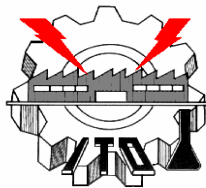


*Santa María Jalapa del Marqués:
Pueblo sepultado por el vaso de la presa
"Presidente Benito Juárez"*



Dr. Pedro Maldonado Cruz

M. C. Rosa María Mendoza Marín



Currículum Vitae de los Autores

Pedro Maldonado Cruz, es Profesor de la División de Estudios de Posgrado e Investigación del Instituto Tecnológico de Oaxaca. Realizó estudios de Licenciatura en Administración de Empresas y de Maestría en Ciencias en Planificación del Desarrollo Regional en el Instituto Tecnológico de Oaxaca. En la Facultad de Economía de la Universidad de Camagüey, Cuba; cursó el Diplomado en Demografía y realizó Estudios de Doctorado en Ciencias Económicas. Diploma en Gestión Estratégica del Desarrollo Local y Regional; Diploma en Formulación de Proyectos de Inversión Pública; y el Curso de Economías de América Latina y Caribe, en el ILPES – CEPAL.

Es Miembro del Sistema Nacional de Investigadores Nivel I, ha dirigido seis proyectos de investigación en la temática de Crecimiento Económico, Condiciones de Vida y actualmente realiza investigación en evaluación de Políticas Públicas.

Desde 1986 a la fecha, ha impartido cátedra en licenciatura y maestría; además, dirigió 5 tesis de licenciatura y 17 tesis de Maestría. También ha participado en Conferencias, Cursos y Seminarios nacionales e internacionales y ha publicado trabajos de investigación en revistas nacionales. Es autor del Libro de “Demografía: conceptos y técnicas fundamentales”, publicado por Editorial Plaza y Valdés y Coautor del Libro “Desigualdades económicas inter e intraregionales del estado de Oaxaca”, ambos con el apoyo económico del Instituto Tecnológico de Oaxaca.

Rosa María Mendoza Marín, es Lic. en Economía, egresada en 1991 de la Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca; se graduó en 2008 como Maestra en Ciencias en Planificación de Empresas y Desarrollo Regional en el Instituto Tecnológico de Oaxaca. Ha desempeñado diversos puestos públicos relacionados con su profesión y de 2005 a 2007 fue Regidora de Salud en el H. Ayuntamiento de Santa María Jalapa del Marqués, su pueblo natal.

INDICE

	INTRODUCCIÓN	4
I	MARCO DE REFERENCIA	6
1.1	Introducción	6
1.2	Presa Presidente Benito Juárez	7
1.3	Ubicación Geográfica del Municipio de Santa María Jalapa del Marqués	8
1.4	Santa María Jalapa del Marqués	13
1.5	La Organización Social de la Comunidad antes de la Construcción de la Presa	16
1.6	El Proceso de Relocalización	19
1.7	Ubicación de los Terrenos de Cultivo	23
1.8	Consecuencias	25
1.8.1	Consecuencias económicas	25
1.8.2	Consecuencias políticas	26
1.8.3	Consecuencias sociales y culturales	27
II	MARCO TEÓRICO	29
2.1	Paradigmas de Desarrollo Regional Aplicados al Municipio de Santa María Jalapa del Marqués	29
2.2	Presas y Relocalización de la Población en Oaxaca	33
2.3	Construcción y Operación de la Presa Presidente Benito Juárez	37
2.4	El Desarrollo Local como Alternativa de Desarrollo	38
2.5	Hipótesis	47
III	DISEÑO METODOLÓGICO	48
3.1	Delimitación Geográfica y Temporal	48
3.2	Instrumento de Análisis	48
3.3	Enumeración de Variables	49
3.4	Operacionalización de Variables	49
3.5	Obtención, Captura, Análisis e Interpretación de Información	49
3.6	Prueba de Hipótesis	50
IV	RESULTADOS	51
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	68
	BIBLIOGRAFÍA	71
	ANEXO	73

INTRODUCCIÓN

En “Santa María Jalapa del Marqués, pueblo sepultado por el vaso de la Presa Presidente Benito Juárez”, se analizan los efectos económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales generados por la construcción de la Presa en terrenos comunales de este municipio. Se considera que este trabajo será de utilidad para la realización de otras investigaciones relacionadas con el tema.

Muchas personas que nacieron en el pueblo nuevo, ya no tuvieron la dicha de conocer el pueblo antiguo, porque según los especialistas el desarrollo justificó, que este pueblo con cultura de siglos, fuera sepultado por el vaso de la presa. Esta situación marca el interés por tratar de comprender por qué a los pueblos que son afectados por la construcción de grandes obras, a la población no se le da la oportunidad de opinar de tal manera que no se le toma en cuenta para la toma de decisiones. Generalmente, estas políticas de desarrollo se dan a nivel macro, en el ámbito federal, siendo desde este ámbito en donde se toman las decisiones que habrán de afectar la vida de miles de personas.

Este tipo de políticas se han implementado tanto en México como en varios países de América Latina y tienen que ver con normas, criterios o sugerencias emanados de los organismos internacionales de financiamiento tales como el Banco mundial, el Fondo Monetario Internacional o el Banco Interamericano de Desarrollo, siendo estos organismos los que dan las directrices para la realización de las obras, a ello debe agregarse el hecho de que la mayoría de los países no cuentan con políticas adecuadas que fundamenten la construcción de grandes obras de infraestructura.

Las consecuencias de la imposición de una cultura desarrollista, ha hecho que las comunidades se hayan ido desintegrando, al incidir en la pérdida de cultura y costumbres que se basaron por siglos en la ayuda mutua; ahora surge la aculturación como producto del desarrollo, en una economía de mercado, que fomenta el consumismo y el individualismo.

Para explicar esta problemática, el trabajo se estructuró en cuatro capítulos:

El primer capítulo, contiene el marco de referencia, con el fin de ubicar al estado de Oaxaca y localizar las presas que se han construido dentro en este, especialmente en el área que comprende el distrito de riego número 19 dentro de la región del istmo oaxaqueño y en Santa María Jalapa del Marqués, pueblo que se vio afectado, por la construcción de la presa. También se describe la historia del pueblo antes y después de la construcción de la “Presa Presidente Benito Juárez”, así como las consecuencias económicas, políticas, sociales y culturales que se provocaron en el pueblo al ser relocalizado.

El Marco Teórico, permite entender y delimitar el trabajo, por lo que se hace referencia a los Paradigmas del Desarrollo Regional que se han puesto en práctica en el Estado mexicano, así como las relocalizaciones involuntarias, provocadas por la construcción de presas en el mundo, en nuestro país y en el caso concreto de la “Presa Presidente Benito Juárez”. En base al análisis, se hace referencia a la importancia del desarrollo local como una alternativa para que los pueblos participen y se beneficien de los frutos del desarrollo.

El tercer capítulo, contiene la metodología implementada en el presente trabajo de investigación. Para tal fin, se diseñó un cuestionario que fue aplicado a personas nacidas en el pueblo de Santa María Jalapa del Marqués y que en el año de construcción de la presa, tenían al menos de 10 a 15 años de edad.

Los resultados son abordados en el *cuarto capítulo*, considerando las respuestas derivadas de la aplicación un cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués para conocer sus opiniones en cuanto a la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez”.

En las conclusiones y recomendaciones, se proponen algunas alternativas basadas en el desarrollo local para el pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, cuya población resultó afectada por la construcción de la presa Presidente Benito Juárez.

De las 51 presas localizadas en el Estado de Oaxaca, son cuatro las que provocaron la relocalización de los terrenos dedicados a la agricultura y de la población que resultó afectada por su construcción. De estas, las que más daño han causado al entorno ecológico, son las presas Presidente Miguel Alemán y Presidente Miguel de la Madrid.

Las personas fueron relocalizadas en el estado de Veracruz y en Oaxaca, en regiones distantes del lugar de origen, debe agregarse además, que los terrenos recibidos fueron de menor calidad. Cinco zonas fueron las destinadas al reacomodo de aproximadamente 22,000 indígenas, quedando la más cercana a 50 Km y la más lejana a 250, como se muestra a continuación:

Zona I, Santa María Chichizapa, Soyaltepec Oaxaca a 50 Km.

Zona II, Los Naranjos, Cosamaloapan Veracruz a 80 Km.

Zona III, La Joya del Obispo, Jacaltepec Oaxaca a 100 Km.

Zona IV Yogopi, Playa Vicente, Veracruz a 210 Km.

Zona V San Felipe Cihualtepec, Cotzocón, Oaxaca a 250 Km.

En cuanto a las presas Yosocuta y Presidente Benito Juárez, las personas fueron relocalizadas en terrenos correspondientes al municipio donde se construyeron las presas; a pesar de ello, fueron afectadas en sus terrenos de cultivo y por el desplazamiento del pueblo; y como era de esperarse en este tipo de proyectos, también hubo daños al medio ambiente.

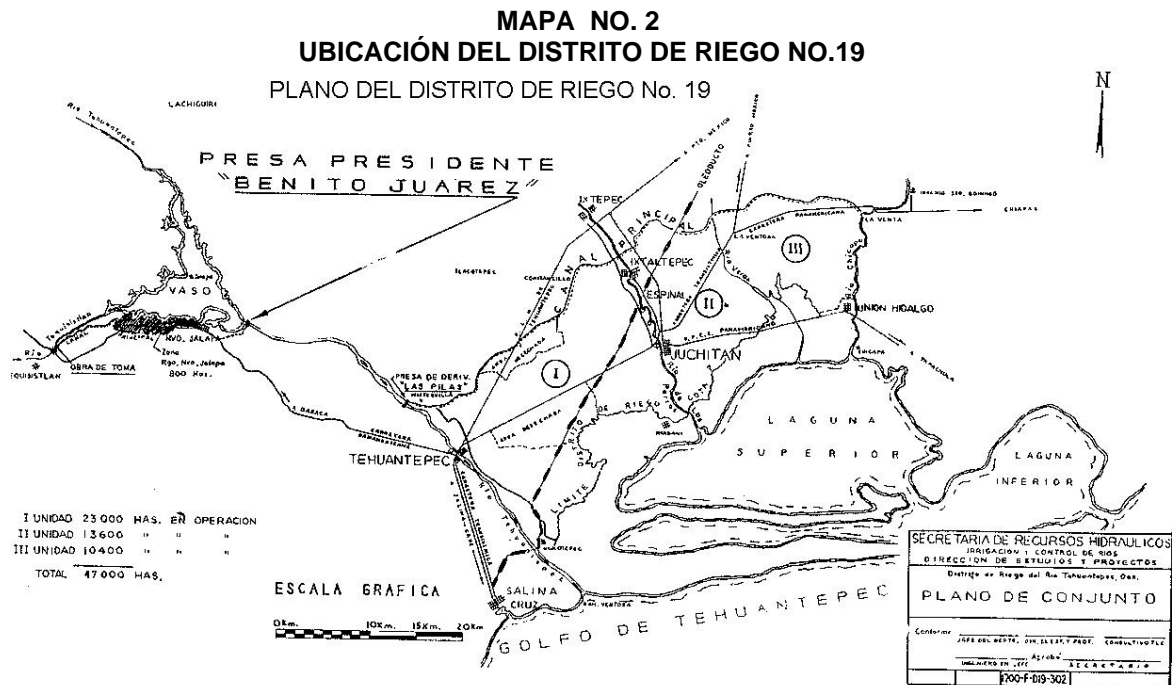
1.2 Presa Presidente Benito Juárez

Los objetivos planteados por el Estado mexicano, para la construcción de la presa Presidente Benito Juárez fueron: el riego de la planicie del Istmo oaxaqueño y la regulación de las grandes avenidas para proteger contra las inundaciones a las poblaciones y zonas agrícolas ribereñas¹. Al construir la zona de riego del distrito número 19, se argumentó que generaría el desarrollo económico de la región del Istmo Oaxaqueño.

Esta obra fue planeada para regar una superficie de 55 mil hectáreas, y su función era lograr el desarrollo agrícola de la región, al beneficiar con obras de riego, los terrenos dedicados al cultivo en los municipios: Santa María Mixtequilla, Santo Domingo Tehuantepec, San Blas Atempa, Juchitán de

¹ Informe del Secretario de Recursos Hidráulicos, Revista de Ingeniería Hidráulica, Vol. XII Núm. 3, México, 1958

Zaragoza, San Pedro Comitancillo, Asunción Ixtaltepec, El Espinal, Unión Hidalgo, Santa María Xadani y San Pedro Huilotepec (Mapa No. 2).



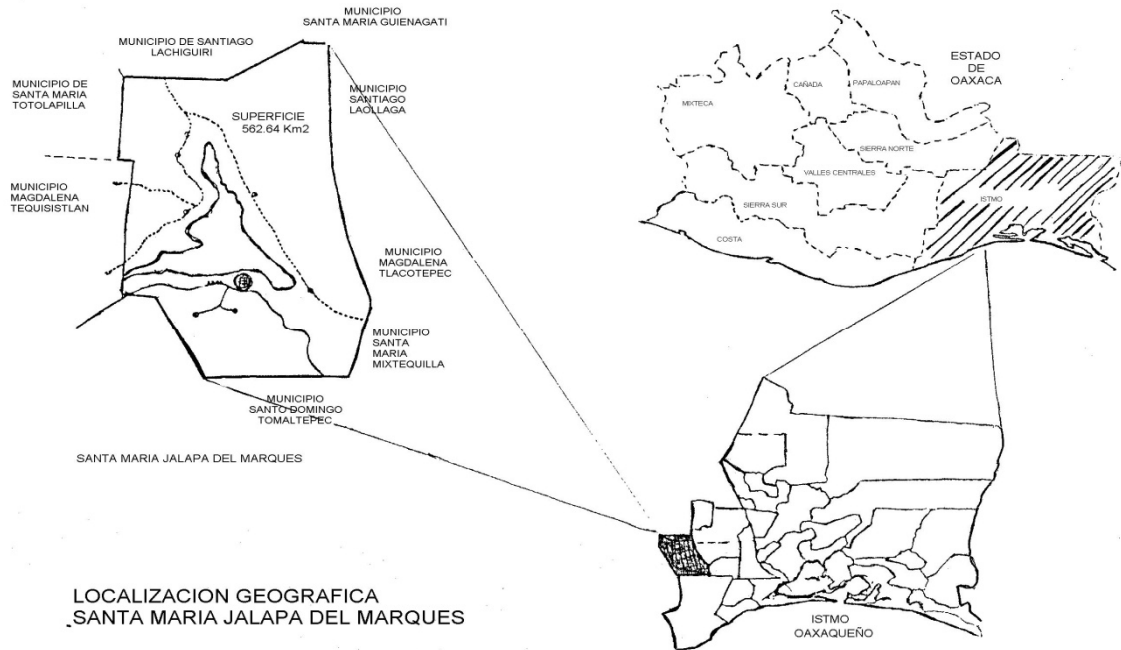
Fuente: Memoria de la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez, Secretaría de Recursos Hidráulicos, 1961, Ciudad de México, D.F.

1.3 Ubicación Geográfica del Municipio de Santa María Jalapa del Marqués.

El Municipio de Santa María Jalapa del Marqués, se localiza en la región del Istmo del estado de Oaxaca (Mapa No. 3), a una distancia de 213 kilómetros de la ciudad de Oaxaca de Juárez, sobre la carretera Cristóbal Colón conocida también como la Panamericana. Sus coordenadas geográficas son: Latitud norte: 16° 26', Longitud oeste: 95° 27', su altura sobre el nivel medio del mar es de 160 metros. Tiene una superficie de 64,176 hectáreas, en las que están comprendidas las agencias municipales de San Cristóbal y Magdalena Guelaventze (milpa de lagarto) y los núcleos de población: Colonia Juárez, Luis Donaldo Colosio (Juárez Chica), Peña San Juan, Ilanovería, Pochotillo, Llano Grande, El Arenal, Solo Dios, Cerro Chivo, Guichiquero, El Reparo (San Martín), la colonia Guadalupe Victoria, El Palenque, Quinta la Iguana.

MAPA NO. 3

LOCALIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE SANTA MARÍA JALAPA DEL MARQUÉS REGIÓN DEL ISTMO DE TEHUANTEPEC

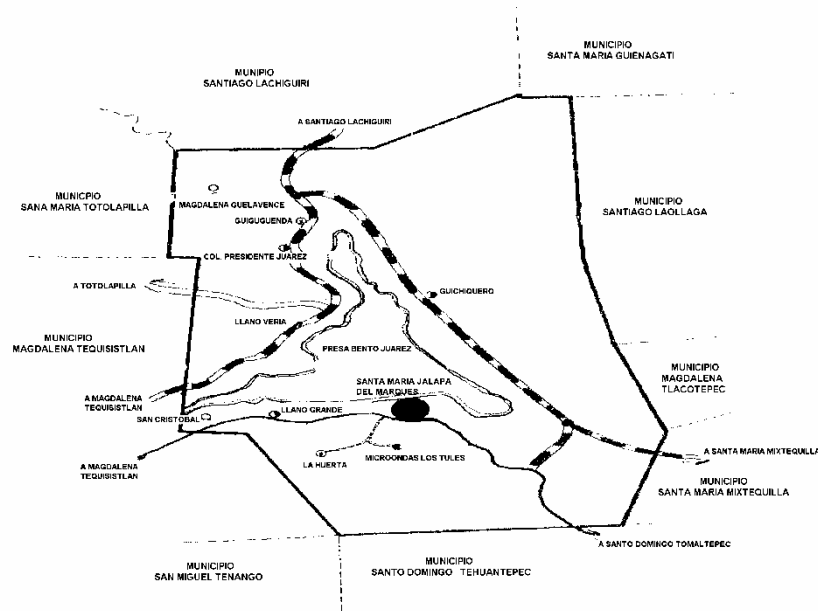


FUENTE: Elaboración propia, con base a la información y mapas proporcionado por el INEGI.

El municipio de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca se encuentra situado en un llano, donde atraviesa la carretera Cristóbal Colón, también llamada n sus variaciones en las diferentes estaciones del año, con lluvias escasas en Junio, Julio, Agosto y Septiembre. Vientos que alcanzan 70 kilómetros por hora, en Octubre y calman en Marzo. Colinda con los siguientes municipios: al norte con Santiago Lachiguiri (lleno de ocote), Santa María Guenagati; al este con Santiago Laollaga, Magdalena Tlacotepec; al sur con Santa María Mixtequilla (lugar de nubes), y Santo Domingo Tehuantepec; al oeste con Magdalena Tequisistlán (lugar de los mesquites); Santa María Totolapilla (río de guajolote) (Mapa No.4).

MAPA NO. 4

UBICACION GEOGRAFICA DEL MUNICIPIO SANTA MARIA JALAPA DEL MARQUES

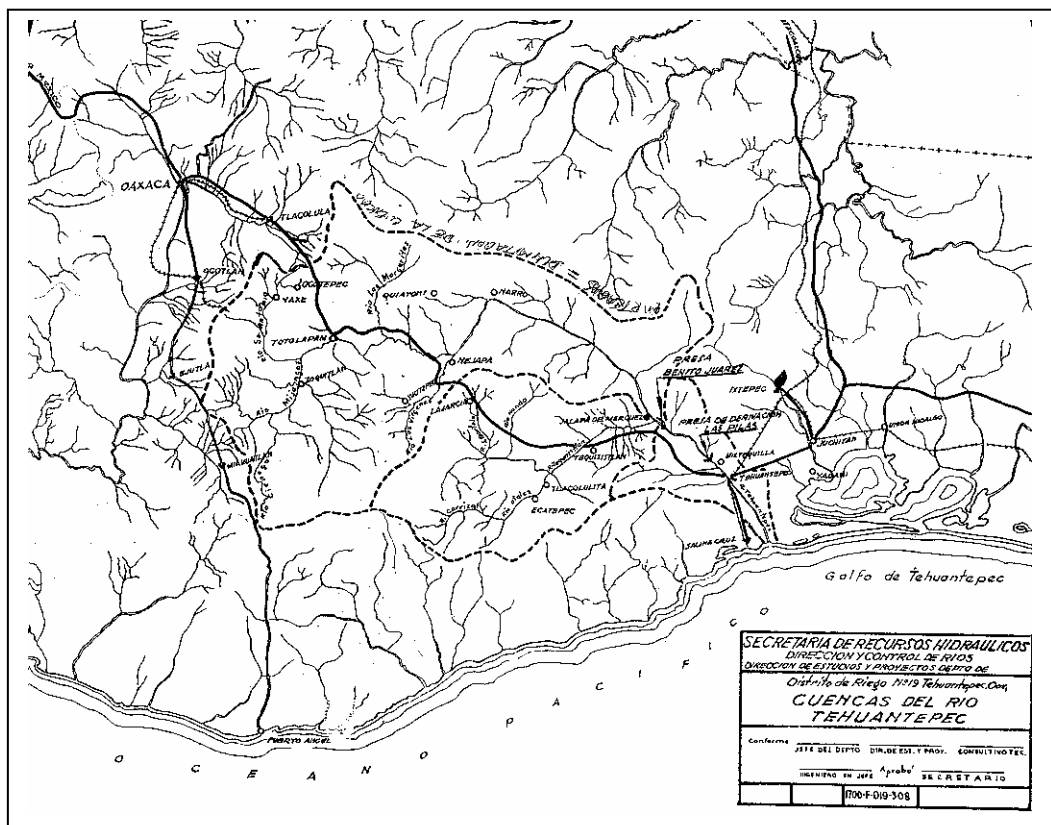


Fuente: Centro de Información de INEGI, Oaxaca de Juárez, Oaxaca, México

El sistema hidrográfico de Santa María Jalapa del Marqués, está formado por los ríos Tehuantepec, Tequisistlán, alimentan la presa Presidente Benito Juárez. La cuenca del río Tehuantepec, es totalmente oaxaqueña, queda limitada por el parte aguas de las Sierra Madre Oriental (Mapa No. 5).

La corriente es de régimen torrencial de grandes avenidas. Se le unen en su recorrido el río Tequisistlán, los ríos del Carrizal de Otales y San Bartolo Hondo. El río Tequisistlán, por tener su cuenca más compacta y menos deforestada, así como por su cercanía al litoral y consecuentemente estar más expuesta a los efectos ciclónicos del pacífico, presenta lluvias generalmente intensas, motivo por el cual, las crecientes más importantes que bajan por la corriente principal del río Tehuantepec, son originadas por las aportaciones de este río.

UBICACIÓN DE LA CUENCA DEL RÍO TEHUANTEPEC



Fuente: Memoria de la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez.
Secretaría de Recursos Hidráulicos, 1961, Ciudad de México, D.F.

La presa Presidente Benito Juárez, tiene una capacidad de 942 millones de metros cúbicos de almacenamiento y una superficie de 7 794.20 Hectáreas que forma parte del vaso y zona de protección de la presa (MAPA NO. 6).

This topographic map illustrates the Vaso de Almacenamiento Benito Juárez project area. The central feature is the Rio Grande, which flows from the north towards the south. To the north, the map shows the 'COMUNALES DE LACHIGUIRI' and 'COMUNALES DE JALAPA'. To the west, it labels 'COMUNALES DEL MARQUES'. The map includes various elevation points, such as 'Cerro El Marques' and 'Cerro de la Cortina'. A scale bar at the bottom indicates distances up to 10 kilometers. A legend box in the bottom right corner provides administrative details:

SECRETARIA DE RECURSOS HIDRAULICOS	
IRRIGACION Y CONTROL DE RIOS	
DIRECCION DE ESTUDIOS Y PROYECTOS	
Division de Ingenieros en Topografia y Geom.	
VASO DE ALMACENAMIENTO PRESA PDTE. BENITO JUAREZ	
Conforme	FECHA DE ELABORACION: 1968-1970
Aprobado	FECHA DE APROBACION: 1970-1971
1700-F-019-312	

Fuente: Memoria de la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez.
Secretaría de Recursos Hidráulicos, 1961, Ciudad de México, D.F.

1.4 Santa María Jalapa del Marqués:

Pueblo sepultado en el vaso de la Presa Presidente Benito Juárez.

Por tradiciones muy antiguas, se sabe que este pueblo se fundó con el nombre de Yúúchi², que significa: tierra firme o pacífica, su etimología Yúú – tierra; Chi - quieta o pacífica, este pueblo estuvo habitado desde tiempos prehistóricos, por una cultura llamada Huave. Según estudios que han realizado algunos investigadores del Instituto Nacional de Antropología, son desconocidos los orígenes de los Huaves, pero ellos mismos creen que vinieron del sur procedente de la lengua Mayances. Quizá, la escasez de tierra los obligó a viajar por mar conservando siempre a la vista la costa y viviendo de los recursos marítimos, pero a su llegada en Tehuantepec, fueron recibidos por los que ya habitaban estas regiones, los Mixes.

La llegada de los Huaves a la región que hoy conocemos como Istmo oaxaqueño, se realizó con luchas sangrientas por el enfrentamiento con los Mixes en la que dominaron éstos últimos, el grupo visitante; sin embargo, fueron aceptados con la condición de que se asentaran en el territorio conocido hoy como “Santa María Jalapa del Marqués”. Otra versión sobre el origen de los Huaves es, que procedieron del Perú, llegando a la región del Istmo oaxaqueño, como vasallos en la expedición que hiciera el conquistador, Capitán Gonzalo Pizarro. Como pago por los servicios prestados, fueron dotados en nombre del Rey español Felipe II, de una extensión de tierra en los regímenes de propiedad eclesiástica en esa región, se duda de esta versión porque cuando llegaron los españoles, el territorio estaba dominado por los zapotecas, después de haber desplazado a los Huaves.

Al llegar los españoles a los terrenos que comprendían a Jalapa, los zapotecas ya se habían establecido en la región del istmo oaxaqueño,

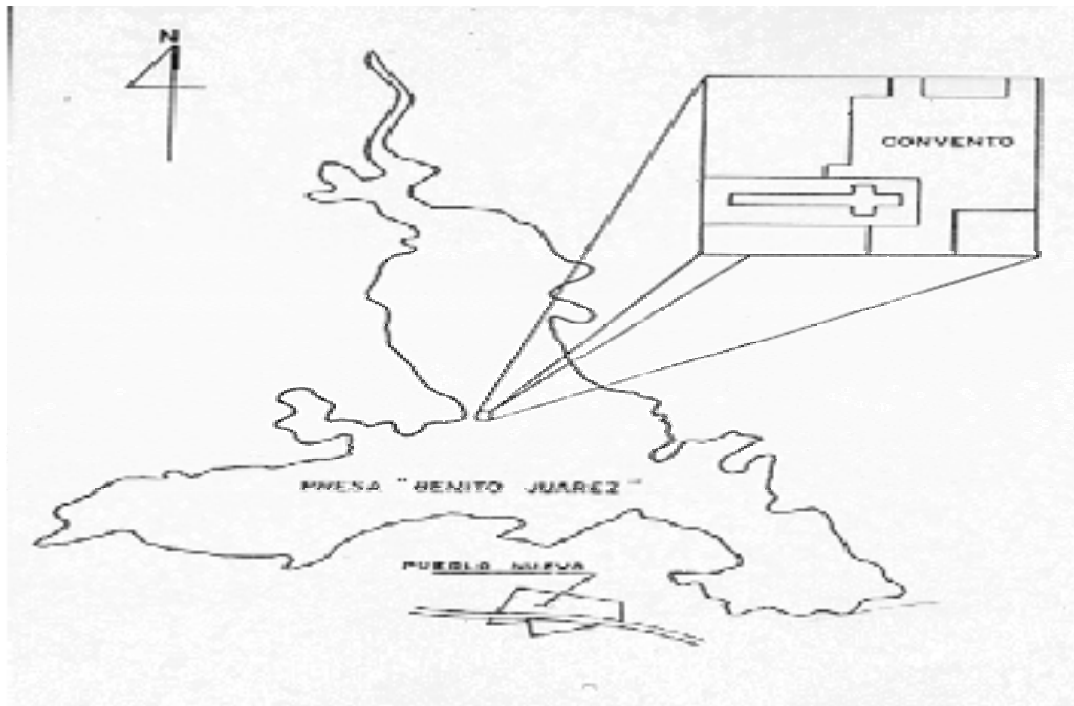
² Cuadros Sinópticos de los Pueblos, Haciendas y Ranchos del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Anexo número 50, La Memoria Administrativa presentada al H. Congreso del Estado, volumen II, el 17 de Septiembre de 1883, Oaxaca, México.

desplazando a los Huaves, a la zona en que se encuentran actualmente, por lo que, a su llegada a Jalapa encontraron, a una sociedad que vivían desperdigados en los cerros, colinas y valles. Para los grupos prehispánicos, la tierra representaba una deidad, tenían áreas establecidas para el cultivo de los productos que consumían, regularmente usaban los cerros para el establecimiento de las viviendas, razón por la que en las planicies no se establecieran para vivir.

De acuerdo con las instrucciones que años más tarde recibieron del Rey, les obligaron a formar grandes núcleos de poblaciones, podríamos decir que fue la primera relocalización que sufrieron los grupos prehispánicos establecidos en el lugar que hoy conocemos como Santa María Jalapa del Marqués. Justificando los colonizadores que era con el objeto de facilitarles mejores servicios, así en lo temporal como en lo espiritual, es por lo que edifican iglesia y convento³, actualmente se encuentran sepultados por las aguas que ocupa el vaso de la presa Presidente Benito Juárez (Mapa No. 7 y fotografía No.1).

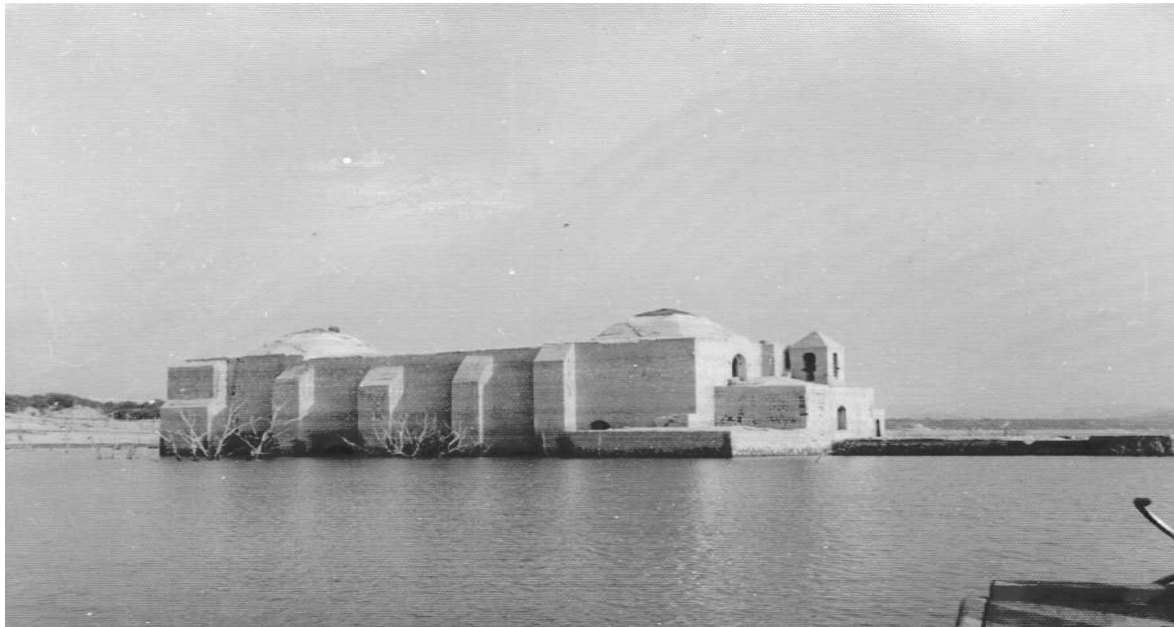
³ Fray Esteban Arroyo, O.P. Los Dominicos, Forjadores de la Civilización Oajaqueña, tomo segundo Los Conventos, p.240 Oajaca, Méjico,1961.

MAPA NO. 7
UBICACIÓN DE LA IGLESIA Y EL CONVENTO
DENTRO DEL VASO DE LA PRESA PRESIDENTE BENITO JUÁREZ



Fuente: Memoria de la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez.
Secretaría de Recursos Hidráulicos, 1961, Ciudad de México, D.F.

FOTOGRAFÍA NO. 1



Cuando baja el nivel del agua, es posible ver la mitad de la iglesia y el techo del convento que está ubicado a un costado de la iglesia.

1.5 La Organización Social de la Comunidad Antes de la Construcción de la Presa.

En años anteriores a la construcción de la presa, el tipo de relación en el pueblo era vecinal (Plano No. 1), la población estaba distribuida por barrios, además de la organización para sus fiestas, que tenían por la celebración religiosa del santo patrón o patrona que representaba, al barrio en que vivían o la agrupación de la sociedad de cultivo a la que perteneciera.

La organización comunal se notaba en las obras que se realizaban, principalmente en la obra hidráulica que consistía en elevar el nivel de agua del río. Construyendo de manera rústica, una represa que les permitía subir el nivel del agua y conducirla al canal principal, para ser distribuida en los terrenos que utilizaban para el riego. Los campesinos estaban agrupados, en sociedades con los nombres de: San Miguel Arcángel, San José, San Jacinto, San Nicolás, San Isidro Labrador, Santa Elena de la Cruz y San Juan. Dicha obra era destruida en la época de lluvia, la corriente de río se la llevaba.

La obra por ser de tipo rudimentario, ocupaba piedras, palos, hojas principalmente de plátano y tierra que amasaban para que tuviera, la consistencia que requerían al mezclarlo con los demás objetos utilizados. Cuando el tiempo de lluvia pasaba, se volvía a construir la obra que era utilizada, para el riego de los terrenos de cultivo en tiempo de estiaje.

La distribución del agua, para el riego la realizaba el “juez de agua”⁴ de cada sociedad, esta persona era elegida entre los socios que integraban la sociedad, aprovechando la fiesta del patrón que representaba a su sociedad. Su mandato era de un año y el servicio que prestaba, era gratuito. El juez de agua, era una persona, respetada en la comunidad por el cargo que desempeñaba

⁴ Persona que se encargaba de realizar la distribución del agua, además de organizar los trabajos para el mantenimiento de los canales.

PLANO NO. 1

TERRENOS DEL PUEBLO DE SANTA MARÍA JALAPA DEL MARQUÉS, ANTES DE SER INUNDADO POR EL VASO DE LA PRESA “PRESIDENTE BENITO JUÁREZ”.

SANTA MARÍA JALAPA DEL MARQUÉS, OAXACA
PLANO DEL ANTIGUO PUEBLO
(SEPULTADO POR EL VASO DE LA PRESA, 1961)



Fuente: Memoria de la Construcción de la Presa Presidente Benito Juárez.
Secretaria de Recursos Hidráulicos, 1961 Ciudad de México, D.F.

Cuando la regadera (canal pequeño para el riego agrícola) se azolvaba, el juez convocaba a los socios, para la rehabilitación de la misma. Programándose los trabajos a realizar, donde participaban todas las personas, que pertenecían a las sociedades formadas para la producción agrícola.

Las tierras dedicadas para la producción de los cultivos agrícolas, eran fértiles por estar abonadas, con el limo que le proporcionaban los dos ríos que rodeaban al pueblo, existieron tres trapiches en el municipio, los cuales funcionaban con el sistema de trueque⁵, el dueño del trapiche pagaba a las personas que realizaban el corte de caña, el dueño de la caña a su vez, pagaba el traslado (arrastre) de la caña, al lugar donde se localizaba el trapiche.

⁵ El pago de la molienda de caña era con panelas correspondiéndole el 50% de la producción

Se sembraba granos y semillas principalmente maíz, frijol, ajonjolí. La producción obtenida era ocupada primeramente, para satisfacer las necesidades del consumo de la familia, el excedente era comercializada en los municipios circunvecinos, una parte directamente por los productores, otras por los comerciantes de la región, o personas del valle de Oaxaca que llegaban al pueblo, a la compra de granos y semillas y la transportaban a la Ciudad de Tehuantepec para embarcarla en el ferrocarril y así hacerla llegar a la Ciudad de Oaxaca de Juárez y distribuirla en los Valles Centrales.

Habían también en el pueblo, los comerciantes que compraban la producción, principalmente aquella que por las necesidades económicas, el productor vendía su producto antes de que la sembrara, para cubrir las necesidades económicas, que generan la labranza de la tierra ó si se les presentaba algún problema antes de que se diera la cosecha. A esta operación le llamaban en “versa”⁶, era una forma de realizar la venta del producto por anticipado. Además de la producción de granos y semillas, como complemento al ingreso familiar, tenían sus labores donde cultivaban árboles frutales como mango, coco, chicozapote, zapote negro, mamey, plátano en sus distintas variedades por citar algunos.

La cacería de animales silvestres, era segura y abundante (venado, iguana, armadillo, tepezcuintle, jabalí, conejo, etc). La ganadería que existía, los animales eran ubicados, en un área sin cerca llamada “bramadero”, dentro de los terrenos de Bienes Comunes. La pesca era rudimentaria, la forma de pescar consistía en tapar algún brazo de agua, donde los peces quedaban en tierra seca y de ahí escogían lo que iban a necesitar y lo demás, lo devolvían al río, destapando el brazo del río que antes se había tapado para la realización de la pesca, de esta forma los pobladores tuvieron una alimentación sana y suficiente.

⁶ Venta de producción agrícola, práctica comercial que se realiza en las comunidades indígenas de la región del Istmo Oaxaqueño.

1.6 El Proceso de Relocalización

A fines del año de 1957, la Secretaría de Recursos Hidráulicos, inició la construcción de la presa “Presidente Benito Juárez”, pero los habitantes dudaron que los ríos Tehuantepec y Tequisistlán pudieran ser controlados. Los más incrédulos pensaron que las aguas de la presa no abarcarían el pueblo, por eso no le dieron importancia a la construcción. Cuando se iniciaron los trabajos, como la producción era suficiente, únicamente 22 personas originarias del municipio de Santa María Jalapa del Marqués, trabajaron como obreros en la construcción de la presa, los demás permanecieron ajenos totalmente a los acontecimientos.

Fue el año de 1961 en el mes de abril, cuando se recibió la orden de abandonar el lugar, fue así como la prosperidad del granero del Istmo, se paralizó bruscamente. Los pobladores desalojados del pueblo, para que sus tierras fueran inundadas por las aguas del vaso de la Presa Presidente Benito Juárez. Las reuniones realizadas donde se hablaba de una relocalización se hacen una realidad, los habitantes fueron trasladados al lugar que actualmente es la cabecera municipal. Los campesinos del municipio, estuvieron al margen de las decisiones políticas y de los sectores que en ella participaron.

En la Ciudad de Oaxaca, anunciaban: “Concluyen la presa de Jalapa del Marqués pero los vecinos padecen hambre”⁷. En efecto, en el nuevo pueblo todo era incierto, ya se erigían las casas dadas en restitución. Algunos edificios públicos no se habían terminado, como el caso de la sala de conferencias, que les construyeron para la realización del acostumbrado culto religioso, no les construyeron ninguna iglesia. Las calles no estaban pavimentadas, no había alumbrado. Este lugar daba la impresión de ser un pueblo fantasma, las avenidas amplias terregosas, sin ningún árbol que

⁷ Diario Oaxaca Gráfico, 12 de junio de 1961, Oaxaca, México.

desentonara, con el color gris de las viviendas, los habitantes parecían pequeñas hormigas que iban sigilosas con su carga a cuesta⁸.

La vida adquirió un nuevo ritmo, el futuro era incierto. Debajo de la loma se quedaron los tesoros de la comunidad, la tierra fértil y el agua abundante. A la llegada al nuevo pueblo la gente lloraba de hambre e impotencia, los que lograron traer dinero, tenían para comprar lo que necesitaban para comer, en el nuevo pueblo no había agua ni para beber, la mandaban en pipas desde Tehuantepec⁹.

Para sembrar por vez primera en la zona de riego, los campesinos tuvieron que esperar dos años, a partir del traslado al nuevo pueblo, tiempo en que se concluyó la construcción del canal de riego. Si bien, a algunos campesinos se les restituyeron sus tierras, éstas no fueron aptas para el cultivo de granos que estaban acostumbrados a sembrar. A partir de la relocalización sólo tres cosechas se obtuvieron, sin uso de sustancias químicas para lograr la producción de granos, posteriormente, el maíz creció pequeño y débil, incapaz de llenar “las barcinas de las carretas”¹⁰ con las mazorcas, de la producción obtenida por los trabajadores del campo. Estos, preocupados, llamaron a los técnicos agrícolas, con la esperanza de encontrar el mal que aquejaba la tierra. La respuesta fue siempre la misma, “fertilizantes, son necesarios los fertilizantes”¹¹.

En el pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, sepultado por las aguas del vaso de la presa, los habitantes estaban dedicados a las actividades agrícolas, con el cambio del pueblo los habitantes, debían ayudarse con otros trabajos, para completar el ingreso, ante la baja productividad de la tierra destinada para el cultivo. No obstante, la pregunta era ¿a qué otras labores dedicarse?. A partir del año de 1961, los diferentes niveles de gobierno

⁸ Comentarios de los ancianos pobladores de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca.

⁹ Comentarios de las personas que vivieron en el pueblo que sepulto la presa “Presidente Benito Juárez”.

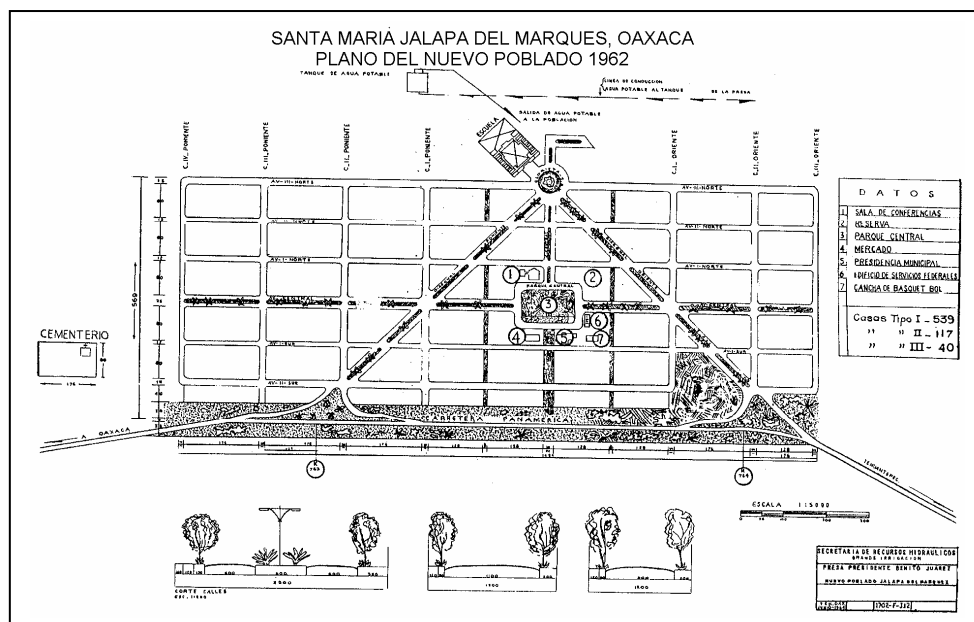
¹⁰ Instrumento utilizado para transportar principalmente los productos del campo, que es jalado por dos animales.

¹¹ Comentario de los productores de la zona de riego de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca.

no han generado un proyecto que permita generar un desarrollo sostenido en la comunidad.

Paradójicamente la presa no benefició, a la comunidad que desterró, en cambio, ésta transformó en zona de riego al Istmo oaxaqueño, en la década de los años sesenta. Para las personas relocalizadas, el precio que han pagado por vivir en un pueblo diseñado y construido, (Plano No. 2) para la modernidad resulto demasiado alto.

PLANO NO. 2 CALLES DEL NUEVO PUEBLO DONDE FUE RELOCALIZADO SANTA MARÍA JALAPA DEL MARQUÉS EN 1962.



Fuente: Memoria de la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez,
Secretaria de Recursos Hidráulicos, 1961, Ciudad de México, D. F.

En este proceso de relocalización no les proporcionaron casa a todos los afectados, solamente se construyeron 694 casas, de las cuales 539 fueron catalogadas como tipo 1, por tener una habitación, cocina y baño, con 44.85 m² de superficie construida, 117 casas conocidas como tipo 2, tienen 2 habitaciones, cocina y baño con 61.00 m² de superficie construida y 40 casas llamadas tipo 3, tienen 3 habitaciones, cocina y baño con 82.50 m² de superficie construida. Las construcciones fueron realizadas sus muros a base

de blocks de cemento y loza de concreto armado, cuentan con servicio sanitario, agua potable y drenaje.

Algunos vicios ocasionados, por las personas responsables que participaron en el proceso, de construcción y asignación de las viviendas, no les proporcionaron vivienda a toda la población afectada. Ante la problemática social, que se generó con las personas afectadas, las autoridades encargadas de la relocalización del pueblo, tomaron la decisión de indemnizarlos económicamente especialmente, a las personas que no se les había asignado casa. En la ubicación de las personas, en las casas que se construyeron para los afectados, en el nuevo pueblo fue en forma al azar, esto propició que se quebraran relaciones vecinales que implicaban lazos de solidaridad.

Tuvieron que reorganizarse para enfrentar la problemática que generó el cambio, el primer problema a su llegada al nuevo pueblo fue la falta de agua, no tenían ni para beber, y realizar las actividades domésticas. Tenían que esperar que se las enviaran en pipas de Tehuantepec, esta sociedad desplazada estaba acostumbrada al agua abundante, se bañaban y lavaban la ropa en los ríos, acarreaban la necesaria para la realización de sus labores en sus hogares. El proceso de adaptación a su nueva realidad, se realizó con esfuerzo como todas las casas eran del mismo color, cuando salían de sus casas el regreso les generaba el problema ya no encontraban el lugar donde vivían y entraban a domicilios equivocados, fueron algunos de los dramas sociales que se vivieron.

La pérdida del territorio para los pobladores fue grave, implicó la ruptura de equilibrios, procesos de interrelación *hombre – cultura – medio* de siglos. Quedando como resultado, la pérdida de recursos naturales y la cancelación de multitud de conocimientos, prácticas como el conocimiento del clima y el medio, utilizados como técnicas productivas y estrategias laborales. Acceso a productos naturales, creencias, costumbres, sitios de culto religioso y práctica terapéutica, etc., elementos de gran relevancia para la supervivencia física y cultural de las personas y el fortalecimiento de la comunidad. Quedando sepultado así, el granero del istmo, como se le conocía al pueblo de Santa

María Jalapa del marqués, les quitaron a los comuneros 7 794.20 hectáreas para la presa. La población perdió sus tierras en el mes de mayo del año 1961, cuando fueron cerradas las compuertas de la presa para ser llenado el vaso. El decreto de expropiación se publicó el 31 de mayo de 1974, es decir, 13 años después.

Para las personas del pueblo, la relocalización generó sentimientos de impotencia, y aquellas de edad más avanzada, fueron invadidas por la tristeza que sentían por la pérdida de su pueblo; varias fallecieron, a la llegada al nuevo pueblo donde fueron relocalizados. Hasta la fecha, los pobladores aun recuerdan el terruño que los vio nacer y aprovechan cuando baja el nivel del agua del vaso de la presa, para ir al pueblo y llevarles flores a sus muertos.

Esto nos ubica en el contexto de lo que significa para un pueblo perder el lugar que los vio nacer y crecer, porque como dicen los ancianos *“Lo que nunca se ha tenido no se desea tanto como lo perdido, la buena tierra y el agua abundante fueron y serán nuestra mayor riqueza”*¹².

1.7 Ubicación de los terrenos de cultivo.

Anexo al nuevo poblado, hacia el poniente en el área denominada Llano Grande se construyó el sistema de riego para los terrenos de cultivo, a fin de compensar, a algunos comuneros del antiguo poblado, ya que sus terrenos de cultivo quedaron sepultados en las aguas del vaso de la presa.

En 1961 a los campesinos les fueron restituidas 529 hectáreas, en reposición a las que fueron inundadas por el vaso de la presa. Posteriormente en 1962, se incrementa a 701 hectáreas.

En el sistema de riego concluido en 1963, el canal principal tiene una longitud de 26 kilómetros. Se inicia a la altura del kilómetro 745 de la carretera Panamericana también conocida como Cristóbal Colón, en el cruce con el río

¹² Versión de los ancianos del municipio de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca.

Tequisistlán. La boca toma, (obra de toma) esta situada en la margen derecha de este río, donde se inicia el canal de riego, presenta continuos problemas de azolve por no estar cubierto y encontrarse construido en balcón las piedras sueltas cae dentro del canal.

De los 26 kilómetros de longitud; corresponden 11.5 kilómetros a canal muerto (tramo que no cuenta con ninguna toma que aporte agua a algún terreno de cultivo), 14 kilómetros a un canal en servicio (tramo que aporta agua a los terrenos de cultivo a través de las tomas instaladas en él) y 0.5 kilómetros, a desfogue (tramo que sirve para conducir los excedentes de agua en el canal hacia un lugar de vertido).

En forma general, las colindancias del sistema de riego en el municipio de Santa María Jalapa del Marqués; las constituyen, al norte el embalse de la presa; al sur el canal principal; al oriente el nuevo poblado de la cabecera municipal de Santa María Jalapa del Marqués y al poniente con el municipio de Magdalena Tequisistlán. Queda dividida, además, en zona federal de la cota 140 hacia abajo y en zona comunal, de esta cota (140) hacia la cota que va cubriendo el canal principal. Cuenta con 11 canales laterales y 11 kilómetros de camino revestido, para la conservación y operación de la infraestructura de riego. Por su topografía, la zona de riego, cuenta con numerosos arroyos y talwegs, que hacen las veces de drenes naturales, por lo que se construyeron únicamente 2 drenes con longitud de 3.5 kilómetros.

El lugar en donde fue relocalizada el área de cultivo, es muy costoso para los agricultores obtener mayores cosechas, por los químicos que tienen que utilizar para tratar de asegurar una buena producción. Por falta de asistencia técnica no se han realizado estudios para determinar que tipos de cultivo son los más adecuados, para el mejor aprovechamiento de estas tierras. La falta de créditos oportunos, así como los bajos precios en el mercado de los productos agrícolas, ha dado como resultado el empobrecimiento de la mayoría de la población campesina, generándose una diversificación de la economía de los relocalizados, para poder subsistir al cambio que se les impuso al ser reubicado el pueblo de Santa María Jalapa del Marqués.

1.8 Consecuencias

El Estado mexicano, ha considerado la construcción de las presas, como una forma de generar el desarrollo equilibrado, la historia ha demostrado lo contrario. Las políticas macroeconómicas no analizan los efectos negativos que se generan a nivel local, donde se implementan las acciones de gobierno. En el caso que nos ocupa, se destruyó la organización social y productiva del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, en aras de un desarrollo.

La capacidad de respuesta de las personas para adaptarse a su nueva realidad fue lenta y difícil y estuvo encaminada al logro de la supervivencia biológica, más que a la reproducción de sus sistemas culturales socio – organizativos propios. Esto es debido a que las políticas nacionales y las instituciones ejecutoras las colocan, en las soluciones de cambio forzado ignorando la participación de las personas que son afectadas. Por este tipo de proyectos, se generan consecuencias: económicas, políticas, sociales y culturales, las cuales se explican a continuación:

1.8.1 Consecuencias Económicas:

En los años recientes de la relocalización, la estructura económica estaba concentrada en el sector primario. Antes de ser construida la presa, se dedicaban principalmente a la agricultura de la que obtenían producción abundante, las cosechas de granos y semillas les permitía cubrir sus necesidades, por el tipo de terrenos que utilizaban para el cultivo. Estos contenían el limo que les proporcionaba los ríos Tequisistlán y Tehuantepec que rodeaban al pueblo y regaban los terrenos de cultivo. Les permitía a los campesinos que sus productos no estuvieran contaminados, por no hacer uso de pesticidas, funguicidas y todos los químicos que se usan para la producción.

La pesca no existía como una forma para obtener ingresos pues las personas acudían al brazo del río y al taparlo, tomaban los peces que

necesitaban para su consumo, lo demás que hubieran quedado atrapados en los brazos de los ríos, eran devueltos al río, en cuanto se destapaban. Fortalecían su economía familiar y su alimentación de la caza de algunos animales silvestres que se encontraban en el campo.

Al ser sepultados los terrenos que se ocupaban para cultivar, por el vaso de la presa “Presidente Benito Juárez”, fueron relocalizados en otros terrenos donde se creó la zona de riego para restituir a algunos campesinos sus terrenos, los cuales ya no fueron de la misma calidad para el cultivo. Desde el inicio de la relocalización en el año de 1961, fecha en que fueron cambiados al actual pueblo, los campesinos tuvieron que esperar para poder realizar la primera siembra en los terrenos asignados para el cultivo, porque no habían concluido los canales para la zona de riego dada en restitución.

A partir de este acontecimiento, a los campesinos que no les asignaron terrenos en la zona de riego y ante el panorama incierto en la comunidad, tuvieron que buscar otras alternativas en las ciudades cercanas principalmente en el puerto de Salina Cruz, otros prefirieron emigrar al naciente polo industrial de Puerto México hoy Coatzacoalcos, Veracruz; es así como se empieza a diversificar la economía en el pueblo que alguna vez fue conocido como el “granero del istmo”, adjetivo ganado por la producción abundante de granos que era consumido principalmente en la región. A partir del cambio del pueblo, la economía se empezó a diversificar, principalmente para poder subsistir ante la nueva realidad que con el tiempo se ha convertido en una economía terciarizada.

1.8.2 Consecuencias Políticas:

Entre las organizaciones políticas predominaba la de los agraristas porque los campesinos se identificaban con ella; el sector popular y el sector obrero, en ese entonces correspondía a la estructura que tenía el Partido Revolucionario Institucional. Internamente en la comunidad existían leyes no escritas, en las cuales, las autoridades municipales y el comisariado de bienes

comunales, se rotaban entre los grupos existentes lo cual permitía que no hubiera problemas pues llegaban a un acuerdo previo a las elecciones y se podría decir que esta era una forma de usos y costumbres del pueblo. Posteriormente, cuando se da el traslado al nuevo pueblo, empezaron a efectuarse cambios dentro de los grupos, provocados por el crecimiento de la población y el nivel de escolaridad principalmente de la gente joven.

Por la ubicación geográfica del municipio y ante las facilidades que se tiene para establecerse en el pueblo por la falta de control de parte de las autoridades, se ha dado un crecimiento poblacional elevado en comparación a la población originaria del lugar. Con la llegada de los avecindados, se generaron conflictos políticos por diferencias ideológicas, favoreciendo la aparición de partidos políticos que no concordaban con la ideología del Partido Revolucionario Institucional. Estas diferencias con el tiempo, se han ido acentuando solamente en lo político, porque en la forma de ejercer el poder, no ha habido cambios sustanciales.

1.8.3 Consecuencias Sociales y Culturales:

Las relaciones sociales se quebrantaron, ya que en el pueblo sepultado por las aguas, existían los barrios como base de organización social, las cuales se perdieron porque no quedaron las viviendas ubicadas de acuerdo a las relaciones vecinales que existían en el pueblo. Esto propició que se tuvieran que reorganizarse, para la continuación de sus fiestas, como fuerte lazo de unión por los grupos llamados “hermandad” que se encargaban de apoyar en la preparación de las fiestas, con los mayordomos de la imagen que se festejaba. En estas fiestas se aprovechaba para elegir al “juez de agua”, sin embargo, esta figura desapareció en la nueva estructura del suministro del agua para el riego de los terrenos de cultivo.

Se cambiaron la escala de valores, las relaciones familiares, la relación con el medio ambiente y el trato con los curanderos del lugar. Se perdieron si no en su totalidad, si en forma general, algunas costumbres, con la llegada y fortalecimiento de varios credos religiosos. Sigue predominando la religión

católica que fortalece las mayordomías, desgraciadamente se ha propiciado también la división dentro de los católicos, al existir dos mayordomos para la misma festividad y fecha, como resultado de diferencias políticas provocando que se inmiscuyan asuntos religiosos con políticos. Cada festividad se ha vuelto una competencia entre mayordomos, al tratar cada uno de demostrar su fuerza, tanto económica, como política. Los grupos musicales se cotizan a precios elevados porque son los que amenizan las fiestas en las mayordomías y esta es también una manera demostrar el poder del mayordomo ante la sociedad.

Los cambios se han dado también en forma de realizar la semana santa y la fiesta de muertos. También es notoria la pérdida de respeto a los mayores y al medio ambiente.

II MARCO TEÓRICO

2.1 Paradigmas de Desarrollo Regional Aplicados al Municipio de Santa María Jalapa del Marqués.

El desarrollo regional, debe considerar los intereses regionales y las particularidades de cada situación, tanto ante las ventajas y los potenciales existentes, frente a las debilidades estructurales de una región. Así, el Estado mexicano, realizó la construcción de la presa Presidente Benito Juárez, con la finalidad de impulsar con esta, el desarrollo agrícola en la región del istmo oaxaqueño, para este fin, se creó el distrito de riego número 19.

El crecimiento económico, está manifestado como el aumento significativo de la capacidad de generación de bienes y servicios, que está en dependencia de los recursos localizados en el territorio, tanto naturales como humanos y la relación tecnológica existente entre ellos. Por ello, es importante la articulación de la economía de la región, referida ésta a las necesidades físicas y económicas, al monto de los recursos financieros, generados en la región y los recursos captados por ella. Apoya lo anterior, la captación e inversión del excedente económico, aspecto que condiciona a la política territorial de gasto fiscal, a partir de un aumento de la competitividad de los centros localizados en el territorio y de la progresiva diversificación de la estructura económica regional¹³.

El desarrollo a largo plazo en una región está sujeto, a la capacidad para atraer y retener los recursos financieros que llegan a ella. Su crecimiento económico dependerá del ritmo de capitalización del sistema económico y de lo que ésta es capaz de hacer por sí misma, dada su capacidad de organización social. En este sentido, es fácil reconocer la presencia de dos actores que determinan si se produce o no el desarrollo: por una parte el Estado como

¹³ Boisier, S. La mesoeconomía territorial. Interacción entre personas e instituciones. LC/IP/G82, ILPES, Santiago de Chile, 1995.

responsable de la asignación de recursos entre las regiones y por la otra, la región como sujeto capaz de transformar el crecimiento en desarrollo¹⁴.

Toda política pública o estrategia de desarrollo, tiene un impacto diferenciado, entre los diversos grupos sociales y territorios integrantes de un país, la tendencia generalizada a dar soluciones de tipo estándar o a gran escala, aplicada sobre comunidades relativamente diferentes ha mostrado ser igualmente una fuente real o potencial de muchos conflictos¹⁵. En las economías pobres, el estado cuenta con recursos limitados para satisfacer las demandas regionales y las comunidades tienen todo tipo de limitaciones para expresar adecuadamente sus protestas, en tanto que en las economías desarrolladas las comunidades cuentan con mejores recursos para hacer presentes sus demandas y los gobiernos están en condiciones de enfrentar dichos problemas.

Es en los países de mayor desarrollo, donde surge la inquietud por el desarrollo regional, al advertir, en primer lugar, que los mecanismos del mercado por sí solos, no eran capaces de difundir sus efectos positivos por igual en un territorio determinado; y en segundo lugar, a la intención de desarrollar regiones deprimidas o de potencial no utilizado, como medio de mejorar las condiciones de vida de esas regiones. Es ese momento cuando se inician investigaciones, tendientes a analizar los problemas creados por los desequilibrios regionales, y estudios para el aprovechamiento de recursos naturales susceptibles de aprovecharse.

En México, con el propósito de solucionar las disparidades regionales, el Gobierno Federal y los Gobiernos estatales, han puesto en práctica un conjunto de modelos de desarrollo regional, propuestos por organismos latinoamericanos, a sugerencia del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional, siendo los siguientes: Cuencas Hidrográficas, Polos de

¹⁴ Boisier, S. ¿Puede la descentralización ayudar a la equidad? Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas. Perú, 1992.

¹⁵ Abalos, J. Como construir el gobierno regional, en Arenas, F. Manual de desarrollo regional, Centro de Estudios Sociales y Territoriales, Santiago de Chile, 1990. Cap. 1.

Desarrollo, Desarrollo Rural Integrado, Neoliberalismo Económico, Desarrollo Sustentable y Sistemas de Producción Flexible (Neofordismo). Estas estrategias dieron buenos resultados en los países para los cuales fueron diseñadas, sin embargo, al ser trasladadas a América Latina fracasaron, por no tomar en consideración, las condiciones económicas, sociales, políticas y culturales existentes de los países en los cuales fueron llevadas a cabo.

Para David Barkin¹⁶, los programas de desarrollo regional, surgieron como una alternativa para paliar las desigualdades sectoriales generadas por un desarrollo capitalista asimétrico, pero recurriendo a su misma lógica, ya que se utilizó la metodología de crear enclaves, donde se inyectaba masivamente capital, para beneficiar teóricamente, a las regiones y poblaciones menos favorecidas por el proceso previo. Sin embargo, la experiencia ha demostrado que el ingreso masivo de capitales, en área con acusadas diferencias y marcada estratificación socioeconómica, tiende nuevamente a favorecer a aquellos grupos locales ya colocados en una posición sectorial privilegiada.

El desarrollo integrado de cuencas hidrográficas, surge en el periodo de la posguerra, como una necesidad para dar solución a problemas de pobreza, desempleo y de desigualdades económicas y sociales, que habían traído consigo las dos guerras mundiales y la gran depresión de 1929. Como ejemplo de esto último se encuentra la administración del Valle de Tennessee, en la Cuenca del Río Tennessee en los Estados Unidos de Norteamérica; esquema que ejerció gran efecto demostrativo, como modelo de desarrollo regional. Hecho que tal vez privó, la búsqueda de soluciones propias, e indirectamente a desvirtuar los objetivos regionales que respaldaron los primeros esfuerzos latinoamericanos de descentralización¹⁷.

Se podría decir, que la construcción de las presas se diseña en función de objetivos a nivel nacional, desde el punto de vista macroeconómico y político donde los fundamentos principales, son proveer de energéticos o de

¹⁶ Barkin, David (compilador), Los Beneficiarios del Desarrollo Regional, FCE, SEP-Setentas, México, 1972

¹⁷ ILPES. Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo, Introducción a conceptos Básicos y Técnicas, Editorial Siglo XXI. México, 1976. P.407.

ampliar las zonas de riego para la agricultura, siendo programadas en términos técnicos, financieros y políticos. Este tipo, de políticas implementadas parecen estar enfrentadas, a los panoramas sociales y culturales. A nivel local, donde se implementan las obras, las opiniones de las personas afectadas, no son tomadas en cuenta. La reiteración de procesos, de esta índole, nos permite identificarlos como fenómenos estructurales y no coyunturales. Por que, se han producido en el pasado, se están produciendo en el presente, y si se sigue con el mismo modelo de desarrollo, se seguirán produciendo en el futuro.

Las relocalizaciones de las poblaciones, que se ven afectadas, por las construcciones de presas en el mundo, han generado dos corrientes, que en la práctica se vuelven antagónicas, por la forma de cómo perciben el mundo. Por un lado el Estado y las agencias internacionales de desarrollo, conceden muy poca importancia, a los problemas sociales y ecológicos, que las construcciones de las grandes presas generan. Limitándose a ofrecer solamente estimación de los costos beneficios. El desarrollo exige muchos sacrificios, para asegurar sus beneficios en aras del progreso. Por otro lado tenemos, los impactos negativos, sobre las comunidades desalojadas como son, la pérdida significativa de sus recursos productivos y comunitarios, así como las crisis sociales involucradas, más las enormes, dificultades para reconstruir su capacidad agropecuaria anterior, sus redes de vecindad y sus entornos culturales.

La estrategia de desarrollo rural integrado, fue diseñada para enfrentar las condiciones de pobreza, que caracterizaban a las áreas rurales de las economías subdesarrolladas, su objetivo principal era el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, mediante la adecuada satisfacción de las necesidades básicas, por medio del incremento de la productividad de los productores rurales. Esta propuesta de desarrollo tiene sus antecedentes en la experiencia de desarrollo agrícola cooperativo puesta en práctica en Israel¹⁸. Su aplicación en México fracasó porque no tomó en consideración la idiosincrasia del pueblo mexicano, las múltiples experiencias con que se

¹⁸ Weitz, R. Desarrollo rural integrado (el enfoque de Rejovot) CONACyT, México, 1981.

cuenta, han resultado de todo negativas, al beneficiarse solamente los líderes que han encabezado las organizaciones. Múltiples ejemplos relacionados con esta problemática son citados por Hirschman haciendo referencia a diversos países de América Latina, especialmente en Chile, Argentina, Colombia y México¹⁹.

2.2 Presas y Relocalización de la Población en México.

En el Estado mexicano, en su papel como rector de la economía del país, la planeación la concibió como necesaria para orientar y promover, de acuerdo con las condiciones de cada momento, las transformaciones sociales que la Constitución señala. En cada momento de la historia, las actividades de planeación han correspondido a la evolución institucional del país, a la idea prevaleciente del desarrollo y de la función que el Estado debía asumir en el proceso de crecimiento, así como a la complejidad de la estructura económica y social. Los diferentes gobiernos generaron o adecuaron, según las situaciones y recursos, los ordenamientos jurídicos y los sistemas de administración para organizar al sector público en función del requerimiento de cada época.

Algunas propuestas en materia de la planeación para el desarrollo regional, se basaron principalmente en cuencas hidrológicas que abarcaban varias entidades federativas, por lo que se crearon las siguientes comisiones: en 1947 la Comisión para la Cuenca del río Papaloapan y la Comisión para la Cuenca del río Tepalcatepec y Balsas; en 1950 la Comisión para la cuenca del río Lerma – Chapala – Santiago; en 1951 la Comisión para la Cuenca del río Fuerte (Sinaloa); en 1953 la Comisión para la Cuenca del río Grijalba. Dentro de esta política, el Estado mexicano en 1957 inicia la construcción de la presa “Presidente Benito Juárez” que se concluyó en 1961, para el desarrollo agrícola en la región del Istmo Oaxaqueño.

En México, se planteó la necesidad de construir plantas hidroeléctricas, para contribuir a solucionar la demanda de energía eléctrica, siendo importante

¹⁹ Hirschman, A. El avance en colectividad. Fondo de Cultura Económica, México, 1990.

la construcción de presas. La primera planta hidroeléctrica fue Portezuelo I, en el estado de Puebla, que comenzó a funcionar en el año 1898, y el primer proyecto a gran escala fue el de Necaxa, en el mismo estado, que desde 1905 comenzó a suministrar energía eléctrica a la ciudad de México²⁰. Los proyectos hidroeléctricos, cobraron gran impulso a partir del año 1937, con la creación de la Comisión Federal de Electricidad. En 1945 generó 700 millones de kilovatios, de los cuales el 57% correspondió a las plantas hidroeléctricas y el 43% en las termoeléctricas.

La política hidráulica nacional, no puede separarse de la problemática agraria, la que conlleva una creciente demanda de productos agropecuarios, de los cuales el país ya no es autosuficiente, y para cuya producción se busca generar fructíferos distritos de riego. Dada la abrupta geografía, de la república mexicana, determina que solo el 7% de sus 196.7 millones de hectáreas, sean de zonas húmedas que no requieren riego. Esto llevó a la política de irrigación, como voluntad del Estado posrevolucionario, en 1926 se creó la Comisión de Irrigación, buscando generar mejores condiciones para el ejidatario, tratando de volverlo una clase media campesina, al tiempo que se ratificaba, la jurisdicción federal sobre los recursos hidráulicos, por encima de los propietarios comunales o particulares de las tierras; en 1947 dicha Comisión fue elevada a nivel de Secretaría, llamándose de Recursos Hidráulicos, posteriormente en 1976 pasó a ser Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, de la cual dependía la Comisión Nacional del Agua, instancia que ve lo relacionado a las aguas nacionales, dicha Comisión a partir del año 2000 forma parte de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales.

La construcción de presas, destinadas a la generación de energía eléctrica y al riego, supuso en muchos casos, la necesidad de realizar traslados masivos de poblaciones, por lo que Miguel Bartolomé y Alicia Barabas²¹, destacan que 10 años después de producirse la inundación, los nuevos poblados de reacomodo, exhiben un nivel de vida inferior, al registrado durante

²⁰ Viquera Landa, Jacinto. "La Energía Hidroeléctrica en México", en Ciencia. Revista de la Academia de la Investigación Científica, vol. 37, núm. 1, México, 1986.

²¹ Bartolomé, Miguel y Barabas, Alicia. La Presa Cerro de Oro y El Ingeniero el Gran Dios. Tomo 1, INI-CONACULTA, México, 1990.

el estudio previo; hasta el punto que carecen de recursos económicos, para pagar el recibo de la energía eléctrica que ocupan en sus casas. Energía que proviene del sistema hidroeléctrico, cuyas tierras habían contribuido a generarla. Por otra parte, Bolívar Hernández²², señala que para los habitantes del campo, radicar en las cuencas hidrográficas del país, es quizás la peor catástrofe porque tarde o temprano, esas caudalosas corrientes de agua se habrán de embalsar, para ser empleadas en la irrigación o en la generación de energía eléctrica, y lo peor es, que los desplazamientos y reubicación de grandes conjuntos humanos, estriba en que los objetivos del proyecto de desarrollo regional y nacional, no incluyen a los pobladores afectados, salvo como un problema que debe resolverse de cualquier modo.

En el estudio realizado para las presas La Angostura y Chicoasén²³, se señala que además de los procesos de desintegración social, producidos por los cambios violentos en las estructuras ocupacionales y políticas tradicionales; el programa energético, no influyó positivamente en el desarrollo regional, sino en la concentración del ingreso fuera del estado de Chiapas donde se construyó la presa y aún del país, ya que contribuyó, al crecimiento de la abultada deuda externa.

Estos proyectos, fueron impulsados como resultado de la política económica, para aumentar el producto Nacional per capita, con tanta rapidez como fuera posible. También resultaron, del deseo del gobierno federal, por lograr una estructura más equitativa del desarrollo regional, y en parte, debido a fuertes presiones políticas para mejorar las condiciones de vida de la población porque es a través del desarrollo de la agricultura, la forma en que las regiones alejadas de los Centros Urbanos del país, contribuyen a estos objetivos nacionales. Por lo que la búsqueda de nuevas tierras, ha sido una importante justificación, que subyace en las políticas de desarrollo regional.

²² Hernández, Bolívar, "Cuando los pueblos quedaron bajo las aguas", en México Indígena, núm.13, año 2, INI, México, 1986.

²³ Cruz Burgete Jorge Luis, Políticas regionales y desintegración social: el cambio violento de Usumacinta y Chocoasén (1974-1980), tesis de maestría en sociología, Universidad Autónoma Benito Juárez de Oaxaca, México, 1988.

El Estado mexicano, planteó el aprovechamiento de las cuencas hidrológicas naturales, mediante la construcción de Presas. Esto fue realizado, a partir del modelo proporcionado por la Comisión del Valle de Tennessee en el año 1933, en Estados Unidos de Norte América, y difundido por los organismos internacionales de financiamiento. A partir de ese año, en América Latina fue impuesto este modelo. El gobierno mexicano lo adopta como una posibilidad para reducir las desigualdades regionales existentes en el país. Tampoco resulta desconocido, que la construcción de grandes presas, generalmente es decidida, en función de objetivos energéticos, macroeconómico y político; y programada en términos técnico, financieros y políticos. Al primar en ellas, una óptica de ingeniería a ultranza, las cuestiones sociales, culturales, ecológicas y sanitarias, no sólo han sido relegadas a segundo plano y para último momento; sino que también han llegado a ser consideradas, como gastos superfluos, que constituyen un impedimento al desarrollo normal de la obra.

Son hoy en día, sobradamente conocidos los resultados contradictorios de las grandes presas, en términos de desarrollo regional. Mientras que algunos de sus logros, como generación de energía, creación de distritos de riego, donde es permanente el riego a los terrenos de cultivo que forman parte del distrito, estas acciones promueven el desarrollo económico de ciertos grupos y regiones; los sectores más pobres de la población como son: indígenas, campesinado tradicional y los marginados urbanos, son quienes, ceden sus tierras para las obras y quienes menos o ningún beneficio obtienen de ellas.

Indudablemente estas grandes obras de ingeniería, representan fenómenos objetivos, cuyas manifestaciones concretas suponen una de las mayores evidencias tangibles de la capacidad humana, para transformar la naturaleza. Sin embargo los aspectos subjetivos, influyen en forma extraordinaria en dichas obras, a pesar de que raramente son tomados en cuenta dentro del análisis global de los procesos sociales involucrados. Lo anterior implica el privilegio de una óptica, a la que tal vez, podríamos calificar como mecanicista, en contraposición a una perspectiva, que no excluya la

comprensión de los aspectos ideológicos, culturales y cognitivos factibles de ser identificados.

Los protagonistas de estos procesos, se perciben entonces como verdaderos pioneros; individuos excepcionales construyendo una obra extraordinaria, contra el desafío de la naturaleza y en pos de un futuro mejor. En algunos casos, tal vez, esta ideología se puede basar en cuestiones atendibles, pero uno de los resultados no deseados, es considerar a los críticos como traidores a una gran causa nacional, y a los afectados y a sus demandas como a enemigos y obstáculos para la realización de la construcción de la presa. En más de una ocasión se ha podido apreciar que a los afectados eran percibidos como un grupo decididamente alterno, como otro, cuyas conductas y propósitos responden a intereses oscuros y no entendibles, pregonando desde el punto de vista técnico que les dan cosas mejores que las que tenían antes y todavía protestan.

En el caso de las poblaciones indígenas, su desplazamiento suele adquirir el carácter de una cruzada civilizadora, ya que suponen que esto les permitirá integrarse a nuevas condiciones de vida y de trabajo, más compatibles con los modelos que preconiza el Estado – Nación, como su proyecto de futuro.

Las personas, que pierden su hábitat por la construcción de las presas, se sienten agredidas en todos los planos, principalmente, en esa relación que han tenido por siglos con la naturaleza, en la que ellos se sienten parte, hijos de esa tierra que los vio nacer y de la cual son sustraídos so pretexto de buscar un desarrollo que está lejos de serlo al menos para los afectados.

2.3 Construcción y Operación de la Presa Presidente Benito Juárez.

El Estado mexicano, siguiendo las políticas, sugeridas por los organismos internacionales de financiamiento, construyó en el municipio de Santa María Jalapa del Marqués, la presa Presidente Benito Juárez, en la región del istmo dentro del territorio del estado de Oaxaca, cuya finalidad fue el

riego, creando, el Distrito de riego número 19, para regar 55 000 hectáreas de la zona. Esta fue la justificación para la construcción de dicha obra.

La construcción de la presa, dio inicio en el año de 1957, concluyéndose en el año de 1961, aunque el decreto de expropiación se dio en el año 1974, 13 años después de haberse concluido la obra. Esto nos muestra, la importancia que el gobierno le da, a la población que se afecta. La superficie que ocupa la obra hidráulica, incluyendo el vaso de almacenamiento es de 7 794.20 hectáreas, las cuales eran utilizadas por el pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, los terrenos utilizados para la producción de sus cultivos así como, para las viviendas.

La relocalización de las personas, se dio, dentro de la superficie de los terrenos comunales que comprende el municipio, siguiendo los lineamientos que establecieron, los que en su momento, tuvieron la responsabilidad de la construcción y operación de la presa. Siempre cuidando cumplir con la política macroeconómica, dejando a un lado los problemas sociales generados en el pueblo, a los que se les arrebató sus tierras, justificando que esta obra generaría, el desarrollo de la región del istmo oaxaqueño. Lo que no realizaron antes de construir la obra, la situación jurídica, en relación con la tenencia de la tierra, de los municipios que se vieron beneficiados con el riego constante, para sus terrenos dedicados al cultivo. La cultura predominante en la región, en relación con los cultivos y forma de organización para la producción.

2.4.- El Desarrollo Local como Alternativa de Desarrollo.

El desarrollo regional, visto como un proceso social, supone una dosis de descentralización que permite a cada colectividad, dentro del marco jurídico unificador, y también dentro del marco ordenador de una estrategia de desarrollo regional; optar por sus propios estilos de desarrollo, y poner en práctica, las medidas de orden económico y administrativo congruente con ello²⁴, de esta manera, mediante el proceso de regionalización se busca crear entes territoriales políticamente descentralizados. Así, se define el desarrollo

²⁴ CEPAL, Panorama Económico de América Latina, CEPAL-ONU, Santiago de Chile, 1994.

regional²⁵, como un proceso de cambio social sostenido, que tiene como finalidad el progreso permanente de la comunidad, dentro del contexto regional, como un todo y de cada individuo residente en ella.

Desde el punto de vista económico y social, el desarrollo se concibe, como un proceso de cambio que garantice, un crecimiento sostenido de la riqueza material, y espiritual de la sociedad. Por lo que equiparar, el crecimiento económico con el desarrollo, constituye un error. El crecimiento de la riqueza, es condición necesaria para el desarrollo. Sólo así, se produce en proporciones adecuadas, para garantizar la reproducción ampliada del sistema. Y se distribuya equitativamente, el producto del crecimiento entre los miembros de la sociedad, esto sólo se logra, partiendo de una estructura socioeconómica y social adecuada, que incida en la mayor distribución de la riqueza. Las desigualdades existentes, en los países latinoamericanos, son producto de la evolución del sistema capitalista, que va engendrando simultáneamente economías desarrolladas por un lado, y economías subdesarrolladas por el otro. El subdesarrollo, no es una fase más, dentro del proceso evolutivo del capitalismo, sino que es la contrapartida necesaria de este proceso, su polo opuesto e inseparable.

En la tesis planteada por Rostow²⁶, el subdesarrollo, es sólo una fase dentro del proceso normal del desarrollo, esto aplicado a las economías atrasadas resulta incongruente debido a que el desarrollo capitalista, se apoyó a lo largo de varios siglos en estrangulamientos y la deformación de las estructuras productivas, de los pueblos de América Latina, Asia y África. Economías, que se vieron convertidas en subdesarrolladas, como consecuencia de las contradicciones de este sistema social²⁷. Esto hace suponer que en las relaciones de intercambio entre dos sociedades, la economía de una de ellas puede presentar dos situaciones: por una parte el sector exportación, que se convierte en una isla de desarrollo, y por la otra, el

²⁵ Boisier, S. El difícil arte de hacer región. Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas, Perú, 1992.

²⁶ Rostow, W. Las etapas del crecimiento. Fondo de Cultura Económica, México, 1974.

²⁷ Palacios, J. El concepto de región: La dimensión espacial de los procesos sociales. En Revista Interamericana de Planificación, Vol. XVII, Núm. 66, Junio. México, 1983. P.56 – 68.

sector no exportador, acusa un bajo dinamismo económico, caracterizado por condiciones de subsistencia y métodos deficientes de producción, contribuyendo a la inmovilidad de factores.

En estas economías subdesarrolladas, se tiene que, a pesar del crecimiento del Producto Interno Bruto, la reproducción del capital es de escasa significación, generando una actitud de evasión a invertir, ante los bajos rendimientos a obtener, ocasionando el estancamiento de la economía y bajos ingresos para la población. En estas condiciones, es obvio que el ahorro sea escaso, puesto que son pocos quienes realmente pueden hacerlo.

Por otra parte, con bajos ingresos la población, satisface inadecuadamente sus necesidades básicas, dando como consecuencia la desnutrición, que se traduce en enfermedad y baja productividad, lo que refuerza las condiciones de subdesarrollo, atraso y marginación. También, en este tipo de economías, es evidente la escasez de empresarios, administradores, técnicos y trabajadores especializados de todo tipo. Además, cualquier plan de inversiones tendiente a sufragar estas deficiencias, exige un esfuerzo mayor.

En este sentido, la región, se concibe como una unidad económica, independiente y autosuficiente, integrada por la agregación de áreas de mercado de distintos productos, por ser ésta, la que permite minimizar la distancia total, entre puntos de consumo y producción y el número de demandantes del producto. Su tamaño, forma, localización, etc., responderán a la lógica de los procesos sociales, de la que se deriva el tipo de organización espacial y las formas de apropiación del territorio. Es importante el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas, así como, las relaciones de producción en el seno de la sociedad y las formas de organización social²⁸.

Esto exige un creciente proceso de inclusión social, traducido en la participación de la población en las decisiones de competencia regional, la

²⁸ Anda, G. C. Estructuras socioeconómicas de México (1940 -2000), Editorial Limusa, México, 1998.

concientización en torno de la protección ambiental y al manejo de los recursos naturales, lo cual sólo es posible si existe una auto-percepción colectiva de pertenencia regional y de identificación de la población con su región²⁹. En este sentido es importante que mejore, la disposición a cooperar, la creación de un ambiente de confianza, el desarrollo de una identidad regional, el establecimiento de procedimientos de cooperación o la conceptualización e instrumentación de proyectos comunes cuya responsabilidad recaiga en el nivel local.

Toda política pública o estrategia de desarrollo, tiene un impacto diferenciado, entre los diversos grupos sociales y territorios integrantes de un país, la tendencia generalizada, dar soluciones de tipo estándar o a gran escala, aplicada sobre comunidades relativamente diferentes, ha mostrado ser igualmente una fuente real o potencial de muchos conflictos³⁰. En las economías pobres, el Estado, cuenta con recursos limitados, para satisfacer las demandas regionales y las comunidades, tienen todo tipo de limitaciones para expresar adecuadamente sus protestas. En las economías desarrolladas, las comunidades cuentan con mejores recursos para hacer presentes sus demandas, y los gobiernos están en condiciones de enfrentar dichos problemas.

En relación al ingreso económico, el INEGI en el censo de población y vivienda del año 2000, hace estratificación de la pobreza por lo que se podría decir que solo hay dos clases sociales: la de los pobres y la de los ricos. En los últimos 15 años, en Latinoamérica, el P.I.B. ha descendido en casi 15%, el salario real promedio se ha reducido a menos de la mitad de su nivel de 1981, la distribución del ingreso se ha tornado más regresiva y los países han aumentado los niveles de dependencia, respecto a los Estados Unidos de

²⁹ Boisier, S. ¿Puede la descentralización ayudar a la equidad? Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas. Perú, 1992.

³⁰ Abalos, J. Como construir el gobierno regional, en Arenas, F. Manual de desarrollo regional, Centro de Estudios Sociales y Territoriales, Santiago de Chile, 1990. Cap. 1.

Norteamérica, que los acercan en algunos casos a una situación cuasi colonial³¹.

El problema de la degradación del ambiente en el ámbito mundial, radica en la estructura del proceso productivo. Esta forma de producción está por agotar los recursos que se requieren para seguir sobreviviendo en un ámbito mercantil altamente competitivo, es por ello que la tendencia a la reconversión es algo vital para las sociedades que pretendan ser competitivas en los mercados nacionales, regionales e internacionales. Aquí es donde tiene lugar el desarrollo sustentable, el cual se centra en el manejo responsable de los recursos mediante un uso eficiente por parte de las generaciones presentes para no poner en peligro los recursos que podrán satisfacer las necesidades de las generaciones futuras, siendo necesario reducir el nivel de contaminación, rehusar los recursos y reciclar los residuos.

La gestión del desarrollo regional, plantea la necesidad de valorizar los procesos ecológicos de los que dependen los servicios ambientales y la dotación de los recursos naturales, de procesos globales como el equilibrio climático y la preservación de la biodiversidad, que se presentan como recursos sustentadores de la economía y de cualquier recurso en particular³².

No es posible evaluar estos procesos en términos de su valor en el mercado; tampoco es fácil asignarle un precio sombra para asegurar que no se agoten los recursos no renovables, en tanto se desarrollan nuevas tecnologías para su explotación, o son sustituidos por nuevos procesos, basados en el aprovechamiento de recursos renovables. Por otra parte, el crecimiento considerable de las ciudades no sólo ha llevado a los índices más altos de contaminación, sino a revertir las anteriores economías de escala y

³¹ Valenzuela, J. C., (Coordinador), El Debate Nacional. 3. El futuro económico de la nación, Editorial Diana y la Universidad Autónoma de Nuevo León, México, 1997.

³² Pichs, M.R. Desarrollo sostenible: la dimensión global. Tenas: cultura, ideología, sociedad. No. 9, Enero – Marzo . Ciudad de la Habana, Cuba, 1997 Pp. 4 – 12.

de aglomeración que llevaron a los altos índices de concentración urbana e industrial³³.

Al analizar, los modelos de desarrollo puestos en práctica por el gobierno mexicano, se puede señalar que el diseño de cualquier propuesta (tendiente a estimular el desarrollo económico), debe tomar en consideración los aspectos de la vida social del país, la identificación y el condicionamiento que existe entre factores, metas económicas y políticas las que deben estar cristalizadas en la estrategia de crecimiento económico, siendo ésta, uno de los puntos cardinales de la dirección de la economía nacional.

Presentados los elementos de análisis en cuanto a las políticas económicas, corresponde el turno a las políticas sociales aplicables al desarrollo regional. Paul Streeten mostró que *el fracaso* en el logro de las metas de crecimiento económico era la *causa* del hambre y la miseria, por lo que propuso el *Enfoque de Necesidades Básicas*, como un esfuerzo que debía realizarse de manera paralela al desarrollo, si en realidad se quería mejorar la condición de las mayorías³⁴. Las "necesidades", surgieron, cuando se estableció la escasez como principio organizador de la vida social, desengranando así la economía de la cultura, constituyéndola como una esfera autónoma e instalándola en el centro de la política y de la ética en el proceso del desarrollo.

Se considera que los planes de desarrollo económico que se centran en una política de gasto social sin contar con el sustento económico adecuado, como es el caso de los llevados a cabo por el gobierno mexicano, resultan contraproducentes, porque producen distorsiones a mediano y largo plazo en el proceso de desarrollo y porque transforman a los grupos atendidos en simples mendigos de la acción estatal, en este sentido, una política de crecimiento económico a costa de lo social, puede provocar tensiones y conflictos que lo anulan o contrarrestan.

³³ Rivera A. F. El urbanita. Política y urbanismo. Secretaría de Educación Pública, Foro 2000, México, 1997.

³⁴ Daly, H. Y Cobb, J. Para el bien común. Reorientando la economía hacia la comunidad, el ambiente y un futuro sostenible, Fondo de Cultura Económica, México, 1993. Cap. 3.

Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El desarrollo humano³⁵ es un proceso mediante el cual se ofrece a las personas mayores oportunidades de las que han gozado, por ejemplo: una vida prolongada, saludable y creativa, educación y acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida digno, lo cual es difícil de definir. Además, dadas las transformaciones que ha sufrido la humanidad en los últimos años, deben considerarse otros elementos tales como la Libertad política, la garantía de los derechos humanos y la autoestima que incide en el respeto a sí mismo.

El planteamiento tradicional basado en la atracción de inversiones foráneas en América Latina, puso en evidencia su insuficiencia para difundir el crecimiento económico y el empleo en todos los territorios. De este modo, comenzó a adquirir mayor importancia el análisis de las potencialidades endógena de cada territorio.

El cambio tecnológico y organizacional, obligó al replanteamiento de las formas de producción y desarrollo empresarial, así como de la gestión pública. A partir de lo anterior y basándonos en los conceptos de Albuquerque³⁶, definimos el desarrollo local, como un proceso de transformación de la economía y la sociedad, orientado a superar las diferencias o actos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una actuación decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales (públicos y privados), para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de los empresarios tanto de los micro, pequeños y medianos como de los grandes instalados en el ámbito local y la creación de un entorno innovador en el territorio.

Con fundamento en lo anterior, se considera que la estrategia de desarrollo a escala local debe ser asumida por los diferentes niveles de la

³⁵ PNUD. Desarrollo Humano: informe 1994, Tercer Mundo Editores, Colombia, 1995.

³⁶ Albuquerque, F. Metodología para el desarrollo económico local, ILPES, LC/IP/G.105, Santiago de Chile, Feb. 1997.

gestión pública y en nuestro caso especialmente, por las instancias de gobierno establecido a nivel distrito rentístico, tomando en cuenta la distribución territorial por el número de municipios que existe dentro del estado de Oaxaca. La coordinación entre los diferentes niveles: municipal, distrital, regional, estatal y central a nivel de la federación dentro del País, da a los gobiernos regionales, una importancia decisiva como interlocutores estratégicos, pudiendo darse por tanto, una eficiente complementariedad entre la atención prioritaria de la administración central a las políticas macroeconómicas, mientras los niveles local y regional aumentan su protagonismo en las políticas microeconómicas, ambientales y de ordenación del territorio.

Entre los factores para promover el desarrollo local están los recursos naturales, técnicos, financieros y humanos con que se cuenta en el municipio, si tomamos al municipio como la célula de la nación estaríamos emprendiendo el desarrollo dentro del distrito al que pertenece cada municipio y por lo tanto de cada región. Con las reformas que el Estado Mexicano ha realizado en relación con la distribución de los recursos financieros conocido como participaciones que se les asigna a los municipios, si la población de los municipios no participa en la toma de decisiones, por sí mismos estos recursos, pueden existir sin ser utilizados eficientemente e incluso ser desaprovechados. Una combinación adecuada de los recursos naturales disponibles hace que el proceso de desarrollo pueda darse, incluso, en casos extremos, la ausencia de alguno de ellos puede compensarse mediante el intercambio inter e intraregional de un recurso del cual se disponga en exceso, por aquel que es necesario.

El recurso humano es el más importante, siendo necesario que tenga la capacidad para crear, innovar, transformar y adaptar la tecnología a los casos específicos que den solución a la problemática de los procesos de producción y que estén acordes al sistema económico en cuestión. Es importante la participación de los agentes del desarrollo agrupados en diversas organizaciones: empresarios, profesionistas y trabajadores de los sectores público y privado, políticos, estudiantes y sociedad en general para que

juntos diseñen la sociedad que quieren y en la que todos se comprometan y asuman su responsabilidad como ente social, participando en la toma de decisiones.

Los empresarios invierten su capital para crear empresas que producen bienes y servicios para la sociedad, que a su vez generan fuentes de empleo, para apoyarlos, los profesionistas deben tener el conocimiento para resolver los problemas relacionados con las empresas en el área administrativa o en la de producción, en sus diversas funciones y niveles organizacionales. Un elemento valioso es la fuerza de trabajo que se integra en las empresas en sus diferentes niveles y funciones. En este sentido, la motivación y la identificación de los agentes del desarrollo con la región es importante, para canalizar el esfuerzo conjunto hacia el progreso de la misma.

Por último, otros agentes de desarrollo son los políticos y los trabajadores del gobierno en diferentes niveles, que laboran en las dependencias públicas y que regulan las actividades desarrolladas entre empresarios y trabajadores, teniendo la responsabilidad de asegurar el buen funcionamiento del sistema y garantizar la estabilidad y la paz social, a fin de poder estimular las actividades económicas en su área de influencia, apoyados por el agente de desarrollo local, quien no es un consultor tradicional, sino alguien que logra ganarse, mediante su actuación y dedicación a la problemática de la comunidad, la confianza de los actores locales y que recibe de ese modo atribuciones para construir de forma concertada el proyecto de desarrollo local. De su adecuada coordinación y colaboración con la comunidad, dependerá que se genere un proceso equitativo de desarrollo.

Para que el proceso de desarrollo local genere una dinámica de cambios es preciso que sea participativo y concertado. La interacción entre agentes y componentes territoriales se realiza tanto horizontalmente (estableciendo vinculaciones entre componentes territoriales y con otros territorios), como verticalmente, esto es, buscando las relaciones de asociación entre diferentes niveles institucionales. Este tejido de relaciones

socioinstitucionales, es tanto de naturaleza formal o explícita, como de carácter informal o implícito entre los agentes del propio territorio.

Toda iniciativa local de desarrollo es un proceso de naturaleza endógena, que basa su estrategia en una solidaridad con el territorio y que depende en gran parte de la existencia de una estructura organizativa. Responde así misma a una voluntad de gestión integral y difícilmente encajable en modelos o estructuras de gestiones muy rígidas o cerradas.

En este sentido, no hay modelos a seguir, y todo depende del nivel de participación y movilización local existente. En el proceso de construcción de los entornos locales más apropiados para el fomento productivo y empresarial, las administraciones locales resultan decisivas, ya que pueden estimular la creación de las condiciones que promuevan las iniciativas de desarrollo económico endógeno y la creación de empleos productivos.

Tomando en consideración los argumentos vertidos tanto en el marco de referencia como en el teórico, se plantea la siguiente:

2.5 Hipótesis

Con la construcción de la presa Presidente Benito Juárez, muchos campesinos cambiaron de actividad económica y otros más emigraron en busca de mejores oportunidades de trabajo y condiciones de vida.

III DISEÑO METODOLÓGICO

3.1 Delimitación Geográfica y Temporal.

El trabajo comprende al Municipio de Santa María Jalapa del Marqués, a partir del año 1960 cuando la población vivía en el pueblo que sepultó el vaso de la presa Presidente Benito Juárez fue trasladada a la nueva población y se tomarán además, las opiniones vertidas por las personas encuestadas en el mes de marzo del año 2008.

3.2 Instrumento de análisis:

Se aplicó un cuestionario³⁷ a 52 personas nacidas en la población de Santa María Jalapa del Marqués, con la finalidad de conocer su percepción en relación a la construcción de la presa Presidente Benito Juárez. Se buscaba con ello que vertieran su opinión sobre si habían resultado o no beneficiadas con la obra realizada así como en temas relacionados con actividad económica, ingreso, educación, salud, vivienda y migración, desde dos ópticas; la primera, antes de ser construida la presa y la segunda, en la actualidad.

La muestra fue seleccionada aplicando la fórmula: $no = \frac{(Z_{\alpha/2})^2(p)(q)}{e^2}$,

habiendo determinado un intervalo de confianza del 85% y un error permitido del 10%. La probabilidad de éxito o fracaso en cuanto a seleccionar a una persona nativa de la población de Santa María Jalapa del Marqués, fue de 50%, realizados los cálculos correspondientes, se obtuvo una muestra de 52 personas a encuestar:

$$no = \frac{(1.44)^2(0.5)(0.5)}{0.10^2} = 51.84 \approx 52$$

³⁷ Véase Anexo No. 1.

3.3 Enumeración de variables.

- Actividad económica, se refiere a la actividad productiva desarrollada por las personas encuestadas antes y después de la construcción de la presa.
- Ingreso, cantidad monetaria recibida como pago o percibida por el producto de su cosecha antes y después de la construcción de la presa.
- Educación, considera el nivel educativo de la población encuestada.
- Salud, hace referencia a la forma de atención de la salud antes y después de la construcción de la presa.
- Vivienda, cambios generados en el tipo de vivienda antes y después de la construcción de la presa.
- Migración, se refiere a la salida de la población en busca de mejores oportunidades de empleo, ingreso y condiciones de vida.

3.4 Operacionalización de variables.

Se tomará en consideración las frecuencias relativas de las respuestas a las preguntas formuladas en el cuestionario y se analizarán a fin de determinar la percepción que tienen los encuestados en cuanto a la situación económica y social existente antes y después de la construcción de la presa Presidente Benito Juárez.

3.5 Obtención, Captura, Análisis e Interpretación de la Información.

Obtención de la Información.- La información será obtenida con la aplicación de un cuestionario aplicado a personas mayores de 60 años, tomando en consideración que en 1961 se inundó el pueblo y se realizó el traslado de la población al nuevo pueblo. En este año, las personas que ahora son entrevistadas tendrían aproximadamente 13 años o más, por lo que ya participaban en apoyo a las tareas que realizaban sus padres.

La captura de la Información, se realizará en los programas Excel y Word.

En el programa Excel se capturará la información relativa a la base estadística derivada de la aplicación del cuestionario y en el programa Word será capturada la información relacionada con el texto del trabajo.

Análisis e Interpretación de Información.- Se tomarán en consideración las percepciones de la población sobre productividad agrícola e ingreso comparándolo antes y después de la construcción de la presa. Así mismo, se considerará el cambio en la actividad económica, la educación y la forma de atención a la salud. Además, se determinará lo relacionado con la emigración.

3.6 Prueba de hipótesis:

Se constatará por contrastación empírica en cuanto al cambio de actividad económica y causas de emigración de la población encuestada y que es nativa del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués.

IV Resultados

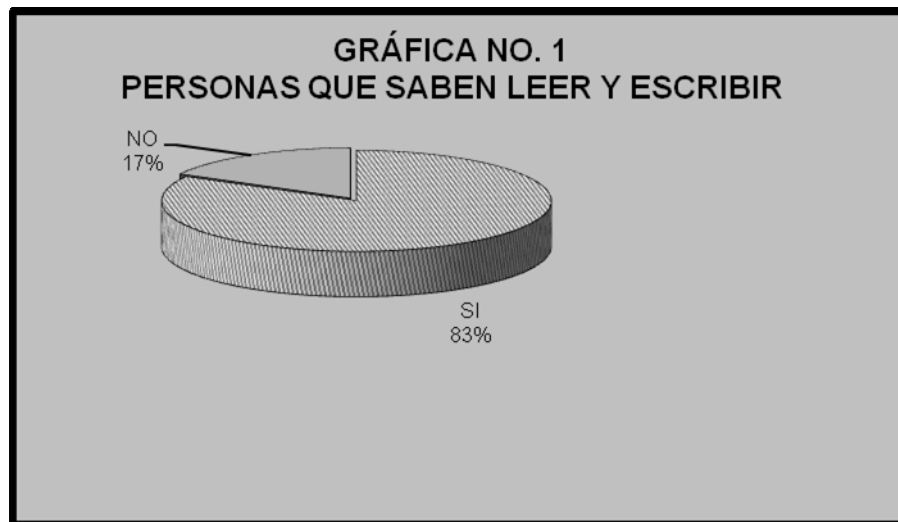
Para la consecución de este trabajo, fueron aplicadas 52 encuestas a personas que nacieron en Santa María Jalapa del Marqués; que fue sepultado por el vaso de la Presa Presidente Benito Juárez. Las personas entrevistadas fueron directamente afectadas, esta fue la razón por la que no se tomó en cuenta a las personas que no son originarias del lugar y que por alguna razón, han llegado a vivir al pueblo; lo que significa que ellas no vivieron el drama social y económico que ocasionó la relocalización de las personas al construirse la presa.

Considerando que el cambio de la población fue el 5 de mayo del 1961 y para el año 2008, han transcurrido 47 años, la edad mínima para ser candidato a ser encuestado o encuestada, fue de 60 años; contando con 92 años la persona de mayor edad. Partiendo de este acontecimiento se tomó en cuenta que las personas que ahora tienen 60 años, tendrían 13 años aproximadamente cuando fueron trasladadas al lugar donde actualmente se encuentra el nuevo pueblo que el gobierno designó para las personas que habitaban el antiguo pueblo, ahora conocido como Pueblo Viejo de Santa María Jalapa del Marqués.

Por haber sido una comunidad agrícola, se considera que a los 13 años de edad, las personas encuestadas ya participaban en las tareas que realizaban sus padres, en tanto que para las personas que son mayores de 60 años; algunas ya formaban su núcleo familiar y eran independientes a sus padres.

El cuestionario contiene 23 preguntas cuyo propósito era obtener información relativa al encuestado para conocer su nombre, edad y dirección, además de determinar si viven en el área de las casas que el gobierno dio en restitución o fuera de ella.

Cuando se preguntó a los encuestados si sabían leer y escribir, el 83% contestó que sí, por tanto, 17% son analfabetas (Gráfica No. 1).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

En cuanto al nivel de escolaridad, 33% no estudió; 54% tiene primaria incompleta y sólo 2% primaria terminada. El 11% restante queda comprendido entre los que tienen secundaria y bachillerato terminado, los que profesores normalistas y con carrera trunca (Gráfica No. 2).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

De la población encuestada, 92% indicaba que cuando vivía en el Pueblo Viejo, se curaba con hierbas o iba con un curandero; 6% acudía al Médico y el 2% con personas que recetaban medicamentos sin ser médicos (Gráfica No. 3).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

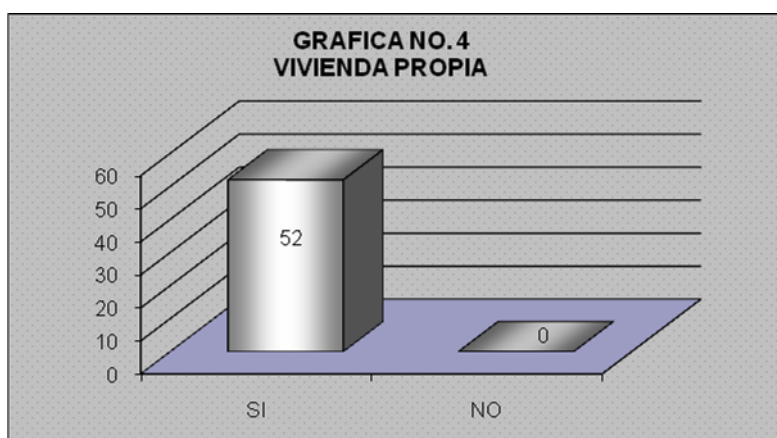
Actualmente, el 52% de la población encuestada cuenta con servicios del ISSSTE y 26% recibe atención médica privada y en medicina alternativa. El 20% de la población cuenta con seguridad social (IMSS, MARINA, PEMEX y EJERCITO) y el 2%, con seguro popular (Cuadro No.1).

CUADRO NO.1
ATENCIÓN MEDICA RECIBIDA

SERVICIOS	FRECUENCIA	%
IMSS	3	6%
ISSSTE	27	52%
MARINA	2	4%
PEMEX	4	8%
EJERCITO	1	2%
SEGURO POPULAR	1	2%
MEDICO PARTICULAR Y MEDICINA ALTERNATIVA	14	26%

FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

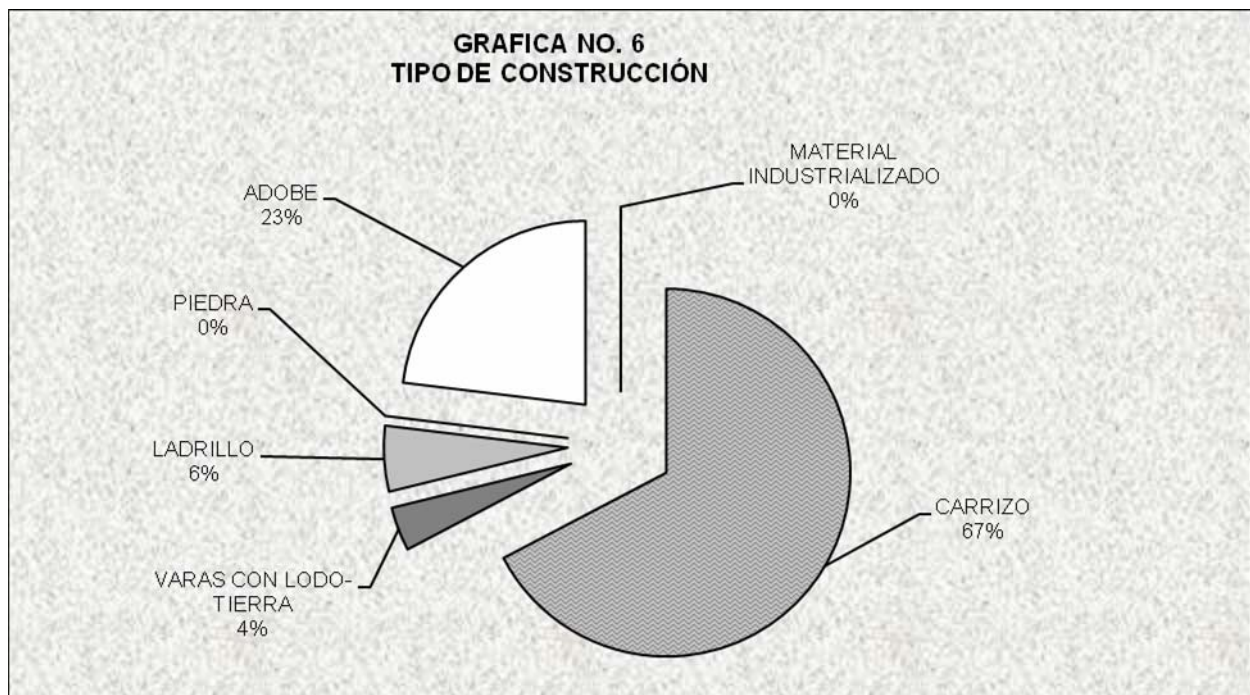
Cuando se preguntó a las personas encuestados sobre la situación de la vivienda, se hacía referencia a la casa que habitaban en el pueblo que fue sepultado por el vaso de la presa Presidente Benito Juárez. El 100% de los encuestados indicaron que su vivienda era propia (Gráfica No.4).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

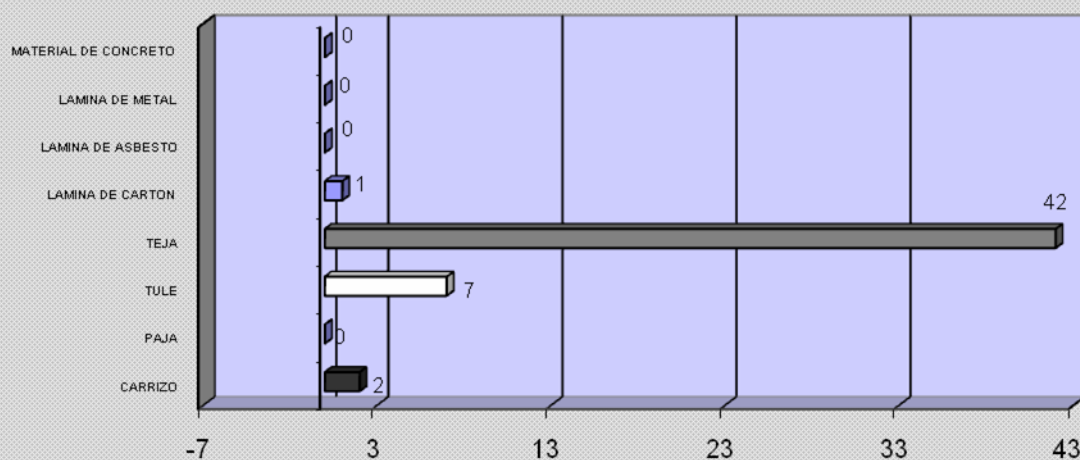
Es pertinente señalar que las personas encuestadas hacen referencia a la casa que en aquel entonces era de sus padres, principalmente aquellas personas que estaban solteras. Las que ya estaban casadas, sus casas eran propias.

En relación al tipo de construcción de sus muros, el 67% era de carrizo, el 23% de adobe, el 6% de ladrillo y solo el 4% tejida con varas y lodo amasado para darle consistencia a los muros (Gráfica No. 5). Los techos de las casas, el 81% eran de teja; en el 13% utilizaron hojas de tule, el 4% son de carrizo y el 2% de lámina de cartón (Gráfica No.6).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

GRÁFICA NO. 6
TIPO DE TECHO DE LA CASA

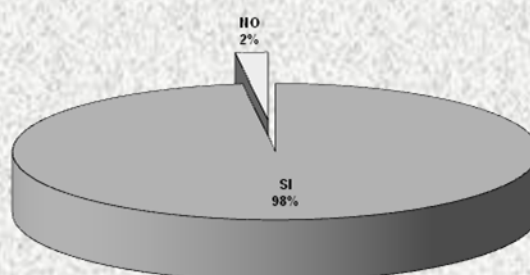


FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

En relación a las actuales condiciones de vivienda, las respuestas de los encuestados fueron las siguientes:

La pregunta, sobre si su casa es propia, se refiere a la que actualmente habita en el nuevo poblado de Santa María Jalapa del Marqués, donde el 98% reportó ser propietario de su vivienda y sólo el 2% dijo que la casa que habita es prestada (Gráfica No. 7).

GRÁFICA NO. 7
SITUACION ACTUAL DE LA VIVIENDA



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Cuando se preguntó sobre el tipo de construcción de la casa actual y si se encuentra dentro del área de las casas que fueron restituidas por el gobierno, 60% de las personas encuestadas respondieron que habitan en las casas que el gobierno les otorgó. De los que vendieron sus casas el 2% construyó su casa en una parte del terreno de la casa que se les había restituido y el 26% construyó sus casas fuera del área de restitución (Gráfica No. 8).

La casa tipo, es la forma de construcción que tenían las casas proporcionadas por el gobierno a las personas afectadas por la construcción de la presa Presidente Benito Juárez. Sólo el 8% de los encuestados continúa con la casa tipo como se las entregaron; el 6% han hecho modificaciones a la casa tipo, le han construido con horcones, casas de cajón con muros de varas con lodo y techo de teja; por último, el 48% a las casas tipo le han construido sus anexos con material de construcción.

En lo que se refiere al tipo de construcción el 90% de las casas en lo general son construcciones en las que se utilizó material de construcción, solo el 10% de la población encuestada hizo sus casas con muros de varas con lodo. Por ser un pueblo diseñado por el gobierno para la modernidad, las calles son amplias y los terrenos donde están construidas las casas son de 16 metros de frente por 40 metros de fondo, estas medidas permiten amplitud en las viviendas además que en cada casa hay cuando menos un árbol grande (Gráfica No.8).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

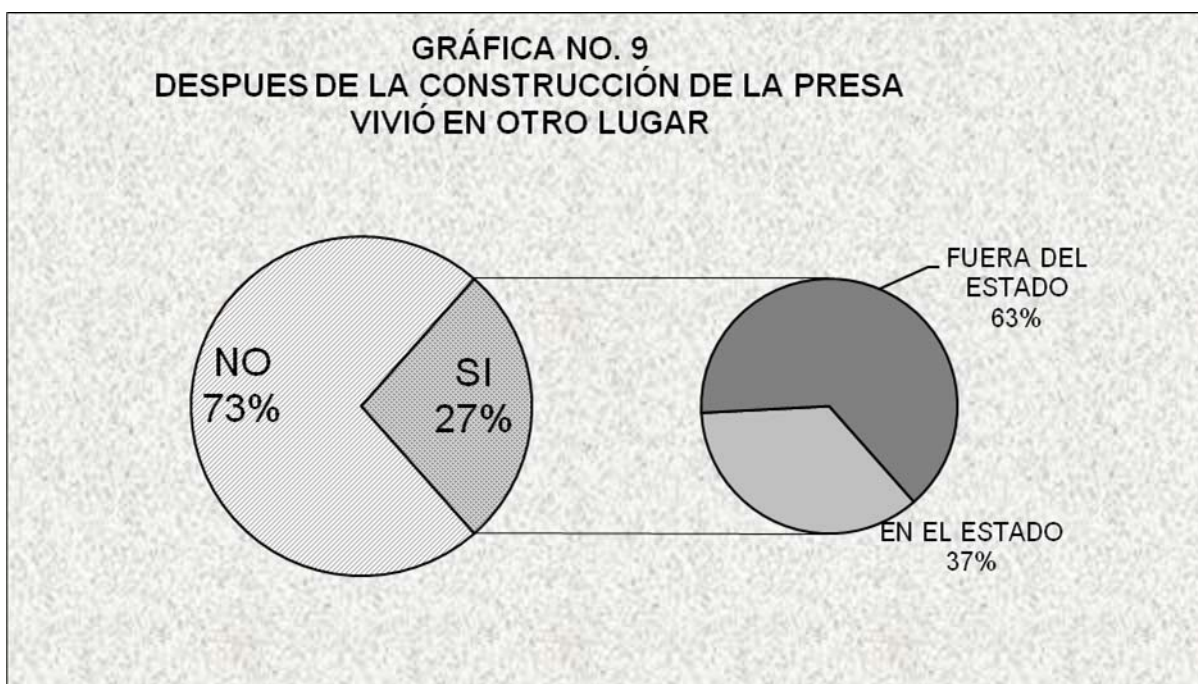
En cuanto a los servicios con que cuenta las viviendas; 96% tienen agua entubada, 98% tienen energía eléctrica, 90% cuentan con drenaje. Las viviendas que carecen de drenaje, están fuera del área donde se encuentran las líneas y otras están localizadas en niveles bajos que les impide conectarse a la línea, por lo cual, los propietarios optaron por el uso de fosas sépticas. El 48% de las viviendas cuentan con línea telefónica domiciliaria y el 4% tienen servicio de Internet, el 38% tienen servicio de cable (Cuadro No. 2).

CUADRO NO. 2
SERVICIOS CON QUE CUENTAN LAS VIVIENDAS

SERVICIO	DISPONEN	NO DISPONEN
AGUA	96%	4%
ENERGÍA ELÉCTRICA	98 %	2%
DRENAJE	90 %	10%
LÍNEA TELEFÓNICA DOMICILIARIA	48 %	52%
INTERNET	4 %	96%
CABLE	38 %	62%

FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Cuando se les preguntó, si alguno de los encuestados emigró y posteriormente regresó al pueblo cuando fue construida la presa, se tienen las siguientes respuestas: el 27% sí emigró del pueblo en busca de oportunidades de trabajo, y de estos, el 10% radicó en el interior del estado y el 17% se estableció en otros estados, (Gráfica No. 9).



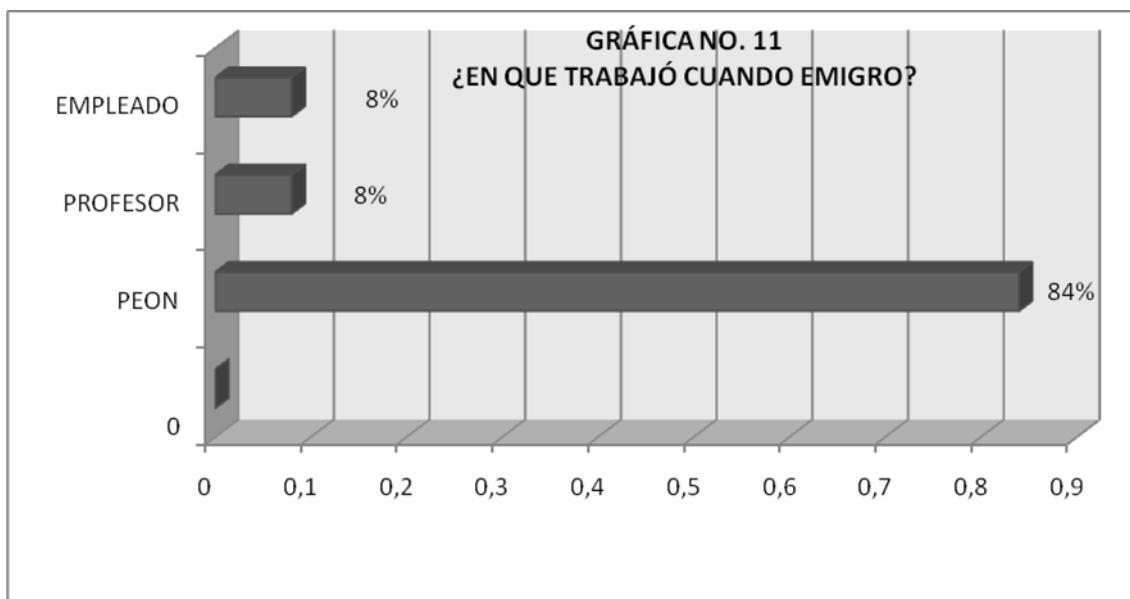
FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Además, se consideró el tiempo que estuvieron fuera de la población: el 68% estuvo fuera en un tiempo menor a 5 años; 24%, por 10 años y 8% por 20 años (Gráfica No. 10).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Dándole continuidad al tema sobre emigración, del 27% que sí emigró, se le preguntó en que trabajó: el 23% de los encuestados trabajó como peón o bien, desempeñando diferentes trabajos no calificados, el 2% trabajó como profesor y el 2%, como empleado de gobierno (Gráfica No.11).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Cuando se preguntó a los encuestados el ingreso que percibían antes de la construcción de la presa, no lo declararon, argumentando que eran otros tiempos y que les resultaba difícil recordarlo.

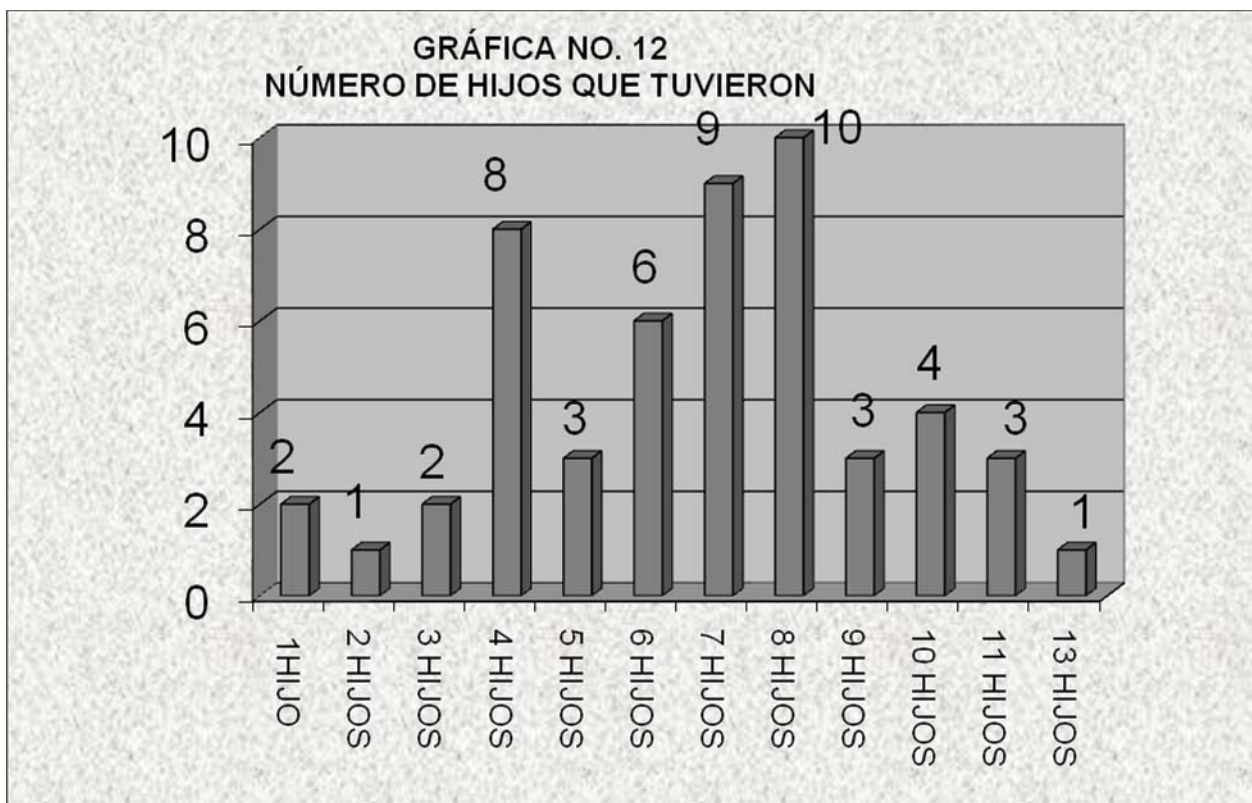
Al preguntarles si algunos de sus familiares emigraron por el cambio del pueblo, el 31% declaró que si, de los cuales el 93% emigró fuera del estado de Oaxaca, el 7% emigro fuera del país (Cuadro No.3).

CUADRO NO.3
LUGAR DONDE EMIGRARON

	EMIGRO	FUERA DEL ESTADO DE OAXACA	FUERA DEL PAÍS
SI	31%	93%	7%
NO	69%		

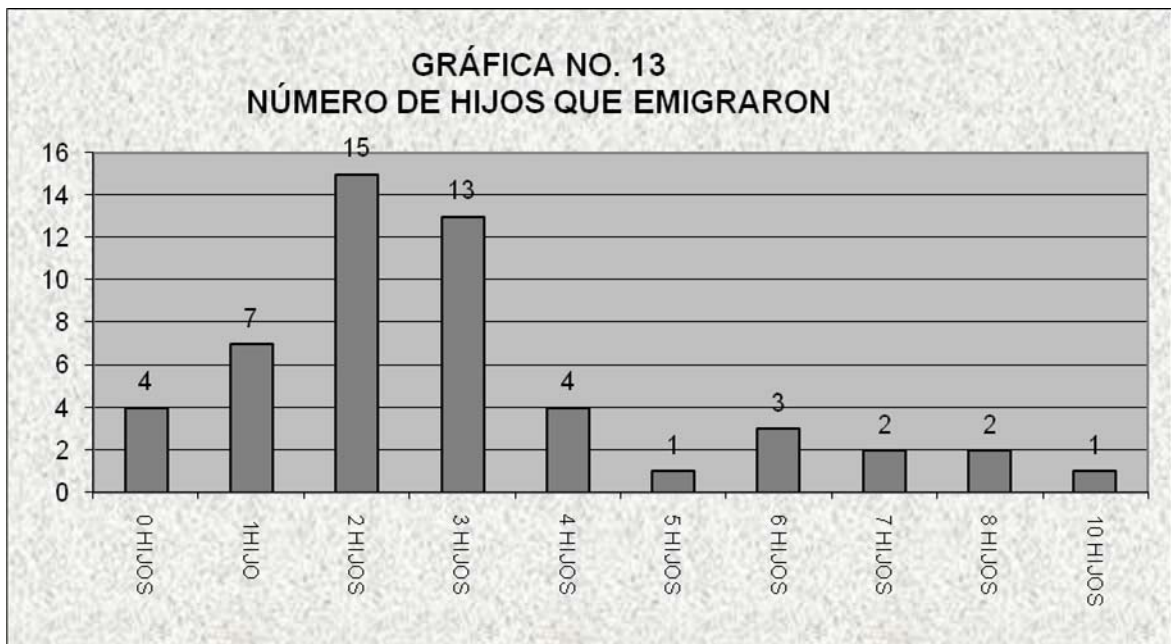
FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

La respuesta a la pregunta de cuántos hijos tuvieron, el 69% de los encuestados respondió que tuvo entre 4 a 8 hijos y 31% corresponden de 1 a 3 y de 9 a 13 hijos como se puede apreciar en la gráfica No. 12.



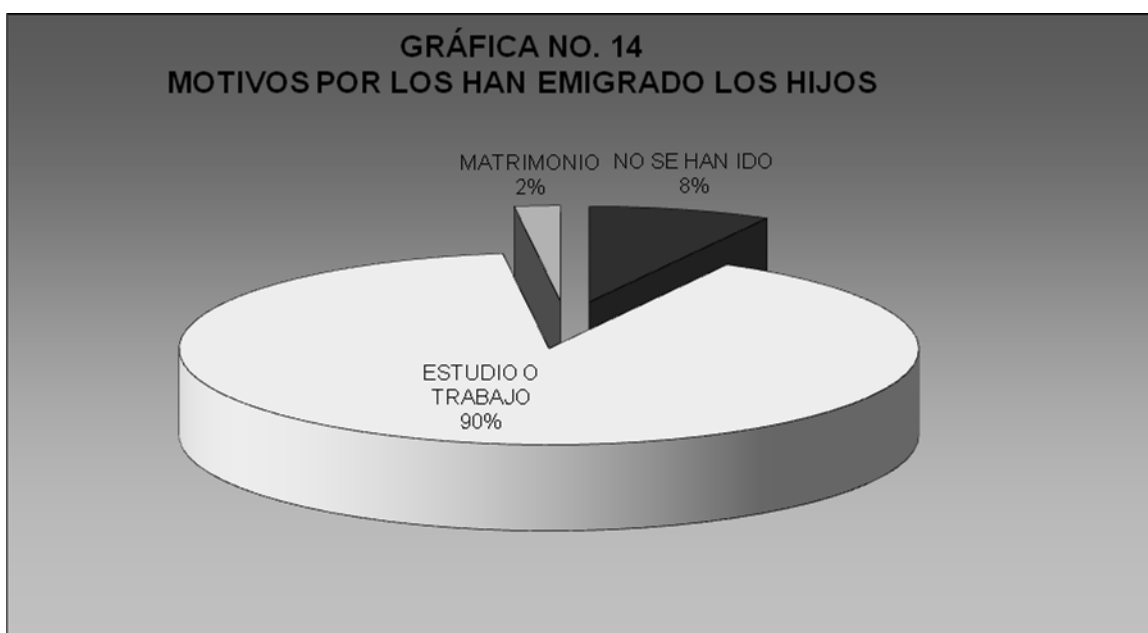
FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Al preguntarles cuántos de sus hijos se han ido del pueblo en busca de mejores oportunidades de trabajo, el 67% de los encuestados respondieron que han emigrado entre 1 a 3 hijos, del 33% restante en emigrado de 4 a 10 hijos (Gráfica No. 13).



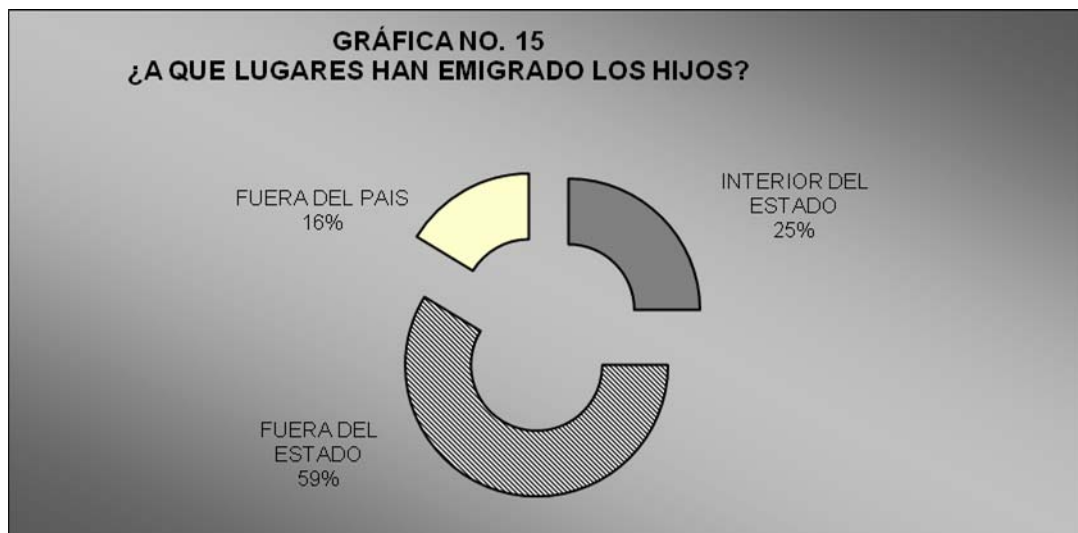
FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Cuando se preguntó el motivo por el cual lo hijos han emigrado; el 90% indica que salieron para realizar sus estudios y después, por motivos de trabajo, ya no regresaron a la población; el 8% no ha salido del municipio y el 2% contrajeron matrimonio y fueron a vivir a otro lugar (Gráfica No. 14)



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

¿A qué lugares han ido los hijos cuando salen de la comunidad?, el 23% contestó que se encuentran en el interior del estado de Oaxaca; 54%, radica fuera del estado y 15%, viven fuera del país (Gráfica No. 15).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

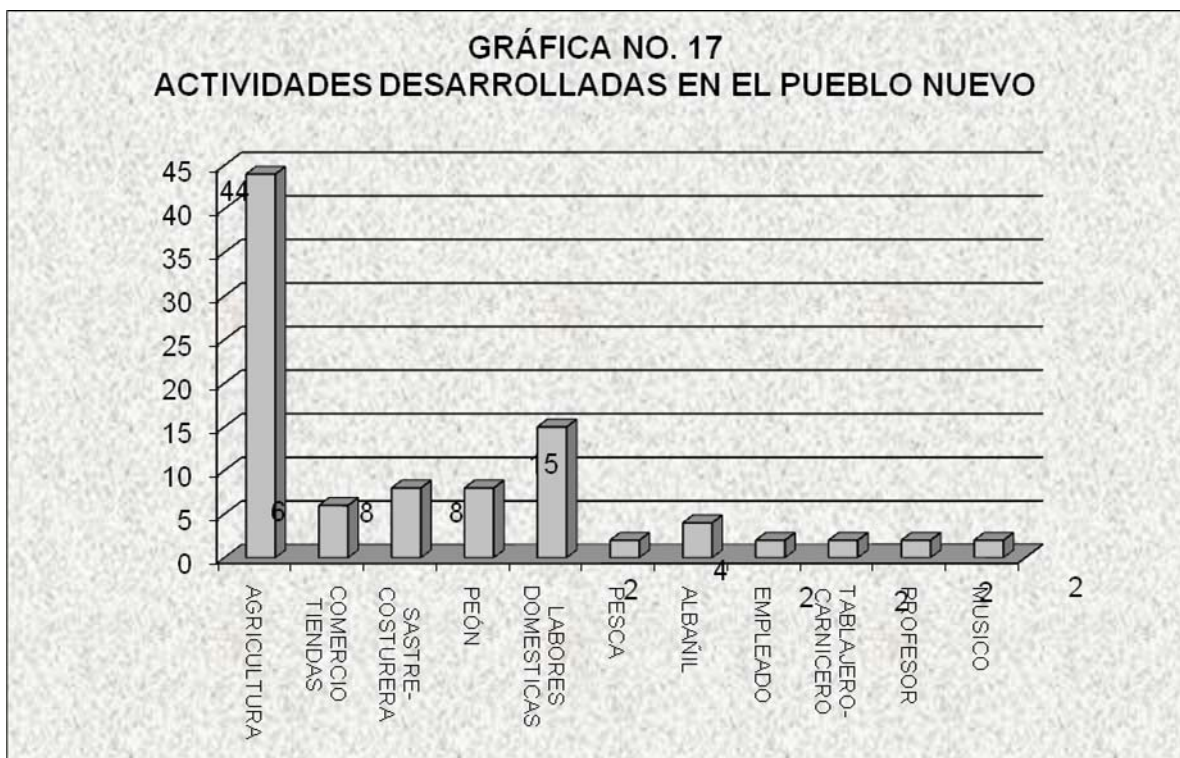
La actividad productiva que desarrollaban las personas encuestadas cuando vivían en el pueblo viejo: 71% se dedicaba a la agricultura, 4% tenía tienda, 6% vendía en el mercado, 6% era sastre o costurera, 2% era tablaiero, 2% peón, 10% se dedicaba a las labores domésticas (Gráfica No. 16).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

Al preguntarles el ingreso que tenían cuando vivían en el pueblo viejo el 98% no recuerda cuánto ganaban en aquel tiempo, esto debido a que las unidades de medidas no eran comparables con las que se usan actualmente. Para los granos y semillas utilizaban, términos como sermos almud, fanegas, tercios, barcinas, cuando ahora se hace referencia a kilos o litros.

Cuando se dio el cambio de población, al reubicarse las personas encuestadas señalan que el 44% continuó con las actividades de agricultura, 6% comercio en tiendas, 8% sastre - costurera, 8% peón, 15% labores domésticas, 2% pesca, 4% albañil, 2% empleado, 2% tablajero, 2% profesor, 2% músico. Las nuevas actividades fueron pesca, albañilería y música, además se incrementó el número de personas dedicadas a la sastrería y costura (Gráfica No.17).



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

De las personas encuestadas, el 44% continuó desarrollando actividades agrícolas, reportando que las cosechas ya no fueron ni en cantidad, ni en calidad en la misma cuantía que obtenían en el pueblo viejo. Las tierras en donde estaban asentados los terrenos de cultivo eran bañadas por los ríos, lo que hacía que estos depositaban limo en los terrenos haciéndolos fértiles; en cambio, en el lugar donde fueron relocalizados los terrenos son arenosos y de mala calidad para los cultivos, por lo que tienen que utilizar fertilizantes, lo cual origina que los costos de producción se incrementen considerablemente, siendo este un doble impacto considerando los niveles de producción anteriores que eran superiores a los actuales (sin necesidad de utilizar fertilizantes).

Nuevamente, al preguntar el ingreso actual, el 100% de los encuestados argumentaron que por su avanzada edad, son dependientes de los hijos.

En cuanto a su participación en tareas político – administrativas del pueblo cuando eran jóvenes, 73% no prestó servicios comunitarios, de los que lo hicieron: 11 fueron topiles, 2 desempeñaron actividades de organización de grupo de trabajo agrícola y 1 participó en el comité de defensa el pueblo (Cuadro No.5).

Cuadro No.5

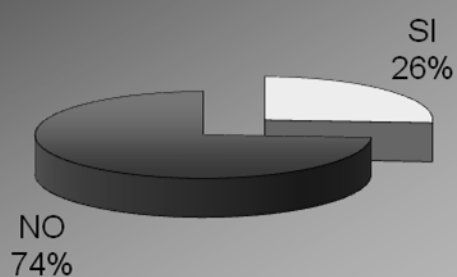
PARTICIPACION EN TAREAS POLÍTICO – ADMINISTRATIVAS

PRESTARON SERVICIOS	%	TOPIL	GRUPO DE TRABAJO AGRÍCOLA	COMITÉ DE DEFENSA DEL PUEBLO
SI	27%	11	2	1
NO	73%	-	-	-

FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

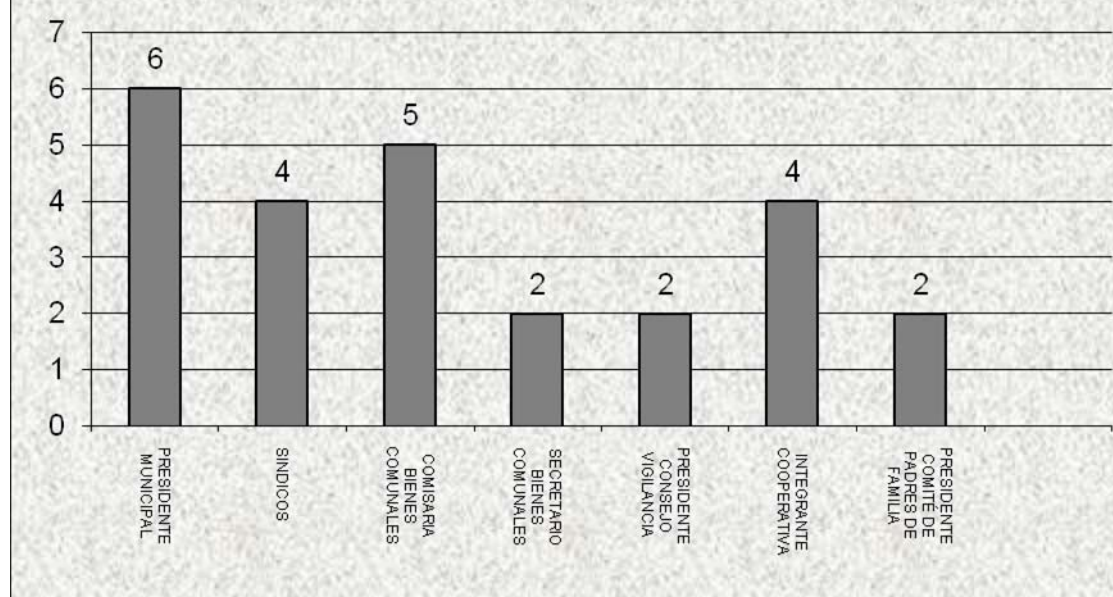
Al preguntarles si han prestado servicios comunitarios en el pueblo nuevo, 25 respondieron afirmativamente (Gráfica No. 18): predominaron los cargos de Presidente Municipal y Comisariado de Bienes Comunales; siguieron los de Síndicos e Integrantes de la Cooperativa Pesquera; en menor proporción estuvieron: Secretario de Bienes Comunales, Presidente del Consejo de Vigilancia del Comisariado de Bienes Comunales y Presidente del Comité de padres de Familia (Gráfica No. 19).

GRÁFICA NO. 18
HAN PRESTADO SERVICIOS COMUNITARIOS



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

GRÁFICA NO. 19
CARGOS OCUPADOS EN EL NUEVO PUEBLO



FUENTE: Cuestionario aplicado a personas nativas del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, del 1 al 15 de marzo del 2008.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

“Santa María Jalapa del Marqués, pueblo sepultado por el vaso de la Presa Presidente Benito Juárez”, se realizó con la finalidad de determinar los resultados derivados de la relocalización del pueblo de Santa María Jalapa del Marqués, al momento de ser construida la Presa Benito Juárez y ser sepultado el pueblo quedando en el vaso de la presa. Se determinó hasta donde fue posible y los encuestados y la información disponible lo permitieron, los efectos: económico, social, político, cultural y ambiental.

Pueden considerarse satisfactorios los resultados obtenidos a partir de la realización de entrevistas a personas destacadas de la comunidad, a las autoridades municipales y a personas mayores de 60 años, a partir de las opiniones vertidas sobre la construcción de la Presa Presidente Benito Juárez.

En cuanto a la aplicación del cuestionario, se pudo obtener respuesta a casi la todas las preguntas, sin embargo, no fue posible recabar la información relacionada con el ingreso ante el hecho de que los pesos y medidas de antaño no coinciden con los actuales, a ello hay que agregar que muchos de los encuestados eran menores de edad y apoyaban a sus padres en las labores del campo, ahora ya son adultos mayores y en su mayor caso, dependientes de sus hijos por tanto tampoco ahora perciben ingresos.

La información procesada que se obtuvo en la aplicación de cincuenta y dos cuestionarios, los que fueron aplicados a personas nacidas en la población y que en el año de ser construida la presa, tenían mas de trece años al momento de cerrar las compuertas de la presa para ser llenada y que ahora cuentan con más de sesenta años de edad. Los resultados obtenidos en este trabajo, serán de utilidad para la realización de futuras investigaciones relacionadas con el municipio de Santa María Jalapa del Marqués.

Según manifestaron los encuestados, la presa ha beneficiado en mayor medida a la población del municipio de Salina Cruz y a la Refinería Antonio Dovalí Jaime, al dotarlos del agua necesaria. Inicialmente, se decía que con el

agua de la presa, se irrigarían 55 000 hectáreas lo cual no ha sucedido y tampoco se ha incrementado la producción como se mencionaba en el proyecto inicial. Lo que sí sucedió, es que las tierras que recibieron en restitución los pobladores, fueron de menor calidad obteniendo niveles inferiores de producción a lo que habría que agregar la necesidad de utilizar fertilizantes, lo que obligó a la población a dedicarse a actividades diferentes de la agricultura o bien, a emigrar en busca de mejores oportunidades de trabajo y de ingreso.

Entonces, según lo anterior, puede señalarse que si bien ha habido beneficiarios del proyecto, éstos no han sido los pobladores del lugar en donde se construyó la presa, puesto que resultaron perjudicados al reubicarlos en terrenos con menor calidad y productividad, al afectar sus costumbres, cultura y tradiciones destruyendo el capital social existente en la comunidad antes de la construcción de la presa Presidente Benito Juárez.

Este municipio, dejó de ser un pueblo cuya economía estaba basada principalmente en la agricultura, ahora cuenta con el vaso de la presa y por desconocimiento administrativo, la cooperativa pesquera que existió, desapareció. En la actualidad no existe una organización pesquera que permita normar las actividades en cuanto a la captura y manejo de las especies existentes en el vaso de la presa, por tal razón, las personas que se dedican a la pesca no tienen posibilidades de mejorar su ingreso por la pesa al no tener control de talla.

Para las personas que vivieron en el pueblo viejo, su riqueza siempre fue la tierra y el agua abundante, siendo esta sepultada por el vaso de la presa perdiendo parte de su historia en este evento. Hay quienes sienten una profunda tristeza cuando baja el nivel de la presa y pueden apreciarse las construcciones del pueblo viejo, hay quienes se introducen en la iglesia y se ofician misas como una manera de reencuentro con su pasado.

El recurso humano es el más importante para promover el desarrollo económico y social, siendo necesario dotarlo de capacidades para crear,

innovar, transformar y adaptar la tecnología a las condiciones sociales y económicas existentes en la localidad a fin de generar soluciones efectivas a la problemática de los procesos de producción. Para lograr lo anterior, es importante la participación de los agentes del desarrollo agrupados en diversas organizaciones, tales como: empresarios, profesionistas y trabajadores de los sectores público y privado, políticos, estudiantes y sociedad en general, para que juntos diseñen una propuesta de desarrollo acorde a sus expectativas y potencialidades como sociedad organizada en la que todos se comprometen y asumen su responsabilidad, participando activamente en la toma de decisiones.

Este trabajo se constituye en un insumo importante para la realización de otros más cuya finalidad sea la de una mejor justicia social, en pos de mejorar el ingreso de la población y reducir los acuciantes niveles de pobreza existentes. El siguiente paso, se considera, es la elaboración de un plan de desarrollo que tome en consideración las expectativas de la población en el diseño de políticas públicas que redunden en proyectos y programas tendientes a dar solución a la problemática existente, que se traduzca en empresas que ofrezcan fuentes de empleo permanentes y salarios dignos a sus trabajadores y que se conviertan en detonadoras de su propio desarrollo.

En cuanto a la hipótesis emitida, se comprobó que efectivamente hubo un cambio de actividad económica originada por la menor productividad de la tierra asignada con relación a la anterior, según manifestaron las personas encuestadas. Además, se dio, por esta situación, un proceso de emigración en busca de mejores oportunidades de trabajo, de ingresos y condiciones de vida.

BIBLIOGRAFÍA

1. Abalos, J. Como construir el gobierno regional, en Arenas, F., Manual de desarrollo regional, Centro de Estudios Sociales y Territoriales, Santiago de Chile, 1990.
2. Albuquerque, F. Metodología para el desarrollo económico local, ILPES, LC/IP/G.105, Santiago de Chile, 1997.
3. Anda, G. C. Estructuras socioeconómicas de México (1940 –2000), Editorial Limusa, México, 1998.
4. Arroyo, Esteban O.P. Los Dominicos, Forjadores de la Civilización Oajaqueña, tomo segundo Los Conventos, p.240 Oajaca, Méjico, 1961.
5. Barkin, David. ¿Quiénes son los beneficiarios del desarrollo regional? en ILPES, Ensayos sobre la planificación regional del desarrollo. Editorial Siglo XXI. México, 1976.
6. Barkin, David (compilador), Los Beneficiarios del Desarrollo Regional, FCE, SEP-Setentas, México, 1972
7. Bartolomé, Miguel y Barabas, Alicia. La presa Cerro de Oro y el ingeniero el gran Dios. Colección Presencias. I.N.I. Consejo Nacional para la cultura y las artes. México, 1990.
8. Boiseir, S. La mesoeconomía territorial: interacción entre personas e instituciones, Doc. LC/IP/G.82. Santiago de Chile, 1982.
9. Boisier, Sergio. El difícil arte de hacer región. Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas. Perú, 1992.
10. Boisier, S. ¿Puede la descentralización ayudar a la equidad? Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las casas. Perú, 1992.
11. CEPAL, Panorama económico de América Latina, CEPAL-ONU, Santiago de Chile, 1994.
12. Comisión Nacional del Agua, Mapa hidrológico del Estado de Oaxaca, Gerencia Regional Pacifico Sur. Oaxaca de Juárez, Oaxaca, México.
13. Comisión Nacional del Agua, Archivo ubicado en las Oficinas localizadas en Tehuantepec, Oaxaca. México, 1998.
14. Cuadros Sinopticos de los Pueblos, Haciendas y Ranchos del Estado Libre y Soberano de Oaxaca Anexo número 50, La Memoria Administrativa presentada al H. Congreso del Estado, volumen II, el 17 de Septiembre de 1883, Oaxaca, México.
15. Daly, H. Y Cobb, J. Para el bien común. Reorientando la economía hacia la comunidad, el ambiente y un futuro sostenible, Fondo de Cultura Económica, México, 1993.
16. Diario Oaxaca Gráfico, 12 de junio de 1961, Oaxaca, México.
17. Diario oficial de la Federación, Organo del Gobierno Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, Tomo CCVII, México, 1954.
18. Diario Oficial de la Federación, Organo del Gobierno Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos. Tomo CCCXXIV, Núm. 22, México, 1974.
19. Hirschman, A. El avance en colectividad. Fondo de Cultura Económica, México, 1990.

20. ILPES. Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo, Introducción a conceptos Básicos y Técnicas, Editorial Siglo XXI. México, 1976
21. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, Centro de Información, Oaxaca de Juárez, Oaxaca, México, 2007.
22. PNUD, Desarrollo Humano: informe 1994, Tercer Mundo Editores, Colombia, 1995.
23. Rivera A. F. El Urbanita. Política y urbanismo. Secretaría de Educación Pública, Foro 2000, México, 1997.
24. Secretaría de Recursos Hidráulicos. Memoria de la presa "Presidente Benito Juárez". México, 1964.
25. Secretaría de Recursos Hidráulicos, Revista de Ingeniería Hidráulica, Vol. XII Núm. 3, México, 1958.
26. Valenzuela, J. C., (Coordinador), El Debate Nacional. 3. El futuro económico de la nación, Editorial Diana y la Universidad Autónoma de Nuevo León, México, 1997.
27. Weitz, R. Desarrollo rural integrado (el enfoque de Rejovot) CONACyT, México, 1981.

Revistas

28. Alteridades, número 4, Reacomodos y construcción de presas. UAM Iztapalapa. México, 1992.
29. Política y cultura, número 8 Mitos y realidades en América Latina hoy. UAM Xochimilco. México, 1997.

Entrevistas

30. Con las autoridades que integran el Comisariado de Bienes Comunales, del Municipio de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca. Realizada el 2 de mayo de 1998.
31. Con los representantes del comité de usuarios de la zona de riego del Municipio de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca. Realizada el 9 de octubre de 1998.
32. Mendoza, Gabriel migrante de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca, realizada el 29 de octubre de 1998.
33. Lozano, Daniel campesino de Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca, el 2 de noviembre de 1998.

ANEXO

INSTITUTO TECNOLOGICO DE OAXACA
DIVISION DE ESTUDIOS DE POSGRADO E INVESTIGACIÓN

Esta encuesta se realiza con fines académicos, para conocer el punto de vista de las personas mayores de 60 años y que son nativas del municipio de Santa María Jalapa del Marqués, con el fin de conocer su opinión en relación al cambio de la población originada por la construcción de la presa Presidente Benito Juárez. La información proporcionada será tratada en forma confidencial.

Nombre: _____ Edad ____ años.

Dirección: _____

Barrio-Colonia-Núcleo de Población: _____

Marque con una X en la respuesta proporcionada o escriba la información proporcionada según el caso.

1.- ¿SABE LEER Y ESCRIBIR? SI _____ NO _____

2.-NIVEL DE ESCOLARIDAD

_____ SIN ESCOLARIDAD
_____ PRIMARIA INCOMPLETA
_____ PRIMARIA COMPLETA-TERMINADA
_____ SECUNDARIA INCOMPLETA
_____ SECUNDARIA COMPLETA-TERMINADA
_____ BACHILLERATO INCOMPLETO
_____ BACHILLERATO COMPLETO-TERMINADO
_____ CARRERA TECNICA
_____ PROFESOR NORMALISTA
_____ CARRERA TRUNCA
_____ CARRERA TERMINADA-PROFESIONAL
_____ POSGRADO
_____ OTRO ESPECIFIQUE _____

3.- ¿COMO SE CURABA EN EL PUEBLO VIEJO?:

_____ CURANDERO
_____ PARTERA
_____ USTED MISMO CON HIERBAS
_____ MEDICO _____ EN EL PUEBLO
_____ OTRO LUGAR ESPECIFIQUE _____

4.- ¿CON QUE SERVICIOS MEDICOS CUENTA AHORA?

_____ IMSS

_____ ISSSTE

_____ MARINA

_____ PEMEX

_____ EJERCITO

_____ SEGURO POPULAR

_____ OTRO ESPECIFIQUE _____

5.- EN EL PUEBLO VIEJO, ¿SU CASA ERA PROPIA?: SI _____ NO _____

6.- ¿QUE TIPO DE CONSTRUCCIÓN ERA?

_____ CARRIZO

_____ PIEDRAS

_____ VARAS CON LODO-TIERRA

_____ LADRILLO

_____ MATERIAL INDUSTRIALIZADO

7.- ¿QUE TIPO DE TECHO TENIA LA CASA?

_____ CARRIZO

_____ PAJA

_____ HULE

_____ TEJA

_____ LAMINA DE CARTON

_____ LAMINA DE ASBESTO

_____ LAMINA DE METAL

_____ MATERIAL DE CONCRETO

8.- AHORA SU CASA ¿ES PROPIA?: SI _____ NO _____

9.- ¿QUE TIPO DE CONSTRUCCION ES?:

_____ ES CASA DE TIPO SOLA

_____ ES CASA DE TIPO Y LE HA CONSTRUIDO CON HORCONES Y MATERIAL DE LA REGION.

_____ ES CASA DE TIPO Y LE HA CONSTRUIDO CON MATERIAL INDUSTRIALIZADO

_____ SU CASA NO FUE RESTITUIDA POR EL GOBIERNO

_____ ESTA CONSTRUIDA EN ZONA FUERA DEL ÁREA EN RESTITUCIÓN

10.- ¿CON QUE SERVICIOS CUENTA SU CASA?

_____AGUA
_____LUZ ELECTRICA
_____DRENAJE
_____TELEFONO
_____INTERNET
_____CABLE

11.- ¿DESPUES DE LA CONSTRUCCION DE LA PRESA, VIVIO EN OTRO LUGAR?

SI _____ NO _____

12.- SI LA RESPUESTA ES AFIRMATIVA, ¿DONDE VIVIO?: _____
_____ ¿CUÁNTO TIEMPO? _____

PORQUE EMIGRO _____

13.- ¿EN QUE TRABAJO CUANDO EMIGRO?: _____
¿CUAL ERA SU INGRESO? _____

14.- ¿ALGUNO DE SUS FAMILIARES EMIGRO POR EL CAMBIO DEL PUEBLO?

SI _____ NO _____

EN CASO AFIRMATIVO, ¿CUÁNTOS? _____

¿A QUE LUGAR SE FUERON? _____

15.- ¿CUANTOS HIJOS TUVO? _____

¿CUANTOS DE ELLOS SE HAN IDO DEL PUEBLO? _____

¿PORQUE SE HAN IDO? _____

¿A QUE LUGARES SE HAN IDO? _____

16.- ¿A QUE ACTIVIDAD PRODUCTIVA SE DEDICABA EN EL PUEBLO VIEJO?

- _____ AGRICULTURA
- _____ COMERCIO TENIA TIENDA
- _____ COMERCIO VENTA EN EL MERCADO DE _____
- _____ COSTURERA(O)-SASTRE
- _____ PELUQUERO
- _____ TABLAJERO-CARNICERO
- _____ HUARACHERO
- _____ AGUADOR
- _____ LEÑADOR
- _____ ARIERO
- _____ PEÓN
- _____ ALBAÑIL
- _____ PARTERA
- _____ LABORES DOMESTICAS
- _____ LAVANDERA DE ROPA
- _____ PROFESOR
- _____ OTRO ESPECIFIQUE _____

17.- ¿CUAL ERA SU INGRESO O CUANTO PRODUCIA? _____

18.- ¿A QUE SE DEDICO DESPUÉS DEL CAMBIO DEL PUEBLO?:

- _____ AGRICULTURA
- _____ PESCA
- _____ COMERCIO DE QUE TIPO _____
- _____ ALBAÑIL
- _____ SASTRE
- _____ PEÓN
- _____ LABORES DOMESTICAS
- _____ LAVANDERA DE ROPA
- _____ CARPINTERO
- _____ PINTOR
- _____ EMPLEADO
- _____ POLICIA
- _____ MARINERO
- _____ OTRO ESPECIFIQUE: _____

19.- ¿CUAL ES SU INGRESO? _____

20.- CUANDO ERA JOVEN, ¿DESEMPEÑO ALGUN SERVICIO A LA COMUNIDAD EN EL PUEBLO VIEJO?

SI_____

NO_____

21.- EN CASO AFIRMATIVO, ¿QUÉ SERVICIO PRESTÓ Y EN QUE PERIODO?_____

22.- EN EL NUEVO POBLADO, ¿HA DESEMPEÑADO ALGUN SERVICIO A LA COMUNIDAD?.

SI_____

NO _____

23.- EN CASO AFIRMATIVO QUE SERVICIO PRESTO Y EN QUE PERIODO_____

Santa María Jalapa del Marqués, Oaxaca a _____ de marzo del 2008.