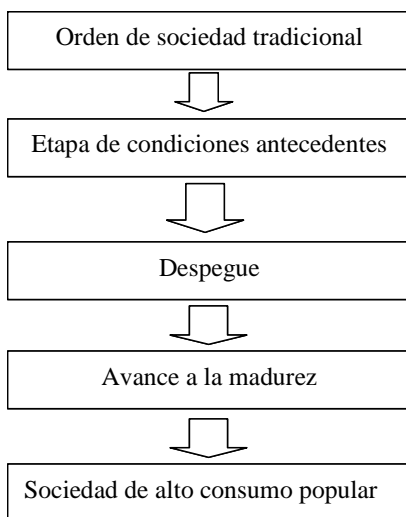
La idea de la economía de desarrollo inicial que representa el estructuralismo se denomina teoría de la modernización, y se caracteriza por el hecho de que todos los países del mundo cuando emprenden el desarrollo pasan la misma pista, y que se define como premisa evolutiva, teorización del proceso de transición del primero al sucesor por medio de la comparación entre la sociedad tradicional y la sociedad moderna (SUZUKI 2003:13-14)¹¹.

De esta manera, en la década de los 60 se introdujo también en nuestro país la disposición del capital social como una estrategia del desarrollo económico para los países en vías de desarrollo, y se promovió el desarrollo extrínseco en las provincias.

¹¹ Osamu Suzuki 2003. Diseño de la Investigación para el Desarrollo para la gente que estudi de Ciencia de Desarrollo por Kyoto Kikuchi Sekai Shisoshs pp. 13-14

Concretamente, se analizó la correlación del costo de producción entre el nivel de rehabilitación y las actividades de producción directa del capital social publicado 1958, y fue presentando en el País la publicación **"Estrategia del desarrollo Económico"** de Harshman que enfatizada en la importancia de la rehabilitación del capital social y el papel de la inversión pública, formando una teoría política que apoya la inversión pública (HOB0 1996: 128-129).

Además, en 1960 se publicó la teoría "Etapas del desarrollo económico" de Rostov, en la que se proponía que la sociedad evolucionara en el (ESH0 1997: 33-35).



El concepto **“despegue”**, que forma el centro de este orden, fue especificado como una condición para llegar a ser un país desarrollado, y se consideraba que la llamada economía despegada tomaba el camino de **“crecimiento de automantenimiento”**.

Para este despegue, estaban establecidas las siguientes condiciones ser el porcentaje de la inversión productiva que cubre el PBI más de un cierto nivel (por ejemplo, 10%), existencia de más de una industria líder que ofrece una lata tasa de crecimiento, y una serie de reformas, política, social, psicológica y sistemática.

Se introdujo en capital para la rehabilitación del capital social necesario para creación de estas condiciones en el desarrollo del territorio nacional del Japón que atravesaba el periodo de alto crecimiento (HOB0 1996:128). Sin embargo, lo que debe observarse aquí, es la tercera condición “una serie de reformas, política, social, psicológica y sistemática”, existe duda de hasta qué grado se habrá considerado esta condición.



En el desarrollo local la transferencia del capital por el gobierno no siempre sirve para estimular el desarrollo local, y también debe tenerse conocimiento de que difiere el significado entre el capital externo invertido por voluntad externa y el capital conseguido externamente por voluntad local.

Dentro del nuevo plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional quedan evidentes los problemas locales tales como la contaminación atmosférica, etc. Y en el método de desarrollo de bases, la zona rural representaba absolutamente un lugar que esperaba el efecto repercutido del desarrollo, y nunca llegaba a ser el objeto del desarrollo de bases. En este tipo de desarrollo extrínseco, como la parte que toma la decisión de la inversión para el desarrollo anticipado y la que decide las actividades económicas consecuentes son distintas, sería problemático que mejore la vida de los residentes locales.

MIYAMOTO (1990: Extracto de Yodota 1991: pag. 223) ha resumido los problemas del desarrollo extrínseco de la siguiente manera. En primer lugar, aunque se haga una inversión anticipada, no siempre se puede esperar penetración de empresas.

Por lo tanto, aumenta la carga de la zona que ha aceptado la inversión anticipada. Y aunque lleguen a establecerse las empresas, es difícil que mantengan buena relación y/o coordinación con las empresas locales.



Como resultado, se trasladan a otras zonas más favorables para ellos.

En caso del método de desarrollo de bases, es muy pequeño el efecto repercutido hacia la zona rural. Más bien, se ven impactos negativos tales como salida de la población y abandono de la agricultura. Esta tendencia va en contra el desarrollo. En cualquiera de los casos, la autonomía local queda expuesta al peligro de la destrucción.

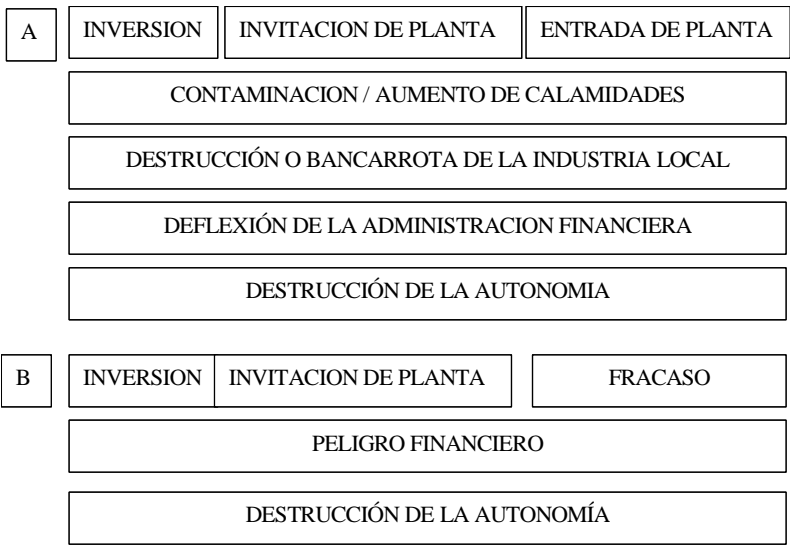


FIGURA Nº 1 Problema de la rehabilitación del capital social por la inversión anticipada (Preparación haciendo referencia a Hobo 1996, etc.)

Esto es muy conocido como el fracaso de la teoría del efecto **"trickle – down"**. Desde el punto de vista de la ciencia económica de desarrollo, la política de desarrollo económico avanza bajo el concepto de que el beneficio derivado del crecimiento económico gotea hasta la gente pobre, y fue así que se ha venido realizando la rehabilitación del capital social mediante la asistencia. Bajo la iniciativa del estado, la asistencia de desarrollo mediante el estructurarismo, por el cual estaba fomentándose el desarrollo, ha quedado estancada, y a pasar de introducirse la política de desarrollo del enfoque neo – clásico como un prerequisite, esta teoría **"trickle – down"** fue aceptada sucesivamente (ESHO 1997: 98).

El informe de desarrollo humano del Plan de desarrollo de las Naciones Unidas basado en la idea de reformista de la década de los 90, se está señalando en público los problemas de la teoría **"trickle – down"**. (ESHO 1997: 206-208).



Es decir, el crecimiento económico muy rara vez es beneficiado al público en general, y aunque en el ámbito de libre mercado pueda ser indispensable para la eficacia de distribución, la imparcialidad de distribución no está garantizada.

En los últimos años, se indican los problemas de la teoría de **"trickle – down"** desde un punto de vista más amplio (SATO 2001: 81-83).

Esto se basa en la experiencia en los países en vías de desarrollo que dice aumentar la diferencia entre el rico y el pobre mientras más avanza la reforma económica orientada al mercado y el fomento de la modernización basada en la premisa de la teoría **"trickle – down"** = Dudas hacia el concepto de que el desarrollo económico trae felicidad al pueblo.



El desarrollo comprensivo del territorio nacional, aun llevando sus problemas, pasó a la segunda fase, y en 1969, se introdujo el nuevo plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional. Bajo este plan de la misma manera se siguió la ampliación del desarrollo mediante el método de desarrollo de gran escala en toda la nación. Y por este motivo, se apoyó el proyecto de división de labor local

mediante la mejor de la red de comunicación y transporte de gran escala para la rehabilitación de la infraestructura.

Se dividieron entre la región central, es decir principalmente la zona de Tokio, destinada a cumplir de misión administrativa principal y ejecutar el desarrollo de la industria urbana y la región sureste y región suroeste señaladas a cumplir el rol de la región industrial de gran escala / región agrícola de gran escala / bases turísticas de gran escala.

Sin embargo, este tipo de desarrollo quedó paralizado en corto tiempo al considerar el riesgo de la amenaza de contaminación al medio ambiente y la inseguridad del sistema de división de labor internacional a causa de la primera crisis del petróleo. (YOKOTA 1991: 223-225).

Si bien se consolidó la división de labor a nivel nacional, por otra parte se observaron falta o defecto en la política económica e industrial a nivel local, la idea errónea de que con solo rehabilitar el acceso de transporte podría solucionar el problema de despoblación, así como también la inexistencia de la asociación con las industrias existentes en la localidad. (MORITOMO 1991: 35-36).

El tercer plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional fue lanzado en 1977, en que se trata del concepto de domicilio permanente mediante la rehabilitación exhausta del medio ambiente para la residencia humana. Aquí se adopta el concepto de suministro de alimentos / preservación del territorio nacional / espacio de residencia de la población con orientación a la zona rural, enfoque en rehabilitación comprensiva de la zona rural para la creación de un entorno atractivo para la producción y vida, observándose señas de alejamiento de la teoría de división centrada en las ciudades. Considerando los recursos locales / cualidades regionales / condiciones como base del fomento de la industria local ademado al concepto de residencia permanente, se está estimulando la administración local que selecciona las estrategias, conociendo el movimiento de la socioeconomía.



Sin embargo, este concepto también fue sucedido como un medio del plan de bases industriales de gran escala, y más bien las plantas filiales se trasladaron de las grandes ciudades a las zonas provinciales en busca de trabajo barato, tomando las ventajas de la rehabilitación de las redes de comunicación y transporte mediante la inversión pública (YOKOTA 1991: 226-227).

Se considera que esta tendencia es la causa de la transferencia del exterior de las plantas, como se puede ver actualmente en Kyushu.

El cuarto plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional se preparó en el año 1987, estableciendo como los dos grandes proyectos bajo el concepto de la formación del territorio nacional descentralizado multipolar y red de intercambio.

Sucedió el tercer plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional, aunque se fue adelantando la rehabilitación de la red de comunicación y transporte por el estado, se estimuló más el intercambio de la rehabilitación local / coordinación mutua por iniciativa de la comunidad, basándose en la competencia interregional. Dentro de este ámbito, la comunidad rural fue objeto de la denominación como lugar de vida / lugar de

producción / lugar de administración del territorio nacional y lugar de preservación del medio ambiente / lugar de contacto con el pueblo y la naturaleza, pero los dos pilares para la revitalización regional representaban el fomento de la industria agrícola, silvicultura y pesca y el desarrollo de las actividades recreativas. (MORITOMO 1991: 41-43).

Este tipo de esquema comprendía en el fomento de la industria local orientado a **“un producto por una aldea”**, y la promulgación de la Ley de Mejora Comprensiva del Área Recreativa (Nombre común: Ley Recreativa) condujo el auge de construcción de instalaciones recreativas.



El cuarto desarrollo comprensivo del territorio nacional, lejos de mejorar la vida de los residentes locales, extendió aún más la diferencia económica con relación a la vida urbana, y mediante la introducción del tren bala “Shinkansen” y construcción de puentes se registró un mayor aumento de la evacuación de la población.

Dentro de esta situación, en el nuevo plan de desarrollo comprensivo del territorio nacional publicado en el año 1998 (Diseño de Tierras del Territorio nacional para el

Siglo 21) (Agencia de Territorio nacional 1998) se propuso la formación del territorio nacional mediante la participación y coordinación, y bajo este esquema, en diversas zonas se están haciendo enfoque para la coordinación entre el sector público y privado. No interpretando como cuantitativo el intercambio de las relaciones entre las zonas rurales y las zonas urbanas, sino como cualitativo esa coordinación, se espera que las zonas rurales y las zonas urbanas lleguen a ser dos partes mutuamente necesarias (HOB0 1998: 255-256).



En la reproducción de la comunidad rural, es decir cuando se está reorganización la comunidad rural cuya sociedad de desigualdad quedó destruida, como un punto de vista de la investigación de la comunidad rural, se menciona la importancia de contribución al intercambio entre las zonas urbanas y rurales basado en el independencia individual en la zona rural (IJKEGAMI 199: 99-100).

Como se puede discutir sobre el intercambio entre las zonas urbanas y rurales por primera vez bajo estas condiciones, se puede comprobar que el volver a contemplar la importancia del desarrollo humano conduce el desarrollo local.



CAPITULO IX

DESARROLLO PARTICIPATIVO VISTO DEL DESARROLLO ENDOGENO EN EL PAIS DE JAPON

En el desarrollo comprensivo del territorio nacional de los recientes años, se aboga por la revisión de la relación entre las zonas urbanas y rurales dentro de la coordinación local, y los residentes mismo han llegado a comprender gradualmente que no sólo el desarrollo lineal ajustado a la teoría de etapas de progreso y basado en el desarrollo local convencional es el camino del progreso. Además, ello también están llegando comprender que la zona rural no representa sólo el objeto de la inversión de la ciudad. La zona rural y la urbana son partes compañeras que se coordinan a un nivel de igualdad.



El desarrollo de la zona rural que trae beneficio sólo a los residentes urbanos conduce a la ampliación de la desigualdad entre la ciudad y la zona rural, sin poder tampoco garantizar la sostenibilidad. Aunque la forma real de la relación recíproca es la necesidad y ayuda mutua entre la ciudad y la zona rural, en la mayoría de los casos, únicamente la ciudad se aprovecha de la zona rural, sin que pudiera establecerse una sociedad basada en la necesidad mutua. Se considera también que existe la necesidad de cambiar la relación entre la ciudad y la zona rural del intercambio que equivale al concepto cuantitativo a la coordinación que es la relación cualitativa (HOB0 199).

Esta es la idea que proviene de la comunidad que ha descubierto el desarrollo endógeno.

El origen otra idea se supone que proviene de las dudas sobre Europa moderna (HOB0 1996: 119-122). La teoría de la modernización única basada en las ideas modernas, es decir, se había descubierto la existencia de una sociedad absolutamente diferente a la economía o al hombre económico que pueda suponer la economía clásica y neoclásica. Por ejemplo, en Asia, se volvió a valorizar la idea la coexistencia con la naturaleza del Oriente apoyada por los conceptos Budistas.



De allí, respetando las diferencias de religión, historia, cultura, ecosistema de la comunidad, nace el nuevo concepto del desarrollo social que tiene por objetivo solucionar los problemas tales como la contaminación ambiental, el medio ambiente, la pobreza y el hambre, guerra, etc.

Aprovechando la singularidad de la comunidad, y a través de la acción en la comunidad, podemos ver el brote de la idea que aborda al mismo tiempo hasta los temas globales.

En realidad, dentro de una proposición de un desarrollo más por Fundación Hammarskjold, se empleó por primera vez la palabra **"desarrollo endógeno"**, y fue Kazuko Tsurimi quien utilizó también el mismo término en 1976 dentro de la crítica de la teoría de la modernización. Más adelante, muchos investigadores han venido haciendo diversas definiciones y explicaciones dentro del análisis de los casos del país de Japón.



En Japón mucho tiempo antes que iniciamos a discutir sobre la participación ciudadana, y era el tema de discusión la teoría de desarrollo endógeno como una forma de participación en el desarrollo por iniciativa propia de los residentes locales.

MIYAMOTO (1989: 294-3003) resume de la siguiente manera el desarrollo endógeno desde el punto de vista de la economía local / economía ambiental.

El desarrollo local no debe funcionar como una actividad del estado o empresa, sino sobre la base tecnológica, industria y cultura de la localidad, forma un mercado principal dentro de la comunidad, los residentes locales deben aprender, planear y manejar el desarrollo local, Por lo tanto, con el objetivo principal enfocado en la preservación del medio ambiente y la amenidad, con la unificación del bienestar público con la cultura, se trata consolidar los derechos humanos de los residentes.

Además, sin limitar el desarrollo industrial a determinados ramos, es importante enfatizar el enlace de la industria local de forma que el valor agregado se atribuido a los residentes en diversas fases. Para ello, es también necesario establecer el sistema de participación de los residentes, y que la autonomía posea el poder autonómico capaz de controlar la utilización de capital y terrenos bajo la voluntad de los residentes.



Se considera que es un punto de vista con prioridad al proceso y sistema sobre el objetivo.

NISHIKAWA (1989: 17), quien está enfocados la estructuración de la economía de desoírlo concentrada en el hombre, resume las características del desarrollo endógeno de la siguiente manera:

En primer lugar: El desarrollo endógeno tiene por objetivo supremo el cambio de paradigma de la economía, conversión a hombre y todos los desarrollos humanos.

Es decir, tiene por objetivo principal cambiar el hombre económico que busca su propio provecho, desarrollar los derechos básicos así como la satisfacción básica del hombre.

En segundo lugar: El desarrollo endógeno está enfocado en negar el desarrollo heterónomo / dominante, y aspirar a una sociedad de coexistencia / sentir de compartir / libertad humana.

El origen de esta idea se puede suponer como el molino que forma un hombre con suficiente personalidad; y se trata de que el hombre que se empeña en ahorrar (provecho propio) se convierte en un hombre que desea la libertad (individualidad). Se considera que si cada uno de nosotros somos libres, todos quedarán libres.

En tercer lugar: El desarrollo endógeno se caracteriza por el cooperativismo y autoadministración, aparte de la forma de organización para la participación. Se basa en la suposición de la colaboración entre los capitalistas y obreros y entre los obreros mismos.

Esto es el tema que puede extenderse hacia la teoría de la cooperativa actual y el movimiento de Organizaciones No Gubernamentales (**ONG**).

Por último: El desarrollo endógeno tiene la idea de eliminar la centralización del poder administrativo, dar importancia a la descentralización regional y al sistema ecológico, individualidad y firmeza. No apoya el desarrollo regional dirigido por el estado, sino estimula el movimiento hacia la revitalización regional por los mismos residentes.

TSURUMI (1989) sostiene que la teoría del desarrollo endógeno es un **"Valor demostrativo"** ante la teoría de la modernización convencional **"neutralidad del valor"**. Según ella, la teoría del desarrollo endógeno representa el caso del cambio social regional específico de bajo nivel

abstracto. Si bien es el objetivo que comparte la humanidad, son diversas las rutas para el logro del objetivo así como los modelos / cambio de la sociedad necesarios para la consecución de la meta. Si se desenvuelve el desarrolló endógeno a escala global, significa un desarrollo polifilético. Sea el primero o el último, se dice que puede hacerse el intercambio del modelo.

La unida del desarrollo endógeno es absolutamente la comunidad, y aunque la comunidad sea pequeña con respecto al estado, no siempre puede ubicarse en una posición inferior al estado. Los



residentes pueden considerar como el alcance que puede conocer como su propia conciencia.

Además, TUSURIMI clasifica el desarrollo endógeno como sigue. Uno es el desarrollo endógeno que cumple como el movimiento social. Es decir, es el caso en que los residentes presentan una objeción ante el estado o la autonomía que estimula la política de la modernización. El otro es el desarrollo endógeno que forma parte de la política establecida. El otro es el desarrollo endógeno que forma parte de la política establecida. En otras palabras, es el caso de desarrollo local creado en base al ecosistema natural y la tradición cultural de es localidad que el estado o la autonomía adopta en su política.

Por ejemplo, el movimiento de **“un producto por una aldea”** de la prefectura de OITA es un caso ejemplar del segundo caso arriba mencionado, y que es el objeto de la crítica por parte de muchos simpatizantes de la teoría de desarrollo endógeno. Esta idea se basa en el concepto de que no podría llamarse desarrollo endógeno, un desarrollo endógeno que, como un movimiento social, pierde la relación tensa con el estado.



Por otra parte, NAKAMURA(1989), a través de sus largos años de la investigación y estudio de la zona rural en Asia del Sur, aprecia el significado del desarrollo endógeno radica en la técnica tradicional.

Como el origen de la idea de que la vida humana está apoyada por las actividades de los seres vivos y su reproducción, se explica que la agricultura significa aprendizaje de la artificialidad para lograr una estable producción. Y define que la agricultura en el amplio sentido de la palabra es el origen de la sabiduría endógena.

Es decir, la agricultura, caracterizada por la relación de coexistencia entre el ser humano y otros seres vivos, es limitada por el espacio y el tiempo que permite esa coexistencia. Y el hombre mismo ha venido transfigurando, a lo largo de la historia, la estructura del espacio y el tiempo.

Este hecho condujo al éxito del cultivo y acuicultura, y a la agricultura que hace uso de las instalaciones y equipos industriales hizo enrarecer la relación entre el hombre y otros seres vivientes, y posteriormente llega hasta el extremo de destruirla.



Este tipo de desarrollo no puede decirse de ninguna manera deseable.



Este punto de vista está relacionado también a la intransferencia, la que es la naturaleza interior de la comunidad, y se considera que el desarrollo endógeno local está enfatizando que se basa en el correlación entre la cultura, que es el fruto de la humanidad en cada comunidad y representada por el desarrollo endógeno, y el ambiente natural que es la ecología de otros seres vivientes.

En ultimo lugar, TAKEHIKO HODO (1996: 135-147), quien realiza el análisis del desarrollo endógeno doméstico desde el punto de vista finanzas locales, en cuanto al cuarto desarrollo comprensivo del territorio nacional, y con relación a la proposición del fomento de

la industria local basado en el autoayuda / independencia de la zona rural, aunque aprecia la transición del fomento local enfocado sólo en la invitación de empresas convencionales al desarrollo por motivación endógena, revela también que no debe dejarse pasar por alto el aspecto que se ha renunciado la responsabilidad del estado por el déficit financiero nacional.

Para el auténtico desarrollo espontáneo se requiere los 3 puntos siguientes:

En primer lugar: tomar la iniciativa para el desarrollo de su propia zona rural. Este objetivo incluye el aprovechamiento de los recursos, técnica, industrias, recursos humanos, redes, etc. Que poseen, y hacer esfuerzos por la consolidación de la tecnología local, facultades empresariales, y capacidad financiera.



Sin embargo, indica también que el fomento de la industria local de una manera irracional, es decir sin solucionar el desnivel que sigue aumentando entre la ciudad y la zona rural, no traería ninguna solución al caso.

En segundo lugar: por lo tanto, se hace necesario el intercambio / coordinación para que la zona rural pueda hacer uso efectivo de los recursos de la ciudad en igualdad de posición.

Mediante la coordinación con la ciudad por voluntad de la comunidad, se puede establecer el intercambio entre la ciudad y la zona rural. Es también importante que los residentes de la ciudad tengan conocimiento de la importancia de mantener la zona rural.



En tercer lugar: se considera la necesidad del fomento de la nueva política de mantenimiento de la zona rural por el estado. En cuanto el desarrollo endógeno que se trata de utilizar autónomicamente los recursos de la comunidad, no debe inducirse a tomar una política cerrada dentro de la comunidad, sino que el estado debe rehabilitar las condiciones adversas para que queden habilitados de competir.



Se propone aportar suficientes fondos, y no imponer el control nacional más de lo necesario. Se indica también que el sistema de subsidio vigente de desarrollo endógeno contradice el desarrollo endógeno.

EN RESUMEN: Si consideramos el futuro fomento local endógeno con la participación de los residentes, podemos llegar a la siguiente conclusión.



Es decir, aunque los residentes locales como comunidad no puedan participar claramente, se persigue el establecimiento de la manera que pueda desarrollar la relación entre el hombre y la naturaleza, entre la humanidad, que permita servir a la sostenibilidad del método social propio de la comunidad.



Este concepto no representa sólo la participación individual como una extensión de la teoría de la modernización basada en la democracia de Europa Occidental que condiciona la teoría de desarrollo participativo, sino como una garantía de la sostenibilidad de la comunidad basada en al evidencia de la relatividad de los interesados / organizaciones en que se incluyen hasta las partes interesadas de la administración regional y otras comunidades implicadas.

Y como resultado, se puede considerar la posibilidad de se convierta en un sistema de desarrollo participativo, pudiéndose exigir la habilitación del poder a las personas que componen la comunidad.

CAPITULO X

¿QUE SIGNIFICA UTILIZACION DE LOS RECURSOS LOCALES?

Con el conocimiento de que los recursos locales son los medios que apoyan el desarrollo endógeno, y que éstos son procesos especialmente por los residentes locales, si se considera como desarrollo local la extracción de bienes y servicios, ¿qué fases serían necesarias para ese desarrollo? Desde el punto de vista de desarrollo cultural local del autor, lo más importante es que los residentes locales tengan conocimiento de la cultura específica inherente a la comunidad, reestructuren dentro del marco de la sociedad moderna, y vayan transmitiendo la información dentro y fuera de la comunidad.

Se considera que esta actividad de los residentes locales, junto con las actividades de los residentes y Organismos No Gubernamentales (ONG) que apoyan esa idea y las de la administración pública, entraña posibilidades de reconstruir la economía del mercado que ha perdido su rumbo. A continuación se describe simplemente los puntos subrayados.



(1) INHERENTE A LA COMUNIDAD

Por ejemplo, en la designación de la herencia mundial, si bien inicialmente el tema de discusión para la decisión era si debería preservarse por tener valor universal a la humanidad.



Pero al llegarse a descubrir la contradicción de ese pensamiento americano, actualmente muchas más herencias culturales han sido objeto de la designación.

En la actualidad, se han llegado a aceptar la idea de que los recursos locales tales como las herencias naturales y herencias culturales deben ser preservados por ser de importante valor.



(2) CULTURA ESPECÍFICA

Cultura específica se entiende por la cultura invalorable específica local que no se adapta a la idea del cambio equivalente por monedas en la economía del mercado.

Es decir, es una cultura específica fundamentalmente inadaptable al concepto de valor de la teoría atomística respaldado por la economía del mercado (idea de que aunque sea una casa del estilo japonés, puede ser construida utilizando maderas importadas si cumple el objetivo establecido).



Además, si mencionamos como un caso extremo, sería como la función de los padres (igual a la propiedad de la cultura específica) que es insustituible por otra; en contraste, en caso del personal de una empresa, de ser una persona que pueda cumplir la misma misión, es posible su sustitución.

Esta es la idea de la economía orientada al mercado.

Desde otro punto de vista, la cultura específica local es una especie de concepto cuyo correcto valor es reconocido siempre que se de importancia al significado que tiene la propiedad de una vez y la unicidad. Por otra parte, puede considerarse también como la formación de la sociedad de la economía orientada al mercado, es decir que la modernización fue una abstracción de la regionalidad e historicidad.

(3) LOS RESIDENTES LOCALES TENGAN CONOCIMIENTO

El protagonista del desarrollo será siempre los residentes locales. Del conocimiento de la cultura específica local por los residentes comienzan todas las acciones del desarrollo.



En lo que respecta a cómo los residentes locales están conscientes del valor específico de la cultura de la vida, debe hacerse el examen de su método. Aparte de esto, si consideramos que en diversas zonas isleñas hay mucha gente que abandona la isla para

avanzar a las escuelas superiores, es difícil de conocer si con la experiencia de la niñez hasta qué punto pueden ellos reconocer el valor.

(4) MARCO DE LA SOCIEDAD MODERNA

Sin embargo, lo que nosotros debemos reconocer es que el mundo real está exigiendo un mercado global. La sociedad moderna, ya sea de la ideología capitalista o bien la socialista, se basan en la existencia de la ideología universal, o sea la prioridad a racionalidad / cientifidad, con fundamento en la ideología occidental común.

Sin embargo, la sociedad en que vivimos está viendo brotar ideologías distintas a la de la vida diaria como en el trabajo se están viendo brotar ideologías distintas a la de la economía orientada al mercado.



Es decir, están aconteciendo en diversos sectores del mundo disputas entre los proyectos públicos con la introducción de tecnología moderna y movimiento cívico, están asumiendo gran prominencia productos agrícolas directos de los productos que no pasan el mercado.



A pesar de que se basa en el mundo orientado al mercado, en el entorno actual donde se permiten diversas vistas del mundo, en el desarrollo también se observan tendencias a la restauración del ambiente natural, acercamiento de profesionales y no profesionales, participación de los residentes, etc.

(5) TRANSMISIÓN DE LA INFORMACIÓN DENTRO Y FUERA DE LA COMUNIDAD

En la sociedad de estudio de toda la vida, el aprendizaje de las técnicas de transmisión de información de cada particular es de relevante importancia.



¿No podría decirse esto también en el caso de la comunidad? Se hace cada vez más importante el desarrollo de la facultad de administrativa de información de la autonomía debido al progreso del intercambio entre la ciudad y la zona rural.



Se observa también que el intercambio físico y humano es más activo donde existe mayor transmisión de información.

Si bien el valor de la comunidad es peculiar o específico, no sólo por definir que la peculiaridad representa un valor, podría extraer de ello los bienes económicos. En concreto, será necesario aplicar la **teoría de marketing**.

En esta ocasión, se hace importante considerar cómo podría ayudar una parte externa a la comunidad que sido objeto del manoseo por la economía orientada al mercado, mediante la coordinación interregional.



Debe observarse también la importancia de la habilidad pero vivir en la comunidad, la colectividad que respalda ese concepto, y la reciprocidad, sin depender por complot de la economía del mercado. Consideramos que bajo esta idea, cada uno de los residentes locales podría crear su propio **"mundo"** y posibilitar la recomposición de la economía del mercado, conduciendo a la realización del desarrollo cultural local.

GRACIAS JAPÓN

Bibliografía

- La política y el sistema administrativo del Japón, Hiroshi Matshita (Profesor emérito de la Universidad de Kobe) 15 de marzo del 2007.
- Conceptos y métodos del desarrollo regional mediante el Desarrollo endógeno / desarrollo participativo. Yoshiaki Nishikawa. (Profesor de la Universidad de Osaka). 14 de marzo del 2007.
- Material de referencia para el curso de capacitación por País destinado a la república del Perú, 2006 "Presentación de caso del Desarrollo Regional en la Comunidad Autónoma".
- Experiencias Exitosas del Japón, para el Desarrollo endógeno, espontáneo del Perú, Depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2008-052-53 marzo 2008. Agencia de Cooperación Internacional del Japón.

➤ **Datos bibliográficos del autor**

JEAN PAUL MORENO PALOMINO, nació en Tarma, realizó sus estudios primarios en la Escuela "José G. Otero", secundaria en el C,N, San Ramón de Tarma. Se Titulo como economista en la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión de



Cerro de Pasco. Egresado de la Maestría de Finanzas y estudiante del Doctorado en Economía Universidad Inca Garcilazo de la Vega, Laboró en la Municipalidad Provincial de Tarma, Yauli - La Oroya, ONG "SEPAR", Becado por el Gobierno Japonés al Curso "DESARROLLO LOCAL A TRAVES LOS CASOS EXITOSOS". Japan Internacional Cooperation Agency Japan. JICA Osaka Internacional Center.

En la actualidad labora como Consultor en tributación municipal, gestión municipal, formulador y evaluador de proyectos de Inversión Publica acreditado por el Ministerio de Economía y Finanzas del País, con Diplomado Modernización de la Gestión y Administración Pública Parlamentaria, Diplomado en Banca y Finanzas Por el Congreso de la Republica del Perú.

Correo: jeanpaulmoreno74@yahoo.es